

№ 09 (270)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.  
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и  
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

**18 марта 2014 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

### Тема номера: **Реформа местного самоуправления: первые шаги и комментарии экспертов**

- [— Совет Федерации: включение населения в местное самоуправление является ключевой задачей, которую поставил президент](#)
- [— Государственная Дума: эффективность межмуниципального сотрудничества повысится](#)
- [— Государственная Дума: назначенный мэр – это не местное самоуправление, это наместник](#)
- [— На Кубани вместо мэров могут появиться сити-менеджеры](#)
- [— Новосибирская область: если мэр эффективно исполняет местные задачи, неважно, каким образом он избран](#)
- [— Саратовские парламентарии прокомментировали реформу МСУ](#)
- [— Ханты-Мансийский автономный округ: шаги к реформированию власти должны быть уверенными](#)
- [— Глава Владимира — реформа МСУ поможет в реализации избирательного права](#)
- [— На Урале представлен собственный проект предложений по реформированию системы местного самоуправления](#)
- [— Глава Екатеринбурга раскритиковал реформу местного самоуправления](#)
- [— Кисловодск отказывается от выборов мэра](#)
- [— Ярославские депутаты обратились в Госдуму с критикой реформы местного самоуправления](#)
- [— «Коммерсант»: выборы мэров выводят из больших городов](#)
- [— ИТАР-ТАСС: Алексей Кудрин: реформа местного самоуправления может лишить города выбранных мэров и парламентов](#)
- [— ИА «РОСБАЛТ»: реформа МСУ «ударит» по сильной муниципальной власти в городах](#)
- [— «Тайга.инфо»: «Кому-то хочется вообще никого не выбирать»: новосибирские депутаты о реформе муниципальной власти](#)
- [— «Slop.ru»: почему внесенный в Госдуму проект реформы муниципального самоуправления еще хуже, чем ожидалось](#)

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— <i>Степан Киричук: включение населения в местное самоуправление является ключевой задачей, которую поставил президент.....</i>	5
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— <i>Виктор Кидяев: эффективность межмуниципального сотрудничества повысится.....</i>	5
— <i>Законопроект о лицензировании УК упорядочит рынок услуг в сфере ЖКХ .....</i>	5
— <i>Анатолий Локоть: назначенный мэр – это не местное самоуправление, это наместник.....</i>	5
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>5</b>
— <i>Строительные нормативы и правила обновят.....</i>	5
— <i>Энергоэффективные технологии сократят расходы на содержание жилья .....</i>	6
<b>МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— <i>В Госдуму внесен законопроект о территориальном зонировании земель .....</i>	6
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>6</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>6</b>
<b>Журнал «Муниципальная Россия» .....</b>	<b>6</b>
— <i>Минфин РФ: политика рационализации расходов.....</i>	6
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>8</b>
— <i>17-18 апреля 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока».....</i>	8
— <i>24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи».....</i>	8
— <i>Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете .....</i>	8
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....</i>	8
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>8</b>
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>8</b>
— <i>Город Якутск подписал соглашение с Вилюйским улусом .....</i>	8
<b>Якутск.....</b>	<b>9</b>
— <i>Городские службы, власть и проект One click Yakutsk нашли решение проблемы наружного освещения .....</i>	9
<b>Краснодарский край .....</b>	<b>9</b>
— <i>На Кубани вместо мэров могут появиться сити-менеджеры.....</i>	9
<b>Красноярский край.....</b>	<b>9</b>
— <i>Минфин края анализирует работу государственных и муниципальных бюджетных учреждений .....</i>	9
<b>Железногорск .....</b>	<b>10</b>
— <i>В городе прошел тренировочный день выборов.....</i>	10
<b>Красноярск.....</b>	<b>10</b>
— <i>Глава города Эдхам Акбулатов: через проекты молодежи прорастает будущее города .....</i>	10
<b>Норильск.....</b>	<b>10</b>
— <i>Красноярский муниципалитет и болгарский Несебр стали городами-побратимами.....</i>	10
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре .....</b>	<b>11</b>
— <i>Светлана Баженова: городская Дума всегда была и будет внимательной к нуждам комсомольчан .....</i>	11
— <i>Людмила Савичева: охрана здоровья и социальная поддержка граждан — по-прежнему в сфере полномочий администрации города .....</i>	11
<b>Хабаровск.....</b>	<b>12</b>
— <i>Продолжается работа по выявлению и признанию незаконными самовольных строений на территории города ...</i>	12
— <i>Стабильный демографический рост населения заставляет городские власти задуматься о строительстве новых школ.....</i>	12
<b>Амурская область .....</b>	<b>12</b>
<b>Благовещенск.....</b>	<b>12</b>

— Благовещенцы стали лучше ориентироваться в потребительском законодательстве.....	12
— Александр Козлов: участие в новых федеральных программах позволит снизить цены на жилье .....	12
<b>Владимирская область .....</b>	<b>13</b>
<b>Владимир.....</b>	<b>13</b>
— Глава города — реформа МСУ поможет в реализации избирательного права.....	13
<b>Иркутская область .....</b>	<b>13</b>
— Формирование органов местного самоуправления — важный этап для дальнейшего развития территорий .....	13
<b>Братск .....</b>	<b>13</b>
— Сохранить высокий уровень организации и проведения круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей .....	13
<b>Иркутск.....</b>	<b>14</b>
— Наружная реклама по правилам .....	14
<b>Шелеховский район .....</b>	<b>14</b>
— Эффективность муниципальных услуг.....	14
<b>Курганская область.....</b>	<b>14</b>
— В Зауралье изменится методика оценки работы органов местного самоуправления .....	14
<b>Ленинградская область .....</b>	<b>15</b>
— В Тихвине больше всех старост.....	15
<b>Магаданская область .....</b>	<b>15</b>
<b>Магадан.....</b>	<b>15</b>
— Подавляющее большинство горожан высоко оценивают качество услуг в сфере образования.....	15
— 75% магаданцев оценивают уровень информационной открытости городских властей как достаточно высокий.....	15
<b>Новосибирская область .....</b>	<b>15</b>
— Юрий Шпак: если мэр эффективно исполняет местные задачи, неважно, каким образом он избран.....	15
<b>Новосибирск.....</b>	<b>16</b>
— В городе появится муниципальная управляющая компания .....	16
<b>Омская область .....</b>	<b>16</b>
<b>Омск .....</b>	<b>16</b>
— Предпринимательское сообщество пригласили к диалогу .....	16
— На семинарах омичей больше всего интересуют вопросы капремонта многоквартирных домов .....	17
<b>Самарская область .....</b>	<b>17</b>
<b>Самара .....</b>	<b>17</b>
— Прокуратура не разрешает городским властям сносить незаконные гаражи.....	17
<b>Саратовская область.....</b>	<b>18</b>
— Михаил Исаев, Елена Злобнова и Сергей Крайнов прокомментировали реформу МСУ .....	18
<b>Саратов .....</b>	<b>19</b>
— У главы города реформа местного самоуправления вызывает много вопросов.....	19
<b>Свердловская область .....</b>	<b>19</b>
— В Екатеринбурге представлен собственный проект предложений по реформированию системы местного самоуправления.....	19
<b>Екатеринбург.....</b>	<b>20</b>
— Евгений Ройзман раскритиковал реформу местного самоуправления .....	20
<b>Ставропольский край.....</b>	<b>20</b>
— Кисловодск отказывается от выборов мэра.....	20
<b>Томская область .....</b>	<b>20</b>
<b>Томск.....</b>	<b>20</b>
— Мэр провел Координационный совет по целевым программам на 2015 год .....	20
— Мэрия планирует выделить 200 земельных участков льготникам .....	21
— На остановках установлены информационные таблички .....	21
— В городе разработан новый порядок предоставления путевок в детские лагеря .....	21
<b>Челябинская область .....</b>	<b>22</b>
<b>Челябинск.....</b>	<b>22</b>
— К тротуарам — особое внимание .....	22

<b>Ярославская область</b> .....	<b>22</b>
<b>Ярославль</b> .....	<b>22</b>
— <i>Ярославские депутаты обратились в Госдуму с критикой реформы местного самоуправления</i> .....	22
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>22</b>
— <i>Сергей Дегтярев: шаги к реформированию власти должны быть уверенными</i> .....	22
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>23</b>
<b>«Коммерсант»</b> .....	<b>23</b>
— <i>Выборы мэров выводят из больших городов</i> .....	23
<b>ИТАР-ТАСС</b> .....	<b>23</b>
— <i>Алексей Кудрин: реформа местного самоуправления может лишить города выбранных мэров и парламентов</i> .....	23
<b>ИА «РОСБАЛТ»</b> .....	<b>24</b>
— <i>Реформа МСУ «ударит» по сильной муниципальной власти в городах</i> .....	24
<b>«Тайга.инфо»</b> .....	<b>24</b>
— <i>«Кому-то хочется вообще никого не выбирать»: новосибирские депутаты о реформе муниципальной власти</i> .....	24
<b>«Slon.ru»</b> .....	<b>25</b>
— <i>Почему внесенный в Госдуму проект реформы муниципального самоуправления еще хуже, чем ожидалось</i> .....	25

---

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Степан Киричук: включение населения в местное самоуправление является ключевой задачей, которую поставил президент*

Городскую представительную власть должны формировать районные депутаты, считает член Совета Федерации от Тюменской области, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований С.Киричук. Он сообщил, что на сегодняшний день существует 67 городов, которые имеют районное деление. Инициатива по созданию представительных органов власти в таких городах «даст возможность активным людям заявить о своих инициативах и реализовать их на практике», считает сенатор. «Власть, до которой невозможно дотянуться рукой, не в полной мере отвечает интересам населения», — отметил он. «Единство городского хозяйства — это основа, это обязательность, и наша схема не противоречит тому, чтобы образовывать это единство», — подчеркнул сенатор. По его словам, сегодня количество депутатов в больших городах и в сельских населенных пунктах не дает возможности одинаково общаться с жителями. «Быть депутатом райсовета и представлять город — это почетно», — убежден С.Киричук. Эти депутаты, как пояснил член Совета Федерации, будут работать на общественных началах — будут жить той внутренней жизнью, которой и живут их избиратели. Наиболее оптимальная схема, считает С.Киричук, заключается в том, чтобы районные депутаты формировали городскую представительную власть. «Включение населения в местное самоуправление является ключевой задачей, которую поставил президент», — заявил сенатор. Кроме того, по мнению председателя комитета верхней палаты парламента, необходимо сформировать во внутригородских муниципальных районах свой бюджет. «Будет городской бюджет и внутрирайонный бюджет. Это даст возможность находить баланс интересов, в том числе, по развитию внутригородских районов», — заметил С.Киричук.

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Виктор Кидяев: эффективность межмуниципального сотрудничества повысится*

Следует установить единый способ формирования представительных органов муниципальных районов, подчеркнул глава комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, комментируя внесение в Госдуму законопроекта о реформировании МСУ. Он напомнил, что законопроект стал итогом анализа материалов Всероссийского Съезда муниципальных образований, работы по обобщению предложений муниципального сообщества. «Документ направлен на реализацию задач, поставленных президентом в Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года», — уточнил парламентарий. По его словам, одна из новелл проекта закона предлагает установить единый способ формирования представительных органов муниципальных районов — из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности

населения поселения нормой представительства, определяемой уставом данного муниципального района. «Данная мера необходима в целях усиления взаимодействия городских и сельских поселений на районном уровне, а также повышения эффективности межмуниципальной кооперации и межмуниципального сотрудничества», — пояснил глава комитета.

— *Законопроект о лицензировании УК упорядочит рынок услуг в сфере ЖКХ*

Такое мнение выразил глава Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, комментируя решение членов Комитета рекомендовать нижней палате парламента поддержать в первом чтении проект закона о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами. «Введение нового государственного регулирования в виде лицензирования в этой сфере, является оправданным и целесообразным», — отметил парламентарий. Он обратил внимание на то, что предусмотренные проектом правовые механизмы позволят снизить на этом рынке количество недобросовестных участников, упорядочить рынок подобных услуг. «Данная сфера деятельности на наш взгляд, станет более понятной и «прозрачной» для органов публичной власти и населения. Кроме того, появится возможность препятствовать необоснованному увеличению коммунальных платежей со стороны управляющих компаний», — заключил В.Кидяев.

— *Анатолий Локоть: назначенный мэр — это не местное самоуправление, это наместник*

Депутат Госдумы, член комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления А.Локоть, комментируя внесенный в нижнюю палату парламента законопроект, касающийся реформы МСУ, обращает внимание на то, что при прописанной системе формирования представительных и исполнительных органов власти главы муниципалитетов и районов будут фактически назначаться губернатором при сохранении видимости выборов. При этом он предупреждает, что это чревато фактической ликвидацией МСУ. «Назначенный мэр — это не местное самоуправление, это наместник. Чем кончается наместничество — надо посмотреть на запад, на Украину. Там вот все назначаемые были, все наместники. Они тут же, как только трудная минута наступила, все разбежались. Игнорирование мнения избирателей, сворачивание местного самоуправления — это путь к Майдану. Это важный вывод, который нужно сделать из событий нашего соседа», — предостерег А.Локоть.

### **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Строительные нормы и правила обновят*

Министерство строительства и ЖКХ России до конца следующего года должно разработать свыше 70 документов и 35 межгосударственных строительных норм и правил. Это позволит актуализировать некоторые устаревшие нормативы. При разработке документов будет учитываться также и зарубежный опыт. На сегодняшний день при строительстве зданий компании в некоторых случаях вынуждены руководствоваться нормами, которые приняты более десятилетия назад, и они далеко не всегда актуальны для сегодняшнего дня. К примеру, там не учтены новые технологии и новые строительные материалы. Отме-



тим, за последние несколько лет в России было разработано свыше 100 новых сводов правил, 200 стандартов на стройматериалы и изделия, методы испытаний.

— *Энергоэффективные технологии сократят расходы на содержание жилья*

Стратегию инновационного развития стройотрасли предложил разработать Минстрой России. Среди предлагаемых нововведений – более массовое использование энергоэффективных технологий при строительстве домов, что позволит сократить эксплуатационные расходы на 40%. Стратегию предлагается сделать составляющей частью единого документа по развитию строительной отрасли. Министр строительства Михаил Мень считает, что подобный документ необходимо разработать совместно с заинтересованными министерствами и иными органами власти, а также пригласить к участию национальные объединения строительной сферы. Кроме того, действующую до 2020 года «Стратегию развития промышленности стройматериалов и индустриального домостроения», которая принята в 2011 году, предлагается актуализировать. На сегодняшний день в сфере строительных инноваций идет реализация четырех проектов, среди которых выпуск инновационных зданий и сооружений из дерева, разработка энергосберегающих технологий при строительстве жилья экономкласса на основе универсальной каркасной конструктивной системы, создание высокотехнологичного производства облицовочных материалов нового поколения. «Изначальные затраты, связанные с применением таких технологий, дороже обычных на 30 %, поэтому нам необходимо на госуровне решить задачу по стимулированию всех участников процесса к применению энергосберегающих технологий, особенно в жилищном строительстве», – отметил М.Мень, выступая на недавнем заседании. Дмитрий Медведев на этом же мероприятии отметил, что «есть движение по целому ряду позиций, включая те же самые композиты, однако выпуск стандартов и свод правил, мягко говоря, не всегда успевает за развитием технологий».

## **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *В Госдуму внесен законопроект о территориальном зонировании земель*

В Государственную Думу внесен законопроект, предусматривающий переход от деления земель на категории к территориальному зонированию, разработанный Минэкономразвития. Законопроект «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 12 февраля 2014 года, а также пункта 5 «дорожной карты» «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства». В настоящее время одним из основных принципов земельного законодательства является деление земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства. Как показывает правоприменительная практика, деление земель на категории как основание определения их правового режима имеет ряд недостатков. Кроме того,

различие между категориями земель постепенно сокращается, в связи с чем необходимость деления земель на категории при наличии института разрешенного использования земельных участков утрачивает свой смысл. С учетом этого законопроектом предлагается изменить существующий порядок установления правового режима земель, опирающийся на институты категорий земель и перевода земель из одной категории в другую, в частности: исключить из действующего законодательства понятие «категория земель» и, соответственно, процедуру перевода и отнесения земель и земельных участков к определенной категории, сохранив при этом процедуру установления в правилах землепользования и застройки территориальных зон; предусмотреть иную процедуру установления и изменения границ территориальных зон, определить их виды, состав, содержание; установить порядок определения видов разрешенного использования земельных участков как в соответствии с регламентами использования территории, так и в случаях, когда на отдельные виды территорий их действие не распространяется (или они не устанавливаются); усилить гарантии сохранения и защиты особо ценных сельскохозяйственных земель, в том числе путем установления в отношении территориальных зон сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных регламентов, определения критериев отнесения к особо ценным сельскохозяйственным землям и особого порядка изменения границ таких земель. Осуществить отмену деления земель на категории предусматривается при условии завершения разработки и утверждения документов территориального зонирования, определяющих разрешенное использование земельных участков, на всей территории Российской Федерации. Законопроект направлен на укрепление института собственности, создание условий для единообразного порядка установления разрешенного использования земельных участков, развитие системы планирования территорий, упрощение системы управления земельными ресурсами и строительным комплексом. Принятие соответствующего федерального закона позволит также сократить количество споров в связи с противоречиями, возникающими при определении разрешенного использования земельного участка, устанавливаемого как в соответствии с градостроительной документацией, так и в соответствии с видами деятельности, допустимыми в пределах определенной категории земель, устранить иные противоречия и пробелы действующего законодательства, обеспечить установление единого правового регулирования указанных отношений.

## **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Журнал «Муниципальная Россия»*

— *Минфин РФ: политика рационализации расходов*

19 декабря 2013 года в Москве состоялось расширенное заседание секции «Финансисты субъектов РФ» некоммерческого партнерства «Сообщество финансистов России» (СФР), которое провела председатель Совета СФР, депутат Госдумы РФ Надежда Максимова. В заседании также приняли участие представители секции «Финансисты муниципальных образований». В докладах речь шла о рационализации бюджетного процесса за счет более четкого управления и контроля, участия максимально широкого круга заинтересованных сторон (включая общест-

венность) в оценке эффективности бюджетных расходов и разработке предложений по их корректировке. По нескольким темам развернулись горячие дискуссии, в частности в отношении требования установить уровень зарплаты работникам бюджетной сферы не ниже средней по экономике региона. Эта мера вынуждает регионы сокращать объем финансовой помощи муниципалитетам, у которых также не хватает средств на выполнение своих расходных полномочий. Подробности в репортаже МР. Заседание началось с доклада заместителя министра финансов РФ Алексея Лаврова, который рассказал о совершенствовании финансового законодательства в 2013 году и основных направлениях законотворческой работы Минфина на 2014 год. В частности, говоря о переходе в 2014 — 2015 годах всех государственных уровней на программные бюджеты, он указал, что для сохранения единства бюджетной системы муниципалитетам также целесообразно вводить программное бюджетирование, и рекомендовал регионам подготовить типовые проекты муниципального программного бюджета и положения о его разработке и утверждении. В 2014 году также планируется принять два пакета поправок в Бюджетный кодекс, которые сбалансируют этот документ под цели и задачи социально-экономического развития страны. Первый призван создать условия для стратегического бюджетного планирования, второй — устранить пробелы, неточности и избыточное регулирование в самом Бюджетном кодексе. Докладчик призвал всех заинтересованных лиц принять участие в технической доработке Бюджетного кодекса. Сбор предложений осуществляется по всем каналам: через Минфин, Сообщество финансистов России, профильные комитеты Федерального собрания, а также на специально созданном сайте. И. о. начальника департамента финансов Вологодской области, председатель секции «Финансисты субъектов РФ» Валентина Артамонова посвятила свой доклад итогам бюджетного года и формированию региональных бюджетов на 2014 — 2016 годы (в том числе в связи с необходимостью реализации майских указов Президента РФ), с обеспеченностью отметив рост внутреннего долга в регионах и муниципалитетах. Долг Архангельской области (при соблюдении всех рекомендаций Минфина России) сравнялся с объемом собственных доходов, при этом наблюдается снижение сборов от бюджетобразующих налогов (НДС, НДФЛ) и доходов от продажи акцизов. Ввиду сокращения бюджетного кредитования регионы и муниципалитеты вынуждены кредитоваться в коммерческих банках. Растут расходы на обслуживание государственного и муниципального долга, которые поглощают экономию средств, достигаемую за счет внедрения новых финансовых и управленческих технологий. От лица региональных и муниципальных финансистов докладчица обратилась к Минфину с просьбой оказать содействие в решении долговых проблем субъектов РФ ресурсами федерального бюджета. Алексей Лавров ответил, что предложения по реструктуризации региональных долгов поступают, однако федеральное руководство более склоняется к тому, что это решение не послужит целям и задачам развития территорий, а лишь усугубит ситуацию. По данному вопросу развернулась горячая дискуссия, в ходе которой члены Сообщества финансистов России ставили Минфину на вид непрекращающийся процесс принятия федеральных решений, возлагающих на региональные и местные уровни все новые и новые расходы, не обеспеченные соответствующими доходными источниками. Заявление коллег поддержала На-

дежда Максимова, выделив из общей массы новых расходных обязанностей требование установить уровень зарплаты работникам бюджетной сферы не ниже средней по экономике региона. Эта мера вынуждает регионы сокращать объем финансовой помощи муниципалитетам, у которых также не хватает средств на выполнение своих расходных полномочий. Не исключены ситуации, когда кредитные обязательства могут превысить доходы, в этой связи докладчица отметила законодательную инициативу Президента РФ о наделении Верховного суда РФ полномочием по введению в субъекте Федерации временной финансовой администрации с целью санации бюджетно-финансовой сферы. Начальник отдела методологии межбюджетных отношений Департамента межбюджетных отношений Минфина России Дарья Хворостухина, в свою очередь, сообщила о том, что дотации на сбалансированность региональных бюджетов планируется планомерно увеличивать (120 млрд руб. в 2014 году, 130 млрд руб. в 2015 году и 150 млрд руб. в 2016 году). Также разработан проект соглашения между Минфином России и субъектом Федерации о предоставлении дотаций на сбалансированность региональных бюджетов. При этом ведомство сохранило 20 млрд руб. «премиального фонда», который будет распределяться среди регионов, показавших лучшие результаты по управлению бюджетными процессами. В целом Минфин и Правительство приступили к реализации политики перехода от финансирования по запрашиваемым объемам к финансированию как для достижения показателей эффективности, так за их достижение. Этот принцип будет усиливаться, распространяясь по «вертикали» от регионов к муниципалитетам. Так, в 2014 году Минфин предлагает Правительству России принять решение о снижении процентной ставки по бюджетным кредитам для регионов, но при выделении бюджетных кредитов будут учитываться только показатели эффективности расходов, направленных на реализацию собственных региональных полномочий. Дополнительные сверхопределенного законодательством объема, приниматься во внимание не будут, так как в ситуации острой нехватки бюджетных средств они являются излишней роскошью и поэтому отнесены к категории неэффективных. Предлагается также укрупнить объем федеральных бюджетных субвенций на исполнение регионами федеральных полномочий и сократить их число до девяти, аналогично и регионам рекомендуется сократить количество своих субвенций муниципалитетам до десяти — пятнадцати. Кроме того, планируется внедрить механизмы правового регулирования выделения субсидий, четко прописывая их объем в законах о бюджетах и выделяя средства в первой половине текущего | года (идеальный срок — до 1 апреля). Одновременно финансовое ведомство намерено принимать меры для пресечения бюджетных нарушений, включая несоблюдение сроков финансирования, повлекших, к примеру, срыв графика строительства капитальных объектов по государственным программам (или, в будущем, государственным бюджетным программам). Здесь предусмотрены и штрафы, и отрицательные трансферты, и изъятие неправильно (в нарушение утвержденного плана реализации программы) реализованных средств. Указанные меры еще не прошли согласование в Правительстве, однако у них есть много сторонников в федеральном руководстве.

## АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 17-18 апреля 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Красноярска. К участию в работе конференции приглашены специалисты контрольных органов, экономических и финансовых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В мероприятии также предполагается участие представителей федеральных органов власти, профильных комитетов Государственной Думы, органов статистики, депутатов органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений, имеющих опыт участия в формировании программных бюджетов. В рамках конференции планируется обсудить: опыт взаимодействия экономических, финансовых служб, контрольных органов городов при формировании программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в процессе формирования, контроля исполнения, оценки эффективности программных бюджетов; опыт создания экспертных советов для участия в формировании программных бюджетов; перспективы организации социального партнерства, взаимодействия с органами статистики, налоговыми органами и др. по участию в бюджетном процессе; особенности бюджетных процессов в малых городах. Также на конференции планируется затронуть и другие актуальные вопросы экономической и финансовой деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

— 24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Кемерово. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов в области молодежной политики, физической культуры и спорта администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1.Современные формы и методы работы в области гражданско-патриотического воспитания молодежи; 2.Практика формирования толерантных межэтнических отношений в молодежной среде; 3.Эффективные формы организации профилактических мероприятий с молодежью различных групп риска; 4.Развитие добровольческого движения в муниципальных образованиях; 5.Практика организации молодежного предпринимательства и развития компетенций; 6.Инновационные методы работы с молодежью; 7.Закон «О государственной молодежной политике Российской Федерации»: перспективы, проблемы, противоречия; 8.Организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства на территории муниципальных образований.

— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [ВКонтакте](#).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 06/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 582](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 28.02.14.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Саха (Якутия)

— *Город Якутск подписал соглашение с Вилюйским улусом*

Город Якутск заключил соглашение о сотрудничестве с Вилюйским улусом Республики Саха (Якутия). 13 марта состоялось торжественное подписание соглашения главой города Якутска Айсеном Николаевым и главой Вилюйского района Сергеем Винокуровым. На встрече присутствовали главы наслегов Вилюйского района, главы управлений округов города, представители структурных подразделений Окружной администрации, Якутской городской Думы. В эти дни в Якутске проходят дни Вилюйского улуса, посвященные 380-летию со дня основания города Вилюйска, а также 115-летию известного государственного деятеля Степана Аржакова, где жители Якутска могли ближе познакомиться с достижениями Вилюйского улуса. Глава города А.Николаев отметил, что укрепление межмуниципального сотрудничества, укрепление побратимских связей – это один из приоритетов деятельности окружной администрации Якутска. Вилюйск - один из старейших городов Северо-Востока нашей страны. «Вилюйский улус и Якутск исторически связывают социально-экономические отношения. Уже прошло более 40 лет, как вилюйский газ пришел в город Якутск, он и по сегодняшний день является важнейшим источником развития нашего города, благосостояния населения. Надеюсь, что в рамках нашего сотрудничества будут устанавливаться новые контакты, новые межмуниципальные связи не только между органами власти, муниципальными образованиями Вилюйского улуса и управами города, но и между предприятиями и организациями, которые принесут экономический и социальный эффект», — сказал глава. А.Николаев предложил работать в дальнейшем по заключению соглашений между администрациями отдельных муниципальных образований улуса и управами округов Якутска. Такой опыт уже есть. Так, заключены соглашения с Намским и Чурапчинским улусами. Также он предложил утвердить план совместных мероприятий до 2016 года, где будут прописаны конкретные проекты, например, строительство сквера выдающегося писателя, поэта Ивана Гоголева.



**Якутск**

— *Городские службы, власть и проект One click Yakutsk нашли решение проблемы наружного освещения*

Активные жители ул. Федора Попова в Якутске с осени прошлого года пытались разными способами решить проблему с уличным освещением и оставили свои заявки о проблеме в том числе и на сайте [www.oneclickykt.ru](http://www.oneclickykt.ru). Со времени сдачи дома МУП «АРТ», они жили без наружного освещения на протяжении трех лет. Вроде бы во дворе стоят опоры, по ним идет линия электропередачи, но освещения нет. Для решения проблемы команда портала совместно с управой Губинского округа решила провести выездное мероприятие, чтобы на месте разобраться в вопросе. Были приглашены все ответственные инстанции — МУП «АРТ», Департамент имущественных и земельных отношений, ПМУП «Горсвет», СЭГХ, управляющая компания. Сложность ситуации в том, что застройщик МУП «АРТ» в свое время не передал документы в ДИЗО, и тот в свою очередь не смог поставить опоры на баланс для дальнейшей эксплуатации Горсветом. «По Федора Попова получается, что мы его построили, попытались в свое время сдать в ДИЗО не получилось. В данный момент видится решение проблемы в том, чтобы передать все документы в ООО УК «Солидарность+», чтобы в последующем они уже подключили освещение» — говорит главный инженер МУП «АРТ» Владимир Кожевников. Представитель СЭГХ по этому вопросу полностью поддержал застройщика. «Сейчас сложилась такая тенденция, что очень многие застройщики не передают опоры наружного освещения муниципалитету и поэтому остаются «черные пятна» в городе, нарушается безопасность горожан. Поэтому механизм, предложенный МУП «АРТ», о передаче опор управляющим компаниям в дальнейшем скорее всего станет повсеместным», — отметила главный специалист отдела надзора за внешним благоустройством Людмила Смелова. Управляющая компания, заявила, что МУП «АРТ» буквально на днях начало передачу ей документов, и что по завершению этого процесса и других мероприятий, они начнут обслуживать данные опоры. В свою очередь глава управы Губинского округа Любовь Саввина заявила, что она берет на себя координацию работы по данному вопросу. В конце встречи представитель МУП «АРТ» пообещал, что свет точно будет 1 августа 2014 г. «Запросы, решение которых иной раз невозможно в сроки установленные регламентом сайта, мы стараемся решать самыми разными способами — мы проводим такую работу, чтобы совместными силами всех ответственных сторон решить вопрос на месте. Механизм по которому опоры наружного освещения передаются управляющей компании является прецедентом, который стал возможен благодаря совместной работе нашего портала и структур городской администрации. Будем надеяться, что в последующем такая практика будет задействована повсеместно, что поможет решить эту проблему. Призываем всех граждан проявлять инициативу, сообщать нам об замеченных вами проблемах, тем более в Год народной инициативы. Совместными усилиями мы сможем сделать наш город лучше» — комментирует ситуацию руководитель портала One click Yakutsk Маргарита Попова.

**Краснодарский край**

— *На Кубани вместо мэров могут появиться сити-менеджеры*

Представители 3 парламентских фракций внесли в парламент законопроект, призванный приблизить власть к на-

роду, а также сделать ее более эффективной, сообщил депутат Госдумы от Краснодарского края Алексей Ткачев, один из соавторов инициативы. Депутаты предложили внести поправки в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Как пояснил А.Ткачев, законопроект призван усовершенствовать местное самоуправление. По его словам, в настоящее время в мегаполисах муниципальная власть, имеющая значительные материальные и финансовые ресурсы, слабо контролируется горожанами, отчего становится малоэффективной, а ее деятельность сопровождается коррупционными скандалами. В случае одобрения инициативы, в Краснодарском крае, как и в других регионах страны, могут появиться два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. «Жители крупных городов будут избирать депутатов в городских округах. Те, в свою очередь, направлять своих представителей в Горсовет, который и выберет мэра из числа депутатов. Причем глава города будет председательствовать в Горсовете и координировать деятельность в целом, а решать хозяйственные вопросы поручат сити-менеджеру, с которым заключат контракт на срок от 2 до 5 лет», — рассказал А.Ткачев. По его словам, аналогичная система предложена для районов краев и областей, только там главу района будет избирать райсовет, в который войдут главы и депутаты сельских поселений. Прямые выборы мэров по той же схеме, что и сейчас, предполагается оставить только в городах, которые не делятся на районы или округа. А.Ткачев добавил, что такая система организации местного самоуправления была опробована в нескольких российских регионах, например, в Ивановской области, где успешно себя зарекомендовала. «Большое значение в совершенствовании органов местного самоуправления имеет поддержка гражданских инициатив и развитие общественного контроля. При этом, очень важно, чтобы на местах работали квалифицированные управленцы, ответственные и неравнодушные профессионалы, способные решать задачи модернизации и развития», — добавил А.Ткачев. Стоит отметить, что в Краснодарском крае наиболее продолжительное время управляет вверенным ему городом мэр Краснодара Владимир Евланов. 10 лет назад он был назначен и.о. главы МО г.Краснодар. На выборах в 2005г. подавляющее число избирателей (около 65%) отдали за него свои голоса. В 2010г. на очередных выборах он снова одержал победу. Следующие выборы должны пройти в 2015г. Однако в случае принятия законопроекта, следующего мэра кубанской столицы могут уже назначить депутаты. Что касается деятельности самого В.Евланова, то глава региона А.Ткачев не раз отмечал, что он принял город с массой проблем и сумел кардинально изменить ситуацию. За время правления В.Евланова изменились дороги, скверы и парки, город стал благоустроенным, чистым и зеленым, а также привлекательным для инвесторов.

**Красноярский край**

— *Минфин края анализирует работу государственных и муниципальных бюджетных учреждений*

Министерство финансов края продолжает выборочный анализ и аудит сети государственных и муниципальных бюджетных учреждений в рамках реализации плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. Министр финансов края Владимир Бахарь провел выездное совещание в

краевом государственном специализированном бюджетном учреждении «Территориальная централизованная бухгалтерия», в котором приняли участие депутаты Законодательного Собрания края Алексей Клешко и Егор Васильев, представители министерства образования края, службы финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок края, а также сотрудники учреждения. Основные направления деятельности «Территориальной централизованной бухгалтерии» связаны с ведением бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности, а также планированием расходов краевых государственных образовательных учреждений. В структуру краевого учреждения входят филиалы в городах Ачинск, Канск, Енисейск, Минусинск, Норильск, Железногорск и Дивногорск. Они обслуживают 99 учреждений. Всего в «Территориальной централизованной бухгалтерии» трудятся 248 человек. В ходе обсуждения результатов деятельности «Территориальной централизованной бухгалтерии» участники совещания озвучили несколько предложений по повышению эффективности работы краевого учреждения. Основные из них касались выработки критериев по установлению штатной численности, анализа размера заработной платы сотрудников, а также стимулирующих выплат, пересмотра показателей качества государственного задания, перехода на типовое бухгалтерское программное обеспечение во всех учреждениях образования. Кроме этого, министерству образования края рекомендовано проанализировать перечень обслуживаемых в «Территориальной централизованной бухгалтерии» учреждений и выработать единые подходы по ведению бухгалтерского и налогового учета для всех учреждений образования. «Это уже четвертое выездное совещание, которое позволяет на месте определить слабые места в деятельности краевого учреждения, выработать рекомендации по повышению качества его работы и распространить их на другие учреждения», — отметил министр финансов края В.Бахарь.

### **Железногорск**

— В городе прошел тренировочный день выборов

По поручению председателя ЦИК РФ Владимира Чурова 12 марта в Железногорске прошел семинар-совещание в виде деловой игры со всеми участковыми избирательными комиссиями ЗАТО. Деловая игра приурочена к выборам, которые состоятся в Подгорном. В этот день в поселке пройдут дополнительные выборы в Совет депутатов ЗАТО г. Железногорск. «Мы уделяем огромное внимание повышению квалификации организаторов выборов, — сказал председатель избирательной комиссии Красноярского края Константин Бочаров. — От того, как участковые избирательные комиссии проведут день голосования, подведут итоги, в итоге зависит легитимность власти». Для проведения деловой игры в Железногорск приехала заместитель руководителя Аппарата ЦИК России Людмила Демьянченко. Здесь она вместе с К.Бочаровым выступила в роли эксперта. В ходе семинара был организован процесс голосования, подсчета голосов, организации голосования вне помещения. Эксперты задавали членам участковых избирательных комиссий неожиданные вопросы и предлагали различные нестандартные ситуации. По итогам семинара снимут фильм, который будет использоваться при обучении участковых избирательных комиссий по всей стране.

### **Красноярск**

— Глава города Эдхам Акбулатов: через проекты молодежи прорастает будущее города

Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов встретился с командирами подразделений Трудового отряда. Бойцы Отряда представили презентации профильных бригад по различным направлениям, рассказали о своих планах. Так, в предстоящем сезоне будут продолжены и расширены проекты «Территория ответственности» и «Остановка». «Трудовой отряд развивается постоянно. В этом году у нас прибавляются территории ответственности: если в прошлом году их было 22, то в этом году их будет более 60-ти. Что касается остановочных пунктов, то если в прошлом году мы сделали 7 остановок, то в этом планируем обустроить 40», — рассказала командир Трудового отряда Алена Волина. В ходе встречи ребята также рассказали о своей инициативе по устранению в городе незаконной расклеенной рекламы. Молодежный проект предусматривает автодозвон по номерам телефонов, которые указаны в рекламных объявлениях. Подобные проекты реализуются в других крупных городах и достигают хорошего результата. Кроме того, в этом сезоне сформируются новые бригады по профильным направлениям: сварщики, столяры, уличные художники. В предстоящем сезоне особое внимание будет уделено мотивации участников Трудового отряда. Ребята будут получать специальные наклейки и значки. А по итогам сезона самые лучшие бойцы Отряда получат серебряные значки с логотипом Трудового отряда. Беседуя с ребятами о планах работы, Э.Акбулатов подчеркнул: «Очень важно, что вы выполняете нужную всем горожанам работу. Но главное, что вы делаете Красноярск таким, каким хотите видеть его в будущем. А значит, мы можем представить, каким станет город через несколько лет, ведь именно вы — его будущее».

### **Норильск**

— Красноярский муниципалитет и болгарский Несебр стали городами-побратимами

Глава Норильска Олег Курилов и мэр Несебра Николай Димитров подписали соглашение о сотрудничестве. Документ направлен на развитие торгово-экономических отношений между территориями, взаимодействие в области культуры, образования, спорта и туризма. По словам Главы Норильска, наибольший интерес вызывают перспективы организации летнего отдыха детей и работников бюджетной сферы города на болгарском побережье. «Мы надеемся, что подписанное соглашение позволит нам провести летнюю оздоровительную кампанию для норильчан на более выгодных условиях, чем прежде», — отметил О.Курилов. Кроме того, в планах сторон обмен опытом в сфере развития городов, в частности: по применению новых производств и технологий, проектированию и озеленению, проведению строительных и ремонтных работ, организации малого и среднего бизнеса. Комментируя подписанное соглашение, мэр Несебра Николай Димитров подчеркнул, что болгарский муниципалитет крайне заинтересован в развитии сотрудничества. «Существует реальный шанс привлечь в наш город туристов, а также российских инвесторов», — заключил Н.Димитров. Напомним, что инициаторами заключения соглашения между Норильском и Несебром стали представители Республики Болгария. С соответствующим предложением они обратились к Главе Норильска по итогам конкурса «Открытый муниципалитет-2013».

## Хабаровский край

### **Комсомольск-на-Амуре**

— Светлана Баженова: *городская Дума всегда была и будет внимательной к нуждам комсомольчан*

13 марта 2014 года исполнилось 20 лет со дня образования Комсомольской-на-Амуре городской Думы. В этот день состоялось торжественное заседание Комсомольской-на-Амуре городской Думы. В нем, кроме депутатов нынешнего созыва, приняли участие местные парламентарии прошлых лет, представители Законодательной Думы Хабаровского края, городских общественных организаций, местных отделений политических партий, предприятий и учреждений Комсомольска, правоохранительных органов. Председатель городской Думы С.Баженова представила собравшимся отчет о работе городского законодательного органа за 2013 год, и рассказала об истории местного парламента. С.Баженова особо подчеркнула, что городская Дума всегда была и будет внимательной к нуждам комсомольчан. Также она поблагодарила всех собравшихся за многолетнее и плодотворное сотрудничество на благо Комсомольска-на-Амуре. Поздравил Думу с юбилеем и глава города Владимир Михалёв. Он отметил, что исполнительная и законодательная ветви власти в городе Юности всегда работали совместно, ответственно и вдумчиво. Благодаря этому в Комсомольске удалось не допустить скандалов и конфликтов между ними. По мнению В.Михалева, если Дума и администрация работают конструктивно, если они слышат друг друга, то город развивается стабильно и успешно. Именно так происходит в Комсомольске.

— Людмила Савичева: *охрана здоровья и социальная поддержка граждан — по-прежнему в сфере полномочий администрации города*

В сентябре прошлого года в администрации Комсомольска-на-Амуре был создан отдел по социальной работе. О деятельности новой структуры корреспонденту газеты «Дальневосточный Комсомольск» рассказала начальник отдела Л.Савичева. — *В чем необходимость организации отдела по социальной работе?* — Дело в том, что в январе 2013 года из структуры администрации города были исключены отделы здравоохранения и социальной защиты. Они стали структурными подразделениями края. Соответственно, и полномочия по оказанию медицинской и социальной помощи в муниципальных учреждениях здравоохранения и социальной помощи комсомольчанам, возложены так же на краевые органы исполнительной власти. Однако, охрана здоровья и социальная поддержка граждан — по-прежнему в сфере полномочий администрации города. Для осуществления этих прав и был создан отдел по социальной работе в структуре администрации города. — *А как делит эти полномочия новая городская структура с краевыми учреждениями соцзащиты населения, а также отделом межтерриториального взаимодействия в городе управления организации лечебно-профилактической помощи минздрава Хабаровского края?* — Мы сотрудничаем с выше перечисленными учреждениями. Например, при главе города создан и действует Совет по делам инвалидов. Это совещательный орган. Он обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления с общественными организациями инвалидов, краевыми социальными учреждениями. При заместителе главы города по социальным вопросам организована санитарно-противоэпидемическая комиссия. Комиссия, в свою очередь, взаимодействует с отделом МВУО

ЛПП министерства здравоохранения Хабаровского края, а также с Роспотребнадзором, представителями правоохранительных органов, отделом по социальной работе администрации города. — *Такое громкое событие, как Паралимпиада вновь привлекло внимание к проблемам людей с ограниченными возможностями. Что делается в городе для этой социально-незащищенной категории граждан?*

— Хочу сказать, что успешно реализуется долгосрочная программа «Доступная среда». В прошлом году на финансирование мероприятий программы направлено более восьми миллионов рублей, в том числе за счет средств местного бюджета — 6 млн 511 тыс. 500 руб. Сейчас многие управляющие компании оборудуют многоквартирные дома пандусом или другими приспособлениями для передвижения маломобильных граждан. Продолжается работа по установке знаков: «Место парковки» и «Инвалиды» для парковки специализированных автотранспортных средств автомобилей в местах массового посещения граждан. В прошлом году отделами ЖКХ округов города были обустроены звуковыми излучателями светофоры. Лабораторией проектирования и инструментального мониторинга подготовлена проектно-сметная документация по изготовлению тактильных указателей пересечений проезжих частей на территории Центрального округа города. И в скором времени дороги наши будут этими указателями оснащены. А в этом году продолжим обустраивать пешеходные и транспортные коммуникации съездами с тротуаров и тактильными указателями. — *Во многих российских городах работает служба «Социальное такси», предоставляющее инвалидам услуги по индивидуальным и коллективным перевозкам. А у нас подобный транспорт есть?* — «Социальное такси» есть и в нашем городе. В зависимости от группы инвалидности цена перевозок составляет от 80 до 180 руб. в час. Помимо этого транспорта, для обслуживания инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата на линии работают два специализированных автобуса марки ЛИАЗ. — *Около восьми миллионов рублей городом было выделено в прошлом году на реализацию программы по дополнительной соцподдержке населения. Какие проблемы, прежде всего, решались?* — Повышение уровня и качества жизни семей с несовершеннолетними детьми и граждан с низким уровнем доходов. Прежде всего, была оказана адресная социальная помощь многодетным и малообеспеченным семьям, а также детям в возрасте до двух лет на приобретение детского питания. Хочу отметить, что в КГЗУ «Центр социальной поддержки населения» состоят на учете 21 тыс. 523 малоимущие семьи, получающие пособия на детей. В этих семьях воспитывается 27 тыс. 635 детей. В рамках программы по дополнительной соцподдержке выделены средства учащимся на подготовку к школе. Особо отличившимся студентам в учебе и общественной жизни города выплачивались стипендии. Деньги расходовались на компенсацию части стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря родителям, работающим в муниципальных учреждениях. Оказывалась материальная помощь советам ветеранов, обществам инвалидов, использовались средства и на другие подобные нужды. — *Начало работы новой городской структуры вышло на сложный для города период чрезвычайной ситуации. Чем занят был социальный отдел в это время?* — Совместно со всеми отделами администрации города мы занимались решением вопросов граждан, пострадавших во время паводковой ситуации. У нас не было времени и возможности делить, кто и чем будет заниматься, мы



выполняли общую для всех задачу. Кстати, пользуясь, случаем, хочу поблагодарить своих коллег за совместную работу. Непосредственно в компетенцию отдела входит решение вопросов по организации, оснащению и содержанию пунктов временного проживания и питания эвакуированных граждан. Таким образом, все пункты были оснащены необходимыми средствами для жизнеобеспечения — бытовой техникой, мебелью, постельными принадлежностями, посудой и другим инвентарем. На сегодняшний день основной совместной для всей администрации города задачей является по возможности в короткие и установленные правительством РФ и края сроки расселить граждан в собственное отремонтированное или приобретенное жилье.

### **Хабаровск**

— *Продолжается работа по выявлению и признанию незаконными самовольных строений на территории города*  
Информация о более чем 30 объектах уже передана в федеральные органы для принятия мер в соответствии с их полномочиями. Мониторинг объектов незаконного строительства ведут специалисты департаменты архитектуры, строительства и землепользования городской администрации совместно с архитекторами районов. Кроме того, в комиссию входят юристы, финансисты, представители отрасли ЖКХ. В настоящее время информация по 32 объектам незаконного строительства передана в прокуратуру, управление Росреестра по Хабаровскому краю, контрольное управление правительства Хабаровского края для принятия мер в соответствии с их полномочиями. Дела по восьми из них уже находятся в судебном производстве. «Комиссия должна работать постоянно. Необходимо продолжать мониторинг строительных объектов и выявление самовольных. Эта работа тяжёлая, но её нужно делать, ситуацию нужно выправлять. Почему те, кто решил организовать свой бизнес, построить какой-то объект с нарушением всех градостроительных норм и законодательства, должны ущемлять интересы остальных горожан?», — сказал мэр города Александр Соколов. Градоначальник потребовал продолжить постоянно его информировать о результатах мониторинга и принятых федеральными структурами решениями по каждому из объектов незаконного строительства.

— *Стабильный демографический рост населения заставляет городские власти задуматься о строительстве новых школ*

Необходимость связана с новыми государственными стандартами, согласно которым обучение должно проходить в первую смену. Сейчас в Хабаровске 78 школ. Почти 80% учебных заведений соответствуют требованиям государственных стандартов образования — дети обучаются там только в первую смену. С ростом числа первокурсников ситуация может измениться. В управлении образования проанализировали, если число учеников будет расти высокими темпами, то пик нехватки мест произойдет через 3-4 года. В связи с этой тенденцией в администрации Хабаровска уделяют пристальное внимание совершенствованию школ. Так, к юбилею города было сдано второе здание лицея «Ступени». Мэром Хабаровска Александром Соколовым принято решение возобновить работу по возвращению зданий школ, которые используются не по назначению. «Сейчас список таких объектов составляется, проводится их экспертиза. Нужно понимать, что возврат учреждения — это очень трудоемкий процесс. Помимо оформления документации, необходимо провести

ремонтные работы, восстановить все коммуникации, чтобы здание соответствовало требованиям всех надзорных органов», — рассказала начальник управления образования Ольга Тен. Она отметила, что другим решением проблемы является строительство новых типовых школ. В этом году на условиях софинансирования с краевыми властями планируется начать строительство школы в микрорайоне «Ореховая сопка».

### **Амурская область**

#### **Благовещенск**

— *Благовещенцы стали лучше ориентироваться в потребительском законодательстве*

Состоялось заседание «Круглого стола» на тему «Защита прав потребителей: проблемы и перспективы». Мероприятие провели специалисты управления по развитию потребительского рынка и услуг в рамках празднования Всемирного дня защиты прав потребителей. В работе «Круглого стола» приняли участие представители Управления Федеральной службы Роспотребнадзора по Амурской области, руководители независимых экспертных организаций: ООО «Экспертно-консалтингового центра «Амур-тест», частного экспертного учреждения «Независимая экспертиза» и хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории Благовещенска. Участники мероприятия обсудили вопросы, связанные с нарушениями в сфере связи, новые аспекты технического регулирования при проведении экспертиз и правовую основу их проведения. Как отмечают специалисты управления по развитию потребительского рынка и услуг, заседание «Круглого стола» показало, что граждане стали гораздо лучше ориентироваться в потребительском законодательстве, заметно выросло их желание и решимость защитить свои нарушенные потребительские права. Также повысилась результативность защиты прав потребителей: теперь большинство продавцов и производителей товаров и услуг, увидев грамотные составленные претензии, стараются не доводить дело до суда и удовлетворяют законные требования потребителей.

— *Александр Козлов: участие в новых федеральных программах позволит снизить цены на жилье*

А.Козлов принял участие в рабочем совещании в Москве, на которое его пригласил Первый заместитель министра строительства и ЖКХ России Леонид Ставицкий. В ходе совещания А.Козлов озвучил ряд проблем, возникающих при реализации программы по переселению граждан из аварийного жилья, а также вопросы, связанные с муниципальным контролем и лицензированием управляющих компаний. «Первое, что было отражено в нашем выступлении, это наличие ряда требований, которые ограничивают муниципалитеты, — рассказал А.Козлов. — Мы предложили отменить ограничения, установленные ст. 14 данного закона: если у муниципального образования нет 100% приборов учета, нет кадастровых планов, схем, то МО не может строить жилой фонд выше трех этажей. Мы обосновали свое предложение, и нас услышали, изменения будут внесены. Отмена статьи позволит строить здания выше трех этажей. Благовещенску это позволит строить многоэтажные дома в Северном микрорайоне, покупать квартиры в других многоэтажных вновь возводимых домах без привязки к определенному кварталу». Также А.Козлов выдвинул предложение убрать из законодательства норму, связанную с переселением именно по очереди постановки на учет аварийного жилья. Данная норма препятствует комплексному сносу аварийных барачков, а ее



отмена позволит людям, проживающим в аварийном жилье, в более ранние сроки получить новое жилье. Помимо этого, А.Козловым были подняты проблемы, связанные с законом о лицензировании управляющих компаний. «Согласно ему, все УК будут наделяться лицензией и, к сожалению, сегодня контроль над УК — это функции суда и Жилищной инспекции области, а не муниципалитета, — отмечает А.Козлов. — Мы сделали предложения: во-первых, предусмотреть в законе, чтобы он распространялся не только на УК, но и предприятия с формой непосредственного управления. Во-вторых, предложили расширить ст. 20 — муниципальный контроль. То есть было принято решение создать орган, который будет заниматься спорами с содержанием жилищного фонда, его эксплуатации, соблюдением законодательства. Резолюциями данных предложений стало внесение поправок в законопроект, в Жилищный кодекс. А.Козлов поделился планами муниципалитета на участие в новой федеральной программе: «В ходе совещания с руководителями и специалистами федерального министерства нас ознакомили с новой программой — с марта по поручению Президента будет введена федеральная программа «Жилье для российской семьи». В рамках данного законопроекта федеральные органы будут субсидировать стоимость коммунальной инфраструктуры — модернизация котельных, водопровода, канализации. Будет субсидироваться 4000 руб. на 1 кв.м. Программа вводится с целью сделать жилье доступнее, снизить стоимость кв.м.». На следующей неделе в администрации города планируется провести встречу со строительными организациями, представить им нормативную базу программы и проект постановления, совместно выработать площадки для участия в ней. «Благовещенску необходимо участие в этой федеральной программе. Она позволит прирастать городу дополнительными квадратными метрами, развиваться и, самое главное, делать жилье доступнее, снижая стоимость за квадратный метр», — резюмировал А.Козлов.

### **Владимирская область**

#### **Владимир**

— Глава города — реформа МСУ поможет в реализации избирательного права

Реформа местного самоуправления поможет в реализации избирательного права, отметил в комментарии председатель Владимирского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления», глава города Владимира Сергей Сахаров. «Предлагаемый вариант избрания городской власти — сложный, но у него благая цель — максимально приблизить власть к избирателям. Например, во Владимире есть три района — Ленинский, Октябрьский и Фрунзенский. В каждом районе предполагается сформировать на прямых выборах свой Совет народных депутатов. Формат формирования этих Советов — одномандатные округа или смешанная система — будет определяться решением депутатов городского Совета. Отмечу, что «нагрузка» на одного депутата будет от 3 до 4 тысяч избирателей, а общее количество народных избранников возрастет до 90 человек, что позволит проявить себя людям с активной жизненной позицией. По сути, депутат будет работать в формате «домашнего доктора»: его будет знать почти каждый. В итоге: избираться проще, выборы проще, дойти до депутата проще. Власть первого уровня максимально приближена к людям», отметил С.Сахаров. «Далее из своих составов районные Советы в соотноше-

нии один к трём или один к четырём, депутаты делегируют представителей в Совет народных депутатов города. Соответственно, депутаты горсовета выбирают главу города. Далее конкурсная комиссия, состоящая на паритетных началах из представителей городского Совета и региональной власти, выбирает сити-менеджера. Данная конфигурация, безусловно, позволит избежать конфликтов», — убежден С.Сахаров. «По большому счёту, первый — районный — уровень будет играть ярко выраженную представительную функцию, а городской совет к представителю добавит ещё и нормотворческий функционал», — считает он. «В случае принятия предлагаемых изменений изменения в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», будут внесены поправки и в Бюджетный кодекс. Согласно им районным Советам и администрациям будет позволено иметь свой бюджет для решения проблем благоустройства», — подчеркнул С.Сахаров. Законопроект об изменениях системы МСУ был внесен в Госдуму депутатами от разных фракций. В нем предлагается распространить двухуровневую модель организации местного самоуправления на крупные городские округа и ввести два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.

### **Иркутская область**

— Формирование органов местного самоуправления — важный этап для дальнейшего развития территорий

Формирование органов местного самоуправления — важный этап для дальнейшего развития территорий. Об этом заявил губернатор Сергей Ерошенко, выступая на церемонии вступления в должность мэра Шелеховского района Максима Модина, сообщается в пресс-релизе регионального правительства. Глава региона отметил, что создание благоприятных условий для жителей требует от муниципальных властей новых подходов в работе. «Нас, безусловно, волнует, как происходит формирование органов власти местного самоуправления. Опыт показал, что иногда на руководящие должности приходят люди, нацеленные на деятельность в личных интересах. Это недопустимо. Муниципальная власть должна быть направлена на развитие территории, создание инфраструктуры, строительство жилья, социальных объектов, должна предлагать перспективные проекты, искать и привлекать инвесторов», — отметил С.Ерошенко. Губернатор напомнил, что в этом году в России будет проведена реформа местного самоуправления. Поставлена задача провести ее в сжатые сроки, максимально эффективно для развития сильной, независимой финансово состоятельной власти на местах.

#### **Братск**

— Сохранить высокий уровень организации и проведения круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей

Такую задачу поставила сегодня на заседании межведомственной комиссии руководитель администрации города Марина Зубакова. В заседании приняли участие руководители подразделений администрации, федеральных учреждений и надзорных органов, загородных здравниц. Открывая совещание Марина Зубакова напомнила, что организация отдыха детей в Братске — в том числе в летний период — в 2013 году прошла на высоком уровне. Работа братчан была положительно отмечена в правительстве Иркутской области. И в этом году самое пристальное внимание будет уделено вопросам обеспечения

безопасности юных братчан, должному медицинскому сопровождению, качеству питания в лагерях и здравницах, подготовке помещений, инвентаря, оборудования. Программа занятости и отдыха детей в период летних каникул предполагает широкий перечень интересных и полезных мероприятий. В их проведении будут активно задействованы учреждения культуры и спорта. На заседании были утверждены составы городской комиссии и комиссии по приемке загородных лагерей.

### **Иркутск**

#### *— Наружная реклама по правилам*

В администрации города Иркутска подвели первые итоги работы «Правил размещения наружной рекламы и объектов информационного оформления на территории города Иркутска», которые вступили в действие с 1 октября 2013 года. Начать работу по наведению порядка в наружной рекламе было решено по отдельным улицам. Первым объектом работы стала улица Урицкого. По состоянию на 1 марта специалистами комитета по экономике администрации города Иркутска было выдано 101 предписание о необходимости демонтажа незаконно установленных присоединенных рекламных конструкций, расположенных на фасадах зданий по улице Урицкого. Из них 22 рекламные конструкции были демонтированы в добровольном порядке непосредственно собственниками рекламных конструкций. Демонтаж остальных незаконно установленных рекламных конструкций осуществляется администрацией города Иркутска в принудительном порядке с соблюдением требований действующего законодательства о рекламе. В целом по городу Иркутску с 1 января нынешнего года и по настоящее время было вынесено 64 предписания о приведении существующих объектов информационного оформления в соответствие с требованиями Правил размещения наружной рекламы и объектов информационного оформления на территории города Иркутска. Сотрудниками комитета ежедневно проводится мониторинг наружной рекламы в Иркутске. Сначала года вынесено 118 предписаний о добровольном демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций и демонтировано 132 рекламных конструкций разного формата.

### **Шелеховский район**

#### *— Эффективность муниципальных услуг*

В 2013 году в Шелеховском районе среди наиболее массовых и значимых муниципальных услуг можно выделить три: предоставление земельных участков для ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства – 549, определение местоположения земельного участка, присвоение адреса помещению, зданию, строению – 332, подготовку градостроительного плана земельного участка – 211. Эти цифры были озвучены на заседании координационной комиссии при администрации района по организации межведомственного взаимодействия при предоставлении муниципальных и государственных услуг. Как рассказала начальник управления по экономике Марина Бутакова, в 2013 году ежемесячно до 15 числа в Минэкономразвития региона предоставлялся мониторинг предоставления муниципальных услуг Шелеховского района. В середине декабря 2013 года управлением проведён мониторинг качества предоставления муниципальных услуг администрацией района через МФЦ. Чаще всего респонденты обращались по вопросам предоставления земельных участков для различных нужд, смены разрешённого использования земельного участка, согласования схем

земельного участка, предоставление выписок из архивных документов. По пятибалльной шкале временные затраты на получение муниципальной услуги оценены респондентами в среднем на 3,9 балла, т.е. достаточно быстро. Качеством предоставления муниципальной услуги в целом респонденты удовлетворены на 4,55 балла, т.е. средний уровень. В течение года поддерживался в актуальном состоянии реестр муниципальных услуг. В 2013 году в реестр муниципальных услуг добавлены соответствующие формы документов, которые можно скачать с сайта, не обращаясь дополнительно в структурные подразделения администрации района. В течение года осуществлялось внесение изменений в административные регламенты муниципальных услуг. Информация регулярно обновляется на официальном сайте администрации района. Управлением по экономике разработан перечень критериев оценки эффективности межведомственного взаимодействия и их весовые коэффициенты. На заседании координационной комиссии подведены итоги работы по межведомственному взаимодействию за 2013 год по четырём параметрам: 1. Наличие/отсутствие координационной комиссии по межведомственному взаимодействию – ДА (10%). 2. Доля услуг, оказываемых с использованием межведомственного взаимодействия в общем объёме муниципальных услуг – 23 из 23 муниципальных услуг, подлежащих межведомственному взаимодействию, или 100% (30%). 3. Доля услуг с наличием единого информационного поля у участников межведомственного взаимодействия в общем объёме оказываемых услуг с элементами межведомственного взаимодействия – 14 из 23, или 60,9% (18,3%). 4. Соотношение количества органов и/или организаций, с которыми налажено межведомственное взаимодействие по отношению к необходимому набору: 100%, но чаще в бумажно-пешем виде (30%). Таким образом, межведомственное взаимодействие администрации Шелеховского района с государственными органами, органами местного самоуправления, подведомственными государственным органам или организациями, участвующими в предоставлении предусмотренных государственных и муниципальных услуг, можно признать эффективным на 88,3%.

### **Курганская область**

#### *— В Зауралье изменится методика оценки работы органов местного самоуправления*

С 2014 года в Курганской области планируется изменить методику оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Об этом заявил врио губернатора Алексей Кокорин на совещании с заместителями глав районов и городских округов, сообщили в пресс-службе правительства Курганской области. «Первым и основным критерием этой оценки будет инвестиционная привлекательность того или иного муниципального образования, разработка дорожной карты муниципальной привлекательности. Это очень важно, потому что при той экономической ситуации, которая на сегодняшний день существует, финансовой ситуации, в первую очередь областного бюджета, без привлечения инвестиций нам трудно будет решать поставленные Президентом России задачи», — сказал А.Кокорин. Врио губернатора добавил, что подобная задача — разработать работоспособную дорожную карту инвестиционной привлекательности Курганской области стоит и на региональном уровне: «Я подчеркиваю — работоспособную. Она должна включать в себя геобрендинг территории по инвестиционной привлекательности. Должны быть расписаны все плюсы на-

шей области, ее уникальное месторасположение, то, что она ничуть не хуже других областей, которые динамично развиваются, и у которых нет достаточных природных ресурсов. Для этого нужно лишь желание вместе, сообща, решать поставленные задачи», — отметил А.Кокорин. При этом подчеркнул глава региона, нельзя забывать про развитие малого и среднего бизнеса, создавая все необходимые для этого условия. Также А.Кокорин отметил, что особое внимание будет уделяться качеству инвестиционных программ. «Это трудно будет реализовать без привлечения квалифицированных кадров. Поэтому я ставлю задачу по их привлечению перед каждым муниципальным образованием, будь то сельское поселение, муниципальный район, городской округ. Без квалифицированных кадров невозможно решать стратегические задачи», — сказал А.Кокорин. Глава региона напомнил, что с 2014 года правительством РФ разработана методика публичной отчетности субъектов страны по реализации указов Президента России. «Это, на мой взгляд, весомый факт, который позволит всем нам вместе гораздо эффективней решать задачи по реализации указов Президента. Потому что население быстро реагирует на результат! Мы можем говорить, сколько вкладываем в образование, здравоохранение, но когда медсестре мы рассказываем, что вложили несколько сот миллионов в модернизацию системы здравоохранения, а у нее в больнице с потолка глина отваливается, то ей объяснить, сколько мы и куда вложили весьма трудно. Поэтому первое, с чего нужно начать, — с реальных показателей экономики, — наметил направление врио губернатора. — Нужно научиться говорить правду населению. И вот с этой точки, когда мы научимся говорить правду, мы с вами начнем эффективно выстраивать рейтинг всех наших экономических показателей. И эти экономические показатели должны соответствовать реальной действительности».

### **Ленинградская область**

— *В Тихвине больше всех старост*

В 89% населенных пунктов Тихвинского района есть старосты, местная администрация может похвастаться хорошими результатами исполнения закона «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления», или «закон о старостах». Со старостами и председателями территориального общественного самоуправления (ТОС) Тихвинского городского поселения встретилась замглавы администрации Тихвинского района Татьяна Ким. Чиновница отметила, что институт старост успешно развивается. В районной администрации называют «немаловажным фактором» наличие старост в старой части Тихвина. Условия жизни там почти не отличаются от сельских, а потому работа старост там особенно важна, полагают чиновники. В прошлом году на реализацию «закона о старостах» было выделено 4 млн 297 тыс. руб., 180 тыс. из местного. На эти деньги благоустроили сельские улицы: ставили детские площадки, светильники и т.д. На ремонт дорог в этом году заложено два миллиона рублей, работы будут вестись и в старой части города. Асфальтную крошку на засыпку ям обещают выдавать по заявкам.

### **Магаданская область**

*Магадан*

— *Подавляющее большинство горожан высоко оценивают качество услуг в сфере образования*

Об этом гласят результаты исследования общественного мнения жителей Магадана. Опрос проведен в конце прошлого года управлением по информационной политике мэрии областного центра. Респондентам было предложено оценить различные сферы деятельности городской администрации. Так, удовлетворенность качеством услуг в сфере дошкольного воспитания имеет положительную динамику на протяжении ряда лет. По итогам 2013 года удовлетворенных этой сферой оказалось почти 80%. Оценка общего образования также находится на высоком уровне, этот показатель составляет 81,5%. Значительное количество опрошенных положительно отозвалось и об услугах дополнительного образования в Магадане, это 80% участников исследования.

— *75% магаданцев оценивают уровень информационной открытости городских властей как достаточно высокий*

Управлением по информационной политике мэрии проведено социологическое исследование на тему «Эффективность деятельности органов местного самоуправления». Опрос общественного мнения включает в себя широкий спектр вопросов, касающихся различных сфер деятельности городской администрации. Для выявления оценки общественно-политической и социально-экономической ситуации, горожанам были заданы соответствующие вопросы. Выявлено, что практически 64% опрошенных регулярно следят за общественно-политическими событиями, еще 31% делают это время от времени. И только около 4% никак не интересуются данной сферой. Так, по сравнению с прошлым годом, незначительно увеличилось число тех, кто оценивает общественно-политическую и социально-экономическую ситуацию в городе как устойчивую и стабильную — 45,2% (2012 год — 43,5%). По результатам опроса, около 10% ответивших оценивают деятельность городских властей как высокоэффективную, еще около 40% считают ее достаточно эффективной. Уровень информационной открытости городских властей Магадана можно оценить как высокий — 75% от общего числа опрошенных дали положительные ответы. По популярности получения информации о политической жизни города традиционно лидирует телевидение — около 86% всех ответов. Далее идут газеты, сеть Интернет (в сравнении с 2012 годом произошло увеличение потребителей информации через этот источник), радио, друзья и знакомые.

### **Новосибирская область**

— *Юрий Шпаков: если мэр эффективно исполняет местные задачи, неважно, каким образом он избран*

Принятие законопроекта о реформе органов местного самоуправления приблизит власть к «земле» и позволит районным депутатам направлять бюджетные средства на проблемы, которые не замечает городская администрация, заявил председатель комитета законотворения Новосибирской области по госполитике Ю.Шпаков. Законопроект о реформе местного самоуправления, отменяющей выборы глав крупных муниципалитетов, был внесен в Госдуму 11 марта. Предполагается, что представительные органы городов будут формироваться из представителей райсоветов, которые останутся выборными. Мэров и глав районов депутаты будут выбирать сами, а управленческие



функции лягут на сити-менеджеров. Ю.Шпаков рассказал как основные положения законопроекта могут отразиться на институте выборов в Новосибирской области. Все замечания чиновников и депутатов небольших поселений сводятся к недостаточному финансированию. Закрепленные источники доходов, которые есть у местного самоуправления, не дают возможности территориям не только развиваться, но и покрывать необходимые затраты. В Новосибирской области 95% муниципальных образований — дотационные. Еще одна проблема — неукомплектованность квалифицированными кадрами, что особенно актуально для сельских территорий. Также проявляется проблема нежелания идти в органы местного самоуправления на выборные должности, особенно это касается глав поселений. Иной раз невозможно на выборах в сельских поселениях увидеть достойных кандидатов или вообще какую-то альтернативу. Разрыв между уровнем ответственности и возможностями очень большой. Еще одна фундаментальная проблема в том, что местное самоуправление не обеспечено инициативой самих граждан, то есть сам институт, по сути, является квазиинститутом. В некоторой степени закон дает ответы на эти вопросы, но в основном они связаны с организацией внутригородских территорий, которая предполагает приближение к проблемам того или иного административного участка. Условно, если в Новосибирске будет 10 внутригородских территорий, по количеству районов, то, наверное, на уровне района виднее, что делать на конкретной территории, чем с городского уровня. Возможно, вопросы, которые сегодня не финансируются из городского бюджета, благодаря местным депутатам будут решаться первоначально, ведь предполагается же и местный бюджет. Избранный мэр может на протяжении пяти лет под предлогом того, что победил на выборах, любые свои действия, даже если они не совпадают с мнением населения, отбивать аргументом «Меня выбрало всё население!». Если будет формирование органов местного самоуправления по предложенной системе, то она, возможно, будет как-то стимулировать деятельность того лица, который станет главой администрации. Думаю, если будет найден компетентный человек, который, как менеджер, будет эффективно исполнять местные задачи, то и неважно, каким образом он будет избран — напрямую или депутатами горсовета. У нас же в стране было много примеров, когда мэром путем прямого волеизъявления выбиралось лицо популярное, но мало что понимающее в городском хозяйстве. Сейчас исполнительная власть никак людьми не контролируется. Более того, всенародно избранный мэр может на протяжении пяти лет под предлогом того, что победил на прямых выборах, любые свои действия, даже если они не совпадают с мнением населения и городского совета, отбивать только одним аргументом: «Меня выбрало всё население!». Этот законопроект контроля исполнительной власти населением вроде бы тоже не предполагает, но я рассуждаю по-житейски: допустим, будет в Ленинском районе 15 депутатов, и здесь же назначат главу райадминистрации. Он же будет отвечать не за весь город, но находиться в двойном контакте — и с населением, и с депутатами. Децентрализация, хотя бы теоретически, приближает власть к земле. Надежда есть, что так и произойдет, но, подчеркну, это может реализоваться, только когда повысится вовлеченность населения. Я думаю, что в районах города процесс формирования представительных органов будет проходить интенсивно — здесь найдется достаточное количество инициативных и

результативных людей. Конечно, их, по понятным причинам, будет значительно больше, чем в сельских районах области. Инициативу будут проявлять те, кто сегодня относится к ТОСам и к другим подобным образованиям неравнодушных людей в пределах своего дома, квартала, района.

### **Новосибирск**

— *В городе появится муниципальная управляющая компания*

Создать в Новосибирске муниципальную управляющую компанию, — такое поручение дал исполняющий обязанности мэра Владимир Знатков специалистам профильного департамента мэрии. «Со стороны жителей звучат предложения к муниципалитету о создании компании, которая «подхватывала» бы те дома, где не получается мирным путём решить вопрос смены управляющей компании или перехода на новую форму управления — ТСЖ, — пояснил исполняющий обязанности мэра В.Знатков. — Настало время продумать создание такой структуры, это должно быть муниципальное учреждение. Пока принимаются судебные решения, дома остаются практически без обслуживания. Особенно это касается ветхого жилья». Как пояснил заместитель мэра — начальник департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Евгений Ким, опираясь на опыт двух российских городов, где реализуют эту идею, плюсами муниципальной управляющей компании должны стать прозрачность и соблюдение всех условий договора, так как компания «будет полностью контролируема, мы будем назначать и менять её руководство. Недостаток связан с человеческим фактором, нам понадобится некоторое время, чтобы подобрать персонал, отличающийся от нынешних работников управляющих компаний». «Лучше двигаться в этом направлении, чем иметь ситуации, когда жители не знают, куда обратиться. Создание такой компании даст людям альтернативу и уверенность, — подчеркнул и. о. мэра В.Знатков. — У города есть опыт управления жилым фондом, в частности, муниципальное учреждение обслуживает около двухсот общежитий». Исполняющий обязанности мэра В.Знатков поручил заместителю мэра — начальнику департамента ЭЖиКХ Евгению Киму в течение недели проработать вопрос создания в Новосибирске новой муниципальной структуры.

### **Омская область**

#### **Омск**

— *Предпринимательское сообщество пригласили к диалогу*

В администрации Омска на Совете по промышленности обсудили проблемы формирования бюджета города по специальным налоговым режимам. Как прозвучало на очередном заседании Совета по промышленности, в прошлом году поступило 882595 тыс. руб. или 13% от общей суммы налоговых поступлений. Основная доля приходится на единый налог на вмененный доход (ЕНВД) — 854 127 тыс. руб., что составляет 96,8%. «Отмена обязательного порядка применения ЕНВД, а также увеличение размера фиксированных страховых взносов, на которые предприниматели вправе уменьшить исчисленный налог (без прежнего ограничения 50 %), стали одними из причин снижения поступлений от этого налога», — отметила в своем докладе заместитель мэра, директор департамента финансов и контроля администрации Омска Инна Парыгина. Кроме того, было отмечено, что патентная система в Омске реализуется низкими темпами. В течение всего



прошлого года налоговыми органами выдано всего 249 патентов на общую сумму 20,7 млн руб., перешло на данный режим 197 человек. Субъекты малого предпринимательства, особенно в части сферы бытового обслуживания, ушли в теневой бизнес. Городской бюджет потерял почти 45 млн руб. «Не все уплачивают налоги и многие ушли в теневой бизнес, а это создает неравные условия для всех хозяйствующих субъектов и предпринимателей. Налоговые риски бюджета города заключаются как в рисках бюджетного регулирования, так и в неэффективности налогового контроля. Налоговая нагрузка в торговле, строительстве такая же, как в сфере здравоохранения, а это неправильно. Значительный теневой сектор в данных сферах создает неравные конкурентные условия. Обсуждение этой темы на Совете по промышленности не столько наша инициатива, сколько предпринимательского сообщества», — сообщила директор департамента городской экономической политики администрации Омска Гульнар Айтхожина. «Необходимо объединить усилия власти и бизнеса, чтобы выработать общие меры. Для нас константа – бизнесу нужно помогать и каждый должен осуществлять свою деятельность в равных условиях. Нужны соответствующие нормативно-правовые и законодательные акты, даже если необходимо, то и на Федеральном уровне. Давайте будем выходить с инициативами», — подчеркнул мэр Омска Вячеслав Двораковский. — Сегодня мы приглашаем к диалогу все городское бизнес-сообщество». На Совете по промышленности принято решение создать торговый реестр с включением в него не менее 40% хозяйствующих субъектов розничной торговли, а также направить в министерство экономики Омской области и в Законодательное Собрание Омской области инициативы по изменению ряда положений федерального законодательства. Как и планировалось, на Совете по промышленности было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии администрации Омска и открытого акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматизи». В плане мероприятий — участие предприятия в праздновании 300-летия основания города, строительство жилья и социальных объектов на высвобождаемой территории предприятия, участие в создании городского ресурсного центра возможностей, инноваций и идей, профориентационная работа. «Могу только приветствовать подписание такого Соглашения. Это очередной шаг для разрешения ряда городских проблем. Очень рады, что нас пригласили к сотрудничеству», — прокомментировал событие генеральный директор ОАО «ЦКБА» Андрей Ивашкин.

— *На семинарах омичей больше всего интересуют вопросы капремонта многоквартирных домов*

По инициативе администрации города в Омске проходят семинары по вопросам жилищно-коммунального хозяйства. Как показывает практика, больше всего жителей волнуют вопросы организации капитального ремонта многоквартирных домов. Обучающий цикл, адресованный активистам территориального общественного самоуправления и сотрудникам жилищных организаций, стартовал в январе этого года и продлится до середины апреля. На семинарах обсуждаются наиболее актуальные для участников коммунального процесса и собственников жилья темы: состав общего имущества многоквартирного дома, проведение капремонта, тарифы на услуги ЖКХ, создание совета многоквартирного дома и многое другое. Всего в округах города запланировано провести 125 семинаров, 73 из них уже состоялись. «Среди проблем ЖКХ, пред-

ложенных к обсуждению, омичи считают наиболее важными те, что связаны с организацией капитального ремонта жилищного фонда, — отметил начальник отдела муниципального жилищного контроля департамента городского хозяйства администрации Омска Павел Бутаков. — Даже если обсуждается другая тема, обязательно звучат вопросы по капремонту. Мы стараемся максимально снабдить жителей необходимой информацией, дать подробные ответы, разъяснения». В департаменте городского хозяйства напоминают, что в рамках региональной программы капитального ремонта предусматривается два способа формирования фонда капитального ремонта: накопление взносов на капремонт на специальном банковском счете многоквартирного дома; перечисление взносов на капитальный ремонт на счет специализированной некоммерческой организации — регионального фонда. Решение о выборе способа формирования фонда капитального ремонта принимается на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома. В случае если собственники помещений многоквартирного дома не принимают решение самостоятельно, орган местного самоуправления созывает общее собрание собственников для решения вопроса о выборе способа формирования фонда капитального ремонта. Если решение собранием принято не будет, то орган местного самоуправления принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счете регионального оператора, который, в свою очередь, обеспечивает проведение ремонта дома в соответствии с региональной программой. При выборе способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете (даже если владельцем такого счета является региональный оператор) денежные средства будут использоваться только на ремонт многоквартирного дома, на который открыт данный счет. «До 1 июня 2014 года (не позднее, чем за месяц до окончания срока принятия решений собственниками помещений) администрации округов созывают общие собрания собственников помещений в многоквартирных домах, которые не провели его самостоятельно, — поясняет начальник отдела организации ремонта жилищного фонда департамента городского хозяйства Николай Машков. — Соответствующая работа уже ведется. Собственники помещений в многоквартирном доме должны принять решение о способе формирования фонда капитального ремонта на специальном счете или у регионального оператора до 1 июля 2014 года. Обязанность уплаты взносов на капитальный ремонт в размере не ниже минимального (6,7 рубля за квадратный метр площади помещения) возникает у собственников помещений в многоквартирных домах с 1 сентября 2014 года. За помещения, находящиеся в муниципальной собственности, включенные в региональную программу, данная плата будет вноситься за счет средств бюджета Омска». В департаменте городского хозяйства также подчеркнули, что данные о видах работ капитального ремонта будут актуализированы по результатам проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах Омска.

### Самарская область

#### *Самара*

— *Прокуратура не разрешает городским властям сносить незаконные гаражи*

Чиновникам Самары придется доработать проект по сносу и вывозу гаражей, установленных нелегально. Порядок деятельности органов местного самоуправления по выяв-

лению и ликвидации незаконных гаражей разработали в департаменте архитектуры и строительства. Постановление было согласовано всеми должностными лицами администрации, после чего его отправили на подпись главе Самары. Однако представители прокуратуры приняли решение о необходимости внесения доработок в проект. Надзорные органы указали чиновникам на те пункты, которые, согласно российскому законодательству, местное самоуправление будет не вправе осуществить в случае вступления проекта в силу. В частности, сносить и вывозить гаражи без согласия их владельцев городские власти не имеют права. Предписание касается также и тех незаконно установленных построек, хозяева которых не выявили. Более того, в случае появления владельцев органы самоуправления не смогут потребовать с них финансового возмещения расходов на ликвидацию гаража. В настоящее время департамент архитектуры и строительства ведет работу по согласованию проекта с прокуратурой. Как заявили в администрации города, доработку регламента сноса незаконных гаражей собираются завершить в ближайшее время.

### **Саратовская область**

— *Михаил Исаев, Елена Злобнова и Сергей Крайнов прокомментировали реформу МСУ*

Депутаты Саратовской городской Думы С.Крайнов и Е.Злобнова, член Совета Федерации М.Исаев прокомментировали внесение поправок в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Напомним, согласно им в крупных городах предлагается создать внутригородские муниципальные образования в пределах границ городских районов. Таким образом, в Саратове будет создано шесть внутригородских муниципальных образований. Свое мнение уже высказал глава областного центра Олег Грищенко. А также эксперты, депутаты, общественники. С.Крайнов высказался следующим образом: «У меня сложилось впечатление, что одна из основных задач реформы — приблизить местную власть к избирателям для более эффективного и быстрого решения проблем горожан. Но при этом неизбежно увеличится и ответственность, возложенная на депутатов. Поэтому крайне важно, какие кандидатуры будут предлагаться на эти посты, как горожане будут делать свой выбор, чтобы ответственность каждого избранного депутата была персональной, и люди голосовали именно за того человека, которого они хотят видеть представителем своих интересов в органах местного самоуправления. А для этого было бы логично проводить голосование в районах по одномандатным округам. По какой системе будут проводиться выборы в представительные органы внутригородских муниципальных образований, мы пока не знаем, но, как депутат, я считаю, что выборы по одномандатным округам более понятны людям и дают больше возможностей наладить личное взаимодействие между парламентариями и жителями для решения важнейших проблем города». Е.Злобнова подчеркивает, что, если следовать реформе, основной фронт депутатской работы переместится на уровень, более близкий к избирателю. «Большая часть депутатов будет работать на внутрирайонном уровне, и прямая их ответственность перед избирателем, действительно, возрастет. Но будет ли от этого более эффективным решение проблем горожан? Районным депутатам предлагается решать проблемы благоустройства, тесно взаимодействовать с избирателями и выполнять их указы, но непонятно, как их полномочия и организационная

сторона работы будут обеспечены финансово. Ведь решение проблем благоустройства зависит не столько от налаженных коммуникаций между депутатами и горожанами, сколько от бюджетного финансирования. Городской власти прекрасно известно и о плохом состоянии дорог и придомовых территорий, и о неблагоустроенных зеленых зонах, и о многом другом. Практически все проблемные адреса нам известны, ведь городские депутаты постоянно проводят встречи с горожанами и принимают обращения от них. Но часть этих проблем остается нерешенной именно по причине нехватки финансирования, и увеличение числа депутатов на районном уровне на эту ситуацию вряд ли повлияет, если не будет решен, в первую очередь, финансовый вопрос. А если он не решится, может получиться так, что после реформы жители будут доводить до сведения депутатов еще большее количество проблем, а депутаты только разведают руками и ответят, что денег на их решение у них нет. Мне кажется, это может привести к росту недовольства среди населения. Также предполагается, что в полномочия внутригородских муниципальных образований будет входить установление, изменение и отмена местных налогов и сборов. Сейчас все эти полномочия прописаны на уровне муниципального образования, что дает возможность пополнять городской бюджет, но совершенно непонятно, как эта работа будет вестись после реформы. Произойдет какое-то разделение, благодаря которому одни налоги пойдут в городской бюджет, а другие — в бюджет районов? Или это будут какие-то другие виды местных налогов, которые закрепят за внутригородскими МО? Вернемся к вопросу благоустройства. В Саратове действуют Правила благоустройства, принятые городской Думой, но между законодательными, исполнительными и контрольными органами продолжается дискуссия о правомерности применения ответственности за их нарушение, о правильном применении механизма привлечения к этой ответственности. Как видите, этот документ — очень сложный рабочий инструмент даже на муниципальном уровне. И этот инструмент, в том виде, в каком он сегодня существует, передается на районный уровень, и там, мне кажется, трудностей возникнет еще больше. Если мы хотим получить реальные изменения к лучшему в работе МСУ, мы должны получить и реальные возможности, включая комплекс поправок в различные нормативные документы, необходимые для финансового обеспечения наших полномочий и пополнения муниципального и районных бюджетов». М.Исаев не сомневается, что местное самоуправление нуждается в реформе: «Сегодня у людей зачастую нет возможности быстро получить необходимую поддержку того депутата, за которого они голосовали и на чью помощь рассчитывали, да и в целом, система взаимодействия с властью на местном уровне остается не всегда оперативна и доступна. Однако, на мой взгляд, в проекте реформы МСУ остается много неясностей, в том числе, в таком важнейшем вопросе, как межбюджетные отношения всех уровней власти в регионе. Как предполагают инициаторы реформы, она не потребует каких-либо дополнительных средств, а между тем, чтобы обеспечить исполнение полномочий увеличившегося депутатского корпуса и возросшего числа сотрудников исполнительной власти в районе, нужно будет иметь соответствующий бюджет. Кроме того, крупным городам, областным центрам придется решать хозяйственные вопросы и на общегородском уровне, в первую очередь, по обеспечению деятельности муниципальных предприятий, обслуживающих, например, инженерные

коммуникации, места отдыха, городские магистрали и другие необходимые для города инфраструктурные объекты. Бюджетные вопросы пока остались не прописанными в проекте закона, а, по моему мнению, именно бюджетная составляющая является причиной большей части проблем на местном уровне. Считаю, что проект требует широкого обсуждения именно в муниципалитетах. И нам, как законодателям, надо прислушаться к мнению тех, кто там живет и работает».

### **Саратов**

— *У главы города реформа местного самоуправления вызывает много вопросов*

Глава Саратова Олег Грищенко выступил с заявлением о том, что внесенные в Государственную думу поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вызывают много вопросов, главный из которых — дополнительная финансовая нагрузка на скудный городской бюджет. В декабре 2013 года президент России Владимир Путин в своем послании к Федеральному Собранию заявил о необходимости реформировать систему местного самоуправления. В настоящее время в Госдуму внесены поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Глава областного центра Олег Грищенко прокомментировал основные положения реформы, о которых можно говорить уже сейчас. «В крупных городах предлагается создать внутригородские муниципальные образования в пределах границ городских районов, — разъяснил он. — К ним отойдут некоторые вопросы местного значения. Предположительно, в их полномочия будет входить решение наиболее близких к населению вопросов, скорее всего, речь пойдет о полномочиях в сфере благоустройства. Таким образом, в результате реформы в Саратове сформируется шесть внутригородских муниципальных образований (по числу районов города), которые будут иметь свои представительные органы. Городская дума, в свою очередь, будет формироваться из районных депутатов, а главу города будут избирать депутаты из своего состава. Администрацией по-прежнему будет руководить сити-менеджер, назначаемый на конкурсной основе». «По моему мнению, вносимый проект вызывает очень много вопросов, — обосновал свою точку зрения градоначальник. — И первый из них — по поводу возникновения представительных органов в каждом районе. Как отмечает президент РФ Владимир Путин, «местная власть должна быть устроена так... чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой». Но, с другой стороны, увеличивая количество депутатов в несколько раз, не проиграем ли мы в качестве? Смогут ли они координировать свою работу так, чтобы не дублировать функции друг друга? Лично мне пока не вполне понятно, чем работа районных депутатов принципиально будет отличаться от работы городских, которые, кстати, прекрасно знают нужды своих избирателей. Если в каждом районе будет свой представительный орган, то хотелось бы четко представлять, чем именно он будет заниматься, и будет ли себя оправдывать как в плане эффективности, так и в плане затрат. Ведь ни для кого не секрет, что содержание дополнительного числа депутатов — это нагрузка на и без того крайне ограниченный бюджет». Глава города обратил внимание и на другую серьезную сложность: как четко разграничить, к чьим полномочиям будет относиться тот или иной вопрос — города или городских районов? Куда обращаться населению со своими проблемами? Как построить работу городского хозяйства, чтобы оно дейст-

вовало как единая система? «Сомневаюсь, что все эти вопросы получится четко прописать в законе, так, чтобы потом не возникало каких-то разночтений и конфликтных ситуаций. Например, как быть с благоустройством парков, которые расположены на территории двух районов города и так далее», — считает он. Еще один нюанс. Назначение сити-менеджера. Половину членов конкурсной комиссии будет назначать представительный орган, другую половину — губернатор. «Не создаст ли это почву для потенциального конфликта муниципальной и региональной власти при выдвижении той или иной кандидатуры на этот пост? — задается актуальным вопросом городской глава. — В Саратове когда-то уже возникала похожая ситуация, в настоящее время она нивелирована, но в будущем хотелось бы исключить повод для разногласий». И главный момент. Для осуществления новых полномочий потребуются и немалые средства, поэтому для того, чтобы работать эффективно, муниципалитеты должны будут получить дополнительные источники финансирования. А в этом вопросе пока ясности тоже нет. Непонятно и то, как будут строиться межбюджетные отношения между городом и районами, а это один из основных вопросов.

### **Свердловская область**

— *В Екатеринбурге представлен собственный проект предложений по реформированию системы местного самоуправления*

Презентация проекта предложений по реформированию системы организации местного самоуправления в крупных городах и городских агломерациях состоялась на площадке Института муниципального управления. Информационно-аналитическое издание подготовлено Общественной палатой Екатеринбурга в тесном сотрудничестве с уральскими исследователями, учеными и общественниками в рамках обсуждения инициатив по изменению системы управления в городских округах. В презентации публикации приняли участие председатель Общественной палаты Екатеринбурга Александр Татаркин, директор Института муниципального управления Игорь Выдрин и председатель муниципальной Избирательной комиссии Илья Захаров. А.Татаркин, являясь одним из главных инициаторов создания проекта, отметил, что изложенные в печатном издании рекомендации представлены на суд общественности после подробного изучения опыта организации местного самоуправления в российских городах, а также с учетом зарубежного опыта. С целью выработки единой позиции в содержание аналитической записки вошли предложения научного сообщества по реализации концепции реформирования и выводы рядовых горожан о перспективах развития местного самоуправления. И.Выдрин обратил внимание, что эксперты неоднократно заявляли о поспешности и неподготовленности реформы, реализацию которой планируется осуществить в краткосрочный период 2014-2015 годов. При этом, по мнению профессора, доктора юридических наук, местное самоуправление действительно нуждается в преобразованиях, однако они должны носить разумный характер и способствовать сохранению важнейших конституционных принципов — самодостаточности и самостоятельности местного сообщества. И.Захаров высказал мнение, что авторам проекта предложений удалось четко сформулировать принципиальную позицию крупных городов с учетом мнения местных жителей и предусмотреть потенциальные риски и угрозы при реформировании ме-



стного самоуправления. Участники презентации сошлись во мнении, что коллективный труд создателей информационно-аналитического издания вносит весомый вклад в объективное изучение вопросов реформирования местного самоуправления и демократизации общественных процессов в городских округах.

### **Екатеринбург**

— Евгений Ройзман раскритиковал реформу местного самоуправления

Мэр Екатеринбурга от «Гражданской платформы» Е.Ройзман выступил с критикой инициативы по реформе местного самоуправления. По его словам, она приведет к лишению самостоятельности крупных городов. Е.Ройзман считает, что предлагаемая реформа направлена только на укрепление вертикали власти. На его взгляд, развития местного самоуправления должно идти в совершенно другой плоскости: «Не надо бояться сильных городов. Сильные города — это сильная страна». По его словам, большинство представителей местного самоуправления поддерживают его критику реформы. Как сообщает пресс-служба «Гражданской платформы», поддержали идеи Е.Ройзмана в Самарском отделении партии. Напомним, что в данном регионе мэр города Тольятти Сергей Андреев является членом партии «Гражданская платформа». По словам председателя самарского регионального отделения партии Сергея Плотникова, в первую очередь следовало бы решать недостаточное финансирование местных полномочий. Плотников утверждает, что в различных регионах РФ губернаторские власти ссылаются на какие-то социологические исследования, по которым население якобы поддерживает реформу МСУ. «По нашему мнению, существует реальная угроза того, что очередное кулуарно подготовленное решение узкой группы чиновников преподнесут всем нам как общественную инициативу, направленную на повышение эффективности власти на местах», — отметил он. В Государственную думу РФ внесены поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления». По мнению разработчиков, среди которых депутаты фракции «Единая Россия», данные поправки должны приблизить местное самоуправление к населению. Екатеринбург представил собственный проект преобразования местного самоуправления. В отличие от депутатов, уральцы предлагают не топиться и не отменять выборы мэров.

### **Ставропольский край**

— Кисловодск отказывается от выборов мэра

В Кисловодске по инициативе депутатов гордумы прошли публичные слушания по изменению устава города-курорта, которые предусматривают отмену института выборов мэра и назначение по конкурсу сити-менеджера. В краевой администрации отмечают, что инициатором внесения поправок является врио главы Ставропольского края Владимир Владимиров, который готовится к сентябрьским выборам губернатора и будет нуждаться в поддержке местных властей. На публичных слушаниях инициатива городской думы встретила жесткий отпор представителей оппозиции в лице депутатов краевого парламента от КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России». Еще за несколько недель до слушаний представители оппозиции провели в Кисловодске круглый стол, на котором заявили, что жителей города лишают права голоса, а также обратились с открытым письмом в СМИ. В нем говорилось, что нанятый сити-менеджер, который в случае изменения устава заменит всенародно избранного мэра,

будет «менее самостоятелен» и «будет служить узкой группе лиц, а не простым жителям Кисловодска». «Эти аргументы звучали и сегодня на обсуждении, но подавляющее число участников дискуссии пришло к выводу, что Кисловодску лучше иметь назначенного чиновника, — сказали “Ъ” в аппарате кисловодской гордумы. — Мы ведь уже имеем печальный опыт, когда двух всенародно избранных мэров привлекли к уголовной ответственности за превышение должностных полномочий». На слушаниях городские депутаты подчеркивали, что благодаря новому уставу на должность главы администрации можно будет отобрать по конкурсу «крепкого хозяйственника». А в качестве успешного примера приводилась работа администрации Ставрополя. Нынешний мэр Кисловодска Наталья Луценко была избрана на должность мэра в мае 2009 года. Если решение об изменении устава Кисловодска пройдет, то вместо всенародных выборов в сентябре город может получить нового градоначальника из числа депутатов уже в июне текущего года. Вероятными кандидатами на этот пост называют председателя гордумы Сергея Финенко и его заместителя Людмилу Крещенович. Должность сити-менеджера, как считают источники “Ъ” в горадминистрации, может быть предложена Максиму Клетину, который в январе 2014 года был назначен заместителем мэра по экономике и инвестициям. После окончания срока полномочий госпожи Луценко в мае господин Клетин может стать исполняющим обязанности руководителя администрации и в этом качестве выйти на конкурс. Источник в кисловодской администрации полагает, что отмену выборов мэра инициировало новое руководство края — и. о. губернатора Владимир Владимиров, который пойдет на выборы в сентябре этого года. «Продвинув своего человека на город-курорт, он сможет получить поддержку на уровне местного самоуправления, которой ему, как новому человеку в регионе, пока не всегда хватает», — говорит собеседник. По его словам, не нужна губернатору и непредсказуемая ситуация с выборами мэра в Кисловодске. Отметим, что выборы мэра Кисловодска, как правило, проходили в условиях жесткой конкуренции, с выдвижением большого числа кандидатов, а административный ресурс не всегда работал на кандидата власти. К примеру, мэр Кисловодска Сергей Демиденко, который выиграл выборы 2001 года у прежнего главы города Виктора Бекетова, в 2006 году уступил свой пост «варягу» из Ставрополя Виталию Бирюкову. Позже господи Демиденко и Бирюкове попали под следствие и были осуждены за махинации с земельными участками в центре города-курорта. Депутат Ставропольской краевой думы Артур Насонов назвал Кисловодск самым политизированным городом в крае.

### **Томская область**

#### **Томск**

— Мэр провел Координационный совет по целевым программам на 2015 год

В заседании Координационного совета по муниципальным целевым программам под руководством Ивана Кляйна приняли участие заместители мэра, руководители городских департаментов, управлений и комитетов, а также главы районов города. Финансирование целевых программ ежегодно увеличивается. Это связано с тем, что в настоящее время исполнительные органы власти по всей стране переходят на программные бюджеты, при которых средства распределяются большей частью не между ведомствами, а согласно программам, направленным на вы-



полнение конкретных задач. Такая форма планирования бюджета считается более эффективной. Новые муниципальные программы формируются по аналогии с федеральными и областными, чтобы у муниципалитета была возможность привлечь дополнительные средства на их реализацию из бюджетов разного уровня. В предварительном перечне на 2015 год значится 21 муниципальная программа практически по всем направлениям деятельности администрации. Их число по сравнению с 2014 годом в целом уменьшилось. «Перед органами управления сегодня стоит задача сократить количество программ и улучшить их эффективность. За каждой программой должно стоять реальное улучшение качества жизни горожан. Процесс перехода к новому программному методу необходимо завершить к 2018 году», — отметил мэр Томска И.Кляйн. Так, социальные программы «Старшее поколение» и «Социальная интеграция» с 2015 года будут объединены в одну – «Социальная поддержка граждан». Мэр Томска также поручил включить сюда подпрограмму по переселению инвалидов с верхних на нижние этажи. Дополнительные предложения по структуре и наполнению программ будут вноситься еще в течение недели, после чего начнется процесс утверждения. По каждой из программ будет назначен ответственный куратор из числа заместителей мэра Томска.

— *Мэрия планирует выделить 200 земельных участков льготникам*

Порядка 200 земельных участков для индивидуального жилищного строительства планирует предоставить в 2014-2015 годах льготным категориям граждан администрация Томска. Об этом сообщил первый заместитель мэра Евгений Паршутто. «Проект планировки территории в районе поселков Кузовлево и Светлый уже утвержден. Мы планируем там более 1000 участков под малоэтажное жилищное строительство, в том числе 200 для льготных категорий граждан. Однако сначала необходимо решить вопрос развития инфраструктуры этой территории: строительства дорог и инженерных коммуникаций», — пояснил Е.Паршутто. Другой перспективный, с точки зрения малоэтажного строительства, район – это пос. Аникино. Планировочная документация на эту территорию также прошла утверждение. Муниципальное предприятие «Томскстройзаказчик» арендует земельный участок и формирует пул компаний, которые будут участвовать в застройке данной территории. Мэр Томска Иван Кляйн напомнил, что стратегией развития строительной отрасли области предусмотрен рост объемов ввода жилья. «Чтобы вводить в год 350 тысяч кв. метров жилья, необходимо ежегодно вкладывать в обеспечение инженерной инфраструктуры перспективных районов порядка 1 млрд рублей», — отметил И.Кляйн. – Администрация Томской области уже направила в Минрегион России заявку на выделение финансирования для обеспечения инженерной инфраструктуры ряда площадок: 13 микрорайона Солнечной долины, пос. «Зональная станция». Мы также рассчитываем получить субсидию на эти цели из областного бюджета».

— *На остановках установлены информационные таблички*

63 таблички размещены на улицах Высоцкого, Дальне-Ключевская, Елизаровых, Интернационалистов, Красноармейская, Яковлева, 5-й Армии, 19-й Гвардейской дивизии, 79-й Гвардейской дивизии, проспектах Кирова, Комсомольский, Фрунзе и переулке 1905 года. «Макет табли-

чек претерпел небольшие изменения теперь к городским маршрутам добавилось расписание межмуниципальных пригородных маршрутов, там, где они проходят», — отметил директор МБУ «Центр организации и контроля пассажироперевозок» Александр Фадеев. За декабрь и январь на 41 остановке города была установлена первая партия информационных табличек. Они появились на проспектах Ленина, Мира, а также улицах Иркутский тракт, Пушкина и Ивана Черных. Для сведения: каждая табличка содержит расписание движения городского пассажирского транспорта, время первого и последнего рейсов каждого маршрута, соответствующее конкретной остановке. Кроме того, на табличках указаны телефоны справочной службы МБУ «Центр организации и контроля пассажироперевозок», контролирующих органов и диспетчеров, а так же адрес веб-сайта с полным расписанием движения маршруток, троллейбусов и трамваев и электронной картой, отображающей текущее местоположение электротранспорта в режиме реального времени.

— *В городе разработан новый порядок предоставления путевок в детские лагеря*

Продажа путевок в летние лагеря в этом году начнется в апреле и будет проходить сразу в нескольких муниципальных учреждениях города. В прошлом году реализация путевок проводилась путем онлайн-бронирования на сайте администрации города. В 2014 году принято решение вернуться к продаже путевок через муниципальные учреждения. Для получения путевки в муниципальные лагеря родители школьников смогут обратиться во Дворец творчества детей и молодежи, Томский Хобби-центр, Детский образовательно-оздоровительный центр «Юниор», Дом детского творчества «Созвездие», а для путевки в лагерях «Рубин», «Огонек» и «Лагуна» — в городское управление по делам молодежи физической культуре и спорту. Желающие приобрести путевки в немunicipальные лагеря или на смены, не имеющие целевой или профильной направленности, должны будут обратиться в Федерацию профсоюзных организаций Томской области или Томский областной многофункциональный центр по оказанию государственных и муниципальных услуг. «Мы намерены впервые реализовать принцип «один ребенок – одна путевка», чтобы повысить доступность каникулярного отдыха в загородных лагерях для томичей. Но правило не распространяется на ряд льготных категорий детей, например, воспитанников детских домов, они могут получить путевки бесплатно и на несколько сезонов», — пояснил заместитель начальника городского департамента образования Максим Савенков. По его словам, точный перечень лагерей, которые станут победителями электронных аукционов на поставку путевок для организации каникулярного отдыха детей города, станет известен в апреле – к моменту начала регистрации и продажи. Планируется, что летом 2014 года в муниципальных загородных стационарных и палаточных лагерях отдохнут 5000 школьников. Кроме того, будет предоставлено 1750 путевок в немunicipальные загородные лагеря, частично или полностью оплаченные муниципалитетом. Стоимость путевок в муниципальный загородный лагерь, которую должны будут оплатить родители, составит 3885 руб. за 21 день. За путевки в «немunicipальные» загородные лагеря из средств бюджета будет оплачиваться 450 руб. за день пребывания ребенка в лагере, 350 руб. за специализированные (профильные) палаточные лагеря. Оставшуюся часть стоимости путевки оплатят родители.

## Челябинская область

### **Челябинск**

— *К тротуарам – особое внимание*

Весной, когда погода переменчива, на тротуарах появляется гололед. Борьба с ним – обычная работа для сотрудников специальных служб. Однако не всегда со своими задачами специалисты справляются хорошо. В Администрацию города уже поступает множество жалоб на состояние тротуаров в разных районах города. Челябинцы рассказывают, как им трудно добираться до работы или до больницы. В связи с этим на аппаратном совещании глава Администрации Челябинска Сергей Давыдов поручил своим подчиненным взять работу по приведению в порядок тротуаров под личный контроль. «Температура меняется, положительная чередуется с отрицательной. Подсыпка, уборка — это ежегодная текущая работа, тем не менее, пришлось напомнить, чтоб взяли под личный контроль, — подчеркнул глава Администрации Челябинска. — Не должно быть такого, чтобы горожанам было страшно передвигаться по улицам». Также добавим, что уже началась активная работа по вывозу снега. В первую очередь, из тех мест, где возможно подтопление. С.Давыдов попросил обратить внимание на центр города и избавиться главные улицы Челябинска от «черных куч», которые отнюдь не украшают столицу Южного Урала.

## Ярославская область

### **Ярославль**

— *Ярославские депутаты обратились в Госдуму с критикой реформы местного самоуправления*

Депутаты муниципалитета Ярославля написали обращение в Государственную Думу, в котором выразили обеспокоенность грядущей реформой местного самоуправления. Проект закона о реформе МСУ планируется принять во всех трех чтениях до конца весенней сессии. Если это произойдет, то в крупных городах могут отменить выборы мэра и вернуть в структуру местного самоуправления районные Советы, из числа депутатов которых будут избираться и городские депутаты, и мэр. Ярославские депутаты считают, что такие нововведения могут значительно снизить качество организации местного самоуправления. Более того, жители не смогут в полной мере реализовать свое избирательное право. «За двадцатилетнюю историю работы муниципалитета города Ярославля модель городского самоуправления, при которой жители города прямым голосованием выбирают мэра города и депутатов муниципалитета, доказала свою состоятельность», — говорится в обращении ярославского муниципалитета. Впрочем, депутаты не ограничились критикой проекта новой реформы. Они предложили Госдуме внести изменения в законодательство, по которым все депутаты представительных органов власти в муниципальных образованиях должны избираться по одномандатным округам. По мнению депутатов, это наиболее соответствует целям и задачам местного самоуправления. Муниципалитет города Ярославля выражает обеспокоенность, связанную с муссированием в средствах массовой информации о грядущей реформе местного самоуправления. Как следует из многочисленных публикаций, до конца весенней сессии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации планируется принятие во всех трех чтениях проекта закона о реформе местного самоуправления. В частности, изменения коснутся отмены прямых выборов мэров городов – административных центров субъектов Российской Федерации, ликвидации пред-

ставительных органов городского самоуправления с последующей передачей полномочий указанных органов на уровень городских районов. По мнению муниципалитета города Ярославля, подобные нововведения не смогут повысить качественный уровень организации местного самоуправления, не будут способствовать прямой реализации прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Кроме того, предлагаемые изменения не учитывают территориальную специфику Российской Федерации, во многих субъектах которой наработан положительный опыт организации местного самоуправления по принципам, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За двадцатилетнюю историю работы муниципалитета города Ярославля модель городского самоуправления, при которой жители города прямым голосованием выбирают мэра города и депутатов муниципалитета, доказала свою состоятельность. Указанный подход обеспечивает не только свободную реализацию населением города своих избирательных прав, но и уравнивает полномочия представительного и исполнительного органов городского самоуправления, что в свою очередь способствует принятию взвешенных решений по важнейшим вопросам жизнеобеспечения города Ярославля. Вместе с тем, полагаем целесообразным внесение в действующее законодательство изменений, устанавливающих избрание всех депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным избирательным округам, как наиболее соответствующее целям и задачам местного самоуправления.

## Ханты-Мансийский автономный округ

— *Сергей Дегтярев: шаги к реформированию власти должны быть уверенными*

Заместитель председателя Думы Югры прокомментировал законопроект о реформе местного самоуправления, внесенный в Госдуму. «Власть необходимо приближать к народу, — таков посыл Владимира Путина. Мы все прекрасно понимаем суть данного призыва, не смотря на то, что в Ханты-Мансийском автономном округе всего 1 113 509 избирателей, и вопрос о доступности власти здесь не встает. Тем не менее, шаги к реформированию власти должны быть уверенные. Мы это полностью поддерживаем. Надеюсь, что внесенный законопроект по реформированию самоуправления будет профессионально отработан и в дальнейшем закон обретет силу, став мощным инструментом по совершенствованию полномочий власти на местах», — считает С.Дегтярев. Законопроект вводит два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. В городах, имеющих районное деление, парламент будет формироваться из состава представительных органов городских районов, а глава округа будет избираться из числа депутатов и исполнять полномочия его председателя. «Анализ показывает, что сегодня административные образования в рамках этих городских округов и так управляются территориальными управлениями, являющимися структурными подразделениями администрации города. А вот представительные органы, которые будут избираться внутри этих районов, позволят снизить нагрузку с 30-50 тыс. избирателей на одного депутата до 3-5 тысяч. Таким образом, доступность и эффективность деятельности этой власти будет доказана на практике», — отметил первый заместитель главы думской фракции «Единая Россия», председатель Всероссийского совета

местного самоуправления Вячеслав Тимченко, выступая на «десятиминутке» в Госдуме.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Коммерсант»

— *Выборы мэров выводят из больших городов*

В Госдуму внесены поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (МСУ), отменяющие прямые выборы глав крупных городов с районным делением — они будут назначаться из состава депутатов и возглавлять городские думы, а за хозяйство будут отвечать сити-менеджеры. При этом парламент такого городского округа будет формироваться из депутатов, делегированных районами. Глава Комитета гражданских инициатив Алексей Кудрин заявил, что по итогам реформы российские города могут лишиться не «только выбранных мэров, но и выбранных парламентов». Авторы реформы подчеркивают, что в остальных городах институт прямых выборов сохранится. Рабочая группа по реформированию МСУ, созданная по поручению президента, завершила свою работу и вчера вечером внесла законопроект в Государственную думу. Под документом подписались члены рабочей группы по реформированию МСУ, а также депутаты от «Единой России» и ЛДПР. Как говорится в пояснительной записке к законопроекту, в крупных городах осуществление МСУ «привело во многих случаях к потере связи между населением и городской властью», поэтому «слабо контролируемая» власть, имеющая значительные материальные и финансовые ресурсы, нередко оказывается малоэффективной, а ее деятельность сопровождается коррупционными скандалами. Авторы полагают, что для устранения этих проблем нужно распространить двухуровневую модель организации МСУ на крупные городские округа. Для этого вводятся два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Как ранее сообщил сопредседатель рабочей группы, глава комитета Совета федерации по вопросам МСУ Степан Киричук, реформа коснется 67 городов, в которых имеется районное деление (56 из них — это региональных центры), количество муниципальных депутатов в них увеличится в пять-семь раз (согласно проекту, их численность определяется законом субъекта). Парламент такого городского округа будет формироваться из состава представительных органов городских районов, а глава округа будет назначаться из числа депутатов и исполнять полномочия его председателя. «Так мы сможем выполнить поручение президента и приблизить власть к населению, — объяснил депутат Госдумы от «Единой России», сопредседатель рабочей группы по реформированию МСУ Вячеслав Тимченко. — Мы сможем снизить численность избирателей на одного депутата». Глава администрации городского округа будет назначаться на должность по контракту на срок от двух до пяти лет. Половина членов конкурсной комиссии будет назначаться представительным органом, а другая половина — губернатором. Однако выборы мэров, как уверяют авторы реформы, отменяются не везде. «В не сложносоставных муниципалитетах — сельских поселениях и городских округах, не имеющих районного деления — остается возможность избирать депутатов и глав на прямых выборах, — отметил господин Тимченко. — Так что нельзя говорить об отмене института прямых выборов мэров». В муниципальных районах предлагается установить единст-

венный способ формирования представительных органов — из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из представителей депутатского корпуса поселений. Главу муниципального района и спикера будут избирать депутаты из своего состава, а глава местной администрации будет назначаться на должность по контракту. В сельских поселениях предусмотрена возможность осуществления полномочий главы местной администрации главой муниципального образования. В законопроекте также предлагается уточнить перечень вопросов местного значения, определив его отдельно для городских и сельских поселений (у последних список будет уже). Отметим, что парламент городского округа с внутригородским делением будет формироваться из состава представительных органов районов с равной нормой представительства, не зависящей от численности населения района. Это предложение вчера было раскритиковано на круглом столе «Местное самоуправление в России: пути дальнейшего развития», организованном Комитетом гражданских инициатив Алексея Кудрина. Руководитель рабочей группы Фонда Кудрина по реформированию законодательства об МСУ Андрей Максимов сказал, что если подобная модель будет введена, она ударит по центральным районам городов, где, как правило, самое большое население и высоки оппозиционные настроения. Чтобы избежать ущемления прав жителей этих районов, рабочая группа предложила использовать принцип представительства пропорционально численности избирателей. Иначе, объясняет господин Максимов, может получиться, что район с 60% населения будут представлять два депутата. Сам господин Кудрин заявил, что предложенная реформа вызывает у него «большие сомнения». Он подчеркнул, что «существует риск, что российские города лишатся не только выбранных мэров, но и выбранных городских парламентов». Предложенные изменения, по его словам, вызывают управленческую неразбериху. Рабочая группа уже представила свой список предложений — он будет доработан и отправлен в Госдуму, в правительство и администрацию президента.

**ИТАР-ТАСС**

— *Алексей Кудрин: реформа местного самоуправления может лишить города выбранных мэров и парламентов*

Реформа местного самоуправления, предложенная рабочей группой во главе с председателем Всероссийского совета местного самоуправления Вячеславом Тимченко, чревата лишением российских городов избранных мэров и парламентов. Такое мнение высказал на круглом столе «Местное самоуправление в России: пути дальнейшего развития» глава Комитета гражданских инициатив, экс-министр финансов РФ Алексей Кудрин. «Концепция реформы местного самоуправления, которая обнародована, вызывает большие сомнения», — считает он. «Например, предлагается сделать внутригородские районы самостоятельными муниципалитетами, заменить прямые выборы городских дум, делегировать представителей от районных советов и назначить сити-менеджеров по согласованию с региональными властями», — перечислил Кудрин ее пункты, делая вывод, что «в результате подобной реформы существует риск, что российские города лишатся не только выбранных мэров, но и выбранных городских парламентов». Кроме того, по словам Кудрина, разделение городов на районы только усилит управленческую неразбериху и может увеличить затраты на содержание чиновничьего аппарата. Документ, о котором идет речь, был разработан рабочей группой, созданной в рамках испол-



нения поручения президента РФ Владимира Путина по совершенствованию системы организации местного самоуправления. «Главный постулат, вывод — местное самоуправление должно быть сохранено в существующем виде, но его необходимо совершенствовать в приближении власти к народу, для чего необходимо внести корректировки и расставить приоритеты — кто и чем должен заниматься», — пояснял В.Тимченко. По его словам, основным законодательным предложением станет появление городского муниципального округа как формы МСУ первого уровня. Как уточнял сопредседатель рабочей группы, глава комитета Совета федерации по вопросам местного самоуправления Степан Киричук, в настоящее время районное деление имеется в 67 городах, из которых 56 — это областные центры. Если в этих городах будет принято решение о переходе на новую систему, то количество муниципальных депутатов в них увеличится в пять-семь раз. Другое предложение касается порядка формирования конкурсной комиссии по выбору сити-менеджеров. «При формировании конкурсной комиссии, определяющей сити-менеджера поселения или района, в нее должны войти 50% от представительного органа муниципального образования и 50% от высшего должностного лица субъекта РФ, потому что часть государственных полномочий переданы на муниципальный уровень», — отмечал В.Тимченко, поясняя, что сегодня такие комиссии формируются из расчета 30 на 70% соответственно.

#### **ИА «РОСБАЛТ»**

— *Реформа МСУ «ударит» по сильной муниципальной власти в городах*

Реформа местного самоуправления «ударит» по региональным отделениям партий и сильной муниципальной власти в городах, считают эксперты. «Опубликовали-таки законопроект об уничтожении МСУ. Судя по тексту, пошли по максимально жесткому варианту. Отменяются выборы населением любых городов, фактически остаются сельские поселения и городские округа без внутригородских районов (но и они могут сами ввести сити-менеджера), в конкурсных комиссиях 50% членов назначаются губернатором. То есть, это назначение мэров. Плюс отмена выборности горсоветов... Это просто замена во всех значимых городах выборов делегированием — уничтожается смысл существования многих организаций, тех же КПРФ, ЛДПР, «Справедливой России», а тем более других», — написал в Facebook эксперт Комитета гражданских инициатив Александр Кынев. По мнению сопредседателя совета движения «Голос» Аркадия Любарева, в результате реформы будет ликвидирована сильная муниципальная власть в городах. «В итоге городская власть будет полностью подконтрольна региональной бюрократии, губернатору. В этом мне видится опасность. И похоже, ради этого все и затевается. Здравое зерно в вопросе реформирования МСУ может быть только при другом исполнении поставленной задачи», — цитирует слова Любарева пресс-служба движения «Голос». Рабочая группа по реформированию МСУ была создана после послания президента России в конце прошлого года. В Госдуму внесены поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (МСУ), отменяющие прямые выборы глав крупных городов с районным делением. Они будут назначаться из состава депутатов и возглавлять городские думы, а за хозяйство будут отвечать сити-менеджеры. Выборы мэров предлагается

сохранить лишь в сельских поселениях и городских округах, не имеющих районного деления.

#### **«Тайга.инфо»**

— *«Кому-то хочется вообще никого не выбирать»: новосибирские депутаты о реформе муниципальной власти*

Принятие законопроекта о реформе местного самоуправления приведет к ущемлению демократических свобод и негативно отразится на решении хозяйственных вопросов крупных городов, считают новосибирские депутаты, опрошенные Тайгой.инфо. Напомним, законопроект внесен в Госдуму 11 марта единороссами Вячеславом Тимченко и Виктором Кидяевым при поддержке практически всех членов комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Он предполагает отмену прямых выборов глав крупных муниципальных образований и городских представительных органов. Граждане смогут выбирать только аналог бывших райсоветов, депутаты в которых сами выберут из своего состава и главу района, и горсовет, и мэра. Александр Люлько, независимый депутат Совета депутатов города Новосибирска: «Я давно выступал, что, если город большой, нужно выбирать и депутатов, и глав администраций на районном уровне. Но я считаю, что не надо убирать выборы мэра, и выборы глав райадминистраций тоже должны быть — в этом случае будет некая ответственность перед населением, а не только перед вышестоящим начальником. Изучая местное самоуправление в других странах, я понял, что наиболее эффективно работает местная власть, когда она все-таки выборная. Начиная от даже небольших районов и заканчивая крупными мегаполисами. Если этот закон все-таки примут, то он, конечно, будет выполняться, но о том, как он будет реализован, рано говорить, потому что с момента вынесения закона до его голосования он может поменяться координально. Мэр, которого мы изберем в Новосибирске 6 апреля, хоть как будет избран, и полномочия его продлятся пять лет, а что произойдет через пять лет — сложно сказать, у нас всё так динамично меняется. Сейчас понятно, что мы вступили в какую-то полосу активной, судя по нашим соседним странам — чувствуется, что активная политическая жизнь началась и как все это отразится на Новосибирске сказать сложно. Но излишняя централизация на местном уровне, я считаю, вредит. Выборность депутатов на уровне районов и глав администраций районов я полностью поддерживаю, но считаю, что должны избираться и мэры. Тем более это полностью согласуется с Европейской хартией по местному самоуправлению, которую подписала наша страна. Также я за то, чтобы избирали и главу полиции, и прокурора, чтобы и они были больше зависимы от людей, а не от начальства. На муниципальном уровне политических вопросов нет. Фракции в горсоветах ни к чему хорошему не приводят, они нужны на уровне всей страны, не на муниципальном уровне. У нас здесь канализация, водопровод, тепло, и излишняя политизация этих вопросов не нужна. Мы, в конце концов, принимаем решения, исходя не из партийных принципов, а чисто из хозяйственных нужд. Чем ближе будут депутаты к простым людям, тем лучше. Сложно сказать, почему законопроект так быстро принимается. У нас вообще всё, что происходит в Госдуме, иногда совсем не понятно. Может быть, просто какой-нибудь активный человек активнейшим образом кого-то убедил и пытается все это протолкнуть». Александр Замиралов, глава фракции «Справедливая Россия» в заксобрании Новосибирской области: «Если реформа пройдет, то она приживется даже там, где не очень захотят люди, даже

если закон будет абсолютно глуп и неуместен. У нас много сегодня в Госдуме и правительстве принимается того, что, когда туда начинает вникать президент и возмущаются люди, — говорят: «Какой дурак все это написал?» До этого в Госдуму внесли закон о мегаполисах, который тоже предполагал отмену выборы в городах-миллионниках. Кому-то очень хочется вообще никого не выбирать. Закон требует очень серьезной проработки и обсуждений до принятия, чтобы люди высказались, потому что он очень важен. Мы уже ФЗ №131 (об организации местного самоуправления) приняли — где-то сработал, а где-то нет по одной простой причине: есть полномочия, но нет денег. Это было сделано только с одной целью, чтобы все было управляемо: не туда пошел — стой, и не на что идти будет. Даже когда этот закон примут, его надо обкатать хотя бы на паре субъектов [Федерации] и посмотреть, куда выведет. У нас слишком скоротечное принятие законов сейчас, а новое создавать надо постепенно. Кто примет этот закон, тому ничего не будет, а те, кто будет его исполнять, нахлебаются по самое не хочу. Надо, чтобы очень серьезно к обсуждению отнеслась сама муниципальная власть и обычные люди, не сидящие в правительстве и Госдуме. Реформа не сделает систему местного самоуправления ближе к людям, пока в этой стране не будет сформировано гражданское общество. Вся же проблема в этом — сегодня можно выбрать кого угодно за деньги, тем более новый закон о выборах депутатов Госдумы, предусматривающий увеличение финансирования кампаний, это позволяет. Все будет зависеть от того, когда мы сами научимся относиться по-другому к системе управления. Понятно, что её необходимо реформировать. Это не догма — стоять на месте. Но не надо эксперименты ставить и шарахаться: то мы выбираем так, то выбираем по-другому в зависимости от того, как кому выгодно. Партия один раз авторитет потеряла — поменяли название, другой раз, а в третий — название уже тяжело придумать, давайте поменяем систему выборов». Ринад Сулейманов, глава фракции КППРФ в горсовете Новосибирска: «На выборах мэра Новосибирска это, конечно, не отразится, поскольку закон не имеет обратной силы. Что касается выборов депутатов горсовета, то подход к ним с точки зрения некой коллегии выборщиков, пусть и из депутатов — недемократичен. Это шаг назад, любые прямые выборы демократичнее, чем косвенные. Думаю, законопроект связан с тем, что «Единая Россия» и власть в целом видят проблему в крупных городах, где к власти приходят оппозиционные кандидаты. И эта реформа — очередной способ изменить не только систему выборов, но и саму систему местного самоуправления в интересах одной политической силы. Я понимаю, где-нибудь в Нью-Йорке, Токио, Лондоне эта система децентрализована, но там она складывалась исторически. Зачем теперь искусственно у нас упразднить то, что есть? Да, есть возможность приблизить самоуправление к людям. У нас же была система райсоветов — это и сейчас можно делать, создавая их внутри городского округа. В советское время существовал и городской уровень депутатов, и районный, и эта система замечательно функционировала. Если они хотят вернуться к этой системе — пожалуйста. Но ведь предлагается фактически уничтожить избираемый городской уровень власти. Это негативно отразится на решении многих хозяйственных вопросов. Такой крупный город, как Новосибирск, — единый организм со своими системами жизнеобеспечения, социальными учреждениями, единой инфраструктурой. Кто этим всем будет занимать-

ся, управлять, следить? Закон негативно скажется на всей системе управления крупных городов, а крупные города — все-таки локомотивы исторического развития. Хоть власть и стремится децентрализовать [самоуправление], что, с одной стороны, может и хорошо, но ведь тогда не будет единой системы общегородского управления. Зачем противопоставлять районы? То, что на уровне района будет представительный орган — это хорошо, потому что у нас сейчас много общественных организаций, ТОСы, какие-то местные лидеры на уровне районов. Но зачем ломать существующую систему и убирать прямые выборы мэров и городского представительного органа? Я понимаю, где-нибудь в Нью-Йорке, Токио, Лондоне эта система децентрализована, но там она складывалась исторически. Зачем теперь искусственно у нас упразднить то, что есть? Это с административно-хозяйственной точки зрения нелогично и приведет к плачевным последствиям».

«*Slon.ru*»

— *Почему внесенный в Госдуму проект реформы муниципального самоуправления еще хуже, чем ожидалось*

Законопроект о реформе местного самоуправления внесен в Госдуму и опубликован на сайте Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности. Итоговая версия закона сохранила ключевое предложение разработчиков закона – близкого Кремлю Института социально-экономических и политических исследований: разделить крупные поселения на внутригородские районы и оставить населению выборы только в муниципальные советы. Но редакция документа, внесенного в нижнюю палату, оказалась более реакционной, нежели ожидалось. Речь больше не идет о муниципальной реформе только 67 крупных городов, о чем ранее говорил глава Комитета Совета Федерации по вопросам МСУ Степан Киричук. Как по умолчанию следует из опубликованного документа, дополнительно раздробить на более мелкие внутригородские районы можно будет поселения любого размера. При этом окончательное решение о разделении оставлено за регионами. «Последняя версия реформы хуже, чем ожидалось. До сих пор разработчики делали намеки на компромисс и вариативность, правильно сказать вот так: «До сих пор разработчики делали намеки на компромисс и вариативность, но в результате выборы остаются только в сельских поселениях и городских округах без внутреннего деления. Шанс избежать отмены выборов мэров у крупных городов только через упразднение внутригородских районов – он есть, так как регионы получают право устанавливать правила и критерии, как эти районы создавать», – рассказал Slon руководитель Фонда развития информационной политики Александр Кынев, ознакомившийся с законопроектом. В остальном проект соответствует ранее заявленной модели: во внутригородских районах будут собственные органы МСУ – представительные (депутатские советы) и исполнительные (администрация). В подвергнутых реформе городах на прямых выборах будут избираться только депутаты внутригородских советов, из их числа будет формироваться общегородская дума. Та же система предусмотрена для муниципальных районов, состоящих из сельских поселений, – их советы будут формироваться из депутатов таких поселений. И мэры, и главы муниципальных районов будут избираться не на прямых выборах, а из числа депутатов. Законопроект планируется принять до конца весенней сессии. Реформировать муниципальное самоуправление предложил президент Владимир Путин, выступая с Посланием к Федеральному собранию 12 декабря 2013 года. В итоге,

насколько можно понять по нынешнему законопроекту, выборы мэров исчезнут.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---