

№ 06 (267)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

25 февраля 2014 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Муниципальная реформа: варианты и оценки

- [Совет Федерации: нехватка кадров остается ключевой проблемой местного самоуправления](#)
- [Государственная Дума: коррупциогенный фактор должен быть устранен из муниципального законодательства](#)
- [Государственное Собрание Якутии: готовящаяся реформа системы МСУ противоречит интересам граждан](#)
- [Законодательное Собрание Иркутской области: реформа МСУ поможет решить и кадровую проблему](#)
- [Самарская область: на небольшой территории люди могут избрать власть, которая видна им каждый день](#)
- [Челябинская область: муниципальная реформа в России должна начинаться с отдельных регионов и проходить поэтапно](#)
- [Екатеринбург: уральские ученые представили свою оценку реформы местного самоуправления](#)
- [«Российская газета»: до власти — рукой подать](#)
- [«Коммерсант»: регионы не готовы отказаться от выборности мэров](#)
- [«Известия»: решения должны принимать жители, а не «группы влияния»](#)

Земельно-имущественные отношения в муниципалитетах

ОКМО

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. С, оф.2250
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23
OFFICE@RNCM.RU, WWW.RNCM.RU

АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08
PRESS@ASDG.RU, WWW.ASDG.RU

- 27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»
 - Минэкономразвития РФ: кадастровую карту дополняют сведениями
 - Омские предприниматели смогут оспорить кадастровую оценку земли
 - В Артеме меняют генплан, чтобы обеспечить землей многодетные семьи
 - В Набережных Челнах при помощи населения проведут инвентаризацию бесхозного имущества
 - «Российская газета»: сотки — дачникам, ларьки — торговцам
-

СО Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	6
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— <i>Степан Киричук: нехватка кадров остается ключевой проблемой МСУ.....</i>	<i>6</i>
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— <i>Коррупциогенный фактор должен быть устранен из муниципального законодательства</i>	<i>6</i>
— <i>Депутаты обсудили варианты реформирования местного самоуправления</i>	<i>6</i>
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
— <i>Кадастровую карту дополняют сведениями</i>	<i>7</i>
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	7
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	7
— <i>Правовая служба ОКМО: итоги работы с 17 по 21 февраля.....</i>	<i>7</i>
Журнал «Муниципальная Россия»	7
— <i>Реформа МСУ: поручения Президента, позиция ОКМО и мнения экспертов, правовое положение советов муниципальных образований, настоящее и будущее региональных и муниципальных бюджетов</i>	<i>7</i>
— <i>Задачи по совершенствованию местного самоуправления</i>	<i>7</i>
— <i>Пора выйти из кризиса</i>	<i>7</i>
— <i>Законодательный фундамент есть.....</i>	<i>7</i>
— <i>Карельский инцидент</i>	<i>7</i>
— <i>Совет и закон.....</i>	<i>7</i>
— <i>Комитет Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ — о согласовании норм ФЗ-131 и Градостроительного кодекса РФ</i>	<i>7</i>
— <i>Комитет Госдумы по жилищной политике и ЖКХ — о получении гражданами права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилье.....</i>	<i>7</i>
— <i>Минфин: политика рационализации расходов</i>	<i>7</i>
— <i>Выбора нет: переходим на программное бюджетирование.....</i>	<i>7</i>
— <i>МСУ в своих естественных границах.....</i>	<i>8</i>
— <i>Райсоветы возвращаются в города.....</i>	<i>8</i>
— <i>МСУ — это не анархия и бесконтрольность</i>	<i>8</i>
— <i>Местное самоуправление — белорусский вариант</i>	<i>8</i>
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	8
— <i>27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»</i>	<i>8</i>
— <i>24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи».....</i>	<i>8</i>
— <i>Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете</i>	<i>8</i>
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....</i>	<i>8</i>
СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ	8
— <i>Об итогах годового отчетного общего Собрания Союза и заседания «круглого стола»: «Предстоящая реформа местного самоуправления. цели, варианты, ожидания»</i>	<i>8</i>
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	10
Республика Башкортостан.....	10
— <i>Глава Башкирии поддержал идею об усилении власти муниципалитетов.....</i>	<i>10</i>
Уфа	10
— <i>В муниципалитете озвучили планы по решению проблемы парковок в городе</i>	<i>10</i>
Республика Карелия	10
— <i>«Либо безжалостно уничтожить, либо дайте деньги»</i>	<i>10</i>
Республика Саха (Якутия).....	11
— <i>Василий Местников: готовящаяся реформа системы МСУ противоречит интересам граждан.....</i>	<i>11</i>
Республика Татарстан	11
Совет муниципальных образований	11
— <i>ТОСы будут поддерживать.....</i>	<i>11</i>
Набережные Челны.....	11
— <i>В муниципалитете при помощи населения проведут инвентаризацию бесхозного имущества</i>	<i>11</i>

Забайкальский край	12
<i>Чита</i>	<i>12</i>
— Мэр отчитался перед депутатами о своей работе	12
— Формировать национальную политику будет совет по межнациональным вопросам	13
Красноярский край	13
<i>Назарово</i>	<i>13</i>
— «Электронная регистратура» становится более востребованной у жителей	13
Пермский край	13
<i>Пермь</i>	<i>13</i>
— Город стал лауреатом конкурса «Самое благоустроенное городское поселение России»	13
— Появление единой системы по обращениям пермяков улучшило качество работы с заявлениями горожан	14
Приморский край	14
<i>Артем</i>	<i>14</i>
— Город без «серых» зарплат.....	14
— В городе меняют генплан, чтобы обеспечить землей многодетные семьи	14
Хабаровский край	14
<i>Хабаровск</i>	<i>14</i>
— Социальные учреждения начали оказывать новую услугу — консультирование посредством Интернета	14
— Депутаты хабаровской городской думы утвердили положение о гимне города	15
Амурская область	15
— При Законодательном Собрании будет создан Совет председателей представительных органов местного самоуправления области	15
<i>Благовещенск</i>	<i>15</i>
— Александр Козлов: основная моя задача — сделать так, чтобы наш город двигался вперед и подавал импульс другим городам.....	15
Волгоградская область	16
Совет муниципальных образований	16
— В приоритетах - развитие налоговой базы	16
<i>Волгоград</i>	<i>16</i>
— В городе появится программа развития города как туристического центра	16
Иркутская область	16
— Людмила Берлина: реформа МСУ поможет решить и кадровую проблему.....	16
<i>Иркутск</i>	<i>17</i>
— Мэр Виктор Кондрашов высоко оценил работу Высшей народной школы	17
Магаданская область	17
<i>Магадан</i>	<i>17</i>
— С 1 марта 2014 года будет изменён размер платы за содержание и ремонт жилых помещений в многоквартирных домах	17
Нижегородская область	17
— Материальное стимулирование руководства муниципальных районов за эффективность работы планируется увеличить	17
Новгородская область	18
Совет муниципальных образований	18
— Совет подписал соглашение с областной организацией профсоюза работников госучреждений	18
Омская область	18
— Омские предприниматели смогут оспорить кадастровую оценку земли	18
<i>Омск</i>	<i>18</i>
— Новые электронные ресурсы, доступные омичам, посвящены 300-летию города.....	18
Самарская область	18
— Николай Меркушкин: на небольшой территории люди могут избрать власть, которая видна им каждый день	18
Свердловская область	19
<i>Екатеринбург</i>	<i>19</i>

— Уральские ученые представили свою оценку реформы местного самоуправления	19
— Главу города больше не будут утверждать депутаты	19
— Екатеринбургских депутатов будут наказывать за ругань	19
Томская область	19
— Томск стал лучшим муниципалитетом по уровню дополнительного образования в регионе	19
Томск.....	20
— Депутаты Думы города обязали мэрию искать решения по снижению начислений за электроэнергию на ОДН для малоквартирных домов	20
— Депутаты внесли изменения в Порядок предоставления отчета мэра	20
Челябинская область	20
— Муниципальная реформа в России должна начинаться с отдельных регионов и проходить поэтапно.....	20
Совет муниципальных образований	21
— Палата городских округов обсудила создание системы обращения с ТБО.....	21
Москва	21
— Муниципалам могут дать право согласовывать озеленение в районах.....	21
Ханты-Мансийский автономный округ	21
Сургут.....	21
— Город — лидер по инвестиционной привлекательности	21
Ханты-Мансийск.....	21
— Город приобрел ценного партнера по развитию отрасли туризма	21
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	22
«Российская газета».....	22
— До власти — рукой подать.....	22
— «Деловая Россия» предлагает сделать развитие предпринимательства личной ответственностью глав городов и районов.....	22
— Сотки — дачникам, ларьки — торговцам.....	23
«Ведомости».....	24
— Модель муниципальной реформы определена	24
«Коммерсант».....	24
— Регионы не готовы отказаться от выборности мэров	24
«Известия»	25
— Вячеслав Тимченко: решения должны принимать жители, а не «группы влияния»	25

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Степан Киричук: нехватка кадров остается ключевой проблемой МСУ*

Кадровый вопрос и «вопрос престижа» являются самыми актуальными проблемами местного самоуправления. Об этом заявил председатель комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам севера, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Степан Киричук, выступая на заседании рабочей группы по реализации Послания президента Федеральному Собранию в части совершенствования местного самоуправления. Одной из основных проблем местного самоуправления является кадровый вопрос. «Большинство представителей органов местного самоуправления не удовлетворены подготовкой выпускников вузов, считают, что они не готовы к работе в органах местного самоуправления. Дело в том, что на переподготовку кадров нужны дополнительные деньги», — считает сенатор. По его словам, необходимо совершенствовать систему местного самоуправления, наделив в соответствии с законодательством органы МСУ определенными полномочиями. «Надо включать граждан в более активное участие в развитии местного самоуправления», — заключил С.Киричук.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Коррупциогенный фактор должен быть устранен из муниципального законодательства*

Такое мнение выразил глава Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, комментируя обсуждаемые в нижней палате поправки, вносящие изменения в Федеральные законы «О муниципальной службе в РФ», «Об аудиторской деятельности», «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований». Он уточнил, в данных законах содержится ограничение по замещению отдельных должностей (осуществлению функций) в случае наличия близкого родства или свойства. «При этом перечень родственников в указанных законах до последнего времени оставался неполным, так как не содержал указания на супругов детей», — отметил парламентарий. В тоже время, он обратил внимание на то, что аналогичные ограничения содержатся в федеральных законах «О государственной гражданской службе РФ», «О прокуратуре РФ», «О полиции», «О Следственном комитете РФ» и других, в которых круг родственников охватывал и супругов детей. «Вносимые нами изменения, позволят устранить коррупциогенный фактор, а федеральные законы будут дополнены перечнем лиц, находящихся в близком родстве и свойстве с определенной категорией чиновников», — уточнил В.Кидяев.

— *Депутаты обсудили варианты реформирования местного самоуправления*

Рабочая группа по реализации поручений, изложенных в Послании президента России Федеральному Собранию в части совершенствования местного самоуправления, обсудила модели реформирования местного самоуправления в стране. Всего рабочей группой было собрано более 700 предложений по совершенствованию МСУ. Некото-

рые из них получили одобрение членов группы. Первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе, председатель Всероссийского совета местного самоуправления Вячеслав Тимченко озвучил часть инициатив. «Предлагается на местный уровень передать полномочия в сфере образования и здравоохранения. Необходимо создавать условия для оказания медицинской помощи в сельских поселениях», — подчеркнул В.Тимченко. Он обратил внимание, что звучали также предложения по организации местного самоуправления в крупных городах. «В рамках работы по делегированию государственных полномочий существует масса проблем. Необходимо при работе учитывать специфику крупных городов и создающихся в них агломераций», — уточнил депутат. В.Тимченко добавил, что от нескольких регионов поступили предложения об увеличении числа депутатов для того, чтобы парламентарии могли посетить каждую семью. Депутат рассказал, что другим предложением, которое звучало в документах, касалось повышения подготовки муниципальных кадров. «В муниципалитеты должны приходить профессионалы. Между тем, у нас пока не существует профессиональной подготовки для руководителей народного хозяйства, например, сити-менеджеров», — сказал он. Глава городского самоуправления Калуги, заместитель председателя Президиума Центрального Совета Всероссийского Совета местного самоуправления Александр Иванов поддержал предложение о развитии территориального общественного самоуправления. По его словам, это позволит власти быть ближе к народу. Иванов рассказал, что в Калуге в 2005 году были упразднены районы. В результате, по его словам, мощное развитие получило территориальное местное самоуправление. «Вопрос совершенствования органов местного самоуправления в последнее время поднимался регулярно. Красной нитью во время обсуждения данных вопросов проходит вопрос финансирования. Имеется в виду недофинансирование МСУ», — добавил он. Иванов рассказал, что еще один вопрос, который обсуждался активно, это возможность децентрализации полномочий тоже обсуждалось. «Была даже создана рабочая группа, но дальнейшего развития данный вопрос не получил», — заключил он. Член комитета по оперативным вопросам ВСМС, депутат Госдумы Павел Качкаев рассказал, что районы действительно сегодня «оторваны от народа». Он добавил, что необходимо решать также вопрос с финансовыми полномочиями регионов. По словам депутата, эти проблемы тесно связаны друг с другом. П.Качкаев выразил мнение, что их решение позволит приблизить депутатов к народу. Председатель комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Степан Киричук рассказал, что среди основных проблем местного самоуправления — не только недофинансирование, но и кадровый вопрос. «Большинство представителей органов местного самоуправления не удовлетворены подготовкой выпускников вузов, считают, что они не готовы к работе в органах местного самоуправления. Дело в том, что на переподготовку кадров нужны дополнительные деньги», — считает сенатор. По его словам, необходимо совершенствовать систему местного самоуправления, наделив в соответствии с законодательством органы МСУ определенными полномочиями. «Надо

включать граждан в более активное участие в развитии местного самоуправления», — сказал С.Киричук. В заключение заседания председатель комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, глава Центрального исполкома «Единой России» Виктор Кидяев поблагодарил всех собравшихся за ту дискуссию, которую они провели. «Обсуждались серьезные вопросы, стратегия развития — как лучше подойти к полномочиям. «Большое спасибо за понимание проблемы. Собравшиеся болеют за развитие местного самоуправления», — заключил он.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Кадастровую карту дополняют сведениями*

Публичную кадастровую карту дополняют сведениями. Соответствующий приказ Минэкономразвития России вступает в силу со дня на день. Карта доступна на сайте Росреестра. Дополнить ее планируют информацией о назначении зданий, сооружений и объектов незавершенного строительства и их проектируемых значениях. Кроме того, на карте появятся сведения об основных характеристиках объектов, включая недостроенные. Также можно будет почерпнуть на публичной карте информацию о форме собственности на участки и объекты недвижимости.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 17 по 21 февраля*

Началось опросное голосование по предложениям СМО Кировской области об осуществлении ОМСУ регистрационного учета граждан по месту пребывания и месту жительства. В Министерство образования и науки направлен запрос о получении главами МО второго высшего образования за счет средств местного бюджета. Продолжается сбор материалов СМО к круглому столу Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по особенностям организации и осуществления МСУ в отдаленных и труднодоступных местностях.

Журнал «Муниципальная Россия»

— *Реформа МСУ: поручения Президента, позиция ОКМО и мнения экспертов, правовое положение советов муниципальных образований, настоящее и будущее региональных и муниципальных бюджетов*

Также в номере читайте: дело о банкротстве Карельского Совета муниципальных образований, ГД о получении гражданами права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилье, Минфин о новациях бюджетного законодательства.

— *Задачи по совершенствованию местного самоуправления*

27 декабря 2013 года Владимир Путин подписал перечень поручений по реализации своего ежегодного послания Федеральному собранию. Обращаем внимание читателей МР на ряд пунктов, имеющих наибольшее значение для развития местного самоуправления в Российской Федерации.

— *Пора выйти из кризиса*

Обращение Президента ОКМО Степана Киричука к членам ОКМО в связи с исполнением поручений Президента России.

— *Законодательный фундамент есть*

С целью оценки достаточности региональной правовой базы для развития муниципальной службы и выяснения мер, которые региональные власти могут применять для повышения ее эффективности, ОКМО организовал опрос советов муниципальных образований субъектов РФ. Материалы предоставили 39 СМО.

— *Карельский инцидент*

В истории российского МСУ есть пример, когда санкции за неисполнение обязанностей СМО как юридического лица перед государством «проглотили» не только его права, но и саму уставную деятельность. Из-за возбуждения процедуры банкротства в отношении СМО в Республике Карелия уже более пяти лет нарушается норма ФЗ-131.

— *Совет и закон*

Заместителем председателя Правительства России Дмитрием Козаком в январе текущего года дано поручение об актуализации распоряжения Правительства РФ от 31 января 2000 № 162-р «Об обеспечении взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с Конгрессом муниципальных образований Российской Федерации». Предполагается, что такая же актуализация взаимодействия будет проведена на региональном уровне между органами государственной власти субъектов РФ и соответствующими СМО. В этой связи исполнительная дирекция ОКМО провела мониторинг региональных законов по взаимодействию с советами муниципальных образований.

— *Комитет Госдумы по федеративному устройству и вопросам МСУ — о согласовании норм ФЗ-131 и Градостроительного кодекса РФ*

Председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам МСУ Виктор Кидяев отвечает на инициативу СМО Пензенской области по согласованию норм ФЗ-131 и Градостроительного кодекса в части уточнения органа МСУ, уполномоченного на выдачу разрешений на строительство капитальных объектов.

— *Комитет Госдумы по жилищной политике и ЖКХ — о получении гражданами права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилье*

Председатель Комитета по жилищной политике и ЖКХ Галина Хованская отвечает на инициативу СМО Пензенской области в отношении дополнения ст. 53 Жилищного кодекса РФ второй частью, раскрывающей понятие «действия, совершенные с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях».

— *Минфин: политика рационализации расходов*

Опубликован репортаж с расширенного заседания секции «Финансисты субъектов РФ» Сообщества финансистов России, которое провела председатель совета СФР, депутат Госдумы РФ Надежда Максимова. Участники вместе с представителями Минфина РФ обсудили состояние и перспективы региональных и местных бюджетов и приняли ряд рекомендаций к органам государственной власти РФ.

— *Выбора нет: переходим на программное бюджетирование*

На заседании секции Сообщества финансистов России с докладом о перспективах развития бюджетного законода-

тельства и бюджетного процесса выступил заместитель министра финансов Российской Федерации Алексей Лавров. МР предлагает читателям ознакомиться с основными тезисами этого выступления.

— *МСУ в своих естественных границах*

Обзор научных подходов к концептуальному осмыслению территориальных основ местного самоуправления дает повод для размышлений о том, где же должна быть проведена граница между государственным управлением и самоуправлением населения.

— *Райсоветы возвращаются в города*

Исполнительная дирекция ОКМО предлагает читателям анализ записки ИСЭПИ «Реформирование системы организации местного самоуправления в крупных городах и городских агломерациях».

— *МСУ — это не анархия и бесконтрольность*

Гендиректор Института приоритетных региональных проектов дает экспертную оценку эффективности действующей двухуровневой модели организации местного самоуправления.

— *Местное самоуправление — белорусский вариант*

Выбранная концепция организации российского местного самоуправления, по мнению автора, недостаточно учитывает социальные, экономические, географические, демографические и прочие особенности, отличающие нашу страну от среднего европейского государства, поэтому интересно присмотреться к опыту Республики Беларусь, в которой развитие местной власти не пошло по «западному» шаблону.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *27-28 февраля 2014 года в Омске состоится конференция АСДГ «Муниципальные земельные и имущественные отношения: существующие проблемы и тенденции развития»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Омска. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов по управлению муниципальным имуществом и комитетов по земельным ресурсам и землеустройству администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1. Муниципальный земельный контроль: осуществление и пути повышения эффективности; 2. Предоставление прав на земельные участки для строительства линейных объектов; 3. Реализация мероприятий государственно-частного партнерства при строительстве объектов социального назначения; 4. Обеспечение многодетных семей земельными участками на территории муниципального образования; 5. Внесудебный порядок выноса самовольно размещенных временных объектов; 6. Применение кадастровой стоимости при отчуждении земельных участков в судебной практике; 7. Спорные вопросы, возникающие в судебной практике, по взысканию дебиторской задолженности и неосновательного обогащения; 8. Тенденции в развитии программного обеспечения для управления земельно-имущественными отношениями; 9. Прием в муниципальную собственность имущества Министерства обороны Российской Федерации; 10. Расселение ветхого и аварий-

ного жилищного фонда. С более подробной информацией, условиями участия, а также программой и регламентом конференции можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

— *24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Кемерово. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов в области молодежной политики, физической культуры и спорта администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1. Современные формы и методы работы в области гражданско-патриотического воспитания молодежи; 2. Практика формирования толерантных межэтнических отношений в молодежной среде; 3. Эффективные формы организации профилактических мероприятий с молодежью различных групп риска; 4. Развитие добровольческого движения в муниципальных образованиях; 5. Практика организации молодежного предпринимательства и развития компетенций; 6. Инновационные методы работы с молодежью; 7. Закон «О государственной молодежной политике Российской Федерации»: перспективы, проблемы, противоречия; 8. Организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства на территории муниципальных образований.

— *Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете*

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [ВКонтакте](#).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 05/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 801](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 21.02.14.

СОЮЗ ГОРОДОВ ЦЕНТРА И СЕВЕРО-ЗАПАДА РОССИИ

— *Об итогах годового отчетного общего Собрания Союза и заседания «круглого стола»: «Предстоящая реформа местного самоуправления. цели, варианты, ожидания»*

В Великом Устюге 14 февраля 2014 года состоялось очередное общее Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России. Делегации из 16 муниципальных образований прибыли в древний город, построенный на перекрестке речных путей, где река Юг впадает в Сухону, и вместе они образуют Северную Двину. Слово «Великий» Устюг получил во времена Ивана Грозного за упорный, самоотверженный труд жителей, их стойкость и терпение,

отвагу и мужество при защите российских рубежей. В программу Собрания вошло заседание «круглого стола» на тему: «Предстоящая реформа местного самоуправления. Цели, варианты, ожидания», что явилось откликом на призыв Президента РФ к обсуждению в свободной дискуссии вопросов «развития общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах». С целью более полной реализации предложения В.В. Путина о том, «чтобы люди поговорили об этом открыто и высказали свои аргументы «за» или «против» определенных решений», участники Собрания отклонились от строгих формальных требований заседания высшего органа управления Союзом, и, на время круглого стола, управление было передано модераторам. Эту функцию квалифицированно выполнили Валерий Кирпичников и Александр Пузанов. В.Кирпичников имеет большой опыт не только в реализации местного самоуправления в России, но и в организации развития и становления этого института в нашей стране. За плечами опыт муниципального руководителя, Депутата Государственной Думы, вице-губернатора Ленинградской области, Министра региональной политики РФ, Президента Союза Российских городов. А.Пузанов – известный эксперт в области социальной и жилищной политики, регионального и городского развития. Автор более 30 публикаций. Кандидат наук, профессор Высшей школы урбанистики, заведующий кафедрой экономики города и муниципального управления высшей школы экономики. Генеральный директор Института экономики города. В дискуссии приняли участие представители всех городов и приглашенные эксперты и специалисты. Все высказались за сохранение местного самоуправления в городах, за выборность депутатов и мэров городов. Большинство поддержало прямые выборы Мэров и одномандатную мажоритарную систему выборов депутатов. В защиту института сити-менеджеров прозвучало немного голосов. Нужна или не нужна двухуровневая система местного самоуправления на уровне районов и поселений – однозначной позиции не прозвучало. Вопрос требует дополнительной проработки. В выступлениях в очередной раз отмечено несоответствие финансовых источников и полномочий, отмечены слишком частые изменения правил игры, отсутствие системы стимулирования развития. Вновь прозвучали предложения о закреплении нормативов отчислений на долговременной основе, о необходимости единых социальных стандартов. Прозвучал и риторический вопрос – неужели в стране все так плохо с финансами, с кадрами, что необходимо говорить о введении антикризисного управления с жесткой вертикалью и отходом от демократического развития. Юрий Бобрышев обратил внимание на опасность тенденции снижения роли местного самоуправления и формирования у людей ощущения, что все решают и за все в ответе губернаторы и, в конечном счете, Президент. Ю.Бобрышев призвал не торопиться с резкими преобразованиями и выполнять поручения по ревизии полномочий и их финансированию. В принятом итоговом документе круглого стола отмечено, что «в рассматриваемой (в качестве концепции предстоящей реформы), аналитической записке Фонда ИСЭПИ «Реформирование системы организации МСУ в крупных городах и городских агломерациях: возможные подходы», нет полноценного анализа состояния местного самоуправления в России, нет достаточных обоснований радикального реформирования основ местного самоуправления. Нет анализа стоимости

реформы и прогноза социально-экономических и политических последствий с учетом явных и скрытых угроз. Дополнительными рисками могут возникнуть при реализации столь масштабных преобразований в сжатые сроки без проведения широкого общественного обсуждения в региональных органах государственной власти, органах местного самоуправления, научно-исследовательских учреждениях, общественных объединениях и иных структурах гражданского общества. Ликвидация местного самоуправления на уровне городов не приблизит власть к населению, не сделает ее более доступной. Отмена выборов мэров городов будет способствовать снижению гражданской ответственности на местном уровне, может вылиться в недовольство федеральной властью на местах. Любые эксперименты, нарушающие целостность городской инфраструктуры, разрушающие систему управления городом, как единым механизмом, могут иметь разрушительные последствия, вплоть до техногенных катастроф. Города являются точками роста экономики. Являются основой для экономики страны в целом. В условиях мирового экономического кризиса и падения роста экономики страны недопустимо подвергать рискам отлаженные городские системы, производственные комплексы, сложившиеся балансы между властью, бизнесом и населением. Создание агломераций не должно вторгаться в систему управления городом или иной территорией. По сути, агломерации должны стать новой формой развития межмуниципального сотрудничества. Появление агломераций должно повышать эффективность управления и улучшать условия жизни в каждом, вступающем в агломерацию населенном пункте. Недопустимо искусственное создание агломераций, исходя только из размера города и численности жителей, без достаточных социально-экономических обоснований». Участники «круглого стола» выразили уверенность, что федеральными органами государственной власти не будут приняты решения по проведению реформы в соответствии с концепцией, изложенной в аналитической записке Фонда ИСЭПИ «Реформирование системы организации МСУ в крупных городах и городских агломерациях: возможные подходы», как не соответствующей целям и задачам, поставленным Президентом России. В то же время, муниципальное сообщество готово стать безусловным союзником Президента РФ в решении стратегических задач развития государства и местного самоуправления. Готово участвовать в обсуждении и поиске таких форм преобразований, которые позволят добиться роста эффективности социально-экономического развития как муниципалитетов, так и Российской Федерации в целом. Участники «круглого стола» поддержали совместное обращение Союза российских городов, Ассоциации малых и средних городов России, Ассоциации городов Поволжья, Союза городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Ассоциации «Города Урала» к руководителям федеральных органов государственной власти и поручают Президенту Союза городов Центра и Северо-Запада России Ю.Бобрышеву, в случае необходимости, подписать совместное обращение союзов и ассоциаций муниципальных образований к Президенту РФ (на основе проектов и итоговых документов «круглого стола») СГЦСР и предложений других союзов и ассоциаций). Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России заслушало отчет о работе за 2013 год, отчет ревизионной комиссии, утвердило план работы на 2014 год. Осеннее Собрание решено провести в городе Иванове. В апреле в

Вологде состоится заседание Правления Союза. XIII Спартакиада Союза состоится в Петрозаводске, фестиваль зимних видов спорта — в Вологде, XIX выставка работ детского художественного творчества — в Котласе. Большое количество мероприятий запланировано в рамках работы секций Союза, которые охватывают 20 направлений деятельности. По итогам Собрания сформирован новый состав ревизионной комиссии. Председателем избран Андрей Быков, глава Старорусского муниципального района. В состав вошли Александр Степанов (Котлас) и Александр Лазаревич (Тихвин). По поручению Губернатора Вологодской области Олега Кувшинникова перед собравшимися с докладом «Опыт Вологодской области по развитию туризма в муниципальных образованиях» выступил начальник Департамента культуры, туризма и охраны объектов культурного наследия Вологодской области Владимир Осиповский. Собрание проходило на Вотчине Деда Мороза и участники успели ознакомиться с некоторыми объектами этого самого известного среди российских городов туристического проекта. Докладчик рассказал и о других приоритетных направлениях и брендах: Вологда – кружевная столица России, Кириллов – святая земля, Тотьма – город моряков, Белозерск – былинный город, Вытегра – обитель батюшки Онега, Нюксеница – сокровищница народных традиций, Череповец – горячее сердце Севера. Глава Великоустюгского района Игорь Хабаров выступил с докладом «Патриотическое воспитание молодежи, как источник и средство духовного и экономического возрождения страны (опыт Великоустюгского муниципального района)». Ведущую роль в воспитании подрастающего поколения играют образовательные учреждения. Патриотическое воспитание детей в школах начинается с изучения символики России. Во всех школах нашего района оформлены стенды с государственной символикой, которая является обязательным атрибутом массовых и любых других значимых мероприятий.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Башкортостан

— Глава Башкирии поддержал идею об усилении власти муниципалитетов

Глава Башкирии Рустэм Хамитов поддерживает предложение по реформированию системы местного самоуправления путем усиления и расширения функций муниципалитетов. Президент РФ Владимир Путин в послании Федеральному собранию заявил о необходимости уточнения общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, финансово самостоятельной власти на местах. Президент поручил начать эту работу и обеспечить ее законодательно уже в 2014 году. В четверг рабочая группа по подготовке реформы местного самоуправления предложила в городах с районным делением ввести еще один уровень власти — городской муниципальный округ. «Эта тема достаточно солидно и акцентировано прозвучала в послании президента РФ. Нужно усилить власть, непосредственно работающую с людьми. Безусловно, это правильный шаг», — сказал Р.Хамитов. По его словам, на сегодняшний день работа с людьми не соответствует реалиям времени. «У нас депутаты действуют и работают порой в отрыве от людей... Поэтому приближение депутатского корпуса к людям на минимальную дистанцию — это абсолютно верно. Более того, даже этой минимальной дистанции не должно быть. Низовой уровень депутатов должен работать вместе с людьми. Я в

своей деятельности опираюсь на людей, постоянно встречаюсь с ними, а депутаты тем более такого рода работу должны осуществлять», — подчеркнул глава Башкирии.

Уфа

— В муниципалитете озвучили планы по решению проблемы парковок в городе

В ходе пресс-конференции, состоявшейся в муниципалитете, глава Администрации городского округа город Уфа Ирек Ялалов рассказал о планах по решению проблемы парковок в Уфе. Проблема парковок актуальна для всех крупных городов. К примеру, сегодня личный автомобиль есть у каждого третьего жителя столицы Башкортостана. А в ближайшей перспективе будет у каждого второго. По словам И.Ялалова, с учетом прогнозов, проблему парковок необходимо решать комплексно. Один из наиболее эффективных способов в Уфе уже активно реализуется. В городе при поддержке Правительства Башкортостана проводится капитальный ремонт дворовых территорий. Уже произведен ремонт порядка тысячи дворов. При капитальном ремонте создается 20-40 дополнительных парковочных мест для автомобилей. Расширяются внутридворовые проезды до 5,2 метров вместо стандартных 2,7 метров, что увеличивает их пропускную способность. С учетом проведения капитального ремонта в тысяче дворов, в Уфе уже появилось около 30 тысяч новых парковочных мест. Всего в Уфе около 4,5 тысяч больших дворов. Если удастся отремонтировать их в течение 6-7 лет, как это планируется, количество парковочных мест возрастет в разы. В Уфе уже действуют паркинги при торговых и развлекательных центрах. Проблема парковок многогранна. Например, имеет место факт не заполняемости паркингов. Автовладельцам проще оставить машину на улице, во внутридворовом проезде, чем загнать ее в подземный гараж во дворе. Кроме того, были проверены гаражные кооперативы, которых в Уфе порядка 150 тыс. Как выяснилось, лишь около 20 процентов гаражей используются по назначению. Остальные либо пустуют, либо выполняют функцию складов. Доехать до гаража и оставить там машину считается уже не комфортным. Такому положению дел, вероятно, способствует и минимальный процент угонов. Городские службы провели и другие подсчеты. Например, было выяснено, что в Уфе около 10 тысяч машин брошено хозяевами на зиму на улицах и во дворах. Они мешают очистке от снега, проезду коммунальной техники, частных автомобилей. С учетом этого требуются и другие меры, например, эвакуация. В европейских городах для решения проблемы парковок все чаще применяется администрирование. Ограничивается въезд в те или иные районы города, либо его делают платным. Так создаются предпосылки для пересаживания горожан на общественный транспорт, что снимает и проблему пробок. Муниципалитет продолжит принимать комплекс мер для решения проблемы парковок. Но многое зависит и от самих автовладельцев. Необходимо относиться к автомобилю, как к собственному имуществу, более бережно и ответственно. Иначе паркинги и гаражи так и будут пустовать, а транспорт будет оставаться на улицах и во дворах, лишь усиливая напряженность ситуации.

Республика Карелия

— «Либо безжалостно уничтожить, либо дайте деньги»

На комитете Заксобрания Карелии по природным ресурсам председатель Петросовета Олег Фокин предложил республиканскому парламенту либо изменить республи-

канское законодательство по бродячим животным, либо увеличить субвенции городам и районам Карелии. По словам Фокина, недавно принятый карельским парламентом закон, касающийся обращения с безнадзорными животными, «очень гуманный», однако он принес немало проблем, так как на него требуются большие деньги. Петрозаводску в текущем году была выделена субвенция на его реализацию – 2 млн 143 тыс. руб. Если верить Фокину, этих денег катастрофически не хватает. На отлов одной собаки в столице Карелии тратится 500 рублей, на ее транспортировку до приюта – 100 руб., на содержание в приюте, из расчета 130 руб. в день, 47 тыс. руб. в год. Итого, по расчетам спикера Петросовета, Петрозаводску требуется 74 млн руб. на бродячих собак. «Давайте либо беспощадно отстреливать собак, как раньше отстреливали, либо надо решать проблемы с финансами» – сделал вывод О.Фокин. Депутаты ЗС РК решили вынести обсуждение этой проблемы на существующий при парламенте Консультативный совет по вопросам местного самоуправления.

Республика Саха (Якутия)

— *Василий Местников: готовящаяся реформа системы МСУ противоречит интересам граждан*

В конце 2013 года была анонсирована готовящаяся реформа системы местного самоуправления в Российской Федерации. Институт социально-экономических и политических исследований разработал две модели этой реформы. Первая модель предполагает создание одноуровневой системы местного самоуправления – переподчинение властей крупных городов и муниципальных районов республиканским (областным) властям с сохранением местного самоуправления на уровне поселений и внутригородских районов. Вторая — создание городских агломераций с сохранением МСУ на уровне вошедших в них поселений. Под агломерациями подразумеваются столицы субъектов Российской Федерации и крупные города, которым можно передать некоторые полномочия местного значения: дорожное строительство, здравоохранение и т.д. При введении этой модели предусматривается сохранение представительного органа власти. Однако, обе модели предполагают отмену прямых выборов мэров. В данное время во всех субъектах Российской Федерации идет активное обсуждение предстоящего реформирования основных принципов местного самоуправления. Как сообщают аналитики, а вслед за ними и информагентства, идея отмены выборов мэров не поддерживается в регионах: ставится вопрос не об отмене, а об усовершенствовании МСУ. Отклики на идею упразднения действующей системы местного самоуправления, в основном, отрицательные. Свое мнение о реформе МСУ высказал председатель постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по вопросам местного самоуправления Василий Местников. Парламентарий говорит, что, согласно этой реформе, муниципалитеты возглавят не выборные лица, а назначенцы. Парламентарий выразил беспокойство, что органам местного самоуправления на уровне поселений будет передан минимальный объем полномочий с минимальным финансированием, при этом в политическом плане они будут бесправны. «Я считаю, что муниципальная власть – это власть, наиболее приближенная к народу, потому что эту власть процедурой выборов выбирает сам народ. А при принятии обсуждаемых моделей реформы оставшиеся структуры самоуправления войдут в структуру органов

государственной власти, так как произойдет огосударствление органов управления муниципальными образованиями. Но муниципальная и государственная власти – это разные ветви власти. Я считаю такую реформу противоречащей интересам граждан, разрушающей принципы местного самоуправления», — подчеркнул В.Местников. Народный депутат республики рассказал, что создана рабочая группа под руководством председателя Всероссийского совета местного самоуправления Вячеслава Тимченко, которая готовит предложения по реформированию системы местного самоуправления для Президента Российской Федерации. Текст законопроекта должен быть готов к концу марта. Постоянный комитет Госсовета (Ил Тумэн) по вопросам местного самоуправления подготовил и направил в вышеуказанную рабочую группу свои предложения. Так, народные депутаты республики высказываются за сохранение двухуровневого местного самоуправления на уровне муниципальных районов и городских округов, определение неотчуждаемой финансовой основы местного самоуправления, которая не может быть сокращена решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме того, предлагается корректировать межбюджетные отношения в РФ, что позволит органам местного самоуправления осуществлять свои полномочия в полной мере. «И самое главное предложение – безусловное сохранение прямых выборов представительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, глав местного самоуправления», — подчеркнул В.Местников.

Республика Татарстан

Совет муниципальных образований

— *ТОСы будут поддерживать*

Председатель СМО Минсагит Шакиров в режиме видеоконференции провел первое в 2014 году заседание президиума СМО с участием руководителя аппарата президента РТ Асгата Сафарова, заместителя руководителя аппарата президента РТ — начальника управления по работе с территориями Ильнура Гарипова, председателя комитета госсовета РТ по госстроительству и МСУ Валентины Липужиной и других представителей республиканских органов власти. Президиум СМО также решил обратиться в кабмин с предложением разработать республиканскую целевую программу поддержки развития ТОС путем учреждения конкурсов и предоставления грантов победителям, а к минфину и миноблсму Татарстана — с просьбой рассмотреть возможность выделения из республиканского бюджета средств для финансовой поддержки руководителей и активистов ТОСов.

Набережные Челны

— *В муниципалитете при помощи населения проведут инвентаризацию бесхозного имущества*

Исполком Набережных Челнов просит жителей автограда принять участие в общегородской акции «Народная инвентаризация». Информацию по бесхозным объектам недвижимости и земельным участкам необходимо сообщить в управление земельных и имущественных отношений. Как сообщили порталу предпринимателей в управлении, которое возглавляет Ирина Сибекина, его сотрудники также будут заниматься инвентаризацией. В случае если имущество, действительно, будет бесхозным, на продажу в целях пополнения бюджета его можно будет выставить только спустя через год. До этого его необходимо признать бесхозным и отдать в собственность муниципалите-

та. Что будет с собственниками объектов и земельных участков, имущество которых находится не в лучшем состоянии, как отметили в управлении, по ним «будут сделаны определенные выводы».

Забайкальский край

Чита

— *Мэр отчитался перед депутатами о своей работе*

На заседании Думы городского округа «Город Чита» Мэр краевой столицы Анатолий Михалёв представил отчет о деятельности администрации за прошедший год, который депутатами был принят к сведению и признан удовлетворительным. Предлагаем вашему вниманию основные тезисы доклада: — Главной задачей работы администрации города и в 2013 году было повышение качества жизни горожан. Комплексный подход и активизация управленческой работы способствовали тому, что администрации города удалось в основном справиться с поставленными задачами. Работа администрации города оценена Правительством Забайкальского края: на протяжении пяти лет мы занимаем призовые места по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, в течение десяти лет — призовые места по организации работы в сфере охраны труда. По итогам оценки качества управления муниципальными финансами присвоена вторая степень качества бюджетного процесса. Мы заняли первое место в конкурсе комплексных проектов муниципальных систем образования «Иноватика в образовании». Одним из серьезных достижений является рост численности населения. В Чите проживает 336,2 тыс. человек — на 4400 человек больше, чем в 2012 году. Это стало возможным, в том числе благодаря естественному приросту населения. По основным показателям развития экономики города наблюдается положительная динамика в действующих ценах: — оборот всех организаций увеличился на 4,5%; — объем отгруженных собственного производства товаров, работ и услуг — на 11%; — оборот розничной торговли — на 10%; — оборот общественного питания — на 12%; — объем платных услуг — на 10,7%. — средняя заработная плата — на 11,0%. 34 тыс. человек (или 25%) от общей численности работающих занято в малом бизнесе. На долю малых предприятий приходится около 27% от общего оборота организаций, более 10% розничного товарооборота. Положительная динамика данных показателей сохраняется на протяжении ряда лет. В отчетном периоде все мероприятия программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа «Город Чита» на 2009-2013 годы» реализованы в полном объеме. На финансовую поддержку из бюджета городского округа выделено 1 млн 250 тыс. руб. Имущественная поддержка осуществляется путем предоставления муниципальных помещений: в аренде у субъектов предпринимательства находится более 30 тыс. кв. м, что составляет больше половины от общей площади арендуемых муниципальных площадей. В целях снижения рыночных цен на продукты питания, а также для поддержки местных товаропроизводителей в городе на протяжении 7 лет проводятся традиционные ярмарки выходного дня. В отчетном году их прошло 65. Осуществляется постоянное взаимодействие с правоохранительными органами по пресечению несанкционированной торговли и привлечению нарушителей к административной ответственности — за год проведено 126 контрольных мероприятий. Продолжена работа по упорядочению размещения рекламных конструкций — демонтировано 123 конструкции, не от-

вечающие современным требованиям. Увеличилось размещение социальной рекламы по направлениям «Чистый город», «Безопасность дорожного движения», «Против алкоголизма и наркомании», патриотической направленности. За счет вложения частных инвестиций перевозчиками в отчетном году приобретено 96 автобусов средней вместимости типа Форд – Гранзит. В отчетном году в рамках муниципальной программы «Обновление пассажирского транспорта общего пользования» за счет средств городского и федерального бюджетов приобретено 14 троллейбусов на общую сумму более 90 млн руб. Для решения проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, в 2013 году отремонтировано 168 тыс. кв. м дорожных покрытий улиц на общую сумму 204 млн руб. В течение года на текущее содержание улично-дорожной сети направлено более 60 млн руб. В рамках исполнения полномочий по организации дорожного движения выполнены работы по содержанию и ремонту технических средств организации дорожного движения на сумму 17 млн руб., в т.ч. отремонтировано и изготовлено 1059 дорожных знаков, нанесено дорожной разметки на улицах города на площади 11390 кв. м. В целях обеспечения безопасности дорожного движения проведены работы 1-го этапа по разработке «Проекта организации дорожного движения на территории городского округа» на сумму 4,2 млн руб. За отчетный год в бюджет городского округа по оперативным данным поступило 5265,5 млн руб., что выше уровня прошлого года на 5,8%. По налоговым и неналоговым доходам обеспечено исполнение с приростом на 6,3%. Исполнение расходной части городского бюджета за 2013 год составило 5387,6 млн руб., увеличение относительно прошлого года на 5%. В структуре расходов в отчетном году значительное место занимают расходы на социально – культурную сферу — 64,2%. В отчетном году осуществлялась реализация 15 муниципальных целевых программ, Плана социально-экономического развития. Объем финансирования всех программных мероприятий в 2013 году составил 1 млрд 178 млн руб., в том числе, за счет средств бюджета городского округа — 476 млн руб. В сфере имущественных отношений продолжилась регистрация права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества в количестве 272 единиц, оформлено 1135 технических и кадастровых паспортов на муниципальное недвижимое имущество. Принято 1835 заявлений от граждан о выделении дачных земельных участков. Проведено 53 проверки соблюдения земельного законодательства. За счет увеличения сети дошкольных учреждений, открытия дополнительных групп и расширения альтернативных форм дошкольного образования превышен на 4,8% показатель предыдущего года по детям, посещающим муниципальные дошкольные образовательные учреждения. В муниципальном этапе Всероссийской Олимпиады приняли участие около 3,5 тыс. учащихся. 320 призёров и победителей и их педагоги были поощрены дипломами и грамотами. Реализуются проекты «Дневник.ру», «Доступная среда», служба школьных омбудсменов. В отчетном году на организацию летнего отдыха детей выделено 22,9 млн руб. 1170 детей отдохнули в муниципальных загородных оздоровительных лагерях, 5156 человек — в лагерях дневного пребывания. С 2011 года реализуется муниципальная программа «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту и алкоголизации населения». Проведено около 158 спортивных мероприятий среди подростков, в которых приняло участие

более 8000 несовершеннолетних, 30 акций «Ярмарка здоровья» в общеобразовательных учреждениях города — более 3000 детей, 4-й форум «Молодёжь за здоровый образ жизни». В ежегодном конкурсе «Сохраним будущее» приняло участие 30 школьных и студенческих волонтерских отрядов. Улучшена материально-техническая база учреждений культуры: последовательно проводится обновление музыкальных инструментов, оснащение современными техническими средствами и спецоборудованием. Реализованы программы мероприятий в части безопасных условий деятельности учреждений. В учреждениях дополнительного образования культуры обучается 4389 детей. Наблюдается рост объёма электронного каталога, числа библиотек, имеющих доступ в Интернет, повышается качество и оперативность выполнения запросов пользователей. В рамках городского календарного плана проведено 242 соревнования по 33 видам спорта. По всем объектам, запланированным по программе капитального строительства и техперевооружения объектов электросетевого комплекса, освоено 113 млн руб. По программе капитального ремонта электросетевого комплекса освоено 45 млн 600 тыс. руб. Общий объем финансирования мероприятий по водоснабжению и водоотведению составил 61 млн 843 тыс.руб. В отчетном году в целях повышения сохранности жилищного фонда проведены работы по ремонту муниципальных общежитий и жилищного фонда на общую сумму 14,2 млн руб. В рамках реализации 185-го федерального закона удалось отремонтировать 5 многоквартирных домов на 41 млн 800 тыс. руб. На условиях софинансирования средств дорожного фонда Забайкальского края произведен ремонт 22 дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним общей площадью 80 тыс. кв. м на сумму 98,5 млн руб. Общий объем финансирования сферы ЖКХ составил 158,8 млн руб., в том числе из внебюджетных источников — 4,3 млн руб. В отчетном году применены элементы вертикальных установок и благоустройства двух кольцевых развязок, произведены посадки саженцев. Совершенствовалась работа системы оповещения и информирования населения городского округа: для этого используются 5 электронных табло, 14 информационных панелей на объектах с массовым пребыванием людей, системы громкоговорящей связи. Районными администрациями совместно с Советами ТОС, домовыми комитетами при участии депутатов всех уровней, с привлечением большого количества жителей проводились общественно значимые мероприятия с непосредственным участием населения: праздники, посвященные Проводам русской зимы, Дням семьи, защиты детей, молодежи, матери, пожилого человека, инвалида, новогодние мероприятия и др. В отчетном году в конкурсе по предоставлению муниципального гранта приняли участие 16 некоммерческих общественных объединений. Общая сумма выделенных грантов составила 330 тыс. руб. Признаны лучшими социальные проекты семи общественных организаций, определен размер грантов по пяти направлениям деятельности. В 2013 году администрацией города было проведено около 30 международных мероприятий в сфере экономики, информационного сотрудничества, культуры, спорта, науки. Особым событием для побратимских отношений стало проведение Дней Маньчжурии в Чите. Продолжается сотрудничество города Читы и района Шицзиньшань города Пекин. В декабре 2013 года во время визита делегации во главе с Председателем Политико-консультативного совета района был подписан

Меморандум о сотрудничестве Совета с Думой городского округа «Город Чита».

— *Формировать национальную политику будет совет по межнациональным вопросам*

Поддержкой деятельности национальных общественных объединений, установлению межконфессионального диалога займется совет по межнациональным отношениям при администрации города Читы. Распоряжение о его создании подписано вчера Мэром города. Документом определены задачи, функции совета, его права и персональный состав. Всего в совет вошло 30 человек, по одному представителю от каждой крупной общественной и религиозной организации, ведущих учебных заведений города. Возглавил его Мэр Читы. По словам заместителя председателя совета, заместителя Мэра Александра Глущенко, совет должен стать тем органом, который будет сохранять межнациональное и межконфессиональное согласие на территории города, противодействовать любым формам проявления экстремизма.

Красноярский край

Назарово

— *«Электронная регистратура» становится более востребованной у жителей*

У назаровцев услуга электронной записи к врачу становится популярной. Многие жители города стараются записаться к доктору за несколько минут и без очередей. «Ежедневно регистратура поликлиники назаровской районной больницы обслуживает в среднем от 500 до 700 человек, обратившихся за медицинской помощью, — отмечает старший регистратор поликлиники №1 Назаровской районной больницы Валентина Попова. — Эффективность «Электронной регистратуры», существенна, она содействует равномерному распределению потока пациентов, сокращению времени ожидания записи на первичный прием». Специалисты назаровской больницы, задействованные в организации работы «Электронной записи», отмечают, что с введением электронной услуги сократилась очередь в регистратуру поликлиники. В последнее время вопросы по электронной записи возникают лишь у тех пациентов, кто недавно произвел замену страхового медицинского полиса старого образца на новый. «Данных о том, что изменен номер полиса у поликлиники пока нет, поэтому система блокирует неизвестного пользователя. В этом случае снимет проблему пациента один его звонок в регистратуру или разовое посещение поликлиники с сообщением о том, что номер медицинского полиса изменен», — пояснил инженер-программист Михаил Угнич. Тем не менее, для тех, кто не умеет пользоваться Интернетом, в поликлинике действуют и другие виды записи. Наряду с электронной, сохраняется возможность самозаписи через журнал в поликлинике, которой активно пользуются пожилые люди, записи по телефону или при личном обращении в регистратуру. В экстренных случаях больных принимают сразу.

Пермский край

Пермь

— *Город стал лауреатом конкурса «Самое благоустроенное городское поселение России»*

Глава администрации Перми Анатолий Маховиков принял участие в церемонии награждения победителей Всероссийского конкурса «Самое благоустроенное городское поселение России». Пермь стала одним из лауреатов этого конкурса. Свидетельство Министерства регионального

развития РФ о присвоении этого звания вручили сити-менеджеру Перми А.Маховикову. В конкурсе приняли участие 85 российских городов. Награждение проходило по различным номинациям, всего награды получили 20 городов. В числе победителей также Калуга, Владимир, Кемерово. Согласно правилам конкурса, оценивая город, эксперты обращали внимание на качество дорог, безопасность дорожного движения, городскую архитектуру, благоустройство жилищного фонда, экологическую обстановку и другие факторы, влияющие на комфорт проживания. «Нам очень приятно, что те положительные перемены, которые происходили в Перми в последние годы, были замечены: наш город постоянно развивается, становится все более комфортным для жителей. У нас появляются новые места для отдыха горожан, ежегодно проходят масштабные озеленительные компании, реконструируются парки и скверы», — отметил А.Маховиков. Конкурс на звание самого благоустроенного города Министерство регионального развития проводит с 2010 года.

— *Появление единой системы по обращениям пермяков улучшило качество работы с заявлениями горожан*

С начала работы автоматизированной информационной системы «Обращения жителей города Перми» в единой базе зарегистрированы свыше 12 тыс. обращений пермяков. Отныне все они независимо от способа поступления, будь то открытый прием, Интернет-ресурс или что-то другое, формируют организованную систему, повышающую качество работы по ответам населению. Основной целью деятельности автоматизированной информационной системы «Обращения жителей города Перми», созданной по инициативе администрации Перми, стало формирование единой базы данных обращений граждан для наиболее полного информирования органов местного самоуправления о потребностях жителей города. В базу данных попадают все обращения независимо от способа поступления — открытый прием, личное обращение, Интернет-приемная и так далее. Ранее могла сложиться ситуация, когда на одно и то же обращение жителя разные функциональные органы администрации города Перми могли дать различные по содержанию ответы. Запуск единой системы позволяет исключить подобные случаи, организовать контроль исполнения заявленных обещаний, а также осуществлять учет обращений по конкретному объекту — дом, дорога, школа или детский сад. Система также позволяет не только организовать более качественную работу исполнителей по регистрации, учету и контролю за ходом и результатами рассмотрения обращений жителей, но и обеспечивает оперативное создание аналитических отчетов по различным темам, актуальным для населения. Информационная система начала свою работу со 2 сентября 2013 года. В первый же месяц в системе было зарегистрировано 1,6 тыс. обращений пермяков. «Бум» пришелся на декабрь — 2,7 тыс. обращений. В целом с начала работы — с сентября по настоящее время — в системе зарегистрировано 12,5 тыс. обращений. Сейчас в единой базе находится 250 тыс. обращений — с учетом внесения обращений предыдущих лет из баз данных функциональных и территориальных органов.

Приморский край

Артем

— *Город без «серых» зарплат*

Глава Артемовского городского округа Владимир Новиков поручил в рамках межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике провести работу с ру-

ководителями организаций, выплачивающих заработную плату менее 8500 руб. в месяц. Таких в Артеме более 100, а организаций, выплачивающих официально заработную плату менее 10 тыс. руб. в месяц — 300. «В этом году будем вести масштабную работу совместно с налоговой инспекцией, пенсионным фондом по легализации заработной платы, — сказал глава Артема — В администрации округа разработан соответствующий план мероприятий. С этой проблемой будем бороться всеми методами, в том числе и совместно с жителями, потому что от этого зависит наполняемость местного бюджета». Для выполнения плана по легализации заработной платы организованы телефоны доверия по обращениям граждан, предусмотрена организация проведения круглых столов, привлечение к этой проблеме средств массовой информации. Граждане должны знать преимущества получения официальной зарплаты, последствия получения оплаты труда в «конвертах». К разъяснительной работе привлекаются профсоюзы. Совместно с органами государственного контроля (надзора) организуются совместные проверки по вопросам нарушения прав работников, в том числе выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, не оформления трудовых отношений, «конвертных зарплат».

— *В городе меняют генплан, чтобы обеспечить землей многодетные семьи*

Администрация Артема готовит изменения в генплан города, чтобы выделить землю под строительство жилья для многодетных семей. Слушания по этому вопросу пройдут в мае 2014 года, сообщает пресс-служба правительства Приморского края. Формирование земельных участков будет осуществляться по мере поступления заявлений. Сейчас в списке на получение земли числятся 440 многодетных семей. 195 семей уже получили участки в собственность. Администрация округа собирается до 1 сентября обеспечить землей всех нуждающихся. Сейчас идет разработка проекта планировки территории по улице Стрельникова в поселке Заводской. На 56 гектарах будет сформировано 236 земельных участков. В апреле состоится первая жеребьевка. Нашим читателям, что в Приморском крае сформирован план-график предоставления земельных участков для многодетных семей. Он размещен на сайте администрации края на странице департамента земельных и имущественных отношений. Губернатор Владимир Миклушевский считает, что в 2014 году необходимо закрыть очередь многодетных семей и сформировать задел на будущее. — Очередь будет расти и у нас должно быть понимание развития малоэтажного строительства в крае. Земли в Приморье достаточно, если у муниципалитетов есть потребность менять генплан, пусть меняют. Это их полномочия, только процесс этот длительный и делать это нужно уже сейчас, — сказал губернатор.

Хабаровский край

Хабаровск

— *Социальные учреждения начали оказывать новую услугу — консультирование посредством Интернета*

Эксперимент начали в 2013 году, создав в центрах социальной работы с населением о домах ветеранов электронные адреса для обращений граждан. Социальные педагоги, психологи, юрисконсульты отвечают на вопросы, дают консультации, осуществляют взаимодействие с уполномоченными на решение конкретного вопроса органами. В случае необходимости специалисты подскажут алго-

ритм действий, перечень необходимых справок, документов, дадут информацию об учреждениях, которые могут помочь в решении проблемы. Преимущество оказания услуг в электронном виде очевидно: запрос можно отправить в любое удобное время, не посещая учреждение; гарантируется конфиденциальность обращения; помимо ответа можно получить образцы бланков, заявлений, выписки из нормативных актов, ссылки на другие ресурсы. Как рассказала директор муниципального центра социальной работы с населением «Содружество» Наталья Безрукова, наиболее востребована услуга у семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Проблемы, с которыми обращаются родители особенных детей, самые разные: не выплачивают стипендию в колледже, необходимо оформить ребёнка в новую школу, требуется помощь узких специалистов в развитии ребёнка. Одни родители не могут разрешить конфликты в семье, найти необходимый препарат, другие – не знают, как можно обучить ребёнка работе в сети Интернет, получить помощь в профориентации, составлении резюме при устройстве ребёнка на работу. Обращаются и люди, готовые оказать помощь. Например, одна из жительниц Хабаровска выразила готовность на собственном автомобиле перевозить детей-инвалидов. Специалисты домов ветеранов, в свою очередь, оказывают социально-правовую помощь путем Интернет-консультирования. А чтобы пожилым людям эта услуга была доступна, они могут пройти обучение в специально оборудованном для них компьютерном зале в доме ветеранов. Адреса консультационных «Интернет-приемных» муниципальных социальных учреждений можно узнать на веб-портале администрации Хабаровска.

— *Депутаты хабаровской городской думы утвердили положение о гимне города*

Это произошло на внеочередном заседании городской думы. Положение о порядке использования гимна города утвердили после незначительных поправок, а именно исключения из текста положения одного повторяющегося пункта. В соответствии с утверждённым положением гимн представляет собой музыкально-поэтическое произведение, которое исполняется во время официальных церемоний, встреч и проводов посещающих Хабаровск с официальными визитами глав иностранных государств, официальных представителей иностранных государств, глав межправительственных организаций. Кроме того, гимн города может звучать при открытии памятников, открытии и закрытии торжественных собраний, во время спортивных мероприятий. При официальном исполнении гимна присутствующие должны выслушивать его стоя, а если при этом поднимается флаг Хабаровска, то повернувшись к нему лицом. Изменить текст гимна возможно по решению Хабаровской городской думы. Ранее депутаты большинством голосов утвердили в качестве гимна города композицию Дениса Савченко и Вячеслава Корсакова «Город удачи», победившую в результате конкурса, который был объявлен в апреле 2013 года. На конкурс было подано 16 заявок, их оценивало жюри, в состав которого вошли видные представители искусства и культуры, Дальневосточного отделения Союза композиторов, филологи, ветераны и представители управления культуры.

Амурская область

— *При Законодательном Собрании будет создан Совет председателей представительных органов местного самоуправления области*

Вопрос о создании Совета председателей представительных органов местного самоуправления области был одобрен на заседании комитета по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту. Работа постоянно действующего совещательного, консультативного органа, создаваемого в целях реализации соглашений о сотрудничестве и взаимодействии Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований области, будет осуществляться на общественных началах. В числе основных задач Совета — подготовка представительными органами муниципальных образований области предложений и рекомендаций Законодательному Собранию по правовому регулированию в сфере местного самоуправления, совместное обсуждение проектов федеральных законов и законов области, иных нормативных правовых актов, касающихся деятельности органов местного самоуправления, программ развития и поддержки местного самоуправления и другие. Состав Совета будет формироваться из числа депутатов Законодательного Собрания и председателей представительных органов муниципальных образований области. Окончательное решение о создании Совета председателей представительных органов местного самоуправления области будет приниматься на очередном заседании Законодательного Собрания. Члены профильного комитета поддержали кандидатуры, предложенные на должности мировых судей Амурской области по Райчихинскому, Свободненскому и Белогорскому городским судебным участкам. На заседании в первом чтении рассмотрен проект закона Амурской области об использовании копии Знамени Победы в Амурской области. Во втором чтении рассмотрены проекты законов Амурской области о внесении изменений в законы Амурской области о муниципальной службе в Амурской области, о государственной гражданской службе Амурской области и о Законодательном Собрании Амурской области.

Благовещенск

— *Александр Козлов: основная моя задача — сделать так, чтобы наш город двигался вперед и подавал импульс другим городам*

Согласно уставу города, исполнять обязанности главы администрации города Благовещенска будет первый заместитель градоначальника Александр Козлов. А.Козлов на встрече с журналистами рассказал о приоритетных направлениях своей работы в новой должности. Отвечая на вопросы журналистов, он отметил, что главным направлением является комфорт жителей Благовещенска. «Для успешного развития города необходимо соответствующее финансирование: для этого есть определенные механизмы и участие в определенных источниках финансирования: есть федеральные органы, которые помогают, финансируют, но для этого необходимо соблюдать определенные законодательства. Сегодня есть понимание какое законодательство по какому направлению необходимо соблюдать, чтобы увеличить источники финансирования и улучшить качество жизни наших горожан, — пояснил А.Козлов. — На сегодня у нас есть проблемы с коммунальной инфраструктурой: заканчиваются ресурсы по воде, по теплу, по иным санитарным требованиям, есть проблема и с дорогами — это все необходимо проработать»

вать». Касаемо запланированных кадровых перестановок, А.Козлов рассказал, что в ближайшие дни заместителем исполняющего обязанности главы администрации по вопросам строительства станет заместитель министра ЖКХ Дмитрий Тетенькин, а занимавший данную должность Игорь Белов назначен начальником управления архитектуры и градостроительства. «У меня нет задачи сегодня поменять людей, есть задача — поменять приоритеты в направлении нашей деятельности,» — подчеркнул и.о. главы. На вопрос о выборах мэра города Благовещенска А.Козлов ответил, что не исключает своего участия в выборах.

Волгоградская область

Совет муниципальных образований

— *В приоритетах - развитие налоговой базы*

В г. Михайловка состоялось общее собрание СМО, в котором участвовали 450 представителей муниципальных образований области. Почетными гостями собрания стали губернатор Сергей Боженов, вице-губернатор — председатель правительства области Олег Керсанов, вице-губернатор — руководитель аппарата губернатора и правительства области Алексей Бургучев, председатель комитета по организации госвласти и МСУ облдумы Леонид Титов, министр внутренней и информационной политики области Алексей Воробьев, член общественной палаты области, председатель общественного совета при министерстве по делам территориальных образований области Ефим Шустерман. Собрание подвело итоги работы в 2013 году и утвердило основные направления деятельности на 2014 год. Среди приоритетов — содействие развитию налоговой базы и инвестиционной привлекательности на муниципальном уровне, поддержка ТОС, методическая правовая помощь органам МСУ, развитие муниципальных кадров.

Волгоград

— *В городе появится программа развития города как туристического центра*

Поручение разработать такую программу дала структурным подразделениям мэрии глава города Ирина Гусева. В случае ее одобрения гордумой муниципальная программа развития туризма должна стать частью соответствующей региональной программы, которая также сейчас проходит стадию проработки. «У Волгограда прославленная история, которой мы очень гордимся, она воплощена в знаменитом на весь мир мемориале «Родина-мать зовёт», во многих наших памятниках и музеях, — отметила И.Гусева. — Именно это сегодня привлекает в Волгоград многочисленных туристов. Но городу надо развивать сферу туризма дальше, развивать как бизнес, который даст дополнительные доходы в бюджет, создавать новые туристические объекты, строить инфраструктуру... Сегодня у Волгограда много городов-партнёров и городов-побратимов, с которыми заключены действующие соглашения о сотрудничестве в разных сферах: науке, культуре, экономике. Все они до сих пор существуют только на бумаге, мы не видим их конкретного воплощения, а ведь это могли бы быть и парки дружбы, и аллеи культуры и многое другое, что будет интересным и для жителей, и для гостей города». Необходимо принять программу развития туризма в Волгограде, считает глава города. И.Гусева на общегородской планерке дала поручение рабочей группе в составе представителей комитета молодежной политики и туризма и департамента зарубежных,

региональных и внешнеэкономических связей под руководством заместителя главы администрации города Александра Маслова в ближайшее время разработать и представить в думу для рассмотрения проект программы. «В числе тех предложений, которые у нас уже есть по развитию сферы туризма, — создание в Волгограде Всероссийского патриотического центра, организация экскурсий в наш город школьников из других регионов, создание в областном центре системы так называемого событийного туризма, связанного со значимыми датами в истории города», — рассказал председатель комитета молодежной политики и туризма администрации Волгограда Тимофей Юрченко. Глава администрации Волгограда Александр Чунаков дал задание структурам мэрии подготовить проект муниципальной программы уже до 1 апреля текущего года.

Иркутская область

— *Людмила Берлина: реформа МСУ поможет решить и кадровую проблему*

Система МСУ нуждается в совершенствовании, так что инициатива своевременна, она сохраняет выборность, позволяет МСУ оценивать свою территорию с учетом ее экономического потенциала, — заявила спикер ЗакСобрания Иркутской области Людмила Берлина, комментируя проект муниципальной реформы. «МСУ столкнулись со множеством проблем. Определять территорию муниципального образования по пешеходной доступности и количеству проживающих людей — неверно. Нужно учитывать экономическую составляющую, иначе МСУ не выживает, а хотелось бы не только выживать, но и развиваться. Поселения требуют укрупнения, но с учетом перспективы развития», — сказала собеседница. При этом субъектам Федерации ничего не навязывается, добавила Л.Берлина. Как надеется Л.Берлина, реформа поможет решить и кадровую проблему. По ее мнению, в МСУ, особенно в отдаленных районах, недостаточно грамотных, квалифицированных управленцев. «Именно субъекты должны определять круг вопросов, которыми будут заниматься городские и сельские поселения, — отметила она. — Прежде всего, им важно поставить в основу обслуживание человека, чтобы ему было удобно получить какую-то справку, подать документ и так далее. Государственные полномочия и функции не должны быть «монолитными», как сегодня. Все, что касается первичного отбора документов для получения какой-либо услуги, нужно отнести к компетенции МСУ», — заявила Л.Берлина. Собеседница добавила, что выборность депутатов, глав сельских и городских поселений, делает управленца ответственным, независимо от того, прямые это выборы или нет. «Даже если голосование проходит среди тех, кого мы уже когда-то выбрали, выборы от этого не перестают быть выборами», — подчеркнула она. Напомним, в четверг глава Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) Вячеслав Тимченко (который также является сопредседателем рабочей группы, готовящей по поручению президента предложения по реформе местного самоуправления) подвел промежуточные итоги работы экспертов. По словам В.Тимченко, были суммированы около 800 предложений, поступивших из регионов. В целом, по словам руководителя ВСМС, предлагается сохранить систему местного самоуправления в существующем виде, но внести важное новшество: внутригородские территории крупных городов должны стать муниципальными районами городского округа. Предполагается, что горо-

жане будут напрямую выбирать советы депутатов этих районов, а из их состава делегировать представителей в общегородской «парламент».

Иркутск

— *Мэр Виктор Кондрашов высоко оценил работу Высшей народной школы*

Глава города Иркутска В.Кондрашов встретился с участниками Высшей народной школы (ВНШ) – уникального образовательного проекта для людей старшего поколения. В феврале 2014 года ВНШ исполнилось 5 лет и глава города на встрече дал высокую оценку работы школы. «Образованные, творческие, социально активные люди – самый главный ресурс любого города. Поэтому развитие системы образования – приоритет работы городской власти. Но силами только детских садов, школ, кружков нам этого не добиться. Очень важно, чтобы наши дети росли в атмосфере, где ценятся знания, профессионализм и желание постоянно самосовершенствоваться. В этом ключевая администрация города и Высшая народная школа – коллеги. Мы все работаем на одно большое и важное дело», — сказал В.Кондрашов. Глава Иркутска подчеркнул, что Высшая народная школа первой в Иркутске реализовала идею непрерывного образования в течение всей жизни. Позже эта идея была развита в проектах «Бабушка-онлайн», «Бабушка-гламур», «Бабушка-полиглот», «Бабушка-фитнес», участие в которых сейчас принимают несколько тысяч пожилых иркутян. Глава города тепло поблагодарил руководителей ВСГАО, поддерживающих такой социально важный проект, слушателей и преподавателей ВНШ, пожелал проекту процветания, реализации всех самых амбициозных планов и выразил желание выступить в качестве преподавателя ВНШ. Сейчас слушателями ВНШ являются около 400 иркутян. В школу принимаются все желающие. ВНШ работает, как любое образовательное заведение в течение всего учебного года (октябрь-май). Проблематика лекций охватывает широкий спектр вопросов, волнующих современного человека: психология межличностных отношений, практическая педагогика, история Сибири, литература, политология, культурология, экология, оздоровление и активное долголетие, диалоги общества и власти и др. С большим успехом проходят занятия по изучению иностранным языкам и компьютерной грамоте. Большой популярностью у слушателей пользуются кружки, клубы по интересам: клуб любителей кино, клуб любителей театра, литературный клуб, страноведение, клуб «Твое здоровье в твоих руках», хоровая студия, танцевальный кружок, кружок вязания крючком, кружок рисования и др. Лекции и практические занятия ведут преподаватели и студенты ВСГАО, привлеченные специалисты. Преподавание и обучение проходят на бесплатной основе. ВНШ выступает активным партнером администрации города Иркутска в совместной реализации проекта «Иркутск – обучающийся город». Слушатели школы не только принимают непосредственное участие в мероприятиях «Недели неформального образования», но и привлекают детей к неформальному получению знаний – в прошлом году они организовали экскурсии в «Музей минералов» для воспитанников детского дома. Кроме этого, активисты школы реализуют себя и как волонтеры — дружба с санаторным детским домом переросла в проект «Бабушкина и дедушкина школа».

Магаданская область

Магадан

— *С 1 марта 2014 года будет изменён размер платы за содержание и ремонт жилых помещений в многоквартирных домах*

Собственники жилых помещений, выбравшие способ управления многоквартирным домом, но на общем собрании не принявшие решение об установлении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в многоквартирном доме будут платить за 1 кв. метр общей площади: в домах капитального исполнения (6-9 этажей с лифтом) — 30,20 руб., в 3-5 этажных – 21, 49 руб., в 2-этажных — 21,47 руб. Жители деревянных 2-этажных домов заплатят значительно меньше – 21,09 и 15,43 руб. в одноэтажных.

Нижегородская область

— *Материальное стимулирование руководства муниципальных районов за эффективность работы планируется увеличить*

Комитет Законодательного собрания Нижегородской области по бюджету поддержал постановление о повышении материального стимулирования эффективных глав органов МСУ. Депутаты одобрили проект постановления «О мерах по стимулированию эффективности деятельности органов местного самоуправления» на заседании комитета. Как пояснил заместитель председателя Заксобраний Александр Табачников, возглавлявший рабочую группу по разработке проекта, постановлением предлагается внесение изменений в порядок формирования грантов городским округам и муниципальным районам за достижение наилучших показателей эффективности деятельности органов МСУ. По его словам, предполагается увеличение выплат для поощрения руководителей и сотрудников органов местного самоуправления на сумму до 30% от суммы грантов. Как отметил А.Табачников, повышение премий создаст систему «честного стимулирования» глав районов. «Не нужно жить по принципу «глава сам себя накормит», вместо этого должно быть прозрачное поощрение хорошей работы. Премия будет вручаться по итогам эффективности работы за год. Также главы смогут распределять эти премии среди других сотрудников», — добавил депутат. Председатель комитета Александр Шаронов, в свою очередь, заявил, что повышение премий за высокие результаты труда позволит решить кадровую проблему среди руководящих органов в муниципальных округах. «Все чаще туда идут люди, которые знают, как получить побольше денег, а дальше «трава не расти». При этом нужно привлекать и стимулировать тех людей, которые действительно готовы что-то делать. Те, кто «себя не забудут» – себя не забудут. А речь идет о том, как поддержать тех, кто работает, но не готов выпрашивать премии за свою работу», — сказал А.Шаронов. В свою очередь, руководитель фракции КПРФ Владислав Егоров заявил, что для сотрудников органов местного самоуправления уже есть текущие премии, поэтому выделение на эти цели дополнительных средств ни к чему. «Тем, более, кто будет учитывать эти дополнительные усилия? Это очень субъективно, на мой взгляд», — сказал он. Вице-губернатор Нижегородской области Владимир Иванов отметил, что критерии оценки работы органов МСУ уже существуют и являются довольно объективными. «Мы поддерживаем это постановление двумя руками. Есть очень активные главы, которые работают. А есть те, кото-

рые спят. Награждение эффективных сотрудников – это правильно», — сказал вице-губернатор.

Новгородская область

Совет муниципальных образований

— *Совет подписал соглашение с областной организацией профсоюза работников госучреждений*

В Великом Новгороде под председательством президента СМО, главы Крестецкого муниципального района **Сергея Яковлева** и при участии губернатора **Сергея Митина**, заместителя председателя облдумы **Анатолия Бойцева**, главного федерального инспектора в Новгородской области **Алексея Карманова** и других представителей органов госвласти прошло общее собрание членов СМО, на котором присутствовали 129 из 148 глав муниципалитетов области. Участники утвердили отчет правления СМО и отчет ревизионной комиссии, внесли изменения в устав и состав правления СМО, обсудили информацию о реализации «майских указов» Президента РФ, организации государственной итоговой аттестации в 2014 году, обеспечении пожарной безопасности в муниципалитетах. Сергей Яковлев единогласно избран президентом СМО на новый срок полномочий, вице-президентом стал глава Шимского муниципального района **Михаил Некипелов**. Подписано соглашение о взаимодействии и сотрудничестве на 2014–2016 годы с областной организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания РФ, состоялось награждение почетными грамотами ряда глав муниципалитетов.

Омская область

— *Омские предприниматели смогут оспорить кадастровую оценку земли*

Сроки обжалования стоимости через специальную комиссию Росреестра пока окончательно не утверждены. Ранее речь шла о шести месяцах с момента внесения данных в государственный кадастр недвижимости. Министерство имущественных отношений Омской области готовится к открытому аукциону на проведение государственной оценки земель региона. Победитель конкурса будет объявлен 1 апреля. Ведомство уже подготовило перечень земельных участков, которые подлежат кадастровой оценке. Эти работы были проведены с участием муниципалитетов, Управления Росреестра по Омской области и Кадастровой палаты. Список был сформирован к 1 января 2014 года и будет взят за основу проведения оценочных работ. По предварительным данным, под оценку попадут 610,4 тыс. земельных участков в регионе, в том числе 175, 8 тыс. — на территории Омска. Результаты кадастровой оценки будут применяться при налогообложении и расчете арендных платежей в случаях, когда земельный участок будет предоставляться из государственной и муниципальной собственности. Сейчас Минимущество занимается разработкой конкурсной документации для проведения открытого конкурса. Еще неизвестно, когда он будет объявлен. Однако 1 апреля этого года уже должен быть объявлен победитель. В течение 7 месяцев исполнитель должен будет провести кадастровую оценку земель. После этого она пройдет экспертизу в СРО и будет опубликована в «Омском вестнике» и на сайте областного правительства. В законную силу новая кадастровая стоимость должна вступить 1 января 2015 года. Оспорить оценку можно будет традиционными способами. Правда, пока сроки обжалования окончательно не утверждены. — Результаты государственной кадастровой оценки на при-

мере 2012-2013 года могут быть оспорены. Специальная комиссия создана при управлении Росреестра и она действует постоянно. Оспорить результаты можно в течение шести месяцев с даты внесения в государственный кадастр недвижимости. Однако на данный момент правительством внесен законопроект об изменении в ФЗ №135, согласно которому обжаловать оценку можно будет в любое время, — сообщил начальник отдела кадастровой оценки недвижимости и контроля в сфере кадастрового учета Управления Росреестра по Омской области Евгений Кочергин. Основанием для пересмотра кадастровой стоимости земли может стать отчет о рыночной стоимости земельного участка и сведения о пересмотре о достоверности факторов. По истечении срока обжалования добиться переоценки можно будет только через суд. Однако, как отмечают предприниматели, Омский арбитражный суд часто отказывает им в приведении кадастровой оценки 2011 года к рыночной, так что реально оспорить оценку довольно проблематично.

Омск

— *Новые электронные ресурсы, доступные омичам, посвящены 300-летию города*

В отделе краеведения Центральной городской библиотеки презентовали два новых электронных ресурса. Первый посвящен 300-летию Омска, его истории на основе публикаций и материалов личного архива историка, археографа и краеведа Евгения Евсеева; второй в виде фотоальбома представляет наш город глазами молодых. Оба ресурса доступны омичам. Начальник отдела развития и внешних коммуникаций Центральной городской библиотеки Надежда Кузнецова отметила: «Первый ресурс — персональный библиографический указатель «Мосты жизни нашей. Евгений Евсеев: исследования, публикации» посвящен 300-летию юбилею Омска. Включает публикации и документы из личного архива одного из старейших историков-архивистов города, археографа, палеографа и краеведа Евгения Евсеева. Основу второго ресурса — электронного фотоальбома «Омск глазами молодых» — составляют пейзажи и жанровые зарисовки, передающие ритм жизни большого города и его настроение в разные времена года. Фотографии выполнены начинающими фотографами фотостудии «Красная гвоздика» и сотрудниками Центральной городской библиотеки. Уникальность и неповторимость городских образов читается и в произведениях омских поэтов, украшающих страницы электронного издания». Почетными гостями мероприятия, на котором библиотекари презентовали свои новые проекты, стали: руководитель фотостудии «Красная гвоздика» Ольга Сивирова, член Союза фотохудожников, член Союза писателей России, поэт Светлана Курач и Ольга Куприенко — дочь Е.Евсеева. Вниманию гостей и участников презентации были предложены фрагменты документального фильма, посвященного Е.Евсееву «Человек памяти делами», созданного отделом краеведения совместно с отделом развития внешних коммуникаций Центральной городской библиотеки.

Самарская область

— *Николай Меркушкин: на небольшой территории люди могут избрать власть, которая видна им каждый день*

Местное самоуправление должно преследовать интересы конкретной общности людей в рамках определенной территории, считает губернатор Самарской области Н.Меркушкин. «На небольшой территории люди, объединившись, могут избрать власть, которая им видна каждый

день», — отметил глава региона. Именно об этом говорил президент в своем послании — систему МСУ надо приблизить к людям, чтобы они могли ее, образно говоря, «достать рукой». Н. Меркушкин активно поддерживает систему МСУ на низовом уровне: «Именно здесь люди могли бы на сходах или всенародно определять человека и совет, который нанимал бы или выбирал бы менеджера или управляющего. В рамках поселений, общности жителей численностью 500-5000 и городов примерно до 100 тыс. механизмы МСУ формируются и работают очень эффективно. И если вспомнить российскую историю, то община была одним из движущих механизмов страны. И эти подходы сработали в свое время в Мордовии. Но мы называли эту систему не местным самоуправлением, а местной властью. Были неоднократные визиты в республику представителей федерального центра, изучавших данный механизм. Тот же Д. Козак, когда занимался внесением изменений в закон о МСУ, приезжал с экспертами. Четыре дня он ездил по республике, встречался с людьми в поселениях, потом туда же приезжали депутаты Государственной думы. И затем они проголосовали за внесение изменений в 131-й федеральный закон. Я помню, как обсуждались итоги этой поездки, тогда как раз звучала мысль о том, что ключевой уровень МСУ — нижний». Глава региона полагает, что вопрос как раз в том, как увязать систему местной власти с интересами конкретного человека и, что важно, — производителя, работающего в данной местности.

Свердловская область

Екатеринбург

— *Уральские ученые представили свою оценку реформы местного самоуправления*

В широких кругах научного сообщества и городской общественности продолжается активное обсуждение озвученных в конце прошедшего года моделей реформирования местного самоуправления в крупных городах. В рамках общественно-экспертного обсуждения планируемой реформы на площадке Уральской государственной юридической академии, одного из ведущих юридических вузов России, состоялся научно-практический круглый стол «Реформирование местного самоуправления в Российской Федерации: предпосылки и перспективы». По итогам дискуссии свои размышления о возможных механизмах совершенствования законодательства научное сообщество Екатеринбурга представило в виде резолюции. Эксперты отметили неоднозначность реформаторских предложений и единогласно исключили возможность их рассмотрения в качестве единственно возможного варианта осуществления реформы. По оценкам специалистов, первоначальные инициативы реформирования не учитывают различий между муниципалитетами, которые в силу множества особенностей обладают разным потенциалом. В частности, представители уральской правовой школы пришли к выводу, что любые преобразования в сфере местного самоуправления требуют детального анализа положения муниципальных образований, в том числе финансово-экономического, с целью разработки оптимальных подходов и критериев. Кроме того, участники круглого стола выступили с рекомендацией предусмотреть переходный период при проведении реформы в крупных городах с учетом политических, экономических, социальных и правовых факторов. Документ, содержащий выводы уральских исследователей, ученых и экспертов, направлен в Госдуму, в Министерство регионального развития РФ,

губернатору Свердловской области, в адрес полномочного представителя Президента России в Уральском федеральном округе, в региональный парламент, Общероссийский конгресс муниципальных образований, Союз российских городов, Всероссийский совет местного самоуправления и в ряд крупных муниципалитетов.

— *Главу города больше не будут утверждать депутаты*
Уставный суд Свердловской области удовлетворил один из исков, поданных «Партией пенсионеров» в октябре прошлого года. Напомним, «пенсионеры» требовали упразднить норму устава Екатеринбурга, согласно которой избранный глава города вступает в должность после утверждения его думским большинством. «Очевидная нестыковка. Правомочия главы города возникают в силу его избрания на выборах и никак не могут зависеть от гордумы и ее решений. Что будет, если, например, дума не утвердит избранного главу? По логике — ничего, так как его выбрали на выборах. Зачем тогда эта двусмысленная норма устава города, и кому она нужна?» — говорил ранее заявитель, депутат законодательного собрания Свердловской области Евгений Артюх. Е. Артюх отметил, что эта норма городского устава также противоречит областному и федеральному законодательству. «Наш иск удовлетворили. Отныне главу Екатеринбурга не будут утверждать на думе, и в должность он будет вступать с момента избрания», — пояснил Е. Артюх.

— *Екатеринбургских депутатов будут наказывать за ругань*

Проект положения о комиссии по вопросам депутатской этики внесен в повестку ближайшего заседания екатеринбургской думы, — сообщили в пресс-службе городского парламента. В положении указаны статьи, регламентирующие состав комиссии, ее полномочия, порядок работы. «В состав комиссии войдет по одному представителю от фракций, а также старейший по возрасту депутат, поскольку, полагают народные избранники, такой опытный человек способен стать арбитром в спорных вопросах морали», — отметили в пресс-службе. С принятием положения депутатам не сойдут с рук пустые обвинения в адрес коллег, употребление оскорбительных выражений, использование заведомо ложной информации, призыв к незаконным действиям. Кроме этого комиссия будет рассматривать те случаи, когда претензии предъявляются непосредственно к гордуме или конкретному депутату со стороны. Члены комиссии смогут запросить у депутата письменное объяснение по существу предъявляемых к нему обвинений.

Томская область

— *Томск стал лучшим муниципалитетом по уровню дополнительного образования в регионе*

Подведены итоги конкурса на лучшее муниципальное образование Томской области в сфере дополнительного образования детей. Конкурс проводился по результатам рейтинговых мероприятий за 2012-2013 учебный год по 7 направлениям и 2 группам. Экспертная комиссия оценила работу органов управления образованием в городах и селах региона, курирующих сферу дополнительного образования детей, участие в областных рейтинговых мероприятиях учеников и педагогов учреждений дополнительного образования. По итогам Томск занял первые места в 4 направлениях из 7 — физкультурно-спортивном, военно-патриотическом и социально-педагогическом и художественном творчестве. В экологи-

биологическом, туристско-краеведческом направлениях и конкурсах профессионального мастерства Томск занял 2-е место. В результате конкурсная комиссия признала Томск победителем областного конкурса на «Лучшее муниципальное образование Томской области по дополнительному образованию детей».

Томск

— *Депутаты Думы города обязали мэрию искать решения по снижению начислений за электроэнергию на ОДН для малоквартирных домов*

Как добиться того, чтобы томичам, особенно проживающим в малоквартирных домах, не приходили высокие счета за потребление электроэнергии на общедомовые нужды? Об этом шла речь на состоявшемся заседании комитета городского хозяйства Думы города Томска. Депутаты задали этот вопрос ответственным сотрудникам администрации города и представителям энергосбытовой компании. Больше всего нареканий вызывает ситуация в малоквартирных домах, основная часть которых — это деревянные дома с печным отоплением. Для частичного решения проблемы в прошлом году по инициативе депутатов Думы города Томска из бюджета было выделено 20 млн руб. на замену электропроводки в таких домах. В результате, там, где ремонт был произведен, уровень потребления электроэнергии на ОДН и, соответственно, платежи снизились. В 2014 году средства на эти цели в бюджете предусмотрены не были. В инвестиционной программе «Томскэнергосбыта» подобные расходы также не предусмотрены. В связи с изменениями в законодательстве энергосбытовые компании освобождены от обязанности ежемесячного снятия показаний индивидуальных приборов учета. Между тем, в действующий тариф, по данным областного Департамента тарифного регулирования, для «Томскэнергосбыта» эта услуга включена. Компания предлагает снимать показания индивидуальных приборов учета шесть раз год, а оставшиеся средства направлять на установку общедомовых и индивидуальных приборов учета в домах, в которых расходы на ОДН значительны. Депутаты приняли к сведению предложение руководства энергосбытовой компании и обязали администрацию города предоставить депутатам в марте на согласование адресную программу замены электропроводки и установки приборов учета в проблемных малоэтажных домах с конкретизацией необходимой суммы на текущий год.

— *Депутаты внесли изменения в Порядок предоставления отчета мэра*

На состоявшемся заседании комиссии Думы города Томска по регламенту и правовым вопросам депутаты внесли изменения в Порядок предоставления очередного отчета мэра. Изменения касаются правил голосования депутатов и предварительного рассмотрения отчета на заседании постоянной комиссии Думы по регламенту и правовым вопросам. В новой редакции документа предлагается регистрацию и голосование депутатов осуществлять в порядке, установленном регламентом Думы. Это означает, что в случае заслушивания отчета мэра в здании Думы, голосование осуществляется путем открытого голосования с использованием электронной системы голосования, если заседание выездное, то применяется голосование при помощи депутатских карточек. Депутаты также внесли изменение, касающееся предварительного рассмотрения отчета на заседании комиссии Думы по регламенту и правовым вопросам. Ранее депутаты комиссии рассматрива-

ли полностью весь отчет, теперь только по вопросам ее ведения. В прошлом году на 29 Собрании городской Думы депутаты утвердили новый Порядок предоставления и заслушивания ежегодного отчета мэра о результатах его деятельности и деятельности городской администрации. В утвержденном Порядке четко прописаны требования к содержанию доклада. Новшеством стало обязательное условие предварительного обсуждения доклада мэра на профильных думских комитетах. Ранее депутаты знакомились с отчетом только в ходе публичного слушания на внеочередном Собрании Думы.

Челябинская область

— *Муниципальная реформа в России должна начинаться с отдельных регионов и проходить поэтапно*

Муниципальная реформа в России должна начинаться с отдельных регионов и проходить поэтапно. Такое мнение высказал директор Челябинского филиала Президентской академии Сергей Зырянов. О необходимости изменить систему местного самоуправления ранее заявил президент. Модели реформы разработал институт социально-экономических и политических исследований. Первая предполагает переподчинение крупных городов и районов регионам. Частично сохраняется самоуправление на уровне поселений. По второй модели должны быть созданы городские агломерации. Оба варианта предполагают отмену прямых выборов мэров. Эти предложения интересны, но вызывают много вопросов и критических замечаний, считает С.Зырянов. «Вопрос о том, насколько будет соответствовать реформа местного самоуправления нормам Конституции Российской Федерации, когда возникнет ситуация с назначением губернатором, например, руководителей крупных городов, столичных городов и уходом муниципалитетов на уровень муниципальных районов. А также здесь насколько это будет соответствовать требованиям Европейской Хартии в местном самоуправлении, такие трансформации, поскольку наше государство подписало этот документ и обязалось выполнять его требования». По мнению председателя региональной Общественной палаты Вячеслава Скворцова, муниципальная реформа не должна ставить жесткие рамки перед местными властями. Территории имеют свою специфику и различны даже в пределах одной области. «Допустим, каждая территория в Челябинской области отличается друг от друга возможностями. Во-первых, возможностями по кадровому составу. Не везде у нас такие опытные, профессиональные главы сельских муниципальных образований, которые разбираются во всех вопросах. В принципе их нет на этой территории, а нам надо, как прописано в законе. Поэтому и гибкая система должна быть. Но есть люди, которые способны организовать местное самоуправление. Конечно, нам надо предоставлять им возможность максимальных функций. Поэтому этот закон должен быть дифференцированный». Глава администрации села Еманжелинка Олег Бобырев считает, что говорить о реформировании системы преждевременно. Сначала необходимо доработать действующий закон о местном самоуправлении. В частности, стоит изменить систему перераспределения налоговых поступлений. «Мы испытываем определенный дискомфорт от того, что на нашей земле копают, роют, добывают. Понятно дело, что технологии совершенствуются, процент угроз уменьшается. Но, тем не менее, мы в конечном итоге ничего не получаем. А ведь по сути дела сейчас (это федеральный закон) 40% дают региону, регион 50/50 согласно закону о

Челябинской области отдает району и себе оставляет, а сельское поселение как будто ни причём к этим богатствам, и мы ни какого отношения к этому не имеем. Поэтому я считаю, что это несправедливо». Предложения от области по поводу муниципальной реформы будут выработаны в течение 10-ти дней. Затем их отправят на федеральный и региональный уровни.

Совет муниципальных образований

— Палата городских округов обсудила создание системы обращения с ТБО

В г.Копейск состоялось заседание палаты городских округов совета с участием главы региона Бориса Дубровского и министра строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства области Виктора Тупикина. Глава Челябинска Станислав Мошаров рассказал о правовых и организационных аспектах реализации полномочий по утверждению и применению на практике правил благоустройства территорий городских округов. Глава Копейска, председатель палаты Вячеслав Истомина представил опыт создания системы обращения с ТБО, которая позволила значительно снизить нагрузку на городской полигон ТБО. В заключение участники заседания обсудили проблемы, возникающие при переселении граждан из ветхого аварийного жилья.

Москва

— Муниципалам могут дать право согласовывать озеленение в районах

Комиссия Мосгордумы по госстроительству и местному самоуправлению на заседании в понедельник поддержала поправку, согласно которой компенсационное озеленение в районах необходимо будет согласовывать с муниципальными депутатами. Комиссия рекомендовала принять поправку в закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» в первом и окончательном чтении. «Данная поправка к закону предлагает согласовывать с муниципальными депутатами именно места компенсационного озеленения», — сказал А.Шапошников на заседании комиссии. Председатель совета муниципальных образований столицы Алексей Шапошников пояснил, что в адрес муниципальных депутатов ранее поступали жалобы от жителей, о том, что во время строительства или проведения каких-то работ предполагается компенсационное озеленение, но высаживается оно не в тех местах, где жители хотели бы видеть. В свою очередь председатель комиссии Татьяна Портнова отметила, что данная поправка поможет создать план озеленения районов столицы.

Ханты-Мансийский автономный округ

Сургут

— Город — лидер по инвестиционной привлекательности
Город Сургут отнесен к лидерам по инвестиционной привлекательности. Разработана методика оценки качества городской среды проживания Минрегионом России, Госстроем и Российским союзом инженеров. Методика базируется на следующих направлениях: демографические и социальные характеристики общества, развитие экономики городов, благосостояние граждан, инновационная и предпринимательская активности, развитие жилищного сектора, природно-экологическая ситуация. Российским союзом инженеров на основании статистических данных была проведена оценка 164 городов России, по итогам которой составлен рейтинг привлекательности россий-

ских городов, базирующийся на 12 показателях (индексах), отражающих основные направления в оценке качества городской среды проживания.

Ханты-Мансийск

— Город приобрел ценного партнера по развитию отрасли туризма

Представители Администрации Ханты-Мансийска посетили Санкт-Петербург в составе официальной делегации Ханты-Мансийского автономного округа во главе с Губернатором Югры Натальей Комаровой. В состав делегации вошли Глава Администрации Максим Ряшин, заместитель Главы Администрации Константин Пенчуков и директор МБУ «Управление по развитию туризма и внешних связей» Анна Линкер. В рамках рабочего визита состоялся обмен опытом по развитию внутреннего и въездного туризма, которым поделились обе столицы. И хотя масштаб туристических потоков и, в целом, туристической Ханты-Мансийска и Санкт-Петербурга несопоставимы, задачи и проблемы администрациям приходится решать одинаковые. В ходе работы было подписано соглашение о сотрудничестве между Санкт-Петербургским государственным учреждением «Городское туристско-информационное бюро» и муниципальным бюджетным учреждением «Управление по развитию туризма и внешних связей». Также был заключен договор о сотрудничестве между некоммерческими партнерствами обоих городов, работающими в сфере туризма — «Ассоциацией туристско-информационных организаций» и «Союзом турпредприятий Югры». Президент НП «Союз турпредприятий Югры», председатель Правления Stonwell Hotels&Resorts Дмитрий Колесников подчеркнул, что такой пакет соглашений гарантирует эффективное сотрудничество между регионами, так как в нем участвуют и государство, и частный бизнес. «Такое государственно-частное партнерство позволит популяризировать внутренний туризм в нашей стране и развивать необходимую инфраструктуру, поддерживающую интерес к путешествиям по России». Об этом говорится в информации пресслужбы Некоммерческого партнерства «Союз турпредприятий Югры». Предметом соглашений является сотрудничество в целях создания и развития единой общедоступной информационной среды в сфере туризма, взаимный обмен информацией о туристском потенциале обоих городов, содействие в продвижении туристских продуктов Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийска на региональных и международных выставках. Как отметила генеральный директор Санкт-Петербургского государственного учреждения «Городское туристско-информационное бюро» Нана Гвичия, взаимоотношения между двумя городами делятся уже на протяжении многих лет. «Подписание этого соглашения для нас является очень важным шагом. На сегодняшний день у нас подписаны подобные договоры с 25 туристско-информационными организациями, и это позволяет нам обмениваться опытом развития туристской отрасли и продвижения туристского потенциала. Мы будем рады, если наш опыт будет полезен для Югры, и, в свою очередь, с удовольствием воспользуемся наработками Ханты-Мансийска в популяризации событийного и аутентичного туризма», — заявила Н.Гвичия. Управление по развитию туризма и внешних связей Ханты-Мансийска также активно развивает межмуниципальное сотрудничество, а также налаживает взаимодействие со всеми участниками туристической отрасли. В 2013 году (первый год работы нового учреждения) подписано 20 соглашений с

учреждениями, работающими в сфере туристического сервиса. По словам А. Линкер, подписание Соглашения с Санкт-Петербургским туристическим бюро имеет большое значение для развития городской сферы туризма, так как позволит перенять накопленный опыт по развитию туристического потенциала территории, которым обладает Санкт-Петербург — мировой туристический «бренд». Для Ханты-Мансийска, который развивает туризм относительно недавно, такой опытный партнер очень ценен. Санкт-Петербургское бюро работает уже 14 лет, создавая комфортную среду для гостей и жителей города. Лучшие наработки готов внедрять и Ханты-Мансийск, а также делиться своими опытом и достижениями в сфере событийного туризма. «Взаимодействие двух сторон откроет новые перспективы для развития туристической сферы и даст не только экономические выгоды, но и социальные возможности. Мы сегодня готовы рассмотреть варианты организации отдыха в Санкт-Петербурге для пенсионеров Ханты-Мансийска. Подписанный документ позволит быстро и качественно реализовать намеченные планы», — резюмировал М. Ряшин.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— До власти — рукой подать

Рабочая группа по подготовке реформы местного самоуправления (МСУ) предложила ввести новый уровень власти — городской муниципальный округ. Такая форма управления появится в городах с районным делением. Для таких городов вводится альтернатива прямым выборам. Эксперты считают, что предлагаемые нововведения позволят приблизить местную власть к населению. Проект реформы подготовлен в рамках реализации Послания президента Федеральному Собранию. Напомним, что в декабре прошлого года Владимир Путин заявил о необходимости усилить власть на местах. Она «должна быть устроена так, чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой», поставил задачу глава государства. Оформить это законодательно президент потребовал в течение нынешнего года. Для подготовки реформы была создана рабочая группа из парламентариев и экспертов под руководством первого замглавы думской фракции «Единой России» Вячеслава Тимченко (он же — председатель Всероссийского совета местного самоуправления). Проведя масштабное исследование, рабочая группа пришла к выводу: кардинальная перестройка нынешней системы МСУ не нужна. В предложениях не говорится об отмене выборов мэра — президент в Послании четко сказал, что «мэры должны избираться». Итак, существующую систему МСУ надо сохранить, но при этом усовершенствовать так, чтобы муниципальная власть «приблизилась к населению», заявил В. Тимченко. Основным законодательным предложением станет появление городского муниципального округа — это будет форма МСУ «первого уровня». Нововведение коснется городов с районным делением — их в России 67. Все это крупные города, 56 из них — областные центры, поясняет соавтор реформы, глава комитета Совфеда по вопросам местного самоуправления Степан Киричук. В каждом районе такого города, поясняет он, будут избираться депутаты плюс руководитель как представительного, так и исполнительного органа. Главное следствие — городские Думы можно будет формировать из числа районных депутатов. Таким образом, у прямых выборов в эти представительные

органы появится реальная альтернатива. По словам Киричука, количество муниципальных депутатов в результате реформы вырастет в 5-7 раз. Кроме того, благодаря реформе в России появится куда больше сити-менеджеров, рассчитывают авторы. Политологи оценивают проект реформы как отвечающий запросам президента. «Районы, по новой схеме, смогут влиять на принятие решений на городском уровне», — считает гендиректор Института приоритетных региональных проектов Николай Миронов. А значит, у граждан, по идее, будет больше возможностей решать локальные вопросы. Городские парламенты получат рецепт от превращения «в закрытые клубы для местной элиты», оптимистичен президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов. Директор Международного института политической экспертизы Евгений Минченко считает, что реформа позволит убрать противоречия между главами крупных муниципалитетов и региональными властями. А вот член Экспертного совета Института социально-экономических и политических исследований Алексей Зудин предвидит возмущение общественности: «Гражданам придется преодолеть предубежденность в отношении института непрямых выборов».

— «Деловая Россия» предлагает сделать развитие предпринимательства личной ответственностью глав городов и районов

Несбалансированность между ресурсами и ответственностью муниципалитетов признают все. Над реализацией президентских указов по части муниципальной реформы уже активно трудятся минфин, минрегион и минюст. «Деловая Россия» также готовит письмо с предложениями по развитию местного самоуправления, которое направит в правительство. Точкой зрения бизнеса на муниципальную реформу с «РГ» поделился вице-президент «Деловой России» Илья Семин. Развитие бизнеса зачастую не входит в список главных задач местной власти. А ведь именно на местном уровне инвестор сталкивается со многими проблемами: отсутствием земельных участков, инженерной и транспортной инфраструктуры, сложностями с участием в муниципальном заказе, с получением согласований и подключений, административными и коррупционными барьерами. Сторонники первого предлагают не вносить кардинальных изменений в действующую двухуровневую систему, а лишь перераспределить вопросы, относящиеся к компетенции различных муниципалитетов и органов власти в регионах. И подкрепить их достаточным уровнем финансирования. Приверженцы второго подхода считают логичным распространить уровень госвласти на действующие городские округа и муниципальные районы. При этом местный уровень власти должен решать исключительно хозяйственные вопросы жизнедеятельности населения. Выборы мэров предлагается отменить, но взамен создать на этих территориях государственные администрации, главы которых будут назначаться губернатором. Как мотивировать местную власть развивать бизнес в первом случае? На наш взгляд, необходимо поощрять свободную конкуренцию между муниципалитетами за приход инвестора, как конкурируют между собой регионы. Достаточно посмотреть на опыт Ступинского района Московской области, где инвестор получает поддержку местной администрации на всех этапах: от прихода в район до ввода объекта в эксплуатацию. Такой подход позволил создать в районе 20 современных производств и более 5000 новых рабочих мест. За строительство некоторых заводов Ступинский район конкурировал с целым субъектом — Калужской областью. Кроме того, в 131-м законе о

местном самоуправлении нужно четко прописать, что улучшение делового климата и привлечение инвестиций — прямая обязанность главы городской и районной администрации. Логично было бы использовать показатели развития бизнеса на территории муниципального образования в качестве одного из основных критериев при оценке работы глав. В их числе мог бы быть рост налогов, привлеченные инвестиции, новые здания, новые промышленные объекты, создание новых рабочих мест. Правильным было бы исключить из Земельного и Градостроительного кодексов процедуру выделения земли для строительства коммерческой и жилищной недвижимости через предварительное согласование. При этом оставить две процедуры — торги за земельный участок и конкурс за право аренды. Об этом уже говорил президент в Послании Федеральному Собранию. Достаточно посмотреть на опыт Томска, где такое решение уже показало свою эффективность. Если при предварительном согласовании местный бюджет получал в год 80 тысяч рублей доходов, то после отмены этой процедуры в 2012 году — 1,5 млрд руб. А вот участки под строительство промышленных и инфраструктурных объектов должны распределяться по действующей схеме — через применение акта выбора. Мы также предлагаем усовершенствовать систему налоговых поступлений в бюджет муниципалитета, чтобы его руководству стало выгодно развивать бизнес именно на своей территории. Здесь должен работать следующий принцип: в муниципалитете остается часть тех налогов, на налогооблагаемую базу которой непосредственно влияют действия местной администрации. Как развивать бизнес-климат на территориях районов и городов в случае второй модели? При таком подходе главы новых государственных администраций в районах и городах должны нести личную ответственность за развитие бизнеса на подведомственной им территории. Лучшими кандидатами на эти должности могли бы стать успешные предприниматели, которые уже доказали свою эффективность в бизнесе и готовы привнести навыки «менеджеров развития» в госуправлении. Назначение глав поможет снять риск возникновения конфликтов между мэрами и губернаторами, что случается очень часто. Подобные случаи были в Томске, Екатеринбурге, Ярославле. Все они приводили к невозможности даже краткосрочного планирования развития бизнеса на территории. Кстати, о планах. На всех без исключения территориях должны быть разработаны программы развития, синхронизированные с региональными экономическими стратегиями, чтобы в одном регионе в разных городах не строилось два фармацевтических кластера. Важно также избежать путаницы и дублирования функций на территории между главой администрации, скажем, города, и главой регионального департамента строительства или энергетики. Вероятно, в таком случае главы городских и районных администраций должны стать некими «межведомственными координаторами» всех процессов старта бизнес-проекта — от оформления земли до акта ввода объекта. Еще один момент: доклад о состоянии бизнес-климата должен быть включен в ежегодный публичный отчет главы администрации перед населением. Конечно, только опыт может помочь вывести оптимальную схему развития местного самоуправления для всей страны. Но важно, чтобы при обсуждении концепции реформирования местного самоуправления экономические вопросы не уходили на второй план, а становились первичными.

— Сотки — дачникам, ларьки — торговцам

В 2015 году предоставление земельных участков значительно упростят. Миллионы владельцев домов и дач на земельных участках, выделенных под сады, огороды или жилищное строительство в советское время и не оформленных в собственность, смогут бесплатно получить свидетельства о регистрации земли. Минэкономразвития внесло в Госдуму проект поправок в Земельный кодекс, которые значительно упрощают с 1 января 2015 года порядок предоставления физлицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Новые нормы введут в легальный оборот миллионы участков, повысят собираемость земельного налога. А граждане, владеющие земельными участками на основании советских нормативных актов, избавятся от судебных процедур. «Если участок находится в пользовании, его границы размежеваны, на жилые строения оформлены документы, то после вступления закона в силу, люди смогут обратиться в органы власти, которые передавали землю в бессрочное пользование или в аренду, заявив о правах на нее», — поясняет член профильного комитета «Деловой России» Александр Закондырин. По словам эксперта «РГ», урегулирование правовых земельных отношений с государством позволит людям эффективнее распоряжаться своими наделами — продавать, сдавать в аренду, закладывать и передавать в залог. В целом поправки охватывают большой пласт проблем землепользования и существенно меняют сложившиеся нормы в земельных отношениях. «По сути мы имеем дело с новой земельной реформой», — констатирует Закондырин. Закон об оформлении в упрощенном порядке прав граждан на объекты недвижимого имущества и приватизации земельных участков, известный в народе как «дачная амнистия», в полной мере не оправдал надежд, говорит он. Да и ее срок заканчивается 1 марта 2015 года. Чтобы люди не остались с нерешенными проблемами, минэкономразвития предлагает более радикальные упрощения. Предлагается также выделять землю в индивидуальную собственность или в аренду для членов всевозможных коллективных садово-дачных товариществ. И не по выкупной цене, а по кадастровой или вообще бесплатно. Правительство еще конкретизирует эти механизмы, если закон будет принят. «До сих пор большинство членов садоводческих товариществ в качестве документов имеют только книжку члена садового товарищества, а прав на землю в нем нет», — поясняет эксперт. Особенно это характерно для российской глубинки. И если завтра на месте садоводческого товарищества решат построить торговый центр или дорогу, компенсаций за землю люди не получают. Смогут собственники и индивидуальные землепользователи установить и правовые отношения с конкретным землевладельцем или арендодателем. Затрагиваются в проекте закона и особенности земельных аукционов, на которые муниципальные власти будут обязаны выставлять свободные земельные участки по заявлениям физлиц. Правда, в том случае, если на эти земли не претендуют крупные игроки, которые намерены заниматься комплексным развитием территорий. Еще одна новация документа в том, что некоторые категории граждан смогут получить землю без аукционов. Это, например, льготники, нуждающиеся в земельных наделах для строительства жилья или ведения личного подсобного хозяйства. Начальная цена участков будет устанавливаться из кадастровой стоимости. Для обеспечения жильем и обустройством личным подсобным хозяйством льготников муни-

ципалитеты получают право бесплатно предоставлять земельные участки. При этом «думцы» в регионах смогут определять муниципалитеты, на территориях которых допускается предоставление бесплатных земель. Это должно простимулировать переселение людей в регионы, нуждающиеся в людских ресурсах. Получить землю без торгов удастся и юридическим лицам, если они решат строить социально важные объекты — дороги, коммуникации, детские сады, больницы, спортивные площадки. Или же такие специфические сооружения, как электростанции, гидротехнические объекты, промышленные предприятия. В целом максимальное время, необходимое для предоставления земельного участка без торгов, сократится для них с нынешних трех лет до трех месяцев. В случае принятия законопроекта крупно повезет и мелким бизнесменам. Десятки тысяч предпринимателей — владельцев киосков, ларьков и магазинов «на колесах» — будут освобождены от обязательного заключения договоров аренды на земельные участки. Это же послабление касается владельцев рекламных конструкций. Сейчас от торговцев и изготовителей рекламных щитов часто требуют организовывать постановку на кадастровый учет земельных участков, чтобы затем заключать договора об их аренде. Причем без гарантии, что киоск на этом месте впоследствии не снесут или не выставят на новые торги. В Московской области, к примеру, каждые 11 месяцев владельцы палаток и ларьков заново участвуют в земельных аукционах, не имея преимущественного права перед остальными претендентами. По словам Натальи Чудаковой, члена правления «ОПОРЫ России», бизнесмены по сути становятся заложниками ситуации. «При рассмотрении законопроекта в Думе хотелось бы еще предусмотреть и преференции на земельных аукционах на право аренды для законопослушных предпринимателей», — отметила она. Тем более работают в этом секторе самозанятые граждане, которые на аукционах должны получать право аренды земли как минимум на 5 лет. «Законопроект увеличит скорость открытия бизнеса гражданами, которым не придется тратить время на оформление земельных участков. Но в документе крайне важно прописать и процедуры получения разрешений на аренду земельных участков со стороны чиновников. Слишком коррупционный сектор», — говорит А. Закондырин.

«Ведомости»

— *Модель муниципальной реформы определена*

Рабочая группа, готовящая по поручению Владимира Путина предложения о реформе местного самоуправления подведет промежуточные итоги, рассказал ее руководитель, председатель Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) Вячеслав Тимченко: 800 предложений из регионов будут сгруппированы и направлены президенту. Обсуждение продолжится, но уже возникло понимание, как должна быть устроена система местного самоуправления. «Ведомостям» удалось ознакомиться с предложениями ВСМС. Внутригородские территории крупных городов (прежде всего те 67, где уже есть деление на районы) станут муниципальными районами городского округа. Горожане напрямую выбирают советы депутатов этих районов, а из их состава делегируются представители в гордуму. Та на паритетных началах с областной властью формирует конкурсную комиссию, которая отбирает кандидатов в сити-менеджеры. Главу города депутаты гордумы выбирают из своего числа. Детали этих процедур устанавливаются в региональных и местных законах. В муниципальных районах областей предлагают-

ся аналогичные схемы (похожие на те, что уже применяются в Тульской и Ивановской областях): напрямую выбираются глава поселения и депутаты, из числа которых формируется районный совет, который совместно с губернатором выбирает главу администрации района. Думы небольших городов и впредь будут выбираться напрямую, но надо установить оптимальное число депутатов в зависимости от числа горожан (например, на 5000 человек один депутат), чтобы население знало своих избранников, поясняет В.Тимченко. А от прямых выборов мэра все же лучше уйти и там, сформировав власть так же, как и в крупном городе (на паритете с губернатором). У предложений ВСМС есть сходство со второй моделью реформы близкого к Кремлю фонда Дмитрия Бадовского ИСЭПИ, но есть важное различие: государственную власть не распространяют на уровень городов и муниципальных районов, там останется местное самоуправление. По словам человека, близкого к администрации президента, институт Бадовского только задал векторы дискуссии, но по ее предварительным итогам видно, что есть много общего с тем, что предлагает ВСМС. Решение о реформировании МСУ именно таким образом Кремлем принято, говорил ранее «Ведомостям» депутат Госдумы Дмитрий Гудков. Источник «Ведомостей», близкий к руководству ВСМС, это подтверждает. Похожий пилотный проект сейчас реализуется в Волгограде: горожанам предстоит избрать районные общественные думы. Проект находится в русле предложений ИСЭПИ, интерес горожан к проекту очень высок, отметил его куратор Николай Миронов из Института приоритетных региональных проектов. Цель властей, по мнению политолога Александра Кынева, — деперсонализация политики, но результатом будет управленческий хаос; повсюду уже есть избранные органы власти с разными сроками полномочий, попытка инициировать их массовый самороспуск приведет к скандалам и искам.

«Коммерсант»

— *Регионы не готовы отказаться от выборности мэров*

Идея отмены выборов мэров не находит поддержки в регионах. Как сообщил сопредседатель рабочей группы по реформе местного самоуправления (МСУ) Вячеслав Тимченко, в группу поступило около 800 отзывов законодательных собраний, муниципалитетов и общественных объединений, из которых менее 30% поддерживают отмену выборов мэров. Они предложили варианты по совершенствованию существующей системы МСУ. А правительство предложило включать в стаж государственной гражданской службы время муниципальной службы. По словам главы Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), депутата Госдумы Вячеслава Тимченко, рабочая группа по реформе МСУ получила более 700 отзывов — из них «70-75% против продления государственной власти на уровень городских округов и муниципальных районов». Еще один сопредседатель рабочей группы, глава Общероссийского конгресса муниципальных образований, член Совета федерации (СФ) Степан Киричук отметил, что в обращениях 59 советов муниципальных образований, ассоциаций и союзов городов говорится об усовершенствовании МСУ, а не об отмене его в городах. Напомним, что на первом заседании рабочей группы, по словам господина Тимченко, в половине из 500 обращений предлагалось отменить выборы мэров. С идеей продлить госвласть на уровень крупных городов и муниципальных районов, глав которых должен назначать губернатор, а МСУ оставить во внутригородских районах и поселениях, выступили главы прокремлевских

фондов — ИСЭПИ Дмитрий Бадковский и Фонда развития гражданского общества Константин Костин. Глава Калуги Александр Иванов в пятницу отметил, что идея эта «вызвала большой резонанс», и выразил надежду, что «здравый смысл победит»: «Это потребует большого отступления от закона о МСУ, а также внесения поправок в многочисленные законы РФ». Глава Минеральных Вод Константин Гамаюнов заявил, что у северокавказского отделения ВСМС «твердая позиция: на территории — в городе или районе — должен быть один глава». По его мнению, «продление госвласти до городских округов не поможет улучшить управление»: «Но единая цепочка, которая свяжет города и федеральный центр, автоматически перенесет вину за неудачи или, например, межнациональные конфликты, на центр». Депутат свердловского законодательного собрания Галина Артемьева предложила «посчитать» средства, необходимые на выполнение полномочий МСУ, а для этого принять минимальные социальные стандарты, гарантированные Конституцией гражданам. Вячеслава Тимченко заинтересовала эта идея. Также, по его мнению, надо решить вопросы финансирования полномочий. В то же время муниципальных служащих могут уравнивать с государственными. Соответствующий законопроект подготовило правительство во исполнение поручения президента. Поправками к законам «О муниципальной службе» и «О государственной гражданской службе РФ» предлагается включать стаж муниципальной службы в стаж госслужбы. При этом в муниципальный стаж предлагается засчитывать работу на «должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях» не более пяти лет, если приобретенные «опыт и знания необходимы муниципальным служащим». Кроме того, правительство предлагает учитывать «стаж муниципальной службы при определении квалификации кандидата на замещение вакантной должности гражданской службы». Господин Тимченко считает, что надо зафиксировать «некие критерии», а также «как степень полезности опыта будет прописана — законами, правовыми актами, распоряжениями правительства» и кто ее будет определять. По мнению профессора кафедры МСУ ВШЭ Елены Шоминой, закон поможет «сделать муниципальную службу столь же престижной, как государственная»: «У муниципальных служащих задачи и ответственность ничуть не меньше, чем у государственных».

«Известия»

— Вячеслав Тимченко: решения должны принимать жители, а не «группы влияния»

Депутат Госдумы Вячеслав Тимченко рассказал «Известиям» о поправках, принятие которых полностью изменит роль муниципалитетов и усилит роль органов власти на местах. — Вячеслав Степанович, с чем, по вашему мнению, была связана необходимость новых преобразований местного самоуправления (МСУ), о которой в своем послании сказал президент? — В 2003–2009 годах мы провели реформу муниципальной власти, создав на местах вполне работоспособную систему управления. Но проявились и проблемы. Я бы разделил их на два блока: институциональный и финансово-экономический. В рамках первого блока проявились недостатки устройства МСУ на так называемом втором уровне. Дело в том, что в соответствии с ФЗ №131 о муниципальной реформе была создана двухуровневая система МСУ. Первый уровень составили городские и сельские поселения. Они территориально входят в муниципалитет второго уровня — муниципаль-

ный район. Также существуют городские округа (это, как правило, крупные и средние города), исполняющие полномочия одновременно и поселения, и района. В Москве и Санкт-Петербурге особая система — там действуют муниципалитеты в городских районах и микрорайонах, а второго уровня нет. У этой системы есть ряд изъянов. Во-первых, в крупных городах отсутствие первого уровня муниципалитетов (когда местное самоуправление осуществляется только на общегородском уровне) привело во многих случаях к потере связи между населением и городской властью. Местная власть, говоря простым языком, оказалась зачастую «далека от народа». Представьте себе: в городе-миллионнике один депутат гордумы представляет 50–70 тыс. избирателей. Это как в целом субъекте Федерации или в небольшом европейском государстве! Может ли такой депутат, скажем, встретиться хотя бы с половиной жителей? А еще в крупных городах у нас в последние годы применялась пропорциональная система выборов, и это еще больше отдаляло депутатов от своих избирателей. Самостоятельная и слабо контролируемая городским сообществом муниципальная власть нередко оказывалась малоэффективна, ее деятельность сопровождалась коррупционными скандалами. Имели место случаи нецелевого использования бюджетных средств, сомнительной «приватизации» имущества и т.д. Очевидно, что возникла необходимость в устранении разрыва между властью и горожанами. Что касается сельских территорий, то здесь возникла другая проблема — дефицит самостоятельности сельских и городских поселений. В действующей межбюджетной системе, когда львиная доля финансов поступает в муниципалитеты этого уровня сверху, через трансферты, получилось, что самоуправление совершенно несамостоятельно. В то же время муниципальные районы, которые должны были по первоначальному замыслу координировать межмуниципальное сотрудничество поселений, оказались по факту их начальниками. В настоящее время они играют роль распределителей бюджетных средств и выполняют множество государственных, а не муниципальных задач. Районы оказались лишь исполнителями поручений сверху. — А в чем суть финансово-экономических проблем? Ведь именно о них в последнее время постоянно говорят мэры городов. — Муниципалы и эксперты давно обращают внимание на то, что не все исполняемые органами МСУ полномочия полностью профинансированы и что у МСУ в настоящее время нет стимулов для участия в развитии своих территорий: всё, что зарабатывают муниципалитеты, через межбюджетную систему уходит наверх, а потом частично возвращается в виде трансфертов. Конечно, делается это для финансирования прежде всего социальных обязательств государства, а они у нас весьма велики. Но тем не менее нельзя оставлять территории без какой-либо мотивации к успеху. Давно предлагается передать муниципалам дополнительные отчисления, например, от различных налогов на бизнес. Такая практика существует во многих странах, и только у нас здесь очевидный провал. К слову, этот запрос следует обратить не только к федеральному центру, но и к субъектам: у них есть полномочия усиливать финансовую базу муниципалитетов. Другое дело, что они не делают этого, предпочитая оставлять все ресурсы у себя и этим ограничивать самостоятельность МСУ. — От кого исходила идея реформы МСУ? — Импульс для преобразований был дан на муниципальном съезде, который прошел в ноябре прошлого года в Суздале и Москве. Президент лично встретился с муниципалами и дал поруче-

ние проработать поставленные вопросы. Далее тема была поднята на конференции ОНФ в начале декабря. И более системно — в ежегодном послании президента. Президент призвал к диалогу, задав для него вектор, что местная власть должна быть максимально приближена к жителям территорий. После этого экспертные организации стали предлагать различные модели преобразований. Мы создали рабочую группу, куда вошли представители ВСМС, Конгресса муниципальных образований, муниципалы из регионов, депутаты Госдумы. И запросили мнение территорий. Пускай люди сами скажут, какая система для них наиболее приемлема. Пришло много откликов. Мы обобщили все поступившие предложения и в настоящее время нужно готовить уже конкретный проект изменений в 131-й Федеральный закон. — И как будет скорректирована действующая система местного самоуправления? — В результате обобщения предложений с мест и от экспертов мы будем предлагать президенту и правительству целый ряд поправок. Прежде всего, по мнению муниципального сообщества, целесообразно распространить двухуровневую модель самоуправления на крупные городские округа. Мы предложим создать в городах, имеющих районное деление, муниципалитеты с выборными органами МСУ на территориях внутригородских районов. В их функции может войти, например, ряд вопросов благоустройства, общественного согласования принимаемых градостроительных решений и решений в сфере землеустройства и землепользования, а также представление интересов жителей перед административными инстанциями. Такие районные муниципалитеты будут поощрять общественные инициативы, способствовать самоорганизации граждан, проведению мероприятий. Тут должно возникнуть полноценное, реальное самоуправление. Представительный орган (думу, совет) города предлагается формировать из депутатов, которые будут избраны районными муниципалитетами. Смысл этой меры в том, чтобы в городском парламенте заседали представители горожан, знающие проблемы каждой территории и умеющие влиять на их решение. Нужно предусмотреть, в частности, процедуру отзыва депутата — через решение районного собрания. Такой порядок формирования гордумы сделает ее более представительной, а каждого депутата — более ответственным перед избирателями. Из своего состава депутаты городского парламента выберут председателя, который будет исполнять организационные функции. Хозяйственные же вопросы следует поручить профессиональному управленцу, который не будет заниматься политикой и демагогией, а целиком и полностью погрузится во все перипетии городской экономики и соцсферы. Такая система у нас уже действует в ряде городов, и она в целом неплохо себя зарекомендовала. Называется эта модель условно «модель сити-менеджера». Сити-менеджер будет наниматься городским парламентом (то есть общественностью города) на конкурсной основе, где проверят его квалификацию. При этом очень важно, чтобы в назначении сити-менеджера принимал активное участие губернатор региона. Большинство членов рабочей группы за то, чтобы это было сделано путем увеличения числа представителей региона в конкурсной комиссии — не менее чем до 50% (сейчас — 30%). Необходимость такой меры связана с рядом причин: во-первых, губернатор является всенародно избранным должностным лицом и несет ответственность перед избирателями за решение всех вопросов жизнеобеспечения региона, включая и городские проблемы. Во-вторых, полномочия города и

субъекта РФ очень тесно переплетены и их невозможно разделить, как и разделить ответственность этих двух уровней власти. Более того, в соответствии с законом большое количество государственных полномочий переданы на исполнение на уровень муниципалитетов. Но ответственность за их реализацию никто с руководителей регионов не снимал. Потому и предлагается, чтобы они действовали совместно, но с учетом самостоятельного статуса МСУ. При этом последнее слово остается за городским сообществом — именно его представители принимают окончательное решение по кандидатуре главы администрации города. — А как быть с городами, у которых нет районного деления? Ведь их в России несколько сотен. — Авторы предложений, направленных в нашу рабочую группу, в целом солидарны в том, что этой категории городских округов нужно предоставить возможность самостоятельно выбирать свое муниципальное устройство: либо оставить всё как есть, либо перейти на формат районного деления и реализовать ту схему, которую я описал. Мы склоняемся к тому, чтобы поддержать эту идею. Подчеркну — речь идет о городах, имеющих статус городских округов, то есть не входящих в состав муниципальных районов. Если же город является городским поселением и входит в район, то тут мнение единодушно: менять устройство МСУ на этом уровне необходимости нет. Здесь больший акцент следует делать на финансово-экономической проблематике. — Будет ли реформирована двухуровневая система МСУ за пределами крупных городов? — Это возможно, но здесь мы не будем рекомендовать радикальных изменений. Мы предлагаем сохранить муниципальные районы в качестве уровня МСУ, лишь уточнив систему формирования в них органов власти. Почему мы не считаем целесообразным включить районы в систему государственной власти? Потому что нам важно сохранить самостоятельность и усилить самодостаточность поселений. Если мы сделаем районы уровнем региональной бюрократии, то во многих случаях мы можем вообще потерять МСУ на поселенческом уровне. Сохраняя районы как уровень муниципальной структуры, мы предлагаем существенно усилить роль городских и сельских поселений. Это может быть сделано через преобразование районных органов власти. По новой модели представительный орган муниципального района будет формироваться из депутатов, избранных органами МСУ поселений, входящих в район. Такая схема уже предусмотрена в 131-м законе, однако как один из возможных вариантов. К сожалению, немногие субъекты РФ стали ее применять. Мы же хотим расширить ее действие на все территории, увеличив этим влияние поселений, в том числе на перераспределение полномочий и бюджетных средств. Понятно, что одними институциональными мерами обойтись нельзя, нужно разрешить финансово-экономические проблемы территорий. Для этого также будет обсуждаться вопрос об изменении перечня полномочий муниципалитетов и создании прочной ресурсной основы их деятельности. Прежде всего на уровне поселений. Потому что именно здесь должно быть создано полноценное самоуправление. — Какой эффект вы ожидаете от преобразований? — Мы ожидаем комплексный эффект. Прежде всего управленческий: должно быть улучшено качество работы местных администраций и на первом, и на втором уровнях местного самоуправления. За счет повышения ответственности муниципалов следует прогнозировать снижение коррупции. Одной из задач реформы станет усиление кадрового потенциала местной

власти. Во-вторых, экономический. Муниципалитеты должны активно участвовать в модернизации, развитии территорий. Здесь должно улучшаться качество инфраструктуры и в целом качество жизни людей в соответствии с майскими указами президента. Наконец, в-третьих, политический. Должна уйти искусственная конфликтность между уровнями власти, реальную роль в принятии решений должны играть местные жители, а не «группы влияния». Местная власть, до которой «можно дотянуться рукой», — это новая политическая реальность и новое, полноценное самоуправление в городах и районах.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
