

№ 19 (280)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

3 июня 2014 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера: **Реформа местного самоуправления: региональный аспект**

— 10 июня 2014 г. в Новосибирске состоится ежегодное XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»

— Президент подписал поправки в закон о местном самоуправлении

— Владимир Путин поручил регионам за полгода принять законы о местном самоуправлении

— Совет Федерации: предстоит синхронизировать законы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления

— У жителей Бурятии спросят, как они хотят выбирать местную власть

— Забайкальский край: в Чите отменены всенародные выборы мэра

— Архангельская область: местное самоуправление станет частью вертикали власти

— Депутаты волгоградской областной Думы приняли закон, отменяющий выборы глав муниципальных районов

— Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области проголосовали за прямые выборы мэров

— Институт сити-менеджеров будут постепенно внедрять в Подмосковье

— Губернатор Нижегородской области Валерий Шанцев: говорить о возвращении прямых выборов мэра некорректно

— Реформировать местное самоуправление в Ростовской области начнут в 2015 году

— В Самарской области будет создана рабочая группа по формированию регионального закона о местном самоуправлении

— РБК: регионы не спешат вводить двухуровневую модель выборов мэра

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
— Президент подписал закон о местном самоуправлении	5
— Владимир Путин поручил регионам за полгода принять законы о местном самоуправлении	5
— В новый закон об МСУ возможно внесение изменений.....	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Степан Киричук: предстоит синхронизировать законы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления.....	5
МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— Министерство увидело политические риски в законе о местных выборах.....	6
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	7
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	7
— 10 июня 2014 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	7
— 17-18 июля 2014 г. в Хабаровске состоится конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях»	7
— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете	7
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	7
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	7
Республика Бурятия.....	7
— У жителей спросят, как они хотят выбирать местную власть	7
Республика Саха (Якутия).....	8
— Егор Борисов: обязательно должно быть встречное движение со стороны муниципалитетов	8
Забайкальский край.....	9
— В Чите отменены всенародные выборы мэра.....	9
Красноярский край	9
— Край в номинации IT в ЖКХ занял второе место на II Всероссийском конкурсе проектов региональной и муниципальной автоматизации «ПРОФ-IT.2014»	9
— Вопросы кадрового обеспечения обсудили в Норильске и Дудинке	10
— Муниципалитеты получают средства на развитие малого и среднего бизнеса	10
Железногорск	10
— Глава администрации отчитался перед депутатами	10
Пермский край.....	11
Совет муниципальных образований	11
— Председатель Совета поставил задачи перед краевыми законодателями в части развития местного самоуправления.....	11
Приморский край	11
— Константин Межонов: плюсов отмены прямых выборов мэра я не знаю.....	11
— Новая модель МСУ во Владивостоке требует тщательного анализа – Алексей Козицкий.....	11
Находка.....	12
— Глава муниципалитета нашел себе место в реформируемом МСУ.....	12
Хабаровский край	12
Хабаровск.....	12
— В шесть раз увеличилось число электронных обращений в мэрию за последние пять лет.....	12
— Мэр Александр Соколов награжден орденом Почета	13
Архангельская область.....	13
— Игорь Орлов: местное самоуправление станет частью вертикали власти.....	13
Астраханская область.....	13
— Олег Шеин: губернатор одобрил проведение референдума о выборах мэра Астрахани	13
Волгоградская область	14

— Депутаты волгоградской областной Думы окончательно приняли закон, отменяющий выборы глав муниципальных районов.....	14
Совет муниципальных образований	14
— Формирование единой региональной модели МСУ.....	14
Иркутская область	14
— Единогласно проголосовали депутаты Законодательного Собрания за прямые выборы мэров	14
— Виктор Игнатенко: в Приангарье с 2015 года часть полномочий сельских поселений передадут на уровень муниципальных районов.....	15
— Опыт братчан будет полезен для других муниципальных образований Приангарья.....	15
— Юрий Курин о реформе местного самоуправления: власти предстоят сложные времена.....	15
Ангарский район.....	16
— Семинар для общественных организаций состоялся в муниципалитете	16
Московская область.....	16
— Институт сити-менеджеров будут постепенно внедрять в Подмоскowie.....	16
Нижегородская область.....	17
— Валерий Шанцев: говорить о возвращении прямых выборов мэра некорректно.....	17
— Сергей Фабричный: надо дать возможность мэру спокойно работать	17
Новгородская область.....	17
Великий Новгород	17
— Мэр о муниципальной реформе: вводится система ручного управления.....	17
Новосибирская область	18
Новосибирск.....	18
— Мэр Анатолий Локоть: мы сохраним в полном объеме городские программы	18
— Бизнес должен стать весомой составляющей экономики города	18
— ТОСы – это потенциал, который необходимо развивать	18
Пензенская область.....	19
Совет муниципальных образований	19
— Опыт создания малого и среднего бизнеса	19
Ростовская область.....	19
— Реформировать местное самоуправление в регионе начнут в 2015г.	19
Самарская область	19
— В области будет создана рабочая группа по формированию регионального закона о местном самоуправлении	19
Сахалинская область	19
Южно-Сахалинск	19
— В муниципалитете состоялся круглый стол по вопросам молодежной политики	19
Свердловская область	20
— Евгений Куйвашев поддержал реформу МСУ: сегодня до главы Екатеринбурга достучаться сложно	20
Екатеринбург.....	20
— Глава города отчитался за три месяца работы в 2013 году	20
Томская область	20
Томск.....	20
— Депутаты считают, что при безвозмездной передаче помещений необходимо всесторонне оценивать деятельность заявителей	20
Челябинская область	21
Златоуст.....	21
— Златоуст — против: депутаты отказались от нововведений, предусмотренных реформой МСУ.....	21
Магнитогорск.....	21
— Александр Морозов: если поделить бюджет города на несколько районных бюджетов, денег больше не станет ..21	21
Санкт-Петербург.....	21
Совет муниципальных образований	21
— Доработка городских правил благоустройства.....	21
Севастополь	21
— В городе будут образованы пять районов и десять округов	21

Ханты-Мансийский автономный округ	22
Нягань	22
— <i>Изменения в Устав города обсуждают публично</i>	22
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	22
«Коммерсант»	22
— <i>Первые реформаторы местного самоуправления</i>	22
— <i>Екатеринбург обещает провести референдум о реорганизации власти в городе</i>	23
«Известия»	23
— <i>Работников муниципалитетов отправят на учебу по целевому набору</i>	23
РБК	24
— <i>Регионы не спешат вводить двухуровневую модель выборов мэра</i>	24

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Президент подписал закон о местном самоуправлении*
Президент РФ В.Путин подписал новый закон о местном самоуправлении. Об этом сообщили в пресс-службе Кремля, сам глава государства заявил в Иваново на заседании Совета при президенте по развитию местного самоуправления. «Проблемы местного самоуправления, действительно, оказались в центре общественного внимания. И важно, что благодаря широкому диалогу — хотел бы это подчеркнуть, я на это рассчитывал и просил моих коллег, которые занимались этой работой, организовать её именно таким образом — удалось сблизить позиции практически всех заинтересованных сторон. Подготовлены системные, качественные предложения, которые легли в основу проекта закона. Он был одобрен обеими палатами Федерального Собрания и, хочу вас проинформировать об этом, подписан», — заявил президент.

— *Владимир Путин поручил регионам за полгода принять законы о местном самоуправлении*

В течение полугода принять законы о местном самоуправлении поручил российским регионам президент РФ Владимир Путин 26 мая в Иваново в ходе заседания совета при президенте по местному самоуправлению. Об этом сообщили в пресс-службе Кремля. «Регионам в ближайшее время предстоит серьезная работа по определению оптимальной модели организации местного самоуправления на своих территориях. Важно, чтобы все понимали: в основе системы правового регулирования местного самоуправления в России лежит свобода выбора, я уже об этом говорил и сейчас хочу вернуться к этому еще раз. Нельзя ничего навязывать, надо обязательно принять во внимание мнение глав муниципалитетов, депутатов местных представительных органов. Сейчас первоочередная задача руководителей регионов — организовать диалог с муниципальными собраниями, с муниципальным сообществом, чтобы обсудить все содержательные вопросы, все нюансы преобразований. Результатом такой дискуссии должен стать закон об организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации. Думаю, что полгода — достаточный срок для того, чтобы обсудить и принять все необходимые акты во всех субъектах России», — отметил В.Путин. «Регионы и муниципалитеты должны работать как одна команда в интересах развития территорий, повышения качества жизни людей. Подчеркну, определяя оптимальную модель организации местной власти, надо учитывать особенности наших регионов, национальные традиции проживающих там людей, народов и, конечно, нужно слышать жителей конкретных территорий. Именно участие граждан в принятии решения наполняет местное самоуправление подлинным смыслом», — сказал президент.

— *В новый закон об МСУ возможно внесение изменений*
В новый закон о местном самоуправлении возможно внесение изменений — в случае если это потребуется. Об этом, как сообщили в пресс-службе Кремля, заявил президент РФ Владимир Путин в Иваново на заседании Совета при президенте по развитию местного самоуправления. «Посмотрим, как он будет реализовываться на практике, какова будет правоприменительная практика. Это живой процесс, живой организм, и если потребуется, можем внести какие-то изменения. Посмотрим вместе с ва-

ми, как это работает. Уверен, вы его и так хорошо знаете, но, повторяю, сегодня хотел бы об этом поговорить по-подробнее, начиная с самой системы организации местного самоуправления», — отметил глава государства. Он также добавил, что до последнего времени система местного самоуправления в крупных населенных пунктах не отвечала «смыслу этого уровня власти, жители зачастую даже своих депутатов в муниципальном совете в лицо не знали, а муниципальный уровень власти — это все-таки тот, который является самым близким гражданам, и до него — я уже много раз об этом говорил, да, собственно, на экспертном уровне это постоянно звучит, — до него граждане должны, что называется, в прямом смысле слова рукой дотянуться». Президент привел данные соцпроса, согласно которым 79% жителей городов с населением более миллиона человек не знают депутатов, которые представляют их избирательный округ в представительном органе муниципального образования. В городах с населением от 250 тысяч до миллиона человек этот показатель составляет 76%. «Принятые поправки предполагают возможность создания новых видов муниципальных образований в крупных городах, городского округа с делением на внутригородские районы. Нормы эти, и я хотел бы это особенно подчеркнуть, не носят императивного характера, они не навязываются и они не обязательны, но это еще одна из опций, которую вы можете выбрать, один из вариантов в дополнение к тому, что функционировало, действовало до сих пор. Каждая конкретная территория должна сама решить, как строить систему местной власти, какая форма организации местного самоуправления в наибольшей степени отвечает интересам граждан, будут ли они выбирать главу муниципального образования прямым голосованием или делегируют это право избранному ими же представительному органу муниципальной власти», — отметил президент.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Степан Киричук: предстоит синхронизировать законы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления*

Предстоит проанализировать, скорректировать и синхронизировать существенное число федеральных законов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления. Об этом заявил председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера С.Киричук. Он выступил на состоявшемся в Иваново заседании Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, которое провел Владимир Путин. «Простейший пример — закон о теплоснабжении. Схему теплоснабжения в муниципалитете утверждает глава администрации муниципального образования, а тарифы утверждает губернатор. И таких коллизий эксперты уже насчитывают более двухсот. Мы работаем и вместе с сотрудниками Администрации Президента РФ и с экспертным сообществом, и намерены данную проблему решить путем совершенствования отраслевых законов», — сказал сенатор. По его словам, органы МСУ в сельских поселениях испытывают нехватку финансовых средств. «Это дискредитация власти, мы должны дать им возможность эффективно выполнять свои полномочия, чтобы у населения не возникало вопросов». Как отметил законодатель, на решение данного вопроса направлен закон об общих принципах местно-

го самоуправления. «Надеюсь, нам удастся совместно с губернаторским корпусом, муниципальным сообществом это реализовать». Председатель Комитета СФ обратил внимание на кадровую проблему, с которой сталкиваются органы МСУ. Парламентарий выступил за создание так называемого муниципального электронного университета, что позволит дистанционно обучать и повышать квалификацию работников муниципалитетов. С.Киричук отметил, что деньги для подготовки и переподготовки государственных служащих есть. Однако существуют бюрократические препоны, тормозящие полноценное финансирование. «Муниципалитеты обучаются, к сожалению, по остаточному принципу, и губернаторы не в состоянии в полном объеме их обеспечивать. Министерство регионального развития РФ устранилось от этого процесса, сейчас этими вопросами занимается Российская академия государственной службы». Сенатор также считает, что необходимо уделить вопросу финансирования подготовки кадров особое внимание и, возможно, определить на эти цели специальную бюджетную статью. «Мы будем продолжать нашу работу над тем, чтобы сделать местное самоуправление финансово независимым и самостоятельным».

МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Министерство увидело политические риски в законе о местных выборах*

В Министерстве регионального развития считают, что принятый закон о реформе местного самоуправления (МСУ) создает политические риски и потребует финансовых трат, которые не оговариваются в документе. Оказавшаяся в распоряжении СМИ ведомственная справка в достаточной жесткой форме критикует все основные положения закона. Эксперты с замечаниями чиновников соглашались, а разработчики говорят о желании Минрегиона напомнить о себе. Подписанный президентом закон дает региональным властям право выбрать для своих муниципалитетов любую форму организации власти — от прямых выборов городских дум и мэров до двухуровневой системы формирования городского собрания депутатов и назначения сити-менеджера. Также регионы могут сами определить, сколько дать муниципалитетам полномочий. Минрегион еще в прошлом году выступал против концепции реформы. Законопроект неоднократно исправляли на этапе обсуждения, но ведомство каждый раз сопротивлялось нововведениям, отметил он. При этом публично жесткая позиция министерства практически не озвучивалась, а отзывы не публиковались. В распоряжении СМИ оказалась составленная в виде таблицы справка, в которой основные положения законопроекта сопровождаются мнением Минрегиона. В пресс-службе ведомства подтвердили подлинность документа, отметив, что справку подготовили специалисты министерства к заседанию президентского Совета по развитию местного самоуправления. Именно на этом мероприятии президент Владимир Путин сообщил о подписании закона. В справке Минрегион критикует почти все основные положения закона. Право региональных властей определять полномочия муниципалитетов «несет в себе политические риски, связанные с дезорганизацией работы местного самоуправления», «не в полной мере согласуется с принципом единства правовой системы Российской Федерации» и «будет препятствовать подготовке и реализации долгосрочных программ развития муниципальных образований». Реше-

