

№ 12 (273)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.  
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и  
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

**8 апреля 2014 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

**Тема номера:**

### **Реформа местного самоуправления: последний рубеж**

- [— Отзыв Ассоциации сибирских и дальневосточных городов на законопроект №469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#)
- [— Депутат Государственной Думы Вадим Соловьев: местное самоуправление превращается в фикцию](#)
- [— Красноярские власти разных уровней раскритиковали федеральные новации закона о местном самоуправлении](#)
- [— Представители муниципалитетов Ростовской области предложили доработать поправки в закон о местном самоуправлении](#)
- [— Екатеринбургские депутаты: местное самоуправление под угрозой](#)
- [— Глава Перми: на местном уровне необходимо самостоятельно устанавливать подходы к структуре местного самоуправления](#)
- [— У главы Саратова реформа местного самоуправления вызывает много вопросов](#)
- [— Председатель Хабаровской городской Думы Сергей Савков высказался о своем видении предстоящей реформы местного самоуправления](#)
- [— Ярославские депутаты раскритиковали реформу местного самоуправления](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
— <i>Отзыв Ассоциации сибирских и дальневосточных городов на законопроект №469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» .....</i>	<i>4</i>
— <i>Вадим Соловьев: местное самоуправление превращается в фикцию .....</i>	<i>8</i>
— <i>В Жилищном кодексе хотят установить пределы владения недвижимостью .....</i>	<i>8</i>
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
— <i>Дмитрий Медведев согласился пересмотреть критерии строительства сельских дорог .....</i>	<i>8</i>
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>8</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>8</b>
— <i>17-18 апреля 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» .....</i>	<i>8</i>
— <i>24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи» .....</i>	<i>9</i>
— <i>Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете .....</i>	<i>9</i>
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ) .....</i>	<i>9</i>
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ .....</b>	<b>9</b>
<b>Республика Коми .....</b>	<b>9</b>
<i>Печерский район .....</i>	<i>9</i>
— <i>Глава администрации впервые отчитался перед советом общественности района .....</i>	<i>9</i>
<b>Республика Саха (Якутия) .....</b>	<b>9</b>
— <i>В регионе собираются провести муниципальную реформу .....</i>	<i>9</i>
— <i>Ил Тумэн принял закон о безнадзорных животных .....</i>	<i>9</i>
<b>Республика Татарстан .....</b>	<b>10</b>
<i>Казань .....</i>	<i>10</i>
— <i>Ильсур Метшин: давайте спросим у жителей, какие памятники они хотят видеть на транспортных картах .....</i>	<i>10</i>
<b>Алтайский край .....</b>	<b>10</b>
<i>Барнаул .....</i>	<i>10</i>
— <i>Вячеслав Химочка: зарплата должна быть достойной и обеспечивать социальную защищенность населения .....</i>	<i>10</i>
<b>Забайкальский край .....</b>	<b>10</b>
<i>Чита .....</i>	<i>10</i>
— <i>Устав городского округа вновь откорректируют .....</i>	<i>10</i>
<b>Краснодарский край .....</b>	<b>10</b>
— <i>Муниципалитеты Кубани должны увеличить собственные доходы на 10% .....</i>	<i>10</i>
<b>Красноярский край .....</b>	<b>11</b>
— <i>Красноярские власти раскритиковали федеральные новации закона о местном самоуправлении .....</i>	<i>11</i>
— <i>Жители муниципалитетов края пробуют сдавать нормы ГТО .....</i>	<i>11</i>
— <i>Сельсоветы начали активно подавать заявки на оформление универсальных электронных карт .....</i>	<i>11</i>
<b>Норильск .....</b>	<b>12</b>
— <i>Глава города вошел в Совет Русского географического общества .....</i>	<i>12</i>
<b>Пермский край .....</b>	<b>12</b>
<i>Пермь .....</i>	<i>12</i>
— <i>Игорь Сапко: на местном уровне надо самостоятельно устанавливать подходы к структуре местного самоуправления .....</i>	<i>12</i>
— <i>В городе вводят территориальный принцип предоставления мест в детсадах .....</i>	<i>12</i>
<b>Приморский край .....</b>	<b>13</b>
<i>Артем .....</i>	<i>13</i>
— <i>Глава города удостоен государственной награды .....</i>	<i>13</i>
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>13</b>
— <i>В регионе запись в детские сады переведена в электронный вид .....</i>	<i>13</i>

<b>Комсомольск-на-Амуре</b> .....	<b>13</b>
— Утверждена муниципальная программа по повышению качества ЖКУ на 2014-2018 годы.....	13
<b>Хабаровск</b> .....	<b>14</b>
— О реформе местного самоуправления.....	14
— Только 10% от всего собранного в городе транспортного налога останется в муниципальной казне .....	14
<b>Астраханская область</b> .....	<b>14</b>
<b>Астрахань</b> .....	<b>14</b>
— Жилищный ликбез – в помощь горожанам.....	14
<b>Воронежская область</b> .....	<b>14</b>
— Вопросы совершенствования работы органов МСУ обсудили на семинаре-совещании.....	14
<b>Иркутская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Иркутск</b> .....	<b>15</b>
— Создание ТОС в отдаленных районах частного сектора позволит решать проблемы быстро и эффективно.....	15
<b>Курганская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Курган</b> .....	<b>15</b>
— В муниципалитете заработал Общественный совет по вопросам здравоохранения.....	15
— Сергей Руденко: наша задача – не выписать штраф, а навести порядок .....	16
<b>Курская область</b> .....	<b>16</b>
— Куряне оценили работу местной власти .....	16
<b>Псковская область</b> .....	<b>17</b>
<b>Псков</b> .....	<b>17</b>
— Комитет по ЖКХ и благоустройству продолжит работу относительно нормативов ЖКУ.....	17
<b>Ростовская область</b> .....	<b>17</b>
— Регион может перейти на новую схему выборов уже в 2014 году .....	17
— В регионе предложили доработать поправки в закон о местном самоуправлении .....	18
<b>Саратовская область</b> .....	<b>18</b>
<b>Саратов</b> .....	<b>18</b>
— У главы города реформа местного самоуправления вызывает много вопросов.....	18
<b>Свердловская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>19</b>
— Стартовала вторая сессия школы мэров.....	19
— Екатеринбургские депутаты пишут в Москву: местное самоуправление под угрозой .....	19
<b>Томская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Томск</b> .....	<b>19</b>
— К обеспечению общественной безопасности в городе привлекают ТОСы .....	19
— Томские власти поддерживают талантливую молодежь .....	19
<b>Тюменская область</b> .....	<b>20</b>
<b>Тюмень</b> .....	<b>20</b>
— Инновационные методы управления и контроля.....	20
— Школа волонтерского мастерства для пожилых людей откроется в муниципалитете.....	20
<b>Челябинская область</b> .....	<b>20</b>
— Жители региона оценили через Интернет работу муниципальной власти .....	20
<b>Ярославская область</b> .....	<b>21</b>
<b>Ярославль</b> .....	<b>21</b>
— Ярославские депутаты обратились в Госдуму с критикой реформы местного самоуправления.....	21
<b>Санкт-Петербург</b> .....	<b>21</b>
— Георгий Полтавченко: в муниципалитетах нужны люди дела.....	21
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>21</b>
<b>Нижневартовский район</b> .....	<b>21</b>
— Муниципалитет отчитался за 2013 год .....	21
<b>Чукотский автономный округ</b> .....	<b>22</b>
— На Чукотке обсуждают реформу МСУ .....	22

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Отзыв Ассоциации сибирских и дальневосточных городов на законопроект №469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов подготовила и направила в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отзыв на законопроект №469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Отзыв составлен на основе ответов, полученных от 56 муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, в том числе от 14 крупных городских округов (свыше 250 тыс. жителей), 26 прочих городских округов, 11 муниципальных районов и 5 городских поселений (приложение), а также от Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. Сообщили об отсутствии замечаний к законопроекту 5 городских округов. Предложили отклонить законопроект 50 муниципальных образований, в том числе все крупные города и все муниципальные районы и Ассоциация муниципальных образований Иркутской области. Город Братск, высказав замечания по законопроекту, предложил до его принятия провести эксперимент в нескольких городах. За предварительное проведение эксперимента высказались также Новосибирск, Чита, Усть-Кутский район.

*1. Соответствие основным правам и конституционным принципам организации местного самоуправления.*

1) Создание новых муниципальных образований (внутригородских районов) внутри территории городского округа является изменением границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление. Согласно законопроекту это преобразование может осуществляться законом субъекта Российской Федерации. Такой порядок противоречит ч. 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации, согласно которой подобное изменение допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий, а также ч. 6 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.1997 №1-П. 2) Установление законом субъекта Российской Федерации единственного способа формирования местных органов власти в крупных городах и в муниципальных районах нарушает нормы Европейской хартии местного самоуправления и Конституции Российской Федерации, в частности: статью 6 Европейской хартии местного самоуправления, согласно которой местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем, чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление; статью 12 и ч. 1 статьи 131 Конституции Российской Федерации, согласно которым местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно, а структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. 3) Нарушены требования Декларации о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества независимых государств,

где указано, что территориальные сообщества имеют право решать все вопросы местного значения через избираемые ими органы местного самоуправления либо непосредственно. Эти права гарантируются конституциями и действующим законодательством. В отношении представительного органа местного самоуправления Декларация устанавливает, что он избирается населением путем свободных, всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании. Таким образом, предлагаемые в законопроекте изменения в статью 35 Федерального закона №131-ФЗ, исключающие возможность формирования представительных органов местного самоуправления городских округов с внутригородским делением и муниципальных районов непосредственно населением на муниципальных выборах, противоречат нормам международного права. 4) Нарушены нормы статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой структура и порядок формирования органов местного самоуправления должны определяться уставом муниципального образования, а не федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. 5) Ограничение выборности населением крупных городов депутатов только внутригородских муниципальных образований и отказ от выборности населением глав муниципальных образований всех типов не согласуется с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», требующим расширения перечня выборных муниципальных должностей (а не его сокращения). На прошедшей 19 декабря 2013 года пресс-конференции Президент России четко заявил: «Мэров, конечно, только выбирать». Невозможно объяснить, почему гражданам доверяется непосредственно избирать президента страны и высших должностных лиц ее субъектов и не доверяется избирать наиболее близких к ним глав муниципальных образований. 6) Согласно законопроекту в муниципальных районах, городских округах, городских округах с внутригородским делением при осуществлении главой местной администрации полномочий по контракту половина членов конкурсной комиссии назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Данная норма, по сути, означает назначение главы местной администрации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, что является прямым нарушением конституционного принципа самостоятельности органов местного самоуправления. Такой глава по факту встраивается в вертикаль государственной власти, становится независимым от представительного органа местного самоуправления и от населения, а зависимым только от назначившего его губернатора. То же относится к главам администраций поселений и внутригородских районов, которые фактически будут назначаться главами муниципальных районов и городских округов. 7) Пунктом 6 статьи 1 законопроекта субъекты Российской Федерации наделяются правом установления дополнительных вопросов местного значения городских округов с внутригородским делением. Данная норма противоречит статье 18 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой перечень вопросов местного значения муниципальных образований всех типов не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон №131-ФЗ. В принципе, может быть рассмотрен вопрос о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации государствен-



ными полномочиями по определению перечней всех (а не только дополнительных) вопросов местного значения для поселений и внутригородских муниципальных образований с учетом местной специфики, как это принято в городах федерального значения. Однако здесь необходимо предварительное изучение возможных последствий и рисков такого решения. 8) Оценка конституционности формирования представительного органа муниципального района путем делегирования в его состав глав и депутатов поселений уже была предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации. В своем постановлении от 18.05.2011 №9-П Суд указал, что вопрос об изменении порядка формирования представительного органа муниципального района путем перехода от его избрания на муниципальных выборах к формированию из представителей поселений касается структуры органов местного самоуправления, которая согласно статье 131 (часть 1) Конституции Российской Федерации определяется населением самостоятельно, по своему значению является одним из основополагающих для организации местного самоуправления в пределах конкретного муниципального образования и не может решаться без выявления в той или иной форме мнения населения. Предлагаемый порядок формирования представительного органа муниципального района был признан соответствующим Конституции Российской Федерации и Европейской хартии местного самоуправления. Однако, как подчеркнул Суд, данный способ формирования конституционен только в том случае, если местное сообщество выбирает его добровольно, путем внесения изменений в устав муниципального образования. Рассматриваемый законопроект вводит этот порядок принудительно и без учета мнения населения, что в соответствии с названной позицией Конституционного Суда Российской Федерации недопустимо. 9) Установление равной нормы представительств глав поселений и депутатов представительных органов поселений в представительном органе муниципального района от поселений с существенно разной численностью жителей нарушает конституционный принцип равенства прав граждан и не может рассматриваться как справедливое. Целесообразно сохранить существующую компромиссную норму п. 2 ч. 1 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ, согласно которой число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района. 10) Законопроект предусматривает установление конкретной численности депутатов городских округов и внутригородских районов законом субъекта Российской Федерации. Указанная норма не соответствует конституционному принципу самостоятельности местного самоуправления, так как не позволяет населению и органам местного самоуправления самостоятельно решать вопрос численности депутатов представительного органа в рамках, установленных федеральным законом. Законодательно может быть ограничено только минимальное число депутатов, как это предусмотрено в настоящее время в ч. 6 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ. Менять данную норму нет необходимости. В целом, по данному разделу можно сделать вывод, что предложенные законопроектом изменения в Федеральный закон №131-ФЗ противоречат идеологии местного самоуправления, его базовым конституционным принципам, не совпадают по ряду вопросов с позицией Президента Российской Федерации, не предусматривают и не гарантируют наличия вариантов организации местного само-

управления, не предусматривают учета мнения населения при проведении столь серьезных преобразований и фактически выводят исполнительную власть в крупных городах и муниципальных районах из юрисдикции местного самоуправления на государственный уровень.

2. *Необходимость изменений в федеральном законодательстве.* В приложении 4 к законопроекту указано, что «Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства». Данное утверждение является неверным. Потребуется вносить изменения: в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации в связи с разделением внутригородских муниципальных районов собственными источниками доходов; в Градостроительный и Земельный кодексы Российской Федерации в связи с разграничением полномочий между городскими округами и внутригородскими муниципальными образованиями в сферах землепользования и градостроительства; в избирательное законодательство; в законодательство о муниципальной службе; в законодательство о контрольно-счетных органах. Предлагаемое законопроектом положение о том, что «В целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования», открывает широкие возможности для полной ликвидации системы муниципальных контрольно-счетных органов. Представляется, что в городских округах, тем более в крупных, а также в муниципальных районах контрольно-счетные органы должны образовываться в обязательном порядке. Видимо, потребуется внесение изменений и в ряд других федеральных законов, выявление полного перечня которых требует дополнительного рассмотрения. Вопрос о внесении необходимых изменений в федеральное законодательство, связанных с рассматриваемым законопроектом, его авторами не изучен и не проработан, масштабы изменений, расходы и сроки реализации изменений не просчитаны.

3. *Организационно-технические проблемы реализации законопроекта.* Практическая реализация положений законопроекта натолкнется на следующие проблемы. 1) Законопроектом предлагается увеличение суммарной численности депутатов представительных органов в городских округах, в том числе депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе (до 10% от общего количества депутатов согласно ч. 5 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ). Это повлечет увеличение бюджетных расходов на обеспечение их деятельности. Кроме того, возникнет необходимость в дополнительных помещениях (зданиях) как для размещения новых представительных органов, так и для приемных депутатов на территориях избирательных округов. Соответственно, увеличатся расходы на содержание зданий, оплату коммунальных услуг, услуг связи и т.д., на покупку и содержание оргтехники, канцелярские и прочие материалы. 2) Увеличение численности муниципальных служащих и вспомогательного персонала в аппаратах новых представительных органов (для обеспечения деятельности депутатов), в новых администрациях в связи с расширением их полномочий повлечет увеличение бюджетных расходов на оплату труда и содержание органов местного са-

моуправления. 3) Проблемы разграничения полномочий между городским и внутригородскими муниципальными образованиями при дублировании вопросов местного значения города и внутригородских районов (таких вопросов немало). Критерии разграничения законопроектом не установлены. Предусмотрено, что данное разграничение будет определено законом субъекта Российской Федерации, однако практически это будет сделать крайне сложно. Местные условия могут быть очень разными и в реальной жизни неизбежно будут возникать противоречия между уровнями власти. 4) Проблемы разграничения имущества, в том числе земельных участков. Неясно, каким образом и по каким критериям будет происходить разграничение муниципального имущества между городом и внутригородскими районами. Каким образом и по каким критериям будет происходить разграничение собственности на землю между городами и внутригородскими районами, учитывая, что этот процесс еще не закончен между Российской Федерацией, регионами и муниципалитетами. Новый «передел» собственности потребует и времени, и финансовых затрат, и изменения правовой базы, и различных организационных издержек. В частности, в районах потребуется создавать дополнительные комитеты по управлению имуществом со своим штатом, организовать ведение реестров муниципального имущества. Вопрос об эффективности управления имуществом, о получении стабильных неналоговых доходов в местные бюджеты, наконец, о сохранении имущества в надлежащем состоянии при таком «переделе» на долгое время отойдет на второй план. 5) Самостоятельное управление бюджетом, администрирование доходов и расходов во внутригородских районах повлечет необходимость создания новых финансовых органов с определенным штатом служащих, что, в свою очередь, повлечет увеличение расходов на аппарат управления. 6) Подготовка, принятие и государственная регистрация значительного количества муниципальных правовых актов. В каждом внутригородском районе должны быть приняты устав, положение о бюджетном процессе, правила благоустройства, правовые акты о местных налогах (все с обязательными публичными слушаниями) и ряд иных правовых актов. При этом все нормативные акты должны направляться в региональный регистр муниципальных нормативных актов, соответственно, увеличится нагрузка и на региональные органы власти. Для разработки такого количества правовых актов потребуется значительное время, а также квалифицированные кадры, привлечь которые на муниципальную службу в последнее время становится все труднее из-за низкого уровня заработной платы. 7) Реорганизация и перерегистрация муниципальных предприятий и учреждений, определение их подведомственности – городские или районные, передача имущества, оформление прав на него, хозяйственные вопросы и т.д. 8) Проблема потенциального несоответствия правовых актов городского округа и внутригородских муниципальных образований. Непонятно, каким образом на одной и той же территории города и в отношении одного и того же населения (местного сообщества), проживающего в разных частях города, будут действовать отнесенные в законопроекте к компетенции внутригородских районов различные правила благоустройства, режимы использования земельных участков, градостроительные регламенты, местные налоги и т.д. Это неизбежно породит ослабление или даже полную утрату управляемости городом. 9) Проблема различий между социально-экономической ситуацией в различных

районах города: промышленные районы окажутся с крепкими бюджетами, а «спальные» без таковых. Перераспределительные финансовые процессы будут сопровождаться разногласиями и проходить крайне тяжело. 10) Законопроектом не предусмотрены переходные положения о вступлении его в силу, а также положения, регулирующие правоотношения в переходный период. Нет четкого представления, каким образом и в какие сроки должны быть сформированы органы местного самоуправления внутригородских районов и прекратят свои полномочия ныне действующие органы местного самоуправления городских округов с внутригородским делением. Не урегулированы вопросы порядка передачи имущества, материальных и финансовых средств городского округа внутригородским районам. В результате органы местного самоуправления городов будут на несколько лет втянуты в непрерывный процесс реформирования в ущерб деятельности по надлежащему жизнеобеспечению и развитию своих территорий. Возникающие при этом изложенные выше проблемы и риски в совокупности многократно перекроют возможные (весьма сомнительные) преимущества реорганизации.

*4. Финансовые проблемы реализации законопроекта.* Президент Российской Федерации в своих последних выступлениях указал, что муниципалитеты должны стать в полном смысле самостоятельными и, прежде всего, в финансовом плане. Обратил внимание на необходимость уточнения общих принципов организации местного самоуправления, соотношению его системы и полномочий их финансовому обеспечению. Однако представленный законопроект никак не затрагивает вопросов финансово-экономических основ местного самоуправления, в том числе самую острую проблему дефицитов местных бюджетов всех уровней. Без решения финансовых проблем никакие реальные реформы невозможны. Денег ни у внутригородских районов, права которых предлагается расширить, ни у поселений не будет и вся идея будет дискредитирована. В пояснительной записке и в финансово-экономическом обосновании законопроекта утверждается, что «Принятие законопроекта не требует осуществления дополнительных расходов за счет средств из федерального бюджета». При этом игнорируются крупные дополнительные расходы местных бюджетов, которые возникнут при реализации законопроекта, в том числе за счет увеличения штатной численности персонала. Так, по расчетам, выполненным в городе Красноярске, при создании семи внутригородских муниципальных образований дополнительные расходы бюджета составят 390 млн руб., в том числе единовременные расходы (один раз в пять лет) на проведение выборов депутатов в представительные органы местного самоуправления внутригородских районов - 120 млн руб. и ежегодные расходы в размере 270 млн руб., в том числе на содержание советов депутатов внутригородских районов (со статусом юридического лица) - 173 млн руб.; содержание дополнительной численности служащих и количества органов управления, необходимых для исполнения полномочий по реализации вопросов местного значения внутригородских районов - 97 млн руб. Здесь еще не учтены крупные разовые затраты, связанные с разделением имущества и имущественных прав между городом и внутригородскими районами, и постоянные затраты по управлению имуществом внутригородских районов. По расчетам администрации города Барнаула создание внутригородских муниципальных образований увеличит затраты на содержание аппарата с

554,5 млн руб. до 1663,5 млн руб. Удельный вес расходов на аппарат управления в собственных доходах бюджета города увеличится с 8,5% до 26%. В законопроекте не затронут вопрос разграничения отчислений от федеральных и региональных налогов, неналоговых источников формирования местных бюджетов между двумя уровнями муниципальных образований в крупных городах. Данное разграничение предполагает внесение изменений в бюджетное и налоговое законодательство и должно быть произведено параллельно с изменениями в территориальной организации местного самоуправления, изложенной в законопроекте. Реализация законопроекта в предлагаемой редакции приведет к невозможности формирования местных бюджетов. Представляется нецелесообразным предоставление внутригородским территориям права самостоятельно устанавливать и отменять местные налоги. Это может привести к ситуации, когда на территории одного города будут действовать различные ставки земельного налога и налога на имущество физических лиц.

*5. Предложения по решению проблем, выдвинутых авторами законопроекта в его обоснование.* В настоящем разделе рассматривается вопрос о том, насколько значимыми являются проблемы, перечисленные в пояснительной записке к законопроекту в качестве обоснования для проведения запланированной реформы, и какие альтернативные способы могут быть использованы для решения этих проблем. 1. В крупных городах осуществление местного самоуправления только на общегородском уровне привело во многих случаях к потере связи между населением и городской властью. В таких крупных мегаполисах слабо контролируемая городским сообществом общегородская муниципальная власть, имеющая значительные материальные и финансовые ресурсы, отдалена от населения, поэтому нередко оказывалась малоэффективна для обеспечения жизнедеятельности населения. Проблема ослабления связи между местным сообществом и городской властью может быть отнесена только к представительной власти крупных городов, поскольку на уровне исполнительной власти и в настоящее время имеются районные администрации, осуществляющие постоянную связь с населением. Решение данной проблемы вполне возможно без дорогостоящих и сложных процедур создания внутригородских муниципальных образований. В условиях единства городского хозяйства и социально-культурной среды города, а, следовательно, и единого местного сообщества предлагается увеличить количество депутатов представительного органа города до числа, обеспечивающего постоянную связь депутатов с избирателями (например, не более 5000 избирателей на одного депутата) с переходом к выборам всех депутатов по территориальным округам. При этом даже в самых крупных городах количество депутатов не превысит 200 с небольшим. Из числа депутатов городского округа, кроме обычных структур (председатель, заместитель, комитеты и комиссии), формируются территориальные группы по районам, а также некий «малый совет» (аналогичные структуры были в составе советов крупных городов в начале 1990-х годов и работали достаточно эффективно), занятый решением текущих общегородских проблем. Если районные администрации сегодня являются территориальными подразделениями администрации города, то почему не могут существовать территориальные подразделения представительного органа. Территориальные группы проводят свои заседания и осуществляют постоянную связь с избирателями. Глава районной администрации подотчетен терри-

ториальной группе. Разграничение компетенций между полным составом представительного органа, «малым» советом и территориальными группами определяется регламентом работы представительного органа. В территориальных группах избираются председатели, заместители и могут создаваться комитеты и комиссии. Такая схема будет вполне работоспособной. 2. Деятельность органов местного самоуправления в крупных городах нередко сопровождалась коррупционными скандалами, имели место случаи нецелевого использования бюджетных средств, сомнительной приватизации муниципального имущества и т.д. Перечисленные проблемы имеют место в муниципальных образованиях всех типов, независимо от их размера, а также в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и даже в федеральных органах. Введение внутригородских муниципальных образований на решение этих проблем никак не повлияет. Необходимо усиливать борьбу с коррупционными проявлениями и иными перечисленными нарушениями на всех уровнях публичной власти. 3. Сельские поселения при заметном дефиците материальных, финансовых и кадровых ресурсов оказались перегружены полномочиями, осуществление которых в основном необходимо и характерно для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на городских территориях. Следует согласиться с предложенным в законопроекте сокращением перечня вопросов местного значения сельских поселений. В то же время без увеличения объемов финансирования сельских поселений они не справятся и с уменьшенным перечнем вопросов местного значения. Эта проблема требует отдельного решения. 4. Муниципальные районы во многих случаях утратили сервисную, межмуниципальную функцию. В настоящее время они фактически осуществляют не межпоселенческие полномочия на соответствующих территориях, а решают за поселения и вместо них значительный круг их вопросов местного значения, в том числе путем заключений соглашений о передаче осуществления органам местного самоуправления муниципальных районов большинства полномочий органов местного самоуправления поселений. Острота данной проблемы может существенно снизиться при сокращении перечня вопросов местного значения сельских поселений и увеличении их финансирования. Предлагаемое в законопроекте формирование представительного органа муниципального района исключительно из глав и депутатов представительных органов поселений эту проблему не решает. Оно возможно и в настоящее время (ч. 4 и 5 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ), причем выбор такой формы определяется в уставе муниципального района и на добровольной основе. Иных обоснований в пояснительной записке не приведено. Можно сделать вывод, что ни один из приведенных в пояснительной записке аргументов не диктует необходимости проведения столь глубокой, сложной и дорогостоящей реформы местного самоуправления.

*Выводы.* На основании изложенного АСДГ предлагает: 1. Отклонить в первом чтении законопроект №469827-6 как противоречащий ряду основополагающих конституционных принципов организации местного самоуправления, не совпадающий с позицией Президента Российской Федерации, не обеспечивающий какого-либо экономического и социального эффекта, непродуманный с точки зрения его реализации и не подкрепленный организационно-техническими и финансовыми ресурсами. 2. Считать возможным создание внутригородских муниципальных об-



разований только в случаях, когда такое решение будет добровольно принято населением городского округа путем голосования (ч. 5 статьи 13 Федерального закона №131-ФЗ). Это должно быть возможно как на всей территории городского округа, так и на части его территории, например, в относительно обособленных районах со своей инженерной и социальной инфраструктурой или в пригородных поселках, входящих в состав городского округа, где формируются свои местные сообщества. 3. После доработки законопроекта и устранения его недостатков провести в нескольких городах эксперимент по внедрению пилотного проекта предлагаемой модели организации местного самоуправления и принять окончательное решение по результатам эксперимента.

— *Вадим Соловьев: местное самоуправление превращается в фикцию*

Недавно депутаты от различных фракций во главе с Вячеславом Тимченко направили на рассмотрение Госдумы законопроект о новой муниципальной реформе. После его вступления в силу 67 городов, вероятно, поменяют статус, отменяют выборы мэров, депутатов гордум и районных советов. По мнению депутата Госдумы от КПрФ Вадима Соловьева, такой «подарок» России не нужен. «Органы местного самоуправления, по идее, должны избираться непосредственно населением, там должны быть представители населения. Но то, что они лепят сейчас с этим местным самоуправлением, отменяют выборы... Местное самоуправление в фикцию превращается, в чиновничью вертикаль исполнительной власти. И население будет иметь к нему самое опосредованное отношение. Зато президент внес еще один законопроект об общественном контроле за деятельностью муниципальной и государственной власти», — заявил В.Соловьев. «Получается, что мы теперь создаем спецконтроль за спецнадзором. Если орган избран народом, он должен работать, а теперь еще и за этим народным органом народ будет непосредственно контроль осуществлять. Мы нагромождаем количество ничего не решающих и никак не влияющих ни на что органов. Это будет такая же фикция, как и Общественная палата. Да если бы нормально работал наш парламент, зачем бы нам была нужна Общественная палата?», — резюмировал депутат.

— *В Жилищном кодексе хотят установить пределы владения недвижимостью*

Депутаты Госдумы РФ хотят установить для собственников предел владения и пользования жилым помещением. Соответствующие поправки в статью 30 Жилищного кодекса и статью 288 Гражданского кодекса в первом чтении планируют рассмотреть в июне. Суть документа — продолжить борьбу с «резиновыми квартирами». Инициаторы поправок предлагают привязать право собственника на заселение не членом его семьи в квартиру к учетной норме на жилье. При этом, если после заселения на каждого жильца будет приходиться менее учетной нормы, которая для каждого муниципалитета своя (в Новосибирске — 12 квадратных метров), то собственник не имеет право заселить гражданина. Исключение сделано лишь для членом семьи собственника и несовершеннолетних детей, вселяемых к своим родителям. Справка: учетная норма — минимальный размер площади жилья, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Дмитрий Медведев согласился пересмотреть критерии строительства сельских дорог*

Об этом премьер-министра попросила глава Саломатинского сельского поселения Камышинского района Галина Сухарева. Один из вопросов, который адресовали Д.Медведеву представители местного самоуправления региона, касался строительства дорог в сельской местности. По существующим ныне критериям далеко не каждый населенный пункт может рассчитывать на собственную транспортную артерию в так называемой шаговой доступности. - Меня, как и многих глав сельских поселений, волнует то, что многие населенные пункты не имеют подъездных путей с твердым покрытием, соответственно, нет круглогодичного транспортного сообщения, как следствие — это отток молодежи из села, проблемы с демографией, - заявила глава Саломатинского сельского поселения Камышинского района Волгоградской области Галина Сухарева. - А все потому, что многие населенные пункты просто не соответствуют критериям, которые предусмотрены федеральной программой строительства автомобильных дорог: где-то расстояние до дороги больше пяти километров, где-то - численность населения меньше 125 человек. От всех глав большая просьба пересмотреть данные критерии. Д.Медведев согласился с тем, что существующие подходы необходимо менять. - Если есть такая необходимость, пересмотрим. Но мы с вами должны понимать, что критерии все равно останутся. Я предлагаю сделать их гибкими, чтобы не заниматься формализмом. Критерии по строительству дорог должны находиться на усмотрении руководителей субъектов и муниципалитетов. Если нужна дорога — она должна быть построена, пусть даже в деревне живет сто человек, - заключил премьер.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *17-18 апреля 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Проблемы формирования программных бюджетов в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Красноярска. К участию в работе конференции приглашены специалисты контрольных органов, экономических и финансовых служб администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. В мероприятии также предполагается участие представителей федеральных органов власти, профильных комитетов Государственной Думы, органов статистики, депутатов органов местного самоуправления, экспертов и представителей общественных объединений, имеющих опыт участия в формировании программных бюджетов. В рамках конференции планируется обсудить: опыт взаимодействия экономических, финансовых служб, контрольных органов городов при формировании программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в процессе формирования, контроля исполнения, оценки эффективности программных бюджетов; опыт создания экспертных советов для участия в формировании программных бюджетов; перспективы организации социального партнерства, взаимодействия с органами статистики,



налоговыми органами и др. по участию в бюджетном процессе; особенности бюджетных процессов в малых городах. Также на конференции планируется затронуть и другие актуальные вопросы экономической и финансовой деятельности муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока.

— 24-25 апреля 2014 года в Кемерово состоится конференция АСДГ «Инновационные технологии муниципальной молодежной политики. Взаимодействие с коммерческим сектором и некоммерческим сектором в направлениях гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Кемерово. К участию в работе конференции приглашены представители федеральных органов государственной власти, руководители и специалисты комитетов в области молодежной политики, физической культуры и спорта администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока. На конференции предполагается заслушать и обсудить следующие вопросы: 1.Современные формы и методы работы в области гражданско-патриотического воспитания молодежи; 2.Практика формирования толерантных межэтнических отношений в молодежной среде; 3.Эффективные формы организации профилактических мероприятий с молодежью различных групп риска; 4.Развитие добровольческого движения в муниципальных образованиях; 5.Практика организации молодежного предпринимательства и развития компетенций; 6.Инновационные методы работы с молодежью; 7.Закон «О государственной молодежной политике Российской Федерации»: перспективы, проблемы, противоречия; 8.Организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства на территории муниципальных образований.

— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [Вконтакте](#).

— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс №11/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень №806](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 03.04.14.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Коми**

#### **Печерский район**

— Глава администрации впервые отчитался перед советом общественности района

В своем выступлении глава администрации рассказал, что удалось сделать за отчетный период в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, сельского хозяйства, здравоохранения, образования, культуры и других направлениях жизнедеятельности муниципалитета, обозначил планы на ближайшую перспективу. Виктор

Николаев откровенно поделился с общественниками проблемами района, касающимися нехватки квалифицированных кадров в сфере образования и здравоохранения, благоустройства, строительства дорог, неудовлетворительной работы управляющих компаний. Поднимались вопросы о вывозе ТБО с контейнерных площадок и отлове бродячих собак. Представители общественности высказали свои пожелания в адрес руководства администрации, а также дали свою оценку проделанной работе. Виктор Николаев выразил уверенность в том, что вместе с общественностью удастся реализовать все намеченные планы. Накануне глава администрации Печорского района отчитался перед депутатами муниципалитета. 4 апреля Виктор Николаев выступил с отчетом перед депутатами городского поселения Печора. Оба депутатских корпуса единогласно признали деятельность главы администрации района удовлетворительной.

### **Республика Саха (Якутия)**

— В регионе собираются провести муниципальную реформу

В Государственном собрании Республики Саха (Якутии), которая граничит с Арктикой, обсудят законопроект, направленный на реформирование местного самоуправления. Об этом сообщила пресс-служба собрания. В центре внимания якутских чиновников оказалась муниципальная реформа, которая назрела давно в регионе. Автором такого законопроекта выступил председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук. Отмечается, что закон о местном самоуправлении не менялся уже около 10 лет. За минувшие годы в законодательстве проявились слабые места, возникло много вопросов по организации работы региональных руководителей. Также появился в законодательной сфере дисбаланс между полномочиями муниципалитетов и возможностями местной власти их профинансировать.

— Ил Тумэн принял закон о безнадзорных животных

Госсобрание (Ил Тумэн) РС(Я) приняло в окончательном чтении закон о безнадзорных животных. В частности, в соответствии с принятым законом, населённым пунктам с населением меньше 499 человек будут переданы полномочия только по учёту, а поселениям с населением более 500 человек передаются полномочия по учёту, передержке, отлову и содержанию безнадзорных собак, кошек, экзотических животных. Органы местного самоуправления (МСУ) наделяются отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению и защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части, регулирования численности безнадзорных животных. Вести контроль за организацией, эффективностью реализации органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий будет Департамент по ветеринарии РС(Я). Осуществление новых полномочий органами МСУ по закону будет производиться за счет счёт средств, предоставляемых местным бюджетам из государственного бюджета РС(Я) в виде субвенций. Общая сумма субвенций на регулирование численности безнадзорных животных составляет 57641 тыс. руб. Методика расчёта субвенций представлена в приложении к законопроекту. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Его действие распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

## Республика Татарстан

### **Казань**

— *Ильсур Метшин: давайте спросим у жителей, какие памятники они хотят видеть на транспортных картах*

К началу туристического сезона в Казани выйдут в продажу сувенирные транспортные карты с изображениями исторических достопримечательностей Татарстана и его столицы. В настоящее время изготовлено 7 вариантов карт с панорамными видами на Казанский Кремль, Свияжск и Болгар, а также с изображениями башни Сююмбике и Петропавловского собора. Приобрести такую карту можно будет уже в конце апреля, сообщил сегодня на аппаратном совещании в Мэрии директор ОАО «Транспортная карта» Рамиль Якупов. Проект по выпуску сувенирных транспортных карт направлен на популяризацию исторических мест города и республики. По словам Р.Якупова, электронные проездные будут содержать от 2 до 5 поездок и продаваться в конверте вместе с картой исторического центра, схемой метрополитена и общественного транспорта. На лицевой стороне транспортной карты размещается изображение исторического объекта, а на оборотной стороне - информация о данном объекте и его QR-код. Мэр столицы Татарстана И.Метшин высоко оценил креативный подход к выпуску карт с историческими памятниками и предложил спросить мнения населения о том, какие достопримечательности должны украшать транспортные карты города. «Конкурс на 10-15 любимых мест Казани еще раз прорекламирует популярность транспортной карты. Такую карту с изюминкой купят не только наши казанцы, но и гости столицы Татарстана в качестве сувенира», - выразил уверенность И.Метшин.

## Алтайский край

### **Барнаул**

— *Вячеслав Химочка: заработная плата должна быть достойной и обеспечивать социальную защищенность населения*

В администрации города прошло очередное заседание рабочей группы по регулированию выплаты заработной платы. Основным вопросом в повестке дня стала легализация заработной платы в организациях города различных форм собственности и работающих в различных отраслях экономики. На заседание были приглашены 16 работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории города. Средняя заработная плата на данных предприятиях значительно ниже, чем средняя по отрасли. Работодателям, присутствовавшим на заседании, разъяснены действующие нормы трудового законодательства, установлены сроки для перехода к начислению заработной платы в соответствии с федеральным и региональным законодательством, а также городским трехсторонним соглашением на 2014-2017 годы. В случае если работодатели не устроят нарушения в установленный срок, информация будет передана администрацией города в органы прокуратуры для дальнейшего разбирательства. Заместитель главы администрации города по экономической политике В.Химочка отметил, что в настоящее время в региональное соглашение по заработной плате внесено изменение, в соответствии с которым минимальная заработная плата на территории края составляет 7005 руб. Минимальный уровень оплаты труда соответствует прожиточному минимуму для трудоспособного населения. При этом, по его словам, всем участникам социально-трудовой сферы нужно понимать, что минимальная заработная плата может быть

у вспомогательного, технического персонала, а персонал, занятый основным видом деятельности в организации, не говоря о руководящем составе, должен получать заработную плату значительно выше.

## Забайкальский край

### **Чита**

— *Устав городского округа вновь откорректируют*

Очередное внесение изменений в «Конституцию Читы» понадобилось вследствие требований федерального законодательства. Как отметила заместитель председателя Думы Читы Лариса Василенко, теперь такая функция городских властей как присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов будет прописано в таком, более обширном варианте: присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре. Корректируются функции управления регулирования цен и тарифов: оно должно согласовывать инвестиционные программы организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, а также утверждать схему водоснабжения и водоотведения городского округа, вносить в нее изменения и дополнения. Уже прописанная в Уставе обязанность управления регулирования цен и тарифов согласовывать проекты инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения теперь дополнится такими словами: «за исключением программ, которые согласовываются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике». Из вопросов местного значения городского округа исключается муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей. Участники слушаний обсудили также ряд других изменений, касающихся формирования избирательных комиссий, а также отмены или приостановки муниципальных правовых актов. Предлагаемые изменения будут вынесены для обсуждения депутатами на заседание Думы Читы 10 апреля.

## Краснодарский край

— *Муниципалитеты Кубани должны увеличить собственные доходы на 10%*

Такую задачу поставил вице-губернатор Краснодарского края Иван Перонко. Как заявил министр финансов, в 2014 году необходимо обеспечить сбалансированность региональных и местных бюджетов. Выступая на расширенной коллегии министерства финансов Кубани, И.Перонко отметил, что в 2013 году его ведомство сработало эффективно. Профинансировали исполнение всех публичных обязательств края, заявил вице-губернатор. «В этом году добиться этого будет гораздо сложнее», - подчеркнул И.Перонко, - российская и, в том числе кубанская, экономика замедляется, налоговая нагрузка на экономику снижается, так что в ближайшие 2-3 года мы не можем рассчитывать на значительный рост налоговых поступлений». По словам министра финансов, балансировать бюджет Кубани придется другими способами. Каждому

муниципалитету в регионе необходимо снижать дефицит бюджета и долговую нагрузку. К тому же краевая администрация требует усилить контроль за целевым расходованием бюджетных средств, выделяемых на социальную сферу. Как заявил И.Перонко, для успешного социального развития региона необходимо мобилизовать в консолидированный бюджет края 200 млрд. рублей и обеспечить 10-процентный рост собственных доходов краевой казны в каждом муниципальном образовании. В министерстве финансов Кубани представили рейтинг, составленный Центром прикладной экономики, в котором край занял первое место среди российских регионов по уровню открытости бюджетных данных за 2013 год. «Аналогичную оценку краевые власти планируют провести и в отношении муниципалитетов и обеспечить максимальную прозрачность бюджетного процесса», - сообщили в пресс-службе ведомства.

### **Красноярский край**

— *Красноярские власти раскритиковали федеральные новации закона о местном самоуправлении*

Критику законопроекта, связанного с нововведениями в местном самоуправлении, высказали представители власти разного уровня в Красноярском крае, а мэр региональной столицы Эдхам Акбулатов и вовсе заявил, что документ не затрагивает главную задачу по финансовому укреплению администрирования на местах. Как сообщили в пресс-службе Красноярского заксобрания, в региональном парламенте прошло заседание, посвященное обсуждению предлагаемых изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот документ, внесенный в Госдуму, предполагает ввести в крупных городах двухуровневую модель управления. В этой связи предлагается ввести два новых вида муниципальных образований – городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Инициаторы законопроекта полагают, что подобная система будет способствовать сближению власти с жителями и становлению финансово независимой и сильной власти на местах. Однако в стенах Красноярского заксобрания данный документ подвергли весьма острой критике. В частности, начальник экспертно-правового отдела Ачинского горсовета Сергей Моисеев подчеркнул, что создание внутригородских районов повлечет за собой значительные расходы на выборы районных Советов депутатов, на создание, обеспечение и функционирование этих органов. Кроме того, проблемами может обернуться разграничение полномочий, разделение единого городского хозяйства и имущественного комплекса на районные составляющие. Спикер красноярского парламента Валерий Ревкуц и вовсе заявил, что, по мнению депутатов региональной столицы, новый законопроект «не отвечает ни одному из положений президентского послания», в котором Владимир Путин заявлял о необходимости укрепления власти на местах. Мэр Красноярска Эдхам Акбулатов в свою очередь подчеркнул, что думский документ совершенно не затрагивает вопрос финансового укрепления местного самоуправления. Согласно предварительной оценке, исполнение норм закона потребует только из городской казны 390 млн руб., которые пойдут на выборы и содержание вновь созданных районных советов. При этом вырастет и число служащих, а значит, увеличатся и затраты на их содержание. Высказались участники совещания и против отмены прямых выборов депутатов и глав в муниципальных районах. Вице-спикер

Красноярского заксобрания Андрей Клешко, подводя итог обсуждению, подчеркнул, что реформы в местном самоуправлении действительно назрели и послание Владимира Путина выполнять необходимо. Однако, по его мнению, федеральному центру следует принять мнение коллег из регионов. Ожидается, что в течение недели в Москву будет направлен список предложений от Красноярского края.

— *Жители муниципалитетов края пробуют сдавать нормы ГТО*

Жители муниципальных образований края уже пробуют выполнять упражнения из современного комплекса ГТО. Еще в конце 2013 года в Красноярске главы городов и районов края, представители Правительства и администрации Губернатора пробовали справиться с нормами комплекса. В Дивногорске ветераны спорта, представители администрации города и учащиеся проверяли насколько выполнимы, предложенные специалистами спортивные требования. С инициативой создания всероссийского физкультурно-спортивного комплекса выступил Президент России Владимир Путин. Возглавляет рабочую группу по совершенствованию системы физического воспитания в Российской Федерации, частью которой стал физкультурно-спортивный комплекс по типу советского ГТО, Губернатор Красноярского края Лев Кузнецов. Комплекс призван увеличить долю населения систематически занимающегося физической культурой и спортом, привить жителям страны любовь к активному образу жизни. С этого года начинается апробация комплекса в 11 экспериментальных регионах. По инициативе Губернатора Льва Кузнецова Красноярский край вошел в их число. Нормативы ГТО предусматривают 11 возрастных ступеней. В каждой возрастной группе, как для мужчин, так и для женщин предлагаются физические упражнения и нормы их выполнения. Например, юноши от 18 до 25 лет протестируют себя в шести испытаниях, а мужчины старше 55 лет - в четырех. Главное отличие современного комплекса от советского - принцип добровольности. На доработку комплекса ГТО отведено три года. С 2017 года все 11 возрастных групп смогут сдавать ГТО.

— *Сельсоветы начали активно подавать заявки на оформление универсальных электронных карт*

Первые универсальные электронные карты по доверенности для сельчан получила глава Верх-Четского сельсовета Тюхтетского района Ольга Есина. Массовые заявки поступили от администраций Тюхтетского, Манского, Ермаковского, Курагинского районов. Прежде всего, современный пластик федерального образца заинтересовал местных жителей бесплатным банковским (платежным) приложением - ПРО100, держателем которого является Сбербанк России. Приложение позволяет с помощью карты совершать покупки, оплачивать товары и услуги в магазинах, госпошлины, налоги и др. в безналичной форме или снимать наличные денежные средства. "Одна из наиболее востребованных государственных услуг в сельсоветах - это приобретение дров для отопления жилых домов и хозяйственных построек. Люди хотят оплачивать их стоимость дистанционно, через инфоматы электронного правительства и терминалы Сбербанка с помощью платежного приложения универсальной электронной карты", - рассказала глава Верх-Четского сельсовета Тюхтетского района Ольга Есина. Сотрудники администрации Тюхтетского района начали прорабатывать вопрос с территориальным отделением Сбербанка о перечислении заработ-



ной платы сотрудникам на платежное приложение УЭК. К слову, в свете создания в России национальной платежной системы один из обсуждаемых на уровне Президента РФ вариантов - использование приложения ПРО100 универсальной электронной карты. Сегодня в целом по Красноярскому краю принято 4169 заявлений от жителей региона на изготовление универсальной электронной карты.

### **Норильск**

— Глава города вошел в Совет Русского географического общества

В Дудинке состоялось собрание местного отделения Русского географического общества под председательством Главы Таймыра Ильдара Джураева. В своей вступительной речи он отметил, что дата для проведения собрания выбрана не случайно. 2 апреля символично для истории исследования Таймыра. В этот день в 1843 году Александр Миддендорф - выдающийся русский путешественник и вице-председатель РГО - прибыл в Дудинку, чтобы через несколько дней (16 апреля) отправиться в легендарное путешествие по Таймырскому полуострову. О современном состоянии Русского географического общества и об его роли в истории присутствующим рассказала Ольга Корнеева - директор Таймырского краеведческого музея. На встрече вспоминали исследователей Таймыра, говорили и о будущем Арктики. Академик Николай Ловелиус (вице-президент Петровской академии наук и искусств и сотрудник хатангского заповедника «Таймырский») заявил: «В географии полуострова уже нет белых пятен, топографы в Заполярье отработали от и до. Но трудиться исследователям и сегодня есть над чем. Ведь для науки отсутствует слово «достаточно» и всегда остается возможность для развития: то, что вчера считалось достоверными сведениями, сегодня - ушедший день». Задач у местного отделения Русского географического общества много: сохранить стоянку первобытного человека у озера Таймыр, снять фильм о полуострове, подготовиться к 100-летию юбилею арктической столицы – Диксона, провести экспедицию с целью определения маршрутов для туристов и многое другое. В Совет местного отделения РГО были избраны Глава Норильска Олег Курилов и Глава Таймыра Ильдар Джураев. Напомним, Таймырское Долгано-Ненецкое отделение Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» создано 13 декабря 2013 г. В настоящее время его председателем является И.Джураев.

### **Пермский край**

#### **Пермь**

— Игорь Сапко: на местном уровне необходимо самостоятельно устанавливать подходы к структуре местного самоуправления

Глава Перми И.Сапко прокомментировал итоги прошедшего заседания правления Союза Российских городов: «Мы обсудили проект закона о реформе органов местного самоуправления. Практически все были едины во мнении о необходимости на региональном и местном уровне самостоятельно устанавливать основные подходы к структуре местного самоуправления. Выбирать одну- или двухуровневую систему. Договорились о том, что будем более плотно и глубоко прорабатывать, внесенный в госдуму законопроект. Мы считаем, что основной посыл, который обозначил президент в своем послании Федеральному собранию, о создании сильных и финансово

независимых муниципалитетов, должен быть отражен в законопроекте в полном объеме. Пока, на наш взгляд, внесенный документ не отвечает этим требованиям. Не исключаю, что будут активные дискуссии по данному законопроекту, и вполне вероятно, что в него будут внесены коррективы. Планирую, что в Перми мы будем собирать предложения от гражданских активистов, общественных лидеров. С тем, чтобы позицию жителей и городских властей довести до депутатов ГД», — сообщил И.Сапко. Глава города также рассказал о грядущей работе местных властей до обсуждения проекта закона в Госдуме: «В течении ближайших дней муниципалитеты со всей России подготовят свои предложения по усовершенствованию системы местного самоуправления. Затем, запланировано, что эти предложения будут внесены в госдуму. Срок внесения до 14 апреля, когда состоится парламентские слушания законопроекта и закон будет рассмотрен в первом чтении. Представители Союза Российских городов в режиме докладов выступят перед депутатами, я планирую принять в этом участие», — заверил И.Сапко. Подводя итоги беседы, глава города подчеркнул, что он является приверженцем прямых выборов глав муниципальных образований, и выступаю за публичное обсуждение реформы МСУ.

— В городе введут территориальный принцип предоставления мест в детсадах

В Перми в связи с изменениями в федеральном законодательстве планируется скорректировать порядок предоставления мест в детских садах - возродить территориальный принцип. Как пояснила начальник городского департамента образования Перми Людмила Гаджиева, после вступления в силу 273-ФЗ "Об образовании в РФ" от 29 декабря 2012 года, у органов местного самоуправления появилась обязанность закрепить за подведомственными дошкольными учреждениями конкретные городские кварталы и микрорайоны. Такой территориальный подход применяется при приеме в среднюю школу. В случае с дошкольными учреждениями предполагается, что с увеличением возраста детей география расположения детского сада будет сужаться. Так, например, ребенок в возрасте от полутора до четырех лет может быть устроен практически в любой детский сад города, а по мере его взросления эта территория сужается. Это связано с дефицитом мест для самых маленьких. - То, что сейчас мы возвращаемся к прежней системе закрепления территорий за образовательными дошкольными учреждениями - это наведение порядка в отрасли. Думаю, что создание такого документа - очень своевременный и правильный шаг, - отметила О.Бушуева, ветеран педагогического труда, член Консультативного совета по образованию, который и разрабатывает новый порядок "приписки" к детсадам. Сейчас власти собираются обсудить документацию, определяющую территориальный подход, с представителями профессионального сообщества, депутатами городской думы и общественными организациями. Планируется, что новые правила будут применяться уже с сентября 2014 года. На консультативном совете по образованию при заместителе главы администрации Перми Екатерине Бербер принято решение создать единую электронную базу дошкольных образовательных учреждений, которой могли бы пользоваться родители. Как отметили в департаменте образования, приоритет детей по дате рождения при комплектовании детских садов сохранится.

## Приморский край

### **Артем**

— Глава города удостоен государственной награды

Глава Артемовского городского округа Владимир Новиков Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2014 №176 награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» I степени. Столь высокая государственная награда руководителю приморского города присвоена за достигнутые трудовые успехи, значительный вклад в социально-экономическое развитие Российской Федерации, многолетнюю добросовестную работу, активную законотворческую и общественную деятельность. Сегодня город Артем – динамично развивающаяся территория, сохраняющая лидирующие позиции в рейтинге экономической активности среди муниципальных образований края. Занимает первое место по объему валовой продукции сельского хозяйства, второе – по уровню зарегистрированной безработицы к экономически активному населению. Здесь активно реализуются программы по переселению из ветхого и аварийного жилья, социального развития сельских территорий, обеспечению жильем молодых семей, по поддержке малого и среднего предпринимательства, что позволяет создавать благоприятные условия для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего бизнеса. Сегодня по расселению из ветхого жилья Артем лидирует не только в крае, но и на Дальнем Востоке в целом. Артемовский городской округ уже несколько лет подряд входит в число лидеров по вводу нового жилья в Приморье и продолжает активно строиться. Это инвестиционно привлекательная территория, где реализуются такие проекты как «Приморское кольцо», горнолыжная трасса, интегрированная развлекательная зона, в сфере логистики. Здесь построены новые спортивные объекты, возводятся детские сады, парки. Как и на любой другой территории есть немало проблем, но они последовательно решаются.

## Хабаровский край

— В регионе запись в детские сады переведена в электронный вид

Получение данной услуги в электронном виде стало возможно на региональном портале госуслуг с 1 января текущего года в тестовом режиме. На сегодняшний день ей воспользовались уже 489 человек. После наладки системы услуга оказывается без технических сбоев. При этом традиционная форма постановки детей в электронную очередь в детский сад сохранена. Все заявления автоматически передаются на обработку в автоматизированную информационную систему «Комплектование». Она внедрена в муниципальных образованиях края для учета детей, нуждающихся в предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях, и интегрирована с единой федеральной базой электронной очереди в детские сады. «При возникающих вопросах можно обратиться за помощью, пройдя по ссылке «Процедура записи», где расположена схема получения услуги в электронном виде. В рубрике «Вопрос-ответ» размещены ответы на наиболее часто задаваемые вопросы, а в разделе «Контакты» — телефоны ответственных лиц управлений образования», — отметила заместитель начальника управления общего образования минобрнауки края Юлия Зотова. В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 г. №1993-р, переход системы записи детей в дошкольные образовательные учреждения в электронный вид должен

завершиться во всех регионах страны к 1 апреля 2014 года.

### **Комсомольск-на-Амуре**

— Утверждена муниципальная программа по повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения на 2014-2018 годы

Главой города Владимиром Михалевым утверждена муниципальная программа по повышению качества жилищно-коммунального обслуживания населения Комсомольска-на-Амуре на 2014-2018 годы. Её целями является создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечение надежного газоснабжения населения города и повышение уровня газификации жилищного фонда, улучшение экологической ситуации в части обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами. Реализация программы рассчитана на 2014-2018 годы. Она призвана решить ряд задач. Это: строительство подводящих газораспределительных сетей природного газа к жилым домам существующего жилого фонда; газификация природным газом многоквартирных жилых домов муниципального жилого фонда; повышение уровня благоустройства и улучшение экологической обстановки; выполнение природоохранных мероприятий и работ, направленных на устранение последствий загрязнения окружающей среды твердыми бытовыми отходами; применение перспективных методов переработки и обезвреживания твердых бытовых и промышленных отходов; реализация проектов по переработке, обезвреживанию и использованию отдельных видов отходов производства и потребления; повышение уровня технического состояния и благоустройства дворовых территорий и проездов к дворовым территориям; устранение неисправностей изношенных конструктивных элементов на объектах муниципального жилищного фонда; обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда, увеличение срока его эксплуатации; развитие инфраструктуры общественного кладбища; улучшение качества оказания ритуальных услуг. В рамках данной программы также предусматривается реализация двух подпрограмм «Газификация жилищного фонда на территории Комсомольска-на-Амуре» и «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Комсомольске-на-Амуре». Общий объем финансирования мероприятий составляет более 1,6 млрд рублей. Из них средства местного бюджета составляют более 1,1 млрд руб., краевого бюджета – более 500 млн руб., внебюджетные средства – около 20 млн руб. Основными результатами Программы станут: строительство 27,4 км распределительных газопроводов, газификация природным газом 178 многоквартирных домов, увеличение доли газифицированного природным газом жилищного фонда до 96,5%; проведение реконструкции полигона размещения твердых бытовых отходов в мкр. Старт, отвечающего требованиям природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства; рекультивация действующего полигона размещения твердых бытовых отходов, снижение негативного влияния полигона на окружающую природную среду; увеличение доли использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления с 42% до 44%; капитальный ремонт и ремонт 609 дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям; проведение капитального ремонта 20 фасадов и 27 кровель жилых домов; обустройство общественного кладбища контейнерными площадками с уста-

новкой 42 шт. контейнеров, улучшение санитарного состояния кладбища.

### **Хабаровск**

— *О реформе местного самоуправления*

Председатель Хабаровской городской Думы Сергей Савков прокомментировал федеральный закон о реформе местного самоуправления: «Своеобразной реакцией на замечания, высказанные в Послании президента по поводу организации местного самоуправления, можно считать предлагаемый законопроект, внесенный в комитет Госдумы. По существу, данным проектом предлагается не просто реформа, а полная замена сложившегося и работающего механизма местного самоуправления, на практике доказавшего свою эффективность в городах подобных Хабаровску. В нарушение базовых принципов и основ местного самоуправления в проекте закона отменяются прямые выборы мэра города и городского парламента, что свидетельствует о безразличии к доверию избирателей, одной из главных составляющих эффективности городской власти. Предлагаемая децентрализация городских функций и бюджета, увеличение штатов, аппаратов, и средств на их содержание — все это уже пройденный и осужденный в 90е годы этап, не способствовавший решению стратегических задач городского развития и тем самым не позволявший реализовывать не только крупные городские инвестиционные проекты, но и решать насущные проблемы районов. Сформировать районные бюджеты, тем более поделить их по справедливости, как показала предыдущая практика, не удалось, что являлось источником многих неразрешимых конфликтов. Ради чего предлагается ослабить городскую власть? И какая цель тупиковать решения как общегородских, так и районных проблем созданием более сложной и удлиненной цепи в принятии необходимых и во многих случаях оперативных решений? Ведь для того, чтобы население более эффективно «могло дотянуться до власти» внутри созданных и работающих систем местного самоуправления крупных городов имеются реальные возможности. Местное самоуправление, безусловно, требует развития, и в первую очередь финансирования полномочий, но не замены его на назначение высшего должностного лица городского округа, которое породит безучастность жителей и недоверие к власти. Необходимо продолжать совершенствовать приводящие к результату наработанные механизмы местного самоуправления, полнее задействовать имеющийся потенциал — развивать непосредственное участие самих жителей в процессах улучшения городской жизнедеятельности. Предлагаю до рассмотрения данного проекта провести конструктивный диалог всех практиков успешной реализации местного самоуправления, с целью не допустить очередного «хотели как лучше» и получить разрушение работающей системы, тем более, что крайними останутся работающие на местах в реальном, а не идеализированном местном самоуправлении».

— *Только 10% от всего собранного в городе транспортного налога останется в муниципальной казне*

В 2014 году это около 60 млн руб. Об этом мэр города рассказал в ходе «прямой линии», которую организовала для своих читателей газета «Хабаровские вести». Отвечая на вопрос жителя города о том, какая сумма из собранного транспортного налога идёт на ремонт дорог, Александр Соколов рассказал, что городские власти не удовлетворены тем объёмом средств, который выделяется на развитие дорожной сети в городе. Необходимо в законодательном

порядке вернуться к вопросу распределения транспортного налога между бюджетами. Доходы от налогов должны быть направлены на нужды тех, кто их платит. А основной объём доходов от транспортного налога обеспечивают бюджету края именно автомобилисты города Хабаровска. «Остаётся 60 млн руб. Но что такое 60 млн руб., когда на содержание дорожной сети города по нормативу нужно 3 миллиарда 700 млн руб.? Сюда входит и ремонт, и создание газонов, и организация освещения, и уборка улиц», — сказал мэр. На 2014 год в бюджете города по отрасли «Благоустройство» утверждено 1,2 млрд руб, то есть примерно треть от необходимой суммы. Из них на капитальный ремонт, ремонт дорог и автодорожной инфраструктуры будет направлено 529,2 млн руб. Из краевого бюджета будет выделено 253,1 млн руб. на строительство и капитальный ремонт городских дорог.

### **Астраханская область**

#### ***Астрахань***

— *Жилищный ликбез – в помощь горожанам*

В Астрахани прошло очередное занятие школы жилищного просвещения. Вот уже третий год в проекте общественно-консультативного совета при мэрии участвуют уполномоченные домов, представители управляющих компаний, собственники жилья, председатели товариществ собственников жилья. Особенности регистрации, ведения учета, налогообложения ТСЖ была посвящена одна из лекций. Как было отмечено, именно ТСЖ является наиболее эффективной формой управления общим имуществом в многоквартирном доме (МКД). Преподаватели школы сделали акцент на разъяснении слушателям правовых основ деятельности товариществ. Слушателям лекции сообщили, какие нормативные акты регулируют деятельность подобных некоммерческих организаций. Отдельно остановились на главном документе – уставе ТСЖ. Председателям товариществ рассказали и о некоторых полезных в управлении тонкостях. В частности, дисциплинировать жильцов помогут Правила внутреннего поведения в многоквартирном доме. Для этого документ необходимо принять на общем собрании собственников. Представитель налоговой службы объяснила порядок регистрации ТСЖ в качестве юридического лица, особенностях ведения учёта, выборе из возможных вариантов систем налогообложения. Она порекомендовала выбирать упрощённую систему налогообложения, поскольку в этом случае ТСЖ будут освобождены от уплаты налога на имущество, а также от НДС. Лекцию Школы посетило 30 горожан. Все возникшие по теме вопросы они смогут обсудить с педагогами проекта на ближайшем практическом занятии. Кстати, тему следующего семинара выбирают сами слушатели. Кроме того, разъяснения по интересующим вопросам можно получить в консультативных центрах при районных администрациях. Всего с начала года занятия школы посетили более трехсот горожан.

### **Воронежская область**

— *Вопросы совершенствования работы органов МСУ обсудили на семинаре-совещании*

Вопросы организации общественного контроля и совершенствования работы органов местного самоуправления Воронежской области – семинар-совещание на эту тему прошел в районном Доме культуры г.Новохоперска. Мероприятие прошло под председательством врио заместителя губернатора – руководителя Аппарата губернатора и облправительства Юрия Агибалова. В работе семинара-



совещания приняли участие главы и руководители аппаратов, главы городских и сельских поселений Бутурлиновского, Грибановского, Эртильского, Новохоперского, Поворинского, Таловского, Терновского муниципальных районов и Борисоглебского городского округа Воронежской области. Общественность этих районов представляли председатели общественных палат, женских советов и советов ветеранов. Как сообщает секретариат врио вице-губернатора Ю.Агибалова, были обсуждены вопросы совершенствования работы муниципальных образований с населением. Речь шла о необходимости развития институтов территориального общественного самоуправления в поселениях и населенных пунктах, повышения эффективности и качества работы с обращениями граждан. Участники совещания обсудили проект Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Подводя итоги семинара-совещания, вице-губернатор Ю.Агибалов акцентировал на необходимости совершенствования работы органов местного самоуправления с институтами гражданского общества, представленных в муниципальных образованиях, привлечении их к участию в публичных слушаниях по проблемам социально-экономического развития муниципальных образований. Ю.Агибалов обратил внимание руководителей общественных организаций на представленную им законом возможность проведения мониторинга и общественной экспертизы нормативных правовых актов и проектов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина. По его мнению, сегодня эти возможности используются недостаточно. Вице-губернатор обратился к руководителям органов местного самоуправления и общественных организаций с просьбой обсудить на заседаниях своих коллегиальных органов проект Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и направить свои замечания и предложения в Аппарат губернатора и облправительства. Правительство области совместно с областной Думой планирует провести в апреле «круглый стол» по обсуждению проекта этого закона с участием институтов гражданского общества.

### Иркутская область

#### **Иркутск**

— Виктор Кондрашов: создание ТОС в отдаленных районах частного сектора позволит решать проблемы быстро и эффективно

Мэр города Иркутска провел выездное совещание и встретился с жителями поселка Искра. Поселок Искра находится в черте города и относится к Правобережному округу города Иркутска. Сегодня здесь проживает более 500 человек, около ста из них — подростки. За медицинским обслуживанием, в школу, жители поселка ездят в город, куда ходит регулярный автобус. Однако люди хотят, чтобы в Искре появилась своя социальная инфраструктура, чтобы поселок благоустроивался. «Сейчас каждый сам по себе, — говорит жительница поселка Анжелика Кузина. — Частным образом очень трудно финансово решать проблемы водоснабжения, асфальтирования улиц, улучшения работы транспорта. Кроме того, здесь много молодых семей, есть молодежь, которой некуда пойти, чтобы провести время с пользой». С этими и другими вопросами жители обратились к мэру города, который решил на месте обсудить проблемы. В выездном совещании приняли участие председатель комитета по управлению Правобережным округом Евгений Дроков, председатель комитета по социальной политике и культу-

ре Вячеслав Иванов, депутат Думы города Юрий Корнев, руководитель муниципального предприятия «РиМОС» Алексей Толстиков. Один из главных вопросов — судьба муниципального здания бывшего кинотеатра, которое уже несколько лет не используется по назначению и пришло в удручающее состояние. Специалисты предложили два варианта: первый — продать помещение, при этом построив для жителей бескаркасный спортивный комплекс, второй — реконструкция здания под социальные цели. Жители поселка также высказали свою точку зрения — сделать ремонт здания, организовав место для собраний и спортивный зал. «Привести здание в порядок технически несложно, — сказал В.Кондрашов. — Вопрос в другом: кто будет следить за его состоянием, за тем, что здесь происходит? Я уверен, жителям поселка необходимо организоваться, создать территориальное общественное самоуправление. Например, благодаря организации ТОС меняется ситуация в Мельниково, на территории ТОС «Радищево», в поселке «Черемушки, 9 км». Активисты ТОС — «районные народные депутаты» — всегда на прямой связи с администрациями округов, они более оперативно и эффективно могут взаимодействовать с властью, ставить и решать проблемы. ТОС может получить субсидии бюджета на различные социальные проекты, контролировать их использование». Жители поселка — участники встречи согласились с предложением мэра, Анжелика Кузина и еще несколько активных горожан готовы взяться за организацию ТОС «Искра». В свою очередь мэр дал задание сотрудникам администрации в ближайшее время сделать проект и уже летом начать ремонт здания. Он отметил, что готов вместе с жителями принять участие в его обновлении. Мэр также сказал, что в поселке будет восстановлена водонапорная колонка и решен вопрос с изменением маршрута школьного автобуса. Глава Правобережного округа Евгений Дроков назначил встречу с активистами Искры для решения вопросов работы участкового, опорного пункта, организации и проведения субботника. Специалисты МКУ «Город» организуют консультационную помощь по образованию и регистрации ТОС «Искра».

### Курганская область

#### **Курган**

— В муниципалитете заработал Общественный совет по вопросам здравоохранения

В Кургане начал работу Общественный совет по вопросам здравоохранения. Как пояснил Глава города Павел Кожевников, он был создан для того, чтобы мнение жителей Кургана по вопросам здравоохранения и медицинского обслуживания было услышано на региональном уровне. В состав совета вошли 11 человек, в числе которых — специалисты Администрации города Кургана, депутаты Курганской городской Думы, представители Департамента здравоохранения Курганской области, медицинских учреждений, органов социальной защиты населения, Фонда социального страхования РФ, общественники. Центральной темой первого заседания стал вопрос о проведении в городе диспансеризации взрослого населения. Как сообщил заведующий сектором здравоохранения Департамента социальной политики Администрации Кургана Вячеслав Гордов, если в прошлом году её прошли лишь 73% от общего числа тех, кто подлежал её прохождению, то в этом году проведение диспансеризации идёт с опережением намеченного графика. Так, по состоянию на 26 марта 2014 года диспансеризацию прошли 31,1%, или

17528 курганцев. Всего же в течение года диспансеризацией планируется охватить немногим более 56, 4 тысяч человек. Как отметил П.Кожевников, несмотря на хорошие показатели, расслабляться не стоит, поскольку впереди пора отпусков и сезонных работ на дачах, поэтому ситуацию с прохождением диспансеризации необходимо держать на постоянном контроле. В этом его поддержала член Общественного совета, председатель медико-социальной комиссии городского Совета ветеранов Тамара Чернышова. Она также отметила, что главным итогом диспансеризации является не количество человек, которые её прошли, а качество проведенной работы. — Те, кто прошел диспансеризацию в I-ом квартале текущего года — в основном, граждане пожилого возраста и люди, имеющие хронические заболевания. Как правило, они знают о своих проблемах со здоровьем. Главная же задача диспансеризации заключается в том, чтобы как можно ранее выявить имеющееся у человека заболевание и помочь ему. Многие из работающих курганцев такие обследования пока не прошли, поэтому мы не вправе успокаиваться и оставлять рассмотрение данного вопроса без внимания, — подчеркнула она. По решению членов Общественного совета информация о проведении в городе диспансеризации будет повторно заслушана по итогам I-го полугодия 2014 года. Совет также рекомендовал усилить информационно-разъяснительную работу по проведению диспансеризации с работниками промышленных предприятий города. Ещё один вопрос, который рассматривался на заседании Совета, касался оказания медицинской помощи в отдаленных микрорайонах Кургана. П.Кожевников напомнил, что данный вопрос перед ним подняли ветераны города. На одной из встреч, люди старшего поколения посетовали на то, что в таких микрорайонах как Увал, Зайково, Глинки, Керамзитный зачастую нет ни своих фельдшерских пунктов, ни кабинетов, оказывающих медицинские услуги, ни аптек. Пожилым людям, порой, приходится преодолевать десятки километров, чтобы купить таблетки или получить необходимые медицинские услуги. Актуальна эта проблема и для семей с маленькими детьми. По словам начальника управления правовой и организационно-кадровой работы Департамента здравоохранения по Курганской области Елены Баевой, создание в черте города фельдшерских пунктов не предусмотрено законодательством, а вот вопрос об открытии в посёлках кабинетов ЭКГ, физиолечения — можно проработать. По решению Общественного совета в областном центре будет проведен мониторинг, который определит необходимость открытия данных кабинетов в отдалённых микрорайонах Кургана. Что касается аптечных пунктов, то, как было отмечено на заседании, предприниматели не очень охотно идут на их открытие в таких посёлках, поскольку не хотят работать себе в убыток. Елена Баева отметила, что в настоящее время существует общественная инициатива по лицензированию мобильных аптечных пунктов. Если она будет поддержана на законодательном уровне, это могло бы стать выходом из сложившейся ситуации. П.Кожевников поручил совету изучить данный вопрос и сформулировать свои предложения по поддержанию этой общественной инициативы. Следующее заседание совета, как было отмечено на заседании, пройдёт в мае 2014 года. На нём планируется рассмотреть вопросы, связанные с профилактикой клещевого энцефалита, формированием у подрастающего поколения привычки к здоровому образу жизни, а также соглашение в сфере здравоохранения между Администрацией города

Кургана и Департаментом здравоохранения Курганской области.

— *Сергей Руденко: наша задача – не выписать штраф, а навести порядок*

Для координации взаимодействия органов местного самоуправления с организациями города в вопросах наведения чистоты и порядка в прошлом году в муниципалитете был создан специализированный штаб по благоустройству. Его заседания проходят еженедельно под председательством первого заместителя Руководителя Администрации города Кургана, директора Департамента развития городского хозяйства С.Руденко. Как пояснил он, цель работы коллегиального органа – объединить усилия различных структур, чтобы сделать наш город красивым и уютным. На штаб приглашаются те, к кому имеются замечания по содержанию подведомственных им территорий. Это могут быть и индивидуальные предприниматели, и физические лица, и руководители управляющих компаний, и директора различных предприятий и организаций. К примеру, на днях одному из предпринимателей област центра было вынесено предписание убрать мусор с территории останочного комплекса, находящегося в аренде. Выполнено оно в указанные сроки не было, поэтому бизнесмена пригласили на заседание штаба. Для наведения порядка ему отвели недельный срок, а еще рекомендовали покрасить павильон, чтобы он выглядел эстетично. К слову, обязанность по соблюдению этих требований прописана в договоре аренды, заключенном между предпринимателем и муниципалитетом. Очень часто штабу приходится рассматривать вопросы, связанные с несвоевременным вывозом ТБО с совместных контейнерных площадок, куда выбрасывают мусор жители разных домов, расположенных рядом и обслуживаемых различными управкомпаниями. Не стало исключением и сегодняшнее заседание. По мнению участников штаба, выход из такой ситуации может быть один – оборудовать отдельные контейнерные площадки на придомовых территориях. Тогда спор будет разрешен, и каждый дом будет ответственен только за свой мусор, за чистоту и порядок на закрепленной территории. С.Руденко отметил, что работа штаба носит профилактический характер. Хотя все требования к содержанию территорий прописаны в Правилах благоустройства, утвержденных Курганской городской Думой, штаб может только рекомендовать устранить нарушения и предупредить об ответственности, предусмотренной законодательством. — Мы не ставим перед собой задачу выписать больше штрафов, наша цель – общими усилиями навести порядок в городе, — подчеркнул С.Руденко. Однако тем, кто игнорирует приглашения на штаб и не исполняет предписания, грозят вполне реальные санкции. Напомним, штрафы за нарушение Правил благоустройства достаточно высоки – от 2 до 4 тысяч рублей для граждан, от 10 до 30 тыс. руб. для должностных и от 40 до 70 тыс. руб. для юридических лиц.

### **Курская область**

— *Куряне оценили работу местной власти*

Дать оценку работе руководителей органов местного самоуправления. С 10 января по 31 марта в сети Интернет прошло онлайн-голосование. Жителям предлагалось анонимно ответить на несколько вопросов. В первую очередь они касались муниципального транспорта, предоставления услуг ЖКХ, обслуживания и ремонта дорог. В Курской области в проекте приняло участие чуть более тысячи человек. Заместитель председателя комитета государ-

ственной, муниципальной службы и кадров администрации Курской области Андрей Телегин. Андрей Телегин: «Где-то, естественно, люди, может, старшего поколения, не имеют доступа к Интернету, это понятно. Где-то не совсем дошла информация, что этот проект начался и в нем можно принять участие. Чем больше граждан участвует, тем больше мы понимаем спектр мнений этих граждан». Вся информация будет обработана. Результаты опубликуют 1 мая. Их можно будет найти на официальных сайтах администраций муниципальных образований и региона. Подобные голосования теперь будут проходить ежегодно. В следующий раз выразить свою точку зрения жители области смогут с 10 января 2015.

### Псковская область

#### **Псков**

— *Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству продолжит работу относительно нормативов ЖКУ*

В ходе 41-ой сессии Псковской городской Думы в дополнительной повестке дня была рассмотрена информация об исполнении приказа Государственного комитета Псковской области по делам строительства и ЖКХ от 31.08.12 №298-ОД «Об утверждении нормативов потребления населением коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению в жилых помещениях и на общедомовые нужды, а также по холодному водоснабжению и электроснабжению при использовании земельных участков и надворных построек на территории Псковской области» в городе Пскове». Данный вопрос депутаты рассмотрели в связи с многочисленными обращениями жителей Пскова. «Во многих домах уже стоят общедомовые приборы учета. Сумма показаний квартирных счетчиков должна соответствовать показаниям внутридомовых приборов учета. Однако на практике все далеко не так, — сказал Заместитель Главы города Пскова Александр Копылов. — Бывает, что сумма показаний счетчиков в квартирах превышает показания общедомовых приборов учета. Таких случаев немного. Гораздо чаще происходит иначе — показания домовых приборов учета показывают, к примеру, что в дом вошло гораздо больше воды, нежели проходит по показаниям квартирных электросчетчиков. Естественно, случаются аварии, протечки, промывки. Так вот этот приказ должен был расставить все точки над *i*, допустив определенную потерю ресурсов во внутридомовых сетях». Данный приказ должен вступить в силу с 1 июля 2014 года. Однако, по мнению А.Копылова, непонятно, от какой площади нужно рассчитывать нормативы — от общей площади квартиры или помещений общего пользования — лестничных клеток, лестниц, вестибюлей. В последнем случае придется платить раз в пять меньше, чем в первом варианте. Соответственно, во столько же раз уменьшается и количество ресурсов на общедомовые нужды. Поэтому нужно вносить коррективы. Такие коррективы есть в приказах других регионов. Возникает вопрос и о сроках применения данного приказа. Кроме того, он снижает норматив потребления для квартир, в которых нет индивидуальных приборов учета. Это уже вызывает обеспокоенность горводоканала и теплосетей. Глава Администрации города Пскова Игорь Калашников, со своей стороны, добавил, что усугубляют, отчасти, ситуацию и некоторые жители Пскова, которые используют различные приспособления, останавливающие счетчики или позволяющие замедлить их ход. Глава города Пскова Иван Цецерский

предложил «продолжить работу по налаживанию прозрачной системы исполнения данного приказа, устанавливая четкие правила, понятные всем жителям». Глава города также добавил, что, «если понадобится, нужно будет провести адресную работу по каждому дому в отдельности».

### Ростовская область

— *Регион может перейти на новую схему выборов уже в 2014 году*

Члены правления ассоциации «Совет муниципальных образований Ростовской области» и президиума регионального совета Ростовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» поддержали концепцию федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это решение было принято на совместном заседании, которое состоялось 2 апреля в Ростовском общественном собрании, сообщает министерство внутренней и информационной политики Ростовской области. Положения обсуждавшегося законопроекта можно разделить на три группы. Во-первых, предложено ввести возможность установления двухуровневой системы местного самоуправления в крупных городах — законами субъектов РФ можно будет предусматривать создание городских округов с внутригородским делением, где внутригородские районы будут отдельными муниципальными образованиями (со своим бюджетом, собственностью и прочим) при сохранении общегородских органов местного самоуправления. Во-вторых, законопроект направлен на более четкое разделение вопросов местного значения городских и сельских поселений. Предложено сократить перечень полномочий, решаемых на уровне сельских поселений, с 40 до 13, передав часть их обязанности на районный уровень. В-третьих, предложено изменить порядок избрания представительных органов и глав муниципальных образований. На прямых выборах будут избираться депутаты сельских и городских поселений, внутригородских муниципальных районов, а также главы сельских поселений. Главы муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением будут избираться местными представительными органами из своего состава, а главы администраций (сити-менеджеры) в этом случае будут назначаться по контракту. По итогам обсуждения участники заседания приняли решение поддержать концепцию проекта данного федерального закона, но с внесением предложений по его доработке ко второму чтению. Пока в Государственной Думе будут обсуждать поправки к Закону о местном самоуправлении и прочим нормативным актам, регулирующим выборы, города и районы сами могут решить судьбу мэров и глав исполнительной власти, пишет аналитик информационного агентства «ДонИнформБюро». По сообщениям его источников в правительстве Ростовской области, в регионе уже этой осенью вступит в силу новая схема выборов глав муниципальных образований. В донском правительстве прогнозируют, что в сентябре этого года город Азов откажется от прямых выборов мэра и перейдет на другую схему избрания своего градоначальника. Вначале будет избран новый состав городской Думы Азова, а потом из числа депутатов выдвинут кандидата на должность мэра — главы исполнительной власти. Гордума также рассмотрит и утвердит кандидатуру сити-менеджера. Для того чтобы все это ста-



ло возможным, необходимо уже в скором времени поменять Устав города, что входит в компетенцию местного законодательного органа. По мнению депутата гордумы Азова, заместителя председателя местного политсовета партии «Единая Россия» Игоря Симакова, депутаты могли бы поддержать подобную идею, ведь отмена прямых выборов мэра выдвигает городскую Думу на первый план. Она становится единственным органом власти, который выбран непосредственно людьми. Именно от позиции азовских депутатов будет зависеть не только то, кто конкретно станет мэром сейчас, но и вся дальнейшая судьба главы исполнительной власти. Главной проблемой новой схемы выборов в любом муниципальном образовании, по оценке известного ростовского юриста Олега Гаврющенко, является ее несоответствие заявляемым целям улучшения связи власти с населением и отсутствие внятного механизма влияния на вновь избранных глав. — Мы опять вступаем в тот же замкнутый круг, когда после выборов влияние избирателей на победителей отсутствует. В новых поправках не проработаны вопросы отзыва, что уже стало традицией избирательного законодательства. Понятно, как бюрократия защищает себя от простого человека: чтобы отозвать мэра, нужно не только сформировать инициативную группу и подать заявку в ТИК, но и провести идею отставки мэра через местный законодательный орган. А любая гордума имеет право отказать инициаторам отзыва без объяснения причин. Хочется пожелать депутатам всех уровней больше обращать внимание на этот раздел федеральных законов. Было бы прекрасно, чтобы по вопросам упрощения процедуры отзыва выборных руководителей Госдума работала и голосовала так же активно, как по проблемам Крыма.

— *В регионе предложили доработать поправки в закон о местном самоуправлении*

Предусмотреть «переходный период» при реформировании структуры местной власти предложили представители муниципалитетов и общественных организаций местного самоуправления в Ростовской области. Изменения федерального законодательства в этой сфере обсуждались 2 апреля в Ростове-на-Дону. В частности, законопроект предусматривает возможность двухуровневой системы местного самоуправления в крупных городах — если он будет принят, в Ростове-на-Дону, помимо мэра, может появиться сити-менеджер. Также законопроект сокращает полномочия глав сельских поселений с 40 до 13 — остальные полномочия предполагается передать на районный уровень. Кроме того, предлагается изменить порядок избрания муниципальных органов власти, в частности, отменить прямые выборы глав муниципалитетов. По мнению участников дискуссии, принятие закона потребует больших изменений в действующем законодательстве на всех уровнях. Тем не менее, концепцию изменений в закон о местном самоуправлении решено поддержать, но с внесением предложений по его доработке.

### **Саратовская область**

#### ***Саратов***

— *У главы города реформа местного самоуправления вызывает много вопросов*

Глава Саратова Олег Грищенко выступил с заявлением о том, что внесенные в Государственную думу поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вызывают много вопросов, главный из которых — дополнительная финансовая нагрузка на скудный городской бюджет. В декабре 2013 года прези-

дент России Владимир Путин в своем послании к Федеральному Собранию заявил о необходимости реформировать систему местного самоуправления. В настоящее время в Госдуму внесены поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Глава областного центра Олег Грищенко прокомментировал основные положения реформы, о которых можно говорить уже сейчас. «В крупных городах предлагается создать внутригородские муниципальные образования в пределах границ городских районов, — разъяснил он. — К ним отойдут некоторые вопросы местного значения. Предположительно, в их полномочия будет входить решение наиболее близких к населению вопросов, скорее всего, речь пойдет о полномочиях в сфере благоустройства. Таким образом, в результате реформы в Саратове сформируется шесть внутригородских муниципальных образований (по числу районов города), которые будут иметь свои представительные органы. Городская дума, в свою очередь, будет формироваться из районных депутатов, а главу города будут избирать депутаты из своего состава. Администрацией по-прежнему будет руководить сити-менеджер, назначаемый на конкурсной основе». «По моему мнению, вносимый проект вызывает очень много вопросов, — обосновал свою точку зрения градоначальник. — И первый из них — по поводу возникновения представительных органов в каждом районе. Как отмечает президент РФ Владимир Путин, «местная власть должна быть устроена так... чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой». Но, с другой стороны, увеличивая количество депутатов в несколько раз, не проиграем ли мы в качестве? Смогут ли они координировать свою работу так, чтобы не дублировать функции друг друга? Лично мне пока не вполне понятно, чем работа районных депутатов принципиально будет отличаться от работы городских, которые, кстати, прекрасно знают нужды своих избирателей. Если в каждом районе будет свой представительный орган, то хотелось бы четко представлять, чем именно он будет заниматься, и будет ли себя оправдывать как в плане эффективности, так и в плане затрат. Ведь ни для кого не секрет, что содержание дополнительного числа депутатов — это нагрузка на и без того крайне ограниченный бюджет». Глава города обратил внимание и на другую серьезную сложность: как четко разграничить, к чьим полномочиям будет относиться тот или иной вопрос — города или городских районов? Куда обращаться населению со своими проблемами? Как построить работу городского хозяйства, чтобы оно действовало как единая система? «Сомневаюсь, что все эти вопросы получится четко прописать в законе, так, чтобы потом не возникало каких-то разночтений и конфликтных ситуаций. Например, как быть с благоустройством парков, которые расположены на территории двух районов города и так далее», — считает он. Еще один нюанс. Назначение сити-менеджера. Половину членов конкурсной комиссии будет назначать представительный орган, другую половину — губернатор. «Не создаст ли это почву для потенциального конфликта муниципальной и региональной власти при выдвижении той или иной кандидатуры на этот пост? — задается актуальным вопросом городской глава. — В Саратове когда-то уже возникала похожая ситуация, в настоящее время она нивелирована, но в будущем хотелось бы исключить повод для разногласий». И главный момент. Для осуществления новых полномочий потребуются и немалые средства, поэтому для того, чтобы работать эффективно, муниципалитеты

должны будут получить дополнительные источники финансирования. А в этом вопросе пока ясности тоже нет. Непонятно и то, как будут строиться межбюджетные отношения между городом и районами, а это один из основных вопросов.

### Свердловская область

#### **Екатеринбург**

— *Стартовала вторая сессия школы мэров*

Руководителей свердловских городов научат грамотно формировать стратегию развития муниципалитета. Этому вопросу посвящена вторая сессия школы мэров в Екатеринбурге, — сообщил в департаменте информационной политики свердловского губернатора. Отметим, такие документы сегодня сверстаны в 69 муниципальных образованиях. Не завершена работа в Североуральске, Новоуральске, Ачите и Верх-Нейвинске. «Для многих из вас эта тема особенно актуальна. Сегодня у глав есть возможность обсудить детали разработки стратегий развития муниципалитета, учесть ошибки, получить ответы на вопросы, чтобы в каждой территории был создан такой документ и чтобы он реально работал», — сказал, открывая сессию, глава администрации губернатора Свердловской области Сергей Пересторонин. Перед «студентами» выступили эксперты, имеющие непосредственное отношение к разработке стратегических документов, их реализации. В их числе вице-премьер региона Яков Силин и экс-глава Екатеринбурга сенатор Совета Федерации Аркадий Чернецкий. «Мы готовы оказать территориям поддержку в подготовке таких документов. Важно, чтобы при их формировании каждый муниципалитет учитывал не только исторические, географические, климатические и социально-экономические особенности территории, но и мнение населения о том, как должен дальше жить муниципалитет», — подчеркнул Я.Силин. Его поддержал А.Чернецкий. Сенатор отметил, что каждый руководитель должен ответить для себя на несколько ключевых вопросов. Во-первых, что муниципалитет хочет получить и в какие сроки. Во-вторых, какова будет степень детализации плана развития — ограничится ли только материальной стороной жизни или обозначит моменты, формирующие менталитет общества. В-третьих, на какие ресурсы можно опираться для выполнения задуманного.

— *Екатеринбургские депутаты пишут в Москву: местное самоуправление под угрозой*

В гордуме Екатеринбурга всерьез озадачились судьбой местного самоуправления, которая должна решиться в ближайшем будущем с принятием соответствующей реформы. Депутаты направят в Федеральное Собрание РФ «тревожное» письмо. Напомним, проект поправок к закону об общих принципах организации местного самоуправления внесен в Госдуму РФ 11 марта 2014 года. Первое чтение законопроекта назначено на 15 апреля. Как сообщили в пресс-службе гордумы, автором депутатского обращения стал председатель комиссии по местному самоуправлению, культурной и информационной политике и связям с общественностью Анатолий Шарапов. «По мнению депутатов ЕГД, готовящиеся изменения нарушают положения Конституции РФ и могут нанести непоправимый ущерб всей системе местного самоуправления», — отмечают в пресс-службе. По предложению депутата Константина Киселева, после утверждения текста послания на заседании гордумы, его направят не только в федеральный парламент, но и в заксобрание Свердловской области. Отметим, в администрации Екатеринбурга также

крайне настороженно относятся к федеральным поправкам. По мнению городских чиновников, ставить городскую власть в прямую зависимость от государства и лишать ее самостоятельности нельзя — это ослабит муниципалитет. На уровне областной власти к реформе относятся более благожелательно. К примеру, депутат законодательного собрания Евгений Артюх считает, что создание районных дум приблизит власть к народу, а вице-премьер Яков Силин уверен, что укреплять вертикаль власти в городах необходимо.

### Томская область

#### **Томск**

— *К обеспечению общественной безопасности в городе привлекают ТОСы*

Алгоритмы совместных действий населения, власти и правоохранительных органов обсуждались на городском совете по территориальному общественному самоуправлению при мэре Томска. На сегодняшний день на территории города действует 27 крупных ТОСов. Только за последние два года были установлены границы 14 территориальных общественных самоуправлений. «Это мощный ресурс, способный взаимодействовать с властью, правоохранительными органами и регулировать вопросы общественного порядка, противодействия преступности, распространению наркомании на своей отдельно взятой территории», — отметил мэр Томска Иван Кляйн — Ведь мы все заинтересованы в создании комфортной благоприятной для жизни и безопасной городской среды. Без активной поддержки населения, ни власти, ни правоохранительным структурам эти вопросы не решить». На сегодняшний день ТОСы активно включились в эту работу. Например в Советском районе создано 7 советов общественности по охране общественного порядка при участковых пунктах милиции. В них вошли около 60 активистов, которые помогают участковым проводить рейды по микрорайонам, курируют неблагополучные семьи. В Октябрьском районе ТОСы «Телецентр», «Авангард», «Наука» активно взаимодействуют с комиссией по делам несовершеннолетних, выстраивают работу с трудовыми мигрантами, направляют в правоохранительные органы информацию о возникающих на их территории наркопритонах. «За 2 месяца этого года отмечено снижение общего количества преступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Объем краж сократился на 30-35 %, в том числе из автомобилей на 19%, случаи мошенничества — на 38%. На 22,5% стало меньше тяжких и особо тяжких преступлений», — рассказал заместитель начальника по охране общественного порядка УМВД России по г. Томску Ринат Казаков. Представители ТОСов смогли задать представителям власти и правоохранительных органов свои проблемные вопросы. В частности речь шла о том, что участковые не всегда идут на контакт с общественностью. А также о том, что в некоторых районах отсутствуют опорные пункты милиции. Все обозначенные вопросы и предложения будут взяты на контроль как в мэрии Томска, так и в правоохранительных органах.

— *Томские власти поддерживают талантливую молодежь*

Конкурс на получение именных стипендий администрации Томска организован для талантливой и одаренной молодежи города. К участию в нем приглашаются молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет, имеющие отличную успеваемость и достижения в образовательной, научно-исследовательской, спортивной, профессиональной,

предпринимательской и социально-значимой деятельности. «Поддержка одаренной и талантливой молодежи – одна из задач городской власти. Студенты и школьники сегодня определяют лицо нашего города. И мы заинтересованы в том, чтобы среди них было больше спортсменов, инноваторов, инициативных и творческих личностей. Конкурс на получение именных стипендий проводится в Томске с 2008 года. И мы будем продолжать эту добрую традицию», — прокомментировал мэр Томска Иван Кляйн. Претенденты будут соревноваться в номинациях: «Лучший по профессии», «Олимпийская надежда», «Спортивная элита», «Молодежный лидер», «Молодые инноваторы», «Умники и умницы», «Отличник года», «Юные таланты Томска». Конкурс проводится в 3 этапа: прием заявок на участие в конкурсе (с 1 апреля по 30 июня), обработка заявок на участие в конкурсе, выявление победителей и выплата стипендий. В прошлом году 90 молодых людей Томска стали победителями конкурса на получение именных стипендий администрации города.

### **Тюменская область**

#### ***Тюмень***

— *Инновационные методы управления и контроля*

По результатам рейтинга российских городов, наиболее привлекательных для бизнеса, составленного журналом РБК в 2013 году, Тюмень вошла в десятку лучших, заняв седьмое место. По данным исследования, город показал настоящий «прорыв года», поднявшись сразу на семь позиций по сравнению с предыдущим рейтингом. И это далеко не единственная победа Тюмени, отмеченная в различных рейтингах, конкурсах и опросах. Основой такой динамики развития во многом стала деятельность администрации города по стандартизации систем управления муниципальным образованием, внедрению инновационных методов управления и внутреннего контроля. А.Моор, глава администрации городского округа город Тюмень: «Работа администрации Тюмени на протяжении ряда последних лет направлена на обеспечение положительной динамики показателей развития экономики и социальной сферы, повышения качества и уровня жизни населения города. Основу благополучия Тюмени составляют предприятия нефтеперерабатывающей, химической и нефтехимической промышленности (порядка 60% от общего числа). По итогам 2012 года суммарный оборот крупных и средних фабрик и заводов достиг впечатляющих 105,26 млрд руб. Столица Тюменской области продемонстрировала лучшие показатели прироста населения (3,86%) и объема платных услуг (15,46%)».

— *Школа волонтерского мастерства для пожилых людей откроется в муниципалитете*

Школа волонтерского мастерства для пожилых людей «Года, несущие радость!» откроется на базе областного геронтологического центра 8 апреля. Организаторы школы — Тюменский региональный благотворительный фонд «Старшее поколение» совместно с областным геронтологическим центром — приглашают всех желающих людей старшего возраста получить возможность сделать не только свою жизнь, но и жизнь окружающих, в том числе их сверстников, активной и яркой. В роли преподавателей выступят молодые волонтеры центра внешкольной работы «Дзержинец» и специалисты геронтологического центра. На первом уроке будущие волонтеры познакомятся с этим видом деятельности, узнают, какие виды помощи существуют, какой личный вклад в развитие движения они могут внести. В завершении занятия присутствующие

заполняют специальные анкеты, которые помогут сформировать волонтерские отряды, определить их интересы и возможности, сообщает агентству «Тюменская линия» областной геронтологический центр. В рамках школы регулярно будут проводиться обучающие занятия, мастер-классы, секции, начнут работу отряды и мастерские по интересам (отряд социально-психологической поддержки, отряд социально-бытовой помощи на дому, отряд организации досуга, отряд мудрого садовода, мастерская художественно-прикладного творчества, отряд мудрых обозревателей).

### **Челябинская область**

— *Жители региона оценили через Интернет работу муниципальной власти*

Закончился первый в регионе онлайн-опрос южноуральцев о работе органов местного самоуправления и унитарных предприятий, оказывающих услуги населению. Интернет-голосование проводилось с 10 января по 31 марта 2014 года, в нем приняли участие 18179 человек, сообщила пресс-служба правительства региона. В ходе голосования жители области выражали удовлетворенность либо неудовлетворенность работой муниципального транспорта, предоставлением услуг ЖКХ, обслуживанием и ремонтом автомобильных дорог, оценивали работу руководителей организаций, а также называли, по их мнению, причины плохого качества предоставляемых услуг. Самыми активными оказались жители городов Златоуста и Верхнего Уфалея, а также Чесменского района. Голосование было анонимным (нужно было ответить только на обобщенные вопросы о поле, возрасте и социальном положении). «Большую активность проявили женщины, из числа респондентов их 58%, — рассказывает начальник Управления по внутренней политике администрации губернатора Челябинской области Виталий Шиков. — По возрастному критерию 51% это жители от 31 года до 50 лет, 26% — 18-30 лет и 23% — старше 50 лет. По уровню образования: с высшим образованием — 65% респондентов, со средним профессиональным — 33%, с начальным и неполным средним — 3%. Больше всего приняло участие в опросе служащих и работников социальной сферы — около 55%, меньше всего сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих — менее 2%». Кроме того, у южноуральцев была возможность выразить свою поддержку действующим главам муниципалитетов или, наоборот, недоверие, неудовлетворенность их работой и работой административных органов. До 20 апреля 2014 года полученные данные будут рассмотрены экспертной комиссией по подведению итогов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, после чего опубликованы на официальном сайте правительства области и сайтах муниципалитетов. Таким образом, не позднее 1 мая 2014 года каждый житель области может ознакомиться с итогами социологического опроса. Итоги онлайн-голосования в сети интернет станут дополнительным критерием оценки эффективности деятельности глав муниципальных образований. В общую оценку, с одной стороны, войдут предоставленные руководителем территории статистические данные, а с другой стороны, будет учтено мнение населения. Также результаты опроса будут использованы органами исполнительной власти Челябинской области в решении текущих задач. Онлайн-голосование жителей области станет ежегодным.



## Ярославская область

### **Ярославль**

— *Ярославские депутаты обратились в Госдуму с критикой реформы местного самоуправления*

Депутаты муниципалитета Ярославля написали обращение в Государственную Думу, в котором выразили обеспокоенность грядущей реформой местного самоуправления. Проект закона о реформе МСУ планируется принять во всех трех чтениях до конца весенней сессии. Если это произойдет, то в крупных городах могут отменить выборы мэра и вернуть в структуру местного самоуправления районные Советы, из числа депутатов которых будут избираться и городские депутаты, и мэр. Ярославские депутаты считают, что такие нововведения могут значительно снизить качество организации местного самоуправления. Более того, жители не смогут в полной мере реализовать свое избирательное право. «За двадцатилетнюю историю работы муниципалитета города Ярославля модель городского самоуправления, при которой жители города прямым голосованием выбирают мэра города и депутатов муниципалитета, доказала свою состоятельность», — говорится в обращении ярославского муниципалитета. Впрочем, депутаты не ограничились критикой проекта новой реформы. Они предложили Госдуме внести изменения в законодательство, по которым все депутаты представительных органов власти в муниципальных образованиях должны избираться по одномандатным округам. По мнению депутатов, это наиболее соответствует целям и задачам местного самоуправления. Муниципалитет города Ярославля выражает обеспокоенность, связанную с муссированием в средствах массовой информации сведений о грядущей реформе местного самоуправления. Как следует из многочисленных публикаций, до конца весенней сессии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации планируется принятие во всех трех чтениях проекта закона о реформе местного самоуправления. В частности, изменения коснутся отмены прямых выборов мэров городов — административных центров субъектов Российской Федерации, ликвидации представительных органов городского самоуправления с последующей передачей полномочий указанных органов на уровень городских районов. По мнению муниципалитета города Ярославля, подобные нововведения не смогут повысить качественный уровень организации местного самоуправления, не будут способствовать прямой реализации прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Кроме того, предлагаемые изменения не учитывают территориальную специфику Российской Федерации, во многих субъектах которой наработан положительный опыт организации местного самоуправления по принципам, установленным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». За двадцатилетнюю историю работы муниципалитета города Ярославля модель городского самоуправления, при которой жители города прямым голосованием выбирают мэра города и депутатов муниципалитета, доказала свою состоятельность. Указанный подход обеспечивает не только свободную реализацию населением города своих избирательных прав, но и уравнивает полномочия представительного и исполнительного органов городского самоуправления, что в свою очередь способствует принятию взвешенных решений по важнейшим вопросам жизнеобеспечения города Ярославля. Вместе с тем, полагаем целесообразным внесение в действующее законодательство изменений, уста-

навливающих избрание всех депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным избирательным округам, как наиболее соответствующее целям и задачам местного самоуправления.

## Санкт-Петербург

— *Георгий Полтавченко: в муниципалитетах нужны люди дела*

В муниципалитеты должны приходиться люди дела, такую мысль высказал губернатор Санкт-Петербурга Георгий Полтавченко в своем выступлении на научно-практическом семинаре для председателей и секретарей избирательных комиссий муниципальных образований Петербурга. Мероприятие прошло в Президентской библиотеке имени Бориса Ельцина. Кроме губернатора в семинаре приняли участие председатель Законодательного собрания Санкт-Петербурга Вячеслав Макаров, член Центральной избирательной комиссии РФ Нина Кулясова, а также ученые-правоведы, представители политических партий и общественных организаций. Губернатор подчеркнул, город сейчас готовится к выборам депутатов в муниципальные советы. Петербуржцам предстоит выбрать депутатов для 106 муниципальных советов. Это важное для Петербурга событие состоится в Единый день голосования 14 сентября. В районах уже созданы 1823 избирательных участка, в составе избирательных комиссий — 20 тысяч человек. «Правительство Петербурга в рамках законодательства и в соответствии с полномочиями окажет всё необходимое содействие избирательным комиссиям в подготовке и проведении выборов», — подчеркнул губернатор. Г.Полтавченко отметил, роль муниципальных советов становится с каждым годом всё важнее для города и его жителей. «Муниципальная власть — самая близкая к людям. Поэтому мы все заинтересованы в том, чтобы в муниципалитеты приходили люди дела, которые готовы с полной самоотдачей работать на благо горожан. Главный критерий оценки кандидата в муниципальные депутаты — это готовность решать конкретные проблемы горожан», — подчеркнул Г.Полтавченко.

## Ханты-Мансийский автономный округ

### **Нижневартовский район**

— *Муниципалитет отчитался за 2013 год*

Глава администрации Нижневартовского района Борис Саломатин провел аппаратное совещание, на котором были рассмотрены вопросы о ситуации на рынке труда, деятельности администрации района по развитию инвестиционного климата, исполнению бюджета района за 2013 год, сообщает администрация муниципалитета. Ситуация на рынке труда по-прежнему остается стабильной. За прошедшую неделю количество безработных не изменилось, уровень безработицы также остался прежним — 0,22%. За содействием в поисках работы в центр занятости населения обратились 18 человек, признаны безработными — 6. По окружной программе «Содействие занятости населения» средства освоены на 22,4%. С начала года трудоустроены 282 человека. Главная задача, которую сегодня решает администрация района и будет решать в ближайшие годы, — создание благоприятного инвестиционного климата для потенциальных инвесторов. В соответствии с результатами мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления ХМАО-Югры за 2012 год по объему инвестиций на душу населения Нижневартовский район занимает второе место. На протяжении последних трех лет объем инвестиций в ос-

новой капитал на территории района ежегодно увеличивается более чем на 30%. По итогам 2013 года, в экономику района привлечено более 87 млрд руб. Также в 2013 году отмечается рост объемов инвестиций в расчете на 1 жителя до 2 млн 382 тыс. руб., в 2012 году объем инвестиций на 1 жителя составлял 1 млн 328 тыс. руб. Как и на всей территории автономного округа, большую часть, около 90 процентов, капитальных вложений осуществляют крупные нефтегазодобывающие компании. На территории района за счет средств бюджетных инвестиций либо путем привлечения средств по государственно-частному партнерству планируется реализация 12 инвестиционных проектов. Среди них: строительство и реконструкция таких объектов, как загородный стационарный лагерь круглосуточного пребывания детей «Лесная сказка», крытые хоккейные корты в Излучинске и Новоогаанске, детский сад в Новоогаанске и другие. Об исполнении бюджета района за 2013 год доложила Алла Кидяева, директор департамента финансов администрации района. Исполнение бюджета района за 2013 год по доходам составило 5970907 тыс. руб., по расходам 6076706,1 тыс. руб. Дефицит бюджета сложился в сумме 105 млн руб., что составляет примерно 1,78%. Доходная часть бюджета района к уровню 2012 года увеличена на 10,9%, по расходам — на 22,6%. Для повышения результативности расходов бюджета района и эффективного решения вопросов в области экономического, социального, экологического, инвестиционного, инновационного и культурного развития района в 2013 году была реализована 41 муниципальная программа, 21 ведомственная целевая программа, включающие программы автономного округа.

### **Чукотский автономный округ**

— На Чукотке обсуждают реформу МСУ

Депутаты фракции «Единая Россия» в Думе Чукотского автономного округа поддерживают предложения реформы организации местного самоуправления. 11 марта 2014 года в Государственную Думу РФ был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Сейчас его активно обсуждают в регионах. Как пояснила член фракции «Единая Россия», зампред регионального парламента Валентина Рудченко, законопроект предлагает приблизить местное самоуправление к народу. «Мы поддержива-

ем предложение, касающееся формирования представительного органа местного самоуправления муниципального района из глав поселений, входящих в состав района, и из депутатов представительных органов поселений. Можно согласиться и с избранием представительным органом из своего состава главы муниципального района, одновременно являющегося председателем представительного органа муниципального района», — сказала она. Вместе с тем, добавила В.Рудченко, необходимо взвешенно подходить к вопросу кадров и распределения полномочий. «Существующая в Чукотском автономном округе практика по Анадырскому району показала неэффективность работы, когда глава муниципального района и он же председатель представительного органа муниципального района, неся ответственность перед населением за все происходящее на территории муниципального образования, не имеет возможности распоряжаться финансовыми средствами для решения вопросов местного значения. При таком раскладе глава муниципального района является чисто номинальной фигурой, не имеющей возможности влиять на процессы, происходящие в муниципальном образовании», — заметила В.Рудченко. «В то же время глава администрации муниципального района, назначаемый по контракту, не подотчетен напрямую населению этого муниципального образования — в связи с этим, он более подвержен коррупциогенным факторам», — добавила зампред Думы. «Что касается городских округов с внутригородским делением, то для нашей территории это несвойственно и поэтому судить об эффективности предложенной схемы управления не представляется возможным. Тем более, что наша территория отличается небольшим количеством избирателей. Более существенными в настоящее время являются проблемы по финансовому обеспечению органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения» — пояснила В.Рудченко. Решение о выборе новой модели организации МСУ будет приниматься на региональном уровне с учетом специфики территории. По словам разработчиков проекта закона, только в рамках субъекта Федерации, учитывая особенности географического, социально-экономического состояния, можно принять эффективное решение о целесообразности перехода того или иного муниципального образования в данный вид.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: press@asdг.ru*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*