

№ 42 (260)

# Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО

17 декабря 2013 г.  
выходит еженедельно по вторникам

## Тема номера:

### Новый вектор развития местного самоуправления: мнения представителей власти и экспертов

- [Владимир Путин призвал уточнить принципы организации местного самоуправления](#)
- [Фонд «Институт социально-экономических и политических исследований» подготовил аналитическую записку о концепции реформы местного самоуправления в России](#)
- [В Совете Федерации ждут повышения качества жизни людей на местах от решения проблем в сфере МСУ](#)
- [Государственная Дума: необходимо форсировать законодательную работу, направленную на модернизацию деятельности МСУ](#)
- [Президент Дагестана: состоятельная власть на местах послужит гармоничной и эффективной работе по решению проблем населения](#)
- [Губернатор Краснодарского края: предложенная президентом реформа местного самоуправления сблизит власть в народе](#)
- [Правительство Амурской области: реформа местного самоуправления назрела](#)
- [Ленинградская область: муниципалитеты перегружены полномочиями](#)
- [Нижегородская область: органы местного самоуправления должны стать более независимыми и ответственными](#)
- [Мэр Великого Новгорода: муниципалитет должен напрямую работать с людьми](#)
- [Глава Дзержинска: сфера ответственности муниципалитетов зачастую не совпадает с объемом полномочий](#)
- [Мэр Казани: реформа местного самоуправления улучшит жизнь людей и доверие к власти](#)
- [Глава Кемерово: местное самоуправление, безусловно, нуждается в реформах](#)
- [Мэр Новосибирска одобрил инициативу Президента России навести порядок в вопросах местного самоуправления](#)
- [Глава Пскова: президент сделал серьезные акценты на местном самоуправлении, без которого невозможна сильная Россия](#)
- [«Российская газета»: «Закрытые» города желают сами выбирать систему управления](#)
- [«Ведомости»: Мэров выбирать не надо](#)
- [«Ведомости»: Государственному зданию необходим фундамент — местное самоуправление](#)
- [«Газета.ru»: Нашли крайних](#)

**ОКМО**

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. С, оф.2250  
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23  
[OFFICE@RNCM.RU](mailto:OFFICE@RNCM.RU), [WWW.RNCM.RU](http://WWW.RNCM.RU)

**АСДГ**

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
[PRESS@ASDG.RU](mailto:PRESS@ASDG.RU), [WWW.ASDG.RU](http://WWW.ASDG.RU)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>6</b>
— Владимир Путин призвал уточнить принципы организации местного самоуправления .....	6
— Подъем Сибири и Дальнего Востока – нацприоритет России на XXI век.....	6
— Глава государства поручил создать единый портал для отслеживания проверок в отношении бизнеса.....	6
— Владимир Путин поручил разработать проект закона «Об общественном контроле».....	6
— Владимир Путин призвал продумать систему преференций для инвесторов, чтобы они вкладывали в развитие своего бизнеса в моногородах .....	6
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— Сенатор Степан Киричук ждет повышения качества жизни людей на местах от решения проблем в сфере МСУ.6	6
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>7</b>
— Петр Пимашиков: я вижу большие перспективы развития экономики и социальной сферы Красноярского края .....	7
— Объединения граждан смогут жаловаться на ЖКХ .....	7
— Депутаты ограничили госконтроль за местным самоуправлением .....	7
— Информация о вакансиях на госслужбе станет доступнее .....	8
— Принятие Конституции позволило начать процесс развития федерализма и местного самоуправления в стране ...8	8
— Виктор Кидяев: необходимо форсировать законодательную работу, направленную на модернизацию деятельности МСУ.....	8
— Александр Бурков: после президентского послания грядут ревизии в муниципалитетах .....	8
— Сергей Миронов предложил выделять налоги на развитие местного самоуправления.....	8
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>9</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>9</b>
<i>Журнал «Муниципальная Россия» .....</i>	<i>9</i>
— Итоги Всероссийского съезда муниципальных образований; эффективность расходов на капремонт; обсуждаем законопроект о взаимодействии с прокуратурой .....	9
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>9</b>
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	9
<b>ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ (ФОНД ИСЭПИ).9</b>	<b>9</b>
— Фонд подготовил аналитическую записку о концепции реформы местного самоуправления в России .....	9
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>9</b>
<b>Республика Бурятия.....</b>	<b>9</b>
— Финансирование муниципалитетов: в регионе обсудили меры поддержки органов местного самоуправления.....9	9
<b>Республика Дагестан.....</b>	<b>10</b>
— Рамазан Абдулатипов: состоятельная власть на местах послужит гармоничной и эффективной работе по решению проблем населения.....	10
<b>Республика Коми .....</b>	<b>10</b>
— Муниципалитетам помогут с отловом бездомных животных .....	10
<b>Совет муниципальных образований .....</b>	<b>11</b>
— Руководитель ассоциации Юрий Болобонов: районы нуждаются в институте межмуниципального сотрудничества .....	11
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>11</b>
<b>Якутск .....</b>	<b>11</b>
— В муниципалитете появится новая схема размещения наружной рекламы .....	11
<b>Республика Татарстан .....</b>	<b>12</b>
<b>Казань .....</b>	<b>12</b>
— Ильсур Метшин: реформа местного самоуправления улучшит жизнь людей и доверие к власти .....	12
<b>Республика Хакасия.....</b>	<b>12</b>
<b>Абакан.....</b>	<b>12</b>
— В 2014 году абаканцы смогут воспользоваться услугами электронной библиотеки .....	12
<b>Алтайский край .....</b>	<b>13</b>
<b>Барнаул .....</b>	<b>13</b>
— Продолжается совершенствование схемы теплоснабжения .....	13

— Игорь Савинцев: надо максимально использовать инвестиционный потенциал города .....	13
— На официальном сайте города появился новый сервис «Онлайн консультирование предпринимателей».....	13
<b>Краснодарский край .....</b>	<b>13</b>
— Александр Ткачев: предложенная президентом реформа местного самоуправления сблизит власть в народом.....	13
— Краснодар и Армавир договорились о межмуниципальном сотрудничестве .....	14
<b>Красноярский край .....</b>	<b>15</b>
— Лев Кузнецов: предложения по развитию Сибири, озвученные Президентом России, помогут создать новый облик экономики Красноярья.....	15
<b>Енисейск .....</b>	<b>15</b>
— Реставрация архитектурных памятников.....	15
<b>Красноярск .....</b>	<b>16</b>
— Эдхам Акбулатов: послание президента затронуло актуальные для нашего города вопросы .....	16
— Городской форум – очень эффективная площадка .....	16
— Алексей Клешко: задача городского форума – максимально привлечь представителей малого и среднего бизнеса..	16
— У красноярских родителей появилась возможность поставить детей на очередь в дошкольные учреждения через Интернет.....	16
<b>Таймырский район .....</b>	<b>17</b>
— На Таймыре приняли бюджет на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.....	17
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>17</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре .....</b>	<b>17</b>
— Игорь Курносков: в муниципалитете появилась положительная динамика в сфере жилищного строительства .....	17
<b>Хабаровск.....</b>	<b>18</b>
— Муниципалитет отмечен дипломом VI Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, где хочется жить» за 2013 год.....	18
— Отсутствие у муниципалитета полномочий по распределению земли ведёт к «перекосам» в развитии города – считают депутаты Хабаровской городской думы.....	19
<b>Амурская область .....</b>	<b>19</b>
— Вера Щербина: реформа местного самоуправления назрела .....	19
<b>Вологодская область .....</b>	<b>19</b>
— Районные власти будут отвечать за захоронения животных на территориях муниципалитетов .....	19
<b>Ивановская область .....</b>	<b>19</b>
— Виктор Смирнов рассказал о возможном объединении муниципалитетов .....	19
<b>Иркутская область .....</b>	<b>20</b>
<b>Братск.....</b>	<b>20</b>
— Депутаты Думы обсудили возможность установки камер видеонаблюдения на улицах города .....	20
<b>Черемхово.....</b>	<b>20</b>
— С 1 января в школах вводятся электронные дневники .....	20
<b>Кемеровская область .....</b>	<b>21</b>
<b>Кемерово.....</b>	<b>21</b>
— Валерий Ермаков: местное самоуправление, безусловно, нуждается в реформах.....	21
— В областном центре с нарушителями правил парковки борются при помощи автоэвакуатора.....	21
<b>Кировская область .....</b>	<b>21</b>
— Состоялось очередное заседание рабочей группы по координации деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства.....	21
<b>Киров.....</b>	<b>21</b>
— Городские власти решают проблему бесконтрольного размещения афиш и рекламных объявлений .....	21
<b>Курганская область.....</b>	<b>22</b>
<b>Совет муниципальных образований .....</b>	<b>22</b>
— Подведены итоги работы Совета за 2013 год.....	22
<b>Ленинградская область .....</b>	<b>22</b>
— Муниципалитеты перегружены полномочиями .....	22
<b>Магаданская область .....</b>	<b>22</b>
<b>Магадан.....</b>	<b>22</b>
— В 2014 году мэрия продолжит обновлять городской общественный транспорт .....	22

<b>Нижегородская область</b> .....	<b>22</b>
— Валерий Шнякин: органы местного самоуправления должны стать более независимыми и ответственными .....	22
<b>Дзержинск</b> .....	<b>22</b>
— Геннадий Виноградов: сфера ответственности муниципалитетов зачастую не совпадает с объемом полномочий .....	22
<b>Новгородская область</b> .....	<b>23</b>
<b>Великий Новгород</b> .....	<b>23</b>
— Юрий Бобрышев: муниципалитет должен напрямую работать с людьми .....	23
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>23</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>23</b>
— Мэр одобрил инициативу Президента России навести порядок в вопросах местного самоуправления.....	23
— В городе запущена снегоплавильная станция .....	24
<b>Омская область</b> .....	<b>24</b>
<b>Омск</b> .....	<b>24</b>
— Изменились условия обеспечения жильем молодых специалистов .....	24
— Депутаты предлагают оплачивать капремонт домов из бюджета страны, а не города .....	24
<b>Псковская область</b> .....	<b>25</b>
<b>Псков</b> .....	<b>25</b>
— Иван Цецерский: президент сделал серьезные акценты на местном самоуправлении, без которого невозможна сильная Россия.....	25
<b>Ростовская область</b> .....	<b>25</b>
— Во всех муниципалитетах будут созданы общественные советы .....	25
<b>Рязанская область</b> .....	<b>25</b>
— Олег Ковалев: эффективность органов местного самоуправления в РФ повысится, если закреплять за ними деньги под конкретные компетенции .....	25
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>25</b>
<b>Холмский район</b> .....	<b>25</b>
— Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса .....	25
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>26</b>
— Сахалинским школьникам дали практический урок местного самоуправления.....	26
— Депутаты Городской Думы утвердили трехлетний бюджет .....	26
<b>Томская область</b> .....	<b>26</b>
<b>Томск</b> .....	<b>26</b>
— В городе будет разработана программа развития пассажирского транспорта .....	26
— Депутаты приняли бюджет на 2014 год без дефицита .....	27
<b>Тюменская область</b> .....	<b>27</b>
<b>Тюмень</b> .....	<b>27</b>
— Александр Моор: на местах нужно или пересмотреть полномочия, или увеличить финансирование .....	27
<b>Ульяновская область</b> .....	<b>27</b>
— Муниципалитеты получают право привлекать к ответственности за несанкционированные свалки на их территории .....	27
<b>Челябинская область</b> .....	<b>27</b>
— Проект Озерска по модернизации системы горячего водоснабжения может стать примером для других регионов РФ .....	27
<b>Москва</b> .....	<b>28</b>
— Андрей Клычков: нужны четкие критерии оценки эффективности перераспределения полномочий между органами власти и местного самоуправления .....	28
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>28</b>
<b>Мегион</b> .....	<b>28</b>
— В 2014 году будут реализовываться 20 муниципальных программ .....	28
<b>Ханты-Мансийск</b> .....	<b>28</b>
— При Думе города будет создан Молодежный консультативный совет .....	28
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b> .....	<b>29</b>

<b>Губкинский</b> .....	<b>29</b>
— <i>Охране труда – неусыпное внимание</i> .....	29
— <i>В муниципалитете создан Совет по развитию человеческого капитала</i> .....	29
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>29</b>
<b>«Российская газета»</b> .....	<b>29</b>
— <i>Школьных учителей обяжут к 2015 году разбираться в соцсетях</i> .....	29
— <i>Россияне могут получить законный повод не платить за коммунальные услуги</i> .....	29
— <i>Миллиард для села</i> .....	30
— <i>«Закрытые» города желают сами выбрать систему управления</i> .....	32
<b>«Ведомости»</b> .....	<b>32</b>
— <i>Мэров выбирать не надо</i> .....	32
— <i>Государственному зданию необходим фундамент — местное самоуправление</i> .....	33
<b>«Газета.ру»</b> .....	<b>34</b>
— <i>Лиу Тай Кер: Москву надо разделить на несколько городов</i> .....	34
— <i>Нашли крайних</i> .....	36

---

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Владимир Путин призвал уточнить принципы организации местного самоуправления*

В России необходимо уточнить основные принципы организации местного самоуправления, заявил Президент России Владимир Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию. «Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово самостоятельной власти на местах», — сказал он. «Такую работу мы должны начать, в основном законодательно обеспечить уже к следующему, 2014 году — год 150-летия знаменитой земской реформы», — добавил президент. По его словам, сильное местное самоуправление способно стать ресурсом пополнения кадров страны. По мнению президента «районный уровень (власти) практически выхолощен, полномочия в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты переданы в регионы». «Местная власть должна быть устроена так, а ведь это самая близкая власть к людям, чтобы гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой», — добавил глава государства. «В этой связи обращаюсь к Всероссийскому союзу местного самоуправления, Конгрессу муниципальных образований, губернаторам, членам Федерального Собрания, правительству Российской Федерации — давайте посмотрим на эти проблемы еще раз со всех сторон, чтобы, наконец, привести ситуацию к соответствию со здравым смыслом, с требованием времени», — сказал В.Путин.

— *Подъем Сибири и Дальнего Востока — нацприоритет России на XXI век*

Владимир Путин заявил, что развитие Сибири и Дальнего Востока является национальной приоритетной задачей на весь XXI век. Об этом Путин рассказал, выступая с посланием Федеральному собранию. «Это (подъем Сибири и Дальнего Востока) наш национальный приоритет на весь 21-й век», — сказал Путин, отметив, что «задачи, которые предстоит решить, беспрецедентны по масштабам». По словам В.Путина на развитие и достижение стратегических целей должны идти «ресурсы и государства, и частного бизнеса». Президент поставил перед правительством задачу создать сеть территорий опережающего развития в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке.

— *Глава государства поручил создать единый портал для отслеживания проверок в отношении бизнеса*

Чувствительная тема для бизнеса остается избыточное внимание со стороны контролирующих органов. Об этом заявил президент РФ Владимир Путин в ходе обращения к Федеральному Собранию РФ. Для решения этой проблемы Путин поручил создать единый федеральный портал, на котором каждая проверка будет индивидуальным номером, чтобы была возможность, что делается по конкретной проверке и какие результаты она имеет. Кроме того, считает президент, должен быть повышен авторитет третейских судов. Он поручил разработать законопроект о «кардинальном совершенствовании» третейских судов.

— *Владимир Путин поручил разработать проект закона «Об общественном контроле»*

Прошедшие выборы показали, что в политической жизни страны стало меньше официоза и заранее прогнозируе-

мых результатов. Многие новые партии завоевали серьезное место на политическом поле страны и составят достойную конкуренцию политическим старожилкам. Об этом заявил президент России В.Путин в своем обращении к Федеральному собранию. По словам президента, стране нужна широкая общественная дискуссия с практическими результатами. Общество должно стать частью государственной политики, контролировать власть. Стратегические планы власти должны проходить так называемое «нулевое чтение» со стороны общества с участием НКО и правозащитных организаций. Как отметил президент, при федеральных и региональных органах власти должны быть созданы Общественные советы. И они не должны быть формальным придатком и декоративной структурой, проводить экспертизу и оппонировать власти. Владимир Путин поручил Общественной палате и Совету по правам человека при президенте разработать проект закона «Об общественном контроле». При этом президент России заявил, что в Общественной палате (ОП), роль которого возрастает, должно быть побольше профессионалов. Так, половина членов ОП, предлагаемых по квоте президента, будут профессионалами, заверил президент.

— *Владимир Путин призвал продумать систему преференций для инвесторов, чтобы они вкладывали в развитие своего бизнеса в моногородах*

Президент России в своем послании Федеральному собранию обратился к проблеме моногородов, которая, как отметил В.Путин, является наследием советских времен. По его словам, в таких городах проживает 15 млн человек. Вместе с тем, по словам президента, это не только проблема, но и возможности — это социальная инфраструктура, жилье и профессиональные кадры. Президент призвал продумать систему преференций для инвесторов, чтобы они вкладывали в развитие своего бизнеса в моногородах «не из под палки, а по доброй воле», представляли инвестиционные проекты с указанием источников финансирования. Иначе, отметил В.Путин, проблемы моногородов лягут на плечи государства. Президент России призвал региональные власти предоставлять 2-летние «налоговые каникулы» новым компаниям, малым предприятиям, работающим в производственной и научной сферах, а также создать возможность уплачивать налоги и страховые взносы по принципу одного окна.

### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Сенатор Степан Киричук ждет повышения качества жизни людей на местах от решения проблем в сфере МСУ*

Решение проблем в сфере местного управления должно обеспечить, в первую очередь, повышение качества жизни людей, заявил председатель комитета Совета Федерации (СФ) по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.Киричук, комментируя послание президента Федеральному Собранию. Об этом сообщили в пресс-службе верхней палаты российского парламента. «Послание президента Федеральному Собранию РФ — это главный ориентир, руководство к действию для всех нас. Поставлена задача по уточнению принципов организации местного самоуправления и нам — сенаторам, депутатам, представителям общественности — предстоит огромная работа», — сказал С.Киричук. «Наш Комитет СФ — профильный в

этом вопросе, мы уже составили примерный перечень тех проблем, на которых стоит сосредоточиться в первоочередном порядке, уже завтра намерены провести совещание и подробно их обсудить», — отметил парламентарий. По его словам, необходимо уделить особенное внимание вопросам финансирования муниципальных образований: «Если, к примеру, у поселения не хватает средств для выполнения своих обязательств перед людьми, то эти полномочия должны быть переданы на другой уровень. Авторитет местной власти не должен страдать из-за финансовой неразберихи». Вместе с тем, он предостерег от частой передачи полномочий от одного уровня власти к другому: «Необходимо сделать это один раз — разграничить зоны ответственности, чтобы не было путаницы, чтобы люди понимали, с каким вопросом к кому обращаться». В то же время, по мнению С.Киричука, несмотря на имеющиеся проблемы, кардинальных преобразований в сфере МСУ не потребуется. «Да проблемы есть. Как справедливо заметил президент, это также и коррупция, с которой необходимо бороться самыми строгими мерами. Но новой Земской реформы, о 150-летию которой в 2014 году напомнил Владимир Путин, не потребуется. Будем вносить точечные изменения в законодательство, работа предстоит серьезная и непростая. Главная задача — максимально обеспечить доступность местной власти для народа: это реализация его права», — пояснил сенатор. Говоря о Земской реформе, он высказал мнение, что накопленные во времена ее проведения опыт в сфере МСУ будет полезен при совершенствовании местного самоуправления в РФ: «Система земств в России в XIX веке была очень эффективна. Земства имели довольно значительные полномочия — финансовые, организационные, даже судебные. Поэтому многое из того, что было сделано в рамках Земской реформы актуально по сей день». Президент России Владимир Путин, выступая с посланием Федеральному Собранию РФ, предложил уточнить общие принципы организации местного самоуправления. Он выступил за развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах и поручил законодательно обеспечить эту работу уже в 2014 году.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Петр Пимашков: я вижу большие перспективы развития экономики и социальной сферы Красноярского края*  
Депутат Госдумы П.Пимашков прокомментировал Послание Президента РФ Владимира Путина. «Доклад Президента был содержательным и как никогда конкретным. Были обозначены основные направления и приоритеты. Я считаю, очень важно для страны и для каждого гражданина России услышать тот вектор, который обозначит Президент. Нам сегодня прежде всего нужна стабильность, продуманность наших действий и, конечно, развитие экономики и промышленности. Кроме того, особое внимание было уделено развитию медицины, начиная от ответственности каждого человека за свое здоровье, заканчивая совершенствованием всех отраслей медицины, чтобы человек мог получить качественную медицинскую помощь. Меня очень порадовало, что была выделена роль образования и учителя. Конечно, сердцевиной доклада было обозначено развитие экономики. Это базис, исходя из которого, формируется все остальное. Даны конкретные направления работы. Без возрождения экономики, мы не сможем ничего сделать для улучшения качества жизни каждого человека. Определены льготы для бизнеса, для

развития региона. Это прозвучало впервые и в связи с этим я вижу большие перспективы развития экономики и социальной сферы Красноярского края. Особенно порадовало, что Красноярский край прозвучал в докладе два раза. Ни один регион не был конкретно обозначен, и никому не было уделено столько внимания, как Красноярскому краю», — отметил экс-глава Красноярска П.Пимашков.

— *Объединения граждан смогут жаловаться на ЖКХ*  
Законопроект, направленный на создание условий для формирования и деятельности общественных объединений в жилищной сфере и сфере коммунальных услуг, Государственная дума РФ приняла в первом чтении. Предлагается предусмотреть участие общественных объединений потребителей жилищных и коммунальных услуг в проведении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля — они смогут направлять в органы государственного надзора и органы местного самоуправления информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий данных органов, участие в проведении экспертиз по фактам нарушения прав потребителей. Законопроект позволит создать дополнительные условия для формирования и общественных объединений потребителей в сфере ЖКХ, что в конечном итоге позволит усилить контроль за качеством предоставления жилищно-коммунальных услуг в нашей стране, отмечает первый зампред комитета Госдумы по ЖКХ Елена Николаева. «Нормами законопроекта общественным организациям даются контрольные функции, что, на мой взгляд, является значительной новеллой в законодательстве. Хотелось бы обратить внимание на то, что также стимулируется использование закона «О защите прав потребителей» в сфере ЖКХ», — отметила депутат.

— *Депутаты ограничили госконтроль за местным самоуправлением*

Госдума приняла во втором и третьем чтениях правительственный законопроект, ограничивающий госконтроль за деятельностью органов местного самоуправления. Законопроект регламентирует возможности различного рода проверяющих органов вмешиваться в работу муниципалитетов. Их плановые проверки могут проводиться не чаще одного раза в два года. Согласно проекту, запрещается требовать от местных органов власти решения вопросов и проведения мероприятий, не отнесенных федеральным законодательством к вопросам местного значения, а также финансового обеспечения из бюджета соответствующих расходов. Кроме того, запрещается дублировать надзорные полномочия госорганов различных уровней. Для подготовки информации по запросу проверяющих органов муниципалитетам предоставляется не менее 10 рабочих дней. Сейчас контролеры выделяют муниципалам на удовлетворение информационных запросов один или два дня. Первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Вячеслав Тимченко сообщил, что ко второму чтению думский комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления внес ряд поправок. «Прежде всего, четко прописывается роль прокуратуры в координации проверочных мероприятий органов госконтроля. Они должны будут направлять в прокуратуру соответствующего субъекта РФ проекты ежегодных планов проверок. Именно за прокуратурой

остается последнее слово: когда и в каком объеме эти проверки будут осуществляться», — пояснил депутат. Еще одной поправкой регламентируются внеплановые проверки. Они могут проводиться в соответствии с поручениями президента, правительства и на основании требования генерального прокурора, прокурора субъекта РФ в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры обращениям. «С принятием законопроекта муниципалитеты смогут эффективнее осуществлять свои полномочия, а не заниматься бесконечной бумажной волокитой», — отметил В.Тимченко.

— *Информация о вакансиях на госслужбе станет доступнее*

Во втором и третьем чтении принят проект федерального закона №326104-6 «О внесении изменений в статью 14 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ» и статью 13 ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Законопроект разработан в целях реализации подпункта «р» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющихся в государственном органе, его территориальных органах, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы, условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, а также номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе, его территориальных органах, помимо официальных сайтов государственных органов, как это предусматривается в настоящее время, будут также размещаться на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы. В качестве официального сайта федеральной государственной информационной системы в настоящее время зарегистрирован «Федеральный портал управленческих кадров». «Следующим шагом должно стать размещение на едином портале и муниципальных вакансий», — сказал, комментируя закон, председатель Комитета Виктор Кидяев.

— *Принятие Конституции позволило начать процесс развития федерализма и местного самоуправления в стране*

Такое мнение выразил председатель думского комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, комментируя 20-летие действующей Конституции РФ. Он выразил мнение, что День Конституции — один из самых значимых государственных праздников России. Это основной закон государства, ядро всей правовой системы России. Конституция определяет смысл и содержание других законов. «Принятие Конституции России в 1993 году стало беспрецедентным событием в истории страны. Это позволило кардинально изменить политические и экономические отношения в пользу социального государства и справедливо устроенного общества, поднять престиж права, создать независимый суд, начать процесс развития федерализма и полноценного местного самоуправления», — подчеркнул парламентарий. По его словам, основной закон приобретает еще большее значение сегодня, когда процесс законотворчества идет более чем активно. «Важно построить

такую правоприменительную систему, когда законопроекты проверяются на их соответствие Конституции на самом начальном этапе, чтобы потом не приходилось их изменять, внося невероятное количество поправок. Не менее важно каждому гражданину знать Конституцию своей страны, ведь знание и грамотное применение законов — норма цивилизованной жизни, мощный рычаг для повышения ее качества. Необходимо избавиться от правового нигилизма в российском обществе. От всей души поздравляю Вас друзья и коллеги с 20-летием нашей Конституции, желаю, чтобы она всегда оставалась гарантом наших прав и свобод!», — заключил глава Комитета.

— *Виктор Кидяев: необходимо форсировать законодательную работу, направленную на модернизацию деятельности МСУ*

Такое мнение выразил председатель Комитета Виктор Кидяев, комментируя послание президента страны Федеральному собранию. «Отрадно, что глава государства в самом начале своего выступления остановился на теме реформирования местного самоуправления — одной из важнейшей задачей, которая стоит сегодня перед органами государственной власти. Как отметил президент, важнейшей задачей является уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах, что необходимо законодательно обеспечить к 2014 году», — отметил парламентарий. По его мнению, передавать органам местного самоуправления часть функций необходимо. «На местах виднее, как можно использовать средства, какие проблемы следует решать, как говорится, здесь и сию минуту. Поэтому призыв Владимира Путина «привести ситуацию в МСУ к соответствию со здравым смыслом, с требованием времени», как никогда актуален и своевременен», — считает депутат. Он заметил, что в органы местного самоуправления приходят люди самых различных профессий, способные трудиться на своих местах эффективно и старательно. «Безусловно, местное самоуправление является мощным кадровым резервом страны. Уверен, что государство просто обязано развивать данный ресурс, уделяя ему самое пристальное внимание», — отметил В.Кидяев.

— *Александр Бурков: после президентского послания грядут ревизии в муниципалитетах*

Депутат Госдумы Александр Бурков заявил, что послание Путина Федеральному Собранию стало тревожным сигналом для муниципалитетов. «А теперь о том, что прозвучало очень тонко и аккуратно, практически между строк. Это тема ревизии полномочий местного самоуправления. Несмотря на то, что тезис о возможной отмене выборов мэров (широко обсуждаемый в прессе за несколько часов до послания) не прозвучал из уст главы государства, говорить, что это лишь чиновничья истерия или слухи, я бы не спешил», — пишет парламентарий. При этом народный избранник считает, что местное самоуправление подвергнется не просто ревизии — будут предложены новые правила жизни для мегаполисов. «Ставки уже сделаны. В скором времени последуют политические реформы», — отмечает А.Бурков.

— *Сергей Миронов предложил выделять налоги на развитие местного самоуправления*

Лидер фракции «Справедливая Россия» Сергей Миронов предложил выделять отдельные налоги на развитие местного самоуправления. О необходимости уточнить основные принципы организации местного самоуправления в



четверг в послании Федеральному Собранию заявил президент РФ Владимир Путин. «Мы видим, что не работает так называемая двухуровневая система местного самоуправления... То, о чем говорил президент, давая практически домашнее задание законодателям, — это шаг абсолютно в нужном направлении», — сказал С.Мионов журналистам, комментируя послание президента. По мнению эсера, наделение полномочиями и, возможно, укрупнение национальных образований должно сопровождаться также соответствующей финансовой базой. «Президент об этом не сказал, но я абсолютно убежден, что мы должны отщеплять отдельные налоги, которые собираются на федеральном уровне и на региональных, в пользу местного самоуправления. И такой работой мы займемся», — подчеркнул С.Мионов.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

*Журнал «Муниципальная Россия»*

— *Итоги Всероссийского съезда муниципальных образований; эффективность расходов на капремонт; обсуждаем законопроект о взаимодействии с прокуратурой*

Более половины выпуска посвящено Всероссийскому съезду муниципальных образований (ВСМО), который прошел в Суздале 8 ноября. Открывается номер перечнем поручений Президента России Владимира Путина, данных по итогам встречи с делегацией ВСМО. Затем итоги съезда развернуто прокомментировал Президент ОКМО Степан Киричук. Опубликованы репортажи с трех секций (по финансово-экономической и кадровой темам, по вопросам городского развития), пленарного заседания ВСМО, статья главы Ульяновска Марины Беспаловой и интервью с главой Прокопьевского района Кемеровской области Натальи Шабалиной. Своими впечатлениями о встрече с Президентом России поделились председатель СМО Санкт-Петербурга Всеволод Беликов и глава Заволжского сельсовета Харабалинского района Астраханской области Галина Горлова. В рубрике «Официальный ответ» помещено письмо из профильного комитета Госдумы, в котором изложена позиция в отношении инициативы СМО Ставропольского края об ограничении ответственности органов и должностных лиц МСУ. В рубрике «Государство и МСУ» опубликованы два репортажа, один из которых посвящен обсуждению острых вопросов эффективности расходов на капремонт и сносу аварийного жилфонда, другой — дискуссии о законопроекте, регулирующем контрольно-надзорную деятельность в отношении органов МСУ. Тему взаимоотношений с прокуратурой затрагивается также бывшей главой Даниловского сельского поселения Меленковского района Владимирской области Любовью Никулиной, чей рассказ помещен в рубрике «Хроника муниципальной повседневности». Также в номере: репортаж с парламентских слушаний, посвященных правовому регулированию создания и функционирования МФЦ, предложения общественной организации «Деловая Россия» по развитию МСУ в РФ, список обновленного состава Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, информация об участии Томска в работе организации межмуниципально-сотрудничества «Сеть главных городов Азии XXI».

### АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 46/13](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 796](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 13.12.13.

### ИНСТИТУТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ (ФОНД ИСЭПИ)

— *Фонд подготовил аналитическую записку о концепции реформы местного самоуправления в России*

Опубликована аналитическая записка [«Реформирование системы организации МСУ в крупных городах и городских агломерациях: возможные подходы»](#), подготовленная экспертами Фонда ИСЭПИ в ответ на обращение движения «Народный фронт «За Россию!» к обсуждению проблем развития крупных городов на конференции ОНФ «Форум действий» 4 декабря 2013 года. В записке проанализированы ключевые предпосылки и ограничения для проведения реформы МСУ в городах, представлены две концептуальных модели реформы, сформулированы основные управленческие задачи для органов власти разного уровня на переходный период осуществления преобразований.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Бурятия

— *Финансирование муниципалитетов: в регионе обсудили меры поддержки органов местного самоуправления*

Администрациям районов и поселений не хватает средств на выполнение своих прямых обязанностей. Как выйти из создавшегося положения, обсудили депутаты на заседании Совета представительных органов республики при Народном Хурале Бурятии. У руководства районов и поселений Бурятии более трёх десятков обязанностей, которые финансово никак не подкреплены. Именно развитие местного самоуправления стало предметом очередного послания Президента страны. Матвей Гершевич — председатель Народного Хурала Бурятии: «В послании как указано. Именно местное самоуправление надо усиливать, потому что это тот государственный орган, который гражданин может в прямом понимании слова дотронуться рукой. По любому вопросу может обращаться. Как раз это совпадает с резолюцией третьего съезда депутатов всех уровней». Депутаты также подвели итоги государственной кадастровой оценки земель. Как выяснилось, она не всегда справедлива. А ведь земельный налог — один из немногих источников дохода поселений. Олег Халтуев — председатель Совета депутатов Кабанского района: «На примере Кабанского района мы видим, что в депрессивном селе Выдрино, где нет никакого производства, самая высокая кадастровая стоимость. А рыночная стоимость земель в селе Сухая или Энхалук самая большая в Кабанском районе, а кадастровая стоимость в два раза практически ниже, чем в Выдрино». На Совете было решено провести очередной тур государственной кадастровой оценки земель. Это будет сделано для более эффективно-

го регулирования процессов землепользования и налогообложения.

### **Республика Дагестан**

— *Рамазан Абдулатипов: состоятельная власть на местах послужит гармоничной и эффективной работе по решению проблем населения*

Глава Республики Дагестан Р.Абдулатипов прокомментировал некоторые предложения президента страны в его ежегодном послании Федеральному Собранию, сообщили в пресс-службе президента и правительства Дагестана. Особо важной для Дагестана глава субъекта считает задачу, поставленную Владимиром Путиным, об уточнении общих принципов организации местного самоуправления, развитии сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. «У нас же, особенно в административных центрах регионов, возникают определенные проблемы во взаимоотношениях между региональной властью и муниципалитетами. Соответственно, на уровне районов административного центра должно работать местное самоуправление, а городская власть должна быть государственной. Тогда это будет способствовать гармоничной и эффективной работе по решению проблем населения», — подчеркнул Р.Абдулатипов. Также актуальным для республики считает глава субъекта вопрос создания рабочих мест. По словам Р.Абдулатипова, ряд крупных бизнесменов-дагестанцев, живущих за пределами республики, уже откликнулись на предложение руководства региона зарегистрировать субъекты своего бизнеса непосредственно на территории Дагестана. Вложив средства в экономику республики, они тем самым создадут дополнительные рабочие места.

### **Республика Коми**

— *Муниципалитетам помогут с отловом бездомных животных*

В Коми разработан законопроект о бродячих животных. Главная его цель – предоставление из республиканского бюджета субсидий муниципалитетам, чтобы они могли тратить деньги на отлов бездомных животных или поддержку приютов. В то же время в Коми давно обсуждают необходимость принятия закона о содержании домашних животных, из-за отсутствия которого в Печоре, например, приняли свои правила, которые вызвали у многих недоумение. Дискуссии длятся уже несколько лет. Начало им положил законопроект «Об ответственном обращении с животными», который был внесен в Госдуму в ноябре 2010 года. Согласно ему, к домашним питомцам необходимо относиться как к «чувствующим существам, способным испытывать страх и боль». В январе 2011 года в общественной палате Коми состоялось обсуждение этого законопроекта, где было сказано, что в документе содержится много противоречий и нестыковок. В целом общественники выступили против гуманного умерщвления собак. Тогда же прозвучала информация, что в Коми якобы готовят свой собственный закон, который бы регулировал эту сферу. Прошел год, и на совещании в Государственном Совете Коми в марте 2012-го снова было сказано, что в республике планируется разработка нормативного акта республиканского значения, который установит порядок содержания домашних животных и отлова бездомных. Уже тогда заместитель председателя комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Александра Бушуева говорила, что во взаимоотношениях жителей Коми с животными наступил переломный мо-

мент, должна вот-вот решиться назревшая социально-экологическая проблема. Бездомные собаки представляют опасность для людей, поэтому предстоит создать условия, благодаря которым их число должно сократиться и в последующем не увеличиваться. В позу встали муниципалитеты, заявляя, что нет законов, в которых были бы закреплены их полномочия по отлову и содержанию бродячих животных в приютах. Поэтому эту работу они проводят на свое усмотрение и свои деньги, хотя такой обязанности перед ними не стоит. В некоторых муниципалитетах прокуратура даже запретила заниматься отловом. В это же время в Печоре принимают сомнительный, если не сказать глупый нормативный акт. По правилам содержания домашних животных на территории муниципалитета, которые распространяются как на физических, так и на юридических лиц, горожанам запретили иметь более трех питомцев. Более того, было запрещено их выгуливать по ночам, правда, с оговоркой, что в случае острой необходимости – можно, но только если собаки не будут лаять, а кошки – громко мяукать. Прошло еще полгода. В октябре 2012 года пресс-служба республиканского парламента распространила релиз, в котором говорилось, что, не дожидаясь, пока Госдума примет документ о безнадзорных животных и отрегулирует эту сферу на всей территории России, Госсовет Коми рекомендовал правительству региона разработать республиканский закон. А.Бушуева тогда снова заявила, что «вопрос очень остро стоит на повестке дня». Прошел год, и уже прокуратура республики в октябре 2013 года рекомендовала принять в Коми закон об отлове бездомных животных, ссылаясь на то, что «на федеральном уровне этот вопрос законодательно не урегулирован». «Вместе с тем изучение федерального законодательства и сложившейся судебной практики показывает, что данные правоотношения должны регулироваться законодательством субъекта России, — говорилось в релизе надзорного ведомства. Пожелания прокуратуры были направлены в Госсовет. Пока несколько лет решали, кто будет работать над текстом регионального закона, как он будет вписываться в существующее российское законодательство, в Воркуте ситуация вышла из-под контроля. С наступлением зимы бродячие собаки стали собираться в стаи, нападать на людей. При этом их поведение изменилось: животные стали агрессивнее и кусают не только в конечности — у госпитализированных обнаружены укушенные раны туловища, головы и шеи. После этого глава Коми Вячеслав Гайзер поручил муниципалитетам взять на контроль работу по отлову бездомных животных. И вот законопроект «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью по обращению безнадзорных животных в Коми» наконец-то разработан. В пояснительной записке отмечается, что эта сфера регулируется многочисленными правовыми актами. Есть федеральные законы «О ветеринарии», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», однако в них не говорится о полномочиях субъектов России по содержанию и отлову безнадзорных животных. Вопросы, связанные с безнадзорными животными (по их задержанию, содержанию) регулируются гражданским законодательством, которое находится в исключительном ведении федерации. Так, статьи 230-232 Гражданского кодекса на полицию и органы местного самоуправления возложены обязанности по розыску собственника безнадзорного животного, подыскание лица, имеющего необходимые условия для их содержания, и передачу ему животных, а также урегулирован порядок поступления безнадзорного жи-

вотного в муниципальную собственность. В соответствии с правилами по профилактике и борьбе с заразными болезнями от 1996 года, собаки, находящиеся на улицах и в иных общественных местах без сопровождающего лица, и безнадзорные кошки подлежат отлову. При этом определено, что порядок отлова, их содержания и использования устанавливают местные администрации. Более того, в соответствии с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в России» благоустройство и поддержание санитарного состояния территорий находится в ведении органов местного самоуправления. Следовательно отловом безнадзорных животных местные органы власти должны заниматься в рамках мероприятий по благоустройству. Исходя из положений Бюджетного кодекса, администрации городов и районов могут рассчитывать на получение субсидии из бюджета региона на расходы при выполнении своих полномочий. В этой связи в новом республиканском законе предлагается закрепить возможность предоставления органам местного самоуправления в Коми субсидий на решение вопросов, связанных с отловом и содержанием бездомных животных. Кроме того, в качестве господдержки деньги планируется выделять и юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на эти же цели.

#### **Совет муниципальных образований**

— *Руководитель ассоциации Юрий Болобонов: районы нуждаются в институте межмуниципального сотрудничества*

С инициативой создания Советов поселений (глав) Юрий Болобонов планирует выступить в конце декабря — начале января на заседании правления ассоциации. О своем проекте, его целях и задачах он рассказал агентству БНК. Идея создания Советов поселений возникла после участия в съезде муниципальных образований Российской Федерации, который проходил в Суздале в начале ноября. — На съезде встретились руководители муниципалитетов разных уровней. Были созданы рабочие группы, в которых обсуждались насущные проблемы муниципальных образований. И, как стало ясно из обсуждения, у самого нижнего уровня — сельских поселений — накопился большой блок проблем. И далеко не всегда они связаны с действующим законодательством или с большим объемом компетенций и полномочий при нехватке финансирования. Гораздо чаще это либо неопытность руководителей поселений, либо отсутствие инициативы, — говорит Ю.Болобонов. По мнению собеседника, межмуниципальное общение, которое будет гарантировано функционированием Советов поселений, поможет в короткие сроки решать многие частные вопросы и эффективнее работать над крупными проблемами. — Межпоселенческое общение даже внутри одного района часто бывает почему-то затруднено. Задача Совета муниципальных образований как раз состоит в том, чтобы объединять все муниципалитеты республики. Руководитель Совета муниципальных образований настаивает: никто не ставит задачу обойти главу района или противопоставить себя ему — наоборот, сотрудничество глав поселений должно облегчить работу высокого руководства. — Формально глава района встречается с главами поселений раз в месяц или несколько чаще на совместно проводимых мероприятиях. Наверняка они каждый день созваниваются по внутренним вопросам. Но этого мало. Мы хотим, чтобы глава района активно сотрудничал с Советами поселений. Ю.Болобонов предлагает опробовать практику создания Советов посе-

лений на нескольких районах, которые, на его взгляд, больше всего в этом нуждаются. — За полтора месяца я объехал почти 10 районов республики, пообщался с главами районов и с главами поселений. Я сделал вывод, что такой общественный орган самоуправления как Совет поселений просто необходим Удорскому району, — считает Ю.Болобонов. — Для меня этот район просто загадка. Главы поселений там очень сильные, очень интересные, но как будто изолированы от жизни республики. Возможно, причиной тому является позиция районных властей. Так это или нет, но главы поселений как будто отрезаны от полноценного общения, их не бывает на встречах в Сыктывкаре. Ю.Болобонов предполагает, что одной из причин так называемой изоляции руководителей удорских поселений является отдаленность района. — Действительно, из Удоры сложно добираться в Сыктывкар. Но, если они не смогут приехать к нам, мы сами к ним приедем, привезем специалистов. Задача одна: чтобы главы поселений могли сами принимать решения. А они в этом смысле как будто застыли. Вторым районом, нуждающимся в Совете поселений, Ю.Болобонов назвал Ижемский. — Здесь проблема в том, что главы поселений не могут выстроить с руководством района конструктивных отношений. Мы хотим помочь наладить диалог. Также среди проблемных Ю.Болобонов назвал Койгородский район. — Там очень хорошие главы поселений, активные. Но есть проблема централизации власти. В силу обстоятельств им сейчас не на кого ориентироваться. Ю.Болобонов обращает внимание на то, что к главам поселений часто относятся без должного уважения и смотрят на них сверху вниз, хотя именно эти люди работают с местными жителями непосредственно и они как никто другой в курсе проблем населения. — Про всех глав я могу сказать: это настоящий кадровый резерв. Большинство из них трудится с большим энтузиазмом, хотя работа эта — не сахар. Можно сказать, что на них навалилась вся мощь вертикали власти. Поэтому помогать им необходимо. А тех, кого я называю «болото», — они сидят на своем месте без лишнего движения, у них все эргономично-экономично при минимуме затраченных сил и эмоций — надо расшевелить, — рассуждает руководитель Совета муниципальных образований, — они обладают опытом и знаниями, не допускают эксцессов, но развивать территорию не стремятся, потому что уверены, что свою копеечку и так получают. Создание Советов поселений, по словам Ю.Болобонова, с точки зрения документального оформления структура очень формальная. Совет поселений, грубо говоря, то же самое, что и собрание учителей или других отраслевиков. Сейчас остается ждать, как сами главы поселений воспримут инициативу Совета муниципалитетов.

#### **Республика Саха (Якутия)**

##### ***Якутск***

— *В муниципалитете появится новая схема размещения наружной рекламы*

В 2014 году столичные власти утвердят новую концепцию размещения наружной рекламы в Якутске. Напомним, что в мае этого года важнейшим событием на федеральном уровне стало вступление в силу новой версии закона «О рекламе». Теперь муниципалитеты обязаны распределять рекламные места на торгах в строгом соответствии с принятыми схемами размещения наружной рекламы. — При разработке новой схемы размещения рекламных конструкций мы опираемся на анализе теку-

щей ситуации, генеральном плане города и Правилах размещения рекламных конструкций, — рассказала руководитель Службы информации, рекламы и контроля Окружной администрации г. Якутска Туяра Константинова. — Новая стратегия «наружки» будет максимально интегрирована в городскую среду: с учетом территориального зонирования сократится количество билбордов, приоритетное развитие получают малоформатные конструкции, а также медиаэкраны. В рамках обмена опытом с московскими коллегами в начале декабря состоялась рабочая встреча с заместителем Управляющего директора по региональному развитию компании RussOutDoor Владимиром Семячкиным. Специалисты крупнейшей в России компании представили обзор основных мировых тенденций в сфере наружной рекламы и уличной мебели, ознакомились с этапами разработки схем размещения наружной рекламы и информации в городах Москва, Тверь, Краснодар, Иркутск и др. В. Семячкин подчеркнул, что тренд на снижение количества рекламных конструкций и одновременно значительное улучшение их качества, является общемировым и служит на пользу не только жителям городов, но и рекламодателям. — Наружная реклама должна быть не только современной, нравиться горожанам, но и вписывается в архитектуру каждого конкретного города. Наша компания реализует в регионах комплексные проекты, которые охватывают и объекты наружной рекламы, и системы городской навигации, а также установку и обслуживание уличной мебели, — отметил он. Что касается Якутска, то в 2013 году в столице было демонтировано рекордное количество незаконных рекламных поверхностей более 6700 кв. м. По итогам проведения торгов на рекламные места поступления в местный бюджет составили более 7 млн руб.

### Республика Татарстан

#### **Казань**

— *Ильсур Метшин: реформа местного самоуправления улучшит жизнь людей и доверие к власти*

Реформа местного самоуправления, о необходимости которой в послании Федеральному Собранию заявил Президент РФ Владимир Путин, позволит муниципалитетам полностью выполнять обязательства перед населением, что изменит к лучшему жизнь людей и доверие к власти. Такое мнение в интервью высказал Мэр Казани Ильсур Метшин. «Всех нас – руководителей муниципалитетов – очень порадовало, что Президент практически начал свое послание с важной миссии муниципалитетов в работе с населением. Прежде всего, муниципалитеты на передовой, со всеми проблемами, которые есть у населения», — сказал И. Метшин. «Справедливости ради скажу, что это не ново, в том числе в выступлениях главы нашего государства, но конкретные сроки мы слышим впервые. Это очень обнадеживает, воодушевляет. Абсолютно согласен с Президентом (думаю, меня поддержат все муниципалитеты): если мы решим вопросы наполнения муниципалитетов кроме полномочий, обязанностей и конкретным финансовым обеспечением, то результаты не заставят себя ждать. Страна, ощущение людей в этой стране (в данном случае я отвечаю за Казань), доверие к власти, и самое главное – жизнь, изменятся к лучшему», — считает Мэр Казани. Время муниципальной реформы в России, по словам И. Метшина, затянулось – Татарстан в качестве пилотного региона начал этот процесс с 2006 года, другие регионы чуть позже. Сегодня, по его мнению, обязанность муниципалитетов есть, но она на треть не обеспечена

на финансами. «Мы не выполняем взятые на себя полномочия ввиду того, что они на треть, еще раз подчеркну, не обеспечены соответствующим финансированием. И эта нехватка средств приводит к тому, что мы не можем решать полноценно те вопросы, которые ставят перед нами население и городская жизнь. Отсюда вытекает и недоверие населения, и недоверие к власти», — сказал он. По словам И. Метшина, Президент привел хороший пример, когда 150 лет назад земская реформа, которая была и реформой местного самоуправления, привела к росту России по всем отраслям, Россия резко шагнула вперед. Мэр Казани особо отметил слова Президента о том, что на следующий год, не откладывая, нужно предпринять конкретные шаги, чтобы наполнить муниципалитеты полномочиями. Мэр Казани уточнил, что муниципалитеты и сегодня стараются выполнять всю необходимую работу, «растягивая финансовое одеяло» на все направления. «Грубо говоря, из-за недостатка финансов решаем из трех вопросов два. Работы мы никогда не боялись. Просто мы ту же муниципальную власть выхолащиваем таким безденежьем. Люди идут и думают, что чиновники местного уровня не хотят проблемы решать – чистить дороги, ремонтировать школы, жилой фонд. Но одной любовью к городу и горожанам, если нет денег, проблемы решить нельзя, нужна кропотливая, плановая, системная работа. И эту работу выполняют люди, которым нужно платить зарплату», — пояснил он. И. Метшин считает, что если в качестве приоритета деятельности власти будет определена работа для населения, то, прежде всего, надо опираться на муниципальную власть, причем, всех уровней – и сельские поселения, и городские округа, и муниципальные районы. В целом Мэр Казани назвал послание Президента Российской Федерации очень позитивным, обнадеживающим, отражающим позицию по самым разным направлениям жизни – обороноспособность страны, международная и социальная политика государства, муниципальное будущее и другим. «Все то, что сказал Президент, меня очень обнадеживает и воодушевляет. Очень хорошее послание, очень содержательное, с конкретными задачами и главное – сроками. Будем выполнять то, что нам поручено, и будем с надеждой смотреть на то, что поручено федеральным органам власти, Правительству», — резюмировал И. Метшин.

### Республика Хакасия

#### **Абакан**

— *В 2014 году абаканцы смогут воспользоваться услугами электронной библиотеки*

Центральная городская библиотека Абакана приобретает годовую подписку на электронную библиотечную систему «ЛитРесс». Стоимость ее услуг в 60 тыс. руб. помогли оплатить абаканские предприниматели, которые и дарят горожанам такой новогодний подарок. Чтобы стать читателем электронной библиотеки, необходимо прийти в Центральную городскую библиотеку, зарегистрироваться и получить индивидуальный логин и пароль. О том, когда заработает электронный библиотечный абонемент, будет сообщено дополнительно. В электронный библиотечный каталог входит до 60 тыс. наименований книг. Это и отраслевая литература, и художественная, как отечественная, так и зарубежная, детская литература. Стать пользователем электронной библиотечной системы можно с любого месяца 2014 года. Получив регистрационный номер, читатель будет бесплатно пользоваться услугами элек-

тронной библиотеки с любого носителя — ноутбука, планшета, компьютера и может скачать любой текст.

### **Алтайский край**

#### ***Барнаул***

— *Продолжается совершенствование схемы тепло-снабжения*

Одна из задач — избавиться от неэффективных котельных, многие из которых построены много лет назад и не отвечают современным требованиям, предъявляемым к подобным объектам. Часть таких котельных переводится на природный газ, часть рациональнее было бы закрыть, подключив потребителей к центральному теплоснабжению. Этот вопрос обсуждался на совещании у главы администрации города Игоря Савинцева. — Необходимо внимательно рассмотреть ситуацию по каждой котельной, чтобы принять оптимальное решение, — отметил И.Савинцев. — Разрабатывать проектно-сметную документацию, включать объекты в инвестиционную программу. Таким образом за несколько лет мы решим проблему неэффективных котельных.

— *Игорь Савинцев: надо максимально использовать инвестиционный потенциал города*

На заседании коллегии администрации города рассмотрен вопрос улучшения инвестиционного климата в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности города Барнаула на 2012-2017 годы». По информации председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Павла Есипенко, основным показателем оценки инвестиционной активности является объем инвестиций в основной капитал. Годовое значение этого показателя по г. Барнаулу с 2007 года увеличилось более чем в 2 раза и по итогам 2012 года составило около 39,8 млрд руб. Инвестиции города составляют около половины объема инвестиционных ресурсов Алтайского края. С 2012 года реализуется долгосрочная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности города Барнаула на 2012-2017 годы». Основной ее целью является создание механизма привлечения инвестиций в объеме, необходимым для удовлетворения потребностей экономики и социальной сферы г.Барнаула. Программа включает в себя 8 основных направлений развития инвестиционной деятельности. Определены 65 направлений в сфере производства и 7 — в сфере услуг, которые являются наиболее перспективными в развитии бизнеса. Важным направлением работы является взаимодействие с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края по наполнению информацией интерактивной инвестиционной карты, инвестиционного портала, единой базы данных инвестиционных проектов Алтайского края. На этих электронных ресурсах представлена информация о городских инвестиционных проектах, свободных инвестиционных площадках. Положительное влияние на улучшение инвестиционной привлекательности оказывает имидж города. Проводится работа по позиционированию Барнаула на межрегиональных и всероссийских площадках. Важным шагом к улучшению взаимодействия бизнеса и власти стало создание «дорожной карты инвестора», которая включает в себя подробный алгоритм действий инвестора при реализации проектов на территории города. Ведется работа по повышению инвестиционной грамотности городских предпринимателей. Осуществляется поддержка инновационных разработок. Большое внимание уделяется привлечению инвестиционных ресурсов через участие в

краевых долгосрочных и ведомственных целевых программах. Перспективным направлением привлечения инвестиций является строительство мансардных этажей на отдельно стоящих зданиях, находящихся в муниципальной собственности. В 2013 году в г.Барнауле реализуются более 500 инвестиционных проектов, направленных на модернизацию действующих предприятий, создание новых производств, жилищное строительство, из них более 80 крупных и средних проектов на сумму свыше 57 млрд руб. Наблюдается рост объема инвестиций в основной капитал по микро и малым предприятиям. Так, к концу года ожидается достижение порядка 130% по показателю «объем инвестиций в основной капитал субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности».

— *На официальном сайте города появился новый сервис «Онлайн консультирование предпринимателей»*

В рамках продолжающейся модернизации официального сайта города начал работать новый сервис «Онлайн консультирование предпринимателей». Сервис дает возможность предпринимателям и лицам, планирующим открыть свое дело, оперативно получать консультации по ведению бизнеса на территории Барнаула. Для того, чтобы воспользоваться сервисом, необходимо заполнить специальную форму — указать минимальную информацию о себе. В случае, если заявителем указан адрес электронной почты, после отправки сообщения на сайт ему будет направлено автоматическое уведомление. Поступившие обращения будут рассмотрены специалистами комитета по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда в течение рабочего дня и отсортированы по темам. После этого вопросы будут опубликованы на сайте с пометкой об ожидании ответа. Когда ответ будет размещен на сайте, заявитель также получит уведомление по электронной почте. Если размещенная информация оказалась полезной, пользователям сервиса будет предложено воспользоваться кнопкой «Ответ помог». Наиболее популярные ответы можно будет просмотреть, отсортировав их «по полезности». В настоящее время сформировано 7 тем с наиболее часто поступающими вопросами: муниципальная собственность, налогообложение, потребительский рынок, производственные помещения, статистическая информация, трудовые отношения, финансовая поддержка. В случае, если задаваемый вопрос не подходит под указанные рубрики, он автоматически будет размещен в «Иных обращениях». При поступлении большого количества обращений по определенной тематике, они будут размещены под отдельной ссылкой. Также планируется ежеквартально привлекать экспертов из федеральных и региональных структур, работающих с предпринимательским сообществом. За несколько дней до этого на главной странице сервиса будет размещен анонс с указанием конкретного дня, персоны, темы и времени для предварительного приема вопросов. Аналогичная информация будет размещена в новостной ленте сайта. Откроет список приглашенных лиц председатель комитета по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда Александр Пугач, который будет консультировать предпринимателей.

### **Краснодарский край**

— *Александр Ткачев: предложенная президентом реформа местного самоуправления сблизит власть в народе*  
Главное политическое событие дня. Владимир Путин выступил с ежегодным посланием Федеральному Собранию.

Президент поставил задачи и объявил основные направления развития внутренней и внешней политики страны. На встречу в Москву, кроме представителей всех ветвей власти и руководителей ведомств федерального уровня, были приглашены и региональные лидеры. Среди них — губернатор Кубани А.Ткачев и председатель Законодательного собрания края Владимир Бекетов. Нынешнее президентское послание юбилейное во многих смыслах. Двадцатое по счету, десятое лично для президента В.Путина. К тому же, произносится обращение в день 20-летнего юбилея главного закона страны — Конституции. И это, как предполагали эксперты, не могло не отразиться на содержании президентского послания. Собственно, с Конституции президент и начал. Документ фундаментальный, но живой. И совсем скоро в нем появится важнейшая поправка об объединении Верховного и Арбитражного судов — чтобы их решения по одному и тому же делу не дублировали друг друга или наоборот не противоречили, отметил президент. Кроме того, по мнению В.Путина, самое время законодателям подумать над тем, как решить накопившиеся проблемы в системе местного самоуправления. Так, например, вопросы финансирования здравоохранения и образования переданы в регионы, а ответственны за состояния дел муниципалитеты. «Сегодня в системе местного самоуправления накопилось немало проблем. Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению, и вы это хорошо знаете, не сбалансированы. Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно. Органы местного самоуправления то и дело сотрясают и коррупционные скандалы. Местная власть должна быть устроена так — а ведь это самая близкая власть к людям, — чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой. В этой связи обращаюсь к Всероссийскому совету местного самоуправления, конгрессу муниципальных образований, к губернаторам, членам Федерального Собрания, Правительству Российской Федерации. Давайте посмотрим на эти проблемы еще раз со всех сторон, чтобы наконец привести ситуацию в соответствие со здравым смыслом, с требованием времени», — заявил президент В.Путин. Отдельно президент остановился на демографической ситуации в стране. Впервые с 1991 года в России зафиксирован естественный прирост населения. Сделать процесс необратимым, по мнению Путина, в том числе должна программа строительства жилья. До конца 2017 года планируется дополнительно построить не менее 25 млн квадратных метров доступного для среднестатистической российской семьи жилья со всей социальной инфраструктурой. И здесь тоже требуются изменения в законах — и выделение участков под строительство, и подведение коммуникаций сегодня сопряжено с бюрократическими проволочками. Комфортными условия жизни должны быть и на селе. «Важная задача — повысить привлекательность сельских территорий для жизни и работы. Мы уже вложили очень серьезные средства в развитие АПК. Отрасль демонстрирует очень хорошую динамику. В результате мы по многим позициям полностью обеспечили себя отечественными товарами. Большое спасибо селянам за эту работу и за ее результаты. Теперь на первый план выходит задача закрепления людей на селе, формирования современной, комфортной инфраструктуры в сельских территориях. Прошу обратить на это особое внимание при внесении изменений в государственную

программу развития АПК», — подчеркнул В.Путин. Владимир Путин также заявил и о продолжении реформы здравоохранения. Высокотехнологичная медицинская помощь должна быть доступна для жителей страны. Что касается системы медицинского страхования, то компании должны не формально тратить деньги россиян, а целенаправленно отслеживать качество медицинских услуг в том или ином учреждении. В российских школах в качестве выпускного экзамена в дополнение к ЕГЭ вернется сочинение, сообщил президент. Говоря о наблевших вопросах, как, например, наведение порядка в сфере трудовой миграции, В.Путин заявил о создании экономических рычагов влияния на ситуацию — стоимость патента на работу должны определять в регионах. Экономическую инициативу на местах вообще намерены поддерживать — стимулировать будут те субъекты, где развивают промышленность, поддерживают малый и средний бизнес. Одной из самых обсуждаемых после послания президента стала тема местного самоуправления. По сути, В.Путин объявил о начале новой земской реформы в стране, участие которой примут не только законодатели, но и главы регионов. «Я очень надеюсь, что это позволит максимально приблизить и депутатский уровень, и глав поселений районного уровня к насущным проблемам. Как сказал президент, чтобы любой человек, любой гражданин нашего общества мог на расстоянии вытянутой руки не только прикоснуться к власти, но и задать вопрос, потребовать разъяснения в той или иной ситуации. Конечно, ипотечное строительство, и в целом стройиндустрия. Сегодня Олимпиада показала, что очень медленно разворачивается, очень медленно принимаются решения о выделении земель, земельных участков, принятия разрешений на строительство. Существует очень большая бюрократическая машина, здесь, конечно, надо ее в одночасье разрубить и сделать все, чтобы это стало доступнее и происходило быстрее. Нам нужны квадратные метры жилья. Хоть край и строит больше всех в стране, но жилищный вопрос главный, основательный, абсолютно востребованный во всех уголках нашего края», — заявил А.Ткачев, губернатор Краснодарского края.

— *Краснодар и Армавир договорились о межмуниципальном сотрудничестве*

В Краснодаре мэр Краснодарского края Владимир Евланов и глава Армавира Андрей Харченко скрепили дружеские отношения между городами. Как сообщили в пресс-службе администрации кубанской столицы, торжественная церемония подписания документа о межмуниципальном сотрудничестве состоялась накануне. «Это очень важный и ответственный процесс, который позволит нашим городам лучше узнать о проблемах и достижениях друг друга, поделиться опытом, выстроить взаимоотношения между коллективами предприятий, учреждений, конкретными людьми. У нас есть, чему учиться друг у друга, ведь Краснодар и Армавир — это современные, динамично развивающиеся города. Уверен, подписание данного соглашения откроет новые перспективы для развития сотрудничества между нашими городами во всех сферах жизни», — сказал В.Евланов в ходе официальной части. «Это знаковое событие для края и еще один шаг в развитии местного самоуправления на Кубани. Рассчитываю, что реализация данного соглашения будет способствовать дальнейшему развитию двух городов, создаст условия для эффективного взаимодействия в сфере экономики, бизнеса, социальной политики, образования, культуры, спорта и массового отдыха», — отметил первый заместитель ди-

ректора департамента внутренней политики администрации Краснодарского края Алексей Черненко. Во время встречи перед началом церемонии подписания Владимир Евланов и Андрей Харченко пообщались, обсудили возможные направления сотрудничества, познакомились со стендами — «визитными карточками» Краснодара и Армавира. На них были представлены реализуемые инвестиционные проекты, крупные промышленные предприятия, социальные объекты, виды центральных улиц и знаковым мест двух городов. В частности, в качестве перспективного направления для взаимодействия было отмечено создание комфортной городской среды. Так, сегодня в обоих городах большое внимание уделяется благоустройству, активно проводятся работы по озеленению, строительству фонтанов, созданию цветочных композиций и установке малых архитектурных форм. «Во время неоднократных посещений Армавира отметил для себя, насколько город похорошел, как много на улицах оригинальных цветочных композиций. У вас есть крупное муниципальное предприятие, специализирующееся на производстве и реализации саженцев деревьев, кустарников, цветов, семян газонных трав. В Краснодаре мы также проводим подобную работу, и конечно, хотели бы плотнее сотрудничать в этом вопросе», — сказал В.Евланов. Также в рамках заключенного соглашения продолжают расширяться культурные связи, проводятся совместные спортивные мероприятия. Напомним, идея развития межмуниципального сотрудничества на территории края возникла в начале 2013 года. Первое подписание состоялось 8 октября этого года между Новопокровским и Белоглинским районами. Всего планируется заключить 20 соглашений между всеми 44 муниципальными образованиями Краснодарского края.

### **Красноярский край**

— *Лев Кузнецов: предложения по развитию Сибири, озвученные Президентом России, помогут создать новый облик экономики Красноярья*

В день 20-летия Конституции Российской Федерации Президент Владимир Путин обратился с ежегодным посланием к Федеральному Собранию. В Георгиевском зале Большого Кремлёвского дворца заслушать обращение Главы государства собрались руководители всех ветвей власти — члены Правительства, Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители судебных инстанций и главы регионов. На оглашении Послания присутствовал и Губернатор Красноярского края Л.Кузнецов. Комментируя выступление Президента, глава региона отметил, что большинство тем, о которых говорил В.Путин, напрямую относятся к Красноярскому краю. Так, главным национальным приоритетом России в XXI веке, по мнению Президента, должно стать развитие Сибири и Дальнего Востока. В.Путин предложил создать в Красноярском крае зону налоговых послаблений для новых инвестпроектов. Кроме этого, регионы Восточной Сибири будут считаться специальными территориями опережающего экономического развития, с особыми условиями для организации несырьевых производств. По мнению Президента, необходимо ввести в регионах пятилетние каникулы по уплате различных видов налогов. «Очень важно, что такая программа будет распространяться и на Красноярский край», — считает Л.Кузнецов. — Это даёт нам дополнительную инициативу по стимулированию экономических проектов, которые сегодня стоят на повестке дня. Для нас это возможность организации но-

вых рабочих мест, это помощь в создании нового облика экономики Красноярского края». Близка нашему региону и тема развития инновационной деятельности, которой Владимир Путин также коснулся в своём выступлении. Глава государства предложил возвращать регионам, вкладывающим средства в создание технопарков и бизнес-инкубаторов, затраты на создание инфраструктурных площадок. Губернатор Л.Кузнецов считает, что подобная мера станет значительной поддержкой для развития инновационной деятельности во всём регионе. «Очень важны механизмы налогового стимулирования инновационного развития. Министерству финансов России было дано чёткое поручение компенсировать регионам затраты, которые идут на строительство промышленных и технопарков. В Железногорске мы реализуем проект ядерно-космического кластера, включая промпарк, вкладываем в его развитие бюджетные деньги. Сегодня мы получили новый инструмент поддержки таких инициатив». В своём послании В.Путин также остановился и на теме предстоящих крупных спортивных соревнований, которые должны пройти в России в ближайшие шесть лет. «Владимир Владимирович Путин назвал Универсиаду 2019 года, которая пройдёт у нас в Красноярске, одним из главных спортивных проектов России. Президент поставил задачу всем уровням власти организовать Всемирные студенческие игры, также как Олимпиаду 2014 года в Сочи и Чемпионат мира по футболу 2018 года, на самом высоком уровне», — добавил Л.Кузнецов. Помимо этого, Лев Кузнецов отметил важнейшую роль профессионального образования, которому посвятил часть своего доклада Президент: «В Красноярском крае мы уделяем этой теме большое внимание. Подготовка кадров, ориентированная на потребности экономики и социальной сферы, имеет для нас принципиальное значение. Ни Универсиаду, ни инновационные предприятия, ни новые экономические проекты без профессионально подготовленных кадров мы никогда не реализуем», — сказал Л.Кузнецов.

### **Енисейск**

— *Реставрация архитектурных памятников*

Енисейск готовится отпраздновать 400-летие. В рамках подготовки к юбилею столицы Енисейской губернии будет поэтапно отреставрирован 21 объект культурного наследия. На одном из объектов — «Дом Дементьева» ведутся ремонтно-реставрационные работы с июля 2013 года. Реставраторы восстанавливают памятник архитектуры регионального значения — дом городского головы Николая Дементьева на улице Большой. Для Енисейска он играет важную роль — хранит память о замечательном человеке и выступает образцом стиля застройки города. Такие каменные двухэтажные дома формировали облик центральной части города. Они строились по русской традиции и согласно уставам конца XVIII — начала XIX века. Образцы фасадов домов также соответствовали строгим инструкциям. Дом Дементьева — образец позднего классицизма XIX века. Он дорог горожанам. Н.Дементьев заботился об образовании для бедняков: основал общество попечения начального образования в Енисейске. Он перестроил сознание горожан в отношении чистоты на улицах. Обыватели считали, что «жить в назьму» — нормально, и долгие годы выбрасывали помой в уличные канавы. Н.Дементьев пресек такое поведение, — город сразу изменился. Нужно отметить, что в последние годы здание резко стало разрушаться, и реставрация спасла дом от гибели. По окончании реставрационных работ усадьба Дементьева приобретет свой первоначальный

вид. Вся центральная часть города — один большой памятник. Дом Дементьева — первый в списке возрождения. В следующем году начнутся работы еще на пяти объектах.

### **Красноярск**

— *Эдхам Акбулатов: послание президента затронуло актуальные для нашего города вопросы*

Глава Красноярска Э.Акбулатов прокомментировал ежегодное послание главы государства: «Очень важно для нашего края и нашего города создание новой экономики, создание промпарков, технопарков и бизнес-инкубаторов, о чем говорил президент. Крайне актуально и то, что необходимо вкладывать средства в регионы. Конечно же, очень важно в речи президента то, что необходимо совершенствовать систему местного самоуправления, создать систему, при которой будут сбалансированы полномочия и ресурсы, необходимые для реализации этих полномочий. Не менее актуальна тема дошкольного и школьного образования, создания системы детских садов и школ таким образом, чтобы можно было трансформировать эти учреждения друг в друга — это одна из важнейших задач, которую мы должны решить».

— *Городской форум — очень эффективная площадка*

В Красноярске стартовал IX городской форум: в течение двух дней в стенах Сибирского федерального университета на двенадцати переговорных площадках будут проводиться дискуссии, представляться новые идеи, выработаться новые пути решения поставленных задач и развития города. Открывая форум, Глава Красноярска Э.Акбулатов отметил: «Я бы хотел поблагодарить всех участников форума, организаторов и спонсоров. Это очень важное для города событие, форум проводится уже в девятый раз, и в прошлом году мы несколько изменили его формат, перейдя от обсуждения проблем к обсуждению предложений по решению этих проблем. Я считаю, что форум — очень эффективная площадка: в прошлом году более полутора тысяч человек приняли участие в обсуждении на площадках, и большинство из них — красноярцы. Я рассчитываю, что в рамках форума состоится обсуждение очень многих важных для города проблем, которые существуют сегодня в обществе, чтобы можно было воплотить их в решениях Красноярского городского Совета депутатов, решениях администрации и иных нормативных актах. Надо сказать, что по итогам прошлогоднего форума было выработано достаточно большое количество конкретных решений. В частности, одной из основных тем была тема Генерального плана города. После этих обсуждений, мы уже нашли подрядчика на выполнение работ, и теперь мы должны обсудить, как идет работа, что нужно подправить, с чем согласиться, а с чем не согласиться. В итоге мы должны получить Генеральный план, который очень нужен Красноярску. Кроме того, обсуждалась тема детских садов и создания условий для решения проблемы нехватки мест, о которой говорит президент нашей страны. Эту проблему, которая должна быть снята к 2016 году, невозможно решить без привлечения частного бизнеса, и сегодня мы будем говорить о том, какими должны быть механизмы субсидирования, чтобы в ближайшее время они уже заработали. Еще одной важной темой станет тема договоров, на основе которых осуществляется управление многоквартирными домами, этой проблеме будет посвящена одна из секций форума. В рамках общественного обсуждения, которое продолжалось в течение двух месяцев, были вынесе-

ны предложения, которые необходимо обсудить. Главное — это понимание того, что интересы жителей многоквартирных домов — превыше всего, и, в первую очередь, договор должен быть удобен жителям». Традиционно в диалоге примут участие представители общественности, бизнеса и власти. Экспертами на площадках выступают авторитетные представители деловых кругов, общественных организаций, специалисты различных направлений жизни не только Красноярска, но и других городов России. Всего на мероприятии ожидается около 2 тыс. участников. Каждый может познакомиться с тематикой и (при наличии предложений по решению обозначенной проблемы) принять участие в работе форума.

— *Алексей Клешко: задача городского форума — максимально привлечь представителей малого и среднего бизнеса*

В Красноярске начался IX городской форум. Своими ожиданиями с журналистами поделился вице-спикер Законодательного Собрания Красноярского края Алексей Клешко. «За годы своего проведения Красноярский городской форум прошел реальный путь становления как содержательная площадка обсуждения городских проблем. Если кто помнит, самые первые форумы были презентациями возможностей, различных социальных инициатив. Постепенно он стал площадкой обсуждения самых животрепещущих тем для горожан. Надежда, в том числе и этого форума, — максимально привлечь к обсуждению проектов будущего, причем конкретных проектов, представителей малого и среднего бизнеса — они уже сегодня обеспечивают основную занятость в Красноярске. Их включенность в формирование городских проектов, комфортной городской среды — это одна из задач форума. Иначе говоря, задача городской администрации и Совета депутатов — диверсифицировать социальную ответственность между максимально широким кругом хозяйствующих субъектов в городе, бюджетных учреждений, предпринимателей», — отметил А.Клешко.

— *У красноярских родителей появилась возможность поставить детей на очередь в дошкольные учреждения через Интернет*

До недавнего времени у родителей был только один способ поставить ребенка на очередь в детский сад — личный визит в одно из семи районных управлений образования. С 4 декабря появилось сразу четыре дополнительных способа: почтовое сообщение с приложением копий документов и заявления; электронное письмо с приложением копий документов и заявления в электронном виде; сервис официального портала государственных и муниципальных услуг (воспользоваться услугой можно только при наличии регистрации на портале); личное обращение без предварительной записи в порядке живой очереди в многофункциональном центре предоставления государственных и муниципальных услуг. Кроме того, изменился пакет документов для подачи заявления. Теперь необходимо будет предоставить не только копии свидетельства о рождении ребенка и паспорта заявителя, но и документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства (либо по месту пребывания). Для льготной категории получателей предусмотрен документ, подтверждающий право льготы заявителя. Кроме того, родителям необходимо будет заполнить бланк заявления, в котором указываются контактные данные и приоритетные для зачисления детские сады. Руководитель главного управления образования Алексей Храмцов: «Введение дополнительных спосо-



бов постановки детей на очередь в детские сады значительно упрощает данную процедуру. Родителям не придется ехать в управление образования и тратить много времени на оформление бумаг. В самих же управлениях ожидается сокращение очередей. На сегодняшний день во всех семи районах города в день на очередь ставят около 80 детей. Необходимо отметить, что новая услуга не отменяет возможности лично приехать в РУО и поставить ребенка на учет «старым способом». Наши специалисты будут работать в прежнем режиме, а расписание приёма не изменится». Информация о постановке ребенка на очередь в детские сады через портал госуслуг мгновенно появляются в системе «Дошкольник». В течение 5 дней идет обработка заявки и проверка данных органами ЗАГС и паспортно-визовой службы. По истечению этого срока в личный кабинет заявителя придет подтверждение о постановке в очередь, а также личный идентификационный номер, по которому родитель сможет отслеживать продвижение своего ребенка в очереди. Заявления, отправленные посредством почтового сообщения и электронной почты, обрабатываются в течение 30 календарных дней, идентификационный номер сообщается заявителю в письменном виде. Ознакомиться с более подробной информацией о способах постановки ребенка на очередь в дошкольные учреждения можно на сайте главного управления образования в разделе «Дошкольное образование», здесь же размещен бланк заявления.

#### **Таймырский район**

— На Таймыре приняли бюджет на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов

В рамках четвертого (внеочередного) заседания II Сессии Таймырского районного Совета депутатов был принят бюджет района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов. По информации докладчика — исполняющего обязанности начальника финансового управления администрации района Сергея Скорина, основной финансовый документ муниципального района сформирован в соответствии с требованиями федерального, краевого и бюджетного законодательства. Комментируя местным СМИ значимое для территории событие, глава Таймыра Ильдар Джураев отметил, что впервые бюджет района сформирован по программному принципу распределения расходов. «Основное отличие бюджета Таймыра 2014 года от бюджетов предыдущих лет — это программный подход к его формированию. Согласовано 11 муниципальных программ, на их реализацию запланировано 82% от общего объема расходов. Как и в предыдущие годы, бюджет социально направлен. Порядка 58% от общего объема расходов в 2014 году будут направлены на образование, здравоохранение, культуру, социальную политику, физическую культуру и спорт. Мы не сворачиваем социальные программы в наступающем году», — сказал Ильдар Джураев. Кроме того, в рамках прошедшей Сессии депутаты приняли решение о внесении изменений в бюджет 2013 года и согласовали проект постановления «О законодательных инициативах Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов по внесению в Законодательное Собрание Красноярского края».

#### **Хабаровский край**

##### **Комсомольск-на-Амуре**

— Игорь Курносков: в муниципалитете появилась положительная динамика в сфере жилищного строительства

И.Курносков, заместитель начальника управления архитектуры и строительства, главный архитектор Комсомольска-на-Амуре, рассказал корреспонденту газеты «Дальневосточный Комсомольск» о планах по строительству новых объектов в городе Юности. — Игорь Вячеславович, а какие сейчас есть планы по строительству в Комсомольске-на-Амуре? Понятно, что сегодня не советский период, когда застраивались целыми кварталами, но тем не менее. Но вот какие-то наметки по строительству жилья есть, кроме того, что строится по программе расселения ветхого жилья? — Кроме строительства по федеральной программе расселения ветхого жилья, в Ленинском округе большой дом строит авиационный завод, достраиваются две секции дома по Аллее Труда. До конца года должен пройти аукцион по продаже фундамента вместе с землей на следующие секции этого дома. Инвестор, который выиграет аукцион, будет доставлять еще две секции (одна по Аллее Труда, вторая по проспекту Октябрьскому). С возведением этих секций строительство дома будет завершено. На начало следующего года назначены торги на право строительства на участках, расположенных напротив драмтеатра, К этим участкам проявляет интерес нефтезавод, руководство которого планирует строить многосекционный дом переменной этажности для своих работников. На тех же торгах будет выставлен участок по проспекту Первостроителей напротив библиотеки имени Островского, права на застройку которого в 2009 году уже были проданы с аукциона, но в связи с кризисом застройщик отказался от своих планов. Появились потенциальные инвесторы, которые заинтересованы в строительстве на этой земле. Кроме того, на торги будет выставлено право аренды под строительство на участке на том же проспекте Первостроителей, но уже рядом с храмом. На участке от церкви в сторону железнодорожного вокзала планируется возведение жилого четырех подъездного пятиэтажного дома со встроенными помещениями на первом этаже. Видно, что появилась положительная динамика в жилищном строительстве в Комсомольске-на-Амуре. Очень важно что в этот процесс включились частные инвесторы и уже есть первые результаты. Построен трехэтажный дом на внутриквартальной территории по проспекту Мира. В настоящее время ведется строительство еще одного дома в районе художественного музея. С целью уплотнения и рационального использования территорий в существующей застройке подготавливается несколько земельных участков для подобного строительства. — Вы сейчас говорили о строительстве жилья, но до сих пор поступают жалобы в недостаточной развитости социально-культурной сферы. Есть какие-либо планы в этом направлении? — За средства городского бюджета сейчас строится детский сад на 95 мест в микрорайоне имени Менделеева, и проектируется детский сад в привокзальном районе на 320 мест. Что касается объектов торговли и обслуживания населения, то это прерогатива частных инвесторов. Надо отметить, что законом разрешено переводить жилые помещения в нежилые, что привело к тому, что на первых этажах жилых домов сейчас во множестве появляются магазины, парикмахерские и другие объекты бытового обслуживания населения. Что влияет положительно на

увеличение оказываемых населению бытовых услуг. Надо отметить, что строятся и отдельностоящие небольшие объекты по обслуживанию населения. В 2010 году после проведения инвентаризации территории центральной части города, выявили целый ряд участков, информацию о которых выложили на сайте городской администрации, затем они были предоставлены на различном праве под строительство. Несколько участков уже начали осваиваться, один из объектов на проспекте Октябрьском уже построен. В этом году заканчивается срок некоторых актов выбора земельных участков, предоставленных в 2010, и если какая-то из заявок осталась не реализованной, то участки снова будут предложены потенциальным застройщикам через торги или по акту выбора. — *Вы упомянули о строительстве детского сада в поселке имени Менделеева, который оказался в числе наиболее пострадавших от недавнего наводнения. Как обстоят дела со строительством новых гидротехнических защитных сооружений?* — Сейчас специализированным проектным институтом «Гипроводхоз» ведутся проработки по всем гидротехническим сооружениям Комсомольска. Причем речь идёт о строительстве 20 километров дамб, на что потребуются довольно серьезные финансовые средства. Цель – защитить все подтопленные территории, но уже сейчас ясно, что не получится быстро это сделать с посёлками Хорпинским и Менделеева. Затраты на эти цели могут быть очень большими, и окончательного решения пока не принято. Нет отправной точки для расчетов экономических показателей в виде рекомендаций научных учреждений. По указу президента учёные должны провести научный анализ возможности повторения подобных катаклизмов не только по Амуру, но и всем бассейнам рек Дальнего Востока. В срок до 1 января 2015 года ученые должны дать свои прогнозы и рекомендации как надо действовать для защиты от паводков. Сейчас никто не может чётко сказать, что паводки будут больше, меньше, или вообще сойдут на нет. — *То есть можно сказать, что конкретные решения о строительстве дамб будут приняты после получения прогнозов учёных?* — Да, но уже и в настоящий момент начинаются проектные разработки по укреплению существующих и возведению новых защитных сооружений, определяется размер финансирования работ. Сейчас можно сказать уверенно, что будет защищаться часть посёлка Менделеева, застроенная многоэтажными зданиями, — в этих домах живет довольно много людей. Они пострадали в наименьшей степени по сравнению с частным сектором, где большая часть домов признана непригодной для проживания. Сейчас определяется, сколько будет построено индивидуальных или многоквартирных домов, для расселения наиболее пострадавших жителей. — *Известно ли сколько, и каких домов будет построено для этих людей?* — Пока нами определены территории для возможного строительства. Заключение межведомственной комиссии по обследованию пострадавших жилых домов сейчас передаются в органы социальной защиты для выдачи пострадавшим собственникам, и теперь граждане должны принять решение о том, в какой форме они хотят получить возмещение: в виде компенсации, строительства индивидуального дома или получения квартиры. Только после этого и будет принято решение о том, сколько и каких домов надо будет строить. Уже можно сказать, что одна из территорий запланирована в районе поселка Парус, где имеются инженерные коммуникации, есть школа и детский сад. — *Как будет решаться вопрос защиты от паводка наших предпри-*

*ятий? Во время недавнего паводка была реальная угроза затопления территории авиационного завода.* — Наши заводы имеют своих собственников, по причине чего они будут предпринимать свои собственные меры по защите от паводка. Если им понадобится выйти за пределы собственных территорий, то будут рассматриваться варианты, в том числе и совместного строительства защитных дамб. Одной из первых затонула база «Газпрома», и как только это произошло, они обратились за отведением земли для строительства дамбы за счет собственных средств и уже ее построили. — *Игорь Вячеславович, я знаю, что одним из вариантов укрепления мылkinsкой дамбы рассматривалась возможность объездной дороги. Что-то прояснилось в этом вопросе?* — В генплан уже заложено было строительство новой улицы, которая как раз и должна была проходить по месту мылkinsкой дамбы. Низинная территория, которая находится между дамбой и городскими кварталами после гидронамыва должна была застраиваться жилыми домами. Будет ли проводиться гидронамыв сейчас сказать сложно, так как есть свободные территории для застройки, но вот дорога по дамбе точно запланирована. — *Коль мы коснулись дорог, то какие есть планы по их модернизации и реконструкции?* — Горожане видят, что администрация плотно занимается дорогами. Не буду перечислять все те дороги, которые отремонтированы, реконструированы и расширены — эта работа активно ведется. На улице Комсомольской в ближайшее время будет открыто движение на участке от Октябрьского до Мира. Начались работы на участке от Мира до Кирова. Комсомольская в итоге будет расширена, станет двухсторонней, и это позволит разгрузить проспект Ленина, который в часы пик сегодня перегружен. Сейчас корректируется генеральный план города, где готовится новая транспортная схема. Она не будет сильно отличаться от существующей схемы, так как сетка улиц в городе сложилась, и насыщенность транспортом не такая высокая по сравнению с другими крупными городами Дальнего Востока. В будущем году мы закажем комплексную схему организации дорожного движения одному из научно-исследовательских институтов, так как с её помощью можно снять часть проблем.

#### **Хабаровск**

— *Муниципалитет отмечен дипломом VI Международного смотря-конкурса городских практик городов СНГ и ЕвразЭС «Город, где хочется жить» за 2013 год*  
Управление здравоохранения дальневосточной столицы города в октябре 2013 года подало материалы для участия в смотре-конкурсе. По результатам конкурса Хабаровск отмечен дипломом «За реализацию разноплановых инициатив по сохранению и укреплению здоровья населения, пропаганду здорового образа жизни». Были особо отмечены социальный проект «Эстафета здоровья» и организованный накануне 155-летия Хабаровска физкультурный праздник «Салют, Хабаровск!». Проект «Эстафета здоровья» в рамках ведомственной целевой программы по сохранению и укреплению здоровья населения г.Хабаровска на 2013 год включает в себя 17 акций, направленных на пропаганду здорового образа жизни. Среди них акция «Шаги здоровья», представляющая собой пешие прогулки с врачом, в которой приняли участие около 2200 жителей города; а также «Ярмарка здоровья», собравшая 1500 участников. Во время ярмарки каждый желающий мог проверить уровень сахара и холестерина в крови, измерить артериальное давление. Для людей с избыточным весом прямо на месте специалисты давали рекомендации по

коррекции фигуры. Работали тренинги, где врачи учили правильно оказывать первую медицинскую помощь. В рамках проекта «Эстафета здоровья» в 11 учреждениях города была внедрена обязательная производственная гимнастика. Дополнительную лепту в победу Хабаровска в международном конкурсе внес и разработанный недавно сайт «Здоровый Хабаровск», число посетителей которого уже перевалило за 31 тысячу человек. В рамках проекта прошло немало мероприятий, таких как конкурс творческих работ на тему здорового образа жизни среди студентов-медиков, а также заседания различных «круглых столов» и тематические праздники.

— *Отсутствие у муниципалитета полномочий по распределению земли ведёт к «перекосам» в развитии города – считают депутаты Хабаровской городской думы*

На заседании комитета по местному самоуправлению депутаты Хабаровской городской думы обсудили проблемы, связанные с реализацией закона Хабаровского края от 29 ноября 2006 года № 78 «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена». В рамках этого закона муниципалитет потерял возможность предоставлять неразграниченные земли. Начиная с 2006 года, вместо администрации города распределением участков занимается правительство Хабаровского края. Это привело к тому, что сроки предоставления участков существенно затягиваются. Ранее этот процесс занимал от 30 до 243 дней, сегодня – более 500 дней. Кроме того, страдает и городской бюджет. Поступления от предоставления земельных участков в хабаровскую казну сократились с 220 млн руб. до 30 млн в год. А из-за утраты муниципалитетом возможности контроля за предоставлением земельных участков и строительства в городе привело к тому, что в Хабаровске практикуется точечная застройка, самозахват земельных участков и стихийное строительство. Это противоречит комплексному и сбалансированному освоению городских территорий. «В других субъектах федерации эти вопросы рассматриваются. Так, в Приморском крае были внесены изменения в законодательство в части делегирования полномочий по предоставлению земельных участков муниципалитетам под объекты социальной направленности», - рассказал депутатам директор департамента архитектуры, строительства и землепользования Сергей Сергеевич. Выслушав доклад руководителя департамента, депутаты решили вынести вопрос о полномочиях по распределению неразграниченных земель на заседание Хабаровской городской думы.

### **Амурская область**

— *Вера Щербина: реформа местного самоуправления назрела*

На пресс-конференции первый вице-премьер правительства Амурской области В.Щербина прокомментировала озвученную в послании президента идею реформы местного самоуправления и объединения городов и районов. «Эта тема очень актуальна, реформа органов местного самоуправления назрела. Сейчас идет передача полномочий между различными уровнями власти, а когда писался закон была другая ситуация», — отметила В.Щербина. В основном сейчас происходит смещение приоритетов на уровень поселений, хотя, по личному мнению вице-премьера, в усилении больше нуждается районный уровень. По словам чиновников, люди не понимают, зачем через дорогу две администрации, которые решают одни и те же задачи, для чего в маленьком селе администрация и

депутаты, при этом органы власти не могут повлиять на ситуацию.

### **Вологодская область**

— *Районные власти будут отвечать за захоронения животных на территориях муниципалитетов*

Местные власти районов Вологодской области будут отвечать за захоронения животных на их территории. Соответствующий закон приняли депутаты Законодательного Собрания области на очередной сессии. Необходимость принятия закона «О передаче полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» парламентарии объясняют наличием в области множества захоронений скота. Дело в том, что они могут представлять угрозу для человека. Отметим, что в других регионах уже есть случаи, когда скотомогильники вскрывали и разрушали. Чтобы избежать подобного в Вологодской области, эти захоронения необходимо обустроить и следить за ними. Для этого нужно каждый скотомогильник поставить на баланс районов. Михаил Ставровский о новом законе: «Пока мы приняли решение по двум районам: Кадуйскому и Вожегодскому. Скотомогильники должны быть поставлены на учёт. Поскольку многие из них бесхозные, процедура будет длительная. Но по мере передачи их на баланс, закон будет пополняться. Я считаю, что это постановление принципиальное и очень важное. Это ещё один шаг к созданию безопасных условий», - пояснил председатель постоянного комитета по экологии и природопользованию М.Ставровский. На эксплуатацию захоронений животных Кадуйскому району будет выделено 55 тыс. руб., а Вожегодскому — более миллиона.

### **Ивановская область**

— *Виктор Смирнов рассказал о возможном объединении муниципалитетов*

Председатель Ивановской областной думы поделился с местными журналистами впечатлениями о послании президента Владимира Путина Федеральному собранию и обозначил ведущие задачи регионального законодательного органа власти на будущее. Опираясь на основные тезисы послания, В.Смирнов подчеркнул особую актуальность накопившихся проблем в области местного самоуправления: «Президент открыто признал проблему существующего функционирования органов местного самоуправления. Они либо по-прежнему остаются без реальных полномочий, либо без соответствующего финансирования. Сейчас в Ивановской области органы местного самоуправления представлены даже в не густонаселённых пунктах». Спикер областной Думы пояснил, что сейчас на уровень субъектов спущены такие сферы как здравоохранение, школьное образование, с 2014 года планируют передать на уровень региона такую сферу, как детское дошкольное образование. «Таким образом, объём полномочий у муниципальных органов сокращается, поэтому я не отвергаю определённые структурные изменения в муниципалитетах. Вполне возможно объединение муниципальных образований» — отметил В.Смирнов. По мнению спикера, Ивановская область не одинока в таких предложениях: другие регионы ЦФО также рассматривают подобные инициативы, в частности — Подмосковье. В.Смирнов также сделал акцент на инициативе президента о поддержке молодых семей, особенно в области строительства доступного жилья. «Все мы прекрасно понимаем, что есть проблемы, препятствующие этому. Это,

прежде всего, коррупция, особенно, когда речь идет о предоставлении земельных участков под строительство жилья. Перед областным парламентом стоит задача в течение года провести ревизию в этой сфере, а главное сделать это так, чтобы потом предложенные законопроекты смогли подвергнуться общественному контролю», — заявил председатель регионального парламента. В.Смирнов также поделился информацией о том, что собирается поехать в Сочи на церемонию закрытия Олимпийских игр в качестве гостя, представляющего Ивановскую область.

### Иркутская область

#### **Братск**

— *Депутаты Думы обсудили возможность установки камер видеонаблюдения на улицах города*

Возможность установки камер видеонаблюдения на улицах Братска обсудили на прошлой неделе, в пятницу, депутаты городской Думы во время заседания комиссии по вопросам правовой и социальной защиты населения. По мнению специалистов, такая мера повысит в городе уровень безопасности, а также снизит нагрузку на личный состав органов внутренних дел. Депутаты Думы уверены, что этот вопрос необходимо решать в максимально короткие сроки. По словам мэра города Константина Климова, это связано еще и с тем, что Братск не вошел в региональную программу по безопасности на ближайшие годы. В соответствии с положениями государственной областной программы мероприятия по организации оптоволоконных линий связи и приобретению и установке интегрированной мультисервисной телекоммуникационной подсистемы, подсистемы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в городе Братске запланированы на 2018 год. Таким образом, за счет средств областного бюджета обеспечение города Братска камерами видеонаблюдения будет осуществлено, в лучшем случае, лишь через пять лет. Между тем, введение этого оборудования в эксплуатацию могло бы значительно повысить раскрываемость правонарушений и преступлений по горячим следам, положительно повлиять на оперативную обстановку на улицах города Братска и оказать действенную помощь в профилактике правонарушений и преступлений. Так, из отчета начальника Управления Министерства внутренних дел РФ по городу Братску Юрия Мирошника, прозвучавшего на заседании Думы Братска в июне этого года, следует, что по итогам первого полугодия количество уличных преступлений в городе возросло на 4,4% (с 364 до 380), на 10% (с 89 до 98) возросло количество уличных краж, возросло количество разбойных нападений на 30% (с 6 до 8); количество уголов автотранспорта возросло с 13 до 32 случаев; увеличивается количество тяжких и особо тяжких преступлений на улице и в общественных местах (с 82 до 91); не менее напряженной остается обстановка на дорогах города. За первые пять месяцев 2013 года зарегистрировано 112 ДТП, в которых погибло 10 человек. Основной причиной совершения ДТП остается низкая транспортная дисциплина участников дорожного движения. На совещании при мэре города Братска по вопросу установки на территории города Братска камер видеонаблюдения, состоявшемся в сентябре, администрации города Братска было рекомендовано представить для рассмотрения депутатам финансово-юридическое заключение о возможности заключения муниципального контракта на установку камер видеонаблюдения на территории города Братска. По итогам комиссии, депутаты рекомендовали администрации вне-

сти изменения в муниципальную программу «Правопорядок», включив туда расходы на заключение договора между администрацией и предприятием.

#### **Черемхово**

— *С 1 января в школах вводятся электронные дневники*

С 1 января 2014 года во всех школах города постепенно будут вводиться электронные журналы и электронные дневники. Компьютерная программа «3Т: ХроноГраф Журнал» нацелена сделать учебный процесс более открытым. Родителям это даст возможность в оперативном режиме следить за оценками детей, расписанием уроков, получать информацию о пропусках, видеть замечания и комментарии учителей. Самим школьникам электронные дневники позволят не забыть о домашнем задании, которое вовремя не было записано в привычный дневник. — Автоматизация управления, введение электронного документооборота является необходимым требованием времени. Образовательная среда — не исключение, — комментирует руководитель муниципального Территориального ресурсного центра Евгения Жмурова. — Сегодня во всех 16 городских школах идет установка и настройка программного обеспечения, которое позволит родителям и самим школьникам следить за успеваемостью в электронном режиме и быть более дисциплинированными. По словам Е.Жмуровой, электронные журналы и дневники не отменяют привычных бумажных дневников. Но, в отличие от последних, имеют ряд преимуществ. Зайти в электронный дневник можно с любого устройства с доступом в Интернет. Для тех, кто информационными технологиями по разным причинам не пользуется, будут действовать привычные бумажные дневники. — Это современная альтернатива бумажному носителю. Электронный дневник нельзя потерять, «разобрать на листы», «не донести до дома или до школы» и т.п. Обладая такой информацией, у каждого родителя есть больше возможности быть в курсе школьных дел ребенка, вовремя прийти ему на помощь. Для этого больше не обязательно идти в школу, можно просто воспользоваться Интернетом, — обращает внимание Е.Жмурова. — Опасения со стороны родителей и учеников, что их школьные отметки станут достоянием общест-венности не оправданы. Зайдя на сайт [www.ooo3t.ru](http://www.ooo3t.ru) в раздел «Электронные дневники», родители должны будут ввести специальный идентификационный номер и пароль, но смогут увидеть информацию только о своем ребенке. При этом выгрузка электронных дневников на сайт будет производиться в обезличенной форме. Фамилии и имена ни учеников, ни учителей выгружаться не будут, поэтому опасаться попадания персональной информации в Интернет не стоит, — заверяет Е.Жмурова. Электронные журналы для педагогов — это удобный механизм автоматизированного контроля за успеваемостью, количеством и полнотой выставляемых оценок. С их помощью учителя смогут проводить оперативные подсчеты статистических показателей успеваемости, не тратить время на выписывание оценок из журнала в дневники учеников и в целом облегчат труд учителя. — Благодаря электронному представлению данных родители смогут просмотреть полную информацию за любой период времени. Главное — обратиться в школу с заявлением и подключиться к услуге. Электронные журналы и электронные дневники во многих территориях страны уже стали привычным делом и показали свою эффективность. Уверена, что и в нашем городе они сделают взаимодействие управления образованием, школы, родителей, педагогов и учеников более результативным, — убеждена Е.Жмурова.

### Кемеровская область

#### **Кемерово**

— Валерий Ермаков: *местное самоуправление, безусловно, нуждается в реформах*

«Местное самоуправление, безусловно, нуждается в реформах», - сказал мэр города Кемерово Валерий Ермаков, комментируя послание президента РФ Федеральному собранию. Владимир Путин, в частности, отметил, что необходимо уточнить общие принципы местного самоуправления и развивать систему власти на местах. По словам главы государства, сильное местное самоуправление может стать ресурсом пополнения кадров страны. По мнению Валерия Ермакова, в послании президента отражены стратегические вопросы развития местного самоуправления и «надо обсуждать рабочие моменты, потому что у нас очень разное местное самоуправление». Но, безусловно, эта система нуждается в реформах, подчеркнул мэр Кемерово. «Считаю, что это продолжение политики президента. В октябре он нас собирал, глав регионов, на учебу в администрации (главы государства). Там выступал с речью, потом встречался с делегатами съезда муниципальных образований. Сейчас я вижу, что он просто стал больше уделять внимания муниципальной власти, которая (работает) непосредственно с людьми», - подчеркнул В.Ермаков.

— *В областном центре с нарушителями правил парковки борются при помощи автоэвакуатора*

Для того, чтобы улучшить пропускную способность дорог, органы местного самоуправления совместно с ГИБДД приняли меры по ограничению парковки в наиболее проблемных местах, выставив запрещающие дорожные знаки. Некоторые недобросовестные водители, тем не менее, регулярно оставляют свой транспорт в зоне действия знаков «Стоянка запрещена» и «Остановка запрещена». В зимнее время года припаркованные у обочин автомобили мешают качественной уборке дорог от снега, что приводит к значительному сужению проезжей части. С начала декабря специалисты «Центра организации дорожного движения» совместно с ГИБДД переместили на специализированную охраняемую стоянку 54 транспортных средства, припаркованных в зоне действия запрещающих знаков. Многие нарушители признаются, что не верили в то, что их авто действительно могут эвакуировать. Оценив все неудобства и затраты (кроме штрафа, нарушитель оплачивает работу автоэвакуатора и хранение задержанного транспорта на специализированной стоянке) водители принимали решение уважительней относиться к правилам дорожного движения.

### Кировская область

— *Состоялось очередное заседание рабочей группы по координации деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства*

Заседание провели заместители Председателя Правительства области А.Перескоков и А.Горсткин. В текущем году на заседаниях комиссии заслушивались не только руководители муниципальных образований, но и органов исполнительной власти, которые отчитывались о состоянии благоустройства на территории подведомственных учреждений. В целом за текущий год заслушаны руководители 19-ти органов исполнительной власти и 32-х муниципальных образований. В том числе повторно отчитывались главы 7-ми муниципальных образований, включая 3 городских округа. Такой формат работы будет продолжен

и в следующем году, отметил А.Перескоков. На сегодняшнем заседании были повторно заслушаны руководители Оричевского, Котельничского, Опаринского районов, работа по благоустройству в которых на предыдущих заседаниях получила низкую оценку. Также был заслушан отчет о работе по благоустройству в Свечинском районе. Как показали контрольные фотоотчеты, внешний вид территорий поселений указанных районов портят небрежно срубленные деревья, невыкошенный своевременно сухой снег. Кроме того, нарекание вызвала ненадлежащая уборка территорий от снега. К примеру, в п.Свеча не расчищена территория вокруг памятника-мемориала, на крыше здания дома культуры висят огромные сосульки. При этом было указано, что весной такая наледь может разрушить карниз здания, т.е. привести к порче муниципальной имущественности. Следить за этим – прямая обязанность муниципальной власти. Кроме того, необходимо искать и устранять причину образования наледи, подчеркнули члены рабочей группы. По-прежнему остро стоит вопрос сноса ветхих и аварийных строений. По отчетам руководителей районов работа по выявлению собственников таких домов проводится, но особых результатов не дает, т.к. последние не торопятся их разбирать, а для сноса бесхозных домов в бюджетах поселений нет средств. По итогам обсуждения работа муниципалитетов в данном направлении признана недостаточной. По словам А.Горсткина, если установлен собственник, то ему должно быть вручено предписание с конкретным сроком сноса строения или приведения его в безопасное состояние. В случае неисполнения предписания – передавать дела в суд. Также была отмечена слабая работа административных комиссий муниципальных образований. Необходимо жестче контролировать исполнение выданных комиссией предписаний за нарушение правил благоустройства. «Состояние благоустройства особенно контрастно видно на границах с соседними регионами и нам есть чему поучиться у соседних республик, - сказал А.Горсткин. Нужно понимать, что благоустройство - это не только статья расходов бюджета, это принцип жизни людей в том или ином населенном пункте. Если у людей не будет ответственности и желания жить не хуже других, навести порядок вряд ли получится. Руководителям всех уровней необходимо искать новые подходы и выработать систему, которая стимулировала бы работы по благоустройству», - подытожил А.Горсткин.

#### **Киров**

— *Городские власти решают проблему бесконтрольного размещения афиш и рекламных объявлений*

Глава администрации города Кирова Дмитрий Драный провёл совещание, участие в котором приняли руководители концертных площадок и кировские промоутеры, а также представители общественности. Основным вопросом повестки дня стало упорядочивание процесса расклейки рекламных афиш и объявлений в городе. По словам Д.Драного, перед руководством города давно стоит задача наведения порядка на рынке самовольной и незаконной расклейки объявлений. Одно из решений данной проблемы было предложено на сегодняшнем совещании: городская администрация берёт на себя обязательства по размещению информационных тумб в удобных и доступных для горожан местах, а некоммерческая организация, которая сможет объединить всех заинтересованных лиц и участников рынка, станет оператором процесса и предложит общие правила регулирования рынка рекламных объявлений. По итогам совещания решено было разработать

законный механизм контроля и ответственности за нарушения правил и принятых условий расклейки афиш и рекламных объявлений в городе Кирове.

### Курганская область

#### **Совет муниципальных образований**

— *Подведены итоги работы Совета за 2013 год*

На ежегодном собрании членов Совета, которое провел председатель правления СМО, глава Варгашинского района Валерий Яковлев, выступили губернатор Курганской области Олег Богомолов, члены правительства области, руководители терорганов федеральных органов исполнительной власти. На собрании состоялась жаркая дискуссия о финансово-экономическом положении муниципалитетов региона, затем были утверждены отчеты исполнительной дирекции и ревизионной комиссии, новая редакция устава СМО. Мероприятие завершилось вручением муниципалам области наград: грантов по результатам оценки эффективности деятельности органов МСУ за 2012 год, почетных грамот правительства Курганской области, благодарственных писем губернатора, наград Российской муниципальной академии, сертификатов СМО «Областная площадка лучшего опыта муниципального управления», почетных грамот и благодарственных писем СМО.

### Ленинградская область

— *Муниципалитеты перегружены полномочиями*

Баланс между полномочиями и возможностями муниципалитетов необходимо соблюдать для эффективной работы местного самоуправления, сообщает в четверг пресс-служба администрации Ленинградской области со ссылкой на губернатора Александра Дрозденко. В своем ежегодном послании к Федеральному собранию президент Российской Федерации Владимир Путин подчеркнул важность развития местного самоуправления, необходимость сбалансированности объемов полномочий органов МСУ и финансовых ресурсов для их осуществления. «Муниципалитеты перегружены полномочиями и не могут в полной мере выполнить даже половину из них. Для эффективной работы органов местного самоуправления необходим баланс их полномочий и возможностей. В противном случае они не способны качественно удовлетворять запросы граждан <...>. Поэтому ситуацию необходимо исправлять. Мы в Ленинградской области это уже делаем», — цитирует пресс-служба слова губернатора. В муниципальных образованиях Ленинградской области в настоящее время ведется активная работа по передаче полномочий от поселений на районный уровень. Это прежде всего касается полномочий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, составления и утверждения градостроительной документации. Еще одним направлением реформы МСУ стало объединение поселений первого уровня. Основными показателями к объединению станут малонаселенность и дотационность, недостаточная обеспеченность кадрами.

### Магаданская область

#### **Магадан**

— *В 2014 году мэрия продолжит обновлять городской общественный транспорт*

Планы по закупке автобусов обсудили на совещании, которое провел градоначальник Сергей Абрамов. По словам руководителя комитета по работе с хозяйствующими субъектами Натальи Рыськовой, в 2013 году муниципали-

тет отдавал предпочтение автомобилям марке Sollers и ПАЗ. В планах на предстоящий год приобретение 4 автомобилей ГАЗель NEXT. Как отметил мэр Магадана С.Абрамов, городские власти нацелены на дальнейшее обновление общественного транспорта. «В течение ближайших нескольких лет мы должны полностью избавить город от устаревших морально и физически маршруток. Мэрия Магадана будет оказывать содействие предприятиям, осуществляющим пассажирские перевозки, в приобретении нового транспорта», — отметил мэр Магадана С.Абрамов.

### Нижегородская область

— *Валерий Шнякин: органы местного самоуправления должны стать более независимыми и ответственными*

«Органы местного самоуправления должны стать более независимыми и ответственными», — заявил член Совета Федерации от Нижегородской области Валерий Шнякин, комментируя ежегодное послание Президента России Федеральному Собранию. По его словам, меру самостоятельности органов МСУ необходимо определить законодательно. Кроме того, руководителям регионов необходимо делать ставку на профессиональные кадры, которых нужно растить и воспитывать на местах. Как отметил собеседник агентства, в своем послании Президент России обозначил ряд фундаментальных задач на ближайшее десятилетие. «В рамках нынешнего послания были поставлены стратегические задачи. Большая часть этих задач имеет прямое отношение к Нижегородской области, в том числе — вопросы развития оборонного комплекса, и жилищный вопрос, и проблемы высшей школы, и проведение спортивных мероприятий международного уровня», — сказал он. В.Шнякин также отметил, что в речи Президента звучала «солидность и уверенность в решении проблем международного характера». Как сообщалось ранее, Президент России Владимир Путин обратился к Федеральному Собранию с ежегодным посланием. На церемонии, состоявшейся в Георгиевском зале Большого Кремлевского дворца, присутствовали члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Правительства, руководители Конституционного, Верховного и Арбитражного судов, губернаторский корпус, председатели законодательных собраний субъектов Федерации, главы традиционных конфессий, общественные деятели, в том числе главы общественных палат регионов, руководители крупнейших средств массовой информации.

#### **Дзержинск**

— *Геннадий Виноградов: сфера ответственности муниципалитетов зачастую не совпадает с объемом полномочий*

«Сфера ответственности муниципалитетов зачастую не совпадает с объемом полномочий», — заявил глава администрации Дзержинска Нижегородской области Геннадий Виноградов, комментируя тезис послания Президента Владимира Путина Федеральному Собранию о необходимости пересмотреть общие принципы местного самоуправления в России. «Как совершенно верно заметил Президент, полномочия муниципалитетов зачастую ограничены, в то время как сфера ответственности из года в год ширится», — отметил Г.Виноградов. Вместе с тем, он подчеркнул, что большинство муниципальных образований удачно справляются с внедрением положений Указов Президента по модернизации здравоохранения, образования и социальной сферы. «Послание затронуло важную тему реализации Указов Президента РФ 2012 года. Боль-

шинство из этих Указов также затрагивают муниципалитеты и реализуются у нас поэтапно», - сказал он. Г.Виноградов отметил, что в послании Президента уделено серьезное внимание развитию и продолжению нацпроекта «Жилье» и формированию базы доступного дошкольного образования. «Могу сказать, что в Дзержинске мы уделяем этому вопросу особое внимание. Очередей в детсады у нас нет. Исключения составляют желающие попасть в конкретный детский сад, и здесь желание подождать обусловлено исключительно доброй волей родителей. С жильем проблемы мы также активно решаем: ремонтируем дома и бывшие общежития для использования их в качестве временного жилья, привлекаем инвесторов к строительству нового качественного жилья и т.п.», - рассказал Г.Виноградов. Глава администрации Дзержинска подчеркнул, что на каждом этапе для муниципалитета важно ощущать и получать своевременную поддержку областного центра. «И мы ее получаем», - заявил Г.Виноградов. Как сообщалось ранее, Президент России Владимир Путин считает необходимым уточнить общие принципы местного самоуправления. Об этом он заявил 12 декабря в ходе оглашения ежегодного послания Федеральному Собранию. По словам Путина, в системе МСУ накопилось немало проблем. «Объем ответственности и ресурсов муниципалитетов не сбалансированы. Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района – в регион, с поселения – на район и обратно. Органы МСУ то и дело сотрясают коррупционные скандалы», - отметил Путин. Он, в частности, указал на то, что муниципальные районы лишены необходимого объема полномочий – все они перенесены на уровень региона: «Районный уровень фактически выхолощен. Его полномочия в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты переданы в регионы». По его словам, «местная власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин мог дотянуться до нее рукой».

### **Новгородская область**

#### ***Великий Новгород***

— *Юрий Бобрышев: муниципалитет должен напрямую работать с людьми*

Мэр Великого Новгорода Ю.Бобрышев считает, что слова Владимира Путина о местном самоуправлении означают, что «реформа, наконец, двинулась». «Несколько лет этим занимались. Теперь понятно, что обратного хода уже нет. Наконец-то есть понимание, что нужно узаконить то, что уже по факту делается. Если мы говорим о муниципальной власти, то муниципалитет должен напрямую с людьми работать. Это уровень сельского поселения и района. Следующие функции – это уже второй уровень – субъект, крупные города и областные центры». Эти центры, напомнил Ю.Бобрышев, сегодня выполняют около 70% полномочий государства. «То есть по факту мы действуем как субъект федерации. Президентом дано четкое указание в 2014-м году эту работу завершить. И не просто завершить, а обеспечить финансирование. Та сбалансированность полномочий, о которой Владимир Путин говорил и раньше, сегодня четко прозвучала», - отметил Ю.Бобрышев. Владимир Путин призвал уточнить основные принципы организации местного самоуправления. «Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах», - сказал он, добавив, что «такую работу мы

должны начать, в основном законодательно обеспечить уже к следующему, 2014 году – год 150-летия знаменитой земской реформы». Не менее важной темой послания Бобрышев считает строительство жилья, потому что эта тема связана с демографией и решением социальных проблем. «Путин четко обозначил, что до 1 апреля правительство должно определить перечень необходимых документов, которые надо требовать при выдаче разрешения на строительство. Сейчас столько бумаг и подзаконных актов, что человек не знает, что делать», - сказал мэр Великого Новгорода. В послании Путин призвал к 2016 году построить в стране 75 млн кв. м жилья, побив рекорд 1987 года. Он добавил, что современные технологии позволяют строить много жилья, причем по относительно невысокой цене и хорошего качества. «Но при этом нужно решить несколько задач», - заметил глава государства. Одной из них он назвал «разблокирование» процесса предоставления земельных участков под застройку. «Сделать это в течение ближайших месяцев», - предложил В.Путин. Как напомнил Ю.Бобрышев, президент сказал о проблеме, когда крупные бизнесмены регистрируют фирмы за рубежом и оставляют там всю прибыль. «Четко дано указание – платить налоги в России, а не на каком-нибудь Кипре или других островах», - отметил Ю.Бобрышев, назвав это важным моментом послания. В послании В.Путин указал на то, что в прошлом году через офшоры и полу-офшоры прошли российские товары общей стоимостью 111 млрд долл., а это пятая часть всего экспорта России. «Половина из 50 млрд долл. российских инвестиций в другие страны также пришлось на офшоры», - сказал президент. Путин предложил, чтобы доходы компаний, которые зарегистрированы в офшорной юрисдикции, но принадлежат российскому собственнику – конечному бенефициару, облагались по российским налоговым правилам, а налоговые платежи уплачивались в российский бюджет.

### **Новосибирская область**

#### ***Новосибирск***

— *Мэр одобрил инициативу Президента России навести порядок в вопросах местного самоуправления*

Комментируя послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному собранию, мэр Новосибирска Владимир Городецкий на встрече с журналистами назвал позитивным то, что Президент выделил вопрос местного самоуправления. Необходимость разработать концепцию местного самоуправления, чтобы оно стало понятней людям, видит глава Новосибирска. То, что В.Путин в своем послании обратил внимание на вопрос местного самоуправления, позволит решить не сбалансированные вопросы, считает мэр В.Городецкий. «Отрадно, что почти с первых минут Президент коснулся вопроса местного самоуправления. Он дал задание рассмотреть и в 2014 году внести изменение по сбалансированности не до конца решенных вопросов, чтобы приблизить власть к людям, сделать ее более эффективной», - сказал В.Городецкий. Эти вопросы поднимались на последнем съезде представителей муниципальных образований, в том числе и вопрос о недостаточности финансового обеспечения всех полномочий на бюджеты развития для местного самоуправления, отметил он. На вопрос о том, как мэр отнесется к возможной инициативе отменить выборы мэров муниципальных образований в результате предстоящей реформы, глава Новосибирска ответил, что поддерживает принципы демократических выборов. «Более правильным считаю, когда мэры городов избираются прямым голосованием населе-

ния. Это большая уверенность в работе выбранного мэра, защищенность позиции людей», – сказал градоначальник. «Сегодня в системе местного самоуправления накопилось немало проблем. Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов, к сожалению, и вы это хорошо знаете, не сбалансированы. Отсюда часто неразбериха с полномочиями. Они не только размыты, но и постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой: из района – на регион, с поселения – на район и обратно. Кроме того, местная власть должна быть устроена так – а ведь это самая близкая власть к людям, – чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до неё рукой», – цитирует слова президента В.Путина «Российская газета».

— *В городе запущена снегоплавильная станция*

Первая в России мощная стационарная снегоплавильная установка смонтирована в Новосибирске. На пробном запуске станции побывал мэр Владимир Городецкий. «Эта станция способна обработать одну пятую часть всего снега, вывозимого с улиц и дорог города, – отметил мэр. – Как мы и планировали, специалисты смонтировали установку к началу снегоуборочного сезона. Сюда снег будут доставлять с Центрального округа, Октябрьского и Дзержинского районов. Преимущества этого объекта очевидны – он перерабатывает снег вместе с песко-соляной смесью, очищенные воды будут сбрасываться в Каменку, а песок пойдёт во вторичный оборот. Также сократится количество снегоотвалов в городе, меньше техники будет задействовано при транспортировке снега. Задача специалистов – в ближайшее время отработать до идеального состояния всю технологическую цепочку этого процесса». Стоимость проекта составляет более 153 млн руб., из них на строительные работы и приобретение оборудования направлено 121,1 млн руб. (средства частного инвестора), на проектные работы и получение технических условий затрачено 32 млн руб. (городской бюджет). По словам заместителя мэра – начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии Валерия Жаркова, мощность новой станции – около 250 кубометров снега в час, таким образом, в сутки машина способна переработать примерно 4,5 тыс. кубометров снежной массы, а за пять-шесть месяцев зимнего сезона – почти 500 тыс. кубометров (это – пятая часть всего вывозимого снега). «С запуском станции мы планируем закрыть снегоотвалы в районе Заельцовского бора, в пойме реки Каменки – рядом с Ипподромской магистралью, – пояснил В.Жарков. – В Октябрьском районе остаётся один снегоотвал, в Дзержинском – ликвидировали снегоотвал на ул. Караваева и переместили его в район полигона бытовых отходов». Как отметил мэр В.Городецкий, если станция подтвердит свои характеристики, будет рассмотрена возможность приобретения ещё нескольких снегоплавильных установок для левобережья города. Для справки: Технологический процесс утилизации снега на снегоплавильной станции: самосвалы выгружают снег на складе временного хранения; снегоплавильная станция запускается в рабочий режим (в бункер для плавления снега заливается вода и с помощью погружных газовых горелок прогревается до 30° С); фронтальный погрузчик перемещает снег с площадки временного хранения в бункер станции; снег плавится, образующаяся вода отводится в локальные очистные сооружения и далее – в коллектор ливневой канализации, а тяжёлый осадок выносится в пескоприёмник); из пескоприёмника тяжёлый осадок извлекается и укладывается на специальную площадку для предварительного обезвожи-

вания; обезвоженный осадок грузится в самосвал и вывозится. Станция работает в круглосуточном режиме, предусмотрены технологические перерывы для удаления накопившегося при плавлении снега мусора. Продолжительность и периодичность перерывов будут зависеть от объёма мусора.

## Омская область

### *Омск*

— *Изменились условия обеспечения жильем молодых специалистов*

Изменилась форма подачи заявления на получение социальной выплаты для молодых специалистов. Молодые специалисты, которые работают в муниципальных бюджетных организациях города Омска, могут решить квартирный вопрос благодаря получению социальной выплаты. В октябре 2013 года утверждена муниципальная программа города Омска по обеспечению населения доступным и комфортным жильем на 2014–2018 годы. Программой предусмотрено, что молодые специалисты, которые работают в муниципальных бюджетных организациях более трех лет и состоят на жилищном учете более двух лет, имеют право на получение социальной выплаты. Социальная выплата предоставляется на покупку жилья либо его строительство. После ее получения специалист должен отработать в муниципальной бюджетной сфере 5 лет. «В 2013 году 5 бюджетников получили социальные выплаты на улучшение своих жилищных условий. На эти цели из казны муниципалитета каждому было направлено более 350 тыс. руб. Программа и дальше будет реализовываться в объемах, предусмотренных в бюджете города», — прокомментировала Светлана Шенфельд, директор департамента жилищной политики администрации Омска. Перечень документов для участия в программе; Заявление о включении в список на получение социальной выплаты; Копия документа, удостоверяющего личность молодого специалиста; Копию документа об образовании; Выписка из домовой книги по месту жительства или копия лицевого счета на занимаемое жилое помещение; Копия правоустанавливающего документа на занимаемое жилое помещение; Согласие молодого специалиста на обработку персональных данных. Перечисленные документы предоставляются руководителю муниципальной бюджетной организации города Омска, в которой работает молодой специалист, в срок до 1 февраля года, предшествующего планируемому году получения муниципальной поддержки.

— *Депутаты предлагают оплачивать капремонт домов из бюджета страны, а не города*

Комитет Омского горсовета по вопросам ЖКХ и транспорта намерен через Законодательное собрание предложить федеральному парламенту законодательную инициативу о внесении изменений в закон «О приватизации жилищного фонда в РФ. Согласно предлагаемой инициативе капитальный ремонт домов будет финансироваться не из муниципальных бюджетов, как это происходит сейчас, а из бюджета Российской Федерации. «В настоящее время сложилась ситуация, когда капитального ремонта в Омске требуют 572 многоквартирных дома, общая сумма средств, требуемая на это, превышает девять миллиардов рублей. В федеральном бюджете компенсаций по капитальному ремонту не предусмотрено», – пояснил вице-спикер горсовета Алексей Сокин. Он также считает, что получить одобрение данной инициативы у депутатов регионального парламента вполне возможно, так как у об-



ласти на капитальный ремонт денег не требуют – норма о региональном софинансировании в поправке не предусмотрена. По словам вице-спикера, на сегодня у законопроекта уже есть поддержка двух депутатов Госдумы и одного сенатора.

### Псковская область

#### **Псков**

— *Иван Цецерский: президент сделал серьезные акценты на местном самоуправлении, без которого невозможна сильная Россия*

В Послании Федеральному Собранию РФ президент Владимир Путин «сделал очень серьезные акценты на местном самоуправлении, без которого невозможна сильная Россия», заявил глава Пскова, член президентского совета по развитию местного самоуправления И.Цецерский. «Это очень правильный посыл, так как местное самоуправление сегодня является действительной основой нашей государственности. Это тот орган власти, который, как говорит президент, и мы муниципалы это понимаем, - максимально приближен к населению», - сказал И.Цецерский. Глава Пскова отметил, что уходящий 2013 год был «очень важным» для развития местного самоуправления, и этим вопросам были посвящены и президентский совет, и съезд муниципальных образований Российской Федерации. «Нас радует, что президент также сделал акцент на финансовой самостоятельности местного самоуправления, и у нас есть надежда, что позитивные изменения в межбюджетных отношениях будут отражены в бюджетном и налоговом законодательстве», - заключил И.Цецерский.

### Ростовская область

— *Во всех муниципалитетах будут созданы общественные советы*

Создание общественных советов во всех муниципалитетах Ростовской области поможет власти договориться с обществом, сообщил губернатор региона Василий Голубев. «Общественные советы должны быть созданы во всех муниципальных образованиях Ростовской области. Это позволит наладить и укрепить взаимодействие власти и гражданского общества. А власть должна слышать представителей всех групп общества», - сказал В.Голубев журналистам на гражданском форуме Общественной палаты Ростовской области. В первом гражданском форуме Общественной палаты Ростовской области приняли участие около 700 человек. Программа форума включала общее пленарное заседание и проведение четырех «круглых столов», на которых были затронуты вопросы состояния гражданской экспертизы и гражданского контроля, образовательных барьеров и проблемы с трудоустройством, поддержки и развития молодежного предпринимательства, формы взаимодействия гражданского общества и власти. «Я абсолютно убежден в том, что гражданское общество в Ростовской области будет сформировано в полном объеме, если мы решим одну принципиальную задачу: оздоровление и функционирование экономики», - отметил В.Голубев.

### Рязанская область

— *Олег Ковалев: эффективность органов местного самоуправления в РФ повысится, если закреплять за ними деньги под конкретные компетенции*

Сложившаяся система местного самоуправления в нынешнем виде теряет свою эффективность и нуждается в

реформировании, считает губернатор Рязанской области О.Ковалев. «Конечно, сейчас это перестает давать положительный эффект. Поэтому необходимо все-таки корректировать законодательство местного самоуправления, нужно более четко обозначить полномочия, особенно поселенческий уровень, и обеспечить это финансированием», - сказал О.Ковалев. По его словам, действующая система дает значительные полномочия местной власти, однако не всегда в бюджетах есть средства на их осуществление. «Надо закреплять компетенции и закреплять реальные доходные источники под эти компетенции. Тогда эффект от работы местного самоуправления будет лучше. Множество вопросов сейчас остаются подвешенными и нерешенными», - сказал О.Ковалев.

### Сахалинская область

#### **Холмский район**

— *Развитие и поддержка малого и среднего бизнеса*

Состоялось итоговое заседание консультативного совета при администрации МО «Холмский городской округ» по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. В начале 2014 года будут подведены итоги завершающей свое действие «Программы развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2013гг.», в настоящее время разработана аналогичная программа на период 2014-2020гг., полноценно наполненная программными мероприятиями и финансированием, предусматривающая возможность оказания различных мер финансовой поддержки в виде субсидий предприятиям округа. Новая программа достаточно пластична и по мере необходимости в нее будут вноситься изменения. На прошедшем заседании были рассмотрены предложения, поступившие от членов Совета по утверждению плана работы на 2014 год. Члены Совета очень активно включились в работу и представили ряд предложений, в уже разработанный план работы были оперативно внесены необходимые дополнения, другие предложения членов Совета могут быть внесены в план работы в течение 2014 года по мере необходимости. Также на заседании был рассмотрен персональный и количественный состав Совета на 2014 год. Министерство экономического развития Сахалинской области, которое курирует данный вопрос, ежегодно рекомендует включать в состав Совета не только специалистов администрации, но и индивидуальных предпринимателей, руководителей юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории округа и представителей Собрания округа. В этом году схема формирования Совета осталась неизменной, проект постановления об утверждении состава членов Совета подготовлен для согласования с курирующим Министерством. Важной составляющей деятельности совета является внеплановая работа, заключающаяся в обработке поступающих предложений и обращений различного направления от предпринимателей округа. На заседании был рассмотрен вопрос о предоставлении в аренду муниципального имущества предприятию, оказывающему социально значимые услуги населению. Два других важных вопроса заключались в рассмотрении инвестиционных проектов юридических лиц. В ходе обсуждения этих проектов и выдвинутых на их основаниях предложениях, стало ясно, что предприятия имеют проблему отсутствия квалифицированных специалистов-экономистов, которые смогли бы развить имеющиеся бизнес-планы и курировать их реализацию. Было принято решение о взаимодействии, выражающемся в оказании консультативной помощи, включе-

нии этих предприятий в программы, реализуемые центром занятости населения, а также активного привлечения автономных организаций, оказывающих услуги по подготовке и переподготовке кадров малого и среднего бизнеса.

### **Южно-Сахалинск**

— *Сахалинским школьникам дали практический урок местного самоуправления*

В День Конституции южно-сахалинские школьники познакомились с работой городской администрации. Экскурсия в мэрию Южно-Сахалинска для старшеклассников была организована по инициативе Сахалинского регионального отделения партии «Единая Россия». Мероприятие вызвало большой интерес учащихся, среди которых были активисты школьного самоуправления - члены совета старшеклассников. В актовом зале администрации их кратко познакомили с системой городского управления, структурой аппарата мэрии, основами муниципального законодательства и особенностями муниципальной службы. Специалисты аппарата провели для ребят экскурсию по управлению и департаментам, рассказали об их основных функциях. С ребятами, несмотря на плотный график (мэра уже ждали горожане, пришедшие в Единый общероссийский день приема), встретился мэр Южно-Сахалинска, член регионального Политсовета Партии Андрей Лобкин. «Действительно, лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать, как функционирует муниципальная власть. Эта власть ближе всех к населению. Нам тоже интересно знать, как вы, будущая элита, относитесь к работе органов власти, насколько разбираетесь в ее структуре и организации, понимаете, кто в системе управления за что отвечает и к кому при необходимости надо обращаться за помощью. Интерес молодых к работе муниципалитета очень важен, ведь им определять перспективы сахалинской жизни», - подчеркнул он. А.Лобкин отметил, что встреча происходит в знаменательный день – День Конституции Российской Федерации, которой исполнилось 20 лет. Он напомнил, что мировая конституционная история имеет огромный опыт, от Хартии вольностей 1215 года и американской Конституции 1787 года до наших дней: «Конституция России принята в 1993 году, это Основной закон государства, тот фундамент, который закладывает главные социальные, правовые и нравственные ценности. Мы с вами живем в России, мы должны передать нашу страну вам развитой и благополучной, чтобы вы в свою очередь передали ее своим детям и внукам». На память ребятам останется фото с мэром, а у некоторых из них встреча укрепила желание связать свое будущее с муниципальной службой.

— *Депутаты Городской Думы утвердили трехлетний бюджет*

На внеочередной сессии Городской Думы депутаты утвердили бюджет городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Как отметила вице-мэр Татьяна Умнова, одной из главных особенностей проекта бюджета является формирование его на три года. Это дает больше возможностей главным распорядителям в планировании своей деятельности и в размещении муниципальных заказов на торгах. Как сообщили в отделе информационной политики администрации Южно-Сахалинска, процедуре принятия бюджета предшествовали масштабная работа экономистов и общественное обсуждение, где были выслушаны и учтены замечания, поступившие от населения. Во время сес-

сии у депутатов к проекту бюджета возникло несколько вопросов. Разъяснения дали мэр Андрей Лобкин и начальник департамента городского хозяйства Александр Гринберг. Итог голосования: за принятие бюджета 18 голосов, против - 2. Общий объем доходов бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2014 год прогнозируется в сумме 17,7 млрд руб. (из них 5,7 млрд руб. — собственные доходы); на 2015-й – 15,4 млрд руб.; на 2016-й - 15,8 млрд руб. Расходы на 2014 год утверждены в сумме 16,9 млрд руб.; на 2015-й – 15,8 млрд руб., на 2016-й – 16,3 млрд руб. Проект бюджета на 2014 год носит, как и прежде, социальный характер. Объем средств, направляемых на социальную сферу, планируется на уровне 2013-го и составляет 47% от общего объема расходов бюджета. Приоритетными являются расходы на фонд оплаты труда работников бюджетной сферы, оплату коммунальных услуг, производственную сферу – жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство. Продолжится реализация различных проектов в сфере образования, культуры, спорта. Как отметил мэр Андрей Лобкин, тенденция продолжать эту работу на должном уровне и наращивать темпы была бы невозможна без финансовой поддержки правительства Сахалинской области и губернатора Александра Хорошавина.

### **Томская область**

#### **Томск**

— *В городе будет разработана программа развития пассажирского транспорта*

Такое поручение по результатам встречи с представителями маршрутного бизнеса дал мэр Томска Иван Кляйн. «Этот документ определит стратегию города в отношении подготовки водительских кадров, замены подвижного состава, принципов формирования и пересмотра тарифов на пассажироперевозки, - подчеркнул И.Кляйн. – С другой стороны он должен содержать четкий план мероприятий и финансирование на их выполнение в ближайшие годы». К разработке программы будут привлечены не только специалисты отраслевых департаментов мэрии, ГИБДД и других контролирующих органов, но также депутаты и представители маршрутного бизнеса. Все вместе они войдут в рабочую группу, которая будет создана в мэрии Томска. Участники встречи также обсудили текущую ситуацию, которая складывается в пассажирских перевозках, и сошлись во мнении, что нарекания томичей оправданы. В основном они касаются соблюдения расписания и схем движения, проезда мимо остановок, грубости водителей и кондукторов. Порядка 87% подвижного состава маршруток требуют списания или капитального ремонта. Многие водители, как показывает мониторинг Центра организации и контроля пассажироперевозок, уходят с маршрутов на час раньше положенного срока и не соблюдают схемы движения. «Можно много говорить об экономике, финансовых проблемах, тарифах, но в рыночных условиях для вас на первом месте должен быть пассажир», - обратился к маршрутникам И.Кляйн. Со своей стороны перевозчики обозначили ряд проблем, которые необходимо инициировать и решать городской власти. Речь шла об уборке дорог, оборудовании остановочных комплексов и разворотных площадок, строительстве новых газовых заправок, обеспечении транспортной доступности новых микрорайонов. Большинство этих вопросов должно найти отражение в новой программе. А основой для нее станет исследование пассажиропотока по всем видам транспорта, которое город планирует зака-

зять в 2014 году. Такое исследование даст четкое представление о том, сколько пассажиров пользуется тем или иным видом транспорта, в какие направления передвигается, и куда томичи хотят добираться без пересадок. Это, в свою очередь, позволит принять верное решение при модернизации маршрутной сети и разработке новых маршрутов.

— *Депутаты приняли бюджет на 2014 год без дефицита*  
 На 38-м собрании Думы города Томска депутаты утвердили бюджет Томска на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов. Проект бюджета прошел предварительное рассмотрение в комитетах и комиссиях думы. Депутаты внесли свои предложения, которые были рассмотрены на согласительной комиссии. Проработанный проект был вынесен на публичные слушания. И только после этого он был представлен на Собрание городской Думы. Бюджет Томска на 2014 год бездефицитен. Его расходы и доходы составляют 8,042 млрд руб. На социальную сферу будет направлено 4563,4 млн руб. (56,7%), на содержание и ремонт дорог, благоустройство внутриквартальных территорий, развитие улично-дорожной сети – 594,1 млн руб., на жилищно-коммунальное хозяйство – 967,3 млн руб. В 2014 году на реализацию муниципальных программ выделено 1,485 млрд руб., в том числе: «Старшее поколение» – 41,5 млн руб.; «Социальная интеграция» – 11,5 млн руб.; «Предоставление мер социальной поддержки для улучшения жилищных условий работников муниципальных учреждений социальной сферы» – 74,5 млн руб.; Здоровое питание детей – 70,5 млн руб.; Озеленение города – 56,5 млн руб.; Переселение из ветхого и аварийного жилья – 100 млн руб.; Капитальный ремонт жилых домов – 86,2 млн руб.; «Сохранение деревянного зодчества» – 10 млн руб.; Председатель Думы Томска Сергей Ильных прокомментировал особенности главного финансового документа города: - В основу работы над проектом бюджета было положено три главных принципа. Первое – минимизация рисков невыполнения доходной части. Доходы приняты в объемах, которые будут железобетонно выполнены. Это позволит после первого полугодия – если реализуется оптимистический прогноз по доходам – решить, что еще можно дополнительно сделать в 2014 году. Второй принцип – нет ни одного социального обязательства перед томичами, которое будет отменено или будет не профинансировано. Возможность отказа от каких-либо запланированных мер социальной поддержки даже не рассматривается. Мы будем обсуждать льготы только для юридических лиц, потому что по некоторым преференциям пора уже менять подходы. А для томичей, наоборот, социальные льготы только добавятся. Например, вводится компенсация стоимости посещения частных детских садов с образовательной лицензией. И третий принцип, которым руководствовались депутаты, это исполнение «майских указов» Президента, в том числе в части повышения зарплат бюджетникам.

### Тюменская область

#### **Тюмень**

— *Александр Моор: на местах нужно или пересмотреть полномочия, или увеличить финансирование*  
 В день Конституции, Владимир Путин в послании Федеральному собранию предложил провести реформу местного самоуправления. Глава администрации Тюмени А.Моор прокомментировал предложения президента. «На мой взгляд, президент обозначил самое главное касательно полномочий местных органов самоуправления и каса-

тельно мощного финансирования этих полномочий. Он очень удачно высказался, что в этих вопросах нужно применить здравый смысл и найти баланс. Именно об этом мы говорили на съезде органов местного самоуправления в Суздале, с президентом, с представителями органов самоуправления.

### Ульяновская область

— *Муниципалитеты получают право привлекать к ответственности за несанкционированные свалки на их территории*

Проекты соответствующих законов разработаны региональным Министерством сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов по поручению Губернатора Сергея Морозова и одобрены на заседании Правительства Ульяновской области. Данные изменения планируется внести в Кодекс региона об административных правонарушениях. Как отметил Сергей Морозов, это позволит оперативнее выявлять факты создания несанкционированных свалок и в более короткие сроки привлекать к ответственности виновных лиц. До настоящего времени правовые отношения в сфере несанкционированного размещения бытовых и промышленных отходов регулировались нормами федерального законодательства, контроль осуществлялся инспекторами Госэконадзора. Областной КоАП предлагается дополнить статьёй, устанавливающей административную ответственность за организацию несанкционированных свалок на территории городских округов, городских и сельских поселений региона. В соответствии с этими дополнениями размещение мусора в нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до четырёх тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до двухсот тысяч рублей. Также будут внесены изменения в законодательство, в соответствии с которыми муниципальные образования будут сами определять должностных лиц, призванных составлять протоколы в отношении нарушителей. В качестве уполномоченных сотрудников на усмотрение глав муниципальных образований могут выступать начальники сельхозуправлений, представители местных комитетов ЖКХ или другие. По мнению специалистов, эти меры позволят уменьшить загрязнение почв, воздействие на объекты животного мира, проникновение химически опасных веществ в окружающую среду, в том числе в подземные воды и атмосферный воздух, и другие негативные последствия несанкционированного размещения отходов. В ближайшее время проекты будут рассмотрены Законодательным Собранием Ульяновской области.

### Челябинская область

— *Проект Озерска по модернизации системы горячего водоснабжения может стать примером для других регионов РФ*

В Москве состоялось заседание круглого стола в Совете Федерации, на котором был рассмотрен пилотный проект Озерска по модернизации системы горячего водоснабжения. Об этом сообщил сенатор от Челябинской области Константин Цыбко. В заседании приняли участие представители комитетов по экономике и местному самоуправлению Совета Федерации, члены Открытого правительства, депутаты Госдумы, профильных предприятий водоснабжения и водоотведения. Речь шла о сроках разработки муниципальных программ по переходу жилого

фонда РФ к современным системам горячего водоснабжения. «В федеральном законодательстве прописан срок, согласно которому все дома в России должны «уйти» от открытой системы горячего водоснабжения до 2022 года. Однако не прописаны конкретные этапы реализации. Для того чтобы их прописать, необходим конкретный пример, который апробирован в реальных условиях, таким может послужить пилотный проект Озерска», – пояснил сенатор К.Цыбко. Глава администрации Озерска Павел Качан рассказал об истории реализации проекта по модернизации системы горячего водоснабжения в городе, о том, насколько он оказался эффективен, какие проблемы при его реализации вскрылись. К примеру, в участвовавших в пилотном проекте жилых домах была изношена система подачи воды – трубы не отвечали требованиям новой, бойлерной, системы. В результате, в домах были заменены старые трубы на более совершенные. По словам главы Озерска, переход на бойлерную систему позволил решить не только застарелую проблему города – повысить качество горячего водоснабжения, но и позитивно сказался на системе отопления. Дело в том, что новое оборудование регулирует подачу тепла в зависимости от температуры на улице, таким образом, в домах нет как «перетопа», так и «недотопа». Это позитивно сказалось на оплате за тепло – экономия в квитанциях жителей «пилотных» домов составила около 25%. Со следующего года, по словам П.Качана, в Озерске будут разработаны планы реализации проекта во всем городе. Как рассказал К.Цыбко, доклад главы Озерска вызвал интерес не только со стороны представителей власти, но и стороны предприятий водоснабжения и водоотведения. Ведь подобные проекты могут быть интересны компаниям в рамках частно-государственного партнерства. «Мной инициированы поправки в закон, которые предполагают, что те муниципалитеты, в которых существует подобная проблема с качеством горячей воды, должны разработать свои программы модернизации системы. Речь идет о населенных пунктах, в которых проживает менее 500 тыс. человек. Это необходимо в интересах жителей. Понимая, что процесс сложный, в одноmomentно не решаемый, требующий финансирования, каждому муниципалитету необходимо не только выбрать свою систему модернизации, но и прописать этапы ее реализации, заложить средства в бюджете. Чтобы не получилось ситуации, что к 2022 году руководители территорий в авральном режиме искали пути решения, – отмечает К.Цыбко. – За основу можно взять именно пример Озерска, в котором в рамках пилотного проекта была на практике апробирована программа модернизации системы горячего водоснабжения».

### **Москва**

— *Андрей Клычков: нужны четкие критерии оценки эффективности перераспределения полномочий между органами власти и местного самоуправления*

Проект закона «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» Мосгордума рассмотрела 11 декабря. Как говорится в пояснительной записке, в Совет муниципальных образований Москвы инициатива об отказе от отдельных полномочий поступила от депутатов районов Бибирево, Зябликово, Некрасовка и Нижегородский. В частности, они хотят отказаться от организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, а также от вопросов опеки, попечительства и патронажа. Это позволит оптимизировать полномочия органов местного само-

управления и освободить время для выполнения других полномочий, говорится в пояснительной записке. Руководитель фракции КПрФ А.Клычков напомнил коллегам, что в тот момент, когда только стартовал эксперимент по перераспределению полномочий, речь шла о том, что будет проведен его анализ и разработаны критерии оценки эффективности этого процесса. Однако до сих пор этого не сделано, в связи с чем целесообразность такой оптимизации остается под вопросом. «На данный момент фракция КПрФ не видит смысла голосовать за проект закона, так как нет четких критериев оценки эффективности этого процесса. Муниципальные депутаты спрашивают у нас, нужно им это или нет. Давайте определимся с критериями и поможем депутатам принять решение».

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

#### ***Мегион***

— *В 2014 году будут реализовываться 20 муниципальных программ*

На официальном сайте администрации города прошел «прямой эфир» с директором департамента финансов Натальей Мартынюк и директором департамента экономической политики Линой Кушниренко. Тема беседы – городской бюджет. Гости программы рассказали о той работе, которая предшествовала созданию главного финансового документа, особенностях формирования расходной и доходной части, напомнили основные параметры бюджета города на 2014 год. В ходе «прямого эфира» обсуждались темы прозрачности бюджетного процесса, объемы и направления доходной и расходной части финансового документа, а также программно-целевой метод формирования бюджета.

#### ***Ханты-Мансийск***

— *При Думе города будет создан Молодежный консультативный совет*

К такому решению пришли городские депутаты после встречи с молодыми активистами югорской столицы, которые заявили о своем желании работать на благо родного города. В разговоре приняли участие студенты и трудящаяся молодежь – специалисты разных сфер и профессий. Открывая встречу, глава Ханты-Мансийска Василий Филипенко подчеркнул, что вопрос создания при Думе города молодежной структуры имеет давнюю историю. «Еще в прошлом (четвертом) созыве представительного органа местного самоуправления были попытки организовать молодежную палату или парламент. И сегодня мы готовы вновь вернуться к этой теме», – отметил глава Ханты-Мансийска Василий Филипенко. Заместитель председателя Думы Татьяна Волгунова рассказала о причинах, по которым идея открытия в Ханты-Мансийске молодежной Думы ранее не была воплощена в жизнь. «В поисках удобных и для молодежи, и для депутатов форм работы мы приглашали ребят на заседания думских комитетов. За опытом даже ездили в Тобольск. Но получалось так, что заканчивая учебу в Ханты-Мансийске, они уезжали из города, и на этом наше взаимодействие заканчивалось», – посетовала депутат. В беседе с народными избранниками молодежь высказала свои идеи о вариантах совместной работы с Думой Ханты-Мансийска. Сегодня, когда депутаты отработали половину срока своего избрания – 2,5 года – ребята предложили организовать Молодежный консультативный совет. «Мы видим, как активно зарождаются молодежные палаты при муниципалитетах округа, видим их работу. У нас в городе есть инициативные люди, которые готовы трудиться на благо и в интере-

сах Ханты-Мансийска. Мы видим ряд социально значимых для молодежи вопросов и хотели бы со своей стороны принять участие в их решении, а затем рекомендовать городской Думе свои наработки для рассмотрения», - отметил президент окружной федерации велоспорта Владислав Малюгин. В числе волнующих молодежь проблем он обозначил отсутствие стоянки у Югорского государственного университета, исполнение законодательства об ограничении табакокурения в Ханты-Мансийске. Владислав Малюгин также добавил, что еще одним важным плюсом взаимодействия станет формирование кадрового потенциала в органах местного самоуправления. По словам председателя Молодежной палаты при Думе Югры пятого созыва Константина Репина, сегодня в России активно развивается молодежный парламентаризм, в 77 регионах страны открыты молодежные парламенты, а Ханты-Мансийский автономный округ по праву считается лидером в плане выдвижения молодежью законодательных инициатив и проведения экспертиз. «Если такой инструмент для самореализации, для раскрытия потенциала заработает в нашем городе, у молодежи появится возможность окунуться в повестку реальных дел», - добавил К.Репин. Как ожидается, первая предметная встреча депутатов и молодежного актива состоится уже на следующей неделе. Ребятам расскажут о структуре городской Думы, деятельности ее постоянных комитетов и комиссии.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

#### ***Губкинский***

— *Охране труда – неусыпное внимание*

В Администрации города Губкинского состоялось очередное заседание городской Межведомственной комиссии по охране труда под председательством заместителя главы Администрации города по социальным вопросам Андрея Попова. На заседании рассмотрены актуальные и проблемные вопросы в сфере охраны труда: информация председателя Губкинского территориального объединения организаций профсоюзов Ларисы Тимошиной о деятельности профсоюзных организаций города (муниципальных учреждений) по созданию здоровых и безопасных условий труда, о проводимых проверках состояния условий и охраны труда; информация ведущего специалиста-эксперта Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по ЯНАО в городе Губкинском Роберта Шарфутдинова о результатах совместных проверок по соблюдению законодательства Российской Федерации об условиях и охраны труда в организациях города в 2013 году. Присутствующие также обсудили и утвердили план работы городской межведомственной комиссии по охране труда на 2014 год с учетом предложений и замечаний, поступивших от членов комиссии.

— *В муниципалитете создан Совет по развитию человеческого капитала*

В Администрации города прошло заседание городского межведомственного Совета по профессиональной ориентации молодежи, которое провел Глава города Губкинского, председатель Совета Валерий Лебедевич. На повестку дня заседания было вынесено три вопроса. Об итогах работы за 2013 год рабочей группы «Профессиональная ориентация и психологическая поддержка молодежи» доложила директор государственного казенного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Центр занятости населения города Губкинский» Галина Чувелева. Представленная информация принята, вместе с тем дано задание разработать перечень показателей характери-

зующих результативность работы рабочей группы. Три докладчика – заместитель начальника МУ «Управление образования Администрации города Губкинского» Гульсина Садыкова, заместитель директора филиала ГОУ ВПО «Удмуртский государственный университет» в городе Губкинском по высшему профессиональному образованию Любовь Голубева и директор филиала ГБОУ СПО «Муравленковский многопрофильный колледж» в городе Губкинском Вера Шемякина – отчитались о деятельности в 2013 году рабочей группы «Организация профессионального самоопределения школьников». Отчет работы этой группы члены Совета также одобрили. Было указано, что необходимо разработать экономическую модель оценки эффективности работы рабочей группы, рассмотреть возможность создания на сайте МУ «Управление образования Администрации города Губкинского» информационного блока о перечне наиболее популярных вузов страны, организовать мониторинг выпускников, достигших успехов в профессиональной, творческой деятельности и карьере, организовать работу по профессиональной ориентации молодежи не только в нашем Губкинском, но и на близлежащих территориях – в поселках Пурпе и КС-02. С информацией по третьему вопросу – «Об организации работы общественного совета по развитию человеческого капитала» – выступила заместитель главы Администрации города по экономике, заместитель председателя Совета Альфия Пичугина. Данный проект Советом одобрен полностью.

### **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

«*Российская газета*»

— *Школьных учителей обяжут к 2015 году разбираться в соцсетях*

Школьных учителей обяжут к 2015 году научиться преподавать детям мигрантов и разбираться в социальных сетях. Об этом говорится в новых образовательных стандартах. «Стандарт прошел государственную регистрацию в Минюсте, мы можем сказать, что с 1 января 2015 года он уже будет работать как нормативный документ», - цитирует РИА Новости министра образования и науки РФ Дмитрия Ливанова. Согласно документу, от российского учителя ждут не только умения «планировать и проводить учебные занятия», как было раньше. Теперь к школьному преподавателю выставлено куда больше требований. В частности, педагог должен иметь высшее образование или среднее профобразование, уметь планировать и анализировать уроки, организовывать экскурсии, объективно оценивать знания учеников, поддерживать в детском коллективе деловую дружелюбную атмосферу и защищать достоинство и интересы учащихся.

— *Россияне могут получить законный повод не платить за коммунальные услуги*

Потребители коммунальных услуг смогут не платить по счетам, если их управляющая компания будет «забывать» предоставлять сведения о своей работе в единую информационную систему «ЖКХ». Об этом говорится в законопроекте, который уже внесен в Госдуму. Речь идет о едином интернет-портале ГИС «ЖКХ», на котором будет «лежать» вся информация о системе жилищно-коммунального хозяйства: паспорт каждого российского дома, тарифы на услуги, сведения об управляющих компаниях, ресурсоснабжающих организациях, а также отчеты об их работе. В реализации этой программы будут

участвовать сразу несколько федеральных ведомств: миграционная служба, Пенсионный фонд, минсвязи и другие. Они тоже будут предоставлять всю необходимую информацию, касающуюся того или иного дома и даже квартиры. Предполагается, что система заработает уже в следующем году - депутаты одобрили этот законопроект в первом чтении. А самое главное нововведение, что на новом сервере в личном кабинете каждый россиянин сможет посмотреть льготы и детализацию своих счетов, которые каждый месяц должна будет публиковать управляющая компания. Чтобы избежать халтуры, законопроект предлагает наказывать забывчивые компании рублем. «Если управляющая организация не выставит в электронном виде сведения о «платежке» на домохозяйство, то гражданин вправе будет не платить за тот месяц, за который он не увидел счет», - сказал заместитель председателя комитета по ЖКХ и жилищной политике Госдумы Павел Качкаев, выступая в Общественной палате РФ на все-российском совещании «Организация системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства». Власти рассчитывают, что социальные нормы научат население экономить ресурсы. Еще одной хорошей новостью для потребителей должно стать принятие в следующем году закона, устанавливающего предельные индексы роста платы за услуги ЖКХ (на данный момент документ одобрен Госдумой только в первом чтении). Таким образом власти пытаются уйти от практики многих регионов бесосновательно и «грабительски» повышать тарифы для населения. «Если сегодня вы платите за коммунальные услуги 100 руб., то в следующем году, если индекс установлен на уровне 6 процентов, вы больше 106 руб. не заплатите», - пояснил П.Качкаев. Причем эти предельные индексы будут устанавливаться на долгосрочную перспективу 3 - 5 лет. А рассчитываться они будут по уровню потребительских цен и инфляции с применением понижающего коэффициента 0,7. «То есть, если сейчас уровень инфляции составляет 6%, то рост тарифов на услуги коммунального хозяйства можно прогнозировать на уровне 4,2%, - заявил депутат. - Кстати, служба по тарифам уже утвердила эту цифру на 2014, 2015 и 2016 годы». Муниципалитеты не смогут повышать плату за услуги ЖКХ более чем в 1,5 раза от утвержденного правительством уровня для конкретного региона. Если в общих чертах, система должна работать так: правительство, например, решило, что платежи за услуги ЖКХ могут в течение трех лет повыситься на 10 процентов. Губернатор региона может довести эту цифру максимум до 15%, но если захочет повысить больше, надо будет договариваться с муниципалитетами. В исключительных случаях муниципалитет также может увеличить плату за коммунальные услуги сильнее, чем предписывается, но для этого должно быть подробное обоснование. По замыслу, с 2014 года новая схема регулирования тарифов начнет обкатываться в пилотных регионах. По мнению авторов документа, это предложение позволит сделать рынок ЖКУ прогнозируемым и стабильным как для граждан, так и для бизнеса. Что касается так называемых авансовых платежей, о которых в последнее время спорят эксперты, то они «не будут вводиться для всех собственников однозначно». Предоплата будет введена только для злостных неплательщиков и только по решению суда.

#### — Миллиард для села

В Совете Федерации прошли Дни Пензенской области. Сразу на нескольких комитетах сенаторы заслушали региональных чиновников. Они поделились наработанным

опытом и обозначили проблемы развития малых городов и сел. Когда все ресурсы - и финансовые, и человеческие - устремлены в мегаполисы, во весь рост встает вопрос сохранения малых поселений. Как их развивать, рассказал «РГ» пензенский губернатор Василий Бочкарев. — *Василий Кузьмич, сенаторы взяли на карандаш многие предложения, которые прозвучали во время презентации Пензенской области в Совете Федерации. О чем конкретно шла речь и каких ответных шагов вы ожидаете?* — Мы пристально рассмотрели возможность дальнейшего развития муниципалитетов. Есть райцентры, сельские поселения, где проживает трудоспособное население. Там есть работа, школа, Интернет, но нет элементарных условий для жизни. Давайте будем говорить откровенно. Мы живем в XXI веке, в век информатизации, а у нас люди в селах ходят по колено в грязи. Это проблема не только пензенская, она - общероссийская. Посудите сами. Сельчанин заработал или взял в кредит машину. А к своему дому подъехать не может. Да что там, ни «скорая помощь», ни пожарная машина порой не могут проехать. Это ненормально! Власть должна объединиться и заняться благоустройством сел. В одиночку муниципалитеты эту задачу не осилит. Из областного бюджета в 2013 году мы направили около миллиарда рублей на благоустройство сел. На эти средства проложили дороги с твердым покрытием, с тротуарами, провели освещение. В будущем году мы выделим еще миллиард из дорожного фонда. Он также будет формироваться в муниципалитетах. Мы предложили обсудить возможность софинансирования из бюджетов трех уровней - местного, регионального и федерального, чтобы решить проблему благоустройства в сельской местности. Сенаторы нас поддержали. Это не только социальная проблема. В села необходимо привлекать инвесторов, а они будут приходить туда, где созданы условия: есть земля, газ, электричество и дорога. — *Некоторые губернаторы, напротив, выступают за сокращение сельских администраций. За счет сокращения чиновников они надеются высвободившиеся средства направлять на решение насущных проблем.* — Мы не стали делать, как в некоторых областях, где совсем отказались от сельских администраций. Вследствие такого административного решения сельские поселения утратили финансовую независимость. У них больше нет собственного бюджета, и они ждут, когда от общего пирога им перепадет кусочек. Я считаю, это нецелесообразно. Часть проблем можно решить на местном уровне. В Пензенской области два года назад укрупнили сельские администрации, объединив по два-три соседних поселения. Сегодня у каждого сельсовета есть собственный сайт. Он регулярно обновляется. На нем публикуются отчеты о деятельности советов, есть раздел обращений граждан. Такая модель власти на местах доказывает свою работоспособность. — *Как живут люди в моногородах? В Пензенской области такой официальный статус имеет Сердобск. Что изменилось после того, как его включили в федеральную программу развития моногородов?* — В Сердобске в рамках данной программы создается индустриальный парк на территории в 600 гектаров. Построена собственная электростанция. Электричество подвели, но есть проблемы с обеспечением водой и газом. В рамках создания индустриального парка рассматривается проект по переработке сырья мощностью 12 тысяч тонн в год и завода по производству биодизеля мощностью 12 тысяч тонн в год. Неофициально к моногородам относят еще и Никольск. Сегодня там, на площадях закрывшегося много лет назад

стекольного завода, открылось более десяти малых предприятий. Они также выпускают стекольную продукцию и реализуют ее не только в Пензе, но и далеко за пределами региона. Стекольный кластер сложился в Никольске исторически. В фамильном особняке Бахметьевых-Оболенских, основавших в конце XVIII века один из первых стекольных заводов в России, сегодня работает бизнес-инкубатор. На реконструкцию исторического здания и его оснащение современным оборудованием направили почти 60 млн руб. Полностью сохранили облик здания и внутреннее убранство залов. В них разместились офисные помещения и производственные лаборатории. Современное оборудование позволяет проводить замеры сырья и готовой продукции. Там же открыта мастерская по художественной обработке и оформлению стекла. Резиденты свободно пользуются уникальным оборудованием и оргтехникой. Заселение в бизнес-инкубатор проводится на конкурсной основе. Специальная комиссия оценивает бизнес-проекты резидентов. Кадровое обеспечение стекольной отрасли решается за счет открытия новой специальности в местном колледже. Туда уже приезжают учиться выпускники не только из близлежащих сел, но и из соседних регионов. — *Снова в ходу страшилки о кризисе, идут разговоры о стагнации российской экономики. Ощутимы ли эти процессы в провинции?* — Пензенская промышленность по итогам десяти месяцев дала прирост отгруженной продукции на 3,5%. Хотя в шести регионах ПФО темпы роста промышленности снизились. В целом есть кризисные явления, но их нельзя назвать критическими. Уходящий год оказался непростым для аграриев. Дожди лили с конца июля. Часть зерна просто не смогли убрать с поля, часть проросла в колосе. Тем не менее мы собрали зерновых на 65% больше, чем в прошлом году. По оперативной сводке, в Пензенской области получено 1315 тыс. т зерна. Свеклы — меньше, чем в прошлом году. Были потери во время уборки. Прогноз по урожаю свеклы составит 1750 тыс. т. Пензенские сахарные заводы привыкли перерабатывать до 2 млн т свеклы. В регионе выросло мясное производство почти на 12%. Мы наращиваем выпуск мяса птицы, в том числе индейки. В условиях вхождения в ВТО часть производств оказалась неконкурентоспособной. Нужно было заниматься модернизацией. Для этого нужно искать партнеров, инвесторов, приглашать их в капитал. У нас предпочитают довести предприятие до банкротства, чем объединиться с кем-то. Фразу об оздоровлении предприятия из закона о банкротстве у нас почему-то не используют. Предприятие уходит с молотка по бросовой цене. — *Если нет нефти и алмазов, на чем делать деньги?* — Пензенская область никогда не жила за счет природных ресурсов. Добыча 250 тыс. т камешки нефть нам погоды не сделает. Нужно учиться перерабатывать местное сырье. У нас богатые залежи глины. Это сырье для стеновых блоков и кирпича. На основе разработки Чаадаевского карьера песка и глины открывается производство газобетона. Можете нас поздравить, уже две недели как в Пензенской области выпускается собственный цемент. Крупнейший в России проект реализуется в Никольском районе с участием китайских инвестиций и рассчитан на выпуск цемента «сухим» способом. Мощность только первой линии — два миллиона тонн продукции в год. До нового года мы выпустим 50 тыс. т цемента. Это современное производство, где созданы 650 высокотехнологичных рабочих мест. Для специалистов построили рабочий поселок недалеко от завода. Квартиры в новостройках будут предоставляться на усло-

виях социального найма. Там же откроется детский садик. Особое внимание уделялось экологии. Завод оснащен многоуровневой системой очистки. Как говорят специалисты, воздух на выходе чище, чем в окружающей среде. Общий объем инвестиций в строительство завода и инфраструктурных объектов составил около 12 млрд руб. Официальное открытие завода состоится весной, когда приведут в порядок прилегающую территорию. Но уже сегодня на завод приглашаются представители строительных организаций, чтобы оценить качество продукции. — *Если в регионе будет собственный цемент, значит, стабилизируются цены на жилье, а может, и вовсе упадут. Такое в принципе возможно?* — У нас стабильно растет объем сдаваемого жилья. В прошлом году мы ввели в строй более 740 тыс. кв. м. Но цена на рынке растет. Сегодня она доходит уже до 48 тыс. руб. за квадратный метр. Хотя в рамках социальных программ мы сдаем квартиры с отделкой по 29 тыс. руб. за метр. Я считаю, что можно и нужно строить дешевле. Правительство Пензенской области готово объявить конкурс среди архитекторов, чтобы они предложили проект быстровозводимых индивидуальных домов площадью от 75 до 125 кв. м. Главное требование — семья, если захочет, сможет возвести дом своими силами и в короткие сроки. Вспомните, как в деревне всем миром за выходные ставили избу. Но есть ограничение — цена за квадратный метр такого жилья должна составлять не более 22 тыс. руб. Тем, кто предложит такое технологическое решение, мы выдадим солидную денежную премию, а пилотный проект по возведению таких домов профинансируем из бюджета. — *Строить дешево и много застройщику невыгодно. Как грибы после дождя растут высотки с апартаментами по космическим ценам. А квартиры в «хрущевке» соперничают с ними по цене лишь потому, что малометражки, увы, не строят.* — На строительном рынке не хватает здоровой конкуренции. Чтобы сбить с местных застройщиков жирок, в Пензу войдут крупные строительные компании, которые работают в других регионах. Одна из них запустит собственный комбинат железобетонных конструкций. Из них будут возводить панельные многоэтажки эконом-класса. Под застройку выделены новые микрорайоны на берегу реки Пензятки. Общий объем планируемых капиталовложений составит 7 млрд руб. с инвестиционным горизонтом не менее четырех лет с момента подписания протокола о намерениях. На другой окраине Пензы под Рамзаем будет вестись малоэтажная застройка. Сформированы два земельных участка площадью 29 и 46 га. Удешевить строительство позволит новая технология — завод по изготовлению стройматериалов собирается прямо на строительной площадке. Это разумно с точки зрения логистики и позволяет сократить транспортные расходы. Первый такой микрорайон планируется сдать уже в следующем году. — *Не успели отметить торжества по случаю 350-летия Пензы, как в следующем году новый юбилей. 75 лет исполняется с момента образования Пензенской области в современных границах. Как планируете отметить праздник?* — У нас в следующем году несколько знаменательных дат. Это 200-летие со дня рождения Лермонтова. Его жизнь неразрывно была связана с Пензенской областью. Прах поэта захоронен в музее-заповеднике «Тарханы», в имени его бабушки. Мы также отмечаем 140-летний юбилей Всеволода Мейерхольда. На мой взгляд, это не менее значимые даты, и мы к ним готовимся. Что касается юбилея области, то мы решили объявить 2014-й годом благоустройст-

ва. Как хороший хозяин, созывая гостей, наводит порядок в доме, так и мы должны почистить наши улицы, подлатать крыши, поставить новый забор. Это будет не праздник региональной власти или торжества в областном центре. Это будет праздник каждого села. Возможно, они приурочат его к национальным праздникам Троицы и Дню плуга. Сельские администрации пригласят знаменитых земляков. Их у нас немало, нужно только поискать. Так, отец Валентины Матвиенко корнями из Пензенской области. Он родом из Мокшанского района. Всех земляков приглашаем в гости! По моему мнению, мы слишком разобщены. Даже с близкими родственниками в Пензе видимся не каждый год, хорошо, если созваниваемся или натываемся друг на друга в социальных сетях. Праздник — это хороший повод собраться за столом в семейном кругу, чтобы дети знали друг друга, дружили, поддерживали семейные традиции. Крепкими семейными узами всегда была сильна Россия.

— *«Закрытые» города желают сами выбирать систему управления*

Депутаты Думы «закрытого» города Новоуральска сформировали законодательную инициативу о внесении изменений в федеральный закон о ЗАТО — предлагают предоставить закрытым административно-территориальным образованиям право выбора системы управления. Сейчас для ЗАТО законодательно установлена единственно возможная «двуглавая» структура органов муниципальной власти: горожане выбирают главу, который председательствует в местной Думе и обременен представительскими функциями, а администрацию возглавляет сити-менеджер, назначенный трехсторонней комиссией из представителей местной власти, области и «Росатома». Без оглядки на личности народные избранники считают, что данная схема имеет недостатки. — Во-первых, неправильно, когда через выборы проходят только представительные органы власти, а не заведомо более сильная исполнительная власть, — сообщил председатель комиссии по местному самоуправлению Максим Сергеев. — Во-вторых, получается, что первое лицо у нас — несколько второе: не имеет никакого ресурса в отличие от назначенца «на хозяйстве». В-третьих, громоздкость курсного процесса по назначению сити-менеджера практически исключает возможность его замены. В других ЗАТО это предложение поддерживают. Озерчане считают, что двуглавый эксперимент не удался и призывают брать за образец законы природы: «Даже у медузы тело с одной головой». По данным минрегиона, сейчас 46% из 25 тыс. муниципальных образований в России управляются наемными менеджерами и мэрами.

#### **«Ведомости»**

— *Мэров выбирать не надо*

Близкий к Кремлю фонд Дмитрия Бадовского ИСЭПИ по запросу народного фронта подготовил [аналитическую записку](#), где предлагается два возможных варианта муниципальной реформы, о необходимости которой говорил Владимир Путин в послании Федеральному собранию. Властям нужно успеть провести реформу до 2015 г., за год до федеральных выборов, считает Д.Бадовский. Первая модель предполагает переход к одноуровневой системе местного самоуправления (МСУ). Руководители городских округов и муниципальных районов (второй уровень МСУ) станут чиновниками, назначаемыми губернаторами. Уровень МСУ останется на более мелких территориальных единицах (первый уровень МСУ): действующи

щих городских и сельских поселениях (если речь идет о преобразовании муниципальных районов); воссозданных поселениях (если речь идет о преобразовании укрупненного городского округа, ранее вобравшего в себя несколько поселений); специально создаваемых внутригородских муниципальных образованиях. В компетенции этих муниципалитетов останутся только хозяйственные вопросы. Чтобы компенсировать утрату прямой выборности, эксперты предлагают использовать схему, которая действовала в период назначения губернаторов президентом: по представлению губернатора депутаты МСУ первого уровня будут голосовать за или против кандидатуры главы городской или районной администрации (возможно, и его заместителя), получат право требовать его отставки, слушать его отчеты.» Это позволит соответствовать духу инаугурационного указа президента о расширении перечня выборных муниципальных должностей», — считают в ИСЭПИ. Гордумы и райсоветы придется упразднить, но зато будут избираться депутаты внутригородских муниципальных образований и депутаты в заксобраныя региона. На уровне МСУ избираться должны на прямых выборах только депутаты, а они из своего числа уже выберут главу муниципального образования. Вторая модель предполагает создание нового вида муниципальных образований — «городские агломерации» — и подходит, по признанию одного из автора докладов Александра Пожалова, для более урбанизированных территорий (к примеру, не для Якутии). Агломерации будут создаваться на территории региональных столиц и крупных городов по итогам референдума и получают в ведение вопросы промышленной и научно-технической политики, здравоохранения, дорожного строительства. МСУ в агломерациях сохранится на уровне поселений, которые в агломерацию вошли. В целом будут преобладать полномочия региональных властей, глава администрации агломерации будет назначаться губернатором, но при этом сохраняется гордума. Правда, избираться она не будет: в нее попадут делегированные муниципалитетами депутаты. Таким образом, жители будут избирать только губернатора, депутатов заксобраныя, депутата МСУ первого уровня. Как и в первой модели, глава администрации МСУ первого уровня будет избираться депутатами из своего числа. Избирать «мини-мэра» (на уровне МСУ) избыточно, при том что избирается депутат, зато избирателю станет понятнее, за что отвечает муниципальный, а за что — региональный депутат, считает Пожалов. Может быть переходный период, учитывающий сохранение полномочий недавно избранных мэров, говорит Бадовский. По его мнению, в некоторых случаях потребуются референдумы по изменению границ, а в некоторых — нет, поскольку будет происходить процесс не изменения, а установления границ МСУ первого уровня. Какие полномочия останутся для МСУ — вопрос для обсуждения, ИСЭПИ пока не готов сказать, как его решить, но с 2011 г. инвентаризацией полномочий занималась рабочая группа вице-преьера Дмитрия Козака, они могут сделать какие-то предложения, полагает Пожалов. По словам Натальи Зубаревич из Независимого института социальной политики, уже сейчас местные власти, не имея ни денег, ни полномочий, представляют собой карикатуру на местное самоуправление и нет никаких предпосылок к тому, что они получат больше прав и средств. Приведет же реформа ко многим негативным последствиям. За счет ликвидации выборов на местном уровне станет еще меньше каналов замены и омоложения элиты, система еще больше окостенет. Не



имея сдержек и противовесов в виде сильных городских элит, выборные губернаторы будут вести регионы к феодализации. Страна потеряет точки роста — крупные города. Наконец, население окончательно отучится от выборов. Реформа в перспективе создаст проблемы для властей, предсказывает политолог Алексей Титков: отмена местных прямых выборов ведет к перекрытию еще одного канала выхода недовольства, получится отсроченное протестное голосование, которое повлияет на результат федеральных выборах.

— *Государственному зданию необходим фундамент — местное самоуправление*

Двадцать лет наша страна возводит общественное здание на основе проекта, родившегося в период «бури и натиска» — революционных событий 1991-1993 гг. Мы видим следы неоднократной перепланировки верхних этажей, встраивания вертикальных несущих конструкций, надстройки и утяжеления центральной башни и основательной перекраски фасадов. Здание все меньше соответствует изначальному проекту, трещит и крениится. Особо впечатлительные жильцы предлагают в очередной раз все снести и начать стройку заново. Общественное здание не будет стоять прочно, если мы будем игнорировать устройство республиканского фундамента — развитие самоорганизации граждан. 1. 20 лет спустя. Итоги. В российском управляющем классе нарастают ощущения потери ориентиров общественного развития, отсутствия стратегической линии России в мировой конкурентной гонке. На глазах исчерпывается повестка реставрационной фазы, неизбежной после революционного взрыва. Политическая система подморожена за счет ограничения конкуренции политических сил и возможностей граждан влиять на политический процесс. Существенное ослабление механизмов гражданского контроля (свобода слова, политическая конкуренция, выборы и референдумы) привело к взрывному росту коррупции в государственном и муниципальном управлении. Набрали силу недостатки, объективно присущие централизованным системам управления: подавляется инициатива и творчество. Идет негативный кадровый отбор, закрывается дорога вверх для самостоятельных личностей. Кадровый застой неизбежно ставит в повестку дня «столкновение поколений». Демонстративная централизация властных полномочий и ресурсов, приятная в эпоху изобилия, неизбежно влечет за собой централизацию ответственности. В кризисное время она фокусирует протест на федеральном центре и в конечном счете на личности главы государства. Политическая система испытывает возрастающее давление, основные силы правящего класса уходят на поддержание статус-кво. В последнее время ускорился самый опасный процесс для устойчивости политической системы — эрозия доверия граждан к институтам власти и людям власти. Угасание общественной и экономической инициативы на началах самоорганизации, неверие граждан в возможность лично влиять на свою судьбу ведет к апатии или протесту. Россия либо будет погружаться в отсталость, неэффективность и окончательно сойдет с траектории «великой державы», либо система в очередной раз пойдет вразнос. Сегодня наша страна напоминает остывающую лаву, которая замедляет свое течение и превращается в неподвижный монолит. Реставрационная фаза затянулась слишком надолго и зашла слишком далеко. 2. Государственное здание без фундамента. Местное самоуправление — это фундамент народовластия, здесь стартует отбор лидеров и управленцев. Политическая система Европы выросла из

свободных самоуправляемых городов. При Александре II государственная казна забирала 20% совокупных налоговых поступлений, еще 20% — губернии, целых 60% шли в земства. Основные статьи расходов земств — здравоохранение и образование. Отсюда земские учителя и врачи, здания земских школ и больниц. Сегодня 60-65% налогов уходит в федеральный бюджет. Региональные бюджеты забирают 25-30%, и только 10-15% — собственная финансовая база местных органов. Лишь 3% муниципалитетов самостоятельно наполняют свой бюджет. Вот печальная история Великого Новгорода с пятивековой традицией самоуправления. Только в течение последних трех лет снизилась с 18,5 до 11,5% доля города в собираемых налогах. 56% бюджета формируется за счет субсидий и субвенций из вышестоящих бюджетов. Это не самостоятельный уровень власти, а привидной ремень государства. Отсутствие местного самоуправления, наделенного полномочиями и ресурсами, ведет к вырождению страны. У людей на местах нет ни возможностей, ни навыков самостоятельной достойной организации жизни. Нация превращается в попрошаек, добывающих деньги из вышестоящих бюджетов. Итог — активные люди уезжают в столицы, крупные города, а то и за рубеж. Территория остается, а страна исчезает. Создание эффективной системы местного самоуправления — это центральный вопрос политической реформы и выживания России. 3. Цели политической реформы. Политическая реформа ставит своей целью запуск внутренних механизмов развития общества. Сверхцентрализация блокирует развитие, порождает неэффективность и коррупцию. Это становится стандартным диагнозом при исследовании почти любой сферы нашей жизни. Возьмите, например, доклад Комитета гражданских инициатив о реформе правоохранительных органов страны. Если мы как нация хотим развиваться и успешно конкурировать, нам придется провести широкую программу децентрализации и деконцентрации властных полномочий, финансовых ресурсов и ответственности с опорой на инициативу и энергию граждан республики. Децентрализация включает передачу полномочий от вышестоящего управленческого уровня к нижестоящему (федерация, ее субъект, муниципалитет). Деконцентрация — в одном уровне от центральных органов к его территориальным подразделениям. Задача создания эффективной системы общественного управления требует запуска механизмов политической конкуренции как двигателя развития. Единство и борьба противоположностей — источник развития, учил нас Гегель. Пока получается только по частям: либо единство, гарантирующее застой, либо борьба, не оставляющая камня на камне. Никакая политическая власть не сможет сохранять контроль и поддерживать развитие в случае утраты основного капитала власти — доверия граждан. Восстановление и поддержание доверия граждан к властным институтам — это цель и важнейший критерий отбора элементов политической реформы. Пора заканчивать реставрацию и начинать следующую фазу развития и модернизации. В политической повестке дня страны два стратегических направления политической реформы — децентрализация и демократизация общественного устройства России. 4. Стандартная проблема демократизации — «кошмар федерального центра». Старт децентрализации и демократизации ведет к ослаблению федерального центра, усилению субъектов Федерации, в том числе и в авторитарном варианте. У элит возникает соблазн на всякий случай «взять суверенитета» столько, что и не проглотить. Целесооб-

разно использовать два подхода, препятствующих этим процессам. «Открытие второго фронта»: создание мощного самостоятельного местного самоуправления. Это естественный союзник федерального центра в противодействии авторитарной консолидации субъекта Федерации. Формирование финансово обеспеченного местного самоуправления, недопущение построения «региональных вертикалей», механизмы прямого взаимодействия с органами местного самоуправления — в интересах федерального центра. Прямые выборы членов Совета Федерации. В регионе появляются две авторитетные политические фигуры, конкурирующие за влияние и не зависящие от органов власти региона. «Вертикальная политическая прошивка»: политическая система должна стимулировать создание вертикально-интегрированных партий с развитой кадровой базой в регионах и муниципалитетах. Цель — обеспечение единства политического пространства и политического (а не административного) руководства властями региона. Это обеспечивает мажоритарная система выборов при едином дне голосования с существенным облегчением партийного выдвижения кандидатов по сравнению с независимыми кандидатами. 5. Местное самоуправление для свободных людей. Не дожидаясь критического ослабления федерального центра, надо приступить к формированию фундамента демократии — эффективной системы местного самоуправления. Ключевое и труднейшее решение федерального центра — перераспределение финансовых ресурсов (и полномочий) в пользу местного самоуправления и регионов. Поставим себе этапную цель — треть налоговых поступлений каждому уровню власти. Потребуется реформа системы налогообложения, стимулирующая власти к развитию своей территории. Пора обсуждать принцип уплаты налога на доходы физических лиц по месту проживания, а не по месту работы. Это связывает заботу гражданина о месте жизни и его налоговый вклад. Федеральная элита, московская и петербургская по происхождению, трудно воспримет этот подход, но есть слабая надежда на чувство самосохранения. Надо сделать первый шаг и ежегодно уменьшать не менее чем на 2% долю федерального бюджета в общем объеме налоговых поступлений с соответствующим ростом местных бюджетов до уровня региональных, затем параллельный рост доли региональных и местных бюджетов. При таком темпе процесс займет до 15 лет. Тут-то и выяснится, что страна не слишком богата, чтобы позволять себе череду мегапроектов. Предстоит децентрализовать нормативное регулирование местного самоуправления для учета региональных особенностей. Федеральный закон определяет гарантии и перечень полномочий местного самоуправления, набор способов организации местного самоуправления. Выбор системы местного самоуправления — за субъектами Федерации, выбор модели — за муниципалитетом или жителями. Это не исключает установления института федерального и регионального вмешательства в критических ситуациях и защиту местного самоуправления от неправомерного регионального вмешательства. Перед Москвой и Санкт-Петербургом стоит задача создания «приличной» системы местного самоуправления. Что мы имеем в Санкт-Петербурге? Более сотни «жилконтор» без полномочий и средств. Полторы тысячи депутатов контролируют около 2% бюджета, а остальные 98% контролируют 50 депутатов городского парламента. Мудрое управленческое решение! Такие муниципалитеты не интересны горожанам, они по каждому вопросу обращаются к губернатору. Вечное возражение

против самоуправления граждан — где взять столько умных и честных людей. Благодаря СМИ у нас нет иллюзий относительно особых интеллектуальных способностей и моральных стандартов управляющей элиты. В лучшем случае скажем: «Плоть от плоти народной». О каком патриотизме управляющего класса можно говорить, если он не уважает собственный народ? Когда вас выбирают — так мудрые и дальновидные, а как собственную жизнь обустроить — так дети малые, неразумные? Школой отбора и подготовки кадров для местного самоуправления служат общественные объединения, некоммерческие организации. Здесь проявляются люди с активной гражданской позицией и склонностью к общественному служению — здесь «не намазано медом», общественная работа требует отдавать душевные силы и время. Именно с этого уровня начинаются ростки общественной самоорганизации, он нуждается в бережном отношении, а не в государственном давлении. Научимся управлять в малом (город, село) — получится и в большом (регион, страна). Остальное — ожидание чуда. 6. Вместо заключения. Если мы хотим, чтобы Россия была единой политической нацией, а не клубком враждующих этносов, мы превратим День Конституции в главный государственный праздник России. Это день разговора о сущностных основах общества и государства, о Конституции как объединяющем начале нации. Верните красный день календаря, господа депутаты!

#### «Газета.ru»

— *Лиу Тай Кер: Москву надо разделить на несколько городов*

Как правильно спланировать крупный город для комфортного проживания людей? Как можно решить транспортные проблемы Москвы? На эти и другие вопросы в интервью ответил председатель сингапурского центра Centre for Livable Cities, в прошлом главный архитектор Сингапура Лиу Тай Кер, участвовавший в Московском урбанистическом форуме. Лиу Тай Кер с 1969 по 1989 год возглавлял совет по жилищному строительству и развитию Сингапура. С 1989 по 1992 год был главой и генеральным планировщиком департамента по перепланировке Сингапура, где разработал новый план развития города. Сейчас Лиу Тай Кер — один из владельцев архитектурного бюро SP Architects Planners & Engineers RSP Architect, которое занимается разработкой мастер-планов масштабных проектов. — *Как вы считаете, может ли мегаполис быть комфортным для жизни людей? Считаете ли вы Сингапур комфортным?* — Теоретически да — если большой город хорошо спланирован. Сингапур меньше, чем Москва, в нем проживают 5,5 млн человек. Но все равно у нас нет серьезных проблем с дорожным движением, хорошая экология, люди наслаждаются своей средой обитания. И всего этого мы достигли благодаря правильно спланированному пространству. Основная ошибка многих городов в том, что они концентрируют свою активность, в том числе и коммерческую, в одном месте. У города есть один мощный коммерческий центр, вокруг него — небольшие коммерческие центры, которые плохо и небрежно организованы. Поэтому людям приходится приезжать в центр города на работу и для удовлетворения каждодневных нужд. В Сингапуре помимо основного центра мы создали четыре вторичных. И в каждом из этих центров есть свои подцентры. Идея такая: если вы не можете найти работу в подцентре, вы ищите ее в региональном центре. Если и там вам ничего не подходит, то только тогда вы едете в главный центр. В этом

случае все распределено равномерно и люди не стремятся большими потоками в главный центр. Соответственно, движение автомобилей не такое чудовищное, и нет проблем с пробками. Помимо этого есть развитая система общественного транспорта. Именно благодаря этому мы создали в Сингапуре комфортную среду проживания. — *Можно ли реализовать такую систему в Москве?* — Для Москвы у меня такая идея. Не надо организовывать ее как один город. У вас есть центр Москвы и есть несколько крупных районов вокруг Старой Москвы. И каждый из них должен иметь свой региональный центр и подгорода. Сейчас они слишком маленькие и недостаточно развиты. Если бы они были самодостаточны, людям не надо было бы выезжать в центр города и создавать пробки. Из-за пробок в Москве большие проблемы с экологией, много времени тратится в транспорте и качество жизни людей снижается. Люди тратят много времени на дорогу, тогда как они могли бы его провести с родными и близкими. — *Как вы оцениваете городское планирование Москвы?* — Центр Москвы — очень приятный и красивый. Может быть, он немного испорчен тем, что дороги в центре недружелюбны для пешеходов — тротуары узкие, а проезжая часть, наоборот, широкая. Спальные районы Москвы, по крайней мере те, которые я успел посмотреть, мне не понравились. Качество среды, дизайн проектов не очень хорошие. Может, есть какие-то районы, которые отличаются от тех, что я видел, но пока у меня сложилось впечатление, что они неблагоприятны для жизни людей. Проблема в том, что город организован не тем образом, как я говорил. В Сингапуре в любом районе есть так называемый зеленый пояс, везде есть растительность, парки. В Москве я такого пока не заметил. — *Расскажите о своей работе. Какое градостроительное решение вы считаете наиболее важным в своей работе?* — Я работал по двум направлениям. С 1989 по 1992 год я был главным архитектором и существенно обновил мастер-план Сингапура, реализовав модель, которую я сейчас описал. И я считаю, что это было весьма удачным решением, потому что сейчас сингапурская экономика растет, зарубежные инвесторы активно вкладывают в нее деньги. Второе — это социальное жилье. В 1960-е годы в Сингапуре проживало 1,9 млн человек. 1,3 млн человек жили в трущобах — дома были из досок, не было даже канализации. Единственное, что делало государство, — устанавливало водяные колонки, однако одна колонка была сразу на несколько трущоб. Разработав программу предоставления социального жилья, с 1960 по 1985 год мы ликвидировали все трущобы, и Сингапур стал городом мирового класса. Невозможно представить, чтобы у жителя Сингапура не было жилья. У нас нет бездомных, нет трущоб, нет гетто и нет этнических анклавов. Немногие города могут похвастаться таким! Пять-шесть лет назад я выступал в Голландии. После того как я закончил свою речь, мне не задали ни одного вопроса. Я очень удивился, в Европе такого не бывает. Я спросил организаторов почему, и они сказали: потому что они не поверили в вашу историю. — *В чем заключается программа предоставления социального жилья?* Государство субсидирует покупку жилья. Мы назначаем цену жилья, эквивалентную среднему ежемесячному доходу всех членов семьи за три-четыре года. Семья будет погашать этот кредит в течение 25 лет. Мы считаем, что государство не должно полностью оплачивать стоимость жилья, так как люди никогда не будут ценить то, что они получили бесплатно. 93% граждан и те, кто получил здесь вид на жительство,

имеют жилье в собственности. В социальном жилье нуждаются 82% жителей Сингапура, мы субсидируем покупку жилья только для них. Остальные 18% граждан достаточно богаты, чтобы купить жилье за полную стоимость. В среднем социальное жилье в три-пять раз дешевле рыночной стоимости. — *Сколько стоит социальное жилье?* — Самое дешевое социальное жилье у нас стоит \$350 тыс. Это будет квартира площадью около 100 кв. м с тремя спальнями, гостиной, кухней и двумя санузлами. Соответственно, самое дешевое рыночное жилье стоит \$1,5–5 млн. Сейчас стоимость жилья в Сингапуре увеличивается, но мы пытаемся ее удерживать. В западном мире люди не хотят, чтобы правительство вмешивалось в жилищную политику. Но история Сингапура доказывает, что если у вашего правительства есть хорошая стратегия, устойчивая финансовая система, то вмешательство государства будет иметь только положительные последствия. Россия все же социально ориентированная страна, и поэтому у Москвы есть все шансы на доступное жилье и высокий уровень жизни. — *На каких условиях люди получают социальное жилье в Сингапуре? Каков уровень процентных ставок?* — В Сингапуре есть четыре главных банка, ставка для покупки социального жилья определяется как средняя ипотечная ставка этих банков. Правительство никакой прибыли на этом не делает. Сейчас ставка по ипотеке — меньше 1%. Средний доход работающего человека — около \$3,2 тыс. Подоходный налог — 17%, но порядка трети граждан с низким уровнем дохода освобождены от его уплаты. — *Над чем вы сейчас работаете?* — Я спроектировал строящийся спутник Казани Иннополис — город с территорией 70 тыс. кв. км. В Саудовской Аравии я разработал мастер-план для промышленной зоны «Город короля Абдулы». Она занимает 180 кв. км, и там будут проживать около 1,2 млн человек. — *Вы применяете метод Сингапура в разработке этих городов?* — Сингапурский опыт планирования территория для меня как грамматика в языке. Но за основу я всегда принимаю особенности той страны, в которой работаю: ее историю, местные традиции, политическую систему, ландшафт и т.д. Моя задача — почувствовать характер страны и на его основе создать что-то новое. Если бы все города, в которых я работал, были похожи на Сингапур, я бы чувствовал себя неудачником. Некоторые руководители государств соглашались с моей концепцией развития, некоторые нет. Тогда я их убеждал, это было не очень трудно. Я привозил их в Сингапур и наглядно объяснял принципы планирования территории. Это единственный способ убедить собеседника в своей правоте. Он должен согласиться в сердце. — *Какие у вас впечатления от Московского урбанистического форума? Обогастил ли он вас новыми идеями, которые вы могли бы применить в своей работе?* — Форум очень хорошо организован. Сюда приглашены эксперты со многих частей мира, и для меня это хорошая возможность освежить информацию о городском развитии в Москве и других городах. Я отметил, что в Западной Европе много сил тратится на создание «зеленых», экологически умных домов с высокой энергоэффективностью. Считаю, что нужно активно развивать это направление и в Сингапуре. Многие города не могут равномерно и устойчиво развиваться из-за устаревших правил и систем, которые в них действуют, из-за бюрократии. Есть хорошие идеи, но административные правила их сдерживают. Эту проблему надо решать.

— *Нашли крайних*

Идея еще сильнее централизовать власть в стране, сокращая полномочия и независимость органов местного самоуправления, с экономической точки зрения явно не продумана. Из Кремля невозможно эффективно управлять каждой котельной в каждом из десятков тысяч городков и поселений страны. А МСУ будет мертвым до тех пор, пока у муниципалитетов не появятся четкие полномочия, подкрепленные законодательно прописанными источниками финансирования. Институт социально-экономических и политических исследований (ИСЭПИ) — предложил варианты очередной реформы местного самоуправления. Один из них предусматривает отмену выборов мэров и ликвидацию городских дум. Второй подразумевает отказ от выборов мэров, но с сохранением городских парламентов. Однако прямые выборы городских депутатов в этом случае предлагается заменить косвенными. Вообще-то, когда в муниципальных бюджетах нет денег, совершенно неважно, избирается ли глава городка или сельского поселения на прямых выборах или его назначает глава региона. Власть без денег по определению беспомощна. И в этом смысле передача социальных обязательств (и их бюджетов) на региональный уровень лишает существование муниципалитетов остатков смысла — им просто нечем будет заниматься. Другой вопрос в том, насколько эффективно управляется страна в условиях постоянно нарастающей централизации финансовых ресурсов? Последние 13 лет в руках федеральной власти концентрировалось все больше финансовых ресурсов за счет региональных и муниципальных бюджетов — и что? Сегодня экономисты впервые после кризиса 2008–2009 годов уверенно говорят о возможности региональных дефолтов в ближайшие два-три года, а к бедственному положению в большинстве муниципалитетов все давно привыкли. Россия слишком велика, чтобы управлять каждым жэком и котельной из Кремля — это очевидно. Не срабатывает даже самое прямое ручное управление. Есть замечательная история, как Путин-президент приехал на Камчатку, где до этого лет за пять, будучи премьер-министром, распорядился построить небольшой газопровод. Газопровод строить даже не начинали. На вопрос первого лица государства «почему», честно ответили: не думали, что вы доедете сюда еще раз. Но если механизм не работает, зачем доводить это пресловутое ручное управление и централизацию власти до совсем уж абсурдных размеров? Главная задача федеральной власти как раз и состоит в том, чтобы грамотно разделить ответственность за управление гигантской по территории и

очень разной по внутренним условиям страной с региональным и муниципальным уровнем. Сделать так, чтобы выделенные муниципалитетам средства из федерального и региональных бюджетов не разворовывались по дороге. Чтобы сами муниципалитеты имели стабильные источники пополнения своих доходов и хоть какие-то деньги на развитие и привлечение инвестиций. Именно в этом, а не в очередном отказе от выборов заключается смысл подлинной реформы местного самоуправления. Серьезные финансовые трудности в стране уже начали признавать даже государственные чиновники. Президент в ежегодном послании Федеральному собранию впервые сказал, что экономические проблемы России вызваны не внешними, а внутренними причинами. Одна из этих причин — тотальный политический и финансовый зажим регионов. Отменить выборы мэров и ликвидировать гордумы: окопкремлевские эксперты предлагают власти провести кардинальную реформу местного самоуправления. Конечно, когда денег начинает не хватать, а страна привыкла жить на ручном управлении, есть искушение еще сильнее замкнуть финансовые потоки на федеральный центр. Но вся новейшая история страны показывает тупиковость такого пути. У нас стали строить даже меньше дорог, чем в голодные 90-е. В России крайне запущенное коммунальное хозяйство (последние магистральные теплотрассы строились еще при Хрущеве). Растет доля ветхого жилого фонда, на Дальнем Востоке достигающая 80%. Если у Москвы в условиях централизации власти и крайней выгодной для России внешнеэкономической конъюнктуры почти за полтора десятилетия не получилось существенно поднять уровень жизни и качество инфраструктуры в регионах, нет никаких оснований полагать, что в менее сытые годы это выйдет лучше. Экономить на выборах муниципальной власти, полностью лишая людей права голоса даже в решении проблем своих территорий, — себе дороже. Без городских дум в принципе прожить можно. Но местную исполнительную власть лучше все-таки избирать — чтобы люди могли воздействовать на нее хотя бы в своем населенном пункте, если не могут влиять в масштабах страны. Даже понимая при этом, что местное самоуправление будет мертвым до тех пор, пока у муниципалитетов не появятся четкие полномочия, подкрепленные законодательно прописанными источниками финансирования. Например, реальным муниципальным налогом.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: press@asdgru*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

