

№ 03 (305)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

3 февраля 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

Тема номера:

Реформа МСУ: комментарии политиков и экспертов

- [— Президент России Владимир Путин принял участие в ежегодном семинаре-совещании с главами субъектов Федерации, председателями законодательных собраний и мэрами крупных городов](#)
- [— Первый заместитель главы Администрации Президента РФ Вячеслав Володин посоветовал мэрам передавать свои функции некоммерческим организациям](#)
- [— Председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам МСУ Виктор Кидяев: разговоры об отмене прямых выборах мэров — беспочвенны](#)
- [— Государственная Дума: законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления, будет упорядочено](#)
- [— Глава Башкирии получил официальную возможность влиять на назначение сити-менеджера столицы региона](#)
- [— Республика Саха \(Якутия\): при изменении порядка избрания глав необходимо внести изменения в Уставы муниципальных образований до 15 марта 2015 года](#)
- [— Муниципальные депутаты Прикамья предложили сэкономить на сити-менеджерах](#)
- [— Магаданские законодатели объединяют муниципалитеты](#)
- [— Омская область: эксперт Александр Костюков: тема местного самоуправления — это тот же Левиафан», только в политико-правовой плоскости](#)
- [— Самарская область: председатель Общественной палаты региона Виктор Сойфер — не надо увлекаться партийностью на уровне районных советов депутатов](#)
- [— Владивосток: избиратели выступили против отмены выборов мэра во Владивостоке, а чиновники — за](#)
- [— Волгоград получил возможность выбрать мэра без участия населения](#)
- [— Мэр Новосибирска Анатолий Локоть вошел в десятку экспертов по местному самоуправлению](#)
- [— «Коммерсант»: местной реформе добавили советского опыта](#)
- [— ИА Клуб регионов»: выборы на муниципальном уровне стали условными](#)

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	6
ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
— Владимир Путин принял участие в ежегодном семинаре-совещании с главами субъектов Федерации, председателями законодательных собраний, мэрами крупных городов	6
АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
— Вячеслав Володин посоветовал мэрам передавать свои функции некоммерческим организациям.....	8
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
— Социальная защищенность — основная составляющая антикризисного плана.....	9
— Губернаторам должно быть предоставлено право влияния на формирование муниципальной власти на уровне «город-район».....	9
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10
— Разговоры об отмене прямых выборах в регионах беспочвенны	10
— Нижняя палата запретила муниципальным депутатам-прогульщикам участвовать в досрочных выборах	10
— Законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления, будет упорядочено	11
— Капремонт: кого освободят от уплаты взноса.....	11
— Передача полномочий по наименованию сёл от Федерации в регионы потребовала бы изменений Конституции....	11
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	11
— Аварийное жильё: квартиры только для малоимущих.....	11
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	12
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	12
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 26 по 30 января	12
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	12
— 26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки»....	12
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	12
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА	12
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	12
— На совещании в Хабаровске представлена новая редакция программы по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года	12
СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	13
— Представители сибирских регионов обсудили мероприятия по обеспечению устойчивости бюджетов	13
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	13
Республика Башкортостан.....	13
Уфа.....	13
— Глава Башкирии получил официальную возможность влиять на назначение сити-менеджера столицы региона	13
Республика Ингушетия	13
— В регионе появятся инновационные образовательные программы	13
Республика Крым	13
— Крымские власти наступили на рекламную мозоль.....	13
Республика Саха (Якутия).....	15
— При изменении порядка избрания глав необходимо внести изменения в Уставы муниципальных образований до 15 марта 2015 года.....	15
— Василий Сапсай о закреплении полномочий за сельскими поселениями	16
— Муниципалитеты разработают стратегические программы развития	17
Якутск	17
— В столице Якутии разъяснили новый порядок контроля за управляющими компаниями	17
Республика Татарстан	17
Набережные Челны.....	17
— Муниципалитет планирует изымать земли для своих нужд без выкупа	17
Удмуртская Республика	17

Совет муниципальных образований	17
— Совет муниципалитетов: как обеспечить устойчивость развития экономики?	17
Республика Хакасия	18
Абакан	18
— В администрации создана рабочая группа по определению единой концепции праздничного оформления города к 70-летию Великой Победы	18
Алтайский край	18
— Температуру в школах региона будут измерять автоматические системы мониторинга микроклимата	18
Барнаул	18
— Глава администрации города Игорь Савинцев принял участие во встрече руководителей регионов и крупных городов страны с Президентом России Владимиром Путиным	18
Забайкальский край	19
Чита	19
— Новое — это хорошо забытое старое.....	19
— Средств на переселение из аварийного жилья станет больше	19
Краснодарский край	20
Краснодар	20
— В городе работают специальные автомобили видеофиксации неоплаты парковки.....	20
Красноярский край	20
Зеленогорск	20
— Участие в грантах должно быть в приоритете.....	20
Красноярск	21
— В детских садах внедряется новый стандарт образования, который призван ценить, а не оценивать ребенка	21
— Услуги через Интернет: что доступно красноярцам?	21
Норильск	22
— Поступления в городской бюджет увеличатся	22
Пермский край	22
— Муниципальные депутаты Прикамья предложили сэкономить на сити-менеджерах	22
Приморский край	22
Артем	22
— Владимир Новиков: главная антикризисная мера — продолжение линии на развитие Приморья.....	22
Владивосток	23
— Избиратели выступили против отмены выборов мэра во Владивостоке, а чиновники — за	23
Ставропольский край	24
Ставрополь	24
— В городе снесут неряшливые рекламные щиты	24
Хабаровский край	24
Комсомольск-на-Амуре	24
— Создание «Доступной среды» для инвалидов на территории муниципалитета — одно из приоритетных направлений работы администрации города.....	24
Хабаровск	24
— В муниципалитете прошли публичные слушания по внесению изменений и дополнений в Устав города	24
— Вопросы благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов обсудили в мэрии.....	25
— В муниципалитете подписано постановление о закреплении образовательных учреждений за территориями города	25
— Эффективное использование защитных сооружений в мирное время является одним из способов пополнения бюджета.....	25
Амурская область	26
Совет муниципальных образований	26
— Глава Белогорска возглавил совет муниципалитетов Приамурья.....	26
Владимирская область	26
Владимир	26
— Глава города Сергей Сахаров: муниципалов проконсультируют специалисты	26

Волгоградская область	26
— <i>Волгоград получил возможность выбрать мэра без участия населения</i>	26
Воронежская область	27
Воронеж	27
— <i>Выборы депутатов Воронежской гордумы будут проходить по новой системе</i>	27
Иркутская область	27
Ангарский район	27
— <i>В Ангарске впервые прошел форум замещающих родителей</i>	27
Братск	27
— <i>Состоялось первое заседание Общественного совета при мэре города</i>	27
— <i>В городе создана Ассоциация молодежных и детских общественных объединений</i>	28
Курганская область	28
Курган	28
— <i>Сергей Руденко: межмуниципальное сотрудничество — путь к развитию территорий</i>	28
Курская область	29
Совет муниципальных образований	29
— <i>В центре внимание изменения законодательства о земле</i>	29
Липецкая область	29
Липецк	29
— <i>Одобрены проекты комплексного благоустройства центральных улиц города</i>	29
Магаданская область	29
— <i>Реформа МСУ: магаданские законодатели объединяют муниципалитеты</i>	29
— <i>В Магадане состоялось заседание Совета молодёжных общественных организаций и учебных заведений столицы Кольмы</i>	29
Нижегородская область	29
— <i>Полномочия по развитию мясного скотоводства переданы органам МСУ</i>	29
Новосибирская область	30
Новосибирск	30
— <i>Мэр Анатолий Локоть вошел в десятку экспертов по местному самоуправлению</i>	30
— <i>Мэр отчитался перед депутатами города</i>	30
Омская область	31
— <i>Александр Костюков: тема местного самоуправления — это тот же «Левифан», только в политико-правовой плоскости</i>	31
Самарская область	32
— <i>Виктор Сойфер: не надо увлекаться партийностью на уровне районных советов депутатов</i>	32
— <i>Татьяна Братчикова: реформа МСУ продиктована требованием времени</i>	32
Свердловская область	32
— <i>Политологи: реформа МСУ станет дамкловым мечом для свердловской власти на выборах-2016</i>	32
— <i>Свердловских депутатов попросили не делить Екатеринбург</i>	33
Екатеринбург	33
— <i>Александр Якоб: город построил рекордное количество детских садиков</i>	33
— <i>В городе снова появится рабочая группа по общественному транспорту</i>	33
Томская область	33
Томск	33
— <i>Депутаты расширили возможности для получения муниципального гранта</i>	33
Тюменская область	34
— <i>Депутаты раздали патентные отчисления муниципалитетам</i>	34
— <i>Для муниципалитетов создадут «дорожные карты» развития</i>	34
Ульяновская область	34
— <i>В регионе заработает новая норма противодействия коррупции</i>	34
Челябинская область	35
— <i>Реформа МСУ разорила сельских глав</i>	35
Ханты-Мансийский автономный округ	36

Ханты-Мансийск	36
— Депутаты поддержали инициативу коллег из Когалыма	36
Ямало-Ненецкий автономный округ	36
Новый Уренгой	36
— В муниципалитете обсудили вопросы капитального ремонта многоквартирных домов	36
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	37
«Российская газета»	37
— Новые технологии в ЖКХ сократят коммунальные платежи россиян	37
«Коммерсант»	37
— Местной реформе добавили советского опыта.....	37
— Самара станет городом советов	38
ИА «Клуб регионов»	38
— Эксперт: выборы на муниципальном уровне стали условными	38

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Владимир Путин принял участие в ежегодном семинаре-совещании с главами субъектов Федерации, председателями законодательных собраний, мэрами крупных городов

Тема встречи — «Современная экономическая и политическая повестка. Лучшие региональные практики». Трёхдневный семинар организован Администрацией Президента на базе Корпоративного университета Сбербанка России. В этом году в мероприятии приняли участие около 280 региональных руководителей. Представляем вашему вниманию стенограмму выступления Президента РФ. В.Путин: Добрый день, уважаемые коллеги, друзья! Встречи в таком формате, когда вместе собираются руководители и регионов, руководители законодательных собраний, мэры крупных городов, безусловно, очень полезны, и знаю по вашей реакции на предыдущие встречи — вы тоже так к этому относитесь. Это особенно важно сейчас, когда впереди немало задач, которые нам предстоит решать в сложных экономических, да и внешнеполитических ситуациях. Очевидно, что в этих условиях на первый план выходит координация действий властей всех уровней. Эффективность, инициатива, лидерские качества руководителей федеральных ведомств, региональных, муниципальных органов власти крайне важны. Каждый из вас обладает широкими полномочиями, и, если говорить прямо, считает себя хозяином на своей земле — в хорошем смысле этого слова, не выхолащивая демократическое содержание. Имею в виду, что в целом чувство хозяина, чувство ответственности за порученное дело, за людей, за территорию, основанные на глубокой ответственности, — это хорошие чувства. Повторяю, если они основаны на понимании, что от успешного развития конкретного региона, города зависит будущее всей нашей страны. И очень важно, когда, несмотря на высокий пост, у вас есть стремление приобретать новые знания, управленческие навыки, учиться друг у друга, обмениваться положительным опытом. Зрелость современного лидера состоит в готовности постоянно совершенствоваться, овладевать передовыми технологиями управления, в умении выстраивать эффективные отношения и с жителями региона, и с коллективами, и с институтами гражданского общества. Вы, конечно же, часто бываете в Москве — в министерствах, в ведомствах, в Правительстве. Но всё это, как говорят, деловая текучка, круговерть, она неизбежна, необходима. Но иногда всё-таки нужно и отрываться от этой текучки, общаться с коллегами, обмениваться опытом. Я знаю, что на первой такой встрече или в преддверии первой такой встречи было много разговоров по поводу того, что дел много, а нас отрывают от этих серьёзных вещей на какую-то, так скажем, ерунду. А потом — знаю о реакции многих, в том числе присутствующих здесь, которые сказали: в принципе, было интересно и полезно. И мне бы хотелось, чтобы такой настрой на совместную работу сохранился, и чтобы польза была, конечно. Я позволю себе остановиться на ряде вопросов, которые здесь будут обсуждаться. Прежде всего — об экономике. Наши стратегические цели остаются, конечно, прежними. Необходимо обеспечить высокие темпы роста экономики, эффективность и повышение производительности труда. Мы обязаны преодолеть давление внешних факторов за счёт укрепления экономического, финансово-

го суверенитета. Чрезвычайно важная вещь, о которой мы как бы подзабыли, полагая, что финансы и экономика всегда будут вне политики, о чём мы часто слышали со стороны. Выяснилось, что это совсем не так, что это, наоборот, используется как очень мощный инструмент политического давления. Я ещё скажу об этом позже. Россия в целом и российская экономика, безусловно, должны и будут оставаться неотъемлемой, естественной частью мировой экономики. Но по некоторым ключевым моментам, которые обеспечивают суверенитет, мы, безусловно, должны многое изменить. Речь, разумеется, не об изоляции, а о том, чтобы экономика приобрела дополнительную устойчивость от внешних шоков в результате её диверсификации, роста несырьевого, высокотехнологичного сектора экономики, сельского хозяйства, национального финансового и банковского сектора. Выбор России, между тем, остаётся неизменным: это открытость ко всем нашим партнёрам во всём мире, которые готовы сотрудничать с нами на равноправной и взаимовыгодной основе. Программа наших общих действий была подробно изложена в Послании Федеральному Собранию, и рассчитываю, что регионы уже имеют свои планы по выполнению его ключевых положений. Будет продолжена реализация и майских указов, включая их социальную компоненту. Конечно, мы должны исходить из реалий, из того, что меняется во внешней среде и у нас в стране, но в целом ориентироваться нужно на исполнение. Подчеркну: новые вызовы не отменяют наших обязательств перед гражданами. Ради них мы, собственно, и работаем. Конечно, время сейчас непростое, но никаких неожиданностей, по сути, не произошло, их нет. Кризисные явления были предсказуемы, и для стабилизации ситуации в текущем году уже принимаются необходимые меры. Вы знаете, что одобрен разработанный Правительством план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. Для его реализации будут выделены немалые средства, они будут направлены на докапитализацию банков, которых справедливо называют кровеносной системой экономики, а также на поддержку аграрного и промышленного комплексов, на стабилизацию рынка труда. Особое внимание уделено положению дел на рынках продовольствия и других товаров первой необходимости, и прошу вас постоянно отслеживать здесь ситуацию, чтобы принимать своевременные меры. Мы знаем с вами хорошо о росте цен, и далеко не всегда ссылаясь на то, что происходит во внешней среде и у нас в экономике, обосновывают тот рост, который мы наблюдаем. Здесь нельзя никому позволять спекулировать на каких-то проблемах. Да, они есть, но часто рост цен и эти проблемы несопоставимы друг с другом, и мы с вами это прекрасно понимаем. Это касается и импортных лекарств. Добавлю, что Правительство предусмотрело средства для того, чтобы компенсировать рост цен на них. Обращаю ваше внимание на следующее: в каждом субъекте Федерации нужно также оперативно сформировать свои планы действий в экономике и социальной сфере — так, как мы с вами делали, со многими из присутствующих делали в 2008-2009 годах. Вы помните, тогда в каждом регионе — я просил тогда коллег в регионах сделать это, и это было тогда сделано — были созданы свои планы. И сейчас их нужно тоже сделать. Они должны быть предельно конкретными и прозрачными. Никаких абстрактных рассуждений, никакого

популизма. Нужны чёткие, измеримые ориентиры и показатели. В планах должны даваться ясные ответы на вопрос, как будут достигаться поставленные цели. При этом уверен, у вас будет немало дельных предложений, в том числе и для федерального плана. Будем проводить постоянные консультации с вами, советоваться, оценивать ситуацию на местах. Такая практика, как я уже сказал, хорошо себя зарекомендовала в 2008-2009 годах. Подчеркну, что мы не имеем права терять время. Вы должны настроить на такой жёсткий ритм всю вашу команду или все ваши команды и принять меры для кардинального улучшения качества управления. Будем обязательно поддерживать тех, кто, несмотря на трудности, продолжает начатые проекты, работает над реализацией новых. Кстати, здесь, так же как и в прошлый период кризиса, с учётом того, как складывается ситуация, с новыми проектами нужно, конечно, быть очень аккуратными. Нужно, безусловно, завершать всё то, что было начато, и очень аккуратно подходить к новым [проектам], имея в виду чёткое понимание того, как будут обеспечены источники финансирования. Отмечу, региональные и муниципальные власти должны действовать в одной повестке. Нужно отодвинуть, пригасить все противоречия и конфликты и прекратить споры, кто главнее. Главнее — люди, главнее нас с вами люди, ради которых мы работаем, и этому должно быть всё посвящено. Всякие склоки надо отодвинуть сейчас. Я понимаю, что часто и склоки даже возникают из вполне объективных вещей, споры возникают по поводу разного подхода к решению достаточно сложных вопросов. И всё-таки мы с вами взрослые люди, понимаем: между спором по существу и склоками всё-таки есть определённая грань, и различия тоже есть. И вы в состоянии с этим разобраться. В этой связи хотел бы обратиться и к председателям законодательных собраний. Нужно сделать всё возможное, чтобы все фракции, представленные в парламентах, даже если у них есть разные точки зрения (так, безусловно, и должно быть) на те или иные вопросы, всё-таки все активно, содержательно участвовали в законодательной деятельности, направленной на развитие регионов. При этом все здравые идеи, предложения, от кого бы они ни исходили, должны учитываться и использоваться. Повторю, представители партий и общественных организаций должны максимально сконцентрироваться на решении текущих проблем. Надо чаще встречаться и с людьми, вести с ними постоянный диалог, активно работать со средствами массовой информации. Словом, сейчас все общественные, политические силы должны включиться в практическую работу, делом доказывать свою заботу и о людях, и об интересах своего региона, да и всей страны. Очень важно рассказывать людям, объяснять гражданам, какие приоритеты выбраны и почему именно так; что можно перенести на более поздний срок, а что нельзя откладывать ни при каких обстоятельствах. Особенно это касается, безусловно, самых острых тем. Они всегда на повестке дня — это социальная сфера, ЖКХ, все вопросы повседневной жизни. Вы знаете, что запоздалое, невнятное объяснение планов и действий, неаккуратность, непоследовательность в проведении преобразований в чувствительных областях может привести к недовольству различных профессиональных и социальных групп. Это совсем не значит, что ничего не надо делать, наоборот, я сейчас об этом ещё раз скажу. Но делать нужно аккуратно и всегда надо объяснять, что делаем. Неаккуратность сегодня абсолютно недопустима. Открытость — одно из условий совместной работы по

выполнению антикризисного плана. Уважаемые коллеги, особо обращаю внимание: сейчас ни в коем случае нельзя прекращать создание комфортной среды для малого и среднего бизнеса. Правовая база на федеральном уровне, задающая новые стандарты делового климата, в целом сформирована. Эти законы и документы должны работать, причём на всей территории страны. Эффективность их применения напрямую зависит от инициативы и качества управления в регионах и муниципалитетах Российской Федерации. Подчеркну, что из небольших, но перспективных проектов часто складываются солидные инвестиционные проекты и солидный инвестпотенциал всей страны. Активная поддержка частных инициатив может обеспечить стартовую площадку для всех, кто решится открыть своё дело. Здесь важно учитывать реальные потребности рынка и призывать людей смелее занимать эти ниши, открывать и развивать свой бизнес. Но одних призывов недостаточно, люди должны видеть, что вы создаёте для них благоприятные условия. Нужно создавать благоприятные условия для их работы, настойчиво объяснять, какие преференции предприниматели смогут получить и на местном, и на региональном уровне. Одновременно нужно, что называется, поумерить пыл разного рода контролёров, которые продолжают, к сожалению, кормиться возле бизнеса, создавать проблемы для бизнеса. Вы не можете этого не знать, это реальная проблема для всей страны. Об этом подробно говорилось и в Послании Федеральному Собранию. Прошу об этом не забывать и, если есть обоснованные сигналы от предпринимателей, немедленно прошу вас на это реагировать. В федеральном плане первоочередных мероприятий вопросам продвижения малого и среднего бизнеса посвящён отдельный раздел. Это и дополнительные меры грантовой поддержки малых инновационных предприятий, и снижение избыточного контроля. Очень важно, что регионам будет дано право снижать ставки по специальным налоговым режимам. Все эти возможности для бизнеса необходимо учесть в региональных планах и активно использовать. Мы специально не стали принимать каких-то директивных указаний на федеральном уровне, потому что мы понимаем: это всё счётные позиции, это может привести к серьёзным выпадающим доходам регионов — по разным подсчётам, от 200 до 300 с лишним миллиардов. И мы понимаем чувствительность этой сферы. Поэтому мы отдаём эти возможности вам, а вы, там, где вы считаете возможным, можете принять сами соответствующие решения. Практика показывает, что согласованность действий между региональной и муниципальной властью позволяет создавать благоприятную среду для предпринимательской инициативы и активности. И в целом успешное решение большинства задач во многом зависит от вас, от того, насколько инициативно, грамотно и уверенно работают в субъектах Российской Федерации. Самое перспективное сегодня — жить в логике выживания. Такое застревание на месте, откладывание решений на потом только добавит сложностей в самих регионах, да и в стране в целом. Необходимо упреждать кризисные явления, не просто ждать изменения конъюнктуры рынка или помощи центра, но и самим искать выход из тех трудных ситуаций, которые могут возникать. Сегодня от каждого из вас, от всех членов ваших команд требуется проектная инициатива, активная деятельность в этом направлении. И конечно, важно поддерживать наиболее талантливых, результативных сотрудников, не бояться быстро продви-

гать их по карьерной лестнице, создавать условия для их дальнейшего профессионального развития и роста.

Конечно, огромное значение имеет роль самого руководителя региона и муниципалитета. Качества настоящего лидера заключаются не в том, чтобы единолично руководить всем, дозвель над всеми, а в умении слушать коллег и доверять им, воспринимать их предложения и, что называется, делегировать часть своих полномочий — конечно, при постоянном внимательном контроле за тем, что делается, как делается, и за результатами работы. Эти качества приобретают сегодня особую ценность. Ваш личный пример заинтересованного, ответственного отношения к делу — важнейшая составляющая эффективности управления. Кроме того, у нас немало неиспользованных резервов практически во всех сферах жизни. Надо всё тщательнее проанализировать, привлечь свежие силы, открыв двери и на уровне регионов, и муниципалитетов для деятельных, неравнодушных людей, их много в России. Нужен постоянный искренний диалог с жителями тех или иных территорий, и нельзя оставлять без внимания их предложения, идеи, конкретные проекты и, если потребуется, привлекать наиболее опытных, талантливых управленцев на государственную и муниципальную службу. Есть предложение, в том числе и от [Сбербанка] — наших сегодняшних хозяев, по организации вопросов, связанных с повышением квалификации, созданием соответствующих дополнительных кадровых резервов и так далее. Предложение хорошее, я думаю, что в ходе дискуссии вы с ним ознакомитесь и подискутируете на этот счёт. Коснусь ещё одной темы — разграничения полномочий между региональной и местной властью. Вы неоднократно выступали с предложениями по улучшению работы местного самоуправления. Они нашли отражение в обновлённом законе, принятом в мае прошлого года, что позволило начать процесс оптимизации отношений между этими уровнями власти в соответствии с особенностями каждого субъекта Федерации. Это непростая работа, требующая учёта взаимных интересов, а также тонкой, аккуратной настройки на основе глубокого анализа и принципа «не навреди». Главная цель таких преобразований — повышение качества жизни людей. В конечном итоге, почему мы всё время говорим об улучшении качества управления — потому что это должно сказаться на конечном результате. Кроме того, уже есть не всегда однозначный опыт многочисленных преобразований в сфере местного самоуправления. И на этот раз надо всё выстроить чётко и эффективно, не спеша, но разумно, с максимальной пользой и для регионов, и для местной власти, и для жителей тех или других регионов Российской Федерации. Во всех регионах уже приняты соответствующие законы, однако к практическим изменениям приступили далеко не все. Примерно четверть субъектов Федерации взяли себе лишь некоторые полномочия местного самоуправления, и чуть больше регионов провели перераспределение между уровнями самой местной власти. Повторю, при всей сложности такой работы откладывать её нельзя, так как всё временное, как мы знаем, тормозит развитие. И я хочу напомнить: вы и представители муниципалитетов были инициаторами этих изменений и на основе именно ваших предложений были внесены в закон эти изменения. Уважаемые коллеги, несмотря на все вызовы, прошедший год стал временем подлинного сплочения граждан нашей страны. Именно с таким настроением мы и должны подготовиться к великой дате — к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Прошу вас с душой, нефор-

мально подойти к организации всех этих мероприятий. Есть и ещё одна задача, которую считаю крайне важной в преддверии этого юбилея. Во всех регионах надо развернуть хорошую, грамотную, по-современному организованную просветительскую работу по защите правды о событиях Второй мировой войны. Мы должны вести её громко, уверенно, спокойно, отстаивая честь и достоинство наших отцов и дедов, победивших нацизм. Вы знаете, до каких абсурдных, я бы сказал, даже позорных заявлений дошли некоторые наши оппоненты. Ради политических амбиций, ради того, чтобы сдержать Россию, в конечном итоге, и изменить историю. Мы должны, конечно, противостоять этому потоку наглой лжи, фальсификаций, подтасовок, искажений исторических фактов. Вам необходимо организовать в своих регионах грамотную работу, привлечь к ней компетентных экспертов, учёных, представителей общественных объединений и прежде всего молодёжных организаций. Ведь это нам только иногда кажется, что несут какой-то бред, просто бред, это проскочит и никто не обратит внимания. Нет, это просто закладывается в голову миллионам людей, а потом будут на это ещё ссылаться как на какой-то источник. Поэтому нельзя мимо проходить, обязательно нужно на подобную чушь, которая казалась бы чушью на первый взгляд, а очень вредная чушь, нужно реагировать. Но реагировать по-современному, без всяких истерик, спокойно, но показывая, что это чушь, и вредная. Подготовка к юбилею — это отстаивание наших святынь и ценностей. Уверен, вы сделаете это достойно, сделаете всё, что возможно, и всё, что нужно. Хочу пожелать вам успехов, в том числе в ходе этого семинара, и в работе, самое главное — успехов в работе на ваших территориях, в ваших регионах и муниципалитетах. Спасибо вам большое за внимание.

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Вячеслав Володин посоветовал мэрам передавать свои функции некоммерческим организациям

Первый заместитель главы администрации президента Вячеслав Володин рассказал главам городов о том, как им общаться с населением. Он призвал их передавать функции властей некоммерческим организациям (НКО) и пригласил в новую экспертную группу внутривластного блока Кремля для мониторинга за работой местного самоуправления. В корпоративном университете Сбербанка, где прошёл семинар для региональных чиновников, первый заместитель главы администрации президента В.Володин пообщался с главами городов. Он рассказал им о том, что они должны уделять основное внимание коммуникациям с населением. «Если вы не вовлекаете горожан в принятие решений, 17 лет, как, например, мэр Липецка [Михаил Гулевский], вы не проработаете. Даже если вы считаете, что место для остановки транспорта оптимально, все равно обсудите этот вопрос с горожанами и утвердите его», — говорил он. Он призвал руководителей городов передавать часть функций местных властей социально ориентированным некоммерческим организациям. «Там, где они могут лучше выполнить работу, чем бюджетные учреждения, задействуйте НКО», — сказал он. Предложения по передаче функций властей разного уровня на местах до конца марта представит Общественная палата. «Если для того чтобы дать право ведомств передать полномочия потребуются законодательные решения, то палата может их подготовить», — сообщил В.Володин. Кремль, в свою очередь, будет консультиро-

ваться с главами городов. В.Володин сообщил о планах внутриполитического блока президентской администрации создать экспертную группу, которая будет изучать опыт реформы местного самоуправления. В группу войдут главы 10 городов с разными моделями устройства власти, в том числе мэр Новосибирска Анатолий Локоть (избран прямым голосованием), сити-менеджер Калуги Константин Баранов, а также глава администрации Челябинска Евгений Тефтелев (в городе действует так называемая двухуровневая система, при которой городскую Думу формируют из числа районных). Группа будет сформирована в течение нескольких недель, ее состав может быть сменен через год. «Жизнь не стоит на месте. Надо изучить правоприменительную практику и при необходимости корректировать законодательство в области местного самоуправления», — объяснил В.Володин.

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Социальная защищенность — основная составляющая антикризисного плана

Стимулы для малого бизнеса, повышение доступности кредитных ресурсов, усиление адресной поддержки тех, кто нуждается в этом более остальных, — эти направления плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, опубликованного Правительством РФ, заместитель Председателя Совета Федерации Галина Карелова считает ключевыми. Она считает важным, что в первую очередь предложены меры по социальной защищенности старшего поколения. Все, в чем нуждается пожилой человек — пенсия, лекарства, технические средства реабилитации, попало в поле зрения разработчиков плана. Государство не экономит на пожилых людях, чей основной доход — пенсионные средства, не сокращает расходы на необходимые им статьи. Пенсии будут проиндексированы на большую величину, чем предполагалось ранее — на величину фактической инфляции. Обеспеченность лекарствами должна быть улучшена. Кроме того, предусмотрена, чего не было ни в 2008 году, ни в 1998 году, компенсация расходов, связанных с изменением валютного курса при приобретении импортных лекарственных средств, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского инструментария, реактивов и химикатов. Есть еще ряд положений, которые подтверждают, что государство намерено выполнять свои социальные обязательства, в том числе по оказанию бесплатных медицинских услуг. Г.Карелова также выделила комплекс мер, предусматривающих поддержку семей с детьми. Она отметила, что расходы на выполнение социальных обязательств не меняются, несмотря на то, что многие статьи расходов бюджета в 2015 году могут быть сокращены на 10%. Сравнивая принятый антикризисный план с предыдущими, разработанными в 1998 и 2008 годах, сенатор отметила, что в нем привлекает понимание того, что надо не только защищать людей, которым особенно трудно во времена экономической нестабильности и которые могут пострадать от экономической конъюнктуры, лишившись работы, но и понимание необходимости стимулировать представителей малого и среднего бизнеса вкладываться в развитие своего дела. В этой связи предусмотрен целый комплекс мер поддержки малого и среднего бизнеса, которых ждали предприниматели. Имеется в виду увеличение в два раза предельных значений выручки от реализации товаров, работ и услуг для отнесения хозяйствующих

субъектов к категории субъектов малого или среднего предпринимательства, повышение доступности кредитов благодаря субсидированию части кредитной ставки для предпринимателей, а также облегчение налогового бремени. Оно обеспечивается целым рядом положений, в том числе — распространением права на применение двухлетних «налоговых каникул» всеми впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями в сфере производственных, социальных и бытовых услуг. Регионам дается право снижать налоги практически вдвое. «Правительство поставило в плане конкретные даты принятия около 60 необходимых правовых актов. У законодателей на это не так много времени, которое необходимо использовать по максимуму эффективно, чтобы ни на один день не сдерживалось применение мер, стабилизирующих социально-экономическую ситуацию в стране», — заключила Г.Карелова.

— Губернаторам должно быть предоставлено право влияния на формирование муниципальной власти на уровне «город-район»

Евгений Алексеев, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера: — Насколько боеспособна армия, в которой главнокомандующему подчинен только его штаб? А генералы, командующие армиями, дивизиями, бригадами не назначены главнокомандующим, а избраны солдатами и ему, главнокомандующему, в соответствии с уставом этой армии, не подчинены? А генералам, в свою очередь, не подчинены командиры полков, батальонов так как они тоже избраны теми же солдатами и тоже действуют в рамках упомянутого устава? А им, по тем же причинам, так же не подчинены командиры рот, взводов? Может иметь успех такая армия, в которой никто не кому не подчинен, но зато все избраны? Ответ очевиден: — нет, не может! Тогда почему существует такая уверенность, что система государственного управления, выстроенная по этой же схеме может привести к успеху? В системе, когда глава администрации поселения в силу избранности не подчинен главе района, а глава района не подчинен губернатору, а губернатор, по тем же причинам, не подчинен президенту можно выстроить эффективное взаимодействие между всеми уровнями власти? Думаю, что нет. В этой системе каждый уровень власти живет совершенно самостоятельно. Здесь губернатор не может «потребовать» от главы города, района, поселения он может только «просить». А если нечаянно и появится в документах в адрес муниципалитета грозное «обязать» или «поручить», то не замедлит появиться прокурорское предостережение о нарушении закона. В этой системе вообще невозможно обойтись без прокуратуры. Прокуратура, фактически, вынужденно взяла на себя функции властного распорядителя и без неё не обойтись ни федеральной власти во взаимоотношениях с регионами, ни регионам во взаимоотношениях с муниципалитетами. Это ли функция прокуратуры? Также выстроены и взаимоотношения с федеральными структурами. На территории каждого субъекта федерации самостоятельно осуществляют свою деятельность более тридцати федеральных структур. Руководители этих структур ни в коей мере не подотчетны губернаторам. Так кто же подотчетен губернатору на территории субъекта кроме собственной администрации? Ответ очевиден - никто. Отвечает ли за все происходящее на своей территории губернатор? Отвечает. А вообще, существует ли эта территория за которую отвечает губернатор, коль скоро, все

земли (за исключением не разграниченных) принадлежат муниципалитетам? Получается, что губернатор может распорядиться только этими не разграниченными территориями и землей под объектами региональной собственности. Не велико хозяйство! В сухом остатке получается, что ни власть не употребить, не распорядиться, а отвечать и перед избравшим тебя народом и перед федеральным центром необходимо, да и просто хотелось бы дело делать, а не заниматься бесконечными согласованиями и написанием различных просьб. Тотальная самостоятельность привела к колоссальному росту численности чиновничества на всех уровнях власти, гигантским затратам бюджетных средств на содержание этого аппарата. Вся эта гигантская машина чтобы оправдать своё право на существование порождает только один продукт — бесконечный бумажный поток. Вся страна утонула в отчетах, заниматься делом некому и некогда. Отчет — это и есть «дело» в понимании этой системы! Федеральный закон №136-ФЗ от 27 мая 2014 определил первые шаги, направленные на усиление роли региональной власти, предоставив право на частичное перераспределение полномочий между различными уровнями власти в регионе, не меняя иерархии подчиненности. Представляется, что сбалансированность собственных доходов и конкретного объёма полномочий позволит определить ответственность каждого уровня власти за их качественное исполнение. В настоящее время полным объёмом полномочий наделены поселенческие муниципалитеты, но у них нет ни средств, ни кадров для этого. Региональная власть теперь имеет возможность, перераспределяя полномочия, исходя из конкретных условий региона, создать оптимальные условия для их реализации. Уместно отметить, что необходимо и дальше продолжить работу по устранению неоднозначного толкования норм, содержащихся в федеральных законах, устанавливающих полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в различных областях и сферах деятельности. Представляется, что губернатору должно быть предоставлено право влияния на формирование муниципальной власти на уровне «город-район», а главам районов и городов на формирование муниципальной власти на уровне поселения и района в городе. Также представляется, что предоставление права губернатору согласования кандидатов на замещение должностей руководителей федеральных структур, осуществляющих свою деятельность на территории региона, повысит ответственность региональной власти за всё происходящее в регионе.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Разговоры об отмене прямых выборах в регионах беспочвенны

Государственная Дума в третьем чтении приняла Федеральный закон о внесении изменений в положения Федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одним из авторов внесения поправок в итоговый текст документа выступил председатель комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев. Комментируя итоги голосования, парламентарий пояснил: — Принятие нового закона — это закономерный шаг в поступательном развитии демократических основ власти на местах. Он продолжает давно взятый

нами курс на повышение роли представительной власти. Изначально он предусматривал только повышение ответственности депутатов за проведение заседаний. Но после дискуссий с коллегами, совещаний на местах, мы, совместно с председателем профильного комитета Совета Федерации внесли ряд дополнительных поправок. На стадии работы и принятия тогда еще законопроекта звучали самые разные замечания и неизбежная критика. Те, кто заявляют о якобы ущемленном избирательном праве граждан и ограничении определенных свобод, не до конца понимают суть вводимых новаций. Мы ввели два новых способа избрания главы муниципального образования — т.е. вариативность моделей муниципальной власти не только сохранена, напротив — она расширена. Субъектам предоставлено право самостоятельно выбрать наиболее оптимальную модель, с учетом сложившихся в регионе традиций. Например, может быть предложен вариант избрания главы муниципального образования, возглавляющего также местную администрацию, представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В схеме избрания главы муниципального образования представителем органом муниципального образования из своего состава предусмотрена возможность не исполнять полномочия председателя представительного органа, но возглавлять местную администрацию. Здесь все зависит от конкретных решений, принятых на местах. Практика показала, что если в качестве высшего должностного лица органов местного самоуправления выступают одновременно и глава муниципального образования и глава местной администрации, то это зачастую может привести к возникновению конфликтов, порой сложно разрешимых. Таким образом, предложенные нами поправки, по сути, направлены на развитие вариативности структуры органов местного самоуправления и более гибкий учет местных особенностей. Федеральный закон вступит в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования.

— Нижняя палата запретила муниципальным депутатам-прогульщикам участвовать в досрочных выборах

Государственная Дума приняла в третьем, заключительном чтении поправки в избирательное законодательство, запрещающие муниципальным депутатам, систематически отсутствовавшим на заседаниях представительных органов муниципальных образований, участвовать в досрочных выборах. Документ был внесен на рассмотрение нижней палаты парламента около года назад депутатами Заксобрания Красноярского края. Как отмечается в пояснительной записке, в регионах «нередко возникают ситуации, когда в результате искусственных договоренностей депутатов нормальная деятельность представительного органа намеренно срывается, что влечет досрочное прекращение полномочий и необходимость проведения досрочных муниципальных выборов». В качестве примера они приводят «распространенную ситуацию, когда в течение трех месяцев подряд представительный орган ... не проводит правомочных заседаний, например, по причине неявки на сессии группы депутатов». Законопроектом вводится запрет на участие в досрочных выборах для тех депутатов, которые ранее входили в представительный орган муниципального образования, распущенный по решению суда из-за отсутствия заседаний в течение трех месяцев. При этом данная норма не будет распространяться на лиц, в отношении кого судом установлено отсутствие вины «за действия, которые привели к роспуску

представительного органа». По мнению авторов проекта закона, «установление ограничений для депутатов представительного органа муниципального образования в виде подобного запрета будет мотивировать их к осуществлению своих полномочий надлежащим образом, заставит искать компромиссы и договариваться в сложных ситуациях». Кроме того, документ вводит дополнительные способы избрания главы муниципального образования. По словам главы думского комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктора Кидяева, «субъектам предоставлено право самостоятельно выбрать наиболее оптимальную модель с учетом сложившихся в регионе традиций». Для главы муниципального образования, избранного представительным органом из своего состава, устанавливаются две альтернативные возможности: он либо возглавляет местную администрацию, либо исполняет полномочия председателя указанного представительного органа с правом решающего голоса. «Здесь все зависит от конкретных решений, принятых на местах», — подчеркнул В.Кидяев.

— *Законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления, будет упорядочено*

В Государственную Думу внесен правительственный законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Он подготовлен в целях приведения в соответствие базового и отраслевого законодательства, регулирующего сферу компетенции муниципальных образований различных типов. В мае 2014 года был принят Федеральный закон №136-ФЗ, сокративший перечень вопросов местного значения сельских поселений с 40 до 13 наименований из-за слабой ресурсной (финансы и кадры) базы сельских поселений. Однако в отраслевые законодательные акты, регламентирующие данные вопросы, соответствующие изменения внесены не были. Указанный законопроект устраняет данный правовой пробел. Предлагается закрепить в ряде Федеральных законов, а также Водном и Земельном кодексах передачу на уровень муниципального района вопросов, ранее относившихся к ведению сельских поселений. Это вопросы местного значения в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования, культуры. Вместе с тем предусмотрено право передавать сельским поселениям осуществление полномочий по решению данных вопросов законами субъектов Российской Федерации, в состав которых входят данные поселения. Также законопроектом предлагается урегулировать ряд вопросов, связанных с созданием органов местного самоуправления внутригородских районов и их взаимодействием с органами местного самоуправления городских округов, в составе которых они будут образованы.

— *Капремонт: кого освободят от уплаты взноса*

Сразу два законопроекта, затрагивающие вопрос освобождения некоторых категорий граждан от уплаты взносов за капитальный ремонт, должна рассмотреть Государственная Дума этой весной. Так Дума Ханты-Мансийского автономного округа-Югры предлагает включить в список освобожденных от уплаты взносов собственников помещений в доме, который является объектом долевого участия, но только на гарантийный срок, а также собственни-

ков помещений в новостройке на 5 лет с момента ввода ее в эксплуатацию. Кроме того, в список попали собственники жилья в доме, участок под которым и помещения в котором, будут изъяты для государственных и муниципальных нужд. Освобождение от взноса начинается действовать с месяца, следующего за месяцем принятия подобного решения. Данный законопроект включен в апрельский план заседания Государственной Думы. Второй законопроект разработан группой депутатов и включен в мартовский план. Его суть заключается в освобождении от уплаты взносов собственников помещений в доме, который признан аварийным и подлежащим сносу.

— *Передача полномочий по наименованию сёл от Федерации в регионы потребовала бы изменений Конституции*

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления дал отрицательный отзыв на законопроект о передаче Федерацией в регионы права называть/переименовывать сельские поселения. «Наименование географических объектов находится в ведении Российской Федерации в силу необходимости проведения в этой сфере единой политики в масштабе России в целом», — говорится в отрицательном отзыве Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, подписанном председателем Виктором Кидяевым. - Порядок рассмотрения этого вопроса, порядок регистрации и учета наименований географических объектов, издание словарей и справочников устанавливается уполномоченным Правительством РФ органом власти. Действие федерального законодательства в этой сфере направлено на нормализацию, учет и сохранность наименований географических объектов. Законодатель предусмотрел нормы о том, как собирается первичная информация о наименованиях географических объектов и в каких случаях допускается их переименование. Он является закрытым. Таким образом, вопрос передачи полномочий по наименованию географических объектов требует всестороннего рассмотрения и пересмотра вопросов ведения Российской Федерации и ее субъектов, то есть изменения положений Конституции Российской Федерации».

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Аварийное жилье: квартиры только для малоимущих*

Минстрой России разработал проект закона, которым определяется порядок расселения жителей аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года. Предлагается признавать дома аварийными и подлежащими сносу не только в связи с физическим износом, но и ставшими непригодными для проживания вследствие аварий, опасных природных явлений и стихийных бедствий. Признавать дома аварийными будут органы госжилнадзора и только тогда, когда минимизировать негативное влияние нельзя через реконструкцию. Далее из новшеств — право на переселение из аварийного фонда предоставляется гражданам, которые нуждаются в жилых помещениях и одновременно являются малоимущими. Кроме того, граждане должны были постоянно проживать в квартире, расположенной в аварийном доме, и являться нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма, договорам найма государственного или муниципального жилья, или собственниками помещения. Данным гражданам в рамках законопроекта будет предоставляться другое жилье из числа государст-

венного или муниципального фонда соципользования. Собственников же переселяют в иное жилье только, если они передадут в муниципальную собственность принадлежащие им и свободные от обязательств помещения, расположенные в аварийном доме. Но на тех, кто намеренно ухудшил свои условия проживания после даты вынесения решения о признании дома аварийным, норма не будет распространяться. Также документ вводит обязанность регионов по ведению реестра аварийных многоквартирных домов, который будет доступен для всех через сеть Интернет.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 26 по 30 января*

Начался сбор материалов СМО об оценке влияния 370-ФЗ на практику взаимодействия ОМСУ с контрольно-надзорными органами госвласти. Обобщены материалы СМО по проекту методических указаний о государственной кадастровой оценке, подготовленных Минэкономразвития. Продолжается опросное голосование по предложениям СМО Пензенской области о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее деятельность органов МСУ. В органы власти направлены итоги мониторинга по реализации перечня поручений Президента РФ от 22.06.2014 № Пр-1448.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска. Актуальность предстоящей конференции вызвана большими и принципиальными изменениями в земельном законодательстве. Вступает в силу новый Земельный кодекс Российской Федерации и целый ряд сопутствующих законов и подзаконных актов. Уточнены полномочия в области земельных отношений, сформированы новые подходы к порядку предоставления земельных участков, в том числе на основании разрешения, появились новые возможности оформления линейных объектов. В 2014 году также были приняты законы, изменяющие требования к определению вида разрешенного использования участка, осуществлению кадастровой деятельности, в том числе проведению комплексных кадастровых работ, а также государственной регистрации недвижимости. С 1 января 2015 г. вступили в силу новые положения о порядке учета бесхозяйного имущества. Начал применяться новый порядок адресации объектов недвижимости. Уточнены полномочия нотариусов и условия нотариального совершения сделок. С 1 апреля 2015 г. вступят в силу новые правила изъятия земель, предусматривающие возможность изъятия в пользу ряда лиц, подавших ходатайство. Важнейшим также является и тот факт, что с 1 марта 2015 г. начнется реализация новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации, для полноценного применения которой будет принято 15 постановлений Правительства Российской Федерации и 11 приказов министерств и ведомств, обсуждение которых запланировано

на данной конференции АСДГ. Конференция ориентирована на специалистов, занимающихся вопросами управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, землеустройства, архитектуры и градостроительства, главные архитекторы администраций, кадастровые инженеры муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. В конференции примет участие Елена Кодина, эксперт АСДГ, инженер-землеустроитель, имеет опыт работы в мастерской районной планировки НИИПи градостроительства Московской области (разработка схем районной планировки, генеральных планов городов), Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (1991-1996) (внедрение права частной собственности на землю в городах, участие в создании имущественного законодательства России (Земельный, Гражданский кодексы Российской Федерации); Аппарате Государственной Думы Российской Федерации (1996-2004) (развитие имущественных отношений муниципальных образований, подготовка федерального закона о разграничении государственной собственности на землю); Министерстве регионального развития Российской Федерации (2004-2013) (2010-2013 гг. — директор Департамента развития регионов и муниципальных образований). В настоящее время Е.Кодина является Директором НП «Центр инноваций муниципальных образований» (разработка стратегий развития муниципальных образований, комплексных планов, схем территориального планирования) (Москва).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 03/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 839](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 29.01.15.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *На совещании в Хабаровске представлена новая редакция программы по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 года*

Как сообщает пресс-служба Постоянного представительства Республики Саха (Якутия) по Дальневосточному федеральному округу, вопросы новой редакции федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» рассматривались 29 января 2015 года, на заседании Координационного совещания с представителями субъектов ДФО и Байкальского региона по модернизации механизмов программно-целевого управления и опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона. От Республики Саха (Якутия) в работе заседания принимают участие заместитель председателя правительства Александр Соловьев, заместитель председателя правительства - постоянный представитель по ДФО Георгий Никонов. Также в ходе совещания рассмотрены замечания и предложения регионов к проекту ФЦП, вопросы создания сети территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и вопросы поддержки приоритетных инвестиционных проектов. По итогам Координационного со-

вета подготовлен протокол в федеральные органы исполнительной власти и субъектам-членам Межрегиональной ассоциации «Дальний Восток и Забайкалье» (МАДВиЗ). Совещание провела Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Дальний Восток и Забайкалья (МАДВиЗ) совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Представители сибирских регионов обсудили мероприятия по обеспечению устойчивости бюджетов*

Председатель Правительства края Виктор Томенко провел заседание Координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение». В нем приняли участие представители регионов Сибирского федерального округа, начальник департамента по инвестиционной политике и территориальному развитию аппарата полномочного представителя Президента РФ в округе Иван Гончаров, министр финансов края Владимир Бахарь, депутаты Законодательного Собрания края. Главным вопросом повестки стало обсуждение опыта реализации в регионах Сибири планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. Участники заседания сошлись во мнении, что в существующих сложных финансово-экономических условиях необходимо продолжить работу в этом направлении. Учитывая, что ключевые вопросы бюджетной и налоговой политики регулируются федеральным законодательством, члены координационного совета приняли решение направить в федеральные органы власти предложения по обеспечению сбалансированности региональных и местных бюджетов. Кроме того, в условиях увеличения коммерческими банками процентных ставок по кредитам представители регионов обратятся в Федерацию с предложением увеличить объемы бюджетных кредитов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, а также рассмотреть возможность реструктуризации задолженности по ранее предоставленным бюджетным кредитам.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Башкортостан

Уфа

— *Глава Башкирии получил официальную возможность влиять на назначение сити-менеджера столицы региона*
Депутаты горсовета Уфы утвердили на заседании новую редакцию городского устава. Они изменили принцип формирования конкурсной комиссии, проводящей отбор кандидата на должность сити-менеджера города. Если раньше горсовет имел формальную возможность контролировать деятельность комиссии путем назначения двух третей ее состава, то теперь депутаты оставили за собой право назначать лишь половину комиссии. Формировать вторую половину, согласно новой редакции устава, будет глава Башкирии. В предыдущей редакции документа он мог официально влиять лишь на назначение трети членов комиссии, да и то опосредованно — через утверждение их депутатами Курултая. Новый устав города этого права региональных парламентариев лишает. Практики прямых выборов главы города в Уфе нет. Сити-менеджера большинством голосов утверждают депутаты горсовета из

претендентов, прошедших конкурсный отбор в виде нескольких экзаменов в конкурсной комиссии. Традиционно комиссия формируется из шести человек. Сам порядок проведения конкурса на отбор главы администрации регулируется решением городских депутатов.

Республика Ингушетия

— *В регионе появятся инновационные образовательные программы*

Юнус-Бек Евкуров принял в Постоянном представительстве РИ заместителя директора НИИ Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ) Александра Сапралиева. Стороны затронули ряд вопросов, касающихся привлечения инвестиций в туристическую отрасль региона, развития профессионального консультационного предпринимательства и других. Однако главным лейтмотивом встречи стало обсуждение возможного сотрудничества Республики Ингушетия и МЭСИ, а также реализация инновационных образовательных проектов, например, дистанционного электронного обучения на территории Ингушетии. В частности, Глава Ингушетии обсудил возможность организации обучения в виде полноценных образовательных программ бакалавриата и магистра, а также краткосрочных и среднесрочных курсов подготовки/переподготовки/повышения квалификации молодых специалистов и предпринимателей в Москве по таким направлениям как «Туристический и гостиничный бизнес», «Менеджмент в индустрии спорта», «Государственное муниципальное управление», «Практика конкурентной борьбы», «Антикризисное управление», «Бухгалтерский учет и аудит». Особое внимание Ю.Евкурова обратил на организацию обучения и обмена опытом в области информатики (информационные технологии и программирование). «Ингушетия является развивающийся республикой и нуждается в высококвалифицированных кадрах, в том числе образовательных, а также профессиональных координаторах и консалтерах, имеющих готовые отраслевые решения и применяющих лучшие государственные и муниципальные практики для организации бизнес-процессов и привлечения инвестиций», — отметил А.Сапралиев. Он также добавил, что принимая во внимание директиву В.Путина российским государственным ВУЗам, озвученную им на пленарном заседании X съезда Общероссийской общественной организации «Российский Союз ректоров» 30 ноября 2014 года о том, что ВУЗы должны содействовать развитию регионов, руководство МЭСИ заинтересовано во взаимодействии с Ингушетией. В интересах обеих сторон - внедрение академических ресурсов и опыта университета во благо становления в Ингушетии экономически-, социально- и бизнес-грамотного пласта трудовых кадров и предпринимателей, улучшения инвестиционного климата, внедрения новых, зарекомендовавших себя практик организации и ведения туристского бизнеса, реализации инновационных проектов, более профессионального уровня работы государственных структур. В завершение встречи, А.Сапралиев поблагодарил Главу Ингушетии Ю.Евкурова за оказанное внимание, возможность лично встретиться и теплый, радужный прием.

Республика Крым

— *Крымские власти наступили на рекламную мозоль*
Бизнесмены ломают голову, как не прогореть, а чиновники готовы закручивать гайки, зарабатывая на этом мил-

лионы. Государственный совет провел круглый стол по вопросам наружной рекламы в Республике Крым. Депутаты и чиновники предупредили, что предприниматели попали в жесткие рамки российских законов и любые нарушения будут пресекаться на корню. А представители рекламных фирм попросили создать санаторные условия для ведения бизнеса, ссылаясь на отсутствие денежного «жирка» и двукратное уменьшение числа клиентов. О том, какой бардак творится с наружной рекламой на полуострове, никому не надо объяснять. Гости республики вынужденно страдают от ее обилия, пока проводят отпуск у Черного моря, а сами крымчане страдают от нее круглый год. Огромные бигборды вдоль дорог сплошным забором закрывают южнобережные пейзажи, от растяжек на троллейбусных линиях рябит в глазах, ситилайты отвлекают водителей — и машины вылетают на обочины. Владельцы рекламных конструкций не следят за их состоянием и содержанием «расклейки». В украинских реалиях такое могло продолжаться и дальше, но теперь о безопасности в рекламном бизнесе крымским компаниям и частным предпринимателям придется позабыть. На это недавно намекнул глава республики Сергей Аксенов. «Позор с таким количеством рекламы в Симферополе нужно прекратить. Должны остаться только те носители, которые подходят по всем нормативам. Нужен единообразный стиль и эстетический вид. Главное, чтобы не было лиц политиков, потому что все уже от них устали. За 23 года все завесили лицами, и, к ужасу крымчан, до сих пор просвечивают лица бывших президентов. Их быть не должно!» — процитировала крымского лидера его пресс-служба. Республиканский парламент (будто в унисон с С.Аксеновым, а на самом деле — запланировав еще осенью минувшего года) по инициативе Комитета по информационной политике, связи и массовым коммуникациям организовал круглый стол, пригласив представителей органов власти и рекламщиков. Им предложили поговорить «за жизнь», ответив на два вечных вопроса: кто виноват и что делать? Депутат-единоросс Анна Рубель напомнила о том, что Совет министров Крыма еще 21 октября 2014 года принял постановление «О некоторых вопросах распространения наружной рекламы», утвердив примерные правила размещения наружной рекламы и сборник рекламных конструкций, однако они требуют изменений и дополнений. При этом возникают проблемы из-за отсутствия технического регламента для конструкций и мест их размещения (на него имеется ссылка в федеральном законе «О рекламе»), но Государственная дума до сих пор не утвердила его, хотя муниципалитеты и ссылаются на техрегламент как официальный и обязательный документ. «Если соблюдать все требования и государственные стандарты, то количество рекламных щитов и конструкций в Республике Крым сократится в десятки раз, — отметила парламентарий. — В России существует обширная практика, когда арбитражные суды признают требования и ГОСТы обязательными к исполнению, — и рекламодатели проигрывают судебные процессы по делам, связанным с этими вопросами. Сейчас перед органами местного самоуправления Крыма стоит непростая задача разработать и утвердить до 1 марта 2015 года схемы размещения рекламных конструкций на своих территориях, примерные правила установки и эксплуатации рекламных конструкций, а также монтажа конструкций, порядок проведения аукционов на размещение конструкций. Процесс не одного дня. Кстати, 23 крымских муниципалитета уже приняли примерные правила установки и эксплуатации

рекламных конструкций. Затем муниципалитеты должны решить, как определять владельцев, указанных в схемах размещения мест для рекламы, — либо аукцион, либо конкурс». По словам прокурора управления прокуратуры Республики Крым Татьяны Виховской, рекламные вопросы находятся под контролем надзорного ведомства и в феврале начнется повсеместная проверка законности размещения рекламных объектов в Крыму. По ее словам, это делается не ради наказания кого-либо, а для того, чтобы «найти правильные пути — и в нашей республике чтобы все вопросы размещения рекламных объектов четко и строго соответствовали федеральному законодательству». Заведующий отделом внешней рекламы министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым Сергей Зырянов упомянул о другой проблеме — состоянии наружки, чей вид вызывает шок. «Я помню свое детство, 60-е годы прошлого века, когда я в первый раз увидел крымские горы при спуске по дороге в Алушту: красивейший пейзаж, горы Южная и Северная Демерджи — запомнил на всю жизнь. А сейчас, когда я вижу эту порванную бумагу на бигбордах, закрывающих живописные ландшафты, у меня пропадает дар речи», — посетовал депутат-элдэпэровец Сергей Шувайников, возглавляющий комитет по информационной политике, связи и массовым коммуникациям. Исполняющий обязанности начальника управления Федеральной антимонопольной службы по РК и Севастополю Тимофей Кураев отметил, что в Крыму основной проблемой наружной рекламы является в первую очередь отсутствие порядка в этом бизнесе: конструкции угрожают жизни и здоровью людей, размещается реклама алкоголя и табака, владельцы конструкций не всегда можно установить. «С нашей точки зрения, сейчас важен и процесс определения правообладателя на размещение рекламы. При организации торгов всегда предпочтительнее проводить аукционы, и муниципалитеты должны ввести конкурентные процедуры, исходя из принципа «кто больше заплатит и больше пополнит бюджет». Кроме того, многие участники крымского рекламного рынка просят руководство республики предусмотреть квоты для малого и среднего бизнеса, ведь прямого законодательного запрета на это нет», — сказал Т.Кураев. Начальник отдела эстетики, городской среды и рекламы администрации Ялты Михаил Осипчук описал то, на что готовы пойти муниципалитеты ради наведения порядка в сфере наружной рекламы, — вплоть до закручивания гаек. Российское законодательство дает уникальный шанс очистить южный берег Крыма от происходящей два десятилетия рекламной вакханалии — туристы вместо любования природой вынуждены «любоваться» отвратительными бигбордами, заметил чиновник. По его словам, власти курортного города в декабре прошлого года приняли правила размещения наружной рекламы, сейчас разрабатывается схема ее размещения; ее хотят утвердить к 1 марта. «У нас получилось, что от Гурзуфа до Фороса, вдоль автомобильной дороги, не будет ни одного рекламного носителя типа бигборда. В самом городе вдоль улиц тоже не будет ни бигбордов, ни ситилайтов. На набережной длиной 800 метров — маленькой и небезразмерной — мы сможем установить 16 ситилайтов, на которых и можно будет размещать рекламу. За это мы установим цену — может быть, 100 тысяч рублей, может быть, 200 тысяч рублей, может быть, миллион рублей», — поделился планами М.Осипчук. Он предупредил о том, что с 1 по 30 марта все собственники рекламных площадей в Ялте должны будут самостоятельно убрать конст-

рукции, в противном случае с 1 по 30 апреля оставшиеся конструкции будут принудительно демонтированы и уничтожены. Ялтинский предприниматель Андрей Придыма задал вполне резонный вопрос: как будут принудительно демонтироваться и уничтожаться конструкции, владельцы которых имеют действующие разрешения на наружку, если они выданы еще в украинский период и действуют до окончания указанного в них срока согласно федеральному конституционному закону о принятии Республики Крым и Севастополя в состав Российской Федерации? Завотделом внешней рекламы министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым С.Зырянов пояснил: управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и Севастополю готовит обращение в центральный аппарат ФАС с просьбой объяснить, как законно поступать в таких случаях. Рекламщики вяло реагировали на выпады представителей власти, готовой полностью зачистить их бизнес и загнать в четкие рамки российских законов. Так, глава Гильдии предприятий внешней рекламы Крыма Виктория Яворская фактически поддержала ужесточение порядков. «Мы изучили постановление Совета министров от 21 октября 2014 «О некоторых вопросах распространения наружной рекламы», в итоге мы сделали более 100 замечаний, направив их в правительство Крыма. Хотелось бы, чтобы учитывалось наше мнение в дальнейшей работе. Кроме того, муниципалитеты принимают — без обнародования и общественного обсуждения — свои правила размещения наружной рекламы, противоречащие федеральному законодательству. На материке тоже существуют проблемы с разработкой схем, формированием лотов для продажи рекламных мест, применением правил размещения рекламы, защитой малого и среднего бизнеса. По данным Ассоциации коммуникационных агентств России, аукционы по продаже рекламных мест начали проходить в 40% муниципалитетов страны, а 60% муниципалитетов даже не вошли в этот процесс. Послушайте, Москва готовилась к аукционам около пяти лет, так почему мы гоним лошадей, если толком не вошли в финансовую систему России?» — поинтересовалась В.Яворская. По ее информации, крымские рекламщики в прошлом году потеряли половину заказов на свои услуги и вряд ли в 2015 году им стоит ждать крупных клиентов, опасаясь санкций Европейского союза и США. Депутат Сергей Шувайников высказал опасение, что крупные российские монополисты рекламного рынка при желании, получив зеленый свет, могут задавить крымских рекламщиков, которые проиграною борьбу за место под солнцем. «Весной прошлого года во время исторических событий — присоединения Крыма к России — мы проявили полное единение с народом и поддержали стремление крымчан быть единым целым с нашей Родиной. Мы показали всему миру, что власть в Крыму — вместе с крымчанами. За прошедшие несколько месяцев новой жизни предпринимались шаги и меры, направленные на изменение коренным образом жизни всего Крыма, многие из них — жесткие и принципиальные. К таким мерам мы относим решение правительства Крыма о наружной рекламе. Эта сфера деятельности практически всегда была коррумпированной при предыдущей власти, предприниматели не имели своего голоса, рынок интенсивно делился и перекраивался без оглядки на закон. Но произошло то, на что мы не надеялись, — постановлением правительства Крыма начата чистка нашего полуострова от незаконной и опасной рекламы и приведение деятельности в законные рамки. Мы

поддерживаем это решение... ищем возможность мягче провести процесс перестройки огромного пласта деятельности крымчан и хотим помочь сохранить людям легальный заработок. Мы согласны заново отстраивать бизнес — на позициях закона и профессионализма участников», — зачитал обращение к руководству КФО от Союза операторов рекламы Республики Крым его глава Роман Чегринцев. Он добавил, что рекламный бизнес в Крыму монополизирован большими компаниями, чьи финансовые возможности нельзя сравнивать с возможностями малого и среднего бизнеса, который не раз в кризисы вытягивал экономику полуострова. Поэтому необходимо для них создать особые условия работы, к примеру, распределять между ними 35% рекламных мест на конкурсах, введя такую льготу для предпринимателей с суммарным доходом до 400 тыс. руб. в год. Но эта просьба вызвала недоумение депутата Анны Рубель: «Опыт Москвы и Московской области показывает, что малый бизнес пользуется добротой и, участвуя в торгах, выкупает по дешевым ставкам рекламные места, а потом перепродает их крупному бизнесу». В итоге участники круглого стола рекомендовали парламентскому комитету по информационной политике, связи и массовым коммуникациям вместе с исполнительной властью создать рабочую группу для улучшения правил игры при размещении наружной рекламы. Министерству внутренней политики, информации и связи — вместе с рекламщиками разработать требования о единых видах конструкций к предприятиям, занимающимся наружной рекламой. Муниципалитетам — подготовить требования о демонтаже конструкций. Рекламщикам — привести в нормальный вид наружную рекламу, а также наладить сотрудничество с властями. Что будет дальше, сказать трудно, поскольку все зависит от желания политиков.

Республика Саха (Якутия)

— При изменении порядка избрания глав необходимо внести изменения в Уставы муниципальных образований до 15 марта 2015 года

28 января 2015 года на заседании Совета председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов при Государственном Собрании (Ил Тумэн) председатель постоянного комитета парламента республики по вопросам местного самоуправления Василий Местников рассказал о реализации принятого в декабре прошедшего года республиканского закона «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)». Он отметил, что прошедший 2014 год для муниципалитетов был знаковым годом. На федеральном уровне произошли серьезные изменения в законодательстве местного самоуправления. «Самым обсуждаемым вопросом стало принятие решения по порядку избрания органов местного самоуправления. Первоначально на федеральном уровне хотели ввести в обязательном порядке институт сити-менеджеров. Но этот институт не состоялся, в том числе и в Якутии. В 2006 году в семи районах республики ввели данный институт, но он показал свою несостоятельность. Всё муниципальное сообщество не дало в одностороннем порядке введения такой нормы. И в итоге право определения порядка избрания органов МСУ передали нам, субъектам Российской Федерации», — сказал В.Местников. Он напомнил, что вопрос определения порядка избрания глав в Якутии обсуждался долго. Глава профильного комитета подчеркнул, что главной целью

было сохранение выборности глав и депутатов муниципальных образований на всех уровнях. «Мы придерживались позиции не навредить, искали наиболее оптимальный вариант, который отвечал бы всем ожиданиям 445 муниципальных образований нашей республики», — сказал В.Местников. Докладчик вкратце ознакомил с положениями изменений, внесённых в закон о местном самоуправлении в Якутии. Комментируя принятие вариативного подхода по избранию глав в сельских поселениях, председатель профильного комитета Ил Тумэна отметил, что парламентарии учли мнение населения по итогам проведенных встреч с депутатами, главами и общественностью в ряде улусов республики. Такие кустовые встречи были проведены в Таттинском, Мегино-Кангаласском, Амгинском, Усть-Алданском, Томпонском улусах и г. Якутске. Руководитель Департамента по вопросам местного самоуправления Администрации Главы и Правительства республики Василий Сапсай пояснил, что на сегодняшний день во всех Уставах муниципальных образований прописано положение об избрании глав на прямых муниципальных выборах. Согласно принятому в декабре республиканскому закону, глава муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения, являющегося административным центром, будет избираться на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. «В этих случаях в Уставах муниципальных районов ничего менять не надо. Сейчас с учётом Федерального закона №136-ФЗ в поселениях, где количество граждан, обладающих правом избирательного права, не более 100 глава должен избираться на сходе граждан. 13 сентября 2015 года в 105 поселениях состоятся выборы глав, в том числе, в четырёх поселениях с численностью не более 100 избирателей. В этих четырёх поселениях глав необходимо избрать на сходе граждан», — сказал он. Председатель мандатной и регламентной комиссии Ил Тумэна Марфа Филиппова призвала не забывать, что пункт принятого закона имеет вариативный характер, и каждое поселение само принимает решение, какой Устав принимать. В этой связи парламентарий пожелала выбрать вариант, который «не будет болезненным для нашего населения». Председатель улусного (районного) Совета депутатов Усть-Алданского улуса Иван Колодезников предложил внести изменения в закон и утвердить положение о том, что глава муниципального образования не может совмещать полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации. Председатель районного Совета депутатов Вилуйского улуса Гаврил Корякин озвучил проблему отсутствия аппаратов в районных Советах депутатов. Некоторые участники встречи сказали о необходимости проведения в поселениях кадровой работы, наподобие той, которая проводилась в советские годы. Руководителя тогда воспитывали заранее. Так, председатель районного Совета депутатов (Суглан) Оленёкского эвенкийского национального района Зоя Григорьева отметила, что главами и депутатами надо выбирать уважаемых населением людей. Кроме того, З.Григорьева ставит вопрос о том, чтобы хотя бы в 13 арктических улусах председатели районных Советов работали на освобождённой основе. Вопрос о работе на освобождённой основе также поднял председатель районного Совета Нюрбинского района Сергей Евсеев. В.Местников сообщил, что, в случае изменения порядка избрания глав, согласно федеральному закону №131-ФЗ, муниципальные образования в течение трёх месяцев после принятия регионального закона, то

есть до 15 марта 2015 года, должны внести изменения в Уставы муниципальных образований. «Каждая конкретная территория должна сама решить, как строить систему местной власти, какая форма организации местного самоуправления в наибольшей степени отвечает интересам населения», — подчеркнул председатель профильного постоянного комитета якутского парламента.

— *Василий Сапсай о закреплении полномочий за сельскими поселениями*

В ноябре 2014 года на основании положений Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят республиканский закон «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения». Федеральный законодатель оставил на поселенческом уровне только 13 полномочий, остальные были переданы на районный уровень. Наш региональный закон сохранил абсолютный перечень вопросов местного значения для сельских поселений. Такое решение было принято по результатам многочисленных обсуждений на разных площадках, в том числе и на площадке Совета председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов при Государственном Собрании (Ил Тумэн). 28 января 2015 года, на третьем заседании данного Совета с пояснением по вопросу о закреплении полномочий выступил руководитель Департамента по вопросам местного самоуправления Администрации Главы и Правительства Республики Саха (Якутия) Василий Сапсай. «В 2015 году все сельские поселения исполняют все полномочия, которые исполняли до этого. Сейчас возникает другой вопрос: «Как поступить с 1 января 2016 года»? Правовые возможности в этом вопросе не ограничены: мы можем принять закон и оставить за сельскими поселениями 13 полномочий; можем оставить абсолютно полный перечень, действующий сегодня; можем принять решение об избирательном расширении полномочий — какие-то полномочия закрепить, какие-то оставить как отдельно по улусам, так и по всей республике», — сказал он. Рассуждая об уменьшении перечня полномочий в сельских поселениях, В.Сапсай высказал мысль, что подобное сокращение может повлечь за собой снижение бюджета поселения. Он рассказал, что в Правительстве республики создана рабочая комиссия, которая занимается просчитыванием объёма финансирования тех или иных полномочий: расходы на их исполнение и расходы на количество штатных единиц, необходимых для их исполнения. Кроме того, в Правительстве республики с прошлого года работает группа, которая занимается разработкой законопроекта по закреплению за сельскими поселениями Якутии вопросов местного значения. На предложение председателя постоянного комитета Ил Тумэна по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии Владимира Прокопьева озвучить свою позицию, В.Сапсай ответил: «Если бы я был главой сельского поселения, я бы не отдавал никаких полномочий, потому что власть главы муниципального образования определяется тем кругом вопросов, которые он может решить». Кроме законодательного регулирования полномочия можно перераспределять на разные уровни посредством составления соглашений. По данному вопросу состоялось бурное обсуждение. Уточняющие вопросы докладчику задали председатели районных Советов Иван Колодезников, Борис Протодадьконов. Председатель районного Совета депутатов Оймьяконского района Татьяна Алфёрова и председатель районного Совета депутатов (Суглан) Оленёк-

ского эвенкийского национального района Зоя Григорьева выказались за оставление всех полномочий за сельскими поселениями. С данным мнением согласились многие присутствовавшие, но при условии их полного финансирования. К примеру, председатель Якутской городской Думы Александр Саввинов, ссылаясь на нормы Бюджетного кодекса, отметил: «Полномочия передаются только при наличии среда в бюджете». Против оставления всех полномочий сельскими поселениями высказался председатель районного Совета Верхоянского района Александр Мукминов. Свои мысли по данному вопросу также высказали председатель Районного Совета Мегино-Кангаласского улуса Андрей Находкин, председатель районного Совета депутатов Вилуйского улуса Гаврил Корякин, председатель районного Совета Нюрбинского района Сергей Евсеев и другие. В.Сапсай призвал председателей районных Советов депутатов обсудить на местах вопрос распределения полномочий для принятия решения. «Мы максимально учтём все пожелания, поступившие от поселений. Решение должно быть абсолютно взвешенным», — подчеркнул он.

— *Муниципалитеты разработают стратегические программы развития*

В июне 2014 года был принят федеральный закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании». В целях его реализации 15 декабря 2014 года издан указ главы Якутии, разрабатывается региональный закон, в котором будут прописаны стратегические документы муниципального уровня. «Перед органами местного самоуправления стоит задача разработать до 1 января 2017 года стратегию социально-экономического развития муниципального образования и плана мероприятий. Должны быть разработаны долгосрочные и среднесрочные прогнозы развития экономики и бюджетной политики», — заявил министр экономики Якутии Валерий Максимов на встрече главы республики с представителями муниципалитетов. Кроме этого, республиканским органам власти предстоит совместная работа по реализации федерального закона №136-ФЗ по определению оптимальной организации местного самоуправления, закреплению полномочий, обеспечивающих самостоятельность на муниципальном уровне. «В целях обеспечения переходного периода для сельских поселений принят республиканский закон от 26 ноября 2014 года о закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения. Создана межведомственная рабочая группа, в рамках деятельности которой также пересматриваются нормативы расходов на содержание органов МСУ», — сообщил В.Максимов.

Якутск

— *В столице Якутии разъяснили новый порядок контроля за управляющими компаниями*

В Якутске специалисты Госкомитета юстиции РС (Я) и Управления государственного строительного и жилищного надзора РС (Я) провели 26 января первый в этом году республиканский юридический семинар. Тема — вопросы муниципального жилищного контроля. Слушателями семинара были 83 человека, в том числе 53 главы поселений, заместители глав Аллаиховского и Усть-Майского районов, замглавы Жатая, а также специалисты администраций, ответственные за муниципальный жилищный контроль. Были обсуждены полномочия органов местного самоуправления по отбору управляющей организации, порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, применение законодательства о

долевом строительстве в целях защиты прав граждан — участников долевого строительства, вопросы градостроительной деятельности. До 1 мая 2015 г. управляющие компании в сфере ЖКХ должны получить лицензию на право ведения деятельности.

Республика Татарстан

Набережные Челны

— *Муниципалитет планирует изымать земли для своих нужд без выкупа*

Из устава автограда, скорее всего, будет исключен пункт, который гласит, что изъятие земель для нужд муниципалитета осуществляется в том числе и в порядке выкупа. Изменения в главный документ Набережных Челнов обсуждались на публичных слушаниях. Вела мероприятие и.о. мэра города Флера Андреева. Как доложила начальник управления организационно-аналитической работы аппарата горсовета Лилия Адгамова, порядок выкупа земель для муниципальных нужд исключается в связи с изменением Земельного кодекса РФ. Правда, это не означает, что если город забирает землю себе, то ее владелец ничего не получит. Как пояснила Л.Адгамова, ему полагается денежная компенсация, которая исчисляется с учетом рыночной стоимости участка. Кроме того, экс-владелец получит возмещение ущерба, в том числе и возмещение упущенной выгоды. Всего было обсуждено 14 изменений в устав. Почти все — чисто юридические. Их внесение необходимо для приведения документа в соответствие с федеральным законодательством. Далее изменения в устав должны утвердить на очередной сессии депутаты челнинского горсовета. С 2005 года, когда был принят главный документ автограда, изменения в него вносились уже 14 раз.

Удмуртская Республика

Совет муниципальных образований

— *Совет муниципалитетов: как обеспечить устойчивость экономики?*

Председатель правительства Удмуртии Виктор Савельев издал распоряжение о создании под своим руководством комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в республике. В комиссию вошли четыре вице-преьера, руководители министерств экономики, финансов, промышленности, имущественных отношений, строительства, председатель госсовета Владимир Невоструев, руководитель Агентства инвестиционного развития Антон Орлов, руководитель УФНС по Удмуртии Юрий Горюнов, председатель СМО, глава Завьяловского района Александр Коняшин, гендиректор Удмуртского госфонда поддержки малого предпринимательства и гарантийного фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Алексей Вьюгови другие должностные лица. К 16 февраля комиссия должна разработать и утвердить план обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также наладить рабочее взаимодействие с правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции.

Республика Хакасия**Абакан**

— В администрации создана рабочая группа по определению единой концепции праздничного оформления города к 70-летию Великой Победы

В городской администрации состоялось первое организационное совещание в рамках исполнения информационно-методических материалов, направленных Российским организационным комитетом «Победа», для организации и проведения в субъектах Российской Федерации основных мероприятий, связанных с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Как прозвучало на совещании, предстоит выработать общую стилистику праздничного оформления республиканской столицы к торжествам, посвященным великому историческому юбилею. Кроме российских рекомендаций необходимо продумать эксклюзивную концепцию оформления города. Так, уже на совещании поступило предложение разработать соответствующее оформление городских зданий, которые в военное время выполняли важную стратегическую задачу. Патриотическую символику разместят на центральных улицах города и парках. Под праздничное оформление будут задействованы электроопоры уличного освещения, зеленые насаждения, фасады зданий. Особую торжественность придадут декоративно-художественному оформлению по маршруту Бессмертного полка, которое призвано отразить преемственность поколений, высокие патриотические чувства горожан, сохранение традиций. Это и установка баннеров, и использование цветочных композиций, подсветки. Следует сказать, что Российским оргкомитетом «Победа» разработаны художественные образцы с использованием, как символики праздника, так и сюжетных композиций на военную тему. На совещании был представлен видеоматериал предлагаемых оформительских вариантов, а также официальная эмблема празднования 70-летия Великой Победы, логотип праздника. Все эти наработки рекомендовано использовать при размещении информационных материалов, изготовлении сувенирной продукции, размещать на футболках, кепках, канцелярских принадлежностях. Предприниматели, желающие разместить символику 70-летия Великой Победы на своей сувенирной продукции, могут обратиться на официальный сайт города и воспользоваться логотипом и эмблемой праздника. Словом, приближение великой даты должно присутствовать везде, а значит, создавать праздничную атмосферу в обществе. Соответствующее оформление получит и общественный транспорт города. И не только троллейбусы будут украшены символикой Победы. Есть намерение привлечь к участию в праздничной кампании предпринимателей, занимающихся пассажирскими перевозками на коммерческих маршрутах. Особый акцент будет сделан на оформление парка Победы. Здесь к 70-летнему юбилею Великой Победы откроется архитектурно-парковый ансамбль, центром которого станет фонтан в форме звезды. Элитные ели, подаренные абаканскими предпринимателями городу к 70-й годовщине Победы, завершают композицию данной парковой территории. Участники совещания были единогласны в том, чтобы использовать здесь наиболее эффективные элементы художественного оформления. Должна быть воссоздана атмосфера далекого победного 1945 года. Соответствующее оформление получит здание администрации г.Абакана и прилегающая к зданию территория. Здесь на флагштоке будет водружено алое полотно с копией Знамени Победы.

Алтайский край

— Температуру в школах региона будут измерять автоматические системы мониторинга микроклимата

В двух школах Алтайского края стартовал пилотный проект по мониторингу микроклимата. Информационно-аналитическая система мониторинга микроклимата через интернет отслеживает температуру, влажность и освещенность в учебных кабинетах, столовых и спортивных залах. В перспективе проверить информацию о микроклимате в школе сможет любой желающий. Для этого будет создан сайт, где информация будет отображаться в режиме реального времени. Также на сайте будет представлено краткое досье на каждую школу, участвующую в проекте, включая информацию о проведенных и планируемых ремонтах, замене окон, дверей, систем отопления, водоснабжения или вентиляции. Если температура в помещении опустится ниже нормы, система автоматически засчитает день как «не учебный». «Помимо контроля микроклимата онлайн можно будет формировать отчеты за отдельный период времени, сопоставлять фактические показатели с нормативными, сравнивать данные разных школ, составлять рейтинги образовательных учреждений в регионе по комфортности микроклимата. На сегодняшний день данные о температуре в школах и соответствию их СанПиНам собирают вручную», — отмечают в компании «Ростелеком», которая занимается реализацией проекта. Проект реализуется при поддержке Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края. Его основная цель — повышение информированности родителей, учителей, представителей администрации и формирование аналитики. Это не первый совместный проект компании и краевого ведомства. Так, в прошлом году «Ростелеком» реализовал проект «Смотри ЕГЭ», в рамках которого в Алтайском крае свыше 750 учебных классов оснастили видеокамерами.

Барнаул

— Глава администрации города Игорь Савинцев принял участие во встрече руководителей регионов и крупных городов страны с Президентом России Владимиром Путиным

Глава администрации Барнаула Игорь Савинцев: «Встреча Президента РФ Владимира Путина с региональными руководителями определила вектор нашей работы на перспективу, дала понимание того, что будущее страны зависит от успешного развития каждого региона. Для того, чтобы выжить в стремительно меняющемся мире, необходимо повышать свой уровень, перенимать положительный опыт. Городская власть работает для людей. Поэтому наша задача - продолжать диалог с населением, разъяснять свои действия, советоваться. Это будет способствовать принятию верных решений. В выступлении Президента подчеркивается необходимость исполнения социальных обязательств. На городском уровне к этому готовы. Социальные статьи городского бюджета носят защищенный характер. Если будем вынуждены сократить расходы, постараемся сохранить уже начатые проекты, чтобы обеспечить рациональное расходование средств. Будем продолжать мониторинг цен на самые социально значимые продукты питания; как только позволит погода, возобновим проведение социальных ярмарок. Очень актуальны мысли о том, что необходимо сделать отечественную экономику более устойчивой, независимой от международной политики, хотя не может быть и речи о нашей изоляции. Это хороший шанс для возрождения экономи-

ческой мощи нашей страны. Поддержка предпринимательства также направлена на усиление нашей экономической устойчивости, обеспечения необходимыми товарами. Уверен, что развитие Барнаульской агломерации поможет оказать необходимую поддержку аграрному сектору. Полностью поддерживаю слова Президента о недопустимости переписывания истории. Мы должны в неизменном виде донести до потомков правду о Великой Отечественной войне, о подвиге советского солдата, освободившего не только свою страну, но и Европу от фашистской чумы. У нас нет времени на раскачку. План антикризисных мероприятий должен быть гибким, чутко реагирующим на любые изменения ситуации. Поставлена задача упреждать кризисные явления, самим искать помощь из трудных ситуаций».

Забайкальский край

Чита

— Новое — это хорошо забытое старое
«Новое — это хорошо забытое старое», — решили в администрации Читы и возродили добрую традицию информационных встреч с общественностью. Около 10 лет назад эти мероприятия проводились регулярно, с привлечением широкого круга участников краевой столицы. Прийти и задать свой вопрос могли все желающие. В конце 2014 года было решено восстановить традицию. Первая же встреча руководства городского управления культуры с земляками показала — интерес есть! Было задано немало вопросов о перспективах развития культуры в Чите, ее сегодняшнем состоянии и т.д. На все поставленные вопросы прозвучали ответы. В январе 2015 года в зале заседаний городской администрации вновь состоялась встреча с общественностью. Как рассказал один из организаторов мероприятия, заместитель начальника отдела по связям с общественностью Александр Лыцусь, на них всегда выносятся важные и актуальные вопросы жизни Читы и читинцев. На сей раз обсуждались состояние и перспективы развития архитектуры и градостроительства забайкальской столицы и муниципальные гранты. По первому вопросу перед присутствующими выступил главный архитектор Читы Александр Михайлов. Он поделился с присутствующими интереснейшей информацией на основе генерального плана Читы. Утвержденный в 2011 году, этот документ рассчитан до 2030 года. В него заложена концепция экологической безопасности и устойчивого развития города. Как отметил докладчик, городской округ «Город Чита» обладает всеми предпосылками устойчивого развития. Вопрос заключается в экономном и рациональном использовании существующего резерва. С большим интересом присутствующие слушали информацию о том, какое развитие предполагается во всех районах краевого центра. Согласно генплана, освоение свободных территорий при комплексном решении основных градостроительных составляющих составит около 290 гектаров. Общая территория для размещения жилищного строительства на расчетный период определена в размере 1350 гектаров. Генплан города предусматривает развитие социального комплекса, включающего образование, здравоохранение, социальную защиту населения, культуру, искусство, спорт. В связи с низкой современной обеспеченностью детскими дошкольными учреждениями на расчетный срок генерального плана необходимо новое строительство детских дошкольных учреждений в размере 18000 мест, а это 75 — 80 детский садов-яслей. Общее количество мест в детских дошкольных

учреждениях составит 29300. Потребность в школах на расчетный срок — 49,8 тыс. мест. После 2015 года значительно возрастет численность детей школьного возраста. К концу расчетного срока дефицит школ составит 17,5 тыс. мест, для чего потребуются строительство 25-30 школ. Докладчик подробно остановился и на других сферах развития Читы — транспорте, здравоохранении, появлении новых высших учебных заведений и т.д. Затем ему были заданы вопросы, на которые он дал исчерпывающие ответы. Не менее интересен был и второй вопрос, касающийся муниципальных грантов. Информацией о перечне приоритетных направлений, по которым представляются гранты, правилам подачи заявки, требованиям к проектам и т.д. поделился с присутствующими А.Лыцусь. Докладчик отметил, что в 2015 году сумма для финансирования муниципальных грантов составила 673,6 тыс. руб.

— Средств на переселение из аварийного жилья станет больше

На заседании Думы городского округа «Город Чита» депутаты внесли изменения в бюджет городского округа, связанные с увеличением средств на решение жилищных проблем горожан. Дело в том, что из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступили 8931,5 тыс. рублей на софинансирование муниципальной адресной программы городского округа «Город Чита» по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2015 годы». На думском заседании решено 695,9 тыс. руб. резервного фонда перераспределить на возмещение части затрат, связанных с бесплатной перевозкой пациентов поликлиники по маршруту «Городская поликлиника №2 - Дорожная клиническая больница на станции Чита -2 ОАО «РЖД» и МП «Троллейбусное управление» от 30 декабря 2014 года. - Перевозка осуществляется по трехстороннему соглашению между администрацией города, дорожной больницей и троллейбусным депо. На эти цели троллейбусному депо и выделили автобус, — поясняет депутат Алексей Барковский. О строительстве Сибирского и Смоленского водозаборов речь идет давно, иначе о надежном обеспечении хозяйственно-питьевой водой жителей микрорайонов Северный, поселка Каштак, поселка Солнечный уже в недалеком будущем времени говорить будет сложно. Проект строительства водозаборов включен в проект федеральной программы, и для необходимости привлечь дополнительные средства из федерального бюджета, депутаты планово-бюджетной комиссии поддержали предложение администрации города об увеличении бюджетных ассигнований комитету ЖКХ администрации городского округа «Город Чита» на 1 млн руб. 2015 год — год празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Подарить побольше тепла, внимания Солдатам победы — среди приоритетных задач муниципальной власти. Поэтому депутаты планово-бюджетной комиссии поддержали предложение администрации города — выделить необходимые средства для приобретения подарков ветеранам войны. Для этого для приобретения подарков для ветеранов Центрального района будет выделено 992 тыс. руб., Ингодинского - 565 тыс. руб., Черновского административного района - 569 тыс. руб. и администрации Железнодорожного административного района - 384 тыс. руб. Суммы определялись в зависимости от того, сколько участников Великой Отечественной

войны живет в том или ином административном районе Читы.

Краснодарский край

Краснодар

— *В городе работают специальные автомобили видеофиксации неоплаты парковки*

Владимир Евланов посетил центр управления муниципальными парковками и осмотрел автомобили, оснащенные комплексами фото- и видеофиксации неоплаты парковки, а также познакомился с работой новых паркоматов с системой голосового сообщения. — Одновременно с расширением числа муниципальных парковок мы должны уделять внимание совершенствованию их технического оснащения. В работе должно использоваться только самое современное оборудование и техника, а предпринимаемые меры — послужить для удобства пользования парковками. В то же время нельзя позволять нарушать закон: необходимо штрафовать тех, кто не считает нужным платить за право пользования парковочным местом. Для этой цели послужат мобильные комплексы, — сказал В.Евланов. Мобильный комплекс фото- и видеофиксации смонтирован на базе автомобиля «Honda» и оснащен камерой с бортовым компьютером, способным проводить распознавание государственного регистрационного номера автомобиля, вести фотосъемку и фиксировать неоплату парковки. Ежедневно на улицы Краснодара выезжают три таких автомобиля, фиксирующие до 130 нарушений правил пользования платной парковкой каждый. В дальнейшем количество автомобилей, фиксирующих нарушения, будет увеличиваться. Кроме того, ООО «Городские парковки Краснодара» закуплены пять переносных комплексов фото- видеофиксации неоплаты парковки. С ними также начинают работать сотрудники компании. — Мобильные комплексы передвигаются по городу по заранее утверждённому маршруту. Сначала фотографируют автомобиль на платной парковке и направляют поступившую информацию в центр управления платными парковками. Как минимум, через 15 минут, отведённых для того, чтобы хозяин автомобиля оплатил парковку, мобильный комплекс ещё раз фиксирует автомобили на парковке и снова направляет данные в центр управления для анализа и определения — кто из автомобилистов не заплатил за парковку. В случае неоплаты полученная информация направляется в судебные органы для формирования документа об административном правонарушении, — рассказал директор предприятия «Городские парковки» Алексей Бердников. Согласно Закону Краснодарского края № 608-КЗ от 23.07.2003 г. «Об административных правонарушениях» штраф за нарушение правил парковки в Краснодаре составляет 1000 руб. Владимир Евланов осмотрел также зону технического контроля ООО «Городские парковки Краснодара». В этой зоне после сборки проходит проверку всё оборудование, предназначенное для работы платных парковок, в том числе новые паркоматы с системой голосового сообщения. Двойной контроль позволяет избежать сбоев в работе техники. — Новые паркоматы с системой голосового сообщения вскоре появятся на парковках краевого центра. Голосовой информатор поможет автомобилистам, которые впервые пользуются парковкой, следовать правилам её использования, — рассказал А.Бердников. Компания «Городские парковки» ведет работы по оборудованию и эксплуатации платных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Красно-

дара. В городе функционируют 69 платных парковок на 3230 машиномест. До конца нынешнего года планируется создать новые платные муниципальные парковки и довести их совокупную вместимость до 5 тыс. машиномест.

Красноярский край

Зеленогорск

— *Участие в грантах должно быть в приоритете*

В администрации города состоялось очередное совещание по участию муниципальных учреждений в грантовых программах и проектах. Глава города Павел Корчашкин запустил серию совещаний с руководителями муниципальных учреждений и предприятий, а также структурных подразделений администрации, чтобы они отчитались, в каких грантовых краевых, федеральных и иных программах или проектах запланировано принять участие в 2015 году и что этому мешает. Первыми на предыдущей неделе были заслушаны руководитель Управления образования Администрации ЗАТО г.Зеленогорска Лариса Коваленко и начальник ОГХ администрации Юрий Ветров, а 29 января - директор МКУ «Комитет по делам культуры и молодежной политики г.Зеленогорска» Виктор Мардоголямов. По словам В.Мардоголямова, комитет заканчивает оформление заявок на участие в 5 программах и проектах. Это краевая программа «Развитие культуры», федеральный проект «Росмолодежь», три краевых проекта «Тим Бирюса», «Территория 2020», «Красноярский молодежный форум», краевой конкурс на реализацию социокультурных проектов, открытый конкурс среди НКО по разработке и реализации социально значимых проектов. Уже поданы три заявки на участие в ведомственном проекте «Фонд Михаила Прохорова». В идеале, если принять участие во всех вышеперечисленных программах, в рамках которых предусмотрено более 80 проектов, дополнительно можно привлечь почти 25 млн 700 тыс. руб. При этом предполагаемая общая сумма финансирования из средств местного бюджета может составить 3 млн 800 тыс. руб. При этом основную нагрузку на бюджет - 20% софинансирования - предполагает участие в краевой программе «Развитие культуры», по которой можно освоить более 14 млн 600 тыс. руб. В рамках этой программы предусмотрено проведение капитальных ремонтов вольеров в МБО «Природный зоологический парк», капремонт по нескольким позициям в МБУК «Центр культуры», капремонт центральной лестницы в детской музыкальной школе, замена дверных блоков и окон в библиотеке им. Маяковского. По большинству остальных проектов привлечения средств из местного бюджета не требуется. Глава города поручил Комитету по делам культуры и молодежной политики обратить также внимание на открытый публичный конкурс среди общественных и некоммерческих организаций по разработке и реализации социально значимых проектов, объявленный Общественным советом Госкорпорации «Росатом» и, пока еще есть время, оформить заявки. Кроме этого, уже после совещания в комитет поступило письмо от Агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края с предложением принять участие в краевой грантовой программе «Социальное партнерство во имя развития». П.Корчашкин подчеркнул, что непозволительно не использовать такой мощный ресурс привлечения дополнительных средств, как участие в краевых, федеральных и иных программах, проектах. «Мы должны бороться за право получить дополнительные деньги. Не использовать эту возможность

— халатность и почти профнепригодность со стороны руководителей. Если есть проблемы, которые мешают подать заявку, будем обсуждать. Мы обязаны представлять все заявки, чтобы хотя бы одна-три из десяти побуждали», — убежден глава города. На следующем заседании планируется заслушать отчет об участии в грантовых программах и планах на 2015 год МКУ «Комитет по делам физической культуры и здравоохранения г.Зеленогорска».

Красноярск

— *В детских садах внедряется новый стандарт образования, который призван ценить, а не оценивать ребенка*

С 1 сентября 2013 года в Российской Федерации дошкольное образование впервые стало официально признанным полноценным уровнем непрерывного общего образования. Со вступлением в силу нового закона «Об образовании РФ», для всех детских садов стал актуален ФГОС дошкольного образования — федеральный государственный образовательный стандарт. Ключевая установка нового стандарта дошкольного детства - это реализация принципа разнообразия через содействие взрослых и детей ради развития способностей каждого ребенка. Дошколята должны приобщаться к ценностям нашей культуры, социализироваться в обществе, а не просто учиться писать, считать и читать. Это приобщение происходит через ведущий вид детской деятельности - игру. Новый стандарт призывает, прежде всего, ценить, а не оценивать ребёнка. Руководитель главного управления образования Алексей Храмцов: «Дошкольное образование должно поддерживать точку зрения на ребёнка, как на «человека играющего», многие методики и технологии будут пересмотрены и переведены с дидактического уровня на новый, игровой уровень, в котором учебный компонент будет непременно соседствовать с игровой оболочкой. Авторитаризма и строгих рамок быть не может. Увлекательное занятие, которое интересно дошколятам, не должно прерываться через 10 минут только из-за того что «так положено». Диктующая педагогика должна быть полностью изжита, её заменит более современная педагогика развития, педагогика творчества и свободы. Реализовав основные принципы нового стандарта, можно будет избежать ситуации, когда ребенку дают готовые ответы на вопросы, которых он не задавал. Стандарт дошкольного образования должен быть обращен к развитию, в котором ребенок проходит разные формы проектной деятельности, оставаясь исследователем». В Красноярске новый стандарт будет внедряться постепенно, в семи детских садах в разных районах города уже разработали собственные программы, которые учитывают сложившиеся традиции детского сада и имеющийся опыт работы. В Ленинском районе к разработке собственной программы первым приступил детский сад №84. Педагогический коллектив и воспитанники решили сделать акцент на проектной деятельности, в частности, в учреждении организована экологическая лаборатория. Сам же садик напоминает одну большую игровую — здесь даже в коридорах расставлены столы с шахматами, автодромы, кукольные дома, а одна из рекреаций является уменьшенной копией солнечной системы. Ребята с большим интересом участвуют во всех мероприятиях, у педагогов же нет нужды строго высчитывать минуты проведения занятия — если детям интересно, они тянутся к новым знаниям, то познавательная игра может длиться и 30 минут, и целый час. В конце месяца коллектив детского сада будет готов представить свой проект педагогическому сообществу города. До кон-

ца 2015 года все дошкольные учреждения города должны составить свою личную, индивидуальную образовательную программу. В ходе встречи мамы воспитанников детского сада №84 предложили ещё один способ осуществления индивидуального подхода в вопросах, связанных с воспитанием детей - создание в городе Красноярске семейных групп по аналогии с теми, которые действуют на протяжении нескольких лет в разных городах России. Это альтернативная форма организации дошкольного образования собственных детей, воспитывающихся дома, направленная на обеспечение всестороннего их развития. Мама воспитанницы детского сада №84 Виктория Купас говорит, что еще несколько лет назад данная тема в Красноярске даже не обсуждалась, однако сейчас мамы и папы все чаще задаются вопросом: почему бы не сделать родительство своей основной оплачиваемой работой? В.Купас: «Не так давно я была в Санкт-Петербурге, общалась с родителями, которые организовали семейные группы. Они находятся со своими ребятами целый день, даже принимают в свой маленький коллектив детей своих друзей, родственников, соседей. Причем мамы не сидят целыми днями дома, а много гуляют, ходят на занятия в близлежащие муниципальные сады. Родители самостоятельно занимаются воспитанием детей, но при этом они не оторваны от социума, общаются с педагогами и даже получают заработную плату. Уверена, что и в нашем городе найдется не мало мам, желающих всецело посвятить себя ребенку, сделать материнство своей профессией. Нужно только создать необходимые условия». А.Храмцов дал поручение специалистам главного управления образования в кратчайшие сроки рассмотреть предложение родителей, ознакомиться с опытом других регионов, разработать примерный план реализации аналогичного проекта в Красноярске.

— *Услуги через Интернет: что доступно красноярцам?*

В Красноярске растет число услуг, которые можно получить, не выходя из дома. На официальном сайте администрации города в разделе «Муниципальные услуги» горожане могут подать заявление, например, на согласование переустройства и (или) перепланировки жилого помещения; выдачу градостроительного плана земельного участка; заключение (продление) договоров аренды земельных участков и другие. Всего муниципалитет предоставляет 92 услуги, из которых 46 переведено в электронный вид. Электронные услуги доступны также на едином портале государственных услуг и региональном портале государственных услуг Красноярского края. Получение ответа на ряд услуг, таких как, например, проверка пенсионных накоплений, проверка налоговых задолженностей, проверка и оплата штрафов ГИБДД занимает примерно минуту. Для получения услуг гражданин должен пройти обязательную регистрацию на портале. Управлением информатизации и связи разработана памятка для горожан «Как получать государственные и муниципальные услуги через Интернет». «Помимо очевидных преимуществ, таких как быстрота и удобство обращения через Интернет, с 2015 года заказывать услуги через Интернет стало выгодно. Размер госпошлины при таком способе обращения меньше на 30%», - сообщил руководитель управления информатизации и связи Андрей Карасев.

Норильск

— Поступления в городской бюджет увеличатся

Состоялась внеочередная сессия Норильского городского Совета. Депутаты единогласно одобрили все вопросы, внесенные в повестку дня, среди которых утверждение Положения об арендной плате за земельные участки. Плата рассчитывается перемножением кадастровой стоимости на коэффициенты, учитывающие вид земельного участка, категорию нанимателя, а также срок, по истечении которого построенный объект не был введен в эксплуатацию. Полномочия по определению значений указанных коэффициентов переданы органам местного самоуправления и не должны превышать размера земельного налога, установленного на территории. Такой подход позволит увеличить поступления в бюджет примерно на 20%. «Раннее кадастровая оценка и стоимость аренды участка у некоторых составляла несколько тысяч рублей в год, а у кого-то — несколько миллионов. Теперь же всё приведено в соответствие», — отметил начальник Управления имущества Денис Лобановский. Кроме того, внесены изменения в решение городского Совета «Об утверждении Положения о дополнительных компенсационных выплатах (ДКВ) лицам, работающим и проживающим в локальной природно-климатической зоне Крайнего Севера в муниципальном образовании город Норильск». Предложенные к принятию коэффициенты ДКВ одобрены Правительством Красноярского края. Их размеры выверены относительно доходов работников учреждений, финансируемых за счет местного бюджета.

Пермский край

— Муниципальные депутаты Прикамья предложили сэкономить на сити-менеджерах

Депутаты думы Чермошского городского поселения Пермского края предлагают изменить региональный закон «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края», который был принят заксобранием в декабре. Поправки в реформу МСУ касаются городских поселений с числом жителей менее 10 тыс. человек, в таких муниципалитетах депутаты предлагают отказаться от введения поста сити-менеджера. В небольших муниципалитетах глава поселения может одновременно являться председателем думы, считают депутаты, так как территории не имеют сложной и разветвленной системы инженерной и социальной инфраструктуры. «Введение дополнительной должности ложится большим финансовым бременем на бюджеты небольших по численности населения городских поселений, которые, как правило, имеют высокую степень дотационности», — говорится в пояснительной записке. Сейчас подобная норма действует только для сельских поселений с небольшой численностью.

Приморский край**Артем**

— Владимир Новиков: главная антикризисная мера — продолжение линии на развитие Приморья

Антикризисный план, предложенный правительством РФ и в целом одобренный президентом России Владимиром Путиным, активно обсуждается и в Приморском крае. Своим мнением по этому поводу поделился глава Артемовского городского округа Владимир Новиков. - Прежде всего, хочу сказать, что я абсолютно согласен с президентом, сказавшим на встрече с правительством, что, какие

бы антикризисные планы ни разрабатывались и принимались, необходимо обеспечивать и выполнять все социальные обязательства власти перед гражданами, - отметил глава Артемовского городского округа В.Новиков. - И вот тут, конечно, нам всем нужно подумать о том, что нужно делать для того, чтобы обеспечить сохранение социальных гарантий, не допустить падения бизнеса, с которым связано пополнение нашего бюджета. Очень важно, как мне кажется, чтобы бюджет был по-настоящему рабочим, чтобы он был реальным инструментом развития. Я считаю, что никакие санкции, никакой кризис не должен мешать Приморью развиваться дальше. Наоборот, именно проекты, подобные проекту создания большой городской агломерации на юге Приморья, могут стать ядром антикризисной политики, проводимой в крае. Создание агломерации способно сделать востребованным весь потенциал развития входящих в нее территорий. Причем в интересах всего края, а не только его южной части, отметил собеседник агентства. На территории будущей агломерации находятся крупнейшие объекты транспортно-логистической инфраструктуры Приморского края — порты, терминалы, другие логистические объекты. Логистика и транспорт, морской, железнодорожный и авиационный, вообще является коньком экономики региона. - И в этой области у нас имеются определенные резервы, которые могут быть задействованы в плане реализации антикризисных мер. У нас есть аэропорт, возможности которого далеко не использованы. У нас есть такие проекты, как Сухой порт на территории Артемовского городского округа, который, по моему глубокому мнению, необходимо развивать с максимальной возможностью. Тем более что президент России Владимир Путин говорил о необходимости развития сухих портов — комплексных логистических центров на Дальнем Востоке, - напомнил В.Новиков. Немаловажно, что подобные проекты имеют ярко выраженный мультипликативный эффект. Реализация проекта Сухого порта дает возможность развиваться самому различному бизнесу — торговле, сервису, транспорту. В стадии строительства на территории округа два масштабных логистических проекта. - И вообще нам нужно выделить подобные приоритетные проекты и приоритетные направления и подумать, каким образом их можно использовать в антикризисной деятельности, - сказал мэр Артема. - В этой связи мы постараемся собрать круглый стол, пригласить на него экспертов. Нужно обсудить, чем мы можем помочь нашему бизнесу. Какие стимулирующие меры можем предложить ему. Если помните, на заседании правительства говорилось о снижении налогового бремени для малого и среднего бизнеса. Мне кажется, это очень важный шаг. По мнению В.Новикова, Приморью есть от чего оттолкнуться, чтобы продолжать социально-экономическое развитие региона, несмотря на кризис. На территории Приморья немало успешно работающих предприятий разной формы собственности, причем в разных отраслях экономики. - Возьмем Артемовский городской округ. На его территории находится немало предприятий, способных обеспечить продовольственную безопасность юга Приморья, по крайней мере. Это и ФГУП «Дальневосточное» в Суражкевке, и «Уссурийская птицефабрика», и «Михайловский бройлер», и гормолокозавод «Артемовский», - напомнил собеседник агентства. На территории округа немало успешных предприятий торговли, логистической отрасли, успешно трудятся строительные компании, что позволяет вводить каждый год новое жилье и объекты соцкультбыта. Большие

надежды связываются и с развитием развлекательно-туристического кластера: работой интегрированной игровой зоны в бухте Муравьиной и туристско-спортивного комплекса «Синяя гора», которые создаются на территории округа, а также СТК «Приморское кольцо». Приток туристов из других субъектов ДФО, из-за рубежа может дать дополнительные рабочие места и дополнительные доходы в бюджеты разного уровня. - Свои антикризисные плюсы, я уверен, есть в каждом муниципальном образовании, входящем в состав будущей Владивостокской агломерации. Их грамотное использование мы и должны, как мне кажется, обсудить на круглом столе, - заметил В.Новиков. - При этом мы должны посмотреть правде в глаза. Нужно прямо назвать факторы, отрицательно влияющих на индустриализацию и реализацию инвестиционных проектов на юге Приморья (растущие тарифы, инфляция, высокая базовая ставка рефинансирования и т.д.). Должны ли мы в связи с этим замораживать уже начатые инвестиционные проекты, прекратить поиски инвесторов для новых? Должны ли, набравшись терпения, дожидаться лучших времен и более удобной рыночной конъюнктуры? Или мы сами можем обеспечить региональное развитие, благополучие и процветание, несмотря ни на какие кризисы? Лично мне второй вариант кажется предпочтительней. У нас есть многое для того, чтобы не останавливаться на полдороги, а продолжать социально-экономическое развитие края. Просто наступил момент, когда нужно собраться всем вместе — власти, профессиональному и научному сообществу, независимым экспертам - и детально обсудить возникшую ситуацию для общего понимания и выработки решения. По мнению главы Артемовского ГО, нужно оценить возможности регионального уровня и местного самоуправления по развитию собственного промышленного потенциала, в том числе по созданию индустриальных парков (кстати, с 2015 года запускается программа компенсации расходов субъектов Федерации на создание индустриальных парков). Необходимо выявить внутренние резервы и возможности для количественного и качественного роста экономики, снижения административных барьеров, формирования ландшафта для развития бизнеса, преодоления негативных тенденций по его сдерживанию. Делать это нужно и в рамках круглых столов на различных дискуссионных площадках, и в рамках антикризисной комиссии, которая, по рекомендации правительства, будет создаваться в Приморье. - И я полагаю, что в комиссию должны войти главы крупнейших муниципальных образований, такие, как глава администрации Находкинского городского округа Олег Колядин, глава Владивостока Игорь Пушкарев, глава администрации Уссурийского городского округа Евгений Корж. Немаловажно, что многие из них пришли из бизнеса, то есть понимают, по каким законам он развивается, чем живет, в какой поддержке нуждается, - сказал В.Новиков.

Владивосток

— *Избиратели выступили против отмены выборов мэра во Владивостоке, а чиновники — за*

Общественность Владивостока высказала свое мнение по поводу отмены прямых выборов градоначальника. «Простой люд» считает, что всенародное избрание главы города необходимо сохранить, а вот госслужащие согласны с новациями, принятыми в рамках реформы местного самоуправления (МСУ). Об этом депутат Думы Владивостока Андрей Галицких сообщил, комментируя итоги публичных слушаний по изменениям устава Владивостока, кото-

рые состоялись в краевой столице 23 января. Владивосток стал на один шаг ближе к отмене прямых всенародных выборов мэра и введению института сити-менеджмента. Еще в декабре комитет городской думы по местному самоуправлению, правопорядку и законности поддержал соответствующий проект муниципального правового акта «О внесении изменений в Устав Владивостока» во втором чтении. Но прежде чем думе приступить к правке устава, согласно законодательству, необходимо провести публичные слушания. В совещании с общественностью, которое прошло в здании администрации Владивостока 23 января, приняло участие не более 100 человек. Часть из них — около 40-ка — прибыла по приглашению депутатов из фракции КПРФ, которые оповещали своих избирателей посредством социальных сетей. Остальные, как утверждает А.Галицких, «собирали по кабинетам администрации города». Практика, в общем-то, распространенная, как правило, и на слушаниях по бюджету присутствуют в основном чиновники. Изначально в повестке значился один вопрос. Специальная комиссия, в состав которой вошли председатель комитета по местному самоуправлению, правопорядку и законности Михаил Веселов (ЕР), депутаты Александр Приходько (ЕР) и Станислав Примаченко (ЕР), предложила исключить из устава норму, которая предусматривает прямые выборы мэра. Однако - не обошлось без смуты. На слушания почти в полном составе прибыла фракция коммунистов, от которых поступило предложение рассмотреть возможность сохранить выборы. В итоге отмену выборов градоначальника поддержало простое большинство — 51 человек, против отмены выступили 43 участника. Итоги слушаний, по признанию А.Галицких, никаким образом не повлияли бы на дальнейшее принятие думой нормативно-правового акта. Тем не менее, такой разброс при голосовании - показатель, считает коммунист. - Это определенный стимул подумать, - заявил депутат. — В том числе и тем сотрудникам думы и администрации, которые проголосовали «за», фактически подписавшись, может быть, под будущим заявлением о своем увольнении. Никто ведь им не дал гарантию, что, когда придет новый сити-менеджер, эти же чиновники сохранят свои места. Новая метла по-новому метет. В мае 2014 года президент РФ Владимир Путин подписал закон, который дает регионам право определить механизм формирования местных органов власти, а также — объем их полномочий. В Приморье была создана специальная рабочая группа, которая должна была разработать соответствующий законопроект, опираясь на опыт территорий, рекомендации с мест, исходя из интересов людей, живущих в Приморье. По итогам работы группы, фракция партии «Единая Россия» внесла на рассмотрение краевых депутатов законопроект о реформе местного самоуправления, который был принят в середине ноября. Согласно принятому закону, прямые всенародные выборы глав муниципальных образований второго уровня - городских округов и муниципальных районов отменяются. Мэров и глав районов будут определять депутаты избранных дум из своего состава. Они же в обязательном порядке определяют и главу местной администрации (сити-менеджера), с которым заключается контракт. Волеизъявление населения в выборе главы оставили только сельским поселениям, где выборы сохраняются. Однако вскоре и этот порядок может измениться. Государственная Дума РФ в третьем чтении на прошлой неделе приняла законопроект, согласно которому регионы получают возможность отменить «двуглавую» систему, внедренную в результате

прошлогодней реформы МСУ. А полноправного и единоначального главу смогут определять депутаты - либо из своего числа, либо из числа кандидатур, представленных конкурсной комиссией, формируемой на паритетных началах местной думой и губернатором.

Ставропольский край

Ставрополь

— *В городе снесут неряшливые рекламные щиты*

Глава администрации столицы Ставропольского края Андрей Джатдоев дал неделю, чтобы привести в порядок рекламные щиты. В случае не выполнения поручения, чиновник пообещал, что конструкции будут снесены. После очередной инспекционной проверки внешнего вида улиц Ставрополя глава администрации А.Джатдоев остался недоволен состоянием наружной рекламы, особенно на главных магистралях города. «Растяжки и щиты разодраны в лохмотья, лайт-боксы разбиты! И такая картина - на основных магистралях города! Не выдерживают никакой критики рекламные носители на улице Доваторцев, на пересечении улиц Ленина и Краснофлотская», — сказал А.Джатдоев. Глава администрации города потребовал через неделю переходить к крайним мерам. «Не приведут в порядок свои объекты — сносите конструкции. Средства и полномочия у вас на это есть!», — подчеркнул он.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *Создание «Доступной среды» для инвалидов на территории муниципалитета — одно из приоритетных направлений работы администрации города*

По статистике каждый четвертый житель Комсомольска-на-Амуре относится к маломобильным группам населения. В городе Юности по состоянию на 12 января 2014 года проживает 13276 инвалидов. Из них - 742 ребенка, 7763 — это составляет более половины - люди пенсионного возраста, и лишь 4771 — люди трудоспособного возраста. Все эти граждане нуждаются в активной поддержке государства и общества, с этой целью в Комсомольске-на-Амуре продолжается реализация государственных, краевых и муниципальных программ по обеспечению безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями. Объем финансирования муниципальной программы «Доступная среда» на 2014-2018 гг. из местного бюджета в минувшем году составил более 6,5 млн руб. В 2015 году на реализацию программы запланировано более 4 млн руб. Данная программа также софинансируется Министерством социальной защиты Хабаровского края, так в 2014 году на эти цели дополнительно поступило 4,8 млн руб. В Комсомольске-на-Амуре на постоянной основе ведется работа по обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к существующим зданиям и сооружениям общественного назначения, в частности, смонтированы пандусы в служебные помещения Краевого центра занятости населения, Центра социальной поддержки населения, Центра медико-социальной экспертизы, Дома бытовых услуг и др. С учетом потребностей в обучении детей с ограниченными возможностями на базе 8 школ города проведен ряд мероприятий, обеспечивающих необходимые условия для совместного обучения таких детей и ребят, не имеющих особенностей физического развития. Деятельность администрации города по поддержке инвалидов и маломобильных групп населения не ограничивается программой «Доступная среда», она также подразумевает проведение

ряда культурных, спортивных, развлекательных мероприятий, ставших традиционными для Комсомольска-на-Амуре. Большую работу по организации культурно-досуговой деятельности для инвалидов проводит Дворец культуры «Алмаз», кинотеатр «Факел» и Драматический театр регулярно организывают благотворительные сесансы и показы, детская музыкальная школа ведет концертную работу. Для данных категорий населения в музеях города проводятся Дни открытых дверей. Так, в 2014 году проведено 15 физкультурно-спортивных мероприятий по разным видам спорта, и 41 культурно-досуговое мероприятие. В Комсомольске развивается система социальной поддержки и реабилитации людей с ограниченными физическими возможностями, на территории города функционирует 7 учреждений, подведомственных Министерству социальной защиты населения Хабаровского края, оказывающих услуги более 50 тыс. граждан. В текущем году с целью поддержки инвалидов будет продолжена работа администрации города по обеспечению прав инвалидов на участие в культурной, общественной жизни города. Особое внимание в 2015 году при рассмотрении проектной документации на перевод помещений в нежилые, выдаче разрешений на строительство зданий и сооружений будет уделяться обеспечению доступа в них маломобильных групп населения. Предусмотрено внесение изменений в типовые формы договоров аренды и продажи помещений в сфере торговли с учетом обеспечения доступности для инвалидов, будет вестись работа по паспортизации объектов социальной инфраструктуры. Кроме того, продолжатся все мероприятия по обустройству пешеходных переходов, транспортных коммуникаций, формированию доступной среды для инвалидов в жилищном фонде. Объединению усилий администрации города, краевых государственных учреждений, общественных организаций в решении вопросов по улучшению условий жизни инвалидов, обеспечению их профессионального образования, трудовой занятости, социальной реабилитации будет способствовать активно действующий на сегодняшний день Совет по делам инвалидов при главе города.

Хабаровск

— *В муниципалитете прошли публичные слушания по внесению изменений и дополнений в Устав города*

Они вызваны изменениями в федеральном и краевом законодательстве. В публичных слушаниях приняли участие 96 человек. Проект изменений Устава города ранее был опубликован в газете «Хабаровские вести» 28 ноября 2014 года и на официальном сайте администрации Хабаровска. Любой желающий мог направить предложения и пожелания по внесению изменений. Всего вносятся 12 изменений. Так в статье 9 устава города, которая посвящена вопросам местного значения, меняются формулировки, касающиеся организации деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов; градостроительной политики, кадастровых работ, разработки программ комплексного развития транспортной, социальной инфраструктуры. Изменения касаются и 14 статьи устава города, в которой говорится о публичных слушаниях, 41 статьи о полномочиях администрации города в формировании и размещении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Меняются формулировки пунктов статьи 44-2 о гарантиях, предоставляемых депутатам Хабаровской городской думы, а также пунктов статьи 44-4 о гарантиях, предоставляемых мэру города. Кроме того,

появляются изменения и в статье 45-4 об основных правах муниципального служащего. Далее все поправки в Устав города будут вынесены на обсуждение депутатов Хабаровской городской думы, и в случае принятия ими положительного решения проект документ будет направлено в министерство юстиции для регистрации. После этого устав города с изменениями будет опубликован.

— *Вопросы благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов обсудили в мэрии*

Дискуссия прошла в рамках заседания общественного совета, созданного при управлении ЖКХ и эксплуатации жилищного фонда городской администрации. В ней приняли участие представители муниципалитета, управляющих компаний города и делегаты советов жильцов многоквартирных домов. Стороны рассмотрели вопросы, связанные с капитальным ремонтом дворовых территорий многоквартирных домов (МКД) и проездов к ним, а также с предоставлением муниципальных грантов на благоустройство дворов по итогам открытого конкурса. В ходе заседания было отмечено, что администрация Хабаровска оказывает активное содействие хабаровчанам в их стремлении благоустроить свои дворы. Этот важный аспект развития города был учтен при разработке муниципальной программы «Повышение качества жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2017 годы». Согласно этой программе, благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов осуществляется по двум направлениям: капитальный ремонт территорий и проездов к ним и предоставление муниципальных грантов на их благоустройство (строительство детских и спортивных площадок). В 2014 году капитальному ремонту подверглись 33 дворовых территории и 7 проездов к ним. Цена вопроса составила около 60 млн руб., 37 из которых были выделены из краевого, а 22 — из городского бюджетов. На средства, выделенные на муниципальные гранты, в 2014 году отремонтировали 39 дворов на общую сумму в 34,531 млн руб. Значительное финансовое участие в обновлении своих дворовых территорий в прошлом году приняли и сами собственники МКД. На это они затратили 30 млн руб. из своих средств: 8 млн — по программе капитального ремонта и 21 — по реализации муниципальных грантов. В 2015 году на эти цели в бюджете города отведено 76 млн руб., из которых 40 пойдут на капремонт, а 36 — на гранты по благоустройству. Сейчас порядок предоставления грантов и сроки реализации этой программы проходят процедуру публичных обсуждений, частью которых и стало прошедшее заседание. Предполагается, что размер гранта на ремонт дворовых территорий в этом году будет не более миллиона рублей, а на обустройство детских и спортплощадок — 500 тыс. Как и прежде, планируется предоставление муниципальных грантов на условиях долевого софинансирования, при этом доля средств муниципального гранта не может превышать 67% от общей стоимости проекта, а остальные 33% необходимых денежных средств собственники жилья МКД будут должны изыскать самостоятельно. Одним из нововведений в порядке оформления документации на получение гранта в текущем году станет обязательное наличие официального проекта благоустройства двора, тогда как ранее было достаточно лишь описания работ в общих чертах. В ближайшее время обсуждение проекта подойдет к завершению и будет дан старт проведению конкурса на получение муниципальных грантов. Управляющие компании и советы жильцов МКД уже начинают готовить

заявки и формировать пакеты документов для участия в нем.

— *В муниципалитете подписано постановление о закреплении образовательных учреждений за территориями города*

Это сделано накануне старта записи детей в первые классы. Постановление «О закреплении муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений, осуществляющих обучение по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, за конкретными территориями городского округа «Город Хабаровск» в 2015 году» определяет, какие улицы и дома относятся к конкретным образовательным учреждениям. С постановлением можно ознакомиться на портале администрации города. Предполагается, что в 77 хабаровских учреждениях общего образования будет сформировано 202 первых класса. Ожидается, что документы подадут родители 6200 детей. В соответствии с законодательством формирование первых классов сейчас ведётся в соответствии с территориальным принципом. Родители должны предоставить заявление, паспорт и свидетельство о рождении. Кроме того, необходим оригинал свидетельства о регистрации будущего первоклассника по месту жительства или свидетельство о его регистрации по месту пребывания на закреплённой территории. «Даже если родители снимают жильё, у них должен быть документ, подтверждающий регистрацию ребёнка на территории проживания. Также важно: если родители и ребёнок прописаны по разным адресам, запись идёт только по регистрации ребёнка», — отметила начальник управления образования О.Тен. Она рассказала, что уже второй год в городе работает сервис электронной записи в школы. На Дальнем Востоке Хабаровск первый применил эту систему. Для того, чтобы воспользоваться ею, на сайте управления образования необходимо «кликнуть» по баннеру «Запись в первый класс». Здесь необходимо заполнить все поля, прикрепить сканы необходимых документов и указать дополнительные образовательные учреждения, куда родители хотели бы определить своего ребёнка. «Электронная форма записи — самая удобная, — говорит О.Тен. — В этом случае родителям не нужно даже куда-то выходить из дома. Кроме того, система автоматически сможет определить ребёнка на свободные места в школу, которая была указана как предпочтительная». В управление образования администрации города поступают вопросы о записи детей в Краевой центр образования «Школа 21 века». «Мы не можем предоставить услуги записи в Краевой центр образования. То есть все вопросы необходимо адресовать в министерство образования при правительстве Хабаровского края», — разъяснила О.Тен.

— *Эффективное использование защитных сооружений в мирное время является одним из способов пополнения бюджета*

Защитные сооружения гражданской обороны, находящиеся в муниципальной собственности, передаются в аренду по результатам аукциона. Данный вид управления муниципальной недвижимостью даёт возможность не только привлекать дополнительный доход в города, но и сохранять находящиеся в ведении муниципальных предприятий и учреждений объекты ГО. В настоящее время управлением по делам ГО и ЧС организована работа по передаче в аренду двух убежищ гражданской обороны.

Помещения находятся в ведении муниципального Центра проведения спасательных работ.

Амурская область

Совет муниципальных образований

— Глава Белогорска возглавил совет муниципалитетов Приамурья

Руководитель второго по численности населения города Приамурья Станислав Мелюков возглавил совет муниципальных образований региона. В Благовещенске состоялось 15-е заседание ассоциации мэров и руководителей местных парламентов Амурской области. Главным в повестке дня стали выборы нового председателя объединения. Бывший глава Бурейского района Павел Штейн должен был покинуть свой пост, который по уставу можно занимать пять лет. За нового председателя участники ассоциации голосовали тайно. Победила кандидатура Станислава Мелюкова. Он поделился с коллегами опытом мобилизации доходов в местный бюджет. В этом режиме Белогорск живёт уже почти год. Совет муниципальных образований в Амурской области существует с 2004 года. Его называют демократической площадкой по обмену передовым опытом решения многочисленных проблем, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления.

Владимирская область

Владимир

— Глава города Сергей Сахаров: муниципалов проконсультируют специалисты

Законодательство о местном самоуправлении и отраслевые законы, затрагивающие муниципальную сферу, постоянно меняются. На местах не всегда успевают отследить эти изменения, привести в соответствие с ними собственную нормативную базу. Муниципалы часто нуждаются в консультационной помощи в реализации новелл. Поэтому в сентябре 2014 года Всероссийский совет местного самоуправления (ВСМС) приступил к реализации проекта по созданию консультационных центров. Предполагается проведение консультационных курсов и издание методического пособия по основным актуальным вопросам муниципальной сферы с последующим распространением его среди муниципалов. Основной акцент при обучении планируется сделать на вопросах, касающихся как отдельных норм уже действующего законодательства и способов наиболее эффективного его применения, так и новелл, опыта реализации которых еще не наработано. Не случайно был выбран региональный и межрегиональный уровни реализации проекта. С федерального уровня трудно давать рекомендации по реализации законодательства — ведь российские территории имеют разные социально-экономические и политические условия. Тем более что регулирование многих вопросов муниципальной деятельности сейчас передано в ведение субъектов РФ: в частности, местные полномочия, территориальное деление городских округов, порядок формирования органов местного самоуправления. В сентябре был создан экспертный совет проекта и федеральный консультационный центр, разработана «дорожная карта» проекта. Завершается процесс создания межрегиональных консультационных центров. Выбор конфигурации структуры центров, базы (региональные отделения), на которой они создаются, был предоставлен заместителям по федеральным округам. Во всех федеральных округах РФ уже создано по центру, а в Сибирском ФО их два. Владимирскому региональному

отделению ВСМС предложено стать координатором межрегионального консультационного центра по ЦФО. В его структуру войдут 14 региональных отделений — все, за исключением Москвы и Московской области. Председатель Владимирского регионального отделения ВСМС, глава города Владимира Сергей Сахаров говорит: — В последнее время наблюдается рост активности МСУ в регионах. Владимирская область — яркий пример. В результате выборов в сентябре 2014 года 80 процентов руководителей местной власти поменялось. Предложение стать координаторами центра — это высокое доверие и возможность для нас поделиться практическим опытом с другими областями и открыть новые перспективы сотрудничества с РАНХиГС. В консультационном центре будут проводиться обучающие семинары по актуальным законодательным новеллам. Представители ОМСУ смогут обсудить перспективы их практического применения, заслушать советы ведущих экспертов, обменяться лучшими практиками. Сегодня проходит опрос глав муниципальных образований и депутатов представительных органов власти с целью определения основных направлений и тем семинаров и консультаций. С апреля 2015 года начнется обучение в регионах. Будет проведено 40 обучающих мероприятий, к участию в которых планируется привлечь не менее 1000 руководителей и сотрудников ОМСУ, депутатов представительных органов власти из 45 субъектов России. Также будут проводиться и дистанционные консультации для тех, кто не имеет возможности проходить обучение очно. Проект рассчитан на 10 месяцев, до июля 2016 года. В случае его успешности мы подумаем над форматом его дальнейшего развития.

Волгоградская область

— Волгоград получил возможность выбрать мэра без участия населения

Депутаты Государственной Думы приняли законопроект о новом способе избрания главы муниципального образования. Согласно поправкам в крупных городах депутаты городских дум по представлению специальной конкурсной комиссии смогут выбирать градоначальника, который получит право единолично возглавить мэрию. Так как 50% конкурсной комиссии утверждается губернатором, эксперты уверены, что принятые поправки позволят главам регионов ставить на должность «своих» мэров и задавать вертикали исполнительной власти необходимый уровень жесткости. В настоящее время законом о МСУ для муниципалитетов предусмотрены три управленческие модели. Первая предполагает, что избранный населением глава муниципалитета является одновременно и главой местной администрации — полновластным мэром, вторая — что глава города, являющийся председателем думы, избирается депутатами, а хозяйством города занимается нанимаемый по контракту сити-менеджер, и третья — что глава города — спикер — избирается населением, а администрацией также руководит сити-менеджер. Суть новых поправок заключается в том, чтобы у глав региона в условиях предвыборного времени появился реальный инструмент, который позволяет без хлопот «поставить» на город нужного человека, не прибегая к прямым выборам. На самом деле это серьезный технологический прорыв, так, ситуация в муниципалитетах иногда требует экстраординарных мер, например, когда глава города и сити-менеджер находятся в стадии конфликта или когда не соответствуют своим должностям. За примерами ходить не надо. Еще недавно экс-глава Волгограда Ирина Гусева

считала сити-менеджера Александра Чунакова андердогом и искренне полагала, что его должны знать в лицо только «крысы в подвалах». На протяжении своей недолгой карьеры И.Гусева без тени сомнения вмешивалась во все городские дела, в том числе напрямую относящиеся к компетенции А.Чунакова. Работники мэрии путались в начальниках и больше думали о том, как бы ненароком не оказаться между молотом и наковальней. Нынешний властный тандем города-героя: Косолапов — Чунаков, безусловно, более адекватен в плане партнерства. Оба руководителя областного центра стараются не нарушать границы компетенций друг друга, хотя в ряде пограничных ситуаций издержки властной тандемии в областном центре ощущаются в полной мере. Нынешний законопроект, как считают авторы, позволяет принять в регионе соответствующие законодательные нормы и конкретизировать, кто все-таки в муниципалитетах главный, построив вертикаль исполнительной власти до необходимого уровня жесткости. Можно не сомневаться, что в условиях набирающей темп мобилизационной экономики такой способ консолидации властных полномочий будет востребован во многих российских регионах, а в Волгоградской области в особенности. Нынешняя двуединая система управления областным центром с размытыми зонами ответственности критериям «цвета хаки» явно не соответствует. Аморфность и несостоятельность власти перед природными и техногенными катаклизмами стабильно раздражают не только региональную власть, но и волгоградцев. В периодически возникающем форс-мажоре городского хозяйства горожане склонны видеть системную ошибку управления городом, поэтому с завидным упорством голосуют о возврате прямых выборов мэра. Но прямые выборы — дело хлопотное. Тут и городские сумасшедшие, «сбитые летчики» и еще ряд обанкротившихся политических игроков, которым интересен не результат, а сам процесс выборов. Поэтому свежее испеченные законодательные новеллы пришлись как нельзя кстати. Нет сомнения, что областная дума, которой предстоит выбрать управленческую модель для Волгограда, рассмотрит их в приоритетном порядке. Пока рано говорить, кто из действующей обоймы политиков мог бы войти в шорт-лист претендентов на главный политический пост областного центра, помимо обязательных в таких случаях кандидатов — Косолапова и Чунакова.

Воронежская область

Воронеж

— *Выборы депутатов Воронежской гордумы будут проходить по новой системе*

Выборы депутатов в Воронежскую городскую Думу четвертого созыва в сентябре 2015 года пройдут по новой системе. Соответствующие изменения в устав города были одобрены на заседании Воронежской городской Думы, сообщили в информационно-аналитическом управлении парламента. В соответствии с изменениями, депутаты гордумы теперь будут выбирать по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системе — по одномандатным округам (24 депутата) и по единому избирательному округу (партийным списком — 12 депутатов). «Сегодня в Воронеже зарегистрировано 58 политических партий, — рассказал лидер фракции „Единая Россия“ в гордуме депутат Николай Образцов. — Для более эффективного управления городом, для того, чтобы как можно большее число институтов гражданского общества было вовлечено в избирательный процесс, в решение муниципальных

проблем, и было принято решение об изменениях избирательной системы. По моему мнению, такая система более эффективна. Это позволит синхронизировать работу депутатов и областной и городской Дум, аккумулировать усилия для решения вопросов горожан-избирателей». Изменения в устав поддержали и депутаты фракции КПРФ: «У партии больше ресурсов, чем у одного депутата, даже когда речь идет о создании общественных приемных, — прокомментировал депутат Андрей Померанцев. — На партии большая ответственность, ведь если ее депутаты, получившие места в Думе, будут плохо работать, не отвечать требованиям населения, то такая партия на следующих выборах потеряет авторитет не только на уровне местного самоуправления, но и на уровне области и даже Государственной Думы. Для партии очень важно отслеживать „пульс“ населения. Депутат каждый раз, каждые выборы должен доказывать, что он будет работать в интересах населения, и это не должно зависеть от, например, границ избирательного округа». До принятия изменений в Устав выборы депутатов гордумы Воронежа проводились по мажоритарной системе — в 18 двухмандатных избирательных округах, всего в Думе 36 мест. Ближайшие выборы депутатов намечены на сентябрь 2015 года.

Иркутская область

Ангарский район

— *В Ангарске впервые прошел форум замещающих родителей*

Форум замещающих родителей впервые прошел на территории Ангарского муниципального образования. Организатором мероприятия выступило Управление Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по Ангарскому району. Цель форума — сопровождение, поддержка замещающих семей, а также информирование приемных родителей, опекунов и попечителей в различных областях законодательства, медицины, образования, психологической поддержки, повышение юридической грамотности замещающих родителей, обмен опытом. Заместитель мэра Ангарского муниципального образования Марина Сасина поприветствовала собравшихся, пожелала плодотворной работы: «Форум — это еще одна возможность сказать слова благодарности, вам, приемным родителям, усыновителям, попечителям, опекунам, тем, кто не побоялся взять на себя ответственность за жизнь ребенка. Проблема сиротства, укрепление института семьи и защита детей — это безусловный приоритет для всего государства в целом и, конечно, для нашего города. У нас на территории 938 детей проживают в замещающих семьях. Вы — пример жизнелюбия и сплоченности для других ангарских семей». Площадкой для обсуждения актуальных вопросов стал ДК «Бытовик». В числе основных тем были затронуты права и обязанности приемных родителей, последствия жестокого обращения с детьми, алиментные обязательства, интересы современной молодежи. Докладчиками по темам выступили представители государственных учреждений и отделов администраций района и города, а также сами приемные родители. Отметим, что в 2014 году 113 ангарских детей вошли в семью замещающих родителей.

Братск

— *Состоялось первое заседание Общественного совета при мэре города*

В большом зале заседаний Думы города Братска состоялось первое заседание Общественного совета при мэре

города Братска — совещательного коллегиального органа, созданного для взаимодействия жителей и местных общественных организаций с органами местного самоуправления по актуальным проблемам жизнедеятельности города. Заседание Общественного совета прошло под руководством мэра города Братска Сергея Серебренникова. На нем присутствовали почетные жители Братска, ветераны, представители общественных организаций, депутаты Думы города Братска и Законодательного собрания Иркутской области, руководители городской администрации. Председатель Совета — мэра Братска Сергей Серебренников. Состав Совета — 25 человек, включая председателя. Период полномочий Совета определяется периодом полномочий мэра, утвердившего его состав. Первый заместитель мэра Иван Дубынин рассказал собравшимся о том, что собой представляет Общественный совет при мэре. Задачи, которые он решает, охватывают практически все стороны жизнедеятельности города: местное самоуправление, жилищная политика, экономическое развитие, предпринимательство, экология, здравоохранение, образование, развитие институтов гражданского общества, работа с молодежью, благотворительность и т. д. Совет привлекает общественность к решению актуальных проблем города и разрабатывает рекомендации органам местного самоуправления для улучшения ситуации. Заместитель мэра по социальным вопросам Марина Зубакова подробно рассказала присутствующим о подготовке Братска к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Председатель комитета финансов администрации города Братска Татьяна Алексеева выступила с докладом об основных параметрах бюджета Братска на 2015 год. Председатель комитета экономического развития администрации города Братска Лариса Урезалова рассказала о реализации инвестиционных проектов на территории Братска. С.Серебренников пожелал Совету плодотворной работы, конструктивного сотрудничества с органами власти.

— В городе создана Ассоциация молодежных и детских общественных объединений

В отделе молодежной политики администрации города Братска прошло открытие Ассоциации молодежных и детских общественных объединений. На встрече присутствовали представители 11 организаций. Они рассказали о своей деятельности с использованием фото- и видеоматериалов. Как сообщил заведующий отделом молодежной политики администрации города Братска Егор Луковников, Ассоциация молодежных и детских общественных объединений создана для эффективной реализации молодежной политики, а также в целях объединения усилий молодежных и детских общественных объединений для реализации их интересов, защиты прав молодежи и детей. Кроме этого, такая консолидация позволит выявить новых неформальных молодежных лидеров, которые будут развивать молодежное движение в городе. За последние несколько лет в Братске было создано несколько молодежных объединений. Успешно действует организация «ВелоБратск», которая объединила в своих рядах любителей велосипедного спорта, организует массовые катания горожан на велосипедах. В 2014 году полноценное молодежное объединение было создано в Братске и для развития настольного тенниса. Главная цель организации — помощь перспективным детям в поездках на соревнования, приобретение инвентаря для тренировок. В перспективе участники объединения планируют открыть в Братске профессиональную детскую школу по настольному

теннису. Первая команда Сибири по Workout и трейсеры рассказали о разновидностях данных направлений, пригласив всех желающих попробовать себя в своем виде спорта. В Братске 10 лет существует военно-патриотический клуб «Спасатели», который подготавливает юных МЧСников к будущей профессии. Ребята изучают альпинизм, туризм, плавание, экстренную помощь пострадавшим. Такие объединения, как «Организация российских юных разведчиков» и «Скауты» также обучают молодежь альпинизму, туризму, спортивному ориентированию. Привлечением студентов к практике по будущим профессиям занимаются такие организации, как «Российский студенческий отряд» и «Ландшафтный МИГ». Активно развивается молодежный информационный центр «Сделано в Братске». За полтора года существования МИЦевцы получили большой багаж знаний от лучших профессионалов нашего города. Все эти структуры объединились в Ассоциацию молодежных и детских общественных объединений города Братска. В конце встречи Е.Луковников рассказал о предстоящем форуме «Братск молодежный», который впервые пройдет в Братске в марте 2015 года. Руководитель отдела пригласил всех желающих принять участие в форуме, как участниками, так и соорганизаторами.

Курганская область

Курган

— Сергей Руденко: межмуниципальное сотрудничество — путь к развитию территорий

Вопросы, касающиеся межмуниципального сотрудничества и перспектив создания агломераций, обсуждались на рабочем совещании, которое состоялось в областном центре. В его работе приняли участие генеральный директор Союза российских городов Александра Игнатьева, генеральный директор Агентства по социально-экономическому развитию агломераций «АСЭРА» Юрий Кузнецов, Глава города Кургана Сергей Руденко, Руководитель Администрации Александр Поршань, председатель городской Общественной палаты Виктор Серков, депутаты Курганской городской Думы, руководители профильных департаментов. Как подчеркнула Александра Игнатьева, тема развития межмуниципального сотрудничества, особенно в финансово-хозяйственной сфере, сегодня очень важна. Сотрудничество городов позволяет повысить инвестиционную привлекательность, создать условия для развития бизнеса за счет расширения суточной миграции, облегчить решение вопросов обеспечения новых производств квалифицированными кадрами. Сегодня муниципалитеты должны не конкурировать между собой, а объединять ресурсы и развивать партнёрские отношения, в том числе и на приграничных территориях. На совещании обсуждались возможности и перспективы межмуниципального сотрудничества между Курганом и городом Петропавловск Республики Казахстан. В частности, как было подчеркнуто в ходе разговора, между этими двумя муниципалитетами установлены добрососедские отношения, есть исторически наработанные связи. Всё это может послужить основой для развития партнёрских взаимоотношений двух муниципалитетов. По словам Главы города Кургана С.Руденко, особенностью данных отношений является то, что они носят международный характер, следовательно, могут быть интересны жителям сразу двух стран. — Приграничное расположение — это географическое преимущество, которое как российской, так и казахстанской стороне следует использовать для

развития своих территорий. Партнёрские связи будут способствовать укреплению социально-экономических контактов между двумя муниципалитетами, а также позволят привлечь дополнительные резервы для развития наших городов, — подчеркнул он.

Курская область

Совет муниципальных образований

— *В центре внимание изменения законодательства о земле*

И. о. председателя СМО, глава Суджанского района Николай Ильин провел совместное заседание правления СМО, Курского отделения ВСМС, комитетов СМО по бюджетным и правовым вопросам, по межмуниципальному сотрудничеству и общественным связям, по комплексному социально-экономическому развитию и реформированию ЖКХ. Обсуждались изменения законодательства о земле и недвижимости, новый порядок предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, порядок выполнения комплексных кадастровых работ. Также были рассмотрены вопросы участия муниципалитетов в мероприятиях по гражданской обороне и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, отчет исполнительного директора СМО о работе в 2014 году, подготовка к проведению в феврале 2015 года круглого стола с главами районов и сельских поселений на тему «Предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна: повышение качества и доступности».

Липецкая область

Липецк

— *Одобрены проекты комплексного благоустройства центральных улиц города*

Проект комплексного благоустройства площади Победы с участком проспекта Победы до улицы Водопьянова рассмотрен на заседании малого совета администрации Липецка. В рамках муниципального контракта он разработан орловскими проектировщиками. Так как площадь и проспект Победы имеют важное градостроительное значение, к их благоустройству департаментом градостроительства и архитектуры были предъявлены повышенные требования. В результате анализа территории проектирования выявлен ряд проблем: недостаточная ширина тротуара при высокой интенсивности движения, разнотипность малых архитектурных форм и опор освещения, отсутствие пандусов и съездов для движения маломобильных групп населения, а также декоративных ограждений. Работниками предложено добавить, где это возможно, дополнительные парковочные места для автомобилей, заменить существующее асфальтобетонное покрытие тротуаров плиточным, обустроить однополосную велосипедную дорожку от площади Победы и до улицы Механизаторов. Кроме того, проектом предусмотрены мероприятия по озеленению территории. Среди них реконструкция расположенных вдоль проспекта Победы скверов, цветников и газонов. К общему стилистическому решению предлагается привести фасады зданий, особенно это касается первых этажей, занятых в основном торговыми и иными организациями, предприятиями транспорта и связи, развлекательными учреждениями. Аналогичный проект на малом совете представлен по комплексному благо-

устройству улицы Интернациональной. Оба они одобрены и рекомендованы главе города Михаилу Гулевскому для утверждения. В дальнейшем проекты станут руководством по обустройству этой городской территории для бизнеса и структурных подразделений администрации. Их реализацию планируется проводить поэтапно.

Магаданская область

— *Реформа МСУ: магаданские законодатели объединяют муниципалитеты*

В российских регионах продолжается тенденция к укрупнению территорий в целях концентрации общих ресурсов и сокращения расходов. О процессе объединения муниципалитетов на Колыме рассказал председатель Магаданской областной Думы Александр Александров в ходе рабочей поездки по региону. По словам спикера областного парламента, схема укрупнения муниципальных образований района путем их объединения в единый городской округ оптимально ложится на северные реалии и как нельзя лучше отвечает экономической ситуации в стране. А. Александров отметил, что федеральный закон позволяет создать одно муниципальное образование с одним представительным органом и одним главой, наделив его статусом городского округа. Преобразования, в свою очередь, позволят сформулировать четкую бюджетную политику, консолидировать полномочия, выработать понятную схему обращений в решении повседневных проблем населения. Кроме того, оптимизация управленческой системы на Колыме сократит расходы местных бюджетов за счет уменьшения числа муниципальных образований и, соответственно, расходов на их содержание.

— *В Магадане состоялось заседание Совета молодёжных общественных организаций и учебных заведений столицы Колымы*

Его провёл заместитель мэра Магадана Юрий Казетов. В повестку включили три основных вопроса. В этом году в Магадане пройдет двенадцатый по счету открытый городской конкурс молодых исполнителей эстрадной песни и танца «Звездопад». Участники заседания обсудили место и даты проведения отборочных туров. Решено, что гала-концерт конкурса состоится 11 апреля. Также на встрече подвели итоги конкурса «Студент года — 2014» и сформировали план работы участников военно-исторического клуба «Братина». «2014 год был для нас очень насыщенным. Главным его событием стал фестиваль исторической реконструкции, который провела «Братина» этим летом, — отметил участник Совета военно-исторического клуба «Братина» Алексей Кияненко. — В этом году мы планируем расширять нашу деятельность. На базе клубов по месту жительства «Чайка», «Бригантина» и «Эдельвейс» будут открыты секции для детей до 12 лет, в которых они смогут заниматься исторической реконструкцией, современным спортивно-мечевым боем, изучать основы лучного мастерства. Также с февраля такие занятия будут вестись на базе «Детского-юношеского» центра и магаданского отделения ДОСААФ».

Нижегородская область

— *Полномочия по развитию мясного скотоводства переданы органам МСУ*

Проект закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» принят в

ходе заседания Законодательного собрания Нижегородской области. Законопроектом предлагается передать органам МСУ полномочия по реализации программы «Развитие мясного скотоводства в Нижегородской области на 2015-2017 годы», изменить условия расчета субвенций районам и городским округам, а также внести изменения в перечень этих округов в связи с наделением Сокольского статусом городского округа. Практическая значимость законопроекта обусловлена необходимостью оптимизации расходования средств областного бюджета, направляемых на государственную поддержку сельскохозяйственного производства. Действие законопроекта распространяется на органы государственной власти области, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства, сельскохозяйственных товаропроизводителей, организации агропромышленного комплекса Нижегородской области. Принятие законопроекта позволит обеспечить четкость определения объема средств, направляемых на поддержку сельскохозяйственного производства, и их распределения между бюджетами муниципальных районов.

Новосибирская область

Новосибирск

— Мэр Анатолий Локоть вошел в десятку экспертов по местному самоуправлению

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть включен в состав экспертной группы по оценке эффективности моделей местного самоуправления, об этом он рассказал по итогам поездки в Москву на семинар-совещание для руководителей. По словам А.Локтя, важность мероприятия подчеркивали выступления Президента РФ Владимира Путина, членов Правительства РФ перед главами регионов, законодательных органов и мэров крупных городов. Непростая экономическая и геополитическая ситуация требуют новых управленческих решений, большей открытости и диалога с населением. Мэр Новосибирска А.Локоть был включен в состав экспертной группы (в нее вошли главы 10 городов с разными моделями устройства власти). «Сегодня законодательство Российской Федерации позволяет избрать наиболее удобную систему построения исполнительной власти — и сити-менеджеры, и прямые выборы, и создание представительной власти в районах — по такому принципу, например, пошел муниципалитет Челябинска. Новосибирск и еще ряд крупных городов — с прямыми выборами. Чтобы обобщить опыт, мониторить ситуацию, и посмотреть, куда дальше двигаться, создана рабочая группа (экспертная), в которую я был включен. Это тоже элемент конструктивного диалога, доверия со стороны исполнительной власти и Администрации Президента РФ. Новосибирск, своим опытом обогатит работу этой комиссии», — отметил А.Локоть. Перед участниками семинара выступили министры экономического блока Правительства РФ. Они были осторожны в своих оценках того, как федеральный бюджет сможет поддержать региональные и муниципальные ведомственные программы. В частности, Новосибирской области необходима сумма в размере одного миллиарда рублей для решения вопросов с очередью в детские сады. Правительство призывает экономить, однако, решать вопрос с обеспечением мест по указам президента необходимо. «Мы запускаем механизм строительства 14 детских садиков. Сейчас будем вносить поправки в бюджет с тем, чтобы начать торги, потому что без финансирования торги проводить нельзя. Иначе мы

просто не успеем построить садики. Будет или не будет поддержка — мы все равно выполним те задачи, которые сами перед собой поставили в этом году», — отметил мэр Новосибирска. При этом, по словам А.Локтя, крайне важно было услышать от председателя Центробанка Эльвиры Набиуллиной то, что ипотечные программы для населения будут поддержаны, что это серьезный инструмент влияния на строительную отрасль. «Для меня важны оценки, которые звучат в адрес Новосибирска со стороны федеральной власти. В принципе, из уст первого заместителя главы Администрации Президента РФ Вячеслава Володина прозвучала оценка нашей совместной работы, как конструктивный диалог, поэтому места для политических спекуляций просто не остается», — резюмировал А.Локоть.

— Мэр отчитался перед депутатами города

Мэр Новосибирска Анатолий Локоть выступил на 51-й сессии Совета депутатов города с отчетом о результатах своей деятельности и деятельности мэрии города Новосибирска по итогам 2014 года. «Получился очень интересный, полезный и содержательный разговор. Этому отчёту предшествовала кампания по подведению итогов работы всех подразделений мэрии, в том числе департаментов, районных администраций города, — отметил мэр Новосибирска А.Локоть. — Сегодня депутаты не только дали оценку нашей деятельности, но и внесли много интересных предложений. Касаются они, например, проведения мониторинга стоимости содержания ветхого и аварийного жилья, это важный вопрос не только для управляющих компаний, но и для муниципалитета. Прозвучали предложения по наполняемости бюджета, многие вопросы и высказывания депутатов касались социальной темы. То, что депутатский корпус заботит социальная политика муниципалитета в условиях кризиса, очень важно. Это вселяет надежду, что вместе мы будем принимать выверенные решения. По результатам сессии будет составлен план предложений депутатов, которые мы будем обсуждать и искать пути решения». В своём отчёте мэр Новосибирска А.Локоть в числе приоритетных задач 2014 года, которые были выполнены, назвал исполнение бюджета, сокращение очереди в детские сады, развитие общественного транспорта, строительство дорожных объектов и жилых домов. «Впервые с 2010 года собственные доходы бюджета исполнены на 100%. В условиях замедления темпов роста налоговых поступлений мэрия приложила максимальные усилия по получению доходов от муниципальной земли и имущества. В результате проведенной работы в бюджет города дополнительно поступило около 800 млн руб., это произошло, в том числе, за счёт продажи имущества и земли ПАТП-8, — сказал А.Локоть. — В минувшем году в Новосибирске введены 2,5 тыс. мест для дошкольников: 8 новых детсадов, один после реконструкции и ещё 200 мест открыты в действующих учреждениях. Таким образом, 95% детей от 3 до 7 лет обеспечены местами в детских садах. Мы добились передачи в муниципальную собственность зданий двух бывших детсадов на улице Тимирязева. Здания объединим в единое учреждение на 510 мест. И одно из них мы планируем под реконструкцию уже в 2015 году». Важным направлением работы мэрии, по словам А.Локтя, стала поддержка незащищённых категорий населения, в частности, за счёт организации работы двух социальных продовольственных ярмарок, где торговые места предоставляются местным производителям на безвозмездной основе. В результате — цены на продукты устанавливаются ниже рыночных в

среднем на 20%. Как подчеркнул мэр, главную проблему горожане видят в обострении дорожной ситуации и пробках. Мэрия понимает свою ответственность в решении этой непростой задачи. В минувшем году в новосибирском метрополитене капитально отремонтированы 8 вагонов, закуплены 2 новых состава (8 вагонов). Также приобретены 5 трамваев чешского производства, капитально отремонтированы 4 трамвая. Город вошёл в федеральную программу, в рамках которой рассчитывает получить софинансирование на приобретение 12 новых газомоторных автобусов большой вместимости. «Важнейший документ для Новосибирска, который должен быть разработан и принят в 2015 году, — транспортная карта города. В этой работе необходимо участие всех заинтересованных структур и ведомств. Без подобного документа развивать дальше город нельзя», — уверен мэр А.Локоть. 2014-й стал годом активного дорожного строительства. «Главный объект года — Бугринский мост, ввод которого в какой-то степени позволил разгрузить ключевые магистрали — улицы Немировича-Данченко и Ватутина, Октябрьский мост. Однако нам ещё предстоит большая работа в этом направлении, — подчеркнул А.Локоть. — Другие важные объекты года — улица Колонды, которая сейчас соединяет Красный проспект с Лебедевским жилмассивом. В перспективе дорога будет достроена до улицы Фадеева. Также в течение года частично расширено Мочищенское шоссе. На Южной площади удалось завершить первую очередь развязки, площадка под её эстакадой может быть использована как перехватывающая парковка на 200 машин. Не самый масштабный, но очень значимый объект — развязка на улице Русской. Для её строительства привлечены средства инвесторов в размере 15 млн руб. Надеюсь, такая практика будет развиваться». По строительству жилья Новосибирск занял первое место среди муниципальных образований России. «Миллионную планку город перешагнул уже в ноябре — по итогам года введены 1 млн 441 тыс. кв. метров жилья, что составило 122% от общего объёма жилой площади 2013 года (1,18 млн кв. метров). План перевыполнили, а темп ввода стал более равномерный, поквартальный. Также в минувшем году введены 539 объектов производственного и общественного назначения, таким образом, после нескольких лет снижения показателей мы приросли более чем на 30% по сравнению с 2013 годом», — отметил А.Локоть. Обращаясь к депутатам, мэр А.Локоть подчеркнул: «В 2015 году перед нами стоит задача — сохранить стабильность и уверенность в будущем. Уверен, мы найдём возможности для ответа на любые вызовы — в экономической и политической сферах. Для этого у нас есть самый ценный ресурс власти — доверие новосибирцев». Депутаты дали положительную оценку деятельности структурных подразделений мэрии Новосибирска в 2014 году и приняли отчёт мэра А.Локтя единогласно.

Омская область

— Александр Костюков: тема местного самоуправления — это тот же «Левиафан», только в политико-правовой плоскости

Государственная Дума во втором чтении приняла законопроект, который позволяет сити-менеджерам становиться единовластными градоначальниками. Губернатор Омской области Виктор Назаров не исключает, что сити-менеджер будет руководить и Омском, если того возжелают депутаты и общественность. Ситуацию прокомментировал доктор юридических наук, профессор, завкафед-

рой государственного и муниципального права ОмГУ им. Достоевского Александр Костюков. — Александр Николаевич, мы не в первый раз говорим с вами о местном самоуправлении. И вот снова информационный повод появился: приняли новый законопроект. — Он такой же новый, как я балерина. Тема местного самоуправления — это тот же «Левиафан», только в политико-правовой плоскости: суэта вокруг рояля. Местное самоуправление в России коррумпированными государственными чиновниками воспринимается как некий жупел, вокруг которого намеренно и искусственно создают никому не нужный ажиотаж. Складывается впечатление, что в России нет экономических проблем и заниматься больше нечем. Единственное новация — что сити-менеджер может стать главой муниципального образования. Его как главу муниципального образования выводят из-под ответственности перед населением и представительным корпусом. А это очень страшно. Раньше — ни в советские, ни в демократические времена — этого не было. — *Заголовки в СМИ по поводу законопроекта пестрят информацией о том, что Государственная Дума проголосовала за участие губернаторов в избрании мэров.* — Начнем с того, что губернаторы всегда участвовали и будут участвовать в выборах мэра. В разных качествах. Любой губернатор заинтересован в том, чтобы мэр крупного города был человеком ответственным, компетентным, знающим дело. — *Почему именно сейчас из этого вдруг делается новость?* — Потому что Российская Федерация в этой части временно развивается не в соответствии со второй статьей Конституции России, которая гласит: источником власти в РФ является российский многонациональный народ. В муниципальном образовании — его население. Сейчас же избирателей решили заменить на губернаторов и сделать их, губернаторов, источниками власти, что не приведет ни к чему хорошему ни с моральной, ни с социальной, ни с политической точки зрения. Это следует рассматривать как временное явление. — *Чем грозит эта система: сити-менеджер — он же глава муниципального образования?* — Колоссальным воровством и развалом системы управления. Что и сегодня имеет место быть. Согласно новому законопроекту любой человек с улицы может стать мэром, если это выгодно губернатору. — *Давайте поясним это на омском примере.* — В Омске эта модель не принята. У нас полномостный мэр, избираемый населением и возглавляющий городскую администрацию. Абсолютно правильная, взвешенная организационная модель управления крупнейшим городом. Сегодня полномочия мэра Вячеслава Двораковского распространяются до 2017 года. А если Омская область перейдет на модель сити-менеджера, который может стать главой Омска, то губернатор способен провести на эту должность кандидатуру, «завербовав» одного из членов конкурсной комиссии, представленного городским Советом — поскольку сама конкурсная комиссия 50 на 50 формируется Горсоветом и губернатором. Причем процедура такова, что кандидат на должность сити-менеджера не проходит никакие выборы. Он может быть взят вообще из-под забора и возглавить седьмой по численности населения город России. Марионеточная самозванная фигура. Вероятность того, что он не справится с управлением, очень высока. — *Модель сити-менеджера удачно работает где-то в стране?* — Таких моделей много, особенно в европейской части России до Урала, но никаких ярких завоеваний там нет: ни социально-экономических, ни политических. Все банально. — Как насчет того, что многие московские

эксперты во всеуслышание заявляют: власть, наконец, нашла схему, позволяющую достроить вертикаль власти до самого низа? — Это схема Полишинеля. Государственной вертикали нет, есть вертикаль коррупционная. Она нам нужна?.. — *Омск обязан вводить эту модель?* — В нашем регионе подобную схему могут ввести только областным законом. Но нужен ли он — большой вопрос. Я считаю, что не нужен. Полновластный мэр лучше. «Закручивание гаек» в местном самоуправлении ни к чему хорошему не приведет, из экономического кризиса выйти не поможет, доверие населения будет подорвано. Ситуация с этим декретированием очень напоминает поведение России в период киевского Майдана. Проблему Майдана надо было решать в тот период, когда там горели страсти, и полностью разгонять его полицейскими силами. Если бы Янукович это сделал и его в этом поддержал бы Путин, то результат для России сегодня был бы другой. И Янукович бы оставался президентом, и Донбасса бы не было. — *Тем не менее, Виктор Назаров на днях заявил, что не против сити-менеджера: если общественность и депутаты захотят поменять схему, он их поддержит.* — Виктору Ивановичу нужно принимать взвешенные решения несмотря на давление, которое оказывается Управлением внутренней политики Администрации президента. Законодательное Собрание Омской области в конце октября 2014 года приняло областной закон, в соответствии с которым исполнительная власть в местном самоуправлении формируется через прямые равные тайные выборы. При этом все главы муниципальных образований одновременно возглавляют местные администрации, а в сельских поселениях могут совмещать должность председателя Совета. Хорошая, законная и эффективная модель. Ее следует придерживаться и дальше. — *Если новую модель все-таки «протащат» через Законодательное Собрание?* — Итог очевиден. Будет только хуже. Омичи сразу увидят: «король-то голый!»

Самарская область

— *Виктор Сойфер: не надо увлекаться партийностью на уровне районных советов депутатов*

«Внеочередное расширенное заседание Общественной палаты региона, посвященное реформированию системы МСУ в Самаре, прошло очень оживленно. Разные люди выступали, представители разных кругов и партий», — заявил председатель Общественной палаты Самарской области, президент СГАУ Виктор Сойфер, комментируя предлагаемые изменения структуры управления в областном центре. «Интерес к обсуждаемому вопросу огромен. Совершенствование системы муниципального управления вполне естественно начинается с Самары — столицы нашей области», — говорит он. «Дотянуться до власти», пожалуй, основной тезис, о котором говорили. Надеюсь, предлагаемые изменения помогут сделать власть более доступной для людей. Еще один вопрос, — избыточность бюрократических структур. Данные по Самаре говорят о том, что мы слегка обюрократились. Это тоже мешает людям напрямую взаимодействовать с властью», — считает президент СГАУ. «Мы ушли от однопартийной системы. Сейчас совсем другая ситуация. Мне близка мысль о том, что, наверное, не надо увлекаться партийностью на уровне низовых советов. Там должны решаться практические вопросы и это не место для межпартийных противодействий», — уверен В.Сойфер. «Создание районных советов депутатов позволит приблизить власть к народу, а власти вспомнить, что самое главное — это человек. Не

электорат, а живой человек с его проблемами», — резюмировал он.

— *Татьяна Братчикова: реформа МСУ продиктована требованием времени*

За последние 20 лет мы, на мой взгляд, слишком увлеклись централизацией власти», — заявила депутат самарской городской думы Татьяна Братчикова, комментируя дальнейшую реформу системы МСУ в Самаре. Вопрос обсуждали на внеочередном расширенном заседании Общественной палаты региона. «Мне есть с чем сравнивать. Когда-то у нас был районный совет в Промышленном районе — 100 депутатов. И они принимали судьбоносные решения для Промышленного района, касающиеся и организационной, и хозяйственной, и политической деятельности. У района был собственный бюджет, за счет которого построили ЗАГС и РОВД Промышленного района, создали межотраслевое хозяйственное предприятие, которое начало строить жилье для бюджетников. У района был свой дорожный участок, свой водоканал. И если где-то прорвало трубу — не надо было привлекать городские службы для решения этой проблемы, все решалось на местах быстро и эффективно. Реформа позволит сделать руководство районов гораздо ближе к людям», — уверена она. «Возврат к прежней системе я воспринимаю с большим оптимизмом. Переместив вектор власти на уровень районов, мы обязаны не упустить самый главный момент — дать полномочия этой районной власти. Сама по себе реформа продиктована требованием времени. И общество выдвигает нам свои условия, большое число людей с удовольствием будут принимать участие в жизни любого района», — говорит депутат. «Для депутатов городской думы эта реформа — процесс волнительный, мы хотим знать, каково наше место в данной реформе. Кадровый ресурс с высоким профессиональным опытом, сформированный за прошедшие годы, необходимо использовать. Также этим законом предусмотрена ротация депутатов в городской думе. Вот этот момент очень тонкий. Не стоит проводить перестановки слишком часто. Самара — большой город, сложны механизмы деятельности районного и городского хозяйства. Требуется время на то, чтобы вникнуть в суть проблем», — сказала Т.Братчикова.

Свердловская область

— *Политологи: реформа МСУ станет дамокловым мечом для свердловской власти на выборах-2016*

Свердловская область начала подготовку к выборам 2016 года, и муниципалитеты уже готовы включиться в предвыборную гонку. Главной темой избирательной кампании может стать нашумевшая реформа МСУ. По мнению экспертов, напряженная дискуссия по поводу «расчленки» городов может сыграть злую шутку с областной властью, равно как и с «Единой Россией». Политолог Сергей Мошкин считает, что если тема реформы МСУ будет по-прежнему острой в ближайшие два года, то она, безусловно, войдет в повестку грядущих выборов в заксобрание. «Возможность расчленения городов будет висеть как дамоклов меч на выборах, и, конечно, этой темой воспользуются кандидаты, выдвинутые от Екатеринбурга, Нижнего Тагила и Каменска-Уральского. Именно в этих трех муниципалитетах сконцентрирована большая часть активных избирателей», — рассказал собеседник «Нового Региона». — Интрига заключается в том, что свердловские депутаты предусмотрели возможность расчленения муниципалитетов, хотя по федеральному законодательству

ву могли и не делать этого. Большинство в заксобрании, как известно, представлено «Единой Россией», и решения парламента определяются конкретной политической конъюнктурой. Если губернатор решится провести реформу в таком виде, то депутаты, скорее всего, поддержат его. Но, повторюсь, пока такая норма существует как возможность». По мнению еще одного эксперта, Михаила Корабельникова, решение о разделении муниципалитетов на отдельные районы может привести к серьезным репутационным потерям для партии власти — «Единой России». «Любая ломка сложившейся системы управления городом негативно влияет на тех, кто это предложение выдвигает. «Единая Россия» рискует попасть во внутреннее противоречие между желанием навести порядок и действиями, который влекут за собой как минимум ухудшение ситуации на длительное время. Преобразование городов в период экономического кризиса люди могут воспринять как нарушение стабильности — а именно с лозунгом «стабильность» «Единая Россия» связывала свою предыдущую деятельность. Партии придется объяснять избирателям, зачем она пошла на такой шаг, потому что негативные последствия от расчленения городов могут породить недоверие народа к власти», — поделился мнением политолог. Выборы в заксобрание Свердловской области пройдут в декабре 2016 года, одновременно с выборами в Государственную думу РФ.

— *Свердловских депутатов попросили не делить Екатеринбург*

Депутаты заксобрания Свердловской области получили письма и протоколы слушаний по реформе местного самоуправления. Народных избранников просят прислушаться к мнению населения Екатеринбурга и не принимать закон в случае, если он будет внесен в парламент. Письма, подписанные главой города Екатеринбурга Евгением Ройzmanом, депутаты получили накануне. До этого аналогичные обращения получили губернатор региона Евгений Куйвашев и спикер ЗакСо Людмила Бабушкина. Отметим, ранее депутаты регионального парламента уже приняли ряд законопроектов, позволяющих впоследствии провести реорганизацию власти в муниципалитетах. Слушания, где жителей уральской столицы попросили высказаться «за» или «против» реализации в городе реформы МСУ, прошли в киноконцертном зале «Космос» 19 декабря. Согласно протоколу, против деления Екатеринбурга на внутригородские районы высказались более 1600 человек.

Екатеринбург

— *Александр Якоб: город построил рекордное количество детских садиков*

Нынешний год стал прорывным в части строительства новых зданий детских садов и капитального ремонта дошкольных учреждений. Об этом заявил глава Администрации города Екатеринбурга Александр Якоб в ходе пресс-конференции. «В 2014 году были реализованы масштабные планы по развитию сети учреждений дошкольного образования. За год количество мест в муниципальных детсадах увеличилось на более чем 9 тыс. 800 мест. Мы увидели успешные результаты реализации городской целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений», — рассказал А.Якоб, уточнив, что количество введенных зданий детских садов по итогам текущего года составит 31. При этом с начала 2014 года в Екатеринбурге было введено в эксплуатацию 7 новых ДООУ на 1880 мест. За счет капитального ремонта

ранее перепрофилированных детсадов — 14 зданий на 1725 мест. Кроме того, в действующих ДООУ за счет регулирования предельной численности детей было дополнительно создано 3840 мест. До конца 2014 года будут завершены работы: по капитальному ремонту зданий ранее перепрофилированных дошкольных учреждений 6 детских садов, которые после открытия смогут принять 1055 детей; по строительству и реконструкции 4 зданий ДООУ на 1095 мест. Стоит отметить, что очередь детей в возрасте от 3 до 7 лет по городу на текущее время составляет 1600 человек. При этом горожане старше 4 лет полностью обеспечены местами в муниципальных садиках.

— *В городе снова появится рабочая группа по общественному транспорту*

В Свердловской области снова появится рабочая группа по вопросам общественного транспорта в Екатеринбурге. Документ, подписанный главой регионального правительства Денисом Паслером, опубликован на официальном портале правовой информации области. В целях исполнения ноябрьских поручений губернатора в области будет создана рабочая группа по рассмотрению вопросов организации транспортного обслуживания отдельных категорий граждан на общественном транспорте Екатеринбурга. В рабочую группу войдут сам Д.Паслер, министр финансов области Галина Кулаченко, начальник отдела развития транспорта минтранс Юрий Кожевников, министр соцполитики Андрей Злоказов, министр транспорта Александр Сидоренко, замглавы аппарата правительства региона Сергей Сосновских, депутат заксобрания Владимир Терешков и сити-менеджер Екатеринбурга Александр Якоб. Итоги рабочей группы будут направлены губернатору до 1 июня 2015 года. Контролировать работу собирается Д.Паслер.

Томская область

Томск

— *Депутаты расширили возможности для получения муниципального гранта*

На состоявшемся заседании комитета Думы города Томска по делам молодежи депутаты обсудили изменения, предложенные администрацией года, в Положение о конкурсе социальных проектов на предоставление муниципального гранта «Новая молодежная политика». В бюджете 2015 года на эти цели депутаты выделили 2,5 млн руб. Изменения касаются снятия ограничений по возрасту для участников конкурса, что значительно увеличит количество организаций, которые могут принять участие. Если ранее в конкурсе могли участвовать некоммерческие организации, созданные физическими лицами в возрасте от 18 до 35 лет, либо имеющие исполнительные органы, состоящие на 2/3 из физических лиц в возрасте от 18 до 35 лет, то теперь данные возрастные ограничения снимаются. Главное, чтобы представленный проект был направлен на молодежь в возрасте до 35 лет. Кроме этого изменения коснулись количества необходимых документов, их стало меньше, и сроков проведения конкурса. Принято решение перенести на начало года время приема документов и экспертизы проектов. С апреля победившие проекты будут реализовываться. Ранее время исполнения молодежных проектов совпадало с началом летнего периода, когда большинство молодых людей уезжают из города, что значительно снижало их эффективность. — Поправки в Положение о конкурсе внесены для того, чтобы расширить круг потенциальных получателей муниципального гранта, упростить процедуру его получения, а

также повысить эффективность реализации проектов. Кроме этого мы поручили управлению молодежной политики администрации города совместно с Молодежным советом проработать вопрос открытого размещения результатов деятельности, в том числе финансовой, по исполнению грантов за 2014 год, — прокомментировал председатель комитета по делам молодежи городской Думы Дмитрий Буинцев.

Тюменская область

— *Депутаты раздали патентные отчисления муниципалитетам*

С нынешнего года НДФЛ мигрантов будет получать только регион. Члены комитета по бюджету, налогам и финансам обсудили изменения патентной системы для мигрантов, вступившие в силу с начала 2015 года. Главной темой стало предложение по распределению средств между муниципальными образованиями региона на 2015, 2016 и 2017 годы. В соответствии с федеральным законом, с 1 января 2015 года НДФЛ, уплачиваемый мигрантами в виде фиксированного авансового платежа, полностью зачисляется в бюджеты субъектов РФ. При этом для работы на территории РФ мигрант должен приобрести патент. Отметим, в 2014 году налоговый доход зачислялся в федеральную казну по нормативу 50% и в бюджеты субъектов РФ по нормативу 50%. В связи с новыми требованиями члены комитета внесли изменения в нормы отчислений от данного налога в бюджеты муниципальных образований региона. Сюда вошли Тюменский, Уватский и иные муниципальные районы, городские округа городов Заводоуковск, Ишим, Тобольск, Ялуторовск, Тюмень. Нормативы чиновники расписали на 2015 и плановые периоды 2016 и 2017 годов. По тексту проекта закона разногласия у членов комитета не возникло. Законопроект рекомендован для принятия областной думой.

— *Для муниципалитетов создадут «дорожные карты» развития*

Несмотря на то, что в регионе число рентабельно работающих в сельской местности предприятий по итогам 2014 года достигло 83%, есть опасения, что этот процент в текущем году может измениться не в лучшую сторону. О проблемах и перспективах агропромышленного комплекса области рассказал в рамках встречи с журналистами заместитель председателя Тюменской областной думы Виктор Рейн. К числу тревожных сигналов в сфере АПК он отнес сразу несколько факторов. Это и работа фермеров ввиду некупаемости затрат по принципу: проще продать зерно, чем вложить его в животноводство. И почти двукратный рост цен на удобрения, и увеличение процентной ставки в Россельхозбанке до 26% годовых. Не менее «убийственным», чем рост ставок по кредитам, для крестьянских хозяйств является и возможность торговых сетей давать 30-процентную надбавку на товар, считает В.Рейн. Парламентарий напомнил, что тюменский регион входит в зону рискованного земледелия. Вынужденной мерой, подчеркивающей непростую ситуацию в агропромышленном комплексе в масштабах государства, охарактеризовал В.Рейн создающийся законопроект Государственной Думы, который будет направлен на осуществление амнистии в части кредитования агропромышленного комплекса. По его словам, новый закон позволит сократить долги предприятий по кредитам, но только по части включившегося механизма «пеня и штраф». Также он напомнил, что региональный агропромышленный комплекс по пяти позициям, в том числе и по зерновым куль-

турам, вышел на уровень поставок в другие регионы. Говоря о межрегиональной кооперации, В.Рейн сделал акцент на усиление работы с северными регионами. «Наши ярмарки показали актуальность направления. Оказалось, что не все северяне знают, что у нас замечательная продукция, конкурентоспособная и по ценам, и по качеству. Сегодня нужно создать некий механизм, инструментарий для того, чтобы эта продукция пришла на север, это принципиально важно. Это внутренний ресурс, который позволит укрепить позиции нашего аграрного сектора», — подчеркнул В.Рейн. Что касается наметившегося сокращения поголовья крупного рогатого скота, то это вопрос изменившейся психологии населения. «Раньше многие семьи имели личные подсобные хозяйства, но когда у работников социальной сферы увеличился уровень оплаты труда, у части граждан необходимость держать коров отпала», — пояснил спикер. «Мы промониторили 319 муниципальных образований, наша методика позволила оценить ресурсную базу каждого из них. Поэтому мы можем сказать: что в этом конкретном муниципальном образовании есть земля, на которой можно работать. Осталось найти того, кто будет работать», — сказал В.Рейн. Итогом такой работы стало создание «дорожной карты» для социально-экономического развития каждого муниципального образования, благодаря которой будут решаться вопросы обустройства сельских территорий, в том числе возникших и в связи с уходом с территорий отделений почтовой связи и прочих федеральных структур, а также вопрос строительства жилья. Что касается импортозамещения, то по отношению к сфере АПК, по мнению В.Рейна этот вопрос не совсем корректен. «Что мы хотим замещать в сельском хозяйстве? Если мы хотим, чтобы у нас появились выращенные на нашей земле бананы и ананасы, тогда понимаю, что здесь можно говорить о технологиях и так далее. Но когда мы говорим о тех продуктах, которые мы традиционно выращиваем в открытом грунте, то у нас в этой части проблем нет», — пояснил он свою позицию.

Ульяновская область

— *В регионе заработает новая норма противодействия коррупции*

В ближайшее время законодатели Ульяновской области рассмотрят прокурорскую инициативу, направленную на противодействие коррупции в сфере использования государственной собственности. Цель новой нормы — устранение коррупционных рисков в областных государственных унитарных предприятиях, госучреждениях и иных созданных областью организациях. Как пояснили в региональной прокуратуре, закон повысит эффективность единой государственной системы профилактики коррупции на территории региона, будет являться мерой, направленной на снижение уровня криминализации общественных отношений, создаст условия для предотвращения формирования на базе государственных организаций и за счет бюджетных средств «коррупционного семейного бизнеса». На данный момент управление принадлежащими региону акциями, долями, паями в уставных капиталах, паевых фондах организаций от имени Ульяновской области осуществляется через представителей. И его личная заинтересованность, влияя на надлежащее осуществление им своих полномочий, может привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства. Напомним, что в 2015 году в Ульяновской области реализуют ряд допол-

нительных мер, в результате которых антикоррупционная деятельность должна стать системной и охватить государственные органы, органы местного самоуправления, подведомственные учреждения и бизнес.

Челябинская область

— *Реформа МСУ разорила сельских глав*

Не прошло и месяца с момента вступления в силу поправок в Бюджетный кодекс страны, как в Челябинской области глава Тимирязевского сельского поселения Владимир Горев написал заявление об отставке. По его словам, на такой шаг пришлось пойти из-за нехватки средств на элементарную уборку дорог. Соответствовать принципам реформы местного самоуправления (МСУ) и приблизить власть к народу у него не получилось — реальные рычаги распределения бюджетных средств остались на уровне района. О том, может ли конфликт в Тимирязевском распространиться на другие села и как живется главам небольших деревень в новых условиях. По словам В.Горева, предвестником намечающегося кризиса стал пакет изменений в 136-й федеральный закон, вступивший в силу в мае прошлого года. Согласно этому документу, практически все вопросы местного значения перешли в районное ведение. Иными словами, около 70% всех расходных обязательств получили муниципалитеты. Оставшиеся полномочия источниками финансирования практически никак не подкреплялись. Напротив, ситуация усугубилась тем, что с 1 января вступили в силу изменения в Бюджетный кодекс. Из 10% НДФЛ, имеющих в распоряжении поселений, восемь процентов получили районы. По сборам сельхозналогов уровень сельских поселений потерял 20%. Еще несколько доходных источников бюджета, например госпошлина по транспортным средствам и неналоговые доходы от аренды земельных участков, также передали районным администрациям. В Тимирязевском заваленные снегом дороги не могли почистить из-за того, что в администрации Чебаркульского района не пришли акцизы на нефтепродукты. «С 1 января все деньги отдали в районы, финансы стали аккумулироваться в муниципалитетах, — объяснил В.Горев. — Нам оставили четыре полномочия: вывоз твердых бытовых отходов, уборку дорог, содержание кладбищ и библиотек. Но как выполнять эти работы, если денег у меня нет? Прокуратуре ведь без разницы, что я не могу содержать кладбища на 15 тысяч рублей в год, а отходы убирать за 30 тыс. Ответственность ведь лежит на мне, есть в бюджете средства или нет. На дороги нам нужно как минимум 1,25 млн руб., но их не дают. Наверху говорят: как придут акцизы, мы с тобой рассчитаемся». На 2015 год Тимирязевскому из бюджета Чебаркульского района выделили 8,7 млн руб. В.Горев говорит, что годом ранее эта сумма достигала 16 млн. Из-за двукратного снижения финансовых поступлений встал вопрос о закрытии муниципального спортклуба «Стронг». После нескольких встреч с главой Чебаркульского района Александром Королем В.Горев написал заявление об увольнении. Однако позже, узнав о намерении односельчан перекрыть трассу М-5 в случае сложения полномочий, передумал и забрал заявление. Он намерен поднять вопрос о дальнейшей судьбе муниципальной реформы перед главой региона и депутатами. А.Король отверг критику сельского главы, заявив, что В.Горев просто отказывался подписывать соглашение о межбюджетном ассигновании, по условиям которого Тимирязевскому было выделено 1,25 млн руб. на уборку дорог. Выступления своего оппонента он назвал блефом и

предвыборными инсинуациями. «В.Горев говорит так, как ему нужно. Все полномочия и финансы были переданы в район, это так, но почему-то всем остальным средств хватает, а в Тимирязевском возникли проблемы, — выразил недовольство А.Король. — Такой же фонд у В.Горева был и в прошлом году, кстати. С совещания с другими главами он демонстративно ушел, но в итоге поставил подпись 21 января. Наступил выборный год. Думаю, что его поведение связано с политикой. Перекрывать М-5 никто не планировал, это блеф. Да, у него есть авторитет, раньше мы нормально работали, все получали поровну. Но скоро выборы. Считаю, в этом нужно искать причины конфликта». Для примера, Родниковскому сельскому поселению из районного бюджета выделили чуть больше средств на буртование свалок — около 50 тыс. руб. Глава села Николай Гуцуляк оказался обескуражен такой «щедростью», поскольку нанять хотя бы одного бульдозериста стоит в пределах 20 тыс. руб. «На содержание кладбищ мне выделили 574 руб., примерно по 94 руб. на гектар на весь текущий год, — поделился своими проблемами глава Родниковского сельского поселения Николай Гуцуляк. — Это же смешно! Ребята, мы что, в КВНе сидим? Один литр солярки сколько сейчас стоит! А еще нужно позаботиться об освещении, питьевой воде, охране. Нас и так весь год прокуратура проверяла, следила, как мы выполняем свои обязанности. Но раньше мы сами деньги искали и из своего кармана платили, сейчас средства выделяет район. Людям-то все равно, у кого какие полномочия. Случись беда, они идут ко мне». Реализация муниципальной реформы предполагала два варианта развития событий после наступления 2015 года, отметил руководитель Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений Юрий Гурман. Во первых, на региональном уровне можно было принять нормативный акт, закрепляющий за сельскими поселениями все или часть полномочий, ранее относившихся к их компетенции. Во вторых, руководители органов местного самоуправления муниципальных районов могли договориться с сельскими главами о разграничении полномочий, заключив между собой официальное соглашение, в котором прописывались условия бюджетных ассигнований. В Челябинской области не стали изобретать колесо и выбрали второй вариант межмуниципальных отношений. «Власть у нас придерживается той позиции, что деньги в села должны идти через районные муниципалитеты, — заявил Ю.Гурман. — Равного партнерства в таких условиях не получается. По сути, это удобный инструмент для манипулирования, особенно в отношении неугодных глав. У них остается два варианта: бросить все и уйти, либо как-то выкручиваться и минимизировать свои потребности. По-хорошему, нужно закрепить источники дохода на местном уровне и формировать представительные органы в районах из глав муниципальных поселений. Тогда пирамида перевернется и волю народа начнут диктовать сами жители, а не руководители, сидящие в районах». Такой же позиции придерживается депутат собрания Троицкого района Александр Лебедев. «Делается все, чтобы главы сельских поселений были выставлены в негативном свете. Им приходится «дружить» с депутатами, чтобы получить хоть какие-то средства на существование», — отметил он. Лидер фракции ЛДПР в законодательном собрании региона Андрей Ткаченко считает, что поселковым муниципалитетам необходимо возвращать полномочия и источники их финансирования. Без этого вся муниципальная реформа в глазах простых людей превратится в

фикцию. «Ранее ЛДПР предлагала внести поправки в регионального законодательство о местном самоуправлении, которые позволили бы формировать районные собрания депутатов из числа избранных глав поселений, — написал парламентарий в своем блоге. — Оппозицию не послушали. Чуть позже забрали у глав реальные полномочия и деньги». Его коллега, председатель комитета по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению Семен Мительман высказал другую точку зрения. На его взгляд, конфликт между главами Тимирязевского и Чебаркульского района кроется в плоскости личностных отношений. «Реформа МСУ четко определяет 44 вопроса местного значения, которыми наделяются поселения городского типа, и 13 полномочий сельского уровня. За этими вопросами должны идти деньги — ими сельские поселения обеспечивает глава района, — напомнил С.Мительман. — В данной ситуации нужно не бросаться заявлениями, а работать с прокуратурой по возможным нарушениям законодательства. Чаще всего проблемы возникают в результате личностных отношений, но связаны они с юридической сферой». Опрошенные Chelyabinsk.ru обозреватели высказали версию о том, что история вокруг несостоявшейся отставки Владимира Горева может быть связана с началом борьбы за пост главы района. По сути, избирательные кампании стартовали во всех муниципалитетах, а конфликт в Тимирязевском мог стать одной из первых ласточек, предвещающих приближение выборов. Сам В.Горев рассказал о том, что в декабре на встрече с губернатором Челябинской области Борисом Дубровским ему было предложено выдвинуться на выборы главы района. Впрочем, Королю он уже обещал, что на выборы не пойдет и свое слово нарушать не намерен. По мнению политолога Александра Мельникова, определенное несовершенство в муниципальной реформе действительно присутствует, но в большинстве территорий проблемные вопросы решаются в конструктивном ключе. Свой отпечаток на конфликт в Чебаркульском районе наложил и тот факт, что В.Горев состоит в ЛДПР и находится в оппозиции к партии власти. «На мой взгляд, в этом конфликте больше политической подоплеку, и неслучайно, что это произошло в Чебаркульском районе, — рассудил эксперт. — При всем уважении к оппозиции, если бы главой поселка был представитель партии власти, проблемные вопросы решались бы более спокойно. Что касается выдвижения В.Горева на должность главы района, то содержание разговора с губернатором мы знать в точности не можем. Покуда не было сделано официального предложения, обсуждать эту тему для претендента на победу и уж тем более выносить ее в публичное пространство как минимум несерьезно. Ценность информации, поданной в таком ключе, равна нулю». Позиции кандидатов от «Единой России» на ближайших выборах будут во многом зависеть от протестных настроений народа, полагает политический консультант Игорь Даченков. Главный фактор, который будет определять повестку дня — социально-экономический кризис, который, как видно, затянется надолго. В этих условиях электоральная повестка будет состоять из двух вопросов: как быстро доберется кризис до регионов и повлияет ли он на рост протестных настроений? «На первый вопрос уже почти с уверенностью можно ответить да. Соцпросы показывают, что россияне уже сегодня чувствуют ухудшение экономической ситуации. А экономисты считают, что до регионов кризисная волна дойдет к началу лета — если не раньше, — написал он в статье для проекта «Ре-

гиональные комментарии». — А вот ситуация с протестными настроениями пока не совсем понятна. Как отмечают социологи, экономические трудности воспринимаются большинством сограждан как следствие действий внешних противников. Поэтому вызывают не рост недовольства, а напротив — мобилизацию граждан вокруг власти (во всяком случае — вокруг фигуры президента Владимира Путина). Сохранится ли этот объединяющий эффект до осени и в какой степени будет распространяться на региональные власти — вопрос. Однако пока, по мнению экспертного сообщества, оснований ждать в этом году резкой эскалации протестных настроений в регионах нет».

Ханты-Мансийский автономный округ

Ханты-Мансийск

— *Депутаты поддержали инициативу коллег из Когалыма*

В Думе Ханты-Мансийска состоялось заседание совместной комиссии. Депутаты и руководители профильных структур администрации подробно рассмотрели ряд вопросов, решения по которым народным избранникам предстоит принять 30 января на заседании Думы. Среди них — выполнение городских программ в 2014 году, внесение изменений в муниципальные программы на 2015 год, итоги деятельности органов местного самоуправления. Кроме того, депутатам была представлена кандидатура на должность заведующего объектом-новостройкой «детский сад на ул. Объездная». Эту должность займет Елена Турсукова. Свою трудовую деятельность она начала в 1993 году помощником воспитателя. Попутно получила высшее образование, повышала квалификацию на специальных курсах. «Это очень хорошая практика, когда еще на стадии строительства назначается руководитель, который впоследствии возглавит учреждение, — отметил Глава города Василий Филипенко. — За все спрос с одного человека». Депутаты были единодушны во мнении, что под руководством Е.Турсуковой новый детский сад будет отвечать всем современным требованиям и одобрили ее кандидатуру. На заседании совместной комиссии также было рассмотрено письмо Главы Когалыма Николая Пальчикова. Он призывает поддержать обращение депутатов Думы Когалыма в заксобрание Югры. Когалымские коллеги предлагают внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального собрания РФ проекты Федеральных законов, направленных на защиту прав детей-инвалидов и их родителей (опекунов). Депутаты, обсудив правовые аспекты вопроса и внося свои поправки в формулировки, решили поддержать когалымчан. «Я просто двумя руками «за», — сказал депутат Тагир Аюпов. — Сразу скажу тем, кто начнет считать деньги: это не только поможет многим детям-инвалидам остаться в семье, но и позволит существенно сократить расходы бюджета государства в детских домах, домах-интернатах».

Ямало-Ненецкий автономный округ

Новый Уренгой

— *В муниципалитете обсудили вопросы капитального ремонта многоквартирных домов*

В Администрации города состоялось рабочее совещание по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и капитального ремонта многоквартирных жилых домов под председательством заместителя Губернатора ЯНАО Леонида Дяченко. Участие в совещании приняли директор

департамента государственного жилищного надзора Сергей Карасёв, директор окружного «Фонда капитального строительства многоквартирных домов» Андрей Касьяненко, Глава Администрации города Иван Костогриз, представители Администраций Газовского и Красноселькупского районов, управляющих компаний муниципальных образований. На повестку дня заседания были вынесены вопросы лицензирования управляющих организаций и проведение капитального ремонта многоквартирных домов. Открывая заседание, Глава Администрации города И.Костогриз подчеркнул: «Вопросы, которые сегодня рассматриваются, для нас чрезвычайно важны, потому что касаются одной из актуальнейших тем: содержание городов и населенных пунктов, возникшее в связи с изменением законодательства на уровне Российской Федерации и Ямало-Ненецкого автономного округа. Нам необходимо оперативно сориентироваться в принципах организации работы по лицензированию наших управляющих компаний, по капитальному ремонту многоквартирных домов». Было отмечено, что до 1 мая 2015 года все 88 управляющих компаний, работающих в округе, должны получить лицензию. Для этого руководители организаций должны сдать квалификационный экзамен и получить соответствующий сертификат. После получения аттестата необходимо подтверждать право на эти документы каждые пять лет. График сдачи квалификационного экзамена утвержден на первом заседании лицензионной комиссии 23 января. Сам коллегиальный орган создан в декабре 2014 года распоряжением главы региона Дмитрия Кобылкина. В неё вошли 10 человек. Это представители исполнительной и законодательной власти округа, общественной палаты и общественных организаций, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей. Установлены требования к материально-техническим ресурсам организаций, а также обязанность раскрывать информацию о своей деятельности. Лицензия бессрочная и действует только на территории субъекта. От получения лицензии освобождаются товарищества собственников жилья и жилищные кооперативы. Основная цель введения процедуры лицензирования — ужесточение контроля за деятельностью управляющих компаний. Так, значительно увеличены штрафы, применяемые к обслуживающим организациям, их размер составляет теперь от 50 до 250 тыс. руб. За серьезные нарушения, выявляемые органами жилищного надзора, предусмотрено лишение лицензии. Далее собравшиеся подробно остановились на реализации мероприятий в рамках региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов, принятой на 2015-2045 годы. В 2015 году округ субсидирует проведение капитального ремонта многоквартирных домов на общую сумму 399 млн руб. (67 из них будет выделено Новому Уренгою): 70% — на ремонт многоквартирных домов в рамках региональной программы капитального ремонта, 30% — на ремонт остальных многоквартирных домов, в том числе согласно обязательствам органов местного самоуправления. С октября 2015 года собственники начнут перечислять ежемесячные взносы на капитальный ремонт домов — 10 руб. 50 коп. за один квадратный метр общей площади квартиры. Где будут аккумулироваться эти средства — на счете регионального оператора — Фонда капитальных ремонтов ЯНАО — или на отдельном специальном банковском счете — решать собственникам. Было отмечено, что нововведения в Жилищном кодексе, обязывающие собственников жилья вносить вклад в ремонт своего многоквартирного дома, призваны

повысить сознательность граждан — собственники платят за ремонт, следовательно, они имеют право решать, какое общедомовое имущество нужно отремонтировать в первую очередь; они смогут контролировать ход и качество работ и будут заинтересованы в сохранении чистоты и порядка в своих домах.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— *Новые технологии в ЖКХ сократят коммунальные платежи россиян*

Коммунальные платежи россиян могут значительно сократиться, потому что новые технологии в жилищно-коммунальном хозяйстве позволят сэкономить до 40% энергии. «Ситуация в сфере энергоэффективности в России сегодня сложная, этой темой никто не занимался в должной мере. Тем больше потенциал развития этого направления», — заявил замминистра строительства и ЖКХ Андрей Чибис, выступая на первом заседании Экспертного совета по энергоэффективности. Но примеры такой экономии уже есть. Пилотный проект водоканала Санкт-Петербурга по созданию системы управления водоснабжением на территории с населением 140 тыс. человек снизил энергопотребление на 41% и уменьшил потери воды на 39%. При этом потенциал повышения эффективности сферы ЖКХ России достигает 40%, отметил замминистра. «Правительство ввело долгосрочное тарифное регулирование с 2016 года, — отметил А.Чибис. — При этом уже сейчас 800 тарифных решений по стране — долгосрочные. Это позволяет операторам сохранять выгоду от применения современных технологий». Кроме того, акцент на энергоэффективность ставится при проведении капитального ремонта многоквартирных домов и строительстве домов по программе расселения аварийного жилья.

«Коммерсант»

— *Местной реформе добавили советского опыта*

Государственная Дума одобрила в третьем чтении закон, разрешающий представительным органам избирать сити-менеджеров из своего состава либо из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Эксперты называют предложенную схему формирования власти на местах наиболее демократичной в рамках реформы местного самоуправления (МСУ), поскольку она наделяет реальными полномочиями городские парламенты, но сомневаются, что даже в условиях кризиса на нее станут переходить регионы. Принятые Государственной Думой поправки к избирательному законодательству и закону о местном самоуправлении позволяют избирать сити-менеджеров депутатами местных парламентов из своего состава (в этом случае сити-менеджер становится полномочным мэром, а его депутатские полномочия прекращаются), а также избирать главу администрации из числа отобранных конкурсной комиссией кандидатов на эту должность. Один из авторов поправок, глава думского комитета по федеративному устройству и вопросам МСУ Виктор Кидяев (еще один автор — глава профильного комитета Совета федерации Дмитрий Азаров), назвал свою инициативу «шагом в развитии демократических основ МСУ». Появление поправок он пояснил «сложно разрешимыми конфликтами», которые могут возникать, когда муниципалитетом одновременно руководят сити-менеджер и глава города — спикер парламента. Поправки

дают региональным законодателям на выбор две новые модели формирования местной власти в дополнение к тем, что были закреплены стартовавшей в мае реформой МСУ. До конца ноября регионы должны были выбрать одну из трех схем: прямые выборы мэра, избрание главы города — спикера из состава депутатов либо на прямых выборах (два последних варианта предполагают, что за хозяйство отвечает нанятый по конкурсу сити-менеджер). По итогам реформы прямые выборы мэров были сохранены в 15 региональных столицах. По сути, две новые модели возвращают МСУ «к советской системе, когда председатель исполкома избирался из состава депутатов и отвечал за все». «Глава администрации, избранный из состава депутатов, будет более легитимен, чем сити-менеджер, с него и спросить можно больше», — отметил собеседник. Президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов считает, что поправки приняты «в рамках негласного запрета федерального центра на выборы мэров, что проявилось, например, в Ярославле или Красноярске». По его словам, «это важно для маневренности реформы МСУ», в частности, для тех губернаторов, кто «не хочет давить на местные власти, а предпочитает с ними договариваться». По словам эксперта, «на сегодня это наиболее демократичная схема формирования органов МСУ». Теми же поправками Государственная Дума запретила депутатам местных парламентов, распущенных по их вине за бездействие («за непроведение полномочного заседания в течение трех месяцев»), повторно участвовать в выборах. По предложению правительства им разрешено отстаивать свое право на участие в выборах в суде в частном порядке. Судя по всему, поправки появились в связи с тем, что отдельные муниципалитеты отказываются исполнять решение региональных законодателей по реформе МСУ (о том, что депутаты города Коряжмы Архангельской области не вносят соответствующие поправки в устав, ссылаясь на отсутствие кворума). Как отмечает доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ Ольга Баженова, в 2014 году на муниципальных выборах была рекордно низкая явка — 11-14%. По мнению эксперта, реформа МСУ «наткнулась на сопротивление избирателей», и власть пытается «вернуться назад». О.Баженова считает «благодарным» наделение представительных органов реальными полномочиями по избранию главы администрации, поскольку это превратит их «в реальную ведущую силу». Однако она сомневается в том, что власти регионов выберут новую модель, даже несмотря на то что это даст возможность «в кризисной ситуации переложить часть ответственности за недовольство населения на муниципальную власть». Между тем, как сказал глава аппарата думского комитета по МСУ Игорь Бабичев, это не последние поправки к закону о МСУ. «Думаю, его еще будут подчищать. Минюст, например, подготовил пакет поправок к ряду отраслевых законов о полномочиях МСУ», — говорит он.

— *Самара станет городом советов*

В Самаре по инициативе губернатора Николая Меркушкина начинается формирование районных общественных советов. Срок полномочий городской думы Самары истекает в октябре текущего года, а, согласно закону об МСУ, городской парламент может формироваться из депутатов, делегированных районами. Самара может стать вторым крупным городом после Челябинска, где в рамках реформы местного самоуправления (МСУ) перешли на введенную в прошлом году схему формирования местной вла-

сти. О начале формирования в Самаре в феврале территориальных общественных советов заявил глава региона Николай Меркушкин на пятничном совещании в областном правительстве. Губернатор пояснил, что в районах Самары существует «много вопросов и проблем»: «Логично создать там общественные советы, которые затем формировали бы представительную власть и делали бы жизнь людей в своем сообществе комфортнее». По словам главы области, общественные советы должны быть сформированы к апрелю. Райсоветы могут быть наделены правом законодательной инициативы и получают небольшой штат исполнителей, которые «будут заниматься решением проблем микрорайона». При этом по инициативе сити-менеджера Самары Олега Фурсова сегодняшняя численность администрации города и районов будет сокращена на 15-20%. В октябре 2015 года истекают полномочия депутатов гордумы Самары. Как сообщил депутат областного парламента Михаил Матвеев, рассматриваются два варианта местной реформы. Один из них предусматривает прямые выборы в гордуму при увеличении числа депутатов с 35 до 49 (из них 14 избираются по партспискам) и параллельном формировании райсоветов. Второй вариант предполагает выборы депутатов райсоветов, которые делегируют своих представителей в гордуму. «Скорее всего, в Самаре будет реализован именно второй вариант», — ожидает М.Матвеев. Именно такая схема, введенная в прошлом году в законодательство в рамках реформы МСУ, до сих пор была опробована только в Челябинске, где гордума сформирована из делегированных районами депутатов. При этом у районных администраций пока нет собственных бюджетов, а городские депутаты уже обсуждают вопрос передачи полномочий в сфере ЖКХ с районного на городской уровень. В Самарской области решением областной думы в июне прошлого года были отменены выборы глав районов и поселений, а 25 сентября — выборы мэра Самары. Решение по Самаре принималось отдельным законом в связи с переходом мэра Дмитрия Азарова в Совет федерации. В середине ноября прошлого года были отменены прямые выборы в остальных городах региона. Сити-менеджером Самары по итогам конкурса стал экс-министр труда, занятости и миграционной политики области Олег Фурсов. М.Матвеев не исключает, что райсоветы станут средством поддержки идей «сверху», а процесс их формирования превратится в формальность: «Для эффективной работы им необходимы реальные ресурсы и полномочия, иначе они станут приемной для жалоб на имя губернатора». Политолог Олег Казачек полагает, что реформа имеет смысл, если «население будет активно участвовать в жизни города», а советы получат реальную власть.

ИА «Клуб регионов»

— *Эксперт: выборы на муниципальном уровне стали условными*

Передача депутатам права избирать сити-менеджера из своего числа, несмотря на заверения авторов закона, никакого отношения к демократизации не имеет, заявил член Общественной Палаты РФ Игорь Шпектор. Эксперт по МСУ Наталья Дмитриева акцентировала внимание на условном характере всеобщих выборов на местном уровне: «нет борьбы, нет кандидатов, нет порога явки». А политолог Ростислав Туровский считает, что новый закон поможет устранить издержки «двуглавой» системы управления муниципалитетами. Государственной Думой принят закон, наделяющий местные парламенты правом выбирать сити-менеджера из числа депутатов либо из

кандидатов, представленных конкурсной комиссией. Если горадминистрацию возглавил народный избранник, он должен сложить депутатские полномочия. У законопроекта два автора: депутат-единоросс, председатель комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев и глава профильного комитета Совфеда, бывший всенародно избранный мэр Самары Дмитрий Азаров. По словам В.Кидяева, принятие закона стало «закономерным шагом в поступательном развитии демократических основ власти на местах», повышающим к тому же роль представительной власти. Председатель комиссии ОП РФ по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ И.Шпектор, дважды избиравшийся мэром Воркуты по результатам всеобщего голосования, никакого развития демократии в законе не увидел. «Когда сити-менеджер избирается из числа депутатов, это вовсе не значит, что депутат, избранный волей народа, потом избирает человека от народа», — изложил свою позицию эксперт. Он подчеркнул, что институт сити-менеджера «в любом случае» не может быть формой демократического местного самоуправления, поскольку глава горадминистрации в этом случае становится человеком, «подконтрольным властным структурам». Единственной демократичной формой наделяния полномочиями городского главы И.Шпектор считает всенародные выборы, победитель которых несет ответственность перед избирателями, а не перед губернатором. Но эксперт все же допускает, что с дисциплинарной точки зрения «правильно», что решение о снятии сити-менеджера с должности принимает глава региона. «Хотя эта вертикаль снимает все понятия демократии», — еще раз подчеркнул И.Шпектор. Доцент факультета государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, старший научный сотрудник Центра анализа деятельности органов исполнительной власти Наталья Дмитриева в новом законе увидела альтернативу всенародным выборам, «на которые ходит очень маленькое количество избирателей». «Самое главное, что выборы на муниципальном уровне стали условными. Демократического выбора на муниципальном уровне уже не стало: нет борьбы, нет кандидатов, нет порога явки на голосовании»,

— заявила эксперт. Таким образом, «селективный отбор», «когда отбирают сначала лучших [депутатов], а они выбирают того, кого считают нужным», можно было бы считать недемократической процедурой, если бы на муниципальном уровне порог явки не был отменен, подчеркнула Н.Дмитриева. При этом она заметила, что преобладание в муниципальных парламентах единороссов тоже является «важным фактором». Эксперт полагает, что введение нового принципа выборов не скажется на эффективности работы сити-менеджера. По словам Н.Дмитриевой, практика показывает, что главным фактором является взаимодействие муниципальных властей с региональными: «Все муниципалитеты у нас дотационные. И если существует конфликт между сити-менеджером и губернатором, то все субсидии перекрываются, и в этом случае даже самый умный и профессиональный человек не сможет решить хозяйственные проблемы города». Доктор политических наук, директор Агентства региональных исследований Ростислав Туровский выразил мнение, что новый закон «не имеет отношения ни к демократии, ни к укреплению властной вертикали». «Речь идет о властной вертикали, но не столько о ее укреплении, сколько об оптимизации путем снижения конфликтов на муниципальном уровне. На мой взгляд, это усовершенствование управленческой процедуры в рамках уже установленной модели сити-менеджерства. Соответственно, подобного рода практика упростит подбор кандидатур на этот пост. Возможно, это также позволит усилить взаимодействие между муниципальными собраниями и администрациями, между которыми зачастую возникает конфронтация», — пояснил эксперт. Он добавил, что новый закон также поможет частично устранить издержки «двуглавой» системы управления муниципалитетами, в которых мэр и сити-менеджер постоянно решают, кто из них главнее. «Как водится в наших условиях, исполнительная власть выигрывает, поэтому ей будет проще обеспечивать свои интересы и свое превосходство [в новых условиях]», — заключил Р.Туровский.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов

