

№ 40 (301)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.  
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и  
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

**16 декабря 2014 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

### В этом номере:

## Реформа местного самоуправления – 2014

- [Совет Федерации: отчет главы муниципального образования перед жителями необходимо сделать обязательным](#)
- [Кубань сэкономит на мэрах](#)
- [Во Владивостоке реформу МСУ посчитали «ущербной»](#)
- [В Воронеже обсудили изменения в законодательстве о местном самоуправлении](#)
- [Ленобласть поделилась опытом организации МСУ](#)
- [Нижегородская область: регион берет на себя новые функции МСУ](#)
- [Тульская область: губернатор о реформе МСУ — мы не злоупотребляем полномочиями](#)
- [Институт сити-менеджера вызывал в Иркутске жаркие споры](#)
- [Иркутск: подписи за сохранение выборов мэра собирают в интернете](#)
- [Красноярские депутаты выступили за прямые выборы главы города](#)
- [Обнинский депутат оспорит в суде реформу местного самоуправления](#)
- [«Коммерсант»: местную реформу отправляют в суд](#)
- [«Парламентская газета»: как парламенты Северо-Запада муниципальную реформу поддерживают](#)

## Экономика и финансы муниципалитетов

- [Артем: малому и среднему предпринимательству – финансовая поддержка](#)
- [Депутаты городской Думы приняли бюджет Комсомольска-на-Амуре на 2015 год](#)
- [Нерюнгри: изменены ставки местных налогов](#)
- [Томск: депутаты приняли бюджет на 2015 год](#)
- [17 млн рублей из бюджета Томска направлено на поддержку и развитие предпринимательства](#)
- [Общественники одобрили бюджет Ханты-Мансийска на 2015 год](#)

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>4</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>4</b>
— Дмитрий Азаров: отчет главы муниципального образования перед жителями необходимо сделать обязательным.....	4
— Сенаторы обсудили развитие территориального общественного самоуправления .....	4
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— Председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев выступил с докладом на парламентских слушаниях, посвященных совершенствованию законодательства .....	6
— Капремонт: новостройкам предлагают мораторий на взносы .....	6
— Саморегулируемые организации: внесены изменения .....	6
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>6</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>6</b>
— ОКМО выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 26 ноября по 9 декабря 2014 года .....	6
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 8 по 12 декабря .....	6
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>7</b>
— Об итогах семинара АСДГ «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях» .....	7
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	7
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>7</b>
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>7</b>
<b>Нерюнгри .....</b>	<b>7</b>
— Изменены ставки местных налогов.....	7
<b>Краснодарский край .....</b>	<b>8</b>
— Кубань экономит на мэрах .....	8
<b>Красноярский край .....</b>	<b>9</b>
<b>Красноярск .....</b>	<b>9</b>
— Красноярские депутаты выступили за прямые выборы главы города.....	9
— В муниципалитете приступают к реализации проекта по организации парковочного пространства в центральной части города.....	9
<b>Пермский край.....</b>	<b>9</b>
— Виктор Басаргин предложил платить зарплату только эффективным сити-менеджерам.....	9
<b>Приморский край .....</b>	<b>9</b>
— Во Владивостоке реформу МСУ посчитали «ущербной».....	9
— Владимир Беспалов: депутатский корпус в Приморье превращают в «кивал» .....	10
<b>Артем .....</b>	<b>11</b>
— Малому и среднему предпринимательству – финансовая поддержка.....	11
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре .....</b>	<b>11</b>
— Депутаты городской Думы приняли бюджет города на 2015 год.....	11
<b>Хабаровск.....</b>	<b>12</b>
— В дальневосточной столице продолжает успешно работать интернет-сайт «Гражданское общество Хабаровска» .....	12
— Каждый четвертый житель города ведет спортивный образ жизни.....	12
<b>Воронежская область .....</b>	<b>12</b>
— В Воронеже обсудили изменения в законодательстве о местном самоуправлении.....	12
<b>Иркутская область .....</b>	<b>13</b>
— Виталий Шуба: в Послании Президента РФ прозвучал ряд инициатив, актуальных для Приангарья .....	13
<b>Братск .....</b>	<b>13</b>
— Мэр города Сергей Серебренников предложил руководителям предприятий торговли ориентироваться на продукцию местных производителей.....	13
<b>Иркутск.....</b>	<b>14</b>
— Институт сити-менеджера вызывал в городе жаркие споры .....	14
— Подписи за сохранение выборов мэра собирают в интернете .....	15

<b>Костромская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>15</b>
— <i>О формировании содружеств муниципалитетов</i> .....	15
<b>Курганская область</b> .....	<b>15</b>
<b>Курган</b> .....	<b>15</b>
— <i>Модернизация фонарей позволила городу сэкономить 14 миллионов</i> .....	15
<b>Ленинградская область</b> .....	<b>15</b>
— <i>Ленобласть поделилась опытом организации МСУ</i> .....	15
<b>Нижегородская область</b> .....	<b>16</b>
— <i>Главы МСУ с трехлетним стажем могут получить сразу первый классный чин</i> .....	16
— <i>Регион берет на себя новые функции МСУ</i> .....	16
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>16</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>16</b>
— <i>Мэрия разработает транспортную схему в 2015 году</i> .....	16
— <i>Лекотека работает в каждом районе</i> .....	16
<b>Омская область</b> .....	<b>17</b>
<b>Омск</b> .....	<b>17</b>
— <i>Внесены очередные изменения в Правила землепользования и застройки</i> .....	17
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>17</b>
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>17</b>
— <i>В муниципалитете состоялось заседание совета по делам инвалидов</i> .....	17
— <i>От проблемы к решению: пассажирские перевозки</i> .....	18
<b>Свердловская область</b> .....	<b>18</b>
— <i>Депутаты предлагают изменить учет мнения населения</i> .....	18
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>19</b>
— <i>В 29 малонаселенных поселках проведут опрос о присоединении к региональной столице</i> .....	19
<b>Томская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Томск</b> .....	<b>19</b>
— <i>Депутаты приняли бюджет на 2015 год</i> .....	19
— <i>17 млн рублей из бюджета в 2014 году направлено на поддержку и развитие предпринимательства</i> .....	19
— <i>Томские улицы будут перекрывать ночью для вывозки снега</i> .....	19
<b>Тульская область</b> .....	<b>20</b>
— <i>Губернатор о реформе МСУ: мы не злоупотребляем полномочиями</i> .....	20
<b>Челябинская область</b> .....	<b>20</b>
— <i>Формирование органов региональной и муниципальной власти продолжается</i> .....	20
<b>Ярославская область</b> .....	<b>20</b>
<b>Обнинск</b> .....	<b>20</b>
— <i>Обнинский депутат оспорит в суде реформу местного самоуправления</i> .....	20
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>21</b>
<b>Ханты-Мансийск</b> .....	<b>21</b>
— <i>Общественники одобрили бюджет города на 2015 год</i> .....	21
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>21</b>
<b>«Коммерсант»</b> .....	<b>21</b>
— <i>Местную реформу отправляют в суд</i> .....	21
<b>«Парламентская газета»</b> .....	<b>22</b>
— <i>Как парламенты Северо-Запада муниципальную реформу поддерживают</i> .....	22

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Дмитрий Азаров: отчет главы муниципального образования перед жителями необходимо сделать обязательным*

Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Самарской области Дмитрий Азаров принял участие в эфире телеканала «ГТРК.Самара». Одной из тем, затронутых в ходе беседы, стал вопрос подотчетности местной власти. Парламентарий рассказал, что в комитет СФ по федеративному устройству, региональной политике, МСУ и делам Севера, который он возглавляет, поступила инициатива от одного из субъектов страны. Предлагается сделать обязательным отчет глав муниципального образования перед жителями. «Будучи в должности главы города я впервые ввел такую практику, ежегодно отчитывался перед людьми за свою работу и честно рассказывал, что удалось сделать, а что нет. Считаю важным, чтобы все уровни власти были подотчетны людям. Чиновники любого уровня работают и получают зарплату из средств бюджета, который формируют граждане РФ. И правильно не только указания давать, но и отчитываться за свою работу», — заявил сенатор. Д.Азаров добавил, что практика отчетов получила распространение во многих городах и поселках на всей территории РФ. Инициативу сделать данную процедуру обязательной для руководителей муниципалитетов, обязательно рассмотрят на профильном комитете Совета Федерации. «Возможно, и имеет смысл внести поправки в законодательство. Особенно для тех населенных пунктов, где главы оторвались от людей, неподотчетны жителям муниципальных образований. Эту инициативу мы внимательно рассмотрим на нашем комитете в Совете Федерации», — сообщил он.

— *Сенаторы обсудили развитие территориального общественного самоуправления*

В Совете Федерации состоялась научно-практическая конференция «Территориальное общественное самоуправление: состояние, проблемы и направления дальнейшего развития», организованная Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Открывая конференцию, председатель Комитета Совета Федерации Дмитрий Азаров подчеркнул актуальность обсуждения темы территориального общественного самоуправления (ТОС). Он отметил, что в работе конференции принимают участие члены Совета Федерации, представители органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Федерации более чем из 20 регионов, представители региональных отделений Всероссийского совета местного самоуправления и советов муниципальных образований, Общероссийского конгресса муниципальных образований и органов территориального самоуправления. По словам Д.Азарова, актуальность темы обусловлена значением института территориального общественного самоуправления как важнейшего элемента системы местного самоуправления, способного обеспечить необходимую связь общества и власти, без которой нам будет сложно преодолеть ещё существующее во многих местах недоверие к власти и даже отчуждение власти от общества. Также актуальность темы продиктована сегодняшним состоянием территориального общественного

самоуправления, наличием многих проблем в данной сфере, без решения которых эта форма народовластия не раскроет свой потенциал. А этот потенциал сейчас не реализован в полной мере». Глава Комитета Совета Федерации, что Президент России определил в качестве важнейшей государственной задачи создание сильной, дееспособной, ответственной, финансово самостоятельной власти на местах, обеспечение реальной возможности участия граждан в управлении своим поселком, городом, решение повседневных проблем местного сообщества, от чего напрямую зависит качество жизни людей. «Решить эту задачу проблематично без весомого улучшения правовых и организационных условий, способствующих активному участию граждан в деятельности органов территориального общественного самоуправления и созданию эффективных механизмов обратной связи между населением и органами власти. ТОС является именно тем связующим граждан и местную власть звеном, отсутствие, слабость или имитация которого делает неустойчивой всю систему», — заявил председатель профильного Комитета Совета Федерации. «На сегодняшний день нет полной информации о количестве в России органов территориального общественного самоуправления, поскольку государственную регистрацию в органах юстиции проходят только те ТОСы, которые созданы как некоммерческие организации и наделены статусом юридического лица. Оценки показывают, что сегодня создано около 20 тысяч ТОСов. При этом Федеральная служба государственной статистики не ведет сбор сведений об органах территориального общественного самоуправления, эту ситуацию надо исправить», — продолжил Д.Азаров. В текущем году произошли серьезные изменения в федеральном законодательстве, регулирующие функционирование системы местного самоуправления, напомнил сенатор. «Основная суть этих изменений заключается в том, что субъектам Российской Федерации предоставлены дополнительные правовые возможности устанавливать организационную структуру системы МСУ с учетом местных особенностей и специфики. Появились возможности оптимально перераспределить полномочия между органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления. Россия — федеративное государство, и на местах понятнее, какая модель организации МСУ будет эффективнее работать», — подчеркнул сенатор. Вместе с тем, он считает важным, чтобы при принятии таких решений был обеспечен учет интересов органов местного самоуправления, которые, в свою очередь, отражают интересы граждан. «Следует отметить, что совершенствование федерального законодательства в области местного самоуправления после принятия №131-ФЗ почти не затронуло правовые основы создания и деятельности территориального общественного самоуправления. На федеральном уровне проблемам развития ТОС не уделялось достаточного внимания». Часто высказывается мнение о недостаточности правового регулирования на федеральном уровне отношений между органами местного самоуправления и ТОСами, сказал председатель Комитета Совета Федерации. «Предлагается установить дополнительные правовые гарантии реализации права граждан на осуществление территориального общественного самоуправления, которыми, по сути, являются также нормы, регулирующие взаимоотношения между ТОСами и органами местного самоуправления. В России есть ус-

пешные практики функционирования ТОС, но, к сожалению, они не стали обычной, распространенной по всей территории страны нормой». С докладом, посвященным правовым основам деятельности органов территориального общественного самоуправления выступила член Научно-экспертного совета при Комитете Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, доктор юридических наук, профессор Екатерина Шугрина. Она остановилась на особенностях правового регулирования института территориального общественного самоуправления с учетом действующих правовых актов и сложившейся судебной практики. Е.Шугрина, в частности, констатировала, что в ходе муниципальной реформы многие проблемы ТОС были решены. «Тем не менее, существуют некоторые аспекты, которые могут быть существенно улучшены». Действующее законодательство предусматривает две параллельно существующие процедуры, продолжила эксперт. «ТОС регистрируется в органе местного самоуправления и может функционировать в таком режиме, если не претендует на ведение хозяйственной деятельности и соответственно — на статус юридического лица. Вторая возможность — регистрация ТОС как юридического лица. Здесь появляется несколько вопросов». Она предложила исправить правовое противоречие, указав в законе, что юридическим лицом является не все территориальное общественное самоуправление, а органы ТОС. Кроме того, в законодательстве содержатся положения, согласно которым ТОС для получения статуса юридического лица подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме «некоммерческая организация», отметила Е.Шугрина. «Таким образом, ТОС фактически полностью выведены за рамки деятельности публичной власти. В этой ситуации возникает вопрос, каким образом эта некоммерческая организация может быть включена в процесс принятия решений, в том числе в рамках местного самоуправления. Возникает противоречие с другими положениями действующего законодательства, поскольку общественная организация не может обладать публичными полномочиями». Таким образом, резюмировала она, необходимо предусмотреть в законе конкретную организационно-правовую форму, в которой может создаваться ТОС как юридическое лицо с учетом его специфики. Неопределенность правового статуса ТОС, в свою очередь, вызывает проблемы, связанные с финансированием территориального общественного самоуправления и его взаимодействием с органами МСУ, продолжила Е.Шугрина. «Возникает вопрос: на основании каких правовых норм органы МСУ финансируют ТОС? Если мы выведем ТОС за рамки стандартных некоммерческих организаций, то мы сможем упростить процесс финансирования территориального общественного самоуправления за счет местного самоуправления». Еще одна проблема — законодательное регулирование хозяйственной деятельности ТОС, в том числе по благоустройству за счет средств граждан, отметила Е.Шугрина. «Распространенной является ситуация, когда ТОС принимает решение о финансировании тех или иных работ, в том числе за счет взносов граждан. У органов прокуратуры и судов часто констатируют незаконность установления таких сборов и их обязательности для населения. Природа принятия подобных решений также требует дополнительного регулирования на федеральном уровне». Заместитель начальника управления по работе с населением на территории администрации города Рязани — начальник отдела по рабо-

те с общественными проектами и развитию самоуправления Мария Бобкова обратила внимание на проблему финансирования органов ТОС. «Это очень сложный вопрос, требуется поддержка сверху — региональных властей, органов местного самоуправления». М.Бобкова сообщила, что в Рязани подготовлен проект создания межмуниципального интернет-портала «ТОС-Россия.РФ». «Мы видим будущее развитие ТОСов в том числе за счет использования интернет-технологий». Исполнительный директор Совета муниципальных образований Московской области Олег Иванов считает, что развитию ТОСов способствовала бы активная общественная инициатива, которой в настоящее время не хватает. «Нужно создавать общественные советы, обсуждать возможные изменения в законодательство». Он отметил, что в ряде городов Подмосковья, таких как Балашиха, Мытищи, Долгопрудный власти оказывают поддержку ТОСам — выделяются помещения, финансовые средства. «Важно понимать природу ТОСов — они могут решать вопросы местного значения, и органы МСУ в таком случае могли бы передать им осуществление части своих полномочий, для чего потребовалась бы корректировка действующего законодательства». Депутат Ивановской областной Думы, председатель комиссии по вопросам ТОС Николай Корчагин рассказал, что в области создано 140 ТОСов, но есть проблема с их финансированием: эти организации существуют на средства граждан, выделение средств из других источников не предусмотрено законодательством. Вместе с тем, указал парламентарий, существуют другие способы поддержки ТОСов: предоставление грантов лучшим организациям, различные поощрения, привлечение ТОСов к участию в конкурсах, направление ТОСам средств на исполнение наказов избирателей. Профессор кафедры местного самоуправления факультета социальных наук Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Елена Шомина подчеркнула, что ТОСы стали связующими звеньями между властью и обществом. Она считает, что каждому ТОСу необходимы собственные сайты, важно также выстраивать новые механизмы взаимодействия граждан, ТОСов и органов МСУ. Необходимо создать общероссийский информационный центр по вопросам ТОС. «ТОСы доказали свою эффективность: там где они есть, вывозится мусор, не ломают скамейки, автомобили стоят там, где положено, налажен контакт с управляющими организациями». Исполняющий обязанности главы администрации городского округа Кинешма Ивановской области Алексей Крупин проинформировал, что в городе создано тринадцать ТОСов — как в частном секторе, так и в многоквартирных домах, два из них являются некоммерческими организациями. «С главами ТОСов ведется разъяснительная работа, создан координационный совет при главе города, который собирается раз в квартал, еженедельно принимаются управленческие решения, способствующие развитию района». Министр по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области Наталья Кадашова отметила, что в регионе за последние годы число ТОСов выросло в два раза, система работает более 13 лет, территориальному самоуправлению оказывается государственная поддержка. «Задача органов власти в том, чтобы ТОСы были заинтересованы в своей деятельности, чтобы они создавались и работали. В Архангельской области это отлажено, ТОСам оказывается системная поддержка. Мы выстроили взаимодействие с органами местного самоуправления, реализуется программно-целевой метод поддержки ТО-

Сов». Подводя итоги конференции, председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Дмитрий Азаров выразил убеждение, что совместными усилиями федеральных, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, актива территориального общественного самоуправления, экспертов, ученых удастся выработать и в перспективе реализовать предложения по совершенствованию правовых основ территориального общественного самоуправления, включая установление дополнительных гарантий гражданам в осуществлении этого вида самоуправления.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев выступил с докладом на парламентских слушаниях, посвященных совершенствованию законодательства*

Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В.Кидяев выступил с докладом на состоявшихся в Совете Федерации парламентских слушаниях, посвященных совершенствованию законодательства в части финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований. В своем выступлении В.Кидяев отметил, что решение финансовых проблем регионов и муниципалитетов в настоящее время остается одной из главных и наиболее сложных задач. В доходах муниципалитетов явно доминируют дотации, субсидии и субвенции и налоговые доходы, при этом, не превышают 30%. «Я глубоко убежден, что за местными бюджетами необходимо закреплять те налоги, на развитие базы которых может влиять муниципальная власть. Вот почему, например, мы последовательно выступаем за передачу местным бюджетам «упрощенки» – налога на малый бизнес. Также мы предлагаем передать в местные бюджеты 1-2% ставки от налога на прибыль организаций, доходы от которой зачисляются сейчас в федеральный бюджет». В послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации справедливо указал на необходимость развития транспортной инфраструктуры. В связи с этим В.Кидяев особо обратил внимание на возможность и необходимость активизации работы органов местного самоуправления в области дорожной деятельности: «Муниципальные дорожные фонды – мощнейший инструмент развития регионов». «Полагаю, что для решения наполнения муниципальных дорожных фондов мы могли бы перенаправить в них поступления от транспортного налога взимаемого физических лиц» – сказал депутат. Помимо этого, он рассказал о проведенной в возглавляемом им Комитете работе над поправками в закон о стратегическом планировании. «Мы убеждены, что эффективное решение вопросов местного значения невозможно обеспечить без установления четких стратегических задач социально-экономической политики вместе с механизмами их решения. В свою очередь, муниципальное стратегическое планирование не может осуществляться отдельно от стратегического планирования государственного». В.Кидяев убежден, что закон о стратегическом планировании создаст новые условия для социально-экономического развития страны, регионов и муниципалитетов. В своем заключительном слове Председатель Комитета поблагодарил участников слушаний за внимание и выразил мнение о

необходимости продолжить дальнейшее обсуждение проблем финансового обеспечения регионов.

— *Капремонт: новостройкам предлагают мораторий на взносы*

Депутаты Госдумы считают, что законодательство о проведении капитального ремонта общего имущества жилых домов нуждается в доработке. Среди предложений – возможность компенсации для собственников аварийного жилья за непроведенный капитальный ремонт. Данная информация была озвучена в рамках «круглого стола», прошедшего на прошлой неделе в Госдуме. Законопроекты, которые уточняют, редактируют и дополняют профильное законодательство уже поданы на рассмотрение. Так одним из них предлагается полномочия по определению порядка проведения мониторинга техсостояния домов передать на федеральный уровень. Еще один документ упорядочивает процедуру сбора платежей и взыскания задолженностей при формировании фонда капремонта на специальном счете, а также устанавливает обязанность актуализировать региональные программы не реже одного раза в год. Также законопроектом устанавливают критерии очередности, среди которых основной – это срок ввода объекта в эксплуатацию, то есть чем раньше построили, тем раньше должны отремонтировать. Еще одно важное нововведение – введение моратория на формирование фонда капремонта и сбор взносов для новостроек. Срок моратория – от 1 до 5 лет.

— *Саморегулируемые организации: внесены изменения*

В Градостроительный кодекс и закон «О саморегулируемых организациях» внесли изменения. Саморегулируемые организации в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта могут создаваться теперь только в виде ассоциации или союза членом – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, работающих в этой сфере. Кроме этого, в законе появились дополнительные основания для исключения сведений о СРО проектировщиков и строителей из государственного реестра. Среди них – непредоставление сведений по запросу органа надзора за саморегулируемыми организациями, предоставление организацией недостоверных сведений об адресе, необеспечение организацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности членов, несоответствие утвержденных документов требованиям закона. Отмечается, что в связи с принятием поправок перерегистрация ранее созданных СРО не требуется.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *ОКМО выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 26 ноября по 9 декабря 2014 года*

Реформирована система бюджетного устройства на муниципальном уровне; для муниципалитетов предусмотрена возможность устанавливать торговый сбор; урегулированы отдельные вопросы финансовой отчетности; усовершенствован порядок проведения сельскохозяйственной переписи; как изменится содержание вопросов местного значения муниципальных образований?

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 8 по 12 декабря*

Подводятся итоги мониторинга по реализации перечня поручений Президента РФ от 22.06.2014 №Пр-1448. Про-

должается опросное голосование по законодательным предложениям Совета муниципальных образований (СМО) Пензенской области о внесении изменений в законодательство, регулирующее деятельность органов МСУ. Обобщены материалы СМО по вопросу муниципального жилищного контроля. По запросу СМО Республики Татарстан начался сбор материалов по вопросу участия СМО в избирательных кампаниях.

## АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Об итогах семинара АСДГ «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях»*

11-12 декабря 2014 года в городе Артеме Приморского края состоялся семинар «Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях», в котором приняли участие руководители и специалисты подразделений администраций муниципальных образований, отвечающих за вопросы социально-экономического развития, эксперты, члены Совета муниципальных образований Приморского края. Мероприятие было организовано Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Фондом «Институт экономики города» (Москва) и администрацией города Артема. На семинаре были рассмотрены содержательные и организационные аспекты разработки и реализации муниципальных стратегий социально-экономического развития и иных документов стратегического планирования (муниципальных программ, прогноза социально-экономического развития, бюджетного прогноза и др.). Принятие в 2014 году федерального закона о стратегическом планировании, поправки в №131-ФЗ о местном самоуправлении, бюджетный и градостроительный кодексы обозначили новые правовые аспекты в стратегическом планировании как на государственном, так и на муниципальном уровне. В связи с этим организаторы семинара поставили цель не только ознакомить представителей органов местного самоуправления с современными технологиями стратегического планирования на муниципальном уровне в актуальном правовом и социально-экономическом контексте, но и определить взаимосвязь на всех уровнях власти. С приветственным словом к участникам семинара обратился член Совета АСДГ, глава Артемовского городского округа Владимир Новиков. Он отметил, что город Артем в свое время совместно с фондом «Институт экономики города» очень активно начинал работать над Стратегией устойчивого развития города Артема на долгосрочную перспективу, потому, как администрация Артема осознавала, что стратегия — это общее направление, вектор будущего развития города, это обозримая перспектива, к которой нужно стремиться и реализовывать в интересах всего городского сообщества. «Надо сказать, что принятая нами стратегия социально-экономического развития выполнена практически на 70%. Жизнь вносит свои коррективы. И последние годы развитие Артема стали определять проекты, реализуемые в ходе подготовки к саммиту АТЭС, а также связанные с дальнейшим развитием всего Приморского края. Важным этапом для нас стало решение о создании Владивостокской агломерации, и это ставит и определяет новые задачи и в стратегическом планировании», — В.Новиков. На семинаре прозвучали следующие доклады: «Стратегическое планирование как элемент системы планирования на местном уровне: идеология и общие принципы», «Норма-

тивная правовая база организации стратегического планирования. Документы стратегического планирования, разрабатываемые на муниципальном уровне», «Финансовое (бюджетное) планирование как элемент системы планирования на муниципальном уровне», «Территориальное (пространственное) планирование и планирование развития коммунальной инфраструктуры как элементы системы планирования на муниципальном уровне», «Организация процесса разработки стратегии социально-экономического развития муниципального образования», «Структура и основные элементы стратегии социально-экономического развития муниципального образования», «Подходы к формированию системы стратегических приоритетов, целей и задач стратегии социально-экономического развития муниципального образования», «Управление реализацией документов стратегического планирования». По итогам работы семинара участникам были вручены сертификаты.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 42/14](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 834](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 11.12.14.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Саха (Якутия)

#### *Нерюнгри*

— *Изменены ставки местных налогов*

Состоялась 18 очередная сессия Нерюнгринского городского Совета депутатов. Под председательством В. Литвиненко народные избранники рассматривали 4 вопроса, вынесенные на повестку дня, и 2 вопроса из раздела «разное». На сессии также присутствовал председатель районного Совета депутатов В.Селин. Сначала единогласно решили заслушать доклад заместителя главы города Нерюнгри Д.Самохина об итогах деятельности муниципальных акционерных обществ ИВЦ и «Ника». Депутатам напомнили, что решение о ликвидации ИВЦ было принято после того, как 3 управляющих компании — а это более 20% жилищного фонда — отказались от услуг организации. Нерентабельное предприятие начали готовить к процедуре, а сбор за услуги ЖКХ с населения стали осуществлять через кассы «Энергосбыта». Как заявил Д.Самохин, процесс ликвидации завершается, абсолютное большинство штатных сотрудников трудоустроено. Всем выплачиваются положенные по закону компенсации. Управляющие компании по-прежнему остаются должны ИВЦ 1 млн 300 тыс. руб. Задолженности по налогам нет. На вопрос депутата М. Терещенко, почему в «Энергосбыте» образуются очереди, последовал следующий ответ. ИВЦ принимал оплату 4 способами: через пластиковые карты, интернет-кошелек, наличными в кассе, по договорам предприятий. Оплатить услуги ЖКХ в «Энергосбыте» можно только через кассу, остальные 3 способа пока не работают. Д.Самохин также сообщил, что по итогам года ожидания сборов от ОАО «Ника», вероятнее всего, оправданы не будут. «Рынок аренды в Нерюнгри провалился, — сказал Д.Самохин. — Это связано с тем, что в эксплуатацию вводится много коммерческих зданий, а также с тем, что предприниматели сейчас предпочитают

не снимать в аренду, а приобретать помещения в собственность, выкупая квартиры на 1 этажах многоквартирных домов». Из имеющихся в «Нике» 7000 м кв., минимальная стоимость одного из которых составляет 366 руб., не могут сдать более 1000 м кв. По арендным платежам имеется задолженность почти на 1 млн руб. С одним из должников достигнута договоренность по погашению долга, с другим ведётся судебная тяжба. Обсудив финансовое состояние предприятий, депутаты решили более подробно рассмотреть данный вопрос на заседании бюджетной комиссии. На сессии также были внесены изменения в местный бюджет, утверждено положение об аттестации муниципальных служащих, назначена дата публичных слушаний о внесении изменений в устав МО «Город Нерюнгри». Основным вопросом явилось утверждение нового положения о местных налогах. С докладом о проекте, получившим положительное заключение налоговой инспекции, выступила начальник Управления финансов Нерюнгринской городской администрации И.Михайлова. Как следует из ее выступления, для восполнения дохода в местный бюджет ставки необходимо повысить. Нестабильность бюджета во многом вызвана финансовым положением одного из градообразующих промышленных предприятий. Тему обсуждали несколько часов, спорили, а В.Селин не только поделился опытом районного совета, но и внес в работу городских депутатов ценное замечание, оценить по достоинству которое представилась возможность каждому из присутствующих. Рассказывая об истории вопроса, В.Литвиненко отметил, что его неоднократно рассматривали на бюджетной комиссии. Сначала было решено принять новое положение, не поднимая налоговых ставок. Однако впоследствии, объективно изучив ситуацию, народные избранники пришли к выводу, что поднять ставки на 0,1%, за исключением на имущество стоимостью до 300 тыс. руб. включительно, все-таки следует. Такое увеличение, по мнению депутатов, для налогоплательщиков находится «в допустимом диапазоне». Депутат А.Шандер заметил, что с 2015 года Налоговый кодекс сохраняет перечень льготных категорий граждан, однако предоставляет льготу только на один из объектов налогообложения. Как следствие, поступления в местный бюджет увеличатся и без поднятия ставок. В городе зарегистрировано 14 946 объектов налогообложения, 13 тыс. льготников. В свою очередь, депутат Л.Шароварина подчеркнула, что налоговые ставки на уплату земельного налога и налога на имущество физических лиц в Нерюнгри не поднимались последние 5 лет. Кроме того, депутат предложила для коммерческих помещений, расположенных на первых этажах многоквартирных домов, установить дифференцированные ставки. В итоге за принятие нового положения и увеличение налоговых ставок «за» проголосовали 12 из присутствующих депутатов, «против» — 4. Воздержавшихся не оказалось.

### **Краснодарский край**

— *Кубань сэкономит на мэрах*

Депутаты Законодательного собрания Краснодарского края большинством голосов поддержали предложение губернатора Александра Ткачева о внесении изменений в краевой закон о местном самоуправлении (МСУ). Согласно поправкам, прямые выборы глав городов отменяются, исполнительную власть будут осуществлять главы администрации, нанимаемые по контракту. Изменение схемы управления крупными городами призвано повысить эф-

фективность управления и оптимизировать расходы на выборы. Против отмены прямых выборов глав городов высказалась фракция КППРФ. Предложение главы Краснодарского края А.Ткачева о внесении изменений в краевой закон «О местном самоуправлении» депутатам Заксобрания края представил первый вице-губернатор региона Джамбулат Хатуов. По словам докладчика, изменения схемы управления коснутся городских округов, муниципальных районов и поселений, являющихся административными центрами районов. По новому порядку глава местного самоуправления будет избираться из числа депутатов, а исполнительную власть будет осуществлять глава администрации, принятый на работу по контракту. «Разграничение представительских и хозяйственных функций повысит эффективность работы органов МСУ, так как глава муниципалитета получит возможность сосредоточиться на работе с депутатами и коммуникациях с населением, а глава администрации будет нести ответственность за решение городских проблем, работу ЖКХ, муниципальную собственность», — пояснил Д.Хатуов. По словам вице-губернатора, отмена прямых выборов в крупных городах приведет к сокращению расходов на избирательные кампании (за пять лет регион израсходовал на эти цели 180 млн руб.). Для глав, полномочия которых начались недавно, предусмотрен переходный период, при котором их полномочия сохраняются. Обсуждение законодательной инициативы губернатора в ЗСК оказалось коротким: с возражениями выступил только глава фракции КППРФ Николай Осадчий, который выразил недоумение в связи с тем, что «наш многолетний опыт организации МСУ оказался отвергнут». Спикер ЗСК Владимир Бекетов на это заметил, что российские регионы идут к унификации законов по МСУ, что является объективным процессом. В итоге при голосовании трое депутатов высказались против поправок, а 77 депутатов поддержали внесение изменений в закон в первом чтении. Документ должен быть доработан к следующей сессии. Представители политических партий и эксперты сомневаются в целесообразности изменений схемы управления муниципалитетами. Денис Хмелевской, заместитель председателя краевой палаты депутатов партии «Справедливая Россия», считает, что идея разделения обязанностей главы города на Кубани не приживется. «Жители края привыкли к единому сильному руководителю, который избирается и отвечает за все», — отметил он. Геннадий Подлесный, президент Центра прикладной социологии и политологии (Краснодар), обратил внимание на то, что тенденция централизации управления и отстранения населения от прямого участия в политических процессах наблюдается не только в крае, а во всех регионах России. «Усиление централизации связано отчасти с внешними вызовами, с другой стороны, люди из окружения Владимира Путина стремятся законсервировать ситуацию в регионах и не дать даже теоретической возможности появлению альтернативных политиков во время выборов мэров», — говорит социолог. Наблюдатели полагают при этом, что конфликтов между избираемыми и нанимаемыми главами не будет, так как кадровая политика в муниципалитетах полностью контролируется краевой администрацией. Изменение порядка формирования руководящих органов местного самоуправления начнется с Краснодара, где полномочия мэра Владимира Евланова истекают в 2015 году. Неофициальные источники называют в качестве возможных кандидатов на должность главы города нынешнего мэра В.Евланова или вице-губернатора Д.Хатуова, а на



пост главы администрации — первого вице-мэра Краснодара Михаила Фролова.

### **Красноярский край**

#### ***Красноярск***

*— Красноярские депутаты выступили за прямые выборы главы города*

Заседание рабочей группы по подготовке поправок в краевой закон о реформе местного самоуправления состоялось в городском Совете депутатов Красноярска. Ранее в регионе был принят документ, который устанавливает, что главы муниципалитетов в Красноярском крае избираются депутатами муниципального образования из своего состава. Однако закон субъекта предусматривает, что порядок избрания главы может быть изменен по инициативе представительного органа. Решение об этом должно быть принято простым большинством от установленной численности муниципальных депутатов. В ходе обсуждения члены рабочей группы выступили за сохранение неотъемлемого права населения непосредственно избирать высшее должностное лицо муниципалитета. По итогам заседания рабочей группы в городской Совет Красноярска был внесен проект постановления, определяющий, что глава муниципального образования избирается населением напрямую и возглавляет местную администрацию. Позиция народных представителей Красноярска близка к мнению жителей Екатеринбурга, которые в ходе публичных слушаний в мае прошедшего года выступили за возврат к прямым выборам главы города, руководящего также местной администрацией. Однако законодатели Свердловской области оставили действующую схему управления муниципалитетом неизменной, и голос горожан остался неуслышанным.

*— В муниципалитете приступают к реализации проекта по организации парковочного пространства в центральной части города*

Инвестор приступает к выполнению работ по организации парковочного пространства в центральной части города Красноярска. Соответствующее соглашение подписано 8 декабря. Напомним, победителем открытого конкурса на право заключения инвестиционного соглашения по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок была признана организация ООО «Инфоком». Именно эта организация представила лучшее предложение, взяв на себя обязательство, оборудовать парковочное пространство в количестве 1,5 тыс. мест в течение трех месяцев. Заместитель директора по развитию ООО «Инфоком» Павел Безсалов: «Реализацию проекта мы начинаем с улиц Перенсона и Сурикова. Именно здесь будут оборудованы первые 104 машиноместа, которые на первоначальном этапе будут работать в тестовом режиме. В дальнейшем стоимость одного часа составит 30 рублей. Произвести оплату будет возможно несколькими способами, например, через паркоматы и с помощью смс-сообщений. Для того чтобы минимизировать комиссионную составляющую смс-сообщений, мы запускаем веб-сервис, делаем мобильное приложение, через которое можно будет зарегистрироваться, создать виртуальный счет и уже через него производить оплату». По условиям инвестиционного соглашения закупка, монтаж и последующая эксплуатация оборудования, необходимого для функционирования платных парковочных мест, должна осуществляться за счет средств инвестора. В обязательстве инвестора также входит и содержание парковочного пространства. Обязательства муниципалитета — организа-

ция улично-дорожной сети, то есть ликвидация «карманов» на выделенных полосах движения общественного транспорта, установка необходимой дорожно-знаковой информации. Заместитель руководителя департамента городского хозяйства Владислав Логинов: «Наша основная задача — оптимизация дорожного движения в центральной части города. Напомним, что платные парковки будут располагаться на улицах центральной части города от ул. Каратанова до ул. Профсоюзов. Предусмотрена организация парковок трех видов: плоскостных (по типу въезд-выезд), параллельных и бесплатных «перехватывающих». Перехватывающие парковки попадают в маршрут движения специальных шаттлов, которые будут курсировать по центру города. Шаттлы предназначены как раз для граждан, не готовых оплачивать стоянку своих автомобилей на платных парковках.

### **Пермский край**

*— Виктор Басаргин предложил платить зарплату только эффективным сити-менеджерам*

Только эффективные сити-менеджеры муниципалитетов Пермского края смогут рассчитывать на достойную заработную плату. Поручение увязать размер зарплаты чиновников с результатами их работы губернатор Пермского края Виктор Басаргин дал прикамскому правительству. «В связи с принятием нового закона о местном самоуправлении нам предстоит рекрутировать квалифицированных специалистов на местах. Прошу специалистов в ближайшее время разработать принципиально новую методику нормативов на содержание органов местного самоуправления с тем, чтобы зарплата напрямую зависела от того, насколько эффективно он проводит работу по увеличению доходной части бюджета и создает условия для саморазвития территории», — сказал глава Прикамья в своем послании. Напомним, согласно региональному проекту о реформе МСУ, администрации муниципалитетов и районов Пермского края будут возглавлять назначенные депутатами руководители.

### **Приморский край**

*— Во Владивостоке реформу МСУ посчитали «ущербной»*

Сырой и «ущербной» считают реформу местного самоуправления политологи и приглашенные эксперты во Владивостоке. Соответствующие выводы сделали участники круглого стола, организованного прокремлевским фондом развития гражданского общества (ФОРГО). Во Владивостоке прошел круглый стол на тему «Итоги муниципальной реформы на Дальнем Востоке». В ней приняли участие такие эксперты как руководитель дальневосточного консалтингового центра Петр Ханас, руководитель филиала фонда развития гражданского общества Александр Шемелев, политолог Виктор Бурлаков. Примечательно, что экспертов на мероприятии было приглашено больше, однако многие по неизвестным причинам не смогли приехать. Также в режиме онлайн, через программу «Скайп» в мероприятии приняли участие политологи из Хабаровска и Якутска — они также обсуждали реформу МСУ. Главной темой на обсуждении у экспертов стал вопрос о том, насколько эффективна эта реформа проявила себя в регионах страны и конкретно в Дальневосточном федеральном округе. Конкретно на примерах Хабаровского края, Якутии и Приморского края. Примечательно, что к единому мнению о реформе МСУ эксперты и политологи не пришли. Например, член Примизбир-

кома Алексей Мигунов заявил, что система муниципального самоуправления «ущербна». «Я скажу, что система местного управления достаточно ущербная», — отметил А.Мигунов. А вот руководитель дальневосточного консалтингового центра Петр Ханас заявил, что такая реформа имеет место быть и все минусы стоит пока опустить. «Любая реформа, хорошая она или плохая несет в себе огромнейшие риски и издержки», — сказал П.Ханас. Однако все собравшиеся отметили, что итоги подводить пока рано и сама система МСУ находится только на начальной стадии реформирования. Следует отметить, что реформа местного самоуправления в Приморье уже стартовала. В крае двух из трех крупнейших городов — Уссурийске и Находке, начали работать назначаемые сити-менеджеры. Однако пока в работе «двойной команды» жители Находки положительных результатов не заметили.

— *Владимир Беспалов: депутатский корпус в Приморье превращают в «кивал»*

Муниципальных и краевых депутатов в Приморском крае откровенно делают «кивалами». Потеря позиций депутатского корпуса является следствием той модели реформы местного самоуправления, которую приняли в регионе. Скажется на качестве краевых депутатов и предложение о сокращении тех народных избранников, кто работает на заработной плате. Особое мнение депутата Законодательного собрания Приморского края Владимира Беспалова (КПРФ) по главным политическим инициативам, обсуждаемым в региональном парламенте. В последнее время руководством Приморского края принят ряд законодательных актов политико-социального характера. При всем уважении к администрации края и руководству Законодательного собрания, к моим коллегам из фракции «Единая Россия», представляющим пробивное большинство в региональном парламенте, в основном и дающим ход сомнительным, на мой взгляд инициативам, все-таки хочу выразить свое особое мнение по ряду принятых актов. В первую очередь, порассуждаем об инициативах по реформированию системы местного самоуправления, соответствующие законопроекты, которые уже прошли первое чтение в ноябре. Например, краевые законы (будет называться «О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования дум муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края») окончательно хоронят и без того уже урезанное на полномочия местное самоуправление. В ст.12 Конституции России записано: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». В главе 8 «Местное самоуправление» ст. 130 гласит: «Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого (подчеркиваю — прямого!) волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления». И еще Конституцией установлено разделение власти на ветви законодательную и исполнительную. На краевом уровне есть администрация края — исполнительная ветвь власти и есть Законодательное собрание — законодательная ветвь власти. ЗАКС избирается путем прямого волеизъявления — как и Государственная Дума. Вернули прямые выборы губернатора. А вот, согласно новому краевому законодательству, народ лишается прямого избирательного права

при выборах главы муниципального образования. На уровне «муниципальный район», «городской округ» за избирателем оставлено только одно право: выбирать депутатов. И вот избранный ими председатель Думы одновременно становится главой такого муниципального образования. Следовательно, в одном лице концентрируются и законодательная, и исполнительная ветви власти. То есть, лицо это и пишет местные законодательные акты, и исполняет их. Вдумаемся: а будет ли это лицо стремиться к принятию актуальных местных законов в условиях дефицита средств в местном бюджете (а в Приморье все местные бюджеты дефицитные и остродефицитные), если ему же и придется напрягаться в их выполнении? И понятно, как оно, лицо это, будет само себя «контролировать». При любой нелицеприятной ситуации с исполнением бюджета такой глава муниципального образования себе, любимому, неудовлетворительной оценки никогда не поставит. Непосредственным руководителем города, района теперь будет сити-менеджер, нанятый Думой по контракту. Мне лично, как исконно русскому человеку, претит уже одно только это название «сити-менеджер». Этот английский слоган властями «пришивается» к нашему общественному мироустройству, а властям бы надо показывать как раз пример борьбы с заграничными чуждыми нам неологизмами. Итак, сити-менеджер это буквально управляющий городом. Но не по сути управляющий, ибо самостоятельным в принятии решений, в том числе и оперативных, он никогда не будет. Да, в контракте будут прописаны его права и обязанности, но станет ли он по полной радевать за городские и районные проблемы, если должность его так или иначе просто расстрельная, ведь главный рычаг исполнительной власти — это деньги. Денег в муниципалитетах всегда мало. Все шишки будут сыпаться именно на сити-менеджера. В итоге, при тех или иных проколах, — расторжение контракта. И — новый управляющий. Нестабильность местной власти со всеми вытекающими отсюда последствиями заложены в предложениях администрации Приморского края, и примеры этому Спасск, Большой Камень, Лесозаводск и другие муниципальные образования. Итак, избирателя, по моему мнению, лишают активного прямого избирательного права. И ужимают местное самоуправление. Более того, по моим оценкам местное самоуправление методично и целенаправленно уничтожается. Я считаю, что атака на него идет из Кремля через Государственную Думу. Ведь накануне федеральное законодательство о местном самоуправлении «построили» так, что вопрос о его формировании отдан на откуп региональным властям. Похоже, с устной либо еще какой закрытой директивой окончательно выхолостить его с целью завершения формирования пресловутой президентской вертикали власти. Уже многие главные функции муниципалитетов отданы в ведение региональных, то есть государственных властей, в том числе образование, здравоохранение. На сегодня из недавно действующих 17 их уже передано 10. Считаю, что местное самоуправление в Приморье ликвидируется и созданием так называемых «агломераций» — крупных административно-территориальных образований из нескольких городов и районов. Начало этому положено: практически решен вопрос об агломерации (тоже инородное для России слово) из городов Владивостока, Артема, Надеждинского и Шкотовского района. А это по численности половина населения Приморского края. Не исключая, что в плане финансирования из краевого бюджета эта объединенная территория окажется в преимуществен-

ном положении, а остальные территории будут финансироваться по остаточному принципу. На мой взгляд, новый закон о местном самоуправлении противоречит принципам Конституции, он являет собой новый шаг в наступлении федеральных властей на демократию, то есть власть народа. Вносит сумятицу и хаос в местное самоуправление, включая и потерю позиций депутатов местных представительных органов, которыми теперь будет руководить, по сути, не столько ими избранный спикер, сколько, в его лице, глава исполнительной ветви власти. Боюсь, что теперь депутаты станут просто «квивалами». Причем не только депутаты городских и районных Дум, но и Законодательного собрания Приморья. Уже сейчас видные единороссы по наущению краевой администрации закупают депутатов роспуском ЗАКС, лишением большинства депутатов законных заработных плат. Руководитель фракции «Единая Россия» Сергей Сопчук и председатель комитета по социальной политике и защите прав граждан Игорь Чемерис фактически сорвали рассмотрение во втором чтении законопроекта об оплате труда технического персонала образовательных учреждений. А ведь, несмотря на решения краевого и Верховного судов, губернатор и краевая администрация уже с августа обязаны оплачивать эти зарплаты, но упрямо не делают этого, заставляя глав МО платить, причем незаконно, из местных бюджетов. Чтобы приручить депутатов, эти же депутаты возбудили вопрос о резком сокращении числа депутатов на платной, то есть профессиональной основе. Причем по их предложениям на «зарплате» остаются 8-12 «единороссов» и по одному представителю ЛДПР, «Справедливой России» — остальных, в том числе всю фракцию КППРФ отправляют на вольные хлеба. Все это делается с одной целью — отстранить большую часть депутатов оппозиции от профессиональной законотворческой работы, заставить их голосовать «как надо». И ни о какой экономии бюджета здесь речь не идет. А если уж у кого-то «чешутся руки», то мы готовы выполнять поручения президента РФ — сокращать бюджетные расходы на 5% ежегодно. Я предлагаю начать с тех депутатов, которые по полгода отсутствуют в России или пропускают большинство заседаний ЗС ПК и комитетов. 5% экономии бюджета — это 4,5 млрд руб., а не 25 млн депутатских зарплат. Хотелось бы узнать, а как происходит обещанное губернатором в 2014 году 20%-ное сокращение аппарата краевой администрации, уж это потянуло бы на 500-800 млн руб. экономии. Наша фракция за разумные, обоснованные сокращения расходов краевого бюджета, но против политических авантюр. Что же касается законов о муниципальной власти, если они будут приняты, фракция КППРФ намерена подать иск в Конституционный Суд России.

### **Артем**

— *Малому и среднему предпринимательству — финансовая поддержка*

Еще четыре представителя малого бизнеса получили финансовую поддержку по муниципальной программе развития малого и среднего предпринимательства на 2014-2016 годы. Это уже третья программа в поддержку малого и среднего предпринимательства, реализуемая на территории Артемовского городского округа. В текущем году уже 10 предприятий получили субсидии в размере 4,5 млн руб. из средств федерального, краевого и местного бюджетов. Поддержка оказывалась организациям, осуществляющим свою деятельность по приоритетным направлениям экономической деятельности. К таковым относится сельское хозяйство, производство пищевых продуктов,

организация школьного питания, открытие частных детских садов, внутригородские пассажирские перевозки, деятельность в области спорта. Ряд услуг определены приоритетными и в области бытовых услуг: услуги бань и душевых, химчистки, ремонт обуви, парикмахерские услуги и другие. Предприятиям возмещают часть затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, оснащением рабочих мест, лизинговых платежей. Также субсидия предусмотрена на затраты, связанные с повышением квалификации своих работников, на мероприятия, по повышению эффективности и конкурентоспособности. До конца года благодаря этой программе еще у одного представителя малого бизнеса есть возможность получить субсидию в размере 1,8 млн руб. В рамках реализации программы планируется и далее создавать условия для развития реального сектора экономики, способствующего созданию новых рабочих мест, пополнению бюджета. В целом, потребительский рынок Артемовского городского округа продолжает поступательно развиваться. Поддержка развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в Артемовском городском округе в целях формирования конкурентной среды в экономике будет продолжена и в последующие годы.

### **Хабаровский край**

#### ***Комсомольск-на-Амуре***

— *Депутаты городской Думы приняли бюджет города на 2015 год*

Состоялось очередное заседание Комсомольской-на-Амуре городской Думы. Повестка дня была очень насыщенной, в центре внимания был вопрос о местном бюджете на 2015 и плановом периоде 2016 и 2017 годов. Основные параметры бюджета местные парламентарии уже рассматривали на заседаниях постоянных комиссий. Бюджет прошёл процедуру публичных слушаний. В ходе них предложений и замечаний от комсомольчан не поступило. Заслушав справочную и дополнительную информацию, получив ответы от работников муниципалитета, депутаты большинством голосов, при одном воздержавшемся и двух проголосовавших против, приняли основной финансовый документ Комсомольска. В следующем году общий объем доходов местного бюджета составит 5 млрд 691 млн 866 тыс. руб. Общий объем расходов — 6 млрд 89 млн 819 тыс. руб. Дефицит местного бюджета — 397 млн 952 тыс. руб. Собственные доходы муниципалитета будут на 60% обеспечиваться за счёт налоговых поступлений, и здесь самый главный налог — налог на доходы физических лиц (только лишь 19% его остаётся на территории города). И ещё 40% это неналоговые поступления. Основные статьи расходов городского бюджета связаны с социальной сферой. На это будет направлено более 2-х млрд руб. 85% расходов будет осуществляться в рамках действующих муниципальных целевых программ. Депутаты не только приняли бюджет на 2015, и последующие 2016 и 2017 года, но и внесли изменения в бюджет 2014 года. Они связаны с межбюджетными трансфертами, поступившими из бюджетов вышестоящего уровня. Одним из активно обсуждаемых депутатами стал вопрос об отчете начальника УМВД России по г.Комсомольску-на-Амуре о деятельности подведомственных ему подразделений за 1 полугодие 2014 года. По целому ряду показателей работа УМВД города признается лучшей в крае. Отмечается снижение таких видов преступлений как грабежи, разбойные нападения, убийства и вымогательства. Хорошей тенденцией стало устойчивое снижение престу-

плений, совершенных несовершеннолетними. Большая работа была проведена по пресечению незаконного оборота наркотиков. Депутаты высказали ряд замечаний по отчету Евгений Грачева, в том числе критических. Были у парламентариев и конкретные предложения по работе органов внутренних дел. Кроме этого Думой были внесены изменения в устав Комсомольска-на-Амуре в связи изменениями в федеральном законодательстве. Также местные законодатели приняли в муниципальную собственность имущество ряда предприятий города, детально рассмотрели вопрос о регулировании участия граждан в охране общественного порядка, обсудили механизм создания и работы добровольных формирований, аспекты правовой и физической подготовки народных дружинников. В завершении заседания депутаты приняли план работы Думы на 2015 год.

### **Хабаровск**

— *В дальневосточной столице продолжает успешно работать интернет-сайт «Гражданское общество Хабаровска»*

Аналогичного ресурса в городах – столицах субъектов Российской Федерации нет. Интернет-сайт «Гражданское общество Хабаровска» разработан в соответствии со Стратегическим планом устойчивого развития города Хабаровска до 2020 года. Он создан для информационного сопровождения развития гражданских инициатив и создания благоприятных условий работы некоммерческих организаций. Это уникальный в своем роде ресурс, который позволит аккумулировать информацию об НКО и взаимодействии власти и общества в Хабаровске. На сайте можно узнать последние новости о деятельности некоммерческих организаций города, получить информацию о запланированных и прошедших мероприятиях, познакомиться с грантовыми программами для НКО, законодательной и нормативно-правовой базой, увидеть мультимедийные материалы. Сайт начал свою работу в сентябре нынешнего года, его презентация прошла в рамках заседания совета при мэре города по содействию развитию институтов гражданского общества. В Хабаровске зарегистрировано более 1700 некоммерческих организаций.

— *Каждый четвертый житель города ведет спортивный образ жизни*

Об этом заявил депутатам городской думы начальник управления по физической культуре и спорту администрации Хабаровска Александр Леонов. На заседании комитета по социальным вопросам он рассказал о том, как реализуется профильная городская программа, стартовавшая в нынешнем году и рассчитанная на три года. По словам А.Леонова, в 2013 году 27,6% от всего населения города регулярно занималось физкультурой и спортом. В нынешнем году таких людей станет еще больше (по прогнозам – 28,25% или 170 тыс. человек). Из бюджета города на реализацию программы «Развитие физкультуры и спорта в Хабаровске на 2014-2016 годы» выделено более 460 млн руб. Для занятий физкультурой в городе имеется 994 спортивных сооружения, из них 682 – муниципальные. Подготовку юных спортсменов ведут 9 муниципальных учреждений спорта и 4 учреждения дополнительного образования. В них занимаются спортом более 7200 детей и подростков, из которых 5832 – бесплатно. 12 воспитанников хабаровских спортивных школ являются чемпионами и призерами первенств России, Европы, мира. В 2014 году в Хабаровске проведен ряд спортивных мероприятий всероссийского уровня. Свыше 18 тыс. человек

приняли участие в 183 региональных соревнованиях. А еще 20 тыс. человек участвовали в почти 1000 соревнованиях на жилмассивах.

### **Воронежская область**

— *В Воронеже обсудили изменения в законодательстве о местном самоуправлении*

Заседание Совета представительных органов местного самоуправления (МСУ) при Воронежской областной Думе прошло в Воронеже. В рамках мероприятия прошел семинар-совещание с председателями представительных органов муниципальных районов и городских округов области по теме «Новое в законодательстве о местном самоуправлении». С информацией выступили заместитель губернатора Воронежской области Юрий Агибалов, заместитель председателя Воронежской областной Думы Ирина Транькова, руководитель департамента экономического развития правительства области Анатолий Букреев и др. С информацией о новеллах законодательства о местном самоуправлении и задачах органов местного самоуправления области по реализации федерального и областного законодательства выступил вице-губернатор Ю.Агибалов. Он напомнил об уже принятых и намеченных к принятию в ближайшее время областных и федеральных законах, регулирующих распределение полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями, а также – порядок формирования органов местного самоуправления. Ю.Агибалов отметил, что вслед за утверждением федеральных и региональных нормативных актов (в частности, №136-ФЗ и областных законов №149 и №148-ОЗ) должны последовать изменения в Уставах муниципальных районов, городских округов, сельских поселений. На проведение этой работы у органов МСУ есть всего несколько месяцев (различные виды изменений должны быть приняты к февралю – апрелю 2015-го). На местах предстоит закрепить схемы формирования муниципальных советов, порядок избрания глав муниципальных образований (районов, городов и поселений), а также – распределить полномочия между районами и поселениями. Руководитель департамента экономического развития правительства области А.Букреев ознакомил участников семинара-совещания с прогнозными показателями завершающегося 2014-го года. По его словам, валовый региональный продукт области вырастет за год на 3,1%, а по России в целом уменьшится на 0,8%. Реальная заработная плата в регионе также возрастет на 1,7%, тогда как по стране снизится на 3,9%. По словам А.Букреева, пик инфляционных процессов придется на февраль-март 2015 года. С 2016 года можно ожидать начала восстановления российской экономики. Он также предположил, что падение отечественной валюты в ближайшее время прекратится и курс доллара стабилизируется на уровне 47 руб. Как стало известно из сообщения облдумы, руководитель департамента экономического развития правительства области призвал участников семинара уделить особое внимание вопросам стратегического планирования на уровне муниципалитета. «Программы социально-экономического развития должны стать рабочими документами для органов муниципальной власти. При этом программы должны отвечать специфике муниципальных образований, а не быть, как сейчас, написанными под копирку для нескольких районов сразу», — отметил А.Букреев. Заместитель председателя Воронежской областной Думы И.Транькова выступила с информацией о деятельности институтов гражданского общества в орга-

нах государственной власти и местного самоуправления. «Участие общественных организаций в местном самоуправлении – это основа демократизации общества. Более того, некоммерческие организации – НКО – должны стать партнерами в оценке деятельности органов местного самоуправления. А лидеры НКО – кандидатами в представительные органы МСУ», — отметила она. По словам И.Траньковой, в регионе действует 8 тыс. некоммерческих организаций. Из них 1300 – социально ориентированных. «Существует методика поддержки социально ориентированных НКО на местном уровне. Это не только гранты, но и предоставление льгот по аренде недвижимости, осуществление муниципальных закупок через НКО и многое другое. Подобные инструменты надо осваивать и активно применять», — подчеркнула вице-спикер областной Думы.

### **Иркутская область**

— *Виталий Шуба: в Послании Президента РФ прозвучал ряд инициатив, актуальных для Приангарья*

Член Совета Федерации ФС РФ от Иркутской области Виталий Шуба прокомментировал Послание Президента России парламенту страны. — Одна из наиболее важных тем для Иркутской области – предложение Президента страны о распространении на моногорода режима территорий опережающего развития (ТОРов), — считает сенатор. В Приангарье насчитывается восемь моногородов, которые соответствии с постановлением Правительства РФ, попадают в список территорий опережающего развития — это Шелехов, Байкальск, Тулун, Черемхово, Саянск, Усолье-Сибирское, Железногорск-Илимский и Усть-Илимск. По словам Виталия Шубы, принятый в первом чтении федеральный закон о территориях опережающего развития, в первую очередь, направлен на реализацию проектов на Дальнем Востоке. Однако на днях одобрены поправки в Налоговый Кодекс РФ, согласно которым преференции таким территориям предоставляются без привязки к регионам. То есть, претендовать на них смогут все моногорода, в которых реализуются новые проекты по развитию производства, обеспечению занятости людей — в том числе Иркутской области. Актуальными для Иркутской области назвал В.Шуба и прозвучавшие в Послании инициативы по инвестированию в инфраструктуру — дорожное строительство. Это даст новые возможности для развития экономики региона, считает сенатор. Говоря об инициативах Президента в сфере экономики в целом, наиболее существенным В.Шуба назвал предложение зафиксировать на четыре года действующие налоговые условия. По его мнению, это позволит обеспечить предсказуемость ведения бизнеса. Также к числу позитивных решений для бизнеса В.Шуба отнес введение надзорных каникул. Если у предпринимателя положительная репутация и в течение трех лет к нему не было существенных замечаний, то в следующие три года в отношении него выездные проверки проводиться не должны. Между тем, подчеркивает парламентарий, при реализации этой меры следует определить четкие критерии оценки существенности нарушений — «иначе при желании в каждом конкретном случае можно будет найти поводы для проверок».

### **Братск**

— *Мэр города Сергей Серебренников предложил руководителям предприятий торговли ориентироваться на продукцию местных производителей*

О состоянии потребительского рынка, о подготовке кадров для предприятий торговли и общественного питания и о ценовой ситуации на продовольственном рынке города Братска говорили сегодня участники «круглого стола» в Братске, посвященного вопросам торговли. В работе совещания приняли участие руководители торговых предприятий, представители общественного народного контроля, депутаты городской Думы, руководители управлений, департаментов и отделов администрации Братска. Открывая совещание, мэр города Братска С.Серебренников отметил, что местная власть открыта для предпринимателей города и все органы местного самоуправления заинтересованы в развитии торговых объектов. Мэр считает, что сегодня необходимо направить все усилия на устранение административных барьеров, и этому будет уделяться большое внимание. Кроме этого, мэр обратился к представителям сферы торговли с просьбой ориентироваться на производителя местной продукции. Он подчеркнул, что на городском продовольственном рынке должно быть больше продуктов питания, в том числе, это касается и дачных подсобных хозяйств. Мэр рассказал о том, что в новой структуре городской администрации, которая будет утверждена в конце этого года, особое внимание будет уделено садово-огородническому направлению, и этими вопросами специалисты будут заниматься отдельно. С.Серебренников считает, что в Братске достаточно предприятий торговли, которые выдерживают высокий уровень обслуживания. Между тем, подчеркивает мэр, в этой сфере еще много недостатков. Одна из главных задач — насыщение ассортимента необходимыми товарами для всех групп населения. И в том числе для тех, кто предпочитает из-за узкого ассортимента совершать покупки в других городах Иркутской области. Например, по мнению С.Серебренникова критики заслуживает ассортимент рыбной продукции на братских прилавках. — Мы должны все сделать для того, чтобы торговля в Братске могла максимально удовлетворить потребности горожан, — подчеркнул он. Комментируя состояние потребительского рынка, заместитель председателя комитета экономического развития, заведующий отделом развития торговли и сферы услуг Наталья Яременко рассказала, что проводимый анализ показал, что в Братске также не хватает подростковой одежды, деловой одежды для мужчин и женщин. Вместе с тем, в городе растет количество кафе и баров. В первую очередь, по ее словам, это связано с возможностью продажи алкогольной продукции в ночное время. Н.Яременко рассказала, что городская власть способствует развитию торговли в Братске. Она подчеркнула, что в этом году было организовано 6 рыночных продаж, проведены 121 ярмарки, что на 20% больше, чем в прошлом году. Впервые также проведены 8 специализированных ярмарок по продаже садово-огороднической продукции. Продолжается работа по выявлению и ликвидации незаконных нестационарных объектов. Речь шла и о ценовой политике в Братске. В администрации существует оперативный штаб, цель которого не допустить рост цен на отдельные виды товаров. С.Серебренников также призвал руководителей предприятий торговли к взаимовыгодному сотрудничеству в рамках социально-партнерских отношений. Он уверен, что предпринимательское сообщество не может быть равно-

душным к проблемам города, и в соответствии с этим может рассчитывать на поддержку со стороны городской администрации. Итогом работы «круглого стола» стала резолюция, в которой было сформулировано решение о необходимости заключения соглашений между Правительством Иркутской области и предприятиями-изготовителями, осуществляющими торговую деятельность на территории региона, о стабилизации цен на социально-значимые продовольственные товары. Также было предложено заключать соглашения между администрацией города и хозяйствующими субъектами о применении минимальных наценок на социально значимые товары с целью не допустить рост цен и снижение качества продовольственных товаров. В соответствии с резолюцией администрации города Братска было рекомендовано продолжить работу по организации и проведению мясных, молочных и сельскохозяйственных ярмарок без взимания арендной платы или с предоставлением льготных ставок, а также содействовать малому и среднему предпринимательству в открытии социальных магазинов и отделов. Кроме этого, принято решение включить представителей общественного народного контроля в оперативный штаб по мониторингу и оперативному реагированию на изменение ценовой конъюнктуры. В заключительном слове С.Серебренников также напомнил о том, что еще несколько лет назад в Братске были очень хорошие традиции по участию в различных мероприятиях, которые повышали имидж города. Речь идет об участии в различных «кулинарных салонах» в Санкт-Петербурге и Германии, и т.д., в которых братчане занимали первые места и привозили гран-при. И к этим традициям нужно возвращаться, подчеркнул мэр. Накануне новогодних праздников С.Серебренников также акцентировал внимание представителей потребительского рынка на праздничном украшении торговых объектов, и напомнил, что в скором времени в городе пройдет традиционная городская ярмарка «Братск Хлебосольный».

### **Иркутск**

— *Институт сити-менеджера вызывал в городе жаркие споры*

В столице Приангарья продолжают обсуждать законопроект об отмене всенародных выборов мэра Иркутска и введения в городе института сити-менеджера. На встрече со студентами и преподавателями Иркутского госуниверситета свою позицию по этому вопросу высказали народные избранники, однако их мнение разделили далеко не все собравшиеся за круглым столом. Встреча со студентами была посвящена предстоящей годовщине принятия Конституции России и введению в стране местного самоуправления. Но всех собравшихся, в первую очередь, интересовало, чем руководствовались депутаты, предложившие отменить прямые выборы мэра, которые были намечены на осень 2015 года, и ввести в Иркутске институт сити-менеджера. «В обществе должно появиться осознание, что институт сити-менеджера не есть плохо, — заявил заместитель председателя думы Иркутска Александр Ханхалаев. — Я считаю, в целом, во всем цивилизованном мире этот институт очень успешно работает. В задачи сити-менеджера входит хозяйственная роль в части содержания и развития города, и я бы не сказал, что это ведет к ограничению каких-то демократических свобод». По словам вице-спикера городской думы, сити-менеджер будет избираться специальной комиссией, половина которой будет состоять из состава депутатов, другая — из представителей региональной власти.

А.Ханхалаев уверен, что никакой кулуарности в этом нет, так как в комиссию направят наиболее авторитетных депутатов. «Все называют Братск, Ангарск и Усолье-Сибирское, где был внедрен и уже отменен институт сити-менеджера, но это неудачные примеры. Считаю, что в Братске была слабая разбалансированная городская дума, которая не смогла установить достойный контроль над деятельностью сити-менеджера. В Иркутске же дума квалифицированная, и я убежден, что мы сможем направить работу сити-менеджера в нужном направлении», — продолжил депутат. Он привел в пример соседей из Улан-Удэ, где по этой схеме работают и не собираются отменять институт сити-менеджера. «Инициатива исходила от фракции «Единая Россия». Обсуждение законопроекта идет давно и довольно активно, как в СМИ, так и в интернете. И неплохо, что существуют разные точки зрения. Но мы не должны стоять на месте, я уверен — за сити-менеджментом будущее нашего города», — резюмировал А.Ханхалаев. Вице-спикера поддержал и его коллега, депутат думы Иркутска Евгений Стекачев: «Разделение политической и хозяйственной деятельности — это правильно. Когда мы говорим о сити-менеджере, то подразумеваем сильного управленца-хозяйственника, который может принять решение, реально необходимое городу. Когда городом управляет профессионал — это правильно, а политикой должны заниматься представительные органы власти». В интервью Е.Стекачев отметил, что если кого-то смущает, что сити-менеджера будут избирать при участии региональной власти, то необходимо учитывать, что Иркутск — областной центр. «Был бы любой другой город, находящийся на периферии Приангарья, то там вмешательство области не обязательно. А в столице Восточной Сибири интересы региональной и местной властей переплетаются», — заявил депутат. С точкой зрения депутатов согласились не все, например, доцент кафедры государственного и муниципального управления Института социальных наук Иркутского государственного университета Марина Комарова рассказала, что законопроект задуман для того, чтобы городом управлял человек, подконтрольный государственной власти. «Для нас это не новость, ведь в стране давно выстраивается вертикаль власти, — говорит М.Комарова. — Может, это и имеет право на существование, но нельзя таким образом провоцировать ситуацию в Иркутске. То мы с помпой на всю Россию объявляем, что являемся единственным регионом, где остались прямые выборы мэров, то вдруг в один момент становимся самыми недемократичными. Иначе как давлением на население и сворачиванием демократического процесса я не могу это назвать. Мне кажется, в глазах избирателей инициаторы внедрения института сити-менеджера многое потеряют, но мой прогноз, что решение уже окончательное и прямых выборов мэра Иркутска осенью не будет». Преподаватель ИГУ заметила, что большинство ее студентов выступают за прямые выборы. Однако в рамках учебного процесса идет изучение и института сити-менеджмента, который успешно работает в западных регионах России. «Но эта система не приживается в Приангарье, предполагаю, всё из-за того, что у нас большая территория и мало народа. А как писал Аристотель, чем больше территория, тем больше нужно авторитаризма. У нас всенародно избранный мэр имеет наибольший авторитет», — подчеркнула М.Комарова. Законопроект о введении в Иркутске сити-менеджера рассмотрят на последней сессии законодательного собрания Иркутской области 24 декабря. В городе представители

ряда политических партий и общественных движений не поддержали предложение части депутатов думы Иркутска об отмене всенародных выборов мэра и введения института сити-менеджера. В Иркутске создано движение «Гражданский комитет», которое ведет сбор подписей горожан в поддержку прямых выборов градоначальника.

— *Подписи за сохранение выборов мэра собирают в интернете*

Подписи против введения института сити-менеджмента и за сохранение прямых выборов мэра Иркутска собирают на сайте change.org. На данный момент петицию подписали 107 человек. Аналогичный документ создан и в Ярославле, под ним свои подписи поставили уже более 18 тыс. человек. Предполагается, что петиция будет направлена президенту России Владимиру Путину, премьер-министру Дмитрию Медведеву, председателю Госдумы Сергею Нарышкину и спикеру Законодательного собрания Иркутской области Людмиле Берлиной. Аналогичную петицию составили в Ярославле. Там жители просят сохранить не только выборы мэра, но и территориально-административный статус города. Стоит отметить, что эта петиция обращена к депутатам муниципальной и областной Думы, а не к главе государства. Петиция была создана в конце ноября, на данный момент под ней подписались почти 19 тысяч человек. Законопроект о введении в Иркутске сити-менеджера рассмотрят на последней сессии Заксобрания Иркутской области. Документ внес в областной парламент депутат Андрей Лабыгин. По его мнению, парламентарии могут рассмотреть его сразу в трех чтениях. Законопроект в Заксобрание А.Лабыгин внес 4 декабря. Катализатором этой депутатской инициативы стали два фактора, рассказал народный избранник. Во-первых, это выступление депутата Госдумы Андрея Лугового о необходимости введения в Иркутске соответствующего института, во-вторых, обращение фракции «Единой России» в Думе Иркутска в политсовет партии.

### **Костромская область**

#### **Совет муниципальных образований**

— *О формировании содружеств муниципалитетов*

Подписано соглашение между шестью муниципалитетами области: городами Мантурово и Нея, Кологривским, Макарьевским, Мантуровским и Межевским районами. Взаимодействие затронет развитие культуры, образования, спорта, туризма, молодежной политики, ТОС, торгово-экономическое сотрудничество. Ранее в городе Шарье участниками соглашения стали семь муниципалитетов. Исполнительный директор СМО Екатерина Калашникова надеется, что в будущем подобными соглашениями будет охвачен весь регион.

### **Курганская область**

#### **Курган**

— *Модернизация фонарей позволила городу сэкономить 14 миллионов*

В Кургане идет активная модернизация наружного освещения. Замена ламп накаливания на более экономичные светодиодные лампы для улиц и дворов Кургана позволила сэкономить в бюджете за последние два года 14 млн руб. Об этом сообщил заместитель сити-менеджера города, директор департамента городского хозяйства Сергей Заскалькин. На замену более 4700 ламп в микрорайонах Кургана было затрачено 26 млн руб. Одновременно шли работы по замене старых силовых кабелей на более современные и надежные. В городе внедряется автоматизи-

рованная система управления освещением с использованием светодиодов. Пример – модернизация освещения на улице Бажова, отметил С.Заскалькин. Более 470 экономичных светильников установлены в этом году на улицах в частном секторе города. На это было затрачено 7 млн 340 тыс. руб. Жители города жалуются на плохую освещенность дорог, пешеходных дорожек и своих дворов, особенно сейчас, зимой, в период ранних сумерек, подчеркнул С.Заскалькин. Но это в большей степени компетенция управляющих компаний, ведь светильник, который установлен на стене дома, должны обслуживать владельцы дома или УК. «И мы даем управкомпаниям свои рекомендации, к которым они прислушиваются. Но все же мы решили в ближайшее время провести мониторинг всех дворов Кургана, чтобы знать реальное положение с освещением и затем конкретно разбираться с каждой УК. Потому что это прямо влияет на суммы, которые платят жильцы по строке за ОДН», – сказал директор департамента. С.Заскалькин сообщил, что по планам на 2015 год на организацию и обслуживание наружного освещения выделено 23 млн руб. – на 3 млн руб. больше, чем в текущем году. При этом на прокладку новых линий будет затрачено около 7,5 млн руб. Как пояснил директор МКУ «Административно-техническая инспекция» Михаил Дубанич, замена старых электрокабелей с алюминиевыми проводами на новые, где все четыре провода вместе с проводом управления объединены в один пучок, резко сокращает затраты на обслуживание сетей и сокращает потери в сетях. «Мы 11 километров старых сетей уже заменили на новые, это пока 10% объема необходимых работ, но будем продолжать», – сказал М.Дубанич. Он сообщил, что в Кургане подготовлен проект современной системы управления всем освещением в городе, на ее реализацию требуется 66 млн руб. А весной 2015 года, после окончания полного обследования линий наружного освещения, будет подготовлено техническое задание на энергосервисный контракт сроком на семь лет. Цена вопроса, как сообщил М.Дубанич, – примерно 250 млн руб., который по условиям конкурса победитель должен будет вложить в модернизацию системы освещения. В Кургане, как отметил С.Заскалькин, постепенно входит в обиход подсветка зданий, причем не только тех, где располагаются органы госуправления и МСУ, но и офисов компаний и фирм. Все эти проекты проходят экспертизу на градостроительном совете Кургана и, естественно, получают поддержку властей.

### **Ленинградская область**

— *Ленобласть поделилась опытом организации МСУ*

Первый вице-губернатор Ленинградской области Константин Потраев рассказал об опыте формирования системы местного самоуправления и органов муниципальной власти на семинаре по вопросам внутренней политики в Москве. Сразу после вступления в силу №131-ФЗ все органы местного самоуправления Ленобласти стали формироваться по единой модели. Главы муниципальных образований первого уровня избираются из числа депутатов, советы депутатов районов формируются от каждого поселения из местных депутатов, главы администраций назначаются по итогам конкурсов на основе контракта. Сейчас в Ленинградской области существует 138 сельских и 61 городское поселения, 17 муниципальных районов и 1 городской округ. Опыт нашего региона решено распространить на всю территорию России. Его основные параметры зафиксированы в изменениях в №131-ФЗ, принятые

№136-ФЗ. «В нашем регионе система формирования органов власти, установленная №136-ФЗ сейчас, применяется уже около 10 лет, и она оправдала себя на практике, — рассказывает К.Потраев. — Эта схема позволила нам приблизить власть к населению: депутаты всех поселений входят в районный совет; на уровне района формируются общие решения с участием представителей всех поселений; улучшилось и качество принимаемых решений. Все они ориентированы на местные проблемы. Но мы не останавливаемся на достигнутом, и постоянно актуализируем систему. С 2012 года по инициативе губернатора в регионе идет реформа МСУ». Сообщается, что реформа местного самоуправления в Ленинградской области идет по двум основным направлениям. Первое — объединение администраций муниципального района и городского поселения, являющегося административным центром района. Депутатские корпусы муниципальных образований продолжают исполнять свои функции в полном объеме. Так работают администрации в Выборгском, Гатчинском, Подпорожском, Приозерском, Тихвинском, Тосненском, Сланцевском, Бокситогорском, Волосовском, Волховском, Кингисеппском, Киришском, Лужском, Лодейнопольском районах. Второе направление — объединение малонаселенных и дотационных поселений.

### Нижегородская область

— Главы МСУ с трехлетним стажем могут получить сразу первый классный чин

Вопрос присвоения классных чинов главам МСУ в Нижегородской области рассматривали на заседании комитета по госвласти Законодательного собрания Нижегородской области. Депутаты обсуждали, как присваивать этот классный чин: сразу первый после избрания на пост или по порядку, начиная с третьего — при таком условии глава МСУ сможет стать муниципальным советником 1 класса только спустя 3 года работы. Согласно этой же идее сразу первый чин получают те, кто на данный момент уже работает три года. Как пояснил депутат гордумы Владимир Панов, концепция закона предусматривает именно второй вариант. Однако участники дискуссии возразили, что такой подход создаст ощущение того, что закон писался под отдельных людей, имеющих трехлетний стаж работы. Тем не менее, законопроект был одобрен для принятия на заседании Заксобрания.

— Регион берет на себя новые функции МСУ

Губернатор Нижегородской области внес на рассмотрение Законодательного собрания проект закона, который перераспределяет отдельные полномочия между органами местного самоуправления и правительством. В частности, регион берет на себя право распоряжаться участками, собственностью на которые не разграничена, переводить земли из одной категории в другую, выдавать разрешение на строительство «значимых объектов», утверждать генеральные планы и схемы планировки муниципальных территорий. По мнению правительства, это позволит существенно упростить процедуры по предоставлению земельных участков инвесторам и сократить сроки принятия решений. Директор Нижегородского центра научной экспертизы Татьяна Романчева считает, что по ряду аспектов инициатива областного правительства логична: «Например, решение передать полномочия по развитию застроенных территорий на уровень области обосновано, так как сейчас, чтобы получить разрешение на использование дворовой территории, инвестору нужно выходить на инвестсовет при губернаторе — муниципалитеты распоря-

жаются только участками, которые находятся под домами». В то же время, по мнению эксперта, любые изменения в административных процедурах приводят к тому, что реализация проектов откладывается или растягивается. «Хотя в текущих условиях, когда активность на рынке недвижимости стремительно снижается, этот процесс может пройти безболезненно для инвесторов», — добавляет Т.Романчева.

### Новосибирская область

#### Новосибирск

— Мэрия разрабатывает транспортную схему в 2015 году

Мэрия Новосибирска планирует продолжить закупки импортного транспорта. Вслед за поддержанными немецкими трамваями на дорогах появятся новые белорусские МАЗы. Глава города Анатолий Локоть также пообещал разработать единую транспортную схему в 2015 году. «Проблему пробок в Новосибирске без развития общественного транспорта решить невозможно, — заявил мэр 10 декабря на встрече с журналистами. — У нас большие планы сотрудничества с Белоруссией в этом отношении. Развитие автотранспорта — прежде всего, это ПАТП-4 и коммерческие перевозки. Мы встречались с перевозчиками, и я просил делать упор на большие автобусы, потому что забивать дальше микроавтобусами нельзя — это провоцирует пробки». По словам А.Локоть, в ближайшее время мэрия планирует закупить новые МАЗы, но их количество пока не уточняется. На некоторых маршрутах общественного транспорта уже работают белорусские автобусы. Мэр также напомнил о капитальном ремонте шести вагонов метрополитена и закупке двух новых составов для подземки. Ранее муниципалитет приобрел пять поддержанных немецких трамваев, которые пока не доставили в Новосибирск. Градоначальник отметил, что у Новосибирска до сих пор нет утвержденной транспортной схемы с планами размещения остановок, автовокзалов и маршрутов общественного транспорта. Документ будет подготовлен в 2015 году. «И тогда многие споры, которые происходят вокруг нашего ЦУГАЭТ, и споры с перевозчиками будут преодолены», — сказал он. Мэр также уточнил, что СГУПС завершил разработку математической транспортной модели Новосибирска. По словам чиновника, она позволит следить за дорожным движением в режиме онлайн и корректировать работу светофоров. «Сможем сразу вносить изменения и видеть, как в целом город отзывается на них», — пояснил А.Локоть.

— Лекотека работает в каждом районе

Мэр Анатолий Локоть открыл десятую городскую лекотеку — специальную службу сопровождения для детей-инвалидов и их семей. За 2014 год это четвертая открытая лекотека в Новосибирске. С 2009 года по инициативе общественной организации «Даун Синдром» начата работа по созданию службы психолого-педагогического сопровождения «Лекотека». Первая была открыта на базе комплексного центра социального обслуживания населения Ленинского района. Деятельность лекотеки изучена и одобрена экспертами рабочей группы уполномоченного по правам детей при Президенте РФ в августе 2011 года. По поручению губернатора, в каждом районе Новосибирска такая служба должна была появиться в рамках ведомственной программы «Дети и город» до 2016 года, однако, работу удалось ускорить, и за 2014 год было открыто четыре лекотеки. Десятая лекотека открыта сегодня в Первомайском районе на базе отделения реабилитации детей и подростков с ограниченными умственными и фи-



зическими возможностями «Водолей», который входит в структуру комплексного центра социального обслуживания населения. По словам его директора Сергея Мухина, в Первомайском районе создана уникальная для нашего города комплексная модель реабилитации инвалидов. Она проходит на двух площадках – в «Водолее» и в отделении реабилитации инвалидов «Рябинушка», которое работает с инвалидами старше 18 лет, помогая им в социализации, обретении профессиональных навыков. Лекотека стала тем звеном, которое позволит начать реабилитацию детей-инвалидов с раннего возраста, опираясь на возможности детей и их индивидуальные потребности, а также оказывать помощь родителям в воспитании «особенного» ребенка. «Мы начинали лекотеку как пилотный проект, – отметила председатель городской общественной организации инвалидов «Общество «Даун синдром» Татьяна Есипова. – Теперь эта квалифицированная помощь доступна в каждом районе. Когда-то мы смогли в программе «Дети и город» заложить механизм формирования новой инфраструктуры, которая поддерживает традиционные методы, помогает развиваться новым – это пример эффективного партнерства власти и общественных организаций. Технологии помощи в реабилитации детей развиваются, и на следующий год мы сможем внедрить новые методы работы на основе действующих лекотек». Она также отметила, что коллектив первомайской лекотеки – одна из самых профессиональных команд, имеющих многолетний опыт работы в «Водолее». Мэр А.Локоть отметил, что сегодня в Новосибирске более 3 тыс. детей-инвалидов и подчеркнул, что семьи, воспитывающие ребят с особыми потребностями, нуждаются в поддержке и постоянном сопровождении и эта работа будет продолжена. «В будущем году федеральный закон №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» вносит определенные изменения в сферу социальной поддержки населения и важно подготовиться к вступлению его в силу. Система, созданная в Новосибирске, одна из передовых у нас в стране по эффективности работы. Пусть не беспокоятся коллективы учреждений – система не будет разрушена, она будет действовать. Я считаю это направление очень важным».

### Омская область

#### **Омск**

— *Внесены очередные изменения в Правила землепользования и застройки*

В департаменте архитектуры и градостроительства администрации города прошли публичные слушания по внесению изменений в Правила землепользования и застройки. В очередной — 12-й пакет Правил, попали заявления, рассмотренные с мая по август текущего года. Это те предложения, которые были одобрены членами комиссии и соответствуют Генеральному плану города и проектам планировок. Всего участникам публичных слушаний было представлено 4 предложения по текстовой части и 50 графических приложений. Из которых 8 поправок касались отнесения детских садов и школ к зоне ОД-5, что в будущем позволит устанавливать в границах территориальной зоны градостроительные регламенты, исключающие любое изменение вида разрешенного использования земельных участков. Одна из поправок вызвала бурное обсуждение участников слушаний. Представитель ООО «Перспектива» Анна Жур выступила с предложением по участку, расположенному в районе парка Победы, для того, чтобы оставить земельный участок в границах зоны

Р-6. А.Жур пояснила, что представители ООО «Перспектива» обращались за предоставлением земельного участка, в отношении которого был утвержден акт выбора и было согласовано размещение санатория. ООО «Перспективе» было отказано в предоставлении земельного участка, что позже было обжаловано в суде. Решение суда в силу еще не вступило. Инициативная группа жителей города выступила против данной поправки, усомнившись в том, что там будет располагаться санаторий. Жители высказались против строительства в около парковой зоне и попросили перевести земельный участок в зону Р-4. По итогам публичных слушаний комиссия по подготовке проекта Правил землепользования и застройки подготовит заключение, которое будет представлено мэру города и в дальнейшем направлено в Омский городской Совет.

### Сахалинская область

#### **Южно-Сахалинск**

— *В муниципалитете состоялось заседание совета по делам инвалидов*

В Южно-Сахалинске состоялось заседание совета по делам инвалидов под председательством мэра Сергея Надсадина. Участие в мероприятии приняли руководители структурных подразделений администрации города и члены общественных организаций, представляющих интересы людей с ограниченными возможностями здоровья. Как отметил во вступительном слове С.Надсадин, несмотря на то, что в соответствии с действующим законодательством почти 10 лет назад все полномочия по социальной защите граждан были переданы правительству Сахалинской области, в бюджете городского округа ежегодно предусматриваются средства на реализацию ряда мероприятий в этой сфере. Особая статья расходов — поддержка людей с ограниченными возможностями здоровья. С 2011 года администрация города реализует муниципальную программу по формированию доступной среды для этой категории граждан «Город без границ». В ее рамках был оборудован пандусами ряд образовательных и медицинских учреждений областной столицы; эксплуатируется специализированный автобус с гидравлическим подъемником; организованы занятия адаптивной физической культурой; проведены различные культурные и социальные мероприятия, участие в которых приняли более 4 тыс. горожан. На особом контроле администрации г. Южно-Сахалинска вопросы обучения и социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья. Это организация дистанционного обучения на дому, приобретение речевого аудиокласса «Маэстро» и слухового аудиотренажера «Соло» для МБДОУ № 19 «Аленушка», обустройство площадки для слабовидящих детей, посещающих МБДОУ № 37 «Одуванчик». Кроме того, на базе специализированной коррекционной школы VIII вида по ряду направлений введена профессиональная подготовка для учащихся 10-11-х классов. Но достигнутые показатели, по словам С.Надсадина, не повод сбавлять темп, а стимул к дальнейшей работе по формированию комфортной среды для особых категорий граждан. Тем более что с начала следующего года при поддержке правительства Сахалинской области стартует реализация новой муниципальной программы — «Социальная поддержка населения городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы». В ее рамках планируется адаптировать для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения не менее 25 объектов инфраструктуры, увеличить число горожан, получающих муниципальную

ципальные денежные выплаты, закупить специальный автотранспорт с подъемниками и т. п. — Я лично буду спрашивать с каждого, за кем закреплена ответственность по реализации всех запланированных мероприятий этой программы. К людям с ограниченными возможностями здоровья нужен особый подход. Эту работу нельзя пускать на самотек, ведь равнодушное отношение к тем, кто нуждается в большем внимании, поддержке и заботе, — это показатель нравственной и духовной зрелости любого гражданского общества. Нужно и дальше продолжать разрушать границы, стереотипы, формировать общественное мнение. Когда человек в инвалидном кресле или с белой тростью в руках сможет беспрепятственно выйти за порог своей квартиры, дойти до магазина, перейти через дорогу и просто прогуляться без чьей-либо помощи, вот тогда мы сможем считаться городом без границ — лучшим городом Дальнего Востока, — отметил градоначальник.

— *От проблемы к решению: пассажирские перевозки*

Под руководством мэра Южно-Сахалинска Сергея Надсадина прошло совещание по вопросам пассажирских перевозок, на котором были подведены итоги совместной работы мэрии, перевозчиков и членов Общественного совета города. Работа по улучшению пассажирских перевозок в областном центре началась еще в рамках обновления Стратегии-2020. К сегодняшнему моменту на территории Южно-Сахалинска создана необходимая нормативная база, открыт единый диспетчерский пункт, регулярно оптимизируется маршрутная сеть, определено четкое расписание движения автобусов, заключены официальные договоры с перевозчиками. Важной мерой для сохранения необходимого объема пассажирского транспорта на дорогах города стало также утверждение Региональной энергетической комиссией временного тарифа, который с 6 декабря составил 17 руб. Все попытки со стороны перевозчиков искусственно завязать данный тариф будут строго пресекаться мэрией и правоохранительными органами. Следующий важнейший шаг — муниципальная программа развития пассажирских перевозок, разработку которой С.Надсадин поручил завершить до конца текущего года. Ее основой должна стать передача полномочий по регулированию перевозок с регионального уровня на муниципальный. Это позволит мэрии Южно-Сахалинска не только гибко регулировать тарифную политику и принимать меры экономического стимулирования для перевозчиков, но и последовательно повышать качество транспортных услуг, закупая новые автобусы и внедряя гибкую систему поддержки различных социальных групп на основе единого электронного проездного билета. Итогом прошедшего в пятницу расширенного совещания стало принятие дорожной карты, реализация которой приведет к созданию цивилизованного и прозрачного рынка пассажирских перевозок на территории города. Контролировать ход ее реализации будет рабочая группа, в которую вошли представители мэрии, перевозчиков и члены Общественного совета города. Непростая дискуссия между мэрией и перевозчиками, начатая в начале декабря с незаконного повышения тарифа до 21 руб., завершилась единством позиций о дальнейшем пути развития рынка. «У всех присутствующих есть одна общая цель — сделать пассажирские перевозки на территории города комфортными для жителей и безубыточными для перевозчиков» — отметил С.Надсадин в конце совещания.

## Свердловская область

— *Депутаты предлагают изменить учет мнения населения*

Свердловские коммунисты внесли в заксобрание поправки в региональный закон о реформе местного самоуправления (МСУ). Депутаты предлагают изменить учет мнения населения, отдав право на его проведение с областного на городской уровень. Эксперты считают, что цель акции коммунистов — не изменить закон, а продемонстрировать федеральному центру эскалацию конфликта вокруг реформы, чтобы саботировать ее проведение. Депутаты свердловского заксобрания от КПРФ внесли на рассмотрение областной думы поправки к закону «О выявлении мнения населения городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением» (является одним из законов о реформе МСУ). Закон предусматривает учет мнения населения методом народных слушаний, публичных консультаций и социологических опросов. Инициатором всех этих процедур могут выступить только региональные власти: губернатор, правительство Свердловской области или законодательное собрание. В свою очередь коммунисты предлагают заменить изложенные в действующем законе способы на публичные слушания, опрос граждан и местный референдумом. Право их инициирования при этом будет передано с областного уровня муниципальным думам. Как пояснил вчера лидер фракции КПРФ Нафик Фамиев, изменения, предложенные партияцами, приводят областной закон в соответствие с действующим федеральным законодательством. Ранее он пояснил, что прописанные в действующем законе нормы выявления мнения населения не содержатся в №131-ФЗ, что оставляет возможности для их оспаривания в суде. «Кроме того, на мой взгляд, реформа должна не спускаться сверху, а идти снизу. Местное самоуправление должно оставаться местным», — добавил депутат. Отметим, в настоящее время гордума Екатеринбурга уже инициировала проведение публичных слушаний по муниципальной реформе: они запланированы на 18 декабря. Кроме того, горадминистрация планирует провести электронный референдум с целью выявления мнения широкого круга населения. Если же поправки коммунистов в областной закон будут приняты на очередном заседании заксобрания, то это фактически легитимизирует предложенные мероприятия как официальные процедуры учета мнения. Член комитета, депутат от ЛДПР Денис Сизов считает, что действующий областной закон неоднократно обсуждался и находится в соответствии с федеральным законодательством, поэтому какие-либо правки вносить туда не нужно. «Тем более, передавать полномочия по выявлению мнения населения местной думе — глупость. Реформа должна спустить депутатов, которые не слушают своих избирателей, с небес на землю. Сейчас их это заставить делать нереально, и если передать им еще полномочия по проведению реформы МСУ, они сделают все, чтобы все осталось как есть», — заявил депутат. По мнению Д.Сизова, внося поправки, депутаты от КПРФ просто защищали интересы действующей горадминистрации Екатеринбурга, а потому поддерживать их он не планирует. Эксперты считают, что вероятность принятия данных поправок крайне невелика, но и конечная цель коммунистов не в изменении закона. «Одним из условий муниципальной реформы, заданных федеральным центром, является консенсус элит и отсутствие крупных общественных скандалов, — поясняет глава экспертного совета КЦ «Департамент политики» Алек-

сандр Белоусов. — Поэтому накануне принятия ключевых решений по реформе обстановка сознательно накаляется». Таким образом администрация Екатеринбурга демонстрирует областным властям, что сопротивление реформе будет только нарастать. «Сравнивая ход реформы в Свердловской области и в соседних регионах, где она была принята безоговорочно, федеральный центр может сделать вывод, что здесь она не нужна. Именно эту ситуацию и пытаются сформировать участники демарша», — заключил политолог.

### **Екатеринбург**

— В 29 малонаселенных поселках проведут опрос о присоединении к региональной столице

Депутаты гордумы уральской столицы одобрили на сегодняшнем заседании проведение опросов по присоединению к Екатеринбургу в 11 населенных пунктах. В данный момент 29 территорий входят в муниципальное образование «город Екатеринбург». Вопрос о присоединении этих малонаселенных или вовсе «необитаемых» поселков непосредственно к городу был поднят еще у 2005 году. По словам депутата Владимира Крицкого, тогда изменения не удалось «протащить» через региональный парламент. Областные парламентарии предложили внести доработки и провести согласования с федеральными ведомствами. Сегодня, как отметил и. о. начальника правового департамента администрации Дмитрий Стенин, все необходимые процедуры пройдены, и, в соответствии с законодательством, осталось лишь провести опросы населения об изменении статуса территорий. На первом этапе планируется опросить население поселков Глубокое, Гора Хрустальная, Козловский, Лиственный, Мостовка, Перегон, Приисковский, Светлая Речка, Семь Ключей, Хутор, Ягодный. При этом в самом «густонаселенном» из них — поселке Ягодном — проживает всего 29 человек.

### **Томская область**

#### **Томск**

— Депутаты приняли бюджет на 2015 год

На 49-м собрании Думы города Томска депутаты утвердили бюджет города на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов. Бюджет 2015 года имеет социальную направленность, более 60 процентов бюджета будет направлено на социальную сферу. Из них на образование — 6,2 млрд рублей, социальную политику — 541 млн руб., культуру — более 200 млн руб. Кроме этого на жилищно-коммунальное хозяйство планируется израсходовать более 1 млрд руб. Более 80% бюджета 2015 года будет расходоваться по программно-целевому принципу. В частности запланировано на реализацию муниципальных программ: «Доступное и комфортное жилье» — 444,7 млн руб., «Безопасный город» — 369 млн руб., «Развитие физической культуры и спорта» — 374 млн руб., «Благоустройство г. Томска» — 230 млн руб., 10 млн руб. пойдут на программу сохранения деревянного зодчества. В целом доходы бюджета в 2015 году составят 10,55 млрд руб., расходы — 11,2 млрд руб., дефицит — 639 млн. — В предыдущие годы финансирование содержания и ремонта дорог производилось в течение года. Зачастую администрация не успевала провести конкурсные процедуры, а подрядная организация выполнить работы в строительном сезоне. Сегодня мы заняли принципиальную позицию — предусмотреть с начала года средства на ремонт и содержание дорог (300 млн и 350 млн руб. соответственно) — это предопределило дефицитный бюджет. В целом в бюджете 2015 года полностью профинансированы обяза-

тельства по повышению уровня оплаты труда работников бюджетной сферы, которые финансируются из средств бюджета города Томска в соответствии с дорожными картами, принятыми на уровне региона. Кроме этого профинансированы все необходимые затраты на содержание и обеспечение безопасности детских учреждений города, а также строительство детских садов, — прокомментировал председатель Думы города Томска Сергей Ильиных.

— 17 млн рублей из бюджета в 2014 году направлено на поддержку и развитие предпринимательства

Об этом рассказала заместитель мэра по экономическому развитию и инновациям Елена Лазичева. В частности в 2014 году прошел конкурс проектов «Успешный старт», ориентированный на поддержку инновационных предприятий. Он направлен на развитие малых инновационных компаний, продвигающих научные разработки томской молодежи. Шесть предприятий-победителей получили поддержку из городского бюджета в размере 1,5 млн руб. Кроме того, восемь компаний получили субсидии из бюджета города на возмещение затрат, связанных с участием во всероссийских и международных выставках. Эти компании занимаются продвижением товаров и услуг за пределами Томской области. На эти цели было направлено 728 тыс. руб. В ближайшее время завершится конкурс начинающих предпринимателей «Томск. Первый шаг». Он проводится ежегодно. Призовой фонд составляет 14,5 млн руб. Победители конкурса получают на реализацию своей бизнес-идеи субсидии до 300 тыс. руб. из городского бюджета. «Полученные средства будут направлены на создание и развитие социально-значимых для города бизнесов. Например, это проекты по оздоровлению томичей и поддержке физической культуры и спорта, организация такси для маломобильных групп населения и так далее», — прокомментировала Е.Лазичева. В 2014 году была проведена работа по созданию в Томске трех центров молодежного инновационного творчества. Два ЦМИТа уже работают на базе студенческого бизнес-инкубатора «Дружба». На реализацию проекта направлено 2,5 млн руб. из областного и городского бюджетов. В октябре был проведен еще один конкурс, по итогам которого будет создан третий ЦМИТ с ориентацией на архитектурно-строительное направление. Он откроется во втором корпусе ТГАСУ в следующем году. «Центры инновационного творчества обеспечивают свободный доступ к высокотехнологичному оборудованию для старшеклассников, студенчества, молодых ученых, разработчиков и предпринимателей. Также ими смогут воспользоваться начинающие субъекты предпринимательства для коммерциализации своих идей», — отметила Е.Лазичева.

— Томские улицы будут перекрывать ночью для вывозки снега

«Мы нашли понимание с ГИБДД и теперь улицы, где планируется вывозка снега, будут перекрываться участками в ночное время, — прокомментировал руководитель «Спецавтохозяйства» Борис Сухушин. — От ширины проезжей части во многом зависит безопасность дорожного движения. Соответственно, если дорога заужена из-за скопившегося снега, необходимо устранять эту ситуацию. За ночь мы можем полностью вывезти снег с 2-3 улиц, очистив и тротуары, и проезжую часть. Содействие ГИБДД по перекрытию участков помогает нам ускорить эти работы». Всего за сутки в уличной уборке было задействовано 140 единиц техники и столько же рабочих. Особое внимание также было уделено посыпке и уборке

снега и льда с потенциально опасных участков – подъемов, спусков, лестниц, транспортных колец, заездных карманов, пешеходных переходов и тротуаров. В целом за прошедшую ночь с улиц и тротуаров города было вывезено 1985 тонн снега, для противогололедной обработки опасных участков израсходовано 23,3 тонн песко-соляной смеси.

### Тульская область

— *Губернатор о реформе МСУ: мы не злоупотребляем полномочиями*

Губернатор Тульской области Владимир Груздев озвучил позицию о нецелесообразности реформирования местного самоуправления исключительно ради того, чтобы воспользоваться новыми полномочиями. Основную задачу руководитель области видит в укреплении сотрудничества с муниципалитетами и увеличении финансового обеспечения расходных полномочий органов местного самоуправления. Сложившаяся в регионе система местного самоуправления позволяет наиболее эффективно использовать финансовые и организационные ресурсы муниципалитетов, в максимальной степени учитывает интересы жителей. Таким образом, региональные власти воспользовались правом отказаться от применения новых норм федерального законодательства. На территории Тульской области сохранится действующая схема избрания и организации местных органов власти, а крупные города области сэкономят свою территориальную неприкосновенность. По оценкам экспертов, высокий уровень взаимопонимания с муниципальной властью, отлаженные механизмы управления абсолютно оправдывают отказ от преобразований с учетом показателей эффективности, которые демонстрирует Тульская область. Действующим механизмам управления муниципалитетами отдадут предпочтение многие российские регионы. Однако в дискуссии о возможном разделении крупных городов Свердловской области ставить точку пока рано. Муниципальная общественность Екатеринбурга продолжает настаивать на сохранении устойчивых механизмов управления городом, которые доказали свою эффективность на практике.

### Челябинская область

— *Формирование органов региональной и муниципальной власти продолжается*

Областные парламентарии обсудили реформу местного самоуправления. Вопрос был поднят на очередной ассамблее депутатов. Народные избранники обратят особое внимание на отбор кандидатов. В их число должны войти только уважаемые люди, представляющие различные социальные категории. В зале Заксобрания практически нет мест. На ассамблее собрались депутаты всех уровней власти и руководители фракций единоросов. Один из центральных вопросов — реформирование системы местного самоуправления на территории всего Южного Урала. — Мы, как всегда, ставим амбициозные задачи и, чтобы их решить, нужна очень упорная работа среди населения Челябинской области. Но наша цель — сформировать ту команду, которая будет вершить политику в Челябинской области в течение последующих пяти лет, — сообщает председатель Законодательного Собрания Челябинской области Владимир Мякуш. В будущем году в некоторых районах области перейдут на новую систему формирования депутатского корпуса. Парламентарии районного уровня будут баллотироваться из числа глав и депутатов городских поселений, избранных на прямых выборах. Во

время выступления, зам председателя Заксобрания Семен Мительман заявил, что учитываться будут особенности каждой территории и мнения жителей. Каждая система должна меняться время от времени. Застывшая система никогда прогресса не дает. Прогресс дает только изменяющаяся система. Поэтому система построения муниципальной власти мы её меняем. Челябинская область стала первым регионом, где стартовала реформа МСУ. На сегодня уже проведены выборы во внутригородских районах. Избранные депутаты делегировали в городскую Думу и уже выбрали председателя и главу города. — Сейчас заканчивается третий, начинается четвертый этап реформы. Это выборы главы администрации города. Работает конкурсная комиссия и результаты будут объявлены на заседании Думы. Дума будет принимать этот вопрос 23 декабря, — поясняет глава Челябинска Станислав Мошаров. Челябинская область показала успешное внедрение реформы МСУ. На ассамблее сформирована новая система, которая будет использована на масштабных выборах следующего года.

### Ярославская область

#### Обнинск

— *Обнинский депутат оспорит в суде реформу местного самоуправления*

Людмила Шапиро, депутат городской думы Обнинска, готовится оспорить в суде поправки к областному закону о местном самоуправлении. Главная претензия — отмена всенародных выборов главы городской администрации. О намерении оспорить в суде поправки к закону Калужской области о местном самоуправлении заявила депутат городской думы Обнинска Л.Шапиро. По мнению Л.Шапиро, отмечает издание, жители Обнинска «лишились мечты о возвращении выборов мэра, которые были отменены еще в 2005 году». Тогда после добровольной отставки выборного мэра, архитектора и строителя Игоря Миронова, пост главы администрации занял первый в истории Обнинска сити-менеджер, ученый Николай Шубин. Кстати, И.Миронов досрочно оставил пост «из-за несогласия с тем, что мэра Обнинска решили не выбирать, а фактически назначать». Н.Шубин был первым мэром в Калужской области, утвержденным местными депутатами по представлению губернатора. В отличие от своего однофамильца, первого в истории города выборного мэра, доктора экономических наук Михаила Шубина, Н.Шубин — доктор химических наук. Он приехал в Калужскую область из Владикавказа, где занимал пост заместителя председателя правительства Северной Осетии. Некоторое время был министром науки Калужской области. Администрацией наукограда руководил пять лет. В 2010 году его сменил второй назначенец из области Александр Авдеев. Н.Шубин вернулся в Северную Осетию, где заняв пост руководителя Северо-Кавказского горно-металлургического института, вновь погрузился в науку. Сейчас, по данным «Новой среды» занимается созданием научно-исследовательского центра по кремнию. Также, что с 1994 по 2001 годы, в Обнинске было три выборных мэра. Причем, как следует из публикаций обнинских СМИ, каждый из руководителей города, в том числе и назначенный главой областной администрации в 1992 году после слома советской государственно-политической системы Юрий Кириллов, считает, что добился определенных успехов в развитии города. Трое из пяти мэров наукограда в новейшей его истории — ученые. Это не удивительно, если помнить, что Обнинск и появился на

свет как город ученых и инноваторов. Л.Шапиро, как и представители других регионов страны, оспаривающие по разным основаниям положения реформы местного самоуправления, уже получила поддержку Европейского клуба экспертов МСУ. По данным kommersant.ru, считающий, что реформа, предполагающая перераспределение полномочий между региональными властями и органами местного самоуправления противоречит Конституции России и Европейской хартии местного самоуправления.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

#### ***Ханты-Мансийск***

— *Общественники одобрили бюджет города на 2015 год*  
Общественности был представлен проект бюджета Ханты-Мансийска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Прошли публичные слушания документа, где собрались активные и равнодушные жители города. «В Ханты-Мансийске ни одно важное, и не очень важное, решение не принимается без участия горожан. Это неотъемлемая часть нашей работы», — отметил Глава Ханты-Мансийска Василий Филипенко. Структура главного финансового документа остается без изменений. Доходы составят собственные (налоговые и неналоговые) и поступления из вышестоящих бюджетов. 58% расходов предусмотрено на социальный блок: образование, культура, физкультура и спорт, соцполитика. Остальные расходы — это ЖКХ, национальная экономика и прочие направления. В целом, доходы в следующем году составят более 6,5 млрд руб., расходы 6,8 млрд. Дефицит составит 250 млн руб. На структуру финансового документа он не повлияет. Эта сумма в рамках ограничений, установленных бюджетным кодексом Российской Федерации. В 2015 году из бюджета будут финансироваться 26 муниципальных программ, это 98% расходной части бюджета. «Бюджет 2015 года разбит на программы, где прописаны конкретные мероприятия. Он по-прежнему социально ориентирован, все социальные гарантии будут обеспечены в полном объеме. К сожалению, не такой большой бюджет развития, тем не менее, в нем заложено строительство, проектирование дорог и социальных объектов», — уточнил Глава города. В частности, чтобы создать условия горожанам для осуществления индивидуального жилищного строительства, проектом бюджета предусмотрены средства для строительства инженерных сетей в районе СУ-967, микрорайоне «Иртыш» и районе «Береговая зона». Кроме того, в 2015 году 402 млн руб. будет направлено на приобретение жилья для переселения из аварийных домов, обеспечения жильем работников бюджетной сферы. Общим мнением собравшихся проект бюджета Ханты-Мансийска на 2015 год был одобрен.

### **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

#### ***«Коммерсант»***

— *Местную реформу отправляют в суд*

Реформа местного самоуправления (МСУ) может быть обжалована в суде. Муниципалы намерены дойти до Конституционного суда (КС) РФ. Поддержать истцов готов Европейский клуб экспертов МСУ, считающий, что передача региональным парламентам права определять структуру органов местной власти и перераспределять полномочия нарушает Конституцию РФ и Европейскую хартию местного самоуправления. О намерении оспорить в суде поправки к закону Калужской области о местном самоуправлении заявила депутат гордумы Обнинска Людмила

Шапиро. По ее словам, жители Обнинска «лишились мечты о возвращении выборов мэра, которые были отменены еще в 2005 году». «Система сити-менеджмента у нас себя не оправдывает. Мы хотели «доавить» наших депутатов, чтобы внести изменения в устав города. Но теперь эта система утверждена законом не только для городов, но и для муниципальных районов», — отметила она. Готовит документы для обращения в суд и лидер Ассоциации городских и сельских поселений Челябинской области Юрий Гурман, который считает незаконным преобразование Челябинска в городской округ с внутригородским делением. «Региональные власти не спросили население. Провели слушания, на которых были 200 человек, а в городской думе этот вопрос даже не обсуждали. Считаю, мнение населения не было учтено», — сказал он. Если суд не удовлетворит жалобу, Ю.Гурман намерен оспаривать в суде, в том числе в КС, уже федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Л.Шапиро также готова дойти до КС. По ее словам, региональные власти вообще не должны вмешиваться в вопросы формирования органов власти на местах, поскольку по Конституции это прерогатива населения. Напомним, что запрос о конституционности закона могут направить в КС только органы законодательной и исполнительной власти. Думской оппозиции для обращения в КС придется собрать 90 подписей. Граждане, объединения граждан и иные органы и лица (физические и юридические) могут обратиться в КС лишь с жалобой на нарушение своих конституционных прав после отказа суда общей юрисдикции. Помочь муниципалам в подготовке исков готов Европейский клуб экспертов МСУ. Президент клуба Эмиль Маркварт заявил, что федеральный закон об МСУ противоречит как Конституции РФ, так и Европейской хартии местного самоуправления. По его словам, в законе «есть два антиконституционных положения», дающие властям регионов право устанавливать на своей территории единую модель формирования органов МСУ и перераспределять полномочия между региональным и местным уровнями власти. Эксперт напомнил, что КС уже запрещал изымать полномочия у МСУ, приведя в пример постановление КС от 29 марта 2011 года в связи с жалобой Читы на лишение города полномочий по организации тепло-, водо- и газоснабжения. По итогам первого этапа реформы МСУ, в рамках которого регионы к 27 ноября должны были принять собственные законы о порядке формирования власти на местах, выборы мэров были сохранены только в 19 субъектах РФ. Еще в четырех объявили об отказе от выборов уже после этого. По данным эксперта Комитета гражданских инициатив (КГИ) Андрея Максимова, единая модель сити-менеджмента для всех муниципалитетов введена в 11 регионах, в том числе Башкирии, Ингушетии, Крыму, Белгородской, Нижегородской, Тульской, Тюменской, Ульяновской областях. Второй этап реформы — перераспределение полномочий — продолжается и не ограничен по сроку. По данным КГИ, из 20 субъектов РФ, уже принявших соответствующие законы, шесть — Московская, Орловская, Ленинградская области, Ненецкий автономный округ, Приморский и Забайкальский края — взяли себе все значимые полномочия по градостроительству, земельным отношениям, частично по ЖКХ и благоустройству. А 14 субъектов вернули часть полномочий сельским поселениям, дополнив список обязательных (их всего 13), к примеру, ритуальными услугами, дорожной деятельностью, вопросами культурного наследия, поддержки межнационально-

го согласия и противодействия коррупции. «Анализируя законы о передаче этих полномочий, я нигде не нашел упоминания о деньгах», — подчеркивает А.Максимов. При этом он отметил, что с нового года финансирование субъектов будет изменено согласно поправкам к закону о МСУ, Бюджетному и Налоговому кодексам и отдать деньги на места «регионы просто не смогут».

#### *«Парламентская газета»*

— Как парламенты Северо-Запада муниципальную реформу поддерживают

В Ленинградской области Заксобранием создана «Муниципальная школа», а в Вологодской — Совет представительных органов муниципальных образований. Вот уже 10 лет, как в Вологодской области работает Совет представительных органов муниципальных образований, созданный по инициативе Законодательного Собрания. Задача этого совещательного органа — оказание помощи депутатам представительных органов в налаживании их взаимодействия между собой и региональным парламентом. С помощью Совета идет широкий обмен опытом, информацией по совершенствованию нормотворческой, организационной деятельности районов в решении вопросов местного самоуправления. «На мой взгляд, важное место в работе Совета представительных органов муниципальных образований области занимает открытое обсуждение проектов федеральных законов, законов области по вопросам местного самоуправления и вопросам жизнедеятельности региона. Кроме того, конечно, мы оказываем помощь депутатам в разработке документов, касающихся муниципальных образований. Оказываем юридическую, консультативную помощь, рассказываем о формах и методах отчетов перед избирателями и многом другом», — говорит Татьяна Никитина, председатель постоянного комитета по вопросам местного самоуправления областного Заксобрания. Практически каждый месяц проходят встречи с депутатами представительных органов на выездных заседаниях и семинарах, где обсуждаются актуальные проблемы жизни районов. Так, на повестке дня были вопросы деятельности контрольно-счетных органов на местах, новой кадастровой оценки земель населённых пунктов, Дорожного фонда области, реформирования местного самоуправления. Последний вопрос широко обсуждался в районах и был вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания области только после того, как были собраны мнения людей на местах, в районах и сельских поселениях. «Ежеквартальное проведение заседаний Совета — это работа в одной команде. Председатели представительных собраний, депутаты в районах и сельских поселениях должны знать проблемы, которые существуют на сегодняшний день. И вместе должны находить пути их решения», — подчеркивает Т.Никитина. Одной из форм сотрудничества депутатов с представительными органами являются также «Парламентские дни», которые Законодательное Собрание проводит в районах области. Кроме того, второй год подряд по инициативе регионального парламента в Вологде проходит Съезд депутатов области, на котором собираются законодотворцы разных уровней — от областного до посе-

ленческого. Последний состоялся в марте этого года и был приурочен к 20-летию Законодательного Собрания. Заксобрание Ленинградской области поддерживает реформу МСУ с помощью учреждённой депутатами «Муниципальной школы». В 2013 году упор в работе с муниципалитетами был сделан на темы: сбор, переработка и утилизация твердых бытовых отходов; система особо охраняемых природных территорий; анализ нормативно-правовой базы по правоотношениям в этой сфере; подготовка областного законопроекта «О безнадзорных животных»; исполнение законов «О наделении органов МСУ и МО отдельными госполномочиями области в сфере охраны здоровья граждан» в части передачи движимого и недвижимого имущества; «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований иных форм местного самоуправления»; концепция социально-экономического развития области до 2025 года в части городских и сельских поселений; основания для оспаривания нормативных правовых актов органов МСУ; планирование и организация эвакуации жителей при ЧП; развитие противопожарной службы и других видов пожарной охраны; развитие добровольной пожарной охраны; анализ нормативно-правовой базы в этой сфере; исполнение федерального законодательства о кадастровом учете земельных участков; кадастровая оценка земли и расчет арендной платы земли, находящейся в госсобственности; гарантии электроснабжения муниципальных потребителей; технологическое присоединение потребителей к электросетям; перспективы газификации населенных пунктов; разработка регулирующих документов в сфере водоснабжения и водоотведения; полномочия поселений и городского округа в области градостроительной деятельности. Изменения в Градостроительный кодекс РФ в части полномочий МСУ по принятию решений по отклонению от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; региональных нормативах градостроительного проектирования; ввод объектов в эксплуатацию; в том числе упрощенная система регистрации объектов ИЖС (дачная амнистия); постановка на кадастровый учет границ населенных пунктов, границ территориальных зон и границ зон с особыми условиями использования территорий; соцнормы потребления электроэнергии; механизм их определения; формирование тарифов ЖКХ; взаимосвязь тарифов и нормативов; применение нормативов на общедомовые нужды в многоквартирных домах (МКД). Совместная работа депутатов Заксобраний Ленинградской и Вологодской областей в рамках Парламентской ассоциации Северо-Запада и их консолидированное решение привели к тому, что федеральный центр прислушался к мнению регионов и отменил введение соцнорм; новеллы жилищного законодательства в части капремонта общего имущества в МКД и функции и полномочия органов МСУ. Всего в прошлом году Заксобранием Ленинградской области в районах проведены 6 занятий «Муниципальной школы» и один семинар для представительных органов местного самоуправления.

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---