

№ 01 (303)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

20 января 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Реформа местного самоуправления

— [Социологическая лаборатория АСДГ провела мониторинг реализации Федерального закона №136-ФЗ на территории Российской Федерации](#)

— [Реформу МСУ планируют обсудить на парламентских слушаниях](#)

— [В Забайкалье разработали закон о сельских старостах](#)

— [Власти Приморья полагаются на мнение муниципалитетов в реформировании органов местного самоуправления](#)

— [Правительство Вологодчины продолжит работу по улучшению местного самоуправления](#)

— [Мэр Екатеринбурга попросил губернатора Свердловской области прислушаться к мнению горожан по поводу реформы МСУ](#)

— [Жители свердловского Каменска-Уральского одобрили реформу местного самоуправления](#)

— [Сургут: «Все дорожки к сити-менеджменту кривые»](#)

— [«Московский комсомолец»: нельзя уповать только на «прямую демократию»](#)

— [«Рабкор»: согласие несогласных](#)

— [«Свободная пресса»: местное самоуправление в год юбилея](#)

Новости ЖКХ

— [Минстрой России: строительство детсадов: себестоимость можно снизить](#)

— [Фонд содействия реформированию ЖКХ признал необходимость особых подходов к Туве при реализации программы переселения граждан](#)

— [Алтайский край: минимальный взнос на капремонт в многоквартирных домах не изменится](#)

— [Муниципалитеты Подмосковья больше не выдают разрешения на строительство](#)

— [С 1 января за отсутствие коммунальных счетчиков свердловчан будут «наказывать» рублем](#)

— [Благовещенск: на заседании Общественного совета по вопросам ЖКХ обсудили возможность создания единой квитанции по услугам жилищно-коммунальной сферы](#)

— [Иркутск: на капремонт жилья в этом году планируется затратить почти втрое меньше, чем в прошлом](#)

— [Южноуральские коммунальщики объединились в борьбе с износом многоэтажек](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	6
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— Владимир Путин принял участие в пленарном заседании Общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития»	6
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
— Реформа МСУ: планируется обсуждение на парламентских слушаниях	7
— Регистрация по месту жительства: перечень дополнили.....	7
— Страхование недвижимости: разработаны новые правила для жилья.....	8
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
— Кабинет министров утвердил концепцию региональной информатизации.....	8
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
— Новые правила земельной реформы: отказать в продаже земли будет сложнее	8
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
— Строительство детсадов: себестоимость можно снизить	9
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	9
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	9
— Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации	9
— 26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки».....	9
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	9
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	10
Республика Бурятия	10
Улан-Удэ	10
— Мэр провел официальную встречу с делегацией монгольского города Дархан.....	10
Республика Крым	10
— Власти ввели собственную систему документооборота	10
Республика Мордовия	10
Саранск	10
— Мэр ввел возрастной ценз для чиновников	10
Республика Саха (Якутия)	10
— Муниципальным служащим необходимо повысить ответственность при предоставлении сведений о доходах и расходах	10
— В Ил Тумэн внесён проект закона о содействии развитию благоустройства территорий поселений и городских округов.....	11
— Поддержка сельской молодежи — одно из основных направлений деятельности Минмолодежи.....	11
Республика Татарстан	11
Совет муниципальных образований	11
— Совет распределил гранты среди ТОСов	11
Казань	12
— Ильсур Метшин: туризм — одна из самых перспективных отраслей экономики города	12
Республика Тыва	12
— Дополнительные пункты активации доступа к электронным госуслугам откроются в каждом районе Тувы.....	12
— Фонд содействия реформированию ЖКХ признал необходимость особых подходов к Туве при реализации программы переселения граждан.....	13
Удмуртская Республика	13
— Дотации муниципалитетам республики будут зависеть от финансовой эффективности и инвестиций	13
Алтайский край	14
— Органы местного самоуправления региона наделены дополнительными полномочиями в отношении детей-сирот	14
— Минимальный взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в 2015 году не изменится.....	14
Бийск	14

— Глава администрации поручил заранее начать подготовку к предстоящему паводку.....	14
Забайкальский край.....	14
— В Забайкалье разработали закон о сельских старостах.....	14
Краснодарский край	15
— Власти Кубани планируют привлечь бизнес к уборке улиц от снега и мусора.....	15
Красноярский край	15
Красноярск.....	15
— Губернатор Виктор Толоконский провел совещание по развитию транспортной инфраструктуры краевого центра.....	15
— В городе продолжается реализация проекта обустройства платных парковок.....	15
Назарово	16
— Виктор Толоконский провел совещание, посвященное развитию города.....	16
Приморский край	16
— Реформа МСУ: власти Приморья полагаются на мнение муниципалитетов	16
— Жители «поставят оценку» муниципальной власти Приморья	16
Ставропольский край.....	16
Ставрополь	16
— В 2015 году благоустройство коснётся как центральных улиц, так и окраин.....	16
Хабаровский край	17
— В крае начался перевод МФЦ на краевые и муниципальные арендные площади.....	17
Комсомольск-на-Амуре	17
— Андрей Климов: администрации города предстоит интересная и важная работа по созданию в муниципалитете территории опережающего социально-экономического развития.....	17
Хабаровск.....	17
— Хабаровчане назвали свой город самым привлекательным в России	17
Амурская область	18
Благовещенск.....	18
— На заседании Общественного совета по вопросам ЖКХ обсудили возможность создания единой квитанции по услугам жилищно-коммунальной сферы.....	18
Волгоградская область	18
Волгоград.....	18
— Работа города по совершенствованию предоставления муниципальных услуг отмечена на международном уровне	18
Вологодская область	18
— В наступившем году правительство Вологодчины продолжит работу по улучшению местного самоуправления... ..	18
Ивановская область	18
Совет муниципальных образований	18
— Награждены победители ежегодного конкурса муниципальных служащих	18
Иркутская область	19
Ангарск.....	19
— Иркутский город стал одним из победителей конкурса «Открытый муниципалитет — 2014».....	19
Братск	19
— Удобный для маломобильных людей троллейбус появится в муниципалитете.....	19
— Новые формы работы по благоустройству и украшению города внедряет администрация.....	20
Иркутск.....	20
— На капремонт жилья в этом году планируется затратить почти втрое меньше, чем в прошлом.....	20
Кировская область	20
— С 1 марта вступят в силу новые правила льготного проезда в общественном транспорте	20
Костромская область	21
Кострома	21
— О технологии применения литого асфальта в зимний период	21
Курганская область.....	21

Курган	21
— Руководители города: необходимо поддерживать местных производителей	21
Курская область	21
Курск	21
— В городе начались работы по замене устаревших лифтов.....	21
Липецкая область	21
— Муниципалитеты получают субсидии на дорожные работы	21
Московская область	22
— Подмосковные муниципалитеты объединяются	22
— Жителям Подмоскovie предложили сообщать о свисающих с крыши сосульках.....	22
— Муниципалитеты Подмоскovie больше не выдают разрешения на строительство	22
Новосибирская область	22
— Жители Новосибирска и области дадут свою оценку работе руководителей органов местного самоуправления	22
Новосибирск	23
— Мэр расставил приоритеты развития города в 2015 году.....	23
— Поддержка предпринимателей — работа на увеличение доходов в бюджет	23
— Новосибирская мэрия создаст подразделение по проблемам дольчиков	24
— Квартиры под самоотделку могут оказаться не у дел.....	24
Омская область	25
— Для омских школьников сохранят дотацию на питание, но она станет адресной.....	25
Омск	25
— В 2014 году администрация освободила 306 самовольно захваченных земельных участков.....	25
— В омских школах внедряют электронные учебники	25
Пензенская область	25
Совет муниципальных образований	25
— Совет провел XIII съезд	25
Самарская область	25
— Самара больше не будет самостоятельно распоряжаться городской землей.....	25
Самара	26
— В городе появится карта спортивных объектов.....	26
Саратовская область	26
— Депутаты уточнили ответственность за сохранность печатей избиркомов.....	26
Саратов	26
— Глава муниципалитета считает потенциально опасным аэропорт в центре города	26
Сахалинская область	26
Южно-Сахалинск	26
— В администрации подвели итоги работы совета экономической безопасности за 2014 год	26
Свердловская область	27
— С 1 января за отсутствие коммунальных счетчиков свердловчан будут «наказывать» рублем	27
— Мэр Екатеринбурга попросил губернатора прислушаться к мнению горожан по поводу реформы МСУ.....	27
Екатеринбург	27
— Меняются правила вступления в должность главы города: чтобы не было неопределенности, если дума устроит демарш	27
Каменск-Уральский	28
— Жители свердловского муниципалитета одобрили реформу МСУ.....	28
Смоленская область	28
— Мэрии Смоленска вернут право распоряжаться землей	28
Тамбовская область	29
Совет муниципальных образований	29
— Совет распространяет лучшие муниципальные практики.....	29
Томская область	29
Томск	29
— Алексей Васильев: приоритет — работа с молодежью.....	29

— <i>Томичи поддерживают создание в городе пешеходных зон</i>	29
Тульская область	29
— <i>Выборы депутатов думы Тулы избирком предлагает проводить по смешанной схеме</i>	29
Тюменская область	29
— <i>В регионе стартовал интернет-опрос населения о работе муниципальных властей</i>	29
Ульяновская область	30
Ульяновск	30
— <i>Город планирует бороться с брошенными авто</i>	30
Челябинская область	30
Челябинск	30
— <i>Южноуральские коммунальщики объединились в борьбе с износом многоэтажек</i>	30
Москва	30
— <i>В столице планируют снизить возрастной порог приема в детские сады</i>	30
Еврейская автономная область	30
Биробиджанский район	30
— <i>Евгений Кочмар: главная задача органов местного самоуправления — повышение качества жизни людей</i>	30
Ханты-Мансийский автономный округ	31
Сургут	31
— <i>«Все дорожки к сити-менеджменту кривые»</i>	31
Ямало-Ненецкий автономный округ	32
Новый Уренгой	32
— <i>В муниципалитете проводят опрос по оценке работы чиновников</i>	32
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	32
«Российская газета»	32
— <i>Несносные заборы</i>	32
— <i>Новую квартиру — только в наем</i>	34
«Известия»	35
— <i>Мэров предлагают увольнять за плохую уборку снега коммунальщиками</i>	35
«Коммерсант»	35
— <i>Екатеринбург не передает за проезд</i>	35
«Московский комсомолец»	36
— <i>«Нельзя уповать только на «прямую демократию»</i>	36
ИА «Рабкор»	37
— <i>Согласие несогласных</i>	37
ИА «Свободная пресса»	39
— <i>Местное самоуправление в год юбилея</i>	39

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Владимир Путин принял участие в пленарном заседании Общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития»

Форум прошел 14 и 15 января в Ломоносовском корпусе Московского государственного университета и посвящён вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В заседании также приняли участие Уполномоченный по правам человека в России Элла Памфилова, президент Общероссийской общественной организации «Лига здоровья нации» Лео Бокерия, секретарь Общественной палаты Александр Бречалов, директор образовательной организации «Дом знаний» Ирина Гусева. Перед началом пленарного заседания глава государства осмотрел выставку общественных проектов, ориентированных на помощь детям, молодёжи, людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Приводим стенограмму выступления Президента РФ перед участниками Форума. В.ПУТИН: Добрый день, уважаемые друзья! Я прежде всего хотел бы поблагодарить всех вас, ваших коллег за вашу работу, за труд, за неравнодушное, деятельное участие в решении тех проблем, перед которыми стоит сегодня наша страна, перед которыми стоит Россия. Один из выступавших в начале сегодня сказал, что, судя по всему, общественная активность несколько смещается из политической сферы в социальную. Здесь нет ничего необычного, выборы подойдут поближе — мы с вами увидим, как эта активность перетекает в другую сторону. Но это не значит, что государство не будет поддерживать НКО, работающие в политической сфере. Правда — и я хотел бы здесь сразу оговориться, хотел бы высказать своё мнение по этому вопросу, — когда мы говорим об НКО, работающих в политической сфере, то я считаю, что это должна быть деятельность, которая направлена на решение общенациональных задач. Скажем, совершенствование политической системы, совершенствование судебной системы, правоохранительной системы, это правозащитная деятельность, безусловно. Но НКО нельзя и недопустимо использовать в решении узкопартийных вопросов, иначе сама по себе суть некоммерческой организации пропадает. Такая чисто политическая работа, которая тоже должна быть соответствующим образом цивилизованно выстроена, борьба оппозиции с властью в том числе, должна переноситься на чисто политическую платформу, в сферу межпартийных отношений. В рамках форума вы обсуждаете очень много важных и полезных тем, и сейчас только коллеги об этом говорили. И они все связаны с развитием партнёрства государства и гражданского общества. В ходе предыдущих выступлений — и вчерашних, и сегодняшних — прозвучало много хороших конкретных предложений по повышению эффективности работы социально ориентированных некоммерческих организаций. И я обещаю вам, что, конечно, соответствующие поручения будут даны Правительству, чтобы продумать, как то или иное предложение можно реализовать в жизни. Сегодня всё больше людей стремится участвовать в жизни своей страны, города либо небольшого посёлка, браться за социально значимые проекты, приносить реальную пользу окружающим, помогать нуждающимся, тем, кто оказался в сложной жизненной ситуации. Доброvolчество, благотворительность, меценатство имеют в России глубокие корни, а чувство гражданского долга,

патриотизм, доброта, милосердие всегда являлись нашими базовыми ценностями. И ничего с веками, слава богу, в этом смысле не меняется. Эти традиции нам нужно укреплять. Вижу в этом мощнейший ресурс развития России, консолидации общества, обеспечения социальной и межнациональной гармонии. Мы все хорошо знаем, что Россия нередко сталкивается с серьёзными вызовами. И чтобы достойно на них ответить, укрепить наше самосознание, нашу самостоятельность, суверенитет, в первую очередь нужно создавать атмосферу сотрудничества и доверия в обществе, действовать в одной повестке дня, расширять пространство свободы для гражданской инициативы. Особо хотел бы отметить, что я, как вы видели, наверное, обратил на это внимание и в недавнем Послании Федеральному Собранию. Отмечу, что в целом сотрудничество, содержательное партнёрство государства и некоммерческих организаций сегодня развивается достаточно динамично, в том числе при реализации социально ориентированных проектов. Постоянно растут и объёмы господдержки некоммерческих организаций, действует система грантов, об этом сегодня тоже говорили. Было сказано также о том, что с 2012 года, например, финансовая поддержка некоммерческих организаций только по линии президентских грантов увеличилась почти в четыре раза и составила 3,7 млрд руб. Мы, разумеется, будем продолжать эту работу и дальше в финансовом плане. Эти ресурсы выделяются на решение тех проблем, которые более продуктивно разрешаются именно совместно с гражданским обществом. А это поддержка инвалидов, ветеранов, детей-сирот, развитие культурных и просветительских инициатив, развитие массового спорта. Считаю, что большие перспективы есть и у совместных гуманитарных проектов на всём пространстве СНГ и в рамках Евразийского экономического союза. Об этом тоже просил бы вас подумать. Полностью согласен с тем, что систему грантовой поддержки можно и нужно сделать более гибкой и эффективной. Она должна учитывать весь спектр проектов, нуждающихся в поддержке, особенности проектов, их характер. В том числе нужно подумать и о модели финансирования крупных и долгосрочных проектов. Конечно, здесь коллега говорил об этом, я с этим согласен, вместе с тем хотел бы вот на что обратить ваше внимание. Если мы перейдём исключительно на такую форму работы, не мы, а вы, потому что мы же договорились, что мы средства выделяем, а вы создаёте структуры, которые распределяют ресурсы (так оно и функционирует, слава богу, и функционирует эффективно), но если мы перейдём исключительно на долгосрочные проекты, это что будет означать? Что очень быстро всё перерастёт в долгосрочные проекты, у нас не будут появляться новые проекты и мы не сможем оперативно и гибко реагировать на проблемы, которые возникают в обществе и в стране. Наверно, это тоже востребовано где-то и обоснованно, но нужно посмотреть, какой объём средств нужно выделять на эти долгосрочные проекты, которые, повторяю, тоже, конечно, нужны. Если иметь в виду, что значительный объём работы, а соответственно и ресурсов, нужно, на мой взгляд, всё-таки переносить, скажем, на региональный уровень, то тогда здесь всё не может быть реализовано только в долгосрочных проектах. А переносить на регионы мне кажется обоснованным, потому что люди, которые там работают, чутче чувствуют то, что происходит на местах. Если говорить о региональной работе, то здесь,

конечно, необходимо отметить, что не хватает часто и опыта у этих организаций, методической, информационной поддержки и подготовки. И конечно, нужно здесь оказывать людям конкретную помощь в оформлении заявок на получение грантов, в предварительной экспертизе проектов, вести мониторинг их последующей реализации и результативности, помогать выстраивать диалог с региональными властями, с муниципалитетами, содействовать тиражированию лучших проектов и практик, заниматься образовательными программами для представителей социально ориентированных НКО. Коллеги сейчас об этом говорили, просто хочу сказать, что также считаю, что это очень важно, эту работу нужно продолжать. Что ещё считаю необходимым отметить — это то, что руководители регионов, муниципалитетов, представители федеральных органов власти, о которых здесь уже говорили, должны подходить не формально к работе с НКО, а, как в таких случаях говорят, заинтересованно. В том числе должна быть доступна информация о проектах и программах, в которых востребовано участие гражданского общества. Здесь неслучайно было сказано о необходимости создания общих информационных порталов. Думаю, что часть работы в социальной сфере, конечно, может быть передана в сферу деятельности некоммерческих организаций. Они более чутко относятся к проблемам общества и к тем проблемам, которые возникают по ходу решения тех или иных задач. И ничего страшного здесь нет. Конечно, нужен контроль, конечно, нужно быть уверенными в том, что средства государства будут истрачены эффективно, но это вполне можно делать. Так же как в сфере коммерческой мы будем стремиться к тому, чтобы передавать на уровень некоммерческих, но объединений предпринимателей, скажем, некоторые функции государства, так же и в социальной сфере, конечно, нужно стремиться к передаче определённых функций в некоммерческие организации. И конечно, нужно стремиться к тому, чтобы создавать максимально комфортные условия для работы социально ориентированных некоммерческих организаций в будущем, снимать остающиеся барьеры для их деятельности в сфере социального обслуживания, здравоохранения, образования, в других смежных отраслях, формировать для вашей работы современные, цивилизованные правовые условия, хорошее, эффективно функционирующее правовое поле. Сегодня здесь — мы слышали об этом в первом выступлении, по-моему, — поднимался и вопрос о дополнительных преференциях для НКО, в том числе и налоговых. Мы уже с Александром [Бречаловым] говорили на этот счёт, он не так давно был у меня, мы обсуждали ряд вопросов. И я сразу тогда ему сказал, что это требует дополнительной проработки. Хочу, чтобы вы меня тоже услышали, в такой уже широкой аудитории. Конечно, хочется поддержать некоммерческие организации и, конечно, хочется предоставить определённые преференции и льготы. Вопрос только в том, что мы с вами хорошо знаем, что в жизни происходит: как только кто-то, кто бы то ни был, получает хоть какие-то льготы, рядом обязательно встанут те, которые к этой деятельности прямого отношения, мягко говоря, не имеют, но используют сложившиеся правовые инструменты для того, чтобы обеспечить более прибыльную коммерческую работу. Это требует внимательного рассмотрения и анализа. Здесь прозвучала и ещё одна проблема: что же такое некоммерческая организация — нужно ещё определить. Что такое политическая деятельность? У нас много вещей, которые называются юридической техникой, но

она нуждается в совершенствовании. На сегодня «социально ориентированные НКО» — это достаточно расплывчатое определение, характер достаточно расплывчатый в определении. Надо со всем этим как следует разобраться, прежде чем мы сможем сделать какой-то шаг к льготированию. Хотя, конечно, не скрою, хочется это сделать. И, наконец, ещё один очень значимый момент. Убеждён, что о деятельности социально ориентированных структур, о лучших региональных практиках и проектах (а я сейчас посмотрел немногие из тех проектов, которые вы осуществляете, — действительно, очень впечатляют, очень интересны и полезны), конечно, об этом должно быть известно обществу как можно шире. Здесь, разумеется, многое зависит от средств массовой информации. Но и сами структуры гражданского общества должны уметь демонстрировать результаты своей работы. Представить конкретные проработанные и согласованные предложения на этот счёт было бы очень полезно, на мой взгляд. Сегодня поднимались и другие вопросы, и вчера, я знаю, вы многие из них обсуждали. Я хочу вам пожелать успеха, спасибо вам большое за ваш труд, за вашу работу. Всего вам доброго! Спасибо.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Реформа МСУ: планируется обсуждение на парламентских слушаниях*

Аспекты реализации положений муниципальной реформы в субъектах Федерации не раз становились темой для обсуждения среди представителей экспертного сообщества и органов власти различных уровней. Федеральное руководство придает особое значение развитию самоуправления на местах. Основные итоги 2014 года в части законодательного регулирования общих принципов организации местного самоуправления были подведены на совместном заседании экспертных советов профильного Комитета Госдумы и Всероссийского совета местного самоуправления. В частности, участники заседания отметили, что возможностью разделения территории городских округов на отдельные муниципалитеты воспользовались очень многие регионы, в остальных субъектах возобладал осторожный подход к изменениям. В ходе заседания его члены подчеркнули, что работа по совершенствованию законодательства должна носить системный и эффективный характер, учитывать возможные риски и последствия реформирования. О необходимости оказания методической помощи регионам и муниципалитетам, а также определения направления по уточнению законодательства заявил председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев. Так, весной 2015 года профильный комитет нижней палаты парламента планирует проведение слушаний, которые призваны оценить работу региональных законодателей и положение муниципалитетов в рамках реформы местного самоуправления.

— *Регистрация по месту жительства: перечень дополнили*

В закон, регламентирующий право граждан страны на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, уточнили в части перечня случаев снятия гражданина с учета по месту проживания. Теперь в случае призыва на военную службу или осуждения к лишению свободы гражданина не будут снимать с регистрационного учета по месту жительства. Ранее при отбытии срока или прохождении службы гражданином, закон преду-

сматривал снятие с регистрационного учета по месту жительства на основании сообщения военного комиссариата и решения суда, но при этом право пользования помещением гражданин не терял. Это, в свою очередь, создавало ситуации, когда за срок отсутствия такого жильца квартира продавалась, а решать проблемы с правом на проживание в ней вернувшегося гражданина приходилось уже новым собственникам.

— *Страхование недвижимости: разработаны новые правила для жилья*

Правительство России направило в Госдуму законопроект, которым регламентируется порядок оказания помощи гражданам по восстановлению имущества, утраченного во время природных катаклизмов. Речь идет о материальной помощи при утрате жилья в результате пожаров, паводков и иных бедствий. Кроме того, документ призван стимулировать собственников к своевременному страхованию своего имущества. Государственную финансовую помощь гражданам, которые не заключили страховой договор, будут сокращать. А также в закон «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» законопроект вносится пункт, согласно которого помещения, предоставленные гражданам утратившим единственное жилье в результате стихийного бедствия, не подлежат приватизации. Речь о жилье, которое выделено по договору соцнайма. Далее, изменение предложено внести в ФЗ «Об организации страхового дела в Российской Федерации», дополнив его целой главой об особенностях страхования жилых помещений граждан. Подобное страхование будет осуществляться в рамках программ защиты жилищных прав, разработанных и утвержденных регионами. Определение страховой суммы по договору будет происходить исходя из общей площади помещения и средней стоимости квадратного метра в субъекте Федерации, установленной для целей страхования жилья. Возмещение ущерба в случае утраты застрахованного объекта для собственника будет происходить на выбор: или выплата денежной компенсации, или предоставление в собственность иного жилья. Но второй вариант возможен лишь при условии перечисления страховщиком в доход бюджета региона суммы причитающегося к выплате страхового возмещения.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Кабинет министров утвердил концепцию региональной информатизации*

Премьер Дмитрий Медведев подписал распоряжение об утверждении концепции региональной информатизации. Документ размещен на официальном сайте правительства и рассчитан на период до 2018 года. В Концепции предложены основные принципы развития информационно-коммуникационных технологий по 12 направлениям в различных сферах социально-экономического развития субъектов Федерации, в том числе в образовании, здравоохранении, транспортной сфере, сфере обеспечения общественной безопасности и других. При этом база для развития таких технологий в общем неплохая. Так, например, по данным Росстата, в 2013 году 86,9% органов госвласти и муниципалитетов использовали средства электронной подписи. А 49,2% документооборота осуществлялось в электронном виде. В то же время интернет для работы использует лишь каждый второй орган власти в целом по стране, особенно в труднодоступных и малонаселенных районах. Налицо и нехватка квалифицированных специалистов в этой области. Сохраняется, под-

черкивается в концепции, и разный уровень расходов на информатизацию. Причем отличается он на два порядка — в 100 раз! От 25 тыс. руб. в Москве, например, до 22 руб. в Чеченской Республике на одного человека в год. Концепция и призвана устранить подобные перекосы. Для этого в каждой из областей предлагается ряд мер. В частности, в сфере соцобеспечения рекомендуется обеспечить дистанционный доступ граждан к информации об их правах на льготы, субсидии или пособия, предоставить сервисы дистанционного расчёта размеров соцпомощи, а также подачи заявлений на неё в электронном виде. А в сфере энергетики основная рекомендация — обеспечить энергоэффективность, чего предполагается добиться с помощью создания информационных ресурсов, которые бы вели в электронной форме учёт всех субъектов и объёмов энергетики. Подобные задачи расписаны в концепции и для оставшихся 12 направлений.

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Новые правила земельной реформы: отказать в продаже земли будет сложнее*

Новый порядок предоставления земельных участков гражданам и юрлицам и передачи государственной земли в муниципальную собственность начнет действовать в России с 1 марта 2015 года. Как пояснил заместитель министра экономического развития РФ Павел Королёв, теперь приобрести землю можно будет по цене многократно ниже рыночной. Кроме того, впервые установлен перечень случаев, когда власти вправе отказать в продаже земли. П.Королёв рассказал, что с 1 марта в России будет введён новый порядок предоставления земельных участков гражданам и юрлицам и передачи государственной земли в муниципальную собственность. «В оборот будет вовлечено большое количество новых участков, которые по требованию граждан муниципалитеты будут обязаны выставить на торги. Определить, какие участки могут быть предоставлены, поможет публичная кадастровая карта», — приводит издание слова замминистра. Он также сообщил, что теперь отказать в продаже земли будет сложнее, так как впервые установлен исчерпывающий перечень случаев, когда власти вправе это сделать. Приятная новость для владельцев земельных участков: у них появится возможность прибавить к своему участку «за очень небольшие деньги» государственную или муниципальную землю, «если она не может быть никаким другим образом использована». Однако те, кто самовольно захватил чужой участок, будут оштрафованы и получают предписание освободить землю. «Теперь земельному инспектору через процедуру административного обследования гораздо легче выявить самозахваты. Для этого в его распоряжении есть все необходимые сведения из публичной кадастровой карты и Единого госреестра прав на недвижимое имущество», — сообщил П.Королёв. Кроме того, закон впервые вводит единые, базовые нормы по изъятию и резервированию земельных участков для государственных и муниципальных нужд, однако сельхозземель это не коснётся.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Строительство детсадов: себестоимость можно снизить*

Себестоимость строительства детсадов снизят за счет использования типовых проектов, документация по которым внесена в специализированный федеральный реестр. Всего в базу добавлено 167 зданий детских садов, возведенных в 48 регионах. Все они строились по проектной документации повторного использования. В настоящий момент по такому же типу ведутся работы по возведению еще 179 объектов. Повторное использование проектной документации позволяет снизить стоимость строительства и возводить объекты, в которых полностью учтены все составляющие — от экономической эффективности до фактического удобства. В федеральный банк проекты передаются субъектами Федерации, а профильные министерства проводят отбор наиболее удачных. Кроме того, для снижения расходов бюджетов на крупные объекты социально-образовательной инфраструктуры Минстроем России утверждены нормативы цены строительства различных зданий. Эти показатели обязаны применять, если в проекте предусмотрено финансирование из федерального бюджета.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации*

Социологическая лаборатория АСДГ подготовила аналитическую записку «Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» (по результатам опроса руководителей муниципальных образований и обзора принятых законов субъектов Российской Федерации). В рамках мониторинга реализации Федерального закона № 136-ФЗ в муниципальных образованиях России Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация городов Поволжья, Ассоциация муниципальных образований «Города Урала» и Союз городов Центра и Северо-Запада России в сентябре-октябре 2014 года провели опрос руководителей муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) с целью выявления изменений в организации местного самоуправления, предусматриваемых региональными законами и законопроектами. Опрошены 111 руководителей муниципальных образований России из 47 субъектов Федерации. При анализе также была использована официальная новостная информация о подготовке субъектов Российской Федерации к реализации Федерального закона № 136-ФЗ и принятые законы 82 субъектов Российской Федерации (по состоянию на декабрь 2014 г.). [Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» \(по результатам опроса руководителей муниципальных образований и обзора принятых законов субъектов Российской Федерации\).](#)

— *26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска. Актуальность предстоящей конференции вызвана большими и принципиальными изменениями в земельном законодательстве. Вступает в силу новый Земельный кодекс Российской Федерации и целый ряд сопутствующих законов и подзаконных актов. Уточнены полномочия в области земельных отношений, сформированы новые подходы к порядку предоставления земельных участков, в том числе на основании разрешения, появились новые возможности оформления линейных объектов. В 2014 году также были приняты законы, изменяющие требования к определению вида разрешенного использования участка, осуществлению кадастровой деятельности, в том числе проведению комплексных кадастровых работ, а также государственной регистрации недвижимости. С 1 января 2015 г. вступили в силу новые положения о порядке учета бесхозяйного имущества. Начал применяться новый порядок адресации объектов недвижимости. Уточнены полномочия нотариусов и условия нотариального совершения сделок. С 1 апреля 2015 г. вступят в силу новые правила изъятия земель, предусматривающие возможность изъятия в пользу ряда лиц, подавших ходатайство. Важнейшим также является и тот факт, что с 1 марта 2015 г. начнется реализация новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации, для полноценного применения которой будет принято 15 постановлений Правительства Российской Федерации и 11 приказов министерств и ведомств, обсуждение которых запланировано на данной конференции АСДГ. Конференция ориентирована на специалистов, занимающихся вопросами управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, землеустройства, архитектуры и градостроительства, главные архитекторы администраций, кадастровые инженеры муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. В конференции примет участие Елена Кодина, эксперт АСДГ, инженер-землеустроитель, имеет опыт работы в мастерской районной планировки НИИПи градостроительства Московской области (разработка схем районной планировки, генеральных планов городов), Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (1991-1996) (внедрение права частной собственности на землю в городах, участие в создании имущественного законодательства России (Земельный, Гражданский кодексы Российской Федерации); Аппарате Государственной Думы Российской Федерации (1996-2004) (развитие имущественных отношений муниципальных образований, подготовка федерального закона о разграничении государственной собственности на землю); Министерстве регионального развития Российской Федерации (2004-2013) (2010-2013 гг. — директор Департамента развития регионов и муниципальных образований). В настоящее время Е.Кодина является Директором НП «Центр инноваций муниципальных образований» (разработка стратегий развития муниципальных образований, комплексных планов, схем территориального планирования) (Москва).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 01/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов

местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 837](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 16.01.14.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Бурятия

Улан-Удэ

— Мэр провел официальную встречу с делегацией монгольского города Дархан

В Администрации города мэр Улан-Удэ Александр Голков провел официальную встречу с делегацией города Дархан (Монголия) под руководством мэра Сандуйжавын Насанбата. В ходе встречи были обсуждены вопросы совместного социально-экономического сотрудничества. Вначале мэр столицы Бурятии поприветствовал гостей, коротко рассказал об истории взаимоотношений побратимских городов и выразил уверенность, что все дальнейшие мероприятия в области сотрудничества пройдут в конструктивном и плодотворном русле. В свою очередь, господин Сандуйжавын Насанбат поблагодарил руководство Улан-Удэ за радушный прием и гостеприимство. Гости из Монголии рассказали о том, что Дархан активно развивается, а также выразили уверенность, что дальнейшее сотрудничество с Улан-Удэ успешно продолжится. Мэр А.Голков подчеркнул, что Улан-Удэ готов продолжить сотрудничество с монгольским городом по всем направлениям, оказывать всяческое содействие во благо поступательного развития обоих городов. В целом, сотрудничество с Дарханом имеет надежную основу доверительных отношений и хорошие перспективы.

Республика Крым

— *Власти ввели собственную систему документооборота*

В Правительстве Крыма начала работать система электронного документооборота «Диалог». Разработку планируется внедрить во всех органах исполнительной власти Республики Крым, а также в муниципалитетах, сообщает Мининформ Крыма. — Уверен, что система электронного документооборота намного уменьшит время работы с документами. На сегодняшний день началась ее активная апробация. Мы планируем организовать плавный переход бумажного документооборота на электронный, — сказал вице-премьер Крыма Дмитрий Полонский. Вице-премьер отметил, что система «Диалог» — собственная разработка Государственного унитарного предприятия «Крымсвязь». По словам Д.Полонского, систему «Диалог» планируется внедрить не только в правительстве Крыма, но и в органах муниципальной власти Крыма. Также разработка будет предложена представителям федеральных органов власти в Республике. — На базе предприятия «Крымсвязь» создан первый в Крыму удостоверяющий центр, который может выдавать электронные подписи всем участникам системы электронного документооборота, — подчеркнул Д.Полонский.

Республика Мордовия

Саранск

— *Мэр ввел возрастной ценз для чиновников*

В этом году достигшие пенсионного возраста чиновники администрации столицы Мордовии, а также руководители муниципальных предприятий, школ и домов культуры

должны будут уступить кресло молодым коллегам. С такой инициативой выступил мэр Саранска Петр Тултаев в ходе совещания, где обсуждался кадровый вопрос. По предложению градоначальника, для женщин предельный порог возрастного ценза составит 60 лет, для мужчин — 65. После этого они могут продолжить работу лишь рядовыми сотрудниками. Новую кадровую политику в мэрии объясняют насущной необходимостью обеспечить приток «свежей крови». — Не секрет, что многие структурные подразделения администрации города, а также муниципальные предприятия, учебные и культурные учреждения до сих пор возглавляют люди, перешагнувшие 60-летний рубеж, которым зачастую уже сложно успевать за стремительными темпами сегодняшнего времени. В то же время в республике имеется много молодых, энергичных, хорошо подготовленных кадров. Не имея возможности реализовать свои знания и потенциал в родном городе, они вынуждены уезжать в другие регионы, — объяснила позицию муниципалитета пресс-секретарь администрации Саранска Галина Савинова. По предварительным оценкам, наиболее остро этот вопрос стоит в городских школах. Что касается юридической стороны вопроса, то, по мнению властей, ни о какой дискриминации в данном случае речи не идет — ведь отправлять «на покой» рождерком пера пенсионеров не собираются. — Руководители, достигшие «предельного» возраста, но обладающие хорошим здоровьем и желанием трудиться, могут продолжить работу, но уже на другой, менее ответственной должности, помогая молодому преемнику советами, — подчеркнула Г.Савинова. — К тому же, никакой «обязаловки» не будет — в каждом случае вопрос будет решаться индивидуально, с учетом соответствия каждого руководителя современным требованиям. Этот подход был одобрен на совещании. П.Тултаев пообещал, что ротация чиновничьих кадров в столице Мордовии начнется уже в этом году. Кстати, сам саранский градоначальник новым требованиям вполне соответствует — первого января ему исполнилось 54 года.

Республика Саха (Якутия)

— *Муниципальным служащим необходимо повысить ответственность при предоставлении сведений о доходах и расходах*

В 2014 году комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов муниципальных образований рассмотрено 78 материалов, касающихся представления муниципальными служащими недостоверных или неполных сведений о доходах/расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Из них нарушений установлено в 74 материалах, к 55 муниципальным служащим приняты меры дисциплинарного взыскания, в том числе 39 муниципальных служащих из Администрации ГО «город Якутск», 11 — из Ленского района и 5 — из поселка Жатай. Анализ представленных сведений о доходах/расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих показывает, что в 2014 году наблюдается резкое увеличение нарушений. В 2010г. кадровыми службами было выявлено недостоверных или неполных сведений у — 2 муниципальных служащих, в 2011 г. — 16, в 2012 г. — 10, в 2013 г. — 16 и в 2014 г. — 74 человек. В связи с этим кадровым службам органов местного самоуправления необходимо усилить разъяснительную работу среди муниципальных служащих и повышать ответственность в рамках

исполнения федерального законодательства о противодействии коррупции.

— В Ил Тумэн внесён проект закона о содействии развитию благоустройства территорий поселений и городских округов

В весеннюю сессию 2015 года Государственное Собрание (Ил Тумэн) рассмотрит проект республиканского закона «О содействии развитию благоустройства территорий поселений (городских округов) Республики Саха (Якутия)», инициированного Правительством Якутии. Законопроект устанавливает, что под благоустройством территорий поселений понимается комплекс мероприятий по содержанию, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства. Документ предлагает определить полномочия органов государственной власти республики по содействию развитию благоустройства территорий поселений; определить финансовую поддержку данной деятельности и утвердить типовые правила благоустройства территорий поселений. В законопроекте установлено, что финансовая поддержка деятельности в сфере благоустройства территории поселений осуществляется посредством предоставления из госбюджета республики местным бюджетам поселений субсидий, имеющих целевое назначение для софинансирования реализованных работ по благоустройству территорий. Цели и условия предоставления и расходования указанных субсидий, а также критерии отбора поселений и городских округов будут устанавливаться Правительством Якутии. Для реализации данного закона, при условии его принятия Ил Тумэном, в государственном бюджете Якутии на 2015 год уже предусмотрено 178,37 млн руб., на 2016 и 2017 годы — по 450,0 млн руб. Кроме государственного бюджета республики, финансирование может осуществляться за счёт местных бюджетов поселений и городских округов; собственных финансовых ресурсов физических и юридических лиц; а также иных источников в соответствии с действующим законодательством. Проект закона содержит приложение, в котором изложены Типовые правила благоустройства территорий поселений и городских округов республики. К мероприятиям в сфере благоустройства Правила относят организацию уборки территории населённых пунктов; обеспечение собственниками, владельцами, пользователями земельных участков содержания указанных зданий, строений, сооружений, их фасадов; обеспечение наружного освещения улиц, дорог; обеспечение содержания объектов размещения и содержания информационных конструкций, в том числе, рекламы и иной информации, произведений монументально-декоративного искусства; а также озеленение территории населённых пунктов. Правила определяют объекты, подлежащие благоустройству, к которым, в частности, определены участки территорий общего пользования, занятые улицами, дорогами, площадями, набережными, инженерными коммуникациями, парками, лесопарками, скверами, бульварами, водоёмами, пляжами, участки территорий, используемые под застройку жильными, культурно-бытовыми и иными строениями и сооружениями, в том числе временным и другие участки. Правила, в частности, запрещают складировать, выбрасывать на территории поселений и городских округов мусор, отходы спила деревьев, листья, снега вне специально отведённых мест. Запрещается сжигать мусор (в том числе строительный), опавшую листву, сухую траву, части деревьев и кустарников, тары, разводить костры на озелённых террито-

риях и в лесах, территориях общего пользования; мыть транспортные средства, сливать масла и технические жидкости во дворах жилых домов, на улицах, детских, спортивных, хозяйственных площадках, озелённых территориях, пешеходных дорожках и зонах, в границах водоохраных зон; ставить автотранспортные средства в местах, где автотранспорт закрывает от других водителей сигналы светофора, дорожные знаки, или сделает невозможным движение других транспортных средств или создаст помехи для движения пешеходов. Также будет запрещено наклеивать и развешивать информационные материалы и объявления рекламного и нерекламного характера вне мест, специально отведённых для этого органами местного самоуправления, собственниками зданий, строений, сооружений, иными уполномоченными лицами и органами. Правила устанавливают виды и сроки уборочных работ. К примеру, зимний период уборочных работ устанавливается с 15 октября текущего календарного года по 15 апреля следующего календарного года. В случае принятия законопроекта парламентом республики в окончательном чтении закон «О содействии развитию благоустройства территорий поселений (городских округов) Республики Саха (Якутия)» вступит в силу через десять дней после его официального опубликования.

— *Поддержка сельской молодежи — одно из основных направлений деятельности Минмолодежи*

Работа с молодежью в селе является одним из ключевых направлений деятельности Министерства по делам молодежи и семейной политике РС(Я), отметил Афанасий Владимиров 14 января во время отчета перед общественностью в селе Тулагино. Участников мероприятия, а также представителей средств массовой информации интересовал вопрос закрепления молодежи в селе, о том, какая работа проводится именно в сельской местности. В республике оказывается поддержка лучших молодежных проектов социально-экономического развития городских и сельских поселений — конкурс на гранты главы региона. Практически все значимые мероприятия в области молодежи — деловые игры «Молодой фермер», «МИНИСТР», молодежный образовательный форум «СахаСелигер» — проводятся в тех или иных муниципальных образованиях республики. Ведется работа с муниципалитетами в плане обеспечения штатным специалистом по работе с молодежью в населенных пунктах улусов и районов. В северные районы реализуется «молодежная путевка». В 2014 году по данной программе направлены специалисты в Среднеколымский и Томпонский улусы. Также берет обороты проект «Наслег», членами которого выступают молодые главы. С докладом министра по итогам 2014 года можно ознакомиться на официальном сайте Министерства по делам молодежи и семейной политике РС (Я).

Республика Татарстан

Совет муниципальных образований

— *Совет распределил гранты среди ТОСов*

Председатель СМО Минсагит Шакиров провел заседание комиссии по подведению итогов первого конкурса социальных проектов ТОСов республики. В Татарстане действует 331 ТОС, 235 созданы в 2014 году. 204 проекта оценивались по десятибалльной шкале, среди критериев социальная значимость проблемы, на решение которой направлен проект, его эффективность, опыт работы ТОС по реализации социальных проектов, взаимодействию с уч-

реждениями, организациями, органами МСУ. Гранты из бюджета республики получают 106 проектов: 30 проектов — по 48 тыс. руб., 41 проект — по 35 тыс. руб., 45 — по 25 тыс. руб.

Казань

— *Ильсур Метшин: туризм — одна из самых перспективных отраслей экономики города*

Туристический бум, наблюдавшийся в Казани в январские каникулы, возымел экономический эффект: 70 тыс. туристов, выбравших столицу Татарстана для путешествий этой зимой, принесли городу свыше миллиарда рублей. Такие обнадеживающие в период кризиса цифры прозвучали сегодня на деловой встрече в Старо-Татарской слободе, в ходе которой Мэр Казани Ильсур Метшин обсудил с представителями Ассоциации рестораторов и отельеров Татарстана туристические итоги года и перспективы на ближайший год. В мероприятии приняли участие руководитель Аппарата Исполкома Казани Игорь Сивов, заместитель руководителя Исполкома по экономическому развитию Иван Кузнецов, директор Комитета содействия развитию туризма Евгения Лодвигова, председатель Комитета по транспорту Айдар Абдулхаков, председатель Комитета экономического развития Ильдар Шакиров, префект территории «Старый город» Марат Усманов. Местом встречи не случайно была выбрана Старо-Татарская слобода, где на набережной озера Кабан на протяжении праздников была организована новогодняя ярмарка. Здесь И.Метшина встретили заместитель руководителя Исполкома Казани по социальным вопросам Наталья Гречанникова, заместитель начальника Управления культуры Азат Абзалов, начальник Управления образования Ильсур Хадиуллин. Гости прошлись по рядам, где в лавках-домиках идет бойкая торговля татарской выпечкой, изделиями народного промысла, сувенирами. Для гостей и жителей города работают детские горки, музыкальный каток, творческие мастерские. По словам М.Усманова, с конца декабря площадку посетило свыше 20 тысяч человек. С идеей создать в исторической части города центр притяжения туристов бизнесмены столицы выступили еще в ноябре. И.Метшин, поддержавший предложение, вместе с Президентом Татарстана Рустамом Миннихановым открывал ярмарку, а сегодня, прогуливаясь по набережной, отметил, что формат уличных развлекательных площадок востребован в Казани как зимой, так и летом. «Не изобретая велосипед, надо больше рекламировать город на этих ярмарках, именно на таких ярмарках в Европе приобретаются туры по городу», — сказал он. После прогулки по набережной И.Кузнецов и Е.Лодвигова представили Мэру краткий обзор туристических достижений за год, подробнее остановившись на новом рекорде. «В этом году Казань в январские каникулы посетило 70 тысяч туристов, для сравнения в прошлом году в эти дни в город приехало 48 тысяч человек, то есть мы наблюдаем увеличение турпотока в полтора раза. Эти 70 тыс. туристов потратили в Казани более одного миллиарда рублей. Цифра складывается исходя из определенных статей расходов туристов, таких как проживание, транспорт, экскурсии, питание и другое. Львиная доля трат пришлась на проживание — порядка 367 млн, и питание — около 300 млн», — поделился статистикой И.Кузнецов. Е.Лодвигова, в свою очередь, отметила, что Казань на протяжении всего года демонстрировала успехи на туристическом рынке, об этом свидетельствовали победы в многочисленных рейтингах. В конце года столица Татарстана вошла в пятерку самых посещаемых городов

России для путешествий на Новый год, подтвердив тем самым статус города со стремительно развивающимся туристическим сегментом. При этом, как показывает практика, путешественников Казань привлекает не только историей и достопримечательностями, но и богатой событийной программой. «В ушедшем году был реализован проект «Велоночь», собравший 3 тыс. участников, в целях развития велотуризма разработан и представлен на конкурс Минкультуры РФ веломаршрут «Удивительная Казань», проведен фестиваль школ-студий балета Аллы Духовой, собравший более 20 тысяч человек. На протяжении года ведется работа по созданию бренда города и запуску новой версии туристического портала», — напомнила Е.Лодвигова. Тот факт, что Казань востребована у туристов, подтверждают также владельцы отелей и рестораторов. Средняя загрузка гостиничного фонда на праздники в городе составила около 90%. Вдохновленные новогодним достижением, предприниматели города высказали Мэру ряд новых предложений, которые можно было бы реализовать уже в текущем году. Так, в рамках концепции развития Старо-Татарской слободы на набережной озера Кабан в дополнение к летнему уличному фестивалю «Культурный сдвиг» предложено праздновать Сабантуй, организовывать катания на лошадях и прогулки на речных трамвайчиках, а на само озеро запустить белых лебедей. И.Метшин одобрил инициативность предпринимателей, однако призвал их мыслить масштабнее, чтобы разработать развернутую концепцию развития туризма в городе. «Наряду с IT-сферой, туризм является одной из самых перспективных отраслей экономики города. Мы должны ловить поток российских и иностранных туристов. Из-за разницы курса валют европейцам стало выгоднее приезжать к нам. Кроме того, в новый год мы обнаружили резкую активность инвесторов», — сказал Мэр и предложил создать фонд для проведения событийных мероприятий, над пополнением которого бы работала сама Ассоциация. Несмотря на то, что ушедший год был урожайным в плане туристов, в текущем году необходимо продолжить темпы роста. Казань на сегодняшний день, по мнению участников рынка, живет от события к событию, и месяцы тишины в туристическом сегменте необходимо заполнить событиями. Особое внимание бизнесмены заострили на необходимости совершенствования сферы гостеприимства, в частности сервиса в сети общепита. Один из вариантов решения рестораторы видят во внедрении Кодекса гостеприимства и системы обучения персонала. В завершение встречи И.Метшин призвал участников рынка не расслабляться, Казань должна продолжать ставить рекорды по посещаемости туристами. «Развитие туристического бизнеса — это не только задача города, но и участников рынка. Нам нужны мероприятия, гарантированно дающие эффект. Например, ресурс предстоящего чемпионата ФИНА надо максимально использовать. Следующий шанс произвести впечатление у нас будет только через 4 года, к этому времени есть шанс вырасти», — подчеркнул глава города.

Республика Тува

— *Дополнительные пункты активации доступа к электронным госуслугам откроются в каждом районе Тувы*
В Туве планируется увеличить количество пунктов активации простой электронной подписи, которая открывает гражданам доступ к государственным и муниципальным услугам на Едином и региональном порталах госуслуг. Глава республики Шолбан Кара-оол подписал распоря-

жение правительства Республики Тува, котором администрации районов обязали создать такие пункты. Ранее жители республики могли активировать свою учетную запись на портале госуслуг лишь в офисах Ростелекома, Мининформсвязи Тувы, трех многофункциональных центрах или по почте, что составляло определенные неудобства, особенно для тех, кто проживает на периферии. Теперь, как сообщили в Мининформсвязи региона, в каждом муниципальном районе будут свои пункты активации, где каждый житель сможет подтвердить информацию, самостоятельно внесенную им при регистрации на порталах услуг, и получить электронный код, удостоверяющий его личность. Без него, напомним, невозможно в полном объеме воспользоваться некоторыми видами услуг, даже если человек уже зарегистрирован на портале. В частности, она обязательна для доступа к услугам в сферах социальной защиты, регистрации актов гражданского состояния, образования, занятости населения и других. Дополнительные пункты активации ПЭП позволят жителям республики существенно сэкономить время на получение электронной подписи. С расширением сети таких пунктов специалисты министерства рассчитывают увеличить охват населения, пользующегося порталами госуслуг. В настоящее время, по данным Минкомсвязи РФ, число зарегистрированных на порталах пользователей составляет 13% от населения старше 14 лет, или более 43 тыс. человек. Тува по этому показателю занимает 16 место среди регионов России. Однако по указу Президента РФ к концу 2015 года доля активных участников Единого портала госуслуг должна увеличиться до 45%, а к 2018 — 70%.

— *Фонд содействия реформированию ЖКХ признал необходимость особых подходов к Туве при реализации программы переселения граждан*

Реализация федеральной программы переселения граждан из аварийного жилья пробуксовывает в Туве в силу объективных обстоятельств. К такому выводу пришли руководители государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ на состоявшемся Всероссийском селекторном совещании. Как было отмечено на совещании, по итогам 2014 года Тува попала в число регионов, где сложилась наиболее тяжелая ситуация с выполнением программы. Однако на этот раз менеджеры фонда признали то, в чём не раз пыталось убедить корпорацию руководство республики — в вопросе реформирования ЖКХ к Туве должен быть проявлен особый подход. В частности, генеральный директор Фонда содействия реформированию ЖКХ Константин Цицин заявил, что Тува является специфическим регионом — северным, в котором много аварийного жилья и мало подрядчиков. Действительно, в республике сегодня нет строительной организации, которой было бы под силу бороться за подряды в рамках программы переселения граждан из аварийного жилья. Это приводило к тому, что все стройки на торгах доставались компаниям из других регионов, не представлявшим таких особенностей Тувы, как отсутствие индустрии стройматериалов, необходимость завозить их из-за пределов республики, короткие сроки строительного сезона, обусловленные суровым климатом, и т.д. В итоге, чтобы выполнить госзаказ, эти компании были вынуждены сокращать издержки строительства в ущерб качеству возводимого жилья. Чтобы решить проблему переселения граждан из аварийного жилья, считает К.Цицин, Туве необходимо пойти по пути создания региональной строительной компании: «Они создадут региональную компанию, и сами будут строить». Таким образом, несмотря на

отставание в реализации программы переселения граждан из аварийного жилья, Тува продолжит участвовать в ней. Как отметил председатель наблюдательного совета государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ Сергей Степашин, у Фонда имеется резерв около 6 млрд руб., которые в 2015 году планируется дополнительно направить на переселение из аварийных домов. Фонд ЖКХ был создан в качестве «рычага оздоровления и модернизации» жилищно-коммунальной сферы России. Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» президент подписал 21 июля 2007 года. Закон установил правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Удмуртская Республика

— *Дотации муниципалитетам республики будут зависеть от финансовой эффективности и инвестиций*

В Удмуртии планируют внести изменения в региональный закон о «О регулировании межбюджетных отношений» для того, чтобы создать стимулы для органов местного самоуправления в республике к привлечению на территории инвестиций и наращиванию налогового потенциала. Соответствующий проект одобрил в конце минувшего года региональный кабинет министров, сообщает пресс-служба главы и правительства Удмуртии. Оценка деятельности муниципальных районов и городских округов по этим показателям будет осуществляться Министерством экономики в соответствии с утверждёнными Правительством Удмуртской Республики методикой и положением, согласно которым будет определяться размер и порядок выделения дотаций. Так, согласно методике распределение бюджетных средств для стимулирования развития муниципальных образований будет осуществляться по результатам оценки эффективности их деятельности за отчётный финансовый год, качества управления муниципальными финансами, привлечения инвестиций и наращиванию налогового потенциала, а также по итогам ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике». Общая ежегодная сумма бюджетных средств для предоставления дотаций распределяется в следующем соотношении: 25 млн руб. — на дотации по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований за отчётный финансовый год (предоставляется в виде грантов двум городским округам и пяти муниципальным районам, достигшим наилучших значений показателей деятельности); 10 млн руб. — на дотации, распределяемые по результатам мониторинга и годовой оценки качества управления финансами муниципальных образований; 2 млн 900 тыс. руб. — на материальное поощрение победителей по итогам ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике»; 10 млн руб. — на дотации по результатам оценки деятельности муниципальных районов и городских округов по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала. Законопроект внесён на рассмотрение Госсовета Удмуртской Республики.

Алтайский край

— *Органы местного самоуправления региона наделены дополнительными полномочиями в отношении детей-сирот*

В конце декабря 2014 года в закон «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» внесены изменения. Согласно новым поправкам, профилактическая и адресная помощь семьям с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации получит развитие. Так, родители или законные представители, которые в силу каких-либо причин не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, имеют право временно поместить их в организацию для детей-сирот. Закон обязал органы опеки и попечительства заключать соглашение о временном пребывании ребенка в такой организации. Данное соглашение заключается между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства. «Соглашением предусмотрены мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, определены обязанности законного представителя ребенка в части его воспитания, посещения и участия в обеспечении содержания ребенка в организации для детей-сирот, а также закреплен срок пребывания ребенка в такой организации», — пояснила начальник отдела специального образования, опеки и попечительства Главного образования и молодежной политики Алтайского края Лариса Багина. Кроме того, к полномочиям органа опеки и попечительства отнесено утверждение индивидуального плана развития и жизнеустройства ребенка — воспитанника организации для детей-сирот. Цель указанного плана — максимально возможное сокращение срока пребывания ребенка в такой организации. Также органы опеки и попечительства будут давать согласие на продление времени нахождения ребенка в медицинской организации для детей-сирот (доме ребенка) до достижения ребенком 4 лет включительно. Стоит отметить, что с 1 сентября текущего года изменится срок нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в таких организациях — от рождения и до достижения 3 лет в случае, если состояние здоровья ребенка требует оказания первичной специализированной медицинской помощи (медицинской реабилитации) в условиях этой организации. Данные положения закона вступят в силу с 1 сентября 2015 года. Как отметила Л.Багина, принятие закона позволит органам опеки и попечительства края более эффективно защищать права и законные интересы несовершеннолетних.

— *Минимальный взнос на капремонт общего имущества в многоквартирных домах в 2015 году не изменится*

Соответствующее постановление 29 декабря 2014 года подписал Губернатор Александр Карлин, сообщает Главное управление строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края. Согласно постановлению размер обязательной ежемесячной платы жильцов многоквартирных домов — участников краевой программы капремонта в 2015 году не изменится и составит от 4,5 до 5,5 руб. за 1 кв. метр общей площади помещения в зависимости от этажности и технических характеристик строения. Напомним, что размер ежемесячного обязательного взноса согласно краевой

программе капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Алтайского края на 2014-2043 годы, будет устанавливаться ежегодно. Обязательство по внесению средств на капремонт у собственников появилось в декабре прошлого года, а первые квитанции с начислениями жители получили в начале текущего месяца. Стоит отметить, что Алтайский край не единственный регион, где было принято решение о сохранении обязательного минимального взноса на одном уровне в первые годы реализации программы. Неизменными на протяжении трех лет останутся минимальные взносы во Владимирской, Ивановской, Липецкой, Томской областях и некоторых других субъектах федерации.

Бийск

— *Глава администрации поручил заранее начать подготовку к предстоящему паводку*

Глава администрации Бийска (Алтайский край) Николай Нонко поручил провести инвентаризацию техники и проверку системы оповещения в связи с предстоящим в текущем году паводком, сообщает во вторник пресс-центр мэрии города. По данным городских властей, на плановом совещании во вторник Н.Нонко отметил необходимость своевременной подготовки к паводку весной 2015 года. «Структуры власти и население должны быть готовы в полной мере противодействовать возможной ЧС. Мы не должны надеяться на возводимую дамбу, тем более, что ее строительство только началось», — сказал Н.Нонко. Он поручил провести инвентаризацию спецтехники, проверку системы оповещения населения и пунктов временного пребывания пострадавших. Все это необходимо провести в кратчайшие сроки, чтобы не допустить серьезных последствий возможной ЧС во время половодья. Как сообщалось, в 2015 году в Алтайском крае прогнозируется сложная паводковая обстановка. Это связано со сложившимися погодными условиями в течение всего прошлого года: осень была богата на осадки, содержание влаги в почве превышает нормативные значения. Осадков в виде снега за ноябрь и декабрь выпало в объеме нескольких месячных норм. От паводка в мае-июне 2014 года в Алтайском крае пострадали более 53 тыс. жителей 128 муниципалитетов. Общий ущерб, причиненный жилью и социальным объектам, оценивается в 5,4 млрд руб.

Забайкальский край

— *В Забайкалье разработали закон о сельских старостах*

Комитет по местному самоуправлению Законодательного собрания Забайкальского края разработал и внес на рассмотрение парламента законопроект о сельских старостах. Проект будет рассмотрен 28 января на заседании профильного комитета. Как сообщает пресс-служба парламента, решение о необходимости разработки такого закона было принято на заседании Координационного совета по местному самоуправлению ассоциации «Сибирское соглашение», которое прошло в Чите в октябре. Институт сельских старост появился в Ленинградской области, его рекомендовал к распространению президент страны. Старосты избираются в тех селах, где нет поселковой администрации. В Забайкалье считают, что для края практика старостата станет актуальной, потому что 403 населенных пункта — около половины — не имеют администрации. В законопроекте говорится о том, что староста представляет интересы населения населенного пункта при взаимодействии с органами МСУ местного поселения, где он расположен. Староста может работать на оплачиваемой

мой либо неоплачиваемой основе. Если выбирается первый вариант, то расходы берет на себя местный бюджет.

Краснодарский край

— *Власти Кубани планируют привлечь бизнес к уборке улиц от снега и мусора*

Власти Краснодарского края планируют привлечь бизнес к уборке прилегающих территорий заведений, сообщает пресс-служба губернатора региона Александра Ткачева со ссылкой на его слова. Об этом он сказал в ходе совещания по итогам работы предприятий ТЭК и ЖКХ. «Жалуются краснодарцы на нечищенные парковки и тротуары возле ресторанов, бизнес-центров, магазинов. Мы не можем все «повесить» на муниципалитет. Надо обязывать собственников заведений расчищать прилегающую территорию», — отметил А.Ткачев. В то же время в администрации отметили хорошую работу дорожников во время новогодних праздников. Региональные и федеральные трассы чистили вовремя, для водителей были развернуты пункты обогрева, для помощи застрявшим грузовикам организовали дежурство тягачей, на случай ЧП — спасателей. Оперативно справлялись аварийные службы и с ситуацией на дорогах Сочи. «На курорте в этом году впервые за 15 лет выпало рекордное количество снега. Тем, кто катался в горах, наверное, это радость, а вот коммунальщикам пришлось несладко. Но я хочу сказать, что город не ударил в грязь лицом. Все гости курорта это отмечали. Сочи держит марку», — отметил А.Ткачев. По данным министра строительства, архитектуры и дорожного хозяйства края Валерия Жукова, на курорте было задействовано в общей сложности порядка 150 единиц техники. «В целях недопущения ухудшения состояния дорог в горном кластере в Эсто-Садке был сформирован штаб», — отметил В.Жуков. Всего же к очистке краевых дорог от снега было привлечено 1 тыс. 313 единиц техники, 39 дорожных организаций, совместно с ГИБДД было установлено круглосуточное дежурство.

Красноярский край

Красноярск

— *Губернатор Виктор Толоконский провел совещание по развитию транспортной инфраструктуры краевого центра*

Губернатор В.Толоконский провел совещание по развитию транспортной инфраструктуры Красноярска. В обсуждении подходов к модернизации дорожной сети и системы дорожного движения в краевом центре приняли участие глава Красноярска Эдхам Акбулатов, министры Правительства региона, представители проектных организаций. Открывая совещание, Губернатор отметил, что проблема перенасыщения автотранспортом характерна для всех крупных городов, но, по мнению ряда экспертов, в Красноярске ситуация складывается острее, чем в других мегаполисах. «Очевидно, что для решения этой стратегической задачи необходимы внушительные бюджетные ресурсы, которых сейчас не хватает, но в то же время есть резервы, неиспользуемые возможности, которые мы должны эффективно задействовать. Обновления требуют и организационные структуры, необходима иная организация общественного транспорта. Нужно усилить все механизмы взаимодействия регионального и муниципального уровня», — заявил В.Толоконский. В своих выступлениях участники совещания высказывали предложения по оптимизации дорожного движения в Красноярске, связанные с организацией правоповоротных шлюзов, с за-

крытием левых поворотов на самых проблемных участках улично-дорожной сети, с проведением работ по модернизации системы светофорного регулирования движения. Губернатор края подчеркнул необходимость организации стройной системы управления транспортной инфраструктурой и выступил с предложением создать единый орган, который будет координировать действия всех структур, занятых в организации и контроле над системой дорожного движения. «В качестве такого координатора может выступить уже действующее в городе управление дорог и благоустройства. Оно будет отвечать не только за строительство и ремонт, но и за содержание, в том числе и за дорожный трафик. Управление будет обладать специальной системой мониторинга, будет согласовывать планы по новому строительству, будет управлять системой светофорного регулирования», — в свою очередь отметил глава города Красноярска Э.Акбулатов. Подводя итоги совещания, глава региона назвал модернизацию дорожной сети Красноярска системообразующей задачей развития краевого центра. «В короткие сроки должен быть составлен план первоочередных действий по улучшению ситуации с четкими сроками реализации и с точно рассчитанным необходимым объемом финансирования», — добавил В.Толоконский.

— *В городе продолжается реализация проекта обустройства платных парковок*

В центральной части Красноярска продолжается реализация проекта обустройства платных парковок. На улицах Перенсона и Сурикова установлена необходимая знаковая информация, в ближайшее время соответствующие знаки появятся и на других поперечных улицах краевого центра. Компания-инвестор приступила к тестированию оборудования. Заместитель директора по развитию ООО «Инфоком» Павел Безсалов: «В настоящее время наши специалисты занимаются тестированием программного обеспечения, для того чтобы до конца января мы могли на улицах Перенсона и Сурикова установить первые паркоматы. Вначале они будут работать без взимания платы. Такое решение было принято, чтобы горожане смогли ознакомиться с действием системы и научиться пользоваться ею. Одновременно с этим мы постараемся обеспечить обратную связь с красноярцами и устранить возможные недостатки. Также в течение месяца на своем сайте мы представим специальные приложения для мобильных телефонов, посредством которых можно будет оплатить услугу платной парковки». Проект организации платного парковочного пространства в центральной части города Красноярска реализуется в рамках муниципально-частного партнерства. Основную часть расходов взял на себя инвестор (ООО «Инфоком»), подписав соответствующее инвестиционное соглашение. В части обязательств муниципалитета — установка дорожно-знаковой информации, устройство ограждений, нанесение разметки. В части обязательств инвестора — закупка, монтаж и последующая эксплуатация оборудования, необходимого для функционирования платных парковочных мест — это паркоматы, шлагбаумы, другое оборудование, а также содержание парковочных площадок. Реализация проекта осуществляется поэтапно. Первый этап — это обустройство парковочного пространства на ул. Перенсона и Сурикова. В настоящее время муниципалитетом установлена необходимая знаковая информация. В дальнейшем она появится и на других поперечных улицах центра города. Начальник управления улично-дорожной сетью департамента городского хозяйства Никита Дресвянкин: «Основ-

ная задача создания платного парковочного пространства в городе — организация дорожного движения в центральной его части. С помощью этого проекта мы рассчитываем увеличить среднюю скорость движения транспортного потока, таким образом увеличив пропускную способность дорожной сети в целом. Поэтому необходимо также обеспечить беспрепятственное движение общественного транспорта по полосам выделенного движения. Для этого на улицах К. Маркса и Ленина будут ликвидироваться парковочные карманы. Что касается непосредственно платных машиномест, то они должны быть оборудованы в марте текущего года в количестве 1,5 тысяч на поперечных улицах краевого центра от ул. Каратанова до ул. Профсоюзов». Стоимость одного часа, как и заявлялось ранее, составит 30 рублей за один час. При этом первые 15 минут стоянки будут бесплатными. Для информации: Парковка транспортных средств лиц с ограниченными физическими возможностями, оперативных служб, скорой медицинской помощи, МЧС, иных экстренных служб будет осуществляться без взимания платы. В соответствии с условиями конкурса, в рамках инвестиционного соглашения администрация получает доступ к автоматизированной системе, в которой будут фиксироваться все данные по вопросам начисления и оплаты парковок. Это условие позволит обеспечить должный уровень контроля за денежными поступлениями в бюджет. К тому же в МКУ «УДИБ» создается специальная служба для контроля за организацией деятельности оператора. Также дополнительно муниципальным предприятиям поставлена задача о приобретении эвакуаторов. Но основная задача создания платного парковочного пространства в городе — не пополнение бюджета, а организация дорожного движения в центральной части города.

Назарово

— Виктор Толоконский провел совещание, посвященное развитию города

Губернатор В.Толоконский в ходе рабочей поездки в Назарово провел совещание по вопросам социально-экономического развития города. Члены Правительства, представители органов местного самоуправления, общественных организаций и предприниматели обсудили с главой региона, как в непростых экономических условиях найти наиболее эффективные пути развития промышленного комплекса города, социальной и коммунальной сфер, инвестиционных проектов. Отдельное внимание было уделено действующим предприятиям города — Восточно-Сибирскому заводу металлоконструкций и Назаровской ГРЭС. Участники совещания сошлись во мнении, что без модернизации производства и давно запланированного запуска линии горячего цинкования завод металлоконструкций не сможет обеспечить должный уровень развития. Кроме того, В.Толоконский подчеркнул, что для улучшения качества жизни Назарово должен быть не только промышленно развитой территорией, но и комфортным для жизни городом. Для этого, по словам главы края, необходимо усилить и обновить программы развития по всем социальным отраслям. «Назарово — небольшой город, но у него очень серьезный производственно-экономический, инфраструктурный, социальный потенциал. Здесь мощная сельская экономика. Город расположен в выгодном географическом месте и обладает хорошими транспортными коммуникациями, что для территорий нашего края порой является определяющим фактором. Сегодня не стоит вопрос, что взять за точку роста. Имея под рукой все необходимые ресурсы, нужно скор-

ректировать работу так, чтобы добиться максимально эффективного роста по всем отраслям», — отметил В.Толоконский по итогам рабочей поездки. Губернатор поручил Правительству края создать рабочую группу и уже в январе, совместно с городскими властями, экспертами и предпринимателями подготовить максимально конкретный план действий по наращиванию экономического потенциала города.

Приморский край

— Реформа МСУ: власти Приморья полагаются на мнение муниципалитетов

Председатель Законодательного Собрания Приморского края Виктор Горчаков выразил позицию региональных властей по поводу реформы местного самоуправления и перспектив муниципалитетов. Руководство края заявило, что не будет навязывать жестких вариантов реформирования на местах. Так, усилия краевого руководства в ближайшие месяцы будут сосредоточены на создании территорий опережающего развития, что особенно важно в непростых социально-экономических условиях. Главную цель муниципальной реформы председатель регионального парламента видит в повышении эффективности работы органов местного самоуправления. При этом сама схема организации местного самоуправления решениями «сверху» меняться не будет — по заявлению руководителя законодательного органа, муниципальные образования способны самостоятельно определить систему управления в рамках, установленных федеральным законом. Кроме того, в среде региональных законодателей присутствует понимание, что конфронтация между властями разных уровней — это недопустимый вариант, а работа всех органов власти должна быть выстроена только в интересах местных жителей при исключении личных амбиций властных структур.

— Жители «поставят оценку» муниципальной власти Приморья

Жители Приморья смогут оценить работу муниципальной власти, ответив на вопросы, связанные с ЖКХ, развитием инфраструктуры, удовлетворенностью работой глав и местных дум. Опрос запустят на сайте краевой администрации, а также на сайтах муниципалитетов, сообщили в пресс-службе администрации Приморского края. Постановление о проведении опроса подписал губернатор Приморского края Владимир Миклушевский. По информации департамента внутренней политики, опрос продлится до 20 марта. Его результаты изучит созданная экспертная группа. «До 10 апреля полученная информация будет передана экспертной группе, которой предстоит изучить результаты и принять необходимые решения для улучшения работы органов местного самоуправления», — отметили в ведомстве.

Ставропольский край

Ставрополь

— В 2015 году благоустройство коснется как центральных улиц, так и окраин

Глава администрации Ставрополя Андрей Джатдоев провел расширенное рабочее совещание, основной темой которого стало обсуждение плана благоустройства города на 2015 год. Фактически рассматривался адресный перечень объектов благоустройства с конкретными сроками выполнения работ в нынешнем году. Следует отметить, что приоритет при формировании плана был отдан удовлетворению просьб горожан, с учетом мнения депутат-

ского корпуса. Благоустройство в тех или иных объемах коснется всех районов города, как центральных улиц, так и окраин Ставрополя. План благоустройства Ставрополя на 2015 год предполагает ремонт более 30 дворов многоквартирных домов и подъездов к ним во всех трех районах города. На этих площадках появится новое покрытие, комплексы антивандальных тренажеров. Особое внимание А.Джатдоев уделил привлечению внебюджетных источников финансирования новых проектов. Более того, муниципалитет целенаправленно займется благоустройством территорий школ. В этом году средства выделены для 5 образовательных учреждений. Причем, приведение в порядок школьных дворов включает в себя весь комплекс работ от прокладки дорожек и озеленения — до создания единого ландшафтного дизайна. План благоустройства Ставрополя на 2015 год со сроками выполнения работ станет доступен всем горожанам для ознакомления. В ближайшее время он будет опубликован в средствах массовой информации.

Хабаровский край

— *В крае начался перевод МФЦ на краевые и муниципальные арендные площади*

По поручению Губернатора края Вячеслава Шпорта филиал многофункционального центра Комсомольска-на-Амуре переведен в здание Администрации Центрального округа. Пока здесь открыто 21 «окно», после завершения ремонта их число возрастет до 38. Работа по переводу филиалов многофункционального центра оказания госуслуг с коммерческих арендных площадей на краевые и муниципальные в регионе началась с начала года. Соответствующее поручение, призванное снизить нагрузку на бюджет региона, дал Губернатор В.Шпорт в ходе расширенного заседания Правительства края. В настоящее время в крае создано 20 филиалов и 6 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ в общей сложности на 238 «окон» по работе с населением. Они обеспечивают доступ к получению государственных и муниципальных услуг для 82,6% жителей края. По данным министерства информационных технологий и связи края в настоящее время 8 филиалов размещаются на коммерческих арендных площадях. В ближайшее время их число сократится еще на два. Оставшиеся 6 филиалов МФЦ (4 в Хабаровске, по одному в Бикине и Троицком) планируется перевести на краевые или муниципальные площади в течение 2015-2016 годов, по мере предоставления подходящих помещений. Также в текущем году предстоит открыть 77 территориально обособленных структурных подразделений МФЦ на 94 окна и организовать предоставление услуг в 15 офисах организаций, привлекаемых к реализации функций МФЦ. Эти меры позволят обеспечить доступ к получению услуг по месту пребывания более чем для 90% жителей края.

Комсомольск-на-Амуре

— *Андрей Климов: администрации города предстоит интересная и важная работа по созданию в муниципалитете территории опережающего социально-экономического развития*

Глава города А.Климов встретился с журналистами Комсомольска, пресс-конференция, уже вторая с момента вступления в новую должность, на этот раз была приурочена 100 дням нахождения его на посту градоначальника. Перед началом пресс-конференции глава поздравил представителей СМИ с прошедшим Днем Российской печати и подчеркнул, насколько важна и почетна их профессия.

Основное внимание А.Климов уделил вопросу, волнующему всех комсомольчан, — созданию ТОСЭР на территории Комсомольска-на-Амуре. Как рассказал глава города, 29 декабря минувшего года президентом страны был подписан Федеральный Закон №473, ставший отправной точкой для создания в России территорий опережающего социально-экономического развития. Комсомольск-на-Амуре вошел в перечень городов, где будет реализовываться этот проект. Определены 2 площадки, на которых уже в 2015 году начнется эта работа: «Амурлитмаш» и «Парус». Администрации города, правительству края предстоит серьезная, но в то же время интересная работа по созданию ТОСЭР и дальнейшему развитию Комсомольска: предстоит размежевать земли, обеспечить необходимую инженерную и транспортную инфраструктуру. Для этого в администрации создана рабочая группа. В конце января в Комсомольске планируется провести совещание по созданию ТОСЭР с участием полпреда — министра по развитию Дальнего Востока Ю.Трутнева. Еще один акцент в ходе пресс-конференции был сделан на развитии строительной отрасли, в том числе возведении жилья для комсомольчан, А.Климов обозначил этот вопрос как один из приоритетных в своей работе. Кроме строительства объектов в рамках создания ТОСЭР, в этом году планируется возведение 5 домов для переселения граждан из аварийного жилья. В 2016 году начнется строительство еще 4-х домов. В рамках программы «Газ-пром детям» в этом году будут заложены два спортивных центра. Глава города поделился планами по реконструкции парков, в частности, парка Железнодорожников. Появились инвесторы, готовые построить там крытый спортивный центр с прилегающими открытыми спортивными площадками и освещаемой велодорожкой, а также детский досугово-развлекательный центр. Кроме того, на пресс-конференции обсуждался и ряд других вопросов. А.Климов рассказал о своей позиции по усовершенствованию работы в жилищно-коммунальной сфере, в том числе путем создания добросовестной конкуренции со стороны управляющих компаний. Была затронута в разговоре с журналистами судьба нескольких важных объектов для города, таких как кинотеатр «Факел», спасательная станция на городском пляже, Дворец Культуры АСЗ, автовокзал. В конце встречи корреспонденты городских СМИ выступили с предложением сделать пресс-конференции регулярными. Глава города ответил, что открыт для общения и готов отвечать на все возникающие у журналистов вопросы.

Хабаровск

— *Хабаровчане назвали свой город самым привлекательным в России*

Столица Хабаровского края заняла первую строчку в рейтинге наиболее узнаваемых российских городов. В течение 2014 года за дальневосточный центр проголосовали 192 тыс. посетителей проекта «Город России — национальный выбор». Лидирующую позицию рейтинга Хабаровск удерживал в течение нескольких месяцев подряд, набрав к концу года 192 693 голоса. Второе место заняла столица Башкирии, Уфа (121 623 голоса), третье — Кострома (92 143 голоса). В «общенародном» конкурсе наиболее узнаваемых российских городов принимают участие административные центры всех регионов. Итоги голосования подводятся в конце года. Интернет-проект «Город России — национальный выбор» был запущен в январе 2012 г. «Это проект всероссийского масштаба, организованный с целью поддержки национального развития и

самосознания поколений, сохранения культурно-исторического наследия российской государственности», говорится на сайте. Проголосовать за лучший город может любой желающий.

Амурская область

Благовещенск

— На заседании Общественного совета по вопросам ЖКХ обсудили возможность создания единой квитанции по услугам жилищно-коммунальной сферы

Состоялось первое в 2015 году заседание Общественного совета по вопросам ЖКХ коллегии при мэре города. В повестке заседания было два вопроса: в первую очередь, совет, учитывая замечания жителей города, внес на рассмотрение вариант с созданием единой квитанции по оплате услуг в сфере ЖКХ. Большое количество квитанций, направляемых благовещенцам ежемесячно, создает неудобство в их оплате: пункты приема платежей находятся в разных районах города. Члены совета высказали предложение объединить все платежные документы по услугам ЖКХ в единую квитанцию, которую можно будет оплатить по принципу одного окна. Такое предложение вызвало ряд спорных вопросов, в связи с чем заместитель мэра Владимир Константинов предложил создать рабочую группу в которую войдут представители общественности, поставщиков услуг ЖКХ и городской администрации. Рабочая группа после детальной проработки предложит решение вопроса. Второй вопрос, ставший предметом обсуждения, — лицензирование управляющих компаний города Благовещенска. Члены совета высказали обеспокоенность тем, что большинство управляющих компаний неохотно идут на лицензирование, при этом, компании, не получившие лицензию до 1 мая, будут лишены права деятельности по управлению многоквартирными домами. Уже сейчас необходимо спрогнозировать, кто будет осуществлять управление теми домами, «управляйки» которых не выполнят требование закона по прохождению лицензирования. Данный вопрос взят на особый контроль Государственной жилищной инспекцией Амурской области, администрацией города Благовещенска и представителями Общественного совета по вопросам ЖКХ. Как отмечает член совета по вопросам ЖКХ Нина Бойко, характер первого в наступившем году заседания был деловым и принципиальным: «Если наш совет будет работать так же системно и планомерно, то мы многие волнующие нас, горожан, вопросы сможем решить. Уже сегодня мы продвинулись в решении нескольких наблевших моментов и определили перечень вопросов для следующего заседания».

Волгоградская область

Волгоград

— Работа города по совершенствованию предоставления муниципальных услуг отмечена на международном уровне

Волгоград награжден Дипломом победителя VII Международного смотра-конкурса городских практик городов СНГ и ЕврАзЭС «Город, где хочется жить» в номинации «Информатизация городского управления: информационные технологии в системе предоставления муниципальных услуг». Организаторами конкурса отмечены успехи муниципалитета по разработке и внедрению Автоматизированной информационной системы «Реестр будущих воспитанников муниципальных дошкольных образовательных учреждений». Престижный конкурс проводится

ежегодно Ассоциацией «Международная Ассамблея столиц и крупных городов (МАГ)» во взаимодействии с Комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Российской Федерации, исполнительным комитетом СНГ, Интеграционным комитетом Евразийского Экономического Сообщества (ЕврАзЭС), Всероссийским советом местного самоуправления (ВСМС). Цель смотра-конкурса — выявление достижений в сферах практического решения городских проблем и их дальнейшее продвижение в города и в регионы РФ и стран СНГ. Волгоград уже становился победителем III Международного смотра-конкурса в номинации «Социальная защита: за создание лучших условий для работающих матерей» (тема реализуемого в Волгограде проекта: «5 шагов навстречу материнству») (2011 г.). Город был также отмечен по итогам V конкурса в номинации «Социальная защита: за создание лучших условий для детей» (проект «Волгоград — город, доброжелательный к детям») (2012 год). По результатам VI конкурса в номинации «Местное самоуправление: организация эффективного взаимодействия органов МСУ с населением» диплом победителя Волгограду был вручен за реализацию ведомственной целевой программы «Развитие территориального общественного самоуправления в Волгограде на 2012-2014 годы» (2013 г.).

Вологодская область

— В наступившем году правительство Вологодчины продолжит работу по улучшению местного самоуправления
Губернатор Вологодской области Олег Кувшинников отметил, что в 2014 году правительством области велась активная работа по совершенствованию системы местного самоуправления на территории региона. Так, была создана рабочая группа, которая выработала направления для того, чтобы сделать систему более эффективной. Правительством также был подготовлен ряд основополагающих законов области, которые были поддержаны областными парламентариями. Это касается перераспределения полномочий между районами и поселениями, установления новой системы формирования органов местного самоуправления. О.Кувшинников подчеркнул, что в 2015 году работа по совершенствованию органов местного самоуправления продолжится, поскольку роль этой системы возрастает.

Ивановская область

Совет муниципальных образований

— Награждены победители ежегодного конкурса муниципальных служащих

Церемония награждения лауреатов, которую возглавил губернатор Павел Коньков, состоялась на заседании регионального правительства. За распространение передового практического опыта в области муниципального управления семь участников конкурса также награждены благодарственными письмами губернатора и специальной премией СМО. В 2014 году в конкурсную комиссию поступило девятнадцать работ из Иваново, Вичуги, Кинешмы, Кохмы, Шуи, Верхнеландеховского, Комсомольского, Лежневского, Палехского, Пучежского, Родниковского и Юрьеveckого районов по номинациям «Правовое и организационное обеспечение», «Социальное развитие», «Муниципальное управление, экономика и финансы», «Муниципальное хозяйство и системы жизнеобеспечения», «Градостроительство, архитектура и землепользование».

Иркутская область**Ангарск**

— *Иркутский город стал одним из победителей конкурса «Открытый муниципалитет — 2014»*

В Москве в конце декабря подвели итоги всероссийского конкурса местного самоуправления «Открытый муниципалитет — 2014». Из 300 заявок от 70 субъектов России организаторы конкурса выбрали 27 победителей по семи номинациям. Ангарск стал победителем и спецпризером в номинации «Лучшая муниципальная практика открытости — вовлечение граждан в принятие решений и стимулирование гражданской инициативы». Победителю вручили памятный кубок, специальный Диплом и сертификат на уникальную компьютерную программу, которая необходима для дальнейшей стратегии формирования открытого муниципалитета. Церемония награждения проходила в Общественной палате Российской Федерации. Территорию представляли управляющий делами администрации Ангарска Татьяна Матвеева и начальник информационно-аналитического отдела администрации Ангарска Татьяна Шерстнева. Обсуждая практики муниципальной открытости и возможности повышения эффективности муниципального управления, открытость бюджета муниципальных образований, эксперты не однократно поставили Ангарск в пример другим территориям. В Ангарске признана лучшей муниципальной практикой по взаимодействию с общественностью. Представители администрации Ангарска доложили основные направления работы по данной теме, подчеркнув, что администрация города сегодня использует все современные тенденции открытости власти, начиная от формирования бюджета и привлечения инвестиций до взаимодействия с активными гражданами. — Ресурсные центры в России только начинают набирать обороты, а в каких-то городах их до сих пор не существует. Администрация города стремится сделать жизнь горожан более удобной и комфортной, поэтому с каждым годом мы стараемся вовлекать жителей в разные формы взаимодействия. Одной из таких форм и стал Ресурсный центр. Он был организован по инициативе городской администрации и создавался в качестве площадки для сосредоточения гражданских инициатив, платформы, на которой бы успешно взаимодействовали власть и общество, — рассказала Т.Шерстнева. Ресурсный центр создан для обеспечения эффективного взаимодействия администрации Ангарска и Ангарского муниципального образования с инициативными жителями города с общественными объединениями и некоммерческими организациями. Центр — стартовая площадка, на базе которой решаются важнейшие вопросы населения. Именно на площадке Ресурсного центра многие общественные некоммерческие организации смогли реализовать свои проекты и идеи. В 2014 году организовано и проведено свыше 200 мероприятий, привлечено более трёх тысяч человек. Это собрания, семинары, выставки, круглые столы, творческие вечера, пресс-конференции и выездные мероприятия. «Ключевой момент послания президента — значимость развития гражданских инициатив и повышение эффективности участия граждан в местном самоуправлении. Администрация Ангарска разделяет государственную политику и активно поддерживает инициативную общественность. Два года назад городские власти поставили себе приоритетную задачу: развить в Ангарске институт гражданского общества, вовлечь жителей города в процесс управления территорией. Была принята программа поддержки некоммерческих объединений. Количество

общественных организаций постоянно увеличивается. В городе работает «Центр поддержки общественных инициатив», который аккумулирует деятельность нескольких тысяч человек. За год своей работы проект «Ресурсный центр» стал именно тем местом, где собираются социально ориентированные некоммерческие организации, территориальные общественные объединения. Это площадка взаимодействия органов власти, бизнеса и некоммерческого сектора города Ангарска», — рассказала Т.Матвеева. Администрация города продолжает работу по развитию гражданского общества. Так в 2014 году была запущена муниципальная программа по поддержке некоммерческих объединений. В рамках этой программы из городского бюджета в 2014 году было выделено порядка 16 миллионов рублей. На эти средства организации получают финансовую поддержку в виде субсидий, а также организационную помощь — бесплатные обучающие семинары и другие виды поддержки. — Сегодня принято решение использовать российский опыт в сфере открытости органов власти в Ангарске. Это большая стратегически выверенная работа. Реализация проектов, которые сегодня утверждены администрацией города, предполагает создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления через информационную открытость, вовлечение гражданского общества в процесс осуществления местного самоуправления. Главная цель внедрения механизмов открытости на муниципальном уровне — повышение эффективности принимаемых решений и, как следствие, качества жизни населения», — подчеркнула и. о. главы города Елена Федорова. По результатам конкурса Открытое правительство начало работу по обобщению практик муниципальной открытости, созданию библиотеки лучших практик. Ангарск войдет в общую базу сразу с несколькими проектами по линии работы Центра поддержки общественных инициатив, с интерактивными проектами «Чистый и зелёный город», «Ангарск — город счастливых семей», «Народный бюджет», «Управляем вместе».

Братск

— *Удобный для маломобильных людей троллейбус появится в муниципалитете*

Низкопольный троллейбус, оборудованный для перевозки маломобильных людей и людей с ограниченными физическими возможностями, пополнил парк муниципального предприятия «Братское троллейбусное управление» в рамках государственной программы «Доступная среда». Троллейбус, который снабжён пандусом для заезда колясок и площадкой для их размещения, стоил более 8 млн рублей. Руководство предприятия планирует запустить новую транспортную единицу после проведения всех технических проверок, ориентировочно уже на следующей неделе. Как рассказал главный инженер МП «БТУ» Евгений Климов, это уже второй низкопольный троллейбус, приобретённый для работы на городских маршрутах. Он отметил, что новая транспортная единица была изготовлена на заводе «Сибирский троллейбус» в Новосибирске. В парке МП «БТУ» работает еще семь троллейбусов, произведённых на этом заводе. В России действует программа «Доступная среда», утверждённая в 2011 году и направленная на создание равных условий для инвалидов во всех сферах жизни. Программа включает в себя множество важных мероприятий, в том числе увеличение единиц транспорта, оборудованного для перевозки инвалидов.

— *Новые формы работы по благоустройству и украшению города внедряет администрация*

Председатель комитета ЖКХ Любовь Попова сегодня провела встречу с представителями руководства территориальных округов Братска, подразделений администрации, управляющих организаций, на которой озвучила планы по проведению конкурса на благоустройство и украшение города. Положение о конкурсе еще разрабатывается, но уже известно, что будет несколько номинаций и направлений работы. — В Братске много инициативных жителей, которые хотят видеть свой родной город краше, ярче, уютнее, и мы стараемся их поддержать, — подчеркнула Л.Попова. В этой важной работе смогут принять участие все желающие: школьники, студенты, предприниматели, работники ЖКХ и т.д. В частности, планируется конкурс на лучшую малую форму (композицию) из вторичных материалов. Автором такой малой формы, установленной во дворе дома, может быть работник управляющей организации, группа жильцов или даже один энтузиаст. Через неделю решено провести подобное совещание, но уже в более широком составе, с участием инициативных граждан.

Иркутск

— *На капремонт жилья в этом году планируется затратить почти втрое меньше, чем в прошлом*

В 2014 году в рамках реализации муниципальной программы «Капитальный ремонт объектов жилья в Иркутске на 2013-2017 годы» работы провели в 118 многоквартирных домах. Общая сумма затрат составила 89,4 млн руб. В частности, отреставрировано пять фасадов и 38 крыш. В 17 многоквартирных домах капитально отремонтированы внутридомовые инженерные системы, в одном доме восстановили наружные стеновые панели, еще в одном — отремонтировали лифт. Власти обещают, что реализация муниципальной программы будет продолжена и в 2015 году. На это предусмотрено 22 млн 425 тыс. руб. из бюджета Иркутска и 5 млн 495 тыс. средств собственников. На эти средства планируется выполнить выборочный капитальный ремонт 33 домов. Программа реализуется через планы мероприятий на соответствующий период по следующим направлениям: капитальный ремонт общего имущества МКД со 100% муниципальной собственностью жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности; капитальный ремонт общего имущества МКД посредством предоставления субсидии за счет средств бюджета города Иркутска в размере 70% от стоимости работ. При этом решение о проведении капитального ремонта общего имущества МКД и финансировании работ в размере 30% от стоимости работ по капитальному ремонту принимается собственниками помещений в МКД на общем собрании 2/3 голосов.

Кировская область

— *С 1 марта вступают в силу новые правила льготного проезда в общественном транспорте*

Об этом рассказали на пресс-конференции заместитель Председателя Правительства области Дмитрий Матвеев и руководители органов областной и городской власти. На сегодняшний день в регионе предоставляется едва ли не самое большое количество разнообразных льгот по сравнению с другими субъектами РФ — это около 100 категорий населения, свыше 670 тыс. получателей (при населении в 1,3 млн человек). Ежегодно на выполнение социальных обязательств перед получателями льгот из областного бюджета выделяется от 4 до 5 млрд руб. «Учиты-

вая такое большое количество льготников, суммы, получаемые каждым из них, в итоге весьма невелики, — сказал Д.Матвеев. — Кроме того, при таком подходе не учитывается ни принцип нуждаемости, ни принцип адресности». Этот вопрос неоднократно обсуждался и с депутатами областного Законодательного собрания, и с членами Общественной палаты. Более того, Министерство финансов РФ также требует от регионов перехода на механизм предоставления льгот по принципу нуждаемости. Первым шагом в данной работе в нашей области стало введение с 1 марта 2015 года новых правил предоставления льгот на проезд в общественном транспорте. Д.Матвеев особо подчеркнул: льготы на проезд будут предоставляться всем ранее существовавшим категориям, но с учётом нуждаемости. В качестве определяющего критерия в соответствии с федеральным законом о социальном обслуживании населения выбран доход гражданина, не превышающий 1,5 величины прожиточного минимума. Эта сумма в Кировской области сейчас составляет 11214 руб. Вне зависимости от доходов сохраняется льготный проезд для всех категорий граждан, связанных с участием в Великой Отечественной войне, для инвалидов I группы по зрению, а также для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц. «Мы считаем, что такой подход является оптимальным, — отметил Д.Матвеев. — Учитывая то, что общая сумма расходов на исполнение данных социальных обязательств не будет сокращаться, возможно, в дальнейшем это поможет нам увеличить сумму предоставляемых льгот для тех, кто действительно в них нуждается». Глава департамента социального развития Кировской области Кирилл Лебедев проинформировал: прием документов для подтверждения права отдельных категорий граждан на бесплатный или льготный проезд начинается с 15 января. До 1 марта граждане, являющиеся потенциальными получателями льгот, должны будут обратиться либо в многофункциональные центры «Мои документы» либо в управления социальной защиты населения по месту жительства. Направить заявление можно также через региональный портал госуслуг. В тех муниципалитетах Кировской области, где введена автоматизированная система учета и оплаты проезда (г. Киров и Слободской), льготный проезд будет осуществляться при наличии транспортной карты. В остальных муниципалитетах граждане, имеющие право на льготный/бесплатный проезд, получают специальные талоны, которые будут действительны при предъявлении справки из управления соцзащиты и удостоверения личности. Для подтверждения нуждаемости необходимо будет предоставить ряд документов. Родители школьников предоставляют сведения о доходах всех членов семьи, то же самое касается и студентов, проживающих совместно с родителями. Студенты, проживающие отдельно, что подтверждено справкой о временной регистрации, предоставляют сведения только о своих доходах. Ветераны труда также предоставляют сведения только о личных доходах. Право на льготный проезд определяется на один год — с марта текущего года по февраль следующего года (за исключением июля и августа для обучающихся и студентов). Дальнейшее подтверждение наличия права на бесплатный или льготный проезд осуществляется ежегодно (за исключением ряда определённых категорий получателей льгот). Как отметил глава департамента информационных технологий и связи Кировской области Александр Зорин, ожидается, что количество обратившихся в МФЦ за получением подтверждения льгот составит свыше 78 тыс. В г.Кирове работает 4

центра «Мои документы», еще 16 функционируют на территории региона. Для удобства жителей области действует многоканальный телефон, по которому можно получить всю интересующую информацию и консультации. Специалисты МФЦ готовы к увеличению количества посетителей, подчеркнул А.Зорин. Поставлена задача — время ожидания в очереди не должно превышать 15 минут. Рассматривается возможность проведения обучения для организованных групп получателей льгот (к примеру, родителей школьников). Участники пресс-конференции подчеркнули: все те, кто действительно нуждается в предоставлении льгот, получают необходимую помощь.

Костромская область

Кострома

— *О технологии применения литого асфальта в зимний период*

При благоприятных погодных условиях (температура окружающего воздуха до -10°C) в целях обеспечения нормативного состояния и сохранности дорог МКУ города Костромы «Дорожное хозяйство» организуются работы по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия с применением литой асфальтобетонной смеси. В соответствии с ВСН 60-97 «Инструкция по устройству и ремонту дорожных покрытий с применением литого асфальтобетона» литую смесь укладывают круглогодично. В зимнее время работы выполняют при температуре воздуха до -10°C . Допускается применение литого асфальтобетона и при более низкой температуре, но только в случае аварийно-восстановительных работ, при подготовке к массовым мероприятиям, для обеспечения временного проезда. Возможность применения литого асфальтобетона при отрицательных температурах обусловлена его свойствами: в отличие от обычного асфальтобетона литой обладает водонепроницаемостью. В силу того, что асфальтобетонная смесь не пористая, вода не попадает внутрь асфальтобетона и не разрушает его изнутри. Т.е. погодные условия, в том числе выпадение осадков в виде снега, не влияют на прочность асфальтобетона; укладка производится при температуре асфальтобетона в $190-250^{\circ}\text{C}$. Такая высокая температура способствует текучести асфальта. Консистенция его напоминает мастику, поэтому асфальт сам равномерно распределяется по поверхности, не требуя работы катка для уплотнения. Высокая температура материала обеспечивает выпаривание незначительного количества влаги, содержащегося в существующем покрытии; литой асфальтобетон подходит для укладки на неровных поверхностях или поверхностях со сложной геометрической формой. Таким образом, возможно проведение ремонта без подрубки покрытия с целью придания правильной геометрической формы. Работы по ремонту осуществляются в соответствии с технологической картой «На текущий ремонт асфальтобетонных покрытий городских дорог литой асфальтобетонной смесью»: ремонтные карты имеют площадь не более 1 кв. м, до начала работ карта очищается ото льда, снега и песко-соляного наноса.

Курганская область

Курган

— *Руководители города: необходимо поддерживать местных производителей*

Глава Кургана Сергей Руденко и Руководитель Администрации города Александр Поршань провели выездное совещание на комбинате «Синтез», в рамках которого

обсуждались вопросы поддержки предприятия, перспективы его развития и возможности сотрудничества с муниципалитетом. Исполнительный директор ОАО «Синтез» Виталий Пшеничников провел для руководителей города экскурсию по комбинату, рассказал об этапах выпуска лекарственных средств, о внедряемых в производство современных технологиях, о системе контроля качества продукции. Как отметил Глава города Кургана Сергей Руденко, предприятие уже много лет успешно работает на рынке медпрепаратов, вносит ощутимый вклад в местную экономику. Деятельность ОАО «Синтез» очень важна для областного центра, и городские власти заинтересованы в развитии комбината. По мнению Руководителя Администрации Кургана А.Поршаня, поддержка местного производителя — залог экономического развития любой территории. В нашем городе действуют предприятия различного профиля. Особое место среди них занимают компании, выпускающие социально значимую продукцию, поэтому их необходимо поддерживать. Планируется, что взаимодействие органов местного самоуправления с курганскими производителями будет продолжено.

Курская область

Курск

— *В городе начались работы по замене устаревших лифтов*

В Курске начались работы по замене устаревших лифтов. Только в этом году на эти цели будет выделено больше ста миллионов рублей из бюджетов всех уровней. Причем вклад самих жильцов будет минимальным. Александр Пронин заместитель генерального директора Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов: «Это самая основная проблема — и в Курске, и в Железногорске, и в Курчатове. Срок их службы 25 лет. Порядка 60% лифтов изношены однозначно. Эти дома, которые попали по программе №185-ФЗ, — это средства финансирования областного бюджета, муниципалитета и федеральные в лице фонда». Всего в этом году в областном центре по данной программе, а также за счет городского бюджета, будет заменено около полусотни лифтов в десятках многоквартирных домов.

Липецкая область

— *Муниципалитеты получают субсидии на дорожные работы*

Постановления, утверждающие порядки предоставления субсидий из областной казны местным бюджетам для реализации в 2015 году муниципальных программ дорожной деятельности, подписал глава администрации Липецкой области Олег Королев. Документы регламентируют механизм субсидирования из Областного дорожного фонда строительства и реконструкции местных автомобильных дорог, ремонта и капитальный ремонт автодорог общего пользования местного значения, а также капремонта дворовых территорий многоквартирных домов. Главным распорядителем средств является управление дорог и транспорта Липецкой области. Для получения государственной поддержки органам местного самоуправления региона необходимо до 1 февраля текущего года направить соответствующие заявки. С учетом социально-экономической значимости планируемых работ на заседании администрации области принимается решение о выделении денежных средств каждому конкретному муниципальному образованию. Ассигнования выделяются при наличии заключения независимой экспертизы на

выполненные работы, которую должны предоставить главному распорядителю органы местного самоуправления. «Такие меры при постоянном контроле за качеством дорожных работ позволят повысить эффективность расходования бюджетных средств», — подчеркивает глава региона О.Королев.

Московская область

— *Подмосковные муниципалитеты объединяются*

Реформа местного самоуправления, мероприятия, в рамках которой продолжаются на территории Российской Федерации, вновь обозначает стремление территорий к объединению в целях концентрации ресурсов, бюджетов, сокращения расходов на управленческий аппарат. Укрупнение территорий остается политическим трендом и вызывает общественную дискуссию. Так, в Московской области, к которой традиционно приковано повышенное внимание экспертов, целый ряд муниципальных образований находятся в процессе укрупнения. При этом к организационному единству идут не только небольшие поселения, но и целые городские округа: вслед за Балашихой и Железнодорожным московский регион обсуждает намерения объединить города Королев и Юбилейный. Несмотря на то, что присутствуют и критические взгляды на такие планы — в частности, некоторые общественники требуют более внимательно подойти к вопросам учета мнения населения — тенденция к созданию объединений муниципалитетов, агломераций очевидна.

— *Жителям Подмосковья предложили сообщать о свисающих с крыши сосульках*

Руководитель Госжилинспекции Подмосковья Александр Коган объявил о начале акции «Ледниковый период-2015», во время которой жителям области предлагается сигнализировать о сосульках, свисающих с крыш. Акцию в ведомстве А.Когана придумали в прошлом году и она быстро показала свою эффективность. Тогда с января по март в Госжилинспекцию поступило более 120 сообщений об опасных сосульках. Жилищные инспекторы реагировали быстро. В большинстве случаев для избавления от опасной наледи хватало их звонка в управляющую компанию, но 54 раза пришлось выдавать и официальные предписания об очистке крыш. Акция не только своевременно избавляла областные муниципалитеты от опасных ледяных сталактитов, но и принесла приятный сюрприз особо активным жителям, которые чаще всех сигнализировали о сосульках: Александр Осипенко из Домодедово и Елена Александрова из Балашихи получили от Госжилинспекции ценные призы — айпады. «Сейчас мы рассчитываем на еще большую активность жителей, — говорит глава областной Госжилинспекции А.Коган. — нынешняя зима более суровая и снежная, поэтому «поле деятельности» для участников акции расширяется. Активисты будут поощрены и в этом году». Для того, чтобы стать участником акции, нужно разместить фото опасных сосул с указанием точного адреса в группах «Жилинспектор МО» в социальных сетях «Вконтакте», Facebook и Twitter. Или прислать их на электронную почту. А сообщения от тех, кто не дружит с интернетом, с удовольствием примут по телефону. В этом году Госжилинспекция также намерена запустить народную акцию «Слепи снеговика». Граждане, в чьи дворы редко заглядывает чистящая техника или дворники с лопатами, вместе с жилищными инспекторами будут лепить снеговиков из небранного снега. «А на морковки снеговикам мы повесим

фото руководителей управляющих компаний, ответственных за чистку дворов», — обещает А.Коган.

— *Муниципалитеты Подмосковья больше не выдают разрешения на строительство*

С 1 января 2015 года муниципалитеты Московской области не выдают разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию капобъектов; согласно постановлению, опубликованному на сайте Минстройкомплекса Подмосковья, в настоящее время эти функции осуществляет министерство. Новые правила будут действовать «в период перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органами государственной власти Московской области», уточняется в документе. Некоторое время назад стало известно о грядущей реорганизации министерства строительного комплекса Подмосковья — об этом заявил председатель правительства Московской области Герман Елянюшкин. В перспективе все вопросы, связанные с градостроительной документацией, будет решать Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области, в который войдет 64 территориальных подразделения.

Новосибирская область

— *Жители Новосибирска и области дадут свою оценку работе руководителей органов местного самоуправления*

С 15 января по 31 марта новосибирцев приглашают принять участие в опросе об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области и руководителей унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области. Порядок организации и проведения опроса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет утвержден постановлением губернатора Новосибирской области. Опрос будет проводиться ежегодно, в период с 15 января по 31 марта года, следующего за отчетным, одновременно во всех городских округах и муниципальных районах Новосибирской области через официальный сайт губернатора Новосибирской области и правительства Новосибирской области в сети Интернет (далее — официальный сайт) по вопросам, содержащимся в анкетах. Опросный модуль с вопросами для анкетирования населения расположен в соответствующем разделе официального сайта губернатора и правительства Новосибирской области. При подведении итогов опроса учитывается общее число респондентов по каждому городскому округу (муниципальному району) Новосибирской области, принявших участие в опросе, высчитывается степень удовлетворенности населения эффективностью деятельности руководителей органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Новосибирской области и руководителей унитарных предприятий и учреждений, действующих на муниципальном уровне, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований Новосибирской области по методике согласно приложению № 3 к настоящему Порядку. Результаты опроса подводятся по показателям, указанным в анкетах для проведения опроса, в разрезе городских округов и муниципальных районов Новосибирской области.

Новосибирск

— *Мэр расставил приоритеты развития города в 2015 году*

Построить 14 детсадов, капитально отремонтировать 135 км теплосетей и 850 многоквартирных домов, разработать транспортную карту города — эти и другие задачи на 2015 год озвучил мэр Новосибирска Анатолий Локоть на расширенном аппарате совещании. «Программа на 2015 год — напряженная, но выполнимая. Задачи выверены, цели определены, — подчеркнул мэр А.Локоть. — Учитывая сокращение бюджета на 4,6 млрд руб. и масштабы задач, которые стоят перед городом, мы просто обязаны сделать свою работу эффективнее. Тот план доходов, который был утверждён при принятии бюджета, должен быть, безусловно, исполнен. Это касается налоговых платежей, взыскания задолженностей за аренду земли и, самое главное, увеличения эффективности использования земель и муниципального имущества в целом. Вопрос обеспечения доходной части, целесообразность расходов и оптимизация управленческих решений находятся под моим личным контролем». «В реализации определённых программ мы рассчитываем на поддержку области. Например, это касается модернизации городского лифтового хозяйства. Обнадёживает заявление губернатора о продолжении строительства метрополитена. Это говорит о том, что новосибирское метро будет развиваться», — сказал мэр А.Локоть. Так, губернатор НСО Владимир Городецкий, выступая на расширенном заседании аппарата мэрии, отметил: «Мы должны с вами продолжать строительство метро, в частности, левого тоннеля станции «Золотая нива». Думаю, источники финансирования появятся, когда будет формализовано постановление правительства НСО о реструктуризации транспортных кредитов». На реализацию этой задачи должно уйти два года и потрачено 860 млн руб. Безусловным прорывом 2015 года станет масштабный ремонт — 135 км — городских тепловых сетей. На эти цели планируется направить более 1 млрд руб. «В реализации запланированных объёмов строительства детских садов мы зависим от решений федерального центра, — подчеркнул мэр А.Локоть. — В прошлом году было построено и реконструировано 9 детских садов, достигнутые результаты мы должны сохранить и увеличить. Чтобы решить задачу, поставленную Президентом РФ, по обеспечению детей от 3 до 7 лет местами в дошкольных учреждениях, в этом году нам необходимо построить 14 детсадов. Несмотря ни на что, мы эту задачу должны выполнить». По словам главы города, 9 площадок из 14 под строительство уже отторгованы. На некоторые из них строители уже зашли. По 5 новым детским садам вопрос остаётся открытым. «Мы договорились с губернатором, что будут приняты решения о том, какие изменения в бюджеты города и области мы внесём, чтобы выполнить эту задачу», — сказал А.Локоть. Значимой проблемой для города, по словам мэра, остаётся транспортная доступность и пробки. Чтобы переломить ситуацию, необходимо завершить строительство транспортных объектов. Это — развязка на ул. Петухова, расширение Мочищенского шоссе, продолжение строительства ул. Колонды. «Также необходимо оптимизировать трафик за счёт специальных программных и аппаратных средств. Я ставлю задачу перед профильным департаментом мэрии — разработать в этом году карту транспортной инфраструктуры города Новосибирска. Туда должны войти маршруты, виды транспорта, светофоры, развязки и т.д.», — отметил А.Локоть. «Одна из главных задач в об-

ласти ЖКХ — капитальный ремонт 850 многоквартирных домов, который нам предстоит выполнить в этом году, — сказал А.Локоть. — В 2013 году изменилось федеральное законодательство, а в прошлом году была запущена региональная программа капремонта, начал работу региональный оператор. Процедуры взаимодействия всех участников процесса ещё не отработаны. Этот процесс только предстоит». Мэр подчеркнул, что для проведения работ нужно своевременно получить решение жителей, и эту трудоёмкую работу департаменту энергетики и ЖКХ нужно начинать уже сейчас. Одна из проблем, которую придётся решать городской и региональной власти в 2015 году, касается обманутых дольщиков. Как отметил мэр А.Локоть, он рассматривает возможность создания специального подразделения мэрии, которое будет заниматься этой проблемой. «В связи с законодательными изменениями, нам придётся выработать новый алгоритм разрешения проблемной ситуации. Очевидно, что необходимы профессионалы, которые бы курировали конкретные строительные объекты. Проблема достигла такого масштаба, что требуются подобные решения», — сказал мэр. Главным политическим и культурным событием 2015 года, как подчеркнул А.Локоть, станет 70-летие Победы в Великой Отечественной войне. «Этот национальный праздник имеет огромное значение для каждого жителя города и является колоссальным консолидирующим событием. Особое внимание мы уделяем ветеранам ВОВ и труженикам тыла. Очень важно не ослаблять эту работу, а только усиливать. В этом году мы взяли на себя обязательство возвести памятник «Труженикам тыла», он должен появиться в саду Дзержинского. Также необходимо привести в порядок памятные места города», — уверен мэр. Также одна из главных задач этого года, по словам мэра А.Локтя, — сохранение городской системы социального обслуживания. «Мы не должны допустить, чтобы она дала сбой. В Новосибирске действуют 16 учреждений социального обслуживания, которые работают с пожилыми, людьми с ограниченными возможностями и другими социально незащищёнными категориями населения. С 1 января 2015 года начал действовать №442-ФЗ, который может серьёзно повлиять на работу самой системы социального обслуживания. По сути, в отрасль социального обслуживания приходит рынок. Частные компании и предприниматели становятся его равноправными участниками наряду с действующими в настоящее время муниципальными бюджетными учреждениями. Это реалии, в которых нам предстоит работать», — сказал мэр. В завершении мэр А.Локоть сделал акцент на взаимоотношениях мэрии с Советом депутатов, с общественными советами и структурами ТОС. «Новосибирск показал пример консолидации различных политических сил для всей России. В прошлом году нам удалось доказать, что это возможно, и наладить нормальную совместную работу. Достигнутый уровень общественного согласия позволил Новосибирску создать надёжный заслон экстремистским акциям. Очень важно, особенно в преддверии выборов, такой стиль работы сохранить». «Наступивший год будет непростым. Экономика находится в сложных условиях, а стоящие перед городом задачи масштабны и требуют безотлагательного решения. Но дорогу осилит идущий», — резюмировал мэр Новосибирска А.Локоть.

— *Поддержка предпринимателей — работа на увеличение доходов в бюджет*

В 2014 году объём отгруженных товаров резидентов новосибирского бизнес-инкубатора в Дзержинском районе

увеличился почти в полтора раза и составил около 30 млн руб. (в 2013 году — 20,7 млн руб.). За счет деятельности компаний-резидентов первого городского бизнес-инкубатора в консолидированный бюджет Новосибирской области поступило почти 2 млн руб. налоговых платежей. Эти и другие результаты деятельности в 2014 году обсудили специалисты комитета по развитию и поддержке среднего и малого предпринимательства мэрии города Новосибирска. В прошлом году комитет продолжил работу по реализации программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства города Новосибирска» на 2014-2016 годы. Для выполнения мероприятий поддержки малого бизнеса было привлечено около 125 млн руб. на конкурсной основе средств областного бюджета Новосибирской области и средств федерального бюджета. Одним из основных направлений поддержки предпринимательства является финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. По итогам проведения двух конкурсов, на которые была подана 61 заявка на предоставление субсидий, финансовая поддержка была оказана 21 предприятию и индивидуальному предпринимателю. Общий объем субсидий в 2014 году составил 4,5 млн руб. В целях формирования и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства завершены строительно-монтажные работы бизнес-инкубатора в Ленинском районе. Он уже начинает принимать первых резидентов. Продолжается работа бизнес-инкубатора в Дзержинском районе города Новосибирска. В нем размещена 21 компания-резидент с численностью сотрудников — 73 человека. Общий объем инвестиций резидентов бизнес-инкубатора в основные средства за 9 месяцев 2014 года составил 1,7 млн руб. В целях учебно-методической поддержки в 2014 году специалисты комитета, а также МАУ «Городской центр развития предпринимательства» организовали и провели 83 семинара, 10 бизнес-тренингов, а также 8 круглых столов, ежегодную конференцию «Сделано в Новосибирске» и др. Всего в мероприятиях комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска приняли участие более 1 500 предпринимателей города. Значимым событием года стало реформирование состава Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Новосибирске, введено 10 новых членов — предпринимателей города Новосибирска. Кроме того, при департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска создан Совет по развитию молодежного предпринимательства и включению молодежи в экономическую деятельность. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирска в конце 2014 года оценочно составило 97,8 тыс. или 627 единиц в расчете на 10 тыс. человек. В городе работает свыше 56 тысяч малых предприятий, включая микропредприятия, и около 41 тыс. индивидуальных предпринимателей. Численность работников малых и средних предприятий в конце 2014 года оценочно составила около 37% от числа работников всех организаций и предприятий Новосибирска. Всего на предприятиях малого и среднего бизнеса города ныне занято около 240 тыс. человек.

— *Новосибирская мэрия создаст подразделение по проблемам дольщиков*

Подразделение по проблемам обманутых дольщиков планируется создать в структуре администрации Новосибирска. Такая необходимость появилась в связи с изменением законодательства и «масштабности» проблемы, несмотря

на стремление оптимизировать штат чиновников, сообщил мэр Анатолий Локоть. Сейчас на территории региона действует закон №108-ОЗ «Об использовании земель на территории Новосибирской области». Он позволяет выделять застройщикам земельные участки в обмен на завершение «проблемных» объектов. Это «довольно эффективный инструмент», который позволяет решать затруднения обманутых дольщиков, заявил глава города на расширенном аппаратном совещании в мэрии. Но в связи с изменением федерального законодательства с 1 марта подобный механизм перестанет работать, так как всю землю нужно будет распределять только по конкурсу. Поэтому Новосибирску нужно «нарабатывать новый алгоритм». «Что это за алгоритм, пока видится на ощупь. Обсуждаем, как и что это может быть. Но совершенно очевидно, что необходимы определенные люди, которые бы курировали конкретные объекты. Сегодня кто отвечает за них? Ну, создали ЖСК, там председатель. Человек, который не занимался никогда строительством. Они же не профессионалы. Строят для себя — окунулись в проблему в силу обстоятельств, — пояснил А.Локоть. — Поэтому, чтобы помочь им оформлять документы, просто составить план, нужны люди. А это уже вырастает в конкретное подразделение». Мэр подчеркнул, что является «сторонником оптимизации», сокращения своей администрации. «Но в данном случае вполне возможно, что придется создавать специальное подразделение, которое будет заниматься только проблемами дольщиков. Проблема в городе такого масштаба, что она требует того», — сказал он. Обсуждение необходимости новой структуры продолжается. По словам А.Локтя, если она появится, то будет курироваться вице-мэром Алексеем Кондратьевым. По данным министерства строительства Новосибирской области на ноябрь 2014 года, в регионе насчитывалось 5277 обманутых дольщиков и 49 не сданных дома — это половина всех долгостроев Сибирского федерального округа. Подавляющее большинство этих объектов — в областном центре. Депутат Госдумы Александр Хинштейн заявил, что Новосибирск — лидер по этому показателю среди всех городов России.

— *Квартиры под самоотделку могут оказаться не у дел*

В качестве революционного метода в сфере жилищного строительства Новосибирска предложено ограничить количество квартир под самоотделку. С таким предложением выступил мэр Анатолий Локоть. Градоначальник отметил, что в данном сегменте жилой недвижимости работает целая теневая отрасль, не платящая налоги и не несущая ответственности за свою работу. «Проблема только обозначена, теперь надо создать нормативную базу для этого», — добавил он. Поддержал главу Новосибирска и губернатор, отметивший, что такой подход позволит вывести из тени бизнес-сегмент, связанный с работами по отделке помещений. В Новосибирске за 2014 год было построено и сдано в строй 1 897 капитальных объектов общей площадью 2 млн 236 тыс. 417 кв. м, что является новым строительным рекордом для города. Из озвученного объема на жилищное строительство пришлось 1394 дома общей площадью 1 млн 343 тыс. 375 кв. м, что составляет 114% от итогов предыдущего года. Средний показатель ввода жилплощади на одного горожанина составил 0,88 кв. м. На перспективу в городе уже имеется задел на 4 млн 196 тыс. кв. м жилья.

Омская область

— Для омских школьников сохраняют дотацию на питание, но она станет адресной

Как пояснили в ведомстве, субсидия на организацию горячего питания школьников сохраняется. На эти цели в областном бюджете в 2015 году предусмотрено около 80 млн руб. Но данная мера социальной поддержки стала адресной. Субсидия на организацию горячего питания будет предоставляться на основании заявок на участие в отборе органов местного самоуправления. В 2015 году при распределении субсидии будут исходить из количества учеников, проживающих в семьях, в которых средний доход на каждого члена семьи ниже полуторной величины прожиточного минимума в Омской области в расчете на душу населения. При этом размер денежных средств, выделяемых из областного и муниципальных бюджетов на организацию горячего питания, будет составлять не менее 10 руб. в день на одного обучающегося. Охват горячим питанием в регионе составляет 80%. Стоимость завтрака держится на уровне 45-50 руб., обеда — 55-60 руб. При этом на селе, где есть возможность развивать пришкольные участки, стоимость школьных завтраков и обедов значительно ниже.

Омск

— В 2014 году администрация освободила 306 самовольно захваченных земельных участков

Эти территории были незаконно заняты временными торговыми объектами. С нарушителей взыскано около 60 миллионов рублей. Соответствующую работу по выносу проводил городской департамент имущественных отношений. В 2014 году администрация города Омска активно проводила работу по муниципальному земельному контролю. Как сообщили в департаменте имущественных отношений, в рамках исполнения соответствующих полномочий отделом муниципального земельного контроля освобождено 306 самовольно занятых земельных участка общей площадью 6000 кв. м. Как подчеркнули в ведомстве, в добровольном порядке нарушители освободили 95 участков, принудительный вынос временных объектов осуществлен на 211 участках. С нарушителей в бюджет Омска по результатам претензионной работы, проведенной департаментом имущественных отношений, поступило почти 60 млн руб.

— В омских школах внедряют электронные учебники

Впервые в этом учебном году в трех омских школах учебники приходят в школу не с обычными учебниками, а с электронными. Как рассказали в департаменте образования администрации Омска, новый закон об образовании предоставляет российским школам право полного перехода на электронные учебники. Согласно разработанным правилам содержание и структура учебника в электронной форме должны соответствовать содержанию и структуре учебника в печатной форме; учебник должен содержать необходимое и достаточное количество мультимедийных и интерактивных элементов; электронные устройства должны быть безопасны и безвредны для здоровья детей. И обязательное условие — е-версии должны быть не копиями бумажных книг, а интерактивными пособиями, повышающими качество образования. В нашем городе пилотный проект по внедрению в школах электронных учебников стартовал в ноябре прошлого года. На сегодня интерактивные учебники используются учениками на уроках истории и информатики, а также для изучения курсов по естествознанию, физики и химии. «Элек-

тронные учебники становятся одним из главных компонентов школьной информационной образовательной среды, — отметила директор департамента образования Екатерина Спехова. — Педагоги имеют возможность интегрировать учебники с новыми технологиями, обмениваться электронными материалами, тестировать знания учеников. Важно, что и школьники с интересом и даже с восторгом воспринимают внедрение электронных учебников. Для муниципальной системы образования это определенный шаг вперед».

Пензенская область

Совет муниципальных образований

— Совет провел XIII съезд

В администрации Пензы состоялся XIII съезд СМО, прошедший с участием губернатора Василия Бочкарева, председателя заксобрания Ивана Белозерцева, руководителя структур власти области, вузов. Председатель правления СМО, глава Пензы Юрий Алпатов выступил с отчетным докладом, особо отметив работу по совершенствованию правовых основ организации МСУ, поддержке инициатив граждан и органов МСУ, в рамках которой СМО активно взаимодействовал с ОКМО, ВСМС, заксобранием и правительством области. Делегаты съезда обсудили проблемы муниципалитетов и пути их решения, обменялись опытом развития малого и среднего бизнеса, образования, здравоохранения, ЖКХ, снижения «теневой занятости» и легализации заработной платы. Съезд также избрал состав правления и ревизионной комиссии СМО.

Самарская область

— Самара больше не будет самостоятельно распоряжаться городской землей

Речь идет о территориях, право собственности на которые не разграничено. Соответствующий закон №11875-14 был принят депутатами губернской думы в 25 декабря 2014 года, 29 декабря нормативный акт подписал губернатор Николай Меркушкин. Также данная норма была закреплена поправками в федеральном законодательстве. С 2015 года распоряжаться неразграниченными землями на территории городского округа будут региональные власти. В то же время пояснительная записка к новому закону оговаривает: данная модель будет сохранена на «ближайшее время». Это позволяет предполагать, что по истечении «ближайшего времени» Самара сможет рассчитывать на расширение возможностей распоряжения землями в границах городского округа. Вместе с тем тот же региональный закон наделил власти Самарской области огромным объемом полномочий, которые ранее находились у муниципалитетов. В этом перечне градостроительное проектирование, развитие застроенных территорий, выдача разрешений на строительство, размещение объектов наружной рекламы и др. Большинство этих функций тем же законом делегировано обратно муниципалитетам на срок до 31 декабря 2020 года. Согласно пояснительной записке к законопроекту, полномочия в указанных сферах переданы на уровень государства (на уровне региона), поскольку данные сферы имеют «чрезмерно большую значимость не только для самих муниципальных образований, но и для региона в целом». В Самарской области посчитали, что одно лишь изъятие полномочий у органов МСУ на региональный уровень «будет означать необходимость увеличения штата региональных органов власти для осуществления соответствующих полномочий на местах и очевидное сокращение доступности соответствующих государ-

ственных услуг». В итоге муниципалитеты решили надеяться прежними полномочиями, но уже в статусе государственных. «По истечении шестилетнего срока можно будет сделать выводы об эффективности или неэффективности предлагаемых подходов и рассмотреть вопрос о возможности закрепления полномочий в градостроительной сфере и полномочий по распоряжению неразграниченной государственной землей за органами местного самоуправления поселений», — говорится в пояснительной записке. Контролировать работу муниципалов в этих вопросах будут министерства имущественных отношений и строительства. В случае ненадлежащего исполнения государственные полномочия по инициативе региональных властей могут быть отозваны.

Самара

— *В городе появится карта спортивных объектов*

Глава администрации Самары Олег Фурсов провёл рабочую встречу с руководителем департамента физической культуры и спорта Виктором Ольховским. Сити-менеджер поручил главе ведомства подготовить карту города, на которой было бы видно нынешнюю обеспеченность разных районов спортивными объектами, и указать на ней приоритетные места размещения новых спортобъектов. Департаменту предстоит дать предложения по развитию спортивной инфраструктуры не только за бюджетный счёт, но и сформировать пакет предложений для коммерсантов. Сейчас департамент курирует 13 спортивных школ, в которых занимается 13,5 тыс. ребят, тренерский состав — порядка 500 человек. По словам В.Ольховского, треть из учащихся имеет титулы, начиная от победителей областных соревнований и до призёров юношеских чемпионатов Европы. Наибольших успехов самарские воспитанники добились в дзюдо, плавании, лыжных гонках, настольном теннисе.

Саратовская область

— *Депутаты уточнили ответственность за сохранность печатей избиркомов*

На заседании рабочей группы комитета по госстроительству и местному самоуправлению Саратовской областной думы депутаты рассмотрели поправки в законы о выборах в органы МСУ и о выборах в облдуму. Предложение внесли представители избиркома региона. Поправки носят технический характер. Так, положение о наличии судимости у кандидата, предусмотренное действующими редакциями, предлагается выделить отдельной частью. Изменения также коснутся процедуры передачи печати участковой избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию по окончании избирательной кампании. Уточняется ответственность — после передачи за саму печать ответственен председатель ТИК. Кроме того, для соответствия федеральному закону, предлагается в законе Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» установить, что в случае создания вновь образованного муниципального образования, а также в иных случаях полномочия избирательной комиссии данного муниципального образования могут быть возложены на территориальную избирательную комиссию.

Саратов

— *Глава муниципалитета считает потенциально опасным аэропорт в центре города*

Передача в областную собственность имущественного комплекса аэродрома «Саратов-Центральный» позволит привлечь дополнительные инвестиции для строительства современного аэропорта в Сабуровке. Об этом в комментарии касательно смены статуса объекта заявил Олег Грищенко. По мнению главы Саратова, после введения в эксплуатацию нового транспортного узла ситуация в сфере авиаперевозок в регионе кардинально изменится в лучшую сторону. «Новый аэропорт будет соответствовать всем современным стандартам, в том числе, для организации крупных международных рейсов. Действующие «воздушные ворота» были построены еще в 30-х годах прошлого века, и, несомненно, морально устарели. Еще одним немаловажным моментом считаю то, что по завершении строительства нового международного аэропорта, в центральной части Саратова может высвободиться перспективный земельный участок. Думаю, что саратовцев порадует появление нового микрорайона, отвечающего современным нормам застройки — со всей необходимой транспортной и социальной инфраструктурой, коммуникациями, благоустроенными зелеными зонами. В целом, развитие этой территории будет осуществляться с учетом мнений экспертов и жителей города, как подчеркнул губернатор Саратовской области Валерий Радаев», — отметил чиновник. О.Грищенко также выразил уверенность, что при этом будут сняты и другие «острые для Саратова вопросы». «Город сможет избежать конфликтных ситуаций, связанных со строительством жилых домов вблизи территории действующего аэропорта. То есть не будет проблем с высотностью, неразберихи с получением разрешения на застройку. Кроме этого, расположение нынешнего аэропорта в черте города в принципе представляет потенциальную опасность. Тем более что он находится на Соколовой горе, а на возвышенности туманы более частое явление, чем на равнине, из-за чего возникают серьезные сложности с вылетом и приемом воздушных судов», — заявил глава Саратова. Говоря об освоении земельного участка под действующим саратовским аэропортом, чиновник заметил, что для этого в 2015 году будут внесены корректировки в генеральный план развития города Саратова и в Правила землепользования и застройки муниципалитета.

Сахалинская область

Южно-Сахалинск

— *В администрации подвели итоги работы совета экономической безопасности за 2014 год*

По результатам работы совета экономической безопасности (СЭБ) за 2014 год предприниматели областного центра погасили задолженность перед бюджетом в более чем 95 млн руб. В 2014 году состоялось 13 заседаний совета экономической безопасности и 4 совещания межведомственной комиссии СЭБ, на которых рассмотрены вопросы погашения задолженности по арендной плате за земельные участки, налоговым платежам, а также по оплате страховых взносов на обязательное социальное страхование и в Пенсионный фонд РФ. На заседания совета были приглашены руководители 97 предприятий, 8 индивидуальных предпринимателей и 12 физических лиц — арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности. По результатам заседаний предприниматели погасили задолженность на сумму более

чем 95 млн руб. Часть этих средств (около 32 млн) пополнила бюджет Южно-Сахалинска. Задача совета экономической безопасности состоит в том, чтобы организовать встречу должников с представителями власти, УМВД, налоговой инспекции и других структур. На заседаниях рассматривается каждый случай отдельно, выясняются причины неплатежей. Информацию о нерадивых предпринимателях ежемесячно предоставляет в администрацию города налоговая инспекция. Кроме того, сотрудники налоговой службы и судебные приставы выезжали в планировочные районы и села городского округа, где проводили разъяснительные беседы с населением о необходимости погашения задолженности по имущественным налогам. В этом году работа совета экономической безопасности и межведомственной комиссии СЭБ при администрации Южно-Сахалинска будет продолжена.

Свердловская область

— *С 1 января за отсутствие коммунальных счетчиков свердловчан будут «наказывать» рублем*

С января 2015 года к основным коммунальным услугам (тепло, водоснабжение и электроэнергия) будет применяться повышающий коэффициент. При этом платежи по «коммуналке» вырастут только для тех потребителей, кто до сих пор не установил в своем доме и (или) квартире приборы учета, при технической возможности их установки. Об этом своим бытовым абонентом напомнили в пресс-службе ОАО «Облкоммунэнерго». Так, уже с 1 января по 30 июня 2015 года будет применяться коэффициент 1,1. С 1 июля по 31 декабря 2015 года — 1,2. В 2016 году с 1 января по 30 июня коэффициент составит 1,4, а с 1 июля по 31 декабря — 1,5. С 2017 года он составит уже 1,6. Конкретный период, с которого при расчетах за энергоресурсы будет применяться повышающий коэффициент, уточнит в своем Постановлении РЭК Свердловской области. По задумке законодателя, поэтапно повышаемые коэффициенты платы за коммунальные услуги позволят стимулировать потребителей на установку приборов учета. При этом не стоит забывать, что установка общедомового счетчика является обязательной для собственников жилья в многоквартирном доме. Федеральный закон № 261 (об энергосбережении и повышении энергоэффективности) обязывает собственников нести расходы на их установку, поскольку согласно документу, расчеты за энергетические ресурсы, включая воду, должны осуществляться на основании данных приборов учета. По данным «Облкоммунэнерго», на сегодняшний день в муниципальных образованиях зоны присутствия коммунального предприятия полностью оприборено не более 30% жилого фонда. Нередко причиной отказа от установки прибора учета становится его достаточно высокая стоимость. Однако если собственник не в состоянии оплатить прибор учета и его установку сразу, организация-поставщик энергоресурсов обязана в случае получения заявки предоставить рассрочку по платежам со сроком до 5 лет. Процент за кредит устанавливается по ставке рефинансирования Центробанка РФ. В Пермском крае, как и в Свердловской области, в первой половине 2015 года потребители, не установившие счетчики, также будут платить за коммунальные услуги на 10% больше. Несмотря на этот факт, пермяки не торопятся «оприбориваться». Как рассказал порталу «Точка зрения» директор двух управляющих компаний Перми — ИП Головнин и Профи М — Сергей Головнин, из 40 домов обслуживаемого жилфонда полностью оприборено только один многоквар-

тирник. — Мы объясняем людям, уговариваем их, даже предлагаем рассрочку на три месяца. Тем не менее, жители не спешат устанавливать приборы учета. Думаю, что с введением повышающего коэффициента дело пойдет быстрее, — отметил С.Головнин. Согласно 261-му федеральному закону (ст. 13) установка приборов учета не является обязательной для ветхих, аварийных объектов, объектов, подлежащих сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объектов, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем 5 киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем 0,2 гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии), либо максимальный объем потребления природного газа которых составляет менее чем 2 кубических метра в час (в отношении организации учета используемого природного газа).

— *Мэр Екатеринбурга попросил губернатора прислушаться к мнению горожан по поводу реформы МСУ*

Евгений Ройзман направил губернатору Евгению Куйвашеву и спикеру заксобрания Людмиле Бабушкиной копии протокола публичных слушаний по реформе МСУ, прошедших 19 декабря прошлого года в ККТ «Космос». «При рассмотрении вопросов, связанных с возможностью наделяния муниципального образования «город Екатеринбург» статусом городского округа с внутригородским делением, прошу вас прислушаться к мнению жителей Екатеринбурга, отраженному в итоговом протоколе публичных слушаний», — написал мэр Екатеринбурга. Сам протокол занимает три страницы. В публичных слушаниях приняли участие почти две тысячи человек. Абсолютное большинство горожан выступили против расчленения Екатеринбурга на отдельные районы. Губернатор с помощью прокуратуры пытался оспорить законность слушаний, однако суд встал на сторону мэрии и горожан. Наблюдатели с интересом ждут реакции главы региона, который сейчас находится в отпуске. Они не исключают, что Е.Куйвашев в свойственной ему манере, снова проигнорирует просьбы политического врага и мнение жителей города.

Екатеринбург

— *Меняются правила вступления в должность главы города: чтобы не было неопределенности, если дума устроит демарш*

В Екатеринбурге пройдут публичные слушания о внесении изменений в устав города. Как рассказал председатель горизбиркома Илья Захаров, речь, в частности, пойдет о порядке вступления в должность главы Екатеринбурга после выборов. «Сейчас в уставе прописано, что глава города официально вступает в должность после того, как итоги выборов утверждают депутаты на заседании думы. Однако, чтобы не было неопределенности, если дума вдруг устроит демарш, мы решили предложить внести поправки», — сообщил И.Захаров. По его словам, в проекте корректировок сказано, что глава города вступает в должность через 10 дней после опубликования итогов выборов. «Думаю, поправки будут приняты, хотя сроки могут быть несущественно изменены. Например, кто-то может внести предложение о том, что глава города вступает в должность через 7-8, а не через 10 дней», — предположил председатель горизбиркома. Кроме того, по словам И.Захарова, есть и другая причина для внесения из-

менений в устав. В начале 2014 года Уставный суд Свердловской области признал незаконной норму устава Екатеринбурга, согласно которой всенародно избранный глава муниципалитета вступал в полномочия только после утверждения его городской думой. По мнению суда, данная норма избыточна и «нарушает принцип равенства в связи с тем, что не предусматривает каких-либо критериев определения дня вступления в должность, и этот день может быть определен произвольно».

Каменск-Уральский

— *Жители свердловского муниципалитета одобрили реформу МСУ*

В Каменске-Уральском Свердловской области одобрили внесение в устав муниципалитета положений, касающихся реформы местного самоуправления. Поправка, обусловленная вступлением в силу областного закона №94 «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением, либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением», вызвала главный интерес участников слушаний. Каменск-Уральский является одним из трёх свердловских муниципалитетов, который имеет внутригородское деление. «Смысл поправки сводится к тому, что если возникнет инициатива о преобразовании нашего городского округа в округ с внутригородским делением, то мнение населения будет выявляться в одной из этих трех форм», — пояснила участникам публичных слушаний начальник юридического отдела администрации города Анжелика Курина. Процедура внесения этой поправки в Устав является формальной по своему характеру, акцентировала начальник юридического отдела. «Мы поставлены законодателем в такие рамки, что обязаны ее внести, хотим мы того или не хотим», — подчеркнула А.Курина. Глава города Михаил Астахов пояснил, что эта процедура формальная. «Никаких выводов из внесенного в Устав изменения не следует. Появление новой статьи в Уставе дает нам право в дальнейшем использовать тот механизм, который предусмотрен действующим законодательством», — резюмировал мэр. В декабре 2014 года аналогичный вопрос рассматривался на публичных слушаниях в Екатеринбурге. Но их участники отказались вносить в устав своего города соответствующие поправки. При этом, как считают эксперты, соответствующие поправки должны быть включены в уставы всех муниципалитетов, имеющих внутригородское деление.

Смоленская область

— *Мэрии Смоленска вернут право распоряжаться землей*

На рассмотрение депутатов Смоленской областной Думы внесен законопроект, которым признается утратившим силу принятый в регионе в феврале 2007 года закон «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в административном центре Смоленской области — городе-герое Смоленске». За последние годы подобные предложения звучали неоднократно, но в этот раз у депутатов, похоже, нет никакой свободы действий, и право распоряжаться городской землей вернется к мэрии. Законопроект разработан администрацией региона и связан с изменением федерального законодательства: с 1 марта 2015 года органы власти субъекта Федерации лишаются права распоряжаться землей в своих столицах. В 2006 году губернатор Смоленской области Виктор Маслов принял решение забрать у

муниципалитета право распоряжаться земельными участками, собственность на которые на тот момент не была разграничена. Формально это намерение объяснялось необходимостью формирования в сфере земельных отношений режима «одного окна», исключения коррупционных преступлений и организации максимально удобного приема граждан. Предполагалось выявить земельные участки, неиспользуемые или используемые не по назначению, а также увеличить объем поступающих в бюджет арендных платежей. На тот момент общая площадь города Смоленска составляла 16635 гектаров, в том числе жилая застройка — 4378 гектаров (26%). Десять процентов площади Смоленска — 1616 гектаров — в градостроительную деятельность вовлечены не были. При этом семь процентов городских земель находились в муниципальной собственности, один процент — в собственности Смоленской области, 10% — в федеральной, 11% — в собственности граждан и юридических лиц. Закон разрабатывался и принимался в спешке, с мэрией его текст практически не обсуждался, и когда в силу вступили подзаконные акты, оказалось, что областные власти забрали себе и что можно, и что нельзя. Мэрия началась готовиться к судам, документы лихорадочно правили, и по итогам этой работы при деле осталась и администрация Смоленска, и новое управление, созданная в структуре регионального департамента по имущественным и земельным отношениям. Раньше все вопросы решались в муниципалитете, теперь какие-то бумаги получали там, а за другими нужно было обращаться к областным чиновникам. В общем, легче гражданам не стало. В первые годы своего существования новое земельное управление оказалось настолько загружено работой, что и думать забыло об аукционах, на которых распределялись земельные участки под строительство жилья. Это лишило местный бюджет определенных доходов, а строителей — фронта работ. Кроме того, городские чиновники и депутаты не раз отмечали, что областная структура не проявляет рвения в сборе земельного налога, поступающего в местный бюджет. Уже в 2008 году, обращаясь к губернатору, мэр Смоленска Владислав Халецкий констатировал: — Это решение принималось под предлогом создания «единого окна», однако реализовать эту идею по объективным причинам не удалось. Количество проблем, с которыми сталкиваются юридические и физические лица, желающие получить в собственность или арендовать земельные участки, многократно увеличилось, возникли проблемы, связанные с администрированием земельного налога, а строительная отрасль города оказалась практически парализована. Вопрос о целесообразности возвращения мэрии Смоленска права распоряжаться городской землей не раз обсуждался и на сессиях горсовета, и в облдуме, и на совещаниях с участием руководителей строительного комплекса, но двоевластие сохранялось, несмотря ни на какие доводы. Это нередко приводило к громким скандалам: так, если мэрия настойчиво старалась убрать отслужившие свое, уродливые торговые киоски и павильоны из исторического центра Смоленска, департамент выдавал разрешения на размещение таких объектов. Благодаря действиям департамента, руководствовавшегося буквой закона, а не интересами города, в Смоленске на месте сквера скоро появится никому не нужный торговый центр. Самой же громкой историей стало выделение бабушке из далекого района земельного участка под строительство жилья во дворе жилого дома в самом центре города, под окнами здания областной администрации. Эти и

другие подобные истории ясно демонстрировали порочность сложившихся в Смоленске взаимоотношений, но ни один из губернаторов Смоленской области так и не вернул муниципалитету полномочия по распоряжению городской землей. Теперь от губернатора уже ничего не зависит.

Тамбовская область

Совет муниципальных образований

— *Совет распространяет лучшие муниципальные практики*

Второй год подряд СМО и Тамбовская областная организация профсоюза работников госучреждений проводят конкурс по трем номинациям: лучший муниципальный служащий городского округа, лучший муниципальный служащий муниципального района, лучший муниципальный служащий поселения. В 2014 году во втором (региональном) этапе участвовали 22 заявки по темам «Совершенствование организации инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья в сельском муниципалитете», «Чиновник — ломаем стереотипы», «От систематизации работы с общественностью, открытого диалога с властью — к консолидации усилий на благо муниципалитета и его жителей», «Массовый спорт в социальной среде района», «Реализация реформы в отрасли культура на территории Моршанского района, обеспечение конституционных прав жителей на доступ к культурным ценностям», «Применение государственно-частного партнерства на примере реализации энергосервисного контракта» и др. На церемонии награждения, которая состоялась в Цнинском сельсовете Тамбовского муниципального района, лауреаты представили свои работы, получили дипломы и ценные подарки. Работы финалистов в качестве примеров лучшей муниципальной практики войдут в сборник материалов конкурса, который СМО распространит во всех муниципалитетах области. Работы финалистов как примеры лучшей муниципальной практики войдут в сборник материалов конкурса, который СМО распространит во всех муниципалитетах области.

Томская область

Томск

— *Алексей Васильев: приоритет — работа с молодежью*
«В 2015 году мы продолжим практику проведения «депутатских нон-стопов», когда в общественной приемной первого Вузовского и второго Кировского избирательных округов в течение всего дня прием граждан ведут депутаты Думы города Томска и глава Администрации Кировского района. В общественную приемную нашего округа обращаются сотни человек, — рассказывает депутат Думы города Томска по Кировскому избирательному округу №2 Алексей Васильев. — Традиционно жителей беспокоят вопросы благоустройства микрорайона, качества питьевой воды, асфальтирования дорог, работы управляющих компаний. Эти вопросы мы берем под контроль. Меня, как депутата, волнует отток молодежи из города. Исходя из социологических исследований, молодые люди стремятся покинуть Томск. С одной стороны, это свидетельствует об успехе города и его вузовского комплекса как стартовой площадки: покидая регион, ребята несут с собой бренд Томска, увеличивают его известность и славу как «колыбели успеха». С другой стороны, это вызов для всех нас. Что если однажды город покинет некая критическая масса творческих, профессиональных, мыслящих людей? Наш город должен быть большой взлетной поло-

сой, но мы должны уметь оставлять некое важное число лучших, «своих» в Томске. Именно для этого в 2015 году мы займемся реализацией целого ряда общественных проектов нового поколения».

— *Томичи поддерживают создание в городе пешеходных зон*

В конце декабря на сайте мэрии был запущен опрос по созданию пешеходных зон на территории Томска. Администрация города попросила томичей высказать свои предложения по поводу создания пешеходных зон. В опросе приняли участие 332 человека. Большинство горожан поддержали предложение администрации Томска сделать пешеходными несколько улиц города. Голосование на сайте администрации продолжается. «Мнение томичей обязательно будет учитываться при создании пешеходных зон. С помощью них мы повысим туристическую привлекательность Томска и улучшим качество жизни горожан», — отметил мэр Томска Иван Кляйн.

Тульская область

— *Выборы депутатов думы Тулы избирком предлагает проводить по смешанной схеме*

Избирательная комиссия Тульской области внесла в думу Тулы предложения об изменении порядка выборов депутатов городской думы для увеличения числа независимых кандидатов в выборной кампании, сообщили в облизбиркоме. По словам собеседника агентства, вместо применяемой в настоящее время избирательной системы, когда выборы проводятся по многомандатным округам, предлагается смешанная система. В частности, при ее применении 18 депутатов будут избираться путем распределения депутатских мандатов между списками кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей. Еще 18 депутатов жители Тулы выберут по одномандатным округам. При этом партийный список кандидатов будет разбит на территориальные группы. Как пояснил представитель облизбиркома, изменение выборного законодательства в Туле приведет к увеличению депутатского корпуса с 35 до 36 человек, а также к изменению схемы территориальных округов. Новый порядок будет применен только после внесения изменений в устав муниципального образования и будет касаться выборов Тульской городской думы уже следующего созыва, отметил собеседник агентства. Новый состав думы Тулы был избран в единый день голосования 14 сентября 2014 года. Из 35 депутатов 26 были избраны от партии «Единая Россия». Еще три мандата у представителей КПРФ, два — у «Российской партии пенсионеров за справедливость», один — у ЛДПР. Три депутатских места получили самовыдвиженцы. Выборы в Тульскую городскую думу были проведены досрочно, а не в 2015 году, из-за самороспуска в мае после объединения Тулы и Ленинского района в единый округ.

Тюменская область

— *В регионе стартовал интернет-опрос населения о работе муниципальных властей*

Мнение граждан нужно для оценки эффективности руководства городами и районами. Опрос мнения жителей региона о работе органов власти стартовал в Тюменской области. Он необходим, чтобы дать оценку работе руководителей органов местного самоуправления. Важно мнения каждого гражданина, отмечают организаторы. Высказать свое мнение можно с 15 января по 15 февраля на официальном портале правительства Тюменской области,

а также официальных сайтах городских округов и муниципальных районов региона. Для участия в опросе нужно перейти по ссылке «Оценить руководителей», размещенной в правой части главной страницы портала в разделе «Для граждан». Как сообщили в пресс-службе губернатора, руководителей муниципалитетов будут оценивать в сфере транспортного обслуживания, ЖКУ и содержания автомобильных дорог. Итоги опроса будут подведены до 1 мая.

Ульяновская область

Ульяновск

— *Город планирует бороться с брошенными авто*
Администрация Ульяновска разработала порядок выявления, перемещения и утилизации брошенных автомобилей на территории города. Впрочем, даже если порядок будет принят в ближайшее время, ожидать быстрого избавления дворов и улиц от металлолома не приходится. Согласно Порядку, бесхозными могут быть признаны те автомобили, на которых отсутствуют стекла, колеса, заваленные мусором и т. д. Выявлять авто с признаками бесхозности должны специально создаваемые комиссии, которые могут заниматься этим либо самостоятельно, либо реагируя на обращения жителей города. Процедура выявления достаточно проста, чего нельзя сказать о пути от момента признания комиссией автомобиля бесхозным до утилизации. Здесь город пошел по стандартной схеме, которая используется в целом ряде муниципалитетов России. К сожалению, опыт соседних регионов, использующих аналогичные механизмы, показал, что количество бумажной работы оказывается настолько большим, что чаще всего процедура утилизации растягивается на многие месяцы. Выглядит она следующим образом. После выявления проблемного авто комиссия составляет акт о признании его бесхозным и заносит информацию о нем в специальный реестр. После этого отправляются запросы в МВД и ГИБДД для установления владельца авто. После получения ответа комиссия должна уведомить владельца о необходимости убрать автомобиль. Порядок предлагает делать это путем оставления уведомлений под щетками дворников или в ином месте с обязательной фотофиксацией и отправкой заказного письма. После фотографирования считается, что владелец уведомлен о необходимости убрать автомобиль. Следующий этап — уведомление города о выявлении брошенного авто. Предполагается, что все уведомления город будет обрабатывать и заносить в специальный раздел официального сайта администрации. Если же владельца выявить не удастся, то автомобиль актом комиссии признается бесхозным. Дальше (в случае отсутствия владельца) запускается судебная процедура — для того, чтобы авто можно было утилизировать, его следует сначала признать муниципальной собственностью. В случае, если владелец все-таки выявлен, не происходит ничего до тех пор, пока не закончится срок для перемещения автомобиля, указанный в уведомлении. После этого опять же запускается судебная процедура. При этом перед началом судебной процедуры автомобиль перемещается на специальную площадку, а в комитет по городскому имуществу передается весь пакет документов, необходимый для начала судебной процедуры. Но вступление в силу решения суда не ставит в процессе точку. После этого автомобиль должен быть оценен. Если его стоимость ниже 5 МРОТ, то запускается процесс оформления его в городскую собственность, а если выше, то автомобиль должен пройти через официальную процеду-

ру оценки и быть реализован с торгов. Автомобиль может быть утилизирован лишь после завершения всех этих процедур и после снятия с учета в ГИБДД. Несложно понять, что весь бумажный процесс в лучшем случае не может занять меньше 3-4 месяцев, да и с момента выявления автомобиля до досудебной уборки его со двора или с улицы не специальную площадку должно пройти не меньше месяца. С учетом же ожиданий ответов со стороны ГИБДД и полиции, а также сроков уведомлений владельцев (если они есть)... Впрочем, как мы уже говорили, подобная процедура стандартна, и похожие Порядки приняты и в других муниципалитетах, но реально работают только там, где весь необходимый функционал сосредоточен в специальной городской службе, эффективность работы которой оценивается по количеству найденных и утилизированных автомобилей. В случае же предложенной городом схемы на каждом уровне ответственности возникает обратная мотивация — комиссиям не хочется заниматься лишней бумажной волокитой, КУГИЗ — «тянуть» на себе дополнительные суды, полиции и ГИБДД — разыскивать собственников... Исходя из этого чуда ожидать не приходится — даже при принятии Порядка улицы и дворы от автопомоек в один миг не избавятся.

Челябинская область

Челябинск

— *Южноуральские коммунальщики объединились в борьбе с износом многоэтажек*

Из-за высокой стоимости ремонта сотни челябинских «сталинок» и «хрущевок» близки к аварийному состоянию. Коммунальщики уверены: каждый потенциально-аварийный дом должен быть под особым контролем. Вести учет таких строений будет специальная комиссия. С предложением по ее созданию главы управляющих компаний сегодня обратились к Евгению Тефтелеву. Новый сити-менеджер дал поручение подготовить подробные отчеты по количеству ветхих домов. Кроме того, на встрече обсудили тарифы и способы взаимодействия коммунальщиков с другими жилищными организациями. Следующая встреча сити-менеджера и управляющих компаний назначена на февраль.

Москва

— *В столице планируют снизить возрастной порог приема в детские сады*

По информации, обнародованной накануне мэром Москвы Сергеем Собяниным, в 2015 году столичное руководство планирует снизить «возрастной порог» приема в детские сады. По словам мэра, по итогам 2014 года в городе появилось 24 современных детских сада. В наступившем должно быть возведено еще несколько десятков. Одновременно с этим будет увеличиваться количество детей в садах. Такая ситуация прогнозируется из-за смещения возрастной группы. «В прошлом году мы уже с трех лет перешли на два с половиной года», — пояснил С.Собянин. Принимать в детсады планируется всех, кто подает заявки, добавил он.

Еврейская автономная область

Биробиджанский район

— *Евгений Кочмар: главная задача органов местного самоуправления — повышение качества жизни людей*

Главной задачей органов местного самоуправления ЕАО является повышение качества жизни граждан, уверен глава Биробиджанского района области Евгений Кочмар. Как

он рассказал в интервью, подводя итоги уходящего года и говоря о дальнейших перспективах, руководство муниципального образования будет детально подходить к решению вопросов сельских жителей, как и было обещано им во время предвыборной кампании. — *Евгений Петрович, каким был для Вас 2014 год? Чем запомнился? Какие главные события Вы бы выделили в уходящем году?* — 2014 год был не простым. За три месяца, в течение которых я руковожу Биробиджанским районом, произошло много событий. Так, в октябре в Биробиджанском районе был проведен традиционный 33-й полумарафон «Биробиджан — Валдгейм». Неоценимый вклад в этот большой спортивный праздник внесли предприниматели и фермеры. В областной агропромышленной выставке-ярмарке «Золотая осень-2014» Биробиджанский муниципальный район занял первое место. В начале 2014 года на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Каплун и Венедиктовой, расположенных на территории Валдгеймского сельского поселения, началось активное строительство животноводческого комплекса. Впервые в этом году в с. Дубовое состоялся областной семинар-совещание «День поля — 2014». 2014 год был объявлен годом культуры. В рамках закрытия данного этапа прошел конкурс профессионального мастерства на звание лучшего работника культуры. Победителем стала сотрудница Дома культуры с. Валдгейм Светлана Ефремова. Достижением года можно считать победу поселенческого Дома культуры с. Бирфельд в конкурсе на лучшее сельское учреждение культуры Еврейской автономной области и их работников среди учреждений культурно-досугового типа. Конечно, много хорошего произошло в уходящем году. Нашему району и его жителям есть чем гордиться. — *Что из намеченного удалось сделать? Что Вы считаете главным своим достижением в 2014 году?* — В рамках предвыборной кампании жителям района было обещано, что руководство района будет подходить к проблемам села более детально. В конце ноября у нас состоялись рабочие встречи с гражданами. Руководители администрации и я лично выезжали в села района, встречались с местными жителями. И, надо сказать, что так называемая «обратная связь» прошла на довольно высоком уровне. Людей интересовали вопросы социальной направленности. Это получение всевозможных льгот и выплат. Волновали жителей сел вопросы земельных отношений, спорта, культуры, ЖКХ. Многие проблемы удалось решить на месте. Я считаю, что главная задача органов местного самоуправления — это повышение качества жизни людей. Ведь на местах лучше знают, что надо сделать у себя в селе в первую очередь, а что может еще подождать. Поэтому такие встречи планируется проводить и в дальнейшем. — *Какие цели Вы ставите перед собой в 2015 году, какие планы наметили?* — На 2015 год у нас большие планы. Необходимо решить вопрос со своевременной оплатой налогов за аренду земли. Сегодня это довольно острая проблема в районе. Другое приоритетное направление работы в будущем году — это развитие животноводства и растениеводства. Не останутся без поддержки начинающие фермеры и молодые специалисты. Сегодня на селе очень сложная обстановка с квалифицированными специалистами. Привлечение профессионалов — это тоже важная задача, которой необходимо уделить внимание. Планов, конечно, много, но не хочется загадывать. Накопившиеся проблемы не решить в одночасье, поэтому будем работать и стараться планомерно двигаться вперед. — *Чего Вы ждете от наступающего Нового года для себя, для своей*

семьи, для Биробиджанского района? — Неважно, что оставляем мы в уходящем году. Пусть он запомнится как еще один пройденный этап жизни, который чему-то научил, что-то дал для будущего. Сегодня в администрации Биробиджанского района создана сплоченная команда, способная на активные и продуктивные действия. Новый год обещает быть достаточно сложным, но вместе мы, несомненно, справимся со всеми проблемами. Желаний много, и нужно стараться делать все возможное, чтобы они исполнились.

Ханты-Мансийский автономный округ

Сургут

— *«Все дорожки к сити-менеджменту кривые»*

Жители крупнейшего города Югры готовы обсудить переход к новой системе. Набравшись свежих сил во время праздничных новогодних дней, сургутские активисты агитируют за проведение очередного референдума. Предполагается, что на этот раз голосование будет посвящено переходу к системе сити-менеджмента. Еще совсем недавно в Сургуте кипели страсти по поводу необходимости референдума о строительстве храма на пересечении улиц Мира и Островского. В результате городской парламент почти единогласно (17 голосов против одного) выступил против проведения референдума по застройке пустыря в центре города. Тогда одним из инициаторов стал бывший заместитель директора департамента архитектуры и градостроительства администрации Владимир Дворников. Он проявил активность и в этот раз. В 2007 году президент России Владимир Путин издал указ «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти РФ», возлагающий на губернаторов ответственность не только за динамику экономических показателей, но и за состояние социальной сферы. Политологи предположили, что главы регионов воспользуются нормами ФЗ и поставят управлять городами профессиональных сити-менеджеров. Что и произошло. Но то ли сама система оказалась далека от совершенства, то ли кандидатуры подбирались неудачно, по мнению экспертов, себя не оправдал. В качестве примера можно привести недавний конфликт депутатов городской думы Нижневартовска с главой администрации Аллой Бадиной. Парламентарии заявили, что считают систему сити-менеджмента малоэффективной, и выступили за возвращение прямых выборов мэра. «Сейчас много говорится о необходимости сокращать расходы на чиновников. И ликвидация института сити-менеджеров вполне с этим соотносится. Я считаю, что нам следует вернуться к прежней системе управления муниципалитетом. Такого же мнения придерживается и большинство наших избирателей, — убежден депутат думы Нижневартовска Вадим Никандров. — Согласитесь, странно было бы представить, что страной управляют сразу два президента. Так и здесь: вся власть должна быть сосредоточена в одних руках. Все основные вопросы должен решать один руководитель, избранный народом». Мнение коллеги разделяет президент нижневартовской торгово-промышленной палаты, депутат гордумы Сергей Землякин: «Я был за внедрение института сити-менеджмента, когда он внедрялся в Нижневартовске в 2010 году. Вполне сознательно проголосовал за избрание сити-менеджера на заседании городской думы. Но у нас в городе эта система себя не оправдала. Возможно, виноват в этом человеческий фактор. Считаю, что власть не должна быть сконцентрирована в одних руках. Каждое должностное

лицо обязано выполнять свои функции и отвечать за свои действия». Перед Новым годом в прямом эфире в ходе итоговой пресс-конференции глава крупнейшего в Югре города Дмитрий Попов выразил намерение провести с депутатами консультации насчет перехода на систему сити-менеджмента. Сегодня Сургут остается единственным муниципалитетом, где не приняты соответствующие поправки в устав. В конце прошлого года мэр Сургута заявил: «Через три месяца в нашем округе останется только один всенародно избранный глава — в Сургуте. Получается, что Сургут остается на привилегированном положении, и не факт, что в хорошем смысле. Потому что все главы будут в представительных органах, и они сегодня занимаются своей деятельностью, по сути, под патронажем думы Югры, а главы администрации вхожи в правительство». До середины 2014 года не было никаких предпосылок к тому, чтобы вводить институт сити-менеджмента в Сургуте. Дума четвертого созыва вопрос решила в пользу прямых выборов. Дума пятого созыва этот вопрос раньше не поднимала. В ноябре прошлого года депутаты окружной думы предоставили решение вопроса коллегам из городского парламента. Но инициатива главы города ускорить введение сити-менеджмента стала неожиданностью для многих. Есть надежда, что предлагаемый референдум поставит точку в этом споре. И если закон допускает три варианта структуры местного самоуправления, то почему бы действительно не спросить у людей, какой вариант лучше? «Если инициативная группа выйдет с таким предложением в городскую думу, то дума попадет в нелегкое положение. Потому что отказать в референдуме на сей раз будет гораздо сложнее. Отказ в проведении референдума будет означать, что городская дума полностью себя отсекала от избирателей, чтобы решать этот вопрос сама. А вот вариант с референдумом, когда решает сам народ, — это очень правильный подход в нынешней непростой политической ситуации в Сургуте, — считает депутат думы ХМАО-Югры Анатолий Вац. — Все дорожки к сити-менеджменту кривые. Должна дума либо в полном составе уйти в отставку, либо девять человек должны отдать мандаты и тогда дума будет тоже расформирована, потому что квалификационного большинства не будет хватать. Или один депутат уйдет, и нынешний глава города будет баллотироваться по этому округу, с тем чтобы потом в составе думы провести перевыборы и стать, например, главой. Но это вообще длинный путь и тоже корявый. В общем, все эти варианты на сегодняшний день нехорошие. Практика показывает, что сити-менеджеров, проявивших себя как успешные главы городов, у нас нет. А серьезных претензий много». По заверениям Д.Попова, кандидатуры на роль будущего сити-менеджера уже отобраны. Но их имена глава города пока не озвучивает, сохраняя интригу в традициях классического детектива. Таким образом, рискуем предположить, что 2015 год начался для крупнейшего города Югры с нового противостояния на политической арене — между депутатами и общественностью Сургута. И вариант с предложенным референдумом, когда судьбу города решают сами его жители, возможно, единственный правильный подход в нынешней непростой политической ситуации.

Ямало-Ненецкий автономный округ

Новый Уренгой

— В муниципалитете проводят опрос по оценке работы чиновников

Голосовать можно всем жителям, достигшим 18 лет. В Новом Уренгое с 12 января по 31 марта проводится опрос по оценке деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, оказывающих услуги населению. В опросе могут принять участие все жители, достигшие 18 лет. Ссылка на форму опроса размещена на официальном сайте Нового Уренгоя. Всем, кто желает принять участие и дать оценку деятельности органов местного самоуправления, нужно зайти на главную страницу сайта, кликнуть на баннер с заголовком «Опрос населения» и проголосовать, пройдя по предложенной ссылке.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— Несносные заборы

В этом году в России начнется крупнейшая земельная реформа. Она положит конец прежней «казачьей вольнице». Нас ждет другой порядок приобретения муниципальных земельных участков, землю можно будет прикупить по цене многократно ниже рыночной. Теперь власти уже не будут смотреть на самозахваты сквозь пальцы, и тем, кто огородил «ничейную» землю, нужно как можно скорее задуматься о последствиях, даже если они до этого жили спокойно десятилетиями. Об этом «Российской газете» рассказал заместитель министра экономического развития РФ Павел Королев. Он также объяснил, что будет с сельскохозяйственными землями после грядущей отмены деления земель на категории. — *Павел Эдуардович, так какие конкретные изменения нас ждут?* — С 1 марта будет действовать новый порядок предоставления земельных участков гражданам и юрлицам и передачи государственной земли в муниципальную собственность. В оборот будет вовлечено большое количество новых участков, которые по требованию граждан муниципалитеты будут обязаны выставить на торги. Определить, какие участки могут быть предоставлены, поможет публичная кадастровая карта. — *И отказать в продаже будет сложнее?* — Да. С точки зрения гражданина, самое главное — впервые установлен исчерпывающий перечень случаев, когда вам власти вправе отказать в продаже земли. Как раньше было, да и сейчас еще? Человек приходит в орган местного самоуправления — ему отказывают, он обжалует отказ в суде, снова обращается и получает ответ: да, по этому основанию теперь все в порядке, но вот другая причина для отказа. И выходит замкнутый круг. Теперь это невозможно, есть формализованный перечень оснований для отказа в выставлении участка на торги и детальная процедура проведения этих торгов. В рамках этого же закона вводится возможность «прирезать» к участку прилегающую государственную или муниципальную землю, если она не может быть никаким другим образом использована. Для многих это означает шанс приобрести за очень небольшие деньги полоски примыкающей земли, которые они уже фактически огородили. А государство получает больше земли, вовлеченной в оборот. Вы под надзором! — *Но самозахваты сплошь и рядом, а люди и так спят спокойно...* — В том-то и дело, что благодаря принятому в этом году закону земельный надзор и кон-

тролькратно усиливаются. Впервые вводится процедура административного обследования в рамках земельного надзора. И она будет проводиться сразу в отношении, например, всего населенного пункта, определенной территории, а не отдельного земельного участка. Даже не обязательно дожидаться чего-то заявления о факте нарушения. Раньше, чтобы наказать за самозахват, надо было выйти на место, собрать доказательства, улики, а если это юрлицо, нужно было сначала поставить проверку в план на следующий год. Плюс незначительные штрафы. Фактически земельного надзора как принудительной процедуры не существовало, вот и появлялся самострой на государственной земле. Тем более что можно захватить территорию, на которой участок не сформирован. Эта земля не является объектом правоотношений, но между тем она захвачена. Теперь земельному инспектору через процедуру административного обследования гораздо легче выявить самозахваты. Для этого в его распоряжении есть все необходимые сведения из публичной кадастровой карты и Единого государственного реестра недвижимости. Замечу, что впервые земельный надзор и его основные положения будут регламентироваться на уровне федерального закона. — *Повод задуматься, забор разобрать или не возводить там, где не надо...* — Совершенно верно. — *Так чего нужно теперь опасаться тем, кто огородил или застроил кусочек «ничейной» земли?* — В первом чтении в Госдуме прошел законопроект, увеличивающий штрафы за это. Точнее, привязывающий их к кадастровой стоимости земли. Захватил дорогой участок — заплатишь много. Например, за нецелевое использование участка юрлицом размер штрафа составит от 1,5 до 2% от кадастровой стоимости, но не менее 100 тыс. руб. — *Один раз заплачу и дальше буду жить спокойно.* — Ничего подобного. Одновременно выдается предписание освободить землю. А если не выполнить предписание, штраф еще и за это, процедура принудительного исполнения предписания и взыскание убытков. Очень накладно. С другой стороны, в ходе процедуры административного обследования может выясниться, что муниципалитет не оформил надлежащим образом участок, на который у собственника есть документы. Тогда земельный инспектор выдает соответствующее предписание органу местного самоуправления. — *А что нам готовит принятый под занавес прошлого года закон о новом порядке изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд?* — Он впервые вводит единые, базовые нормы по изъятию и резервированию земельных участков для государственных и муниципальных нужд. А мы и по сей день принимаем отдельные законы под конкретные крупные проекты. Законодательство устанавливает только основания для изъятия, теперь будет прописано самое важное — процедура. Она делает предсказуемыми сроки изъятия, что очень важно при любом строительстве, с другой стороны — гарантирует соблюдение прав владельцев земли, дает возможность оспорить их нарушение. В первую очередь это закон для людей. Это касается размера компенсаций за отчуждаемую землю, сроков уведомления, документов территориального планирования, на основании которых производится изъятие. Сейчас же при проведении дороги граждане сталкиваются с неким фактом, с которым уже ничего нельзя сделать, ни оспорить, ни толком проверить обоснованность изъятия земли. Все это говорит о том, что нужно более ответственно принимать решения об изъятии, больше внимания уделять резерви-

рованию. Закон особенно важен в свете таких проектов, как высокоскоростная магистраль Москва — Казань или развитие транспортной инфраструктуры к чемпионату мира по футболу 2018 года. Он заработает с 1 апреля 2015 года. — *Но никто не гарантирует справедливую оценку земли в случае его изъятия, если границы участка неточно описаны. А это массовое явление. И власти мешают собирать налог на землю, на недвижимость. Как эту проблему решить?* — Для этого принят закон о комплексных кадастровых работах, который 22 декабря подписан президентом России. Они будут производиться сразу по кадастровым кварталам для того, чтобы в расчете на один земельный участок стоимость этих работ была меньше, чем при обычном порядке, когда такие работы заказываются отдельно для каждого участка. Заказчиками здесь должны выступать муниципалитеты, закон дает им право использовать на эти цели бюджетные средства. В их интересах один раз потратиться, чтобы навести порядок на своей территории, получить возможность правильно исчислять налог на недвижимость. Ну а граждане получают гарантию, что границы их участков описаны правильно. Если выяснится, что по документам границы пересекаются, вводится процедура досудебного урегулирования споров между соседями. Кроме того, в ходе комплексных кадастровых работ возможно образование новых земельных участков и вовлечение их в оборот. Муниципалитету это сулит прибыль, а рынку еще один участок, сформированный в соответствии с Генпланом, градпланом и всем на свете. И, конечно, без комплексного уточнения описания границ очень трудно развивать инфраструктуру. Иначе говоря, в этих работах заинтересованы абсолютно все, и власть, и правообладатели. — *Для чего нужен закон об объединении реестра и кадастра, который принят в первом чтении?* — Это своего рода основной закон, по которому будет действовать система кадастрового учета и регистрации прав собственности. Вводится единая учетно-регистрационная процедура: уже не нужно подавать заявления отдельно о кадастровом учете объекта недвижимости и отдельно о государственной регистрации права. Максимально, всего до 5 — 7 дней, сокращается срок процедур, устанавливается ответственность за их соблюдение, оптимизируется взаимодействие между Росреестром и Федеральной налоговой службой. Законопроект очень сложный, со многими обязывающими нормами, он играет большую роль в налоговом администрировании. — *Подготовленный минэкономразвития законопроект о переходе от деления земель на категории к территориальному планированию вызывает большие опасения. Он принят в первом чтении, но итоги голосования довольно красноречивы...* — Отмечу, что законопроект разработан во исполнение поручений президента РФ по итогам Государственного совета РФ по земельным вопросам. Его критикуют прежде всего аграрии, которые считают, что ликвидация категории земель сельхозназначения приведет к массовому выводу их из сельхозоборота для застройки. Но парадокс в том, что законопроект как раз предусматривает более жесткую защиту земель сельскохозяйственного назначения. Мы полностью солидарны с главным тезисом критиков закона о том, что земли сельхозназначения должны охраняться государством, более того, считаю, что они должны охраняться в приоритетном порядке. — *Так откуда такая критика?* — Для начала поясню суть проблемы. Категории, а всего их семь, отражают целевое назначение земли. Это земли населенных пунктов, промышленности, сельского хозяйства, особо охраняемые

природные территории и так далее. Но категория — общее понятие, а все, что можно делать на земле, определяется видами разрешенного использования. Их у нас около двух тысяч. До последнего времени каждый муниципалитет их устанавливал, по сути, произвольно. Что получается? Дачное строительство можно вести и в населенных пунктах, и на землях промышленности, и на землях сельскохозяйственного назначения. Рекреационное использование, которое при всей кажущейся безобидности этого термина может иметь далеко идущие последствия, допускается в населенных пунктах, на землях сельскохозяйственного назначения и на особо охраняемых природных территориях. Строительство перерабатывающего завода — на сельскохозяйственных землях, землях промышленности и в населенных пунктах. И так далее. То есть целевое назначение земли не выдерживается, и без перевода земли из одной категории в другую ее можно фактически использовать как угодно. Возникает вопрос: а какая защита сельскохозяйственных земель в этой связи с этим порядком возникает? Это невообразимая конструкция с точки зрения бюрократа честного и очень удобная с точки зрения бюрократа нечестного. Категории земли не предусматривают комплексное развитие территорий. Сегодня здесь сельскохозяйственные земли, завтра — земли поселений, потом — промышленности. Мы же предлагаем опираться на выделение территориальных зон, которые друг с другом не пересекаются и имеют четкий набор видов разрешенного использования земли. Для этого, в частности, мы подготовили классификатор видов разрешенного использования земель, который на днях вступил в силу. Исключительно важный акт, которого просто не было в стране. — *Какой механизм защиты сельскохозяйственных земель предлагает минэкономразвития?* — Подчеркну, что проектируемые нормы не предусматривают изъятия сельскохозяйственных земель из сельскохозяйственного оборота, за исключением отдельных, экстрасложных и трудных случаев. Чтобы дополнительно защитить аграриев, мы инициировали норму о сельскохозяйственном регламенте. Он будет определять, что и как можно делать на этой земле, и предполагает более сложную и ответственную процедуру оборота земель сельскохозяйственного назначения. Тогда на них не будет дачного строительства, как сейчас. Кстати, за истекшие 10 лет под застройку отошло около одного процента всех земель сельскохозяйственного назначения. Но из сельскохозяйственного оборота выпало земли гораздо больше. Пашня, которую во времена СССР мы всячески стремились расширять, просто зарастает лесом. Смешанным — за 10 лет, хвойным — за 15. Все. Для интенсификации оборота сельскохозяйственных земель нужна четкая правовая процедура, теперь предусмотренная в законе №171-ФЗ, а также экономическая целесообразность, выгода. Кстати, процедура предоставления участков и проблемы сельскохозяйственных земель замечательно отражены в фильме Никиты Михалкова «Своя земля». — *Как будет приниматься сельскохозяйственный регламент?* — Точнее, регламенты. На федеральном уровне минсельхозом принимается типовой сельскохозяйственный регламент, а на его основе субъекты будут принимать свои сельскохозяйственные регламенты, учитывающие местную специфику. Соответствующий проект подзаконного акта мы намерены представить депутатам уже ко второму чтению закона, чтобы гарантировать разработку сельскохозяйственных регламентов к моменту вступления закона в силу. Они должны разрабатываться организациями минсельхоза, научными и проектными учреждениями. Точно так же, как градостроительные регламенты готовятся своими проектными организациями. Сельскохозяйственные регламенты должны исходить из комплекса факторов. В частности, мы не должны определять цен-

ность сельскохозяйственных земель только по химическому составу почвы. Потому что не только черноземы, как на юге или юго-востоке Европейской России, могут иметь особую ценность. А если это технические культуры? Им вообще чернозем не нужен, они на нем сторают. Лен, например, выращивают в Нечерноземье, при этом при правильной организации хозяйства он является весьма ценной культурой. Также, например, места выпаса скота — это крайне важные для сельского хозяйства территории. — *В регионах уже приняты документы территориального планирования? Все ли готово к переходу в новый правовой режим использования земель?* — Региональные схемы территориального планирования утверждены везде, на муниципальном уровне почти везде. Проблемы могут быть, например, в Москве и Московской области, то есть на высокоурбанизированных территориях, где требуется учесть множество факторов. Потому что при подготовке любого градостроительного документа нужно понимать, что на этой территории есть сейчас, как было и как должно быть. Альтернативы территориальному планированию нет. Можно откладывать эти решения, но лишь для уточнения деталей законодательного регулирования. — *Почему закон заработает только с 2018 года?* — Предусмотрено много переходных норм, мы обязаны учесть всю специфику правоотношений в этой сфере. Еще раз подчеркну: мы понимаем озабоченность аграриев. В начале 2000-х годов, когда очень активно развивался строительный комплекс, многие нормы принимались в помощь ему. И до сих пор любые изменения, затрагивающие сельскохозяйственные земли, настораживают. Но сейчас перед нами задача дать возможность развиваться всем сферам экономики на основе современных, очень четко прописанных норм землепользования. Необходимо создавать поэтапно межотраслевую систему управления земельными ресурсами. Ведь экономика страны развивается не секторально, а комплексно, и основой для этого являются земельные отношения. А законопроект о переходе к зонированию земель мы будем дорабатывать ко второму чтению с учетом обсуждения с экспертным сообществом, с представителями регионов. Законопроект трудный, в нем сочетаются вопросы территориального планирования, землепользования, природоохранных мероприятий и так далее. — *Теперь видно, что прошедший год был очень насыщенным для земельного законодательства. Что выделите как главный итог?* — Мы уходим от практики деклараций в области землепользования и переходим к практике норм прямого действия, взаимно четко увязанных. Одновременно повышаем ответственность правообладателей и власти за их соблюдение, предъявляем более высокие требования к качеству работы органов местного самоуправления и исполнительной власти, которые должны обеспечивать комплексное развитие территорий. Общество давно этого ждет. Правоотношения в сфере землепользования становятся системными, близкими к принятым в развитых странах. Земельный кодекс существенно обновился, на наш взгляд, он стал теперь в полном смысле отраслью права. Мне кажется, это очень важно, потому что земля — базис экономики.

— *Новую квартиру — только в наем*

После 2017 года аварийные дома могут начать расселять по-новому. С предложением давать квартиры в новостройках только на условиях социального или некоммерческого найма руководство Фонда содействия реформированию ЖКХ готово обратиться к главе государства. В марте этого года закончится бесплатная приватизация,

напомнил председатель наблюдательного совета фонда Сергей Степашин. И государству дальше будет тяжело «играть в серьезные капитальные вложения». Поэтому жилье, передаваемое гражданам, должно быть в собственности у муниципалитета. А пока все остается по-старому. Больше 160 тыс. россиян должны переехать из аварийных домов в новостройки в этом году. Однако, как выяснилось, далеко не у всех регионов хватит на это средств. И чтобы на людей не рухнула крыша, власти готовы выделить дополнительно 6 миллиардов рублей. Деньги будут распределены между всеми регионами, но суммы — разные, в зависимости от финансового положения. Об этом рассказал гендиректор Фонда содействия реформированию ЖКХ Константин Цицин. Кроме того, принято решение заморозить стоимость квадратного метра в новостройках, куда переедут «аварийщики», на уровне прошлого года. Надо сказать, переселение россиян в новостройки идет опережающими темпами. Только в прошлом году из аварийных домов общей площадью 2,9 млн квадратных метров «выписалась» 181 тыс. россиян. Среди регионов-отличников — Кабардино-Балкария, Республика Марий Эл, Тамбовская, Тюменская, Новосибирская, Томская области, Камчатский край и другие. Но есть и те, где отставание от плана по переселению составляет 70%. Это республики Тыва, Коми, Калмыкия, Карелия, Дагестан, Иркутская и Тульская области. «Многие регионы хитрят, скрывают настоящее количество аварийного жилья, — говорит С.Степашин. — С ними мы будем разбираться отдельно, так как они, по сути, обманывают не только нас, но и жителей этих домов». А в других областях новое жилье оказывается некачественным. Яркий пример — поселок Белые Берега в Брянске. Там новостройки, куда переселили местных жителей, уже через пять лет были признаны непригодными для жизни. Для таких подрядчиков необходимо ужесточить наказание — и административное, и финансовое, уверен председатель набсовета.

«Известия»

— *Мэров предлагают увольнять за плохую уборку снега коммунальщиками*

Мэров городов, в которых плохо убирают снег, предлагают увольнять. Как сообщил председатель комиссии Общественной палаты (ОП) РФ по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ Игорь Шпектор, с таким предложением он намерен обратиться к заместителю министра строительства и ЖКХ Андрею Чибису 19 января на заседании наблюдательного совета Фонда содействия реформированию ЖКХ. Чиновник сообщил о готовности рассмотреть предложение. Эксперты отмечают, что мэры и сейчас могут быть уволены губернаторами в связи с утратой доверия, которую вполне может вызвать и некачественная уборка улиц. Комментируя инициативу, А.Чибис отметил, что принципиально важно, чтобы любой чиновник отвечал за качество своей работы. — Вынудить уйти в отставку недобросовестного мэра могут избиратели в том числе через местный парламент или губернатора региона. При этом, учитывая опыт Игоря Шпектора, мы готовы рассмотреть его предложение. Говорить о поддержке пока преждевременно, так как сначала необходимо детально изучить вопрос, — сказал А.Чибис. По мнению И.Шпектора, после нескольких «показательных» увольнений города станут заметно чище. — Уволить одного — и остальные сразу «соберутся», возьмут ситуацию на контроль, — сказал И.Шпектор. Он утверждает, что заснеженные улицы в городах — показа-

тель некачественной работы мэров, а также отсутствия замечаний губернатора. — Как бывший мэр Воркуты, заполярного города, могу сказать, что никаких проблем с уборкой быть не может. Ночью проводится уборка — и в восемь утра весь город чистый. А сейчас некоторые города и днем не чистят, — возмущается И.Шпектор. Сопредседатель Совета по национальной стратегии Валерий Хомяков объяснил, что уволить не следящих за чистотой улиц мэров губернаторы могут уже сейчас. — Мэр может быть уволен губернатором в связи с утратой доверия. Кстати говоря, чиновники часто наживаются на уборке улиц: выделяют на нее одни деньги, потом нанимают гастарбайтеров за меньшие деньги, а разница идет в карман, — говорит В.Хомяков. По его мнению, необходимо только призвать губернаторов использовать свои полномочия. Председатель Союза жилищных организаций Константин Крохин отметил, что перед тем, как увольнять мэров, стоит уточнить нормативы уборки снега. — Сейчас положено убирать последствия снегопада с улиц в течение четырех дней. При этом чистка до асфальта не обязательна — допускается до 5—10 см снега и на проезжей части, и на тротуарах. При этом весьма проблематично подсчитать, сколько снега было, сколько убрали, а сколько растаяло, — сообщил К.Крохин. Он заметил, что не соблюдаются нормативы лишь в исключительных случаях. — Большинство регионов эти установки соблюдают, и, по-моему, их ужесточения не требуется. Мы живем в России, здесь должен быть снег. Ускоренная уборка и чистка до асфальта возможны только с использованием реагентов, а это сильно портит экологию, — добавил эксперт. По мнению К.Крохина, россиянам нужно терпимее относиться к работе коммунальщиков в зимний период. — Все рассчитывают, что снег будет убираться тут же — а это ведь невозможно! И откуда взять людей для этого? У дворника восьмичасовой рабочий день, и по закону его нельзя заставить работать 24 часа в сутки, — отмечает эксперт. К.Крохин также заметил, что работа по уборке снега должна оцениваться за весь сезон, а не после одного снегопада. Ежегодно на уборку улиц от снега из городских бюджетов выделяются миллионы рублей и размер расходов в регионах значительно различается. Согласно открытым тендерам на закупку противогололедных реагентов, прошлой зимой Москва потратила около 6,6 млрд руб., Екатеринбург — 19 млн руб., Красноярск — 11,7 млн руб., Краснодар — 14 млн руб., Санкт-Петербург — 11,5 млн руб., Уфа — 2 млн руб. Также значительные суммы выделяются непосредственно на расчистку снега. Например, в этом году правительство Москвы объявило тендеры на уборку магистралей на сумму более 1,5 млрд руб.

«Коммерсант»

— *Екатеринбург не передает за проезд*

Крупнейший частный автоперевозчик в Екатеринбурге — «Ю-ви-эй-транс» подал иск к администрации города о взыскании более 150 млн руб. В эту сумму компания оценила убытки от перевозки льготников. Аналогичные иски подали к администрации и другие перевозчики. В администрации Екатеринбурга рассчитывают, что положение перевозчиков изменится, если вмешаются областные власти. Эксперты отмечают, что законодательство нечетко определяет порядок расчета за перевозки льготников. Иск ООО «Ю-ви-эй-транс» к департаменту финансов администрации Екатеринбурга на сумму более 152 млн руб. подан в Свердловский арбитражный суд. Как пояснил начальник юридического отдела ООО «Ю-ви-эй-транс»

Алексей Тамаров, компания требует компенсацию убытков от перевозки льготных категорий граждан. «Этот долг накопился с 2011 года после введения оплаты по «Екарте» (универсальный электронный проездной) на городских маршрутах. По ней стоимость проезда составляет ориентировочно 21 руб., из них 12 руб. должна компенсировать администрация», — пояснил он. По его словам, «Екартой» оплачивают проезд около 80% пассажиров, порядка 40% из них льготники. Господин Тамаров подчеркнул, что компания готова к досрочному урегулированию вопроса, например подписанию мирового соглашения, или к досрочному прекращению разбирательства. «Мы не можем отказаться от перевозки льготных категорий граждан, так как взяли обязательства по нормативным муниципальным правовым актам. Но в целом ситуация сейчас сложная, компания работает себе в убыток. В прошлом году мы закупили низкопольные автобусы почти на 100 млн руб., испытываем сложности из-за увеличения расходов», — пояснил он. Это не единственный иск перевозчиков, который сейчас находится в суде. Так, 5 февраля будет рассмотрен иск ООО «Форт-транс» о взыскании с администрации более 32 млн руб. за проезд льготников. ООО «Декар» требует возместить почти 5 млн руб.. Как сообщил один из игроков рынка, с июня по декабрь 2014 года администрация Екатеринбурга вовсе прекратила перечислять компенсации перевозчикам. «На одной из встреч в администрации города собрали крупных перевозчиков и сообщили, что Екатеринбургское трамвайно-троллейбусное управление (ЕТТУ) оказалось в предбанкротном состоянии. Поэтому средства, предназначенные для выплаты компенсаций, пошли на стабилизацию ситуации в ЕТТУ», — сообщил источник, знакомый с ходом событий. В прошлом году перевозчики заявляли, что город сократил компенсацию перевозок льготников до 10% от необходимых сумм. Ранее в администрации отмечали, что к 400 млн руб., которые выделяются из городского бюджета, необходимо еще порядка 700 млн руб., которые они рассчитывают получить из областной казны. Вчера получить комментарий от администрации города не удалось. В конце 2014 года сити-менеджер Екатеринбурга Александр Якоб рассказывал, что администрация договорилась с областными властями о перекрестном финансировании льготных перевозок. Часть городских обязательств будет оплачена из областного бюджета, а высвобожденные средства город направит на субсидирование льготного проезда. Однако, по словам члена рабочей группы, депутата свердловского заксобрания Дмитрия Ионина, официально этот механизм нигде не задокументирован. Он считает, что перевозчики юридически правы, взыскивая долги с администрации. «Администрация пойдет в область просить реальную поддержку и получит ее. Но это будет добровольное покрытие части долгов МУ-Пов. На областных льготников область выделяет из бюджета около 700 млн руб. Не выделяются средства на разницу между ограниченным количеством поездок и безлимитным, который установила гордума в 2009 году», — рассказал Д.Ионин. Он полагает, что город может отменить решение гордумы, и количество поездок для льготников будет ограничено. Старший партнер юридической компании «Интеллект-С» Роман Речкин отмечает, что законодательно не определен порядок расчета за перевозку льготников. «Эту проблему усугубило законодательство о монетизации, которое отменило льготы и установило, что порядок расчета компенсации определяется нормативными актами субъекта РФ. Перевозчики могут требо-

вать у муниципалитета за муниципальных льготников. А вот в какой сумме и по какому расчету, это отдельный спорный вопрос. За федеральных и областных льготников порядок компенсации вообще законом не определен», — говорит господин Р.Речкин.

«Московский комсомолец»

— «Нельзя уповать только на «прямую демократию»

Референдум необязателен. Конституционный суд России отказался вернуть его обязательное проведение в Ф3 о реформе местного самоуправления. Федеральный орган подтвердил, что при внедрении реформы МСУ можно обойтись без референдума, по сути, подтвердив правоту свердловских властей в споре с администрацией Екатеринбурга по поводу всенародного опроса. Эксперты «МК-Урал» сходятся в одном — «прямая демократия», на которую уповают чиновники «серого дома», не всегда целесообразна. На плебисцит будет потрачено много миллионов, а итог окажется неубедительным, как это было на публичных слушаниях, недавно проведенных мэрией Екатеринбурга. Есть и второй негативный момент — различные силы используют референдумы и публичные слушания для личного политического пиара. Конституционный суд РФ отказался вернуть в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» право граждан определять структуру органов муниципальной власти на референдуме, сообщают федеральные СМИ. Решение в закрытом режиме было вынесено 9 декабря, а опубликовано 24 декабря. С иском в суд обратились омские активисты и бывший вице-спикер Госдумы Сергей Бабурин, требующие вернуть данное право, отмененное в 2003 году. «Нельзя уповать только на «прямую демократию», Конституция этого не предполагает, а Европейская хартия прямо говорит, что это возможно в исключительных случаях», — пояснил судья-докладчик Конституционного суда по этому делу Сергей Князев. Говоря о причинах введенных в 2003 году ограничений на проведение референдумов, судья предложил «не забывать о явке», напомнив, что для признания референдума состоявшимся в нем должна принять участие половина горожан. «Рассчитывать на соответствующую явку на муниципальный референдум, особенно в крупных городах, могут только самые отчаянные оптимисты. Поэтому законодателя не может не беспокоить расходование бюджетных средств на сугубо политические и пиар-акции инициаторов референдума», — отметил С.Князев. Тем самым из решения Конституционного суда РФ следует, что проведение публичных слушаний в Екатеринбурге по поводу реформы МСУ неоправданно и незаконно. А именно на теме необходимости проведения референдума в последнее время спекулировали власти Екатеринбурга, развернув информационную войну. «Серый дом» обещал не останавливаться на публичных слушаниях, которые прошли 19 декабря, и провести городской референдум. «Решение Конституционного суда РФ было ожидаемым и прогнозируемым. К сожалению, до сих пор существуют «законники-теоретики», для которых важнее не реальное управление в муниципалитетах, а теоретические изыскания, интересные только на кафедрах вузов. Естественно, эти теоретики используют судебную власть для написания очередных диссертаций, подавая заявления в суды. Суды, будучи ближе к реальности, выносят законные и обоснованные судебные акты. В Екатеринбурге, городе с сильнейшей юридической школой уральских правоведов, пошли несколько по другому пути. Часть горожан, менее 1% от избирателей города, провели публичные слушания

по реформе местного самоуправления. Данный путь интересен для теоретической науки, для развития конституционного права РФ, но в реальности результат опять же предсказуем. Те жители города, в норковых шубах и со следами ожирения на лицах, что участвовали в публичных слушаниях, могут быть очень сильно разочарованы результатом судебных разбирательств. Так как законы по реформе местного самоуправления подписаны не губернаторами, а Президентом РФ Путиным В.В.», — отмечает адвокат Иван Кадочников. Депутат Екатеринбургской гордумы Александр Косинцев отмечает, что проведение референдума, о чем говорят в «сером доме», подразумевает достаточно большие финансовые затраты из бюджета на его организацию. Сейчас, в нестабильное с точки зрения экономики время, нецелесообразно проводить подобные мероприятия. «Это не предусмотренные в бюджете муниципалитета расходы. Здесь необходимо также учитывать тот фактор, что референдум считается состоявшимся при явке не менее 50% от населения субъекта. Может случиться следующее: средства расходуют на референдум, но он будет признан несостоявшимся из-за недостаточной явки. Итог — попусту растроченные средства, которые можно было направить на другие нужды. Российским законодательством предусмотрены и иные демократические инструменты выявления воли и мнения граждан по вопросам устройства органов местного самоуправления», — подчеркивает А.Косинцев. Директор Института регионального законодательства Николай Воронин заявляет, что в определении Конституционного суда отмечается: что Конституция РФ прямо уполномочивает федеральных законодателей и законодателей субъектов Федерации на определение организационно-правовых форм реализации права граждан на участие в местном самоуправлении. «Хотел бы особенно подчеркнуть, что местный референдум проводится по вопросам местного значения. Поскольку вопросы структуры органов местного самоуправления, порядок их формирования сегодня определены федеральным законом и в соответствии с федеральным законом определяются субъектом РФ, то муниципальное образование может действовать только в рамках того, что прописано федеральным и региональным законом. Хотел бы особенно отметить, что в определении Конституционного суда отмечается, что при образовании городского округа с внутригородским делением либо в случае создания внутригородских районов в соответствии с законом субъекта РФ проведение местного референдума по данному вопросу не допускается», — отмечает Н.Воронин. Он также подчеркивает, что в законе четко прописано, что органам местного самоуправления предоставлены широкие права, в том числе и на проведение референдумов. Но местный референдум может проводиться только по вопросам местного значения. «Прямая демократия — это, конечно, красивое и исторически неоднократно востребованное явление, однако к ней нельзя сводить весь политический процесс. К этому, кстати, сейчас сильно тяготеет руководство Екатеринбурга, поэтому решение Конституционного суда можно воспринимать и как предупреждение чрезмерного использования условно демократических инструментов для решения своих проблем», — подчеркивает политолог Дмитрий Москвин.

ИА «Рабкор»

— *Согласие несогласных*

Российские регионы минувшей осенью резко сменили правила, по которым живет местное самоуправление. Теперь главы администраций районов и городов в массе

своей будут фактически назначаться сверху, что полностью отменяет принцип выборности и народовластия. Делюры же их станут назначать специальные комиссии. Не стоит напоминать всю историю вопроса. Необходимо только подчеркнуть, что, как отмечает целый ряд информированных источников уровня депутатов Госдумы и топовых политологов, принятие региональных законов прошло по прямому указанию из Москвы. То есть от мнения на местах мало что зависело. Хотя юридически была возможность все оставить как есть во всех конкретных случаях. Сторонники реформы говорят о «достройке» властной вертикали и необходимости сплотиться перед лицом внешних угроз. Другие их доводы довольно иррациональные и отсылают к европейскому опыту. Но в Европе совершенно иная бюджетная система, при которой базовый налог — НДФЛ — в целом остается на местах. Да и «сити-менеджеры» избираются муниципальными депутатами безо всяких комиссий и указки сверху. Противники настаивают на том, что на местах люди останутся без власти, а остатки административного аппарата — почти совсем без денег и полномочий. При этом исполнительная власть на местах становится де-факто частью властной вертикали и оказывается полностью зависимой от принимаемых на самом верху решений. Реформа поначалу вызвала острое неприятие в регионах. Против отмены выборов мэров официально выступало, к примеру, руководство Законодательного Собрания Вологодской области. Его председатель Георгий Шевцов со всей присущей ему дипломатичностью в апреле предложил дать альтернативу назначению. «Мы предлагаем сохранить предусмотренную действующим законодательством возможность муниципалитетам самим определять способ формирования органов местного самоуправления», — цитировала тогда пресс-служба его выступление на собрании, посвященном Дню местного самоуправления. Как отметил перед решающим голосованием в региональном ЗакСе независимый депутат Николай Егоров, согласование с муниципалами оказалось непросто. «Межведомственной рабочей группой наиболее эффективной была признана модель организации, при которой глава района избирается на муниципальных выборах, — напомнил он народным избранникам. — Именно эта модель получила наибольшую поддержку у глав муниципальных районов области. Но к законопроекту через месяц поступило так называемое «консолидированное мнение», в котором 23 из 24 выразивших свое мнение районов поддержали решение, касающееся избрания главы района из состава представительного органа района». На той же сессии Г.Шевцов рассказал, как менялось его отношение к реформе. «Нас собирали на учебу на три дня и выступали перед нами и министры, и первый вице-премьер И.Шувалов, и О.Морозов из Администрации Президента», — заявил спикер после голосования. — «Он правильную вещь сказал: столько голосований, как в России, нет ни в одной стране мира. Мы постоянно находимся в процессе выборов. Я тоже был вначале противником, но я верю, что все это будет работать, если мы правильно построим всю цепочку». В последний момент против реформы высказались муниципалитеты. Официально известно, что два района области сказали свое «нет» — это Вашкинский и Великоустюгский. Причем, в последнем случае с назначаемым главой уже действует не один год. Видимо, там понимают, чем это может обернуться для всех остальных. А в Грязовецком районе, где подобная система также работает несколько лет, до последнего

времени работала инициативная группа, собиравшая подписи за возврат к прямым выборам. В соседней Архангельской области против повсеместного института «сити-менеджеров» выступили два крупнейших города региона — Архангельск и Новодвинск, а также два района — Вельский и Верхнетоемский. Оппозиция заявляла, что обсуждение проходит фактически кулуарно, а спикеры не выражают своего истинного мнения. По-видимому, так было везде. Самым первым в СЗФО новый закон приняла Карелия — еще в сентябре. Выборов главы региона в этом году в ней не происходило, зато была очевидна необходимость хоть как-то загасить конфликт элит, возникший после победы в Петрозаводске год назад оппозиционных сил. Да и то, никаких особых изменений не произошло: полностью сохранилась сложившаяся система формирования местного самоуправления. Незаметно прошло обсуждение нового закона в Калининградской, Мурманской и Псковской областях, а также в Коми и Ненецком автономном округе. При этом в Калининграде сохранены прямые выборы мэра, главы администраций Сыктывкара и Мурманска и так назначаются. В Ненецком округе общественное обсуждение не могло стать публичным в силу медийной специфики региона (пресса мало и отражает она, как правило, официальную властную позицию). В Пскове же все занято резким сокращением бюджетных расходов, всеобщей оптимизацией и укрупнением муниципалитетов. Удивительно, но столь конфликтогенная реформа почти не вызвала массовых протестов. Все-речь «побузить» вышло только в Ярославле, где депутатствует небезызвестный Борис Немцов. Попытки организации митинга в Великом Новгороде предпринимала КПРФ, но дело кончилось одиночными пикетами. Среди других немногочисленных «столиц» протеста Иркутск и Липецк. Объединяет все эти случаи одно: несогласные пошли на улицу, когда политические решения уже приняты и что-то менять стало поздно. В столицах же никто эту тему не использовал для уличных акций по одной простой причине: и в Москве, и в Петербурге вся исполнительная власть ниже градоначальника и так давно назначается. Равно как и в том же Екатеринбурге, где официальным главой города в прошлом году стал «оппозиционер в законе» Евгений Ройзман. При этом в общепринятой системе координат он является председателем городской думы, а не главой администрации. Реформа местного самоуправления на Северном Кавказе проходила почти незаметно для населения и СМИ. Все республики, кроме Чеченской, с поистине кавказским единодушием отменили прямые выборы мэров, аргументируя отмену не столько новыми поправками к ФЗ-131, сколько неготовностью народа к демократии. На фоне этого желание Кадырова оставить прямые выборы выглядит парадоксом. Наиболее радикально реформа проводится в Дагестане, где система непрямых выборов глав большинства муниципальных образований действует уже несколько лет. После принятия поправок к ФЗ-131 Глава Дагестана Рамазан Абдулатипов инициировал полную отмену прямых выборов на всех муниципальных уровнях в оставшихся районах. Пожалуй, сейчас Дагестан — единственный субъект, в котором главы всех без исключения муниципалитетов избираются депутатами соответствующего собрания. В соответствии с новым Законом Махачкала станет городским округом с внутригородским делением, которым будут управлять четыре сити-менеджера. Реформа фактически закрывает доступ к креслу градоначальника главному оппоненту Саида Амирова Сайгиду Муртазалиеву. Поли-

тической целью столь радикального реформирования системы МСУ в Дагестане является подчинение всех глав муниципальных образований главе республики, дабы не допустить появления в будущем таких влиятельных лиц, как Саид Амиров. При реализации проекта республиканские власти столкнулись с противостоянием некоторых влиятельных глав МО. Так, летом этого года Р.Абдулатипов публично объявил об увольнении главы Дербентского района Курбана Курбанова (по закону глава субъекта не имеет права отправлять в отставку руководителя МО). Того переизбрали незадолго до этого прямым народным голосованием с 96%, и он отказался уходить в отставку. Помимо открытого и скрытого противостояния муниципальных властей реформе, были проявления недовольства и со стороны общества. В конце октября представители общественных организаций Дагестана начали голодовку с требованием отставки Р.Абдулатипова и отмены реформы местного самоуправления. Стоит отметить, что за период правления Р.Абдулатипова в республике намного ухудшились показатели работы в сфере ЖКХ и общественного транспорта, что непосредственно ощущается гражданами. Связь с неудачно проводимой реформой МСУ очевидна. Полное подчинение глав МО главе республики необходимо для беспрепятственного проведения неолиберальных реформ. Дагестан был одним из немногих субъектов РФ, где они практически не проводились. Неудавшаяся приватизация Кизлярского коньячного завода, инициированная командой Р.Абдулатипова, показала, что у республиканских властей нет реальной власти. Опасность для руководства республики заключается в том, что социальная инфраструктура может рухнуть раньше, чем реформу доведут до логического конца, что приведет к протестам горожан. Совсем по-другому обстоит дело в Кабардино-Балкарии. Протесты населения по поводу реформы местного самоуправления не прекращаются уже несколько лет, жители сельских поселений недовольны ее экономической стороной. В этом году протестовали жители сел Дейское Терского района и Куба-Таба Баксанского района КБР. Суть конфликта состоит в том, что земли сельских поселений находятся в распоряжении районного муниципалитета и сдаются селянам в аренду по высоким ценам. Власти объявили о том, что договора аренды с большинством фермеров продлеваться не будут. Земли площадью 1200 га переданы под строительство ипподрома, гольф-клуба и прочих развлекательных объектов. Также власти собираются посадить на пашнях яблоневые сады по итальянской технологии. По словам фермеров, в КБР яблони всегда сажали на горных склонах, а на пашнях выращивали зерновые культуры, а не наоборот. Зерновой кризис в будущем гарантирован. Жители требуют передачи земель в собственность сельских муниципалитетов, а также упразднения районных МО. Реформа местного самоуправления в КБР зашла в тупик. Социальная напряженность в селах КБР намного выше, чем в других республиках СКФО. Похожих проблем опасаются везде. Ведь наемный глава администрации, получивший в свои руки все деньги муниципалитета, будет де-факто подчиняться главе региона, а не местным депутатам. Поэтому будет ли новая власть работать в интересах простых людей, еще большой вопрос. Главам районов избираться будет тоже намного проще. Может сложиться ситуация, что за главу района фактически проголосует полсотни жителей того или иного села — там, где его изберут депутатом сельского поселения. Затем муниципальный совет из 7 или 9 народных

избранников делегирует его наверх, в районный совет. Там депутатов тоже немного: в небольших районах не больше 15. Поэтому единственным неоспоримым преимуществом новой системы является ее полная подчиненность вышестоящим структурам. Это резко повышает управляемость страной. Но при этом любое неверное решение на самом верху безо всяких вариантов будет реализовываться повсеместно. Учитывая, что впереди Россию ждут еще больший экономический кризис и усиливающаяся политика жесткой экономии, картина предстает почти что апокалиптическая.

ИА «Свободная пресса»

— *Местное самоуправление в год юбилея*

Александр Филиппов о сворачивании автономии региональной власти. 2014 год для России ознаменовался, в том числе, тихим юбилеем — 150-летием земской реформы. 1/13 января 1864 года Царь-Освободитель подписал Указ Правительствующему Сенату, утверждающий «Положение о губернских и уездных земских учреждениях». О юбилее загодя напомнил президент Владимир Путин. Выступая с Посланием Федеральному собранию, он сказал: «Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. И такую работу мы должны начать и в основном законодательно обеспечить уже в следующем, 2014 году — в год 150-летия знаменитой Земской реформы». Спустя год можно оценить, как выполнено указание президента. В течение 2014 года изданы семь федеральных законов, вносящих изменения в рамочный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Наиболее важный из них — закон от 27 мая №136-ФЗ, предоставивший субъектам Федерации издавать законы, определяющие, как должны избираться главы муниципальных образований и депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением. Главы могут избираться непосредственно населением, а могут депутатами соответствующих представительных органов. Районные и городские депутаты также могут избираться гражданами непосредственно, а могут делегироваться из числа депутатов представительных органов поселений и внутригородских районов соответственно. Выступая 26 мая 2014 года на заседании Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления, Владимир Путин сказал: «Нормы эти, и я хотел бы это особенно подчеркнуть, не носят императивного характера, они не навязываются, и они не обязательны, но это ещё одна из опций, которую вы можете выбрать, один из вариантов в дополнение к тому, что функционировало, действовало до сих пор». Что же выбрали субъекты Федерации? В 17 регионах изданы (или уже прошли первое чтение и будут приняты до конца года) законы, отменяющие прямые выборы глав либо всех муниципальных образований данного региона, либо всех городских округов, либо региональной столицы. Если до издания федерального закона от 27 мая населением избирались мэры 32 региональных столиц, то ныне такая норма сохранилась лишь для 15. Введено деление на внутригородские районы и отменены прямые выборы депутатов городского представительного органа пока только в одном крупном городе — Челябинске. Но применительно к сельским районам замена прямых выборов на делегирование депутатов сельсоветов уже осуществляется минимум в двух регионах (Амурской и Липецкой областях). Председатель комитета Совета Федерации по мест-

ному самоуправлению Дмитрий Азаров (ушедший в отставку мэр Самары) заявил, что эта идея сейчас обсуждается «буквально во всех федеральных округах» и региональные законодатели хотят посмотреть, как будут развиваться дела в территориях-пионерах. Поэтому не исключено, что следующий, 2015 год станет годом замены прямых выборов городских и районных депутатов на делегирование из состава нижестоящих представительных органов. Местное самоуправление в любой стране пользуется некоторой автономией от центральной власти и контролируется ею. Баланс автономии и контроля в каждой стране свой, и со временем он меняется. Но для РФ характерны значительные перемены в этом балансе, так сказать, из парной да в прорубь. Принятый в 1995 году закон «Об общих принципах организации местного самоуправления...» предоставлял власти на местах такую самостоятельность, что и не снилась европейцам. Принимавшиеся начиная с 2003 года (когда была издана новая редакция рамочного закона) нормативные акты последовательно урезали автономию МСУ. Поправки 2014 года выглядят очередным шагом в том же направлении, причём ставящим местное самоуправление на грань ликвидации и перехода к системе назначений. Это, так сказать, запланированные последствия федерального закона от 27 мая. Но есть и внеплановые. Прежде всего, стоит назвать отставки мэров двух миллионных городов — Ростова-на-Дону и Самары. Михаил Чернышёв руководил Ростовом-на-Дону 21 год. Четырежды (в 1996, 2000, 2004 и 2010 гг.) он выигрывал выборы мэра города. Дмитрий Азаров стоял во главе Самары первый срок (избран в 2010 году). Объединяет столь разных мэров три черты: оба они не вписались в команды новых губернаторов своих регионов (Василия Голубева в Ростовской области и Николая Меркушкина в Самарской), обоим до истечения срока полномочий оставался один год, оба считались безусловными фаворитами на выборах. Но отмена выборов главы администрации лишила их шансов остаться у власти — и в новой политической ситуации оба предпочли добровольную отставку и новую должность (Михаил Чернышёв стал заместителем губернатора, Дмитрий Азаров — представителем Самарской области в Совете Федерации). По мере приближения сроков перевыборов мэров в других крупных городах можно ожидать и новых отставок.

Отмена прямых выборов глав администраций городов изменяет рисунок выборов депутатов городских представительных органов. Они перестают быть второстепенными по отношению к мэрским кампаниям. Теперь именно на них должен решаться вопрос о городской власти. Примером нам могут послужить прошедшие 14 сентября выборы депутатов городской думы в малом городе Ростовской области — Азове. В избирательной гонке соревновались три команды: «единая команда» действующего мэра Сергея Бездольного (члены ЕР и беспартийные, выдвинутые ЕР), Азовская гражданская патриотическая коалиция, она же «команда Терещенко» (члены КПРФ и СР и беспартийные, выдвинутые партиями и самовыдвиженцы), и «команда Машенцева» (выдвинутые «Яблоком» и беспартийные самовыдвиженцы). Благодаря удачно проведенной агитационной кампании и грубым ошибкам конкурентов триумфальную победу (20 мандатов из 22) одержала команда Бездольного. Но запросто могла и проиграть, будь оппозиция пограмотнее и поэнергичнее. В 2015 году выборы представительных органов пройдут в Ростове-на-Дону и ещё восьми городах области — и уже сейчас, на дальних подступах, очевидно, что повсюду раз-

вернётся соревнование команд, использующих тот или иной зонтичный бренд и созданных вокруг лидера — кандидата в главы города. Таит в себе сюрпризы и замена прямых выборов депутатов районных и городских представительных органов делегированием из состава нижестоящих дум и советов. Дело в том, что чем ниже уровень выборов, тем ниже порог для участия в них. Так, на выборах в Саратовском районе Саратовской области 8 сентября 2013 года во всех 12 муниципальных образованиях района были зарегистрированы целые команды кандидатов из жителей областного центра. Один из политических магнатов региона, депутат областной думы, увидел в замене прямых выборов районных депутатов на делегирование представителей от сельсоветов свой шанс получить большинство в районном собрании. Ранее этот магнат и не пытался выдвигать кандидатов на выборах районного собрания, понимая, что избиркомы найдут способ забракковать подписи. Но когда подписей для регистрации требуется меньше десятка, ситуация меняется. Тогда ситуация разрешилась компромиссом между магнатом и главой района. Но Россия велика, и распространение по ней системы делегирования ещё принесёт сюрпризы. Трудно удержаться от аналогии между судьбой дореволюционного земства и современного местного самоуправления. Земская реформа Александра II в 1889-1890 гг. была

столь существенно урезана введением должности назначаемых губернаторами земских начальников и созданием при губернаторах присутствий по земским делам, что нормативные акты 1889-1890 гг. получили наименование земской контрреформы. Законодательные новации последних лет вполне заслуживают названия «контрреформы местного самоуправления». Но нельзя не провести и ещё одну аналогию. Земская реформа проводилась в обстановке сильного расстройств российских финансов вследствие Крымской войны, освобождения крестьян и польского восстания; земская контрреформа осуществлялась в пору бурного экономического роста и финансового благополучия. Реформа МСУ в РФ осуществлялась в разгар трансформационного кризиса, контрреформа — во времена путинского изобилия. И это не случайное совпадение, тут налицо простая логика. При пустой казне центральная власть не может финансировать местные нужды и предоставляет местам автономию — раз не можем дать денег, дадим больше самостоятельности, пусть как-то выкручиваются сами и на свои средства. При полной казне центральная власть выделяет на места ресурсы, но вслед за финансированием идёт и ужесточение контроля — ведь за деньгами присмотр нужен, а то разворуют. В этом смысле акты 2014 года оказались не ко времени.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов