

№ 02 (263)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

28 января 2014 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Реформа местного самоуправления

[— Депутаты Государственной Думы готовят закон о праве главы муниципалитета обжаловать решение о своей отставке](#)

[— Государственная Дума: роль местного самоуправления в развитии жилищно-коммунального хозяйства должна возрасти](#)

[— Совет муниципальных образований Республики Дагестан: среди приоритетов — вовлечение населения в местное самоуправление](#)

[— Правительство Омской области и мэрия Омска готовят свои предложения к реформе местного самоуправления](#)

[— Губернатор Самарской области задумался об отмене прямых выборов в органы местного самоуправления](#)

[— Чита: система муниципальных выборов претерпит изменения](#)

[— «Forbes»: Александр Кынев: почему новая муниципальная реформа станет авантюрой](#)

[— «Политком.ru»: реформа МСУ: в поисках оптимальной модели](#)

Информатизация муниципалитетов

[— Государственная Дума: требования к обмену информацией в сети Интернет ужесточатся](#)

[— Минкомсвязи РФ: популярность портала госуслуг выросла в два раза](#)

[— Ассоциация сибирских и дальневосточных городов расширяет свое представительство в Интернете](#)

[— В Ленинградской области почти не пользуются электронными услугами](#)

[— Wi-Fi появится на всех пешеходных зонах Подмоскovie](#)

[— Мэр Казани поручил активизировать развитие системы «Открытая Казань»](#)

[— Электронная очередь в детские сады внедряет в Хабаровске](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Роль местного самоуправления в развитии ЖКХ должна возрасти	5
— Готовится закон о праве главы муниципалитета обжаловать решение о своей отставке	5
— Требования к обмену информацией в сети Интернет ужесточатся	5
МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
— Министерством рассмотрен проект концепции федеральной целевой программы развития малых городов Российской Федерации на период до 2020 года	5
МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— Популярность портала госуслуг выросла в два раза	6
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	7
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	7
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 20 по 24 января	7
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	7
— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете	7
— 27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»	7
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	7
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА	7
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	7
— Новый облик Сибири обсудили на Всемирном форуме в Давосе	7
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	7
— Игорь Холманских: муниципалитеты до сих пор не осознали своей ответственности за национальный мир на территориях.....	7
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	8
Республика Дагестан.....	8
Совет муниципальных образований	8
— Среди приоритетов — вовлечение населения в МСУ.....	8
Республика Татарстан	8
Казань	8
— Мэр города Ильсур Метшин поручил активизировать развитие системы «Открытая Казань»	8
Чеченская Республика.....	9
Совет муниципальных образований	9
— Курс на социально-экономическое развитие.....	9
Алтайский край	9
Барнаул	9
— Игорь Савинцев: в первую очередь необходимо заниматься работой по предупреждению чрезвычайных ситуаций .	9
Забайкальский край.....	9
Чита	9
— Система муниципальных выборов претерпит изменения	9
Красноярский край	10
— Муниципальные образования края вовлечены в работу по реализации мер, направленных на рост доходов и повышение эффективности расходов бюджета	10
Ачинск.....	10
— Глава города Илай Ахметов: созданная спортивная база в городе должна развиваться дальше.....	10
Пермский край.....	11
Пермь	11
— В муниципалитете разработан порядок осуществления проверок управляющих организаций	11
— Департамент градостроительства и архитектуры наделяет дополнительными полномочиями	11
Приморский край	11

Уссурийск	11
— ЖКХ в открытом доступе.....	11
Хабаровский край	11
Хабаровск	11
— Утверждена муниципальная программа разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики на 2014-2018 годы.....	11
— Электронная очередь в детские сады внедряется в краевом центре	12
Амурская область	12
Благовещенск	12
— Усилен контроль за содержанием рекламных конструкций.....	12
Курганская область	12
Совет муниципальных образований	12
— В планах работы на год — реализация Послания Президента	12
Курган	12
— В Устав муниципалитета внесены изменения	12
Ленинградская область	13
— В регионе почти не пользуются электронными услугами	13
Московская область	13
— Wi-Fi появится на всех пешеходных зонах Подмосковья.....	13
Мурманская область	13
— Жители могут оценить качество работы органов местного самоуправления	13
Совет муниципальных образований	14
— Обсудили предложения по развитию МСУ.....	14
Новосибирская область	14
— Орган управления Новосибирской агломерацией создают в регионе	14
Новосибирск	14
— В муниципалитете стабильно высокие показатели исполнения бюджета	14
— Все мосты города получают названия.....	14
Омская область	15
— Правительство региона и мэрия Омска готовят свои предложения к реформе местного самоуправления.....	15
Омск	15
— На встрече с мэром города молодые омичи предложили позаимствовать их идеи	15
— Муниципальный земельный контроль в 2013 году принес бюджету более 90 млн рублей	16
Ростовская область	16
Совет муниципальных образований	16
— Подведены итоги за 2013 год.....	16
Самарская область	16
— Губернатор региона задумался об отмене прямых выборов в органы местного самоуправления	16
Свердловская область	16
Екатеринбург	16
— Японцы предложили свердловскому муниципалитету плавить отходы	16
Томская область	17
Совет муниципальных образований	17
— Подведены итоги конкурса муниципальных инноваций	17
Томск	17
— Администрация начала работу по созданию новой системы оповещения населения	17
— В 2014 году пенсионеров продолжают обучать компьютерной грамотности	17
Тульская область	17
Совет муниципальных образований	17
— Областная власть намерена оказывать СМО экономическую поддержку	17
Санкт-Петербург	17
Совет муниципальных образований	17

— Работа по поручениям Президента РФ	17
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	18
«Forbes»	18
— Александр Кынев: почему новая муниципальная реформа станет авантюрой	18
«ПОЛИТКОМ.RU»	19
— Реформа МСУ: в поисках оптимальной модели	19

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Роль местного самоуправления в развитии ЖКХ должна возрасти*

Глава думского Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев заявил о том, что реформу ЖКХ невозможно осуществить без сильного местного самоуправления. По его словам, реформирование жилищно-коммунальной сферы - важнейшее направление социально-экономических преобразований в стране. И данную задачу невозможно осуществить без активного участия муниципальной власти местного самоуправления. По его мнению, модернизация ЖКХ требует широкого привлечения ресурсов частного бизнеса. «Мировой опыт предлагает нам различные варианты и правовые формы государственно-частного и муниципально-частного партнерства. А у нас пока есть только концессия, да и она идет с трудом», - заметил депутат. Он выразил мнение, что роль местного самоуправления в развитии ЖКХ, несмотря на все трудности, должна быть весомой. «В том, чтобы наладить правильные взаимоотношения между всеми участниками процесса, я вижу основную цель нашей работы», - заключил В.Кидяев.

— *Готовится закон о праве главы муниципалитета обжаловать решение о своей отставке*

Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления готовит к первому чтению законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Внесенный Правительством во исполнение решения Конституционного Суда законопроект уточняет процедуру обжалования решения муниципального представительного органа об отставке главы муниципалитета. В соответствии с документом отправленный в отставку глава муниципалитета в течение 10 дней может подать в суд заявление об обжаловании такого решения. Суд должен рассмотреть заявление не позднее 10 дней со дня его подачи. При этом досрочные выборы главы муниципального образования не могут быть назначены до вступления решения суда в законную силу. Законопроект включен в программу работы палаты на март и направлен для подготовки предложений и замечаний в комитеты и фракции, Президенту, в Совет Федерации, Счетную и Общественную палаты, законодательные и высшие исполнительные органы власти субъектов Федерации. Соисполнителем законопроекта назначен Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству.

— *Требования к обмену информацией в сети Интернет ужесточатся*

Совет Государственной Думы принял к рассмотрению проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей». Инициатива депутатов Госдумы является частью антитеррористического пакета, разработанного, в том числе, для защиты прав граждан и упорядочения распространения информации и обмена данными между пользователями в сети Интернет. По-

правками в закон «О связи» предлагается обязать физических или юридических лиц уведомлять уполномоченный государственный орган о начале осуществления деятельности в сети, а также в течение шести месяцев хранить информацию обо всех действиях пользователей при распространении информации, а также предоставлять эти данные органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности. Порядок уведомления, объем хранения и предоставления информации будет установлен Правительством. За нарушения данной нормы предлагается штрафовать граждан - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей. Законопроект включен в примерную программу законопроектной работы палаты на февраль, направлен в рассылку для подготовки замечаний и предложений. Ответственным назначен Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи, соисполнителями - Комитет по безопасности и противодействию коррупции и Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству.

МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Министерством рассмотрен проект концепции федеральной целевой программы развития малых городов Российской Федерации на период до 2020 года*

Под руководством Министра регионального развития Игоря Слюняева в Минрегионе России прошло совещание, на котором рассмотрен проект концепции федеральной целевой программы экономического развития и повышения качества жизни малых городов Российской Федерации на период 2015- 2020 годов. С основным докладом выступил директор Департамента инвестиционных проектов, целевых и специальных программ развития субъектов Российской Федерации Н.Резванов. В настоящее время в России насчитывается 784 малых города (численность жителей до 50 тыс. человек), где проживает около 12% населения страны. Среди основных проблем их развития: низкий уровень жизни; дефицит квалифицированных кадров; низкое качество предоставляемых социальных услуг; сложная демографическая ситуация, отток работоспособного населения и молодежи; низкий уровень обеспеченности объектами инженерной и социальной инфраструктуры; возрастающая необходимость модернизации и реконструкции ЖКХ; прогрессирующий дефицит бюджетов; низкая конкурентоспособность реального сектора экономики, высокая доля убыточных предприятий. Основными целями разрабатываемой ФЦП является создание условий для развития реального сектора экономики малых городов и повышения ее конкурентоспособности, обеспечение доходов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе доходов малых городов России, повышение уровня доходов домашних хозяйств. Выступившая на совещании генеральный директор ЗАО «РОЭЛ Консалтинг» Софья Иванова отметила, что 2014 год должен стать подготовительным этапом реализации ФЦП, в рамках которого предстоит: создание межведомственной группы, включающей представителей различных министерств, субъектов Федерации и финансовых учреждений (банков, институтов развития, хозяйствующих субъектов); подготовка рабочих методик; сбор и анализ дополнительных данных для уточнения показателей и расчета критериев для классификации малых го-

родов; разработка и представление городами комплексных инвестиционных планов (КИП) по утвержденным стандартам; проведение конкурса КИПов и выбор приоритетных проектов; разработка ФЦП развития малых городов, включая определение включаемых в программу в 2015 г. первоочередных малых городов. В ходе состоявшегося обсуждения были высказаны мнения о принципах дифференциации малых городов и оказываемой им поддержки. Глава Минрегиона России Игорь Слюняев подчеркнул необходимость применения к малым городам критерия «Динамика численности населения» с шаговым приростом в 5000 человек. - Не обязательно всем заниматься инновациями: само слово «инновации» мы часто произносим как магическое заклинание, это все больше напоминает игру слов. Между тем есть малые города, которые действительно ориентируются на новые технологии, а есть города с историко-культурным наследием, есть промышленные моногорода. Каждому городу необходимо найти себя в приоритетах развития страны, федерального округа и субъекта Федерации. Выстраивая собственный план развития – учитывать прогноз экономической ситуации, планы развития отраслей, свои конкурентные преимущества и ресурсные возможности, – отметил Министр. При этом, по его словам, на всех этапах подготовки и реализации федеральной целевой программы необходимо соотносить планы развития городов со стратегией пространственного развития страны, со схемами размещения производительных сил и схемой расселения. Все объекты, которые попадут в программу развития малых городов, должны быть отражены в государственной информационной системе территориального планирования – ГИС ТП. Глава Минрегиона обратил внимание, что при имеющихся бюджетных ограничениях финансирование ФЦП вряд ли пойдет по оптимистичному варианту, базовый же вариант программы предусматривает общее финансирование программных мероприятий на уровне 165 млрд руб., в том числе из федерального бюджета – 55 млрд руб. «Мало что можно сделать на эти незначительные деньги для всех малых городов страны, поэтому принцип финансирования может быть грантовым», – сказал Игорь Слюняев. Ожидаемыми конечными результатами реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие малых городов РФ на период до 2020 годов» являются: рост в 2020 году суммарного ВРП в 1,8 раза по отношению к 2012 году; увеличение денежных доходов жителей малых городов к 2020 году в 1,7 раза по сравнению с уровнем 2012 года; увеличение уровня доходов консолидированных бюджетов на душу населения к 2020 году в 1,6 раза; рост общего объема инвестиций в основной капитал на душу населения малых городов России в 1,7 раза.

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Популярность портала госуслуг выросла в два раза*

По результатам 2013 г. число пользователей Единого портала госуслуг и его ежемесячная посещаемость увеличились более чем в два раза. Большая часть аудитории ЕПГУ использует портал для коммуникаций с ГИБДД, ФНС, ФМС и ПФР. Министерство связи и массовых коммуникаций РФ подвело итоги работы Единого портала государственных услуг в 2013 г. Выяснилось, что наиболее активно ресурс используют для коммуникаций с ГИБДД. Проверка и оплата штрафов, а также перечисление средств за постановку транспортных средств на учет

и выдачу водительских удостоверений находятся в топе по числу обращений к ЕПГУ и количеству осуществленных через него транзакций. Самым впечатляющим итогом 2013 г. для ЕПГУ стало более чем двукратное увеличение количества зарегистрированных пользователей. Общее число пользователей Единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА), с помощью которой осуществляется авторизация на портале госуслуг, теперь составляет 7,1 млн человек, из которых 3,4 млн присоединились к ЕСИА в 2013 г. Как следствие, более чем в два раза возросла и среднемесячная посещаемость ресурса. В 2013 г. в течение каждого месяца портал госуслуг посещали примерно 3,1 млн человек. Пик посещаемости был зафиксирован в мае — 4,4 млн пользователей. В 2012 г. среднемесячная аудитория ресурса составляла 1,4 млн человек. 39% пользователей в 2013 г. обращались к ЕПГУ для проверки наличия штрафов ГИБДД — эта услуга стала самой популярной. Чуть меньшим спросом пользуется проверка налоговой задолженности (21%). Далее по популярности следуют выдача загранпаспорта нового образца (14%) и проверка пенсионных накоплений (10%). В целом, пользователи ЕПГУ пока прибегают только к госуслугам федерального значения (98%). Лишь по 1% заявлений приходится на региональные и муниципальные услуги. В 2013 г. почти в 5 раз увеличилось количество платежей через ЕПГУ. Было осуществлено транзакций более чем на 560 млн руб. при общем количестве платежей порядка 527 тыс. Таким образом, средний платеж составил чуть более 1 тыс. руб. Минкомсвязи сообщает, что назначением платежей в основном является оплата штрафов ГИБДД, госпошлин за постановку транспортных средств на учет и выдачу водительских удостоверений, а также погашение задолженностей службе приставов и начислений ЖКХ. Сотрудники ГИБДД тоже активно использовали портал госуслуг в 2013 г. — посредством www.gosuslugi.ru было отправлено более 1,8 млн уведомлений о начислении штрафов гражданам. В 2012 г. число отправленных уведомлений составляло лишь 21 тыс. Всего через ЕПГУ в 2013 г. было подано более 14 млн заявлений на получение госуслуг, из которых 871 тыс. была отправлена на портал через мобильное приложение. В 2012 г. зарегистрированных на сайте заявлений на получение госуслуг было 7,4 млн, а мобильное приложение использовалось для отправки 342 тыс. При этом мобильное приложение ЕПГУ для Android пользовалось в 2013 г. наибольшей популярностью — количество его закачек из Google Play составило чуть менее 200 тыс. Примерно 70 тыс. раз скачали приложение ЕПГУ из Windows Phone Store. Показатели этих двух магазинов приложений в 2013 г. выросли в сравнении с предшествовавшим ему годом, в то время как число закачек из Apple App Store существенно снизилось. В 2012 г. примерно 280 тыс. пользователей iPhone и iPad поставили себе приложение ЕПГУ, а в 2013 г. таких оказалось только 160 тыс. В Минкомсвязи снижение интереса к мобильному приложению со стороны пользователей «яблочной» продукции объясняют тем, что в течение года его никак не развивали. Для оказания гражданам госуслуг органам власти необходимо обмениваться информацией через Систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). В 2013 г. количество ведомств (федеральных, региональных, муниципальных), зарегистрированных в СМЭВ, достигло 4,9 тыс., что превышает показатели 2012 г. на 1,5 тыс.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 20 по 24 января*

Завершается сбор предложений СМО по исполнению ОКМО поручения из Послания Президента Федеральному Собранию о подготовке предложений по уточнению общих принципов организации МСУ. Началось опросное голосование по предложениям СМО Республики Татарстан о внесении изменений в абзац 1 пункта 7 статьи 226 Налогового кодекса. В Комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера переданы материалы СМО по сохранению культурного наследия народов России.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете*

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [Вконтакте](#).

— *27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Омска. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов по управлению муниципальным имуществом и комитетов по земельным ресурсам и землеустройству администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1. Муниципальный земельный контроль: осуществление и пути повышения эффективности; 2. Предоставление прав на земельные участки для строительства линейных объектов; 3. Реализация мероприятий государственно-частного партнерства при строительстве объектов социального назначения; 4. Обеспечение многодетных семей земельными участками на территории муниципального образования; 5. Внесудебный порядок выноса самовольно размещенных временных объектов; 6. Применение кадастровой стоимости при отчуждении земельных участков в судебной практике; 7. Спорные вопросы, возникающие в судебной практике, по взысканию дебиторской задолженности и неосновательного обогащения; 8. Тенденции в развитии программного обеспечения для управления земельно-имущественными отношениями; 9. Прием в муниципальную собственность имущества Министерства обороны Российской Федерации; 10. Расселение ветхого и аварийного жилищного фонда. С более подробной информацией, условиями участия, а также программой и регламентом конференции можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 02/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 798](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 23.01.14.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Новый облик Сибири обсудили на Всемирном форуме в Давосе*

В Давосе, в рамках Всемирного экономического форума, состоялся деловой ланч «Восточный экспресс России: Сибирь». В мероприятии, прошедшем под эгидой Красноярского экономического Форума (КЭФ)-2014, приняли участие заместитель Председателя Правительства РФ, Председатель Оргкомитета КЭФ Аркадий Дворкович, Губернатор Красноярского края Лев Кузнецов, председатель наблюдательного совета «Базовый элемент» Олег Дерипаска, представители Федерального правительства, российские и зарубежные инвесторы. Главной темой обсуждения стало развитие Сибири и Дальнего Востока в контексте заявления Президента России Владимира Путина, назвавшего эту задачу «национальным приоритетом на весь XXI век». Участники мероприятия обсудили вопросы, касающиеся стратегии и приоритетных направлений развития Сибири, роли государственных институтов и частного бизнеса в реализации перспективных сценариев развития. Представители Федерального правительства и глава Красноярского края представили в Давосе сибирский регион, как территорию возможностей для зарубежных инвесторов. Подводя итоги дискуссии, Губернатор Л.Кузнецов отметил, что участники сформулировали основные принципы, которые должны лечь в основу стратегии перспективного развития Сибири. В первую очередь, необходимо развивать экономическое сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, а в промышленных отраслях — делать упор на создание продукции с высокой добавленной стоимостью и развивать высокотехнологичные производства. Учитывая преимущества и недостатки региона, в частности, его удаленность от основных рынков сбыта, эксперты признали необходимость создания особого экономического режима, который выступит стимулом для инвесторов. Это особая налоговая политика, создание социокультурной среды, повышение качества жизни. «Это основные факторы, которые создадут новый облик Сибири», — подчеркнул Губернатор.

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Игорь Холманских: муниципалитеты до сих пор не осознали своей ответственности за национальный мир на территориях*

Полпред президента РФ в Уральском федеральном округе Игорь Холманских оценил работу муниципальных властей округа в сфере профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений на территориях. Результаты, по словам полпреда, оставляют желать лучшего. «Далеко не везде приняты муниципальные программы профилактики экстремизма. В целом по федеральному округу такие документы есть лишь в 57,6% городских округов и муниципальных районов», — отметил И.Холманских. В ходе заседания И.Холманских коснулся

и вопроса финансирования соответствующих программ — нередко бюджетные средства на их реализацию просто не выделяются. Как отметил полпред, подобная ситуация сложилась почти в 8% муниципальных образований Свердловской области. «Муниципальные руководители до сих пор не осознали меру своей ответственности за состояние межнациональных отношений», — подчеркнул И.Холманских. Подводя итоги заседания, уральский полпред поручил всем без исключения главам муниципалитетов в ближайшее время принять программы по профилактике экстремизма, гармонизации межнациональных отношений и предусмотреть для них адекватное по объему, целевое и прозрачное финансирование. «Кроме того, в каждом регионе целесообразно определить заместителя губернатора или другое ответственное лицо, координирующее реализацию государственной национальной политики», — отметил полпред.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Дагестан

Совет муниципальных образований

— Среди приоритетов — вовлечение населения в МСУ

В Махачкале при участии президента Республики Дагестан (РД) Рамазана Абдулатипова, руководителя администрации президента и правительства РД Рамазана Алиева, заместителя председателя правительства РД Магомедгусена Насрутдинова, ответственных работников аппарата народного собрания РД, членов правительства РД, руководителей терорганов федеральных органов власти состоялось общее отчетно-выборное собрание членов СМО. Собрание утвердило отчет правления СМО за период 2008–2013 годов, избрало новый состав правления, в который вошли восемнадцать глав муниципалитетов республики. Правление СМО возглавил глава Левашинского района Магомедгаджи Магомедов. Среди задач на 2014 год названы развитие муниципального сообщества республики, в том числе вовлечение населения в МСУ, эффективное использование налоговых и неналоговых источников местных бюджетов, взаимодействие органов МСУ с контрольно-надзорными органами.

Республика Татарстан

Казань

— Мэр города Ильсур Метшин поручил активизировать развитие системы «Открытая Казань»

В 3,5 раза удалось сократить срок реагирования жилищников на заявки населения благодаря внедрению системы «Открытая Казань». За два года работы с помощью сервиса обработано свыше 539 тыс. заявок, поступающих как через сайт, так и по единому номеру call-центра. Мэр Казани Ильсур Метшин, принявший сегодня участие в подведении итогов работы системы, поручил переходить к следующему этапу проекта — формированию электронной базы данных по каждому дому и автоматизации работы управляющих компаний города. В мероприятии, которое прошло в конференц-зале ООО УК «Уютный дом», также приняли участие и.о. руководителя Исполнительного комитета Казани Денис Калинин, заместители руководителя Исполкома Александр Лобов и Иван Кузнецов, главы администраций районов, председатель Комитета ЖКХ Искандер Гиниятуллин, советник Мэра Казани Дмитрий Еремеев, а также руководители наиболее крупных управляющих компаний и представители группы компаний «FIX», которая занималась разработкой сервиса «Откры-

тая Казань» совместно с Комитетом ЖКХ. Исполнительный директор «FIX» Тимур Хуснутдинов напомнил, что «Открытая Казань» работает с декабря 2011 года. Сервис дает жителям удобную возможность подавать заявку на устранение неисправностей в системе ЖКХ как через сайт, так и по единому номеру call-центра. Каждая заявка заносится в электронную базу данных и отслеживается в автоматическом режиме. Благодаря такому учету, работу жилищников стало гораздо легче контролировать. «Еженедельно в Комитете ЖКХ проходит заседание штаба по проблемным заявкам. За время работы сервиса «Открытая Казань» срок реагирования на каждую заявку с момента ее подачи и до устранения неполадки сократился в 3,5 раза. Более чем в 4 раза снизилось число просроченных заявок», — отметил Т.Хуснутдинов. Как отметил Искандер Гиниятуллин, статистика «Открытой Казани» действительно помогает оперативно реагировать на возникающие вопросы. «К примеру, не так давно с некоторых территорий стало поступать большое количество жалоб на темноту в подъездах. Мы выяснили, что лампочки жилищные организации вкручивают, но они почему-то быстро перегорают. Причиной оказались частые перепады напряжения. В итоге совместно с «Генерирующей компанией» мы смогли решить этот вопрос малыми средствами», — привел пример руководитель Комитета ЖКХ. Помимо подачи заявки на оказание тех или иных услуг, пользователи «Открытой Казани» через личный кабинет могут передавать показания счетчиков, внести оплату за коммунальные услуги. Кроме того, на сайте есть рейтинг управляющих компаний. И.Метшин отметил, что в прошлом году он, как и многие другие жители Казани, столкнулся с проблемой в работе call-центра, когда до диспетчера было трудно дозвониться. «По вашему поручению мы набрали еще 32 диспетчера. Сейчас они завершают обучение. Теперь срок ожидания значительно сократился. 80% заявителей дозваниваются сразу, в остальных случаях ждать ответа приходится максимум 1-2 минуты», — сообщил А.Лобов. Мэр Казани подчеркнул, что обучению специалистов call-центра необходимо уделять особое внимание. «Работа с населением требует серьезной подготовки. У всех людей свой характер, свое настроение. Никто не звонит жаловаться с улыбкой на лице. Важно уметь общаться с людьми. Поэтому с диспетчерами call-центра должны поработать психологи и другие специалисты», — отметил И.Метшин. В ближайшей перспективе разработчики планируют внедрить в систему «Открытой Казани» возможность ознакомиться со статистикой, которая будет включать количество квартир, счетов, заявок (выполненных и невыполненных), а также калькулятор для расчета индивидуальных услуг ЖКХ и справочный блок, в котором будут приведены ответы на наиболее часто задаваемые вопросы. По словам Т.Хуснутдинова, в скором времени пользователи «Открытой Казани» получат возможность ознакомиться в личном кабинете с итогами собрания собственников жилья — сколько человек приняло участие, жители каких квартир проголосовали за то или иное решение. Учитывая то, что сервис «Открытая Казань» охватил уже свыше 80% жилого фонда города, разработчики начали внедрение следующего модуля, который автоматизирует и облегчит работу управляющих компаний, а значит, повысит и уровень обслуживания жителей. Модуль для управляющих компаний позволит перевести в электронный вид технические паспорта каждого жилого дома. Если сейчас эти данные представлены лишь в бумажном виде, то по завершению второго этапа развития

«Открытой Казани» они будут доступны специалистам жилищных организаций прямо на сайте, что позволит в любое время дополнять данные или вносить необходимые изменения. Благодаря этому станет возможным внедрение единой прозрачной системы оценки состояния жилого фонда. Специалистами группы компаний «FIX» разрабатывается единый алгоритм, по которому согласно актам осмотра будет определяться степень изношенности домов и внутренних сетей. Также новый модуль поможет рассчитать финансовые затраты, которые потребуются на капитальный или текущий ремонт здания. Подобной методики на сегодня нет ни в одном городе России. «Сегодня при составлении планов по капремонту присутствует субъективизм. А нужно опираться на четкие данные по каждому дому – техническое состояние, количество жалоб, их характер. У этого главная проблема – горячая вода, у этого – крыша. Конечно, нормальный директор УК и так это все примерно представляет, но во всем должна быть системность», — подчеркнул глава города. И.Метшин поручил завершить внедрение второго модуля до конца года и приступить к разработке третьего, который подразумевает повышение прозрачности финансовых потоков в системе ЖКХ. «Универсиада с ее масштабными стройками уже стала золотой страницей истории Казани. 2014 год – для нас это год кропотливой работы на земле, с жилым фондом на новом уровне. Большого приоритета, чем работа с населением, у нас нет и не будет. Нет ни одного самого богатого города на земле, где бы кран не подтекал. Но надо правильно и своевременно реагировать на обращения», — подвел итог И.Метшин.

Чеченская Республика

Совет муниципальных образований

— *Курс на социально-экономическое развитие*

В законодательном собрании Чеченской Республики состоялся II съезд СМО. Он прошел с участием главы Чечни Рамзана Кадырова, председателя законодательного собрания Дукувахи Абдурахманова, депутата Госдумы Адама Делимханова, председателя правительства Чеченской Республики Абубакара Эдельгериева, руководителя администрации главы и правительства Чеченской Республики Магомед Даудова. Съезд провел председатель СМО, председатель совета г. Грозный Заур Хизриев, который выступил с докладом об итогах работы СМО по развитию местного самоуправления, обозначил перспективные направления, например, формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципалитетах. Рамзан Кадыров призвал муниципалов создавать условия для развития малого и среднего бизнеса ради укрепления местных бюджетов, работать над духовно-нравственным воспитанием молодежи, содействовать улучшению качества жизни людей и росту их благосостояния, а также наградил наиболее эффективных глав муниципальных образований.

Алтайский край

Барнаул

— *Игорь Савинцев: в первую очередь необходимо заниматься работой по предупреждению чрезвычайных ситуаций*

Начальник Главного управления МЧС России по Алтайскому краю полковник внутренней службы Игорь Лисин вручил главе администрации города И.Савинцеву диплом победителя краевого смотра-конкурса «Лучший орган местного самоуправления муниципального образования в

области обеспечения безопасности жизнедеятельности» по итогам 2013 года. Награждение состоялось во время учебно-методического сбора с главами администраций районов и руководителями городских служб по итогам работы в области ГО и ЧС, пожарной безопасности. В отчетном докладе начальник городского управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г.Барнаула Вячеслав Романов отметил, что в прошлом году была создана аварийно-спасательная служба, оснащенная необходимой техникой и оборудованием, начата работа в пилотном режиме по приему телефонных сообщений о чрезвычайных ситуациях на единый телефон экстренных служб России — номер 112, улучшена материально-техническая база предприятия. В результате количество чрезвычайных ситуаций и угроз их возникновения в городе уменьшилось. Снизились и количество пожаров. Глава администрации города И.Савинцев отметил, что городским службам, в первую очередь, необходимо заниматься работой по предупреждению чрезвычайных ситуаций. В частности, профилактические меры позволили обеспечить пропуск талых и паводковых вод в относительно спокойном режиме, несмотря на небывалое количество осадков в прошлом году. Еще одна задача – обеспечить четкое взаимодействие всех подразделений, совершенствовать работу единой диспетчерской службы. Должен быть выработан четкий алгоритм действий каждого при возникновении чрезвычайной ситуации. Необходимы постоянные тренировки, чтобы довести навыки до автоматизма. Работа по совершенствованию гражданской обороны, городского и районных звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций будет и дальше оставаться одним из приоритетных направлений деятельности.

Забайкальский край

Чита

— *Система муниципальных выборов претерпит изменения*

Как известно, осенью 2014 года состоятся муниципальные выборы. Согласно Закона Забайкальского края «О муниципальных выборах в Забайкальском крае» выборы депутатов Думы городского округа должны производиться на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Во время публичных слушаний обсуждалась, в частности, возможность такого варианта выборов: город будет, как и прежде, разделен на 15 избирательных округов, на каждом горожане смогут из предлагаемых кандидатур выбрать двух претендентов, с тем, чтобы в итоге и был избран состав Думы городского округа уже шестого созыва из 30 депутатов. Таким образом, уходя от варианта выборов 50 на 50 (15 человек – одномандатников, 15 – по спискам, представленным политическими партиями), горожане, по мнению участников публичных слушаний, получили бы возможность участвовать в более объективных выборах, нежели прежде, когда, помимо голосования за 15 одномандатников, при выборе остальных 15 кандидатур приходилось, по сути, голосовать за ту или иную партию, а не конкретного человека. К тому же, при сохранении действовавших и прежде 15-ти избирательных округов не было бы нужды затрачивать бюджетные средства на то, чтобы «резать» округа на большее их количество, вызывая этим путаницу: люди ведь привыкли ходить в течение многих лет в одно

и то же, ставшее привычным, здание для голосования. Но Дума городского округа «Город Чита» на своем заседании приняла иное решение, поддержав предложение совета Думы, основанного на поступивших в Думу предложениях мэра Читы Анатолия Михалева и регионального штаба регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России» Забайкальского края. В итоге коллегиальное решение депутатского корпуса таково: в городе все же будет действовать 30 избирательных округов, на каждом будет избираться один кандидат. Как прозвучало из уст председателя Думы городского округа «Город Чита» Александра Зенкова, после тщательного анализа достоинств как одномандатной, так и двухмандатной системы проведения выборов, совет Думы поддержал поступившие предложения, пришел к выводу: одномандатная система имеет определенные преимущества. Каковы они? Во – первых, как было озвучено на заседании, каждый депутат на избирательном округе несет персональную ответственность за исполнение наказов избирателей. Во – вторых, уменьшенная территория округа позволяет более качественно и оперативно решать проблемы населения и отдельных избирателей. Далее, в случае выбора одной конкретной личности исключается размывание полномочий между двумя депутатами. И четвертый аргумент — избранный депутат обеспечивает прямое представительство для жителей конкретной территории. Таким образом, депутат будет «ближе» к избирателю, и каждый избиратель будет «знать» своего депутата. Принятое решение найдет отражение в корректировке Устава городского округа «Город Чита».

Красноярский край

— *Муниципальные образования края вовлечены в работу по реализации мер, направленных на рост доходов и повышение эффективности расходов бюджета*

Министр финансов края Владимир Бахарь провел селективное совещание с главами муниципальных образований. В заседании принял участие депутат Законодательного Собрания края, заместитель председателя комитета по бюджету и экономической политике Егор Васильев. Основным вопросом повестки стала реализация комплекса мер по росту доходов и повышению эффективности расходов краевого бюджета. Соответствующий план был согласован в конце прошлого года на комиссии по вопросам социально-экономического развития Красноярского края и бюджетным проектам и сегодня презентован главам территорий. План мероприятий по росту доходов и повышению эффективности бюджетных расходов предусматривает около 50 направлений деятельности. Это подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства, оказывающего влияние на формирование бюджетов регионов, продолжение сотрудничества с крупнейшими налогоплательщиками края, работа по снижению задолженности и по легализации заработной платы, развитие государственно-частного партнерства, анализ и эффективность предоставления ряда налоговых льгот. Большая роль отводится инвестиционной привлекательности края: будет создан единый реестр инвестпроектов, приняты меры по улучшению инвестиционного климата региона. Кроме того, планируется тщательно пересмотреть расходы на содержание органов исполнительной власти, сети краевых и муниципальных учреждений, а также инициативные полномочия и полномочия, отнесенные к ведению Федерации, расходы капитального характера. «Большинство рекомендаций, высказанных де-

путатами Законодательного Собрания края при принятии непростого бюджета на текущий год, нашли своё отражение в разработанном плане. Он должен позволить справиться со сложной ситуацией по исполнению запланированных параметров бюджета. Мы надеемся, что соответствующая работа будет организована и на муниципальном уровне», — отметил Е.Васильев. Органам местного самоуправления предстоит разработать и утвердить аналогичные планы по росту доходов и повышению эффективности бюджетных расходов. Министр финансов края призвал глав территорий взять под личный контроль своевременное и качественное исполнение всех мероприятий. «Нам необходимо скоординировать совместные действия, чтобы запланированные доходы бюджетов были получены в полном объеме, а расходы произведены максимально эффективно», — подчеркнул В.Бахарь.

Ачинск

— *Глава города Илай Ахметов: созданная спортивная база в городе должна развиваться дальше*

Отчёт о реализации долгосрочных целевых программ «От массовости к мастерству» и «Город молодости» на 2011-2013 годы на Совете главы представил Александр Ляшков, начальник отдела спорта, туризма и молодёжной политики Администрации города Ачинска. По словам А.Ляшкова, за три года реализации обеих программ, удалось добиться показательных результатов, демонстрирующих успешность освоения средств, выделенных как из краевого, так и их местного бюджетов. Всего по долгосрочной целевой программе «От массовости к мастерству» было выделено более 28 млн руб. на развитие спорта в Ачинске. Так, одним из показателей эффективности работы в этом направлении является увеличение количества горожан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. С 2011 года эта цифра возросла с 31 до почти 34 тыс. человек, а это 30,45% от общей численности населения Ачинска. Также приумножилось и число спортсменов-разрядников. Общее количество массовых разрядов на 2013 год составляет 2441, было 1132. Также почти существенно увеличилось число кандидатов и мастеров спорта. Если раньше было 23 КМС, то теперь уже 62 человека имеют такой статус. В Ачинске насчитывается восемь мастеров спорта, один из которых мастер спорта международного класса. Стоит отметить, что до начала реализации программы, квалификацию мастера спорта имели только два человека. «Одним из основных направлений реализации программы явилось материально-техническое обеспечение спортивным инвентарём, оборудованием, спортивной одеждой и обувью учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности. Также в приоритетных задачах стояли создание спортивных клубов по месту жительства и приобретение специализированного инвентаря для занятий адаптивной физической культурой и развития спорта инвалидов», — сообщил А.Ляшков. В рамках реализации программы «От массовости к мастерству» для спортивных школ были приобретены три новых автобуса, созданы многофункциональная спортивная площадка и 13 спортивных клубов по месту жительства, один из которых специализируется на адаптивном спорте. Глава города Ачинска Илай Ахметов дал высокую оценку реализации программы. По его словам, результаты этой работы нужно не только закрепить, но и преумножить. «У нас создана крепкая и уверенная база, которая служит кузницей чемпионов, мастеров и кандидатов в мастера спорта. Результаты работы за эти три года видны и осязаемы. Но мы должны

работать на будущее, не уменьшать темпы, а наоборот, увеличивать. Планируется строительство новых спортивных объектов, что только увеличит наш потенциал», — сказал И.Ахметов. На 2014 год утверждена муниципальная программа города Ачинска «Развитие физической культуры и спорта», объем финансирования которой составляет 124 млн руб.

Пермский край

Пермь

— В муниципалитете разработан порядок осуществления проверок управляющих организаций

На заседании комитета по городскому хозяйству Пермской городской Думы рассмотрен вопрос о принятии порядка проведения внеплановых проверок деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами. Порядком предусматривается проведение проверок управляющих организаций по заявкам жителей. Как рассказали в городском департаменте ЖКХ, согласно изменениям в Жилищный кодекс РФ, после принятия порядка городские власти по заявлениям собственников многоквартирных домов будут вправе осуществлять внеплановые проверки деятельности управляющих организаций. В случае, если по результатам проверки будет выявлено невыполнение условий договора управления, то будет проведено собрание собственников жилых помещений для решения вопроса о смене управляющей организации или об изменении способа управления данным домом и передаче материалов в надзорные органы.

Проверки будут производиться специалистами отдела муниципального жилищного контроля департамента ЖКХ. Кроме того, согласно Жилищному кодексу, администрация Перми может осуществлять плановые проверки управляющих организаций. График проверок на 2014 год размещен на официальном сайте администрации города. По итогам обсуждения члены комитета одобрили представленный проект с учетом поправок и направили его на рассмотрение депутатов городской Думы во втором чтении.

— Департамент градостроительства и архитектуры наделает дополнительными полномочиями

На заседании комитета по местному самоуправлению Пермской городской Думы рассматривался вопрос о внесении изменений в положение о департаменте градостроительства и архитектуры администрации Перми. Проектом предусматривается дополнить полномочия департамента функцией по организации проведения осмотров зданий и сооружений. Как рассказали в департаменте градостроительства и архитектуры, проект разработан в целях реализации положений федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Градостроительный кодекс РФ. В частности, предлагается дополнить полномочия департамента функцией по организации проведения осмотров зданий и сооружений для повышения их безопасности и регулирования вопросов эксплуатации. Предполагается, что осмотр зданий будет осуществляться в заявительном порядке. В рамках проверки объектов специалистами будет даваться оценка их технического состояния и обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов и проектной документации. Итоги осмотра, а также рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений будут направляться лицам, ответственным за эксплуатацию зданий. По итогам обсуждения члены комитета по местному самоуправле-

нию одобрили представленный проект и направили его на рассмотрение депутатов городской Думы.

Приморский край

Уссурийск

— ЖКХ в открытом доступе

В большом зале администрации состоялся бесплатный обучающий семинар для руководителей управляющих организаций, ТСЖ, ЖК, ЖСК, председателей Советов многоквартирных домов. К встрече проявили интерес более сотни жителей округа. Рассказать об особенностях управления жилой недвижимостью и изменениях в жилищном законодательстве приехали эксперты из Хабаровска: член рабочей группы при экспертном совете Правительства РФ по развитию ЖКХ, член общественного совета при федеральной службе по тарифам РФ, генеральный директор СРО НП «ЖКХ-Групп» Борис Гладких и его заместитель Ольга Беленькая. Специалисты саморегулируемой организации некоммерческое партнерство по защите прав и законных интересов жилищно-коммунальных организаций «ЖКХ – Групп» рассказали об организации капитального ремонта много квартирных домов и региональном операторе капремонта. На территории края с 7 августа 2013 года действует Закон Приморского края № 227-КЗ «О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае». Он устанавливает основные требования к организации на территории края своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Данным Законом определен порядок разработки региональной программы капитального ремонта, рассчитанной на 30 лет, куда войдут все многоквартирные дома, расположенные на территории Приморского края. Особый интерес у присутствующих вызвало обсуждение новых правил определения платы за содержание и ремонт жилого помещения в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 г. № 290. Мероприятие прошло в ключе живого общения. Активисты отметили полезность и своевременность семинара. Управление жилищной политики администрации Уссурийского городского округа продолжит работу по информированию населения в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Вскоре состоится очередная информационная встреча. Тема и дата семинара уточняется.

Хабаровский край

Хабаровск

— Утверждена муниципальная программа разработки и реализации городской градостроительной деятельности и земельной политики на 2014-2018 годы

В Генеральном плане краевой столицы были определены основные задачи и стратегические направления градостроительной деятельности до 2030 года. Однако после паводка 2013 года возникла необходимость внесения изменений в план, а соответственно, в правила землепользования и застройки города. Мероприятия новой программы предусматривают актуализацию документации по планировке территорий районов города, в 2014 году — подготовку проекта планировки Индустриального района, в 2015 году — Кировского и Краснофлотского, в 2016 году — Центрального. Сегодня из 449 кварталов и микрорайонов 78 процентов обеспечено проектами межевания. Программа предусматривает возможность обеспечения проектами межевания всей городской территории. Затрагивает документ и адресную программу по сносу и рассе-

лению многоквартирных жилых домов, направленную на развитие застроенных территорий города на 2012-2017 годы. На сегодня в перечне – 96 таких домов, при этом планируется этот список расширять. Решение проблемы обеспеченности горожан жильем бюджетных затрат не потребует, так как программой предусматривается получение доходов от продажи права заключить договоры о развитии застроенных территорий. В соответствии с новым документом, будет также создана единая информационная система, содержащая данные, необходимые при планировании градостроительного развития и городской застройки. Сегодня в Хабаровске продолжается процесс создания единой городской автоматизированной системы инженерных коммуникаций, внедрение которой позволит систематически обновлять информационную базу коммунальных сетей, вести ее мониторинг, оптимизировать процессы управления системой инженерной инфраструктуры в режиме реального времени. В 2014 – 2018 годах программой планируется выполнение дальнейшей топосъемки масштаба 1:500, а также создание ортофотопланов масштаба 1:2000 на основе современных космических снимков с использованием новейших технологий. Таким образом, реализация программы приведет к совершенствованию процесса управления земельными ресурсами и коммунальным хозяйством.

— *Электронная очередь в детские сады внедряется в краевом центре*

В настоящее время происходит отладка системы. В Хабаровском крае работает сайт, который позволяет вставить в очередь на получение места в дошкольных учреждениях через интернет. Кроме того, ресурс даёт возможность отслеживать продвижение заявки в электронной очереди. Для того, чтобы подать заявление, необходимо заполнить электронную форму, прикрепить отсканированные документы в электронном виде: свидетельство о рождении ребёнка, паспорт с пропиской и справки о льготе (если таковая имеется). После обработки документов и их проверки на соответствие требованиям, заявка принимается для постановки в очередь. В случае, если предоставлены не те документы, или они не читаются, родителей попросят заполнить форму заново. Для того, чтобы проверить место в очереди нужно внести номер свидетельства о рождении либо СНИЛС родителя, подавшего заявку. «В настоящее время система дорабатывается, поэтому некоторые родители не могут найти себя в очереди. Это не должно стать поводом для беспокойства, нужно обратиться в управление образования для получения данных», — отмечает начальник отдела дошкольного образования администрации Хабаровска Татьяна Матвеевкова.

Амурская область

Благовещенск

— *Усилен контроль за содержанием рекламных конструкций*

Всех, кто незаконно размещает наружную рекламу в Благовещенске, будут штрафовать. Для усиления контроля за соблюдением правил содержания рекламных конструкций, отделом административно-технического контроля управления ЖКХ будет увеличено число рейдов. Как отметил начальник управления ЖКХ Александр Вага, городским службам приходится делать немалые затраты на покраску столбов и леерных ограждений, чтобы содержать их в надлежащем виде. К примеру, из-за рекламы, регулярно размещаемой на опорах освещения, их красят не реже одного раза в год, при условии, что покраска пре-

дусмотрена один раз в пять лет. В ходе рейдов будут выявляться факты незаконного размещения рекламы, личности нарушителей, которых впоследствии привлекут к административной ответственности. На планерном совещании глава администрации города Благовещенска дал поручение управлению ЖКХ принять меры по решению проблемы с незаконным размещением уличной рекламы. «Люди, ни с кем не согласовывая, сознательно вешают рекламу на столбах, деревьях, леерном ограждении. Это, в свою очередь, портит облик нашего города, в связи с чем главой нам дано поручение выдать предписание муниципальным предприятиям на очистку своей собственности от рекламы», — пояснил начальник управления ЖКХ. Так, Горсвет будет очищать от рекламы опоры освещения, Зеленстрой — деревья, Дорожно-эксплуатационное управление — леерное ограждение, Троллейбусное управление — опоры троллейбусных линий.

Курганская область

Совет муниципальных образований

— *В планах работы на год — реализация Послания Президента*

Правление утвердило план работы на 2014 год. Среди мероприятий — сбор предложений по совершенствованию МСУ, проведение семинаров и выездов в муниципалитеты по обмену опытом, меры по стабилизации межнациональных и межконфессиональных отношений, участие в организации муниципальных выборов. Обсудили повышение тарифов на ЖКУ, введение социальных норм потребления электроэнергии, развитие рынка труда и занятости.

Курган

— *В Устав муниципалитета внесены изменения*

Устав Кургана претерпел изменения. На сегодняшнем заседании Думы депутаты внесли в главный нормативно-правовой акт города более двадцати поправок. Как пояснил председатель постоянной депутатской комиссии по местному самоуправлению, Регламенту городской Думы и депутатской этике Михаил Болтнев, необходимость внесения изменений и дополнений в Устав города вызвано, в основном, необходимостью приведения его норм в соответствие с действующим федеральным законодательством. В частности, внесены поправки в Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», законы об уполномоченном по защите прав предпринимателей, охране здоровья граждан. Претерпели изменения также земельное и избирательное законодательство. М.Болтнев также напомнил, что в соответствии с законом проект Устава прошёл процедуру публичных слушаний. Всего во время их проведения от 14-ти участников слушаний — жителей города, депутатов, общественных организаций и объединений, политических партий поступил ряд предложений и рекомендаций. Все предложения были обобщены, проанализированы рабочей группой и вынесены на обсуждение депутатского корпуса. Изменения в Уставе коснулись статей о вопросах местного значения, муниципальных правовых актах, местном референдуме, муниципальных выборах, голосовании по отзыву депутата Курганской городской Думы, организации работы городского парламента, полномочиях Думы, Главы города, Администрации города, прав органов местного самоуправления в области земельных правоотношений, закупок для обеспечения муниципальных нужд. В частности, была поддер-

жана поправка о возвращении Кургана к избранию городских депутатов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права по мажоритарной избирательной системе по одномандатным избирательным округам. По мнению депутатского корпуса, мажоритарная система является наиболее приемлемой, поскольку более понятна избирателям, к тому же у Кургана уже есть опыт работы по мажоритарной системе — предыдущие выборы депутатов гордумы проходили именно по этой схеме. А вот предложение о внесении в Устав изменений, предусматривающих «прямые выборы» Главы города большинством парламентариев поддержано не было. Депутаты оставили в силе прежний порядок избрания градоначальника, согласно которому Глава избирается Курганской городской Думой тайным голосованием из своего состава. В новой редакции изложена статья Устава «Организация работы Курганской городской Думы». Парламентарии также поддержали одно из предложений городской Общественной палаты по дополнению Устава новой статьёй об Общественной палате, которое её председатель Елена Моторина высказала на публичных слушаниях.

Ленинградская область

— *В регионе почти не пользуются электронными услугами*

Доля населения, в 2013 году получившего государственные и муниципальные услуги в электронной форме, в большинстве районов Ленобласти нулевая или близится к нулю. Об этом в ходе заседания правительства региона сообщила заместитель руководителя аппарата губернатора Галина Иванова. Подобное заключение можно сделать, проанализировав имеющуюся у правительства информацию по отдельным вопросам деятельности органов местного самоуправления Ленобласти. Как пояснила Иванова, сбор этих показателей происходит ежемесячно с октября 2013 года. При этом с этого года информация будет собираться не по 21, а по 30 показателям, отражающим состояние в муниципальных районах. В частности, был добавлен такой показатель, как уровень безработицы. «Мы надеемся, что касательно электронных услуг положительная динамика появится после появления в районах многофункциональных центров. При этом можно было бы предположить, что доля обращений, рассмотренных в срок, близка к 100%, одна в 2013 году такие показатели только у нескольких районов», — отметила Г.Иванова. Губернатор Александр Дрозденко призвал местные администрации внимательно относиться к предоставлению ежемесячной информации и уверил, что эти данные нужны не для критики чиновников, а для понимания ситуации в регионе.

Московская область

— *Wi-Fi появится на всех пешеходных зонах Подмосковья*
Все проектируемые пешеходные зоны в Московской области будут оборудованы Wi-Fi. «Мы не только стремимся к благоустройству подмосковных городов, но и к комфорту жителей. Интернет стал неотъемлемой частью нашей жизни, поэтому наравне с кафе, магазинами, местами отдыха, которые будут расположены на пешеходных улицах, жители смогут воспользоваться и услугой бесплатного Wi-Fi», — заявил заместитель председателя правительства Московской области Герман Елянюшкин. Это нововведение будет учтено во всех проектах планировок «Подмосковных Арбатов», которые должны быть представлены муниципалитетами до 1 марта 2014г. «Сейчас

мы ведем активную работу с местными властями по выбору подходящих мест», — комментирует Г.Елянюшкин. Также, по словам зампреда, озвученная в конце 2013г. инициатива губернатора по созданию пешеходных зон в каждом городе уже скоро воплотится в реальные проекты. Первым из них станет пешеходная улица в Сергиевом Посаде, которая будет создана в городе уже летом в рамках праздничных мероприятий в честь 700-летия преподобного Сергия Радонежского. В соответствии с планами властей Московской области, в крупнейших городах Подмосковья будут созданы свои прогулочные зоны, аналогичные московскому Арбату. Эта инициатива уже осуществлена в Коломне, Ногинске, Дмитрове, Железнодорожном, Красногорске, Одинцово и др. городах. При планировке пешеходных улиц производят реорганизацию движения транспорта и создадут парковочные места, проведут озеленение, установят современную уличную мебель, светильники, фонтанные и скульптурные композиции, выполняют работы по мощению. Также внимание уделяют и рекламным вывескам — их соответствию стилистике пешеходной зоны. На первых этажах зданий будут размещены кафе и рестораны, предусмотрено и строительство новых гостиниц, досуговых, торговых и культурных центров.

Мурманская область

— *Жители могут оценить качество работы органов местного самоуправления*

Региональное Министерство экономического развития приглашает северян принять участие в опросе, анкета которого размещена на сайте Правительства Мурманской области. Опрос поможет оценить эффективность деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности Мурманской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований. В рамках опроса каждый житель области, указав свой город (населенный пункт) и улицу, на которой он проживает, может оценить три направления: организацию транспортного обслуживания, качество автомобильных дорог, жилищно-коммунальные услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, электроснабжения и газоснабжения. Опрос проводится в течение всего года (с января по декабрь), а результаты будут подводиться ежегодно в апреле. В случае низкой оценки населением эффективности деятельности руководителей комиссия по подведению итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Мурманской области будет иметь право вынести различные рекомендации. В частности, руководителям органов местного самоуправления может быть предложено разработать и реализовать программу по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления и решению выявленных в ходе анализа проблем с установлением целевых индикаторов на плановый период. Исполнительным органам государственной власти — принять меры по повышению качества управления и решению выявленных проблем в соответствующих сферах. Опрос организован во исполнение Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О ме-

рах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Подробный перечень показателей и порядок организации опроса утверждены постановлением губернатора Мурманской области.

Совет муниципальных образований

— Обсудили предложения по развитию МСУ

На заседании правления СМО рассмотрены итоги Всероссийского съезда муниципальных образований и предложения по совершенствованию организации МСУ. По итогам обсуждения составлено обращение, которое будет направлено в ОКМО, ВСМС и Союз городов Заполярья и Крайнего Севера. Внесены предложения в тематику обучающих семинаров для муниципальных служащих, которые планирует провести в 2014 году областное управление по внутренней политике.

Новосибирская область

— Орган управления Новосибирской агломерацией создан в регионе

Специальная ассоциация по развитию будет осуществлять функции органа управления Новосибирской агломерацией в форме межмуниципального взаимодействия, сообщает пресс-служба регионального правительства. «После выработки конкретной структуры управления планируется подписание соглашения о создании Новосибирской агломерации между ее участниками. Межмуниципальное взаимодействие может быть реализовано в форме объединения в некоммерческое партнерство — Ассоциацию по развитию Новосибирской агломерации», — говорится в сообщении. Отмечается, что ранее представители пяти городских округов и семи муниципальных районов Новосибирской области уже заключили соглашение о намерении создания Новосибирской агломерации. Под председательством губернатора Новосибирской области Василия Юрченко создана рабочая группа по формированию Новосибирской агломерации. В конце прошлого года в ней сформирован ряд рабочих подгрупп по отдельным направлениям подготовки создания агломерации. Среди них, подгруппа «аэросити», «транспортно-логистический комплекс», «сибирский наукополис», «индустриально-строительный комплекс», «пространственное развитие», «агрокомплекс», подгруппа формирования социальной среды, а также подгруппа по разработке структуры управления Новосибирской агломерацией, которая призвана выработать инструменты управления этим проектом. Кроме того, в 2013 году был разработан и прошел согласование со всеми заинтересованными ведомствами и органами власти проект «Схемы территориального планирования Новосибирской агломерации», после чего он был одобрен правительством региона. Проект может войти в число «пилотных» по созданию агломераций в России. Идеология создания Новосибирской агломерации предполагает сохранение полномочий органов местного самоуправления и границ муниципальных территорий, которые войдут в ее состав. Руководство работой по созданию Новосибирской агломерации губернатор В.Юрченко поручил бывшему мэру Новосибирска Владимиру Городецкому, который досрочно оставил свой

пост и перешел работать в региональное правительство вице-губернатором. Его полномочия истекали в марте.

Новосибирск

— В муниципалитете стабильно высокие показатели исполнения бюджета

В Новосибирске в 2013 году достигнуты максимальные показатели по доходам и расходам бюджета города за последние пять лет, доходы составили 39,5 млрд руб., расходы — 42,1 млрд руб. По сравнению с 2012 годом, доходы увеличились на 3,2 млрд руб., расходы на 4,9 млрд руб. Основную часть поступлений собственных доходов составляют налоговые, причем их доля продолжает расти, что в условиях ежегодного роста поступлений позволяет говорить о стабильности собственной доходной базы бюджета города. Относительно расходной части специалисты департамента финансов и налоговой политики отмечают, что ежегодно сохраняется социальная ориентация бюджета города. С учетом расходов главных распорядителей бюджетных средств, обеспечивающих функционирование социальной сферы, расходы социальной направленности в 2013 году составили 48%. Как и все последние годы, затраты на образование занимают существенную долю расходов бюджета города и в 2013 году составили около 35%. Наибольшая доля капитальных расходов бюджета в 2013 году приходится на департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса и департамент строительства и архитектуры — 52,5% (6,7 млрд руб.) и 30,6% (3,9 млрд руб.) соответственно. В 2013 году дефицит бюджета составил около 2,6 млрд руб., что объясняется необходимостью завершения объектов капитальных вложений, начатых в предыдущие годы. В первую очередь речь идет о продолжении строительства третьего моста и развязок на Южной площади и ул. Петухова, сдаче 16 детских садов, других социальных объектов, приобретении школы. Сложившийся размер дефицита не превышает предела в размере 10% собственных доходов бюджета города, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на экономически безопасном уровне. На протяжении 8 лет крупнейшее международное рейтинговое агентство Standard & Poor's присваивает и поддерживает рейтинги города Новосибирска. Благодаря улучшению показателей исполнения бюджета, высоким стандартам финансового управления и сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне в октябре 2013 года рейтинговое агентство Standard & Poor's повысило кредитный рейтинг города Новосибирска по международной шкале с «ВВ» до «ВВ+», а по национальной шкале с «ruAA» до «ruAA+». Прогноз изменения рейтингов — «Стабильный». Аналогичные рейтинги присвоены двум выпускам облигаций Новосибирска, находящимся в обращении.

— Все мосты города получают названия

Установить аншлаги с названием на Октябрьском мосту и направить ходатайство в городскую комиссию по наименованиям о присвоении имени второму — Димитровскому мосту. Такие поручения исполняющий обязанности мэра Новосибирска Владимир Знатков дал профильным департаментам мэрии. «Кампания по присвоению имени третьему мостовому переходу через Обь всколыхнула новосибирцев, спровоцировала всплеск интереса к истории города. И в итоге выяснилось, что не все ясно и с наименованием двух уже существующих мостов. В 1973 году решением исполнительного комитета Новосибирского го-

родского Совета депутатов трудящихся № 61, подписанным председателем горисполкома Иваном Севастьяновым, было закреплено название Октябрьского моста, – пояснил В.Знатков. – Кроме того, по документам выясняется, что новый мост, строительство которого велось с 1973 по 1978 годы, так и не был официально поименован. В документах 80-х – 90-х годов он называется то вторым, то Димитровским. Думаю, будет правильно назвать его тем именем, которое уже исторически сложилось – Димитровским». Исполняющий обязанности мэра В.Знатков поручил заместителю начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии – начальнику ГУБО Валерию Зарубину в течение месяца установить аншлаги с названием на Октябрьском мосту, заместителю мэра Сергею Нелюбову – организовать заседание городской комиссии по наименованиям о присвоении имени второму – Димитровскому мосту.

Омская область

— *Правительство региона и мэрия Омска готовят свои предложения к реформе местного самоуправления*

Правительство Омской области и мэрия Омска готовят свои предложения к реформе местного самоуправления (МСУ), которую в 2014 году собираются провести в России. Вячеслав Двораковский считает, что нужно не отменять выборы мэра, а пересматривать его полномочия и систему распределения бюджетных и средств. Между тем реформа МСУ как раз должна прекратить борьбу за ограниченные ресурсы между мэрами и губернаторами. В России готовится реформа местного самоуправления (МСУ), о проведении которой президент заявил в послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 года. Суть конкретных изменений МСУ пока не определена, но Владимир Путин уже наметил вектор реформы на своей пресс-конференции 19 декабря. Президент назвал неэффективной двухуровневую систему МСУ и при этом заявил, что мэров нужно «только выбирать». Предложения по проведению реформы должны быть полностью подготовлены премьером Дмитрием Медведевым к 1 июля. Премьер в свою очередь поручил до 31 марта проработать этот вопрос главам Минрегиона, Минюста и Минфина вместе с губернаторами, Всероссийским советом местного самоуправления (ВСМС) и Конгрессом муниципальных образований (КМО). Свои предложения по реформе просят высказать представителей Совета Федерации, Госдумы, региональных парламентов и мэров, а также экспертов по МСУ. Для сбора предложений из регионов была создана рабочая группа под руководством глав ВСМС Вячеслава Тимченко и КМО Степана Киричука, пишет газета «Коммерсант». Издание сообщает, что в рабочую группу уже поступило около 300 предложений по разным направлениям: от просьбы дать муниципальным образованиям денег и ничего не менять до идеи «упразднить самоуправление на городском и районном уровнях». Предложения по реформе также подготовил прокремлевский Институт социально-экономических и политических исследований под руководством Дмитрия Бадковского. Институт, по данным «Коммерсанта», предложил два варианта проведения реформы. Первый вариант предусматривает упразднение второго уровня местной власти (городских округов и муниципальных районов вместе с администрациями) и создание вместо них территориальных органов госвласти, главы которых назначаются губернаторами. Статус МСУ сохраняют только сельские и городские поселения, а также внутригородские районы (первый

уровень местной власти). Второй вариант предполагал создание «городских агломераций» в столицах субъектов РФ с возможным сохранением двухуровневой системы МСУ, но при назначении мэров губернаторами. Свои предложения по реформе МСУ готовят также в омской мэрии и облправительстве (подготовку курирует первый вице-губернатор Юрий Гамбург). Мэр Вячеслав Двораковский рассказал, что провел с заместителями совещание по этому вопросу. Мэрия пока не выработала пакет предложений, но уже сейчас понятно, что от омских городских властей не стоит ждать чего-то революционного. Вячеслав Двораковский не считает целесообразным отменять выборы мэров или ликвидировать городские округа. По мнению мэра, за 17 лет с момента проведения последней муниципальной реформы, городское население еще не полностью привыкло к новой системе власти, и резкие изменения могут быть неудобны для омичей: «Стремиться изменить эту систему не стоит. Стоит более тонко отрегулировать 131 закон, межбюджетные отношения, полномочия, подотчетность. Все темы, что мы раньше поднимали на уровне муниципалитета и субъекта. На Камчатке, Чукотке, в Краснодаре, Омске или Тыве – разная ситуация, а закон действует один и тот же. Этот штамп очень серьезным образом ограничивает и ставит в сложные условия уровни местного самоуправления», – прокомментировал В.Двораковский. Мэр не исключает, что среди предложений омского муниципалитета будет и пересмотр налоговой политики. Идею перераспределения налоговых доходов между уровнями власти В.Двораковский лоббирует с начала своей работы в администрации, но пока не очень успешно. В феврале администрация Омска планирует выйти со своими предложениями на совет Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, заседание которого будет, в том числе, посвящено этой теме. Между тем взгляды В.Двораковского не очень совпадают с самим духом реформы МСУ. По мнению наблюдателей, реформа была вызвана борьбой между уровнями власти, которая иногда превышает в настоящие войны мэров и губернаторов. Эти войны ведутся не только за экономические ресурсы, но и за политическое лидерство на территории регионов (некоторые избранные мэры популярнее назначаемых губернаторов). В итоге такие войны приводят к аппаратным потерям, крупным финансовым и имиджевым издержкам. Реформа позволит федеральной власти оптимизировать систему управления на местах и укрепить вертикаль власти.

Омск

— *На встрече с мэром города молодые омичи предложили позаимствовать их идеи*

На встрече с мэром Омска Вячеславом Двораковским лидеры и представители 30 молодежных общественных объединений и организаций высказали свои идеи и предложения по дальнейшему развитию города. Во встрече с мэром Омска приняли участие председатель молодежного совета при Омском городском Совете Александр Алешкин, президент Омского клуба веселых и находчивых Михаил Дымура, руководитель Омского областного отделения Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России» Анастасия Ерахтина, командир Городского штаба студенческих отрядов Борис Хлопов, директора центров для детей и молодежи всех административных округов, студенты омских вузов, активисты волонтерских и добровольческих организаций города. В ходе встречи были определены наиболее важные вопросы, волнующие молодежь города. Многие из присутст-

вующих презентовали проекты, которые уже воплощаются или могли бы появиться в ближайшее время при поддержке администрации Омска. Координатор Сибирского отделения Союза добровольцев России Сюзанна Егиян рассказала: «У нас уже сейчас создан координационный совет, в котором представители 45 различных организаций, и мы уже сейчас реализуем интересные идеи. Например, на базе специальной школы-интерната № 5 мы создаем экспериментальную площадку, где дети с ограниченными возможностями здоровья (на первом этапе — это дети с церебральным параличом) смогут заниматься спортом, прикладными искусствами, общаться, социализироваться. И если у нас получится, то мы предлагаем администрации Омска взять эту идею для реализации в своих детских центрах». Председатель молодежного совета при Омском городском Совете Александр Алешкин пригласил собеседников с сотруденничеством и напомнил собравшимся, что теперь в городе появился такой орган, как молодежный совет, который поможет активнее решать проблемы молодежи, общаться с депутатами и властью. Интересно, что сегодня многие из лидеров молодежных организаций впервые встретились друг с другом, они обратили внимания, что у них есть предложения друг для друга. Так, президент Омского клуба веселых и находчивых М.Дымура сообщил: «Дворец культуры студентов и молодежи «Звездный» никогда не отказывает КВН-щикам в помещениях. Я думаю, что и другие общественники могут зайти туда со своими проектами, и им не откажут. Это реально действующий Дворец молодежи». В.Двораковский, подводя итог встрече, отметил: «Меня радует, что вы так активно включились в разговор, повели его неформально и конструктивно, не критикуя, а предлагая. Сегодняшняя встреча первая, все ваши идеи услышаны, я думаю, директор департамента по делам молодежи, физической культуры и спорта аккумулирует их, и через пару месяцев мы встретимся вновь, чтобы обсудить уже конкретные совместные мероприятия, которые подготовим на основе ваших сегодняшних предложений. Я думаю, такое общение нужно сделать постоянным».

— *Муниципальный земельный контроль в 2013 году принес бюджету более 90 млн рублей*

Именно такую сумму составили поступления от взысканной стоимости неосновательного обогащения с лиц, незаконно использующих земельные участки, а также от штрафов с нарушителей земельного законодательства. Организацию соответствующих мероприятий проводит департамент имущественных отношений администрации Омска. Более 90 млн руб. поступило в бюджет Омска в результате мероприятий, проводимых городским департаментом имущественных отношений по муниципальному земельному контролю. Ведомством в рамках защиты имущественных интересов города выполняется взыскание стоимости неосновательного обогащения с лиц, незаконно использующих земельные участки, как в судебном, так и в досудебном порядке. В 2013 году в бюджет Омска поступило 89 млн руб. Еще 1,5 млн руб. были взысканы Управлением Росреестра по Омской области в качестве штрафов с нарушителей земельного законодательства по материалам муниципального земельного контроля, проведенного департаментом имущественных отношений. Сегодня у предпринимателей, незаконно разместивших временные объекты в районе остановки общественного транспорта «ДК им. Малунцева», истекает срок, в течение которого они могут добровольно освободить самовольно занятую территорию. Владельцы некоторых павильонов и

киосков уже выполнили предписание городского департамента имущественных отношений. Вынос остающихся временных объектов, размещенных незаконно, будет произведен в ближайшее время в принудительном порядке.

Ростовская область

Совет муниципальных образований

— *Подведены итоги за 2013 год*

Председатель СМО, глава Октябрьского района Евгений Луганцев выступил на общем собрании СМО с докладом об итогах работы СМО в 2013 году и задачах на 2014 год. В работе собрания участвовал губернатор Василий Голубев, который наградил лауреатов областного конкурса на звание «Лучшее поселение Ростовской области» в 2013 году, а также вручил мэру Ростова-на-Дону Михаилу Чернышеву благодарность «За заслуги в развитии института местного самоуправления и многолетнюю добросовестную работу» от Президента РФ Владимира Путина.

Самарская область

— *Губернатор региона задумался об отмене прямых выборов в органы местного самоуправления*

В Самаре состоялось первое заседание рабочей группы по развитию местного самоуправления. Не все знают, что такое – местное самоуправление. У некоторых возникают какие-то смутные воспоминания о школьных мероприятиях «день дублера», когда ученики младших, а особенно старших классов переодеваются в директора школы и ставят двойки учительнице географии. Но не все так весело. Самарская область должна сформировать предложения по корректировке федерального закона о местном самоуправлении. Предложения по реформированию необходимо направить в Москву уже до 1 марта, и для этого создали рабочую группу. Ее возглавил губернатор Николай Меркушкин, заместителями стали вице-губернатор Дмитрий Овчинников и спикер губернской думы Виктор Сазонов. Интересно, что в состав комиссии не вошли мэры двух крупнейших городов области – Самары и Тольятти, Дмитрий Азаров и Сергей Андреев соответственно. Впрочем, это можно объяснить недовольством губернатора работой глав муниципалитетов именно больших городов: «За прошедшие годы самым действенным уровнем, где реализуется МСУ, оказались село, райцентр. В столицах же все проблемы решаются при участии губернатора. Сегодня в Самаре и Тольятти 90% функций по оказанию услуг людям выполняет государство». В общем, в местном самоуправлении губернатор хорошего видит мало: «Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы. А полномочия не только размыты, но постоянно перекидываются с одного уровня власти на другой. Органы местного самоуправления сотрясают коррупционные скандалы, а районный уровень фактически выхолощен». Губернатор не взялся однозначно утверждать, сохранится ли система прямых выборов в органы местного самоуправления. Не исключено, что иные посты будут выборными, иные – нет. Решение по этому вопросу должна принять рабочая группа, которая будет регулярно собираться на заседания.

Свердловская область

Екатеринбург

— *Японцы предложили свердловскому муниципалитету плавить отходы*

Специалисты из Японии предложили руководству Екатеринбурга внедрение новой технологии переработки твер-

дых бытовых отходов, при которой мусор сжигается, и вырабатывается тепловая и электрическая энергия. Как сообщили в пресс-службе администрации Екатеринбурга, необходимость во внедрении новой технологии в уральской столице давно назрела. Новые мощности, способные утилизировать 70 тыс. тонн ТБО в год, позволили бы снизить нагрузку на северный и южный полигоны складирования мусора и улучшить экологическую обстановку в окрестностях города. Однако, как отметили в администрации, предполагаемые затраты на содержание и обслуживание завода по газификации и плавлению твердых бытовых отходов муниципалитету в одиночку не потянуть. «Реализация проекта возможна только в условиях дотационной поддержки со стороны областных властей», — говорят в руководстве города. Согласно предложенной схеме финансирования строительства мусоросжигающего завода, объем капиталовложений составит 5 млрд руб. При этом одну пятую расходов в счет инвестиций в предприятие японцы готовы взять на себя.

Томская область

Совет муниципальных образований

— *Подведены итоги конкурса муниципальных инноваций* СМО подвел итоги ежегодного конкурса «Инновации в муниципальном управлении — 2013». Подано тринадцать заявок из десяти муниципалитетов. Проекты городских округов и муниципальных районов оценивались отдельно от проектов городских и сельских поселений, при этом учитывалась социально-экономическая эффективность проектов. Призовые места получили реализованные муниципальные проекты, направленные на внедрение единой автоматизированной системы учета объектов недвижимости, инженерной инфраструктуры, земельных участков и сделок с ними (городской округ Северск), внедрение инновационных технологий в уличном освещении (Парабельское сельское поселение), развитие внутреннего и въездного туризма (Томский район), установка системы водоочистки (Володинское сельское поселение), внедрение энергосберегающих технологий на объектах социальной сферы (Томский район), создание санитарной милиции (городской округ Томск), создание пункта временно содержания для безнадзорных животных (Каргасокское сельское поселение).

Томск

— *Администрация начала работу по созданию новой системы оповещения населения*

Полтора миллиона рублей из муниципального фонда по предостращению и ликвидации ЧС выделено на разработку проектно-сметной документации для создания в Томске системы оповещения об угрозе возникновения ЧС. Действующая система оповещения была введена в эксплуатацию в 1986 году. На территории Томска сейчас расположены 101 электросирена С-40 и 45 уличных громкоговорителей. Помимо этого система включает аппаратуру перехвата телевизионного и радиовещания. По мнению экспертов, эта техника уже дважды отработала свой ресурс, а с переходом на цифровые технологии к тому же и морально устарела. Проверка системы, которая проводилась в 2012 году, показала, что из 101 сирены сработало только 59. «Оповещения населения о чрезвычайных ситуациях или угрозе их возникновения — это обязательный аспект деятельности любого муниципалитета. Ежегодно мы сталкиваемся с такими потенциально опасными природными явлениями, как весеннее половодье, природные

пожары, — подчеркнул вице-мэр Томска Евгений Паршутто. — Все это может повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью и имуществу граждан. Поэтому мы должны создать четкую систему оповещения населения». В рамках разработки проектно-сметной документации, которую планируется подготовить за 4 месяца, будут проведены обследования мест размещения оборудования и пунктов управления, а также обследование возможности осуществления радиоперехвата и перехвата эфирного вещания, аналогового и цифрового телевидения. Строительство местной системы оповещения планируется производить поэтапно, поскольку затраты бюджета на эти цели составят по приблизительным подсчетам от 150 до 180 млн руб.

— *В 2014 году пенсионеров продолжат обучать компьютерной грамотности*

Около 700 пенсионеров было обучено компьютерной грамотности в 2013 году. На эти цели администрация Томска выделила 567,4 тыс. руб. По информации управления социальной политики, учитывая актуальность компьютерного обучения среди пенсионеров, принято решение увеличить финансирование этой расходной статьи на 23%. Это позволит увеличить число граждан, прошедших обучение. В 2013 году обучение пенсионеров проводилось с участием культурно-просветительского центра «Академия знаний» и Томского регионального отделения Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России». Как пояснила руководитель «Академии знаний» Татьяна Казарбина, в 2014 году обучение здесь пройдет 300 человек. Набор в группы, занятия в которых начнутся уже в феврале, практически завершен. «У нас большой поток желающих посещать курсы, поэтому запись всегда ведется заранее», — отметила Т.Казарбина. Еще порядка 600 пенсионеров и людей с ограниченными возможностями получит навыки обращения с компьютером в ТРО ООО «Союз пенсионеров России». Как рассказала руководитель проекта Вера Петрашко, занятия у них начались с 13 января. Она также пояснила, что помимо поддержки городской администрации обучение пенсионеров ведется на средства президентского гранта, выделенного для НКО.

Тульская область

Совет муниципальных образований

— *Областная власть намерена оказывать СМО экономическую поддержку*

Губернатор Владимир Груздев внес на рассмотрение в Тульскую облдуму проект областного закона «О внесении изменений в Закон Тульской области “О полномочиях органов государственной власти Тульской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Тульской области”». Предполагается установить форму оказания экономической поддержки СМО.

Санкт-Петербург

Совет муниципальных образований

— *Работа по поручениям Президента РФ*

Председатель СМО, глава Финляндского округа Всеволод Беликов провел заседание президиума СМО, посвященное вопросам подготовки предложений по уточнению общих принципов организации МСУ, взаимодействия с правоохранительными органами с целью стабилизации межнациональных отношений, совершенствования деловых

производства и документооборота и проведения ежегодного съезда СМО.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Forbes»

— Александр Кынев: почему новая муниципальная реформа станет авантюрой

Александр Кынев — руководитель региональных программ Фонда развития информационной политики: Отмена выборов на уровне городов превратит регионы в феодальные княжества и создаст угрозу единству страны. Опубликованная в «ответ на обращение движения «Народный фронт «За Россию!» записка прокремлевского Института социально-экономических и политических исследований (ИСЭПИ) подтвердила худшие опасения относительно планов новой реформы местного самоуправления (МСУ). Фактически речь идет о ликвидации местного самоуправления и создании крайне громоздких бюрократических конструкций по управлению крупными городами. Единственной хорошей новостью можно считать то, что, вопреки ожиданиям, эти идеи не прозвучали в послании президента. Более того, президент говорил о «развитии сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах». Значит, есть слабая надежда, что изложенный в тексте ИСЭПИ проект удастся если не остановить, то хотя бы уменьшить ущерб от его реализации. Согласно первой модели, создается одноуровневая система местного самоуправления вместо существующей двухуровневой (два уровня — муниципальный район и входящие в него поселения; в значимых городах в России сейчас образуются городские округа, которые объединяют полномочия района и поселения). Это означает, что остается только поселенческий уровень местного самоуправления, а городские округа и муниципальные районы становятся органами государственной власти, руководители которых назначаются губернатором. Ликвидируются также городские и районные думы. При этом города предлагается искусственно «разукрупнять», создавая внутри них внутригородские муниципальные образования. Согласно второй модели, создается новый вид муниципальных образований — «городские агломерации» на базе крупных городов. Глав администраций этих самих агломераций опять-таки предлагается назначать решением губернатора. Саму реформу предлагают кавалерийским наскоком провести в рекордные сроки: поправки в федеральное законодательство внести в весеннюю сессию Госдумы в 2014 году, а окончательно завершить создание новой системы МСУ — до середины-конца 2015 года. Первое, что бросается в глаза, — это смысловое противоречие со всей институциональной политикой последних лет. Авторы доклада словно забыли о предыдущих ошибках с отменой выборности губернаторов и тех проблемах, к которым они привели. Деперсонификация власти, утрата связи между властью и населением, стала одной из причин обрушения электоральных результатов «Единой России» на выборах Госдумы 2011 года. Именно поэтому одним из результатов работы над ошибками стало выталкивание губернаторов на выбороподобные процедуры с тем, чтобы заставить их хоть как-то налаживать диалог с населением. Другой пример попыток вернуть опоры на личные рейтинги региональных политиков — это возвращение мажоритарных округов на выборах депутатов Госдумы. В истории «Единой России» было два момента, когда удавалось резко улучшить результаты на регио-

нальных выборах. Первой точкой перелома был конец 2005 года, когда губернаторы в массовом порядке стали возглавлять списки партии власти на региональных выборах. Второй раз это получилось в конце 2007 года, когда «Единую Россию» возглавил Путин. Изначально, как известно, «Единая Россия» была альянсом федеральной («Единство») и региональной («Отечество – Вся Россия») бюрократии. Сложился голос сторонников Путина и конкретных губернаторов, как и админресурсы разных уровней. Сюда можно добавить и рейтинги мэров и их электоральные машины, этот ресурс тоже был поставлен на службу «Единой России». Но в итоге против «Единой России» сыграло то, что центр сам уничтожил прежние региональные электоральные машины, отменив выборы губернаторов и уволив в 2009-2010-м многих губернаторов — политических тяжеловесов». Нечто похожее происходило и с ресурсом мэров: из 79 регионов, имеющих региональные столицы, к середине 2011 года лишь в 42 сохранялись прямые выборы мэров. На смену мэрам-публичным политикам все чаще приходили серые и малоизвестные «сити-менеджеры» (главы администрации, нанятые по контракту), которые ничего не могли прибавить к авторитету власти за счет личных качеств. Показателен Нижний Новгород, где за счет популярности мэра Вадима Булавинова «Единая Россия» в октябре 2010 года под лозунгом «Выбери мэра — выбери партию» набрала на выборах в городскую думу 58,43%, что очень много для крупного города. Но после этого депутаты не выбрали Булавинова новым главой города (прямые выборы мэра отменены) — и в марте 2011 года уже на выборах заксобраний области тот же Нижний Новгород дал «Единой России» лишь 35,6%. Как назначенные губернаторы, так и назначенные мэры преимущественно малопубличны. Даже те, кто еще до назначения был избран, часто назначены не благодаря популярности, а потому что удобны своей слабостью для заинтересованных групп федеральной элиты. Таким образом, сокращение иных оснований своих электоральных результатов для «Единой России» автоматически увеличивало нагрузку на административный ресурс и фальсификации. Не удивительно, что одновременно с возвращением выборности губернаторов предполагалось вернуть, причем в принудительном порядке, и выборность мэров. Такой законопроект был разработан Минрегионразвития еще при Викторе Басаргине, но тихо скончался при его преемнике. Теперь же авторы доклада вновь, но еще более радикально, предлагают идти путем, который уже привел к росту недовольства в 2011 году. О том, что сама отмена выборности не только мэров, но и городских дум будет очевидным вызовом общественному мнению, можно и не напоминать. Главная угроза, которую несет предлагаемая реформа, — разбалансирование всей системы управления страной. Усиление губернаторской власти (качество отбора на эти посты не улучшилось за последние пару лет, по факту их по-прежнему назначают, но и снять в условиях имитации прямых выборов стало сложнее) приведет к превращению многих регионов в феодальные княжества. Противовесами самовластию губернаторов могло бы быть усиление полномочий законодательных собраний, но на это нет даже намека, или усиление местного самоуправления. Выступая как третейский судья между органами МСУ и губернатором, федеральный центр мог бы превратить органы местного самоуправления в своего агента, это работало бы на развитие единого правового поля. Обособление и усиление региональных автократий — это полшага к распаду в случае

неблагоприятного развития ситуации. Однако работать со сложными системами, видимо, нынешняя власть не умеет. В позднесоветское время одной из главных опор центральной власти на съездах народных депутатов были депутаты от среднеазиатских республик, голосовавшие «стройными рядами» за любые предлагаемые решения, однако советскую власть это не спасло: когда система стала рушиться, все бывшие сатрапии немедленно отделились и стали самостоятельными государствами. Доклад ИСЭПИ оставляет ощущение, что его авторы не представляют, как в реальности функционирует местное самоуправление, мало знают все разнообразие существующих в этой сфере проблем и противоречий. Во-первых, городские округа бывают очень разными. Среди них есть как действительно крупные города со сложившимися внутренними районами, так и города небольшие и средние, внутри которых никаких внутригородских районов никогда не было. Альтернатива выборности или назначения в случае статуса городского округа или городского поселения может вызвать волну откровенных манипуляций и скандалов со сменой административных статусов при невозможности провести четкие критерии, какой город считать поселением (а значит избирать власть), а какой городским округом (значит власть назначать). Начнется неоправданное дробление одних городов на внутригородские районы, чтобы избежать выборности, и столь же неоправданная ликвидация внутригородских районов в других городах, чтобы избежать назначения. Во-вторых, в последние годы почти везде муниципалитеты укрупняли ради сокращения издержек. Процесс шел тяжело, с многочисленными скандалами. Например, несколько лет назад поправками к федеральному закону разрешили совместить администрацию района и районного центра, теперь это будет невозможно, так как район становится органом госвласти, а городская власть — местным самоуправлением. Придется начинать обратный процесс. В-третьих, есть проблема муниципальных образований в национальных республиках, где любые административные преобразования превращаются в спор о границах этнических ареалов и территорий доминирования той или иной группы интересов. В-четвертых, невозможно представить себе бесконфликтную реализацию модели «агломерации». Сама попытка создать муниципальное образование, глава которого назначается органом государственной власти, — это уже абсурд. Как минимум будут большие проблемы с добровольностью вхождения муниципальных образований в состав этих агломераций, без наличия которых невозможно не выйти за рамки правового поля и т. д. и т. п. Что будет твориться с переоформлением имущества, представить еще сложнее. Одним словом, представить, как будет работать новая система, решительно невозможно. Если концепция меняется постоянно, это говорит только об одном: никакой концепции нет вообще. Есть лишь решения, которые пишутся «на коленке» и в последствиях реализации которых мало кто отдает себе отчет. Никакого отношения к решению проблем местного самоуправления доклад ИСЭПИ не имеет — это вызванная страхами и фобиями попытка манипулирования политическим процессом с целью решения вполне конъюнктурной сиюминутной задачи ликвидации самих площадок, на которых может появиться кто-то независимый от власти. Причем без всякого анализа даже краткого и среднесрочных последствий принимаемых решений, по принципу «после нас хоть потоп». Об этой реальной цели доклада говорят и рассуждения авторов на тему «смотри-

те, кого навывбирали». В ответ на эти «аргументы» можно с не меньшим пафосом сказать «смотрите, кого поназначали», так как итоги кадровой политики назначения губернаторов и сити-менеджеров привели лишь к деградации качества управленческого корпуса, случайным вследствие непубличности кадровым решениям в угоду интересам определенных политико-экономических групп и круговой поруке. То, что предлагается, — авантюра, бумерангом ударяющая по единству страны в средне- и долгосрочной перспективе, и надо не стесняться и не бояться это прямо говорить.

«ПОЛИТКОМ.RU»

— *Реформа МСУ: в поисках оптимальной модели*

Игорь Бунин – президент Центра политических технологий, Андрей Максимов – советник Фонда Кудрина по поддержке гражданских инициатив, эксперт Центра политических технологий: Возродившийся интерес к развитию местного самоуправления не случаен: именно на низовом уровне публичной власти сплелись в узел две главные проблемы развития российского государства: эффективность власти, ее способность ответить на запросы гражданина и приобщение гражданина к общественной и политической деятельности; в совокупности – это проблема ответственного поведения и власти, и общества в интересах общественного развития. В последние годы (начиная с 2009 года) в России наблюдалось определенное затишье в вопросах местного самоуправления. Муниципальная реформа 2003–2009 гг. прошла. 131-ый закон [Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» №131-ФЗ от 06.10.2003 г.], введшийся в действие постепенно, заработал, и муниципальные элиты в основном адаптировались к ее результатам и встроились в существующую систему власти. Хотя результаты реформы подвергаются перманентной критике и (как реакция на это) в закон о местном самоуправлении постоянно вносятся регулярные разнонаправленные изменения, никаких взрывов здесь не ожидалось. В стране сформировалась в последние годы когорта очень послушных мэров. Они хоть и проявляют недовольство тем, что основные финансы сосредотачиваются в федеральном и региональных бюджетах, но в массе своей демонстрируют политическую лояльность, инкорпорированы в «партию власти» и следуют указаниям Кремля, Правительства и губернаторов. Показательно, что на Общероссийском Съезде муниципальных образований 8 ноября 2013 года большинство мэров ни с какими глобальными идеями не выступали и ничего особенно от федеральной власти не требовали. В этом смысле, ситуации с Е.Урлашевым в Ярославле и Е.Ройзманом в Екатеринбурге – это хоть и яркие, но исключительные случаи, которые на общий расклад сил влияют мало. Зато коррупционные скандалы и управленческая слабость, кадровые проблемы на муниципальном уровне – это скорее правило, чем исключение. Причем правило очень закономерное: контроля со стороны граждан за местной властью почти нет, а контроль «сверху» часто не дотягивается до местного уровня или коррумпируется сам. Только нужно понимать, что чиновники на местах – не хуже и не лучше областных или федеральных чиновников. И они не более коррумпированы, чем другие. То, что у нас скандалов с мэрами больше, чем с губернаторами обусловлено только тем, что у губернаторов как «государевых людей» есть своего рода иммунитет перед контролерами, а у мэров его нет. Российское местное самоуправление действительно нуждается в совершенствовании. Но пока четкое видение, как разрешить клубок

возникших здесь противоречий, не сформировалось. Во многом местные проблемы упираются в дефекты региональной и федеральной власти, что ограничивает эффекты любых муниципальных реформ. При этом если новых муниципальных реформ не будет – катастрофы не произойдет. Зато любые ошибки в организации местной власти напрямую отразятся на работе важнейших для жителей служб – коммунальных, транспортных, социальных. Идеи реформирования российского местного самоуправления сегодня напрямую связаны с критикой выбранной нами модели организации местной власти и того, как она работает. У нас в Конституции закрепили англосаксонскую модель – как в Америке и в Британии – местное самоуправление отделено от государства и государство в его дела не вмешивается. Потом в 131-м федеральном законе на эту формулу наложили двухуровневую модель самоуправления (очевидно, заимствуя немецкий опыт), при которой на территории всей страны (кроме крупных городов) есть районы и есть поселения. Проблема в том, что у нас совсем другие традиции, другая политическая культура и другие стереотипы управления. Кроме того, у нас слишком большая страна, где все унифицировать не удастся. Из европейских практик нам ближе французские. Во Франции государство всегда контролировало самоуправление на местах и всегда вмешивалось в местные дела, там на местном уровне исторически присутствовали как органы, формируемые снизу – жителями, так и органы, назначаемые сверху и представляющие национальные интересы. Однако, во-первых, Франция в последние десятилетия дала гораздо больше свободы территориальным коллективам, чем раньше, сегодня она гораздо более децентрализованная страна, чем Россия; во-вторых, и в сравнении с французами у нас совсем другая культура. Поэтому прямое копирование их опыта тоже ничего не даст. Необходимо зафиксировать, что у нас сегодня: в законе («на бумаге») одна модель (районы и поселения функционируют автономно друг от друга и от государственной власти; каждый уровень власти решает свой круг задач); а в жизни – совсем другая: районы прочно встроены в систему государственной власти и функциональной нагрузки по прямому обеспечению жизнедеятельности местного населения почти не несут; поселения относительно автономны, но испытывают сильное давление со стороны районов; федеральный государственный контроль основан на субъективном усмотрении; он гипертрофирован в отношении местного самоуправления, но губернаторов предпочитает «обходить стороной». В этой связи нужно думать, как свести воедино законы и реальные политические практики. Их расхождение, собственно, и дает многие политические противоречия. Но при этом нужно последовательно внедрять принцип subsidiarity: управленческие задачи должны решаться на самом низком и удаленном от центра уровне, на котором их решение возможно и эффективно. Понятно, что самая серьезная борьба разгорится сегодня вокруг самоуправления в городах, прежде всего, областных и республиканских центрах. Здесь при определении возможных действий федеральной власти надо понимать несколько важных аспектов. Во-первых, власть в крупных городах всегда связана с распределением значимых экономических ресурсов – разрешения на строительство, контроль торговли, управление энергетикой и ЖКХ, распределение и продажа многочисленных муниципальных помещений и земельных участков. В этом смысле, городская реформа – это неизбежно передел сфер экономического влияния,

жесткое столкновение интересов, и безболезненно она пройти не может. Во-вторых, в большинстве регионов крупные города уже 5-10 лет назад были встроены в губернаторские властные вертикали. У нас из 79 центров субъектов федерации в 48 используется модель сити-менеджера, при которой городом управляет назначенный по конкурсу управляющий, де-факто почти везде являющийся ставленником губернатора. Поэтому сетования губернаторов, что они не отвечают за мэров – это часто попытка перехитрить федеральную власть. Губернаторы почти везде подмяли под себя ключевых мэров, в где такого не случилось – это связано скорее с недостаточным личностным уровнем губернаторов (реже – с неординарными качествами мэра). И в-третьих, именно различные слои городского среднего класса сегодня находятся в состоянии политического пробуждения. И любые попытки ограничить местную демократию вызывают деятельный отклик в их головах, а зачастую – просто эскалацию протеста. С этой точки зрения, любая модель наделения полномочиями главы администрации крупного и даже среднего города – это институциональный конфликт: губернатор и его «группа влияния» будет стремиться получить контроль над ресурсами города и возможность их перераспределять в пользу более депрессивной периферии региона, а мэр, если захочет сохранить нормальные отношения с городскими «группами интересов» и не поссориться с активными горожанами – отстоять свою автономию. Показательно, что наиболее скандальными оказываются часто те городские начальники, которых особенно жестко протаскивала на должность региональная власть. Яркий пример – Столяров в Астрахани. Можно – как предлагает депутат от ЛДПР Михаил Дегтярев, упразднить городские думы, а вместо мэров ввести должности заместителей губернаторов по управлению городами. Можно ограничить представительные органы уровнем городских районов: это «искоренит» в России мэров, вернет Россию к средневековой модели княжеской власти над тягловым городским народом. Только это не решит конфликт из-за ресурсов между городами и регионами. А конфликт с «рассерженными горожанами» будет развиваться по экспоненте, потому что низведет до минимального уровня представительность интересов горожан во власти в условиях, когда их ресурсами распоряжается региональная, а не местная элита. И если не сразу, то через год-два-три – выборность мэров и ГорДум станет одним из главных протестных требований. Отмена выборов мэров и гордум также может резко ослабить вертикальную мобильность в политике, что будет негативно влиять на обновление российского политического класса. Сейчас у начинающего политика есть возможность «пройти по ступенькам» электоральной деятельности – из города в область, а там, возможно, и выше. В случае же ликвидации ГорДум политические карьеры будут еще в большей степени, чем сейчас, бюрократизироваться, что еще более ослабит легитимность элит. Кроме того, обозначенные инициативы почему-то исходят из того, что в России в обозримой перспективе будет сохраняться статус кво в политике – и федеральный центр, как сейчас, будет определяющим игроком при решении вопроса о том, кто станет губернатором в том или ином регионе. Но с учетом экономических прогнозов, это не обязательно всегда будет так. И не придется ли вспомнить опыт 90-х годов, когда федеральная власть рассматривала мэров в качестве противовеса и сдерживающего фактора в отношении губернаторов? И поддерживала избрание на эти должности

сильных представителей региональных элит. Поэтому в городах сегодня нужна очень «тонкая настройка» местного самоуправления. Резкие действия здесь чреваты серьезным политическим обострением. Обнародованная аналитическая записка ИСЭПИ «Реформирование системы организации МСУ в крупных городах и городских агломерациях: возможные подходы» правильно диагностирует многие проблемы местного самоуправления. Однако она не основана на анализе реальных политических практик в российских городах и не учитывает опыт предыдущих региональных и муниципальных реформ, которые часто оканчивались только новыми проблемами. Как и предыдущая муниципальная реформа (внедрение ФЗ-131), концепция пытается найти единую и единственную систему организации МСУ для всех городов страны (или всех крупных городов). Однако попытки унификации и тогда (в 2003-2009 годах) натолкнулись на препятствия, которые не были преодолены (например, на Сахалине и в Свердловской области поселения на большинстве территорий создавать не стали, а районы объявили городскими округами, т.к. за пределами райцентров там осталось минимум жителей.) На практике в такой стране, как Россия с ее разнообразием экономических, политических и демографических условий – подобная унификация просто невозможна. Любая модель будет по-разному работать в богатых и бедных регионах, в городах с пассивным и активным настроением жителей, с сильным и слабым губернатором. К примеру, слабая региональная власть будет склонна менять сильных мэров на слабых глав администраций, тем самым еще больше снижая эффективность управления территориями. Кроме того, введение единой модели управления (чего не было даже в 131-м законе) несовместимо с нынешней Конституцией, устанавливающей, что структура органов местного самоуправления определяется населением муниципального образования самостоятельно и вводящей вариативность структуры в

принцип. Предлагаемая реформа практически исключает систему электорального контроля жителей за местными главами. Помимо введения государственного управления в городах, во всех иных муниципалитетах глав предлагается избирать депутатам из своего состава. С одной стороны, жители лишаются возможности сменить местного начальника в случае острых проблем, скажем с ЖКХ или транспортом, либо просто «выпустить пар» (поскольку депутат не воспринимается сегодня как реальный властный субъект, его выборы даже по мажоритарному округу эту задачу не решают). С другой стороны, политическая ответственность в России очень персонализирована, а новых местных глав люди знать не будут - при такой системе ответственность в полной мере будут переадресовываться даже не губернатору, а федеральному лидеру. Президент еще больше будет отвечать за текущие крыши и плохую уборку снега. Также важно отметить, что предлагаемая в записке ИСЭПИ реформа нереалистична по срокам. Ее никак нельзя провести до 2015 года. Когда в связи с внедрением 131-го закона МСУ реформировалось преимущественно в сельской местности – это потребовало 4 лет проработки (2000-2003) и 5 лет переходного периода (2004-2008). Причем все это происходило в гораздо более комфортных политических и экономических условиях. К тому же, реформы на селе заведомо менее конфликтны, поскольку там элитам нечего делить, а жители более послушны. Крупномасштабная реформа власти в городах потребует минимум 5 лет переходного периода (хотя бы в связи с необходимостью дождаться истечения сроков полномочий действующих мэров и Городских Дум). А связанные с ней обострения взаимоотношений местных элит окажут самое прямое воздействие на результаты выборов Государственной Думы в 2016 году и Президента в 2018 году.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов