

№ 38 (340)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

**17 ноября 2015 г.**  
выходит еженедельно по вторникам

### В этом номере:

## Экономика и финансы в муниципалитетах

[— Архангельская область: в 2016 году финансовая поддержка муниципалитетов увеличится на 187 млн рублей](#)

[— Бюджет Абакана будет принят на один год](#)

[— Мэр Новосибирска представил Совету депутатов города проект бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов](#)

[— Ханты-Мансийск: обеспечение поступлений налогов в бюджет города — общая задача](#)

[— Чита: муниципальные унитарные предприятия будут больше прибыли отчислять в бюджет](#)

[— «Школа гражданского просвещения»: о росте турбулентности в социально-экономической сфере в регионах и городах России](#)

## Новый этап муниципального строительства

[— Общероссийский Конгресс муниципальных образований готовится к расширению полномочий муниципалитетов](#)

[— Губернатор Забайкальского края предложил отменить выборы мэров и глав районов](#)

[— Курганская область: на повестке дня — вопросы местного самоуправления](#)

[— Свердловская область: отъем полномочий у муниципалитетов раздувает штаты областных чиновников](#)

[— Архангельск: претендентов на должность главы города будут оценивать по десятибалльной системе](#)

[— Мэр Братска: мы должны исключить из системы людей, которые идут во власть для лоббирования собственных интересов](#)

[— Красноярский горсовет отменил выборы мэра под угрозой роспуска](#)

[— «Аргументы и факты»: мнимая демократия — зачем в Кузбассе хотят отменить выборы мэров](#)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— Реализация программы строительства новых школ позволит создать более 6,5 миллиона новых школьных мест ...	5
<b>ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>5</b>
— Сегодня публичные слушания редко проходят без нарушения законодательства .....	5
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>5</b>
<b>ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....</b>	<b>5</b>
— ОКМО готовится к расширению полномочий муниципалитетов.....	5
— На Общем Собрании приняли новый Устав и утвердили новую структуру Конгресса.....	7
— В Конгресс приняли новых членов.....	7
— Опыт муниципалитетов Саратовской области оценили в Казани .....	7
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>7</b>
— 19-20 ноября 2015 года в городе Омске состоится конференция «Актуальные проблемы деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока».....	7
— Ассоциация стала членом Единого общероссийского объединения муниципальных образований .....	8
— Президент АСДГ Александр Соколов избран вице-президентом ОКМО.....	8
— Вице-президент АСДГ Роальд Бабун вошел в состав рабочей группы по разработке ежегодного доклада ОКМО Правительству России.....	8
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ).....	8
<b>СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>8</b>
— Порядок в городе начинается с порядка в доме .....	8
<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА .....</b>	<b>8</b>
<b>СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ .....</b>	<b>8</b>
— Томск и Барнаул приступили к обмену туристами .....	8
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>9</b>
<b>Республика Бурятия.....</b>	<b>9</b>
<b>Улан-Удэ.....</b>	<b>9</b>
— В столице Бурятии утвержден тариф на холодное водоснабжение и водоотведение.....	9
<b>Республика Хакасия.....</b>	<b>9</b>
— Черногорская администрация вновь признана лучшей в республике в работе с общественным самоуправлением .....	9
<b>Абакан.....</b>	<b>9</b>
— Бюджет будет принят на один год .....	9
<b>Алтайский край .....</b>	<b>9</b>
— Органы местного самоуправления наделены полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных.....	9
<b>Барнаул .....</b>	<b>9</b>
— Столица Алтайского края признана одним из самых благоустроенных городов России .....	9
<b>Забайкальский край.....</b>	<b>9</b>
— Губернатор предложил отменить выборы мэров и глав районов .....	9
<b>Чита .....</b>	<b>10</b>
— Муниципальные унитарные предприятия будут больше прибыли отчислять в бюджет .....	10
— О ремонте дорог, программе «Молодая семья», энергосбережении и льготном проезде .....	10
— Полиция отчиталась перед депутатами.....	10
<b>Красноярский край.....</b>	<b>11</b>
<b>Дудинка.....</b>	<b>11</b>
— Для ремонта фасада необходимо получить паспорт .....	11
<b>Красноярск.....</b>	<b>12</b>
— Красноярский горсовет отменил выборы мэра под угрозой роспуска.....	12
— Директор института экономики транспорта и транспортной политики Высшей школы экономики Михаил Блинкин: решение транспортного вопроса в городе есть.....	12
<b>Приморский край .....</b>	<b>13</b>
<b>Владивосток.....</b>	<b>13</b>

— В Устав внесут изменения .....	13
<b>Ставропольский край.....</b>	<b>13</b>
— Муниципалитеты отчитались о ходе переселения ставропольцев из аварийного жилья.....	13
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>13</b>
<b>Хабаровск.....</b>	<b>13</b>
— В администрации города внедрена автоматизированная информационная система «Муниципальный электронный документооборот» .....	13
— Детские сады переходят на новые федеральные образовательные стандарты .....	13
<b>Архангельская область.....</b>	<b>14</b>
— В 2016 году финансовая поддержка муниципалитетов увеличится на 187 млн рублей .....	14
<b>Архангельск.....</b>	<b>14</b>
— Претендентов на должность главы города будут оценивать по десятибалльной системе .....	14
<b>Иркутская область .....</b>	<b>14</b>
<b>Братск.....</b>	<b>14</b>
— Братские депутаты обсудили возможность возврата города к мажоритарной системе выборов депутатов Думы города.....	14
— Мэр: мы должны исключить из системы людей, которые идут во власть для лоббирования собственных интересов.....	15
— Возможность повышения ставки земельного налога обсудили городские власти и председатели гаражных кооперативов города .....	15
<b>Иркутск.....</b>	<b>15</b>
— До конца года будет ликвидирована очередь в детские сады для детей от трех лет .....	15
<b>Кемеровская область .....</b>	<b>16</b>
<b>Совет муниципальных образований .....</b>	<b>16</b>
— В регионе прошло заседание правовой секции Совета.....	16
<b>Курганская область.....</b>	<b>16</b>
— На повестке дня — вопросы местного самоуправления.....	16
<b>Магаданская область .....</b>	<b>16</b>
<b>Магадан.....</b>	<b>16</b>
— Неоформленные официально гаражи будут признаны бесхозными и проданы с торгов .....	16
<b>Московская область.....</b>	<b>17</b>
— Более 24,5 тыс. советов многоквартирных домов создали в Подмосковье .....	17
<b>Новосибирская область.....</b>	<b>17</b>
<b>Новосибирск.....</b>	<b>17</b>
— Мэр представил Совету депутатов города проект бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.....	17
— Публичные слушания одобрили изменения правил землепользования и застройки .....	18
— Организация школьного питания вызывает много вопросов.....	18
<b>Омская область .....</b>	<b>19</b>
<b>Омск .....</b>	<b>19</b>
— Омских школьников учат противостоять идеологии экстремизма.....	19
— Портал муниципалитета повышает удобство информирования горожан .....	19
<b>Саратовская область.....</b>	<b>19</b>
— Фиксацию части нарушений передадут от полиции органам МСУ.....	19
<b>Сахалинская область .....</b>	<b>20</b>
<b>Южно-Сахалинск .....</b>	<b>20</b>
— В городе ведется подготовка к строительству муниципальных стоянок.....	20
<b>Свердловская область .....</b>	<b>20</b>
— В свердловских муниципалитетах могут появиться собственные советы общественной безопасности.....	20
— Отъем полномочий у муниципалитетов раздувает штаты областных чиновников .....	20
<b>Екатеринбург.....</b>	<b>21</b>
— Муниципалитет изменит порядок размещения нестационарных объектов .....	21
<b>Томская область .....</b>	<b>21</b>
<b>Томск.....</b>	<b>21</b>

— К борьбе с незаконной расклейкой объявлений будут привлекать активные сообщества.....	21
— В 2016 году продолжится реализация думского проекта по строительству спортивных площадок в жилых районах города .....	21
<b>Москва .....</b>	<b>22</b>
— В столице запустили онлайн-карту пунктов раздельного сбора мусора .....	22
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>22</b>
<b>Ханты-Мансийск.....</b>	<b>22</b>
— Депутаты подняли вопрос развития малого бизнеса .....	22
— Обеспечение поступлений налогов в бюджет города — общая задача.....	22
<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>23</b>
<b>«Аргументы и факты» .....</b>	<b>23</b>
— Мнимая демократия. Зачем в Кузбассе хотят отменить выборы?.....	23
<b>«Школа гражданского просвещения».....</b>	<b>24</b>
— Наталья Зубаревич: рост турбулентности в регионах и городах России .....	24

---

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Реализация программы строительства новых школ позволит создать более 6,5 миллиона новых школьных мест*

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике Валерий Рязанский прокомментировал программу строительства новых школ и реконструкции старых, которая обсуждалась на селекторном совещании Председателя Правительства Дмитрия Медведева с руководителями исполнительных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации. Парламентарий напомнил, что в октябре этого года Правительство утвердило программу создания новых мест в общеобразовательных организациях до 2025 года, разработанную с целью перевода всех школьников на обучение в первую смену, а также замены ветхих зданий школ на новые. «Программа будет реализована в два этапа: с 2016 по 2020 годы планируется ликвидировать третью смену, а на втором этапе, с 2021 по 2025 годы все школьники перейдут на обучение в первую смену. Кроме того, все школы с износом 50% и выше будут заменены», — пояснил сенатор. «Сегодня многие здания школ морально и физически устарели, некоторые из них практически непригодны для проведения в них занятий. Предполагается, что каждый регион разработает собственную программу, где будет учтена и потребность региона в школьных местах, и положения федеральной программы», — сообщил парламентарий. В.Рязанский отметил, что по инициативе Д.Медведева на совещании обсуждался вопрос о возможности введения налоговых преференций для коммерческих структур, которые инвестируют в социально значимые проекты, в том числе в модернизацию школьного образования. «Напомню, что сегодня каждая четвертая школа работает в две или три смены. Некоторые из них просто практически непригодны для проведения занятий. В некоторых регионах ситуация существенно хуже, чем в соседних. Таким образом, значительное количество школ нуждается в капитальном ремонте, переоснащении, или же в регионах должны быть созданы новые школы, если ремонтировать школы не имеет смысла», — сказал В.Рязанский. Реализация программы позволит создать более 6,5 млн новых мест. Это обойдется примерно в 3 трлн руб. Финансироваться проект будет из федерального и региональных бюджетов, а также из внебюджетных источников, сообщил сенатор.

### **ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

— *Сегодня публичные слушания редко проходят без нарушения законодательства*

Если решения, принятые на публичных слушаниях станут обязательными, должен быть серьезный контроль за чистотой их проведения со стороны специальных структур, считает юрист Артем Кириянов. Заменить публичные слушания интернет-голосованием невозможно. На сегодняшний день это противоречит действующему законодательству и самому формату публичных слушаний. Речь может идти только о том, что портал «Активный гражданин» станет дополнительной площадкой для обсуждения вопросов, связанных с застройкой, землепользованием и прочими. Но этот механизм не может заменить «живые»

слушания, а использоваться только в качестве дополнительной площадки для сбора мнений и реакции москвичей. Второй момент заключается в том, что институт публичных слушаний у нас на сегодня развит недостаточно, и принятые на них решения носят рекомендательный характер, они легко преодолеваются. Органам местного самоуправления сегодня необязательно следовать решениям публичных слушаний. В то же время мы видим, что запрос граждан на исполнение их воли достаточно высок. Он обладает потенциальной негативной энергетикой, и здесь, прежде всего, федеральному законодателю нужно подумать, должны ли публичные слушания стать действительно реальным механизмом отражения воли населения. Если решения слушаний в какой-то перспективе будут приняты обязательными для выполнения органами местного самоуправления, например, в рамках 131 федерального закона, то нужно качественно менять порядок их проведения, чтобы у нас не было такого огромного количества нарушений, которые фиксируются сейчас. Нарушения есть в технике проведения публичных слушаний, в оформлении протоколов. Причем они фиксируются со стороны органов местного самоуправления, граждан, а также заинтересованных структур, которые часто принимают неформальное участие в слушаниях. Можно говорить о влиянии, например, застройщиков. Сегодня, поскольку публичные слушания носят необязательный характер, все сглаживается. Но если законодатель примет решение об обязательности, то их необходимо выводить на серьезный уровень, чтобы все было, как на выборах — с должным контролем за чистотой их проведения со стороны специальных структур. Мы можем отметить по России в целом, что сегодня публичные слушания редко проходят без нарушения законодательства.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### **ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

— *ОКМО готовится к расширению полномочий муниципалитетов*

Экономический кризис в стране активизировал работу федеральных властей по наделению муниципалитетов большей самостоятельностью: началось наделение их правом законодательной инициативы на региональном и даже федеральном уровне, правом участвовать в перераспределении полномочий, а сами муниципалитеты ожидают бороться за большую финансовую самостоятельность. Пока такие идеи не встречают поддержки у минфина, но чиновники полагают, что большая экономическая свобода может сделать «доходными» 70% муниципалитетов. Проблемы развития российских муниципалитетов обсуждались на собрании членов Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО), который прошел в Казани. Столица Татарстана выбрана для этого не случайно: в республике работает самый крупный в стране совет муниципальных образований, и ни для кого не стало сюрпризом, что именно Татарстан часто упоминался как пример для других регионов в решении вопросов взаимоотношения с районами и поселениями. «Основной секрет нашего успеха заключается в том, что мы никогда не делили власть на федеральную, региональную и местную», — поделился с участниками собрания президент Татарстана Рустам Минниханов. По его словам,

важно не забывать, что у всех уровней власти общая цель — удовлетворение потребностей народа. Как стало ясно из дальнейших выступлений, особенно власть гордится своим законом о полномочиях сельских поселений, согласно которому на каждый рубль, собранный с населения, бюджет республики добавляет 4, и эти деньги идут на благоустройство территории. «По итогам 2014 года в бюджет поселений от граждан поступило 80 млн, финансирование от государства — 320 млн руб., а за первое полугодие этого года собрано уже 100 млн руб., выделено из бюджета — 400 млн», — рассказал председатель совета муниципальных образований Республики Татарстан Минсагит Шакиров. А, по мнению спикера Госсовета Республики, Татарстан Фариды Мухаметшина, именно эта реформа помогла муниципальным депутатам на недавних прошедших выборах в законодательные органы муниципалитетов. «Мы, когда почувствовали, что некоторые районы отказываются от своих полномочий из-за отсутствия финансового мандата, решили пересмотреть у себя и наделили их дополнительными полномочиями по уходу за кладбищами, водоснабжением, за благоустройство они не отвечали и из своего бюджета деньги на эти полномочия передали. Нас конгресс в этом поддержал», — рассказал спикер татарстанского парламента. Расширение возможностей муниципалитетов продолжается и на федеральном уровне. Замминистра юстиции России Михаил Гальперин рассказал, что Минюст рассматривает сейчас ряд инициатив: это закрепление за советами муниципальных образований права законодательной инициативы на федеральном уровне. Если муниципалитеты смогут делать это напрямую, процесс законотворчества будет, и представление их интересов будет более эффективным, считает он. Вторая инициатива — доступ муниципальных советов к решению вопросов о распределении полномочий между местным самоуправлением и органами государственной власти субъектов. Кроме того, совместно с федеральным собранием Минюст начинает работу по исправлению неточностей в законодательстве о местном самоуправлении, и Гальперин пригласил ОКМО поучаствовать в процессе. «Совместно с Минюстом работаем над поправками, которые дадут советам право законодательной инициативы в своем регионе, и чтобы его голос учитывался при учете полномочий», — подтвердил слова замминистра юстиции президент ОКМО, председатель комитета Госдумы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев. По его словам, работы еще много, например, на первый план выходят кадровые вопросы. «Очень часто руководящие посты на госслужбе занимают люди, владеющие профильным бизнесом: например, городской комитет по транспорту возглавляет транспортный магнат, комитет по торговле — владелец сети магазинов. Это не нормально. Если кто-то считает, что работа в муниципалитете — способ ведения предпринимательской деятельности, то нам не по пути», — объявил он. Эта же проблема поднималась на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Однако позже в Управлении антикоррупционной политики при президенте Республики Татарстан заявили, что в Татарстане подобных конфликтов интересов не выявлено (осаждается порадоваться за республику и некоторых предпринимателей). Судя по частоте публичных обсуждений этой проблемы, из федерального центра по регионам пришла четкая антикоррупционная установка. Возвращаясь к теме полномочий муниципалитетов, стоит обратить внимание

на разные их трактовки Минюстом и самим конгрессом: если М.Гальперин говорит о праве законодательной инициативы напрямую в федеральный центр, то Кидяев готовит о механизме, по которому эти инициативы будут проходить через ОКМО. «Мы стараемся, чтобы с места они инициативу нам отдавали, мы в комитетах и палатах будем их обсуждать и с ними выходить. Разные комитеты будут, по отраслям и направлениям. Так будет удобнее, потому что у нас возможности другие. Мы сообщаем будем работать, так будет быстрее и удобнее, потому что у конгресса есть эксперты, которые помогут сформировать законопроект таким образом, чтобы он был быстрее принят», — рассказал он. По словам В.Кидяева, конгресс создает специально для этого 6 комитетов: по ЖКХ, правовым, кадровым, земельным и экономическим вопросам, по бюджету. Соответствующие изменения в устав ОКМО, как ожидается, будут утверждены сегодня, и уже в ближайший месяц муниципалитеты смогут начать использовать право законодательной инициативы. Очевидно, что такая идея по душе и местным властям. «Российский федерализм — живой организм, он требует изменения и вживления в федеральное и региональное законодательство нового опыта. Чтобы люди сами отвечали за свои территории, не из Москвы, не из Казани решали, где что построить или сделать, а сами», — заявил Ф.Мухаметшин. Дотации почти трети поселений — половина от их собственных доходов. Но муниципалитеты Татарстана требуют и дополнительных финансовых полномочий. Об этом рассказал в своем выступлении М.Шакиров, добавив, что его поддерживают коллеги и из других регионов. «Необходимы существенные изменения в формировании доходной базы муниципалитетов, чтобы число доходных муниципалитетов возросло хотя бы до 70%. Высказываемые опасения финансистов о сверхдоходах части муниципалитетов легко приводятся в норму через механизмы отрицательных трансфертов», — заявил он и стал первым выступающим, сорвавшим аплодисменты. Стоит отметить, что сейчас в Татарстане 956 образований. Из них, по данным сайта Минфина Республики Татарстан, только у 77 доля дотаций из других бюджетов в последнюю пару лет не превышает 5% собственных годовых доходов местного бюджета, у 441 доля дотаций превышает 20%, а у 353 поселений дотации составляют 50% от собственных доходов. В общей сложности в этом году из бюджета Республики Татарстан муниципалитетам будет выделено 8 млрд руб. Как в таких условиях можно сделать доходными 70% поселений, он не уточнил. Однако наделение муниципалитетов новыми полномочиями в кризис — обычная тенденция, работает принцип «спасение утопающих — дело рук самих утопающих». Соответствующие разговоры на федеральном уровне начались еще в мае, когда соответствующий законопроект предложил депутат Иван Абрамов. Позже похожие инициативы не раз предлагали и другие, например, мэр Саратова. «Все предложения по улучшению финансовой самостоятельности субъектов наталкивались на отрицательные заключения Минфина, причем независимо от того, были ли это доходные годы или период кризиса», — продолжил М.Шакиров. Сейчас муниципалитеты видят своей главной задачей решение именно этой проблемы, заявил он. Судя по всему, именно это будет одной из первых законодательных инициатив муниципалитетов, когда (или если) они получат такое право. Но глава совета настроен решительно: задачи постоянных палат и комиссий при

ОКМО — не обсуждение, а решение проблем, напомнил он.

— *На Общем Собрании приняли новый Устав и утвердили новую структуру Конгресса*

Решением Общего Собрания Общероссийского Конгресса муниципальных образований была утверждена новая структура и избраны руководители. По словам президента ОКМО Виктора Кидяева, Комитеты объединят специалистов с мест и экспертов по направлениям муниципальной деятельности, а палаты, в которые войдут мэры и главы, сформируются по видам муниципальных образований. Каждый региональный совет будет представлен в каждой из палат руководителями муниципалитетов соответствующего типа. Те ассоциации и союзы – общероссийские, межрегиональные и специализированные – которые будут в составе Конгресса, вместе будут образовывать координационный совет на правах палаты. «Для создания сильной, эффективной межмуниципальной ассоциации нужна сильная структура. Поэтому в структуре Конгресса мы предлагаем формировать палаты и комитеты, которые послужат выработке профессиональной позиции на федеральном уровне», — заявил В.Кидяев. Теперь, в рамках ОКМО будет работать несколько Палат по типам муниципальных образований: палата городов центров субъектов РФ (Председатель — Александр Соколов, президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, мэр города Хабаровска), палата городских округов (Председатель — Александр Кузнецов, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области», глава города Мичуринска), палата муниципальных районов (Председатель — Валерий Гаврилов, президент Ассоциации малых и средних городов России, глава Дмитровского муниципального района Московской области), палата городских поселений (Председатель — Олег Орел, глава городского поселения Каргат Новосибирской области), палата сельских поселений (Председатель — Леонид Костин, глава администрации сельского поселения Михайловское Калининского района Тверской области), палата внутригородских муниципальных образований (Председатель — Всеволод Беликов, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, глава муниципального образования Финляндский округ). Также, были избраны председатели Комитетов по направлениям деятельности муниципальных образований: комитет по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству (Председатель — Дмитрий Вяткин, заместитель председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по конституционному законодательству и государственному строительству), комитет по вопросам развития гражданского общества на местном уровне, общественным связям и безопасности среды обитания (Председатель — Игорь Шпектор, президент Союза городов Заполярья и Крайнего Севера России, председатель Комиссии Общественной палаты РФ по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ), комитет по образованию, здравоохранению и социальным вопросам (Председатель — Надежда Болтенко, член комитета Совета Федерации ФС РФ по регламенту и организации парламентской деятельности), комитет по вопросам ЖКХ (Председатель — Александр Сидякин, заместитель председателя комитета Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике и ЖКХ), комитет по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию (Председатель — Надежда Максимова, заместитель председателя комитета Государ-

ственной Думы ФС РФ по бюджету и налогам, председатель сообщества финансистов России).

— *В Конгресс приняли новых членов*

Членами ОКМО стали советы муниципальных образований Крыма, Севастополя, Карелии и Ассоциация сибирских и дальневосточных городов. Также, в ходе собрания было подписано соглашение о сотрудничестве с Всероссийским советом местного самоуправления. Теперь Общероссийский Конгресс объединяет все 85 регионов России и наиболее значимые межмуниципальные объединения страны.

— *Опыт муниципалитетов Саратовской области оценили в Казани*

Министр по делам территориальных образований области, председатель ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» Людмила Жуковская приняла участие в Общем собрании членов Единого общероссийского объединения муниципальных образований (Конгресса). Президент Конгресса, председатель комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев отметил, что Конгресс намерен выстроить серьезную структуру для представления и защиты интересов муниципалитетов по всей России. Одним из механизмов защиты выступает тесное взаимодействие ОКМО с различными уровнями власти, в том числе — с Государственной Думой. В результате этой работы уже принят ряд законопроектов, призванных способствовать развитию местного самоуправления. В своем выступлении помощник полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Алексей Симонов отметил хороший опыт, накопленный в Саратовской области в вопросе организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, в том числе значительное уменьшение количества проверок, переход от наказания за нарушения законодательства к их профилактике. Л.Жуковская отметила, что передовые практики муниципалитетов Саратовской области могут быть представлены на общероссийском уровне, и что залогом успешного решения вопросов в интересах населения является эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с органами исполнительной власти региона, федеральными структурами, общественностью и социально ответственным бизнесом.

## **АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ**

— *19-20 ноября 2015 года в городе Омске состоится конференция «Актуальные проблемы деятельности представительных органов местного самоуправления Сибири и Дальнего Востока»*

В конференции планируется участие руководителей и депутатов представительных органов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока; государственных и муниципальных служащих, руководителей исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления. Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Омским городским Советом депутатов. На конференции планируется обсудить следующие актуальные вопросы, связанные с работой представительных органов местного самоуправления: законодательные новации в сфере местного самоуправления и их влияние на деятельность представительных органов; задачи представительных органов мест-

ного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти; изменение роли представительных органов, связанные с изменением организационной модели муниципального образования; совершенствование нормативной базы муниципальных образований; задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования программных бюджетов и стратегических планов развития; роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении; взаимодействие секции АСДГ по местному самоуправлению с другими секциями Ассоциации: юридической, земельно-имущественных отношений и др. В ходе конференции для обсуждения актуальных вопросов и обмена опытом планируется проведение круглого стола. С более подробной информацией, условиями участия и программой конференции можно ознакомиться на [сайте мероприятия](#).

— *Ассоциация стала членом Единого общероссийского объединения муниципальных образований*

13 ноября 2015 года Ассоциация сибирских и дальневосточных городов вступила в члены Единого общероссийского объединения муниципальных образований (Конгресса).

— *Президент АСДГ Александр Соколов избран вице-президентом ОКМО*

13 ноября 2015 года президент АСДГ Александр Соколов Общим Собранием Общероссийского Конгресса муниципальных образований был избран вице-президентом ОКМО и председателем Палаты городов центров субъектов Российской Федерации. Также, президент АСДГ был введен в состав Президиума Конгресса.

— *Вице-президент АСДГ Роальд Бабун вошел в состав рабочей группы по разработке ежегодного доклада ОКМО Правительству России*

Решением от 13 ноября 2015 года вице-президент АСДГ Роальд Бабун включен в состав рабочей группы по разработке структуры ежегодного доклада Общероссийского Конгресса муниципальных образований Правительству Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложениях по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления. Также, Р.Бабун был избран Почетным членом Президиума ОКМО.

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*

ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 36/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 871](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 12.11.15.

## СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ

— *Порядок в городе начинается с порядка в доме*

В Ростове-на-Дону состоялось первое заседание рабочей группы Союза российских городов по актуальным вопросам деятельности управляющих компаний многоквартирных домов. Взаимодействие органов местного самоуправления с органами управляющих компаний, особенности законодательных актов системы ЖКХ и единые стандар-

ты для управляющих компаний обсудили представители семи городов России: Москвы, Тулы, Липецка, Пензы, Краснодара, Ставрополя и Ростов-на-Дону. Свои доклады представили 12 спикеров. Генеральный директор Союза российских городов Александра Игнатьева сообщила, что местом проведения заседания не случайно стал Ростов-на-Дону: — Лучшие специалисты, лучшее представление о том, как должно быть — именно в Ростове, — сказала А.Игнатьева. Заместитель главы администрации донской столицы Владимир Арцыбашев предпочел говорить все же не о достижениях, а о недостатках. Он отметил необходимость устранения противоречий правовых актов в сфере ЖКХ. — Существует 439 нормативно-правовых актов. Среди присутствующих здесь половина — профессионалы. Сколько вы сможете назвать нормативно-правовых актов? Я думаю, 10-15, самые «продвинутые» назовут 30. А остальные четыреста? Они ведь тоже сегодня реально работают, и управляющая компания несет всю полноту ответственности. В.Арцыбашев пояснил, что уменьшение количества правовых актов приведет к структуризации и улучшению работы. Директор организации некоммерческого партнерства «Национальный жилищный конгресс» Татьяна Верпецкая тоже говорила о тонкостях сферы жилищного законодательства. Свой доклад она подытожила предложением создать единый стандарт, чтобы управляющим компаниям было понятно, что необходимо выполнять. Участники заседания надеются, что подобный обмен опытом в ближайшее время даст свои результаты: — Мы должны понять, что мы делаем не так. Либо мы не можем выстроить системную работу, либо нам не хватает теории, либо мы не учим людей, либо люди приходят заведомо похулиганить. Мы должны изучить опыт других городов. Наша задача — тиражировать хороший опыт, — отметил глава администрации Ростова Сергей Горбань. Рабочая группа для решения проблем управления многоквартирными домами сформировалась по итогам заседания. Ее председателем стал С.Горбань.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОКРУГА

### СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ

— *Томск и Барнаул приступили к обмену туристами*

Проект реализуется в рамках межмуниципального соглашения о взаимном продвижении туристических брендов, заключенного томским Туристским информационным центром и комитетом по туризму администрации Барнаула. В Томске проект будет реализовываться под названием «Выходные в Барнауле». Поездка предполагает однодневное знакомство с уникальными достопримечательностями и возможностями отдыха в соседнем городе. В экскурсионную программу входит проезд Томск — Барнаул — Томск, обзорная экскурсия по городу, экскурсия в музей аптечного дела, посещение барнаульского зоопарка, ленточный бор и ТРЦ «Европа». В столице Алтайского края стартует аналогичный проект «Выходные в Томске». В рамках соглашения туроператоры Барнаула планируют на постоянной основе отправлять туристические автобусы в Томск. Первым туристическим группам туроператорами двух сибирских городов предоставляется скидка 50%. 20 ноября из Томска в Барнаул отправится первый автобус с туристами. Договоренность о сотрудничестве в продвижении туристских брендов с администрацией Барнаула была достигнута ТИЦ в сентябре. В октябрьские школьные каникулы в Томск приехала первая группа школьни-



ков из Алтайского края. В ноябре город также посетили юные футболисты Барнаула.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Бурятия**

#### **Улан-Удэ**

— В столице Бурятии утвержден тариф на холодное водоснабжение и водоотведение

По итогам заседания коллегии РСТ по Республике Бурятия были утверждены тарифы для МУП «Водоканал» на холодное водоснабжение (питьевая вода) и водоотведение. Так, тариф на холодное водоснабжение составляет 15,01 руб., на водоотведение 19,18 руб. Тариф будет действовать до 01.07.2016. Уже с 16 ноября потребители могут произвести оплату за данные услуги любым из доступных способов — через кассы МУП «Водоканал» и с помощью привычных банковских переводов. Однако, на сегодня, абоненты не смогут воспользоваться услугой «Личный кабинет», в связи с устранением технических неполадок на официальном сайте МУП «Водоканал». Возобновление интернет-платежей с помощью сайта предприятия планируется возобновить до конца 2015 года. В сентябре 2015 года был расторгнут договор аренды, заключенный между администрацией города Улан-Удэ и компанией «Байкальские Коммунальные Системы». Водоканальное имущество было возвращено в городскую казну. Уже в октябре статусом гарантирующего поставщика по предоставлению услуг холодного водоснабжения и водоотведения официально наделён МУП «Водоканал».

### **Республика Хакасия**

— Черногорская администрация вновь признана лучшей в республике в работе с общественным самоуправлением

Второй год подряд черногорская администрация признаётся лучшей в регионе в работе с территориальным общественным самоуправлением. Таковы результаты республиканского конкурса, за которыми от посторонних глаз скрыта кропотливая работа десятков людей на благо общества и родного города. Второй результат у Саяногорска, Абаза на третьем месте. Теперь в торжественной обстановке призёрам будут вручены денежные премии, которые конкурсанты-победители направят на реализацию социально-значимых проектов и инициатив граждан, а также поощрение наиболее отличившихся руководителей и активистов ТОС. Состоится награждение в Абазе.

#### **Абакан**

— Бюджет будет принят на один год

Как сообщил начальник Бюджетно-финансового управления администрации г. Абакана Валерий Вохмянин, работа над проектом главного финансового документа завершается, и проект городского бюджета будет передан в Совет депутатов г.Абакана для дальнейшей работы. Учитывая социально-экономическое положение в стране и в связи с этим трудности в формировании показателей на двухлетнюю перспективу, федеральный законодатель рекомендовал принимать проект главного финансового документа сроком на один год. Вместе с проектом бюджета города Абакана на 2016 год депутатам на рассмотрение передаются следующие документы: основные направления бюджетной и налоговой политики г. Абакана на 2016-2018 годы; предварительные итоги социально-экономического развития г.Абакана за 2015 год; проекты муниципальных программ; прогноз социально-экономического развития г. Абакана на 2016-2018 годы.

Несмотря на возникшие изменения, проект бюджета г. Абакана на 2016 год сохранил социальную направленность. Около 70% бюджетных расходов будет направлено на развитие образования, культуры, спорта, молодежной политики. Доходы городской казны в будущем году составят 4124 млн руб., расходы — 4315 млн руб. Одновременно с передачей проекта главного финансового документа города на 2016 год в Совет депутатов г.Абакана, пакет документов направляется в ревизионную комиссию. 15 декабря в Большом зале администрации г.Абакана состоятся публичные слушания по проекту бюджета г.Абакана на 2016 год.

### **Алтайский край**

— Органы местного самоуправления наделены полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных  
Соответствующий закон подписал Губернатор Александр Карлин. Согласно закону, органы местного самоуправления городов и районов региона имеют право заниматься отловом и содержанием безнадзорных животных, на эти цели в бюджете региона предусмотрены определенные субвенции. Органы местного самоуправления наделяются полномочиями на неограниченный срок. Закон вступит в силу с 1 января 2016 года, сообщили в краевом управлении по печати и информации.

#### **Барнаул**

— Столица Алтайского края признана одним из самых благоустроенных городов России

Барнаул занял второе место на всероссийском конкурсе на звание самого благоустроенного городского поселения. Победителем стал Краснодар. Второе место Барнаул поделил с Ульяновском, а третье досталось Калуге и Туле, следует из документа на сайте правительства РФ. Конкурс проводится ежегодно по шести категориям муниципальных образований. Городам, занявшим призовые места, вручаются дипломы правительства. «Конкурс направлен на стимулирование активности органов местного самоуправления в вопросах развития жилищно-коммунального хозяйства и повышения благоустроенности территорий», — поясняется в документе. При проведении конкурса учитываются такие критерии, как санитарно-эпидемиологическое и экологическое состояние территории, развитие государственно-частного партнерства, архитектурно-композиционная завершенность и художественная выразительность городской и сельской застройки, сохранение историко-культурного и природного наследия, состояние транспортного обслуживания населения и другие.

### **Забайкальский край**

— Губернатор предложил отменить выборы мэров и глав районов

Губернатор Забайкальского края Константин Ильковский предложил ввести возможность назначать мэров и глав районов через конкурсную комиссию. Поправки не коснутся только столицы региона Читы. Поправки в краевой закон о местном самоуправлении внес губернатор. Документ опубликован на сайте заксобрания. Муниципалитетам предлагается предоставить право самим определить способ избрания мэра или главы района. Краевые власти решили добавить к голосованию жителей возможность избирать руководителей по предложению конкурсной комиссии — решение будут принимать местные представительные органы. Сельским поселениям также оставили возможность выбирать глав из состава местных советов

депутатов. «Изменения позволят муниципальному образованию самостоятельно выбрать оптимальный способ избрания главы муниципального образования», — говорится в пояснительной записке. Сейчас в Забайкалье — одном из немногих регионов Сибири — сохраняются прямые выборы глав. Мэра Читы выбирают из своего состава депутаты гордумы, администрацию возглавляет наемный сити-менеджер. Кроме того, в 2015 году в качестве эксперимента были отменены выборы в Каларском и Хилокском районах, глав которых назначали по представлению конкурсной комиссии. Поправки губернатора будут рассмотрены в заксобрании, большинство в котором у «Единой России».

### **Чита**

— *Муниципальные унитарные предприятия будут больше прибыли отчислять в бюджет*

На заседании планово-бюджетной комиссии Думы городского округа депутаты обсудили разработанный администрацией городского округа проект Порядка перечисления в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Как было отмечено на заседании комиссии, из 15 муниципальных предприятий в 2014 году только 7 предприятий получили прибыль. Проект Порядка, предложенного для обсуждения депутатам, предусматривает увеличение отчислений в бюджет, в среднем они увеличатся на 5%. При принятии данного проекта сумма поступлений в бюджет городского округа по предварительным подсчетам увеличится на 1 млн 144 тыс. руб. или на 76,7%.

— *О ремонте дорог, программе «Молодая семья», энергосбережении и льготном проезде*

Состоялось заседание планово-бюджетной комиссии, на котором среди других вопросов депутаты обсудили необходимость внесения изменений в действующий бюджет Читы и План социально-экономического развития городского округа на 2015 год. Как и прежде, все предполагаемые изменения носят социально ориентированный характер, учитывают актуальные нужды города. Так, предлагается увеличить стоимость мероприятий по капитальному и текущему ремонту учреждений культуры на 109 тыс. 200 руб. На 14 тыс. 200 руб. увеличено финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в городском округе. При этом на 75 тыс. руб. уменьшены мероприятия по установке приборов учета в муниципальном жилищном фонде. Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию программы «Молодая семья» за счет федерального бюджета на сумму 1 млн 479 тыс. 600 руб. На реализацию мероприятий по выполнению программ дошкольного образования перераспределены бюджетные средства в размере 15 млн руб. со счетов комитета по развитию инфраструктуры на счета комитета образования. Уменьшены ассигнования на реализацию программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда за счет средств краевого бюджета на сумму 500 тыс. руб. Перераспределены бюджетные ассигнования на сумму 8 млн 999 тыс. 400 руб. на исполнение закона Забайкальского края «О льготном проезде на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования для отдельных категорий граждан».

— *Полиция отчиталась перед депутатами*

В начале заседания комиссии по социальным вопросам и развитию местного самоуправления депутаты обсудили

информацию УМВД России по городу Чите за девять месяцев 2015 года. Как подчеркнул заместитель начальника УМВД по городу Чите Николай Леонов, приоритетной остается задача охраны общественного порядка: с начала года было проведено 398 — на 25% больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года — культурно-массовых, общественно-политических, массовых мероприятий, в том числе, федерального уровня. «Наши сотрудники не допустили нарушения общественного порядка, проявления экстремизма», — подчеркнул Н.Леонов. По словам Н.Леонова, благодаря главным образом профилактическим мерам на 10% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года снизилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, их зарегистрировано 1954. На 11,5% сократилось количество фактов умышленно-тяжкого причинения вреда здоровью. По итогам за 9 месяцев 2015 года общее число зарегистрированных преступлений по сравнению с аналогичным периодом 2014 года уменьшилось на 1,1%: с 10328 до 10217. Сократилось количество фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью — на 11,5%. Общее количество краж увеличилось на 2,2% (с 5195 до 5307). Но наряду с этим сократились кражи из квартир граждан — почти на 25% (с 688 до 518). Количество краж транспортных средств снизилось на 29,2% (со 164 до 116), а угонов — на 18,5% (со 156 до 127). Количество преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах, снизилось на 5%. Снижение уличной преступности составило 14,4%. — У нас вошло в практику на протяжении всего года как минимум раз в две недели проводит оперативно-профилактические мероприятия на улицах, — подчеркнул Н.Леонов. — Весь личный состав, независимо от подразделений — патрульно-постовая служба, отдельный батальон ДПС, сотрудники вневедомственной охраны, весь личный состав выходит на улицы, чтобы граждане видели нас, ощущали, что всегда можем прийти на помощь, безусловно, важны такие массовые выходы для профилактики уличных преступлений, здесь есть свои положительные результаты: количество грабежей снизилось на 21,6%, мошеннические действия на улицах снизились на 24%. За 9 месяцев 2015 года выявлено 3254 лица, совершивших преступления (выявлено на 7,6% больше, чем в 2014 году). На 3,6% увеличилось количество граждан, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения (с 1042 до 1080). В состоянии наркотического опьянения совершили преступления 75 человек: на 42,7 % меньше, чем за 9 месяцев 2014 года (131 человек). Из числа лиц, совершивших преступления, 6,3% приходится на долю несовершеннолетних (в аналогичном периоде 2014 года — 7,3%, то есть, больше на 1%). По словам Н.Леонова, всего на профилактическом учете состоит 2394 ранее судимых, из которых 1741 осуждены к мере наказания, не связанной с лишением свободы. Разумеется, данной категории уделяется пристальное внимание. Под надзором 370 лиц. По словам Н.Леонова, увеличилось количество раскрытых преступлений. В том числе, краж из квартир на 28,8%. Раскрыто 284 преступления прошлых. Удельный вес расследованных преступлений от общего числа зарегистрированных составил 35,5% (в аналогичном периоде 2014 года- 36,1%). Больше раскрыто преступления по «горячим следам» благодаря работе дежурных частей и оперативно-следственных групп: показатель увеличился на 6, % . Улучшились показатели раскрытия преступлений сотрудниками уголовного розыска - на 8,3%, ОБПСП — на 2,8%, сотрудниками ПДН — на 44,8%, сотрудниками

ОГИБДД — на 35,4%. Удельный вес расследованных краж всех видов увеличился и составил 22,5%: на 2,6% больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. — Всего в Чите 17508 владельцев огнестрельного оружия, — подчеркнул Н.Леонов. — Мы выявили 831 правонарушение оборота оружия. Эта цифра увеличилась значительно по сравнению с прошлым годом, такой рост произошел потому, что мы приняли меры, чтобы оружие, которое хранится с нарушением установленных правил у граждан не переросло из разряда гражданского оружия в криминальное. — Особое внимание уделили установлению фактов сбыта наркотиков: в этом году практически на 30% мы увеличили показатели, — сказал Н.Леонов. — Выявили 79 фактов сбыта наркотиков. При этом выявлено всего 193 преступления в этой сфере (это на 7,2% меньше по сравнению с предыдущим аналогичным периодом). — Несоввершеннолетними за 9 месяцев совершено 213 преступлений, — сказал Н.Леонов. — В то же время мы добились снижения на 3% количества совершаемых ими преступлений благодаря работе ПДН. Всего зарегистрировано 493 транспортных происшествия, в которых погибло 26 человек. На 35% уменьшилось число погибших, понятно, что эта цифра нас не устраивает. — Мне бы хотелось обратить внимание депутатов на то, что из этого количества преступлений 317 дорожно-транспортных происшествий совершено из-за неудовлетворительного состояния дорожных условий, подчеркнул Н.Леонов. — Хотелось бы, чтобы соответствующие ведомства и службы принимали активное участие. Динамика составила по сравнению с прошлым годом 17,4%. И это, конечно, вызывает нашу тревогу. В среднем количество обращений граждан увеличилось на 3%, то есть, 64 тыс. 345 сообщений и заявлений поступило в наш адрес, по каждому из которых проведена проверка и приняты решения в соответствии с законом. — Это важно, говорит о том, что доверие граждан к органам внутренних дел остается, — подчеркнул Н.Леонов. На вопрос председателя комиссии по социальным вопросам и развитию местного самоуправления Сергея Иванова о наиболее проблемных вопросах в работе полиции, прозвучал такой ответ: — Конечно, остается острой проблема с кражами. Очень много совершается краж карманных, из салонов автомобилей. Хотелось бы обратить внимание горожан на то, чтобы принимали предупредительные меры, не оставляли, в частности, вещи в салоне автомобилей. Данное правонарушение за секунды совершается: разбили стекло, схватили сумку, убежали. Хотя, конечно, и здесь есть результаты работы. По словам Н.Леопова, по-прежнему много преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения. В 2014 году за весь год УМВД по городу было изъято 42 тонны алкогольной спиртосодержащей нелегальной продукции. Уже в первом квартале 2015 года эта цифра составляет 71 тонну. — Но решение этой проблемы — не только сфера правоохранительных органов, работать над ее решением, в частности, должны и те, кто ответственен за воспитание подрастающего поколения. Депутаты Игорь Бояркин и Раиса Мыльникова затронули проблему распространения «насвая» в учебных заведениях. Как сказал И.Бояркин, старшеклассники (и даже девушки) продают пакетики другим ученикам, в том числе, младших классов. — Опрос учащихся начальной школы, по шестые классы включительно, показывает: они очень хорошо осведомлены, что это за вещества, но у детей нет негативного отношения к ним, — подчеркнула с горечью депутат, директор средней школы Р.Мыльникова. — Но

если, скажем, с учениками будет говорить учитель-предметник, то они иначе это будут воспринимать. Нежели об этом скажет сотрудник полиции. Но сотрудник ПДН у нас в школе не появлялся почти год. — Согласен, проводить в этом направлении работу нужно, и мы надеемся на более тесное взаимодействие с учебными заведениями, упор нужно делать на профилактическую работу, — сказал Н.Леонов. В свою очередь, Н.Леонов отметил, что в ведомстве рассмотрят этот вопрос, и работа в данном направлении будет проводиться. Р.Мыльникову интересовал также вопрос по поводу критериев открытия опорного пункта полиции, если это потребуется. — Если поступает подобное ходатайство, можно открыть и комнату полиции, — сказал Н.Леонов. — Требования минимальные, мы оцениваем с позиции, насколько эта комната или опорный пункт полиции нужен. Депутат Александр Катусhev выразил беспокойство по поводу кадрового состава отдела внутренних дел Черновского района: сотрудников не хватает, это сказывается на эффективности работы местной полиции. Интересовала депутата и работа добровольных народных дружин. По словам Н.Леопова, работа над этим идет: реорганизуется дежурная часть, увеличивается штат сотрудников уголовного розыска, участковых. На должность заместителя начальника приглашен компетентный сотрудник из района Забайкальского края. — Все эти меры привели к тому, что работа стала эффективнее, более успешно стали раскрываться кражи, причем, групповые преступления, — сказал Н.Леонов. — Что касается добровольных народных дружин, к сожалению, в этом активность горожане не проявляют. В ответ на вопрос депутата С.Иванова о работе с представителями диаспор, живущих в Чите, Н.Леонов сказал, что особых проблем нет. Чита, как и Весь Забайкальский край, к счастью, в этом отношении беспокойства не вызывает. Затронули депутаты и проблемы совершения правонарушений студентами. В ответ на это Николай Ленов сказал, что обстановка осложняется тем, что много молодых людей обучается из других районов края, поэтому полиция тесно сотрудничает с территориальными органами, откуда приезжают студенты, особый контроль за теми ребятами, которые состоят на профилактическом учете.

### **Красноярский край**

#### ***Дудинка***

— *Для ремонта фасада необходимо получить паспорт*

В настоящее время, силами специалистов профильных отделов и комитетов городской Администрации, в Дудинке проводятся осмотры технического состояния фасадов зданий и сооружений, расположенных на территории города. Эти действия необходимы для организации работ по ремонту и покраске фасадов, которые решено привести в порядок в рамках подготовки к предстоящему в 2017 году 350-летию со дня основания Дудинки. По результатам осмотра объектов в адрес их собственников или арендаторов будут направлены письма с приложением актов с описанием выявленных дефектов и эскизные предложения по цветовому оформлению фасадов. Чтобы произвести необходимые ремонтные работы, юридические и физические лица, распоряжающиеся зданиями, строениями и сооружениями на праве собственности или ином вещном праве, должны оформить паспорт цветового решения фасада. Для этого необходимо обратиться в отдел архитектуры и градостроительства Администрации города с заявлением в произвольной форме на выдачу вышеназванного документа. К заявлению, согласно Постановления город-

ской Администрации «Об утверждении Плана цветового решения фасадов зданий, строений и сооружений в городе Дудинке», должны быть приложены копии учредительных документов — для юридических лиц, копия паспорта — для физических. Также заявители должны предоставить копию правоустанавливающего или правоудостоверяющего документа на здание, строение или сооружение, иные документы о правах на недвижимое имущество, доверенность — в случае, если с заявлением обращается лицо, уполномоченное собственником на обращение с таким заявлением. После проверки всех документов утверждённый и зарегистрированный паспорт цветового решения фасада заявитель сможет получить в отделе архитектуры и градостроительства городской Администрации. Только при наличии этого документа, согласно муниципальному законодательству, можно осуществлять реставрационные, ремонтные и покрасочные работы фасадов зданий.

### **Красноярск**

— *Красноярский горсовет отменил выборы мэра под угрозой роспуска*

Горсовет Красноярска отменил прямые выборы мэра. Депутаты исполнили решение суда. В случае отказа, представительный орган мог быть распущен. За отмену выборов проголосовали 33 из 34 депутатов, присутствовавших на внеочередной сессии 13 ноября. Один парламентарий воздержался. «Фракция «Патриотов России» решила поддержать, быть законопослушной, не нарушать закон, быть всем примером, — иронизирует в Фейсбуке член объединения Владимир Владимиров. — <...> Толмачев Сергей выступает с болью за прямые выборы. Чувствуется его боль за это и последствия для страны». «В свое время Кутузов тоже сдал Москву ради сохранения армии и России. Ради будущего нашего города, ГС [горсовет] будет вынужден также отступить, — заявил депутат Константин Сенченко. — Но победа будет за нами. И уже есть яркие признаки того, что в стане наших политических противников ширится партизанское движение». Кроме того, горсовет отказался от обращения в заксобрание с просьбой вернуть Красноярску прямые выборы, хотя на предыдущей сессии парламентарии анонсировали это решение. «За» проголосовали 15, против — семь, еще 10 человек воздержались. «Голосов не хватило. Вот так, — заметил В.Владимиров. Закон о выборах органов власти муниципалитетов в новой редакции был принят по инициативе губернатора Виктора Толоконского в декабре 2014 года. В результате прямые выборы глав администраций были отменены. В феврале 2015 года в закон внесли изменения, предусматривающие переход на конкурсный отбор мэров городов и глав районов. У представительных органов осталась только теоретическая возможность вносить собственные поправки в краевой закон, чтобы вернуть населению право голоса. Депутаты горсовета Красноярска дважды пытались принять поправки в устав, однако проект не набирал должного количества голосов в свою поддержку. Ранее привести устав в соответствие краевому законодательству потребовала прокуратура. Поскольку парламентарии так и не смогли отменить выборы, ведомство обратилось в Центральный районный суд города, который обязал депутатов лишить горожан права избирать мэра.

— *Директор института экономики транспорта и транспортной политики Высшей школы экономики Ми-*

*хаил Блинкин: решение транспортного вопроса в городе есть*

В рамках XI Красноярского городского форума состоялся круглый стол по теме: «Что мешает применять международный и российский опыт для развития транспортной системы красноярской агломерации?» В его работе приняли участие Губернатор Красноярского края Виктор Толконский, Глава города Красноярска Эдхам Акбулатов, председатель Красноярского городского Совета Татьяна Казанова, эксперты общероссийского и международного уровня, представители науки и общественности. Особое внимание было уделено комплексному решению вопросов модернизации транспортной системы Красноярска и близлежащих городов, транспортного сообщения между столицей края и аэропортом Емельяново. Также участники круглого стола акцентировали внимание на развитии общественного транспорта, совершенствовании правил парковки в центральной части Красноярска. Михаил Блинкин — директор института экономики транспорта и транспортной политики Высшей школы экономики, профессор рассказал об опыте решения транспортных проблем в крупных мегаполисах мира: «Всем крупным городам мира нужен качественный общественный транспорт — транспорт для всех. И во всех городах разрабатываются меры стимулирования жителей пользоваться общественным транспортом, применяются эффективные механизмы общественного участия в принятии инфраструктурных и градостроительных решений. Очень важно, что в и Красноярске этому вопросу уделяется особое внимание». Депутат Московской городской Думы, председатель комиссии по законодательству, регламенту, правилам и процедурам Александр Семенников подчеркнул, что вслед за Москвой во многих городах страны власти решили внедрять проекты платных парковок, однако не во всех городах эти проекты состоялись: «Для большого города очень важно иметь доступное парковочное пространство, что поможет уменьшить трафик — именно поэтому во многих городах России начали вводить платные парковки в центре. Красноярск — это один из первых сибирских городов, который решился и достаточно успешно начал внедрять проекты новых правил парковок. Конечно, такое решение очень редко поддерживается горожанами, но лишь сначала: например, когда мы только начали обустроить платные парковочные места в Москве, эту идею поддерживал 41% жителей, сейчас — уже 63%. И в Красноярске со временем будет также. Главное, вводить системные меры, основанные на предложениях горожан, изменять окружающую среду, которая позволит сделать современный мегаполис городом для его жителей, а не для автомобилей. И в Красноярске уже сделано в этом направлении достаточно много». Участники обсуждения пришли к единому мнению, что для решения всех обозначенных вопросов необходим комплексный, стратегический план действий. «Сегодня нужно составить документ, который будет включать в себя каждый этап модернизации транспортной системы, каждое действие, обозначить в этом документе сроки реализации и предполагаемые результаты. Тогда, проведенный круглый стол станет инструментом для решения задачи», — сказал депутат Красноярского городского Совета Александр Коропачинский. Подводя итоги круглого стола, Губернатор Красноярского края В.Толоконский подчеркнул: «Необходимо взять во внимание все предложения, которые прозвучали в рамках обсуждения. Процесс совершенствования транспортного обеспечения города небыстрый, задач очень много, но

нам удастся их решить». На сегодняшний день в Красноярске ведется системная работа, направленная на качественное изменение транспортной инфраструктуры, наведению порядка в сфере общественного транспорта, внедрению современных мировых практик правил парковки. Диалог, состоявшийся в рамках круглого стола, доказал, что работу в этом направлении необходимо продолжать. «Мы сейчас находимся на том этапе, когда старые лекала не позволяют решать задачи, стоящие перед городом. Нам необходим комплексный подход, который объединит в себе контроль над содержанием асфальтового полотна, строительством и ремонтом новых инфраструктурных дорожных объектов, синхронизацией движения общественного транспорта и личных автомобилей, обустройством платных парковок. Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Предстоящий 2016 год станет временем для внесения изменений в существующую систему общественного транспорта», — ответил на вопросы журналистов Глава города Красноярск Э.Амбулатов.

### **Приморский край**

#### ***Владивосток***

— *В Устав внесут изменения*

В ходе очередного заседания комитета по местному самоуправлению, правопорядку и законности Думы Владивостока депутаты рассмотрели проект муниципального правового акта «О внесении изменений в Устав города Владивостока». Напомним, проект был принят Думой в первом чтении 24 сентября. Публичные слушания по проекту состоялись 23 октября. Итоговый документ публичных слушаний был опубликован в газете «Владивосток» 29 октября 2015 года. Депутаты приняли решение рекомендовать Думе принять итоговый документ к сведению, а также принять проект муниципального правового акта «О внесении изменений в Устав города Владивостока» во втором и третьем чтениях с учетом поправки, внесенной комитетом после публичных слушаний. Как прокомментировал председатель комитета по местному самоуправлению, правопорядку и законности Михаил Веселов, Устав Владивостока приводится в соответствие с федеральным законодательством. Изменения касаются обеспечения условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта, организации проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. Кроме того, в Устав вносится положение о сложении депутатских полномочий при избрании депутата представительного органа муниципального образования главой города, возглавляющим местную администрацию. На заседании депутаты единогласно поддержали проект МПА о внесении изменений в муниципальный правовой акт «Положение о порядке участия города Владивостока в организациях межмуниципального сотрудничества», разработчиками которого выступили депутаты Сергей Ковалев и Александр Юртаев. Правовой акт, который в настоящее время регулирует порядок участия города Владивостока в организациях межмуниципального сотрудничества, был принят в 2006 году. В последние годы расширяются связи Владивостока с другими российскими городами, появляются новые точки сотрудничества между муниципалитетами, требующие закрепления в нормативных документах. Разработчики проекта уверены, что принятие изменений в правовой акт позволит Владивостоку выйти на новый уровень межмуниципального сотрудничества, и будет способствовать более плодотворному взаимодействию между городами. Депутаты приняли ре-

шение рекомендовать Думе принять проект во втором и третьем чтениях.

### **Ставропольский край**

— *Муниципалитеты отчитались о ходе переселения ставропольцев из аварийного жилья*

В министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края состоялось совещание с представителями муниципальных образований, которые участвуют во втором этапе региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013-2017 годах. Ответственные за ход реализации программы отчитались о проделанной работе — доложили о графиках окончания строительства жилья, предназначенного для переселения, и сроках передачи квартир гражданам. Второй этап программы должен завершиться в декабре 2015 года. Участники совещания также проанализировали проблемы, возникающие у муниципалитетов. Министерство будет оказывать практическую помощь в решении этих проблем. Помимо этого, на совещании обсудили выполнение третьего этапа программы. Как отметил министр строительства, дорожного хозяйства и транспорта Игорь Васильев, необходимо построить работу так, чтобы не допустить повторения ошибок, допущенных при реализации первого и второго этапов программы. — Для этого еженедельно будут осуществляться проверки хода строительства домов для переселения граждан, — подчеркнул И.Васильев. В третьем этапе программы примут участие 7 муниципальных образований Ставропольского края. Результатом реализации этого этапа станет переселение более 800 жителей края из 327 аварийных помещений. До 2017 года по федеральной программе новые квартиры получают жильцы из 196 многоквартирных домов, которые эксперты признали ветхими.

### **Хабаровский край**

#### ***Хабаровск***

— *В администрации города внедрена автоматизированная информационная система «Муниципальный электронный документооборот»*

В администрации города Хабаровска с июня 2015 года внедрена автоматизированная информационная система «Муниципальный электронный документооборот», которая пришла на смену автоматизированной системе документооборота и делопроизводства «Гран Док», используемой с 2005 года. АИС «МЭД» является собственной разработкой муниципального бюджетного учреждения «Межотраслевой информационно-аналитический центр» и реализована во внутренней корпоративной сети администрации города на служебном портале. Гибкость настроек системы и особенности архитектуры приложения позволяют развивать его в соответствии с потребностями пользователей для решения возникающих задач. В частности, возможность интеграции АИС «МЭД» с СЭД Правительства края позволит уйти от множества учетных систем и реализовать электронный документооборот в рамках одной системы без дублирования документов на бумажном носителе. В настоящее время ведется работа по реализации проекта интеграции.

— *Детские сады переходят на новые федеральные образовательные стандарты*

Официально они должны вступить в силу с 1 января 2016 года. На сегодня десять муниципальных детских садов в разных районах Хабаровска уже эффективно применяют в работе с малышами новые образовательные стандарты.

До конца 2016 года их опыт должны перенять еще 84 дошкольных учреждения. Все это позволяет воспитателям применять свои авторские образовательные программы. Их педагоги защитили в городском Центре развития образования, и теперь делятся своим опытом с коллегами. «Согласно новым стандартам образовательная программа в детских садах должна состоять из двух частей: основная и вариативная», - рассказала начальник отдела дошкольного образования управления образования Татьяна Матвеевкова. По словам Т.Матвеевковой, воспитателям дается возможность проявить профессионализм, разработать свои методики, направленные на физическое, личностное, эстетическое и умственное развитие детей. Стоит отметить, что многие технологии обучения переведены с учебно-дидактического уровня на игровой, где непосредственно учебный процесс является неотъемлемой частью игры. К примеру, дети изучают окружающий мир, не сидя за партами, а на прогулке. Сейчас хабаровские воспитатели проходят обучение, перенимают опыт работы для работы в новых условиях. Здесь всестороннюю поддержку воспитателям оказывает муниципалитет Хабаровска. Работать по новым федеральным образовательным стандартам планируют и частные детские сады города. Стоит отметить, что в рейтинге российских городов краевой центр занимает лидирующие позиции по развитию сектора негосударственных дошкольных учреждений. Радует и тот факт, что многие из них лицензировали свою образовательную деятельность.

### **Архангельская область**

— В 2016 году финансовая поддержка муниципалитетов увеличится на 187 млн рублей

На заседании совета глав муниципальных образований в правительстве области было заявлено, что муниципальным образованиям будет выделено на 187 млн руб. больше, чем в 2015 году. Увеличение необходимо в первую очередь, для индексации коммунальных услуг бюджетных учреждений, а также частичной компенсации расходов на увеличение сети образовательных организаций. По информации министра финансов Архангельской области Елены Усачевой, в целом в 2016 году дотации на выравнивание бюджетов муниципальных образований и на обеспечение их сбалансированности, а также субсидии на софинансирование вопросов местного значения составят три миллиарда 325 млн руб. В свою очередь муниципалитеты должны более ответственно относиться к выплатам НДФЛ и местных налогов, в том числе земельных и имущественных. «Мы ни при каких обстоятельствах не оставим муниципальные образования Архангельской области наедине с проблемами. Но муниципалитеты должны пройти свой путь — выполнить обязательства по отношению к нашей области», — отметил губернатор Архангельской области Игорь Орлов.

### **Архангельск**

— Претендентов на должность главы города будут оценивать по десятибалльной системе

Петр Орлов, член Общественной палаты России, в прошлом заместитель губернатора Архангельской области и мэра Архангельска вошел в комиссию по избранию главы города. П.Орлов рассказал, по каким параметрам будет оцениваться будущий глава. — *Петр Петрович, насколько целесообразно, на ваш взгляд, было принимать решение об избрании главы города таким образом?* — А у нас другого выхода сейчас нет. Есть опасение, что, если бы сейчас вышел на выборы кто-то вроде Донского, он мог

бы победить. — *Правда, народ иногда любит, чтобы было забавно.* — А сколько потом было роздано участков земли в городе? Кто может оценить урон? К тому же город и область преследуют постоянные конфликты. Это никому не идет на пользу. И с этим надо что-то делать. — *Может, честнее было бы назначить главу города? У нас же есть опыт выстраивания вертикали. Зато знали бы, кто за что отвечает, коль народ эту ответственность на себя так и не взял.* — Может быть, и лучше. Но в наших условиях это сделать невозможно. Все же у нас демократия. Я вспоминаю главу Ерцево, который должен был компании за топливо два с половиной миллиона. А нам, областному правительству, говорил — платить не буду, никуда не денетесь, сами заплатите. Сделать с ним ничего не могли, ведь это местное самоуправление. А деньги и правда, заплатили, чтобы люди не мерзли. — *Вы уже знаете, как будет избираться глава Архангельска? Комиссия технологию отработала или же — как сердце подскажет?* — Такие выборы с помощью комиссии уже прошли в нескольких районах, например, в Мезени, Онеге. На собеседовании каждому претенденту будут заданы вопросы, а ответы оценены по десятибалльной шкале. — *Кто готовит вопросы?* — Мэрия и правительство, я думаю. — *Есть мнение, что победит тот кандидат, которого поддерживает губернатор.* — В комиссии четыре человека, которых представил губернатор, четыре — от гордумы. Так что я бы так не утверждал. — *А если говорить о личных предпочтениях — вы ведь многих знаете?* — Да, среди претендентов я бы выделил несколько кандидатов, которые, на мой взгляд, способны управлять городом. Я бы назвал их, но, поскольку я член комиссии, считаю это некорректным. — *Был ли смысл каждому кандидату писать свою программу развития города, если совсем недавно, летом, она принималась совместно городскими и областными властями? Может быть, лучше бы они рассказали, как видят реализацию принятой программы?* — Любая программа поддается корректировке. Возможны ведь интересные предложения от претендентов. Почему бы их не выслушать.

### **Иркутская область**

#### **Братск**

— Братские депутаты обсудили возможность возврата города к мажоритарной системе выборов депутатов Думы города

Члены депутатской рабочей группы по внесению изменений и дополнений в городской Устав обсудили возможность возврата города к мажоритарной системе выборов депутатов Думы города Братска. В 2013 году в Братске была введена смешанная избирательная система, при которой из числа 25 депутатов 13 избираются по одномандатным округам и 12 — по единому избирательному округу в соответствии с числом набранных партиями голосов. Это вопрос вызвал оживленное обсуждение. Ранее некоторые депутаты указывали на неудобство работы при смешанной избирательной системе, так как с ее введением число избирателей, которое в среднем приходится на один одномандатный округ, увеличилось вдвое, а значит возросла нагрузка на депутатов. Часть народных избранников с этим мнением не согласны. Они считают, что благодаря смешанной системе в Думе появилось большее число депутатов, занимающих разные позиции, и только в таком составе Дума способна выработать верное направление в работе. Наряду с этим вопросом члены рабочей группы рассмотрели некоторые другие решения, связан-

ные с приведением отдельных положений Устава в соответствие с законодательством Российской Федерации. Все вопросы в дальнейшем будут рассмотрены на заседании постоянной депутатской комиссии по местному самоуправлению.

— *Мэр: мы должны исключить из системы людей, которые идут во власть для лоббирования собственных интересов*

В Москве по инициативе председателя Партии Дмитрия Медведева впервые прошел форум секретарей местных отделений «Единой России». Основные темы форума — это предварительное голосование перед выборами в Госдуму, которые пройдут осенью 2016 года, и принятые поправки в антикоррупционное законодательство. Об этом сообщается на официальном сайте ИРО ВПП «Единая Россия». В составе иркутской делегации, которая работала на одной из площадок форума, принял участие мэр Братска, секретарь городского местного отделения «Единой России» Сергей Серебренников: — Я считаю, диалог у нас получился. Это была не просто прямая речь модераторов, участники встречи активно задавали вопросы, были небольшие споры. Безусловно, одна из главных тем — предстоящие выборы в Государственную Думу. В новом году нас ждет большая работа: необходимо донести до каждого избирателя, почему мы поддерживаем именно тех, а не иных кандидатов, с какой программой эти люди идут на выборы. Но сначала мы должны провести максимально легитимное предварительное партийное голосование. Сегодня в ходе работы площадки коллеги подробно нам о нем рассказали: кто может принимать в нем участие, из каких этапов будет состоять ПВГ и другие организационные моменты. Что касается нового закона, обязывающего депутатов всех уровней ежегодно предоставлять декларацию о доходах, то я полностью поддерживаю эту инициативу. Я на протяжении многих лет каждый год заполняю декларацию и абсолютно спокойно к этому отношусь, ничего в этом сложного нет. Мои доходы открыты, никакой тайны в этом нет. Президент неоднократно подчеркивал: бизнес — отдельно, власть — отдельно. Мы должны исключить из системы людей, которые идут из бизнеса во власть для лоббирования собственных интересов, в том числе интересов семейного бизнеса.

— *Возможность повышения ставки земельного налога обсудили городские власти и председатели гаражных кооперативов города*

Председатель Думы города Братска Лариса Павлова и заместитель мэра по экономике Лариса Урезалова провели встречу с председателями гаражных кооперативов города по вопросу о внесении изменений в городское Положение о земельном налоге. В совещании приняли участие депутаты Думы, представители администрации. Встреча организована в целях информирования председателей кооперативов о соответствующем проекте решения Думы, обсуждения различных точек зрения, обмена мнениями. Л.Урезалова напомнила, что в настоящее время в Думе города Братска рассматривается проект решения, предполагающего увеличение ставки земельного налога для участков Братска, занятых кооперативными и индивидуальными гаражами, с 0,1% до 0,3% с 2016 года. После обсуждения этого вопроса на депутатской комиссии было принято решение о создании специальной рабочей группы для обследования кооперативов на предмет наличия на их территориях объектов предпринимательской деятельности. Такая группа была создана из представите-

лей администрации города и депутатского корпуса. О результатах ее работы Л.Урезалова проинформировала присутствующих. Заместитель мэра сообщила, что на территории города действуют 114 ГСК. Рейды рабочей группы проводились 5, 6 и 9 ноября. В ходе рейдов установлено, что практически на территории каждого кооператива, расположенного вблизи жилой застройки или автодороги, есть гаражные боксы или даже отдельные строения, где осуществляется коммерческая (или производственная) деятельность. Это преимущественно автомастерские, магазины по продаже автозапчастей, шиномонтажки и т.п. Всего в ходе проверки было установлено, что в 41 ГСК ведется предпринимательская деятельность. Л.Урезалова пояснила, что Налоговый кодекс РФ позволяет муниципальным образованияам устанавливать ставку земельного налога в пределах 1,5%. В Братске до сих пор действует минимальная ставка 0,1%, и эта ставка не пересматривалась уже около десяти лет. В то же время во многих других городах Приангарья (Саянске, Черемхово, Усть-Куте, Зиме, Тулуне) действует максимальная ставка земельного налога 1,5%. В Усолье-Сибирском установлена ставка 0,3%, в Шелехово — 0,5%. — В большинстве регионов страны муниципалитеты переходят на максимальную ставку в 1,5%, — отметила Л.Урезалова. — В Братске предполагается установить гораздо меньший уровень — 0,3%. Председатели кооперативов заинтересовались, насколько возрастет финансовая нагрузка на владельцев гаража из-за роста земельного налога. Заместитель мэра пояснила, что сейчас владелец одного гаража в год платит земельный налог в среднем 100-120 руб. После введения новой ставки, он будет платить в среднем примерно 300-360 руб. в год. На встрече председатели кооперативов высказывались и задавали вопросы не только по заявленной теме. Их, в частности, интересовали аспекты деятельности гаражных кооперативов, которые регулируются федеральным законодательством. На все вопросы представители администрации и Думы постарались ответить. Часть ответов будет дана позже в ходе персональных консультаций. Подводя итоги собрания, Л.Павлова подчеркнула, что вопрос о повышении ставки земельного налога назрел давно. — Планируется минимальное повышение, — сказала Л.Павлова. — И оно необходимо. Областные органы власти регулярно указывают муниципальным образованияам на необходимость мобилизации всех возможных ресурсов для пополнения доходной части местных бюджетов; указывают нам на то, что мы не исчерпали все ресурсы повышения доходов местного бюджета. А от того, насколько эффективно проводится эта работа, зависят и объемы финансирования муниципальных программ и проектов из региональной казны.

### **Иркутск**

— *До конца года будет ликвидирована очередь в детские сады для детей от трех лет*

До конца года в Иркутске будет ликвидирована очередь в детские сады для детей от трех лет. Об этом сообщила заместитель мэра — председатель комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска Татьяна Эдельман. Она отметила, что до 1 января 2016 года в городе планируется ввести 3287 мест. По словам Т.Эдельман, с начала года уже создано 2887 мест за счет оптимизации муниципальных площадей, открытия групп кратковременного пребывания, строительства новых зданий. «Общее количество мест, созданных в 2015 году, составит более шести тысяч, что позволит полностью обеспечить местами в дошкольных образовательных ор-

ганизациях детей в возрасте от 3 до 7 лет», — подчеркнул Т.Эдельман.

### **Кемеровская область**

#### **Совет муниципальных образований**

— В регионе прошло заседание правовой секции Совета муниципальных образований Кемеровской области организовал и провел заседание правовой секции. В мероприятие приняли участие руководители юридических служб муниципалитетов области, представители прокуратуры области, управления Министерства юстиции Российской Федерации, департамента инвестиций и стратегического развития Кемеровской области, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области. Рассматривались следующие вопросы: взаимодействие органов МСУ и прокуратуры; внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях КО; приведение уставов муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством; порядок реализации изменения в областной закон «Об отдельных вопросах организации и деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований»; проект областного закона «О внесении изменений в Закон КО «О некоторых вопросах прохождения муниципальной службы в Кемеровской области», подготовленный СМО в качестве законодательной инициативы. Обращено внимание присутствующих на необходимость своевременного приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствии с изменениями федерального законодательства, в том числе уставов МО, а также НПА, регулирующие вопросы предоставления муниципальных услуг и осуществления муниципального контроля. Представители прокуратуры рассказали присутствующим о результатах прокурорского надзора за деятельностью органов государственного контроля при осуществлении ими полномочий по контролю за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушения в сфере бюджетного, градостроительного, земельного и иного законодательства в деятельности органов местного самоуправления. Обсуждался порядок осуществления муниципального контроля, нарушения и возникающие проблемы и другие вопросы.

### **Курганская область**

— На повестке дня — вопросы местного самоуправления. Состоялось заседание комитета областной Думы по региональной политике и местному самоуправлению под председательством Владимира Сажина. В работе комитета принял участие Председатель областной Думы Дмитрий Фролов. Заседание комитета депутаты начали с рассмотрения кандидатур на должности мировых судей судебных участков Юргамышского района и города Кургана. Затем парламентарии рассмотрели проект областного бюджета на 2016 год, внесенный Губернатором, и рекомендовали областной Думе принять его в первом чтении. Проект бюджета сформирован на основе 44 государственных программ Курганской области. На их реализацию планируется направить 34 млрд руб. или 97% бюджетных расходов. Кроме того, область будет участвовать и в федеральных программах. Предполагается, что доходы бюджета составят чуть более 32 млрд руб., собственные — 20,5 млрд руб., расходы — 35 млрд руб., дефицит — 3 млрд руб. Председатель областной Думы Дмитрий Фролов подчеркнул, что регион должен наращивать собственные доходы. Как одна из мер для этого — разработка

совместно с Правительством области механизма контроля за движением большегрузного транспорта на дорогах регионального значения, а также на муниципальных и межмуниципальных, что позволит привлечь значительные средства в соответствующие бюджеты. Ряд законопроектов были рассмотрены во втором чтении — об изменениях в законы о регулировании отдельных положений разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами; о формировании органов местного самоуправления муниципальных образований; о наделении органов местного самоуправления города Кургана отдельными государственными полномочиями в области ветеринарии. Депутаты обсудили в первом чтении внесение изменений в некоторые законы Курганской области, в частности, о выборах выборных лиц местного самоуправления и в закон о местном референдуме. Корректировки связаны с изменением федерального законодательства: уточняются требования, предъявляемые к помещению для голосования, в части обеспечения условий для беспрепятственного доступа к нему избирателей, являющихся инвалидами. Члены комитета также рассмотрели проект Концепции взаимодействия Курганской областной Думы с представительными органами муниципальных образований Курганской области. Целью данного документа является совершенствование системы взаимодействия областной Думы с представительными органами муниципалитетов в целях дальнейшего развития законодательства, регулирующего вопросы местного самоуправления в Курганской области. Концепция определяет основные направления и формы взаимодействия областной Думы с представительными органами муниципальных образований, функции Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов при Курганской областной Думе, регулирует взаимодействие Общественной молодежной палаты при областной Думе с представительными органами муниципалитетов. В рамках контрольных полномочий депутаты заслушали информацию Правительства области о ходе исполнения закона о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Курганской области по осуществлению отдельных видов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Отмечено, что с целью профилактики безнадзорности и правонарушений территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав ежегодно рассматривается более 1,5 тыс. вопросов профилактического характера, 8,5 тыс. материалов об административных правонарушениях, выносятся штрафы на сумму более 1,7 млн. руб., проводится индивидуальная профилактическая работа в отношении 2,6 тыс. несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Парламентарии также рассмотрели и одобрили проект плана деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области на 2016 год.

### **Магаданская область**

#### ***Магадан***

— Неоформленные официально гаражи будут признаны бесхозными и проданы с торгов

Итоги заседания межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения прокомментировал председатель комиссии, исполняющий обязанности мэра Юрий Гришан. «Сегодня мы встретились с пятью председателями гаражно-



строительных кооперативов», — сказал Ю.Гришан, — «Проводим разъяснительную работу, представители регистрационных органов и кадастровой палаты рассказывают, что нужно сделать для того, чтобы узаконить строения. В Магадане в разное время было создано более 100 гаражно-строительных кооперативов. В силу разных причин, со временем эти кооперативы развалились, хозяева потерялись, многие были сняты с регистрационного учета. Владелец гаража обязан вносить два платежа в городской бюджет: плату за аренду земли, на которой стоит этот гараж, и налог на имущество. Вот эти два платежа в городской бюджет практически не поступают. Основная причина в том, что только лишь единицы ГСК привели свою документацию в порядок, надлежащим образом зарегистрированы в налоговой инспекции и имеют правоустанавливающие документы по своему имуществу. Результаты работы комиссии заметны. На начало 2015 года зарегистрировано было только 20 кооперативов, сегодня еще 25 находятся в стадии оформления. Процедура признания права собственности упрощена до минимума. Даже если документы по отводу земельного участка были получены несколько десятилетий назад, сегодня будет нужен лишь минимальный пакет документов, подтверждающий, что объект построен и отвечает противопожарным требованиям, и после, через суд идет регистрация права собственности. Тех, кто этого не делает, ждет очень печальная процедура — признание объекта бесхозным. Будем их оценивать, паспортизировать и продавать с торгов», — говорит председатель межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов легализации объектов налогообложения Ю.Гришан. Владельцам ГСК для разъяснения как узаконить гараж, комитет по экономическому развитию мэрии Магадана разработал памятку с алгоритмом действий.

### **Московская область**

— Более 24,5 тыс. советов многоквартирных домов созданы в Подмосковье

В Московской области создано более 24637 советов многоквартирных домов. В релизе также отмечается, что 100% советов многоквартирных домов сформировано в городских округах Электрогорск и Электросталь. Свыше 90% — в Люберецком муниципальном районе, городских округах Бронницы, Дзержинский и Балашиха. В числе отстающих по количеству действующих советов — Лотошинский муниципальный район, городские округа Молодежный, Ивантеевка, Дубна. В этих муниципалитетах создано меньше 25% советов многоквартирных домов. Они, в частности, полномочны контролировать качество проводимых ремонтных работ, качество предоставляемых коммунальных услуг. При необходимости, советы многоквартирных домов вправе предложить общему собранию собственников жилья сменить управляющую компанию.

### **Новосибирская область**

#### **Новосибирск**

— Мэр представил Совету депутатов города проект бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов Мэр Новосибирска Анатолий Локоть представил Совету депутатов города проекты бюджета города и плана социально-экономического развития города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов. Все социальные гарантии, которые были заложены ранее, будут выполняться, подчеркнул глава города. «Это касается и повышения зарплат учителей, и социальных гарантий бюджетникам, соци-

альной поддержки населения, ветеранов. В этом смысле бюджет сохраняет свою социальную направленность», — отметил мэр по итогам заседания. В своем выступлении перед депутатами шестого созыва мэр подчеркнул, что основу формирования проектов плана социально-экономического развития и бюджета города на 2016-2018 годы лег консервативный, но в должной мере реалистичный сценарий. Подобный подход обеспечил городу стабильность в 2015 году. «Доходы на 2016 год запланированы в объеме 33,822 млрд руб. Расходы в 2016 году составят 34,822 млрд руб. Дефицит бюджета планируется на уровне 1 млрд руб., — сообщил мэр в своем докладе. — Главный фактор сегодня, который оказывает влияние на формирование доходов бюджета, — это значительное снижение темпов роста по НДФЛ. При формировании бюджета мы должны были исходить из скорректированных рекомендаций правительства региона, в которых темп роста НДФЛ на 2016-2017 годы был снижен с 10% до 6%. В текущей ситуации мы приняли решение о необходимости наращивания неналоговых доходов за счет продолжения работы по оптимизации использования муниципального имущества. В результате в трехлетнем периоде запланировано увеличение поступлений, которые администрирует департамент земельных и имущественных отношений мэрии. В итоге на 2016 год прогноз по собственным доходам составляет 22,271 млрд руб. Прогноз 2017 года — 22,917 млрд. Прогноз на 2018 год рассчитан в сумме 23,5 млрд руб. Объем межбюджетных трансфертов на 2016 год сократился по сравнению с 2015 годом и запланирован в размере 11,5 млрд руб. В тоже время мы ожидаем постепенное увеличение межбюджетных трансфертов в течение всего 2016 года по аналогии с 2015 годом». «В 2016 году по-прежнему более половины бюджетных расходов составят расходы на образование — 59%, или 20,657 млрд руб. Несмотря на напряженный бюджет, в 2016 году мы решаем задачу, поставленную Президентом в «майских» указах в отношении уровня заработной платы педагогических работников. Предусмотрены средства для выполнения программы поэтапного совершенствования оплаты труда работников сферы образования, культуры, социальной политики в соответствии с принятыми отраслевыми «дорожными картами». Мы планомерно совершенствуем систему оплаты труда и в других отраслях муниципального сектора. В 2016 году среднемесячная заработная плата вырастет в сфере городского хозяйства: в ЖКХ — на 6%, на транспорте — на 3%. Помимо этого, мы, безусловно, сохраняем другие социальные обязательства — выплаты пособий и денежных вознаграждений различным социальным категориям граждан. В 2016 году на социальные выплаты предусмотрено 327 млн руб., в таком же объеме — в последующие годы трехлетки. В числе других приоритетов — выполнение ремонтных работ и укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы, планово-предупредительный ремонт дорог и тротуаров. Мэрия будет выполнять все обязательства по обеспечению горожан теплом, водой и электроэнергией; по организации вывоза бытовых отходов; обеспечивать бесперебойную работу пассажирского транспорта; создавать условия для безопасного движения пешеходов; продолжать работы по благоустройству парков и скверов, всех зеленых зон города Новосибирска. Капитальные вложения, хоть и в небольшом объеме, но будут осуществляться как за счет средств бюджета города, так и за счет средств областного бюджета. В 2016 году из областного и федерального

бюджетов для города планируются субсидии на реконструкцию автомобильных дорог (100 млн руб.), на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (131 млн руб.), на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (34 млн руб.). Конечно, это далеко не все задачи, которые нам предстоит решать. Мы будем продолжать обсуждение с правительством Новосибирской области о возможностях дополнительного софинансирования по другим направлениям объектов капитального характера. Также это программы реконструкции жилого фонда, ремонта тепловых сетей и, безусловно, продолжения строительства метрополитена. Без софинансирования из областного бюджета город не сможет в одиночку решать эти задачи. И мы рассчитываем на поддержку депутатского корпуса, в том числе Законодательного собрания области, в достижении договоренностей по поиску дополнительных источников финансирования», - доложил мэр Совету депутатов. Отвечая на вопросы журналистов, мэр А.Локоть особо отметил, что мэрия видит для себя главное стратегическое направление на будущее: «Это более плотная работа, во-первых, с депутатами и, во-вторых, с бюджетами верхних уровней, в том числе, вхождение в федеральные программы. Мы такую работу сегодня с областной администрацией проводим. Мы наметили ряд шагов, которые будут сделаны при обсуждении и принятии бюджета — в виде поправок ко второму чтению или корректировки уже принятого бюджета. Поддержка бюджета области необходима по ряду направлений. Это касается благоустройства, дорожного строительства. Напряженно складывается ситуация со строительством новых школ. Программу строительства детских садов мы выполнили — в соответствии с указом президента, при софинансировании федерального и областного бюджетов — за несколько лет построено 65 зданий с учетом 15 этого года. А дальше наступает проблема дефицита мест в школах. Здесь широкое поле деятельности, и надо искать источники финансирования. Кроме государственного бюджета, федеральной программы, реального источника сегодня мы не видим. Хотя есть предложения от строительных компаний, точно, но они существуют, — в форме государственно-частного партнерства решать эту проблему». Нынешний созыв Совета депутатов представил более 7 тыс. наказов избирателей — они касаются, прежде всего, благоустройства дворовых территорий, дорог, школ, детских, социальных объектов. «Сегодня работа с наказами продолжается, мы ее в течение месяца с депутатами завершим, и дальше все будет зависеть от уровня финансирования. Мы будем обязательно выполнять указы избирателей, это — наш приоритет. Но бюджетные возможности таковы, что исполнение некоторых наказов, особенно требующих капитальных вложений, растянется не на один год», — отметил мэр.

— *Публичные слушания одобрили изменения правил землепользования и застройки*

В Новосибирске состоялись публичные слушания по обсуждению проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 24.06.2009 №1288 «О правилах землепользования и застройки города Новосибирска». Документ получил одобрение экспертов и общественности. Проектом предлагалось установить новые параметры строительства для детального регулирования вопросов размещения объектов на территории города и размеров земельных участков для различных объектов.

Кроме того, были внесены изменения в карту градостроительного зонирования территории Новосибирска в части корректировки границ территориальных зон (149 схем-приложений) — это схемы по заявлениям физических и юридических лиц, предложения мэрии города Новосибирска и редакция условных обозначений карты градостроительного зонирования. «После публикации проекта документа, в течение трех месяцев к нам поступило около 250 предложений граждан по изменению зонирования земельных участков и по расчетным параметрам, — сообщила начальник Главного управления архитектуры и градостроительства мэрии Антонина Игнатьева. — Все предложения нами обсуждались на рабочей группе, на общественном градостроительном совете, с застройщиками и экспертами». В ходе публичного обсуждения выступили эксперты, специалисты департамента строительства и архитектуры мэрии, администрации районов, депутаты, представители производственных, научных, общественных организаций и инициативных групп жителей Новосибирска. По результатам слушаний эксперты одобрили большинство схем зонирования городских территорий, предложенных на обсуждение. Кроме того, в заключительную редакцию документа были приняты следующие нормативы для зон, где предусматривается в видах разрешенного использования многоквартирная среднеэтажная и многоэтажная застройка: предельное минимальное количество машиномест для стоянок индивидуальных транспортных средств — 1 машиноместо на 105 кв. метров общей площади квартиры, но не менее 0,5 машиноместа на 1 квартиру, в том числе не менее 15% открытых гостевых площадок; 2,5 — предельный максимальный коэффициент плотности застройки земельного участка, определяемый как отношение общей площади по внутреннему контуру наружных стен надземных этажей зданий, строений, сооружений, расположенных на земельном участке, за исключением площадей мест общего пользования, стоянок автомобильного транспорта, технических помещений, ко всей площади земельного участка; предельный минимальный размер площадок для игр детей, отдыха взрослого населения, занятий физкультурой, хозяйственных целей и озеленения объектов капитального строительства в границах земельного участка — 14 кв. м на 100 кв. м общей площади квартир. В полной редакции заключение по публичным слушаниям будет опубликовано в «Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска» и на официальном сайте города Новосибирска.

— *Организация школьного питания вызывает много вопросов*

На заседании постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по социальной политике и образованию депутаты рассмотрели вопрос об организации питания школьников города Новосибирска. Муниципальная система образования города Новосибирска насчитывает 211 образовательных учреждений. В настоящее время в общеобразовательных учреждениях города обучаются 146 717 школьников. На 25.09.2015 горячим питанием охвачено 87,5% обучающихся (128 386 человек), одноразовым — 62,3 %, двухразовым — 22%, трехразовым — 3,2%. Согласно представленной Главным управлением образования мэрии информации, в рамках муниципальной программы «Развитие муниципальной системы образования города Новосибирска» на 2015-2017 годы определены следующие мероприятия: развитие системы централизованного производства и организации горячего питания

школьников; модернизация материально-технической базы пунктов питания образовательных учреждений; повышение квалификации и профессиональных знаний специалистов, занятых в сфере организации школьного питания; формирование культуры здорового питания школьников. Качество питания отслеживает Роспотребнадзор, Рособрнадзор, а также Главное управление образования мэрии при проведении плановых проверок. Председатель постоянной комиссии Совета депутатов по социальной политике и образованию Николай Тямин подчеркнул, что много вопросов вызывает именно организация школьного питания: «Стоит вопрос о качестве питания, а также о его финансировании и софинансировании. Денежные средства на обеспечение этого направления по отдельным категориям граждан, а именно для детей из малообеспеченных и многодетных семей выделяются из двух источников — субъекта Российской Федерации и городского бюджета. Недофинансирование, в том числе малообеспеченных детей, достаточно высокое - цифры оставляют желать лучшего. Количество льготников увеличивается, в связи с чем комиссия решила проработать вопрос об увеличении финансирования по этой категории обучающихся».

### Омская область

#### **Омск**

— Омских школьников учат противостоять идеологии экстремизма

В целях профилактики экстремистских проявлений в молодежной среде на базе омских школ продолжается проведение информационно-разъяснительных семинаров. С начала учебного года более 1300 старшеклассников стали участниками занятий по теме «Противодействие идеологии экстремизма». Эта работа организована и проводится совместно департаментом общественной безопасности, департаментом общественных отношений и социальной политики администрации города совместно с Центром по противодействию экстремизму полиции УМВД России по Омской области и Омским государственным техническим университетом. Подросткам рассказывают о деструктивных организациях, в том числе экстремистского толка, способах их действий в молодежной среде, методах профилактики экстремистского поведения, а также юридической ответственности за совершение правонарушений экстремистского характера. В ходе семинаров школьникам демонстрируются тематические видеоролики. «Работа с молодежью по разъяснению сущности противоправной деятельности экстремистских организаций и о способах противодействия им является одной из основных мер по предупреждению экстремизма в современных условиях, — отметил заместитель начальника управления по взаимодействию с государственными органами в сфере безопасности департамента общественной безопасности администрации Омска Евгений Скрипкарев. — Подобные семинары будут проводиться в омских школах в течение всего учебного года. Это особенно важно потому, что мы живем в многонациональном и многоконфессиональном городе».

— Портал муниципалитета повышает удобство информирования горожан

Каждый день в новостях муниципалитета выходит порядка десяти авторских материалов о жизни мегаполиса. Здесь публикуется информация о решениях, принимаемых мэром города Вячеславом Двораковским, размещаются интересные материалы о транспорте, дорогах, бла-

гоустройстве омских микрорайонов, спортивной и культурной жизни города. С 9 ноября все эти сообщения в автоматическом режиме участвуют в формировании новостной картины дня крупного агрегатора «Яндекс.Новости». Специалисты муниципального учреждения «Управление информационно-коммуникационных технологий» (УИКТ) считают, что подключение к популярному сервису даст прирост посетителей портала — особенно тех, кому важно знакомство с первоисточником. Для читателей также сделано важное улучшение на самом портале: новостная лента теперь снабжена механизмом подбора свежих записей схожей тематики к текущему материалу. В таком режиме работают не только новости, но и фотоальбомы, видеосюжеты, обзоры обращений граждан, а в перспективе — любые другие ленты портала. «Мы внедрили решение, которое давно используют новостные агентства, и тем самым еще немного повысили уровень открытости муниципалитета, — говорит Дмитрий Рудаков, начальник сектора УИКТ. — Сегодня недостаточно просто исполнять требования законодательства о раскрытии информации: очень важно заботиться об удобстве пользователя». Добавим, что выбранный подход позволил официальному portalу в прошлом году стать лучшим в России на конкурсе Союза российских городов, а в этом году — войти в десятку рейтинга «Муниципальная открытость». Плановая работа по развитию портала будет продолжена.

### Саратовская область

— Фиксацию части нарушений передадут от полиции органам МСУ

На заседании рабочей группы в Саратовской областной думе рассмотрены изменения в региональный закон об административных правонарушениях. Согласно предлагаемым нововведениям, у полицейских будут изъяты полномочия составления протоколов о таких административных правонарушениях, как бытовое дебоширство, сидение на спинках садовых диванов, скамеек в местах общего пользования, нарушение порядка использования герба и флага области, надругательство над ними, невыполнение законных требований регионального депутата, воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам человека в области. Эти обязанности предлагается возложить на должностных лиц местного самоуправления. В то же время стражи порядка по-прежнему смогут протоколировать нарушение покоя и тишины и правонарушения, посягающие на жизнь и здоровье несовершеннолетних. После долгой дискуссии члены рабочей группы вынесли это решение на рассмотрение комитета по государственному строительству и местному самоуправлению. Также участники заседания отложили внесение изменений в региональный закон «О выборах в органы местного самоуправления». В соответствии с поправками в информацию о кандидатах и списках кандидатов, подлежащую публикации в сети интернет, не будут входить сведения о паспорте или заменяющем его документе, а взамен адреса места жительства кандидата будет указываться только населенный пункт. Эти нововведения будут рассмотрены на следующем заседании рабочей группы.

### Сахалинская область

#### **Южно-Сахалинск**

— В городе ведется подготовка к строительству муниципальных стоянок

В областном центре продолжается подготовительная работа к строительству муниципальных стоянок. На совещании под руководством мэра города Сергея Надсадина обсуждались актуальные для данного этапа вопросы - сроки проектирования, предполагаемая стоимость строительства, взаимодействие с инвесторами. Отдельно рассматривалась тема востребованности стоянок жителями города. Как сообщалось ранее, в областном центре определены участки, на которых возможно строительство многоуровневых или механизированных парковок и обустройство плоскостных стоянок. Сейчас специалистам предстоит точно подсчитать, сколько городу необходимо дополнительных машиномест в жилых районах для длительного хранения транспорта и в деловой части города для парковки автомобилей в течение рабочего дня. — Наша задача не просто построить стоянки, а сделать это обдуманно и именно там, где они будут пользоваться спросом, - подчеркивает мэр города С.Надсадин, — Капитальные стоянки, и даже механизированные, требуют вложения значительных финансовых средств. Нам нужно изучить спрос, тщательно продумать расположение, ценовую политику, прежде чем вкладывать бюджетные средства в то, что, возможно, потом окажется невостребованным. Ведь главная цель - разгрузить деловую часть города от транспорта в дневное время и дворы от стихийных стоянок ночью на газонах и детских площадках. Мы должны приступать к строительству, зная, что люди пойдут на наши стоянки. Ряд специалистов высказали опасения, что это будет сделать сложно. Даже при условии, что часть муниципальных стоянок останутся бесплатными или с ценами ниже рыночных, многие предпочтут, как и раньше, парковаться на ночь во дворе своего дома. Причины разные - стоимость услуг платных автостоянок, привычка, удобство, культурные особенности водителей. В то же время возведение капитальных стоянок - дело затратное: по предварительным подсчетам стоимость строительства одного машиноместа многоуровневой парковки с учетом сеймики региона и погодных условий составляет от 800 тыс. руб. На встрече были озвучены данные мониторинга заполненности существующих коммерческих стоянок, на которых наличие свободных мест составляет от 20 до 40%. Несмотря на то, что они расположены в шаговой доступности, многие горожане предпочитают оставлять машины во дворах. Аналогичные опасения были высказаны и относительно строительства многоуровневых стоянок в деловой части города, где южносахалинцы могли бы оставлять свои машины в рабочее время. Над тем, какие меры необходимо предпринять, чтобы разгрузить город от припаркованных, в т.ч. с нарушениями, авто и привлечь горожан на муниципальные стоянки, экспертам еще предстоит поработать. Пока же определяются окончательные места строительства и решается вопрос.

### Свердловская область

— В свердловских муниципалитетах могут появиться собственные советы общественной безопасности

В Законодательном собрании Свердловской области готовится законопроект об участии жителей Среднего Урала в обеспечении общественной безопасности. Об этом во время круглого стола, который прошел в редакции «Об-

ластной газеты», сказал зампредела комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности регионального ЗакСо Максим Иванов. — Людей очень волнует то, как они могли бы поучаствовать в жизни своих муниципалитетов. Это касается безопасности жизнедеятельности, а также предотвращения техногенных и экологических катастроф. Мы разработали проект закона Свердловской области об участии граждан в этой работе. Документ предусматривает создание в каждом муниципалитете собственного совета общественной безопасности, — пояснил М.Иванов. По его словам, это нужно, чтобы люди подключились к решению проблем, существующих в их городе или поселке. — Ведь кому, как не местным жителям знать, какие явления несут потенциальную угрозу для населения, — подчеркнул М.Иванов. По мнению замруководителя администрации губернатора Свердловской области Вадима Дубичева, ситуация в мире на сегодняшний день небезопасна, постоянно возникают многочисленные угрозы для жизни и здоровья людей. — Опыт других стран показывает, что по-настоящему эффективно такие проблемы решаются, когда существует своеобразный общественный договор: все граждане договариваются беречь друг друга. Такие вопросы требуют постоянного проговаривания, обсуждения на самых разных площадках, — отметил В.Дубичев. При этом разработчики законопроекта подчеркнули, что советы общественной безопасности не будут подменять работу правоохранительных органов. Речь идет о предотвращении техногенных катастроф, межэтнических конфликтов, социальных потрясений, возможных из-за некачественного оказания коммунальных либо каких-то иных услуг, и многом другом. Проект областного закона будет внесен в региональный парламент в самое ближайшее время.

— *Отъем полномочий у муниципалитетов раздувает штаты областных чиновников*

Такой вывод позволяют сделать данные параметров областного бюджета на 2016 год, которые получили депутаты Законодательного собрания области для ознакомления. В частности, речь идет об увеличении штатов и расходов на содержание чиновников МУГИСО и министерства строительства Свердловской области. Это связано с перераспределением полномочий в сфере рекламы и градостроительства в Екатеринбурге. «Содержание и деятельность аппарата МУГИСО — 149,5 млн руб. (больше аналогичных расходов за 2015 год на 22,1 млн руб., раз нанимают 20 сотрудников, как написано, «для реализации полномочий в сфере рекламы»)). Помимо этого, в Фонд имущества Свердловской области берут 38 человек «для реализации дополнительных функций в сфере рекламы». В 2016 году на Фонд запланировано 67,5 млн руб. (больше расходов 2015 года на 58 млн руб.)», — комментирует это решение, на своей странице в ФБ, депутат Андрей Альшевских. О планируемом увеличении штатов в министерстве строительства министр Сергей Бидонько заявлял еще в период обсуждения передачи полномочий в сфере градостроительства областным властям. Событие ожидаемое, но сумма содержания чиновников министерства увеличилась на 150 млн руб. Как уже сообщал Устав. ком передача полномочий областным властям вызвала протесты со стороны общественности, а депутат Евгений Артюх, в частности, обратился в ОНФ с просьбой проверить областной закон о передаче градостроительных полномочий Екатеринбурга в ведение региональных властей. Е.Артюх не раз выступал против передачи градостроительных полномочий. Депутат считает, что для принятия такого решения

необходимо широкое общественное обсуждение проекта среди экспертов и участников строительного рынка Екатеринбурга. Когда рассматривался вопрос о передаче градостроительных полномочий не была проведена оценка регулирующего воздействия, которая необходима в соответствии с майскими указами президента Владимира Путина, считает депутат. Если появятся проблемы, конечно, нужно будет предпринимать действия», — заявил Е.Артюх. И вот, первые проблемы уже появились. Теперь из дефицитного бюджета придется кормить дополнительный штат чиновников.

### **Екатеринбург**

— *Муниципалитет изменит порядок размещения нестационарных объектов*

Администрация города Екатеринбурга вышла с инициативой признать утратившим силу Решение Екатеринбургской городской Думы от 26.06.2012 №31/61 «Об утверждении Положения «О порядке предоставления земельных участков для размещения нестационарных объектов». Именно это положение регламентирует порядок предоставления земельных участков для размещения нестационарных объектов с момента подачи заявления заинтересованным лицом до момента заключения договора аренды земельного участка для размещения нестационарного объекта. С 1 марта 2015 года статья 34 Земельного кодекса Российской Федерации «Порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством» утратила силу. Земельный кодекс Российской Федерации дополнен новой главой V.6. «Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута». В связи с изменившимся законодательством единственным основанием для размещения нестационарного объекта на земельном участке является схема размещения нестационарных объектов, которая утверждается Постановлением Администрации города Екатеринбурга.

### **Томская область**

#### **Томск**

— *К борьбе с незаконной расклейкой объявлений будут привлекать активные сообщества*

Состоялся круглый стол, посвященный проблеме незаконной расклейки рекламы и объявлений на фасадах зданий, деревьях, опорах освещения и других объектах. В нем приняли участие представители администрации города и районов, УМВД России по Томской области, рекламного бизнеса, активисты ТОСов и ТСЖ, депутаты, юристы, журналистская общественность. Напомним, мэр Томска Иван Кляйн дал поручение ужесточить контроль за незаконной расклейкой объявлений. По его мнению, для решения вопроса необходимо объединять усилия власти, общественности, правоохранительных органов. Участники круглого стола обсудили сложившуюся ситуацию и сформулировали ряд предложений. В частности, было предложено инициировать поправки в Кодекс об административных правонарушениях Томской области. Как отметили участники круглого стола, сейчас в нем предусмотрена ответственность только за размещение незаконной рекламы и объявлений. В результате наказываются только непосредственные расклейщики. А организаторы этого бизнеса и заказчики расклейки уходят от ответственности. Прозвучали предложения также увеличить раз-

меры штрафов для физических лиц. На сегодняшний день расклейщика можно наказать штрафом в размере от 500 до 1000 руб. Если эта сумма будет существенно выше, число желающих осуществлять незаконную расклейку сразу сократится. Начальник санитарной милиции Томска Игорь Кашеваров доложил, что с начала года только его специалистами было убрано 8000 незаконных объявлений, составлено 945 актов осмотра и 65 протоколов на расклейщиков. Положительным опытом была признана идея администрации Томска по установке досок для объявлений. В рамках программы «Наш Томск» были внесены соответствующие изменения в правила содержания и ремонта фасадов и разработан дизайн таких досок. Районы определили наиболее «страдающие» от расклейки здания и установили доски на них. Участники круглого стола сошлись во мнении, что это направление необходимо развивать и увеличивать количество санкционированных мест под объявления. Представители ТОСов и ТСЖ предложили внедрить в Томске опыт, который уже применяется во многих городах. Речь идет о практике автодозвона по номерам, указанным в объявлениях. В течение нескольких часов номера рекламируемых фирм блокируются звонками с предупреждением об ответственности за расклейку незаконных объявлений. Также было отмечено, что в работе по борьбе с незаконной расклейкой объявлений и рекламы необходимо активнее использовать потенциал местных сообществ. В конце диалога участники сошлись во мнении, что важна не столько строгость, сколько неотвратимость наказания за незаконную рекламу. При этом в обществе должна быть атмосфера нетерпимости к расклейке объявлений и другим подобным актам вандализма. Все рекомендации, высказанные в ходе круглого стола, будут обобщены и проанализированы городскими службами.

— *В 2016 году продолжится реализация думского проекта по строительству спортивных площадок в жилых районах города*

В проекте бюджета на будущий год на строительство спортивных площадок запланировано 9 млн руб. После многочисленных консультаций с горожанами проект претерпел некоторые изменения: теперь планируется возводить преимущественно небольшие спортивно-гимнастические площадки во дворах жилых домов. Кроме того, на новых спортплощадках, которые планируется построить в 2016 году в рамках проекта Думы города Томска, будет размещена информация о нормах ГТО. Проект «От томского двора — к олимпийскому пьедесталу» стартовал по инициативе Думы пятого созыва в 2010 году. За это время было построено 57 спортплощадок, большинство из них — на территориях, прилегающих к учреждениям образования. Дума шестого созыва, опираясь на мнение томичей, продолжит реализовывать проект. — На согласительной комиссии на следующий год мы предусмотрели в проекте бюджета 9 млн руб. на эти цели. Если появятся дополнительные доходы — финансирование будет увеличено. Ведь обеспечить возможность заниматься спортом горожанам рядом со своим домом — в приоритетных задачах у депутатов, — прокомментировал председатель думского комитета по делам молодежи Дмитрий Буинцев.

## Москва

— *В столице запустили онлайн-карту пунктов раздельного сбора мусора*

Столичные власти запустили интерактивную карту пунктов раздельного сбора мусора и точек приёма вторсырья. Москвичи смогут в режиме онлайн посмотреть, куда можно сдать: использованные батарейки; алюминиевые банки; энергосберегающие лампочки; макулатуру; пластик; стекло; электронную технику; чёрный и цветной металл; автомобильные шины. По данным Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы, больше всего в столице пунктов приёма энергосберегающих ламп — 1042 точки. Такие лампочки нужно сдавать, если они содержат ртуть. В основном их принимают в районных службах ЖКХ. В Москве также работают 53 пункта приёма вторсырья. Они есть во всех округах, кроме Юго-Восточного и ТиНАО. Что касается пунктов раздельного сбора мусора, то их в городе 26. Пока точки сортировки отходов есть в трёх округах: в Северном (15), Северо-Восточном (восемь) и Юго-Западном (три). На севере столицы также действует 27 мобильных пунктов раздельного приёма мусора. Это специальные машины с контейнерами, которые курсируют по районам по расписанию, останавливаясь в различных точках на 15 минут. Расписание также доступно на интерактивной карте. На таких пунктах в специальные урны можно выбросить отсортированный мусор: макулатуру, пластик, алюминиевые банки, стекло и батарейки. Правительство Москвы сейчас разрабатывает экологическую стратегию до 2030 года. В текст этой стратегии внесут, в том числе, предложения москвичей, высказанные во время специального краудсорсингового проекта. Он проводился летом 2015 года и показал, что москвичи заинтересованы в раздельном сборе мусора.

## Ханты-Мансийский автономный округ

### *Ханты-Мансийск*

— *Депутаты подняли вопрос развития малого бизнеса*

Депутаты Думы Ханты-Мансийска и предприниматели города собрались за «круглым столом», чтобы обсудить развитие малого бизнеса. Этому вопросу было посвящено заседание комитета по бюджету. Было отмечено, что сегодня в окружном центре зарегистрировано почти 6 тыс. субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе 3 тысячи индивидуальных предпринимателей. За последние три года их количество выросло на 15%. Ханты-Мансийск занимает первое место в Югре по плотности малого и среднего бизнеса — 639 субъектов на 10 тыс. населения (в среднем по округу этот показатель составляет 427, а по России порядка 300). В этой сфере трудится 15 тыс. человек, что составляет почти 30% от экономически активного населения города. Ежегодно малый и средний бизнес стабильно обеспечивает создание более 300 новых рабочих мест и порядка 15% налоговых поступлений в местный бюджет (в 2014 году — 364,4 млн руб.). На поддержку малого и среднего бизнеса из бюджета направляется порядка 30 млн руб. в год. Основным инструментом реализации государственной политики по развитию этой сферы деятельности в городе являются муниципальные программы «Развитие малого и среднего предпринимательства» и «Развитие агропромышленного комплекса на территории города Ханты-Мансийска». В 2014 году в рамках программ поддержку получили 535 субъектов малого и среднего предпринимательства. Все больше предприниматели проявляют интерес к ведению социально-

направленного бизнеса. Так, в городе создано более 20 частных детских садов, порядка 10 различных детских студий, направленных на дополнительное образование детей дошкольного и школьного возраста. По словам бизнесменов, самой большой проблемой для них сегодня является отсутствие специальных помещений. Директор детского сада посетовала на очень большую арендную плату, руководитель цирковой студии — на невозможность приобрести помещение, отвечающее необходимым требованиям. «На сегодняшний день 99,9% помещений в городе — приспособленных, — поддержал депутат и бизнесмен Евгений Ваганов. — Мы ранее построенные помещения реконструируем, ремонтируем, изменяем и т.д. Бизнесу необходимо плотно взаимодействовать с застройщиками. Это будет одной из конкурентных позиций, когда изначально помещение будет специализированным, удобным для использования. Потому что люди будут посещать их с удовольствием и, соответственно, эти направления будут развиваться». Депутат Любовь Корнеева предложила отдать баннеры, находящиеся в муниципальной собственности, под рекламу для бизнесменов. «Любой бизнес социально направленный, потому что направлен на социум», — сказала она. Попросили бизнесмены у депутатов поддержки и в туристическом бизнесе. В задумке туроператоров — организовать автобус для экскурсий по городу, проводить для школьников уроки по истории Ханты-Мансийска. «Все предложения интересные и имеют право на жизнь, — высказал мнение депутат Андрей Букаринов. — Я думаю, и администрация города и мы, депутаты, должны обращать больше внимания на наш бизнес и по возможности решать проблемы предпринимателей».

— *Обеспечение поступлений налогов в бюджет города — общая задача*

Увеличить объемы собираемости налогов всех видов, в особенности транспортного и налога на имущество, обеспечение уплаты налогов с укрываемых доходов — задача, решать которую должны не только сотрудники налоговой службы, но органы муниципальной власти, которые должны активно подключаться к этому процессу. Поручение, связанное оптимизацией этой работы, дал своим коллегам в ходе еженедельного аппаратного совещания Глава Администрации города Максим Ряшин. «Мы должны выработать механизмы, позволяющие на законных основаниях требовать от людей уплаты налогов, — сказал Глава Администрации М.Ряшин. — Сегодня выстроено межведомственное взаимодействие, дающее возможность Администрации города получать от налоговых органов сведения об уплате налогов предпринимателями. Что дает нам право отказывать в оказании им бюджетной финансовой поддержки в случае недобросовестности бизнес-структур. Предлагаю рассмотреть возможность выстроить такую же работу в вопросе информирования органов муниципальной власти в части физических лиц. Мы со своей стороны можем внести изменения в порядок предоставления различных муниципальных субсидий и ужесточить требования к получателям. При получении финансовой поддержки из бюджета гражданин должен будет подтвердить отсутствие у него задолженности по налогам». Кроме того, Глава Администрации предложил активизировать работу по выявлению тех, кто получает прибыль от сдачи в аренду своих жилых помещений и при этом укрывает свой доход от налоговых органов. Согласно статистике, сегодня только 10% населения подают декларацию о полученном доходе от сдачи жилья в аренду в конце

года в налоговую. В этом вопросе, по мнению Главы Администрации, нужно проводить серьезную информационно-разъяснительную работу с населением. «Людям нужно рассказывать о том, что, сдавая имущество в аренду и получая доход, но не отчитываясь за него перед государством, они не только рискуют своим имуществом на 100%, но и лишают себя возможности оперировать этим доходом для получения нужной суммы кредита в банках», — сказал М.Ряшин. Более того, в случае если доход будет раскрыт и признан государственной налоговой службой, гражданин может рассчитывать на взыскание неполученных сумм налога и штрафы от 5% до 30% от суммы дохода. А в случаях выявления фактов сдачи в аренду муниципальных квартир, которые были предоставлены гражданам, как нуждающимся, органы муниципальной власти будут рассматривать вопрос о выселении нарушителей. В 2013 году Департаментом муниципальной собственности города была начата работа по проверке законности использования жилых помещений, в результате чего было выявлено 150 квартир, которые были предоставлены гражданам по коммерческому найму или как служебное жилье, но они сдавались в аренду их получателями. Уже сегодня по 50 фактам поданы иски в суд о выселении граждан за нарушение правил использования муниципального жилья. Из 26 квартир нарушители уже выселены.

## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

### *«Аргументы и факты»*

— *Мнимая демократия. Зачем в Кузбассе хотят отменить выборы?*

В 2016 году кузбассовцы не будут выбирать глав в 34 городах и районах. Вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Роальд Бабун рассказал о том, как теперь будет меняться власть на местах, и значит ли это, что со временем выборы мэров отменят повсюду? — *Роальд Владимирович, в 1990-е гг. вы были и свидетелем, и активным участником зарождения всеобщего прямого голосования за мэров. Почему в Кузбассе появился именно такой порядок избрания глав городов и районов?* — Он появился тогда не только в Кузбассе, но практически во всей стране. Начало 90-х гг. — это время после шахтёрских забастовок, тогда в Кузбассе были сильные демократические веяния. Поэтому, когда встал вопрос о том, каким образом жители области будут выбирать мэров, все приняли самую демократичную форму — всеобщие прямые выборы. Позже в разных регионах начали опробовать и другие модели, используемые в зарубежных странах. Напомню, что, по федеральному закону о местном самоуправлении, принятому в 2003 г., было узаконено три модели структуры органов местной власти. При первой модели глава (мэр) избирается всем населением и одновременно возглавляет администрацию, а совет из своего состава избирает председателя. При второй — глава также избирается всеми жителями, но возглавляет совет. В этой модели глава администрации — это не выборная должность, им становится профессиональный сити-менеджер, нанятый по результатам конкурса и работающий по контракту с советом, т.е. наёмный муниципальный служащий. И третья форма: главу муниципального образования избирают не жители, а совет из своего состава, он и руководит советом, а исполнительной властью опять-таки руководит сити-менеджер. По Конституции (ст. 131), структуру органов местного самоуправления население избирает самостоятельно. В Кузбассе все при-

няли первую модель. Областная власть тогда признала, что первая модель — самая демократичная. — *Какие, на ваш взгляд, есть плюсы и минусы у сложившегося порядка избрания глав муниципалитетов? С чего вдруг понадобилось его менять?* — Лично я — сторонник первой модели, в которой, на мой взгляд, плюсы перевешивают возможные риски. Зато губернаторам легче работать с сити-менеджерами, которые не занимаются городской политикой, а только управляют хозяйством. Отмена прямых выборов мэров — это общероссийская тенденция. Более того, Кузбасс — один из последних регионов России, который этим занялся. До нас уже было много экспериментаторов по стране, и немало регионов, где нет прямых выборов давно. С тех самых пор, как Кремль начал встраивать местное самоуправление в вертикаль государственной власти. — *В последние годы муниципальные власти постепенно лишались самостоятельности, возможности контролировать налоговые потоки, стали жить на областные «подачки». И нынешний эксперимент с отменой выборов — одно из звеньев процесса лишения муниципалитетов самостоятельности. Это так?* — Абсолютно верно. В течение последних лет в стране выстраивалась система авторитарной власти под демократической оболочкой. Мне непонятно, почему граждане имеют право выбирать губернатора, президента страны, но не могут выбрать главу муниципалитета. Странно, ведь он гораздо ближе к ним. А ответ, полагаю, такой: губернатора без президента тоже не изберешь, все кандидаты ездят перед выборами на презентацию в Кремль, там вертикаль власти чётко соблюдена. Но есть проколы, как, например, в Иркутской области, где губернатором на выборах был избран коммунист. Там жители голосовали не столько за компартию, сколько против действующей власти. Или в Смоленской области, где «Единая Россия» не стала выдвигать своего кандидата и победил член ЛДПР. Они сами это придумали? Думаю, нет. Эти проколы санкционированы наверху, для того чтобы мы могли сказать: «Не все у нас ставленники партии власти, есть исключения. Т.е. у нас демократия». — *Как вы думаете, почему именно сейчас появилась необходимость отменять прямые выборы?* — Необходимость возникла сейчас в связи с тем, что в феврале этого года был принят Федеральный закон №8-ФЗ, который ввёл ещё две новые модели избрания глав. В обоих случаях главу выбирает специально созданная конкурсная комиссия, которая отбирает кандидатов и предлагает их Совету народных депутатов. По четвёртой форме, кандидаты отбираются из числа депутатов, по пятой — не из депутатов. Но при этом никто из кандидатов не может выдвинуться сам, как сейчас. Т.е. комиссия сама выбрала, а депутаты только проголосовали. А жители тут вообще ни при чём, их никто не спрашивает. Ещё одно важное изменение. Раньше форму избрания глав принимали сами муниципалитеты и закрепляли в уставе. А теперь записано, что форма избрания определяется представительным органом муниципального образования в соответствии с законом субъекта федерации. Выходит, как областной Совет решит, так городские депутаты и сделают. Также всё ясно с тем, кто будет определять будущего главу. В комиссию входит 50% депутатов и 50% представителей губернатора. Согласитесь, что хоть одного депутата, сочувствующего главе региона, удастся найти. Т.о. у губернатора заведомое большинство голосов в комиссии. Следовательно, на пост мэра может быть избран только ставленник губернатора. — *Ну и пускай бы губернаторы назначали мэров. Зачем нужна вся*

суета с выборами, комиссиями? — Вся суета для вида. Есть три вида политических режимов: авторитарные, демократические и, по сути, авторитарные, которые очень хотят выглядеть демократическими. Последний вариант наш, российский. — *Помнится, год назад в Новокузнецке тоже обсуждали тему отмены выборов, однако депутаты отказались от эксперимента. Почему Новокузнецк оказался таким стойким и смелым?* — Да сейчас форма выборов главы города не поменялась, но это временно. По всей России идут волны. Города, которые в прошлом году вернулись на прямые выборы, снова меняют форму голосования (Иркутск, например). Из Москвы команды идут, давят на губернаторов: меняйте, мол, областные законы, сделайте, чтобы была форма с комиссией, без участия населения. Самые отчаянные сопротивляются. Но большинство соглашается, т.к. все муниципалитеты в полной зависимости от денежных вливаний из области. — *Почему в Кузбассе эксперимент начался не с Новокузнецка или Кемерово, а с небольших городов и районов?* — Полагаю, потому что участники эксперимента — «очередники», в 2016 г. там заканчиваются сроки полномочий глав и всё равно должны были пройти выборы. По закону, если форма меняется, то только после истечения срока полномочий ранее избранного главы. — *В чём вы видите плюсы и минусы отмены прямых выборов глав муниципалитетов?* — Плюсов я не вижу. Экономия на предвыборной кампании, о которой говорят сторонники отмены, — это копейки. Мне проще сказать, в чём антидемократичность эксперимента. Только при первой и второй моделях мэром может стать самовыдвиженец. В остальных формах этого сделать нельзя. В них соблюдена лишь демократическая оболочка. И, пожалуй, главное: местное самоуправление существует для людей, а не для удобства чиновников. И люди поймут, что с ними в игры играют и лишают права выбора. — *Каковы, на ваш взгляд, перспективы нынешнего эксперимента? Он захлестнёт все оставшиеся города и районы Кузбасса?* — Никакой это не эксперимент, а плановый, продуманный процесс. На мой взгляд, единственное, что может остановить его, — решение Конституционного суда РФ. На данный момент в нём находится заявление от 90 депутатов Госдумы. Они оспаривают конституционность нормы, согласно которой структуру муниципальных органов определяет не население, а закон субъекта Федерации, причём он имеет право установить для всех муниципалитетов региона единственную, обязательную для всех модель. К сожалению, были уже неудачные локальные попытки оспорить эту норму: на днях Конституционный суд отклонил заявление челябинских депутатов. Но одно дело — депутаты сельского поселения, которые жалуются, что их заставляют выбирать глав по-новому, и другое дело — Госдума, и 90 депутатов имеют более серьёзный вес. Посмотрим, что решит суд. Если он всё признает законным, то в Кузбассе перспектива одна: после эксперимента 2016 г., который, разумеется, будет признан удачным, постепенно все муниципалитеты перейдут на комиссионную форму избрания глав. И нынешние мэры кузбасских городов могут стать последними всенародно избранными.

#### **«Школа гражданского просвещения»**

— *Наталья Зубаревич: рост турбулентности в регионах и городах России*

Рост турбулентности в социально-экономической сфере России обусловлен начавшимся кризисом. Нынешний кризис отличается от предыдущих как по факторам, так и динамике. Первые его признаки проявились в 2013 г., ко-

гда начались стагнация промышленности, снижение инвестиций, быстрый рост долгов бюджетов регионов. Среди причин, которые привели к нынешней ситуации, следует выделить, прежде всего, внутренние: исчерпание возможностей роста в рамках сложившейся институциональной модели рентной экономики с плохими институтами — отсутствием гарантий прав собственности, тотальной коррупцией, возросшим присутствием государства в экономике и крайне низкой эффективностью компаний, контролируемых государством. Санкции и, особенно, спад нефтяных цен с середины 2014 г. только ускорили уже сформировавшийся негативный тренд. В 2015 г. дополнительным негативным фактором стало снижение мировых цен и спроса на продукцию российских экспортеров цветных металлов, угля, железной руды и др. При сохранении важнейших негативных факторов — плохих институтов и низкой цены на нефть — кризис будет длительным. Непохожа на предыдущие и динамика нового экономического кризиса — он более медленный и «вязкий». Можно выделить три наиболее острые проблемы: дестабилизацию бюджетов регионов с 2013 г. (с 2015 г. — и федерального бюджета) и рост долга регионов; спад инвестиций нарастающими темпами с 2013 г.; снижение реальных доходов населения и заработной платы с начала 2014 г. с последующим ускорением в конце 2014 г. и в 2015 г. из-за девальвации рубля и роста инфляции; следствием стало снижение потребления (объёмов розничной торговли). В отличие от предыдущих кризисов, динамика промышленности не показывает резкого спада. Он начался только с февраля 2015 г. и все еще относительно медленный, хотя сильнее проявляется в обрабатывающих отраслях. Состояние рынка труда остается стабильным из-за влияния нескольких демпфирующих факторов (см. ниже). Причиной дестабилизации бюджетов регионов, начавшейся в 2013 г., стало выполнение указов президента о повышении заработной платы бюджетникам. На бюджеты регионов пришлось 70% расходов на эти цели. При этом их доходы росли медленно из-за экономической стагнации, а трансферты из федерального бюджета даже сокращались. В результате дефицит бюджетов регионов в 2013 г. вырос в три раза, дефицитными были бюджеты 77 регионов, в 2014 г. — 75. Регионам пришлось занимать, к концу 2013 г. суммарный долг регионов и муниципалитетов достиг 1,8 трлн руб., на сентябрь 2015 г. — 2,4 трлн руб., что составляет 34% от собственных доходов бюджетов регионов без учета трансфертов. В 20 регионах долг превысил предельно допустимый, он достиг 70-125% от собственных доходов. При этом доля наиболее дорогих в обслуживании кредитов коммерческих банков составила 45% от суммарного объема долга на начало 2015 г. Для решения проблемы долга регионов федеральные власти выделили в 2015 г. 310 млрд руб., чтобы профинансировать перевод кредитов банков в бюджетные кредиты с минимальной ставкой. По состоянию на сентябрь регионам выдано уже 260 млрд руб. Кроме того, были смягчены условия предоставления бюджетных кредитов (ранее жестко требовался профицит бюджета регионов и сокращение расходов на социальные цели). Помогло ли это решению проблем? За январь-август 2015 г. объем долга вырос только на 1%, но его структура улучшилась существенно: доля кредитов коммерческих банков сократилась за тот же период с 45 до 40%. Проблема долга заморожена, но не решена. Существуют три направления политики, направленной на смягчение проблемы долга: сокращение расходов бюджетов регионов, в первую очередь



оптимизация наиболее затратных расходов на социальные цели. В 2015 г. она уже началась: за первое полугодие сократили расходы на образование 25 регионов, на здравоохранение — 11 регионов, на социальную защиту — 11 регионов. Но у такого пути есть политические ограничения, особенно накануне выборов федерального уровня. Рост поддержки регионов из федерального бюджета. Сокращение нефтяной ренты ограничило эти возможности: федеральный бюджет стал дефицитным (в первой половине 2015 г. дефицит составил 2,3% ВВП). В законе о федеральном бюджете на 2016 г. запланировано повышение трансфертов регионам на 6%, оно не решает проблемы долга с учетом высокой инфляции (в 2015 г. — 15%). Давление государства на банки, в которых оно является основным собственником, с целью смягчения условий кредитования и пролонгации уже выданных кредитов регионам. Такое давление помогает решить проблему, поскольку 75% всех кредитов регионам приходится на Сбербанк, еще 18% — на ВТБ. Банкам с государственным контролем делают «предложение, от которого они не могут отказаться». Торг с федеральными властями возможен только по поводу частичной компенсации убытков банков в тех или иных формах. Побочным следствием является дестабилизация банковской системы, но в России это не мешает принятию политических решений. По расчетам рейтингового агентства Standard&Poor's долг регионов к 2018 г. вырастет и составит 50% от собственных доходов их бюджетов. На фоне долгов регионов и муниципалитетов развитых стран это относительно немного, но из-за неразвитости российского кредитного рынка и нестабильности доходов бюджетов регионов обслуживать накопленный долг намного сложнее, поэтому возможно увеличение числа технических дефолтов. Опыт уже случившихся в 2015 г. технических дефолтов показывает, что федеральная власть способна их разруливать с помощью дополнительных трансфертов наиболее проблемным регионам и давления на коммерческие банки для выделения новых кредитов. «Ручное управление» долгом остается относительно эффективным в рамках существующей модели управления, поэтому не стоит переоценивать влияние долговых проблем на политическую дестабилизацию. Кризис в регионах проявляется почти во всех сферах, но с разной скоростью. Тем не менее, общим трендом является нарастание проблем. Снижение инвестиций началось в 2013 г. (-0,2%), темпы спада ускорились в 2014 г. (-2,7% к 2013 г.), а в первом полугодии 2015 г. инвестиции сократились на 5,4% к первому полугодью 2014 г. Спад инвестиций отмечался в 51 регионе, худшей динамикой выделялись регионы Сибири, Урала, Северо-Запада и Дальнего Востока. Динамика инвестиций показывает, что два заявленных властями вектора развития — импортозамещение и сдвиг на восток — в основном остаются лозунгами, т.к. без роста инвестиций развитие импортозамещения невозможно, как и опережающее развитие восточных регионов страны. Негативные тенденции подтверждаются динамикой строительства: спад за январь-август 2015 составил 8,1%, он отмечался почти во всех регионах с большим объемом строительства. На 10-11% сократились объемы строительства на Урале, в Сибири, Северо-Западе и на Дальнем Востоке, где спад продолжается третий год подряд, что еще раз подтверждает нереализуемость «поворота на восток» в существующих институциональных условиях. Отложенная проблема — только начинающийся спад жилищного строительства, особенно чувствительный для крупных агломераций и региональных центров,

где концентрируются максимальные объемы ввода жилья. В январе-августе 2015 г. объем ипотечных кредитов сократился на 40% из-за роста ставок и снижения реальных доходов населения, что резко сокращает платежеспособный спрос на жилье. Но вряд ли это приведет к сильному росту безработицы в строительном секторе, где занято много трудовых мигрантов. Сокращение доходов населения и потребления. Стагнация реальных доходов началась с первых месяцев 2014 г. также вследствие внутрироссийских проблем. Внешние факторы (санкции, падение цен на нефть) и последовавшие за этим рост инфляции и девальвация рубля усилили негативный тренд. Хотя достоверность региональной статистики доходов населения — самая низкая из всех индикаторов, общий тренд ухудшения очевиден. В декабре 2014 г. реальные доходы населения сократились на 7,3% к декабрю 2013 г., реальная заработная плата — на 4,7%. В целом за 2014 г. реальные доходы населения снизились почти в 40% регионов, динамика за декабрь 2014 г. (к декабрю 2013 г.) значительно хуже — снижение в 2/3 регионов. За первое полугодие 2015 г. реальные денежные доходы населения сократились на 4,1%, спад произошел в 67 регионах. Более сильный спад реальных доходов населения имели регионы Поволжья и Центра со специализацией на обрабатывающей промышленности, регионы Северо-Запада, в которых кризисный спад промышленности начался раньше, а также регионы Урала и Сибири. Снижение доходов населения привело к спаду потребления. Объем розничной торговли наиболее сильно сократился в апреле 2015 г. (на 10% к апрелю 2014 г.), а затем он стабилизировался на более низком уровне. За семь месяцев 2015 г. спад розничной торговли составил 8,1%, сокращение охватило 77 регионов. Территориальные масштабы спада розничной торговли максимальны среди всех рассматриваемых индикаторов. Население России адаптируется к кризису привычным способом, сокращая потребление, причем темпы сокращения розничной торговли сильнее, чем спад доходов. Экономия на платных услугах (отдыхе, развлечениях, бытовых услугах и др.) также усиливает кризисные риски для сектора рыночных услуг. Тем не менее, к лету 2015 г. спад завершился и потребительский рынок в основном адаптировался к снижению спроса. Промышленный спад. Динамика промышленности сильно отличается от предыдущих кризисов. Стагнация промышленного производства началась в 2013 г., но в 2014 г. сменилась слабым ростом (на 1,7%) благодаря девальвации рубля и расширению возможностей импортозамещения, а также финансирования отраслей ВПК из федерального бюджета. Кризисный спад в промышленности начался только с февраля 2015 г. и к июню остановился. В целом по России спад составил 3% за январь-август 2015 г. В отраслевом разрезе самые проблемные — транспортное машиностроение (автомобильная промышленность и производство вагонов), спад произошел и в других отраслях машиностроения, а также в производстве стройматериалов и др. Попытки стимулировать импортозамещение наталкиваются на мощные барьеры: для роста производства нужны инвестиции, а они сокращаются, кроме того, спрос на промышленную продукцию сжимается из-за роста цен. Девальвация рубля также удалила по российской промышленности вследствие большой доли промежуточного импорта оборудования и комплектующих. Дополнительный фактор — снижение доходов населения и сдувание «пузыря» потребительского кредитования, сократившие платежеспособный спрос на потребительские товары.

География спада обусловлена в основном отраслевой специализацией, как и в предыдущие кризисы. Более сильный спад отмечался в отраслях обрабатывающей промышленности (-4,9% за январь-июль 2015 г.) при относительной стабильности в добывающих (+0,1% за тот же период). Отрицательную динамику промышленного производства имели 35 регионов, самая значительная доля регионов со спадом — в Центре и на Дальнем Востоке. Спад в обрабатывающей промышленности шире, он охватил 45 регионов и особенно заметен в Центре и Поволжье. В федеральных городах, которые завершают постиндустриальную трансформацию, спад сильнее, как и в регионах со специализацией на немодернизированных и неконкурентоспособных отраслях. Из-за резкого сжатия платежеспособного спроса сильно сократилось производство и в регионах «новой индустриализации», которые активно привлекали инвесторов, особенно в сборочные предприятия автомобильной промышленности. Особенность нового кризиса — сохранение роста промышленного производства в регионах со специализацией на отраслях ВПК благодаря росту госзаказа и объемов финансирования из федерального бюджета. В начале 2015 г. госконтракты с предприятиями ВПК авансировались напрямую из федерального бюджета, что позволило не брать банковские кредиты с очень высокими ставками. Вопрос в том, сможет ли федеральный бюджет сохранить масштабное финансирование ВПК при большом дефиците (797 млрд руб. в первом полугодии 2015 г.). В готовящемся законе о федеральном бюджете на 2016 г. запланировало дальнейшее увеличение оборонных расходов за счет урезания социальных, но такая политика не может продолжаться долго из-за сокращения финансовых ресурсов Резервного фонда и роста политических рисков. Кризисный спад промышленности в регионах ВПК с большой вероятностью начнется с 2017 г. и будет сопровождаться ростом неполной занятости, а затем и безработицы. Помимо регионов ВПК, сохранился рост производства в новых регионах добычи углеводородов на востоке и севере России. Однако в ведущих регионах ТЭК (Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий АО), дающих больше всего налоговых поступлений в федеральный бюджет, динамика промышленности близка к нулевой. Регионы с высокой долей других экспортных отраслей (черной и цветной металлургии, угольной промышленности) в основном имеют позитивную динамику промышленности, но перспективы для них неблагоприятны из-за снижения мировых цен на металлы и уголь в 2015 г. Сохраняется рост в регионах юга с высокой долей пищевой промышленности, которая более стабильна из-за российских антисанкций, вытеснивших с рынка конкурентов, импортирующих пищевую продукцию. Таким образом, ситуация в промышленности лучше в экспортно-сырьевых регионах, особенно нефтегазовых, в регионах юга со специализацией на отраслях АПК и, впервые за постсоветскую историю, в регионах ВПК. Для последних перспективы промышленности жестко зависят от состояния федерального бюджета и с большой вероятностью сократятся после исчерпания Резервного фонда в 2017 г. Безработица. Несмотря на спад в промышленности, уровень безработицы остается минимальным за весь постсоветский период. Региональная картина вполне благополучна, ни в одном из регионов не было заметного роста уровня безработицы. Можно выделить несколько причин слабой реакции рынка труда на кризис. Во-первых, российский рынок труда отличается особой моделью адаптации к экономическим спадам в виде опере-

жающего роста неполной занятости. Эта модель устраивает всех акторов: сокращение заработной платы при неполной занятости позволяет снижать издержки бизнеса; для властей снижаются риски протестной активности потерявших работу и расходы бюджетов на пособия по безработице; для российских работников более приемлемо снижение оплаты труда, но не потеря работы. Неполная занятость медленно растет с 2014 г., ее масштабы существенно различаются по отраслям экономики. Шире всего она распространена в обрабатывающей промышленности, особенно в машиностроении, в наибольшей степени — в транспортном сегменте. В секторе услуг обострились проблемы только в части рыночных услуг — ресторанном и гостиничном бизнесах, где сокращение клиентуры наиболее значительно. По регионам самую высокую долю работавших неполное время и находившихся в простое во 2 квартале 2015 г. имели регионы автопрома (Самарская и Калужская области), а также проблемные регионы машиностроения и текстильной промышленности. Доля находившихся в неоплачиваемых отпусках максимальна в металлургических и машиностроительных регионах Урала (Свердловская, Челябинская области), машиностроительных регионах Поволжья и Центра, а также в Омской области, где обанкротилась крупная строительная компания. Во-вторых, стабильности способствует демографический фактор: на рынок труда выходит малочисленное поколение 1990-х годов рождения, а покидает его значительно большее по численности поколение 1950-х годов рождения. Из-за особенностей российской демографической пирамиды численность населения в трудоспособном возрасте ежегодно сокращается на 600-800 тыс. чел., сокращение будет продолжаться до конца 2010-х годов. Для развития экономики это крайне неблагоприятная динамика, но в кризис она смягчает давление на рынке труда. В-третьих, в российской экономике много трудовых мигрантов (4-6 млн чел. по более адекватным оценкам). Они концентрируются в строительстве и секторе услуг. Часть трудовых мигрантов при отсутствии работы уезжает, что также снижает давление на рынок труда. Пока миграционная статистика не показывает массового отъезда трудовых мигрантов, идет их перемещением в теневую экономику. В-четвертых, идет переток занятых в неформальную экономику. Ее масштабы и так очень велики: в целом по России более 20 млн чел. занято в неформальном секторе, в кризис численность занятых в нем всегда возрастает. Отсутствие статистики не позволяет измерить кризисные изменения в неформальном секторе, но вполне очевидно, что заработки в нем сокращаются, а проблемы поиска работы растут. Но люди как-то выживают... Совокупное влияние этих факторов помогает балансировать спрос и предложение на рынке труда, хотя в части регионов и городов напряженность на локальных рынках труда растет. Проблемы пока проявляются в росте неполной занятости, особенно в городах автомобильной промышленности. Более уязвимы в кризис рынки труда моногородов, особенно со специализацией на машиностроении и металлургии. Но это не критические и локализованные риски, для снижения которых у властей есть отработанные инструменты: прямые административные ограничения на массовые увольнения и активные меры по поддержке занятости. Наиболее распространенным инструментом являются общественные работы, но слишком затратные для федерального бюджета и способные смягчить ситуацию в регионах. Однако, эти меры не способны решить проблему «плохих» рабочих мест в неконкурент-

госпособных отраслях и, кроме того, становятся весьма затратными в случае длительного кризиса. Экономические перспективы на ближайшие годы постепенно проясняются. Риски роста турбулентности пока наиболее сильны в бюджетной сфере. Российские регионы вступили в острую фазу нового кризиса с разбалансированными бюджетами и огромными долгами и при этом не могут рассчитывать на поддержку из федерального бюджета в сопоставимых с 2009 г. объемах, когда трансферты были увеличены на треть. Регионам приходится адаптироваться к этим изменениям, сокращая расходы бюджета, в том числе социальные, и занятость в бюджетном секторе. Темпы спада инвестиций пока невелики, но средние долгосрочные последствия будут тяжелыми — в виде затяжной стагнации. Риски нового промышленного спада умеренные, в этом секторе более вероятно длительная стагнация, а для отраслей ВПК — спад после 2016 г. Усиливаются риски сокращения занятости в секторе рыночных услуг и бюджетном секторе, но они все же умеренные с учетом смягчающих демографических факторов. География рисков разная, хотя кризис ударяет и по развитым, и по менее развитым регионам. Российский Юг с более высоким потенциалом продовольственного импортозамещения пройдет этот кризис легче. Ниже риски кризиса и для регионов экспортной специализации, двукратная девальвация рубля снизила издержки для компаний-экспортеров. Более устойчивы ведущие нефтегазодобывающие регионы, даже при низких ценах на нефть и газ. Для регионов металлургической и угольной специализации с высокой долей экспортируемой продукции перспективы хуже из-за продолжающегося падения мировых цен и спроса. Тем не менее, развитые регионы, особенно с диверсифицированной структурой экономики, имеют повышенный «запас прочности» даже при длительном спаде. Как и в прошлые кризисы, сильнее обостряются проблемы в неконкурентоспособных регионах машиностроительной и текстильной специализации, таковых больше в Центре и Поволжье. Выше риски для инвестиционно активных регионов, которые вложили бюджетные и заемные средства в развитие инфраструктуры для привлечения инвесторов (Калужская, Калининградская, Белгородская области и др.), но не могут расплатиться с долгами из-за кризисного спада и снижения доходов бюджета. Инвестиционно активные регионы оказались заложниками федеральной политики, спровоцировавшей кризис. На Дальнем Востоке кризис будет сильнее из-за длительного спада инвестиций. Предыдущий кризис не затронул эти регионы благодаря росту федеральных трансфертов (большинство регионов Дальнего Востока имеют повышенный уровень дотационности) и значительному росту инвестиций государства и госкомпаний в строительство восточного нефтепровода и подготовку Саммита АТЭС. Федеральные власти пытаются стимулировать приток инвестиций с помощью инструментов, обеспечивающих льготный режим для инвесторов. В их числе «территории опережающего развития», свободный порт Владивосток, в зону которого входят 14 муниципалитетов Приморского края, готовятся предложения по использованию режима свободного порта в муниципалитетах других дальневосточных регионов. Однако сработают ли эти механизмы в условиях изоляции России — большой вопрос. Для слабо развитых республик с самым высоким уровнем дотационности главный риск — снижение помощи из федерального бюджета. В первом полугодии 2015 г. были существенно снижены трансферты Тыве и большинству респуб-

лик Северного Кавказа, кроме Дагестана и Карачаево-Черкесии. Пока непонятно, продолжится ли сокращение трансфертов или федеральные власти прекратят эту политику из-за высоких рисков негативных последствий. Сохранение занятости в бюджетном секторе слабо развитых республик необходимо для политической стабильности вследствие минимума иных легальных рабочих мест. Высокая занятость в неформальной экономике создает дополнительные проблемы в виде более сильного спада доходов населения, снижения трудовых миграций (отходничества) из республик Северного Кавказа в другие регионы страны. Тем не менее, стратегии выживания на основе межсемейной поддержки и натуральных доходов от личного хозяйства помогут пережить и этот кризис. Архаичная модель выживания типична не только для слабо развитых республик с жесткими барьерами развития, но и для сельских периферий всей России. Особенность этого кризиса в том, что он будет более жестким для крупнейших городов с наиболее развитым сектором рыночных услуг и значительной долей среднего класса. Большинство жителей крупных городов занято в секторе услуг (в Москве — 78%), там же сконцентрирован и малый бизнес, который наиболее развит в крупнейших городах. Девальвация рубля, санкции и сокращение нефтяной ренты сильнее бьют именно по сектору рыночных услуг. Снижение доходов и платежеспособного спроса населения уже привело к сжатию услуг и сокращению занятости в туристическом бизнесе, банковском секторе и др. Рыночные услуги концентрируются в крупных городах, поэтому возрастают риски массового высвобождения занятых и роста безработицы. Кроме того, из-за возросшего дефицита бюджета и долга регионов идет оптимизация занятости в бюджетном секторе, особенно в социальной сфере, а учреждения этой сферы концентрируются в крупных городах-региональных центрах. Бюджетный сектор впервые перестал быть «тихой гаванью» для работников, риски увольнений сопоставимы с сектором рыночных услуг. Предыдущие кризисы показали, что рынок труда федеральных городов, городов-миллионников и других крупных региональных центров наиболее диверсифицирован, поэтому риски роста безработицы меньше. Но сейчас они повышаются из-за того, что кризис будет длительным. Многим придется соглашаться на рабочие места с более низкой оплатой труда, что приведет к значительному снижению уровня жизни образованного населения крупнейших городов, относящегося к среднему классу. Для Москвы дополнительным негативным фактором станет сокращение притока мигрантов, арендующих жилье в столице. «Серый» рынок аренды, обеспечивающий многим москвичам рентные теневые доходы, сжимается. Кроме того, население крупнейших городов потребляло больше импортных товаров и зарубежных услуг — рекреационных, развлекательных, учебных, медицинских, поэтому девальвация рубля для него более болезненна. Кризис ухудшает не только уровень жизни и структуру потребления значительной части населения Москвы, С.-Петербурга и других крупнейших городов России, но и образ жизни. Стратегии развития будут замещаться стратегиями выживания. Это не просто снижение уровня жизни, а негативная трансформация образа жизни, резко ухудшающая социальное самочувствие. Образованное крупногородское население имеет больше возможностей и ресурсов для адаптации, но они не беспредельны. Политическая ситуация в стране и масштабы экономических потерь образованного крупногородского населения с более высокими доходами фор-

мируют два вектора. Во-первых, усиливается фрустрация и апатия, уход во «внутреннюю эмиграцию», как это было в советское время. Во-вторых, часть самых конкурентоспособных и активных жителей выбирает реальную эмиграцию. Россия опять теряет человеческий капитал, но для властей это благо — эмиграция наиболее конкурентоспособного населения снижает потенциал политического протеста в крупных городах. Он и без того невелик — при высоких издержках борьбы за изменение политической системы и неопределенности результата этой борьбы подавляющее большинство выбирает индивидуальные стратегии адаптации к ухудшающимся условиям жизни, а не коллективные действия. Риски усиления турбулентности обусловлены не только экономическим спадом. Не менее важны институциональные факторы, в том числе политика властей. На федеральном уровне в самом общем виде можно выделить два противоположных вектора: антикризисную политику (достаточно жесткую монетарную политику ЦБ и попытки Минфина сбалансировать бюджет путем экономии расходов и изъятия доходов нефтегазового сектора) и политику наращивания расходов на оборону и органы безопасности, а также на поддержку отраслей экономики («силовики», Минпром, Минсельхоз и, частично, Минэкономики). Пока в этой борьбе явного победителя нет. Роль арбитра, принимающего важнейшие решения, как правило, компромиссные, выполняет только президент, что позволяет как-то сохранять баланс в элите. Но этот баланс очень неустойчивый, в условиях сжатия финансовых ресурсов усиливается «война всех против всех» с непредсказуемыми последствиями для развития страны, но с вполне предсказуемыми последствиями дальнейшего разрушения институтов и системы сдержек и противовесов. Кроме того, медленный кризис, переходящий в длительную стагнацию, не стимулирует осознания его реальных причин и принятия решений по модернизации институтов. Вместо этого происходит постепенное привыкание к худшему, что типично и для властей всех уровней, и для населения. Для властей характерен также синдром ожидания лучших времен, который сопровождается усилением борьбы за финансовые ресурсы государства и всех форм лоббизма (*rent-seeking*). Несмотря на то, что новый кризис иной по генезису и динамике, федеральные власти используют старые рецепты антикризисной политики: активные меры по поддержке занятости, субсидии и другие формы поддержки крупных предприятий из списка стратегических. Они малоэффективны при длительном кризисе, обусловленном в основном не внешними конъюнктурными факторами, а внутренними причинами — исчерпанностью старой модели роста за счет сырьевой ренты при высоких институциональных барьерах развития. Неадекватные антикризисные меры пока не так существенно сократили финансовые «запасы» государства на фоне роста оборонных расходов, но при длительном кризисе их негативное влияние будет сильнее. На региональном уровне можно выделить несколько дополнительных факторов риска: Длительное отсутствие конкуренции в форме выборов снизило качество региональной элиты, большинство губернаторов были назначены на свои посты благодаря лоббизму федеральных элитных групп по критерию лояльности, а не профессионализма. Главы многих регионов обладают невысокими управленческими компетенциями, не имеют навыков публичной политики и не умеют общаться с населением, в отличие от прежних «губернаторов-тяжеловесов». В кризисных условиях риски управленче-

ских ошибок нарастают, что может привести к дестабилизации в наиболее проблемных регионах. Но у федеральных властей всегда есть способ снизить политическое напряжение путем смещения и наказания руководителей регионов и городов, эта модель уже опробована в 2015 г. для демонстрации имитационной борьбы с коррупцией. Вполне понятно, что за кризисные проблемы будет нести ответственность не федеральный центр, а региональные власти, заранее назначенные «козлами отпущения». Основным способом адаптации к кризису стали простые ситуативные решения: федеральный центр и регионы «рубят» расходы — инфраструктурные и, в нарастающей степени, социальные. Это увеличивает риски в первую очередь для региональных властей, поскольку на регионы приходится 70-80% всех расходов на образование и здравоохранение и свыше половины расходов на социальную защиту населения (без учета трансфертов Пенсионному фонду из федерального бюджета). Пока политика сокращения социальных расходов проводится постепенно, шаг за шагом, что позволяет уменьшить негативную реакцию населения. Но даже при более резком сокращении сети и финансирования здравоохранения и образования протестная активность населения будет минимальной, как показал пример политики властей Москвы в 2014-2015 гг. В большинстве регионов политика «оптимизации» проводится пока более аккуратно, прежде всего за счет небольших по численности групп населения (расходы на дорогие лекарства для больных орфанными заболеваниями, ВИЧ-инфицированных и др.), а также низкоресурсных и территориально рассредоточенных групп (сельское население). С большой вероятностью это позволит и дальше держать ситуацию под контролем и минимизировать масштаб протестов. Предсказать будущее невозможно, но в пределах среднесрочного прогноза можно выделить ряд тенденций, которые будут определять невысокие риски турбулентности в социально-экономической сфере и в региональном развитии: Инерционность российского пространства крайне велика, она сама по себе является фактором смягчения турбулентности. При ухудшении социально-экономических параметров инерция пространства способна их отчасти демпфировать. Та же самая инерция в сочетании с плохими институтами и низкой инвестиционной привлекательностью препятствует реализации заявленного «поворота на восток» в развитии страны, что означает отсутствие реальной альтернативы сложившемуся географическому разделению труда с ориентацией торговых потоков на ЕС и высокую вероятность провала геополитических игр российских властей. С высокой вероятностью сохранится и сложившаяся дифференциация в уровне развития регионов, однако она в минимальной степени будет влиять на политику региональных властей: в российских институциональных условиях наличие бюджетных ресурсов и более высокий уровень развития не обеспечивают большей «свободы рук» в управлении регионами и большего влияния регионов на принятие решений. Рост зависимости от федерального центра для всех регионов России усилится из-за повышения зависимости от бюджетных кредитов, непрозрачного перераспределения бюджетных ресурсов (трансфертов), но главное — от общего роста неопределенности в правилах игры. Будет усиливаться оппортунизм региональных элит и борьба каждого региона за бюджетные ресурсы, что снизит и без того минимальные возможности горизонтальной интеграции для реализации общих интересов. Выстроенная властная вертикаль также препятствует горизонталь-

ной интеграции (горизонтальные контакты губернаторов без санкции полномочных представителей президента в федеральных округах считаются предосудительными). Как следствие, децентрализация возможна только в виде переноса на регионы ответственности за результаты управления, но не финансовых ресурсов и самостоятельности в принятии решений. Это приведет к ее большому оппортунизму региональных властей и «войне всех против всех» при дележе сжимающихся федеральных финансовых ресурсов. При таких институциональных условиях победители известны заранее — это регионы, способные безнаказанно шантажировать федеральную власть ростом рисков нестабильности (например, Чечня и Татарстан). Население способно адаптироваться к снижению уровня жизни с помощью привычных стратегий выживания в сельской периферии и в небольших городах, деградации моделей потребления в крупных городах (возврату к модели выживания вместо модели развития на основе модернизации образа жизни) и роста масштабов утечки мозгов (эмиграции наиболее конкурентоспособного населения). Низкая вероятность социально-экономических протестов вследствие низкого уровня безработицы, широкого распространения механизма неполной занятости, адаптации населения к снижению доходов путем стабилизации потребления на более низком уровне. Таким образом, наиболее вероятный прогноз - длительная стагнация без масштабных протестов населения и без активизации региональных элит. Россия вступила в период, который можно охарактеризовать как «болото». В географической науке болото считается устойчивой экосистемой... С учетом огромной инерции российского пространства вариант стабильности в виде «болота» выглядит основным прогнозом социально-экономического развития, но с совершенно непонятным сроком длительности. «Запас прочности» существующей системы невозможно просчитать. В случае ослабления центральной власти Россию, скорее всего, ждет не дезинтеграция, а феодальное «окукливание» регионов с сохранением жесткой вертикали власти внутри них, поскольку баланс сдержек и противовесов в виде конкуренции глав регионов и крупных городов-

муниципалитетов разрушен. Со временем он будет восстанавливаться вследствие концентрации экономических ресурсов и бизнес-групп в крупных городах, объективных противоречий интересов, но в разных регионах с разной скоростью. Даже в случае сильного роста турбулентности распад страны маловероятен по многим причинам, которые отличают современную Россию от СССР конца 1980-х. Выделим важнейшие: Отсутствие макрорегиональных структур, обладающих одновременно политическими, финансовыми и экономическими ресурсами, сформированной идентичностью (этнической или макрорегиональной). Федеральные округа таковыми не являются, поскольку не контролируют функции экономического управления и финансовые ресурсы. Многочисленность субъектов РФ, власти которых обладают индивидуальными навыками жесткой борьбы за федеральные финансовые ресурсы и преференции, способностью оппортунистической адаптации к меняющимся критериям оценки эффективности/лояльности при отсутствии институтов и практик горизонтальной интеграции. Для горизонтальной интеграции необходим значительно более высокий уровень доверия и способность к компромиссам, такая культура появится в России очень нескоро. Очень высокие различия регионов в уровне экономического развития и налоговой базе, они превращают менее развитые регионы (более четверти субъектов РФ) в получателей трансфертов, зависимых от федеральной власти, что обеспечивает федеральной власти возможности манипулирования и контроля. Прогноз в условиях очень высокой неопределенности — крайне неблагоприятное занятие. Однако вектор развития страны очевиден — довольно длительная стагнация вплоть до исчерпания финансовых ресурсов и последующий крайне болезненный переход со сменой базовых институтов в неопределенном направлении, но с большой вероятностью ухудшения. Достигли ли мы экономического и институционального дна и «постучат ли снизу» — главный вопрос для страны на перспективу. И на него пока нет ответа.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: [press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru)*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*