

№ 20 (281)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

17 июня 2014 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере: Федеральный закон № 136-ФЗ в действии: реакция регионов и муниципалитетов

[— Об итогах XXXI Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»](#)

[— Республика Саха \(Якутия\): «реформа МСУ» – больше самостоятельности регионам](#)

[— Камчатка поставила на сити-менеджеров](#)

[— Правительство Красноярского края и администрация Красноярска договорились о развитии Красноярской агломерации](#)

[— В Приморье не знают, что делать с местным самоуправлением](#)

[— Иркутская область: все политические силы консолидировано поддержали решение о прямых выборах глав местного самоуправления](#)

[— Подмосковье запускает местную реформу](#)

[— В Самарской области готовится самый жёсткий вариант реформы МСУ](#)

[— Дробление Екатеринбурга может негативно сказаться на сфере охраны окружающей среды](#)

[— В Каменск-Уральском раскритиковали реформу местного самоуправления](#)

[— Нижнетагильские депутаты призывают выслушать народ, прежде чем дробить город на районы](#)

[— Челябинск: увеличение числа депутатов одобрили на публичных слушаниях](#)

[— Почему изменен Устав городского округа «Город Чита»](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Кабинет министров планирует ограничить рост тарифов на услуги ЖКХ на уровне инфляции	5
МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Министерство предлагает уточнить законодательство по градостроительной деятельности в связи с паводком в Сибири	5
— Министерство приступает к формированию федеральной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений	5
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	5
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	5
— Как учим инфортехнологиям в муниципалитетах?	5
— Пять лет журналу ОКМО; оценка земского опыта; муниципальная милиция 2.0; ТОСы в Поморье	6
Журнал «Муниципальная Россия»	6
— От редакции — Нам по пути!	6
— Лишних нет	6
— Жучка с нашего двора	6
— ФМС — о совершенствовании регистрационного учета граждан в сельской местности	6
— «Гипотетически говоря»	6
— Добровольческая милиция	6
— Лариса Колмогорова: Шадринский пряник для инвестора	6
— Архангельский вариант	6
— «Умная остановка»	7
— Мы все из земства?	7
— Роман Петухов: милиционер из пробирки	7
— Олег Иванов: муниципальная милиция: дубль два	7
— Дмитрий Ежески: Бобби и корона	7
— Михаил Корб: «Пробок меньше, воздух чище»	7
— «Первым делом все ж активность граждан»	7
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	7
— Об итогах XXXI Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»	7
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)	9
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	9
Республика Дагестан	9
Махачкала	9
— В городе будет создана открытая Молодежная администрация	9
Республика Саха (Якутия)	9
— Александр Жирков: «реформа МСУ» – больше самостоятельности регионам	9
Якутск	9
— В мэрии обсудили развитие информационной инфраструктуры столицы	9
Республика Хакасия	10
Черногорск	10
— Нарушителей правил благоустройства будут выявлять при помощи видеокамер	10
Забайкальский край	10
Чита	10
— Почему изменен Устав городского округа «Город Чита»	10
— В Думе обсудили краевой закон о приюте для бездомных животных	11
Камчатский край	11
— Камчатка поставила на сити-менеджеров	11
Красноярский край	12
— Правительство края и администрация Красноярска договорились о развитии Красноярской агломерации	12
Енисейск	12

— Виктор Толоконский: сохраняя историческое прошлое, мы должны создать условия для будущего развития города	12
Приморский край	13
— В Приморье не знают, что делать с местным самоуправлением	13
Артем	14
— Посещаемость МФЦ растет с каждым днем	14
Хабаровский край	14
Хабаровск	14
— Создание условий для комфортного и безопасного проживания жителей, инновационное развитие социальной сферы – это одни из приоритетных направлений Стратегического плана устойчивого развития города до 2020 года	14
— Муниципалитет поддержит проекты, направленные на создание системы взаимодействия общественности и администрации города	14
— В муниципалитете создан общественный совет по вопросам культуры	15
Архангельская область	15
Архангельск	15
— Мэрия последовательно разрабатывает градостроительную документацию для развития жилищного строительства	15
Астраханская область	15
Астрахань	15
— Ирина Егорова применяет новый формат в диалоге с горожанами	15
Владимирская область	15
Владимир	15
— В городе обкатывают троллейбус на автономном ходу	15
Воронежская область	16
Воронеж	16
— Александр Гусев: необходимо найти механизм обеспечения контроля над санитарным состоянием городских территорий	16
Иркутская область	16
— Сергей Ероценко: все политические силы консолидировано поддержали решение о прямых выборах глав местного самоуправления	16
Братск	16
— В муниципалитете планируется создать единый мемориальный комплекс	16
— Информация о состоянии экологии — доступна для всех	17
— Муниципалитет признан лучшим городом страны в области бюджетного планирования	17
Иркутск	17
— Около 1 млн рублей выделяют на культурные проекты из бюджета	17
Калининградская область	17
Калининград	17
— Капитальный ремонт дома – забота собственников	17
Костромская область	18
Кострома	18
— В городе создана муниципальная «Городская управляющая компания»	18
Ленинградская область	18
— Муниципальные районы попали в градостроительную ловушку	18
Московская область	19
— Подмосковье запускает местную реформу	19
Новосибирская область	20
Новосибирск	20
— Анатолий Локоть: в городе должен появиться памятник Александру Пушкину	20
— Предприятия города готовы реализовывать новые проекты	20
Самарская область	21
— В регионе готовится самый жёсткий вариант реформы МСУ	21

Свердловская область	21
Екатеринбург.....	21
— Владимир Крицкий: дробление города может негативно сказаться на сфере охраны окружающей среды.....	21
— Мэрия будет следить за мусорными контейнерами с помощью интерактивной карты	21
— Екатеринбургские депутаты хотят ввести лимит на вопросы	22
Каменск-Уральский	22
— В городе раскритиковали реформу местного самоуправления.....	22
Нижний Тагил.....	22
— Нижнетагильские депутаты призывают выслушать народ, прежде чем дробить город на районы	22
Томская область	22
Томск.....	22
— С помощью беспилотников сделаны точные снимки всего города	22
— Город стал одним из победителей всероссийского конкурса по управлению финансами	22
— Томичи могут узнать о времени прибытия низкопольных троллейбусов	23
— Томские власти планируют привести временные торговые объекты к единому стилю	23
Челябинская область	23
Челябинск.....	23
— Увеличение числа депутатов одобрили на публичных слушаниях	23

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Кабинет министров планирует ограничить рост тарифов на услуги ЖКХ на уровне инфляции*

Председатель правительства РФ Дмитрий Медведев предложил на следующие четыре года ограничить рост тарифов за коммунальные услуги на уровне инфляции. Об этом пишет «Российская газета» со ссылкой на заявление Медведева, которое премьер сделал на Всероссийском форуме по вопросам ЖКХ в Челябинске. «Я намерен дать поручение правительству ограничить в среднем по стране рост платы граждан за коммунальные услуги на уровне, не превышающем инфляцию, причем на следующие четыре года, включая 2018 год», — заявил Д.Медведев. Премьер-министр считает, что услуги ЖКХ для населения должны быть не только доступными, но еще и не ложиться непосильным бременем на граждан. «Это решение для экономики непростое, но от него зависит самочувствие, настроение огромного количества наших граждан», — сказал он. Кроме того, Д.Медведев выступил против постоянного пересмотра ставок оплаты за услуги ЖКХ. Он считает, что пришло время отказаться от «тарифных качелей», чтобы гарантировать стабильность развития отрасли. Для этого к 2016 году страна перейдет на долгосрочное тарифное регулирование. «Что это будет означать для наших людей? То, что пересмотр размера оплаты будет происходить не чаще одного раза в год во всех регионах с 1 июля — в текущем году и в 2015 году, а с 2016 года этот пересмотр должен происходить один раз в три, а может быть, в пять лет», — пояснил Д.Медведев.

МИНИСТЕРСТВО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Министерство предлагает уточнить законодательство по градостроительной деятельности в связи с паводком в Сибири*

Глава Минрегиона России Игорь Слюняев принял участие в совещании у Президента РФ Владимира Путина по вопросу ликвидации последствий паводка на Алтае, в Хакасии и Тыве. И.Слюняев сообщил, что Министерство регионального развития оказывает методическую помощь субъектам Сибирского федерального округа, попавшим в зону подтопления. В частности, в целях минимизации вероятного ущерба от паводка в субъекты РФ направлены методические рекомендации об ограничительных мерах при планировании строительства в зонах возможного затопления. В рамках работы над градостроительным законодательством особо отмечаются территории, подверженные риску затопления, в составе документов территориального планирования. Однако запрета на жилищное и дачное строительство на таких территориях нет. В этой связи Минрегион России предлагает уточнить законодательство по градостроительной деятельности и установить нормы, в соответствии с которыми: в границах зон затопления не допускается строительство объектов капитального строительства, предназначенных для постоянного проживания, и не устанавливаются градостроительные регламенты; нахождение земельного участка в зоне затопления является основанием для отказа в выдаче градостроительного плана земельного участка; не допускается выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства, предназначенных для постоянного проживания, на земельных участках, использование кото-

рых для указанной цели запрещено федеральным законодательством.

— *Министерство приступает к формированию федеральной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений*

Директор Департамента государственной политики в сфере межнациональных отношений Александр Журавский представил доклад о ходе формирования федеральной системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений в Российской Федерации. Работа по формированию федеральной системы мониторинга осуществляется Минрегионом России в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации в целях раннего прогнозирования состояния межнациональных отношений и предупреждения межнациональных конфликтов. Расходы по организационному и информационно-техническому обеспечению функционирования федеральной системы анализа и мониторинга будут осуществляться за счет бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)». На создание системы мониторинга на 2014-2016 годы в ФЦП предусмотрены средства федерального бюджета в размере 65,55 млн руб. (по 21,85 млн руб. на каждый год реализации проекта). Апробация системы мониторинга будет проходить в пилотных регионах. Основными критериями отбора субъектов для участия в проекте в качестве пилотного являются: наличие выстроенных каналов межведомственного взаимодействия в сфере межнациональных отношений в регионе; наличие прототипа системы мониторинга в регионе; состояние межнациональных отношений в регионе, а также уровень скрытой напряженности, ну, и конечно, желание и возможности самого региона. Планируемые результаты мониторинга по итогам 2014 года: программное обеспечение для федеральной системы мониторинга включая региональные центры мониторинга; регламенты взаимодействия внутри системы мониторинга; стратегический доклад «Вызовы и угрозы в этнополитической сфере»; стратегический доклад «Анализ стратегических вызовов и угроз в религиозно-политической сфере»; конфликтологическая карта России; данные социологических исследований, включая измерение ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах; отработка мониторинга на базе созданных региональных центров мониторинга в 7 пилотных регионах; анализ эффективности региональных программ и их корректировка в течение года.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Как учим инфортехнологиям в муниципалитетах?*

По инициативе Калмыцкого госуниверситета ЦПС провел опрос по реализации образовательных программ по теме «Применение информационных технологий в муниципальном управлении». Ответы прислали 16 членов Системы, из них восемь предложили свою помощь. В опросе приняли участие 16 членов Системы. Это Алтайский государственный университет, Бурятский государственный университет, Югорский государственный университет, Региональный институт непрерывного образования

«Пермский государственный национальный исследовательский университет», Воронежский институт экономики и социального управления, Балаковский филиал, Калужский филиал, Северо-Кавказский институт РАНХиГС, Сосновоборский филиал, Южно-Российский институт управления РАНХиГС, Владимирский филиал, Балашовский филиал, Красногорский филиал, Мурманский филиал, Смоленский филиал. Готовность к обмену опытом и оказанию содействия Калмыцкому государственному университету в подготовке программы по данной теме выразили Бурятский государственный университет, Алтайский государственный университет, Югорский государственный университет, Региональный институт непрерывного образования «Пермский государственный национальный исследовательский университет», Южно-Российский институт управления, Северо-Кавказский институт РАНХиГС, Калужский и Владимирский филиалы РАНХиГС.

— *Пять лет журналу ОКМО; оценка земского опыта; муниципальная милиция 2.0; ТОСы в Поморье*

Этот выпуск стал юбилейным для журнала, редакция поздравляет читателей с пятилетием информационного партнерства. В этом году Россия отмечает 150-летие начала земской реформы Александра II. Этой дате была посвящена международная научно-практическая конференция «Земские учреждения и МСУ: история и современность», организованная Советом Федерации и факультетом политологии МГУ им. М. В. Ломоносова, в рамках которой прошло заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации на тему «О перспективных направлениях совершенствования законодательства о МСУ». По инициативе СМО Московской области разработан законопроект, который позволит создавать муниципальные органы охраны правопорядка — муниципальную милицию. Читайте по данной теме справку о Федеральном законе «Об участии граждан в охране общественного порядка», статьи научного сотрудника Института государства и права РАН Романа Петухова и исполнительного директора СМО Московской области Олега Иванова, обзор развития муниципальной полиции в Великобритании от Дмитрия Ежевского. В рубрике «В Общероссийском Конгрессе муниципальных образований» проанализированы результаты опросов советов муниципальных образований регионов России по темам «О показателях оценки эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов» и «О проведении мероприятий, связанных с болезнями животных». Также в выпуске представлены официальный ответ ФМС о совершенствовании регистрационного учета граждан в сельской местности, рассказ об организации МСУ в Эстонии и реализации социальной политики в Таллине, репортаж о VIII съезде СМО Пермского края. Лучшие муниципальные практики изложены в материалах, посвященных работе администрации Шадринска по повышению инвестиционной привлекательности города, поддержке ТОСов в Архангельской области, внедрению информационных технологий Тамбове.

Журнал «Муниципальная Россия»

— *От редакции — Нам по пути!*

Редакция поздравляет читателей с пятилетием журнала ОКМО, излагает принципы информационной работы и приглашает к совместной работе по совершенствованию партнерства.

— *Лишних нет*

Советы муниципальных образований 34 субъектов РФ участвовали в опросе исполнительной дирекции ОКМО о показателях оценки эффективности деятельности органов МСУ городских округов и муниципальных районов. Опрос подтвердил выполнение в полном объеме подпункта «ш» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

— *Жучка с нашего двора*

Советы муниципальных образований 23 субъектов РФ приняли участие в опросе ОКМО о проведении мероприятий, связанных с болезнями животных, организованном по инициативе СМО Хабаровского края. Помимо ряда организационных проблем и пробелов в законодательном регулировании опрос позволил выявить также и лучшую практику решения вопроса в Республике Саха (Якутия), Брянской, Калужской, Нижегородской и Тульской областях.

— *ФМС — о совершенствовании регистрационного учета граждан в сельской местности*

Ранее проведенный опрос региональных СМО выявил обеспокоенность органов МСУ степенью готовности территориальных органов ФМС к осуществлению регистрационного учета граждан на селе без участия местных административных органов. На обращение ОКМО в ФМС отвечает руководитель Департамента по организации регистрационно-паспортной работы Александр Аксенов.

— *«Гипотетически говоря»*

22 апреля в МГУ им. М. В. Ломоносова в рамках международной научно-практической конференции «Земские учреждения и МСУ: история и современность» состоялось заседание Совета по МСУ при Председателе Совета Федерации на тему «О перспективных направлениях совершенствования законодательства о местном самоуправлении». Провел его председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Президент ОКМО Степан Киричук.

— *Добровольческая милиция*

2 июля 2014 года вступает в силу Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В связи с актуальностью темы развития гражданской инициативы в сфере охраны общественного порядка редакция подготовила аналитическую записку о возможностях применения норма ФЗ-44 от 2 апреля 2014 года в интересах МСУ.

— *Лариса Колмогорова: Шадринский пряник для инвестора*

Опыт создания городского бренда, организации форумной деятельности и стратегического планирования с целью развития городской среды и роста доходов местного бюджета.

— *Архангельский вариант*

Опыт организации и содействия развитию ТОСов в Поморье делятся в своих интервью начальник отдела по работе с органами МСУ управления по региональному развитию министерства по развитию МСУ Архангельской области Ираида Червонная и председатель органа ТОС «Заозерье» (д. Заозерье Мезенского района), директор дома-интерната для престарелых и инвалидов, депутат районного собрания депутатов Татьяна Коротаева.

— «Умная остановка»

В рамках информационного сотрудничества ОКМО и Союза российских городов журнал открывает подрубрику «СРГ: лучшие муниципальные практики». Первый материал посвящен изложению опыта Тамбова по внедрению информационных и телекоммуникационных технологий в городском хозяйстве.

— *Мы все из земства?*

Участники международной научно-практической конференции «Земские учреждения и МСУ: история и современность» собрались 21–22 апреля в МГУ для совместных поисков ответа на вопрос Председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко: «Чем исторический опыт земства может помочь современной России?»

— *Роман Петухов: милиционер из пробырки*

Разработка проекта федерального закона, определяющего порядок организации и деятельности муниципальной милиции, остается нерешенной задачей. Научный сотрудник Института государства и права РАН Роман Петухов рассматривает перспективы муниципальной милиции в России через призму краткосрочного эксперимента по созданию таковой, который был поставлен в отдельных регионах и муниципалитетах России на рубеже тысячелетий.

— *Олег Иванов: муниципальная милиция: дубль два*

Исполнительный директор СМО Московской области Олег Иванов рассказывает об инициативе СМО по заполнению давнего правового пробела — разработке федерального закона, определяющего порядок организации и деятельности муниципальной милиции, существование которой предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации МСУ в РФ» (организация охраны общественного порядка муниципальной милицией отнесена им к вопросам местного значения муниципального района и городского округа).

— *Дмитрий Ежевски: Бобби и корона*

Доцент Московского университета МВД России Дмитрий Ежевский дает исторический обзор развития института муниципальной полиции в Великобритании.

— *Михаил Корб: «Пробок меньше, воздух чище»*

Старейшина управы Кесклинн (Таллин) рассказывает об основах местного самоуправления в Эстонии и опыте реализации социальной политики в ее столице.

— *«Первым делом все ж активность граждан»*

24–25 апреля в селе Усть-Качка при содействии администрации Пермского края прошел VIII съезд СМО региона. Необычным в сравнении с аналогичными мероприятиями других СМО явилось активное участие представителей пермского бизнеса и общественных организаций, в результате чего вместо традиционной «отчетно-перевыборной конференции» состоялся подлинный гражданский форум.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Об итогах XXXI Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ»*

В мероприятиях приняли участие руководители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных и региональных органов власти. Общее собрание открыл президент АСДГ, врио губернатора Новосибирской области Владимир Городецкий. С

приветственным словом выступила заместитель Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Любовь Бурда. От Законодательного Собрания Новосибирской области участники Общего собрания поприветствовал председатель Законодательного Собрания Иван Мороз: «Система местного самоуправления – организм живой, меняющийся, и затрагивает он жизненно важные интересы граждан. В Законодательном собрании Новосибирской области изменения в федеральное законодательство обсуждались очень широко. И наше предложение было учтено в окончательной редакции изменённого федерального закона о местном самоуправлении. Регионы смогут самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований – из состава представительного органа или по результатам муниципальных выборов. Однако эта «уступка» не отменяет неоднозначного отношения к предлагаемым изменениям, а по сути, – к новой редакции закона. Есть мнение, что эффект от его реализации можно оценить не раньше, чем через 10 лет, поэтому с новыми поправками стоило бы повременить». Мэр Новосибирска Анатолий Локоть, приветствуя собравшихся, отметил: «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, которая существует несколько десятков лет, позволяет координировать работу муниципалитетов, входящих в её состав, выступать с различными инициативами, добиваться значимых результатов. Работа АСДГ очень важна, так как в Российской Федерации уделяется особое внимание местному самоуправлению, особенно сегодня, когда существует несбалансированность финансовых полномочий местного самоуправления. Об этом и о повышении роли местного самоуправления прямо говорил в своём послании Президент Российской Федерации. Для нас очень важно, что Новосибирск является центром АСДГ, здесь принимаются важные решения». А.Локоть также отметил: «Принципиально, что в рамках реформы местного самоуправления и изменения российского законодательства федеральный центр пошёл на уступки муниципалитетам: решения при выборе системы управления будут приниматься с учётом ситуации, нюансов, особенностей, традиций, сложившихся на местах. С другой стороны, мы ожидаем, что в связи с реформой произойдёт корректировка полномочий: что-то будет передано на уровень субъекта Федерации, а у муниципалитетов расширятся финансовые перспективы, возможно, в сфере промышленного производства. Сегодня у нас фактически нет полномочий в формировании промышленной политики на территории города. А ведь именно наука и промышленность для Новосибирска – это основа экономики, и с этим надо считаться». С докладом «Современная ситуация в местном самоуправлении в России и задачи АСДГ» выступил президент Ассоциации В.Городецкий. «На протяжении всего времени с момента принятия 131 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» АСДГ последовательно защищала интересы местного самоуправления на всех уровнях власти. Вопрос развития концепции местного самоуправления в России является одним из самых важных не только для муниципального сообщества, но и для всех уровней власти. Он напрямую связан с фундаментальной задачей по созданию сбалансированной, гибкой, пользующейся высоким уровнем доверия граждан системы государственного управления. Необходимо сохранить роль местного самоуправления как основы системы управления в соответствии с принципами Конституции России и Евро-

пейской хартии местного самоуправления, зафиксировавшей, помимо прочего, необходимость широкой автономии муниципалитетов, ограничения административного контроля над органами муниципальной власти и достаточность средств для осуществления полномочий. Это подразумевает сохранение сложившихся принципов формирования муниципальных органов через прямые выборы и глав муниципальных образований, и депутатов представительных органов», – отметил В.Городецкий. С [отчетом о деятельности АСДГ в 2013 году и планах на 2014 год](#) выступил генеральный директор исполнительной дирекции Михаил Зайцев. Представленный отчет о проделанной работе и отчет о финансовой деятельности АСДГ был принят и утвержден Общим собранием единогласно. Председатель Контрольно-ревизионной комиссии АСДГ, глава города Дудинки Алексей Дьяченко представил результаты проверки финансовой деятельности АСДГ в 2013 году. С результатами [экспертного опроса руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока](#), проведенного в апреле-мае 2014 года выступила руководитель социологической лаборатории АСДГ Елизавета Горяченко. В связи со сменой места работы Владимира Городецкого, президентом АСДГ избран Александр Соколов, мэр города Хабаровска. В составе Совета АСДГ также была проведена ротация. В состав Совета избран Анатолий Локоть – мэр города Новосибирска. Решением Общего собрания в состав Ассоциации были приняты город Партизанск (Приморский край) и город Удачный (Республика Саха (Якутия). В рамках конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Современная ситуация в местном самоуправлении и задачи АСДГ» обсуждались самые острые проблемы местного самоуправления: практическая реализация № 136-ФЗ, реформирование земельно-имущественных отношений, роль органов местной власти в управлении жилищным фондом, анализ бюджетной политики муниципалитетов, формирование устойчивого экономического развития муниципальных образований, программы поддержки общественных инициатив на муниципальном уровне. С докладом о практической реализации Федерального закона № 136-ФЗ выступил Александр Костюков, заведующий кафедрой государственного и муниципального права Омского государственного университета. «Территория Сибири и Дальнего Востока имеет своеобразие, прежде всего, своими масштабами. А на организацию власти территориальные масштабы имеют прямое влияние. Чем больше масштаб территории, тем власть должна формироваться точнее, с учетом того, что источником власти является народ», – заявил А.Костюков. Он отметил, что сегодня, когда были возвращены выборы глав субъектов Федерации, логика отмены прямых выборов мэра – непонятна. По словам А.Костюкова, внедряемый институт «сити-менеджеров» был придуман для небольших городков и совершенно неприменим к большим городам, мегаполисам. Эксперт заявил, что «полномочия, как у субъектов Федерации, так и у муниципалитетов сегодня в полной мере не реализуются по причине отсутствия финансирования». Поэтому главной движущей силой может стать обеспечение финансовыми ресурсами органов местного самоуправления на период его полномочий. Начальник отдела развития местного самоуправления Министерства регионального развития Российской Федерации Дмитрий Семёнов продолжил тему практической реализации принятого закона, акцентировав внимание на его положительных перспек-

тивах. Он отметил, что «регионы и муниципалитеты имеют ряд полномочий, которые несвойственны для этих органов власти». Д.Семёнов заявил, что аудит полномочий органов местного самоуправления должен привести к оптимизации и оздоровлению муниципалитетов, улучшению финансовой ситуации. «Минрегион России подготовил ряд критических замечаний к ряду положений законопроекта. Некоторые из этих замечаний были учтены при принятии закона», – подчеркнул Д.Семёнов. «Реформа земельно-имущественных отношений: деятельность органов местного самоуправления в переходный период. Опыт организации работы по повышению доходов муниципальных бюджетов за счет эффективного использования земли и муниципального имущества» — с такой темой доклада выступила директор некоммерческого партнерства «Центр инноваций муниципальных образований» (Москва) Елена Кодина. В своем выступлении она акцентировала внимание на возможностях, которые представляют муниципалитетам поправки в земельное законодательство. Тема ЖКХ, являясь одной из главных для муниципального сообщества, была озвучена руководителем жилищного сектора фонда «Институт экономики города» (Москва) Ириной Генцлер. Она рассказала участникам конференции о новациях в сфере жилищно-коммунального комплекса городов, в частности, в сфере управления жилищным фондом. Рассказав о способах организации капитального ремонта жилья, она акцентировала внимание на предлагаемых законодательством формах реализации этой процедуры: создание индивидуального счета для дома и отчисления в так называемую «общую копилку» — Региональный фонд капитального ремонта жилья. О результатах анализа формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока в 2013-2014 году рассказал вице-президент АСДГ Роальд Бабун. По его словам, существенной проблемой при формировании местных бюджетов является планирование доходов. Результаты проведенного анализа показывают, что запланированные муниципальными образованиями доходы в виде субсидий, субвенций и дотаций в десятки, сотни раз превышают фактические поступления, что в итоге делает невозможным формировать бюджеты, направленные на развитие. Р.Бабун также отметил, что «...важную роль в повышении уровня финансовой обеспеченности муниципальных образований может играть деятельность самих органов местного самоуправления. Направления этой деятельности известны, все они в той или иной мере используются в настоящее время, но их масштабы и результативность могут быть существенно увеличены», – резюмировал Р.Бабун. О путях и формировании устойчивого экономического развития муниципалитетов в современных условиях рассказал генеральный директор научно-консалтинговой компании «Живые города» (Москва) Денис Визгалов. Он представил успешный опыт формирования идентичности города, создания новых трендов на примере Стерлитамака, и порекомендовал искать способы инвестиционной привлекательности своих городов в эмоционально-чувственной сфере горожан, в уникальных традициях, местах, людях и др. Докладом «Актуализация программно-целевого подхода при разработке и принятии программ поддержки общественных инициатив на муниципальном уровне» завершил работу конференции доцент кафедры менеджмента Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации (Новосибирск) Дмит-

рий Филиппов. Он рассказал о возможностях, которые открываются при работе органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, о способах эффективного взаимодействия. По итогам работы Конференции выработана резолюция, которая будет направлена в федеральные органы власти.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 19/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 814](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 05.06.14.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Дагестан

Махачкала

— *В городе будет создана открытая Молодежная администрация*

Под руководством и.о. первого заместителя Главы администрации г. Махачкалы Рафика Бутаева прошло совещание по вопросу создания в столице открытой молодежной администрации. Молодежная администрация наряду с Молодежным парламентом при городском Собрании может стать еще одним общественным консультативно-совещательным органом, который позволит социально активной молодежи внести свой вклад в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь столицы. В ходе обсуждения вопроса дано поручение председателю Комитета по спорту, туризму и делам молодежи администрации г. Махачкалы Мусе Омарову и руководителю местного отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия «Единой России» Зауру Магомедову подготовить проекты документов, регламентирующих деятельность открытой молодежной администрации.

Республика Саха (Якутия)

— *Александр Жирков: «реформа МСУ» – больше самостоятельности регионам*

Президент страны подписал закон «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Указанный закон обеспечивает так называемую реформу местного самоуправления. «В течение полугодия нам необходимо будет скорректировать республиканский закон «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)», в течение трех месяцев уставы городских округов и муниципальных районов должны быть приведены в соответствие с вступившим в силу федеральным законом. Таким образом, предстоит серьезная работа по приведению в соответствие нормативных правовых актов республики. Что предлагает закон? Создание в городских округах двухуровневой модели организации местного самоуправления, если такое решение будет принято субъектом Российской Федерации. Таким образом, реформируя систему местного самоуправления, каждый субъект решает сам, как строить систему местной власти.

Какая форма организации МСУ отвечает интересам населения – каждая территория решит сама. Для этого закон вводит два новых вида муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением и внутригородской район. Законом предусмотрено разделение перечня вопросов местного значения городского и сельского поселений. Перечень вопросов местного значения сельского поселения значительно сокращен, остались только вопросы, соизмеримые с организационными и финансовыми возможностями сельских поселений. При этом вопросы, исключаемые из перечня вопросов местного значения сельских поселений, передаются для решения органам местного самоуправления муниципального района. Также внесены уточнения в порядок формирования конкурсной комиссии при наделении полномочиями главы администрации муниципального образования. Так, в муниципальном районе, городском округе и городском округе с внутригородским делением половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. В поселении, внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района, а другая половина – главой местной администрации соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением. Закон дифференцирует подход к полномочиям разных видов муниципалитетов. Это дает возможность передавать дополнительные полномочия муниципалитетам или выработать для них механизмы особой поддержки. Тем самым, проблема неисполнения муниципалитетами своих полномочий должна быть решена. «Сильное местное самоуправление – это залог общественной безопасности на местах», – прокомментировал, подписанный президентом страны закон спикер А.Жирков.

Якутск

— *В мэрии обсудили развитие информационной инфраструктуры столицы*

Глава города Якутска Айсен Николаев провел совещание с заместителем председателя правительства РС(Я) Александром Борисовым по исполнению соглашения о сотрудничестве Министерства связи и информационных технологий РС (Я) и Окружной администрации города Якутска. Соглашение о взаимодействии в сфере информационных технологий и развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры городского округа «город Якутск» было подписано 18 февраля 2013 года. Основными направлениями были определены перевод муниципальных услуг в электронный вид, расширение инфраструктуры доступа граждан к государственным и муниципальным услугам в электронном виде, развитие телекоммуникационной инфраструктуры столицы. Финансирование программы из средств городского бюджета в 2013 году было осуществлено в размере 35,3 млн руб., в 2014 году запланировано 60,3 млн руб. Открывая совещание, глава города А.Николаев выразил особую благодарность Министерству связи и информационных технологий республики, а также операторам связи за поддержку, которую город получает в вопросах информатизации в городе Якутске. — В прошлом году мы в рамках социальной ответственности бизнеса вышли на крупнейшие телекоммуникационные компании с предложением о предоставлении ими социального тарифа для семей с 5 и более детьми. Благодаря решению руководства компаний ЗАО

«Транстелеком» и ООО «Эсотел-рустелком» сегодня многодетные семьи города Якутска могут пользоваться услугами интернет-связи с серьезными скидками, — подчеркнул А.Николаев. В рамках соглашения был проделан большой объем работ по подключению участников электронного взаимодействия к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия (РСМЭВ) и предоставлению подразделениям и учреждениям городской администрации вычислительных мощностей на базе Центра обработки данных ЭП РС(Я). Заместитель председателя Правительства РС(Я) Александр Борисов отметил, что на сегодня всего электронной связью охвачено 429 из 445 муниципальных образований республики. — Основной задачей сейчас является адаптация работы органов муниципальной власти к активному использованию информационных технологий. В частности, в сфере образования и здравоохранения, чтобы такие услуги как электронная запись к врачу или запись в детские сады и школы стали доступными и популярными. Вообще именно здравоохранение и образование должны быть нашими передовыми отраслями, где электронные услуги должны совершенствоваться. Только тогда электронные услуги будут всерьез оценены населением. Город Якутск в этом плане является нашей пилотной площадкой по информатизации и примером всей республике, — отметил А.Борисов. В части внедрения электронного правительства на базе портала государственных и муниципальных услуг — www.e-yakutia.ru горожанам и жителям республики стали доступны в электронном виде 151 государственная услуга и 23 муниципальных услуги Окружной администрации города Якутска. Окружной администрацией города Якутска совместно с ГБУ «Республиканский центр инфокоммуникационных технологий» были установлены и обслуживаются 20 инфоматов во всех управах округов и администрациях пригородов. В инфоматы внедрены отдельным модулем услуга постановки в очередь в детские сады города и OneClick. В свою очередь, услугами портала OneClick в Якутске воспользовались свыше 2000 пользователей. Ежемесячно на сервис «Мониторинг проблем» поступает порядка 200 запросов, которые своевременно передаются в ответственные структуры для решения. Как показывает статистика сегодня оперативно решены 65% поступивших запросов, остальные находятся в работе. В Якутске идет активное развитие сети оптико — волоконной связи. Суммарное вложение в расширение сети, по оценкам экономистов компаний-провайдеров, в 2013 году составило около 750 млн руб. По информации Минсвязи, в этом году уже все пригороды Якутска должны быть обеспечены интернет-связью по оптоволоконным сетям. Существенным достижением совместной работы Министерства связи и информационных технологий РС(Я) и Окружной администрации города Якутска стало значительное уменьшение тарифов на подключение к высокоскоростному интернету. — В последние два года в республике идет бурное развитие сетей мобильной связи. Сегодня 95% населения республики охвачено услугами сотовой связи и примерно столько же имеет широкополосный доступ к сети интернет. Что касается почтовой связи город Якутск имеет первостепенное значение в части почтового обслуживания, по республике также имеются хорошие сдвиги по уменьшению сроков доставки. Уже в десяти районах республики работают МФЦ, поставлены амбициозные задачи на 2014 год — 22 объекта по всей республике, — рассказал А.Борисов. О том, что услуги многофункциональных центров действительно востребованы

населением говорит уже то, что только в течение 2013 года на базе МФЦ в Якутске было осуществлено 13 806 межведомственных запросов, 13 293 ответов, сформировано 6 516 комплектов документов заявителей. Еще одним проектом в рамках соглашения стало открытие точек Wi-Fi для уличного использования на площадях Ленина и Орджоникидзе. Кроме того, в ближайшем будущем планируется открыть дополнительные точки в Парке культуры и отдыха, на детской площадке «Обнаженные сердца» и на площади Победы. Бесплатный доступ на всех точках будет открыт с 20 часов вечера до 8 утра в будние дни и круглосуточно в выходные. Знаковым событием 2014 года также станет внедрение нового стандарта мобильной связи 4G, который будет представлять три крупнейших оператора сотовой связи — Мегафон, МТС и Билайн.

Республика Хакасия

Черногорск

— *Нарушителей правил благоустройства будут выявлять при помощи видеокамер*

В Черногорске завершается двухмесячник по благоустройству. За это время проделана большая работа, город преобразился и радуется чистыми улочками. Участие в наведении порядка приняли многие организации и предприятия Черногорска, коммунальщики и общественники, молодежь, трудовые коллективы. К сожалению, не все горожане умеют ценить уют и чистоту нашего города. Некоторые продолжают безответственно захламлять окраины Черногорска, самовольно организуя здесь несанкционированные свалки. Градоначальник Василий Белоногов на общегородской планерке призвал вести жесткую борьбу с такими нарушителями. А помогут в этом несколько городских стационарных видеокамер. Их размещением занимаются сотрудники коммунального отдела администрации. Изменение местоположения камер помогает следить за ситуацией в разных районах города. А фото- и видеоданные нарушения правил благоустройства позволяют находить нерадивых граждан и составлять административные протоколы. Глава города призвал активнее использовать этот ресурс, чтобы нарушений становилось как можно меньше.

Забайкальский край

Чита

— *Почему изменен Устав городского округа «Город Чита»*

После того, как прошли публичные слушания по обсуждению необходимости внесения изменений в Устав городского округа «Город Чита», состоялось заседание Думы городского округа, где депутаты проголосовали за внесение изменений. В чем их суть? 2 июня был принят в двух чтениях Закон Забайкальского края № 982-ЗЗК «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления в Забайкальском крае». Частью 2 статьи 2 данного закона установлено, что глава городского округа «Город Чита» избирается представительным органом городского округа «Город Чита» из своего состава и исполняет полномочия его председателя. 2 июня также были приняты Законы Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 30 сентября 2009 года №217-ЗЗК «О наименованиях органов и должностных лиц местного самоуправления в Забайкальском крае» и «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 20 мая 2009 года № 192-ЗЗК «О Реестре должностей муниципальной службы в Забайкальском крае». Данными

законами исключается наименование должности — Мэр города Читы. Сохраняются наименования – Глава городского округа и руководитель администрации городского округа. — На основании вышеуказанных законов, Устав нашего города подлежит изменению в части порядка избрания главы городского округа, назначения руководителя администрации городского округа по контракту и корректировке их полномочий, — подчеркнул в своем выступлении председатель думской комиссии по социальным вопросам и развитию местного самоуправления Сергей Иванов. Порядок формирования Думы городского округа, согласно предлагаемых в Устав изменений, следующий. Дума городского округа формируется из 30 депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства. Из своего состава депутаты избирают Главу городского округа, который будет также исполнять обязанности председателя Думы городского округа. Руководитель администрации городского округа будет назначаться на должность по контракту Думой городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Контракт заключается на срок полномочий Думы городского округа, но не менее, чем на 2 года. Порядок проведения конкурса на замещение должности руководителя администрации устанавливается Думой городского округа. Половина членов конкурсной комиссии назначается Думой городского округа, половина – Губернатором Забайкальского края. Условия контракта для руководителя администрации утверждаются Думой городского округа в части, касающейся осуществления полномочий по решению вопросов местного значения, и законом Забайкальского края в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. — Практически весь проект решения Думы городского округа о внесении изменений в Устав города содержит нормы, вносящие изменения в статьи, так или иначе затрагивающие Мэра города Читы, Думу и администрацию городского округа, за исключением нескольких пунктов, подлежащих корректировке по другим основаниям, — подчеркнул С.Иванов. — Это пункт 8 статьи 5, пункт 3 части 1 статьи 7, статья 18, пункт 7 части 10 статьи 26, пункт 4 части 1 статьи 34, пункт 2 части 6 статьи 41, которые подлежат корректировке в соответствии с законодательством Российской Федерации – Федеральные закона № 131-ФЗ и № 396-ФЗ, законодательством края – Закон Забайкальского края № 455-ЗЗК. На основании Федерального закона № 131-ФЗ Решение о внесении изменений в Устав вступает в силу после регистрации в Министерстве юстиции и официального опубликования, изменения и дополнения, изменяющие структуру органов местного самоуправления вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа, принявшего правовой акт о внесении в устав таких изменений.

— В Думе обсудили краевой закон о приюте для бездомных животных

На комиссии градостроительства и реформы ЖКХ Думы городского округа депутаты рассмотрели проект регионального закона, касающийся регулирования численности безнадзорных животных на территории Забайкальского края. — Изучив данный документ, депутаты пришли к выводу, что для определения объема ежегодных субвенций, которые будут выделяться из краевого бюджета на

осуществление органами местного самоуправления госполномочий, заключающихся в мониторинге, отлове, содержании, лечении, стерилизации и умерщвлении безнадзорных животных, потребуется провести серьезную работу, так как администрация города ранее никогда не реализовывала подобные функции, — сообщили члены комиссии. Однако, представлявший данный вопрос, председатель комитета ЖКХ Читы Андрей Галиморданов уточнил, что методика расчета размера предоставляемой муниципальному бюджету первоначальной единовременной субвенции на приобретение транспортного средства, вольеров, кремационных печей, основанная на количестве покушенных безнадзорными животными местных жителей, представляется ему не совсем верной. — Не следует учитывать количество укусов собак, так как опасность проявления их агрессии не всегда выражается поведением, приводящим к травмированию человека, а необходимость осуществления госполномочий при этом не отпадает, — отметил А.Галиморданов. Впрочем, обсудив варианты, депутаты пришли к выводу, что иного выхода кроме как взять статистику в краевом травмпункте у них пока нет. Поэтому после года работы приюта, необходимую на его содержание сумму, потребуется уточнить. В проекте закона под безнадзорным животным понимается «животное, которое оказалось вне надзора его собственника или иного владельца либо собственник которого или место его пребывания неизвестно». Отлов безнадзорных животных будет осуществляться в целях недопущения: их неконтролируемого размножения, причинения вреда жизни, здоровью и имуществу горожан, возникновения ЧС, связанных с распространением заразных болезней, носителями которых могут быть данные животные. Предполагается, что отлов и транспортировка безнадзорных животных будут производиться юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями гуманными способами. Отдельно оговорено, что данный процесс не должен происходить на глазах несовершеннолетних детей, если животное не угрожает их жизни и здоровью. В приюте животных будут регистрировать, лечить, стерилизовать и стараться найти им хозяев при помощи привлечения волонтеров. Срок содержания животных в приюте составит шесть месяцев с момента отлова. Умерщвление безнадзорных животных возможно лишь только в случае неизлечимой болезни и должно осуществляться гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.

Камчатский край

— Камчатка поставила на сити-менеджеров

Депутаты Законодательного собрания Камчатского края приняли закон о местном самоуправлении, вводящий должность сити-менеджера и выборы глав администраций из числа районных депутатов во всех муниципалитетах. Законодатели уверены, что теперь сельские поселения на Камчатке смогут больше влиять на собственное развитие. Эксперты считают, что для территорий с невысокой плотностью населения такое устройство МСУ оптимально. Закон «Об отдельных вопросах формирования и избрания глав муниципальных образований в Камчатском крае» был рассмотрен депутатами Законодательного собрания Камчатского края в среду и одобрен сразу в двух чтениях, сообщает пресс-служба краевого правительства. Документ, подготовленный для приведения был представлен министром территориального развития Камчат-

ского края Сергеем Лебедевым. «В соответствии с принятым законом теперь районные думы будут состоять из глав поселений и сельских депутатов. При этом глава муниципального района будет избираться из числа районных депутатов, а глава администрации будет назначаться районными депутатами на контрактной основе», — отметил С.Лебедев. Изменения касаются только Паланы и Усть-Большерецкого района, так как остальные девять муниципальных районов Камчатки эту схему уже реализовали. «Закон вступит в силу до той даты, когда в Усть-Большерецком районе можно было назначить выборы. Поэтому здесь выборов главы района не будет», — добавил господин Лебедев. В Думе Усть-Большерецкого муниципального района сообщили, что будут готовить соответствующие изменения в устав муниципалитета. Председатель комитета Заксобрания Камчатского края по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений Борис Чуев считает, что эта форма взаимодействия депутатов и главы администрации позволит «более эффективно расходовать бюджетные средства», а население будет приближено к участию в формировании бюджета района. «Ведь в районной думе у них будет несколько своих представителей», — отметил господин Чуев. По его словам, следующим этапом станет перераспределение полномочий между сельским поселением и муниципальным районом. Камчатка стала первым дальневосточным регионом, отреагировавшим на реформу МСУ изменениями в собственном законодательстве. На это регионам дается шесть месяцев с момента подписания президентом федерального закона об МСУ 26 мая. Кроме того, в Хабаровском крае и в Приморье депутаты должны определиться с форматом управления не только сельских поселений и небольших муниципалитетов, но и крупных городов с районным делением — Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре и Владивостока. Политолог Виктор Бураков отмечает, что новый федеральный законопроект о МСУ позволяет «существенно перераспределить властные полномочия на этом уровне во всех регионах». По его мнению, если в сельских поселениях введут должность сити-менеджера, то на его выбор большое влияние будут оказывать краевые власти за счет своих представителей в конкурсных комиссиях. «Скорее всего, будет не борьба, а более глубокая система договоренностей. Здесь роль краевых властей будет определяющей, они смогут назначать своих людей практически везде, кроме больших городов», — отмечает эксперт. Такая схема более приемлема именно для севера Дальнего Востока. Основная часть населения сконцентрирована в Приморье, Приамурье, на юге Сахалина, в то время как в Якутии, на Камчатке, на севере Хабаровского края «почти пустыня». «Управлять такими территориями проще из регионального центра с помощью своего ставленника. Это позволит сэкономить на излишней неуправляемости, когда глава муниципалитета находится в конфликте с региональной властью», — заключил эксперт.

Красноярский край

— *Правительство края и администрация Красноярска договорились о развитии Красноярской агломерации*

И.о. председателя Правительства края Виктор Томенко провел рабочую встречу по вопросу развития Красноярской агломерации с главой города Эдхамом Акбулатовым. В совещании также приняли участие и.о. министра экономики и регионального развития Михаил Бершад-

ский, руководитель департамента градостроительства Красноярска Михаил Зуевский, генеральный директор ОАО «Российский институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор» Михаил Грудинин, представители краевых министерств строительства и архитектуры, энергетики и ЖКХ. Глава Красноярска рассказал о том, что сегодня на заседании Градостроительного совета впервые будет представлен проект генерального плана Красноярска. «Во время его подготовки очевидно стало то, что нам необходимо актуализировать и продолжать проект развития агломерации. С учетом того, что Минрегион России объявил о проведении отбора пилотных проектов по апробации механизмов управления развитием городских агломераций, для нас принципиально важно получить поддержку края и поехать в этот перечень», — сообщил Э.Акбулатов. И.о. председателя Правительства края Виктор Томенко подтвердил, что Правительство края заинтересовано в этом проекте. «Соответствующая заявка в Министерство регионального развития нами направлена, и мы рассчитываем, что по итогам конкурса край войдет в число пилотных проектов, на которых будут отработаны меры государственной поддержки региональных агломераций. Современное развитие территорий невозможно без комплексного подхода ко всем аспектам жизни города и прилегающих к нему территорий», — отметил В.Томенко. Разработанный несколько лет назад проект Красноярской агломерации во многом стал пионером российского опыта комплексного развития территорий. Помимо столицы края, он включал в себя Сосновоборск, Дивногорск, Сухобузимский, Емельяновский, Манский и Березовский районы. Для Красноярской агломерации были разработаны стратегия социально-экономического развития, схема территориального планирования, проект комплексной транспортной схемы.

Енисейск

— *Виктор Толоконский: сохраняя историческое прошлое, мы должны создать условия для будущего развития города*

Временно исполняющий обязанности Губернатора края В.Толоконский с рабочей поездкой побывал в Енисейске. В 2019 году там ожидается широкомасштабная культурная программа, посвященная 400-летию со дня основания города. Уже ведутся работы по реставрации объектов исторического наследия. В.Толоконский посетил несколько из них. Рабочая поездка временно исполняющего обязанности Губернатора началась с посещения Спасо-Преображенского мужского монастыря. Историки датируют его основание 17 веком. В середине 20-го столетия здание монастыря сильно пострадало — в полуразрушенных помещениях собора размещались склады. Первые богослужения состоялись лишь в 1990 году. С этого же времени стали проводить мероприятия по восстановлению собора, однако, большая часть работ пришлось на последние несколько лет. Сейчас монастырь полностью отреставрирован. В.Толоконскому продемонстрировали внутреннее убранство собора, а также рассказали о том, что храмы Енисейска — места постоянного паломничества верующих. Каждый год сюда приезжают тысячи людей со всей России. Для них Енисейск — место, где можно преклониться перед многочисленными чудотворными иконами. После посещения Спасо-Преображенского монастыря В.Толоконский побывал в главном доме усадьбы купца Дементьева, где сейчас ведутся реставрационные работы. Это здание в центре Енисейска появилось в нача-

ле 19 века, реконструкция позволит воссоздать первоначальный вид дома. Строительные работы на объекте завершатся в октябре этого года, в здании решено разместить детскую художественную школу. Продолжая рабочую поездку, В.Толоконский побывал в частном музее рубанков Виталия Ислентьева. Коллекционер собирает экспонаты в деревнях Красноярского края и Хакасии. На сегодняшний день в его музее собрано более 700 оригинальных столярных инструментов. В.Толоконскому продемонстрировали уникальные экземпляры времен Петра I, а также рубанки иностранного производства. Позже временно исполняющий обязанности Губернатора края провел совещание, на котором представители Правительства региона, руководство муниципалитета и руководители организаций, занимающихся работами по реставрации исторических зданий Енисейска, обсудили основные вопросы подготовки к 400-летию города. Согласно плану, к праздничным мероприятиям должны быть отреставрированы 22 объекта культурного наследия. Однако в большинстве случаев работы находятся на стадии разработки проектно-сметной документации. В.Толоконский остался недоволен таким подходом к работе. По его словам, процесс получения необходимых бумаг для организации работ должен быть ускорен даже на тех объектах культурного наследия, где строительные работы должны предваряться археологическими раскопками. В.Толоконский дал поручение министерству культуры и министерству строительства и архитектуры представить план работы на объектах, отражающий и ситуацию с учетом необходимых археологических изысканий. Также В.Толоконский раскритиковал подход местных и краевых властей к реализации программ по обеспечению города водоснабжением и теплом. За последние несколько лет в Енисейске на скважинах в центральной части города были установлены пять очистных фильтров. Однако этого недостаточно для того, чтобы обеспечить чистой водой жителей всех районов города. Сложной остается и ситуация с теплоснабжением горожан. Большая часть котельных муниципалитета не отвечает необходимым требованиям. Главные проблемы — высокая изношенность оборудования и недостаточная мощность. Сейчас в планах городских властей построить три современные котельные, которые смогут заменить старые. Однако для этого требуются внушительные средства — каждая котельная обойдется бюджету в среднем в 600 млн руб. В.Толоконский заявил, что представленные инфраструктурные проекты требуют пересмотра. «Мы должны выбирать лучшие, эффективные, но недорогие проекты. Нужно рассматривать варианты модульных котельных, возможно, привлекая частных инвесторов. И такой подход должен быть в любой работе. Мы должны серьезно подходить к вопросам обеспечения комфортной жизни населения, однако, при этом мы должны также эффективно расходовать средства как федерального, так и регионального бюджетов. Сохраняя историю Енисейска, мы должны создавать условия для будущего развития города», — отметил В.Толоконский.

Приморский край

— *В Приморье не знают, что делать с местным самоуправлением*

В Приморье не знают, что делать с местным самоуправлением — новый краевой закон о МСУ стал дополнительным вопросом в повестке дня заседания Совета представителей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании

Приморского края. Встречу районных парламентариев, состоявшуюся в Думе Владивостока, посетил глава края Владимир Миклушевский. Именно он поднял вопрос о необходимости активного участия самих муниципалитетов в разработке будущего закона. Президент России Владимир Путин в конце мая 2014 года одобрил поправки в 131 федеральный закон «О местном самоуправлении», которые дают субъектам право самостоятельного выбора механизма формирования власти на местах, а также ограничения или расширения объема их полномочий. Самая «спорная» поправка документа при практическом применении может сделать города Приморья «яблоками раздора», так как главы крупных городов (городских округов) будут назначаться из состава депутатов и возглавлять городские думы, а за хозяйство будут отвечать сити-менеджеры. Озвучив все принятые изменения, представители краевых властей обратились к своим младшим коллегам. «Вы работаете «на земле», вам должно быть известно, как подобные изменения могут сказаться на жизни районов, поэтому интересно выслушать именно ваши мнения», — обратился к председателям районных парламентов В.Миклушевский. Однако само местное самоуправление не спешило поделиться своими впечатлениями от нового документа с и.о. губернатора. Выступить решились буквально несколько человек, которые в целом реформу МСУ одобрили, но отметили неоднозначность нормы, регламентирующей процесс выборов или назначения глав крупных городов. Так, по мнению представителей ЗАТО Фокино и Большой камень, двойная власть может стать жертвой неустойчивых межличностных отношений. «Зачастую главы городов, являющиеся также председателями Дум, преследуют политические цели, а сити-менеджер обязан работать во благо жителей и иногда принимать не самые политически выгодные решения. Это может стать проблемой, так как действовать сити-менеджер сможет только по согласованию с главой», — пояснил один из собравшихся. Стоит отметить, что нашлись и те, кто смотрит на реформу более оптимистично. Так, по мнению представителей Уссурийского городского округа, именно введение системы двойной городской власти сделает её «ближе к народу». Отметим собравшиеся и «плюсы» двухгодичного контакта с сити-менеджерами, позволяющие отдавать предпочтение наиболее эффективным управленцам. Примечательно, что двухуровневая модель организации МСУ уже работала в Дальнегорском городском округе с 2011 по 2013 год. Тогда главой городского округа депутатами дальнегорской Думы была избрана Светлана Артемьева, которая рассказала о печальном опыте северной столицы Приморья. «Модель двухуровневого самоуправления крайне неэффективна. Так, глава городского округа, имеющий представительские функции, не имеет никакой реальной власти, а для людей, при этом, её представляет. У нас люди банально не знали, к кому им идти со своими проблемами — ко мне, или к сити-менеджеру. Эта модель вызывает большую путаницу. Кроме того, я думаю, у жителей есть право самим выбирать своего мэра, знать его программу, оценить её, доверять или не доверять кандидату управление городом», — поделилась опытом С.Артемьева. Однако принять окончательное общее решение по итогам заседания собравшихся, увы, не удалось. По словам председателей районных Дум, лично вносить какие-то предложения в проект краевого закона о МСУ они не могут, поэтому планируют в ближайшее время обсудить его конкретнее «на местах». Кроме того, последствия реформ обсудят и в

рамках специальной рабочей группы, возглавит которую вице-губернатор Приморья Александр Ролик. Именно после такого «народного» обсуждения будет принято решение о введении, либо не введении системы двухуровневой власти в городских округах Приморья, так как федеральный закон предусматривает эту часть реформирования местного самоуправления в качестве варианта, а не обязанности.

Артем

— *Посещаемость МФЦ растет с каждым днем*

Сотрудники артемовского Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг приняли в мае более 450 заявлений. Большой популярностью среди жителей Артемовского городского округа пользуются услуги по получению земельного участка для многодетных семей и семей с двумя детьми, постановка малышей на учет и зачисление в детские сады округа. Также сохранилась тенденция к росту обращений, связанных с приватизацией и получением справок, выдачей градостроительных планов земельных участков и разрешений на строительство. В мае специалисты МФЦ приняли 466 заявлений, оказали 49 консультаций и выдали более 220 результатов. Стоит отметить, что месяц назад в артемовском МФЦ расширен спектр оказываемых государственных и муниципальных услуг. Теперь специалисты центра принимают заявления от жителей округа о выдаче и распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, о предоставлении набора социальных и других услуг Пенсионного фонда. Также в тестовом режиме (с 11.00 до 16.30) осуществляется прием документов на государственную регистрацию права объектов недвижимости и выписка из ЕГРП. Всего за 5 месяцев работы сотрудниками центра было оказано 258 консультаций, от жителей принято 1330 заявлений. По словам директора Многофункционального центра Сергея Сенотрусова, посещаемость МФЦ населением растет с каждым днем, а принципами его работы является отсутствие очередей и своевременное оказание услуг. Для удобства работы с посетителями ведется электронная очередь, поэтому ожидание длится не более 15 минут. Всего в учреждении можно получить 17 государственных и муниципальных услуг по различным направлениям.

Хабаровский край

Хабаровск

— *Создание условий для комфортного и безопасного проживания жителей, инновационное развитие социальной сферы – это одни из приоритетных направлений Стратегического плана устойчивого развития города до 2020 года*

Результаты мониторинга реализации плана развития Хабаровска, его социоэкономической инфраструктуры в 2013 году обсуждали на заседании координационного совета под председательством вице-мэра города Валерия Лебеде. Мониторинг по заказу муниципалитета уже не в первый раз проводили эксперты Дальневосточного научно-исследовательского института рынка. Руководитель этого учреждения, доктор экономических наук, профессор Вадим Заусаев представил данные, полученные в ходе проведения научно-исследовательской работы. «Мониторинг реализации стратегического плана в рамках достижения количественных параметров проводился на основе сравнения фактических и прогнозных данных», — отметил В. Заусаев. Проведенные исследования позволили оценить итоги социально-экономического развития Хабаровска по

предусмотренным в стратегическом плане основным направлениям развития за 2013 год. Было проанализировано выполнение не только стратегических направлений, но и конкретных задач, проектов, мероприятий, действий. К примеру, в Хабаровске практически снята напряженность с нехваткой мест в детских садах за счет расширения сети учреждений дошкольного образования. Наблюдается рост и степени выполнения задач по созданию условий для комфортного и безопасного проживания хабаровчан. В ходе мониторинга реализации стратегического плана проведены социологические исследования. В 2014 году впервые рассматривался срез по округам города. Для более полного представления о произошедших изменениях в жизни хабаровчан данные 2014 года сравниваются с результатами социологических опросов 2005 и 2011 годов. В опросе приняли участие 450 хабаровчан в возрасте от 20 до 70 лет. В ходе исследования по выявлению мнения горожан о комфортности города Хабаровска для проживания и воспитания детей выявлены негативные факторы качества жизни, удовлетворенность населения качеством услуг учреждений социальной сферы и работой муниципальных служб. Изучены степень укорененности хабаровчан, изменение причин переезда населения в другие регионы страны. На заседании координационного совета были внесены и конкретные предложения для включения в стратегический план. Так, по мнению директора Центра эстетического воспитания детей Алексея Никитина, возникла необходимость создания городской целевой программы, которая была бы направлена на профилактику религиозного и межэтнического экстремизма. В ходе разговора была отмечена также важность развития программы духовно-нравственного развития. «Стратегический план города мы рассматриваем как руководство к действию, мы постоянно работаем над его усовершенствованием, ведь наша основная цель – сделать краевой центр наиболее привлекательным для проживания», — подчеркнул вице-мэр Хабаровска Валерий Лебеда.

— *Муниципалитет поддержит проекты, направленные на создание системы взаимодействия общественности и администрации города*

Заявки для участия в конкурсе на предоставление муниципальных грантов принимаются до 16 июня 2014 года. Претендовать на них могут социально ориентированные некоммерческие организации. Они должны предоставить проекты по таким приоритетным направлениям как создание благоприятного имиджа города Хабаровска и его инвестиционной привлекательности; создание условий по развитию социальной активности населения и развитию институтов гражданского общества. На грантовую поддержку также могут претендовать проекты, направленные на развитие диалога между властью и обществом, в том числе посредством широкого внедрения современных электронных технологий; проекты, направленные на информационное сопровождение развития институтов гражданского общества; проекты, направленные на развитие общественной активности граждан путем формирования межнациональной и межконфессиональной толерантности и воспитания чувства взаимоуважения между народами России. Подать заявку для участия в конкурсе на предоставление муниципальных грантов могут также юридические и физические лица, а также индивидуальные предприниматели, являющиеся редакторами средств массовой информации либо издателями, либо производителями аудио- и аудиовизуальных программ, либо выпускающие периодические печатные, непериодические печатные из-

дания, электронные издания, производящие радио- и телепрограммы. Конкурсанты в этой категории также должны предоставить проекты, нацеленные на создание благоприятного имиджа города Хабаровска и его инвестиционной привлекательности, создание условий по развитию социальной активности населения и развитию институтов гражданского общества и развитие диалога между властью и обществом. С подробной информацией о конкурсе можно ознакомиться на официальном сайте администрации города Хабаровска.

— *В муниципалитете создан общественный совет по вопросам культуры*

Он будет оказывать содействие администрации города в регулировании вопросов в сфере искусства, культурного наследия, образования в области культуры, организации досуга хабаровчан. В задачи нового органа входят также разработка и подготовка предложений для решения актуальных проблем в сфере культуры, проведении анализа мнения горожан о деятельности специализированных муниципальных учреждений. К работе общественного совета в форме заседаний будут привлечены научно-исследовательские организации, ученые и специалисты в области культуры и искусства. Члены совета имеют право запрашивать и получать информацию о деятельности театров, музеев, парков и т.д., вносить руководству городского управления культуры предложения по совершенствованию деятельности муниципальных учреждений. В полномочия общественного совета входит также осуществление взаимодействия с физическими и юридическими лицами, независимо от их организационно-правовых форм, с целью обмена опытом и информацией, организации совместных мероприятий, проведения независимой оценки качества предоставляемых услуг муниципальными учреждениями культуры.

Архангельская область

Архангельск

— *Мэрия последовательно разрабатывает градостроительную документацию для развития жилищного строительства*

В соответствии с поручением мэра Виктора Павленко в столице Поморья практически полностью сформирован весь пакет градостроительной документации необходимой для выделения земельных участков под жилищное строительство, в том числе индивидуальное. На совещании в мэрии пакет представил директор департамента градостроительства Ян Кудряшов. Таким образом, утверждения министерства имущественных отношений области об отсутствии проектов планировок как препятствии для выделения земли под жилищное строительство не соответствует действительности. В текущем году будет проведен конкурс для определения разработчика проектов планировки Маймаксанского, Северного и Привокзального районов. Как отметил директор департамента градостроительства Ян Кудряшов, в 2013 году департаментом градостроительства мэрии было подготовлено и утверждено 525 схем расположения земельных участков на кадастровом плане столицы региона, в 2012 году таких участков было подготовлено 665, в 2011 – 584. Однако ситуация с выделением земли осложняется тем, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в Архангельске осуществляется министерством имущественных отношений Архангельской области, которое только в этом году запланировало выделение 2 млн руб. на проведение работ

по выделению земельных участков. Всего в семи округах Архангельска для индивидуального жилищного строительства по Генеральному плану предусмотрено более 1350 земельных участков общей площадью около 150 га. В настоящее время мэрией Архангельска утверждено 1009 схем земельных участков в семи округах. Между тем, муниципалитетом уже подготовлены схемы расположения 989 земельных участков для предоставления под индивидуальное жилищное строительство многодетным семьям. При этом в каждой схеме учитывались расположение дорог, линий связи, объектов инженерной и транспортной инфраструктур, подходы к водоемам, размещение объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. Из общего числа многодетных семей, проживающих в Архангельске, для ознакомления со сформированными участками только в прошлом году было приглашено 400 семей. Из них 172 семьи выбрали место будущего строительства. Земельные участки им были сразу предоставлены.

Астраханская область

Астрахань

— *Ирина Егорова применяет новый формат в диалоге с горожанами*

Приемы граждан в еженедельном графике исполняющей обязанности мэра Астрахани И.Егоровой. Круг вопросов, которые поднимают горожане на встречах с руководителем города, традиционный: это благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, санитарное состояние территории. Одним из самых актуальных вопросов на очередной встрече главы города с жителями стало благоустройство. И.Егорова сообщила, что теперь будет проводить и тематические приемы. Это нововведение позволит улучшить качество обратной связи городских властей с населением и оперативнее принимать решение по обращениям, так как на прием заранее будут приглашаться профильные специалисты по заявленным темам. Ближайший тематический приём, который проведет и.о. мэра, будет посвящен земельным вопросам. Кроме того, И.Егорова продолжит практику выездных встреч с населением в районах Астрахани.

Владимирская область

Владимир

— *В городе обкатывают троллейбус на автономном ходу*

Специалисты ООО «Владимирпассажи́ртранс» в тестовом режиме проверили в работе троллейбус без проводов. Это первая машина, самостоятельно переоборудованная на предприятии для работы от аккумуляторов. В районе больницы скорой помощи троллейбус отсоединили от контактной сети и он продолжил далее движение по мосту через Клязьму, дамбе до областной загородной больницы и вернулся обратно. Как поясняет генеральный директор троллейбусного предприятия Павел Левин, задачу по подготовке и выпуску на маршруты таких троллейбусов поставил глава администрации города Андрей Шохин. Это позволит создать дополнительные удобства пассажирам, для которых троллейбус является основным видом общественного транспорта. Если испытания первого троллейбуса на аккумуляторах пройдут успешно, на предприятии продолжат работу по переоснащению. Необходимо минимум 10 таких троллейбусов, чтобы можно было создать отдельный маршрут.

Воронежская область

Воронеж

— Александр Гусев: необходимо найти механизм обеспечения контроля над санитарным состоянием городских территорий

Мероприятия по развитию контрактной системы, работа дворников и уборка свалок стали основными темами оперативного совещания, прошедшего в администрации Воронежа под председательством главы города Александра Гусева. В начале мероприятия руководитель МКУ «Управление по делам ГО и ЧС» Сергей Хомук рассказал об оперативной ситуации в городе. По его словам, в течение минувшей недели спасателям приходилось несколько раз обращать внимание на акваторию Воронежского водохранилища. В частности, проводилось патрулирование на предмет обнаружения лиц, купающихся в несанкционированных местах, 1 июня спасли из воды женщину, плававшую в состоянии алкогольного опьянения, пришлось даже буксировать к берегу лодку, в которой находился ребенок. Однако в ближайшее время, уверен С.Хомук, основное внимание придется обращать отнюдь не на воду, а на огонь – в течение недели синоптики обещают температуру воздуха на уровне +28-32 градуса. А.Гусев отметил, что на прошедшем сегодня совещании в правительстве Воронежской области руководитель областного управления МЧС Игорь Кобзев доложил о росте на территории региона числа, как пожаров, так и погибших в них. – Нам надо будет внести этот вопрос в повестку дня работы Комиссии по чрезвычайным ситуациям, – предложил А.Гусев. Далее руководитель управления муниципальных закупок Александр Зенин рассказал о мероприятиях, планируемых к реализации до конца года в рамках развития контрактной системы (Федеральный Закон № 44-ФЗ). – В рамках подготовки к переходу на осуществление закупок по новой системе в администрации города был разработан пакет нормативно-правовых актов, проведено обучение заказчиков работе в новых условиях, которые либо создали в своей структуре контрактные службы, либо назначили контрактных управляющих, – отметил А.Зенин. По словам руководителя управления муниципальных закупок, до конца года необходимо сформировать реестр источников ценовой информации, внедрить функции нормирования, перевести все закупки на электронные процедуры определения поставщика, внедрить автоматизированную информационную систему муниципальных закупок «малого объема» и расширить функции общественного контроля путем создания соответствующего Общественного совета. Кроме того, руководитель управления остановился на необходимости организации работы по применению антидемпинговых мер и проверки банковских гарантий потенциальных поставщиков продукции и услуг, а также осуществлении функции планирования к 2015 г. А.Гусев отметил важность этой темы для развития города и попросил в случае необходимости обеспечить дальнейшее обучение заказчиков работе в рамках Федерального Закона № 44-ФЗ на базе профильных организаций. Кроме того, А.Гусев попросил рассмотреть возможность осуществления большей детализации каждого заключенного контракта. – Хотелось бы, чтобы к контракту прикладывались не только сроки выполнения работ, но и графики их производства, — пояснил он. Руководитель управления ЖКХ Игорь Черенков рассказал об итогах объездов отдельных территорий города, совершенных 29-30 мая. По словам И.Черенкова, инспекции было подвергнуто 43 городские территории, на 16 из ко-

торых были обнаружены нарушения санитарного состояния. Они во многом связаны с нехваткой в эксплуатирующих организациях дворников для уборки вверенной территории – если потребность Воронежа в этих работах составляет 2896, то по факту из них занято только 1952. – Наибольшие проблемы были обнаружены там, где работают крупные управляющие компании, которые вывели штат дворников в клининговые фирмы, – пояснил И.Черенков. В то же время в ходе объезда было обнаружено 26 несанкционированных свалок. Руководителям эксплуатирующих организаций были выданы предписания об устранении нарушений – если в обозначенный срок требования не будут выполнены, то к должностным лицам будут применены штрафные санкции. А.Гусев потребовал найти механизм обеспечения контроля над санитарным состоянием территорий. Не исключено, что через штрафование нерадивых руководителей УК. Кроме того, глава города отдал поручение просмотру и экономику вывоза крупногабаритных отходов из частного сектора – чтобы скорректировать график. Говоря же о несанкционированных свалках, А.Гусев пообещал в течение двух-трех месяцев опять вернуть обязанность по их ликвидации МКП «ПООО», сняв ее с комбинатов благоустройства. – Тема мусора – больная для жителей, его наличие не красит Воронеж, – отметил градоначальник. – И естественно, нам надо приложить усилия и снять ее с повестки дня.

Иркутская область

— Сергей Ерощенко: все политические силы консолидировано поддержали решение о прямых выборах глав местного самоуправления

На сессии Законодательного Собрания региона, состоявшейся под руководством Председателя ЗС Людмилы Берлиной, Губернатор Иркутской области С.Ерощенко сделал акцент на большей включенности руководителей территорий в решение вопросов местного значения. Такое заявление глава региона сделал по итогам представленного отчета о работе Правительства Приангарья в 2013 году. «Все политические силы консолидировано поддержали решение о прямых выборах глав местного самоуправления. И мы, и местная власть должна идти к людям со стратегией развития и отчетом о конкретных делах. Только объединив общие усилия местной власти, депутатов регионального парламента, исполнительной власти и граждан, мы сможем достичь стратегической цели — сделать Иркутскую область одним из лучших регионов для комфортного проживания», — цитирует слова С.Ерощенко пресс-служба Губернатора и Правительства Иркутской области.

Братск

— В муниципалитете планируется создать единый мемориальный комплекс

Семидесятью годовщиной Победы в Великой Отечественной войне город должен встретить с новым памятным местом — ныне существующий Мемориал композиционно завершит аллея Славы. Сейчас все усилия и администрации Братска, и городского совета ветеранов направлены на то, чтобы своевременно оформить всю документацию и получить финансирование из областного бюджета. Идея увековечивания памяти братчан, трех Героев Советского Союза и двух полных кавалеров Ордена Славы впервые возникла еще пятнадцать лет назад. На улице Обручева, ведущей к Мемориалу, даже вывешивали их портреты. Но сами ветераны говорят о том, что этого недостаточно. По

их мнению, на самом деле это должен быть единый мемориальный комплекс. С учетом этого скульптор Геннадий Клейменов занимается его эскизной проработкой. Первые результаты ветеранов устроили. Комментирует председатель совета ветеранов Центрального округа Константин Черемных: «Архитектурно к Мемориалу добавляется памятник, он будет состоять из фигуры солдата Великой Отечественной войны. И будет пять стел, посвященных каждому Герою и полному кавалеру Славы. Естественно, облагородится и сама территория». По предварительной информации, только на благоустройство этой площади потребуется более трех миллионов рублей. Которые еще должны поступить из областного бюджета. Чтобы использовать их с наибольшей отдачей, специалисты администрации сейчас занимаются расчетами — какими материалами и в какие сроки можно все сделать. Работы планируется начать еще до завершения лета. Председатель комитета по градостроительству Алексей Бельков отметил, что к этому проекту отношение особое: «Нужно идею воплотить так, чтобы нам не было стыдно перед ветеранами за то, что мы сделали для увековечивания памяти братчан — героев войны». Возможно, что сделать памятник — фигуру солдата — в этом году по финансовым причинам еще не удастся. Но в администрации Братска уверены, что сама Аллея Славы будет благоустроена еще до наступления холодов.

— *Информация о состоянии экологии — доступна для всех*

Станция экологического мониторинга Братского государственного университета в рамках взаимодействия с администрацией города трижды в неделю проводит замеры в различных точках города. Под контролем концентрация в атмосферном воздухе тринадцати химических элементов и соединений. В том числе оксида азота, углеводорода и сероводорода. Результаты работы с точностью до сотых процента становятся известны всего через двадцать пять минут. Особое внимание — превышению предельно допустимых концентраций. Вся эта информация регулярно публикуется на официальном сайте администрации города в разделе «Мониторинг окружающей среды». На основании этих данных строится работа по защите городской экологии и принятию мер по её улучшению. Заместитель губернатора Иркутской области Сергей Серебренников, отмечает, что наличие в Братске такой инновационной техники выгодно всем — и властям, и горожанам, и промышленникам. «Задача всех органов власти сделать так, чтобы экологическая ситуация была понятна жителям Братска. Основываясь на этих результатах, будем строить работу с промышленными предприятиями. С тем, чтобы они в свои программы модернизации включали те мероприятия, которые будут облегчать экологическую ситуацию», — отметил заместитель председателя Правительства Иркутской области. Возможность контролировать экологическую ситуацию есть и у братчан. Они могут скорректировать места, где передвижная лаборатория проводит забор проб воздуха. Достаточно позвонить в администрацию города. «Экстренные замеры будут проводиться с учетом обращений от граждан», — подтвердил начальник отдела охраны окружающей среды администрации Братска Николай Юшков. В администрации Братска рассчитывают, что передвижная станция экологического мониторинга будет работать на постоянной основе до конца этого года. Полученные данные будут использованы для корректировки природоохранных мероприятий как на

предприятиях, так и по муниципальной программе охраны окружающей среды.

— *Муниципалитет признан лучшим городом страны в области бюджетного планирования*

Братск по итогам VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления финансами» отмечен в номинации «За высокое качество бюджетного планирования и исполнения бюджета». Как сообщила пресс-служба администрации города, Братск стал единственным муниципальным образованием из Иркутской области, которое так высоко оценило жюри. «Высокое качество планирования и исполнения бюджета говорит о том, что доходные источники были спрогнозированы с максимальным приближением к фактическому исполнению. Соответственно, это позволило в прошлом году исполнить и расходную часть по всем предусмотренным направлениям, — отметили в пресс-службе. — Экспертную оценку исполнения в финансовых документах более 200 муниципальных образований из 62-х субъектов страны проводили ведущие специалисты Сообщества финансистов России и представители Минфина РФ». Конкурс проводится при поддержке Совета Федерации Федерального собрания РФ.

Иркутск

— *Около 1 млн рублей выделят на культурные проекты из бюджета*

На культурные проекты из бюджета Иркутска выделят 1 млн рублей. Решение об этом было принято на заседании общественной комиссии по издательской деятельности при управлении культуры администрации Иркутска. Субсидии выделят на реализацию четырех проектов. В комиссию на соискание субсидии с начала 2014 года поступило 15 заявок. В итоге были отобраны четыре проекта. Это книги для детей Марии Артемьевой «Поющее эхо» и Валентины Максимовой «Доброе слово», книга Алексея Гарашенко «Иркутские гражданские губернаторы первой половины XIX века». Финансовая помощь будет оказана старейшему иркутскому журналу «Сибирь». Основными критериями оценок стали актуальность заявленного проекта и его социальная значимость. В составе комиссии — писатели, депутаты Думы города Иркутска, руководители учреждений культуры, представители Общественной палаты города Иркутска, общественные деятели специалисты городского управления культуры и т.д.

Калининградская область

Калининград

— *Капитальный ремонт дома – забота собственников*

С 2015 года капитальный ремонт многоквартирных домов в Калининградской области будет проводиться в соответствии с региональным законом «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Калининградской области». В губернаторскую программу капитального ремонта войдут все многоквартирные дома, расположенные в нашей области, кроме тех, которые признаны аварийными. Программа начнет реализовываться с 2015 года и будет действовать в течение 30 лет. «Отремонтировать все дома, которые в этом нуждаются, только за счет бюджетных средств невозможно, — прокомментировал заместитель председателя комитета городского хозяйства администрации Калининграда Юрий Кондратьев. — Программы, как по капремонту, так и по переселению из аварийного жилья не в силах охватить все существ-

вующие потребности. Главная цель регионального закона о капремонте – привести жилищный фонд в достойное состояние с помощью привлечения средств собственников и государственного финансирования». Закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» устанавливает ежемесячные взносы для собственников жилья. По решению Калининградской областной думы жители нашего региона будут платить ежемесячные взносы на капремонт в размере 5,9 рубля с квадратного метра что ниже федерального норматива, который составляет 6,6 рубля за квадратный метр. В течение 6 месяцев после официального опубликования региональной программы капитального ремонта, над которой сейчас работают в Правительстве области, собственники жилья должны будут принять решение о способе накопления средств на капремонт. Таких способов два – посредством передачи средств в управление региональному оператору и посредством отчислений на специальный счет многоквартирного дома. Владальцем такого счета выступает или ТСЖ (только для одного дома), или жилищный кооператив, или региональный оператор (в случае, когда собственниками помещений в многоквартирном доме принято решение о выборе регионального оператора в качестве владельца специального счета). Если собственники никакого решения не примут, то средства копятся в общем «котле» — на счете регионального оператора – и все собранные деньги идут на ремонт всех домов. В этом году ремонтируются одни дома за счет всех собранных денег, в следующем году – другие дома опять же за счет всех собранных денег. Обязанность платить взносы за капитальный ремонт наступит у калининградцев только через 8 месяцев после опубликования региональной программы капремонта.

Костромская область

Кострома

— *В городе создана муниципальная «Городская управляющая компания»*

После завершения процедуры регистрации в Костроме начнет свою деятельность новая муниципальная «Городская управляющая компания». Об этом журналистам рассказали глава Администрации города Костромы Виктор Емец и его заместитель по вопросам ЖКХ Юлия Хромушина. Как отметил В.Емец, цель создания нового предприятия – надлежащее обслуживание и ремонт тех домов, которые, в силу своего возраста и малонаселенности, оказываются брошенными другими управляющими компаниями. Таких домов в Костроме около 850. Часть из них будет принята в новую УК сразу (где жильцы не принимали решение о выборе УК), а в других необходимо провести общие собрания жильцов и уже с их согласия начинать работу. Ю.Хромушина привела также данные по тарифам: экономически обоснованный тариф за содержание этих домов должен составлять 35 руб. за кв.м, в настоящее время он составляет 14 руб. Недостающую сумму в случае необходимости провести срочные ремонтные работы добавит город в виде целевой субсидии. Несколько облегчит работу то, что примерно 150 старых домов будут отремонтированы на средства регионального Фонда капитального ремонта многоквартирных домов в ближайшее время. Всего на формирование уставного капитала нового предприятия и создание его технической базы из средств городского бюджета выделено 9600 тыс. руб. Штат УК составит 60 человек, среди которых будут специалисты по всем необходимым направлениям. Таким

образом, муниципальная УК сможет отказаться от подрядчиков и тем самым сэкономить средства. Кроме того, «Городская управляющая компания» будет принимать участие и в конкурсах по новым домам, вводимым в эксплуатацию. МУП не будет заниматься непрофильной деятельностью и нести из-за нее убытки. Все эти условия позволят новому предприятию стать конкурентоспособным на рынке оказания услуг населению. В.Емец подчеркнул: «Мы гарантируем, что наша городская управляющая компания будет выполнять все требования закона, ее деятельность будет максимально прозрачной и открытой».

Ленинградская область

— *Муниципальные районы попали в градостроительную ловушку*

Разработанный в администрации Ленобласти проект регионального закона передает от муниципалитетов в областное правительство полномочия по утверждению генпланов городских поселений, схем территориального планирования районов («генплан» района), правил землепользования и застройки (ПЗЗ), градостроительных планов земельных участков, проектов планировки и межевания территорий (ППТ), местных нормативов градостроительного проектирования (МНГП), а также полномочия по выдаче разрешений на строительство и вводу в эксплуатацию объектов, подлежащих экспертизе. Разработка всех этих документов остается прерогативой муниципалитетов. Обо всем этом строительный вице-губернатор Ленобласти Георгий Богачев сообщил на встрече с журналистами. До сих пор у правительства Ленобласти была лишь возможность отказать в согласовании проекта генплана, что не мешало некоторым главам местного самоуправления (МСУ) тем не менее их утверждать (так поступили, например, власти поселка Новое Девяткино). И они формально вступали в силу со всеми вытекающими последствиями (принятие ПЗЗ, утверждение ППТ, выдача градплана и разрешений на строительство). «А потом народ бежал к нам в область жаловаться на строительный беспредел в их муниципалитете, — резюмировал последствия нынешнего порядка присутствовавший на встрече председатель Комитета Госстройнадзора по Ленобласти Михаил Москвин. — Из-за которого на границах города и области постоянно возникает транспортный коллапс, новостройкам не хватает дорог, инженерной и социальной инфраструктуры». Отменить несогласованный генплан, как, впрочем, и другие градостроительные документы, нарушающие законодательство, область могла только через суд. Но пока длится судебный процесс, застройщики успевали открыть продажи своего жилья и начинали вместе с муниципалами шантажировать областные власти угрозой появления обманутых дольщиков, если начать исполнение полученного к тому времени судебного решения и сносить незаконные постройки. Которые, в общем-то даже и законны сами по себе, а просто осуществлены на основании некорректных документов – тоже формально законных, но принятых с нарушениями процедуры (без согласования в области) и некоторых норм законодательства (из-за чего область, собственно, и не выдала согласование). Возможность разорвать этот порочный круг предоставил подписанный 26 мая президентом Владимиром Путиным №136-ФЗ, который внес очередные поправки в федеральный закон о местном самоуправлении (ФЗ-131), а также в закон об организации власти в субъектах РФ (ФЗ-184). Согласно этим поправкам

субъекты РФ получили право своими законами перераспределять полномочия между органами МСУ и органами госвласти субъектов РФ. Впрочем, за муниципалитетами сохранены «неснимаемые» полномочия, конкретно перечисленные в новом пункте 6.1 статьи 26.3 ФЗ-184. Они касаются сугубо внутренних дел муниципалитета — управления муниципальной собственностью; формирования, утверждения и исполнения местного бюджета; установления структуры органов местного самоуправления и др. Но те полномочия, исполнение которых затрагивает интересы и обязанности соседних муниципалитетов, районов и органов власти субъекта РФ, ФЗ-136 разрешает перераспределять. К таким полномочиям относятся в том числе и градостроительные. Разрешение перераспределять полномочия Г. Богачев считает «революцией в организации государственного и муниципального устройства страны, по крайней мере, в градостроительной сфере». Вице-губернатор называет «принуждением к сотрудничеству» новый этап реформы местного самоуправления, стартовавший с принятием ФЗ-136. «Мы не собираемся вовсе отстранять муниципалитеты от решения градостроительных вопросов, — заявил Г. Богачев. — Мы только хотим заставить их сотрудничать с властью субъекта Федерации, чего сейчас нет. Они по-прежнему будут разрабатывать все местные градостроительные документы. А утверждаться эти документы будут региональной властью. В законопроекте мы предлагаем, чтобы генпланы и схемы территориального планирования, а также МНПП утверждало правительство Ленобласти. Документы следующего уровня — отраслевые комитеты правительства. Например, ПЗЗ, ППТ и градпланы земельных участков — Комитет по архитектуре и градостроительству, а Комитет строительного надзора и экспертизы будет выдавать разрешения на строительство всех объектов, которые подлежат экспертизе, и разрешения на их ввод в эксплуатацию». Таким образом, у властей Ленобласти появятся те же полномочия (за исключением разработки документов), которые имеет сейчас Смольный. «Я надеюсь, что принятие нашего закона позволит нам избежать транспортной катастрофы, вроде той, что уже произошла на границах Москвы с Московской областью», — говорит Г. Богачев. «Принуждение к сотрудничеству» в первую очередь коснется муниципалитетов, еще не принявших свои генпланы или ПЗЗ. Среди них поселок Бугры, а также ряд других поселений на границе Петербурга и области — Лаголово, Виллози, Рошино, пос. им. Тельмана, где планируется построить в общей сложности несколько миллионов квадратных метров жилья примерно для 1 млн новых жителей. Г. Богачев отвергает ехидное предположение скептиков, что суть реформы сводится к перераспределению «права на произвол». «Мы не собираемся отказывать в утверждении документов по надуманным причинам. В подзаконных актах будет содержаться исчерпывающий перечень оснований для такого отказа, — утверждает вице-губернатор. — В него в первую очередь войдет соответствие современным СНиПам, СП, региональным и утвержденным местным нормативам градостроительного проектирования и так далее. То есть, федеральному и региональному законодательству». Впрочем, также и возможностям бюджета Ленобласти по обеспечению новостроек социальной, дорожной и инженерной инфраструктурой в той части, за которую отвечают областные власти. А также, наверно, и интересам соседних поселений и районов, которые планы конкретного МСУ могут ущемлять. «Разрешение на строительство должно, конечно, выдаваться

автоматом, как это происходит, например, в Финляндии, — считает Г. Богачев. — Только все забывают, что финны для каждого участка детально прописали все условия — что и как там можно построить. Поэтому разрешение на строительство у них стало простой формальностью». «Ничего разрушать мы не будем — то, что уже согласовано, останется. Те проекты, которым уже выданы разрешения на строительство, за редчайшими исключениями, вроде проекта «Дальпитерстроя», которому вероятно отменят разрешение на строительство в судебном порядке, останутся так, как есть, — пообещал вице-губернатор. — Да даже и для «Дальпитерстроя» это не означает полной остановки строительства, просто придется построить поменьше жилья». Сельские поселения уже 27 мая, когда ФЗ-136 вступил в силу, потеряли полномочия в сфере архитектуры и градостроительства — они переданы на уровень районов прямой нормой ФЗ-136. При этом больше всех «попали», как выражается Богачев, Новое Десяткино, Мурино, Бугры, почти все поселения Ломоносовского района и МО «Заневское сельское поселение», в состав которого входят деревни Янино-1, Янино-2, Кудрово, Новосергиевка и другие. «То упорство, с которым они не хотели преобразовываться в городские поселения (чтобы иметь возможность совмещать должности главы поселения и руководителя администрации), сейчас им аукнулось», — не без злорадства отметил Г. Богачев. Районы и городские округа лишатся градостроительных полномочий с 1 января 2015 года, когда начнут действовать нормы специального областного закона, если его примут. По словам Г. Богачева, законопроект уже подготовлен и направлен на согласование в комитеты областного правительства. Если до 9 июля, когда областной ЗакС уйдет на каникулы, все согласования будут получены, то губернатор внесет проект в областной парламент. И тогда уже в сентябре, когда ЗакС возобновит свою работу, законопроект будет приниматься депутатами. Трудности на пути его принятия в областном правительстве ожидают, поскольку в регионе существует довольно крепкое муниципальное лобби.

Московская область

— *Подмосковье запускает местную реформу*

Московская область первой среди субъектов РФ после принятия реформы местного самоуправления (МСУ) перераспределила полномочия между муниципальной и региональной властью. Областное правительство подготовило законопроект о передаче региону ряда полномочий МСУ. Эксперты считают, что право регионов перераспределять полномочия по своему усмотрению может привести к неразберихе. Подмосковье первое воспользовалось правом перераспределить полномочия согласно поправкам к закону об МСУ (подписан президентом 26 мая). Согласно подготовленному правительством области законопроекту «О перераспределении между органами МСУ и органами госвласти Московской области полномочий по решению вопросов местного значения», региональная власть отбирает у муниципалитетов полномочия по семи направлениям. Подмосковье одним из первых в стране выполнило положение того же закона о сокращении полномочий сельских поселений до 13. Они потеряли право утверждать генпланы и правила землепользования, давать разрешения на ввод в эксплуатацию стройобъектов, решать вопросы по бытовым отходам, ритуальным услугам, лесному и водному контролю. Теперь право утверждать генпланы и правила землепользования потеряют город-

ские поселения, округа и муниципальные районы. Готовить генпланы, давать разрешения на строительство и принимать решения о развитии уже застроенных территорий будут областные ведомства — правда, по согласованию с муниципалитетами. «Здесь будет действовать принцип двух ключей», — пояснил спикер Мособлдумы Игорь Брынцалов на совещании по перераспределению полномочий. Область также будет распоряжаться землей, собственностью на которую не разграничена, проводить аукционы по выделению и аренде участков, переводить землю из одной категории в другую. «Определим собственников земли, найдем владельцев незарегистрированных участков, внесем все земли в кадастр», — пояснил «Ъ» господин Брынцалов. — Сегодня вообще неизвестно, сколько этой земли в области — 13 или 15 тыс. га». Как сообщил источник в правительстве, будет составлен список районов и городов, «где земля используется эффективно», и им оставят полномочия по распоряжению ею. Также правительство Подмосковья намерено само разрабатывать «схемы тепло- и водоснабжения муниципалитетов», организовывать транспортные услуги населению, определять схемы размещения наружной рекламы, а также утверждать правила благоустройства территорий и содержания зданий. Главам муниципалитетов нужно в течение месяца представить в рабочую группу правительства свои предложения по перераспределению полномочий. В июле закон должен быть принят, чтобы можно было заложить в бюджет Московской области соответствующие изменения. В силу закон должен вступить с 2015 года. Между тем собеседник в правительстве Подмосковья считает, что «за этот закон придется еще побороться», и неизвестно, «как это отразится на сентябрьской избирательной кампании»: «Главы сельских поселений уже говорят о том, что им оставили политические обязанности, за которые они должны отвечать, отобрав все действенные и денежные полномочия, все рычаги влияния. Теперь недовольными могут быть и главы городов и районов». По мнению члена Европейского клуба экспертов МСУ Ильдара Фасеева, проблемы с избирательной кампанией могут быть, поскольку «главы муниципалитетов Московской области будут демотивированы». Но главная проблема, считает он, в том, что поправки в закон об МСУ дают право регионам перераспределять полномочия как угодно. А эта «неразбериха», уверен эксперт, может «разбалансировать всю вертикаль власти, которая станет неоднородной и управленчески неэффективной».

Новосибирская область

Новосибирск

— Анатолий Локоть: в городе должен появиться памятник Александру Пушкину

6 июня – в день 215-летия Александра Пушкина – в Новосибирске стартовал аудиомарафон «От Пушкина к Лермонтову». Первый его участник – мэр Анатолий Локоть. Глава города подчеркнул: Новосибирску нужен достойный памятник великому поэту. «Я считаю, Новосибирск достоин того, чтобы у нас появился памятник Александру Сергеевичу Пушкину. Бюст, который существует в нашем городе в единственном числе – около библиотеки имени А.С.Пушкина, это – не уровень для Новосибирска», — убежден мэр А.Локоть. Глава города также сообщил, что дал сегодня поручение департаменту культуры, спорта и молодежной политики мэрии скоординировать деятельность общественных организаций по выбору места для памятника и сбору средств на его создание. «Я знаю, мно-

гие общественные движения, фонды, общества уже проводили эту работу, теперь ее просто нужно довести до ума. Одним словом, Новосибирск достоин того, чтобы здесь появился достойный памятник выдающемуся поэту. И место нужно выбрать подходящее – в центре города», — убежден мэр. А.Локоть стал первым участником аудиомарафона «От Пушкина к Лермонтову», стартовавшему сегодня в Новосибирске. «Объяснять значение Пушкина в нашей культурной жизни, истории страны не имеет смысла. Все знают – оно колоссально. Осенью у нас юбилей со дня рождения Лермонтова, и сегодня мы запускаем марафон, в котором я тоже принял участие. Посмотрим, как это будет звучать со стороны. Я не артист, но с удовольствием поучаствовал в такой интересной акции. Прочитать строчки Пушкина и Лермонтова всегда приятно», — отметил А.Локоть. Как отмечают организаторы, в октябре 2014 года Россия будет отмечать 200-летие Михаила Лермонтова. И цель этого аудиомарафона – показать преемственность двух величайших русских поэтов. Суть акции заключается в сборе аудиоэкспозиции для музея города. Это будут записи новосибирцев – разных возрастов и профессий, читающих стихи Пушкина и Лермонтова. Завершится акция в октябре, в день рождения Михаила Лермонтова, презентацией аудиоэкспозиции в музее города.

— *Предприятия города готовы реализовывать новые проекты*

«Новосибирск готов побороться за размещение государственного заказа на предприятиях города», — отметил мэр Анатолий Локоть в рамках Международного форума технологического развития «Технопром-2014». «Нам есть, что показать гостям. Мы ждём предложений для реализации новых проектов на предприятиях Новосибирска. Сегодня наша страна нацелена на импортозамещение, а значит – на использование собственных производственных ресурсов. Думаю, Новосибирск – подходящий город для того, чтобы здесь вдохнуть новую жизнь в промышленное производство, — уверен мэр А.Локоть. — В городе есть ряд технологий и производств, которые мы должны реанимировать у нас в стране, почему бы это не сделать в Новосибирске». Новосибирск и Новосибирская область богаты оборонными предприятиями, подчеркнул вице-премьер РФ Дмитрий Рогозин. «Мы смотрим системно на развитие всей оборонной промышленности страны. Сегодня оборонная отрасль имеет большие долговременные заказы и устойчивую позитивную тенденцию роста. Однако оборонке нужны новые технологии. Когда мы приезжаем в Сибирь, общаемся с учёными СО РАН, то видим уникальные изобретения, которые должным образом не востребованы и не реализованы. Первоочередная задача – наладить схему технологического внедрения уникальных изобретений в промышленный комплекс страны, — отметил вице-премьер РФ Дмитрий Рогозин. — Задача власти – не просто давать науке развиваться самостоятельно, а показать, что государство хочет от неё. Нам нужны новые стратегические материалы, уникальные решения традиционных проблем, новые знания. И именно государство должно сориентировать Российскую академию наук, в том числе и в оборонной сфере, сформировать программу развития фундаментальных и прикладных научных исследований, профинансировать её, определить головные научные организации для выполнения государственного заказа».

Самарская область

— *В регионе готовится самый жёсткий вариант реформы МСУ*

В Самарской области будет введена трёхступенчатая система выборов в органы местного самоуправления. Она прописана в проекте регионального закона «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений», который Николай Меркушкин уже внёс в Самарскую губернскую думу. Проект закона предусматривает прямые выборы только для депутатов представительных органов поселений. Из их числа будут избираться главы поселений. Главы, вместе с избранными депутатами из этих «нано-парламентов», войдут в представительные органы муниципальных районов. Районные депутаты из своего числа будут определять председателя думы, который и станет главой муниципального района. Оперативное же управление муниципалитетом будет передано так называемому сити-менеджеру. Как сказано в проекте закона, депутаты поселений будут избираться в районные думы «в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства». Новый порядок будет применяться только после окончания срока полномочий действующих районных парламентов и глав районов и поселений. В законе не сказано, как будет формироваться местная власть в городских округах с собственным административным делением на районы. Однако в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сказано, что городской округ – это «городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района». А значит, органы местного самоуправления городских округов Самарской области (Самара, Тольятти, Сызрань и другие) будут формироваться по тому же принципу, что и в муниципальных районах. Авторы федерального закона о реформе местного самоуправления предложили четыре варианта её реализации, оставив за региональной властью право решать, какой именно вариант применить в конкретном субъекте. Первый вариант сохранял структуру муниципальной власти, когда глава муниципалитета определялся в ходе прямых выборов и возглавлял администрацию. Во втором варианте избранный мэр становится главой городской думы, а в администрацию назначается сити-менеджер. Третий вариант – двухуровневый, когда избиратели голосуют за представителей в городскую Думу, её председатель становится мэром, а сити-менеджер назначается. Николай Меркушкин выбрал для Самарской области четвёртый, самый радикальный вариант, с трёхуровневой системой, ликвидирующий прямые выборы глав муниципалитетов и поселений и муниципальных депутатов.

Свердловская область

Екатеринбург

— *Владимир Крицкий: дробление города может негативно сказаться на сфере охраны окружающей среды*

Реформирование системы местного самоуправления в Екатеринбурге может стать причиной ряда проблем, в том числе в сфере охраны окружающей среды, считает председатель комиссии екатеринбургской думы по городскому хозяйству, градостроительству и землепользованию Владимир Крицкий. По мнению депутата, из-за дробления

города на районы может возникнуть неразбериха в распределении полномочий и ответственности в этой области. «В Екатеринбурге создана достаточно эффективная система мониторинга и прогнозирования экологической обстановки на всей территории города. Осуществляется единая политика в сфере охраны окружающей среды, в первую очередь — городских лесов и водных объектов. Эти объекты часто расположены на территории сразу нескольких районов, что заметно обостряет вопрос их охраны и защиты при дроблении города», — цитирует парламентария пресс-служба городской администрации. Проблемными, по словам депутата, станут вопросы предотвращения экологических бедствий и катастроф. «В случае дробления города не исключено, что вместо скоординированной работы мы увидим попытки снять с себя ответственность, обвинить соседний район-муниципалитет», — отмечает он. Кроме того, по словам В.Крицкого, остро встанет и вопрос сбора, вывоза и переработки промышленных и бытовых отходов. «Сегодня власти Екатеринбурга смотрят на проблему комплексно, не допуская ухудшения ситуации в одном районе за счет другого. В условиях, когда каждый район станет мини-городом, для его руководства будет важно в первую очередь снизить свои расходы на эти цели, при этом средства достижения результата могут быть различными», — резюмирует депутат.

— *Мэрия будет следить за мусорными контейнерами с помощью интерактивной карты*

Контролировать состояние мусорных площадок и деятельность обслуживающих их компаний администрация Екатеринбурга собирается с помощью интерактивной карты. На сегодняшний день она еще дополняется и разрабатывается, — сообщили в пресс-службе мэрии. На данный момент на карту нанесено несколько сотен площадок, а также мест с контейнерами для ртутных ламп. Планируется, что на схеме будут отображаться все мусорные площадки города. Для этого к разработке подключат квартальных. Дополнять карту также будут специалисты ЕМУП «Спецавтобаза», районных администраций, активные жители города. «Карта даст нам возможность выявлять, где наиболее болевые точки в данном вопросе. Она будет показывать, где вовремя не убран контейнер. Пожаловались один раз — убрали, второй раз — убрали, но уже будут претензии к управляющей компании — значит, она недорабатывает», — пояснил председатель комитета по экологии и природопользованию горадминистрации Сергей Архипов. В зависимости от состояния и качества обслуживания мусорный контейнер, нанесенный на карту, будет окрашиваться в разные цвета. Также на карте можно будет увидеть фотографию, отражающую ситуацию на площадке. На сегодняшний день интерактивная карта имеет четыре слоя: контейнерные площадки, ртуть-содержащие контейнеры, заявления и обращения граждан, маршрут движения специализированной техники (в разработке). Также может появиться слой по местам продажи специальных мусорных пакетов. В перспективе на карте могут появиться и другие разделы (к примеру, невывезенный снег). Е.Липович поручил доработать интерактивную карту по нескольким направлениям. В частности, необходимо расширить характеристики указанных площадок (количество и цвет контейнеров).

— *Екатеринбургские депутаты хотят ввести лимит на вопросы*

Депутаты гордумы Екатеринбурга на заседании постоянной комиссии по местному самоуправлению обсудили изменения в регламент Екатеринбургской городской Думы. Народные избранники предложили ввести норму, позволяющую депутатам задавать не больше трех вопросов докладчику на заседаниях парламента, — сообщили в пресс-службе городской думы. Отчасти задуматься о внесении поправок в регламент депутатов заставило поведение коллеги Олега Хабибуллина. Избранный от Партии пенсионеров О.Хабибуллин не раз злоупотреблял «свободой слова» — среднее количество обращений депутата к одному докладчику на последних заседаниях приблизилось к десятку, его вопросы нередко перетекали в выступления, а затем и в перепалку с выступающим. Отметим, против ограничений высказался Константин Киселев, настаивая на том, что это нарушение прав депутатов. Председатель гордумы Евгений Ройзман отметил, что зачастую депутаты действительно злоупотребляют временем и вместо вопросов по существу выступают с необоснованными обвинениями. В итоге большинство депутатов одобрило введение лимита, вопрос будет рассмотрен на заседании гордумы.

Каменск-Уральский

— *В городе раскритиковали реформу местного самоуправления*

Каменск-Уральский подключился к критике реформы местного самоуправления. Местные эксперты и депутаты оценивают соотношение минусов и плюсов предстоящего реформирования как 1 к 20. Согласно принятым в конце мая поправкам к ФЗ №131, крупные города поделят на более мелкие муниципальные образования со своими административными и представительными органами. В общегородскую думу будут делегироваться депутаты из районных парламентов, а главу города будут либо назначать, либо выбирать из числа гордепов. По мнению экспертов из Каменска-Уральского, от разделения город потеряет больше, чем приобретет. Единственным плюсом при реализации реформы, по их словам, будет относительное приближение власти к народу. Самой большой бедой, как отмечают специалисты, станет увеличение бюджетных расходов на содержание в разы увеличившегося штата чиновников и депутатов. «Увеличение аппарата управления, как показывает практика, вызовет еще больший негатив со стороны населения», — опасаются в Каменске-Уральском. В Екатеринбурге и Нижнем Тагиле реформу также воспринимают критически. По мнению общественников и экспертов, предусмотренные федеральным законодательством возможности предназначены для кризисных городов, где иными методами плачевную социально-экономическую ситуацию изменить невозможно, к коим ни Екатеринбург, ни Нижний Тагил не относятся.

Нижний Тагил

— *Нижнетагильские депутаты призывают выслушать народ, прежде чем дробить город на районы*

В городской думе Нижнего Тагила обсудили возможное деление города на отдельные районы в рамках реализации реформы местного самоуправления. Как и в столице Урала, в Нижнем Тагиле озадачены планами областных властей по дроблению города на отдельные муниципальные образования. По мнению нижнетагильских парламентариев, в городе сложилась эффективно работающая система

местного самоуправления, отмеченная высоким уровнем доверия горожан на последних выборах. Именно поэтому необходимо учитывать мнение населения при проведении каких-либо структурных преобразований. Об этом, напоминают депутаты, говорил и президент страны Владимир Путин, подписывая соответствующий закон. По мнению общественников и экспертов, предусмотренные федеральным законодательством возможности предназначены для кризисных городов, где иными методами плачевную социально-экономическую ситуацию изменить невозможно, к коим ни Екатеринбург, ни Нижний Тагил не относятся. Ряд депутатов екатеринбургской думы ранее высказывали свои опасения по поводу возможного разделения столицы Урала на районы со своими представительными и административными органами. В частности В.Крицкий отмечал, что из-за дробления города может возникнуть неразбериха в распределении полномочий и ответственности между администрациями районов и города.

Томская область

Томск

— *С помощью беспилотников сделаны точные снимки всего города*

В Томске завершилась масштабная аэрофотосъемка городских территорий, выполненная с помощью беспилотных летательных аппаратов и охватившая порядка 330 кв.км. Благодаря этой работе муниципалитет получит ортофотоплан с точностью до 15 см., цифровую матрицу высот и реалистичную измеряемую 3D-модель города. Сведения, полученные в ходе съемок, будут использованы для мониторинга земельных ресурсов. Они позволят специалистам точно оценить качество реализованных городских проектов, состояние объектов благоустройства, дорог, обеспечить картографические и землеустроительные работы актуальными сведениями о местности. Аэрофотосъемка городских территорий была выполнена беспилотниками «GEOSCAN 101» компании «ПЛАЗ» (Санкт-Петербург). Всего над Томском было сделано более 150 полетов, в каждом из них было отснято от 1000 до 1200 фотографий. Общий объем полученной информации составил более 2 терабайт высокодетальных снимков. Впереди у специалистов – большая работа по обработке сведений, созданию ортофотоплана и 3D-модели Томска. В ближайшее время на городских территориях планируется проведение съемок отдельных объектов капитального строительства с помощью мультикоптера «GEOSCAN 401» с целью построения реалистичных 3D-моделей и изучения их применения в различных аспектах. При съемке беспилотниками точность и детальность получаемой модели может достигать 1 - 2 см, что позволяет использовать эти изображения для реставрационных работ в будущем. К примеру, эти сведения могут понадобиться в работе по сохранению объектов деревянного зодчества, а также для привлечения инвестиций различных городских проектов.

— *Город стал одним из победителей всероссийского конкурса по управлению финансами*

Подведены итоги VII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», где Томск был признан победителем в одной из номинаций. Конкурс проводился в рамках VII Всероссийской конференции «Программный бюджет на муниципальном уровне. Первые результаты реализации контрактной системы», которая состоялась 5

июня в Москве. В номинации «За высокое качество управления бюджетными расходами» победителем признано муниципальное образование «Город Томск». Напомним, в 2013 году Томск становился победителем в номинациях «За высокое качество организации предоставления муниципальных услуг», «Эффективное управление муниципальным долгом», в 2012 году – «Эффективное управление бюджетным процессом с помощью автоматизированных информационных систем», в 2011 году — в номинации «За высокое качество управления бюджетными расходами». Для сведения: Организаторами конференции выступили Издательский дом «Бюджет», НП «Сообщество финансистов России» при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Всероссийский конкурс «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами» проводится с 2007 года. Его задачи: выявление муниципальных районов и городских округов, достигших лучших результатов в сфере управления общественными финансами в отчетном году, а также ознакомление представителей государственных и местных органов власти, специалистов, экспертов, с передовым опытом в муниципальной сфере. Критерии оценки участников конкурса разрабатываются совместно со специалистами Министерства финансов РФ. Представленные на конкурс материалы рассматривает авторитетная конкурсная комиссия, в состав которой входят представители Государственной думы и Совета Федерации Федерального собрания РФ, Министерства финансов РФ, Сообщества финансистов России.

— *Томичи могут узнать о времени прибытия низкопольных троллейбусов*

На интернет-сервисах городского «Центра организации и контроля пассажироперевозок» специальными значками теперь отображены низкопольные троллейбусы, позволяющие людям с ограниченными возможностями, а также мамам с колясками заезжать в салон с бордюра. «О времени прибытия таких троллейбусов можно узнать заранее. Специальные обозначения электротранспорта мы ввели в связи с многочисленными просьбами томичей, пользующихся нашими он-лайн картами», — рассказал директор МБУ «Центр организации и контроля пассажироперевозок» Александр Фадеев. Директор «Трамвайно-троллейбусного управления» Григорий Шульгин отмечает, что со всеми водителями проведен дополнительный инструктаж о правилах посадки и высадки пассажиров с коляской. Кроме того, для удобства томичей, салоны низкопольных троллейбусов оснащены поручнями, а некоторые умеют «приседать» до уровня бордюрного камня. «На сегодняшний день в парке ТТУ порядка 60 современных низкопольных троллейбусов, — прокомментировал Г.Шульгин. — Программой развития общественного транспорта, которая сейчас дорабатывается, предусмотрено дальнейшее обновление подвижного состава. И все троллейбусы, которые будут нами приобретаться в ближайшие годы, будут соответствовать современным требованиям по обеспечению доступности для людей с ограниченными возможностями». Повышение комфорта и безопасности пассажироперевозок также заявлено администрацией города в рамках реализации программы «Наш Томск».

— *Томские власти планируют привести временные торговые объекты к единому стилю*

В настоящее время в Томске около 360 временных торговых объектов. Многие из них не имеют разрешения на оказание услуг на территории города или находятся в запущенном состоянии, и будут снесены в ближайшее время. Об этом было заявлено на совещании, которое прошло накануне в администрации города с участием первого заместителя мэра Евгений Паршуту и заместителя мэра по экономике Елены Лазичевой. С июня полномочия по управлению и контролю за объектами потребительского рынка переданы районным администрациям. Сейчас в районах формируется новая электронная база данных с точным указанием места их размещения и количества. В настоящее время у многих мобильных торговых павильонов в Томске отсутствуют разрешительные документы на оказание услуг. Зачастую собственник временного строения скрывается от контролирующих органов. В этом году администрация города намерена оформить отношения со всеми собственниками временных строений или принять решение об их сносе. Около 50 временных объектов потребительского рынка в Томске уже признаны самовольными капитальными строениями и подлежат сносу. В первую очередь снесут те павильоны, на которые есть жалобы горожан или которые находятся в центре города и портят его внешний облик. Так, до 1 сентября на территории города планируется снести около 100 временных объектов потребительского рынка. Оставшиеся мобильные павильоны планируется привести к единому стилю. По словам начальника департамента управления муниципальной собственностью Михаила Ратнера, эти работы будут проводиться в плановом порядке, многие предприниматели к этому готовы и сами обращаются с вопросом, в каком именно стиле им следует модернизировать существующие строения. «К 1 сентября мы должны сформулировать единые требования к этим объектам — внешнему виду, техническому оборудованию, описать в каком случае мы будем обязывать их сносить или заменять, а когда можем рекомендовать переделат, и как именно — в какой цветовой гамме, из каких материалов и прочее», — пояснил первый заместитель мэра Томска Е.Паршуту. Единое стилевое решение, которое предложит городской комитет дизайна, и модернизация временных объектов потребительского рынка позволит улучшить внешний облик города, и повысит качество услуг, оказываемых томичам.

Челябинская область

Челябинск

— *Увеличение числа депутатов одобрили на публичных слушаниях*

Инициатива о создании депутатских корпусов во всех семи районах Челябинска и увеличении состава гордумы до 49 человек прошла процедуру публичных слушаний. Ее одобрило большинство из более чем 300 участников мероприятия. Всего в райсоветах Челябинска будет 170 депутатов. Городская дума будет состоять из 49 человек. Согласно нововведениям, Челябинский городской округ будет разделен на семь муниципальных районов, каждый из которых получит возможность поощрять общественные инициативы горожан и представлять их интересы в административных инстанциях. В их функции также войдут вопросы благоустройства, общественного согласования градостроительных решений, однако основанное новшество закона связано именно с избирательной систе-

мой: представительный орган власти города теперь будет формироваться из членов собраний депутатов всех семи районов. Как объяснил вице-спикер областного парламента Семен Мительман, в думы в шести районов Челябинска будут избираться 25 депутатов, Центрального района – 20. Затем по семь депутатов от районных собраний будут делегированы в гордуму. Парламентарии в итоге выберут председателя, главу областного центра, а офи-

циальная конкурсная комиссия, которая наполовину будет состоять из городских депутатов и еще на 50% из кандидатов, предложенных губернатором, определит главу администрации (сити-менеджера). Примечательно, что свои глава и сити-менеджер будут и в районных муниципалитетах.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
