

№ 34 (252)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО

22 октября 2013 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Местное самоуправление

[— Владимир Путин утвердил новый состав Совета при Президенте России по развитию местного самоуправления](#)

[— В верхней палате парламента состоялось расширенное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации](#)

[— Сенатор Сергей Катанандов: местное самоуправление создает условия для социально-экономического развития каждого муниципалитета страны](#)

[— Сенатор Аркадий Чернецкий: Россия выстроила конструктивные и доброжелательные отношения с КМРВСЕ](#)

[— Сенатор Степан Киричук: систему местного самоуправления в России необходимо модернизировать](#)

[— Директор ОКМО Виктор Панкращенко: диалог в рамках КМРВСЕ помог при подготовке и проведении муниципальной реформы в России](#)

[— Президент АСДГ Владимир Городецкий выступил на расширенном заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации](#)

[— Председатель Госсовета Татарстана Фарид Мухаметшин: государством создан механизм, позволяющий муниципальным образованиям обеспечивать права и свободы граждан](#)

[— Газета.ru: депутаты обяжут местные власти бороться с ксенофобией](#)

Новости ЖКХ

[— В Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Основные проблемы жилищно-коммунального комплекса: опыт и пути решения»](#)

[— Ульяновская область: на ЖКХ потратят 7 миллиардов](#)

[— На совещании с главами МСУ Челябинской области шел разговор о проблемах в ЖКХ](#)

[— Муниципальное жилье Омска оснащается индивидуальными приборами учета энергоресурсов](#)

[— Состояние жилищного фонда Хабаровска и перспективы его развития обсудили депутаты](#)

ОКМО

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. С, оф.2250
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23
OFFICE@RNCM.RU, WWW.RNCM.RU

АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08
PRESS@ASDG.RU, WWW.ASDG.RU

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
— Владимир Путин утвердил новый состав Совета при Президенте России по развитию местного самоуправления .4	
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
— В верхней палате парламента состоялось расширенное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации.....	4
— Сергей Катанандов: местное самоуправление создает условия для социально-экономического развития каждого муниципалитета страны.....	5
— Аркадий Чернецкий: Россия выстроила конструктивные и доброжелательные отношения с КМРВСЕ	6
— Степан Киричук: систему местного самоуправления в России необходимо модернизировать	6
— Виктор Панкращенко: диалог в рамках КМРВСЕ помог при подготовке и проведении муниципальной реформы в России.....	7
— Президент АСДГ выступил на расширенном заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации.....	7
— Фарид Мухаметшин: государством создан механизм, позволяющий муниципальным образованиям обеспечивать права и свободы граждан.....	9
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	9
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	9
— 17-18 октября 2013 года в городе Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Основные проблемы жилищно-коммунального комплекса: опыт и пути решения».....	9
— 21-22 ноября 2013 года в городе Кемерово состоится конференция АСДГ «Информационная политика муниципальных образований в современных условиях»	10
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	10
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА	10
ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРГ	10
— Оренбургская область стала вторым регионом в округе, где внедрена сертификатная система предоставления бюджетной поддержки на детский отдых.....	10
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	11
Республика Саха (Якутия)	11
— Муниципалитетам поручено усилить контроль за расходованием бюджетных средств.....	11
Красноярский край	12
— Лев Кузнецов: о городе Енисейске и его истории должны узнать не только жители России, но и всего мира.....	12
— Три района края получают субсидии для комплексной компактной застройки сёл.....	13
Красноярск	13
— В январе 2014 года в столице Красноярья пройдет II Открытый фестиваль-конкурс снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири».....	13
— Горсовет откорректировал бюджет 2013 года.....	13
Приморский край	14
Артем	14
— Многодетные семьи получают земельные участки.....	14
— О самом главном – здоровье	14
Хабаровский край	15
Комсомольск-на-Амуре	15
— В муниципалитете реализуется программа трудоустройства граждан, пострадавших от наводнения.....	15
Хабаровск	15
— В городе должны быть полностью завершены работы по строительству крематория.....	15
— Как быть с бродячими и безнадзорными животными	15
— Состояние жилищного фонда и перспективы его развития обсудили депутаты городской думы на заседании комитета по городскому хозяйству	15
Иркутская область	16
Братск	16
— Юрий Мирошник: система уличного видеонаблюдения позволит эффективно участвовать в обеспечении безопасности горожан, общественного правопорядка, а также повысит раскрываемость преступлений	16

Московская область	16
— Генпланы городов Подмосковья планируют разработать до конца 2014 года	16
Нижегородская область	17
Нижний Новгород	17
— Комиссии Думы города одобрили разделение департамента культуры и спорта на два структурных подразделения	17
Новосибирская область	17
Новосибирск	17
— В муниципалитете реализуются программы социальной поддержки населения	17
Саратовская область	18
— Предлагается отдать муниципалитетам доходы от налога по «упрощенке»	18
Омская область	18
Омск	18
— Муниципальное жилье оснащается индивидуальными приборами учета энергоресурсов.....	18
— На остановках общественного транспорта заработают электронные табло	18
Свердловская область	18
— Министерство экономики изменит схему финансирования муниципалитетов	18
Томская область	19
Стрежевой	19
— В муниципалитете стартовал проект «Электронный гражданин»	19
Томск	19
— В городе будет создан технопарк деревянной архитектуры	19
— Депутаты предлагают приостановить приватизацию объектов деревянного зодчества	19
— У санитарной милиции будут отличительные знаки	19
Ульяновская область	20
— На ЖКХ потратят 7 миллиардов.....	20
Челябинская область	20
— На совещании с главами муниципалитетов шел разговор о проблемах в ЖКХ.....	20
Ханты-Мансийский автономный округ	20
Ханты-Мансийск	20
— Пути совершенствования работы с обращениями граждан обсудили в администрации города	20
Ямало-Ненецкий автономный округ	21
Губкинский	21
— Бюджетная поддержка – общественникам	21
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	21
«Российская газета»	21
— Десять лет с правом переписки	21
— Персональные данные, которые мы предоставляем для госуслуг, зашифруют от мошенников	21
— Россияне не знают об электронном правительстве	22
«Известия»	23
— Минэкономразвития распускает «Электронное правительство».....	23
«Газета.ру»	23
— Депутаты обяжут местные власти бороться с ксенофобией	23

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Владимир Путин утвердил новый состав Совета при Президенте России по развитию местного самоуправления*

Президент России В.Путин утвердил новый состав Совета при главе государства по развитию местного самоуправления и состав президиума этого Совета, соответствующий документ опубликован в четверг на портале правовой информации. Так, согласно документу, в состав федеральной части Совета вошел зампред Совета Федерации Евгений Бушмин. В региональную часть перешла губернатор Владимирской области Светлана Орлова, также в региональную часть вошел губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Кобылкин, из нее же исключен губернатор Челябинской области Михаил Юревич. В состав президиума Совета включены глава Коченевского района Новосибирской области Александр Карасев, губернатор ЯНАО и глава города Армавира Краснодарского края Андрей Харченко. При этом из президиума исключены глава Успенского района Краснодарского края Игорь Акулинин, глава местного самоуправления Павловского района Нижегородской области Виктор Куренков и губернатор Челябинской области.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *В верхней палате парламента состоялось расширенное заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации*

В Совете Федерации состоялось расширенное заседание Совета при Председателе СФ по местному самоуправлению, приуроченное к 15-летию ратификации Россией Европейской хартии МСУ и 10-летию принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вела мероприятие Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. В заседании принял участие Председатель Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ) Хервиг ван Стаа. В.Матвиенко напомнила, что мероприятие проходит в преддверии 20-летия российского парламента и Конституции страны, заложившей основы современной модели организации МСУ. «Этот период стал воистину судьбоносным для развития местного самоуправления в нашей стране». За два десятилетия Россией была ратифицирована Европейская хартия местного самоуправления, сформированы правовые, финансовые и организационные основы деятельности местных органов власти. Спикер СФ подчеркнула, что российская муниципальная реформа твердо ориентируется на демократические ценности, определённые Европейской хартией местного самоуправления. Она напомнила, что основополагающими положениями базового закона о местном самоуправлении стали закрепление принципа муниципальной автономии и создание двухуровневой системы местного самоуправления. В.Матвиенко обратила внимание на то, что российская модель местного самоуправления приобрела свои уникальные черты, среди которых - целостная система государственной поддержки местного самоуправления. По мнению спикера, важнейшим фактором развития местного самоуправления становится включение муниципального сообщества в процесс формирования органов государственной власти. «Депутаты местного

уровня принимают самое непосредственное участие в отборе кандидатов на посты руководителей регионов». Председатель Совета Федерации рассказала о законопроекте, предусматривающем введение формы голосования «против всех» в бюллетенях на выборах муниципального, регионального уровня и выборах депутатов Государственной Думы. Также, отметила спикер, реализация инициативы председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества Андрея Клишаса по увеличению числа независимых депутатов в муниципальных представительных органах создаст хорошие стимулы для политической конкуренции на местах. «Правовое обеспечение муниципальной реформы – одно из важнейших направлений работы Совета Федерации», – заявила спикер. «Мы принципиально выступаем за системную, рассчитанную на долгосрочную перспективу политику развития местного самоуправления». Вместе с тем Председатель Совета Федерации заметила, что у российского местного самоуправления есть немало проблем. Прежде всего, это касается определения компетенции местного самоуправления. «Реформа предполагала четкое разграничение полномочий и ответственности между уровнями публичной власти, однако эта задача не была решена в полном объеме». В.Матвиенко обратила внимание на то, что финансовая обеспеченность муниципалитетов не всегда соответствует растущему кругу обязанностей. На муниципальные органы подчас возлагаются несвойственные им функции, имеющие региональную или даже федеральную значимость. «Нельзя не заметить, что налоговая и бюджетная политика в отношении муниципалитетов в основном носит выравнивающий, а не стимулирующий характер». Председатель Совета Федерации подчеркнула, что все эти вопросы находятся в фокусе внимания руководства страны. К настоящему времени приняты законы по укреплению доходной базы муниципалитетов. В частности, сенаторы инициировали поправки в Налоговый кодекс РФ по отмене льгот по региональным и местным налогам. «Наша принципиальная позиция заключается в том, что главным ориентиром при проведении финансовой политики должны стать принципы Европейской хартии о соразмерности финансовых средств полномочиям, предоставленным муниципальным органам». Председатель СФ считает, что для повышения собственных доходов актуальным является предложение о введении местного налога на недвижимость. Но при этом нельзя допустить роста налоговой нагрузки на малообеспеченных граждан, подчеркнула она. Одним из потенциальных источников пополнения муниципальных бюджетов является продолжение работы по отмене льгот по местным налогам, установленным на федеральном уровне. «Свою позицию по этому поводу мы сформулировали в Постановлении палаты по формированию концепции бюджета», – сказала спикер, подчеркнув, что муниципальные власти тоже должны активно искать пути пополнения местных бюджетов, в том числе, за счет создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства. В.Матвиенко отметила, что не может быть действенного местного самоуправления без профессиональных и компетентных кадров. «Совет Федерации выступил за создание специальной системы подготовки муниципальных кадров». Далеко не все проблемы российского местного самоуправления уникальны, отметила спикер

Совета Федерации. По ее словам, страны с уже сложившимися демократическими институтами также находятся в постоянном поиске наиболее оптимальных моделей местного самоуправления. В.Матвиенко сообщила, что в апреле 2014 года Совет Федерации совместно с Московским государственным университетом планирует провести международную научно-практическую конференцию «Земские учреждения и органы местного самоуправления: история и современность», посвященную 150-летию учреждения земства в России. Завершая свое выступление, Председатель Совета Федерации отметила, что с момента вступления в силу в 1988 году Европейская хартия местного самоуправления остается уникальным правовым инструментом, заложившим демократические принципы местного самоуправления в странах-членах Совета Европы. «Реформа местного самоуправления продолжается, набирая опыт, порождая широкие научные и общественные дискуссии», – подчеркнула глава СФ. Хервиг ван Стаа заявил, что демократии на государственном уровне не может быть без демократии местного уровня. Он поблагодарил Совет Федерации за внимание к проблемам и развитию местного самоуправления. Глава КМРВСЕ сообщил о том, что на сегодняшний момент практически все страны, входящие в Совет Европы, подписали Хартию. Он выразил надежду, что на осенней сессии Конгресса будет заявлено о 100-процентном подписании этого документа всеми 47 странами СЕ. Председатель Комитета по актуальным вопросам КМРВСЕ, председатель Государственного Совета Республики Татарстан Фарид Мухаметшин предложил провести инвентаризацию отраслевого законодательства на предмет соответствия полномочий, закрепляемых за органами МСУ, тем, которые указаны в ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Он считает необходимым исключить дублирование полномочий органами государственной власти разного уровня, что, в частности, приводит к сложности при разграничении объектов собственности между муниципальными образованиями, нередко требуется вмешательство органов прокуратуры, других органов контроля. Почетный член КМРВСЕ, вице-президент Конгресса Анатолий Салтыков подчеркнул роль глав регионов в становлении МСУ в России. При этом, по его мнению, работа по формированию местных властей в стране еще не завершена. Вице-президент КМРВСЕ также отметил работу, проделанную Советом Федерации по реализации Европейской хартии местного самоуправления. «Благодаря этому мы сделаем систему МСУ в России еще эффективнее». Губернатор Кировской области Никита Белых затронул тему контроля надзорных органов за деятельностью муниципальных образований. По его словам, в ходе таких проверок выявляется масса нарушений как со стороны органов МСУ, так и со стороны надзорных структур. Губернатор рассказал, что в Приволжском федеральном округе ведется мониторинг таких проверок, выявленные нарушения тщательно анализируются, принимаются меры для их устранения. В результате общее количество проверок стало снижаться. «Задача по укреплению местного самоуправления для нас одна из важнейших. Здесь нужна гражданская активность и корректность контрольно-надзорных органов». Президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, мэр Новосибирска Владимир Городецкий высказался за разработку Концепции развития системы МСУ. По его словам, она должна состоять из следующих элементов: пересмотра подхода к распределению полномочий, обеспечения муниципальных образований необходимыми бюджетными ресурсами, формирования системы стимулирования развития муниципальных образований. Как считает мэр Новосибирска, при распределении полномочий важно также учитывать объективные особенности муниципальных образований, в первую очередь крупных городов. «Города-миллионники, областные центры должны быть локомотивами развития экономики». Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидаев считает целесообразным перейти к формированию государственной стратегии развития МСУ на среднесрочную перспективу. Депутат полагает, что она позволит определить основные направления политики государства в этой сфере, обеспечить стабильную нормативно-правовую базу МСУ на федеральном, региональном и местном уровнях, обеспечить возможность максимально эффективного самостоятельного решения органами МСУ вопросов местного значения. Член российской делегации в КМРВСЕ, Глава Щекинского муниципального района Тульской области Наталия Пилюс проинформировала о проведении с 15 по 22 октября Европейской недели местной демократии в России, в которой принимают участие муниципалитеты из 20 регионов. В числе одной из задач этой недели она выделила активизацию молодого поколения. Наталия Пилюс сообщила, что в эти дни в субъектах РФ проходят выборы в молодежные парламенты. «Ребята получают возможность выполнить свои предвыборные обещания». Заместитель Министра регионального развития РФ Светлана Иванова затронула вопросы кадрового обеспечения системы МСУ. По ее данным на сегодняшний день в России существует 22 001 муниципальное образование, 518 городских округов, 1018 муниципальных районов, 1687 городских поселений, 18 722 сельских поселения, 257 внутригородских территорий. Общая численность кадрового состава органов МСУ составляет более 720 тысяч человек. Светлана Иванова также сообщила, что Минрегион подготовил инициативу о законодательном урегулировании подготовки и повышения квалификации кадров для органов МСУ. По словам заместителя Министра, определенную часть работы по подготовке кадров должны взять на себя субъекты Федерации. Подводя итоги обсуждения, председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук подчеркнул, что все прозвучавшие в ходе заседания предложения будут обобщены и переданы в руководящие органы КМРВСЕ. Он также поддержал прозвучавшую инициативу о разработке Концепции развития системы МСУ.

— *Сергей Катанандов: местное самоуправление создает условия для социально-экономического развития каждого муниципалитета страны*

Российская модель местного самоуправления отвечает общеевропейским требованиям организации этого института власти, отметил первый заместитель председателя Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.Катанандов. Парламентарий пояснил, что с 1993 года велась активная работа по сближению российского законодательства с международным. «Чтобы новый закон был современным и соответствовал мировоззрению, которое с нашей точки зрения представлялось перспективным для нашей страны, было необходимо ориентироваться на европейское законодательство. Поэтому Федеральный закон

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был написан после присоединения России к кругу государств, ратифицировавших Европейскую Хартию местного самоуправления». «За десятилетие со дня реализации закона в него было внесено более пятисот поправок, изменений, дополнений. Внесены изменения и в Бюджетный, Трудовой кодексы, появился закон о муниципальной службе, изменилось избирательное законодательство. Эта большая работа в Совете Федерации, Администрации Президента, Правительстве РФ осуществлялась при участии Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Союза городов России», – подчеркнул С.Катанандов. Говоря об основных направлениях совершенствования деятельности органов местного самоуправления, законодатель, в частности, отметил работу по улучшению качества власти, разделению полномочий и поэтапному наполнению их финансами. «Важно развивать собственную инициативу, желание руководителей муниципальных органов искать дополнительные источники дохода. Для роста доходов в ряде регионов муниципалитеты привлекают население к софинансированию проектов по решению вопросов местного значения, развивают межмуниципальное сотрудничество и муниципально-частное партнерство». «Сегодня совершенно очевидно, что местное самоуправление как институт публичной власти развивается и создает условия для социально-экономического развития каждого муниципалитета страны», – заключил С.Катанандов.

— *Аркадий Чернецкий: Россия выстроила конструктивные и доброжелательные отношения с КМРВСЕ*

Россия выстроила конструктивные и доброжелательные отношения с Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), которые можно считать образцом взаимодействия РФ с международными организациями. Об этом заявил первый заместитель председателя Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера А.Чернецкий в преддверии расширенного заседания Совета по местному самоуправлению, посвященного 15-летию ратификации Россией Европейской хартии местного самоуправления. «С Конгрессом у России сложились действительно хорошие отношения. Сотрудничество очень конструктивное, в КМРВСЕ внимательно относятся к инициативам нашей делегации. Если нам и указывали на какие-то недоработки, то это было всегда доброжелательно, с единственной целью – решить имеющиеся проблемы. Крайне уважительно к российской делегации относится председатель Конгресса Хервиг ванн Стаа», – сказал сенатор. По его словам, активность делегации РФ в Конгрессе и авторитет России в растёт с каждым годом. «Много наших представителей работает в руководящих органах КМРВСЕ, активны представители российских муниципальных властей. Дважды на Конгрессе выступала Валентина Матвиенко: один раз, будучи Губернатором Санкт-Петербурга, второй – в качестве Председателя Совета Федерации. Стоит отметить также большую работу, проведенную главой нашей делегации – Светланой Орловой». Конгресс местных и региональных властей является форумом для проведения встреч и дискуссий представителей избираемых органов местной и региональной властей. Конгресс был учрежден в 1994 году и на данный момент является неотъемлемой частью Совета Европы, организации, насчитывающей в настоящее время 47 государств-членов. КМРВСЕ состоит из двух палат: Палаты местных властей Конгресса и Палаты регионов. Функ-

ционирование Конгресса обеспечивается Секретариатом, возглавляемым Генеральным секретарем, избираемым Конгрессом на срок 5 лет с возможностью переизбрания. Местом работы Секретариата является Дворец Европы в Страсбурге (Франция).

— *Степан Киричук: систему местного самоуправления в России необходимо модернизировать*

Сегодня изменения в сфере местного самоуправления как института публичной власти не носят фундаментальный характер, что не позволяет кардинально повысить ее эффективность, заявил председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.Киричук. Законодатель отметил, что за десять лет реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в регионах и муниципалитетах возникло много вопросов и противоречий в позициях муниципального сообщества, руководителей регионов, федеральных структур, ответственных за развитие МСУ. Вместе с тем, накоплен огромный положительный опыт: появление выборности представительных органов, целевого метода бюджетирования, управления собственностью, территориального общественного самоуправления, общественных слушаний, программное планирование. Говоря о главной проблеме местного самоуправления, С.Киричук отметил дисбаланс между доходными источниками и расходными полномочиями. Это усугубляется негативной практикой передачи муниципалитетам полномочий, не обеспеченных финансами, причем, нередко не просчитывается даже их стоимость. Продолжает доминировать подход к МСУ не как к основанному на самоорганизации граждан ресурсу развития государства и общества, а как к нижнему уровню власти, которую необходимо встраивать в управленческую вертикаль. Сенатор в качестве отрицательного опыта отметил также «бездумные меры по механическому укрупнению сельских поселений, попытки трансформации муниципальных районов в городские округа, сокращение штатов муниципальных администраций или численности депутатов аппарата представительных органов муниципальных образований». По мнению главы профильного комитета, настало время, когда крайне необходимо развивать механизмы, работающие как на увеличение доходов, так и на оптимизацию расходов местных бюджетов для наиболее эффективного решения вопросов местного значения, реализации муниципальных положений. «Необходимо также выявить пробелы или противоречия в законодательстве, установить, как на работу этих механизмов влияют сами муниципалитеты, а как – государство. Революции в системе межбюджетных отношений в обозримом будущем не предвидится, поэтому надо четко понимать, что федеральные решения по увеличению доходной части местных бюджетов путем механического перераспределения уже имеющихся доходов от налогов и сборов не ведут сейчас и не приведут в будущем к существенному финансовому оздоровлению на местах». С.Киричук выразил уверенность в том, что повысить эффективность МСУ можно, укрепляя обратную связь. «Жители должны быть включены в систему муниципального управления. Для этого необходимо убрать все преграды перед общественными инициативами, практиковать проекты бюджетов по депутатским округам, открыть все доходы и расходы перед всеми жителями, бюджетную роспись выложить у входа в администрации и заполнять ее ежедневно. В целом, чиновникам надо понять саму природу МСУ: народ

– носитель власти, в вы – служащие. Безусловно, это очень непросто. Если главам муниципальных округов, муниципальных администраций, депутатам нет причин отводить глаза от жителей – тогда можно преодолеть все проблемы».

— *Виктор Панкращенко: диалог в рамках КМРВСЕ помог при подготовке и проведении муниципальной реформы в России*

Постоянный диалог в рамках Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ) существенно помог Российской Федерации при подготовке и проведении муниципальной реформы, начавшейся в начале 2000-х годов, заявил исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) В.Панкращенко. В.Панкращенко констатировал, что «ратификация Российской Федерацией Европейской Хартии местного самоуправления позволила нашей стране стать полноправным членом Совета Европы, участвовать в работе Парламентской Ассамблеи СЕ (ПАСЕ) и Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Стало возможным проведение внешнего мониторинга идущих в государстве процессов, касающихся сферы региональной и местной демократии, регулярный обмен опытом функционирования МСУ в различных странах – членах СЕ, воздействие на процессы развития местной и региональной демократии в этих странах». «Признавая Хартию, мы подтверждаем объективный факт нахождения нашей страны на стадии постиндустриального развития, для которого процессы децентрализации и развития структур гражданского общества являются органичными», – подчеркнул исполнительный директор ОКМО. Говоря об актуальных проблемах местного самоуправления, В.Панкращенко отметил, что «они являются продолжением системных особенностей российской экономики – ее раздаточно-ресурсного характера». Это, по его словам, неизбежно приводит к абсолютизации роли центральных структур, построению вертикальных схем сбора ресурсов (в виде налогов) и их последующей «раздачи» (в виде трансфертов, субсидий, дотаций). «В этой связи, местное самоуправление всегда будет вторично по отношению к федеральному и региональному уровням бюджетно-финансовой системы. Именно поэтому перспективы развития МСУ могут быть связаны либо с «перетягиванием» на себя ресурсов в диалоге, в первую очередь, с региональными властями, либо с поиском внутренних ресурсов развития территорий, а именно – созданием максимально благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса».

— *Президент АСДГ выступил на расширенном заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации*

Стенограмма выступления президента АСДГ, мэра города Новосибирска Владимира Городецкого: «Реформа местного самоуправления – это один из самых сложных общероссийских проектов за последнее время. 10-летие действия 131-го федерального закона – это повод подвести итоги и определить дальнейший путь развития муниципальных образований страны. Город Новосибирск одним из первых включился в процесс преобразований: в 2005 году он стал пилотной площадкой по применению закона о местном самоуправлении. Опираясь на собственный опыт, опыт многих других городов Сибири и Дальнего Востока, мы активно обсуждали возникающие проблемы и предлагали изменения по вопросам, которые касаются

полномочий, формирования доходной части местных бюджетов, по земельным и имущественным вопросам. Что важно, многие из этих предложений были приняты в виде существенных законодательных поправок. Практика реализации 131-го закона в Новосибирске была широко распространена на всей территории России. Поэтому сегодня как глава крупнейшего муниципалитета, в котором этот закон исполняется дольше, чем в других муниципальных образованиях страны, как руководитель активно работающей Ассоциации Сибирских и Дальневосточных городов, я благодарен за предоставленную возможность представить нашу оценку результатов реформы и понимание дальнейших перспектив местного самоуправления в России. Безусловно, закон о местном самоуправлении сыграл положительную роль. В первую очередь, значимым результатом является сближение населения и власти. Проведено территориальное реформирование, в результате чего количество муниципальных образований увеличилось вдвое. Была создана стабильно работающая система институтов местной власти. В практику муниципального управления введены обязательные процедуры публичных слушаний и другие механизмы участия населения. Еще одним важным достижением является разграничение полномочий между всеми уровнями власти. Также важно, что за прошедшие 10 лет финансовые возможности местного уровня возросли, однако тут же надо добавить, что доходы муниципальных бюджетов находятся в сильной зависимости от перечислений из госбюджета. В пользу 131-го закона надо сказать также то, что он не был некой застывшей формой – постоянно шла работа над его совершенствованием. Со времени принятия в него 84 раза вносили поправки, еще больше изменений произошло в смежном законодательстве, в том числе по земельным, имущественным, финансовым вопросам. Но, в то же время муниципалитеты столкнулись с рядом проблем, которые уже не могут быть решены точечными поправками. Условно их можно разделить на две категории. Во-первых, не в полной мере достигнута первоначальная цель реформы в части финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления – полномочия, отнесенные к вопросам местного значения, все еще финансируются в недостаточном объеме. Проблемы второй категории выявились в процессе преобразований. Объективно требует решения вопрос упорядочивания полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в зависимости от объективных факторов социально-экономического развития муниципальных образований. Концепция 131-го федерального закона тяготеет к унификации правового регулирования в масштабах страны и практически не учитывает местных особенностей. Так, в законодательстве почти не обозначены различия между крупными городами, центрами субъектов Федерации и малыми городскими округами с точки зрения их финансовых, кадровых, инвестиционных возможностей, а также прав и обязанностей, которые они должны исполнять. Эти вопросы действительно стоят перед муниципалитетами очень остро. Мы анализировали, систематизировали, и обсуждали их с участием, в том числе представителей федеральных органов власти. Наша совместная и последовательная работа дала свои результаты. В 2011 году был обозначен курс на децентрализацию полномочий и повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований. Однако существенных изменений в заявленном направлении не произошло. Наоборот, в последние годы с местного на более высокий

уровень перешли полномочия в сферах здравоохранения и дошкольного образования, а также весомые доходные источники – часть НДФЛ. Такие расхождения, как нам представляется, происходили как в силу сложившихся экономических условий, так и в силу отсутствия единого представления о роли, которую должна играть система местного самоуправления в развитии страны. Таким образом, по итогам десяти лет реформирования можно выделить много существенных достижений, но существующие проблемы требуют новых качественных изменений законодательной базы. Муниципальное сообщество сформировало свой взгляд на дальнейший путь развития местного самоуправления. Прежде всего, необходимо выработать Концепцию развития местного самоуправления и только после этого решать, что должно стать нормативно-правовой базой реализации этой стратегии. Нужно провести широкое экспертное и общественное обсуждение положений этого документа, точно определить в нем значение местного самоуправления в развитии государства и общества на современном этапе и, исходя из этого, перечень полномочий органов местного самоуправления, его финансовую базу, степень автономии и основы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти. При этом концепция развития местного самоуправления, как и аналогичный документ по региональной политике, который тоже необходимо принять, должна вписываться в долгосрочную стратегию развития всей страны. По нашему представлению, в концепции должно обозначаться сохранение роли местного самоуправления как важнейшего демократического института гражданского общества, как структуры, обеспечивающей взаимодействие жителей с властью более высокого уровня. Еще одна важная задача местного самоуправления, которая должна быть закреплена – оперативно отзываться на важнейшие проблемы, волнующие граждан. Муниципалитеты должны иметь для этого необходимые полномочия, обеспеченные финансами. Сейчас у населения, особенно в больших городах, формируются достаточно высокие требования к уровню инфраструктуры, это касается как городского хозяйства, так и социальной сферы. При этом размер поступлений в местные бюджеты часто недостаточен для решения самых насущных проблем. Даже у такого крупного муниципального образования, как Новосибирск, объективно не хватает средств для капитального ремонта домов: масштаб проблемы таков, что для ее решения нам понадобятся средства, равные годовому бюджету города. И это только один пример. Таких больных тем много: надо строить, и ремонтировать детские сады, школы, развивать дорожно-транспортную инфраструктуру и так далее. И, конечно, – что особенно актуально в сегодняшних экономических условиях – муниципалитеты, преимущественно большие города, должны в полной мере реализовать заложенный в них потенциал и стать опорой экономики, важным «двигателем» развития страны. Концепция развития местного самоуправления, на наш взгляд, должна базироваться на следующих принципах: пересмотр подхода к распределению полномочий между уровнями власти; обеспечение муниципальных образований необходимыми бюджетными ресурсами для развития; формирование системы стимулирования развития муниципальных образований на основе взаимосвязки полномочий и источников финансирования, с одной стороны, и привязки доходов к бюджету к экономическому развитию, с другой. Что касается вопроса разграничения полномочий, представляется необ-

ходимым концептуально изменить подход к разделению предметов ведения между органами местного самоуправления и органами государственной власти. Эти изменения должны позволить перейти от унификации полномочий органов местного самоуправления, которая была предусмотрена 131-ым законом, и на первом этапе являлась необходимой, к дифференцированному подходу, учитывающему региональную специфику, имеющиеся проблемы и ресурсы муниципальных образований. Например, в Сибири и на Дальнем Востоке поселения часто находятся на больших расстояниях друг от друга и от регионального центра, существуя фактически в автономном режиме. И перечень их полномочий просто не может соответствовать полномочиям муниципальных образований в густонаселенной части страны. Нужно учитывать и особенности больших городов, где сосредоточен значительный потенциал – они должны иметь возможность взять на себя те полномочия в экономической и социальной политике, которые наиболее эффективно и целесообразно исполнять именно на уровне крупных муниципалитетов: здравоохранение, образование, промышленная, инновационная политика. По нашему мнению, крупные города должны быть локомотивом развития страны, поэтому для них, возможно, правильным будет принять отдельный закон. В последнее время активизировалась работа по развитию агломераций. В конце сентября при Министерстве регионального развития была создана специальная рабочая группа. Создание таких новых для нашей страны территориальных элементов непосредственно касается как местного, так и регионального уровня в социально-экономическом и политическом плане. Поэтому вопросы полномочий, финансов, межмуниципального взаимодействия в рамках агломераций требуют отдельной детальной проработки. Наиболее рациональная мера по увеличению финансовой обеспеченности муниципалитетов – это корректировка системы бюджетных отношений между всеми уровнями власти, предусматривающая замену части субвенций и субсидий на отчисления от налогов в совокупности с формированием системы, мотивирующей органы местного самоуправления расширять налоговую базу. Нужны стимулы для укрепления экономического потенциала, в частности для развития малого бизнеса, формирования промышленной и торговой инфраструктуры. То есть, нужны соответствующие полномочия в сфере экономической политики, что позволило бы играть более активную роль в стимулировании экономической активности на территории и, соответственно, влиять на бюджетные поступления. Вот основополагающие действия, которые, на наш взгляд, необходимы для дальнейшего реформирования местного самоуправления. Будет для этого принят новый закон о местном самоуправлении или будет отредактирован существующий 131-ФЗ для нас, представителей муниципального сообщества, не так важно. Важно сейчас уйти от движения по замкнутому кругу обсуждения, по сути, одних и тех же вопросов: укрупнять муниципальные образования или не укрупнять; передавать им дополнительные полномочия или не передавать; как залатать «финансовые дыры» в местных бюджетах. Пришло время сформулировать на общегосударственном уровне направления развития и ключевые принципы реформирования российского местного самоуправления. Активизация роли муниципального звена управления в модернизации экономики страны может быть достигнута только в рамках новой концепции развития экономико-правовых и институциональных основ местного само-

**МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО**

управления. Эта концепция должна быть разработана на началах открытости, широкой общественной и научной экспертизы. Но, очевидно, что уже сегодня нужно работать над воплощением в жизнь тех предложений, которые появились не спонтанно, а в процессе ежедневной работы. Потому что все эти предложения отражают реальные проблемы и потребности граждан нашей страны».

— *Фарид Мухаметшин: государством создан механизм, позволяющий муниципальным образованиям обеспечивать права и свободы граждан*

Важнейшим достижением последних лет стала реализация конституционных гарантий граждан Российской Федерации по организации местного самоуправления, которое действует самостоятельно в пределах своих полномочий и не входит в систему органов государственной власти. На федеральном и региональном уровнях сформирована адекватная законодательная база, созданы необходимые условия для активного развития экономики и социальной сферы территорий, заявил Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Мухаметшин. Он отметил, что ратификация Российской Федерации Европейской Хартии местного самоуправления ознаменовала начало нового этапа формирования активной гражданской позиции россиян на низовом уровне властных отношений. «Нелегкий путь реформ, на который встало СНГ и, прежде всего, наша страна – был насыщен неоднозначными событиями в области государственного строительства, федеративных отношений, в целом – пассионарности населения». По словам Ф.Мухаметшина, особенностью становления системы муниципалитетов в Татарстане явилась опора на поселенческую модель местного самоуправления. Ее главным достоинством стало максимальное приближение публичной власти к населению. Причем, за основу было взято исторически сложившееся территориальное деление сельских, поселковых и городских образований. «Многолетние традиции подсказывали нам нецелесообразность перекраивания карты республики, нарушения устоявшихся связей и отношений между людьми. На сегодняшний день в основном решены вопросы законодательного обеспечения передачи муниципалитетам отдельных государственных полномочий в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, ЗАГС, молодежной политики, в сфере земельных и имущественных отношений». Ф.Мухаметшин констатировал, что «в целом, все 914 муниципальных образований в Татарстане проводят активную и самостоятельную инновационную экономическую политику на своей территории. Акценты делаются на развитии транспортной, коммунальной, логистической инфраструктуры и подготовке кадров, расширении их налогооблагаемой базы. Большой пласт работы связан с реализацией земельного законодательства. Важно то, что сегодня установлены взаимосвязанные и взаимодействующие между собой правовые институты, предоставляющие возможности структурам муниципальных образований в должной мере обеспечивать права и свободы человека и гражданина. Абстрактное демократическое право на свободу реализуется здесь в конкретном праве на осуществление местного самоуправления».

**АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— *17-18 октября 2013 года в городе Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Основные проблемы жилищно-коммунального комплекса: опыт и пути решения»*

Конференция проводилась Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. В конференции приняли участие более 70 представителей из 25 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В числе участников были представлены заместители глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководители департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители управляющих компаний, коммерческих организаций и экспертного сообщества Москвы, Новосибирска, Томска и других городов. В рамках конференции были рассмотрены актуальные вопросы реализации действующего законодательства в области жилищно-коммунального хозяйства, основные проблемы модернизации системы городского хозяйства и пути их решения и обсудили следующие проблемы: реализация Федерального закона № 185-ФЗ в части переселения граждан из аварийного и ветхого жилищного фонда и финансирование работ по капитальному ремонту изношенного жилищного фонда; реализация Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; реализация органами местного самоуправления полномочий по проверке деятельности управляющих организаций в части исполнения обязательств по договору управления в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2011 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; государственно-частное партнерство в ЖКХ. Привлечение частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство; о практике созыва общих собраний по выбору советов домов; о проблемах взаимоотношений управляющих компаний с населением и органами муниципального управления. Также в рамках конференции были рассмотрены вопросы внедрения современных информационных технологий в сферу жилищно-коммунального хозяйства, в контексте внедрения государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства. Конференцию открыл президент АСДГ, мэр города Новосибирска Владимир Городецкий, обратившись к участникам мероприятия посредством видеобращения. «Секция АСДГ по жилищно-коммунальному хозяйству является одной из самых сильных и активных. Вопросы этой отрасли остаются наиболее актуальными и важными как для муниципалитетов, так и для жителей регионов, – отметил В.Городецкий. – Нам интересен опыт других городов по привлечению частных инвестиций в отрасль [ЖКХ] и внедрение механизмов государственно-частного партнерства в ЖКХ». Вице-президент АСДГ Роальд Бабун отметил в своем выступлении наиболее острые проблемы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления в сфере ЖКХ. «Вопросы государственной политики в сфере ЖКХ постоянно находятся в орбите внимания и мы не успеваем

отслеживать все изменения и вновь принятые законы по данному направлению, – заявил Р.Бабун. – Сегодня и Президент России и Правительство видят и понимают остроту проблем, сложившихся в жилищно-коммунальном комплексе». По словам вице-президента АСДГ, для качественного изменения ситуации в сфере ЖКХ необходимы огромные инвестиции в отрасль: на восстановление изношенных фондов ЖКХ по оценке экспертов требуется 9 трлн руб. – в минувшем году было выделено лишь 291 млрд руб. «Сегодня сложилась ситуация, когда наблюдается огромный разрыв между нормативно-правовой базой, регулирующей отрасль жилищно-коммунального комплекса и принимаемыми управленческими решениями на местах», – подчеркнул Р.Бабун. О проблематике капитального ремонта многоквартирных домов с позиций органов местного самоуправления рассказал директор департамента городского хозяйства города Омска Игорь Михайлов. Он обозначил наиболее острые вопросы, с которыми приходится сталкиваться местной власти при решении проблем жилищно-коммунального комплекса в части капитального ремонта многоквартирных домов. От системных вопросов к практике реализации действующего законодательства перешла в своем докладе руководитель жилищного сектора Фонда «Институт экономики города» (г.Москва), Ирина Генцлер. В своем выступлении она рассказала об особенностях новой системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов и практике принятия решений на уровне органов местного самоуправления. «Действующее законодательство предоставило возможность выбирать форму создания капитального ремонта жилого дома: на специальном счете или формировать фонд у регионального оператора, – отметила И.Генцлер. – Абсолютно другой характер носит региональная программа капитального ремонта. В зависимости от выбранного способа формирования фонда капитального ремонта жилого дома, закон дает две разные схемы организации капитального ремонта». Об особенностях реализации Федерального закона №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на муниципальном уровне, рассказал заместитель главы администрации города Барнаула по городскому хозяйству Александр Алексеенко. Он отметил, что «в рамках 185 закона очень трудно сочетать программы капитального ремонта с теми решениями которые выносят суды в части обязательства муниципалитета выполнять капитальный ремонт». «В практике города Барнаула были случаи, когда по решению суда, включив дом в программу капитального ремонта, приходилось его [дом] изымать из списка и выполнять работы за счет бюджета муниципалитета», – отметил А.Алексеевко. Среди круга вопросов обозначенных в рамках конференции были затронуты проблемы, касающиеся расширения полномочий органов местного самоуправления по применению мер административного воздействия к управляющим организациям и товариществам собственников жилья (ТСЖ). Вопросы административной ответственности в своем докладе рассмотрел начальник управления муниципальной жилищной инспекции мэрии города Новосибирска Александр Иванов. По его мнению, сегодня уже существуют механизмы, когда органы местного самоуправления могут напрямую контролировать деятельность управляющих организаций и ТСЖ: этими полномочиями нужно и важно пользоваться, так как именно от слаженных действий муниципальных властей зависит эффективность работы обслуживающих дома ор-

ганизаций. В рамках пленарной части конференции также были представлены современные разработки по автоматизации различных процессов в сфере ЖКХ: от механизмов сбора электронных паспортов домов, до мониторинга качества воды. Кроме того, в контексте вопросов информатизации жилищно-коммунального комплекса были затронуты проблемы создания инфраструктуры для государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ). По итогам конференции были приняты рекомендации для федеральных, региональных и местных органов власти, в части совершенствования законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

— 21-22 ноября 2013 года в городе Кемерово состоится конференция АСДГ «Информационная политика муниципальных образований в современных условиях»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Кемерово. К участию в работе конференции приглашены руководители и специалисты пресс-служб администраций и представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также представители региональных и муниципальных средств массовой информации. В рамках конференции планируется рассмотреть различные методы формирования информационной политики муниципальных образований в современных условиях и обсудить следующие вопросы: 1. Формирование и реализация стратегии информационной политики органов местного самоуправления. Оценка эффективности информационной политики. 2. Официальные сайты органов местного самоуправления: проблемы и перспективы качественного развития. 3. Формирование позитивного имиджа муниципалитета. 4. Использование социальных сетей при организации органами местного самоуправления официальных каналов коммуникации. 5. Предоставление муниципальных услуг в электронном виде на сайте органов местного самоуправления (электронный муниципалитет). 6. Подготовка и проведение информационной кампании значимых событий муниципалитета.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 38/13](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 790](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 08.10.13.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

ПРИВОЛЖСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРГ

— *Оренбургская область стала вторым регионом в округе, где внедрена сертификатная система предоставления бюджетной поддержки на детский отдых*

В Оренбурге открылось двухдневное совещание «Об организации отдыха и оздоровления детей» с участием представителей регионов, входящих в Приволжский федеральный округ. Организатор мероприятия – министерство социального развития Оренбургской области. Для обсуждения новых принципов и практик в проведении оздоровительных кампаний детей в Оренбург прибыли директор департамента демографической политики и социальной защиты населения министерства труда и социальной защиты РФ Ольга Самарина и представители ве-

домств, курирующих вопросы детского отдыха, из 8 субъектов РФ: Кировской, Самарской, Саратовской, Ульяновской областей, Пермского края, республик Башкортостан, Марий Эл, Чувашской республики. Оренбуржье представляли руководители органов исполнительной власти федерального и регионального уровня, директора оздоровительных учреждений. Открыл совещание вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по социальной политике Павел Самсонов. Он отметил, что организацию отдыха и оздоровления детей мы проводим много лет на программной основе. В этом году мы начали работать по-новому. Введена система бюджетной поддержки родителей или законных представителей ребенка в форме «сертификата». О первых успехах летней оздоровительной кампании был показан видеоролик. Губернатор – председатель Правительства области Юрий Берг, в своем приветственном слове отметил, что системный, плановый, программный подход позволил нашему краю добиться в социальной политике заметных успехов. Так, благодаря масштабным мерам поддержки материнства и детства второй год подряд в области наблюдается естественный прирост населения. – Работа по наращиванию человеческого потенциала края разнопланова и многогранна. И сегодняшнее совещание посвящено одному из главных направлений этой работы – организации детского отдыха, – сказал Ю.Берг. Он подчеркнул, что в летнюю оздоровительную кампанию 2013 года охват юных оренбуржцев различными видами отдыха составил 90 процентов. Более 119 тысяч детей и подростков отдохнули в оздоровительных лагерях области и почти 26 тысяч из них – в лагерях круглосуточного пребывания, что подтверждает эффективность работающей в области системы сертификатов на летний отдых. Этим летом в области работали 72 лагеря круглосуточного пребывания, 25 санаторных лагерей, и мы продолжаем целенаправленно совершенствовать инфраструктуру детского отдыха. Губернатор подробно остановился на проекте «Солнечная страна». Он проинформировал собравшихся о том, что завершается строительство образовательно-оздоровительного центра круглогодичного действия «Солнечная страна». Центр рассчитан на отдых более чем 2 тысяч детей в год и расположен в одном из самых живописных мест Оренбуржья – Тюльганском районе, известном первозданными пейзажами, богатым природным разнообразием, наличием минеральных грязевых и водных источников. Ю.Берг подчеркнул, что реализация проекта «Солнечная страна» позволит не только существенно увеличить ресурсную базу детского отдыха, но и внедрить в практику новые формы отдыха, то есть поднять сферу детского оздоровления на качественно иной уровень. Здесь будут учитываться нужды различных групп детей: детей-инвалидов и одаренных детей, ребятшек из многодетных семей и тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации. Для них будут разработаны индивидуальные программы реабилитации и оздоровления и тематические профильные смены. Комплекс будет включать помимо жилого и лечебного корпусов двухэтажную школу, отдельные домики для проживания детей с ограниченными возможностями в присутствии сопровождающих, конно-спортивный комплекс с манежем, физкультурную зону с футбольным полем, беговыми дорожками и дорожками для катания на скейте и роликах; трек для картинга; площадку для игры в баскетбол, волейбол и большой теннис. Для отдыха детей на свежем воздухе будут построены эстрады, игровые площадки для млад-

ших школьников. Предполагается строительство открытого плавательного бассейна и гостиницы на 24 места. – На реализацию данного проекта областной целевой программой в текущем году предусмотрено 500 млн руб. Аккумулировав в себе все лучшее и передовое, что необходимо для развития детей и подростков, «Солнечная страна» станет жемчужиной Оренбуржья. Мы твердо намерены вывести центр «Солнечная страна» на окружной уровень, чтобы принимать в Оренбуржье детей из других регионов, – сказал губернатор. В ходе совещания вице-губернатор по социальной политике Павел Самсонов обратился к директору департамента демографической политики и социальной защиты населения министерства труда и социальной защиты РФ Ольге Самариной стать участницей традиционной для Оренбургской области акции «Покров день – в оренбургском платке». 14 октября мы призываем всех женщин Оренбуржья личным примером поддержать народный художественный промысел пуховязания, надев оренбургский пуховый платок. О.Самарина, так же как и прибывшие гости из субъектов РФ, с удовольствием на плечи прекрасное чудо, известное во всех уголках России. Об основных этапах становления и перспективах развития системы отдыха и оздоровления детей и подростков рассказала министр социального развития Оренбургской области Татьяна Самохина. Реформирование началось с принятия областной целевой программы, направленной на комплексное решение вопросов детского отдыха и оздоровления общим объемом около 3 млрд руб. Вторым этапом стало укрепление материально-технической базы лагерей, на что уже третий год подряд выделяется по 100 млн руб. из областного бюджета и около 50 млн руб. – из консолидированного бюджета муниципалитетов и собственников учреждений. Перспективы развития индустрии детского отдыха Оренбуржье связывает с проектом строительства крупного оздоровительно-образовательного центра «Солнечная страна». В этот же день участники посетят одно из лучших учреждений области в сфере детского отдыха СОЛКД «Самородово», где ознакомятся с условиями проживания отдыхающих, образовательно-оздоровительными программами, используемыми в лагере, примут участие в презентации студенческих отрядов. Для справки: В Оренбургской области из 208 тыс. детей школьного возраста ежегодно отдыхом и оздоровлением охвачено более 200 тыс. детей, в том числе организованными формами (на базе детских лагерей и санаториев) – более 130 тыс. человек. Из 140 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно охвачены организованным отдыхом и оздоровлением около 80 тысяч. Более 6 тыс. одаренных детей ежегодно отдыхают в каникулярный период на базе детских оздоровительных лагерей. Около 700 человек ежегодно оздоравливаются на Черноморском побережье. Более 1 тыс. детей-сирот, воспитанников интернатных учреждений ежегодно отдыхают и поправляют здоровье на базе оздоровительных учреждений области 2-3 раза за лето, в зависимости от потребности.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Саха (Якутия)

— *Муниципалитетам поручено усилить контроль за расходованием бюджетных средств*

В рамках подготовки к принятию бюджета республики на 2014 год муниципалитетам необходимо провести ревизию

расходных обязательств, усилить контроль за выполнением текущих мероприятий, принять меры по наполнению местных бюджетов. Эти предложения были адресованы главам муниципальных образований в ходе видеоконференции 15 октября с участием председателя правительства Якутии Галины Данчиковой. Основной темой видеоконференции стало повышение эффективности бюджетных расходов. Кабинет министров одобрил проект республиканского бюджета на 2014 год и прогнозный финансовый план на 2015–2016 гг. Как отметил министр финансов Валерий Жондоров, в рамках реализации концепции реформирования муниципальных финансов и межбюджетных отношений в 24 улусах приняты программы по повышению эффективности бюджетных расходов. Поэтапное изменение бюджетного механизма предусматривает передачу отдельных полномочий напрямую муниципальным образованиям, включая их финансирование из республиканского бюджета. С учетом проводимой бюджетной политики и, в первую очередь, с переходом на программно-целевой метод формирования бюджета, на уровне муниципалитетов сегодня необходимо завершить работу по составлению долгосрочных программ социально-экономического развития территорий. Вместе с тем, анализ показал, что основными проблемами бюджетного процесса на муниципальном уровне являются низкий уровень финансового менеджмента, отсутствие должного контроля, нарушения бюджетного законодательства. На совещании было отмечено, что на местах недостаточно ведется работа по переводу учреждений от сметного финансирования на выполнение установленных муниципальных заданий на основе нормативных затрат (по данным Минфина, сегодня в республике действуют 2 270 муниципальных учреждений). В рамках повышения эффективности бюджетных расходов перед руководителями стоит задача внедрения аутсорсинга на выполнение вспомогательных услуг: техническому обслуживанию зданий, организации питания, транспортному обеспечению. Кроме этого главам улусов предложено рассмотреть вопросы оптимизации сети бюджетных учреждений с учетом фактических потребностей. В.Жондоров сообщил, что в рамках проводимой работы до конца текущего года будет проведен ряд семинаров для специалистов администраций улусов, а также Минфин планирует заключить соответствующие соглашения с муниципалитетами. В ходе видеоконференции на связь вышли главы Алданского, Амгинского, Горного и Сунтарского районов. В частности, глава Алданского района Северин Поздняков отметил необходимость контроля со стороны Минэкономразвития за реализацией соглашений с недропользователями предусматривающих их участие в социально-экономическом развитии муниципального образования. Руководители Минобразования и Минкультуры обратили внимание глав Амгинского и Сунтарского улусов на отставание темпов оплаты труда работников подведомственных учреждений. В ходе видеоконференции председатель правительства Галина Данчикова отметила, что первоочередными мерами по повышению эффективности бюджетных расходов являются установление жесткого контроля со стороны глав администраций, сокращение затрат на содержание органов местного самоуправления, тщательный анализ финансового состояния организаций и учреждений, поиск резервов для снижения бюджетной нагрузки, повышение качества налогового администрирования. Особое внимание премьер уделила организации контроля за реализацией соглашений между отраслевыми министерствами и

администрациями муниципальных образований, в том числе по ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, поддержке предпринимательства. Премьер подчеркнула, что правительство на протяжении ряда лет принимает все меры по реализации инвестиционной программы, в ходе которой ежегодно строятся новые социальные объекты, модернизируются объекты ЖКХ. «Мы вкладываем значительные средства и должны видеть результат. В первую очередь на уровне муниципалитетов должен быть усилен контроль за качеством выполняемых работ подрядными организациями. Эти вопросы постоянно поднимаются в ходе встреч с населением», – сообщила премьер. Говоря о формировании местных бюджетов, Г.Данчикова отметила, что со следующего года финансовые органы, действовавшие под управлением Министерства финансов, передадут на муниципальный уровень. «Это повышает ответственность руководителей на местах. Именно от вас будет зависеть качество работы по формированию и исполнению бюджетов», – сказала премьер, добавив, что со стороны органов исполнительной власти будет оказана методическая и консультационная поддержка. Оценивая ход текущей работы, председатель правительства подчеркнула, что необходимо своевременно организовать выплаты пострадавшим в результате весенне-летнего паводка и в срок завершить аварийно-восстановительные работы. Кроме этого главам улусов было поручено держать на контроле выполнение мероприятий по реализации концепции по повышению заработной платы в бюджетной сфере. Отметим, что в соответствии с планом работы до конца текущего года также будут проведены видеоконференции для специалистов финансовых служб муниципальных образований.

Красноярский край

— *Лев Кузнецов: о городе Енисейске и его истории должны узнать не только жители России, но и всего мира*
Губернатор Лев Кузнецов с рабочей поездкой побывал в Енисейском районе. Глава региона осмотрел ряд социальных объектов в деревне Безымянка, посетил часовню рядом с Монастырским озером, а также провёл совещание с членами краевого Правительства по вопросам подготовки к празднованию 400-летия Енисейска. Юбилей, который состоится в 2019 году, должен стать новым этапом развития Енисейска, считает Л.Кузнецов. К этому времени в городе обновят коммунальную и транспортную инфраструктуру, отреставрируют памятники архитектуры, являющиеся гордостью всей Сибири. Программу развития Енисейска на ближайшие шесть лет поддержали не только региональные, но и федеральные власти. В феврале этого года на площадках Красноярского экономического форума Губернатор представил проект модернизации Енисейска Председателю Правительства страны Дмитрию Медведеву. С просьбой о включении в федеральный бюджет средств на восстановление объектов культурного наследия города глава региона неоднократно обращался и к Президенту Владимиру Путину. Оценив масштаб и культурную значимость проводимых в Енисейске работ, Правительство России приняло решение в этом году выделить из бюджета страны около 189 млн руб., а в следующем удвоить эту цифру до 365 млн руб. Однако в развитии города должны участвовать не только краевые и федеральные власти, но и бизнесмены, считает Лев Кузнецов. Глава региона уверен, что предпринимателям будет выгодно уже сегодня вкладывать инвестиции в фор-

мирование культурной столицы Сибири: «Нужно развивать государственно-частное партнёрство – совместно строить гостиницы, места общего питания, как для местных жителей, так и для туристов. Енисейск должен стать историческим центром Сибири, куда будут приезжать люди не только из России, но и из стран Европы и Азии». Между тем, работы по воссозданию первоначального облика зданий Енисейска уже начались. Так, в августе строители приступили к реставрации «Дома Дементьева», одного из первых двухэтажных каменных зданий Енисейска. Всего к 2019 году будет отремонтировано 22 объекта культурного наследия. Ведутся в городе и археологические раскопки. Несколько месяцев назад учёные обнаружили стену острога XVII века, а также предметы быта тех времен – заколки для волос, кожаные изделия, ножи и многое другое. Как рассказал Л.Кузнецов, оказывать помощь в продвижении проекта на международном уровне будут специалисты Российского географического общества. Сейчас решается вопрос и о включении Енисейска в список Всемирного наследия «ЮНЕСКО», что также позволит привлечь к нему внимание туристов.

— *Три района края получают субсидии для комплексной компактной застройки сёл*

Утверждён порядок и условия предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на комплексную компактную застройку сельских поселений. Комплексная компактная застройка – одно из мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года». На его реализацию выделено более 70 млн руб. из федерального бюджета и 130 млн из бюджета Красноярского края. Несмотря на то, что федеральная программа в 2013 году заканчивается, практически все мероприятия этой программы продолжатся в новой Государственной программе, которая будет реализовываться краевым минсельхозом с 2014 года. Как сообщил министр Леонид Шорохов, в прошлом году министерство сельского хозяйства и продовольственной политики края направило в районы предложение принять участие в отборе районных программ по комплексной компактной застройке. Полный пакет документов был представлен тремя районами, которые и стали победителями. В этом году деньги получают муниципалитеты Боготольского, Ермаковского и Минусинского районов. «Субсидии предоставляются на условиях софинансирования с муниципальным образованием. В Боготольском районе средства пойдут на жилой квартал «Усадебная застройка» в селе Боготол. В Минусинском районе профинансируют микрорайон «Серебряные сосны» в селе Селеваниха. В Ермаковском районе на выделенные средства пойдут на строительство микрорайона «Северный» в селе Ермаковское. Субсидии пойдут на инженерную подготовку строительной площадки для массовой жилищной застройки, обеспечение уличного освещения, строительство уличных дорог и тротуаров, а также озеленение. Финансирование проектов, направленных на улучшение качества жизни граждан Красноярского края, под особым контролем Губернатора края Льва Кузнецова. Данные проекты разработаны с учётом мнения жителей территорий и включены в программы развития районов», – отметил Л.Шорохов. Согласно порядку субсидии бюджетам муниципальных образований предоставляются на основании соглашения, заключённого между министерством и администрацией муниципального образования. Для этого необходимо доленое участие муниципального образования в финансировании мероприятий, а также наличие долгосрочной целе-

вой программы муниципального образования, предусматривающей их реализацию.

Красноярск

— *В январе 2014 года в столице Красноярья пройдет II Открытый фестиваль-конкурс снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири»*

В новогодние дни город станет местом проведения уникального события, в рамках VIII Зимнего Суриковского фестиваля искусств пройдёт конкурс ледовых и снежных скульптур, мастер-классы с участием экспертов Ассоциации снежно-ледового туризма городов мира, ряд социокультурных мероприятий. Фестиваль будет посвящён объявленному Году культуры в России и 90-летию со дня рождения В.Астафьева. Площадкой для проведения этого масштабного мероприятия станет набережная реки Енисей и парк имени 400-летия Красноярска, где мастера возведут ледовые и снежные скульптуры, игровые площадки из снега и льда: горки, крепости, лабиринты. Информационная справка: С 2012 года г.Красноярск официально вошел в состав Ассоциации снежно-ледового туризма городов мира. В связи с этим новым арт-модулем в рамках Зимнего суриковского фестиваля искусств в 2013 году стало проведение I Открытого фестиваля-конкурса снежно-ледовых скульптур «Волшебный лед Сибири». Фестиваль-конкурс был посвящён 165-ой годовщине со дня рождения В.И. Сурикова и 385-ой годовщине со дня основания г. Красноярска. Местом проведения стала набережная реки Енисей от ул. Вейнбаума до ул. Кирова. Фестиваль-конкурс проводился по двум номинациям: «Снег» и «Лед». Участниками стали 24 команды из США, Китая и городов России: Фэйрбенкс (США), Харбин (Китай), Архангельск, Иркутск, Казань, Кызыл, Магадан, Барнаул, Невьянск, Пермь, Прокопьевск, Каргополь, Уфа, Шелехов, Красноярск, село Хочо (Якутия). Всего 65 человек.

— *Горсовет откорректировал бюджет 2013 года*

Депутаты городского совета нового созыва приняли осеннюю корректировку бюджета Красноярска на текущий год, сохранив имеющийся дефицит в два миллиарда рублей. Город получил дополнительно 1,3 млрд руб. из вышестоящих бюджетов, больше половины из которых пойдут на выполнение социальных обязательств. Как ранее заявил спикер красноярского парламента Валерий Ревкуц, в город «поступили дополнительные средства от бюджетов других уровней, необходимо их разделить по соответствующим статьям и адресовать конкретным исполнителям». «В первую очередь будут профинансированы социальные расходы», – уточнил он. Собеседник портала, отвечая на вопрос о возможных финансовых трудностях города, также отметил, что экономические неудачи страны в целом, конечно, создают напряжение с казной на всех уровнях. На заседании в понедельник депутаты также констатировали, что в текущем году наблюдается замедление темпов экономического роста: предприятия транспорта и связи, металлургии, энергетики испытывают финансовые сложности, снижаются цены на цветные металлы. Как следствие, ожидается снижение поступлений по налоговым платежам в городской бюджет. С учетом изменений параметры бюджета составят: доходы – 29,8 млрд руб.; расходы – 31,8 млрд руб. Оценивая в целом бюджетную политику, когда львиная доля средств утекает в федеральный центр, В.Ревкуц отметил: «Мне бы очень хотелось, чтобы в первую очередь формировался бюджет муниципалитета и региона, а излишки передавались федеральному центру, и он бы распределял эти средства.

Для нас такой подход наиболее оптимален. К тому же, если бы в первую очередь формировались бюджеты территорий, где образуется налоговая база, это, конечно, было бы справедливо. Хотя я прекрасно понимаю, что есть государственные нужды, имеющие первоочередной порядок, такие как армия, например». По его оценкам, в ближайшие годы не стоит ждать перемен в бюджетной политике. «Есть задачи, предопределяющие лицо нашего государства, такие как Олимпиада, и ресурсы будут направлены туда», – резюмировал он.

Приморский край

Артем

— Многодетные семьи получают земельные участки

На территории Артемовского городского округа последовательно реализуется краевой закон о предоставлении земельных участков многодетным семьям. В ноябре в администрации округа состоится жеребьевка по предоставлению в собственность земельных участков многодетным семьям под индивидуальное жилищное строительство. Участки будут распределяться 141 многодетной семье. Всего в реестр внесено 390 многодетных семей, 50 из них уже получили участки в собственность по Чернышевского и улице Чернышева, расположенной в селе Ясном. Уже утвержден проект планировки территории по переулку Грушевому в селе Кневичи. В настоящее время там сформировано и поставлено на кадастровый учет 142 участка. Каждый такой участок — это массив земли с отсутствием коммуникаций. Основными условиями для получения земельного надела являются наличие трех и более детей, а также постоянное проживание на территории округа. Администрация округа предоставляет бесплатные земельные участки, руководствуясь краевым законом.

— О самом главном – здоровье

В Артеме состоялось расширенное заседание межведомственной комиссии по охране здоровья населения в 2013 году, где подвели итоги призыва граждан на военную службу и возврата с Краевой призывной комиссии и из войск в 2012 году, обсудили проблемы заболеваемости туберкулезом и острыми кишечными инфекциями населения, также на повестке дня стоял вопрос о деятельности Центра медицинской профилактики городского округа. Несмотря на проводимые мероприятия, одной из важнейшей социально-медицинских проблем по-прежнему является заболеваемость туберкулезом, хотя имеется ряд позитивных моментов в ее стабилизации. По итогам 2012 года территория округа входит в число территорий края, где уровень заболеваемости выше краевых показателей. В городе достаточно хорошо поставлена работа по пропаганде здорового образа жизни, затронуты вопросы по профосмотрам и раннему выявлению данного заболевания. Но смертность трудоспособного населения от туберкулеза остается на высоком уровне. И при снижении заболеваемости туберкулезом среди взрослых, заболеваемость детей имеет некоторый рост. Но с введением в округе кожного теста выявление случаев заболеваемости на ранних этапах составляет 100 процентов. Основным методом раннего выявления болезни является также и флюорографическое исследование. В связи с этим в проекте решения отражены следующие моменты: при составлении планов обследования населения на туберкулез флюорографическим методом на 2014 год предусмотреть максимальный охват обследованием, не менее 70% населения. Продолжать работу по формированию электронной базы и вести учет лиц, не прошедших флюорогра-

фическое исследование более 2 лет. Разработать с фтизиатрами план мероприятий по снижению заболеваний среди детей и обеспечить охват обследованием методом туберкулинодиагностики. На заседании комиссии был сделан анализ ситуации по заболеваемости острыми кишечными инфекциями. Как отметил специалист отдела санэпиднадзора Анжелика Качан, за период с января по август 2013 года на территории нашего округа ситуация расценивается как благополучная, за последние годы снизились вспышки кишечных инфекций. По Приморскому краю в 2012 году первое место занимали ротовирусные инфекции, наиболее эпидемиологически значимыми объектами оставались детские сады. Причинами этого являлись грубые нарушения санитарного состояния помещений и технологии приготовления блюд. Учитывая возможные пути передачи инфекции, меры профилактики должны заключаться в соблюдении правил личной гигиены, питьевого режима, тщательной обработки употребляемой пищи. Рекомендовано провести расчет необходимого количества дезинфектантов и обеспечить учреждения трехмесячным запасом. Также принять меры по соблюдению персоналом учреждений правил личной гигиены. Начальник отдела военного комиссариата по городу Артему Вадим Радчук отметил, что по сравнению с 2012 годом показатель годности населения к военной службе увеличился, а ограниченно годных уменьшился. Также по сравнению с весной 2012 года показатель не годных к службе в армии увеличился. В структуре заболеваний, ставших причиной освобождения (отсрочки) от призыва на военную службу, преобладают болезни костно-мышечной системы, психические расстройства и болезни системы кровообращения. Основными причинами, отрицательно влияющими на проведение освидетельствования граждан и снижение показателя годности к службе в армии, стали вакантные должности штатных врачей-терапевтов и штатных фельдшеров в отделах военных комиссариатах в ряде районов Приморского края, недостаточное качество медосмотров подростков и низкое качество изучения состояния граждан до начала призыва на военную службу. Членами комиссии принято решение о внесении в план заседаний координационного совета по реализации молодежной политики на 2014 год вопрос о состоянии здоровья молодежи округа. С информацией о деятельности Центра медицинской профилактики выступала Елена Ворончук. Данное учреждение было создано с целью реализации одного из полномочий местного самоуправления – организация мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни. Его работа проводится различными формами и методами: кино-, видеодемонстрации, лекции, уроки здоровья, тренинги, анкетирование населения. Специалисты Центра активно сотрудничают с местным телевидением и радио. С сентября прошлого года сотрудники учреждения проводят общегородскую зарядку во взрослом парке и активно участвуют в проведении городских мероприятий. За год работы Центра медпрофилактики мероприятиями по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни охвачено 8035 человек, из них 4161 детского населения. В связи с этим члены комиссии деятельность учреждения признали удовлетворительной и рекомендовали усилить работу с молодежью по пропаганде здорового образа жизни, провести мониторинг наркоситуации среди молодежи и организовать проведение семинаров-тренингов по подготовке молодежи к семейной жизни.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— В муниципалитете реализуется программа трудоустройства граждан, пострадавших от наводнения

Правительством Хабаровского края разработана Программа дополнительных мер по содействию занятости граждан, пострадавших от крупномасштабного наводнения, которая начала действовать в Комсомольске-на-Амуре. Одно из направлений Программы – содействие самозанятости пострадавших граждан. То есть, пострадавшему от паводка жителю, который решит открыть собственное дело, выделяется финансовая помощь в размере 100 тыс. руб. Условий выплаты данной субсидии несколько: разработка бизнес-плана, регистрация в налоговых органах в качестве индивидуального предпринимателя, ведение деятельности в течение одного года. Полученную от государства помощь можно использовать на приобретение основных и оборотных средств для осуществления своей деятельности, аренду помещений, оплату коммунальных услуг и т.д. Виды деятельности могут быть любые: подсобное хозяйство, торговля, ремонтные и строительные работы и т.п.

Хабаровск

— В городе должны быть полностью завершены работы по строительству крематория

Об этом заявил в ходе прошедшего объезда городских строек мэр дальневосточной столицы Александр Соколов. Строительство крематория началось в Хабаровске в 2011 году на Матвеевском кладбище, этот объект включен в ведомственную целевую программу «Строительство кладбищенского комплекса города Хабаровска, включая крематорий, на 2011-2013 годы». Решение о строительстве крематория было принято в связи с тем, что в городской черте и в районах, прилегающих к городу, нет территорий для традиционных захоронений, которые бы полностью соответствовали всем санитарным требованиям. На центральном кладбище практически отсутствуют участки, да и на Матвеевском кладбище, открытом 11 лет назад, уже заполнено 60 процентов всех секторов. Работы по строительству крематория должны были завершиться в середине нынешнего года, но пришлось дорабатывать проект, что, соответственно, привело к его удорожанию. К тому же, как отметил мэр, пришлось менять подрядчика. С бывшим подрядчиком контракт расторгнут, и ему выставлена претензия на взыскание неустоек. К настоящему времени проведены все строительные работы, выполнен монтаж кремационного оборудования. Печи чешского производства будут работать на сжиженном газе, а затем планируется перевести на природный. Это позволит свести выбросы в атмосферу практически к нулю. Внутри здания крематория расположены специализированные и подсобные помещения, в их числе регистратура, комната семейного прощания, хранилище урн с прахом и другие. Будут построены и колумбарии для хранения урн с прахом, в настоящее время подготовлена проектно-сметная документация для возведения их на Матвеевском кладбище, а также эскизный проект для возведения колумбария на Центральном кладбище. Александр Соколов оценил и то, как проводится благоустройство на Матвеевском кладбище. Здесь есть сектора, которые можно назвать образцово-показательными. Градоначальник предложил разработать нормативные документы, в соответствии с которыми отдельные участки могли бы быть выделены частным компаниям, занимающимся оказанием ри-

туальных услуг. Но при этом необходимо соблюдать условие – частники должны сами поддерживать порядок на этих секторах, заниматься вопросами благоустройства.

— Как быть с бродячими и безнадзорными животными

В краевом центре проблема не решается. Между тем, констатировали члены городского парламента, рост популяции беспризорных животных принимает угрожающие масштабы. К бродячим собакам и кошкам добавились животные из домов, подвергшихся затоплению. В 2009 году городские службы утратили полномочия по организации содержания собак и кошек в связи с протестом прокуратуры, поскольку это противоречило федеральному закону. В 2010 году городская дума обратилась в правительство Хабаровского края. Необходим правовой акт, который решил бы вопрос о регулировании содержания этих животных. Но до сих пор такой правовой акт не принят. В 2013 году был принят Закон Хабаровского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней». С МУП Хабаровска «Спецавтохозяйство по санитарной очистке» был заключен контракт, согласно которому специалисты этой организации отлавливают безнадзорных животных, вакцинируют их, лечат и через 12 дней отпускают. Только в случае, если животное заражено бешенством, его усыпляют. Но этот закон не предусматривает стерилизацию собак и кошек, что не позволяет регулировать их численность, а напротив, лишь способствует увеличению популяции. «Мы изучили опыт Татарстана, там после отлова животного его в обязательном порядке стерилизуют. А если животное повышенно агрессивное, то оно подлежит эвтаназии. Это прописано в республиканском законе. Есть нормы об обязательной стерилизации и в законах других субъектов Российской Федерации», – рассказал начальник управления ЖКХ администрации Хабаровска Александр Андришин. Между тем, как объяснила председатель общественного движения «Зоозащита-ДВ» Елена Мальгрэм, когда шла работа над краевым законом, один из приглашенных специалистов заявил о том, что стерилизация безнадзорных животных является одним из факторов повышения их агрессии, а следовательно, и риска для человека. В связи с этим данная мера была признана депутатами Законодательной думы Хабаровского края нецелесообразной. «Наша организация проводит стерилизацию животных в частном порядке на автостоянках и базах, и могу заявить, что на агрессивность это никак не влияет. Мы хотим обратиться в городскую думу для того, чтобы инициировать работу экспертной комиссии, которая бы подтвердила наши выводы, и на основании данного заключения можно было внести данную норму в краевой закон», – заявила Е.Мальгрэм.

— Состояние жилищного фонда и перспективы его развития обсудили депутаты городской думы на заседании комитета по городскому хозяйству

В краевом центре по состоянию на 31 декабря 2012 года общая площадь жилых помещений составляет 12 млн 794 тысячи квадратных метров. Из них 931 тысяча квадратных метров или чуть больше 7 процентов находится в муниципальной собственности, причем 855 тысяч кв. м – в многоквартирных домах. Сегодня на территории города находится 309 многоквартирных домов, в которых все квартиры – муниципальные. Многие дома имеют износ

более 50 процентов и требуют капитального ремонта. Подсчитано, что на этот ремонт необходимо более 10 млрд руб. Между тем, в среднем лишь каждый второй житель исправно платит за содержание своей жилплощади. В связи с этим управляющие компании зачастую не имеют средств на приведение домов в порядок. Всего же на территории Хабаровска по решениям надзорных и проверяющих органов выявлено более 900 многоквартирных домов, в отношении которых необходимо принять решение о проведении капитального ремонта либо восстановительных работ, либо реконструкции или модернизации. В бюджете Хабаровска в 2013 году по статье «Капитальный ремонт жилого фонда (квартиры)» утверждено финансирование в размере 13 млн 649 тыс. руб. Как считают в управлении ЖКХ, помочь в вопросах ремонта может система общественного контроля. Внедрение системы помогло бы объективно учитывать выполнение обязательств подрядными организациями. Кроме того, проводится работа по переходу на формирование тарифов по содержанию и ремонту на каждый многоквартирный дом и на новые сметные цены всех управляющих компаний. За счет средств администрации города проводится повышение квалификации работников предприятий жилищно-коммунальной сферы, более 200 членов ТСЖ и ЖСК и представителей общественности приняли участие в семинарах по вопросам, входящим в их компетенцию. Начальник управления ЖКХ Александр Андришин доложил депутатам и о ситуации с восстановлением жилого фонда после наводнения. В частности, в поселке Уссурийский все многоквартирные дома признаны непригодными для проживания, кроме того, часть таких домов есть и на основной территории города. Сейчас сметы на восстановительные работы находятся на утверждении в правительстве Хабаровского края. Остальные дома из зон затопления и подтопления были подключены к теплоснабжению в первую очередь, они прошли дезинфекцию и дератизацию. Александр Андришин также развеял слухи о том, что часть домов не прошли обследование.

Иркутская область

Братск

— Юрий Мирошник: система уличного видеонаблюдения позволит эффективно участвовать в обеспечении безопасности горожан, общественного правопорядка, а также повысит раскрываемость преступлений

В Думе Братска состоялось заседание постоянной депутатской комиссии по бюджету, налогам и финансам. Депутаты обсудили вопросы, касающиеся установки камер уличного видеонаблюдения за счет средств городского бюджета и предоставления субсидии МП «Братское троллейбусное управление» на приобретение техники. Как сообщил начальник УМВД РФ по городу Братску Ю.Мирошник, вопрос установки камер уличного видеонаблюдения необходимо решать в максимально короткие сроки. По его словам, Братск — единственный из крупных городов Иркутской области, который не имеет единой системы уличного видеонаблюдения. Такая мера, по его мнению, повысит процент раскрываемости преступлений и частично компенсирует недостаток личного состава сотрудников МВД. Кроме этого, как рассказал Ю.Мирошник, в областную программу «Безопасный город», предусматривающую приобретение и установку видеокamer, Братск включен не был. Теперь возможность участвовать в программе и рассчитывать на областное финансирование появится у города только в 2015 году

при условии, что муниципалитет предоставит специальное помещение. Сейчас по этому вопросу мэру Братска Константину Климову предстоит провести переговоры с региональным центром. Ранее, по инициативе К.Климова в Братске было проведено совещание по вопросу установки камер за счет средств городского бюджета. По словам мэра, один из предпринимателей готов оказать содействие сотрудникам полиции, предоставив доступ к системе видеонаблюдения посредством сети Интернет. В этом случае, со стороны муниципалитета требуется предусмотреть абонентскую плату в размере 3,5 млн руб. в год. Также, депутаты Думы Братска обсудили возможность предоставления льготы муниципальному предприятию «Братское троллейбусное управление». Как рассказал директор МП «БТУ» Сергей Ишков, дополнительные средства необходимы для приобретения новых низкопольных троллейбусов, оборудованных пандусами. По мнению депутатов, такой вид транспорта будет особенно востребован среди людей пожилого возраста и инвалидов. Для участия в программе «Доступная среда» на условиях софинансирования, администрацией города направлена заявка в областную администрацию, по результатам рассмотрения которой депутаты Думы Братска вновь вернутся к этому вопросу. Кроме этого, вопрос о внесении изменений в бюджет и увеличении окладов муниципальных служащих был снят с рассмотрения. Мэр Братска К.Климов проинформировал присутствующих о письме заместителя губернатора Сергея Дубровина, в котором предлагается принять исключительные меры по обеспечению сбалансированности местного бюджета, в том числе — по оптимизации расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления. Депутаты намерены рассмотреть этот вопрос при получении расширенной информации от администрации города Братска.

Московская область

— Генпланы городов Подмосковья планируют разработать до конца 2014 года

Генеральные планы всех городов и поселений Московской области должны быть разработаны до конца 2014 года, сообщил во вторник начальник главного управления архитектуры и градостроительства региона Алексей Воронцов. «Стоит задача до 31 декабря 2014 года завершить работы по разработке генпланов городов и населенных пунктов. Порядка 347 генеральных планов должно быть разработано», — заявил А.Воронцов. Он пояснил, что проекты всех этих генпланов уже заказаны, подрядчики определены. «Мы уже ведем рассмотрение этих материалов. К сожалению, довольно много нареканий к их качеству, в основном они касаются несбалансированности численности населения и количества рабочих мест», — уточнил А.Воронцов. Чиновник также сообщил журналистам, что постановлением правительства региона штат главного управления архитектуры и градостроительства Московской области увеличен почти вдвое, что позволит ведомству улучшить качество контроля за архитектурной политикой органов местного самоуправления и ускорить работу по совершенствованию архитектурного облика Подмосковья.

Нижегородская область

Нижний Новгород

— *Комиссии Думы города одобрили разделение департамента культуры и спорта на два структурных подразделения*

Комиссии Думы Нижнего Новгорода одобрили разделение департамента культуры и спорта на два структурных подразделения. Такое решение было принято на совместном заседании комиссий. Как сообщила замглавы администрации Нижнего Новгорода Мария Холкина, в первоначальных планах администрации было разделение данного департамента на департамент культуры и комитет по спорту и молодежной политике. Однако, как единогласно заметили глава города Олег Сорокин и глава администрации Олег Кондрашов, комитету по спорту необходимо придать статус департамента. На это Холкина отметила, что необходимо будет увеличение финансирования, если структуру по сорту преобразовывать в департамент, а не комитет. «По значимости отрасль культуры и отрасль спорта в Нижнем Новгороде одинаковы, поэтому им нужно дать одинаковый статус», — отметил О.Сорокин. В свою очередь О.Кондрашов добавил, что в Нижнем Новгороде разработана программа по развитию физкультуры и спорта, также продолжается программа по строительству ФОКов, поэтому работы у департамента спорта будет много.

Новосибирская область

Новосибирск

— *В муниципалитете реализуются программы социальной поддержки населения*

В рамках ведомственных целевых программ (ВЦП) в городском бюджете 2014 года запланировано увеличение расходов на социальную помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и маломобильным жителям. В целях повышения качества проживания горожан и сохранения социальной стабильности в городе муниципалитетом разработаны программы «Социальная поддержка населения города Новосибирска» и «Развитие доступной среды жизнедеятельности для маломобильных жителей города Новосибирска» на 2014-2016 годы, которые продолжат действующие ВЦП. Как рассказала начальник департамента по социальной политике мэрии Тамара Колдина, при формировании проектов программ анализировались все меры социальной поддержки, действующие в этом году, и некоторые перепрофилированы на наиболее востребованные направления. Проект программы «Социальная поддержка населения города Новосибирска» на 2014-2016 годы предусматривает оказание социальной поддержки гражданам пожилого возраста, инвалидам, людям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и развитие новых социальных услуг. Общий бюджет программы на три года – более 1,1 млрд руб., в том числе почти 334 млн руб. – на 2014 год. Основным направлением программы (55% средств) в следующем году останутся денежные выплаты для обеспечения бесплатного проезда пенсионеров на городском пассажирском транспорте (ЕДВ). На эти цели предусматривается 185 млн руб. Более 27 млн запланировано на выплаты ренты одиноким гражданам, заключившим договоры пожизненной ренты с муниципалитетом. Будет сохранена денежная выплата столетним юбилярам в размере 25 тыс. руб. (в 2012 году ее получили 43 человека, в 2013 году ожидается 49 награжденных). Кроме того, в программу впервые включены расходы в сумме 1,5 млн руб. ежегод-

но на организацию поздравлений 90 и 95-летним ветеранам Великой Отечественной войны. Также предусмотрены средства на оказание материальной помощи на оплату дорогостоящего лечения, ремонт ветхого жилья, печного отопления, электропроводки, компенсацию кадастровых расходов для отдельных категорий граждан и др. На 1 млн увеличится статья расходов на компенсацию по замене и модернизации лифтов и составит в 2014 году 10 млн руб. Треть программных средств идет на оказание адресной помощи семьям с детьми к началу учебного года, выплату пособий неполным многодетным семьям и неполным семьям с детьми-инвалидами, стипендии студентам-инвалидам. В связи с участвовавшими обращениями граждан в проект программы внесена новая мера социальной поддержки семей с одним родителем, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Новосибирской области. Таким семьям предусмотрена ежеквартальная денежная выплата в размере 2 тыс. руб. на ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет. На эти цели планируется затратить 3,6 млн руб. в год (450 человек). «Мы проанализировали обращения. До полутора лет пособие на ребенка получают в полном объеме, а затем остается всего около 500 руб. Одинокая мама с малышом остается в сложнейшей ситуации, – рассказала Т.Колдина. – У нас за два года уже отработана аналогичная мера для неполных многодетных семей и неполных семей с ребенком-инвалидом». В 2014 году будет продолжена работа по формированию доступной среды для людей с проблемами опорно-двигательного аппарата, незрячих и слабовидящих, глухих и слабослышащих горожан. «Это длительная и кропотливая работа, – уточнила Т.Колдина. – Важно, чтобы инвалиды могли не только доступно войти в различные учреждения, но также доступно перемещаться внутри них и получать необходимые социальные услуги». Проект ВЦП «Развитие доступной среды жизнедеятельности для маломобильных жителей города Новосибирска» на 2014-2016 годы включает расходы на службу социального сопровождения граждан (услуга «Социальное такси»), индивидуальное обучение незрячих людей мобильному ориентированию в окружающем пространстве (как выйти из дома, пройти в магазин, попасть в транспорт), предоставление услуги по переводу русского жестового языка для глухих при посещении судов, прокуратуры, нотариальных контор, лечебных и других учреждений, где требуется точный перевод. Также продолжится обустройство учреждений социального обслуживания вспомогательными сооружениями для маломобильных жителей: будут устанавливаться поручни, тактильные таблички в кабинетах, оборудовать комнаты общего пользования, дверные проемы и др. Важное направление программы – оснащение методическим оборудованием модулей «Реабилитационная квартира» и развитие сети «Лекотека» в каждом районе для реабилитации и обучения детей-инвалидов раннего возраста. Помимо развития пунктов проката технических средств реабилитации в Дзержинском и Ленинском районах, в 2014 году планируется создание двух новых пунктов в Кировском и Первомайском районах. Общий бюджет программы составит более 52 млн руб. На 2014 год запланированы средства в размере 17,6 млн руб., что на 1,1 млн руб. больше, чем в 2013 году.

Саратовская область

— *Предлагается отдать муниципалитетам доходы от налога по «упрощенке»*

Поступления от субъектов малого предпринимательства по упрощенной системе налогообложения могут передать в местные бюджеты с 2015 г., сообщили в министерстве экономического развития по Саратовской области. Соответствующее предложение федерального Минэкономразвития рассматривается Правительством РФ. Сейчас доходы от налогообложения по «упрощенке» поступают в региональные бюджеты. Бюджетная стратегия России предусматривает их поэтапную передачу на уровень муниципалитетов. Этот процесс предлагается ускорить и завершить в ближайший год. В своем комментарии министр экономического развития и инвестиционной политики области Владимир Пожаров сказал: «Передачу налоговых доходов по упрощенной системе налогообложения в бюджеты муниципалитетов я оцениваю положительно. На мой взгляд, это должно заставить местные администрации проявить больший интерес к улучшению предпринимательского климата. Прямая зависимость местного бюджета от уровня развития малого и среднего бизнеса станет, с одной стороны, стимулом для налаживания конструктивного диалога между «муниципалами» и предпринимателями, а с другой, безусловно, укрепит финансовые возможности местных администраций». Однако, как считает министр, федеральным властям нужно двигаться в этом направлении и дальше. «Логичным шагом в реформировании бюджетной системы, на мой взгляд, должен стать перенос «центров прибыли» из столичных регионов в субъекты Федерации, на территории которых непосредственно зарабатывается эта прибыль», — высказал свое мнение В.Пожаров.

Омская область

Омск

— *Муниципальное жилье оснащается индивидуальными приборами учета энергоресурсов*

Заказчиком работ, которые ведутся через систему муниципального заказа на основе аукциона, выступает департамент городского хозяйства администрации Омска. Средняя стоимость приборов учета горячей и холодной воды и их установки составляет 3500 руб. Жителями муниципальных квартир счетчики обходятся абсолютно бесплатно. Однако специалисты подрядных организаций не всегда встречают понимание со стороны жильцов квартир, находящихся в собственности муниципалитета. Основными трудностями при выполнении контракта являются не технические и не материальные, а организационные проблемы, точнее — обеспечение доступа в квартиры, отмечают в департаменте городского хозяйства администрации Омска. В настоящее время установку счетчиков в муниципальном жилищном фонде ведет компания «ТеплоТехСервис», получившая право на это по итогам аукциона. В соответствии с контрактом предприятие должно оснастить индивидуальными приборами учета в общей сложности 300 муниципальных квартир. Особое внимание специалисты уделяют информированию жителей муниципальных квартир, разъяснительной работе с ними. Монтажным работам предшествуют телефонные переговоры, ответы на вопросы, волнующие жителей, в непосредственном общении. Как сообщил заместитель начальника отдела энергетики и инженерной инфраструктуры департамента городского хозяйства Александр Гаврилов, муниципальный жилищный фонд города насчитыва-

ет около 3000 квартир. Многие жители сами установили приборы учета горячей и холодной воды. Администрация Омска во исполнение Федеральных Законов № 185 и № 261 взяла на себя обязанности по установке индивидуальных приборов учета. В соответствии с данными департамента имущественных отношений администрации Омска, а также заявлениями омичей сформированы перечни, проведены аукционы на установку. Департамент городского хозяйства напоминает омичам, проживающим в муниципальных квартирах: до конца 2013 года они могут бесплатно установить приборы учета энергоресурсов.

— *На остановках общественного транспорта заработают электронные табло*

В ближайшее время на остановках общественного транспорта: «КДЦ им. Маяковского» и «Дом туриста» заработают электронные табло. «Приобретенные в 2011 году 25 электронных табло были установлены на 16 остановочных пунктах центральных улиц города. На сегодняшний день по техническим причинам табло выключены. В настоящее время с представителями завода-изготовителя достигнуты договоренности по приобретению программы для настройки электронных табло и поставки необходимых запасных частей, которые в Омске не удалось найти», — рассказал начальник отдела организации перевозок департамента транспорта администрации Омска Игорь Кожухов. В ближайшее время будет произведен ремонт порядка 10 табло, которым, по словам специалистов муниципального предприятия города Омска «Пассажирсервис», с недавних пор отвечающего за обслуживание электронных табло, требуются незначительный профилактический ремонт и внесение корректировок в программное обеспечение. После выполнения указанных работ отремонтированные электронные табло будут установлены на остановках общественного транспорта: «КДЦ им. Маяковского» и «Дом туриста». Вслед за ними ремонт электронных табло будет выполнен и на других остановках.

Свердловская область

— *Министерство экономики изменит схему финансирования муниципалитетов*

Министерство экономики Свердловской области решило скорректировать порядок финансирования муниципалитетов — денег не хватает на многие приоритетные цели. При этом, по словам губернатора Евгения Куйвашева, направление бюджета остается социально направленным. О необходимости внесения изменений в бюджет Свердловской области на заседании Законодательного собрания региона заявила министр финансов Галина Кулаченко. Ее содокладчик, депутат Владимир Терешков отметил, что, «изменения рассматривались с июля 2013 года, все заключения — положительные». Согласно изменениям муниципалитетам сократят финансирование. Парламентарий отметил, что к изменениям вынуждают обстоятельства, в частности то, что федеральная власть «отобрала» 5% от налоговых сборов, которые ранее поступали в областную казну. Свердловский Минфин восполнит потери как раз за счет денег муниципалитетов. Инициатором законодательной инициативы выступило правительство Свердловской области, схему предложили в министерстве финансов. Власти подняли муниципалитетам нормы отчисления налога на доходы физических лиц — НДФЛ. Из-за нового порядка Екатеринбург, по разным оценкам, может лишиться от 500 млн до 1,7 млрд. руб. Как заявила Галина Кулаченко, волноваться не стоит, центр компенсирует эти

потери путем налоговых преференций. Осуществляется это будет с помощью субвенций, на которые в бюджете предусмотрено порядка 23,9 млрд руб.

Томская область

Стрежевой

— В муниципалитете стартовал проект «Электронный гражданин»

В рамках проекта «Электронный гражданин» в Стрежевом началось обучение населения основам компьютерной грамотности по Европейскому стандарту «Citizen – Электронный гражданин». Проект реализуется по инициативе Департамента развития информационного общества Администрации Томской области, координатором проекта является Томский Региональный ресурсный центр. Обучение в районе проходит на 4 площадках на базе 3 и 5 школ, Ресурсного центра и городской библиотеки. В рамках проекта в октябре-ноябре будет обучено 109 человек из числа муниципальных служащих и работников бюджетной сферы. Средняя продолжительность курса, включая лекционные и практические занятия, а также самостоятельную работу, составляет 34 часа. Каждый слушатель программы получит персональный учебно-методический комплект материалов: учебник, рабочую тетрадь и учебный план. По итогам курса слушатели освоят базовые офисные приложения, научатся пользоваться сайтами и порталами федеральных и региональных органов власти, приобретать товары и услуги через Интернет, бронировать билеты, общаться в онлайн-конференциях и на форумах и т.д. Обучение в Стрежевом продлится до декабря текущего года. О начале обучения граждан Стрежевого из числа льготников сообщим дополнительно.

Томск

— В городе будет создан технопарк деревянной архитектуры

Возможности развития проекта «Технопарк деревянной архитектуры» обсудили на инвестиционном комитете мэрии. Проект был представлен директором УМП «Муниципальная управляющая компания» Сергеем Цурковым. Главной задачей технопарка должна стать охрана и реализация пустующих деревянных зданий, представляющих архитектурную и историческую ценность. В соответствии с проектом «Технопарк деревянной архитектуры» эти здания планируется передать в хозяйственное ведение «Муниципальной управляющей компании», которая должна будет обеспечить консервацию и охрану пустующих объектов, их подготовку к передаче инвесторам и контроль за деятельностью инвесторов после продажи или предоставления в аренду. Средства, вырученные за реализацию объектов, будут направлены на сохранение деревянной архитектуры: разработку проектной документации, изготовление декора, создание площадки для заготовки брёвен и старинного кирпича, которые могут быть в дальнейшем использованы для реставрационных целей. Отдельное направление деятельности технопарка – проведение ремонта расселённых объектов. «На первом этапе расселённые здания будут реализовываться по упрощённой схеме, это необходимо для создания оборотных средств, – пояснил С.Цурков – На втором этапе мы планируем отремонтировать эти дома с целью повышения их рыночной стоимости. Элементарные подсчёты показывают, что за отремонтированный дом муниципалитет сможет выручить на порядок больше средств, чем за обгоревший остов, обременённый охранным обязательст-

вом. Часть отремонтированных таким образом зданий планируется вернуть муниципалитету и использовать их для маневренного фонда и других муниципальных нужд». Проект «Технопарк деревянной архитектуры» был подготовлен с учётом недавно утверждённой программы «Сохранение деревянного зодчества г. Томска на 2014-2018 год» и по мысли разработчиков должен полностью обеспечить её инвестиционную составляющую. В соответствии с программой в ближайшие пять лет планируется провести ремонт на 168 объектах деревянного зодчества, из которых только 68 зданий предполагается оставить в жилом фонде. Сотню объектов планируется вывести из жилого фонда и восстановить за счёт средств инвесторов. На сегодняшний день в историческом центре находится 26 расселённых деревянных зданий, включённых в реестр объектов, подлежащих сохранению. В дальнейшем число таких объектов будет расти: в 2013-2014 годах планируется расселить ещё 22 деревянных дома, признанных решением межведомственной комиссии аварийными, в их числе 6 памятников регионального значения.

— Депутаты предлагают приостановить приватизацию объектов деревянного зодчества

На заседании комитета Думы города Томска по градостроительству, землепользованию и архитектуре был рассмотрен вопрос о мерах по сохранению объектов деревянного зодчества. По информации городской администрации, в настоящее время разработана муниципальная программа по сохранению деревянного зодчества на 2014–2018 годы. Под действие программы попадает 701 объект деревянной архитектуры. Программой предусматривается проведение ремонтно-реставрационных и противоаварийных работ, разработка и реализация архитектурных концепций развития исторических территорий. Однако депутаты настаивают на том, что принятие мер по защите деревянной архитектуры не терпит отлагательств. Поэтому решением комитета администрации города было рекомендовано разработать до 11 ноября проект нормативно-правового акта, который бы закрепил статус указанных в муниципальной программе объектов деревянного зодчества и определил бы порядок их защиты и содержания, гарантирующий их сохранность. Кроме того, в ходе обсуждения депутаты пришли к выводу, что предложенный мэрией механизм реставрации объектов деревянного зодчества за счет продажи частному инвестору не обеспечивает их сохранность. — Реализуемый городской администрацией способ передачи объекта деревянного зодчества инвестору путем приватизации работает только тогда, когда покупателями становятся добросовестные собственники, способные выполнять обещания по сохранению и содержанию этих зданий, — комментирует председатель Думы города Томска Сергей Ильиных. — На сегодняшний день у администрации нет правового механизма, чтобы заставить нового собственника сохранить историческое здание от сноса и обеспечить своевременное проведение реставрационных работ. Депутаты приняли решение инициировать приостановление всех начатых процедур приватизации объектов деревянного зодчества до того момента, пока не будут созданы действенные правовые механизмы их защиты.

— У санитарной милиции будут отличительные знаки

Для сотрудников санитарной милиции изготовят форму зеленого цвета с шевронами в виде герба Томска. Об этом сообщил директор МКУ Игорь Кашеваров. Напомним, санитарная милиция начала работать в сентябре этого

года. В штате учреждения 14 инспекторов, которые совместно с районными администрациями проводят рейды и выявляют нарушения правил благоустройства. За последнюю неделю состоялось 9 таких рейдов, в результате которых было составлено 9 предписаний и 6 протоколов. Большая часть выявленных нарушений касалась неисполнения порядка вывоза и утилизации твердых бытовых отходов и восстановления благоустройства после проведения земляных работ. Помимо составления предписаний и протоколов, служба санитарной милиции занимается профилактикой подобных правонарушений и проводит разъяснительную работу с населением. При санитарной милиции работает «горячая линия», куда томичи могут направлять свои жалобы и обращения по фактам нарушения благоустройства. Только за последнюю неделю на телефон «горячей линии» учреждения поступило 88 звонков: 25 от жителей Кировского района, 22 – Ленинского, 23 — Октябрьского и 18 — Советского районов Томска.

Ульяновская область

— *На ЖКХ потратят 7 миллиардов*

Правительство Ульяновской области утвердило государственную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Ульяновской области на 2014-2018 годы». Общий объем финансирования программы оценивается более чем в семь миллиардов рублей. Основные цели документа – приведение коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, недопущение срыва обеспечения теплом жителей региона в осенне-зимние периоды, а также предоставление жилья детям, оставшимся без попечения родителей, и сиротам. Программа включает пять основных направлений: развитие систем водо- и газоснабжения, содействие муниципальным образованиям в подготовке и прохождении отопительных сезонов, модернизация объектов теплоэнергетики и обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. По оценкам экспертов, реализация госпрограммы позволит до 71% повысить уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой, на 24% сократить объем ветхих водопроводных сетей, повысить уровень газификации области до 70%, создать резервный запас топлива для безаварийного прохождения отопительного сезона, а также повысить качество услуги по теплоснабжению. Кроме того, по словам экспертов, использование программно-целевого метода позволит выработать комплексный и системный подход в решении проблем развития жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области, обеспечит адресность, последовательность исполнения взаимосвязанных проектов по срокам их реализации и контроль инвестирования областных средств.

Челябинская область

— *На совещании с главами муниципалитетов шел разговор о проблемах в ЖКХ*

Совещание с главами 43 муниципальных районов и городских округов провел председатель регионального правительства Сергей Комяков. Министр строительства Виктор Тупикин доложил с трибуны, что отопительный сезон стартовал во всех муниципалитетах. Неработающими остаются лишь две котельные – в Тюбук (Каслинский район) и Дубровке (Красноармейский район). Причина – срыв сроков со стороны инвесторов. Министр коснулся и темы долгов перед поставщиками топлива, эта проблема остается острой, наиболее тревожное положение сложилось в Верхнем Уфалее и Кыштыме, в Чебаркульском,

Саткинском, Красноармейском и Каслинском районах. Наше издание уже сообщало, что жители Каслей жалуются на то, что после того как прокурор заставил местных коммунальщиков дать отопление и горячую воду, батареи в их квартирах остаются едва-едва теплыми. На совещании также были озвучены цифры федеральной помощи, выделенной на ликвидацию последствий наводнения и падения болида. На Южный Урал уже поступил 21 млн руб. «метеоритных» денег, ожидается перевод из Москвы еще 190 млн. Что касается наводнения, то непонятной остается ситуация с дорогами и мостами на юге Челябинской области, потому что четыре стационарные переправы придется строить заново. Говоря о переселении поселка Роза, В.Тупикин упомянул некие «шероховатости», с которыми пришлось столкнуться на последнем этапе реализации программы. Дело в том, что 12 семей наотрез отказываются покидать насиженные места. Сейчас с ними идут переговоры, но премьер-министр С.Комяков не исключил, что таких упрямцев придется переселять через суд.

Ханты-Мансийский автономный округ

Ханты-Мансийск

— *Пути совершенствования работы с обращениями граждан обсудили в администрации города*

На еженедельном аппаратном совещании под руководством Главы Администрации города Максима Ряшина подвели итоги в сфере организации работы с обращениями граждан. Как сообщила Надежда Черкашина, начальник Управления организационной и контрольной работы, за сентябрь в Администрацию поступило 120 письменных обращений и заявлений. Из них от исполнительных органов власти автономного округа – 46. Самые «популярные» обращения касались вопросов коммунально-бытового обслуживания – 34, на втором месте жилищные вопросы – 29, на третьем — вопросы, затрагивающие земельные отношения, – 14 обращений. Зарегистрированы и направлены письма с ответами на 45 обращений и заявлений. Сформировано 120 учетных дел по обращениям людей. 25 сентября проведена запись на прием по личным вопросам к главе Администрации. Обратилось – 15 человек. По словам Надежды Черкашиной, обращения граждан являются одним из источников информации о социально-экономическом положении различных групп населения. Руководитель ведомства напомнила коллегам о том, что своевременное и качественное разрешение проблем, содержащихся в обращениях, способствует удовлетворению нужд и запросов людей, снятию напряженности в обществе, повышению авторитета органов власти и укреплению их связи с населением. Законодательство об обращениях граждан закрепляет обязанность соответствующих органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц принимать обращения граждан. В эту обязанность входит получение точных данных относительно фактических и юридических обстоятельств дела, а также регистрации самих обращений. И эта работа успешно ведется, но есть в этой сфере и свои проблемы. Следует отметить, что особенно много жалоб поступает сегодня в адрес муниципальных органов по вопросу предоставления государственных (муниципальных) услуг.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Губкинский

— *Бюджетная поддержка – общественникам*

У социально ориентированных некоммерческих организаций появилась возможность получить средства на развитие из городского бюджета. Ранее такую поддержку общественные организации могли получить, только представив конкретный проект на городской, окружной или всероссийский конкурс социально значимых проектов и войдя в число победителей. Новая форма поддержки некоммерческих организаций (НКО) – субсидия из городского бюджета, будет предоставляться только активно работающим общественным объединениям, имеющим социальную направленность. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, федеральными законами «О некоммерческих организациях» и «Об общественных объединениях», Уставом муниципального образования город Губкинский разработан порядок предоставления субсидий НКО, сформирован состав комиссии. На первом заседании комиссии по формированию перечня социально ориентированных некоммерческих организаций были рассмотрены четыре заявки, каждую члены комиссии оценили по шести критериям в пятибалльной системе. В результате сравнения рейтингов был сформирован перечень организаций. Первоочередным правом на получение субсидии на поддержку своей уставной деятельности сможет воспользоваться губкинская общественная организация ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов «Ветеран» (29,2 балла), на втором месте по ранжированию – губкинское городское казачье общество Обско-Полярного отдельского казачьего общества Сибирского войскового казачьего общества (28,8 балла) и последующие права у общественных организаций инвалидов «Возможности без границ» (28,2 балла) и «Милосердие» (27,2 балла). Субсидии общественным организациям будут выделены при наличии финансовых возможностей городского бюджета, контроль за целевым расходованием выделенных средств будет осуществляться со стороны администрации города и контрольно-счетной палаты муниципального образования.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— *Десять лет с правом переписки*

Закон хороший, хотя и нуждается в некоторой правке. Но исполняется он явно не на все сто процентов. Такой вывод следовал из ответов на вопросы журналистов председателя Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора Кидяева и первого замруководителя фракции «Единая Россия», председателя Всероссийского совета местного самоуправления Вячеслава Тимченко, которые подвели итоги десятилетних реформ в местном самоуправлении. Речь шла о Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который, по словам Тимченко, стал «конституцией местного самоуправления». Впрочем, это не прибавило ему стабильности. За десять лет, с момента принятия, поправки в него вносились уже 84 раза. А судя по тем проблемам, которыми мучается местное самоуправление, править действующий закон придется и дальше. Одна из главных проблем — финансирование. Как заметил Тимченко, порядка 30% полномочий, возложенных на мест-

ное самоуправление, «либо недофинансируются, либо финансируются не должным образом». Однако в последнее время «муниципалитеты просят не денег, а просят возможности самостоятельно развиваться». Для развития, как полагают депутаты, нужно пересмотреть систему налогообложения. «Нам бы хотелось, чтобы местному самоуправлению отдали такие налоги, как на полезные ископаемые – 2% от налога на прибыль, упрощенный налог, который нам давно обещают, но никак не отдают. Налог на доходы физических лиц, который должен уплачиваться не по месту работы гражданина, а по месту жительства», — уточнил Виктор Кидяев, высказав далеко не бесспорную точку зрения. И добавил с надеждой: «Если мы эти вопросы решим, если убедим наше руководство, то добавок к нашему бюджету мы получим порядка 850 миллиардов руб.». Кидяев напомнил, кстати, что согласно законодательству местное самоуправление должно финансироваться на уровне восьми процентов от ВВП, это порядка пяти триллионов рублей. Однако «по факту» получается не более трех триллионов. Развитие муниципалитетов, по мнению Тимченко, тормозит и «излишний контроль со стороны органов госвласти». Это, видимо, понимают и в минрегионе, где были подготовлены предложения о сокращении числа проверок в муниципалитетах. Законопроект с этими предложениями уже в октябре, как сообщил Виктор Кидяев, может стать законом, «и наши муниципалитеты будут проверять только раз в три года». Еще одна проблема — кадры местного самоуправления, которые должны решать всё, но подчас не могут решить ничего. Но это уже проблема не закона, а гражданского общества, которому следует формировать свои структуры на местном уровне. А главное — требуется «общегосударственная стратегия дальнейшего развития местного самоуправления, по крайней мере, до 2030 года». Возможно, в ней будет прописано и воссоздание муниципальной полиции, предположил В.Тимченко. Структура, которая занималась бы поддержанием правопорядка в муниципальном образовании, по его мнению, нужна. Правда, беспокоит, как бы не получилось, «чтобы некоторые руководители муниципалитетов использовали эти структуры, в случае их создания, в личных интересах, для обеспечения своей собственной безопасности». Но у муниципалитетов, напомнил Тимченко, нет денег на исполнение уже закрепленных полномочий, «где тут говорить о реальном финансовом обеспечении тех сил, которые будут охранять порядок». А «кукольные структуры с мизерной зарплатой», никому не нужны.

— *Персональные данные, которые мы предоставляем для госуслуг, зашифруют от мошенников*

Поликлиники, интернет-магазины, сотовые операторы должны будут обезличить персональные данные своих пользователей. Таким образом эту информацию защитят от неправомерного использования мошенниками. Вполне возможно, что не за горами уменьшение вала спама на электронную почту или рекламных смс-сообщений на телефон, если человек имел неосторожность указать их в какой-нибудь «левой» анкете. «Российская газета» публикует приказ Роскомнадзора о требованиях и методах по обезличиванию персональных данных, обрабатываемых в информационных системах. Что же означает этот термин? «Обезличивание персональных данных позволяет без сложного шифрования убрать риск их неправомерного использования — даже если данные в открытом виде попадутся мошеннику или случайно будут переданы по обычным каналам, определить, на кого конкретно совер-

шать атаку, будет сложнее», — объясняет риск-менеджер Ангелина Крашенинникова. Роскомнадзор, как уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных в России, установил требования и методы, по которым такая информация должна быть обезличена. Это, кстати, по Закону «О персональных данных» надо делать обязательно, чтобы невозможно было установить личность гражданина, информацию о его месте жительства, интересах, покупках и здоровье. Как показывает зарубежный опыт, обезличивание — один из наиболее эффективных способов не причинить вред конкретному гражданину в случае утечки его персональных данных из информационных систем, в первую очередь создаваемых и используемых для предоставления госуслуг и в рамках федеральных целевых программ, отмечают в Роскомнадзоре. В ближайшее время на сайте Роскомнадзора будут размещены разъяснения по применению утвержденных методов и требований по обезличиванию персональных данных. Разъяснения также направят операторам персональных данных государственных и муниципальных органов. А в 2014 году Служба намерена завершить работы по автоматизации процессов мониторинга нарушений, связанных с персональными данными. Наблюдение будет вестись отдельно в каждой из сфер распространения персональных данных: в Сети, в СМИ, в рекламе, в ЖКХ. По сути, это будет набор критериев, который сможет из большой массы информационных носителей вылавливать потенциальных нарушителей. Роскомнадзор вместе с законодателями и другими госведомствами в последнее время создали довольно серьезный инструмент для контроля и борьбы с нарушениями закона о персональных данных. Введены новые составы преступлений, теперь их перечень покрывает практически все возможные нарушения в этой сфере. Но это не единственная сторона деятельности службы, отметили в Роскомнадзоре. Служба пытается применять также и «пряники». Как раз обезличивание является одной из мер стимулирования законопослушного поведения операторов. Оно сильно упрощает им жизнь. При этом еще и успокаивает граждан, которые получают больше гарантий в сохранности своих данных. Есть еще одна «негласная пряничная мера» — в случае, когда на организацию не поступает жалоб о нарушении прав субъектов персональных данных, Служба ставит ее в конец очереди на включение в план проверки. Есть и другие идеи по стимулированию ответственного и саморегулируемого поведения операторов персональных данных, но они требуют обсуждения. Хотелось бы на эту тему получить больше предложений, отметили в Роскомнадзоре. Все-таки операторам виднее, что их будет стимулировать «держать под замком» персональные данные. Чаще всего данные утекают из-за социальной инженерии, халатности или пренебрежения безопасностью, продолжает риск-менеджер Банка 24.ru А.Крашенинникова. Бывает, что персональную информацию сливают в широкий доступ инсайдеры — люди, имеющие непосредственный доступ к данным. «В последнее время с ростом покупок онлайн утечка персональных данных становится одной из главных проблем не только в России, но и во всем мире, — говорит Неманья Никитович, управляющий директор группы Optima Infosecurity (Группа Optima). — Типичный пример — покупка билета через Интернет, когда пользователь должен указать полную информацию о себе. Последнее особенно интересует мошенников, поскольку в этом случае в Сеть попадает большое количество персональных данных. А самым распространенным способом

обмана становится фишинг. Фишинговые письма легко замаскировать под поздравления. Снабжают открытку вредоносным кодом — и дело сделано. Аналогичным образом шпионские программы попадают и на телефоны клиентов банков. Здесь в ход идут фальшивые СМС-поздравления. Не так давно была поймана группа мошенников, рассылавших сообщения от имени ЦБ РФ».

— *Россияне не знают об электронном правительстве*
Половина населения России не знает о сервисах электронного правительства и электронной демократии (ЭД), стало ясно из исследования ВЦИОМ и SAP СНГ. 41% россиян считают электронную демократию лишь правом свободно высказывать мнение и политические убеждения в Интернете. Такое же количество людей не подозревает о существовании портала gosuslugi.ru, который работает с 2009 г. Исследования утверждают, что именно непонимание сути и возможностей ЭД приводит к отсутствию практического опыта в использовании ее механизмов. Реальных пользователей механизмов ЭД оказалось немного: 11% участвовали в некоторых опросах и голосованиях, еще 8% направляли в электронном виде коллективные обращения и предложения, а 4% участвовали в обсуждении законодательных инициатив. При этом 50% опрошенных отметили, что пользуются Интернетом каждый день. Главный архитектор решений электронного правительства Huawei Technologies Жао Цин отметил, что сейчас все страны находятся на разных этапах в этом процессе и все сталкиваются с проблемами: «Внедрение электронного правительства в разных странах идет уже около 10 лет. Многие страны пришли к выводу, что главная цель правительства заключается в совершенствовании своей работы, снижении затрат, усовершенствовании качества работы с гражданами. Этому способствует внедрение электронного правительства. Оно позволяет населению получать доступ к госуслугам в любое время. Но важным фактором является осведомленность населения». При построении системы электронного правительства существует несколько этапов развертывания данных. «Первая составляющая — online-связь с гражданами, вторая — межведомственная связь, третья — консолидация этих элементов. Нужно определить функции для каждого этапа работы электронного правительства в условиях облачных технологий, — объяснил Ж.Цин. — В ряде стран отсутствует должное внимание к этим технологиям со стороны правительства: не хватает поддержки новым уровням услуг. Электронное правительство должно взаимодействовать с экстренными службами: скорой помощью, больницами, службами безопасности. Необходимо внедрять такие системы, которые бы собирали данные в чрезвычайных происшествиях, оценивали степень урона и могли бы оперативно реагировать. При этом все системы должны соответствовать законодательству». Переход от бумажного документооборота к электронным системам позволяет качественно изменить уровень взаимодействия как между правительством и гражданами, так и между различными госструктурами, уверен глава представительства VMware в России и СНГ Александр Василенко: «Все это способствует довольно активному наращиванию электронных сервисов в госсекторе. Безусловно, пока в России уровень проникновения современных технологий в этой области еще отстает от такового в западных странах, и вклад ИТ в показатели качества жизни всей страны все еще не столь значителен по сравнению с другими государствами. Но в целом, учитывая положительную динамику и рост числа проектов в сфере госуслуг, перспекти-

вы у этого проекта велики». Эксперты убеждены, что в ближайшие несколько лет госсектор продолжит инвестировать значительные средства в развитие системы электронного правительства. В результате реализации целевых программ будет создана общедоступная информационно-коммуникационная среда, обеспечивающая население и структурам гражданского общества возможность пользования услугами электронного правительства, добавил А.Василенко.

«Известия»

— *Минэкономразвития распускает «Электронное правительство»*

Портал государственных услуг будет переработан в соответствии с новой концепцией, а количество предоставляемых населению в электронной форме услуг будет значительно сокращено. Об этом «Известиям» сообщил статс-секретарь, замминистра экономического развития Олег Фомичев. — Вопрос уже согласован с куратором единого портала Минсвязи, — рассказал он. — Согласно новой концепции, на портале можно будет получить только около 20 наиболее популярных услуг, о прочих можно получить исчерпывающую информацию. При этом вся новая информация будет на портале структурирована в зависимости от жизненных ситуаций: рождение ребенка, строительство дома и т.д. — То есть в случае, например, строительства дома гражданин получит всю полную и исчерпывающую информацию о том, что в этом случае государство и местные органы власти должны ему предоставить, — пояснил О.Фомичев. По его словам, необходимость реформы была вызвана тем, что ведомства пришли к выводу о невозможности перевода всех федеральных, региональных и муниципальных услуг в электронном виде к 2014 году. Портал госуслуг начал свою работу 15 декабря 2009 года. Он был создан в рамках выполнения федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)». В начале запуска на портале была размещена информация о более чем 100 федеральных и 250 региональных госуслугах. В настоящее время их количество увеличилось до более чем 34 тыс.: 945 федеральных, свыше 11 тыс. региональных и 21 тыс. муниципальных. Как следует из программы «Электронная Россия», к концу 2010 года на разработку портала, а также внедрение межведомственного электронного взаимодействия, было потрачено свыше 20 млрд руб. В настоящее время портал развивается в рамках федеральной целевой программы «Информационное общество (2011–2020 годы)». В ней прописано, что к концу 2013 года 98% федеральных и 44% региональных услуг должны оказываться в электронном виде через портал госуслуг. Согласно годовому отчету Минсвязи об исполнении программы (выложен на официальном сайте ведомства) в 2011 году только на поддержание работы сайта было потрачено свыше 217 млн руб. Отчет за 2012 год Минсвязи не публиковало. Всего, согласно программе «Информационное общество», до конца 2013 года на «развитие единого портала» планируется потратить 450 млн руб., создание и поддержку его мобильных версий 70 млн руб., а на «обеспечение перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде» — почти 700 млн руб. Но, судя по всему, даже такие солидные бюджетные вливания не смогли обеспечить достойную реализацию «Электронного правительства». — Несмотря на громадное количество представленных услуг на портале, работающая кнопка «получить услугу» есть только у 250 федеральных ус-

луг, — поясняет Фомичев. — По региональным и муниципальным ситуация еще хуже. Виной тому, по его словам, слабое межведомственное взаимодействие. — Для реализации многих услуг требуется согласованное действие двух и более ведомств, — комментирует он. — Каждое из них отчитывается, что работа проведена, но в итоге услуга не оказывается. Также, как показала практика, многие из работающих сервисов не пользуются спросом. — На некоторые услуги поступает не более 2–3 заявок в год, — продолжает О.Фомичев. — Между тем затраты на их бюджет несет такие же, как и на популярные услуги. По его словам, 20 представленных на портале услуг на настоящий момент удовлетворяют 80% запросов пользователей. Поэтому идея обновленной концепции нового единого портала в том, чтобы оставить пока на нем примерно два десятка работающих сервисов, добавляя новые только после тщательного тестирования и наличия спроса со стороны пользователей. Какие конкретно услуги останутся на портале, чиновник не уточнил. Но на данный момент самыми популярными являются, согласно статистике портала: получение загранпаспорта, проверка лицевого счета Пенсионного фонда, а также проверка наличия штрафов ГИБДД. — Лучше пусть на сайте будет несколько десятков услуг, но это будут полностью работающий, отлаженный сервис, — подытоживает замминистра экономического развития. По мнению опрошенных «Известиями» экспертов, такая оптимизация «Электронного правительства» вполне ожидаема. — Основная проблема сайта госуслуг в том, что у него нет единого архитектора, полностью отвечающего за его реализацию, — говорит президент ОАО «УЭК» Алексей Попов (в 2011 году курировал проект как директор департамента информационных технологий и связи правительства). — И пока его не будет, полноценной реализации портала госуслуг ожидать не приходится. Но, как считает Попов, даже сократив количество предоставляемых услуг, проблему не решить. — Выйдут поправки в законодательство, и проект будет снова будет давать сбои, — уверен он. С мнением Попова согласен и основатель Liveinternet Герман Клименко. — Была поставлена слишком амбициозная задача, не учитывающая положения дел в госсекторе. Но вообще по сравнению с остальным государственным IT то, что удалось сделать портал, на котором хоть что-то работает, — это уже подвиг, — отмечает он.

«Газета.ru»

— *Депутаты обяжут местные власти бороться с ксенофобией*

Москва намерена передать функции борьбы с ксенофобией на уровень муниципалитетов. Несправившиеся будут уволены. По мнению экспертов, это говорит о низкой эффективности центральной власти в области регулирования межнациональных отношений. 15 октября Госдума может принять законопроект об увольнении глав муниципалитетов за межнациональные конфликты. В понедельник профильный комитет нижней палаты парламента рекомендовал принять соответствующий документ сразу во втором и третьем чтениях: по мнению депутатов, законопроект полностью готов к введению в правовое поле. На поднятие патриотического духа и повышение толерантности власти выделяют всего 6,8 млрд руб. на семь лет. Такое финансирование предусматривает... «Наконец мы его на комитете одобрили, — сообщил «Газете.Ru» один из авторов документа — Михаил Старшинов. — Мы столько на эту тему разговаривали. Проблема более чем актуальна, а реакции властей нет. Все по остаточному принципу.

Население ждет грамотных, адекватных действий, а все заканчивается борьбой с последствиями. Вот весь комплекс проблем и натолкнул (на разработку законопроекта. — «Газета.Ru»). Документ был зарегистрирован и направлен в комитет по делам национальностей еще в конце февраля. На тот момент в составе инициаторов числились четыре депутата и два сенатора. В течение полугода к группе субъектов законодательной инициативы примкнули еще десять парламентариев. Законопроект дополняет список обязанностей главы муниципалитета и вводит ответственность за их неисполнение. Теперь межнациональное спокойствие и гармония — забота местных администраций. В документе предельно четко и однозначно прописано новое основание для отставки главы муниципального образования: «Под необеспечением соблюдения, реализации и защиты равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в сфере межнациональных (межэтнических) отношений понимаются необеспечение гармонизации национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, либо сохранения и развития этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории муниципального образования, либо социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов на территории муниципального образования и другие нарушения, если это привело к грубым массовым нарушениям на территории муниципального образования равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, противоправным и чрезвычайным ситуациям в сфере межнациональных (межэтнических) отношений». При этом даже авторы законопроекта согласны с тем, что местные администрации не смогут гарантировать то, что им вменяется в обязанность. «Гарантировать не могут, — констатирует М. Старшинов. — В том-то и дело, что у этой задачи нет линейного решения. Это ежедневная кропотливая работа. Здесь необходима координация всех служб и ведомств, правильная расстановка акцентов, большая ежедневная работа». Директор Института этнологии и антропологии имени Миклухо-Маклая Валерий Тишков считает, что начать стоило не с ответственности и не с наказания, а с обучения. Сегодня местные власти, как правило, оказываются не готовы к национальным конфликтам на своей территории и, оказавшись в критической ситуации, не знают, как себя вести. «Надо, конечно, местные власти учить тому, как предотвращать стихийные проявления насилия, стычки, драки, массовый выход из правового пространства, — считает Тишков. — От местных властей многое зависит, а они часто не знают, что нужно сказать,

что сделать, к кому обратиться. Это алгоритм, которому надо научить местные власти. Научить гораздо важнее, чем наказывать. Нужен ликбез, а уже потом, если они знают, что делать, но не делают, должны быть наказания за неисполнение своих обязанностей». Формулировки, которые использовали авторы законопроекта, также вызвали нарекания эксперта. «Похоже, формулировка списана со стратегии государственной национальной политики, — считает В. Тишков. — Но стратегия — документ политический. В законе так писать — про гармонизацию и этнокультурное развитие — не нужно. В принципе движение в верном направлении, но не так кондово, как это предлагают депутаты. Должен быть материал, анализ, экспертиза. Чтобы были привлечены специалисты в области межнациональной политики. Закон должен быть написан так, чтобы он мог исполняться. И сегодня, мне кажется, речь идет не о гармонии, а хотя бы о мире и согласии. Можно прожить и без гармонии, но главное, чтобы не было насилия». Между тем это не единственное законодательное усилие парламентариев, направленное на борьбу с ксенофобией. Один из авторов документа — Алексей Журавлев, который несколько дней назад предложил еще одну законодательную меру по гармонизации межнациональных отношений: ограничить прием в школы и детсады детей мигрантов. По мнению политологов, эта мера — еще один фактор делегирования полномочий вниз по властной вертикали. Вслед за бюджетными обязательствами, спущенными в регионы, наблюдается попытка перенести на местные власти идеологические задачи. Кроме того, новый параметр эффективности муниципалитетов может стать эффективным механизмом ротации. «Это попытка выставить дополнительный индикатор местным властям, — считает гендиректор фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов. — Хотя понятно, что действия власти — фактор, влияющий на разжигание, особенно с учетом того, что полиция не подчинена муниципальной власти». По мнению политолога, межнациональные отношения слабо определены действующей властью. «Это элемент признания низкой эффективности власти в области межнациональных отношений», — убежден эксперт. «Первый вариант (развития событий. — «Газета.Ru») — никто не заметит, второй вариант — в муниципальной сфере начнутся декларативные и декоративные меры по гармонизации отношений, и третий — элементы случайности, когда по произвольным критериям некоторые главы лишатся своих постов, — считает Виноградов. — Интернационализм не исповедуется ни обществом, ни властными структурами. Поэтому серьезных и эффективных рецептов сегодня никто предложить не готов».

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,
Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*