ние регионом вопроса о том, как избирать и избирать ли вообще главу муниципального образования, «не соответствует посланию» президента Владимира Путина, который говорил о том, что местная власть должна быть устроена так, чтобы каждый гражданин «мог дотянуться до нее рукой». Политически рискованным называется и новая процедура назначения сити-менеджера, которая теперь предусматривает формирование конкурсной комиссии из двух равных групп — представителей региона и депутатов местной думы. В Минрегионе опасаются принципиальных разногласий между этими группами. Другой ключевой пункт закона — о возможности создать двухуровневую систему управления городом (население избирает районные думы, а те избирают городскую) — может создать «затруднения» во взаимодействии между двумя уровнями власти. Но в этом вопросе Минрегион возражает против передачи на нижний уровень избыточных полномочий. В частности, реформа может затруднить поддержание единого архитектурного облика крупных городов, опасаются в ведомстве. Наконец, реализация закона приведет к возникновению дополнительных расходов при создании и функционировании новых внутригородских районов, а источники покрытия трат не предусмотрены, считают в министерстве. Согласно пояснительной записке к законопроекту, его реализация не потребует дополнительных расходов. Замечания Минрегиона были бы актуальны после первого чтения, но не для итоговой редакции закона, в которой предусмотрена широкая вариативность для регионов, заявил замдиректора ИСЭПИ (разрабатывал концепцию закона) Александр Пожалов. По его словам, деньги на работу внутригородских районов не потребуются, поскольку предполагается, что они будут создаваться в городах с районным делением, на работу туда перейдут чиновники действующих райадминистраций, а вместе с ними на нижний уровень можно перераспределить средства на их работу. В целом же реформа как раз приближает власть к населению, поскольку в городах при новой системе появятся дополнительные муниципальные депутаты, они и будут контролировать работу райадминистраций. Появление документа связано с тем, что Минрегион оставался в стороне при разработке законопроекта: работа велась в Госдуме и Всероссийском совете местного самоуправления, считает А.Пожалов. «Этот документ — некая заявка Минрегиона на то, чтобы занять свое место при работе над пакетом следующих поправок в отраслевые законы, которые уточнят полномочия регионов и муниципалитетов. В целом ведомство продолжает искать свое место в системе власти после создания трех территориальных министерств и Минстрога», — подчеркнул он. Значительная часть аргументов Минрегиона основана на реальной оценке рисков, возражает политолог, член высшего совета «Единой России» Дмитрий Орлов. «Замечания должны быть учтены при проведении реформы», — подчеркнул он. — В целом же реакция ведомства логична для консервативного министерства, которое ведет работу в ежедневном режиме и опасается реакции регионов на изменения, которые должны быть реализованы в сжатые сроки». В законе нужно прописать более широкий перечень полномочий, чем предлагается сейчас, считает гендиректор Института приоритетных региональных проектов Николай Миронов. Сейчас документ создает возможность для почти полного «обнуления» полномочий МСУ, отметил эксперт. По его мнению, нужна реформа бюджетной модели для усиления бюджетной автономии муниципалитетов.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 10 июня 2014 г. в городе Новосибирске состоится ежегодное XXXI Общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»

Повестка XXXI Общего собрания АСДГ включает следующие вопросы: 1. О деятельности АСДГ в 2013 году и задачах на 2014 год. 2. О работе исполнительной дирекции АСДГ и финансовой деятельности АСДГ в 2013 году. О проекте бюджета АСДГ на 2014 год. 3. О результатах проверки финансовой деятельности АСДГ в 2013 году. 4. Об изменениях в составе Совета АСДГ. 5. О приеме муниципальных образований в состав АСДГ. В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока планируется: провести дискуссию о современной ситуации и перспективах местного самоуправления в Российской Федерации; обсудить взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти по укреплению финансовой базы местного самоуправления; проанализировать вопросы формирования и исполнения муниципальных бюджетов в 2013-2014 гг.; рассмотреть пути, возможности и формы повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов региона.

— 17-18 июля 2014 г. в Хабаровске состоится конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях»

В конференции запланировано участие руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока; государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления; ученых, экспертов и представителей общественных объединений. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Думой города Хабаровска. На конференции планируется обсудить следующие актуальные вопросы, связанные с работой представительных органов местного самоуправления: законодательные новации в сфере местного самоуправления; задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти; совершенствование нормативной базы муниципальных образований; задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении. В ходе конференции планируется проведение круглого стола совместно с Межрегиональным общественным фондом «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», который в настоящее время реализует социально значимый проект «Развитие и укрепление институтов местного самоуправления в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока». На «круглом столе» планируется обсудить роль депутатов представительных органов местного самоуправления в создании системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организа-

ций, обеспечения доступа этих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, организации общественного участия в процессах формирования программных бюджетов муниципальных образований, общественной экспертизы и другие проблемы организации работы с избирателями.

— Ассоциация расширяет свое представительство в Интернете

Теперь получать актуальную информацию о развитии местного самоуправления в России и мероприятиях АСДГ можно через социальные сети. С января 2014 года заработали официальные аккаунты Ассоциации сибирских и дальневосточных городов в [Twitter](#), [Facebook](#) и [ВКонтакте](#).

— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 18/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 813](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 29.05.14.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Бурятия

— У жителей спросят, как они хотят выбрать местную власть

Жители районов Бурятии сами решат, как им выбрать местную власть — посредством прямых выборов либо с применением системы «сити-менеджера». Как сообщил заместитель руководителя администрации правительства Бурятии Баир Жамбалов, до осени в муниципалитетах проведут публичные слушания по поправкам в закон об организации МСУ, которые накануне подписал президент Владимир Путин. Мнение людей о новых правилах узнают и в ходе опросов, и уже на основе мнения населения власти республики разработают и примут региональный закон. Напомним, регионам России, в том числе и Бурятии, дано право самостоятельно выбрать модель организации местного самоуправления из вариантов, предложенных законом. Поправки, подписанные В.Путиным, предполагают, что регионы сами выберут — оставить ли прямые выборы мэров, либо установить избрание главы из числа депутатов. В городах, где есть деление на районы, жители смогут выбирать депутатов районных дум, которые войдут в состав гордумы, и уже из их числа будет выбран глава. На заседании Совета при президенте по развитию местного самоуправления 26 мая В.Путин отметил, что поправки в закон об МСУ дают возможность создания новых видов муниципальных образований. «Каждая конкретная территория должна сама решить, как строить систему местной власти, какая форма организации местного самоуправления в наибольшей степени отвечает интересам граждан, будут ли они выбирать главу муниципального образования прямым голосованием или делегируют это право избранному ими же представительному органу муниципальной власти», — сказал глава государства. По его словам, регионам в ближайшее время предстоит серьезная работа по определению оптимальной модели организации местного самоуправления, а первоочередная задача руководителей субъектов — организовать диалог с муниципальными собраниями. В ближайшие полгода власти Бурятии должны определиться и при-

нять свой закон об организации системы местного самоуправления. По мнению Б.Жамбалова, принятые поправки не несут ничего нового для республики: здесь есть как прямые выборы, так и избрание мэра из числа депутатов. — В законе трактуется — максимально знать мнение населения. Мы сейчас закон отправили во все районы, чтобы они представили свое мнение по формированию органов местного самоуправления, проведя публичные слушания и опросы населения. Скорее всего, мы дадим районам выбор, потому что местное самоуправление должно самостоятельно определить. Существенных изменений с принятием закона для нас не будет. Единственное — изменились полномочия на уровне сельских городских поселений, значительная часть будет передана на уровень районов. Полномочия передадут, потому что бюджетное финансирование явно недостаточное, — пояснил Б.Жамбалов. О том, как жители Бурятии будут выбирать местную власть, станет известно осенью — на сентябрьской сессии депутаты Народного Хурала должны будут рассмотреть законопроект. Между тем, губернатор соседней Иркутской области Сергей Ерошенко, не откладывая в долгий ящик, еще вчера направил в Заксобрание региона законопроект, согласно которому выборы в органы местного самоуправления будут проходить по старой схеме. Таким образом, глава Приангарья сохранил право жителей выбирать мэров. Б.Жамбалову непонятна такая спешка западных соседей. — Я не знаю, зачем он так спешил, иркутский губернатор. Мы торопиться не будем, нам надо максимально знать мнение населения. Ничего страшного нет, никто не торопится, — сказал он. Депутат Народного Хурала Бурятии Виктор Малышенко неоднозначно оценивает принятые нововведения. С одной стороны, он считает положительным тот факт, что региону дано право самостоятельно выбирать систему организации МСУ: — Это дает свободу региону. Но это и большая ответственность: мы должны принять правильное решение, выслушав народ, органы местной власти. Нам дается полгода, чтобы принять решение. Однако его личное мнение — нет ничего хорошего в том, что у людей не будет права напрямую выбирать свою власть. — Лично мне эти поправки не очень нравятся. Мое мнение — на всех уровнях народ сам должен выбирать свою власть, будь то депутат, глава поселения или мэр. Власть должна быть выборная. А по сути мы остаемся с институтом си-менеджера, который уже себя дискредитировал. Иного мнения по выборной системе его коллега по парламенту — депутат Сергей Мезенин. — Я считаю, что все-таки местную власть мы должны назначать. На уровне поселений может и стоило бы назначать глав, — говорит народный избранник. — А то, что регионам дано право выбора — это правильно: сами пусть выбирают. Хотя это большая ответственность. Но под одну гребенку нельзя грести всю Россию, одинаковые правила игры неприемлемы для всех территорий. По словам депутата, в ближайшее время власти региона начнут работу по реализации норм федерального законодательства: будут проведены консультации и встречи, по итогам которых регион примет решение. — Мы примем закон, который будет устраивать всех жителей республики, — обнадежил С.Мезенин. В отличие от парламентариев, Б.Жамбалов не видит ничего страшного в ответственности, которую глава государства возложил на регионы. — Ничего в этом страшного нет. Ответственность должны брать органы местного самоуправления, и мы должны максимально прислушиваться к мнению населения. Ничего бояться не надо. Закон же называ-

ется — «Об общих принципах организации местного самоуправления». Вот они нам и дали принципы, как формировать органы МСУ, — считает заместитель руководителя администрации правительства Бурятии. Заместитель мэра Улан-Удэ Михаил Ян также убежден, что ничего сверхъестественного и удивительного с принятием поправок в закон об МСУ не произошло. — Его мы уже прорабатывали. Мы многие этапы уже прошли, которые рекомендуются теперь всей стране, — говорит чиновник. — Например, тот этап, что мы из состава депутатов выбираем руководителя города, главу; то, что у нас идет система мажоритарная, мы избираемся не от партий, а от одномандатных округов. Наиболее интересна сейчас система, структура и все прочее, что рекомендуется стране, это рекомендательные дела, которые адресуются, в первую очередь, Законодательному собранию, в частности, нашему Народному Хуралу. М.Яна гораздо больше заинтересовала финансовая сторона вопроса, а именно, будут ли полномочия муниципалитетов подкреплены деньгами. — Если у нас не будет денег, как нас ни трясите, что только ни делайте, мы не справимся с теми желаниями, с теми проблемами, которые стоят перед городом и перед его жителями, — заявил заммэра. — Мы можем и должны делать больше, но у нас должны быть на это средства. Если эти полномочия, которые нам передаются, будут обеспечены деньгами, тогда в полной мере с нас можно спросить за качество, организацию работы и все прочее. А сейчас только проблемы. Как сообщалось ранее, начальник отдела взаимодействия с муниципальными образованияами комитета территориального развития администрации главы и правительства Бурятии Леонид Мотошкин, создание «двухуровневого» МСУ в крупных городах является лишь правом, а не обязанностью субъектов РФ. «Очень важный момент в том, что регионы и муниципалитеты вольны сами решать — нужен ли им переход на новую структуру. Можно сказать, это дополнительная опция в законе, которой они могут воспользоваться в зависимости от численности населения, количества депутатов и других факторов», — сказал Л.Мотошкин. — Окончательное решение регион сможет принять только с учетом мнения жителей». Новые предложения расширят коридор возможностей для регионов и муниципалитетов при выборе способа устройства МСУ, позволяя лучше учесть местную специфику, считает гендиректор Института приоритетных региональных проектов Николай Мионов. Следующим шагом должно стать обсуждение разграничения полномочий и укрепления экономических основ МСУ, добавляет эксперт.

Республика Саха (Якутия)

— *Егор Борисов: обязательно должно быть встречное движение со стороны муниципалитетов*

В Доме культуры «Кыталык» города Нюрбы состоялась встреча врио главы Якутии Е.Борисова с населением Нюрбинского улуса. В ходе трехчасового диалога, прошедшего в традиционном формате «вопрос-ответ», его участники подняли самые разные проблемы повседневной жизни улуса. Говорили о достройке нового стадиона, возможности проведения в Нюрбе крупных спортивных соревнований общереспубликанского уровня, возведении новых школ, детских садов и других социальных объектов. Врио главы республики предложил вице-премьеру Феодосии Габышевой подумать о внесении изменений в планы с тем, чтобы построить в Нюрбе более крупный, рассчитанный на 240 мест детский сад. А касаясь пер-

спектив достройки стадиона, он заметил, что следует отдельно рассмотреть этот вопрос и продумать меры по завершению затянувшегося строительства. Нашел понимание Егора Борисова местный предприниматель, специализирующийся на ремонте бытовой техники. Уже в ближайшие дни ему будет предоставлено помещение под оборудование мастерской в бизнес-инкубаторе Нюрбы. Много вопросов прозвучало по проблемам жилья и жилищного строительства. Речь шла о сносе аварийных домов, порядке предоставления жилплощади инвалидам и погорельцам, действующих в республике программах, дающих возможность приобретения жилья работниками культуры. В ходе дискуссии выяснилось, что вот уже несколько лет жители микрорайона «Западный» города Нюрбы не могут подключить свои дома к электрическим сетям. Причина в том, что городские власти при выделении земли под строительство не озаботились вопросами подключения инфраструктуры. Е.Борисов отреагировал на это заявление жителей весьма жестко, потребовав от первого заместителя министра ЖКХ Гавриила Левина совместно с компанией «Якутскэнерго» и местной администрацией закрыть данную проблему уже этим летом. В свою очередь жителям микрорайона «Западный» Е.Борисов рекомендовал создать собственный Общественный совет для контроля за действиями чиновников и попросил активистов регулярно информировать его о ходе работ по подключению к электросетям жилых домов микрорайона. Спектр обсуждавшихся на встрече нюрбинцев с Е.Борисовым вопросов был очень широк: ремонт дорог, перевод жилья на электроотопление, повышение зарплат коммунальщиков и лесничих, строительство нового здания драмтеатра, низкая скорость интернета, безнадзорные животные, данные об аттестации врачей, увеличение размера пенсий, ситуация на Нюрбинском ювелирно-гранильном заводе и т.д. И все же одной из главных тем встречи явилось обсуждение путей развития сельского хозяйства в республике. Надо признать, что в этой важнейшей сфере экономики Якутии сегодня происходят разные, порой противоречивые процессы. Так, после принятия решения о передаче части полномочий на уровень муниципалитетов, отдельные районы сумели грамотно использовать появившиеся возможности и добились реальных позитивных сдвигов в развитии сельского хозяйства. Но другие оказались не готовы к новым функциям, и теперь просят забрать эти полномочия обратно на уровень республики. Причина, считает Е.Борисов, кроется в непонимании отдельными главами сути переданных им полномочий. Некоторые уверены, что полномочия – это права и деньги. На самом же деле любые полномочия – это, прежде всего, ответственность. И как раз с ответственностью у отдельных глав муниципалитетов возникли серьезные проблемы. Встреча в Нюрбе наглядно продемонстрировала, что разница во взглядах наблюдается и на уровне самих сельхозтоваропроизводителей. Некоторые из выступавших настаивали на продолжении прежней политики, в основе которой лежит регулярное повышение субсидий на сдаваемое молоко. Хотя этот путь уже доказал свою неэффективность. Практика доказывает, что механическое субсидирование не стимулирует такие ключевые элементы повышения производительности сельскохозяйственного труда, как племенная работа, коренное улучшение лугов, расширение искусственного осеменения и другие. Регулярное повышение субсидий не вызывает у сельского труженика необходимости в снижении себестоимости конечной продукции, а

у части селян и вовсе порождает иждивенческие настроения. Однако нашлись среди нюрбинцев и те, кто на встрече с Е.Борисовым выступил резко против бесконечных субсидий. В завершение встречи Е.Борисов призвал к активности представителей органов местного самоуправления Нюрбинского улуса. «Правительство поможет вам, – подчеркнул Е.Борисов, – но и вы не сидите и не ждите, пока за вас и для вас всё сделают другие. Обязательно должно быть встречное движение. Нужны совместные усилия. Только так мы сможем добиться результата».

Забайкальский край

— *В Чите отменены всенародные выборы мэра*

В Чите отменены всенародные выборы мэра, глава города теперь будет избираться из числа депутатов думы, а глава администрации — назначаться конкурсной комиссией. Закон о формировании органов местного самоуправления, внесенный в законодательное собрание губернатором Забайкальского края Константином Ильковским, принят на сессии ЗС в первом чтении, а после заседания профильного комитета в перерыве — в окончательном. При этом депутаты трех фракций — ЛДПР, «Справедливой России» и КПРФ — высказались против введения системы сити-менеджера в краевом центре и голосовали против инициативы губернатора. Согласно принятому закону, во всех остальных муниципалитетах Забайкальского края вводится система прямых выборов мэров — руководителей исполнительного органа власти. Депутаты также внесли изменения в реестр должностей муниципальной службы, ликвидировав понятие «мэр города Читы».

Красноярский край

— *Край в номинации IT в ЖКХ занял второе место на II Всероссийском конкурсе проектов региональной и муниципальной автоматизации «ПРОФ-IT.2014»*

Делегация министерства информатизации и связи края принимает участие в финале II Всероссийского конкурса проектов региональной и муниципальной автоматизации «ПРОФ-IT.2014» в Рязани. В оценке конкурсных работ участвуют сотрудники администрации Президента РФ, руководители и представители региональных IT-служб, депутаты Госдумы, IT-эксперты. В первый из двух дней подведения итогов конкурса определены проекты-победители в пяти номинациях. Красноярский край, представивший в номинации IT в ЖКХ «Региональную систему организации и проведения взаиморасчетов с населением за услуги ЖКХ», занял второе место. В настоящее время системой обслуживается более 400 тысяч лицевого счетов жителей, которые обслуживаются управляющими компаниями, ТСЖ в Красноярске, Ачинске, Шарыпове, Дивногорске, селе Агинское. Начисления платежей выполняются как с использованием нормативных тарифов, так и на основе показаний приборов учёта. В соответствии с последними требованиями законодательства в счёте-квитанции представлена вся необходимая абоненту информация — таблица начислений с учётом льгот, недопоставок, перерасчётов, переплат. Абонент также информируется о показаниях приборов учёта, последнем учётном платеже и сумме долга или переплаты на момент выпуска счёта-квитанции. Внедрение системы позволило жителям края оплачивать услуги ЖКХ в терминалах самообслуживания, большинстве крупных банков, отделениях почты, посредством Интернета, обычного или мобильного телефона. При этом дистанционно узнавать состояние своих коммунальных счетов. Таким образом,

«Региональная система организации и проведения взаиморасчетов с населением за услуги ЖКХ» позволяет обеспечить прозрачность начислений жителям, контроль деятельности управляющих компаний, тем самым повысить качество обслуживания.

— *Вопросы кадрового обеспечения обсудили в Норильске и Дудинке*

Трудоустройство местного населения и заполнение квалифицированными трудовыми ресурсами кадровой потребности предприятий — эти темы обсуждались на совещаниях, которые прошли в северных территориях края. На них подведены первые итоги реализации Стратегии управления рынком труда Красноярского края до 2020 года, утвержденной Правительством в 2013 году. Так, в Норильске полномочный представитель Губернатора края в Северном территориальном округе Владимир Козловский, руководитель агентства труда и занятости населения края Виктор Новиков, исполняющий обязанности главы города Норильска Виктор Цюпка, заместитель генерального директора Заполярного филиала ГМК «Норильский никель» Андрей Гришин, представители центра занятости населения, учебных заведений и профсоюзов оценили ситуацию на рынке труда города, текущую и прогнозную кадровую потребность предприятий и комплекс мер по кадровому обеспечению и сохранению занятости. Норильск — одна из передовых территорий края, где получили старт многие проекты в сфере профориентации, обучения безработных и развития трудовой мобильности, которые в дальнейшем «тиражировались» в других муниципальных образованиях. В ходе обсуждения значительное внимание было уделено вопросам структуры и качества подготовки кадров, а также трудоустройству выпускников после получения профессионального образования. Вопросы кадрового обеспечения обсуждались также в г. Дудинке совместно с главой Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Ильдаром Джураевым и главой администрации района Сергеем Ткаченко. Здесь рассмотрели возможности обеспечения квалифицированными кадрами перспективных проектов, связанных с развитием арктической зоны и нефтегазового сектора. По словам В.Новикова, «уже сегодня и в Норильске, и на Таймыре на одного ищущего работу приходится 1,5-2 вакансии. В ближайшие годы кадровая потребность увеличится за счет проектов развития Арктики, программ «Норильского никеля». В этой ситуации надо принять все меры, чтобы, с одной стороны, обеспечить рабочими местами местное население, с другой, — заполнить потребность предприятий, в том числе, за счет привлечения на Крайний Север квалифицированных специалистов из других территорий края».

— *Муниципалитеты получают средства на развитие малого и среднего бизнеса*

В 2014 году на поддержку малого и среднего бизнеса в муниципальных образованиях Красноярского края направят более 59,6 млн руб. из краевого бюджета. Шанс получить краевые субсидии получают только те муниципалитеты, которые качественно и своевременно подготовят заявки и примут участие в краевом конкурсе муниципальных программ. Министерство инвестиций и инноваций края объявило конкурс муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Документы на участие в конкурсе в принимаются в срок до 2 июля. Конкурс проводится в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие инвестицион-

ной, инновационной деятельности, малого и среднего предпринимательства на территории края» (подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае на 2014-2016 годы»). Участие в конкурсе помогает создавать новые малые и средние предприятия и увеличивать количество рабочих мест, способствует модернизации оборудования и, как следствие, повышению оборота выпускаемой продукции и прибыли на предприятиях. В каждом муниципальном образовании региона действует программа, содержащая определенный набор мероприятий по поддержке малого и среднего бизнеса, рекомендованных краевым министерством инвестиций и инноваций: финансовых, образовательных, информационно-консультационных. И.о. министра инвестиций и инноваций Красноярского края Ольга Рухуллаева отмечает: «Конкурс позволяет краевым властям оценить эффективность мероприятий местных программ и частично профинансировать те из них, которые должны показать наилучший результат, то есть получить максимальный социально-экономический эффект. Нам важно, чтобы средства, выделяемые государством, дошли до конкретного предпринимателя, чтобы от реализации каждого из мероприятий достигался максимальный эффект, позволяющий в полной мере достичь поставленные цели». Добавим, в прошлом году 50 муниципальных программ получили софинансирование из краевого и федерального бюджетов на сумму 240,3 млн руб. В результате при реализации муниципальных программ прямую финансовую поддержку получили 680 субъектов предпринимательства, в городах и районах края было создано и сохранено 1223 и 4520 рабочих мест соответственно. Всего в 2013 году поддержку получили более 24000 субъектов предпринимательства, в том числе: финансовую — 1232; образовательную — 1795; консультационную — более 15000; методическую — 3000; в предпринимательскую деятельность вовлечено 2855 молодых людей. Получателями финансовой поддержки создано 2339 новых рабочих мест, привлечено 1,7 млрд руб. инвестиций.

Железногорск

— *Глава администрации отчитался перед депутатами*
Состоялось заседание 47-ой сессии Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск. Депутаты рассмотрели 8 важных для территории вопросов. В начале заседания глава администрации ЗАТО Сергей Пешков выступил с отчетом о результатах работы за прошлый, 2013-й, год. Он рассказал обо всех сферах жизнедеятельности города — каких результатов удалось достичь и над чем работа ещё продолжается. «В рамках комплексной программы отражены и реализуются инвестиционные проекты, предусмотренные для обеспечения стабильного развития ЗАТО Железногорск, как территории с особым статусом монопрофильного города, а также инфраструктурные и инвестиционные проекты программы развития кластера инновационных технологий ЗАТО Железногорск», — сказал С.Пешков. Он сообщил депутатам, что по достигнутому уровню эффективности деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г.Железногорск занял второе место среди городских округов Красноярского края. «В целях содействия достижению и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления по результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления на 2013 год ЗАТО г.Железногорск выделен грант в размере 3289,674 тыс. руб.», — подчеркнул глава администрации. Особое внимание в докладе было уделе-

но бюджету ЗАТО. Всего за 2013 год расходы бюджета составили 3481 млн руб., доходы — 3385 млн руб. Среднемесячная заработная плата по ЗАТО Железнодорожск (без учета организаций малого бизнеса) в 2013 году составила 35 587,5 руб., что на 12,6% выше аналогичного показателя в целом по Красноярскому краю. Депутаты практически единогласно приняли отчет главы ЗАТО г. Железнодорожск.

Пермский край

Совет муниципальных образований

— *Председатель Совета поставил задачи перед краевыми законодателями в части развития местного самоуправления*

Председатель СМО, глава Пермского района Александр Кузнецов в шестой раз представил губернатору и депутатам законодательного собрания Пермского края ежегодный доклад «О состоянии МСУ и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2013 году», в котором также определены основные направления работы на 2014 год, требующие участия и поддержки властей региона. Среди них — повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов МСУ, поддержка малого и среднего бизнеса, внедрение единого муниципального инвестстандарта, содействие расширению практики самообложения граждан и развитию института ТОС. Для решения поставленных задач создана рабочая группа, в состав которой вошли представители правительства края, уполномоченный по правам человека в Пермском крае Татьяна Марголина, представители СМО, а также двенадцать депутатов ЗС Пермского края. В первой части доклада освещены итоги совместной работы представителей СМО и краевых органов власти в краевой межведомственной комиссии под председательством губернатора по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности. Отмечены снижение количества проверок на 22%, уменьшение количества и сумм штрафов, прекращение практики запросов от органов МСУ информации, находящейся в открытом доступе. Краевым законодателям было предложено рассмотреть возможность отчисления в местные бюджеты налогов на имущество и добычу общераспространенных полезных ископаемых. Развитию экономики на местах послужит поддержка малого и среднего бизнеса и внедрение Стандарта деятельности органов МСУ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Александр Кузнецов также отметил заключение восьми соглашений между муниципалитетами и региональным отделением «Деловой России» о взаимодействии, в том числе по внедрению инвестстандарта. Подчеркнуто большое значение институтов самообложения граждан и ТОС для эффективного развития муниципалитетов, так как они позволяют быстро и эффективно решить многие проблемы территорий и способствуют развитию гражданского общества. В 2013 году самообложение граждан было введено в десяти муниципалитетах, но в двадцати других голосование признано недействительным, так как явка составила менее 50%. Председатель СМО подчеркнул, что теперь на каждый собранный гражданами рубль из краевого бюджета будет выделяться уже не 3, а 5 руб., что, по его мнению, станет весомым стимулом для расширения практики самообложения и значительной поддержкой для местной власти. Опорой власти на местах признан институт ТОС. «Сегодня на территории Пермского края работает 217 ТОСов, 98 из которых находятся в Перми. Это непростительно

мало. ТОСы — опора власти и показатель развития гражданского самосознания».

Приморский край

— *Константин Межонов: плюсов отмены прямых выборов мэра я не знаю*

Приморский край обсуждает утвержденную президентом реформу местного самоуправления. Владимир Путин дал российским регионам полгода на выбор: оставить выборы муниципальных глав «народными» или лишить горожан возможности самим выбирать мэров. Между тем, несмотря на то, что в федеральном законе говорится о преобразовании МСУ с учетом мнения людей (то есть — простых приморцев), пока краевые власти никак не обозначили интереса к народному мнению по важнейшему вопросу. Комментирует К.Межонов, депутат Законодательного Собрания Приморского края, председатель совета приморского отделения партии «Справедливая Россия»: — Мы это проходили на многих территориях. Это было в Лесозаводске, в Дальнегорске, в Большом Камне и так далее. Плюсов я не знаю, а что касается минусов — вот собралась некая комиссия, депутаты выбрали главу. И любой депутат может зайти к главе, пинком открыв дверь, — ничего хорошего. Когда глава ощущает всенародную поддержку, вот то, что он избрался — это совершенно другое: другая ответственность перед горожанами, другая мотивированность на работу, другие амбиции.

— *Новая модель МСУ во Владивостоке требует тщательного анализа — Алексей Козицкий*

Новая модель местного самоуправления (МСУ) во Владивостоке требует тщательного анализа, считает лидер фракции «Справедливая Россия» в Законодательном собрании Приморья (ЗС ПК) А.Козицкий. В комментарии он отметил, что принятие или непринятие нового типа организации муниципальных образований зависит от взвешенного решения рабочей группы по МСУ, созданной накануне. Подписание закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» президентом страны Владимиром Путиным «встряхнуло» муниципалитеты. Напомним, президент России Владимир Путин подписал закон о внесении поправок в закон о МСУ. Поправки вводят в России два новых типа муниципальных образований для крупных городов (в том числе и для Владивостока) — городских округов с внутригородским делением (ГОВД) и внутригородских районов. — Закон действительно революционный, и в корне меняет систему МСУ в стране. Решение о принятии или непринятии новой модели управления во Владивостоке требует тщательной проработки, анализа и наблюдения за опытом других городов. Думаю, что рабочая группа по МСУ под руководством вице-губернатора Александра Ролика примет правильное решение, взвесив все плюсы и минусы нововведения, — отметил депутат. Собеседник агентства уверен, что все обсуждения вопроса должны быть максимально «прозрачными» и открытыми, а окончательное решение необходимо принимать объективно и без спешки. — Мне близка позиция губернатора нашего края Владимира Миклушевского в том, что рабочая группа необходима. Ее участники не должны спешить в решении данного вопроса. Важно посмотреть, как новая модель «сработает» в других городах, и определить, что будет лучше для Владивостока, — сказал А.Козицкий. По мнению однопартийца А.Козицкого — депутата ЗС ПК Константина Межонова, при выборе модели МСУ необходимо учитывать и пожелания депутатов Думы города. «Де-

лить город или не делить – решать Законодательному собранию конкретного субъекта. При этом необходимо учитывать пожелания депутатов Думы города – как отражения интересов населения», — отметил депутат во время своего интервью для «Вести: Приморье». Губернатор Приморья Владимир Миклушевский в Доме переговоров в пригороде Владивостока провел совещание администрации, посвященное реформе МСУ. Глава региона отметил, что «погрузился в суть этого закона, и он дает очень много полномочий субъекту и муниципалитетам для правильного выстраивания взаимоотношений друг с другом. Децентрализация и вертикаль власти – далеко не антонимы. Мы будем обращаться к мнению избирателей, проводить социологические исследования». Рабочую группу по МСУ возглавит вице-губернатор Александр Ролик.

Находка

— Глава муниципалитета нашел себе место в реформируемом МСУ

Реформа местного самоуправления стала спасением для главы Находки Олега Колядина. Теперь мэр сможет заниматься исключительно хозяйством, не оглядываясь на политические интриги и нюансы. О своем намерении стать сити-менеджером глава второго по величине города в Приморье заявил сразу же после заседания администрации под руководством губернатора. — *Олег Геннадьевич, как Вам весь замысел реформы?* — Здесь есть самое главное рациональное зерно – избираться будут руководители городского управления. В 131 законе говорится именно о местном самоуправлении, поэтому глава города занимается работой по организации управляющих организаций жизнеобеспечения города. Это и благоустройство, и теплоснабжение, и водоснабжение. Вот в результате выборов высока вероятность, что приходит к исполнению этих обязанностей человек, не представляющий что это такое. То есть хочет искупаться, заходит в воду, а там, оказывается, глубоко и течение сильное, и в итоге не представляет, как себя вести с этой рекой. И в результате показатели такого руководства городскими службами не всегда дают положительный эффект. Данный закон позволит максимально устрожить отбор руководителя городским хозяйством. Нужно разделять. Когда глава города решает и политические вопросы, и вопросы управления хозяйством, безусловно, таким валом все наваливается, что приходится чем-то жертвовать. Поэтому вполне логично, когда есть глава-председатель городской думы. А сити-менеджера назначает двусторонняя комиссия (со стороны города и со стороны края). Это позволяет выбрать работника, способного решать эти вопросы профессионально. Это должен быть руководитель со стажем, представляющий что такое эта «горная река», какая там вода холодная и какие заботы предстоят. Не понаслышке знаю, как бывает с выборами. У нас соседи в Партизанском районе избрали главу села, так он неделю только праздновал, не зная, что по закону в течение пяти дней должен прийти, зарегистрироваться и начинать работу. Вместо этого он отмечал свою победу. Нужно понимать ради чего идешь на выборы. Покрасоваться? Но есть работа, и работа достаточно сложная. Руководитель предприятия понимает, что за ним стоят люди, которые выполняют определенную работу, стоит система. И здесь точно такая же ситуация. В таком положении закон имеет положительное значение, когда к руководству городскими службами будут приходиться люди с профессиональными навыками. И сегодня, конечно, ведется контроль за городской администрацией. Поэтому глава свободы не

имеет. Но в данном случае, думаю, будут приходиться люди с профессиональными навыками, и их также будут контролировать городская дума с главой-председателем, контрольно-счетная палата и так далее. — *Есть ли уже понимание, как это будет применяться в Находке?* В Находке в настоящее время внесены изменения в устав городского округа, идут публичные слушания, на 2 июня назначено внеочередное заседание городской думы, где утвердят устав в новой редакции и он будет передан в управление юстиции для опубликования в первой декаде июня. В июне мы начнем жить по новому уставу, нога в ногу с теми направлениями, которые задал президент Владимир Путин. Естественно, в Приморском крае, в Уссурийске, Находке, переходят на новую систему управления городскими службами. — *А Вам в каком качестве комфортнее работать – главой думы или все же на хозяйстве?* — Конечно, я и сегодня работаю как сити-менеджер. Эта работа интересная и трудная. Работа главой города в ипо-стаси председателя думы меня не привлекает, так как существуют определенные функции, больше политических моментов, а руководство хозяйством. Я пришел из бизнеса в город, раньше работал в советское время на заводах, поэтому организация производства и работы городских служб, контроль, улучшение этой работы интересны для меня. Поэтому я собираюсь подавать свою кандидатуру на согласование главой администрации. Неважно, что погоня ниже, работа остается работой, и я знаю, где могу принести пользу. — *В праймериз сейчас вот участвуете. Это зачем?* — Процедура такая. — *То есть будете в случае победы «народным сити-менеджером».* — Если подержат, то да, спасибо.

Хабаровский край

Хабаровск

— В шесть раз увеличилось число электронных обращений в мэрию за последние пять лет

Практика приема электронных обращений введена в администрации города с 2009 года, когда на официальном сайте администрации Хабаровска была открыта Интернет-приемная и отдельные страницы структурных подразделений администрации города. За этот период в администрацию города по электронной почте поступило 4000 обращений. С 2013 года были открыты сайты компаний, управляющих многоквартирными жилыми домами. Практика электронного общения с горожанами по конкретным направлениям позволила разгрузить поток жалоб в администрацию города и сократить количество повторных и многократных обращений. «Можно привести немало примеров, когда люди, обратившись в администрацию города по электронной почте, получили своевременную помощь», — отмечает начальник по рассмотрению обращений Вячеслав Рузманов. Если сравнить число электронных обращений, поступивших в 2009 году, с количеством направленных в 2014 году, то оно увеличилось в 6 раз. Сейчас на официальном сайте администрации города размещен раздел, в котором можно ознакомиться с информацией о приеме и рассмотрении обращений граждан в администрации Хабаровска, найти телефонный и адреса подразделений администрации города, отвечающих за работу с обращениями граждан, ознакомиться с графиком приема должностными лицами. Для оперативного реагирования на письма хабаровчан в администрации города организована работа по внедрению системы электронного документооборота правительства Хабаровского края, позволяющей проследить ход рассмотрения

обращения от момента регистрации до полного его исполнения. «Если раньше несколько дней тратилось на пересылку материалов по обращению гражданина в вышестоящие организации, то сегодня этот процесс полностью автоматизирован и занимает несколько часов», — отмечает В.Рузманов. Со времени внедрения СЭД в администрации города оперативно рассмотрено более 300 обращений. С ноября 2013 года администрация города практикует новое направление в работе с обращениями граждан — прием, регистрацию и контроль исполнения обращений, поступающих по электронной почте на открытый правительством Хабаровского края Интернет-ресурс «Открытый регион». Всего с начала работы через «Открытый регион» в администрацию города обратилось 158 жителей города. Обращения через Интернет — это только оперативность, экономия времени, но и гарантии получения ответа с подписью должностного лица и указанием ответственного исполнителя.

— *Мэр Александр Соколов награжден орденом Почета*
 Президент России Владимир Путин подписал Указ «О награждении государственными наградами Российской Федерации» за №357. Присуждением почетной награды отмечен значительный вклад А.Соколова в социально-экономическое развитие города и страны, его активная общественно-политическая работа. А.Соколов является мэром города с 2000 года, четырежды он был избран на этот пост — горожане оказали ему доверие в 2000, 2004, 2008 и 2013 годах. Выборы прошлого года проходили в крайне напряженной для города обстановке: с 9 августа в Хабаровске была объявлена чрезвычайная ситуация в связи с небывалым наводнением, по своим масштабам значительно превысившим исторический максимум. В круглосуточном режиме А.Соколов организовывал спасение дальневосточной столицы от водной стихии. Город удалось отстоять. В Хабаровске сохраняются позитивные тенденции социально-экономического развития. В нынешнем году также все макроэкономические показатели демонстрируют рост. По оперативным данным, с начала 2014 года оборот организаций достиг 180 млрд руб., что выше показателей аналогичного периода прошлого года на 15,6%. Развивается предпринимательство — оборот малого бизнеса увеличился на 9,3 процента, а его доля в общем обороте всех организаций — до 40 процентов. Мэр города Хабаровска ведет большую общественно-политическую работу. Он является членом Совета по местному самоуправлению при президенте РФ, Совета по местному самоуправлению при председателе Государственной Думы Федерального Собрания РФ, входит в руководящие органы Международной Ассамблеи столиц и крупных городов; Ассоциации сибирских и дальневосточных городов; является президентом Совета Дальневосточной межрегиональной общественной организации «Ассоциация городов Дальнего Востока и Сибири по дружественным связям с городами Японии и представителем РФ в Палате местных властей Конгресса местных и региональных властей Европы. А в 2008 году, когда Хабаровск отмечал свое 150-летие, А.Соколову было присвоено звание «Почетный гражданин города Хабаровска».

Архангельская область

— *Игорь Орлов: местное самоуправление станет частью вертикали власти*

Президент Владимир Путин утвердил изменения в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной

власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Теперь регионы смогут самостоятельно определять способы избрания глав муниципальных образований — напрямую населением или из состава представительного органа власти. Главу местной администрации, или сити-менеджера, можно будет назначать по контракту на срок, определенный уставом МО. Поправки позволят каждому субъекту определить форму организации МСУ, которая соответствует особенностям региона. Сделать выбор из предложенных моделей местного самоуправления регионам придется в течение полугода после вступления закона в силу. — Самое главное — закон не отменяет систему местного самоуправления, наоборот, встраивает её в вертикаль управления государства, — комментирует нововведения губернатор Архангельской области И.Орлов. — Поправки, безусловно, позволят навести порядок в МСУ. Дело в том, что нынешняя система местного самоуправления во многом была скопирована с западной, она не адаптирована к российским условиям, разорвана. В итоге государство вынуждено идти к муниципальной власти с просьбой выполнить государственную задачу, а система должна работать так: Указы Президента имеют вертикальную силу и должны исполняться всеми уровнями власти. По мнению главы региона, изменения в закон о местном самоуправлении создают условия для того, чтобы к управлению муниципалитетом приходили профессионалы: люди, отвечающие за каждое слово, а не те, кто может лишь красиво говорить и строить воздушные замки. — Мы пока даже не осознаем, насколько это важно. Делается попытка изменить систему взаимоотношений между человеком и самой близкой к нему властью, — отметил губернатор. — Когда жители деревни, села, поселка вынуждены попадать к своему главе через три запертые двери, это недопустимо, власть должна быть в шаговой доступности. В этой связи И.Орлов подчеркнул роль трёхстороннего соглашения, подписанного между Архангельской областью, Устьянским районом и Санкт-Петербургским университетом на Международном экономическом форуме. По словам губернатора, соглашение с СПбГУ создаст вектор взаимодействия людей и муниципальной власти, основу для нового уровня отношений: — Социологи СПбГУ позволяют оценить скорость реакции власти на проблемы людей, найти инструменты для того, чтобы реакция чиновников перестала быть замедленной. Это вопрос развития любого муниципального образования региона.

Астраханская область

— *Олег Шеин: губернатор одобрил проведение референдума о выборах мэра Астрахани*

Губернатор хочет знать мнение населения о необходимости выборов мэра Астрахани, то есть фактически высказывается за референдум. Об этом сообщил в своем блоге председатель областного отделения «Справедливой России» О.Шеин. «Если хотите референдум — проводите, мнение населения мы должны знать», — сказал глава области, чьи слова передает депутат. Совещание с участием представителей политической партий и руководства области прошло в резиденции губернатора. Там говорилось о проблеме претворения в жизнь федерального закона о реформе местного самоуправления, более известного как «закон об отмене выборов мэров». Закон принят и предлагает областным властям за полгода изменить конструкцию всей местной власти в своих регионах. Закон дает возможность областным властям, к примеру, отменить

прямые выборы мэра Астрахани. Однако на сегодняшнем совещании об этом речь не шла. Как и о планировавшейся ликвидации деления города на районы. Зато стало понятно, что в Астраханской области пока что должны сохраниться выборы глав районов и депутатов райсоветов, рассказывает О.Шеин. «Речь идет о выборах в сентябре 2014 года, — уточняет спаворосс. — То есть районные главы и депутаты получают возможность избраться и лет на пять сохранить статус кво».

Волгоградская область

— *Депутаты волгоградской областной Думы окончательно приняли закон, отменяющий выборы глав муниципальных районов*

На заседании Волгоградской областной думы депутаты в окончательном (втором чтении) приняли законы, касающиеся изменения системы организации органов местного самоуправления и установление единого порядка формирования местного самоуправления. Так, был принят региональный закон «О некоторых вопросах формирования органов местного самоуправления в Волгоградской области». Как уже пояснялось ранее, закон утверждает следующую схему формирования органов МСУ: теперь думы муниципальных районов Волгоградской области будут формироваться из глав поселений, входящих в состав этого района, и из депутатов поселений. Главы поселений же будут избираться на выборах. А вот главы муниципальных районов Волгоградской области будут избираться местными депутатами из своего состава и одновременно они же возьмут на себя функции председателей той или другой районной думы. Это же касается и глав городских округов Волгоградской области: они избираются думцами из своего состава и становятся председателями дум городских округов. Только семь муниципальных районов Волгоградской области поддержали этот закон. Свое одобрение выразили и члены Общественной палаты Волгоградской области. Жесткую позицию «против» данного закона держали представители фракции КПРФ в Волгоградской областной думе. Они не без основания считали, что, таким образом, Волгоградская область в формировании ответственного гражданского общества откатывается как минимум на тридцать лет назад. Ведь закреплённая теперь законодательно схема формирования власти замыкает всю вертикаль на губернаторе. Как прокомментировал нынешний депутатский выбор народных избранников председатель комитета по организации государственной власти и местного самоуправления Волгоградской областной думы Леонид Титов, эта схема построения местного самоуправления продиктована тяжелой финансовой ситуацией в регионе. Поскольку на сегодня все районы Волгоградской области являются дотационными, то крайне важно, кто именно будет стоять у руля той или другой территории, чтобы выводить ее из кризиса. Увы, выборный глава района не всегда является «панацеей» в этом вопросе. Например, припомнил Л.Титов, в сентябре 2010 года Рудня была охвачена пожарами, погибли люди, а главы Руднянского района на тот момент не было на месте! Более того, он появился только через три дня после того, как в «его» район приехали представители власти регионального и федерального уровней! Грубо говоря, вся страна тушила пожар в Рудне, а его не было... При этом сей человек победил на выборах главы этого муниципального района. О чем это говорит? Явно о том, что этот, пусть и выбранный местным населением глава района, случайный человек во власти... — Я не считаю, что наши

избиратели не доросли до выбора главы своего района, — в пику Л.Титову прокомментировала свою позицию Вера Хламова, являющаяся депутатом Волгоградской областной думы от КПРФ и голосовавшую против принятия этого закона. — Я работала и работаю со многими главами муниципальных районов нашего региона. Все они — достойнейшие люди, которые ведут приемы, встречаются с населением, воспринимают их критику и принимают в соответствии с ней решения. Да, бывают, конечно, кадровые ошибки, но, как говорится, в семье не без урода... Я считаю, что если мы взяли курс на построение гражданского общества, то никак нельзя этот выбор предавать! Даже в угоду тяжелой финансовой ситуации в регионе. Также звучали предложения от депутатов: либо перенести принятие этого закона на пять лет, то есть принимать его в 2019 году; либо переложить выбор схемы построения МСУ конкретно на муниципальные образования. Увы, ни одно из этих предложений не было большинством поддержано. Напоследок Олег Болотин, кстати, озвучивший на этом заседании Волгоградской областной думы свое решение завершить в сентябре 2014 года свою политическую карьеру, сказал следующее: «Надеюсь, вы соберетесь в сентябре практически в этом составе. Дай Бог, чтобы никому не было стыдно смотреть в глаза друг другу за принятые недавно политические решения...»

Совет муниципальных образований

— *Формирование единой региональной модели МСУ*

Облдумой принят в первом чтении законопроект, инициированный СМО, который предложил ввести единообразие в порядок формирования органов МСУ в области: избирать глав и депутатов поселений на прямых выборах, представительные органы районов формировать из глав и депутатов поселений, глав районов и городских округов избирать из состава представительных органов, во главе районных и городских администраций поставить сити-менеджеров. Согласно законопроекту, главы поселений возглавляют местные администрации, но при наличии норм в уставах возможна также модель «три в одном».

Иркутская область

— *Единогласно проголосовали депутаты Законодательного Собрания за прямые выборы мэров*

Из 35-ти депутатов Законодательного собрания, присутствовавших на сессии, все единогласно и единодушно проголосовали за принятие закона о местном самоуправлении, который вводит только прямые, всеобщие выборы всех мэров, глав муниципальных образований и депутатов местных дум. Чтобы закон смог вступить в силу до даты назначения очередных муниципальных выборов, его рассмотрели сразу в двух чтениях. «Именно такая модель наиболее оптимальна для Иркутской области», — подчеркнул первый заместитель председателя правительства региона Виктор Игнатенко. Эту инициативу поддержали все фракции партий. В.Игнатенко еще раз подчеркнул, что теперь открывается правовая возможность для проведения прямых всенародных выборов мэра в Братске. В городе Усолье-Сибирском, где пока работает система сити-менеджмента, прямые выборы мэра и депутатов состоятся по истечению срока полномочий нынешнего состава думы — в 2017 году. Срок полномочий, на который будут избираться мэры городов и районов, главы сельских поселений и депутаты местных дум, определили единым, также как у губернатора, депутатов Заксобрании — 5 лет. Решение губернатора Иркутской области о введении

только прямых всенародных выборов мэров и депутатов городов и районов удивило многих политических экспертов. Как сильный, взвешенный, правильный ход главы Приангарья оценивают политологи это решение. Система прямых выборов в Иркутской области наиболее функциональна и результативна. Об этом рассказал первый заместитель председателя правительства региона Виктор Игнатенко 29 мая на заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Законодательного собрания. Губернатор внес законопроект «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области». В соответствии с ним все мэры городов и районов, депутаты местных дум будут избираться только при прямом и всенародном голосовании. Главы сельских поселений будут одновременно и председателями дум. Прямые всенародные выборы мэра Братска Иркутской области могут пройти уже 14 сентября 2014 года. Правовая возможность провести тайное голосование в городе металлургов есть. Эту возможность и предоставила новая редакция закона о местном самоуправлении. Информацию о том, что выборы в органы местного самоуправления будут проходить с помощью прямого голосования, подтвердили в правительстве Иркутской области. Законопроекты об этом рассмотрят депутаты регионального парламента на ближайшей сессии 30 мая. В случае принятия документов, в единый день голосования в сентябре выборы пройдут по предложенной схеме. Ранее первый зампред правительства уже отмечал, что прямые выборы мэров всех городов и районов, а также депутатов Дум муниципалитетов Иркутской области – это шаг смелый, но необходимый. «Перезагрузка» местного самоуправления идет в Иркутской области: отставки мэров и глав администраций, роспуски дум, уголовные дела в отношении чиновников. Однако кажущиеся хаотичными процессы отчасти управляемы, в том числе губернатором и правительством региона. Так считают федеральные и иркутские эксперты-политологи.

— *Виктор Игнатенко: в Приангарье с 2015 года часть полномочий сельских поселений передадут на уровень муниципальных районов*

В Иркутской области с 2015 года часть полномочий сельских поселений передадут на уровень муниципальных районов. Об этом на сессии Законодательного Собрания Приангарья сообщил первый заместитель Председателя Правительства Иркутской области Виктор Игнатенко. В.Игнатенко отметил, что до недавнего времени полномочия сельских и городских поселений не разграничивались, сейчас перечень этих полномочий пересмотрен (некоторые функции переданы на уровень муниципальной власти). «Федеральный законодатель дает субъектам возможность перераспределения полномочий между сельскими поселениями и районами, но данным проектом закона установлено, что до конца года в этой части ничего не изменится. Связано это с тем, что бюджеты муниципальных образований уже сформированы», — отметил В.Игнатенко. Все изменения будут учтены при подготовке проекта закона об областном бюджете на следующий год.

— *Опыт братчан будет полезен для других муниципальных образований Приангарья*

В рамках рабочей поездки в Братск министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области Павел Никитин встретился с представителями

молодежи. «Мы должны поддерживать любое движение, которое формируется среди молодежи» — с этих слов министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области П.Никитин начал встречу с молодежью города Братска. Представители разных направлений в сфере молодежной политики поделились с министром своими идеями и задали насущные вопросы. Участников первой в Сибири команды по Workout'у заинтересовало дальнейшее развитие этого вида спорта, в том числе и создание новых площадок, на которых любой желающий может заниматься уличным силовым спортом. В городе Братске это направление набирает обороты, поэтому развитие данного движения является одной из приоритетных задач в работе отдела молодежной политики. В свою очередь, министр П.Никитин посетил одну из установленных площадок в центральной части города. Участники молодежного информационного центра интересовались обменом опытом между аналогичными объединениями Иркутской области, возможностью создания конкурсов или медиа-форумов, где юные репортеры и журналисты могут пополнить свою базу знаний и расширить сферу деятельности. Напомним, в августе прошлого года благодаря победе в областном конкурсе в городе Братске был создан молодежный информационный центр «Сделано в Братске». Молодые братчане активно принимают участие в освещении событий города. Кроме этого, министру П.Никитину была представлена информация о работе в сфере развития Братского местного отделения «Российские студенческие отряды» (РСО), в связи с чем руководитель объединения обратился с вопросом облегчить прохождение медицинской комиссии для бойцов РСО. Союз волонтеров, который был создан благодаря победе в одном из Российских конкурсов, также поделился своими идеями развития волонтерского движения в городе Братске. Участники встречи сошлись во мнении, что многие направления в сфере молодежной политики должны быть объединены в отдельную систему по развитию и самореализации молодежи. Как отметил П.Никитин, взаимодействие всех структур является неотъемлемой частью продуктивной работы, и только коллективный труд поможет направить молодое поколение в нужное русло. Представители активной молодежи подчеркнули необходимость принятия федерального закона о молодежной политике, в котором были бы определены основные направления и, самое главное, статус самой молодежи. Заведующий отделом молодежной политики администрации города Братска Егор Луковников предложил создать в Иркутской области конкурс на лучший муниципальный орган по работе с молодежью, в целях обобщения накопленного опыта. Вместе с тем, министр П.Никитин отметил, что город Братск занимает лидирующие позиции в сфере развития молодежной политики, и практика работы братчан будет полезна для других муниципальных образований Иркутской области.

— *Юрий Курин о реформе местного самоуправления: власти предстоят сложные времена*

Законодательное собрание Иркутской области провело общественные слушания о реформе местного самоуправления. Поводом к проведению слушаний послужило долгожданное принятие Государственной Думой и одобрение Советом Федерации концептуальных поправок к федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Эта тема является самой главной в жизни страны на данном этапе, отмечают политики. В самое ближайшее время закон будет подписан

президентом РФ, опубликован и вступит в действие. Таким образом, будет дан старт муниципальной избирательной кампании, которая завершится 14 сентября 2014 года. Стоит напомнить, что на ближайших сентябрьских выборах в Иркутской области предстоит избрать 23 главы МО и 22 муниципальных думы. Таким образом, в регионе в ближайшие недели должен быть дан старт 45 избирательным кампаниям. Однако, как они пройдут, по какой модели будут избираться органы местного самоуправления — вопрос до сих пор остается открытым. Концептуальные поправки к федеральному закону, а также ход слушаний в Законодательном собрании Иркутской области прокомментировал президент Фонда сохранения памяти и развития наследия Юрия Ножилова, заслуженный юрист РФ Ю.Курин: — Путин разрушает создававшуюся им полтора десятилетия вертикаль власти и переходит к продолжению прерванного полтора десятилетия назад созданию в России федеративного государства, — считает эксперт. — Федеральный законодатель лишь описал различные модели организации муниципальной жизни. Выбор же модели жизни — кадровый, бюджетный, имущественный, правовой — отдан субъектам федерации. Это означает, что сейчас резко возрастет роль и ответственность региональных органов власти, которые должны будут вместе с муниципальными образованиями определять модели их жизни. Будут приниматься именные титульные законы для отдельных муниципальных образований. Теоретически возможно принятие в Иркутской области 375-и законов. На слушаниях в ЗС не было сказано, как конкретно будет устроена власть на той или другой муниципальной территории. Юристы рассказали лишь о возможных вариантах. Конкретный заказ им должны сделать политики — губернатор с региональным правительством, Законодательное собрание области с местными властями. Выбор должен быть проведен в течение семи оставшихся до начала нового бюджетного года месяцев. Принципиальные вопросы должны быть решены политиками буквально в течение ближайших двух недель. Власть региона ожидают сложные времена. С одной стороны, надо реформировать местное самоуправление, с другой стороны, нельзя допустить управленческого хаоса.

Ангарский район

— *Семинар для общественных организаций состоялся в муниципалитете*

Представители 36 общественных организаций Ангарского района участвовали в семинаре, посвященном конкурсу социальных проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области». Конкурс предстоит в этом году. О том, как правильно составить заявку для участия в нём, подробно рассказала член экспертного совета Общественной палаты Иркутской области и президент молодежного благотворительного фонда «Возрождение земли сибирской» Елена Творогова. Семинар состоялся в Ресурсном центре общественных объединений, его организовали администрации Ангарского муниципального образования и города Ангарска. В течение дня участники семинара изучали особенности конкурса социальных проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области», требования к документам, рассмотрели подводные камни подготовки. Особое внимание уделили оформлению заявок, ведь юридически правильно составленный документ даёт реальный шанс на победу, а значит, на получение региональной субсидии. Как прозвучало на семинаре, именно профессиональный подход к составлению заявки является залогом успеха. О сложностях подготовки

к конкурсу такого уровня говорит крайне малое число победителей из Ангарска в прошлом году. Тогда победителями конкурса стали только две организации. Ангарская городская общественная организация трудовой реабилитации инвалидов получила грант на создание рабочих мест для инвалидов, Ангарская общественная спортивная организация инвалидов «ИнваТурСпорт» — на проведение первой областной зимней мини-Паралимпиады. На семинар, посвященный конкурсу, в этот раз пришли представители социально ориентированных некоммерческих организаций, которые работают в сфере спорта, экологии, реабилитации инвалидов. Так, общественная организация родителей детей с ограниченными возможностями «Дети-ангелы. Ангарск» мечтает начать реабилитацию ребятшек школьного возраста, которые из-за проблем со здоровьем учатся на дому. Организаторам проекта «Мама-кроссинг» в Ангарске нужна помощь в сборе и отправке использованных батареек. Помочь в реализации подобных идей как раз призван конкурс социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области». Его цель — стимулировать активность некоммерческих организаций и обеспечить развитие и поддержку гражданских инициатив, направленных на вовлечение общественности в решение социальных, экономических и гражданских проблем в регионе.

Московская область

— *Институт сити-менеджеров будут постепенно внедрять в Подмосковье*

Институт сити-менеджеров будет «аккуратно и постепенно» вводиться в муниципалитетах Подмосковья в рамках принятого в четверг Мособлдумой закона о местном самоуправлении, сказал заместитель председателя правительства Московской области Михаил Кузнецов, представляя в думе законопроект. Депутаты регионального парламента приняли сразу в трех чтениях закон «О сроке полномочий депутатов муниципальных образований Московской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Московской области». Это было сделано после того, как президент России Владимир Путин подписал изменения в федеральный закон о местном самоуправлении, принятые до этого Госдумой и одобренные Совфедом ФС РФ. Таким образом, правительство РФ дало регионам право определять, каким образом будут выбирать глав муниципалитетов: из составов советов депутатов, прямым голосованием или же выбирать по конкурсу сити-менеджеров. По федеральному закону устанавливается единый срок полномочий для всех представителей муниципальной власти — пять лет. «Главный тезис, который звучит от президента и губернатора — это деполитизация местного самоуправления. Это та задача, которую мы должны решить. <...> В нашем понимании мы должны стремиться к тому, чтобы вводить постепенно и аккуратно институт администраций — это так называемый сити-менеджер. Однако понимаю, что наши муниципалитеты крайне сложно организованы, понимаю, что существуют различные политические традиции, <...> мы сознательно не стали вводить какие-либо унифицированные модели для всех территорий», — сказал М.Кузнецов. Он пояснил, что в качестве базовой модели предлагается система, когда сохраняется институт сити-менеджеров, которых выбирают по конкурсу, а

председатели советов депутатов будут избираться всенародным голосованием. Такая модель применима там, где, по его словам, есть управляемая ситуация и стабильная политическая история. Также есть несколько территорий, где выборы будут проводиться как из состава совета, так и где будут проводиться прямые выборы.

Нижегородская область

— *Валерий Шанцев: говорить о возвращении прямых выборов мэра некорректно*

В.Шанцев ответил на вопросы депутатов законодательного собрания Нижегородской области. На заседании законодательного собрания руководитель фракции КПРФ Владислав Егоров задал вопрос об отношении губернатора к реформе МСУ и возврату прямых выборов мэра, упомянув о том, что большинство нижегородцев поддерживают эту идею. По мнению губернатора, говорить о возвращении прямых выборов мэра не совсем правильно: «Термин возвращение вряд ли имеет здесь место. И в новом законе и в старой редакции 131-ого закона предусматривались несколько форм выборов глав местного самоуправления. В старой редакции закон предполагал прямое избрание населением глав местного самоуправления, которые после либо принимали решение возглавить представительный орган власти, либо они исполняли обязанности глав администраций, тогда председатель земского собрания избирался из числа депутатов. В новом законе ничего в этом плане не поменялось. Единственное изменение в том, что если раньше эти решения принимали муниципалитеты, то сейчас эта норма будет регламентироваться уставами муниципалитетов и законами субъектов РФ», — отметил В.Шанцев. Также губернатор пояснил, что закон об МСУ будет проходить все необходимые процедуры, в том числе и общественные слушания: «Мы должны получить весь спектр мнений. Пока же изменения показали свою эффективность, поставили под контроль обе ветви власти, они соревнуются друг с другом, оказывают влияние на развитие района. Количество районов, которые имеют низкие показатели экономического развития, уменьшилось в четыре раза». Депутат Госдумы Дмитрий Гудков намерен провести в Нижнем Новгороде референдум за возврат прямых выборов мэра.

— *Сергей Фабричный: надо дать возможность мэру спокойно работать*

Депутат Государственной Думы РФ от Нижегородской области С.Фабричный рассказал региональным депутатам о принятом в третьем чтении законе о реформе местного самоуправления. Он особо подчеркнул, что речи об отмене выборов мэров городов не идёт. В частности, закон вводит новый тип муниципального образования — город с районным делением, а также расширяет полномочия субъектов Федерации. По словам С.Фабричного, принятый закон в итоге стал сбалансированным и отличается от вариантов, принятых в первом и во втором чтении. Отметим, что критики законопроекта в частности, указывали, что он фактически отменяет прямые выборы мэров городов. С этой нормой документ был принят в первом чтении, однако, поправками ко второму чтению ситуация была исправлена. В ближайшее время закон будет опубликован, и он вступает в силу с момента официального опубликования. Нижегородской областной Думе предстоит принять ряд нормативно-правовых актов, касающихся основ местного самоуправления. Специально для этого будет создана рабочая группа. На данную работу парламентариям отводится 6 месяцев. Затем, после принятия

документов региональным парламентом в течение трёх месяцев должны будут внести соответствующие изменения депутаты муниципальных дум. — На самом деле в Новгородской области можно сохранить статус-кво, когда нас всё устраивает в той системе местного самоуправления, которая действует сейчас. Но в любом случае, Новгородская областная Дума должна будет принять решение, так как нужна легитимация, и система управления будет осуществляться через областные законы, — прокомментировал С.Фабричный. Регионам предоставляется право самим определять способы избрания глав муниципальных образований — напрямую населением или из состава представительного органа власти, а также формирования всех органов местного самоуправления на своей территории. Согласно документу, вводятся два новых типа муниципальных образований — городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. В крупных городах предполагается создание собственных советов депутатов во внутригородских районах. Впоследствии уже из районных депутатов будет формироваться городская дума. В муниципальных районах (объединяют несколько городских и сельских поселений) формирование представительного органа также предлагается осуществлять путем делегирования от дум поселений, входящих в состав района муниципального района. Кроме депутатов, в него могут также входить главы поселений. Главу местной администрации или так называемого ситуменеджера будут назначать по контракту на срок, который предусмотрен уставом (муниципального района, городского округа с внутригородским делением) и должен быть не менее двух и не более пяти лет. Кроме того, предусматриваются его прямые выборы населением. Депутат Новгородской областной Думы Павел Гальченко поинтересовался у С.Фабричного, какая по его мнению форма управления будет оптимальной для Великого Новгорода. — Свои рекомендации я выскажу в случае если войду в состав рабочей группы по принятию областных законов в рамках реформы МСУ. В Новгороде есть мэр, который совершенно недавно избран и есть срок полномочий избранного главы муниципального образования, на мой взгляд надо дать возможность мэру спокойно работать, — отметил С.Фабричный.

Новгородская область

Великий Новгород

— *Мэр о муниципальной реформе: вводится система ручного управления*

Мэр Великого Новгорода, президент Союза городов Центра и Северо-Запада России (СГЦЗР) Юрий Бобрышев считает, что муниципальная реформа, значительно изменяющая систему местного управления в России, «происходит не совсем в том русле, на который надеялись главы муниципалитетов». Об этом Юрий Бобрышев заявил на семинаре руководителей пресс-служб глав городов СГЦЗР. Мэр Великого Новгорода отметил, что в процессе подготовки реформы говорилось о необходимости перераспределения полномочий между субъектами РФ и муниципалитетами, так как существуют полномочия муниципалитетов, по его словам, «сегодня не обеспечиваются финансированием даже наполовину». «Поэтому так и получается: во всём виноваты муниципалитеты, а разобраться, насколько они могут обеспечить финансирование, никто не пытается. На примере Великого Новгорода скажу, что у нас — 112 полномочий, при этом только 44 наши, а 68 — делегированы субъектом РФ. Чтобы ис-

полнить их все, средств не хватает. Я не жалуясь, Новгород — областной центр, город-донор, но могу представить себе ситуацию в небольших городах и сельских поселениях», — пояснил Ю.Бобрышев. По его словам, предполагалось, что эти разночтения и нестыковки будут учтены и устранены в результате муниципальной реформы. «Но, видимо, экономическая и политическая ситуация в мире и в стране не позволяет пока красиво и хорошо жить муниципалитетам. Поэтому та реформа, которая в итоге обозначилась, меняет структуру власти», — сказал он. Ю.Бобрышев напомнил, что ещё три года назад Министерство регионального развития РФ однозначно категорично высказывалось против института ситуационных менеджеров, как о несостоявшейся форме управления городами. «На мой взгляд, вводится система ручного управления», — заявил мэр Великого Новгорода и отметил, что не исключает того, что в сложившейся ситуации это «наверное, действительно, правильный момент». Президент РФ Владимир Путин подписал новый закон о местном самоуправлении. Об этом глава государства заявил сегодня, 26 мая, в Иванове на заседании Совета при президенте по развитию местного самоуправления.

Новосибирская область

Новосибирск

— *Мэр Анатолий Локоть: мы сохраним в полном объёме городские программы*

В 2014 году в Первомайском районе будут комплексно отремонтированы 8 придомовых территорий. На одном из объектов побывал мэр Новосибирска А.Локоть. В этом году муниципалитет не планирует сокращение городских программ, даже «если придётся уходить в дефицит, — сейчас этот вариант мы обсуждаем с депутатами Совета депутатов Новосибирска. Такие направления, как благоустройство дворов, развитие застроенных территорий и многие другие, очень важны для города. Несмотря на напряжённые дискуссии, думаю, мы найдём выход и сохраним эти программы», — отметил А.Локоть. В 2014 году на реализацию программы ремонта придомовых территорий из бюджета города направлена сумма, эквивалентная прошлогодней, в размере 350 млн руб.

— *Бизнес должен стать весомой составляющей экономики города*

Мэр Новосибирска А.Локоть поздравил предпринимателей города с профессиональным праздником и обозначил новые направления сотрудничества. «Сегодня предпринимательство играет определённую роль в экономике города, хотелось бы, чтобы она стала более значимой. Мы намерены вместе с депутатами Совета депутатов города создать такие условия, которые дадут предпринимателям больше возможностей для реализации своих проектов, помогут бизнесу стать значимой составляющей социально-экономического развития Новосибирска», — подчеркнул глава города. В числе мер поддержки малого и среднего предпринимательства, которые уже реализуются, мэр А.Локоть назвал целевые муниципальные программы, а также строительство второго городского бизнес-инкубатора на левом берегу. Он будет введён в эксплуатацию в конце года. Кроме того, хорошим стартапом для молодых предпринимателей стал бизнес-инкубатор в Дзержинском районе, который был открыт несколько лет назад. Так, в 2013 году его резидентами стало 21 малое предприятие. Говоря о современных тенденциях развития предпринимательской деятельности, мэр А.Локоть подчеркнул, что в связи с международными санкциями, вве-

дёнными в отношении нашей страны, становится актуальной импортозамещающая стратегия. «Санкции против России стимулируют развитие отечественных производств, таким образом, у вас появляется возможность освоить новые сферы деятельности. Я хочу обратить особое внимание — это государственная политика, — подчеркнул мэр А.Локоть, обращаясь к предпринимателям города. — Рвутся традиционные экономические связи, для предпринимателей образовывается особая ниша, которую необходимо заполнять». Как отметил мэр, не всегда крупные предприятия в силу специфики производства способны быстро отреагировать на запросы времени. Поэтому сегодняшние экономические условия могут стать стимулом для малого и среднего бизнеса в реализации новых проектов.

— *ТОСы — это потенциал, который необходимо развивать*

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть встретился с председателями советов ТОС в рамках постоянно действующего семинара-совещания. В этот раз темой встречи стало участие населения в осуществлении местного самоуправления по вопросам в сфере ЖКХ (на примере деятельности территориальных общественных самоуправлений). В Новосибирске насчитывается 128 органов территориального общественного самоуправления. Обращаясь к активистам ТОС, мэр Анатолий Локоть отметил: «Сегодня ТОСы выполняют несколько функций, одна из которых — контролирующая. Опыт здесь огромный: работа общественных инспекторов, взаимодействие с управляющими компаниями. Думаю, муниципальной жилищной инспекции нужно шире задействовать в своей работе потенциал общественников. Общественное мнение порой играет решающую роль. Ещё одна важная функция — разъяснительная: активисты ТОСов приглашают экспертов, специалистов мэрии, которые освещают те или иные законодательные аспекты. То, что ТОСы взяли на себя организацию такой работы, очень важно. И, наконец, созидательная функция. Очень важно, что новосибирцы не только контролируют и критикуют, но и объединяют общественность на решение общегородских и локальных проблем. В нашем городе по инициативе общественников реализовано много интересных проектов, и этот опыт, безусловно, необходимо развивать». По мнению главы города, контролирующая роль новосибирских ТОСов должна проявиться и в рамках функционирования Фонда модернизации ЖКХ. «Важно, чтобы эффективность распределения и использования средств была высокой», — уверен мэр А.Локоть. Прозвучавшее на семинаре предложение о создании муниципальной управляющей компании мэр Анатолий Локоть оценил как стратегически важное. «У мэрии есть свой опыт в этом направлении, не всегда он был положительный, однако сегодня идёт дискуссия о создании МУК, и мнение общественности здесь имеет большое значение», — отметил глава города. В частности, в пользу создания муниципальной управляющей компании говорит существование в городе жилья, которое выпадает из сферы интересов коммерческих структур. «С другой стороны мы должны понимать, за счёт чего будет существовать муниципальная управляющая компания, поэтому решение о её создании требует взвешенного подхода и обсуждения с общественностью, специалистами, депутатами. На мой взгляд, предложение весомое и интересное, поэтому к предметному обсуждению этой темы мы скоро вернёмся», — подчеркнул мэр Новосибирска А.Локоть. «По итогам семинара будет утверждён пе-

речень поручений, в который в том числе войдут предложения, прозвучавшие сегодня, – резюмировал мэр Новосибирска А.Локоть. – Все инициативы общественников будут учтены».

Пензенская область

Совет муниципальных образований

— *Опыт создания малого и среднего бизнеса*

Правление совета рассмотрело практики строительства и ремонта дорог внутри поселений и организации мониторинга создания новых рабочих мест, обсудило вопросы разработки программ по созданию предприятий малого бизнеса, обучения и трудоустройства безработных граждан, привлечения инвесторов, разработки бизнес-проектов. Опыт Городищенского района по созданию и развитию предприятий малого и среднего бизнеса рекомендован правлением к изучению в муниципалитетах области.

Ростовская область

— *Реформировать местное самоуправление в регионе начнут в 2015г.*

В ближайшее время при правительстве Ростовской области появится рабочая группа, которая займется выработкой предложений по реализации в регионе реформы местного самоуправления (МСУ). Предполагается, что по итогам ее работы власти определятся с тем, нужно ли Ростову и другим крупным городам области вводить должность сити-менеджера, а в самих городах «нарезать» внутригородские районы, нужно ли менять систему выборов глав муниципалитетов и т.д. Однако, как пояснили в Законодательном собрании Ростовской области, реализация уже одобренного Госдумой и подписанного Президентом документа начнется не раньше 2015г. Таким образом донские власти решили максимально использовать те полгода, которые Владимир Путин отвел регионам на реализацию реформы. На следующей сессии областного парламента, которая пройдет 26 июня, будет рассмотрен законопроект, согласно которому местное самоуправление в Ростовской области до конца года никаких изменений претерпевать не будет. «26 июня в повестку 7-го заседания Законодательного собрания Ростовской области 5 созыва будет вынесен проект закона, сохраняющий в регионе тот порядок организации местного самоуправления, который сейчас существует. Это делается для того, чтобы исключить спешку и «чехарду» и успеть подготовиться к полноценной реализации реформы местного самоуправления начиная с 2015г.», — пояснили в донском парламенте. Решение о том, какой будет модель местного самоуправления, должно быть оформлено в виде принятия соответствующих региональных законов, следует из текста поправок, принятых 20 мая Госдумой во 2-м и 3-м чтениях. Поправки вводят в России два новых типа муниципальных образований для крупных городов – городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов. За следующие полгода Ростовской области, как и другим регионам, предстоит решить – «нарезать» ли крупные города на внутригородские районы, будут ли избираться депутаты и главы муниципалитетов, а также какие местные полномочия регионы «заберут» себе. По словам председателя Заксобрания Ростовской области Виктора Дерябкина, разрешением этих вопросов займется специальная рабочая группа, которая будет создана в ближайшее время: «Мы отработаем различные модели организации местного самоуправления на Дону. Работа

будет проходить в постоянном диалоге с гражданским сообществом и местным самоуправлением», — заявил В.Дерябкин. Вместе с тем, в Ростовской области есть город, который еще до принятия Госдумой закона о МСУ в окончательном чтении решил, что помимо мэра ему нужен еще и сити-менеджер. В начале мая, по результатам публичных слушаний, большинство жителей г.Азова выступили за проведение в городе реформы местного самоуправления. Азовский сити-менеджер будет назначаться через конкурсную комиссию при местной гордуме. Однако реализовать новые полномочия сможет лишь гордума следующего созыва – очередные выборы депутатов в Азове назначены на 14 сентября 2014г.

Самарская область

— *В области будет создана рабочая группа по формированию регионального закона о местном самоуправлении*

До конца 2014 года в Самарской области будет разработан закон о местном самоуправлении (МСУ). Необходимость в документе возникла в связи с изменениями в федеральном законодательстве. 27 мая в силу вступил федеральный закон № 136 «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», подписанный президентом Владимиром Путиным и закрепивший основные принципы реформы МСУ. Документ предполагает несколько вариантов построения власти на местах. «Каждая конкретная территория должна сама решить, какая форма организации местного самоуправления в наибольшей степени отвечает интересам граждан: будут ли они выбирать главу муниципального образования прямым голосованием или делегируют это право избранному ими же представительному органу муниципальной власти», — отметил В.Путин на заседании совета при президенте РФ по развитию местному самоуправлению в Иваново. При этом глава государства подчеркнул, что следующим этапом реформы станет принятие аналогичных законов на уровне каждого отдельно взятого субъекта в ближайшие шесть месяцев. В Самарской области разработка закона начнется в ближайшее время. «В регионе будет создана рабочая группа, которая займется разработкой проекта областного закона о принципах МСУ. На эту работу нам дается полгода», — заявил председатель Самарской губернской думы Виктор Сазонов. Сделать предстоит немало. За полгода регион должен определиться с форматом выборов и полномочиями глав в каждом из муниципальных образований. «Работая над законом, мы вполне можем прийти к тому, что в Самаре будет одна система выборов мэра, в Тольятти — другая. Также и с полномочиями глав: в одних муниципалитетах они будут расширены в других — предельно сокращены: все зависит от финансовых ресурсов конкретной территории», — говорит В.Сазонов.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— *В муниципалитете состоялся круглый стол по вопросам молодежной политики*

В рамках обновления Стратегии-2020, инициатором которого выступил руководитель города Сергей Надсадин, состоялся очередной круглый стол. Члены Общественного совета совместно с городским экспертным сообществом рассмотрели предложения по решению проблем мо-

лодежи областного центра. Одним из вопросов, вызвавших активную дискуссию среди участников круглого стола, было духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения города. Некоторые из присутствующих экспертов задались вопросом: каким образом в настоящее время возможно влиять на развитие высоких качеств среди молодежи? В ходе обсуждения пришли к мнению, что наиболее эффективный способ — возрождение института семьи и школы как основных носителей и проводников традиционных ценностей нравственности и духовности. А для этого требуется формирование системы социально-педагогической и духовно-нравственной основы семейного воспитания. Отдельно была отмечена необходимость поддержки инициатив молодых южносахалинцев в этой сфере путем предоставления грантов. В рамках обновления Стратегии-2020 в сфере молодежной политики отдельным пунктом участники круглого стола вынесли создание современной инфраструктуры города для работы с подрастающим поколением. В настоящее время, по мнению экспертов (среди них было много представителей студенчества), особо остро стоит вопрос строительства городского Дома молодежи, который бы способствовал решению проблем молодых музыкантов, общественников и спортсменов. Непростой вопрос приобретения жилья молодыми семьями был решен на текущий момент так: эксперты предложили проработать возможность увеличения финансирования программ, направленных на обеспечение жильем молодых семей, в том числе с частичной компенсацией затрат по ипотечному кредитованию. Рассмотренные на круглом столе предложения в сфере молодежной политики с учетом замечаний и дополнений будут вынесены на заседание Общественного совета под председательством С.Надсадина, члены которого после рассмотрения и соответствующих корректировок предложат их к включению в обновленную Стратегию-2020. Следующий круглый стол состоится сегодня, 28 мая. Участники круглого стола рассмотрят вопросы социальной поддержки старшего поколения южносахалинцев.

