

№ 42 (344)

Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

15 декабря 2015 г.
выходит еженедельно по вторникам

В этом номере:

«Новый этап муниципального строительства»

— Конституционный Суд РФ: судья Александр Кокотов выразил свое особое мнение по принятому Постановлению о проверке конституционности некоторых положений законов о местном самоуправлении

— Совет Федерации: решения властей Оренбургской области по реформе МСУ кажутся очень взвешенными

— Республика Крым: местное самоуправление проходит этап становления

— В Калужской области обсудили проблемы органов местного самоуправления

— Реформа местного самоуправления на Колыме близится к завершению

Городской пассажирский транспорт

— Глава Красноярска: в сфере общественного транспорта главным лицом является пассажир

— Курган: на повестке дня — работа общественного транспорта

— Омск: вопросы платных парковок будет решать рабочая группа

— Новая маршрутная сеть поможет контролировать перевозчиков Томска

— Разработкой транспортной схемы Южно-Сахалинска будет заниматься ведущий научный институт страны в сфере автотранспорта

ОКМО

119606 г. Москва, пр-т Вернадского, д.84, корп. 8, оф.420
Тел. (499) 956-98-04, факс (499) 956-09-23
OFFICE@RNCM.RU, WWW.RNCM.RU

АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08
PRESS@ASDG.RU, WWW.ASDG.RU

СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	4
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
— Судья Александр Кокотов выразил свое особое мнение по принятому Постановлению о проверке конституционности некоторых положений законов о местном самоуправлении	4
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8
— Аркадий Чернецкий: есть предпосылки к тому, чтобы программа проведения капитального ремонта на 2015 год была выполнена	8
— Дмитрий Азаров: решения властей Оренбургской области по реформе МСУ кажутся очень взвешенными	9
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10
— Дмитрий Ливанов сообщил о строительстве тысячи детсадов к 2018 году в России	10
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	10
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	10
— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)	10
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	10
Республика Дагестан	10
— Рамазан Абдулатипов: в создавшихся условиях задача глав муниципалитетов — фундаментально заниматься экономикой и местными сообществами	10
Республика Коми	12
— Муниципалитеты Коми получили более 100 млн рублей на поддержку предпринимательства	12
Республика Крым	12
— Местное самоуправление проходит этап становления	12
Республика Тыва	13
Кызыл	13
— Составлен социально-экономический прогноз развития города	13
— В городе создан координационный совет по межнациональным и межконфессиональным вопросам	14
Республика Хакасия	14
Абакан	14
— Муниципальные закупки в столице Хакасии признаны самыми прозрачными и честными в России	14
Алтайский край	14
Бийск	14
— В муниципалитете планируется внедрить аппаратный программный комплекс «Безопасный город»	14
Красноярский край	15
— Районы края получили новые автобусы, оборудованные для людей с ограниченными возможностями	15
— Завершился первый этап проекта по устранению цифрового неравенства	15
Красноярск	15
— Глава города: в сфере общественного транспорта главным лицом является пассажир	15
— Главная задача, которая стоит перед современными архитекторами — создание в городе дружелюбной среды ..	16
Приморский край	17
— В Приморье объединят несколько муниципалитетов	17
Хабаровский край	17
Комсомольск-на-Амуре	17
— В городе разработана программа по эффективному управлению и распоряжению муниципальным имуществом на 2016-2018 годы	17
Хабаровск	18
— В муниципалитете сокращены сроки предоставления земельных участков под застройку	18
Белгородская область	18
— Полномочия по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена, предлагается передать от муниципалитетов органам госвласти области	18
Волгоградская область	18
— Волгоградские муниципалитеты научат привлекать инвестиции	18

Вологодская область	19
— В регионе установили максимальный размер родительской платы на 2016 год	19
Иркутская область	19
— 1,3 миллиарда рублей будут направлены в муниципалитеты дополнительно в 2015 году	19
Калужская область	20
— В Калуге обсудили проблемы органов местного самоуправления	20
Курганская область	20
Курган	20
— На повестке дня — работа общественного транспорта	20
Магаданская область	21
— Реформа местного самоуправления на Колыме близится к завершению	21
Нижегородская область	21
— Доходы от уплаты госпошлин в МФЦ перераспределят в пользу муниципалитетов	21
Новосибирская область	21
— Продолжается работа по повышению собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов	21
Новосибирск	22
— Город разработал муниципальную дорожную карту «Доступная среда»	22
— Мэр Анатолий Локоть: я вижу целесообразность внедрения единого системного мониторинга наркоситуации в городе	22
Омская область	23
Омск	23
— Муниципалитет и национально-культурные объединения укрепляют сотрудничество	23
— Омичи будут развивать общественный контроль в сфере ЖКХ	24
— Вопросы платных парковок будет решать рабочая группа	24
Саратовская область	24
— Городам дадут право устанавливать требования к народным дружинникам, претендующим на льготы	24
Южно-Сахалинск	25
— Разработкой транспортной схемы областного центра будет заниматься ведущий научный институт страны в сфере автотранспорта	25
Свердловская область	25
— Крупнейшие свердловские муниципалитеты готовы выполнить поручения губернатора в сфере жилищного строительства	25
— Муниципалитеты Среднего Урала подключаются к ГИС ЖКХ	25
Смоленская область	26
— Губернатор указал муниципалитетам на необходимость активизации работы по привлечению инвестиций	26
Томская область	28
Томск	28
— Бюджет на 2016 год сохранит социальную направленность	28
— Новая маршрутная сеть поможет контролировать перевозчиков	28
Челябинская область	28
— Челябинск и Миасс — в числе лучших в стране по оценке регулирующего воздействия	28
Ханты-Мансийский автономный округ	29
— Электронные дневники заработают во всех школах Югры в 2016 году	29
Нягань	29
— Проблемы потребительского рынка	29
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	29
«Полит.ру»	29
— Эксперт Наталья Зубаревич: что бюджеты регионов России надорвутся, было predetermined	29

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Судья Александр Кокотов выразил свое особое мнение по принятому Постановлению о проверке конституционности некоторых положений законов о местном самоуправлении

Не разделяя содержащиеся в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П выводы относительно закрепленной в оспариваемых положениях модели разграничения правотворческих полномочий разных уровней публичной власти в части определения способа избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также некоторых городских поселений, излагаю свое особое мнение в соответствии со статьей 76 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации». 1. Оспариваемая заявителями часть 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделила субъекты Российской Федерации правом определять законом способы избрания глав муниципальных образований, выбирая их из тех вариантов, что предусмотрены в названной норме, в том числе вводить единственный способ избрания главы для конкретных муниципальных образований. В последнем случае установление способа избрания главы в уставе муниципального образования превращается в формальность, поскольку муниципальное образование обязано в своем уставе воспроизвести тот способ избрания главы, который для него установлен законом субъекта Российской Федерации (части 2 и 31 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Часть 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в ранее действовавшей редакции предусматривала право муниципальных образований непосредственно воспроизводить в своем уставе способ 53 избрания главы муниципального образования из тех, что закреплялись в указанном Федеральном законе. Кроме того, ныне действующая редакция части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнительно к вариантам избрания главы муниципального образования гражданами на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из состава своих депутатов закрепила возможность избрания главы представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Следовательно, главой муниципального образования может стать кандидат, не проходивший горнило выборов, не получивший мандат доверия непосредственно от избирателей. При этом в муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения половина членов конкурсной комиссии, отбирающих кандидатов на должность главы, назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина — главой субъекта Российской Федерации. В случае образования в муниципальном районе местной

администрации, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации поселения — административного центра района, при формировании конкурсной комиссии одна четвертая часть членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая — представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина — главой субъекта Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации получили действенное средство влияния на подбор глав муниципальных районов и городских округов. Не случайно практика применения новой редакции части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации 54 местного самоуправления в Российской Федерации» показывает, что субъекты Российской Федерации, воспользовавшись изменившимся регулированием, зачастую вводят единственный и альтернативный для разных видов муниципальных образований способ избрания главы муниципального образования, причем во многих случаях это именно избрание главы по конкурсу. Модель с избранием главы представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, имеет сильные и слабые стороны, однако сама по себе не вызывает сомнений в ее конституционности, да и заявители ее как таковую не оспаривают. Надо полагать, что именно она стала альтернативой еще недавно активно продвигавшемуся и явно, не соответствующему Конституции Российской Федерации варианту прямого назначения глав муниципальных образований главами субъектов Российской Федерации. При этом следует согласиться с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П, согласно которой оспоренные положения не предполагают вхождение в состав представительного органа муниципального района глав поселений, избранных представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Представительный орган любого муниципального образования, в том числе муниципально-го района, должен состоять из лиц, избранных населением. В то же время данная позиция Конституционного Суда Российской Федерации не означает, что отсутствие у главы муниципального образования, избранного по итогам конкурса, мандата избирателей позволяет закреплять за ним меньший объем полномочий и гарантий, чем за главами таких же муниципальных образований, но избранными на муниципальных выборах или представительными органами из состава депутатов. Так, к избранному по итогам конкурса главе (как все же выборному должностному 55 лицу, замещающему муниципальную должность) не может применяться, например, административная дисквалификация. 2. По мнению заявителей, оспариваемые положения, предоставляя субъектам Российской Федерации право устанавливать законом один из двух способов формирования представительного органа муниципального района и городского округа с внутригородским делением, а также один из нескольких способов избрания главы муниципального образования и вариантов его места в системе органов местного самоуправления, означают наделение субъектов Российской Федерации правом определять структуру органов местного самоуправления (в части главных ее вопросов), что не соот-

ветствует Конституции Российской Федерации, поскольку лишает население конституционного права самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления (статья 12; статья 131, часть 1). Если под структурой органов местного самоуправления (статья 131, часть 1, Конституции Российской Федерации), определяемой населением самостоятельно в соответствии с действующим законодательством, понимать перечень (состав) органов местного самоуправления конкретного муниципального образования и их организационно-властное соотношение между собой, то способ (порядок) формирования органов местного самоуправления, будучи связанным со структурой последних (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 года № 9-П), все же непосредственно в нее не входит. Способ (порядок) формирования органов местного самоуправления и структура органов местного самоуправления являются самостоятельными элементами системы органов местного самоуправления, системы местного самоуправления в целом (статья 72, пункт «н» части 1, Конституции Российской Федерации). Вместе с тем часть 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не исключает установление законом субъекта Российской Федерации не только способа (порядка) избрания главы конкретного муниципального образования, но и места главы в структуре органов местного самоуправления этого муниципального образования. Так, законом субъекта Российской Федерации может быть в качестве единственного варианта, в том числе для конкретного муниципального образования, установлено, что избранный на муниципальных выборах глава входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя или что такой глава возглавляет местную администрацию. Выбор региональным законодателем избрания главы представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, в качестве единственного варианта в силу пункта 5 части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» автоматически означает, что такой глава возглавляет местную администрацию. Следует отметить, что в системе действующего правового регулирования именно положение главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления является главным критерием различения разных моделей организации аппарата муниципальной власти (разных вариантов структуры органов местного самоуправления). Определение структуры органов местного самоуправления включает и решение вопроса о наименовании этих органов, однако наименования основных из них — представительного органа, главы муниципального образования, местной администрации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). В конечном итоге при таком регулировании от конституционного права граждан, самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления остается лишь их право включать в жестко заданную на 57 законодательном уровне структуру ее дополнительные звенья. Так, в муниципальных образованиях может создаваться контрольно-счетный орган. Правда, его создание отнесено к полномочиям не

непосредственно граждан, а представительного органа. Перечисление в федеральном законодательстве практически всех видов органов, необходимых для решения вопросов местного значения, и осуществления передаваемых муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий, делает излишним создание на местах каких-либо еще органов. Установление в федеральном законодательстве нормативных требований к структуре органов местного самоуправления, основных и обязательных элементов названной структуры само по себе не нарушает право граждан на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления, но и способно дать ему нормативную определенность, если предусматривает разные варианты организации аппарата муниципальной власти, выбор, одного из которых, осуществляют сами муниципальные образования. При этом Российская Федерация вправе делегировать часть таких полномочий субъектам Российской Федерации при наличии действенных федеральных гарантий, исключающих нарушение субъектами Российской Федерации при использовании названных полномочий конституционных прав граждан в сфере местного самоуправления, в том числе права самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления. Очевидно, что федеральный законодатель, предоставив субъектам Российской Федерации право законодательно регулировать вопросы структуры органов местного самоуправления, не предусмотрел соответствующих гарантий, защищающих право граждан на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления. Вполне разумно было бы и допущение федеральным законодателем введения субъектами Российской Федерации с учетом их национально-культурных, исторических, иных особенностей дополнительных по 58 отношению к федеральным, вариантов организации аппарата муниципальной власти. Тут главное, чтобы возможность выбора тех или иных вариантов структуры органов местного самоуправления оставалась за муниципальными образованиями, местным населением, а видовое разнообразие региональных моделей организации аппарата муниципальной власти — соответствовало закрепленным на федеральном уровне общим принципам организации местного самоуправления. С учетом изложенного положения части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в системе действующего правового регулирования существенно ограничивают конституционное право граждан самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления, не соответствуя, как представляется, статьям 12, 130 и 131 (часть 1) Конституции Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации, отвечая в пределах своих полномочий за состояние дел на собственных территориях, а, следовательно, за то, что происходит в муниципальных образованиях, притом, что значительная часть государственных полномочий осуществляется на местах, заинтересованы в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления, в установлении той или иной структуры последних. Однако для осуществления субъектами Российской Федерации названного интереса необязательно в нарушение конституционных предписаний устанавливать непосредственно законами субъектов Российской Федерации структуру органов местного самоуправления, ограничивая права местного населения. Очевидно, что у субъектов Российской Федерации имеются широкие возможности по стимулированию в

рамках диалога с муниципальными образованиями выбора последними такой модели организации аппарата муниципальной власти, которая приемлема и для субъектов Российской Федерации. Конечно, это гораздо труднее, чем прямо регламентировать муниципальную жизнь. 59 3. Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 1 декабря 2015 года № 30-П исключил для субъектов Российской Федерации возможность устанавливать единственный вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований, однако только в отношении сельских и некоторых городских поселений. В то же время он признал конституционной возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления глав муниципальных образований — муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач сопоставимы с городскими округами. Конституционный Суд Российской Федерации при этом указал, что при воспроизведении законами субъектов Российской Федерации конкретного варианта порядка формирования представительного органа, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования как единственно возможного применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к одному и тому же виду муниципальных образований, обязательно применение нормативно закрепленных критериев определения состава таких муниципальных образований, отражающих объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение. Установка Конституционного Суда Российской Федерации на закрепление субъектами Российской Федерации названных нормативных критериев как обязательного условия введения единственного варианта избрания главы и его места в структуре органов местного самоуправления конкретных муниципальных образований сыграет, как видится, положительную роль, поскольку нацелена на предотвращение произвольного и тотального насаждения сверху в муниципальных районах, городских округах и городских поселениях единственного и безальтернативного варианта структуры органов местного самоуправления. Вместе с тем данный подход не безупречен. Во-первых, введение субъектами Российской Федерации указанных нормативных критериев будет носить исключительно формальный характер применительно к муниципальным районам и городским округам. Дело в том, что Конституционный Суд Российской Федерации сам сформулировал критерий, позволяющий вводить в данных муниципальных образованиях единственный и безальтернативный вариант избрания главы и его места в структуре органов местного самоуправления, — это осуществление в муниципальных районах и городских округах как таковых значительного объема имеющих государственное значение публичных функций и задач. Кстати, в данной позиции Конституционного Суда Российской Федерации улавливается подход, согласно которому модель местного самоуправления для данных территорий не вполне ограничена. Действительно, городские округа, сформированные на базе крупных и крупнейших городов, муниципальные районы с трудом укладываются в «прокрустово

ложе» этой модели, поскольку в них не только велик объем государственных дел, но и важно непосредственное управленческое присутствие государства, притом, что совместное решение гражданами вопросов местного значения затруднено в силу значительной величины городских округов, муниципальных районов. Не случайно в ряде субъектов Российской Федерации даже имела место попытка заменить в районах, городах субъектного значения местное самоуправление местным государственным управлением, т.е. перейти к исключительно поселенческой организации местного самоуправления. Очевидно, что обрисованный подход заметно приближал государство в лице субъектов Российской Федерации к населению. Он в принципе не исключен и сегодня при соответствующих законодательных подвижках, поскольку, с 61 точки зрения Конституционного Суда Российской Федерации, при выполнении ряда условий соответствует Конституции Российской Федерации (Постановление от 24 января 1997 года № 1-П). Одно из таких условий — это условие о том, что местное государственное управление, заменяющее местное самоуправление, должно строиться на началах децентрализации, а не деконцентрации: те же главы местных государственных администраций должны избираться местным населением, а не назначаться главами субъектов Российской Федерации. Однако учреждение в районах, городах субъектного значения местных государственных органов не прижилось, прежде всего в связи с тем, что эта инициатива субъектов Российской Федерации требовала масштабного изменения федерального законодательства (избирательного, бюджетного, налогового, земельного и др.), а Российская Федерация на это не пошла. Более того, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ перекрыл возможность движения в данном направлении, сделав обязательной двухуровневую модель местного самоуправления, на чем прежнее законодательство не настаивало. Так может быть, вместо того чтобы снимать жесткие барьеры на границе между государством и местным самоуправлением (что, безусловно, важно) за счет искажения конституционного права населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления, следует подумать над возможностью перехода к поселенческой модели местного самоуправления, при которой крупные города и административные районы станут основой для низового территориального уровня децентрализованного государственного управления? Но это, конечно, тот вариант, с которым не следует спешить. Во-вторых, для введения субъектом Российской Федерации единственного и безальтернативного варианта избрания главы и его места в структуре органов местного самоуправления городских поселений достаточно закрепления субъектом Российской Федерации такого весьма расплывчатого критерия, как сопоставимость по степени концентрации публичных функций и задач городских поселений с городскими округами. На основе данного критерия легко единственный и безальтернативный вариант избрания главы (в том числе по конкурсу) и его места в структуре органов местного самоуправления ввести во всех городских поселениях, тем более в тех субъектах Российской Федерации, в которых центром городских округов выступают не только города, но и поселки. В-третьих, с точки зрения Конституционного Суда Российской Федерации, субъекты Российской Федерации вообще не обязаны закреплять какие-либо нормативные критерии как условие введения единственного и безальтернативного варианта избрания главы и его

места в структуре органов местного самоуправления в городских округах — своих административных центрах (столицах) и тех муниципальных образованиях, которым федеральным законом придан особый статус, предполагающий особенности осуществления местного самоуправления. Что касается городских округов — административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации, то они действительно предназначены для выполнения помимо обычного набора передаваемых на этот уровень государственных полномочий еще и так называемых «столичных» функций. Однако их эффективное выполнение в системе действующего правового регулирования вовсе не предопределяется правом субъекта Российской Федерации устанавливать единственный и безальтернативный вариант избрания главы «столичного» городского округа и его места в структуре органов местного самоуправления. Названная эффективность решающим образом задается активным использованием имеющихся инструментов, в числе которых наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, закрепление за ними прав по участию в решении иных государственных задач, государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления, ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 63 Нельзя согласиться и с тем, что достаточным основанием для введения субъектом Российской Федерации единственного и безальтернативного варианта избрания главы и его места в структуре органов местного самоуправления является приданный муниципальному образованию федеральным законом особый правовой статус, предполагающий особенности осуществления местного самоуправления. Не любые закрепленные в федеральном законе особенности осуществления местного самоуправления однозначно требуют такого жесткого вторжения в права местного населения. Наоборот, в некоторых случаях указанные особенности, если они, к примеру, связаны с особым национально-культурным укладом муниципальных образований, объективно могут исключить названное вторжение. Представляется, что законодательное закрепление единственного и безальтернативного варианта структуры органов местного самоуправления и способа их формирования для конкретных муниципальных образований все же в некоторых случаях конституционно приемлемо. Но это должен быть предельно узкий набор четко очерченных в федеральном законодательстве случаев, связанных прежде всего с долговременной невозможностью местного населения, муниципальных образований самостоятельно выбирать из имеющихся в законодательстве вариантов модель организации аппарата муниципальной власти и способ формирования органов местного самоуправления. Это может быть, к примеру, принципиальное несоответствие соответствующих интересов разных групп местного населения на этнической, религиозной или экономической почве, не позволяющее бесконфликтно решать вопросы формирования органов местного самоуправления.

4. Представляется, что оценка конституционности оспоренного регулирования предполагала его рассмотрение в широком социально-историческом контексте с точки зрения влияния названного регулирования на фундаментальную модель публичной власти в стране, включающую в себя 64 в территориальном срезе наряду с Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации также и муниципальные образования. Местное самоуправление в его конституционном закреплении — это своеобразный

«третий» уровень российского федерализма. Если субъекты Российской Федерации есть форма децентрализации государства в целом, то муниципальные образования в субъектах Российской Федерации — это децентрализация в децентрализации. Такая конституционная конструкция разворачивает вертикаль публичной власти в равнобедренный треугольник, в котором федеральный центр (вершина треугольника) в равной мере может (должен) опираться как на субъекты Российской Федерации, так и на муниципальные образования, в том числе используя муниципальный фактор в качестве средства воздействия на субъекты Российской Федерации с целью удержания последних в русле единой государственной политики, а в конечном итоге — в рамках единого конституционного пространства страны. Оспоренное заявителем регулирование, наделив субъекты Российской Федерации правом определять законом способ избрания глав муниципальных образований и место последних в структуре органов местного самоуправления конкретных муниципальных образований, взятое в единстве с иными мерами (наделение субъектов Российской Федерации правом изымать у муниципальных образований вопросы местного значения, расширение перечня оснований отрешения глав муниципальных образований от должности при расплывчатости некоторых из таких оснований и т.п.), меняет силовой баланс в отношениях между региональными и местными элитами, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями. Указанное изменение заключается в постепенном «заведении муниципальных образований под регионы», в сворачивании упомянутого «равнобедренного треугольника» в привычную для страны вертикаль власти. Показательно в этом отношении то, что Конституционный Суд Российской Федерации признал конституционным оспоренное регулирование 65 применительно к городским округам и муниципальным районам. Дело в том, что именно эти образования обеспечивают реальный силовой потенциал местного самоуправления как конституционного института власти. Значимость местного самоуправления (по крайней мере, в лице городских округов) для обеспечения единства и целостности страны (статьи 1, 3—5 и 15 Конституции Российской Федерации) в настоящее время может восприниматься как неочевидная. Слава Богу, 90-е годы XX века позади. Благодаря разумной политике федерального центра удалось вырвать страну из объятий деволюционного федерализма и поставить на рельсы федерализма интегративного. Распад страны остановлен. В стране отработывается модель управления, основанная на концепте «единство в многообразии». Важно и единство, и многообразие. Но на первом месте именно единство. Региональные элиты политически эффективно контролируются федеральным центром. Тем более что появился внешний консолидирующий страну фактор (те же события на Украине), хотя мы его не жаждали и не жаждем. Все так. Но мы должны смотреть вперед и иметь в виду при принятии законодательных решений самые разные варианты возможного развития событий в стране. Так, в Союзе ССР на протяжении всей его истории никого особо не беспокоило право союзных республик на односторонний выход из состава страны. А чего беспокоиться, если страна едина и в этом единстве зацементирована? А когда пришли трудности для Союза ССР времена и декоративное право союзных республик на сепарацию заработало, спохватились... но было уже поздно. Конечно, само по себе право на сепарацию не стало основной причиной распада, но сыграло

в нем свою роль. Надо понимать, что внешние и внутренние угрозы единству и целостности нашей страны никуда не делись. Они выдвинуты из актуальной политической повестки, но при определенных условиях способны в нее вновь вернуться. При этом одна из самых мощных гарантий против подобных угроз — подлинно самостоятельное местное самоуправление. 66 Важность для нашей страны местного самоуправления такого качества подтверждает исторический опыт. Государи средневековой Европы зачастую обращались к городам за помощью для противостояния такому серьезному противнику, как феодалы — региональные сепаратисты того формата. И они эту помощь получали. Здесь важно принять во внимание то, что выросшие на торговле и ремеслах города крайне заинтересованы в едином политическом и экономическом общегосударственном пространстве. Уже в силу этого они являлись важнейшими и естественными союзниками для своих государств. Города (городское самоуправление) и сегодня остаются естественными союзниками для государств, в том числе в деле противостояния угрозам их целостности. Что касается регионов (региональных элит), то для них также важно единое политическое и экономическое пространство в стране, но этот интерес не является, что называется, абсолютным. Регионы зачастую имеют на своей территории полезные ископаемые, являются потенциально самодостаточными, по крайней мере при определенных условиях (региональные элиты хотя бы про себя задумываются о возможности самостоятельного государственного «плавания»). В случае общегосударственного экономического кризиса они не прочь установить на своих границах всякого рода экономические барьеры, например, на вывоз товаров. Так если местное самоуправление является естественным союзником государственного центра, то зачем отдавать его «в полон» регионам? Сказанное не означает, что для современной России муниципальные образования важнее субъектов Российской Федерации, а местное самоуправление важнее федерализма. Для страны важен и подлинный федерализм, и подлинное местное самоуправление, уравнивающие друг друга в конституционной конструкции власти. Социально-политический и исторический контекст анализа оспоренного регулирования также помогает понять, что вряд ли усиление присутствия властей субъектов Российской Федерации в муниципальных 67 образованиях в тех формах, которые заданы оспоренным регулированием, кардинально улучшит там ситуацию с управляемостью, социально-экономическими показателями, снизит уровень коррупции и воровства. При этом муниципалы просто перестанут брать ответственность на себя, а региональные чиновники по определению не смогут решать муниципальные вопросы лучше муниципалов. Дальше будет людям на ум приходиться известное выражение из басни И. Крылова про друзей и порядок их размещения в оркестре. Возможен и иной вариант: регионы после усиления их присутствия в тех же городских округах своих административных центров (столиц), получения ими ряда муниципальных полномочий (в сфере рекламы, строительства и др.) постараются показать, что действуют в рамках этих полномочий более эффективно, чем муниципалы, по крайней мере, не хуже. Такой вариант нельзя исключать, но за счет особого внимания регионов к данной повестке, направления на реализацию названных полномочий дополнительных средств из региональных бюджетов. Однако региональные власти в ответе за все муниципальные образования на своей территории. И если ты что-то до-

бавляешь для административного центра (столицы), то отрываешь это у других муниципальных образований. Ведь если сегодня основной конфликт регионов и муниципальных образований их административных центров связан с тем, что главный донор региональных бюджетов — это административные центры (столицы), которые не хотят просто так «делиться» с остальными территориями региона, то после «захода» регионов в свои административные центры на муниципальном уровне они сами будут вынуждены «потакать» своим центрам, обделяя остальные территории. Успех тут может оказаться пирровым. И опять же такая линия приведет к «сбросу» муниципалами с себя базовой ответственности. А как без этого обустроить страну? В качестве одной из реакций на подобные перемены стоит прогнозировать следующую: гражданам незаметно, но весьма настойчиво 68 будет объяснять, что имеющиеся в муниципальных образованиях недостатки — это результат урезания прав местного самоуправления, «отмены прямых выборов глав муниципальных образований» и т.д. Социологические замеры показывают, что гражданам сегодня вроде бы безразлично, избираются их главы или нет, и как определяется структура органов местного самоуправления. Но это сегодня. А что будет завтра? Если есть устойчивое недовольство жителей (спрос), то обязательно найдутся те, кто его канализирует, объясняя все урезанием прав местного самоуправления (предложение). Очевидно, что в эту точку будут бить серьезно, в том числе внешние манипуляторы через свою внутрироссийскую креатуру. 5. Таким образом, Конституционному Суду Российской Федерации следовало признать часть 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 12, 130 и 131 (часть 1), в той мере, в какой она, допуская установление законом субъекта Российской Федерации для конкретных муниципальных образований единственного и безальтернативного варианта избрания главы муниципального образования и его места в структуре органов местного самоуправления, существенно ограничивает конституционное право населения самостоятельно определять структуру органов местного самоуправления. Конституционному Суду Российской Федерации также следовало в мотивировочной части постановления обратить внимание на то, что указанное положение, взятое в системе действующего правового регулирования, перераспределяя полномочия между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, способно при определенном развитии конституционного процесса создавать неосновательные конституционные риски для единства и целостности Российской Федерации (статьи 1, 3-5 и 15 Конституции Российской Федерации).

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Аркадий Чернецкий: есть предпосылки к тому, чтобы программа проведения капитального ремонта на 2015 год была выполнена*

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Аркадий Чернецкий провел парламентские слушания на тему «Региональные системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: лучшие практики субъектов Российской Федерации». Сенатор отметил, что

принятие в 2012 году закона, регулирующего проведение капитального ремонта в многоквартирных домах, стало ответственным и смелым шагом власти. «В условиях, когда бюджеты регионов и муниципалитетов практически перестали финансировать капитальный ремонт, перед властью стояла очень серьезная задача найти системный выход из этого положения, найти источники решения этой проблемы», — сказал он. По словам А.Чернецкого, собственность — это не только права, но и ответственность тех людей, которые ею владеют. «И в этом смысле проведение капитального ремонта за счет владельцев жилья в многоквартирных домах является совершенно корректной постановкой вопроса». Парламентарий сообщил, что по итогам 10 месяцев текущего года собираемость средств собственников составила чуть более 73%, что примерно на пять с половиной процентов выше показателя 2014 года. «Есть предпосылки к тому, чтобы, в основном, программа проведения капитального ремонта на 2015 год была выполнена», — подчеркнул А.Чернецкий. Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, главный государственный жилищный инспектор РФ Андрей Чибис рассказал, что к настоящему времени программы капитального ремонта заработали практически во всех регионах России. По его словам, рост собираемости средств — главный индикатор того, что уровень доверия населения к этой системе увеличивается. Заместитель генерального директора государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ Ольга Сердюк проинформировала о мониторинге региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов. В ходе парламентских слушаний был рассмотрен лучший опыт субъектов РФ по организации капремонта многоквартирных домов, а также вопросы совершенствования законодательства в этой сфере. В мероприятии также приняли участие депутаты Государственной Думы, представители Счетной палаты РФ, ряда субъектов Российской Федерации, профильных организаций, научного и экспертного сообществ. По итогам парламентских слушаний приняты рекомендации Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, органам исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления. Рекомендации нацелены на распространение лучшего опыта реализации региональных систем капитального ремонта в многоквартирных домах.

— *Дмитрий Азаров: решения властей Оренбургской области по реформе МСУ кажутся очень взвешенными*

Главной чертой реформы местного самоуправления в Оренбургской области стало объединение муниципальных образований в единые городские округа. Как пояснили региональные власти, таким образом решался вопрос улучшения качества жизни жителей в дотационных и малонаселенных территориях. Оценивая эти действия, член Совета Федерации, председатель ВСМС Дмитрий Азаров высказал мнение, что опыт Оренбургской области в решении этих вопросов, а также вопросов нахождения компромисса и сохранения определенных льгот для сельской местности можно оценивать, как позитивный. «У меня нет информации, что в этой области было какое-то серьезное напряжение и непринятие жителями этих решений», — добавил сенатор. Развитие реформы местного самоуправления в Оренбургской области обсудили в Совете Федерации на заседании Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. О промежуточных итогах

реформы рассказала вице-губернатор — заместитель председателя правительства Оренбургской области по внутренней политике Вера Баширова. Она обратила внимание, что особенность проведения реформы МСУ в регионе связана с большим количеством дотационных и малонаселенных поселений. Сказалось и отсутствие на федеральном уровне методик по определению минимальных расходных обязательств по вопросам местного значения. В связи с этим главный акцент при реформировании областные власти сделали на создании экономически устойчивых образований, которые, добавила Баширова, «смогут решать главную задачу местного самоуправления — создание условий для комфортного проживания населения». Председатель Экспертного совета Союза российских городов Андрей Максимов полагает, что решение об объединении муниципалитетов должно приниматься не только из экономических соображений, но и исходя из интереса самих жителей. И здесь единственным мерилom интереса населения является мнение его представителей, подчеркнул эксперт. Вместе с тем А.Максимов заметил, что объединение муниципальных образований не является однозначным решением проблемы муниципалитетов, испытывающих трудности: «Все упирается в специфику местности и условий в конкретных населенных пунктах». «На самом деле, во многих регионах существует проблема маленьких несамодостаточных депрессивных муниципалитетов, которые не могут самостоятельно существовать и вряд ли смогут в обозримом будущем. В этом случае, наверное, объединение муниципалитетов является одним из вариантов частичного решения проблем. Другое дело, что если складывать муниципалитеты, равно лишенные экономической базы и перспектив развития, то ситуация не улучшится. Да, присоединение слабого к слабому точно не дает никакого положительного эффекта, в то время как присоединение слабого к сильному иногда дает положительный эффект, потому что сильный начинает тянуть за собой периферию», — оценил ситуацию с объединением муниципальных образований в стране в целом А.Максимов. Концепцию, в соответствии с которой проходила территориальная организация МСУ, заложил губернатор Юрий Берг. В соответствии с ней с 2013 по 2015 г. в Оренбургской области было сформировано 28 вновь созданных муниципальных образований на уровне сельских поселений. Вторым направлением концепции стало объединение одноименных административных центров, муниципальных районов и сельских поселений в городской округ. Окончательно мероприятия по оптимизации муниципальных образований должны завершиться к 1 января 2016 г. К этой дате в области будут действовать 13 городских округов, 29 муниципальных районов, 447 сельских поселений. В.Баширова отметила, что «все муниципальные образования сформированы, построена четкая и понятная вертикаль управления». Председатель Комитета Совфеда по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Всероссийского совета местного самоуправления Д.Азаров поделился мнением, что «опыт Оренбургской области в решении вопросов укрупнения муниципальных образований, нахождения компромисса, сохранения определенных льгот для сельской местности можно оценивать, как позитивный». Вместе с тем сенатор заметил, что унифицированных решений здесь нет, и в каждом регионе, в каждом конкретном случае подход к этим проблемам должен быть индивидуальным. «И есть ощущение, что в Оренбургской области каждое решение

принималось взвешенно, каждый вопрос рассматривался индивидуально, советовались с людьми и депутатами. У меня нет информации, что в этой области было какое-то серьезное напряжение и непринятие жителями этих решений», — сказал Д.Азаров. Однако он подчеркнул, что только время покажет, насколько успешными и эффективными оказались принятые решения. По мнению Д.Азарова, очень важно, чтобы, объединяя территории, областные власти в погоне за оптимизацией не задвигали на задний план доступность местной власти и муниципальных услуг для населения, а также сохраняли действующие льготы для жителей сельской местности. В Оренбургской области этот вопрос был решен за счет введения института сельских старост и выделения дополнительных средств из регионального бюджета, рассказал Д.Азаров. Он добавил, что в рамках заседания комитета представители Оренбургской области выступили с целым рядом содержательных предложений по изменению муниципального законодательства.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Дмитрий Ливанов сообщил о строительстве тысячи детсадов к 2018 году в России

Тысячу новых зданий объектов дошкольного образования построят в рамках федеральной программы к 2018 году в России, заявил министр образования и науки Дмитрий Ливанов. «За три года у нас будет построено около тысячи новых зданий детских садов, еще 3,5 тыс. зданий возвращены в систему дошкольного образования», — сказал Д.Ливанов на совещании по вопросам развития социальной сферы субъектов РФ. По мнению министра, все расходы, связанные с зарплатой, оснащением новых мест в детских садах должны быть просчитаны и отражены в бюджетах регионов и муниципалитетов на 2016 год.

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)*
ИС АСДГ подготовлены очередной [Анонс № 43/15](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также [Перечень № 875](#) нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших и включенных в информационно-компьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 10.12.15.

НОВОСТИ РЕГИОНОВ

Республика Дагестан

— *Рамазан Абдулатипов: в создавшихся условиях задача глав муниципалитетов — фундаментально заниматься экономикой и местными сообществами*

Глава Республики Дагестан (РД) Рамазан Абдулатипов выступил в Дагестанском кадровом центре перед слушателями курсов повышения квалификации — главами муниципальных районов и городских округов республики. Открывая мероприятие, Р.Абдулатипов констатировал, что в современных условиях человек должен постоянно повышать уровень знаний, которые начинают устаревать уже через 5-7 лет. «Очень важно, чтобы глава муниципального образования имел привычку учиться, уметь поль-

зоваться современными возможностями и ежедневно приобщался к новым технологиям, в том числе в области местного самоуправления. Нужно, чтобы на местном уровне изучались передовые практики местного самоуправления», — подчеркнул руководитель региона. В качестве положительного примера был приведен опыт ряда районов, в которых проводится активная работа по привлечению инвестиций. Главные наши инвесторы — это люди, которые родились, живут или когда-то жили в наших районах и городах. И нужно создавать максимально комфортные условия для того, чтобы они вкладывали в Дагестан свои деньги», — напомнил Р.Абдулатипов. Вместе с тем, он отметил, что подавляющее большинство глав муниципалитетов по разным причинам не занимаются привлечением инвестиций. «В Ахтынском, Магарамкентском, Хунзахском, Кизилюртовском районах эта работа активно идет, с моей подачи какие-то подвижки в данном направлении сейчас есть в Гунибском районе. Но это пока не стало обязательной практикой для глав муниципальных образований», — заявил Р.Абдулатипов. Как сообщалось, руководство республики определило куратором района авторитетного выходца из этого муниципалитета — Ризвана Исаева — и уже взаимодействует с ним по ряду вопросов. «В Послании Президента России Федеральному Собранию четко сказано о взаимоотношениях с предпринимательскими структурами, о том, что надо налаживать инвестиционный климат, не устраивать бесконечные проверки, то есть создавать максимально комфортные условия для развития бизнеса, в том числе среднего и малого», — сказал Глава Дагестана. Напомнив о том, насколько важно заниматься налаживанием проектного управления, он указал на необходимость изменить структуру администраций городов и районов. Кроме того, в целях эффективной реализации приоритетных проектов развития республики принято решение объединить отраслевые управления в структуре Администрации Главы и Правительства РД и сформировать под каждый проект соответствующий отдел. В этой связи руководитель региона рекомендовал главам городов и районов ежемесячно заслушивать информацию о ходе реализации каждого проекта на той или иной территории. «Проектное управление позволяет эффективно планировать работу, определять ее содержание. Оно учит нас действовать по строгому алгоритму: формулировка задачи, определение исполнителей, формирование команды; следующий пункт — какие вы используете ресурсы; далее — какие этапы вы проходите для успешной реализации проекта, каких результатов достигаете на каждом этапе. У каждого проекта должен быть определенный срок и ясно выраженный результат. Надо четко выделять индикаторы и по каждому проекту вести своего рода досье — что сделано, что нет, почему не сделано, в какие сроки ждать тех или иных итогов. Эта система называется управление результатом», — пояснил Р.Абдулатипов. Обратившись к руководителям муниципалитетов, он призвал: «Ваши помощники должны быть те, кто непосредственно на местах занимается проектами, они должны анализировать ситуацию в целом по республике, перенимать лучший опыт, адаптировав к вашим условиям, давать предложения по эффективной организации работы. Для этого, в первую очередь, нужна мобильная, современная, отвечающая всем реалиям сегодняшнего дня система подготовки и переподготовки кадров». В этой связи Глава региона подчеркнул значимость оптимальной организации обучения в самом Дагестанском кадровом центре. «В рамках работы центра

не должно быть никаких абстрактных тем! Нельзя работать по материалам десятилетней давности. Вам нужны конкретные механизмы, определенные передовые практики. Более того, в новых условиях, когда мы изменили выборную систему и довели вертикаль управления до каждого гражданина, до каждого местного сообщества, власть должна стать ближе к сельским поселениям, к тем вопросам, которые решаются на уровне местного самоуправления», — расставил приоритеты Р.Абдулатипов. По словам руководителя республики, особое значение имеет доступность местного самоуправления для граждан, на что указывал и Президент РФ Владимир Путин. «Мы должны действовать одной сплоченной командой, нацеленной на результат. От того, как я в качестве Главы республики сегодня работаю, зависит эффективность вашей работы на местах, и наоборот», — подчеркнул Р.Абдулатипов. Затронув наиболее острую проблему дефицита компетентных специалистов, Глава РД, в частности, констатировал: «В последние годы в органах власти, к сожалению, оказалось много неподготовленных людей. Большинство глав муниципальных образований перестали заниматься экономикой, в городе практически не занимались промышленностью. Если мы хотим спасти Дагестан, нам надо фундаментально заниматься этими вопросами. В создавшихся условиях задача глав — фундаментально заниматься экономикой и местными сообществами. Надо в большей степени самостоятельно работать над формированием местных бюджетов, наведением порядка в земельных, налоговых и других вопросах». В районах должны функционировать отделы по агропромышленному развитию, а в городах — по развитию промышленности, указал Р.Абдулатипов; одновременно следует максимально стимулировать активность местных самоуправлений для наращивания налоговой базы. «При активной, целенаправленной работе можно решить все вопросы и проблемы, а критиковать и ждать, пока кто-то за вас все сделает, бесполезно», — заявил Глава РД. Р.Абдулатипов отметил, что дотационная зависимость того или иного района, города зависит от результатов работы глав муниципальных образований; кроме того, на уровне местного самоуправления нельзя допускать политизации кадровых, национальных, религиозных, культурных, земельных и других вопросов. Перейдя к теме выборов и отметив, что по итогам последней избирательной кампании удалось привлечь к руководящим должностям деятельных молодых людей (из них примерно 14% — женщины), он призвал: «Все категории населения должны быть представлены в районах и городах республики. Надо думать о наших детях, о перспективе, и это не лозунг. Для меня это жизнь. Давайте максимально думать о том, каким будет район, город, республика». Глава РД напомнил и об утвержденном Правительством России постановлении об опережающем развитии Дагестана и специальной программе социально-экономического развития республики. Было отмечено, что по рейтингу эффективности управления органов исполнительной власти Дагестан вошел в первую «двадцатку» по стране, в связи с чем региону выделен грант в размере 160 млн. «Мы ориентируем глав муниципальных образований на активную работу с министерствами и ведомствами, прежде всего с Министерством сельского хозяйства и продовольствия», — сказал Р.Абдулатипов. В рамках мероприятия было объявлено о назначении Мусафенди Велимурадова министром сельского хозяйства РД; полномочным представителем Главы РД в южном территориальном округе назначен

Али Хазбулатов. «Мусафенди Велимурадов — человек опытный, самое главное — неравнодушный. У него всегда была четкая позиция, он честно и грамотно работал со всеми главами муниципального образования южного округа», — отметил руководитель региона. При этом новоиспеченному министру было поручено в течение 10 дней вместе с Председателем Правительства РД Абдусамадом Гамидовым и Руководителем Администрации Главы и Правительства РД Рамазаном Алиевым привести в порядок структуру ведомства, обозначив приоритеты на ближайшую перспективу. Р.Абдулатипов также высказался о необходимости бескомпромиссной борьбы с терроризмом и активного взаимодействия руководителей муниципалитетов с имамами мечетей в рамках профилактической работы с населением. Глава Дагестана подчеркнул важность дальнейшего развития системы образования, в том числе честного проведения ЕГЭ. Руководить районными управлениями образования должны наиболее авторитетные люди, преподаватели с большим стажем работы, люди, знающие эту область досконально, выразил уверенность он. Коснувшись ситуации в сфере здравоохранения и напомнив, что в республике был обновлен состав главных врачей районных и городских больниц, Р.Абдулатипов призвал продолжить аналогичную работу. По его словам, сегодня в Дагестане есть условия для оказания высокотехнологической медицинской помощи, в частности, в кардиологии и офтальмологии и других сферах. Регион может гордиться состоянием Центральной республиканской больницы, где можно получить как современную диагностику, так и квалифицированную медицинскую помощь. Кроме того, Глава РД указал, что программа обучения в кадровом центре должна полностью совпадать с тезисами ежегодного Послания Президента России Федеральному Собранию, а курсы повышения квалификации должны проходить все категории работников администраций муниципалитетов. Возвращаясь к основной теме выступления и сообщив, что в ближайшее время пройдет очередная проектная сессия, Р.Абдулатипов сказал: «Приоритетные проекты позволяют осознать наши общие задачи. Нам надо формировать единую команду и поддерживать друг друга в работе. Мы почти полностью сменили глав муниципальных образований, сегодня эти должности занимают не случайные люди. Мы ответственны за вас, а вы — за результат нашей общей работы. А все вместе мы ответственны за то, как чувствуют себя дагестанцы, Дагестан, и какие у нас перспективы». Завершая лекцию, Глава республики поблагодарил ректора ДГТУ Тагира Исмаилова, предоставившего оптимальные возможности для организации эффективной работы ДКЦ. «В кадровом центре должны быть самые передовые программы, методы обучения, люди должны получить пользу от учебы. Проектное управление, передовые практики, приобщение, обмен опытом — вот что здесь должно быть», — резюмировал Р.Абдулатипов. После небольшого перерыва перед слушателями выступил Председатель Народного Собрания РД Хизри Шихсаидов, рассказав о задачах государственных органов, органов местного самоуправления по содействию избирательным комиссиям в организации подготовки и проведения выборов в Государственную Думу ФС РФ и парламент республики в 2016 году. Спикер, в частности, сообщил, что в выборах, которые прошли в республике 13 сентября, приняли участие 23 партии; явка избирателей составила более 60%. В целом, выборы прошли организованно, увеличилось представительство женщин и молодежи в городских и

районных собраниях депутатов. Кроме того, Х.Шихсаидов уделил предметное внимание выборам в Госдуму, которые пройдут по новой системе: из 450 депутатов 225 будут избираться по партийным спискам, и столько же — по одномандатным округам. «Численность депутатов Государственной Думы, представляющих в ней нашу республику, будет зависеть от явки избирателей, поэтому нужно сделать все возможное, чтобы привлечь их на избирательные участки», — подчеркнул он. Что касается выборов в Народное Собрание, то предусматривается обновление не менее 50% его состава; в парламенте будут представлены все города и районы, а также все национальности. В качестве кандидатов в депутаты всех уровней должны выдвигаться авторитетные, узнаваемые люди. Кроме того, среди них не должно быть судимых, все документы для проверки будут направляться в правоохранительные органы. В свою очередь, Председатель Правительства РД Абдусамад Гамидов посвятил свое выступление вопросам стратегического планирования социально-экономического развития Дагестана, отметив, что это — достаточно сложная и актуальная задача управления любого уровня, в рамках которой решается сложный комплекс аналитических, прогностических и управленческих задач. «Стратегия социально-экономического развития — это управленческий документ, содержащий взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности по развитию региона. Он предусматривает ряд этапов: постановка целей развития региона, определение путей их достижения, анализ потенциальных возможностей, реализация которых позволит достичь успехов, разработка методов организации движения по избранным направлениям, обоснование рациональных способов использования ресурсов», — расставил приоритеты премьер-министр. А.Гамидов также констатировал, что в рамках реализации приоритетных проектов Дагестана эти методы используются, но необходимо внедрять их в арсенал каждого руководителя. Председатель Правительства РД напомнил, что в 2014 году принят Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который установил правовые основы стратегического планирования, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики в стране. «Самое главное — Закон разграничил полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления, а также установил порядок их взаимодействия между собой, с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования», — подчеркнул премьер-министр. Резюмируя, А.Гамидов сообщил, что работа Правительства ведется с учетом вышеизложенных аспектов: «Считаю, что сегодня в республике произошел переломный момент в рабочем взаимодействии федеральных и республиканских органов власти. Уже нет принципа, который господствовал до прихода Главы Дагестана Р.Абдулатипова к управлению республикой. Тогда федеральная, местная и республиканская власть работали сами по себе». Руководитель Администрации Главы и Правительства РД Р.Алиев, со своей стороны, раскрыл тему «Государственный, муниципальный финансовый контроль. Меры по укреплению финансовой дисциплины при расходовании бюджетных средств». В частности, он отметил, что финансовый контроль является важнейшей функцией государственного управления, причем, контроль расходования бюджетных средств осуществляется как со стороны законодательной,

так и исполнительной власти. В республике, по словам Рамазана Алиева, есть несколько структур, которые занимаются проверками в рамках бюджета: Росфиннадзор, Счетная палата Дагестана и Служба Госфинконтроля. Говоря о полномочиях и целях работы этих ведомств, Руководитель Администрации, в частности, сообщил: «В 2013 году был создан Совет по координации деятельности контролирующих и правоохранительных органов в финансово-бюджетной сфере при Главе Дагестана. В целях исключения дублирования в работе органов государственного финансового контроля в республике ежегодно составляется сводный план контрольных мероприятий». Помимо прочего, в Дагестане осуществляется оптимизация госучреждений, которая позволила сэкономить более 3 млрд руб. «Мы содержали большое количество штатных единиц в администрациях; было очень много служебных автомашин. Если по стране норма — 4 автомобиля, то у нас в республике в некоторых ведомствах доходило и до 12. При проверке одной из больниц были выявлены хищения на сумму 18 млн руб.», — заявил Р.Алиев. В заключение Руководитель Администрации Главы и Правительства акцентировал внимание присутствующих на необходимости увеличения налоговой базы.

Республика Коми

— *Муниципалитеты Коми получили более 100 млн рублей на поддержку предпринимательства*

Муниципалитеты Коми в 2015 году получили 114,3 млн руб. субсидий в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства, сообщил министр экономического развития региона Владимир Бармашов. По словам министра, в каждом муниципалитете региона приняты программы развития экономики, в рамках которых осуществляется поддержка малому и среднему предпринимательству. На реализацию отдельных мероприятий, помимо средств местных бюджетов, предоставляются субсидии из республиканского бюджета. В 2015 году софинансирование предоставлялось по четырем направлениям: лизинг, гранты, уплата процентов по кредитам и приобретение оборудования. Заявки поступили от 18 муниципалитетов, все они соответствовали условиям выделения субсидии. На мероприятия поддержки из местных бюджетов было выделено 2,8 млн руб. Дополнительно к этим средствам из республиканского и федерального бюджетов было направлено 114,3 млн руб. Поддержку смогут получить более 170 субъектов малого и среднего предпринимательства. «В этом году софинансирование муниципальных программ осуществлялось еще по одному новому для муниципалитетов направлению — реализация малых проектов в сфере предпринимательства. Софинансировались проекты, которые были направлены на решение социально значимых проблем и вопросов жизнеобеспечения населения. Участвовали в этом направлении поддержки 12 муниципальных образований. На эти цели из республиканского бюджета было выделено 6 млн руб.», — отметил В.Бармашов. В 2016 году работа по предоставлению поддержки малому и среднему предпринимательству будет продолжена.

Республика Крым

— *Местное самоуправление проходит этап становления*
Председатель Государственного Совета Республики Крым Владимир Константинов в Москве провел заседание возглавляемой им Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании РФ по во-

просам интеграции Республики Крым и города федерального значения Севастополя в правовую систему Российской Федерации, сообщает сегодня Оксана Савенкова, пресс-секретарь Председателя Госсовета Республики Крым. В ходе работы были рассмотрены проблемные вопросы социально-экономического развития Республики Крым и города федерального значения Севастополь, а также опыт применения в российских регионах федерального законодательства о местном самоуправлении. Отдельное внимание на последнем в этом году заседании было уделено подведению итогов работы Комиссии за 2015 год и утверждению плана ее работы на 2016 год. Как отметил в комментарии глава крымского парламента, на территории Республики Крым местное самоуправление, получив благодаря законодательству Российской Федерации существенно больше самостоятельности, ресурсов, возможностей, а также выбор наиболее удобной модели формирования и деятельности с учетом особенностей субъекта, еще проходит этап становления. «Мы пытаемся как в теории, так и на практике оценить плюсы и минусы той или иной модели с учетом имеющегося у нас опыта. Например, одним из проблемных вопросов на протяжении многих лет были местные советы, в состав которых входили несколько населенных пунктов, имеющих собственные органы местного самоуправления — Большая Ялта, Судак, Евпатория, Алушта, Феодосия, Симферополь, Армянск», — отметил спикер. По его мнению, такие модели административно-территориального устройства приводили к несогласованности при принятии управленческих решений, конфликту компетенций местных советов и их исполнительных органов, возникновению споров при принятии решений по муниципальной собственности, предоставлению земельных участков и так далее. По словам В.Константинова, чтобы исправить сложившуюся ситуацию, было принято решение о создании городских округов на территориях упомянутых городов. Кроме того, пояснил глава законодательной власти республики, в условиях необходимости сокращения бюджетных расходов и оптимизации системы управления на местах, в Крыму рассматривается возможность внедрения новой для региона модели управления. «Речь идет о том, что уставами муниципального района и поселения, являющегося его административным центром, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не создается, глава поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя», — отметил спикер. По его убеждению, это позволит уйти от значительного дублирования функций, повысить оперативность принятия решений и оптимизировать управление территорией.

Республика Тыва

Кызыл

— Составлен социально-экономический прогноз развития города

Одним из главных докладчиков 27-ой очередной сессии хурала представителей города стал первый заместитель мэра Кызыла по экономике и финансам Уран-оол Ондар. Он ознакомил депутатов с прогнозом социально-экономического развития столицы на ближайшие годы.

Как отметил докладчик, при разработке Прогноза социально-экономического развития столицы Тувы на 2016 год и плановый период 2017-2018 гг. учтены предложения народных избранников, озвученные на профильном комитете от 19 октября 2015 года и его макроэкономические параметры в ноябре окончательно уточнены и согласованы с Министерством экономики Республики Тыва. В полном объеме учтены предложения депутатов хурала, в том числе в соответствующих разделах Прогноза указаны: перечень строительных объектов, которые будут строиться в прогнозном периоде; введенные в эксплуатацию новые объекты сферы потребительского рынка и услуг; показатели объемов пассажироперевозок по городу учтены со вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 13.07.2015 г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; отмечено продолжение работы по реализации губернаторского проекта «В каждой семье — не менее одного ребенка с высшим образованием», по которому Департаментом по образованию мэрии создана электронная база данных участников губернаторского проекта из числа обучающихся семей 11 классов образовательных учреждений дневного образования с учетом отсутствия в семье выпускника с высшим образованием в трех поколениях. Также дополнительно представлена информация по крупным плательщикам налога на доход физических лиц (НДФЛ) в целях мониторинга и сопровождения их в 2016 году. В целом предлагаемый прогноз ориентирован на сохранение тенденций развития экономики и социальной сферы города в среднесрочный период с минимальным увеличением ежегодных темпов роста к уровню 2015 года. Главным фактором экономического роста, как и в предыдущие годы, будет внутренний потребительский спрос на товары и услуги. Макроэкономические показатели развития на 2016-2018 годы определены с учетом приоритетных направлений развития города по улучшению качества жизни населения, развития социальной сферы и обеспечения устойчивых темпов роста в главных отраслях экономики. В прогнозном периоде развитие промышленного комплекса будет связано с развитием отраслей добычи полезных ископаемых и энергетики. Уровень промышленного оборота в 2016 году прогнозируется в объеме 9,4 млрд руб. Наибольшее влияние на развитие промышленности будет оказывать деятельность крупных предприятий добывающей отрасли. В 2016 году план ввода жилья всех типов утвержден в объеме 45,3 тыс. кв. м, в том числе индивидуального жилья — 36,14 тыс. кв. м, которое будет продолжено населением в основном за счет сноса существующего жилья и собственных средств. В 2016 году оборот розничной торговли составит по прогнозу 17,3 млрд руб., с ростом в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года на 1,3%. Увеличение оборота оценивается за счет объемов введенных в 2015 году новых объектов сферы потребительского рынка и услуг. В 2016 году динамика улучшения показателей, характеризующих уровень жизни населения (рождаемости, смертности, среднегодовых доходов населения), как и в предыдущие годы, будет сохранена. Среднемесячная заработная плата одного работающего по крупным и средним организациям города составит 38,4 тыс. руб. или на 3% выше уровня 2015 года. Рост заработной платы ожидается за счет увеличения размеров оплаты труда работников до-

бывающих и обрабатывающих производств, торговли и работников учреждений социальной сферы. В 2015 году муниципальный сектор экономики города представлен 11-ю муниципальными унитарными предприятиями. В прогнозном периоде в результате оптимизации функционала продолжат свою работу восемь муниципальных предприятий. На прогнозный период разработаны и приняты к реализации 9 муниципальных программ с финансовым обеспечением почти в 2 млрд руб. Утвержденные программы охватывают основные вопросы жизнедеятельности муниципального образования, как функционирование инфраструктуры города, обеспечение прав граждан на образование, обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты и культурного обслуживания, транспортной безопасности. В заключение доклада Уран-оол Ондар обратил внимание народных избранников города на то, что при реализации намеченных планов и показателей развития города Кызыла на период до 2018 года нельзя исключить растущее влияние девальвации, которое в первую очередь отразится на среднедушевых доходах и снижении покупательной способности населения. Для снижения отрицательного воздействия данного процесса на основные сферы экономики, следует проработать применение дополнительных мер, в том числе по увеличению объемов несырьевого сектора и стимулирующего характера для инвесторов, чтобы сбалансировать трудовые ресурсы, сохранить производительность труда и перейти с 2018 года на умеренно-оптимистический вариант развития экономики. Заслушав представленный прогноз, депутаты городского хурала большинством голосов проголосовали за принятие к сведению доклад заместителя мэра.

— *В городе создан координационный совет по межнациональным и межконфессиональным вопросам*

В сложное время, как сейчас, когда государства переживают не лучшие периоды во внешней политике, крайне важно решать вопросы межкультурных взаимоотношений сообща. С этой целью в Кызыле создан Координационный Совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при мэрии города. Первое заседание совета состоялось под председательством заместителя мэра Кызыла по социальной политике Нины Потаповой. Также на встрече присутствовали Почетный гражданин Кызыла, мастер спорта Иван Хураган, представитель общественной организации «Мир тувинцев» Марианна Харунова, начальник отдела по национальной политике министерства культуры Тувы Нюргуяна Кычкина-Макарь, председатель бурятского землячества «Байкал» Александр Таршинаев, председатель Союза женщин Кызыла Марина Чихачева, председатель Совета мужчин города Алексей Артык-оол, начальник департамента по культуре, спорту и молодежной политике мэрии Кызыла Мерген Макарь, начальник департамента по образованию мэрии Анжелика Дитрих, главный специалист по межнациональной политике отдела культуры городского департамента по культуре и спорту Уран-оол Будугечи. Разговор получился продуктивным. Участники рассмотрели проект положения Координационного Совета и состав его участников, а также наметили план ближайших мероприятий, главным из которых станет встреча с представителями национальных диаспор, которых в Кызыле немало. Встречи запланированы на конец декабря. Представители многих народов, проживающие в столице Тувы, объединились в землячества: армяне, кыргызы, калмыки, буряты, грузины, монголы, алтайцы и другие. Во время таких

встреч будут обсуждаться вопросы активного привлечения национальных диаспор в культурную жизнь города, организации национальных гостиных в культурных учреждениях столицы, проведения народных праздников и многое другое. На заседании было отмечено, что национальные диаспоры активно участвуют в культурных мероприятиях, как правило, лишь по праздникам. Необходимо дать им больше возможностей для заявления о себе, своей культуре, истории, традициях. Своим мнением относительно форм работы организации поделился член совета Иван Хураган: «В Кызыле проживает несколько десятков народностей. У каждой из них есть свои национальные игры и виды спорта. Думаю, проведение соревнований, веселых стартов или детских игр на основе народных традиций разных этносов будет здорово. Мы сможем соединить в одно и спорт, и культурное просвещение, и встречу культур». Члены совета одобрили идею И.Хурагана. На ближайшей встрече с представителями национальных диаспор решено обсудить данную инициативу. Председатель Совета Нина Потапова подытожила итоги первого совета: «Мы приложим все усилия для того, чтобы работа Координационного Совета по межнациональным и межконфессиональным вопросам была системной. Это значит, что мероприятия будут проводиться регулярно, будут привлекаться профильные организации, прежде всего, молодежные объединения». Следующее заседание совета намечено на январь 2016 года, на которое приглашены представители Кызыльской епархии Русской Православной Церкви и управления Камбы-Ламы Тувы. Также решено, что постоянным участником станет представитель Центра по противодействию экстремизму МВД Тувы.

Республика Хакасия

Абакан

— *Муниципальные закупки в столице Хакасии признаны самыми прозрачными и честными в России*

Ежедневная деловая газета «Ведомости» на своем официальном сайте опубликовала итоги Национального рейтинга прозрачности закупок за период с июня 2014 по июль 2015 годов. Национальная ассоциация участников электронной торговли отслеживала закупки в том числе региональных и муниципальных заказчиков. В мониторинге регионального уровня участвовали 83 региона, в мониторинге муниципального уровня — 86 столичных городов. По итогам исследования в рамках Национального рейтинга среди субъектов Российской Федерации лучшим субъектом признан город Москва, среди столичных городов лучшим признан город Абакан. Столице Республики Хакасия присвоен рейтинг гарантированной прозрачности. Самым непрозрачным региональным заказчиком назван Забайкальский край. Городом с самыми непрозрачными закупками назван город Махачкала.

Алтайский край

Бийск

— *В муниципалитете планируется внедрить аппаратный программный комплекс «Безопасный город»*

Если отметить кратко, данный аппаратный комплекс предназначен для выявления, фиксации ЧС различного характера и принятия мер по их преодолению. Предполагается на улицах города разместить единую видеосистему, которая бы передавала на электронную карту Бийска данные обо всех чрезвычайных ситуациях: авариях на объектах системы ЖКХ, автотранспорта, обрушениях

зданий, пожарах, половодье и так далее. Эти сигналы должны будут принимать специально обученные диспетчеры Единой диспетчерской службы и решать, какие службы необходимо оперативно подключить, чтобы на них реагировать и снимать возникающие проблемы. На словах вроде бы просто, но как отметили члены МВК, работа по разработке и внедрению данного аппаратного комплекса требует немало финансовых и человеческих ресурсов. Тем не менее, как подчеркнул Николай Нонко, активно работать по этому направлению необходимо всем заинтересованным службам и структурам. На заседании комиссии было принято решение о создании рабочей группы по разработке технического задания АПК «Безопасный город», в которую войдут представители МЧС, ГИМС, полиции, сфер образования, культуры, предпринимательства, социальной защиты, здравоохранения и так далее. «Безопасный город» практически касается всех ведомств, так или иначе обеспечивающих жизнедеятельность и безопасность города и его жителей.

Красноярский край

— Районы края получили новые автобусы, оборудованные для людей с ограниченными возможностями

Состоялось вручение ключей от пассажирских автобусов, оборудованных для людей с ограниченными возможностями. Четыре новых автобуса марки ПАЗ, оборудованных специальными подъемными устройствами, предназначены для городских и пригородных перевозок в Каратузском, Краснотуранском, Казачинском и Манском районах. Маршруты следования определяют на местах сами жители, учитывая потребности в передвижении людей с ограниченными возможностями. Автобусы приобретены для государственных автотранспортных предприятий края в рамках подпрограммы «Доступная среда» региональной государственной программы «Развитие системы социальной поддержки населения». На их покупку из федерального и краевого бюджетов выделили 10 млн руб. В каждом автобусе 17 посадочных мест и одно дополнительное, специально оборудованное для инвалидов — колясочников. Впервые специализированный транспорт для районов края был приобретен в прошлом году. Сегодня на городских и пригородных маршрутах в Иланском, Ирбейском, Канском, Шушенском, Тасеевском, Ужурском и Шарыповском районах уже работают семь таких автобусов. Вручая ключи руководителям автотранспортных предприятий, министр транспорта Сергей Ерёмин отметил, что акцент при распределении таких автобусов сделан именно на муниципальные образования. «В районах пока меньше адаптированных условий для людей с ограниченными возможностями. Такие автобусы для них — это дополнительная возможность передвижения на общественном транспорте. Наша задача — обеспечить такими автобусами каждую территорию в крае», — подчеркнул С.Ерёмин. В следующем году в крае планируется закупить еще несколько специализированных автобусов.

— Завершился первый этап проекта по устранению цифрового неравенства

В крае подведены итоги первого этапа федерального проекта по установке точек доступа к интернету. На начало декабря доступ к сети интернет обеспечен в 35 населенных пунктах. Всего за время реализации проекта интернет станет доступным в 295 отделенных и малочисленных поселках края численностью 250-500 жителей. В этом году в крае организованы каналы связи и осуществлен монтаж точек интернет-доступа на основе волоконно-

оптических линий в поселках 10 районов Красноярского края: Балахтинском, Большемурутинском, Большеулуйском, Идринском, Манском, Назаровском, Партизанском, Тюхтетском, Новоселовском и Минусинском. К концу августа текущего года точки доступа к интернету появились в первых 10 населенных пунктах, насчитывающих 250-500 жителей, в ноябре завершился монтаж точек доступа еще в 25 деревнях и поселках. В настоящее время в этих населенных пунктах проводится настройка оборудования, которое позволит жителям пользоваться интернетом беспроводным доступом с любого устройства с функцией Wi-Fi: компьютера, ноутбука, планшета или смартфона. При строительстве используются оптические технологии, которые могут обеспечить скорость доступа до 10 Мбит/с. В остальных 260 населенных пунктах, включенных в проект, специалисты провели обследование для разработки технического решения по прокладке волоконно-оптических линий связи (ВОЛС). В дальнейшем предполагается подключить по данным линиям к глобальной сети интернет социально важные объекты в этих населенных пунктах. Отметим, что при строительстве точек доступа используется российское оборудование. Точка доступа — это железобетонная опора высотой несколько метров, на которую крепятся термошкаф и необходимое оборудование: Ethernet-коммутатор, роутер Wi-Fi и антенны, обеспечивающие покрытие близлежащей территории. «Вопрос организации коммуникаций для Красноярского края является одним из приоритетных, — считает руководитель агентства информатизации и связи края Денис Гусаров. — Нам предстоит еще многое сделать, чтобы жители края не испытывали ограничений в области связи. Реализация проекта по устранению цифрового неравенства позволит сделать сельские территории, в том числе находящиеся в районах Крайнего Севера, более комфортными для проживания и работы, что, в свою очередь, будет способствовать экономическому развитию края».

Красноярск

— Глава города: в сфере общественного транспорта главным лицом является пассажир

Глава города Эдхам Акбулатов провел установочное совещание по организации работы общественного транспорта в условиях нового Федерального Закона №220-ФЗ. В совещании приняли участие представители Общественной палаты города, сотрудники ГИБДД, эксперты, руководители предприятий в сфере пассажирского транспорта. В преддверии совещания мэр побывал на одном из муниципальных автотранспортных предприятий. Руководитель предприятия Дмитрий Багаев рассказал мэру о развитии автотранспортного предприятия, продемонстрировал недавно закупленные современные автобусы. В диалоге предприниматель подчеркнул, что стремление к развитию есть, но на сегодняшний день для частных перевозчиков нет равных для всех условий работы на городских маршрутах: «Мы поддерживаем то, что муниципалитет предпринимает меры для создания приоритета общественного транспорта. Но не всегда мы находим общий язык с департаментом транспорта. Нередки случаи, когда нам не предоставляют определенную информацию, мы не понимаем, ко всем ли применяются одинаковые требования. И в будущем хотелось бы, чтобы все предприниматели находились в равных условиях». Основным докладчиком на совещании выступил руководитель департамента транспорта Игорь Ким. Он отметил, что в течение года была проделана работа по усовершенствованию маршрутной

сети, развитию навигационной системы и диспетчеризации движения общественного транспорта. И. Ким рассказал о работе специализированного сайта и CALL-центра, модернизации системы безналичной оплаты за проезд посредством транспортной карты. Однако Глава города Красноярска остался недоволен представленной информацией: «Вы говорите, что в Красноярске система общественного транспорта постепенно развивается, обновляется подвижной состав, совершенствуются навигационные сервисы. Тогда почему в Красноярске снижается количество пассажиров общественного транспорта? Почему на дорогах автобусы являются участниками ДТП? Почему пассажиры недовольны обслуживанием? В итоге работу департамента транспорта иначе как имитацией бурной деятельности не назовешь. Меня не интересуют требования рыночной экономики. Меня интересуют требования пассажиров, которые, на сегодняшний день, считают, что общественный транспорт работает плохо». Пассажиры недовольны низкой культурой обслуживания, дисциплиной водителей, характеристиками подвижного состава: на некоторых маршрутах работают устаревшие автобусы. Кроме этого, горожане жалуются, что общественный транспорт небезопасен. По информации ГИБДД в этом году в Красноярске было зарегистрировано 89 ДТП с участием общественного транспорта. В результате пострадало 109 пассажиров. Основной причиной происшествий является нарушение скоростного режима. Водители-конкуренты устраивают настоящие гонки на дорогах, потому что многие маршруты дублируются. По мнению мэра, весь перечень жалоб горожан — это системные ошибки. Их необходимо исправлять без «раскачки», применяя самые жесткие меры. Одним из механизмов исправления ситуации в сфере общественного транспорта является проведение конкурса на предоставление права по организации перевозок, который должен быть проведен до апреля 2016 года. Э. Акбулатов поручил первому заместителю Главы города и руководителю департамента транспорта подготовить конкурсные требования к предстоящему конкурсу. В них должны быть учтены, в том числе, следующие критерии: обеспечение безопасности пассажиров, наличие систем видеонаблюдения и хранения записанных данных, состояние подвижного состава, культура обслуживания пассажиров. Представитель Общественной палаты Красноярска Вячеслав Дюков отметил, что Общественная палата примет активное участие в разработке конкурсной документации: «Транспортная проблема — одна из острейших. Пока у членов Палаты нет конкретных рецептов ее решения. Но в любом случае мы намерены представить предложения, отстаивая интересы пассажиров». Подчеркнем, что срок исполнения поручения Главы города Красноярска по подготовке проекта конкурсной документации — 2 недели. За этот период совместно с представителями общественных организаций, профессионального бизнес-сообщества, экспертами, депутатами Красноярского городского Совета будут определены критерии для перевозчиков, которые уже в апреле будущего года начнут формировать систему общественного транспорта Красноярска.

— *Главная задача, которая стоит перед современными архитекторами — создание в городе дружелюбной среды* Утверждение генерального плана Красноярска, пожалуй, одно из главных событий уходящего года. В новом главном градостроительном документе отражены перспективы развития краевого центра до 2033 года. Там учтены все требования горожан к окружающей их среде, которая

должна стать более комфортной и дружелюбной. Между тем генплан — это лишь часть большой работы по совершенствованию градостроительной документации, которая была проделана в этом году. Андрей Макаров, заместитель главы Красноярска — руководитель управления архитектуры, главный архитектор города: «Главная задача, которая стоит перед современными архитекторами, — создание в городе дружелюбной среды, удобной, комфортной, насыщенной общественными пространствами, парками, скверами. А добиться этого возможно только при наличии четких правил застройки. И именно на это были направлены основные усилия администрации Красноярска в 2015 году. Утвержден новый генеральный план, приняты правила землепользования и застройки города (ПЗЗ), продолжается работа по разработке проектов планировки. Приняты эти важные документы — требования времени, так как прежняя градостроительная документация устарела и имела множество неточностей и разночтений. Новым Генпланом и ПЗЗ город поделен на зоны, регламентом которых определено, что и где разрешено строить. Так, например, если территория обозначена как зона жилой многоэтажной застройки, то завод здесь уже не появится. Сейчас, чтобы максимально конкретизировать генплан и ПЗЗ, нужно охватить всю территорию города проектами планировки. Эти документы определяют, что именно и на каком участке может быть построено: где появится детский сад, школа, а где возведут жилой дом. На данный момент чуть более 20% жилых районов имеют такие проекты. В дальнейшем в планах управления архитектуры — разработать проекты планировок на все городские территории. Также сейчас дорабатывается проект планировки улично-дорожной сети и территорий общественного пользования. Для краевого центра это совершенно новое направление, подобных документов в Красноярске раньше не было. Однако его необходимость очевидна: он позволит найти наиболее эффективную транспортную модель, которая обеспечит сбалансированное развитие города и комфортную среду проживания. В составе проекта будут утверждены красные линии, то есть границы, отделяющие территории общественного пользования от застраиваемых участков. Это позволит избежать многих конфликтных ситуаций, например, когда на месте, где должна пройти дорога, появляются какие-либо капитальные сооружения. Когда работа по созданию полного и подробного пакета градостроительной документации будет завершена, мы получим четкие правила развития города, которые будут понятны всем: и инвесторам, вкладывающим средства в возведение объектов, и застройщикам, и жителям. А главное — именно эти правила позволят нам организовать контроль за соблюдением интересов красноярцев при застройке города. За тем, чтобы краевой центр стал удобным, комфортным, дружелюбным». Алексей Козьмин, директор научно-исследовательского центра урбанистики и регионального развития Томского государственного университета: «Опыт Красноярска в разработке градостроительной документации во многом уникален для нашей страны. Во-первых, и генеральный план, и правила землепользования и застройки, и проект планировки улично-дорожной сети разрабатывались, по сути, одновременно. Что позволило избежать различных несоответствий. В других городах страны, где работа над этими документами велась в разные годы, из-за разнотемпной возникает много конфликтных ситуаций. Во-вторых, нельзя не отметить, что с первых и до последних дней подготовки проекта работа над тем же генпланом была

максимально публичной. Общественность не перед фактом поставили, что вот проектировщики сделали проект, а вовлекли в сам процесс установления приоритетов развития города. Да, этот факт добавил забот разработчикам. Нужно было учесть более тысячи замечаний и предложений, но тем итоговый документ и ценен, что он — результат договорённостей и поиска компромисса. В-третьих, считаю важным тот факт, что в работе над генпланом активно участвовал Глава города Эдхам Акбулатов. Разработчики провели с ним не одно совещание, порой общаться приходилось по выходным. Но такое вовлечение мэра говорит о том, что разработанный генплан не ляжет мёртвым грузом на полку, а будет воплощаться в жизнь».

Приморский край

— *В Приморье объединят несколько муниципалитетов*

В 2016 году будет начата работа по объединению муниципальных образований. Об этом Губернатор Приморья Владимир Миклушевский заявил на встрече с главными редакторами и руководителями ведущих СМИ края. По словам главы региона, сокращение чиновничьего аппарата должно сыграть ключевую роль в оптимизации расходов бюджета. «Мы в 2015 году объединили ряд поселений. Причем делали без давления — дали сигнал главам муниципальных образований, они услышали, и эта работа частично началась. Считаю, что в 2016 году она должна быть продолжена. Не только на уровне поселений, но и муниципальных районов», — сообщил В.Миклушевский. По мнению Губернатора, также есть муниципалитеты, которые совершенно логично было бы объединить. «Например, городской округ Спасск-Дальний и Спасский муниципальный район. Администрации города и района находятся на одной площади, какой в этом смысл? Два депутатских корпуса, две администрации. Там и так ситуация непростая — зачем кормить лишнее число чиновников. Объединение позволит, как минимум, сэкономить на чиновничьем аппарате. То же самое касается Партизанска и Партизанского района, Дальнереченска и Дальнереченского района. Возможно, и других муниципалитетов», — отметил глава края. Подчеркнуто, что подобное решение может быть принято только по результатам референдума. «Конечно, этот вопрос мы будем обсуждать с общественностью, депутатским корпусом, журналистским сообществом этих городов и районов. Думаю, самые широкие слои гражданского общества будут вовлечены в этот процесс, потому что люди должны понимать, для чего мы это делаем. Одной из основных задач, помимо оптимизации расходов, является и оптимизация управленческих процессов», — заявил Губернатор Приморья. Оптимизировать расходную часть бюджета в 2016 году планируют и за счет сокращения зарплат чиновникам, и их численности. «Предстоят изменения в структуре Администрации края, имею в виду укрупнение департаментов. Будем анализировать и проводить оптимизацию численности чиновников. Такое решение в самое ближайшее время обнародуем. И, безусловно, так же, как и в прошлом году, сократим заработную плату мне и моим заместителям на 10 процентов. Такого рода вещи должны коснуться и муниципалитетов», — заявил глава региона. Уже традиционными для В.Миклушевского в конце года стали встречи с представителями журналистского сообщества. На этот раз задать свои вопросы Губернатору смогли главные редакторы и руководители ведущих информационных агентств и печатных изданий региона — генеральный директор «Издательской компании «Конку-

рент» Виктор Старицин, главный редактор дальневосточной деловой газеты «Золотой Рог» Андрей Пушкарев, генеральный директор медиахолдинга РИА «Примамедиа» Виктор Суханов, главный редактор «Новой газеты во Владивостоке» Андрей Островский и руководитель регионального информагентства «Дейта.RU» Алексей Симонов.

Хабаровский край

Комсомольск-на-Амуре

— *В городе разработана программа по эффективному управлению и распоряжению муниципальным имуществом на 2016-2018 годы*

Для повышения конкурентоспособности муниципальных унитарных предприятий и повышению доходности используемого имущества в Комсомольске-на-Амуре разработана программа по эффективному управлению и распоряжению муниципальным имуществом на 2016-2018 годы. По состоянию на 1 октября 2015 года в реестре муниципального имущества города учитывается 161 муниципальная организация. Это 19 муниципальных унитарных предприятий, 116 муниципальных учреждений, 1 некоммерческая организация, 11 отраслевых органов администрации города, 2 органа местного самоуправления, 12 пакетов акций (долей), находящихся в муниципальной собственности, 8 из которых со 100% пакетом акций. По итогам 9 месяцев 2015 года результатом деятельности 9 муниципальных унитарных предприятий является убыток в сумме 56 млн руб. 10 муниципальных унитарных предприятий получили чистую прибыль в размере 31 млн руб. 7 из 8 акционерных обществ являются прибыльными, они заработали почти 19 млн руб. Работа по повышению эффективности муниципального имущества осуществляется на регулярной основе. Специалисты комитета по управлению имуществом проводят систематические проверки предприятий. Так за 2013-2015 годы проведено 58 камеральных и документальных проверок формирования расчётов отчислений от прибыли. В бюджет города поступило в 2013 году более 70 млн руб., в 2014 году — 43 млн руб., за 9 месяцев 2015 года — более 41 млн руб. В ходе проверок предприятий выявлены факты неэффективного использования муниципального имущества, нарушения условий договора по сохранности и состоянию имущества, самовольной передачи в безвозмездное пользование части земельного участка, находящегося в муниципальной собственности. Подготовлены акты, заключения, предложения по устранению нарушений. Часть муниципального имущества, закреплённого на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями, незадействованного в деятельности, в целях эффективного использования передается учреждениями и предприятиями в возмездное пользование (аренда, возмездное оказание услуг) иным хозяйствующим субъектам. Так, в 2013 году доходы предприятий от передачи в аренду имущества составили более 8 млн руб., в 2014 году — почти 6 млн руб., за 9 месяцев 2015 года 4,5 млн руб. Заложённость арендаторов на 1 октября текущего года составила 1,3 млн руб. Собственные доходы учреждений от сдачи в аренду неиспользуемых площадей за 9 месяцев 2015 года составили почти 3 млн руб.

Хабаровск

— В муниципалитете сокращены сроки предоставления земельных участков под застройку

Это стало возможным с момента передачи полномочий по распоряжению неразграниченной землёй муниципалитету. С 1 марта 2015 года срок приобретения прав на земельный участок сократился до 60 дней со дня опубликования извещения о проведении аукциона. Сегодня специалистами городского департамента, архитектуры, строительства и землепользования подготовлено свыше 335 га земли для продажи на аукционах. Причем количество участков ежедневно пополняется. «Назначены дни торгов и даны извещения о продаже готовых участков общей площадью свыше 202 га», — рассказала заместитель директора департамента архитектуры, строительства и землепользования Елена Телешова. — Аукционы проводятся еженедельно». Е.Телешова уточнила, что формы аукционов, предусмотренные законодательством, разнообразны. Самые популярные из них: развитие застроенных территорий, продажа в собственность, продажа права аренды, комплексное освоение. Для всех случаев предоставления земельных участков под капитальное строительство требуется кадастровый учет. Он осуществляется на основе утвержденного проекта межевания. Исключение допускается только для индивидуального жилищного строительства. В случае, если инвестора не заинтересовали предложенные городом земельные участки, он вправе сам поставить участок на кадастровый учет на основе проекта межевания, а если нет готового проекта межевания, вправе организовать подготовку проекта межевания по собственной инициативе за счет собственных средств, уточняют в департаменте архитектуры, строительства и землепользования. Наибольшей популярностью у инвесторов Хабаровска пользуется такая форма аукциона, как процедура развития застроенных территорий. Она получает все больше предпочтений в свете законодательных изменений. К примеру, с 1 марта 2015 года введена возможность поэтапного освоения земельных участков в границах подлежащей развитию застроенной территории с приобретением их под застройку по мере выполнения обязательств по сносу и расселению многоквартирных домов. Эта и другие преимущества позволяют инвесторам вести снос ветхих домов в Хабаровске и строить новые здания поочередно, освобождая поэтапно площадку за площадкой. Напомним, что в краевом центре действует муниципальная «Адресная программа по сносу и расселению многоквартирных жилых домов в целях развития застроенных территорий города Хабаровска на 2012-2017 годы». Снос и расселение ветхих домов победители аукционов производят за свой счет. В перечень застроенных территорий, предназначенных для развития, включено 60 территорий со сносом и расселением 229 многоквартирных жилых домов. Программа уже дала свои результаты. Реализовано право заключения 38 договоров о развитии застроенных территорий с условиями сноса и расселения 107 бараков (это 965 квартир). На шести территориях полностью расселены 14 многоквартирных жилых домов (это 94 квартиры). Три территории уже застроены. Также, по информации департамента архитектуры, строительства и землепользования, 14 домов в процессе расселения (107 квартир), из них 32 квартиры полностью расселены. Не реализованные 23 застроенные территории постоянно выставляются на аукционы в соответствии с планом-графиком.

Белгородская область

— Полномочия по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена, предлагается передать от муниципалитетов органам госвласти области

На совместном заседании комитетов областной Думы по законодательству и местному самоуправлению и по агропромышленному комплексу и земельным отношениям депутаты рассмотрели проект закона «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления и органами государственной власти Белгородской области». Проект представила первый заместитель начальника департамента имущественных и земельных отношений области — начальник управления государственного имущества и организационной работы Юлия Выродова. Сейчас на территории региона насчитывается 139,1 тыс. га земельных участков, собственность на которые не разграничена, (из них 32,22 тыс. га пашни). Согласно действующему законодательству полномочиями по их распоряжению обладают органы МСУ. Вместе с тем, как отмечалось, материальных, финансовых и кадровых ресурсов для реализации этих полномочий у муниципалитетов не хватает. «На сегодняшний момент мы понимаем, что в сельских поселениях ещё недостаточно квалифицированных кадров, которые способны осуществлять сложные юридически значимые действия в отношении земель. На территории области создана система управления сельхозземлями с участием нашего областного оператора — Белгородского земельного фонда, располагающего всеми необходимыми ресурсами для выполнения этих задач», — отметила Ю.Выродова. Как считают разработчики проекта закона, отнесение полномочий к компетенции органов государственной власти позволит включить неразграниченные земельные участки в единую методологическую и правовую систему. Это также ускорит предоставление земель для реализации инвестиционных и иных проектов, будет способствовать сокращению коррупционных правонарушений, обеспечит более четкий и действенный контроль за распоряжением земельными участками. При этом новый порядок не изменит нормативов зачисления доходов в местные бюджеты от продажи и передачи в аренду земли, собственность на которую не разграничена. Также отметим, что полномочия органам госвласти передаются на неограниченный срок, а действия закона будут распространяться на участки, представленные сельхозугодьями, а также на участки, расположенные на территории Белгорода и не занятые зданиями и сооружениями. Исключение составят особо охраняемые территории, городские леса, скверы, парки, сады, земля, отведенная для гаражно-строительных, садоводческих и дачных кооперативов.

Волгоградская область

— Волгоградские муниципалитеты научат привлекать инвестиции

Определены четыре пилотные территории из числа районов Волгоградской области, которые будут включены в сборник Федерального агентства стратегических инициатив «Атлас муниципальных образований». 10 декабря в областной администрации заседал Совет по улучшению инвестиционного климата при губернаторе Волгоградской области. Речь шла о реализации мер по привлечению инвестиций в Волгоград, Волжский, Алексеевский район

и город Фролово. В областном комитете экономики рассказали, что «Атлас муниципальных практик» систематизирует работу всех структур власти по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и реализации инвестпроектов. Пилотные площадки определены по установленному принципу: столица субъекта — Волгоград, промышленный центр — Волжский, моногород — Фролово и сельский район — Алексеевский. Каждая из выбранных территорий разработает собственную «дорожную карту» до конца 2015 года. В карту будут включены проекты по реализации муниципально-частного партнерства, создание инфраструктуры для производственных объектов, развитие финансовой инфраструктуры, сокращение сроков разрешительных процедур по строительству и земельным отношениям. Работа по внедрению лучших практик будет проходить под контролем и наблюдением со стороны Агентства стратегических инициатив и бизнес-сообщества. — Наша цель — создать деловой климат, в котором предпринимателям будет комфортно работать, — заявил замгубернатора — председатель регионального комитета финансов Александр Дорждеев. Муниципальные власти выбранных территорий отчитались о проведенной работе по привлечению инвестиций и поделились планами по внедрению успешных муниципальных практик на 2016 год. Формирование инвестиционной привлекательности и снижение административных барьеров — приоритет работы областных властей. По словам председателя комитета экономики Волгоградской области Сергея Веденева, сегодня в муниципальных образованиях сформированы инвестиционные паспорта, разработана необходимая нормативная база по поддержке малого бизнеса, учреждены органы по улучшению инвестиционного климата. На всех выбранных территориях введен институт муниципального инвестиционного уполномоченного. Вкупе эти меры уже дали результат. Так, за январь-сентябрь 2015 года инвестиционная активность региона выросла на 9,7% по сравнению с этим же периодом 2014 года. Инвестиции в основной капитал составили 129,8 млрд руб. (в действующих ценах на 20,1% больше, чем в 2014 году).

Вологодская область

— В регионе установили максимальный размер родительской платы на 2016 год

Состоялось заседание Правительства Вологодской области, на котором было принято Постановление Правительства Вологодской области №1041 «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, взятой с родителей (законных представителей) детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, для муниципальных районов и городских округов области в 2016 году». Данное постановление разработано во исполнение пункта 4 статьи 65 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В целях повышения доступности дошкольного образования органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается максимальный размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных

организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Постановление определяет верхнюю границу размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком. Размер родительской платы в соответствии с действующим законодательством устанавливает учредитель дошкольной образовательной организации. Максимальный размер родительской платы для муниципальных образований Вологодской области рассчитан исходя из: максимальных размеров родительской платы, установленных муниципальными правовыми актами по состоянию на октябрь 2015 года; прогнозируемого уровня инфляции на 2016 год в размере 12,5%. Введение максимального размера родительской платы позволяет ограничить право учредителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, на необоснованное повышение родительской платы.

Иркутская область

— 1,3 миллиарда рублей будут направлены в муниципалитеты дополнительно в 2015 году

1,3 млрд руб. будут дополнительно направлены в муниципальные образования Иркутской области в 2015 году. О предлагаемых поправках к бюджету региона 2015 года сообщила министр финансов Приангарья Наталья Бояринова сегодня на заседании Ассоциации муниципальных образований региона. В заседании принял участие Губернатор Иркутской области Сергей Левченко. Как пояснила Н.Бояринова, возможность направить дополнительные средства в территории появилась в результате выделения из федеральной казны 2,9 млрд руб. на обеспечение сбалансированности бюджета Иркутской области. Так, 565 млн руб. составит размер субсидии на выравнивание муниципальных бюджетов. Глава областного минфина подчеркнула, что это целевые средства, их можно будет потратить только на выплату заработной платы, а также на погашение кредиторской задолженности и оплату текущих платежей по коммунальным услугам. 525 млн руб. выделены на покрытие обязательных выплат по мерам социальной поддержки населения. Предусмотрено увеличение субвенции на расчеты с муниципальными транспортными предприятиями, оказывающими услуги по перевозке льготников. Кроме того, в территории направят дополнительные средства на возмещение выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций системы ЖКХ, в первую очередь в северные территории области, для благополучного прохождения отопительного сезона 2015-2016 годов. Почти на 220 млн руб. увеличена субвенция на выплату заработной платы сотрудников учреждений общего и дошкольного образования, отметила Н.Бояринова. Муниципалитетам, имеющим сложности с выплатами по данному направлению, необходимо обратиться в региональное министерство образования. Также глава министерства финансов Иркутской области сообщила, что будут выделены средства и на премирование эффективно работающих муниципалитетов. Лучшие территории в ближайшее время будут определены в Правительстве региона. Она подчеркнула, что все дополнительные ассигнования главам муниципальных образований предстоит потратить до конца текущего года. Оставшиеся 1,6 млрд руб. областные власти намерены направить на возмещение выпадающих доходов регионального бюджета. Н.Бояринова пояснила, что бюджет текущего года недополучил часть прогнозируемых средств по налоговым отчислениям, в том числе по налогу на прибыль нефтедо-

бывающих предприятий, работающих на территории региона, в связи с изменениями цен на сырье. Губернатор Приангарья, в свою очередь, напомнил, что областной бюджет имеет социальную направленность и по ряду обязательств расходы не могут быть уменьшены. Глава региона предложил мэрам представлять свои предложения по мерам обеспечения сбалансированности местных бюджетов в рамках работы Ассоциации муниципальных образований Иркутской области. «Уменьшение расходов — не есть перспективный путь. Нужно думать о развитии региона. Благополучие жителей Иркутской области зависит от совместной работы региональной и местных властей», — прокомментировал С.Левченко.

Калужская область

— В Калуге обсудили проблемы органов местного самоуправления

Более 300 представителей муниципалитетов области рассмотрели круг наиболее актуальных вопросов экономической и социальной деятельности, которые предстоит решать в 2016 году. В Калуге состоялось совместное пленарное заседание палат сельских и городских поселений Совета муниципальных образований области. В его работе приняли участие заместитель губернатора — руководитель администрации губернатора Алексей Никитенко, представители отраслевых министерств и ведомств, региональной нотариальной и кадастровой палаты, Управления Росреестра, Калугаоблводоканала, УМВД России по Калужской области, а также около 300 руководителей и сотрудников администраций муниципальных образований и представительных органов власти калужского региона. Делегаты пленума рассмотрели круг наиболее актуальных вопросов экономической и социальной жизнедеятельности муниципалитетов, которые им предстоит решать в 2016 году в тесном взаимодействии с органами исполнительной и законодательной власти, а также с учетом изменений федерального законодательства. Речь, в частности, шла о распределении полномочий в сфере обращения с отходами, сохранении и развитии исторического облика сельских поселений. Обсуждались планы по переводу малоэтажных многоквартирных домов на поквартирное теплоснабжение и установке общедомовых приборов учета, капитальному ремонту общего имущества и реализации мероприятий региональной программы «Чистая вода». Отдельное внимание было уделено межведомственному информационному взаимодействию с властью на местах при ведении государственного кадастра недвижимости, а также задачам по обеспечению служебными помещениями сельских участковых полиции и материальному стимулированию добровольных народных дружин. В рамках форума были избраны новые руководители палат сельских и городских поселений. Подводя итоги пленарного заседания, заместитель губернатора — руководитель администрации губернатора А.Никитенко отметил ключевую роль Совета муниципальных образований в формировании высокоэффективной системы местного самоуправления в Калужской области. Он поблагодарил всех, кто активно участвует в деятельности Совета и вносит конструктивные предложения по взаимодействию различных уровней власти, территориальных федеральных структур и областных министерств. «Без такого диалога у нас не будет взаимопонимания и слаженной работы. Я уверен, что мы найдем для этого дополнительные резервы, и, несмотря на сложные и трудные времена,

у нас все получится», — подчеркнул заместитель губернатора.

Курганская область

Курган

— На повестке дня — работа общественного транспорта

Более двадцати звонков поступило в ходе «прямого провода» с населением, который сегодня провел Глава города Кургана Сергей Руденко. На этот раз он обсудил с горожанами вопросы организации пассажирских перевозок на территории областного центра. Как отметил С.Руденко, тема «горячей линии» выбрана неслучайно. В ближайшие дни в Кургане пройдет совещание по формированию муниципальной маршрутной сети на 2016 год. Перед тем, как приступить к работе, муниципальные власти решили выслушать мнение курганцев. Также вопрос о транспортной инфраструктуре сегодня был рассмотрен депутатами Курганской городской Думы на заседании комиссии по развитию городского хозяйства, градостроительству и земельным ресурсам. Большинство обращений, поступивших в ходе «прямого провода», касались дисциплины работников общественного транспорта: несоблюдения графиков движения, пропуска остановок, низкого уровня культуры обслуживания в целом. Некоторые граждане внесли предложения по корректировке действующих автобусных маршрутов или введения новых. Они касались повышения транспортной доступности микрорайонов Увал, Зайково, обеспечения удобного проезда в летний период к садоводствам, расположенным в районе «ТЭЦ-2», за «Синтезом» и т.д. Также во время работы «горячей линии» прозвучали пожелания по переносу некоторых остановочных пунктов, по уборке снега и наледи, по замене ПАЗов комфортабельными городскими автобусами. Вопрос о смене подвижного состава, работающего на маршрутной сети, поднимался и на заседании депутатской комиссии. Как проинформировал парламентариев заместитель Руководителя Администрации города Кургана, директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства и строительства Андрей Жижин, работа с перевозчиками по внедрению новой техники ведется. В будущем году планируется скорректировать нормативно-правовую базу, чтобы при заключении договоров с транспортными предприятиями предоставить преимущество тем, кто работает на низкопольных автобусах. Предполагается, что замена автобусного парка начнется с маршрутов, обслуживающих микрорайоны Заозерный, Рябово, Энергетики. На сегодняшний день, по словам А.Жижина, средний коэффициент загрузки общественного транспорта в «часы пик» составляет 0,8, в дневное время — 0,45, то есть автобусы ходят полупустыми. Это значит, что количество подвижного состава удовлетворяет потребности пассажиров. На ряде маршрутов, где пассажиропоток самый низкий, организована оптимизация количества автобусов. Как отметил А.Жижин, непростым на сегодня остается вопрос с оборудованием конечных остановок туалетами и пунктами питания. Для его решения требуется согласование юридических, эстетических, а порой и просто бытовых тонкостей. Тем не менее работа в данном направлении ведется. В ней задействованы специалисты профильных департаментов Администрации Кургана, члены Комиссии по размещению нестационарных торговых объектов на территории города, предложения поступают и от самих предпринимателей, работающих в сфере пассажирских перевозок. Депутаты Курганской городской

Думы рекомендовали органам исполнительной власти ускорить эту работу и, в свою очередь, изъявили готовность оказать содействие в решении вопроса на своих округах. Как отметил Глава города Кургана С.Руденко, все обращения граждан, поступившие во время «прямого провода», и озвученные депутатами на заседании комиссии, будут учтены при формировании муниципальной маршрутной сети на 2016 год. Курганцы, чьи вопросы не касались напрямую темы «горячей линии» или потребовали более глубокой проработки, получают ответы в письменном виде в установленные законом сроки.

Магаданская область

— *Реформа местного самоуправления на Колыме близится к завершению*

Реформа местного самоуправления в Магаданской области началась в 2014 году. До этого времени в регионе было 48 муниципальных образований: 1 городской округ, 8 муниципальных районов, 39 городских и сельских поселений. При этом каждое третье поселение имело численность населения менее 200 человек. В этот период губернатор Владимир Печеный принял решение инициировать создание городских округов, в первую очередь там, где этот вопрос давно назрел — в Среднеканском и Омсукчанском районах. На территории каждого муниципального образования прошли общественные слушания. Их участники предложили депутатам представительных органов муниципальных образований поддержать эту инициативу. В итоге областная дума приняла законы о преобразовании муниципальных образований, и 1 января 2015 года в Магаданской области появились первые городские округа — Среднеканский и Омсукчанский. В январе — марте 2015 года предложение главы территории поддержали в Ягоднинском, Ольском, Тенькинском, Сусуманском, Северо-Эвенском и Хасынском районах, которые стали городскими округами. Так завершился первый этап реформы местного самоуправления Колымы. Реализация ее второго этапа проводится в округах самостоятельно. На заседании Совета территории первый заместитель министра государственно-правового развития региона Наталья Болгова пояснила, что одна из особенностей реформы — изменение порядка избрания глав муниципальных образований. Теперь их избирают представительные органы из числа кандидатов, которых представила конкурсная комиссия. Такой порядок применяется впервые. Конкурсы по отбору кандидатур на замещение должности главы городского округа проведены во всех муниципальных образованиях. Подавляющим большинством голосов депутатов были избраны: Юрий Гришан — мэр города Магадана; Борис Соколов — глава Хасынского городского округа; Иван Бережной — глава Тенькинского городского округа; Руслан Марзоев — глава Северо-Эвенского городского округа; Денис Морозов — глава Ольского городского округа; Павел Страдомский — глава Ягоднинского городского округа. В Сусуманском городском округе состоялось заседание конкурсной комиссии и представлены кандидатуры на должность главы. Первоочередной задачей глав городских округов является разработка и внесение новой структуры администрации городского округа на утверждение в Собрание представителей. Министерство государственно-правового развития в свою очередь рекомендует создать в сельских поселениях отделы по оказанию людям государственных и муниципальных услуг. Жизненно необходимым муниципальным нормативным правовым актом является устав городского округа. По дан-

ым на 1 декабря 2015 года, в государственный реестр включены только шесть уставов: муниципального образования «город Магадан», Омсукчанского, Среднеканского, Хасынского, Тенькинского и Сусуманского городских округов. Приняты и направлены на государственную регистрацию в Управление Министерства юстиции главные документы Северо-Эвенского и Ольского городских округов. 4 декабря принят Устав Ягоднинского городского округа, готовятся документы для его отправки на государственную регистрацию. Губернатор Владимир Печеный, отметил объем и качество проделанной работы министерством правового развития, депутатами Собрания представителей всех округов при реализации реформы местного самоуправления. «Работа близка к завершению. Подчеркну, что в результате произошедших изменений у нас появилась возможность в рамках действующего законодательства существенно улучшить работу органов местного самоуправления в интересах жителей. Главный итог муниципальной реформы — создание прозрачной и понятной гражданам системы самоуправления, в которой каждый руководитель несет ответственность перед ними и перед губернатором за свою работу», — сказал глава территории. В.Печеный рекомендовал региональному Минфину оказать помощь муниципальным образованиям при формировании бюджетов на 2016 год. Что касается участия жителей региона в осуществлении реформы местного самоуправления, то одной из таких форм губернатор назвал Общественные советы. Он рекомендовал создать их в каждом поселении.

Нижегородская область

— *Доходы от уплаты госпошлин в МФЦ перераспределят в пользу муниципалитетов*

Правительство Нижегородской области намерено с 2016 года перечислять 25% доходов, полученных от уплаты госпошлины на базе многофункциональных центров (МФЦ), сообщают СМИ со ссылкой на государственно-правовой департамент региона. В настоящее время сумма полученной госпошлины распределяется поровну между областным и федеральным бюджетом. В мае депутаты городской Думы Нижнего Новгорода готовили обращение в заксобрание с предложением распределять всю сумму доходов в пользу муниципалитетов. В юридическом управлении гордумы объяснили это тем, что город несет затраты на содержание МФЦ.

Новосибирская область

— *Продолжается работа по повышению собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов*

В регионе ведется плановая работа по повышению собираемости взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов. В результате работы с собственниками помещений полностью погашен долг по пяти тысячам претензий, направленных региональным оператором в досудебном порядке, частично — по семи тысячам претензий. Для взыскания задолженности в августе 2015 года Фондом модернизации ЖКХ — региональным оператором капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Новосибирской области, было направлено 109398 досудебных претензий собственникам помещений по всей области. Суды удовлетворяют иски регионального оператора относительно взыскания задолженности по уплате взносов, при этом собственники оплачивают задолженность либо по досудебным претензиям, либо по судебным решениям

ещё до того, как региональный оператор обратился в службу судебных приставов. Собираемость взносов на капитальный ремонт по Новосибирской области, по последним данным, составляет 75%. Помимо работы по взысканию задолженности, региональный оператор проводит информационно-разъяснительную работу среди собственников. Для этого организуются и проводятся семинары и выездные приемы в различных населенных пунктах Новосибирской области. График проведения мероприятий публикуется на сайте регионального оператора.

Новосибирск

— *Город разработал муниципальную дорожную карту «Доступная среда»*

В Новосибирске состоялась презентация проекта муниципальной дорожной карты «Доступная среда» — перечня мероприятий, направленных на реализацию требований федерального закона №419 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Закон вступает в силу с 1 января 2016 года. «Мы присутствуем на очень значимом событии — презентации дорожной карты «Доступная среда». С 1 января вступает в силу 419-ый закон о внесении изменений в ряд документов, который влечет за собой необходимость принять ряд документов на территории города. Создание проекта прошло ряд этапов: рабочие группы, мозговые штурмы, проектные сессии. Упор был сделан на мнение экспертов, которые являются представителями общественных организаций инвалидов, чтобы увидеть их потребности их глазами, — отметил заместитель мэра по вопросам образования и социальной политики Валерий Шварцкопп. — В ходе работы над дорожной картой был подготовлен проект программы обучения специалистов для работы с людьми, имеющими различные виды ограничений — зрения, слуха, речи, опорно-двигательные и ментальные нарушения. Когда мы говорим: доступная среда — это не только физическая доступность объектов культуры, образования, спорта, торговли, это еще и услуги. Но, главное, люди должны перестать чувствовать себя ограниченными, а общество должно им в этом помочь». Открывая презентацию проекта, начальник департамента по социальной политике мэрии города Новосибирска Ольга Незамаева отметила: «Мы сегодня представляем муниципальную дорожную карту. Это очень важный этап, очень смелый и ответственный шаг. Подобного проекта муниципальной дорожной карты еще нет в России. Но мы еще находимся в начале пути, мероприятия дорожной карты необходимо будут дополнять, подкреплять сроками, исполнителями, финансами. Один из инновационных аспектов создания документа — это межведомственное создание проекта. При разработке были подготовлены показатели по различным видам доступности, и направлены запросы в 15 подразделений мэрии. Все они вовлечены в работу, в отраслевые программы, с учетом новых требований будут вноситься соответствующие дополнения и изменения. Проект охватывает весь спектр видов доступности, которые предполагается реализовать. В качестве разработчиков привлечены три эксперта, являющиеся руководителями региональных отделений всероссийских общественных организаций. В ходе работы над проектом мы обнаружили большое количество предпринимателей, занимающихся социальным бизнесом, которые предлагают для людей с ограниченными возможностями необходи-

мые разработки. Они готовы их предложить на рынок, но им нужна поддержка муниципалитета в поисках рынков сбыта, продвижения продукции. И мы себе эту задачу в рамках нашей работы по созданию доступной среды поставили». Представители общественных организаций инвалидов — разработчики проекта и участники презентации — отметили, что мэрия Новосибирска, понимая, что процесс разработки дорожной карты необходим, неизбежен, положителен для города, при формировании перечня мероприятий использовали инновационный подход. Как рассказал председатель Новосибирской областной организации Всероссийского общества инвалидов Игорь Галл-Савальский, специалисты мэрии пошли от потребностей клиента: «Они сначала выяснили, какие это потребности, позвали общественные организации инвалидов, и вместе с ними начали разрабатывать дорожную карту — совокупность мероприятий, действий и мер по реализации требований, изложенных в законе и в конвенции. Это должно привести к тому, что жизнь на территории города станет более комфортной, более доступной как для граждан с инвалидностью, так и для других маломобильных жителей. Всего их в Новосибирске — 108 тыс., к ним относятся не только люди, которые имеют ограничения по здоровью, но и люди, испытывающие временные трудности при передвижениях (например, мамы с колясками). Основные целевые группы: это люди с поражением опорно-двигательного аппарата, слабовидящие и слабослышащие, люди с ментальными нарушениями». И.Галл-Савальский также рассказал, что 419-ФЗ — закон прямого действия, предписывающий очень многим хозяйствующим субъектам сделать соответствующие шаги по реализации Конвенции о правах инвалидов. «Он предписывает органам исполнительной власти субъектов РФ и муниципальным органам власти в пределах их полномочий разработать перечень мер, направленных на реализацию требований 419-ФЗ и конвенции. Если суммировать инновации, предлагаемые этими документами, то с обеспечения объектов приспособлениями для доступности инвалидов основной акцент перешел на доступность услуг, которая предоставляется в этих объектах. К примеру, если изначально мы оценивали эффективность нашей работы по количеству объектов, оборудованных пандусами, сейчас эффективность бюджетных вложений оценивается в доступности услуги. Потому что можно установить пандус, но при этом забыть установить широкие двери. Ответственность за приспособления несет не собственник объекта, а собственник услуги, которая оказывается внутри этого объекта. Например, «Новосибирскэнергосбыт»: если бы мы искали приспособления для всех объектов предприятия, мы бы затратили много времени и денег. Но мы встретились и вместе придумали простой способ доступности услуги: теперь есть телефон, по которому может позвонить инвалид, к нему придут с кассовым аппаратом, снимут показания счетчика, он тут же заплатит, ему выдадут счет. И таких инноваций достаточно много в Новосибирске», —

— *Мэр Анатолий Локоть: я вижу целесообразность внедрения единого системного мониторинга наркоситуации в городе*

В Новосибирске в рамках заседания городской антинаркотической комиссии под председательством мэра Анатолия Локтя обсудили возможность внедрения единой комплексной системы мониторинга наркотической ситуации в среде детей и молодежи. «Мы прилагаем немало усилий для борьбы с этим злом. Распространение наркомании

среди молодёжи — серьёзная национальная проблема. Я полагаю, что успокоение и замалчивание фактов, сглаживание углов в этой ситуации крайне вредны. На мой взгляд, надо честно, откровенно говорить о трудностях, с которыми мы сталкиваемся. И в первую очередь наши усилия необходимо направить на раннюю профилактику этого социального недуга среди молодёжи. Начинать надо со школьного возраста», — подчеркнул мэр А.Локоть. С 2014 года в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Новосибирске проводится социально-психологическое тестирование учащихся (в возрасте 13-18 лет) общеобразовательных учреждений города. Об итогах мониторинга рассказала начальник Главного управления образования мэрии Новосибирска Наталья Копаева: «Социально-психологическое тестирование проводится в соответствии с действующим законодательством РФ и НСО с помощью автоматизированной системы дистанционного анкетирования в режиме онлайн и в ручном режиме — заполнение анкет непосредственно в образовательном учреждении. Для выявления группы риска немедицинского потребления психоактивных веществ была использована методика «Группа риска наркозависимости» (Хасан Б.И.). Эта методика представляет собой опросник для обучающихся». Как отметила Н.Копаева, в тестировании на добровольной основе в 2014/2015 учебном году приняли участие более 23 тыс. школьников 7-11 классов (52,4%) из 189 образовательных учреждений города. По итогам мониторинга был выявлен 1551 учащийся, отнесённый к группе риска (6,6%). Это подростки с аддиктивным поведением, совершившие пробу или потенциально готовые к пробе наркотических веществ. Своим опытом профилактики и выявления группы риска поделился Новосибирский государственный педагогический университет, где в этот раз состоялось выездное заседание городской антинаркотической комиссии. Об успешной разработке вуза и её применении рассказал доктор биологических наук, профессор Роман Айзман: «Работа, которая ведётся в вузе, нацелена на выявление людей, имеющих склонность к различным формам рискованного поведения, а также на проведение системных мероприятий с этой категорией студентов. Одним из инструментов профилактики наркомании является разработанная вузом компьютерная программа, которая позволяет выявить не только склонность личности к рискованному поведению, но и определить целый ряд индивидуально-психологических качеств, предопределяющих наклонности человека. Таким образом, очерчивается круг людей, проявляющих повышенную зависимость, неустойчивость поведения, авантюристические подходы». Как подчеркнул Р.Айзман, к сожалению, полноценной унифицированной программы, которая могла быть реализована в рамках вуза, города, региона, нет. Существуют разные отдельные бессистемные тесты. «Поэтому, когда мы приступали к разработке нашей тестовой программы, стремились учесть это и собрали из отдельных тестов батарею, которая позволяет выявить, с одной стороны, уровень социально-психологической адаптации к условиям жизни, обучения, работы, с другой — охарактеризовать личностные особенности человека, в-третьих — выявить склонности к рискованному поведению. Эта система, которая сейчас применяется для оценки студентов, даёт полную картину для определения не только склонности к потреблению наркотиков, но и к любому аддиктивному поведению — карточным играм, алкогольной зависимо-

сти, табакокурению и т. д. Однако в рамках одного вуза и даже одного города эту проблему решить невозможно. Очень важны совместные усилия на разных уровнях», — уверен эксперт. Мэр Новосибирска А.Локоть поручил проработать варианты сотрудничества с профильными ведомствами с целью внедрения на территории города единой комплексной методики мониторинга наркотической ситуации. «Комплексные методики начинают широко применять везде. Почему мы обращаемся к каким-то источникам, давайте пользоваться тем, что у нас есть и успешно применяется для профилактики социальных недугов. Я вижу целесообразность внедрения одной системной методики. Давайте рассмотрим варианты, я жду конкретных предложений», — отметил А.Локоть. По мнению главы города, тестирования как профилактической меры, не достаточно, чтобы предупредить социальную болезнь. «Мы должны добиваться общественного неприятия наркомании и её проявлений, комплексно, совместно, должны искоренять эту проблему в нашем обществе», — резюмировал мэр А.Локоть.

Омская область

Омск

— *Муниципалитет и национально-культурные объединения укрепляют сотрудничество*

Договоренность об укреплении сотрудничества в преддверии юбилея Омска достигнута сегодня на встрече мэра Вячеслава Двораковского с представителями национальной общественности города. Мэр В.Двораковский в неформальной обстановке за чашкой чая встретился с представителями наиболее крупных национально-культурных и религиозных объединений Омска, а также членами экспертного совета по делам национальностей и религии при администрации города. В ходе заинтересованного разговора достигнута договоренность об активном участии национальной общественности в мероприятиях, проводимых муниципалитетом по подготовке и проведению празднования 300-летия основания Омска. «В нашем городе дружно живут представители 120 национальностей. Религиозные и национально-культурные объединения пользуются заслуженным авторитетом и готовы принять деятельное участие в подготовке к юбилею Омска. Мы полностью поддерживаем все их добрые инициативы, направленные на развитие нашего общего дома, на взаимное обогащение разных культур, связанные с укреплением добрососедских отношений между горожанами разных вероисповеданий и национальностей», — отметил В.Двораковский. Одним из наиболее ярких примеров сотрудничества между администрацией города и национально-культурных объединений является продолжающееся поэтапное благоустройство Сквера дружбы народов. В настоящее время разработан эскизный проект обновления сквера. Проектные работы выполнены с учетом сложившейся планировки и застройки территории, максимального сохранения существующего благоустройства и озеленения. На территории сквера предполагается разместить детский игровой городок, спортивную и концертную площадку, клумбы и цветники. Планируется провести завоз нового грунта, обустройство газонов, мощение тротуаров плиткой, обустройство поливочного водопровода, строительство линии наружного освещения. На территории сквера намечено дополнительно высадить более 180 крупномерных деревьев ценных пород и почти 2000 декоративных кустарников.

— Омичи будут развивать общественный контроль в сфере ЖКХ

Об этом шла речь на встрече за круглым столом в Городском пресс-клубе. Общественные инспекторы в сфере жилищно-коммунального хозяйства появятся в Омске в следующем году. Федеральный закон №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» принят в 2014 году. Наш город одним из первых в стране приступает к его реализации. «Это позволит омичам оперативно получать информацию об изменениях законодательства, взаимодействовать с экспертами, делиться опытом с другими активными собственниками и даже выходить с законодательными инициативами, — считает эксперт в сфере ЖКХ Александр Бурых. — За время действия нынешнего Жилищного Кодекса РФ, вступившего в силу 11 лет назад, в сознании собственников жилья произошло немало позитивных изменений. И самое главное — повысилась их ответственность за состояние жилья. Также накопилось немало интересных гражданских инициатив, направленных на эффективное решение жилищно-коммунальных проблем, укрепление взаимодействия всех включенных в этот процесс сторон. Развитие общественного контроля в сфере ЖКХ позволит поддержать, обобщить, распространить передовой опыт». В Омске планируется создание целостной системы общественного контроля, в которую войдут городской общественный совет по ЖКХ, профильные окружные комиссии, группы общественного контроля в микрорайонах при комитетах территориального общественного самоуправления. «Общественный контроль возможен в любой сфере, — убеждена председатель КТОСа «Южный» Ирина Горбачева. — Это мощное средство влияния на ту или иную деятельность». Как подчеркнула первый заместитель директора департамента общественных отношений и социальной политики администрации Омска Ольга Донник, в нашем городе уже сформирована основа для развития социального института общественного контроля. Сейчас в Омске действует 76 комитетов территориального общественного самоуправления. Практика показывает, что именно КТОСы являются для многих омичей первой инстанцией, в которую они обращаются за помощью в проблемных ситуациях. «За первое полугодие 2015 года в омские КТОСЫ поступило более 15000 обращений граждан, — сообщила Ольга Донник. — Свыше 7000 обращений — по вопросам ЖКХ. Около 2000 — по вопросам благоустройства. Надо двигаться навстречу тому, что необходимо омичам. Федеральный закон об основах общественного контроля определяет условия этого движения». Безусловно, любая гражданская инициатива опирается на энтузиазм неравнодушных людей. Старшими по подъездам, домам, представителями КТОСов становятся люди с активной жизненной позицией, способные взять на себя ответственность за благополучие других. Между тем, как отметил А.Бурых, в настоящее время в Омске насчитывается около 30% многоквартирных домов, где вообще нет актива. Собственники жилых помещений в таких домах разрознены, решают жилищно-коммунальные проблемы поодиночке. Развитие системы общественного контроля будет стимулировать инициативы жителей, их активность. Предполагается, что первые общественные инспекторы в сфере жилищно-коммунального хозяйства появятся в Омске в 2016 году.

— Вопросы платных парковок будет решать рабочая группа

Организация парковочного пространства на заседании комитета по вопросам градостроительства архитектуры и землепользования вновь вызвала бурные дебаты. Платные парковки для Омска пока в новинку. Их организация, по мнению властей, поможет справиться с постоянно растущей нагрузкой на транспортную сеть города. В 2015 году такая практика распространилась как минимум в двух десятках городов. По данным, указанным на сайте Общественного телевидения России, самая дорогая парковка — в Москве, от 60 до 140 руб. за час, самая доступная цена — в Перми, от 10 руб. Какими будут тарифы в нашем городе пока неизвестно, поскольку не решены организационные вопросы. На рассмотрение депутатов мэрия представила проект на 7 тыс. парковочных мест, расположенных на 20 городских улицах. Кто сможет их создавать и обслуживать, понятно из изменений, внесенных депутатами в проект Решения Омского городского Совета о порядке создания и использования парковок. В документе предусмотрено, что это могут быть не только муниципальные учреждения, но и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, отобранные на конкурсной основе. «Важно, чтобы собранные средства с этих парковочных мест шли в доход бюджета Омска», — отметил депутат Николай Чираков. После долгих дебатов, депутаты отметили, что четкой концепции организации парковочных мест пока не представлено. Нет понимания, как будут рассчитываться тарифы, каковы меры контроля. «Комитет всю осеннюю сессию работал над проблемами организации парковочных мест. Этот вопрос нужно оставить в комитете, доработать и рассмотреть повторно во время весенней сессии», — подвела итог обсуждения председатель Омского городского Совета Галина Горст. Депутат Сергей Дроздов предложил создать рабочую группу, которая бы детально рассмотрела проблемы создания и обслуживания парковок. Его поддержал другой народный избранник — Дмитрий Лицкевич, уточнив, что группа должна быть межведомственной, и предложил включить в ее состав представителей департамента городского хозяйства Омска.

Саратовская область

— Городам дадут право устанавливать требования к народным дружинникам, претендующим на льготы

Депутаты Саратовской областной думы разработали законопроект, устанавливающий порядок предоставления органами МСУ льгот и компенсаций народным дружинникам. Соответствующий документ рассмотрели на заседании рабочей группы комитета по госстроительству и МСУ. По словам депутата Александра Сундеева, проект был разработан с учетом рекомендаций, выдвинутых Советом представительных органов муниципальных образований. Органам местного самоуправления предлагается разрешить самостоятельно устанавливать перечень документов, необходимых для предоставления льгот, основания для отказа и сроки рассмотрения вопроса о предоставлении преференций. По состоянию на 1 ноября в Саратовской области охраной общественного порядка занимаются 45 народных дружин — 1771 человек. За десять месяцев с помощью дружинников и казаков было выявлено 15 преступлений и пресечено 1938 правонарушений. Народные дружины есть во всех районах области. Их участники работают на возмездной основе: 80 руб. в час в дневное время и 120 руб. в час ночью. В 22 районах дру-

жинникам уже предоставили отдельные предпочтения: дополнительные дни к отпуску, премии, абонементы на посещение бассейна и тренажерного зала, отгулы по основному месту работы и другие. По предложению участников заседания закон начнет действовать с момента официального опубликования.

Южно-Сахалинск

— *Разработкой транспортной схемы областного центра будет заниматься ведущий научный институт страны в сфере автотранспорта*

Администрация Южно-Сахалинска заключила муниципальный контракт на разработку проекта комплексной транспортной схемы города с ОАО «Научно-исследовательский институт автомобильного транспорта» (НИИАТ). Этой теме было посвящено совещание, в котором помимо мэра Сергея Надсадина и специалистов городской администрации участвовал генеральный директор НИИАТ Алексей Васильков, прилетевший на Сахалин из Москвы. С.Надсадин проинформировал, что научно-исследовательский институт автомобильного транспорта — ведущая организация в России, которая специализируется на разработках подобных схем. «Транспортная структура нашего города не соответствует требованиям современной жизни, есть трудности как для личного, так и для общественного транспорта, — пояснил мэр. — Необходимо решать эту проблему, применяя передовые научные методы анализа, и разработать конкретные мероприятия по оптимизации транспортной схемы. Речь идет о регулировании светофоров, расширении улиц, создании объектов транспортной инфраструктуры — парковок, муниципальных стоянок, велодорожек. Надеюсь, эта работа будет выполнена подрядчиком профессионально. Срок действия контракта — полтора года. Мы будем работать с институтом в тесном сотрудничестве». Гендиректор НИИАТ Алексей Васильков за время пребывания в Южно-Сахалинске успел обратить внимание на автомобильные пробки на городских улицах и на отсутствие автовокзала. «Эти недостатки можно исправить, — заметил он. — Для этого мы и призваны разработать комплексную систему организации дорожного движения. Необходимо изменить режим работы светофоров: где-то поставить дополнительные, а какие-то, наоборот, убрать, предусмотреть дополнительные полосы на дорогах, продумать расположение и тип пешеходных переходов, парковок, велосипедных дорожек. В Москве, Санкт-Петербурге и Красноярске, где наш институт уже успел поработать, автомобильных пробок на дорогах стало значительно меньше. На первом этапе мы изучим расположение существующих объектов — мостов, развязок, парковок, а также школ, детских садов, спортивных сооружений и мест массового скопления людей. Проанализируем, как происходит загрузка улично-дорожной сети в течение суток. Изучим развитие города: какие новые микрорайоны и дороги планируется построить в перспективе. Ориентировочно через полгода мы подготовим первые предложения по оптимизации транспортной схемы». С.Надсадин напомнил участникам совещания, что Алексей Васильков не только гендиректор НИИАТ, но еще и президент Национальной ассоциации предприятий автомобильного и городского пассажирского транспорта. Поэтому мэр предложил обсудить вопросы развития пассажирских перевозок в Южно-Сахалинске. А.Васильков заметил, что разработка транспортной схемы Южно-Сахалинска положительно отразится на работе городского общественного транспорта. Когда на дорогах не будет заторов и пробок — не бу-

дет нарушения интервалов движения автобусов. Уровень качества обслуживания в общественном транспорте повысится, если внедрить в Южно-Сахалинске электронные карты оплаты проезда. Эта система очень удобна и для пассажиров, и для водителей. А.Васильков резюмировал: используя научные наработки института, вполне реально сделать Южно-Сахалинск образцовым городом с развитой транспортной инфраструктурой.

Свердловская область

— *Крупнейшие свердловские муниципалитеты готовы выполнить поручения губернатора в сфере жилищного строительства*

Министерством строительства и развития инфраструктуры региона подписаны соглашения с 70 муниципалитетами Свердловской области по выполнению контрольных показателей по вводу жилья в 2016-2018 годах. Ожидается, что в ближайшее время плановые показатели в министерство предоставит и администрация Екатеринбурга. В соответствии с уже заключенными соглашениями, все муниципалитеты региона планируют в трехлетней перспективе дальнейшее развитие жилищного строительства. Так, общий объем ввода жилья в 2016 году муниципалитетами (без учета плановых показателей по Екатеринбургу) прогнозируется в объеме 1 млн 230 тыс. кв. м, в 2017 году — 1 млн 330 тыс., в 2018 году — 1 млн 450 тыс. В частности, высокие объемы ввода жилья планируются в Верхней Пышме (2016 год — более 100 тыс., 2017 — 105 тыс., 2018 — более 110 тыс.), Нижнем Тагиле (2016 год — более 60 тыс., 2017 год — более 64 тыс., 2018 год — почти 70 тыс.), Первоуральске (2016 год — более 45 тыс., 2017 год — 48,5 тыс., 2018 год — 50 тыс.), Заречном (в 2016 году — около 29 тыс., в 2017 году — свыше 30 тыс., в 2018 году — свыше 33 тыс.), Ревде (2016 год — почти 15 тыс., в 2017-2018 годах — по 16 тыс.), Талице (2016 год — 9 тыс., 2017 год — почти 10 тыс., 2018 год — более 11 тыс.), Нижнетуринском городском округе (2016 год — 3 тыс., в 2017-2018 годах — около 3,5 тыс.), Североуральске (в 2016 году — около 4 тыс., в 2017-2018 годах — свыше 4 тыс. ежегодно). Задачу подписать в четвертом квартале 2015 года соглашения со всеми главами администраций муниципалитетов региона по выполнению контрольных показателей по вводу жилья в 2016-2018 годах в начале октября перед Минстроем поставил губернатор Евгений Куйвашев. На совещании с главами муниципалитетов и членами областного правительства по реализации на территории региона приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» лидер региона, в частности, заявил: «Мы не хотим загнать муниципалитеты в жесткие рамки. Но объемы вводимого жилья — это важный макроэкономический показатель, позволяющий спрогнозировать развитие строительного рынка и сопутствующих отраслей экономики, и его надо выполнять». По данным Свердловскстата, за январь-октябрь 2015 года в Свердловской области практически преодолен показатель 2 млн кв. м жилья. За 2014 год в регионе было построено 2 млн 427 тыс. кв. м жилья — это исторический максимум для строительной отрасли региона за весь постсоветский период. В трехлетней перспективе регион планирует выйти на строительство 2 млн 600 тыс. кв. м жилья.

— *Муниципалитеты Среднего Урала подключаются к ГИС ЖКХ*

В Свердловской области стартовала широкомасштабная работа по предоставлению отчетности в единую инфор-

мационную систему жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ). В списке поставщиков информации администрации муниципальных образований, ресурсоснабжающие организации, управляющие компании и ТСЖ. Региональным оператором, контролирующим своевременность, полноту и достоверность предоставляемых в систему сведений, определено государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Институт энергосбережения» (ГБУ СО «ИнЭС»). Как рассказал директор института Сергей Банных, предстоящая работа направлена на выполнение нескольких задач. Среди первоочередных — контроль за исполнением действующего законодательства в сфере энергосбережения, объективная оценка объемов фактического потребления ресурсов и дальнейшее планирование их расходов в сопоставимых условиях. Между тем, опыт ИнЭСа по эксплуатации одной из информационных систем региона — АСУ «ЭнергоПлан» — показал, что из-за недостатка знаний и необходимых навыков у специалистов, осуществляющих формирование отчетности, не все организации могут выполнить эту работу в полном объеме и на должном уровне. Облегчить и систематизировать формирование ГИС ЖКХ, убежден руководитель, субъектам позволит разработанная институтом региональная информационно-аналитическая система (РИАС). Ее основным модулем является информационно-аналитический комплекс «Энергоатлас» Свердловской области. Это новейшая и пока уникальная для России разработка, которая уже сегодня содержит исчерпывающую информацию об энергохозяйстве региона и актуализирует ее в режиме онлайн без какого-либо вмешательства специалистов на местах. «Преимущество данной системы заключается в том, что став ее пользователем, муниципалитеты смогут не только своевременно и качественно выполнять требования действующего законодательства в части отчетности, но и, имея четкое представление о состоянии инженерной инфраструктуры, оперативно устранять нарушения, оценивать возможность технологического присоединения новых потребителей к сетям и грамотно планировать перспективное развитие своих территорий», — подчеркнул он. Как сообщил Сергей Банных, подключение муниципалитетов к РИАС с последующей интеграцией базы данных в ГИС ЖКХ планируется произвести в 2016 году. Для того, чтобы сформировать единый подход к предстоящей работе, в ноябре Институт энергосбережения и региональное МинЖКХ провели для представителей органов местного самоуправления серию информационных семинаров, на которых подробно ознакомили слушателей с требованиями законодательства и основными принципами взаимодействия с региональным оператором и правилами формирования РИАС. Здесь же участникам совещаний была предоставлена возможность протестировать полученные знания на практике.

Смоленская область

— *Губернатор указал муниципалитетам на необходимость активизации работы по привлечению инвестиций*
Эффективность деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций в экономику региона стала основной темой совещания с руководителями исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов и городских округов Смоленщины, которое прошло под председательством Губернатора Алексея Островского. Участие в заседании принял также прокурор области Евгений Полонский. Столь представительное по

составу участников и комплексное с точки зрения обсуждаемых вопросов инвестиционное заседание, на которое собрались руководители всех районов и городских округов региона, проводится на Смоленщине впервые. Глава региона подчеркнул, что совещание организовано с целью донести до руководства муниципальных образований позицию Администрации области по работе местных властей в части формирования благоприятного инвестиционного климата: «Мы сформировали повестку данного заседания таким образом, чтобы ключевые руководители, как в Администрации региона, так и в управлениях федеральных ведомств на территории области, донесли до вас нашу озабоченность в части не очень качественной, а порой и безалаберной работы ряда муниципалитетов. Я понимаю, что вам, работая на территории районов, которые находятся не в самом выгодном географическом положении, сложно привлекать инвестиции. Но если вы не можете этого сделать, то выполняйте хотя бы свою часть работы, в частности, предоставляйте достоверные статистические данные о развитии предпринимательства в ваших муниципалитетах». В целом по региону А.Островский отметил положительную динамику показателя инвестиций в основной капитал, которая сложилась за 9 месяцев текущего года. «Так, на развитие экономики и социальной сферы региона в январе-сентябре этого года направлено около 35 млрд руб. инвестиций, что составляет более 101% к соответствующему периоду 2014 года. Объем инвестиций в основной капитал, за исключением бюджетных средств, составил 18 млрд руб., что на 23% больше уровня января-сентября 2014 года», — проинформировал глава региона. По словам А.Островского, среди видов экономической деятельности активное освоение денежных средств отмечается в сельском хозяйстве (индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 169%) и обрабатывающих производствах (индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 167%). «При этом необходимо отметить положительную тенденцию, связанную с сокращением доли бюджетных инвестиций и замещением её частными инвестициями. В 2015 году указанная доля составила 15%, что в 2 раза ниже данного показателя за 2011-2013 годы (30%)», — добавил глава региона. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, как в области, так и в стране в целом, Администрация региона не уменьшает финансовую поддержку реального сектора экономики. Поэтому в нынешнем году на территории Смоленской области по-прежнему осуществляется оказание финансовой поддержки по наиболее востребованным формам субсидий. Кроме того, в регионе улучшены условия предоставления микрозаймов: начиная с 2015 года, срок их возврата увеличен с 1 года до 3 лет. Проценты за пользование займом остаются неизменными с 2008 года и составляют от 8 до 10%. В феврале этого года по итогам первого рабочего совещания, которое проводилось с целью активизации деятельности муниципальных образований по привлечению инвестиций в регион, были разработаны КРП (ключевые показатели эффективности) органов местного самоуправления в сфере инвестиционной деятельности. О состоянии данной работы за девять месяцев текущего года рассказал начальник Регионального Департамента инвестиционного развития Ростислав Ровбель. По его словам, были разработаны 14 ключевых показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также рекомендации по их выполнению. Эти показатели, касающиеся инвестиционной деятельности, сельского хозяйства, выявления и

оформления в муниципальную собственность поселений региона невостробованных земельных долей, должны были быть в обязательном порядке достигнуты муниципалитетами. Однако не по всем направлениям органам местного самоуправления удалось добиться желаемых результатов. Так, к примеру, одним из основных показателей эффективности деятельности местной власти в инвестиционной сфере является формирование не менее трех инвестиционных площадок в соответствии с установленными требованиями. В полном объеме условия выполнили Велижский, Дорогобужский, Духовщинский, Кардымовский, Починковский, Рославльский, Руднянский, Темкинский районы и город Смоленск. Вяземский и Угранский районы сформировали за 9 месяцев только по две инвестиционные площадки, Хиславичский — одну. В информации же 15 муниципальных образований по инвестиционным площадкам чаще всего отсутствовали нужные сведения. В свою очередь, глава администрации Гагаринского района Владимир Иванов заявил, что органы местного самоуправления не всегда виноваты в невыполнении условий формирования инвестиционных площадок. По его словам, значительно затрудняет процесс «полное непонимание» и отсутствие активности со стороны обеспечивающих организаций — энерго- водо- и теплоснабжающих компаний, в компетенции которых находится технологическое присоединение инвестиционных площадок к сетям. «Ваш гнев был бы совершенно справедлив и оправдан, если бы Вы не сейчас мне об этом сообщили, а позвонили раньше и высказали свои претензии в адрес МРСК Центра. Я для этого вам и предлагаю свою помощь. Мы всегда готовы оказать содействие там, где это в наших силах. Ведь можно было бы провести комплексное совещание с приглашением руководства МРСК Центра», — прокомментировал глава региона. Не всегда выполняется местными властями и показатель по количеству коммерческих предложений, направленных инвесторам. Инвестиционные паспорта разработаны в каждом муниципальном образовании, однако, большинство из них составлены с замечаниями, которые должны быть устранены, а сами паспорта — доработаны. Как было подчеркнuto на совещании, не во всех муниципалитетах органы исполнительной власти оказывают информационную, методическую, финансовую и имущественную поддержку предпринимателям. Зачастую это становится главной причиной невысокой активности субъектов малого и среднего бизнеса по участию в конкурсах по предоставлению господдержки в рамках реализации областной государственной программы. Кроме того, не все представители бизнеса владеют информацией об услугах, которые готов предоставить им региональный Фонд поддержки предпринимательства. Существуют сложности и в выполнении других показателей в сфере инвестиционной деятельности. Р.Ровбель отметил, что руководство районов, на территории которых не реализуются инвестпроекты, не проводит работу по привлечению инвесторов. А в ряде муниципальных образований местные власти даже не владеют ситуацией по реализации инвестиционных проектов. «Все районы, которые попали под критику, на мой взгляд, попали под нее абсолютно обоснованно. Когда наши ключевые по географическому расположению, трудовым ресурсам и другим возможностям районы находятся в аутсайдерах — это недопустимо. Прошу вас свою работу выполнять таким образом, чтобы через год мы смогли увидеть положительную динамику», — обратился к руководству муниципальных образований

А.Островский. Комментируя выступление начальника регионального Департамента инвестиционного развития, Губернатор поручил Р.Ровбелю активизировать работу с муниципалитетами, в частности через организацию встреч с их руководителями: «Я прошу Вас провести встречи с каждым главой администрации и главой района и подсказать, какие резервы для работы существуют на территории муниципалитетов по тем показателям, о которых Вы говорили в своем докладе». В свою очередь, говоря о привлечении инвестиций для строительства индустриальных парков «Сафоново» и «Феникс», глава администрации Гагаринского района Владимир Иванов высказал предложение рассмотреть возможность инженерного обустройства других перспективных площадок на территории районов, размещение инвесторов на которых позволило бы получить серьезный экономический эффект. Также на совещании был затронут вопрос выполнения местными властями ключевых показателей в сфере сельского хозяйства, о которых рассказала начальник профильного Департамента Татьяна Рыбченко. Речь шла об организации валового производства молока во всех категориях хозяйств муниципальных образований, а также предоставлении в Департамент по сельскому хозяйству и продовольствию бухгалтерской отчетности. Т.Рыбченко подчеркнула, что для улучшения показателей развития АПК, главы муниципальных образований должны обеспечивать контроль за введением инноваций в сельское хозяйство и оказывать необходимую помощь всем категориям хозяйств. Кроме того, она обратилась к А.Островскому с просьбой оказать содействие в решении вопроса о повышении ответственности и контроля со стороны глав муниципальных образований за предоставление в Департамент по сельскому хозяйству и продовольствию недостаточно проработанной информации. Ведь именно эти сведения ложатся в основу общих отчетов, которые направляются в профильное Министерство и становятся основанием для выделения или невыделения региону субсидий. Одним из самых сложных моментов в развитии агропромышленного комплекса, по словам Т.Рыбченко, по-прежнему остается земельный вопрос. Стоит отметить, что в своем послании Федеральному собранию Президент Владимир Путин сделал акцент на введение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Напомним, администрация Смоленской области обращалась на федеральный уровень с инициативой по их изъятию и передаче земельных участков инвесторам, которые готовы вкладывать средства в экономику региона. В соответствии с этим Владимир Путин дал поручение Правительству в срок до 1 июня следующего года внести соответствующие предложения по изменению законодательства с точки зрения предоставления наибольших возможностей для аграриев по обработке земельного фонда. «Я поддерживаю все предложения Татьяны Ивановны. И прошу Вас, Ростислав Леонидович, по итогам совещания составить сводный документ, который будет направлен главам муниципальных образований, и где найдут отражение все решения, которые нами сегодня приняты», — обратился к начальнику областного Департамента инвестиционного развития А.Островский.

Томская область

Томск

— *Бюджет на 2016 год сохранит социальную направленность*

На состоявшемся собрании Думы был принят бюджет Томска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов. Доходы городского бюджета в следующем году прогнозируются в размере 11 млрд 294 млн руб., из них собственные налоговые и неналоговые доходы составят 6 млрд 172 млн руб. Расходы запланированы в размере 11 млрд 852 млн руб. Бюджет принят с дефицитом, который составляет 9% от ожидаемых собственных налоговых и неналоговых поступлений. Согласно установленной процедуре, перед рассмотрением на общем собрании Думы проект бюджета проходит несколько стадий обсуждения. Документ прорабатывается депутатами в комитетах Думы и на согласительной комиссии. Доработанный проект бюджета выносится на обсуждение томичей на публичных слушаниях. И уже с учетом предложений горожан документ утверждается на собрании Думы. — Нашими задачами были, с одной стороны, обеспечить сбалансированность бюджета, а с другой стороны, сохранить его ориентацию на те приоритеты, о которых мы не раз говорили. Во-первых, это безопасность детей, которые посещают образовательные учреждения. Во-вторых, мы ни на рубль не уменьшили финансирование ремонта дорог. В-третьих, мы справедливо говорим о социальной направленности бюджета: около 67% средств направляется на образование, спорт, культуру, социальную помощь слабой защищенным гражданам. Но депутаты во время обсуждения отмечали, что Томску необходимо развитие: строительство новых дорог, коммуникаций, других объектов инженерной инфраструктуры. Это крайне важно, и эти вопросы мы будем рассматривать при поступлении в бюджет дополнительных доходов, — отметил председатель Думы Сергей Панов. Во время обсуждения было подчеркнуто, что не все вопросы, с которыми жители Томска приходят к депутатам, удалось учесть в бюджете. В их числе, весьма затратные — те, что не решались в течение многих лет. Однако в течение года бюджет будет корректироваться с учетом поступлений дополнительных доходов, в том числе от продажи муниципального имущества. И как было отмечено, распределяться дополнительные средства будут в соответствии с теми приоритетами, которые определены депутатами совместно с администрацией города и томичами.

— *Новая маршрутная сеть поможет контролировать перевозчиков*

Как сообщает пресс-служба муниципалитета, предстоящее изменение транспортной схемы вызвано не только необходимостью ее оптимизации и ухода от излишнего дублирования маршрутов. Ее принятие позволит перезаключить с перевозчиками договоры, в которых, в отличие от прежних 20-летней давности, будут четко прописаны обязанности транспортников по качественному обслуживанию пассажиров. «На сегодняшний день действует множество бессрочных договоров, в которых конкретика не прописана. Ни по качеству обслуживания, ни по обязательному присутствию в салоне кондукторов, ни запретов на курение водителями, звучанию громкой музыки, объявлению остановок, времени работы транспорта и так далее», — подчеркнули в пресс-службе. Добавляется, что из 870 автобусов, принадлежащих 330 перевозчикам, на линию ежедневно выходит не более 580 автобусов. При

этом 290 единиц отстаиваются в гараже, либо выезжают на линию и стоят часами, ожидая своей очереди. При этом при разработке муниципального контракта администрация постарается учесть все нюансы. Четко будут прописаны требования к перевозчику по количеству рейсов, по качеству работы (это наличие кондуктора, объявление остановок, подключение и передача данных с учетом системы ГЛОНАСС, внедрение безналичной системы оплаты проезда), требования по техническому и санитарному состоянию автобуса, годам выпуска автобусов, по оформлению и содержанию рекламы, соблюдению трудового и налогового законодательства перевозчиками, доступности пассажирского транспорта для людей с ограниченными возможностями. «В контракте будет предусмотрена ответственность за нарушение его условий вплоть до расторжения в одностороннем порядке. Данная норма четко прописана в законе. Томские перевозчики смогут участвовать в этих процедурах (аукционах), поскольку они открытые, что позволит в условиях конкуренции выявить действительно достойного перевозчика, способного обеспечить надлежащее качество и безопасность пассажироперевозок. Все процедуры по выбору перевозчиков открытые и прозрачные. Что касается тарифов — они будут просчитаны и установлены в соответствии с нормативными документами, разработанными правительством и Минтрансом», — подытожили в мэрии. Ранее эксперты пермского ООО «Радар», проводившие в течение года комплексное обследование улично-дорожной сети, пассажиропотока и маршрутной сети Томска, в конце ноября представили результаты работы. Предложенный вариант маршрутной сети включает 25 автобусных маршрутов, пять троллейбусных, четыре трамвайных и позволяет, по словам специалистов, снизить дублирование и сохранить низкий коэффициент пересадок. В настоящее время в Томске действуют 34 автобусных маршрута, восемь троллейбусных, пять трамвайных. Как сообщили нам в мэрии, изменения маршрутной сети начнутся не раньше второго полугодия 2016 года. Между тем, против предложенной схемы проголосовали уже свыше 2,9 тысячи человек.

Челябинская область

— *Челябинск и Миасс — в числе лучших в стране по оценке регулирующего воздействия*

По результатам мониторинга национального института системных исследований проблем предпринимательства два муниципалитета Челябинской области вошли в число лидеров работы с бизнесом с учетом процедуры современной оценки. Так, Челябинск занял шестое место по качеству проведения работы (из 80 территорий). Миасские наработки вошли в число лучших муниципальных практик по поддержке малого и среднего предпринимательства. Сегодня на аппаратном совещании с главами муниципальных образований данные итоги озвучил и.о. министра экономического развития Челябинской области Сергей Смольников. По словам и.о. министра, процедура оценки регулирующего воздействия (ОРВ) утверждена федеральным законодательством, направлена на повышение инвестиционной привлекательности территорий и корректировку процессов социально-экономического развития на местах. Данная система работы позволяет уже на этапе рассмотрения нормативно-правовой базы просчитывать и нивелировать возможные последствия, препятствующие развитию бизнеса, в том числе в части импортозамещения. В частности, оценка позволит обсуждать проекты на публичных слушаниях и общественных сове-

тах. «Последствия от избыточного госрегулирования могут быть значительными: это как перегруженность законодательства, так и недовольство предпринимательского сообщества, — уточнил С.Смольников. — В целях исключения негативных последствий одним из направлений совершенствования государственного и муниципального управления в соответствии с указом президента является внедрение в работу органов власти процедуры оценки регулирующего воздействия». В 2015 году апробация проходила на базе восьми пилотных муниципалитетов: в Челябинске, Кыштыме, Магнитогорске, Троицке, Миассе, Златоусте, Аргаяшском и Саткинском районах. С будущего года уже все города и районы области будут проводить оценку регулирующего воздействия и экспертизу нормативно-правовых актов. Кроме того, в рамках федерального закона с 1 января 2017 года данная деятельность будет проводиться повсеместно с включением в процесс сельских поселений и городских районов. Губернатор Челябинской области Борис Дубровский поручил главам муниципальных образований обеспечить завершение подготовительных мероприятий по внедрению процедуры оценки до 1 января 2016 года с дальнейшим ее применением на практике.

Ханты-Мансийский автономный округ

— *Электронные дневники заработают во всех школах Югры в 2016 году*

Со следующего года родители югорских школьников смогут узнавать об оценках своих детей в режиме онлайн, по электронной почте или СМС. Так же предполагается, что введение электронных школьных дневников избавит учителей от лишней нагрузки. Однако, как показывает практика, уже сейчас, в тестовый период, педагоги сетуют: бумажная нагрузка не снизилась, а в ряде случаев возросла. — В некоторых школах к системе подключены лишь несколько компьютеров, к которым выстраивается очередь из учителей, перед этим сделавших запись по старинке — выходит маргышкин труд, — сказала в своем обращении губернатор Югры Наталья Комарова. — Поручаю проверить работу системы во всех школах. Учитель — это специалист высокой категории. Мы уже договорились об этом на августовском съезде. Публичный отчет профильного департамента о проделанной по данному поручению работе, вместе с профессиональным сообществом, учителями школ из разных муниципалитетов, губернатор Югры планирует принять уже в январе на заседании Общественного совета по реализации Стратегии 20-30.

Нягань

— *Проблемы потребительского рынка*

О мониторинге цен на продукты питания первой необходимости, о проведенных проверках на предприятиях торговли и общепита, о нарушениях в сфере оборота алкогольной продукции — ключевые вопросы, которые на прошлой неделе обсудили участники Комиссии по вопросам потребительского рынка на территории города Нягани. Управлением по потребительскому рынку и развитию предпринимательства еженедельно проводится мониторинг розничных цен на социально значимые продукты питания. В перечень продовольственных товаров первой необходимости входит 24 наименования. Анализ показывает, что в ноябре по сравнению с октябрём средняя стоимость большей части «контролируемых» товаров снизилась. Подешевели: рыба мороженая, мука, рис, соль, чай, свинина, говядина, баранина, яблоки и лук репчатый.

На прежнем уровне остались цены на сахар, хлеб и вермишель. Увеличение цен в пределах от 50 коп. до трех рублей произошло на такие продукты, как молоко, картофель, капуста, масло животное, мясо птицы. Самый большой рост в цене — более чем на 8 руб. — произошел на растительное масло. Также согласно данным мониторинга в разрезе средних розничных цен на продукты питания в целом по округу в Нягани отмечена самая низкая стоимость на свинину — 252,39 руб. и животное масло — 274,88 руб. Цены на другие товары первой необходимости держатся в пределах средних показателей. «Это радует, что цены на продукты питания в Нягани не самые высокие по сравнению с другими территориями округа и потребительская корзина для жителей нашего города обходится дешевле, чем, например, в Ханты-Мансийске или Сургуте, — отметила председатель комиссии, глава городской администрации Римма Дакукина. — Но надо разобраться, почему выросла стоимость растительного масла. Если дело в увеличении закупочных цен, то может нашим предпринимателям стоит приобретать товар у других поставщиков, там, где дешевле». Участники комиссии заслушали информацию надзорных органов, осуществляющих контроль над предприятиями, занятыми в сфере производства и реализации пищевых продуктов. Так, за 10 месяцев текущего года территориальным отделом Роспотребнадзора проведено три плановых и 58 внеплановых проверок предприятий торговли и общепита, в ходе которых выявлены и сняты с реализации с истекшим сроком годности недоброкачественные пищевые продукты: 69 партий товаров объемом более 223 кг. По выявленным нарушениям составлено 188 протоколов об административных нарушениях, вынесено 169 постановлений о наложении штрафа на общую сумму 1894300 руб. Также проверки в сфере потребительского рынка осуществляются и по линии ОМВД. С начала года сотрудниками полиции выявлено 49 нарушений, связанных с оборотом алкогольной продукции. Из них по 46-ти возбуждены дела об административных правонарушениях, а по трем — уголовные дела. Наиболее распространенным правонарушением является реализация алкогольной продукции несовершеннолетним (выявлено 36 фактов). В числе других нарушений — продажа алкогольных напитков без лицензии и реализация алкоголя в ночное время. На всех правонарушителей наложены штрафные санкции на общую сумму более миллиона рублей, из которых уплачена в добровольном порядке или взыскана принудительно лишь половина — 528 тыс. руб. В связи с приближающимися новогодними праздниками в целях обеспечения безопасности населения и пресечения фактов распространения некачественной пиротехнической продукции сотрудниками отдела надзорной деятельности по г.Нягани и Октябрьскому району были проведены проверки объектов, реализующих пиротехнику. Нарушений норм и требований пожарной безопасности выявлено не было.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

«*Полит.ру*»

— *Эксперт Наталья Зубаревич: что бюджеты регионов России надорвутся, было предопределено*

Возникновение государственного долга у регионов было предопределено с 2012 года, когда на их бюджеты были возложены дополнительные расходы. Об этом заявила специалист в области социально-экономического развития регионов, социальной и политической географии,

доктор географических наук, ведущий научный сотрудник Института управления социальными процессами НИУ-ВШЭ Наталья Зубаревич. «Эта история очень долгая, она длится с 2012 года. Связана она с указами федеральных властей о распределении дополнительных расходов бюджета. Основная тяжесть этих решений была возложена на субъекты Федерации — в 2013 и 2014 году 70% всех дополнительных расходов несли бюджеты регионов. Они надорвались, они дестабилизированы. Указы, тем не менее, не отменили. В этом году регионы несут 80% расходов во исполнение этих указов. Поэтому было предопределено, что бюджеты надорвутся. Долг региональных бюджетов начал расти с конца 2012 года, потому что у регионов расходы были больше, чем доходы. В 2013 году 77 регионов имели дефицит бюджета, в 2014 — 75 регионов. А дефицит чем-то надо покрывать — вот они и занимают, у них просто выбора нет. Причем критичность ситуации была уже ясна в 2013-2014 годах, а на январь 2015 года долг регионов составил 2,4 трлн руб. — гигантская сумма. Он неравномерный: у одних регионов больше, у других меньше. Если смотреть с учетом их доходов, но без трансфертов (то есть без того, что федералы передают безвозмездно), то у нас есть регионы, у которых этот долг зашкаливает за 100% их собственных доходов, и два десятка регионов, в которых он выше 70%. И эта картина с 2014 года почти не меняется. В 2015 году долг до сентября рос очень медленно, потому что регионам добавили денег, которые позволяли переоформлять кредиты коммерческих банков на бюджетные кредиты. Бюджетные кредиты — те, что дает Минфин; это дешевые кредиты.

Коммерческие — те, что дают Сбербанк, ВТБ, например, где вы занимаете деньги под гораздо более высокие проценты. Ну, вот, помогли регионам на 310 млрд руб. В сентябре выдали уже 260 из 310 млрд. Это затормозило рост долга в целом и улучшило его структуру. Потому что долге на начало года было 45% коммерческих кредитов, а сейчас их 38%. А кредиты бюджетные были 35%, сейчас 38%. К сожалению, долг в основном нарастает к концу года, и в октябре он начал расти. Уже на 1 октября — плюс 5%, а на 1 сентября он был — плюс 1% с небольшим. Все, долг пошел расти, и пошел потому, что к концу года идут основные расходы по госбюджету. Вы платите по госконтрактам, вы отчитываетесь по выполнению всех этих указов. И, скорее всего, к концу года рост еще добавится. Основа этого — выполнение регионами назначенных сверху указов без соответствующего финансирования. А попробуй не выполни!», — объяснила Н.Зубаревич. Итоги анализа данных Счетной Палаты России об объеме государственного долга регионов и планируемом объеме доходов на 1 ноября 2015 года опубликовала 7 декабря газета «Известия». Согласно ее сообщению, к концу третьего квартала в 2015 году в 55 регионах госдолг превышает 50% утвержденных доходов (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). Из них в 7 регионах долг превышает 100% — так обстоят дела в Северной Осетии, Мордовии (156,1%), Белгородской области (103,6%), Костромской области (124,6%), Смоленской области (102,9%), Астраханской области (151,7%) и Чукотском автономном округе (119,2%).

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович

Выпускающий редактор — Семёнов Сергей Александрович

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов