

№ 34 (336)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

20 октября 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

Новый этап муниципального строительства

[— Совет Федерации представил свою позицию по делу о проверке конституционности положений законодательства о принципах организации местного самоуправления в России](#)

[— В Карелии идет работа над изменениями в законодательство о местном самоуправлении](#)

[— В Курганской области отменили прямые выборы в муниципалитетах](#)

[— Барнаул: общественники одобрили отмену «двуглавия»](#)

[— «Российская газета»: реформа не к месту](#)

[— «Коммерсант»: как могли, так и реализовали](#)

[— «Оренбургская политика»: правительственные эксперты и Генеральная прокуратура выступили против реформы местного самоуправления](#)

ЖКХ в муниципалитетах

[— В Министерстве строительства и ЖКХ России актуализировали данные состояния лифтов в многоквартирных домах](#)

[— Минстрой России: неплательщикам по ЖКХ предлагают увеличить размер штрафной пени](#)

[— Власти Карелии заберут у муниципалитетов объекты ЖКХ и передадут в частное управление](#)

[— Схему обращения с отходами разработают на Ставрополье](#)

[— Свердловская область: роль муниципальных властей в контроле качества капремонтов многоквартирных домов возрастет](#)

[— В Краснодаре будет реконструирована общесплавная канализационная система](#)

[— Новую схему водоснабжения и водоотведения разработают в Махачкале](#)

[— Наиболее актуальные для томичей вопросы городского хозяйства станут приоритетами для финансирования в 2016 году](#)

СО Д Е Р Ж А Н И Е

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	5
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— <i>Верхняя палата представила свою позицию по делу о проверке конституционности положений законодательства о принципах организации местного самоуправления в России</i>	<i>5</i>
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
— <i>Депутаты предложили обязать согласовывать платные парковки с жителями</i>	<i>5</i>
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
— <i>В министерстве актуализировали данные состояния лифтов в многоквартирных домах</i>	<i>6</i>
— <i>Неплательщикам по ЖКХ предлагают увеличить размер штрафной пени</i>	<i>6</i>
— <i>Министерство подвело итоги конкурса на звание самого благоустроенного поселения</i>	<i>6</i>
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	6
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	6
— <i>29 октября 2015 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Развитие механизмов участия граждан в местном самоуправлении: опыт муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»</i>	<i>6</i>
— <i>19-20 ноября 2015 года в городе Омске состоится конференция АСДГ «Актуальные проблемы деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока»</i>	<i>7</i>
— <i>Об итогах конференции АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении</i>	<i>7</i>
— <i>Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)</i>	<i>7</i>
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА	7
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	7
— <i>Единая дежурно-диспетчерская служба Петропавловска-Камчатского признана лучшей на Дальнем Востоке</i>	<i>7</i>
СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	8
— <i>Города Грозный и Магас стали побратимами</i>	<i>8</i>
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	8
Республика Дагестан	8
Махачкала	8
— <i>Новую схему водоснабжения и водоотведения разработают в муниципалитете</i>	<i>8</i>
Республика Карелия	9
— <i>Власти региона заберут у муниципалитетов объекты ЖКХ и передадут в частное управление</i>	<i>9</i>
— <i>Идет работа над изменениями в законодательство о местном самоуправлении</i>	<i>9</i>
Петрозаводск	10
— <i>В городе не будут закрывать подростковые клубы</i>	<i>10</i>
Республика Мордовия	10
— <i>Подведены итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления</i>	<i>10</i>
Республика Тыва	10
Кызыл	10
— <i>Предпринимателей приглашают реконструировать заброшенные бесхозные объекты города</i>	<i>10</i>
Забайкальский край	11
Чита	11
— <i>Администрация создаст новый сайт</i>	<i>11</i>
— <i>В краевом центре планируется увеличение платы за проезд в троллейбусах</i>	<i>11</i>
Краснодарский край	11
Краснодар	11
— <i>В муниципалитете будет реконструирована общесплавная канализационная система</i>	<i>11</i>
Красноярский край	11
Красноярск	11
— <i>Граждан, имеющих право участия в программе «Жилье для российской семьи», станет больше</i>	<i>11</i>
— <i>Обратиться к специалистам администрации Центрального района можно через приложение «Skype»</i>	<i>12</i>
Приморский край	13

— Отлавливать безнадзорных животных в Приморье некому.....	13
Ставропольский край.....	13
— Органы местного самоуправления будут проводить профилактику терроризма и экстремизма на Ставрополье..	13
— Схему обращения с отходами разработают на Ставрополье	14
Хабаровский край	14
Комсомольск-на-Амуре	14
— Новые формы работы с молодежью и эффективность деятельности народных дружин обсудил общественный Совет города	14
— Администрация города заинтересована в том, чтобы местный бизнес вошёл в ТОСЭР	14
Хабаровск.....	15
— В городе состоялась первая конференция работающей молодежи.....	15
— С основными параметрами бюджета 2016 года познакомились депутаты Хабаровской городской думы	15
Воронежская область	15
— Деятельности ТОС необходимо правовое регулирование	15
— Графики уровня загруженности офисов появились на сайте многофункционального центра	16
Иркутская область	16
— Бюджет Приангарья скорректируют, исходя из нужд муниципальных образований.....	16
Иркутск.....	16
— Состоялось заседание координационного совета Высших народных школ	16
Кемеровская область	17
Кемерово	17
— В столице Кузбасса станет больше автоматизированных светофоров.....	17
Мыски	17
— Светофоры на солнечных батареях установили в муниципалитете	17
Курганская область.....	17
— В регионе отменили прямые выборы в муниципалитетах	17
Магаданская область	17
Магадан.....	17
— Проблему бродячих животных нужно решать путем стерилизации и приютов.....	17
Московская область.....	18
— Власти Подмоскovie разработали шаблоны украшения городов на праздники	18
Омская область	19
Омск	19
— Администрация внесла в Омский городской Совет проект муниципального бюджета на 2016 год	19
— Мэр поручил департаменту образования перенять опыт казахской школы.....	19
Самарская область	19
Тольятти.....	19
— Депутаты добиваются того, чтобы ни дети, ни педагоги не пострадали от оптимизации в системе дополнительного образования	19
Сахалинская область	20
— Невельский район занял первое место в рейтинге эффективности работы органов местного самоуправления области	20
Южно-Сахалинск	20
— В муниципалитете начался новый этап работы над Стратегией развития.....	20
Свердловская область	21
— Роль муниципальных властей в контроле качества капитальных ремонтов многоквартирных домов возрастет	21
Нижний Тагил.....	21
— Тагильские депутаты изменили правила землепользования и застройки	21
Томская область	22
Томск.....	22
— В муниципалитете упрощена система предоставления земельных участков для инвесторов	22
— Наиболее актуальные для томичей вопросы городского хозяйства станут приоритетами для финансирования в 2016 году	22

Челябинская область	22
Златоуст	22
— <i>Власти объявили конкурс идей по привлечению в город туристов</i>	22
Ханты-Мансийский автономный округ	23
Ханты-Мансийск	23
— <i>В Правила землепользования и застройки территории города будут внесены изменения</i>	23
— <i>Депутаты Думы города считают, что субсидирование агропрома должно нести экономический эффект</i>	23
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	23
«Российская газета»	23
— <i>Реформа не к месту?</i>	23
«Коммерсант»	24
— <i>Суд по правам депутатов</i>	24
— <i>«Как могли, так и реализовали»</i>	25
«Оренбургская политика»	25
— <i>Правительственные эксперты и Генпрокуратура РФ выступили против реформы МСУ</i>	25

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Верхняя палата представила свою позицию по делу о проверке конституционности положений законодательства о принципах организации местного самоуправления в России*

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Андрей Клишас принял участие в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, в ходе которого было рассмотрено дело о проверке конституционности ряда законоположений о принципах организации местного самоуправления в РФ. В качестве заявителей выступила группа депутатов Государственной Думы. В ходе слушаний отмечалось, что в мае 2014 года был принят закон, определивший в качестве главного направления нового этапа муниципальной реформы существенное расширение прав регионов по определению моделей местного самоуправления. Согласно правовому акту, теперь регион вправе установить одну или несколько таких моделей из федерального перечня, причем как в отношении всех муниципальных образований, так и отдельных их групп или же для конкретного муниципалитета. Кроме того, представительные органы муниципальных районов и городских округов (где применяется двухуровневое самоуправление) по решению субъекта Федерации могут формироваться путем делегирования выборных лиц нижестоящего уровня. Также регион самостоятельно определяет способ замещения должности главы муниципального образования как в городах и районах, так и на уровне поселений. Например, реализуя предоставленные полномочия, законодатель Иркутской области предусмотрел для Иркутска — как областного центра — избрание главы города представительным органом из своего состава Законодательного собрания взамен прямых выборов. По мнению заявителей, при новом регулировании не исключена ситуация, при которой в представительный орган муниципального района, формирующийся по системе делегирования, будут входить лица, не имеющие мандата от самого населения, а именно — главы поселений, избранные представительными органами поселений по итогам конкурсного отбора. В частности, считают они, спорное положение закона Иркутской области является примером того, что обновленное федеральное законодательство допускает установление субъектом Федерации для конкретного муниципалитета безальтернативной модели организации власти. Тем самым население Иркутска, с точки зрения заявителей, было лишено права самостоятельно определить наиболее предпочтительный способ избрания мэра, считают они. Исходя из этого, заявители попросили проверить эти законоположения на соответствие Конституции Российской Федерации, ее статьям 3 (часть 3), 12, 32 (часть 2), 130 (часть 2), 131 (часть 1) и 133. По словам А.Клишаса, действующее регулирование не направлено на ограничение самостоятельности местного самоуправления, права граждан на осуществление местного самоуправления. «В то же время, если в правоприменительной практике допускается искажение воли федерального законодателя, то это не исключает возможности при совершенствовании правового регулирования установить дополнительные гарантии реализации конституционного права на местное самоуправление», — подчеркнул

парламентарий. «С учетом изложенного, на наш взгляд, нет оснований утверждать, что оспариваемые в рассматриваемом аспекте положения частей 4, 5 и 5(1) статьи 35, частей 2 и 3 (1) статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также части 1(1) статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» не соответствуют статьям 3, 12, 32, 130, 131 и 133 Конституции Российской Федерации», — заключил А.Клишас.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Депутаты предложили обязать согласовывать платные парковки с жителями*

Группа депутатов от КПРФ во главе с руководителем московского отделения партии Валерием Рашкиным внесла в Госдуму законопроект, который обязывает органы власти согласовывать создание платных парковок с жителями соответствующих муниципальных образований. Документ предполагает, что для согласования вопроса с жителями в каждом муниципальном образовании будет создаваться общественная согласительная комиссия, в которой пятую часть составят депутаты представительного органа муниципалитета, а оставшиеся 4/5 будут жителями муниципалитета, обладающими избирательным правом. В пояснительной записке к законопроекту говорится, что такой орган «необходим, чтобы восполнить дисфункцию представительных органов субъекта РФ, муниципалитета, которые практически везде подконтрольны исполнительной власти». По проекту закона представители в состав комиссии будут избираться на «открытых и гласных» собраниях жителей. Уведомлять о них граждан планируется не позднее чем за месяц. Главное отличие общественной согласительной комиссии от «стандартных» общественных советов состоит в том, что комиссия будет не только проводить экспертизы и составлять рекомендации, но и согласовывать все принимаемые решения о создании платных парковок, подчеркивают авторы законопроекта. Таким образом, решения комиссии будут «юридически значимыми, обязательными для органов власти и местного самоуправления», добавляют в КПРФ. Депутаты отмечают, что сейчас процесс согласования решений об изменении режима парковок с муниципалитетами носит формальный характер. «Его цель не в том, чтобы прислушаться к мнению жителей, а в том, чтобы представить решения как формально легитимные», — отмечает В.Рашкин. О том, что мнение жителей должно учитываться при организации платных парковок в столице, ранее власти заявляли неоднократно. Однако законодательно не было прописано, что мнения жителей муниципалитета должны быть услышаны в обязательном порядке. 10 октября в Москве прошел митинг против платных парковок, который собрал около 500 человек. Участники акции приняли резолюцию с требованием отставки главы столичного Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры Максима Ликсутова. Митинг состоялся в день, когда в Москве было запланировано расширение зоны платной парковки еще на 95 улиц. В конце сентября мэр Москвы Сергей Собянин пообещал, что к декабрю в столице будет введен еще один блок платных парковок. Мэр пояснил, что расширение про-

изойдет на «проблемных территориях», а также возле торговых центров.

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— В министерстве актуализировали данные состояния лифтов в многоквартирных домах

Состояние лифтового хозяйства жилого фонда России обсуждалось на заседании Комиссии по вопросам лифтового хозяйства Общественного совета при Минстрое России 9 октября. Членам Комиссии и экспертам были представлены статистические данные, полученные от 72 субъектов Российской Федерации, с количественными и качественными показателями состояния лифтового хозяйства, его износа, а также перспективами замены лифтов региональными операторами капитального ремонта. Согласно представленным данным о 276 тыс. лифтов, нормативный срок службы отработали 96 тыс. из них. В 19 субъектах износ лифтов составил более 50%. Средняя доля изношенного лифтового оборудования в жилом фонде — 35%. В текущем году планируется замена 6,7 тыс. лифтов. Лучшими регионами в 2015 году по максимальной динамике снижения износа лифтового парка в жилых домах стали 11 субъектов — Тюменская, Московская, Томская, Кемеровская, Калужская, Курская области, Республика Татарстан, Бурятия, Кабардино-Балкарская Республика, Ямало-Ненецкий Округ и Санкт-Петербург. В результате обсуждений члены Комиссии приняли решение через Общественный совет при Минстрое России обратиться в министерство с просьбой провести дополнительную работу с субъектами Российской Федерации по обеспечению ежегодного снижения износа лифтового парка жилого фонда. Кроме того, рекомендовать региональным операторам включить в конкурсную документацию обязательное требование - использование лифтов российского производства. В работе Комиссии, под руководством члена Президиума Общественного совета при Минстрое России президента НП «Российское лифтовое объединение» Сергея Чернышова, приняли участие члены общественного совета, представители Минстроя России, «Опоры России», «Деловой России», Объединения управляющих компаний в сфере ЖКХ, Национального лифтового союза, руководители крупнейших лифтостроительных предприятий и специализированных организаций и эксперты сферы ЖКХ.

— Неплательщикам по ЖКХ предлагают увеличить размер штрафной пени

К концу 2015 года Минстрой может поднять размер пени за неуплату по платежам ЖКХ с 1/300 ставки рефинансирования ЦБ в день до 1/170. О необходимости ужесточения мер борьбы со злостными неплательщиками заявил замминистра строительства и ЖКХ Андрей Чибис. Предложение готовится к рассмотрению в Государственной Думе. Он уточнил, что предлагаемый размер пени сопоставим со ставкой по стандартным банковским кредитам. Минстрой также предлагает распространить практику наложения штрафов не только на граждан, но и на муниципальные предприятия, управляющие организации. В ведомстве отмечают, что нынешняя задолженность граждан за коммунальные услуги равна ¼ оборота данного сегмента за год. Такой объем долгов ставит всю отрасль под удар и делает невозможным привлечение частного капитала. А.Чибис подчеркнул, что государство ведет борьбу с неплательщиками на региональном уровне. Так,

на местах были созданы специальные комиссии, которые сумели сократить задолженность по ЖКХ на 79 млрд руб. за I полугодие 2015. Также, Минстрой поддерживает инициативу депутатов по введению ограничений для должников на сделки с недвижимостью.

— Министерство подвело итоги конкурса на звание самого благоустроенного поселения

Итоговое заседание комиссии Всероссийского конкурса на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» по итогам 2014 года состоялось 13 октября под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаила Меня. «Конкурс направлен на повышение активности органов местного самоуправления, изучение и распространение положительного опыта по развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышение благоустроенности муниципальных образований», — отметил М.Мень. Для участия в конкурсе было направлено в общей сложности 69 заявок из 17 субъектов Российской Федерации. В рамках итогового заседания члены конкурсной комиссии рассмотрели показатели благоустройства и развития жилищно-коммунального хозяйства поселений и выбрали победителей конкурса. Торжественная церемония награждения состоится до конца года. Вместе с тем ряд муниципалитетов были сняты с участия в конкурсе в связи с недостоверностью представленной ими информации. В рамках конкурса ежегодно награждаются самые благоустроенные городские поселения в трех категориях: являющиеся административными центрами субъектов РФ, с населением от 100 тыс. человек и с населением до 100 тыс. человек. В этих категориях могут участвовать в том числе внутригородские территории городов федерального значения. Призовые места среди сельских поселений также распределяются по трем категориям: к IV категории относятся сельские поселения с населением от 5 тыс. человек, к V категории — с населением от 3 до 5 тыс. человек и к VI категории — с населением до 3 тыс. человек. По результатам конкурса также будут вручены специальные призы Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения и благодарственные письма Минстроя России за вклад в развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение благоустроенности муниципального образования в 2014 году.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 29 октября 2015 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Развитие механизмов участия граждан в местном самоуправлении: опыт муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска. В мероприятии предполагается участие представителей федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, курирующих вопросы взаимодействия с общественными объединениями и органами территориального общественного самоуправления. В рамках конференции предполагается обсудить следующие вопросы: 1. Опыт и перспективы развития территориального общественного самоуправления. 2. Ведомственные целевые программы как механизм гражданского участия в решении вопросов местного зна-

чения. 3. Формирование комплексных планов развития территорий. 4. Общественный контроль: формы и способы реализации. 5. Формы общественного участия в поддержании правопорядка и безопасности.

— 19-20 ноября 2015 года в городе Омске состоится конференция АСДГ «Актуальные проблемы деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока»

В конференции планируется участие руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока; государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Омским городским Советом депутатов. На конференции планируется обсудить следующие актуальные вопросы, связанные с работой представительных органов местного самоуправления: законодательные новации в сфере местного самоуправления и их влияние на деятельность представительных органов; задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти; изменение роли представительных органов, связанные с изменением организационной модели муниципального образования; совершенствование нормативной базы муниципальных образований; задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования программных бюджетов и стратегических планов развития; роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении; взаимодействие секции АСДГ по местному самоуправлению с другими секциями Ассоциации: юридической, земельно-имущественных отношений и др. В ходе конференции для обсуждения актуальных вопросов и обмена опытом планируется проведение круглого стола.

— *Об итогах конференции АСДГ «Информационные технологии в местном самоуправлении»*

Первый день конференции был посвящен проблемам и перспективе импортозамещения в информационных системах органов власти. Тема была представлена в докладах Павла Хилова (руководитель Экспертного центра электронного государства, г.Москва), Андрей Шевченко (заместитель Главы администрации ЗАТО г.Железнодорожск), Евгения Делюкина (председатель комитета информатизации администрации г.Барнаул), Алексея Шовкуна (директор компании «ГосКомСофт»), Дениса Вдова (директор центра консалтинговых услуг и внедрений компании «ИнтерТраст»), Сергея Рыбакова (директор по информационным технологиям и инновациям ЗАО «ГЛОБУС-ТЕЛЕКОМ»). Выступающие представили разные аспекты перехода от продуктов зарубежной ИТ-индустрии к продуктам отечественных производителей и к применению программных продуктов (ПП) из категории СПО. В том числе, технологические и экономические аспекты, классы программного обеспечения с позиции целесообразности замены зарубежных ПП отечественными или свободно распространяемыми, и т.д. Представители городов Барнаул, Комсомольска-на-Амуре (Сергей Уханов) поделились опытом применения продуктов СПО. С.Уханов в своем докладе рассказал о применении решений ООО «Лаборатория Свободных Решений», базирую-

щихся на СПО, в 2010 году на первоначальных этапах перехода к оказанию муниципальных услуг в электронной форме. Это позволило с опережением графика исполнить требования федеральных законодательных и нормативных актов (к 2014 году в электронную форму было переведено оказание всех 79 муниципальных услуг). При этом финансовые затраты по отношению вариантов, предложенных со стороны Ростелекома и других разработчиков, оказались на порядок меньше. В данной сфере в Комсомольске-на-Амуре создан первый прецедент, когда филиал регионального МФЦ в своей работе применяет информационную систему, созданную и внедренную в муниципальном образовании. Представители Красноярска Михаил Зуевский (заместитель главы города, руководитель департамента градостроительства администрации г.Красноярска), Омска Игорь Катунин (директор Казенного учреждения города Омска «Управление информационно — коммуникационных технологий»), поделились опытом решения задач муниципальной информатизации, обсудили проблемы в данной сфере и пути их решения. Разработчиками ИТ — систем для органов власти — «ГосКомСофт», «ИнтерТраст», «Поликом» (Владимир Гусев), АО «КБ «Искра» (Андрей Ромулов), «Майкрософт Рус» (Александр Худяков), ЗАО «ГЛОБУС-ТЕЛЕКОМ» (Сергей Рыбаков) был представлен широкий спектр решений проблем информатизации органов местного самоуправления. Во второй день доклады представителей Красноярска Катрин Миллер, Людмилы Маркиной, Дмитрия Катышева, Юлии Щуко, Дмитрия Елисеева, представителя Петропавловска-Камчатского Анатолия Щевчука, представителей Новосибирска Оксаны Мухаяровой и Александра Чернышёва были посвящены проблемам информатизации отраслей городского хозяйства и социальной сферы муниципальных образований. В докладах прозвучали проблемы информатизации и их решения в оказании муниципальных услуг, в работе муниципальных библиотек, образования, ЖКХ, обеспечении безопасности, обеспечении открытости ОМСУ перед жителями.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 33/15](#), [Анонс № 34/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 870](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 14.10.15.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Единая дежурно-диспетчерская служба Петропавловска-Камчатского признана лучшей на Дальнем Востоке*
Завершился смотр-конкурс на звание «Лучшая единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования» в 2015 году в Дальневосточном федеральном округе, который проходил в рамках регионального этапа Всероссийского фестиваля «Созвездие мужества». По его итогам, Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) Петропавловска-Камчатского признана лучшей на Дальнем Востоке. Второе место заняла ЕДДС г.Южно-Сахалинска, а третье — г.Благовещенска Амурской области. Всего в смотре-конкурсе участвовало 120 дежурно-диспетчерских служб Дальневосточного Федерального

округа. Они оценивались по единым критериям, каждый из которых в копилку конкурсантов приносил от 0 до 3-х баллов. Об этом сообщили в МЧС России по Камчатскому краю. Единая дежурно-диспетчерская служба Петропавловска-Камчатского является подразделением МКУ «Территориальный центр управления кризисными ситуациями». Как рассказал директор ТЦУКСа Александр Подболотов, ЕДДС Петропавловска уже не в первый раз участвует в данном конкурсе. «Два раза мы занимали третье место, в прошлом году стали вторыми, а в 2015 признаны лучшими. Эта победа — большая честь для всех наших специалистов», — сказал А.Подболотов. Он добавил, что Единая дежурно-диспетчерская служба Петропавловска-Камчатского создана 20 декабря 2006 года Решением Городской Думы, деятельность службы началась с 2007 года. «Сегодня в ЕДДС работают 17 человек, главной задачей которых является прием и обработка звонков от населения об угрозе возникновения ЧС. Ежедневно смена специалистов из четырех человек обрабатывает около 800-900 звонков от населения. В зимний период количество звонков значительно возрастает», — добавил А.Подболотов. В ходе конкурса специалисты МЧС России изучали нормативные правовые документы, определяющие порядок создания и функционирования ЕДДС, состав и структуру диспетчерских служб, наличие круглосуточных дежурных смен, помещения для работы персонала. Кроме этого, проверялась организация оперативного дежурства: инструкции и положения; соглашения и планы взаимодействия ЕДДС с дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб и организаций жизнеобеспечения муниципальных образований; схемы оповещения руководящего состава и звеньев территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и сил ГО; паспорта безопасности населенных пунктов и потенциально опасных объектов; формализованные документы и т.д. Ещё одним важным показателем при выборе победителя стала техническая оснащённость подразделений, так как от этого зависит быстрота передачи информации и соответственно, реагирования на происшествие. Здесь рассматривались вопросы автоматизации рабочих мест, наличие радиосвязи и приемника ГЛОНАСС, возможности записи переговоров и проведение видеоконференций, функционирования системы оповещения и передачи условных сигналов и сообщений, обмена данными, прием вызовов по единому номеру «112». Вместе с документами конкурсная комиссия большое внимание уделила практическим навыкам специалистов, их профессиональной подготовке. Как показатель — хорошие результаты при проведении тренировок с оперативными дежурными сменами центров управления в кризисных ситуациях главных управлений МЧС России по субъектам РФ и Дальневосточного регионального центра МЧС России. Во время таких тренировок разыгрывались различные сценарии чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, на которые необходимо было оперативно реагировать и организовывать работу по ликвидации последствий происшествий и оказания помощи пострадавшим, обеспечивать координацию и взаимодействие с различными ведомствами и службами. Теперь победителю регионального этапа — ЕДДС Петропавловска-Камчатского предстоит пройти всероссийский этап фестиваля «Созвездие мужества», итоги которого будут подведены в декабре в Москве.

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— Города Грозный и Магас стали побратимами

Церемония подписания меморандума об установлении побратимских связей между городами Грозный (Чеченская Республика) и Магас (Республика Ингушетия) состоялась в мэрии столицы Чеченской Республики. В подписании соглашения приняли участие мэр г.Грозного Муслим Хучиев и и.о. главы администрации муниципального образования «Городской округ Магас» Беслан Цечоев. Стороны, основываясь на обоюдном желании обеих столиц братских республик, заключили договор об улучшении двустороннего сотрудничества и более эффективного использования экономического, научно-технического и культурного потенциала. В своем выступлении М.Хучиев поприветствовал гостей и отметил, что благодаря Главе Чеченской Республики (ЧР) Рамзану Кадырову Чечня и г.Грозный, в частности, добились больших достижений во всех сферах деятельности. По его словам, город готов поделиться своим опытом в решении важных задач и перенять самое лучшее из опыта коллег из братской республики. — Соглашение о сотрудничестве между нашими братскими городами имеет огромное значение. Мы готовы к тесному сотрудничеству с Магасом в области образования, науки, культуры, спорта, а также реализовывать совместные проекты в сфере промышленности, предпринимательства и других направлений, — отметил он. М.Хучиев подчеркнул, что чеченский и ингушский народы вместе прошли много испытаний, пережили ужас сталинских репрессий, в период двух военных кампаний на территории ЧР Ингушетия приютила тысячи беженцев из пылающей войны Чечни. — Мы тесно связаны вековыми узлами дружбы и братства, добрыми традициями, крепкими деловыми двусторонними отношениями, которые имеют свою историю и, без сомнения, хорошие перспективы. Более чем уверен, мы еще больше укрепим дружеские связи между нашими городами и продолжим развивать партнерские взаимоотношения, — сказал градоначальник. Б.Цечоев также отметил важность подписания документа о побратимстве между самыми главными городами ЧР и РИ. По его словам, это очень знаменательное событие и играет огромную роль в налаживании взаимовыгодных отношений. — Мы должны делать все от нас зависящее, чтобы отношения между нашими республиками и городами развивались и укреплялись в позитивном русле. Думаю, с этой задачей мы справимся и нам будет, чем гордиться, — подчеркнул Б.Цечоев.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Дагестан

Махачкала

— Новую схему водоснабжения и водоотведения разработают в муниципалитете

Презентация схем водоснабжения и водоотведения с участием специалистов энергетического предприятия «Юр-энергоаудит» из Москвы и работников сферы жилищно-коммунального хозяйства Махачкалы прошла накануне в администрации города. Открывая встречу, заместитель мэра Камиль Изиев отметил, что разработка указанных схем — это требование современного законодательства и условие развития коммунальной инфраструктуры в любом городе, особенно таком крупном, как Махачкала. Он сообщил, что сегодня столичная администрация подошла к завершающему этапу работ, которые, согласно контрак-

ту, продолжались 11 месяцев. «Нами проделан кропотливый труд и подготовлено большое количество материалов о ходе работ. Наличие данных схем означает, что мы приобретем возможность понимания выбора и дальнейшего вектора развития городского хозяйства. Также на завершающей стадии находится разработка генплана Махачкалы. Эти документы характеризуют степень цивилизованности ведения городского хозяйства, а их наличие дает значительные возможности планирования и развития города», — подчеркнул К.Изиев. Представитель компании-разработчика ЗАО «Юрэнергоаудит», заместитель генерального директора предприятия Алексей Мальнев провел презентацию проекта схем водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ «город Махачкала» на период до 2029 года. Он сообщил, что разработку этих схем необходимо осуществлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 7 декабря 2011 г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и правилами разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации №782 от 5 сентября 2013 года. Они предполагают приблизительно один и тот же состав материалов: существующее положение, направление развития, предложения по мероприятиям, капитальные вложения, целевые показатели и электронные модели. Схемы водоснабжения и водоотведения должны быть разработаны с применением следующих принципов: обеспечение безопасности и надежности водоснабжения и водоотведения потребителей в соответствии с требованиями технических регламентов; соблюдение баланса экономических интересов водоснабжающих организаций и интересов потребителей; минимизация затрат на водоснабжение и водоотведение в расчете на каждого потребителя в долгосрочной перспективе; согласованность схем водоснабжения и водоотведения с иными программами развития сетей инженерно-технического обеспечения. «Два основных документа, которые играют роль в развитии муниципалитета, градостроительстве, сфере естественного водоснабжения и водоотведения — это генплан и ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Генплан закрепляет основные моменты, в каком направлении будет развиваться город, и реализовываться он будет за счет программ комплексного развития. То есть заложены некие мероприятия, выбраны места для застройки, схемы инженерной инфраструктуры: электро-, тепло-, газо- и водоснабжения и водоотведения. Все эти схемы коммунальной инфраструктуры должны быть направлены на то, чтобы реализовать задумку архитектора. Федеральный закон говорит о том, что органы исполнительной власти, в данном случае министерство строительства и ЖКХ Дагестана, выполняет функции контроля и мониторинга в этой сфере. То есть оно мониторит технико-экономические показатели и следит за тем, чтобы схема была разработана. На уровень муниципального образования — администрацию города — возложена ответственность за то, чтобы эта услуга была городу предоставлена. В случае отказа какой-либо организации от этой услуги — принять меры, чтобы она все же была оказана населению в должном качестве», — добавил А.Мальнев.

Республика Карелия

— *Власти региона заберут у муниципалитетов объекты ЖКХ и передадут в частное управление*

Муниципальные образования и поселения Карелии с 1 января 2016 года перестанут заниматься электро-, тепло-

и газоснабжением населения — эти полномочия перейдут на республиканский уровень вместе с финансами и имуществом. Какую цель преследуют эти изменения на заседании парламентского комитета по местному самоуправлению рассказал и.о. министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Карелии Дмитрий Матвиец. По его словам, все имущество муниципальных объектов ЖКХ будут передано республиканским государственным унитарным предприятиям. Доходы от аренды объектов, уже переданных в управление частным компаниям, так же будут получать ГУПы. Они же займутся заключением договоров с новыми арендаторами. Чтобы сделать объекты ЖКХ более привлекательными для инвесторов, доходы от аренды планируется направлять на реконструкцию коммунальной инфраструктуры. По словам руководителя Минстроя, вся эта работа проводится в рамках федерального законодательства. «Что от нас требует Минстрой России? Чтобы в конечном итоге мы создали предпосылки для передачи этих объектов в частное управление. Сейчас аренда уходит в бюджеты поселений и районов, но не направляется на модернизацию. Если мы это все аккумулируем на уровне ГУПов, то мы будем видеть, какие направления сегодня наиболее интересны инвесторам», — пояснил Д.Матвиец. Депутаты высказали опасения по поводу передачи в республиканскую собственность объектов ЖКХ, которые имеют задолженность перед кредиторами. Д.Матвиец заверил, что ГУПы получат все имущество уже без долгов, но каким образом удастся этого добиться, чиновник пояснить не смог. Депутаты решили отдельно обсудить все эти вопросы на ближайших парламентских слушаниях с участием представителей всех заинтересованных министерств и ведомств Карелии.

— *Идет работа над изменениями в законодательство о местном самоуправлении*

На заседании Комитета по государственному устройству, вопросам местного самоуправления и национальной политики обсудили проект Закона Республики Карелия №521-V «О внесении изменений в статью 1 Закона Республики Карелия «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (законодательная инициатива Главы Республики Карелия). Предложенным законопроектом вводятся уточняющие формулировки. Статьей 1 установлено, что органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований по организации электро-, тепло- и газоснабжения населения. Законопроект рекомендован к принятию в первом чтении. Во втором окончательном чтении члены Комитета рекомендуют принять проект закона Республики Карелия №469-V «О городе на территории Республики Карелия, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». Законопроект предложено принять с поправками технического характера Виктора Позерна (фракция «Справедливая Россия») и поправкой депутата Алексея Гаврилова (фракция «Справедливая Россия»), которой предлагается из республиканского бюджета городскому ежегодно предоставлять межбюджетный трансферт, размер которого определяется соглашением между Правительством Республики Карелия и органом местного самоуправления города Петрозаводска, удостоенного звания «Город воинской славы».

Петрозаводск

— *В городе не будут закрывать подростковые клубы*

В Администрации Петрозаводска рассказали об изменениях в деятельности муниципального бюджетного учреждения «Досугово-социальный центр «Подросток». Брифинг на соответствующую тему провели заместитель Главы Петрозаводского округа, председатель комитета социального развития Римма Ермоленко и директор молодежного центра «Подросток» Светлана Бачой. Напомним, Петрозаводск — один из немногих городов Северо-Запада, где удалось сохранить молодежные клубы по месту жительства. Сегодня в городе действует сеть из 14 клубов, задача которых не дублировать деятельность пришкольных секций и кружков по интересам, а координировать внешкольную работу с подростками, предлагать альтернативные виды досуга. Это старейшее учреждение по работе с молодежью: клуб «Огонек» не так давно отмечал полувековой юбилей, отмечает городская мэрия. В конце прошлого года в рамках стратегического планирования возникла необходимость изменения деятельности клубов: в городе стали активнее себя проявлять некоммерческие организации, инициативные группы граждан, появилась потребность в предоставлении услуг населению: формировании юридической и коммунальной грамотности, оказании помощи в организации и работе территориальных советов, проведении мероприятий для разных возрастных групп. — Мы приняли вызов времени. Мы пересмотрели деятельность учреждения, изменив формат работы в двух клубах из 14 — «Виктории» и «Дороге». Концепцию работы мы разрабатывали вместе с общественностью. Теперь наши два клуба, которые работают в экспериментальном режиме, являясь Центрами по работе с населением, начинают работу с 10 утра, в то время, когда дети и молодежь еще на учебе, — сообщила С.Бачой. При этом об увеличении финансирования клубов речи не идет: заинтересованным гражданам предоставляются помещения в свободное от работы с подростками время. Если же существует потребность в организации, к примеру, юридических консультаций, то работа Центра, в этом случае, заключается в предоставлении платных услуг, или же некоммерческая организация за счет своих ресурсов обеспечивает проведение подобных мероприятий. К слову, за 2014-2015 учебный год Центр впервые заработал на платных услугах около 200 тыс. руб., на эти средства были отремонтированы и приведены в порядок помещения клубов, обновлена мебель. — Таким образом, говорить о ликвидации подростковых клубов, которые ведут большую воспитательную деятельность среди городской молодежи, которые имеют многолетний и разносторонний опыт работы, мы не имеем никакого гражданского права. Речь идет только о расширении деятельности клубов, о предоставлении новых возможностей широкому кругу населения, — резюмировала Р.Ермоленко.

Республика Мордовия

— *Подведены итоги оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» Министерством экономики Республики Мордовия проведена комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципалитетов и подготовлен сводный доклад о результатах мониторинга. На заседании Комис-

сии по вопросам оплаты труда и оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Мордовия в сентябре текущего года подведены итоги мониторинга и определены 10 муниципальных образований — получателей грантов, выделяемых из республиканского бюджета за достижение наилучших значений показателей эффективности. В число муниципальных образований лидеров вошли — Атяшевский, Ельниковский, Ардатовский, Теньгушевский, Ромодановский, Рузаевский, Ичалковский, Ковылкинский, Краснослободский муниципальные районы и городской округ Саранск. Для повышения результативности деятельности и решения проблем социально-экономического развития органам местного самоуправления рекомендовано повысить качество оказываемых муниципальных услуг, актуализировать муниципальные программы и определить конкретные мероприятия, направленные на достижение целевых значений показателей эффективности.

Республика Тыва

Кызыл

— *Предпринимателей приглашают реконструировать заброшенные бесхозные объекты города*

Мэрия Кызыла по поручения главы Тувы продолжает работу по введению в хозяйственный оборот бесхозных и неиспользуемых объектов, расположенных на территории города. По данным департамента земельных и имущественных отношений мэрии столицы, всего на территории столицы было выявлено 39 таких объектов. Из них у 22 выявлены правообладатели, два объекта снесены из-за невозможности восстановления, восемь объектов уже функционируют по назначению, у семи объектов нет собственника. С собственниками 22 не вовлеченных в хозяйственный оборот объектов департамент проводит работу, чтобы их восстановить. Как пояснили специалисты департамента, в основном это бывшие производственные базы предприятий. Потом они были выкуплены предпринимателями и различными организациями. На некоторых объектах восстановление началось, владельцы других так и не смогли приступить к работе. Так, водонапорную башню на одноименной остановке Кызыла собственник хотел переоборудовать под кафе, но из-за нехватки средств пришлось отказаться от этой затеи. Объект выставлен на продажу. В отношении собственника составлен акт за неиспользование объекта, так как по соглашению сторон здание должно быть восстановлено. Эта мера применяется ко всем владельцам, которые бездействуют или затягивают со сроками восстановления. Многие объекты находятся в федеральной собственности: гаражные боксы воинских частей, заброшенные административные здания федеральных структур. Всем собственникам направлены требования о необходимости принятия ими мер по вовлечению оных в хозяйственный оборот. На территории Кызыла выявлено семь объектов, которые не имеют собственника, один из них не подлежит восстановлению. Эти бесхозные объекты расположены на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. В соответствии с п.1 ст.8.1 Конституционного закона Республики Тыва №274 ВХ-1 от 19.01.2001 года «О земле», распоряжаться такими земельными участками может министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва. В департамент земельных и имущественных отношений поступили более 10 обращений от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые изъявили желание восстановить бесхозные

объекты и открыть магазины, производственные базы и пункты питания. Все эти заявления направлены в министерство земельных и имущественных отношений Республики Тыва для дальнейшего рассмотрения.

Забайкальский край

Чита

— *Администрация создаст новый сайт*

Администрация Читы в ближайшее время планирует создать новый сайт. С этой целью размещена аукционная документация на сайте госзакупок для поиска исполнителя данной работы. Начальная максимальная цена контракта составляет один миллион рублей. Сумма контракта сформировалась путем изучения коммерческих предложений на рынке информационных услуг. В ходе торгов предполагается снижение стоимости. Действующий сайт администрации Читы функционирует с 2005 года, на сегодняшний день его технические возможности не позволяют полноценно отразить работу администрации. Согласно техническому заданию, одним из требований к новому информационному ресурсу будет создание многосайтовой системы. Новое решение должно предоставлять возможность создания отдельных WEB сайтов с единой системой управления контентом. Кроме этого, новое решение должно поддерживать возможность предоставления всего контента сайта на нескольких языках. Основным языком сайта будет русский, в перспективе развития официального ресурса предусмотрен механизм возможности динамического переключения между двумя и более языками. При создании сайта будет внедрена единая система управления сайтами — в момент внедрения разработчик обязан обеспечить администрацию всем необходимым программным обеспечением для полноценной работы сайта. Расходы будет нести разработчик в рамках контракта. Как отмечают специалисты информационно-аналитического отдела администрации Читы, трудоемкой для разработчика будет работа по предоставлению механизма для переноса контента со старого сайта на новое решение. Предполагается, что поиск нормативно-правовой информации будет более гибким и удобным. На сегодняшний день на действующем сайте опубликовано около четырех тысяч нормативно-правовых документов. На новом информационном ресурсе будет внедрена регистрация пользователей, то есть обратная связь будет организована на должном уровне. Пользователи после регистрации смогут оставлять комментарии, а также после авторизации смогут заполнить анкету кандидата для включения в кадровый резерв администрации Читы. Кроме этого, предполагается создание контрастной версии сайта для слабовидящих с возможностью изменения размера и цвета шрифта. Планируется создание версий сайта, адаптированного для мобильных устройств. Также новый ресурс будет содержать опросы общественного мнения и рейтинги. При формировании конкурсной документации администрация Читы предусмотрела один из важных разделов — требования к защите информации от несанкционированного доступа в случае выхода информационной системы из строя или преднамеренного воздействия извне.

— *В краевом центре планируется увеличение платы за проезд в троллейбусах*

По информации начальника Управления регулирования цен и тарифов администрации Читы Татьяны Гулько, с середины января 2016 года в связи с тяжелым финансовым положением муниципального предприятия «Троллейбусное управление» в администрации Читы рассмат-

ривается вопрос о возможном повышении тарифа для населения города на проезд в троллейбусах с 16 до 18 руб. На сегодняшний день Троллейбусное управление готовит все необходимые расчеты для обоснования увеличения тарифа. Как уточнила начальник Управления цен и тарифов, стоимость проезда в троллейбусах не увеличивалась более двух лет. «Повышение тарифа диктует удорожание электроэнергии и рост цен на содержание автопарка. Увеличение стоимости проезда даст реальную возможность помочь предприятию исправить финансовое положение», — добавила Т.Гулько.

Краснодарский край

Краснодар

— *В муниципалитете будет реконструирована общесплавная канализационная система*

Улучшение экологической обстановки водоёмов Краснодара, пресечение слива в них стоков и несанкционированные врезки в «ливнёвки» стало основной темой совещания у Владимира Евланова. Мэр отметил, что справедливо вызывающая беспокойство общественности ситуация по загрязнению городских водоёмов, включая выбросы в них бытовых и промышленных сточных вод, не менее волнует и городскую власть. Вскоре будет разработана чёткая программа действий, связанная с реконструкцией канализационной системы на территории Краснодара, а также с выводом на очистные сооружения любых выбросов, дабы прекратить их сливать в речку Кубань и остальные водоёмы города. Эта работа будет, по словам Владимира Евланова, выстраиваться вместе с экологами, в том числе и «ЭкоВахты». Одной из крупных проблем города, о которой не перестают напоминать экологи, является наличие общесплавной системы канализации, которая построена вместе с отдельной системой ливнестоков. Эту общесплавную канализацию, проходящую прямо по центру Краснодара, строили несколько десятков лет назад. Она собирает и ливневые стоки, и бытовые, сбрасывая всё вместе в реку Кубань. Однако аномально низкий уровень воды в реке, который держится несколько последних месяцев, стал причиной того, что видны выпуски коллекторов. Особенно это заметно стало в районе набережной. Как отметили на совещании, это, в основном, и есть «продукты» общесплавной канализации города, поскольку эти выбросы происходят там постоянно. Ситуация с загрязнением часто усугубляется незаконными врезками в «ливнёвки». Работавшие с весны этого года спецкомиссии обследовали свыше 100 км ливневой канализации Краснодара. Специалисты сплошным порядком осматривали сети, поднимая люки и проверяя, откуда идут выбросы. По выявленным противозаконным фактам врезок оформлено свыше 200 админпротоколов и на юр-, и на физлиц, самовольно сбрасывающих стоки в городские «ливнёвки». Во всех городских округах обнаружено более 700 подобных несанкционированных врезок, которые затем перекрыли.

Красноярский край

Красноярск

— *Граждан, имеющих право участия в программе «Жилье для российской семьи», станет больше*

На внеочередной сессии единогласно была принята важнейшая законодательная инициатива о внесении изменений в Закон края «О регулировании отношений, связанных с участием Красноярского края в реализации программы «Жилье для российской семьи». Проектом поста-

новления горсовета предлагается расширить перечень категорий граждан, имеющих право на участие в указанной программе на территории города Красноярск. Так, на данный момент согласно требованиям Закона края для гражданина, желающего принять участие в программе «Жилье для российской семьи» и приобрести жилье экономического класса на территории Красноярск, необходима местная регистрация. Проектом предлагается допустить к участию граждан, проживающих в городе Красноярск, работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и предприятиях на территории Красноярск, но не имеющих в городе регистрации по месту жительства. Еще одним из значимых решений, принятых на внеочередной сессии, стало решение о внесении изменения в решение горсовета о реализации права органов местного самоуправления дополнительно использовать собственные финансовые средства бюджета города Красноярск для осуществления переданных администрации города Красноярск отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными. На 2016 год Красноярску предусмотрена субвенция из бюджета края в размере чуть более полутора миллионов рублей. Этой суммы недостаточно, требуется еще 8 млн. На 2015 год существовало подобное решение, поэтому по сути данным проектом предлагается продлить срок его действия на год, до конца 2016 года. Также депутаты проголосовали за протокольное решение — расходование средств бюджета города Красноярск на проведение мероприятий по отлову, учету, содержанию и иному обращению с безнадзорными домашними животными осуществлять после согласования перечня мероприятий и условий муниципального контракта с профильной комиссией городского Совета. Единогласно был поддержан проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 18.09.2012 №20-315 «Об Избирательной комиссии города Красноярск». Среди изменений, предлагаемых проектом решения, — изменения, касающиеся порядка формирования комиссии, — исключение из субъектов выдвижения политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 82.1 51-ФЗ. Кроме того, на сессии были согласованы кандидатуры Владимира Болотина — на должность генерального директора МП «Горэлектротранс», Николая Болдина — на должность директора МКП «Управление по строительству Красноярского метрополитена». Последним депутаты рассмотрели и поддержали проект обращения Красноярского городского Совета депутатов к депутатам Законодательного Собрания Красноярского края. Обращением предлагается предусмотреть в краевом бюджете средства на развитие сети детских оздоровительных лагерей, в частности, на реконструкцию существующих и строительство новых.

— *Обратиться к специалистам администрации Центрального района можно через приложение «Skype»*

Открытый диалог между властью и жителями Центрального района ежедневно идет в Общественной приемной руководителя. Прием жителей по проблемным вопросам ведется согласно графику с 17:00 до 19:00 часов. Работу с гражданами проводят специалисты районной и городской администрации, представители Пенсионного фонда, ИФНС и отдела занятости населения по Центральному

району. Кроме того, ведутся встречи с узкими специалистами, так в начале октября обсуждался вопрос протезирования с главным врачом Красноярской городской стоматологической поликлиники. На встречу с заинтересованным специалистом можно попасть, не выходя из дома. Для этого достаточно совершить видеозвонок. У общественной приемной есть своя учетная запись (berezina_90) в приложении «Skype», поэтому визит к специалисту не займет много времени и труда. В первую очередь интерактивное общение удобно гражданам с ограниченными возможностями. Чаще всего в Общественную приемную обращаются по следующим вопросам: проблемы ЖКХ; порядок подачи документов на предоставление государственных и муниципальных услуг специалистами УСЗН; подачи документов, подтверждающих состав семьи и общую площадь жилого помещения, в целях предоставления ежегодной выплаты на оплату приобретения и доставки твердого топлива; вопросы воспитания и обучения детей и подростков; подача документов на участие в программе «Жилье для российской семьи». Всего с начала года в Общественную приемную обратилось 427 человек. Помимо приема граждан в Общественной приемной проходят курсы по обучению интернет — грамотности. Занятия проводятся во второй половине дня и доступны всем жителям Центрального района. Компьютерной грамотности граждан обучают ребята из трудового отряда Главы города. Для любителей литературы в фойе общественной приемной оформлен книжный шкаф для обмена книгами между посетителями. Несколько раз в неделю проводятся встречи с жителями улиц частного сектора, на которых специалисты администрации совместно с инспекторами МКУ г.Красноярск «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» обсуждают насущные проблемы. Одной из последних тем, для обсуждения стали изменения в законодательстве по утилизации и вывозу твердо бытовых отходов. Согласно внесенным поправкам в жилищный кодекс, которые вступят в силу в январе 2016 года, собственники частных домов будут обязаны иметь договор на вывоз и утилизацию бытовых отходов. В противном случае им будет выписан штраф. Решить этот вопрос специалисты помогают уже сегодня. На базе общественной приемной каждую третью среду месяца работает «Мобильный офис». На встрече собственники индивидуальных домов получают консультацию от представителей компаний, осуществляющих сбор и утилизацию мусора, сравнивают цены на предоставление услуг и заключают индивидуальные или коллективные договора. Сотрудники общественной приемной руководителя администрации Центрального района встречаются и с Советами многоквартирных домов. На собраниях избираются члены Советов МКД, обсуждаются вопросы благоустройства дворовой территории, проведения ремонтных работ. «В Центральном районе, как и во всем городе, можно выделить несколько ключевых тем, с которыми граждане обращаются в приемную, — рассказывает руководитель администрации Центрального района Дмитрий Дмитриев. — На первом месте проблемы ЖКХ, а уже потом социальные вопросы. Обращение в общественную приемную — первый шаг в решении наболевших вопросов граждан. В свою очередь, мы стараемся быть силой, способной мобилизовать все ресурсы на благо жителей Центрального района».

Приморский край

— *Отлавливать безнадзорных животных в Приморье некому*

Краевой закон, принятый год назад и наделивший муниципалитеты полномочиями по отлову и содержанию бродячих собак, реализуется только в 5 из 34 территорий Приморья. Об этом свидетельствуют итоги мониторинга, проведенного правовым управлением Законодательного Собрания Приморского края. Выводы специалистов и предложения муниципальных образований обсудили на своем заседании депутаты комитета по продовольственной политике и природопользованию. В соответствии с краевым законом и разработанным Администрацией края Порядком, отлов безнадзорных животных осуществляют организации, индивидуальные предприниматели, на основании муниципальных контрактов, заключенных с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов. К желающим участвовать в работах предъявляется ряд требований: наличие в штате шести различных специалистов, сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, спецавтомобиля, соответствующего ряду требований, бригады по отлову безнадзорных животных, забора, ограждающего территорию пункта временного содержания отловленных безнадзорных животных и другие. Как показал анализ ситуации в Приморском крае, в большинстве случаев при размещении муниципального заказа не подается ни одной заявки. В том числе из-за отсутствия на территориях организаций и индивидуальных предпринимателей, которые соответствовали бы всем установленным требованиям. Например, в Артемовском городском округе 10 раз размещался муниципальный заказ на осуществление мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных, но не было подано ни одной заявки от претендентов. По информации Госветинспекции Приморского края, лишь в Михайловском, Хасанском, Пожарском муниципальных районах, а также в Уссурийском городском округе и городском округе Спасск-Дальний определены организации, осуществляющие мероприятия по регулированию численности безнадзорных животных. В Хорольском муниципальном районе муниципальный контракт с такой организацией был расторгнут по причине его неисполнения данной организацией. В городском округе Большой Камень контракт был заключен лишь на первый квартал 2015 года. Муниципальные образования в качестве причины непопулярности этого вида деятельности называют недостаточность финансового обеспечения переданных полномочий. В краевом бюджете на 2015 год на эти цели предусмотрены субвенции в размере 23,6 млн руб. При этом средний размер затрат на отлов и содержание безнадзорных животных рассчитан в размере 3,7 тыс. руб. на одну голову. Поскольку в нормативных документах на краевом уровне не установлен срок, в течение которого необходимо содержать отловленных собак, то муниципальные образования, руководствуясь Гражданским кодексом РФ, учитывают расходы на шесть месяцев. По предварительным расчетам Кавалеровского муниципального района содержание одного животного в течение 180 дней составит 21600 руб., согласно данным, представленным Арсеньевским городским округом, — 17240 руб. По расчетам ООО «Приморсансервис», направленным Спасским муниципальным районом, средний размер затрат на одну голову отловленного безнадзорного животного составит 54162 руб. По данным Госветинспекции Приморского края за время реализации краевого закона отловле-

но 204 безнадзорных животных из 5,8 тыс. В бюджеты муниципальных образований перечислено 367,5 тыс. руб. Как отметил председатель комитета по продовольственной политике и природопользованию Евгений Зотов, мониторинг показал, что помимо увеличения финансирования необходимо вносить изменения в Порядок реализации переданных государственных полномочий. «Те средства, которые выделяются муниципальным образованиям очень незначительные для того, чтобы эффективно проводить отлов и содержать животных в течение нескольких месяцев. Наше первое предложение — увеличить финансирование, мы будем обращаться по этому вопросу к Губернатору. Во-вторых, необходимо поменять Порядок, в соответствии с которым определяются условия реализации закона и распределяются средства. Комитет инициировал создание рабочей группы для подготовки данных изменений», — сказал Е.Зотов.

Ставропольский край

— *Органы местного самоуправления будут проводить профилактику терроризма и экстремизма на Ставрополье*

В Думе Ставропольского края состоялось очередное заседание совета по вопросам местного самоуправления. Оно было посвящено рассмотрению вопросов участия муниципальных образований края в профилактике терроризма и экстремизма. В мероприятии, прошедшем под председательством первого заместителя председателя Думы Дмитрия Судавцова, приняли участие депутаты краевого парламента Виктор Лозовой, Петр Марченко, Светлана Терехова, Надежда Сучкова, Сергей Сауткин, руководители и представители исполнительной власти края, органов безопасности, муниципальных образований. Актуальность выбранной темы не вызывает сомнений. Более того, имеется устойчивая тенденция к росту количества преступлений на экстремистской почве. Представители силовых структур также подчеркивали то, что помимо традиционных очагов напряженности, связанных с деятельностью экстремистских организаций, стремящихся привлечь в свои ряды как можно больше сторонников, появляется угроза прибытия в край граждан нашей страны, принимавших участие в вооруженных конфликтах на Украине и в Сирии на стороне радикальных формирований. И если к последней категории силовые структуры обязаны принять жесткие меры, то с теми, кто действует скрытно, пытаясь навязать свою точку зрения, бороться достаточно сложно. Участники мероприятия отмечали, что федеральное законодательство не устанавливает, каким образом органы местного самоуправления участвуют в решении вопросов борьбы с терроризмом и экстремизмом. Это на практике приводит к тому, что антитеррористические комиссии субъектов возлагают на муниципальные образования такие задачи. Однако не всегда их можно выполнять эффективно. — В отсутствие надлежащего финансирования и квалифицированных кадров, особенно на районном и поселенческом уровнях, противодействие современным вызовам и угрозам терроризма и экстремизма весьма затруднительно, — отметил председатель комитета Думы по безопасности, межпарламентским связям и ветеранским организациям П.Марченко. Депутат также подчеркнул, что в рамках действующей краевой программы в 2015 году в краевом бюджете не предусмотрено средств на организацию информационно-пропагандистской работы по противодействию идеологии терроризма на Ставрополье, а ведь наш регион, к сожалению,

нию, в этом плане благополучным не назовешь. В развитие темы заместитель председателя совета, председатель Думы города Невинномысска Надежда Богданова отметила, что сотрудники попросту не обладают должными знаниями и квалификацией, чтобы, например, проводить профилактические беседы с людьми из «группы риска» или теми, кого уже поразил «вирус экстремизма». За помощью в этом вопросе она обратилась к представителям краевой власти. Д.Судавцов еще раз напомнил о том, что каждому жителю края нужно постоянно помнить об осторожности, ведь история знает немало печальных примеров, когда от рук террористов гибли невинные люди. Н.Сучкова призвала быть бдительными ко всем внешним проявлениям и изменениям в поведении детей и родственников, а также соседей и знакомых. И не стесняться в случае каких-либо подозрений обращаться в компетентные органы. Виктор Лозовой предложил найти возможность ввести в штатное расписание сельских муниципалитетов должности для сотрудников, отвечающих за вопросы общественной безопасности. Пока они есть не везде. С.Сауткин призвал при формировании программ по предотвращению терроризма и экстремизма обратить внимание на значимую роль семейного воспитания. Члены совета рекомендовали Думе продолжить взаимодействие с краевым правительством, органами МСУ и правоохранителями по вопросам законодательного обеспечения профилактики терроризма и экстремизма, в том числе противодействия религиозно-экстремистской деятельности. Также законодателям необходимо будет уделить внимание вышеназванным вопросам и при формировании бюджета края 2016 года. В обращении к правительству края совет предложил оказывать помощь органам МСУ в проведении ими информационно-пропагандистских мероприятий по противодействию идеологии терроризма и экстремизма. С этой целью регулярно проводить обучающие семинары, направленные на повышение квалификации муниципальных служащих в этой сфере. Самим же муниципалитетам также необходимо усилить практическое взаимодействие с правоохранительными органами, общественными и религиозными организациями, а также национально-культурными объединениями. Как отметили участники заседания, безопасность — дело общее!

— *Схему обращения с отходами разработают на Ставрополье*

В Ставропольском крае будет пересмотрена генеральная схема очистки территории, на эти цели в этом году предоставлено семь миллионов рублей. «Ответственным за сбор, перевозку, уничтожение и захоронение отходов является министерство ЖКХ, которое создало конкурсную документацию на предоставление услуги по созданию территориальной схемы действий с непригодными для использования веществами, к ним также относятся твердые коммунальные отходы», — сказано в сообщении пресс-службы администрации Ставропольского края.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *Новые формы работы с молодежью и эффективность деятельности народных дружин обсудил общественный Совет города*

Состоялось заседание общественного Совета Комсомольска-на-Амуре. В повестку очередного заседания были включены такие вопросы, как реализация государственной молодежной политики в городе, работа добровольных народных дружин по охране общественного порядка, ра-

бота общественного контроля, проведение конкурса фотографий о городе. О системе работы с молодежью и основных мероприятиях по этому направлению, проводимых на территории города, собравшимся рассказала Ольга Трехлеб, начальник отдела молодежи администрации города. Общественники, согласившись с тем, что работа с молодыми людьми в Комсомольске ведется очень активно, выразили готовность в будущем сотрудничать со специалистами отдела, вносить свои предложения по созданию новых, интересных для подростков и рабочей молодежи форм мероприятий. С этой целью члены Совета решили создать рабочую группу по работе с молодежью, кроме того, они обратились с просьбой к отделу по делам молодежи плотнее работать с ресурсами сети «Интернет», в том числе со страницами в социальных сетях, чтобы информировать максимальное количество жителей города о проводимых мероприятиях, достижениях молодых комсомольчан. Большое внимание уделили члены Совета обсуждению вопроса о создании народных дружин. Вниманию присутствующих был представлен доклад Александра Усенко, начальника отдела административных органов администрации города. Он рассказал о действующих в городе 8 дружинах, в составе которых около 80 человек, о том взаимодействии, которое осуществляется между администрацией города, сотрудниками полиции, добровольными формированиями. Сегодня комсомольские дружинники активно привлекаются для охраны общественного порядка во время проведения городских мероприятий, профилактических рейдов органов внутренних дел, для патрулирования улиц. Однако, как отметили, члены Совета, всем законопослушным комсомольчанам хотелось бы, чтобы это добровольческое движение развивалось, а численность дружинников увеличивалась. Общественники, представители администрации, приглашенные на заседание прокурор города, начальник УМВД по Комсомольску-на-Амуре обменялись мнениями о том, как увеличить количество дружинников и усилить качество их работы. Разговор шел и о возможностях продвижения инициатив в законодательные органы о поощрении участников народных дружин, о целесообразности передачи им полномочий по составлению протоколов по отдельным административным правонарушениям, не представляющим серьезной социальной опасности и других проблемных сферах вопроса. Также члены Совета рассмотрели вопрос о работе в Комсомольске института общественного контроля, в этом направлении были предприняты конкретные шаги: в ходе заседания утвердили общественных инспекторов и общественных контролеров Общественного Совета.

— *Администрация города заинтересована в том, чтобы местный бизнес вошёл в ТОСЭР*

Об этом глава Комсомольска-на-Амуре заявил на состоявшемся в конце минувшей недели заседании Совета по предпринимательству. Главным вопросом Совета было привлечение малого и среднего бизнеса города Юности к участию в работе на территории опережающего социально-экономического развития. Перед членами совещательно-консультативного органа и приглашенными бизнесменами выступил заместитель министра инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края Алексей Чепурных. Он рассказал о законодательной и нормативно-правовой базе создания ТОСЭР, условиях, которая она создаёт для резидентов проекта, представил площадки, входящие в ТОСЭР «Комсомольск». Заместитель министра особо отметил, что созданные условия да-

ют полноценную возможность малому и среднему бизнесу становится резидентами ТОСЭР. Если ранее многих бизнесменов отпугивало условие, согласно которому резидент должен был инвестировать в развитие производства сумму в несколько десятков млн рублей, то теперь минимальная сумма инвестиций составляет 500 тыс. руб. А.Чепурных подробно проинформировал представителей бизнеса Комсомольска о тех шагах, которые необходимо предпринять для того, чтобы стать резидентом ТОСЭР — разработка инвестпроекта, заявка в управляющую компанию, положительное решение УК, заключение соглашения с управляющей компанией. Завершая своё выступление, он обратился с призывом к предпринимателям Комсомольска-на-Амуре не упускать время, и рассмотреть возможность использования потенциала ТОСЭР для развития своего бизнеса. А.Климов, подводя итоги работы Совета, подчеркнул, что администрация города заинтересована в привлечении в город как отечественных, так и зарубежных инвестиций, но, в первую очередь, именно отечественных, где достойное место должны занять инвестпроекты местного бизнеса.

Хабаровск

— В городе состоялась первая конференция работающей молодежи

На мероприятие были приглашены все стороны, участвующие в трудовом процессе: как работодатели, так и их подопечные. Всего в дискуссии приняли участие более 30 предприятий и организаций города. Это руководители, председатели и члены советов работающей молодежи, специалисты по связям с общественностью, кадровых служб и развития персонала, профсоюзных организаций. Как рассказал начальник управления по делам молодежи и социальным вопросам администрации Хабаровска Евгений Демин, главная задача конференции — выслушать и услышать все стороны. «Прежде всего, это конструктивный диалог между работодателями и работниками. Здесь прозвучали доклады, участники выразили различные точки зрения по вопросам, волнующим работающую молодежь. Теперь осталось выработать практические решения всех обозначенных проблем», — отметил Е.Демин. Самая актуальная проблема, которую озвучили представители работающей молодежи, — слабые стартовые условия. Зачастую работодатель устанавливает для кандидата на рабочее место невыполнимые условия, например — наличие определенного трудового стажа. Для молодых горожан, только закончивших вузы, эти требования не позволяют устроиться на предприятие. Другие из озвученных проблем — предоставление временного жилья, отсутствие предварительной профориентационной работы от организаций. «Советы работающей молодежи вопросы подобного рода могут решать с руководством, это входит в их компетенцию. Но не всегда им хватает опыта, а на большинстве предприятий города, и вовсе такие структуры не сформированы. Поэтому мы будем консультировать представителей работающей молодежи по вопросам создания советов в организациях», — рассказал Е.Демин. Всего свои советы молодежи действуют в 16 организациях города. Одна из основных задач этих органов — помощь молодым специалистам в адаптации и закреплении в коллективе, представление интересов молодых сотрудников на уровне руководства предприятия, организация досуга и спортивных мероприятий.

— С основными параметрами бюджета 2016 года познакомились депутаты Хабаровской городской думы

Проект бюджета был представлен на заседании комитета по бюджету, финансам и экономическому развитию. Как рассказал директор финансового департамента Валерий Соколов, ожидается, что в следующее году доходы городской казны составят 11 млрд 367 млн руб., а расходы — 11 млрд 725 млн. Дефицит — 4,8%. В будущем году больше всего планируется потратить на муниципальную программу «Обеспечение качества и доступности образования» — почти 6 млрд руб. Более миллиарда будет направлено на реализацию программы «Развитие городской дорожной сети и благоустройства города Хабаровска». На третьем месте по количеству расходов стоит программа «Развитие культуры» (572 млн руб.), на четвертом — «Повышение качества ЖКХ» (457 млн руб.). «Бюджет однозначно будет сложным, — говорит В.Соколов, — и на федеральном уровне, и на местном. Падают доходы, в этом году мы уже недополучаем доходов на сумму около 300 млн руб. В соответствии с этим в 2016 году мы будем снижать все виды расходов, кроме защищённых статей. Так, например, статья капитальные вложения будет снижена с полутора миллиардов до 700 млн руб.». Депутатам был представлен проект бюджета. В ближайшие месяцы он должен будет пройти множество согласований, прежде чем его утвердят.

Воронежская область

— Деятельности ТОС необходимо правовое регулирование

Поддержка гражданских инициатив — приоритетное направление работы органов государственной власти, однако для развития общественного самоуправления необходима законодательная база, а также господдержка. Об этом на заседании рабочей группы по развитию институтов территориального общественного самоуправления (ТОС) в Воронежской области заявил председатель комитета областной думы по местному самоуправлению, связям с общественностью и средствам массовых коммуникаций Роман Жогов. Он, совместно со своим заместителем по комитету Артемом Зубковым, провел заседание. «ТОС — отличный механизм, который позволяет гражданам самим при поддержке власти повысить комфортность жизни в населенном пункте. А, в целом, такой институт самоуправления повышает уровень гражданского сознания», — отметил А.Зубков. С докладом на совещании выступила профессор кафедры административного и муниципального права ВГУ Татьяна Бялкина, которая отметила, что территориальное общественное самоуправление уже доказало свою востребованность и состоятельность, однако есть ряд проблем, мешающих его развитию. Прежде всего, это низкий уровень активности граждан, отсутствие у них навыков управленческой деятельности и определенных источников финансирования для ТОС, недостаточная информированность населения и неготовность органов МСУ к взаимодействию. Заместитель руководителя УРП Воронежской области Денис Коробкин привел такие цифры: в этом году по системе грантов через Совет муниципальных образований выделены средства на 169 проектов ТОС. На грантовые средства и при участии граждан на местах уже решены или будут решены до конца года самые насущные проблемы: ремонт дорожных покрытий и переходов через реки, благоустройство территорий и ремонт памятников, ремонт водопровода и другие. Общая сумма грантов — порядка 20 млн руб. Мини-

мальный грант составил — 6,5 тыс. руб., максимальный — 150 тыс. руб. В 2016 году общую сумму средств на проекты ТОС планируется увеличить. А.Зубков подчеркнул, что Воронежская область первой из регионов, где ведется работа с ТОС, стала перечислять бюджетные средства напрямую поставщикам. За счет этого удалось сократить бюрократические барьеры и сэкономить время, которое обычно уходит на оформление бюджетного финансирования, минимизировать нагрузку на муниципалитеты по подготовке всей документации. Этот уникальный опыт решено популяризировать — до конца года запланировано проведение межрегионального форума, посвященного развитию ТОС. На него будут приглашены участники соседних регионов ЦФО. Работа пойдет на четырех площадках — презентационной, обучающей, коммуникационной, мотивационной. В рамках заседания рабочей группы, состоялось обсуждение вопросов деятельности ТОС с их руководителями, а также главами сельских поселений. Последние пожаловались на то, что далеко не все проблемы возможно решить за счет грантов и участия населения. «В таких случаях к их решению могут и должны подключаться депутаты различного уровня. Необходимо искать возможности включения проектов, инициированных гражданами, в федеральные и региональные целевые программы», — отметил Р.Жогов и призвал глав МСУ активнее работать с ТОСами: «взвешивать «за» и «против», выстраивать диалог и помогать, основываясь на мнении населения». Председатель комитета также отметил, что необходимо проработать правовое регулирование деятельности ТОС, расширив их возможности для работы в регионе. И, возможно, включить в цепочку ТОС-МСУ механизмы государственно-частного партнерства.

— *Графики уровня загруженности офисов появились на сайте многофункционального центра*

Автономное учреждение Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» разместило на сайте графики загруженности каждого районного МФЦ — в зависимости от времени суток, сезонности, введения новых услуг. Информация постоянно обновляется. Так, наиболее активный период у граждан по обращениям за услугами — наступление дедлайнов по предоставлению услуг в связи с действующим законодательством — например, окончание сроков приватизации. Ежемесячно центры нагружены во второй половине месяца, когда необходимо оформить субсидии по ЖКХ, еженедельно — в первой половине дня вторника и среды, когда количество посетителей в каждом из центров достигает пикового уровня. Предварительно записаться на прием можно через портал «Мои документы», по телефону горячей линии, а также при непосредственном обращении в филиалы. Во всех московских МФЦ с января 2015 на стендах появились графики средней загрузки по дням недели и часам, которые помогают спланировать свой визит в центр. Летом данные о времени ожидания стали доступны на сайте центров госуслуг Москвы и на портале городских услуг.

Иркутская область

— *Бюджет Приангарья скорректируют, исходя из нужд муниципальных образований*

Областной бюджет Приангарья будет скорректирован, исходя из нужд муниципальных образований (МО). Проект изменений в бюджет текущего года планируется рассмотреть на заседании профильного комитета Заксобрани- (ЗС). По словам зампреда ЗС, председателя комитета

по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Натальи Дикусаровой, в Заксобрание поступает большое количество обращений от муниципалитетов о необходимости дополнительной финансовой поддержки, поскольку в связи со сложной экономической обстановкой МО недополучили запланированные доходы. «Необходимо скорректировать бюджет именно в октябре, поскольку чем быстрее будут внесены изменения, тем быстрее средства поступят на места. При этом в конце года, вероятно, будет еще одна корректировка областного бюджета», — сказала Н.Дикусарова. Депутаты обозначили три основных блока, по которым необходима дополнительная финансовая поддержка: субвенции на заработную плату работникам образовательных учреждений; средства на сбалансированность местных бюджетов, необходимые, в том числе для выплаты зарплаты работникам культуры, подготовке к зиме, оплаты коммунальных услуг; выполнение обязательств в рамках социальной поддержки населения. Правительство Иркутской области подготовило свои предложения по корректировке, которые связаны с поступлением дополнительных средств из федерального бюджета и перераспределением средств внутри областных государственных программ. Всего изменения коснутся 16-ти программ из 19-ти реализуемых в Приангарье.

Иркутск

— *Состоялось заседание координационного совета Высших народных школ*

В Братске состоялось заседание координационного совета Высших народных школ, открытых при ветеранской организации города. В нем приняли участие председатель Думы города Братска Лариса Павлова, представители Сбербанка, директор областного государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты по городу Братску» Татьяна Литвинова, заместитель начальника управления Пенсионного фонда России Сергей Свижак, референт отдела ГУМВД по Иркутской области Ирина Кирилова, руководитель исполкома партии «Единая Россия» в городе Братске Тамара Захарова, сотрудник библиотеки им. Михасенко Анастасия Серова. Л.Павлова поздравила слушателей с началом пятого учебного года у взрослых и познакомила их с основными мероприятиями, подготовленными к празднованию 60-летия Братска. Она отметила, что план мероприятий был составлен с учетом предложений братчан. Координатор Высших народных школ Валентина Черноусова добавила, что 38 творческих ветеранских коллективов также примут участие в праздновании юбилея города: споют песни о Братске, а лучший из них выступит на главной сцене праздника. Также В.Черноусова напомнила, что все занятия в высших народных школах в 2015-2016 учебном году будут посвящены юбилею Братска: в рамках реализации проекта «Ветераны — истории города Братска» будут рассматриваться темы Братска-индустриального, исторического, Братска в литературе и искусстве. Она еще раз подчеркнула, что, согласно официальным данным, период старения в России начинается на 15-20 лет позднее даты выхода на пенсию — в 75 лет. В связи с этим непрерывное образование для взрослых, право на которое закреплено в Законе об образовании РФ, становится насущной необходимостью. Вновь избранный председатель Совета ветеранов Сергей Агафонов поздравил присутствующих с началом учебного года в высших народных школах, пожелал им учиться только на «отлично». — Цель нашей работы — сделать так, чтобы люди не чувствовали себя отстранен-

ными от жизни города после того, как вышли на пенсию. В ветеранской организации они найдут друзей, сформируют круг по интересам, получит поддержку в решении социально-бытовых проблем, — сказал С.Агафонов и поблагодарил за доверие, которое ему оказали ветераны.

Кемеровская область

Кемерово

— В столице Кузбасса станет больше автоматизированных светофоров

В Кемерово продолжает развиваться интеллектуальная транспортная система: на этой неделе специалисты проводят настройку нового программного продукта «Мегаполис», обеспечивающего работу автоматизированной системы управления дорожным движением. В 2012 году была установлена демоверсия программы, успешно работавшая на протяжении 3 лет. Поэтому глава города Валерий Ермаков принял решение о приобретении полной версии «Мегаполиса» и замене более 20 устаревших дорожных контролёров для обеспечения её дальнейшей работы. Специалисты МБУ «ЦОДД» прошли обучение и все наладочные работы по монтажу и настройке оборудования проводят сами, что позволило в два раза снизить затраты городского бюджета. Суть работы «Мегаполиса» заключается в дистанционной координации работы светофорных объектов, настраивании фаз в зависимости от интенсивности транспортных потоков. Кроме того, специалисты отдела технических средств организации дорожного движения смогут также наладить вышедший из строя контроллер при помощи специального пульта. В мэрии отметили, что сейчас в Кемерово работают 138 светофорных объектов, из них 50 включены в автоматизированную систему управления дорожным движением (АСУДД). Кроме того, в областном центре на 8 светофорных объектах ведётся замена светофорных головок и дорожных контроллеров в рамках реализации Федеральной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения. Такие светофоры уже работают на двух улицах. «Их отличает повышенная яркость и лёгкость. Также эти светофоры обладают устойчивостью к морозам, и защищены от попадания влаги, поскольку помещены в пылевлагозащитный корпус. Для такого светофора характерно сниженное электропотребление, а средний срок эксплуатации составляет 10-15 лет», — отмечают в администрации города.

Мыски

— Светофоры на солнечных батареях установили в муниципалитете

В Мысках появились три светофора, работающих на солнечной энергии. На их установку было потрачено два миллиона рублей. Как сообщает областная администрация, автономные мигающие светофоры для пешеходов были установлены возле школ. В комплект нового оборудования, помимо светофора, входят солнечная станция и солнечная панель и светодиодный дорожный знак «Пешеходный переход». Яркость светодиодов обеспечивает видимость сигнала на расстоянии до 800 м, что позволяет водителям своевременно увидеть пешеходный переход. Энергии, которую за день накапливает аккумулятор солнечной батареи, хватает на работу светофора ночью. Зарядка аккумулятора может происходить при любых погодных условиях. Полностью заряженный аккумулятор светофора обеспечивает работу светодиодов до 120 часов. Как сообщили в мэрии города, в 2016 году в Мысках появятся еще семь таких светофоров.

Курганская область

— В регионе отменили прямые выборы в муниципалитетах

Правительство Курганской области одобрило проект регионального закона, отменяющего прямые выборы глав муниципальных образований и районных дум региона. Как пояснили в пресс-службе главы региона, главу района будет выбирать конкурсная комиссия среди кандидатов, подавших документы на конкурс и прошедших его. Глав муниципалитетов (за исключением Кургана) и сельских поселений области будут избирать депутаты местных дум, избранные жителями региона. Отметим, что до этого такая система действовала в Половинском районе Курганской области. Кроме того, аналогичная система уже внедрена в Ханты-Мансийском автономном округе и Челябинской области.

Магаданская область

Магадан

— Проблему бродячих животных нужно решать путем стерилизации и приютов

Мы за то, чтобы решать вопрос бродячих собак гуманным способом, а отстрел ни в коем случае не является решением проблемы, здесь необходимы только стерилизация четвероногих и помещение их в приюты. Об этом заявила на очередном заседании Общественной палаты Колымы основатель движения Зооспас в Магадане Анастасия Павлова. Посетить встречу общественников волонтеры решили для обсуждения проекта регионального закона «О безнадзорных животных в Магаданской области», разработчиком которого выступила санитарно-противоэпидемиологическая комиссия нашего субъекта. Дискуссия о судьбе и пристройстве бродячих животных Магадана и региона стала жаркой. У общественников и представителей движения Зооспас возникло немало вопросов к проекту регионального закона «О безнадзорных животных в Магаданской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Магаданской области». Эта тема открыла заседание Общественной палаты Колымы. Во-первых, членов заседания интересовали суммы, а точнее, их величина, ведь было неясно, почему такой объем средств необходим на решение вопросов, связанных со снижением численности безнадзорных животных на территории Магаданской области. Так, на реализацию настоящего проекта закона потребуется выделение из областного бюджета финансовых средств в виде субвенций на обеспечение передаваемых государственных полномочий по отлову и содержанию. Расчет объема субвенций по конкретному муниципальному образованию планируется проводить ежегодно, исходя из общего количества безнадзорных животных, обитающих на территории муниципального образования, потребности в единовременных выплатах на организацию приюта и приобретения необходимых материалов, а также общего объема субвенций, предусмотренных в областном бюджете на текущий год и плановый период. Согласно предварительным расчетам общий объем затрат на реализацию мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных составляет 186,6 млн руб. Необходимо отметить, что при расчетах затрат количество безнадзорных животных рассчитывалось в зависимости от численности проживающих на территории муниципального образования людей, а именно на каждые 100 человек — пять безнадзорных животных, из которых 90%

подлежат стерилизации (кастрации), а 10% — эвтаназии. Непонятной осталась для общественников и цифра в пять безнадзорных животных. Как она была определена? Также в рамках законопроекта будет разработана государственная программа Магаданской области, в которой планируется отразить мероприятия по подготовке ветеринарных пунктов, расположенных на территории Магаданской области, к проведению процедур стерилизации (кастрации), обеспечение деятельности данных ветеринарных пунктов (зарплата ветеринарных врачей, фельдшеров и санитаров), а также приобретение автомобилей для отлова безнадзорных животных и приобретение (строительство) вольеров для организации приютов. На государственную программу дополнительно потребуются средства областного бюджета в размере 109,1 млн руб. Таким образом общая потребность в финансовых средствах на решение вопросов, связанных со снижением численности безнадзорных животных на территории Магаданской области, составляет 295,7 млн руб., что показалось членам комиссии просто огромной суммой. Таким образом и общественники, и члены организации Зооспас обоюдно пришли к мнению, что прописанная в проекте сумма почти в 296 млн руб., необходимая на решение вопросов, связанных со снижением численности безнадзорных животных на Колыме, необоснованно высока. Возникли пересуды и по поводу дальнейшей жизни отловленных бродячих животных, ведь некоторые члены палаты региона говорили об отстреле тех же бродячих собак, однако, по заявлению основателя движения Зооспас в Магадане А.Павловой, отстрел — самая жесткая мера, и проблему нужно решать другим путем. «Мы за то, чтобы решать вопрос бродячих собак гуманным способом, а отстрел ни в коем случае не является решением ситуации, ведь наши же собственные дети становятся свидетелями отношения взрослых и животных, а если они наблюдают картину, как взрослые сначала берут в дом животное, чтобы поиграться с ним, потом выкидывают его на улицу или, не дай бог, убивают, чего можно ждать потом от ребенка, каково отношения к своим родителям?» — заявила А.Павлова. Собеседница подчеркнула, что очень часто бродячие собаки представляют реальную угрозу для людей, когда сворой могут окружить или даже напасть на человека, однако, решением проблемы безнадзорных животных могут стать только кастрация и приюты. Как дополнил А.Павлову Председатель Общественной палаты региона Яков Радченко, в рамках проекта закона городским округам области передаются полномочия по отлову, включающее в себя отлов, транспортировку и утилизацию (уничтожение) трупов безнадзорных животных, и по содержанию безнадзорных животных, включающее в себя организацию приютов, содержание в приютах и учету отловленных четвероногих, возврат в естественную среду обитания или собственнику безнадзорного животного. В связи с этим в округах должны быть образованы бригады, оснащенные спецсредствами по отлову бродячих животных, закуплен специализированный транспорт для перевозки живых отловленных животных к местам передержки, открыты приюты, а также созданы условия для проведения стерилизации (кастрации) животных. По итогам обсуждения было принято решение о пересмотре проекта закона, этим займется и движение Зооспас, и Общественная палата. Как рассказала А.Павлова, для их организации тема бродячих животных стоит особо остро. «Оказанием помощи раненым, брошенным животным мы занимаемся с весны этого года. Помогаем четвероногим после того как, например,

их сбивала на улице машина: вызываем ветеринаров или доставляем в ветклинику самостоятельно, а затем берем под опеку, помещаем на платную передержку, или же это животное поселяется у наших волонтеров, пока мы ищем для четвероногих хозяев. Также мы устраиваем выставки-пристройства «Возьми меня в свою жизнь», за пять таких акций мы пристроили более 100 животных. А еще мы сотрудничаем с частным городским приютом, он располагается на Веселой, и всячески помогаем его обитателям. Например, вывозим их на выставки и оказываем финансовую помощь. Вот сейчас в магазинах Магадана, в основном зоологических, мы организовали акцию «Помоги бездомным животным», которая продлится до 31 декабря. В торговых точках установлены яркие корзины и баночки для сбора денег, пожертвовать хотя бы толику собственных средств на благо братьев наших меньших может любой желающий. А к Новому году мы соберем все деньги и сделаем нашим животным в приюте новогодний подарок», — заключила А.Павлова. На прошедшем заседании общественники региона также рассмотрели вопросы по ситуации на магаданском авиарынке и обсудили ход подготовки предложений по изменению в нормативные акты, регулирующие работу воздушного транспорта. Поговорили о плане реализации предложений палаты по развитию структур гражданского общества, эмблеме ОПМО, подготовке круглого стола по охране труда, подготовке магаданской страницы в сборник ОПРФ лучших социальных практик.

Московская область

— *Власти Подмосквья разработали шаблоны украшения городов на праздники*

Разработан и принят четкий план праздничного украшения городов Московской области в 2016 году. Теперь властям городов не придется ломать голову над художественными решениями. Принятый документ предлагает готовые варианты оформления, из которых муниципальному руководству нужно будет выбрать подходящие. Концепция предлагает использовать в качестве украшений флаги, неоновые композиции, различные варианты разноцветного освещения и плакаты. В следующем году города ждут большее разнообразие в праздничном декоре. Чиновники подчеркнули, что к делу нужно подходить ответственно и учитывать смысл каждого праздничного дня. Каждый красный день календаря теперь будет отмечен своей эмблемой. К тому же поводов «принарядиться» у городов в этом году стало больше: в список праздников вошли День России и День конституции. При этом многие из предложенных праздничных конструкций могут использоваться не один раз в году, а перестраиваться и преобразовываться в зависимости от праздника. По словам заместителя руководителя Главного управления по информационной политике Московской области Александр Менчука, программа рассчитана на любой бюджет и предлагает варианты как для зажиточных муниципалитетов, так и для скромных. Самые роскошные праздничные конструкции будут использовать на крупных магистралях и в больших городах Московской области. Для остальных мест предусмотрены недорогие решения.

Омская область**Омск**

— *Администрация внесла в Омский городской Совет проект муниципального бюджета на 2016 год*

Как рассказала заместитель мэра, директор департамента финансов и контроля Инна Парыгина, в представленном варианте главного финансового документа учтены все основные социальные обязательства, а вот расходы на содержание муниципальных служащих — уменьшены. В Омский городской Совет по поручению мэра Вячеслава Двораковского внесен проект бюджета муниципалитета на следующий год. В Городском пресс-клубе состоялся круглый стол, на котором депутаты, в том числе председатель Омского городского Совета Галина Горст, депутаты Леонид Михайленко и Алексей Ложкин, а также заместитель мэра, директор департамента финансов и контроля И.Парыгина обсудили ключевые параметры главного финансового документа. Как отметила И.Парыгина, проект бюджета в этом году внесен почти на две недели раньше обычного срока. Это даст возможность депутатам совместно с представителями администрации города лучше проработать важнейшие аспекты бюджетной политики, что особенно важно в нынешних макроэкономических условиях, а также в преддверии празднования 300-летия Омска. «По бюджетному кодексу мы не имеем право включить в проект главного финансового документа субсидии из вышестоящих бюджетов до их утверждения. При этом мы заложили необходимый объем нашего софинансирования для того, чтобы эти субсидии было возможно получить и учесть при внесении поправок в бюджет города в течение следующего года. По предварительным оценкам, это может быть около четырех миллиардов рублей. По решению мэра В.Двораковского полным рублем уже на этом этапе подготовки документа учтены все наши основные социальные обязательства, прежде всего, финансирование школ, детских садов, строительство важных инфраструктурных объектов, таких как путепровод на 15-й Рабочей или детский сад в микрорайоне «Рябиновка». Кроме того, учтено решение руководителя Омска о сокращении муниципальных служащих на 10%», — отметила И.Парыгина. Размер доходной части бюджета Омска 2016 году в первоначальном варианте составит 12,4 млрд руб., по расходам — 13,2 млрд. Параметры казны, принятые на 2015 год, выглядели следующим образом: доходы — 13,6 млрд руб., расходы — 14,4 млрд. В течение текущего года в бюджет шесть раз вносились изменения, и на сегодняшний день муниципальные доходы составляют 17,2 млрд руб., расходы — 18,2 млрд руб. «Я думаю, у нас будет возможность добиться, как минимум, таких же показателей в следующем году. Для этого необходимо продолжить работу по наполнению казны как за счет поступления из областного и федерального бюджетов, так и за счет имеющихся внутренних ресурсов», — подчеркнула председатель Омского городского Совета Г.Горст.

— *Мэр поручил департаменту образования перенять опыт казахской школы*

Мэр Омска посетил вместе с руководителями департаментов мэрии, предприятий и организаций с рабочим визитом в соседнюю республику. Делегация отправилась в Павладар, чтобы перенять опыт местных школ, металлургов и нефтехимиков. Омичи посмотрели специальное элитное учебное заведение «Назарбаев интеллектуальной школы», имеющее химико-биологическое направление.

Эту школу открыли два года назад под патронатом президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева. Образование в ней получают 720 ребятишек. Все, прежде чем попасть сюда, прошли тяжелейший отбор: на обучении в школе претендует не менее четыре человека на каждое место. Градоначальник Вячеслав Двораковский поручил директору депобра Екатерине Спеховой внимательно присмотреться к начинанию коллег: - В Омске есть ряд школ, где мы внедряем передовой опыт в той же роботехнике, однако учиться никогда не поздно.

Самарская область**Тольятти**

— *Депутаты добиваются того, чтобы ни дети, ни педагоги не пострадали от оптимизации в системе дополнительного образования*

«Круглый стол» в Думе Тольятти, посвященный оптимизации сети образовательных учреждений, прошел при участии большого количества депутатов. На мероприятии присутствовали Екатерина Кузьмичева, представляющая интересы тольяттинцев в Государственной Думе, а также депутаты областного парламента Владимир Дущев и Александр Дроботов. Не допустить сокращения программ, ухудшения качества обучения, обеспечить доступность бесплатных кружков и секций для школьников — это главная рекомендация из тех, что были выработаны в процессе обсуждения проблем отрасли. Как в условиях дефицита бюджета строить социальную политику? Что делать, чтобы избежать потрясений и не нанести ущерба жителям города? Эти вопросы сформулировал для всех собравшихся на «круглый стол» в Думе Тольятти ведущий — председатель комиссии по социальной политике Александр Родионов. Мэрия Тольятти решила пойти по самому простому пути, известив подведомственные учреждения об урезании финансирования на 20-30-50 процентов. Чиновники предлагают уменьшить количество программ, исключив дублирующие, а также уменьшить количество часов по каждой программе. Если, например, ребенок посещал кружок три раза в неделю, то в 2016 году финансироваться будет лишь один час занятий. Судя по реакции руководителей учреждений дополнительного образования, при таком развитии событий гладко будет только на бумаге. А в реальности, чтобы не потерять в зарплате, педагог, который вел три группы, должен будет взять 18 групп, что физически невозможно. Что уж говорить о качестве образования при таком плотном графике! К тому же, преподаватель танцев не сможет в порядке перераспределения вести еще и занятия по авиамоделированию. В то же время в департаменте образования — свыше 50 ставок, еще больше человек — 124 — устроены в ресурсный методический центр при департаменте. Может логичнее начать сокращения в этих структурах? Происходящее идет вразрез с концепцией развития дополнительного образования, обеспечения его доступности и повышения его качества, озвучиваемой на федеральном и региональном уровнях. Депутат Самарской губернской Думы В.Дущев обратил внимание собравшихся на то, что федеральные и региональные власти в 100-процентном объеме намерены исполнять социальные обязательства, не снижая планку социальных расходов. Участники совещания напомнили Татьяне Лесняковой, что прямая обязанность заместителя мэра по социальным вопросам — отстаивать интересы отрасли, интересы бюджетников. Дети не должны оказаться на улице, а педагоги — остаться без работы. Это единодушное мнение депутатов. Что

касается приписок, «мертвых душ» в кружках и спортивных секциях, на которые ссылаются чиновники, то документального подтверждения таких данных нет. Чтобы выяснить реальную картину посещаемости учреждений дополнительного образования, депутаты решили лично подключиться к анализу ситуации в отрасли. Участники «круглого стола» в тольяттинском парламенте также настаивают на том, чтобы внеурочная деятельность, оплачиваемая из областного бюджета, не противопоставлялась занятиям в системе дополнительного образования. Ведь внеурочная деятельность — это походы в театр, экскурсии и т.п. Это не альтернатива дополнительному образованию, а органичное дополнение. В погоне за экономией средств в рамках оптимизации можно упустить более важные вопросы, связанные с гармоничным воспитанием юного поколения тольяттинцев, раскрытием интеллектуального и творческого потенциала тольяттинских детей и подростков. А ведь это не абстрактные вещи, от этого напрямую зависит будущее нашего города, качество жизни горожан. Еще один важный пункт рекомендаций мероприятия в Думе Тольятти касается оплаты коммунальных расходов в образовательных учреждениях. Дело в том, что руководители школ, детских садов и учреждений дополнительного образования были извещены о необходимости из внебюджетных средств покрывать 10% коммунальных расходов. Понятно, что в учреждениях, не имеющих спонсоров и не предоставляющих платные услуги, такой платеж возможен лишь за счет дополнительной «дани» с родителей. На заседании «круглого стола» было определено: 10-процентная доля коммунальных расходов может присутствовать лишь в тарифе на платную образовательную услугу. Тем самым депутаты ликвидируют предпосылки для поборов с родителей.

Сахалинская область

— *Невельский район занял первое место в рейтинге эффективности работы органов местного самоуправления области*

Углегорский муниципальный район занял пятое место при оценке эффективности работы органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов нашего региона. За это муниципалитету полагается грант в размере 1 млн руб. Итоги конкурса подведены на заседании экспертного совета при правительстве Сахалинской области. Совет под председательством первого заместителя губернатора Сахалинской области Александра Дернового оценивал эффективность работы органов самоуправления 18 муниципалитетов по целому ряду показателей. Решением совета было утверждено пять первых мест и одобрено выделение грантов муниципальным образованиям, которые заняли ведущие места в сводном рейтинге. Первое место, за которое полагается 3 млн руб., досталось Невельскому городскому округу; второе (грант — 2 млн 500 тыс. руб.) — Курильскому городскому округу; третье (2 млн руб.) — Томаринскому городскому округу; четвертое (1 млн 500 тыс.) — Поронайскому городскому округу, сообщается на сайте администрации Углегорского района.

Южно-Сахалинск

— *В муниципалитете начался новый этап работы над Стратегией развития*

В областном центре состоялся семинар на тему «Внедрение инструментов эффективного стратегического планирования в практику муниципального управления». Мероприятие стало продолжением начатой в прошлом году

масштабной работы по формированию Стратегии развития города. Напомним, в июле прошлого года вступил в силу федеральный закон №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», формирующий правовую основу для деятельности по планированию социально-экономического развития регионов и субъектов РФ. — Впервые Стратегия развития Южно-Сахалинска была разработана в 2008 году. Этот документ основывался на традиционных принципах планирования и содержал определенный набор целей, которые с течением времени, безусловно, требовали не только корректировки, но и соотношения с меняющимися экономическими условиями и подкрепления механизмами реализации. Сейчас, например, остро встал вопрос пространственной организации города — нехватка парковок, расширение дорог и прочее. Первый документ этот аспект не затрагивал, — рассказывает вице-мэр администрации Южно-Сахалинска Василий Никифоров. — В прошлом году по инициативе тогда еще кандидата в мэры Сергея Надсадина мы начали работу по актуализации существовавшей ранее Стратегии с учетом мнения южносахалинцев. Главным для нас было, чтобы документ не стал обычным перечнем текущих задач, а рисовал перспективы, ставил общую цель, которой мы хотим достигнуть. Тогда же было принято решение, что все этапы формирования ключевого для города документа должны быть публичными, с привлечением как можно большего количества горожан. Именно поэтому большинство участников семинара — это представители общественности, науки, культуры и многих других сфер деятельности. В качестве лекторов выступили приглашенные специалисты автономной некоммерческой организации «Урбэкс-развитие» (г.Москва), имеющие большой опыт в области стратегического планирования. Более 3 часов Сергей Самарцев и Татьяна Бочкарева знакомили участников семинара с набором методик и механизмов, позволяющих Стратегию развития из документа превратить в рабочий инструмент. Эксперты подчеркнули, что широкое обсуждение с жителями областной столицы перспектив его развития, проведенное в 2014 году, — это верный шаг, который послужит хорошей основой для разработки Стратегии, представляющей интересы горожан. Лекторы неоднократно отмечали, что в работе над планированием будущего главная роль отводится именно общественности, которая высказывает идеи. В дальнейшем экспертное мнение должно сформировать из идей проекты, которые лягут в основу Стратегии развития. Участники семинара также подчеркнули, что без сотрудничества, без тесного взаимодействия общественности с властью невозможно продвижение любых инициатив и идей. А для того нужно уметь из идеи делать проект, подкрепленный ресурсной базой, финансированием и кадрами. — Для нас участие в семинаре было полезным. Еще раз отмечу, что только умение претворять идею в проект, независимо от того, муниципальный это служащий или общественник, приводит к результату, — подчеркнула член Общественного совета Южно-Сахалинска Сусанна Адрова. Слушатели не раз вступали в дискуссию о том, какой должна быть главная цель стратегии развития любого города, и сошлись во мнении, что это, пожалуй, один из самых сложных моментов — найти тот единый образ будущего города, который будет принят всеми. — В прошлом году, собирая предложения для Стратегии развития города от жителей, мы определили для себя несколько приоритетных направлений. Много из того, что было озвучено горожанами, — это текущие проблемы, являющиеся нашей каждодневной

работой. Часть пожеланий уже заложена в действующие муниципальные программы, — уточняет вице-мэр В. Никифоров. — Сегодня же мы хотим немного подумать на перспективу и ставим себе задачу преобразить Южно-Сахалинск, сделать качественный рывок в его развитии, чтобы островная столица стала намного привлекательнее и удобнее для жизни. Совместно с южносахалинцами нам нужно сформировать образ будущего нашего города, понять, что его ждет, что мы от него ждем. Это и станет главной целью Стратегии развития. Мы понимаем, что только в начале этого пути. Как заметили лекторы, составление Стратегии, которая будет работать, — это колоссальный труд. Жители Новосибирска, например, обсуждали документ 4 года. — Очень мудрое решение — пригласить специалистов, чтобы они раздвинули наше мировоззрение о стратегическом планировании. Это возможность для общественности определить дальнейшие векторы нашего развития. Если следовать предложенной методике, то нам предстоит очень кропотливая, противоречивая и неоднозначная работа, но только совместные усилия общественников, населения и муниципальных властей дадут положительные результаты, — заключил вице-президент Сахалинского фонда культуры Валерий Белоносов. Отвечая на вопрос слушателей семинара о том, насколько предложенные методики универсальны и применимы именно для Южно-Сахалинска, лектор Сергей Самарцев подчеркнул, что такие методы годятся везде, где есть неравнодушное население и здравомыслящая власть: — Если у власти есть соответствующее желание, она пытается осмыслить будущее, не только смотрит на ближайшие два-три года, а чуть дальше, то она обязательно захочет и найдет способы, средства, чтобы задуманное реализовалось. Главное — понять, что наиболее правильно для города, что правильно для людей, которые живут сейчас, и что будет правильно для наших детей. Ведь в этом, по сути, и заключается роль Стратегии. В администрации Южно-Сахалинска отмечают, что дальнейший процесс разработки Стратегии развития города в качестве официального, а главное, работающего документа будет обязательно широко обсуждаться с жителями.

Свердловская область

— *Роль муниципальных властей в контроле качества капремонтов многоквартирных домов возрастет*

Роль органов местного самоуправления в части контроля качества капитальных ремонтов в многоквартирных домах региона должна возрасти, а в ряде случаев для соблюдения темпов и повышения качества ремонта функции строительного контроля и технического заказчика могут быть переданы на муниципальный уровень. Об этом министр энергетики и ЖКХ Свердловской области Николай Смирнов заявил в ходе селекторного совещания с главами муниципальных образований. Он напомнил, что в сентябре руководителям муниципалитетов было предложено объективно оценить работу подрядных организаций и, в зависимости от качества выполнения ремонтных работ, дать предложения либо о продолжении контракта с ними, либо о его расторжении. К указанному сроку письмами с обоснованиями о прекращении договоров с подрядчиками поступили лишь от нескольких муниципальных образований. Большинство же территорий претензий в адрес строителей не высказали. «Там, где подрядчики и администрации городских округов смогли выстроить партнерские взаимоотношения, работы идут на должном уровне, и у собственников многоквартирных домов пре-

тензий к качеству работы строителей не возникает. Напротив, жители выражают им свою благодарность. И таких примеров немало — в Сухом Логу, Ревде, Заречном и других территориях», — отметил министр. Между тем, подчеркнул он, такая ситуация характерна не для всех муниципалитетов. В ряде случаев подрядчики нарушают не только установленные сроки ремонтов, но и идут на прямое нарушение норм строительства. «Когда мы выезжаем в территории, в некоторых случаях возникают вопросы к организациям строительного контроля. Специалисты некоторых из них практически не появляются на объектах, и эту работу за них вынуждены выполнять сотрудники муниципальных управлений капремонта. Считаю, что в некоторых случаях по предположению органов местного самоуправления данные полномочия могут быть переданы муниципалитетам», — сказал Н. Смирнов. Глава МинЖКХ обратил внимание участников встречи на то, что передача указанных функций вовсе не означает, что выбирать подрядные организации муниципалитеты смогут «за закрытыми дверями». «Отбор должен осуществляться только на основе конкурсных процедур, и задача органов местного самоуправления — найти по настоящему надежных подрядчиков, тех, кто не только хочет, но и может выполнять эти работы», — пояснил министр. В ходе совещания Н. Смирнов заслушал глав всех муниципалитетов о ситуации по капремонтам на их территориях и уделил особое внимание докладам подрядных организаций по отстающим объектам. Принято решение о переносе на весну работ на домах, где замена сетей теплоснабжения до сих пор не началась, либо, с согласия собственников, проводить эти работы поэтапно без полного отключения дома от тепла. Что касается кровельных работ, то их возобновление возможно только в сухую погоду, после прекращения дождей. Отдельно была рассмотрена ситуация с четырьмя «замерзающими» домами Екатеринбурга. На трех из них работает ИП Пермяков, по словам которого тепло на объектах дано несколько дней назад. «Мы проверили данную информацию, позволив старшим по домам. По их словам, тепла в домах нет. Рекомендую по окончании совещания лично выехать на объекты и выяснить ситуацию на месте. Если в ближайшие два дня проблема останется нерешенной, обратимся в прокуратуру с просьбой принять в отношении организации соответствующих мер. Такое бездействие подвергает опасности жизнь и здоровье граждан», — сказал министр подрядчику. Н. Смирнов отметил, что сотрудникам министерства также будет дано задание выехать на все неотапливаемые объекты и провести сверку счетов за электроэнергию за сопоставимые периоды этого и прошлого года. «Вместо нормального теплоснабжения люди греются масляными обогревателями, тратят электроэнергию. Думаю, будет справедливо, если образовавшуюся из-за отсутствия тепла разницу в расчетах гражданам оплатит подрядчик», — подчеркнул он.

Нижний Тагил

— *Тагильские депутаты изменили правила землепользования и застройки*

Вопросы использования земли и Генерального плана нашего города «созвали» депутатов нижнетагильской Думы на внеочередное заседание. В последнюю редакцию правил землепользования, действующую с 2013 года, были внесены 13 текстовых изменений и 20 графических. В документе, разрешающем те или иные действия на муниципальной земле, усилены требования для размещения рекламных конструкций в зонах, где располагаются охра-

няемые объекты культурного наследия. Часть корректировок принципиальных новшеств не вносят, а лишь обновляют формулировки. Но для бизнесменов они очень важны: от точности названия разрешенного вида деятельности на участке городской территории зависит, смогут ли они продолжать коммерческую деятельность или нет. Например, к разрешенным объектам в зоне индивидуального жилищного строительства ранее относились «салоны ритуальных услуг». Теперь они получили более точное определение — «магазины похоронного обслуживания». Кроме того, предприятиям отныне разрешено использовать на своих зданиях более крупные вывески. Ранее их вывески предполагалось ограничивать шириной входной группы. Депутаты единогласно проголосовали за все изменения правил землепользования, когда в очередной раз возникла тема рекламных растяжек на улицах города и законность их размещения. Многие народные избранники высказали мнение, что эти виды конструкций отвлекают водителей, создают аварийные ситуации. И самое главное — рекламные «полотна» в том виде, в котором они существуют сейчас, противоречат федеральному законодательству. По многим позициям: от размеров до пунктов установки и текстового содержания. Эта проблема уже обсуждается в профильных комиссиях гордумы. В ближайшее время ее вынесут на заседание Думы.

Томская область

Томск

— В муниципалитете упрощена система предоставления земельных участков для инвесторов

Этот вопрос обсуждали на заседании комиссии по устойчивому социально-экономическому развитию Томска. В связи с изменениями в земельном законодательстве, решение о предоставлении земельных участков расположенных в границах населенного пункта на праве собственности или аренды гражданам или юридическим лицам принимается только при наличии в отношении такого земельного участка проекта межевания территории. Образование земельного участка в отношении, которого отсутствует проект межевания территории, осуществляется в соответствии с утвержденной схемой земельного участка на кадастровом плане территории и может осуществляться только по инициативе органа местного самоуправления. С учетом сложной экономической ситуации в России, городская администрация изменила подход к продаже земельных участков с торгов и теперь каждый земельный участок считается отдельным проектом, за ним закрепляется проектный менеджер. При реализации данной идеи, применяется системный подход к сопровождению проектов, включающий: полное пообъектное сопровождение процедуры формирования и предоставления земельных участков с торгов, а также сокращение сроков реализации административных процедур по предоставлению земельных участков, изменению территориальных зон земельных участков, получению отклонений от предельных параметров разрешенного строительства. Все процедуры удалось свести к минимуму и реализовать проект за пару недель при среднем сроке формирования земельного участка в 5-6 месяцев. На сегодняшний день комитет по управлению проектами департамента архитектуры и градостроительства осуществляет сопровождение 29 проектов, внесенных в реестр инвестиционных проектов Томска и реализуемых за счет частных инвестиций, а также сопровождение 106 объектов, являющихся инве-

стиционными предложениями для потенциальных покупателей.

— Наиболее актуальные для томичей вопросы городского хозяйства станут приоритетами для финансирования в 2016 году

На заседании комитета городского хозяйства Думы города Томска депутаты составили реестр предложений для финансирования на 2016, 2017 и 2018 годы. В основе документа — наиболее часто поднимаемые томичами в обращениях проблемы. Депутаты Лариса Сорокова и Илья Леонтьев подняли вопросы газификации присоединенных территорий. По программе «Развитие инженерной инфраструктуры» депутаты считают необходимым направить 10 млн руб. на разработку генеральной схемы ливневой канализации Томска и проведение инвентаризации системы ливневой канализации, еще 80 млн — на строительномонтажные работы по организации теплоснабжения, 50 млн — на строительство станции водоподготовки, 115 млн — строительство канализационных очистных сооружений. Большой объем обращений томичей связан с необходимостью приведения в порядок улично-дорожной сети Томска. Речь идет об устройстве тротуаров, капремонте проезжих частей, установке остановок общественного транспорта. Кроме того, депутаты считают необходимым увеличить объем финансирования на содержание дорог третьей категории и подъездов к объектам социальной сферы. Много вопросов горожан связано с благоустройством территорий, сносом и подрезкой аварийных деревьев. Еще одна острая проблема, связанная с обеспечением безопасности, — освещение улиц и пешеходных переходов. Все эти предложения в проект бюджета будут рассмотрены во время работы согласительной комиссии, там же будут определены приоритеты для финансирования.

Челябинская область

Златоуст

— *Власти объявили конкурс идей по привлечению в город туристов*

Кузюкам всех возрастов предложили принять участие в креативном конкурсе с призами «Хочу в Златоуст!» Цель — сообща выработать перечень интересных идей, способных заманить в город туристические потоки. Главное требование творческого состязания, объявленного управлением культуры округа, — чтобы предложенные проекты были не фантастикой, а поддавались реальному воплощению в жизнь с разумными затратами. — С 19 октября в течение месяца ждем заявок на конкурс, — пояснил начальник управления культуры Златоуста Александр Миронов. — Они могут быть и индивидуальными, и коллективными. Хотим услышать, какие еще программы и проекты, фестивали и слеты, турниры и праздники способны повысить в глазах и соседей-южноуральцев, и жителей других городов России и зарубежья туристическую привлекательность нашей «маленькой Швейцарии». Направлений полета незашоренной мысли кузюков множество. Это и наша гордость — производства украшенного оружия и гравюры, и привлекательный для лыжников климат, и Горный парк, и россыпь поэтически-писательских талантов. Победителям и призерам обещаны дипломы и ценные подарки от градоначальника. Златоуст, в прошлом году объявленный центром будущего туристического кластера «Золотой пояс Южного Урала», сегодня как никогда нуждается в магистральных точках для будущего развития в сфере туризма. Мэрия рассчиты-

вает в этом деле на креатив рядовых жителей. Мини-анкеты с просьбой продолжить фразы «Златоуст — это...», ответить на вопросы про цвет и главные бренды родного города вручены даже школьникам, включая младшеклассников.

Ханты-Мансийский автономный округ

Ханты-Мансийск

— В Правила землепользования и застройки территории города будут внесены изменения

Депутатам Думы Ханты-Мансийска были представлены изменения в Правила землепользования и застройки (ПЗЗ) территории города. Проект документа народные избранники рассмотрели в ходе заседания комитета по местному самоуправлению. Отметим, что Правила разработаны в соответствии с Генеральным планом города, который сейчас депутаты детально анализируют, прежде чем принять окончательное решение. Среди принципиальных отличий от ранее разработанных правил — изменение структуры. Территория города разделена на планировочные зоны (4), районы (20) и микрорайоны (58). В градостроительных регламентах в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются виды разрешенного использования, предельные размеры, параметры разрешенного строительства, ограничения. Важно, что при разработке ПЗЗ рассмотрены и при возможности учтены предложения горожан, которые они высказали в ходе публичных слушаний. «Обсуждение предложенных изменений в Правилах было бурным, — рассказал депутат, председатель комиссии по местному самоуправлению Думы Ханты-Мансийска Евгений Ваганов. — Возникло много вопросов, спорных ситуаций. Поэтому мы решили продолжить рассмотрение документа. На следующем заседании комиссии сотрудники департамента градостроительства и архитектуры города представят более детальную информацию. И у нас будет возможность все обсудить и принять в итоге правильное решение».

— Депутаты Думы города считают, что субсидирование агропрома должно нести экономический эффект

О том, как развивается агропромышленный комплекс в Ханты-Мансийске, шла речь накануне в ходе заседания комитета по бюджету Думы города. Информацию депутатам представил и.о. начальника управления экономического развития и инвестиций Администрации Ханты-Мансийска Вадим Доронин. По его словам, сельскохозяйственное производство столицы региона включает 4 направления: животноводство и птицеводство, растениеводство, рыбодобывающая и рыбоперерабатывающая сфера, заготовка дикоросов. На этой ниве заняты представители малого и среднего бизнеса. Было отмечено, что по первым двум наблюдается снижение показателей. Так, по предварительным данным, за 9 месяцев текущего года произведено 93,2 тонны молока (в 2014 — 217,5 тонн), 34 тонны мяса (в 2014 — 52,5 тонн), 21,6 тонны мясных полуфабрикатов (в 2014 — 40 тонн). Специалисты связывают это с уменьшением поголовья скота и увеличением на рынке продуктов, привозимых из других регионов и реализуемых по более низким ценам. На одном из крестьянско-фермерских хозяйств, где выращивают огурцы, урожай составил всего 9,7 центнеров в связи с затоплением посевных площадей. У предпринимателей, занимающихся разведением пчел, на пасеке случился пожар, в связи с чем количество пчелосемей уменьшилось с 61 до 14. Вме-

сте с тем, за отчетный период выловлено 715,4 тонн рыбы (в 2014 — 651,1 тонны), произведено 687,8 тонн рыбной продукции (в 2014 — 579,1 тонн). Заготовлено 48,3 тонны дикоросов (в 2014 — 21,7 тонн). В рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Ханты-Мансийска» на 2013-2015 годы» за 9 месяцев текущего года предпринимателям выданы субсидии на общую сумму 7,9 млн руб. (39% от годового плана). Депутаты выразили мнение, что выплачиваемые из бюджета города и округа денежные средства для поддержки бизнеса, должны сказываться на цене продукта в пользу ее уменьшения. «Сотрудники Администрации нас заверили, что в рамках реализации программы они стараются следить за эффектом от выплат. На мой взгляд, это не действует. Например, субсидирование заготовки рыбы и производства из нее продукции довольно ощутимо, но при этом цены растут, — высказал мнение депутат Михаил Иванов. — Считаю, в этом направлении нужно поработать как Администрации Ханты-Мансийска, так и депутатскому корпусу».

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«Российская газета»

— Реформа не к месту?

Конституционный суд РФ приступил к изучению Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Группа депутатов Государственной Думы РФ попросила судей определить, есть ли необходимость в ограничении полномочий власти на местном уровне. Ситуация разбирается на примере Иркутской области. В 2014 году федеральное законодательство позволило регионам самостоятельно определять модель местного самоуправления (выбирая из федерального перечня) и способ замещения должности главы органа местного самоуправления. После этого в Иркутске только в течение 10 месяцев порядок назначения или выборов главы города изменялся трижды, рассказал депутат Госдумы Антон Романов, представлявший позицию заявителей в КС. Сначала это были прямые выборы главы города, затем руководство решило возложить на наемного сити-менеджера, а в окончательном варианте мэр избирается из числа депутатов местной Думы. — Такое положение привело к девальвации власти и дезориентированию населения, — полагает А.Романов. — Теперь глава города избран не всем населением Иркутска, в котором проживает 640 тыс. человек, а только той тысячей голосов, которые были отданы за него как за депутата. Кроме того, получается, что новый закон кардинально увеличил полномочия уже избранных депутатов. По мнению А.Романова, «население почувствовало себя обманутым и оскорбленным», и доказательство тому — результат последних выборов в Иркутской области, когда победа досталась оппозиционному кандидату. Кроме того, новый порядок фактически не позволяет населению самостоятельное решение вопросов местного значения, что гарантировано Конституцией РФ. Наконец, в случае с Иркутской областью оказалось фактически не реализуемым конституционное право граждан избирать и быть избранным — на пост мэра города, ведь к моменту внесения изменений в закон выборы в представительный орган власти уже состоялись. При этом заявители не оспаривают конституционность конкретных моделей организации местного самоуправления, а только чрезмерную свободу действий региональных законодателей в этом вопросе. Участники процесса

со стороны органов государственной власти с подобными доводами категорически не согласны. По мнению представителя Госдумы в КС РФ Дмитрия Вяткина, «позиция заявителей находится больше в сфере политики, а не права». — Только соображениями политики можно аргументировать излишнюю широту полномочий органов власти, установленную законом, — заявил он. — Некорректно противопоставлять органы МСУ и органы госвласти. И те, и другие формируются в результате выборов и являются представительными органами. Подобную точку зрения фактически поддержал Андрей Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, который выразил субъективное мнение, что «депутаты сомневаются в неконституционности положений, которые они оспаривают». К тому же, по его аргументации, право законодательной инициативы, которым обладают органы МСУ, позволяет им поставить вопрос о внесении изменений в уже принятый закон или предложить альтернативный законопроект, если предложенная модель их не устраивает. По мнению А.Клишаса, Конституция РФ вообще делает полномочия субъектов РФ «безграничными», поскольку четко прописывает их для федерального центра, а в перечне полномочий регионов указано «и иные», то есть фактически любые. Что касается дестабилизации обстановки на местах, то полномочный представитель президента в КС РФ Михаил Кротов привел довод о том, что федеральный закон устанавливает гарантии стабильности работы власти: новый порядок формирования органов МСУ вступает в силу после истечения полномочий предыдущего. Претензии есть не только у депутатов. Накануне КС опубликовал три отказа в рассмотрении жалоб граждан по аналогичным поводам. Как пообещал судья КС РФ Николай Бондарь, в решении по запросу Госдумы найдут ответы на свои вопросы и частные лица. О дате его провозглашения будет объявлено дополнительно. В решении по запросу депутатов Государственной Думы найдут ответы на свои вопросы и частные лица.

«Коммерсант»

— Суд по правам депутатов

Конституционный суд (КС) отказался рассматривать жалобы жителей Челябинской и Самарской областей на реформу местного самоуправления (МСУ), которая привела к отмене прямых выборов мэров и лишила самостоятельности крупные города. КС заявил, что граждане защищают в суде не свои права, а «субъективно понимаемый ими общественно-политический интерес». Эксперты считают новую позицию КС «крайне негативным прецедентом». КС проведет открытые слушания по запросу 90 депутатов Госдумы, которые оспаривают федеральный закон «Об общих принципах организации МСУ» и принятый на его основе региональный закон Иркутской области. Дополнительный масштаб делу могло придать рассмотрение в том же процессе аналогичных жалоб граждан на реформу МСУ в Челябинской и Самарской областях. Но КС неожиданно объявил об отказе в их рассмотрении, отклонив заявления главы Ассоциации муниципальных образований (АМО) Челябинской области Юрия Гурмана, главы Родниковского поселения региона Николая Гуцуляка, двух местных жителей, экс-депутата Самарской облдумы Натальи Бобровой и Самарского обкома КПРФ. КС заявил, что право на МСУ, в отличие от избирательного права, является «не индивидуальным, а коллективным», и оспаривать его нарушение могут не все. Обращения граждан в суды обусловлены не «препятствиями в реализа-

ции их прав и свобод», а лишь «целями защиты субъективно понимаемого заявителями общественно-политического интереса». Факт принадлежности жителя к территории муниципального образования «не предопределяет признание его в качестве субъекта, правомочного выступать в защиту всеобщих интересов его населения». А самарские коммунисты, указав КС, имеют в губернской Думе свою фракцию и могли участвовать в «законодательном процессе». Решение КС изумило заявителей и экспертов. Юрий Гурман заявил, что обращение в КС было направлено по решению АМО области, объединяющей около 20 муниципалитетов региона, в двух из них более половины избирателей поставили подписи против реформы, которые были приложены к жалобе. «КС, посчитав недопустимым для граждан оспаривать закон об МСУ, полностью проигнорировал еще пять судебных решений по нашему делу, которые касались реализации реформы: в частности, отмены выборов, уже назначенных ранее муниципальным советом одного из поселений, и отказа в требовании этого органа и граждан их провести». «Эти определения КС — крайне негативный прецедент: граждане, безуспешно обращавшиеся в суды по фактам нарушений своих прав, теперь могут быть лишены права на подачу жалобы в КС не только по проблемам МСУ, но, например, по экологическим правам или правам потребителей, — считает руководитель судебной практики Института права и публичной политики Григорий Вайпан. — Такой подход серьезно сужает возможности для судебного исправления региональных проблем и лишает политическое меньшинство судебной защиты. Закрывается еще один «канал обратной связи» с гражданским обществом на местах». Новый подход КС противоречит и прежним решениям КС, вынесенным в аналогичных ситуациях, считает эксперт. Например, в деле об отмене выборов губернаторов суд общей юрисдикции не принял заявление гражданина, но КС его рассмотрел. «Право граждан на осуществление местного самоуправления в Конституции прямо не сформулировано, но КС раньше его всегда признавал как «непосредственно действующее право человека и гражданина», которому законодательное регулирование должно обеспечивать уважение и защиту», — отметил доцент юрфака СПбГУ Сергей Белов. Теперь же КС, по его словам, «оставил возможность лишь политической защиты права на МСУ, фактически исключив судебную защиту»: ведь коллективного обращения в суд жителей, «даже если его подпишут 100% горожан», закон не предусматривает. Если исходить из решения КС, учет мнения населения при реорганизации муниципальных образований может проводиться формально и неэффективно, не обеспечивая гарантированной Европейской хартией МСУ «организационной самостоятельности», говорит он. «КС нередко грешит искажением доводов заявителей, проверить обоснованность его отказа без изучения материалов дела невозможно», — говорит член правозащитной организации «Сутяжник» Антон Кудряков. «В части критериев приемлемости в законе о КС нет правовой определенности: заявитель не может их предвидеть и ими руководствоваться. Если КС принял запрос депутатов, но не принял аналогичные запросы граждан со всех уголков России, получается, что КС — суд «не по правам человека», а по правам депутатов», — резюмировал завкафедры европейского права Гуманитарного университета Екатеринбурга Антон Бурков.

— «Как могли, так и реализовали»

В Конституционном суде (КС) представители федеральной власти заявили, что отмена выборов мэров в крупных городах не нарушает принцип народовластия, а протест 90 депутатов Госдумы против вмешательства регионов в местное самоуправление (МСУ) находится «в сфере политики, а не права». Одновременно КС отказался рассмотреть запрос Центризбиркома о возможности исполнения решения Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), признавшего нарушением содержащийся в Конституции РФ запрет заключенным голосовать на выборах. На новую редакцию федерального закона «Об общих принципах организации МСУ» и принятого на его основе закона Иркутской области о порядке формирования органов МСУ пожаловались 90 депутатов Госдумы. Они оспаривали предоставленную властям субъектов РФ «неограниченную свободу», позволяющую им «навязывать муниципальным образованиям единственный способ формирования органов местной власти», что на практике привело к отмене выборов мэров во всех крупных городах, включая Иркутск. Законодатель, по мнению заявителей, «исключил возможность населения самостоятельно решить эти вопросы». Спорная реформа была реализована в Иркутске по инициативе экс-губернатора Сергея Ерошенко, в сентябре проигравшего выборы одному из заявителей — коммунисту Сергею Левченко. Его позицию в поддержку жалобы представила в КС администрация области. Остроту процессу добавила и «дуэль» двух членов думской фракции «Единая Россия»: представлявшего заявителей депутата от Иркутской области Антона Романова и полпреда Госдумы в КС Дмитрия Вяткина. Господин Романов заявил, что проведенная в Иркутске реформа противоречит посланию президента, согласно которому «власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин мог дотянуться до нее рукой». Глава Иркутска Дмитрий Бердников, пояснил депутат, назначен «слабой» гордумой, которая была избрана при явке в 11%. При отсутствии альтернативного варианта формирования местной администрации обязательные публичные слушания становятся формальностью, и население чувствует себя «обманутым и оскорбленным». В итоге «губернатор, который продавил эти поправки, проиграл выборы, набрав всего 30% голосов», что, по словам господина Романова, доказывает, «если существующие на муниципальном уровне противоречия придавить и притушить, они всплывут на региональном». Д.Вяткин пытался убедить КС, что «позиция заявителей находится в сфере политики, а не права» и они создают «ошибочное впечатление, что произошла революция, которая посягнула на народовластие». Самостоятельность МСУ, заявил он, «не должна пониматься как полная оторванность от иных уровней публичной власти или единственный уровень, который выражает волю наших сограждан». «Воля населения может проявляться и через органы госвласти», — считает он. Представитель Совета федерации Андрей Клишас признал, что «на практике допускается искажение воли законодателя, но это не мешает уточнить закон». Он считает, что муниципалитету Иркутска ничто не мешало «выступить с альтернативным законопроектом или поставить вопрос о поправках», хотя «альтернативность вариантов» не обязательна. Полпред президента Михаил Кротов оправдал реформу потерей связи региональной власти с муниципальной. Позиции представителей Иркутской области оказались противоположными. Органы МСУ «могли не согласиться с решением заксобрания», заявил его зампред Андрей Лабыгин,

однако вместо самороспуска (как, например, в Родниковском поселении Челябинской области) иркутская дума «приняла поправки в устав единогласно». Начальник главного правового управления губернатора Анна Выштыкайлова отметила, что реформа содержит коррупциогенный фактор, а глава области полностью на стороне заявителей. Представитель Генпрокуратуры Татьяна Васильева сообщила, что реформу в Иркутске поддержала Ассоциация муниципальных образований и Общественная палата, а на публичных слушаниях «от жителей возражений и замечаний не поступало». «Процедуры обсуждения жестко не прописаны: как могли, так и реализовали, но мнение учтено», заявила она. ЦИК спор об отмене выборов мэра проигнорировал. В то же время стало известно, что его глава Владимир Чуров направил в КС запрос о возможности исполнения решения ЕСПЧ (по делу «Анчугов и Гладков против РФ»), признавшего нарушением содержащийся в Конституции запрет заключенным голосовать на выборах. КС рассматривать его отказался, опубликовав определение о том, что право на такие обращения есть только у президента и правительства, которые, в отличие от ЦИК, отвечают за исполнение международных обязательств РФ.

«Оренбургская политика»

— *Правительственные эксперты и Генпрокуратура РФ выступили против реформы МСУ*

Против определения региональными властями способа избрания глав муниципалитетов выступают 90 депутатов Госдумы. Несмотря на то, что большинство из них — оппозиционеры, их запрос в Конституционный суд поддержали Генпрокуратура и институт при Правительстве РФ. В Оренбуржье соответствующий закон был принят в конце февраля. Вопрос о реформе местного самоуправления будет рассмотрен в Конституционном суде 13 октября, сообщается на сайте учреждения. Соответствующую заявку внесли 90 депутатов Госдумы. В основном — представители фракции КПРФ и СР. Однако, представлять позицию в суде будет член думской фракции от ЕР Антон Романов. Ранее он предсказал, что данная ситуация приведет к росту протестного голосования на выборах губернатора в Иркутской области. По итогам второго тура, главой региона стал коммунист Сергей Левченко. Поправками в закон федеральные власти предложили региональным парламентам три модели самоуправления: всенародное избрание главы, избрание депутатами из своего состава (мэр, в таком случае, исполняет полномочия председателя местного совета) и по конкурсной системе (мэр возглавляет администрацию). В Заксобрании Оренбургской области был избран третий вариант, причём, с законодательной инициативой выступил Совет (Ассоциация) муниципальных образований региона. Таким образом, они не оставили муниципалитетам выбора между моделями МСУ. Депутаты Госдумы не оспаривают сами схемы, но против того, что законодатели региона теперь решают за муниципалитеты, какая модель будет действовать на их территории. Заявители будут доказывать, что реформа МСУ проходит в нарушение Конституции, решений КС и Европейской хартии МСУ. В рамках реформы выборы мэров отменены в 62% городских округов, в том числе — в 88% крупных административных центров, а также в 83% муниципальных районах и 70% поселений. Эта информация содержится в ответе государственного правового управления президента РФ судье-докладчику по делу Николаю Бондарю. Не видят нарушений в законе представители комитета Госдумы по федеративному уст-

ройству и вопросам МСУ и в Минюсте РФ. Глава комитета Виктор Кидяев в отзыве на запрос депутатов пишет, что муниципалитетам дали «известную свободу усмотрения в рамках регионального нормативного регулирования», так как местные власти должны привести свои уставы в соответствие с региональными законами. Тем не менее, в комитете не отрицают, что региональные власти могут не оставить свободу выбора между моделями управления муниципалитетам. «Уровень конституционной и управленческой культуры и ответственности» позволяет доверить региональным властям регулирование МСУ, передаёт издание слова главы комитета. Неожиданно позицию заявителей поддержала Генпрокуратура РФ. В своём отзыве они написали, что «установление законом субъекта РФ по собственной инициативе единственно возможного порядка формирования» органов МСУ «не путём прямых выборов» ограничивает их самостоятельность. Ведь изначально предполагалось, что субъекты будут учитывать местную специфику, однако закон не обязывал региональные власти проводить консультации с органами МСУ. Таким образом, Генпрокуратура выступает за «дифференцированный подход» к организации органов МСУ. Кроме того, против реформы выступил Институт законодательства и сравнительного правоведения (ИЗиСП) при правительстве РФ. По их мнению, такой безальтернативный подход «не соответствует Конституции». Эксперты отмечают, что в подавляющем большин-

стве субъектов население оказалось лишено права самостоятельно определять их структуру. Институт при правительстве предлагает «вернуть МСУ прежние права или установить гарантирующие их критерии». В Оренбургской области единого мнения по реформе нет. Секретарь регионального отделения «Единой России» Игорь Сухарев ранее сообщил «ОП», что когда появилась модель избрания глав по конкурсу, споры внутри партии утихли, так как часть депутатов выступала против двуглавой модели (с институтом сити-менеджмента). Конкурсная модель двуглавости не предполагала. Глава Оренбурга Юрий Мищеряков, напротив, выступал категорически против отмены прямых выборов в областном центре, ещё в 2010 году. После реформы МСУ он вновь стал часто разговаривать с журналистами на эту тему. В правительстве области поддерживают эту модель как способ избавиться от «случайных людей» во власти. Об этом ещё в начале года заявлял вице-губернатор Сергей Балыкин, и совсем недавно выступила вице-губернатор Вера Баширова. Коммунисты вносили в Заксоб законопроект, предполагавший, что муниципалитеты сами выберут себе модель управления. Однако его отклонили, так как по мнению комитета Заксоба, он не соответствовал федеральному законодательству. Позже стало известно, что именно так поступили в нескольких регионах России: предоставили муниципалитетам выбор.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов