

О К М О

#КонгрессМуниципаловРФ

Выходит 2 раза в месяц

Приложения:

- Сборник методических материалов по управлению общественными финансами
- Обзор изменений законодательства РАНХиГС
- Белая книга закупок
- Лучшие информационно-аналитические инструменты 2017



Общероссийский Конгресс муниципальных образований 18 мая 2018 года проводит отчетно-выборное Общее Собрание членов Конгресса.

Место проведения:

г.Москва, Охотный ряд, д. 1,
Малый зал Государственной Думы ФС РФ

Время проведения:

10:15— 11:00 – заседание Президиума Конгресса;
12:0 – 16:00 – Общее собрание Конгресса

В мероприятии примут участие представители советов муниципальных образований всех субъектов РФ, межрегиональных ассоциаций и союзов муниципальных образований – членов Конгресса, экспертного сообщества и СМИ.

Формирование региональных делегаций возложено на советы муниципальных образований субъектов РФ.

Планируется рассмотреть следующие вопросы:

- о деятельности Конгресса в 2017 году;
- о проекте «Интерактивная карта МСУ РФ»;
- о предложениях представителей муниципального сообщества в ежегодный Доклад Правительству РФ о состоянии МСУ в РФ и перспективах его развития;
- об избрании руководства Конгресса.

В этом выпуске:

А как у вас? На Палате внутригородских муниципальных образований обсуждали вопросы благоустройства	2
II Форум городов-побратимов России и Болгарии	4
Внесены изменения в законодательство по вопросам совершенствования организации местного самоуправления	5
Определены сквозные технологии, влияющие на развитие «Умных городов»	7
Усовершенствована федеральная информационная система территориального планирования	8

А как у вас? На Палате внутригородских муниципальных образований обсуждали вопросы благоустройства

Состоялось заседание Палаты внутригородских муниципальных образований Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Встреча прошла в городском округе Троицк города Москвы по приглашению главы г.Троицка, председателя Совета муниципальных образований города Москвы Владимира Дудочкина. Представителей муниципальных образований Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, Самары, Челябинска и Махачкалы на московской земле встретил дождь, но это несколько не омрачило настроения участников. Провел заседание председатель Палаты, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, глава муниципального образований г.Санкт-Петербурга Финляндский округ Всеволод Беликов.

Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, депутат ГД ФС РФ Виктор Кидяев, открывая заседание Палаты, напомнил, что Конгресс в настоящее время работает над докладом о состоянии местного самоуправления. «Этот доклад мы пишем вместе с вами, если в прошлом году было собраны предложения из 74 субъектов Российской Федерации, то в этом году все 85 дали свои предложения, - поделился с коллегами Виктор Кидяев. - Доклад мы будем защищать на комиссии регионального развития. Чтобы наглядно показать все наши проблемы, разрабатывается интерактивная карта, в которой сейчас порядка 60 показателей – самое актуальное: полномочия, финансы, контрольно-надзорная деятельность по всем субъектам. Презентация доклада запланирована в ходе общего собрания Общероссийского Конгресса муниципальных образований, которое состоится 18 мая 2018 года».



Актуальные вопросы по совершенствованию правового регулирования местного самоуправления во внутригородских муниципальных образованиях озвучил председатель Палаты Всеволод Беликов. «Решение некоторых из них касается абсолютно всех муниципалитетов. Среди них вопрос об административной ответственности лиц за оставление транспортных средств на непредназначенных для стоянки местах (газонах, детских и спортивных площадках). Актуальным на сегодня, - по мнению председателя Палаты Всеволода Беликова, - остается вопрос финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления и соотношения расходных обязательств муниципальных образований с их бюджетной обеспеченностью».

Более 30 человек встретились за круглым столом, чтобы поделиться опытом по таким актуальным темам, как реализация проектов по формированию комфортной городской среды и вовлечение граждан в решение вопросов местного значения. И несмотря на то, что представителей муниципального сообщества объединяла Палата (каждый из них представлял территорию внутригородского муниципального образования), говорить, и даже спорить было о чем. Каждой делегации дали слово, чтобы рассказать о своем опыте.

В качестве подарка каждая делегация получила набор из методических пособий Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, в которых объединены лучшие практики региона по благоустройству, антикоррупционной и антитеррористической деятельности.

Во второй половине дня, когда дождь немного ослаб, участники заседания побывали в муниципальном округе Южное Бутово города Москвы, где смогли познакомиться наглядно с объектами благоустройства.



II Форум городов-побратимов России и Болгарии

15 - 19 сентября 2018 года мэрия города Варны, Болгария проводит II Форум городов-побратимов России и Болгарии, приуроченный к 110-летней годовщине создания этого болгарского курорта. Мероприятие организовано в тесном сотрудничестве с представительством Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) в Болгарии.

Для участия необходимо до 30 мая 2018 года направить заявку на адрес электронной почты общины Варны: ivanportnih@varna.bg В копию письма поставьте представительство Россотрудничества в Болгарии: bulgaria@rs.gov.ru info@rkic-bg.com. В заявке необходимо указать город-побратим или сообщить о намерении подписать меморандумы с уже имеющимися партнерами.

Мэрия г. Варны берет на себя расходы по проживанию, трансферам, питанию и организации культурной программы для делегации из двух человек от каждого российского города, имеющего побратима в Болгарии.



Внесены изменения в законодательство по вопросам совершенствования организации местного самоуправления

Президент подписал Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления».

Справка Государственно-правового управления

Федеральным законом устанавливается, что выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

Совершенствуется порядок проведения схода граждан.

В соответствии с Федеральным законом для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населённого пункта при решении вопросов местного значения в сельском населённом пункте, расположенном в поселении, городском округе или на межселенной территории, может быть введена должность старосты сельского населённого пункта. Староста сельского населённого пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный населённый пункт, по представлению схода граждан этого населённого пункта из числа лиц, проживающих на его территории и обладающих активным избирательным правом.

Федеральным законом определяются статус, срок полномочий и полномочия старосты сельского населённого пункта. В частности, предусматривается, что старостой сельского населённого пункта не может быть назначено лицо, замещающее государственную должность, должность государственной гражданской службы, муниципальную должность или должность муниципальной службы; срок полномочий старосты не может быть менее двух и более пяти лет; староста сельского населённого пункта взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, публичные слушания и общественные обсуждения могут не проводиться по проектам муниципальных правовых актов и вопросам, решения по которым принимаются сходом граждан.

Определяется порядок исчисления срока полномочий депутатов представительного органа муниципального района и представительного органа городского округа с внутригородским делением, сформированных, соответственно, из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов этих поселений и из состава представительных органов внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением.

Также предусматривается, что официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключаемого между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании.

При этом для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание.

Кроме того, Федеральным законом определяются принципы действия правовых актов, принятых органами исполнительной власти РСФСР, федеральными органами исполнительной власти, краевыми, областными, городскими (городов республиканского подчинения) Советами народных депутатов или их исполнительными комитетами, краевыми, областными, городскими (городов федерального значения) администрациями, и правовых актов, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в случаях, если в соответствии с федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации переходят к органам местного самоуправления или наоборот.

Источник: <http://www.kremlin.ru>

Сборник методических материалов по управлению общественными финансами

Минфин России опубликовал [сборник методических материалов](#) «Управление общественными финансами: международный опыт реализации принципов лучшей практики».

По словам заместителя Министра финансов Российской Федерации Алексея Лаврова, «за последнее время не было ни одной русскоязычной публикации, которая бы так комплексно охватывала лучшие международные практики управления общественными финансами, поэтому Сборник будет востребован среди сотрудников финансовых органов всех уровней бюджетной системы. Особо следует отметить актуальность межстранового сравнения организации бюджетного процесса в 18 странах мира в составе материалов Сборника; последнее подобное исследование проводилось около десяти лет назад».

Издание предназначено для работников органов государственного и муниципального управления, а также для представителей депутатского корпуса, участвующих в распределении бюджетных средств.

В работе над текстом методического сборника участвовало несколько групп авторов в рамках программы Правительства России по повышению эффективности общественных финансов до 2018 года в части «открытого бюджета». Минфин России предоставил для публикации актуальные данные по организации бюджетного процесса в разных странах. Участие в подготовке сборника приняли российский Центр фискальной политики и консалтинговая компания ЭККОНИС.

Источник: <http://minfin.ru>



Документ в Приложении

Определены сквозные технологии, влияющие на развитие «Умных городов»

«Ростелеком» при поддержке Минстроя России определил главные сквозные технологии, от которых зависит развитие «Умных городов». Результаты исследования были представлены на секции «Города будущего. Взгляд на ускоренное развитие экономики» Российского интернет-форума 2018 (РИФ-2018). В работе секции 18 принял участие заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Андрей Чибис, который представил основные цели и качественные изменения городской среды благодаря использованию подходов и технологий «Умный город».

«В рамках проекта «Умный город» мы запускаем открытый Банк решений, где будут аккумулированы как российские, так и международные разработки, позволяющие повысить эффективность городской инфраструктуры. Исследование «Ростелекома» о сквозных технологиях будет рассмотрено на ближайшем заседании рабочей группы по проекту и, если его результаты найдут подтверждение, данная систематизация будет использована при запуске Банка. Наша задача - за счет внедрения современных технологий повысить качество городской среды во всех крупных муниципалитетах нашей страны, обеспечив в них базовый уровень комфорта. И, конечно, первым шагом на этом пути должно быть адекватное понимание стоимости и эффективности предлагаемых решений. Любая инновация должна внедряться с открытыми глазами», - отметил Андрей Чибис.



Как пояснил Борис Глазков, вице-президент «Ростелекома», к сквозным относятся те технологии, которые одновременно охватывают несколько трендов или отраслей, в данном конкретном случае с точки зрения управления городами. Следовательно, от них зависит появление и развитие кроссфункциональных и межотраслевых решений. Именно от соприкосновения и взаимообогащения разных областей знаний появляются новые эффективные технологии и прикладные решения, определяющие перспективы развития «Умных городов». Грамотное использование сквозных технологий в конечном итоге будет стимулировать повышение качества жизни, комфортности городской среды, управления различными отраслями городского хозяйства при сокращении потребления ресурсов.

В рамках рабочей группы Минстроя России «Умный город» для выявления технологических трендов «Умных городов» было проанализировано более 6 млн различных источников информации.

По итогам исследования ТОП-10 сквозных технологий выглядит следующим образом: интернет вещей; 5G; биометрия; обработка неструктурированных данных; технологии поддержки принятия решений; дополненная и виртуальная реальность; распределенные базы данных; геоинформационные технологии и навигация; машинное обучение; облачные/туманные/граничные вычисления.

Определение главных сквозных технологий развития «Умных городов» предусмотрено проектом «дорожной карты» направления «Умный город», которое планируется к включению в госпрограмму «Цифровая экономика Российской Федерации».

Источник: <http://www.minstroyrf.ru/>

Усовершенствована федеральная информационная система территориального планирования

Для удобства пользователей усовершенствован интерфейс системы территориального планирования (ФГИС ТП). Размещаемая на сайте информация автоматически проверяется на предмет соответствия требованиям к электронным версиям документов территориального планирования.

Систему поддерживают все браузеры - Internet Explorer, Chrome, Mozilla, Opera и другие. При этом нет необходимости устанавливать дополнительные компоненты. ФГИС ТП может использоваться на любой платформе (MS Windows, Android, iOS, MacOS, Linux и т.д). Заработал сервис «личный кабинет» и мобильная версия сайта.

Разработчики документов территориального планирования могут воспользоваться аналитическими функциями сопоставления сведений между документами территориального планирования разных уровней.

Интернет-сайт ФГИС ТП располагается по адресу - <http://fgis.economy.gov.ru>.

Замечания и предложения по работе системы можно направлять на электронный адрес Департамента планирования территориального развития terplan@economy.gov.ru.

По вопросам технического функционирования системы, регистрации, загрузки документов и т.п. - обращаться в службу технической поддержки пользователей по электронной почте fgis-tp@economy.gov.ru или по телефону горячей линии 8 (800) 775-89-23.

Источник: <http://economy.gov.ru>

Подано более 400 заявок на Всероссийский конкурс исторических поселений и малых городов

В Минстрой России поступило порядка 400 заявок от субъектов Российской Федерации для участия во Всероссийском конкурсе малых городов и исторических поселений. Об этом 28 апреля сообщил Министр строительства и жилищно-коммунального Российской Федерации Михаил Мень.

Согласно условиям и положению конкурса, электронную версию заявок регионы размещали на специализированном сайте конкурса, а оригиналы подавали в бумажном виде в Минстрой России. «После сверки данных, загруженных на сайт и полученных в бумажном виде, все заявки будут опубликованы на сайте конкурса, а заседания комиссий будут транслироваться онлайн. По итогам работы федеральной комиссии 160 проектов будут одобрены для публичной защиты, которая пройдет в конце мая, а 80 лучших проектов создания комфортной городской среды будут объявлены до 1 июня включительно», - сообщил замглавы Минстроя России Андрей Чибис.

Источник: <http://www.minstroyrf.ru/>



Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации



Разъяснения законодательства

Вопрос: В каких случаях органам местного самоуправления муниципальных районов предоставляется возможность формировать доходы и расходы поселений в качестве составной части бюджета муниципального района, в том числе в виде сметы?

В соответствии с положениями частей 11-13 статьи 83 Федерального закона в переходный период до 1 января 2009 года законом субъекта РФ может быть предусмотрено решение вопросов местного значения вновь образованных поселений органами местного самоуправления муниципальных районов. В этом случае согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 20 августа 2004 года №120-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования межбюджетных отношений" доходы и расходы данных поселений могут предусматриваться в качестве составной части бюджета муниципального района.

Указанные положения могут применяться исключительно в период действия переходного периода до 1 января 2009 года и быть приняты в целях предоставления возможности органам государственной власти субъектов РФ передавать на переходный период органам местного самоуправления муниципальных районов решение вопросов местного значения вновь образованных поселений в случае отсутствия у органов местного самоуправления данных поселений кадровых, организационных, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для самостоятельного формирования местного бюджета.

Кроме того, данные положения позволяют органам государственной власти субъектов РФ в течение переходного периода осуществлять организационно техническое и методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления вновь образованных поселений по подготовке их к самостоятельной реализации возложенных на них полномочий в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и Федерального закона.

Вместе с тем, после окончания переходного периода, согласно нормам части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации, части 3 статьи 52 Федерального закона, а также статьям 14 и 31 БК, формирование, утверждение, исполнение бюджетов всех поселений и контроль за их исполнением должны осуществляться органами местного самоуправления данных поселений самостоятельно с соблюдением требований, установленных БК и Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов РФ.

Нормы 2 части статьи 52 Федерального закона предусматривают, что полномочия местной администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут быть переданы полностью или частично для осуществления местной администрацией муниципального района. При этом передача указанных полномочий должна осуществляться исключительно на основе договора, заключенного между местной администрацией поселения и местной администрацией муниципального района и не должна являться основанием для упразднения бюджетов указанных поселений.

Вопрос: Обязаны ли органы местного самоуправления поселений создавать специализированную службу по вопросам похоронного дела и в какой организационно-правовой форме?

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ) органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших, и определяют порядок их деятельности. При этом федеральный закон не содержит ни определения понятия «специализированная служба по вопросам похоронного дела», ни характеристики правового статуса данной организации. Не вполне ясно также, является ли создание такой специализированной службы обязательным в каждом муниципальном образовании или осуществляется по мере необходимости, на усмотрение органов местного самоуправления.

Судебная и иная правоприменительная практика, к сожалению, также не дает однозначного ответа на эти вопросы.

Так, в Определении Московского областного суда от 6 декабря 2011 года по делу № 33-24428 говорится: «несмотря на то, что в настоящий момент администрацией сельского поселения не организована специализированная служба по вопросам похоронного дела, из-за отсутствия финансирования создания такой службы, для возможности гражданам решать вопросы по организации ритуальных услуг назначен специалист, на которого возложены соответствующие обязанности»; «при этом в случае невозможности предоставления гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе и дополнительных ритуальных услуг в данном сельском поселении, данные услуги могут осуществляться ритуальной службой муниципального района, на территории которого находится сельский населенный пункт».

Однако в определении этого же суда от 25 августа 2011 года по делу № 33-19254 содержится противоположная позиция: «отсутствие подобной службы в г. Реутов нарушает права жителей города на выбор исполнителя ритуальных услуг ввиду отсутствия конкуренции между отсутствующей специализированной организацией, оказывающей услуги на безвозмездной основе и существующими хозяйствующими субъектами», в связи с чем «суд обязал Администрацию г. Реутов создать

до 01 ноября 2011 года специализированную службу по вопросам похоронного дела в городском округе Реутов в организационно-правовой форме по выбору ответчика, с учетом того, что порядок деятельности такой службы должен определяться органом местного самоуправления, который вправе самостоятельно финансировать деятельность этой службы и давать такой службе обязательные для исполнения указания; либо иным образом иметь возможность определять решения, принимаемые такой службой; контролировать ее финансово-хозяйственную деятельность по бесплатному оказанию ритуальных услуг в установленном законодательством объеме».

Что касается организационно-правовой формы специализированной службы по вопросам похоронного дела, то в последнее время судебная практика склоняется к следующей позиции: «Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» не наделяет органы местного самоуправления правом присвоения статуса специализированной службы коммерческой организации, учрежденной физическими и юридическими лицами. ... органы местного самоуправления вправе создавать только муниципальные учреждения и предприятия, присвоение статуса специализированной службы коммерческой организации не является созданием муниципального учреждения или предприятия» (решение Арбитражного суда Московской области от 16 ноября 2007 года № А41-К2-14008/07), «органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческим организациям или индивидуальным предпринимателям и положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставляют органам местного самоуправления право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе)» (Определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 5 июня 2014 года № ВАС-6680/14 по делу № А12-4365/2012).

В то же время в современной судебной практике имеется и противоположная правовая позиция, согласно которой возможно создание специализированной службы не только путем создания муниципального предприятия или учреждения, но и путем проведения открытого конкурса с последующим заключением муниципального контракта на выполнение функций специализированной службы по вопросам похоронного дела. Более того, некоторые суды полагают, что именно эта процедура способна наилучшим образом обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ) в части оказания населению услуг по погребению в пределах гарантированного перечня (см., например, решение Арбитражного суда Волгоградской области от 28 ноября 2012 г. по делу № А12-18556/2011).

В Постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 3 февраля 2014 г. по делу № А10-3361/2013 суд исходил из того, что федеральным законодательством не определен порядок создания специализированных служб по вопросам похоронного дела, следовательно, органы местного самоуправления не ограничены в правовой регламентации соответствующих вопросов.

Создание специализированной службы в форме бюджетного учреждения, в частности, влечет за собой ограничения в работе, накладываемые спецификой правового регулирования деятельности данного юридического лица, и приводит к нарушению п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ, поскольку данный хозяйствующий субъект монополизирует конкретный вид деятельности - оказание услуг в сфере похоронного дела - на территории соответствующего муниципального образования. Образования специализированной службы по вопросам похоронного дела посредством проведения конкурса на право получения соответствующего статуса как раз и направлены на соблюдение требований законодательства о защите конкуренции, поскольку предоставляют всем хозяйствующим субъектам, независимо от их организационно-правовой формы, возможность на конкурсной основе оказывать населению услуги по погребению. Все услуги по погребению, в том числе оказываемые в пределах гарантированного перечня, обладают свойствами товара, а соответствующая деятельность специализированных служб всегда является экономической деятельностью и должна осуществляться на конкурентном рынке, следовательно, предпочтительнее определять хозяйствующий субъект, наделяемый правом оказывать ритуальные услуги за счет бюджета, именно на конкурсной основе.

Более того, в Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 июня 2012 года № ВАС-7864/12 по делу № А69-1740/2011 признано незаконным бездействие органа местного самоуправления по организации проведения конкурса по выбору специализированной службы по вопросам похоронного дела и наделение этим статусом муниципального учреждения.

Для разрешения возникших коллизий представляется необходимым внести изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ, урегулировав организационно-правовую форму специализированной службы по вопросам похоронного дела, порядок ее создания и вопрос об обязательности ее создания в каждом поселении. При этом полагаем, что целесообразно предоставить органам местного самоуправления возможность реализовывать свои полномочия в сфере похоронного дела различными, не противоречащими гражданскому законодательству способами: путем создания специализированной службы в форме муниципальной организации, или наделения данным статусом иных хозяйствующих субъектов по результатам открытого конкурса, или вообще без создания специализированной службы путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг по погребению. Это выглядит тем более актуальным, если учесть, что не для всех муниципальных образований (некоторые из которых являются малочисленными) необходимо и возможно создание муниципальных предприятий или учреждений для оказания ритуальных услуг в пределах гарантированного перечня (см. подробнее Апелляционное определение Архангельского областного суда от 15 апреля 2013 г. № 33-2301). Такие услуги могли бы предоставляться на территории нескольких муниципальных образований одним и тем же предприятием или учреждением, созданным органами местного самоуправления муниципального района.

В существующих условиях органам местного самоуправления необходимо самостоятельно принимать решение о порядке реализации своих полномочий в сфере похоронного дела, с учетом изложенных соображений.

Источник: <http://komitet4.km.duma.gov.ru>

Обзор изменений законодательства



Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления выпустил очередной обзор изменений законодательства за период с 1 по 16 марта 2018 года (выпуск №4) и с 17 по 31 марта 2018 года (выпуск №5).

Основные темы выпуска № 4:

- Предоставление средств государственной поддержки для создания комфортной городской среды в исторических поселениях и малых городах
- Временное освобождение садоводческих НКО от уплаты госпошлины за предоставление лицензии на пользование подземными водами для хозяйств
- Продление срока "дачной амнистии"
- Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия
- Установление санитарно-защитных зон и использование земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон
- Новые правила предоставления дотаций бюджетам ЗАТО
- План мероприятий ("дорожная карта") по развитию инструментария государственно-частного партнерства
- Разграничение текущего и капитального ремонта зданий и сооружений
- Особенности включения в ЕГРН сведений о границах территорий населенных пунктов, территориальных зон



[Документ в Приложении](#)

Основные темы выпуска № 5:

- Отчетность об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ
- Предоставление водных объектов в пользование
- Отчетность государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений
- Полигоны для твердых коммунальных отходов
- Взимание земельного налога
- Администрирование органами местного самоуправления штрафов за нарушение законодательства о контрактной системе
- Отбор региональных операторов по обращению с ТКО
- Регистрация прав на недвижимость
- Краудфандинг



[Документ в Приложении](#)



ЦЕНТР
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
РАЗРАБОТОК

Белая книга закупок

В контрактной системе Российской Федерации, понимаемой как сфера регулирования Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, ощущается нехватка методической литературы. Объяснений несколько. Директивное процедурное законодательство не может учесть всех нюансов закупочных ситуаций. Конкретные случаи порой вызывают диаметрально противоположное отношение у разных заказчиков. Есть расхождения между правоприменительной, контрольной и судебной практикой. Специалисты контрольно-надзорных органов и суды подчас принимают различные решения по сходным вопросам. Разные судьи, контролеры, заказчики, поставщики могут по-разному оценивать соответствие или несоответствие действий законодательству Российской Федерации о закупках.

Белая книга закупок – тематический сборник методических материалов по вопросам управления закупками для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд отдельных видов юридических лиц, составленный из кейсов лучших практик шестнадцати регионов Российской Федерации. Работа над книгой – комплексный проект Центра стратегических разработок, который был реализован совместно с регионами-участниками.

Главная задача Белой книги закупок – дать специалистам в области закупок и всем, интересующимся этой темой, информацию о подходах различных управленческих команд к развитию закупочных систем, избранных алгоритмах деятельности и достигнутых результатах.

Регионы – участники проекта описали, каким образом они развивают региональные системы закупок, чтобы повысить качество и достигнуть высоких контрактных и социально-экономических показателей. Собранные материалы подтверждаются соответствующей статистикой и цитатами из нормативных правовых документов. Они облегчат решение задач, с которыми сталкиваются контрактные службы, уполномоченные органы и закупочные структуры компаний с государственным участием.

Собранные кейсы разнообразны по содержанию, отсылают к вариативным правилам, предусматривают как простые, так и сложные управленческие конструкции, объединяющие идеи нескольких базовых технологий. Каждый кейс полагается на определенное центральное ядро в системе управления закупками, посредством которого на практике был получен целевой результат. В Белой книге данное ядро называется инструментом закупки.

Их выделение в каждом кейсе и последующая группировка по категориям помогают систематизировать различающийся индивидуальный опыт. Акцент на инструменты делает, казалось бы, уникальную практику закупок доступной для тиражирования, освоения и переработки.



Документ в Приложении



«Лучшие информационно-аналитические инструменты 2017»

Конкурс «Лучшие информационно-аналитические инструменты 2017», организованный Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, стартовал в мае 2017 г. и завершился в марте 2018 г.

Мероприятие успешно справилось со своей миссией — содействовать созданию, выявлению и распространению информационно-аналитических инструментов, способных повысить эффективность управленческих решений в государственных и иных заинтересованных структурах.

В ходе конкурса состоялись экспертные мероприятия различного формата, были проведены 2 опроса — об использовании информационно-аналитических инструментов в органах государственной власти и о мотивации участия в конкурсе разработчиков программных средств. В первом, более масштабном и значимом, опросе приняли участие 707 органов исполнительной власти (49 федеральных и 658 региональных) из 77 субъектов Российской Федерации. Итоговый доклад о результатах опроса размещен на официальном сайте Аналитического центра.

Аналитический центр предлагает ознакомиться с отчетом о проведении конкурса, который состоит из двух частей. В первой представлены основные положения и результаты конкурса, рекомендации экспертов по сферам применения представленных на конкурс программных продуктов. Во второй части собраны сведения об участниках и приведено описание всех инструментов, представленных на конкурс в 2017 году.



Председатель жюри конкурса,
Директор Департамента информационных технологий и связи Правительства Российской Федерации
Владислав Федулов:

«Сегодня основной программный документ для органов власти — «Цифровая экономика Российской Федерации». Один из основных трендов — управление большими данными в госсекторе, и правительство уже работает над оргструктурой и нормативным обеспечением этого направления. Важными трендами также остаются импортозамещение и программа общей информатизации государства.»

В этой связи современные программные разработки, представленные участниками на конкурс «Лучшие информационно-аналитические инструменты 2017», вызывают большой интерес и, несомненно, займут свое достойное место в ходе цифровизации. Государство, в свою очередь, готово создавать благоприятные условия для появления новых технологий и способствовать возникновению новых российских стандартов мирового уровня.»



Документ в Приложении

Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

Уважаемые коллеги!

**Приглашаем оформить подписку на журнал «Муниципальная Россия»
на второе полугодие 2018 года!**

Оформить подписку на журнал можно через редакцию издания.

Алгоритм оформления подписки:

Шаг 1. Нужно прислать по адресу электронной почты press.congress@yandex.ru:

- заявку в свободной форме с указанием количества экземпляров подписки;
- реквизиты для оформления договора или контракта (указать, какой именно документ нужно оформить);
- адреса для рассылки (для корпоративных подписчиков).

Шаг 2. Согласование с подписчиком проекта договора/контракта, подготовленного ОКМО.

Шаг 3. Оформление договора/контракта.

Шаг 4. Выставление и оплата счета.

Вопросы по подписке и оформлению документов можно задать по телефону:

8 (495) 788-60-71 (доб. 1593) или по электронной почте: press.congress@yandex.ru



Для оперативного решения актуальных вопросов приглашаем Ассоциации (Советы) муниципальных образований присоединиться к видеоконференциям по Скайпу. Ищите нас по логину «ОКМО» и добавляйте в свой список контактов!



Приглашаем всех на официальную страницу ОКМО в Фейсбуке! Для поиска наберите @okmo.rf Подписывайтесь и делайте перепосты - самый эффективный способ распространить полезную информацию.