

№ 04 (306)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.  
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и  
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

**10 февраля 2015 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

### В этом номере:

## Антикризисные меры в регионах и муниципалитетах

- [Спикер Совета Федерации Валентина Матвиенко выступила за разработку региональных антикризисных планов с учетом специфики каждого субъекта РФ](#)
- [Сенаторы подготовили предложения по антикризисным мерам](#)
- [Общественная палата РФ: общественники обсудили с муниципалами антикризисный план](#)
- [Развивать в кризис нужно уже состоявшиеся проекты Приморья — эксперты](#)
- [Омская область: губернатор Виктор Назаров — все наши действия должны преследовать одну цель — максимально безболезненно преодолеть непростой период](#)
- [Магадан: мэрия создает комфортные условия для развития малого и среднего бизнеса](#)
- [Невельский район: предприниматели готовы присоединиться к мерам по недопущению необоснованного роста цен](#)
- [Администрация Ханты-Мансийска создает рабочую группу по снижению неформальной занятости и легализации заработной платы](#)

## Реформа местного самоуправления

- [Президент России: внесены изменения в закон об основных гарантиях избирательных прав и в закон об общих принципах местного самоуправления](#)
- [Крымские депутаты хотят получить право увольнять мэров городов](#)
- [Муниципальные власти Алтайского края раскритиковали проводимую реформу местного самоуправления](#)
- [Муниципальным районам и городским округам в Приморье дадут вариации](#)
- [Омский эксперт: местное самоуправление так и осталось необязательным элементом политической системы](#)
- [Воронеж: прямые выборы мэра или расчленение](#)
- [Депутаты Лысьвы намерены вернуть прямые выборы мэра](#)
- [Сити-менеджер появится в Тольятти только через два года](#)
- [Комитет гражданских инициатив обратился к Владимиру Путину с просьбой отклонить закон о назначении мэров, который противоречит конституции](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>5</b>
— Внесены изменения в закон об основных гарантиях избирательных прав и в закон об общих принципах местного самоуправления.....	5
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— Спикер Валентина Матвиенко выступила за разработку региональных антикризисных планов с учетом специфики каждого субъекта РФ.....	5
— От уровня цифровой грамотности детей сегодня зависит цифровой суверенитет завтра .....	5
— Сенаторы подготовили предложения по антикризисным мерам .....	6
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>6</b>
— Внесен законопроект о порядке исключения некоммерческих организаций из реестра иностранных агентов .....	6
— Депутаты нашли покупателя на ипотечные квартиры .....	6
— Карельские парламентарии предлагают повысить эффективность контроля за проведением капитального ремонта.....	6
— Готовится закон о повышенном земельном налоге на незастроенные участки .....	7
— Депутаты предлагают освободить детские сады от налога на прибыль .....	7
— Массовая перерегистрация ТСЖ отменяется .....	7
<b>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>7</b>
— Ипотечных заемщиков заманят в новострой субсидией .....	7
<b>ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>8</b>
— Общественники обсудили с муниципалами антикризисный план .....	8
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>8</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>8</b>
— Правовая служба ОКМО: итоги работы со 2 по 6 февраля.....	8
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>8</b>
— 26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки».....	8
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	9
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>9</b>
<b>Республика Бурятия.....</b>	<b>9</b>
— Дефицит мест в детсадах региона снизят рациональным использованием площадей .....	9
<b>Республика Калмыкия .....</b>	<b>9</b>
<b>Элиста.....</b>	<b>9</b>
— В муниципалитете отсутствуют нормативы градостроительного проектирования .....	9
<b>Республика Крым .....</b>	<b>9</b>
— Крымские депутаты хотят получить право увольнять мэров городов .....	9
— Город Алушка незаконно лишился структур местного самоуправления .....	10
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>10</b>
— В Вилюйске состоялся зональный семинар-совещание для депутатов улусов и наслегов .....	10
— В регионе отберут лучшие проекты молодых глав поселений.....	10
— Утверждена новая Стратегия устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года .....	10
— В 2014 году введена ответственность за нарушение законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг.....	11
<b>Нерюнгринский район .....</b>	<b>11</b>
— В районном Совете депутатов: народные избранники обсудили вопросы ценообразования в районе .....	11
<b>Республика Татарстан .....</b>	<b>12</b>
— В регионе 50% невостребованных земель перешло в муниципальную собственность .....	12
<b>Алтайский край .....</b>	<b>12</b>
— Идеологически новая модель местного самоуправления близка региону .....	12
— Муниципальные власти края раскритиковали проводимую реформу местного самоуправления.....	13
— На развитие предпринимательства в городах и районах направлено 65 млн рублей из регионального и федерального бюджетов.....	13
<b>Забайкальский край.....</b>	<b>14</b>

<b>Чита</b> .....	<b>14</b>
— Строительство мусоросортировочного завода — на завершающем этапе .....	14
— Мусор на улице начинается с мусора в голове .....	14
<b>Краснодарский край</b> .....	<b>14</b>
— Свыше 1,6 млрд рублей вложит Кубань в ремонт муниципальных дорог .....	14
<b>Красноярский край</b> .....	<b>14</b>
— Сельсоветы края не справились с оформлением предложений по выборам мэров .....	14
<b>Красноярск</b> .....	<b>15</b>
— Глава города Эдхам Акбулатов принял участие в совещании по разработке методических указаний о государственной кадастровой оценке .....	15
<b>Пермский край</b> .....	<b>15</b>
<b>Лысьва</b> .....	<b>15</b>
— Депутаты намерены вернуть прямые выборы .....	15
<b>Приморский край</b> .....	<b>16</b>
— Муниципальным районам и городским округам в Приморье дадут вариации .....	16
— Развивать в кризис нужно уже состоявшиеся проекты Приморья — эксперты .....	16
<b>Артем</b> .....	<b>19</b>
— О пенсионной реформе и капитальном ремонте .....	19
<b>Владивосток</b> .....	<b>20</b>
— До отмены выборов мэра остался один шаг .....	20
<b>Хабаровский край</b> .....	<b>21</b>
<b>Комсомольск-на-Амуре</b> .....	<b>21</b>
— В муниципалитете принято положение об организации транспортного обслуживания горожан .....	21
— Главный архитектор муниципалитета Игорь Курносоев рассказал о работе по внесению изменений в генплан города .....	21
<b>Амурская область</b> .....	<b>22</b>
<b>Благовещенск</b> .....	<b>22</b>
— В городе продолжается работа по ревизии муниципального жилого фонда .....	22
<b>Астраханская область</b> .....	<b>22</b>
<b>Астрахань</b> .....	<b>22</b>
— В городе окончательно отменили выборы мэра .....	22
<b>Воронежская область</b> .....	<b>23</b>
<b>Воронеж</b> .....	<b>23</b>
— Муниципалитет: прямые выборы мэра или расчленение .....	23
<b>Иркутская область</b> .....	<b>24</b>
— Районы Приангарья становятся городами .....	24
<b>Ангарский район</b> .....	<b>25</b>
— По инициативе администрации муниципалитета начали работу бесплатные курсы для старшего поколения — «Бабушка-онлайн» .....	25
<b>Братск</b> .....	<b>25</b>
— В муниципалитете началась разработка новой программы по улучшению экологической ситуации в городе .....	25
<b>Иркутск</b> .....	<b>25</b>
— В муниципалитете возобновили социально-образовательный проект «Городская школа волонтера» .....	25
<b>Курганская область</b> .....	<b>26</b>
<b>Курган</b> .....	<b>26</b>
— Александр Поршань: главная задача — предупреждение возможных чрезвычайных ситуаций .....	26
<b>Ленинградская область</b> .....	<b>26</b>
— Губернатор: система МСУ становится понятней для людей .....	26
<b>Магаданская область</b> .....	<b>27</b>
<b>Магадан</b> .....	<b>27</b>
— Мэрия создает в столице Колымы комфортные условия для развития малого и среднего бизнеса .....	27
— В городе планируется построить первый вейк-парк .....	27
<b>Московская область</b> .....	<b>27</b>

— Муниципалитеты должны полностью вовлекаться в региональную повестку.....	27
— Подмоскovie будет поддерживать укрупнение и объединение городов .....	28
<b>Нижегородская область.....</b>	<b>28</b>
<i>Нижний Новгород.....</i>	<i>28</i>
— В муниципалитете разработают механизм передачи инвесторам ветхих и аварийных домов.....	28
<b>Новосибирская область .....</b>	<b>28</b>
— Иван Мороз: объединение сил как условие преодоления кризиса .....	28
— Владимир Карпов: закон об общественном контроле имеет стратегическое значение.....	29
— Коммуналку придется оплачивать по новым стандартам .....	29
<b>Омская область .....</b>	<b>29</b>
— Губернатор: наши действия должны преследовать одну цель — безболезненно преодолеть непростой период.....	29
— Омский эксперт: местное самоуправление так и осталось необязательным элементом политической системы ..	30
<b>Омск .....</b>	<b>30</b>
— Создание объектов доступной среды для инвалидов продолжится .....	30
<b>Самарская область .....</b>	<b>31</b>
<i>Самара .....</i>	<i>31</i>
— В городе установлена предельная численность сотрудников МСУ .....	31
<i>Тольятти.....</i>	<i>31</i>
— Сити-менеджер появится в городе только через два года .....	31
<b>Саратовская область.....</b>	<b>32</b>
— Людмила Жуковская: органы местного самоуправления созрели взять на себя большие полномочий .....	32
— Олег Грищенко: конфликты между губернаторами и мэрами достаточно распространены.....	32
<b>Сахалинская область .....</b>	<b>32</b>
<i>Невельский район.....</i>	<i>32</i>
— Предприниматели готовы присоединиться к мерам по недопущению необоснованного роста цен.....	32
<b>Свердловская область .....</b>	<b>33</b>
<i>Екатеринбург.....</i>	<i>33</i>
— Конец городского самоуправления: президент подписал «закон Ройзмана» .....	33
<b>Тамбовская область .....</b>	<b>33</b>
— В регионе откроют «Школу капремонта» .....	33
<b>Томская область .....</b>	<b>33</b>
<i>Томск.....</i>	<i>33</i>
— Администрация продолжает работу по пополнению доходной части городского бюджета .....	33
— Выборы депутатов городской Думы пройдут по новым правилам.....	34
<b>Тюменская область .....</b>	<b>34</b>
<i>Тюмень.....</i>	<i>34</i>
— В муниципалитете вернут смешанную систему выборов в гордуму .....	34
<b>Ульяновская область .....</b>	<b>34</b>
<i>Ульяновск .....</i>	<i>34</i>
— Реализуются мероприятия, направленные на повышение культуры обслуживания в транспорте.....	34
<b>Ярославская область.....</b>	<b>35</b>
— Предложение оппозиции о возвращении прямых выборов мэра отклонили без обсуждения .....	35
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>35</b>
<i>Ханты-Мансийск.....</i>	<i>35</i>
— Администрация создает рабочую группу по снижению неформальной занятости .....	35
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ.....</b>	<b>35</b>
<i>Новый Уренгой .....</i>	<i>35</i>
— О работе с обращениями граждан в 2014 году.....	35
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>35</b>
<i>ИА «Росбалт».....</i>	<i>35</i>
— Комитет гражданских инициатив обратился к Владимиру Путину с просьбой отклонить закон о назначении мэров, который противоречит конституции .....	35

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

### **ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Внесены изменения в закон об основных гарантиях избирательных прав и в закон об общих принципах местного самоуправления*

Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон принят Государственной Думой 23 января 2015 года и одобрен Советом Федерации 28 января 2015 года. Федеральным законом предусматривается, что лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 21 статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за непроведение правомочного заседания в течение трёх месяцев подряд (за исключением тех, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за такое бездействие представительного органа муниципального образования), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с данным обстоятельством. При этом соответствующее заявление в суд может быть подано в течение 10 дней со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования, а суд должен рассмотреть его и принять решение в течение 10 дней со дня подачи заявления. Федеральным законом устанавливается новый способ избрания главы муниципального образования — представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Предусматривается, что такой глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой муниципального образования, прекращаются.

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Спикер Валентина Матвиенко выступила за разработку региональных антикризисных планов с учетом специфики каждого субъекта РФ*

Регионы должны принять собственные антикризисные планы, в которых будут предусмотрены дополнительные меры по обеспечению устойчивости экономики с учетом своей специфики, заявила журналистам Председатель Совета Федерации В.Матвиенко. Она призвала региональные власти, прежде всего, создавать условия для развития малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства. В качестве примера таких мер спикер указала на возможность уменьшения или полной отмены ряда налогов на определенный срок, в том числе для вновь образуемых предприятий малого и среднего бизнеса. «Это вопросы занятости населения, самообеспечения населения зарплатой. Надо дать им по-настоящему вздох-

нуть, встать на ноги, а потом уже думать о каких-то возможных налогах, социальных обязательствах». В.Матвиенко также указала на важность устранения других ограничительных барьеров. Вместе с тем, спикер Совета Федерации подчеркнула, что малому и среднему бизнесу необходима поддержка на федеральном уровне. «И такая программа сейчас разрабатывается Правительством России». В.Матвиенко напомнила, что в Постановлении Совета Федерации содержатся конкретные предложения Правительству России по поддержке реального сектора экономики, малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства. «Мы будем и дальше мониторить ситуацию и в случае необходимости вносить предложения». Говоря о решении Правительства России выделить 20 млрд руб. для субсидирования процентной ставки по ипотеке для граждан, Председатель Совета Федерации отметила, что это первый шаг. «Сейчас вопрос даже не в сумме. Важно, чтобы были приняты все необходимые нормативные акты, программы, где будет прописано, каким образом эти средства будут поддерживать ипотечное кредитование и дадут новый импульс развитию строительной отрасли». Спикер сообщила, что Совет Федерации будет взаимодействовать с Правительством России в подготовке соответствующих программ. «Ипотека является одним из драйверов роста экономики и относится к приоритетам государства, — подчеркнула В.Матвиенко. — Это не только финансово-экономический, но и важный социальный вопрос, улучшение жилищных условий наших граждан». Отвечая на вопрос, как идет разработка законопроекта, устанавливающего незаконность передачи Крыма из состава РСФСР в состав УССР в 1954 году, спикер сообщила, что документ подготовлен в Совете Федерации и проходит юридическую экспертизу. В.Матвиенко пояснила, что такой закон нужен для России, для потомков как акт исторической и юридической справедливости. Она напомнила, что, в 1954 году, когда это решение принималось, никто не спросил мнения жителей Крыма и Севастополя, региональных властей, были допущены грубейшие нарушения. В то же время глава верхней палаты подчеркнула, что воссоединение Крыма и Севастополя с Россией — свершившийся факт, который не требует никакой юридической аргументации. «Решение было принято жителями Крыма и Севастополя на всенародном референдуме, проведенном в соответствии с международным правом. Все было сделано абсолютно юридически корректно, честно».

— *От уровня цифровой грамотности детей сегодня зависит цифровой суверенитет завтра*

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, председатель Временной Комиссии СФ по развитию информационного общества Людмила Бокова выступила с докладом на XVII Национальном форуме информационной безопасности (ИНФОФОРУМ 2015). Тема форума: «Информационная безопасность гражданина как фактор обеспечения цифрового суверенитета России». «Сегодня, говоря о цифровой безопасности государства, необходимо помнить и о рядовых пользователях, а не только о разработке технических и технологических решений для госсектора и различного уровня компаний. Ведь на домашних персональных компьютерах зачастую хранятся не только личные данные, но и важная служебная информация», — отметила законодатель. По словам

сенатора, особого внимания заслуживает безопасность детей и подростков — самой активной и незащищенной группе пользователей Интернета. «Временной Комиссией Совета Федерации по развитию информационного общества проводится большая работа в этом направлении. Мы подготовили технические требования по обеспечению безопасности детей в сети Интернет; проект методических рекомендаций по работе системы контент-фильтрации в образовательных учреждениях; провели парламентские слушания по данной тематике», — сообщила Л.Бокова. «От уровня цифровой грамотности наших детей сегодня зависит наш цифровой суверенитет завтра», — заключила парламентарий.

— *Сенаторы подготовили предложения по антикризисным мерам*

Совет Федерации подготовил предложения Правительству РФ и Банку России по антикризисным мерам. Идеи сенаторов сформулированы в специальном Постановлении о мерах Правительства и Центрального банка по обеспечению кредитования промышленности, малого и среднего бизнеса и агропромышленного комплекса. Предлагается ускорить утверждение отраслевых программ импортозамещения, сконцентрировать финансовые ресурсы на приоритетных направлениях развития экономики, рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета сельхозпроизводителям и предприятиям, осуществляющим импортозамещение. Также сенаторы считают нужным увеличить объем госгарантий по кредитам, получаемым в целях проектного финансирования. Наконец, предлагается увеличить размер федеральных субсидий бюджетам регионов на развитие малого и среднего бизнеса. Правительство РФ утвердило специальный антикризисный план. Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко заявила, что подобные планы с учетом местной специфики должны быть разработаны во всех российских регионах.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Внесен законопроект о порядке исключения некоммерческих организаций из реестра иностранных агентов*

В Госдуму поступил инициированный Президентом законопроект «О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», определяющий порядок и основания для исключения некоммерческой организации из реестра иностранных агентов. Согласно проекту для исключения из реестра некоммерческая организация должна подать в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти соответствующее заявление. Получив такое заявление, уполномоченный орган незамедлительно проводит внеплановую проверку, по результатам которой принимает решение об исключении организации из реестра или об отказе. Положительное решение принимается в случае, если некоммерческая организация в течение года, предшествовавшего подаче заявления, не получала денежных средств и иного имущества от иностранных источников и не участвовала в политической деятельности на территории России. Решение об исключении из реестра также будет принято, если организация не позднее чем через три месяца со дня включения в реестр отказалась от денежных средств и иного имущества иностранных источников, возвратив им все ранее полученное. В этом случае решение об исключении из реестра должно быть принято не

позднее чем через три месяца со дня получения соответствующего заявления. Решение об исключении организации из реестра иностранных агентов будет принято и в случае прекращения деятельности в связи с ликвидацией, реорганизацией или исключением из единого государственного реестра юридических лиц. Такое решение должно быть принято не позднее чем через пять дней с даты внесения соответствующей записи в реестр юридических лиц. Отказ об исключении организации из реестра иностранных агентов возможен, если по результатам проверки установлена недостоверность представленных сведений. Аналогичный порядок и основания для исключения из реестра предложено установить и для общественного объединения, являющегося юридическим лицом.

— *Депутаты нашли покупателя на ипотечные квартиры*  
Депутаты Госдумы предложили еще один выход для ипотечных заемщиков, попавших в трудную жизненную ситуацию. В главу закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)», где оговариваются особенности ипотеки жилья, предлагается внести новые статьи. Предложено дать государственным и муниципальным органам власти право выкупать с согласия банка некоторые ипотечные квартиры. Основанием станет заявление заемщика, попавшего в трудную ситуацию, при которой он не может выплачивать кредит самостоятельно. К таким ситуациям предлагают относить безработицу, инвалидность, преклонный возраст и болезнь. Решение о том выкупать ли квартиру власть должна будет принять за 30 дней с момента подачи такого заявления. Цена помещения будет рыночной, выведенной по результатам оценки. Кроме того, она должна будет учитывать все финансовые требования банка. После того как квартира будет выкуплена с заемщиком заключается договор социального найма и за ним же сохраняется право обратного приоритетного выкупа. Как отмечают инициаторы документа, если стоимость квартиры окажется больше, чем должен заемщик, то разница будет передана ему. Если, наоборот, то компенсировать недостающую после продажи часть банку должны будут власти. В сложившейся экономической ситуации в стране данный законопроект может стать выходом для многих семей, имеющих ипотечный заем.

— *Карельские парламентарии предлагают повысить эффективность контроля за проведением капитального ремонта*

Законодательным Собранием Республики Карелия внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Разработчики проекта предлагают уточнить процедуру обязательного строительного контроля при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в условиях, когда далеко не все собственники обладают необходимыми познаниями для оценки качества выполняемых работ и их соответствия предъявляемым требованиям. Для решения этой задачи предлагается закрепить институт «лица, уполномоченного собственниками помещений в многоквартирном доме на проведение строительного контроля». Предполагается, что этот человек, выбранный на общем собрании собственников, получит полномочия действовать от их имени, в том числе — осуществлять проверку соответствия выполняемых работ проектной документации и требованиям техрегламентов, а также контроль и надзор за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения, качеством и правильностью использования материалов. Кроме

того, с ним в обязательном порядке будет согласовываться акт приемки выполненных работ. Авторы проекта полагают, что данные меры не только снизят риск злоупотреблений при проведении капремонта, но и будут способствовать эффективному вовлечению собственников в процесс управления, эксплуатации и ремонта общего имущества.

— *Готовится закон о повышенном земельном налоге на незастроенные участки*

Комитет по бюджету и налогам готовит к первому чтению законопроект «О внесении изменений в статью 396 Налогового кодекса Российской Федерации». Предложенные Правительством поправки в действующий Налоговый кодекс призваны стимулировать граждан и юридических лиц к своевременной госрегистрации прав на объекты недвижимости и постановке их на государственный кадастровый учет. В частности, предложено скорректировать способ применения предусмотренных Налоговым кодексом повышающих ставок налога на землю в зависимости от срока использования земельного участка под жилищное строительство с момента его предоставления или приобретения, а также в зависимости от наличия государственной регистрации прав на построенный жилой дом. Так, по истечении одного года с момента предоставления земельного участка в течение последующих двух лет земельный налог предложено взимать с коэффициентом 2, в следующие два года — с коэффициентом 4, а потом — с коэффициентом 6 вплоть до момента регистрации прав на построенные жилые дома. В случае принятия поправок указанные повышающие коэффициенты будут действовать в отношении земельных участков, предоставленных организациям или физическим лицам из государственной или муниципальной собственности для жилищного строительства (за исключением участков, предоставленных физическим лицам на условиях ИЖС), а также в отношении участков, предоставленных для ИЖС юридическим лицам, и индивидуальным предпринимателям. В отношении участков, предоставленных физическим лицам под ИЖС, через 10 лет после выделения участка и вплоть до госрегистрации жилого дома будет действовать повышающий коэффициент 5. Закон, в случае принятия, вступит в силу с 1 января 2016 года. По прогнозу Правительства реализация новых норм в краткосрочной перспективе приведет к увеличению поступления налога на землю, а в долгосрочной — к повышению сбора налога на имущество. По данным Росреестра, в собственности юридических лиц находится около 200 тыс. земельных участков, а в собственности физических — порядка 4,7 млн участков, предоставленных для жилищного строительства (индивидуального и неиндивидуального), но не застроенных. При этом в категорию незастроенных попадают участки, на которых жилой дом или отсутствует, или построен, но не зарегистрирован в установленном порядке. По решению Совета Думы предложения и замечания к законопроекту должны быть представлены в Комитет по бюджету и налогам до 20 февраля. Соисполнителем законопроекта назначен Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

— *Депутаты предлагают освободить детские сады от налога на прибыль*

В весеннюю сессию Госдума планирует рассмотреть законопроект «О внесении изменения в статью 284.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Его авторы предлагают предоставить организациям, осущест-

вляющим деятельность по присмотру и уходу за детьми, право применять нулевую ставку по налогу на прибыль. Закон, в случае принятия, предложено ввести в действие не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Комитет по вопросам семьи, женщин и детей, назначенный соисполнителем законопроекта, рекомендовал Госдуме принять документ в первом чтении, отметив, что такая налоговая льгота будет стимулом для развития государственного и негосударственного секторов дошкольного образования. Правительство также представило положительное заключение на законопроект, указав вместе с тем на необходимость четче определить дату вступления закона в силу. Ответственным за подготовку проекта к рассмотрению является Комитет по бюджету и налогам.

— *Массовая перерегистрация ТСЖ отменяется*

Поправки к Гражданскому кодексу, внесенные на рассмотрение Госдумы, позволят сохранить организационно-правовую форму и самостоятельность товариществ собственников жилья. Это позволит не проводить массовую перерегистрацию тысячам российских ТСЖ и не вносить изменения в уставные документы. Документ был подан 29 января, авторы — группа депутатов. Поправки важны тем, что из-за вступления в силу около полугодом назад новой версии Гражданского кодекса и появления в нем термина «товарищество собственников недвижимости» (ТСН) существующие товарищества собственников жилья остались фактически вне правового поля. Предполагалось, что они пройдут перерегистрацию и станут частью ТСН, но из-за многочисленных недоработок и разногласий нового и действовавшего на тот момент законодательства, этого не произошло. Сейчас группа депутатов предлагает прописать в Гражданском кодексе нормы по созданию и регулированию деятельности ТСЖ, и, таким образом, сохранить эту форму управления домом, как самостоятельную, наравне с товариществом собственников недвижимости. Авторы законопроекта также отметили, что ранее предлагаемое включение ТСЖ в состав ТСН кроме неудобств никаких содержательных улучшений не несло.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Ипотечных заемщиков заманят в новостройку субсидией*

Как стало известно, федеральное правительство в качестве одной из мер поддержки ипотечного рынка планирует применить субсидирование ипотечной ставки. Предполагается, что 20 млрд руб. субсидии позволят удержать ставку на докризисном уровне в 13%. Таким способом власти хотят поддержать не только заемщиков, но и застройщиков, распространив эту помощь именно на новостройки. По мнению аналитиков, данная сумма позволит выдать около 330 тыс. займов с объемом кредитования порядка 500 млрд руб. и довести количество сделок с участием ипотеки на первичном рынке до уровня в 30%. Ранее основной объем мер касался стабилизации ситуации с валютными жилищными займами. К примеру, Центральный банк России в своем официальном письме рекомендовал кредитным организациям провести реструктуризацию ипотечных кредитов, предоставленных в иностранной валюте, по курсу, действовавшему до 1 октября 2014 года. А депутат Госдумы Андрей Озеров пошел еще дальше и предложил наложить запрет на выдачу кредитов в иностранной валюте и ее эквиваленте всем физлицам кроме предпринимателей. Повышение процентных ставок

по ипотеке произошло в декабре, когда Центробанк повысил ключевую ставку до 17% годовых. В феврале ставка снова была понижена до 15%, но это не оказало должного эффекта — банки не стали снижать ставки кредитования.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Общественники обсудили с муниципалами антикризисный план*

Муниципалитеты представили свои поправки в антикризисный план правительства. Эти предложения, равно как и меры, предложенные членами Общественной палаты, будут обобщены и переданы правительству. Таким образом, представители муниципалитетов впервые смогут обратиться к членам кабинета министров. Общественная палата собрала более 200 представителей муниципалитетов из всех российских регионов для того, чтобы обсудить с ними антикризисные меры. Встреча с региональными чиновниками, приехавшими в Москву, прошла в рамках двухдневного форума «Бизнес-Успех». Для органов местного самоуправления и регионального бизнеса мероприятие стало первой возможностью рассказать о своих идеях по поддержке экономики всей страны на федеральной площадке. В обсуждении антикризисных мер принял участие глава Общественной палаты Александр Бречалов. Во вступительном слове он отметил, что «наверное, только у нас есть такое глубокое погружение в проблематику самых разных муниципалитетов страны и опыт развития предпринимательства на их территориях». «Это уникальный результат. Именно поэтому мы сейчас совместно с Агентством стратегических инициатив, нашим соорганизатором, понимаем, что настало время формализовать эти практики и представить всей стране в едином документе», — сказал А.Бречалов, подчеркнув, что форум — это площадка, на которой каждый может рассказать о проблемах своего муниципалитета и предложить пути для ее решения. Главе Общественной палаты по окончании форума вторил генеральный директор Агентства стратегических инициатив Андрей Никитин. «Мы изначально рассчитывали, что, кроме того, что приятно проведем время на национальной премии, еще и продуктивно поработаем. Близится госсовет по малому бизнесу, и мы рассчитываем обобщить все ваши конструктивные идеи и предложения, чтобы предложить их руководству страны», — сказал он. В свою очередь, председатель комиссии Общественной палаты по развитию малого и среднего бизнеса Дмитрий Сазонов отметил, что идеи представителей муниципалитетов лягут на стол к первому зампреду правительства. «По итогам рабочей встречи комиссия по развитию малого и среднего бизнеса отберет лучшие предложения, и они в середине февраля будут представлены первому вице-премьеру России Игорю Шувалову на слушаниях, посвященных реализации антикризисных мер правительства», — сообщил он.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы со 2 по 6 февраля*

Начался сбор материалов СМО в целях подготовки доклада о состоянии МСУ в 2014 году, перспективах его развития и предложениях по совершенствованию правового регулирования местного самоуправления. Продолжается

сбор материалов СМО об оценке влияния №370-ФЗ на практику взаимодействия ОМСУ с контрольно-надзорными органами госвласти. В Минэкономразвития направлены материалы СМО по проекту методических указаний о государственной кадастровой оценке. Подведены итоги опросного голосования по предложениям СМО Пензенской области о внесении изменений в действующее законодательство, регулирующее деятельность органов МСУ.

## АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *26-27 февраля в Томске состоится конференция АСДГ «Тенденции развития муниципального земельного и имущественного комплекса в условиях изменений федерального законодательства: новые требования и порядки»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Томска. Актуальность предстоящей конференции вызвана большими и принципиальными изменениями в земельном законодательстве. Вступает в силу новый Земельный кодекс Российской Федерации и целый ряд сопутствующих законов и подзаконных актов. Уточнены полномочия в области земельных отношений, сформированы новые подходы к порядку предоставления земельных участков, в том числе на основании разрешения, появились новые возможности оформления линейных объектов. В 2014 году также были приняты законы, изменяющие требования к определению вида разрешенного использования участка, осуществлению кадастровой деятельности, в том числе проведению комплексных кадастровых работ, а также государственной регистрации недвижимости. С 1 января 2015 г. вступили в силу новые положения о порядке учета бесхозяйного имущества. Начал применяться новый порядок адресации объектов недвижимости. Уточнены полномочия нотариусов и условия нотариального совершения сделок. С 1 апреля 2015 г. вступят в силу новые правила изъятия земель, предусматривающие возможность изъятия в пользу ряда лиц, подавших ходатайство. Важнейшим также является и тот факт, что с 1 марта 2015 г. начнется реализация новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации, для полноценного применения которой будет принято 15 постановлений Правительства Российской Федерации и 11 приказов министерств и ведомств, обсуждение которых запланировано на данной конференции АСДГ. Конференция ориентирована на специалистов, занимающихся вопросами управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами, землеустройства, архитектуры и градостроительства, главные архитекторы администраций, кадастровые инженеры муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, а также руководители представительных органов местного самоуправления. В конференции примет участие Елена Кодина, эксперт АСДГ, инженер-землеустроитель, имеет опыт работы в мастерской районной планировки НИИПи градостроительства Московской области (разработка схем районной планировки, генеральных планов городов), Комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству (1991-1996) (внедрение права частной собственности на землю в городах, участие в создании имущественного законодательства России (Земельный, Гражданский кодексы Российской Федерации); Аппарате Государственной Думы Российской Федерации (1996-2004) (развитие имущественных отношений муниципальных образований, подго-



товка федерального закона о разграничении государственной собственности на землю); Министерстве регионального развития Российской Федерации (2004–2013) (2010–2013 гг. — директор Департамента развития регионов и муниципальных образований). В настоящее время Е.Кодина является Директором НП «Центр инноваций муниципальных образований» (разработка стратегий развития муниципальных образований, комплексных планов, схем территориального планирования) (Москва). Более подробная информация о предстоящей конференции — на официальном сайте мероприятия (<http://conf.asdg.ru/zio2015/>).

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*  
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс №04/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень №840](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 05.02.15.

## НОВОСТИ РЕГИОНОВ

### Республика Бурятия

— *Дефицит мест в детсадах региона снизят рациональным использованием площадей*

Дефицит мест в детсадах Бурятии будут снижать рациональным использованием площадей и другими мерами. Об этом сообщил министр образования и науки республики Алдар Дамдинов на планерном совещании у главы Бурятии Вячеслава Наговицына, подводя итоги работы отрасли 2014 года и говоря о планах на текущий год. По его словам, в сфере дошкольного образования в 2014 году провели работу по обеспечению доступности дошкольного образования в рамках исполнения «майских» указов президента России. По словам А.Дамдинова, целевые показатели за 2014 год выполнили — доступность дошкольного образования составляет 85,5%. Как заявляет министр, повышение доступности дошкольного образования достигли при финансовой поддержке из федерального бюджета — более 414,7 млн руб. Софинансирование из республиканского бюджета превысило 103,6 млн руб. На оснащение дополнительно созданных мест из республиканского бюджета выделили почти 16 млн руб. Общий объем профинансированных средств превысил 534,3 млн руб. Перед Минобрнауки Бурятии в 2015 году поставили задачу по достижению 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Анализ этого показателя в разрезе муниципалитетов выявил, что в 15-ти районах с поставленной задачей справились досрочно. Это Джидинский, Селенгинский, Кижингинский, Кабанский, Прибайкальский, Северо-Байкальский, Муйский, Баунтовский, Окинский, Тункинский, Курумканский, Баргузинский, Закаменский, Кяхтинский районы и город Северобайкальск. В восьми муниципалитетах республики (Улан-Удэ, Мухоршибирский, Иволгинский, Тарбагатайский, Заиграевский, Бичурский, Еравнинский, Хоринский районы) доступность дошкольного образования обеспечат за счет создания новых мест в функционирующих детсадах. А также путем эффективного использования площадей, открытия воскресных групп, групп вечернего пребывания, поддержки негосударственных детсадов путем повышения доступности предоставляемых ими услуг для потребителей. «В том числе за счет

увеличения фактической посещаемости детских садов за счет сокращения количества дней, пропущенных детьми по неуважительным причинам и усиление контроля за персонифицированным учетом детей в электронной очереди», — сообщил А.Дамдинов. Глава Бурятии особо отметил проблемы в двух пригородных районах — Тарбагатайском и Иволгинском. По словам Вячеслава Наговицына, эти территории фактически стали «спальными» районами Улан-Удэ. Там очередь в детсады нельзя сократить без дополнительного строительства учреждений. «Пока денег на финансирование строительства нет, но мы обязательно будем эту проблему решать», — подчеркнул В.Наговицын. На модернизацию дошкольного образования в Бурятии выделяют субсидии из федерального бюджета в размере более 108,5 млн руб. в 2015 году. Соседняя Иркутская область получит свыше 220 млн руб., а Забайкальский край — около 131 млн руб. Решением правительства РФ более 10 млрд руб. выделяют из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования. Средства распределят между 85-ю субъектами России.

### Республика Калмыкия

#### *Элиста*

— *В муниципалитете отсутствуют нормативы градостроительного проектирования*

Несмотря на требования Градостроительного кодекса РФ, Закона Республики Калмыкии «О градостроительной деятельности в Республике Калмыкия» и постановление Правительства РК «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Республики Калмыкия» в Элисте до настоящего времени не разработаны и не утверждены местные нормативы градостроительного проектирования. Об этом сообщает сайт прокуратуры Калмыкии. В результате проведенной проверки исполнения требований градостроительного законодательства правоохранительным ведомством установлено, что Администрацией города требования градостроительного законодательства не соблюдаются, информационная система обеспечения градостроительной деятельности не создана, ее ведение не обеспечено. Такое бездействие органа местного самоуправления нарушает право граждан на реализацию конституционного права на получение достоверной информации о градостроительной деятельности города. В связи с выявленным нарушением прокуратурой в адрес Администрации Элисты внесено представление об устранении нарушений градостроительного законодательства. Рассмотрение акта прокурорского реагирования прокуратурой города взято на контроль.

### Республика Крым

— *Крымские депутаты хотят получить право увольнять мэров городов*

Государственный совет Республики Крым, пользуясь правом законодательной инициативы, намерен попросить Государственную думу изменить федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и разрешить главам регионов увольнять руководителей муниципалитетов за утрату доверия. Депутаты Госсовета предлагают добавить пункт, согласно которому высшее должностное лицо субъекта федерации — в Крыму это глава Республики Крым — получит право лишать полномочий руководителей органов местного самоуправления за ненадлежащее исполнение своих обязанностей с формулировкой — «утрата доверия». Действующая ре-

дакция федерального закона позволяет первым лицам субъектов федерации, «отрешать» от должностей глав муниципалитетов и местных администраций в случаях издания последними нормативных актов, противоречащих Конституции и иным законам, или в случае совершения ими действий, нарушающих права человека или угрожающих территориальной целостности страны и прочих веских причин. В пояснительной записке сказано, что предложенное дополнение усилит ответственность руководителей муниципалитетов и местных администраций.

— *Город Алушка незаконно лишился структур местного самоуправления*

Южнобережный город Алушка незаконно лишился основных структур самоуправления. Теперь по всем вопросам местные жители обязаны ехать в Ялту. Согласно статье 131 Конституции Российской Федерации и статье 89 Конституции Республики Крым, изменение границ территорий города и его местного самоуправления разрешено только с учётом мнения местного населения. Без проведения какого-либо референдума, в Алушке ликвидировали местное самоуправление, тем самым лишив её собственного бюджета и основных госструктур. Алушка с пятого июня 1938 года имеет статус города. В ней функционировали все структуры местного самоуправления: городской совет, исполнительный комитет, управление городского архитектора, отдел экологии и землеустройства, юридический отдел, ЗАГС, финансовое управление, торговый отдел и фонд коммунального имущества. В настоящее время в городе остались только отделения банков, горотдел полиции, общеобразовательные школы, музыкальная школа, республиканская школа-интернат, санаторно-курортные учреждения, больница, поликлиника, водоканал, Алушкинская РЭС и управление жилищно-коммунального хозяйства. Культурно-историческую отрасль Алушки представляет Воронцовский дворец и садово-парковый комплекс, а также музей дважды героя Советского союза алушкинца Амет-Хана Султана. Местные жители возмущаются по поводу уничтожения города. Общественный совет Алушки в декабре 2014 года отправлял письмо с просьбой объяснить происходящее в Совет Министров Крыма. В ответ им пришло письмо с указанием на статьи Конституции, в которых сказано о необходимости референдума. 16 декабря 2014 года письмо было направлено в приёмную главному прокурору Крыма Наталье Поклонской. Спустя 2,5 месяца ответа так и не последовало. 20 января 2015 года оно также было отправлено в адрес Президента страны Владимира Путина. Ответа на свой вопрос жители Алушки так и не дождались. Что делать населению «умирающего» города и к кому обращаться со своими вопросами — остаётся неизвестным. Как сообщалось ранее, в Алушке замечена незаконная вырубка сосен. Неизвестные спилили порядком 20 единиц деревьев у подножья горы Крестовка.

### **Республика Саха (Якутия)**

— *В Вилюйске состоялся зональный семинар-совещание для депутатов улусов и наслегов*

В Вилюйске состоялся зональный семинар-совещание, организованный постоянным комитетом Государственного Собрания (Ил Тумэн) по вопросам местного самоуправления для представительных органов муниципальных образований Вилюйской группы улусов. В работе семинара-совещания приняли участие депутаты улусного (районного) Вилюйского улуса, депутаты представительных органов сельских поселений Вилюйского улуса, гла-

вы муниципальных образований и представители представительных органов Сунтарского, Нюрбинского и Верхневилуйского улусов. В пленарной части семинара-совещания обсудили два основных вопроса. Первый вопрос — о реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2014 года — №354-V «О внесении изменений в Закон Республики Саха (Якутия) «О местном самоуправлении в Республике Саха (Якутия)». С докладом о реализации закона выступил председатель постоянного комитета Ил Тумэна по вопросам местного самоуправления Василий Местников. С докладом по второму вопросу — о внесении в первом квартале 2015 года изменений в Закон Республики Саха (Якутия) от 26 ноября 2014 года 1367-№291-V «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения» — выступила заместитель руководителя Департамента по вопросам местного самоуправления Администрации Главы Республики Саха (Якутия) и Правительства Республики Саха (Якутия) Валентина Румянцева. О регламенте Государственного Собрания (Ил Тумэн) рассказала председатель мандатной и регламентной комиссии парламента Якутии Марфа Филиппова. В семинарской части рассмотрены вопросы о реализации права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления республики Саха (Якутия), о регистрации уставов муниципальных образований Якутии. Также участники семинара-совещания поделились опытом создания территориальных общественных самоуправлений в Республике Саха (Якутия).

— *В регионе отберут лучшие проекты молодых глав поселений*

«Нужны конкретные проекты, которые станут отправной точкой в развитии поселений», — подчеркнул глава республики Егор Борисов на совещании с участниками республиканского проекта поддержки молодых глав «Наследие». Глава Якутии Е. Борисов распорядился оказать помощь молодым главам наслегов по благоустройству и социально-экономическому развитию поселений. По его мнению, внимание заслуживают экономически обоснованные проекты, которые можно реализовать в течение 2-3 лет. Глава Якутии обратил внимание, что проекты должны быть «приземленными», иметь экономическое и финансовое обоснование и не требовать огромных затрат. При этом, по его мнению, развитие поселений должно быть поэтапным. «Полностью комплексное развитие поселений мы не осилим за 2-3 года. Это нереально», — добавил он. На встрече с главой республики молодые главы представили 12 проектов, ряд из которых вызвал интерес у главы республики. Речь шла об автономном водоснабжении и отоплении домов, организации производства быстрой заморозки овощей от местного производителя для отправки в северные районы, о создании агрокластера и других.

— *Утверждена новая Стратегия устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года*

Премьер-министр Дмитрий Медведев, открывая работу очередного заседания Правительства РФ, сообщил, что им утверждена новая Стратегия устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года. «В ней определены цели государственной политики и конкретные задачи», — сказал глава Правительства России. Он подчеркнул важность и особое значение принятия данного решения, так как, по его словам, на селе в настоящее время живёт 38 млн человек, практически четверть нашей стра-

ны. «И этим людям нужно создавать нормальные условия для комфортной жизни, дать возможность получать квалифицированную медицинскую помощь, детям, естественно, возможность посещать детские сады и школы. Строить инфраструктуру, дороги. Этому как раз и посвящён этот документ, который, как явствует из его названия, носит долгосрочный характер», — подчеркнул Д.Медведев. Действительно, Стратегия направлена на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни. Документ призван создать благоприятные социально-экономические условия для выполнения сельскими территориями их общественно значимых функций и решить задачи территориального развития; обеспечить стабилизацию численности сельского населения и создать условия для его роста; обеспечить занятость, повысить уровень и качество жизни сельского населения с учётом современных требований и стандартов; а также повысить эффективность сельского хозяйства и вклад сельских территорий в социально-экономическое развитие страны. К 2030 году в результате реализации Стратегии планируется достичь таких основных целевых показателей как стабилизация численности сельского населения на уровне 35 млн человек; увеличение ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до 75,6 года; уменьшение миграционного оттока сельского населения до 74,1 тыс. человек; обеспечение среднегодового темпа прироста производства продукции сельского хозяйства в размере 5,5%; увеличение доли крестьянских и фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства до 20%. К отчётному периоду уровень занятости сельского населения должен достичь 65,5%; рост отношения заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению по экономике страны должен приблизиться к 80%. К 2030 году общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя в сельских населённых пунктах, должна достичь 33 кв. м; увеличение удельного веса общей площади жилых помещений в сельских населённых пунктах, оборудованных всеми видами благоустройства, до 45%. Кроме того, планируется расширить сеть фельдшерско-акушерских пунктов и офисов врачей общей практики в сельской местности на 1,7 тыс. единиц. Основными инструментами реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года на федеральном уровне являются Государственная программа развития сельского хозяйства и входящая в ее состав Программа устойчивого развития сельских территорий.

— В 2014 году введена ответственность за нарушение законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг

10 октября 2014 года во время проведения XI внеочередного пленарного заседания народные депутаты республики приняли республиканский закон о внесении изменений в Кодекс Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях, инициированный Правительством республики. Закон ввёл в Кодекс об административных правонарушениях Якутии ряд новых составов административных правонарушений. Ранее действующая аналогичная статья Кодекса предусматривала ответственность за нарушение административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг. Принятый закон ввёл ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг. Устанавливается ответственность должностных лиц исполнительных органов власти республики, органов местного самоуправления, работников многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг за нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги заявителю в виде административного штрафа. В случае нарушения должностным лицом порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, непредоставления их или предоставления с нарушением сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, если эти действия (бездействия) не содержат признаки уголовно наказуемого деяния, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц органа государственной власти или органов местного самоуправления в размере от 3 до 5 тыс. руб.; на работников многофункциональных центров — от 1 до 1,5 тыс. руб. Совершение аналогичного административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц органа государственной власти или органов местного самоуправления в размере от 10 до 15 тыс. руб., для работников МФЦ — от 3 до 5 тыс. руб. Закон установил ответственность за незаконное ношение государственных наград республики — ордена, медали, нагрудного знака к почётному званию, знака отличия республики, — не имеющих на то права в виде предупреждения или административного штрафа. Квалифицированный состав правонарушения предусматривает ответственность за учреждение или производство знаков, имеющих схожее название или сходство с государственными наградами республики. Так, ношение ордена, медали, нагрудного знака к почётному званию, знака отличия республики, не имеющих на то права лицом, влечёт предупреждение или наложение штрафа в размере от 1 до 1,5 тыс. руб. Учреждение или производство знаков, имеющих схожее название или сходство с государственными наградами республики, влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от 1,5 до 2 тыс. руб., на должностных лиц — от 4 до 5 тыс. руб., на юридических лиц — от 85 до 100 тыс. руб. Кроме того, закон исключил состав административного правонарушения, предусматривающего ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля республики или его должностного лица, осуществляющего государственный финансовый контроль.

#### **Нерюнгринский район**

— В районном Совете депутатов: народные избранники обсудили вопросы ценообразования в районе

В Нерюнгринском районном Совете депутатов прошло заседание постоянно действующей депутатской Комиссии по проблемам малочисленных народов Севера, экологии, сельскому хозяйству, предпринимательству и вопросам общественной безопасности под председательством Григория Ведехина. Участие в заседании комиссии принимали начальник управления потребительского рынка районной администрации Людмила Пашкова, и.о. заместителя главы районной администрации по экономике и финансам Юлия Хворова, председатель районного Союза предпринимателей Леонид Рогачев и заместитель председателя Совета предпринимателей при главе города Нерюнгри Алина Клычкова. Главной темой обсуждения на заседании стал вопрос повышения цен на продукты питания в магазинах района. В частности речь шла о том, что на

некоторые виды продовольствия, в том числе и на социально-значимые товары, цены выросли в разы. Как пояснила начальник управления потребительского рынка Л.Пашкова, в районной администрации с прошлого года действует штаб по проведению мониторинга цен на продукты питания, в том числе и социально-значимой группы товаров. Мониторинговые мероприятия осуществляются специалистами органа статистики. В 2014 году мониторинг цен проводился ежедневно, в январе мониторинговые мероприятия проводятся три раза в неделю, с февраля будут осуществляться 1 раз в 10 дней. По словам Л.Пашковой, значительный рост цен в конце прошлого года обусловлен поднятием цен на продовольствие поставщиками продукции. Районной администрацией проводится разъяснительная работа с индивидуальными предпринимателями и руководителями крупных торговых предприятий по сдерживанию торговой надбавки на продукты питания, в том числе и на социально-значимую группу товаров. Также было разъяснено, что органы местного самоуправления Нерюнгринского района не имеют права в соответствии с действующим законодательством контролировать процесс ценообразования и влиять на устанавливаемую предпринимателем на тот или иной товар цену. Собираемая в результате проведения мониторинга информация, передается в Госкомцен Якутии и в Министерство экономики республики для сведения и в случае выявления нарушений для принятия мер. Торговая надбавка, устанавливаемая предпринимателями, не может превышать 20%, утвержденных действующим законодательством. Как пояснил докладчик до 1 января 2015 года цена на хлеб, муку, сахар не поднималась. Значительное увеличение цены до 96% отмечалось на крупу гречневую. С началом нового года на 10% увеличилась цена на хлеб, муку. Цены на крупы остались на уровне прошлого года. На 11% выросла цена на сахар. Не отмечается роста цен на мясную продукцию, в частности на мясо птицы, говядину и свинину. Цены на овощи также сохранились на уровне прошлого года. В сети магазинов фирмы «Айгуль» в настоящее время проводится акция «Народный выбор», которая продлится до конца февраля 2015 года. В рамках акции покупателю представлен ассортимент товаров по сниженным ценам. Найти эту продукцию нетрудно, на товарах, входящих в проводимую акцию, размещены красные ценники. Для проведения мониторинга 12 предприятий, в которых проводятся эти мероприятия и 40 наименований продовольствия для Нерюнгринского района были определены Министерством экономики Республики Саха (Якутия). Также Л.Пашкова отметила, что в магазинах, где проводится мониторинг, например, килограмм сахара стоит в среднем 52 руб., в других торговых точках района этот продукт можно купить по более низкой цене, например, за 49 руб. за килограмм. Как отметил председатель Союза предпринимателей Леонид Рогачев, в Нерюнгринском районе не настолько повысились цены на продовольствие, как в других регионах Якутии и Российской Федерации. Причиной тому — жесткая конкуренция среди предпринимателей. Заставлять предпринимателей снижать цены до минимального уровня, — нельзя. Это может привести к их разорению и закрытию торговых предприятий, что негативно впоследствии скажется на экономике района. Регулировать ценообразование в соответствии с законом — прерогатива органов государственной власти Российской Федерации. На местном уровне работа в этом направлении может вестись только методом убеждения предпринимателей не повышать до макси-

мальных показателей торговую надбавку хотя бы на социально значимые товары. По итогам заседания, было принято решение обратиться через средства массовой информации к предпринимателям района о сдерживании в первом квартале 2015 года торговой надбавки на социально-значимую группу товаров из 18 наименований на уровне 10-15%. Изучить опыт работы по вопросу ценообразования и регулирования цен на социально-значимую группу товаров других регионов Российской Федерации. Направить обращение органам исполнительной власти района и города Нерюнгри о совместном рассмотрении возможности предоставления определенных преференций предпринимателям, сдерживающим цены на продукты питания. Проводить заседания оперативного штаба по мониторингу цен в Нерюнгринской районной администрации с пригласением представителей депутатского корпуса Нерюнгринского района.

### **Республика Татарстан**

— *В регионе 50% невостребованных земель перешло в муниципальную собственность*

В Татарстане 50% невостребованных земель — 205,4 тыс. га — по решениям суда перешло в муниципальную собственность. Всего по состоянию на 1 февраля 2015 года в республике насчитывается более 77,4 тыс. невостребованных земельных долей общей площадью свыше 411 тыс. га. Суд признал право собственности на невостребованные земли в 38 муниципальных районах. По информации органов местного самоуправления муниципальных районов РТ, право собственности уже зарегистрировано на земельные участки общей площадью почти 135 тыс. га.

### **Алтайский край**

— *Идеологически новая модель местного самоуправления близка региону*

Президент РФ Владимир Путин подписал закон «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По словам заместителя председателя комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению, заместителя руководителя фракции «Единая Россия» Стеллы Штань, закон устраняет коллизию, на которую неоднократно обращали внимание органы местного самоуправления на местах. «Федеральным законом устанавливается новый способ избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, — цитирует ее слова пресс-служба фракции «Единая Россия» в Алтайском краевом Законодательном Собрании. — Предусматривается, что такой глава муниципального образования может возглавлять местную администрацию. Отдельные компоненты этой схемы, по оценке депутата, хорошо знакомы муниципалитетам Алтайского края. «Новый способ избрания глав муниципалитетов идеологически близок текущим моделям формирования органов местного самоуправления», — подчеркнула С.Штань. Федеральный закон конкретизирует: глава муниципального образования, избранный представительным органом из своего состава, исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию. Полномочия депутата представительного

органа муниципального образования, избранного главой муниципального образования, прекращаются. «Мы не раз сталкивались с непониманием со стороны населения: у муниципалитета два главы, кого из них считать главнее? Теперь, по многочисленным просьбам с мест, федеральный законодатель устранил двусмысленность: глава города или района может возглавлять администрацию, председатель — руководит депутатским собранием», — объяснила С.Штань. Кроме того, новые нормы вводятся и в отношении депутатов представительных органов. Так, если представительный орган был распущен за непроведение заседаний на протяжении трех месяцев, то входившие в него депутаты не могут баллотироваться на следующих выборах. Отдельные депутаты могут опротестовать факт своей вины в суде и тем самым получить право выдвигать свою кандидатуру. Комитет Законодательного Собрания по местному самоуправлению начал анализ изменений профильного законодательства и в ближайшее время подготовит необходимые поправки в законы Алтайского края.

— *Муниципальные власти края раскритиковали проводимую реформу местного самоуправления*

Реформа местного самоуправления (МСУ), проходящая по всей стране и в Алтайском крае в том числе, у многих «виновников торжества» — муниципальных глав — вызывает вопросы. Реформа МСУ загубит село, — говорят в партии «Справедливая Россия», организовавшей круглый стол на эту тему при участии глав поселений, депутатов всех уровней — от Госдумы до муниципальных районов. Реформу МСУ на мероприятии в основном критиковали. С 1 января 2015 года в силу вступил федеральный закон №136, по которому часть полномочий была передана с уровня властей поселения на уровень района. Из 36 полномочий примерно одна треть осталась в поселении. В основном это вопросы территориального общественного самоуправления. Говоря об измененном законодательстве о местном самоуправлении, присутствовавший на круглом столе спикер, депутат Госдумы от Алтайского края Александр Терентьев отметил: действует закон совсем не так, как планировалось. «Владимир Путин поставил две задачи: максимальное приближение власти к людям на территории поселений и их финансовая самостоятельность. Реформа, которую они провели, оказалась диаметрально противоположной: власть забрали в район, поселения оставили практически без полномочий, на 50 и более процентов сократились поступления в бюджеты поселений», — сказал А.Терентьев. И это при том, что спущенный с федерального уровня рамочный закон был адаптирован в Алтайском крае по мягкому сценарию: районы и входящие в них поселения сами могут решать, какие именно полномочия в чьих руках будут. Проще говоря, сегодня село по согласованию с районом может вернуть себе некоторые недавно отданные полномочия. Депутат Алтайского краевого законодательного собрания Александр Молотов считает, что это самый приемлемый вариант. «Например, обратное перераспределение полномочий произошло в Змеиногорском районе (вернули сельским поселениям шесть полномочий), в Смоленском районе (вернули три полномочия). Полномочия в этом случае передаются обратно с субвенциями из районного бюджета. Некоторые районы только начали этот процесс, как, например, Локтевский район. А вот в Третьяковском районе наоборот, полномочия возвращать не стали», — сказал А.Молотов. Но и вариант передачи и вариант обратной передачи не проходит гладко. По словам члена

партии, главы Сибирского сельсовета Первомайского района Олега Боронина, переходный период муниципальной реформы в крае полностью провален. Далеко не все полномочия, переданные с муниципального на районный уровень, удастся исполнять. «Обеспеченность бюджета Первомайского района на выполнение полномочий в поселениях всего 47%», — говорит О.Боронин. Зато некоторые отданные району полномочия увели и часть доходов из местных бюджетов. В рамках реформы МСУ начали работать некоторые изменения в Бюджетный кодекс. Так, например, часть нормативов по НДС и по единому сельхозналогу идут теперь в бюджеты районов. Это для местной казны оказалось очень значимой потерей. А раз эти налоги уходят теперь в район, у местных властей уже нет стимула развивать бизнес на местах. Что такое потери для бюджета? Это, к примеру, его сокращение в два раза, как в Б.Ключах — с семи до 3,5 млн руб. И, кстати, по стимулу. Долги сельских поселений остались на их шее. «Дебиторка ушла, а кредиторка осталась», — сокрушаются местные главы. Проблема в том, что сельские администрации, вернув себе ряд новых полномочий с районного уровня, финансирования на это не получили. По словам О.Боронина, тот же снег приходится чистить чуть ли не на деньги спонсоров или даже просто за спасибо, местные бюджеты этими средствами просто не располагают. Теплая зима спасла нас от катаклизмов, говорит глава сельсовета. Получилось в итоге, что передача полномочий и денег на районный уровень лишила значительной части доходов сел-доноров, зато теперь есть возможность дать больше дефицитным селам. В то же время теперь власти проще контролировать муниципалов: то ли это будут главы 60 районов и 11 городских округов края, то ли еще плюс главы почти 700 сельских поселений. Еще одной палкой в колеса муниципалы называют распоряжение администрации Алтайского края №453-Р, принятое в конце 2014 года. Документ уменьшает нормативы численности муниципальных служащих в поселениях. Проще говоря, сельским администрациям приходится сокращать штат.

— *На развитие предпринимательства в городах и районах направлено 65 млн рублей из регионального и федерального бюджетов*

510 предпринимателей Алтайского края в 2014 году получили государственную поддержку на реализацию приоритетных для развития территорий направлений деятельности. Общий объем средств, выделенных из краевого и федерального бюджетов, составил 65 млн руб. В приоритетном порядке поддержали проекты в сфере отдыха и туризма, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, оказания бытовых услуг, проекты социальной направленности. В итоге в регионе сохранили более 2 тыс. рабочих мест и создали около 500 новых. В управлении Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры отмечают, что проект по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на развитие предпринимательского сектора из вышестоящих бюджетов реализуют с 2010 года. На каждый рубль собственных средств муниципалитет может привлечь до девяти рублей из краевого и федерального бюджетов.

## Забайкальский край

### **Чита**

— *Строительство мусоросортировочного завода — на завершающем этапе*

Это было обещано представителями строящегося завода на заседании комиссии градостроительства, ЖКХ, транспорта и связи Думы городского округа «Город Чита». Как заметил главный инженер ОАО «Забайкаспецтранс» Константин Матвеев, завод можно запускать хоть сейчас, но без не достроенных еще диспетчерской и весовой о полноценности достроенного объекта говорить не стоит. К тому же, представители испанского завода — производителя еще должны произвести шеф-монтаж. Как сказала Татьяна Гулько, начальник регулирования цен и тарифов городского округа, для завершения строительства завода необходимы еще 25 млн руб. Поэтому необходима корректировка инвестиционной программы по развитию системы коммунальной инфраструктуры ОАО «Забайкалспецтранс» на 2010-2016 годы. Это вызвано тем, что в 2015 году необходимо продолжить выполнение нескольких видов работ, в частности, устройство инженерных коммуникаций, автоматического пожаротушения, узла учета тепловой энергии, электросилового оборудования и так далее, всего более 12 видов работ. Все бы ничего, но 25 млн руб. недостаточно, всего надо 35,5 млн руб. На этот счет заместитель руководителя администрации городского округа, председатель комитета ЖКХ Андрей Галиморданов оптимистично заявил: «В конце первого полугодия обычно же вносятся изменения в бюджет, надеемся, удастся найти недостающие средства за счет перераспределения средств. Сейчас первым делом надо усиленно заниматься вентиляцией». Продолжение обсуждения этих проблем продолжится на ближайшем заседании Думы городского округа «Город Чита».

— *Мусор на улице начинается с мусора в голове*

Истинность этой фразы очевидна, но только не для начальников управляющих компаний, которые особенно не озадачиваются наведением порядка на вверенных им территориях. Иначе как объяснить чрезвычайную захламленность многих контейнерных площадок? Вот и на очередном заседании контрольной инспекции в городской администрации рассматривалось несколько дел по статье №18 закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях», которая предусматривает ответственность за нарушение правил благоустройства. Многие дела оказались схожими, лишь аргументы — разные. Один ссылается на то, что работает в этой должности недавно, другой обвиняет своих рабочих в нерасторопности, третий говорит об аресте основного счета. Но особенно впечатлили членов комиссии фотоснимки контейнерной площадки, куда бросают мусор жильцы неблагоустроенных домов. Складывается впечатление, что здесь вообще не производится уборка, хотя в наличии есть управляющая компания, состоящая из 13 человек. По словам директора, жильцы не оплачивают вывоз мусора, соответственно, территория не убирается. Такой вот замкнутый круг. Но ведь его можно разорвать с помощью схода граждан, а пока УК придется заплатить штраф. Наказано рублем и руководство компании, не отреагировавшее вовремя на предписание контрольной инспекции очистить ото льда проезжую часть улицы. Аргумент в невозможности нанять спецтехнику из-за нехватки денег остался без внимания, поскольку сколоть лед на небольшом участке могли бы и дворники, коих числится в штате 5 человек.

Придется раскошелиться и руководителю компании, который не обеспечил вовремя вывоз спиленных веток. Другая часть вопросов, заслушанных на заседании административной комиссии, касалась статьи №13 «О нарушении покоя граждан и тишины». Как тут не вспомнить анекдот, герой которого утверждал: «Мои соседи слушают только хорошую музыку. И неважно, нравится она им или нет!» Именно так, судя по всему, рассуждают многие жители краевого центра. Впрочем, бывают исключения: нередко соседи оговаривают человека, с которым находятся в неприязненных отношениях. Эта причина, судя по всему, и послужила поводом для обвинения гражданки А. «Я никогда не включаю магнитофон на полную катушку! — заверила ответчица. — У меня и колонок-то мощных нет. А что касается даты, указанной в заявлении, так я вообще в ту ночь не спала у мамы». Изучение материалов дела позволило членам комиссии прекратить его за недоказанностью. А вот гражданин Н. даже не помнит, шумели ли он январской ночью, о которой говорят соседи. «Видимо, громко разговаривал. Не помню, пьяный был. Вообще-то я только три раза в год могу доставлять соседям неудобства: под Новый год, в День рождения и в праздник Первомая». Вот такое чистосердечное признание... Но, несмотря на комические ситуации, возникающие порой на заседаниях, они не позволяют нарушителям избежать наказания в виде штрафа.

## Краснодарский край

— *Свыше 1,6 млрд рублей вложит Кубань в ремонт муниципальных дорог*

На ремонт дорог в муниципалитетах Краснодарского края будет направлено более 1,6 млрд руб. Соответствующее постановление подписал губернатор Александр Ткачев. Субсидии из краевого бюджета выделяются для финансирования расходных обязательств муниципалитетов по ремонту дорог местного значения как в населенных пунктах, так и вне их границ. Часть из средств, выделяемых на капитальный ремонт магистралей, получил и Краснодар. «За эти деньги мы планируем отремонтировать 450-500 км дорог. Такая поддержка бюджетов осуществляется ежегодно уже на протяжении 3-4 лет, независимо от экономической ситуации», — прокомментировал министр строительства, архитектуры и дорожного хозяйства края Валерий Жуков. Также в текущем году планируется отремонтировать еще 400-450 км по краевой сети. Добавим, что в 2014 году в Краснодарском крае было отремонтировано более 800 км дорог. На эти цели из регионального дорожного фонда за счет краевых средств муниципалитетам было выделено 3,5 млрд рублей. Крупные суммы также были направлены на модернизацию дорожной сети Краснодара, всех подходов к краевой столице, объездных дорог и развязок. Всего было заявлено о выделении из Дорожного фонда Кубани на 2014 год свыше 19 млрд руб.

## Красноярский край

— *Сельсоветы края не справились с оформлением предположений по выборам мэров*

За прошедшие два месяца в Законодательное Собрание Красноярского края поступило несколько обращений об изменении порядка выборов мэра, большинство из них имело неверное юридическое оформление. Об этом сообщили в пресс-службе краевого парламента. — Авторы обращений используют различные подходы, правовые формулировки, в большинстве инициатив нарушены правила юридической техники. Только три сельских Совета

воспользовались правом законодательной инициативы по внесению изменений в краевой закон. Остальные сформулировали свои решения инициативными письмами, протоколами, направлениями для публикации в местных средствах массовой информации, — рассказали в Заксобрании края. Согласно закону «О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае», принятому 1 декабря 2014 года, главы муниципальных образований избираются представительным органом из своего состава. Вместе с тем закон дает возможность изменения порядка выборов по инициативе местного сельсовета, который должен обратиться со своим предложением в Законодательное Собрание. После рассмотрения обращения краевой парламент может внести в закон изменения, касающиеся конкретного муниципального образования. Учитывая то обстоятельство, что не во всех муниципальных образованиях края есть юристы, комитет по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества решил разработать методические рекомендации по оформлению инициатив об изменении порядка выборов мэра, а также разработал порядок их рассмотрения органами государственной власти края.

### **Красноярск**

— Глава города Эдхам Акбулатов принял участие в совещании по разработке методических указаний о государственной кадастровой оценке

В мае прошлого года на заседании Совета при Президенте по развитию местного самоуправления Э.Акбулатов выступил с инициативой о внесении изменений в федеральный закон №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ». Разъясняя свою позицию, Глава города Красноярска акцентировал внимание на том, что сегодня результаты кадастровой оценки, проведенной субъектами РФ с соблюдением всех норм и правил, могут быть фактически переоценены комиссией по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости. Комиссия создана органом, осуществляющим функции по государственной кадастровой оценке. Следует отметить, что комиссия принимает решения о пересмотре стоимости земельных участков по заявлению любого правообладателя земельного участка, без участия муниципалитета. При этом комиссия не наделена полномочиями по проверке достоверности отчета об оценке рыночной стоимости. Это приводит к тому, что стоимость земельных участков, и как следствие, размер налогового платежа, фактически переоценивается не органом государственной власти, а оценщиком по заказу правообладателя земельного участка. В этой связи налогоплательщики при помощи оценщиков используют нормы федерального законодательства исключительно с целью снижения размера земельного налога. «То есть получается: государство оценило, утвердило в установленном порядке стоимость земельного участка, а далее рыночные отношения между двумя хозяйствующими субъектами могут поставить крест на государственных решениях, которые были приняты ранее», — подчеркнул Э.Акбулатов на встрече с Президентом страны Владимиром Путиным. — В этой связи мы подготовили соответствующие предложения по внесению поправок в ФЗ «Об оценочной деятельности». Рассчитываем, что поправки позволят надёжно застраховать финансовые возможности, которые есть сейчас у муниципалитетов». Президент России поддержал инициативу. На сегодняшний день во исполнение положений статьи 19 Федерального закона от 29 июля 1998 года №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в

Российской Федерации» в Минэкономразвитии России проводится работа, направленная на утверждение методических указаний о государственной кадастровой оценке. В рамках совещания, которое состоялось накануне в Москве, Э.Акбулатов обсудил проект предлагаемых поправок в статью федерального закона №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ». Так, в частности, предложено включить в состав комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости представителя органа местного самоуправления. Это позволит, прежде всего, защищать местные бюджеты в части поступления земельного налога, арендной платы за землю и выкупной стоимости земельных участков. Также предложено установить в законе основания для отклонения заявления о пересмотре кадастровой стоимости. Суть поправки заключается в том, что основание будет давать возможность отклонить заявления о пересмотре кадастровой стоимости в связи с несоответствием отчета об оценке рыночной стоимости объекта требованиям законодательства, федеральным стандартам оценки и правилам оценочной деятельности. Такое изменение предоставит комиссии возможность давать оценку документам по существу. Кроме поправок в статью Федерального закона №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» Глава города Красноярска инициировал ряд дополнений непосредственно в методические указания о государственной кадастровой оценке. Было предложено сохранить основание «нецелесообразность использования методов массовой оценки» в целях проведения индивидуальной оценки объектов и более подробно раскрыть критерии методов оценки в данном случае. Также предусмотреть возможность проведения кадастровой оценки отдельно в отношении земельных участков и расположенных на них объектов капитального строительства. В целом, разработка и утверждение методических указаний о государственной кадастровой оценке, с учетом внесенных поправок, может повысить ответственность участников процедуры пересмотра кадастровой стоимости.

### **Пермский край**

#### ***Лысьва***

— Депутаты намерены вернуть прямые выборы

Депутаты Лысьвенской городской думы намерены выйти с законодательной инициативой к краевому парламенту о возврате прямых выборов мэра. Депутаты Лысьвенской городской думы собрались на внеочередное собрание. Во-первых, им предстоит утвердить поправки в Устав в соответствии с краевым законом о местном самоуправлении, согласно которому в крупных муниципалитетах вводится «двоевластие» — территориями должны управлять глава — председатель представительного органа, выбираемый из состава депутатов, и назначаемый глава администрации. Во-вторых, депутаты намерены выйти с законодательной инициативой к краевому парламенту и предложить предоставить право муниципалитетам самостоятельно определять модель управления на выбор: мэр избирается на прямых выборах и возглавляет администрацию или избирается из состава депутатов и является председателем представительного органа. «Мы живем по старому закону (мэр избирается на прямых выборах — прим. ред.), он полностью устраивает население, которое относится с недоумением к новому закону. Я общался примерно с 50 избирателями, ни один человек не понимает, зачем это сделано. При новом законе глава и сити-менеджер будут избираться и назначаться по указке ад-

министрации губернатора, и власть все больше будет дистанцироваться от народа», — говорит один из инициаторов законопроекта руководитель бюджетного комитета Лысьвенской думы Алексей Горнов. По его словам, авторы законопроекта не заручились поддержкой коллег из Законодательного собрания, но рассчитывают на их поддержку. Поправки в закон о МСУ были приняты в ноябре 2014 года. Согласно им, во всех крупных муниципалитетах вводится институт сити-менеджера, а главы являются председателями представительных органов.

### **Приморский край**

— *Муниципальным районам и городским округам в Приморье дадут вариации*

Муниципалитеты второго уровня в Приморском крае — городские округа и муниципальные районы — могут получить на выбор не одну, а три модели избрания главы округа или района. Такой коридор возможностей им дают очередные изменения в федеральный закон о местном самоуправлении, завизированные Президентом РФ Владимиром Путиным. Губернатор Приморья считает новые схемы выборов мэров демократическими и логичными — они, уверен Владимир Миклушевский, позволят главе аккумулировать все полномочия и ресурсы. А в краевом парламенте уже в феврале готовы внести необходимые правки в региональное законодательство. В результате проведения в стране реформы МСУ отменили прямые выборы мэров и внедрили практически повсеместно в городских округах и муниципальных районах «двуглавые» системы. Согласно закону, принятому депутатами Законодательного собрания Приморья (ЗСПК) в ноябре 2014 года, в муниципалитетах второго уровня, то есть в городских округах и муниципальных районах, глава образования избирается из числа депутатов местной думы и становится еще и спикером представительного органа, а хозяйством города занимается нанимаемый по контракту сити-менеджер. Однако федеральные законодатели решили дать муниципалитетам возможность маневра — с тем, чтобы уйти от потенциально конфликтной модели «мэр — сити-менеджер». В январе этого года Госдума во втором чтении приняла поправки, которые эксперты охарактеризовали «зигзагом очередных пертурбаций с МСУ», поскольку изменения появились исподволь, без общественного и экспертного обсуждения. 23 января Государственная Дума окончательно приняла законопроект, буквально через пять дней его одобрил Совет Федерации. А 4 февраля В.Путин подписал ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно принятым поправкам, устанавливаются новые способы избрания главы муниципального образования. В первом случае, градоначальник избирается представительным органом муниципального образования, то есть местными депутатами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Конкурсную комиссию на паритетных началах формируют губернатор и депутаты местной думы. Предусматривается, что такой глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. Второй моделью, согласно внесенным поправкам, предусматривается, что глава муниципального образования, избранный депутатами из состава думы, либо исполняет полномочия его председателя (что уже принято на уровне

Приморья), либо возглавляет местную администрацию. Его полномочия депутата при этом прекращаются. Таким образом, как ранее объяснял агентству руководитель региональных программ Фонда развития информационной политики, аналитик Комитета гражданских инициатив, политолог Александр Кынев, вертикаль власти в стране «приобретает логическую внутреннюю полноту». А глава, нанятый по контракту, становится полноценным и единоличным руководителем муниципалитета. Губернатор Приморского края В.Миклушевский считает, что вновь принятый закон ставит все точки над *i*. В.Миклушевский, губернатор Приморского края: «Когда «глава муниципального района — председатель думы» кроме представительских функций по большому счету другими полномочиями не обладает, а сити-менеджер является главой, то это странно. Люди этого не понимают. У них (двух глав — прим.) возникают между собой споры — а кто же главнее, кто пойдет, например, учителей или врачей поздравлять. Это же смешно. Во-первых, таких споров вообще не должно возникать, потому что если двое придут поздравлять, то это хорошо. Ну а для того, чтобы логика восторжествовала, то я, конечно, за то, чтобы глава администрации обладал всеми полномочиями главы как такового. Но избирался депутатами после отбора комиссией. Глава должен быть один и реальный, обладающий всеми полномочиями и ресурсами». При этом, по мнению главы региона, такая система вовсе не означает, что власти уходят от выборов. Особенно, если сравнивать с выборным законодательством других стран, например, Франции, где мэра Парижа избирают всего 74 человека. — Наша выборная система — одна из самых демократичных в мире. Тот человек, который прошел горнило конкурсной комиссии, должен пройти отбор депутатов. И еще не факт, что его поддержат и одобряют. Поэтому он должен быть действительно профессионалом. А когда депутаты будут голосовать, то зададут ему немало вопросов, в том числе, неприятных, особенно сейчас, когда мы имеем сложную ситуацию в экономике, — заявил губернатор. Таким образом, в скором времени муниципалитеты Приморья смогут получить несколько вариантов формирования органов власти. Председатель ЗСПК Виктор Горчаков, выступая на расширенной коллегии прокуратуры Приморья в начале недели, отметил, что «работа по реформе МСУ на одном этапе завершена, но не закончена, поскольку Госдума приняла расширение статьи по организации местного самоуправления». Спикер объяснил, что речь идет о «разрешении проблемы двух центров власти» на уровне муниципальных районов. — В конце февраля мы постараемся принять решение в наш краевой закон, — уточнил он. В случае если Заксобрание примет изменения в краевое законодательство, муниципалитеты при правке уставов будут учитывать уже не одну, а три модели избрания мэров — на свой вкус. — Все вариативно, но только — формально. Вроде как «на выбор муниципалитетам», но нисколько не сомневаюсь, что начнется массовое изменение уставов, и сити-менеджеры станут полноценными и единоличными руководителями муниципалитетов, — считает политолог А.Кынев.

— *Развивать в кризис нужно уже состоявшиеся проекты Приморья — эксперты*

На круглом столе в Артеме представители власти, бизнеса и общественных объединений говорили о поддержке успешных предприятий, развитии логистики и индустрии. Первоочередными шагами по устойчивому развитию экономики в нынешних условиях должна стать поддержка



уже работающих инвестиционных проектов. Органы власти — от федеральных до муниципальных должны с большим вниманием относиться к бизнес-проектам, которые уже дают налоговые взносы в бюджет и рабочие места или начнут это делать в ближайшее время. Опыт администрации Артемовского городского округа по привлечению инвестиций показывает, что такой подход поможет преодолеть кризис. К таким выводам пришли участники круглого стола. Представители законодательной и исполнительной власти, бизнеса, Общественной палаты Приморского края и общественных организаций предпринимателей стали участниками конференции «Возможности регионального и муниципального уровней по развитию промышленности и логистики. Формирование ландшафта для развития бизнеса: стимулирующие меры, направления поддержки, налоговые льготы». По словам главы Артемовского городского округа Владимира Новикова, выступившего с основным докладом, Артем не раз сталкивался с трудностями, вызванными экономическими кризисами, и всегда находил нужные пути преодоления этих трудностей. Так, в 2000 году, в результате закрытия шахт и энергетических предприятий перед лицом трудных проблем оказалась экономическая база города, тысячи людей оказались без работы. Понадобились новые подходы к развитию территорий городского округа. Ими стали — развитие промышленного производства и новое ключевое направление развития городского округа как транспортно-логистического узла юга Приморья. «Таким образом, на территории Артемовского городского округа в настоящее время не только определены основные стратегические цели, приоритеты и направления развития, но и обеспечена системность в достижении этих долгосрочных решений», — сказал В.Новиков. — На наш взгляд, современный Артем — одна из перспективных территорий Приморья в сфере бизнеса, как в сфере промышленного производства, так и в сфере логистики». Сегодня на территории округа осуществляют свою деятельность предприятия воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта. Достаточно уникальное географическое положение города дает возможности для того, чтобы Артем был крупнейшим транспортным узлом Приморского края. «Нам доверяют инвесторы, которые вкладывают в развитие экономики колоссальные средства. Только начиная с 2012 года на территории округа в эксплуатацию было введено более 40 объектов производственной и транспортно-логистической сферы. По оценкам специалистов, объем инвестиций в экономику города составил порядка 11 млрд руб.», — отметил глава Артема. Сегодня на территории округа введены в эксплуатацию современные, отвечающие всем требованиям логистические комплексы. Открыт завод по производству электротехнического оборудования Hyundai Heavy Industries (в настоящее время компания находится в стадии заключения договоров с российскими и зарубежными компаниями, и в течение текущего года он должен начать выпуск продукции). В Артемовском городском округе успешно работает завод вычислительной техники компании DNS. В 2014 году в Международном аэропорту Владивостока в Кневичах было завершено строительство современного грузового терминала, оснащенного автоматизированной системой обработки грузов и отвечающего всем требованиям безопасности). Немаловажно, что предприятия, осуществляющие свою деятельность на территории Артема, обеспечивают его жителям порядка 800 высококвалифицированных рабочих мест с комфортными условиями труда, полностью ле-

гальной заработной платой и социальным пакетом. При этом имеются планы по увеличению объемов производства и количества персонала. «Сегодня на территории округа ведется реализация новых масштабных проектов», — сообщил В.Новиков. — Одним из таких проектов является строительство современного транспортно-логистического комплекса класса А «Логопарк» общей площадью 40,2 га. Реализация проекта обеспечит создание в округе 2,5 тыс. рабочих мест. В 2016 году планируется закончить строительство нового логистического комплекса с административными зданиями и торговым центром общей площадью более 25 тысяч кв. м». Задачу современной обработки контейнерного грузопотока и интенсификации транспортно-логистических потоков решает региональный транспортно-логистический центр «Сухой порт» Группы компаний «Аква-Ресурсы», созданный вблизи станции Угловая. «Начало реализации проекта было положено в 2013 году. Проект позволит обеспечить взаимодействие морского и железнодорожного транспорта, оптимизировать перемещение грузопотоков через порты Приморского края и будет способствовать загрузке Транссибирской магистрали в обратном направлении», — подчеркнул В.Новиков. — Основными направлениями работы центра станет комплексная обработка крупнотоннажных контейнеров международного стандарта и автотранспорта, обеспечивающего повышение пропускной и проводной способности портов, морского и железнодорожного транспорта. Стоимость проекта — более 1 млрд руб.». Завершение основных сооружений Сухого порта планируется в 2015 году. Работа по расширению производственных мощностей центра будет продолжена. С этой целью с помощью ГК «Аква-Ресурсы» будут расселяться ветхие дома, расположенные поблизости (жители получают новое, комфортное жилье). В свою очередь компания получит дополнительную территорию для развития. Еще одним крупным логистическим проектом на территории Артемовского городского округа является созданием группой компаний DNS крупного производственно-логистического комплекса «Яновский» на участке площадью 27 га в районе завода Hyundai Heavy Industries. Приоритетным направлением проекта является создание транспортно-логистических цепочек для взаимодействия Азии и Европы. Среди других точек роста Артемовского городского округа В.Новиков назвал технико-спортивный комплекс «Приморское кольцо» (согласно сведениям инвестиционного портала Приморья, проект входит в число самых привлекательных объектов туристической сферы региона; объект планируется включить в список брендовых мест Приморского края). В округе также планируется строительство многофункционального спортивно-туристического центра «Синяя сопка» на базе муниципального автономного учреждения «Центр зимних видов спорта». Продолжается строительство интегрированной развлекательной зоны в бухте Муравьиной. Первые объекты комплекса могут быть введены в эксплуатацию уже в первой половине 2015 года. Это даст Артему 4,5 тыс. дополнительных рабочих мест. В настоящее время в производственной и транспортно-логистической сферах на территории Артемовского городского округа реализуется более 100 инвестиционных проектов. «И это реально», — подчеркнул В.Новиков. — Мы не ждали создания территорий опережающего развития. Мы старались идти в ногу со временем, подбирать партнеров, искать инвесторов, находить с ними точки взаимодействия. Конечно, было бы неплохо войти в соз-

дающиеся ТОРы. Но если не получится, мы расстраиваться не будем». По предварительным оценкам, суммарный объем инвестиций до 2017 года составит порядка 14 млрд руб., даже учитывая то, что ближайшие годы для экономики страны, края, и муниципалитета будут нелегкими». Важную роль взаимодействия администрации Артемовского городского округа и бизнеса отметил председатель комитета по социальной политике и защите прав граждан Законодательного собрания Приморского края Игорь Чемерис. Благоприятный инвестиционный климат, существующий в муниципальном образовании, стал результатом работы всей администрации, команды, которая создала комфортные условия для бизнеса. Свою роль сыграла и практика точечного взаимодействия с инвесторами. «Практически каждого инвестора знает В.Новиков и его заместители в лицо, по направлению они работают прямо, практически сопровождая этот проект, понимая, в какой фазе он находится, с какими проблемами они сталкиваются, что можно решить на местном уровне, что на уровне краевой власти, фактически идет сопровождение проекта. И это дало свой результат, — сказал И.Чемерис. — Город Артем стал лучшим в Дальневосточном регионе по развитию малого и среднего бизнеса. А сегодня мы все понимаем то, что малый и средний бизнес — это опора государства. Особенно это проявляется в кризисные моменты. То, что люди имеют возможность работать, то, что им платят заработную плату — великое благо». По мнению, депутата именно в нынешней непростой экономической ситуации нужно как никогда трепетно относиться к инвесторам, к малому и среднему бизнесу. «Почему мы должны создавать налоговые льготы и всевозможные преференции только для вновь создаваемых предприятий? Мы должны создавать систему, в которой мы точно таким же образом поддержим и действующий бизнес, развивая институт государственно-частного партнерства (соответствующий краевой закон уже прошел процедуру первого чтения). Иначе получается дисбаланс», — сказал И.Чемерис. По мнению депутата, не только Владивосток, но и весь юг Приморья, включая Уссурийск, должен стать территорией порто-франко (а как максимум — вся территория Приморского края). Территорию опережающего развития в границах Артемовского городского округа предложил создать директор транспортно-логистического центра «Сухой порт» Вячеслав Пацук. Ключевыми инвесторами этого ТОРа могут выступить Группа компаний «Аква-Ресурсы», компания DNS и «Технохолдинг Сумотори», а также международный аэропорт Владивостока. Это позволит крупнейшим компаниям, работающим на территории округа, объединить свои усилия и способствовать проведению антикризисной политики в Приморье, отметил выступающий. «Другое важное предложение — включить Артемовский городской округ в таможенный режим свободного порта Владивосток, — сказал Вячеслав Пацук. — Мы не сможем работать с портами, если будем находиться в разных режимах». В своем докладе директор транспортно-логистического центра «Сухой порт» подробно рассказал о ходе реализации проекта логистическо-транспортного центра, чья деятельность уже обеспечивает ускоренную доставку грузов с запада России на восток и в обратном направлении (включая экспорт и импорт). «Упрощение таможенных процедур может снять ограничения по доставке груза за счет отмены привязки к конкретному таможенному посту», — отметил В.Пацук. «На территории Артемовского городского округа строится очень много логистических комплексов, и это не считая будущего

производственно-логистического ТОРа в окрестностях Владивостока, активно развиваются приморские порты. Это открывает для аэропорта большие перспективы, но для этого он должен стать территорией свободного порта Владивосток», — сообщил член общественного экспертного совета по транспортной политике в Приморском крае, генеральный директор ОАО «Аэро-Груз» Анатолий Сытник. В настоящее время ОАО «Аэро-Груз» уже имеет множество предложений от европейских партнеров по авиаперевозкам грузов через Владивосток в Европу на основе мультимодальных перевозок. В случае облегчения таможенных операций терминал может стать крупным транспортным узлом по доставке грузов в Европу. Модератор круглого стола, директор Азиатско-Тихоокеанского института миграционных процессов, ведущий научный сотрудник Тихоокеанского института географии ДВО РАН Юрий Авдеев отметил, что режим свободного порта будет эффективным, если будет действовать как минимум на территории Владивостокской агломерации, а как максимум — во всем южном Приморье. «Свободный порт значительно актуализирует Владивостокскую агломерацию, дает ей импульс для развития и наполняет смыслом ее создание. А он в том, что произойдет перераспределение производственных функций входящих в нее поселений, углубление специализации портов, кооперации, а, в конечном счете, — выход на качественно новый уровень производительности труда и достижение масштаба производства, на порядок превосходящего нынешний. Поэтому невозможно представить, что какая-то часть агломерации — свободный порт, а другая — «не свободный порт» в интересах развития этой территории», — сказал Ю.Авдеев. «Согласен с коллегами почти во всем, — заметил заместитель генерального директора ООО «Технохолдинг Сумотори» Константин Гуркович. — Сегодня по экономическим мотивам активность бизнеса снизилась, это — факт объективный. Я думаю, что многие из присутствующих здесь хотели бы рассчитывать на поддержку со стороны власти. Скажем, наша компания поставляет технику, предоставляет услуги. Если бы был увеличен государственный заказ со стороны региональной и муниципальных властей, это помогло бы бизнесу мягко пройти кризисный период, и не только сохранить, но и увеличить количество рабочих мест, что, в свою очередь, положительно сказалось бы и на налоговой базе». К консолидации призвал коллег и генеральный директор владивостокской транспортной компании «Ольгерд» Юрий Калинин. По его словам, недопустимо, когда в условиях кризиса, крупные компании переходят в расчете с субъектами малого и среднего бизнеса на так называемое у.е. Проблематично выжить «малышам» и в случае повышения естественными монополиями, например, РЖД, тарифов на свои услуги, и в случае навязывания определенных условий для выполнения этих услуг. «Мне кажется, власть могла бы оказать большую помощь и поддержку малому бизнесу, если бы инициировала проверки деятельности естественных монополий со стороны ФАС, — сказал он. — Тогда бы малый бизнес работал, увеличивая тем самым и налоговую базу, а не проводил время в судах, отстаивая свои права». «Преференции и налоговые льготы, безусловно, нужны малому и среднему бизнесу, — заметил сопредседатель Совета Приморского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Алексей Тимченко. — Но мне хотелось бы обратить внимание на улучшение качества налоговых и таможенных правоотношений, что зачастую негативно

отражается на малом и среднем бизнесе». Сегодня все суды завалены исками со стороны субъектов предпринимательства (и к налоговой службе, и к таможенным органам). «Некачественно проведенная налоговая проверка может привести к разорению предпринимателя и краху его бизнеса», — напомнил выступающий. «К сожалению, целевая функция у таможенных органов — сбор максимального количества штрафов и доплат — совершенно не соотносится с функцией бизнеса. Необходимо менять такое отношение», — добавила руководитель филиала Союза Приморской торгово-промышленной палаты в городе Артеме Лариса Кавун. В ходе обсуждения экспертам были презентованы бизнес-проекты с высокой степенью готовности, которые могут начать работу уже в ближайшее время. Однако для успешного старта им необходима своевременная помощь от власти, прежде всего, административного плана, подчеркнули авторы проектов. «Мы, пусть и не без труда, преодолели все трудности с обеспечением комплекса электроэнергией и водоснабжением, но отсутствие примыкания к дорожной сети ставит под угрозу скорый запуск комплекса в работу, так как те клиенты, которые уже готовы размещать у нас свой груз, просто до нас не доберутся. Согласование проекта и строительство примыкания — единственный вопрос, который задерживает скорый старт проекта», — рассказал экспертам руководитель проекта «Производственно-логистический комплекс «Янковский» DNS DEVELOPMENT» Александр Голутвин. По его словам, при выходе комплекса на полную мощность, в Приморье появится 92 тысячи кв. метров высококачественных складских помещений, аналогов которым нет на всем Дальнем Востоке. При этом ПЛК «Янковский» обеспечит работой до 600 приморцев. Участники круглого стола поддержали руководителя проекта ПЛК «Янковский», отметив, что подобные проекты и предприятия, готовые работать, платить налоги и предоставлять рабочие места населению в условиях экономического кризиса, нуждаются в поддержке властей всех уровней. «Если мы сегодня не поддержим проекты, которые уже родились, вот они готовы родиться в этом году, сейчас, готовы работать в условиях кризиса и приносить пользу, платить налоги и обеспечивать работой жителей, то мы очень много потеряем. Ведь для этого и не требуется помогать целым сетям, достаточно просто решить несколько локальных проблем, чтобы предприятия могли начать работать. Мы два года вместе с предпринимателями бились за подключение комплекса к электросетям, почти год добивались обеспечения водоснабжением. Уверен, что с помощью краевой власти мы сможем решить эту проблему с присоединением к дорожной сети территории, где уже готовы работать около десяти новых предприятий. Нужно это обязательно сделать», — сказал глава Артемовского городского округа В.Новиков. Необходимость поддержки проектов с высокой степенью готовности отметил и депутат Законодательного собрания Приморья от избирателей Артема, председатель комитета по социальной политике и защите прав граждан И.Чемерис. Он пообещал обратиться с этой проблемой к вице-губернатору Олегу Ежову и к директору департамента дорожного хозяйства Александру Шворе. «Сегодня есть реальные проекты, которые уже готовы начать работать, с высокой степенью реализации. Сначала нужно помочь им, как точкам роста, от которых можно отталкиваться в будущем, а дальше уже мыслить глобально и на перспективу», — отметил И.Чемерис. Подводя итоги круглого стола, мэр Артема В.Новиков поблагодарил его участни-

ков равнодушие к проблеме, которая волнует всех. «Несомненно, будет разрабатываться антикризисный план Приморского края, — сказал он. — Думаю, при его разработке обязательно нужно учесть все проекты с высокой степенью готовности, которые осуществляются во всех муниципалитетах края. Именно этим проектам и нужно оказать содействие в первую очередь. Точно так же, как государство будет оказывать содействие ТОРАм, так и мы на территории Приморья должны оказать свою посильную помощь тем проектам, которые уже находятся в стадии реализации». От агентства отметим, что, выступая 29 января на семинаре-совещании руководителей регионов, президент РФ В.Путин заявил о важности координации действий властей всех уровней. «В каждом субъекте Федерации нужно оперативно сформировать свои планы действий в экономике и социальной сфере, — отметил президент. — Они должны быть предельно конкретными и прозрачными. Нужны четкие, измеримые ориентиры и показатели. Все общественные, политические силы должны включиться в практическую работу, делом доказывать свою заботу о людях и об интересах своего региона, всей страны». По словам руководителя государства, необходимо «открыть двери на уровне регионов и муниципалитетов для деятельных, неравнодушных людей», а также активизировать работу по созданию комфортной среды для малого и среднего бизнеса. Круглый стол «Возможности регионального и муниципального уровней по развитию промышленности и логистики. Формирование ландшафта для развития бизнеса: стимулирующие меры, направления поддержки, налоговые льготы» был организован по инициативе администрации Артемовского городского округа в рамках обсуждения антикризисного плана, разработанного правительством РФ и одобренного Президентом России В.Путиным. До 16 февраля все регионы РФ должны создать собственные антикризисные комиссии и подготовить планы реагирования на экономическую ситуацию, исходя из своих бюджетных возможностей. Для обсуждения эффективных мер поддержки экономики в Артеме собрались ведущие эксперты общественных экспертных советов Приморского края, Законодательного Собрания Приморского края, органов местного самоуправления, Общественной палаты Приморского края, научных, проектных, образовательных и исследовательских организаций, а также представители бизнеса, реализующие крупные инвестиционные проекты.

#### **Артем**

##### *— О пенсионной реформе и капитальном ремонте*

В администрации Артемовского городского округа прошел традиционный информационный с активом общественных организаций, на котором обсудили важные вопросы, интересующие всех горожан. Об изменениях в пенсионном законодательстве рассказала начальник Пенсионного фонда Любовь Косенко. С 1 января этого года накопительные пенсии отделены от страховых и выделены в самостоятельный вид пенсии. Право на страховую пенсию по старости будут иметь только граждане, уплачивавшие страховые взносы на протяжении шести лет и более. До этого момента продолжительность минимального страхового стажа составляет пять лет. В дальнейшем необходимая для назначения минимальной пенсии продолжительность страхового стажа будет ежегодно увеличиваться на один год, пока не достигнет предельного срока в 15 лет. Размер пенсии зависит от суммы набранных за страховой стаж баллов, стоимость которых будет ежегодно определяться Пенсионным фондом России, а также от

возраста, в котором гражданин обратится за начислением пенсии: чем позже, тем выше будет пенсия. Стоит отметить, что в новой пенсионной формуле, помимо периодов трудовой деятельности, баллы также будут начисляться за социально значимые периоды жизни человека, такие как военная служба по призыву, отпуск по уходу за ребенком, период ухода за ребенком-инвалидом, гражданином старше 80 лет. Сохранился и механизм индексации пенсий на уровень роста цен. С начала года произошли изменения в законодательстве и в сфере социальной защиты населения, об этом рассказала заместитель начальника отдела по Артемовскому городскому округу департамента труда и социального развития Приморского края Ольга Силина. С 1 января 2015 года проиндексированы все виды пособий семьям с детьми, в том числе единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком до полутора лет. Кроме того, увеличен размер материнского капитала. Направления использования материнского капитала остаются прежними: улучшение жилищных условий семьи, обучение и содержание детей в образовательных учреждениях, увеличение пенсии мамы. Специалист управления жизнеобеспечения и благоустройства Иван Антонов в ходе информационного часа рассказал о том, как работает краевая тридцатилетняя программа капитального ремонта многоквартирных домов. Особое внимание было уделено квитанциям об оплате, ведь пока система налажена не полностью, случаются ошибки при начислении средств. Эта тема заинтересовала многих участников встречи. Поступали вопросы о том, кто будет распоряжаться накоплениями граждан и от чего будут зависеть сроки проведения работ в многоквартирных домах, кто будет следить за соблюдением правил проведения и качеством ремонта. Диалог представителей власти с общественностью продолжался более часа. Такие информационные часы стали хорошей формой взаимодействия с населением.

### **Владивосток**

— *До отмены выборов мэра остался один шаг*

Комитет по местному самоуправлению, правопорядку и законности, снова обсуждал проект нормативного акта, вносящего изменения в устав города, ключевым аспектом которого, стала отмена прямых выборов градоначальника. Депутаты решили принять к сведению результаты общественных слушаний, и все-таки рекомендовали думе принять изменения в уставе в третьем чтении, чтобы привести муниципальное законодательство в соответствие краевому. Общественность Владивостока высказала свое мнение по поводу отмены прямых выборов градоначальника. «Простой люд» считает, что всенародное избрание главы города необходимо сохранить, а вот госслужащие согласны с новациями, принятыми в рамках реформы местного самоуправления (МСУ). Об этом депутат Думы Владивостока Андрей Галицких сообщил комментируя итоги публичных слушаний по изменениям устава Владивостока, которые состоялись в краевой столице 23 января. Владивосток стал на один шаг ближе к отмене прямых всенародных выборов мэра и введению института сити-менеджмента. Еще в декабре комитет городской думы по местному самоуправлению, правопорядку и законности поддержал соответствующий проект муниципального правового акта «О внесении изменений в Устав Владивостока» во втором чтении. Но прежде чем думе приступить к правке устава, согласно законодательству, необходимо провести публичные слушания. В совещании с общественностью, которое прошло в здании администрации

Владивостока 23 января, приняло участие не более 100 человек. Часть из них — около 40 — прибыла по приглашению депутатов из фракции КПРФ, которые оповещали своих избирателей посредством социальных сетей. Остальных, как утверждает А.Галицких, «собирали по кабинетам администрации города». Практика, в общем-то, распространенная, как правило, и на слушаниях по бюджету присутствуют в основном чиновники. Изначально в повестке значился один вопрос. Специальная комиссия, в состав которой вошли председатель комитета по местному самоуправлению, правопорядку и законности Михаил Веселов (ЕР), депутаты Александр Приходько (ЕР) и Станислав Примаченко (ЕР), предложила исключить из устава норму, которая предусматривает прямые выборы мэра. Однако — не обошлось без смуты. На слушания почти в полном составе прибыла фракция коммунистов, от которых поступило предложение рассмотреть возможность сохранить выборы. В итоге отмену выборов градоначальника поддержало простое большинство — 51 человек, против отмены выступили 43 участника. Итоги слушаний, по признанию А.Галицких, никаким образом не повлияли бы на дальнейшее принятие думой нормативно-правового акта. Тем не менее, такой разброс при голосовании — показателен, считает коммунист. — Это определенный стимул подумать, — заявил депутат корр. агентства. — В том числе и тем сотрудникам думы и администрации, которые проголосовали «за», фактически подписавшись, может быть, под будущим заявлением о своем увольнении. Никто ведь им не дал гарантию, что, когда придет новый сити-менеджер, эти же чиновники сохранят свои места. Новая метла по-новому метет. В мае 2014 года Президент РФ Владимир Путин подписал закон, который дает регионам право определить механизм формирования местных органов власти, а также — объем их полномочий. В Приморье была создана специальная рабочая группа, которая должна была разработать соответствующий законопроект, опираясь на опыт территорий, рекомендации с мест, исходя из интересов людей, живущих в Приморье. По итогам работы группы, фракция партии «Единая Россия» внесла на рассмотрение краевых депутатов законопроект о реформе местного самоуправления, который был принят в середине ноября. Согласно принятому закону, прямые всенародные выборы глав муниципальных образований второго уровня — городских округов и муниципальных районов отменяются. Мэров и глав районов будут определять депутаты избранных дум из своего состава. Они же в обязательном порядке определяют и главу местной администрации (сити-менеджера), с которым заключается контракт. Волеизъявление населения в выборе главы оставили только сельским поселениям, где выборы сохраняются. Однако вскоре и этот порядок может измениться. Государственная Дума РФ в третьем чтении на прошлой неделе приняла законопроект, согласно которому регионы получают возможность отменить «двуглавую» систему, внедренную в результате прошлогодней реформы МСУ. А полноправного и единоначального главу смогут определять депутаты — либо из своего числа, либо из числа кандидатур, представленных конкурсной комиссией, формируемой на паритетных началах местной думой и губернатором.

## Хабаровский край

### **Комсомольск-на-Амуре**

— В муниципалитете принято положение об организации транспортного обслуживания горожан

Глава Комсомольска-на-Амуре Андрей Климов подписал постановление, в котором утверждено положение об организации транспортного обслуживания населения. В соответствии с Федеральным законодательством данное положение регулирует отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным и наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок в границах города. Положение принято с целью удовлетворения потребностей населения в транспортном обслуживании и расширения возможностей для участия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в осуществлении регулярных перевозок, стимуляция такого участия, а также создание добросовестной конкуренции. В положении обозначены основные принципы организации транспортного обслуживания населения, такие как безопасность и качество выполнения пассажирских перевозок; доступность транспортных услуг для населения и гарантированность предоставления услуг пассажирским транспортом общего пользования; сочетание муниципального регулирования и рыночных отношений в сфере транспортного обслуживания; равенство доступа перевозчиков на рынок транспортных услуг. Организация транспортного обслуживания по положению включает следующие мероприятия: организация регулярных перевозок на маршрутной сети Комсомольска-на-Амуре; организация маршрутов; определение порядка и условий проведения открытых конкурсов на обслуживание городских маршрутов регулярных перевозок; контроль за транспортным обслуживанием населения на маршрутах. В положении определяется порядок и процедура открытия, изменения или закрытия маршрутов. Осуществляется она по обращению инициаторов открытия, изменения или закрытия маршрутов. Принимаются такие решения организатором перевозок с учетом заключения комиссии по обследованию маршрутов регулярного сообщения, в соответствии с Российским законодательством. В связи с принятым решением издаётся и публикуется соответствующий муниципальный правовой акт. В положении определен порядок формирования и ведения реестра маршрутов. Такую функцию осуществляет организатор пассажирских перевозок. Реестр маршрутов размещается на официальном сайте администрации Комсомольска-на-Амуре. Ответственность за достоверность сведений, включенных в реестр маршрутов, также несет организатор перевозок. Организация регулярных перевозок осуществляются на основании договоров, заключаемых между организаторами перевозок и перевозчиками по результатам проведенного открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Комсомольска. Положением определяется порядок, условия и проведение открытых конкурсов на обслуживание регулярных городских маршрутов.

— *Главный архитектор муниципалитета Игорь Курносков рассказал о работе по внесению изменений в генплан города*

Более 6 млн кв. м жилья предстоит построить в Комсомольске-на-Амуре согласно изменениям в генеральный план города, разработка которых вступила в фазу общественных слушаний. Сегодня каждый комсомольчанин мо-

жет принять участие в процедуре внесения изменений и предложений в этот документ. Об основных аспектах застройки нашего города, предложенных разработчиком «Центральным научно-исследовательским и проектным институтом по градостроительству Российской Академии архитектуры и строительных наук» в генплан, рассказал главный архитектор Комсомольска-на-Амуре Игорь Курносков. — *Игорь Вячеславович, говоря о нынешнем плане застройки, мы имеем в виду что-то новое, или разговор идет о внесении изменений в старый документ?* — *Характер работы подразумевал внесение изменений в генеральный план 1987 года, действующего в настоящее время. Сегодня мы проводим процедуру его изменения, которая была необходима по многим причинам.* — Согласно предложениям разработчика к 2033 году жилой фонд предстоит довести до 11,76 млн кв. м, чтобы обеспечить квартирами 350 тыс. жителей. Сегодня мы укладываемся в необходимые темпы строительства? — Темпы строительства у нас в настоящее время низкие, хотя в последний год тенденция к росту устойчивая. Эту динамику мы будем сохранять, а в идеале увеличивать. Со вступлением в силу закона о территориях опережающего социально-экономического развития, а Комсомольск-на-Амуре на первом этапе вошел в шестерку приоритетных территорий, у нас в городе появятся реальные предпосылки к развитию. Поэтому темпы развития, в том числе жилищного строительства должны будут нарастать. Генплан должен подразумевать максимальный уровень развития. Достигнет ли он запланированного уровня, или нет, покажет время. Но даже если какие-то положения генплана в дальнейшем перестанут удовлетворять, то это не статичный документ, его всегда можно снова скорректировать под конкретные задачи. — *Жилищное строительство подразумевает расширение социальной инфраструктуры, в том числе школ, детских садов, медицинских учреждений. Что планируется делать в этом плане — строить новые учреждения или реконструировать старые?* — Конечно, строительство жилья будет подразумевать и развитие социальной инфраструктуры. В настоящий момент мы один детский сад уже построили в поселке Менделеева. Еще один, на 320 мест, запланирован в привокзальном районе. В генплане это все закладывается, но это уже другой уровень документов территориального планирования. Когда на основе генерального плана будут разрабатываться проекты планировки жилых районов, там из расчета необходимого строительства жилого фонда будет рассчитано и необходимое количество школ, садиков и так далее. — *В генплане учитываются и территории предприятий, которые по тем или иным причинам перестали существовать, и будут застраиваться жилыми домами. Какие наиболее значимые площадки будут использоваться таким способом?* — Да, многие предприятия обанкротились, у них появились новые собственники, которые используют недвижимость по другому назначению. Ярким представителем этого стал аккумуляторный завод, прекративший производство. Когда процедура его банкротства завершится, в правила застройки будут внесены изменения, будет отменена санитарная зона, что позволит использовать площадку под другие виды разрешенного использования. Еще один такой пример — хлебные склады в районе Силинки. Они перешли в частные руки и по инициативе новых владельцев там планируется индивидуальное жилищное строительство. — *Как новый генеральный план будет учитывать требования закона о территориях опережающего социально-экономического*

развития? — В Комсомольске-на-Амуре определены две такие территории — так называемый Парус и территория завода «Амурлитмаш», причем вместе с находящимися там предприятиями. В генеральном плане они будут фигурировать как территории для промышленного развития. Социальное строительство может осуществляться как на территории ТОСЭР, так и вне их. Мы надеемся, что в рамках закона о ТОСЭР на принципах софинансирования или полного федерального финансирования будут строиться крупные социальные объекты в Ленинском округе, а в перспективе и в Центральном. Мы сейчас выходим с предложением к главе города о необходимости проведения архитектурных конкурсов на застройку территорий, которые мы сохраняли 80 лет. А для этого надо иметь архитектурные концепции, проекты застройки. Все это в наших планах присутствует, и в ближайшем будущем мы будем этими вопросами заниматься. — *В измененный генплан войдут и новые учреждения культуры, спорта, досуга. Можно привести конкретные примеры таких объектов?* — Предполагается строительство физкультурно-оздоровительных комплексов с бассейнами и ледовыми площадками, в Центральном округе планируется построить ледовый дворец, киноконцертный и административно-гостиничный комплексы и многое другое. — *В плане экологии какое значение будет иметь вывод полигона для отходов за пределы городской черты?* — Вопрос о полигоне твердых бытовых отходов был одной из причин для корректировки генплана. По закону полигон не должен располагаться на землях населенных пунктов. У нас городской округ состоял только из этой категории земель. Мы уменьшили их площадь и ввели категорию земель промышленности, на которых допускается размещение полигона твердых бытовых отходов. Полигон останется на том же месте, но в генплан заложены резервные территории для его развития. Он может увеличиться, пока мы не перейдем на новые технологии переработки отходов. Сокращения площадей зеленых насаждений не предусматривается. Все парки остаются на месте. Долгое время Комсомольск не застраивался и перспективные территории под строительство заросли зеленью. Любое новое строительство сопряжено со сносом каких-то деревьев или кустарников. Но я уверяю жителей, что каждый инвестор, вкладывающий средства в строительство и получающий на него разрешение, выплачивает компенсации за снос зеленых насаждений и выполняет компенсационные посадки. В результате происходит реструктуризация зеленого фонда города — вместо дикорастущих деревьев делаются культурные регулярные посадки в общественных местах. — *В настоящий момент проходит процедура публичных слушаний по генплану. Поступают ли какие-нибудь предложения по нему?* — Да, действительно, сейчас идет обсуждение и я, пользуясь случаем, хочу попросить горожан найти время зайти на сайт городской администрации, посмотреть предлагаемые изменения в генеральный план и направить в адрес управления архитектуры и градостроительства администрации города вопросы и предложения, которые возникнут. Замечания уже поступают и их можно разделить на две категории — те, что приходят от специалистов и те, которые дают граждане города. Специалисты предлагают наиболее грамотные, профессиональные варианты. От горожан поступают предложения, как правило, учитывающие интересы отдельного дома или двора, что не является задачей генплана. Но есть от жителей города и очень дельные предложения. Некоторые из них накладываются и объединяются, и,

в конце концов, будут представлять единый вопрос к разработчику. Тем не менее, мы готовы принять любые замечания и предложения. Их авторы обязательно получат ответ. Все предложения будут накапливаться и направляться разработчику для внесения изменений. После этого новый вариант генплана вновь будет обсужден и, если удовлетворит всех, утвержден. Я благодарю общественные организации, предприятия, специалистов и простых горожан за то, что они не остались равнодушны к обсуждению изменений в генеральный план и поделились своими соображениями о развитии Комсомольска-на-Амуре.

### Амурская область

#### **Благовещенск**

— *В городе продолжается работа по ревизии муниципального жилого фонда*

При мэре города Благовещенска состоялось еженедельное совещание по ревизии муниципального жилого фонда с заместителем мэра Валентиной Калитой, директором Благовещенского городского архивно-жилищного центра Николаем Рыбальченко, председателем Комитета по управлению имуществом Ольгой Богдановой и директором МКУ «Эксплуатационно-хозяйственная служба». На сегодня в Благовещенске 6244 муниципальных жилых помещений, в которых числится более двадцати тысяч проживающих. При этом задолженность за коммунальные услуги по данному жилому фонду составляет более 200 млн руб., а при учете неблагоустроенного жилья — 620 млн руб. По распоряжению мэра на территории города проводится ревизия муниципального жилищного фонда на предмет законности проживания находящихся там лиц и по наличию задолженности за жилищно-коммунальные услуги. Для выполнения данной задачи в администрации Благовещенска была создана рабочая группа, в которую вошли специалисты БГАЖЦ, КУМИ, которые совместно с правоохранительными органами проводят работу по ревизии муниципального жилого фонда. Совещания с предоставлением отчетов о проделанной работе проходят еженедельно по средам. Одной из причин необходимости такой ревизии является то, что наниматели муниципального жилья не освобождают помещения после улучшения жилищных условий, незаконно сдавая его в аренду. Помимо этого, получая выгоду от пересдачи в аренду, такие граждане не оплачивают коммунальные услуги, в результате чего иногда долг за одно помещение составляет до 200-300 тыс. руб. На сегодняшний день проверка проведена в 609 жилых помещениях, в числе которых также общежития и квартиры социального найма. Выявлено 48 нарушений, из которых 20 — только за истекшую неделю. По 9 из выявленных 48 нарушений составлены иски, которые переданы в суд для рассмотрения.

### Астраханская область

#### **Астрахань**

— *В городе окончательно отменили выборы мэра*

Депутаты Астраханской городской думы приняли поправки в устав муниципального образования, устанавливающие двуглавую систему управления. Об этом сообщает пресс-служба представительного органа. Поправки введены в связи с принятием областного закона, отменяющего выборы мэра в Астрахани, Камызыке и Харабали. При этом поправки получили одобрение подавляющего большинства участников общественных слушаний. За принятие поправок депутаты проголосовали единогласно.

По словам депутата Натальи Афанасьевой, глава города будет выбран из числа депутатов в ближайшее время и сложит свои полномочия в сентябре после выборов думы нового созыва. Что касается главы администрации, то до его избрания конкурсной комиссией, его обязанности будут исполнять кто-то из заместителей мэра города. «Астрахань не может остаться в режиме безвластия, и даже в переходный период вопросы жизнеобеспечения горожан будут решаться в плановом порядке», — отметил он. В октябре 2013 года мэр Астрахани Михаил Столяров был арестован по подозрению в получении взятки и отстранен от должности до конца следствия. В качестве исполняющего обязанности сам М.Столяров оставил своего заместителя Ирину Егорову. 5 ноября 2014 года Кировский районный суд признал М.Столярова виновным в получении взятки в крупном размере и назначил ему десять лет лишения свободы со штрафов 500 млн руб. Областной суд подтвердил вину М.Столярову, уменьшив срок на один год. Приговор вступил в законную силу, осужденный градоначальник отправлен в расположенную на территории Астрахани колонию №6. Еще до вынесения приговора депутаты городской думы Астрахани обратились в областной парламент с просьбой принять закон, отменяющий выборы мэра города. Обращение было принято единогласно. 11 ноября областная дума приняла закон о местном самоуправлении, согласно которому в Астрахани, Харабали и Камызяке вводится должность главы администрации, а главой города становится председатель городской думы.

### Воронежская область

#### **Воронеж**

— *Муниципалитет: прямые выборы мэра или расчленение* Доктор политических наук Владимир Слатинов поделился в социальной сети Facebook своей статьёй (написанной в соавторстве с соискательницей кафедры политологии ВГУ Ксенией Меркуловой): «Институциональные эффекты трансформации систем управления областными центрами в условиях муниципальной реформы» (на материалах Центрально-Чернозёмного региона). В статье дан научный, но при этом доходчивый и публицистичный экскурс в воронежскую историю «до воцарения губернатора Гордеева»: — В Воронежской области в региональном «сообществе элит» не складывался консенсус относительно модели с сити-менеджером, а избранный в 2004 г. мэр Б.Скрынников активно конфликтовал с областным руководством, которое не располагало достаточным авторитетом и ресурсами для подавления городской автономии. В 2008 г. на выборах мэра победил представитель «партии власти» С.Колиух, имеющий глубокие связи и влияние среди ключевых городских экономических игроков. И после этого: — В 2009 г. губернатором региона стал бывший вице-премьер и министр федерального правительства А. Гордеев, быстро занявший позиции доминирующего игрока в региональной политике. В начале своего правления он высказался за переход региональной столицы к модели с сити-менеджером, — пишет профессор Слатинов. — Однако традиции муниципальной автономии и осознание потребности в публичной легитимации должностного лица, управляющего городом-миллионником, привели к пересмотру прежней позиции. В то же время задачу установления политического контроля над региональной столицей воронежский губернатор решил другим путем. Про этот путь все, кто хоть иногда интересуется местной политикой — в курсе. Но не

грех и напомнить. В 2012 году губернатор Гордеев обнаруживает в мэрии «коррупционный клубок» и в ультимативной форме требует реструктуризации городской власти, а также её кадровой чистки. Под эту задачу в областном правительстве была создана специальная комиссия (во главе с вице-губернатором Александром Гусевым, позже — мэром!) по пересмотру структуры администрации Воронежа и оценке профессионального уровня её ключевых должностных лиц. — Очевидное нарушение фактом создания этой комиссии принципа автономии местного самоуправления от государственной власти не нашло отклика в надзорных и правоохранительных структурах, хотя в постановлении губернатора о создании комиссии её решениям придавался «рекомендательный характер», — остроумно замечает Владимир Слатинов. В самом деле «отклика» не последовало, точнее, «отклик» надзорных и правоохранительных структур получился в унисон солировавшему губернатору. — Согласился с созданием комиссии и мэр С.Колиух, тем более что параллельно против близких к нему бизнесменов были заведены уголовные дела, — цитируем статью далее. — Деятельность созданной губернатором А.Гордеевым комиссии фактически означала введение «внешнего управления» областным центром. Дальше мы помним, как в марте 2013-го уходит в отставку мэр С.Колиух. Как губернатор Гордеев «обжигается» на владельце воронежского мебельного холдинга «Ангстем» Геннадии Чернушкине. Как за полтора месяца до единого дня голосования выбор падает на возглавлявшего комиссию по повышению эффективности работы мэрии А.Гусева. Вот как описано взятие Воронежа кандидатом А.Гусевым в научной статье: — Несмотря на неблагоприятные прогнозы экспертов о возможном поражении не обладающего яркой харизмой А.Гусева в оппозиционно настроенном Воронеже, активная поддержка губернатора, проведение выборов в единый день голосования, административная мобилизация лояльного электората и раскол среди оппозиционных кандидатов привели к победе губернаторского выдвиженца. Правда, ценой выигрыша стала крайне низкая легитимность нового градоначальника — А.Гусев получил 43,6% голосов при явке в 23% избирателей. Подчеркивается, что «своей победой А.Гусев продолжил обозначившуюся с началом муниципальной реформы в рамках реализации Закона №131-ФЗ в Черноземье тенденцию прихода на должности глав администраций региональных столиц заместителей губернаторов». Однако у Воронежа есть существенное отличие от соседей, практически везде в Черноземье замы губернатора стали не избранными главами города, а сити-менеджерами. — В 2005 г. заместитель губернатора Тамбовской области М.Косенков стал главой администрации Тамбова, в 2008 г. сити-менеджером Курска назначен заместитель губернатора Н.Овчаров, в 2011 г. на должность главы администрации Белгорода был нанят заместитель губернатора области С.Боженков. Формирование, таким образом, неформального института «заместителя губернатора по областному центру» в регионах Черноземья стало существенным элементом неформальной институционализации политического контроля за региональными столицами со стороны областных властей в дополнение к законодательно закрепляемым дополнительным механизмам по подотчетности городских властей перед региональными руководителями, — отмечается в отчётной статье. Недавно первый зам руководителя аппарата воронежского губернатора Андрей Марков заявил, что нынешние изменения МСУ — это

расширение демократии. По его словам, со стороны власти это даже своего рода «подарок», которым, правда, оппозиции надо еще суметь воспользоваться. Но это было сказано только в контексте смены системы выборов в городскую думу на смешанную (мажоритарно-пропорциональную). Однако и принятое чуть раньше решение губернатора оставить прямые выборы мэра, также многими политологами и чиновниками трактуется как демократическая мера. В связи с этим журналист интернет-газеты «Время Воронежа» попросил профессора политологии Владимира Слатинова прокомментировать текущую воронежскую ситуацию (всё-таки его статья была написана в октябре 2014). — По-вашему, стоит ли обещание расширения демократии понимать так, что конкретно в Воронеже губернатор определился в пользу прямых выборов главы города? — Да, на данный момент это так. Губернатор Воронежской области ещё осенью 2014 года заявил, что является сторонником модели сильного мэра. Вообще, в условиях кризиса губернаторы — это такие антикризисные менеджеры, от них президенту нужны гарантии сохранения стабильности в регионе и выполнение «майских указов». Как именно они будут это обеспечивать, какая модель МСУ для этого губернатору более удобна — это уже его личное дело. А.Гордеев решил в 2013 году проблему выборности мэра, сделав в ходе всенародных выборов главой города своего заместителя. Что дальше? Гордеев и раньше слыл политиком-либералом во власти, а в 2014 он только подчёркивал свой либерализм публичными выступлениями по поводу «ненастоящих выборов» и т.д. Поэтому, если давления из Кремля не будет, а имидж губернатора-либерала останется для А.Гордеева в приоритете, то выборы мэра Воронежа сохранятся. Скорее всего — только в Воронеже, в большинстве муниципалитетов региона уже работают ситуационные менеджеры, со временем будут — везде. По словам профессора, наблюдаемая в настоящий момент высокая степень подконтрольности избирательного процесса отчасти снимает проблему возможной победы на выборах мэра областного центра кандидата, нелояльного региональной власти. — Тем не менее, именно поведение жителей региональных столиц для «вертикали», включая губернаторов, является наиболее оппортунистическим и непредсказуемым, — отмечает В.Слатинов. — В этом контексте предоставление региональным властям права широко воздействовать на институциональный дизайн местного самоуправления (последние поправки в закон №131-ФЗ) приведет в ближайшем будущем к резкому росту разнообразия подходов к построению местной власти и ее политико-управленческих конфигураций. — Так что же ждёт Воронеж в будущем? — Только полтора десятка столиц регионов в России сохраняют сегодня прямые выборы мэра, — подчеркнул доктор политических наук. — Скорее всего, так будет и в Воронеже. Однако, поскольку это большой миллионный город, не исключена возможность его расчленения на муниципальные районы. Закон это предусматривает.

### **Иркутская область**

— *Районы Приангарья становятся городами*

В Иркутской области, где в конце прошлого года город Ангарск сменил статус поселения на округ, присоединив к себе три соседних села, об идее объединения задумались еще в двух муниципалитетах — Усть-Кутском и Нижнеилимском районах. В первом инициатива идет от депутатов гордумы, во втором — от мэра территории.

Инициаторы жалуются на отсутствие средств в бюджетах на содержание армии чиновников и путаницу среди населения из-за двоевластия. Объединительные процессы муниципалитетов в Иркутской области стартовали в конце 2014 года, когда Ангарский район и его четыре поселения, в числе которых и город Ангарск с населением 250 тыс. человек, были преобразованы в городской округ. Соответствующие законы приняло заксобранье региона, и с 1 января 2015 года они вступили в силу. Выборы мэра и думы Ангарского городского округа могут пройти в апреле этого года. Следующими о желании объединиться с сельскими поселениями в городской округ заявили депутаты думы Усть-Кута. На заседании 29 января большинство парламентариев проголосовали за обращение к населению района, а также к депутатам сельских дум поддержать укрупнение. «Нам обещали, что бюджеты увеличатся, финансирование на себя возьмет область, а у нас появится много рабочих мест. В итоге содержание армии чиновников легло на местные бюджеты», — сказал заместитель председателя думы Усть-Кута Андрей Кривоножко. По его словам, в 2015 году содержание сотрудников администрации обойдется в 97 млн руб., районной — в 127 млн руб. «Это ровно треть доходов как районного, так и городского бюджета», — добавил господин Кривоножко. «Мы собираемся идти именно по пути объединения Ангарска», — сказал спикер гордумы Николай Тесейко. Депутаты разработали три варианта действий. Первый предполагает завершение всех объединительных процедур и выход на выборы мэра и думы в сентябре 2015 года, а воля граждан будет выяснена на сходах. Если организовать сходы не удастся, то инициаторы займутся проведением референдума по этому вопросу. «Если и этот вариант не удастся, то в сентябре 2015 года я пойду на выборы мэра Усть-Кутского района как единый кандидат от всех партий, выиграю их и уже сам возглавлю процесс создания городского округа», — заявил Н.Тесейко. По его словам, инициатива уже сейчас встретила жесткое сопротивление со стороны городской и районной администраций. «Нам перекрыли кислород. Муниципальные газета и телевидение преподносит происходящее в искаженном виде», — отметил Н.Тесейко. Не поддерживает стремлений городских депутатов и спикер районной думы Александр Красноштанов. «Мы не сможем объединиться в городской округ, потому что есть противоречия законодательства. В частности, по шаговой доступности», — сказал он. Радиус круга, в который должны уместиться все поселения городского округа, по закону не может превышать 100 км, а расстояние от Усть-Кута до самого дальнего Верхнемарковского поселения составляет 140 км. Минусом ангарской модели он также назвал возможность любого жителя поселений оспорить ее в связи с нарушением его права избирать и быть избранным в представительный орган поселения. В отличие от Усть-Кутского, в Нижнеилимском районе инициатором объединения стал сам мэр муниципалитета Николай Тютяев. Он обратился к местным депутатам с просьбой обсудить вопрос объединения района и города Железногорска-Илимского, указав, что «установленные законом разграничения нередко путают граждан в отношении того, к кому обращаться за той или иной услугой». Н.Тютяев сказал, что общественные организации и думы решат, будет это передача полномочий с городского уровня на районный или же создание городского округа по типу Ангарска. Он также добавил, никаких распоряжений по этому поводу из правительства региона ему не поступало. «Но есть точные слова губерна-



тора Сергея Ерошенко из интервью газете. Он говорит: «Я, может быть, секрет вам открою, но недавно мы обсуждали с мэрами тему объединения, например Куйтуна и Куйтунского района, Саянска и Зиминского района», — отметил мэр Нижнеилимского района. Председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и МСУ регионального заксобрания Борис Алексеев назвал инициативы по объединению «легким пиаром». В обоих районах в сентябре пройдут выборы мэров. «Если кто-то что-то провозгласил, это не значит, что оно должно состояться», — сказал Б.Алексеев. Он добавил, что ни о каком плане по объединению муниципалитетов в региональном правительстве не слышал. «Знаю только, что губернатор собирается посетить ряд районов, может, по итогам поездок будет сделано заявление», — добавил он.

#### **Ангарский район**

— По инициативе администрации муниципалитета начали работу бесплатные курсы для старшего поколения — «Бабушка-онлайн»

По инициативе администрации Ангарского муниципального образования начали работу бесплатные курсы компьютерной грамотности и информационных технологий для старшего поколения — «Бабушка-онлайн». Одной из площадок для реализации проекта стал Ангарский промышленно-экономический техникум. Курс продолжительностью 5 недель рассчитан на 10 занятий (по 2,5 часа дважды в неделю). В результате обучения пожилые люди смогут самостоятельно пользоваться компьютером, выходить в Интернет, общаться через социальные сети, научиться работать с текстовыми редакторами, создадут собственную электронную почту. На первом занятии участников проекта «Бабушка-онлайн» приветствовал руководитель аппарата мэра Анагарского района Александр Титов: «Проект по обучению людей старшего возраста реализуется в городах России семь лет. В 2010 году программа была впервые реализована в Ангарске. За это время несколько сотен ангарчан пожилого возраста открыли для себя новый способ общения и интересное увлечение». В этом году на предложение администрации Ангарского муниципального образования принять участие в проекте на волонтерских началах откликнулись три учебных заведения: Ангарский промышленно-экономический техникум, Ангарский техникум строительных технологий, Ангарский экономико-юридический колледж. Учебные учреждения поддержали данный проект на безвозмездной основе, предоставив компьютерные классы, преподавателей и волонтеров из числа студентов для обучения компьютерной грамотности людей старшего поколения. «Наше учебное заведение обладает отличной технической базой и оснащено необходимым для занятий оборудованием. Преподаватели и студенты сразу откликнулись на предложение администрации Ангарского муниципального образования, ведь этот проект позволит молодежи закрепить знания и помочь людям старшего возраста овладеть современными компьютерными технологиями», — отметила директор Ангарского промышленно-экономического техникума Нина Скуматова. Первая группа начала обучение в Ангарском промышленно-экономическом техникуме. Идет формирование еще четырех — по 12 человек в каждой. По окончании курса обучения все слушатели получают сертификаты. Затем планируется сделать перерыв на дачный и каникулярный период и продолжить обучение с октября.

#### **Братск**

— В муниципалитете началась разработка новой программы по улучшению экологической ситуации в городе

В администрации города Братска прошло первое заседание рабочей группы по разработке программы улучшения экологической ситуации в городе. В состав рабочей группы вошли представители городской власти, градообразующих предприятий, контролирующих органов. Члены рабочей группы приступили к подготовке предложений в проект программы. В декабре 2014 года координационный совет при правительстве Иркутской области по вопросам охраны окружающей среды создал рабочую группу для формирования предложений по улучшению состояния окружающей среды и стабилизации социальной напряженности в городе Братске. Возглавила рабочую группу заместитель губернатора Иркутской области Лариса Забродская. В состав рабочей группы вошли отраслевые министры Иркутской области, территориальные отделы Росприроднадзора, Роспотребнадзора, прокурор братской межрайонной природоохранной прокуратуры, руководители градообразующих предприятий и представители администрации города Братска. В настоящее время членами рабочей группы разрабатываются предложения по снижению промышленных выбросов в атмосферу и оказанию мер социальной поддержки населению города. В свою очередь, по распоряжению мэра города Братска Сергея Серебренникова, в Братске также была создана рабочая группа. В ее состав вошли представители администрации города Братска, депутаты Думы города Братска, представители местных промышленных предприятий, надзорных органов, прокурор братской межрайонной природоохранной прокуратуры. Состоялось ее первое заседание. Задача рабочей группы, сформированной в Братске — разработка принципиально новой программы по улучшению экологической ситуации в городе. В срок до 20 февраля члены рабочей группы должны подготовить свои предложения в проект программы. После этого предложения будут рассмотрены в Иркутске рабочей группой под руководством заместителя губернатора Л.Забродской.

#### **Иркутск**

— В муниципалитете возобновили социально-образовательный проект «Городская школа волонтера»

В феврале в Иркутске снова начала свою работу «Городская школа волонтера». Напомним, проект впервые стартовал в городе в прошлом году. Организаторами обучения выступают администрация муниципалитета и кафедра социальной педагогики и психологии Педагогического института ИГУ. Решение о проведении обучения было принято на Координационном совете волонтеров. Цель — объединение волонтерских организаций, расширение сферы их деятельности. В 2015 учебная программа расширена, цикл занятий составляет 72 часа. В настоящее время обучение проходит группа из 16 человек. На занятиях школы волонтеров участники познакомятся с историей волонтерского движения, его организацией в различных странах, со спецификой волонтерской деятельности с людьми старшего поколения, организацией работы с детьми и семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации.

## Курганская область

### **Курган**

— Александр Поршань: *главная задача — предупреждение возможных чрезвычайных ситуаций*

В Кургане были подведены итоги работы служб и предприятий города по организации и проведению мероприятий гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2014 году. С докладом «Итоги деятельности руководящего состава гражданской обороны и звена территориальной подсистемы РСЧС города Кургана по выполнению задач в области ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2014 году, постановка задач на 2015 год» выступил директор МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Кургана» Аркадик Галустов. Он подчеркнул, что чрезвычайных ситуаций на территории Кургана в 2014 году зафиксировано не было. Во многом это стало возможным благодаря четко организованной работе комиссии Администрации города Кургана по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. На ее заседаниях решались вопросы, касающиеся пропуска весеннего паводка, аварийных ситуаций жилищно-коммунального характера, предупреждения пожаров, ликвидации несанкционированных свалок, демонтажа аварийных конструкций и т.д. Как отметил А.Галустов, основными источниками природных опасностей в Кургане являются пожары и паводок. Весной 2014 года максимальный уровень подъема воды в Тоболе был зарегистрирован 12-14 мая, он составил 571 см. Подтопленной территории города не отмечалось. Чтобы снизить риск затопления в предпаводковый период, Администрацией города Кургана был разработан комплекс специальных мероприятий: от создания необходимой документации до разъяснительной работы с населением. Продолжалась работа по строительству и реконструкции противопаводковых дамб, освоено более 5,5 млн руб. — это средства федерального, областного и городского бюджетов. Заранее была начата и подготовка к пожароопасному периоду. Уточнялся перечень населенных пунктов и садово-огороднических некоммерческих объединений граждан, находящихся на территории города Кургана, подверженных угрозе лесных пожаров. В связи с повышением температуры воздуха и повышением класса пожарной опасности 18 апреля на территории города Кургана был введен особый противопожарный режим. С 19 апреля по 9 мая действовали запреты на посещение гражданами лесов, въезд в леса, запрет на проведение отжига сухой травы и мусора на территории города. А.Галустов обратил внимание на тот факт, что в 2014 году случаев лесных пожаров в лесах Кургана зарегистрировано не было. По его мнению, положительную роль в этом сыграли как принятые противопожарные меры, так и благоприятная погодная обстановка. В 2014 году на территории Кургана было зафиксировано 366 пожаров техногенного характера, в которых 21 человек погиб (2013 г. — 23 человека) и 56 граждан были травмированы. Материальный ущерб составил порядка 7772 тыс. руб. В течение года проводилась большая информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам пожарной безопасности. Например, организовывались собрания и сходы с жителями частного сектора, раздавались памятки, в школах проводились тренировки по эвакуации учащихся и персонала и т.д. Серьезное внимание в 2014 году уделялось и обеспечению безопасности на водных объектах. При подготовке

к летнему сезону, в местах массового отдыха и купания спасателями аварийно-спасательного отряда МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Кургана» проводились водолазные работы по обследованию дна, буйками были обозначены границы плавания и места для купания детей. С 27 июня с 10-00 до 22-00 часов в местах отдыха и купания было организовано дежурство спасателей аварийно-спасательного отряда. В зимний период спасателями аварийно-спасательного отряда МКУ «Управление по делам ГО и ЧС города Кургана» периодически проводились патрулирования мест возможных пеших ледовых переходов. Без эксцессов прошел православный праздник Крещения. Говоря о пострадавших, А.Галустов отметил, что если в 2013 году утонули 10 человек, то в 2014 году подобных случаев было зафиксировано 8, ни один из них не произошел в местах, официально разрешенных для купания. В 2014 году серьезная работа была проведена и в рамках гражданской обороны. Например, осуществлялась проверка автоматизированной системы оповещения, для оповещения руководящего состава города приобретена многоканальная автоматическая система оповещения, велась работа по поддержанию в готовности защитных сооружений. 4 октября члены эвакуационной комиссии города Кургана приняли участие во Всероссийской тренировке по гражданской обороне. Было проведено заседание комиссии, уточнены руководящие и планирующие документы, отработаны необходимые вопросы. На базе МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №40» был развернут сборный эвакуационный пункт и проверено состояние его готовности к действиям по назначению. Были развернуты пункты временного размещения граждан, пребывающих с территории Украины. Из членов эвакуационной комиссии города была создана рабочая группа по мониторингу и учету беженцев, находящихся на территории города Кургана, а позднее — комиссия по выдаче актов, подтверждающих их проживание на территории города. А.Галустов не оставил без внимания и деятельность аварийно-спасательного отряда. В 2014 году отряд выезжал на различные происшествия 232 раза. В ходе проведенных работ им было спасено 49 человек. Подвел итог проделанной работе Руководитель Администрации Кургана Александр Поршань, который отметил, что поставленные перед областным центром задачи в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности на 2014 год были выполнены. Он поблагодарил своих заместителей — директоров департаментов, руководителей предприятий и организаций областного центра за добросовестную работу. Говоря о задачах на текущий год, подчеркнул, что главной из них является предупреждение возможных чрезвычайных ситуаций. Завершилась встреча подведением итогов смотра-конкурса на лучшее содержание и использование защитных сооружений гражданской обороны в 2014 году. В тройку призеров по решению жюри вошли ООО «Зауральские напитки», ООО «Водный союз» и ОАО «Синтез».

## Ленинградская область

— Губернатор: *система МСУ становится понятней для людей*

Федеральный закон установил новый способ избрания главы муниципального образования. Система работы органов местного самоуправления упрощается. Основой федерального решения стали, в том числе, и предложения Ленинградской области. Начиная со следующего созыва

администрацию города, поселка или района будет возглавлять глава муниципального образования. Он будет назначаться по конкурсу и станет первым лицом в муниципалитете. Депутатов в свою очередь возглавит председатель совета. «Одной из структурных проблем в системе местного самоуправления, начиная с 2006 года, с принятием №131-ФЗ было существование двух идентичных руководителей — главы муниципального образования и главы администрации. Это нередко вызывало большую путаницу у жителей муниципалитетов. Ленинградская область не раз направляла свои предложения на уровень Российской Федерации для принятия соответствующих изменений в закон. И сегодня они приняты», — комментирует губернатор Александр Дрозденко. «Хочу также отметить, что в течение нескольких лет 47-й регион проводил последовательную работу по упрощению системы местных органов власти. В частности, начиная с 2012 года, мы активно реализовывали реформу местного самоуправления. Одно из ее направлений — объединение администраций, а основная задача — устранение дублирования полномочий администраций района и районного центра. Такие объединения произошли в 14 районах, в оставшихся двух эта работа также будет завершена», — добавляет глава региона.

### **Магаданская область**

#### ***Магадан***

— *Мэрия создает в столице Колымы комфортные условия для развития малого и среднего бизнеса*

В 2014 году при участии городского Центра занятости населения 17 субъектов малого и среднего предпринимательства Магадана получили финансовую поддержку в размере 1 млн 700 тыс. руб. Бизнесмены активно участвуют в выставках и ярмарках по разным направлениям хозяйственной деятельности. В 2014 году в Магадане было организовано и проведено 65 выставочно-ярмарочных мероприятий, в которых представили свою продукцию 3 402 участника: 60 ярмарок выходного дня; выставка-продажа с участием предприятий городского хозяйства в стендовом варианте, с дегустацией продукции местных производителей и розничной продажей сувенирной, книгопечатной продукции — 36 участников; «Школьный базар»; выставка «Дары земли и моря Севера» (40-я юбилейная) — 90 участников; ярмарка новогодних подарков; «Елочный базар». Предприниматели Магадана принимают активное участие в российских и международных выставках. В 2014 году бизнесмены города заявили о себе и своих предприятиях на 21-ой Международной выставке «Продэкспо-2013», ежегодной общероссийской ювелирной выставке «Питер-2014», Международной выставке ювелирных изделий и часов «Джувел», международной ювелирной выставке украшений и часовых брендов «YUNWEX», Международной Экспо-выставке «Молочная и мясная индустрия».

— *В городе планируется построить первый вейк-парк*

Проектирование и этапы строительства инициаторы обсудили с мэром города Сергеем Абрамовым. Удобное место уже выбрано — в районе микрорайона Солнечный на объездном шоссе. На участке в 15 тыс. кв. м расположатся два искусственных водоёма размером 25 на 200 м, детский мини-бассейн, небольшой песчаный пляж, волейбольная площадка, уличные тренажёры, оформленная коммунальная инфраструктура. Здесь же планируется размещение кафе, раздевалок, парковки и удобных подъездных путей. Будет организован прокат оборудования,

специальной спортивной формы, а также водных лыж, «ватрушек» и батуты для катания детей. Всё это можно будет попробовать в тёплое время года, а зимой — покататься на сноуборде. Координатор проекта Сергей Марков рассказал, что подобных парков в России всего около 100, один из последних построен на Камчатке. Вейкбординг — это экстремальный вид спорта, сочетающий в себе элементы воднолыжного слалома, акробатику и прыжки. Представляет собой комбинацию водных лыж, сноуборда, скейта и сёрфинга. Один из наиболее активно развивающихся видов спорта и отдыха. Выделяют два вида: кабельный, где спортсмен движется по воде и катерный — человек едет за катером. — Кататься смогут все, от мала до велика. Если вы никогда этого раньше не делали, наши специалисты и инструкторы обязательно вам покажут, как правильно держать равновесие, вести себя на доске, быть аккуратным при катании. Мы искренне заинтересованы этим проектом, поэтому мы хотим, чтобы у магаданцев было лучшее оборудование, которое только можно приобрести. Лебёдка будет немецкая, эксклюзивная, изготовленная по спецзаказу. Все костюмы, экипировка — от американской фирмы Ronix. Планов и идей — масса, и нам действительно очень хочется, чтобы всё получилось. Мы высадим морозостойкий канадский газон, так что каждое лето ваш глаз будет радовать сочная зелёная трава, — рассказал С.Марков. Мэр Магадана С.Абрамов с интересом воспринял строительство нового спортивного объекта в городе: — Если проектно-сметная документация и подготовительные работы будут выполнены в срок, то предстоящим летом магаданцы смогут увлечься этим экстремальным видом спорта. И мы будем только рады — это будет ещё одна возможность увлечь северян, и особенно молодёжь, а при удачном стечении обстоятельств — ещё и открыть новую секцию для детей и подростков. Муниципалитет, в свою очередь, окажет инициаторам поддержку.

### **Московская область**

— *Муниципалитеты должны полностью вовлекаться в региональную повестку*

Сельские и городские поселения Подмосковья должны быть полностью вовлечены в региональную повестку, это позволит эффективнее решать проблемы, заявил губернатор Московской области Андрей Воробьёв. В пятницу в доме правительства Московской области в Красногорске прошло первое в 2015 году заседание Высшего совета Подмосковья, которое вел глава региона. В нем помимо представителей региональной власти, правоохранительного блока, собрались 70 глав муниципальных районов и городских округов и главы всех 288 городских и сельских поселений, а также руководителей администраций. «Мы должны быть мобилизованы, быть едиными и умными, как никогда. Каждый из нас, в хорошем смысле, хозяин на своей территории. Губернатор отвечает за все, что происходит в регионе, точно так же главы округов, районов и поселений отвечают за все, что происходит на их земле. Именно поэтому мы все и вы заинтересованы в совместной работе. Во всем мы используем принцип «двух ключей». Мы говорим о командном принципе работы», — сказал А.Воробьёв. Он отметил, что необходимо сохранять высокий темп, с особой деликатностью отнестись к малому и среднему бизнесу, совершенствовать диалог с жителями по всем возникающим проблемам. Высший совет при губернаторе Московской области был создан в мае 2012 года (тогда пост главы региона занимал Сергей

Шойгу, назначенный впоследствии министром обороны России). Этот совещательный орган был призван усилить координацию действий между руководством Подмосквья и органами местного самоуправления.

— *Подмосковье будет поддерживать укрупнение и объединение городов*

При этом власти обещают вести процесс открыто, советуясь с жителями муниципалитетов. В ходе ежегодного обращения к жителям региона губернатор Московской области заявил, что руководство области будет поддерживать укрупнение и объединение городов. Проводиться эта работа будет там, где есть экономическая потребность и жители готовы к данному процессу. В качестве примеров уже организованных объединений Андрей Воробьев привел большой Королев и Балашиху, а также напомнил о создании за 2014 год шести единых администраций «район — райцентр». В начале 2014 года стартовала работа по объединению администраций Чеховского района и Чехова.

### **Нижегородская область**

#### ***Нижний Новгород***

— *В муниципалитете разработают механизм передачи инвесторам ветхих и аварийных домов*

В городской Думе прошло первое заседание рабочей группы по разработке правил передачи инвесторам ветхих и аварийных домов, являющихся объектами культурного наследия. Рабочая группа была создана по инициативе депутата Вячеслава Растеряева и постоянной комиссии по развитию города, строительству и архитектуре и поддержана депутатским корпусом на заседании городской Думы 28 января 2015 года. Депутаты обеспокоены состоянием домов — объектов культурного наследия. Ветхие и аварийные дома, обладающие таким высоким статусом, нуждаются в реставрации и инвестициях. Вячеслав Растеряев, открывая заседание, подчеркнул главную цель предстоящей работы: «В рамках работы нашей группы мы должны собрать всю информацию, проанализировать законодательство и выработать такой правовой механизм на уровне местного самоуправления, который бы позволил сохранить, спасти дома — памятники, находящиеся сегодня в плачевном состоянии. В Нижегородском районе таких объектов выявлено 17. Все они находятся в муниципальной собственности». Такую задачу комиссия по развитию города, строительству и архитектуре год назад ставила перед комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами. КУГИ и ЗР изучил существующий опыт работы с такими объектами, к примеру, в Москве, других городах, и предложил в качестве пилотного проекта модель инвестиционного контракта. В качестве объекта был выбран дом №64, А1 по улице Ильинской. К предложенной модели появились замечания со стороны депутатов, юристов, потенциальных инвесторов. Предложенный проект пока признан недоработанным. На заседании рабочей группы произошел обмен мнениями. Сложностей пока предостаточно: объектом инвестирования могут быть только нежилые помещения, а процесс расселения из этих 17-ти ветхих и аварийных многоквартирных домов идет медленно. Далее должна быть обязательно выполнена процедура перевода жилых помещений в нежилые (КУГИ и ЗР такую работу ведет, но она требует определенного времени). Комитет предложил сначала проводить конкурс на право заключения инвестконтракта. Затем выигравший это право инвестор должен выполнить проект капитального ремонта и реставрации объекта

(этим правом обладают только проектные мастерские со специальной лицензией, поскольку объект является памятником архитектуры). И только после утверждения проекта всеми службами и инстанциями с инвестором заключается инвестконтракт, в котором должны быть оговорены некие особые условия. Конкурсные условия должны быть продуманы досконально, в частности необходимо определить арендную плату для инвестора, механизм распределения долей между инвестором и городом, метод оценки стоимости права заключения инвестконтракта. Кроме этого необходимо понимать условия использования такого объекта в дальнейшем, поскольку есть законодательные ограничения на использование объектов культурного наследия. Определив эти вопросы в качестве домашнего задания, рабочая группа решила собраться на следующей неделе. У депутатов уже есть конкретные предложения по совершенствованию обсуждаемой правовой модели инвестконтракта, которая, в случае принятия, вполне сможет считаться эксклюзивной, нижегородской моделью.

### **Новосибирская область**

— *Иван Мороз: объединение сил как условие преодоления кризиса*

Председатель Законодательного собрания Новосибирской области Иван Мороз принял участие в работе ежегодного семинара-совещания для региональных руководителей. «Современная экономическая и политическая повестка. Лучшие региональные практики» — такова тема ежегодного семинара-совещания с главами субъектов Федерации, председателями законодательных собраний, мэрами крупных городов, проходившего в Москве. Перед собравшимися выступил президент РФ Владимир Путин. Основой выступления главы государства стал анализ экономической ситуации в стране, необходимость принятия мер для обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности, определение роли и задач регионов в нынешних условиях. Как отметил В.Путин «в каждом субъекте Федерации нужно также оперативно сформировать свои планы действий в экономике и социальной сфере — так, как мы со многими из здесь присутствующих делали в 2008-2009 годах, — напомнил президент РФ. — Они должны быть предельно конкретными и прозрачными. Никаких абстрактных рассуждений, никакого популизма. Нужны четкие, измеримые ориентиры и показатели. В планах должны даваться ясные ответы на вопрос, как будут достигаться поставленные цели». В своем выступлении президент РФ подчеркнул, что региональные и муниципальные власти должны действовать в одном направлении: «нужно отодвинуть, пригасить все противоречия и конфликты и прекратить споры, кто главнее». «В выступлении президента прозвучал призыв ко всем представителям органов власти — объединиться в решении текущих экономических проблем, — отметил И.Мороз. — Сейчас все общественные и политические силы должны включиться в практическую работу, делом доказывать свою заботу о людях, живущих на территории конкретного субъекта федерации, да и всей страны. Сегодня важно в прямом диалоге с населением обсуждать выбранные приоритеты социально-экономической политики. Особенно это касается самых острых тем — бюджета, социальной сферы, ЖКХ, насущных вопросов жизни людей. Как сказал президент, открытость — одно из условий совместной работы по выполнению антикризисного плана». В трёхдневном семинаре, который проводился Ад-

министрацией Президента России, приняли участие около 280 региональных руководителей. Перед участниками выступили руководители Администрации, члены Правительства, представители Федерального Собрания, учёные, эксперты.

— *Владимир Карпов: закон об общественном контроле имеет стратегическое значение*

Рабочая группа Законодательного собрания региона обсудила проект закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Новосибирской области». Члены рабочей группы — депутаты Законодательного собрания, представители общественных организаций региона, Общественной палаты Новосибирской области обсудили проект закона «Об общественном контроле в Новосибирской области». Об актуальности будущего закона высказался заместитель председателя Законодательного собрания Новосибирской области Владимир Карпов: «Само появление этой темы и регламентация ее законами Российской Федерации говорит о том, что идея востребована обществом, — подчеркнул законодатель. — Основная критика со стороны общественных организаций заключается в том, как происходит правоприменение законов, как законы реализуются на практике. Учитывая то, что сейчас ситуация в стране напряженная, назрела необходимость привлечения общественности к систематическому контролю по наиболее беспокоящим общественность темам. Думаю, что так главная задача в консолидации общества с властью будет решена. Считаю, что этот закон, а самое главное — его реализация имеют стратегическое значение». Разрабатываемый закон будет состоять из статей, определяющих механизм функционирования общественного контроля. Одним из острых моментов обсуждения стало определение конкретных формулировок, в каких случаях создаются общественные инспекции и группы общественного контроля. Ведь полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля возможно устанавливать только при закреплении в рассматриваемом законе случаев их создания. Также дискуссии вызвало обсуждение статьи законопроекта об установлении дополнительных случаев проведения общественных (публичных) слушаний, организуемых субъектами общественного контроля. Руководитель рабочей группы, председатель комитета Законодательного собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Юрий Шпаков предложил членам рабочей группы в срок до 20 февраля представить свои предложения в комитет.

— *Коммуналку придется оплачивать по новым стандартам*

Новые стандарты оплаты коммунальных услуг и нормативной площади жилья в Новосибирской области утверждены накануне губернатором. Они распространяются на текущий год. Расходы на услуги ЖКХ и оплату жилого помещения в этом году не должен превышать 16%, если доход семьи на одного человека доходит до двух прожиточных минимумов, и 22%, когда доход выше этой планки. При превышении данных показателей можно рассчитывать на субсидию, которая в свою очередь исчисляется, исходя из нормативной площади. А нормативная площадь на этот год установлена в размере 18 кв. м на одного члена семьи из трех и более человек, 42 кв. м на семью из двух человек и 33 кв. м для одиноких граждан. Документом также установлен для каждого муниципального обра-

зования региона стандарт оплаты услуг ЖКХ. Так, в Новосибирске для собственников, уплачивающих взнос на капитальный ремонт, он составляет: для одиноких граждан — 2370,8 руб. (до 30 июня) и 2 485,14 руб. с июня по декабрь, для семей из двух человек — 1715,85 и 1810,16 рубля соответственно, а для семей из трех и более человек — 1535,77 и 1623,87 рубля. Меньше всего коммунальные расходы будут у горожан, которые проживают в частных домах, — от 888,01 до 1433,51 руб. в зависимости от состава семьи.

### Омская область

— *Губернатор Виктор Назаров: все наши действия должны преследовать одну цель — максимально безболезненно преодолеть непростой период*

Губернатор В. Назаров призвал региональный истеблишмент сосредоточить силы на интересах области и граждан. Основные тенденции социально-экономического развития Омской области на 2015 год были в центре внимания участников семинара-совещания, которое Губернатор В. Назаров провёл с руководителями органов исполнительной власти и местного самоуправления региона. Обсуждалась современная внутривластная повестка, приоритетные задачи в социальной сфере на 2015 год, инновации в современном избирательном законодательстве и взаимодействие с институтами гражданского общества. «Мы с вами вступили в непростой период. И текущий год будет существенно отличаться от предыдущего, как в политическом, так и в социально-экономическом плане. В условиях сложившейся ситуации нужно, прежде всего, сосредоточить усилия на формировании эффективной модели управления. В этом году с учётом наших расчётов и прогноза Минфина планируется существенное сокращение доходной базы бюджета. Но при этом хочу отметить, несмотря на снижение доходной части бюджета, все социальные обязательства должны быть выполнены. Это касается областного бюджета, это должно также неукоснительно исполняться и на уровне муниципальных образований. В ближайшее время всем главам необходимо провести ревизию всех проектов, сосредоточить усилия на тех, где степень готовности достигает 80-90% и реализация которых принесёт доходы в бюджет муниципального образования и региона. Также прошу провести сокращение расходов на содержание аппарата и государственные закупки. В рамках Правительства Омской области эта работа уже ведётся. Все наши действия должны преследовать одну цель — максимально безболезненно преодолеть непростой период. Как никогда важна сплочённость власти и общества и полное взаимопонимание. Прошу убрать все личные амбиции и сосредоточить все силы только на интересах региона и наших граждан», — подчеркнул Губернатор В. Назаров. Глава региона также напомнил, что в 2015 году в Омской области предстоят выборы в органы местного самоуправления в двадцати муниципальных районах. Губернатор В. Назаров обратил внимание представителей органов власти на необходимость обеспечить открытость, непредвзятость и легитимность выборных кампаний, чтобы в их результатах никто не усомнился, потому что речь идёт о доверии избирателей. В качестве ещё одного ключевого момента Губернатор В. Назаров выделил подготовку и празднование 70-летия Победы. «Мы должны достойно встретить знаменательную дату. Ряд политических деятелей и так называемых «историков» хотят переписать результаты войны и нивелировать роль русского народа в победе над фашиз-

мом. На первый план выходит задача сохранения исторической памяти. Наша с вами святая обязанность — организовать масштабную просветительскую кампанию, донести, прежде всего, до подрастающего поколения дух победы и великого подвига, который совершили наши отцы и деды. Прошу глав муниципальных образований лично проинспектировать памятники и обелиски. Приведение их в порядок и состояние, достойное памяти наших воинов, — зона вашей персональной ответственности. Также ни один ветеран войны не должен быть обделён вниманием. Уходит то поколение, которое знает настоящую войну. Несмотря ни на что, наши ветераны не должны почувствовать себя ущемленными и забытыми», — подчеркнул В.Назаров.

— *Омский эксперт: местное самоуправление так и осталось необязательным элементом политической системы* «Губернатор Омской области Виктор Назаров, насколько мне известно, не горит желанием ликвидировать выборы мэра Омска», — заявил в беседе доцент кафедры политологии ОмГУ им.Ф.М.Достоевского Иван Жуков, комментируя готовность губернатора отменить всенародные выборы градоначальника. «В России история повторяется минимум дважды, вот и муниципальная контрреформа началась во второй раз. По сути, в России местное самоуправление, будучи созданным в пику получавшим в 90-е все большую власть региональным правителям, так и осталось необязательным элементом политической системы», — объясняет эксперт. По его словам, важно разделять положения закона и фактическое положение дел: «Раньше мэры де-юре избирались, но по факту губернаторы продавливали своих протеже, что угрозу конфликта, конечно, не снимает (примеры можно найти в Омской области и других регионах). Поправки в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» лишь снижают угрозу затяжных войн, в то же время не ликвидируя ее, ведь может сложиться ситуация, когда вокруг мэра объединится горсовет (вероятность ничтожно мала, но есть)». По мнению И.Жукова, ущербность МСУ увеличилась в начале 2000-х после перехода от районно-городской к поселенческой модели, «когда появилось огромное количество мелких муниципалитетов с ничтожными бюджетами, вынужденных ходить за губернатором с протянутой рукой». «В Омской области мэры избираются давно, но в то же время все без исключения попадают в ситуацию конфликта с губернатором Леонидом Полежаевым и покидали свою должность «по-плохому». Губернатор Омской области В.Назаров, насколько мне известно, не горит желанием ликвидировать выборы мэра Омска (и уже за это достоин доброго слова, в отличие от ряда коллег, которые с энтузиазмом бросились играть в сильных волевых политиков). Стимула в виде межличностного конфликта также нет, насколько мне известно, отношения между губернатором и мэром довольно гладкие, обе стороны воздерживаются от конфронтации (сказывается печальный опыт более чем 20-летних «войн»). Отмечу, что по данному вопросу муниципальная политическая элита демонстрирует редкое единодушие — большинство оценивают такую реформу негативно (выгоды нет, автономия исчезает окончательно). Однако ликвидация института избираемых мэров — воля федеральной власти, и губернаторам настойчиво рекомендуют провести реформу, этим и объясняется непоследовательность риторики: Назаров вначале заявил, что выборы отменяться не будут, потом сказал, что изменения возможны», — рассуждает И.Жуков. «Очень важно отметить, что реформа проводит-

ся в несколько этапов, и упразднение мэров — лишь первый, далее следует перераспределение полномочий между регионом и муниципалитетами. У муниципалитетов изымаются полномочия в градостроительной и иных сферах, что, естественно, вызовет новую волну протеста. Я полагаю, что данная реформа крайне вредна, что, ликвидируя всенародно избранных мэров, государственная власть в очередной раз пожертвовала эффективностью в угоду упрощенно понимаемой «стабильности», — подытожил эксперт.

#### **Омск**

— *Создание объектов доступной среды для инвалидов продолжится*

Администрации города предложено принять участие в реализации государственной программы Омской области «Доступная среда». Для этого необходимо подать заявку и пройти комиссионный отбор муниципальных образований. Также обязательным условием для получения субсидий в рамках государственной программы является софинансирование из городского бюджета. «В настоящее время мы формируем заявку, — сообщил заместитель директора департамента городского хозяйства Александр Рюкин. — Пакет документов для участия в отборе будет направлен в министерство труда и социального развития Омской области. На реализацию мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к остановочным комплексам и пешеходным переходам на территории Омской области планируется выделение субсидии в размере 11 млн руб. Объем финансирования из этой суммы на реализацию мероприятий на территории Омска станет известен по итогам комиссионного отбора». В 2014 году на создание в городе объектов доступной среды из областного бюджета было выделено 8 млн 620 тыс. руб. Софинансирование за счет средств городского бюджета обеспечивалось в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан и развитие общественных отношений» и составило 454 тыс. руб. В рамках реализации муниципальной и государственной программ уложено более тысячи квадратных метров тактильной плитки на посадочных площадках остановочных комплексов и перед пешеходными переходами, установлены пандусы, поручни, направляющие и ограничивающие ограждения. Кроме того, отремонтировано асфальтовое покрытие посадочных площадок, пешеходных зон на территории остановок и пешеходных переходов общей площадью более 7 тыс. кв. м. Беспрепятственный доступ инвалидов и маломобильных групп населения обеспечен к 34 остановкам общественного транспорта и переходам. Работы по реализации программы «Доступная среда» выполняли специалисты «Управления дорожного хозяйства и благоустройства». Решением Совета при мэре города Омска по делам инвалидов создана экспертная группа с участием общественных организаций инвалидов для проведения согласования и дальнейшей экспертизы работ по обустройству остановочных комплексов и пешеходных переходов. По результатам работы экспертной группы готовятся предложения по обустройству этих объектов по нескольким десяткам адресов, которые войдут в заявку на 2015 год. Учитываются также обращения министерства труда и социального развития, окружных администраций, жителей города.

## Самарская область

### **Самара**

— В городе установлена предельная численность сотрудников МСУ

Постановление о сокращении численности служащих муниципалитета подписал глава администрации Самары Олег Фурсов. В целях экономии бюджетных средств и оптимизации штатной численности работников администрации города, департамента строительства и архитектуры, а также департамента управления имуществом Самары О.Фурсов своим решением установил предельную численность сотрудников органов местного самоуправления областной столицы и сроки исполнения поручения. В первом полугодии текущего года с соблюдением всех требований Трудового кодекса РФ будет сокращено, как и говорилось ранее, не менее 20% муниципальных служащих Самары, что составляет более 370 человек. «Помимо оптимизации численности работников и структуры администрации Самары и ее районных органов, мы отказались от многих, на мой взгляд, избыточных трат на управленческие цели. Экономия городского бюджета максимальная — начиная с сокращений средств на покупку канцтоваров и ограничений использования служебного транспорта, до особого внимания к муниципальным закупкам. В условиях непростой финансовой ситуации мы должны правильно расставлять приоритеты, исходя из интересов большинства жителей Самары», — подчеркнул О.Фурсов. До конца февраля руководители всех структурных подразделений мэрии и департаментов должны представить документы об изменениях в штатных расписаниях в полном соответствии с вышеуказанными требованиями.

### **Тольятти**

— Сити-менеджер появится в городе только через два года

Депутаты городской думы Тольятти поддержали отмену всенародных выборов мэра. Правда к институту сити-менеджеров автоград придет не скоро. Все изменения вступят в силу только после окончания срока полномочий у действующего главы администрации Сергея Андреева. Эксперты считают, что реформа МСУ вряд ли пойдет Тольятти на пользу. В Самарской области полным ходом продолжают избавляться от прямых выборов глав МСУ. 4 февраля, депутаты тольяттинской думы рассмотрели на пленарном заседании внесение изменений в устав города. Ранее поправки вынесли на общественных слушаниях и жители автограда их поддержали. Устав города решили привести в соответствие с законом Самарской области, который отменяет выборность мэров в муниципалитетах региона. В ноябре прошлого года губернская дума приняла законопроект, согласно которому, во всех городах региона предлагается перейти от прямых выборов глав к институту сити-менеджмента. По сути изменения коснулись только трех муниципалитетов — Тольятти, Новокуйбышевске и Похвистнево. В остальных городах такая система уже поэтапно внедряется. За реформу МСУ положительно высказались на общественных слушаниях. При этом самарский фонд социальных исследований выяснил, что большая часть жителей Тольятти выступает за всенародные выборы мэра. По данным исследования, около 64% жителей Тольятти предпочитали самостоятельно выбирать главу города на всеобщих выборах. Только четверть тольяттинцев доверили бы этот выбор региональному руководителю Николаю Меркушкину.

Еще 3% опрошенных считают, что выбор нужно оставить за депутатами городской думы. Часть тольяттинцев реформу МСУ категорически не поддерживает. Так, жительница города Екатерина Алчинова в начале декабря прошлого года обратилась в суд с требованием признать недействительным областной закон «О порядке избрания глав городских округов Самарской области», в иске ей отказали. В отличие от Самары, где к выборам нового главы города приступили немедленно, в Тольятти со сменой главы повременят до марта 2017 года. Именно тогда истекает срок полномочий действующего мэра С.Андреева. «В уставе четко сформирован переходный период — то есть стратегические изменения в части формирования органов управления городом будут действовать после окончания полномочий избранного мэра. Будем стараться реализовать этот устав максимально эффективно и в интересах граждан», — отметил председатель думы Тольятти Дмитрий Микель. Отметим, что ранее губернатор Самарской области Николай Меркушкин не раз подвергал критике С.Андреева. Так, главе региона не понравилось, когда мэр в 2013 году наложил вето на бюджет города. Н.Меркушкин заявил, что его разочаровала конфликтная ситуация между администрацией Тольятти и местной думой. С этого момента политическая судьба С.Андреева у многих вызывала опасения. Однако в конце прошлого года Н.Меркушкин заявил, что желает, чтобы С.Андреев остался на посту мэра. Опрошенные эксперты считают, что нет никаких препятствий для того, чтобы реализовать реформу после срока окончания полномочий С.Андреева. «Я не знаю, почему бытовало такое мнение, что Андреев должен покинуть свой пост в связи с принятием этой реформы. Он не так давно пришел к власти — в 2012 году. Каких-то серьезных нареканий со стороны губернатора у него не было. Мне кажется, что бывший мэр Самары Дмитрий Азаров получил в этом плане больше критики. Еще мне кажется здесь многое зависело от того, что сам С.Андреев не хотел покидать этот пост», — говорит политолог и адвокат Олег Казачек. Самарский блоггер Тахир Байбеков предполагает, что бизнес-элиты могли поспособствовать тому, что С.Андреев остался на посту мэра. «В Самаре это решение удалось реализовать в спешке по многим причинам: протезе «Волгопромгаза» Д.Азаров публично не сопротивлялся, никаких пикетов за сохранение всенародных выборов не проводил, свой пост мэра не отстаивал. Кроме того, у жителей наступила политическая апатия к активным действиям, хотя пассивно большинство самарцев поддерживают всенародные выборы. В случае с Тольятти, С.Андрееву и Н.Меркушкину удалось достичь договоренностей с участием бенефициара Реновы Виктора Вексельберга. Была вероятность досрочных выборов в гордуму в сентябре 2015 года в рамках реформы МСУ. Но, вероятно, из-за кризиса и продолжающихся сокращений рабочих на предприятиях, от этой идеи отказались», — отметил Т.Байбеков. «Я считаю, что реформа МСУ в Самарской области это скоростная мера. Больше это похоже на расчистку политического поля для региональной власти. Скорее всего, у главы региона были рычаги для того, чтобы поспособствовать продвижению Д.Азарова в Совет Федерации. В случае с С.Андреевым такой возможности у него не было. Пока мной реформа МСУ воспринимается как похороны местного самоуправления. И на днях этот катафалк наконец-то докатился до Тольятти», — считает председатель регионального отделения партии «Яблоко» Игорь Ермоленко.

### Саратовская область

— Людмила Жуковская: органы местного самоуправления созрели взять на себя больше полномочий

Главы органов местного самоуправления созрели для того, чтобы взять на себя ответственность за больший круг вопросов, и региональная власть поощряет это — такая информация прозвучала на пресс-конференции. О положении в МСУ журналистам рассказали министр по делам территориальных образований области Людмила Жуковская и депутат Саратовской областной думы Александр Сундеев. «Органы МСУ занимают на сегодняшний день очень серьезную нишу. Можно говорить, что у нас есть на этом уровне проблемы — но проблемы есть в любом органе власти», — сообщила министр. Как пояснил депутат А.Сундеев, реформа МСУ идет уже 10 лет, и круг полномочий МСУ расширяется. По его информации, изначально им было приданы полномочия в решении 39 вопросов, затем федеральным законом добавилось еще 13, и теперь главы сельских поселений выступили с инициативой забрать в свое ведение еще восемь вопросов. «Многие сельские поселения высказались за то, чтобы расширить число полномочий местного поселения. Это вопросы водоснабжения, организации досуга, ритуальных услуг, благоустройства и другие. Самый широкий спектр обслуживания был по дорожной деятельности. И главы сельских поселений сказали: дороги оставьте нам, потому что там идут отчисления от акцизов», — рассмеялась Л.Жуковская. Целью же, по общему мнению министра и депутата, является «улучшение быта населения региона». Л.Жуковская особо отметила, с каким уважением она относится к представителям муниципалитетов. «У нас есть общее слово — власть. Органы МСУ — это тоже властные структуры, и они встроены в решение глобальных проблем. Я никогда не называю МСУ низшей ступенью власти. Я ее называю первой, потому что это первая инстанция, куда приходит человек со своими проблемами», — заявила министр.

— Олег Грищенко: конфликты между губернаторами и мэрами достаточно распространены

Глава города О.Грищенко прокомментировал внесенные Владимиром Путиным изменения в законодательство о местном самоуправлении, касающиеся реорганизации порядка выбора глав муниципальных образований: «Принятые изменения обсуждались на прошедшем на минувшей неделе в Москве семинаре с губернаторами и главами городов. Новеллы законодательства устанавливают дополнительные способы избрания глав муниципальных образований, формирование новых моделей в организации системы органов местного самоуправления. По ныне действующему закону, в городах глава муниципального образования избирается на прямых выборах либо представительным органом (Думой) из своего состава. В случае избрания на выборах он либо входит в состав Думы и исполняет полномочия ее председателя, либо возглавляет местную администрацию. В случае избрания Думой из своего состава, как это установлено в Саратове, глава исполняет полномочия председателя Думы», — напоминает глава города. «Принятым законопроектом устанавливаются дополнительные способы избрания глав. Один из них предусматривает возможность избрать главу города решением Думы из состава депутатов, с последующим сложением депутатских полномочий и переходом на руководство администрацией. Второй способ — избрание главы города городской Думой по конкурсу. Конкурсная комиссия, созданная на паритетных началах муниципали-

тетом и губернатором, отбирает кандидатов, утверждаемых решением Думы. Победитель становится главой города и также возглавляет в данном случае городскую администрацию. Решение о том, каков порядок избрания главы, принимается законом области. Несомненно, что принятые изменения направлены прежде всего на усиление позиций губернаторов, наделение их дополнительным инструментарием для поддержания стабильности в регионах. Ни для кого не секрет, что конфликты в отношениях между губернаторами и мэрами достаточно распространены, и на это имеется огромное количество как субъективных, так и объективных причин. В недавнем прошлом не избежал этого явления и наш регион. К счастью, в настоящий момент между муниципалитетом и губернатором есть полное взаимопонимание, мы работаем в одной команде. Но так происходит не везде, и в сегодняшней политической ситуации, когда особенно важно поддерживать равновесие и стабильность, это, несомненно, правильное решение. Насколько мне известно, инициатива была принята при поддержке нашего земляка Вячеслава Володина, который имеет за плечами опыт работы как в органах исполнительной, так и представительной власти разных уровней, поддерживает связи с родным регионом и знает этот процесс изнутри, не понаслышке. Думаю, что сегодня все уровни власти должны объединить свои усилия для того, чтобы не позволить кому-либо извне расшатать ситуацию, ввергнуть страну в хаос и неразбериху, а для этого, несомненно, необходимо усиление органов власти», — убежден О.Грищенко.

### Сахалинская область

#### Невельский район

— Предприниматели готовы присоединиться к мерам по недопущению необоснованного роста цен

Меры по обеспечению стабильного продовольственного снабжения и недопущению необоснованного повышения цен на потребительском рынке Невельского района обсудили на совещании, которое прошло в районной администрации, под председательством вице-мэра Невельского городского округа Татьяны Сидорук. В совещании приняли участие сотрудники администраций сёл Горнозаводск и Шебунино, руководители продовольственных магазинов района и местных мини-пекарен. Как уже неоднократно отмечалось, ситуация, которая складывается сегодня на потребительском рынке, требует постоянного контроля. Меры, направленные на стабилизацию цен на продукты питания и обеспечение продовольственной безопасности принимаются как на уровне региона, так и в муниципалитетах. В Невельском районе были созданы штаб по оценке и координации продовольственного снабжения и рабочая группа для осуществления мониторинга цен на продуктовую группу товаров, имеющих социальную значимость. Результаты еженедельного мониторинга, который проводят специалисты комитета экономического развития и потребительского рынка администрации, направляются в областное министерство сельского хозяйства, торговли и продовольствия. Информация о среднерозничных ценах ежемесячно размещается на официальном интернет-сайте администрации и находится в свободном доступе. Работает Прямая телефонная линия для приема от граждан сообщений о фактах необоснованного завышения цен в торговых точках населенных пунктов района. По каждому принятому сообщению проводится проверка. Как отметила главный специалист комитета экономического развития и потребительского рынка Ирина Агапова,



в результате рейдов, которые проводились по сетевым, социальным магазинам и нестационарным торговым точкам Невельского района, не было выявлено ни одного факта необоснованного завышения цен. Наценку на товары наши предприниматели осуществляют в допустимых законодательством пределах. По результатам проведенных рейдов, не выявлено в нашем районе и ажиотажного спроса на какие-либо продукты питания. Это значит, что население нашего муниципального образования обеспечено достаточным ассортиментом и количеством продуктовых товаров. Вместе с тем, внимание к ситуации на потребительском рынке должно оставаться самое пристальное. И без поддержки представителей бизнеса здесь не обойтись. Представители районной администрации обсудили с предпринимателями утвержденный постановлением Правительства Сахалинской области Перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости российского производства, на которые рекомендовано устанавливать оптовую надбавку не выше 8 процентов к цене поставщиков и розничную — не выше 15 процентов. Совместно были определены конкретные наименования продуктовых товаров, на которые наценка станет минимальной. Как отметила Татьяна Сидорук, каждый предприниматель вправе расширить утвержденный перечень — это способ не только поддержать местных товаропроизводителей, но и помочь социально незащищенным категориям населения в непростых условиях роста цен. Возможно, кто-то из предпринимателей найдет возможность открыть в своих торговых точках, так называемые, «социальные отделы» — по примеру уже существующих в Невельске четырех продовольственных магазинов, имеющих статус «социальный». В ходе совещания предприниматели Невельского района единодушно поддержали Меморандум о недопущении необоснованного роста розничных и отпускных цен на продукты питания, присоединившись ко многим другим представителям сахалинского бизнес-сообщества. Среди изложенных в документе направлений, в частности, говорится об установке торговых надбавок не более 10 процентов (без учета транспортных расходов по доставке к месту реализации) по ряду наименований продукции местного, сахалинского производства. Справедливо отметить, что уже сегодня предприниматели не «накручивают» больше 10% на хлебобулочные изделия (возможное изменение цен зависит только от товаропроизводителей и поставщиков). Поддержав Меморандум, предприниматели также выразили готовность продвигать продукцию местного производства и стабильно поставлять на потребительский рынок района социально значимые товары необходимого качества, в объеме, достаточном для удовлетворения потребностей населения.

### **Свердловская область**

#### **Екатеринбург**

— *Конец городского самоуправления: президент подписал «закон Ройзмана»*

Следующего мэра Екатеринбурга назначит специальная комиссия, наполовину сформированная областной властью, или городская дума. В любом случае всенародных выборов больше не будет. Владимир Путин подписал поправки в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», сообщает официальный сайт президента. Речь идет о небольших, но важных изменениях порядка назначения глав российских городов. Хорошая но-

вость: одноглавая система с единым сильным мэром, согласно этим поправкам, может вернуться в Екатеринбург. Плохая: выбирать главу города мы с вами не будем. Когда закончится срок полномочий Евгения Ройзмана, избрать его сменщика могут двумя способами. Первый — за кандидата должны проголосовать депутаты Гордумы. Второй способ — мэра выберут члены специальной конкурсной комиссии, которую формирует Областная дума и муниципалитет. Иными словами, для того чтобы стать главой города, участвовать в выборах больше не нужно. Нынешний мэр Екатеринбурга называет этот нормативный акт «законом Ройзмана». Вся реформа муниципальной системы управления, считает он, запущена для того, чтобы не пустить его еще раз в мэрию. Сам Е.Ройзман претендовать на пост главы по новым правилам не собирается. «Я не представляю себя в роли назначенца. Меня могут выбирать, а назначать меня не будут. Но это и к лучшему», — заявил Е.Ройзман во время онлайн-интервью.

### **Тамбовская область**

— *В регионе откроют «Школу капремонта»*

В ближайшее время в Тамбовской области появится «Школа капремонта». Это масштабный информационно-просветительский проект, который разрабатывают специалисты Фонда капитального ремонта Тамбовской области. Как сообщили Фонду содействия реформированию ЖКХ в администрации Тамбовской области, проект будет способствовать оптимизации работы системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с помощью повышения правовой грамотности всех заинтересованных сторон. По словам и.о. генерального директора Фонда капитального ремонта Тамбовской области Андрея Чернецова, в рамках «Школы капремонта» специалисты Фонда планируют проводить большое количество информационно-просветительских мероприятий. В их числе семинары-тренинги по вопросам капитального ремонта в муниципалитетах, правовое консультирование граждан непосредственно в Фонде, выпуск информационно-разъяснительных материалов и многое другое. В администрации Тамбовской области отмечают, что сейчас в регионе ведется активная работа по подготовке программы капитального ремонта многоквартирных домов на 2015 год. В частности, в органах местного самоуправления составляются списки домов, которые будут включены в программу текущего года. Основой данной программы является трехлетний краткосрочный план проведения капитального ремонта многоквартирных домов, утвержденный администрацией области. Согласно ему, в 2014-2017 годах капремонт будет проведен в 1247 многоквартирных домах. Как подчеркнул А.Чернецов, в целом в Тамбовской области программа 2014 года выполнена успешно. В нее был включен 161 многоквартирный дом, расположенный на территории восьми муниципальных образований. Общий объем финансирования программы составил 344 млн руб.

### **Томская область**

#### **Томск**

— *Администрация продолжает работу по пополнению доходной части городского бюджета*

В результате работы комиссии по доходам в 2014 году бюджет Томска пополнился на 96,5 млн руб.. В 2013 году этот показатель составил 89 млн руб. На первом заседании в 2015 году члены комиссии обсудили окончательные итоги исполнения доходов городского бюджета 2014 года,

проблемные вопросы по пополнению городской казны, а также утвердили план работы комиссии на 1 полугодие. В 2014 году заседания ПДК посетили 111 организаций, имеющих задолженность по уплате налоговых и неналоговых платежей в размере 376,5 млн руб., из них 171,2 млн руб. — задолженность в бюджет Томска. По итогам работы задолженность полностью, либо частично погасили 62 организации. Предприятия уменьшили сумму долга в бюджеты всех уровней на 184,5 млн руб., в том числе 96,5 млн руб. в бюджет города. В качестве одной из мер по повышению налоговых поступлений в 2015 году, члены комиссии предложили вести более тесное взаимодействие с Союзом строителей Томской области, Ассоциацией пищевиков и МПО Томской области. Данная мера поможет более детально работать с предприятиями-должниками и снизить задолженность в городской бюджет. «Надо определить варианты взаимодействия администрации Томска, налоговых органов, промышленных объединений. Так мы сможем эффективнее работать на заседании комиссии по ПДК», — подчеркнула заместитель мэра по экономическому развитию и инновациям Елена Лазичева.

— *Выборы депутатов городской Думы пройдут по новым правилам*

На состоявшемся февральском собрании Думы города Томска депутаты внесли изменения в Устав города, в том числе, касающиеся новой модели формирования Думы. Ключевой момент — в изменении избирательной системы. Теперь томичи будут выбирать в состав Думы 27 депутатов по 27-ми одномандатным округам и 10 депутатов по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями — по партийным спискам. Первоначально депутаты на августовском собрании приняли решение о том, что городская Дума будет формироваться по 18 мажоритарным двухмандатным округам. Это решение позволяло повысить качество обратной связи депутатов и их избирателей, уровень ответственности депутатов. Однако такая модель избирательной системы, по мнению ряда представителей оппозиционных партий, оставляет минимальные возможности для этих партий провести своих кандидатов в Думу. По инициативе городской Думы был проведен круглый стол с представителями партийных организаций, на котором прозвучало предложение сохранить смешанную систему выборов. Результаты круглого стола стали основой изменений в Устав Томска, одобренных томичами на публичных слушаниях и принятых на февральском собрании Думы. — У большинства депутатов единодушное мнение по поводу мажоритарной системы. Она в наибольшей степени реализует принцип работы в Думе — представительство территорий на общегородской площадке. В результате обсуждения с политическими партиями найдено компромиссное решение: смешанная система, в которой большинство депутатов избирается по мажоритарным округам, — пояснил решение депутатско-го корпуса председатель Думы Сергей Ильиных.

### **Тюменская область**

#### **Тюмень**

— *В муниципалитете вернут смешанную систему выборов в гордуму*

Депутатов Тюменской гордумы могут вновь начать избирать по смешанной системе (партспискам и одномандатным округам). Комитет регионального парламента по гос-

строительству и местному самоуправлению одобрил изменения в Избирательный кодекс. В проекте поправок отражена позиция всех 4 депутатских фракций парламента. Инициаторами выступили Владимир Сысоев (ЛДПР), Тамара Казанцева (КПРФ), Андрей Артохов («Единая Россия») и Владимир Пискайкин («Справедливая Россия»). Суть новаций сводится к тому, чтобы обеспечить возможность применения пропорциональной избирательной системы. «Законопроектом предусматривается, что на выборах депутатов представительного органа городского округа с численностью 35 и более человек, 10 депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов, полученных каждым из списков», — рассказали в пресс-службе. Под законопроект попадает только дума Тюмени, состоящая из 36 депутатов. По мнению экспертов, единороссы пожертвуют несколькими мандатами, чтобы обеспечить общую легитимность выборов. Причиной возврата партсписков явилась неоднозначная ситуация в стране, и власть пошла на уступки оппозиционерам. Впрочем, «контрольный пакет» для принятия решений в думе у них будет сохранен. Стоит отметить, что в декабре 2013 года в Избирательный кодекс были внесены противоположные изменения. «Чехарда с выбором системы голосования начинает настораживать. Складывается впечатление, что при рассмотрении данного вопроса некоторые депутаты действуют либо необдуманно, либо в угоду какой-либо политической силе. То и другое несовместимо с развитием и становлением гражданских и демократических институтов в обществе», — прокомментировал вице-спикер областного парламента, руководитель депутатской фракции ЛДПР Владимир Сысоев. Как ожидается, облдума рассмотрит поправки 12 февраля 2015 года. Выборы в гордуму Тюмени состоятся в 2018 году.

### **Ульяновская область**

#### **Ульяновск**

— *Реализуются мероприятия, направленные на повышение культуры обслуживания пассажиров общественного транспорта*

С этой целью с января текущего года городской администрацией взят на особый контроль вопрос рассмотрения жалоб на некорректное обращение водителей общественного транспорта с пассажирами. В целях учёта подобных фактов поведения водителей автобусов, троллейбусов и трамваев комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта заведен журнал учета обращений населения на культуру обслуживания водителей городского транспорта. В данном журнале фиксируется фамилия, имя и отчество водителя, в отношении которого выявлен факт некорректного обращения с пассажирами, фамилия, имя и отчество пассажира, дата обращения и его основное содержание. Каждый факт рассматривается в отделе организации транспортного обслуживания комитета с приглашением перевозчика, водителя и пассажира. Показатели журнала ежеквартально направляются перевозчикам Ульяновска для учета при принятии решений о трудоустройстве того или иного водителя, в отношении которого были систематические жалобы на низкую культуру обслуживания. За январь в журнал включили фамилии пяти водителей ряда автобусных маршрутов, на которых поступили жалобы. В случае выявления фактов некорректного обращения водителей городского пассажирского транспорта, пассажирам рекомендуется обращаться в ко-

митет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта. При обращении необходимо указать номер маршрута, госномер транспортного средства, дату, время, место, факты произошедшего, при возможности предоставить фото- и видеоматериалы для организации рассмотрения дела с участием обеих сторон.

### **Ярославская область**

— *Предложение оппозиции о возвращении прямых выборов мэра отклонили без обсуждения*

Комитет Ярославской областной Думы по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению рассмотрел предложение группы оппозиционных депутатов о возвращении в Ярославле и Рыбинске прямых выборов мэра. Один из авторов законопроекта Сергей Балабаев напомнил собравшимся о том, что на Владимир Путин подписал закон, позволяющий объединить в городе две ветви власти. Иными словами, муниципалитетам предоставили возможность объединить должности мэра и сити-менеджера. Члены комитета внимательно выслушали короткую речь Балабаева и, отказавшись от дальнейшего обсуждения, перешли к голосованию. Вполне ожидаемо предложение оппозиции комитет отклонил.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

#### **Ханты-Мансийск**

— *Администрация города создает рабочую группу по снижению неформальной занятости и легализации заработной платы*

Об этом было заявлено в ходе заседания комиссии по мобилизации дополнительных расходов, которое провела первый заместитель Главы Администрации города Наталья Дунаевская. На повестке подведение итогов 2014 года — исполнение бюджета и плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых поступлений. Как рассказала исполняющая обязанности директора Департамента управления финансами Ирина Снисаренко, по итогам 2014 года в бюджет города поступили доходы в сумме 6,6 млрд руб., в том числе налоговые доходы — 2,7 млрд руб. и неналоговые — 328,6 млн руб. Налог на доходы с физических лиц поступил в сумме свыше 2,2 млрд руб. «Налоговые доходы были исполнены на 100%, а неналоговые — на 104%. По итогам года у муниципального образования отсутствует просроченная кредиторская задолженность, своевременно осуществлялись все социальные выплаты, в том числе по заработной плате», — отметила руководитель департамента. В течение прошлого года наблюдалась тенденция по сокращению доли собственных доходов в бюджет города Ханты-Мансийска с 48 до 42%. С прошлого года в бюджет Ханты-Мансийска не зачисляется транспортный налог. Его поступление теперь происходит на уровне субъекта, что повлияло на доходную часть бюджета. Еще один важный вопрос, вынесенный на обсуждение комиссии, был связан с работой по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды. «Есть поручение губернатора Югры о создании в муниципальных образованиях рабочих групп, усилия которых будут направлены на ликвидацию неформальной занятости», — пояснила актуальность указанной проблемы первый заместитель Главы Администрации. В свою очередь, руководитель Межрайонной ИФНС России №1 по Югре Вадим Симонов уточнил, что для эффективной работы такой комиссии потре-

буется усилить работу нескольких ведомств: трудовой инспекции, налоговой службы, судебных приставов и внебюджетных фондов. «Зачастую происходит «замыливание» ситуации работодателями, которые принимают работников на условиях гражданско-правового договора», — привел он пример. На совещании была намечена работа в этом направлении. Кроме того, в ближайшее время комиссия проведет анализ экономически активного населения окружного центра, по итогам которого будет уточнена база данных о налогоплательщиках. «Нужно добиться того, чтобы трудовые отношения были легализованы», — резюмировала Н. Дунаевская.

### **Ямало-Ненецкий автономный округ**

#### **Новый Уренгой**

— *О работе с обращениями граждан в 2014 году*

В 2014 году в отделе по работе с обращениями граждан Администрации города Новый Уренгой зарегистрировано 1194 обращения, поступившие в адрес Главы Администрации города и его заместителей. На прямую телефонную линию Главы Администрации поступило 658 сообщений. Наиболее важными для жителей города, как и в прежние годы, являются вопросы жилищно-коммунальной сферы (68% от общего количества обращений), на втором месте по значимости — вопросы социальной сферы (20%), на третьем месте — вопросы государства и права (10%). Случаев нарушения сроков рассмотрения обращений граждан не зафиксировано. Более того, наблюдается тенденция сокращения времени на подготовку ответов. Так, 26% ответов заявителям было направлено в течение 10 дней, 38% — в течение 20 дней и 36% ответов — в установленный законом срок, в течение 30 дней. Количество повторных обращений в 2014 году составило 55, что в 3,5 раза меньше, чем в 2013 году. Глава Администрации города и его заместителями провели в 2014 году 103 личных приема граждан, к руководству города обратился 371 гражданин. Важными мероприятиями, проводимыми в 2014 году в соответствии с поручением Президента РФ и Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, в органах государственной власти и органах местного самоуправления, стали общероссийский и региональные дни приема граждан, в рамках которых было принято 30 человек.

### **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ**

#### **ИА «Росбалт»**

— *Комитет гражданских инициатив обратился к Владимиру Путину с просьбой отклонить закон о назначении мэров, который противоречит конституции*

КГИ обратился с заявлением к президенту России с предложением отклонить федеральный закон, вводящий в РФ процедуру назначения мэров. Об этом сообщается на сайте комитета. В КГИ отметили, что ключевое положение этого закона — возможность фактического назначения мэров (наделения полномочиями главы муниципального образования гражданина, не проходящего через выборы, но определенного конкурсной комиссией). «Если прошлогодняя муниципальная реформа хотя бы формально выносилась на обсуждение, и от момента обнародования ее идей до принятия законопроекта прошло несколько месяцев, то нынешние поправки принимались без участия общественности: во втором чтении в «технический» законопроект внесены изменения, кардинально меняющие статус мэров. Поправки внесены в Государственную Ду-

му буквально накануне принятия законопроекта во втором чтении и не анонсировались в прессе», — говорится в заявлении. По мнению членов комитета, а также его председателя Алексея Кудрина, «новый закон — вопреки конституционным нормам — дает возможность окончательного «встраивания» местного самоуправления в региональную властную вертикаль». Еще год назад губернаторы получили возможность формировать половину состава конкурсной комиссии и, тем самым, определять кандидатуру наемного «сити-менеджера» в муниципалитетах, главы которых определяются местными депутатами, а не выбираются гражданами напрямую. Теперь же региональная власть получает право вовсе отменять выборы мэров, заменяя их назначением «по конкурсу». Подобная «реформа», считают в КГИ, сводит к минимуму возможности реального влияния граждан на местную власть, заменяя ответственность мэров перед жителями их подчи-

нением вышестоящему «начальнику». Демонтаж остатков муниципальной демократии создает серьезные риски не только для соблюдения прав граждан. В Комитете гражданских инициатив считают, что он влечет за собой снижение качества муниципальных услуг из-за дефицита механизмов «обратной связи», лишение территорий стимулов к развитию, запаздывание антикризисных мер в связи с необходимостью их согласования «по вертикали». Критически опасен риск «новой феодализации» страны — сосредоточение в руках губернаторского корпуса всех рычагов контроля за местными администрациями влечет не усиление, а ослабление федеральной власти. 22 января 2015 года закон принят Госдумой, а 28 января одобрен Советом Федерации и направлен президенту для подписания.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*

---