Свердловская область

— *Евгений Куйвашев поддержал реформу МСУ: сегодня до главы Екатеринбурга достучаться сложно*

Свердловский губернатор Е.Куйвашев заявил, что поддерживает реформу местного самоуправления. По его мнению, Екатеринбург переживал расцвет в те годы, когда жил с районными депутатами и назначенным главой. «Я считаю, что предложенный вариант проведения муниципальной реформы сегодня наиболее ярко отражает потребности граждан. Я поддерживаю новый вариант, более того, Екатеринбург в свое время достиг наивысшей точки развития, когда существовал примерно этот вариант: когда были депутаты районов, когда главы избирались, когда главы занимались тем, чем должны заниматься: благоустройством, тротуарами, содержанием территории, — это то, с чем сталкиваются люди каждый день», — отметил губернатор в интервью «Четвертому каналу». По его словам, на региональном уровне вопросом о введении четвертого способа формирования муниципальной власти будет заниматься комиссия в Заксобрании, соответствующая структура в правительстве, будут проводиться круглые столы. По словам губернатора, сегодня муниципальные власти в Екатеринбурге занимаются немного не тем: «Сегодня совершенно неправильно, когда до главы мегаполиса достучаться сложно для решения проблемы, и мы все в городе живем и прекрасно видим, что там троту-

ар провалился, там в дороге дырка, там не убрана грязь, там не убрана пыль, все больше на какие-то глобальные темы рассуждают. Надо заниматься тем, зачем ты сюда пришел». В России появился четвертый способ организации власти в крупных муниципалитетах, когда жители выбирают районных депутатов, из которых формируется городская дума, выбирающая главу муниципалитета. Решение о введении данной формы управления принимают региональные власти.

Екатеринбург

— *Глава города отчитался за три месяца работы в 2013 году*

Глава Екатеринбурга — председатель городской думы Евгений Ройзман на заседании думы представил отчет о результатах своей деятельности за 2013 год, — сообщили в пресс-службе мэрии. Выступая с докладом, Е.Ройзман рассказал, что одним из приоритетных направлений его деятельности является работа с обращениями граждан и налаживание обратной связи. В ходе укрепления межмуниципального сотрудничества глава города стал постоянным участником съездов ассоциаций и союзов муниципальных образований и ряда других мероприятий. Е.Ройзман подчеркнул, что за отчетный период в рамках международного сотрудничества проведен ряд встреч, в ходе которых иностранные партнеры признали готовность Екатеринбурга к проведению масштабных международных мероприятий. Депутаты задали главе города ряд вопросов. В частности народных избранников интересовал вопрос противодействия точечной застройке. Е.Ройзман рассказал о том, что удалось сделать на данный момент, и перечислил конкретные результаты деятельности рабочей группы. Кроме того, в ходе обсуждения был поднят вопрос о намерении отдельных политических групп дестабилизировать работу администрации города. Глава Екатеринбурга негативно отозвался о попытках саботировать власть, подчеркнув, что поводов для отставки действующей администрации нет. После обсуждения депутаты приняли отчет градоначальника к сведению.

Томская область

Томск

— *Депутаты считают, что при безвозмездной передаче помещений необходимо всесторонне оценивать деятельность заявителей*

Депутаты на состоявшемся заседании комитета Думы города Томска по бюджету, экономике и собственности положительно оценили опыт работы городской комиссии, к ведению которой отнесено решение вопросов по организации предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование некоммерческим организациям и физическим лицам, не являющимся хозяйствующими субъектами. С информацией о деятельности комиссии на комитете выступил Михаил Ратнер, начальник департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью администрации города Томска. Городская комиссия принимает решения о целесообразности передачи общественным организациям или физлицам в безвозмездное пользование муниципальных помещений, проводит анализ соблюдения условий договорных и социальных обязательств. Участие в работе комиссии принимают и городские депутаты. Согласно предоставленной администрацией города информации, сумма выпадающего дохода городского бюджета от передачи нежилого фонда по договорам ссуды в 2013 году составила

65,5 млн руб. Среди основных ссудополучателей в 2012-2013 годы – некоммерческие организации (40%), учреждения областного или федерального подчинения (58%), художники (2%). – Действующая комиссия – это эффективный коллегиальный орган, – высказал свою точку зрения председатель думского комитета Кирилл Новожилов. – Однако по мнению депутатов в Положение о комиссии необходимо включить условие об обязательном предоставлении экспертных заключений профильных учреждений при рассмотрении вопросов. Это будет весомым аргументом для обоснования при принятии комиссией решения.

Челябинская область

Златоуст

— *Златоуст — против: депутаты отказались от нововведений, предусмотренных реформой МСУ*

Совет депутатов Златоуста не стал поддерживать нововведения, предусмотренные реформой местного самоуправления (МСУ), разработанной Госдумой. Как подтвердила в телефонном разговоре златоустовский депутат Юлия Прокопьева, решением собрания депутатов было решено оставить прежнюю систему выборов. «Мы будем проводить выборы, как и прежде, по одномандатным округам. Полагаем, это будет эффективнее: избиратели привыкли к этой системе выборов, и сами депутаты, закрепленные за отдельными округами, лучше знают свои районы», — прокомментировала Прокопьева, добавив, что в Златоусте также отказались от партийных списков, поскольку тогда в выборах будет преобладать борьба политики. Напомним, проект реформы МСУ подразумевает двухуровневую модель организации местного самоуправления: предлагается выделить два новых вида муниципальных образований — городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Вместо прямых выборов мэра, согласно закону, водится институт сити-менеджера, нанимаемого по контракту, а количество депутатов увеличивается пропорционально численности населения. Челябинские власти поддержали реформу МСУ. В городе уже пройдут публичные слушания в здании городской администрации. Участникам публичных слушаний будет предложено ответить на вопрос: «Считаете ли вы необходимым с целью эффективного решения вопросов местного значения образование внутригородских районов как муниципальных образований в составе Челябинского городского округа?»

Магнитогорск

— *Александр Морозов: если поделить бюджет города на несколько районных бюджетов, денег больше не станет*

Депутаты Магнитогорского городского собрания подвергли сомнению целесообразность введения в городе двухуровневой системы местного самоуправления. Речь идет о поправках в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятых вчера, в соответствии с которыми субъект федерации вправе законодательно установить в крупных муниципалитетах с районным делением второй уровень власти – районный. Как отмечалось на заседании в Магнитке, если Заксобрание Челябинской области примет соответствующий областной закон, количество депутатов в Магнитогорске увеличится до 100 человек, будет четыре представительных органа (три районных собрания и одно общегородское), а также четверо выборных глав – глава города и трое районных (главы районов будут не назначаться мэром, как сейчас, а избира-

раться районными депутатами). Помимо этого, районный представительный орган будет утверждать свои налоги и правила, принимать уставы и положения, регламентирующие жизнь района. Кроме того, в каждом районе появится своя разветвленная административная структура – управления культуры, образования, здравоохранения и другие, а также собственный бюджет. По мнению спикера Магнитогорского городского собрания депутатов Александра Морозова, «если поделить бюджет города на несколько районных бюджетов, денег больше не станет». Создание районного уровня муниципальной власти в крупных городах, по мнению депутатов, принесет эффект в столичных мегаполисах, но в Магнитке, где один депутат представляет интересы 10 тыс. жителей, смысла в этом нет – депутаты и так доступны своим избирателям. Сейчас развитие ситуации зависит от позиции Заксобрания области, и магнитогорский спикер выразил надежду, что областные законодатели примут взвешенное решение. Стоит заметить, что в Челябинске, где также стоит вопрос введения двухуровневой системы муниципальной власти, городской думой анонсированы на следующую среду, 4 июня, публичные слушания о необходимости такой реформы. Там предполагается избирать 170 депутатов в семь райсоветов, из которых потом в общегородскую думу будет делегировано по 7 депутатов от района.

Санкт-Петербург

Совет муниципальных образований

— *Доработка городских правил благоустройства*

Председатель СМО, глава Финляндского округа Всеволод Беликов и член президиума СМО, глава муниципального образования «Гавань» Борис Прокопов приняли участие в заседании постоянной комиссии законодательного собрания Санкт-Петербурга по городскому хозяйству, градостроительству и земельным вопросам, в ходе которого был рассмотрен законопроект «О правилах благоустройства в Санкт-Петербурге». Текст законопроекта принят комиссией за основу и рекомендован для рассмотрения депутатам ЗС Санкт-Петербурга. Для доработки законопроекта будет создана рабочая группа, в которую войдут представители комиссии, профильных городских комитетов, а также СМО.

Севастополь

— *В городе будут образованы пять районов и десять округов*

В Севастополе будут образованы пять административных районов и 10 муниципальных округов, а также определен срок выборов в муниципальные образования — 14 сентября 2014 года. Таков результат сегодняшнего заседания Законодательного собрания Севастополя, принявшего в первом чтении четыре закона. Приняты законы города Севастополя «О структуре и наименовании органов местного самоуправления в городе Севастополе, численности, сроках полномочий и дате проведения выборов депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований первого созыва в городе Севастополе», «Об установлении муниципальных границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе», «Об административно-территориальном устройстве города Севастополя», «О выборах депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя». «Административные районы Севастополя — это Балаклавский, Нахимовский, Гагаринский, Ленинский и Северный. Все понимают, почему такое раз-

деление произошло. Выделен Северный административный район /он ранее был частью Нахимовского района/ для удобства. И все депутаты с этим согласились», — заявил с трибуны парламента заместитель губернатора Севастополя Александр Свечников, представлявший все четыре законопроекта. Он также отметил, что органы местного самоуправления будут формироваться в 10 муниципальных округах — Гагаринском, Ленинском, Нахимовском, Качинском, Андреевском, Верхнесадовском, Терновском, городе Инкермане, Балаклавском и Орлиновском. «На территории каждого округа будут выбираться 10-15 депутатов, которые из своего состава будут выбирать председателя, а он на основе контракта с главой администрации будет формировать местную администрацию», — пояснил А.Свечников. Таким образом, в Севастополе будут образованы 10 муниципальных округов, 10 администраций и 10 советов. В одном из принятых законов также определено, что выборы в муниципальных округах пройдут 14 сентября 2014 года.

Ханты-Мансийский автономный округ

Нягань

— *Изменения в Устав города обсуждают публично*

В публичных слушаниях по внесению изменений и дополнений в Устав Нягани приняли участие представители органов местного самоуправления. Провел заседание председатель думской комиссии по Уставу, регламенту и депутатской этике Андрей Лахтин. Основная цель четырех пунктов предполагаемых правок — приведение положений нормативного документа в соответствие с требованиями федерального законодательства. Первое изменение касается статьи 10, регламентирующей вопросы местного значения. В данном случае п. 37 части 1 предлагается изложить в новой редакции, где отражены вопросы участия граждан в охране общественного порядка, возможности оказания поддержки их объединением, создания условий для деятельности народных дружин. Статья 35 Устава муниципалитета дополнена перечнем оснований прекращения полномочий органа местного самоуправления — главы города Нягани досрочно в случае удаления в отставку, в том числе за неисполнение в течение трех месяцев и более обязанностей по решению вопросов местного значения, а также за получение неудовлетворительной оценки в ходе своей деятельности Думой города, данной два раза подряд по результатам ежегодного отчета. Исключается полномочие главы города прекращающееся досрочно за допущение массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод граждан. Помимо этого, изменяется и дополняется компетенция администрации города по вопросам сферы образования, в части организации предоставления и финансирования бесплатного дошкольного, начального, основного общего школьного образования в соответствии с государственными образовательными стандартами. А.Лахтин, председатель думской комиссии по Уставу, регламенту и депутатской этике: «Обсуждаются, на мой взгляд, важные поправки в Устав города. В частности значимо внесение изменений относительно поддержки граждан, либо общественных объединений, которые участвуют в охране общественного порядка. Сегодня мы знаем, что такие инициативы в виде добровольных народных дружин на территории Нягани существуют, выплаты за участие осуществляется по линии ОМВД. А благодаря новым поправкам органы местного самоуправления также смогут оказывать поддержку, не обязательно финансовую, но и ор-

ганизационную, административную. Образование — приоритет социальной политики Нягани. Поэтому изменения в полномочиях комитета образования важны для города, а в первую очередь должны быть интересны населению, ведь это сфера напрямую касается каждого жителя». В заключении депутат отметил низкую активность населения по участию в таких мероприятиях и призвал жителей быть инициативными, деятельными и осуществлять свое право на участие в местном самоуправлении. По результатам публичных слушаний проект предлагаемых правок в Устав муниципалитета рекомендован к утверждению на очередном заседании Думы города. Стоит отметить, что Проекты этих и других изменений вносимых в Устав города всегда публикуется в газете «Вестник Приобья» и на сайте органов местного самоуправления в разделе «Проекты решений Думы города Нягани» заблаговременно.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Коммерсант»

— *Первые реформаторы местного самоуправления*

Первыми новации в региональное избирательное законодательство утвердили вчера парламенты Волгоградской и Московской областей. В соответствии с реформой местного самоуправления (МСУ) в Подмосковье избрали три варианта формирования местной власти, а в Волгоградской области — один. Новый закон в этих регионах будет применяться на муниципальных выборах в сентябре. В обоих парламентах против выступили только коммунисты. Депутаты Волгоградской облдумы изменили вчера закон «О выборах в органы МСУ», дополнив его новым документом «О некоторых вопросах формирования органов МСУ». Оба проекта, по словам главы комитета по законодательству Леонида Титова, были утверждены врио губернатора Андреем Бочаровым. Согласно законам, главы муниципальных районов и городских округов теперь будут избираться представительными органами из своего состава. Одновременно они будут занимать посты спикеров парламентов. На всенародных выборах будут избираться только главы поселений. Изменения пока не коснутся Волгограда, выборы в котором предполагается проводить по модели городского округа с делением на внутригородские районы. Напомним, что по закону о МСУ, подписанному президентом 26 мая, в городах с внутригородским делением избранные в районные советы депутаты делегируют представителей в общегородской совет, который выбирает главу города из своих рядов и участвует в назначении сити-менеджера. В Московской области, согласно принятому закону «О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований и муниципальных районов и сроке полномочий и порядке избрания глав муниципалитетов Московской области», депутаты и главы муниципальных образований (МО) избираются на пять лет. Использоваться в Подмосковье будут три модели формирования органов МСУ. Прямые выборы мэров, которые возглавят администрацию, сохранены в городе Реутове и семи муниципальных районах. Прямые выборы мэров, которые возглавят парламент, пройдут в трех районах и шести городских округах. А избрание главы муниципалитета из числа депутатов муниципальных парламентов — в девяти районах, шести городских округах и 88 поселениях. «Если в муниципалитете нормальная социально-политическая обстановка, нет дрызг, завязанных на политическую или экономическую местную элиту, мы решили ничего не менять», — объяс-

нил спикер Мособлдумы Игорь Брынцалов многовариантность модели формирования власти. Муниципальные выборы 14 сентября в Волгоградской и Московской областях пройдут уже по новым законам. На внесение изменений в уставы муниципальных образований отведено три месяца. Депутат Мособлдумы от КПРФ Александр Галдин назвал принятый закон «насилием над МСУ» и предложил «дать поселениям самим определиться». Глава фракции КПРФ в волгоградской думе Анатолий Галичкин призывает сохранить прямые выборы глав районов, назвав принятые законы «не похоронами, а поминками по местному самоуправлению и демократическим процедурам». Депутат Михаил Таранцов предложил «если и принимать документ в таком безобразном виде», то отсрочить вступление его в силу до следующих выборов в 2019 году. Вчера Волгоградская облдума приняла отставку руководителя облзбиркома Натальи Лисименко. Как она пояснила, врио губернатора региона Андрей Бочаров сделал ей предложение вернуться в исполнительную власть. «Предложение было сразу после его назначения, но надо было подобрать кандидатуру на замену, которая сейчас появилась», — пояснила госпожа Лисименко. По словам спикера Волгоградской облдумы Владимира Ефимова, 5 июня депутаты рассмотрят кандидатуру на пост главы избиркома. А руководство Московской области выполнило и требование федерального закона о сокращении полномочий сельских поселений. 25 из 38 полномочий переданы на уровень муниципальных районов. «С понедельника все полномочия уйдут в районы, потом будем думать, каким поселениям какие полномочия можно делегировать обратно с деньгами», — заявил спикер Мособлдумы. В сентябре, сообщил господин Брынцалов, «будет готов большой закон о перераспределении полномочий между поселениями и районами (городскими округами) и между районами и субъектом РФ, а также о формировании всех органов МСУ Подмосковья».

— *Екатеринбург обещает провести референдум о реорганизации власти в городе*

Власти Екатеринбурга заявили о том, что вопрос о реорганизации управления муниципалитетом в рамках реформы местного самоуправления (МСУ) будет вынесен на общегородской референдум, решение которого имеет обязательный, а не рекомендательный характер. Эксперты полагают, что администрация города таким образом пытается помешать свердловским властям провести реформу в муниципалитете. Пресс-служба администрации Екатеринбурга сообщила о том, что муниципалитет начал готовиться к проведению референдума, на который будет вынесен вопрос о реорганизации власти в городе. Поводом стало подписание президентом России Владимиром Путиным новой редакции федерального закона о местном самоуправлении. Согласно документу, дробление крупного муниципального образования на районы возможно только с учетом мнения населения городского округа в соответствии с его уставом. Председатель избиркома Екатеринбурга Илья Захаров пояснил, что вопросы преобразования муниципального образования, к которым относится разделение города по внутригородским районам, согласно ст.16 устава города решаются только в порядке референдума. «Публичные слушания носят лишь рекомендательный характер, и вне зависимости от их итогов субъект федерации, за которым закреплено право выбора, сможет провести преобразование муниципалитета. Решение референдума подлежит обязательному исполнению и не нуждается в утверждении органами госвласти или ме-

стного самоуправления. В этом случае проигнорировать мнение горожан будет сложнее», — отметил он. Инициатором проведения голосования может выступить администрация Екатеринбурга совместно с гордумой, поводом для начала процедуры может послужить наличие областного законопроекта, который и будет обсуждаться на голосовании. Депутат заксобрания Свердловской области, лидер регионального отделения «Единой России» Виктор Шептий считает, что говорить о нюансах проведения реформы в Екатеринбурге преждевременно. «Хотя федеральный закон уже принят, в силу он вступит только через неделю. После этого у региона есть шесть месяцев, чтобы принять необходимые законы, касающиеся двух норм: по порядку формирования дум муниципальных районов и по порядку избрания муниципальных глав. Все остальное происходит по усмотрению субъекта и не имеет ограничения по срокам», — отметил он. Первый заместитель руководителя администрации губернатора Вадим Дубичев рассказал, что областные юристы уже приступили к разработке пакета необходимых законопроектов в рамках реформирования системы местного самоуправления: «Действительно, законом оговорен учет мнения населения, но главным субъектом нормотворчества выступает регион. Федеральная власть совершенно сознательно заложила в закон учет мнения, но он носит рекомендательный характер. Будет ли референдум — решать юристам, но по духу самой реформы мне кажется, что референдум не состоится». В уставе соседнего Челябинска, где также прописаны условия проведения народного голосования в случае преобразования муниципалитета, чиновники решили ограничиться публичными слушаниями. Как сообщил председатель челябинского заксобрания, лидер региональных единороссов Владимир Мякуш, в случае поддержки преобразования населением, в каждом из семи районов Челябинска появится свой совет депутатов численностью 20–25 народных избранников. «В результате консультации с врио губернатора и органами местного самоуправления мы практически определили схему выборов депутатов в Челябинске. Будет ли новая система введена к сентябрьским выборам, пока обсуждается», — пояснил господин Мякуш. По мнению уральского политолога Алексея Щербакова, различие в подходах к учету общественного мнения в Челябинске и Екатеринбурге обусловлено конфликтом между властями Свердловской области и Екатеринбурга. «Челябинск полностью находится под влиянием областных властей и для него утверждение этого закона — только формальность. Для Екатеринбурга это имеет принципиальное значение, поскольку реформа может стать попыткой губернатора получить власть над городом. Референдум, заложенный в уставе Екатеринбурга, — это защита, предусмотренная как раз на такой случай. И без договоренностей между областью и городом нормативный акт, городу не выгодный, вряд ли будет принят», — полагает эксперт.

«Известия»

— *Работников муниципалитетов отправят на учебу по целевому набору*

Министерство регионального развития России предложило правительству законодательно закрепить возможность подготовки кадров для органов местного самоуправления (МСУ) на договорной основе с обязательством последующей работы в органах МСУ в течение определенного срока. Соответствующий законопроект (имеется в распоряжении «Известий») представители Минрегиона уже защитили на правительственной комиссии по законопро-

ектной деятельности, и вскоре он будет представлен на рассмотрение депутатов Государственной думы. — Обучение работников, занятых в муниципалитетах и других органах местного самоуправления, призвано решить несколько задач: способствовать повышению уровня профессионализма штатного состава органов местного самоуправления, служить дополнительной мотивацией для тех, кто принимает решение о соискании должности в органах МСУ, решить вопрос нехватки образованных кадров — местное самоуправление в этом плане является одним из наиболее слабых звеньев в структуре государственного управления России, — пояснил «Известиям» собеседник в правительстве. Члены правительства и депутаты Госдумы неоднократно жаловались на то, что на местах некому работать. В связи с этим президент Владимир Путин в послании Федеральному собранию поручил разработать и внести предложения по совершенствованию подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, занимающих должности муниципальной службы. — Местное самоуправление — самая близкая к человеку власть. Вообще это власть, до которой рядовой гражданин должен дотянуться рукой. Он должен иметь возможность влиять на действия этой власти и чувствовать это влияние. Это власть, которая решает большинство повседневных проблем простого гражданина, — от культурно-бытовых вопросов до благоустройства улиц. И по тому, насколько эффективно работает конкретная управа, поселковая или районная администрация, судят о дееспособности всего государства в целом. Бывают ситуации, когда от работы отдельного управдома зависит больше, чем от администратора высокого уровня, во всяком случае, для рядового гражданина, — сказал тогда глава государства. В случае, если законопроект будет одобрен, подготовку пройдут порядка двухсот тысяч муниципальных депутатов и служащих. Согласно справке, подготовленной Министерством регионального развития, из почти 247 тыс. муниципальных депутатов только половина — с высшим образованием. Из них по специальностям, востребованным в местном самоуправлении, — юридическим, экономическим, управленческим — подготовлено всего 12,5%. Ситуация с муниципальными служащими несколько лучше, здесь высшее образование имеют почти 80% работников. В том числе по профильным специальностям — 40%. В настоящее время ведомство прорабатывает детали типового договора на обучение. Производится оценка средств, которые потребуются для обучения муниципальных кадров. Споры идут вокруг того, сколько лет должны будут отработать прошедшие обучение сотрудники. Обсуждаются штрафные санкции для тех, кто после обучения не захочет пойти работать в органы МСУ. Логично было бы прописать в договоре, что в случае, если человек после обучения отказывается работать в муниципалитетах, он должен возместить государству расходы, затраченные на его обучение, считает председатель Всероссийского совета местного самоуправления, первый замруководителя думской фракции «Единой России» Вячеслав Тимченко. — Соискатели на некоторые должности в муниципалитетах должны иметь высшее образование в обязательном порядке согласно требованию закона. Идею поддерживаю, считаю абсолютно здоровой. Мы предлагали нечто подобное. В нашем варианте, в случае если человек после обучения не идет работать в муниципалитет, предусматривалось обязательное возмещение государству расходов, затраченных на его обучение, — говорит В.Тимченко. По мнению зампреда комитета Госдумы по конститу-

ционному законодательству и государственному строительству Дмитрия Вяткина («Единая Россия»), необходимость обучения связана не только с недостатком квалифицированных кадров, но и с усложняющимися задачами местного самоуправления. — Логика такая же, как со студентами, которые поступают в вузы по целевому набору. На это будут потрачены деньги из бюджета. Соответственно те, кто вкладывает деньги в человеческий капитал, рассчитывают получить отдачу, которая может быть только в результате работы. Поэтому вполне логично, что к тем, кто будет обучаться за счет бюджета, будут предъявляться требования по обязательной отработке. Задачи, которые решает местное самоуправление, усложняются. Все госслужащие проходят повышение квалификации. Так что справедливо, что и для кадров МСУ будут разработаны образовательные программы. Его коллега по комитету Вадим Соловьев предлагает добавить к списку требований наличие опыта по выбранной специальности. — Специальное образование плюс опыт работы — вот формула, которая даст наилучший результат. И готовить кадры надо в специальных вузах. Сотрудников Минобороны, МЧС, ФСБ готовят же в специализированных вузах. Так и тут надо действовать, потому что перед муниципалитетами поставлены специфические задачи, — подчеркнул народный избранник. По состоянию на 1 мая 2014 года в России функционирует почти 23 тыс. муниципальных образований. Это городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения, внутригородские территории городов федерального значения. В них работают почти 247 тыс. муниципальных депутатов и порядка 352 тыс. муниципальных служащих.

РБК

— *Регионы не спешат вводить двухуровневую модель выборов мэра*

Регионы не будут спешить с реализацией нового закона о реформе местного самоуправления и с переходом на новые модели организации МСУ, а Кремль не будет их торопить. До осенних выборов лишь один регион может перейти на так называемую двухуровневую систему власти в городах, которую разработчики закона изначально хотели распространить повсеместно. В понедельник президент Владимир Путин подписал закон, дающий право региональным властям выбрать одну из четырех моделей формирования местных органов власти. На выбор модели дается полгода. Первоначально основным замыслом реформаторов был переход на двухуровневую модель: население избирает районные думы, а те формируют городскую думу, которая избирает мэра и участвует в назначении сити-менеджера (другие модели предполагают в том числе прямые выборы мэра и гордумы). Но, как удалось выяснить РБК, двухуровневая модель в ближайшие месяцы может появиться лишь в Челябинской области. Там уже готовятся к проведению общественных слушаний по вопросу о выборе новой системы. «Если решение о двухуровневой системе поддержат граждане на общественных слушаниях, а также депутаты на местном уровне и областной парламент, то Челябинская область может перейти на новую модель», — говорит вице-губернатор Руслан Гаттаров. Вопрос о введении новой системы на высоком уровне обсуждался помимо Челябинска лишь в нескольких регионах, но там он остается нерешенным. Например, в Татарстане у существенной части элиты есть желание перейти на двухуровневую модель, говорит член президиума регионального Госсовета, коммунист Хафиз Миргалимов. Но из-за сопротивления местных властей вопрос

отложили. «Решение надо будет принять только к следующим выборам в 2015г.», — отмечает он. Главная причина молчания регионов — отсутствие сигналов из Кремля. Губернаторы явно ждали, что получат хотя бы намек от Владимира Путина на заседании президентского совета по местному самоуправлению, которое проходило в понедельник, но и там никаких установок регионам не дали, говорит собеседник, участвовавший в подготовке мероприятия. Ждать сигналов из Кремля губернаторам не надо, говорит источник РБК, близкий к администрации президента. «Закон дает регионам возможность выбрать оптимальную модель, и никто на них давить в этом вопросе не будет», — подчеркивает он. В Кремле молчат потому, что до осени там думают только о региональных выборах, которых на этот раз будет очень много, а контролировать регионы в сфере МСУ пока просто не успевают, предполагает политолог Ростислав Туровский. Кроме этого в администрации президента опасаются возможных конфликтов между районными и городскими думами, которые очень вероятны при двухуровневой системе, считает политолог. Поэтому там хотят вначале проверить действие закона на отдельных регионах, как Челябинская область, где точно не будет массовых протестов, резюмирует Р.Туровский. В отсутствие же сигнала из Кремля сами регионы не хотят спешить с выбором модели по трем причинам. В некоторых регионах в принципе опасаются новой и неясной для них двухуровневой системы, говорит источник, близкий к администрации президента. Он напоминает, что на местах при поддержке некоторых министерств активно сопротивлялись идее распространить

двухуровневую систему на все города и населенные пункты страны, и именно поэтому реформа была значительно скорректирована. Есть и другая причина: большинству регионов пока нет смысла менять модель организации местного самоуправления, поскольку полномочия и финансовые ресурсы муниципальных властей еще будут отдельно уточняться в другом законе, который может быть принят не раньше осени, объясняет замдиректора разработавшего концепцию законопроекта ИСЭПИ Александр Пожалов. Третья причина: у регионов есть полгода для выбора модели, а спешить надо лишь тем, где в городах осенью пройдут выборы, отмечает депутат Госдумы и один из авторов закона Вячеслав Тимченко. «Крупных городов, где будут выборы, единицы, поэтому необходимости в экстренных изменениях нет», — утверждает он. Скорее всего, двухуровневая система в итоге останется моделью для очень ограниченного количества регионов, в первую очередь тех, где у региональных властей есть серьезные проблемы с крупными муниципалитетами, считает политолог, член высшего совета «Единой России» Дмитрий Орлов. Даже если сейчас регионы не перейдут на новую модель, то ничто не мешает им вначале принять закон, который сохраняет привычную для них систему, а через некоторое время ее сменить, отмечает Пожалов. Он добавляет, что в нескольких городах могут ввести институт сити-менеджера, в частности, дискуссия об этом идет в Астрахани и Чите.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов