

№ 31 (292)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

7 октября 2014 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Федеральный закон №136-ФЗ

— Северо-Западный федеральный округ: муниципалитеты северо-западных регионов намерены обратиться к федеральным властям с просьбой устранить противоречия в законах в связи с реформой МСУ

— Губернатор Пермского края оценил проекты по реформе МСУ

— В профильном комитете свердловского заксобрания одобрили проект реформы МСУ

— Ульяновская область боится «вляпаться» в реформу местного самоуправления

— Реформа МСУ на Южном Урале: ожидания и прогнозы

— Новокузнецкие депутаты выступили за сохранение традиционной схемы управления городом

— Федеральные эксперты оценили новую модель управления Самарой

— Общественность Саратова подвергла критике возможность дробления мегаполиса

Муниципальное законодательство

— Совет Федерации: кресла отстраненных глав муниципалитетов будут свободными пока те не оспорят увольнение в суде

— Сельским муниципалитетам Среднего Урала оставят привычный спектр полномочий

— Братск: проект Устава подготовлен качественно

— Томские депутаты предлагают устранить излишние ограничения при устройстве детей в детские сады

— С 2015 года планируется увеличить налоговую ставку на недвижимость физических лиц в Томске

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— <i>Кресла отстраненных глав муниципалитетов будут свободными пока те не оспорят увольнение в суде.....</i>	<i>5</i>
— <i>Валерий Рязанский: необходимо принять на федеральном уровне стандарты организации обучения старшего поколения основам компьютерной грамотности.....</i>	<i>5</i>
— <i>Федеральный закон о налогообложении недвижимости граждан по кадастровой стоимости рекомендован к одобрению</i>	<i>5</i>
МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— <i>Министерство хочет перевести госорганы в отечественные облака</i>	<i>6</i>
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— <i>С появлением реестра типовых проектов большее число регионов сможет участвовать в госпрограммах</i>	<i>6</i>
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— <i>Услуги ЖКХ: сделан прогноз по росту стоимости</i>	<i>6</i>
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	7
ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	7
— <i>«Деловая Россия» и Всероссийский совет МСУ стали стратегическими партнерами</i>	<i>7</i>
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	7
— <i>Конгресс выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 17 по 30 сентября 2014 года.....</i>	<i>7</i>
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	7
— <i>15-17 октября 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении»</i>	<i>7</i>
— <i>23-24 октября 2014 года в городе Хабаровске состоится конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях»</i>	<i>7</i>
— <i>13-14 ноября 2014 года в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития»</i>	<i>8</i>
— <i>13-14 ноября 2014 г. в городе Новосибирске планируется проведение конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» с участием руководителей и специалистов, курирующих вопросы образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока.....</i>	<i>8</i>
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....</i>	<i>8</i>
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА	8
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	8
— <i>Муниципалитеты северо-западных регионов намерены обратиться к федеральным властям с просьбой устранить противоречия в законах в связи с реформой МСУ.....</i>	<i>8</i>
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	9
Республика Татарстан	9
Казань	9
— <i>В городе будет запущен проект «i help».....</i>	<i>9</i>
Красноярский край.....	9
Ачинск.....	9
— <i>В муниципалитете успешно реализуется программа переселения граждан из ветхого аварийного жилья</i>	<i>9</i>
Красноярск.....	9
— <i>Глава города Эдхам Акбулатов: проект внедрения платных парковок в центре города должен максимально учитывать интересы большинства красноярцев.....</i>	<i>9</i>
— <i>Для пенсионеров краевого центра откроются курсы компьютерной грамотности</i>	<i>10</i>
Пермский край.....	10
— <i>Губернатор оценил проекты по реформе МСУ.....</i>	<i>10</i>
Хабаровский край	11
— <i>Перспективы развития малого бизнеса в муниципалитетах обсудили в правительстве края.....</i>	<i>11</i>
Комсомольск-на-Амуре	11

— С начала 2014 года за муниципальными услугами обратилось более 7 тыс. комсомольчан	11
Хабаровск	12
— Муниципалитет станет площадкой для проведения чемпионата мира по хоккею с мячом в 2015 году.....	12
— В муниципалитете введен в эксплуатацию крематорий.....	12
Вологодская область	12
Совет муниципальных образований	12
— Совет участвует в разработке законопроекта по реализации ФЗ-136.....	12
Иркутская область	12
— Автоматический учет электроэнергии в жилых домах создается в Ангарске, Усть-Куте, Тулуне и Усолье-Сибирском.....	12
Ангарский район	13
— На рабочем совещании руководители администрации обсудили перспективы создания неядерных производств	13
Братск	13
— Эдуард Демин: проект Устава подготовлен качественно	13
Иркутск	14
— Мэр остался недоволен качеством ремонта дорог	14
— Группы продленного дня будут бесплатными	14
Саянск	14
— Мэр Олег Боровский: первые итоги работы	14
Кемеровская область	15
Кемерово	15
— В городе начали работать четыре пункта активации для упрощенной регистрации на Едином портале госуслуг .15	15
Новокузнецк	15
— Новокузнецкие депутаты выступили за сохранение традиционной схемы управления городом	15
Магаданская область	16
Магадан	16
— Борис Хейнман: городские власти создают хорошие условия для занятий массовыми видами спорта.....	16
Новосибирская область	16
Новосибирск	16
— Общественность города примет участие в работе художественного совета.....	16
— Городу подтвердили кредитный рейтинг.....	16
— Развитие молодежной политики в 2015-2017 годах.....	17
— Итальянцы готовы сотрудничать и делиться опытом в градостроительстве.....	17
Омская область	18
Омск	18
— В городе устанавливают специальные светофоры для пешеходов.....	18
Самарская область	18
Самара	18
— Федеральные эксперты оценили новую модель управления городом.....	18
Саратовская область	18
— С октября саратовцы обязаны вносить деньги за капремонт многоквартирных домов	18
Саратов	19
— Общественность подвергла критике возможность дробления мегаполиса.....	19
Сахалинская область	19
Южно-Сахалинск	19
— В администрации совершенствуют методы развития и поддержки малого и среднего бизнеса.....	19
Свердловская область	19
— В профильном комитете свердловского заксобрания одобрили проект реформы МСУ	19
— Сельским муниципалитетам Среднего Урала оставят привычный спектр полномочий	19
Томская область	20
Томск	20
— Городские депутаты предлагают устранить излишние ограничения при устройстве детей в детские сады	20
— Депутаты обсудили программу помощи старшему поколению	20

— В муниципалитете обследуют улично-дорожную сеть и пассажиропоток	20
— С 2015 года планируется увеличить налоговую ставку на недвижимость физических лиц	21
Ульяновская область	21
— Область боится «вляпаться» в реформу МСУ	21
Челябинская область	24
— Реформа МСУ на Южном Урале: ожидания и прогнозы	24
Санкт-Петербург.....	25
Совет муниципальных образований	25
— О взаимодействии с органами власти.....	25
Ханты-Мансийский автономный округ	25
— Делегаты от Югры на съезде ВСМС вооружились новым опытом и определились с ближайшими целями	25
Ханты-Мансийск.....	26
— Благодаря активности общественников, в муниципалитете растет число Советов многоквартирных домов	26
— За счет экономии средств бюджета в муниципалитете появятся новые дороги и детский сад.....	26
— Какими будут нормативы потребления коммунальных услуг и где можно узнать о размерах платежей	27
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	28
«Российская газета».....	28
— Регионы оштрафуют за просрочки в программе переселения	28
«Коммерсант».....	28
— Чиновнику можно иногда критиковать власть.....	28

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Кресла отстраненных глав муниципалитетов будут свободными пока те не оспорят увольнение в суде*

Кресла отстраненных глав городов и районов останутся свободными пока те не оспорят свое увольнение в суде. До окончания судебных разбирательств выборы нового руководителя назначаться не будут. Такую поправку в законодательство о местном самоуправлении приняли сенаторы. Раньше завершения споров никто не дожидался. В итоге после очередных выборов, если суд оказывался на стороне уволенного мэра, у города появлялось два избранных руководителя. Подобные случаи теперь невозможны, рассказал председатель комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук. «В небольшом муниципалитете это — большой скандал. Мы предостерегли и убрали эту неточность, внося изменения в то, что выборы нового главы муниципального образования могут назначаться только после решения суда. Если отстраненный глава обжаловал и суд признал, что нет, товарищ, вы не будете работать, вас отстранили правильно, только тогда можно назначать выборы. Это исключает те коллизии, которые образовывались при формировании органов местного самоуправления», — сказал С.Киричук. Это не единственное уточнение, с которым предстоит работать сенаторам. По словам С.Киричука, законодательные изменения будут также по бюджетам, налогам и разграничению полномочий органов местного самоуправления. 6 октября Президент РФ подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 36 и 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором были отражены поправки сенаторов.

— *Валерий Рязанский: необходимо принять на федеральном уровне стандарты организации обучения старшего поколения основам компьютерной грамотности*

В рамках IV Всероссийского чемпионата по компьютерному многоборью среди пенсионеров на базе Российского экономического университета им. Г.В.Плеханова состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике, посвященное обучению людей старшего поколения компьютерной грамотности. Вел заседание глава профильного Комитета верхней палаты Валерий Рязанский. В этом году в отборочных соревнованиях по компьютерному многоборью среди пенсионеров приняли участие более двух тысяч человек из 60 российских регионов, в том числе из Крыма и Севастополя. На финал в столицу приехали более 150 представителей старшего возраста — победителей региональных этапов, а также представители команд из стран ближнего зарубежья и стран СНГ. В.Рязанский напомнил, что вопросы обучения компьютерной грамотности людей старшего возраста рассматривались на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 5 августа 2014 года в Воронеже. «Во всех субъектах Российской Федерации уже приняты и реализуются региональные программы по повышению качества жизни пожилых людей, которые, благодаря усилиям, в том числе и общественных организаций, показали свою эффективность», — заметил парламентарий. Сенатор проинформировал,

что общероссийские общественные организации на базе региональных отделений проводят большую работу по повышению компьютерной грамотности среди людей старшего поколения. «Это позволяет им успешно адаптироваться к быстро меняющимся условиям современной жизни, получать новые знания, успешно решать бытовые вопросы и оставаться социально активными гражданами на протяжении многих лет». До настоящего времени на федеральном уровне не приняты стандарты по организации обучения старшего поколения основам компьютерной грамотности, включающие в себя рекомендации по содержанию обучения, организации образовательного процесса, обратил внимание В.Рязанский. В рамках заседания члены Комитета обсудили практику взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научных и общественных организаций в создании образовательных программ для массового обучения пенсионеров компьютерной грамотности. Было решено рассмотреть изменения в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», в том числе включить в нее мероприятия, обеспечивающие обучение компьютерной грамотности пожилых людей. Соответствующим исполнительным органам государственной власти рекомендовано ускорить разработку и принятие дополнительной образовательной программы для взрослых «Основы компьютерной грамотности граждан». «При организации работы по обучению компьютерной грамотности граждан пожилого возраста необходимо использовать базу государственных образовательных организаций, в частности, находящихся в шаговой доступности помещений средних общеобразовательных школ и учреждений культуры» — подчеркнул В.Рязанский. В заседании приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, Пенсионного фонда РФ, Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», Общественной палаты РФ, Торгово-промышленной палаты РФ, образовательных и некоммерческих организаций, бизнес-структур.

— *Федеральный закон о налогообложении недвижимости граждан по кадастровой стоимости рекомендован к одобрению*

Профильные Комитеты Совета Федерации рассмотрели изменения в Налоговый кодекс, определяющие порядок установления размера налога на имущество физических лиц на основе кадастровой оценки недвижимости. Член Комитета Совета Федерации по экономической политике Андрей Голушко пояснил, что кадастровая оценка недвижимости позволит муниципальным бюджетам получать дополнительные доходы. «Налоговый кодекс дополняется новой главой «Налог на имущество физических лиц». Налог устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и законами городов федерального значения. Объектом налогообложения признаются жилые дома, квартиры, комнаты, гаражи, машино-места, а также объекты незавершенного строительства и иные здания», — пояснил сенатор. «Налоговая база определяется исходя из их кадастровой стоимости или исходя из их инвентаризационной стоимости в случае, если субъектом Федерации не принято решение об установлении кадастровой стоимости», — сказал А.Голушко. При этом регионы России должны

полностью перейти на налогообложение имущества физических лиц на основе кадастровой оценки до 2020 года. Законом предусмотрено, что налоговая ставка устанавливается в размере 0,1 процента в отношении жилых домов, жилых помещений, в том числе находящихся в состоянии незавершенного строительства. «Данные ставки могут быть уменьшены до нуля или увеличены, но не более чем в три раза нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований», — пояснил парламентарий. Налоговая ставка в размере два процента устанавливается в отношении административно-деловых и торговых центров, ставка в размере 0,5 процента — для прочих объектов недвижимости. «Определены категории граждан, имеющих налоговые льготы. В частности, освобождены от налогообложения пенсионеры, однако объекты имущества, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, не могут быть освобождены от уплаты налога», — отметил А.Голушко. Комитет СФ по бюджету и финансовым рынкам и Комитет СФ экономической политике рекомендовали палате одобрить федеральный закон «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц».

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Министерство хочет перевести госорганы в отечественные облака*

Министерство связи и массовых коммуникаций РФ разработало законопроект, согласно которому органы государственной власти будут обязаны пользоваться услугами облачных сервисов, предоставляемых лишь отечественными компаниями; проект выложен для общественного обсуждения на соответствующем портале. Проект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ) и для начала добавляет в него понятия «услуги облачных вычислений», «поставщик услуг облачных вычислений» и «облачная инфраструктура». Затем уточняет, что поставщик услуг облачных вычислений не является обладателем информации, созданной органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами. Далее законопроект описывает условия, которые должны соблюдаться при организации предоставления этих услуг данным органам власти. Среди них — доступность информации, переданной в облака, доступность программного обеспечения, возможность обработки данных. И главное — законопроектом определяется, что предоставление услуг облачных вычислений органам госвласти «осуществляется поставщиками услуг облачных вычислений, являющимися российскими юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, облачная инфраструктура которых находится на территории Российской Федерации при условии прохождения ими государственной аккредитации». (Госаккредитация проходит в порядке, установленном правительством РФ.) Это значит, что популярные импортные сервисы вроде Google Docs, Apple iCloud Drive или Microsoft OneDrive в случае принятия закона в нынешнем своем статусе станут запрещенными для госорганов. Чтобы вернуть себе «госпользователей», компаниям, по всей видимости, придется

открыть в России соответствующие юридические лица, обеспечить хранение данных на территории РФ и пройти государственную аккредитацию. Закон должен вступить в силу с 1 января 2016 года. Общественное обсуждение законопроекта продлится до 30 октября.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *С появлением реестра типовых проектов большее число регионов сможет участвовать в госпрограммах*

С появлением реестра типовых проектов повторного применения для строительства социально-значимых объектов количество регионов РФ, принимающих участие в госпрограммах, может увеличиться. Об этом 1 октября сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаил Мень на заседании «круглого стола» Общероссийского народного фронта по вопросу совершенствования использования бюджетных средств в сфере строительства. «В целях минимизации затрат на повторное использование типовой проектной документации, разработанных за счет или с привлечением средств федерального и регионального бюджетов, Минстроем предложено дополнить 44-ФЗ положениями, направленными на возможность многократного использования проектной документации без дополнительных платежей автору проектной документации», — рассказал М.Мень в ходе своего выступления. Законопроект даст возможность любому региону повторно использовать типовые проекты в строительстве без выплаты вознаграждения авторам проектов, уточнил министр. По словам министра, 15 августа 2014 года проект данного закона был внесен в Правительство Российской Федерации. Вместе с тем, как сообщил глава ведомства, был разработан законопроект, который внесет в Градостроительный кодекс РФ четкое определение типовой проектной документации и установит возможность ее использовать. Такие законодательные инициативы позволят снизить затраты на проектирование и значительно сократить сроки подготовки документации. «В целом это будет способствовать тому, что гораздо большее количество регионов страны, смогут участвовать в госпрограммах. Пока некоторые отказываются, так как просто не имеют средств в бюджете на проектирование объектов», — добавил М.Мень. Минстрой России в настоящее время проводит отбор проектной документации в реестр типовых проектов. Глава ведомства озвучил первые цифры: в качестве типовых проектов детских дошкольных учреждений рекомендовано 80 реализованных объектов в 7 федеральных округах, еще 82 проекта находятся на рассмотрении.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Услуги ЖКХ: сделан прогноз по росту стоимости*

Минэкономразвития России спрогнозировало изменение тарифов для россиян до 2017 года. Прогноз сделан по услугам газоснабжения, теплоснабжения и поставке электроэнергии. Для электроэнергии с 1 июля следующего года индексация составит 8,5%, с 1 июля 2016 года — 6,5%, а с 1 июля 2017 года — 5,5%. Для теплоэнергии индексация со следующего года будет 8,5%, с последующего — 5,5%, а в 2017 году — 4,2%. На газ с 2015 года тарифы для населения вырастут на 7,5%, в 2016 году — еще на 5,5%, и в 2017 году — на 4,5%.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ВСЕРОССИЙСКИЙ СОВЕТ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

— «Деловая Россия» и Всероссийский совет МСУ стали стратегическими партнерами

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» и Всероссийский совет местного самоуправления (ВСМС) стали стратегическими партнерами. Соответствующее соглашение было подписано в рамках XI съезда делороссов. От «Деловой России» документ подписал президент Алексей Репик, от ВСМС — председатель, мэр Самары Дмитрий Азаров. Соглашение позволит муниципалитетам по всей стране находить наиболее эффективные методы привлечения инвестиций для развития. Лучшие муниципальные практики, их систематизация и тиражирование позволят власти на местах выбирать наиболее приемлемые для территории решения, оперативно применять успешные методы привлечения инвесторов в город, район, поселение. «В вашем выступлении звучали предложения по улучшению инвестиционного климата в муниципальных образованиях, — обратился Д.Азаров к А.Репику после подписания. — Мы, безусловно, признаём это как важную задачу. Мы это активно обсуждали на площадке «Деловой России» на Сочинском форуме. Очевидно, что есть что улучшать. Нужно смотреть и на возможности, компетенции, мотивации местного самоуправления. Я уверен, что в рамках этого партнёрства мы все эти вопросы по-деловому отработаем». «Я думаю, что мы не подведём ваших ожиданий и вместе сделаем эту работу системной», — сказал А.Репик.

