



№ 15-16 (440-441)

# Информационный бюллетень местного самоуправления

Издается АСДГ по соглашению с ОКМО с февраля 2008 г.

08 мая 2018 г.

выходит еженедельно по вторникам

# Тема номера:

# Общественный транспорт: модернизация и проблемы развития

- 16-17 мая 2018 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»
- Кировская область: автобус уже не ждем: пассажирские перевозки внутри области оказались на грани исчезновения
- Мурманская область: электронный кошелек вместо бумажных проездных должен появиться уже в этом году
- Саратовская область: в регионе увеличился контроль над санитарным состоянием общественного транспорта
- Архангельск: пятнашки спасут пассажиров от скуки: на автобусных остановках появились необычные развлекательные элементы
- Нижний Новгород: «Перевозчики должны обслуживать все социальные группы», заявил глава города Владимир Панов
- Омск: мэр Оксана Фадина о реорганизации пассажирских предприятий: «горожане вовремя получат транспорт»
- Оренбург: весна пришла автобусы пропали: пассажиры жалуются на отсутствие муниципального транспорта
- Ростов-на-Дону: и английский вспомнить, и до работы доехать: в трамваях начали объявлять остановки на иностранном языке
- Смоленск: на остановках общественного транспорта устанавливают QR-коды
- Сызрань: в муниципальных автобусах будут установлены валидаторы
- Уфа: в городе состоялась презентация низкопольного троллейбуса местного производства
- «Российская газета»: десять лет без права перевозки: почему во всей России не сыскать пригодных автобусов для перевозки школьников?

# СОДЕРЖАНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ	.5
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
— Муниципальным служащим отдаленных районов городских округов могут дать полномочия нотариусов	
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКО ФЕДЕРАЦИИ	5
— «Умное» ЖКХ обсудили на конференции «Smart City. Smart ЖКХ»	
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	5
АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ	
функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока» — 17-18 мая 2018 г. в Хабаровске состоится конференция АСДГ «Роль представительных органов местно самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока» — 24-25 мая 2018 г. в Омске состоится XI конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальны выборов по теме «Особенности правоприменительной практики при проведении муниципальных выборов в услови.	5 го 6 ых
выооров по теме «Осооенности правоприменительнои практики при провеоении муниципальных выооров в услови. современного избирательного законодательства Российской Федерации»	6
— 19-20 ипреля 2018 года в Красноярске состоялась конференция АСДГ «Государственно-общественное управлен системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ» — Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ)	6
ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	
— Разъяснения законодательства: вопросы о формировании бюджета и похоронного дела	
НОВОСТИ РЕГИОНОВ	.9
Республика Башкортостан	.9
Уфа	.9
— В городе состоялась презентация низкопольного троллейбуса местного производства — Счетчик мотает, а денег нет: должники по оплате ЖКХ вышли убирать улицы	.9 9
Республика Бурятия	10
Улан-Удэ	
— Мэр Александр Голков предложил бороться с несанкционированными свалками современными методами	10
Республика Удмуртия	
— Эксперты рассказали об изменениях в жилищном законодательстве	
<b>Ижевск</b>	
Республика Хакасия	12
Абакан	
— ГИС ЖКХ: управляющую компанию привлекают к ответственности	
Камчатский край	12
<b>Петропавловск-Камчатский</b> — Народные избранники активно участвуют в обучении горожан азам управления многоквартирными домами	
— народные изоринники иктивно учиствуют в доучении горожин изим упривления многоквартарными домими Красноярский край	
Красноярск	
— Депутаты заявили, что рекламное оформление должно быть единым	
— Международное признание: необычный опыт работы детского сада признан лучшим в стране — Школьница разработала тренинговые упражнения для сдачи экзаменов, опираясь на психотип личности	13
Пермский край	14
— Бабушек с семечками не тронут: краевые депутаты обсудили увеличение штрафов для собственник нестационарных торговых объектов	
Архангельская область	15
Архангельск	
— Пятнашки спасут пассажиров от скуки: на автобусных остановках появились необычные развлекательный деней Элементы	
Белгородская область	15
Белгород	
— Самый крупный орган представительной власти сократил численность депутатов в полтора раза	15

Владимирская область	16
Владимир	
— Депутаты обсудили новую систему оплаты проезда на общественном транспорте	
Волгоградская область	
— У муниципалитетов появятся дополнительные полномочия в сфере экологии и благоустройства	
Вологодская область	
— Что у нас на обед: депутаты возьмут под контроль организацию питания для детей	
Кировская область	
$ ar{A}$ втобус уже не ждем: пассажирские перевозки внутри области оказались на грани исчезновения	
Мурманская область	
— Электронный кошелек вместо бумажных проездных должен появиться уже в этом году	
Нижегородская область	
Нижний Новгород	18
— «Перевозчики должны обслуживать все социальные группы», — заявил глава города Владимир Панов	
Новосибирская область	
— Дороги в регионе отремонтируют при софинансировани муниципалитетов	
Новосибирск	
— Интернет на службе ЖКХ: онлайн-контроль счетчиков вводят в городе	
— Instagram с оценкой: учитель использует соцсети как способ образования	
Омская область	
Омск	
— Мэр Оксана Фадина о реорганизации пассажирских предприятий: «горожане вовремя получат транспорт»	
Оренбургская область	
Оренбург	
— Весна пришла — автобусы пропали: пассажиры жалуются на отсутствие муниципального транспорта	
Ростовская область	
Новочеркасск	
— Трамвай милосердия: депутат гордумы предложил бесплатно возить школьников и пенсионеров на общест	
транспорте	
Ростов-на-Дону	
— И английский вспомнить, и до работы доехать: в трамваях объявляют остановки на иностранном языке	20
— Цифровая экономика города: как сделать городскую среду «умнее»?	20
Рязанская область	21
Рязань	21
— Мал золотник, да дорог: дошкольников обучают финансовой грамотности	21
Самарская область	21
— Глава региона: «Необходимо навести порядок с платежами за услуги ЖКХ»	
— Мы в ответе за тех, кого приручили: за отлов и содержание бездомных животных будут от	
муниципалитеты	
<b>Сызрань</b> — В муниципальных автобусах будут установлены валидаторы	
Саратовская область.         —           — В регионе увеличился контроль над санитарным состоянием общественного транспорта.         —	
Смоленская область	
Смоленск	
— На остановках общественного транспорта устанавливают QR-коды	
Томская область	
— $A$ ктивисты $OH\Phi$ сформулировали предложения $\kappa$ органам власти по вопросам расселения аварийного жили	
<b>Томск</b>	
— депутаты во время ооъезои оценили систему оезопасности местных школ	
— Председатель думы Сергей Панов: «Необходимо установить пожарную сигнализацию во все дома много	
семей»	23

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ	23
«Парламентская газета»	23
— Дорогу к знаниям осилит идущий: Минобрнауки запустило чат-бот для подготовки к ЕГЭ	
«Российская газета»	24
— Десять лет — без права перевозки: почему во всей России не сыскать пригодных автобусов для п школьников?	
— Прямой договор в ЖКХ: как это будет? Рассказывает глава Минстроя РФРФ	24
«Строительство»	26
— Концессии в ЖКХ: универсальный рецепт от всех бед или большая ошибка?	26
— Московские небоскребы: вызов времени или новый семейный формат жилья?	28

## ФЕЛЕРАЛЬНЫЕ НОВОСТИ

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— Муниципальным служащим отдаленных районов городских округов могут дать полномочия нотариусов В Госдуму внесен законопроект, предлагающий наделить должностных лиц муниципальных органов власти городских округов полномочиями по совершению нотариальных действий, если в отдаленных населенных пунктах

округа нет нотариуса. Автором инициативы является член Комитета Госдумы по бюджету и налогам Раиса Кармазина.

В пояснительной записке указывается, что, согласно действующему законодательству, полномочия по совершению отдельных нотариальных действий есть только у глав местных администраций и специально уполномоченных должностных лиц МСУ муниципального района и городского, сельского поселений исключительно, если в расположенном на межселенной территории населенном пункте или в поселении нет нотариуса.

«Данное правовое регулирование не допускает совершения нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городских округов, населенные пункты которых находятся в труднодоступных, отдаленных местностях, и в которых нет нотариуса», — говорится в документе.

Как отмечается, признак труднодоступности населенного пункта используется в различных системах законодательства и, как правило, характеризуется отсутствием регулярного транспортного сообщения.

Указывается, что граждане, проживающие в населенных пунктах городского округа, не имеющие не только нотариусов, но и регулярного транспортного сообщения с другими поселками этого округа, находятся в худшем правовом положении, чем люди, проживающие на межселенных территориях, в городских и сельских поселениях.

В начале апреля в Госдуму был внесен разработанный думой Чукотского автономного округа законопроект, наделяющий органы местного самоуправления в труднодоступных населенных пунктах городского округа правом на совершение нотариальных действий.

# МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

— «Умное» ЖКХ обсудили на конференции «Smart City. Smart ЖКХ»

В мероприятии приняла участие директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства Минстроя России Елена Солнцева: «Вызовы, которые стоят перед сферой жилищно-коммунального хозяйства вышли на совершенно новый уровень. Если ранее ключевым было бесперебойное предоставление коммунальных услуг, то на сегодняшний момент потребитель расширяет свой запрос. Он хочет иметь удобные сервисы, иметь возможность управлять своим потреблением, выбирая для себя наиболее оптимальную модель такого потребления, причем как по стоимости, так и по объемам и набору услуг. Очевидно, что на этом этапе принципы «Умного города» ставят по реформированию иные задачи жилищнокоммунальной отрасли».

Участники сессии обсудили возможности «умного ЖКХ» в рамках реализации проекта «Умный Город». «Сейчас строится новое жилье, по новым технологиям. Очевидно, что эти дома нужно обслуживать в совершенно ином качестве, основываясь на современных принципах. Достижению этих целей будет способствовать внедрение умного ЖКХ», — добавила Е. Солнцева.

Минстроем России сформированы пять принципов «Умного города». Среди них ориентация на человека, качество управления городскими ресурсами и эффективное городское планирование, умное ЖКХ, комфортная и безопасная городская среда, и экономика сервиса.

Также участники сессии «Smart ЖКХ» обсудили механизмы энергоэффективности жилого сектора и высокотехнологичные решения в ЖКХ.

# МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

# АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

— 16-17 мая 2018 года в Новосибирске состоится конференция АСДГ «Актуальные проблемы развития и функционирования общественного транспорта в муниципальных образованиях Сибири и Дальнего Востока»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска в рамках ежегодного Транспортного форума Сибири.

В рамках конференции планируется заслушать опыт муниципальных образований по исполнению поручений Президента России, данных им по итогам заседания президиума Государственного Совета, посвященного вопросам комплексного развития пассажирских перевозок в субъектах Российской Федерации (22 сентября 2017 г., Ульяновск), а также обсудить следующие вопросы:

- Эффективные механизмы государственной поддержки модернизации транспортного комплекса в муниципалитетах.
- Определение начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе единственным) при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.
- Внедрение комплексных планов транспортного обслуживания населения на территории Сибири и Дальнего Востока
- Применение системы безналичной оплаты проезда в общественном транспорте.

В работе конференции предполагается участие заместителей глав администраций, руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока и специалистов, работающих в сфере регулирования деятельности транспортного обслуживания населения, а также представителей организаций и предприятий, работающих в сфере оказания транспортных услуг по перевозке пассажиров.

— 17-18 мая 2018 г. в Хабаровске состоится конференция АСДГ «Роль представительных органов местного самоуправления в решении проблем муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Думой города Хабаровска

На конференции планируется обсудить следующие актуальные вопросы

- задачи представительных органов местного самоуправления, связанные с изменениями федерального законодательства и инициативами федеральных органов государственной власти
- изменение роли представительных органов в связи с изменением организационной модели муниципального образования;
- совершенствование нормотворческой деятельности представительных органов;
- роль представительных органов местного самоуправления в привлечении граждан к участию в местном самоуправлении;
- задачи представительных органов местного самоуправления в условиях формирования и исполнения стратегических планов развития;
- организация взаимодействия депутатов представительных органов местного самоуправления с депутатами законодательных органов государственной власти, опыт формирования территориальных депутатских групп;
- участие депутатов представительных органов местного самоуправления в деятельности регионального совета муниципальных образований.

В рамках конференции для обсуждения актуальных вопросов и обмена опытом планируется проведение круглого стола.

— 24-25 мая 2018 г. в Омске состоится XI конференция секции АСДГ по вопросам организации муниципальных выборов по теме «Особенности правоприменительной практики при проведении муниципальных выборов в условиях современного избирательного законодательства Российской Федерации»

Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с администрацией города Омска, Избирательной комиссией города Омска.

В связи с тем, что данная конференция включена в план мероприятий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, предполагается участие в работе конференции представителей ЦИК России.

— 19-20 апреля 2018 года в Красноярске состоялась конференция АСДГ «Государственно-общественное управление системой образования: роль органов местного самоуправления и местных сообществ»

С приветственным словом от имени главы города Красноярска обратилась заместитель главы города Наталья Боброва: «сегодняшняя конференция затрагивает тему открытости власти перед обществом, вопросы понимания возможности социального партнерства. Какова роль общественного участия в решении проблем школы? В чем проявляется родитель как субъект системы образования? Как и насколько эффективно решаются вопросы дошкольного образования? Очень надеюсь, что авторитет ассоциации послужит консолидации разных мнений и

практик во имя общего решения этих актуальных вопросов».

От имени депутатского корпуса к участникам конференции обратилась Татьяна Казанова — председатель Красноярского городского Совета депутатов. Т. Казанова отметила большое значение подобных мероприятий. По ее словам, представителям муниципалитетов важно знать о том, что происходит в других территориях, обмениваться информацией, совместно определять векторы развития. «Сегодня ломается много копий по поводу того, каким быть отечественному образованию, как соответствовать современным вызовам и при этом не растерять бесценный опыт прошлых десятилетий. Уверена, что конференция придаст импульс действиям муниципалитетов и городских сообществ по выстраиванию эффективной системы образования», — подчеркнула Т. Казанова.

От имени президента АСДГ участников конференции поприветствовал генеральный директор исполнительной дирекции АСДГ Михаил Зайцев. Он отметил, что «конференция проходит в канун празднования государственного праздника — Дня местного самоуправления, который отмечается 21 апреля. Его цель — повышение роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества. Поэтому, я хотел бы поздравить всех собравшихся с этим праздником, и пожелать успехов на ниве работы «самой близкой к народу власти». Говоря о тематике конференции М. Зайцев подчеркнул: «Сфера образования — одно из ключевых направлений секционной работы Ассоциации. Осенью 2017 года секция «Муниципальное образование» отметила 20-летний юбилей. За годы своего существования в рамках работы секции было проведено множество мероприятий, посвященных проблематике образовательной политики в муниципалитетах, вопросах содержания обучения и воспитания, кадровой работы, бухгалтерского обеспечения деятельности образовательных организаций. Кроме того, уже почти 5 лет назад был принят Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», который заложил новые подходы к современной системе образования. В рамках работы секции «Муниципальное образование» формулировались предложения, рекомендации для Федерального Собрания и профильных министерств в области наиболее актуальных проблем, стоящих перед городами: это, прежде всего, вопросы реализации Федеральных государственных образовательных стандартов, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере образования, вопросы обеспечения граждан местами в дошкольных образовательных организациях и многие-многие другие», — резюмировал М. Зайцев.

Руководитель Главного управления образования администрации города Красноярска, научный руководитель конференции Татьяна Ситдикова приветствуя участников конференции, заявила, что «Наш город претендует на столичность. У нас реализуется масса знаменательных проектов. При этом всю экономику определяет экономика знаний. Поэтому сегодня мы хотим показать, каким образом система образования города вносит свой вклад в столичность через призму государственно-общественного управления. Мы считаем, что в настоящее время это один из самых эффективных ресурсов развития, потому что все, что мы делаем — это все для населения. Мы должны быть понятны, должны понимать потребность людей — какое образование нужно детям, какой должен быть ре-

зультат. И все это мы должны обязательно согласовывать с родителями. Иначе нужного результата можно не достичь. Ведь сегодня вклад в образование ребенка вносит как сама система — детский сад, школа, дополнительное образования — так и родители, которые должны проектировать траекторию успешности ребенка», — подчеркнула Т. Ситдикова.

Конференцию открыла презентацией муниципальной системы образования города Красноярска Т. Ситдикова.

Пленарная часть конференции началась с круглого стола «Роль государственно-общественного управления в системе образования», где участники конференции смогли поделиться опытом взаимодействия с различными субъектами системы образования: от родителей, до некоммерческих организаций, от органов местного самоуправления, до федеральных ведомств. Особое внимание участники дискуссии уделили проблематике и вызовам в государственной образовательной политике, требующие активного участия общественных структур, субъектности общественного представительства в управлении образованием и др.

Также представители муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока в рамках круглого стола обсудили злободневный вопрос о передаче полномочий управления образовательными организациями с муниципального уровня на региональный уровень.

После круглого стола участники конференции разъехались по семи тематическим секционным площадкам:

- «Управление муниципальной системой образования: проблемы и перспективы»
- Открытость системы образования и качество образования
- Возможности общественных органов в решении задач и проблем образования
- Образовательные возможности социального партнерства
- Социальное предпринимательство в области образования, частно-муниципальное партнерство
- Межведомственное взаимодействие в образовании
- Социальное партнерство в образовании детей с ОВЗ

Во второй день работы конференции состоялась дискуссия по теме «Межведомственное взаимодействие Общественных Советов как инструмент развития образования». Основными темами для обсуждения стали вопросы межведомственного взаимодействия Общественных Советов, практики межведомственного взаимодействия Общественных Советов, вертикальная и горизонтальная кооперация Общественных Советов: образ Будущего.

Также в рамках конференции состоялось заседание правления секции «Муниципальное образование», в ходе которого был выбран новый председатель правления и включен новый член правления. Председателем была избрана Т. Ситдикова, руководитель Главного управления образования администрации города Красноярска, новым членом правления стала Наталья Попугалова, начальник Департамента по образованию мэрии города Кызыла.

— Новости информационной сети АСДГ (ИС АСДГ) ИС АСДГ подготовлены очередной Анонс № 14/18 нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ поступивших в ИС АСДГ, а также Перечень № 970 нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления РФ

поступивших и включенных в информационнокомпьютерный банк АСДГ «Материалы местного самоуправления Российской Федерации» от 19.04.2018.

# ОБЩЕРОССИЙСКИЙ КОНГРЕСС МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- Разъяснения законодательства: вопросы о формировании бюджета и похоронного дела
- В каких случаях органам местного самоуправления муниципальных районов предоставляется возможность формировать доходы и расходы поселений в качестве составной части бюджета муниципального района, в том числе в виде сметы?

В соответствие с положениями частей 11-13 статьи 83 Федерального закона в переходный период до 1 января 2009 года законом субъекта РФ может быть предусмотрено решение вопросов местного значения вновь образованных поселений органами местного самоуправления муниципальных районов. В этом случае согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 20 августа 2004 года №120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений» доходы и расходы данных поселений могут предусматриваться в качестве составной части бюджета муниципального района. Указанные положения могут применяться исключительно в период действия переходного периода до 1 января 2009 года и быть приняты в целях предоставления возможности органам государственной власти субъектов РФ передавать на переходный период органам местного самоуправления муниципальных районов решение вопросов местного значения вновь образованных поселений в случае отсутствия у органов местного самоуправления данных поселений кадровых, организационных, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для самостоятельного формирования местного бюджета. Кроме того, данные положения позволяют органам государственной власти субъектов РФ в течение переходного периода осуществлять организационно техническое и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления вновь образованных поселений по подготовке их к самостоятельной реализации возложенных на них полномочий в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и Федерального закона. Вместе с тем, после окончания переходного периода, согласно нормам части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации, части 3 статьи 52 Федерального закона, а также статьям 14 и 31 БК, формирование, утверждение, исполнение бюджетов всех поселений и контроль за их исполнением должны осуществляться органами местного самоуправления данных поселений самостоятельно с соблюдением требований, установленных БК и Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ.

Нормы 2 части статьи 52 Федерального закона предусматривают, что полномочия местной администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут быть переданы полностью или частично для осуществления местной администрацией муниципального района. При этом передача указанных полномочий должна осуществляться исключительно на основе договора, заключенного между местной администрацией поселения и местной администрацией поселения и не должна является основанием для упразднения бюджетов указанных поселений.

— Обязаны ли органы местного самоуправления поселений создавать специализированную службу по вопросам похоронного дела, и в какой организационно-правовой форме?

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее — Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ) органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших, и определяют порядок их деятельности. При этом федеральный закон не содержит ни определения понятия «специализированная служба по вопросам похоронного дела», ни характеристики правового статуса данной организации. Не вполне ясно также, является ли создание такой специализированной службы обязательным в каждом муниципальном образовании или осуществляется по мере необходимости, на усмотрение органов местного самоуправления. Судебная и иная правоприменительная практика, к сожалению, также не дает однозначного ответа на эти вопросы. Так, в Определении Московского областного суда от 6 декабря 2011 года по делу № 33-24428 говорится: «несмотря на то, что в настоящий момент администрацией сельского поселения не организована специализированная служба по вопросам похоронного дела, из-за отсутствия финансирования создания такой службы, для возможности гражданам решать вопросы по организации ритуальных услуг назначен специалист, на которого возложены соответствующие обязанности»; «при этом в случае невозможности предоставления гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе и дополнительных ритуальных услуг в данном сельском поселении, данные услуги могут осуществляться ритуальной службой муниципального района, на территории которого находится сельский населенный пункт». Однако в определении этого же суда от 25 августа 2011 года по делу № 33-19254 содержится противоположная позиция: «отсутствие подобной службы в г. Реутов нарушает права жителей города на выбор исполнителя ритуальных услуг ввиду отсутствия конкуренции между отсутствующей специализированной организацией, оказывающей услуги на безвозмездной основе и существующими хозяйствующими субъектами», в связи с чем «суд обязал Администрацию г. Реутов создать до 01 ноября 2011 года специализированную службу по вопросам похоронного дела в городском округе Реутов в организационно-правовой форме по выбору ответчика, с учетом того, что порядок деятельности такой службы должен определяться органом местного самоуправления, который вправе самостоятельно финансировать деятельность этой службы и давать такой службе обязательные для исполнения указания; либо иным образом иметь возможность определять решения, принимаемые такой службой; контролировать ее финансово-хозяйственную деятельность по бесплатному оказанию ритуальных услуг в установленном законодательством объеме». Что касается организационно-правовой формы специализированной службы по вопросам похоронного дела, то в последнее время судебная практика склоняется к следующей позиции: «Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не наделяет органы местного самоуправления правом присвоения статуса специализированной службы коммерческой организации, учрежденной физическими и юридическими лицами. Органы местного самоуправления вправе создавать только муниципальные учреждения и предпри-

ятия, присвоение статуса специализированной службы коммерческой организации не является созданием муниципального учреждения или предприятия» (решение Арбитражного суда Московской области от 16 ноября 2007 года № А41-К2-14008/07), «органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческим организациям или индивидуальным предпринимателям и положения Федерального закона 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставляют органам местного самоуправления право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе)» (Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 5 июня 2014 года № ВАС- 6680/14 по делу № А12-4365/2012). В то же время в современной судебной практике имеется и противоположная правовая позиция, согласно которой возможно создание специализированной службы не только путем создания муниципального предприятия или учреждения, но и путем проведения открытого конкурса с последующим заключением муниципального контракта на выполнение функций специализированной службы по вопросам похоронного дела. Более того, некоторые суды полагают, что именно эта процедура способна наилучшим образом обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ) в части оказания населению услуг по погребению в пределах гарантированного перечня (см., например, решение Арбитражного суда Волгоградской области от 28 ноября 2012 г. по делу № А12-18556/2011). В Постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 3 февраля 2014 г. по делу № А10-3361/2013 суд исходил из того, что федеральным законодательством не определен порядок создания специализированных служб по вопросам похоронного дела, следовательно, органы местного самоуправления не ограничены в правовой регламентации соответствующих вопросов.

Создание специализированной службы в форме бюджетного учреждения, в частности, влечет за собой ограничения в работе, накладываемые спецификой правового регулирования деятельности данного юридического лица, и приводит к нарушению п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ, поскольку данный хозяйствующий субъект монополизирует конкретный вид деятельности - оказание услуг в сфере похоронного дела на территории соответствующего муниципального образования. Образования специализированной службы по вопросам похоронного дела посредством проведения конкурса на право получения соответствующего статуса как раз и направлены на соблюдение требований законодательства о защите конкуренции, поскольку предоставляют всем хозяйствующим субъектам, независимо от их организационно-правовой формы, возможность на конкурсной основе оказывать населению услуги по погребению. Все услуги по погребению, в том числе оказываемые в пределах гарантированного перечня, обладают свойствами товара, соответствующая деятельность специализированных служб всегда является экономической деятельностью и должна осуществляться на конкурентном рынке, следовательно, предпочтительнее определять хозяйствующий субъект, наделяемый правом оказывать ритуальные услуги за счет бюджета, именно на конкурсной основе. Более того, в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 июня 2012 года № ВАС-7864/12 по делу № А69-1740/2011 признано незаконным бездействие органа местного самоуправления по организации проведения конкурса по выбору специализированной службы по вопросам похоронного дела и наделение этим статусом муниципального учреждения. Для разрешения возникших коллизий представляется необходимым внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-Ф3, урегулировав организационно-правовую форму специализированной службы по вопросам похоронного дела, порядок ее создания и вопрос об обязательности ее создания в каждом поселении. При этом полагаем, что целесообразно предоставить органам местного самоуправления возможность реализовывать свои полномочия в сфере похоронного дела различными, не противоречащими гражданскому законодательству способами: путем создания специализированной службы в форме муниципальной организации, или наделения данным статусом иных хозяйствующих субъектов по результатам открытого конкурса, или вообще без создания специализированной службы путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг по погребению. Это выглядит тем более актуальным, если учесть, что не для всех муниципальных образований (некоторые из которых являются малочисленными) необходимо и возможно создание муниципальных предприятий или учреждений для оказания ритуальных услуг в пределах гарантированного перечня (см. подробнее Апелляционное определение Архангельского областного суда от 15 апреля 2013 г. № 33-2301). Такие услуги могли бы предоставляться на территории нескольких муниципальных образований одним и тем же предприятием или учреждением, созданным органами местного самоуправления муниципального района. В существующих условиях органам местного самоуправления необходимо самостоятельно принимать решение о порядке реализации своих полномочий в сфере похоронного дела, с учетом изложенных соображений.

# НОВОСТИ РЕГИОНОВ

# Республика Башкортостан

# Уфа

— В городе состоялась презентация низкопольного троллейбуса местного производства

Данный троллейбус получил название «Горожанин». Работу инженеров и технические характеристики нового уфимского троллейбуса оценил глава администрации Уфы Ирек Ялалов.

Первый новый троллейбус уфимского производства — среднепольный — был представлен в мае прошлого года. Вторая машина была изготовлена низкопольной. Об этом сообщает мэрия Уфы. «Начинкой» машины уфимской сборки стало самое современное надежное и удобное в эксплуатации оборудование. Пассажировместимость составляет более 100 человек, количество мест для сидения — 28 и место для проезда пассажира в инвалидной коляске

Как и у предыдущей версии, конструкция кузова рамная, усиленная, благодаря чему электрооборудование троллейбуса вынесено на крышу. Отличительная его черта —

наличие запаса автономного хода. То есть троллейбус может преодолеть расстояние в несколько десятков километров независимо от контактной сети. Это очень актуально в условиях города. Даже небольшое ДТП по пути движения может привести к остановке троллейбусов, которые не смогут объехать препятствие. Новый же троллейбус может отсоединиться от контактной сети, объехать препятствие и продолжить движение дальше. Заряд системы автономного хода происходит во время движения под контактной сетью.

Оба типа троллейбусов, выпущенных Уфимским трамвайно-троллейбусным заводом, получили сертификат об одобрении типа транспортного средства. Это значит, что они готовы к серийному производству.

«Сегодня мы представляем стопроцентно низкопольный троллейбус, который отвечает всем требованиям безопасности и эксплуатации. Это надежная современная машина, в которой есть все те функции, которые существуют сейчас в производстве троллейбусов в нашей стране и в мире в целом, — рассказал генеральный директор Уфимского трамвайно-троллейбусного завода Денис Рассадников. — Система автономного хода позволяет менять маршрутную сеть троллейбусов без капитальных вложений в инфраструктуру. В нужный момент машина отсоединяется от контактной сети, опускаются штанги и троллейбус движется как электробус до требуемого места. Также низкопольный уфимский троллейбус «Горожанин» оснащается ГЛОНАСС, модулями Wi-Fi, мультимедиа, видеонаблюдения, кондиционирования, автоматической системой оплаты проезда пассажиров – в соответствии с пожеланиями заказчика. В ближайшее время мы планируем выпустить третью машину с большим запасом автономного хода — до 30-40 километров».

Осмотрев новый троллейбус, И. Ялалов дал положительную оценку его техническим характеристикам и особо отметил безопасность и комфорт для пассажиров: Салон «дружелюбный» для пассажиров — нет ни одного элемента, о который можно поцарапаться или зацепиться одеждой. Наличие автономного хода для троллейбуса очень важно для объезда препятствий, которые могут возникнуть на дороге. Муниципалитет рассматривает сейчас программу реновации городского электротранспорта, речь идет о троллейбусах и трамваях, и когда она будет утверждена, будет принято решение о приобретении нового подвижного состава для обновления и троллейбусного, и трамвайного парков. Для нас важно создать грамотный пассажирский траффик на электрическом транспорте, чтобы электротранспорт был конкурентоспособным по отношению к автобусам».

По мнению генерального директора МУЭТ города Уфы Аскара Фазлыева, главной причиной убыточности троллейбусов сегодня становится их низкая загрузка — пассажиры выбирают иные виды транспорта, так как не верят, что троллейбус поможет им гарантированно добраться до нужного места: «Если на пути следования происходит авария или обрыв контактного провода сети, то встает не один троллейбус, а вся линия. Троллейбус с автономным ходом — это то, что сегодня может вернуть троллейбусу как виду транспорта конкурентоспособность».

— Счетчик мотает, а денег нет: должники по оплате ЖКХ вышли убирать улицы

Жители Уфы, имеющие долги по оплате услуг ЖКХ, вышли на уборку городских улиц. Такую альтернативу раз-

бирательства в суде управляющие компании предложили гражданам, вовремя не оплатившим счета.

Коммунальщики от этой схемы только выигрывают — вопервых, решается проблема с дефицитом кадров коммунальных служб, во-вторых, таким образом, они возвращают средства. Треть свободных вакансий в базе центров занятости Уфы относится как раз к сфере жилищно-коммунального хозяйства. Требуются электрики, дворники, слесари и кровельщики.

При этом должники сами решают, какой процент от их заработка при уборке улиц идет на погашение задолженности по ЖКХ, а какой — на отчисление. На данный момент долги по оплате коммунальных счетов имеет более семи тысяч уфимцев.

# Республика Бурятия

#### Улан-Удэ

— МэрАлександр Голков предложил бороться с несанкционированными свалками современными методами Состоялось рабочее совещание органов местного самоуправления, которое провел мэр города Александр Голков. На нем снова был полнят вопрос о прохожлении ме-

управления, которое провел мэр города Александр голков. На нем снова был поднят вопрос о прохождении месячника чистоты и о несанкционированных свалках. Об этом рассказал председатель Комитета городского хозяйства Константин Мошковский.

Стоит напомнить, что месячник стартовал 26 марта и завершится 29 апреля общегородским субботником. За это время Комбинат по благоустройству и управляющие организации убрали 96 несанкционированных свалок. На полигон принято свыше 55 тыс. куб. м мусора.

«В день проведения общегородского субботника мусор на полигоне будет приниматься бесплатно», — говорит К. Мошковский. А глава города уточняет: «В воскресенье как будет организован субботник, инструментов хватит?». Председатель городского хозяйства ответил, что хватит, добавив: «Инструмент у многих свой, где не хватает — решаем. На субботник выйдут порядка 80 организаций».

«На субботнике те, кто не мусорит, будут убирать за теми, кто постоянно сорит. Нужны новые методы для борьбы с нарушителями, вплоть до установки видеокамер и фотоловушек. К сожалению, меры убеждения уже не действуют», — заявил глава города.

Как заверили в Управлении административного контроля, работа в этом направлении уже ведется. За время проведения месячника выдано 2766 уведомлений об уборке территорий (это устное предупреждение или вывешенное объявление). Составлено 36 протоколов на административную комиссию, сообщает пресс-служба городской администрации.

# Республика Удмуртия

— Эксперты рассказали об изменениях в жилищном законодательстве

На апрельском собрании членов Общественной организации потребителей услуг ЖКХ «Объединение советов домов УР» эксперты проинформировали собравшихся об изменениях жилищного законодательства. В частности, о законах, касающихся прямых расчетов за коммунальные ресурсы, стандарта сервиса в сфере управления много-квартирными домами. Они ответили на многочисленные вопросы аудитории — большинство из них касались проблем, связанных с теплоснабжением. В собрании, которое посетили более 200 человек, приняли участие постоянный эксперт организации Марат Исмагилов — Главный госу-

дарственный жилищный инспектор Удмуртской Республики, и Александр Евсеев, председатель Объединения советов домов УР.

Апрельские изменения. В апреле 2018 года вступили в силу три законодательных акта в сфере ЖКХ. Это Федеральный закон от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ» (Закон о прямых договорах за коммунальные услуги), Постановление Правительства РФ от 27.03.2018 №331 — о сервисе в сфере управления многоквартирными домами, а также Приказ Минстроя России от 02.03.2018 N 134/пр «О внесении изменений в Порядок и сроки внесения изменений в реестр лицензий субъекта РФ, утвержденный Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25 декабря 2015 г. N 938/пр» (Приказ о Реестре лицензий управляющих организаций).

Эксперты разъяснили слушателям положения, касающиеся жителей многоквартирных домов.

Прямые договоры. Федеральный закон от 03.04.2018 № 59-ФЗ определил, что отныне собственники жилья в многоквартирных домах могут заключать прямые договоры об услугах ЖКХ без участия управляющей компании. Они вправе принять решение о заключении прямых договоров с ресурсоснабжающими организациями (РСО) на холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, вывоз мусора.

Как рассказал А. Евсеев, в Ижевске 80% потребителей коммунальных услуг уже имеют прямые договоры с РСО. В отсутствие соответствующего закона договорные отношения фиксировались в форме письменных соглашений или как конклюдентные действия. В 2012-2017 годах собственники постепенно переходили на прямые расчеты по разным видам ресурсов, начиная с электроэнергии, затем по горячему и холодному водоснабжению, отоплению. Теперь Федеральный закон № 59 узаконил прямые договоры, существовавшие раньше.

Вместе с тем, не подтвердились ожидания, что с его выходом все собственники должны будут перейти на прямые договоры в обязательном порядке. «Если собственники платят РСО за поставляемый ею ресурс через посредничество управляющей компании — исполнителя коммунальных услуг, и у нее нет перед РСО задолженности, и всех это устраивает, то переходить на прямые отношения никто от них не потребует», — сказал А. Евсеев

Перейти на прямой договор с PCO собственники могут по решению общего собрания. При этом собственникам не нужно подписывать договор в письменном виде. Правительство России собирается в ближайшее время утвердить Типовой договор с положениями, обязательными для выполнения собственниками и PCO. Пока же действуют нормы Постановления № 354 о Правилах предоставления коммунальных услуг, где указаны обязательства исполнителя услуг и собственников.

В новом законе не утверждено требование обязательного единого платежного документа. Это значит, что у хозяйствующих субъектов — РСО И УК — будут возникать разные схемы проведения платежей. Они определяют свою политику проведения расчетов самостоятельно.

Отвечая на вопрос аудитории, А. Евсеев сказал также, что собственники, уже имеющие прямые договоры с РСО, не могут перейти обратно на расчеты через управляющую компанию. Право на такое решение общему собранию

законодательством не предоставлено. В то же время при выборе новой управляющей компании последней не запрещается обратиться в РСО с просьбой заключить с нею договор.

Эксперты также сообщили, что Федеральный закон № 59-ФЗ закрепляет ответственность РСО перед потребителем за качество предоставляемых услуг и за начисление платы за них. Однако если потребители недовольны качеством услуги или сомневаются в правильности начислений, то они должны обратиться в управляющую организацию, а та в свою очередь должна выяснить все вопросы с ресурсоснабжающими организациями. Таким образом, потребители будут решать свои вопросы не в разных компаниях отдельно, а по принципу «одного окна».

Также М. Исмагилов отметил, что Федеральным законом №59 введены новые штрафы в пользу потребителей. Если, например, УК выставила платежный документ и собственник оплатил его, хотя у него имелся прямой договор с РСО, то УК обязана вернуть ему всю сумму, а, кроме того, выплатить в виде штрафа 50% от суммы в течение двух месяцев.

Если же исполнитель услуги исправил свою ошибку и прислал правильную платежку до того, как потребитель обратился в УК или РСО с заявлением, то штраф не начисляется. Потребитель может пожаловаться на исполнителя услуги, не реагирующего на заявление потребителя, в Управление по ЖКХ Администрации города Ижевска

Сервис в ЖКХ. Как сказал Марат Исмагилов, благодаря вступившему в силу 11 апреля 2018 года Постановлению Правительства РФ от 27.03.2018 качество предоставляемых услуг будет намного улучшено. Оно пополнило перечень нормативно-правовых актов, касающихся стандарта сервиса управляющих организаций и ТСЖ. Это Постановление о минимальном перечне оказываемых услуг и работ, Постановление № 354 с правилами содержания общего имущества, Закон о ГИС ЖК.

Постановление № 331 вводит новые требования с 1 марта 2019 года, и у ТСЖ и УК есть время подготовиться. Основное требование: УК и ТСЖ, имеющие в управлении дома, расположенные в разных районах города, должны будут открыть представительские офисы в каждом из этих районов. Это требование становится лицензионным для УК. Как сказал глава Минстроя УР Михаил Мень, представительские офисы УК должны находиться в шаговой доступности от домов, которыми она управляет.

С 1 марта 2019 года также должна будет соответствовать новым стандартам аварийно-диспетчерская служба УК. Если раньше она, выехав по заявке, должна была локализовать аварийное повреждение внутридомовых инженерных систем в течение 2 часов, то сейчас — в течение 30 минут. Три дня ей дается на устранение такого повреждения, два часа — на ликвидацию засора в системе водоотведения.

Кроме того, аварийно-диспетчерская служба должна вести электронный журнал учета заявок, запись телефонных разговоров, а время реагирования на поднятие трубки обязана сократить до 5 минут. Ей нужно установить автоответчик, записывающий поступающие обращения граждан. Контролируя исполнение заявки, она должна применять фотофиксацию, оперативные и периодические опросы собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме. В течение 3 рабочих дней с даты по-

ступления обращения УК обязана предоставить собственнику или пользователю помещений сведения о показаниях общедомовых приборов учета, а также копию акта о причинении ущерба имуществу собственника (пользователя).

Эксперты прогнозируют, что с рынка уйдут мелкие «аварийщики», в распоряжении которых «только два автомобиля и два слесаря», так как они не смогут соответствовать всем новым требованиям законодательства. Некоторым аварийным службам придется ограничить свое присутствие одним или несколькими районами города, так как, не имея возможности открыть дополнительные офисы в них, они не смогут выезжать по заявкам в течение получаса.

#### Ижевск

— По пробкам ударят рублем: с загрузкой дорог в городе будут бороться платными парковками

Городские власти готовят проект создания платных парковок в Ижевске. Предполагается, что в центральной части города появится 2,5 тыс. парковочных мест с системами видеофиксации и паркоматами. «Мы исследуем опыт Перми по организации парковочного пространства, эта практика сейчас внедряется повсеместно, и Ижевск, как крупный развитый город, должен пойти по этому пути», — рассказал глава Ижевска Юрий Тюрин. Реализация проекта в Ижевске рассматривается на условиях концессионного соглашения, право заключения, которого будет разыграно на аукционе. Сейчас потенциальные инвесторы изучают рентабельность проекта. В настоящее время обсуждается процентное распределение доходов, которые будут поступать в бюджет и инвестору.

Как рассказал начальник управления благоустройства и транспорта администрации Ижевска Артем Богданов, стоимость парковочного места в Ижевске составит 15 руб. в час. Квота бесплатных парковочных мест, по словам собеседника, в центре города будет сохранена. «Далеко не все муниципальные площадки будут задействованы под платные парковочные места. Мы также обсуждаем бесплатные временные лимиты либо в 15, либо в 20 минут, предусмотрим льготную тарификацию для людей с ограниченными возможностями, возможен абонемент, которым водитель сможет пользоваться на любой платной парковке, — пояснил А. Богданов.

Как показывает опыт других городов, техническое обслуживание паркоматов осуществляет подрядная организация, которая заключает соответствующий договор с инвестором. «От технической части нам не уйти. Мы не можем сделать полностью платные парковки цифровыми и уйти от паркоматов, поскольку есть категория водителей, использующих наличные средства», — добавил собеседник. Основной функцией муниципалитета в данном вопросе станет контрольно-надзорная деятельность и выявление водителей-нарушителей.

По словам А. Богданова, платные парковки — инструмент регулирования транспортных потоков и разгрузки центральных улиц: «Это делается во благо, поскольку есть водители — сотрудники учреждений, оставляющие машины в центре города на весь день. Им удобно, но это неудобно другим горожанам. Мы хотим очистить центр, чтобы была возможность поставить машину на кратковременный период недорого».

В аналитическом центре «Яндекс-пробки» введение платы за парковку определяют как меру снижения привлека-

тельности личного транспорта для ижевчан. «Часть людей отказывается от личного транспорта и уровень пробок снижается. Если речь идет о небольшой зоне платных парковок, то эффект может быть мало заметен. Но при введении крупной парковочной зоны может наблюдаться заметное увеличение средней скорости в самой зоне, и некоторое улучшение за ее пределами», — прокомментировали в пресс-службе аналитического центра.

Стоит напомнить, что пять лет назад инициатива по созданию платных парковочных мест на центральных улицах столицы Удмуртии уже обсуждалась муниципальными властями. На тот момент глава администрации Ижевска Денис Агашин предлагал сделать в качестве пилотного проекта платную парковку на улице Красноармейской в районе автовокзала и цирка. Однако установка паркоматов не рассматривалась по причине значительных затрат.

## Республика Хакасия

#### Абакан

— ГИС ЖКХ: управляющую компанию привлекают к ответственности

Администрация города в течение пяти месяцев постоянно проверяет исполнение организациями законодательства в части наполнения необходимыми сведениями государственной информационной системы жилищнокоммунального хозяйства — ГИС ЖКХ. В марте 2018 года специалисты пришли к выводу, что одна из управляющих компаний не приступила к размещению указанной информации. В связи с этим специалисты Администрации города обратились в надзорный орган — в департамент жилищного надзора Минстроя Хакасии. По итогам проведенной проверки специалистами Минстроя Хакасии факт уклонения от исполнения федерального законодательства этой управляющей компании подтвердился.

В итоге по результатам проверки в отношении должностного лица (директора) этой компании составлен протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также управляющей организации выдано предписание на устранение выявленных нарушений, а именно: разместить информацию по многоквартирным домам, управление которыми осуществляет в системе ГИС ЖКХ в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Для устранения нарушений установлен срок — 21 мая 2018 года.

По истечении указанного срока в отношении юридического лица будет проведена дополнительная проверка. В случае неисполнения выданного предписания будут приняты административные меры по части 24 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Эти административные меры предполагают наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 до 100 тыс. руб. или дисквалификацию на срок до трех лет; для юридических лиц — штраф от 200 до 300 тыс. руб.

— Школьники через портал госуслуг могут определить свои профессиональные склонности

Профессиональная ориентация в целях выбора сферы деятельности является одним из приоритетных направлений деятельности службы занятости. О том, что родителям старших подростков нужно проявить осмотрительность в выборе профессии для своих детей, сегодня в администрации города Абакана говорили на заседании координационного комитета содействия занятости населения

города Абакана. Зачастую подростки не могут определиться, какая профессия их привлекает больше всего, и тогда родители и старшие родственники берут на себя ответственность определить будущее ребенка, не принимая во внимание индивидуальные склонности. Теперь такой ошибки можно избежать.

Организована регистрация несовершеннолетних граждан школ на портале госуслуг для предоставления государственной услуги по профессиональной ориентации через интерактивный портал Министерства труда и занятости Республики Хакасия. Данный портал является помощником в профессиональном самоопределении учащихся школ города.

Елена Турова, начальник отдела по городу Абакану ГКУ РХ «Центр занятости населения» назвала этапы предоставления государственной услуги по профессиональной ориентации через портал:

«Специалисты службы занятости с согласия родителей (опекунов) регистрируют несовершеннолетних на портале госуслуг. После того как специалист подтвердит учетную запись, наступает второй этап. Подростки проходят государственную услугу по профессиональной ориентации через интерактивный портал Министерства труда и занятости Республики Хакасия. Они отвечают на 70 вопросов и после этого могут ознакомиться в личном кабинете с полученным результатом, увидеть преобладающую сферу деятельности и рекомендуемые профессии. Для того чтобы получить заключение от специалиста службы занятости, ученики подают заявление через интерактивный портал. В течение дня в личный кабинет гражданина приходит результат от специалиста службы занятости, в котором предлагаются профессии, сфера деятельности и рекомендации профконсультанта. Отличие автоматического результата портала от рекомендации специалиста службы занятости в том, что специалист рекомендует перечень оптимальных профессий или специальностей, составленный с учетом возможностей и потребностей гражданина и положения на рынке труда Республики Хакасия».

Сейчас на портале госуслуг уже зарегистрировано 97 подростков. 56 девятиклассников прошли тестирование и получили результат на определение склонностей и способностей выбора профессии.

#### Камчатский край

#### Петропавловск-Камчатский

Народные избранники активно участвуют в обучении горожан азам управления многоквартирными домами Кураторы федерального проекта «Школы грамотного потребителя» («Управдом») наградили партнеров и преподавателей курсов в честь пятилетия проекта. На торжественном собрании региональный куратор проекта, заместитель председателя Городской Думы Петропавловска Денис Прудкий вручил благодарственные письма всем экспертам в области ЖКХ, которые на протяжении вот уже пяти лет повышают грамотность населения в данной сфере. В числе награжденных, помимо специалистов из разных организаций и ведомств, таких как Комитет по управлению жилищным фондом администрации Петропавловска, Государственная жилищная инспекция, Расчетно-кассовый центр, Камчатскэнерго, Фонд капитального ремонта, были и депутаты Городской Думы. Андрей Воровский, Алексей Кронов, Андрей Борисенко и Дарья Кадачигова, которые читают лекции по повышению грамотности населения в вопросах ЖКХ каждой группе слушателей курсов.

Обращаясь к преподавателям и консультантам проекта, заместитель председателя Городской Думы Д. Прудкий подчеркнул, что взять управление домом в свои руки — дело непростое и ответственное. Но только участвуя в принятии важных решений, контролируя расходы и изыскивая возможности для снижения затрат, товарищество собственников жилья может грамотно распоряжаться денежными средствами и приносить реальную экономию владельнам жилья.

«Разобраться во всех тонкостях жилищного законодательства горожанам помогайте именно вы. Многие ваши ученики уже успешно применяют эти знания на практике, создают ТСЖ и эффективно управляют своими домами, — сказал Д. Прудкий. — Еще раз благодарю каждого из вас за вклад в развитие проекта «Школа грамотного потребителя», неравнодушное отношение к работе. Вы формируйте отношение горожан к городской среде. Сегодня ваши ученики научатся грамотно управлять своим подъездом, домом, а завтра они будут принимать участие в развитии города, его благоустройства. Уверен, что полученные на курсах знания обязательно принесут результат, который позволит улучшить облик краевой столицы. Еще раз спасибо вам за работу».

Стоит напомнить, что реализация проекта «Школа грамотного потребителя» («Управдом») началась в августе 2013 года. Целью курсов является создание института квалифицированных управляющих многоквартирными домами, формирование системы обучения и повышения квалификации профессиональных управляющих. За пять лет обучения общее количество выпускников составляет более 770 человек.

# Красноярский край

#### Красноярск

— Депутаты заявили, что рекламное оформление должно быть единым

Комиссия по градостроительству рассмотрела вопрос о Правилах установки и эксплуатации рекламных конструкций. Сначала депутаты рассмотрели проект решения городского Совета о внесении изменений в решение о Правилах установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Красноярска. Докладчик Ольга Соснова сообщила, что данным проектом предлагается внести изменения в части установлен ия принципов территориального размещения рекламных конструкций, требований к их территориальному размещению, а также требований к содержанию и эксплуатации, требования к рекламным конструкциям закрепить в архитектурнохудожественном регламенте, утверждаемом правовым актом администрации города. Такая необходимость возникла в связи с негативной практикой применения разрозненных решений по рекламному оформлению. При этом в целях исключения дублирования норм, предлагается признать утратившим силу решение городского Совета, которым была утверждена Концепт-программа размещения рекламных конструкций на территории города Красноярска.

В результате обсуждения проект был рекомендован к принятию городским Советом с учетом устранения замечаний, также депутаты рекомендовали исключить из него положения, предусматривающие возможность размещения на нежилых зданиях административно-офисного, тор-

гового, культурно-развлекательного, спортивного назначения, расположенных в зоне особого городского значения, настенных панно, рекламных конструкций индивидуального проектирования, светодиодных (электронных) экранов, медиафасадов.

Далее комиссия рассмотрела проект решения о внесении изменений в Правила землепользования и застройки городского округа город Красноярск. Проект предусматривает внесение изменений в текстовую и графическую часть Правил, в том числе: изменения градостроительных регламентов различных территориальных зон, в которых допустимо размещение индивидуальных гаражей, в части уменьшения предельного размера земельных участков для размещения объектов гаражного назначения; изменения в статью 53 Правил в отношении возможности получения разрешения на строительство индивидуальных жилых домов; изменения в связи с вступившим в законную силу решений судов о признании недействующими Правил в части установления нескольких территориальных зон в отношении отдельных земельных участков, а также устраняющие технические ошибки и неточности, выявленные при разработке проекта.

Члены комиссии рекомендовали городскому Совету принять проект решения, исключив из него положения, устанавливающие зоны рекреационные стационарные (P-7), и, увеличивающие максимальный размер земельных участков, расположенных в зоне застройки индивидуальными жилыми домами (Ж-1), на которых размещаются объекты малоэтажной многоквартирной жилой застройки (код – 2.1.1).

Также депутаты рекомендовали предложить администрации города Красноярска утвердить представленные схемы размещения рекламных конструкций и внести изменения в существующие.

— Международное признание: необычный опыт работы детского сада признан лучшим в стране

Один из детских садов города стал победителем Межрегионального фестиваля лучших инклюзивных практик. Опыт красноярского учреждения высоко оценили эксперты из России, Латвии и Финляндии. Методика работы войдет в число лучших инклюзивных практик. Опытом красноярских педагогов смогут воспользоваться воспитатели со всей страны.

В детском саду ребятишек оставляют без присмотра. Раз в неделю 70 воспитанников старшей и подготовительной групп могут спокойно передвигаться по учреждению без всяких ограничений. В течение целого часа дети сами выбирают, чем они будут заниматься. Шашки, танцы, аппликация, рисование, конструирование, сказкотерапия — ребенок сам решает, в какую студию ему пойти. Эта методика получила название «Клубный час».

Наравне со своими здоровыми сверстниками на площадках занимаются дети с ДЦП, нарушениями интеллекта, серьезными логопедическими проблемами, заболеваниями опорно-двигательного аппарата. Главная ценность это не только приобретение новых знаний, но и социализация. Во время «Клубного часа» дети «перемешиваются», так они находят новых друзей, начинают проявлять инициативу, учатся делать выбор и помогать тем ребятам, которым необходима помощь и поддержка.

Всего за полгода существования «Клубного часа» у воспитанников с особенностями развития улучшилась речь, мелкая моторика, слуховое восприятие, координация

движения. Ранее педагоги сталкивались с боязнью детей участвовать в массовых мероприятиях, неумением контролировать свое поведение. Теперь большинство ребят с удовольствием идут на контакт, открыто выражают свое мнение, а «молчуны» стали более раскованными и больше не боятся общаться с другими детьми.

«Сегодня мы готовы подвести пятилетние итоги развития инклюзивного образования. За это время более 30 учреждений стали победителями конкурса «Доступная среда», в каждой второй школе появились пандусы, в дошкольных учреждениях — группы для воспитанников с синдромом Дауна, а в школах открылись два класса для детей-колясочников и 8 ресурсных классов для ребятишекаутистов. Специальную подготовку прошли 40% педагогов, в большинстве школ детей сопровождают тьюторы. За 5 лет в учреждениях внедрили десятки методик обучения детей с повышенными потребностями, педагоги становятся победителями конкурсов и фестивалей, получают гранты на реализацию своих идей. В школе № 152 запущен уникальный проект «Собака на радость детям», успешно работает первый инклюзивный центр дополнительного образования, ребятишки с повышенными потребностями включены в общественную жизнь, занимаются спортом, учатся танцевать на колясках, играют в театре и даже стреляют из лука. Сегодня наши учреждения готовы к массовому внедрению успешных инклюзивных практик», — отметила руководитель главного управления образования Татьяна Ситдикова.

— Школьница разработала тренинговые упражнения для сдачи экзаменов, опираясь на психотип личности

В преддверии итоговой аттестации ученица Анастасия Вильгота провела исследование на тему влияния типа темперамента на уровень тревожности выпускников и, как следствие, успешную сдачу экзаменов. В исследовании школьницы приняли участие 25 ее одноклассников. Тестирование показало, что с психологической точки зрения лучше всего готовы к аттестации веселые оптимисты сангвиники и вспыльчивые, несдержанные холерики. Они продемонстрировали средний, то есть нормальный уровень тревожности. Это значит, что на экзамене они, скорее всего, будут испытывать волнение, однако быстро с ним справятся и смогут в полной мере продемонстрировать свои знания. Хладнокровные, неспешные флегматики и ранимые меланхолики продемонстрировали высокий уровень тревожности. Они не всегда могут сдерживать свои переживания. Из-за сильного волнения их даже может эмоционально «парализовать», что неминуемо скажется на результатах экзамена.

Школьница не просто провела психологическое исследование, но и разработала тренинговые упражнения, которые позволят выпускникам справиться с волнением и правильно настроиться на экзамен, исходя из своего типа темперамента. Первый тренинг прошел в рамках традиционной Всероссийской акции «100 баллов до победы». Вот лишь некоторые выводы работы Анастасии Вильготы:

- Сангвиники устойчивы к психологическим нагрузкам. Однако они быстро устают от монотонной работы, не могут слишком долго заниматься одним и тем же делом. Сангвиникам следует начать подготовку к экзаменам со сложных тем, в противном случае они рискуют попросту «выгореть» над легкими задачами и не успеть освоить трудный материал. Изучать темы рекомендуется блоками, а между ними устраивать перерывы на отдых и перекус.

- Холерики неусидчивы. Им необходимо составить четкий план изучения материала и продвигаться от простого к сложному, от теории к практике. Причем теоретический материал следует постоянно повторять, используя различные источники информации. Холерикам важно усваивать материал в интересной форме через разные каналы восприятия, в противном случае информация быстро забудется. Можно, например, сначала прочитать материал в учебнике, а потом посмотреть видеоурок. Также холерикам подойдет метод «Ротового», который предполагает чередование 25-минутной работы с 5-минутными перерывами на отдых.
- Флегматики долго настраиваются, медленно читают, однако они более основательные и надолго запоминают информацию. При подготовке к экзаменам следует выделить время на «раскачку», учитывать, что потребуется больше времени на изучение материала. Начать работу лучше с трудных тем. Кроме того, флегматикам противопоказан «прессинг» и жесткие рамки.
- Меланхолики быстро устают. Подготовка должна чередоваться с частыми перерывами. Люди с таким темпераментом чрезмерно ранимы, не уверены в себе и особенно нуждаются в специальной подготовке. И они сами, и окружающие должны внушать мысль, что задания легкие и не представляют сложностей. Для периода «настройки» и погружения в работу лучше выбрать несложные задания. Как только меланхолик психологически будет готов к изучению материала, у него увеличится работоспособность, появится интерес к предмету именно тогда можно переходить к сложным темам.

«Главная задача акции «100 баллов до победы» — дать стимул выпускникам 2018 года достичь высоких результатов на ЕГЭ, снять эмоциональное напряжение и объяснить, что при правильной подготовке и уверенности в своих силах у каждого есть шанс получить самый высокий балл. В рамках мероприятий проводятся круглые столы, деловые игры, открытые уроки, а также психологические тренинги, на которых с учащимися отработаются навыки психологической подготовки к экзаменам. Сегодня в красноярских школах с учениками 11-х классов встретились выпускники, успешно сдавшие ЕГЭ на 100 баллов. Студенты провели мастер-классы, поделились секретами и собственным опытом успешной подготовки к итоговой аттестации», — отмечает руководитель главного управления образования Татьяна Ситдикова.

# Пермский край

— Бабушек с семечками не тронут: краевые депутаты обсудили увеличение штрафов для собственников нестационарных торговых объектов

Краевые депутаты рассмотрели проект изменений в региональный закон «Об административных правонарушениях». Инициаторы предлагают добавить в закон новую статью о «Нарушении правил благоустройства территории в части размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению». Согласно статье, за нарушение правил благоустройства, владельцам НТО грозит штраф в размере от 3 до 4 тыс. руб. для граждан, 20-50 тыс. руб. для должностных лиц и от 100 до 500 тыс. руб. для юридических лиц. В случае повторного нарушения размер штрафа для юрлиц может достигать 1 млн руб. Кроме этого, предлагается увеличить штрафы за торговлю в неустановленных местах.

Поправки были предложены депутатами от «Единой России» Александром Бойченко, Сергеем Ветошкиным, Татьяной Миролюбовой, Сергеем Яшкиным, и Аркадием Непряхиным.

Во время дискуссии против увеличения штрафов выступили депутаты от оппозиции — Александр Григоренко от ЛДПР, Илья Шулькин от «Справедливой России» и Владимир Осокин от КПРФ. Они воздержались от голосования. Остальные члены комитета проект поддержали, хотя и у них возникли вопросы.

По мнению инициаторов изменений в закон, на размер установленных штрафов не способствует устранению правонарушений в сфере благоустройства. Кроме этого в Пермском крае штрафы меньше, чем в других регионах Приволжского федерального округа. Один из разработчиков законопроекта С. Ветошкин добавил, что санкции будут подлежать регулировке в зависимости от субъекта торговли: «Имеются в виду те случаи, когда, например, бабушка-божий одуванчик торгует цветами. В этом случае меры воздействия должны быть предупреждающими».

Специалисты аналитического управления краевого парламента отметили актуальность изменений в закон, но обратили внимание на высокий размер штрафных санкций и предложили доработать этот момент между первым и вторым чтением законопроекта.

Депутат Владимир Жуков поинтересовался, что мешает снести киоск «без суда и следствия», если на его размещение нет соответствующего разрешения? Министр промышленности и торговли Прикамья Алексей Чибисов пояснил, что согласно законодательству в случае размещения НТО на частной собственности у муниципальных властей нет права его демонтировать: «Власти вправе ликвидировать объекты только на муниципальной земле. Именно поэтому сейчас вносится законопроект, который позволит через штрафные санкции сделать бизнес невыгодным».

О том, насколько корректно вторгаться в право владения территорией жильцов многоквартирных домов, спросил депутат А. Григоренко. А. Чибисов пояснил, что речь идет не о вторжении муниципалитетов на частную землю, а о нарушении правил благоустройства: «Вопрос в том, есть ли у торговых объектов, расположенных на территории ТСЖ, участок земли для ведения торговли и заключен ли у него на это договор и т.д.».

Спорным вопросом стал размер штрафов. Юрий Борисовец отметил, что непонятно, как он будет ранжироваться. «Есть категория санкций от 100 до 500 тысяч рублей. Кому и за что будет определен минимальный и максимальный штраф?», — спросил депутат. Глава минпромторга согласился, что размер штрафов достаточно высокий и целесообразно его скорректировать, чтобы не создавать повод для коррупции. Т. Миролюбова выразила мнение, что штрафы должны быть запретительные, то есть такие, чтобы побуждали к соблюдению норм. А И. Шулькин заметил, что штрафы за пропаганду экстремизма и терроризма меньше, чем за нарушение размещения киосков. На вопрос о том, сколько предпринимателей уйдут из бизнеса после введения санкций, инициаторы законопроекта ответить затруднились.

# Архангельская область

#### Архангельск

— Пятнашки спасут пассажиров от скуки: на автобусных остановках появились необычные развлекательные элементы

Знакомая многим с детства игра-головоломка разместилась прямо на стенках остановочных павильонах города. Данная идея принадлежит одному из рекламных агентств. По словам директора компании Сергея Долгобородова, за основу задумки был взят московский опыт — в столичных парках на дне города для развлечения использовались похожие конструкции — в виде пазлов.

«А мы у себя решили реализовать задумку со знакомой всем с детства головоломкой — пятнашками. Мы ее несколько видоизменили — вывели из карманного варианта и придали вертикальный формат. Реализация проекта была связана с определенными трудностями, потому что требовалось разработать макет игры и закрепить его, чтобы он не падал. Но нам это удалось», — отметил С. Долгобородов.

Составляющие части игры сделаны из прочного пластика. Внутри каждого из них имеется магнит, что позволяет квадратам не падать. Особую угрозу для конструкции представляет вандализм, однако авторы разработки искренне надеются на благоразумие горожан.

Предполагается, что игра будет радовать взоры и умы архангелогорордцев до осени. А потом поле с цифрами снимут, поскольку квадратные костяшки будут примерзать к поверхности, и, следовательно, окажутся неподвижными.

По словам начальника управления транспорта, дорог и мостов администрации Архангельска Алексея Потолова, размещение на остановке игры в пятнашки является красноречивым примером взаимодействия бизнеса и власти. «Вложение в развитие объектов транспортной инфраструктуры позволяет решить несколько задач. Бизнес получает своего клиента, а городское руководство может реализовывать свои полномочия в сфере организации и безопасности дорожного движения. Подобные решения являются своеобразным элементом привлечения граждан к общественному транспорту. В перспективе мы намерены и дальше взаимодействовать с бизнесом для того, чтобы наш город стал интереснее, красивее и комфортнее».

Таким образом, продолжается ранее начатая программа по созданию необычных остановок. Кривые зеркала были установлены на нескольких остановок. Данные проекты полностью финансируются рекламной компанией, и не влекут за собой затрат из муниципальной казны.

# Белгородская область

# Белгород

— Самый крупный орган представительной власти сократил численность депутатов в полтора раза

В настоящее время городской депутатский корпус включает 54 человека: половина избрана по одномандатным округам, половина по партийным спискам. Сейчас Белгородский Совет самый многочисленный из представительных органов власти в городах России.

«В городах с аналогичной численностью населения, либо превышающей население Белгорода, работают представительные органы в значительно меньшем составе: в Твери — 33 депутата, в Курске - 34, в Воронеже — 36», — отметил один из инициаторов изменений председатель

постоянной комиссии горсовета по вопросам законности и развития местного самоуправления Михаил Бажинов.

Ранее изменения обсуждались и на заседаниях постоянных комиссий и на публичных слушаниях. После принятия решения численность депутатов Белгородского горсовета следующего 6 созыва составит 39 человек. Из них 27 изберут по одномандатным округам и 12 по партийным спискам.

#### Владимирская область

#### Владимир

Депутаты обсудили новую систему оплаты проезда на общественном транспорте

Начальник отдела транспорта и связи администрации города Олег Орехов представил членам комитета горсовета по жизнеобеспечению проект внедрения автоматизированной системы оплаты проезда на городском общественном транспорте.

Автоматизированная система позволит пассажирам оплачивать проезд и традиционным способом — наличными деньгами, и безналично — при помощи смарт-карты семейства Mifare, банковской картой или через телефон технологией NFC. Впрочем, на начальном этапе внедрения системы в салонах автобусов и троллейбусов будут работать привычные кондукторы с переносными валидаторами. К валидатору нужно будет приложить карту, и он выдаст бумажный билет, подтверждающий оплату проезда. Если пассажир решит оплатить проезд за наличные, то кондуктор примет деньги, вставит в валидатор свою служебную карту и выдаст пассажиру бумажный билет.

Обсуждая с депутатами преимущества новой системы, О. Орехов отметил, что перевозчики, как минимум, получат прозрачный электронный учет наличной и безналичной оплаты проезда, а также мониторинг количества перевезенных пассажиров в разные дни недели с указанием времени максимального и минимального пассажиропотока. Это позволит оптимизировать маршрутную сеть и более рационально использовать подвижной состав. Кроме того, система даст возможность учитывать количество поездок льготников, благодаря чему можно рассчитывать на экономию бюджетных средств.

Важно, что для пассажиров, приобретающих льготные или социальные проездные билеты, ничего принципиально не изменится. Они получат именную карту, которую смогут ежемесячно пополнять на сумму, равную стоимости социального проездного. О. Орехов отметил, что введение автоматизированной системы будет сопровождаться разъяснительной кампанией с привлечением волонтеров. Планируется, что вместе с кондукторами они будут рассказывать о нюансах электронной оплаты, отвечая на вопросы пассажиров прямо в салонах автобусов и троллейбусов.

# Волгоградская область

— У муниципалитетов появятся дополнительные полномочия в сфере экологии и благоустройства

Должностные лица органов местного самоуправления будут составлять протоколы за нарушения природоохранного законодательства. Такое решение было принято сегодня на заседании регионального парламента.

Соответствующие изменения будут внесены в Кодекс Волгоградской области об административной ответственности.

Согласно действующему законодательству в случаях выявления нарушений в сфере охраны окружающей среды должностные лица ОМСУ составляют акт, который направляется в уполномоченный орган для возбуждения дела об административном правонарушении. Эта процедура занимает немало времени, что создает сложности по привлечению нарушителей к ответственности. Законопроектом предлагается наделить местные власти правом в отдельных случаях самим составлять административные протоколы. В частности, за нарушения правил благоустройства территорий и содержания сельскохозяйственных животных, нарушения дополнительных требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима, а также за повреждение или уничтожение зеленых насаждений в населенных пунктах.

По мнению депутатов, принятые изменения позволят муниципалитетам более оперативно и эффективно выполнять возложенные на них контрольные функции в сфере благоустройства и охраны окружающей среды.

Предварительно это вопрос был рассмотрен парламентским комитетом по государственному строительству, местному самоуправлению и развитию территорий под председательством Сергея Горнякова.

#### Вологодская область

— Что у нас на обед: депутаты возьмут под контроль организацию питания для детей

Депутаты и чиновники области озаботились проблемой организации детского питания в дошкольных и школьных учреждениях региона. Она далеко не идеальна. И самое главное - нет закона, который бы регулировал данный процесс, наводил порядок в сфере закупок продуктов для детского питания, пресекал картельный сговор.

В Вологде самостоятельно занимаются приготовлением еды для ребят 83 детских сада и одна школа, в Череповце — 74 детских сада. Остальные, а это 40 школ Вологды и 43 — Череповца, пользуются услугами сторонних организаций.

Как правило, в этой сфере работают предприятия малого бизнеса на условиях аутсорсинга. По словам руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области Ирины Кузнецовой, практически в ста процентах эта деятельность ведется с нарушениями. Об этом свидетельствуют данные регулярных проверок.

А между тем, по информации комитета по образованию, культуре и здравоохранению Законодательного собрания Вологодской области, анализ заболеваемости детей в возрасте от рождения до 17 лет показал, что устойчивое второе место после респираторных заболеваний занимают как раз болезни органов пищеварения. И это неслучайно. Во многих случаях у детей нарушен режим питания.

Но как обезопасить учеников от отравлений и некачественных обедов? Парламентарии уверены, что один из способов решения проблемы - жесткий контроль проведения процедуры государственных закупок продуктов питания. И хотя львиная доля поставок — это продукция отечественного производства, в том числе и местного (в 2016-2017 годы — 83 и 78,9% соответственно), проблема все равно остается.

Не все решено и с льготными обедами школьников. А ребят-льготников в 2017 году зафиксировано 36 тыс. Для сравнения: в 2015 году их было почти 34 тыс. Из област-

ного бюджета на эти цели направили 156,6 млн руб., в 2015 году — почти 130 млн.

Помогает решить проблему и проект «Специализированный склад», действующий на территории региона с октября 2016 года. Закупки продуктов питания для образовательных организаций здесь осуществляют централизованно. Склад принимает товары от поставщиков - победителей торгов по поставкам продуктов, занимается хранением, логистикой и транспортировкой.

«И все же нет четкого законодательного регулирования в этой сфере. Есть только одна ссылка в федеральном законе «Об образовании», где сказано, что за организацию питания отвечает руководитель учреждения - школы, детского сада. Поэтому поставлена задача на федеральном уровне разработать и принять закон, сейчас идет предварительная работа по сбору информации. Наш комитет подготовил соответствующую записку в Государственную думу, Совет Федерации, проводил круглый стол. Но пока пишется федеральный закон, мы хотим принять областной», — пояснила депутат Людмила Ячеистова.

#### Кировская область

— Автобус уже не ждем: пассажирские перевозки внутри области оказались на грани исчезновения

В районах области исчезают автобусные маршруты, соединяющие населенные пункты. Как выяснилось на комитете по промышленности регионального заксобрания, сейчас под вопросом оказалась дальнейшая работа почти всех муниципальных автотранспортных предприятий (АТП). По словам министра транспорта региона Михаила Поршнева, даже главное муниципальное транспортное предприятие области, которое работает на 65 маршрутах, находится в критическом финансовом состоянии. В прошлом году его убыток от пассажирских перевозок составил более 50 млн руб., а только за первый квартал этого года — свыше 40 млн руб. Кредиторская задолженность тоже составляет почти 40 млн. Похожая ситуация на автотранспортных предприятиях во многих районах, а в четырех территориях муниципальные АТП находятся уже в стадии ликвидации. Санчурский район вообще остался без автобусного сообщения, и пока решения проблемы, по словам М. Поршнева, не найдено.

Одна из причин — снижение финансовой поддержки муниципальных перевозчиков из областного бюджета, большая часть выделяемых денег — компенсации за перевозку льготников. В прошлом году на это направили почти 100 млн руб., в нынешнем — менее 80 млн, а нужно более 120. Хотя стоимость бензина растет ежегодно, не считая других расходов. В сопоставимых с Кировской областью соседних регионах господдержка перевозчиков намного выше. В Удмуртии на этот год выделили более 150 млн, в Республике Коми — почти 200.

Но, по мнению министра финансов Кировской области Ларисы Маковеевой, оснований для увеличения сумм на поддержку автоперевозчиков нет, поскольку это не бюджетные учреждения. «Перевозки осуществляются на основании тарифов, которые предприятия защищают в региональной службе по тарифам, и они экономически обоснованы. Почему бюджет должен компенсировать расходы?».

Однако перевозчики постоянно говорят о том, что стоимость проезда экономически невыгодна. Сейчас пассажиры платят 3,51 руб. за километр. А по оценкам начальника

Дениса Пырлога, чтобы перевозки стали рентабельными, тариф должен составлять 5,03 руб.

Но даже если служба по тарифам пойдет на повышение, эффект может быть прямо противоположным. Например, в Вятскополянском районе в прошлом году не повышали стоимость проезда, поскольку это сказалось бы на пассажиропотоке и легальные предприятия стали бы неконкурентоспособны. Чтобы сохранить АТП, пассажиров нужно «вернуть в автобусы».

«Надо выработать такой механизм поддержки, — считает глава Вятскополянского района Игорь Трифонов, — чтобы пенсионеры получали льготы на проезд вне зависимости от дохода. Или найти другой механизм, который позволил бы предприятиям снижать стоимость проезда для всех категорий граждан».

Как выяснилось в ходе обсуждения, суммы, выделяемые АТП на льготников, упали после того, как льготы стали предоставляться адресно. «По словам руководителей муниципальных предприятий, когда мы в 2016 году убрали льготы на проезд для большого количества граждан, резко упал пассажиропоток, — говорит заместитель председателя заксобрания Владимир Костин. — Без льгот люди оказались не способны оплачивать проезд».

Вторая часть проблемы – конкуренция со стороны нелегальных перевозчиков. Сегодня возникла парадоксальная ситуация, когда поездка нескольких человек на такси стала дешевле, чем на автобусе. И те, кто раньше ездил по льготе на муниципальном транспорте, пересели на частников. А автобусы, по словам участников обсуждения, «возят воздух». При этом АТП вынуждено содержать автопарк, платить налоги и штрафы. Частники от таких расходов практически избавлены, и конкуренция получается абсолютно неравная.

С нелегалами все-таки пытаются бороться. Так, в прошлом году в результате совместных мероприятий регионального минтранса и УГИБДД в отношении них было возбуждено 51 административное дело на сумму более 200 тыс. руб. Но учитывая, что частников тысячи, это капля в море. Как говорят депутаты, «конкретный транспорт есть, в районе всех их знают, по дорогам они ездят, а поймать никто не может. Хотя в некоторых «ГАЗелях» даже ездить страшно — в таком они убогом состоянии. Но при этом именно нелегалы закрывают потребность жителей районов во внутриобластных перевозках».

«Те усилия, которые мы тратим на борьбу с ними, надо направить на легализацию перевозчиков, — считает председатель комитета Законодательного собрания по бюджету Владимир Бакин. — Нужно сделать так, чтобы человек оказывал услугу законно».

На комитете был озвучен ряд предложений, как выйти из создавшейся ситуации. Например, муниципалитеты могут создать межрайонные автотранспортные предприятия, обслуживающие маршруты в смежных территориях, что сократит затраты. Разработать механизм софинансирования перевозчиков, которые работают на социально значимых маршрутах. А легальным перевозчикам предоставить льготу по транспортному налогу.

#### Мурманская область

— Электронный кошелек вместо бумажных проездных должен появиться уже в этом году

Проект замены бумажных проездных на пластиковые с микрочипом, а также внедрение приложения «электрон-

ный кошелек» должен быть завершен в области в этом году. Об этом в ходе доклада в Мурманской областной думе о результатах деятельности регионального правительства за 2017 год заявила губернатор Марина Ковтун.

Она отметила, что нововведение станет развитием внедренной автоматизированной системы учета и оплаты проезда. Она позволяет подсчитывать точное количество пассажиров. Эти данные, в свою очередь, используются при формировании экономически обоснованных тарифов для перевозчиков.

«Замечу, что на территории области продолжает действовать единый социальный проездной билет для малообеспеченных слоев населения (пенсионеров, школьников, студентов), который во многих других регионах Северо-Западного федерального округа или отменен, или действует лишь на территориях отдельных муниципалитетов», — обратила внимание глава региона.

# Нижегородская область

#### Нижний Новгород

— «Перевозчики должны обслуживать все социальные группы», — заявил глава города Владимир Панов

Во время встречи с градоначальником, нижегородцы попросили его увеличить количество муниципальных автобусов. По словам В. Панова, в городской администрации в ближайшее время изучат маршрутную схему, обсудят с жителями, как ее улучшить, выпустят на линию больше автобусов.

«Нужно создавать одинаковые условия для всех перевозчиков вне зависимости от того, кому они принадлежат — городу или частному лицу. Каждый перевозчик, независимо от того, муниципальный или частный, должен возить все социальные группы, правила должны быть едиными для всех», — отметил В. Панов.

# Новосибирская область

 Дороги в регионе отремонтируют при софинансировани муниципалитетов

Выделение денег из местных бюджетов при реализации проекта «Безопасные и качественные дороги» является обязательным. Власти области поставили обязательное условие ремонта дорог в регионе. Местные бюджеты должны включиться в софинансирование расходов на выполнение работ по приоритетному проекте «Безопасные и качественные дороги» является обязательным. Условие озвучил врио министра транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Анатолий Костылевский. Он прокомментировал условия предоставления муниципалитетам субсидий на дорожные работы.

В 2018 году по проекту «Безопасные и качественные дороги» Новосибирск получил 320 млн руб. из областного бюджета и 451,1 млн — из федерального. Доля местного бюджета составила 275,3 млн руб.

«Практика привлечения средств местных бюджетов для софинансирования расходов распространена по всей стране. Она работает в Калининградской, Кировской, Чебоксарской, Пермской, Хабаровской, Тюменской, Оренбургской, Ульяновской, Иркутской, Новокузнецкой, Томской и Барнаульской агломерациях. Причем в Пермской, Ульяновской, Томской и Новокузнецкой агломерациях уровень софинансирования из местного бюджета значительно превышает уровень Новосибирской агломерации, равно как и соотношение между средствами региональных и местных бюджетов», — сообщил он.

А. Костылевский добавил, что для наращивания объемов ремонта дорожной сети Новосибирска, мэрии необходимо в первую очередь наладить работу по наполнению городского дорожного фонда. И один из основных источников наполнения дорожных фондов - транспортный налог. На 1 апреля 2017 года недоимка по его уплате только в Новосибирске превысила 1,4 млрд руб., а спустя год доросла до 1,7 млрд руб.

«Недоимка увеличилась, при условии, что правительством Новосибирской области успешно принимаются меры по ее снижению в рамках рабочей спецгруппы на территории других муниципалитетов. В частности, проводится информирование физических и юридических лиц, работа с крупнейшими работодателями, совместные акции с контрольно-надзорными органами», — подчеркнул врио министра.

Для привлечения дополнительных средств в городской бюджет мэрия Новосибирска может использовать организацию платных парковок. Также требует пересмотра система управления дорожным хозяйством города и необходим поэтапный переход от муниципальных заданий на выполнение дорожных работ на контрактную систему.

Врио министра подчеркнул, что субсидии на дорожные работы должны предоставляться тем муниципальным образованиям, которые имеют дороги в ненормативном состоянии. По данным на конец 2016 года в Новосибирске из нет автодорог местного значения, которые не соответствовали бы нормативным требованиям.

#### Новосибирск

— Интернет на службе ЖКХ: онлайн-контроль счетчиков вводят в городе

Общедомовые приборы теперь под непрерывным контролем. Многоквартирные дома переходят на новую систему наблюдения и снятия показаний. Следить за счетчиками в режиме онлайн выгоднее, чем получать данные два раза в сутки, как это происходит сейчас.

«Так как у нас во всех домах есть сети — либо медные, либо оптические, то есть мы организуем канал связи, по которому можно собирать показания и предоставлять различные дополнительные услуги. Кто заинтересован, мы в тестовом режиме подключаем, месяц или два стоит система, работает. Ставим на программное обеспечение, наш специалист приезжает, обучает, как пользоваться этой программой, как формировать отчеты, как печатать. Если им это нравится, они подключаются к нам», — пояснил руководитель проекта разработки системы мониторинга приборов учета Анатолий Бокк.

Новую систему контроля за приборами учета предлагает крупная телекоммуникационная компания. По сравнению с GSM-модемами, которыми сейчас пользуются управляющие компании для снятия показаний с приборов учета, у новой системы несколько преимуществ. Связь через кабель гораздо стабильнее. Наблюдать за приборами можно постоянно. А оборудование подключается не только к общедомовым, но и к индивидуальным приборам учета. Также управляющая компания сразу узнает обо всех поломках.

«В случае поломки, например, системы горячего водоснабжения, из крана пойдет вода 80градусов. Наша система моментально реагирует на пороговые значения. У нас по каждому графику нижнее и верхнее пороговое значение, в соответствии с которым управляющая компания тут же получает сигнал, и для них это SOS», — пояснил директор Новосибирского филиала компании «Ростелеком» Юрий Куприянов.

— Мэр Анатолий Локоть предложил пересмотреть подходы к финансированию ремонта дорог

«Сегодня наиболее актуальная тема для обсуждения в обществе, в СМИ — состояние дорог. Это проблема, с которой мы сталкиваемся каждый год, — отметил на сессии городского совета 25 апреля мэр А.Локоть.

Значительную часть средств на ремонт дорог Новосибирск получает по федеральной программе «Безопасные и качественные дороги». В этом году финансирование работ составит 1,041 млрд руб., в том числе 275 млн руб. будет выделено из средств городского бюджета, что почти на 40 млн больше, чем софинансирование города в 2017 году.

При этом мэр привел пример диспропорций — как финансируются по этой программе другие крупные города. Сравнение оказалось не в пользу Новосибирска. Другие муниципалитеты и получают на эти цели больше из вышестоящих бюджетов, и тратят намного меньше из бюджета муниципального.

«Есть разные взгляды на этот счет, что городу и так много выделяется средств, но для примера хотелось бы привести цифры, которыми располагают другие городамиллионники», — сказал во время сессии горсовета глава города А. Локоть.

По словам мэра, Екатеринбург по программе «Безопасные и качественные дороги» получил 1,554 млрд, Нижний Новгород — 1,806 млрд, Казань — 1,6 млрд, Красноярск второй год подряд — 1,7 млрд рублей.

«При этом многие города не тратят ничего из своего муниципального бюджета на Безопасные и качественные дороги. Красноярск, Казань, Екатеринбург практически полностью финансируются из бюджетов вышестоящих уровней», — констатировал условия, в которых приходится работать, глава города, добавив, что необходимо пересматривать подходы по финансированию.

Приводя цифры из программы благоустройства «Формирование комфортной городской среды», мэр обратил внимание на зависимость городского бюджета от участия в федеральных программах, что сковывает развитие города. Ранее Локоть уже говорил, что дальше так Новосибирск развивать нельзя, представляя в начале апреля программный документ «Стратегия развития Новосибирска до 2030 гола».

«В целом задачу ставлю таким образом — надо увеличивать доходы города Новосибирска. Мы возвращаемся к проблеме перераспределения налогов. Это решение, которое состоялось в 2014 году, лишение 10% доходной части бюджета сказалось на развитии города на целых три года. Мы только вышли на сбалансированность, до этого приходилось решать вопросы в условиях острого дефицита. Снижать расходы нельзя, иначе мы остановим развитие города, поэтому я призываю всех поработать системно. Городу Новосибирску нужно развязать руки», — закончил свое выступление перед депутатами мэр.

— Instagram с оценкой: учитель использует соцсети как способ образования

Учитель истории одной из школ Новосибирска Елена Вервейн опробовала новый способ преподавания своего предмета — в качестве викторины задает ученикам задания в Instagram, и за их выполнение ставит оценки. За три дня запрос на подписку на ее страницу в соцсети отпра-

вили больше тысячи человек, но теперь новых подписчиков она не пускает: признается, что такой славы не хочет, и что с ней делать — не знает.

«Придется, наверное, удаляться из соцсетей, — волнуется педагог. — А ведь хотела как лучше. Несколько лет назад в ЕГЭ появились визуальные задания: узнать дворец или храм на иллюстрации, написать название, указать, где расположен и когда был построен. Многих старшеклассников такой тест ставит в тупик: отличить Зимний дворец от Екатерининского они не в состоянии. То же самое со старинными русскими храмами».

Вместо бумажных иллюстраций учительница решила использовать соцсети — понятный и привычный школьникам инструмент. Теперь выкладывает в Instagram фото памятников или исторических личностей и вопросызадания. Условие: первые пять учеников, кто ответит правильно, получит пятерку в журнал: «Пишем в директ», — призывает Е. Вервейн. И присылают варианты не только те ребята, что учатся, но и выпускники гимназии.

«Мы все любили уроки Елены Юрьевны, она умеет заинтересовать даже самых безразличных», — рассказала бывшая ученица. — Дети проводят в соцсетях огромное количество времени — это я по своему младшему брату знаю. И хорошо, когда кто-то в этом пространстве напоминает об учебе, рассказывает что-то интересное и полезное»

Тем неожиданней были для учителя злобные комментарии: кто-то обвиняет ее в «пустой раздаче» оценок. И все же большинство педагогов поддерживает.

«Нужно привлекать внимание детей к предметам всеми возможными способами, и новые технологии — отличный вариант. Сегодня некоторые учебные заведения выпускают приложения для смартфонов, и успеваемость учеников только растет», — уверен преподаватель истории Юрий Голиков.

С этим в целом согласен и директор Института истории СО РАН Виктор Козодой: «Нельзя игнорировать новые технологии и продолжать пользоваться чернильницей с гусиным пером», — считает ученый.

#### Омская область

# Омск

— Мэр Оксана Фадина о реорганизации пассажирских предприятий: «горожане вовремя получат транспорт» Глава города подтвердила, что началась реорганизация управленческой системы пассажирского транспорта. Четыре муниципальных предприятия будут слиты в одно. По ее мнению, это позволит решить «хроническую болезнь» муниципальных перевозчиков, выстроив безубыточную модель их работы. «Речь идет об общей координации персонала технических и диспетчерских служб. Это удобнее делать централизовано, однако активы у каждого остаются свои. Это стандартный способ управления холдингами, в которые входят несколько однотипных предприятий».

О. Фадина заверила, что работники будут трудоустроены в пассажирское предприятие № 8, но продолжат работать на прежних местах. На маршрутной схеме нововведения никак не скажутся. Мэр Омска обратилась и к недоброжелателям, которые, по ее мнению, пытаются заработать на этой ситуации политические дивиденды: «Специально для таких говорю: перестаньте напрасно пугать людей: муниципальный транспорт будет работать и сохранит

свое место на рынке. Коллективы полностью защищены законом. Пассажиры вовремя получат транспорт».

О. Фадина отметила, что главная задача реорганизации — перевод муниципальных предприятий на финансовое самообеспечение и, в перспективе, выход их на рентабельность, отработка логистики с учетом наполняемости пассажирского состава в течение дня.

«Подчеркну, что бюджет в полной мере полностью выполняет свои обязательства. Корректировка управленческой деятельности осуществляется по плану. Период непростой, однако, нам необходимо его пройти, иначе эту хроническую болезнь не вылечишь», — подытожила мэр.

#### Оренбургская область

# Оренбург

— Весна пришла — автобусы пропали: пассажиры жалуются на отсутствие муниципального транспорта Открылся дачный сезон, и большинство муниципальных автобусов перекинули, естественно, на обслуживание садоводов. Когда же на этой неделе жители города после длительных первомайских выходных вышли на работу, то

заметили, что на городских маршрутах поредел муници-

пальный транспорт.

На расспросы, что же происходит с городским транспортом, неужели горожане теперь до ноября, пока не закроются дачные маршруты, вынуждены терпеть неудобства, начальник управления пассажирского транспорта администрации Оренбурга Дмитрий Анисимов пояснил, что в планах мэрии приобретение новых подвижных единиц, но когда это произойдет, неизвестно. «Мы вынуждены пока выкручиваться и находить транспорт, чтобы обслуживать и городские маршруты, и дачные. Не исключены технические сходы машин с линии. Но даже в дачные дни минимальное число автобусов на маршрутах и других остается».

#### Ростовская область

# Новочеркасск

— Трамвай милосердия: депутат гордумы предложил бесплатно возить школьников и пенсионеров на общественном транспорте

В городе предложили бесплатно перевозить школьников и пенсионеров на городском трамвае. Соответствующее предложение озвучил депутат городской думы Андрей Карабедов на заседании тарифной комиссии в администрации. «Я предложил ввести местные льготы для школьников и пенсионеров. Мы все равно субсидируем этот вид транспорта, так пусть дети и старшее поколение пользуются тем, что и так оплачено из бюджета, бесплатно, — прокомментировал свою идею парламентарий. — Меня уже поддержал глава города Юрий Лысенко. Администрация также была не против, и они начали прорабатывать детали».

Никаких дополнительных расходов бюджета осуществление идеи не повлечет. Муниципалитет итак ежегодно субсидирует многомиллионные убытки МУП «Горэлектросети». Только теперь, по мнению депутата, эта субсидия будет целевая — проезд конкретных категорий людей. «Трамвай за те же самые деньги, потраченные из бюджета, будет менее пустым», — считает А. Карабедов.

Депутат уверен, что его простая идея получит воплощение и принесет желаемый результат. Насколько предложение придется по нраву самим школьникам и пенсионерам, пока не известно.

#### Ростов-на-Дону

— И английский вспомнить, и до работы доехать: в трамваях объявляют остановки на иностранном языке В трамваях теперь можно увидеть иностранное название остановок. Правда, пока только в новом подвижном со-

остановок. Правда, пока только в новом подвижном составе. Но жители уже оценили нововведение в общественном транспорте.

С одной стороны — иностранцам теперь будет легче ориентироваться в городе, а с другой — жители и сами смогут подтянуть иностранный язык. Ведь теперь, когда едешь на работу или на учебу, можно начать изучать английский язык. Бесплатные аудиоуроки по названием городских остановок уже обеспечены.

— Цифровая экономика города: как сделать городскую среду «умнее»?

С 26 по 27 апреля 2018 г. в Ростове-на-Дону проходил Седьмой межрегиональный урбанистический форум «Развитие городов юга России».

В донскую столицу съехались представители городов юга России, чтобы обсудить такие актуальные вопросы, как освоение технологий обустройства привлекательной городской среды; использование цифровых технологий на службе города; развитие крупных социальных инициатив.

В первый день работы форума его участники провели конференцию на тему «Цифровая экономика города: как сделать среду «умнее»?

В качестве эксперта в мероприятии приняла участие директор Департамента экономики Ростова-на-Дону Светлана Камбулова, которая поделилась с гостями опытом, накопленным донской столицей в деле стимулирования развития цифровых технологий, их использования в различных секторах экономики, а также рассказала о планах городских властей по дальнейшей цифровизации в сфере городского хозяйства и внедрению проекта «Умный город».

«В настоящее время в Ростове-на-Дону ведется разработка Стратегии социально-экономического развития города до 2035 года, мы приступили ко второму этапу, — отметила она. — В рамках данной работы предусмотрено внедрение комплекса мер, направленных на стимулирование развития цифровых технологий в городе и их использование в различных секторах экономики».

Как рассказала С. Камбулова, первую очередь, это касается развития цифровых компьютерных технологий по предоставлению онлайн-услуг, электронных платежей, интернет-торговли, краудфандинга (способ коллективного финансирования, основанный на добровольных взносах) и других сфер.

Кроме того, это объединение всех ресурсов и процессов информационно-коммуникационной инфраструктуры города в интегрированную систему с единым центром управления.

Поскольку цифровизация увеличит потребность в квалифицированном труде, на данном этапе разработки Стратегии рассматриваются меры по стимулированию развития системы подготовки высококвалифицированных кадров.

Как рассказала руководитель Департамента экономики, на сегодняшний день образовательные организации Ростова имеют выход в сеть «Интернет» и представлены там на своих сайтах в соответствии с государственными требованиями. Нормативно, технологически и содержательно обеспечен курс информатики и информационно-

коммуникационных технологий в программах общего образования, ведется подготовка кадров для цифровой экономики.

«Сегодня, как никогда, возрастает важность информационно-правового бизнеса, — подчеркнула С. Камбулова. — Нам необходимо понимать и предвосхищать современные тренды и движения, используя все способы».

В долгосрочной перспективе городские власти планируют переформатировать подходы и осуществлять поддержку «стартапов» и субъектов малого и среднего предпринимательства в области разработки и внедрения цифровых технологий. Это и информационная акселерация (популяризация, обучение новым бизнес-моделям, навигация в системе управления, координация с другими участниками и ряд других мер), и инвестиционная акселерация (финансовая поддержка, создание специальных правовых и налоговых условий, переориентация институтов развития, создание новых способов поддержки и другое).

«Цифровизации в сфере городского хозяйства будет способствовать внедрение проекта «Умный город», — убеждена С. Камбулова. — Это позволит контролировать и координировать работу городских служб, мониторить в режиме реального времени состояние важнейших объектов транспортной, жилищно-коммунальной, информационно-коммуникационной инфраструктуры».

В качестве примера она привела реновацию территории бывшего аэропорта города Ростова-на, площадью 350 га. Здесь планируется реализовать масштабный инвестиционный проект, который полностью будет базироваться на системах «умного города».

## Рязанская область

#### Рязань

— Мал золотник, да дорог: дошкольников обучают финансовой грамотности

В детских садах Рязани прошли уроки финансовой грамотности. В качестве преподавателя выступили представители местного отделения Центробанка.

Уроки проходят в форме игры, в ходе которой дошкольникам рассказывают, какие бывают деньги и как совершать покупки. По мнению местных специалистов, воспитанники детских садов зачастую знают, что такое расходы и доходы семьи, кроме того, в этом возрасте они понимают смысл экономии и иногда стараются отложить небольшие сбережения на покупку полюбившейся игрушки.

На данный момент Рязанская область стала лидером по числу учащихся, которые регулярно проходят курсы финансовой грамотности.

#### Самарская область

— Глава региона: «Необходимо навести порядок с платежами за услуги ЖКХ»

Глава области Дмитрий Азаров напомнил, что в регионе имеют лицензии 388 управляющих компаний, реально занимаются обслуживанием домов 263. То есть треть просто существует на бумаге. Он пообещал вместе с жителями осуществлять контроль за деятельностью таких компаний. «Конечно, необходимо навести порядок с платежами. Не дело, когда людям приходит по пять-шесть квитанций. Когда процесс не контролируется, риски выставления двойных счетов резко возрастают. Что, к сожалению, в разных городах Самарской области и происходило».

В связи с этим речь зашла и о возрождении Единого информационно-расчетного центра: «Когда мы в свое время его создали на уровне муниципалитета, люди себя чувствовали спокойно и уверенно. Они понимали, что есть предприятие, которое выставляет счета, и никаких двойных-тройных квитанций быть не должно. А этот расчетный центр контролирует поступление платежей и их распределение», — подчеркнул Д. Азаров.

Это исключало ситуацию, когда УК забирала деньги, но не рассчитывалась с поставщиками энергоресурсов, а иногда с этими деньгами исчезала: «Много было разговоров о том, что как важно навести порядок в жилищной сфере, но почему-то в последние годы этот единый расчетный центр был уничтожен, — заметил глава региона. — О каком контроле можно говорить в сфере, когда ты не контролируешь главное?».

Как рассказал Д. Азаров, одна из центральных тем, которая обсуждалась с представителями управляющих компаний, — создание понятной и прозрачной расчетной системы. По предложению главы региона прошел круглый стол в губернской думе. «Мы точно будем этим заниматься, эта работа — в интересах каждого жителя Самарской области. Но при этом мы должны выбрать оптимальную модель для УК и для поставщиков энергоресурсов, самую удобную, самую современную».

Уже есть целый ряд предложений от банковских структур. Например, ВТБ предлагает механизм, уже работающий в Москве, есть предложение и от Сбербанка: «Мы все это внимательно изучим, рассчитываю, что выберем самое верное решение и воплотим на территории Самарской области, защитив платежи», — подвел итог глава региона.

— Мы в ответе за тех, кого приручили: за отлов и содержание бездомных животных будут отвечать муниципалитеты

Самарская губернская дума в двух чтениях приняла закон «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных». Внес законопроект прокурор Самарской области Константи Букреев, сообщают в правительстве.

Сейчас вопросы отлова и содержания животных решаются на федеральном уровне. Только осуществляются они за счет региональных бюджетов.

Теперь местным властям предложено самим регулировать работу по этому направлению. Муниципалитетам принято решение передать 8 полномочий, включая отлов животных, транспортировку, осмотр ветеринаром, помещение в пункт временного содержания, передачу кураторам или новым хозяевам. В законе также речь идет и про эвтаназию — она может производиться в случае, если животное страдает неизлечимой болезнью, имеет бешенство, является переносчиком заразы и агрессивно и опасно ведет себя по отношению к человеку.

Требования к отлову животных тоже строгие — подрядчику нельзя травмировать или убивать бездомных кошек или собак. Средство на исполнение работы с животными муниципалитетам будут выделяться из бюджета Самарской области в форме субвенций. Начисления начнутся уже в 2018 году.

Расчет будет для каждого района свой. Согласно нормам, расхода на одного животного не должен превышать двух

с половиной тыс. руб. Из учета того, сколько безнадзорных животных наблюдают на территории области, бюджет на эти расходы может составить около 69 млн руб. в гол

Контролировать работу с животными будут в правительстве региона. Согласно законопроекту, местные власти каждый квартал обязаны предоставлять в департамент ветеринарии Самарской области отчеты о проведенных мероприятиях и потраченных средствах.

#### Сызрань

— В муниципальных автобусах будут установлены валидаторы

Недавно МУП «СПАТП» начал рассматривать возможность оснащения муниципальных автобусов устройствами компенсации перевозок для пассажиров льготников, которые используют транспортные карты. На какой стадии находится данный проект, прокомментировал начальник МУП «СПАТП» Александр Лобанов: «Сейчас все находится на стадии обоснования проекта, то есть: высчитывается стоимость, какие именно валидаторы необходимо будет приобретать. У нас есть желание оснастить весь муниципальный транспорт такими приборами, потому что не могут же пассажиры определить по автобусу с валидатором он или нет. После того, как проект будет подготовлен, он будет согласовываться с областным Министерством транспорта».

К слову, установка такого оборудования способна облегчить перевозку пассажиров льготной категории. По предварительным расчетам, валидаторы способны окупить себя всего за полтора года.

# Саратовская область

— В регионе увеличился контроль над санитарным состоянием общественного транспорта

В региональном парламенте состоялось рабочее совещание, посвященное вопросам технического и санитарного состояния салонов общественного транспорта. Его провел председатель думского комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Алексей Антонов.

В обсуждении приняли участие представители Правительства области, надзорных ведомств, муниципалитетов, перевозчики и общественность.

Заместитель начальника Нижне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Азамат Сиюхов перечислил основные нарушения в саратовских автобусах: отсутствие огнетушителя, аптечки, договора страхования жизни пассажиров, курение табака в салонах, сломанные или отсутствующие поручни. По мнению чиновника, необходимо повышать конкуренцию среди перевозчиков и ориентироваться на социальный стандарт.

Представитель Роспотребнадзора по Саратовской области Татьяна Зайцева отметила, что в данный момент отсутствуют санитарные нормы, которыми регламентировались бы пассажирские перевозки. Ведомство направило предложения в вышестоящую структуру. Установить правила чистоты и административную ответственность за их нарушение можно только на федеральном уровне.

«Грязь в общественном транспорте — на совести перевозчика», — заключил парламентарий Александр Анидалов, узнав, что нельзя за несоблюдение гигиенических

норм привлечь к ответственности подрядчиков. Депутат подчеркнул, что гражданин должен обратиться в суд, если возможно подтвердить неудовлетворительное состояние салона автобуса.

В социальном стандарте Министерства транспорта РФ прописаны температурные нормы в автобусах, маршрутках и электричках. Не менее 12°C при среднесуточных 5°C на улице; не более 25°C в теплое время года.

А. Антонов, подводя итоги совещания, предложил проработать опыт других регионов РФ по решению данной проблемы. Помимо этого, он обратился к представителю Роспотребнадзора, с просьбой проинформировать облдуму о стадии разработки санитарных норм.

#### Смоленская область

#### Смоленск

— На остановках общественного транспорта устанавливают QR-коды

Это позволит смолянам и гостям города узнать точное прибытие общественного транспорта на остановку. Обладатели современных мобильных гаджетов, просканировав QR-код через любое приложение для считывания кодов, попадают на сайт bus67.ru, где можно увидеть прогнозируемое время прибытия ближайших автобусов на эту остановку. Для каждой остановки разработан уникальный QR-код.

На данный момент QR-кодами уже охвачена большая часть остановочных пунктов города. На данный момент работа продолжается, планируется разместить такие коды на всех остановках общественного транспорта в нашем городе.

## Томская область

— Активисты ОНФ сформулировали предложения к органам власти по вопросам расселения аварийного жилья На площадке Общероссийского народного фронта в Томской области состоялся круглый стол по вопросам расселения ветхого и аварийного жилья в областном центре. В рабочем совещании приняли участие представители администрации города, районов Томска, профильного областного департамента, регионального Фонда капремонта, жители и эксперты ОНФ.

Общественники рекомендовали органам власти сформировать памятки для жителей расселяемых домов с указанием прохождения всех необходимых процедур. Также эксперты Народного фронта предложили администрации оказывать содействие собственникам жилья во взаимоотношениях с застройщиками при расселении, а также оказывать поддержку с обслуживанием данного жилья.

«Для Томска данная проблема очень серьезная, поскольку в городе до сих пор много бараков и старых деревянных домов. По информации местной администрации, в настоящее время в городе признано аварийными 495 жилых домов, на их расселение требуется 8,6 млрд рублей. В настоящее время разрабатывается новая федеральная программа по расселению ветхого и аварийного жилья, которая, скорей всего, начнет действовать с 2019 года. Потому что без поддержки федерации такую серьезную проблему на местном и региональном уровне не решить. А пока городские власти расселяют только те объекты, по которым есть судебные решения. По ним власти предоставляют денежную компенсацию жильцам муниципальных квартир. В 2018 г. на эти цели из городского бюджета выделено 75 млн рублей. Один из вариантов решения

проблемы — расселение за счет застройщиков в рамках муниципальной программы комплексного развития застроенных территорий. Кроме того, жителям аварийных домов предоставляется жилье в маневренном фонде», — отметил член регионального штаба ОНФ в Томской области Родион Газизов.

#### Томск

— Депутаты во время объезда оценили систему безопасности местных школ

Вопрос безопасности объектов социальной сферы — на постоянном контроле депутатов. В частности, после чрезвычайных происшествий, произошедших в начале года в российских школах.

«Наша задача — обеспечить безопасность детей в учебных заведениях. Подход к вопросу должен быть комплексным и включать в себя как физическую охрану — профессиональных сотрудников, так и технические средства — видеонаблюдение, турникеты, тревожные кнопки, ограждение. Кроме того, важно проводить профилактическую работу с педагогами и учениками, в том числе с целью формирования у них нетерпимости к посторонним в школе. Надо понимать, что детские образовательные учреждения — это объекты, куда не должно быть свободного доступа людей «с улицы», — прокомментировал председатель Думы Сергей Панов.

В лицее № 1 директор Надежда Селиванова представила комплексную систему обеспечения безопасности учащихся: уже не первый год на входе в учебное заведение расположен пункт охраны — услуги оплачиваются за счет внебюджетных средств лицея. Кроме того, установлены турникеты, на каждом этаже есть дежурный педагог, ведется журнал, куда записываются все данные посетителей. Внутри и снаружи здания установлена система видеонаблюдения.

В школе № 40 установлены системы ограничения доступа — турникеты, однако в качестве охранников выступают педагоги и вахтеры. В школе № 4 ситуация прямо противоположная — турникетов нет, но их намерены установить. Пока же на входе всех приходящих встречает профессиональных охранник, есть система видеонаблюдения. Также в обоих учебных заведениях в текущем году по программе «Безопасное детство в безопасном городе» будет огорожена территория.

— Депутаты заявили, что необходимо продлить федеральную программу расселения аварийных домов

Вопрос расселения аварийного жилья вновь рассматривали депутаты во время заседания комитета городского хозяйства Думы города Томска. По информации заместителя мэра Михаила Ратнера, в нынешнем году на соответствующую муниципальную программу запланировано чуть менее 72 млн руб. Кроме того, традиционно средства на расселение по решению судов будут выделяться из городского фонда ЧС. В прошлом году на расселение из томского бюджета направлено 176 млн руб. При этом в нашем городе 486 домов нуждаются в расселении, в них проживают около 11 тыс. человек.

«Понятно, что самостоятельно муниципалитету с такой проблемой не справиться — на ее решение требуются суммы, сопоставимые с собственными доходами города. И такая ситуация — в большинстве регионов. Но если ею не заниматься — год от года все будет только хуже. Единственный выход — продление действия федеральной программы расселения аварийного жилья. Поэтому мы

поддержали обращение наших новосибирских коллег, обращение Ассоциации сибирских и дальневосточных городом с соответствующим предложением. Надеемся, совместными усилиями нам удастся добиться выделения федеральных средств», — прокомментировал председатель Думы Сергей Панов.

— Председатель думы Сергей Панов: «Необходимо установить пожарную сигнализацию во все дома многодетных семей»

Председатель Думы Томска Сергей Панов в ходе обсуждения вопроса об обеспечении пожарной безопасности на территории города предложил создать специальный проект по установке пожарной сигнализации в дома малообеспеченных граждан.

«Новостройки оснащаются охранно-пожарными системами, без них многоквартирный дом не введут в эксплуатацию. А вот со старыми зданиями, особенно деревянными, большие проблемы. К сожалению, у нас в регионе уже произошли несколько трагедий. Многодетная семья — восемь человек! — погибла в 2016 году. Трое малышей погибли в 2015 году. Значительная часть пожаров происходит ночью, огонь распространяется быстро, и люди просто не успевают выбраться. Выходом может стать оснащение квартир пожарной тревогой — специальными датчиками, которые реагируют на дым и передают сигнал на пульт пожарной службы. Система позволит спасателям оперативно среагировать и даст необходимое время на эвакуацию. В таких ситуациях важна каждая секунда.

На апрельском собрании мы как раз поднимали вопрос об обеспечении пожарной безопасности. Считаю, мы должны оснастить охранно-пожарными системами жилья социально незащищенных томичей, в рамках думского проекта установить датчики дыма в дома многодетных семей, ветеранов, одиноко проживающих пенсионеров, маломобильных граждан. Для этих категорий горожан системы пожаробезопасности должны быть бесплатными. Но будем стремиться к тому, чтобы пожарная сигнализация стояла в каждом доме».

Спикер добавил, что в ближайшее время этот вопрос будет рассмотрен на заседании профильной комиссии Думы.

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ ГЛАЗАМИ СМИ

#### «Парламентская газета»

— Дорогу к знаниям осилит идущий: Минобрнауки запустило чат-бот для подготовки к ЕГЭ

В официальном сообществе министерства образования и науки в социальной сети «Вконтакте», которое посвящено подготовке к единому государственному экзамену, запущен специальный чат-бот. Он поможет подписчикам группы узнать расписание ЕГЭ и порядок подачи апелляции, сообщили в ведомстве.

Отмечается, что пока что бот сможет ответить на 48 вопросов по 11 категориям. «Чат-бот будет пополняться новой информацией, основанной на самых популярных вопросах пользователей», — пообещали в Минобрнауки.

В министерстве отметили, что сами пользователи смогут оставлять свои пожелания о том, каких данных не хватает в чат-боте. Это поможет доработать его «с учетом потребностей самих участников единого государственного экзамена», — подчеркнули в ведомстве.

Первая официальная группа Минобрнауки России по ЕГЭ во «ВКонтакте» появилась в феврале 2018 года. В сообществе публикуются советы по подготовке к единому государственному экзамену, разбираются наиболее сложные задания, а также еженедельно в прямом эфире проводятся консультации по всем предметам с возможностью задать вопросы экспертам.

#### «Российская газета»

— Десять лет — без права перевозки: почему во всей России не сыскать пригодных автобусов для перевозки школьников?

Правительство утвердило сроки начала действия запрета на использование автобусов старше 10 лет для организованных детских перевозок. Этот запрет был установлен для повышения безопасности детских перевозок. Автобусы, перешагнувшие десятилетний рубеж, независимо от марки производителя и страны выпуска, отстают от современных требований, предъявляемых к эффективности систем торможения, рулевого управления и другим элементам активной безопасности. Запас прочности конструкции старых автобусов снижается в 1,5-2,5 раза, что значительно увеличивает риск внезапного выхода из строя узлов и агрегатов. А у нас, по данным ГИБДД, более половины автобусов старше 10 лет. Однако в стране дефицит автобусов, которые могут перевозить детей. А благодаря реформам возник и дефицит водителей для них.

Согласно постановлению правительства для автобусов массой до 5 тонн, которые отправляются или прибывают в Москву, Санкт-Петербург, Московскую и Ленинградскую области, этот запрет вступит в силу уже с 1 июля этого года. Для автобусов массой более 5 тонн с пунктами отправления или прибытия в этих же регионах — с 1 октября.

Для автобусов, у которых пункты отправки и назначения находятся в других регионах, сроки более поздние. Автобусы старше 10 лет массой до 5 тонн не смогут использоваться с 1 апреля 2019 года. Массой более 5 тонн — с 1 октября следующего года.

Однако именно это требование правил организованной перевозки групп детей вызывает огромное количество споров. Ведь они относятся не только к экскурсионным автобусам, но и к тем, которые доставляют детей в учебные заведения. Большинство из них стоит на балансе этих заведений. Пробеги у них далеко не такие большие, как у автобусов автопарков. Поэтому региональные власти считают, что главный критерий — это состояние транспорта, а не его возраст.

Еще одна проблема возникла после отмены ГОСТа на автобусы для перевозки детей. Теперь действует международный стандарт для таких автобусов. А он предусматривает возможность установки в автобусы детских кресел. Они крепятся либо системой Isofix, либо тремя точечными штатными ремнями безопасности. Но кресла автобусов не предусматривают ни того, ни другого. Кроме того, чтобы установить детское сиденье, расстояние между креслами в автобусе должно быть больше, чем предусмотрено для размещения даже взрослого человека. Но таких автобусов отечественного производства в России пока нет.

— Прямой договор в ЖКХ: как это будет? Рассказывает глава Минстроя РФ

Собственники квартир теперь могут перечислять деньги поставщикам ресурсов в обход управляющих компаний и товариществ собственников жилья. Одни опасаются делать это: процедура новая, непонятная. Другие настроены категорично: хватит кормить жирных котов из ЖЭКа, напрямую будет куда дешевле. О том, как не ошибиться министр строительства и ЖКХ Михаил Мень рассказал «Российской газете». Он также разъяснил детали перехода на «прямые» расчеты, ответил на вопросы читателей, которые сталкиваются со сложными ситуациями при общении с компаниями, и помог разобраться в проблемных случаях.

— Михаил Александрович, от наших читателей пришло много вопросов о переходе на «прямые» договоры с конкретными компаниями. Чем будет отличаться процедура перехода в каждом конкретном случае?

Алгоритм перехода одинаковый, независимо от компании. Мы сегодня подготовили типовой договор, который упростит и унифицирует заключение «прямых» договоров. Весь алгоритм перехода прописан в Федеральном законе №59-ФЗ и проекте Постановления правительства об утверждении типовой формы договора.

В постановлении мы подробно расписали всю процедуру перехода на прямые договоры, в том числе рекомендации для ресурсоснабжающих компаний. Теперь нужно посмотреть на правоприменительную практику, если будет возникать необходимость в разъяснениях, то мы готовы оказывать методическую поддержку заинтересованным сторонам.

— Что за документ — типовой договор? И как его заключить?

При переходе на прямые договоры между собственником и ресурсоснабжающей организацией будет действовать типовой договор, в нем прописаны стандартные условия предоставления услуги.

Порядок заключения такого договора уведомительный. То есть собственникам дополнительно ничего подписывать и обращаться к компании-поставщику услуг не придется. По истечении 30 дней с того момента как ресурсоснабжающая организация уведомит собственников о переходе на прямые договоры, например, повесит объявление на информационном щите подъезда, договор вступает в силу.

Если два месяца управляющая компания продержала на своем счету средства, которые собрала с потребителей ресурсов, то у ресурсоснабжающей организации автоматически наступает право и обязанность выйти на прямой договор с потребителем. Собственникам ничего дополнительно заключать не нужно.

— Переход на прямой договор при наличии задолженности это право или обязанность?

Скорее право. Ресурсоснабжающие организации, конечно, первые и заинтересованы в переходе. Конфликты между поставщиками ресурсов и управляющей компанией как раз и приводили к росту неплатежей и судебным искам. Но даже если большой задолженности у управляющей компании нет, то собственники могут на общем собрании принять решение о переходе на прямые договоры.

В первоначальной редакции закона предлагался полный переход на прямые договоры, но есть такая замечательная

управленческая пословица: не ремонтируй то, что не сломалось. Если люди удовлетворены работой своей управляющей компании и ее взаимодействием с ресурсоснабжающей организацией, нет смысла что-то менять.

— А если инициаторами перехода являются собственники, как тогда выглядит процедура перехода на прямые договоры?

Тогда им нужно собраться и на общем собрании принять решение перейти от управляющей компании к ресурсоснабжающим организациям на прямые договоры. Для этого требуется собрать простое большинство — то есть больше 50% голосов собственников.

Далее процедура отличается не сильно, оформляется протокол решения общего собрания, направляется ресурсоснабжающей организации и копия в госжилинспекцию. И в течение 30 дней с момента получения протокола дом переходит на прямой договор с поставщиком ресурсов.

Ресурсоснабжающая организация может попросить у собственников отсрочку по переходу на прямые договоры, но не более чем на три месяца. За этот период компания выполнит всю необходимую подготовку.

— Решение должно быть принято отдельно по каждому из ресурсов?

Если переход на прямые договоры связан с наличием долга, то на прямую оплату переводится тот поставщик ресурсов, по которому у УК образовалась задолженность. Если же сами собственники решили перейти на прямые договоры, то им предстоит принять решение по каждому ресурсу, который они хотят перевести на прямой договор.

— Когда первые прямые договоры начнут работать?

Я думаю, через месяц после вступления закона должны быть первые дома, которые уже перешли на прямые договоры. Это где-то в середине мая.

— Многие читатели опасаются, что поставщики ресурсов откажут в заключении прямых договоров. Имеют ли они на это право?

Ресурсоснабжающие компании сами заинтересованы в переходе на <u>«прямые»</u> договоры, поэтому мы считаем, что проблем не будет. Но в случае возникновения какихлибо спорных вопросов и ситуаций, нужно обращаться в свою жилинспекцию. И там быстро наведут порядок.

— К нам обратились жители поселка Самарской области, которые утверждают, что не имеют договоров с поставщиками электроэнергии с 2009 года. Прошли прокуратуру, суд. Людям предложили заключить договоры через посредников. Насколько это законно?

По закону организация, которая является естественной монополией, не вправе отказать в подключении услуги. Здесь необходимо вмешательство федеральной антимонопольной службы. Я попросил бы, чтобы письмо было направлено к нам. Потому что это нарушение и такого быть не должно.

— При переходе дома на прямые договоры, кто несет ответственность за внутридомовые сети?

Их обслуживают управляющие компании и сами уже привлекают профессионалов из ресурсоснабжающих организаций для каких-то серьезных ремонтных работ. Но внутридомовые сети остаются зоной ответственности управляющей компании.

— После перехода на прямые договоры, кто будет выставлять квитанции?

Есть несколько вариантов. Первый — квитанция приходит напрямую от водоканала или генерирующей компании. Второй — использование услуг единых расчетных центров. Возможен и третий вариант, когда квитанции выставляет управляющая компания, но без остановки средств на своих счетах.

— Как избежать двойных квитанций? Если выставление квитанций берет на себя управляющая компания, как понять, что платеж идет напрямую, как это должно выглядеть в квитанции?

В этом случае ресурс указывается в общей квитанции, которая приходит от управляющей компании, но напротив ресурса указан счет ресурсоснабжающей организации — стоит штрихкод, по которому этот счет можно оплатить.

Защита от двойных квитанций одна — при переходе на прямые договоры, в случае выставления квитанции управляющей компанией, ей придется заплатить штраф в двойном размере от суммы платежа. Так что управляющей компании будет невыгодно заниматься таким мошенничеством.

— Кто будет решать вопросы качества поставляемых ресурсов с потребителями при переходе на прямые договоры?

Начинать решать такие вопросы нужно все равно с управляющей компанией. И в первую очередь именно к ней собственник обращается с жалобой. Потому что вопросы низкого качества поставляемых ресурсов могут быть связаны с неисправностью внутридомовых сетей, мы уже об этом говорили — они остаются зоной ответственности управляющей компании, и исправлять поломки предстоит именно управляющим компаниям.

Обращение в жилинспекцию — это уже следующий этап. Если качество снизилось по вине поставщика ресурсов, то разбираться с ним инспекция будет сама.

— Богдан Кулигин из Новосибирска рассказывает, что в его случае из цепочки платежей хочет выйти управляющая компания. Ей приходится платить за должников, покрывать их долги. Поможет ли ей новый закон?

Да, бывает такое. Как правило, это как раз те управляющие компании, которые хотят зарабатывать на оказании жилищных услуг гражданам, а не управлении чужими деньгами. То есть на самом деле для серьезной управляющей компании заниматься прогоном денег это лишняя ненужная нагрузка.

— Но по закону управляющие компании как раз не могут инициировать переход на прямые договоры.

Речь идет о том, что без согласия собственников управляющая компания перевести дом на прямые договоры не сможет. Но если собственники свою управляющую организацию поддерживают, проблемы нет. Управляющая компания может собрать собственников и объяснить им ситуацию, предложить переход на прямые договоры, на это у нее есть полномочия.

— К нам обратилось довольно много людей, которые утверждают, что у них нет управляющих компаний вообще. Таких домов у нас сейчас много? Как они платят за ресурсы?

Большой многоквартирный дом предусматривает наличие товарищества собственников жилья (ТСЖ) или управляющей компании.

Исключение составляют жилые дома, где количество квартир не превышает 30. Для них изначально предусмотрен непосредственный способ управления жильем и как следствие прямые договоры. Возможно, автор письма живет как раз в таком доме.

Собственники всех многоквартирных домов определяют самостоятельно форму управления домом. Если они не приняли такого решения, за них его примет муниципалитет. Наиболее распространенный способ — передать управление многоквартирным домом специализированной организации, то есть управляющей компании. Но никто не мешает людям принять решение самим, создать ТСЖ. Вся ответственность за управление домом и организация этого процесса лежит непосредственно на собственниках, поэтому если они по какой-то причине попали в ситуацию, когда их домом никто не управляет, у них есть все ресурсы и полномочия, чтобы это исправить.

Сегодня количество существующих прямых договоров с гражданами, проживающими в многоквартирных домах, составляет 99,9% от всех лицевых счетов в газифицированных домах, по электроэнергии — 80% —примерно 32 млн лицевых счетов.

Есть примеры перехода на прямые договоры в тепло- и водоснабжении. По теплу 30-40% потребителей, проживающих в многоквартирных домах, что примерно 12 млн, платят напрямую, например, в таких городах, как Оренбург, Орск, Ижевск, Дзержинск, Благовещенск, Воронеж, Белгород, Томск. Здесь от 70 до 100% на прямых договорах.

По воде 30% всех лицевых счетов в многоквартирных домах оплачивается напрямую, это примерно 12 млн счетов. Лидерами в этой сфере являются такие города, как Благовещенск, Петрозаводск, Березники, где до 90% счетов оплачиваются поставщикам воды, в Омске и Воронеже около 70%, в Самаре — 60%.

 Рэпчик про нэпчик: учитель истории вызвал ученицу на рэп-баттл

Учитель истории и обществознания Илья Созонтов вызвал свою ученицу на рэп-баттл. Так класс изучал тему нэпа. Учитель ругал явление, а ученица защищала. Это задание И. Созонтов дал не всему классу, а исключительно по желанию. Ребята радостно восприняли идею, но когда поняли, что нужно будет выйти к доске и удерживать внимание целого класса, то согласилась на это всего лишь одна ученица.

«Крестьянин торговать не хочет, прячет зерно в сарай, прости, брат рабочий, ложись и помирай», — читал учитель, выйдя в бейсболке к доске.

Как рассказывает преподаватель рэп-баттл — это одна из форм получения знаний, и бояться ее не нужно. «Школьник с его клиповым мышлением не может долго слушать объяснения учителя, — признается И. Созонтов — Сегодня знаний много, они везде. Но ребята не умеют с ними работать. Задача учителя - предложить форму, через которую он может эту информацию получить».

#### «Строительство»

— Концессии в ЖКХ: универсальный рецепт от всех бед или большая ошибка?

В России любят искать универсальное лекарство от всех болезней. В ЖКХ решил, что это концессии. Вот только вылечат ли они все недуги отрасли?

Наше изношенное ЖКХ требует кардинальных перемен. И они начались. Правительство разработало реформу отрасли, где основный акцент сделан на развитие концессионных отношений. Эта модель работает уже несколько лет и можно подводить промежуточные итоги. Но, как показывает практика, сделать это не так-то просто, так как у власти и общественности по многим вопросам существуют кардинально противоположные мнения.

Концессия наше все. Сегодня износ коммунальной инфраструктуры составляет порядка 60–70%. Но это средние цифры, во многих регионах и городах положение куда драматичней. Если не предпринимать решительных усилий, рано или поздно наступить коллапс системы.

Если есть вызов, то должен быть на него и ответ. Правительство выбрало путь внедрения концессионных соглашений. Заместитель министра строительства и ЖКХ РФ Андрей Чибис считает, что концессия — это новый и полезный инструмент привлечения частного капитала в жилищно-коммунальное хозяйство. Как только в стране были внедрены долгосрочные тарифы, возникла экономия от повышения эффективности деятельности компаний — все это способствовало к удвоению темпов роста частных инвестиций в отрасль. Этот процесс не мог состояться без гарантированного внутреннего спроса на услуги ЖКХ.

Запуск механизма концессии в ЖКХ — это новое в истории развития отечественной отрасли. Несмотря на это, по мнению Министерства, процесс в целом развивается весьма успешно. Так, свыше 80% соглашений успешно исполняются. В планах на 2018 год выполнить более

90% обязательств, взятых на себя концессионерами.

О том, что бизнес поверил в концессию, свидетельствует и то, что банки все активней кредитуют эту сферу. И не только они, одним из ключевых инвесторов в ЖКХ стали негосударственные пенсионные фонды. А это крайне консервативные и осторожные институты.

Для того чтобы концессионный процесс пошел, была выстроена специальная законодательная база. И в первую очередь изменена формула определения тарифа, он стал прогнозируемым на весь срок концессионного соглашения. Согласно закону его нельзя изменять. По мнению Андрея Чибиса, это стало по-настоящему революционным преобразованием отношений сторон-участников концессионного процесса.

Другое важное законодательное изменение — концессионный договор в обязательном порядке подписывает руководитель региона. Это делает соглашение предсказуемым, защищает его от попыток изменить его условия со стороны местной администрации.

То, что бизнес поверил в концессию, свидетельствует и тот факт, что в не простом 2016 году темпы заключения концессионных соглашений удвоились. И хотя итоги 2017 года окончательно не подведены, но предварительные результаты показывают, что тенденция сохранилась. Инвестиции в ЖКХ превысили 500 млрд руб. Да, признает чиновник, это в лучшем случае половина от того, что нужно, но все равно рост впечатляющий.

На сегодня заключено 1831 концессионных соглашений в 72 регионах, а общий объем по ним инвестобязательств составил 260 млрд руб. Из них 95% - это деньги частных инвесторов. Такой крен уже дает определенные результаты: в теплоснабжении аварийность снизилась на 47%, а потери сократились на 18%, в водоснабжении аналогичные показатели равняются 21% и 14%.

На данный момент, по словам А. Чибиса, концессия в ЖКХ является единственной формой ГЧП в России, в которой 95% — это частный капитал. Механизм заработал, что приводит к повышению эффективности работы организаций, снижению аварийности в отрасли.

А впереди, как всегда, у нас еще более крупные задачи. За пять лет увеличить снабжение населения хорошей водой с 60% до 90%; сегодня 15 млн человек, преимущественно в небольших городах потребляют плохую воду.

В стране существует огромная потребность по реконструкции старых и строительство новых очистных сооружений. А во многих поселений их просто нет.

Бессмысленно вкладывать деньги и воспроизводить старую систему коммунального хозяйства. Нужно создавать ЖКХ нового уровня, так называемое «умное» ЖКХ, в котором большинство процессов учета и контроля будут проходить в автоматическом режиме. И все это возможно в первую очередь на основе развития концессионной практики, считают в профильном Министерстве.

Концессия на обочине. Если послушать чиновников Минстроя, то создается впечатление, что наше ЖКХ — это сфера победивших концессионных соглашений. В реальности далеко все не так. По данным генерального директора ЗАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» Бориса Хмельникова, сегодня в концессии находится порядка 5% всех систем водоснабжения. При этом потери воды с ростом числа концессий не стали меньше, а вот аварийность на объектах действительно немного снизилась. Аналогичная ситуация прослеживается в теплоснабжении, где концессиями охвачено всего 4% от всех систем: потери же тепла с ростом числа концессий остается на прежнем уровне, а аварийность сократилась почти в два раза. Таким образом, концессия занимает очень скромную долю в отечественном ЖКХ. А ее эффективность пока совсем не так велика, как заявляют нам с высоких трибун.

По мнению Б. Хмельникова, существуют определенные факторы, сдерживающие развитие института концессии. Это непопулярность убыточных коммунальных комплексов при заключении концессионных соглашений; дополнительные расходы на регистрацию имущества, на обеспечение исполнения обязательств по соглашению, на страхование гражданской ответственности, а также отсутствие требований по периодичности актуализации схем. Все это может привести к неисполнению концессионных соглашений в сфере ЖКХ, считает Б. Хмельников.

Малые города не для концессий? Сегодня концессии развиваются преимущественно в крупных городах. Между тем, как говорит Елена Довлатова, исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, состояние коммунальной сферы в малых городах нередко вызывает ужас. Системы дышат на ладан, нет квалифицированных кадров, качество воды плохое. Нужны серьезные инвестиции, чтобы изменить положение к лучшему.

Но пока до этого далеко. И отчасти потому, что местным властям приходится решать две взаимопротиворечащие друг другу задачи: с одной стороны улучшать качество водоснабжения, с другой — сдерживать рост тарифов. Но добиться того и другого одновременно крайне сложно.

Сложно говорить о передаче ЖКХ концессионерам, если объем необходимых вложений в местное ЖКХ при износе хозяйства от 78 до 90% составляют 100-120 млн руб., а

возможная валовая годовая выручка 8-9 млн руб. Какая тут экономика!

Когда местным начальникам говоришь, что для улучшения качества коммунального хозяйства нужно повышать тарифы, они проходят в ужас, говорит Е. Довлатова. Хотя на самом деле, речь идет о небольшом их росте. Однако ситуация упирается в политическую плоскость, и это мешает приходу инвесторов.

Помимо этого, сегодня на частный бизнес, который бы хотел заняться ЖКХ, навешивают серьезные дополнительные обязательства. Это антитеррористические мероприятия, это оценка запасов подземных вод, строительство защитных зон. Но из каких доходов брать на эти цели средства? Власть ответов на эти вопросы не дает. И при этом никто не освобождает от налогов даже в том случае, если нет прибыли. Без форм государственной поддержки в малых городах частный бизнес в ЖКХ не приживется, уверена Елена Довлатова. И непременное условие: тарифы должны быть экономическими, а не политическими.

Болезни роста. Развитие концессий в ЖКХ — является ли это правильным направлением? Многие факты ставят под сомнение это точку зрения. Заместитель генерального директора Государственной корпорации — Фонда содействия реформированию ЖКХ Ольга Сердюк приводят такие данные: до 30% концессионных соглашений разрывается. А это свидетельствует о том, что далеко не все они оказываются жизнеспособными. Сегодня по концессионным договорам около 400 судебных споров. Что не удивительно, ведь многие понятия до сих пор непонятны.

К тому же качество реализации большого числа концессионных проектов низкое, существуют большие структурные перекосы в сторону крупных соглашений. Многие из них с самого начала обречены по причине недостоверности данных. Когда концессионер приступает к работе, то сталкивается с тем, что на бумаге одно, а на практике другое. Например, когда он знакомится с реальными схемами водоснабжения, то они зачастую мало имеют общего с тем, что есть в проекте.

Все это приводит к тому, что на сегодняшний день концессионеры — это в основном крупные промышленнофинансовые группы. Но они никогда не пойдут в небольшие города. Это ведет к тому, что реальный круг концессионных соглашений становится узким.

Политика против экономики. Как считают многие эксперты, излишняя сосредоточенность власти на концессионном механизме является ошибкой. Есть и другие способны и возможности налаживать работу коммунального хозяйства. Так, заместитель генерального директора ЗАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики Вероника Межецкая считает, что сегодня немало примеров эффективной работы муниципальных предприятий. И зачастую они незаслуженно третируются и передаются частным инвесторам. Нужны критерии оценки их деятельности, сейчас же их нет. Прежде чем заключать концессионное соглашение, следует сделать комплексный анализ показателей МУПа. И уж после этого принимать решение. А потому курс на их ликвидации не верен. Минстрой планирует отказаться от муниципальных предприятий ЖКХ к 2020 году в пользу концессионных соглашений. Это политическое, а не экономическое решение.

Не панацея. По данным Гендиректора НП «Индустрия Сервейинг» Юрия Павленкова, на сегодня только 16 кон-

цессионных соглашений имеют объем инвестиций свыше 1 млрд руб., 120 — свыше 100 млн, реально же многие такие проекты имеют емкость всего 4-5 млн руб. Понятно, что никой серьезной реконструкции на эти деньги не сделать. Без внедрения альтернативных форм и финансовых механизмов по привлечения средств бизнеса и граждан махину отечественного ЖКХ не перестроить. Вместо этого идет агрессивная агитация за концессии, как едва ли не единственного способа реформы коммунального хозяйства.

Как говорит в связи с этим председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства Андрей Широков, концессионные соглашения не являются панацеей в реформировании ЖКХ, необходимо находить и развивать альтернативные формы инвестирования отрасли. Но вот именно этого сегодня и не происходит.

— Московские небоскребы: вызов времени или новый семейный формат жилья?

О жизни в небоскребах слагаются мифы, которые ничем не подтверждаются на практике. Первый небоскреб в мире был построен в Чикаго в 1885 году. Это было 10-этажное здание, но на тот момент времени такая высота являлась архитектурным и инженерным прорывом. Сегодня за свою полутора вековую историю высотные здания заметно подросли, но они до сих пор остаются градостроительным, инженерным и архитектурным вызовом.

Небоскребы всегда обращают на себя внимание и делят людей на две группы: своих сторонник и своих противников. Равнодушных к ним нет. И какие бы веские аргументы против высотного строительства не приводились оппонентами, оно не только есть, но и становится все выше и выше.

Высокая статистика. На сегодняшний день в мире 4000 высотных зданий. Высоткой в жилом строительстве считается постройка от 40 этажей и выше. Все небоскребы делятся на три категории. Первая — это обычные небоскребы высотой от 100 до 300м. Вторая — сверх высокие высотой от 300 до 600 м. Третья — мега-высотки выше 600 м.

Самая высокая башня Бурдж-Халифа построена в городе Дубай в 2010 году. Ее высота 828 м! Проекты, превышающие эту отметку, заявлены, но пока не построены.

Вторая по высоте башня построена в Китае. Это «Шанхайская башня» высотой 632 м. Третье по высоте здание находится в Саудовской Аравии. Это отель в «Часовой королевской башне», высота которой 602 м.

Пальму первенства по количеству высоток удерживает Китай, на территории которого находятся шесть самых высоких зданий мира. Еще одна такое здание стоит в Сеуле, и три в других частях света. Ни одной такой высотки в Европе нет.

Мотивы высотного строительства. Высотное здание — это всегда вызов и символ, так как привлекает к себе внимание и не может быть незамеченным. Кроме того, это всегда решение проблемы нехватки жилья в мегаполисе. Современные крупные города с миллионным населением не могут позволить себе роскоши расти вширь, так как имеют, во-первых, ограничения по площади, во-вторых, их население ценит свое время. Рост ввысь является вполне оправданным в современных условиях.

Стоит отметить, что появление чикагского небоскреба в далеком 1885 году также было связано с нехваткой жилья.

Когда в городе случился пожар, и власть, таким образом, заимела свободную строительную площадку, то решение о строительстве здания в 10 этаже было продиктовано не только стремление к звездам, но и тем, что в период промышленной революции в Чикаго остро не хватало жилья. А высотки всегда хорошо справлялись с этой проблемой.

Так какие же мифы мешают современным небоскребам наступательно завоевывать свое место в городских пространствах?

Миф первый — это уродство. Очень часто можно слышать от людей и от архитекторов, в том числе, что небоскреб — это некрасиво, что он уродует историческое пространство, и ему нет место в городах с историей.

Первый аргумент в защиту — о вкусах не спорят. То, что одного пугает, другого может приводить в восторг, нет единого понятия красоты.

Луис Салливен, архитектор-революционер, создатель первых небоскребов в Чикаго, говорил: «Вкус — одно из самых слабых слов в нашем языке. Это немногим меньше, чем что-либо, и немногим больше, чем ничего. Это, по сути, подержанное слово, которое не должно быть в рабочем лексиконе тех, кто требует мысли и непосредственного действия. Сказать, что вещь изящная или сделана со вкусом, значит, практически нечего не сказать вообще».

Очень многие люди находят красивыми Нью-Йорк, Сингапур, Сидней, Дубай, Шанхай, Чикаго. В этих городах есть свои акценты и архитектурные доминанты. Небоскреб может быть красив, если в процессе его строительства гармонично были решены вопросы интеграции, концептуальности и уместности. Если все было продумано, то высотный объект будет идеально вписан в контекст окружающей урбанистической застройки.

Кроме того, небоскреб не будет восприниматься как инородное тело, если он будет являться продолжением уже сформированного общественного пространства. Примером может служить небоскреб Шард в Лондоне. Это самая большая лондонская высотка расположена в историческом центре британской столицы, которая гениально вписана в застройку и не нарушает ее единство.

Миф второй — небоскребы выгодны только девелоперам. Михаил Хвесько, исполнительный директор Capital Group, развенчивая мифы, связанные с небоскребами, обратил внимание, что строительство небоскребов не всегда окупается даже для девелоперов. Ярким примером этого может служить самый высокий небоскреб Бурдж-Халифа. Эксперт отметил: «Все знают историю реализации этого проекта, проблемы с его финансированием. Убежден, что сам по себе проект не окупится, но он несет колоссальную экономическую пользу всем Эмиратам. Благодаря этой башне город Дубаи заметен на мировой карте. Кроме того, этот объект неоспоримо генерит вокруг себя большое количество туризма, В результате выигрывают прилегающие территории, сам Дубай и страна в пелом».

Есть и другой, не такой масштабный пример. Это штаб квартира Европейского центрального банка в городе Франкфурт-на-Майне. До постройки этой офисной высотки восточный индустриальный район города был разношерстный и запущенный. Сейчас же ситуация изменилась: в округе заработали кафе, рестораны, магазины, стали появляться локальные стройки. Район ожил и преобразился, и это прямой эффект небоскреба, который увеличил плотность населения и создал спрос.

Миф третий — это опасно. О ненадежности и опасности пребывания в небоскребе думают многие. Но это откровенное заблуждение. Строительные нормативы и требования к этим сооружениям в разы выше, чем к среднеэтажным зданиям. Например, у небоскребов предел огнестойкости конструкций равен 240 минутам! Таких требований нет к обычным жилым строениям.

Кроме того, в высотках работают особые современные системы пожаротушения и дымоудаления. Это неотъемлемое требование зданий с высокой плотностью населения. Здесь предусмотрено дублирование различных систем эксплуатации. Таким образом, безопасность пребывания и проживания в небоскребах в разы выше, чем в домах средней этажности.

Миф четвертый — нельзя проживать детям. Небоскребы подходят для проживания семей с детьми также как и любой другой дом. Высота никак не отражается на детях, а о безопасности уже говорили.

Есть и еще один важный плюс для семей с детьми. Высотное строительство экономит землю, позволяя таким образом делать более комфортные общественные зоны, в том числе и детские.

Одним словом, жилые небоскребы не просто имеют право на существование, а будут частыми гостями в крупных городах, так как эти квартиры имеют рад преимуществ, который не ограничивается одними видовыми характеристиками, что и само по себе ценно.

Мнение редакции может не совпадать с мнением автора

Выпускающая редакция ИБ МСУ — Ассоциация сибирских и дальневосточных городов:

Главный редактор — Малов Кирилл Владимирович Выпускающий редактор — Мясников Юрий Андреевич

Тел.: (383) 223-85-00, факс: (383) 227-11-08

E-mail: press@asdg.ru

Адрес: 630099, г. Новосибирск, ул. Вокзальная магистраль, 16,

Исполнительная дирекция Ассоциации сибирских и дальневосточных городов