

№ 10 (312)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.
При участии «[Системы подготовки кадров, поддержки и
сопровождения органов местного самоуправления РАНХиГС](#)»

24 марта 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере: Реформа местного самоуправления

- [— Сенатор Аркадий Чернецкий о реформировании МСУ на Среднем Урале: не думаю, что это результат глубокой проработки](#)
- [— Главы наслегов Якутии просят финансировать все полномочия](#)
- [— В новгородский закон о сити-менеджерах внесут новые поправки](#)
- [— Новосибирская область: председателей сельсоветов следует назначать](#)
- [— В Омской области отменили прямые выборы в органы местной власти](#)
- [— Какой коэффициент полезного действия у орловской реформы местного самоуправления](#)
- [— На Ямале меняют схему избрания глав муниципалитетов](#)
- [— Мэр Кольцово Николай Красников о реформировании МСУ: я за здоровый консерватизм](#)
- [— В Тамбове у местного самоуправления «отрубят» одну голову](#)
- [— «Коммерсант»: возвращается исполкомовская система](#)
- [— «Клуб регионов»: на губернаторов не давят в выборе модели МСУ](#)

Жилищно-коммунальное хозяйство в муниципалитетах

- [— Совет Федерации: местные власти должны поддерживать общественный контроль ЖКХ](#)
- [— Братск: коммунальным предприятиям предлагают подключиться к новой информационно-измерительной системе](#)
- [— Петропавловск-Камчатский: отныне управляющие компании будут осуществлять свою деятельность только при наличии лицензии](#)
- [— Томичи чаще всего обращаются в Думу по вопросам ЖКХ](#)
- [— В Хабаровске подведены итоги реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе» за 2014 год](#)

СО Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Дмитрий Азаров: местные власти должны поддерживать общественный контроль ЖКХ.....	5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— Депутаты приняли закон о праве муниципалитетов на отлов бездомных животных	5
— Депутаты не согласились на бессрочную приватизацию	5
— Муниципалитеты будут «ковать» собственные кадры	5
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	6
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	6
— Правовая служба ОКМО: итоги работы с 16 по 20 марта	6
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	6
— 16-17 апреля 2015 г. в Барнауле состоится конференция АСДГ «Вопросы финансово-экономической деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».....	6
— 23-24 апреля 2015 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Функционирование региональных систем капитального ремонта на территории муниципальных образований: проблемы и пути решения»	6
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	6
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА	7
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	7
— Аркадий Чернецкий о реформировании МСУ на Среднем Урале: не думаю, что это результат глубокой проработки.....	7
НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....	7
Республика Башкортостан.....	7
— Глава Башкирии призвал привлечь молодежь к работе в органах власти.....	7
Республика Кабардино-Балкария	7
Совет муниципальных образований	7
— В целях достижения финансовой самодостаточности муниципалитетов	7
Республика Карелия	8
— Муниципальной школой Карелии заинтересовались другие регионы.....	8
Республика Саха (Якутия).....	8
Совет муниципальных образований	8
— Главы наслегов просят финансировать все полномочия.....	8
Чеченская Республика.....	9
— Минэкономразвития региона проводит семинары для муниципальных служащих	9
Забайкальский край.....	9
Чита	9
— Депутаты вовлекают «трудных подростков» в спорт.....	9
Камчатский край.....	9
Петропавловск-Камчатский.....	9
— Отныне управляющие компании будут осуществлять свою деятельность только при наличии лицензии	9
Красноярский край	10
— Муниципалитетам края помогут в борьбе с мусором.....	10
Ачинск.....	10
— В муниципалитете презентовали автоматизированную систему обработки избирательных бюллетеней	10
Красноярск	10
— Согласно федеральному законодательству меняются условия при проведении муниципальных торгов	10
Пермский край.....	11
— Заксобрание Прикамья опробует «американскую» систему выборов в регионе	11
Приморский край	11
Артем	11

— Администрация города активно развивает свое представительство в социальных сетях	11
— Артемовские ТОСы помогают решать проблемы отдаленных территорий	11
Ставропольский край	12
— Муниципалитеты Ставрополя будут привлекать инвестиции по стандарту	12
— Ставропольский губернатор намерен проверить на полиграфе чиновников не только краевого уровня, но и глав муниципалитетов	12
Хабаровский край	12
Комсомольск-на-Амуре	12
— В Комсомольской-на-Амуре городской Думе подведены итоги работы за 2014 год	12
Хабаровск	13
— В городе подведены итоги реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе» за 2014 год	13
Иркутская область	13
Братск	13
— В муниципалитете будет сформован Общественный совет по физической культуре и спорту	13
— В муниципалитете подведены итоги работы по обеспечению горожан жильем	13
— Коммунальным предприятиям предлагают подключиться к новой информационно-измерительной системе	14
Иркутск	14
— В муниципалитете обсудили вопросы преемственности дошкольного и школьного образования	14
Кемеровская область	14
— Кузбасские мэры просят деньги на инфраструктуру	14
Курганская область	15
Курган	15
— Программу развития территориального общественного самоуправления разработают в муниципалитете	15
Липецкая область	16
— В регионе примут новый закон о народных дружинах	16
Липецк	16
— Депутаты горсовета в очередной раз подняли проблему создания муниципальных парковок	16
Магаданская область	16
Магадан	16
— Мэр Сергей Абрамов: проблемы северных городов и регионов во многом схожи	16
— Чиновники магаданской мэрии начнут затягивать пояса	17
Нижегородская область	17
Нижний Новгород	17
— Евгений Лизунов: органы МСУ обязаны расходовать бюджетные средства эффективно	17
Новгородская область	17
— В новгородский закон о сити-менеджерах внесут новые поправки	17
Новосибирская область	18
— Председателей новосибирских сельсоветов следует назначать	18
— Мэр Кольцово Николай Красников о реформировании МСУ: я за здоровый консерватизм	18
Новосибирск	19
— Мэр Анатолий Локоть: за муниципалитетом — ведущая роль и колоссальная ответственность в реализации программы реиндустриализации	19
— Трамваи и троллейбусы откажутся от оплаты проезда наличными	20
Омская область	20
— В регионе отменили прямые выборы в органы местной власти	20
Омск	21
— В муниципалитете реализуется концепция развития территории согласно модели «Город-сад»	21
Орловская область	21
— Какой коэффициент полезного действия у орловской реформы местного самоуправления	21
Свердловская область	21
Екатеринбург	21
— Городские власти разработают единый реестр мемориальных сооружений и элементов	21

Тамбовская область	22
— В Тамбове у местного самоуправления «отрубят» одну голову.....	22
Томская область	22
Совет муниципальных образований	22
— Григорий Шамин призвал муниципалитеты активнее проявлять законодательную инициативу	22
Томск	22
— Томичи чаще всего обращаются в Думу по вопросам ЖКХ.....	22
— В 2014 году в томских школах стало больше молодых преподавателей.....	22
Тюменская область	23
— Владимир Якушев рассказал тюменским сити-менеджерам, кто из них сможет продолжить карьеру во власти.....	23
Челябинская область	23
— Для глав городов и районов провели семинар по решению земельных вопросов	23
Ярославская область	23
Ярославль	23
— В городе могут преобразовать шесть районов в четыре.....	23
Ханты-Мансийский автономный округ	24
Нижневартовский район	24
— Дума района отметила 20-летие со дня образования.....	24
Ямало-Ненецкий автономный округ	24
— На Ямале меняют схему избрания глав муниципалитетов.....	24
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	24
«Коммерсант»	24
— «Возвращается исполкомовская система».....	24
«Известия»	25
— Частные кладбища разрешат законодательно	25
«Клуб регионов»	26
— Депутат Госдумы: на губернаторов не дают в выборе модели МСУ.....	26

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Дмитрий Азаров: местные власти должны поддерживать общественный контроль ЖКХ*

Органы местного самоуправления в первую очередь должны быть заинтересованы в том, чтобы сами граждане активнее брали ситуацию в сфере ЖКХ под свой контроль, вникали в происходящие процессы, считает председатель Всероссийского совета местного самоуправления. Всероссийский семинар «Развитие общественного контроля в сфере ЖКХ как путь улучшения ситуации в жилищно-коммунальной сфере», организованный Национальным центром общественного контроля в сфере ЖКХ «ЖКХ Контроль», прошел в Санкт-Петербурге. «Активное участие жителей в управлении процессами, происходящими в сфере жилищно-коммунального хозяйства, развитие общественного контроля, должно стать одним из критериев эффективности работы местных властей, их открытости и готовности к диалогу с гражданами», - заявил председатель Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), председатель профильного комитета Совета Федерации Дмитрий Азаров, комментируя итоги семинара. «Деятельность управляющих компаний, ремонтно-строительных, ресурсоснабжающих и других коммерческих структур в сфере жилищно-коммунального хозяйства зачастую приводит к нарушениям прав граждан, к низкому качеству проводимых работ и оказываемых услуг. В этой связи федеральными законодателями, партией «Единая Россия» проводится большая работа по повышению ответственности управляющих компаний за результаты проделанной работы, усилению контроля собственников жилья за качеством жилищно-коммунальных услуг. Считаю, что власти на местах, органы местного самоуправления в первую очередь должны быть заинтересованы в том, чтобы сами граждане активнее брали ситуацию в сфере ЖКХ под свой контроль, вникали в происходящие процессы, участвовали в обсуждении и принятии решений, касающихся ремонта и обустройства их дома и придомовой территории», — подчеркнул Д.Азаров. Заметив, что сегодня в стране развернута активная программа по капитальному ремонту жилищного фонда, сенатор заметил, что особенно важно, чтобы те средства, которые аккумулируют фонды капитального ремонта шли по назначению, работали эффективно, а работы проводились надлежащего качества с соблюдением сроков. «Уверен, что та работа, которая проводится НП «ЖКХ Контроль» по созданию сети общественного контроля за ситуацией в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по воспитанию собственника будет способствовать успешной реализации программы капитального ремонта многоквартирных домов. Всероссийский совет местного самоуправления готов выстраивать конструктивное взаимодействие с НП «ЖКХ Контроль», совместно работать над повышением открытости и прозрачности тех процессов, которые происходят в ЖКХ», - подчеркнул он. По мнению Д.Азарова, активную поддержку собственникам жилья в контроле за деятельностью организаций в сфере ЖКХ должны оказывать местные власти. «Считаю, что развитие общественного жилищного контроля на местах, через такие инструменты как советы домов, управдомы, институт жилищных инспекторов может стать одним из

критериев оценки эффективности деятельности муниципальных властей. Всероссийский совет местного самоуправления будет проводить мониторинг ситуации с развитием общественного жилищного контроля в муниципальных образованиях, выявлять и обобщать лучшие практики, содействовать их распространению», — сказал Д.Азаров.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Депутаты приняли закон о праве муниципалитетов на отлов бездомных животных*

Госдума приняла законопроект, который предлагает закрепить в федеральном законе право муниципалитетов на проведение отлова и содержание бездомных животных. Авторами поправок выступили депутаты фракций «Единая Россия» и ЛДПР. В пояснительной записке они указали, что внесение законопроекта обусловлено бесконтрольным увеличением численности бездомных животных на территориях муниципальных образований. От их укусов страдают местные жители, в том числе дети, в отдельных случаях нападения собак приводят к их заболеваниям и смерти.

— *Депутаты не согласились на бессрочную приватизацию*

Депутаты Госдумы не поддержали идею сделать приватизацию жилья бессрочной. Инициаторами поправок стала группа законодателей. Действующей редакцией закона возможность приватизировать аварийное жилье у нанимателей отсутствует, а с отменой бесплатной приватизации шанс получить жилье в собственность пропадет совсем. «Федеральный законодатель фактически поставил таких граждан в неравное положение с гражданами, получившими жилье до указанной даты. С целью устранения данных противоречий и подготовлен настоящий законопроект», — отмечается в пояснительной записке. Кроме того, авторы отмечают, что в скором времени деприватизация станет распространенным явлением, потому что ее необходимо не ограничивать сроками. В свою очередь, правовой комитет Госдумы предложил отклонить проект, сославшись на то, что он составлен некорректно и при исключении предлагаемой статьи прекратят действовать уже существующие нормы. 20 февраля депутаты Госдумы уже продлили срок бесплатной приватизации еще на год — до 1 марта 2016 года.

— *Муниципалитеты будут «ковать» собственные кадры*

Госдума приняла во втором чтении законопроект, разрешающий муниципалитетам готовить собственные кадры для службы по контракту. Для этого с будущими работниками будут заключать договор на прохождение целевого обучения с обязательством последующего прохождения муниципальной службы. Такой договор полагается заключению на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта РФ. Право участвовать в конкурсе имеют граждане, впервые получающие среднее профессиональное или высшее образование по очной форме обучения за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, говорится в документе. Срок обязательного прохождения муниципальной службы не может быть более 5 лет, а также менее срока, в течение которого орган местного самоуправления предоставлял будущему работнику меры социальной поддержки в соответствии с договором о целевом обучении. Законопроектом также отменяется действующая норма, позволявшая не применять к сельским поселениям и внутригородским муниципальным образо-

ваниям городов федерального значения правило о невозможности для главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, одновременно быть и председателем местной думы и главой местной администрации. Также уточняется, что в соответствии с законами субъектов РФ — городов федерального значения требования о прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного главой муниципалитета, могут не применяться к депутатам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

— *Правовая служба ОКМО: итоги работы с 16 по 20 марта*

Продолжается сбор предложений по совершенствованию правового регулирования МСУ от СМО для подготовки доклада о состоянии МСУ в 2014 году. Обобщены анкеты СМО по блоку вопросов, связанных с изменениями в территориальной организации МСУ, ресурсной обеспеченностью МО регионов, а также по перечню вопросов местного значения.

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *16-17 апреля 2015 г. в Барнауле состоится конференция АСДГ «Вопросы финансово-экономической деятельности муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»*

В конференции примут участие руководители финансовых и экономических служб органов местного самоуправления, руководители контрольных органов, органов статистики, депутаты органов местного самоуправления, муниципальные служащие, ученые, эксперты и представители общественных объединений, принимающие участие в формировании финансово-экономической политики муниципальных образований. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Барнаула. На конференции планируется обсудить следующие вопросы: стратегическое планирование социально-экономического развития муниципальных образований в современных условиях — первые итоги, проблемы и пути их преодоления; опыт взаимодействия экономических, финансовых служб, экспертного сообщества и общественности при формировании планов и программ стратегического развития; экономическая политика, формирование местных бюджетов, особенности межбюджетных отношений в условиях реформирования местного самоуправления; опыт формирования, контроля исполнения, оценки эффективности программных бюджетов; опыт участия контрольных органов, органов статистики, налоговых органов, некоммерческих организаций и др. в бюджетном процессе; особенности бюджетных процессов в современных условиях; роль контрольных органов в обеспечении эффективного исполнения местного бюджета; итоги внедрения контрактной системы организации муниципальных закупок.

— *23-24 апреля 2015 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Функционирование региональных систем капитального ремонта на территории муниципальных образований: проблемы и пути решения»*

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. В конференции предполагается участие заместителей глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководителей департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представителей управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества. В рамках конференции планируется рассмотреть и обсудить следующие вопросы: 1. Повышение ответственности собственников за неисполнение установленных законодательством обязательств (своевременности оплаты взносов за капитальный ремонт, участия в общих собраниях, принятия решений о выборе способа формирования фонда капитального ремонта, принятия решений о проведении капитального ремонта). 2. Участие управляющих организаций в реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. 3. Уровень собираемости взносов от собственников многоквартирных домов и его влияние на организацию проведения капитального ремонта многоквартирных домов. 4. Обслуживание и ремонт ветхого фонда, многоквартирных домов исключенных из региональной программы капитального ремонта (с износом 70% и более). 5. Осуществление общественного контроля за проведением капитального ремонта многоквартирных домов, обязанность собственников участвовать в приемке выполненных работ. 6. Формирование собственниками фонда капитального ремонта на специальных счетах: преимущества и недостатки. 7. Практика и проблемы мониторинга технического состояния многоквартирных домов, сбора сведений об общем имуществе многоквартирных домов, оценка состояния жилого фонда. 8. Предельная стоимость капитального ремонта по видам работ, установленная в региональной программе капитального ремонта в условиях кризисной экономики. 9. Порядок отбора подрядных организаций. Критерии отбора, конкурсы, финансирование. Особенности и риски. 10. Проблемы корректировки региональной программы капитального ремонта. Порядок определения необходимости проведения капитального ремонта. 11. Информационное обеспечение процесса капитального ремонта. Также на конференции будет представлен опыт города Новосибирска и Новосибирской области по следующим вопросам: 1. Реализация региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Новосибирска. 2. Взаимодействие государственной жилищной инспекции Новосибирской области с органами местного самоуправления при реализации региональной программы капитального ремонта. 3. Деятельность регионального оператора на территории Новосибирской области. 4. Ход реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, развитие застроенных территорий. В рамках конференции планируется проведение круглого стола, на котором в режиме дискуссии предлагается обсудить наиболее актуальные вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 08/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов

местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 844](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 19.03.15.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Аркадий Чернецкий о реформировании МСУ на Среднем Урале: не думаю, что это результат глубокой проработки*

Экс-глава Екатеринбурга, сенатор Аркадий Чернецкий прокомментировал процессы, происходящие в области в рамках реформирования местного самоуправления. В частности, по мнению сенатора, в ряде случаев изменения в системе органов местной власти не являются результатом глубокой проработки. В ряде муниципалитетов области ввели двуглавую систему управления, когда мэр города заведует местной думой, а руководителя администрации назначают по итогам конкурса. В частности, институт сити-менеджера был введен в Шале и Гарях. В трех муниципальных образованиях: Березовском, Туринске и Махнево — ввели новую систему избрания глав территорий. «То, что сегодня происходит, не думаю, что это результат какой-то глубокой проработки. Скорее, это где-то дань моде, некие элементы кампанейщины. Хотя для некоторых территорий ничего страшного в том, что принимаются подобные системы, нет», - считает А.Чернецкий. Сенатор также отметил, что в ряде случаев при принятии решений о переходе к двуглавой системе особую роль играет кадровый вопрос. «Нужно учитывать такой фактор, как наличие кадрового потенциала. Даже в большом городе очень сложно найти человека, который в равной степени готов выполнять функции политического лидера и хозяйственного администратора. Это две разные ипостаси. В малых городах найти таких людей еще сложнее. Иногда так получается у нас в стране, что наличие кадров формирует систему, а не система возвращает кадры», — отметил он. В Екатеринбурге, по мнению экс-главы уральской столицы, двуглавая система работает неплохо и страшные прогнозы, которые делали при принятии решения, не сбылись. «В первую очередь потому что не было серьезной конфронтации между законодательной и исполнительной властью: это люди из одной команды, они работали в одном ключе», — пояснил сенатор. По мнению А.Чернецкого, говорить о возвращении одноглавой системы в Екатеринбурге можно только после серьезного исследования сегодняшней ситуации. «Стоит возвращать или нет, должно решать наше городское сообщество и специалисты, исходя из факторов, которые влияют на эффективность работы», — отметил он.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Башкортостан

— *Глава Башкирии призвал привлечь молодежь к работе в органах власти*

Молодежь необходимо привлекать к работе в органах власти и участию в избирательных кампаниях, считает глава Башкирии Рустэм Хамитов. «По представленности молодежи во властных органах мы [республика] занимаем предпоследнее место в Приволжском федеральном округе. Мы - среднее и старшее поколение - «оккупировали» все должности, выставили «иголки», не подпускаем мо-

лодых к власти», - заявил Р.Хамитов в среду на заседании правительства по работе с молодежью. По данным главы региона, среди депутатов регионального парламента молодежи менее 1,5%: «на 200 депутатов три человека». Он подчеркнул, что депутатский корпус «нужно омолаживать». «Сейчас у нас предстоят депутатские избирательные кампании, будем избирать депутатов сельских поселений в некоторых муниципалитетах, и нам нужна молодежь. (...) Пусть они участвуют в депутатской гонке...», - сказал Р.Хамитов. Он также поддержал идею создания Дома молодежи, в котором будут базироваться молодежные общественные организации. Глава республики констатировал, что в настоящее время молодым людям тяжело открыть свой бизнес, без помощи родственников приобрести жилье, продвигать свои идеи. В общей доле населения Башкирии молодежь (в возрасте от 14 до 30 лет) составляет 24% или более 970 тыс. человек.

Республика Кабардино-Балкария

Совет муниципальных образований

— *В целях достижения финансовой самостоятельности муниципалитетов*

В Доме Правительства прошло годовое собрание ассоциации «Совет муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики», в работе которого приняли участие спикер Парламента Кабардино-Балкарии (КБР) Татьяна Егорова, Председатель Правительства республики Алий Мусуков, руководитель администрации Главы КБР Владимир Битоков, председатель Конституционного суда Абдуллах Геляхов, главный федеральный инспектор по КБР Алексей Вербицкий, депутаты, руководители министерств, ведомств, муниципалитетов. А.Мусуков огласил адресованное участникам собрания приветствие Главы Кабардино-Балкарии, в котором отмечалось, что в последние годы сделано немало для развития местного самоуправления по реализации муниципальной реформы. Создана необходимая для этого законодательная база, органы власти на местах приобрели опыт самостоятельного выполнения задач, стали успешно принимать управленческие решения. Растут профессионализм депутатов советов местного самоуправления, доверие к ним со стороны населения. Вместе с тем основная работа по становлению полноценного и эффективного местного самоуправления ещё впереди. Прежде всего, предстоит создать надёжные предпосылки для финансовой самостоятельности муниципалитетов. Укреплению их экономического потенциала будет способствовать размещение на их территориях современных производств, всемерное развитие малого и среднего бизнеса, фермерских и крестьянских хозяйств. Важно повышать роль и ответственность муниципальной власти для решения насущных социальных проблем граждан, создания благоприятной жизненной среды. Местное самоуправление должно стать выразителем и защитником интересов граждан, надёжной основой обеспечения общественно-политической стабильности, благополучия и процветания республики. С докладом о работе ассоциации «Совет местного самоуправления КБР» за 2013-2014 годы и приоритетных направлениях деятельности на 2015 год выступил председатель правления АСМО КБР, глава администрации Терского района Максим Панагов. Он начал своё выступление со слов благодарности в адрес руководства республики за системное внимание к органам местного самоуправления и заверил, что ассоциация и впредь будет принимать активное участие в решении вопросов устойчивого развития экономи-

ки и стабилизации общественно-политической ситуации на подведомственных территориях. Отмечалось, что в рамках реализации федеральных программ в сёлах республики построено 62 объекта здравоохранения, 15 объектов образования и науки, 23 спортивных сооружения и площадки, улучшены внутрисельские дороги и уличное освещение населённых пунктов. Благодаря финансовой поддержке сельхозтоваропроизводителей достигнуты хорошие результаты по производству продукции сельского хозяйства. Работники этой отрасли в минувшем году получили в виде поддержки из федерального и республиканского бюджетов 1 млрд 770 млн руб. На условиях софинансирования по республиканской программе начинающим предпринимателям для реализации различных проектов выделено грантов на сумму свыше 70 млн руб. Всё это способствовало улучшению облика и социального климата сёл и городов. Была отмечена роль Совета при Главе КБР по развитию местного самоуправления в совершенствовании государственной политики в области местного самоуправления, обеспечении согласованного взаимодействия государственных органов власти республики и органов местного самоуправления. М.Панагов также назвал существующие проблемы. Среди них финансовое обеспечение, решение вопросов местного значения и исполнение органами местного самоуправления переданных им полномочий. В связи с этим одной из главных задач ассоциации является содействие в совершенствовании межбюджетных отношений, достижении эффективной сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Подчёркивалось, что следует обратить особое внимание на санитарное состояние населённых пунктов, вопросы социальной защиты населения и выделения льготникам земельных участков под индивидуальное жилищное строительство. О социально-экономическом развитии территорий и укреплении финансовой самостоятельности муниципальных образований Кабардино-Балкарии говорил министр экономического развития КБР Борис Рахаев. — В 2014 году мы впервые за последний период перешли к поступательному росту — восстановлены основные макроэкономические показатели, — сообщил он. — Валовой региональный продукт в КБР составил 117 млрд руб. По словам Б.Рахаева, возрос объём промышленного производства, реализации продукции промышленного назначения. Валовая продукция сельского хозяйства занимает второе место и активно конкурирует с промышленностью. Произведено сельскохозяйственной продукции на 34,3 млрд руб. Розничный товароборот превысил 100,2 млрд руб. Удалось переломить ситуацию с падением общего объёма инвестиций. За 2014 год суммарные доходы муниципальных бюджетов составили порядка 10 млрд 970 млн руб. Произошёл рост собственных доходов, в том числе налоговых. Размер средней заработной платы по республике составляет 19,8 тыс. руб. При этом наблюдается разрозненная картина, связанная с величиной зарплаты: в Нальчике средняя цифра доходит до 25 тыс. руб., в Черекском районе — до 22 тыс. руб. В Прохладненском районе показатель остаётся, как сказал министр, «недопустимо низким» — 12,8 тыс. руб. — Мы считаем, что необходимо принимать меры, которые позволят вывести заработную плату из тени, — сделал акцент Б.Рахаев. В докладе прозвучало, что существенным тормозом для развития муниципальных образований является отсутствие генеральных планов территорий и детальной планировки, хаотичное размещение объектов и предприятий на территории муниципалитетов.

На собрании был также представлен отчёт об исполнении бюджета ассоциации, внесены изменения в состав её членов, проведены довыборы членов правления и выборы заместителей председателя правления. По всем рассмотренным вопросам приняты соответствующие решения, перед органами местного самоуправления поставлены первоочередные задачи, озвученные в мартовском послании Главы Кабардино-Балкарии Парламенту республики.

Республика Карелия

— *Муниципальной школой Карелии заинтересовались другие регионы*

Цикл лекций для заместителей глав районных администраций, курирующих вопросы социальной сферы и ЖКХ, проходит в стенах Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы. — Занятия проходят в рамках муниципальной школы для руководителей и специалистов районов республики. Это своего рода курсы повышения квалификации для высшего звена государственных служащих районного уровня. На минувших выборах сменилось более половины руководителей городских и сельских муниципалитетов, и правительство республики пришло к выводу, что необходимо предпринять определенные шаги для того, чтобы облегчить народным избранникам вхождение во власть. Муниципальная школа для руководителей проходит в республике уже второй год. Карельским опытом заинтересовались другие субъекты РФ, некоторые из них планируют организовать подобные курсы у себя, — рассказал заместитель главы Карелии по региональной политике Вячеслав Баев. Директор Карельского филиала РАНХиГС Роман Пивненко отметил, что в прошлом году общее количество слушателей, обучавшихся в филиале по различным программам повышения квалификации, превысило тысячу человек. Из них более половины — государственные и муниципальные служащие. — Самое главное, что программа обучения и мероприятий школы максимально адаптируется под актуальные задачи, которые ставятся перед местной властью, — подчеркнул в своем выступлении В.Баев. В ходе прошедших занятий заместители глав районных администраций имели возможность познакомиться с планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году. Представителям районов рассказали о ходе подготовки к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне и к 95-летию образования республики. На секциях перед слушателями выступили специалисты исполнительных органов власти. Р.Пивненко напомнил, что прием в школу еще открыт. — Понимая важность стоящей перед нами задачи, мы постарались сделать плату за обучение минимальной. Стоимость годового обучения для муниципальных служащих составляет полторы тысячи рублей, — рассказал директор Карельского филиала РАНХиГС.

Республика Саха (Якутия)

Совет муниципальных образований

— *Главы наслегов просят финансировать все полномочия*
На заседании Правления Совета муниципальных образований главы и депутаты муниципальных образований обсудили вопрос о распределении полномочий между муниципальными районами и сельскими поселениями. В данное время главным фактором беспокойства глав является финансирование закрепленных полномочий. Как отмечают многие участники заседания, большинство вопро-

сов, которые решают местные власти, остаются только на бумажке. Например, главы остро ставят вопрос сбора, завоза и утилизации мусора. Наследная администрация не может себе позволить каждый месяц собирать и вывезти мусор на утилизацию. Хотя по закону именно местная власть должна заниматься этим вопросом. Или же ставят вопрос о сборе налогов. Например, по словам главы Таттинского улуса Михаила Сорова, учет и сбор налогов различных тракторов осуществляется на месте, но налоги от них не поступает на местный бюджет. «Если бы каждый водитель трактора понимал, что за эти деньги, который он оплачивал как налоги, ремонтируются местные дороги, то более бережно бы относился к дорогам», — отмечает М.Соров. Что в прошлом году вышел федеральный закон, регулирующий полномочия местного масштаба. В связи с этим в ноябре 2014 г. Ил Дархан республики подписал закон «О закреплении за сельскими поселениями Республики Саха (Якутия) вопросов местного значения». По закону для сельских поселений пока оставили 38 полномочий. Но в течение этого года они должны перераспределить свои полномочия. Для этого решением руководства региона 2015 г. остался как переходной год. Как отмечает руководитель Департамента по вопросам местного самоуправления Василий Сапсай, при распределении полномочий надо исходить из доходной части бюджета наслегов. «Реальная картина такова, что сейчас большинство сельских поселений не имеют никаких доходных источников. Но от того, что мы будем вписывать в закон какие-либо полномочия, то на конкретные полномочия денег не добавится. Напомню, что бюджет муниципальных районов и сельских поселений остается консолидированным. То есть районы имеют право обеспечить выравнивание бюджета поселений. Но для этого нужно заключить соглашение между поселениями. Но замечу, что эти соглашения составляются индивидуально, в связи с тем, что проблемы у всех разные», — утверждает В.Сапсай. К концу этого года каждый наслег должен решить какие полномочия нужно оставить на уровне поселений и подписывать соглашение с районными властями.

Чеченская Республика

— *Минэкономтерразвития региона проводит семинары для муниципальных служащих*

Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики проводит ежеквартальные обучающие семинары для муниципальных служащих. Они организованы в рамках исполнения поручения Главы региона Рамзана Кадырова. На своих первых занятиях представители администраций муниципальных районов и сельских поселений обсудили вопросы, связанные с формированием перечней муниципальных услуг с элементами межведомственного взаимодействия, разобрали порядок действий при переводе предоставления муниципальных услуг в электронный вид. По словам заместителя министра экономтерразвития Чеченской Республики Хусейна Бетиева, курсы помогают работникам районных и сельских администраций повысить свой профессиональный уровень и овладеть современной практикой государственного муниципального управления. «Программа семинаров на первый квартал этого года посвящена вопросам социально-экономического развития муниципальных образований. Учебка охватывает такие темы, как «Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего бизнеса Чеченской Республики», «Концепция привлечения инвестиций в муниципальные обра-

зования», «Деятельность некоммерческих организаций как фактор социально-экономического развития муниципалитета» и другие», — сообщил Х.Бетиев. Семинары рассчитаны на неделю. Для всех сотрудников муниципальных образований для прохождения курсов назначены определенные дни. Занятия предполагают не только лекционную форму обучения, но и активный диалог со слушателями. В первом квартале обучающие тренинги пройдут более 430 сотрудников районных и сельских администраций. В прошлом году подобные семинары прошли около тысячи человек. В ходе обучения они изучили особенности порядка исполнения трудового законодательства РФ органами местного самоуправления, проблемных вопросов жилищного строительства в республике, налогообложения, формирования статистических отчетов в ОМСУ (всего около тридцати актуальных тем).

Забайкальский край

Чита

— *Депутаты вовлекают «трудных подростков» в спорт*
Вместо боевых автоматов — маркеры, похожие чем-то на легендарные АКМ, вместо пуль — каучуковые и резиновые шарики. Камуфляж, головы и лица надежно защищены специальными шлемами — масками. Спецназ, да и только. Вот только сражение будет не настоящее, командам предстоит сыграть в так называемый пейнтбол. — Главное, вы должны играть не каждый сам за себя, поодиночке, а обязательно ощущать командный дух, играть единым целым, — дает наставления после подробного инструктажа Анатолий Коцеруба, руководитель спортивного клуба «Колизей», что находится на улице Кайдаловская, 24. — Тогда и результат хороший будет. Спортивный бой начинается, треск «автоматов» перекрывает голоса главных болельщиков — тех, кто и устроил для школьников в субботний день этот спортивный праздник, — членов попечительского совета Черновского района «Территория заботы» под руководством Дениса Шимохина. Среди главных идейных вдохновителей и организаторов — депутат Наталья Нестеренко. — Наш попечительский совет взял шефство над несколькими ребятами из вечерней школы №8, — говорит Н.Нестеренко. — И пусть кто-то называет их «трудными» подростками, мы успели полюбить этих ребят, подружиться с ними, у нас впереди много планов, и не только спортивного характера. Например, летний фестиваль по рэпу. Организационную и материальную помощь оказал и депутат Артем Меньяло. — Вы посмотрите на лица этих ребят, глаза горят, улыбки до ушей, — вот что значит спорт! — говорит А.Меньяло. — Буду и дальше. Чем могу, оказывать помощь в подобных мероприятиях.

