

№ 02 (304)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.  
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и  
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

27 января 2015 г.  
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера:

### **Реформа местного самоуправления: законодательные новеллы для сити-менеджеров**

[— Депутаты Государственной Думы одобрили законопроект, позволяющий вернуть в «двуглавые» муниципалитеты единого мэра](#)

[— Алтайские политики поддерживают объединение сити-менеджеров и глав городов в одном лице](#)

[— Пермский край: муниципалитеты продолжают обсуждать реформу местного самоуправления](#)

[— Муниципальные депутаты в Приморье смогут примерить «боярские шубы»](#)

[— Ленинградская область: путь, свободный от прямых выборов](#)

[— Сахалинские власти сохранили прямые выборы в муниципалитетах](#)

[— Дзержинск распрощался с прямыми выборами мэра](#)

[— Нижневартовск недоволен «двуглавой системой управления»](#)

[— Региональные власти установят для Великого Новгорода критерии выбора сити-менеджера](#)

[— Над Омском нависла тень сити-менеджера](#)

[— Саратов: участники публичных слушаний отклонили прямые выборы главы города](#)

[— Челябинск: получившие самостоятельность районы не смогут исполнять необходимые функции](#)

[— ИА «УралПолит.ru»: реформа МСУ оставила челябинские села без гроша](#)

[— ИА «Политсовет»: контрольный выстрел в местное самоуправление](#)

**ОКМО**

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. 8, оф.420  
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23  
[OFFICE@RNCM.RU](mailto:OFFICE@RNCM.RU), [WWW.RNCM.RU](http://WWW.RNCM.RU)

**АСДГ**

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
[PRESS@ASDG.RU](mailto:PRESS@ASDG.RU), [WWW.ASDG.RU](http://WWW.ASDG.RU)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>6</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>6</b>
— Владимир Путин поддержал идею раздавать землю на Дальнем Востоке бесплатно .....	6
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— Валерий Рязанский: новая форма возмездной опеки над детьми-сиротами позволит увеличить количество приемных семей .....	6
— Культура – сложная многогранная система, которая нуждается в постоянной заботе и совершенствовании .....	6
— Вячеслав Тимченко прокомментировал усиление законодательных мер по защите информации .....	6
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>7</b>
— Депутаты одобрили законопроект, позволяющий вернуть в «двуглавые» муниципалитеты единого мэра .....	7
— Виктор Кидяев сообщил о планах комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на предстоящую весеннюю сессию 2015 года .....	7
— Местному самоуправлению нужна финансовая поддержка.....	8
— Депутаты приняли в первом чтении проект закона о расширении перечня объектов имущества, необходимых для защиты особо охраняемых территорий .....	8
— Таунхаусы: депутаты предлагают ужесточить требования.....	8
— Транспортная инфраструктура: у муниципалитетов – новая обязанность.....	8
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
— Электроэнергия: счетчики скорректируют бесплатно.....	8
<b>МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>8</b>
— Министерство разработало законопроект, конкретизирующий полномочия по установлению территориальных основ МСУ.....	8
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>9</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>9</b>
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 19 по 23 января .....	9
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>9</b>
— Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации .....	9
— 26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки».....	9
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	10
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>10</b>
<b>Республика Башкортостан .....</b>	<b>10</b>
<b>Совет муниципальных образований .....</b>	<b>10</b>
— Муниципалитеты Башкирии определили проблемы реализации региональной программы капремонта .....	10
<b>Уфа .....</b>	<b>10</b>
— В городе созданы достойные условия для реализации профессионального потенциала молодежи .....	10
<b>Республика Карелия .....</b>	<b>11</b>
— Жители республики могут поставить оценку своим мэрам.....	11
<b>Республика Тыва.....</b>	<b>11</b>
<b>Кызыл.....</b>	<b>11</b>
— Когда у лифта пенсия.....	11
<b>Республика Хакасия .....</b>	<b>11</b>
<b>Абакан .....</b>	<b>11</b>
— На 33,5% по сравнению с 2013 годом увеличилась доходная часть бюджета в 2014 году .....	11
<b>Чеченская Республика.....</b>	<b>12</b>
— В Минфине рассмотрели возможность перераспределения полномочий муниципалитетами .....	12
<b>Алтайский край.....</b>	<b>12</b>
— Алтайские политики поддерживают объединение сити-менеджеров и глав городов в одном лице.....	12
<b>Красноярский край.....</b>	<b>13</b>
<b>Красноярск .....</b>	<b>13</b>
— Администрация города инициирует сохранение базовой ставки арендной платы за использование городских помещений на уровне 2014 года .....	13

— Размеры административных штрафов за размещение несанкционированной рекламы могут увеличиться в разы .	13
<b>Пермский край</b> .....	<b>14</b>
— Муниципалитеты продолжают обсуждать реформу местного самоуправления .....	14
<b>Приморский край</b> .....	<b>14</b>
— Муниципальные депутаты в Приморье смогут примерить «боярские шубы».....	14
— В Приморье объединение территорий завершится в середине мая.....	15
— Реформа МСУ запущена в Спасске и Дальнереченске .....	16
<b>Артем</b> .....	<b>16</b>
— В городе создадут пункт для содержания бродячих животных .....	16
<b>Хабаровский край</b> .....	<b>17</b>
— Муниципалитеты должны ответственно подходить к составлению планов капремонта жилья .....	17
<b>Хабаровск</b> .....	<b>17</b>
— Благодаря новой системе платы за капитальный ремонт жилья собираемость средств достигла 100%.....	17
— В 2015 году продолжит свою работу созданный год назад Общественный совет при управлении ЖКХ администрации.....	17
— В муниципалитете благодаря видеонаблюдению появится 8 «территорий безопасности» .....	18
— Начал работу общественный совет городской администрации по развитию физической культуры и спорта .....	18
<b>Амурская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Благовещенск</b> .....	<b>19</b>
— Александр Козлов: независимо от того, кто будет выполнять контракт по регулированию численности безнадзорных животных, главное, чтобы при этом обеспечивались безопасность и комфорт горожан.....	19
— В феврале за общественным порядком в городе начнут следить народные дружинники .....	19
<b>Брянская область</b> .....	<b>19</b>
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>19</b>
— Александр Богомаз поставил задачи перед муниципальными властями.....	19
<b>Владимирская область</b> .....	<b>20</b>
<b>Владимир</b> .....	<b>20</b>
— Мэр посоветовал чиновникам побольше ходить пешком .....	20
<b>Волгоградская область</b> .....	<b>20</b>
<b>Волгоград</b> .....	<b>20</b>
— Глава города решил начать экономить средства бюджета на себе .....	20
<b>Ивановская область</b> .....	<b>20</b>
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>20</b>
— Совет обсудил дорожные фонды и проект закона о взаимодействии с органами госвласти .....	20
<b>Иркутская область</b> .....	<b>21</b>
<b>Ангарский район</b> .....	<b>21</b>
— Ангарское муниципальное образование стало участником федеральной программы «Жильё для российской семьи» .....	21
<b>Братск</b> .....	<b>21</b>
— Более 30 млн рублей направлено на повышение энергоэффективности учреждений образования .....	21
— Братские депутаты займутся разработкой областной экологической программы.....	21
<b>Иркутск</b> .....	<b>21</b>
— В администрации обсудили вопросы создания безбарьерной среды .....	21
<b>Калининградская область</b> .....	<b>22</b>
— Губернатор обещал уволить глав муниципалитетов-должников .....	22
<b>Костромская область</b> .....	<b>22</b>
<b>Кострома</b> .....	<b>22</b>
— Организация питания в детских садах под контролем администрации города.....	22
<b>Ленинградская область</b> .....	<b>23</b>
— Путь, свободный от прямых выборов .....	23
<b>Московская область</b> .....	<b>24</b>
— Подмосковные кладбища благоустроят и занесут в единый реестр .....	24
<b>Солнечногорский район</b> .....	<b>24</b>
— Интерактивную карту земель сельскохозяйственного назначения создадут в муниципалитете .....	24

<b>Нижегородская область</b> .....	<b>24</b>
— Депутаты рекомендуют органам МСУ повысить эффективность охраны окружающей среды .....	24
<b>Дзержинск</b> .....	<b>25</b>
— Город распрощался с прямыми выборами мэра .....	25
<b>Новгородская область</b> .....	<b>25</b>
— Областные власти установят для Великого Новгорода критерии выбора сити-менеджера .....	25
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>26</b>
— Совет внес законодательные инициативы в облдуму .....	26
<b>Новосибирская область</b> .....	<b>26</b>
<b>Новосибирск</b> .....	<b>26</b>
— Мэр Анатолий Локоть: образование – это не услуга, а наша обязанность .....	26
— Мэр продемонстрировал журналистам новый сервис муниципального портала .....	26
— Перед ЖКХ города поставили новые задачи .....	27
— Анатолий Локоть: наша задача – не допустить приватизации социальной сферы .....	27
— Мэр Анатолий Локоть: ренессанс трамвая – вот что нам предстоит в ближайшее время .....	28
<b>Омская область</b> .....	<b>29</b>
<b>Омск</b> .....	<b>29</b>
— Над городом нависла тень сити-менеджера .....	29
— В муниципалитете реализуется возможность получения общего образования в семейной форме .....	30
— Мэрия нашла способ, как собирать штрафы с муниципальных предприятий .....	30
<b>Оренбургская область</b> .....	<b>31</b>
<b>Оренбург</b> .....	<b>31</b>
— В муниципалитете увеличится численность депутатского корпуса .....	31
<b>Рязанская область</b> .....	<b>31</b>
<b>Рязань</b> .....	<b>31</b>
— Новая структура администрации города утверждена .....	31
<b>Самарская область</b> .....	<b>31</b>
<b>Тольятти</b> .....	<b>31</b>
— Новый Устав прошел публичные слушания .....	31
<b>Саратовская область</b> .....	<b>31</b>
— В Саратове обсудили перспективы развития местного самоуправления .....	31
<b>Саратов</b> .....	<b>32</b>
— Участники публичных слушаний отклонили прямые выборы главы города .....	32
<b>Сахалинская область</b> .....	<b>32</b>
— Реформа МСУ: сахалинские власти сохранили прямые выборы в муниципалитетах .....	32
<b>Южно-Сахалинск</b> .....	<b>32</b>
— Строительство современного кладбищенского комплекса — одна из приоритетных задач мэрии .....	32
<b>Свердловская область</b> .....	<b>33</b>
<b>Екатеринбург</b> .....	<b>33</b>
— Ситуационный центр начнет работу уже в 2017 году .....	33
<b>Томская область</b> .....	<b>33</b>
<b>Томск</b> .....	<b>33</b>
— Многоквартирные дома, где есть угроза безопасности жителей, будут ремонтироваться в первую очередь .....	33
— Центры по работе с населением продолжают консультировать томичей .....	33
<b>Тюменская область</b> .....	<b>34</b>
— «Коммуналку» вывели на экран .....	34
<b>Челябинская область</b> .....	<b>34</b>
<b>Челябинск</b> .....	<b>34</b>
— Получившие самостоятельность районы не смогут исполнять необходимые функции .....	34
— В муниципалитете разработают концепцию развития общественного транспорта .....	34
<b>Москва</b> .....	<b>35</b>
<b>Совет муниципальных образований</b> .....	<b>35</b>
— Президиум Совета утвердил план работы и смету расходов на 2015 год .....	35
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b> .....	<b>35</b>

<b>Нижевартовск</b> .....	<b>35</b>
— <i>Город недоволен «двуглавой системой управления»</i> .....	35
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ</b> .....	<b>35</b>
<b>«УралПолит.ru»</b> .....	<b>35</b>
— <i>Реформа МСУ оставила челябинские села без гроша</i> .....	35
<b>ИА «Политсовет»</b> .....	<b>37</b>
— <i>Контрольный выстрел в местное самоуправление</i> .....	37

---



## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Владимир Путин поддержал идею раздавать землю на Дальнем Востоке бесплатно*

Президент России Владимир Путин одобрил идею бесплатного выделения каждому жителю Дальнего Востока одного гектара земли в целях привлечения трудовых ресурсов в этот регион. В.Путин отметил, что это «сама по себе идея правильная и уже в истории России была реализована в Сибири». Как рассказал вице-премьер — полпред президента в Дальневосточном федеральном округе Юрий Трутнев, — на Дальнем Востоке сегодня находится в государственной собственности 614 млн гектаров земли. «Мы хотим предложить создать механизм бесплатного выделения каждому жителю Дальнего Востока и каждому человеку, который хотел бы приехать на Дальний Восток, одного гектара земли, который может использоваться для ведения сельского хозяйства, для создания бизнеса, лесного, охотничьего хозяйства», — сказал полпред президента. По словам Ю.Трутнева, эту землю предлагается предоставлять на пять лет и в случае использования потом закреплять эту землю за собственником, а в случае отсутствия использования — изымать.

### СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Валерий Рязанский: новая форма возмездной опеки над детьми-сиротами позволит увеличить количество приемных семей*

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Рязанский принял участие в заседании «круглого стола» на тему «Социальное воспитание — новая форма возмездной опеки над детьми-сиротами». В ходе обсуждения был рассмотрен проект федерального закона, внесенного депутатами Государственной Думы, в котором предлагается новая форма устройства детей-сирот на воспитание в семью. Так, с опекунами — социальными воспитателями — предлагается заключать трудовой договор, который будет содержать программу развития детей, переданных ему на воспитание. Согласно законопроекту, размер зарплаты социальным воспитателям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые таким воспитателям, будут определяться в соответствии с трудовым законодательством. По словам В.Рязанского, в последние годы сокращается число детей, остающихся без попечения родителей, и одновременно растет количество детей, переданных на воспитание. Например, увеличилось число детей-инвалидов, устроенных в семьи. В 2013 году эта цифра составила 1465 детей, что на 51% больше, чем в 2012 году. Работа в этом направлении должна быть продолжена, пообещал законодатель. Сенатор уточнил, что категории и количество детей, которые могут быть переданы на социальное воспитание, каждый регион будет определять самостоятельно. Преимущественно это будут дети-инвалиды, дети подросткового возраста и кровные братья и сестры, заметил он. Парламентарий сообщил, что согласно законопроекту будущие социальные воспитатели обязаны пройти профессиональную подготовку. При этом организация для детей-сирот должна будет следить за надлежащим воспитанием, развитием и защитой находящихся у социального воспитателя детей. По словам В.Рязанского, при принятии

указанных изменений в законодательство численность детей-сирот подросткового возраста, братьев и сестер, детей с ограниченными возможностями здоровья, переданных на воспитание в семьи, увеличится.

— *Культура – сложная многогранная система, которая нуждается в постоянной заботе и совершенствовании*

Сегодня культура впервые выделена как одно из стратегических направлений развития страны, обозначена ее миссия как важного фактора социального развития, экономического роста, обеспечения безопасности и суверенитета России, заявила первый заместитель председателя Комитета по науке, образованию и культуре Лилия Гумерова в беседе с журналистами. Важным событием последнего времени сенатор считает принятие базового документа в сфере культуры — Основ государственной культурной политики. Этот документ, пояснила она, определяет приоритеты развития культуры, основной вектор совершенствования российского законодательства в этой сфере. Л.Гумерова уверена, что принятие Основ — требование времени. «Обеспечить в короткие сроки экономическую и социальную модернизацию в стране можно лишь, вкладывая в человеческий потенциал». Как отметила парламентарий, такие негативные тенденции, как разобщенность общества, попытки фальсификации исторических ценностей, снижение общего интеллектуального и культурного уровня, поможет преодолеть именно культура. «Речь идет о глубоком понимании культуры, включающем в себя воспитание, передачу бесценного опыта старшего поколения, сохранение традиций», — считает сенатор. Законодатель обратила внимание на то, что Основы культурной политики — не теоретическая догма, а документ, в разработке которого приняло участие все общество. По словам Л.Гумеровой, дальнейшие шаги законодательства в данном направлении, в том числе принятие закона о культуре, должны осуществляться также с участием всех субъектов, профессионального культурного сообщества и общественных организаций. Комментируя итоги Года культуры в России, сенатор подчеркнула, что его проведение позволило существенно улучшить финансирование отрасли, материально-техническую базу учреждений, повысить доступность культурных объектов. «Пришло понимание того, что культура — сложная многогранная система, которая нуждается в постоянной заботе и совершенствовании».

— *Вячеслав Тимченко прокомментировал усиление законодательных мер по защите информации*

Важно усиливать экономическое воздействие на нарушителей законодательства о защите информации. Об этом заявил заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности Вячеслав Тимченко, комментируя внесенные Правительством России законопроекты, повышающие материальную ответственность за некорректное обращение с информацией. «Первый законопроект касается сведений, являющихся коммерческой, налоговой и банковской тайной, второй — персональных данных физических лиц». Сенатор пояснил, что законопроекты предусматривают увеличение максимальных сумм штрафов за нелегальный сбор и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну. «Если в процессе получения конфиденциальной информации использовались криминальные методы — похищались документы, совершались подкупы, звучали угрозы — макси-

мальная сумма штрафов возрастет до 500 тыс. руб. В действующем законодательстве она составляет 80 тыс. руб. За передачу третьим лицам, обнародование, а также использование такой информации виновник заплатит до миллиона рублей. Прежде верхняя граница финансового наказания была 120 тыс. руб. В случае же, если эти деяния повлекли последствия в виде крупного материального ущерба для клиента, штраф достигнет 1,5 млн вместо 200 тыс. руб.». Кроме того, законопроекты дифференцируют финансовые наказания за нарушения в сфере персональных данных в зависимости от тяжести последствий, продолжил Вячеслав Тимченко. «Сейчас в Кодексе об административных правонарушениях значатся штрафы без разграничения на составы: для граждан сумма составляет от 300 до 500 руб., для должностных лиц – от 500 до одной тыс. руб., для юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Категории «индивидуальный предприниматель» здесь вовсе нет. В законопроекте же наказания за отдельные составы дорожают в разы». Так, за обработку персональных данных с нарушением требований законодательства гражданам предстоит заплатить от 700 до двух тыс. руб., должностным лицам – от трех тысяч до восьми тысяч рублей, индивидуальным предпринимателям – от 10 тыс. до 25 тыс. руб., юридическим лицам – от 15 тыс. до 50 тыс. руб., привел примеры сенатор. «Некорректная обработка сведений, составляющих специальные категории – расовая, национальная принадлежность, политические и религиозные взгляды, – будет караться штрафами в размере 3–5 тыс. руб. для граждан, 10–25 тыс. руб. для должностных лиц, 50–100 тыс. руб. для индивидуальных предпринимателей, 150–300 тыс. руб. для юридических лиц. Всего предусмотрено восемь составов правонарушений», – сообщил парламентарий.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Депутаты одобрили законопроект, позволяющий вернуть в «двуглавые» муниципалитеты единого мэра*

В Госдуме во втором чтении принят законопроект, вносящий существенные изменения в систему муниципального управления. Ряд поправок в закон о местном самоуправлении касается назначения главы города и главы администрации. Согласно изменениям, вводятся два новых способа избрания главы муниципального образования. Первый способ позволяет главе муниципалитета, избранному думой муниципального образования из своего состава, возглавить местную администрацию. Его полномочия депутата при этом прекращаются. Второй — позволяет возглавить местную администрацию главе муниципалитета, выбранному депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, которую формируют губернатор региона и представительный орган муниципалитета. Сегодня законодательно закреплены три модели управления городом. Согласно первой модели, избранный населением глава муниципалитета является одновременно и главой местной администрации. По второй — глава города (являющийся председателем думы) избирается депутатами, а хозяйством занимается нанимаемый по контракту сити-менеджер. Согласно третьей, глава города — спикер — избирается населением, а администрацией также руководит сити-менеджер. Суть принятых поправок сводится к тому, что нанимаемого по контракту сити-менеджера можно будет наделить статусом главы муниципального образования. «Упраздняется избираемый депутатами глава города — спикер, а сити-

менеджер становится единственным руководителем и именуется теперь полноценным главой муниципалитета, который не избирается населением», — поясняет суть поправок политолог Александр Кынев. По его словам, таким образом упраздняется двуглавая система управления, которая приводила к конфликтам глав муниципалитетов и сити-менеджеров в ряде городов.

— *Виктор Кидяев сообщил о планах комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления на предстоящую весеннюю сессию 2015 года*

Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления утвердил план работы на период весенней сессии 2015 года. Об этом сообщил председатель Комитета Виктор Кидяев, комментируя первое в весенней сессии заседание Комитета. По словам парламентария, одними из основных в работе Комитета станут вопросы совершенствования бюджетно-налогового законодательства. В целях реализации положений 136-го закона будет разработан ряд законодательных инициатив по оптимизации источников дохода региональных бюджетов. «Вопрос финансовой обеспеченности в муниципалитетах сейчас стоит особенно остро. В доходах по-прежнему преобладают дотации и субсидии. В итоге местные доходы от налогов не превышают и 30%. Мы намерены добиваться решения этого вопроса, и будем выступать за передачу ряда дополнительных налогов в местные бюджеты» — отметил В.Кидяев. Он также пояснил, что Комитет продолжит активную работу по выработке предложений по совершенствованию вопросов стратегического планирования на региональном и местном уровнях, и будет заниматься развитием общественного контроля и гражданского общества на местах. Отдельным направлением в работе Комитета В.Кидяев назвал информационно-методическую и правовую помощь субъектам и муниципальным образованиям. Парламентарий уверен, что, при условии повышения эффективности совместной работы органов государственной власти и местного самоуправления такая деятельность станет залогом устойчивого социально-экономического развития регионов. А это в свою очередь положительно скажется и на процессах экономического роста всей страны. Говоря о перспективах развития субъектов Российской Федерации, председатель Комитета отметил: «Нами принято решение о проведении рабочего выездного совещания в Крыму. Нашим коллегам необходимо оказать помощь в вопросах реализации основных принципов местного самоуправления, предусмотренных законодательством РФ. Для осуществления успешного перехода к новым формам муниципального устройства в Крыму предстоит наладить четко работающий механизм. Мы уже определили конкретные направления по уточнению законодательства в этой сфере, и в основном стратегия информационной поддержки местных муниципалитетов уже выработана. В начале апреля мы запланировали парламентские слушания на тему реализации 131-го закона и задач совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства. В мае текущего года состоится выездное мероприятие по проблематике ЗАТО, в частности Комитет проведёт совещание, посвященное решению вопросов местного значения на территории подобных административных образований. Сейчас непростое время для всей страны. В этой связи приоритетным в нашей работе направлением я склонен считать развитие законодательства, направленного прежде всего на увеличение темпов роста социально-экономического развития Российской Федера-

ции. В соответствии со стратегией развития России до 2020 года мы намерены представить ряд законодательских инициатив по повышению роли местных властей для скорейшего перехода России на режим инновационного развития. Мы должны поддержать регионы, дать им определенную самостоятельность, возможность стратегически планировать и приложить максимум усилий, чтобы поднять приоритетные региональные проекты».

— *Местному самоуправлению нужна финансовая поддержка*

Фракция КПРФ считает, что бюджет должен распределяться поровну между муниципальным, региональным и федеральным уровнем. Об этом в ходе «часа заявлений» сказала депутат от КПРФ Ольга Алимова. По её словам, общаясь с жителями глубинки на региональных неделях, депутаты КПРФ пришли к выводу, что жизнь там существенно отличается от городской. «В 2003 году проект закона об общих принципах местного самоуправления вызвал шок у всех думающих людей, но закон был принят, — отметила О.Алимова. — За 11 лет в него внесено множество изменений, но криво сшитый костюм не исправить». Полномочия, данные муниципалам, требуют немалых средств, но о финансах в законе «предпочли не беспокоиться». В законодательство так и не были внесены изменения, дающие дополнительные доходы местному уровню. Местное самоуправление совершенно беспомощно, а получение поддержки сверху определяется уровнем лояльности должностных лиц, что провоцирует коррупцию. В итоге исчезли с лица земли многие деревни и сёла, страна лишилась продовольственной безопасности, работы в деревне нет, закрываются школы и почтовые отделения, продовольственные магазины. Даже работники администрации месяцами сидят без зарплаты. «Этот перечень проблем бесконечен, но решать их можно только с помощью финансовой поддержки», — подчеркнула О.Алимова.

— *Депутаты приняли в первом чтении проект закона о расширении перечня объектов имущества, необходимых для защиты особо охраняемых территорий*

На заседании Госдумы депутаты в первом чтении рассмотрели законопроект о внесении изменений в закон об общих принципах организации органов власти субъектов РФ. Речь идет о перечне имущества, предназначенного для защиты особо охраняемых природных территорий регионального значения. Законопроектом предлагается уточнить, что в собственности субъекта РФ может находиться любое имущество, необходимое для содержания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения всех видов, а не только государственных природных заказников и памятников природы, как это предусмотрено сейчас. Устаревшая норма более не соответствует законодательству и создает определенные трудности в вопросе защиты особо охраняемых природных территорий регионального значения. Рекомендованный комитетом по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления проект закона был поддержан депутатами и принят в первом чтении.

— *Таунхаусы: депутаты предлагают ужесточить требования*

В Госдуму поступил проект документа, которым предлагается сократить перечень объектов, проектная документация которых не подлежит экспертизе. Авторы – группа депутатов Госдумы. Инициаторы предлагают признать утратившими силу пункты 2 и 3 части 2 статьи 49 Градо-

строительного кодекса РФ. Согласно данным нормам, экспертиза проектной документации не проводится для блокированных жилых домов не выше трех этажей и не более десяти блоков, каждый из которых предназначен для проживания одной семьи. Кроме этого, они должны иметь общую стену без проемов с соседним блоком, располагаться на отдельном участке и иметь выход на общую территорию. Также не проводится экспертиза для многоквартирных домов не выше трех этажей, не более четырех блок-секций с отдельными выходами на общую территорию. В каждой из блок-секций предполагается по несколько квартир. Как пишут в пояснительной записке авторы, в этих случаях орган, выдающий разрешение на ввод в эксплуатацию, не вправе проверять соответствие построенного жилья требованиям техрегламентов. «На практике указанное обстоятельство приводит к негативным последствиям. Необходимо отметить, что эксплуатация объектов, не соответствующих требованиям технических регламентов, осуществляемая на законных основаниях после получения разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, реально создает угрозу жизни и здоровью граждан», – отмечают авторы. Законопроект направлен на обеспечение безопасности подобных объектов.

— *Транспортная инфраструктура: у муниципалитетов – новая обязанность*

С 1 января 2015 года вступили в силу поправки в Градостроительный кодекс, которыми муниципалитетам в обязанность вменена разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной и социальной инфраструктур поселений и городских округов. Проекты данных программ должны быть размещены на официальном сайте органа местного самоуправления в сети Интернет не менее чем за 30 дней до их утверждения. В состав программ входит перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной и социальной инфраструктуры, предусмотренных стратегией социально-экономического развития. До 31 декабря 2015 года федеральные власти должны установить требования к подобным программам.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Электроэнергия: счетчики скорректируют бесплатно*  
Постановлением правительства определен порядок определения количества электроэнергии после сезонного перевода времени. Отмечается, что поставщики услуги должны бесплатно скорректировать показания приборов учета электроэнергии для населения. Те приборы учета электроэнергии, которые имеют возможность определять объемы потребления дифференцированно по времени суток, необходимо перепрограммировать после перевода стрелок. Все затраты на это, которые возникли у потребителя со дня вступления в силу изменений закона «Об исчислении времени», но не позднее 6 месяцев, должны быть учтены при определении регулируемых тарифов. До перепрограммирования при расчетах размера платы принимаются фактические показания вышеуказанных приборов.

## МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Министерство разработало законопроект, конкретизирующий полномочия по установлению территориальных основ МСУ*

Министерство юстиции России разработало проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные за-



конодательные акты Российской Федерации в части совершенствования организации территориального устройства местного самоуправления». В настоящее время в законодательстве субъектов РФ отсутствует единообразный подход к формированию принципов организации территориального устройства местного самоуправления. Следствием этого, отмечают в Минюсте, является невозможность определения уровня обеспеченности реализации конституционного права граждан на местное самоуправление. Законопроект предлагает конкретизировать полномочия органов государственной власти субъектов РФ по установлению территориальных основ местного самоуправления в увязке с административно-территориальным устройством конкретного региона. В Минюсте считают, что принятие законопроекта позволит синхронизировать систему административно-территориального устройства субъектов РФ и территориальной организации местного самоуправления с учетом установленного Конституцией России принципа разграничения полномочий РФ и ее субъектов.

## **МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 19 по 23 января*

Начался сбор материалов СМО по проекту методических указаний о государственной кадастровой оценке, подготовленных Минэкономразвития. Началось опросное голосование по предложениям СМО Пензенской области о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее деятельность органов МСУ. Подведены итоги мониторинга по реализации перечня поручений Президента РФ от 22.06.2014 № Пр-1448. Продолжается подготовка материалов для отчета ОКМО за 2014 год.

### **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— *Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации*

Социологическая лаборатория АСДГ подготовила аналитическую записку «Мониторинг реализации Федерального закона №136-ФЗ на территории Российской Федерации» (по результатам опроса руководителей муниципальных образований и обзора принятых законов субъектов Российской Федерации). В рамках мониторинга реализации Федерального закона № 136-ФЗ в муниципальных образованиях России Ассоциация сибирских и дальневосточных городов, Ассоциация городов Поволжья, Ассоциация муниципальных образований «Города Урала» и Союз городов Центра и Северо-Запада России в сентябре-октябре 2014 года провели опрос руководителей муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) с целью выявления изменений в организации местного самоуправления, предусматриваемых региональными законами и законопроектами. Опрошены 111 руководителей муниципальных образований России из 47 субъектов Федерации. При анализе также была использована официальная новостная информация о подготовке субъектов Российской Федерации к реализации Федерального закона № 136-ФЗ и принятые законы 82 субъектов Российской Федерации (по состоянию на декабрь 2014 г.). [Мониторинг реализации Федерального закона № 136-ФЗ на территории Российской Федерации» \(по ре-](#)

[зультатам опроса руководителей муниципальных образований и обзора принятых законов субъектов Российской Федерации\).](#)

— *26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска. Актуальность предстоящей конференции вызвана большими и принципиальными изменениями в земельном законодательстве. Вступает в силу новый Земельный кодекс Российской Федерации и целый ряд сопутствующих законов и подзаконных актов. Уточнены полномочия в области земельных отношений, сформированы новые подходы к порядку предоставления земельных участков, в том числе на основании разрешения, появились новые возможности оформления линейных объектов. В 2014 году также были приняты законы, изменяющие требования к определению вида разрешенного использования участка, осуществлению кадастровой деятельности, в том числе проведению комплексных кадастровых работ, а также государственной регистрации недвижимости. С 1 января 2015 г. вступили в силу новые положения о порядке учета бесхозяйного имущества. Начал применяться новый порядок адресации объектов недвижимости. Уточнены полномочия нотариусов и условия нотариального совершения сделок. С 1 апреля 2015 г. вступят в силу новые правила изъятия земель, предусматривающие возможность изъятия в пользу ряда лиц, подавших ходатайство. Важнейшим также является и тот факт, что с 1 марта 2015 г. начнется реализация новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации, для полноценного применения которой будет принято 15 постановлений Правительства Российской Федерации и 11 приказов министерств и ведомств, обсуждение которых запланировано на данной конференции АСДГ. Конференция ориентирована на специалистов, занимающихся вопросами управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, землеустройства, архитектуры и градостроительства, главные архитекторы администраций, кадастровые инженеры муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. В конференции примет участие Елена Кодина, эксперт АСДГ, инженер-землеустроитель, имеет опыт работы в мастерской районной планировки НИИПи градостроительства Московской области (разработка схем районной планировки, генеральных планов городов), Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (1991-1996) (внедрение права частной собственности на землю в городах, участие в создании имущественного законодательства России (Земельный, Гражданский кодексы Российской Федерации); Аппарате Государственной Думы Российской Федерации (1996-2004) (развитие имущественных отношений муниципальных образований, подготовка федерального закона о разграничении государственной собственности на землю); Министерстве регионального развития Российской Федерации (2004-2013) (2010-2013 гг. — директор Департамента развития регионов и муниципальных образований). В настоящее время Е.Кодина является Директором НП «Центр инноваций муниципальных образований» (разработка стратегий развития муниципальных образований, комплексных планов, схем территориального планирования) (Москва).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 02/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 838](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 23.01.15.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Башкортостан**

#### **Совет муниципальных образований**

— *Муниципалитеты Башкирии определили проблемы реализации региональной программы капремонта*

Взаимодействие органов местного самоуправления и «Регионального оператора Республики Башкортостан» по формированию фонда капитального ремонта многоквартирных домов стало одной из главных тем заседания правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан». Руководитель Ассоциации, глава администрации Стерлитамака Алексей Изотов обозначил основные проблемы, которые существуют на местах сегодня. С 1 октября 2014 года начал работать «Региональный оператор Республики Башкортостан», который занимается вопросами организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В Башкортостане принята программа капремонта имущества многоквартирных домов. Всего в ней участвуют около 17 тыс. домов общей площадью 53 тыс. квадратных метров. Ассоциация провела опрос муниципальных образований республики, чтобы выявить болевые точки реализации программы и своевременно их устранить. В числе основных проблем, которые отмечают муниципалитеты в реализации программы капремонта через регионального оператора, — некачественное информационное поле. Люди не могут найти грамотной информации в СМИ о новой форме оплаты за ремонт. Существуют жалобы на то, что тяжело дозвониться до колл-центра Регионального оператора. Были вопросы по платежным документам, неправильным данным в квитанциях по площади квартир. Еще одна проблема была озвучена представителями управляющих компаний. Эти организации теперь не вовлечены в процесс принятия решений и не могут участвовать в принятии дома после ремонта. В то же время управляющие компании должны заниматься эксплуатацией этих квартир. По словам А.Изотова, в этот процесс очень плохо вовлечены органы местного самоуправления. Эта проблема неоднократно поднималась на совещаниях у Главы республики Рустэма Хамитова и на последнем заседании в ПФО под председательством Михаила Бабича. — Существующие нормативные акты составлены так, что капитальный ремонт стал основной заботой только «Регионального оператора». Но органы местного самоуправления в этот процесс должны быть обязательно вовлечены. Самое главное, к чему привели все эти проблемы, — это собираемость по капремонту. В ноябре 2014 года она была всего 25 процентов, к концу года достигла 52 процентов. При таких финансах о реализации региональной программы речи не может быть, — отметил руководитель Ассоциации.

#### **Уфа**

— *В городе созданы достойные условия для реализации профессионального потенциала молодежи*

На оперативном совещании в Администрации городского округа город Уфа обсудили вопросы создания условий для реализации профессионального потенциала молодежи. С информацией по этой теме выступил председатель Комитета по молодежной политике столичной Администрации Урал Кильсенбаев. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере является одной из приоритетных задач государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года. Численность работающей молодежи на предприятиях и организациях Уфы составляет более 102000 человек — это 33% от численности молодежи в возрасте от 18 до 30 лет и 9% от общей численности населения столицы. Несмотря на общероссийскую тенденцию к сокращению численности молодежи, в Уфе в течение последних лет наблюдается прирост по данному показателю. Одними из основных целей работы муниципалитета в этой сфере является закрепление инициативной и успешной молодежи на предприятиях и организациях города Уфы, содействие грамотному выбору профессии и последующему трудоустройству молодых специалистов, создание условий для поддержки молодых специалистов и их адаптации на рабочем месте. Основным механизмом формирования у подростков и молодежи собственных профессиональных предпочтений и склонностей является профессиональная ориентация. В рамках данного направления на базе Центра содействия занятости молодежи г. Уфы разработана и реализуется программа «Стратегия развития личности». Для подрастающего поколения организуются индивидуальные и групповые консультации, ознакомительные экскурсии на предприятия города, курсы, тренинги по построению профессионально-образовательной траектории и планированию карьеры. В 2014 году охват профориентационных консультаций составил 2602 человека, что 2,5 раза превысило показатели 2013 года — 997 человек. В целях содействия трудоустройству молодых специалистов выстроена работа с предприятиями и организациями города, центрами занятости населения и трудоустройства выпускников вузов. Регулярно проводятся ярмарки вакансий, дни карьеры, где молодые специалисты могут выстроить диалог с работодателями по вопросам трудоустройства. Так, в текущем году было проведено 30 ярмарок вакансий, что на 3 больше, чем в 2013 году. Для увеличения интереса к техническим специальностям и повышения престижа рабочих профессий реализуется взаимодействие крупных предприятий с подростковыми клубами в части реализации тематических кружков, к примеру, по робототехнике и конструированию. В ведении объединений подростковых клубов находятся, помещения, которые могут быть использованы в качестве оборудованного рабочего пространства для воспитанников, посещающих технические кружки. С целью решения вопросов занятости молодежи при городской Администрации функционирует Координационный совет содействия трудоустройству молодых специалистов, в состав которого входят представители функциональных структур Администрации, Федерации профсоюзов Республики Башкортостан, предприятий и организаций г.Уфы. Несмотря на увеличение количества молодых людей, работающих на предприятиях и организациях г.Уфы, остается довольно острой проблема адаптации молодого специалиста к производственному про-

цессу и в трудовом коллективе. Основные проблемы, с которыми сталкивается молодой работник — это низкая заработная плата, отсутствие возможностей приобретения собственного жилья, повышения квалификации и профессионального роста. Существенное значение в решении данных проблем играет возможность участия работающей молодежи в общественной жизни предприятия, создание и поддержка молодежных структур на предприятиях и в организациях. На сегодняшний день в г.Уфе порядка 170 крупных и средних предприятий различных форм собственности, на 56 из них сформированы молодежные структуры. Уфа по соотношению количества молодежных организаций на предприятиях города к общему числу крупных предприятий находится на лидирующей позиции среди городов-миллионников. Важным аспектом закрепления молодых специалистов на предприятиях города является развитие творческой активности молодежи и ее интеллектуально-нравственного потенциала, чему способствует проведение различных мероприятий культурно-массового, интеллектуального, спортивного и туристического характера. С начала 2014 года было проведено 20 мероприятий с общим охватом более 4000 человек (в 2013 году — 13 мероприятий, с охватом более 3500 человек). Таким образом, создание условий для реализации профессионального потенциала молодых специалистов, в числе которых грамотная профессиональная ориентация, содействие успешному трудоустройству в соответствии с полученным образованием и возможности личностного и профессионального роста является приоритетным направлением деятельности Администрации города.

### **Республика Карелия**

— *Жители республики могут поставить оценку своим мэрам*

Жителям городов и районов Карелии предлагается оценить деятельность глав Администраций местного самоуправления и руководителей предприятий. Проголосовав, граждане могут оценить эффективность деятельности руководителей органов местного самоуправления, предприятий и учреждений сферы ЖКХ: организация теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения, услуги по транспортному обслуживанию и компании, отвечающие за качество автомобильных дорог. Результаты оценки будут использоваться органами исполнительной власти Республики Карелия при проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

### **Республика Тыва**

#### **Кызыл**

— *Когда у лифта пенсия*

В нынешнем году шести лифтам Кызыла исполнится по 25 лет. Этот возраст для подъемного механизма является предельным. Если раньше после окончания срока службы можно было модернизировать лифт, и тем самым продлить срок его службы, то по новому техническому регламенту Таможенного союза, после окончания срока службы лифт подлежит обязательной замене. При этом расходы по покупке нового подъемника лягут на плечи жильцов многоквартирных домов. Большинство кызылских многоэтажных домов было построено в 70-80-х годах прошлого столетия. И с тех пор ежедневно в многоэтажных жилых домах и зданиях организаций, учрежде-

ний работают 110 лифтов. За бесперебойной работой практически всех подъемных механизмов города следит «Лифтовая служба» ООО УК «Жилсервис». По словам исполняющего обязанности начальника участка службы лифтового хозяйства (СЛХ) УК «Жилсервис» Александра Дворовенко, в городе все лифты находятся в исправном состоянии. Ни один лифт не прекратил работу до истечения нормативного срока эксплуатации. По мнению А.Дворовенко, необязательно менять лифт на новый, если у него незначительные поломки. В лифтовом хозяйстве, если выполнять вовремя регламентные работы, срок эксплуатации не заканчивается через 25 лет. Новый технический регламент Таможенного союза «О безопасности лифтов», который вступил в силу в 2013 году, только рекомендует вывести из строя «просроченный» лифт. Затем ежегодно лифты проходят техническое освидетельствование исправности — на безопасность узлов, агрегатов, подъемников. Как объясняет начальник отдела жизнеобеспечения департамента городского хозяйства мэрии Кызыла Болат Ооржак, когда конструкция достигает предельного возраста, Гостехнадзор проводит оценку состояния объекта: — По результатам обследования выдается заключение, в котором определяется соответствие лифта специальным требованиям безопасности и возможность его дальнейшей эксплуатации. Если по результатам обследования лифт безопасен, обслуживающая организация продолжает его эксплуатировать. Тогда же состарившийся подъемник попадает в план на замену, который формируется органами местного самоуправления. В 2007 году за счет средств Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства во всех лифтовых сооружениях Кызыла сделали капитальный ремонт. С того времени все те подъемники, которые отработали свой срок службы — 25 лет, проходят соответствующие ремонтные работы, периодические технические освидетельствования аккредитованными техническими организациями и продолжают работать в штатном режиме. За последние три года, по результатам освидетельствования, рекомендовано заменить 28 лифтов. Чтобы полностью заменить лифты на новые, Кызылу необходимо более 60 млн руб. Самому старому лифту в городе в этом году исполнилось бы тридцать лет. Эта подъемная машина была запущена в 1985 году. В 2010 году «ветерана» лифтов города заменили на новый современный подъемник. Кроме истечения срока работы лифт может настичь еще одна беда — поломка. Стандартно, мелкие поломки по данным «Лифтовой службы» «Жилсервиса» случаются раз в три месяца, крупные — один-два раза в год. Немаловажный аспект здесь — отношение к подъемным устройствам самих жильцов. Лифты раскрашивают, сжигают кнопки-указатели этажей. Из-за этого оборудование старится еще быстрее. А любой ремонт в многоквартирном доме — это деньги самих же собственников жилья. Стоит еще раз напомнить, что, согласно Жилищному кодексу РФ, менять лифты в многоквартирных домах должны жильцы за свои деньги.

### **Республика Хакасия**

#### **Абакан**

— *На 33,5% по сравнению с 2013 годом увеличилась доходная часть бюджета в 2014 году*

Бюджетно-финансовое управление администрации г.Абакана подвело предварительные итоги исполнения главного городского финансового документа за прошедший год. Увеличение доходов составило почти один мил-



лиард рублей, или 959,3 млн руб. Доходная часть бюджета выполнена на 90,5%. В бюджет за 2014 год поступило 3827,7 млн руб. при годовом плане 4 228,9 млн руб. При этом поступление неналоговых доходов превысило величину поступивших налоговых доходов. То есть доля неналоговых доходов составила 32,1%, а доля налоговых доходов — 29,7%. Следует сказать, что сумма неналоговых доходов в 2014 году на 78% превысила величину неналоговых доходов 2013 года или на 536,9 млн руб. и составила 1227964 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом доходы за счет неналоговых поступлений выросли на 177%. В структуре неналоговых доходов больше всего поступлений обеспечили доходы от использования муниципального имущества — это 46,2% и доходы от реализации муниципального имущества — 42,6% от общей суммы поступлений. Доходы от использования муниципального имущества составили 567,8 млн руб. и по сравнению с 2013 годом выросли на 56,9%. Доходы от реализации муниципального имущества составили 523,4 млн руб. и по сравнению с 2013 годом увеличились на 211,4 млн руб. Налоговые доходы в 2014 году получены в сумме 1135744 тыс. руб. По сравнению с 2013 годом поступление налогов в казну снизилось на 9% в связи с уменьшением нормативов отчислений в городской бюджет по налогу на прибыль и налогу на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц в 2014 году составил 85,9% от годового плана, или 498,6 млн руб. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года НДФЛ уменьшился на 134,2 млн руб. На снижении доходов от данного налога сказались уменьшение на 5% норматива отчислений платежей в городской бюджет. Налоги на совокупный доход в 2014 году составили 179,5 млн руб., или 15,8% от общего количества налоговых поступлений. В структуре налоговых поступлений больше всего поступлений обеспечено по земельному налогу — это 401,5 млн руб., или 35,3%. По сравнению с 2013 годом поступления от данного налога увеличились на 17,2%.

### **Чеченская Республика**

— *В Минфине рассмотрели возможность перераспределения полномочий муниципалитетами*

В рамках протокольного поручения Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики Магомеда Даудова в Министерстве финансов Чеченской Республики прошел семинар-совещание. Цель, реализация на территории нашего региона Федерального закона от 27 мая 2014 года №136-ФЗ, касающегося вопроса перераспределения полномочий органов местного самоуправления и региональных органов. В совещании приняли участие заместитель Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики Яхья Бисултанов, а также руководители ряда министерств, ведомств, и главы районных и муниципальных образований республики. В своей вступительной речи председательствующий на совещании Министр финансов Чеченской Республики Усман Рассуханов обратил внимание собравшихся на то, что Федеральным законом от 27 мая 2014 года внесены изменения в основные законодательные акты Российской Федерации, регламентирующие рамки установления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. — Изучив проблемы, возникшие при реализации предметов ведения органов местного самоуправления, принят Федеральный закон №136-ФЗ, который дает возможность субъектам Российской Федерации, исходя из возможно-

стей муниципалитетов применять механизм регулирования полномочий муниципальных сельских и городских поселений. Другими словами, если муниципалитеты не имеют возможности в своих бюджетах обслуживать те или иные объекты, или оказывать различные услуги, благодаря Федеральному закону они имеют возможность передать эти полномочия на республиканский уровень, — уточнил У.Рассуханов. Министр экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики Муслим Хучиев в своем докладе озвучил пожелания глав муниципальных поселений республики по передаче ряда полномочий на республиканский уровень. — Муниципальными образованиями и органами исполнительной власти Чеченской Республики представлены 38 предложений по передаче части полномочий местного самоуправления на республиканский уровень, — рассказал М.Хучиев. По словам М.Хучиева в ходе обобщения и проведения анализа представленных предложений выявлено, что наиболее актуальными как для муниципальных образований, так и для органов исполнительной власти Чеченской Республики является: организация в границах поселения электро, тепло, газо и водоснабжения для населения; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями в границах муниципалитета; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территорий поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. — Целесообразность передачи перечисленных полномочий на республиканский уровень, органы местного самоуправления обосновывают отсутствием финансовых, технических средств и квалификации специалистов, — отметил М.Хучиев. В ходе дискуссии было выявлено, что не все главы поселений имеют достаточную информацию по Федеральному Закону, в связи с чем было принято решение дать дополнительное время главам муниципальных образований, чтобы они сверили финансовые возможности своих муниципалитетов и проработали все возникшие вопросы. По итогам совещания вынесено протокольное решение встретиться уже к началу февраля текущего года вновь, но уже в более расширенном составе, и с готовыми предложениями.

### **Алтайский край**

— *Алтайские политики поддерживают объединение сити-менеджеров и глав городов в одном лице*

Алтайские и барнаульские депутаты в целом поддерживают законопроект, принятый Госдумой во втором чтении, который объединяет глав администраций и глав городов в одном лице. Избираться, согласно документу, они смогут двумя способами: либо депутатским корпусом из своего числа, либо специальной комиссией, созданной губернатором и представительным органом. По словам депутата Барнаульской городской Думы от «Справедливой России» Дмитрия Аганова, объединение этих должностей имело бы много плюсов. «Это экономия и в административных структурах, и в средствах. И я думаю, что управление городом было бы более оперативным и ясным. У нас не Москва и не Питер, чтобы представлять отдельно исполнительную и законодательную власти. Если выбирать из двух вариантов, которые предлагает закон, то, конечно, выборность с помощью комиссии нам больше подходит. Все-таки депутатская деятельность —



это одно, а работа административная — другое. Но в идеале, конечно, лучше были бы прямые выборы. Но раз закон не предусматривает, то приходится выбирать из двух зол меньшее», — сказал собеседник. Руководитель фракции КПРФ в Алтайском краевом Законодательном Собрании Виталий Сафронов также поддерживает инициативу, но только в том случае, если она не будет «половинчатой». «Мы огородами нагородили — приняли Конституцию, которая разделяет власть на две ветви. В СССР был один председатель, которого могли покриковать. Если он не реагирует, ставится вопрос об освобождении от должности. Надо возвращаться к этой системе. Если это будет один руководитель, он же глава администрации и глава территории, потому что люди путаются, и каждый из них называет себя главнее. А надо, чтобы был один человек, который назначается депутатским корпусом. Думаю, это было бы полезно. Но когда человека продвигает какая-то комиссия, мы это знаем хорошо», — добавил он. А вот барнаульский парламентарий, «жириновец» Алексей Скосырский не видит большой пользы в законопроекте. «Я считаю, что в этом не много плюсов. Получается, что один человек будет делать закон под себя, это неправильно. Здесь мы смываем и размываем обязанности. Я думаю, что у Думы должен быть свой председатель. Единственное, что простым людям непонятно, — чем отличается глава администрации от главы города. Хотя надо сначала разобраться в юридических тонкостях закона», — сказал он. Сегодня законодательно закреплены три модели управления городом. Согласно первой модели, избранный населением глава муниципалитета является одновременно и главой местной администрации. По второй — глава города (являющийся председателем Думы) избирается депутатами, а хозяйством занимается нанимаемый по контракту сити-менеджер. Согласно третьей, глава города — спикер — избирается населением, а администрацией также руководит сити-менеджер. Суть принятых накануне поправок сводится к тому, что нанимаемого по контракту сити-менеджера можно будет наделять статусом главы муниципального образования.

### **Красноярский край**

#### ***Красноярск***

— *Администрация города иницирует сохранение базовой ставки арендной платы за использование городских помещений на уровне 2014 года*

В администрации города по инициативе Главы города Эдхама Акбулатова была создана рабочая группа по вопросам сохранения стабильности социально-экономического положения в Красноярске. В качестве одной из мер сохранения стабильности социально-экономического положения в городе было предложено наложить мораторий на увеличение базовой ставки арендной платы за объекты муниципального имущества в 2015 году. Инициатива по сохранению базовой ставки арендной платы за использование городских помещений на уровне 2014 года связана с тем, что поддержка малого предпринимательства в условиях сложившейся социально-экономической обстановки — один из главных приоритетов городских властей. В 2014 году средняя ставка арендной платы за муниципальный «квадрат» сложилась в размере 206 руб. 7 коп. в месяц. Арендная плата за объекты муниципального имущества определяется по методике, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов от 11.10.2013 № В-323 «Об аренде муниципального имущества города Красноярска и методи-

ках определения размера арендной платы». На 13 января текущего года в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства передано 134 тыс. кв. м муниципального нежилого фонда, что составляет 560 договоров аренды.

— *Размеры административных штрафов за размещение несанкционированной рекламы могут увеличиться в разы*

Администрация города продолжает вести комплексную и последовательную работу по борьбе с незаконной рекламой: улицы города планомерно очищаются как от несанкционированных баннеров, так и от незаконно расклеенных объявлений. С начала года представителями администраций районов в городе еженедельно проводится мониторинг территорий, отмечаются наиболее проблемные места, по которым в течение нескольких дней проводится работа по «зачистке» от незаконной рекламы. Отметим, что постоянный мониторинг по самовольному размещению рекламных объявлений на объектах благоустройства осуществляется также городской экспертной комиссией по охране общественной нравственности. В рейдах участвуют сотрудники администраций районов, члены административных комиссий, представители органов внутренних дел. На задержанных расклейщиков листовок составляются протоколы об административном правонарушении по ст. 5.1 Закона Красноярского края «Нарушение благоустройства города», которые направляются для рассмотрения в районные администрации. В целом за 2014 год административными комиссиями города было рассмотрено 638 дел по фактам незаконного размещения рекламных объявлений. Сумма наложенных административных штрафов составила 317200 руб. По состоянию на 15 января 2015 года в производстве комиссий находится 148 дел по данной статье из них 52 уже рассмотрено. Сумма наложенных административных штрафов составила 29900 руб. С апреля 2014 года применяется система «Автодозвон» — телефоны, указанные в незаконной рекламе, ставятся на принудительный автодозвон с интервалом в несколько минут. Как только абонент на другом конце провода поднимает трубку, он слышит текст с требованием прекратить незаконное размещение объявлений. В результате реализации данного проекта на портал «Наш Красноярск.рф» поступило более 1300 обращений граждан. В электронную базу внесено более 800 телефонных номеров. Почти 15% из них зафиксированы более трех раз. Информация о таких телефонах передается в полицию для проведения проверки и решения вопроса о привлечении виновных лиц. С наступлением летнего трудового сезона к борьбе с незаконной рекламой подключится Трудовой отряд Главы города, помимо благоустройства и озеленения ребята будут заниматься уборкой незаконной рекламы с фонарных столбов, стен жилых домов и деревьев. Первый заместитель Главы города — руководитель департамента городского хозяйства Игорь Титенков: «Проблема самовольного размещения рекламных объявлений в городе Красноярске продолжает оставаться острой. Поэтому работу по её ликвидации необходимо организовывать комплексно. Сегодня у нас налажено межведомственное взаимодействие: структурные подразделения администрации города работают совместно с правоохранительными и контрольно-надзорными органами, активно помогают представители общественности». Тем не менее, в настоящее время бюджет города несет значительные дополнительные финансовые расходы на проведение мероприятий по устранению последствий противоправных действий, обеспечению чистоты и порядка на территории

города (ликвидация несанкционированных свалок, восстановление нарушенного благоустройства, очистка объектов благоустройства от несанкционированных объявлений, графических изображений и т.д.). Большая часть дел, которые рассматривают административные комиссии районов в городе Красноярске касаются указанной категории, что составляет значительную часть от общего количества рассмотренных административных дел. Принимая во внимание, что деяния, ответственность за которые предусмотрена статьей 5.1. Закона края носят массовый и регулярный характер, а также то, что объектом правонарушений в указанной области являются отношения, связанные с соблюдением правил благоустройства, озеленения и содержания территорий, строений, а равно правил по обеспечению чистоты и порядка в городах и других населенных пунктах края, с учетом мнения органов внутренних дел (полиции), административных комиссий, общественности Красноярска, вопрос об увеличении размеров административных штрафов является в настоящий период времени актуальным и социально-значимым для жизнедеятельности муниципальных образований. Размеры административных штрафов, установленные действующей редакцией статьи 5.1 Закона края, не в полной мере содействуют охране прав и свобод человека и гражданина, обеспечению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территорий муниципальных образований, предупреждению противоправных деяний в области благоустройства (статья 1.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). При этом отсутствует административная ответственность за повторно совершенное аналогичное административное правонарушение. Существующая законодательная и правоприменительная практика других субъектов Российской Федерации (Республика Удмуртия, Республики Хакасия, Новосибирской, Самарской областей) подтверждает необходимость увеличения, как размеров административных штрафов, так и установление повышенных их размеров административных штрафов за повторно совершенное аналогичное административное правонарушение. С учетом вышеизложенных обстоятельств, поддержки в рамках деятельности Совета муниципальных образований Красноярского края главами муниципальных образований края администрацией города Красноярска были подготовлены соответствующие проекты правовых актов о внесении соответствующих изменений в статью 5.1 Закона края, как в части увеличения размеров административных штрафов, так и установления повышенной административной ответственности за повторное однородное административное правонарушение. На VI сессии Красноярского городского Совета депутатов 16 декабря 2014 года было принято Постановление КГСД «О проекте закона Красноярского края «О внесении изменений в статью 5.1. Закона края «Об административных правонарушениях». В случае принятия предложенной редакции указанной статьи краевого закона на уровне Законодательного Собрания края размеры административных штрафов значительно увеличатся. Суммы административных штрафов будут иметь нижеследующие размеры: для граждан — в размере от пятисот до четырех тысяч рублей; для должностных лиц — в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; для юридических лиц — от десяти тысяч до ста тысяч рублей. За повторное совершение административного правонарушения, будут налагаться административные штрафы на граждан — в размере от трех тысяч до пяти

тысяч рублей; на должностных лиц — в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — в размере от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

### Пермский край

— *Муниципалитеты продолжают обсуждать реформу местного самоуправления*

Мероприятия, проводимые в регионах в связи с реформированием сферы муниципального управления, проходят в диалоге властей и жителей территорий и сопровождаются широким общественным обсуждением. Жители Прикамья поднимают вопросы прямых выборов глав городов. Так, в Пермском крае вопросы конфигурации городской власти планируют обсудить на публичных слушаниях жители Березников. Основным вопросом, по сообщениям средств массовой информации, предполагается способ избрания главы города. Стоит отметить, что федеральный закон предусматривает варианты сохранения выборов муниципальных руководителей населением. По оценкам экспертов, именно в сторону прямого порядка их избрания склоняется мнение муниципальной общественности в большинстве российских регионов. Такая активность характерна и для других субъектов Федерации, в том числе и Уральского федерального округа. Участники публичных слушаний в Екатеринбурге 19 декабря 2014 года высказались резко против возможности преобразования мегаполиса наделением районов статусом отдельных муниципальных образований. Напомним, федеральный закон о реформе системы местного самоуправления, предусматривая дополнительные варианты организации местной власти, не препятствует сохранению действующих схем управления. При этом новые требования закона и прямые указания федерального руководства страны направлены на обязательный учет позиции органов местного самоуправления и мнения жителей по вопросам возможных преобразований.

### Приморский край

— *Муниципальные депутаты в Приморье смогут применить «боярские шубы»*

Депутаты местных дум в Приморском крае в скором времени смогут ощутить себя фактически боярскими выборщиками, назначающими своего «посадника во граде», как это и происходило в Новгородской республике в XII веке. Такую возможность им дадут новые изменения 131-го федерального закона. Накануне Государственная Дума РФ во втором чтении приняла законопроект, согласно которому регионы получат возможность отменить «двуглавую» систему, внедренную в результате прошлогодней реформы МСУ. А полноправного и единоначального главу смогут определять депутаты — либо из своего числа, либо из числа кандидатур, представленных конкурсной комиссией, формируемой на паритетных началах местной думой и губернатором. Эксперты считают, что уход от конфликтной модели «мэр — сити-менеджер» — решение в условиях кризиса, несомненно, оправданное. Однако отсутствие прямых выборов, если и защитит, по мнению политологов, от электоральных ошибок населения, то от назначения «неандертальских профессионалов» в обмен на гипертрофированную лояльность — вряд ли. Председатель комитета по МСУ в Госдуме Виктор Кидяев (один из авторов прошлогодней реформы МСУ) и председатель комитета по МСУ Совете Федерации Дмитрий Азаров решили еще немного подправить №131-ФЗ. На волне из-

менения законодательства в части запрета муниципальным депутатам повторно участвовать в выборах советов, распущенных по их вине, парламентарии «провели» через Госдуму новые модели формирования местных исполнительных органов. В результате проведения в стране реформы МСУ, напомним, отменили прямые выборы мэров и внедрили практически повсеместно в городских округах и муниципальных районах «двуглавые» системы. Такую модель приняли и в Приморье. Теперь, как сообщало агентство ранее, согласно краевому законодательству глава города избирается из числа депутатов местной думы и становится спикером представительного органа, а хозяйством города занимается нанимаемый по контракту сити-менеджер. Федеральные законодатели, в соответствии с принятыми поправками, предлагают от двуглавой системы отказаться. Но прямые выборы мэров при этом не возвращать. Как пояснил агентству руководитель региональных программ Фонда развития информационной политики, аналитик Комитета гражданских инициатив, политолог Александр Кынев, который считает изменения закона «зигзагом очередных пертурбаций с МСУ» — в силу того, что поправки появились исподтишка — вводится два новых способа «избрания» главы муниципалитета. В первом случае, глава муниципалитета, избранный думой МО из своего состава, возглавляет местную администрацию. Его полномочия депутата при этом прекращаются. Во втором — глава муниципалитета и глава администрации в одном лице определяется опять же депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, которую в пропорции 50 на 50 формируют нардепы и представители губернатора. Полнейшее издевательство, потому что глава муниципалитета должен избираться населением на прямых выборах или косвенно через депутатов. А тут возникает ситуация, когда глава муниципалитета вообще никем не избирается, а назначается конкурсной комиссией, где половина — это люди, назначенные губернатором. По его словам, если бы такие изменения внесли сразу, в первом чтении, то был бы скандал. Таким образом, вертикаль приобретает логическую внутреннюю полноту. А глава, нанятый по контракту, становится полноценным и единоличным руководителем муниципалитета. Губернаторы, по мнению политолога, воспользуются правом внедрить у себя такую схему, поскольку «от таких подарков не отказываются» (законом предполагается, что субъекты сами смогут решать, принимать данную модель или нет). Руководитель «Политической экспертной группы», политолог Константин Калачев считает инициативу разумной, поскольку социально-экономическая ситуация в стране сложная. Эксперименты со сложными двуглавыми моделями хороши в тучные годы, когда денег полно в бюджете, социальное самочувствие растет, несмотря ни на что. Когда оно падает, нужен командир на лихом коне. В условиях кризиса, который, видимо, и подтолкнул, пришли к совершенно очевидному, что единоначалие лучше, чем противостояние, перетягивание одеяла и выявление — кто в городе главней. Фактически этим самым признается, что единственное, ради чего вводилась двуглавая система — это чтобы не дать избирателям возможности сделать ошибку, как это было, например, в случае с Черепковым во Владивостоке. Это ответ на вызовы кризиса, в условиях которого горожане должны знать в лицо того, кто руководит городом, и кого принесут потом в жертву. Ситуация в стране будет усложняться и нужна персонализация ответственности, и если рубить голову, людям должно быть понятно, чью и за что. При этом, логично,

что фигура губернатора при таком продлении вертикали власти на муниципальный уровень становится ключевой. Он является главным оценщиком работы глав. И в этом смысле, по мнению К.Калачева, существует опасность того, что руководитель региона, стремясь повысить управляемость территориями за счет высокой лояльности глав, в итоге получит запущенные муниципалитеты. «Главы регионов тоже живые люди, и очень часто, решая вопрос, кто будет возглавлять муниципалитет, стремятся к тому, чтобы человек был не ярче и не лучше, чем сам губернатор, чтобы он был абсолютно лоялен. И зачастую гипертрофированная лояльность закрывает глаза на неандертальский профессионализм. Глава города должен быть драйвером развития территории. А чтобы таким быть, необходимо обладать определенными чертами характера и некоторой конфликтностью и неудобностью», — заключил К.Калачев. Вместе с тем, в Приморском крае к обсуждению новых инициатив пока еще не приступили. Однако поддержку законопроект, возможно, получит. Одно из главных нареканий со стороны муниципалитетов и представителей регионального парламента как раз и касалось системы «мэр — сити-менеджер», которая уже приводила в крае к политическим кризисам на местах. Достаточно вспомнить затяжной конфликт в Дальнегорске, в который пришлось вмешаться губернатору Владимиру Миклушевскому лично. «Двуглавая система не оправдывается на уровне Приморья. Я считаю, что отказаться от нее — это правильно», — сказал агентству депутат краевого Заксобрания, заместитель председателя комитета по региональной политике и законности Павел Ашихмин (КПРФ).

— *В Приморье объединение территорий завершится в середине мая*

Укрупнение и объединение поселений позволит местным чиновникам больше работать с населением, а не заниматься бумажной работой. После проведения реформы местного самоуправления важнейшей задачей для Приморского края является укрупнение поселений и оптимизация их количества. Подготовительная работа ведется давно. После определения модели формирования органов местного самоуправления и разграничения полномочий районов и поселений, вопрос объединения поселений стал актуален. В департаменте внутренней политики заявили, что в прошлом году были определены основные алгоритмы работы в этом направлении. «Департаментом внутренней политики совместно с аппаратом Совета муниципальных образований были собраны и проработаны предложения органов местного самоуправления. Кроме того, органами исполнительной власти разработан порядок преобразования поселений. Согласно плана-графика работа по оптимизации количественного состава поселений в Приморском крае должна быть закончена до середины мая 2015 года», — отметили в ведомстве. Специалисты департамента отмечают, что при объединении в одно поселение можно будет более рационально использовать бюджетные средства, направляя их на выполнение первостепенных задач. «В настоящее время бюджетные средства «распыляются» по поселениям, их невозможно сконцентрировать для выполнения первостепенных финансово затратных работ. В одном объединенном поселении потребуется меньше средств на содержание управленческого аппарата, так как количество ставок, хотя и незначительно, но уменьшится. Вместо местных глав поселений будет избран один глава, вместо 4 бухгалтеров — достаточно одного», — подчеркнули в департаменте. Сейчас



органам местного самоуправления необходимо объяснить людям, что объединение поселений не означает, что сельское поселение останется один на один со своими проблемами. «В каждом населенном пункте, где в настоящее время имеется администрация или специалист администрации, останутся работать специалисты. По-прежнему на местах сельским жителям можно будет получить необходимую справку, помощь в оформлении документов, решить другие вопросы, которыми сейчас занимаются сельские администрации. А специалисты, оставшиеся на местах, будут непосредственно работать с людьми, а не заниматься разработкой нормативно-правовых актов, подготовкой ответов различным структурам, на которые в настоящее время уходит основная масса рабочего времени», — заявили в департаменте. 26 мая 2014 года Президент РФ Владимир Путин подписал закон, дающий регионам право определения механизма формирования органов власти в городах, а так же объем их полномочий. На то, чтобы решить, какая именно модель МСУ приемлема, глава государства дал регионам полгода. В Приморье была создана рабочая группа по реформе МСУ. В нее вошли 27 человек: главы МО различных уровней, депутаты ЗС ПК, представители аппарата ЗС ПК, представители Министерства юстиции по краю. Возглавил группу вице-губернатор Александр Ролик. В ноябре прошлого года закон был принят депутатами Законодательного собрания.

— *Реформа МСУ запущена в Спасске и Дальнереченске*

Несколько округов Приморья уже перешли на новую систему местного самоуправления (МСУ) «глава администрации — глава города». Так, Спасском-Дальним и Дальнереченском теперь управляют сразу два человека: один занимается политикой, другой — хозяйственными делами. Что касается других районов и городов, местным главам, не готовым заканчивать свою политическую карьеру, нужно задуматься, на какую должность они хотят претендовать, отмечают эксперты. После принятой в прошлом году реформы МСУ муниципалитеты Приморья начали приводить свое законодательство в соответствие с региональным — вносить поправки в уставы. Параллельно запущен процесс непосредственного реформирования системы управления городами и районами. Если на первое муниципалитетам отведено три месяца, что объясняет спешку на местах, то с последним краевой парламент решил не торопить муниципалитеты региона. — Есть федеральный закон, который дает главам муниципалитетов право доработать до конца срока и уже потом привести систему управления в соответствие с региональными требованиями, — заявил накануне на пресс-конференции спикер краевого парламента Виктор Горчаков. — Некоторые муниципалитеты не стали пользоваться этим правом и уже переходят на новую систему, которая предусматривает наличие и главы администрации, и главы города (района). Несколько муниципалитетов Приморья в конце декабря прошлого года подвели итоги конкурсов на замещение должности главы администрации, который будет заниматься вопросами хозяйственной деятельности города или района. Так, были заключены контракты с новыми руководителями администраций Дальнереченска и Спасска-Дальнего. Главой администрации Дальнереченска был утвержден Сергей Васильев, ранее возглавлявший территориальную избирательную комиссию Дальнереченского городского округа. Отметим, глава Дальнереченска и руководитель местной думы — Александр Павлов. Реформа МСУ: кого выбирают, а кого на-

значают В Спасске-Дальнем конкурсная комиссия провела собеседование с тремя претендентами на пост городского хозяйственника и представила их кандидатуры для голосования на заседании местной думы. Как и ожидалось, кресло главного городского управляющего (без приставки и.о.) занял Вадим Мироненко, хорошо известный приморцам по многолетней работе в качестве директора «Дальэнергосбыта». С 2012 по 2014 год Вадим Мироненко занимал должность директора МУП «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунального хозяйства Владивостока». Глава Спасска и руководитель местной думы — Татьяна Труднева. И Спасск-Дальний, и Дальнереченск уже давно управляются по схеме «глава города — глава администрации». В Уссурийске, который отказался от прямых выборов мэра летом 2014 года, новая схема МСУ полностью заработала 1 декабря 2014 года. Тогда на должность главы администрации был утвержден экс-помощник губернатора по земельному закону Евгений Корж. Краевая столица предположительно в середине февраля проведет конкурс на должность главы администрации. Что касается муниципальных образований Приморья, где еще не введен институт городских управляющих, им надлежит прописать новую схему избрания руководителей в своих уставах к февралю 2015 года. На плечи городских управляющих ляжет двойная ответственность — перед населением и перед депутатами местной думы, которым новый закон дал право досрочно расторгать контракт с этим руководителем. Поэтому нынешним главам территорий стоит всерьез задуматься, на какую должность претендовать, обращают внимание депутаты Законодательного собрания Приморья. — Глава города или района — это должность, на которую, по сути, назначает население (главой города или района становится председатель местной думы, депутаты которой избираются на выборах. Снять с должности главу города, в отличие от главы администрации, местная дума не вправе), в то время как глава администрации нанимается по контракту. То есть первый несет ответственность перед населением, второй — перед населением и депутатами, — заявил «Приморской газете» заместитель председателя комитета по региональной политике и законности Законодательного собрания Приморья Павел Ашихмин. — И у сегодняшнего местного руководства есть время подумать, с какими обязанностями они в силах справиться — с решением политических вопросов (компетенция главы района или города) или же хозяйственных (обязанности главы администрации).

**Артем**

— *В городе создадут пункт для содержания бродячих животных*

Полномочия по контролю над безнадзорными животными в Приморье переданы муниципалитетам. Краевой закон о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных вступил в силу в четвертом квартале прошлого года. Закон был разработан и вынесен на рассмотрение Законодательного собрания губернатором Приморского края Владимиром Миклушевским. Проект закона прошел обсуждение на заседаниях общественных экспертных советов. Теперь муниципалитеты обязаны осуществлять отлов безнадзорных животных, их транспортировку, учет, содержание, вакцинацию, возврат владельцам, передачу лицам, имеющим не-



обходимые условия для их содержания, а также проводить утилизацию биологических отходов, в том числе в результате эвтаназии. Финансовое обеспечение данных функций будет вестись за счет субвенций из краевого бюджета. Согласно разработанному порядку содержания безнадзорных животных, временное пристанище для одной собаки должно составлять не менее 1,5 кв. м. Кошки могут размещаться по пять особей в боксах, в которых предусматривается устройство полок. Минимальный размер бокса для одной кошки 0,5 кв. м. В данный момент специалисты управления жизнеобеспечения администрации Артемовского городского округа ведут подготовку к аукциону на заключение договоров с организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими необходимые условия для осуществления мероприятий. Согласно закону, для каждого муниципального образования существует норматив численности безнадзорных животных, подлежащих отлову и содержанию. В Артеме он не должен превышать 336 собак и кошек.

### **Хабаровский край**

— *Муниципалитеты должны ответственно подходить к составлению планов капремонта жилья*

В министерстве жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края прошло очередное заседание общественного совета. На нем рассматривался вопрос о ходе реализации региональной программы капремонта. Как сообщила врио руководителя фонда Алена Сидорова, в этом году в рамках программы планировалось отремонтировать 1,5 тыс. жилых домов. Однако, согласно краткосрочному плану ремонтных работ, составленному по заявкам муниципальных образований, фактически будет отремонтировано не более 700 многоквартирных домов. Связано это с тем, что на текущий момент некоторые органы местного самоуправления до сих пор не разработали или не утвердили муниципальные планы капремонта. А ведь именно на основании их планов и формируется региональная программа капремонта. В этой связи министерство ЖКХ края выступило с инициативой об ужесточении ответственности муниципалитетов за сроки и качество составления планов капремонта. По мнению руководства ведомства, без этой меры организовать стабильное исполнение положений региональной программы будет сложно. — Когда муниципалитеты представляли региональному фонду краткосрочные планы капремонта, они должны были проработать их непосредственно с управляющими компаниями и точно установить перечень домов, нуждающихся в ремонте, определить объемы работ и сроки, когда их нужно провести, — пояснил Д.Тюрин. — К сожалению, этого не произошло, поэтому даже в тех заявках, которые были поданы вовремя, не вся информация отражает реальное положение дел. Сейчас мы имеем возможность скорректировать программу, но в этот раз все должно быть сделано так, как этого требует региональный оператор. В ближайшее время предложение министерства ЖКХ края о введении ответственности муниципалитетов будет представлено на рассмотрение главы региона, а также депутатов краевой Законодательной Думы.

### **Хабаровск**

— *Благодаря новой системе платы за капитальный ремонт жилья собираемость средств достигла 100%*

При этом появились и проблемы, которые требуют проработки. Как рассказал первый заместитель начальника управления ЖКХ и эксплуатации жилищного фонда администрации Хабаровска Анатолий Климочкин, новая

система платы за капитальный ремонт жилья введена в соответствии с федеральным законодательством. В соответствии с ним региональные власти устанавливают минимальный тариф за капитальный ремонт. А средства, собираемые с собственников жилья, поступают на счет регионального оператора, который и направляет их на ремонт. Собственники, подготовив ряд документов и направив их в администрацию города, могут включиться в программу по капитальному ремонту. Если собственники не хотят направлять средства региональному оператору, они могут создать свой специальный счет. «Нужно учитывать, что если на этом счету будет недостаточно средств, то в ситуации, когда будет нужен ремонт, а денег недостаточно, они переходят на счет регионального оператора. И ремонт, соответственно тоже будет перенесен», — отметил А.Климочкин. Он также рассказал, что выявились и минусы данных нововведений. Дело в том, что в Хабаровске более 1000 многоквартирных домов с процентом износа более 60%. Для приведения в нормативное состояние данных домов требуется значительное вложение финансовых средств, которые у собственников жилых помещений отсутствуют. «Мы видим, что, несмотря на 100-процентную собираемость платы за капитальный ремонт, средств всё равно недостаточно. Поэтому встает вопрос компенсации ремонта таких домов из вышестоящих бюджетов. Это большая проблема, которая требует проработки», — сказал А.Климочкин.

— *В 2015 году продолжит свою работу созданный год назад Общественный совет при управлении ЖКХ администрации*

Целью деятельности этого органа является обеспечение реализации муниципалитетом положений Жилищного кодекса Российской Федерации по созданию условий для управления многоквартирными домами, обеспечения эффективного взаимодействия собственников с мэрией, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, а также для обсуждения проблем жилищного комплекса и выработки общих направлений деятельности жилищно-коммунального хозяйства города. В прошлом году прошло 12 заседаний совета, в которых, помимо работников мэрии, приняли участие 24 управляющие компании и 147 представителей советов многоквартирных домов. Как правило, речь шла о проблемах взаимодействия жителей домов, управляющих организаций и муниципалитета. Собравшиеся стороны признавались, что от тесного взаимодействия выигрывают и жильцы, и обслуживающие жилой фонд организации, и чем активнее действует Совет многоквартирного дома, правильно планирующий работы по содержанию жилья, выбирающий подрядную организацию, осуществляющий контроль, тем более эффективна работа управляющей компании. Члены совета зачастую делились своим опытом. В частности, одна из председателей советов МКД рассказала, как после нескольких лет борьбы удалось добиться, чтобы крупная организация вовремя и в полном объеме вносила коммунальные платежи за занимаемые ею площади в жилом доме. Во время заседания обсуждались вопросы начисления ОДН, ремонта дворов, борьбы с владельцами «резиновых» квартир с огромным числом жильцов и отсутствием приборов учета. Прозвучали предложения унифицировать форму годового отчета управляющих компаний перед собственниками МКД, упростить процедуру заочного голосования — не указывать в анкетах персональных данных жильцов, ужесточить ответственность собственников квартир перед домовым

сообществом, создать муниципальный или общественный фонд поддержки советов многоквартирных домов. Решение многих проблем невозможно без изменения федеральных законов, поэтому многие предложения были переданы на рассмотрение совета по вопросам ЖКХ при правительстве Хабаровского края. Кроме того, по просьбе представителей совета страница управления жилищно-коммунального хозяйства на официальном сайте мэрии Хабаровска для удобства была оформлена в виде баннера. В соответствии с прозвучавшими на заседаниях предложениями администрация города выпустила методическое пособие «Актуальные аспекты деятельности, связанные с управлением многоквартирными домами», его получили все желающие. Это же пособие под названием «Что нужно знать собственнику» размещено на портале мэрии в разделе «Управление ЖКХ и ЭЖФ/Иная информация/Привлечение населения к управлению многоквартирными домами».

— *В муниципалитете благодаря видеонаблюдению появилось 8 «территорий безопасности»*

Об этом рассказал мэр города Александр Соколов в рамках своего объезда, посвящённого проверке работы системы «Безопасный город». Первым пунктом объезда, в котором приняли участие представители администрации города, правительства Хабаровского края, управления внутренних дел, стал городской центр видеомониторинга «Безопасный город», который располагается на улице Тимирязева. Здесь в круглосуточном режиме ведётся контроль оперативной обстановки по городу. Картинка с любой из 378 камер, которые подключены к системе «Безопасный город», выводится на мониторы дежурных. Всего же в городе около 5 тыс. фото- и видеокамер различных форм собственности. Процесс интеграции их в систему продолжается. Врио начальника УМВД России по Хабаровскому краю Арсен Исагулов отметил: «Там, где внедрена система «Безопасный город», мы четко можем проследить снижение преступности». Так, в прошлом году благодаря работе системы было раскрыто 50 преступлений, более 4 тыс. правонарушений пресечено. Далее участники объезда посетили участковые пункты полиции на улице Флегонтова и в парке «Динамо». В микрорайоне Флегонтова на пультах участковых транслируется картинка с камеры, которые за свой счет установили три товарищества собственников жилья. Устройства смонтированы в подъездах и на улицах. Кроме того, в каждом подъезде сделана «тревожная кнопка». Для каждого ТСЖ установка оборудования обошлась в миллион рублей. Подключение камер в систему «Безопасный город» и её обслуживание взяло на себе УВД. Мэр города А.Соколов отметил: «Это хорошо, что собственники принимают такие решения, и ТСЖ устанавливают у себя системы видеонаблюдения. Тем более, что бюджет не может это взять на себя. Благодаря камерам обеспечивается порядок во дворах, можно бороться с незаконной парковкой и другими нарушениями». В парке «Динамо» в настоящее время ведётся переоснащение системы с установкой камер высокого разрешения. Кстати, районы «Городские пруды» — парк «Динамо», «Парк «Северный» — микрорайон «Северный» благодаря системам видеонаблюдения объединены в так называемые «территории безопасности». Побывали участники объезда и в «Научно-производственном центре организации дорожного движения», который занимается мониторингом и управлением движением на 25 наиболее сложных перекрёстках. Для этого на них установлено 104 камеры. Они фиксируют

дорожную ситуацию, в зависимости от которой операторы выставляют режимы работы светофоров. В настоящее время здесь приступили к строительству здания Центра организации безопасности дорожного движения, в котором будет возможность разместить более современное оборудование и персонал. Ожидается, что новый центр начнет работать к середине 2015 года. «Мы взяли на себя инициативу и полномочия организации системы «Безопасный город», — рассказал мэр А.Соколов, — Таких примеров в России нет. Вышестоящие бюджеты помогают нам в этом. Наша сегодняшняя задача — понять, сколько необходимо средств для того, чтобы она работала эффективно. Я считаю, что внедрение видеонаблюдения необходимо проводить комплексно, делая безопасными целые районы. При этом система должна быть единой, а не разрозненной по каждому ведомству». В Хабаровске в разных частях города будет создано 8 «территорий безопасности».

— *Начал работу общественный совет городской администрации по развитию физической культуры и спорта*

Положение о его создании мэр Хабаровска Александр Соколов подписал в конце 2014 года. Накануне в управлении по физической культуре и спорту хабаровской администрации прошло первое заседание нового совета. В его состав вошли руководители общественных спортивных организаций, региональных федераций по различным видам спорта, высших учебных заведений дальневосточной столицы. Председателем совета стал ректор Дальневосточной государственной академии физической культуры Сергей Галицын. Стоит отметить, что общественный совет призван обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления с гражданами и НКО в целях повышения эффективности развития в городе физкультуры и спорта; участвовать в рассмотрении разнообразных вопросов в данной области, имеющих общественную значимость, и вносить в муниципалитет предложения по их решению; рассматривать гражданские инициативы в области физкультуры и спорта; готовить предложения по совершенствованию действующего законодательства в этой области; собирать и анализировать информацию о проблемах в сфере развития физической культуры и спорта, вносить предложения по их решению. Об одной из таких проблем члены совета заговорили практически сразу и хором. Общественники единодушно высказались за необходимость возрождения «дворового спорта». В настоящее время в Хабаровске имеется 205 простейших уличных спортивных сооружений, 132 из которых могут использоваться для занятий зимним футболом, хоккеем в валенках и прочими спортивными играми. Однако, большинство этих площадок пустует. Увы, о том, что такое игра «двор на двор», хабаровчане уже успели основательно подзабыть. Одна из причин — отсутствие организаторов таких дворовых игр. Сейчас на весь город работает всего 56 общественных спортивных инструкторов, организующих тренировки и спортивные соревнования на жилмассивах. Возродить институт общественных тренеров и собираются участники совета, привлечь к популяризации уличных видов спорта как можно больше неравнодушных и активных людей, особенно — молодежи, иначе оторвать подрастающее поколение от компьютеров и телефонов вряд ли удастся. Для этих целей в планах совета — создание своего печатного органа и активная работа в сети «Интернет», чтобы каждый горожанин знал, в каком дворе сегодня игра или соревнования и мог принять в них участие. Подумывают в совете и о призах для уличных

спортсменов: возможно, это будут самые настоящие медали и кубки, а, может, даже и ценные подарки. В феврале пройдет второе заседание совета, для участия в котором будут приглашены все общественные спортивные инструкторы города, вместе с которыми будет разработана стратегия дальнейших действий и, возможно, составлен детальный перспективный план дворовых состязаний.

### Амурская область

#### **Благовещенск**

— Александр Козлов: независимо от того, кто будет выполнять контракт по регулированию численности безнадзорных животных, главное, чтобы при этом обеспечивались безопасность и комфорт горожан

Мэр Благовещенска А.Козлов провел рабочее совещание по реализации закона о регулировании численности безнадзорных животных в 2015 году. На совещании присутствовали представители общественных организаций помощи животным, руководство управления ветеринарии Амурской области и городского управления ЖКХ. На сегодня управлением На сегодня управлением ЖКХ города Благовещенска проводится мониторинг ценовых предложений на оказание услуг в области регулирования численности безнадзорных животных на территории города Благовещенска на 2015 год согласно прилагаемых, технических заданий: 1. Услуги по отлову и транспортировке безнадзорных животных на территории города Благовещенска и 2. Услуги по временному содержанию и учету безнадзорных животных, после чего будет объявлен аукцион на определение подрядчика для исполнения вышеуказанных заданий. А.Козлов обсудил с зоозащитниками возможность их участия в данном аукционе. В ходе совещания представители зоозащитников озвучили ряд моментов в решении которых хотели бы получить помощь от муниципалитета. В частности, речь шла об отсутствии земельного участка, где предполагается передерживать животных на время их лечения и до передачи новым хозяевам. Также представители зоозащитных организаций рассказали о необходимости программы для льготной стерилизации собак и, соответственно, масштабной ее пропаганды среди населения. Мэр, в свою очередь, высказал готовность сотрудничать в этих вопросах, так как они могут способствовать решению вопроса по численности бездомных животных. Земельному управлению уже дано поручение проработать вопрос о предоставлении участка. Что касается контракта на услуги по отлову и транспортировке безнадзорных животных на территории города Благовещенска и их содержанию и учету, то для этого у участников конкурса должно быть наличие специального автомобиля, в который могли бы помещаться клетки с животными (люди должны находиться отдельно от пойманных животных), у специалистов, которые будут заниматься отловом, должна быть спецодежда, спецприспособления. По словам благовещенских зоозащитников, у них есть все необходимое: «Наша организация общественная, к нам обращаются люди, которые просят отловить какое-то животное. Мы выезжаем и по мере сил своих действительно отлавливаем. На территории города Благовещенска общество защиты животных этим занимается около пяти лет», — комментирует юрист фонда помощи животным «Горячие сердца» Марина Киноян. А.Козлов: «Квота, которая нам сегодня доведена — это 70 животных. Мы понимаем, что этого мало и будем работать в этом направлении и с областным Правительством и будем изыскивать ресурсы внутри муниципалитета. Что касает-

ся общественных организаций, мы предложили им поучаствовать в данной конкурсной процедуре, чтобы выиграть и заняться этой работой самостоятельно. В принципе, сегодня мы выяснили, что они готовы. Сейчас все зависит от того, насколько они поработают с документами».

— В феврале за общественным порядком в городе начнут следить народные дружинники

В конце февраля на патрулирование улиц Благовещенска выйдет более 60 народных дружинников. Следить за общественным порядком в городе добровольцы будут вместе с сотрудниками полиции. Совместные рейды планируется проводить два раза в неделю — по пятницам и субботам. На данный момент благовещенцы, подавшие заявление на зачисление их в народные дружины, продолжают проходить обучение. Накануне у кандидатов в дружинники прошло очередное теоретическое занятие. Среди вопросов, которые изучают будущие дружинники, законодательство РФ, основы первой медицинской помощи. Будут занятия и по самообороне. В конце обучения добровольцы сдадут экзамен на физическую подготовку и знание теории, после чего получают удостоверение члена «Народной дружины».

### Брянская область

#### **Совет муниципальных образований**

— Александр Богомаз поставил задачи перед муниципальными властями

Глава Брянской области Александр Богомаз принял участие в собрании Ассоциации «Совет муниципальных образований Брянской области». Совет муниципальных образований Брянской области был создан в 2006 году. В числе стоящих перед ним задач — представление общих интересов муниципальных образований Брянской области, обеспечение эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, организация взаимодействия органов местного самоуправления, координация деятельности членов Совета по развитию финансово-экономической, правовой, организационной, территориальной основ местного самоуправления. Обсудить проблемы Ассоциации собрались более 300 представителей муниципальных образований региона. В работе Совета приняли участие председатель Брянской областной Думы Владимир Попков, главный федеральный инспектор в Брянской области Леонид Соломатин, заместитель Губернатора Александр Коробко, председатель Ассоциации Сергей Лавокин. А.Богомаз, обращаясь к представителям муниципальных образований, сказал, что сегодня как никогда важно всем уровням власти работать совместно. «Наша цель — минимизировать последствия сегодняшних экономических трудностей для жителей Брянской области. В тяжелые времена во главе угла должен стоять человек. И вся власть — областная, городская, районная, сельская — должна работать на него». В своем обращении глава региона говорил также о развитии сельского хозяйства, импортозамещения. Это стратегические задачи муниципальной власти. По мнению А.Богомаза, для их решения необходимо работать в первую очередь над эффективным использованием земель. Пока процент невостребованных земельных долей в муниципальных образованиях высок, много земельных участков используется не по назначению. А.Богомаз поручил главам разобраться с землей. В самое ближайшее время необходимо составить паспорт



каждого района, чтобы знать, какие возможности имеются для развития территорий. Также органы муниципальной власти должны активнее вести работу по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, усилить поддержку малого и среднего бизнеса, наладить постоянный диалог с предпринимателями, вести совместную работу муниципалитетов с общественными советами по поддержке предпринимателей. Сбалансированности территориального развития и сокращения различий в уровне и качестве жизни следует добиваться через привлечение инвестиций. «Главным фактором при привлечении инвестора должна стать открытость и прозрачность работы муниципальной власти. И обязательно надо повышать эффективность муниципального управления. Его механизм должен быть настроен на отражение интересов большинства граждан» — подчеркнул руководитель области. В завершение заседания состоялось награждение победителей конкурса «Лучшее муниципальное образование Брянской области». Наиболее эффективной признана работа Вороновского сельского поселения Рогнединского района. Призом ему стал автомобиль ВАЗ. Также награды и грамоты различного уровня получили ряд глав и сотрудников органов местного самоуправления Брянщины.

### **Владимирская область**

#### ***Владимир***

— *Мэр посоветовал чиновникам побольше ходить пешком*

На оперативном совещании глава администрации города Владимира Андрей Шохин разбирался с качеством уборки дворов областного центра. За последнюю неделю ситуация изменилась к лучшему, однако работа ряда управляющих компаний А.Шохина по-прежнему не устраивает. А.Шохин распорядился открыть при городском управлении ЖКХ «горячую» линию, которая принимает претензии жителей на качество уборки снега и наледи. На линию поступает, в среднем, по 50-60 звонков в день, каждое обращение передается на исполнение в отдел благоустройства и Центр управления городскими дорогами. Как отмечают в управлении ЖКХ, если в первые дни жители, как правило, только жаловались, то к середине недели на «горячую» линию стали звонить с благодарностями за оперативно направленную уборочную технику и активизацию дворников. Тем не менее, на оперативном совещании А.Шохин сказал, что благодарить управляющие компании не за что — если во дворе чисто, значит компания просто выполняет свою работу, не более того. При этом глава администрации посоветовал чиновникам мэрии побольше ходить пешком, чтобы на себе испытать обледеневшие тротуары и снежную жижу под ногами. В ответ А.Шохину доложили, что по итогам проверок, проведенных за неделю с 12 по 18 января, за ненадлежащее качество уборки дворовых территорий мэрия оформила 36 административных протоколов и 54 предписания. А.Шохин считает, что этого недостаточно: «К сожалению, некоторые управляющие организации понимают только язык штрафных санкций. Раз так — будем штрафовать до тех пор, пока не поймут, что убирать — дешевле».

### **Волгоградская область**

#### ***Волгоград***

— *Глава города решил начать экономить средства бюджета на себе*

В Волгоградской областной думе продолжается обсуждение проекта существенной реорганизации и сокращения структуры аппарата органов местного самоуправления в целях экономии бюджетных средств. Глава города Андрей Косолапов, считающий, что сокращение затрат на управленческий аппарат является одной из главных мер, направленных на эффективность расходования бюджетных средств, уже начал экономить с себя. По сообщению ряда местных СМИ, мэр отказался от использования служебного автомобиля Toyota Camry. Теперь на работу и по делам Косолапов будет ездить на собственной машине Hyundai. В декабре прошлого года депутаты утвердили бюджет города на 2015 год уже с учетом сокращения аппарата представительного органа власти более чем на 15%. Экономия средств только по данному направлению составит около 15 млн руб. Вместе с тем будут урезаны и другие статьи расходов городской думы, что позволит дополнительно сэкономить более 50 млн руб. Добавим, что общий объем доходов бюджета Волгограда-2015 прогнозируется в размере 15,3 млрд руб. Расходная часть — 16,2 млрд руб. Главные показатели более чем на 2 млрд руб. отличаются в меньшую сторону от бюджета 2014 года. В 2014 году численность работников органов местного самоуправления была уменьшена на 209 штатных единиц и расходы на содержание органов местного самоуправления Волгограда — на 215,9 млн руб. В 2015 году под сокращение пойдут порядка 250 сотрудников аппарата мэрии и гордумы. При этом, отмечают специалисты, численность управленческого аппарата Волгограда уже достигла 40-60% от штатной численности ОМС других городов-миллионников.

### **Ивановская область**

#### ***Совет муниципальных образований***

— *Совет обсудил дорожные фонды и проект закона о взаимодействии с органами госвласти*

Областная методика предоставления субсидий на формирование муниципальных дорожных фондов была рассмотрена на заседании президиума СМО с участием начальника департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Александра Лодышкина. Распределение субсидий на формирование МДФ предлагается осуществлять с учетом протяженности сети автодорог, расположенных в границах муниципалитетов, размеров долевого участия муниципалитетов и привлеченных внебюджетных средств; также с 1% до 15—20% увеличена доля муниципального софинансирования. Затем президиум обсудил проект областного закона о взаимодействии органов госвласти области с СМО, разработанный исполнительным аппаратом СМО, исполнение финансового плана СМО за 2014 год, финансовый план и план работы СМО на 2015 год, утвердил положение «О проведении спартакиады органов местного самоуправления Ивановской области в 2015 году». Заседание президиума провел председатель СМО, глава администрации г. Тейково Евгений Нестеров.



## **Иркутская область**

### ***Ангарский район***

— *Ангарское муниципальное образование стало участником федеральной программы «Жильё для российской семьи»*

Важным шагом по решению жилищных проблем жителей станет участие территории в федеральной программе «Жильё для российской семьи». Об этом сообщил мэр Сергей Петров. Администрация Ангарского муниципального образования в кратчайшие сроки подготовила и направила необходимый пакет документов в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. В результате Ангарское муниципальное образование (АМО) единственное в регионе примет участие в программе, соответствующее соглашение уже подписано. По информации председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Константина Бондарчука, в рамках федеральной программы «Жильё для российской семьи» в Ангарске к 2017 году будет построено 26 тыс. квадратных метров жилья экономического класса по цене ниже среднерыночной. Строительство будет вестись на территории 31 микрорайона. В целом комплексная застройка нового микрорайона предполагает возведение 175 тысяч кв. метров жилой площади. Снижение стоимости 1 кв. метра для участников федеральной программы будет возможно за счёт механизма выкупа инженерной инфраструктуры у застройщика за счёт федеральных средств. Кроме того, федеральный бюджет возместит застройщикам и процентную ставку по кредитным средствам, привлекаемым на строительство данного жилья. Региональный бюджет возьмёт на себя затраты на благоустройство проездов внутри микрорайона, строительство школы и детского сада. В программе смогут участвовать: граждане, на которых приходится менее 18 кв. метров жилой площади; граждане, проживающие в аварийном жилье; семьи, имеющие двух и более несовершеннолетних детей; ветераны боевых действий; семьи с совокупным доходом в среднем 45 тыс. руб., который позволит им приобрести жильё в частности с помощью ипотечного кредита или средств материнского капитала. Помимо участия в федеральной программе, администрация разрабатывает пути решения жилищных проблем граждан и на местном уровне. Сегодня идёт строительство жилья, арендная плата за которое будет компенсироваться из муниципального бюджета тем специалистам, в которых остро нуждается территория. На данный момент определяется потребность в жильё среди работников образования, здравоохранения, культуры и спорта. Дома для них планируется ввести в эксплуатацию к концу 2015 года. На реализацию жилищных программ в бюджетах Ангарска и АМО в текущем году заложена беспрецедентная сумма — 294 млн руб.

### ***Братск***

— *Более 30 млн рублей направлено на повышение энергоэффективности учреждений образования*

На выполнение мероприятий по исполнению положений федерального закона по энергоснабжению и повышению энергетической эффективности в учреждениях образования города Братска в 2014 году было выделено более 30 млн руб. В структуру департамента образования города Братска входят 114 учреждений, в числе которых детские сады, средние школы и учреждения дополнительного образования. Финансирование мероприятий по соблюдению федерального закона по энергоснабжению и повышению

энергетической эффективности в муниципальных образовательных учреждениях за 2014 год составило 30764,6 тыс. руб., в том числе средства муниципального бюджета города Братска 5990,1 тыс. руб., средства бюджета Иркутской области — 24774,5 тыс. руб. Городские средства в 2014 году были направлены на замену светильников (236,9 тыс. руб.), выборочный ремонт кровель в 7 дошкольных образовательных учреждениях и в 4 школах (3834,4 тыс. руб.), ремонт оборудования тепловых узлов и систем отопления (632,0 тыс. руб.). Кроме этого, бюджет Братска участвует в софинансировании государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы. На замену окон в деревянных переплетах на энергоэффективные окна из профиля ПВХ город выделил 1286,6 тыс. руб. Из областного бюджета на эти цели поступило 24447,0 тыс. руб. Чтобы получить эти средства, Братск принял участие в конкурсном отборе проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, проведенного Министерством жилищной политики и энергетики в сентябре 2014 года. В рамках реализации мероприятий перечня проекта народных инициатив по государственной программе Иркутской области «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием», рассчитанной на 2014-2018 гг., Братск дополнительно получил 327,5 тыс. руб.

— *Братские депутаты займутся разработкой областной экологической программы*

Депутаты Думы города Братска приглашены в рабочую группу по разработке новой экологической программы Иркутской области, частью которой станет экологическая программа Братска. В условиях острой нехватки бюджетных средств депутаты Думы города Братска большие надежды возлагают на новую масштабную экологическую программу Иркутской области, которая сегодня находится в стадии разработки. Частью областной программы станет экологическая программа города Братска, которая, по предварительным данным, получит финансирование из областного бюджета. Братские депутаты приглашены в рабочую группу, которая займется разработкой программы, и намерены принять в ее деятельности самое активное участие.

### ***Иркутск***

— *В администрации обсудили вопросы создания безбарьерной среды*

В администрации Иркутска под председательством вице-мэра Антона Логашова прошло заседание комиссии по координации деятельности в сфере формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения города Иркутска. На заседании присутствовали руководители структурных подразделений администрации и Думы города, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, депутат Законодательного Собрания Иркутской области Анастасия Егорова, председатель Иркутской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» Константин Шумков, руководитель инициативной группы по обустройству города Иркутска в интересах маломобильных групп населения Виктор Пушкин и др. На заседании заслушали информацию о проделанной структурными подразделениями городской администрации работы в 2014 году по обеспечению доступной среды для людей с ограниченными возможностями. Все мероприятия проводились в

рамках действующих муниципальных программ. В Иркутске проживает почти 58 тыс. инвалидов, из них более 3 тысяч — дети. 1% от общей численности людей с ограниченными возможностями составляют инвалиды-колясочники. Как рассказала начальник департамента здравоохранения и социальной помощи населения администрации Иркутска Наталия Тарабан, в 2014 году из городского бюджета были предоставлены субсидии (1,2 млн руб.) 10 общественным организациям инвалидов, в состав которых входит более 3000 инвалидов. Среди них автономная некоммерческая организация адаптационно-педагогический центр «Прибайкальский талисман», иркутская областная общественная организация инвалидов «Семейная усадьба», иркутская областная общественная организация инвалидов детства «Надежда» и др. За счет полученных субсидий организации смогли провести различные конкурсы, соревнования, экскурсии, праздничные мероприятия. Кроме этого, в 2014 году оказана материальная помощь в размере 6,2 млн руб. для 1186 человек из числа инвалидов и долгожителей. В рамках реализации мероприятия «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде благотворительной подписки на периодические издания» оформлена подписка для 348 инвалида первой и второй группы на общую сумму 170,6 тыс. руб., в том числе на специализированные печатные издания для слабослышащих и слабовидящих людей. В муниципальных аптеках были установлены пандусы, оборудованные поручнями, а где не было такой технической возможности — установлена кнопка вызова аптечного работника, оформленная информационной табличкой. В библиотеки города поступило оборудование и книги для слабовидящих людей. По словам заместителя мэра-председателя комитета городского обустройства Булата Дугарова, 59,5 млн руб. было выделено на выполнение работ по устройству новых тротуаров и ремонту существующих тротуаров с установкой пандусов. «В рамках совместного проекта администрации города Иркутска с МУП «Иркутскгорэлектротранс» и ОАО «Сбербанк России» завершены работы по реконструкции существующих городских пунктов общественного транспорта, — рассказал Б.Дугаров. — Обустроено 13 остановочных пунктов остановочными павильонами с наименованием остановки, посадочными площадками, подходами к остановкам в виде тротуаров, 13 офисами кассового обслуживания населения, 3 кассами по реализации билетной продукции. Также выполнено устройство 4 светофорных объектов с пешеходными переходами, оборудованными пандусами, устройство 16 новых пешеходных переходов с организацией съездов». При проведении работ по ремонту внутриквартальных территорий и по устройству тротуаров в 2014 году подходы к подъездам и тротуарам были выполнены с оборудованием съездов. Департаментом образования города Иркутска в рамках реализации муниципальной программы «Иркутск — территория детства на 2013-2017 годы» ежегодно предусматриваются средства на проведение текущего ремонта помещений школ в целях создания безбарьерной среды. В течение двух недель будет разработан план основных мероприятий по обеспечению безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями на текущий год. Кроме того, в связи с предложением депутатов Думы города Иркутска будет формироваться отдельная городская программа «Доступная среда».

### **Калининградская область**

— *Губернатор обещал уволить глав муниципалитетов-должников*

На оперативном совещании регионального правительства губернатор Николай Цуканов предупредил глав муниципальных образований о недопустимости накопления долгов по налогам и отчислениям в фонды социального страхования и пенсионный. «До конца месяца все долги должны быть погашены. Иначе придется принимать кардинальные меры, — отметил глава региона, — 22 января я присутствовал на совещании с участием вице-преьера Ольги Голодец. Там еще раз напомнили о возможности дисквалификации чиновников, допускающих просрочку по обязательным платежам. Я допускаю, что и в нашем регионе такие меры возможны. Но не хотелось бы». Если будет необходимо, то, по словам Н.Цуканова, он осуществит «показательное» увольнение проштрафившегося муниципального руководителя. «Такие деятели не забывают себе заработную плату начислять, а про налоги и выплаты в фонды забывают. То же самое и с депутатами районных Советов наблюдается. Прошу этого не допускать впредь», — пояснил главам губернатор. По данным заместителя губернатора Алексея Силанова, на сегодняшний момент сформировалась задолженность в таких муниципалитетах, как Ладушкин, Озерский, Неманский район, Светлогорск.

### **Костромская область**

***Кострома***

— *Организация питания в детских садах под контролем администрации города*

Заместитель главы Администрации города Костромы — председатель Комитета образования, культуры, спорта и работы с молодежью Аурика Дроздник провела брифинг для представителей средств массовой информации по вопросу организации питания воспитанников дошкольных образовательных организаций. Как известно, организация поставок продуктов в детские сады регулируется нормами федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Как правило, для снижения издержек закупки производятся у крупных поставщиков и на достаточно продолжительный период времени. В то же время, в связи с нестабильной ситуацией с ценообразованием на продовольственном рынке к началу 2015 года не удалось провести несколько конкурсов на поставку ряда товаров продуктовой группы. Некоторые из поставщиков не проявили желания иметь долгосрочные контракты на поставку продуктов питания для дошкольных учреждений города. Это внесло свои коррективы в меню дошкольных учреждений. Так, в частности, в связи с этим говядина временно заменена на фарш говяжий и мясо птицы, а гречка — другими крупами. В некоторых детских садах, в связи с тем, что родители забирают детей достаточно рано, организовали уплотнённые полдники вместо ужина, чтобы продукты не пропадали. В конце января конкурсы на поставку необходимых продуктов будут объявлены повторно. А.Дроздник отметила, что во всех 73 муниципальных дошкольных учреждениях образования неукоснительно выполняются требования СанПиН по соблюдению нормативов обеспечения детей питанием. За этим осуществляется постоянный контроль со стороны Администрации города Костромы. Проверки организации питания в детских садах проводятся ежедневно. Если у родителей возникают во-

просы по формированию меню в конкретном дошкольном учреждении, они могут сообщить об этом в Управление образования Администрации города Костромы. Следует заметить, что, в соответствии с законодательством, расходы по оплате питания в детских садах несут родители, но в городе Костроме сохранено софинансирование родительской платы из средств бюджета города из расчета 14,99 руб. в день на одного ребенка. На данные цели в бюджете предусмотрено 34 млн руб. Средний размер родительской платы за присмотр и уход в настоящее время составляет 1593 руб. в месяц. А.Дрозденко подчеркнула, что решение о повышении родительской платы не принято. Администрация города Костромы ведет мониторинг ситуации на продовольственном рынке.

### **Ленинградская область**

— *Путь, свободный от прямых выборов*

Ленобласть добивается отмены прямых выборов глав поселений. Вступился за них лидер справедливороссов Александр Перминов. Председатель комитета по МСУ Михаил Лебединский честно против. Александр Дрозденко уверен в мнении граждан, но есть диссонанс. Ленинградская область вплотную подошла к развилке, таблички у которой гласят о праве выбора: развитие гражданских инициатив или укрепление застоя. В конце января, на ближайшем заседании Законодательного собрания, депутаты окончательно решат, могут ли граждане напрямую избирать глав муниципальных образований. В соответствии с нынешним законодательством, это право у граждан есть. Хотя прописано оно лишь в уставе Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского района, где руководит Дмитрий Майоров. Последние выборы там были в 2011 году, следующие состоятся в 2016-ом. В остальных 198 поселениях глава избирается из числа депутатов. То есть, в абсолютном большинстве случаев граждане решают, кому войти в совет депутатов, а дело парламентариев — назначить жоака. В случае с Д.Майоровым его фамилия изначально присутствовала в бюллетене. Однако, в конце мая у руководства региона появилась возможность муниципалов уравнивать. Весной президент Владимир Путин подписал законопроект об изменениях к 131-му федеральному закону, дающий регионам право выбора механизма формирования органов власти, а также объем их полномочий. Главной новацией, которую на федеральном уровне лоббировал Александр Дрозденко, является возможность у руководителей регионов напрямую вмешиваться в муниципальную политику на моменте выбора глав местных администраций. Помимо этого субъектам предоставили право менять рамки концепции системы муниципальных выборов. Комитет по местному самоуправлению к середине декабря подготовил соответствующий законопроект. Его принятие должно было стать формальностью, однако на заседании парламента появилось не свойственное для областного ЗакСа бурление. Члены фракции «Справедливая Россия» заявили, что законопроект подрывает основы Конституции. Прежде всего, как раз тем, что в нём не прописана возможность прямых муниципальных выборов глав районов. Сначала законопроект, напомним, провалился, однако, после сессии с народными избранниками была проведена беседа, в результате которой на документе всё же поставили гриф «принято в первом чтении». Лидер эсеров А.Перминов на этом не успокоился и на прошлой неделе, на заседании комиссии по местному самоуправлению потребовал внести во втором чтении поправки, разрешаю-

щие прямые выборы. Первый заместитель председателя комитета по МСУ Иван Макаров, которому в принципе не присущи эмоции, вежливо засомневался в целесообразности предложения. И выразился в том духе, что иначе концепция документа разрушится. Это не исключает выноса перминовских поправок на обсуждение коллег. Но тренд зафиксирован: правительство не желает допускать мысли о том, чтобы подпускать граждан к вопросу, кто ими будет руководить. Позицию пояснил председатель комитета по местному самоуправлению Михаил Лебединский. «Нет смысла ломать копыя, ведь на территории региона сложился порядок проведения многоступенчатых выборов глав поселения. Кроме того, федеральный закон, в том числе с нашими пожеланиями, определил возможность субъектам формировать особенности органов местного самоуправления, в том числе по принципу единообразия на территории субъекта. Оба порядка являются и законными, и демократичными, и легитимными. Наша позиция такая: прямые выборы на территории Ленобласти не нужны, поскольку в связи с ними на местном уровне появляются различные проблемы, в том числе с работой выбранных руководителей», — сказал он. Главному справедливороссу Ленобласти мы задали другой вопрос: — Александр, вы что, так за Майорова переживаете? Хотите помочь ему стать главой и в будущем? — Майоров тут вообще не при чем, я с ним толком и не знаком. Я за принцип, — кажется, не соврал А.Перминов. В случае любого, экономического или политического конфликта, он будет указывать на свою легитимность, а не оглядываться на мнение коллег. Дескать, не вы меня, а люди, взяли на эту должность, не вам и снимать. Тем самым он избавится от давления и непредсказуемости со стороны остальных. И региональной, и районной власти такого человека останется только терпеть, даже если они будут его считать вредным. В неофициальных разговорах в Доме правительства ссылаются на два фактора. Во-первых, прежде чем настаивать на независимости, муниципалам эту независимость нужно заслужить. То есть, как минимум рассчитывать только на свои силы в финансовом плане. Во-вторых, всегда можно вспомнить об Алексисе Токвилле и его книге «Демократия в Америке». Он как раз описывает, что в Америке выборы тоже не прямые. Впрочем, если рассуждать рационально, нужно было бы оставить теоретическую возможность плебисцита. Логика как в государственных вузах: поступить в институт международных отношений, к примеру, сложно, но никто не может сказать, что нельзя. Но, видимо, сейчас решения в правительстве принимаются исходя из эмоциональных факторов. Напрямую в главы, с рейтингом под сто процентов, в предыдущем совете избирался Эдуард Чирко, которого выжить из политики удалось только с помощью уголовных дел. На месте Дмитрий Майоров, с которым администрация региона конфликтует открыто, по поводу принимаемых им градостроительных решений. Тезисы можно было бы продолжить, если бы не известный факт: губернатор А.Дрозденко уверен и готов участвовать в досрочных губернаторских выборах. В качестве основного аргумента — более-менее удачный (просто удачный уже прошел в минувшем сентябре) момент для легитимизации власти. Глава региона при таком становится не просто руководителем, которого когда-то выбрал из трёх претендентов президент, а имеющим всенародное доверие. «Во-первых» и «во-вторых» нашлось, но диссонанс остался: то, что положено губернатору, не положено муниципальной власти.



### **Московская область**

— *Подмосковные кладбища благоустроят и занесут в единый реестр*

Постановление правительства Московской области «Об утверждении порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Московской области» вступило в силу с 31 декабря 2014 года. Все кладбища, расположенные на территории муниципалитетов, должны быть включены в единый реестр имущества. Территории захоронений будут благоустроены. Тем не менее, на ряде кладбищ наблюдаются многочисленные нарушения. Об этом сообщили в пресс-службе министерства потребительского рынка и услуг Московской области. «К сожалению, мы вынуждены констатировать многочисленные нарушения, связанные с ненадлежащим содержанием кладбищ, нарушением порядка предоставления мест для захоронения, несоблюдением сроков проведения инвентаризации захоронений на кладбищах и требований к их регистрации. Именно поэтому было принято решение разработать и реализовать на практике единые требования к порядку деятельности общественных кладбищ и крематориев», — отметил министр потребительского рынка и услуг Московской области Владимир Посаженников. В едином стандарте установлены общие требования к кладбищам, их устройству, содержанию, охране и режиму работы. «На территории муниципальных образований Московской области не должно быть бесхозных общественных кладбищ», — заявил В.Посаженников. Количество кладбищ в Московской области никак не поддается подсчёту региональных чиновников: погосты возникают неконтролируемо и некоторые из них находятся в ужасающем состоянии. На данный момент в Подмосковье нет ни одного кладбища, соответствующего необходимым нормам содержания. По новому закону, земельные участки, находящиеся под объектами похоронного назначения, а также здания, строения и сооружения должны быть оформлены в собственность муниципалитетов. Кроме того, подмосковные кладбища должны стать благоустроенными и удобными для посещения гражданами. На территории должна быть организована доступная среда для инвалидов, а также обеспечено наличие водоупорного слоя, системы дренажа; организованы подъездные дороги и бесплатные автостоянки. На территории погостов должны быть предусмотрены пункты проката инвентаря и емкостей с питьевой водой, урны для мусора и песка. В министерстве рассчитывают, что подобные меры будут способствовать приведению кладбищ в надлежащее состояние.

### **Солнечногорский район**

— *Интерактивную карту земель сельскохозяйственного назначения создадут в муниципалитете*

Глава Солнечногорского района Александр Якунин поручил членам районной комиссии по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот и развитию АПК создать карту сельскохозяйственных земель муниципалитета в 2015 г. «Членам комиссии были поставлены задачи по разработке интерактивной карты земель сельскохозяйственного назначения с нанесением правообладателей этих земель, с фотоматериалами, характеристиками земельных участков, площадями, описанием имеющейся инфраструктуры», — говорится в сообщении. Кроме того, администрация подготовит Дорожную карту по вовлечению в оборот неиспользуемых участков. Там также сообщают, что А.Якунин принял решение об увеличении вовлечения

в оборот сельскохозяйственных угодий муниципалитета, например: в 2015 году в районе должны будут ввести в оборот 2000 га (вместо 650 га), в 2016 году — 2000 га (вместо 1300 га). На заседании комиссии по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот и развитию АПК Солнечногорского района в четверг первый заместитель главы муниципальной администрации Роман Калинин дал поручение усилить работу земельного контроля — включить в проверку на 2015 г. 100% земель сельскохозяйственного назначения и сформировать перечень неиспользуемых участков. Ранее сообщалось, что губернатор московской области Андрей Воробьев поручил муниципалитетам нарастить в 2015 г. темпы по вводу в оборот сельскохозяйственных земель. «Обращаю внимание глав муниципалитетов, которые взяли на себя смешные обязательства по вводу в оборот сельхозземли, что их надо пересмотреть. Там, где огромные территории, вводить по 100, 200, даже по 1 000 га», — сказал А.Воробьев в ходе заседания правительства Московской области.

### **Нижегородская область**

— *Депутаты рекомендуют органам МСУ повысить эффективность охраны окружающей среды*

Состоялось заседание комитета Законодательного собрания Нижегородской области по экологии и природопользованию. Депутаты утвердили проект постановления о результатах мониторинга правоприменения главы 5 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях. Как отметил председатель Законодательного собрания Евгений Лебедев, в ходе мониторинга были выявлены проблемные вопросы в региональном законе. «Практика показала, что за 2012-2014 годы из 17 составов административных правонарушений, по которым министерство экологии и природных ресурсов региона уполномочено составлять протоколы, реально применялось только 6 статей. В частности, к административной ответственности нарушителей привлекали за незаконную вырубку или уничтожение зеленых насаждений в населенных пунктах, несоблюдение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах. Необходимо повышать эффективность работы по выявлению нарушителей и привлечению их к ответственности», — подчеркнул спикер регионального парламента. В ходе заседания комитета был отмечен тот факт, что в большинстве муниципалитетов региона местных должностных лиц не наделили полномочиями по составлению административных протоколов. Из 39 муниципалитетов, предоставивших сведения в ходе мониторинга, только 8 приняли соответствующие правовые акты. Это городские округа Нижний Новгород, Дзержинск, Выкса, Шахунья, муниципальные районы Дальнеконстантиновский, Городецкий, Тонкинский, Чкаловский районы. Но и в них за рассмотренный период должностными лицами муниципалитетов не составлено ни одного протокола. Рабочая группа по мониторингу правоприменения КоАП области в части экологических правонарушений пришла к выводу о необходимости повышения эффективности работы региональных органов власти и органов местного самоуправления по выявлению правонарушений, привлечению виновных лиц к ответственности и возмещению вреда, причиненного окружающей среде. Комитетом регионального парламента по экологии и природопользованию разработана типовая форма нормативного правового акта органа МСУ о наделении должностных лиц администраций муниципального образования полномочиями на составление про-



токолов об административных правонарушениях, а также порядок составления протокола и образец протокола об административном правонарушении. На заседании комитета принято решение в срок до 1 марта подготовить проект изменений в Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях. Кроме того, Законодательное собрание направит в Государственную Думу РФ проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». По результатам проведенного анализа правительству Нижегородской области рекомендовано оказывать организационное, методическое и информационное содействие должностным лицам органов местного самоуправления в реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных главой 5 Кодекса Нижегородской области об административных правонарушениях. Также региональному правительству рекомендовано обеспечить определение размера и возмещение вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды по каждому факту правонарушения. Органам местного самоуправления по результатам мониторинга рекомендовано принять необходимые нормативные правовые акты о наделении должностных лиц органов МСУ полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных главой 5 КоАП региона, установить перечень таких должностных лиц, утвердить регламенты, формы бланков протоколов, организовать работу по исполнению данных полномочий. Направлять в региональный парламент каждое полугодие информацию о выявленных административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, суммах взысканных штрафов и о размере компенсации вреда, причиненного нарушением законодательства в данной сфере. Данные меры, по мнению депутатов собрания, позволят повысить эффективность правоприменения КоАП области, а также будут способствовать пресечению экологических правонарушений.

### **Дзержинск**

— *Город распрощался с прямыми выборами мэра*

Депутаты Дзержинска подтвердили отказ от прямых выборов главы города — формально на основании того, что необходимо было привести городской устав в соответствие с федеральным и областным законодательством. На деле противостояние между сторонниками и противниками прямых выборов мэра началось гораздо раньше изменений, принятых областным заксобранием, и Дзержинску удавалось сохранить право выбирать главу местного самоуправления дольше всех остальных городов региона. Реформа органов МСУ была запущена Валерием Шанцевым после переизбрания на пост губернатора Нижегородской области, и после утверждения нововведений все муниципальные образования региона должны привести уставы в соответствие с вышестоящим законодательством. В свою очередь главы субъектов РФ, меняя законодательство, руководствовались положениями №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 20 января, прошло внеочередное заседание городской думы Дзержинска, которое было посвящено именно вопросу согласования документов разных уровней. Ранее проект изменений в устав города прошел общественные слушания, где был поддержан. Чтобы принять новую редакцию устава, нужно было 24 из 36 голосов избранных депутатов. На заседание пришли 30

человек, 26 из них проголосовали за. Всего в документе 11 пунктов, в числе прочих изменений — отмена выборов в городскую думу по партийным спискам: в сентябре 2015 года очередное голосование пройдет только по одномандатным округам. Изменится и комиссия по назначению главы администрации — теперь в ней станет меньше представителей муниципалитета и больше представителей областной власти. Отмена выборов главы города и переход на избрание из числа депутатов думы — лишь один из пунктов. О намерении голосовать против такого новшества заявили местные коммунисты. «Выборы главы города отменять нельзя. Более справедлива та система выборов, которая действует сейчас», — сказал лидер фракции КПРФ Олег Аранович. Депутат Иван Килин перед голосованием обозначил, что не намерен принимать в нем участие. «Я объявил, что не буду голосовать за проект решения, так как голосовать против или воздерживаться — может быть расценено как некое нарушение закона. Не хотел давать повод считать, что я не уважаю законы Нижегородской области. В то же время я не могу голосовать за это решение, потому что считаю, что большинство жителей города против этих изменений, а именно — против отмены прямых выборов мэра», — сказал И.Килин. По его мнению, именно отмена прямых выборов главы города является принципиальным моментом в новом уставе, по остальным пунктам поправок вопросов не возникло. «К следующему заседанию гордумы мы подготовим проект обращения в законодательное собрание и к губернатору области с инициативой о том, чтобы по Дзержинску сделать прямые выборы мэра», — заявил депутат. Большинство парламента — 22 места — во втором по численности городе Нижегородской области занимают члены партии «Единая Россия». Лидер фракции — Валерий Артамонов выступал последовательным сторонником введения двуглавой системы управления и отмены выборов мэра Дзержинска. Главный сторонник прямых выборов и собственно последний избранный на прямых выборах глава города Виктор Сопин был отправлен в отставку в 2012 году решением депутатов, дважды отрицательно оценивших его работу на этом посту. Обжаловать их решение через суд В.Сопину не удалось, последние сообщения о его попытках вернуть кресло датируются 2014 годом. В настоящий момент Дзержинск управляется по той же схеме, что и Нижний Новгород, — главой города и главой администрации.

### **Новгородская область**

— *Областные власти установят для Великого Новгорода критерии выбора сити-менеджера*

Дума Великого Новгорода разработала критерии, согласно которым конкурсная комиссия будет оценивать кандидатов на должность сити-менеджера. Среди критериев, предложенных городской думой — достижение кандидатом на день проведения конкурса возраста не менее 30 лет, как минимум трехлетний опыт работы чиновником в Новгородской области или не менее 3 лет стажа на руководящих должностях в Вооруженных Силах РФ, или в органах внутренних дел. Также шансы могли быть у кандидатов, имеющих не менее 7 лет стажа работы по специальности в организациях, расположенных на территории Новгородской области. Еще одно требование — не менее 5 лет стажа работы руководителем организации со штатной численностью более 100 человек. А также отсутствие на день проведения конкурса неснятой или непогашенной судимости. Сити-менеджера будет выбирать конкурсная

комиссия, а затем кандидатуру должны будут утвердить депутаты. Контракт с сити-менеджером будут заключать на срок срок полномочий Думы Великого Новгорода, но не менее, чем на 2 года. Однако, как заявил на заседании думской комиссии по законодательству и местному самоуправлению депутат Константин Демидов, в областном парламенте в этом месяце также состоится голосование по критериям выбора сити-менеджеров. По его словам, в области предлагается установить более мягкий критерий — кандидат должен иметь опыт работы руководителем организации или ее подразделения с численностью не менее 10 человек. Областные власти опасаются, что установив критерий по большей численности штата, будет трудно найти кандидатов на посты глав небольших районов. Комиссия предложила в случае принятия областного закона, снять свою инициативу с повестки заседания гордумы. Решением регионального парламента в прошлом году были отменены прямые выборы глав муниципалитетов Новгородской области и мэра Великого Новгорода.

### Совет муниципальных образований

— Совет внес законодательные инициативы в облдуму СМО разработал ряд поправок в областное законодательство и предложил рассмотреть их на январском заседании Новгородской областной думы. Предлагается отменить требование к кандидатам на должность главы администрации муниципального района (городского округа), назначаемого по контракту, о наличии пятилетнего стажа работы руководителем государственного или муниципального предприятия, учреждения, организации со штатной численностью не менее 150 человек. Также СМО предложил отказаться от привязки численности депутатов представительного органа муниципального района к численности населения поселений. Законодательные инициативы размещены на сайте СМО.

## Новосибирская область

### Новосибирск

— Мэр Анатолий Локоть: образование — это не услуга, а наша обязанность

«Доля затрат на сферу образования в городском бюджете 2015 года увеличилась почти до 60%, что позволило сохранить объёмы финансирования отрасли на уровне прошлого года. И это правильный подход», — отметил мэр Новосибирска Анатолий Локоть, подводя итоги 2014 года в сфере городского образования. «Я не считаю образование услугой, образование — это наша обязанность: перед обществом, городом, государством. Мы должны дать такое образование детям, чтобы страна рванула вперёд, потому что именно на этих ребятах, которые станут взрослыми, будет лежать ответственность за развитие экономики, политики в целом государства. Именно поэтому в Новосибирске уделяли и будут уделять особое внимание сфере образования», — подчеркнул мэр А.Локоть. Как отметил глава города, в 2014 году сделано многое. Построено 9 детских садов, в городе создано дополнительно 2513 мест для дошкольников. По словам начальника Главного управления образования Натальи Копаевой, в рамках действующей программы на текущий ремонт и подготовку образовательных учреждений к новому 2014/2015 учебному году из бюджета города было направлено 537,7 млн руб. А всего на укрепление материально-технической базы образовательных учреждений и новое строительство затрачено более 3,24 млрд руб.

«Программа 2015 года не менее обширная. Нам предстоит построить 14 дошкольных учреждений. Совместно с областью мы готовы возвести 9 детских садов, в строительстве остальных 5 мы рассчитываем на поддержку федерального бюджета. Небольшая часть денег поступит к нам в первом квартале, а вот как дальше будет, пока не ясно. Если остальные деньги придут во второй половине года, то мы столкнёмся с определёнными трудностями. Поэтому мы рассчитываем на понимание строителей, скоординированные действия города и области. Задачу надо решать, будем искать выход из этой ситуации, я считаю, она выполнима», — сказал мэр. В этом году продолжится ремонт образовательных учреждений. «В решении вопроса строительства школ мы ищем неформальные подходы, в частности, намерены развивать государственно-частное партнёрство. Надеемся на понимание застройщиков, которые также заинтересованы в капитализации своих жилых квадратных метров за счёт развития социальной инфраструктуры в новых микрорайонах», — отметил А.Локоть. В этом году ни одной программы развития городской системы образования свёрнуто не будет, это касается и социальной поддержки педагогов. «Продолжит работать «социальный пакет», потому что эта мера уже даёт хорошие результаты. Так, в 2014 году 208 молодых учителей закрепились в школах города, это хороший показатель», — подчеркнул мэр. Настоящим социальным взрывом в прошедшем году стала ситуация на Украине, которая привела к потоку беженцев: 4 из 8 пунктов временного размещения (ПВР) переселенцев города были открыты на базе образовательных учреждений. С августа по декабрь 2014 года через ПВР объектов образования прошли 849 человек, сегодня в детском оздоровительном лагере «Пионер» и филиале центра «Тимуровец» проживают 84 человека. «Выполнение планов, которые стоят перед отраслью, — очень важная задача. Но я хочу обратить внимание ещё на один аспект. Мало дать хорошее образование, необходимо работать над формированием личности, гражданина, патриота своей страны. Мы можем вырастить грамотного человека: учёного, инженера, специалиста, руководителя, который уедет за рубеж и будет укреплять и развивать экономику совершенно другого государства. Как сделать, чтобы они увидели перспективу здесь в своей стране? Эта задача стоит перед всеми нами: учителями, властью, обществом; но начинается всё со школьной скамьи, с того, что закладывается детям в душу, голову, сердце учителями», — резюмировал мэр Новосибирска А.Локоть.

— Мэр продемонстрировал журналистам новый сервис муниципального портала

Усилению контроля за качеством и сроками уборки улиц города будет способствовать новый сервис портала «Мой Новосибирск», об этом рассказал мэр Анатолий Локоть на еженедельной встрече с журналистами. В декабре на совещании по санитарному состоянию и уборке улиц города мэр озвучил предложение общественников — трансляцию данных системы ГЛОНАСС о спецтехнике дорожно-эксплуатационных служб Новосибирска, ее местонахождении и количестве вести в режиме реального времени. Сейчас на сайте «Мой Новосибирск» ([map.novo-sibirsk.ru](http://map.novo-sibirsk.ru)) департаментом связи и информатизации мэрии создан новый раздел, который позволяет в режиме онлайн отслеживать движение техники. Это раздел «Транспорт», подраздел «дорожно-эксплуатационные управления». Кликнув на карте по ярлычку конкретного ДЭУ, можно посмотреть территорию обслуживания — названия улиц,

которые убирает эта организация. Также выложена информация о видах техники, их общем количестве и числе машин, которые находятся в состоянии фактической готовности к работе. Работает гиперссылка «Спецтехника ДЭУ на карте». «Можно увидеть адрес и телефон ДЭУ, фамилию начальника, текущую информацию о месте нахождения техники на карте города, скорости движения, — отметил мэр А.Локоть, когда тестировал новый сервис. — Это инструмент для жителей города, чтобы они имели возможность контролировать ситуацию, прозрачность работы структур мэрии». В настоящее время к системе уже подключены шесть городских дорожно-эксплуатационных учреждений. Предполагается, что после ее доработки, у жителей появится возможность увидеть на карте график уборки конкретной улицы. Они получат информацию, когда, какими средствами и в какой период заявленная улица убиралась.

— *Перед ЖКХ города поставили новые задачи*

Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города подвел итоги работы за 2014 год. Мэр Новосибирска Анатолий Локоть отметил исполнение в полном объеме основных программ и поставил перед отраслью новую высокую планку. «Задача департамента — обеспечение жизнедеятельности Новосибирска, и цена ответственности здесь очень высока», — подчеркнул значимость работы специалистов департамента ЭЖиКХ мэра А.Локоть. Среди программ, которые выполнены в полном объеме, были названы — подготовка энергохозяйства к отопительному сезону и досрочный разворот теплосистемы города, капитальный ремонт теплосетей и др. Выполнены капитальный ремонт и реконструкция более 4,6 км сетей водоснабжения и водоотведения. Для снижения аварийности выполнены работы по перекладке 6,1 км водопроводных сетей в частном секторе. Срочный капитальный ремонт по программе 40 на 60 проведен на 119 МКД на сумму субсидии около 175,3 млн руб. Проведена замена 665 лифтов с максимальным сроком эксплуатации в 161 многоквартирном доме на общую сумму 854,5 млн руб. (стоимость модернизации 1 лифта — 1,284 млн руб.), в том числе: средства областного бюджета — 170,9 млн руб. (20 %); средства местного бюджета — 427,2 млн руб. (50 %); средства собственников — 256,4 млн руб. (30 %). Оставшиеся лифты, выработавшие предельный срок эксплуатации в 25 лет, будут заменены на тех же условиях софинансирования в 2015-2017 гг. По плану отремонтировано 407 дворовых территорий и проездов на 334,9 млн руб. Кроме того, за счет экономии и дополнительного финансирования отремонтировано еще 75 территорий площадью 93 тыс. кв. метров на общую сумму 102,2 млн руб. Выступивший на совещании министр жилищно-коммунального хозяйства и энергетики области Денис Вершинин от имени руководителя федерального фонда содействия реформированию ЖКХ поблагодарил за результат, который продемонстрировал город Новосибирск и Новосибирская область: «В отличие от многих регионов Российской Федерации наш регион перевыполнил план 2014 года по переселению жителей из ветхого и аварийного жилья». Мэр А.Локоть отметил важность принятой в 2014 году инвестиционной программы развития МУП «Горводоканал» до 2020 года: ее выполнение позволит планировать новое строительство на крупных жилых массивах и развивать перспективные площадки. Среди задач, которые предстоит решать департаменту ЭЖиКХ в 2015 году, были названы две основные — капитальный ремонт домов и реконструкция 135 км теплотрасс. По сравнению

с 2014 годом на обоих направлениях предстоит в несколько раз увеличить объемы производимых работ. Это потребует консолидации усилий регионального и муниципального бюджетов, принятия эффективных и оперативных управленческих решений. По словам мэра А.Локтя, ремонт 135 км теплосетей превысит показатели 2014 года в несколько раз, и Новосибирск рассчитывает на софинансирование региональных властей в этом вопросе. Мэр призвал специалистов департамента обратить внимание на своевременность погашения задолженности перед энергетиками, на подготовку к реализации нового федерального законодательства в сфере обращения с отходами, на бесхозные электрические сети. Обращаясь к УК, он подчеркнул недопустимость отказа от обслуживания жилых домов. «Когда приступали к этой работе и делили рынок, то все понимали, что есть хорошие дома, а есть старые постройки, но там люди, и бросить их мы не можем. Я прошу руководителей УК подойти к этому серьезно. Если мы столкнемся с такими фактами, то найдем способ помочь людям. Но отношение к этим УК будет другое. Эти дома — наша общая ответственность», — отметил А.Локоть. Подводя итоги, мэр Новосибирска подчеркнул, что основные задачи, стоявшие перед департаментом ЭЖиКХ в прошлом году, выполнены: «В этой отрасли работать непросто — слышишь только нарекания и замечания, но надо говорить и добрые слова, поэтому я благодарю всех, кто хорошо потрудились в 2014 году».

— *Анатолий Локоть: наша задача — не допустить приватизации социальной сферы*

«Никаких приватизационных процессов в социальной сфере мы не планируем: как бы трудно ни было, это не произойдет», — заявил мэр Новосибирска Анатолий Локоть на совещании, посвященном итогам работы департамента по социальной политике мэрии в 2014 году и перспективам его деятельности в 2015-2017 годах. «Приватизация, в частности, не должна коснуться городской системы комплексных центров, лекотек, муниципальной аптечной сети, — пояснил мэр Новосибирска Анатолий Локоть. — Более того, мы должны добиваться того, чтобы каждый бюджетный рубль, вложенный в социальную сферу, работал более эффективно. Думаю, надо под новым углом посмотреть, как у нас используются бюджетные средства». Как подчеркнул глава города, введение в действие с 1 января Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ставит в совершенно новые — рыночные — условия всю систему социальной поддержки населения. «Поэтому наша основная задача — сохранить комплексную социальную систему, не допустить ухудшения её работы, а также научиться работать в новых условиях. После долгих дискуссий на уровне губернатора Новосибирской области и правительства НСО мы достигли определенных договоренностей. Было подписано соглашение между городом и областью о координации действий и совместной работе. Согласно документу, в частности, управление комплексными центрами социального обслуживания населения остаётся за муниципалитетом», — подчеркнул А.Локоть. Подводя итоги 2014 года, начальник департамента по социальной политике мэрии Ольга Незамаева отметила, что консолидированный бюджет отрасли в 2014 году составил 2,036 млрд руб. На социальное обслуживание населения было направлено 502,5 млн руб., по статье «Опека и попечительство» реализовано 109,5 млн руб., на мероприятия социальной поддержки населения — 461,7 млн руб. Более 100 млн руб. было на-



правлено на укрепление материально-технической базы учреждений социальной поддержки населения. В минувшем году адресную социальную поддержку на общую сумму более 137 млн руб. получили более 43 малоимущих семей, которые попали в трудную жизненную ситуацию.» В Новосибирске проживает около 20 тыс. ветеранов Великой Отечественной войны, 1,9 тыс. из них — участники ВОВ. В 2014 году адресную социальную помощь (на ремонт жилья и решение других социальных вопросов) получили 760 ветеранов на общую сумму 10,5 млн руб. В минувшем году 40 ветеранов перешагнули 100-летний рубеж. В 2014 году 16 социальных учреждений города оказали 5 млн услуг 92 тыс. человек. «С опережением на два года выполнен проект по открытию во всех районах города отделений психолого-педагогического сопровождения «Лекотека» при комплексных центрах социального обслуживания населения. В 2014 году лекотеки были открыты в Дзержинском, Кировском, Калининском и Первомайском районах», — подчеркнула О. Незамаева. В минувшем году у департамента по социальной политике мэрии появилась ещё одна функция — работа с вынужденными переселенцами. Для граждан Украины, покинувших места постоянного проживания, в двух муниципальных подведомственных учреждениях были открыты пункты временного пребывания, где с августа по декабрь получил помощь 321 переселенец. «Проведена колоссальная работа. Но, несмотря на то, что беженцы уже адаптировались в наших условиях, пункты временного размещения не закрываются. Учитывая политическую ситуацию, возможна вторая волна переселенцев, и к этому мы должны быть готовы», — отметил мэр А. Локоть. 2015 год — юбилейный, страна готовится отметить 70-летие Победы в Великой Отечественной войне. «Поэтому принципиальный вопрос, который мы решали и будем решать, — особое отношение к нашим ветеранам. Возможно, денег на все задумки не хватит, можно пожертвовать пышностью празднеств, ещё чем-то, но в одном мы не должны поступить — вниманием и заботой по отношению к ветеранам! Надеюсь, городская система социальной поддержки населения покажет свою эффективность», — отметил мэр А. Локоть. «Этот год будет непростой, мы должны сделать всё, чтобы поддержать в этих условиях наиболее незащищенные, особо уязвимые категории населения», — обозначил одну из основных задач, стоящих перед департаментом по социальной политике мэрии, А. Локоть.

— *Мэр Анатолий Локоть: ренессанс трамвая — вот что нам предстоит в ближайшее время*

«Ренессанс трамвая» и создание новой карты транспортной инфраструктуры города — две основные задачи, которые были поставлены мэром Новосибирска Анатолием Локтем перед департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса на 2015 год и последующие 2016-2017 годы. На выполнение задач, стоявших перед департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса в 2014 году, были выделены бюджетные ассигнования в размере 6 млрд 508 млн руб. (1 млрд 25 млн руб. — из федерального бюджета, 117 млн руб. — из регионального). Из выделенных департаменту средств 2,691 млрд руб. (41%) был направлен на капитальное строительство. Важнейшим объектом для отрасли в 2014 году стал введенный в октябре третий мост через Обь. В 2014 году отремонтировано более 260 основных объектов улично-дорожной сети площадью свыше 870 тыс. кв. м — 88 участков магистралей и авто-

мобильных дорог районного значения, 137 объектов в частном секторе, 37 объектов на тротуарах города. Выступая перед представителями трудовых коллективов департамента, мэр Новосибирска А. Локоть обозначил основные задачи, которые стоят перед дорожниками города в 2015 году. Важнейшей управленческой задачей, по мнению мэра, становится создание транспортной карты Новосибирска на основе выполненной СГУПСом математической модели. «В 2015 году она должна быть разработана, согласована и утверждена. Развивать город без этого документа, как части генерального плана, невозможно, тем более, что модель позволяет это делать не в бумажном виде, а в электронном. Как следствие, необходимо произвести упорядочивание маршрутов городского транспорта», — отметил мэр. Особое внимание глава города призвал уделить обновлению и модернизации общественного транспорта. Так, необходимо переходить на автобусы большой вместимости, отказываясь от маршруток в пользу более безопасных и вместительных машин. «Ренессанс трамвая» — так охарактеризовал мэр Анатолий Локоть работу по усилению роли этого вида транспорта в городской системе перевозок и расширению географии маршрутов. Уже выполнена проектно-сметная документация, и в 2015 году планируется строительство трамвайной двухпутной линии с разворотным кольцом и остановочным пунктом на ул. Титова в Ленинском районе, а также поворотной кривой на пересечении улиц Сибиряков-Гвардейцев и Вертковской. При завершении работ появится возможность провести оптимизацию маршрутной трамвайной сети левобережья для сокращения времени на поездку до станции метро «Площадь Маркса» жителей жилмассивов «Затулинский», «Юго-Западный» и «Чистая Слобода». Мэр А. Локоть рассказал о том, что Новосибирск заинтересован в продолжении сотрудничества с белорусскими партнерами по обновлению парка трамваев и модернизации трамвайных путей. Он также предложил разработать для муниципального транспорта единый дизайн, так как внешний вид влияет и на культуру обслуживания. Мэр А. Локоть призвал специалистов департамента обратить внимание на разработки сибирских ученых, на новые технологии, которые могут быть востребованы в структурах департамента. Речь идет не только об энергосберегающих технологиях, но и о новых моделях управления на транспорте, современной элементной базе отрасли. Озеленение, создание новых скверов и зон отдыха должно оставаться приоритетным направлением в работе департамента в 2015 году. «Каждое дерево, каждый метр газона, все городские бульвары необходимо сохранять», — отметил А. Локоть. — Озеленение и борьба с пылью должны начинаться сразу с приходом тепла. Одной из главных задач на этот год станет завершение благоустройства Нарымского сквера». Готовясь к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, Новосибирск должен обратить особое внимание на чистоту города и его оформление. «От департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса во многом зависит то, с каким настроением пройдут эти майские праздники. К 9 мая, и даже раньше, город Новосибирск должен выглядеть празднично, красиво — это во многом зависит от вас!» — резюмировал мэр А. Локоть.

**Омская область****Омск**

— *Над городом нависла тень сити-менеджера*

В прошлом году в России началось тотальное наступление на последний островок отечественной демократии — местное самоуправление. Давление на него понемногу шло уже давно — не вписывается МСУ в российскую вертикаль власти, хоть тресни. Но так как мы ратифицировали европейскую Хартию местного самоуправления, приняв тем самым ее принципы, признаваемые и реализуемые в странах Европы, действовать приходилось аккуратно. В государственном строительстве у нас вообще многое делается так, как не рекомендовал вождь мирового пролетариата: «шаг вперед — два шага назад». Начинали-то вроде хорошо — всеобщие прямые выборы депутатов всех уровней, мэров, губернаторов, президента. Но постепенно все это стали сворачивать, назвав «разгулом демократии». Глав регионов начали назначать, депутатов избирать по партийным спискам, в которых половину имен избиратели даже и не слышали, графу «против всех» вовсе убрали, чтобы у народа не было соблазна ставить в ней галочки. Сейчас кое-что возвращается. Вот уже и губернаторов разрешили выбирать, и сенаторов, правда в сепке с главами регионов. И «против всех» голосовать можно будет, но опять-таки только на местном уровне — на областном, не говоря уж о федеральном, такая вольность не допускается. Но зато вплотную взялись за реформу МСУ, где, куда ни глянь, с демократией перебор. Местами он и в самом деле есть — ну зачем, скажите на милость, в деревне с двумя-тремя десятками домов сельсовет? Но сверху на это дело посмотрели по-другому: депутатский корпус надо увеличивать, в крупных городах систему райсоветов вводить, а вот мэров, напротив, хорошо бы перестать выбирать всенародно. Пусть всем городским хозяйством и финансами рулит не подотчетный избирателям мэр, а наемный сити-менеджер. Такую реформу придумали в далеком 1908 году в географически не менее далеком от нас американском городке Стаунтоне, а потом она пошла гулять по европейским городам и весям. И вдруг оказалась очень даже востребованной российской вертикалью власти. Оно и впрямь: назначим дядю со стороны, пусть он за все отвечает, а плохо сработает — уволим без выходного пособия. Только вот Россия уж больно большая, менталитет у ее народа другой и слово «менеджер» многим не по вкусу. Но это-то как раз вопрос последний, не нравится менеджер — назовем городским управляющим. Только вот как народу объяснить, зачем он нужен и почему его население избирать не должно? Для начала решили показать, как сити-менеджер эффективно работает, и в 2005 году ввели эту должность в Тюмени. Выбор верный: туда с газонефтеносных приисков огромные деньжищи стекаются, и, чтобы их потратить, нужен человек грамотный. А если какая копейка не туда пойдет, так этого никто и не заметит, потому как на все остальное денег всяко хватит. Но интересно было бы посмотреть, как бы эффективно Владимир Якушев — тот самый первый сити-менеджер, а ныне тюменский губернатор — управился с бюджетом Омска, который с каждым годом ужимается, как шагреновая кожа. Однако смотреть на это никто не собирался, опыт В.Якушева стал распространяться по российским городам, все больше охватывая столицы субъектов Федерации. К 2014 году сити-менеджеры управляли в 43 региональных столицах. При этом особых прорывных достижений за ними замечено не было, а кое-где, например в

Смоленске, напротив, разгорались скандалы вплоть до уголовных дел. Тем не менее в прошлом году институт сити-менеджмента стал форсированно развиваться. За год прямые выборы мэра были упразднены в 23 центрах территорий. Если отбросить Москву, Санкт-Петербург и Севастополь, которые сами по себе субъекты, а также Московскую и Ленинградскую области, где столиц нет, остается лишь 14 регионов, в которых у населения осталось право избирать градоначальника. Любопытно, что пять из них — сибирские. Кроме Омской области, это Новосибирская, Томская, Кемеровская и Хакасия. Не принят пока закон, отменяющий выборы мэра, и в Красноярском крае, но там к этому все идет. По некоторым высказываниям нашего губернатора Виктора Назарова можно предположить, что и к Омску этот процесс подкатывается. Правда, в октябре депутаты Законодательного собрания приняли закон, по которому в области сохраняется всенародное избрание глав органов местного самоуправления, в том числе и мэра Омска. За сохранение статус-кво выступает и городской Совет. Но, как показывает практика, это ничего не значит: скажут сверху «надо» — депутаты ответят «есть». Поэтому стоит поговорить о достоинствах и недостатках института сити-менеджмента. Сторонники его введения в качестве аргументов приводят экономию на выборах, согласованность назначения с региональной властью (она по закону должна быть представлена в комиссии, рассматривающей кандидатуры на пост сити-менеджера) и простоту смены управленца, если он не будет справляться со своими обязанностями. Все три довода имеют право на существование, но в то же время весьма уязвимы. Расходы на выборы мэра мизерны, так как они будут проводиться совместно с выборами депутатов. Отпечатать лишние бюллетени — деньги невеликие, а сама кампания ведется за счет кандидатов и их спонсоров. Согласие с губернатором на практике не вечно: три мэра Омска — Рошупкин, Белов и Шрейдер — были ставленниками действующего главы региона, и через какое-то время между ним и ими разгоралась война. Снять мэра действительно станет проще, но тасовать управленцев на таком посту — тоже не лучший вариант. С социальной точки зрения куда весомее аргументы противников такой реформы. Неподотчетность градоначальника населению, независимость от мнения людей отнюдь не придают ему авторитета, порождают недоверие, слухи, другие негативные явления, связанные с ситуацией «без меня меня женили». При этом сити-менеджер попадет в прямую зависимость от губернатора и далеко не всегда сможет проводить решения в интересах города и его жителей. Это способно вызвать недовольство у части граждан и требования снять управленца. А другой может вызвать возмущение других горожан, и в отсутствие выборов митинги превратятся в единственную возможность народа высказать свою волю. Так уже произошло в нескольких десятках небольших городах Урала, в мегаполисе реакция будет еще более полярной и социально взрывоопасной. Мы ратуем за «шаговую доступность» к местному самоуправлению, но откуда ей взяться, если человек, у которого сосредоточены все финансы, занимается исключительно управлением, и ему вовсе недосуг разговаривать с народом, тем более что от его мнения он никак не зависит? Кроме того, неизбежен синдром двоевластия, когда мэр и возглавляемый им депутатский корпус стоят вроде выше, но сити-менеджер с полномочиями оперативного управления казной держит в руках реальные нити власти. Это с большой степенью вероятности породит ревность, пере-

тягивание одеяла и в итоге не приведет ни к чему хорошему. Наконец, нельзя отбрасывать такую черту российской действительности, как коррупция. Наемный менеджер наверняка поставит на ключевые посты хорошо знакомых ему людей. Не исключено, что это будет делаться на определенных условиях, те в свою очередь постараются «отбить» затраты. И пошло-поехало. Тем более что каждый понимает, что в любой момент может лишиться властных полномочий. А когда лишится, на его место придет другой, и все начнется по новому кругу. Кстати, еще три года назад министр регионального развития Виктор Басаргин резко критиковал сити-менеджеров, заявив, что по сравнению с избираемыми мэрами они работают неэффективно, и его ведомство будет рекомендовать отказать от этого института в целом по России. На следующий год В.Басаргина отправили рулить Пермским краем, но Минрегионразвития по-прежнему негативно относилось к сити-менеджменту, отмечая, что он «ослабляет связи между населением и должностными лицами органов местного самоуправления и содержит в себе опасность размывания ответственности и предпосылки для развития конфликта между главой МСУ и сити-менеджером». В сентябре прошлого года министерство было ликвидировано. В конечном счете замена выборов мэра назначением сити-менеджеров чревата гораздо более глубокими последствиями. Потери общества при отказе от выборности мэров кроются в подрыве устоев демократии, в том, что у людей отбирают чувство своей значимости, возможность участвовать, пусть опосредованно, в жизни родного города, через выборы высказать неприятие или, наоборот, одобрение тех или иных действий власти. Это рождает апатию и безразличие ко всему происходящему вокруг и уже никакими заклинаниями о патриотизме и прочих ценностях, о которых так любит говорить власть, она не добьется от народа понимания смысла этих слов. Хотя таким народом, возможно, легче управлять, чем городом.

— *В муниципалитете реализуется возможность получения общего образования в семейной форме*

В 2014 году образование в семейной форме с 1 по 11 класс получали 190 детей, большая часть из них — 76 человек — младшие школьники. Как пояснили в департаменте образования администрации Омска, Федеральным законом №273 «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне таких организаций — в форме семейного образования. Выбирая получение образования в семейной форме, родители принимают на себя обязательства по обеспечению обучения своих детей. Они определяют последовательность изучения предметов и объем учебного материала в единицу времени с учетом того, что к моменту, определяемому как промежуточная аттестация, обучающийся должен освоить его в объеме, определенном государственным образовательным стандартом и позволяющем продолжить обучение. Также родители определяют образовательную организацию, где ребенок будет проходить промежуточную аттестацию, предметы, по которым она будет проведена и в какие сроки. На основании личного заявления родителя ребенок зачисляется в образовательную организацию, составляется график проведения аттестаций. По желанию родителей в график могут быть включены консультации по предметам. В течение декабря 2014 года 133 ребенка, получающих общее образование в семейной форме, успешно про-

шли промежуточную аттестацию в образовательных учреждениях Омска. Все родители, своевременно подавшие документы для назначения денежной компенсации за получение ребенком общего образования в форме семейного, получили компенсацию, определенную соответствующим приказом министерства образования Омской области. Денежная компенсация назначается по факту успешного прохождения ребенком промежуточной аттестации и рассчитывается индивидуально в зависимости от срока обучения ребенка в семье. Дети, успешно прошедшие аттестацию, отчислены из школ, и родители продолжают обучение. Документы, регламентирующие порядок получения ребенком общего образования в форме семейного, размещены на официальном сайте департамента образования в разделе «Официальные документы». «В Омске успешно реализуется право родителей и обучающихся по получению образования в семейной форме, — отмечает директор департамента образования Екатерина Спехова. — Так, в средней общеобразовательной школе №141 успешно прошли промежуточную аттестацию 53 ребенка, в том числе 32 ученика 10-11 классов. Учащиеся, планирующие повторную аттестацию в этом учреждении, могут получить консультации педагогов по всем предметам и выполнить практические работы по предметам естественно-научного цикла — физике, химии, биологии. Всего в 2014 году образование в семейной форме с 1 по 11 класс в нашем городе получали 190 детей, большая часть из них — 76 человек — это младшие школьники».

— *Мэрия нашла способ, как собирать штрафы с муниципальных предприятий*

Депутаты Омского городского Совета поддержали предложение мэрии внести изменения в департамент финансов и контроля, который будет уполномочен взимать до 5 млн штрафов и налогов с муниципальных организаций. Комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка рассмотрел корректировку функций городского департамента финансов и контроля. «Корректировка положения о департаменте обусловлена внесением изменений в бюджетный кодекс в части того, что мы получили возможность взыскивать налоговый сбор с муниципальных организаций без судебного порядка до 5 млн. Свыше взыскиваются в судебном порядке», — пояснила главный финансист Омска Инна Парыгина. Директор департамента финансов и контроля мэрии Омска уточнила также и механизм, по которому администрация будет взимать недоимку. «Созывается бюджетная комиссия, если нет возражений и у организации, и у налоговой, то департамент имеет право взыскивать. Налоговая предъявляет нам требование, а мы списываем со счета учреждения», — добавила И.Парыгина. Члены комитета рекомендовали Омскому городскому Совету на пленарном заседании принять это решение в целом. Председатель комитета по вопросам МСУ, законности и правопорядка Евгений Аронов пояснил, что, безусловно, изменения в департаменте финансов и контроля должны привлечь в бюджет дополнительные средства. «Это касается муниципальных учреждений, они должны выплачивать налоги. И если нет возражений у этого учреждения, нет возражений у департамента финансов и контроля, то сумма в размере не более 5 млн перечисляется. Наверное, это дополнительный способ пополнить бюджет города, ведь это же муниципальное учреждение», — рассказал журналистам председатель комитета Е.Аронов.



### Оренбургская область

#### **Оренбург**

— В муниципалитете увеличится численность депутатского корпуса

Глава города Юрий Мищеряков провел публичные слушания, посвященные внесению изменений в Устав Оренбурга. Главным вопросом слушаний стало увеличение количества избирательных округов в областном центре и, следовательно, численности депутатов Оренбургского городского Совета. С основным докладом выступил заместитель Главы города Андрей Шевченко. Он отметил, что только за 4 последних года число избирателей в областном центре выросло более чем на 13 тыс. человек. В среднем на один избирательный округ областного центра сегодня приходится более 23 тыс. человек (по закону, максимальная численность избирателей на один округ — 25631 человек). — На основании этого предлагается увеличить число избирательных округов с девятнадцати до двадцати, установив общую численность депутатов Совета 40 человек, 20 из которых избираются на основе мажоритарной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, — подчеркнул А.Шевченко. Участники слушаний выступили с рядом уточнений и замечаний. Так, представители партии «Справедливая Россия» попросили уточнить, где можно ознакомиться с предлагаемой новой схемой «нарезки» избирательных округов. А депутат городского Совета Нурлан Мунжасаров высказался против увеличения числа округов, отметив, что это изменение может привести к росту расходов городского бюджета. — Что касается предлагаемой схемы, то она размещена на официальном сайте городской избирательной комиссии, — ответил на вопросы участников председатель городского избиркома Александр Вадин. — Увеличения расходов изменения не повлекут: бюджет на организацию и проведение голосования утвержден и никаких изменений не планируется. Итог слушаний подвел Глава города. — Проект решения о внесении изменений в Устав будет направлен постоянному депутатскому комитету по местному самоуправлению и правотворчеству для дальнейшей проработки, а затем рассмотрен на очередном заседании Совета, — отметил Ю.Мищеряков. — Причина для подобных изменений есть, и она достаточно веская: в 19-ом избирательном округе, который включает территории интенсивно застраиваемых 17,18,19,20 микрорайонов, Ростошей, Солнечного и Бердянки, сегодня уже порядка 37 тысяч избирателей. В первую очередь это создает неудобства для самих жителей округа, чьи интересы в городском Совете сегодня представляет один депутат.

### Рязанская область

#### **Рязань**

— Новая структура администрации города утверждена  
Депутаты Рязанской городской Думы 22 января утвердили новую структуру администрации города. С инициативой вышел глава администрации Олег Булеков. Он уточнил, что количество чиновников при этом не изменится. Изменения структуры обсудили и одобрили на внеочередном заседании комитета по развитию местного самоуправления и связям с общественными организациями перед заседанием гордумы. Новации на заседании комитета озвучил О.Булеков. В структуре ликвидированы несколько управлений. Возвращены префектуры при одновременной ликвидации управления по работе с населением на территории. Префектурам переданы функции адми-

нистративно-технической инспекции. В дальнейшем планируется передача и других полномочий. Ликвидируется управление предпринимательства, потребительского рынка и наружной рекламы. Функции уходят в управление экономики. Из управления экономики уходит функция по администрированию доходов. Она будет в финансово-казначейском управлении. Ликвидируется отдел по учёту и распределению жилья. Он переходит в управление дополнительных мер соцподдержки, соцпомощи и распределения жилья. Перераспределяются функции некоторых управлений. В управлении благоустройства города появится отдел окружающей среды. В управлении транспорта добавляется связь и безопасность дорожного движения. В управлении капитального строительства появится отдел дорожного строительства.

### Самарская область

#### **Тольятти**

— Новый Устав прошел публичные слушания

Новый Устав Тольятти прошел процедуру публичных слушаний. Теперь со всеми предложениями он поступит на окончательное утверждение городской думе. Главное изменение касается изменения процедуры выборов городского главы, она вводится в соответствии с областным законом об отмене прямых выборов мэра. Глава городского округа по нему избирается представительным органом из своего состава. Он также является председателем представительного органа. Руководитель исполнительного органа – глава администрации – будет избираться на конкурсе специально созданной комиссией. В ее состав войдут представители от областных (50%) и городских властей (50%). Новый порядок начнет действовать после окончания срока полномочий действующего мэра Сергея Андреева. Представители ТОСов на слушаниях предложили еще одну поправку в устав. Сейчас ТОСы признают только как общественные организации, которые проводят мероприятия, например, День пожилых людей. А вот решение проблем территорий в обязанности ТОСов уже не входит. Но некоторые ТОСы в городе как раз занимаются этим. Это представителей ТОСов не устраивает, привел объяснение председателя ТОС-23 Нины Коноваловой портал «TLTgorod.ru». Поэтому в статью 19 устава предлагается добавить: «предметом деятельности ТОС являются вопросы местного значения, установленные законодательством. Обязанностями органов ТОС являются собственные инициативы, определенные населением самостоятельно...». ТОСы хотят права обращаться в органы местного самоуправления, вносить предложения, участвовать в составлении программ и обсуждения бюджета, осуществлять контрольную функцию на своей территории. На слушаниях поправки получили одобрение.

### Саратовская область

— В Саратове обсудили перспективы развития местного самоуправления

Министерство по делам территориальных образований Саратовской области и Поволжский институт управления имени П.А.Столыпина РАНХиГС провели международную научно-практическую конференцию «Местное самоуправление в системе публичной власти». В мероприятии приняли участие более 120 представителей экспертного, научного сообщества, общественности, органов местного самоуправления и регионального Правительства. Присутствующие обсудили проблемы открытости власти, механизмы привлечения населения к осуществлению местного

самоуправления, направление реформирования муниципальной службы и многое другое. Министр по делам территориальных образований области Людмила Жуковская отметила, что «прошедший 2014 год стал годом масштабных изменений в системе местного самоуправления. 2015 год ставит перед нами новые задачи. В первую очередь мы должны сосредоточиться на повышении качества муниципального управления и повышении инвестиционной привлекательности территорий». Людмила Петровна выразила уверенность, что по каждому из направлений работы конференции будут выработаны продуктивные предложения, которые непременно будут востребованы в работе министерства и органов местного самоуправления. Это уже вторая конференция. Предложения по итогам прошлогоднего мероприятия были использованы при формировании позиции региона по проектам федеральных законов в области местного самоуправления.

### **Саратов**

— *Участники публичных слушаний отклонили прямые выборы главы города*

В администрации Волжского района участники публичных слушаний отклонили предложения коммунистов по введению в городе прямых выборов главы муниципально-го образования. Об этой инициативе рассказал депутат думы Геннадий Турунтаев. Речь идет о внесении изменений в часть 1 ст. 30 Устава города. Г.Турунтаев заявил, что в свое время президент Путин говорил, что «мэров необходимо выбирать». По его мнению, прямые выборы приведут к большей эффективности муниципальной власти. «Самым важным среди преимуществ прямых выборов является демократичность и легитимность местной власти, — заявил он. — Обеспечит более четкое разделение властей, законательных и исполнительных органов, дает возможность главе города действовать более или менее независимо от партийного давления со стороны городской думы». Также, по его словам, выбранный народом глава города несет большую ответственность и служит символом городской власти. Другие поправки в Устав представила Елена Злобнова. По ее словам, предлагается в ввести в документ термины «муниципальный жилищный контроль», «муниципальный земельный контроль», дополняется полномочиями по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, поддержке языков и культуры народов России. Кроме того, внесены полномочия по оказанию поддержки гражданам и объединениям, участвующим в охране общественного порядка. Также было предложено внести в Устав новое основание для досрочного прекращения полномочий главы города — в случае, если он имеет счета в иностранных банках и пользуется иностранными финансовыми документами. После выступлений участники слушаний проголосовали сразу за все предложения, в результате поправки, представленные Е.Злобновой одобрены, и отклонили предложения коммунистов на том основании, что они противоречат федеральному законодательству. Это решение вызвало возмущение у первого секретаря горкома Саратова Александра Анидалова. «Это безнравственно!» — заявил он, добавив, что введение прямых выборов не противоречит федеральному законодательству. Представитель администрации попытался что-то объяснить ему, но коммунист не стал слушать. «Вы, как эксперт, абсолютно безграмотны и безнравственны!», — сказал он.

### **Сахалинская область**

— *Реформа МСУ: сахалинские власти сохранили прямые выборы в муниципалитетах*

Губернатор Сахалинской области Александр Хорошавин подвел итоги работы, проделанной в рамках муниципальной реформы. Руководство островного региона поставило во главу угла интересы местных жителей, сохранив прямой порядок избрания глав муниципалитетов. Глава региона отметил, что на пути совершенствования законодательства о местном самоуправлении областные законодатели выполнили все федеральные требования. В результате широкого обсуждения вопросов реформы с участием общественности муниципалитетов был принят закон, сохраняющий прямые выборы глав муниципальных образований. Результаты прошедшего в 2014 году цикла избирательных кампаний на Сахалине продемонстрировали, что жители муниципалитетов отдают голоса за стабильность, преемственность решений, поступательное развитие своих территорий. В этих условиях областные власти приняли решение сохранить неотъемлемое право сахалинцев на самостоятельное определение своих лидеров. Кроме того, Александр Хорошавин заявил, что первоочередной задачей, требующей сосредоточение общих усилий региональной власти и органов местного самоуправления в условиях сложной экономической ситуации, является выполнение социальных обязательств перед населением.

### **Южно-Сахалинск**

— *Строительство современного кладбищенского комплекса — одна из приоритетных задач мэрии*

Строительство современного кладбищенского комплекса Южно-Сахалинска — одна из приоритетных задач мэрии. Наряду с этим, сейчас ведется работа по благоустройству новых участков в границах существующего Кладбищенского комплекса в районе Христофоровки. Вопрос по оформлению границ территориальной зоны ритуального назначения СН-1 «Кладбищенский комплекс №3» был рассмотрен 30 октября прошлого года на публичных слушаниях. В настоящее время подготовлен соответствующий проект решения Городской Думы о вышеуказанных изменениях в Правилах землепользования и застройки, который выйдет в ближайшее время. Благодаря этим мерам будет расширена площадь аллеи почётных захоронений (на 2,5 га) и обустроена территория для погребения остальных категорий граждан (на 5 га). Планируется, что эти земли начнут использовать по прямому назначению уже в ближайшей перспективе. Тем временем Департамент архитектуры, градостроительства и землепользования администрации областного центра ведёт работу по формированию и изменению категории земельного участка в районе села Ключи. Как отметили в ДАГИЗ, данный земельный участок площадью более 40 га принадлежит муниципалитету, однако находится в категории «Земли сельскохозяйственного назначения». Для того чтобы здесь разместился кладбищенский комплекс, необходимо перевести этот участок в категорию «Земли особо охраняемых территорий и объектов». В настоящее время ДАГИЗ готовит обращение в министерство сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области, чтобы получить разрешение на изменение категории этой земли. По словам специалистов, данная процедура займёт около полугода. Сейчас МКУ «Управление капитального строительства» готовится к проектированию данного объекта. Процедура формирования земельного участка в соответствии с действующим законодательством

вом требует продолжительного времени. Кардинально ситуация изменилась в 2014 году, когда при поддержке правительства и губернатора Сахалинской области у города появилась финансовая возможность начать работу по строительству данного объекта. К проектированию нового кладбища муниципалитет был готов приступить еще в прошлом году. Администрация города определила несколько территорий, оптимальных для этих целей. Помимо расположенного в районе села Ключи наиболее подходящим являлся участок, находящийся неподалёку от Ново-Александровска, за Северным городком. Но эти земли принадлежат Минобороны РФ. Изначально у военных было намерение передать их муниципалитету, однако впоследствии в силу определённых обстоятельств ведомство от передачи земли отказалось. В настоящее время ДАГИЗ передал в МКУ «Управление капитального строительства» администрации города всю необходимую документацию на вышеуказанную территорию, чтобы специалисты смогли в ближайшем будущем приступить к планированию проектных и изыскательских работ (среди них и гидрологические исследования уровня грунтовых вод) на участке в районе села Ключи. Этой территории площадью 40 га городу хватит на ближайшие 10-15 лет. Здесь планируется строительство первого в Сахалинской области крематория и колумбария (места, где после кремации устанавливаются урны с прахом). Кроме того, будущим проектом планируется предусмотреть строительство и подъездной дороги к объекту. По словам специалистов, на все работы по возведению нового комплекса потребуется не менее двух лет. Что касается перспектив существующего кладбища в районе Христофоровки, этот объект будет функционировать в штатном режиме до тех пор, пока новый комплекс не будет построен.

### Свердловская область

#### Екатеринбург

— *Ситуационный центр начнет работу уже в 2017 году*  
Заместитель главы Администрации города Екатеринбург по организации значимых общероссийских и международных мероприятий Сергей Тушин провел рабочую встречу по вопросу создания в уральской столице Центра мониторинга и принятия решений. Реализация проекта ранее планировалась к 2020 году, но проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году, игры которого пройдут в том числе и в Екатеринбурге, стало существенным импульсом к воплощению этой важной и нужной идеи гораздо раньше. Участники встречи говорили о запланированных на текущий год работах, которые включают в себя техническое проектирование, подготовку здания, разработку информационно-аналитической системы. В следующем году специалисты собираются провести подготовку помещений, закупить и смонтировать необходимое оборудование, сформировать организационную структуру и начать опытную эксплуатацию. В 2017 году ответственные службы при необходимости проведут доработку и промышленную эксплуатацию Центра, а в 2018-м он начнет особый режим работы в рамках чемпионата мира по футболу. Переоценить важность создания этого института сложно. Подобные центры уже доказали свою эффективность не только в Москве, но во многих крупных городах мира. В рамках пилотного проекта специалисты организуют их в Курске и Казани. При создании Центра в Екатеринбурге был учтен как российский, так и международный опыт. Функционирование института имеет несколько преимуществ. Одно из них — координация и контроль

проведения масштабных мероприятий в муниципалитетах. В рамках ЧМ-2018 его деятельность будет просто незаменима. Работа Центра мониторинга и принятия решений будет востребованной и в повседневной жизни горожан. Более того, его деятельность будет способствовать повышению безопасности жителей, оперативного решения вопросов транспорта, связи, сферы жилищно-коммунального хозяйства. Центр мониторинга и принятия решений — это совокупность помещений, в которых размещаются специалисты оперативных, коммунальных служб и других структур. Он оснащен техническими средствами, позволяющими в кратчайшие сроки проводить сбор, обработку и анализ информации, объединяет все диспетчерские службы города, в него поступает информация с камер видеонаблюдения. Благодаря присутствию представителей всех структур в случае необходимости и в режиме онлайн ответственные службы будут принимать решения по обеспечению безопасности, ликвидации ЧС, организации массовых мероприятий в городе. Центр мониторинга и принятия решений — это не долгосрочная перспектива, а проект, который будет реализован в самое ближайшее время.

### Томская область

#### Томск

— *Многokвартирные дома, где есть угроза безопасности жителей, будут ремонтироваться в первую очередь*

С 1 января 2015 года внесены изменения в закон, регулирующий проведение капитального ремонта многоквартирных домов. Об этом на заседании малого штаба по жилищному законодательству в мэрии Томска рассказал генеральный директор регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Сергей Световец. На территории Томской области с 2013 года действует закон Томской области №116 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Томской области». Настоящий Закон в соответствии с Жилищным кодексом РФ устанавливает правовые и организационные основы своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В соответствии с изменениями, вводятся два новых критерия установления очередности домов на проведение ремонта. Это истечение эксплуатационного срока отдельных элементов здания или инженерных систем и оборудования на момент формирования региональной программы и наличие угрозы жизни, безопасности и здоровья проживающих. Дома, соответствующие этим критериям, будут включаться списки первоочередных объектов на капитальный ремонт. Уточняется, что вся проектно-сметная документация должна быть разработана в соответствии с современными стандартами и быть актуализированной по настоящее время. В Законе появились две новые статьи, закрепляющие правовые основы общественно-жилищного контроля, основные права собственников помещения при проведении капитального ремонта.

— *Центры по работе с населением продолжают консультировать томичей*

В сентябре прошлого года по инициативе мэра Томска Ивана Кляйна в районах города были созданы центры по работе с населением. В них жители могут получить консультационную помощь по вопросам ЖКХ, благоустройства, перепланировки жилых помещений, оформлению земельных участков в собственность и другим направлениям работы мэрии и районных администраций. Помимо



специалистов районов в центрах консультируют специалисты центра занятости населения Томска, УФМС России по Томской области, центров социальной поддержки населения, участковые и сотрудники отделов полиции УВМД России по г. Томску. Раз в месяц прием граждан в центрах ведут главы районов. «С открытием центров по работе с населением власть стала ближе к народу. Мы максимально постарались упростить процедуру общения томичей с чиновниками и оперативнее реагировать на проблемы, которые обозначают жители», — отметил мэр Томска И.Кляйн. — Центры также могут стать площадками для общения инициативных жителей, встреч членов ТОСов».

### **Тюменская область**

— «Коммуналку» вывели на экран

Как утверждают региональные власти, новый интернет-ресурс должен повысить прозрачность сферы ЖКХ. Жители области найдут здесь подробную информацию по каждому из многоквартирных домов — износу и состоянию строений, конструктивным элементам, а также сведения о том, когда в доме в последний раз делали ремонт. В отдельном разделе собрана информация обо всех управляющих компаниях области — их контактные данные и адреса закрепленных за УК домов. Любой житель области может создать на сайте личный кабинет и отправлять через него запросы и обращения в свою управляющую компанию либо органы местного самоуправления. Причем в правительстве области заверяют, что оставшиеся без ответа письма передадут для изучения в государственную жилищную инспекцию. А чтобы тюменцы могли свободно ориентироваться в коммунальной тематике, создатели портала выложили в разделе «Законодательство» основные федеральные и региональные нормативные документы, касающиеся сферы ЖКХ, в том числе исчерпывающую информацию о реализации региональных программ проведения капремонта, переселения из аварийного жилья, а также о порядке предоставления субсидий. Правда, как показывает беглое изучение сайта, пока интернет-ресурс содержит массу неточностей, например, некоторые дома прикреплены к «чужим» УК. Тюменцев просят сообщать об обнаруженных ошибках. Впоследствии, как обещают разработчики, сайт будет совершенствоваться и наполняться оперативной информацией. Правительство Югры возьмет под контроль деятельность управляющих компаний. До 1 мая все работающие в регионе УК в обязательном порядке должны получить лицензию. Деятельность тех, кто не пройдет эту процедуру, будет считаться незаконной. Как отмечают в службе жилищного и строительного надзора Югры, цель лицензирования — не «кошмарить» коммунальный бизнес, а наладить взаимодействие между собственниками жилья и УК. Основным лицензионным требованием является стандарт раскрытия информации. На сайте компании должны быть максимально полно представлены сведения о деятельности организации, количестве находящихся в управлении домов, выполняемых работах и тарифах. Процесс получения лицензии также предполагает полное информирование населения. Лицензию выдает бессрочно, однако в случае неоднократного неисполнения предписаний надзорных органов и жалоб жильцов она может быть отозвана. Причем недобросовестные УК внесут в черный список и лишат права на повторное получение лицензии.

### **Челябинская область**

#### ***Челябинск***

— *Получившие самостоятельность районы не смогут исполнять необходимые функции*

Муниципалитеты Челябинска поднимают вопросы о возврате ряда полномочий общегородским властям. В регионах продолжается дискуссия о реформе местного самоуправления, в качестве одного из вариантов допускающей разделение мегаполисов на отдельные муниципалитеты. Особый интерес для наблюдателей и экспертов представляет ситуация в Челябинске, где преобразования произошли летом прошлого года. Получившие новый самостоятельный статус районы, как оказалось, не в силах справиться с возлагаемыми на них полномочиями. Сегодня средства массовой информации, включая федеральные ресурсы, обсуждают возникающие проблемы, которые напрямую могут коснуться населения: так, в областном центре Челябинской области не решены вопросы с обеспечением новыми районными властями ключевой для любого муниципалитета сферы ЖКХ. Предполагается, что эти полномочия могут быть переданы на общегородской уровень, в таком случае под вопросом окажется целесообразность самой реформы и эффективность расходов, понесенных городом на преобразование, проведение районных выборов. Челябинск стал первым и пока единственным российским муниципалитетом, который приобрел статус городского округа с внутригородским делением. Стоит отметить, что эксперты не раз высказывали настороженность по поводу ускоренного режима принятия решения о преобразовании и предупреждали, что необдуманная поспешность может обернуться неприятными последствиями для города. Опыт соседей по федеральному округу может быть полезным для властей Свердловской области, где в конце 2014 года сформирована правовая база для аналогичных преобразований. Общественники неоднократно заявляли, что в процессе реформирования основ местного самоуправления прежде всего следует исходить из нужд горожан и экономической целесообразности, а не проводить реформу ради реформы.

— *В муниципалитете разработают концепцию развития общественного транспорта*

Муниципальные власти Челябинска выделили предприятиям общественного транспорта города сумму в 200 млн руб. Об этом сообщил Станислав Мошаров на заседании городской думы. Выделенные из бюджета рубли пойдут на субсидии по регулированию тарифа. Транспортная система Челябинска в данный момент находится не в лучшем положении, имея долги перед различными организациями. Станислав Мошаров говорит о низкой эффективности городского электротранспорта. Пока непонятно, каким образом следует развивать ее, чтобы добиться наибольшей пользы. Имеются примеры множества стран Запада, где электротранспорт занимает лидирующие позиции среди всего муниципального. С этой целью будут привлечены к работе эксперты. В результате исследования должна сформироваться индивидуальная стратегия развития муниципального транспорта Челябинска. Первым высказался о необходимости выделения средств глава администрации города Евгений Тефтелев. Его инициатива была поддержана. На совещании с привлечением профессиональных экспертов в вопросах транспорта было принято решение о формировании цельной концепции развития общественного транспорта Челябинска. Ранее недостаток средств у МУП «Челябавтотранс» уже достав-

лял неудобства жителям города. Так, например, накануне Нового Года были отменены 18 автобусных маршрутов. Финансирования не хватило даже на ГСМ.

### Москва

#### **Совет муниципальных образований**

— *Президиум Совета утвердил план работы и смету расходов на 2015 год*

На заседании президиума СМО, состоявшемся 15 января, утверждены план работы и смета расходов на 2015 год, а также структура секретариата СМО. Запланировано ежемесячное проведение заседаний президиума, в ближайшей повестке дня — вопросы реализации местных бюджетов по доходам и расходам (по итогам 2014 года), заслушивание отчетов глав управ и руководителей городских организаций перед советами депутатов муниципальных округов, рассмотрение перспектив развития системы молодежного парламентаризма в столице. Председатель СМО Владимир Дудочкин также заявил, что СМО продолжит работу по ранее выбранным направлениям: муниципальный контроль, реализация полномочий, переданных в рамках 39-го городского закона, и консультационная правовая помощь муниципальным образованиям.

#### **Ханты-Мансийский автономный округ**

##### ***Нижневартовск***

— *Город недоволен «двуглавой системой управления»*

В ходе пресс-конференции, которую провела губернатор Югры Наталья Комарова, был задан вопрос, касающийся возможности окончания действий двуглавой системы управления в Нижневартовске и перехода на единоголосный выбор одного мэра вместо двух глав города. Однако глава региона подчеркнула, что в Нижневартовске нет двух глав. «В городе Нижневартовске есть один глава города – Максим Клец. И нанятый сити-менеджер – Алла Бадина – глава администрации. Дума принимает решения по своей компетенции, администрация по своей компетенции. Единолично городом никто не управляет и не управляет. Всегда есть органы управления», — сказала Наталья Комарова. По поводу того, что в Нижневартовске присутствуют недовольства работой управленцев, и решить проблему возможно лишь при возвращении к старой системе, когда решения принимал один человек, Н.Комарова ответила: «Я знаю таких глав муниципальных образований, которые избраны всеобщим голосованием, которыми недовольны все горожане, и не могут от них освободиться. Поэтому причина не в системе, а в том, кого мы с вами выбираем, и кто приходит на работу в органы местного самоуправления. Это действительно вопрос и этим нужно заниматься». По словам главы региона в соответствии с законодательством автономного округа возможен переход к старой системе. «Каждый муниципалитет определяет ту форму управления, на которой он остановится. Большинство муниципальных образований автономного округа, кроме Сургута пока, перешли на такую систему. Избираются депутаты, из их состава – глава муниципального образования. Затем представительный орган местного самоуправления нанимает сити-менеджера для ведения городского или районного хозяйства. В этой системе мы работаем, если говорить от начала принятия решения до сегодняшнего дня, три года. Есть положительный опыт, там, где хорошо подобраны и депутаты, избранные населением, и нанятый по контракту глава администрации. Можно назвать Урай, Когалым, Нижневартовск, Ханты-Мансийск, Югорск и другие. По

такому вопросу есть несколько мнений, есть сторонники и того, и другого. Это нормальная вещь, на то оно и местное самоуправление. Любая система имеет недостатки и достоинства, где-то больше, где-то меньше. Поэтому, остановившись на том или ином выборе, продолжаем жить и работать. Посчитаем, что следует перестроиться, значит перестроимся. Но в принципе, вот эта система довольно распространена. В настоящее время используется в основном во всех субъектах Российской Федерации», — прокомментировала Н.Комарова.

### **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ** **ГЛАЗАМИ СМИ**

#### ***ИА «УралПолит.ru»***

— *Реформа МСУ оставила челябинские села без гроша*

Сельские поселения Челябинской области, ставшей флагманом реформы МСУ в России, оказались заложниками последовавших за этим поправок в Бюджетный кодекс страны. Главы муниципальных районов решили переложить на села часть отобранных у них полномочий, но денег на их исполнение не дали. В итоге руководители поселений вынуждены ломать головы над решением непростой задачи, как содержать поселковые дороги, не потратив на это ни копейки. Первым заявление об отставке в связи с невозможностью исполнять свои обязательства перед избирателями сегодня положил на стол руководителя Чебаркульского района глава Тимирязевского поселения Владимир Горев. Последствия второго этапа реформы местного самоуправления, в рамках которого законодатели переписали Бюджетный кодекс РФ, первыми в Челябинской области на себе ощутили жители сельских поселений Чебаркульского района. Село Тимирязевское Чебаркульского района в новогодние праздники засыпало снегом, но чистить дороги как районные, так и местные власти отказывались, ссылаясь на отсутствие полномочий. В районной администрации говорили, что эту обязанность передали сельским коллегам, а глава поселения отвечал, что денег на работы из района не поступило. Тем временем новый грейдер, специально закупленный администрацией сельского поселения для таких случаев, простаивал в гараже. 21 января стало известно, что глава Тимирязевского Владимир Горев попросился в отставку. Поводом послужили все те же перераспределения полномочий и финансов между сельским поселением и администрацией Чебаркульского района. Глава района Александр Король решил вернуть на сельский уровень четыре отнятых ранее полномочия: чистку и ремонт дорог, вывоз ТБО, содержание кладбищ и библиотек. При этом на вывоз мусора и обслуживание свалок в шести деревнях Тимирязевскому согласились выделить 30 тыс. руб. на год. На три кладбища – 15 тыс. руб. на год. Финансирование библиотек сократили на 300 тыс. руб. – с 2,8 до 2,5 млн руб. А на дороги обещали направить 1 млн 25 тыс. руб., но не сразу, а лишь после поступления в бюджет налогов по нефтяным акцизам. Если же необходимые финансы не придут, то денег селу на эти цели не дадут. Аналогичная ситуация сложилась и в других сельских поселениях. Таким образом, заключать с подрядчиками контракты на чистку и ямочный ремонт магистралей сельским главам предложили под честное слово. «Глава района заставляет дороги убирать по большому счету бесплатно. В селе Травники эти полномочия взять также отказались, так как у них вообще нет организации, которая бы чистила и содержала дороги. В районной администрации нам говорят, что мы никуда не денемся – все равно заберем эти обя-

занности. А через СМИ дают на то, что сельским главам якобы предлагают полномочия, а они не берут. Но при этом они не уточняют, сколько денег на всю работу дают», – возмущается В.Горев, добавляя, что лишь после длительных пререканий с главой района смог договориться о том, что деньги на чистку дорог Тимирязевскому будут перечислять ежемесячно. В.Горев также подчеркивает, что с новым Бюджетным кодексом все налоги, ранее поступавшие селу, ушли в район, который уже сам формирует объем бюджета для каждого поселения на год. Тимирязевскому с населением 5 тыс. человек на 2015 год выделили 8,7 млн руб. вместо прошлых 16 млн. При этом реальные финансовые потребности села с учетом всех возможных сокращений и оптимизаций бюджета составляют 12 млн руб. «Все, что можно, мы с депутатами уже урезали, в том числе за счет сокращения штата администрации. Оставили лишь уличное освещение, клубную деятельность в селах и небольшие траты на теплоэнергоресурсы и зарплаты сотрудникам администрации. Но денег все равно не хватает», – сетует глава Тимирязевского сельского поселения. В.Горев вспоминает, что на публичных слушаниях по бюджету лично задавал вопрос губернатору Борису Дубровскому, который пояснял, что деньги у поселений не заберут – просто они будут аккумулироваться в районе и распределяться ниже. На деле же в 2015 году бюджет Чебаркульского района, отмечает глава Тимирязевского, увеличился на 30 млн руб. и составил 690 млн руб., при этом финансирование сел сократилось. «По поручению Б.Дубровского в районных и сельских администрациях должна была пройти оптимизация на 10%. Но в Чебаркульском районе финансовый контроль и бухгалтерию увеличили на 34%, а содержание администрации на 17%. И в итоге ее содержание обходится в 34 млн руб., а всех вместе взятых школ, садилов и других образовательных учреждений района – в 35 млн руб. Не много ли выходит для районной администрации расходов?» – недоумевает В.Горев. Районная администрация предложила сельским коллегам резать по живому и сэкономить средства за счет единственного для шести ближайших поселков муниципального спортивного клуба «Стронг», созданного в 2012 году В.Горевым и финансируемого в основном за счет местного бюджета. Цена вопроса – 3 млн руб. «Как я могу своими руками закрыть то, что создал? Прийти к детям и сказать: извините, я вас на улицу выбрасываю? Поэтому я написал заявление об отставке и предложил главе района самому набраться смелости сказать о закрытии клуба детям, – возмущается Горев, отмечая, что таким образом он предлагает направить свою зарплату в размере 200 тыс. руб. за полгода, которая освободится до выборов после его отставки, на сохранение спортклуба. – А так, что при мне его закроют, что без меня. Все, что мог, я сделал. Депутаты рассмотрят мое заявление на сессии в начале февраля. После буду заниматься тренировками детей ближайших поселений. У меня ведь и чемпионы России, и даже одна чемпионка мира по кикбоксингу занимается». По словам главы Чебаркульского района А.Короля, на сегодня проблем с передачей полномочий сельским поселениям в его муниципалитете нет. Последние вопросы он решил вместе с главами на совещании в Тимирязевском. «Все обязанности, которые мы планировали, все главы взяли с финансированием. Мне нет разницы, району ли эти полномочия исполнять или поселкам. Но вместе с главами мы решили, что действительно они их лучше выполняют, чем район. Соглашения заключены, в том числе с главой Тимирязевского

сельского поселения, который не подписывал документ из-за неправильного, по его словам, распределения средств. Мы все объяснили, депутаты приняли решение, сегодня глава Тимирязевского подписал соглашение и утром привез в районную администрацию», – прокомментировал он. На вопрос о предстоящей отставке главы Тимирязевского А.Король рекомендовал обратиться напрямую к В.Гореву. «Я его никуда не отправляю. У меня нет таких полномочий», – пояснил он. Депутат заксобрании Челябинской области от ЛДПР Андрей Ткаченко рассказывает, что в связи со сложившейся в селах ситуацией избиратели обращаются к нему с просьбами инициировать принятие поправок в законодательство, которые позволили бы местным властям наладить нормальную жизнь в поселках: убирать и вывозить мусор, чистить и содержать дороги, чего от них и ждет население. «Все это теперь полномочия властей района. Но у них, похоже, нет ни желания, ни умения решать эти проблемы. В Тимирязевском на балансе есть дорожная техника, но нет ни полномочий по содержанию дорог, ни, что главное, денег на их осуществление. Надо быстрее возвращать поселковым муниципалитетам полномочия и источники их финансирования. Без этого все муниципальная реформа в глазах простых людей – чиновничья блажь и фикция. А поселковые главы должны становиться реальной властью», – комментирует парламентарий. У депутата вызывает сомнения принцип распределения районами средств между поселениями: «Кажется, сегодня только от личной благосклонности районного чиновника зависит, сколько из бюджета получит тот или иной муниципалитет. Это, кстати, очень хорошо видно на примере Чебаркульского района, где дотации за счет бюджета для Тимирязевского в 2015 году составят 8 млн руб., зато для Кундровинского, которым руководит брат главы района Владимир Король, – около 13 млн руб.». За исключением Кундровинского, по словам В.Горева, равное финансирование в размере 8 млн руб. в 2015 году вместе с Тимирязевским выделено также Травникам, где численность населения составляет так же 5 тыс. человек, и соседним селам с населением 2,5-3,5 тыс. человек. Такую разницу в районной администрации поясняют собственными расчетами. Руководитель Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений Юрий Гурман называет это явление массовым и связывает с принятием федерального закона №136-ФЗ о реформе МСУ. «Президент говорил, что это способ укрепления поселенческого самоуправления, с которого снимаются все несвойственные ему полномочия, а финансы остаются. А на деле в декабре приняли поправки в Бюджетный кодекс РФ и 40% доходов поселений изъяли, передав их на уровень районов. Районы же сейчас в массовом порядке с новыми полномочиями справиться не могут и возвращают их, но уже без денег», – комментирует он. И приводит еще ряд примеров в других районах Челябинской области. Так, в Бродокалмаке после передачи полномочий по содержанию 60 км автомобильных дорог району и последующего их возврата финансирование этой деятельности сократилось в четыре раза – с 2 млн руб. до 500 тыс. В Троицком районе возникла проблема со сферой культуры: где-то, по словам эксперта, просто сокращают штат работников, а где-то вообще закрывают учреждения культуры из-за недостатка финансирования. «Для сельских поселений это большая тема. Чтобы решить этот вопрос, необходимо законодательно закрепить доходные источники сельских поселений. Мы обращались к президенту, получили ответы из



правительства РФ, Минфина, Госдумы. Все отсылают к региональному законодателю, которому предоставили возможность более свободно регулировать этот вопрос. Именно региональный законодатель должен устанавливать дополнительные меры финансовой поддержки поселенческого самоуправления. Но пока этого не видно, и ситуация только ухудшается», — рассказывает Ю.Гурман. В ответ на обращение Ассоциации сельских муниципальных образований в региональном заксобрании пояснили, что «объем финансирования муниципалитетов в 2015 году не сокращался, а по поводу их распределения районы и поселения должны разбираться между собой». «В Челябинской области на сегодня сложилась порочная система межбюджетных отношений, когда средства для сельских поселений поступают к ним не напрямую с регионального уровня, а через муниципальные районы. Те же эти деньги не отдают и хотят тратить сами. Все эти проблемы поселения ощущают на собственной шкуре, и главы вынуждены соглашаться с условиями районов», — подытоживает Гурман. Вопросом передачи районами полномочий и финансов сельским поселениям уже заинтересовалась региональная прокуратура. В конце декабря ее представители приняли участие в круглом столе по данной теме, где пообещали взять на контроль заключение соглашений между районными и поселенческими главами и добиться их публичности.

#### **ИА «Политсовет»**

— *Контрольный выстрел в местное самоуправление*

Местное самоуправление было почти полностью разгромлено в России в 2014 году. Муниципальная реформа, начатая с подачи президента Путина, лишила муниципалитеты права самим определять собственную систему управления, а также ввела возможность дробления крупных городов на новые муниципальные образования. Но этого российской власти, видимо, было мало: в начале 2015 года Госдума без огласки и публичных дискуссий приняла поправки, которые позволяют перейти к назначению мэров городов. Чтобы понять суть нововведений, нужно вспомнить, какая система существовала до муниципальной реформы. Всего в городах было два основных варианта организации местного самоуправления: система «сильного мэра», при которой глава города возглавлял местную администрацию, и система «сити-менеджмента», при которой глава города возглавлял городскую думу, а глава администрации назначался этой думой по результатам конкурса. При этом важно отметить несколько моментов. Первый. Если глава города был руководителем администрации («сильный мэр»), то он мог быть только избранным на всенародных выборах. Глава — председатель думы («слабый мэр») мог быть как назначен самими депутатами, так и выбран народом (как, например, глава Екатеринбурга Евгений Ройзман). Второй момент. Кандидатура сити-менеджера отбиралась конкурсной комиссией, две трети которой формировалось городской думой, а одна треть — Законодательным собранием региона. Третий момент. Города могли самостоятельно определять свою систему управления — для этого сначала проводились публичные слушания, а потом городская дума принимала или не принимала соответствующие поправки в устав. Муниципальная реформа 2014 года забрала у городов право выбирать систему управления: теперь решение вопроса о том, сохранять ли в муниципалитетах систему «сильного мэра» или переходить к сити-менеджменту, решают губернаторы и законодательные собрания. Кроме того, губернаторы получили право формировать сразу

половину конкурсной комиссии по отбору кандидатов в сити-менеджеры. Однако первый момент, касающийся выборности «сильных мэров», реформа-2014 оставила нетронутым, хотя во многих субъектах федерации региональные власти воспользовались предоставленной возможностью и выборы отменили, заменив сити-менеджментом. Теперь же депутаты пошли еще дальше: на первом же в новом году заседании они приняли во втором чтении поправки в закон о местном самоуправлении, которые позволят не выбирать, а назначать «сильных мэров». Поправки эти были внесены в законопроект, который изначально вообще не касался выборов; они, в отличие от прошлогодней реформы, не были вынесены на общественное обсуждение и никак публично не анонсировались. И, похоже, никто даже не понял, что произошло. А произошло едва ли не революционное событие. Госдума, по сути, ввела два новых способа избрания, а точнее — назначения «сильных мэров», которые до этого могли быть избраны исключительно всенародно. Первый способ назначения — такой же, как при нынешней системе сити-менеджмента, то есть из числа действующих депутатов гордумы. Но если сейчас глава, избранный депутатами, может быть лишь председателем думы и выполнять представительские функции, то теперь назначенный гордумой глава сможет возглавлять местную администрацию. Другими словами, при такой системе один из депутатов (в том числе и избранный по партийным спискам) становится полноценным «сильным мэром». В этом случае, правда, он уже не будет председателем думы (разделение властей, таким образом, формально сохраняется). Второй способ назначения — конкурс. То есть если сейчас через конкурс может быть назначен лишь сити-менеджер, который подотчетен думе и работает по контракту, то теперь через конкурс может быть назначен и «сильный мэр», который будет полномочным хозяином города. Получается, что мэром в этом случае может быть назначен человек, который вообще не участвовал ни в каких выборах. Стоит ли напоминать, что половина конкурсной комиссии точно так же будет формироваться губернатором? Может показаться, что это просто расширение различных вариантов самоуправления — что тут может быть плохого? Но на самом деле речь идет о дальнейшей ликвидации пусть даже относительной самостоятельности системы МСУ. Во-первых, при нынешней системе сити-менеджмента, со всеми ее недостатками и изъянами, сохраняется хоть какая-то система сдержек и противовесов. Назначенный сити-менеджер и избранный (пусть даже через депутатские выборы) глава, как и сама гордума, могут пусть в какой-то степени уравновешивать друг друга. Если же «сильный мэр» будет назначен через конкурс, то он вообще не будет зависеть от народа и в значительно меньшей степени будет зависеть от депутатов думы. Во-вторых, и это едва ли не самое главное, нельзя забывать, что смена системы управления теперь происходит по решению губернаторов и заксобраний, а не по воле самих городов. Другими словами, если сейчас губернатор может лишь ввести в любом городе сити-менеджмент, то после вступления в силу нового закона он может просто отменить выборы «сильного мэра» и сделать этого мэра, по сути, своим назначенцем. То есть зависимость муниципального уровня от региональной власти еще больше усилится. И вспоминая, как в прошлом году регионы воспользовались шансом ввести институты сити-менеджеров, нетрудно догадаться, что они с большой радостью воспользуются и новой возможностью и уже в

скором времени перейдут к фактическому назначению «сильных мэров». То есть для перехода к окончательной отмене выборов мэров не потребуется отдельного федерального закона (Москва, похоже, не хочет брать на себя за это ответственность), всё будет сделано руками губерна-

торов. Мы долго ругали сити-менеджеров и думали, что хуже этой системы ничего быть не может, но, кажется, нам еще придется вспоминать их с ностальгией.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---