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— Конгресс выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 17 по 30 сентября 2014 года

Определили как проверять осуществление функций муниципального жилищного контроля; установлены виды разрешенного использования земельных участков; утвердили процедуру выдачи сертификатов о происхождении товаров для осуществления госзакупок; как изменятся вопросы земельных и градостроительных отношений?

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 15-17 октября 2014 года в городе Красноярске состоится конференция АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Красноярск. В рамках данной конференции пройдут заседания секции АСДГ по информационной политике и секции АСДГ «Информатизация органов местного самоуправления», посвященная 20-летию создания секции. Для участия в работе мероприятия приглашены представители профильных Комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», а также ведущие эксперты в области информационной политики и муниципальной информатизации. Заседание секции АСДГ «Информати-

зация органов местного самоуправления» предполагает участие руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, курирующих вопросы информатизации, создания электронного правительства, а также представителей компаний, работающих в сфере информационных технологий. В рамках работы данной секции предполагается обсуждение следующих вопросов: 1. Муниципальная информатизация. Направления развития. Использование ИТ-потенциала для повышения качества муниципального управления. 2. Муниципальные услуги в электронном виде. Обеспечение юридической значимости электронных услуг. 3. Правовые и экономические аспекты информатизации на муниципальном уровне. О муниципальной собственности на программные продукты и базы данных. Также планируется проведение круглого стола «Задачи и решения на муниципальном и региональном уровнях при оказании государственных и муниципальных услуг в электронной форме в свете принятых в 2014 году федеральных нормативных актов». Заседание секции АСДГ по информационной политике предполагает участие руководителей и специалистов пресс-служб администраций и представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также представителей региональных и муниципальных средств массовой информации. В рамках работы данной секции предполагается обсуждение следующих вопросов: 1. Официальный сайт (портал) муниципального образования: проблемы и перспективы качественного развития. 2. Информационная безопасность и защита информации, размещенной в сети Интернет. 3. Использование социальных сетей при организации органами местного самоуправления официальных каналов коммуникации. 4. Организация работы муниципалитета в условиях развития цифрового телевидения. 5. Интерактивные опросы и социологические исследования общественного мнения в муниципалитете. Также планируется проведение мастер-класса «Общественные коммуникации в эпоху новых медиа: где заканчиваются журналисты и начинаются блоггеры» известного красноярского эксперта Василия Дамова, директора по региональному развитию агентства «Социальные сети». В рамках работы секции также состоятся два круглых стола: «Цифровизация ТВ: перезагрузка взаимодействия муниципалитетов с электронными СМИ» и «Актуальные проблемы развития информационной политики в муниципальных образованиях», на которых участники секции в режиме дискуссии смогут обсудить проблемные вопросы формирования муниципальной информационной политики. Более подробная информация, программа и список участников представлены на [сайте мероприятия](#).

— 23-24 октября 2014 года в городе Хабаровске состоится конференция АСДГ «Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Сибири и на Дальнем Востоке в современных условиях»

В конференции примут участие руководители и депутаты представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока; государственные и муниципальные служащие, руководители исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления; ученые, эксперты и представители общественных объединений. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Думой города Хабаровск. На конференции планируется обсудить следующие

актуальные вопросы, связанные с работой представительных органов местного самоуправления: законодательные новации в сфере местного самоуправления; задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти; совершенствование нормативной базы муниципальных образований; задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования программных бюджетов; роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении.

— 13-14 ноября 2014 года в городе Барнауле состоится конференция АСДГ «Современные механизмы управления жилищно-коммунальным комплексом: проблемы и перспективы его развития»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Барнаула. В конференции предполагается участие заместителей глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководителей департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представителей управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества. В рамках конференции планируется рассмотреть актуальные вопросы реализации действующего законодательства в области жилищно-коммунального хозяйства, основные проблемы модернизации системы городского хозяйства и пути их решения и обсудить следующие вопросы: Муниципальный жилищный контроль: организация, функции, полномочия и его реализация. Практическая реализация постановления Правительства № 1468 от 28.12.2012 «О порядке предоставления органами местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах». Подготовка и проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций с учетом изменений действующего законодательства. Механизмы контроля управляющих организаций. Организация управления и содержания ветхих многоквартирных домов (МКД). Участие органов местного самоуправления в работе региональной системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Опыт, проблемы и пути их решения. Реализация проектов по развитию застроенных территорий муниципальных образований. О практике реализации энергосервиса (энергосервисных контрактов). Вопросы финансирования проектов по энергосбережению.

— 13-14 ноября 2014 г. в городе Новосибирске планируется проведение конференция АСДГ «Состояние и перспективы развития системы муниципального образования в свете требований современного законодательства» с участием руководителей и специалистов, курирующих вопросы образования в муниципалитетах Сибири и Дальнего Востока

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. На конференции планируется обсудить следующие вопросы: 1. Реализация Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Фе-

дерации»: полномочия муниципалитетов в сфере образования. 2. Приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе общего образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». 2.1. Федеральный государственный образовательный стандарт: возможности, проблемы, перспективы реализации. 2.2. Информатизация муниципальной системы образования в контексте требований ФГОС. 2.3. Изменения организационного формата учреждений образования: последствия и перспективы. 2.4. Реализация воспитательной компоненты в образовательном пространстве города. 3. Приоритетные направления государственной политики в муниципальной системе дошкольного образования в контексте Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». 3.1. Вариативность решения проблем доступности и качества дошкольного образования. 3.2. Особенности внедрения федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования. 3.3. Частно-государственное партнерство в муниципальной системе дошкольного образования. 4. Развитие профессиональных педагогических компетенций современного учителя. 4.1. Профессиональный стандарт педагога как ресурс современного образования. 4.2. Новые формы повышения квалификации. Городские инновационные проекты. 4.3. Система социальных мер поддержки работников отрасли. Привлечение и закрепление молодых специалистов.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 34/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 828](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 02.10.14.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Муниципалитеты северо-западных регионов намерены обратиться к федеральным властям с просьбой устранить противоречия в законах в связи с реформой МСУ*

В субъектах Федерации продолжается активное обсуждение вариантов реализации новых норм законодательства о местном самоуправлении. Однако муниципальная реформа воспринимается сегодня в большинстве регионов как перспектива для малых муниципальных образований. Так, проблемы небольших муниципалитетов, сельских территорий, развитию которых призвана способствовать реформа местного самоуправления, оказались в центре внимания в ходе дней депутатов, прошедших накануне в Карелии. Самым острым вопросом, как стало ясно по итогам дискуссии, остается баланс полномочий и ресурсов на местах. По мнению представителей органов местного самоуправления, перераспределение полномочий на селе требует дальнейшего совершенствования правовой базы. Внимание к полномочиям именно этого уровня местного самоуправления вполне объяснимо: в то время как крупные города, мегаполисы с эффективной экономикой способны развиваться, сохранив имеющуюся структуру управления, в малых городах и поселениях региональная власть может использовать предусмотренные реформой механизмы. Как сообщают средства массовой информации, карельские общественники намерены инициировать

рассмотрение этих вопросов и за пределами региона — дискуссия будет продолжена в ходе конференции Парламентской ассоциации Северо-Запада, намеченной на конец ноября. Кроме того, участники мероприятия планируют принять ряд обращений к федеральным органам власти. В частности, региональные депутаты намерены обратиться в Совет Федерации и Государственную Думу с просьбой разрешить возникающие противоречия и усовершенствовать нормативную базу в связи с реформированием местного самоуправления.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Татарстан

Казань

— *В городе будет запущен проект «i help»*

В Казани в рамках Программы развития туризма на 2014-2017 года будет запущен проект «i help», который поможет городу стать более дружелюбным пространством. Для туристов будут созданы понятные указатели, вывески, информационные табло, а персонал в сфере туризма станет еще более квалифицированным. О подробностях проекта рассказала председатель Комитета внешних связей и туризма Исполкома Казани Евгения Лодвигова. «Перед нами стоит важная задача — научить все объекты, указатели, информационные табло, вывески, и самое главное, самих жителей говорить с гостями», — обозначила цель проекта Е.Лодвигова. По ее словам, проект будет состоять из 3 блоков — работы со средствами информации, с жителями города и с объектами гостеприимства. В рамках первого этапа в Казани будет создан новый формат путеводителей и карт, с рекомендациями знаменитостей, посетивших Казань, а также с уникальными, незаурядными маршрутами. Кроме того, для всех желающих будут организованы обучающие курсы, на которых туристским волонтерам расскажут об основах истории родного города, и научат базовым навыкам английского языка. А среди объектов гостеприимства пройдет конкурс, по итогам которого лучшим из лучших будет вручен фирменный знак отличия. «Данный проект планируется реализовать совместно с компаниями, отслеживающими рейтинги и отзывы об объектах, такими как tripadvisor, otzuv и другими», — отметила Е.Лодвигова. По словам докладчика, важным разделом программы станет также работа с кадрами в туризме. В этом направлении предусмотрено создание креативной социальной рекламы, направленной на повышение мотивации сотрудников, а также проведение конкурсов на выявление самого лучшего сотрудника отрасли гостеприимства, например на самого гостеприимного, улыбчивого, стрессоустойчивого официанта, горничной и др.

Красноярский край

Ачинск

— *В муниципалитете успешно реализуется программа переселения граждан из ветхого аварийного жилья*

В рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Красноярского края» на 2013-2017 годы в Ачинске появятся пять новых многоквартирных домов. Финансирование реализации программы переселения идет из краевого бюджета, Фонда реформирования ЖКХ, и местного бюджета. Как отметил консультант-главный архитектор города Александр Семенов, программа переселения граждан из аварийного жилого фонда состоит из нескольких этапов. Город

Ачинск является участником первого этапа, который завершится уже в этом году. Следующие этапы программы рассчитаны на 2015-2016 гг., и 2016-2017 годы. За это время в Ачинске будет построено пять многоквартирных жилых домов. — То, что касается первого этапа, мы уже построили 3 дома. И в настоящее время строится достаточно большими темпами следующий четвертый многоквартирный жилой дом, в котором мы предполагаем приобрести 21 квартиру. Дом планируется к сдаче в эксплуатацию 30 ноября текущего года, — рассказал А.Семенов. Стоит отметить, что 39-квартирный жилой дом на улице Полевой строится по индивидуальному проекту с соблюдением необходимых норм и стандартов. По количеству квадратных метров он соответствует домам, признанным аварийными и подлежащими сносу.

Красноярск

— *Глава города Эдхам Акбулатов: проект внедрения платных парковок в центре города должен максимально учитывать интересы большинства красноярцев*

Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов принял участие в заседании Общественного совета по вопросам ЖКХ. Главной темой обсуждения стал проект внедрения платных парковок в центральной части Красноярска. Обращаясь к собравшимся, Э.Акбулатов обозначил основные задачи, стоящие перед участниками заседания: «Во-первых, нам необходимо максимально подробно обсудить механизм внедрения платных парковок, чтобы учесть мнения большинства горожан. Во-вторых, важно предложить альтернативные варианты для тех красноярцев, которые еще не готовы пользоваться платными парковками. Рассчитываю, что в рамках дискуссии мы сможем найти ответы на эти вопросы». В рамках заседания руководитель департамента городского хозяйства Игорь Титенков провел презентацию проекта платных парковок, разработанную с учетом мнений профессионального, бизнес-сообщества, представителей общественных организаций и депутатов Красноярского городского Совета депутатов. В настоящее время для реализации проекта разработана необходимая нормативно-правовая база, определены места дислокации платных парковок на 1500 машино-мест, готовится техническое задание с установлением требований к потенциальным инвестиционным проектам по оборудованию и эксплуатации используемых на платной основе парковок. Следует отметить, что проект планируется реализовать в рамках муниципально-частного партнерства. Расходы на реализацию мероприятий по установке специальных дорожных знаков и нанесению разметки будут осуществляться за счет средств бюджета города. В свою очередь расходы на организацию соответствующего механизма фиксации автомобиля на парковочном месте, системы оплаты и контроля будут выполнены за счет инвесторов. По окончании презентации участники заседания, в числе которых были представители общественности, депутаты Красноярского городского Совета депутатов, эксперты, потенциальные инвесторы, представители ГИБДД, приступили к обсуждению вопросов, которые необходимо решить для успешной реализации проекта. Подробные и аргументированные ответы прозвучали на вопросы, касающиеся стоимости платной парковки, мест расположения перехватывающих парковок. Специалисты ГИБДД разъяснили, каким образом будет организована регулировка несанкционированной парковки во дворах центральной части города. Также обсуждались различные механизмы организации самой системы предоставления услуги. В частности, один из потенциальных инвесторов,

директор компании «Мобилфон» Андрей Камоцкий презентовал свое видение реализации проекта. Так, по его мнению, необходимо учитывать специфику городского пространства, географическое расположение, потому что те технологии, которые используют, к примеру, в Краснодаре, невозможно использовать в Сибири. В этой связи, потенциальный инвестор рассчитывает на то, что городские власти позволят предпринимателю самостоятельно выбирать технологии, которые он сможет использовать и обслуживать в рамках реализации проекта платных паркингов. Оценивая итоги заседания Совета, Глава города Красноярска отметил: «Общественное обсуждение показывает, что идея организации платных парковок в центре города поддерживается подавляющим большинством членов Общественного Совета. Несмотря на это, проект необходимо доработать с учетом всех пожеланий, которые прозвучали. Конкурсная документация будет доработана с учетом прозвучавших мнений. После этого, уже в ближайшее время будет объявлен конкурс по определению инвестора, который займется предоставлением услуги парковки автомобиля за плату». Глава города Красноярска подчеркнул, что предпринимательское сообщество города выдвинуло достаточно много интересных предложений. Это означает, что проект внедрения платных парковок сможет быть реализован с минимальным привлечением бюджетных средств в рамках муниципально-частного партнерства. «Цель проекта платных парковок — создать нормальный трафик, убрать пробки из центральной части города. Подчеркну, проект не должен стать предметом обогащения предпринимателей. Прежде всего, он должен быть направлен на создание комфортных условий для горожан, вне зависимости от того пешеход он, автолюбитель или пассажир общественного транспорта. Важно найти такое решение, которое было бы компромиссным, максимально учитывающим интересы большинства горожан», — подчеркнул Глава города Красноярска Э.Акубулатов.

— *Для пенсионеров краевого центра откроются курсы компьютерной грамотности*

В Красноярском центре профессиональной ориентации и психологической поддержки населения для пожилых людей пройдут уроки компьютерной грамотности в рамках программы «Бабушка и дедушка онлайн». Пройти бесплатное обучение могут пенсионеры, желающие повысить свои начальные знания в области компьютерной грамотности. Занятия начнутся 10 октября и будут проходить в течение месяца. Обучение проведут волонтеры — инструкторы из числа студентов Красноярского техникума информатики и вычислительной техники. Слушатели научатся работать с приложением Сбербанка России «Сбербанк Онлайн», получат навыки обработки фотографий и создания видеороликов, ознакомятся с новыми сайтом «Бабушка и дедушка онлайн» и его возможностями, приобретут более углубленные знания в сфере оплаты ЖКХ через интернет. Национальная социальная программа «Бабушка и дедушка онлайн» действует в России с 2012 года. Программа предусматривает массовое бесплатное обучение пожилых людей и инвалидов основам информационной компьютерной грамотности и получению государственных услуг в электронном виде. В крае она внедрена с января 2013 года и реализуется на базе Красноярского центра профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, где открыт компьютерный класс для бесплатного обучения пожилых людей.

Пермский край

— *Губернатор оценил проекты по реформе МСУ*

Пять законопроектов реформы МСУ, внесенных в законсобрание депутатами, фракцией КПрФ и советом муниципальных образований, получили заключения губернатора Виктора Басаргина. Законопроекты, где предусматривается сохранение прямых выборов мэров, ожидаемо получили отрицательное заключение губернатора, консервативный вариант, наоборот, — поддержан. Между тем последний вариант уже собираются править главы поселений — они намерены внести поправку об избрании депутатов земсобраний из числа коллег с поселенческого уровня. Губернатор Пермского края В.Басаргин прочитал все пять предложенных на сегодняшний день законопроектов по реформированию системы местного самоуправления в регионе и оставил на них свои заключения. Самое короткое заключение глава региона дал на проект закона, разработанный при участии администрации губернатора и внесенный в законсобрание края советом глав муниципальных образований Прикамья. В.Басаргин сообщил, что поддерживает принятие данного законопроекта законсобранием. Прочие законодательные инициативы получили замечания главы региона. В частности, в проекте депутата Ильи Шулькина, по мнению губернатора, есть внутренние противоречия в части формирования представительных органов муниципальных районов из числа депутатов и глав поселений и порядка проведения выборов в представительные органы. В законопроекте КПрФ закрепляются нормы территориальной организации МСУ, вопросы, связанные с преобразованием муниципальных образований, что, как пишет губернатор, противоречит ФЗ-131 и является превышением компетенции субъекта РФ. Также в законопроектах депутатов И.Шулькина, А.Луканина, А.Бурнашова и фракции КПрФ, судя по выводам губернатора, не учтен статус ЗАТО Звездный, определенный федеральным законом «О закрытом административно-территориальном образовании» и предусматривающий наличие в ЗАТО назначаемого по контракту главы местной администрации (сити-менеджера). В срок до 27 ноября региональные власти в соответствии с требованиями федерального законодательства должны определиться с ходом муниципальной реформы. В Пермском крае вокруг предполагаемых новаций развернулась настоящая борьба: в законсобрание поступили пять альтернативных законопроектов. Четыре инициативы были подготовлены депутатами Алексеем Бурнашовым, Ильей Шулькиным, Алексеем Луканиным и фракцией КПрФ. Их общей особенностью является предложение по установлению прямых выборов в крупных городах, в частности в краевой столице. Совет глав муниципалитетов Прикамья предложил систему, согласно которой глава должен возглавлять представительный орган власти, а администрацию — сити-менеджер (в муниципалитетах с численностью населения свыше 10 тыс. человек). Для семи территорий Прикамья, включая Пермь, где уже такая система работает, таким образом, будет сохранен статус-кво. Подстроиться под такой вариант управления придется 39 муниципальным районам края. Привести свои уставы в соответствие с этими новыми требованиями муниципалитеты должны в переходный период, в течение трех месяцев. При этом порядок избрания глав, предусмотренный уставами муниципалитетов, сохраняется на момент вступления этого законопроекта в силу. Данный вариант реформы МСУ уже поддержала парламентская фракция партии «Единая Россия». Рассмотреть варианты реформы планировалось

на сентябрьском пленарном заседании заксобрания, но в связи с поздним поступлением инициативы КПРФ рассмотрение всех проектов было перенесено с сентября на октябрь. Администрация губернатора намерена пройти все процедуры в точном соответствии с регламентом, чтобы у оппонентов из числа неформального депутатского объединения «Группа товарищей» впоследствии не было аргументов для оспаривания принятого законопроекта. Между тем, до октябрьской пленарки в заксобрание может быть внесен еще один — шестой законопроект. Цель этого — «снести» рассмотрение на ноябрь и тем самым затянуть процесс. Источник, близкий к краевым властям, предположил, что это может быть один из глав городов, недовольных законопроектом Александра Кузнецова. Мэр Краснокамска Юрий Четкин, возглавляющий палату городских поселений, сообщил „Ъ“, что в целом глав поселений устраивает законопроект, внесенный председателем совета муниципальных образований. «Единственное, с чем не согласна палата, — правила выборов земсобраний, мы попытаемся их исправить между чтениями — с помощью внесения поправки», — отмечает глава Краснокамска. Напомним, городские и сельские поселения предлагают формировать земские собрания муниципалитетов из числа депутатов и глав поселений. Глава Кудымкарского района Валерий Климов считает, что «кузнецовский законопроект предполагает усиление роли представительной ветви власти». «Все баталии развернутся непосредственно в заксобрании, мы же, как исполнительная власть, будем работать по тому закону, который примут депутаты», — отмечает собеседник. Спикер земского собрания Краснокамского района Игорь Малых уверен, что «депутаты земских собраний, а тем более главы районов, однозначно должны избираться на прямых выборах». «У депутатов и глав поселений одни полномочия, у земцев и глав районов — другие, поэтому формировать земские собрания необходимо исключительно путем прямых выборов», — подчеркивает краснокамский спикер.

Хабаровский край

— *Перспективы развития малого бизнеса в муниципалитетах обсудили в правительстве края*

Состоялось очередное заседание Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата края. Встречу провел Губернатор, председатель Совета Вячеслав Шпорт. Главной темой заседания стали вопросы реализации закона о развитии малого и среднего предпринимательства на территории края. Губернатор, открывая заседание, подчеркнул, что сейчас особое внимание руководством страны в условиях непростой международной политической обстановки уделяется ускоренному развитию экономики, которое невозможно без улучшения инвестиционного климата. Президентом России дано поручение оценить работу органов власти по созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности. Запущен Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах. «Нам важно получить от вас конструктивные предложения по упрощению процедур при организации и ведении бизнеса в крае. Ожидаем вашего активного участия. Это позволит создать более комфортные условия для развития предпринимательства. Кроме этого, бизнес-сообществу региона необходимо включиться в работу по формированию территорий опережающего развития. В ближайшее время проект закона о ТОРах будет внесен в Госдуму. Не сомневаюсь,

что особые условия для компаний, которые предлагаются на этих территориях, будут интересны бизнесу края. Пока есть время изучить этот проект закона и внести свои предложения», — подчеркнул глава региона. Он также отметил, что полтора года назад был принят краевой закон о развитии малого и среднего предпринимательства. Особая роль в нем отводится поддержке бизнеса в муниципальных районах. О том, как работает этот закон, рассказал министр экономического развития и внешних связей края Виктор Калашников. Он отметил, что с 2010 года бюджетная поддержка малого и среднего бизнеса увеличилась более чем в 4 раза. Эффективность поддержки подтверждается анализом налоговых поступлений. За несколько лет сложилась положительная динамика. По итогам 1 полугодия 2014 года налоговые поступления от субъектов МСП во все уровни бюджетной системы составили 8,6 млрд руб. с ростом на 14,6% к соответствующему периоду прошлого года. Поступления в бюджет края составили 6 млрд руб. с ростом на 9%. В.Калашников отметил, что для дальнейшего развития предпринимательства в районах края перед властями стоит немало задач. В первую очередь, речь идет о более активном привлечении бизнеса к участию в муниципальном заказе, внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия, поддержке потребкооперации, развитию муниципально-частного партнерства. Члены Совета также обсудили вопросы развития малого и среднего предпринимательства края на примере рынка жилищно-коммунального хозяйства. Было отмечено, что услуги по управлению, содержанию и ремонту жилищного фонда в крае оказывают 282 организации. Из общего числа таких предприятий по управлению, содержанию и ремонту жилищного фонда 278 организаций относятся к малому и среднему предпринимательству. Члены совета отметили, что негативную роль в развитии сферы услуг по управлению жилищным фондом в целом играет отсутствие в отрасли механизмов взаимной ответственности и заинтересованности производителей услуг ЖКХ и их потребителей.

Комсомольск-на-Амуре

— *С начала 2014 года за муниципальными услугами обратилось более 7 тыс. комсомольчан*

С начала 2014 года за муниципальными услугами обратилось более 7 тыс. комсомольчан. Благодаря использованию муниципальной специализированной автоматизированной информационной системы подать заявку на предоставление муниципальных услуг можно не только лично обращении, но и в электронном виде на нашем сайте, федеральном или краевом порталах предоставления государственных услуг. Решение о её создании было принято администрацией города юности в 2012 году. К концу 2012 года с помощью автоматизированной информационной системы «Взаимодействие муниципальных служащих» (АИС ВМС) предоставлялось 36 муниципальных услуг, а в настоящее время в АИС ВМС переведены все 76 услуг, включенных в Реестр муниципальных услуг города Комсомольска-на-Амуре. Особенностью АИС ВМС, разработанной и используемой в Комсомольске-на-Амуре, от других региональных информационных систем, является то, что в ней автоматизирован полный цикл предоставления услуги. Обеспечивается выполнение следующих процедур: прием документов от заявителей, направление межведомственных запросов для получения тех необходимых для предоставления услуги документов, которые находятся в распоряжении органов местного самоуправления или государственной власти, формирова-

ние уведомлений заявителей о ходе исполнения услуги, а также подготовка и направление результата предоставления услуги заявителю. Ещё одним преимуществом Комсомольской системы заключается в том, что она изначально разрабатывалась таким образом, чтобы была обеспечена возможность ее интегрирования с любой федеральной или краевой информационной системой, участвующей в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг. Так, АИС ВМС позволяет не только предоставлять муниципальные услуги в электронном виде по заявкам, поданными на федеральном и краевом порталах, но и участвовать в краевой системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). Которая, в свою очередь, интегрирована с аналогичной федеральной системой, что дает возможность специалистам, предоставляющим услуги, не только самим направлять в государственные органы запросы на представление необходимых документов и получать их в электронном виде, но и в автоматизированном виде получать аналогичные запросы от других структур и направлять им соответствующие ответы.

Хабаровск

— *Муниципалитет станет площадкой для проведения чемпионата мира по хоккею с мячом в 2015 году*

Мэр краевого центра Александр Соколов и президент Международной федерации хоккея с мячом Борис Скрынник обсудили организационные моменты, связанные с проведением этого масштабного состязания. Градоначальник отметил, что перед Хабаровском стоит задача — оказать активную поддержку в подготовке и проведении международного чемпионата. «Здесь, в первую очередь, речь идет о подготовке спортивной базы, залов для тренировок, — подчеркнул А.Соколов. — Важно также в комфортных условиях разместить наших спортсменов и других многочисленных гостей. Необходимо решить и вопрос с выпуском сувенирной продукции». Международный чемпионат по хоккею с мячом среди мужских команд стартует в арене «Ерофей» в феврале 2015 года. На лед выйдут сборные группы «А», в числе которых и действующие чемпионы мира — команда России. В турнире также примут участие команды группы «В». По словам президента Международной федерации хоккея с мячом Б.Скрынника в Хабаровск придут команды из Швеции, Казахстана, Финляндии, Норвегии, Белоруссии и даже Африки. Мировое первенство по хоккею с мячом в Хабаровске будет проходить уже во второй раз. До этого сильнейшие сборные приезжали в краевой центр в 1981 году.

— *В муниципалитете введен в эксплуатацию крематорий*
Необходимость его строительства была вызвана недостатком площадей под захоронения в городской черте и районах, прилегающих к городу. Согласно среднегодовой статистике захоронений на Матвеевском кладбище, площади хватило бы не более чем на 5 лет. Кроме того, как рассказала специалист управления ЖКХ мэрии Елена Харченко, «вопрос о строительстве крематория еще в начале 2000-х годов начали ставить сами хабаровчане. Если поднять историю переписки и телефонных общений горожан в администрацию города, то этот вопрос стал звучать очень часто, что в итоге привело к решению о возведении объекта». На территории Матвеевского кладбища в перспективе запланировано строительство 44 колумбариев для хранения 7040 урн с прахом. Строительство крематория началось в мае 2011 года в рамках ведомственной

целевой программы «Строительство кладбищенского комплекса города Хабаровска, включая крематорий, на 2011-2013 годы». В крематории установлены две печи производства чешской марки «ТАВО-CS». Они являются не только эффективными и экономичными в эксплуатации, но также и экологичными. В первое время они будут работать на сжиженном газе, но позднее его заменит природный, что позволит свести выбросы в атмосферу практически к нулю. В августе 2014 года получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, и МУП Хабаровска «Специализированный производственный комбинат коммунального обслуживания» — предприятие, которое определено хозяйствующим субъектом по эксплуатации крематория, приступило к работе. На текущий момент установлен временный тариф на кремацию, который составляет 6318 руб. Постоянный тариф будет утверждён позже. «За этой услугой обращаются как хабаровчане, так и жители иных регионов, даже иностранные граждане из Китая и Кореи, рассказала Е.Харченко. — В настоящее время в крематории уже произведено свыше 60 кремаций. В здании крематория предусмотрены комнаты психологической разгрузки, семейного прощания, просмотра начала кремации, хранилище урн с прахом, зал выдачи. График работы крематория — с понедельника по пятницу с 9-00 до 18-00. Дни проведения кремаций на период ввода в эксплуатацию — понедельник, среда, пятница. В ближайшей перспективе — предоставление услуги тана-топрактика (балзамирование и посмертный макияж)». Все ритуальные услуги оформляются «Специализированном производственном комбинате коммунального обслуживания». В 2014 году запланировано строительство колумбариев и на Центральном кладбище Хабаровска.

Вологодская область

Совет муниципальных образований

— *Совет участвует в разработке законопроекта по реализации ФЗ-136*

В здании областного правительства состоялось заседание межведомственной рабочей группы по решению вопросов реализации на территории области ФЗ-136, которое провел губернатор Олег Кувшинников. В состав рабочей группы вошли представители исполнительных органов и законодательного собрания региона, СМО, совета представительных органов муниципальных образований, региональной общественной палаты, главы районов. Рабочая группа решила отказаться от двухуровневого МСУ в городских округах, установить законом области для всех муниципальных районов и городских округов единый порядок формирования органов МСУ (прямые выборы глав, которые затем возглавят представительные органы, а администрациями будут руководить сити-менеджеры), формировать представительные органы районов делегированием глав и депутатов поселений.

Иркутская область

— *Автоматический учет электроэнергии в жилых домах создается в Ангарске, Усть-Куте, Тулуне и Усолье-Сибирском*

Автоматизированная информационно-измерительная система учета электроэнергии на вводах многоквартирных домов создается в 2014 году в Ангарске, Усть-Куте, Тулуне и Усолье-Сибирском. Как сообщает пресс-служба правительства Иркутской области 1 октября 2014 года со ссылкой на гендиректора ОГУЭП «Облкоммунэнерго» Андрея Троицкого, сейчас система проходит наладку, в

промышленную эксплуатацию будет принята в декабре. Всего в этом году смонтируют 3751 точек учета. Как рассказал Андрей Троицкий, система предназначена для обеспечения «Облкоммунэнерго» своевременной, полной и достоверной информацией об объемах отпущенной многоквартирным домам электроэнергии, необходимой для коммерческих расчетов на розничном рынке электроэнергии, повышения качества формирования баланса электропотребления по каждой точке поставки. Система позволяет собирать, обрабатывать и хранить данные измерений, передавать их по уровням своей иерархии, обеспечивать необходимую прозрачность и достоверность информации учета потребления электроэнергии. Собранные информация передается в Иркутск в центр сбора и обработки данных «Облкоммунэнерго». Говоря о предварительных результатах реализации проекта, гендиректор отметил, что фактические потери электроэнергии в Усть-Куте, Тулуне и Усолье-Сибирском в общем объеме снизились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Прогнозируется, что по итогам 2014 года снижение потерь составит более 40,6 млн кВт/час. Появилась возможность анализа фактических данных по очагам потерь для более эффективного использования средств инвестиционной программы в части реализации технических мероприятий по снижению потерь. Еще одно преимущество внедрения системы заключается в том, что часть контролеров и инженеров-инспекторов была переориентирована на работу с физическими лицами, проживающими в частном секторе с целью выявления коммерческих потерь. Это позволило значительно увеличить объем выявленного безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии. Реализация проекта по установке приборов учета на вводах многоквартирных домов продолжится в 2015 году, планируется установить 2619 приборов учета на территориях муниципальных образований Иркутской области в зоне ответственности ОГУЭП «Облкоммунэнерго». Проект реализуется за счет средств федеральной субсидии, областного бюджета и собственных средств предприятия.

Ангарский район

— На рабочем совещании руководители администрации обсудили перспективы создания неядерных производств. Во время рабочей поездки на АЭХК мэру Ангарского муниципального образования Сергею Петрову, представителям администрации и Думы АМО были представлены проекты неядерных производств, которые планируется развивать на территории Ангарского района. В совещании приняли участие мэр АМО Сергей Петров, заместители мэра Михаил Головков и Марина Сасина, председатель Думы Александр Городской, руководитель аппарата Александр Титов. Перед совещанием для делегации Ангарского муниципального образования организовали ознакомительную поездку на разделительное производство. Генеральный директор Ангарского электролизного химического комбината Игорь Петров подчеркнул, что закрывать урановое производство нецелесообразно. Тенденция к отказу от атомной энергетики в некоторых странах — явление временное, поэтому важно сохранить действующие мощности на АЭХК. Учитывая все возрастающие потребности в энергии, спрос на продукцию комбината стабилизируется. Ангарский электролизный химический комбинат, намерен сохранить действующие мощности и развивать неядерные производства. Презентацию новых проектов провел заместитель генерального директора по развитию неядерных бизнесов Владимир Дудкин. В настоящее время предложены проекты и бизнес-идеи про-

изводства особо чистых кристаллов кварца, оксидов ниобия и тантала, листового стекла, нанопористых углеродных сорбентов, карбида кремния и микропорошков на его основе. С точки зрения бизнеса это очень выгодные проекты, учитывая востребованность продукции (надо отказываться от импорта и развивать свое производство), а также сильные стороны промышленной площадки АЭХК — низкие цены на электроэнергию, наличие коммунальных сетей. Но для развития неядерных производств именно на площадке электролизного химического комбината есть внешние ограничения. Очень сложно завести на особо охраняемую территорию производства, не связанные напрямую с основным видом деятельности АЭХК. По поводу размещения новых производств, мэр АМО Сергей Петров отметил, что проекты высокотехнологичные, перспективные, и нужно создать возможности для их развития. Если будут трудности с размещением в периметре АЭХК, следует предложить другую удобную площадку в Ангарском районе. «Сейчас администрация АМО сориентирована на решение задач по развитию промышленного потенциала территории. Если требуется поддержка предложенным проектам, она будет», — подчеркнул он. На совещании было принято решение организовать рабочую группу по созданию новых предприятий. От администрации Ангарского муниципального образования эту деятельность будет курировать первый заместитель мэра АМО М.Головков. На долгосрочный проект по выводу из эксплуатации недействующих производств на площадке АЭХК до 2020 года планируется получить финансирование порядка 20 млрд руб. АЭХК по-прежнему остается ответственным налогоплательщиком. По предварительным расчетам, в 2014 году в бюджеты всех уровней планируется перечислить 1 млрд 229 млн руб.. Их них в федеральный бюджет будет оплачено порядка 600 млн, в областной 276 млн, в местные бюджеты будет перечислено порядка 70 млн руб. Сохраняет АЭХК и свою социальную ответственность перед жителями города. В прошлом году на социальные, культурно-массовые программы и благотворительность предприятие перечислило порядка 70 млн руб.

Братск

— Эдуард Демин: проект Устава подготовлен качественно

По мнению руководителя рабочей группы по внесению изменений и дополнений в Устав Эдуарда Демина, Устав в новой редакции подготовлен качественно и готов к рассмотрению на публичных слушаниях. Такая позиция была озвучена на первых депутатских слушаниях Думы VI созыва, в ходе которых всего было рассмотрено 14 вопросов. Как пояснил Э.Демин, одно из предложений по корректировке Устава касается регламента назначения председателя Контрольно-Счетной палаты города Братска. Он предусматривает назначение председателя открытым голосованием без проведения конкурса на 5 лет, а также внесение кандидатуры руководителя КСП председателем Думы, одной третью депутатов и мэром города Братска. Комментируя это предложение, председатель КСП Братска Андрей Красноусов отметил, что практика такого назначения широко распространена на территории Иркутской области и зарекомендовала себя, в том числе это касается и председателя Контрольно-Счетной палаты Иркутской области. Большинство депутатов согласились с этим. Предложения жителей Братска по проекту Устава будут приниматься специалистами аппарата Думы города Братска с 8 по 20 октября. Окончательное решение по

рассмотренным на депутатских слушаниях вопросам будет принято 3 октября на заседании Думы.

Иркутск

— *Мэр остался недоволен качеством ремонта дорог*

Мэр Иркутска Виктор Кондрашов оценил качество работ по ремонту дорог. По решению градоначальника было выделено дополнительно 100 млн руб. из городского бюджета на укладку «больших карт»: это 48 объектов общей площадью 120 тыс. кв. м. «Честно говоря, я остался недоволен качеством выполненных работ. Приемка еще не закончена, акты подрядчику не подписаны. Но уже сейчас, когда я проезжал по некоторым улицам, недовольство у меня вызывала работа со смежниками. Считаю, что даже при проведении текущего ремонта дороги, необходимо было согласовать сразу поднятие колодцев. Ответы про то, что ресурсоснабжающие организации не прореагировали на письма — это отговорки. Это не оправдание, — сказал мэр Иркутска В.Кондрашов. — В целом по асфальтовому покрытию, я уверен, когда будут делать вырубку, все показатели будут нормальные. Но не выровненные с дорожным полотном колодцы приведут к тому, что через 2-3 месяца машины снова разобьют всю дорогу, это видно невооруженным глазом». Мэр дал срок — в течение недели переделать те участки, где есть недочеты: «Если не поднимут колодцы и недоремонтируют эту улицу, вопрос будет ставиться более серьезно: вплоть до дисциплинарного взыскания руководителям комитета городского обустройства и департамента дорожной деятельности».

— *Группы продленного дня будут бесплатными*

Мэр Иркутска Виктор Кондрашов подписал распоряжение о том, что группы продленного дня в муниципальных образовательных учреждениях будут бесплатными. Родители будут оплачивать только питание детей. В настоящее время группы продленного дня есть в 13 школах Иркутска. «Сейчас решается вопрос о предоставлении бесплатного питания в группах продленного дня для малообеспеченных, многодетных семей и других социально-незащищенных слоев населения, — отметил градоначальник. — Весь образовательный процесс будет идти за счет субвенции из областного бюджета». Мэр подчеркнул, что предыдущий нормативно-правовой акт, который действовал с 15 мая 2014 года и устанавливал плату за пребывание в группах продленного дня 15 руб. за час, полностью отменен. В.Кондрашов заявил, что, безусловно, групп продленного дня должно быть больше, так как эта услуга востребована родителями учеников начальных классов. «Сегодня в Иркутске ведется активное строительство, в связи с чем некоторые школы переполнены и вынуждены вести образовательный процесс в две, а иногда и в три смены. В таких школах сложно организовать группы продленного дня из-за элементарной нехватки свободных помещений, — сказал мэр. — Тем не менее, администрация ведет планомерную работу по решению этой проблемы. К концу 2015 года мы закроем вопрос с очередями в детские сады и возьмемся за школы. Сейчас ведутся работы по проектированию двух образовательных учреждений. Деньги в бюджете заложены и начнется их строительство. В дальнейших планах — обновление и строительство не менее десяти общеобразовательных учреждений. Нам необходимо стремиться к тому, чтобы школы работали в одну смену, тогда группы продленного дня будут в каждой школе города». В прошлом учебном году

группы продленного дня были организованы в 30% иркутских школ, их посещали почти 5000 школьников.

Саянск

— *Мэр Олег Боровский: первые итоги работы*

Состоялось официальное вступление в должность мэра города Саянска Олега Боровского. О первых шагах в качестве градоначальника, о том, какой видится ситуация «изнутри», о позитиве, проблемных моментах и намеченных путях решения — интервью. — *Олег Валерьевич, как прошел начальный этап?* — Очень насыщенно. Вхожу в курс, изучаю положение дел, намечаю планы на перспективу. Прошли рабочие встречи с коллективами организаций бюджетной сферы, состоялся первый прием граждан по личным вопросам. Провожу на рабочем месте по 12 часов в день. Такой здесь объем. Необходимо сказать несколько слов о штате работников администрации. Общая численность — 85 человек. Надо отметить, что коллектив работоспособный, заинтересованный в результате, оперативно и четко решающий поставленные задачи. Это касается в целом всех бюджетных структур. Как пример, хочется привести сферу культуры, которая произвела самое благоприятное впечатление. Здесь очень многое делается за счет средств, полученных учреждениями от предоставления платных услуг: практически полностью содержатся объекты (оплата за «коммуналку», связь и т.д.), выполняются ремонты, пополняется материально-техническая база. Многие городские массовые мероприятия проводятся также без привлечения бюджетного финансирования. А вот в спортивной сфере есть ряд проблемных моментов, которые предстоит решать. — *Первые шаги на посту мэра?* — Безусловно, первым этапом стало изучение финансовых вопросов. Я ознакомился с результатами проверок финансово-хозяйственной деятельности по итогам за 9 месяцев текущего года, которые провели контрольно-счетная палата и управление по финансам и налогам администрации в ряде учреждений. Надо сказать, контролирующие органы выявили нарушения, сейчас идет работа над их устранением. Буду держать это под контролем. Кроме того, есть ряд вопросов по финансированию ряда построенных в городе объектов. Сейчас все эти документы проверяют специалисты правового отдела и управления по финансам и налогам. Также я инициировал независимую аудиторскую проверку планирования и расходования средств местного бюджета. В самое ближайшее время аудиторы должны приступить к работе. Комитету по управлению имуществом дано поручение провести ревизию муниципального имущества. Еще один важный момент — до конца года специалисты финуправления и администрации проведут комплексные проверки учреждений. — *Поздравляя вас с официальным вступлением в должность, первый заместитель председателя правительства Иркутской области Николай Слободчиков сообщил о решении губернатора Сергея Ероценко провести в Саянске в октябре выездное заседание правительства. Какие вопросы намечено обсудить?* — Да, действительно, такое решение принято. Подобное мероприятие пройдет в Саянске впервые и станет, без сомнения, знаковым событием для города. Заседание будет посвящено вопросам социально-экономического развития города, перспективам дальнейшей работы. — Мы серьезно готовимся к предстоящему заседанию, ведь наша задача — не только получить помощь области, но и, в первую очередь показать, что мы — развитая территория с существенным потенциалом и большими возможностями. Сейчас готовится обширный пакет документов: информация о состоянии

бюджета, финансово-хозяйственной ситуации, анализ экономики и социальной сферы. Также мы будем представлять мероприятия по повышению доходного потенциала и оптимизации расходов, дадим расчеты ожидаемого эффекта от их реализации. Надо сказать, что мы уже ощутили поддержку области. «Первой ласточкой» стало распоряжение губернатора о выделении Саянску 1,5 млн руб. на ямочный ремонт дорог. Мы сделаем его сейчас, в оставшиеся погожие дни, чтобы встретить весеннюю распутицу в подготовленном состоянии. Речь шла именно о такой сумме, исходя из того, что больший объем выполнить этой осенью уже не получится. — Недавно прошло заседание городской Думы с вашим участием. Каков первый опыт работы с депутатами? — Чтобы добиться эффективных результатов, реально направить город по пути дальнейшего развития, необходимо взаимодействие обеих ветвей власти. Нужно двигаться в одном направлении, ведь у нас единая цель — благополучие города и его жителей. С этого и начался мой разговор с депутатским корпусом. Хочу отметить, что я нашел понимание: большинство в Думе настроено на работу именно в таком ключе, поэтому я твердо надеюсь на конструктивный диалог. Я также проинформировал депутатов о подготовке специалистами администрации пакета документов, в рамках организации намеченного на октябрь выездного заседания правительства. Мы договорились о том, что депутаты Думы предварительно ознакомятся с ними, внесут, при необходимости, свои предложения, чтобы мы совместно представляли город на этом мероприятии. — *Вы упомянули, что состоялся прием по личным вопросам. С какими проблемами приходят люди? Удалось уже кому-то помочь?* — Вопросы разные. Конечно, все, о чем просили, я взял на заметку, будут даны соответствующие поручения специалистам. Уже решен вопрос по доставке автобусом детей из поселка Промбаза в детские сады, который всегда, как мне пояснили, был достаточно проблемным. — *Как будет строиться работа Общественного совета при мэре и будут ли реализованы ваши планы по созданию Общественного фонда, которые вы озвучивали во время предвыборной кампании?* — Безусловно. Хотелось бы сказать, что в Саянске уже несколько лет действует Общественный совет при мэре, сформированный во время работы Михаила Щеглова. В числе основных задач членов Совета — привлечение широких кругов общественности к решению важных вопросов развития города, анализ актуальных проблем, выдвижение и поддержка социально-значимых инициатив, а также общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления. В его составе — 31 человек — представители учреждений, предприятий, в том числе малого и среднего бизнеса, общественных объединений, депутаты городской Думы, специалисты администрации Саянска. Считаю, что Общественный совет доказал свою эффективность, поэтому будем продолжать с ним работу. В ближайшее время будут сделаны некоторые изменения по составу членов Совета — всегда есть необходимость обновления представителей в объединениях такого рода. Что касается планов по созданию Общественного фонда, который будет формироваться из средств моей заработной платы, то это предвыборное обещание, как и все остальные, я обязательно выполняю. Уже подана заявка в один из городских банков на открытие специального счета. Для распределения средств создается отдельный Совет, в настоящий момент идет его формирование. Жду предложений от горожан по кандидатурам в его состав. — *Известно, что,*

будучи предпринимателем, вы всегда уделяли большое внимание благотворительности. На что в первую очередь будут направляться средства фонда? — На помощь людям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. И, если будет возможность, на поддержку талантливых детей — финансирование поездок на соревнования, конкурсы, приобретение оборудования. Знаю по опыту, таких обращений бывает немало. Будем помогать.

Кемеровская область

Кемерово

— *В городе начали работать четыре пункта активации для упрощенной регистрации на Едином портале госуслуг* Раньше кемеровчане могли получить государственные и муниципальные услуги в электронном виде, заполнив анкету на сайте www.gosuslugi.ru. Получить код активации доступа в личный кабинет можно было по почте (время ожидания составляло от двух недель до месяца) или в Центре продаж и обслуживания ОАО «Ростелеком». Теперь в областном центре работают четыре пункта активации: многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг; районные отделы социальных выплат и льгот управления социальной защиты населения. При этом действует упрощенный алгоритм регистрации: на Едином портале госуслуг достаточно указать фамилию, имя и номер мобильного телефона, на который система направит цифровой код. Далее на портале госуслуг пользователь должен ввести данный код, который позволит заполнить анкету. В анкете следует указать данные паспорта и страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС) и выбрать на карте региона пункт подтверждения личности. Затем при обращении в пункт активации простой электронной подписи для подтверждения личности необходимо предъявить паспорт для подтверждения личности.

Новокузнецк

— *Новокузнецкие депутаты выступили за сохранение традиционной схемы управления городом* Муниципальное сообщество активно включается в процесс обсуждения возможных вариантов реформирования местного самоуправления на территории городских округов. Вопрос выбора оптимальной модели организации местной власти рассматривался в рамках открытых депутатских слушаний в Новокузнецке. В ходе обсуждения новых положений муниципальной реформы народные избранники пришли к выводу, что любые изменения структуры управления городом повлекут за собой целый ряд негативных последствий. По мнению депутатов, разделение муниципалитета на самостоятельные части неизбежно приведет к значительному росту затрат на формирование и содержание новых органов управления. Между тем, многократное увеличение количества депутатов грозит обострением внутривнутриполитической обстановки. Кроме того, отмена прямых выборов общегородских органов местного самоуправления не только подорвет доверие населения, но и приведет к разрушению отлаженных механизмов взаимодействия и обратной связи с избирателями. В целесообразности преобразований усомнились и другие участники слушаний. Представители Общественной палаты, члены Молодежного парламента, ученые, юристы и просто неравнодушные горожане выступили за сохранение единой системы управления городом без дробления на отдельные муниципальные образования. Глава Новокузнецка Сергей Кузнецов также предложил

оставить неизменной существующую систему формирования органов местного самоуправления. Выработанные по результатам обсуждения рекомендации городские депутаты направили в адрес парламентариев Кемеровской области, которым в конечном итоге предстоит принять решение о законодательном закреплении этих предложений.

Магаданская область

Магадан

— *Борис Хейнман: городские власти создают хорошие условия для занятий массовыми видами спорта*

В Магадане продолжается реализация проекта «Спорт в каждый двор». Он, в свою очередь, является составной частью долгосрочной городской целевой программы «Совершенствование сети спортивных сооружений на территории МО «Город Магадан». Сегодня на балансе городского комитета по физкультуре, спорту и туризму два десятка спортивных площадок. Капитально отремонтировать или снести старые, а также построить новые — важнейшие цели проекта. Но главное — сделать многофункциональными современные хоккейные коробки и паркур-парки, которые можно использовать для зимних и летних видов спорта. Руководитель комитета по физической культуре, спорту и туризму мэрии города Магадана Борис Хейнман прокомментировал результаты по реализации проекта «Спорт в каждый двор»: «Этим летом, несмотря на очень неблагоприятные погодные условия, мы значительно продвинулись вперед в этом направлении. Городские власти создают хорошие условия для занятий массовыми видами спорта в Магадане».

Новосибирская область

Новосибирск

— *Общественность города примет участие в работе художественного совета*

Художественный совет Новосибирска начнет свою работу в декабре этого года. Одним из первых рассмотренных советом проектов может стать памятник труженикам тыла. Об этом на брифинге рассказала начальник департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии Новосибирска Анна Терешкова. Постановление о создании художественного совета города Новосибирска подписал мэр Анатолий Локоть. Как отметила А.Терешкова, после принятия в июле этого года федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Новосибирск стал первым в стране городом, в котором создан такой орган общественного контроля, как художественный совет. Федеральный закон устанавливает основы общественного контроля за органами власти, государственными и муниципальными организациями. Субъектами контроля могут быть общественные палаты, советы при органах исполнительной власти и местного самоуправления. «Обсуждая положение о совете, мы говорили о том, что в его составе не должно быть чиновников, — пояснила А.Терешкова. — Это как раз и отражено в федеральном законе. Общественные организации, творческие и художественные объединения, которые хотят делегировать своих представителей в состав художественного совета и выразить свое мнение, имеют сегодня возможность быть услышанными. Мы хотим, чтобы в совет вошли компетентные специалисты, рекомендуемые мэрии те или иные решения по вопросам монументально-декоративного и архитектурно-художественного оформления Новосибирска. Так, например, совет может рас-

сматривать вопросы установки памятников, оформления городских мероприятий и др. Определять художественную ценность проектов или объектов, давать заключения по архитектурным сооружениям и памятникам будут профессионалы, которые, надеемся, войдут в совет». Согласно постановлению в состав художественного совета (не менее 10 и не более 35 человек) могут войти совершеннолетние жители Новосибирска, представляющие Общественную палату НСО, профессиональные ассоциации, творческие союзы, общественные объединения, средства массовой информации и специализированные рейтинговые агентства. Общественные деятели, эксперты в сфере архитектуры, дизайна и монументально-декоративного искусства также могут стать членами совета. Заявки направляются в течение 30 дней с размещения информации. Если желающих будет более 35 человек, то после рассмотрения заявок информацию о претендентах разместят на официальном сайте Новосибирска, где горожане смогут проголосовать за понравившегося кандидата. В заявке кандидат должен указать фамилию, имя, отчество, дату рождения, адрес места жительства, контактный телефон. Своих кандидатов также имеют право предлагать организации города. К заявке прилагаются документы, подтверждающие опыт работы, профессиональные навыки, наличие наград и иных достижений. «Одним из первых проектов художественного совета может стать памятник труженикам тыла, который планируется открыть к 70-летию Победы, — рассказала начальник департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии Новосибирска А.Терешкова. — В департаменте утверждено положение об открытом конкурсе на подготовку эскизов данного памятника. Члены совета рассмотрят эскизы победителей, которых определит специальная комиссия». Художественный совет города Новосибирска — постоянно действующий совещательный орган, который рассматривает вопросы монументально-декоративного, художественного оформления города. Совет создается в целях повышения качества оформления города и обеспечения участия горожан в реализации художественного оформления Новосибирска. Решения совета принимаются простым большинством голосов. На заседаниях совета вправе присутствовать все желающие. В задачи совета входят: формирование единой художественной политики и системных подходов в области архитектурно-художественного оформления города; соблюдение баланса интересов субъектов архитектурной, художественной и дизайнерской деятельности при архитектурно-художественном оформлении города; учет общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций; рассмотрение проектов монументально-декоративного и художественного оформления города, новых технических разработок, программ в области архитектуры, дизайна, благоустройства и ландшафтного оформления; подготовка рекомендаций и предложений по оформлению и благоустройству города; взаимодействие с проектными, строительными, творческими и другими организациями по вопросам развития архитектуры, монументально-декоративного искусства, дизайна, городской среды, благоустройства и ландшафтного оформления.

— *Городу подтвердили кредитный рейтинг*

Международное рейтинговое агентство Standard&Poor's подтвердило рейтинги города Новосибирска по международной шкале на уровне «BB+», а по национальной шкале — «ruAA+», присвоенные 29.10.2013 года. Прогноз изме-

нения — «Стабильный». Аналогичные рейтинги подтверждены двум выпускам облигаций Новосибирска, находящимся в обращении. Основные причины поддержания рейтинга: хороший уровень финансового управления («удовлетворительный» по методике S&P) и жесткий контроль над расходами, обеспечивающий умеренные показатели бюджета; продолжение взвешенной долговой политики, благодаря которой город в последние годы значительно удлинил сроки погашения долговых обязательств, создал плавный график их погашения и сохранил уровень долга на «низком» уровне по международным меркам; эффективное управление банковскими кредитными линиями, создание значительного резерва свободных кредитных линий для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств; сохраняющаяся финансовая поддержка со стороны бюджета Новосибирской области. Кроме того, к положительным рейтинговым факторам агентство относит диверсифицированный характер экономики Новосибирска. Среди сдерживающих факторов отмечается ограниченная финансовая гибкость и предсказуемость финансовых показателей. Аналитики агентства связывают это с тем, что ставки основных налогов и нормативы их отчислений, распределение расходных полномочий между уровнями бюджетной системы регулируются федеральными органами власти. Также к этим факторам относят ряд нерешенных инфраструктурных проблем в городе. В России рейтинги по международным шкалам органам власти и их выпускам ценных бумаг присваивают только три крупнейших международных агентства Standard & Poor's, Fitch Ratings и Moody's. Такой же уровень рейтинга и прогноз его изменения как у Новосибирска имеют Красноярский и Алтайский края, Воронежская, Курская, Самарская, Тамбовская области и республика Чувашия. В настоящее время из 61 рейтингуемых тремя международными агентствами субъектов РФ и городов рейтинг выше, чем у Новосибирска имеют только 11 органов власти.

— *Развитие молодежной политики в 2015-2017 годах*

Президиум мэрии под председательством мэра Анатолия Локтя одобрил ведомственную целевую программу «Развитие сферы молодежной политики в городе Новосибирске» на 2015-2017 годы». Целевая программа «Развитие сферы молодежной политики в городе Новосибирске» на 2015-2017 годы» призвана создать условия для реализации мероприятий по работе с молодежью, улучшить состояние помещений и спортивных сооружений сети муниципальных учреждений сферы молодежной политики, обновить и пополнить материально-техническую базу молодежных организаций. На протяжении последних лет происходит рост социальной активности молодых новосибирцев, увеличивается количество творческих, волонтерских, патриотических объединений. Реализация городской целевой программы «Молодежь города Новосибирска» на 2010-2014 годы» значительно расширила диапазон возможностей городской среды для интеллектуального, творческого и физического развития молодых людей. В Новосибирске — 26 муниципальных учреждений сферы молодежной политики: 22 молодежных центра, 3 центра психолого-педагогической помощи молодежи и 1 городской организационно-методический центр молодежной политики «Стратегия». Муниципальные молодежные организации работают в 125 помещениях, расположенных во всех районах города, площадь которых составляет 48137,1 кв. м. Как пояснила председатель комитета по делам молодежи мэрии города Новосибирска Ирина Со-

ловьева, данная целевая программа была разработана на основе двух программ — «Молодежь города Новосибирска» и «Ремонт помещений и укрепление материально-технической базы сети муниципальных учреждений сферы молодежной политики». «Мероприятия новой целевой программы направлены на развитие активной жизненной позиции у молодежи, патриотическое воспитание молодых людей, поддержку молодых семей и молодежи в трудной жизненной ситуации, — рассказала Ирина Сергеевна. — Также в рамках программы будут реализовываться проекты по формированию здорового образа жизни, запланировано проведение ремонта, модернизации спортивных сооружений и помещений сферы молодежной политики. Особое внимание — развитию и укреплению материально-технической базы сети учреждений сферы молодежной политики». Общий объем финансирования целевой программы на три года из средств бюджета Новосибирска составит 1,7 млрд руб. Основная часть средств — 1,6 млрд руб. — предусмотрена на улучшение качественного состояния помещений и спортивных сооружений сети муниципальных учреждений сферы молодежной политики. За период действия программы отремонтируют и модернизируют 87 помещений и 12 спортивных сооружений, а также оснастят оборудованием все отремонтированные помещения. Благодаря реализации программы планируется увеличить количество мероприятий (до 600 в год) и молодых людей, вовлеченных в проекты в сфере молодежной политики, с 80 тыс. до 95 тыс. человек в год.

— *Итальянцы готовы сотрудничать и делиться опытом в градостроительстве*

Мэр Анатолий Локоть встретился с делегацией итальянских бизнесменов, которые, несмотря на санкции, заинтересованы в сотрудничестве с Новосибирском. Итальянцы приехали в Новосибирск для участия в Сибирско-Итальянском деловом форуме и установления контактов с сибирскими бизнесменами. Как отметил руководитель делегации представитель департамента жилищного строительства и городского развития и реконструкции палаты экспертов Европейского союза Марко Феррарио, ни одна из 30 компаний, которым была предложена поездка в Новосибирск, не отказалась от этой возможности: «Мы готовы сотрудничать, могу сказать от имени своего департамента. Мы всегда говорим, что существуют два европейских союза — один — это союз санкций, а второй — это союз обычных людей, которые каждый день работают, реализуют свои проекты, как наш департамент, который, в том числе, занимается строительством социального жилья». Как отметила президент конфедерации компаний малого и среднего бизнеса региона Ломбардия Сильвия Бертолотти, их ассоциация работает для того, чтобы дать понять политикам, что укрепление деловых связей выгодно обеим сторонам: «Россия, скорее первая страна из зарубежных, с которой мы хотим развивать сотрудничество. Я лично убеждена в этом, поэтому работаю над установлением побратимских отношений между Новосибирском и Миланом». Мэр Новосибирска А.Локоть подчеркнул, что новосибирцам особенно интересен опыт экспертов в градостроении. Город, в котором ежегодно сдается по миллиону квадратных метров жилья, нуждается в апробированных технологиях в транспортной, строительной отраслях, в вопросах градостроительной политики. По словам мэра, чтобы в мегаполисе было комфортно жить, необходимо стимулировать экономику, один из путей — развитие международных связей: «Вопреки санк-

циям и тем барьерам, которые воздвигаются политиками, доминирующими сегодня в европейском союзе, наши гости говорят о другом евросоюзе, который намерен развивать отношения. Этот визит должен показать, что есть другая Европа, другие итальянцы, которые открыты и готовы сотрудничать», — резюмировал А.Локоть.

Омская область

Омск

— *В городе устанавливают специальные светофоры для пешеходов*

Департамент транспорта администрации Омска планирует установить в городе 14 светодиодных светофоров на нерегулируемых пешеходных переходах. По новым технологиям будут наносить и дорожную разметку на этих переходах. Как отмечают специалисты, на сегодня острой остается проблема наезда на пешеходов на нерегулируемых пешеходных переходах. Для обеспечения безопасности дорожного движения и снижения аварийности, в рамках финансирования федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах» в текущем году планируется оборудовать 14 нерегулируемых пешеходных переходов светодиодными светофорами Т.7 (с жёлтым постоянно мигающим сигналом), которые будут хорошо видны водителям. «Также будут проведены работы по нанесению бело-желтой «Зебры» с использованием пластичных материалов, которые существенно отличаются от краски увеличенным сроком службы, — рассказал заместитель директора департамента транспорта администрации Омска Вадим Кормилец. — Данные мероприятия позволят водителям издали обнаружить пешеходный переход и заблаговременно обеспечить безопасный режим движения, а для пешеходов обеспечить более безопасное и комфортное пересечение проезжей части».

Самарская область

Самара

— *Федеральные эксперты оценили новую модель управления городом*

Одной из главных тем недавно прошедшего ежегодного семинара для глав муниципальных образований губернии стала реформа местного самоуправления. По мнению экспертов, Самара, которая перешла от системы всенародных выборов мэра в пользу сити-менеджерства, следует общероссийским тенденциям. Организатором семинара выступила ассоциация «Совет муниципальных образований Самарской области», работающая с 2006 года и объединяющая все города и районы губернии. Подобные семинары проводятся третий год, при этом формат мероприятия все время меняется, — рассказала «ВК» председатель ассоциации, глава Отрадного Нина Вишнякова. — Если раньше мы собирали только глав городов и районов, то теперь решили привлечь и профильных менеджеров. В этот раз во второй день семинар посетили около 500 участников». Одной из ключевых тем семинара стала реформа местного самоуправления (МСУ). В регионе несколько дней назад приняли Закон «О порядке избрания главы Самары», меняющий принцип управления областным центром. Документ прописывает переход от всенародных выборов мэра к институту сити-менеджерства. Глава городской администрации будет наемным работником, которого назначает конкурсная комиссия. А главой Самары станет спикер гордумы, он же будет выполнять представительские функции. «В этом году на семинар нам уда-

лось привлечь в качестве лектора директора Центра инноваций муниципальных образований Елену Кожину, — сообщила Нина Вишнякова. — Она много лет работала в министерстве регионального развития РФ и является одним из ведущих экспертов по вопросам местного самоуправления. Е.Кожина подробно изложила особенности новой модели самоуправления в России и объяснила логику реформ МСУ. А накануне у нас была встреча с губернатором Николаем Меркушкиным. Мы лишней раз убедились, что позиция главы региона совпадает с мнением ученых. Поэтому то, что делается сейчас в Самарской области, — это правильно и грамотно». По мнению Е.Кожин, процессы, происходящие в губернии, полностью соответствуют общероссийским тенденциям. «Самарская область находится в федеральном тренде: большинство субъектов РФ сейчас принимают аналогичные законы, — сказала она. — Та конструкция, которая была предложена в Самаре, уже успешно применяется в ряде крупных городов». Эксперт объясняет, что успех новой модели заключается в разделении хозяйственных и представительских функций: «Глава крупного города — это, прежде всего, политик. Он может избираться из состава представительного органа и принимать политические решения. А рутинная работа должна перейти к профессионалу. Нужно понимать, что управление большой территорией — это нелегкий труд. Не каждый политик, который умеет «зажечь» и повести за собой народ, способен стоять у руля ежедневной хозяйственной работы. Эти функции должны выполнять специально обученные люди — сити-менеджеры или главы администраций, назначаемые по контракту». Также Е.Кожина высказала свое мнение по поводу системы деления Самары на внутригородские районы. Эту идею активно поддерживает Николай Меркушкин, он предлагает разделить город на 15-20 территорий, каждая из которых получит свой орган самоуправления. «Данная модель с 2003 года работает в Москве и Санкт-Петербурге и уже продемонстрировала свою жизнеспособность, — говорит эксперт. — Для региональных центров эта конструкция является новой. Первыми в этом вопросе были челябинцы. Самара следует за ними. Насколько успешным будет этот опыт, покажет время».

Саратовская область

— *С октября саратовцы обязаны вносить деньги за капремонт многоквартирных домов*

С 1 октября собственники жилья в многоквартирных домах Саратовской области обязаны приступить к оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества. Как сообщается на сайте областного фонда капитального ремонта, более 2600 многоквартирных домов региона определились со способом накопления средств, а за остальные дома решения приняли органы МСУ. Копить средства на специальном счете будут 2,5 тыс. многоквартирных домов. В них собственники будут самостоятельно вести учет денег, выбирать подрядчика и следить за его работой. Более чем 10 тыс. многоквартирных домов будут перечислять деньги региональному оператору — некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области». Первые квитанции по оплате взносов на капремонт собственники получают в ноябре. Для многоквартирных домов, которые собирают средства «в общий котел», платежные документы направит региональный оператор, выбравшим специальные счета — управляющие органи-

зации, либо расчетно-кассовые центры, заключившие с собственниками договоры на оказание услуг.

Саратов

— *Общественность подвергла критике возможность дробления мегаполиса*

Один из крупнейших городов Поволжья Саратов не видит перспектив в радикальном реформировании основ местной власти. С приближением сроков реализации федеральных требований в сфере местного самоуправления все активнее, острее и масштабнее становится общественная дискуссия о вариантах, которые могут быть применены в конкретных территориях. Так, органы местного самоуправления и общественность Саратова, обсудив наиболее принципиальные изменения, пришли к выводу о недопустимости разделения города на отдельные районы со своим бюджетом и органами управления. О необходимости сохранения единого организационного пространства в Саратове накануне заявил глава муниципалитета Олег Грищенко, который выделил главные минусы возможных преобразований: организационные сложности, громоздкость управленческой системы, дополнительные бюджетные расходы, губительные последствия для развития города. Кроме того, О.Грищенко подчеркнул, что подобное реформирование в отношении крупнейшего муниципалитета не будет эффективно и, прежде всего, ударит по благополучию региона в целом. Таким образом, понимание системообразующего характера столиц субъектов для развития экономики краев и областей обозначают представители большинства территорий. При этом региональные власти отмечают нецелесообразность дробления крупных городских округов, которое неизбежно усложнит административную структуру местной власти и повлечет лишние бюджетные траты. По оценкам экспертов, именно структурное и территориальное единство, позволяющее добиваться высоких показателей развития региональным центрам, в частности, Екатеринбургу, способствует общей социально-экономической стабильности субъектов Российской Федерации.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— *В администрации совершенствуют методы развития и поддержки малого и среднего бизнеса*

В администрации Южно-Сахалинска под председательством Сергея Надсадина состоялось заседание консультативного совета по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Члены консультативного совета рассмотрели заявки на получение имущественной поддержки. Напомним, на нее могут рассчитывать юридические и физические лица, которые зарегистрированы в Южно-Сахалинске, предоставляют отчетность в налоговые органы и отвечают требованиям федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ». В ходе голосования договоры аренды муниципального имущества сроком на 5 лет были заключены практически со всеми претендентами, которые вовремя подали заявки. На заседании также были рассмотрены новые формы поддержки бизнеса. Так, например, был поднят вопрос об обучении сотрудников и руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства Южно-Сахалинска. Это поможет улучшить подготовку, а значит, и качество работы городского бизнеса. После обсуждений члены совета утвердили наиболее важные направления обучения, предложения будут направлены в министерство образования Сахалинской области. Кроме этого

члены консультативного совета проконтролировали исполнение решений, которые были приняты на предыдущем заседании. Согласно отчету все они выполнены практически полностью. Это уже шестое заседание консультативного совета по вопросам развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Южно-Сахалинске в 2014 году.

Свердловская область

— *В профильном комитете свердловского заксобрания одобрили проект реформы МСУ*

В комитете по местному самоуправлению заксобрания Свердловской области одобрили предложенный губернатором вариант реформы местного самоуправления. Депутаты рекомендовали заксобранию принять проект реформы в трех чтениях. Законопроект определяет структуру местной власти в муниципалитетах. Почти на всех территориях сохраняется действующая система, и только в Нижних Сергах вводится институт сити-менеджера. Таким образом, Екатеринбург остается «двуглавым»: главу города-председателя думы выбирают всеобщим голосованием, руководителя администрации назначает комиссия из городских и областных чиновников. В Каменске-Уральском и Нижнем Тагиле сохраняется система, при которой всенародно избранный мэр возглавляет администрацию города. В законе прописывается порядок выявления мнения населения в случае перехода муниципалитета на другую управленческую структуру — деления на районы. Согласно документу, мнение выявляется путем народных слушаний, публичных консультаций или социологического исследования. Решение о выявлении мнения населения принимается губернатором области. Итоги проведения опросов и консультаций направляются в заксобрание. Отметим, в прошлом году в Екатеринбурге прошли публичные слушания, на которых были поддержаны поправки в городской устав, возвращающие городу в 2018 году прямые выборы единого «сильного» мэра. Однако при рассмотрении законопроекта о местном самоуправлении этот факт во внимание принят не был.

— *Сельским муниципалитетам Среднего Урала оставят привычный спектр полномочий*

Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления рекомендовал Законодательному Собранию Свердловской области принять сразу в трёх чтениях два первых законопроекта, дающих старт муниципальной реформе на Среднем Урале. Первыми губернатор Евгений Куйвашев внёс в региональный парламент проекты законов, устанавливающие порядок избрания органов местного самоуправления и определяющие перечень полномочий, которые остаются у сельских поселений. Предполагается, что следом в парламент поступят ещё как минимум шесть законопроектов о реформе местного самоуправления. — Первым законопроектом мы предлагаем сохранить тот порядок избрания депутатов представительных органов и глав муниципалитетов, который уже закреплён уставами муниципальных образований (МО), — пояснил полномочный представитель губернатора и областного правительства в Законодательном Собрании Виктор Бабенко. Иными словами, пока остаётся неизменной та система проведения муниципальных выборов, какая уже есть, но одновременно депутаты решили «оставить открытой дверь для перемен». — Этим документом мы разрешаем на территории области все формы выборов глав МО, какие есть в соответствующем законе РФ. Если в каком-либо из муниципалитетов появится необходи-

мость изменить процедуру избрания главы, то у нас всегда будет возможность использовать любой механизм из большого спектра различных форм выборов, имеющегося в федеральном законодательстве, — уточнила заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Галина Артемьева. Со вторым законопроектом дела обстоят намного сложнее. — Сельские поселения Среднего Урала отличаются от таких же населённых пунктов в других регионах России тем, что всегда самостоятельно выполняли большой спектр полномочий (44). Они никогда не передавали этих своих обязанностей на более высокий уровень власти, — сказала Г. Артемьева. Это значит, что наши муниципалитеты умеют решать широкий круг вопросов. Но в то же время сами главы МО постоянно жаловались на то, что средств местных бюджетов хронически не хватает на исполнение всех 44 полномочий. — Чтобы достичь разумного компромисса, три члена нашего комитета совместно с представителями администрации губернатора тщательно работали над текстом этого законопроекта, — рассказал председатель комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Анатолий Павлов. В итоге было решено, что вдобавок к тринадцати полномочиям, предусмотренным федеральным законодательством, наши муниципалитеты сохраняют ещё четырнадцать полномочий, которые были у них до реформы МСУ. В том числе право решать вопросы тепло-, газо-, электро- и водоснабжения своего посёлка, заниматься строительством местных дорог, организовывать работу библиотек, помогать развитию художественных промыслов. Это значит, что у сельских поселений Свердловской области в общей сложности останутся 27 полномочий. — Изначально у нас был список из двенадцати вопросов местного значения, но после совещания в правительстве Свердловской области появилось предложение добавить к этому перечню ещё два полномочия — право утверждать генпланы сельских поселений и решать вопросы сохранения национального единства на территории своего села, — сообщила Г. Артемьева.

Томская область

Томск

— *Городские депутаты предлагают устранить излишние ограничения при устройстве детей в детские сады*
Депутаты Думы города Томска предлагают проанализировать целесообразность требования наличия регистрации по месту жительства у ребенка при распределении путевок в детский сад. Протокольное поручение по изучению данного вопроса было дано профильному отделу аппарата Думы города Томска на заседании комитета по социальным вопросам. С января текущего года на федеральном уровне внесены коррективы в организацию работы по постановке на учет нуждающихся в дошкольном учреждении, по их учету и предоставлению направлений в детский сад. Первое изменение касается введения в действие федеральной автоматизированной информационной системы комплектования дошкольных образовательных организаций. Эта система позволяет поставить ребенка на учет, не обращаясь непосредственно в комитет по дошкольному образованию. Для этого можно посетить один из офисов Многофункционального центра, либо самостоятельно произвести регистрацию ребенка на сайте государственных услуг. Второе новшество заключается в том, что теперь, по аналогии со школами, каждый детский сад имеет свою прикрепленную территорию. Юные томичи,

проживающие по этим адресам, имеют первоочередное право на поступление в конкретное дошкольное учреждение. Третье изменение касается обязательной регистрации ребенка на территории муниципального образования, без которой путевка в детский сад не выдается. В процессе обсуждения вопроса председатель Думы Сергей Ильиных отметил, что, согласно статистике, в Томской области происходит постоянная внутренняя миграция, и ограничение в виде регистрации по месту жительства лишает детей, прибывших из сел и деревень и проживающих в городе, права на получение доступного дошкольного образования. — Люди из сельской местности приезжают в город в поисках работы, снимают недорогое жилье. Им негде получить регистрацию, так как по месту фактического проживания собственники жилья их никогда не регистрируют. Когда меры социальной поддержки оформляются только при обязательном наличии регистрации, это делается для того, чтобы человек не получал льготы в каждом муниципалитете. Считаю, что в отношении детей это делать бессмысленно. Ведь если люди живут в одном муниципальном образовании, то возить детей в детский сад в другой муниципалитет они не смогут. Это нереально. С введением этого ограничения сегодня многие семьи окажутся в непростом положении, поэтому нужно проанализировать ситуацию и постараться решить ее в пользу детей, — считает С. Ильиных.

— *Депутаты обсудили программу помощи старшему поколению*

На состоявшемся заседании комитета Думы города Томска по социальным вопросам депутатам была представлена информация о реализации в 2014 году муниципальной программы «Старшее поколение». Городские депутаты утвердили финансирование программы на 2011-2015 годы в размере 233 млн руб. За восемь месяцев текущего года поддержку получили более 20 тыс. представителей старшего поколения. В рамках программы оказывается материальная помощь на ремонт жилья, на зубопротезирование, устанавливаются новые электрические и газовые плиты. Бывшим работникам бюджетной сферы — врачам, учителям, воспитателям — выплачивается дополнительная муниципальная пенсия. Более пяти с половиной тысяч пенсионеров и членов многодетных семей, воспользовались правом льготного проезда на пригородном железнодорожном транспорте и водном транспорте городского сообщения до мичуринских участков. Более трех тысяч горожан, проживающих в неблагоустроенном жилье, посетили бани на льготных условиях. — Во время работы согласительной комиссии над проектом бюджета депутаты особое внимание уделяют программе «Старшее поколение». Установка плит, ремонт квартир, материальная помощь, оздоровление и даже обучение компьютерной грамотности и основам управления своим домом — для многих людей старшего поколения это становится важной частью жизни. Безусловно, в 2015-м году такая помощь будет продолжена, — отметил председатель Думы Сергей Ильиных.

— *В муниципалитете обследуют улично-дорожную сеть и пассажиропоток*

Начался прием заявок на выполнение работ по комплексному обследованию улично-дорожной сети, пассажиропотока и маршрутной сети. Соответствующий конкурс был объявлен администрацией Томска по поручению мэра Ивана Кляйна. Его задача — провести поэтапное изучение и анализ потребностей населения Томска в пере-

Ульяновская область

— *Область боится «вляпаться» в реформу МСУ*

В рамках «правительственного часа», который прошел на минувшей неделе в Законодательном собрании области, депутаты обсудили, готово ли правительство региона в преддверии принятия новой редакции Бюджетного кодекса к перераспределению полномочий между уровнями муниципальной власти. Какие полномочия останутся на уровнях муниципалитета, города, поселка, района и какие средства для этого необходимы? 27 мая 2014 года был принят федеральный закон №136-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Еще до его принятия в мае в области была создана межведомственная рабочая группа. С июля проходили обсуждения реформы МСУ с муниципалитетами в рамках губернаторского Совета, а также на «круглом столе» в ЗСО. Поскольку финансовый год не закончен, федеральным законом №165-ФЗ был установлен переходный период внедрения реформы — до 1 января 2015 года. О сути реформы МСУ мы уже писали ранее, но оставалось немало важных вопросов, поскольку изменения в Бюджетный кодекс еще не приняты. Обо всех нюансах, подводных камнях, с которыми могут столкнуться муниципалитеты в ходе реализации реформы МСУ, а также своих опасениях рассказали депутаты ЗСО в рамках «правительственного часа». О реализации реформы МСУ в Ульяновской области депутатам рассказал замгубернатора Михаил Сычев. Ульяновская область названа в числе 11 субъектов РФ, где планируется реализовать реформу МСУ. Что изменится? Новым в Ульяновской области в рамках федерального закона №136-ФЗ является порядок формирования представительного органа в муниципальном районе. Советы депутатов муниципального района формируются из числа глав и депутатов поселений. Чем больше поселение, тем больше от него представителей. По словам Михаила Сычева, все бюджетные ассигнования будут стараться направлять на решение вопросов на вверенной им территории. «Это позволяет уравнивать вопросы муниципальных образований. Наличие главы поселения увеличивает его ответственность за принятые финансовые решения. Существенное перераспределение полномочий подразумевает более тесную связь района с поселенческими органами МСУ. Депутаты должны более активно отстаивать интересы делегирующих их поселений, а главы — распределять муниципальные ресурсы», — отметил М.Сычев. Региональным правительством были подготовлены подробнейшие рекомендации по реализации реформы МСУ в муниципалитетах в соответствии с законодательством. До конца октября будет проведена работа по внесению изменений в уставы муниципалитетов. По состоянию на 23 сентября, во всех муниципальных образованиях приняты проекты изменений в уставы. Публичные слушания проведены в 161 муниципальном образовании региона, что составляет 98,2%. В соответствии с регистрацией управления минюста по Ульяновской области изменения и дополнения в уставы в 135 муниципальных образованиях уже направлены на регистрацию. В октябре в минюст направят новый измененный устав Ульяновска. Мы уже писали, что Ульяновску — единственному из всех муниципальных образований дана возможность формирования

движении транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам. Заявки на участие в конкурсе принимает управление муниципального заказа и тарифной политики. В ходе обследования будет проведен социологический опрос по востребованным направлениям и предпочтительным видам транспорта в зависимости от комфортности и стоимости. Помимо этого будет проанализирована потребность томичей в передвижениях в зависимости от периода суток (с 5.45 до 24.00), дней недели и сезонов года. Также планируется изучить существующую застройку города и перспективы ее развития, оценить количество жителей города и распределение мест их проживания. «Обследование также предполагает инвентаризацию улично-дорожной и маршрутной сети Томска на наличие и соответствие стандартам и нормативам в разрезе каждого существующего маршрута. В частности планируется оценить наличие площадок для разворота и отстоя автобусов в начальных и конечных пунктах маршрута, автопавильонов, диспетчерских пунктов, мест отдыха и приема пищи работников, начальных и (или) конечных пунктов маршрутов, промежуточных остановок общественного транспорта», — отметила председатель комитета по транспорту и организации дорожного движения Ольга Свахина. По ее словам в ходе обследования будут получены рекомендации по количеству и местам размещения остановок, определена пропускная способность действующих остановок общественного транспорта и их соответствие пассажирообороту. Результаты проведенных исследований лягут в основу нового проекта муниципальной пассажирской маршрутной сети.

— *С 2015 года планируется увеличить налоговую ставку на недвижимость физических лиц*

Об этом на заседании комитета по бюджету, экономике и собственности думы Томска сообщила и.о. начальника управления экономического развития администрации города Маргарита Васягина. «Со следующего года предлагаем увеличить ставки налога по жилым помещениям. Они не пересматривались с 2013 года. Мы провели анализ ставок соседних городов Сибири и городов области. Оказалось, что ставки в Томске гораздо ниже, чем в Северске, Стрежевом, в других субъектах Сибирского Федерального округа», — сказала М.Васягина. Она также отметила, что введение новой налоговой ставки позволит увеличить доходы города и выделить дополнительные средства на развитие приоритетных направлений. Изменения коснутся только тех собственников, суммарная стоимость объектов которых превышает 300 тыс. руб. Всего в Томске насчитывается около 192 тыс. собственников жилых помещений. Из них 56% — это собственники, у которых помещения стоят до 300 тыс. руб. По ним ставка останется на прежнем уровне — 0,1%. У тех собственников, у кого помещение дороже 300 тысяч, ставка налога на недвижимость увеличится на 0,12-1,15%, а прирост налогов составит от 29 до 2780 руб. в зависимости от инвентаризационной стоимости помещений. Добавим, изменения ставок коснутся только помещений жилого фонда, ставки налога по объектам нежилого назначения останутся на прежнем уровне. Решение об увеличении налоговых ставок будет приниматься на очередном общем собрании думы Томска. Для сведения: в этом году срок уплаты налога на имущество физических лиц истекает 1 ноября. В следующем — необходимо будет заплатить налог на имущество до 1 октября.

внутригородских районов, городских округов. Димитровград и Новоульяновск из-за достаточно компактных территорий и отсутствия разделения на районы, такого права лишены. Дебаты по поводу того, нужно ли что-то менять, воспользовавшись федеральным законом №136-ФЗ, вводя Советы депутатов в каждом городском округе, не утихают до сих пор. Окончательно определиться в этом вопросе смогут лишь после внесения изменений в Бюджетный кодекс, в Гражданский кодекс, а также Налоговый кодекс. И случится это не раньше декабря. Однако уже сейчас, по мнению Сычева, можно сделать определенные замечания. Напомним, такое решение принял Челябинск, где 14 сентября прошли выборы Советов депутатов в районах города. Несмотря на внедрение новшества, до сих пор нет четкого понимания, за счет каких финансовых ресурсов Совет депутатов будет осуществлять свои полномочия. Нет понимания, какое имущество останется, как разделят общегородской бюджет. Не понятно, каким образом эта реформа будет обеспечена финансово. Как отметил Сычев, во-первых, в отношении внутригородских районов на федеральном уровне не устанавливаются отчисления федеральных региональных налоговых условий в бюджеты городского района. Во-вторых, финансовое обеспечение внутригородских районов не подкрепляется состоянием доходных источников, оно должно обеспечиваться за счет уже имеющихся доходов региона, городского округа. То есть нет механизма исполнения финансирования и перераспределения источников на район. «Мы посмотрели, в нашем регионе получается небольшой «финансовый» перекос в сторону Ленинского района, но в основном примерно одинаковое содержание всех районов. Возможно, в дальнейшем это коснется только внутригородских районов. Если говорить о распределении бюджета в муниципальных районах, то здесь единый подход исключается. Самый маленький Железнодорожный район не сравнить с большим Засвияжским и Заволжским. Если применить принцип, заложенный сейчас в Бюджетном кодексе, то кому-то средств не хватит, а где-то будут излишки», — говорит М.Сычев. По словам Сычева, общественность, участвовавшая в обсуждении, согласна с внутригородским делением при условии справедливого распределения доходов в соответствии с численностью населения на местах. «В любом случае по закону мы обязаны создать условия для реализации данного права, — продолжает он. — Федеральным законом прописано, что подобные решения на региональном уровне должны приниматься исключительно с учетом мнения населения, на основании публичных слушаний. Еще раз посмотрим финансовые вопросы справедливого распределения доходов с учетом численности населения. Если такой подход примут, то тема будет закрыта, можно будет поставить точку и работать». В противном случае, как отметил депутат ЗСО Ростислав Эдвардс, «если у нас не будет возможности финансирования, то, возможно, лучше все оставить как есть». В октябре планируется провести широкое общественное обсуждение по поводу внутригородского деления с членами Общественной палаты региона, Ульяновска, Палаты справедливости и общественного контроля Ульяновской области. Впрочем, как заметил М.Сычев, независимо от окончательного решения, выборы в Ульяновске пройдут в текущем режиме через год — 13 сентября 2015 года. Одним из спорных моментов в реализации реформы МСУ является также введение разграничения полномочий между городом и муниципальной властью. В настоящее время в ведении сельских поселений находится 39 полно-

мочий, в том числе вопросы в сфере ЖКХ, дорожного хозяйства и другие. Однако в рамках реформы МСУ с 1 января 2015 года 26 полномочий местного значения будут переданы из сельских поселений муниципальным районам. То есть в ведении сельских поселений останется всего 13 вопросов местного значения. На районный уровень перейдут вопросы в сфере ЖКХ, ремонта и содержания дорог, библиотечного обслуживания, архитектуры и градостроительства, сбора и вывоза бытовых отходов, вопросы безопасности. Как рассказал М.Сычев, исходя из нового распределения полномочий, минфин РФ подготовил поправки в Бюджетный кодекс, по которым существенно изменяется распределение доходных источников сельских поселений и муниципальных районов. В частности, планируется уменьшить процент отчислений в бюджеты сельских поселений от НДФЛ с 10% до 2%. То есть полномочия у сельских поселений забирают, а источник финансирования оставляют всего 2%. Снижаются и отчисления от Единого сельскохозяйственного налога с 50% до 30%. Таким образом, по расчетам регионального минфина, уменьшение доходов сельских поселений на 2016 год составит 165 млн руб. Расходы для решения вопросов местного значения (сельского поселения), которые будут переданы на районные уровни, составят 216 млн руб. Появляется возможность направить высвободившиеся 50 млн руб. на решение тех вопросов, которые не исполняются в полном объеме в сельских поселениях. Это дополнительные источники. То есть полномочий набрали на 160 млн, а выполнять будут на 216. Увеличение доходов в бюджеты районов в рамках текущего года составит 230 млн руб., которые направят на решение вопросов сельских поселений. Проектная редакция изменений в Бюджетный кодекс предоставляет право регионам законодательно закрепить за сельскими поселениями дополнительные полномочия. Но в этом случае устанавливаются единые для всех сельских поселений нормативы отчислений от налоговых доходов муниципального района. То есть региональный закон в этом случае будет действовать абсолютно для всех поселений. Вот только его исполнение на местах окажется весьма проблематичным. Допустим, приняли решение вернуть полномочия ЖКХ сельским поселениям — оно коснется всех. Однако, как справедливо заметил Сычев, из 168 муниципальных образований Ульяновской области выполнить эти полномочия смогут всего 30 — из-за отсутствия финансирования. То есть большинство сельских поселений окажется заведомо в дефиците. «Причем, это касается любого полномочия. Берем 39 полномочий: 13 оставляем на уровне сельских поселений, 26 — на муниципальном уровне. Если хотим вернуть полномочия сельским поселениям, то всегда найдутся те, которые не смогут их исполнить. То есть мы получаем систему, по которой денег нужно в 3 раза больше, чем могут исполнить сельские поселения. Например, в одном поселении нужно отремонтировать 2,8 км дорог, а в другом — 5 км. В рамках закона мы направляем равную сумму — по 50 тыс. руб. — в оба поселения. Но поскольку объем необходимых работ разный, одно поселение с успехом справляется с проблемой, а другое решить ее в полной мере не может. Это грозит прямым неисполнением закона вплоть до привлечения прокуратуры и ответственности, которая за это наступает. Эту проблему мы обсуждали в сентябре на заседании Совета губернатора. И пришли к выводу, что такой подход нам применять нельзя. Было принято решение о нецелесообразности разработки и принятия регионального закона о разграниче-

нии полномочий сельских поселений», — пояснил Михаил Сычев. Но данную проблему можно решить другим путем. Федеральным законом предусмотрен механизм передачи отдельных полномочий по соглашению муниципального района с конкретным поселением, кроме тех случаев, когда необходимо перечисление межбюджетных трансфертов из бюджетов районов. Этот вариант оптимален в сфере дорожной деятельности, организации ритуальных услуг, сбора и вывоза ТБО. Заключается муниципальный контракт на конкретный вид работ с указанием конкретной суммы. В индивидуальном порядке передаются конкретные полномочия сельским поселениям. По мнению Сычева, этот способ позволяет учитывать индивидуально-финансовые инфраструктурные возможности конкретного поселения. А также обеспечивает индивидуальный расчет приблизительной стоимости каждого полномочия на поселение. Наконец, «существует возможность передачи полномочий с помощью решений местного значения». С учетом того, что в ведении сельских поселений останется всего 13 вопросов местного значения, прогноз расходов сельских поселений на 2015 года оценивается в 445 млн руб. На обеспечение жителей поселений услугами организаций культуры — 64 млн руб., обеспечение первичных мер пожарной безопасности — 12 млн руб., организация благоустройства территории — 60 млн руб. Как отметил М.Сычев, увеличение доходов бюджетов районов в регионе в 2014 году составит 350 млн руб. Деньги будут направлены на решение вопросов, передаваемых сельским поселениям. Кроме этого проведена страховка муниципальных районов на 2015 год в общем объеме 2,5 млрд руб. Наибольшие расходы будут занимать районные бюджеты: осуществление деятельности образовательных учреждений — 1 млрд 82 млн руб., организация библиотечного обслуживания — 161 млн руб., осуществление дорожной деятельности — 128 млн руб. Поскольку большинство вопросов местного значения сельских поселений с января 2015 года будут исполняться муниципалитетами, необходимо перераспределить имущество сельских поселений в собственность муниципальных районов. Это имущество в сфере: ЖКК (сети, теплостанции, очистные сооружения и так далее), ремонта и содержания автомобильных дорог, содержания муниципального жилищного фонда, библиотечного обслуживания, ритуальных услуг, сохранения объектов культурного наследия и др. В настоящее время большее количество социальных объектов жилого фонда не учтено, существует проблема паспортизации объектов, большинство объектов имущества поселений в собственность не оформлено. По словам Сычева, на эти цели необходимо около 100-120 млн руб. «Эти деньги в сегодняшних условиях тратить нецелесообразно, поэтому мы предусматриваем сокращение процедуры. Но сейчас важно иметь полный реестр объектов, чтобы знать, что передается с поселенческого на районный уровень. Работа продолжается уже третий месяц», — уточнил М.Сычев. Кроме этого порядок передачи имущества на федеральном уровне не установлен. Областной закон, регулирующий процесс передачи имущества, есть, но он требует изменений. Их планируется разработать и внести в ЗСО в октябре. Весь процесс перераспределения имущества должен быть завершен до 1 января 2015 года. «Ульяновская область своевременно исполнила все требования федерального законодательства, у нас есть четкое понимание по дальнейшим шагам, в основе которых представлен ФЗ 136. В любом случае любое предлагаемое на региональном уровне решение будет

внимательно просчитано и пройдет необходимое общественное обсуждение», — заключил М.Сычев. По мнению А.Кругликова, не следует спешно принимать региональные законы в угоду федералам и стремиться быть первыми: «Быть первым — не всегда хорошо. Мы были первыми, когда «вдулись» в федеральный закон №131-ФЗ. С болью, с огромными издержками, но закон уже реализуется. Меня смущает, что эти законопроекты ставят эксперименты на людях. С принятием №136-ФЗ поставили очередную эксперимент. Мы не успели завершить одну реформу, начинаем новую. Если вы убеждены, что это принесет определенную пользу, что мешает обкатать эту модель в рамках отдельного района? Что это за власть, если она не имеет финансовую основу, если нет возможности решать людские проблемы? В рамках №136-ФЗ скопировали западную систему и без финансового сопровождения, совершенно в других условиях, решили ее навязать людям. С ними-то нужно советоваться. Не было никаких общественных слушаний. Конечно, лучше поздно, чем никогда. Но я глубоко сомневаюсь, что все это взвешенно». А.Куриный также отметил, что обсуждения закона общественностью в Ульяновской области нет. По его словам, цель федерального закона №136-ФЗ — усиление региональной власти в деятельности органов МСУ и ничего существенно от этого не изменится. «На территории Ульяновской области не ведется обсуждение закона, нет грамотного принятия решения по реформе МСУ. Мы в очередной раз первыми подставляем голову под новый эксперимент. Самое главное: никакого улучшения в ситуации МСУ этот закон в принципе не несет. Будет система локального впечатления, выстроенная сегодня под правительство Ульяновской области с большей или меньшей долей самостоятельности. Об открытости власти говорит и губернаторский совет, на который не пригласили другие партии. Что-то решили сделать целесообразным, что-то нет между собой. Распределение имущества, которое предполагается провести на фоне старых финансовых активов, ничего не меняет для людей, проживающих в муниципальных образованиях. Жизнь лучше не станет. Лишь одни разговоры». Д.Грачев уверен, что не следовало принимать поспешных решений. «Когда принимались эти решения макроэкономическая ситуация была абсолютно другая и события на Украине еще были не столь глубоко, как сейчас. Я не уверен, что эта реформа сделает жизнь населения лучше. Да, есть федеральный орган и надо исполнять его решения, но что мешает отложить исполнение установленной нормы? Правительство объявляет о снижении темпов роста ВВП и увеличении инфляции — самые худшие прогнозы. Наверное, нужно было обратиться к федеральному законодательству, чтобы проанализировать еще раз все решения, увеличить срок переходного периода до 2-3 лет с учетом экономической ситуации для выполнения этих полномочий. Риск должен быть оправдан и подкреплен финансово». В ходе обсуждения В.Гвоздев предложил представить депутатам ЗСО для ознакомления информацию о полномочиях, закрепленных за каждым муниципалитетом и районом. А также в ноябре провести дополнительные обсуждения предварительно принятых решений с активами каждого района, поселковыми и районными депутатами, чтобы было понятно как с января 2015 года будет жить каждый район, каждый поселок. Вместе с тем В.Гвоздев поделился своими опасениями с коллегами: «Предлагают продумать дополнительный механизм контроля над реализацией полномочий в случае принятия данного закона. Я опа-

саюсь, что глава района финансовые ресурсы в итоге будут направлять в первую очередь в муниципалитеты, а малые села останутся без внимания. У нас не только Барыш, Чердаклы и Сентилей, у нас огромное количество малых сел. Кроме этого я бы предложил включить эту тему в 2015 году в реестр наказов, которые давали депутаты ЗСО». Пока же предварительный вывод не утешительный. Проект изменений в Бюджетный кодекс не предусматривает передачу доходных источников муниципалитетов на уровень региона, нет механизма финансирования. Поэтому норма о возможности перераспределения полномочий практически неосуществима для дотационных регионов, одним из которых является Ульяновская область.

Челябинская область

— *Реформа МСУ на Южном Урале: ожидания и прогнозы*

До Нового года в Челябинской области будет определена схема выборов глав для каждого муниципалитета. Вариантов — три: всенародные выборы, назначение главы из числа депутатов при наличии сити-менеджера или всенародное голосование, после которого глава становится руководителем Собрания депутатов и назначается сити-менеджер. О плюсах и минусах этих вариантов рассуждают эксперты Агентства новостей «Доступ». По мнению политолога Александра Мельникова, в условиях текущей политической и социально-экономической ситуации в Челябинской области нужно реализовать реформу местного самоуправления, вводящую двуглавую систему власти. «Это решение поможет наведению порядка во всех сферах общественной деятельности и контролю за управленческими процессами. Губернатору вообще следует быть жестче в отношениях с муниципальными властями, чтобы успешно реализовывать президентскую политику», — считает А.Мельников. Он добавляет, что негативные примеры в территориях Челябинской области, когда главы не справляются с полномочиями, у всех на слуху — так, в 2013 году прокуратура требовала удалить мэра Аши, установив, что он пустил дела на самотек, в течение нескольких лет подряд жители Аргаяшского района жаловались на своего главу, — однако рычагов давления, чтобы исправить ситуацию, у областной власти нет. Кроме того, по словам политолога, несмотря на то, что полномочия, возлагаемые региональной властью на глав муниципалитетов, выполняются за счет областной казны, проконтролировать траты и исключить элемент коррупции невозможно. «В нынешней ситуации контроль невозможен, потому что местная власть отделена и независима, а также пользуется мандатом избирателей как дополнительной степенью неподконтрольности. Пример Чебаркуля ярко продемонстрировал, что отсутствие реформы заставило губернатора воспользоваться механизмом спецпредставительства, чтобы решать проблемы муниципалитета», — говорит А.Мельников. По его словам, очевидными плюсами двуглавой системы является возможность выбрать на должность главы надежного, ответственного человека и собственно контролировать деятельность муниципалитетов. «Единственный минус реформы — отступление от демократичности. Однако сохраняются выборы депутатов, что компенсирует данный недостаток», — добавляет политолог. Кстати, уже упомянутый спецпредставитель губернатора в Чебаркуле Александр Раевский также считает наиболее оптимальным вариант, при котором глава города возглавляет Собрание депутатов, а

сити-менеджер выполняет хозяйственные функции. А вот руководитель Ассоциации сельских и городских муниципалитетов (АСМО и ГП) Юрий Гурман, в свою очередь, уверен, что главы всех районов обязательно должны избираться. «Базовый уровень муниципальной власти — поселенческий, однако все серьезные финансовые вопросы решаются через районы. Чтобы снять дестабилизацию в этом направлении, надо чтобы районные представительные органы формировались из глав и депутатов поселений», — комментирует Ю.Гурман. Своим мнением на тему двуглавости власти в муниципалитете поделился глава Миасса, города, который попробовал все означенные варианты. По твердому убеждению И.Войнова, профессионал сможет качественно работать при любом из них. «Миасский городской округ прошел все три системы муниципальных выборов, предполагаемых ФЗ-131. В 2000 году состоялось всенародное голосование, которое определило главу города с полномочиями главы администрации, а депутатский корпус выбрал председателя Собрания. В 2005 году населением выбирало только депутатов, которые назначили главу городского округа и назначили сити-менеджера. В 2010 году всенародным голосованием выбрали председателя собрания депутатов и назначили сити-менеджера. За минувшие четыре года сменилось четыре сити-менеджера, однако только с последним у меня сложились нормальные деловые отношения. Поэтому определение выборной системы — это очень персональный вопрос. Подготовленные профессионалы смогут успешно работать в любой системе», — говорит Ю.Войнов. Таким образом, если коротко, к плюсам отмены прямых выборов главы муниципалитета можно отнести определенную рациональность новой системы: появляется возможность развести муниципальную власть (глава администрации) и местное самоуправление (дума). Основной минус — снижение демократичности процесса. Конечно, выборы — это прекрасно, говорят эксперты, но вместе с тем, никогда нет гарантии, что граждане выберут грамотного управленца, поскольку очень часто люди руководствуются эмоциями, а не разумом, случается, что большинство набирает не тот, кто умеет работать, а тот, кто умеет красиво говорить. Что касается Челябинской области, представляется очевидным, что выборочно перейти на двуглавую систему было бы полезно для элементарного наведения порядка в территориях. Как говорится, одна голова — хорошо, а две — лучше. Да и коррупционный момент снижается тоже. Как минимум вдвое. Модель выбора главы в каждом муниципалитете будет определена областным законом. При принятии решения обещают учесть мнение населения, местных властей, общественных структур, политических партий. Со схемой выборов на сегодняшний день определились Челябинск и ряд районов. Причем, последние идею с райсоветами в большинстве своем не поддержали. В Челябинске же избраны райсоветы, которые делегируют своих представителей в гордуму, из их числа будет избран глава города, затем будет назначен сити-менеджер, и начнется второй этап реформы — наделение полномочиями. Сегодня в федеральном законе определено 13 полномочий, которые будут переданы районам до Нового года. Это формирование, утверждение и исполнение бюджета внутри района; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; пользование имуществом, находящимся в муниципальной собственности (для этого город должен будет передать районам часть имущества); обеспечение пожарной безопасности; обеспечение жителей услугами связи, общест-

венного питания, объектами торговли и бытового обслуживания; организация досуга; создание условий для занятий массовым спортом на территории района; формирование и содержание архива района; утверждение правил благоустройства территорий, установление порядка участия собственников зданий и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; создание условий для расширения рынка сельхозпродукции; содействие малому и среднему бизнесу, благотворительной деятельности; работа с детьми и молодежью; создание условий для деятельности добровольных формирований для охраны правопорядка. Вместе с ними будут переданы и финансовые ресурсы. В дальнейшем количество полномочий может быть увеличено до 44.

Санкт-Петербург

Совет муниципальных образований

— *О взаимодействии с органами власти*

Председатель СМО Всеволод Беликов принял участие в обсуждении перспектив работы органов МСУ Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики на заседании межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах власти Санкт-Петербурга. В тот же день в ходе заседания межведомственной рабочей группы по борьбе с проявлениями экстремистской деятельности первый зампреда СМО Андрей Жабрев выступил с докладом о работе органов МСУ по профилактике экстремизма и терроризма, вовлечению в данную деятельность институтов гражданского общества. Обсуждение путей совершенствования взаимодействия органов госвласти и МСУ с физическими и юридическими лицами, в том числе молодежными организациями, операторами связи, провайдерами хостингов и владельцами сайтов в сети Интернет, в предотвращении конфликтов и разрешении споров в режиме общественного диалога, состоялось в прокуратуре Санкт-Петербурга.

Ханты-Мансийский автономный округ

— *Делегаты от Югры на съезде ВСМС вооружились новым опытом и определились с ближайшими целями*

Не так давно в Ханты-Мансийске состоялась отчетно-выборная конференция Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» — ВСМС, которая собрала порядка 40 делегатов со всех муниципалитетов округа. Главы муниципальных образований, Главы Администраций, депутаты и представители общественности наметили новые планы по развитию в автономном округе системы местного самоуправления и обозначили свою точку зрения, в каком направлении следует двигаться при проведении реформы. Именно на конференции делегаты приняли решение разработать в Югре собственную программу развития местного самоуправления, основанную на лучших муниципальных практиках, анализе опыта, наработанного ВСМС. А уже 24 сентября Региональное отделение ВСМС направило трех своих делегатов для участия в V съезде Всероссийского Совета местного самоуправления, ставшего знаковым событием для дальнейшего развития института местного самоуправления в России. Были подведены не только итоги общественной организации, но и обозначены планы на будущее. Съезд собрал в доме Правительства Москвы более 250 делегатов из всех уголков России. В их числе депутаты Государственной Думы, сенаторы Совета Федерации,

главы регионов и муниципалитетов, эксперты, представители СМИ. Югру представляли три делегата: члены регионального Совета — глава Когалыма Николай Пальчиков и глава Мегиона Михаил Игитов, а также глава Администрации Ханты-Мансийка Максим Ряшин, который является членом центрального Совета ВСМС и кандидатом в Президенты регионального отделения организации в автономном округе. Открылся съезд выступлением председателя «ВСМС» Вячеслава Тимченко, который рассказал о вкладе общественной организации в развитие местного самоуправления и о том, как «выросла» сама организация за последние годы. «Мы приняли активное участие в подготовке и принятии Федерального закона №136-ФЗ, предоставляющего возможность осуществлять местное самоуправление на двух уровнях, частично регулирующий сферу местных полномочий и вопросов местного значения, вводящий новые типы муниципальных образований, вносящий четкость и ясность в порядок формирования органов местного самоуправления. Наша организация занималась вопросами упорядочивания сферы муниципальных полномочий, разработкой предложений по обеспечению органов местного самоуправления квалифицированными кадрами». Содействие решению данных проблем В.Тимченко отнес к приоритетам работы «ВСМС». Он подчеркнул, что на федеральном уровне следует усовершенствовать процесс обучения в вузах на профильных факультетах, и в целом, разработать комплекс мер по усовершенствованию подготовки муниципальных кадров, привлечь молодежь. «Мы со своей стороны, как общероссийская общественная организация, можем внести свой вклад в оперативное решение проблемы. Нынешним муниципальным главам и сотрудникам их аппаратов, должностным лицам, местным депутатам, порою даже обладающим высоким уровнем теоретических знаний в области юриспруденции и смежных дисциплинах, бывает сложно адаптироваться к изменениям в федеральном законодательстве, правильно понять суть нововведений, разработать механизмы их эффективного применения у себя в муниципалитетах. С этой целью наша организация запустила 1 сентября проект, который продлится до июля 2015 года, по организации консультационных курсов на региональном уровне, изданию методического пособия — «навигатор» в области муниципального законодательства. Проект получил президентский грант», — уточнил В.Тимченко. Анализируя опыт работы общественной организации, были отмечены социальные проекты, реализуемые региональными отделениями. Екатеринбургские коллеги разработали уникальную программу и одновременно методологию привлечения кадров в рабочие специальности, воплощенные в проекте «Славим человека труда». Нижегородцы развернули успешную деятельность по правовому обучению молодых муниципальных депутатов, что благоприятно отразилось на нормотворчестве в муниципалитетах региона. Омск реализует проект «Школа Управдома», который стал площадкой для подготовки нового поколения ответственных, юридически грамотных и организационно «подкованных» собственников жилья, участвующих непосредственно в управлении многоквартирными домами. Также на V съезде к своим коллегам обратился В.Тимченко с просьбой освободить его от полномочий Председателя ВСМС и предложил на этот пост главу города Самары Дмитрия Азарова. После небольшого обсуждения Д.Азаров был единогласно избран Председателем Организации, а В.Тимченко стал руководителем Экспертного

совета на правах «старейшины». М.Ряшин, глава Администрации Ханты-Мансийка, член центрального Совета организации и член регионального отделения «ВСМС» в Югре: «Потенциал общественной активности нужно использовать смелее и настойчивее». — Для нас участие в Съезде, прежде всего, стало хорошей возможностью узнать об опыте других муниципалитетов в решении задач местного значения. Мы убедились, что движемся в одном направлении. Наши приоритеты совпадают с теми задачами, которые ставятся в главу угла в других муниципальных образованиях, а также с теми целями, которые формулирует общественная организация, специализирующаяся на муниципальной проблематике. Безусловно, работу регионального отделения ВСМС мы будем строить в соответствии со стратегическими направлениями, определенными на V съезде. Нам предстоит определить перечень вопросов местного значения, требующих законодательной корректировки, например, одним из них является повышение финансовой наполняемости местных бюджетов, обеспечение их большей самостоятельности, создание условий для привлечения инвестиций. По разным оценкам, местному самоуправлению не хватает от 1 до 2 трлн руб. Бюджеты более чем 90% муниципальных образований России на 2/3 состоят из субвенций, субсидий и дотаций. По данным за последние два года, трансферты составляли почти 65% объёма муниципальных бюджетов, при этом отчисления от местных налогов — земельного и имущественного, образуют менее 5% собственных доходов муниципалитетов. Эта общая муниципальная «картинка» по России актуальна и для муниципальных образований нашего округа. Что касается организационных задач, то мы должны сегодня мобилизовать наши местные отделения ВСМС, создать рабочий актив, который будет системно и целенаправленно заниматься разработкой законодательных инициатив, их продвижением, реализацией проектов. Я обратил внимание на интересный опыт внедрения социальных проектов, который мы должны взять на вооружение и сделать интересными для всего городского сообщества. Сегодня в Ханты-Мансийске диалог жителей и органов местного самоуправления ведется активно. Интереснее работать стало и власти, и горожанам, которые почувствовали, что могут влиять на принятие решений и участвовать в тех процессах, которые их волнуют. Так что перспективы работы регионального отделения общественной организации, которая должна стать еще одной коммуникационной площадкой, очень серьезные и хотелось бы потенциал общественной активности, которая сегодня характерна для Ханты-Мансийска, использовать смелее и настойчивее.

Ханты-Мансийск

— *Благодаря активности общественников, в муниципалитете растет число Советов многоквартирных домов*

Вопрос организации общественного контроля за деятельностью предприятий коммунального комплекса обсуждался в ходе недавнего заседания Совета по развитию местного самоуправления автономного округа. В нем приняли участие глава Ханты-Мансийска Василий Филипенко и глава Администрации города Максим Ряшин. На сегодняшний день общественные советы активно работают во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа, и в том числе в окружном центре. Всего при органах местного самоуправления города Ханты-Мансийска создано порядка 10 органов общественного взаимодействия, которые объединяют более 150 наиболее активных

горожан, занимающих заинтересованную позицию и участвующих в разработке и принятии важных решений развития окружного центра. Одним из последних органов общественного участия стал городской общественный Совет по вопросам ЖКХ. «Основной его задачей является вовлечение горожан в реализацию государственной, муниципальной политики в сфере ЖКХ и преодоление отчуждения населения от активного участия в формировании и развитии жилищно-коммунального комплекса. Также общественный орган вправе выработать предложения по определению основных направлений развития коммунальной отрасли, изучить и сформировать общественное мнение по злободневным вопросам, подготовив после предложения по разрешению тех или иных проблем, — прокомментировал глава Администрации города итоги прошедшего заседания. — В состав общественного совета по проблемам ЖКХ входит более двух десятков человек. Это наиболее активные жильцы многоквартирных домов, представители общественных организаций города, а также муниципальных предприятий, управляющих организаций жилищно-коммунального комплекса города. Уже сегодня мы можем говорить о том, что нам удалось активизировать работу советов многоквартирных домов, которых в городе создано уже почти 800». По словам М.Ряшина, членами общественного совета инициировано мероприятие по разъяснению жителям города, проживающим в частном секторе, необходимости применения контейнеров с талонной системой оплаты услуг по вывозу ТБО вместо общественных контейнерных площадок. Данный подход, который сегодня активно предлагает муниципальное «Дорожно-эксплуатационное предприятие», занимающееся транспортировкой твердых бытовых отходов (в том числе в частном секторе), позволит со временем избежать проблемы несанкционированных свалок, повысить ответственность горожан за чистоту и порядок в городе. «В настоящее время определены три кандидата — члена общественного Совета, которые могли бы войти в состав лицензионной комиссии окружной Службы жилищного и строительного надзора», — добавил М.Ряшин. Как рассказал директор Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Виктор Нанак, 2014 год стал показательным в отношении активной работы общественных советов муниципалитетов. Так, оказана большая помощь в формировании программ капитального ремонта многоквартирных жилых домов, переселения граждан из аварийного жилья и при подготовке к осенне-зимнему периоду. Сейчас продолжается работа по утверждению схем водоснабжения и водоотведения при непосредственном участии общественников. «Министерством жилищно-коммунального хозяйства и строительства России предложен комплекс мер по развитию ЖКХ субъектов страны. В этом документе из 66 мероприятий, 31 — будет реализовываться с участием общественных советов и граждан или непосредственно ими. «Разработанная «дорожная карта» направлена на расширение института общественного влияния в коммунальной сфере, как в субъектах России, так и в муниципальных образованиях», — проинформировал коллег Виктор Нанак.

— *За счет экономии средств бюджета в муниципалитете появятся новые дороги и детский сад*

Состоялось очередное заседание Думы Ханты-Мансийска. Депутаты рассмотрели 16 вопросов. Народные избранники приняли к сведению информацию об исполнении бюджета за первое полугодие 2014 года и одоб-

рили поправки в документ. Изначально бюджет муниципального образования на 2014 год утвержден по доходам в сумме немногим более 5,9 млрд руб. Позже план был увеличен до 6 млрд 25 млн руб. в связи с поступлением дополнительных средств из бюджета автономного округа. За 6 месяцев текущего года доход бюджета города составил более 2,7 млрд руб. (45,9%). Основными источниками пополнения собственных доходов являются налоговые поступления. Как сообщил начальник межрайонной инспекции ФНС России №1 по Югре Вадим Симонов, налоговые поступления в местные бюджеты уменьшились. Основной причиной снижения является изменение нормативов распределения между бюджетами налога на доходы физических лиц и транспортного налога. «В городской бюджет поступило 1 млрд 290 млн руб., — рассказал он. — Поступления по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшились на 129 млн руб. Если в прошлом году НДС поступал в бюджет города в процентном соотношении 60,5%, то в текущем году — 47,7%. Транспортный налог в прошлом году поступал полностью в бюджет города, в этом году он поступает в бюджет субъекта». Комментируя сложившуюся ситуацию, Глава города, председатель Думы Ханты-Мансийска Василий Филипенко отметил, что налог, перераспределенный в бюджет округа, в какой-то мере вернется в городскую казну. «Финансирование дошкольных образовательных учреждений теперь является полномочиями региона и налог, который на сегодняшний день уходит в бюджет округа, будет направлен на это», — сказал он. Объем расходов бюджета Ханты-Мансийска составил 3 млрд 77 млн руб. (93%). Как и прежде, наибольшая часть, более 50%, направлена на финансирование системы образования. Более 432 млн руб. направлено на национальную экономику, более 354 млн — на жилищно-коммунальное хозяйство. «Исполнение бюджета идет по плану, даже есть экономия, — отметил В.Филипенко. — Она сложилась за счет проведения аукционов на суммы, меньше запланированных. Мы ее перераспределяем. Средства пойдут на проектирование новых дорог и софинансирование выкупа детского сада в районе СУ-967, построенного по программе государственно-частного партнерства». Депутатам также была представлена информация об итогах работы Счетной палаты. По информации председателя Татьяны Абашиной, в течение полугода было проверено 9 объектов. В частности, исполнение муниципальной программы «Развитие физкультуры и массового спорта в городе Ханты-Мансийске», финансово-хозяйственная деятельность департамента градостроительства и архитектуры, дирекции по содержанию имущества казны, службы муниципального заказа. «Были установлены нарушения в департаменте градостроительства и архитектуры в части эффективности использования бюджетных средств на строительство двух муниципальных объектов — детского сада в районе ОМК и спортивной площадки возле школы №5. Даны рекомендации по устранению выявленных нарушений», — рассказала Т.Абашина. Глава города, председатель Думы Ханты-Мансийска В.Филипенко отметил результативность работы специалистов органа местного самоуправления: «Счетная палата по поручению депутатов Думы проверяет исполнение программ, деятельность предприятий. Основываясь на результатах этих проверок, проведены прокурорские мероприятия и привлечены к ответственности, вплоть до увольнения, некоторые муниципальные служащие».

— *Какими будут нормативы потребления коммунальных услуг и где можно узнать о размерах платежей*

Этот и другие вопросы были вынесены на повестку очередного заседания городского общественного Совета по ЖКК, в работе которого приняли участие жильцы многоквартирных домов, представители управляющих компаний и общественности, а также специалисты муниципальных предприятий города. Одной из первых участники совета заслушали информацию о тарифах на услуги организаций жилищно-коммунального комплекса. Как рассказал заместитель директора по экономике Департамента городского хозяйства Руслан Речапov, нормативы потребления на услуги водоснабжения и водоотведения в Ханты-Мансийске снизились на 6,3 %. «По этим услугам плата населения в жилых помещениях, не оборудованных индивидуальными приборами учета, уменьшится, — отметил руководитель. — По услуге теплоснабжения ситуация немного сложнее. Если у нас до 1 сентября 2014 года действовало два норматива — это 0,025 Гкал с квадратного метра в домах до пяти этажей и 0,015 Гкал — в домах от пяти этажей и выше, то с 1 сентября установлены нормативы по группам многоквартирных домов в зависимости от года ввода в эксплуатацию (постройки до 1999 года и после) и этажности, как и предписывает действующее российское законодательство». Р.Речапov добавил, что в целом по всем домам норматив потребления тепловой энергии снизится за исключением одно- и двухэтажных домов, построенных до 1999 года. По этим домам он увеличится на 5%. «Тут отмечу, что раньше установленный норматив применялся в круглогодичном режиме, то есть и в летние месяцы, а вновь введенные нормативы будут выставляться потребителям исключительно в отопительном периоде — с сентября по май. Поэтому граждане, получив квитанцию за сентябрь, должны знать, что летом платить за отопление не придется». Между тем, участники Совета задали вопрос о том, будет ли произведен перерасчет за потребление тепловой энергии в сентябре. Многие горожане в «расчетах» за коммунальные услуги, связанных с отоплением, увидели сумму за полный месяц, хотя тепло в дома фактически начало поступать с 10 сентября или чуть позже. Р.Речапov пояснил, что отсечка по общедомовым приборам учета будет проводиться 29 сентября и суммы, начисленные жителям, скорее всего не что иное, как техническая ошибка. Еще одним важным вопросом стали новые правила начисления за коммунальные услуги. Так, во-первых, граждане, проживающие в жилых домах, оборудованных общедомовым прибором учета, а также в жилых помещениях, где установлены индивидуальные счетчики, будут ежемесячно оплачивать за тепловую энергию с учетом потребленного ресурса, как в квартире, так и на общедомовые нужды. Во-вторых, в конце года потребителям не будет выставляться так называемая 13-я платежка. «Мы с вами знаем, что ежегодно у многих горожан, получивших квитанции об оплате с годовой корректировкой, возникает масса вопросов: начиная от закономерности выставляемых счетов до правильности расчетов управляющими организациями. Это приводило к достаточно серьезной разнице, так как в расчет брался весь календарный год», — отметил чиновник. «Также стоит заметить, что в соответствии с законодательством, если в одной из квартир отсутствует индивидуальный прибор учета тепловой энергии, то начисление будет производиться исключительно от объема общедомового счетчика, разделенного на занимаемого жилого или нежилого помещения», — уточнил Р.Речапov. Представи-

тель Департамента городского хозяйства напомнил и о том, что в соответствии с законом об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, проверка и содержание в надлежащем техническом состоянии приборов учета коммунальных ресурсов возложены на собственников помещений. В Ханты-Мансийске узнать размер коммунального платежа и объем поставляемого ресурса на весь многоквартирный дом можно в Информационно-расчетном центре. Для удобства населения Администрацией города принято решение об открытии дополнительных пунктов оплаты в нескольких точках города. Они уже действуют более года. За коммунальные и жилищные услуги можно платить в отдельном окне с надписью «ИРЦ». Еще один блок вопросов, вынесенных на обсуждение совета — капитальный ремонт многоквартирных домов. Как сообщила начальник отдела капитального ремонта МКУ «Служба муниципального заказа в ЖКХ» Людмила Жаткина, в региональную программу капремонта, рассчитанную на ближайшие 30 лет, включены 597 многоквартирных домов. Стоимость капитального ремонта в 2014 году в Ханты-Мансийске составит 117278,4 тыс. руб., в том числе за счет средств собственников — 102618,6 тыс. руб. (что составляет 87,5%). В рамках этих средств будут отремонтированы 74 дома. «С 2014 года повысилась ответственность собственников за судьбу дома, они сами должны решить входить им в региональную программу капремонта многоквартирных домов или нет», — рассказала Л.Жаткина. Общая сумма имеющихся заявок на софинансирование капремонта домов, не вошедших в окружную программу капитального ремонта (а таких 544 дома) составляет 0,5 млрд руб. при предусмотренном ежегодном финансировании из средств местного бюджета 52 млн руб. При этом 69 таких домов признаны аварийными и подлежащими сносу. В продолжение заседания, члены общественного совета уделили внимание произошедшим изменениям в Жилищном кодексе РФ. Так, с июля нынешнего несколько иначе выглядит способ управления многоквартирными домами. Жильцы домов, имеющих более 16 квартир, обязаны избрать способ управления: либо управляющая организация, либо ТСЖ или жилищный кооператив, либо иной специализированный жилищный кооператив. В случае если жильцы не примут решение, то Администрация города вправе на конкурсной основе определить управляющую организацию.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— Регионы оштрафуют за просрочки в программе переселения

Минстрой намерен штрафовать регионы за каждый день просрочки переселения семей из аварийных домов. Об этом заявил глава ведомства Михаил Мень. «Мы будем жестко контролировать реализацию регионами программ расселения аварийного жилья. При этом мы ужесточаем ответственность регионов, муниципалитетов и подрядчиков за срыв программ», — отметил он на заседании правительства. Он пояснил, что все субъекты должны подписать дополнительные соглашения с Фондом ЖКХ, согласно которым за каждый день просрочки переселения любой семьи региону придется заплатить 5 тыс. руб. за каждое помещение, за задержку отчетов о реализации программы переселения — 100 тыс. руб., а за каждый факт предоставления недостоверных сведений в отчетах

— 500 тыс. руб. Такие соглашения уже подписали 46 регионов. А претендентов на штраф, похоже, уже много. По словам министра, в течение 2014 года не было переселено ни одного человека в 7 субъектах России. Среди них: Калмыкия, Карачаево-Черкессия, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Чукотский автономный округ, а также Ульяновская и Магаданская области. Между тем, восемь регионов России уже полностью выполнили планы 2014 года по расселению аварийного жилого фонда — это Кабардино-Балкария, Марий Эл, Камчатский край, Новосибирская, Тамбовская, Тюменская области, Москва и Санкт-Петербург. Всего в этом году, по данным министерства, в России переселено 72 тыс. человек из аварийных домов общей площадью 1,058 млн кв. м. Это 92% от целевого показателя первых трех кварталов и 36,9% от целевого показателя всего 2014 года. Кроме того, построено еще 480 тысяч кв. м жилья для расселения аварийных домов.

«Коммерсант»

— Чиновнику можно иногда критиковать власть

Муниципальный чиновник может публично критиковать административный орган, в котором он работает, потому что тотального запрета на подобную критику российские законы не предусматривают. Такое толкование дал Конституционный суд (КС) отдельным запретам, заложенным в закон «О муниципальной службе в РФ». Однако КС не стал давать оценку правомерности увольнения бывшего заместителя главы города Дегтярска за критику начальства, поскольку оценка подобных действий вне полномочий Конституционного суда. Проблемой публичной критики, которую вправе позволить себе муниципальный служащий, КС занялся в связи с жалобой жителя города Дегтярска Свердловской области Вячеслава Куланова. Летом прошлого года господин Куланов, будучи заместителем главы администрации Дегтярска, в интервью одной из городских газет раскритиковал руководство местной администрации за неудовлетворительную подготовку к отопительному сезону и некачественное благоустройство города. Через несколько дней глава городской администрации уволил своего заместителя «за несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой» на основании закона «О муниципальной службе в РФ». Пункт 9 статьи 14 закона запрещает муниципальным служащим «публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей». Высказываться публично, согласно этой же статье закона, может только чиновник, у которого «это входит в его должностные обязанности». В круг должностных обязанностей В.Куланова, пока он был заместителем главы городской администрации, входили вопросы строительства и развития жилищно-коммунального хозяйства, поэтому он абсолютно уверен, что мог публично критиковать городскую власть за неподобающую подготовку к отопительному сезону. На этом основании он пытался опротестовать собственное увольнение во всех судебных инстанциях Свердловской области, а не сумев опротестовать, обратился в КС. КС, предварительно изучив жалобу, отказался принять ее к рассмотрению, о чем и сообщил В.Куланову. «Проверка законности и обоснованности» принятых в отношении В.Куланова «правоприменительных решений не относится к полномочиям КС», говорится в определении Конституционного суда, размещенном вчера на его официальном

сайте. КС проверяет на соответствие Конституции «законодательные и иные нормативные акты, но не действия» органов власти или местного самоуправления, пояснила конституционный судья в отставке Тамара Морщакова. То есть доказать незаконность своего увольнения В.Куланов мог только в судах общей юрисдикции. Но, отказавшись рассматривать жалобу уволенного муниципала, конституционные судьи все же определили свою позицию к запрету на публичные заявления для чиновников. Это ограничение, как сказано в определении КС, «не может толковаться и применяться как запрещающее все

без исключения публичные высказывания, суждения и оценки, связанные с деятельностью органов местного самоуправления». В каждом конкретном случае, по мнению судей КС, следует учитывать содержание этих высказываний, «их общественную значимость, мотивы, побудившие муниципального служащего к публичному выступлению», а также соотношение ущерба, который нанес или мог нанести «государственным или общественным интересам» чиновник своей критикой, «с ущербом, предотвращенным в результате таких действий» чиновника.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов