

№ 36 (421)

## Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по [соглашению](#) с ОКМО с февраля 2008 г.

21 ноября 2017 г.  
выходит еженедельно по вторникам

### Тема номера:

#### Межмуниципальное и международное сотрудничество городов

— Ассоциация сибирских и дальневосточных городов запускает образовательную программу для депутатов и муниципальных служащих

— Конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»

— Президент АСДГ принял участие в заседании Общероссийского конгресса муниципальных образований

— В Казани состоялось отчетно-выборное Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья

— Екатеринбург. В городе прошел общероссийский форум «Города России — 2030»

— В Красноярске состоялся VIII Сибирский муниципальный форум

— Томск. Русско-таджикская дружба: мэр города встретился с Генеральным консулом Таджикистана

— Хабаровск. Международное сотрудничество города с Южной Кореей: мусорный вопрос будет решен

— Южно-Сахалинск и Якутск обменялись опытом работы в сфере благоустройства

#### ОКМО

127025 г. Москва, ул. Новый Арбат, д.19, оф.1404  
Тел. (495) 697-75-98  
[okmo.rf@mail.ru](mailto:okmo.rf@mail.ru), [okmo.pf](http://okmo.pf)

#### АСДГ

630099 г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16  
Тел. (383) 223-85-00, факс 227-11-08  
[press@asdg.ru](mailto:press@asdg.ru), [www.asdg.ru](http://www.asdg.ru)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ .....</b>	<b>5</b>
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>5</b>
— Парламентские слушания на тему «Комплексное развитие моногородов».....	5
<b>МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>5</b>
— Михаил Мень назвал точное число и объем существующих в ЖКХ концессий .....	5
<b>СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>5</b>
— Регионам необходимо реструктуризировать задолженность муниципальных бюджетов .....	5
<b>МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....</b>	<b>5</b>
<b>АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ .....</b>	<b>5</b>
— Ассоциация запускает образовательную программу для депутатов и муниципальных служащих .....	5
— Конференция Ассоциации «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства».....	6
— Президент АСДГ принял участие в заседании Общероссийского конгресса муниципальных образований .....	6
<b>АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ .....</b>	<b>6</b>
— В Казани состоялось отчетно-выборное Общее собрание членов Ассоциации.....	6
<b>НОВОСТИ РЕГИОНОВ.....</b>	<b>8</b>
<b>Республика Башкортостан.....</b>	<b>8</b>
<b>Уфа.....</b>	<b>8</b>
— Сити-менеджер города поручил штрафовать жителей, выбрасывающих мусор у обочин.....	8
<b>Республика Саха (Якутия).....</b>	<b>8</b>
— В чем сила, брат? В единстве наций: в городе обсудили проблему освещения разных культур в СМИ.....	8
<b>Республика Северная Осетия — Алания .....</b>	<b>9</b>
<b>Владикавказ .....</b>	<b>9</b>
— В городе реализован проект по рассылке единого платежного документа в сфере ЖКХ.....	9
<b>Республика Хакасия.....</b>	<b>10</b>
<b>Черногорск.....</b>	<b>10</b>
— Теплообмен: альтернативная котельная начинает пользоваться спросом .....	10
<b>Алтайский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Новоалтайск.....</b>	<b>11</b>
— Минэкономразвития РФ поддержало заявку на создание ТОСЭР в городе.....	11
<b>Красноярский край .....</b>	<b>11</b>
<b>Енисейск.....</b>	<b>11</b>
— Вместе ярче: специалисты «Красноярскэнергосбыта» научили школьников бережному отношению к энергоресурсам .....	11
<b>Красноярск .....</b>	<b>12</b>
— Инициативное бюджетирование — это новая форма развития «Народного бюджета» .....	12
— Жителям города представили онлайн-карту с отключением тепла, света и воды .....	12
— Для детей с повышенными потребностями открылись необычные кружки: эко-терапия и инклюзивный театр ...	12
— VIII Сибирский муниципальный форум: возможности диалога муниципалитетов.....	13
<b>Норильск.....</b>	<b>13</b>
— В городе запустили «Городской конструктор» .....	13
<b>Краснодарский край .....</b>	<b>14</b>
— В каждом муниципалитете появятся рабочие группы по противодействию незаконной миграции .....	14
<b>Приморский край .....</b>	<b>14</b>
<b>Уссурийск .....</b>	<b>14</b>
— Единая диспетчерская служба «112» Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций признана лучшей за Уралом.....	14
<b>Хабаровский край .....</b>	<b>14</b>
<b>Хабаровск.....</b>	<b>14</b>
— Вдох глубокий — руки шире: город должен стать лидером в выполнении нормативов ГТО .....	14

— Инвестиционный климат «потеплел»: бизнес может уверенно рассчитывать на поддержку городских властей..	15
— Международное сотрудничество города с Южной Кореей: мусорный вопрос будет решен .....	15
<b>Астраханская область .....</b>	<b>16</b>
— Регион в качестве пилотного вошёл в эксперимент по повышению эффективности управления образовательными организациями. ....	16
<b>Амурская область .....</b>	<b>16</b>
<b>Белогорск .....</b>	<b>16</b>
— Праздник к нам приходит, но без салюта: жители города отказались от новогоднего фейерверка .....	16
<b>Белгородская область .....</b>	<b>16</b>
— Защитим природу вместе: главы сельских и городских поселений получили право составлять экологические протоколы.....	16
<b>Вологодская область .....</b>	<b>17</b>
<b>Вологда.....</b>	<b>17</b>
— Самая близкая к народу власть открывает свои двери для школьников.....	17
<b>Сахалинская область .....</b>	<b>17</b>
<b>Южно-Сахалинск .....</b>	<b>17</b>
— Город обменивается опытом благоустройства с Якутском .....	17
— Мэр города встретился с представителями одной из ведущих строительных корпораций Китая .....	18
— Оптимизацию маршрутной сети разрабатывают вместе с жителями .....	18
<b>Свердловская область .....</b>	<b>19</b>
<b>Екатеринбург.....</b>	<b>19</b>
— В городе прошел общероссийский форум «Города России — 2030».....	19
<b>Иркутская область .....</b>	<b>19</b>
— Жители девяти муниципалитетов стали платить за отопление по факту.....	19
<b>Ангарск.....</b>	<b>20</b>
— Об итогах 2,5 лет работы с момента образования Ангарского округа рассказали руководители администрации и Думы .....	20
<b>Иркутск.....</b>	<b>20</b>
— В городе подписали соглашение с Пограничным управлением ФСБ России по Республике Бурятия.....	20
<b>Курганская область.....</b>	<b>21</b>
<b>Курган.....</b>	<b>21</b>
— Как поднять настроение пассажирам? Установить остановки с подсветкой .....	21
— Нет – навязчивой рекламе: власти города объявили войну «информационному мусору».....	21
<b>Ленинградская область .....</b>	<b>21</b>
— Все сразу и в одном месте: муниципальные акты теперь можно найти на одном ресурсе .....	21
<b>Новосибирская область .....</b>	<b>21</b>
<b>Новосибирск.....</b>	<b>21</b>
— RAEX присвоил городу рейтинг на уровне ruA-, прогноз «Стабильный» .....	21
<b>Омская область .....</b>	<b>22</b>
<b>Омск .....</b>	<b>22</b>
— Реализован еще один общественно полезный проект «Уроки истории спорта» .....	22
<b>Томская область .....</b>	<b>22</b>
<b>Томск.....</b>	<b>22</b>
— Русско-таджикская дружба: мэр города Иван Кляйн встретился с Генеральным консулом Таджикистана Шамсиддином Зарди.....	22
<b>Ханты-Мансийский автономный округ .....</b>	<b>22</b>
— Муниципалитеты ужесточили меры выбора для перевозчиков детей .....	22
— Объединение муниципалитетов: старт процедуре дала губернатор Наталья Комарова.....	22
<b>Ханты-Мансийск.....</b>	<b>23</b>
— В городе прошел первый форум «Югра многонациональная» .....	23

<b>МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ .....</b>	<b>23</b>
<b>«Вести» .....</b>	<b>23</b>
— <i>От Детройта до Лимпопо: история городов-банкротов.....</i>	<i>23</i>
<b>«Известия» .....</b>	<b>25</b>
— <i>Способ управления выберут за жильцов.....</i>	<i>25</i>

---

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Парламентские слушания на тему «Комплексное развитие моногородов»*

В Государственной Думе прошли парламентские слушания на тему «Комплексное развитие моногородов», в ходе которых депутаты, представители федеральных профильных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов РФ, руководители органов местного самоуправления обсудили меры совершенствования законодательства по поддержке моногородов, особенности правоприменительной практики и перспективы законодательного регулирования статуса моногородов, практику решения органами местного самоуправления моногородов вопросов местного самоуправления и переданных государственных полномочий.

По итогам состоявшегося обсуждения дана положительная оценка уже принятым мерам по поддержке моногородов, выработаны рекомендации в адрес Государственной Думы, Правительства РФ, органов государственной власти субъектов Федерации, направленные на совершенствование этой работы.

Депутат Государственной Думы Юрий Левицкий подчеркнул, что актуальность и значимость темы поддержки моногородов вызвана прежде всего тем, что в моногородах проживает 10% населения России, при этом уровень безработицы в них выше среднего в 1,5 раза, количество моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением за 2014–2016 гг. увеличилось с 75 до 100. В этой связи необходимо сосредоточиться на адресной поддержке моногородов, принять меры, обеспечивающие развитие их инвестиционной привлекательности, поддержку индивидуального и малого предпринимательства, реализацию мероприятий по формированию комфортной городской среды, включая развитие уличной дорожной сети, системы здравоохранения, повышение качества медицинских, образовательных услуг, улучшение качества городской среды.

### МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Михаил Мень назвал точное число и объем существующих в ЖКХ концессий*

По его словам, концессионные соглашения стали ключевым инструментом привлечения инвестиций в отрасль. В результате, к примеру, в теплоснабжении аварийность объектов, снизилась на 47%, а потери на 18%. Лидерами по заключению концессий являются Ханты-Мансийский автономный округ, Волгоградская область и город Санкт-Петербург.

В стране создана законодательная база, позволяющая привлекать инвесторов в сферу ЖКХ, зафиксирована предпринимательская прибыль. При этом, как рассказал министр, рост платежей за коммунальные услуги ограничен законом.

«Средний платёж по стране составляет порядка 2,5 тыс. руб. Тарифы устанавливает ФАС и региональные службы. По инициативе Минстроя России установлено ограничение роста платы за коммунальный платёж: в 2016 году в среднем по России он был самым низким за последние 5

лет — 4%. Что касается жилищных услуг—они составляют порядка 25% от платежки, в зависимости от региона», — подчеркнул министр.

### СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— *Регионам необходимо реструктуризировать задолженность муниципальных бюджетов*

По мнению главы Счетной палаты РФ Татьяны Голиковой, запланированная реструктуризация вкуче с дополнительным выделением в 2017 г. бюджетных кредитов 19 регионам, которые наиболее закредитованы, и распределение сбалансированности на 2018 г. являются самым беспрецедентным решением по поддержке субъектов Российской Федерации за последние 13 лет.

Председатель Счетной палаты Т. Голикова выступила на заседании Совета Федерации по вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Председатель Счетной палаты кратко охарактеризовала основные показатели исполнения федерального бюджета в 2017 г. «Очевидно, что доходы федерального бюджета 2017 г. будут несколько больше, чем сейчас запланированы в предлагаемом законе, а расходы, как я уже сказала, некоторые будут перенесены на 2018 г., соответственно дефицит бюджета будет находиться в пределах 2% (ВВП), может быть, меньше», — сказала она.

Т. Голикова обратила внимание на запланированную реструктуризацию задолженности по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом. «Эта реструктуризация вкуче с дополнительным выделением в 2017 г. бюджетных кредитов 19 регионам, которые наиболее закредитованы, и распределение сбалансированности на 2018 г., пожалуй, является самым беспрецедентным решением по поддержке субъектов Российской Федерации за последние 13 лет», — сказала она.

По словам главы Счетной палаты, в таких условиях для регионов целесообразно сохранить уровень сбалансированности, спрогнозированный на 2018 г.

По мнению главы Счетной палаты, регионам необходимо реализовать аналогичные программы реструктуризации задолженности в отношении муниципальных бюджетов. Так, по ее словам, госдолг регионов на 1 октября 2017 г. с начала года снизился на 141 млрд руб. или на 6%. «Но такой выраженной положительной динамики у нас нет по муниципалитетам. Муниципальный долг на 1 октября составил 354 млрд руб., во II-м полугодии его рост отмечен в 41 субъекте, наибольший имеет место в Курганской области», — сказала Т. Голикова.

При этом она обратила внимание на то, что в структуре муниципального долга доля коммерческих кредитов составляет 57,2%, при этом по бюджетам регионов данных показатель отмечается на уровне 24,5%.

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— *Ассоциация запускает образовательную программу для депутатов и муниципальных служащих*

1-2 декабря 2017 года в городе Новосибирске пройдут курсы повышения квалификации по образовательной про-



грамме «Деятельность депутата представительного органа муниципального образования». Образовательная программа курсов разработана для депутатов представительных органов муниципальных образований, помощников депутатов, государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов исполнительных органов власти, осуществляющих взаимодействие с представительными органами местного самоуправления, и включает следующие темы:

1. Основы местного самоуправления.
2. Экономика и финансы муниципального образования.
3. Формирование и реализация наказов избирателей.

Продолжительность образовательной программы составляет 16 часов. Преподаватели программы — высококвалифицированные специалисты в своей сфере, имеющие большой и многолетний профессиональный опыт деятельности. По результатам итоговой аттестации слушателю выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца. С подробной информацией о программе и условиях участия можно ознакомиться на сайте Ассоциации.

— *Конференция Ассоциации «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства»*

1-2 февраля 2018 года в городе Новосибирске состоится конференция АСДГ «Современные аспекты реформирования жилищно-коммунального хозяйства» совместно с мэрией города Новосибирска. В конференции предполагается участие заместителей глав администраций муниципальных образований по вопросам ведения городского хозяйства, руководителей департаментов жилищно-коммунального хозяйства администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, представителей управляющих компаний, частных предприятий и экспертного сообщества.

В рамках конференции планируется рассмотреть и обсудить следующие блоки вопросов:

1. Экономические аспекты в жилищно-коммунальном хозяйстве.
2. Ремонт, реконструкция жилищного фонда и благоустройство дворовых территорий в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».
3. Капитальный ремонт многоквартирных домов.
4. Ресурсообеспечение.

Также планируется проведение круглого стола, на котором в режиме дискуссии предлагается обсудить наиболее актуальные вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

— *Президент АСДГ, мэр города Александр Соколов принял участие в заседании Общероссийского конгресса муниципальных образований*

В рамках этого мероприятия представители муниципалитетов, федеральных властей, НКО обсудили актуальные проблемы местного самоуправления. В работе конгресса муниципальных образований приняли участие депутаты Государственной думы Российской Федерации, представители Министерства финансов, минэкономразвития, некоммерческих общественных организаций и местных властей.

Темами для обсуждений стали такие проблемные вопросы, как реализация и финансовое обеспечение полномо-

чий органов местного самоуправления, контроль за их исполнением как функция управления, особенности ресурсного обеспечения исполнения полномочий сельских поселений, обеспечение жильем граждан, создание комфортной городской среды, международное сотрудничество на уровне местных властей.

В рамках заседания одной из дискуссионных площадок председатель комитета Конгресса по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию, зампредела комитета ГД по бюджету и налогам Надежда Максимова сообщила, что руководством страны поручено подготовить предложения по реформированию налогового законодательства. Активная фаза этой работы начнется во второй половине будущего года. На данном этапе необходимо провести инвентаризацию расходных и доходных полномочий муниципальных образований, чем и начал заниматься конгресс.

«Работа прошла плодотворно. Нас, в частности, заинтересовал вопрос налогового обложения земель министерства обороны, которые ими не используются. Кроме этого, поднимались вопросы финансирования ряда полномочий органов местного самоуправления. Поднимались вопросы закрежденности местных и региональных бюджетов. Во многих регионах эта проблема стоит очень остро. В целом, разговор вышел заинтересованный», - рассказал А. Соколов.

В рамках заседания конгресса подписало соглашение о дружбе и сотрудничестве между Общероссийским конгрессом муниципальных образований и Конгрессом местных и региональных властей Республики Молдова.

#### **АССОЦИАЦИЯ ГОРОДОВ ПОВОЛЖЬЯ**

— *В Казани состоялось отчетно-выборное Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья*

Первая часть заседания Ассоциации прошла в новом формате — представители городов-членов АГП приняли участие в XXI сессии Казанской городской Думы, в ходе которой обсуждались вопросы организации муниципального земельного контроля, развития жилищно-коммунального хозяйства и повышения качества коммунальных услуг, ставок земельного налога, приватизации муниципальной собственности и формирования бюджета столицы Татарстана.

Приоритетным направлением муниципального земельного контроля является выявление неиспользуемых или незаконно используемых земельных участков, постановка их на кадастровый учет.

В ходе обсуждения проблем муниципального земельного контроля председатель АГП, мэр города Казани Ильсур Метшин отметил: «Учет и контроль использования земельных участков - одна из стратегических задач, реализация которой позволит вовлечь земли в оборот, и, как следствие, повысить инвестиционную привлекательность города». Совместно с коллегами из Ассоциации городов Поволжья не раз мы поднимали проблему, связанную с отсутствием механизмов понуждения к государственной регистрации прав на земельные участки и объекты недвижимости на них», — напомнил И. Метшин.

Председатель АГП предложил в рамках работы Ассоциации городов Поволжья сформировать предложения по установлению сроков регистрации прав на объекты недвижимости и определение мер ответственности за уклонение от нее.

При рассмотрении вопросов развития жилищно-коммунального хозяйства было отмечено, что в результате реализации запланированных мероприятий увеличился объём проведения капитального ремонта многоквартирных домов, ведутся работы по ремонту междворовых проездов с учетом благоустройства территорий, осуществляется замена лифтов, установка во дворах камер видеонаблюдения, расселение аварийного жилого фонда. Вместе с тем, сохраняется ряд острых проблем, требующих решения на региональном и федеральном уровнях.

Мэр Казани И. Метшин обратился к главам городов-членов АГП: «Совместными усилиями мы должны выработать предложения по разработке программы капитального ремонта коммунальных сетей, аналогичной программе по жилому фонду, и направить их в федеральные структуры. Нам надо проявлять больше принципиальности и настойчивости, внося свои предложения в региональные и федеральные органы власти».

Во второй части заседания состоялось Общее собрание членов Ассоциации городов Поволжья.

С приветственным словом к собравшимся от имени полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича обратился его заместитель Алексей Сухов. Он отметил важную роль органов местного самоуправления в государственной, политико-правовой сфере и общественной жизни, а также высоко оценил роль Ассоциации городов Поволжья для развития местного самоуправления. «В Приволжском федеральном округе одной из наиболее авторитетных площадок является Ассоциация городов Поволжья, которая на протяжении 19 лет успешно координирует деятельность крупных городов. При этом за последние три года существенно расширилась география ассоциации — с 12 до 25 городов. Данная тенденция сохраняется по сегодняшний день», — подчеркнул заместитель полпреда.

А. Сухов также отметил успешную совместную работу Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, который возглавляет М. Бабич, и Ассоциации городов Поволжья, возглавляемой И. Метшиным, по выработке предложений в целях совершенствования федерального законодательства.

Отмечено, что за последние годы на федеральном уровне учтены предложения по вопросам контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, а также реализации норм антикоррупционного законодательства в части предоставления депутатами и главами муниципальных образований деклараций. В текущем году совместные предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере благоустройства территорий приняты во внимание Минстроем России.

Особое внимание А. Сухов обратил на необходимость повышения уровня взаимодействия органов местного самоуправления с населением, особенно в период выборов: «Одной из главных задач, стоящих перед властью всех уровней, является обеспечение общественно-политической стабильности в период избирательной кампании и легитимности результатов. Также необходимо выстроить систему проведения предварительной оценки проектов управленческих решений, имеющих высокую социальную значимость с точки зрения восприятия населением и влияния на общественно-политическую ситуацию в муниципальных образованиях».

В свою очередь И. Метшин выразил благодарность Михаилу Бабичу и всему аппарату полномочного представителя. «Мы организовали очень хорошую форму работы через аппарат полпреда, лично через М. Бабича, когда наши инициативы слышат и в федеральном правительстве, и в Государственной Думе. Законы, подготовленные нами, реализуются. Это конкретная, планомерная, системная работа, которая очень помогает нам в жизни», — отметил Председатель АГП.

Первым вопросом повестки дня стал отчет о работе Ассоциации городов Поволжья за 2014 - 2017 годы, который был представлен как подготовленный Исполнительной дирекцией АГП фильм. Председатель Ассоциации Ильсур Метшин отметил, что новый формат отчётного доклада очень удобен и свеж для восприятия.

Отчёт о работе АГП за 3 года дополнили доклады Главы администрации города Чебоксары Алексея Ладькова и Главы городского округа «Город Йошкар-Ола» Александра Принцева. В своих выступлениях руководители отметили, что АГП играет важную роль в деятельности органов местного самоуправления. Обмен опытом муниципалитетов, успешные городские практики, аналитическая работа Ассоциации помогают принимать наиболее верные управленческие решения.

Подводя итоги первого вопроса, Председатель Ассоциации И. Метшин одним из главных результатов работы назвал увеличение членов ассоциации. «Вопросы разные, но системные проблемы у всех муниципалитетов в целом похожи, вне зависимости от бюджета, населения, области или края. Мы видим эффект работы, тот короткий путь от обсуждения до принятия решения. Это для нас очень важно и то, что наше количество выросло, говорит о том, что ассоциация работает и есть результат», — подчеркнул И. Метшин.

Вторым вопросом повестки дня стали выборы руководящих органов Ассоциации городов Поволжья. Избран новый состав Правления.

Председателем Ассоциации избран Мэр Казани И. Метшин. Его кандидатуру внес глава Ульяновска Сергей Панчин: «За три года под руководством И. Метшина выполнена огромная работа по обмену опытом и лучшими практиками. Мы видим, какой темп набран сегодня в работе Ассоциации городов Поволжья. Перед нами поставлены новые важные задачи, поэтому снижать его никак нельзя», — отметил С. Панчин.

Заместитель полпреда Алексей Сухов отметил, что И. Метшин способен отстаивать интересы органов местного самоуправления на всех уровнях власти, в том числе и на международной арене. «Мы поддерживаем предложение и считаем возможным избрание Ильсура Раисовича председателем Ассоциации городов Поволжья», — сказал он.

Кандидатура И. Метшина на пост председателя Ассоциации городов Поволжья была одобрена единогласно. И. Метшин поблагодарил собрание за вновь оказанное доверие. «Это ответственно, почетно и накладывает на меня ответственность по новым задачам. Надеюсь, что в следующий отчетный период мы также вместе будем активно работать на благо наших жителей».

В ходе заседания были избраны новые заместители председателя АГП, которыми стали глава администрации города Чебоксары Алексей Ладьков и глава города Ульяновска С. Панчин, а исполнительным директором Ассо-

циации был переизбран Владимир Репринцев. Также избран новый состав ревизионной комиссии.

Участники заседания обсудили предложения в план работы АГП на 2018 год. А. Ладыков предложил включить в план работы обсуждение вопросов организации регулярных перевозок пассажиров в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, в том числе работу городского наземного электрического транспорта, а также новые идеи для увеличения собственных доходов местных бюджетов.

## **НОВОСТИ РЕГИОНОВ**

### **Республика Башкортостан**

#### ***Уфа***

— *Сити-менеджер города поручил штрафовать жителей, выбрасывающих мусор у обочин*

Сити-менеджер Уфы Ирек Ялалов намерен бороться с мусором и несанкционированными свалками в городе штрафами. Градоначальник на оперативном совещании поручил центру общественной безопасности усилить работу по фиксации фактов складирования мусора в несанкционированных местах и штрафовать нарушителей. Также дал поручение администрации Уфы подготовить новую редакцию правил благоустройства с учетом принятых федеральных законодательных актов на основании документа Минстроя России.

И.Ялалов сообщил, что только около 30% жителей частного сектора в Уфе оплачивают услуги по вывозу мусора, хотя тарифы невысокие. «Это никуда не годится, 100% всех жителей Уфы должны оплачивать вывоз мусора. Если человек не оплачивает вывоз мусора, он вываливает его рядом с дорогой, в ближайшей подворотне, в лесном массиве. Потом «Народный фронт» бегает, считает эти свалки несанкционированные. Так свалки сами жители устраивают. Это Салават Сахиевич (замглавы администрации) по ночам бегает, что-ли, свалки разбрасывает?».

И. Ялалов сообщил, что весной в городе ежегодно появляются 400 крупных свалок. По его словам, инспекторам общественной безопасности надо останавливать машины тех, кто разбрасывает мусор.

«Надо за эту работу взяться системно. Как всегда мы загнаны в угол нормативно-правовой базой, которая существует в РФ. Я надеюсь, когда-нибудь на уровне РФ будут приняты соответствующие законы, которые дадут инструмент муниципалитетам, чтобы наводить порядок. Сейчас всего лишили муниципалитеты и крутить как хочешь. Пока только штрафы остаются, причем не самые жестокие», — посетовал градоначальник.

В мэрии Уфы напоминают, что жители частного сектора, а также члены садоводческих товариществ могут заключить договор с МУП «Спецавтохозяйство по уборке города» на вывоз твердых коммунальных отходов (ТКО), после чего сотрудники предприятия установят контейнеры для сбора мусора и включают территорию в график вывоза ТКО.

### **Республика Саха (Якутия)**

— *В чем сила, брат? В единстве наций: в городе обсудили проблему освещения разных культур в СМИ*

Информационное сопровождение реализации государственной национальной политики и проблемы межэтнической тематики в информационном пространстве обсуж-

дались на межрегиональной научно-практической конференции, которая прошла в г. Якутске.

Два дня мероприятия были насыщенными: торжественное открытие, работали разные тематические площадки «Профилактика экстремистской идеологии в информационном пространстве», «Новые формы коммуникации в сфере межнациональных отношений», «Вопросы межкультурного взаимодействия в образовательном пространстве» и другие, состоялся круглый стол на тему культуры освещения социальных конфликтов в СМИ.

Министр по развитию институтов гражданского общества РС(Я) Анатолий Бравин проинформировал о недавно проведенном в республике социологическом опросе. Цифры и факты говорят сами за себя: по рейтингу популярности на первом месте стоит телевидение (при этом рейтинг доверия (РД) — 73%), следом идут ватсап (РД — 10%), новостные сайты (РД—30%), печатные СМИ (РД — 40%), социальные сети (РД — 12%), разговоры с окружающими (РД — 14%), радио (РД —19%). Больше всего из интернета черпает информацию молодежь, причем невзирая на возраст, женской аудитории здесь больше, чем мужской. Интернетом пользуется 81% опрошенных, из соцсетей по популярности на первом месте Инстаграм, затем идут Вконтакте, Одноклассники, Фейсбук, Твиттер. 55% следят за новостями в интернете, мессенджеры используют 77%, телевизионные новости смотрят 62%, газеты читают 40% опрошенных. Больше всего читают печатные СМИ люди в возрасте от 55 до 65 лет, причем чем меньше возраст, тем меньше читают. Согласно опросам, более половины респондентов в период с 2001 по 2017 годы положительно оценивали межнациональную обстановку в Якутии.

Интересным и познавательным было выступление председателя Комиссии по миграционной политике, межнациональным и межконфессиональным отношениям Общественной палаты городского округа Люберцы, генерального директора телеканала «Люберецкое районное телевидение» Екатерины Дегтяревой.

Этот округ многонациональный, поэтому телевидение обращает серьезное внимание на межэтническую тематику: снимает не только сюжеты о национальных праздниках, но и делает документальные фильмы, снимает интересные социальные ролики, проводит опросы на улицах, например, что значит для вас русский язык, и отвечают на вопрос люди разных национальностей. Или, например, дети школьного возраста рассказывают на своих языках о прадедах, воевавших в Великой Отечественной войне, ниже идет построчный перевод. Понравилось нам и поздравление с Новым годом на языках народов, живущих в Люберцах, где каждый представитель был одет в свою национальную одежду. Нашему району, где проживает свыше 80 национальностей, можно взять в качестве примера опыт телевидения Люберецкого округа.

В конференции приняла участие президент Гильдии межэтнической журналистики, член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям, заместитель председателя Совета Ассамблеи народов России Маргарита Лянге, которая провела мастер-класс по этнической проблематике в СМИ, выступила в панельных дискуссиях. Вместе с Маргаритой Арвитовой модераторами площадки «Новые формы коммуникации в сфере межнациональных отношений» стали депутат Ил Тумэн Гульсум Бейсембаева и заместитель министра связи и информационных технологий республики Чокуур Гаврильев. Так, в



своем выступлении Гульсум Бейсембаева отметила необходимость грамотного применения всего нормативного инструментария, накопленного за последние годы. Речь о нормативно-правовой базе, регулирующей вопросы национальной политики. Новый период национальной политики, по ее мнению, начался в 2012 году, когда вышла статья В. Путина «Россия: национальный вопрос». И сегодня законодательством утверждена ответственность за решение вопросов национальной политики, начиная от главы муниципального образования, пусть даже небольшого по количеству населения, до руководителя самого высокого уровня. Соответственно, изменились и формы коммуникации в сфере межнациональных отношений. Сегодня, по мнению народного депутата, необходимо выстраивать как вертикальные, так и горизонтальные связи между участниками информационного взаимодействия.

«Основной принцип в освещении вопросов национальной политики — это не навредить. В нашей стране, которая насчитывает 193 национальности, это особенно важно. Средства массовой информации должны четко осознавать свою роль в патриотическом и интернациональном воспитании населения. И эта роль, миссия будет только возрастать со временем», — считает Г. Бейсембаева.

Гильдия была создана в 2003 году как клуб журналистов, обеспокоенных освещением межнациональной тематики в СМИ. Она специализируется исключительно на работах в области межэтнических медиа-проектов и социального проектирования. Журналисты Гильдии ведут широкую образовательную деятельность по подготовке молодых журналистов по межэтнической тематике в вузах, участвуют в продвижении идей Стратегии государственной национальной политики РФ. Существует Этический кодекс журналистов, освещающих межэтническую тематику в России, с которым обязан ознакомиться каждый человек, работающий в средствах массовой информации. Не секрет, что многие новостные сайты в погоне за «сенсацией» допускают в заголовках публикаций особенно криминального характера упоминание нации человека, совершившего то или иное деяние, тем самым осознанно или неосознанно выступая информационными провокаторами. К сожалению, это реалии наших дней.

В кодексе Гильдии четко прописано, что журналистское произведение не должно наносить ущерб межэтническому миру в обществе, что работник СМИ обязан подходить к этой непростой теме взвешенно и объективно, избегать стереотипов в отношении этнических групп, не переносить черты отдельно взятой личности на характеристику всего народа, не употреблять «язык вражды», создающий негативный образ целого этноса и т.д.

По итогам конференции были приняты рекомендации, адресованные министерству по развитию институтов гражданского общества, МВД по РС(Я), министерству образования и науки и другим.

Общественной палате республики, в частности, рекомендовано организовать системное взаимодействие со СМИ по освещению положительного опыта совместной деятельности Ассамблеи народов РС(Я), религиозных организаций, а средствам массовой информации республики — освещать гражданские инициативы по укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений, улучшить информационное обеспечение деятельности органов власти, местного самоуправления, общественных объединений по вопросам профилактики экстремистских проявлений.

Примечательно, что в рамках научно-практической конференции были подведены итоги окружного этапа Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение вопросов межнациональных и этноконфессиональных отношений «СМИРотворец-2017» — проект Гильдии межэтнической журналистики.

Якутские СМИ завоевали призовые места: первое место в номинации «Телевидение» присудили ГТРК «Саха», в номинации «Интернет» лучшим признано Якутское-Саха информационное агентство, в номинации «Этнотуризм» первое место телекомпания «Сулус медиа», второе — у ГТРК «Саха». Высокую оценку жюри получили проект ЯСИА «Большая земля», сюжеты «Живое серебро Арктики» и «Оймьякон для всех», проект ТК «Сулус медиа» «Отмороженная».

Также участники конференции написали этнографический диктант.

«Надо признаться, что идет информационная война, и мы не можем себе позволить ее проиграть. Семья, дружба, мир — позитивные тезисы — это наше оружие в этой борьбе», — подчеркнул ответственный секретарь Комиссии по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям Андрей Худолеев.

Освещать межэтническую тему, особенно острые вопросы, пропуская их через свою совесть, — красной нитью эта мысль шла практически в каждом выступлении гостей конференции. И будет отрадно, если не только работники средств массовой информации, но и каждый житель многонациональной страны и республики будет руководствоваться этим правилом в повседневной жизни.

## **Республика Северная Осетия — Алания**

### ***Владикавказ***

*— В городе реализован проект по рассылке единого платежного документа в сфере ЖКХ*

Жители столицы Северной Осетии — Алании первыми на Северном Кавказе стали получать по почте единый платежный документ, позволяющий оплачивать жилищно-коммунальные услуги в режиме одного окна. Пилотный проект реализован Владикавказским информационно-расчетным центром (ВИРЦ).

«Владикавказ стал первым городом на Северном Кавказе, где реализован проект по рассылке единого платежного документа, упрощающий процесс уплаты за предоставляемые ресурсы. Жителям города теперь не нужно обращаться за квитанциями в различные ресурсоснабжающие организации и стоять в очереди для их получения. Сейчас они могут оплачивать услуги за вывоз ТБО, канализацию, управляющую компанию, регионального оператора, а до конца года будут одновременно погашать и счета за воду, газ, тепловую энергию», — рассказывает директор МУП «ВИРЦ» Сосланбек Цебоев.

Внедрение современных технологий работы имеет плюсы для властей, заинтересованных в улучшении качества жизни населения, управляющих компаний, которые должны заниматься своими прямыми обязанностями (содержание и управление домами), и собственников жилья, которые хотят максимально прозрачных взаимоотношений с поставщиками и управляющими компаниями.

«Задача центра заключается в том, чтобы жителям было удобно оплачивать жилищно-коммунальные услуги и

держат их в курсе всех начислений. Работа будет совершенствоваться с учетом пожеланий граждан. Опыт ВИРЦ в дальнейшем распространят на всю территорию республики», — сказали в администрации местного самоуправления Владикавказа.

## Республика Хакасия

### *Черногорск*

— *Теплообмен: альтернативная котельная начинает пользоваться спросом*

Восстановить и модернизировать изношенную систему теплоснабжения с помощью нового инструмента ценообразования — альтернативной котельной вслед за Рубцовском Алтайского края готовится Черногорск в Хакасии.

На протяжении последних лет Черногорск — небольшой город с населением 75 тыс. человек в Хакасии (второй по величине после столицы Хакасии Абакана) — ежегодно испытывает проблемы с теплоснабжением. Из-за растущей задолженности черногорских котельных перед бюджетами разных уровней и поставщиками топлива город несколько раз оказывался под угрозой срыва отопительного сезона. Особенно тяжелая ситуация сложилась в Девятом поселке Черногорска, где жители жалуются на холод в квартирах из-за потерь тепла при передаче.

«Причин высокого процента теплопотерь здесь искать не нужно — они на поверхности: отсутствие изоляции на трубопроводах, дефекты на наружных участках тепловых сетей, заметные невооруженным глазом», — отмечает глава Абаканского филиала Сибирской генерирующей компании (СГК) Андрей Аплошкин. Если в Абакане главная трудность для компании заключается именно в выявлении скрытых повреждений, то в Черногорске сети настолько изношены, что можно сразу устранять неполадки, без диагностики, говорит он.

Полуразрушенные котельные, тепловые электростанции с устаревшими очистными технологиями в числе других промышленных предприятий также «виноваты» в катастрофической экологической обстановке в городе и вокруг него. Черногорск регулярно входит в список наиболее загрязненных территорий в стране. По данным Минприроды, вредные выбросы за последние три года увеличились здесь в полтора раза. Мероприятия, объявляемые в Хакасии активистами-экологами, такие как отказ на один день от личной машины, которые проводятся по всему миру, ощутимого результата принести не могут. Потому в Черногорске и говорят, что в городе угольщики зима не белая, а серая, как выразились журналисты одного из местных СМИ, котельные тут «дымят по-черному».

Сами теплоснабжающие организации не в состоянии справиться с проблемами даже в малой степени. «Работающие в городе предприятия не могут купить уголь, они банкроты», заявлял в октябре на пресс-конференции глава региона Виктор Зимин. «Даже когда мы предлагаем им варианты содействия в вопросе обеспечения топливом, собственники теплоснабжающих предприятий не могут нашу помощь принять — опять же из-за введенной на них процедуры банкротства», — добавил губернатор. Да и на уровне региона задачу финансирования модернизации системы теплоснабжения не решить. Не зря Хакасия недавно направила запрос в правительство России с просьбой выделить 26 млрд руб. для исполнения обязательств регионального бюджета.

Насущная необходимость в большом объеме инвестиций — общая проблема теплоснабжающих предприятий ма-

лых городов страны. «Изношенность оборудования, иногда до 80%, ведет к необходимости переоборудования и капитальных вложений как в котельные, так и в тепло-трассы», — напоминает старший аналитик ИК «Фридом финанс» Богдан Зварич. По его словам, регулируемость тарифов воспринимается инвесторами как сдерживающий фактор. «В случае, если государство решит снизить давление со стороны тарифов на инфляцию, индексация тарифов будет происходить более медленными темпами, чем ожидалось, а значит, и время окупаемости вложений будет снижаться», — говорит Б. Зварич. Привлечь инвесторов можно через либерализацию тарифов, однако тогда надо создавать возможности для конкуренции, чтобы не допустить монополизма, считает он. «Удельные затраты в небольших городах объективно больше, чем в крупных, а благосостояние граждан, не менее объективно, ниже», — добавляет советник по макроэкономике гендиректора компании «Открытие Брокер» Сергей Хестанов. «Социальная обстановка и действия регулятора не позволяют поднять тарифы до уровня, обеспечивающего подержание и тем более обновление инфраструктуры», — говорит эксперт. Это же противоречие препятствует приходу инвесторов.

Эксперты согласны с тем, что эффективным решением для привлечения инвестора может служить механизм альтернативной котельной, предложенный поправками в закон «О теплоснабжении», утвержденными в июле текущего года.

Стоит отметить, что эта модель предусматривает установление для каждого региона своего потолка цен на тепловую энергию, выше которого они не должны подниматься. Заданный предельный уровень будет рассчитываться на основе гипотетической цены 1 Гкал тепла для потребителей, если бы они построили собственную котельную. В свою очередь, конкретный уровень цены для каждого муниципального образования должен определяться соглашением трех сторон: единой теплоснабжающей организации, правительством региона и муниципальными властями.

Внедрение нового способа расчета тарифов теплоснабжения — альтернативной котельной — и перевод города на подачу тепла от Абаканской ТЭЦ обсуждается на региональном уровне. В апреле 2017 год на публичных слушаниях в Черногорске по актуализации схемы теплоснабжения на следующий год большинством голосов общественность города поддержала предложение предусмотреть в новом документе возможность переключения потребителей на теплоснабжение от Абаканской ТЭЦ в 2019 году. В перспективе это позволит не только обеспечить жителей качественным теплоснабжением, но и снизить экологическую нагрузку на город угольщиков и его окрестности. В случае реализации данный проект может стать одним из крупнейших в новейшей истории Хакасии.

Инвестором нового проекта по теплоснабжению Черногорска готова выступить СГК. В ее планах — построить тепломагистраль протяженностью 11 км и перевести город на новую модель теплоснабжения. «Для такого перехода необходима и новая модель тарифообразования: в июле были внесены поправки в федеральный закон «О теплоснабжении», сейчас разрабатываются подзаконные акты, благодаря которым мы планируем внести Черногорск в список пилотных проектов», — поясняет А. Аплошкин. По его словам, для реализации такого мас-

штабного проекта компания готова инвестировать около 2 млрд руб. со сроком окупаемости 12 лет.

Более того, в рамках проекта по пути следования новой сети к теплоснабжению будут подключены населенные пункты Калинино, Расцвет, Зеленое, Тепличный и Усть-Абакан. Проект предусматривает и поэтапную реконструкцию городских тепловых сетей, она пройдет параллельно строительству тепломагистрали от Абаканской ТЭЦ. Непосредственно сами работы по проекту перевода теплоснабжения города Черногорска республики Хакасия на Абаканскую ТЭЦ могут начаться летом 2018 года. По словам губернатора Виктора Зимина, этот проект является «спасением для Черногорска», республику устраивают и экономическое обоснование, и сроки исполнения проекта.

В SGK отмечают, что резервов тепловой мощности Абаканской ТЭЦ достаточно, чтобы обеспечить потребителей Черногорска надежным и бесперебойным теплоснабжением, а создание механизма, гарантирующего возврат инвестиций на долгосрочный период, позволит инвестору реализовать проект без увеличения стоимостной нагрузки на потребителей. Так, в настоящий момент резерв тепловой мощности Абаканской ТЭЦ составляет 800 Гкал, а максимальная загруженность по Абакану — 375 Гкал, в то время как для Черногорска необходимо всего 125 Гкал. Нынешней мощности хватит и для того, чтобы обеспечить крупнейшие города республики на ближайшие десятилетия. «Компания, которая несет ответственность за всю сферу теплоснабжения, не может пройти мимо тех задач и проблем, с которыми сталкиваются власти региона и муниципалитеты. На сегодня одной из серьезных нерешенных проблем является устойчивое теплоснабжение города Черногорска», — говорит генеральный директор SGK Михаил Кузнецов. «Технически и организационно это очень непростой для нас проект, предполагающий масштабное строительство. Но я уверен, что в течение двух лет мы способны решить эту задачу», — добавил он. Более того, компания уже заявила, что готова зафиксировать тарифы на нынешнем уровне с дальнейшим ежегодным ростом на процент инфляции. Главное условие для старта проекта — власти республики должны до конца декабря подать заявку на включение Хакасии в перечень пилотных регионов по переходу на новую модель теплоснабжения. По сути, это единственное, что требуется на данный момент от региональной власти. И, судя по всему, власти Хакасии готовы это сделать: они намерены заняться разработкой «дорожной карты» для перехода на новый механизм работы.

В Минэнерго уже проявили заинтересованность в тиражировании инициативы другими регионами. Теплосети на грани коллапса — это проблема отнюдь не одной территории. Действующей системе городского теплоснабжения страны без малого 80 лет, и она нуждается в масштабных инвестициях.

### Алтайский край

#### **Новоалтайск**

— Минэкономразвития РФ поддержало заявку на создание ТОСЭР в городе

В Министерстве экономического развития России состоялось заседание комиссии по вопросам создания и функционирования ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ. Так, в ходе заседания было принято решение о поддержке заявки на создание

ТОСЭР в Новоалтайске. Ранее уже сообщалось о намерениях властей Алтайского края придать Новоалтайску такой статус.

«Механизм ТОСЭР позволит существенным образом повысить привлекательность моногорода для ведения бизнеса, будет способствовать реализации инвестиционных проектов, созданию новых рабочих мест, ускоренному развитию экономики моногорода и повышению качества жизни населения», — поясняют в министерстве экономического развития Алтайского края.

По данным краевых властей, уже семь инвесторов подтвердили свои намерения по ведению бизнеса в Новоалтайске. Краевой и местный бюджет смогут получить от реализации заявленных проектов свыше 1,4 млрд руб. Уточняется, что после придания городу статуса ТОСЭР в нем появится более 900 рабочих мест, поскольку инвесторы благодаря особому правовому режиму на территории опережающего развития получают льготные налоговые условия, упрощенные административные процедуры и ряд других привилегий.

### Красноярский край

#### **Енисейск**

—*Вместе ярче: специалисты «Красноярскэнергосбыта» научили школьников бережному отношению к энергоресурсам*

Сотрудники ПАО «Красноярскэнергосбыт» провели уроки энергосбережения в 42 школах Красноярского края. В занятиях приняли участие почти 1200 учеников 2-11 классов.

Уроки прошли в интерактивной форме — с конкурсами, викторинами и физкультурными минутками. С помощью сказочных персонажей Лампуса и Вольтика специалисты сбытовой компании познакомили учащихся с простыми правилами экономии энергии дома и в школе. Чтобы важная информация проще запоминалась, детям показали обучающие тематические мультфильмы.

«Вклад отдельного человека или семьи в решение глобальной проблемы сбережения энергоресурсов может показаться незначительным. Но в масштабах страны оптимизация потребления энергии на бытовом уровне внесет существенную лепту в решение общегосударственной задачи. Элементарные бытовые привычки людей формируются с детства. Поэтому мы так много внимания уделяем просвещению подрастающего поколения, обучению школьников правилам энергосбережения», — пояснил исполнительный директор ПАО «Красноярскэнергосбыт» Олег Дьяченко.

Необычные и познавательные занятия вызвали живой интерес у школьников. Ребята активно участвовали в обсуждении, рассказывали, принято ли у них дома бережно относиться к ресурсам, и пообещали, что обязательно посоветуют родителям выполнять правила энергосбережения.

Уроки энергосбережения филиалы и дочерние предприятия компании «РусГидро» проводят по всей стране в рамках Всероссийского фестиваля #ВместеЯрче.

В сентябре-октябре 2017 года занятия прошли в городах и селах края, где работают отделения «Красноярскэнергосбыта».



**Красноярск**

— *Инициативное бюджетирование* — это новая форма развития «Народного бюджета»

Словосочетание «Народный бюджет» жители Красноярска впервые услышали в 2007 году. К формированию бюджетных расходов были привлечены горожане. Каждый смог выразить свою волю и внести предложения, которые нашли воплощение в конкретных строках бюджета.

При формировании бюджета города на очередной год учитывались мнения красноярцев и реализовывались задачи, которые вошли в «Народный бюджет».

В настоящий момент порядка 10% от общих расходов бюджета города формируются и распределяются по инициативе или по согласованию с красноярцами.

Также с участием граждан осуществляется сопровождение в части исполнения и дальнейшей приемки работ, предусмотренных в бюджете.

Продолжением и развитием этой планомерной работы станет проект «Инициативное бюджетирование». Для его реализации 13 октября 2017 года администрацией города принято постановление № 653 «Об инициативном бюджетировании в городе Красноярске».

Этот механизм открывает новые возможности для общественного контроля, практического использования открытых бюджетных данных, определения приоритетов бюджетных расходов с учетом мнения населения.

Жителям города, желающим принять участие в инициативном бюджетировании, необходимо создать инициативную группу и представить свои идеи для формирования будущих проектов.

Предложенные инициативной группой проекты проходят конкурсный отбор и должны быть исполнены в течение года, в котором будут признаны победителями конкурса.

Проекты реализуются при непосредственном участии инициативной группы, то есть при софинансировании не менее 3% от стоимости проекта, а также за счет средств бюджета города, но не более 97%.

Такой вид бюджетирования позволит жителям самим инициировать, реализовывать, а затем и контролировать воплощение в жизнь не только типовых, но и оригинальных проектов, которые, по их мнению, способны улучшить качество жизни города в целом.

— *Жителям города представили онлайн-карту с отключением тепла, света и воды*

Жители Красноярска смогут узнавать обо всех аварийных и плановых отключениях в городе в оперативном режиме.

По поручению главы города Сергея Ерёмкина, в департаменте разработан план поэтапного повышения эффективности работы с жителями города. Самая первая мера — реорганизация интернет-страницы диспетчерской службы 005. Онлайн-карта отключений коммунальных услуг в Красноярске теперь доступна на сайте мэрии.

Раздел службы 005 представляет собой карту, где город разбит по районам. Если кликнуть мышкой на интересующий район, появляется список всех плановых и аварийных отключений. Информация в этом разделе публиковалась и ранее, однако теперь ее подача стала значительно удобнее для жителей. Главное новшество в том, что если раньше горожане могли узнать только о плановых отключениях, то сейчас диспетчеры будут оперативно обновлять данные в течение дня. Информация об аварийных

отключениях должна появляться на странице через 15-20 минут после случившегося.

В ближайшее время в мэрии предпримут и другие меры по улучшению работы службы. Так, на первом этапе увеличат пропускную способность телефонных линий. Это позволит исключить сброс звонков при пиковых нагрузках, то есть при необходимости до оператора смогут дозвониться абсолютно все.

Также в планах провести техническое переоснащение рабочих мест операторов. На это в бюджете города на 2018 год уже запланированы средства. Модернизация оборудования и техники не проводилась больше пяти лет.

Третий этап — увеличение количества диспетчерского состава. Сейчас ежедневно звонки от горожан принимают всего 4 человека. По расчетам, на суточное дежурство должны заступать 8 диспетчеров.

Четвертым этапом должна стать разработка программного обеспечения для единой базы данных всех обращений. Планируется, что база данных будет такой, чтобы с ней могли работать одновременно абсолютно все организации, предприятия и должностные лица, отвечающие за жизнеобеспечение города. В том числе ресурсоснабжающие организации и управляющие компании. Это ускорит обработку информации и повысит скорость решения проблем.

«Отдел 005» — является единственной в России диспетчерской службой, которая работает с заявками, касающимися абсолютно всех сфер жизнедеятельности города. Диспетчеры передают их не только в городские службы, но и работают абсолютно со всеми управляющими компаниями, ТСЖ и коммерческими организациями.

— *Для детей с повышенными потребностями открылись необычные кружки: эко-терапия и инклюзивный театр*

С каждым годом в красноярских школах увеличивается количество особых учеников. Если в 2011 году в учреждениях получали образование 560 детей, то в прошлом учебном году их количество возросло до 3 тыс. Только за один учебный год количество первоклассников с повышенными потребностями увеличилось практически в 2 раза, с 242 учеников до 400.

Увеличение количества детей во многом связано с тем, что в общеобразовательных учреждениях города в полном объеме или частично созданы условия для обучения детей с повышенными потребностями здоровья. Учреждения могут обучать детей слабослышащих и слабовидящих, с проблемами опорно-двигательного аппарата, ребятишек с задержкой психического развития, умственной отсталостью, серьезными логопедическими проблемами.

В одной из школ города получают образование 34 ученика с повышенными потребностями. Среди них - дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, тяжёлыми нарушениями речи, аутисты. Ребятишки могут обучаться как в специально оборудованных классах, так и вместе с остальными детьми в обычных кабинетах. В учреждении построили специальный подъёмник для детей, передвигающихся на колясках, расширили дверные проёмы, оборудовали санузлы, приобрели специальную мебель, кресла-коляски, открыли ресурсный кабинет и коррекционный класс для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Помимо обычных уроков дети посещают дополнительные занятия. Школа стала первым «театральным» учреждением



ем: в роли актёров здесь - ученики коррекционного класса. Дети сами выбирают сказки для постановки, распределяют роли. В «классный» театр приглашаются все ученики, педагоги, родители. Уже состоялась премьера сказок: «Три поросёнка», «Репка», «Пёс и лиса». Для ребятшек это не просто развлечение, но и терапия: дети становятся более раскрепощёнными, у них улучшается память, развивается речь, благодаря театру они быстрее проходят процесс адаптации.

Дополнительные занятия организованы даже в школьной теплице, здесь для ребятшек проводят песочную и экотерапию. Дети занимаются посадкой цветов, ухаживают за растениями, изучают биологию. В скором времени ученики школы станут участниками проекта «Собака на радость детям». Реабилитацией и социальной интеграцией школьников будут заниматься не только педагоги и волонтеры, но и специально подготовленные собаки-терапевты. Программа работы обширная, например, ребятшек ждут соревнования по адаптивному спорту «Летающий пёс», также обученные собаки смогут прийти к детям на день рождения.

Руководитель главного управления образования Татьяна Ситдикова: «Дополнительные занятия станут доступны не только для учеников общеобразовательных учреждений. Учреждения дополнительного образования также готовятся к приёму детей с повышенными потребностями. В силу психологических ограничений, которые накладываются на таких детей, многие родители не знают, в какой сфере может раскрыться их ребёнок. Участие ребятшек в программах дополнительного образования позволит повысить их общие показатели, поспособствует дальнейшему выбору профессии и самоопределению. По просьбе родителей специалисты главного управления образования формируют карту доступности, в которую вносятся данные о дополнительных занятиях с рекомендациями к посещению в зависимости от диагноза ребёнка. В таблицу будут внесены данные о месте проведения занятий, противопоказаниях (например, занятия по песочной терапии не рекомендуется посещать детям с аллергической реакцией на пыль), возрасте детей, которые смогут посещать кружки, сроках реализации программы, наличии свободных мест, а также расписание занятий. Для учеников с повышенными потребностями будут организованы, например, занятия по лепке из полимерной глины, пению, рисованию, конфликтологии, актёрскому мастерству и многие другие».

— *VIII Сибирский муниципальный форум: возможности диалога муниципалитетов*

13 регионов России, больше 300 представителей муниципалитетов Красноярского края собрались на Сибирском муниципальном форуме «Консолидации профессиональных и общественных ресурсов для эффективного развития муниципалитетов».

Главная цель форума — помочь представителям муниципальной власти сделать успешными их сельсоветы, городские поселения, а, следовательно, и улучшить качество жизни своих земляков. Выступая перед участниками форума, исполняющий обязанности первого заместителя губернатора Красноярского края Сергей Пономаренко, отметил, что в последние годы люди активнее начинают проявлять гражданскую позицию, появляются общественные движения, которые стремятся принимать участие в решении вопросов местного значения - как в городах, так и в сельских территориях.

«И эту активность власть должна слышать и понимать, выстраивать эффективные формы коммуникации. В крае мы такие проекты реализуем, в рамках бюджетного процесса есть ряд инициатив. Уверен, что форум будет полезен как муниципалам, так и общественникам, повысит в целом качество нашей работы», — заявил С. Пономаренко.

На шести тематических площадках эксперты обсудили успешные практики участия граждан в решении проблем местного значения, современные формы взаимодействия, рассмотрели вопросы противодействия коррупции, представили кадровые технологии, которые эффективны на муниципальной службе, рассказали об особенностях статуса выборных должностных лиц МСУ. Также по сложившейся традиции на форуме прошла защита проектов по развитию края выпускников школы управленческого резерва.

«Очень важно, что уделяется внимание в крае повышению квалификации, профессиональному совершенствованию тех, кто занимается местным самоуправлением, потому что эта власть максимально приближена к населению 580 муниципальных образований. И именно муниципальные служащие и выборные лица — депутаты, главы, находящиеся на территории - они и призваны решать острые проблемы, которые есть у людей», — отметил Алексей Клешко, Первый заместитель председателя Законодательного Собрания Красноярского края.

Руководитель центра дополнительного образования и профессионального развития Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) Сергей Семенов выступил на секции «Внедрение современных кадровых технологий на муниципальной службе» с докладом «Роль организации межмуниципального сотрудничества в профессиональном развитии муниципальных служащих». В рамках своего доклада С. Семенов рассказал об основных направлениях АСДГ, о специализации работы, а также о новом направлении деятельности — образовательном, которое открывает свои двери для молодых депутатов в декабре.

### **Норильск**

— *В городе запустили «Городской конструктор»*

Комитет гражданских инициатив и Агентство развития Норильска запустили «Городской конструктор». Проект представляет собой новый формат обсуждения актуальных проблем развития города представителями муниципалитета, бизнеса и жителями. Для его участников проведут лекции и занятия в практических мастерских с демонстрацией лучших практик.

«Кроме лекций мы будем проводить бизнес-мастерские на существующих и планируемых объектах в Норильске с привлечением специалистов в области туризма, городской среды, строительства, продуктового и услугового ритейла, культурных проектов», — отметил Сергей Панченко — директор созданного администрацией города, «Норникелем» и фондом Владимира Потанина Агентства развития Норильска.

Эксперт Комитета гражданских инициатив Александр Согомонов отметил, что новый «конструктор» призван обеспечить будущее Норильска, как живого города, а не города-музея, города-завода или города-призрака.

### Краснодарский край

— В каждом муниципалитете появятся рабочие группы по противодействию незаконной миграции

Об этом стало известно на совещании, которое провел заместитель губернатора Алексей Копайгородский. Он отметил, что Кубань традиционно является территорией привлекательной для мигрантов — как внутренних, так и внешних. И подчеркнул, что накануне проведения выборов президента РФ и Чемпионата мира по футболу 2018 года власти «просто не вправе допустить осложнений в миграционной ситуации».

А.Копайгородский акцентировал, что работа по выявлению и пресечению правонарушений в миграционной сфере должна строиться комплексно, во взаимодействии всех заинтересованных структур и ведомств.

«Поэтому принято решение о создании в каждом муниципалитете региона межведомственных рабочих групп. Проведение проверок будет проходить в форме межведомственных рейдов с участием не только правоохранительных структур, но и общественных формирований правоохранительной направленности», — отметил замглавы региона.

Руководителям органов местного самоуправления А. Копайгородский поручил организовать работу по проверке всех мест возможной концентрации нелегальных мигрантов, и добавил, что очень важно организовать привлечение к рейдам казаков, сообщили в пресс-службе краевой администрации.

### Приморский край

#### Уссурийск

— Единая диспетчерская служба «112» Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций признана лучшей за Уралом

По итогам смотра конкурса единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований субъектов Российской Федерации ЕДДС Уссурийска признана лучшей среди муниципальных образований субъектов РФ Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов. В номинации «ЕДДС муниципальных районов с консолидированным бюджетом от 750 млн до 1,5 млрд руб.» уссурийская служба набрала максимальное количество баллов — 49.

Как проинформировал ведущий специалист МКУ УГО «Управление по делам ГОЧС» Григорий Долганов, во время своей рабочей поездки начальник Сибирского регионального центра МЧС генерал-лейтенант Сергей Диденко высоко оценил работу уссурийской ЕДДС.

«Оценивались результаты работы за год, оснащенность ЕДДС, профессионализм и слаженность работы сотрудников», — отметил Г. Долганов.

Ежегодно Единая диспетчерская служба реагирует на более чем 250 социально-значимых происшествий, до 100 техногенных пожаров, 150 дорожно-транспортных происшествий и порядка 40 аварий на объектах энергетики и ЖКХ.

С начала 2017 года в Уссурийском городском округе спасено более 200 человек, оказана помощь более чем 12 тысячам человек.

Напомним, октябре, Уссурийск стал центром обучения глав муниципальных образований эффективным методикам управления рисками и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В

занятие приняли участие председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций со всего Дальневосточного федерального округа.

Начальник СРЦ генерал-лейтенант Сергей Диденко отметил, что Уссурийский городской округ наиболее активно включился в работу по предупреждению чрезвычайных ситуаций. «Для полноценной защиты населения, которую власть обязана обеспечить людям, подобная система управления рисками должна быть создана и эффективно работать в каждом муниципальном образовании. Мы всем готовы помочь в решении этой непростой, но крайне важной задачи — повышение уровня защищенности и качества жизни наших граждан», — сказал С. Диденко.

Отметим, в 2015 году ЕДДС Уссурийского городского округа была признана второй в Приморье, в прошлом году — третьей.

После проведения комплексных преобразований в работе местного подразделения системы РСЧС, в том числе технического дооборудования ЕДДС, показатели работы в 2017 году были значительно улучшены.

### Хабаровский край

#### Хабаровск

— Вдох глубокий — руки шире: город должен стать лидером в выполнении нормативов ГТО

Об этом заявил мэр города Александр Соколов на заседании коллегии, посвященной вопросам реализации указа президента Российской Федерации «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне»».

Начальник управления по физической культуре и спорту Александр Леонов сообщил, что за три года с момента подписания указа в городе созданы хорошие условия для проведения тестирования населения по выполнению нормативов комплекса ГТО. Так, подготовлено 96 судейских бригад, обучено более 100 судей комплекса. В настоящее время в городе работает 111 мест для прохождения тестов «Готов к труду и обороне», оборудовано множество площадок на жилмассивах для того, чтобы жители Хабаровска могли подготовиться к сдаче нормативов. Число горожан, присоединившихся к физкультурно-оздоровительному комплексу ГТО, составило 32 тыс. человек. «Сегодня на официальном сайте ГТО официально зарегистрировано более 30 тыс. горожан. Но при этом только 16 тысяч из них приняли участие в выполнении нормативов. И более 6800 имеют значки. Я думаю, что повышение этих показателей — дело времени. Люди отвыкли от этих нормативов», — отметил начальник управления по физической культуре и спорту А. Леонов.

В основном нормативы сдают молодые люди — школьники и студенты. Взрослые жители города не очень спешат на турники и беговые дорожки. Так, за 2016-2017 гг. в выполнении нормативов приняли участие почти 10 тысяч человек. И только 1428 из них — это люди среднего и старшего возраста, сотрудники хабаровских предприятий и организаций. В том числе, кстати, и муниципальные служащие.

«Необходимо усилить работу с предприятиями, работающими в городе, призывать их участвовать в этом движении, увеличить число работников муниципальных структур, сдающих нормативы. Хабаровск должен стать лидером в выполнении нормативов ГТО, тем более, что это указ президента», — сказал мэр Александр Соколов. В

настоящее время в общероссийском рейтинге сдачи нормативов ГТО Хабаровский край занимает 13 место из 85.

— *Инвестиционный климат «потеплел»: бизнес может уверенно рассчитывать на поддержку городских властей*  
В администрации города прошло заседание совета, на котором обсудили реальные меры, принятые в поддержку представителей бизнес-сообщества, желающих вложить деньги в развитие дальневосточной столицы. Инвестиционного совета, заседание которого прошло под председательством первого заместителя мэра города по инвестиционному развитию Валерия Лебеде. В этом году Хабаровский край (и, конечно же, конечно, Хабаровск — как его столица) занял сороковую строчку в рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов РФ.

Безусловно, это — не лидерская десятка, но за год краю удалось сделать резкий рывок вперед: подняться сразу на 33 ступени — с 73-го места на сороковое из 85 субъектов страны. «Сейчас перед нами стоит задача войти в «тридцатку» лучших — как минимум, а как максимум — оказаться в передовой двадцатке», — отметил В. Лебеда. Одержав такую весомую победу позволили меры по устранению административных барьеров между властными структурами и бизнесом, упрощению и ускорению прохождения всех бюрократических процедур, стоящие между инициативой инвестора и воплощением его бизнес-проекта в жизнь. Для этого уже третий год подряд администрацией города применяется «Муниципальный стандарт содействия инвестициям и развитию предпринимательства в Хабаровске».

Сегодня реализация целевых моделей стандарта прошла общественную экспертизу. «Третьскими судьями» выступили члены Инвестиционного совета. Они засвидетельствовали действительное выполнение городскими властями всех целевых моделей Стандарта, чему есть фактическое подтверждение. К примеру, реально упрощена схема получения разрешения на строительство: если ранее перед началом стройки предпринимателю приходилось пройти три десятка процедур по согласованию, то теперь ему предстоит «пережить» всего 12. Это позволило сократить временные затраты на получении документа на треть — теперь стать счастливым обладателем разрешения на строительство можно всего за 7 дней. Но не только упрощение документооборота способствует развитию бизнеса — городские власти предоставляют действующим и потенциальным инвесторами и вполне ощутимые материальные льготы.

«Муниципалитет через Инвестиционный совет вправе принять решение о снижении ставок по оплате аренды муниципальных земельных участков, выделенных под реализацию инвестиционных проектов. По ТОСЭРах мы даже полностью обнулили все ставки. По основным инвестпроектам, которые реализуются на сегодняшний день в Хабаровске, в ближайшее время будет также принят ряд решений о снижении арендной платы. К примеру, за землю, занятую под строительство клиники «Академия здоровья» (ее возведут к 2020-му году на участке в 20 тыс. квадратных метров) с начала 2018-го года инвестор будет вносить платежи по коэффициенту всего в 0,2%, то есть арендная ставка для него будет снижена в два с лишним раза. Предприниматель доволен, да и город в выигрыше — Хабаровск получит уникальный в своем роде объект. В самой ближайшей перспективе муниципалитет таким же образом намерен решить вопрос об оплате за аренду земли, выделенной под строительство гостиниц (сейчас их у

нас возводится шесть). Эта мера даст новый толчок к развитию гостиничного хозяйства и туристического бизнеса — наличие комфортных условий для отдыха привлечет в дальневосточную столицу поток гостей», — рассказал В. Лебеда.

Подчеркнул он и возможность оказания подобной поддержки всем предпринимателям, занятым обустройством общественных зон города — парков, скверов, набережной. «Для них мы можем не только решить вопросы снижения арендной платы за землю, но и обеспечить ощутимые налоговые преференции. Однако, все это возможно, только если проект — реален и действительно воплощается в жизнь, а не остается «воздушным замком» на бумаге», — сказал он. Отдельно В. Лебеда подчеркнул, что информатизация — одно из важнейших направлений для выстраивания эффективной коммуникации между бизнесом и властью: «Чтобы нас слышали, и мы слышали, и могли решать проблемы в режиме реального времени. С этой целью мэрией создан и уже находится в свободном доступе [«Инвестиционный портал города Хабаровска»](#).

Это — полный, «живой» инвестиционный паспорт дальневосточной столицы. Сейчас он доступен в русскоязычном варианте, но уже готовятся его версии на английском, китайском, корейском и японском языках. Любой желающий может ознакомиться со всеми планируемыми, реализуемыми и уже воплощенными в жизнь инвестиционными проектами, подать заявку на материальное участие в реализации заинтересовавшей его идеи или предложить свой собственный проект. Вся информация о том, что должен сделать предприниматель для того, чтобы стать инвестором, какие шаги пройти, например, для получения в аренду участка земли и многие другие полезные сведения имеются на портале в полном объеме. Ресурс продолжает совершенствоваться с учетом предложений пользователей. Мы будем работать над ним постоянно, чтобы он стал одним из лучших в России», — резюмировал В. Лебеда. Отметим, что полезная для инвесторов информация также представлена и на официальном сайте администрации города Хабаровска в [разделе управления инвестиционного развития](#).

— *Международное сотрудничество города с Южной Кореей: мусорный вопрос будет решен*

Об этом шла речь на встрече мэра Хабаровска Александра Соколова и генерального консула Республики Корея Ли Сок Пэ.

Как сообщил господин Ли Сок Пэ, в Год экологии, для того, чтобы максимально снизить негативное влияние на окружающую среду и укрепить в этом плане сотрудничество с российскими партнерами, министерство по охране окружающей среды и природных ресурсов Республики Корея разработало для Хабаровского края дорожную карту по утилизации твердых бытовых отходов. Естественно, одним из самых крупных пунктов, обозначенных на ней, стал Хабаровск.

Стоит отметить, что осенью текущего года в хабаровском микрорайоне «Строитель» по инициативе корейских инвесторов стартовал эксперимент по раздельному сбору мусора: во дворах жилых домов установили специальные контейнеры для пластика, стекла и макулатуры. Аналогичную методику сортировки ТБО хабаровские активисты давно пытаются внедрить в Первом микрорайоне (без поддержки корейской стороны), однако, эксперимент продвигается с трудом.



«Нужно убеждать жителей в том, что на экологию в значительной степени влияет то, как мы работаем с мусором. Нужно решать эти вопросы на уровне семьи, квартиры и дома. Вообще, предела совершенству в этом деле нет и не должно быть: в Японии, где уже давно осуществляется раздельный сбор мусора, его делят на 12 фракций! Надеюсь, что опыт наших корейских коллег будет очень полезен и станет еще одним позитивным штрихом в укреплении наших отношений. Сегодня крайне важно привлекать южнокорейских инвесторов, работающих в различных направлениях, в экономику Хабаровска, развивать побратимские связи с городом Пучоном и делать все для того, чтобы наши контакты приносили двухстороннюю пользу», — сказал мэр Хабаровска.

Напомним, что в августе текущего года в Хабаровске была сдана в эксплуатацию мусороперегрузочная станция «Южная». Ее строительство стало возможным при активном участии южнокорейских инвесторов. На станции предусмотрена линия по сортировке отходов для их дальнейшей переработки, а не только утилизация мусора. Все оборудование «Южной» — корейского производства, кроме линии сортировки. Она — отечественная. Предприятие сможет принимать в год до 600 тысяч кубометров отходов. И больше половины из них, по заверению специалистов, будут поступать на вторичную переработку. Остальной мусор с помощью новейших компакторов будет уплотняться более чем в четыре раза и вывозиться на полигон ТБО. Мощности двух хабаровских мусороперегрузочных станций — «Северной» и «Южной» — превышают потребности города, а это значит, что есть перспективы развития краевого центра.

Рассказывая о дорожной карте по утилизации ТБО, созданной корейскими специалистами, господин Ли Сок Пэ отметил:

«Я надеюсь, что наши разработки внесут существенный вклад в российско-корейское сотрудничество в сфере утилизации отходов. Южная Корея имеет передовой опыт в этой области. Уверен: южнокорейские компании, администрация города Хабаровска и правительство Хабаровского края смогут тесно и плодотворно работать в этом направлении вместе».

### **Астраханская область**

— *Регион в качестве пилотного вошёл в эксперимент по повышению эффективности управления образовательными организациями.*

В чём суть эксперимента? На сегодня у образовательных учреждений один учредитель — муниципалитет, который и занимается распределением бюджетных средств. С внедрением новой модели у школы появится второй учредитель — в лице государства. Причем, полномочия каждого, касающиеся финансирования, назначения руководителей, контроля и организации образовательного процесса, будут чётко расписаны.

«Не стоит думать, что в планах властей забрать у муниципалитетов школы и передать их на региональный уровень. Речи о переводе школ на государственный уровень не ведётся. Новая модель управления подразумевает, что у общеобразовательной организации будет два учредителя — муниципалитет и государственный орган власти, то есть Минобразования региона», — уточнил министр образования и науки региона Виталий Гутман, добавив, что муниципалитеты от этого процесса отстранять никто не будет.

По словам главы ведомства, такое «соучредительство» усилит роль государства в системе образования и повысит эффективность образования в целом. При этом ответственность муниципалитетов сохранится, но вместе с ней усилится и степень ответственности государства.

«Для детей и родителей изменения будут заметны только в части улучшения качества образования», — заверил министр.

По словам В. Гутмана, то, что муниципалитет является единственным учредителем школ, несколько усложняет процедуру их финансирования. Органами местного самоуправления выделяется финансирование на содержание школы, а вот зарплата педагогов, оснащение оборудованием и учебниками — задача областной казны. Между тем, отдать деньги регионального бюджета напрямую организации нельзя — сначала субвенцию направляют муниципалитетам, которые уже и распределяют средства. То же касается и возможности государства принимать в отношении организаций ряд управленческих решений.

Модель, которую предлагает Астраханская область, делает процессы финансирования и управления более прозрачными. Но произойдёт это не завтра. По словам министра, проект длительный — он будет внедряться поэтапно.

Основываясь на прошлом опыте, на сегодня уже готов соответствующий проект изменений. По словам В. Гутмана, нормативная правовая база будет разработана весной 2018 года. Реализовывать эксперимент начнут в новом учебном году. На отработку модели области будет дан целый год.

### **Амурская область**

#### **Белогорск**

— *Праздник к нам приходит, но без салюта: жители города отказались от новогоднего фейерверка*

В Белогорске не будет праздничного фейерверка в новогоднюю ночь. Большинство горожан отказались от него, пояснив, что это напрасная трата денег. Опрос на официальном сайте города проводился с середины октября. За это время в нем приняли участие 530 горожан.

Участникам необходимо было выбрать один из пяти вариантов ответа. Четыре из них предполагали положительный отзыв и отличались только предполагаемым временем организации фейерверка. Однако, большинство проголосовавших — 340 человек или 64% — посчитали, что фейерверк не нужен вовсе. Вместе с ответом горожане оставили и пояснения: «деньги некуда девать?», «не нужен, лучше сэкономить деньги на ФОК», «не бросайте деньги на ветер, кому надо свой фейерверк запустит», сообщает пресс-служба главы Белогорска.

Глава города Станислав Мелюков учел мнения большинства белогорцев и отменил праздничный салют.

### **Белгородская область**

— *Защитим природу вместе: главы сельских и городских поселений получили право составлять экологические протоколы*

Законодательное собрание региона одобрило внесение изменений в закон «Об административных правонарушениях на территории Белгородской области». Инициаторы законопроекта доказали, что полномочия по привлечению к ответственности нарушителей природоохранного законодательства, которые были переданы управлению экологической безопасности региона, снизили оперативность



реагирования на нарушения и качество исполнения законодательных актов в экологической сфере.

По данным отдела экологической безопасности администрации Белгородского района, подготовившего законопроект, численность сотрудников Эконадзора региона не позволяет в полной мере осуществлять реагирование на каждый случай нарушений природоохранного законодательства, тем самым упускается контроль экологической ситуации в муниципальных образованиях.

Проектом предусмотрено расширение полномочий глав администраций городских и сельских поселений в части составления протоколов в отношении должностных лиц-нарушителей и предоставление таких прав специально уполномоченным на это представителям органов местного самоуправления.

Благодаря изменению прогнозируется повышение качества исполнения законодательных актов в сфере природопользования. Также повысится оперативность административного реагирования в отношении хозяйствующих субъектов по поддержанию санитарного порядка и соблюдению Правил благоустройства на территориях.

### **Вологодская область**

#### ***Вологда***

— *Самая близкая к народу власть открывает свои двери для школьников*

Экскурсия в администрацию города Вологды прошла для учеников одной из школ. Школьникам рассказали обо всех значимых датах, связанных с этим местом, о работе властей с обращениями, что поступают от граждан.

Как правило, в день их количество достигает от 20 до 40, а рассматривается каждое из них в течение 30 дней со дня регистрации.

Кроме того, ученики смогли увидеть работу муниципальных служащих, опираясь на знаковые исторические факты и события. Юноши и девушки посмотрели, где проводятся совещания, узнали о структуре органов местного самоуправления, а также посетили кабинет мэра Вологды. Поскольку конкурс на замещение должности мэра еще не закончился, то кресло градоначальника свободно, ребята решили воспользоваться этим случаем: и посидели за столом, а также сделали селфи. Какой хештег поставили — остается загадкой, но школьникам экскурсия очень понравилась.

### **Сахалинская область**

#### ***Южно-Сахалинск***

— *Город обменивается опытом благоустройства с Якутском*

В ходе визита в городскую думу Южно-Сахалинска депутаты Якутска рассказали о том, как они выстраивают свою работу с исполнительной властью и жителями, чтобы город развивался и преображался.

В частности, гости были наслышаны об успешном опыте участия в общероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». В итоге более чем из 500 проектов со всех уголков страны Южно-Сахалинск завоевал третье место в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства». Директор МКУ «Агентство по развитию города Южно-Сахалинска» Оксана Семенова, которая непосредственно занималась подготовкой визуального сопровождения конкурсной заявки, поделилась с депутатами Якутска

наиболее успешными в этой работе моментами. Она рассказала об основных приемах и направлениях работы, которые позволили администрации Южно-Сахалинска добиться прорыва в сфере благоустройства. В том числе это взаимодействие с горожанами: встречи с жителями, работа в связке с депутатским корпусом, общение через социальные сети, круглые столы, где горожане вносят свои идеи, предложения и требования, начиная от расцветки фасада своего дома, до расстановки приоритетов в благоустройстве. Все эти моменты были отражены в презентации.

Опыт участия в конкурсе интересен еще и тем, что город смог посмотреть на себя со стороны и обратить внимание на то, чего нам не хватает. Стоит отметить, что сегодня Южно-Сахалинск — один из дальневосточных лидеров по количеству спортивных площадок. Практически в каждом дворе, особенно в тех, что были капитально отремонтированы, есть спортивные сооружения. И сейчас взят курс на вовлечение горожан в культурные и интеллектуальные проекты. Как пилотный уже действует проект «Лекториум». Все желающие каждую субботу бесплатно могут послушать лекции на разнообразных темы от профессоров СахГУ. Они интересны южносахалинцам всех возрастов.

Как отметила О. Семенова, чтобы продолжать развивать это направление, необходимо призвать горожан не оставаться в стороне, принять участие 21 ноября в обсуждении бюджета Южно-Сахалинска на 2018 год и поддерживать развитие сферы образования и культуры. В свою очередь для представителей южно-сахалинского муниципалитета стал интересен опыт по привлечению к массовым — в объеме миллион цветов — акциям по озеленению в Якутске. У них в работах принимают участие не только службы по озеленению, но и предприниматели, жители и школьники. Высадка цветов своеобразная альтернатива субботников.

Председатель Якутской городской думы Александр Саввинов отметил, что все, о чем рассказывается в презентации, делегация смогла увидеть и оценить. «Мы первый раз в Южно-Сахалинске, и первое, что замечаешь в вашем городе, — это чистота. Комплексный подход виден. Повышение качества жизни воспитывает людей, учит гордиться своим городом и любить его. Мы видим, что Южно-Сахалинск идет в верном направлении».

В завершение гости областного центра пригласили присутствующих на встрече в Якутск, чтобы наглядно познакомиться с опытом и успешными наработками, реализованными в их городе.

Как добавили в городской думе Южно-Сахалинска, развитие местного самоуправления стало главной темой встречи депутатов города с делегацией Якутской городской думы. Сотрудники аппарата и председатель представительного органа столицы республики Саха (Якутия) посетили думу Южно-Сахалинска с официальным визитом.

«Представительному органу Якутска в этом году исполнилось 195 лет, и нам приятно принимать коллег из городской думы с такой богатой историей и таким колоссальным опытом. Мы с моим коллегой Олегом Логачевым уже немного знакомы с вашей деятельностью — летом мы приняли участие в рабочей встрече руководителей региональных отделений Всероссийского совета местного самоуправления Дальневосточного федерального округа,

которая проходила в Якутске. И я рад, что теперь о вашем опыте узнают и другие депутаты Южно-Сахалинска», — сказал в своей приветственной речи исполняющий обязанности председателя городской думы Южно-Сахалинска Владимир Зайцев.

Председатель Якутской городской думы А. Саввинов работает депутатом 17 лет, с 2003 года занимает пост председателя, также является заместителем председателя всероссийского совета местного самоуправления по ДФО, председателем регионального совета якутского регионального отделения «Всероссийского совета местного самоуправления». Он рассказал о многолетнем опыте работы представительного органа Якутска и регионального отделения ВСМС, об актуальных проблемах местного самоуправления. Главное, по словам А. Саввинова, системно подходить к решению важных для города задач, вовлекая в этот процесс самих жителей.

«В 2012 году власть Якутска работала под девизом «Мы будем гордиться нашей столицей!». Сегодня мы говорим «Мы гордимся нашей столицей!». За пять лет многое удалось сделать. Планово улучшая городскую среду, мы воспитываем у жителей гордость за свой город и бережное к нему отношение. В Якутске реализуются проекты и акции, направленные на поддержку гражданских инициатив, — например, «Народный бюджет», «Личный пример», «Вызов-кузов», — поделился опытом А. Саввинов.

По слова В. Зайцева, опыт якутских коллег будет полезен и депутатам Южно-Сахалинска, и исполнительной власти города. Сегодня городская дума и мэрия областного центра строят свою работу так, чтобы сформировать среди горожан традиции самостоятельного и ответственного решения задач местного значения.

«В последние годы отношения депутатов со своими избирателями качественно изменились. Народные избранники активно вовлекают жителей в решение вопросов. В первую очередь это касается ремонтов дворов. Чтобы максимально учесть мнения и предложения жителей, с января 2017 года была внедрена новая форма работы. Планы предстоящего ремонта депутаты обсуждают с жителями. По итогам встреч в 2017-м году предварительные проекты были скорректированы почти на 40% — таков объем изменений, внесенных горожанами», — отметил В. Зайцев.

Традиционным способом взаимодействия городской думы с населением стало проведение диалоговых мероприятий на актуальные темы в форме круглых столов и форумов. В 2017 году их организовано более 10. В последнее время городской думой иницируется все больше встреч с коллективами организаций и учреждений, чтобы узнать о том, что волнует жителей города.

Депутаты сошлись во мнении, что обмен опытом между депутатскими корпусами и исполнительной властью Южно-Сахалинска и Якутска даст новый толчок развитию местного самоуправления в обоих городах. О. Логачев отметил, что географическое положение таких городов, как Южно-Сахалинск и Якутск, накладывает определенный отпечаток на работу.

«Например, в наших городах довольно короткий период подходит для благоустройства, необходимо учитывать климатические условия при ремонте дорог и тепловых сетей. Поэтому, чтобы догнать другие регионы, нам нужно не просто двигаться вперед, а бежать. И обмен опытом, взаимодействие в решении похожих задач между нашими

представительными органами может стать хорошим подспорьем и позволит сделать значительный шаг вперед», — сказал депутат О. Логачев.

Главным итогом визита официальной делегации стало подписание соглашения о сотрудничестве между городской думой Южно-Сахалинска и Якутской городской думой. Председатели Елена Столярова и А. Саввинов отметили, что совместная работа в рамках данного соглашения позволит повышать роль представительных органов в системе местного самоуправления, совершенствовать нормотворческую деятельность, расширять обмен опытом.

«Якутск стал первым городом России, с представительным органом которого мы подписали соглашение о сотрудничестве. Я уверена в продуктивном и качественном взаимодействии, ведь якутские депутаты — профессионалы, болеющие душой за свою малую родину, отстаивающие его интересы», — отметила Е. Столярова.

— *Мэр города встретился с представителями одной из ведущих строительных корпораций Китая*

Мэр Сергей Надсадин провел встречу с представителями Ассоциации китайско-российского сотрудничества провинции Ляонин, а также Китайской государственной строительной и инжиниринговой корпорации, которая является одной из крупнейших в мире среди глобальных подрядных строительных организаций (CSCEC).

Это первый визит специалистов корпорации на Сахалин, однако, опыт ее работы в России продолжителен: китайская сторона принимала участие в строительстве крупных промышленных, финансовых и торговых объектов в Москве, Санкт-Петербурге и других городах.

Как рассказал заместитель начальника городского департамента экономического развития Павел Павленко, в областном центре сформирован перечень перспективных инвестиционных проектов, а также подготовлена нормативно-правовая база для их реализации. В частности, корпорация может рассмотреть свое участие в проектах по строительству многоуровневых парковок, автодорог, других объектов транспортной инфраструктуры, а также водоочистных сооружений. По поручению мэра специалисты администрации готовы провести ряд развернутых консультаций по каждому объекту.

Оценивая итоги ознакомительной встречи, С. Надсадин пожелал китайским инвесторам найти в Южно-Сахалинске конкретные точки применения своих возможностей.

— *Оптимизацию маршрутной сети разрабатывают вместе с жителями*

Необходимость оптимизировать маршрутную сеть возникла по ряду причин и продиктована временем. Мощная перезагрузка транспортной сферы произошла в 2016 году. Тогда при поддержке областного бюджета город приобрел более 200 единиц пассажирских автобусов среднего и большого класса (вместимости). После «ГАЗелей» тысячи горожан ощутили преимущества современных и комфортабельных машин. Применение автобусов большого класса само по себе подразумевает изменение интервалов движения, расписаний, т. е. изменение параметров всей маршрутной сети.

В связи с этим грамотного и взвешенного решения требует ситуация с рядом дублирующих муниципальных маршрутов. На сегодняшний день в Южно-Сахалинске насчитывается 7 маршрутов, которые являются убыточ-

ными или более чем на 90% дублируют маршруты движения других автобусов.

Чтобы рационально использовать новые автобусы и, следовательно, бюджетные деньги, а также улучшить качество пассажирских перевозок, в мэрии сейчас рассматривают вариант закрытия убыточных и дублирующих маршрутов. Это позволит высвободить порядка 50 автобусов всех перевозчиков, 35 из которых являются новыми транспортными средствами среднего и большого класса. Освободившийся транспорт будет направлен на пользующиеся спросом автобусные маршруты. Их станет больше, а, следовательно, сократится время ожидания автобусов, что актуально в холодный сезон. Кроме того, данные мероприятия позволят увеличить количество автобусов поздним вечером.

В связи с большой социальной значимостью вопроса организации пассажирских перевозок на территории городского округа администрация Южно-Сахалинска организовала на официальном сайте опрос граждан с целью вывить мнение жителей об оптимизации маршрутной сети. Предложения и пожелания по улучшению автобусного сообщения горожан будут учтены администрацией города при дальнейшей работе.

### Свердловская область

#### **Екатеринбург**

— В городе прошел общероссийский форум «Города России — 2030»

В Екатеринбург съехались главы муниципалитетов, чтобы обсудить проблемы стратегического развития российских городов. Участники национального форума обсуждают вопросы развития городских территорий, модернизации промышленности мегаполисов, проблемы моногородов, гармонизации городской среды, экологии и транспортной сети.

Экспертам из уральской столицы есть чем поделиться с коллегами, отметил первый заместитель губернатора Свердловской области Алексей Орлов: «У нас в области в части стратегического планирования имеется свой подход. Мы одними из первых субъектов РФ приняли долгосрочную стратегию, а в октябре текущего года приняли программу «Пятилетка развития», которая является первым этапом долгосрочной стратегии до 2030 года».

Девиз форума — перекрестки возможностей. В уральской столице собрались около 300 экспертов по стратегическому развитию муниципалитетов – представителей власти, общественности, науки и бизнеса. Они обмениваются опытом на тематических сессиях и пленарных заседаниях. Главная цель — создать современные города, комфортные для жизни людей.

Также региональные чиновники обсуждают проблемы взаимосвязи федеральных, областных и муниципальных документов стратегического планирования.

На первом пленарном заседании выступил член Совета Федерации, бывший мэр Екатеринбурга Аркадий Чернецкий. Он обозначил одну из главных тем форума — стратегическое планирование на уровне муниципалитетов. По мнению Чернецкого, городские власти сегодня имеет куда меньше возможностей, чем 15 лет назад, когда создавался стратегический план развития Екатеринбурга. Это выражается, прежде всего, в ужесточении бюджетных правил и снижении возможностей муниципалитетов в сфере налогового регулирования. Кроме того, органы местного

самоуправления ограничены в решении вопросов медицины, соцзащиты и управления земельными ресурсами.

Полномасштабное стратегическое планирование городов возможно только при определяющем участии «регионов» — вплоть до обязательного согласования генпланов городов на областном уровне, считает А. Чернецкий.

Он также призвал пересмотреть 131-й закон о местном самоуправлении, вернуться на практике к конституционному пониманию муниципального уровня власти и включить в закон понятие «городская агломерация», так как это естественный процесс сращивания городов.

По мнению министра экономического развития Челябинской области Сергея Смольникова, в ближайшие годы будет сокращаться трудоспособное население в малых городах. К 2035 году количество работающих сократится на треть. Малонаселенные города, скорее всего, исчезнут, останутся только те, где будет проживать не менее 100 тыс. человек. «Нет смысла вытягивать слабые города, надо помогать сильным», — заявил С. Смольников.

### Иркутская область

— Жители девяти муниципалитетов стали платить за отопление по факту

Сейчас жители Иркутска, Ангарска, Усолья-Сибирского, Балаганского, Боханского, Куйтунского, Чунского, Усть-Удинского районов, а также Шестаковского городского поселения Нижнеилимского района платят за девять месяцев вместо 12-ти. Заместитель директора по сбыту «Иркутскэнерго» Андрей Харитонов заметил, что для жителей этих муниципалитетов рациональным будет не копить долги и не ждать начисления пени, а платить вовремя. Эксперт также сообщил, что жителям, у которых возникли трудности при оплате, нужно обратиться в ресурсоснабжающую организацию — такие вопросы могут быть решены в индивидуальном порядке.

Начальник службы государственного жилищного надзора Иркутской области Александр Проценко рассказал, что специалисты проанализировали эффективность платы за тепло по нескольким домам в разных частях региона. По данным Жилнадзора, максимальное увеличение платы при новой системе составит от 1,8 до 2,5 раза. При этом жители будут платить меньше за отопление в мае и сентябре. Летом же жителям не придется выкладывать за эту услугу какую-либо сумму (ранее летний период включался для населения в квитанцию).

«В начале 2017 года нами было получено много жалоб от жителей из-за системы равномерного распределения платы за отопление. Она предполагает среднемесячный расчет потребления, а за его превышение идет перерасчет, ведь счетчики никто не отключал. Мы, в свою очередь, призываем население к оплате за фактическое потребление, то есть только в отопительный период», — сказал А. Проценко. А. Харитонов заявил, что ресурсоснабжающими организациями (РСО) был также проведен свой расчет по финансовой нагрузке на потребителя. Эксперт подчеркнул, что общая сумма платежей в сравнении со старой системой не вырастет: «Мы провели расчет для определения нагрузки на потребителя. Взяли усредненную двухкомнатную квартиру в 46 кв. метров. При равномерной оплате за отопление ее жители бы платили 1066 руб. в месяц. При оплате в отопительный период максимальный размер платы составит 2,5 тыс. руб. (в январе), при этом в сентябре он будет равен 200 руб., в мае 500 руб., а в летние месяцы оплаты не потребуются. При этом сейчас



собираемость платы за тепло в крупных городах, в частности, в Иркутске, в среднем составляет 96-98%».

Специалист посоветовал жителям муниципалитетов, которые перешли на систему платы за отопление 1/9, своевременно оплачивать счета, не дожидаясь начислений пени. Кроме того, он подчеркнул, что сейчас для жителей этих муниципалитетов будет предусмотрена определенная отсрочка: например, начисление пени за декабрь (в случае неоплаты) будет происходить только в марте, а не в следующем месяце. Представитель РСО заметил, что в случае возникновения трудностей при оплате своих коммунальных счетов потребитель должен прийти в организацию и объяснить ситуацию. Такие проблемы могут быть решены в индивидуальном порядке.

Заместитель спикера, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного собрания Иркутской области Андрей Лабыгин попросил представителя РСО продумать момент с наложением временного моратория на пени для тех категорий граждан, которые ранее оплачивали за тепло своевременно.

«Нужна серьезная разъяснительная работа с населением. Самые незащищенные социальные слои населения должны своевременно получать компенсацию. Я обязательно спрошу на сессии о ситуации с финансовыми выплатами. Здесь нужно хорошее межведомственное взаимодействие, в том числе с «Иркутскэнергосбытом», по выявлению и мониторингованию ситуации с теми, кто своевременно, по каким-то обстоятельствам, не сможет в полной мере оплатить счета в квитанции. При должной организации работы можно будет пойти навстречу тем, кто добросовестно подходит к оплате. Этот ряд мер по энергосбережению, установке приборов учета подводит нас к ситуации бережного отношения к энергоресурсам – сложно восполнимым и очень затратным для государства», — заключил народный избранник.

Депутат обратил внимание на то, что такая сложная тема как новая система оплаты за тепло может отразиться на выборах президента в марте 2018 года. При этом он добавил, что с населением нужно перестать экспериментировать.

### **Ангарск**

— *Об итогах 2,5 лет работы с момента образования Ангарского округа рассказали руководители администрации и Думы*

Действующей властью 2,5 года назад, во исполнение наказов избирателей, было достигнуто объединение пяти муниципальных образований (Ангарского, Савватеевского, Одинского, Мегетского, а также города Ангарска) в единый городской округ.

О том, что сделано за это время и о планах работы рассказали мэр Сергей Петров и председатель Думы Александр Городской.

О бюджете. В первую очередь С. Петров подчеркнул пользу для муниципального бюджета, которую территория обрела после объединения. «За счет сокращения численности администрации бюджет сэкономил 118 млн руб. в год только на заработной плате. Но главное, что объединение позволило активнее взаимодействовать с областным и федеральным правительством. Этому ранее мешало, так называемое, двоевластие, размытость полномочий, дублирование функций», — сказал мэр. По словам руководителя территории, сразу после объединения в 2015 году бюджет округа составил 4,8 млрд руб. С тех

пор бюджет стабильно рос. В результате активной, эффективной работы по вхождению в федеральные областные и программы (сегодня округ участвует во всех возможных программах), ожидается, что этот год завершится с суммой 6,3 млрд руб. Территория только приобрела.

О строительстве. Мэр округа рассказал о приоритетах сферы образования Ангарского округа:

«Мы с вами строим две школы, доля местного финансирования относительно невелика. 25% местных денег работает на строительстве школы в 7А микрорайоне (75% — областные и федеральные средства). На строительстве школы в Китое работает порядка 5% местных денег (95% — областные и федеральные). Это серьезные объекты, которые вместе стоят порядка 1,7 млрд руб. Сегодня, на мой взгляд, необратимый характер принял процесс завершения строительства школы в 7а микрорайоне. Надеюсь, 1 сентября 2019 года мы туда поведем детей. 25 декабря планируется подписать акт ввода в эксплуатацию школы в Китое, которую начали строить в апреле текущего года. Федерация выделила 480 млн руб. на завершение всех работ на объекте уже в этом году», — подчеркнул С. Петров.

В числе значимых проектов, реализуемых на территории округа, С. Петров отметил также берегоукрепление реки Китой, которое проводится за счет федеральных средств. Данный проект даст возможность воплотить планы по строительству городской набережной в районе Старицы протяженностью 1,2 км, которая станет местом притяжения ангарчан и гостей города. Также проект предусматривает создание пешеходно-прогулочной сети с беговыми и велосипедными дорожками, которая протянется сплошным коридором.

Также руководитель округа выделил в своем выступлении проект южной застройки города — создание большого жилого массива в районе бывших полей АО «Тепличное».

О работе Думы округа. Председатель Думы Александр Городской рассказал о взаимоотношениях, которые сложились с администрацией округа с начала исполнения полномочий:

«Развитие территории возможно тогда, когда имеется консолидированная работа всех ветвей власти. С радостью отмечаю продуктивность совместной деятельности администрации, мэра и Думы, хотя это далось непросто. Нас иной раз упрекают, что мы голосуем единогласно. Но единогласное голосование в Думе — результат огромной предварительной работы. И лишь тот, кто видит только финальную точку — поднятие рук, — может сказать, как все тихо и хорошо. Этому предшествует серьезная проработка всех вопросов, начиная с самостоятельной работы депутатов с документами, работы в составе комиссий Думы и на её рабочем заседании. И как финал — официальное заседание Думы, когда мы озвучиваем ранее рожденное решение. Не тратя время на склоки, умело сближая разные точки зрения, находя удобоваримое решение для всех сторон процесса, принимаем решение в интересах всего округа. Велика заслуга мэра и администрации, которые слышат пожелания депутатов, наши настойчивые требования по целому ряду вопросов».

### **Иркутск**

— *В городе подписали соглашение с Пограничным управлением ФСБ России по Республике Бурятия*

Подписано соглашение о сотрудничестве между администрацией Иркутска и Пограничным управлением ФСБ



России по Республике Бурятия. Подписи под документом поставили мэр Иркутска Дмитрий Бердников и начальник пограничного управления ФСБ России по Республике Бурятия генерал-майор Валерий Резниченко.

По словам главы города, заключенное соглашение позволяет расширить рамки патриотического воспитания школьников города Иркутска, организовывать встречи детей и молодежи города с пограничниками, проводить экскурсии для ознакомления с условиями прохождения военной службы и бытом военнослужащих в подразделениях Пограничного управления ФСБ России по Республике Бурятия. Соглашение будет способствовать повышению престижа военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, стимулировать интерес молодых людей к военной службе и службе в силовых ведомствах и структурах Российской Федерации.

«Мы поддерживаем давние и прочные связи с воинскими частями по всей стране. Это сотрудничество в самых разных областях. Вместе мы проводим патриотическую работу с нашими детьми и молодежью, повышаем престиж военной службы. В июне нынешнего года мы подписали соглашения с атомным подводным ракетным крейсером «Иркутск» и с отдельным штурмовым авиационным полком, где базируется самолет Су-30СМ «Иркутск». Подписание соглашения о сотрудничестве с Пограничным управлением ФСБ России по Республике Бурятия — еще один важный шаг к укреплению деловых и дружеских связей. Уверен, наше соглашение позволит расширить рамки этой, безусловно, полезной и необходимой работы», — отметил мэр Д. Бердников

«Я тронут теплым приемом и повышенным вниманием к патриотическому воспитанию и сотрудничеству с военными структурами. В какой-то момент истории нашей страны связи между нами были нарушены. Очень важно, что сейчас они восстанавливаются и выводятся на новый уровень», — подчеркнул генерал-майор В. Резниченко.

### Курганская область

#### **Курган**

— *Как поднять настроение пассажирам? Установить остановки с подсветкой*

В Кургане появились первые остановки с подсветкой. Такое благоустройство должно поднимать настроение пассажиров, которые будут ждать автобусы в темное время суток, сообщили в пресс-службе администрации города.

Жителям Кургана станет более комфортно ожидать прибытие общественного транспорта. Остановки «Детский парк» и «ЦПКиО» оборудовали внутренней и наружной подсветкой. Все работы по благоустройству объектов выполнили сотрудники городского парка культуры и отдыха.

Как отметил директор парка Валерий Брим, подсвеченная остановка не только поднимет настроение тем, кто ожидает общественный транспорт в вечернее время, но и позволит любоваться фотографиями городских

— *Нет – навязчивой рекламе: власти города объявили войну «информационному мусору»*

«Разноцветные рекламные листовки о продаже товаров, оказании услуг, проведении концертов – распространенная проблема для всех городов. В Кургане ими оклеены остановочные павильоны, фасады зданий на центральных улицах, водосточные трубы, заборы, контейнерные пло-

щадки, опоры светильников и даже дорожные знаки», — подчеркнули в мэрии.

Уже сегодня специально созданная рабочая группа каждый день осматривает фасады зданий, расположенных на территории областного центра. В случае обнаружения незаконной рекламы ответственным лицам ответственным лицам поступают требования устранить нарушения. Отдельно администрация города решила поработать с расклейщиками объявлений. Чиновники намерены объяснить подросткам, что за размещение рекламы в непредназначенных для этого местах закон предусматривает реальную ответственность.

### Ленинградская область

— *Все сразу и в одном месте: муниципальные акты теперь можно найти на одном ресурсе*

Проект по публикации муниципальных правовых актов в рамках развития цифровой экономики успешно реализуется в Ленинградской области. Все муниципальные акты теперь можно найти на одном ресурсе — интернет-портале правовой информации, сообщает пресс-служба администрации региона.

Ленинградская область — первая в стране присоединилась к эксперименту. Позитивные результаты проекта позволят инициировать необходимые изменения в федеральное законодательство, которые позволят признать интернет-портал правовой информации источником официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов. Это значит, что уйдет необходимость публиковать подобные документы в средствах массовой информации.

Работа по размещению муниципальных нормативных правовых актов на интернет-ресурсе проводится комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области. В случае успеха эксперимента в федеральное законодательство будут внесены изменения, позволяющие признать интернет-портал правовой информации ресурсом для официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов.

Для подготовки необходимых для функционирования системы изменений в федеральное законодательство (в том числе, в федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») федеральными органами исполнительной власти создана рабочая группа.

### Новосибирская область

#### **Новосибирск**

— *RAEX присвоил городу рейтинг на уровне ruA-, прогноз «Стабильный»*

Новосибирску впервые присвоен долгосрочный рейтинг кредитоспособности рейтинговым агентством RAEX. В отчете агентства отмечается диверсифицированная экономика Новосибирска с развитым и широкой налоговой базой, которая обеспечивает умеренно высокий уровень налоговых и неналоговых доходов города.

Уровень рейтинговой оценки отражает комфортную структуру долгового портфеля города и высокий уровень ликвидности, что позитивно оценивается агентством. Данная категория рейтинга по национальной шкале показатель умеренно высокого уровня кредитоспособности, финансовой надежности и устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга.

До конца текущего года Новосибирск вновь планирует разместить облигационный займ, что позволит рефинансировать банковские кредиты, сократить расходы на обслуживание долга и удлинить профиль долга.

Кроме того, в настоящее время город Новосибирск имеет рейтинг «ВВ» международного рейтингового агентства Fitch Ratings, подтвержденный 11 августа 2017 года.

Наличие двух достаточно высоких рейтингов от разных независимых агентств, имеющих подтвержденную репутацию на рынке, даёт объективную оценку кредитоспособности Новосибирска и дополнительные гарантии стабильности для инвесторов, что позволяет городу рассчитывать на более низкую стоимость денежных средств при осуществлении заимствований.

Кредитное рейтинговое агентство RAEX основано в 1997 году и на сегодняшний день является старейшим и крупнейшим российским рейтинговым агентством. В настоящий момент агентство поддерживает около 500 кредитных рейтингов компаний, среди которых около 100 рейтингов банков, 80 рейтингов страховых компаний, 150 рейтингов нефинансовых эмитентов.

### **Омская область**

#### **Омск**

— Реализован еще один общественно полезный проект «Уроки истории спорта»

Образовательный цикл осуществляется на базе музейной экспозиции «История омского спорта» благодаря поддержке администрации города.

Образовательный цикл «Уроки истории омского спорта» — это исторические экскурсии, где посетителям расскажут о спортивных достижениях, познакомят с уникальной информацией, а также с именами омичей-героев, олимпийцев, которые внесли огромный вклад в развитие физической культуры и спорта. Проект позволит участникам расширить свои знания, почувствовать гордость за великих земляков, будет содействовать воспитанию патриотизма и гражданской ответственности, привлечению к регулярным занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни.

«Наша организация не первый раз участвует в муниципальном конкурсе грантов, ежегодно проводимом администрацией Омска. Благодаря выигранным средствам, на которые было приобретено специальное оборудование для оформления музейных экспозиций, у нас появилась возможность на более современном уровне проводить просветительские мероприятия для молодежи. В частности, уже запланирован целый ряд мероприятий для студентов и школьников города — экскурсии, конкурсы, викторины.», — отметил президент фонда «Спортивный Омск» и руководитель общественно полезного проекта Евгений Баньковский.

### **Томская область**

#### **Томск**

— Русско-таджикская дружба: мэр города Иван Кляйн встретился с Генеральным консулом Таджикистана Шамсиддином Зарди

Во встрече также приняли участие представители городской администрации, Генерального консульства Республики Таджикистан в Новосибирске, местной общественной организации таджиков города Томска и региональной общественной организации «Русско-таджикское общество дружбы».

Глава Томска И. Кляйн, приветствуя гостей, отметил значимость открытия в марте нынешнего года в Новосибирске Генерального консульства Республики Таджикистан в России, назвав это историческим событием.

«В Томске живут и получают образование представители 58 стран, среди них есть граждане и Таджикистана. Мы помогаем иностранным студентам адаптироваться к новым условиям жизни, к русским традициям, поддерживаем их по-особому. В 2017 году мы уже в третий раз отпраздновали День томича и День маленького томича, и каждый год этот праздник украшает мультикультурный фестиваль. Я надеюсь, что наше сотрудничество будет продолжено во благо томичей и жителей вашей страны», — отметил И. Кляйн.

Он также поблагодарил за работу представителей двух томских таджикских автономий. В рамках национально-культурных объединений, при поддержке муниципалитета, они налаживают диалог между Россией и Таджикистаном.

И. Кляйн также представил делегации особенности городского развития, в основе которого научный, образовательный и промышленный потенциал.

В свою очередь Генеральный консул Таджикистана Ш. Зарди выразил слова благодарности в адрес руководства Томска за создание культурных и научных связей, поддержку таджикского народа в России.

В заключение участники встречи выразили надежду на создание партнерских отношений и взаимовыгодное сотрудничество. В перспективе стороны намерены продолжить сотрудничество в таких отраслях, как торговля, туризм, наука и образование.

### **Ханты-Мансийский автономный округ**

— Муниципалитеты ужесточили меры выбора для перевозчиков детей

Спустя почти год после событий с детским автобусом, попавшим в ДТП на трассе «Ханты-Мансийский — Нефтеюганск», власти региона провели серьезную работу над усилением мер безопасности массовых перевозок детей.

В частности, муниципалитеты теперь должны выбирать перевозчиком посредством открытых торгов сроком на три года. Такая мера поможет, как говорит глава региона, быть уверенными в качестве услуг.

«Мы можем быть уверены, во-первых, в персонале, во-вторых в технике и инфраструктуре, которая работает для организации перевозок», — пояснила губернатор Наталья Комарова.

Вместе с этим, глава региона рассказала о том, что в округе теперь ежегодно будет составляться документ с полным перечнем мероприятий всех сфер, в которых задействованы дети. Учли власти округа и качество дорожного полотна. В сезон ремонта дорог бюджет региона сбалансировали таким образом, чтобы средства на реконструкцию дорожного полотна достались всем нуждающимся муниципалитетам.

— Объединение муниципалитетов: старт процедуре дала губернатор Наталья Комарова

В ХМАО начинается обсуждение создания агломераций — объединений районов и крупных городов. Об этом рассказала Н. Комарова. По словам губернатора Югры, создание агломераций даст возможности для консолидации потенциалов муниципалитетов. Об идее создания агломе-

раций губернатор рассказал, отвечая на вопрос о ликвидации аварийного жилья.

«Одно дело, когда только Нягань решает проблему, и другое, когда потенциал Нягани объединяется с Октябрьским районом. Или представьте себе потенциал Сургута и Сургутского района. Или Ханты-Мансийский район — ведь Ханты-Мансийск ограничен в черте города, необходимы площади. Речь не идет о ликвидации муниципалитетов, речь идет об объединении ресурсов, потенциалов на договорных условиях. Начиная с этого дня, будем обсуждать это решение, оно непростое, нужно многое просчитать», — отметила Н. Комарова.

Впервые о создании агломераций заговорили в конце 2016 года. Тогда было анонсировано в первую очередь объединение Сургута и Сургутского района — в этих муниципалитетах даже была создана специальная рабочая группа. Теперь же речь идет о создании агломераций практически на всей территории региона.

### **Ханты-Мансийск**

— В городе прошел первый форум «Югра многонациональная»

22 делегации муниципальных образований Югры, эксперты со всей России и из-за рубежа. В рамках мероприятия прошли семинары, круглые столы, пленарные заседания, конференции, мастер классы и курсы повышения квалификации.

«Я думаю, что каждый уголок нашей страны в миниатюре представляет всю страну. На примере Югры видно все, чем богата наша держава. Это и ее многонациональный состав, это дружба народов, не показная, а искренняя, которую мы все на себе ощущаем. Это готовность всегда подставить плечо и помочь друг другу, встать на защиту общих интересов. Все это, в той мере насколько это было возможно показать за два дня, вы продемонстрировали», — прокомментировал глава управления по укреплению общенационального единства и профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве Федерального агентства по делам национальностей Абдулгамид Булатов, вручая награды победителям конкурса.

«Ваш форум посвящен очень важной задаче. И у нас в стране разворачивается серьезная государственная национальная политика. Мы должны очень быстро в новых реалиях всему научиться, потому что в 90-е годы мы на какое-то время прекратили эту работу и видим, что в масштабах России многое упустили. Но мы быстро учимся, у нас хорошая и слабая история. Думаю, что это прекрасное событие не только политическое, оно культурное, обучающее и будет приносить плоды в каждодневной работе и общественников, и органов государственной власти, и бизнеса», — рассказал Григорий Ледков – президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, член Совета при президенте РФ по межнациональным отношениям.

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ** **ГЛАЗАМИ СМИ**

### **«Вести»**

— От Детройта до Лимпоно: история городов-банкротов

Банкротство муниципалитета или региона в России - явление маловероятное. В то же время в мировой практике несостоятельность крупных государственных эмитентов встречается достаточно часто. «Вести

.Экономика» совместно с журналом «Бюджет» решили вспомнить крупнейшие дефолты зарубежных муниципалитетов и регионов, постаравшись в первую очередь обратить внимание на те экономические причины, которые привели к финансовому краху таких крупных заемщиков.

### **1. АВТОМОБИЛЬНАЯ СТОЛИЦА США:**

Пожалуй, наиболее богатый опыт муниципальных банкротств имеется у США, где города обладают большой самостоятельностью, а в самом государстве накоплен колоссальный опыт судебных дел, связанных с несостоятельностью. До 40-х гг. XX века муниципалитет не мог объявить банкротство, это было исключительно прерогативой компаний и частных лиц. Однако в 1934 г. в Акт о банкротстве (Bankruptcy Act) были внесены соответствующие изменения.

Крупнейшим в истории штатов является банкротство Детройта, который был вынужден заявить о необходимости защиты от кредиторов 18 июля 2013 г. На тот момент долг муниципалитета оценивался в \$18–20 млрд. Банкротству предшествовал длительный упадок некогда одного из самых успешных американских городов. Считается, что взлет и падение Детройта — это взлет и падение автомобильной промышленности США. Однако к краху города также привели затяжной конфликт на расовой почве и ошибки в градостроительной политике.

Первые автомобильные предприятия начали создаваться в городе еще в 1920-х гг., а к 1950 г. Детройт был настоящим автомобильным центром Америки. В городе разместились крупнейшие американские автомобильные корпорации: Ford Motors, General Motors и Chrysler. Только один самый крупный завод корпорации Форда давал работу 90 тыс. американцев.

Бурное развитие автомобильной промышленности вытеснило большинство других производств, и муниципальная экономика стала узкоспециализированной. Зарплата автомобильных рабочих в Детройте была выше, чем в среднем по США. К 1950 г. ВВП на душу населения в городе был самым высоким в Америке, а его население выросло до 1,8 млн человек.

Автомобильные компании активно привлекали в город переселенцев из других регионов и стран. В Детройт приехали сотни тысяч афроамериканцев с юга США, а также иммигранты из Италии, Польши и Венгрии. Большинство вновь прибывших предпочитало не селиться в многоквартирных домах: высокие зарплаты позволяли строить собственное жилье на одну-две семьи. Это привело к образованию огромного по площади пригорода. Расовая сегрегация стала обычным делом: менеджмент и обеспеченные белые жили в основном в центре Детройта, в то время как афроамериканцы заняли окраины. Надписи: «Мы хотим видеть только белых арендаторов в нашем районе» часто встречались в центре.

### **2. КРИЗИС И БУНТЫ:**

С 1950-х гг. начинается упадок Детройта. Сначала удар по городу нанесло сокращение численности работников в автомобильной промышленности. В послевоенный период комбинация таких факторов, как повышение производительности труда, автоматизация, консолидация автомобильных предприятий и повышение налогов на отрасль, привела к снижению потребности в сотрудниках. В результате за небольшой период 150 тыс. жителей пригорода Детройта потеряли работу, а общий уровень безработицы в городе подскочил до 10%.



В 1943 г. в городе вспыхнул первый бунт афроамериканцев — 34 человека было убито и 433 пострадало. Волнения продолжались в течение трех дней, навести порядок удалось только благодаря федеральным войскам. Ситуацию усугубила программа перестройки города и возведение сети новых шоссе. Из-за необходимости строить дороги пришлось снести несколько тысяч зданий, преимущественно в бедных пригородах, в том числе церкви, жилые дома, джаз-клубы, семейные кафе. При этом владельцы домов получали уведомления о необходимости переселения за месяц, и городские власти не оказывали им никакого содействия. Многие были вынуждены переселиться в многоквартирные дома.

На этом фоне в 1967 г. вспыхнул очередной бунт, который продлился пять дней — 43 человека были убиты, и 467 ранены. Ущерб оценивался в \$80 млн. Протестующие сожгли 412 зданий. После этого Детройт перестал считаться безопасным процветающим городом. Начался сильный отток населения. Автомобильная индустрия продолжала сокращать рабочие места из-за повышения цен на энергоносители и конкуренции со стороны экономичных японских автомобилей. Десятки тысячи домов в Детройте оказались заброшены; стоит напомнить, что до упадка город характеризовала самая большая доля владельцев собственных домов среди небелых американцев.

К 2000-м гг. численность населения города упала до 700 тыс. человек (более чем в два раза), а уровень преступности стал самым высоким среди крупных муниципалитетов США. На фоне сокращения доходов и сохранения расходов на разрушающуюся инфраструктуру ситуация с долгами города систематически ухудшалась.

В июле 2013 г. Детройт был вынужден подать заявление о признании банкротом. Банкротству предшествовали переговоры с пенсионными фондами, кредиторами и профсоюзами, целью которых было уменьшить долговую нагрузку на город посредством реструктуризации, однако они провалились. Пенсионные фонды не позволили кризисному управляющему сократить выплаты пенсионерам, что сделало невозможным уменьшение расходов и реструктуризацию кредитов. Переговоры длились несколько месяцев, но закончились ничем.

В числе указанных в судебных материалах причин банкротства значились снижение численности населения, значительные расходы на пенсионные программы и программы поддержки инвалидов, сохраняющийся с 2008 г. бюджетный дефицит, устаревшие компьютерные системы, используемые для администрирования доходов и расходов, коррупция в органах государственной власти. Также было указано, что 47% собственников недвижимости не платят за нее налоги.

Банкротство обошлось Детроиту в колоссальную сумму. За обеспечение процедуры город заплатил юридическим фирмам, консультантам и финансовым советникам \$23 млн. По другим данным, общая сумма выставленных счетов составляет \$177 млн, однако муниципалитет согласен только с частью из них. Ставки по облигациям города в течение нескольких месяцев после объявления банкротства выросли почти в два раза — с 8,39% до 16% годовых.

В декабре 2014 г. Детройт вышел из процедуры несостоятельности. Антикризисный менеджер Кевин Опп (Kevin D. Opp) заявил, что ему больше не нужно контролировать финансовое состояние города и он может передать всю

полноту власти избранным лидерам. Антикризисный план, который включал сокращение пенсионных выплат, списание части стоимости облигаций и даже распродажу коллекции живописи местного музея, позволил снизить долги региона на \$9 млрд. Однако СМИ до сих пор гадают, удастся Детроиту удержаться на плаву или упадок в городе продолжится, а, следовательно, продлятся и финансовые проблемы.

### 3. СЛИШКОМ БОЛЬШИЕ ЗАРПЛАТЫ ПОЖАРНЫХ:

Вторым после Детройта муниципалитетом-банкротом по размерам долга является округ (иногда переводят как графство) Джефферсон в штате Алабама. Город подал на банкротство в ноябре 2011 г. Его долг составлял \$4,2 млрд.

В 2012 г. обанкротился город Стоктон в Калифорнии. Он вошел в десятку самых опасных городов Америки, а также в десятку самых неграмотных. Менее 17% его населения закончили школу. Муниципалитет подкосил ипотечный кризис: медианная цена на недвижимость упала в два раза, резко снизив доходы городской казны.

Причиной банкротства еще одного города в Калифорнии, Валлехо, стали слишком высокие зарплаты местных пожарных и полицейских. Они стоили муниципальному бюджету почти 80% доходов. Интересно, что в Валлехо одним из способов финансовой стабилизации стало введение инициативного бюджетирования (Participatory Budgeting).

После Детройта в США долгое время не было банкротств городов, что связано с восстановлением экономики после финансового кризиса и снижением уровня безработицы. Однако в августе 2015 г. о несостоятельности заявил небольшой город в штате Кентукки Хиллвью с населением в 8 тыс. человек. Активы муниципалитета оцениваются в \$10 млн при долге в \$100 млн. Аналитики в прессе обращали внимание, что во многом на снижение числа банкротств в США повлиял случай Детройта: у города возникли серьезные проблемы, которые отпугивают другие, готовые заявить о несостоятельности муниципалитеты.

Что касается потенциального банкротства штатов, то они, согласно законодательству США, прибегнуть к защите от кредиторов не могут. Однако дискуссии по поводу необходимого признания несостоятельности того или иного штата регулярно появляются в американской прессе. Так, в 2013 г. активно обсуждалось возможное банкротство Иллинойса. За право штатов требовать защиты от кредиторов в связи со своей несостоятельностью, в частности, ратует бывший губернатор Флориды, кандидат в президенты США Джеб Буш. Примечательно, что последние дефолты штатов происходили в XIX веке.

«Штаты не могут быть признаны банкротами, однако в действительности они могут оказаться в ситуации, когда им придется отказаться платить по счетам. Что смогут сделать кредиторы в такой ситуации? Я думаю, Джеб Буш имеет в виду, что нам лучше принять некие правила действий в подобном случае», — говорит директор Института государственного и общественного управления Иллинойского университета профессор Д. Фред Гиертс. По его словам, как таковой институт банкротства штатов в США, в принципе, невозможен, потому что значительная часть полномочий субъектов федерации защищена федеральным правительством. В таком случае, если штат признается банкротом, его долги переходят к Вашингтону.



Муниципалитеты находятся в противоположной ситуации. Анализ поведения кредиторов в случае банкротства городов показывает, что пенсионные фонды, частные инвесторы, финансовые корпорации рассматривают муниципальные образования скорее как отдельные, слабо зависящие от федеральных властей корпорации, допускающие собственные финансовые ошибки. Так, округ Ориндж в штате Калифорния с населением 2,5 млн человек обанкротился в 1994 г., но уже через полгода смог снова выйти на рынок заемного капитала, хоть и с уровнем процентных ставок больше обычного. Ориндж занимал деньги с 1970-х гг., вкладывая средства в муниципальные предприятия, рассчитывая на то, что доход от вложений превысит выплаты по кредитам. Но этого так и не случилось.

К слову, в России ситуация совершенно другая: часто финансовые проблемы не только муниципалитетов, но даже отдельных предприятий приводят к вмешательству даже не региональных, а федеральных властей — вплоть до главы государства.

#### 4. ОТ АВСТРИЙСКИХ АЛЬП ДО ЛИМПОПО:

Хотя в США и сложилось старейшее законодательство о несостоятельности муниципалитетов, процедуры банкротства для городов (а в некоторых случаях — и регионов) существуют и в других странах, в том числе в Канаде, Швейцарии, ЮАР, Бразилии, Албании, Румынии, Италии.

В некоторых случаях причиной дефолта становится плохая система администрирования финансов. Так, в начале 2012 г. Казначейство ЮАР заявило, что провинция Лимпопо технически является банкротом: в бюджете региона для расчетов с кредиторами не хватало 2,7 млрд южноафриканских рэндов (около \$180 млн). Причиной банкротства целой провинции стали недостаточные учет и контроль над государственными тратами. Значительный объем расходов никем не проверялся, и зачастую траты даже не сопровождала необходимая документация. Ситуацию значительно ухудшил высокий уровень коррупции. Так, аудиторы при проверке финансов провинции в одном только департаменте образования не смогли получить документы более чем по 600 государственным контрактам.

Значительное число банкротств муниципалитетов в Европе приходится на Италию. Институт муниципального банкротства был введен в стране в 1989 г. на фоне растущих дефицитов местных бюджетов. С 1989 по 2011 гг. процедурой воспользовалось 448 муниципальных образований. Некоторые города за это время успели объявить о дефолте дважды. Небольшой город Таранто, центр одноименной провинции на юге Италии, ставший банкротом в 2006 г., набрал долгов на 637 млн евро.

Однако самого крупного ожидаемого банкротства в Италии так и не случилось. Речь идет о потенциальном дефолте Рима, который оказался на грани несостоятельности к 2014 г. На фоне долгового кризиса к началу позапрошлого года дефицит бюджета итальянской столицы превысил 800 млн евро. Основной причиной ухудшения ситуации стало сокращение туристического потока: если в 2007 г. в город приехало 9 млн туристов, то через пять лет эта цифра упала до 8,4 млн. При этом туристы и паломники стали чаще привозить еду с собой и гораздо реже делать заказы в кафе и покупки в магазинах. Значительный ущерб бюджету также наносили безбилетники в

общественном транспорте: каждый четвертый пассажир не платил за проезд. Выходом из кризиса для Рима стало получение помощи в 575 млн евро от правительства Италии.

Еврозона пока еще не сталкивалась с банкротством регионов. Однако в течение последних нескольких лет на фоне непрекращающегося долгового кризиса в зоне евро все чаще говорят о потенциальном дефолте тех или иных территорий. Так, весной текущего года пресса сообщала, что перед угрозой несостоятельности оказалась австрийская Каринтия в Альпах.

Долг провинции с населением в 550 тыс. к марту 2015 г. составлял 10,2 млрд евро. Причиной финансовых трудностей стало то, что регион предоставлял гарантии местному банку Нуро Alpe Adria Bank по финансовым вложениям. Не последнюю роль в решении давать такие гарантии играли дружеские отношения между банкирами и губернатором Каринтии Йоргом Хайдером (Jorg Haider). В итоге банковские средства были вложены в облигации стран Южной Европы, в первую очередь Греции, и потеряны. Однако дефолта не случилось, так как на помощь пришли власти Австрии.

Как видно из примеров, причинами банкротств регионов и муниципалитетов являются не только экономические процессы в государствах, но и их свобода и самостоятельность в принятии решений. Если центральное правительство готово брать на себя ответственность за провалы на местах и вкладывать деньги, то дефолтов не происходит. Однако должно ли оно это делать, остается предметом дискуссии.

#### «Известия»

— *Способ управления выберут за жильцов*

Местные власти могут получить возможность назначать домам управляющие компании (УК). Минстрой подготовил проект постановления правительства, который позволит органам местного самоуправления самостоятельно назначать УК в том случае, если объект остался без управления. Согласно существующим правилам новую компанию выбирают в ходе конкурса. Но на практике схема не всегда работает — есть дома, управлением которыми не занимается никто. Учитывая, что в ходе ужесточения требований к управляющим организациям многие из них могут покинуть рынок, предложенный Минстроем механизм может оказаться востребованным.

Местные власти смогут сами назначать управляющую компанию, если способ управления жильцы так и не выбрали. Соответствующий проект постановления правительства подготовило Министерство строительства и ЖКХ. Подобный механизм может применяться в тех случаях, когда со старой УК по каким-то причинам был расторгнут

договор (например, она лишилась лицензии), а новую жильцы так и не смогли выбрать.

Согласно существующим правилам, если собственники квартир не определились, кто будет управлять домом, органы местного самоуправления проводят открытый конкурс. «Однако на практике имеются случаи, когда фактически появляется «дом без управления», — отмечается в пояснительной записке.

Как пояснили в Минстрое, муниципалитеты будут назначать временную управляющую организацию, если конкурс на управление конкретным домом не состоялся и ни одна компания не изъявила желания работать с ним. Вре-

менная УК может быть назначена на срок не более года для непривлекательных с точки зрения управленцев домов — достаточно старых, располагающихся на дальних территориях или малоквартирных. То же правило действует и для домов, конкурс по которым признан несостоявшимся.

«Сегодня во многих муниципалитетах администрация самостоятельно урегулирует такие ситуации практически в ручном режиме — дают поручения конкретным управляющим компаниям или органам госжилнадзора. Однако необходим механизм, который бы однозначно обеспечивал управление все дома независимо от их привлекательности с точки зрения бизнеса», — сообщили в Минстрое.

Президент Союза городов Заполярья и Крайнего Севера Игорь Шпектор полагает, что для управления домами, которые никто не хочет брать в управление, создадут муниципальные компании.

«Это оправданная мера. Я считаю, что УК должны подчиняться администрации и отвечать перед ней, также, в свою очередь, должна быть жесткая ответственность главы города», — отметил он.

Партнер АО «НЭО Центр» Александр Ракша подчеркнул, что в первую очередь механизм призван отладить процесс регулирования возникающих проблем с деятельностью или бездеятельностью управляющих компаний в многоквартирных домах.

«По сути, нововведения позволят избежать ситуации, когда дома вообще не прикреплены к УК или испытывают массу трудностей из-за споров относительно выбора компании. При этом условия, предлагаемые ведомством, имеют весьма гибкие правила — выбранная административной властью УК может быть переизбрана жителями в случае необходимости», — сообщил он.

При этом Александр Ракша отметил, что продолжается тенденция к централизации и сужению рынка управляющих компаний.

«В регионах вопрос компетентности управляющих компаний стоит остро. Можно предположить, что возможность самостоятельно назначать УК в случае, если жители

многоквартирных домов вовремя не успели или просто отказались решать этот вопрос, ведет к тому, что большая часть домов будут переданы в ведение угодных местным властям организаций», — прогнозирует Александр Ракша. Безусловно, расстановка сил на рынке за счет этого может поменяться не в пользу средних и мелких игроков, однако ситуация остается в руках самих собственников, которые всегда могут выбрать новую компанию.

Ранее замминистра строительства и ЖКХ Андрей Чибис выступил с прогнозом, что после введения прямых расчетов жильцов с поставщиками коммунальных услуг — сейчас этот механизм активно прорабатывается — рынок могут покинуть 30% управляющих организаций. При таком массовом оттоке в некоторых регионах количество домов, оставшихся без управления, может вырасти в разы. И очевидно, это произойдет, если не дать местным властям возможность самим решать проблемы управления жилищным фондом.

*Мнение редакции может не совпадать с мнением автора*

*Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:*

*Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович*

*И.о. выпускающего редактора — Мясников Юрий Андреевич*

*Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08*

*E-mail: press@asdg.ru*

*Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,*

*Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов*