

№ 23 (241)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО

25 июня 2013 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Информатизация муниципалитетов

- [Владимир Путин поручил создать единый перечень госуслуг и единую методику расчета стоимости их оказания](#)
- [Кабинет министров создаст электронную жалобную книгу](#)
- [В Приангарье состоялся методологический семинар посвященный переводу муниципальных услуг в электронную форму](#)
- [Екатеринбургских пенсионеров научили пользоваться компьютером](#)
- [Пермяков с ограниченными возможностями обучат компьютерной грамотности](#)
- [CNews.ru: Электронное правительство – анализируем успехи и неудачи](#)
- [CNews.ru: Правительство России нанесло удар по бумажным документам](#)

Новости ЖКХ и благоустройства

- [Правительством утверждены правила развития коммунальной инфраструктуры](#)
- [Министерство регионального развития: коммунальные платежи вырастут с 1 июля](#)
- [Глав муниципалитетов Свердловской области обязали взять под контроль дела в ЖКХ](#)
- [Тюменские власти решили строить на месте аварийных домов парковки и соцобъекты](#)
- [В Челябинской области выбрали самый благоустроенный муниципалитет](#)
- [Москва: шлагбаумы во дворах жители смогут установить в упрощенном порядке](#)
- [Благовещенск: проблему вывоза мусора необходимо решать сообща](#)
- [В структуре администрации Читы будет создана Инспекция по жилищному контролю](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
— Владимир Путин поручил создать единый перечень госуслуг и единую методику расчета стоимости их оказания..	5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Виктор Кидяев выступил на собрании Ассоциации малых и средних городов России	5
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— Кабинет министров создаст электронную жалобную книгу.....	6
— Утверждены правила развития коммунальной инфраструктуры	6
МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— Коммунальные платежи вырастут с 1 июля	6
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	6
ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	6
— В России учреждена специальная награда для лучших мэров городов	6
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	6
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 17 по 21 июня	6
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	6
— Об итогах XXX (отчетно-выборного) Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	6
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	9
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	10
Алтайский край	10
Славгород.....	10
— Подписано соглашение о социальном партнерстве.....	10
Забайкальский край.....	10
Чита	10
— В структуре администрации будет создана Инспекция по жилищному контролю.....	10
— Депутаты внесли изменения в План социально-экономического развития на 2013 год и в Бюджет города на текущий период.....	10
Красноярский край	10
— Муниципальные образования получат 94,1 млн рублей на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства.....	10
Дудинка.....	11
— В муниципалитете обсудили проблемы охраны биоресурсов.....	11
Пермский край.....	11
— Муниципальные депутаты не всегда оценивают работу мэров объективно	11
Пермь	11
— Пермяков с ограниченными возможностями здоровья обучают компьютерной грамотности	11
Приморский край	11
Артём	11
— Участвовать в конкурсе на создание гимна может каждый	11
Хабаровский край	12
Комсомольск-на-Амуре	12
— Депутаты городской Думы внесли изменения в бюджет 2013 года.....	12
— Людмила Гусева: реорганизация округов проводится для того, чтобы комсомольчане получали более качественные услуги	12
Хабаровск.....	12
— Подведены итоги социологического исследования «Удовлетворенность населения деятельностью муниципальной власти в области развития физической культуры и спорта за последние два года»	12
Амурская область	13
Благовещенск.....	13

— Проблему вывоза мусора необходимо решать сообща	13
Архангельская область	13
<i>Архангельск</i>	13
— Сергей Моисеев: в городе работает эффективный механизм местного самоуправления	13
Иркутская область	13
— Депутаты муниципальных дум Приангарья – о развитии туризма, закрытии БЦБК и бродячих собаках.....	13
— В городе Иркутске состоялся методологический семинар посвященный переводу муниципальных услуг в сфере образования в электронную форму	14
Братск	14
— 74% средств городского бюджета в 2012 году было потрачено на выполнение мероприятий социальной сферы ..	14
Иркутск	14
— В городе появился «патруль быстрого реагирования»	14
Калининградская область	14
<i>Калининград</i>	14
— Город избавят от нестационарных объектов торговли	14
Мурманская область	15
— Мурманские муниципалитеты освоили лишь 3% средств, выделенных на ремонт дорог.....	15
Новосибирская область	15
<i>Бердск</i>	15
— Развитие территориального общественного самоуправления	15
<i>Новосибирск</i>	15
— Городу 120 лет: итоги и перспективы социально-экономического развития.....	15
Омская область	16
<i>Омск</i>	16
— Земельные участки льготникам будут предоставляться быстрее.....	16
Свердловская область	16
— Глав муниципалитетов обязали взять под контроль дела в ЖКХ	16
— Муниципалитетам могут вернуть право взимать штрафы за нарушение правил благоустройства	17
<i>Екатеринбург</i>	17
— Пенсионеров научили пользоваться компьютером	17
<i>Каменск-Уральский</i>	17
— Следить за качеством муниципальных услуг.....	17
<i>Нижний Тагил</i>	18
— Власти меняют подход к ремонту и содержанию дорог.....	18
Томская область	18
Совет муниципальных образований	18
— В регионе обсудили деятельность муниципальных административных комиссий	18
Тюменская область	18
— Тюменские власти решили строить на месте аварийных домов парковки и соцобъекты	18
Совет муниципальных образований	18
— Развитие инфраструктуры связи на сельских территориях	18
Челябинская область	19
— В регионе выбрали самый благоустроенный муниципалитет	19
Москва	19
— Шлагбаумы во дворах жители смогут установить в упрощенном порядке	19
Ханты-Мансийский автономный округ	19
— Главы Сургута и Сургутского района подписали историческое соглашение	19
Мегион	20
— Глава встретился с общественниками: обсуждались вопросы строительства и молодежной политики	20
Ханты-Мансийск	20
— Муниципалитет намерен установить квоту на привлечение иностранной рабочей силы в 3 раза меньше заявленной работодателями потребности	20

Ямало-Ненецкий автономный округ	21
Новый Уренгой	21
— <i>Город остаётся одной из опорных точек реализации стратегии развития Ямала</i>	21
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	21
«Российская газета»	21
— <i>Евгений Примаков: местное самоуправление - необходимо комплексное решение</i>	21
Портал «СNews.ru»	23
— <i>Электронное правительство – анализируем успехи и неудачи</i>	23
— <i>Правительство России нанесло удар по бумажным документам</i>	25

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Владимир Путин поручил создать единый перечень госуслуг и единую методику расчета стоимости их оказания

На совещании, посвященном бюджетному посланию на 2014–2016 годах В.Путин озвучил несколько принципиальных позиций, реализация которых может значительно упростить затормозивший было процесс перехода к предоставлению электронных услуг и улучшить доступность и качество самих услуг. В самом бюджетном послании сказано, что необходимо законодательно закрепить порядок формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг, создать единую методику расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги и включить основных параметров государственного задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих государственных программ. Это сделает понятным, по словам президента, «каких ориентиров должны достичь здравоохранение, образование, культура, другие приоритетные отрасли». Необходимо отметить, что и представители органов власти регионов и муниципалитетов, ответственные за переход на оказание услуг в электронном виде, и эксперты многократно заявляли о том, что отсутствие единого перечня государственных и муниципальных услуг является фактором, препятствующим этому процессу в масштабах всей страны. Соответственно отсутствует единая целостная система учета количества оказанных услуг и необходимых для этого бюджетных ресурсов. «Пора перейти к конкретным действиям, к внедрению новых принципов финансирования, когда деньги следуют за потребителем услуг, за гражданином, а не идут на содержание различных контор», — заявил президент. В результате этих преобразований, говорится в послании, будет создана единая правовая и методическая база для ... оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению и оценки эффективности деятельности организаций, оказывающих услуги. Нельзя не упомянуть в этом контексте о предложениях Экспертного центра электронного государства по разработке концепции региональной информатизации, направленных на прошлой неделе в Администрацию Президента РФ. В документе было сформулировано мнение, что для оперативного учета информации о количестве оказываемых государственных и муниципальных услуг и оценке эффективности их предоставления должна использоваться федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации» (ЕСИА), с которой должны быть интегрированы все федеральные, региональные и муниципальные информационные системы, участвующие в оказании услуг и межведомственном взаимодействии. С учетом недавнего внесения соответствующих изменений в закон №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ЕСИА может использоваться для учета работающих государственных и информационных систем, информации о государственных служащих и их полномочиях, сведений о фактически оказанных услугах, что позволит повысить эффективность бюджетных расходов при внедрении информационных технологий в государственном и муниципальном управлении и выявить необоснованные бюджетные расходы при оказании услуг.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Виктор Кидяев выступил на собрании Ассоциации малых и средних городов России

В своем выступлении Виктор Кидяев обозначил наиболее важные задачи, стоящие в настоящее время перед местным самоуправлением, и пути их решения. Наиболее острой проблемой являются финансы. «Каждый, кто работал в реальной экономике, на производстве, знает, что без капитальных вложений рост невозможен. Вопрос это принципиальный и его надо принципиально решать. Необходимо не просто закрыть «прореху» в местных бюджетах. Важно дать импульс развитию малых российских территорий. Муниципалитеты должны не просто «выживать». Нужно стремиться уже к другому – к качеству жизни, к развитию. Поэтому нужны не дотации, а собственные налоговые доходы». При этом мы должны уделить внимание вопросам долгосрочного развития. Совершенно ясно, что муниципалитетам нужны бюджеты развития. Без этого не будет развития и будущего ни у регионов, ни у страны в целом. В части территориальной организации местного самоуправления вызывает озабоченность стремление свести к минимуму или даже ликвидировать поселенческий уровень. В.Кидяев обратил внимание собравшихся на то, что нужно заниматься, в первую очередь, экономическими, а не территориальными преобразованиями. «Объединяя двух нищих, одного богатого мы не получим. У нас только 10 субъектов обходятся без финансовой помощи извне, но это не повод создавать городские округа в границах целого Субъекта. Наш Президент Владимир Владимирович Путин заметил, что местное самоуправление должно оставаться властью «шаговой» доступности, то есть муниципалитеты не должны бездумно укрупняться». Оптимизация, по мнению В.Кидяева, конечно, возможна и нужна, но бухгалтерский подход тут неуместен. «Мы на эти грабли наступали еще в советское время, закрывая сельские школы. На укрупнении мы сейчас можем сэкономить 3 руб., а завтра просто потеряем поселения. Российское село, малые города – та основа, без которой нашей страны просто не будет». В сфере ЖКХ отдельную, очень болезненную проблему представляет собой рост тарифов. Но это, как отметил председатель Комитета, – только симптом. Для лечения самой болезни надо не просто «заморозить» тарифы – необходимо изменить всю систему управления развитием ЖКХ, усилить здесь роль местного самоуправления. Для строительства – в широком смысле – городов и поселений нужны долговременные инвестиции. Поэтому основой регионального и муниципального развития должен стать не принцип самофинансирования инфраструктурных объектов, но взаимодействие бюджетов всех уровней, сотрудничество власти и бизнеса, государственно-муниципально-частное партнерство. Еще один важнейший объект, от которого напрямую зависит развитие территории, это дороги. Благодаря стараниям Комитета с 2014 года муниципальные дорожные фонды должны быть созданы в каждом муниципальном образовании. Сейчас надо их наполнить и развернуть муниципальное дорожное строительство. В завершении В.Кидяев заметил, что муниципалитеты на современном этапе нуждаются в решении целого комплекса задач. Именно комплекса – одну задачу нельзя решать в отрыве от других. Поэтому пора приступить к формированию государственной Стратегии

развития местного самоуправления в Российской Федерации. Общероссийский съезд муниципальных образований, который может пройти осенью этого года, как раз и обсудит основные блоки этой стратегии. После выступления В.Кидяеву были заданы вопросы, состоялся конструктивный обмен мнениями, в ходе которого участники собрания подтвердили верность позиций, обозначенных председателем Комитета. После этого Виктор Кидяев выполнил приятную миссию — вручил Благодарности Комитета наиболее отличившимся представителям АМСГР.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Кабинет министров создаст электронную жалобную книгу*

Правительство России намерено создать электронную систему народного контроля над работой госчиновников. Созданием такой системы займется министерство связи и массовых коммуникаций РФ. Однако, как сообщает «Российская газета», уже сейчас любой гражданин может высказать свое мнение по поводу данной инициативы: прочитать же проект постановления правительства о федеральной государственной информационной системе «Народный контроль» можно на сайте газеты. Система будет напоминать жалобную книгу, выложенную в Интернет. Пользователи смогут заполнять специальные формы и прикладывать к письму фото- и видеоматериалы. Разделы портала разобьют по самым важным темам: проблемы здравоохранения, школ, детских садов, вопиющих нарушений дорожных правил водителями, стихийных и мешающих проезду парковок, разбитых дорог и тому подобное.

— *Утверждены правила развития коммунальной инфраструктуры*

Развитие коммунальной инфраструктуры городских округов и поселений отныне будет идти по строгим правилам. Премьер-министр подписал постановление «Об утверждении требований к программам комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа». Документ подготовлен Министерством регионального развития РФ и опубликован на сайте правительства. Как поясняет пресс-служба, введение общих обязательных требований позволит привлекать частные инвестиции в коммунальную отрасль, рационально использовать энергетические ресурсы, а в итоге сделает более комфортными условия жизни граждан. Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов разрабатываются органами местного самоуправления на основании генпланов. Они включают мероприятия по строительству и реконструкции систем коммунальной инфраструктуры, размещению объектов электроэнергетики, газификации, тепловодоснабжения и водоотведения, переработки отходов.

МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Коммунальные платежи вырастут с 1 июля*

Плановое повышение тарифов с 1 июля пройдет под пристальным Минрегиона РФ. С этой же даты в стране начинает действовать ряд важных поправок в сфере ЖКХ. Средний рост тарифов по стране составит 12%. Стоит отметить, что с 1 июля платить за общедомовые нужды собственники будут в пределах установленного норматива, а разницу между нормативом и реальным потреблением будет оплачивать управляющая компания. Кроме этого платеж за холодное и горячее водоснабжение на общедо-

мовые нужды будет объединен, а платить за водоотведение при ОДН будет не нужно. В 2012 году рост тарифов происходил дважды: в июле и сентябре. С 1 июля выросла стоимость на 15% на газ, на 10% на электричество, а тепло и водоснабжение подорожало на 6%. С 1 сентября водоотведение и тепло стали дороже еще на 6%. В целом же, по данным Минрегиона, за 2012 год коммунальные платежи выросли на 7,7%. По прогнозам экспертов, в 2013 году рост коммунальных платежей составит в среднем на 12%. Это произойдет с 1 июля.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

— *В России учреждена специальная награда для лучших мэров городов*

Мэров городов и глав муниципалитетов будут награждать Памятной медалью имени Владимира Петухова «За верность долгу и России». Решение об учреждении новой награды было принято на заседании Всероссийского совета местного самоуправления под председательством Вячеслава Тимченко. «Учреждение этой медали — дань памяти мэра Нефтеюганска Владимира Петухова, эффективного управленца, человека большого личного мужества, настоящего героя России», — заявил депутат. На заседании ВСМС было принято решение наградить В.Петухова этой медалью посмертно. «В дальнейшем этой награды будут удостоиваться лучшие мэры городов, руководители муниципальных образований, для которых служение России стало главным делом их жизни», — подчеркнул В.Тимченко.

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 17 по 21 июня*

Продолжается голосование членов Президиума по инициативе СМО Свердловской области по кадастровой стоимости земельных участков и признанию ее равной рыночной. Подведены итоги голосования по инициативе Вологодского совета об установлении ответственности за управление в зимний период транспортным средством с неукорплектованными зимними шинами. В Комитет Государственной Думы по природным ресурсам направлен запрос по проблемам вывоза твердых бытовых отходов и мусора из многоквартирных жилых домов. Идет подготовка к проведению совещания руководителей исполнительных органов СМО.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Об итогах XXX (отчетно-выборного) Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»*

14-15 июня 2013 года в городе Красноярске состоялось ежегодное XXX (отчетно-выборное) Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ». В мероприятиях приняли участие руководители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных и региональных органов вла-

сти. С приветственным словом выступил Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Виктор Толоконский. Он отметил, что Ассоциация сибирских и дальневосточных городов способствует объединению усилий органов местного самоуправления для решения наиболее значимых проблем. «За время ее (Ассоциации) деятельности было сформировано много инициатив, которые затем воплощались в законодательные акты, новую управленческую практику, – отметил В.Толоконский. – В настоящее время для дальнейшего развития системы местного самоуправления важно найти новые подходы, актуализировать круг задач, входящих в ведение муниципалитетов». В частности, по мнению полпреда, особое внимание необходимо уделить формированию благоприятной среды жизнедеятельности населения, развитию городского пространства. Для решения этих задач органы местного самоуправления должны более активно взаимодействовать с представителями частного бизнеса, сферы услуг, хозяйствующими субъектами. Кроме того, нужно обновлять и приводить в соответствие с современными стандартами градостроительную политику, генеральные планы, другие нормативные документы, в особенности, регулирующие поведение инвесторов. Будущее города напрямую зависит от степени его интеграции с другими территориями, убежден В.Толоконский. «Сегодня любые проекты развития экономики, бизнеса, науки, инноваций, культуры не могут быть реализованы в рамках административных границ, поэтому важно реализовывать как можно больше контактов, активнее обмениваться опытом, тогда каждый город Сибири и Дальнего Востока будет эффективно развиваться», – сказал полпред. С докладом «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» выступил президент Ассоциации, мэр города Новосибирска Владимир Городецкий. «Многие цели муниципальной реформы не достигнуты или достигнуты не в полной мере. ...Это признается на всех уровнях власти. Так, согласно результатам анкетирования трех тысяч муниципальных образований, представленных на январском Совете по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации, в настоящий момент деятельность местного самоуправления регулирует свыше 500 законов, многие из которых не просто не совпадают с требованиями базового 131-го закона, но противоречат сами себе. Многие формулировки в действующем законодательстве зачастую размыты и определяют полномочия муниципалитетов самыми общими формулировками», – отметил президент АСДГ. Он также отметил, что, несмотря на сотни поправок и дополнений, законодательство, касающееся местного самоуправления, требует дальнейшего совершенствования. «Во-первых, требует решения вопрос упорядочивания полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в зависимости от объективных факторов социально-экономического развития муниципальных образований. Во-вторых, нынешнее законодательство пока что построено таким образом, что определяет единые «правила игры» для муниципалитетов, находящихся в одной категории, несмотря на их объективные различия. Практически не учитываются различия между крупными городами, центрами субъектов Федерации и малыми городскими округами с точки зрения их финансовых, кадровых, инвестиционных возможностей, – подчеркнул В.Городецкий. – В-третьих, не достигнута одна из ключевых целей реформы, выражающаяся в закреплении за каждым уровнем публичной власти бюд-

жетных ресурсов, адекватных его законодательно установленным полномочиям». По словам президента АСДГ, «значительно осложняет положение муниципалитетов несовершенство правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления. Если крупные города справляются с валом официальных запросов, предписаний различных ведомств, то у малых городов на это просто не хватает человеческих ресурсов. Основная причина такого положения в том, что до сих пор нет нормативных актов, регулирующих количество и частоту запросов». По словам мэра Новосибирска, имеет место разрозненность и дублирование действий контрольных органов, «почти четверть запросов не соответствует российскому законодательству и не имеет отношения к местному самоуправлению. Поэтому выполнить требования контрольно-надзорных органов очень часто не представляется возможным из-за отсутствия необходимых средств». Как отметил В.Городецкий, в целом, внимание к муниципальному уровню власти, к его проблемам и запросам растет. Средства массовой информации все чаще освещают соответствующие вопросы, тем более что и поводов становится больше. «...Между тем, за последнее время в жизни городов произошли довольно серьезные изменения, – подчеркнул президент Ассоциации. – В массовом порядке на уровень субъектов Федерации передаются полномочия в социальной сфере – здравоохранении, дошкольном образовании, несмотря на то, что многие муниципальные образования, в первую очередь крупные, успешно их исполняли». Кроме того, особое внимание он уделил проблеме реализации майских указов Президента России, для исполнения которых в 2013-2015 годах понадобится более 900 млрд руб. «Пока субъекты Сибирского федерального округа могут оперировать только 40% от необходимой суммы, при том, что уже оптимизировали расходы и пытаются наращивать доходы, изыскивая дополнительные источники. Таким образом, реализация указов Президента России в Сибири не обеспечена финансовыми ресурсами даже наполовину», – заявил В.Городецкий. По его словам, всего предстоит выполнить около 40 президентских поручений. «Самые затратные направления – повышение зарплаты работникам бюджетной сферы, решение жилищной проблемы, обеспечение стопроцентной доступности дошкольного образования к 2016 году. На эти три задачи в Сибирском федеральном округе приходится более двух третей средств, необходимых в ближайшие годы на выполнение указов Президента Российской Федерации», – отмечается в докладе. В.Городецкий отметил, что оценки Министерства финансов Российской Федерации более оптимистичные, но, по мнению ряда руководителей субъектов Федерации, финансовых аналитиков, «имеют мало общего с реальностью». «Это дополнительно осложняет ситуацию, придает напряженность в отношениях между регионами и федеральным центром», – считает В.Городецкий. С докладом «Об основных итогах деятельности АСДГ в 2012 году и задачах на 2013 год» выступил генеральный директор исполнительной дирекции АСДГ Михаил Зайцев. «Приоритет в деятельности Ассоциации был отдан работе по оперативному анализу практики действия федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления; обучению и консультированию специалистов муниципальных органов власти по различным аспектам функционирования системы местного самоуправления в рамках постоянно изменяющегося правового пространства. Работа Ассоциации строи-

лась в рамках тесного взаимодействия с федеральными и региональными органами государственной власти и, в особенности, с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах, Общероссийским конгрессом муниципальных образований (ОКМО), межрегиональными и региональными ассоциациями муниципальных образований Российской Федерации». В качестве приоритетных задач на 2013 год руководитель исполнительной дирекции АСДГ определил следующее: АСДГ намерена продолжать и совершенствовать работу в рамках тех направлений своей деятельности, которые у нас имеются и проверены практикой и временем. Комплекс предлагаемых мероприятий, подкрепленный соответствующими интеллектуальными, материальными и финансовыми ресурсами должен и будет способствовать укреплению АСДГ, как опорной базы межмуниципального сотрудничества на территории Сибири и Дальнего Востока, а также содействовать развитию системы местного самоуправления – одного из основных базовых институтов гражданского общества в Российской Федерации, не взирая ни на какие варианты особенностей посткризисного периода. О результатах «Анализа формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2012-2013 году» выступил вице-президент АСДГ Роальд Бабун. По его словам, за 10 лет после принятия Федерального закона № 131-ФЗ вместе с ростом доходов консолидированного бюджета страны существенно возросли и суммарные доходы местных бюджетов. «По заявлению Президента России В.Путина на заседании Совета по развитию местного самоуправления 31 января 2013 г. суммарные доходы местных бюджетов за период с 2006 по 2012 год увеличились почти вдвое, с 1,5 до почти 3 трлн руб., – отметил Р.Бабун. – Основная часть дополнительных доходов поступила по линии приоритетных национальных проектов и федеральных программ. За счет их реализации муниципалитетам удалось существенно продвинуться в решении ряда проблем в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства, сноса аварийного и ветхого жилья, капитального ремонта жилищного фонда, дорожного хозяйства, благоустройства и др. Однако, такая структура дополнительных финансовых средств привела к тому, что все меньшую долю в доходах местных бюджетов стали занимать собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов, которые могут и возрасти и непредсказуемо сокращаться, особенно субвенции на исполнение государственных полномочий». Как отметил вице-президент Ассоциации «активность на верхнем уровне в отношении финансовой поддержки местного самоуправления сегодня достаточно высокая и предложения реализуются серьезные. В то же время в самый последний период по доходам местным бюджетам были нанесены два сильных удара. Первое – это непродуманное увеличение взносов в системе социального страхования малого бизнеса, следствием которого стало массовое прекращение деятельности малых предприятий и индивидуальных предпринимателей или уход их в тень с соответствующими потерями доходов местных бюджетов. Конечно, социальное страхование малого бизнеса необходимо, но одновременно необходимо было вводить для него соответствующие компенсационные выплаты. Второе – это массовое понижение рыночной стоимости земельных участков

при их постановке на государственный кадастровый учет. ...Наряду с мерами государственного регулирования, важную роль в повышении уровня финансовой обеспеченности муниципальных образований может играть деятельность самих органов местного самоуправления. Направления этой деятельности известны, все они в той или иной мере используются в настоящее время, но их масштабы и результативность могут быть существенно увеличены», – резюмировал Р.Бабун. Проблематику обеспеченности бюджетов муниципальных образований, формирование и регулирование доходов местных бюджетов, обозначил Глава города Красноярск Эдхам Акбулатов. На примере краевой столицы Красноярья он показал основные моменты, способствующие успешной реализации бюджетно-финансовой политики муниципальных образований. Глава Красноярск представил основные показатели, по которым удалось улучшить показатели по налоговым сборам за последние 2 года. По словам Э.Акбулатова, «существенное влияние на налоговые поступления в муниципальные образования оказывают изменения в федеральном законодательстве». Мэр города Омска Вячеслав Двораковский продолжил тему налогообложения и распределения полномочий между федеральным центром, регионами и органами местного самоуправления. «Для того, чтобы муниципальная власть имела возможность иметь стимул для повышения своей налоговой базы, мы предложили увеличить до 2% отчисляемые налоги на прибыль в местный бюджет, и на имущество организаций — в размере 50%. Налог на НДФЛ до 50%», — заявил В.Двораковский. С докладом о перспективах развития местного самоуправления выступил Игорь Бабичев, руководитель аппарата Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы РФ. «...есть несколько блоков, которые достойны, чтобы войти в стратегию развития муниципалитетов. Во-первых, это налоговая политика. Надо понимать, что принципиальный вопрос – это все-таки переход к развивающей модели. Отсюда и вторая проблема – у нас еще и муниципалитет не является полноценным субъектом налоговой политики. Его даже суды не признают в этом качестве. Это тоже следствие фискальной политики, которая осуществляется на государственном уровне. Это надо менять. На мой взгляд это важнейшие вещи», — заявил И.Бабичев. Он отметил, что «...полномочия (муниципалитетов) сегодня не обсчитаны, не стандартизированы. Мы плохо знаем сколько они стоят, - отметил представитель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. — Мы знаем, что переданные государственные полномочия передаются не в полном финансировании. Что создает дополнительные нагрузки на бюджеты муниципалитетов. Третий блок, это территориальная основа. Модель местной власти в европейской части страны и модель местной власти в отдаленных территориях, с моей точки зрения, должны различаться. №131-ФЗ всех в этом плане под «одну гребенку» подчистил» — резюмировал И.Бабичев. Председатель городского Совета депутатов города Новосибирска Надежда Болтенко, выступила с докладом, в котором уделила особое внимание местному самоуправлению на таком важном уровне как органы территориального общественного самоуправления. «Закон об общих принципах организации местного самоуправления, потребовавший от нас эффективного использования всех местных ресурсов, включая активизацию различных форм участия населения в решении вопросов местной жизни, стал мощ-

ным стимулом для развития института территориального общественного самоуправления (ТОС) и – шире – гражданского общества, — отметила Н.Болтенко. — Территориальное общественное самоуправление предоставило широкие возможности для самоорганизации граждан. ТОСам было делегировано право контроля за содержанием жилищного фонда, благоустройством придомовых территорий, общественным порядком. ТОСы получили право ставить и решать самые насущные вопросы, касающиеся качества коммунальных услуг, обеспечения безопасности, получения социальной помощи, выступать посредниками при разрешении конфликтных ситуаций, взаимодействовать с муниципальными службами и структурами. ТОСы выстраивают партнерские отношения с мэрией, администрациями районов, депутатским корпусом, районными службами, аккумулируя возможности самых разных структур, а главное – возможности жителей города», — заявила председатель новосибирского городского Совета депутатов. Вице-президент АСДГ, мэр города Томска Николай Николайчук высказал свои соображения по поводу развития местного самоуправления в России. «Зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов вынуждает органы местного самоуправления принимать меры по наращиванию собственной доходной базы территории», — заявил мэр Томска. По его мнению, в крупных городах — региональных центрах доходы от использования земельных ресурсов (земельный налог, арендные платежи и поступления от продажи/выкупа земельных участков в собственность) являются вторым по величине (после НДФЛ) источником собственных доходов. Н.Николайчук представил собравшимся результаты анализа, касающегося кадастровой оценки муниципальных земель, механизмах повышения доходной базы муниципалитетов за счет земельных ресурсов. По его словам, ряд городов Сибири и Дальнего Востока довольно успешно реализуют право получения доходов от аренды земли, и этот опыт необходимо активно транслировать. В рамках Общего собрания АСДГ состоялись выборы в органы управления Ассоциации: президентом АСДГ избран Владимир Городецкий, мэр города Новосибирска, вице-президентами — Эдхам Акбулатов, Глава города Красноярска; Виктор Кондрашов, мэр города Иркутска; Николай Николайчук, мэр города Томска; Александр Соколов, мэр города Хабаровска; Роальд Бабун. Также состоялось избрание Совета АСДГ, в его состав вошли: Николай Булакин, глава города Абакана; Григорий Вержицкий, председатель Кемеровского городского Совета народных депутатов; Александр Голков, мэр города Улан-Удэ; Вячеслав Двораковский, мэр города Омска; Андрей Лобкин, мэр города Южно-Сахалинска; Анатолий Михалев, мэр города Читы, Владимир Михалев, глава города Комсомольска-на-Амуре; Владимир Новиков, глава города Артема; Виктор Облогин, мэр города Горно-Алтайска; Дмитрий Попов, глава города Сургута; Игорь Савинцев, глава администрации города Барнаула; Аркадий Харитонов, председатель Мирнинского районного Совета депутатов. Генеральным директором исполнительной дирекции Ассоциации был назначен Михаил Зайцев. Также была избрана Контрольно-ревизионная комиссия АСДГ: Алексей Дьяченко, глава города Дудинки – председатель комиссии; Леонид Быков, глава города Саяногорска и Валерий Хазахорин, мэр города Стрежевого – члены комиссии. В состав Ассоциации вошел город Якутск. В рамках Общего собрания Глава Красноярска Эдхам Акбулатов и руководители городов Новосибирска, Томска и Иркутска под-

писали соглашения о сотрудничестве. Соглашения подразумевают сотрудничество в области городской жилищно-коммунальной инфраструктуры, финансов, организации транспортного обслуживания, здравоохранения, культуры, образования, спорта, туризма и молодежной политики. В рамках соглашения между Красноярским и Новосибирским планируется изучить опыт по развитию и модернизации транспортной инфраструктуры, реконструкции старых кварталов. Президент АСДГ сообщил, что город готов поделиться такими разработками как троллейбус, работающий на литиевых батареях, и новый экономный электропривод для трамвая. Соглашение между Красноярским и Иркутским подразумевает обмен опытом по сохранению культурного, исторического наследия, развитию инвестиционной политики. Между Томским и Красноярским будет налажен обмен опытом по развитию инновационных предложений и проектов, их сопровождению на этапах реализации и внедрения в производство. «Наши специалисты обязательно поедут в города, «на ощупь» исследуют опыт городов. Я уверен, что в течение ближайших месяцев мы проведем эту работу, уже во втором полугодии примем необходимые документы и начнем внедрять опыт городов в Красноярске», — заявил Э.Акбулатов. Исполнительный директор Фонда «Институт экономики города» Татьяна Полиди выступила с докладом «Инновационные модели в сфере комплексного развития территорий российских городов». По её словам, «инновационные модели комплексного развития территорий должны состоять из нескольких компонентов: инвестиционно привлекательные проекты девелопмента и редевелопмента территорий; проекты должны быть нацелены на создание качественной городской среды; проекты должны быть реализуемы на основе государственно-частного партнерства». Как отметила Т.Полиди, методология построения стратегии развития территории города должна разрабатываться, исходя из основополагающих положений, включающих адекватный выбор цели, стратегии и инструментария. Как показала эксперт, именно выбор правильной стратегии развития способствует положительной динамике развития города. По мнению Т.Полиди трендом сегодня является развитие застроенных территорий. Для успешной реализации такого развития, муниципалитет должен создавать такие условия, как: наличие Генплана и плана его реализации, наличие Правил землепользования и застройки, наличие Местных нормативов градостроительного проектирования, наличие комплексных программ развития коммунальной инфраструктуры, наличие инвестиционных программ организации коммунального комплекса.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 22/13](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 777](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 18.06.13.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ**Алтайский край****Славгород**

— *Подписано соглашение о социальном партнерстве*

Свои подписи под документом поставили глава администрации Виктор Кинцель и председатель городского комитета Славгородской городской общественной организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ Ирина Паламарчук. Социальное партнерство, как признанный во всех цивилизованных странах мира механизм достижения оптимального баланса интересов работников, работодателей, власти, и общества в целом в сфере трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в настоящее сложное время возведено в нашей стране и крае в разряд официальной идеологии. Для Профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания особенно актуально, что в этих взаимоотношениях принимают участие органы государственной власти и органы местного самоуправления. Это означает, что социальное партнерство действует на всех уровнях хозяйственной деятельности – от организаций до всероссийского уровня, включая уровень субъекта РФ, муниципального образования. Сегодня муниципальное партнерство является важнейшим направлением деятельности профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ. Так, Программой действий Профсоюза по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2010-2015 годах, принятой VII Съездом Профсоюза, определено, что основным направлением деятельности выборных профсоюзных органов является защита индивидуальных и коллективных прав и интересов члена Профсоюза на основе развития социального партнерства через систему отраслевых, региональных, территориальных соглашений и коллективных договоров. Таким образом, для Профсоюза его выборных органов, рядовых членов социальное партнерство в современных условиях реально действующая система взаимоотношений с работодателями в сфере труда, заключающаяся в поиске необходимых взаимовыгодных решений, содействующих социальной справедливости, построенная и реализуемая в соответствии с установленными трудовым законодательством принципами. Задача укрепления и развития отношений социального партнерства с работодателями, представителями нанимателя на региональном, муниципальном уровне, добиваться того, чтобы на всех членах Профсоюза распространялись гарантии и льготы, установленные соглашениями и коллективными договорами, стоит перед региональным и территориальным комитетами организаций Профсоюза. Поэтому председатель городского комитета Славгородской городской общественной организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ вышла с предложением к главе администрации г. Славгорода заключить территориальное отраслевое соглашение. Глава администрации, действуя согласно трудовому законодательству, закона о социальном партнерстве в Алтайском крае ответил согласием, была создана комиссия по разработке Соглашения. С учетом замечаний и предложений Комиссии Соглашение было подписано представителями сторон. В Соглашении прописаны дополнительные льготы и гарантии членам Профсоюза, которые очень важны, прежде всего для тех работников, чья заработная плата на уровне МРОТ, а это: оздоровление в профсоюз-

ных здравницах со скидкой, страхование от несчастных случаев, произошедших на производстве и в быту, приобретение товаров и услуг со скидкой по профсоюзной программе «Золотая середина».

Забайкальский край**Чита**

— *В структуре администрации будет создана Инспекция по жилищному контролю*

В ведение нового органа передадут муниципальный жилой фонд, за которым сегодня следит Жилищная инспекция Забайкальского края. Решение о создании Инспекции по жилищному контролю было принято на заседании Думы краевого центра. В связи с образованием нового подразделения, численность сотрудников городского Комитета ЖКХ увеличится на трех человек. Для обеспечения их всем необходимым из бюджета Читы выделено 883 тыс. руб. — Появление Инспекции позволит улучшить контроль за жилым фондом и наладить более плотное взаимодействие муниципальной власти с эксплуатирующими организациями, — пояснил председатель комиссии градостроительства и реформы ЖКХ Думы краевого центра Николай Галкин. — Кроме того, данный орган будет тесно сотрудничать с Контрольной инспекцией Читы. Эти два подразделения создадут мощную структуру, которая сможет комплексно отслеживать состояние прилегающих территорий и внутридомовых помещений жилых зданий. Приоритетами в работе городской Инспекции по жилищному контролю станут поступающие от населения заявления и самостоятельная деятельность по обследованию жилого фонда.

— *Депутаты внесли изменения в План социально-экономического развития на 2013 год и в Бюджет города на текущий период*

О положительных корректировках, которые претерпел первый документ, рассказал заместитель мэра Читы по экономике и развитию предпринимательства Максим Курьянов. — В процессе исполнения городской бюджет пополнился на 1 млрд 177 млн руб., что повлекло за собой изменение Плана социально-экономического развития, — пояснил он. — В частности, за счет перераспределения текущих расходов удалось дополнительно направить более 230 тыс. руб. на обследование оборудования котельной в поселке Песчанка и ремонт наружной системы водоотведения поселка Заречный. Кроме того, по словам заместителя мэра Читы по финансам Людмилы Антиповой, в качестве безвозмездных перечислений из регионального бюджета городу выделено 6 млн руб. на озеленение улиц и 42,2 млн руб. из того же источника поступило на приобретение учебников по судебным искам. — Данные средства уже распределены между средними общеобразовательными учреждениями Центрального района Читы. Родители учащихся, желающие узнать, какая сумма причитается конкретной школе, могут выяснить это из средств массовой информации, публикующих отчеты о деятельности администрации краевого центра, — прокомментировал вопрос председатель планово-бюджетной комиссии городской Думы Максим Потапов.

Красноярский край

— *Муниципальные образования получат 94,1 млн рублей на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства*

Министерство инвестиций и инноваций Красноярского края провело семинар-совещание по вопросам участия

органов местного самоуправления в конкурсном отборе муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований края в целях софинансирования мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в 2013 году. В рамках первого этапа конкурсного отбора между муниципальными образованиями будет распределено 94,1 млн руб. средств краевого бюджета. В течение ближайших 2-х месяцев планируется провести ещё один конкурс по распределению федеральных средств. Участие в семинаре приняли 58 муниципальных образований края. Семинар проходил на базе ОАО «Красноярское региональное агентство поддержки малого и среднего бизнеса». В ходе семинара сотрудники министерства представили информацию о приоритетных направлениях поддержки малого и среднего предпринимательства, рекомендованных Министерством экономического развития Российской Федерации, об изменении порядка реализации мероприятия долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае» на 2011-2013 годы по софинансированию муниципальных программ развития предпринимательства, об особенностях подготовки заявок на участие в конкурсном отборе, а также рассмотрены практические моменты при реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Наибольший интерес к данному семинару был проявлен новыми сотрудниками администраций городов и районов края, не имеющими практических знаний по подготовке заявок для участия в конкурсном отборе.

Дудинка

— В муниципалитете обсудили проблемы охраны биоресурсов

Глава города Дудинки Алексей Дьяченко принял участие в работе совместного заседания Общественного совета при Главе Таймыра, Координационного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра Красноярского края и Общественного совета при ОМВД России по Таймырскому Долгано-Ненецкому району. Заседание состоялось 19 июня в малом зале кинодосугового центра «Арктика» и было посвящено обсуждению проблемных вопросов в сфере охраны водных биологических ресурсов. Основным докладчиком выступил Сергей Сергеев, начальник Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального районного отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов. В числе рекомендаций, принятых на совместном заседании, прозвучали предложения усилить борьбу с браконьерами и активизировать работу с населением по разъяснению норм действующего законодательства в области охоты и рыболовства.

Пермский край

— Муниципальные депутаты не всегда оценивают работу мэров объективно

Депутаты муниципальных дум Пермского края не всегда объективно оценивают деятельность глав муниципалитетов. Об этом на заседании краевого Законодательного собрания заявил председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского муниципального района и председатель Земского Собрания Пермского муниципального района Александр Кузнецов. По его словам, практика показала, что при оценке деятельности глав депутаты часто не обладали необходимой

информацией. При этом он напомнил, что вынесение два раза подряд неудовлетворительной оценки может быть поводом для отставки мэра. Чтобы не допустить несправедливой оценки, он рекомендовал муниципальным депутатам при оценке работы мэров руководствоваться объективными показателями.

Пермь

— Пермяков с ограниченными возможностями здоровья обучают компьютерной грамотности

Как рассказали в городском управлении социальной политики, в Перми проходит курс обучения компьютерной грамотности для людей с ограниченными возможностями здоровья. Мероприятие проводится в рамках проекта «Компьютер для инвалидов», который стал победителем XV городского конкурса социально-значимых проектов «Город – это мы». Набор участников, формирование групп и обучение проходит на площадках Центра комплексной реабилитации инвалидов и ФГУП «Пермское протезно-ортопедическое предприятие». В рамках учебного курса инвалиды изучают офисные программы, знакомятся с графическими редакторами, отрабатывают скорость печатания на клавиатуре и узнают ресурсы, ориентированные на людей с ограниченными возможностями. По итогам обучения будет проведено тестирование для того, чтобы помочь молодым людям в выборе сферы профессиональной деятельности в соответствии с личными интересами, способностями, состоянием здоровья, профессиональными и медицинскими рекомендациями, спросом на рынке труда. Всем слушателям курса выдается специальная методическая литература по работе с компьютером. Для того, чтобы облегчить процесс вхождения на рынок труда, для желающих будет проведен семинар по повышению уровня правовой культуры инвалидов (разъяснение особенностей рынка труда и трудоустройства, льгот и преимуществ) и мастер-классы «Секреты успешного трудоустройства».

Приморский край

Артем

— Участвовать в конкурсе на создание гимна может каждый

В Артеме проходит конкурс на создание гимна, посвященный 75-летию города. Свое видение официального символа Артёмовского городского округа, как высокохудожественного музыкально-поэтического произведения, предложили четверо конкурсантов. У творческих людей есть еще возможность успеть подать заявку на участие. Как рассказали в отделе культуры администрации Артёмовского городского округа, заявки на участие и конкурсные работы сдали три артемовца: Александр Недодаев, Сергей Морозов, Любовь Кузьмина. Свой вариант гимна предложил даже житель города Волжский Евгений Крюков, на счет которого официально утвержденные гимны районов, городов, поселений России: Волжский, Ханты-Мансийск, Дубовки, Суворовкино и другие. Вообще в конкурсе могут принимать участие физические и юридические лица, общественные объединения, профессиональные и самодельные композиторы, поэты, музыкальные и другие коллективы, творческие союзы, студии, а также иные организации и граждане. Гимн должен представлять собой музыкально-поэтическое произведение продолжительностью до четырёх минут, предназначенное для сольного или хорового исполнения. Текст гимна должен быть посвящён Артёмовскому городскому округу. В нём необходимо отразить любовь к родному

городу, его культурные традиции, трудовые достижения артемовцев. Поэтический текст должен обладать гражданской направленностью, отражать нравственные идеалы и этические принципы современного общества, музыкальное оформление – носить торжественный, патетический характер. Текст должен состоять не более чем из четырёх четверостиший (возможно, с припевом), написанных доступным для восприятия языком. Конкурсная комиссия принимает проекты гимна Артёмовского городского округа в виде музыкального произведения, включающего в себя стихи и музыку гимна.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *Депутаты городской Думы внесли изменения в бюджет 2013 года*

Состоялось внеочередное заседание Комсомольской-на-Амуре городской Думы. Главным в повестке дня был вопрос о внесении изменений в бюджет на 2013 год. Внесение изменений связано с уточнением объема межбюджетных трансфертов. Так более 76 млн руб. поступило на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. Еще 45 млн руб. поступило из краевого бюджета на капитальный ремонт и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Сразу после заседания городской Думы началось заседание постоянной комиссии по бюджету и экономическому развитию. Депутаты рассмотрели несколько вопросов, среди которых был вопрос исполнения местного бюджета за I квартал; организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; создания условий для управления многоквартирными домами; содержания и охраны зеленого фонда; содействия экономическому развитию, конкуренции, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности в Хабаровском крае.

— *Людмила Гусева: реорганизация округов проводится для того, чтобы комсомольчане получали более качественные услуги*

В Комсомольске-на-Амуре идёт работа по реорганизации административных округов города. Администрации Центрального и Ленинского округов лишились статуса самостоятельных юридических лиц. О том, чем это вызвано, и как может отразиться на жителях города Юности, в интервью газете «Дальневосточный Комсомольск» рассказала Людмила Гусева, первый заместитель главы Комсомольска-на-Амуре. — Одно из направлений реформирования органов местного самоуправления является оптимизация штатного расписания администрации города под решение вопросов, закреплённых законами, — сообщила Л.Гусева. — Преобразование округов продолжается, но речи об их ликвидации не ведётся, так как по уставу города они являются территориальными органами местного самоуправления. Что касается оптимизации штатной структуры округов, то были выведены в качестве самостоятельных юридических лиц отделы образования и жилищно-коммунального хозяйства. При этом они остались в структуре администраций округов. Это вызвано с тем, что в последнее время значительные изменения претерпело бюджетное законодательство, согласно которому выстраивается интегрированная вертикаль финансирования. Анализируя деятельность окружных администраций, мы увидели, что в некоторых случаях идёт дублирование работы. К примеру, если взять систему образования, то вид-

но, что в школах готовятся заявки на финансирование, потом они рассматриваются в отделах округов, а оттуда поступают в отдел образования города, где повторно проверяется достоверность и правильность оформления представленных сведений. Наши образовательные учреждения давно имеют статус самостоятельных юридических лиц, имеют собственных квалифицированных бухгалтеров и должны самостоятельно решать, кто будет им оказывать услуги и выполнять необходимую работу. Если раньше завхоз считался неквалифицированным работником, то теперь на этих должностях работают люди с высшим строительным образованием, которое позволяет готовить контракты и конкурсы на оказание услуг, работать с подрядчиками. Изменяются функции и статус отделов образования, но территориально они остались там же, где и были. А это значит, что горожанам нет никакой необходимости ездить в городской отдел для решения вопросов окружного значения. Еще одним импульсом для изменений стала необходимость оказания услуг населению в электронном виде путем создания систем «одного окна» и «электронного муниципалитета». Кроме того, стоит задача улучшать взаимодействие с ТОСами, ТСЖ, ветеранскими, молодёжными и другими общественными организациями, а также, что немаловажно, рассмотрение жалоб горожан. Несмотря на произошедшие изменения, число функций окружных администраций расширяется. Штатная численность работников администраций округов остаётся практически без изменений. Происходит лишь перегруппировка специалистов для работы непосредственно с гражданами. По итогам такой реформы комсомольчане должны получить более качественные услуги.

Хабаровск

— *Подведены итоги социологического исследования «Удовлетворенность населения деятельностью муниципальной власти в области развития физической культуры и спорта за последние два года»*

В опросе приняли участие более 2 тысяч респондентов, из них 24,6% – учащиеся общеобразовательных школ, 31,5% – студенты, 34,9% – сотрудники и воспитанники муниципальных учреждений спортивной направленности, 9% – жители микрорайонов, на которых ведут работу инструкторы-методисты по организации спортивно-массовой работы. Как отмечают в управлении по физической культуре и спорту, одной из ключевых задач проведенного исследования было выяснить отношение населения к изменениям, произошедшим в спортивной инфраструктуре Хабаровска за последние 2 года. Так, общее число респондентов, удовлетворенных изменениями, составляет 66,9%. Это значительно выше, чем число неудовлетворенных (33,1%). Согласно результатам опроса, ответы респондентов на вопрос «Какого типа спортивные сооружения, на ваш взгляд, необходимо построить в краевом центре в первую очередь?» распределились следующим образом: спортивные залы - 27,83%, плавательные бассейны – 26,13%, спортивные площадки – 22,97%, стадионы – 17,87% и другое – 5,2%. Как показал опрос, 66% респондентов удовлетворены деятельностью муниципальной власти по развитию физической культуры и спорта в Хабаровске, процент неудовлетворенных составил 34%. Также в рамках социологического опроса у горожан спросили: «Какие действия должна предпринять муниципальная власть для удовлетворения потребностей взрослых и детей в занятиях физической культурой и спортом?». Наибольшее количество людей ответили, что для этого необходимо строить современные спортивные

объекты – 33,85%. Результаты проведенного исследования будут учтены при разработке ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Хабаровске на 2014-2016 годы».

Амурская область

Благовещенск

— *Проблему вывоза мусора необходимо решать сообща*
Серьёзная проблема послужила поводом для встречи главы администрации Центрального района Александра Сираша с председателями уличных комитетов. В районе, особенно в его частном секторе, с наступлением лета контейнерные площадки района всё больше напоминают свалки. Председателями уличных комитетов были высказаны замечания по неудовлетворительной работе мусоровывозящих организаций, систематическому нарушению графиков вывоза мусора, антисанитарному состоянию контейнерных площадок. В ходе разговора затронута тема «чужого мусора», который машинами вывозится на контейнерные площадки, эмоциональным получило обсуждение участниками встречи нежелание многих горожан оплачивать услуги по вывозу мусора. А.Сираш обратился к представителям общественности района с просьбой решать проблему сообща. Он подчеркнул, что, к сожалению, именно жители частного сектора нередко нарушают городские Правила благоустройства, складывая на контейнерных площадках отслужившие приборы и мебель, мусор с огорода и старые запасы из погребов: - Кто, если не председатели уличных комитетов, может повлиять на соседей, призвать их к порядку, объяснить, что контейнерные площадки предназначены только для пищевых отходов, а всё остальное нужно самостоятельно вывозить на полигон твёрдых бытовых отходов. Участники встречи признали необходимость повышать экологическую культуру населения, приняли решение активизировать процесс по заключению договоров на вывоз мусора и с жителями района, и с предпринимателями.

Архангельская область

Архангельск

— *Сергей Моисеев: в городе работает эффективный механизм местного самоуправления*

Председатель гордумы С.Моисеев прокомментировал один из самых важных вопросов сессии - отчет мэра Виктора Павленко о результатах деятельности мэрии города Архангельска за 2012 год. - У депутатского корпуса сложились конструктивные отношения с мэрией. Мы стремились достигнуть консолидации наших усилий, общего понимания путей движения вперед в каждом округе отдельно и в городе в целом. Год был не простым в финансовом плане, и все же удалось закрепить положительные тенденции на пути развития областного центра. Жилищные условия и обеспеченность детскими садами – безусловно, самые насущные проблемы архангелогородцев и в этом направлении работа носила конкретный и наступательный характер. Ежегодно в эксплуатацию вводят от 70 до 90 тысяч квадратных метров жилья, появляются дополнительные места в детских садах за счет оптимизации существующих площадей и строительства новых зданий. Однако ими перечень факторов, которые определяют качество жизни северян, не исчерпывается. После них по значимости стоит поставить здоровье. А оно, в свою очередь, неразрывно связано с развитием спорта. Как вы уже знаете, в городе работает целевая программа «Физкультура – Здоровье – Спорт», главная задача которой – популя-

ризация физкультуры и здорового образа жизни в первую очередь среди подрастающего поколения. Я считаю, что сегодня в Архангельске работает действительно эффективный механизм местного самоуправления, способный не только оперативно решать проблемы городского значения, но и содействовать решению тех задач, которые ставят перед нами федеральные власти. У мэра города Виктора Павленко есть четкое понимание путей движения вперед, общих точек роста в жизни областного центра.

Иркутская область

— *Депутаты муниципальных дум Приангарья – о развитии туризма, закрытии БЦБК и бродячих собаках*

Депутаты дум Слюдянского, Ольхонского, Иркутского, Усольского районов и Усоля-Сибирского обсудили в рамках тематического семинара регионального Заксобрания, который проходил 19 июня в Слюдянке, проблемы, посвященные развитию туризма и закрытию БЦБК. Также участники встречи коснулись социальных вопросов. В ходе семинара депутаты подчеркнули, что регион по темпам развития промышленности является лидером в СФО. Хорошие показатели обусловлены развитием нефтегазового сектора, толчок которому дали налоговые льготы, предоставленные крупным предприятиям в 2012 году. При этом, по мнению экспертов, также нужно развивать и другие сферы экономики – лесную отрасль, агропромышленный комплекс, большую газохимию. По словам вице-спикера ЗС Приангарья Геннадия Истомина, приоритетным направлением развития прибайкальских территорий должен стать туризм. Напомним, на федеральном уровне до конца лета планируется разработать и утвердить план развития Слюдянского района и Байкальска. Предполагается, что на его реализацию будет направлено около 46 млрд руб., в том числе 26 млрд руб. – из федерального бюджета. Деньги федерального бюджета пойдут на переработку отходов БЦБК, расчистку территории, решение социально-экономических задач. При этом, как отметил Г.Истомин, каждый район области должен развиваться по-своему: «В Ольхонском районе нужно «усиливать» паромную переправу, развивать инфраструктуру. Знакомство многих туристов с Байкалом начинается с Листвянки – здесь нужны мероприятия по благоустройству набережной, берегоукреплению. Слюдянский район может стать центром развития лыжного спорта и экстремального туризма». Также депутаты обсудили вопросы, касающиеся исполнения указов президента РФ о дошкольном образовании, зарплатах работников бюджетной сферы, в том числе и оплаты труда технического персонала. Кроме того, участники встречи обсудили вопрос о нехватке квалифицированных кадров в системе образования. Представители Иркутского района рассказали, что в муниципалитете проблемой являются бродячие собаки, при этом у местной власти нет полномочий для её решения. На это замминистра сельского хозяйства Иркутской области Николай Эльгерт ответил, что сейчас разрабатываются два законопроекта. Один определяет региональные полномочия по отлову, транспортировке, содержанию и утилизации останков бездомных животных, другой наделяет этими полномочиями местных властей. Документы проходят согласование в правительстве.

— В городе Иркутске состоялся методологический семинар посвященный переводу муниципальных услуг в сфере образования в электронную форму

20-21 июня 2013 года в городе Иркутске Новосибирским институтом программных систем совместно с Байкальским институтом экономики и права был проведен методологический семинар, посвященный переводу в электронный вид муниципальных услуг в сфере образования. На мероприятие собрались более 40 представителей из 18 муниципальных районов и городских округов Иркутской области. Тьютором на семинаре выступила заместитель директора Новосибирского института программных Елена Стома. Участникам семинара была представлена современная ситуация в сфере оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме. По словам Е.Сомы, «крайне важно и полезно для иркутян было структурированное представление об актуальном законодательстве, касающемся процессов информатизации оказания муниципальных услуг». В ходе семинара, был поднят ряд проблем касающихся построения инфраструктуры «электронного муниципалитета». Особое внимание представители муниципальных образований уделили вопросу этапности перевода услуг в электронную форму. По словам участников, «часто возникает непонимание по поводу степени исполнения отдельных положений распоряжений правительства, касающихся сроков реализации этапов перевода услуг в электронную форму: распоряжение 1993-р». Как отметили представители органов местного самоуправления, очень часто выполнение распоряжений кабинета министров рассматривалась лишь как публикация на официальных сайтах муниципалитетов информации касающейся оказания госуслуг. На семинаре также были обозначены первоочередные задачи по переводу услуг в сфере образования в электронную форму, отдельно рассмотрены вопросы организации мероприятий по услугам, которые оказывают органы местного самоуправления или подведомственные учреждения. В рамках практической части методологического семинара Е.Стома представила разработку Новосибирского института программных систем - решение по переводу услуги постановки на учет в детский сад в электронную форму на базе Межведомственной автоматизированной информационной системы (МАИС), реализованное в городе Усолье-Сибирское. Во второй день семинар прошел в формате вебинара, где представители 10 муниципальных образований Приангарья смогли ознакомиться с переводом услуг в электронную форму на уровне местного самоуправления. Как отметили участники семинара, подобные мероприятия вносят ясность в понимание не только государственной политики в области перевода услуг в электронную форму, но и позволяют понимать задачи по информатизации на муниципальном уровне.

Братск

— 74% средств городского бюджета в 2012 году было потрачено на выполнение мероприятий социальной сферы

В Думе Братска состоялось заседание постоянной депутатской комиссии по бюджету, налогам и финансам. Депутаты рассмотрели проект решения об исполнении бюджета за 2012 год. Доходная часть городского бюджета составила 98% (4 млрд 472,7 млн руб.) от плана. Расходная часть выросла на 459 млн руб. от общего объема расходов и составила 4 млрд 772,8 млн руб. Большая часть городского бюджета в 2012 году, а это 74%, была направлена на выполнение мероприятий социально-культурной

сферы. Кроме этого, на переселение из ветхого и аварийного жилья и капитальный ремонт многоквартирных домов было потрачено 134,5 млн руб. Дефицит бюджета составил 300,1 млн руб. Резервный фонд составил 10 млн руб., половина из которого в 2012 году была израсходована, в основном, на возмещение фактических затрат на тушение лесных пожаров (в период действия чрезвычайной ситуации) и дополнительные мероприятия по уборке и вывозу снега. Напомним, на прошлой неделе состоялись публичные слушания по данному проекту решения, в ходе которых были выработаны рекомендации и предложения общественности. Например, предлагается ежеквартально проводить мониторинг исполнения целевых программ. Депутат городской Думы Владимир Тулин также предложил особое внимание уделять инвентаризации муниципальных земель, как одной из дополнительных мер наполнения доходной части городского бюджета. По мнению мэра Братска Константина Климова, большая работа предстоит по привлечению в город инвестиционных проектов.

Иркутск

— В городе появился «патруль быстрого реагирования»

Об этом рассказал Начальник отдела участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних УМВД России по городу Иркутску Вячеслав Головань. У этих сотрудников отдельный режим работы: патрули выезжают на иркутские улицы в самое криминогенное время суток – с 6 вечера до 3 часов ночи. Эти патрульные подразделения следят за правопорядком на территориях кафе, ночных клубов и автомобильных стоянок – в прошедшие выходные благодаря им были задержаны несколько преступных групп, которые снимали колеса на автомобильных стоянках. Сейчас на улицах города работает несколько подобных патрулей, в которых задействовано около 100 сотрудников полиции. В.Головань также рассказал, что сейчас полиция Иркутска применяет различные схемы уличного патрулирования, для того, чтобы выбрать самую эффективную. Ежедневно около 300 сотрудников полиции выходят на дежурство в патрульно-постовой службе, которая следит за охраной правопорядка в разных частях города. Кроме ППС, город патрулирует не менее 15 экипажей ГИБДД, в чьи обязанности входит пресечение краж и угонов автотранспорта. В Иркутске также есть практика создания патрульных отрядов из студентов вузов – свои патрульные отряды есть у Иркутского Государственного Технического Университета и Иркутского Государственного Университета путей сообщения. Некоторые территории патрулируют экипажи частных охранных агентств в рамках договоров о сотрудничестве между иркутской полицией и частными охранными предприятиями.

Калининградская область

Калининград

— Город избавят от нестационарных объектов торговли

В Калининграде замглавы администрации города Александр Зуев заявил, что борьба с нестационарными торговыми объектами будет продолжена. «Стихийно возникающие незаконные торговые точки в виде багажников автомобилей появляются на улицах города каждый день. Как появляются и незаконные нестационарные торговые объекты (НТО): палатки. Ежедневно муниципалитет отдает предписания и указания о сносе подобных нестационарных торговых объектов. Для того чтобы бороться с НТО эффективно на законных основаниях, городская администрация должна принять соответствующий норма-

тивный акт. Принимать меры можно только на момент установки объекта до того, как в палатке появится товар. В случае, если имущество уже обременено товаром, возникает вопрос о складировании данного товара, а также о его сохранности и тех убытках, которые будет нести владелец товара», — подчеркнул А.Зуев. Первый заместитель главы администрации Калининграда Светлана Мухомор дала указания по разработке вышеуказанного документа, сообщили в администрации Калининграда. В отношении складских мест А.Зуев отметил, что вся ответственность и убытки должны лежать на том лице, которое произвело самозахват земли и производит незаконную торговлю.

Мурманская область

— *Мурманские муниципалитеты освоили лишь 3% средств, выделенных на ремонт дорог*

По данным Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, средства из областного бюджета, предназначенные на ремонт дорог, а это более 480 млн руб., доведены до всех муниципальных образований региона. Однако на сегодняшний день муниципальные власти использовали из этой суммы всего 15 млн руб. Об этом сообщили в пресс-службе правительства Мурманской области. «Нужно помнить, что лето в Заполярье короткое, и время, за которое можно качественно отремонтировать дороги, истекает, — отмечает министр транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области Юрий Чуйков. — Подчеркну, что 95% жалоб населения, которые поступают в министерство, касаются ремонта местных дорог населенных пунктов и дворовых территорий, а это полномочия властей муниципальных образований. Ответственность за своевременное выполнение ремонтных работ улиц и дворов полностью лежит на главах муниципалитетов».

Новосибирская область

Бердск

— *Развитие территориального общественного самоуправления*

Помимо руководителей ТОС в заседании на этот раз приняли участие и приглашенные. В их числе заместитель начальника управления общественных связей мэрии Новосибирска Елена Кеммер, управляющий делами администрации Бердска Елена Исламова, председатель Совета депутатов города Валерий Бадьин, начальник отдела общественных связей администрации Бердска Юлия Линк, начальник управления земельных отношений города Наталья Соколова и заместитель директора МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Сергей Носов. На заседании речь шла о процедуре проведения учредительных собраний граждан по организации ТОС в Бердске. Было предложено проводить заочное голосование в случае, если собрание граждан не состоится по причине отсутствия кворума. Также обсуждался порядок установления границ для осуществления территориального общественного самоуправления. Поднимался и вопрос о возможности передачи муниципальных земель в безвозмездное пользование органам ТОС под объекты общественно-культурного значения. — Такой возможности нет согласно статье 20 земельного кодекса РФ, — пояснила начальник управления земельных отношений города Наталья Соколова. Поэтому на заседании было принято решение дать правовую оценку этому вопросу. Особое внимание участники заседания акцентировали на эффективности работы

комиссии по развитию местного самоуправления. Сегодня со своей главной задачей она не справляется. Предложения по созданию условий для развития ТОСов, ТСЖ, уличных комитетов, старших по домам и подъездам не действенны. Поэтому на заседании принято решение направить в комиссию предложение по увеличению ее количественного состава до 11 человек и изменению структуры. Напомним, в настоящее время в комиссию входит 3 представителя от администрации Бердска, 3 — от Совета депутатов города и 3 — от ТОСов. Предполагается 2 представителя от администрации Бердска, 2 — от Совета депутатов города, 3 представителя от ТОСов, по 1 представителю от каждой общественной палаты города (их две), ассоциации ТСЖ и Советов домов. На заседании также была представлена информация о планируемых администрацией Бердска мероприятиях по поддержке общественно-значимой деятельности ТОС в 2014 году. В частности, речь шла о поощрении активистов. Обсуждался вопрос информационной поддержки ТОСов. В ближайшее время будет создан сайт «ТОСы Бердска».

Новосибирск

— *Городу 120 лет: итоги и перспективы социально-экономического развития*

В 2013 году в Новосибирске будет построено 13 детских садов, 4 фонтана, благоустроено 767 дворов, приобретено 34 единицы пассажирского транспорта, начнётся строительство городского аквапарка. Об этих и других показателях социально-экономического развития Новосибирска в преддверии Дня города рассказал на пресс-конференции мэр Владимир Городецкий. «Юбилей города — это возможность оценить итоги своей работы и сверить планы на будущее. Сегодня у нас есть все основания говорить о том, что Новосибирск подошёл к своему 120-летию со значительными достижениями», — отметил В.Городецкий. Новосибирск опережает крупнейшие российские муниципалитеты по многим социально-экономическим показателям. Город лидирует по величине доходов и расходов бюджета, он в числе первых по объёму строительства жилья, растёт инвестиционная активность в промышленном производстве, развивается малое предпринимательство. В городе продолжается реформирование дорожно-транспортной инфраструктуры. Проблему автомобильных пробок призваны решить строительство третьего мостового перехода через Обь, двух транспортных развязок, сокращение парковочных мест на наиболее загруженных участках, сооружение многоуровневых парковок. Специалисты профильного департамента мэрии и районных администраций приступили к разработке программ по организации сети специальных дорожек для велосипедистов и обустройству городских тротуаров. Одним из крупнейших инвестиционных проектов должно стать строительство двух станций новосибирского метрополитена на Дзержинской линии и метродепо. «Строительство метро — очень капиталоемкий процесс, город не может самостоятельно его финансировать. Поэтому первоочередная задача для нас — найти инвестора, который готов строить метро за счёт своих средств, а город рассчитается с ним в течение пяти лет. Планируем в ближайшее время объявить конкурс на право реализации этого инвестиционного проекта», — отметил В.Городецкий. Строительство новых дорожных объектов сопровождается развитием общественного транспорта. Так, в 2013 году городской пассажирский автопарк пополнится 34 единицами техники — 20 троллейбусами и 14 трамваями. Кроме того, в Новосибирске продолжается укрепление образовательной и

спортивной базы. Как отметил мэр Владимир Городецкий, в этом году в городе развернуто строительство 13 детских садов, за счёт чего будет создано 3450 дополнительных мест для дошкольников. На июньской сессии Совета депутатов Новосибирска будет рассмотрен проект новой ведомственной долгосрочной программы по улучшению материально-технической базы учреждений образования, в рамках которой в течение нескольких лет планируется построить восемь школ, капитально отремонтировать существующие объекты. Одним из приоритетов городской власти остаётся развитие спортивной инфраструктуры. В Первомайском районе планируется строительство центра спортивной борьбы. В городе продолжится развитие уже созданных спортивных комплексов. Кроме того, уже принято принципиальное решение о строительстве в Новосибирске аквапарка. Под реализацию этого инвестиционного проекта (2,6 млрд руб.) отведён участок земли в районе Димитровского моста, в конце года инвестор приступит к освоению этой территории, ввод в эксплуатацию аквапарка намечен на 2016 год. Инвестор уже получил технические условия по водоснабжению, в стадии согласования находятся технические условия по электричеству и газу.

В рамках новой долгосрочной программы в юбилейный для Новосибирска год планируется обустроить 54 объекта благоустройства и озеленения. Так, накануне Дня города будут открыты скверы с фонтанами на ул. Селезнёва в Центральном районе и в парке культуры и отдыха «Берёзовая роща» в Дзержинском районе, в августе – сквер авиаторов.

«Считаю, что и в будущем Новосибирск может и должен сохранять лидерские позиции в экономическом и социальном развитии. Для этого в городе необходимо последовательно создавать условия для развития передовых производств и услуг, поддерживать новаторские идеи и неуклонно повышать качество жизни», – резюмировал мэр Владимир Городецкий.

Омская область

Омск

— Земельные участки льготникам будут предоставляться быстрее

Вступили в силу изменения в процедуру предоставления земельных участков льготным категориям граждан. Цель нововведений — ускорить движение очереди граждан, поставленных на учёт в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков. Каждый очередник имел возможность в течение пяти рабочих дней выбирать любой земельный участок из всех предложенных ему утвержденных перечней таких участков. Пока он определялся с выбором, остальные были вынуждены ждать. По новому порядку очереднику предлагается только один конкретный земельный участок из утвержденного перечня. В течение пяти рабочих дней гражданин имеет право обратиться с заявлением о предоставлении этого участка. Если предложенный участок не устраивает гражданина, за ним сохраняется право на получение земельного участка из другого перечня. Очередность предложения земельных участков гражданам определяется датой утверждения перечня и нумерацией земельных участков в перечне. Департамент имущественных отношений администрации города начал работу по вручению гражданам, поставленным на учёт в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивиду-

ального жилищного строительства, извещений о предложении земельных участков.

Свердловская область

— Глав муниципалитетов обязали взять под контроль дела в ЖКХ

В регионе нужно заменить свыше 11 тыс. км ветхих инженерных сетей. Об этом шла речь на традиционном ежеквартальном совещании с главами муниципальных образований (МО), которое провёл губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев. — Говоря о повышении качества жизни людей, считаю необходимым остановиться на ситуации в сфере ЖКХ. Напомним, Свердловская область была одним из первых российских регионов, установивших предельный индекс роста платежей населения за услуги ЖКХ на 2013 год, — сказал Е.Куйвашев. — У нас утверждены предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2013 год. В результате после вступления в действие новых тарифов на коммунальные услуги (с 1 июля 2013 года) ежемесячные совокупные платежи населения за них не должны увеличиться более чем на 15%. Я дал поручение областному министерству энергетики и ЖКХ постоянно мониторить ситуацию с тарифами и докладывать мне лично о фактах любого необоснованного роста платежей. Мы предусмотрели меру социальной поддержки по частичному освобождению жителей области от платы за коммунальные услуги. Обязательным условием её предоставления является оснащённость многоквартирного дома общедомовыми приборами учёта потребления коммунальных услуг. С точки зрения заместителя председателя правительства Свердловской области Сергея Зырянова, главная задача на сегодняшний день — достойно подготовить жилищно-коммунальный комплекс нашего региона к предстоящей зиме. Между прочим, речь идёт о 115 тыс. многоквартирных домов, 2500 котельных и тепловых пунктах, 1500 источниках водоснабжения, 200 водопроводных станциях и очистных сооружениях, 90 тыс. километров коммунальных сетей. Для того чтобы справиться с этой задачей, региональная власть намерена в нынешнем году направить на ремонт и модернизацию объектов ЖКХ беспрецедентную сумму — свыше девяти миллиардов рублей. Один миллиард из этих средств выделит федеральный бюджет, а 4,3 млрд — областная казна. Ещё два миллиарда рублей поступят от муниципалитетов. Оставшиеся средства будут привлечены из внебюджетных источников. Кстати, по словам С.Зырянова, уральцы уже успели многое сделать для того, чтобы коммунальная инфраструктура работала без сбоев. Это подтверждают итоги прошедшей зимы. За отопительный сезон 2012-2013 годов на объектах свердловского ЖКХ произошло 482 случая технологического нарушения. Между прочим, это на срок процентов меньше, чем было за осень-зиму-весну 2011-2012 годов. Количество коммунальных аварий, последствия которых устраняли более суток, тоже снизилось на 10,4%. Это хорошо, но выделение значительных средств на модернизацию, к сожалению, не решит всех проблем нашего ЖКХ. Есть ещё самый сложный вопрос о долгах предприятий этой отрасли перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов. — Мы постоянно следим за развитием ситуации, но, несмотря на все принимаемые меры, с 1 октября 2012 года по 1 мая 2013 года эта задолженность увеличилась на 1,1 млрд руб., или на двадцать процентов, и превысила шесть миллиардов рублей, — привёл нерадостные данные С.Зырянов. Это

значит, что главам МО необходимо ещё более внимательно контролировать положение дел в ЖКХ. По мнению С.Зырянова, в каждом муниципалитете должна быть сформирована специальная программа по выводу предприятий ЖКХ на безубыточный режим работы. Как известно, основная причина накопления больших долгов в жилищно-коммунальном комплексе — это большой износ инженерных сетей и нехватка современного оборудования. Тепло, за которое никак не могут расплатиться управляющие компании, зачастую просто теряется, не доходя до квартир местных жителей. В нынешнем году будут израсходованы значительные средства на замену ветхих трубопроводов и установку энергосберегающих приборов. Однако для того чтобы из выделяемых девяти миллиардов не пропал впустую ни один рубль, нужно в каждом муниципалитете разработать рациональную схему теплоснабжения. К сожалению, по словам С.Зырянова, далеко не все главы муниципалитетов относятся к этой задаче достаточно ответственно. В семнадцати муниципальных образованиях разработка схем теплоснабжения ещё даже и не начиналась. — Я прошу обратить особое внимание. Шутить с решением этой задачи никому не нужно. Если не справитесь в срок, потом перед жителями своей территории будете лично оправдываться, — обратился к главам муниципалитетов Е.Куйвашев. Кстати, скоро у свердловчан появится ещё одна дополнительная возможность получать достоверную информацию о ситуации в ЖКХ. — Ещё в прошлом году я дал поручение разработать и ввести в эксплуатацию Единый региональный портал жилищно-коммунального хозяйства. Портал готов, он работает в тестовом режиме. Областному министерству энергетики и ЖКХ необходимо ускорить ввод портала в эксплуатацию. Для этого необходимо разработать «дорожную карту». А органы местного самоуправления МО, в свою очередь, должны обеспечить своевременное наполнение системы актуальными данными, — рассказал губернатор.

— *Муниципалитетам могут вернуть право взимать штрафы за нарушение правил благоустройства*
Законодательное собрание Свердловской области рассматривает законопроект, возвращающий муниципалитетам право взимать штрафы за нарушение правил благоустройства. Соответствующий законопроект уже внес глава региона Евгений Куйвашев. Законопроект может быть принят сразу в трех чтениях. Кроме того, согласно предлагаемому изменению, штрафы за нарушение правил благоустройства для граждан составят от 3 до 5 тыс. руб., для должностных лиц — от 20 до 50 тыс. руб., для юридических лиц — от 200 до 400 тыс. руб. Ранее штрафные санкции в регионе применялись достаточно активно: в прошлом году нарушители заплатили 8 млн руб. штрафов за мусор на стройплощадках, улицах и во дворах. Возможность налагать штрафы на физических и юридических лиц мэрам давал закон «Об административных правонарушениях в Свердловской области». В апреле текущего года из текста закона областные власти изъяли часть статьи 17, что лишило муниципалитеты права привлекать к ответственности нарушителей правил благоустройства. Возвращение возможности взимать штрафы даст квартальным необходимые аргументы для воздействия на неосознательных граждан. Этим специалистам, введение института которых инициировал губернатор, предоставлены широкие полномочия по контролю за порядком на улицах.

Екатеринбург

— *Пенсионеров научили пользоваться компьютером*

Сто екатеринбургских пенсионеров получили сертификаты об окончании курса компьютерной грамотности. Как сообщили организаторы, обучение проходило в рамках программы «Статус: Онлайн. Компьютерная грамотность для людей старшего поколения и совершеннолетних людей с ограниченными возможностями». Первый набор приступил к занятиям в мае текущего года, сто пенсионеров прошли специальный шестинедельный курс. Они освоили такие программы Microsoft Office, как Word и Excel, научились работать с электронной почтой и программой Skype. Теперь они смогут свободно использовать для оплаты счетов электронные терминалы, пользоваться госуслугами в интернете, общаться в социальных сетях и делать многое другое, что раньше казалось сложным и недостижимым. Кроме того, полученные на курсах знания и навыки позволят пожилым людям значительно увеличить свои шансы устройства на работу. «Раньше я работал на компьютере, но с тех пор многое изменилось, появились новые технологии, программное обеспечение. Курсы дали мне возможность наверстать упущенное и свободно работать на ноутбуке, выходить в интернет. Хочу отметить, что было очень приятно работать на новом оборудовании. Порадовало внимание и доброжелательность преподавателя к пожилым людям, что сейчас редко встречается в нашем обществе», — рассказывает слушатель курсов Игорь Сакунов. До сентября текущего года пройдут обучение еще 200 человек. Это группы второго набора, который уже сформирован, и третий набор — группы еще формируются.

Каменск-Уральский

— *Следить за качеством муниципальных услуг*

Как ведется мониторинг качества муниципальных услуг, обсудили на заседании в мэрии. Сопредседатель провела заместитель главы города по экономике и финансам Светлана Жукова. По данным начальников управлений культуры и образования, комитета по архитектуре и градостроительству, управлению имуществом, отдела по жилищным вопросам, жители города качеством предоставляемых им услуг довольны. Жалоб на соблюдение установленных процедур нет. Председатель комиссии по мониторингу качества муниципальных услуг Светлана Жукова рекомендовала охватить опросом до 90% граждан, которые пользуются данными услугами. На вопросы анкеты может ответить каждый, отметила она. В целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в июне в Каменске открыли временный многофункциональный центр. В центре уже оказывают ряд госуслуг, в частности, принимают документы на загранпаспорт и выдают универсальные электронные карты. Ряд регламентов по предоставлению муниципальных услуг требуют корректировки или еще не внесены в реестр. Например, сотрудники управления образования организуют оздоровление детей теперь не только летом, но и осенью, но в существующем регламенте указания на это нет. Нужно вносить изменения, резюмировала начальник ОМСа Ирина Малашенко. Каменск-Уральский находится на хорошем счету в Свердловской области по переводу регламентов в электронный вид, подчеркнула заместитель главы города по экономике Светлана Жукова. «Нужно активно продолжать работу: утвердить перечень муниципальных услуг, по которым будет проводиться мониторинг, внести изменения в пра-

новые акты, регламентирующие порядок предоставления правовых услуг и заключить соглашение о взаимодействии с МФЦ», — поставила задачу-максимум вице-мэр.

Нижний Тагил

— *Власти меняют подход к ремонту и содержанию дорог*

Второй по величине город Свердловской области Нижний Тагил получит почти 1,5 млрд руб. на развитие дорожной инфраструктуры в 2013 году. Сумма беспрецедентная, и новая муниципальная власть не намерена, как это не раз случалось раньше, тратить ее абы как, «закатывая» бюджетные деньги в асфальт. Теперь к ремонту подойдут со всей ответственностью, чтобы тагильчане больше не жаловались на плохие дороги. Многие из них сегодня действительно в удручающем состоянии, даже те, что ремонтировались относительно недавно. - Этой весной на некоторых улицах вместе со снегом сошел и асфальт. Дорожное покрытие превратилось в решето. Водителям приходится мастерски лавировать, чтобы не угодить в яму. Тагильские дороги давно в таком состоянии. Ежегодные точечные латания, как показывает практика, ситуацию не меняют, - говорит местный житель, автомобилист Павел Кузнецов. По словам главы города Сергея Носова, подход к содержанию и ремонту дорог теперь кардинально изменится. Уже пересмотрены требования по уходу за улицами, в первую очередь в зимний период. Местные службы, в чьи обязанности входит следить за состоянием дорожного покрытия, получили новые задачи. Понятно, что качественный уход требует и соответствующих расходов. В связи с этим принято решение увеличить объем средств, выделяемых на содержание дорог. - Минувшая зима показала, что городу не хватает снегоуборочной техники, поэтому мы планируем значительно пополнить парк. Тем более что из областного бюджета Нижнему Тагилу выделено 30 млн руб. на приобретение коммунальных машин, - отметил С.Носов. Кроме того, муниципалитет планирует пересмотреть отношения с компаниями, участвующими в муниципальных конкурсах на ремонт и строительство дорог. По словам мэра, часто подрядчики пытаются выиграть, намеренно занижая цену на услугу и при этом не имея достаточных мощностей для качественного выполнения работы. Как правило, они впоследствии передают обязанности субподрядчикам за определенное вознаграждение. - Мы намерены тщательно анализировать, способен ли подрядчик качественно предоставлять услугу. Если окажется, что в конкурсе лидирует недобросовестный исполнитель, будем привлекать правоохранительные органы. Компании, которые не хотят добросовестно трудиться, не должны мешать реализации наших проектов, - подчеркнул мэр. По словам С.Носова, Нижний Тагил также намерен взять на вооружение новые технологии укладки дорожного полотна и применять более стойкие современные материалы. При этом будет усилен контроль за ремонтными и строительными работами, ужесточена их приемка. Для этого в городе создан оперативный штаб, в состав которого войдут сотрудники местной администрации, в том числе и службы благоустройства, подрядчики, депутаты, представители ГИБДД и общественности. Они будут собираться дважды в неделю и заслушивать отчеты дорожников. Контролировать объем и качество работы члены штаба будут и лично, регулярно выезжая на участки, где идет реконструкция или строительство. Мало того, мэрия намерена организовать неусыпное видеонаблюдение за дорожниками, при этом трансляция будет в открытом доступе на сайте администрации города. На

этот же электронный ресурс жителям Нижнего Тагила предложено сообщать о замеченных ими нарушениях при ведении дорожных работ.

Томская область

Совет муниципальных образований

— *В регионе обсудили деятельность муниципальных административных комиссий*

Исполнительная дирекция СМО изучила опыт коллег из других регионов и разработала предложения по организации методической поддержки и выработке единых регламентов деятельности муниципальных административных комиссий. Обсуждение собранных материалов и предложений прошло на заседании комиссии СМО по правовым вопросам. Решено обратиться в администрацию Томской области с предложениями по созданию областного методического центра для координации деятельности муниципальных административных комиссий и введению института административно-технических инспекций (по опыту Тверской области).

Тюменская область

— *Тюменские власти решили строить на месте аварийных домов парковки и соцобъекты*

Правительство Тюменской области совместно с руководством города приняло решение не вести в областном центре «точечную» застройку. На месте расселяемых ветхих домов теперь будут появляться не новые дома, а парковки, зеленые насаждения и объекты социальной инфраструктуры. Об этом в интервью рассказал заместитель губернатора Тюменской области Евгений Заболотный. Он пояснил, что сейчас Тюмень «остро испытывает на себе последствия «точечной» застройки, которая долгое время велась в областном центре». В то же время застройка новых микрорайонов зачастую приводит к нехватке парковочных мест, необходимости строительства новых социальных объектов – в первую очередь школ и детских садов. Поэтому, по словам Е.Заболотного, в 2009 году в регионе была завершена разработка основных документов территориального планирования и градостроительного зонирования, в которых комплексное развитие муниципалитетов рассматривается как единственно верный, целесообразный и социально ориентированный способ жилищного строительства.

Совет муниципальных образований

— *Развитие инфраструктуры связи на сельских территориях*

Состоялось расширенное заседание членов Ассоциации операторов связи Тюменской области и аппарата СМО Тюменской области, которое провел вице-спикер регионального парламента, председатель президиума СМО Тюменской области Виктор Рейн. Задачи совещания — совместная выработка правовых механизмов защиты подрастающего поколения от деструктивной информации в Интернете и на телевидении, оказание господдержки операторам — поставщикам «позитивного» контента, развитие инфраструктуры связи на сельских территориях. Участники совещания решили создать рабочую группу по подготовке предложений о мерах по ограничению доступа детей и молодежи к вредоносной информации и по подготовке предложений о развитии инфраструктуры связи в муниципальных образованиях Тюменской области.

Челябинская область

— В регионе выбрали самый благоустроенный муниципалитет

Подведены итоги конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение Челябинской области». Победителями в своих номинациях стали город Пласт, поселок Увельский, Магнитогорск, Снежинск и поселок Тимирязевский. Напомним, конкурс «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение Челябинской области» прошел впервые в 2012 году по распоряжению губернатора Михаила Юревича. Заявки на участие подали 16 муниципалитетов. Всех конкурсантов разделили на несколько категорий в соответствии с их статусом как административной единицы и численности населения. В итоге победителями признаны: город Пласт, поселок Увельский, Магнитогорск, Снежинск и поселок Тимирязевский. Также отбор проводился по более «локальным» номинациям. Так, самыми благоустроенными улицами стали улица Увельская в Пласте и улица Мичурина в п. Тимирязевский Чебаркульского района.

Москва

— Шлагбаумы во дворах жители смогут установить в упрощенном порядке

Власти Москвы готовят документ, согласно которому решение об ограничении доступа во двор будут принимать жители. Согласовать такое решение нужно будет только с депутатами местного самоуправления, при этом оформление территории двора в общедолевую собственность необязательно. Об этом рассказала и.о. заместителя мэра по вопросам имущественно-земельных отношений Наталья Сергунина. С просьбой упростить порядок установки шлагбаумов во дворах обратились муниципальные депутаты. — Проект сейчас дорабатывается, соответствующее постановление будет принято в течение двух недель, — говорит Н.Сергунина. — Мы уходим от оформления земельно-имущественных отношений как обязательного условия ограничения доступа во двор и согласования в нескольких инстанциях. По словам Н.Сергуниной, жильцы на собраниях будут принимать решение об установке шлагбаумов или автоматических ворот. А согласовать его нужно будет на уровне местного самоуправления. Сейчас установить шлагбаум или ворота можно только на размежеванной территории, а одобрить установку должны в районной управе, ГИБДД и МЧС. Упрощенный порядок действовал только в отдельных районах Москвы, теперь же разработан общегородской регламент. Как отметила и.о. заммэра, обязательным условием остается беспрепятственный въезд во двор спецтехники — пожарных машин и карет скорой помощи. Другими словами, жителям придется нанимать «главного по шлагбауму». Как рассказал Александр Закусин, депутат муниципального округа Мещанский и один из инициаторов упрощений, жители часто обращаются с просьбой помочь в установке шлагбаума или забора с автоматическими воротами. — Существующий порядок фактически невыполним, в Москве официально оформлено около 10 шлагбаумов, — говорит депутат. — Это связано с тем, что подавляющее большинство земельных участков не оформлено в собственность. По словам депутата, недовольство жителей вызывают «заезжие» машины, шумные компании под окнами и бомжи, которые ищут приют во дворах и подъездах. Чаще всего москвичи хотят установить не просто шлагбаум, а забор с автоматическими воротами, чтобы полностью обезопасить себя. — Даже в тех

случаях, когда нет возможности поставить будку охраны, решить проблему въезда спецтехники можно, — полагает депутат. — Открывать шлагбаум могут люди, которые почти все время проводят дома, например пенсионеры. Также возможно сделать общий пульт, который будет открывать все дворы, и оснастить им машины спецтехники. Сопредседатель движения «Жилищная солидарность» Вячеслав Гуменюк предположил, что необходимость оплачивать работу охраны вряд ли остановит жителей, желающих оградить свои дворы. — Нанять человека, который будет нажимать кнопку на воротах, стоит недорого — примерно 15 тыс. руб. в месяц, — отметил он. По словам В.Гуменюка, ограничить проход на территорию новостроек намного проще: как правило, ограда предусматривается градостроительной документацией. — Что касается сложившейся застройки советского периода, там нужно межевать территорию, — говорит эксперт. — Даже при новом порядке, когда оформление земли не будет необходимым, чтобы оградить двор, нужно понимать, где заканчиваются границы этого двора. В принципе можно запросить документы в БТИ — землеотвод есть практически на все старые дома. Но БТИ старается скрывать эти сведения, чтобы они не являлись основанием для решения земельных споров в судах, и вымогает деньги за эти справки. Юристоконсульт фонда «Институт экономики города» Дмитрий Гордеев считает, что упрощение само по себе — это положительная инициатива, от бюрократии нужно уходить. В то же время эксперт считает, что решение ставить шлагбаумы без оформления земли в общедолевую собственность приведет к негативным последствиям. — В случае если земельно-имущественные отношения не оформлены, участок менее привлекателен для инвесторов: сложно построить новый дом в границах старого, — сказал эксперт. А оформление прилегающего участка открывает большие возможности для собственников жилья. Например, пятиэтажка признается аварийной и идет под снос. Жилищный кодекс позволяет собственникам самостоятельно договориться с инвестором о строительстве на этом месте нового дома. Люди получают квартиры, а инвестор — оставшиеся этажи. Также эксперт добавил, что ограждение дворов должно быть разумным. Важно, чтобы интересы жителей того или иного дома не превалировали над общими интересами. — Например, через дворы проложены дорожки, по которым ходят все. Установка шлагбаума предпочтительнее, чем установка ограды: он защищает от машин и при этом не блокирует проход, — заключил эксперт.

Ханты-Мансийский автономный округ

— Главы Сургута и Сургутского района подписали историческое соглашение

Власти Сургута и Сургутского района впервые заключили соглашение о межмуниципальном сотрудничестве в сфере создания условий для развития внутреннего и въездного туризма. Документ подписали Глава города Дмитрий Попов и Глава района Дмитрий Макущенко в ходе заседания Координационного совета при Главе города по вопросам создания условий для развития туризма. «Идея подписать соглашение в этой области возникла во время присутствия делегации города Сургута на территории Сургутского района на празднике «День оленевода». Мы поняли, что нам необходимо объединять усилия в развитии въездного туризма и приглашать в гости жителей и Российской Федерации и других стран. Мы находимся в общем тренде, который развивается на территории округа», — сказал

Глава города Д. Попов. — Я считаю, что за развитием туризма — большое будущее как в Сургуте, так и Сургутском районе. Как было отмечено в ходе заседания, заключение соглашения о сотрудничестве является знаковым событием для всего региона. Сургут и район, своего рода, первопроходцы в этом направлении. Во всяком случае, за Уралом нет территорий, которые бы так плотно сотрудничали в сфере туризма. Участникам заседания были представлены большие туристические возможности и ресурсы территории. Сургут — один из старейших сибирских городов, крупнейший промышленный и культурный центр Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Тюменской области, один из главных центров нефтедобывающей промышленности России. И именно промышленный туризм, по мнению специалистов, является новым перспективным направлением, которое подразумевает экскурсии на производство и посещение градообразующих предприятий. Всего в Сургуте планируют развивать около десятка приоритетных видов туризма: познавательный (экскурсионный), этнографический, событийный, спортивный, водный, экологический, деловой и шопинг-туризм. Стоит отметить, что в состав Координационного совета по развитию туризма входят и представители туристического бизнеса. В рамках заседания они не только поучаствовали в обсуждении актуальных вопросов, но и узнали о последних тенденциях туристической индустрии.

Мегион

— Глава встретился с общественниками: обсуждались вопросы строительства и молодёжной политики

Глава Мегиона Михаил Игитов принял участие в обсуждении вопросов, внесённых в повестку очередного заседания городского совета общественных организаций. На этот раз общественников интересовало, как в муниципальном образовании реализуются мероприятия в области молодёжной политики, а также промежуточные итоги выполнения строительных программ, перспективы развития социальной инфраструктуры и возведения жилья на территории муниципального образования. Директор департамента образования и молодёжной политики администрации Мегиона Эдуард Маслов дошёл до участников встречи информацию об учреждениях, которые работают с молодёжью в сферах содействия трудоустройства и поддержки молодёжного предпринимательства, организации досуга, патриотического воспитания, а также ряда других направлений деятельности. В настоящее время в Мегионе проживают около пятнадцати тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет — или четверть от общего числа жителей городского округа. На территории муниципального образования действует восемь молодёжных общественных объединений, развивается волонтёрское движение. Регулярно организуются различные конкурсы, позволяющих раскрыть таланты и способности молодых людей. Число таких мероприятий увеличивается. Э. Маслов рассказал, что в этом году стартует муниципальный этап молодёжного проекта «Учеба для актива региона». Он предполагает обучение основам муниципального права, реализацию социально ориентированных проектов, участие в форумах и слётах, замещение руководителей органов местного самоуправления в рамках «Недели дублера». Начальник управления архитектуры и градостроительства администрации Оксана Галишанова и директор муниципального казённого учреждения «Капитальное строительство» Дмитрий Лысогор обстоятельно рассказали о перспективах строительства жилых домов, объектов социального назначения и развития инженерных

коммуникаций. В частности, в текущем году предполагается увеличение ввода жилья в эксплуатацию в два раза по сравнению с прошлым годом — до 24 тыс. кв. м. Всего до конца года будет построено десять домов, в том числе: в жилгородке СУ-920, в 4 и 14 микрорайонах города, по улице Чехова и в посёлке Высокий. Кроме того, ведутся работы на других стройплощадках с вводом объектов в 2014 и последующих годах. В работе задействованы компания-застройщик ОАО «ДСК «Автобан», окружной Фонд «Жилище» и мегионские строительные организации. Также впереди намечена застройка 5, 11 и 12 микрорайонов. В ближайшем будущем ожидается ввод в эксплуатацию второй очереди спортивного комплекса «Олимп», корпуса инфекционного отделения городской больницы. Завершены строительно-монтажные работы в ДК «Сибирь», что в посёлке Высокий, решаются вопросы по его техническому оснащению. Близится к завершению капитальный ремонт детского сада «Рябинка». Продолжится ремонт и строительство ряда других объектов, в числе которых спортивный комплекс с ледовой ареной и терапевтической отделением. Также в планах значится развитие инженерных коммуникаций города и п.г.т. Высокий. В частности, в настоящее время разрабатывается проектно-сметная документация по газификации посёлка. В процессе общения глава города Михаил Игитов отметил, что Мегион первым среди муниципалитетов Югры вступил в пилотный проект по проектированию комплексной застройки территории города. Это позволит максимально эффективно использовать находящиеся в собственности городского округа земельные участки. Один из затронутых вопросов касался установки скульптурной композиции «Сердца влюблённых», посвящённой семье. Для размещения предлагалось три места. По объективным причинам наиболее оптимальным сочли сквер имени 500-миллионной добытой тонны нефти, который стал излюбленным местом для молодых пар. Разместить знак неподалёку от городского ЗАГСа не представилось возможным. Основной причиной тому стало наличие инженерных коммуникаций в непосредственной близости от предполагаемого места расположения объекта.

Ханты-Мансийск

— Муниципалитет намерен установить квоту на привлечение иностранной рабочей силы в 3 раза меньше заявленной работодателями потребности

Об этом было заявлено на рабочем совещании под председательством главы города Василия Филипенко. Встреча стала продолжением разговора о механизмах регулирования трудовой миграции, который был поднят на заседании Межведомственной комиссии города Ханты-Мансийска по профилактике экстремистской деятельности. Заявки на привлечение иностранной рабочей силы в 2014 году направили 94 работодателя Ханты-Мансийска. Они хотели бы трудоустроить в своих организациях свыше 18900 приезжих граждан. Власти Ханты-Мансийска намерены сократить эту цифру в 3 раза — до 6000 человек. Именно такой показатель квоты планируется направить на рассмотрение в окружной уполномоченный орган, и затем на утверждение в Правительство России. В основном, приезжие работники требуются строительным организациям. В прошлом году при определении квоты на 2013 год рассматривались заявки от 86 организаций на привлечение 15788 иностранцев. В итоге было принято решение уменьшить квоту в 2 раза — до 7000 человек. На сегодняшний день оформлено около 3000 разрешений на работу у юридических лиц и индивидуальных предпри-

нимателей. Кроме того, иностранные граждане получили 388 патентов, дающие им право трудиться у физических лиц. С учетом документов, выданных в прошлом году, в настоящий момент действительными являются 4761 разрешение на работу. Как показывает статистика, предоставленная городским работодателям квота используется не полностью. В прошлом году она была исчерпана примерно наполовину, по прогнозам за первое полугодие 2013 года этот показатель составит 35%. Соответствующие выводы уже сделаны, и для предприятий и организаций, которые не воспользовались запрашиваемой рабочей силой (например, у компании «Контэк» израсходован 1% квоты), ее объем на 2014 год будет сокращен. Межведомственная комиссия по охране труда, миграции и занятости населения проанализировала планируемые производственные объемы на следующий год каждой компании, желающей привлечь на работу иностранцев, учла потребность в узких специалистах, объемы работ, заложенные в готовящихся к реализации окружных и муниципальных контрактах. «Считаю, что предложение комиссии определить квоту на 2014 год в объеме 6000 человек вполне обоснованно. На следующий год в Ханты-Мансийске запланирована большая стройка, будут возводиться новые объекты. Уменьшив квоту до минимума – 2000-3000 человек — мы рискуем оказаться в ситуации нехватки рабочих рук», — подчеркнул В.Филипенко. На миграционный учет в 2013 году поставлены свыше 7000 человек. Иностранцы продолжают приезжать в Ханты-Мансийск в надежде заработать, и этому отчасти способствует постоянное население города, которое приглашает мигрантов для работы на стройках индивидуальных жилых домов, ремонта квартир, помощи на дачных участках, сдает в аренду гаражи и прочие нежилые помещения, зная, что они будут использоваться в качестве жилья. Здесь необходимо еще раз подчеркнуть, что иностранные граждане могут работать у физических лиц, но только в случае получения патента в миграционной службе. Участники совещания пришли к выводу, что одним из механизмов влияния на решение этого вопроса могут стать совместные рейды сотрудников полиции, миграционной службы и общественности.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Новый Уренгой

— *Город остаётся одной из опорных точек реализации стратегии развития Ямала*

Стратегия развития ЯНАО до 2020 года сформирована Правительством ЯНАО при участии муниципалитетов округа. Документ получил высокую оценку на Общероссийском конкурсе стратегий и программ развития. Специально созданный Совет по реализации стратегии разработал поэтапный комплексный план и следит за его выполнением. К этой работе привлечены также общественность и бизнес-сообщество. В числе приоритетных направлений развития автономного округа – строительство жилья, повышение качества здравоохранения и образования, обеспечение транспортной доступности региона, повышение надёжности энергоснабжения, а также поддержка и расширение агропромышленного комплекса. В рамках реализации стратегии в 2012 году введен в эксплуатацию энергоблок Уренгойской ГРЭС мощностью 450 МВт, в ЦГБ Нового Уренгоя открыто сосудистое отделение, продолжается строительство федеральной автодороги Сургут-Салехард, которая является первым этапом строительства транспортного коридора «Северный широтный

ход». Директор департамента экономики ЯНАО Светлана Гусева отметила: «Результаты мониторинга реализации Стратегии, в том числе основных макроэкономических показателей, отражают позитивную динамику развития региона». Так, в 2012 году увеличились объемы добычи газового конденсата, существенно возросли объемы поисково-оценочного и разведочного бурения, отмечается рост розничного товарооборота, платных услуг, денежных доходов населения, инвестиций в основной капитал, улучшилась ситуация на рынке труда.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— *Евгений Примаков: местное самоуправление — необходимо комплексное решение*

Статья написана на основе выступления Евгения Примакова на заседании «Меркурий-клуба» 21 мая 2013 года. Проблема перераспределения экономических функций между Федеральным центром, субъектами Федерации и муниципалитетами одна из наиболее важных. Она имеет несколько аспектов. Не буду выстраивать их иерархию, так как все они представляют жизненный интерес для России и ее граждан. Во-первых, от оптимизации отношений между Федеральным центром и субъектами Федерации зависит территориальная целостность нашего государства, по сути, его существование. Есть «две стороны медали». Одна — насущная необходимость перенесения центра тяжести в экономической политике на регионы. Иными словами — децентрализация экономики. Сегодня, когда вопрос стоит достаточно остро о реиндустриализации, развитии аграрно-промышленного комплекса, об изменении структуры нашей экономики, регионы должны серьезно увеличить свою роль в экономическом плане. Другая сторона — это необходимость на пути демократизации России не растерять политические, экономические, административные функции центра, скрепляющие страну в единое целое. Передел полномочий между центром и регионами необходим. Движение в этом направлении обозначилось. Однако противоречит общегосударственным интересам медлительность в выработке комплексного подхода, исходящего из продуманных, выверенных соотношений. В первую очередь это относится к экономике. По свидетельству Министерства финансов РФ, раздел налоговых доходов между центром и регионами сейчас составляет 52 процента на 48 процентов и «весьма ограничены возможности новых отчислений федеральных налогов на местах». Ряд экономистов считает, что разброс еще больший. Между тем в Германии, которая весьма успешно конкурирует в развитии экономики и уровня жизни населения, доли от налогов федерального центра и земель практически равны. И что весьма важно — стабильны в отличие от России, где проявляется тенденция роста налоговой доли центра. Такая стабильность характерна и для США. Во-вторых, правильное выстраивание взаимоотношений между федеральным центром и регионами — важнейшее условие решения социальных задач, в конечном счете, подъем жизненного уровня нашего населения и сохранение магистральной социальной ориентированности нашей экономики. Очевидна необходимость претворить в жизнь планы, намеченные в предвыборных статьях президента Путина. Конечно, жизнь показала, что следует удлинить сроки имплементации некоторых из них — об этом сказал сам Путин. Однако без коренного изменения существующей на сегодняшний день практики во-

обще невозможно добиться этой цели. Известно, что 30 процентов расходов консолидированного бюджета связаны у нас с социальными платежами. Мы часто повторяем эту цифру. Но при этом не продвигаемся к решению ключевой задачи: определение соотношений в социальных расходах между федеральным бюджетом, бюджетами регионов и бюджетами муниципалитетов. Трансферты из федерального бюджета на решение отдельных задач, да еще и явно недостаточные, не решают общей проблемы. Более того, Минфин намерен переложить расходы на выполнение указания президента об увеличении зарплат бюджетников — учителей, врачей, работников культуры — на плечи субъектов Федерации без определения дополнительного финансирования из федерального бюджета. И это происходит в условиях, когда возрастает дефицит региональных бюджетов. С 2008 по 2012 год суммарный дефицит бюджетов субъектов Федерации возрос с 456 млрд руб. до 1,2 трлн. Перекалдывание социальных расходов на регионы без соответствующего финансового обеспечения создает тупиковую ситуацию. Регионам не будет хватать для этого примерно 300 млрд руб. в год или более 4 трлн руб. до 2025 года. У субъектов Федерации не останется достаточных ресурсов для осуществления уже переданных в их ведение таких экономических и социальных функций, как охрана здоровья, решение проблемы, которую президент охарактеризовал словами «вытащить наших людей из трущоб», содержание театров, музеев, библиотек, других объектов культуры. Нужно отметить, что такая постановка вопроса отнюдь не отрицает необходимость гражданского контроля за расходами региональных и местных бюджетов и жесткого пресечения коррупционной практики, развивающейся на местах. Не секрет, что некоторые, по сути, сомневаются в выполнении президентских обещаний. Объяснения Центра развития Высшей школы экономики, например, сводятся к тому, что растет разрыв между плановым и реальным дефицитом региональных бюджетов, а финансировать его из федерального бюджета, «переживающего не лучшие времена», вряд ли получится. Нарастание же займов в подобных масштабах может привести некоторые регионы к предбанкротному состоянию. Все это действительно отражает реальность, но где же выход из создавшегося положения? Характерно, что ответ на этот вопрос не связывается с возможностью использовать дополнительные источники федерального финансирования развития регионов. Приведу в этой связи предложение министра экономического развития Андрея Белоусова понизить установленную в Резервном фонде без всякого экономического обоснования «неприкасаемую сумму» в 7% от ВВП до 5% ВВП. «Для развития экономики страны эти 2% ВВП в год могут означать очень много, — заявил Белоусов. — Это больше одного триллиона рублей в расчете на три года. Если мы примем такое решение, то начиная с 2015 года мы сможем тратить приличные деньги на дороги, на энергетическую инфраструктуру, на помощь регионам в ликвидации ветхого и аварийного жилья». В-третьих, экономическое соотношение между центром и периферией напрямую связано с такой важной для России проблемой, как демографическая. Ее решение или, во всяком случае, ощутимое снижение ее остроты во многом зависит от размещения производительных сил на территории нашей страны. Нужно сказать, что демографическое состояние России определяется не только динамикой рождаемости и смертности, как бы она ни была важна. Российское население уже в настоящее время стягивается в

крупнейшие агломерации, где жизнь намного более привлекательна. Этот процесс будет развиваться и в будущем. Причем отток населения происходит в основном из регионов, отстающих в своем экономическом и социальном развитии. Это только один из примеров остроты проблемы выравнивания социально-экономического положения регионов. В марте этого года правительством был утвержден план стимулирования органов власти регионов и муниципалитетов к привлечению инвестиций. Это, несомненно, важно. Но увеличение доли целевых субсидий центра проблемы выравнивания регионов не решает. Социально-экономическое сближение субъектов Российской Федерации упирается в отсутствие комплексного подхода. Его главным элементом должна стать заинтересованность региональных властей в увеличении закрепленности за ними налоговых источников и в мерах поддержки, в том числе предоставления привлекательным инвесторам системы льгот и гарантий со стороны федерального центра. Естественно, регионы должны сами бороться за инвесторов, создавать для них привлекательные условия. Заслуживают гораздо большего внимания проблемы, связанные с влиянием иммиграционных процессов на состояние дел в субъектах Федерации. Эти проблемы опять-таки нужно решать комплексно для создания взаимной заинтересованности регионов и российских мигрантов, а также иммигрантов из зарубежных стран. Один из просматриваемых способов социально-экономического нивелирования субъектов Российской Федерации — укрепление регионов путем их объединения. Естественно, это нелегкий путь, но его, очевидно, придется пройти. Главное при этом — не навязывание сверху решений об объединении. Как заявил Владимир Путин: «Люди сами должны прийти к выводу о том, что, да, целесообразнее, исходя из необходимости более эффективного решения социально-экономических проблем, объединяться в более крупные субъекты». Конечно, при этом следует принимать решения, учитывая национальный фактор в том или ином регионе. Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко поднимает вопрос о необходимости перенести на периферию из центра головные офисы крупных компаний, начиная с госкомпаний. Хотя особых иллюзий у Матвиенко нет. И действительно, зреет колоссальное сопротивление. Тем не менее при наличии политической воли и согласия топ-менеджеров проект можно реализовать за три года, считает В.Матвиенко. В-четвертых, жизнь выдвигает требование изменить законодательство о местном самоуправлении, определить его организационные и финансовые основы, распределить полномочия и финансовые ресурсы между регионами и уровнями местного самоуправления. Иными словами, закрепить функции, с одной стороны, за регионами, а с другой — за муниципалитетами. Но трудно согласиться с теми, кто считает, будто оптимизация соотношения функций между этими двумя уровнями государственной власти заключается лишь в движении «сверху вниз». Ряд специалистов, например, предлагают передать с муниципального уровня региональным структурам вопросы здравоохранения, что позволит поднять качество медицинского обслуживания населения. В целом следовало бы дополнить градацию муниципалитетов по численности населения — универсальный подход здесь, очевидно, неуместен — определением тех социально-экономических функций, которые закрепляются за муниципалитетами разных уровней. Конечно, названные четыре пункта не исчерпывают всей

совокупности этой сложной проблемы, решение которой нельзя затягивать.

Портал «CNews.ru»

— *Электронное правительство – анализируем успехи и неудачи*

Строительство ИТ в России в последние годы частично превратилось в очередную несбыточную национальную идею, реализация которой затянулась несмотря на наличие необходимых технологий и готовность исполнителей реализовывать поставленные задачи. К 2000-2004 гг. в развитых странах мира телеком-услуги стали обыденностью и одним из массовых видов сервисов, предоставляемых частным сектором конечным потребителям. Рост потребления информации с мобильных устройств — смартфонов и планшетов должен был начаться несколькими годами позже, но уже тогда у общества (как конечных пользователей, так и организаций) был спрос на электронные государственные услуги и автоматизацию таких классических рутинных процессов как политической голосование или взаимодействие ведомств между собой. В России в это же время еще только начинал формироваться самостоятельный рынок телекома, перестроившись от хаотичного состояния 1990-х годов в более цивилизованное. Параллельно страна пошла по пути одной из своих главных реформ в этой области — она становилась электронной. На программу «Электронная Россия» выделялись огромные по меркам бюджетов других стран средства, которые объяснялись масштабами самих проектов. В итоге к 2010-2012 гг. страна получила в той или иной мере работоспособную инфраструктуру связи госорганов между собой через системы межведомственного электронного документооборота, а обычные граждане начали получать некоторые госуслуги через интернет. По оценкам «Ростелекома», ставшего в 2012 г. единственным оператором инфраструктуры электронного правительства в результате лоббирования этого решения командой чиновников во главе с Игорем Щеголевым, уровень расходов на данную программу в год составлял на федеральном уровне 80 млрд руб., а на региональном — 60 млрд руб. При этом в 2011 г. оператор получил по госконтрактам, связанным с развитием проекта, около 2,8 млрд руб., в 2012 г. — еще 4 млрд руб. Между тем, проект не стал полностью успешными. Эксперты связывали полновинчатость и непоследовательность большинства инициатив с тем, что в России любой масштабный грандиозный проект традиционно сопровождается не только срывом контрольных сроков исполнения, но и требует передачи преемнику. Так, в конце 2010 г., когда основные работы «Электронной России» уже близились к концу, началась разработка «Информационного общества» с уточненными целями и задачами для достижения. К числу работ по созданию электронного правительства «Ростелеком» относит Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) (оператор берет деньги за вывод региональных услуг на ЕПГУ с тех регионов, которые развивают собственные порталы) и предоставление государственных услуг в электронном виде (некоторые регионы заказывают у оператора разработку своих порталов госуслуг на базе ЕПГУ). По данным оператора, среднегодовая абонентская плата за обслуживание с каждого региона (на начало 2012 г. было покрыто 83 региона, часть из них получала субсидии на подключение к СМЭВ) составляет 10-30 млн руб., при этом сам «Ростелеком» считает, что маржинальность данного вида деятельности составляет до 20% на стадии внедрения и до 40% на стадии сервисного обслуживания.

Но помимо коммерческой составляющей «Ростелеком» выполнял и важную функцию по автоматизации и совершенствованию работы органов госвласти. Так, в 2009 г. Дмитрий Медведев призвал «по мере возможностей, но действуя решительно» вводить запрет на требование с граждан при предоставлении госуслуг тех документов, которые есть в распоряжении органов власти, что и было отражено в ФЗ-210. Соответствующий запрет должен был вступить в силу с 1 июля 2011 г. Для решения этой задачи Минкомсвязи должно было создать систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), через которую осуществлялся бы обмен данными между ведомствами. «Ростелеком» должен был построить ее к середине 2011 г., но затем сроки были перенесены на октябрь 2011 г. (для региональных властей — июль 2012 г.). Но и на сегодняшний день СМЭВ находится в полурабочем состоянии из-за смены ответственных за ее запуск лиц в Минкомсвязи. Специалисты, участвующие в проекте, называют в числе основных проблем сложность в интеграции более 24 тыс. органов местного самоуправления, которые участвуют в межведомственном взаимодействии, с федеральными органами, каждый из которых имеет свою нормативную базу и свои бизнес-процессы. Так, для каждого из регионов предполагалось создать по одному узлу, к которому подключены местные информационные системы (финансовые, медицинские, статистические и др.), порталы госуслуг, единая система идентификации и аутентификации, удостоверяющий центр, система нормативно-справочной информации и другие компоненты. Федеральные органы власти должны были интегрироваться на собственном узле. При этом каждая точка интеграции является отдельным минипроектом внутри закрытой сети, где иерархия подключений и связей в корне отличается от коммерческих решений для корпораций. Предполагалось, что при создании SOA СМЭВ поставщик сведений (им может выступать как федеральный орган власти, так и регион) выводит через свою систему в эту шину некий электронный сервис, который при правильном запросе правильно выдает их, а потребитель сведений (также регион или федеральный орган) через интегрирует в шину адаптер, который умеет правильно запрашивать сведения и получать ответ. На конец марта 2013 г. СМЭВ не заработала в полную силу и ввиду этого будет подвергнута внешнему аудиту и реформированию согласно результатам проверки, что естественно отодвинет срок полного запуска «электронного правительства» в России еще на неопределенный срок. Критика подобных проектов, выполняемых государственным подрядчиком, носит одномерный характер — наблюдателей волнует, что на проект выделяются колоссальные бюджеты, а конечный продукт напоминает не то, чтобы промежуточный вариант, но очень условный черновик, который весьма далек от финальной стадии. В случае возникновения проверок нецелевого расходования средств проект наскоро завершается, и в итоге появляется решение, которое потом несколько лет дорабатывают или поддерживают в условно работоспособном состоянии. В России типичным примером этого уже стал сайт госуслуг, который до сих пор претерпевает модернизацию «по-живому». Резюмируя все вышесказанное, можно однозначно сказать, что на уровне федеральных услуг и ведомств процесс создания «Электронного правительства» движется. Что касается регионального сегмента, то на данный момент все усилия Минсвязи России по продвижению облачных сервисов в регионы разбиваются об отсутствие региональной инфра-

структуры, ресурсов как человеческих, так и финансовых, отсутствие желания, а главное — понимания регионов, куда и как двигаться дальше. Введенные в заблуждение неоднозначной трактовкой понятия «единственный оператор» СМЭВ, неопределенностью ситуации с комплексным сервисом «Ростелекома», регионы лишились возможности системно подойти к этому вопросу, запланировать бюджет и наметить программу реализации задач по организации межведомственного электронного взаимодействия и переводу услуг в электронный вид. В большинстве случаев они заняли выжидательную позицию. И лишь единицы, выбравшие путь самостоятельного развития, внедрения собственных региональных информационных систем, интегрированных со СМЭВ, и сумевшие отстоять свою позицию, сегодня могут действительно заявлять об успехах и управлять ситуацией. Более того, только они сегодня могут двигаться дальше, соответствуя новым требованиям по взаимодействию с Федеральным казначейством (ГИС ГМП) и выполняя проекты по автоматизации различных сфер государственной деятельности, требующие действующей, подключенной к СМЭВ инфраструктуры региона. Подобное положение дел эксперты объясняют тем, что государства в лице органов законодательной власти не произвело достаточный анализ требований будущих потребителей госуслуг в масштабах всех субъектов РФ и не смогло адаптировать ни законодательство, ни механизмы контроля выполнения задач, а также деятельности органов исполнительной власти. «Облачно-сервисная концепция, искаженно представленная в виде монополизации рынка, навязанных регионам решений, несоответствующих реалиям, в которых они живут — телекоммуникации, уровень развития ИТ, уровень формализации и унификации процессов оказания услуг и пр. аспекты, призванная стать средой, регламентирующей и обеспечивающей взаимодействие, предоставляющей открытые интерфейсы для подключения информационных систем участников, усилиями «Ростелекома» превратилась для регионов в «тучки» РСМЭВов, придуманных только для того, чтобы обосновать получение дополнительного дохода для единственного оператора СМЭВ, — резко критикует существующий порядок дел Андрей Чучелов, генеральный директор «БСС Инжиниринг». — Эта система, зажавшая регионы в «тиски» навязанных, априори неработающих, непригодных к их условиям решений и неподъемных бюджетов спровоцировала образование вакуума между региональным «земным» уровнем и «облачной» СМЭВ». Эксперт заявляет, что, несмотря на попытки спасти проект, предпринимаемые Минсвязи с осени 2012 г., обещания так и остались невыполненными, и регионы, занявшие выжидательную позицию, фактически оказались ни с чем: система исполнения регламентов (СИР) не заработала, «упрощенная» СИР Лайт — в процессе создания, сервисы ФОИВ для РОИВ работают далеко не все, сервисы РОИВ для ФОИВ существуют пока на уровне неутвержденных форматов взаимодействия. Подобная половинчатость и недоделанность «Электронного правительства», по его словам, вовсе не следствие технологического провала. «Не проработана масса вопросов по организации процессов предоставления услуг, их формализации и унификации. Не существует единого реестра услуг, в каждом регионе разнятся их наименования, причем это касается даже первоочередных услуг. В связи с чем правомерен вопрос: как можно было планировать централизованные решения для такого несогласованного пространства деятельности и как потом все это можно

эксплуатировать в отсутствие понятных организационно-правовых отношений «регион» — «оператор»?», — спрашивает А.Чучелов. Об этом же говорит и Андрей Бурин, руководитель департамента по работе с государственным сектором «Форс». Он убежден, что основной ошибкой стало отсутствие продуманной стратегии, которая опиралась бы на российские реалии и зарубежный опыт, потому что у исполнителей был только некий план, который в общих чертах описывает, что планируется сделать и в какие сроки, но не предусматривает конкретных шагов и мер для решения намеченных задач. «Вследствие такой непродуманности возникает целый ряд проблем, которые приводят к тому, что эти планы воплощаются не совсем так и не тогда, как это было задумано. Например, на самом начальном этапе создания электронного правительства были разработаны концепции системы в целом и отдельных взаимодействующих с ней подсистем, но при практической их реализации был упущен системный подход и нарушены сроки, произошел разрыв между вопросами методологического и технологического развития системы, — объясняет он. — На сегодняшний день очевидно, что переводить в электронный вид имеет смысл далеко не все государственные и муниципальные услуги, поскольку некоторые из них в таком виде просто не будут востребованы. Нельзя устраивать гонку за формальным количеством услуг, переведенных в электронный вид, нужен взвешенный подход при выборе формы оказания услуг в зависимости от сложности ее получения и востребованности со стороны разных слоев нашего общества. Непроработка нормативов, законодательных норм и стандартов, запоздание с их принятием — это другой блок задач». Специалист также обращает внимание и на объективные трудности, которые связаны с общим уровнем информатизации в стране — отставанием по степени проникновения ИТ в регионах, недоступностью интернета во многих местах и недостаточной компьютерной грамотностью населения. Исправление ошибки, по мнению эксперта, может растянуться на срок около 2-3 лет с учетом очень вероятной перспективы смены основного исполнителя проекта «электронного правительства» и возможного пересмотра всей созданной инфраструктуры в пользу другого решения. На фоне негативной волны оценок звучат и достаточно сдержанные положительные отзывы. Эксперты замечают, что благодаря усилиям государства по созданию электронного правительства, реализации концепции G2C, существенно активизировались процессы автоматизации деятельности органов государственной власти во всех ее проявлениях, что обеспечило ИТ-компаниям новый сегмент рынка, который стал для них более-менее открытым. Они признают, что рынок не стал открытым полностью, но при этом позволяющим ИТ-компаниям получить доступ к реализации крупных и megakрупных проектов, на которые вследствие насыщения технологиями стали не так богаты финансовый и промышленный сектора. В связи с этим, в госсекторе сегодня наблюдается повышенная конкуренция, можно сказать, определенный ажиотаж вокруг популярных тем, явно или косвенно связанных с электронным правительством. В рамках проекта уже созданы основные элементы инфраструктуры электронного правительства — к примеру, единая система идентификации и авторизации, отдельные элементы которой прошли успешное внедрение. Принимая во внимание то, что во многом благодаря государству российский ИТ-рынок продолжает развиваться столь динамично, несмотря на все еще крайне неравномерный

уровень проникновения информатизации в экономику, эксперты замечают, что электронное правительство (какое бы оно ни было) дало свои плоды. Речь идет о формировании спроса на целый спектр решений – от инфраструктурных до интеграционных и облачных. Так, многие субъекты РФ пользуются типовыми решениями для создания инфраструктуры региональных сегментов электронного правительства, при этом это никак не снижает спрос на информационные системы, автоматизирующие отдельные функции учреждений и ведомств в регионах. Эти тенденции развиваются одновременно на двух разных уровнях, взаимно дополняя и усиливая друг друга. Например, обычные СЭД сменяются ВРМ, ВІ, ЕСМ. Эта потребность сформировалась буквально в последние годы. Спрос на ИТ в регионах – это катализатор развития всей отрасли, поскольку на федеральном уровне первичный уровень автоматизации давно пройден, и главные усилия сфокусированы на дальнейшем развитии и интеграции существующих информационных систем и ресурсов.

— *Правительство России нанесло удар по бумажным документам*

Инициативы Дмитрия Медведева по переходу правительства к электронному документообороту обрели форму плана. Уже в 2014 г. электронные и бумажные документы предполагается уравнивать в правах. Постепенно отказаться от бумаги должны будут контролирующие органы, архивы и суды. Премьер-министр Д.Медведев утвердил план мероприятий («дорожную карту») «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», который среди прочего направлен на расширение использования информационных технологий при взаимодействии государства с предпринимателями. Первый пункт плана предполагает отмену ограничений на использование электронных документов при взаимодействии бизнеса и органов власти. Указания об обязательной альтернативности использования электронных документов или документов на бумажном носителе (за исключением случаев, когда использование документов в электронном виде по объективным причинам невозможно) предполагается включить в соответствующие нормативные правовые акты в феврале 2014 г. Ответственными за разработку актов назначены Минкомсвязь и Минэкономразвития. Еще один пункт плана предполагает унифицировать форматы обмена данными при взаимодействии государства и предпринимателей с учетом международных стандартов. Написать нормативные правовые акты для этого к июню 2014 г. должны будут Минкомсвязь, Минэкономразвития и Росстандарт. Недавно, напомним, был подготовлен отечественный стандарт на эту тему. Кроме того, Минкультуры, Минкомсвязь, Минэкономразвития и Росархив должны будут к маю 2015 г. подготовить федеральный закон, предусматривающий возможность архивирования документов, обязательных для сохранения на длительный срок, в электронном виде (в том числе электронных образов документов, скрепленных электронной подписью). Наконец, Минюст,

Минкомсвязь и Минэкономразвития должны будут разработать федеральный закон, позволяющий использовать электронные документы как доказательства в суде. Это, по плану, должно произойти в марте 2016 г. Ряд других мер утвержденного плана направлены на снижение издержек на ведение бизнеса, связанных с предоставлением отчетности. В частности, предполагается унифицировать правила подачи отчетности (в том числе в электронной форме) и ее обработки (октябрь 2014), создать единый реестр отчетности (ноябрь 2014) и личный кабинет предпринимателя (март 2016), в котором он сможет знакомиться с архивом поданной отчетности и получать оповещения о предстоящей ее подаче. Адреса предоставления отчетности к марту 2017 г. планируется сократить до одного. Для этого Минэкономразвития и Минкомсвязи должны будут создать единую информационную базу отчетности. План также предполагает уже в 2014 г. обеспечить переход от контроля бумажных разрешительных документов (сертификатов соответствия, деклараций, свидетельств о государственной регистрации, справок на алкоголь и т.д.) к контролю за сведениями о безопасности продукции в государственных информационных системах. Для этого ИТ-системы нужно будет доработать, говорится в документе. Все государственные регистры и реестры правительство намерено перевести в электронную форму, а в августе 2014 г. создать единый интернет-портал, на котором можно будет осуществлять поиск по ним. Напомним, что Д.Медведев уже не раз высказывался в пользу полного перехода органов власти на применение электронного документооборота с отказом от использования «бумажной» документации. «Я считаю, что все государственные структуры — и правоохранительные, и судебные структуры — вообще все подлежат переводу на электронный документооборот. Более того, и выпуск нормативных актов тоже в конечном счете должен быть переведен на электронную форму», — говорил он в ноябре 2012 г. В качестве препятствий переходу на электронный документооборот премьер-министр называл отсутствие стимулов у работников госорганов: «Если не начинать никого в спину толкать, никто ничего и не делает... Нужны стимулы к переводу в электронную форму для всех структур». Государственный служащий, неспособный создать документ в электронной форме, подлежит увольнению с государственной службы, считает премьер-министр. «Предложенная «дорожная карта» внушает нам, как разработчикам системы электронного документооборота, оптимизм, — говорит Владимир Андреев, президент «ДоксВижн». — Мы видим в ней потенциал для решения ключевых проблем, препятствующих полному переходу на безбумажный документооборот, к которому технологически мы готовы уже давно. Прежде всего, это конечно же касается законодательной базы в части хранения и обмена электронными документами, а так же возможности использования их в судебной практике».

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