Камчатский край

Петропавловск-Камчатский

— *Отныне управляющие компании будут осуществлять свою деятельность только при наличии лицензии*

С 1 мая 2015 года осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами будет допустимо только при наличии лицензии. Решение о лицензировании предпринимательской деятельности приняли для повышения ответственности руководителей управляющих компаний перед собственниками многоквартирных домов за надлежащее содержание их общего имущества. В связи с этими изменениями, для того, чтобы многоквартирные дома не остались без надлежащего содержания их имущества, Департаментом управления жилищным фондом ад-

министрации Петропавловска ведется работа по обеспечению уведомления собственников помещений, путем размещения данной информации в подъездных коридорах многоквартирных домов. Некоторые управляющие компании уже подали заявление о предоставлении лицензий. Как сообщил начальник отдела Управления многоквартирными домами Юлия Тихонова, отсутствие обращения управляющей организации или индивидуального предпринимателя за получением лицензии при наличии действующего договора управления может свидетельствовать об их намерении отказаться от права управления домом с момента вступления требования о лицензировании в силу. При этом, в течение одного месяца со дня информирования, собственники помещений имеют право принять решение о расторжении договора управления с искомателем лицензий или выборе иного способа управления, путем проведения общего собрания, после которого собственники должны уведомить о принятом решении Государственную жилищную инспекцию Камчатского края.

Красноярский край

— *Муниципалитетам края помогут в борьбе с мусором*

В Красноярском крае оптимизируют обращение с мусором. Министерство природных ресурсов и экологии региона поручило муниципалитетам определить места для будущих санкционированных свалок с учетом изменений федерального законодательства и убрать уже имеющиеся. Муниципалитетам будут предоставлены субсидии на обустройство площадок временного накопления отходов. «По итогам этой работы муниципалитеты должны сформировать свои программы в области обращения с отходами, в которых нужно обозначить четкие сроки и планы по обустройству мест сбора ТБО для населения, ликвидации всех свалок, выстраиванию работы с инвесторами и обществу по строительству новых утилизационных и перерабатывающих мощностей. Подчеркну, что начинать наводить порядок в области обращения с отходами нужно прежде всего на местах», — отметила министр природных ресурсов и экологии Красноярского края Елена Вавилова. Также в минприроды предложили разделить свалки на 3 категории — мелкие убрать на общественных субботниках, средние — с помощью местных предприятий, а для уборки крупных свалок, куда мусор свозится годами, муниципалитеты должны подготовить документы на рекультивацию, для того чтобы получить краевую поддержку. Краевое министерство в свою очередь до конца года должно разработать генеральную схему обращения с отходами и очистки населенных пунктов от мусора. В минприроды пояснили, что в данном документе будут отмечены все санкционированные места для сбора твердых бытовых отходов, а также запланированные места под очистку от мусора.

Ачинск

— *В муниципалитете презентовали автоматизированную систему обработки избирательных бюллетеней*

Ачинск с рабочим визитом посетила делегация во главе с председателем Избирательной комиссии Красноярского края Константином Бочаровым. В Администрации города состоялась рабочая встреча представителей краевой избирательной комиссии с Главой Ачинска Илаем Ахметовым, руководителями надзорных ведомств, правоохранительных органов и силовых структур. В рамках встречи с депутатами Ачинского городского Совета депутатов, представителями средств массовой информации и общественностью была презентована работа комплексов обра-

ботки избирательных бюллетеней (КОИБ). Руководитель краевого информационного центра краевой избирательной комиссии Владимир Крупинин рассказал о том, что собой представляет КОИБ, из чего он состоит и как правильно с ним обращаться. Данный комплекс представляет собой два сканирующих устройства, накопители для бюллетеней и принтер. Эта система исключает введение бюллетеней неустановленной формы, автоматически производит подсчет голосов, облегчает обработку данных и подведение итогов голосования, существенно облегчая, по словам специалистов, работу участковых избирательных комиссий. Вся информация записывается на специальный закодированный флеш-носитель. Участникам встречи было предложено самим испытать комплекс в действии. Председатель краевой Избирательной комиссии Константин Бочаров пояснил, что данные автоматизированные системы будут установлены на всех избирательных участках города Ачинска к единому дню голосования. В случае выхода КОИБ из строя или отключения электроэнергии, будут использоваться обычные стационарные урны для проведения голосования.

Красноярск

— *Согласно федеральному законодательству меняются условия при проведении муниципальных торгов*

В администрации города состоялся брифинг по теме изменений федерального законодательства в части финансового обеспечения заказчиком исполнения муниципального контракта с участием заместителя Главы города — руководителя департамента муниципального заказа Владимира Щербенина. В начале года на фоне ухудшения экономической ситуации в Красноярске прозвучало несколько высказываний о том, что система муниципальных контрактов требует корректировки. В частности, схема отложенных платежей. Высказывались мнения, что при сохранении этой схемы выполнение муниципальных контрактов окажется под угрозой срыва — не найдётся желающих принять участие в торгах. Однако, с начала года были проведены ряд торгов по крупным объектам. В частности, жилой дом на улице Кишиневской — 470 млн руб. Ещё одним примером удачно проведённых торгов в 2015 году можно назвать аукцион на участие в ремонте объектов водно-канализационного хозяйства. Стоимость контракта оценивалась в 159 млн руб. В торгах приняли участие пять претендентов. Победитель предложил 153 млн 300 тыс. руб., то есть была получена экономия бюджетных средств. При этом все контракты включают условие отсроченных платежей. При этом если подрядчик имеет собственные ресурсы, чтобы работать по такой схеме, то это свидетельствует о его надёжности. В ситуации с исполнением муниципальных контрактов особое значение имеет именно привлечение квалифицированных и надёжных поставщиков, которые смогут качественно и в срок исполнить все условия контракта. Что касается несостоявшихся торгов по реконструкции части проспекта Свободного, то это особый конкурс с ограниченным участием, который проводится на технически сложном объекте. Это означает проведение предквалификации, то есть предварительной оценки заявок с точки зрения материальной базы, наличия кадровых ресурсов, необходимого оборудования. По итогам предквалификации отбираются компании, соответствующие высоким требованиям. На втором этапе конкурса среди них выявляется победитель, предложивший лучшие условия. Этот достаточно сложный механизм позволяет отсеять неквалифицированных исполнителей. Такие конкурсы проводились неоднократно.

но, но не в области строительства. Таким образом, речь шла о первом опыте. Главным барьером послужила достаточно высокая цена контракта — 290 млн руб. А точнее, требования Федерального закона №44-ФЗ о финансовом обеспечении. Так, при подаче заявки вступительное обеспечение составляет пять процентов от суммы контракта, в данном случае более 14 млн руб. А для победителя предусмотрена и вторая часть обеспечения — 30%, или 87 млн. Суммы немалые. Как правило, участники торгов используют механизм банковской гарантии, но ситуация в банковской системе сегодня достаточно сложная. В экономически сложных условиях механизм финансового обеспечения зачастую становится серьёзным обременением. Чтобы разрешить ситуацию, Правительство Российской Федерации приняло постановление №199 от 6 марта 2015 года «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта», позволяющее в определённых случаях полностью исключить финансовое обеспечение. «Для нас приоритетными являются три пункта, — рассказывает заместитель Главы города — руководитель департамента муниципального заказа В.Щербенин. — Во-первых, заказчики имеют право стопроцентно исключить обеспечение для представителей малого бизнеса. Однако здесь мы ограничены предельной суммой торгов — не более 20 млн руб. Что же касается крупных объектов, то постановление правительства даёт нам право исключить финансовое обеспечение для тех заказов, где не менее 30% суммы оплачивается после выполнения контрактов. Во-вторых, требование о применении банковского сопровождения контракта». Однако, этот мощный инструмент не будет применяться без разбора. Администрация города не заинтересована в том, чтобы муниципальные торги стали привлекательными для фирм-рейдеров, перехватывающих заказы для перепродажи. Нулевая ставка обеспечения эффективна там, где применяются другие гарантийные механизмы. В том числе предквалификация, позволяющая отсеять недостаточно надёжных претендентов, и отсрочка платежа, которая также является гарантией, что работы будут выполнены качественно.

Пермский край

— *Заксобрание Прикамья опробует «американскую» систему выборов в регионе*

Пермский парламент одобрил инициативу главы Пермского района Александра Кузнецова, который предложил установить вертикаль власти в мелких муниципалитетах с численностью населения менее 10 тыс. человек. Как рассказал сам инициатор законопроекта, это необходимо для формирования полностью ответственного за принятие решений органа власти. Ранее А.Кузнецов уже был автором идеи, в соответствии с которой жители крупных муниципалитетов (более 10 тыс. человек) Прикамья лишались прямых выборов мэра. По логике главы Пермского района, полномочного руководителя города или поселка будет исполнять человек, выбранный коллегией выборщиков. Примерно так, по словам А.Кузнецова, происходят выборы в США. Схема предполагает, что комиссия будет отбирать кандидатов с соответствующим уровнем компетенции, что исключить попадание на пост главы администрации непрофессионала. Конкурсная комиссия по закону на 50% состоит из депутатов местных дум, остальные 50% составляют представители администрации

губернатора. В случаях избрания глав поселений 50% конкурсной комиссии формирует глава района, другие 50% — депутаты представительных органов. Во всех случаях они и утверждают нового полномочного главу на посту. По словам представителя пресс-службы ЗС, члены профильного комитета регионального парламента обсудили инициативу А.Кузнецова, задав ему несколько вопросов. В частности было установлено, что ранее представители всех 48 муниципалитетов края выражали устное согласие на нововведение, но письменное согласие прислали в ассоциацию муниципальных образований, которую возглавляет А.Кузнецов, лишь 27. Более того, уже завтра закон о новой реформе местного самоуправления будет проведен через региональный парламент сразу в двух чтениях. «Утром, 19 марта на пленарном заседании будет первое чтение, в перерыве — заседание комитета и учет поправок, после обеда — второе чтение», — пояснили собеседник в Заксобрании. Уместно добавить, что за идеей провести вертикаль Москва — Пермь — муниципалитеты стоит администрация губернатора Прикамья.

Приморский край

Артем

— *Администрация города активно развивает свое представительство в социальных сетях*

На официальную страницу artemokrug в Instagram подписалось 500 пользователей. Управление информации администрации АГО пополняет официальную страницу качественными, интересными фотографиями с главных праздничных и официальных мероприятий города. Первый снимок был выложен в начале апреля 2014 года с мероприятия «День открытых дверей на спортивных объектах Артема». Самым популярным из всех фото, опубликованных за всё время существования страницы, стал кадр с подборкой фотографий всех городских елочек города. На официальной странице администрации публикуются фотографии со всех массовых спортивных, творческих, официальных мероприятий округа, городских праздников. Жители ежедневно находят свои фотографии на странице, ставят лайки и делают репосты. artemokrug благодарит подписчиков за активную жизненную позицию и интерес к городским новостям и приглашает всех, кто ещё не подписался на artemokrug присоединиться к нам в «Инстаграме».

— *Артемовские ТОСы помогают решать проблемы отдалённых территорий*

Заседание Совета по вопросам территориального самоуправления при администрации Артемовского городского округа (АГО) прошло в Доме общественных организаций. В зале собрались представители практически всех ТОСов, активно работающих и решающих проблемы своих микрорайонов, а их на нашей территории за четыре года организовано 23. Некоторые уже уверенно встали на ноги и работают во всех территориальных управлениях округа, что помогает органам местного самоуправления эффективно решать проблемы отдалённых территорий. Как отметил заместитель главы администрации АГО Владимир Ткачук, в Артеме сложился положительный опыт организации общественных самоуправлений. Действует программа поддержки некоммерческих общественных организаций и благотворительной деятельности, целью которой является поддержка и развитие гражданской активности населения. В прошлом году на развитие инициатив ТОСов было выделено почти 1,5 млн руб. В этом году у общественников появится возможность более широко

претворить свои планы и задумки в жизнь, на реализацию программы в местном бюджете заложено 2 млн 560 тыс. руб., из них на предоставление субсидий выделено 2 млн 270 тыс. руб. Проблемой является то, что ни один ТОС в Артеме не зарегистрирован как юридическое лицо, поэтому средства к ним поступают через Совет общности. Через него ТОСы взаимодействуют с властью, председатели решают вопросы на регулярных заседаниях. Кроме того, местные власти поддерживают общественников и финансово. «Средства выделяются не очень значительные, но с каждым годом мы стараемся эту поддержку разнообразить, и объем ее увеличивается», — отметил В.Ткачук. Председатель Совета общности Лариса Кавун рассказала, каким образом органы самоуправления организуют досуг, а также следят за порядком на своих участках. «Одна из самых больших заслуг ТОСов — благоустроенные придомовые площадки, правда, пока они не имеют под собой документальной базы. В планах на этот год — узаконить территории», — отметила Л.Кавун. — Для этого необходимо разработать карты или схемы месторасположения ТОСа». В прошлом году председателям ТОСов стали выдавать именные удостоверения, таким образом, территориальное самоуправление приравнено в своем правотворчестве к депутатам: «Они могут работать, выдвигая различные проекты нормативных актов», — подчеркнула Л.Кавун. Заместитель главы администрации В.Ткачук совместно с председателем Совета общности Ларисой Кавун поручили председателям ТОСов подготовить реестр проблем, скопившихся на территориях, планы на текущий год и сметы для оптимизации работы. В завершение заседания Владимир Ткачук ознакомил собравшихся с мероприятиями, которые будут проходить в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне на территории Артемовского городского округа.

Ставропольский край

— *Муниципалитеты Ставрополя будут привлекать инвестиции по стандарту*

Правительство Ставропольского края установило Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, сообщила пресс-служба главы региона. В краевом министерстве экономического развития отмечают, что муниципальный стандарт — это проекция реализации поручения Президента России по улучшению инвестиционного климата в субъектах. Он представляет собой комплекс работоспособных механизмов взаимодействия местной власти и бизнеса в вопросах реализации инвестпроектов. Стандарт включает необходимость разработки инвестиционной стратегии муниципального образования, принятие инвестиционного паспорта территории, эффективную борьбу с бюрократическими препонами, организацию работы по принципу «одного окна» и другие практические меры. Внедрить стандарт органам местного самоуправления края рекомендовано до 1 мая 2015 года. Всего в 2014 году в экономику Ставрополя привлечено инвестиций на сумму порядка 86 млрд руб.

— *Ставропольский губернатор намерен проверить на полиграфе чиновников не только краевого уровня, но и глав муниципалитетов*

Проверка ставропольской управленческой команды на полиграфе начнется в апреле. «Я думаю, мои заместители и министры первыми поддержат меня в этом начинании. Нам нужно «очистить» власть от всего, что бросает тень

на тех, кто честно выполняет свою работу», — сказал губернатор края Владимир Владимиров. «Считаю, что следующим этапом антикоррупционной экспертизы кадров должно стать тестирование муниципальных руководителей. Это даст возможность своевременно «вскрывать» потенциальные коррупционные нарывы, не дожидаясь, когда это сделают правоохранительные органы. Никакого снисхождения здесь быть не может», — отметил глава региона. «Актуальность нового предложения губернатора о проверке глав муниципальных образований подтверждается в связи с возбуждением дела в отношении главы города Благодарное», — пояснили в пресс-службе губернатора. Тестирование будет добровольным, а перечень должностных лиц, которым рекомендуют пройти проверку на полиграфе, еще уточняется, отмечается в сообщении. Ранее сообщалось, что губернатор Ставропольского края обязал всех сотрудников органов госвласти региона пройти антикоррупционную проверку на полиграфе после задержания министра образования края Василия Лямина по подозрению во взяточничестве. По данным регионального Минфина, проверка чиновников на «детекторе лжи» не потребует больших расходов.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *В Комсомольской-на-Амуре городской Думе подведены итоги работы за 2014 год*

Основное внимание в прошлом году было уделено бюджетной и налоговой политике, управлению и распоряжению муниципальной собственностью, социально-экономическому развитию и благоустройству города, развитию гражданской активности горожан. После осенних выборов в органы местного самоуправления города Комсомольск-на-Амуре состав Думы обновился на 60%. В 2014 году Думой проведено 14 заседаний (2013 — 11), на которых рассмотрено 157 вопросов, принято 143 решения (2013 — 123), в том числе 59 нормативных правовых акта (2013 — 41) и 2 решения по законодательной инициативе в Законодательную Думу Хабаровского края. Депутатами подготовлены 90 проектов решений Думы (2013 — 52), или 63%. По результатам экспертизы муниципальных правовых актов внесены изменения в 31 решение Думы. Признаны утратившими силу 50 решений. По решению городской Думы в 2014 году были установлены памятная доска Коста Стоянову, стела «Город трудовой славы», памятная доска Геннадию Путятину. Почетными грамотами Думы награждено 81 комсомольчанин, Благодарственными письмами — 60 жителей нашего города. На мероприятия по социальной поддержке отдельных категорий граждан в 2014 году было направлено около 8,5 млн руб. Мониторинг поступивших обращений граждан в городскую Думу показал, что в 2014 году из 824 обращений (2013 — 543), принятых депутатами к рассмотрению 73% обращений поступили в письменном виде, через информационно-коммуникационную сеть Интернет — 17%, устных обращений — 10%. Все обращения рассмотрены. Комсомольчане обращаются за помощью в решении самых насущных проблем: это и проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства (84 %); вопросы социальной защиты, пенсионного обеспечения и получения льгот — 3%; по вопросы обеспечения жильём — 3%. В результате работы депутатского корпуса за прошедший год отработано 57% от общего числа поступивших обращений за год. Поддержано и решено положительно — 24% обращений. По 70% обращений даны правовые разъ-

яснения. В связи с отрицательным ответом не поддержано 4% обращений. В порядке изучения и выявления причин, порождающих жалобы граждан, используются различные формы работы депутатов с населением и общественными организациями. Это выступления в средствах массовой информации, встречи с избирателями, осуществление приемов граждан.

Хабаровск

— В городе подведены итоги реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе» за 2014 год

В целом на выполнение энергосберегающих мероприятий было потрачено 805,74 млн руб. Из них 93,97 млн руб. — средства городского бюджета. Остальная сумма — 711,77 млн руб. — выделена предприятиями коммунального комплекса, при годовом плане 938,36 млн руб. «Коррективы в выполнение мероприятий программы внесла сложившаяся непростая экономическая ситуация, — отметил начальник отдела управления энергообеспечения, топлива, инженерных коммуникаций Андрей Кочкин. — К примеру, структурными подразделениями ОАО «ДГК» было направлено 42,9 млн руб. при плане 303,4 млн. Неисполненные мероприятия по ремонту перенесены на более поздний срок». Между тем, с начала 2014 года специалистами городского «Водоканала» заменено 7 508 м водопроводных и 2289 м канализационных сетей с применением труб из высокопрочных материалов. Произведена замена морально и физически устаревшей запорно-регулирующей арматуры в системах водоснабжения объектов на современную регулируемую арматуру, заменены 493 задвижки, 27 колонок, 203 пожарных гидранта. На эти цели предприятие израсходовало 110,77 млн руб. Свой объем работ выполнили и бригады МУП «Тепловые сети». Ими произведен капитальный ремонт 11,13 км ветхих теплотрасс с применением современных материалов, проведены работы по восстановлению 1,4 км тепловой изоляции трубопроводов. Вложенные средства предприятия составили 234,34 млн руб. В начале текущего года в рамках программы специалистами ОАО «Горэлектросеть» были продолжены и работы по модернизации высоковольтных линий. Произведена замена 15,4 км проводов на перегруженных линиях 0,38 кВ, замена 7,74 км проводов на перегруженных линиях 6-10 кВ. Заменено 1 378 ответвлений от ВЛ 0,38 кВ к зданиям. Большая работа по энергосбережению проводилась и на жилмассивах Хабаровска. На реализацию мероприятий в рамках программы направлено 319,3 млн руб. при плане 305,7 млн руб. (104,4%). Произведена замена стояков отопления, ремонт тепловых пунктов, кровель, печей, межпанельных швов, розливов, дверей, остекление подъездов, восстановление подъездного отопления. В муниципальном жилом фонде за счет средств бюджета города произведена установка 77 индивидуальных приборов учета электрической энергии, 2154 индивидуальных приборов учета воды, 336 индивидуальных приборов учета газа. Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности выполнены и в бюджетных учреждениях социальной сферы Хабаровска. За счет средств городской казны, а это 8,67 млн руб., произведены работы по перекладке электрических сетей для снижения потерь электрической энергии в зданиях, выполнена ревизия электрических устройств и систем защиты, отключения. Кроме этого, средства были потрачены на модернизацию системы электроснабжения, замены ламп накаливания; проведение

гидравлической регулировки и другие работы, направленные на повышение энергетической эффективности.

Иркутская область

Братск

— В муниципалитете будет сформован Общественный совет по физической культуре и спорту

При департаменте физической культуры и спорта администрации города Братска будет сформован Общественный совет. Об этом рассказал начальник департамента Алексей Минченко. По его словам, Общественный совет создается для обеспечения учета потребностей и интересов горожан, осуществления общественного контроля и проведения независимой оценки качества работы муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта. В настоящее время открыт прием предложений со стороны городских организаций о выдвижении в совет своих представителей. Также принимаются заявления граждан, которые сами готовы принять участие в работе нового общественного органа. Заявления принимаются до 21 апреля 2015 года. Предложения (заявления) и необходимые документы могут быть предоставлены: лично (копии с подлинников документов снимает должностное лицо департамента и удостоверяет их при сверке с подлинниками; подлинники документов возвращаются представившему их лицу); посредством услуг федеральной почтовой связи (документы направляются в копиях, заверенных нотариусом или должностным лицом, уполномоченным в соответствии с законодательством на совершение нотариальных действий); в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, и передаваемых по адресу электронной почты с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

— В муниципалитете подведены итоги работы по обеспечению горожан жильем

Подведены итоги реализации муниципальной программы города Братска «Развитие градостроительного комплекса и обеспечение населения доступным жильем» на 2014-2025 годы за 2014 год. С докладом на эту тему 16 марта на аппаратном совещании выступила заместитель председателя комитета по градостроительству администрации Братска Марина Смирнова. Целью муниципальной программы «Развитие градостроительного комплекса и обеспечение населения доступным жильем» является обеспечение устойчивого градостроительного развития территории, увеличение объемов строительства жилья и объектов социальной и инженерной инфраструктуры города Братска. За 2014 год общий объем финансирования муниципальной программы составил 481,8 млн. руб. Для достижения поставленных целей определены пять подпрограмм: подпрограмма «Градостроительный комплекс»; подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда»; подпрограмма «Жилье — молодым»; подпрограмма «Жилье отдельным категориям граждан»; подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы». В 2014 году в рамках подпрограммы «Градостроительный комплекс» в Братске было введено 17,2 тыс. кв. м жилья. Подана заявка на финансирование строительства в федеральный и областной бюджеты. Объем финансирования подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» составил 337,7 млн руб., из них привлеченных — 206,1 млн руб., что составляет 61%. Объем финансирования подпрограммы «Жилье молодым» составил 59,6 млн руб., из них привлеченных — 37,2 млн руб., что составляет

63%. За 2014 год 31 молодая семья получила дополнительную социальную выплату при рождении (усыновлении) ребенка и 73 молодые семьи улучшили жилищные условия. По подпрограмме «Жилье отдельным категориям граждан» предоставлены социальные выплаты при ипотечном жилищном кредитовании на строительство или приобретение жилья на первичном рынке жилья во вновь построенном жилом доме по ул. Возрождения 38 четырем семьям молодых специалистов-врачей. В соответствии с заключением комитета экономического развития и комитета финансов администрации города Братска муниципальная программа «Развитие градостроительного комплекса и обеспечение населения доступным жильем» по итогам реализации за 2014 год оценивается как результативная и высокоэффективная.

— *Коммунальным предприятиям предлагают подключиться к новой информационно-измерительной системе*
Коммунальным предприятиям Братска предлагают подключиться к новой информационно-измерительной системе. Ее презентация прошла в администрации города Братска. Система разработана научно-техническим центром «Комплекс учета и мониторинга города Иркутска». Специалисты НИ ИрГТУ предлагают наладить коммунальным предприятиям Братска автоматизированный учет энергоресурсов с точностью до литра и киловатта. После установки системы обход многочисленных приборов учета для снятия показаний не потребуется. Дистанционный мониторинг налаживается при помощи модернизации уже установленного оборудования. Как отметил технический директор НТЦ «Комплекс учета и мониторинга города Иркутска» Роман Белоусов, данные с приборов учета отправляются в единую базу как при помощи сети интернет, так и при помощи сотовой связи. Причем, мониторинг показаний теплосчетчиков осуществляется в режиме реального времени через сайт научно-технического центра, что позволяет свести к минимуму потери из-за аварий, происходящих на объектах учета. Похожие системы, только от других производителей, в Братске уже работают. Специалистам НТЦ предложили оборудовать своими приборами один из строящихся сейчас домов для более детального сравнения опыта эксплуатации на практике.

Иркутск

— *В муниципалитете обсудили вопросы преемственности дошкольного и школьного образования*

Тема преемственности между уровнями дошкольного и начального общего образования в рамках реализации Федерального государственного образовательного стандарта (ФГОС) стала главной на коллегии департамента образования города Иркутска. На совещании присутствовали начальник департамента образования города Иркутска Валентина Перегудова, ее заместители, руководители школ и детских садов, представители педагогической общественности. «Сегодня особенно актуальна проблема определения общих принципов преемственности между уровнями образования, — отметила В.Перегудова. — Это связано с возникшим многовариантным образовательным пространством дошкольного и начального образования. Переход детей в школу необходимо сделать более мягким, учителя должны внимательно ознакомиться с формами и методами работы в дошкольном учреждении, помочь первоклассникам быстрее адаптироваться к новым условиям. Как в детском саду, так и в школе образовательный процесс должен быть подчинен становлению

личности ребёнка: развитию его компетентности, креативности, самостоятельности, ответственности, самосознания и самооценки, свободы и безопасности поведения». На совещании был представлен опыт совместной работы детского сада №51 и школы №40. В настоящее время процесс преемственности в рамках реализации ФГОС можно рассматривать с двух сторон: на дошкольной ступени образования формируются фундаментальные личностные качества ребёнка, служащие основой успешного школьного обучения, а также должна быть сохранена уникальность и ценность детства. Школа как преемник дошкольной ступени уже не строит свою работу с нуля, а подхватывает достижения ребенка и организует педагогическую практику, развивая накопленный им потенциал. А для этого необходимо тесное взаимодействие школы и детского сада, проведение совместных мероприятий, позволяющих дошколятам быстрее адаптироваться к обучению в школе. На коллегии департамента образования отметили, что представленный анализ работы по проблеме преемственности (управленческой, методологической, психологической) свидетельствует о необходимости совместной методической работы педагогов дошкольного и начального образования. В связи с этим каждое муниципальное образовательное учреждение должно разработать программу сетевого взаимодействия «детский сад — школа», включить в эту программу модель взаимодействия и план совместных мероприятий («День открытых дверей», «День Знаний», административные и педагогические советы, методологические семинары, недели педагогического мастерства и другие), направленных на решение проблем преемственности. Кроме того на сайтах и стендах образовательных учреждений должна быть размещена информация об участниках сетевого взаимодействия. Также до начала следующего учебного года в Иркутске должен быть создан центр методического сопровождения педагогов, занимающихся проблемой преемственности, обобщен опыт эффективной работы между детскими садами и школой, оказано содействие в организации курсовой подготовки педагогических работников по проблеме преемственности.

Кемеровская область

— *Кузбасские мэры просят деньги на инфраструктуру*
Региональные власти советуют учиться пользоваться законодательством для решения «сетевой» проблемы. Один из наиболее актуальных вопросов развития жилищного строительства в муниципалитетах — создание и реконструкция инженерной инфраструктуры: сетей тепло-, электро-, водо- и газоснабжения. С вопросом о том, откуда брать средства на эти «миллиардные затраты», к первому вице-губернатору Кемеровской области Максиму Макину обратились главы сразу нескольких кузбасских территорий, а также представители крупных компаний-застройщиков. Вопрос финансирования строительства инженерной инфраструктуры волнует руководителей местного самоуправления и предприятий в первую очередь в связи со строительством жилья по федеральным и областным программам (с фиксированной стоимостью квадратного метра ниже рыночной), а также социальных объектов (детских садов, школ, больниц и т. д.). «Нам в этом году необходимо завершить работу над программами комплексного развития систем инженерной инфраструктуры и утверждению инвестиционных программ, — прокомментировал этот вопрос М.Макин. — В соответствии с федеральным законодательством во всех муниципалите-

Курганская область**Курган**

тах необходимо разработать схемы водо-, тепло-, электроснабжения. Многие территории Кузбасса уже отчитались о выполнении этой работы», — добавил он. М.Макин отметил, что необходима увязка этих схем, проектов планировки территорий, генпланов городских округов и поселений, а также инвестиционных программ ресурсных организаций. «Это необходимо сделать в каждом муниципальном образовании и позволит разработать программы комплексного развития территорий, которые будут учитывать и инженерные сети, и площадки, отведенные под застройку», — уверен вице-губернатор. «С Региональной энергетической комиссией мы провели не одно совещание по теме включения инвестиционных затрат ресурсоснабжающих организаций при строительстве сетей и подключении объектов, построенных в соответствии с программой, — сообщил М.Макин. — Уже есть договоренность о том, что ресурсные организации должны предоставлять инвестиционные программы на регулирование тарифов — как на оплату ресурсов, так и на плату за подключение. Программы ресурсных компаний и сроки их реализации должны соответствовать планам развития территорий». Что касается инженерных сетей в рамках строительной площадки, подходящих непосредственно к строящемуся дому, то стоимость их строительства, как и благоустройства территории после завершения стройки, по словам М.Макина, закладывается в стоимость квадратного метра. «Что касается строительства жилья с участием бюджетных средств (то есть с ограничением цены квадратного метра), то мы предусматриваем в областном бюджете средства на субсидирование строительства сетей», — пояснил первый заместитель кузбасского губернатора. Сумма, которую планируется выделить на эти цели в 2015 году, пока еще просчитывалась. Планируется, что ясность в этом вопросе появится в апреле, накануне активного строительного сезона. Кроме того, региональная исполнительная власть рассчитывает на то, что на ближайшей сессии кузбасский облсовет рассмотрит и примет закон, который будет способствовать сокращению сроков строительства инженерных сетей. «В законе будет предусмотрена ликвидация части административных процедур при строительстве инженерных сетей, — сообщил М.Макин. — В соответствии с законодательством Российской Федерации регионам переданы полномочия по решению вопросов, какие именно документы и согласования необходимы, а какие — нет (разрешение на строительство, кадастр и т.д.). В результате сроки строительства, например, водопроводной сети можно будет сократить на полгода за счет уменьшения числа различных административных согласований. При этом сеть будет построена в соответствии с проектом, и свидетельство о праве собственности на нее будет получено точно так же, как и сейчас». В настоящее время, по словам М.Макина, такая схема работает в части строительства сетей электроснабжения, и нужно ее применять для строительства сетей тепло и водоснабжения, канализования и т.д. В 2014 году в Кемеровской области было построено 1,098 кв. м жилья, план на 2015 год — 1,1 млн кв. м, в том числе за счет индивидуального жилищного строительства — 582,7 тыс. кв. метров (53% от общего ввода). Доля малоэтажного строительства составила 61,1%, включая индивидуальное жилищное строительство.

— Программу развития территориального общественно-го самоуправления разработают в муниципалитете
Власти Кургана всерьез озадачились развитием территориального общественного самоуправления: депутаты и специалисты администрации активно изучают опыт работы ТОС в других городах России, а для рассмотрения основных вопросов и оперативного решения проблем был создан координационный совет под председательством главы Кургана Сергея Руденко. Помимо представителей муниципалитета и городской думы в состав совета вошли общественники и председатели всех пяти ТОСов, работающих сегодня на территории областного центра. Открывая встречу координационной группы, С.Руденко подчеркнул, что местные власти считают развитие ТОСов одним из главных проектов в 2015-м и последующих годах. По мнению главы Кургана, общественное самоуправление поможет формированию гражданского общества и будет способствовать повышению личной ответственности у жителей города, поэтому инициативы курганцев в создании и работе по организации ТОС будут всеми возможными способами поддержаны. Первым решением совета стало включение в его ряды Андрея Жижина — именно директор департамента ЖКХ и строительства Кургана напрямую курирует вопросы ТОС в городской администрации. А.Жижин рассказал собравшимся о том, как происходит обмен опытом работы ТОСов с другими регионами. В том числе — о недавней командировке в Пензу, где заместитель руководителя администрации принял участие в заседании рабочей группы Союза российских городов, посвященной проблемам общественного самоуправления. По словам директора департамента ЖКХ, в ряде городов европейской части России развитием территориального общественного управления занимаются уже более двадцати лет, и у Кургана есть возможность перенять их положительный опыт. В Пензе в рамках рабочей группы встречались представители пятнадцати регионов страны. «Интерес регионов к этому вопросу огромный, и то, что вопрос поднимается на таком уровне, — это уже очень много значит. Занимаясь развитием ТОС, все сталкиваются с рядом проблем — это правовые пробелы, в том числе по субсидированию, по финансированию и по наделению имуществом. В рамках бюджетного и налогового кодекса существует ряд практически нерешаемых вопросов. А Союз российских городов выступает пилотом в части законодательной инициативы в рамках развития ТОСов», — резюмировал А.Жижин. В формате изучения опыта других городов в ближайшее время состоится поездка в Тюмень, на этот раз в командировку отправятся не только депутаты и сотрудники администрации, но и председатели курганских ТОСов. Затем участники встречи перешли к обсуждению насущных для местных ТОСов проблем и планированию работы координационного совета. Председатель ТОС «Фестивальная» Ирина Тюленева предложила провести ряд выездных заседаний. Она также посоветовала на то, что у представителей ТОСов нет никаких полномочий, а эффективно работать с людьми и предпринимателями только силой убеждения получается далеко не всегда. Директор департамента финансов Кургана Игорь Зворыгин отметил, что обязать людей делать что-либо против их собственной воли нельзя, однако предложил разработать систему поощрений и преференций для тех предприятий, которые будут сотрудничать с ТОСами. Депутат Курганской городской

думы Яков Сидоров озвучил проблему отсутствия у ТО-Сов прямой связи с органами власти и отметил, что для развития общественного самоуправления необходимо создать специальный сайт. Вопрос по информационному ресурсу был тут же решен: Сергей Руденко предложил открыть раздел, посвященный ТОС, на официальном сайте городской администрации. Информация о развитии общественного самоуправления на kurgan-city.ru появится уже на этой неделе. По итогам первой встречи участники пришли к общему выводу: для успешного развития территориального общественного самоуправления в Кургане необходима отдельная городская программа. Ее разработкой и займется член координационного совета.

Липецкая область

— *В регионе примут новый закон о народных дружинах*
В Липецкий областной Совет поступил проект закона «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области». Этот закон устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, в поиске лиц, пропавших без вести. Документ регламентирует порядок создания и деятельность народных дружин, а также определяет правовой статус народных дружинников. После так называемого «нулевого чтения» документ отправлен на доработку, к нему есть замечания и у депутатов, и у прокуратуры, и у управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области. По инициативе председателя Липецкого облсовета Павла Путилина будет проведено большое совещание с участием командиров народных дружин, где будут обсуждаться положения нового закона. Действующая сегодня версия закона «О народных дружинах в Липецкой области» была принята депутатами в 2007 году. Положения о народных дружинах были утверждены в 6 городах и в 275 сельских поселениях региона. Уже к 2011 году были созданы 365 народных дружин, объединивших около пяти тысяч активистов. В работу вовлеклись самые широкие слои населения, люди разных возрастов и профессий. Спустя 4 года Общественный Совет при региональном парламенте провел мониторинг действующего закона. — В отдельных муниципалитетах сформирован положительный опыт реализации Закона о народных дружинах, разработаны механизмы анализа результатов деятельности ДНД. В Задонском муниципальном районе информация начальника ОВД о результатах работы народных дружин ежегодно рассматривается на сессии районного Совета депутатов, в Усманском — еженедельно на оперативном совещании докладывается о результатах дежурств, в Лебедяни задействован способ формирования ДНД на базе юридических лиц, — цитирует результаты мониторинга Людмила Салахетдинова, начальник правового управления Липецкого облсовета. В апреле 2014 года был принят федеральный Закон «Об участии граждан в охране общественного порядка». Теперь необходимо пересмотреть липецкий закон, который был принят раньше. После работы согласительной комиссии по доработке законопроекта «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области», документ вынесут на следующую сессию Липецкого облсовета.

Липецк

— *Депутаты горсовета в очередной раз подняли проблему создания муниципальных парковок*
Созданием муниципальных парковок предлагают бороться депутаты горсовета с поджигателями автомобилей.

Такое предложение парламентарии озвучили на комиссии по правовым вопросам, местному самоуправлению и депутатской этике, где был представлен отчет о работе липецких полицейских за 2014 год. По словам врио начальника УМВД по г.Липецку Александра Акаткина, в минувшем году произошло 30 случаев поджогов автомобилей. При этом было раскрыто всего 4 преступления. Как считает главный полицейский города, поджог — это один из способов борьбы за нелегальные стоянки. Так, преступники запугивают автовладельцев и пытаются заставить их пользоваться нелегальными стоянками. Депутаты попросили полицейских выйти в горсовет со своими предложениями по поводу решения этой проблемы. При этом парламентарии отметили, что частично снять этот вопрос помогут муниципальные парковки. В раскрываемости злодеяний могли бы помочь камеры наружного видеонаблюдения. Всего в городе работают 35 видеофиксаторов, но, отметил А.Акаткин, они устарели и не отвечают техническим характеристикам. Фактически по съемкам с данных видеокамер распознать лица преступников попросту невозможно. В ходе обсуждения данного доклада депутаты выяснили, что в Липецке на одного участкового уполномоченного приходится в среднем 3,5 тыс. населения. Члены комиссии отметили, что эффективность их работы могла бы возрасти, если бы они проживали на территории округа, за которым закреплены. Например, такая практика существует в Москве. Депутаты предложили подробно изучить вопрос возможности предоставления участковым служебного жилья, принадлежащего муниципалитету. Парламентарии отметили: если в жилфонде города такие квартиры имеются, они готовы выйти в мэрию с соответствующей инициативой. Всего, по данным докладчика, сотрудниками полиции города в 2014 году раскрыто 2740 преступлений, 441 из которых — тяжкие и особо тяжкие. По раскрываемости преступлений Липецк занимает 4-е место в Центральном Федеральном округе. Лучше только Рязань, Курск и Тамбов.

Магаданская область

Магадан

— *Мэр Сергей Абрамов: проблемы северных городов и регионов во многом схожи*

В Нарьян-Маре состоялся съезд Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, в котором принял участие Сергей Абрамов. Представители российских муниципалитетов съехались на форум, ключевыми темами которого стали капитальный ремонт домов, расселение ветхого жилья, закон о государственных закупках и другие. Съезд проводился 12-15 марта, в дни празднования 80-летия Нарьян-Мара. Столица Ненецкого автономного округа приняла гостей из 40 российских городов: Магадана, Воркуты, Инты, Вуктыла, Мурманска, Коряжмы, Братска, Дудинки, Анадыря, Якутска. Напомним, что Союз городов Заполярья и Крайнего Севера учрежден в 1992 году. Сейчас в состав Союза входят более 52 городов и муниципальных районов Крайнего Севера и приравненных к нему территорий. — Все делегаты отметили, что проблемы северных городов и регионов во многом схожи, — рассказал С.Абрамов. — Мы обсудили проблемы формирования и реализации программ капитального ремонта многоквартирных домов, исполнения федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, что очень актуально для нашего Магадана. Одновременно в Нарьян-Маре состоялось заседание координа-

ционного совета Союза представительных органов муниципальных образований РФ, где обсуждался вопрос о роли социально ориентированных некоммерческих организаций в решении вопросов местного значения. Основные цели и задачи такого экономического взаимодействия — содействие стабилизации экономики Севера, социального положения северян, сохранение уникальной природы, коренных народов, их культуры и традиционных ремесел. Повестку дня представил президент Союза городов Заполярья и Крайнего Севера Игорь Шпектор. Все проблемы, которые предстояло решить, касаются северных территорий. Например, у муниципалов возникло множество вопросов о всероссийской программе фонда капитального ремонта многоквартирных домов, об аварийном жилье. Что касается Магадана, у нас осталось расселить всего 47 семей. Но с 2012 года очередная часть жилья получила статус аварийного, поэтому вопрос этот пока не решён полностью. Около 175 тысяч кв. метров ветхого жилья находится в Магадане, более 20 млн. кв. м — по северным городам. Будем двигаться дальше в этом направлении, заниматься проектированием и строительством. Актуален был вопрос и о реализации 44-го Федерального Закона о контрактной системе в сфере закупок, чтобы дать особые преференции труднодоступным территориям Крайнего Севера. Муниципалы так же обсудили распределение доходов между бюджетами всех уровней власти. — Союз городов Заполярья и Крайнего Севера существует более 20 лет, — подчеркнул С.Абрамов. — И все это время активно решает проблемы северных территорий на уровне Федерации. Поэтому нет сомнений в том, что на федеральном уровне все решения этого съезда будут услышаны и обязательно взяты на заметку.

— Чиновники магаданской мэрии начнут затягивать пояса

Мэр Сергей Абрамов подписал распоряжение о создании рабочей группы по оптимизации расходов бюджета на содержание органов местного самоуправления в 2015 году. Прежде всего, будут сокращать расходы на командировки сотрудников, ГСМ для служебного транспорта, сотовую связь, поставку товаров и многое другое. Как сообщил руководитель рабочей группы, первый заместитель мэра Магадана Юрий Гришан, мэрия пересматривает финансирование ряда направлений и решает, как можно сократить расходную часть. «Прежде всего, обращаем внимание на собственные траты. Будут сокращены расходы на командировки сотрудников, ГСМ для служебного транспорта, сотовую связь, поставку товаров и многое другое. Перед всеми распорядителями бюджетных средств поставлена задача выявлять и сокращать неэффективные затраты. Также будем делать все для привлечения дополнительных доходов в бюджет», — подчеркнул Ю.Гришан.

Нижегородская область

Нижний Новгород

— Евгений Лизунов: органы МСУ обязаны расходовать бюджетные средства эффективно

«Органы МСУ обязаны расходовать бюджетные средства эффективно», — заявил заместитель прокурора Нижнего Новгорода Евгений Лизунов в ходе заседания Гордумы. Зампрокурора рассказал о случаях неэффективного использования денежных средств муниципальными предприятиями города. «Так, главное управление по строительству и ремонту метрополитена, мостов и дорожных сетей премиривало свое руководство на сумму порядка 8

млн руб. за исполнение прямых обязанностей по продлению Автозаводской линии метрополитена. Источник выплат — бюджетные инвестиции с других объектов строительства», — заявил Е.Лизунов. Еще одна проблема, которую обозначил Е.Лизунов — внеконкурсное размещение госзаказов. «В декабре 2014 года администрация Канавинского района под видом предотвращения ЧС без проведения торгов разместила муниципальный заказ по сносу аварийных зданий. Сумма контракта составила порядка 9 млн руб.», — рассказал заместитель прокурора города. В заключение Е.Лизунов отметил, что «в ситуации острой потребности в финансировании социально значимых сфер приведенные факты идут в разрез с государственным курсом снижения издержек и неэффективных трат». Счетная палата РФ выявила факт неэффективного использования бюджетных средств при строительстве технопарка «Анкудиновка» в Нижнем Новгороде в январе 2015 года.

Новгородская область

— В новгородский закон о сити-менеджерах внесут новые поправки

В районах Новгородской области предлагают оставить единоначалие, Великий Новгород изменения не касаются. В Новгородскую областную думу внесены поправки в областной закон о муниципальной реформе, которым были отменены прямые всенародные выборы глав муниципалитетов и предусмотрено назначение глав администраций (сити-менеджеров) на конкурсной основе. Проект поправок подготовила Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области». Изменения предложены в связи с поправками в федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившими в силу 7 марта. Эти поправки предполагают возвращение единоначалия в руководство муниципалитетами: схему, при которой избранный на конкурсной основе сити-менеджер одновременно является и главой города или района. В разработанных изменениях в закон Новгородской области такая, дополнительная схема формирования органов власти муниципалитетов предложена только для глав муниципальных районов. Для главы городского округа (в Новгородской области городским округом является только областная столица — Великий Новгород) схема остаётся прежней: мэра предлагается избирать думой города из своего состава, с одновременным назначением сити-менеджера на конкурсной основе. Для муниципальных районов в проекте поправок прописан следующий вариант избрания глав: думой района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, при этом избранный управленец и будет возглавлять местную администрацию. В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что поправки вносятся «с учётом мнения муниципальных районов». Их предполагается рассмотреть на ближайшем заседании регионального парламента. Большинство голосов депутаты Новгородской областной думы 26 ноября 2014 года изменили областное законодательство о сроке полномочий и порядке избрания глав муниципалитетов и депутатов, отменив прямые всенародные выборы мэра Великого Новгорода, глав муниципальных районов и выборы депутатов районных дум. Прямые выборы оставлены только на уровне депутатов и глав городских и сельских поселений.

Новосибирская область

— *Председателей новосибирских сельсоветов следует назначать*

Главы районов Новосибирской области должны назначать руководителей сельских поселений через конкурсную комиссию, заявил первый вице-спикер новосибирского заксобрания Сергей Титков. Кроме того, он поддержал отмену выборов самих глав районов. «Сегодня 93% доходной части бюджетов многих районов формируются за счет субвенций и дотаций из областного бюджета. Вся медицина финансируется из области, очень большая часть социальных программ ушла в область, — приводит слова С.Титкова пресс-служба заксобрания. — Получается, что губернатор Новосибирской области [Владимир Городецкий] сегодня в праве, чтобы у него был представитель как раз на территории всех районов и городских поселений, а глава администрации района вправе подбирать на конкурсе или [через] конкурсную комиссию». Член фракции «Единая Россия» считает такие перемены в муниципальном управлении «веянием времени». В регионе более 450 муниципалитетов, и Титков уверен, что их должны возглавлять «авторитетные, подготовленные люди». «Часто бывают случайные люди, которые не понимают своих задач, поэтому многие вопросы решает глава района», — пояснил он. Поправки в закон о местном самоуправлении еще не подготовлены. Пока только созданы две рабочие группы — от облправительства и депутатов регионального парламента. Ранее, глава фракции единороссов Андрей Панферов утверждал, что сначала планируется провести «мониторинг» в районах — стоит ли отменять выборы глав муниципалитетов. С.Титков подтвердил такие намерения. «Сегодня надо выйти к людям и рассказать. <...> Мы должны это [отмену выборов] все обсудить, чтобы не получилось так, что это кто-то захотел — или партия какая-то или губернатор Новосибирской области», — отметил вице-спикер. В 2015 году у регионов появилась возможность выбрать третью модель выборов глав муниципалитетов — местные депутаты будут утверждать чиновников по представлению специальной конкурсной комиссии. Такая модель уже введена в Красноярском крае и Омской области. В Новосибирской области законодательство может быть изменено уже в конце апреля, В.Городецкий ждет конкретных предложений по новой модели выборов.

— *Мэр Кольцово Николай Красников о реформировании МСУ: я за здоровый консерватизм*

В последнее время одной из самых обсуждаемых в Новосибирских коридорах власти стала тема реформирования избирательной системы и формирования исполнительной власти на местах. Обсуждается это как в правительстве области, так и в Законодательном собрании. Предложенная Федеральным центром схема замены прямых выборов глав муниципальных образований на назначение в Новосибирской области неожиданно получила поддержку со стороны глав администраций районов. На совещании в региональном правительстве упоминался опыт Красноярского края, где выборы глав крупных муниципальных образований полностью отменены, и вместо них мэры городов и поселений будут назначаться исполнительной властью региона. Новосибирские чиновники почти единодушно высказались за принятие модели формирования власти путем назначения по рекомендации специальной конкурсной комиссии. Настораживает то, что и чиновники, и ряд депутатов выступают за принятие этой модели

как единственно верной для всех без исключения муниципальных образований. Мэр наукограда Кольцово Николай Красников поделиться мнением на этот счет. — *Николай Григорьевич, каковы, по-вашему, причины изменения модели формирования власти на местах?* — Если быть точным, то федеральный закон предусматривает три модели формирования исполнительной власти в муниципальных образованиях: прямые выборы, выборы из числа действующих депутатов и назначение по предоставлению специальной конкурсной комиссии. Все они в равной степени имеют право на существование. При том, что именно регион принимает решение, в каких случаях, какой моделью воспользоваться. Если говорить о причинах, то в нынешних непростых условиях федеральный центр заинтересован в повышении управляемости и ответственности на каждом уровне власти. Вызвано это отчасти имеющими место случаями размывания ответственности за состояние дел, по большей части в тех поселениях, где работают наемные сити-мэнеджеры — нет прямой ответственности перед избирателями, а иногда просто совести у людей маловато. В частности, об этом говорит губернатор Красноярского края Виктор Толоконский, поясняя, что неоднократно сталкивался на местах с некомпетентностью и безответственностью. Власть должна быть максимально легитимной и пользоваться доверием людей. Сейчас такое время, когда в отношении власти и населения многое основано на доверии. — *Лично Вам какая модель более по душе?* — Я считаю, что максимальный мандат доверия дают прямые выборы населением, особенно там, где они проходят без применения тех или иных предвыборных технологий. Особенно это показательно на небольших территориях: районах, поселках, городах. Где люди знают друга и могут судить о действиях власти по ее делам. В законе появилась модель выборов руководителя муниципального образования из числа действующих депутатов соответствующего уровня. Это проверенная советская модель, которая несколько отдаляет голоса избирателей, делегируя выборы народным избранникам. Председатель исполкома избирался на сессии и ей же был подотчетен. Эта модель, по сравнению с прямыми выборами, может быть даже более мобильной по отзыву некоего несостоявшегося главы муниципалитета. Тогда как в первом случае он может быть защищен голосами избирателей и отозвать его сложнее. Применение той или иной модели в реальной ситуации прерогатива местного законодательного органа. Появление третьего варианта — назначения, обусловлено рядом причин. Могут складываться самые разные ситуации: где-то в небольшом населенном пункте по разным причинам или нет кандидатуры на избрание, или нет желания быть избранным, или существует угроза появления «денежного мешка», который просто купит эту должность, естественно, посредством проплаченных голосов избирателей. Там схема назначения будет приемлемой и необходимой. На мой взгляд, федеральный законодатель поступил достаточно гибко, предоставив регионам выбор. Но я бы предпочел, чтобы депутаты Законодательного собрания области заложили в областном законе возможность применения всех трех видов. — *Какие предложения были высказаны на совещании?* — Меня удивило и не порадовало мнение некоторых моих коллег, ратовавших за третий вариант — назначение. Но более того, предлагалось принять его для всех без исключения муниципальных образований Новосибирской области. По той простой причине, что так будет легче объясняться с избирателями, потому что вопросы непре-

менно возникнут, и люди будут воспринимать это именно как ущемление их избирательных прав. В этом случае меня возмутило то, что из-за проблем в каком-то районе, где глава не в состоянии сам решать проблемы, я должен переносить этот вариант на свое муниципальное образование, где я могу объяснить каждое свое действие и каждое принятое решение, и избиратели меня поймут и поддержат. Поэтому я и там высказался, и сейчас считаю, что наша область, которая всегда славилась здоровым консерватизмом, руководствуясь здравым смыслом, примет правильное и взвешенное решение. Я думаю, что наши законодатели пойдут по пути сохранения законодательного многообразия и передадут решение этого вопроса на усмотрение муниципалитетов. Губернатор Владимир Городецкий также высказался за возможность рационального применения всех возможных вариантов. — *Каков механизм и сроки принятия этого законодательного акта?* — Создана рабочая группа, которая изучает мнения муниципалитетов по этому поводу. На совещании я предложил увеличить срок для обсуждения и подготовки законопроекта с тем, чтобы были услышаны мнения муниципалитетов. После принятия решения и вступления закона в силу, либо каждое муниципальное образование вносит соответствующее изменение в свой Устав, либо с согласия муниципалитетов по группам прописывается, где по какой модели должна формироваться муниципальная исполнительная власть. Другое дело, если коллеги считают, что упрощенная форма дает возможность быстро накоротке гарантированно избраться, то, как резонно отметил губернатор, избраться, возможно, будет проще, но работать впоследствии сложнее. С одной стороны, не будет защищенности голосами избирателей, с другой — может возникнуть ряд трудноразрешимых конфликтов. В этом случае мы закладываем простоту на первом этапе, но закладываем некие сложности на последующих. На мой взгляд, каждый муниципалитет должен сам выбрать свою дорогу. В том числе и по какому пути пойдет город Новосибирск, в большей степени должен решать городской Совет. Об опыте Красноярска сложно судить, потому что там все-таки своя обстановка. И если местная власть так решила, значит, вариант с назначением там больше подходит. Тем более что там раньше перешли на систему сити-менеджеров. Смущает единственное, что выбранный вариант также намерены применить для всех муниципалитетов. Честно говоря, меня всегда смущает желание всех как-то подравнивать. Жизнь многообразнее, и если мы хотим, чтобы система работала по-настоящему устойчиво, необходимо учитывать и это разнообразие подходов. Но, по большому счету, цель понятна — должна быть эффективность, управляемость и ответственность власти. — *То есть Вы не возражаете ни против одного из этих вариантов?* — Я возражаю только против одного, мне кажется искусственным, когда сверху начинают смещать вес и пропорции вот этих трех возможностей. Подсказка сверху может быть, но никто лучше муниципалитета не знает состояние дел и настроений на своей территории. Хотя даже вариант с прямыми выборами нуждается в корректировке законодательства, в части, касающейся темы отзыва руководителя, в случае если он не справляется с обязанностями или утрачивает доверие избирателей. Вместе с тем опыт города Оби показывает, что заложный в действующем законодательстве механизм лишения руководящих полномочий может действовать весьма успешно и при желании может быть использован. И все же установление для всех территорий единственно-

го варианта — назначения, может быть воспринят населением как повальный отход от демократических норм. Человеку нравится, когда у него есть возможность влиять на текущую экономическую и политическую жизнь, принимать в ней участие. Стоит только сказать о каком-то варианте, что он самый лучший, как люди тут же начнут сомневаться и искать, кому это выгодно. Однако я надеюсь, что в нашем областном законе будет присутствовать возможность использования всех трех вариантов формирования муниципальной власти, но пропорции при этом могут быть разными. И еще очень важно, переходя на тот или иной вариант, что муниципалитеты должны очень серьезно подойти к информированию избирателей о причинах принятия именно такой модели. Должна быть максимальная открытость. — *Как Вы относитесь к идее проведения народного праймериз?* — По сути это должен быть опрос населения, с целью выявления самых популярных, пользующихся максимальным доверием граждан политиков практически во всех партиях, которые будут представлены на выборах в городской Совет и областное Законодательное собрание осенью этого года. Должен сказать, это дорогой опрос, и потраченные на его проведение средства не должны быть бюджетными. С другой стороны, это нелегкий процесс, происходит наложение сроков проведения достаточно сложных мероприятий. Если праймериз должен состояться в конце мая, то к этому сроку должны состояться выдвижения кандидатур. Одновременно должно быть проведено разграничение и утверждение границ новых избирательных округов с учетом изменения количества населения за счет заселения новостроек или, напротив, оттока избирателей с отдельных территорий. На мой взгляд, праймериз — процедура необязательная. Просто надо более ответственно подойти к подбору и выдвижению кандидатов непосредственно к выборам в сентябре текущего года.

Новосибирск

— *Мэр Анатолий Локоть: за муниципалитетом — ведущая роль и колоссальная ответственность в реализации программы реиндустриализации*

«Мы должны найти место в программе реиндустриализации, которая принята на уровне региональной власти: за Новосибирском и ведущая роль, и колоссальная ответственность, — подчеркнул мэр Анатолий Локоть в рамках работы круглого стола «Новая индустриализация: региональный аспект». — Эта конференция даст импульс для внесения наших предложений в стратегию развития Новосибирска». Как отметил глава города, перед Новосибирском стоит очень непростая задача, которую необходимо решать, — работа в новых экономических условиях, которые диктуют совершенно другие реалии: отказ от сырьевой модели экономики в РФ. «Это для нас — плюс, потому что объективно Новосибирск никогда не был ориентирован на сырьевой сектор. Наши реалии — научно-технологическая база, высокий кадровый потенциал. Это те объективные условия, на которые мы будем опираться в современных экономических условиях, нацеленных на импортозамещение, развитие высоких технологий», — уверен А.Локоть. У Новосибирска есть возможности для рывка, в том числе и за счёт предприятий оборонного комплекса, единственной отрасли, которая не претерпела бюджетных ограничений: предприятия развиваются, обновляют свои фонды. «Однако это долго продолжаться не будет, возможно, уже в следующем году начнутся сокращения государственного оборонного заказа. Надо думать, безусловно, о производстве гражданской продукции, —

подчеркнул мэр. — Дополнительный весомый плюс для нашего города — наличие СО РАН с его уникальной научной базой и разработками. Объективно складывающиеся условия позволяют Новосибирску показать свои преимущества, и мы должны этим воспользоваться». Как отметил в своём выступлении начальник департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии Новосибирска Александр Люлько, главная задача новой индустриализации в Новосибирске — обеспечение опережающего мировые тенденции развития прорывных производств, сохранение уровня в традиционных отраслях при постоянном увеличении в них производительности труда, поддержка и развитие импортозамещающих и экспортоориентированных производств, создание систем непрерывной коммерциализации передовых научных разработок институтов СО РАН и изобретений новосибирских предпринимателей, организация в городе промышленных парков и других зон опережающего развития. Уровень научного, промышленного и кадрового потенциала Новосибирска позволяет городу решать любые сложные задачи, в том числе и в реализации политики новой индустриализации. Важной задачей для промышленности всей страны является производство собственной элементной базы. Фактически в Новосибирске создан кластер «Сибирская электроника», куда вошли Новосибирский завод полупроводниковых приборов с ОКБ, Новосибирский завод радиодеталей «Оксид», Институт физики полупроводников им. А.Ржанова и другие предприятия. Кластер уже включён в федеральную программу, запланированы средства на его поддержку в размере 1,2 млрд руб. В Новосибирске также сложился кластер научного приборостроения, в который входят ОАО «Катод», АО «Швабе — Оборона и Защита», завод «Экран», институт физики полупроводников. Преобразование старых промышленных территорий и создание современных индустриальных парков — задача очень актуальная для Новосибирска. Сегодня профильным департаментом мэрии совместно с госкорпорацией «Ростех» разрабатывается проект развития промышленной площадки НПО «Сибсельмаш», также есть предложения по разработке площадки НЗХК. В стартовой дискуссии, которая будет продолжена на других площадках, приняли участие руководители крупных промышленных предприятий города, строительных организаций, представители банковской сферы. По мнению президента Новосибирской торгово-промышленной палаты Юрия Бернадского, ключевая задача, которую необходимо решать в рамках реиндустриализации, — повышение количества специалистов, занятых в производственной сфере. «Исключительно важно в этих сложных условиях увидеть новые возможности, это касается экспорта готовой продукции, в частности, Китай уже покупает наши товары. Также внутри России открываются ниши, которые были заняты импортом. Это тот ресурс, который мы также можем использовать для развития новосибирских предприятий», — уверен эксперт. По мнению многих участников круглого стола, для успешной реализации программы реиндустриализации необходимо поставить чёткие задачи перед каждой отраслью, каждым отдельным предприятием с понятными конечными результатами, а также организовать систему мер, стимулирующих достижение этих результатов. «Город заинтересован в успешно работающих предприятиях, которые обеспечивают налоговые отчисления, рабочие места и внедряют современные технологии. Новые задачи мы должны решать совместно, в тесной связке», — обра-

тился мэр А.Локоть в завершении мероприятия к руководителям предприятий реального сектора экономики города.

— *Трамваи и троллейбусы откажутся от оплаты проезда наличными*

Власти Новосибирска решили опробовать в этом году перевести на безналичную оплату проезда городские трамваи и троллейбусы, впоследствии рассчитывая перевести весь пассажирский транспорт на эту систему. Как сообщил 17 марта начальник транспортного департамента мэрии Валерий Жарков, в планах муниципалитета в этом году «ввести полную безналичную систему» на транспорте муниципального «Горэлектротранспорта» (обслуживает парк городских трамваев и троллейбусов). «Нужно вести работу с персоналом, который сейчас работает в качестве кондукторов, ввести возможность [оплаты] с мобильных телефонов», — перечислил необходимые шаги Жарков, отметив, что на первых порах пассажиры с наличными деньгами смогут рассчитываться с кондукторами, а те своей дежурной картой «фиксировать проезд». По словам Валерия Жаркова, впоследствии городские власти рассчитывают перевести весь транспорт на безналичную систему проезда — этот шаг необходим на пути введения в городе единого проездного и позволит упорядочить финансовые потоки от расчетов с пассажирами. Ближайшие год-два власти дают себе на замену терминалов в городском транспорте, считывающих поездки с проездных карт горожан. «[Терминалы] уже устарели и не обладают рядом функций, которые необходимы для внедрения [безналичной] системы», — пояснил представитель мэрии. Предварительные подсчеты, проведенные вместе с «Золотой Коронай» (оператор системы городских транспортных карт), показали, что переход на новую систему оплаты проезда потребует около 40 млн руб.

Омская область

— *В регионе отменили прямые выборы в органы местной власти*

Депутаты Законодательного собрания Омской области сразу в трех чтениях отменили прямые выборы глав исполнительной власти муниципальных образований региона. «Изменена система формирования органов исполнительной власти от малого сельского поселения и муниципального района до города», — сообщил председатель комитета по законодательству Законодательного собрания Сергей Калинин. За принятие данного решения в открытом голосовании высказались все депутаты от «Единой России» и «Справедливой России», частично — от ЛДПР. В полном составе против поправок голосовала фракция КПРФ. Соотношение голосов — 31 против 11. По словам Калинина, главы органов исполнительной власти отныне будут избираться соответствующим советами из двух кандидатов, представленных специальными комиссиями. Формироваться последние будут в соотношении 50 на 50 процентов — самим советом и губернатором области. «Действующим главам дана возможность доработать до конца срока своих полномочий. У мэра Омска, население которого превышает 1,2 млн человек, они истекают в марте 2017 года», — отметил С.Калинин. Свой аргумент в поддержку поправок высказал и губернатор Виктор Назаров. «Этим законом мы, прежде всего, решаем управленческие функции на территориях», — сказал В.Назаров. — У меня сегодня есть район, глава которого уже год не появляется на работе. И я ничего не могу с ним сделать. Он просто не работает, а страдают от этого люди». Омская

область — не единственная из сибирских регионов, где поднимается вопрос отмены прямых выборов в органы местной власти. Так, в декабре 2014 года депутаты Заксобрания Красноярского края и Иркутской области отменили прямые выборы всех глав муниципальных образований, в том числе мэров региональных центров. Аналогичное решение депутаты Республики Алтай приняли в октябре прошлого года.

Омск

— *В муниципалитете реализуется концепция развития территории согласно модели «Город-сад»*

В рамках этой модели сформирован План мероприятий по замене зеленых насаждений на территории Омска на 2015-2016 годы. Параллельно с плановым сносом и кронированием деревьев ведутся работы по посадке. За два года планируется высадить 4846 деревьев, в том числе 3685 крупномерных. Концепция развития территории Омска согласно модели «Город-сад» утверждена в 2014 году. «Развитие территории Омска согласно модели «Город-сад» — это, прежде всего, разработка целостной системы благоустройства городских территорий, — поясняет советник отдела зеленого строительства департамента городского хозяйства администрации Омска Ольга Швецова. — В части озеленения основные задачи концепции направлены на увеличение площади озеленения, сохранение существующих зеленых насаждений и улучшение качественного состояния озеленения». В рамках модели сформирован План мероприятий по замене зеленых насаждений на территории города на 2015-2016 годы. Параллельно с плановым сносом и кронированием деревьев ведутся работы по посадке зеленых насаждений. В частности, за два года планируется высадить 4846 деревьев, в том числе 3685 крупномерных. По словам специалистов, на территории города насчитывается около 200 скверов, садов и бульваров, 11 парков (из них четыре — парка культуры и отдыха). Общая площадь зеленых насаждений составляет 13022,6 гектара (это около 23% от общей площади города). В настоящее время на одного жителя города приходится более 112 квадратных метров зеленых насаждений. Однако большая часть зеленого фонда Омска создавалась в 50-60-е годы прошлого столетия, с использованием быстрорастущих, но недолговечных в городских условиях древесных пород: тополя, клена, ивы. Посадки тех лет одряхтели, утратили средозащитные функции и, что особенно опасно, пришли в аварийное состояние. Сейчас необходимо омоложение существующих зеленых насаждений и поэтапная замена аварийных деревьев на более долговечные декоративные породы. К такому мнению пришли эксперты, ученые, озеленители. Это очевидно и неспециалистам: в местах общего пользования, вдоль омских автодорог преобладают старые, больные, искривленные деревья. Основные работы по обновлению зеленого наряда города планируется завершить в 2016 году — к празднованию 300-летия основания Омска. Озеленители уже приступили к работам на улицах Богдана Хмельницкого, Красный Путь, на территории скверов Дружбы народов и им. 30-летия ВЛКСМ. Обновление зеленых насаждений в 2015 году планируется выполнить также на транспортной развязке Ленинградского моста и дороге в аэропорт в Кировском округе, проспектах Мира и Карла Маркса, улицах Ленина, Масленникова, Ивана Алексеева, Кемеровской, Мельничной, Торговой, Андрианова, Иртышской набережной, на бульваре Победы. Частично работы уже начались. Ассортимент деревьев и кустарников, рекомендуемых специалистами для озеленения Омска,

весьма широк. Это популярные ценные породы: ель, пихта, сосна, лиственница, дуб, тополь пирамидальный и тополь серебристый, клен канадский и клен остролистный, береза, ива шаровидная, можжевельник, липа. К посадке планируются и пока не слишком распространенные у нас растения: орех маньчжурский, туя конусовидная и шаровидная, дерен белый, чубушник венечный, тамарикс. Проектные предложения по реконструкции зеленых насаждений по транспортным магистралям и на объектах общего пользования рассматривались на архитектурно-градостроительном совете администрации Омска в прошлом году, а также на встречах с общественностью в окружных администрациях. В настоящее время при департаменте городского хозяйства создается экспертный совет по реализации концепции развития территории Омска согласно модели «Город-сад». В его состав войдут представители общественности, научного сообщества, экологи, дендрологи города.

Орловская область

— *Какой коэффициент полезного действия у орловской реформы местного самоуправления*

Ответ на этот вопрос искали депутаты областного совета на заседании профильного комитета. Сухой отчет о результатах деятельности правительства по содействию развитию института местного самоуправления вылился в бурное обсуждение накопившихся проблем. В частности, вице-спикер облсовета Михаил Вдовин назвал положительным моментом оперативность, с которой департамент провёл в области очередной этап реформирования местного самоуправления. Вместе с тем он отметил, что нельзя не учитывать и минусы происходящего процесса. Вдовин подчеркнул, что необходимо определиться с коэффициентом полезного действия от нынешней концентрации полномочий на высшем уровне власти региона, поставил под сомнение целесообразность внедрения во всех, в том числе самых небольших муниципальных образованиях, института сити-менеджеров. М.Вдовин заявил также, что система в вопросах передачи полномочий в органах местного самоуправления на всей территории региона должна быть унифицированной. Над этим он и предложил работать совместно в ближайшее время всем ветвям власти. Кроме этого на заседании комитета депутаты приняли в окончательной редакции проект закона о почетном звании Орловской области «Населённый пункт воинской доблести» и в первом чтении — проект закона о полномочиях органов государственной власти региона по взаимодействию с советом муниципальных образований.

Свердловская область

Екатеринбург

— *Городские власти разработают единый реестр мемориальных сооружений и элементов*

Первый заместитель главы Администрации города Екатеринбурга Сергей Швиндт провел совещание по вопросам содержания мемориальных сооружений и элементов, посвященных Великой Отечественной войне. В связи с празднованием в 2015 году 70-летнего юбилея Победы в Великой Отечественной войне, глава Администрации города Екатеринбурга Александр Якоб поручил составить список всех мемориальных и памятных сооружений посвященных второй мировой войне, расположенных не только в центре, но и на отдаленных территориях уральской столицы. Администрации районов Екатеринбурга выполнили поручение и проинформировали, что всего в

нашем городе 151 объект, 65 из которых — памятники, обелиски и стелы, а 86 — мемориальные доски. Обследования показали, что 24 объекта требуют ремонта. Специалисты провели сметные расчеты, которые включают и благоустройство сооружений. В рамках подготовки к 70-летию Победы в Великой Отечественной Войне, Администрации районов Екатеринбурга привлекли ряд предприятий к работе по приведению в надлежащее состояние мемориальных сооружений, расположенных на их территориях. Администрация Екатеринбурга планирует разработать единый реестр всех мемориальных сооружений и элементов, находящихся на территории уральской столицы, и определить собственников каждого из них. Бесхозные объекты будут восстановлены и приняты в муниципальную собственность. В дальнейшем все новые мемориальные объекты в городе будут оформляться по единому стандарту, и сразу же вноситься в реестр. Завершить эту работу городские власти планируют в 2016 году.

Тамбовская область

— *В Тамбове у местного самоуправления «отрубят» одну голову*

Тамбовчане обсуждают, почему председатель городской Думы не будет теперь главой города. Как выяснилось, такие изменения будут внесены в закон Тамбовской области о порядке формирования органов местного самоуправления в соответствии с корректировкой федерального законодательства. Условно говоря, теперь местное самоуправление во всех городах нашего региона фактически переходит на ту систему, которая существует на уровне областного управления, где — есть глава области, и есть председатель областной Думы. Как считают специалисты, такие нововведения помогут повысить стабильность муниципального управления, избежать политических конфликтов. Есть немало мнений и простых граждан относительно того, что власть в муниципалитете сегодня должна быть сосредоточена в одних руках. Тогда и персональной ответственности будет больше. Кстати, как сообщил начальник областного управления по взаимодействию с органами местного самоуправления Александр Дерябин, против двуглавой системы уже выступили более чем в 10 российских субъектах, где законы уже приняты на уровне региона. Если областные депутаты примут соответствующий законопроект, то в устав региона в течение 3-х месяцев будут внесены изменения. А поправки к документу народные избранники областной Думы уже поддержали.

Томская область

Совет муниципальных образований

— *Григорий Шамин призвал муниципалитеты активнее проявлять законотворческую инициативу*

Органы местного самоуправления должны активнее влиять на формирование регионального законодательства, используя свое право законотворческой инициативы, считает председатель Совета муниципальных образований Томской области Григорий Шамин. В 2014 году томские муниципалитеты реализовали две законотворческие инициативы: по предложениям Томска и Томского района внесены изменения в областной закон «О предоставлении и изъятии земельных участков в Томской области», по предложениям Тегульдтского и Кривошеинского районов — изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях. По мнению Г.Шамина, муниципалитеты недостаточно активно используют право

законотворческой инициативы, а те предложения, с которыми периодически выходят в областную Думу, зачастую затрагивают интересы лишь одной-двух территорий. «Вместе с аппаратом областной Думы мы проанализировали соответствующую статистику — с 2011 года на рассмотрение региональных депутатов от муниципалитетов поступило только девять законотворческих инициатив. При этом лишь немногим более четверти из них были учтены в областном законодательстве», — сказал Г. Шамин на съезде. Для координации муниципального законотворчества он предложил более активно использовать площадку Совета муниципальных образований. «Все механизмы для этого мы разработали. Предлагаю использовать площадку ассоциации для предварительного обсуждения инициатив всем муниципальным сообществом», — сказал Г.Шамин. Он добавил, что в настоящее время в Совете уже изучаются предложения по усилению ответственности должников по коммунальным платежам от Кривошеинского района, по изменению законодательства об административных правонарушениях от Асиновского района и по совершенствованию правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения от города Томска. Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области» создана 31 марта 2006 года в соответствии с федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Учредителями ее являются все 138 муниципальных образований региона — 4 городских округа, 16 муниципальных районов, 118 поселений.

Томск

— *Томичи чаще всего обращаются в Думу по вопросам ЖКХ*

В течение 2014 года депутаты Думы города Томска провели 1000 личных приемов и 593 встречи с избирателями на округах. В рамках депутатской работы было рассмотрено 5640 обращений томичей. Лидерами по количеству обращений стали жители Ленинского и Октябрьского районов города. Меньше всего вопросов поступило от граждан, проживающих в Советском районе. Проблемы, с которыми томичи чаще всего обращались в 2014 году к городским депутатам, касались сферы жилищно-коммунального хозяйства. У горожан возникают вопросы по работе управляющих компаний и ТСЖ, качеству предоставления и оплате коммунальных услуг, в том числе по оплате за электроэнергию на ОДН, установке и эксплуатации приборов учета, содержанию и ремонту общего имущества дома. По этим вопросам к депутатам поступило 1207 обращений (21,4%). Немалое количество поступивших в Думу обращений — это вопросы оказания финансовой помощи — 14,47%. Далее — проблемы благоустройства и озеленения города — 11,52%. Затем идут обращения томичей по вопросам газификации, водоснабжения, электрификации, канализования. По многим вопросам депутатам удается оказать реальную помощь.

— *В 2014 году в томских школах стало больше молодых преподавателей*

Доля учителей в возрасте до 30 лет в школах Томска в 2014 году составила около 20% от общего количества, что на 2% больше, чем в 2013 году. Администрация Томска продолжает вести работу по привлечению в школы молодых педагогов. В частности, повышая уровень заработной платы в образовательных учреждениях, так, в 2014 году средняя зарплата школьных учителей увеличилась на 5,2% и составила 30,3 тыс. руб. В 2015 году власти пла-

нирует поднять ежемесячную оплату труда педагогов до 32,9 тыс. руб. Нужно отметить, что в системе общего образования Томска улучшаются не только финансовые показатели, но и качественные. Средний тестовый балл по результатам ЕГЭ 2014 года составил 58,7 баллов, — на три балла выше результатов по региону. 83,6% выпускников томских школ в 2014 году поступили в вузы. Продолжается развитие системы поддержки талантливых детей. В рамках реализации проектов «Олимпиадный тренинг» и «Юные дарования» сетевым расписанием углубленных занятий охвачено более 100 лучших учеников Томска. Для улучшения этих показателей педагоги будут проходить различные курсы повышения квалификации. Кроме этого администрация в 2015 году предусматривает ремонт и реконструкцию некоторых образовательных учреждений. Также в Томске появится восемь новых спортивных многофункциональных площадок.

Тюменская область

— Владимир Якушев рассказал тюменским сити-менеджерам, кто из них сможет продолжить карьеру во власти

Дальнейшая карьера глав администраций муниципальных районов Тюменской области будет зависеть от показателей развития экономики территории. «В сегодняшних экономических условиях этот фактор выходит на первый план», — заявил губернатор региона Владимир Якушев на заседании совета по развитию малого и среднего предпринимательства области. «В 2015 году в регионе многие главы администраций районов будут переназначаться. Переизбрание на новый срок руководителя территории будет, в первую очередь, зависеть от развития экономики территории и привлечения инвесторов. Если глава не заинтересован в развитии муниципалитета, за который он отвечает, если инвесторы жалуются, что не могут найти общий язык с руководством района, то такие управленцы не останутся на этом посту», — сказал В.Якушев. Как сообщили в пресс-службе губернатора, в 2015 году процедура выбора глав администраций пройдет в Ишиме, Тобольске, Заводоуковском городском округе и Голышмановском районе. Сити-менеджеры назначаются по следующей схеме — заявления от кандидатов рассматривает конкурсная комиссия, в которую входят представительные органы местного самоуправления, законодательные и исполнительные органы региональной власти. После отбора кандидатуры выносятся на заседание муниципального парламента, где большинством голосов и избирается глава администрации. Добавим, что в области разработан проект постановления, который регламентирует взаимосвязь вознаграждения глав администраций муниципалитетов и их заместителей от показателей, характеризующих развитие предпринимательства и привлечения инвестиций на территории.

Челябинская область

— Для глав городов и районов провели семинар по решению земельных вопросов

В рамках поручения губернатора Челябинской области Бориса Дубровского состоялся семинар с главами муниципальных образований по вопросам порядка перевода земель лесного фонда в категории земель населенных пунктов. «Вопрос перевода земель лесного фонда в земли иных категорий был актуален всегда. Поэтому очень важно проводить скоординированные действия по предотвращению незаконного предоставления федеральных зе-

мель органами местного самоуправления. В семинаре приняли участие более 70 человек, откликнулись практически все муниципалитеты», — сказал исполняющий обязанности заместителя руководителя администрации губернатора — начальник Управления по внутренней политике Виталий Шиков. В рамках осуществления федерального государственного контроля и надзора в лесах выявляются факты самовольного использования и незаконного включения лесных участков в границы населенных пунктов. По выявленным фактам материалы направляются в прокуратуру и суд. За 2014 год выявлено около 100 фактов подобных нарушений. Развитие жилищного строительства за счет лесных земель возможно только путем их перевода в земли иных категорий. В ходе семинара рассмотрены ключевые особенности и основные проблемы, связанные с переводом земель, а так же вопросы управления и распоряжения федеральными землями, ранее находившимися в составе земель лесного фонда. «Законодательство очень быстро меняется как лесное, так и земельное, поэтому проведение подобных встреч просто необходимо. На сегодняшний день нарушений много, земли уходят под застройку без согласования с главным управлением лесами. Я надеюсь, что нам удалось снять часть нерешенных вопросов. А вообще, мы всегда готовы к тесному диалогу с органами местного самоуправления по любым вопросам, связанным с использованием земель государственного лесного фонда», — отметил начальник главного управления лесами Челябинской области Виктор Блинов.

Ярославская область

Ярославль

— В городе могут преобразовать шесть районов в четыре

И называться они будут Центральный, Южный, Северный и Заволжский. В депутатском корпусе муниципалитета Ярославля вызывает идея перекрыть город по-другому, и за счет этого сократить расходы на содержание районных администраций. Кировский и Ленинский районы будут объединены в один — Центральный. Красноперекопский и Фрунзенский районы, объединившись, станут Южным районом Ярославля. Дзержинский район останется в прежних границах, но будет называться Северным. И только в Заволжском районе перемен не произойдет. Об объединении Ленинского и Кировского района в Ярославле говорят уже давно. А вот идея объединить Красноперекопский и Фрунзенский районы возникла недавно. По словам председателя муниципалитета Алексея Малютина, она принадлежит губернатору области Сергею Ястребову: — Изменения границ районов Ярославля привлекают за собой и другие перемены, — объясняет Малютин. — Скорее всего, будут проданы здания, где сейчас находятся Кировская администрация и Департамент городского хозяйства. В свою очередь ДГХ переедет в здание, где сейчас находится администрация Красноперекопского района. Также предполагается территориальные избирательные комиссии объединить в одну — городскую, как это было раньше. Депутаты считают, что процесс объединения рикошетом затронет региональные и федеральные структуры. Например, в настоящее время в каждом районе города есть прокуратура. Ведомству придется решать, как соответствовать новому территориальному делению города: например, объединить Кировскую и Ленинскую прокуратуры в одну, или все оставить по-старому.

Ханты-Мансийский автономный округ

Нижневартовский район

— Дума района отметила 20-летие со дня образования

Состоялось торжественное собрание, посвященное 20-летию со дня образования Думы Нижневартовского района. На мероприятии собрались председатель Думы ХМАО-Югры Борис Хохряков, который в 90-е годы возглавлял район, глава администрации района Борис Саломатин, депутаты Думы всех созывов, главы городских и сельских поселений, общественные деятели. В своем вступительном слове Б.Саломатин поздравил депутатов Думы Нижневартовского района всех созывов с 20-летием и поблагодарил за плодотворную работу во благо района. «Самая ответственная задача стояла перед первым созывом, которому предстояло разработать всю нормативно-правовую базу для работы Думы, — подчеркнул Б.Саломатин. Депутаты следующих созывов продолжили этот труд, работали в самых разных экономических условиях и всегда принимали такие решения, благодаря которым качество жизни в районе неуклонно повышалось, а сам район занимал лидирующие позиции в Югре. И на сегодняшний день создана уникальная система реализации муниципальных программ, которые охватывают самые актуальные сферы жизни района, принята Стратегия социально-экономического развития Нижневартовского района до 2030 года. По итогам 2013 года Нижневартовский район занял первое место по результатам мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Это результат слаженной работы Думы и администрации Нижневартовского района». Председатель Думы ХМАО-Югры Борис Хохряков, поздравил депутатов с юбилеем и, вспоминая годы становления Думы Нижневартовского района, отметил, что Дума прошла длинный путь своего становления и сегодня также плодотворно работает, оправдывая доверие своих избирателей. Александр Пашенко, председатель Думы Нижневартовского района, заметил, что и сегодня основными принципами деятельности Думы района остаются открытость, стремление максимально учитывать интересы и потребности всех жителей и желание неуклонно трудиться для развития и процветания района. Депутаты Думы Нижневартовского района с первого по четвертый созывы вспомнили о годах своей деятельности и пожелали народным избранникам пятого созыва относиться к своей деятельности очень ответственно. Опираясь на накопленный опыт, депутаты эффективно участвуют в решении всех актуальных и значимых для жителей района задач. За два десятилетия депутатами были приняты тысячи документов. Депутатам Думы созывов разных лет вручили памятные подарки в честь 20-летия Думы Нижневартовского района.

Ямало-Ненецкий автономный округ

— На Ямале меняют схему избрания глав муниципалитетов

Изменения в региональный закон, регулирующий вопросы организации местного самоуправления, поддержали депутаты Законодательного Собрания ЯНАО. Глава муниципалитета будет избираться депутатами городских и районных Дум из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса. Он же возглавит местную администрацию. Фактически это означает, что главой муниципалитета становится глава администрации муниципального образования. Таким образом, произошло

разделение исполнительной и представительной власти. Поправки связаны с изменением федерального законодательства. Новую схему планируется реализовать в пяти городских округах — Салехард, Лабитнанги, Ноябрьск, Новый Уренгой, Муравленко и трех муниципальных районах — Надымский, Приуральский, Пуровский. Также прошло объединение администраций Тарко-Сале и Пуровского района.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Коммерсант»

— «Возвращается исполкомовская система»

Законодательное собрание Омской области отменило прямые выборы мэра и глав районов. Ожидается, что сити-менеджера изберет городской совет из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса. Категорически против реформы местного самоуправления выступила оппозиция, назвав законопроект «сырым» и лишаящим население права на демократичный выбор. Члены «Единой России», ранее не имеющие единого мнения о необходимости введения института сити-менеджера по результатам открытого поименного голосования, поддержали законопроект. Изменения в региональный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти...» представил на пленарном заседании законодательного собрания Омской области руководитель аппарата губернатора Владимир Компанейщиков. Законопроект предусматривает отмену прямых выборов руководителей исполнительных органов власти на местах — кандидатура на пост мэра Омска будет избираться парламентом муниципального образования из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса. «Наконец-то федеральный законодатель предложил рациональный вариант, который позволяет повысить ответственность представительных органов власти, разделить ответственность за те действия, которые происходят в муниципальных образованиях между различными уровнями управления», — заявил господин В.Компанейщиков. В начале февраля президент Владимир Путин подписал поправки в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которому сити-менеджер в том числе может избираться городским советом из числа кандидатов, «представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса». Спустя несколько дней в Омск прилетел член президиума генерального совета партии «Единая Россия» Сергей Попов, который должен был обсудить с омскими партийцами вопросы, связанные с инициативой законопроекта о введении института сити-менеджера. 19 февраля на пленарном заседании омского городского совета члены «Единой России» приняли соответствующее обращение в региональное законодательное собрание. Депутаты заявили, что после окончания срока полномочий действующего градоначальника Вячеслава Двораковского главы города должны избираться горсоветом из числа кандидатов, предложенных в том числе губернатором. В результате голосования большинство городских парламентариев одобрили введение института сити-менеджера и обращение о необходимости принятия соответствующего закона было направлено в региональное законодательное собрание. Резко против отмены прямых выборов в регионе выступила оппозиция. Лидер фракции КПРФ в региональном парламенте Андрей Алевин назвал законопроект «сырым». «Нельзя ни в коем

случае принимать его ни в первом, ни тем более во втором чтении. Я не увидел в документе процедуру действий, если комиссия трижды не утвердит кандидата, впрочем, как и в других ситуациях», — заявил он. «Итоги введения сити-менеджеров в других регионах не слишком хорошие — 1/3 из них находятся под следствием, либо сидят, либо в бегах», — поддержал однопартийца Виктор Жарков. По мнению члена фракции ЛДПР в заксобрании Алексея Клепикова, избирательный процесс является основной частью демократического общества, «поэтому выборы должны оставаться прямыми хотя бы на муниципальном уровне городских поселений». Неожиданно оппозиционером поддержал сенатор от Омской области Игорь Зуга. «Не могу не согласиться с Алехиным, что в законопроекте много чего нет. Закон такой, какой он есть, безусловно, еще надо дорабатывать. Я бы не рекомендовал принимать в двух чтениях, а только в первом», — заявил на заседании сенатор. А.Алехин предложил парламентариям поименное голосование по законопроекту, и депутаты большинством голосов его поддержали. На защиту законодательной инициативы встал лидер «Единой России» Александр Артемов. «Однозначно фракция будет голосовать за данный законопроект. Фактически возвращается исполкомовская система, адаптированная к современным условиям. У нас появляются рычаги, чтобы работать с кадрами и прогнозировать ситуации», — заявил единоросс. Его поддержал однопартиец Сергей Калинин, подчеркнув, что «времени на демагогию и раскачку не осталось». «Надо принимать решение во всех чтениях. В сентябре уже выборы, после принятия решения будет всего три месяца на приведение в соответствие уставов муниципалитетов», — сообщил он. Единый день голосования в районах области назначен на 13 сентября. Не идти на поводу у «Единой России» призвал депутатов член консультативного совета заксобрания, заведующий кафедрой государственного и муниципального права Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского Александр Костюков. «Я знаю, что вчера собирались члены «Единой России» по этому поводу, но не нужно ставить себя последней инстанцией», — заявил он. Ранее в рядах единороссов не было единого мнения по вопросу необходимости отмены прямых выборов омского мэра. Итог споров подвел губернатор Омской области Виктор Назаров. «Этим законом мы решаем управленческие функции на территории, можем привлекать к работе профессионалов, тогда как сегодня я ничего не могу сделать с главой района, который уже год не появляется на работе. В Тюмени эта система работает восемь лет, что Тюмень потеряла управление или стала хуже работать? Нет оснований для сомнений», — заявил глава региона и добавил, что удивлен позицией Игоря Зуги по данному законопроекту, поскольку тот «представляет интересы губернатора в Совфеде РФ». После выступления губернатора спикер заксобрания Владимир Варнаровский поставил вопрос на открытое поименное голосование. Отмену прямых выборов в регионе в двух чтениях поддержал 31 депутат. Против проголосовала вся коммунистическая фракция из десяти человек и член ЛДПР Алексей Клепиков. Явно довольный исходом голосования господин Варнаровский поблагодарил коммунистов за инициативу проведения поименного голосования, намекнув, что в противном случае исход выборов мог быть иным. Ожидается, что сити-менеджер в Омске будет избран после истечения срока полномочий действующего мэра Вячеслава Двораковского в 2017 году.

«Известия»

— *Частные кладбища разрешат законодательно*

К маю 2015 года в Госдуму планируется внести доработанный проект федерального закона «О погребении и похоронном деле». В последнюю редакцию документа после обсуждения с бизнесом и представителями конфессий вернули положение о возможности создания частных кладбищ. Об этом сообщил замминистра строительства и ЖКХ РФ Андрей Чибис. Согласно проекту, частные некрополи станут единственным вариантом для тех, кто решит возвести нестандартный памятник на могиле, например, часовню. Для государственных кладбищ введут ограничения по установке скульптур. — В законопроект о похоронном деле мы снова вернули пункт о частных кладбищах. В ходе обсуждения этого вопроса с субъектами федерации, представителями профессионального сообщества и различных конфессий, которые имеют земли в собственности, мы посчитали разумным и целесообразным дать возможность создавать частные кладбища в установленном правительством порядке, — пояснил Чибис. — Законопроект предполагает введение жестких ограничений по захоронению на публичных (государственных. — «Известия») кладбищах: там не может быть памятников нестандартного образца, все монументы будут одинаково «почтенны». Предполагается, что на частных кладбищах каждый желающий сможет реализовать свои дополнительные пожелания, например, возвести часовню или семейный склеп. Сейчас все кладбища в стране принадлежат муниципалитетам, а управляются госпредприятиями. При этом правительство уже несколько лет обсуждает идею дать право бизнесменам-землевладельцам учреждать кладбища на принадлежащей им земле. Уже существующие кладбища, как предполагается, не смогут перейти в частные руки. Норма о частных кладбищах изначально была включена в несколько редакций законопроекта «О погребениях и похоронном деле», но в январе 2015 года было принято решение отказаться от этой идеи. Взамен предполагалось прописать положения о частных крематориях и колумбариях. — Изначально мы предлагали узаконить создание частных кладбищ, потом в результате обсуждений пришли к выводу, что, возможно, будет достаточно частных колумбариев для хранения праха. Но при следующей дискуссии решили, что целесообразно разрешить появление частных кладбищ, — пояснил А.Чибис. По словам замминистра, требования к частным кладбищам сейчас обсуждаются, они будут прописаны в акте Правительства РФ, который будет подготовлен ко второму чтению законопроекта. Исполнительный директор Союза похоронных организаций и крематориев Елена Андреева пояснила, что в настоящее время нет законодательных ограничений по установке памятников на кладбищах. — На любом из существующих кладбищ можно увидеть совершенно разные памятники, у кого-то возведены целые монументы, а на других могилах — деревянные кресты. Если законодательно запретят установку нестандартных памятников на публичных кладбищах, то правильно, что люди смогут реализовать свои желания хотя бы в частных некрополях, — сказала она. — При этом необходимо прописать в законе нормы и правила для создания и содержания таких кладбищ. Скорее всего, этим бизнесом будут заниматься компании, которые будут состоять в саморегулируемой организации, специализирующейся на частных кладбищах. При такой организации бизнеса ответственность за содержание кладбищ будет лежать не только на компании-подрядчике, но и на

головной организации. По словам Е.Андреевой, места на частных кладбищах будут пользоваться спросом в городах-миллионниках, таких как Москва и Екатеринбург. — В мегаполисах такого уровня остро стоит земельный вопрос, потому что на существующих кладбищах мест уже не хватает, — сказала эксперт. — К тому же в крупных городах и спрос будет на такую услугу, и найдутся заинтересованные инвесторы. Глава московского департамента торговли и услуг Алексей Немерюк сомневается в том, что частные кладбища приживутся в России. — Дело в том, что это несколько новое веяние для нашей страны и трудно сказать, пойдет ли оно в принципе. Частные кладбища предполагают ежемесячную оплату, в частности за охрану и уборку территории. Сомневаюсь, что большинство людей захотят ежемесячно выплачивать такого рода «квартплату» за место на кладбище, — сказал А.Немерюк. Также столичный чиновник отметил, что практика организации частных некрополей распространена в Европе и Америке. — Мы тоже можем это попробовать, но надо четко и грамотно продумывать систему обязательств и прав компаний, которые будут строить такие объекты. Важно не допустить ситуации, как с обманутыми дольщиками — чтобы компании не могли бесследно исчезнуть после продажи земельных участков, оставив клиентов у разбитого корыта, — сказал А.Немерюк. По словам председателя профсоюза работников ритуальных служб Антона Авдеева, большие кладбища — около 40 га — можно содержать в складчину, если каждый будет платить по 500 руб. в год. Цены на похороны сейчас на государственных кладбищах могут превышать 100 тыс. руб. Отметим, что, по информации профсоюза работников похоронной отрасли, оборот только столичного рынка ритуальных услуг составляет 7-8 млрд руб. в год. Согласно всероссийскому справочнику ритуальных услуг, на территории России 323 кладбища.

«Клуб регионов»

— *Депутат Госдумы: на губернаторов не давят в выборе модели МСУ*

По словам депутата Госдумы РФ Михаила Старшинова, на губернаторов не оказывается давления в праве выбора формы местного самоуправления, а наоборот предоставлена возможность выбрать тот вариант, который наиболее соответствует положению дел в регионе. В Омской области парламентариям предложено проголосовать за самый жесткий вариант реформы — главы будут выбираться депутатами из числа кандидатов, представленных специальной комиссией. Такой законопроект внес губернатор Виктор Назаров. По мнению экспертов, выбранная модель ведет к отдалению власти от населения и размыванию ответственности за происходящее в территориях. В Омской области решили идти по пути отмены прямых выборов глав муниципалитетов. Такое решение принято губернатором В.Назаровым, который внес на рассмотрение депутатов заксобрания соответствующий законопроект. Согласно предложению В.Назарова, градоначальник будет выбираться депутатами из числа кандидатов, представленных специальной комиссией. Половину членов комиссии будет назначать сам губернатор, а вторую половину составят депутаты. Ранее президент Владимир Путин подписал поправки в закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которым сити-менеджер может избираться городским советом из числа кандидатов, «представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса». В то же время за регионами закреплено право самим выбирать один из

трех возможных вариантов организации местного самоуправления. Это подчеркнул депутат Госдумы, член Центрального штаба ОНФ Михаил Старшинов: «У меня нет данных, что давят на губернаторов и заставляют их принимать именно такие решения. Разные везде ситуации и один регион на другой не похож, поэтому и в законе было предусмотрено, предоставить возможность местным товарищам ту форму, которая в большей степени соответствует их представлениям, как это должно быть организовано: хотите — голосуйте парламентом, хотите — выбирайте всенародно». М.Старшинов уверен, что далеко не все субъекты РФ пойдут по модели с конкурсной комиссией: «Это их (регионов) право, в этом и был смысл закона, потому что очень большая страна, и очень много регионов, и не нужно на соседа смотреть. У нас 85 субъектов Российской Федерации, мне известно лишь о нескольких, где решение принято проводить выборы голосованием депутатов. Несколько, это не 85». Наблюдатели ранее отмечали, что модель, по которой пошли в Омской области, используют неуверенные в себе губернаторы. Стоит сказать, что в ряде субъектов РФ региональные власти спокойно идут на сохранение прямых выборов глав муниципалитетов. Так, мэр Новосибирска Анатолий Локоть заявил, что выступает против отмены выборов главы города и губернатор Владимир Городецкий поддерживает его в этом вопросе. Губернаторы, которые вместо того чтобы грамотно распорядиться предоставленными законом возможностями, начинают вне зависимости от реального положения дел в регионе выполнять до последней точки «установки» сверху, могут в итоге получить обратный результат. В Красноярском крае, недавно принятый закон (аналогичный омскому), уже стал поводом к конфликтам. О намерении вернуть прямые выборы мэров заявили в пяти городах Красноярского края, в том числе в столице региона. Желание губернатора, поддержанное краевым парламентом, выбирать глав муниципалитетов спецкомиссией вызвало негативную реакцию в целом ряде муниципальных парламентов, депутаты которых отказались поддерживать предложенную модель. Член Общественной палаты РФ Игорь Шпектор считает, что модель выборов мэра через конкурсную комиссию ведет к тому, что управление муниципальными территориями фактически переходит на уровень субъекта, что затрудняет оперативное решение проблем. «Сейчас все идет к тому, что вместо того, как говорил Владимир Владимирович, приблизить власть к народу — мы ее отдаляем от него. И сегодня губернаторы очень увлечены этой идеей, стараются забирать целый раз функций у муниципалитетов и органов местного самоуправления всех уровней. Здравоохранение, которое, например, ушло в субъекты, это же совершенно ненормально. Люди ведь приходят к местной власти и спрашивают, почему течет крыша в больнице, как работает регистратура, почему главные врачи бесправны, и так далее... А когда управляет этим чиновник, который сидит за тысячи километров от района, города, поселка, то это не правильно». По мнению И.Шпектора, такая система приведет к размыванию ответственности за происходящее в муниципалитетах: «Губернатор ничего не боится, он всегда скажет, что это не я виноват. Скажет — я ошибся, и его надо снять. И все. И затем снова. Будет череда назначенцев. Я противник этого. Я за то, чтобы руководители на местах отвечали за то, что происходит на их территориях». Противники отмены выборов мэров в Омской области предполагают, что внесенный на рассмотрение законопроект может быть выго-

ден только «Единой России» и губернатору. «Это выгодно губернатору и партии власти, которая пытается удерживать рычаги управления в своих руках. Реформа происходит, потому что в сентябре 2015г. «Единая Россия» потеряла очень много постов во главе муниципальных образований, в том числе и в Омской области. А в этом году они бы потеряли еще больше. И чтобы удержать власть,

они подумали о так называемой административной реформе. Губернатору это выгодно. Здесь нет необходимости затрачивать административный ресурс, здесь не нужно искать людей, за которых проголосуют», — сказал ранее депутат Госдумы Ян Зелинский.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов
