

№ 16 (277)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.  
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и  
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

**13 мая 2014 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

### Тема номера: **Местное самоуправление: реформа и развитие территорий**

— 10 июня 2014 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»

— Государственная Дума: опубликована стенограмма и другие материалы парламентских слушаний, посвященных реформе местного самоуправления

— Депутаты Башкирии определили перспективы развития МСУ

— Самарская область: нужно максимально деполитизировать процесс местного самоуправления

— Агломерации в тренде: идею «Большого Екатеринбурга» могут реанимировать

— Новосибирск: в новые времена город хочет выбирать мэра по-старому

— Томская городская палата общественности обсудила реформу местного самоуправления

— «Независимая газета»: Ярославль и Астрахань – в группе риска

— «Тайга.инфо»: новосибирцы не готовы к реформе местного самоуправления: «Они плевать хотели на нас»

— «Советская Сибирь»: самоуправление укрепляет власть

**ОКМО**

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. С, оф.2250  
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23  
[OFFICE@RNCM.RU](mailto:OFFICE@RNCM.RU), [WWW.RNCM.RU](http://WWW.RNCM.RU)

**АСДГ**

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
[PRESS@ASDG.RU](mailto:PRESS@ASDG.RU), [WWW.ASDG.RU](http://WWW.ASDG.RU)

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
— Сенаторы обсудили законодательное регулирование художественно-эстетической среды и оформления зданий общественного назначения .....	4
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
— Опубликована стенограмма и другие материалы парламентских слушаний, посвященных реформе местного самоуправления.....	4
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА .....</b>	<b>4</b>
— Глава министерства предложил создать в регионах общественные советы по ЖКХ .....	4
— Исчерпывающий перечень процедур в жилищном строительстве утвержден Правительством России .....	5
— Рост платежей за коммунальные услуги будет ограничен .....	5
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>5</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>5</b>
<b>Журнал «Муниципальная Россия» .....</b>	<b>5</b>
— Что изменится в ФЗ-131? Росреестр о регистрации прав на объекты недвижимости. ФМС о выдаче администрациями сельских поселений выписок и справок. Контроля стало меньше?.....	5
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>6</b>
— 10 июня 2014 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ» .....	6
— Евгений Поздерин о создании инфраструктуры для оказания государственных и муниципальных услуг в муниципалитетах Алтайского края.....	6
— Евгений Делюкин о развитии муниципальной информатизации на открытых программных продуктах .....	7
— Четвертый Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС» .....	9
— 17-18 июля 2014 г. в Хабаровске состоится конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях» .....	9
— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете .....	10
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>10</b>
<b>Республика Башкортостан.....</b>	<b>10</b>
— Депутаты Башкирии определили перспективы развития местного самоуправления .....	10
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>10</b>
<b>Якутск .....</b>	<b>10</b>
— Глава города встретился с руководителями образовательных учреждений .....	10
<b>Удмуртская Республика .....</b>	<b>11</b>
<b>Ижевск .....</b>	<b>11</b>
— 21-23 мая 2014 года в столице Удмуртии пройдет Первый Всероссийский Форум живых городов .....	11
<b>Алтайский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Барнаул .....</b>	<b>11</b>
— Город занял второе место в конкурсе "Лидеры туриндустрии Алтайского края" .....	11
<b>Красноярский край .....</b>	<b>12</b>
<b>Дудинка.....</b>	<b>12</b>
— Изменения в Устав города обсудили на публичных слушаниях .....	12
<b>Норильск.....</b>	<b>12</b>
— Норильская программа по работе с молодежью - лучшая в крае .....	12
<b>Пермский край.....</b>	<b>12</b>
<b>Пермь .....</b>	<b>12</b>
— В городе создают программу межнационального согласия.....	12
<b>Приморский край .....</b>	<b>12</b>
<b>Артем .....</b>	<b>12</b>
— В муниципалитете – лучшие условия для предпринимательства .....	12

— Артемовский МФЦ расширяет спектр оказываемых услуг .....	13
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>13</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре .....</b>	<b>13</b>
— Владимир Михалёв: в первом квартале 2014 года городу удалось добиться хороших результатов .....	13
<b>Хабаровск.....</b>	<b>15</b>
— В этом году на улицах города появятся большие цветочных композиций и конструкций .....	15
<b>Новосибирская область .....</b>	<b>15</b>
— Новосибирская агломерация: утверждена схема терпланирования .....	15
<b>Новосибирск.....</b>	<b>15</b>
— В новые времена город хочет выбирать мэра по-старому.....	15
— Усилены меры по сокращению задолженности перед городским бюджетом.....	16
— Желто-белые пешеходные переходы появятся на дорогах города .....	17
— Президиум мэрии принял отчет о наказах избирателей .....	17
<b>Омская область .....</b>	<b>17</b>
<b>Омск .....</b>	<b>17</b>
— Мэр встретился с активной молодёжью города .....	17
<b>Самарская область .....</b>	<b>17</b>
— Николай Меркушкин: нужно максимально деполитизировать процесс местного самоуправления.....	17
<b>Сахалинская область .....</b>	<b>18</b>
<b>Южно-Сахалинск .....</b>	<b>18</b>
— Обновление Стратегии развития станет приоритетом в работе Общественного совета .....	18
<b>Свердловская область .....</b>	<b>18</b>
— Агломерации в тренде: идею «Большого Екатеринбурга» могут реанимировать.....	18
— К Нижнему Тагилу "присоединят" города-спутники .....	18
— В свердловских муниципалитетах собирают пожелания бизнес-сообщества .....	19
<b>Томская область .....</b>	<b>19</b>
<b>Томск.....</b>	<b>19</b>
— Томская городская палата общественности обсудила реформу местного самоуправления .....	19
— В городе открыт памятник трамваю .....	19
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>20</b>
<b>Сургут.....</b>	<b>20</b>
— Глава города поддержал инициативы молодых сургутян.....	20
<b>Ханты-Мансийск.....</b>	<b>20</b>
— Депутаты всех пяти созывов Думы вспомнили вехи становления представительного органа местного самоуправления.....	20
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ.....</b>	<b>20</b>
<b>Новый Уренгой .....</b>	<b>20</b>
— О внедрении интегрированной системы безопасности .....	20
— Мнение горожан – один из основных ориентиров в работе органов местного самоуправления .....	21
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>22</b>
<b>«Независимая газета».....</b>	<b>22</b>
— Ярославль и Астрахань – в группе риска .....	22
<b>«Тайга.инфо» .....</b>	<b>23</b>
— Новосибирцы не готовы к реформе местного самоуправления: «Они плевать хотели на нас» .....	23
<b>«Советская Сибирь».....</b>	<b>23</b>
— Самоуправление укрепляет власть .....	23
<b>ИА «Национальный эксперт».....</b>	<b>24</b>
— Алексей Мухин: Вадим Потомский намерен прикрыть муниципалам «кормушку» .....	24

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Сенаторы обсудили законодательное регулирование художественно-эстетической среды и оформления зданий общественного назначения*

В Совете Федерации состоялся «круглый стол» на тему «Вопросы формирования художественно-эстетической среды и художественного оформления интерьеров зданий общественного назначения», организованный Комитетом СФ по науке, образованию и культуре. Как заявил, открывая мероприятие, первый заместитель председателя Комитета СФ по науке, образованию и культуре Виктор Лопатников, изобразительное искусство, архитектура не должны оставаться вне поля зрения законодателей. «Наши творческие заботы должны реализовываться в соответствующие законодательные инициативы». Сенатор отметил, что в настоящее время существует озабоченность состоянием художественной среды – внешней и той, которая наполняет общественные здания, в том числе и современные. «Мы сталкиваемся с обеднением художественного наполнения нашей жизни, интерьеров зданий, упрощенной формой дизайна, а также отсутствием востребованности художников». По мнению парламентария, важно предложить соответствующий законодательный акт, который позволит войти подлинному, настоящему, достойному времени искусству в нашу жизнь. Председатель Союза художников России Андрей Ковальчук отметил, что заседание «круглого стола» проходит в Год культуры в России, когда разрабатываются Основы государственной культурной политики, а также новый закон о культуре. В этой связи он обратил внимание на важность решения вопросов о социальных гарантиях, статусе творческого работника и творческой деятельности. По его словам, всего профессиональных художников в стране около 30 тысяч, из них – одиннадцать тысяч являются членами Союза художников России. Большинство художников во многом профессионально не задействованы. «Ранее существовала система, при которой выделялось финансирование для оформления внутреннего и внешнего вида зданий, включая интерьер. Разрешить эти вопросы на современном этапе крайне сложно». А.Ковальчук поддержал предложение о создании рабочей группы из числа работников, архитекторов, художников, дизайнеров для проработки законодательного решения вопросов художественного оформления интерьеров и экстерьеров зданий общественного назначения. Проректор МАРХИ по научной работе Георгий Есаулов указал, что формирование внешнего и внутреннего облика зданий невозможно без формирования среды в целом, поскольку формирование эстетического облика должно сочетаться с архитектурным. При этом он подчеркнул, что закон об архитектурной деятельности должен в полной мере интегрировать подходы к формированию среды жизнедеятельности в нашей стране. И такая постановка вопроса станет, по его словам, предметом деятельности создаваемой рабочей группы. О законодательных аспектах деятельности архитектора рассказал вице-президент Союза архитекторов России Сергей Гнедовский. В ходе дискуссии выступили профессор МАРХИ Валерий Ауров, Петр Жук, Олег Кирьянов и Николай Щепетков, президент Санкт-Петербургской художественно-промышленной академии имени А.Л. Штиглица Алексей Талашук, заместитель на-

чальника отдела Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Юлия Балалаева и другие. По итогам «круглого стола» были приняты рекомендации, реализация которых найдет отражение в деятельности палат Федерального Собрания.

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Опубликована стенограмма и другие материалы парламентских слушаний, посвященных реформе местного самоуправления*

В соответствии с решением Совета Государственной Думы от 17 марта 2014 года (протокол 154, пункт 104) Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления провел 4 апреля 2014 года парламентские слушания на тему: «Вопросы совершенствования системы организации местного самоуправления в Российской Федерации». В слушаниях приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, руководители федеральных и региональных органов государственной власти, главы и руководители органов местного самоуправления, руководители общероссийских и межрегиональных объединений муниципальных образований, представители научного и экспертного сообщества, представители средств массовой информации. Председательствовал на слушаниях председатель Комитета Виктор Кидяев. Участники слушаний обсудили возможные предложения по совершенствованию общих принципов организации местного самоуправления, институциональной организации местного самоуправления в поселениях, муниципальных районах и городских округах. Основное внимание на слушаниях было уделено проекту федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления). Ассоциация сибирских и дальневосточных городов опубликовала официальный [Отзыв на законопроект № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»](#). Ознакомиться с материалами парламентских слушаний можно по [ссылке](#).

### **МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

— *Глава министерства предложил создать в регионах общественные советы по ЖКХ*

В регионах при губернаторах необходимо создать общественные советы по жилищно-коммунальному хозяйству. С этим предложением Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень выступил на встрече с региональными руководителями центров общественного контроля в сфере ЖКХ. Мероприятие состоялось в Общественной палате России. По словам министра, спустя год центры общественного контроля в сфере ЖКХ работают более чем в 70 регионах, ими рассмотрены более 30 тыс. обращений граждан, проведено ряд всероссийских мониторингов. «Мы предлагаем создать соответствующие общественные советы по жилищно-коммунальному хозяйству при губернаторах в каждом регионе, и чтобы вы, как наши представители, стали ответственными секретарями этих общественных советов», - сказал он, обращаясь к руководителям центров

общественного контроля в сфере ЖКХ. При этом глава Минстроя подчеркнул, что «такие советы будут дееспособны только в том случае, если их создание будет поддержано «снизу», самими жителями домами и активистами на местах». При этом М.Мень подчеркнул, что роль системы общественного контроля – не в популизме и самопиаре ее активистов, а в помощи органам власти в наведении порядка в сфере ЖКХ. «Эффективными активистами общественного контроля сегодня являются люди разного возраста, отрадно, что в этой сфере активно вовлекается и молодежь, как во Владимирской области, например. Составлен федеральный реестр профильных некоммерческих организаций, занимающихся общественной деятельностью в сфере ЖКХ – таких чуть больше 320», – рассказал М.Мень. В конце выступления министр отметил, что Минстрой России внимательно относится к поступающей от общественных организаций информации о ходе реализации федерального законодательства, а также к экспертным заключениям на инициативы ведомства.

— *Исчерпывающий перечень процедур в жилищном строительстве утвержден Правительством России*

Исчерпывающий перечень административных процедур в сфере жилищного строительства, подготовленный Минстроем России, был утвержден Правительством России. Постановление «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства» было подписано 30 апреля Председателем Правительства РФ Дмитрием Медведевым и опубликовано на сайте Правительства 5 мая. Ранее Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень сообщал, что в перечне Минстрой сократил количество пунктов для процедур в жилищном строительстве с 240 до 134 (с учетом столичных пунктов). «Дополнительно Минстрой рассматривает возможность сокращения перечня еще на 40 пунктов», – рассказал М.Мень. По словам министра, к концу года общее число согласовательных процедур в жилищном строительстве должно составить порядка 90 пунктов. Высокую забюрократизированность и отсутствие свободных площадок под застройку жилья глава Минстроя назвал одними из основных проблем в жилищном строительстве. Согласно тексту подписанного постановления перечень вступит в силу через 6 месяцев. Принятые решения будут способствовать сокращению административных барьеров при осуществлении градостроительной деятельности, а также повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

— *Рост платежей за коммунальные услуги будет ограничен*

Проект документа, определяющий механизм контроля за ростом коммунальных платежей, подготовленный Федеральной службой по тарифам России совместно с Минстроем России, был поддержан Правительством страны. Постановление «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» было подписано Председателем Правительства РФ Дмитрием Медведевым 30 апреля и опубликовано на сайте Правительства 6 мая. Вместе с ним было опубликовано распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении индексов изменения размера платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Федерации на 2014-2018 годы». Постановление определяет принципы, а также порядок формирования и последующее применение индексов изменения раз-

мера платы граждан за коммунальные услуги на долгосрочный период. В распоряжении утверждены значения индексов на 2014 год, значения отклонений на 2014-2018 годы, а также значения индексов на 2015-2018 годы в виде формулы. «Не позднее 1 июля текущего года по каждому муниципальному образованию глава субъекта будет обязан установить предельный рост коммунальных платежей. При этом указанные индексы должны быть установлены с учетом ранее принятых решений об ограничении платы за коммунальные услуги в целом по стране - на уровне инфляции минус 30%, то есть примерно 4,2% в год», – пояснил заместитель Министра строительства и ЖКХ Андрей Чибис. Вместе с тем, на период 2015-2018 годов утверждена формула, согласно которой индексы изменения платы будут установлены и могут меняться только при изменении уровня инфляции. Окончательное решение о «коэффициенте-ограничителе» в среднем по стране будет принято Правительством до 1 ноября 2014 года, отметил А.Чибис. Система долгосрочных ограничений роста платы граждан за коммунальные услуги была введена в конце 2013 года. В настоящее время индексы роста установлены в среднем для каждого региона, а также определено максимально возможное отклонение от этой цифры, с учетом максимально возможного роста платы в конкретных муниципалитетах.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

*Журнал «Муниципальная Россия»*

— *Что изменится в ФЗ-131? Росреестр о регистрации прав на объекты недвижимости. ФМС о выдаче администрациями сельских поселений выписок и справок. Контроль стало меньше?*

Номер открывают поздравления с Днем МСУ от Президента ОКМО Степана Киричука и министра регионального развития РФ Игоря Слюняева. В Госдуме прошли парламентские слушания по проекту изменений в ФЗ-131 — репортаж с мероприятия и обращение С.Киричука опубликованы в рубрике «Государство и местное самоуправление». Для установления эффективности принятых в 2013 году мер правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ ОКМО провел мониторинговый опрос советов муниципальных образований субъектов Федерации. Аналитическую записку по материалам, предоставленным СМО 38 регионов, читайте в рубрике «В Общероссийском Конгрессе муниципальных образований». Теме ЖКХ посвящены репортаж с заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Председателе Совета Федерации, две аналитических записки по материалам СМО субъектов Федерации, интервью с председателем комиссии Общественной палаты РФ по МСУ и жилищно-коммунальной политике Светланой Разворотневой. Об опыте организации сбора и вывоза ТБО с территории сельского поселения рассказывает глава Хомутовского муниципального образования Иркутской области Василий Колмаченко, на вопрос ОКМО о полномочиях органов МСУ при проверке готовности к отопительному сезону отвечает Минстрой. Также в номере — сообщение об итогах работы 26-й сессии КМРВСЕ, официальные ответы из ФМС (о выдаче администрациями сельских поселений

выписок и справок), Минпромторга (о роли органов МСУ при определении границ территорий, на которых запрещена продажа спиртного) и Росреестра (о государственной регистрации прав на объекты недвижимости). Выпуск завершает статья об опыте использования муниципалитетами современных коммуникативных технологий открытой интернет-платформы «Йополис» для привлечения жителей в обсуждению местных бюджетов.

## **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— 10 июня 2014 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»

Повестка XXXI Общего собрания АСДГ включает следующие вопросы: 1. О деятельности АСДГ в 2013 году и задачах на 2014 год. 2. О работе исполнительной дирекции АСДГ и финансовой деятельности АСДГ в 2013 году. О проекте бюджета АСДГ на 2014 год. 3. О результатах проверки финансовой деятельности АСДГ в 2013 году. 4. Об изменениях в составе Совета АСДГ. 5. О приеме муниципальных образований в состав АСДГ. В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока планируется: провести дискуссию о современной ситуации и перспективах местного самоуправления в Российской Федерации; обсудить взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти по укреплению финансовой базы местного самоуправления; проанализировать вопросы формирования и исполнения муниципальных бюджетов в 2013-2014 гг.; рассмотреть пути, возможности и формы повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов региона.

— Евгений Поздерин о создании инфраструктуры для оказания государственных и муниципальных услуг в муниципалитетах Алтайского края

Начальник управления информационных технологий и связи Алтайского края Евгений Поздерин: Одним из наиболее важных направлений работы любого российского муниципалитета в части построения информационного общества является исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 в части достижения показателей, характеризующих как долю населения, получающего услуги по принципу одного окна, так и долю населения, получающего государственные и муниципальные услуги в электронном виде. Особенностью Алтайского края является то, что включает в себя 70 муниципальных районов и городских округов. Это значительно больше, чем в Новосибирской, Кемеровской и Омской областях. Еще больший разрыв в численности муниципальных образований можно зафиксировать, если учитывать такие основные звенья местного самоуправления, как администрации поселений. Их на Алтае 663. Надеемся, что эти цифры позволят оценить масштаб задачи, которую решаем. В случае с МФЦ расчеты, проведенные по методике Минэкономразвития России, показали необходимость открытия в крае в общей сложности 68 филиалов и 307 удаленных рабочих мест. Поэтому при построении его центрального офиса в 2011 году было принято решение о применении уникальной на тот период технологии полной виртуализации (частного облака). Учитывая предполагаемое постоянное изменение задач, возлагаемых на МФЦ, была запланирована периодическая миграция

функционала в помещениях по зонам обслуживания. Критерий «миграции» являлся основным при проектировании и, собственно, в дальнейшем позволил избежать затрат на модернизацию инфраструктуры. Особенности создания информационной инфраструктуры. Что касается телекоммуникаций, то при построении инфраструктуры была применена технология «конструктора» с единым центром обработки данных и дополнительным серверным узлом для обработки информации с повышенной конфиденциальностью. Структурированная кабельная система была спроектирована и построена с учетом возможности обработки информации в смешанном режиме, когда в одном кабинете или секторе обслуживания без нарушения требований законодательства имелась бы возможность обработки данных различного уровня конфиденциальности. Ставя перед собой цель, создать действительно уникальную, гибкую, инновационную инфраструктуру, было принято решение включить в частное облако не только прикладные серверы, но и все персональные компьютеры. Внедрение данной технологии позволило сотрудникам использовать свои виртуальные рабочие столы без привязки к конкретному рабочему месту и отказаться от использования штата высококвалифицированных специалистов технической поддержки, т.к. вся обработка информации производится в ЦОДе. Применение технологии полной виртуализации обеспечило значительное снижение суммарной стоимости владения ИТ инфраструктуры сети МФЦ. Одновременно данная технология позволила применить недорогие «тонкие» клиенты с минимальной аппаратной конфигурацией, имеющие длительный срок эксплуатации. Появилась возможность быстрого создания автоматизированных рабочих мест по типовым шаблонам виртуальной среды и предоставлять серверные ресурсы в виде сервиса только тогда, когда они действительно необходимы. Особое внимание при проектировании уделялось построению высоконадежного центра обработки данных (ЦОД). При его построении выполнялись требования как зарубежных, так и российских стандартов. В итоге все критичные системы были построены по принципу N+1, что обеспечило работу ЦОДа без остановки в течение двух с половиной лет. Таким образом, в сравнительно короткие сроки, помимо центрального офиса, удалось открыть два филиала. Наше решение, помимо прочего, имеет организационную особенность: заявитель, приходя в МФЦ, имеет дело не с сотрудниками органов власти, что достаточно распространено в стране, а со штатными сотрудниками МФЦ, прошедшими соответствующее обучение. Исключение составляли лишь представители ФНС в силу определенных законодательных требований. Как известно, технология «тонкий клиент» требует надежных высокоскоростных каналов, поэтому для районов, где это сложно обеспечить, был использован подход, который можно назвать гибридным, а именно использование полноценного компьютера с установленным на нем программным обеспечением доступа к виртуальной инфраструктуре. В результате такого решения в случае разрыва связи с частным облаком сотрудник использует заранее подготовленные шаблоны документов, и продолжает прием граждан, а передачу данных в ЦОД осуществляет после решения возникшей проблемы. Наибольшей сложностью, конечно, является подготовка помещений, доведение их до параметров, требуемых Минэкономразвития. Именно поэтому для обеспечения населения было выработано организационное решение «лайт-МФЦ». Данное решение состоит в том, что для приема граждан организу-

ется временное рабочее место в любом органе или организации, где есть возможность подключения к сети Интернет. Используя защищенный канал связи, сотрудник МФЦ получает доступ с любого компьютера или ноутбука к своему рабочему виртуальному компьютеру в частном облаке. Подходы к переводу оказания муниципальных услуг в электронную форму. При переводе муниципальных услуг в электронный вид столкнулись с целым рядом проблем. На двух из них остановимся подробнее. Первая – публикация на ЕПГУ разных по названию, но по сути одинаковых услуг. То есть услуг, направленных на исполнение одного и того же требования федерального или регионального закона. Если их считать разными услугами, то при тогдашних ценах на публикацию (340 тыс. руб.) простой арифметический подсчет: 35 (количество наиболее распространенных муниципальных услуг) умножить на 70 (количество муниципалитетов) умножить на 340 получается 833 млн руб. И задача в таком случае становится почти безнадежной для решения. Наши соседи новосибирцы (и не только они) в качестве выхода из сложившейся ситуации предложили типизацию муниципальных услуг. В основе типизации – приведение, если можно так выразиться, услуги к общему знаменателю или стандарту в виде одинакового перечня запрашиваемых документов, одинакового срока оказания услуги, одинакового перечня межведомственных сведений и еще ряда менее значимых моментов. Технической основой для такого процесса стала возможность информационной системы «Реестр государственных и муниципальных услуг» фиксировать для любой услуги типовую (эталонную) информационную карту, а муниципалитетам давать согласие на включение в прикрепленный к карте список тех органов местного самоуправления, у которых ее оказание полностью идентично. Первым шагом нашей работы стало ранжирование услуг для того, чтобы понять, какие переводить в электронный вид в первую очередь, какие во вторую и т.д. Первая очередь – это те, что фигурируют в распоряжении Правительства РФ 1993-р и закреплены за муниципалитетами, сюда же мы добавили услуги из распоряжения Администрации Алтайского края 11.11.2011 477-р. По остальным услугам у органов местного самоуправления были запрошены данные об их востребованности. Таким образом, для начала набралось 35 услуг, которые были сгруппированы аналогично тому, как это сделано в распоряжении 1993-р. Следующий шаг – создание рабочих групп, куда вошли представители муниципалитетов с учетом их предпочтений, КГБУ ОЭПАК, представителей комиссии по проведению административной реформы в Алтайском крае. Дальше началась совместная работа по типизации муниципальных услуг. Использовались распространенные ныне скайп, аудиоконференции (благодаря Ростелекому) и т.д. Споры были жаркие, но постепенно вырабатывались решения в виде типовых административных регламентов. Выработанный и согласованный большинством участников процесса регламент оформлялся протоколом и направлялся на согласование в Прокуратуру РФ по Алтайскому краю. Согласованные регламенты опубликованы на Портале методической поддержки реализации административной реформы и формирования электронного правительства в Алтайском крае для использования ОМСУ. Таким образом, все 35 услуг были отработаны. Органам местного самоуправления, по тем или иным причинам, не принявшим участия в описанном процессе, остается только присоединиться к выработанному решению, что означает, после ряда не-

больших организационных мероприятий, появление их услуг на Едином портале государственных услуг под вкладкой «Электронный вид». Еще одной всеобщей задачей сегодня является популяризация услуг и регистрация населения на Едином портале государственных услуг. В Алтайской одной из форм такой работы стала «Электронная деревня». В основу ее легло четырехстороннее соглашение, подписанное 23 августа 2013 г. Администрацией Алтайского края, ОАО «Сбербанк России», ОАО «ВымпелКом» и ОАО «Ростелеком», в соответствии с которым в 23 поселениях края должны были быть открыты интернет-киоски. По соглашению муниципалитеты предоставляли помещение, Сбербанк – компьютерную технику, Ростелеком и Вымпелком – каналы связи, КГБУ ОЭПАК проводил обучение. Проведенная работа позволила добиться обеспечения доступности электронных сервисов для жителей сельских населенных пунктов, повышения их информированности об электронных формах предоставления государственных и муниципальных услуг, банковских дистанционных сервисах, информационных и интернет-технологиях с использованием средств мобильной и стационарной связи. В 2014 году работа продолжается. В 2014 году более 400 администраций поселений Алтайского края имеют возможность оказывать от 3 до 16 услуг в электронном виде, т.е. их услуги опубликованы на ЕПГУ. Разница в количестве оказываемых услуг зависит от того, как в муниципальном образовании выстроена система передачи полномочий в оказании услуг. Другой важный момент заключается в том, что уже сам муниципалитет должен обеспечить наличие программно-технических компонентов, определяемых Приказом Минкомсвязи от 27.12.2010 № 190.

— *Евгений Делюкин о развитии муниципальной информатизации на открытых программных продуктах*

Председатель комитета информатизации администрации города Барнаула Евгений Делюкин: Развитие муниципальной информатизации, за последнее десятилетие, шагнуло от локальных проблем своевременного обслуживания парка компьютерной и оргтехники к решению стратегических задач муниципалитета, задач построения интерактивных мостов взаимодействия жителей с их проблемами и органов местного самоуправления с их возможностями и обязанностями решать эти проблемы. Решение задач, путем построения информационных систем (ИС), позволяющих интерактивно связать гражданина и чиновника, либо же получить результат вообще без участия специалистов органа власти, является стандартом взаимодействия в передовых странах. Тенденция развития этого направления на протяжении последних лет четко прослеживается в информатизации органов местного самоуправления. Во многих муниципалитетах внедрены ведомственные информационные системы, помогающие решать задачи органа местного самоуправления в экономических, финансовых, социально значимых вопросах, вопросах получения обратной связи от населения, обеспечения оказания консультативных и информационно-разъяснительных функций. Задачи муниципалитета и требования к муниципальной информатизации. Очередным толчком для муниципальной информатизации стал Федеральный Закон №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Поставленные задачи по оказанию муниципальных услуг в электронной форме побудили развитие целого направления информационных систем и реестров, призванных максимально полно обеспечить уровень сервиса «одного окна»

в интерактивных приложениях общественных терминалов, электронных досок, интернет-порталов, мобильных устройств, способных без дополнительных, офлайн-действий удовлетворить потребность гражданина, с максимально доступным результатом посредством электронного взаимодействия. Такой уровень информатизации в муниципалитетах требует значительных финансовых затрат на создание инфраструктуры взаимодействия органов местного самоуправления, глубокого проникновения систем электронного взаимодействия, систем электронного документооборота, ведомственных информационных систем, как базовой основы, содержащей необходимую информацию по самому широкому кругу вопросов, необходимых специалистам муниципалитета для выполнения своих функциональных обязанностей. Для обеспечения оперативности решения задач, необходимо внедрение и тиражирование таких систем, обеспечение доступа и повседневного использования муниципальными служащими. Не последнюю роль в этом вопросе играют вопросы обеспечения защиты информации, охраняемой законом, в соответствии со всеми требованиями, при этом, не забывая о необходимости обеспечения одновременно максимально прозрачного доступа к данным для широкого круга лиц, желающих законно получить необходимую информацию. Таким образом, это подводит нас к вопросу выбора средств реализации наших задач, заставляя искать компромисс между ценой, возможностями и устоявшимися тенденциями развития информационных технологий, систем и стандартов, обращая внимание в сторону использования открытых стандартов и свободных цифровых технологий. СПО в органах власти. История свободного программного обеспечения (СПО) в России, к сожалению, не блещет яркими примерами и не вдохновляет достигнутыми результатами. При всех положительных моментах, опираясь на инициативы Минкомсвязи в области национальной программной платформы (НПП), принимая во внимание Указ Президента РФ от 17.12.2012г. №2299-р, все же, аббревиатура СПО, в большинстве случаев, мягко скажем, не вызывает энтузиазма у органов местного самоуправления. Одна из основных задач НПП – обеспечить государство и общество набором необходимого программного обеспечения, развитие и поддержка которого будет контролироваться внутри страны, и кроме экономических выгод, это положительно скажется на обеспечении информационной безопасности. Надо понимать, что НПП – это не только операционная система (ОС), это набор программных решений на основе СПО, используемых при разработке автоматизированных систем государственного управления. Следует отметить, что использование СПО в отдельных государственных структурах и органах местного самоуправления началось давно. Не все это понимают, но ряд свободных приложений, качество которых уже давно признано, активно используются практически многими организациями. Примерами могут послужить СПО архиваторы, веб-браузеры, системы управления базами данных, веб-серверы, свободные системы управления контентом интернет-сайтов и т.д. По пути активного использования СПО пошли и крупные игроки рынка программного обеспечения оказания населению услуг в электронной форме. Например, портал и реестр Госуслуг, разработанный компанией ЛАНИТ, в основе своей имеет СПО решения, такие как СУБД PostgreSQL, LifeRay Portal, Apache Tomcat, Eclipse RCP и другие. Все мы имели дело с ПО «СИР», в котором также используются свободные компоненты (открытая CMS –xwiki, открытая реали-

зация каталога LDAP и т.д.), это даёт очевидные преимущества программистам систем, а именно возможность не разрабатывать какие-то приложения с нуля, каждый раз изобретая велосипед, а использовать уже готовые свободные приложения и модули, модифицируя их под свои нужды. СПО в администрации Барнаула. Практика использования различных программных продуктов в администрации города Барнаула, в том числе и использование свободного программного обеспечения в муниципальных органах Барнаула еще с 2000 года, показала, что свободные продукты и системы фактически уже осознано и активно эксплуатируются в ядре ИТ-инфраструктуры и заняли свою нишу. Так сервера демилитаризованной зоны полностью построены на свободных программных продуктах, а это не много ни мало абсолютно все используемые внешние сервисы – электронная почта, прокси, веб-сервер, на котором функционирует официальный сайт города, корпоративный хттрр-сервис, центральный фильтрующий маршрутизатор. Время показало обоснованность выбора автоматизации процессов ИТ-инфраструктуры на основе свободных программ, а внедрение современной системы мониторинга ключевых систем позволило переключить внимание специалистов, занимающихся поддержкой ядра корпоративной сети на вопросы перспективного развития, внедрения новых сервисов, необходимых муниципальным органам. В планах развития также имеются проекты на свободных программных продуктах, ведется пилотное тестирование свободной системы управления курсами электронного обучения, в основе которого будут положены короткие онлайн видеоматериалы для самостоятельного изучения интересующих вопросов работы в корпоративной сети. При этом мне бы не хотелось говорить о тотальном внедрении СПО, а скорее о всестороннем анализе и выборе программного обеспечения для решения конкретных задач. Очень многие задачи в настоящее время просто не возможно решить, используя только какой-то один вариант, необходим выбор программного обеспечения под задачу, а не поиск решения задачи на только единственном варианте ПО. Принимая во внимание сильные стороны программных продуктов, отбросив предрассудки, имеется возможность выбирать действительно правильные пути решения, которые обеспечат наиболее качественный результат. Текущая эксплуатация автоматизированной информационной системы «Электронный Барнаул» показала потенциал используемого программного обеспечения, его возможности по адаптации и интеграции, простоте доведения рабочего пространства системы муниципальному служащему – исполнителю, отвечающему за соблюдение регламентов оказания услуг. Оценивая возможные затраты при выборе варианта коммерческого portalного решения даже при текущем числе пользователей системы, понимаешь, что мы сделали шаг в правильном направлении. При проектировании муниципальной информационной системы оказания услуг в электронной форме было максимально уделено внимание преимуществам открытых стандартов и СПО, как для разработки самой ИС, так и в выборе платформы для её размещения. Как результат мы получили хорошо масштабируемую систему на базе свободной ЕСМ-платформы Alfresco, СУБД PostgreSQL и ОС МСВСфера (на базе ОС Linux), сертифицированной в соответствии с требованиями обеспечения безопасности информации (АС, АСЗИ, ИСОП, ГИС, ИСПДн). Анализируя рынок специализированных средств защиты, используемых муниципалитета-



ми в защите от сетевых угроз, для шифрования передаваемой информации, мы видим несколько основных продуктов чаще других встречающихся в создаваемых ведомственных системах. Опираясь на личный опыт, выделил несколько средств защиты, таких как семейство продуктов ViPNet Custom, АПКШ Континент, StoneGate FW/VPN/IPS, АПК Аргус, Altell Neo. Данные системы произведены разными вендорами, различны по функционалу, но все являются сертифицированными средствами защиты и широко применяются муниципалитетами для решения задач защиты информации. Часто перечисленные средства функционируют совместно в масштабных проектах и не редко, их количество, используемое отдельным взятым ИТ-подразделением, велико. Как это ни удивительно, но все перечисленные и многие другие СЗИ, в основе своей выполнены на свободных программных продуктах и построены из свободных операционных систем (Linux, FreeBSD), используют свободные реализации сетевых сервисов (например, пакеты работы с динамическими протоколами маршрутизации, а также стандартные пакеты базового набора). Конечно, для управления большинством систем созданы специализированные инструменты, часто объединенные в центры управления, но при построении сложных сетевых структур, при использовании всех возможностей СЗИ, зачастую, функционал СЗИ, оказывается, весьма капризен и требователен к профессиональной подготовке ИТ-специалистов. Таким образом, учитывая фактическое проникновение СПО в корпоративную среду органов местного самоуправления, использование открытых стандартов и свободного программного обеспечения уже не выбор, а реальность, продиктованная общими законами развития информационно-коммуникационных технологий. Присутствие в штате администрации города ИТ-специалистов по свободным цифровым технологиям уже сейчас является необходимостью. Это позволит муниципальным органам не отстать, а двигаться вперед наиболее эффективно используя имеющиеся финансовые возможности, принимая экономически выгодные направления развития ИТ и концентрируясь на развитии и преимуществах внедрения новых программных средств в ИТ-среде муниципальных органов власти.

— *Четвертый Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС»*

25 апреля официально стартовал Четвертый Всероссийский Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС». Открытие состоялось в виде пресс-конференции проведенной в формате телемоста, организованного Компанией ТТК, между Москвой, Санкт-Петербургом, Саратовом, Самарой, Нижним Новгородом, Екатеринбург и Новосибирском. На пресс-конференции организатор Фестиваля Игорь Мещеряков рассказал об истории проекта. Фестиваль телевизионного творчества школьников «ТЕЛЕКЛАСС» - уникальный проект, поставивший своей целью формирование активного сообщества школьников для создания системы школьных телекомпаний, которые стали информационными центрами школ и создают новое информационное поле образовательных учреждений России. Идея Фестиваля родилась в Саратове в благотворительном фонде «Благодать» в 2012 году. Для достижения поставленных целей Фестиваль «ТЕЛЕКЛАСС» совместил на одной площадке образовательные мероприятия (мастер-классы и экскурсии на региональные телеканалы) и смотр достижений школьных телекомпаний (конкурс школьных видеороликов). За два года Фестиваль превратился в мас-

штабное межрегиональное событие – в 2014 году участниками проекта станут десятки тысяч школьников из 50 городов Российской Федерации. Федеральным телекоммуникационным партнером проекта в 2014 году стала Компания ТТК, один из крупнейших операторов связи в России. В этом году к организации Фестиваля подключились и Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов, а также другие региональные межмуниципальные объединения, что обеспечивает активную административную поддержку мероприятия со стороны администрации городов и связь со школами. В рамках проведенной пресс-конференции представитель АСДГ особо отметил номинацию «Наш дом - Россия», в которой школьники со всех уголков нашей необъятной родины будут представлять свои телеролики об истории и природе родного края, достопримечательностях, заповедниках, родных улицах, селах, лесах и реках. В ходе подготовки сценариев и видеоматериала школьные творческие коллективы будут изучать историю и географию своей Родины, что особенно важно в наше непростое время. Основные мероприятия Фестиваля начнутся после летних каникул школьников. Именно в сентябре начнутся творческие мастерские для молодых мастеров телевидения, а так же стартует конкурс работ школьных телекомпаний ([www.tele-klass.ru](http://www.tele-klass.ru)). В конкурсе ребята посоревнуются в создании видеороликов с социальной рекламой, рассказах о школьных новостях, сюжетах о ветеранах, роликов о родном крае и многом другом. Более подробную информацию о конкурсе можно узнать на его сайте. Организационный комитет Фестиваля «ТЕЛЕКЛАСС» приглашает ребят всех школ России учиться телевизионному мастерству, реализовывать свой талант и продемонстрировать его своим друзьям, близким и всему миру.

— *17-18 июля 2014 г. в Хабаровске состоится конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях»*

В конференции запланировано участие руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока; государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления; ученых, экспертов и представителей общественных объединений. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Думой города Хабаровска. На конференции планируется обсудить следующие актуальные вопросы, связанные с работой представительных органов местного самоуправления: законодательные новации в сфере местного самоуправления; задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти; совершенствование нормативной базы муниципальных образований; задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении. В ходе конференции планируется проведение круглого стола совместно с Межрегиональным общественным фондом «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», который в настоящее время реализует социально значимый проект «Развитие и укрепление институтов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири

и Дальнего Востока». На «круглом столе» планируется обсудить роль депутатов представительных органов местного самоуправления в создании системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечения доступа этих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, организации общественного участия в процессах формирования программных бюджетов муниципальных образований, общественной экспертизы и другие проблемы организации работы с избирателями.

— *Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете*

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в Twitter, Facebook и Вконтакте.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 15/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 810](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 06.05.14.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Башкортостан**

— *Депутаты Башкирии определили перспективы развития местного самоуправления*

Депутаты Башкортостана высказали свою позицию по перспективам развития местного самоуправления в России. Необходимость в публичном обсуждении проблемы возникла в связи с изменением законодательства. Госдума в первом чтении приняла законопроект, который предполагает формирование представительной власти на уровне муниципалитетов. О своем видении реализации инициативы рассказали депутаты местных советов, Госсобраний РБ и сенатор от Башкортостана Рафаил Зиннуров. Обсуждение законопроекта об общих принципах организации местного самоуправления в России открыл заместитель руководителя региональной Общественной приемной Дмитрия Медведева в Уфе Наиль Магадеев. Он отметил, что ко второму чтению данного проекта народные избиратели должны определить свои предложения и сформулировать поправки. Исполняющий обязанности руководителя ассоциации «Совет муниципальных образований республики Башкортостан» Рустам Исхаков обозначил основные вехи становления местного самоуправления в регионе за последние десять лет. Задачами реформы органов МСУ стали приближение органов местной власти к населению, оптимизация разграничения полномочий, повышение эффективности управления. — Какие-то задачи мы смогли решить, какие-то до сегодняшнего дня являются проблемными, — отметил Р.Исхаков. Крупный субъект России, имеющий 895 муниципальных образований, не может оставаться в стороне от обсуждения нового законопроекта. Депутаты подчеркнули, что Башкортостан имеет свою специфику, прежде всего она связана с многонациональностью региона. На первый взгляд, существенных изменений, которые затронут жителей республики, в законопроекте нет. Согласно новелле, предлагается

формировать представительные органы внутри районов городского округа. — Такое формирование у нас было до 2005 года, когда каждый район города Уфы имел свой представительный орган, свой бюджет на выполнение полномочий. После принятия 131-го федерального закона был создан единый представительный орган городского округа. Новый законопроект предлагает возврат к старой схеме. В качестве плюсов этих изменений главы поселений назвали сближение населения и местной власти. В Уфе сегодня на одного депутата приходится более 25 тысяч избирателей. Если в каждом районе будет свой представительный орган, количество народных избранников увеличится, и на одного депутата будет приходиться 2-3 тысячи избирателей. Согласно законопроекту, у каждого района появятся свои источники доходов. Но в этом направлении есть и подводные камни, о которых шла речь в рамках круглого стола. Доходы разных районов значительно отличаются. Промышленные районы смогут обеспечить переданные на уровень муниципалитетов полномочия, другим районам будет сложнее. В числе минусов законодательной инициативы было названо увеличение количества муниципальных служащих и в связи с этим — дублирование полномочий. Еще одна проблема — острая нехватка финансовых средств у тех муниципалитетов, где нет промышленного производства. Депутаты не исключили возможность возникновения спорных моментов между городскими и районными властями. Придется нарушить и сложившиеся хозяйственные связи. — Хотелось бы, чтобы предложения законопроекта не стали обязательными для всех, чтобы решение об их использовании оставалось за субъектом Российской Федерации, — высказал пожелание Р.Исхаков.

### **Республика Саха (Якутия)**

*Якутск*

— *Глава города встретился с руководителями образовательных учреждений*

В Большом зале Окружной администрации г.Якутска прошла традиционная встреча главы города Якутска Айсена Николаева с руководителями городских образовательных учреждений – школ и детских садов. Разговор по вопросам образования в расширенном формате состоялся в четвертый раз. Таким образом можно считать, что сложилась определенная система постановки задач и их решения. С отчетом по исполнению поручений по итогам предыдущей встречи выступил начальник Управления образования Алексей Петров, также со своими проблемными вопросами к главе обратились директора школ и заведующие детсадов. Выступая перед руководителями образовательных учреждений глава города отметил, что за прошлый год проведена достаточно серьезная работа по формированию эффективной муниципальной системы образования. Школой кадрового резерва совместно с Институтом проблем образовательной политики «Эврика» (г. Москва) разработаны модели системы оценки качества образования, муниципальных заданий и эффективных контрактов. По-новому предлагается подойти к организации дополнительного образования, повышению квалификации педагогов. Глава поручил Управлению образования организовать и провести еще более глубокий, детальный анализ динамики результатов Единого госэкзамена, Государственной итоговой аттестации в разрезе каждой школы. И сделать это надо не просто констатируя факты, но с тем, чтобы на основе такого анализа выявлять конкретные проблемы и находить пути их решения, счи-

тает Айсен Николаев. Он подчеркнул, что главное внимание здесь должно уделяться профессионализму педагогических кадров. На совещании было отмечено, что в материальном отношении, с точки зрения условий труда - престиж профессии растет, и руководители должны правильно использовать это в своей кадровой политике. Сейчас правительством республики проводится достаточно большая работа по материальному стимулированию педагогов - решается задача доведения зарплаты всех категорий педагогов до средней по региону. Среднемесячная заработная плата на апрель составила у учителей 54 495 руб., воспитателей детских садов – 36 734 руб., педагогов дополнительного образования 28 769 руб. Со стороны города также делается все возможное в части улучшения жилищных условий: в 2013 году 120 бюджетников, в т.ч. педагогов, получили субсидии по муниципальной жилищной программе. Начинается программа строительства жилья для работников бюджетной сферы в пригородах – в этом году планируется заложить два дома: в Тулагино и в Магане. - Сегодня практически снята часть вопросов, остро поставленных родительской общественностью в 2012 году. В первую очередь, в части обучения на родном языке. Нам удалось создать системную основу для реализации прав детей на обучение на родном (якутском) языке. Можно отметить, что количественно мы выровняли ситуацию – во всяком случае, нет того вала жалоб от горожан, который был еще 2 года назад, - отметил глава. Прошедший 2013 год стал достаточно результативным в сокращении очередности в детсады. Проведена реконструкция помещений на третьих этажах 10 детсадов с увеличением на 220 мест. В городском бюджете на 2014 год предусмотрены средства еще по пяти детсадам - при подписании правительством договора с Всемирным банком город готов к софинансированию программы. Вместе с тем, очередь постоянно растет (с 2009 по 2013 год увеличилась практически вдвое: 10 716 /19 712). На сегодня «актуальный спрос» (дети в возрасте от 3 до 6 лет) составляет - 7 761 человек. И в дальнейшем в нашем городе прогнозируется рост численности детей. «В этой связи Управлению образования необходимо усилиться в части развития негосударственного сектора. Пока мы не можем говорить о каких – то серьезных сдвигах: все также львиная доля услуг предоставляется стихийно и бесконтрольно» - сказал А.Николаев. На совещании было совместно решено учредить ежегодную Городскую научно-практическую конференцию городского округа «Развитие педагогического потенциала столичного образования» и Гранты Главы ГО «город Якутск» в области развития методической работы и для поддержки деятельности школьных методических служб. По итогам совещания А.Николаев дал ряд новых поручений в адрес Управления образования и руководителей школ и детских садов: принять меры по благоустройству дворов образовательных учреждений как образцовых территорий в городе, проработать механизмы создания «Городского информационно-методического центра работников образования», проработать модели и механизмы опережающей подготовки школьников, создания новых структурных подразделений в образовательных учреждениях (Школьные технопарки, Центры развития компетенций, Центры социальных практик, научно-образовательные лаборатории, Языковые центры) и другие поручения по основным направлениям работы.

## Удмуртская Республика

### *Ижевск*

— 21-23 мая 2014 года в столице Удмуртии пройдет Первый Всероссийский Форум живых городов

В Ижевск съедутся лучшие команды, развивающие города, и 17 ведущих российских и международных экспертов, чтобы обсудить принципы интегрального развития городов в 21 веке, обменяться опытом и выработать новые механизмы сотрудничества. Программный комитет Форума приглашает все заинтересованные организации принять участие в этом уникальном событии в сфере инновационного развития городов. Ассоциация Сибирских и Дальневосточных городов - важный игрок в сфере развития городов в России и мы приглашаем вас стать информационным партнером Форума. Философия форума стоит на «трех китах»: Сообщество практиков, Глобальный взгляд и Тиражируемые технологии развития городов. Форум живых городов – это инновационная рабочая площадка, посвященная вопросам интегрального развития городов. Форум собирает передовых практиков России - представителей власти, бизнеса и общества - для обмена опытом в реализации проектов городского развития и с целью создания горизонтальных связей и выработки новых механизмов сотрудничества. Форум предполагает живое неформальное общение лидеров со всей страны, мастер-классы от ведущих экспертов, работу с типовыми кейсами, проектные сессии и Большую Городскую Игру от Сергея Градиrossoвского. Форум проходит при содействии Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества. Сквозная тема Форума в 2014 году: «Как повысить привлекательность города за 1 год?» В рамках мероприятия среди команд-участников пройдет Первый Национальный конкурс тиражируемых городских проектов «Премия Нобеля». Команда, победившая в конкурсе, получает премию в размере 100 тыс. руб. от оргкомитета Форума. Ежегодно, лучшие практические решения для развития городов и рекомендации по их внедрению будут доводиться до всех 1108 глав городов России и распространяться в сообществе практиков. Также, по результатам работы, мы сформулируем предложения по системному развитию городов и направим резолюцию Форума Президенту РФ. Более подробная информация на официальном сайте [Форума](#).

## Алтайский край

### *Барнаул*

— Город занял второе место в конкурсе "Лидеры туристической Алтайского края"

В рамках Международного туристского форума «VISIT ALTAI», который прошел с 28 апреля по 1 мая 2014 года в Алтайском крае, впервые состоялся краевой конкурс «Лидеры туристической Алтайского края». Его основная задача - стимулирование развития въездного и внутреннего туризма, продвижение регионального туристского продукта, повышение эффективности и качества обслуживания туристов, рост квалификации, профессионализма и творческой инициативы предприятий туристской отрасли. Всего на конкурс подано 83 заявки. Администрация города Барнаула заняла 2 место в номинации «За успехи в развитии внутреннего и въездного туризма и активное продвижение туристского продукта Алтайского края». В других номинациях (всего их было 10) победителями стали организации туристической отрасли города Барнаула. Результаты конкурса говорят о том, что 2013 год стал для Барнаула стартовым годом развития туристической отрасли, кото-

рая в настоящее время является важной составляющей экономики многих территорий. Татьяна Сибиркина, заведующая отделом по развитию туризма администрации Барнаула. Планируется, что конкурс «Лидеры туристической Алтайского края» станет ежегодным.

### **Красноярский край**

#### ***Дудинка***

— *Изменения в Устав города обсудили на публичных слушаниях*

Заместитель председателя Дудинского городского Совета Павел Морозов провёл публичные слушания по проекту решения Горсовета о внесении изменений в Устав города Дудинки в соответствии с последними редакциями Федерального закона № 131-ФЗ. Изменениями вводится новый вопрос местного значения: создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов. Из вопросов местного значения исключается осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей. Этим же решением корректируются положения о муниципальном заказе в связи с введением новой контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Участники публичных слушаний также обсудили поправки к проекту решения, которые заключались в уточнении формулировок пункта 30.2 Устава города. Он будет изложен в следующей редакции: оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин. Расширяется также вопрос полномочий по присвоению адресов и наименований. Итогом публичных слушаний стали рекомендации Горсовету – принять проект изменений после доработки в соответствующей постоянной комиссии и направить документ на государственную регистрацию.

#### ***Норильск***

— *Норильская программа по работе с молодежью - лучшая в крае*

По итогам краевого конкурса муниципальных программ по работе с молодежью норильская программа «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» признана лучшей в номинации «Лучшая муниципальная программа по работе с молодежью городского округа (с населением свыше 100 тыс. человек)». На ее реализацию из краевого бюджета поступит софинансирование в размере 1 млн руб. Программа «Молодежь муниципального образования город Норильск в XXI веке» разработана и будет реализовываться в этом году отделом молодежной политики управления по спорту, туризму и молодежной политике Администрации города Норильска. Публичная защита программы проходила без выезда норильских специалистов в Красноярск посредством видеоконференции. Полученные средства планируют направить на поддержку молодежных инициатив, в том числе на организацию и проведение конкурсов («Nord Battle», «Рэп-прорыв», «Полный контакт», «Битва Ди-джеев»), акций («Донор-кровь – жизнь») и иных городских мероприятий (турниры по пейнтболу, паркуру и воркауту, фестиваль фитнеса и др.). Всего на финансовую поддержку края претендовали 23 программы со всего региона. В

своих номинациях отметились также молодежные проекты города Назарово и Ермаковского района.

### **Пермский край**

#### ***Пермь***

— *В городе создают программу межнационального согласия*

В Перми началось создание программы "Укрепление межнационального и межконфессионального согласия". Об этом шла речь на заседании президиума совета по межнациональным и межконфессиональным отношениям при городской Думе, сообщили в пресс-службе администрации Перми. "Мы договорились, что президиум - это рабочий орган Совета, который, наряду с группами действует, что называется, в поле, держит руку на пульсе городской жизни и мониторит ситуацию в межнациональной и межконфессиональной сфере. Итогом этой деятельности на первом этапе должна стать муниципальная программа конкретных мероприятий, направленных на укрепление социального мира и согласия в городе Перми. Подготовить этот документ мы должны в течение 2014 года", - сказал глава Перми Игорь Сапко. Также на заседании президиума утвержден регламент работы Совета. Поддержан перечень и состав рабочих групп. Их пять: "Образование и просвещение", "Культура, спорт и молодежная политика", "Профилактика конфликтов", "Социальная и культурная адаптация мигрантов" и Экспертная группа.

### **Приморский край**

#### ***Артем***

— *В муниципалитете – лучшие условия для предпринимательства*

Город Артем признан лучшим городом с наиболее благоприятными условиями для развития предпринимательства. На торжественном мероприятии по случаю 50-летия Приморской торгово-промышленной палаты, прошедшем во Владивостоке, председатель ТПП Владимир Брежнев вручил главе Артемовского городского округа Владимиру Новикову соответствующий диплом. Администрация Артемовского городского округа признана победителем в региональном этапе конкурса «Золотой Меркурий» в специальной номинации «Лучший город с наиболее благоприятными условиями для развития предпринимательства». Конкурс Национальной премии в области предпринимательской деятельности «Золотой Меркурий» ежегодно проводится Торгово-промышленной палатой Российской Федерации при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации. Целью конкурса является содействие развитию предпринимательства в России, обеспечение возможности предпринимателям представить лучшие образцы продукции и услуг, передовые отечественные бизнес-модели, а также пропаганда идеи социальной ответственности бизнеса, укрепление традиций российского предпринимательства, формирование уважительного отношения общества к бизнесу. В Артеме на протяжении всех последних лет действительно создаются благоприятные условия для развития предпринимательства. Успешно работают программы по поддержке малого и среднего бизнеса что позволяет начинающим предпринимателям получать субсидию из местного и краевого бюджетов, осуществляется информационная, консультативная поддержка, способст-

вующая ведению бизнеса. За годы действия программ более 40 субъектов малого и среднего предпринимательства разного направления деятельности получили финансовую поддержку. «В Артеме создается новые предприятия в сфере бизнеса, в 2013 году их число по сравнению с предыдущим годом увеличилось», - отметил при вручении награды В.Брежнев. «Более 40% поступлений в местный бюджет дают предприятия бизнеса. И это хороший показатель», - подчеркнул глава Артема Владимир Новиков.

— *Артемовский МФЦ расширяет спектр оказываемых услуг*

За прошедший месяц Многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг было принято 329 заявлений и оказано 149 консультаций. Горожан по-прежнему интересуют вопросы, связанные с получением земельного участка для многодетных семей и семей с двумя детьми, постановка малышей на учет и зачисление в детские сады округа. За последний месяц увеличилось количество поданных документов на приватизацию и получение справок, выдачу градостроительных планов земельных участков и разрешений на строительство. Стоит отметить, что с начала мая в артемовском МФЦ расширен спектр оказываемых государственных и муниципальных услуг. Теперь специалисты центра принимают заявления от жителей округа о выдаче и распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, о предоставлении набора социальных и других услуг пенсионного фонда. Также в тестовом режиме осуществляется прием документов на государственную регистрацию права объектов недвижимости и выписка из ЕГРП. До конца 2015 года планируется расширить количество оказываемых услуг до 60. В перспективе жители округа смогут подавать документы на получение заграничного и российского паспортов, регистрационных номеров на автомобиль.

### Хабаровский край

#### **Комсомольск-на-Амуре**

— *Владимир Михалёв: в первом квартале 2014 года городу удалось добиться хороших результатов*

Завершились первые месяцы 2014 года. Как их прожил Комсомольск-на-Амуре? Чего удалось добиться? Какие проблемы стоят перед городским хозяйством? Как идёт работа по ликвидации последствий наводнения? Об этом в интервью газете «Дальневосточный Комсомольск» рассказал глава Комсомольска-на-Амуре В.Михалёв. - Владимир Петрович, завершился первый квартал нового, 2014 года, наверняка уже есть предварительные итоги того, как наш город прожил эти месяцы, и, конечно в первую очередь всех интересует каково положение в сфере экономики, которая является основой Комсомольска – промышленности? – Да, предварительные итоги есть, и они показывают, что городу удалось добиться хороших результатов. У нас по объёмам выпуска продукции темп роста порядка 120%. А по промышленности в целом темп роста в 1 квартале 150%. Это конечно очень высокий темп. Он выше, чем в целом по стране. Эти высокие проценты нам обеспечили два наших крупнейших предприятия – авиационный завод им. Гагарина и Гражданские самолёты Сухого. У нас неплохо сработал, где-то на уровне прошлого года, Амурский судостроительный завод. Сохраняется сложное положение на «Амурметалле». Мы очень переживали, переживёт ли зиму завод. Коллектив предприятия справился. Завод работает. И вот в 1 квартале у него тоже 17 % роста. - Таким образом, флаг-

манами нашей экономики являются авиастроители. – Это так. Авиационный завод в прошлом году выполнил намеченные планы, увеличивает объёмы производства. Предприятие поставляет боевые машины в наши вооружённые силы, и совместно с ГСС обеспечивает выпуск «Суперджет-100». Объёмы выпуска этих самолётов также нарастают. 40 машин этого класса запланировано выпустить в этот год. А это рост почти в 2 раза. Такой рост ведёт к обострению ситуации с кадрами. И наши авиастроители настойчиво занимаются подготовкой, привлечением и закреплением кадров. Для этого на предприятиях сформирована программа повышения зарплат. И их рост идёт. Второй вопрос, который решается это жильё для авиастроителей. И вы знаете, что используя корпоративную ипотеку, совместно с правительством края, сейчас завершается строительство дома на улице Калинина для заводчан. Начинается проектирование следующего дома. Это хорошая работа, конечно, ведёт к закрепляемости кадров. Потому что, для работника важно, чтобы была хорошая зарплата, и было жильё. Нашему авиационному заводу есть чем гордиться, это радует всех комсомольчан, потому что это основа промышленности нашего города на сегодняшний день. - Можно подробнее рассказать, как обстоят дела на не менее значимом для города предприятии - Амурском судостроительном заводе. Прошедшая в городе в середине апреля Морская коллегия при Правительстве страны может как-то повлиять на ситуацию? - Амурский судостроительный завод на ближайшие год-два заказами обеспечен. Заводчане делают 2 корвета для ВМФ, есть заказ на ремонт подводной лодки, плюс идёт работа по выпуску гражданских судов для «Газпрома». Это стало возможным благодаря вниманию руководству страны. И это конечно радует. Прошедшая Морская коллегия показала, заинтересованность многих министерств в заказе судов на Амурском судостроительном заводе. Поэтому у предприятия перспектива заказов есть. Вместе с тем, на заводе сложная обстановка. Старые долги ещё тянут завод за ноги, и вот в этом году намечено проведение реструктуризации этих больших долгов. И, конечно, самое главное – необходимо проводить техническое перевооружение предприятия. - Об этом уже года три говорить. – Путь от разработки планов, разговоров, до реализации конкретных проектов, к сожалению, очень большой. Хотелось бы конечно быстрее. При этом стоит отметить, что завод не стоит на месте. Работы ведутся. Например, порядка 140-150 млн руб. они затратили в прошлом году на техническое перевооружение. Но нужно значительно больше. И здесь, конечно, без определённой государственной программы, государственной поддержки завод не сможет провести такое большое техническое перевооружение. В этом направлении работа идёт, ведётся поиск источников на их проведение. Прорабатывается вариант создания технологического парка по производству изделий и для авиастроения и для других отраслей машиностроения. Стоит сказать и том, что АСЗ также испытывает потребность в кадрах. Нестабильность работы в предыдущие годы приводила к потере кадров. Завод их подготовит, а потом они работают по всей территории Дальнего Востока и России. Кадры высокой квалификации они сейчас везде нужны. По всей России сейчас огромный недостаток квалифицированных кадров. Это проблема и у нас. Но нам проще. Мы у себя не развалили свои учебные заведения: ПТУ, техникумы, университеты. И они подпитывают наши предприятия кадрами. Главная сейчас задач это закрепление кадров. - Многих комсо-

молчан волнует судьба «Амурметалла». – В декабре прошлого года самый главный вопрос стоял так, переживёт ли зиму наш «Амурметалл». И он, слава богу, пережил. При том, я уже говорил, он на 17 % увеличил объёмы производства. Предприятие сейчас работает в тяжелой обстановке. Но всё делается для того, чтобы сохранить мощности. Завод находится в конкурсном производстве, это одна из стадий проведения предбанкротных мероприятий. Сейчас заканчивается расчёт стоимости этого предприятия. Ведётся поиск стратегического инвестора, хозяина, который бы рационально использовал созданные мощности. Эта работа ведётся под контролем руководства города, края, страны. Хотелось бы, чтобы она быстрее шла. Не облегчает ситуацию то, что на мировых рынках складывается плохая конъюнктура на продукцию чёрной металлургии. В металлургической промышленности страны в прошлом году темпа роста вообще не было. Цены на внешнем рынке, на которые в основном ориентированы предприятия, не растут. Отрасль ищет пути выхода из сложившейся ситуации. Они сейчас осваивают новые виды продукции, которые бы имели сбыт не только за рубежом, но и в России. Такую работу ведёт и «Амурметалл». Мы надеемся, что коллектив сделает всё, чтобы завод продолжал работать и выпускать продукцию. – Не так часто мы обращаем своё внимание на наши небольшие машиностроительные предприятия. Как на них обстоят дела? – Большая работа у нас проводится по сохранению наших не самых крупных предприятий: заводов ПТО, Амурлитмаш. Эти заводы объёмов не потеряли. Сейчас они объединились в одно машиностроительное предприятие и это, наверное, экономически правильно сделано, для того, чтобы на объединённом предприятии сосредоточить ту номенклатуру, которую они могут выпускать общими усилиями, и бороться за рынок. Мы продолжаем в городе выпускать краны, очистительные машины, несмотря на небольшие объёмы. Такая борьба за рынок и сохранение предприятий в городе продолжается, предприятий такого уровня в России уже просто не найдёшь, а у нас они ещё работают и выпускают востребованную продукцию. – Владимир Петрович, вы уже начали говорить о том, что наши промышленные предприятия, закрепляя кадры, в том числе молодые кадры, ведут строительство жилья. Это делает авиационное предприятие. У Комсомольского нефтеперерабатывающего завода в планах строительство большого дома. Что в этом направлении делается ещё? – Хотел бы напомнить комсомольчанам, что мы с вами были застрельщиками в деле обеспечения жильём молодых семей. Первый молодёжный дом построили именно в Комсомольске-на-Амуре. Ещё в России никто не строил и об этом не думал, а мы общежитие на Кирова переделали в МЖК. Это первое МЖК в Хабаровском крае, на Дальнем Востоке, да и в России. Мы первыми внесли предложения, о том, чтобы нашим молодым семьям давать деньги, и чтобы они на них покупали жильё на вторичном рынке. И эта программа начала работать. В прошлом году 144 наших молодых семьи получили деньги и купили себе квартиры на вторичном рынке в городе. Вернулись мы и к практике строительства жилья для молодых семей. Уже подготовлен дом, который находится на аллее Труда, там получают квартиры 40 молодых семей. Рядом началось возведение ещё двухподъездного дома. В нём получат квартиры 50 молодых семей. Ведём мы запись семей, желающих участвовать в программе финансирования строительства дома на 66 квартале. Продолжаем мы программу и вы-

дачи социальных выплат на приобретения жилья на вторичном рынке. Сейчас мы настойчиво работаем с правительством края чтобы 190 семей в этом году получили субсидии для закупки жилья на вторичном рынке. Хотя вторичный рынок мы уже поджали немножко, поскольку люди, потерявшие жильё во время наводнения также его приобретают. Поэтому вторичный рынок немного уменьшился. Вместе с тем, эта программа даёт возможность нашей молодёжи покупать жильё, жить в нормальных условиях уже в таком возрасте. – Сейчас от горожан можно часто услышать жалобы на состояние дорог после зимы. Сколько времени нужно, чтобы привести их в порядок? – Как только сошел снег, мы начали резать асфальт и делать дороги. Причём взялись мы за это достаточно активно, и очень рано, по сравнению с предыдущими годами. Первые ямки мы уже заделали 7 апреля. Тогда было ещё достаточно прохладно, и мы использовали технологию «холодного» асфальта. Уже с 14 апреля мы стали класть на улицы города обычный асфальт. Конечно, активность дорожников вызывает ряд неудобств. Но ничего не поделаешь, ремонтировать дороги нужно. Поэтому, уважаемые автолюбители, нужно проявить терпение. Мы могли бы гнаться за темпами. Но быстро наляпать – ума не надо. Нужно делать как положено, по технологии. Тогда латать придется меньше, и дороги будут в лучшем состоянии. Каждый год мы проводим работу, чтобы ремонт выполнялся более качественно. Деньги для ремонта есть, и все ямы будут обязательно заделаны. Основной объём работ мы сделаем в мае и июне. Мы ведём не только «ямочный» но и капитальный ремонт. Сейчас идут работы на улице Комсомольской. На её ремонт в этом году на это будет затрачено 51 млн руб. В этом году эту дорогу мы обязательно сдадим. Она разгрузит пр. Ленина и пл. Металлургов в час пик. Мы сейчас разрабатываем проект капитального ремонта Комсомольской на участке от пр. Интернационального до улицы Лесной. Ведётся проектирование капитального ремонта улицы Лесной. – Прошлогоднее наводнение сильно ли повлияло на наши дороги? – На те, которые попали в зону подтопления, повлияло. Поэтому мы ещё осенью всех их прошли, наметили планы будущих ремонтов, составили заявку на финансирование этих работ. Сейчас мы получили 92 млн руб., которые пойдут на ремонт дорог и устранение последствий наводнения. Это дороги и частного сектора, и те улицы, которые были подтоплены. – Владимир Петрович, а что с внутриквартальными проездами и дворами? Не забыли ли про них в этом году? – Об этом помним всегда. Кстати и здесь мы первопроходцами. Комсомольск – первый город, который начал комплексно заниматься дворовыми территориями в Хабаровском крае. И в этом году будем продолжать работу по обустройству дворов. На это будет выделено около 73 млн руб. из бюджета города и края. Будет отремонтировано 152 двора и внутриквартальных проезда. Мы понимаем, что работы в этом направлении ещё предстоит много, и мы будем её целенаправленно продолжать. – Одна из важнейших тем, это ликвидация последствий наводнения, это помощь гражданам, которые от наводнения пострадали. Какая работа сейчас проводится в решении этих вопросов? – Работа по ликвидации последствий наводнения у нас не останавливалась ни на день. В самые жесткие сроки совместно с Правительством края мы проводили работу, чтобы начать строительство жилья для пострадавших. Для них сейчас строится четыре многоквартирных дома. Причём эти дома строятся не где-то на окраинах, а в оживлённых микрорайонах, рядом с

транспортной и социальной инфраструктурой. На днях будет проведена жеребьевка по определению участков для потерпевших, имеющих желание построить индивидуальные дома на мкр. Парус. Там выделена площадка и там будет строиться индивидуальное жилье. Строительство ведётся ускоренными темпами. Осуществляется постоянный контроль, нашим строителям оказывается вся необходимая помощь. В решении вопроса обеспечения жильём пострадавших есть определенные трудности. Это касается сбора пакетов документов на пострадавшее жильё. У целого ряда людей нет никаких правоустанавливающих документов на жилье. Например, ко мне на прием пришли жители поселка Хорпинский. Их дома были как временное жилье Леспромхоза. На них не было ни документов, ни дела, ни домовая книга. Просто Леспромхоз поставил эти дома и заселил их. Когда предприятие обанкротилось, оно подарило людям данное жилье, без всяких документов. Мы сейчас делаем все, чтобы этим людям помочь. Создаем соответствующие комиссии, проверяем, оформляем документы, обращаемся в суд и забираем эти домики в муниципальную собственность. И будем этих людей теперь обеспечивать жильем. Я считаю, что эти люди не виноваты в том, что их бросили во временном жилье, и наводнение уничтожило их собственность. Также есть проблемы связанные с наследованием, долевой собственностью. Здесь тоже ведется сложная работа по сбору согласий всех собственников, сбору необходимых документов. В посёлке Менделеева полным ходом идёт ремонт квартир первых этажей многоэтажных домов. Продолжается ремонт инженерных коммуникаций. Эти работы также будут продолжаться, и мы приведем эти дома в порядок. - Владимир Петрович, сейчас в городе много разговоров о той акции, которая будет проводиться накануне дня Победы в Яблонево парке. Расскажите о ней подробнее? – Мы наметили на 7 мая большое мероприятие – посадим более пяти тысяч яблонь в память о наших земляках, погибших в Великой Отечественной войне в нашем яблонево парке. Сейчас ведется большая организаторская работа по этому мероприятию. Очень бы хотелось, чтобы это стало делом всех горожан, предприятий и учреждений. Мы обращаемся ко всем, присоединится к этой акции памяти. К нам уже сейчас обращаются комсомольчане с вопросом, можно ли принять участие в этом мероприятии. Мы отвечаем – конечно!

### **Хабаровск**

— *В этом году на улицах города появятся больше цветочных композиций и конструкций*

Об этом хабаровским журналистам рассказали во время посещения питомника муниципального предприятия «Горзеленстрой», где они побывали вместе с мэром краевого центра Александром Соколовым. Около 200 тысяч цветов дополнительно в этом году будут высажены на клумбах и в парках города, увеличится и количество цветочных конструкций, часть из которых будут оборудованы иллюминацией. Озеленители постараются закончить весь объем работ ко Дню города. Градоначальнику показали новые теплицы, где уже готовится к высадке цветочная рассада. В этом году цветов будет не только больше, но и появятся новые красивые виды. К сожалению, подчеркнул мэр, некоторые жители города не ценят усилий благоустроителей и портят композиции или воруют цветы. «Хотелось бы обратиться к гражданам: берегите то, что сделано. А еще лучше помогайте украшать свои дворы», - обратился мэр к хабаровчанам. Вскоре питомник «Горзеленстрой» начнет реализацию рассады для населе-

ния. Каждый сможет приехать сюда и купить необходимые цветы по ценам ниже рыночных. Будет реализовывать питомник и саженцы деревьев. Их, кстати, в этом году тоже вырастили больше - более 30 тысяч. Более того, наряду с традиционными дубами, вязами и липами можно будет приобрести цветущие деревья - сирень, миндаль, абрикос. Их выращено около полутора тысяч. И, конечно же, эти деревья будут не только для продажи. На улицах города они появятся тоже. Кстати, заявил мэр, в этом году будут ужесточены требования к проведению компенсационных высадок в отношении предпринимателей и ведомств, которые имеют в проектах задачи по озеленению.

### **Новосибирская область**

— *Новосибирская агломерация: утверждена схема территориального планирования*

Схема территориального планирования Новосибирской агломерации утверждена постановлением правительства области № 186-п. Теперь органы местного самоуправления, чьи территории входят в состав агломерации, и где планируется размещать объекты регионального значения, при разработке собственных схем и программ социально-экономического развития должны руководствоваться этой схемой. Управлять агломерацией будет специальный орган – некоммерческое партнерство «Ассоциация по развитию Новосибирской агломерации». В его состав войдут представители всех территорий объединения. В состав агломерации кроме Новосибирска войдут несколько ближайших городов и районов. Ее площадь составит 18 тысяч квадратных километров, на которых будет проживать порядка 2 млн человек. Новосибирская агломерация станет самой крупной в стране после московской и санкт-петербургской. Стоит добавить, что в рамках концепции Новосибирскую агломерацию решено разделить на кластеры.

### **Новосибирск**

— *В новые времена город хочет выбирать мэра по старому*

Законопроект об отмене выборов мэров крупных городов сплотил новосибирских депутатов разных уровней, мэрию и общественность. Прошедшие месяц назад выборы мэра Новосибирска могут стать последними в его истории. Принятый Госдумой в первом чтении закон о местном самоуправлении фактически отменяет выборы глав и депутатов больших городов. Новосибирск как самое крупное муниципальное образование в стране на протяжении многих лет был в авангарде оппозиции реформе МСУ. Вот и сейчас новосибирские депутаты и политики различного уровня высказывают на удивление единодушную позицию – закон требует доработки, а власти на местах должны иметь возможность сохранить прежнюю схему управления. Согласно принятому законопроекту, кроме существующих видов муниципальных образований появляются еще два – районный и городской. Районные думы, или, как предлагают их называть по старой памяти – райсоветы, будут избираться жителями напрямую. Потом эти депутаты выбирают из своего числа главу района. Городской совет формируется из депутатов районных дум. Они избирают главу города из своего числа и на паритетных началах с губернатором входят в комиссию по назначению городского сити-менеджера. Региональные власти получают право досрочно освобождать от должности главу муниципалитета и распускать гордуму. По сути, вводится система непрямых выборов. Конкурсная комиссия, которая будет определять главного городского

управленца, будет контролироваться городскими депутатами только наполовину. Вторая половина ее состава будет назначаться губернатором. По мнению политолога Алексея Мазура, если представить, что реформа все-таки будет реализована в Новосибирске, избранный мэр Анатолий Локоть автоматически превратится в «английскую королеву». «Он будет лишен большинства реальных полномочий, а городская власть фактически будет назначаться губернатором. Городские депутаты формально будут участвовать в выборе сити-менеджера, но, в принципе, их мнение может быть проигнорировано. Население не сможет реально влиять на городскую власть», – считает эксперт. По мнению же авторов законопроекта, реформа как раз и призвана сделать муниципальную власть ближе к народу, а также решить наболевший вопрос обеспечения ее полномочий финансовыми ресурсами. За законопроект проголосовали 237 депутатов, то есть чуть больше половины от общего числа. Остальные, в том числе новосибирские думцы, высказались против. «Я критически отношусь к этой реформе, – поделился своим мнением с журналистами на пресс-конференции Анатолий Локоть. – Компетентные источники в Госдуме меня заверили, что законопроект может быть принят в третьем чтении еще в весеннюю сессию. Это значит, что уже осенью его нормы заработают в Новосибирске. Это может выглядеть так: мэр избран по старому законодательству, потому что обратной силы закон не имеет, депутатский корпус будет избран по новой схеме, путем делегирования из районных дум». По словам нового градоначальника, у Новосибирска еще есть время внести свои предложения. Тема отмены выборов глав муниципалитетов появлялась в информационном пространстве регулярно. 2006 и 2007 годы можно назвать критическим моментом, когда об этом говорили действительно всерьез. За время президентства Дмитрия Медведева своих должностей лишились более 80 мэров. «В декабре прошлого года тема отмены выборов мэров крупных городов обсуждалась на заседании Народного фронта с участием Владимира Путина, – рассказывает депутат городского совета, член комиссии по градостроительству и научно-производственному развитию и предпринимательству Александр Люлько. – Тогда же поставили вопрос о том, что те функции, которые есть у муниципалитетов, не обеспечены финансами. Так, в Новосибирске остается около 16% собираемых здесь налогов. Есть группа лиц, которые заинтересованы, чтобы мэры крупных городов назначались. Тогда никаких выборов не нужно, а вертикаль власти распространяется до муниципального уровня». Действующая Конституция никак не регламентирует порядок избрания глав регионов и градоначальников. Эксперимент с сити-менеджерами не удовлетворил федеральные власти. Поэтому в этом году реформу МСУ решили все-таки довести до логического завершения. Авторы инициативы заверяют, что насильственного насаждения реформы не будет. Региональные власти и городские советы примут решение об отмене прямых выборов самостоятельно. Сам законопроект уже вызвал недовольство новосибирских депутатов всех уровней. На прошлой неделе реформу обсудили в Законодательном собрании НСО. Недостатками нового закона депутаты назвали рост уровня бюрократизации в связи с увеличением количества депутатов, непонимание жителями муниципальных образований функций главы района и главы администрации района, ущемление прав населения в вопросах прямого голосования. По итогам обсуждения комитету по государственной политике была дана

рекомендация подготовить поправку к законопроекту. Свое мнение о реформе высказали общественники области. На заседании совета Общественной палаты НСО 23 апреля был выработан ряд предложений для их учета при прохождении законопроекта во втором чтении. Среди них: возможность выбора модели организации системы самоуправления представительным органом муниципальных образований либо через общегородской референдум; определение числа депутатов от городских округов пропорционально численности жителей, проживающих в округе; возможность определения механизмов выбора мэра посредством общегородского референдума. Против отмены выборов мэров неоднократно выступал и. о. губернатора Владимир Городецкий. Еще будучи мэром, в декабре 2013 года, он однозначно высказался за процедуру прямого избрания глав муниципалитетов и заверил общественность, что его позиция по этому вопросу не менялась и никогда не изменится. «Я свое мнение всегда высказывал, оно постоянное и не меняется – считаю более правильным, когда мэры городов избираются прямым голосованием населения», – сказал он тогда журналистам. Такая консолидированная позиция всех ветвей власти в Новосибирске и области может позволить городу избежать навязываемого Москвой механизма управления. «Есть высокие шансы, что новосибирские депутаты и губернатор не пойдут на отмену прямых выборов мэра, – поделился своим мнением А.Мазур. – Это могло бы сильно дестабилизировать обстановку накануне выборов. И Городецкий много раз высказывался против, и городские депутаты не склонны к таким экспериментам. Если помните, горсовет упорно не хотел делать выборы по партийным спискам. Только когда Госдума приняла конкретный закон, они вынуждены были согласиться. Но тогда Совет Федерации пошел на попятную. Это пример того, что не следует кидаться за всеми веяниями федеральной власти. Новосибирск, если и попадет под реформу, то одним из последних».

— *Усилены меры по сокращению задолженности перед городским бюджетом*

Более 174 млн руб. поступило в бюджет города в результате работы районных комиссий по сокращению задолженности по налоговым платежам в 2013 году. Таким образом, план работы с недоимкой был исполнен на 106,2%. Для достижения такого высокого результата было проведено 297 заседаний комиссий, на которых рассмотрено 1 112 организаций, имеющих задолженность по налоговым платежам в бюджет города. В работе комиссий принимают участие представители налоговых органов, прокуратуры, службы судебных приставов, пенсионного фонда и фонда социального страхования. Заседания комиссий проводятся еженедельно, на них приглашаются предприятия, организации и индивидуальные предприниматели районов, имеющие недоимку по налоговым платежам в бюджет города. Кроме того, в ходе работы комиссий рассматриваются организации и предприятия, имеющие долги по арендной плате за землю, по платежам в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования РФ, выплачивающие заработную плату ниже величины прожиточного минимума. Как отмечают эксперты и специалисты, значительный объем задолженности по налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество физических лиц требует дальнейшего повышения роли и значения этих комиссий для урегулирования задолженности по налогам, поступающим в бюджет города. Ежегодно распоряжением мэрии устанавливаются плановые задания для админи-



страций районов города по сокращению налоговой задолженности в бюджет города Новосибирска. На 2013 год установленный план в размере 164,4 млн руб. был исполнен на 106,2%. На 2014 год плановое задание составляет 166,5 млн руб. На прошедших публичных слушаниях по утверждению отчета об исполнении бюджета города Новосибирска в 2013 году эксперты рекомендовали специалистам мэрии усилить работу по увеличению доходной части бюджета. Так, и. о. ректора Новосибирского государственного университета экономики и управления, к.э.н. Ольга Молчанова подчеркнула: «Можно отметить ряд позитивных тенденций: доходы и расходы ежегодно растут, главный наш источник – НДФЛ растет. Это – безусловно, положительное явление. Вместе с тем нужно ставить серьезную задачу увеличения поступлений земельного налога, ЕНВД, налога на имущество физических лиц. Принимая отчет об исполнении бюджета 2013 года, необходимо усиливать работу по его наполняемости».

— *Желто-белые пешеходные переходы появятся на дорогах города*

188 тысяч квадратных метров разметки нанесут на дороги Новосибирска. На эти цели планируется направить 15 млн руб. Планами предусмотрено нанести осевые линии на 46 магистральных улицах. До 20 августа планируется завершить нанесение линий дорожной разметки рядом со школами. В настоящее время работы выполнены в полном объеме на 18 магистралях, осевые линии нанесены на 36. «Раньше это были белые и красные полосы, но сейчас ГОСТ изменился, и теперь пешеходные переходы будут желто-белые», – пояснил начальник департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска Валерий Жарков. Всего планируется нанести такой материал на 60 нерегулируемых пешеходных переходах в местах интенсивного движения пешеходов и транспорта. Общий объем нанесения разметки составит более 188 тысяч квадратных метров, в том числе с применением холодного пластика более 3 тысяч квадратных метров, термопластика – более 5 тысяч квадратных метров. Общий объем финансирования составляет 15 млн руб. Обновление линий дорожной разметки будет производиться по мере необходимости.

— *Президиум мэрии принял отчет о наказах избирателей*

Основным принципом работы с наказами избирателей должна быть прозрачность и взаимодействие с депутатами, отметил мэр Новосибирска Анатолий Локоть по итогам заседания президиума мэрии. Два вопроса повестки касались исполнения бюджета и плана социально-экономического развития в 2013 году, третий – отчет о выполнении плана мероприятий по реализации наказов избирателей в 2013 году. По словам мэра Новосибирска А.Локоть, указы избирателей – инструмент формирования плана социально-экономического развития города и показатель эффективности обратной связи с населением. Он напомнил, что указы избирателей – это традиция города Новосибирска. «Она пошла с тех времен, когда я еще был депутатом городского совета, – отметил А.Локоть. – Это, если хотите, наше «ноу-хау» – закон о наказах избирателей. Еще в соседних субъектах (федерации) о таком не знали, а у нас, в области, он был принят. Уместно об этом говорить сегодня в двадцатилетие Законодательного собрания области». По словам мэра Новосибирска, в работе с наказами избирателей надо уделять особое внимание планированию. «Основной принцип – максимальная прозрачность и работа с депутатами. Я надеюсь, мы кон-

структивно пройдем этап отчета и учтем недостатки при исполнении наказов в следующем году», – резюмировал А.Локоть. Согласно процедуре, отчет будет передан в Совет депутатов для рассмотрения на комиссиях.

## Омская область

### *Омск*

— *Мэр встретился с активной молодежью города*

Стартовал Городской форум молодежи «Учиться. Развиваться. Созидать». В Омской государственной областной научной библиотеке им. А.С. Пушкина мэр Омска, руководитель профильных департаментов администрации города, представители молодежных объединений и движений обсуждают проекты развития города, вопросы укрепления духовных ценностей и трудоустройства. Начался форум пленарным заседанием, на котором мэр города Вячеслав Двораковский отметил: «Эта наша очередная встреча с вами — молодыми и инициативными людьми, готовыми уже в ближайшее время определять развитие города и страны. На прошлом форуме мы обсудили направления движения в области молодежной политики. Сейчас, я думаю, мы сможем обсудить уже конкретные проекты и предложения. Важно, что вы сами нацелены менять город, жизнь вокруг себя, а мы готовы вас поддержать». Затем работа форума продолжится на диалоговых площадках. Так, кандидат филологических наук Тамара Скок на секции, посвященной проблемам русского языка, расскажет о работе международного социального информационно-просветительского проекта «Современный русский». Он функционирует в Омске с января 2008 года, реализуется силами сотрудников и студентов ОмГПУ и включает восемь направлений, среди них — экстренная лингвистическая помощь, цикл семинаров «Деловой русский» для работающих омичей, цикл мультфильмов «Палитра русского языка» для детей и другие. Благодаря еще одному направлению — «Чисто по-русски!» — на мобильных экранах в пассажирском автотранспорте (160 мониторов в автобусах) демонстрируются просветительские ролики, которые в доступной форме информируют омичей о нормах произношения и правописания в современном русском языке, знакомят с происхождением распространенных общеупотребительных понятий, указывают на неверное словоупотребление и приводят правильные варианты. Ежедневно около 170000 человек во время поездок в общественном транспорте могут в доступной форме ознакомиться с речевыми нормами. Сразу на нескольких интерактивных площадках будут подняты вопросы профориентации молодежи и её трудоустройства. Заведующая отделением Центра профессиональной ориентации и психологической поддержки населения Жанна Майер сообщила: «Сегодня на площадке «Адаптация молодежи на рынке труда» мы вместе с молодыми людьми пройдем тренинг на командообразование и развитие лидерских качеств, составим портрет успешного специалиста, поработаем над составлением резюме». Также на форуме представят опыт социальной работы с молодежью в Германии, обсудят вопросы летней занятости молодежи, проблемы молодых семей, возможности молодежного самоуправления.

## Самарская область

— *Николай Меркушкин: нужно максимально деполитизировать процесс местного самоуправления*

Губернатор Самарской области Н.Меркушкин ответил на вопрос о реформе местного самоуправления, которая про-

ходит в стране. "Я полностью поддерживаю идею о том, что власть нужно приблизить к людям, - заявил губернатор. - Сегодня в ходе эфира я слышал много вопросов - на этой улице такая обстановка, в этом квартале такие проблемы. Люди не знают, куда с этими проблемами идти. Если же местное самоуправление спустить на самый низовой уровень, чтобы жители знали своего руководителя в лицо - будет гораздо лучше. У этого руководителя будут ресурсы, чтобы помогать людям, полномочия. Он будет держать ответ за все, что будет происходить на его территории. Нужно максимально деполитизировать процесс местного самоуправления, чтобы муниципальные чиновники не работали на создание виртуального имиджа, а занимались своим делом, чтобы его просто знали в лицо". Глава региона также считает, что замена выборов на систему, при которой муниципалитетами будут руководить главы администраций тоже может оказаться полезным. "Руководить будут крепкие хозяйственники, а депутатский корпус действительно будет контролировать работу главы территории. В Татарстане такая система работает с 1991 года и очень успешно. Вот когда глава района говорит - мне не интересно ездить на всякие съезды различных ассоциаций, меня волнует, что во дворах происходит, а не с трибуны выступать - значит, система МСУ сформировалась", - заключил Н.Меркушкин.

### Сахалинская область

#### **Южно-Сахалинск**

— *Обновление Стратегии развития станет приоритетом в работе Общественного совета*

В Сахалинской областной универсальной научной библиотеке состоялось первое заседание Общественного совета при администрации города. Важнейшая задача этого совещательного органа - работа по обновлению Стратегии развития областной столицы до 2020 года. Приветствуя всех собравшихся, руководитель города Сергей Надсадин напомнил историю создания Общественного совета и цели, которые возложены на него. «В середине марта я принял решение осуществить тщательный анализ имеющейся Стратегии развития города и обновить ее исходя из новых задач, которые стоят сегодня перед областной столицей. Уверен, что этот процесс должен вестись с привлечением жителей нашего города. Именно в этих целях и был создан Общественный совет, членов которого избрали путем свободного интернет-голосования», - отметил руководитель столицы Сахалинской области С.Надсадин. На первом заседании Общественного совета был утвержден регламент его работы и определены основные направления деятельности. Путем открытого голосования избраны первый заместитель председателя (Алексей Лескин, вице-мэр, руководитель аппарата), второй заместитель (Лариса Голубева, директор аппарата Общественной палаты области) и секретарь совета (Ксения Огаркова, лидер молодежного движения «Лидер XXI»). Напомним, что согласно положению председателем Общественного совета является сам С.Надсадин. Общественный совет утвердил в качестве приоритетной задачи работу над обновлением Стратегии развития-2020. Ее планируется вести почти по 20 направлениям, охватывающим основные вопросы городского хозяйства и социальной сферы: ЖКХ и пассажирские перевозки, благоустройство и жилищное строительство, спорт и медицина, культура и образование, старшее поколение и молодежь, экология и безопасность, международное сотрудничество и межнациональные отношения, гражданское общество и социальная политика,

экономика и транспорт. Выступая от имени Общественного совета, президент Сахалинского фонда культуры Владимир Шаповал заверил главу города, что все члены совета готовы включиться в активную работу по обозначенным направлениям. В завершение заседания С.Надсадин подчеркнул, что членам совета предстоит ответственная, но в то же время очень интересная работа: «Я уверен, что каждый из членов Совета внесет посильный вклад в развитие нашего родного города, а Общественный совет станет незаменимым помощником администрации не только в рамках обновления Стратегии, но и в решении других злободневных городских проблем». Напомним, что формирование Общественного совета прошло в три этапа. Право избрать первую пятерку было предоставлено лично градоначальнику. Остальные 20 членов совета - 10 от горожан и 10 от общественных объединений - избирались путем интерактивного голосования жителей города на сайте «Южно-Сахалинск: город как на ладони», в котором приняло участие более 10 тысяч южносахалинцев.

### Свердловская область

— *Агломерации в тренде: идею «Большого Екатеринбурга» могут реанимировать*

В последние недели активно обсуждается тема возрождения проекта «Большой Екатеринбург» - создания екатеринбургской агломерации. Об этом заявил замдиректора департамента по местному самоуправлению и межнациональным отношениям правительства Свердловской области Юрий Кузнецов в интервью нижнетагильскому информагентству «Все новости». Ю.Кузнецов - куратор проекта создания агломерации вокруг Нижнего Тагила, который на днях одобрил губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев. Проект уже отправился в минрегионразвития РФ и будет рассмотрен в течение мая. Ю.Кузнецов заявил, что от проекта «Большой Екатеринбург», в идеологии которого было создание единого муниципального образования с присоединением Верхней Пышмы, Березовского и других городов к Екатеринбургу, в правительстве не отказались. Однако ее первоначальный вариант устраивает не всех. «Планировалось сделать эти города административными районами Екатеринбурга. Это вызывало тревогу и большое напряжение со стороны глав этих городов. Жители тоже не понимали, чем им грозит полное присоединение. Во многом именно поэтому процесс не удался и сейчас приостановлен», - отметил он. Согласно другому варианту, который обсуждается властями, муниципалитеты не потеряют своей самостоятельности, но часть вопросов будут решать совместно. «Я недавно разговаривал с Аркадием Чернецким - одним из инициаторов «Большого Екатеринбурга». Он все-таки считает, что наиболее интересный вариант - юридическое присоединение. Но при этом они готовы рассмотреть и другие варианты. Тема не закрыта, а в последние недели она наоборот активно обсуждается. Она инициируется в том числе представителями крупного и среднего бизнеса Екатеринбурга. В первую очередь застройщиками», - подытожил Ю.Кузнецов.

— *К Нижнему Тагилу "присоединят" города-спутники*

Власти Свердловской области подали заявку на участие в пилотном проекте по созданию городской агломерации с центром в Нижнем Тагиле, сообщили в департаменте информационной политики губернатора. По мнению регионалов, это важнейший этап в развитии указанной территории. Проект нужен, в частности, для реализации мас-

штабных инвестиционных планов. "Процесс направлен на то, чтобы эффективно решать "приграничные" вопросы – обеспечения энергетикой территорий, вывоза мусора, дорожной и социальной инфраструктуры. В Пригородном районе, Верхней и Нижней Салде мы часто можем видеть, как люди живут в одном городе, работают в другом, а их дети ходят в школу в третьем", - пояснил замдиректора департамента по местному самоуправлению и международным отношениям правительства Свердловской области Юрий Кузнецов, курирующий проект. По словам вице-премьера Якова Силина, поддержит ли Минрегион среднеуральский проект, станет известно в мае. Следует отметить, что идея создания городских агломераций на территории Свердловской области обсуждается с 2000 года. Выигранными вариантами считается объединение в единое пространство городов вокруг Екатеринбурга, Серова и Нижнего Тагила.

— *В свердловских муниципалитетах собирают пожелания бизнес-сообщества*

В муниципалитетах Свердловской области проходят встречи с представителями бизнес-сообщества, на которых сотрудники областного Фонда поддержки предпринимательства информируют о доступных в 2014 году инструментах для развития бизнеса. Планируется, что до июня встречи пройдут более в чем 20 муниципальных образований региона, сообщили в Департаменте информационной политики губернатора Свердловской области. Как считает губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, приоритетными направлениями государственной поддержки является реальный сектор экономики, а также сфера услуг и туризма. Так в 2014 году планируется направить на развитие предпринимательства более 962 млн руб.: 350 млн руб. из областного и 612 млн из федерального бюджетов. Кроме того, объем поддержки реального сектора в виде налоговых льгот составляет 6 млрд руб. в год. В этом году пожелания бизнес-сообщества будут учтены - подача заявок и документов на все виды поддержки будет осуществляться в электронном виде через сайт фонда. Таким образом, предпринимателю не нужно будет ехать в Екатеринбург, а также подача самой заявки станет более простой и понятной. Еще одно нововведение этого года - муниципальные фонды станут выполнять функции отделений областного фонда: предприниматели смогут получить квалифицированную консультацию по всем видам поддержки у себя в территориях, что повысит доступность помощи для предпринимателей со всей Свердловской области. На сегодняшний день уже состоялись встречи с представителями бизнес-сообщества Новоуральска, Верхней Пышмы, Каменска-Уральского, Новой Ляли и Верхотурья. В мае планируется провести встречи в Нижнем Тагиле, Заречном, Качканаре, Рефтинском и Среднеуральске. В 2014 году предприниматели смогут получить самые востребованные в предыдущие годы среди бизнеса субсидии на модернизацию оборудования, а сельхозпроизводители смогут компенсировать часть затрат на уплату первого взноса по договорам лизинга.

### **Томская область**

#### ***Томск***

— *Томская городская палата общественной обсудила реформу местного самоуправления*

Этой теме было посвящено очередное заседание Палаты, в котором принял участие мэр Томска Иван Кляйн. Председатель комитета по местному самоуправлению город-

ской администрации Татьяна Макогон рассказала о предстоящих изменениях в законе «О местном самоуправлении» и возможных проблемах, с которыми может столкнуться Томск и другие муниципалитеты России. По ее словам, накануне Государственная дума РФ в первом чтении внесла ряд поправок в федеральный закон №131, согласно которым, планируется приблизить муниципальную власть к населению путем создания новых муниципальных образований в городах с внутригородским делением и все вытекающие из этого последствия. На примере Томска введение поправок потребует создание четырех городских муниципальных образований, у каждого из которых будет свой бюджет и свой законодательный орган», - пояснила Т.Макогон. Члены городской палаты общественной обсудили законопроект, отметив, что реализация закона может повлечь за собой ряд трудностей, в частности, с делением городской земли на отдельные территории, формированием отдельных бюджетов. По мнению многих, в отличие от крупных городов с населением в несколько миллионов человек, закон будет очень сложно применить для такого небольшого города, как Томск. По мнению мэра Томска И.Кляйна, подобные изменения в закон «О местном самоуправлении» необходимо вносить только после обсуждения с населением. «Это должен определить сам народ, население, которое проживает на соответствующих территориях. Суть одна – в том виде, в котором закон представили, его невозможно будет принять», - отметил мэр Томска И.Кляйн. Члены общественной палаты Томска приняли решение направить предложения томичей через объединения сибирских городов и регионов – АСДГ и «Сибирское соглашение» в Государственную думу России.

— *В городе открыт памятник трамваю*

Он посвящен 65-летию трамвайного движения в Томске и представляет собой одну из первых моделей трамвая, которую установили на постамент на территории депо. «Именно такие трамваи возили томичей в 60-е годы, - пояснил на открытии памятника директор Трамвайно-троллейбусного управления Григорий Шульгин. - Самое поразительное, что у нас на предприятии до сих пор работают люди, которые водили и ремонтировали эту машину». Многие из старейших и заслуженных сотрудников трамвайно-троллейбусного управления сегодня получили почетные грамоты и благодарности от администрации и думы города. «Для послевоенного Томска трамвай стал настоящим спасением. С каждой новой очередью прокладки трамвайных путей увеличивалась транспортная доступность городских районов. В целом можно сказать, что трамвай за годы своего существования стал одним из «символов» Томска, - отметил в своей речи мэр Томска Иван Кляйн. - Сегодня мы открыли памятник томскому трамваю и увековечили этот символ в истории города». В завершении И.Кляйн поблагодарил коллектив трамвайно-троллейбусного управления, который все эти годы трудился на благо томичей. «Сегодня это ни много ни мало – 767 человек. И, конечно же, надо отдать дань уважения ветеранам предприятия, тем, кто стоял у истоков формирования трамвайного и троллейбусного депо. Сегодня вы передаете накопленный опыт новому поколению. Желаю всем вам крепкого здоровья, а трамвайно-троллейбусному управлению новых перспектив и процветания», - отметил мэр Томска.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

#### ***Сургут***

— Глава города поддержал инициативы молодых сургутян

Четвертое заседание Молодежного совета при Главе города было насыщено презентациями новых идей по улучшению городской среды и созданию комфортных условий для творческой и спортивной жизни в Сургуте. 25 апреля городские активисты поделились с Дмитрием Поповым результатами и перспективами реализации своих социальных проектов. На финишную прямую вышел проект «Карта досуга». Сургутяне в скором времени смогут получить самую полную информацию о работе культурных, спортивных, досуговых учреждений города через современную удобную форму – электронную карту «Вектор». Начальник отдела молодежных программ комитета молодежной политики Администрации города Евгений Лаптев поделился итогами проведения молодежного форума «Город и Я». Мероприятие посетило более 200 человек. 37 проектов получили оценку от экспертов из Москвы и Тулы Федерального агентства по делам молодежи «Росмолодежь». В апреле наш город принимал Окружной слет волонтеров Уральского федерального округа, в котором участвовало более ста волонтеров от 14 до 30 лет. Ребята презентовали проекты по работе с ветеранами, людьми с ограниченными возможностями здоровья, пропаганде здорового образа жизни. Спортивное волонтерство и донорство – направления, которые молодежь также развивает на территории Югры. В перспективе Сургут может обзавестись дополнительной площадкой для встреч и отдыха молодежи. Автор идеи Сергей Зверьков представил концепцию необычного арт-объекта. По задумке дизайнеров, в его основе – пятиметровые полые буквы из железа, стекла и пластика, образующие слово «Surgood». Ожидается, что новый символ города украсит парковую зону «За Саймой» или территорию кампуса Сургутского государственного университета. Глава города высоко оценил представленные проекты, в числе прочего подчеркнув актуальность и значимость для Сургута организации велосипедного пространства. Новые дорожки, оборудованные стоянки – это спортивные объекты, которых пока не хватает нашему городу. Член Молодежного совета Алена Перистая заинтересована в развитии проекта «ВелоСургут», реализация которого позволит обустроить в Сургуте комфортную инфраструктуру для любителей велоспорта. В завершение встречи Дмитрий Попов поблагодарил членов Молодежного совета за активное участие в разработке Стратегии социально-экономического развития Сургута до 2030 года, выразил надежду на продолжение плодотворного сотрудничества с молодежью города.

#### ***Ханты-Мансийск***

— Депутаты всех пяти созывов Думы вспомнили веки становления представительного органа местного самоуправления

25 апреля депутаты всех пяти созывов Думы Ханты-Мансийска встретились на торжественном вечере, посвященном 20-летию представительного органа местного самоуправления. Собравшиеся отметили, что думать, принимать важные для города и его горожан решения, заниматься вопросами местного значения на вверенной территории – почетное и вместе с тем ответственное дело. И как показывает опыт работы, 44 депутата городской Думы с этим достойно справляются. Каждый созыв – это

команда единомышленников и соратников, людей, представляющих интересы населения и защищающих его права. Среди них авторитетные и уважаемые общественники, успешные предприниматели, врачи, журналисты, руководители хозяйствующих субъектов. «Первая Дума – это ход методом проб и ошибок, – поделился воспоминаниями депутат Думы 1 созыва Ростислав Соломин. – У нас не было законодательной базы, была только Конституция РФ. Все приходилось создавать «с чистого листа», депутаты работали, как говорят, «не за страх, а за совесть». Главная задача была сформировать законодательную базу, по которой жил бы наш город». В ходе встречи было отмечено, что депутатству не обучают ни в одном вузе. Но школу депутатского мастерства в нашем городе открыть можно, а преподавать в ней могли бы депутаты пяти созывов Алексей Барышников, депутаты четырех созывов Людмила Глебова, Любовь Корнеева, Юрий Нуждин, депутаты трех созывов Александр Першин, Валентина Казакова, Татьяна Волгунова. «Каждая Дума была непохожа на другую, несмотря на то, что фамилии повторялись, – отметила Людмила Глебова. – Хотя депутаты люди разные, их объединяет только одно – желание добросовестно работать на благо жителей нашего города, чтобы город процветал, чтобы он был комфортным для жизни». Пять созывов – пять историй, и каждый созыв особенный, у каждого свои положительные моменты, свои проблемы. Но в целом, по мнению депутатов, Дума Ханты-Мансийска как представительный орган состоялась. «Эти 20 лет деятельности Думы – это время реальных дел и больших свершений. И стало это возможным во многом благодаря особым качествам наших депутатов. Эти люди живут не прошлыми заслугами, а новыми задачами. Я уверен, что история Думы, в которой собираются для совместной командной работы люди, искренне радеющие за свой город, продолжена с не меньшей эффективностью еще много лет», – отметил в завершение встречи Глава города Ханты-Мансийска Василий Филипенко.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

#### ***Новый Уренгой***

— О внедрении интегрированной системы безопасности

В администрации города Новый Уренгой прошла пресс-конференция заместителя Главы Администрации города Андрея Мартынова. Он рассказал журналистам о работе межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в муниципальном образовании в 1 квартале 2014 года. В самом начале своего выступления Андрей Мартынов напомнил, что межведомственная комиссия по профилактике правонарушений является совещательным органом, созданным в целях координации деятельности Администрации города, правоохранительных органов, организаций и общественных объединений по реализации социальных, правовых и иных практических мер, направленных на профилактику правонарушений, устранение причин и условий, способствующих их совершению. В составе комиссии – представители органов Администрации города, депутаты Городской Думы, сотрудники ОМВД по городу Новый Уренгой, Центра занятости населения и др. Основными задачами комиссии являются анализ состояния преступности на территории муниципального образования и определение комплекса мероприятий и основных направлений совершенствования профилактики правонарушений. По данным полиции, за 1 квартал 2014 года количество преступлений на территории муниципального образования по сравнению с аналогичным

периодом 2013 года снизилось. В зависимости от классификации правонарушений снижение составило от 14 до 30%. А.Мартынов рассказал о внедрении в городе интегрированной системы безопасности. Специальные видеокамеры, установленные в аэропорту, на железнодорожном вокзале, в крупных торговых центрах позволят сканировать лица людей и выявлять преступников, находящихся в розыске. Интегрированные интеллектуальные системы безопасности – это качественно новый скачок в построении систем безопасности и управления объектом. Основное достоинство заключается в том, что все подсистемы взаимосвязаны, и в ответ на событие в одной подсистеме происходит соответствующее действие в другой. Можно задать требуемые сценарии реакции любой сложности на различные события. На сегодняшний день все готово для монтажа более 40 камер видеонаблюдения. В полную силу они должны заработать уже летом этого года.

— *Мнение горожан – один из основных ориентиров в работе органов местного самоуправления*

На очередном заседании Городской Думы Иван Костогриз представил отчет о результатах деятельности Главы Администрации и своей команды по итогам 2013 года. Как отметил И.Костогриз в начале выступления, главным вектором социально-экономических преобразования в 2013 году стали майские указы Президента РФ, а также задачи, которые органам местного самоуправления определил Губернатор ЯНАО в Ежегодном докладе. В целом работа команды Администрации велась в рамках объявленного на Ямале Года народосбережения в целях дальнейшего повышения качества жизни новоуренгойцев. Оставаясь центром газодобывающей промышленности на Ямале и в России, Новый Уренгой продолжил курс на диверсификацию экономики, связанной, прежде всего, с развитием газохимии. В этом плане перспективы экономических преобразований связаны с вводом в эксплуатацию Новоуренгойского газохимического комплекса. Особым звеном в процессе диверсификации экономики города Иван Костогриз выделил малый и средний бизнес. Меры поддержки, оказываемой Администрацией города предпринимателям (финансовую помощь получили 24 субъекта малого предпринимательства на общую сумму 17 млн 700 тыс. руб.), способствовали созданию в Новом Уренгое новых предприятий. В 2013 году их количество составило 5429 предприятий. Между тем, отметил Глава Администрации, в городе по-прежнему востребованы такие направления бизнеса, как производство продуктов питания, переработка дикоросов, малые строительные фирмы. Именно инновационные проекты должны стать основой реализации Концепции инвестиционной политики в Новом Уренгое. Новый Уренгой продолжает выполнять задачу, поставленную Президентом РФ, по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем. В приоритете – граждане, проживающие в ветхих и аварийных домах. В Новом Уренгое сосредоточено 24% жилья, признанного на Ямале аварийным. За последние три года из ветхого и аварийного жилья было переселено 423 семьи (116 из них – в 2013 году). Кроме этого 23 жилых помещения выделены детям-сиротам. Сегодня на территории города в стадии строительства – 23 жилых дома общей площадью 114 тыс. квадратных метров (или 2306 квартир). На 2014 год гарантированно запланирована сдача 25 тыс. квадратных метров (или 537 квартир), при благоприятных условиях – свыше сорока тысяч. «Необходимо ускорить подготовку земельных участков под строительство жилья, в том числе – индивидуального для мно-

годетных семей», – подчеркнул И.Костогриз. Среди направлений работы, которые необходимо продолжить, Глава Администрации обозначил строительство общежитий квартирного типа для работников бюджетной сферы. Жилищный вопрос поможет привлечь в Новый Уренгой высококвалифицированных специалистов, прежде всего, сферы здравоохранения. Вопрос со строительством детской поликлиники, так необходимой городу, решается – в этом году будет разработан проект здания. Говоря об итогах 2013 года в сфере капитального строительства, Глава Администрации особо отметил решение окружного Правительства о возведении на территории Нового Уренгоя значимых объектов, в которых крайне нуждается город. В 2014 году будут продолжены работы по строительству социально-реабилитационного центра «Садко», дворца спорта «Звездный», детских садов – в районе Оптимистов и микрорайоне Восточный (в здании бывшей начальной школы). Детский сад также будет строиться и в районе Коротчаево. Строительство дошкольных учреждений по-прежнему востребовано в газовой столице – сегодня в очередь на получение места в детский сад стоят 2971 ребенок до трех лет. В этом году в планах – разработать проект Ледового дворца. Благоустройство города и в частности – модернизация улично-дорожной сети – приоритет городских властей на протяжении последних пяти лет. В 2014 году запланирован капитальный ремонт улиц Дружбы народов и Промышленной, отдельных участков проспекта Губкина, Центральной магистрали, улицы 26 съезда КПСС. Ямочный ремонт дорожного полотна также продолжится и предстоящим летом. И.Костогриз отметил, что претензии к качеству ремонтных дорог на дорогах города по-прежнему остаются. Глава Администрации отметил и неудовлетворительную работу дорожников и коммунальщиков в зимний период. «Выводы по этому поводу будут сделаны самые серьезные», – подчеркнул И.Костогриз. Говоря о развитии транспортной инфраструктуры, Глава Администрации назвал одним из важнейших этапов – модернизацию здания аэропорта и взлетно-посадочной полосы. Этот вопрос – на контроле Губернатора и Правительства Ямала. Обозначая перспективы развития сферы ЖКХ и качества предоставляемых услуг, И.Костогриз упомянул о низкой активности новоуренгойцев в управлении своим имуществом, а также многомиллионной задолженности горожан по коммунальным платежам. В январе 2014 года, подчеркнул Глава Администрации, вступили в силу изменения в Жилищном кодексе. Необходимо вести разъяснительную работу с населением о порядке организации капитального ремонта многоквартирных домов. Исполнение указов Президента РФ о реализации социальной политики позволило обеспечить поэтапное повышение оплаты труда работникам образования. На перспективу до 2018 года запланирован рост заработной платы работникам культуры, физкультуры, социальной защиты населения. Подводя итоги профориентационной работы со школьниками, Глава Администрации отметил как один из значимых совместный проект с градообразующими предприятиями «газпром-классы». Идею профильных классов уже поддержали руководители других организаций, в частности – «Роспан Интернешнл». А с 1 сентября 2014 года ЗАО «Запсибкомбанк» планирует открыть на базе новоуренгойской школы свой профильный класс. Обозначая перспективы работы Администрации, И.Костогриз напомнил, что 2014 год объявлен в России Годом культуры. И общая задача органов местного самоуправления – сделать все, чтобы насе-

ление чувствовало потребность в посещении выставок, концертов, фестивалей, театра. Большая роль в пропаганде культурных ценностей отводится средствам массовой информации. Учитывая, что на Ямале 2014 год пройдет под эгидой гражданского единства и согласия, необходимо продолжить развитие многонациональной культуры народов, проживающих в Новом Уренгое. И здесь, отметил И.Костогриз, у нас есть положительный опыт. К примеру в этом году среди победителей окружного конкурса проектов социально ориентированных организаций одиннадцать объединений – из Нового Уренгоя. Они получают 40% денежных средств фонда конкурса. Кроме того в 2014 году предстоит обеспечить подготовку к значимым юбилейным датам 2015-го года: Новому Уренгю исполнится 40 лет, 85 лет – округу, нам предстоит встретить 70-летие Великой Победы. И очень важно, подчеркнул Глава Администрации, уделить внимание сохранению исторической памяти, наших традиций, воспитанию патриотизма и гордости за великие свершения нашего народа. Завершая выступление, Иван Костогриз определил принципы и критерии оценки эффективности власти: «Каждый чиновник в своей работе должен, прежде всего, руководствоваться интересами жителей города, даже если реализация каких-либо предложений, идей выходит за рамки его функциональных обязанностей. Мнения граждан и должны стать ориентирами в нашей работе». Также Глава Администрации поблагодарил депутатский корпус за плодотворную совместную работу и журналистов – за тесное сотрудничество.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

### *«Независимая газета»*

— *Ярославль и Астрахань – в группе риска*

Ряд гордум, например, в Астрахани и Ярославле, мэры которых под следствием, могут быть распущены досрочно. Так написано в поправках к законопроекту о реформе местного самоуправления (МСУ), допускающего отмену выборов и мэров, и депутатов. Впрочем, сейчас Ярославская облдума готовит обращение в Госдуму о сохранении в городах прямого избрания всей власти. В Астрахани оппозиция требует вынести этот вопрос на референдум. Второе чтение законопроекта о реформе МСУ пройдет в Госдуме в середине мая. Согласно тексту готовящихся к нему поправок, законопроект должен сохранить за субъектами РФ право на досрочный роспуск действующих местных органов власти – даже если они были сформированы относительно недавно. В пояснениях указаны и конкретные города, где реформа необходима в первую очередь, – это Астрахань и Ярославль. По мнению авторов документа, после ареста глав этих городов муниципальная власть там частично дискредитирована. Досрочный роспуск дум и набор новых депутатов по схеме делегирования от районных советов могут упростить и решение вопроса о том, каким образом станут избираться главы городов. Напомним, что мэр Астрахани Михаил Столяров и мэр Ярославля Евгений Урлашов сейчас находятся в СИЗО из-за подозрений в коррупции. Хотя предыстория этих дел абсолютно разная, для обоих регионов характерен высокий уровень протестных настроений, а следовательно, в них вероятна и победа на выборах оппозиционных кандидатов. Новый закон позволит сузить простор для появления такого рода политических неожиданностей. Напомним, что городские думы предполагается формировать из числа муниципальных депутатов район-

ного масштаба, где доминируют представители «Единой России», которые, очевидно, и составят большинство новых гордум. Впрочем, кто же точно будет решать вопрос об отмене или сохранении прямых выборов мэров, пока не ясно: кроме решений от представительной власти муниципалитета и региона авторы поправок также оставляют возможность для вынесения данного вопроса на публичные слушания или даже референдумы. Один из авторов законопроекта, единоросс Вячеслав Тимченко в беседе с «НГ» подчеркнул, что если муниципальная власть дискредитировала себя, то она должна быть полностью изменена. «Изменения в законодательстве как раз и направлены на предотвращения подобных «искажений» в будущем», – утверждает Тимченко. Он уточнил, что дело тут даже не в ярославском или астраханском примерах, а в возможности реагировать на подобные ситуации в дальнейшем. При этом в тех регионах, которые авторы законопроекта приводят в качестве примера, некоторые его трактовки вызвали большое недоумение. Вчера депутаты Ярославской областной Думы на заседании комитета по законодательству приняли осторожное обращение к федеральному парламенту, хотя и призвав продолжить реформу, но высказавшись за сохранение прямых выборов городских мэров и депутатов. «Проблем с легитимностью действующей городской Думы у нас нет, – говорит «НГ» зампред Ярославской облдумы, единоросс Павел Исаев. – Мы считаем правильными нововведения, но выступаем за сохранение прямых выборов и депутатов гордумы, и главы города». Депутат Ярославской облдумы Борис Немцов в беседе с «НГ» назвал решение коллег сенсационным, подчеркнув, впрочем, что формулировки обращения должны быть гораздо более жесткими. «Законопроект принимать нельзя – он фактически уничтожит местное самоуправление. Обернется ростом расходов на госаппарат, а также многократно усилит власть губернаторов, ущемляя при этом права граждан на избрание органов власти», – заявил Б.Немцов. В другом городе – кандидате на роспуск Думы и отмену выборов мэра – Астрахани – оппозиция уже готовит референдум по этому вопросу. Как заявил «НГ» один из его организаторов, экс-кандидат в мэры Астрахани Олег Шеин, вопрос о выборах или назначении мэра должны решать жители, а «законопроект отнимает у людей право выбирать власть». Собеседник «НГ» уточнил, что в связи с затягиванием процесса над отстраненным мэром Столяровым выборы нового городского главы могут быть с сентября 2014 года перенесены на более поздний срок. К тому моменту спорный законопроект как раз вступит в действие – и можно будет мэров уже и не выбирать. По данным «НГ», возможность такого варианта руководство региона как раз уже и рассматривало. Вице-президент Центра политических технологий Ростислав Туровский в беседе с «НГ» подчеркивает, что если из-за принятия закона возникнут прецеденты по досрочному роспуску городских дум, то это лишь подогреет конфликты и дестабилизирует обстановку в регионах. Даже формальный повод выглядит сомнительным: какими критериями будут руководствоваться при определении легитимности или нелегитимности законодательных органов и кто это должен определять? Гендиректор Института приоритетных региональных проектов Николай Миронов, в свою очередь, считает допустимым переформирование законодательных органов до истечения срока их полномочий. Особенно в тех регионах, где имел место длительный внутриэлитный конфликт и ситуация чревата массовым недовольством населения. «Элиты само собой

выступают против, нужно запросить мнение самих горожан», — считает собеседник «НГ». По его словам, за прошедшие годы сформировался серьезный запрос на перемены в местной власти.

#### «Тайга.инфо»

— *Новосибирцы не готовы к реформе местного самоуправления: «Они плывать хотели на нас»*

В заксобрании Новосибирской области прошли депутатские слушания, посвященные предстоящей реформе местного самоуправления. Выступавшие, в основном, критиковали реформу, причем недовольными оказались даже члены партии «Единая Россия». Напомним, Госдума в первом чтении приняла проект изменений в федеральный закон №131. Поправки повлекут за собой перемены в устройстве местного самоуправления в сельских районах и городах «с внутригородским делением» (какие отнести к таковым — будут решать законодательные собрания регионов). В городах «с внутригородским делением» отменяются прямые выборы мэров: они будут избираться из числа депутатов горсовета, а те, в свою очередь, — из числа депутатов райсоветов. И только районных депутатов будет выбирать непосредственно население. В сельских районах совет депутатов станет формироваться из глав поселений (что само по себе нарушение принципа разделения властей) и депутатов сельсоветов (которых будут делегировать коллеги по сельсовету, а не население). Но реальное управление и городами, и сельскими районами будут осуществлять не «мэры», а главы администраций — сити-менеджеры, фактически назначаемые губернатором (нарушение принципа формирования муниципальной власти населением). Очевидно, что изменения вносятся не чтобы «власть была ближе к народу», а для выстраивания «вертикали власти». Однако предлагаемые поправки не вызвали никакого восторга у новосибирских депутатов — причём как от оппозиционных партий, так и от «Единой России». Даже заместитель министра юстиции Новосибирской области Дмитрий Гершанов отметил сырость законопроекта, ликвидирующего многие выборные должности, а также несоответствие предлагаемой реформы Европейской хартии, и даже, вероятно, Конституции РФ. Кроме того, огромное количество нормативных актов, наработанных в Новосибирске и в других муниципалитетах Новосибирской области, придётся перерабатывать, потому что концепция реформы «противоречит тому, что было, и разрушает то, что создавалось». Глава Коченёвского района Александр Карасёв от имени областного Совета муниципальных образований, который он возглавляет, предложил несколько поправок в законопроект. В частности, дать право законодательным собраниям самим определять форму организации местного самоуправления в районах (выбирать глав или не выбирать) и ввести переходный период на несколько лет. Наталья Пинус, выступив от Общественной палаты Новосибирской области, подвергла законопроект критическому разбору и тоже внесла ряд предложений. Кроме прочего, она указала на несправедливость нормы, согласно которой все районы будут представлены в городском совете одинаковым числом депутатов, хотя численность населения в них может различаться в несколько раз. Вице-спикер горсовета Новосибирска Дмитрий Асанцев рассказал, что среди городских депутатов был проведён опрос на тему, как они относятся к этой реформе. Депутатов в первую очередь волновал способ формирования горсовета, и они высказались за прямые выборы. Также была высказана мысль, что «близость власти к народу» определяется не столько

количеством депутатов, сколько финансовыми возможностями, позволяющими решать проблемы избирателей. Тема обеспечения местного самоуправления финансами в ходе слушаний звучала не раз. Некоторые депутаты заксобрания называли вещи своими именами и говорили, что этот законопроект во втором чтении принимать нельзя. Такое мнение высказал глава фракции «Единая Россия» Андрей Панфёров: попытка «исправить» закон приведёт к тому, что «мы получим тот же закон, только в более изощрённой форме». Единоросс Борис Прилепский, старейший депутат в заксобрании, выдвинул очень важный тезис — нельзя так быстро и так радикально менять законодательство: «Надо вообще ввести мораторий на изменения лет на десять». Впрочем, как человек мудрый и опытный, он добавил: «Но они приняли уже решение и плывать хотели на нас». Ведущий слушания Юрий Шпаков всё время старался смягчить высказывания. «Если мы предложим, чтоб субъекты сами решали, выбирать ли глав, это изменит всю концепцию, и тогда к нашим предложениям не отнесутся с вниманием», — сказал он. «Если будет слишком много предложений, их никто не прочтёт», — добавил депутат. Зампред заксобрания Владимир Карпов, завершавший слушания, оказался настроен более реалистично. «Жаль, что наше мнение не будет учтено», — заметил коммунист. Участники слушаний в итоге поддержали предложения отложить вступление закона в силу до 2016 года и опробовать его сперва на нескольких регионах, чтоб потом распространять на все. Соответствующие рекомендации заксобранию Новосибирской области обещает оформить официально и направить в Госдуму.

#### «Советская Сибирь»

— *Самоуправление укрепляет власть*

Проблемы местного самоуправления (МСУ) есть, и они назрели — об этом говорится сегодня на всех уровнях власти. Пути преобразований в системе самого близкого к людям управленческого звена могут быть разными. Но, пожалуй, в одном сходятся все, от жителей глубинки до руководства страны: местная власть должна стать реальной, близкой к людям и наполненной конкретными финансовыми и иными полномочиями. Вопрос о том, какие модели местного самоуправления наиболее приемлемы сегодня, в рамках заседания Клуба парламентских корреспондентов обсудили депутаты Законодательного собрания Новосибирской области. Очередной виток реформы местного самоуправления продолжается на федеральном уровне. Законодатели ищут пути, чтобы сделать местную власть максимально близкой к людям, а управление — наиболее эффективным. Новосибирская область в становлении местного самоуправления всегда была в авангарде и всегда стремилась не формально, а реально воплотить конституционные нормы, регламентирующие деятельность местного самоуправления. Заместитель председателя Заксобрания Владимир Карпов выразил сомнение в том, что предложенные федеральными законодателями поправки в ФЗ-131 существенно улучшат существующее положение дел: — Местное самоуправление как особая форма самоорганизации отделена от государственной власти, а по новой редакции закона предполагается, что губернаторы и государственная исполнительная власть субъекта будут активно принимать участие и добиваться своего в крупных муниципалитетах регионов. Это явно не пойдет на пользу местному самоуправлению. И это далеко не единственный пункт, с которым в новой редакции закона можно не согласиться, считает вице-спикер. К

примеру, без ответа остается вопрос: что делать с кадровым наполнением руководящего звена местного уровня, которое явно «хромает»? По мнению депутата Андрея Панфёрова, многим руководителям сельских муниципалитетов, какими бы замечательными людьми они ни были, не хватает общей базы — их надо учить, причем постоянно и на местах, без отрыва от работы. — Зачастую глава муниципального образования имеет среднее образование, а все его заместители и специалисты по закону должны иметь высшее образование, — говорит А.панфёров. Пскольку 131-й федеральный закон постоянно влияет на жизнь людей, особенно в сельских территориях, федеральным законодателям нужно постоянно бывать в сельских муниципалитетах, считают депутаты Заксобрания. Это даст четкое понимание того, как на самом деле живут люди. На местах сегодня высказываются идеи об укреплении власти снизу, исходя из инициативы самих жителей. При этом для эффективности системы местного самоуправления применимыми должны стать образование и укрепление территориального общественного самоуправления — ТОС — на поселковом уровне. Это как раз тот уровень общественного самоуправления, который может стать низовым базовым уровнем МСУ — как для сельских территорий, так и для городов, считают специалисты. Пока же управляемость на местах и там, и там явно хромает. — В районах областного центра практически отсутствует управляемость с точки зрения представительных органов власти, потому что главы администраций городских районов назначены мэром и четко подчиняются ему. На местах, в районах, представительных органов власти нет, — говорит депутат Николай Мамулат. ТОСы в определенном смысле могли бы взять на себя функции представительных органов, считает Н.Мамулат. Это было бы очень кстати для крупных муниципалитетов с большой численностью населения, где сегодня ощущается нехватка народного представительства во власти. — По-моему, чем больше представительных органов находится в каком-то регионе, в городе, в районе, тем более приближена власть к населению, и тем лучше. В последние годы все заметнее тенденция: люди хотят сами управлять своими территориями. Чтобы удовлетворить это желание, мы должны приблизить представительные органы власти к людям. Так что в этом плане видоизмененный федеральными парламентариями закон о местном самоуправлении правильный, мы должны в каждом районе создать представительные органы власти. В этом смысле я считаю объединение нескольких районов и создание единого Центрального округа в Новосибирске неправильными. Наоборот, нужно больше районов, а главы районных администраций должны избираться народом, — уверен Н.Мамулат. При этом часть полномочий должно быть у города, часть — у районов. К примеру, за магистральные дороги должен отвечать город под руководством сити-менеджера, а за внутриквартальные — избранные главы администраций районов. Эти руководители должны сами ходить по внутриквартальным дорогам вверенных им территорий, смотреть людям в глаза, тогда муниципальная власть будет не просто приближена к жителям, фактически люди будут управлять сами. А значит, все будут заинтересованы в конкретных результатах. Как бы ни строилась база управления на местах, одним из основных условий ее успешной работы остается финансовое подкрепление полномочий. Поэтому, прежде чем избирать глав районов, нужно наделить их бюджетами, уверен депутат Максим Леоненко. Должны выделяться средства,

которыми бы главы районов могли распоряжаться. Пока у них нет прямых полномочий для того, чтобы направлять деньги туда, где они нужнее в данный момент. Определенные надежды в плане обеспечения местного самоуправления финансовыми ресурсами сегодня возлагаются на частные инвестиции. Сотрудничество администраций муниципалитетов и хозяйствующих субъектов, работающих на территориях, кажется логичным, ведь бизнесмены живут и работают на местах и должны быть заинтересованы в развитии своих населенных пунктов. Вопрос в том, как сделать государственно-частное партнерство по-настоящему выгодным и для власти, и для бизнеса, и для людей. По мнению А.Панфёрова, в отношении сельских территорий в этом партнерстве должна быть заинтересованы не только местная и районная, но и областная власть. К примеру, одним из условий работы всех крупных инвесторов, заинтересованных в том, чтобы обосноваться в нашей области, можно сделать необходимость открывать предприятия именно в сельских районах. Пока, к сожалению, бизнесмены к этому подходят достаточно практично и даже несколько цинично: бизнес явно не готов «тянуть» за собой местное самоуправление. Возможной моделью могло бы стать софинансирование развития районов с участием частных инвестиций и бюджетных вливаний. Но здесь остро встает вопрос взаимодействия между районной властью и региональным правительством, считает М.Леоненко. — Придет или не придет инвестор в район и насколько успешно он сможет там работать, во многом зависит от того, как министерство экономического развития региона взаимодействует с территориями, особенно отдаленными, насколько знает их преимущества для размещения того или иного производства. Чтобы сгладить отдаленность района, нужно давать инвестору достойные преференции и определенные условия. Главная заинтересованность инвестора в том, чтобы убедиться: к примеру, в Венгеровском районе в силу таких-то причин он будет получать большую прибыль, чем в Новосибирском или Искитимском, — рассуждает М.Леоненко.

#### **ИА «Национальный эксперт»**

— *Алексей Мухин: Вадим Потомский намерен прикрыть муниципалам «кормушку»*

Иждивенческие настроения чиновников на сегодняшний день являются одной из главных проблем МСУ. С таким заявлением выступил врио губернатора Орловской области Вадим Потомский. По его словам, многие чиновники не желают отчитываться за потраченные деньги и тем более зарабатывать новые. Ситуацию, при которой на районный или областной чиновничий аппарат тратится денег больше, чем приходит в бюджет, врио главы региона считает неприемлемой. По его мнению, необходимо самим подтягивать инфраструктуру на подшефных территориях, строить бизнес, заниматься землей. Ситуацию комментирует генеральный директор Центра политической информации Алексей Мухин. Несомненно, многие чиновники сейчас очень расслаблены почти на всех уровнях власти, особенно на муниципальном уровне. Они привыкли сетовать на недостаток бюджетных средств. Создается очевидный контраст между предвыборным состоянием некоторых муниципальных собраний и действиями чиновников после выборной кампании. Остается множество невыполненных обещаний, однако муниципалы кивают на губернатора и региональные власти, которые якобы не дают денег на улучшение ситуации. Необходимо во что бы то ни стало переломить эту ситуацию,



начать привлекать честных чиновников из народа, тех, кто способен создавать и развивать бизнес в области и решать на низовом уровне финансовые проблемы. Надо давать удочку, а не кормить рыбой, В.Потомский в этом абсолютно прав. Безусловно, такой механизм должен заработать во всех областях. Губернатор лично отвечает за привлечение инвестиций, но содействие инвестиционной

активности также входит в обязанности и региональных, и муниципальных властей. На самом деле, если убрать кормушку, те, кто шел во власть кормиться, а не работать, уйдут сами. И придут новые люди, которые действительно болеют за отечество.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---