

ИНФОРМАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

О|К|М|О

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

ЯНВАРЬ-ФЕВРАЛЬ
2022

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ НОВОГО
ЗАКОНА О САМОУПРАВЛЕНИИ
ПРОЙДЕТ ЛЕТОМ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА

КАК ОНА ПРОХОДИТ
В ПЕРМСКОМ КРАЕ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ОПЫТ ХАБАРОВСКА

МУНИЦИПАЛИТЕТЫ И БИЗНЕС

КОНСУЛЬТАЦИЯ
ЭКСПЕРТОВ ОКМО

ХАБАРОВСК

ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ ЧЛЕНОВ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Начало регистрации:

08 ч. 30 мин.

Время проведения заседания:

09 ч. 00 мин. – 11 ч. 00 мин.

В ПОВЕСТКЕ ЗАСЕДАНИЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

- Об избрании секретаря, счетной комиссии, формировании повестки заседания Общего собрания членов Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- Об утверждении годового отчета о деятельности Общероссийского Конгресса муниципальных образований в 2021 году;
- Об утверждении годовой и финансовой отчетности Общероссийского Конгресса муниципальных образований за 2021 год;
- Об утверждении сметы (финансового плана) Общероссийского Конгресса муниципальных образований на 2022 год;
- О размере, порядке, способах и сроках уплаты ежегодных членских и целевых взносов Конгресса;
- Об утверждении плана деятельности Общероссийского Конгресса муниципальных образований на 2022 год;
- О внесении изменений в Устав Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- О выборах вице-президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- О ротации составов палат Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- О ротации составов комитетов Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- О ротации состава Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- Разное.



Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас с Днем местного самоуправления в Российской Федерации! Ваш профессиональный праздник – отражение значимости вашей работы. Именно на местах решается большинство вопросов, которые волнуют миллионы россиян.

В этом году мы встречаем праздник в сложных условиях. Представителям местного самоуправления нужно работать в единой команде с органами региональной власти, вести мониторинг социально-экономического состояния муниципалитетов, контролировать уровень цен и доступность для населения продуктов и лекарств. Обратная сторона сегодняшних проблем – открывающиеся перед нами беспрецедентные возможности и настрой общества на единение перед лицом стоящих вызовов.

Верю, что система местного самоуправления пройдет испытание на прочность. И очень важно даже сейчас думать о развитии, строить планы на будущее – ради процветания городов и сел, благополучия жителей России.

Институт местного самоуправления планомерно совершенствуется, чтобы органично вписаться в вертикаль власти. Вехой на этом пути и без преувеличения одним из главных событий года должен стать Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Он уже принят в первом чтении, второе пройдет летом. Сейчас документ тщательно прорабатывается, ведутся консультации по поправкам с муниципалитетами страны.

От всей души желаю вам, вашим родным и близким крепкого здоровья, благополучия в семье, больших успехов в решении всех поставленных задач!

Виктор Кидяев,
Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований

СОДЕРЖАНИЕ



6

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

Важный шаг в развитии системы публичной власти	4
Россию ждет реформа местного самоуправления	6
Пермский край: опыт муниципальной реформы	12

МЕРОПРИЯТИЯ ОКМО

Съезд Совета муниципальных образований культурной столицы	24
Работа на благо жителей округа	26

НОВОСТИ 28

С МЕСТА СОБЫТИЙ

"Единая Россия" доставляет гуманитарную помощь на Донбасс	34
---	----

ОПЫТ РЕГИОНОВ

Андрей Травников: Из нынешней ситуации Новосибирская область выйдет с новыми экономическими возможностями	36
Предпринимательство – двигатель развития	38

ТЕРРИТОРИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ

ТОС: огромная сфера ответственности	40
--	----

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

С прицелом на будущее 44

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

МЧП как инструмент
инфраструктурных преобразований
на местах 46

Работаем над законами 52

Изменение концессионных
соглашений 54

ЮБИЛЕЙ ГОРОДА

Каспийск: от поселка Двигательстрой
к городу будущего 58

БУДНИ МУНИЦИПАЛИТЕТА

Муниципальные районы
подводят итоги года 62

Благоустройству –
особое внимание! 64

Кинель – город развития 66

Первый среди равных 68

Фокино – город сильных людей! 70





*Депутат
Государственной
Думы Федерального
собрания Российской
Федерации Виктор
Кидяев комментирует
законопроект «Об
общих принципах
организации местного
самоуправления в единой
системе публичной
власти».*

ВАЖНЫЙ ШАГ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

– Добрый день, Виктор Борисович. Хочу начать с актуального вопроса о новом законопроекте, регулирующем местное самоуправление в нашей стране.

– Добрый день, спасибо за вопрос. Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» принят в первом чтении и дорабатывается. Но я хочу сразу обратить внимание, что законопроект, как и сказано в его наименовании, устанавливает именно общие принципы местного самоуправления, то есть сохраняет возможности для учета региональных и отраслевых особенностей при регулировании местного самоуправления. Особо хочу подчеркнуть, что не стоит расценивать его как угрозу для местного самоуправления, это – важный шаг для развития единой системы публичной власти.

– Вы упомянули о единой системе публичной власти, куда входит местное самоуправление, могли бы сказать подробнее об этой концепции?

– Отмечу сразу, что это не концепция, не просто теоретическая выкладка, а закрепленный в Конституции и профильном законодательстве принцип организации работы всех властных органов. Во главе угла для всей публичной власти – будь то федеральная, региональная или муниципальная – человек, его права и качество жизни людей. Для этого настраивается механизм сотрудничества между уровнями власти и конкретными органами.

Основы этого сотрудничества даны в пункте 1 статьи 17 Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации». Среди них – эффективность осуществления публичных функций и выполнения социально-экономических обязательств, гарантированности необходимого финансового обеспечения при передаче полномочий, а также оценка эффективности государственного и муниципального управления.

Фактически обсуждаемый законопроект проводит эти принципы в жизнь.

– Важным вопросом остается взаимодействие между региональным и муниципальным уровнями власти, муниципальным сообществом. Как Вы видите возможное развитие механизмов такой работы?

– Сегодня такое взаимодействие ведется на основе различных механизмов, в том числе посредством советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Региональные советы, ТОСы – это мощный институт сотрудничества и зарекомендовавшая себя площадка обсуждения и выработки единой, скажем так, консолидированной позиции муниципального сообщества региона.

Региональные советы муниципальных образований, ТОСы – это настоящие труженики, которые ведут методологическую, просветительскую и образовательную работу на благо муниципалитетов. Они всегда открыты и доступны для муниципалов, оказывают им поддержку и тиражируют лучшие практики, большое им спасибо за такую работу.

– Вернемся к законопроекту, какие основные его положения Вы бы отметили?

– Пожалуй, это три главных направления.

Так, законопроект систематизирует полномочия органов местного самоуправления различных видов муниципальных образований. Это очень важно – провести ревизию полномочий и ввести их в современный закон.

Не менее значим и переход на одноуровневую модель территориальной организации местного самоуправления. Но тут нужно подчеркнуть, что нормы о таком переходе вступают в силу поэтапно, то есть будет возможность провести необходимую подготовительную работу.

Хочу обратить внимание на структуризацию форм участия граждан в местном самоуправлении, где в рамках единого блока будут регулироваться ТОСы, инициативное бюджетирование, сельские старосты и прочие формы. Очень важно исключить вакуум обратной связи между жителями и муниципалитетами.

– В завершение хочу спросить о том, какие Вы видите ключевые даты для местного самоуправления в этом году? В прошлом году это было 15-летие создания системы региональных советов муниципальных образований, а чем интересен 2022 год?

– Я бы сказал, что любой год интересен и даты менее важны, чем постоянная и бесперебойная работа. Но хочу напомнить, что 2 марта 2007 года был принят действующий федеральный закон о муниципальной службе. Стоит подвести промежуточные итоги его применения и сформулировать предложения по развитию кадровой системы местного самоуправления. Думаю, для муниципального сообщества будет важно в течение года обратить внимание в своих исследованиях, аналитике, выводах и предложениях, проектах именно на муниципальную службу. Мы четко отстаиваем позиции развития механизмов кадрового резерва, а также привлечения и удержания в муниципальной управленческой системе молодых и квалифицированных кадров.

Кадры – это тот ресурс, который нужно постоянно усиливать!

– Спасибо за содержательное интервью!

– В свою очередь, благодарю Вас и читателей журнала «Муниципальная Россия» за проявленный интерес и активную работу на благо развития местного самоуправления и шире – нашей Родины. Здоровья и благополучия всем вам!

25 января текущего года Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Что же он изменит в жизни муниципалитетов после вступления в силу? Не вдаваясь в несущественные подробности, попробуем разобраться в этом по существу.



РОССИЮ ЖДЕТ РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Указом Президента в ноябре 2021 года были введены в действие последние изменения в Федеральный закон 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления». Кажется бы, эти правки полностью приводят его к требованиям сегодняшнего

дня. Однако уже в середине декабря на рассмотрение нижней палаты Парламента сенатор Андрей Клишас и депутат Госдумы Павел Крашенинников внесли совершенно новый законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной

власти», который должен прийти на смену совсем недавно откорректированному акту. Все это выглядит не совсем логично... Ситуацию прояснил Павел Крашенинников, он указал на то, что старый документ напоминает лоскутное одеяло, ведь за почти 20 лет в него было внесено 186 различных



«Думаю, что обсуждение (законопроекта) будет бурным, но вопрос назрел... Нужно так усовершенствовать систему управления, чтобы наши муниципальные органы власти, которые считаются самыми близкими к людям, работали бы эффективно, а не существовали декоративно».

*Валентина Матвиенко,
Председатель Совета Федерации*

правок, и привести его в соответствие с принципом единства системы публичной власти, который сформулирован в измененной в 2020 году всенародным голосованием российской Конституции, практически не представляется возможным.

Так чем же новый законодательный акт кардинально отличается от старого?

В документе переосмыслена роль местного самоуправления в нашей стране. Теперь оно определено как третий уровень публичной власти и форма самоорганизации

людей в целях самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения). То есть в соответствии с дополнением к ст. 132 Конституции органы МСУ вместе с органами госвласти войдут в единую систему и будут функционировать на одних принципах. Вместе с тем в законопроекте указывается, что органы местного самоуправления не входят в структуру органов государственной власти и сохраняют самостоятельность. Для этого в документе определен закрытый

перечень из 27 неотъемлемых полномочий МСУ, которые касаются распределения местного бюджета и тому подобных вопросов. К тому же часть полномочий МСУ, закрепленных за регионом, может передаваться субъектом Федерации обратно на местный уровень в зависимости от реального бюджета муниципального образования.

Законопроект делает систему местного самоуправления одноуровневой. Сейчас в стране есть городские округа, внутригородские районы, муниципальные округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения. Одни образования из этого списка входят в другие, являясь их составными частями и делая систему двухуровневой. Новый законопроект оставляет только городские округа, муниципальные округа и внутригородские территории (внутригородские муниципальные образования) в городах федерального значения. По мнению авторов – это серьезно упростит систему МСУ и поможет уйти от «матрешечного» принципа ее организации с постоянным перераспределением полномочий. Авторы законопроекта подчеркивают, что теперь система организации власти на местах будет строиться не на территориальном принципе (поселенческом), а на принципе привязки к населению (к числу постоянно проживающих в муниципальном образовании людей). «Это позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности», – сказано в пояснительной записке к документу. То есть сегодня уместно говорить о серьезном переустройстве МСУ в стране.

Реформа предполагает уменьшение числа муниципальных образований вдвое. Если сейчас их в РФ более 20 000, то должно остаться около 10 000. По оценке авторов проекта, принятие нового закона позволит существенно сократить количество местных депутатов и глав муниципальных образований, которых во многих субъектах Российской Федерации в два-три раза больше, чем в Москве.

Подчеркнем, что состав органов местного самоуправления остается прежним. В него входят представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация и контрольно-счетный орган.

Еще одна очень важная новация законопроекта заключается в том, что другой станет процедура выборов и отрешения от власти глав муниципальных образований. Так, руководителя можно будет избрать тремя способами: путем прямых выборов, представительным органом из числа его депутатов либо представительным органом из числа предложенных главой региона кандидатур. В последнем случае избранный одновременно становится и главой местной администрации. Губернаторы получают право отправлять в отставку глав муниципальных образований за «систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления».

В тесной связи с этим находится еще одна новая норма, «синхронизирующая» сроки полномочий глав муниципалитетов, избранных представительным органом власти, и самого этого органа.

Отметим, что в законопроекте появилась новая глава,



«Необходимо в рамках федеральных возможностей создавать условия развития местного самоуправления, в том числе финансовую основу... Правильно было бы посмотреть и, возможно, принять те решения, которые сформируют базу для местного самоуправления с тем, чтобы они не были заложниками решений на региональном уровне».

Вячеслав Володин,
спикер Государственной Думы

посвященная международному и внешнеэкономическому сотрудничеству органов местного самоуправления, способствующему установлению и развитию побратимских связей с муниципалитетами других стран.

Вот таковы лишь отдельные ключевые новеллы, внесенные авторами в проект нового закона. Пока он прошел в Госдуме первое чтение. Поскольку документ широко обсуждается и его предполагается серьезно доработать перед вторым чтением, дата которого так же как и сроки вступления закона в силу, скорее всего, будут перенесены.

Первоначально планировалось ввести документ в действие 1 января 2023 года, а полностью завершить переход страны на новую систему МСУ к 2028-му. Теперь, по данным из открытых источников, эти даты изменены на 2025-й и 2030-й годы соответственно.

Законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» сразу же после внесения на рассмотрение в нижнюю палату Парламента стал предметом пристального внимания со стороны граждан, экспертного сообщества и самих муниципалитетов.



«Законопроект систематизирует полномочия органов местного самоуправления различных видов муниципальных образований. Это очень важно – провести ревизию полномочий и ввести их в современный закон».

Виктор Кидяев,

депутат Государственной Думы, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО)



«От эффективности деятельности органов местного самоуправления, их сотрудников и власти в целом в муниципальных образованиях зависит качество жизни каждого россиянина, независимо от статуса, возраста, пола и места жительства. Как не раз отмечал начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Андрей Ярин, для нас является приоритетом всесторонняя поддержка органов местного самоуправления и объединений муниципального сообщества. Ни один регион нашей страны, ни государство в целом, не могут считаться эффективными до тех пор, пока уровень институционального развития местного самоуправления остается недостаточным для того, чтобы в полной мере удовлетворять базовые условия жизнеобеспечения населения, проживающего на этих территориях».

Владимир Мазур,

заместитель начальника Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике

Скажем прямо, у него кроме сторонников есть и значительное число противников как среди депутатов ГД, так и среди экспертов и глав местных администраций. Основные замечания к документу сводятся к следующему: новые нормы приведут к сворачиванию МСУ в стране, поскольку наблюдается неполное соответствие законопроекта 12-й статье Конституции в вопросе участия органов государственной власти в местном самоуправлении; результатом принятия закона станет сокращение количества органов местного самоуправления не в два раза, а раз в десять, что обрушит систему МСУ, и она просто не сможет функционировать; единственным выгодоприобретателем в ходе реформы окажется региональная власть, в полное подчинение которой попадут муниципалитеты, а ситуация с решением насущных проблем жителей откатится лет на 30 назад. Отмечается также, что в законе никак не прописаны единые нормы финансового обеспечения муниципальных полномочий.

Одним из центров работы над законопроектом перед его вторым чтением стал Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению. По мнению его председателя Алексея Диденко, «несмотря на определенные достоинства законопроекта, ко многим его положениям есть серьезные вопросы, требующие глубокого анализа, всестороннего обсуждения и, возможно, доработки или пересмотра перед рассмотрением его Государственной Думой во втором чтении».

Депутат Госдумы и президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) Виктор

Кидяев резюмирует: «Законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», как и сказано в его наименовании, устанавливает лишь общие принципы местного самоуправления, то есть сохраняет широкие возможности для учета региональных и отраслевых особенностей. Особо хочу подчеркнуть, что не стоит расценивать документ как угрозу для местного самоуправления, на самом деле его разработка и принятие – важный шаг для развития единой системы публичной власти».

Виктор Кидяев также отметил, что во главе угла всей публичной власти в стране (федеральной, региональной или муниципальной) стоит человек, его права и качество жизни. Поэтому запущена настройка механизмов сотрудничества между разными уровнями власти и конкретными органами. Одним из инструментов такой притирки и нужно считать новый закон.

Большинство экспертов склоняются к мнению, что несмотря на серьезную критику документа его можно принять за основу. Идущая сегодня полным ходом работа депутатов Государственной Думы, сенаторов и органов местного самоуправления над новым законом позволит привести его к виду, устраивающему как федеральные и региональные органы, так и сами муниципалитеты. В окончательной редакции он обещает стать неплохим фундаментом местного самоуправления в стране и будет способствовать эффективной и конструктивной работе всех видов публичной власти на единый результат – повышение уровня жизни граждан РФ.



«Новый закон даст возможность более демократичного формирования представительных муниципальных органов. Упразднение двухуровневой структуры муниципалитетов оставляет единственный способ их формирования – прямые муниципальные выборы».

Андрей Клишас,

член Совета Федерации, автор законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»



«Решение вопроса о сохранении или введении одноуровневой, двухуровневой или смешанной системы организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации должно осуществляться именно органами государственной власти субъекта путем принятия соответствующего регионального закона. Такая возможность в настоящее время предусмотрена в Федеральном законе № 131-ФЗ. Целесообразно такую возможность предусмотреть и в обсуждаемом законопроекте».

Алексей Диденко,

председатель Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению

ПЕРМСКИЙ КРАЙ: опыт муниципальной реформы





Принятый в конце января Государственной Думой в первом чтении законопроект «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» должен кардинально изменить МСУ в стране, а потому вызвал массу вопросов, в первую очередь в самих муниципалитетах. Рассказ об опыте и результатах реформы в Пермском крае – одном из двух пилотных регионов, где «обкатывались» положения закона, – даст ответ на многие из них.

Как проходила реформа МСУ в Пермском крае

В 2006 году вступил в силу Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который ввел двухуровневую систему местного самоуправления. При такой системе районы (верхний уровень) состоят из городских и сельских поселений (нижний уровень).

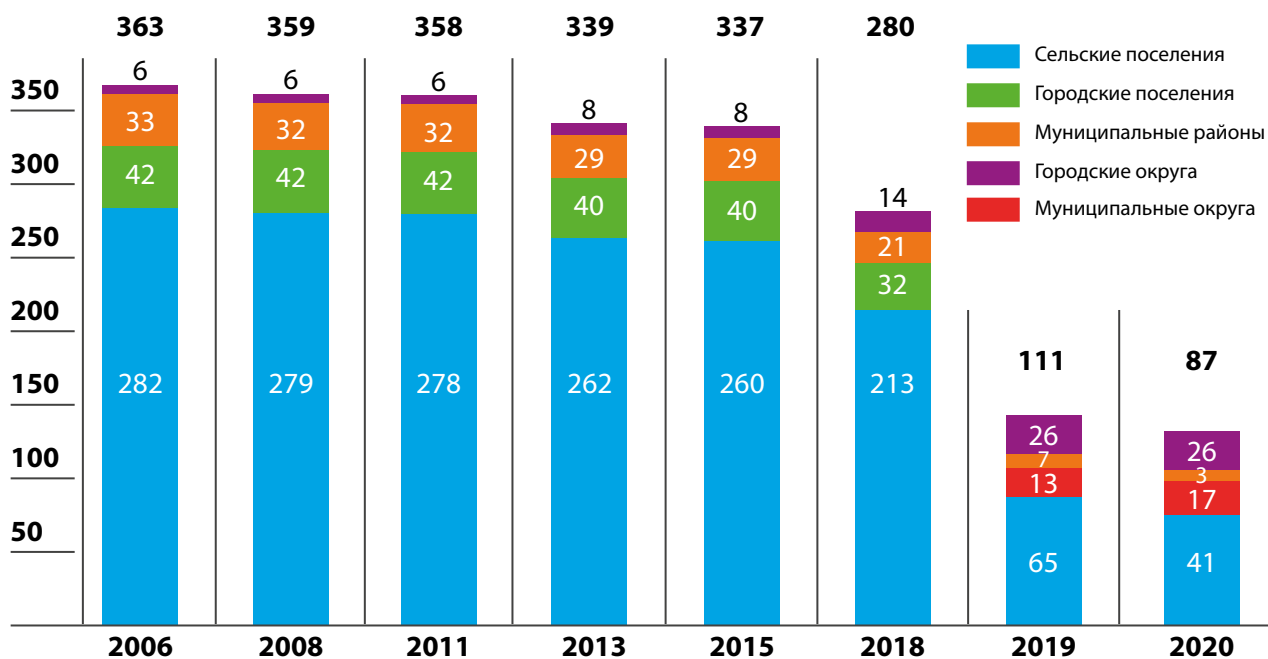
В Пермском крае на начало 2006 года было образовано 363 муниципальных образования. Двухуровневая система применялась в 42 вновь созданных районах, которые состояли из 315 поселений.

Уже в первые годы существования двухуровневая система далеко не везде показала свою эффективность. Много вопросов у органов местного самоуправления вызывало разграничение полномочий между поселениями и районами. Кроме того, получив политическую, организационную и бюджетную самостоятельность, поселения не смогли обеспечить себя достаточными финансовыми ресурсами, что не позволяло им эффективно исполнять свои функции и привлекать в администрацию квалифицированных служащих.

Необходимость изменения системы МСУ была осознана муниципалитетами давно, поэтому тенденция на укрупнение в Пермском крае обозначилась еще в 2008 году. За период с 2008 по 2015 год в границах бывших районов были созданы два городских округа (Лысьвенский и



Изменение количества муниципальных образований Пермского края в 2006–2020 годах





Губахинский), в семи муниципальных районах поселения объединялись между собой. В результате к концу 2015 года в Пермском крае осталось 337 муниципалитетов вместо прежних 363.

Процессы укрупнения муниципалитетов в нарастающем темпе продолжились после принятия Федерального закона от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Стало возможным объединять поселения с городским округом, а согласие жителей на это получать через депутатов, а не через референдум. В результате муниципалитеты, которые хотели укрупнить территорию, но не могли этого сделать, сумели начать процесс объединения.

В апреле-мае 2018 года созданы шесть городских округов: Кизеловский, Гремячинский, Чайковский, Краснокамский, Оханский и Горнозаводский. В июне того же года к городскому округу Березники присоединились поселения соседнего Усольского района, а поселения Соликамского района – к городскому округу Соликамск.

За первые четыре месяца 2019 года в городские округа оказались преобразованы территории Верещагинского, Добрянского, Ильинского,

Красновишерского, Нытвенского, Октябрьского, Осинского, Очерского, Суксунского, Чердынского, Чернушинского и Чусовского районов.

Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» создал правовые основы для развития одноуровневой системы местного самоуправления в сельской местности. Новый вид муниципалитета второго уровня – муниципальный округ – отличается от городского преимущественно сельским укладом экономики, а также тем, что доля сельских жителей в общем составе населения должна составлять не менее одной трети.

В настоящее время в Пермском крае 24 городских и 19 муниципальных округов, 1 муниципальный район и 17 сельских поселений. Последний район (Пермский) в настоящее время также проходит процедуру преобразования, на его территории завершены публичные слушания.

Стоит отметить, что при преобразовании муниципальных образований административно-территориальное устройство не менялось, поэтому меры социальной поддержки, которые установлены действующим законодательством для отдельных категорий граждан, сохранились.

Укрупнение муниципальных образований используется в Пермском крае как инструмент создания эффективной системы местного самоуправления. В этой работе участвуют органы государственной власти и органы местного самоуправления. Вовлечено в процесс и гражданское общество, прежде всего органы территориального общественного самоуправления, сельские старосты и активные граждане.

Причины реформы МСУ

Вскоре после внедрения в Пермском крае двухуровневой системы МСУ четко обозначились присущие ей недостатки: несколько самостоятельных механизмов управления на одной территории (несколько глав, депутатских корпусов, администраций, уставов, бюджетов, планов по развитию территорий); дублирование полномочий, низкая финансовая обеспеченность и отсутствие необходимых компетенций у муниципальных служащих сельских поселений; высокая вероятность конфликтов между поселениями и районом; миграция работоспособного населения в административный центр муниципального района, ведущая к депопуляции и экономической деградации периферийных поселений.

Особняком в этом списке можно поставить вопрос недостаточности бюджетного обеспечения поселений. Как правило, его причина – низкий уровень экономического развития

Доходы бюджетов поселений Чайковского МР на одного жителя, тыс. руб./чел.



Структура доходов (без учета субвенций) бюджетов городских округов



Структура доходов (без учета субвенций) бюджетов сельских поселений



территорий. Даже в рамках одного муниципального района экономический потенциал между поселениями различается многократно. Об этом красноречиво свидетельствует неравномерное поступление налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты. В 23 из 40 муниципальных районов края между поселениями в рамках одного района разница в них в пересчете на одного жителя различалась более чем в два раза!

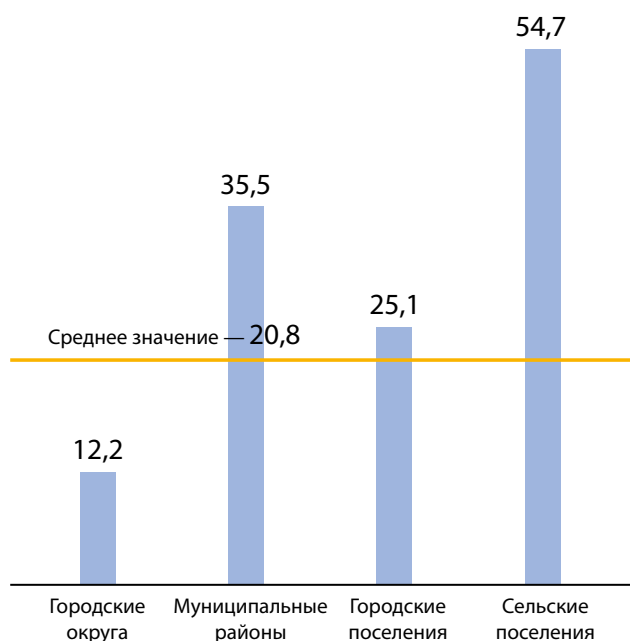
Вместе с тем население Пермского края, проживающее на территориях с низким экономическим потенциалом, нуждается в столь же качественных муниципальных услугах. Для этого местным бюджетам в целях исполнения полномочий органов местного самоуправления предоставляется финансовая помощь из вышестоящих бюджетов в форме дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов.

Если в общем объеме доходов (без субвенций) бюджетов городских округов финансовая помощь занимала всего 28,7%, то в сельских поселениях данный показатель достигал 55,3%. Эти цифры однозначно свидетельствуют – без финансовой поддержки органы местного самоуправления объективно не могут исполнять свои полномочия.

Большинство сельских поселений направляли получаемые доходы на текущие расходы и не имели средств на какое-либо развитие. Больше половины (54,7%) поступлений тратилось на содержание самих органов местного самоуправления, в то время как в городских округах данный показатель равнялся 12,2%.

Основная причина значительных управленческих расходов в поселениях – неэффективная структура органов местного самоуправления. Для сравнения: в городских округах на тысячу жителей

Доля расходов на содержание ОМСУ в налоговых, неналоговых доходах бюджетов муниципальных образований, %



в среднем приходится 1,9 чиновника и 3,6 врача, в муниципальных районах с поселениями количество чиновников примерно в три раза превышает количество врачей. В отдельных муниципальных районах количество функционеров превышает количество докторов в 9,4 раза.

Еще одна проблема, с которой столкнулись муниципалитеты при двухуровневой системе местного самоуправления, – привлечение кадров.

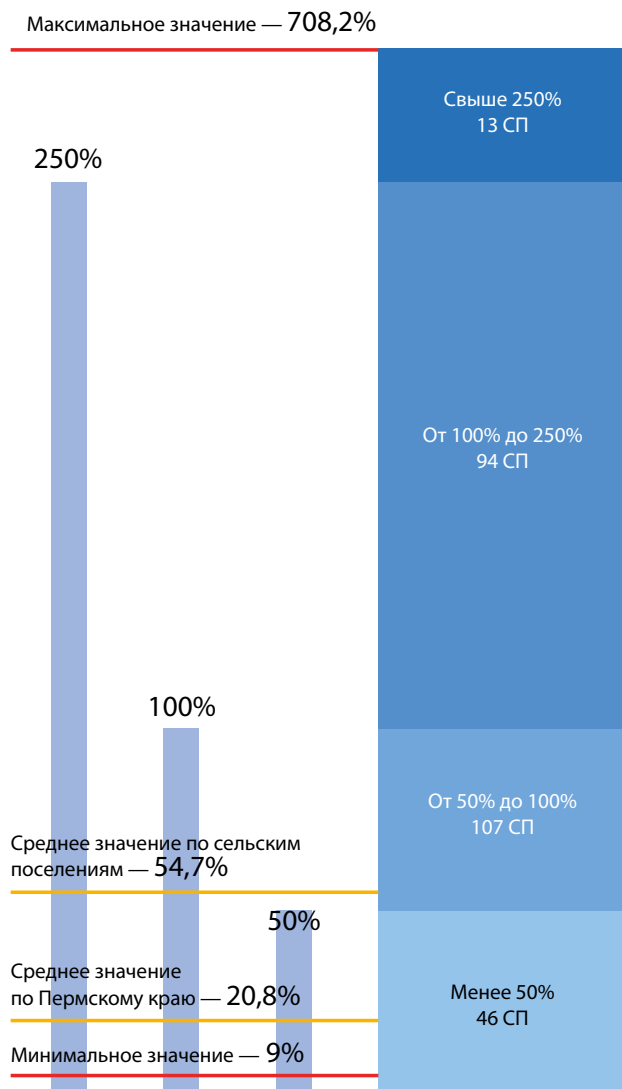
Закон предъявляет равные требования к компетенциям муниципального служащего, что в крупном городском округе, что в небольшом поселении. Но далеко не в каждом населенном пункте проживает достаточное количество людей, которые имеют профильное высшее образование и были бы готовы работать в органах МСУ. Совсем плохо обстоят дела с поиском высококвалифицированных специалистов, например, в сфере земельных, бюджетных или имущественных отношений.

В то же время в силу небольшого численного состава сотрудники администраций поселений выполняют сразу несколько разноплановых функций, то есть они должны быть компетентны одновременно в нескольких областях.

Сложности с привлечением кадров для работы в органах МСУ поселений в конечном счете приводят к некачественному исполнению полномочий.

Двухуровневая система местного самоуправления непонятна и для жителей. Они зачастую

Доля расходов на содержание ОМСУ в налоговых, неналоговых доходах бюджетов сельских поселений за 2017 год, %



просто не знают, в какую администрацию следует обращаться для решения того или иного вопроса.

Кроме того, из-за схожих формулировок некоторых вопросов местного значения в Федеральном законе № 131-ФЗ сами органы местного самоуправления нередко не могут определиться, в чем именно заключается деятельность района и поселения по исполнению полномочий и какой конкретный орган или должностное лицо несет ответственность за качество работы по конкретному направлению.

В связи с этим довольно часто возникают конфликты между главами района и поселения, что приводит к перекалыванию ответственности, а многие проблемы остаются нерешенными.

Переход на одноуровневую систему МСУ позволяет избавиться от всех этих проблем. Создается единый механизм управления на одной территории (один глава, один депутатский корпус, одна администрация, один устав, один бюджет, один план по развитию). Происходит консолидация бюджетных средств и их эффективное распределение.

Цели и задачи реформы МСУ

Основная цель реформы – повышение эффективности муниципального управления. Для этого необходимо решить следующие задачи: изменить структуру местных образований по одноуровневой модели, наладить финансовую поддержку преобразованных территорий, обеспечить доступность органов местного самоуправления для жителей.

Планировалось создать городские и муниципальные округа. Они должны были обеспечить формирование единого центра принятия решений, планирования и ответственности, а также появление эффективной структуры администрации городского (муниципального) округа. Новые органы МСУ способны обеспечить сбалансированное развитие территорий, привлечение высококвалифицированных кадров в муниципалитеты, концентрацию финансовых ресурсов и их эффективное использование.

В целях оказания государственной поддержки преобразованным муниципальным образованиям принят Закон Пермского края от 28.02.2018 «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае». В его рамках предусматривались такие формы поддержки, как компенсация выпадающих доходов, субсидии на реализацию программ социально-экономического развития территории (1:1), денежные пособия лицам, ранее замещавшим отдельные

муниципальные должности, должности муниципальной службы.

В качестве дополнительных мер предлагалась компенсация расходов бюджетам муниципальных образований на выплату выходного пособия уволенным работникам и увеличение дорожного фонда.

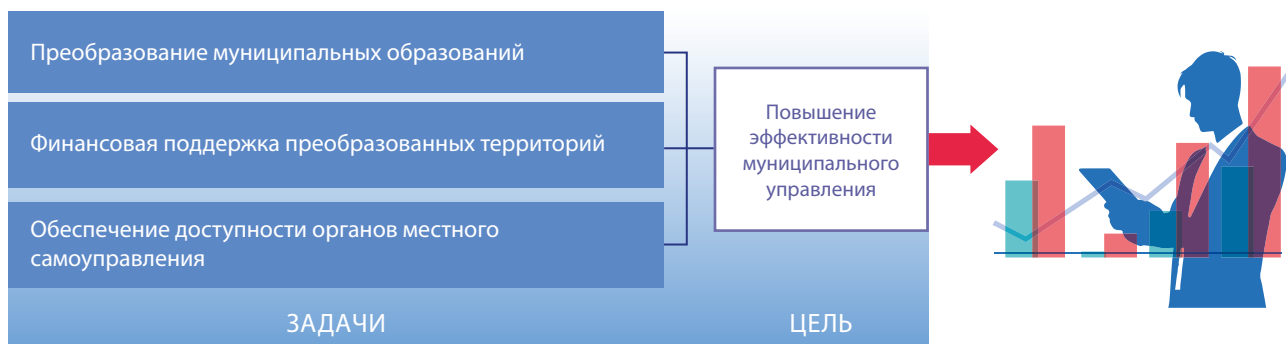
В соответствии с региональным законом «О бюджетном процессе в Пермском крае» устанавливались единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края. Так, до 2020 года НДФЛ зачислялся в бюджеты городских округов по нормативу 17%, в бюджеты муниципальных районов – по нормативу 22%.

Для сохранения доходной базы на прежнем уровне компенсировались выпадающие доходы бюджетам городских округов путем возмещения разницы в налоговом потенциале по НДФЛ. Компенсация предоставлялась до превышения этого показателя консолидированного налогового потенциала по НДФЛ муниципального района до объединения.

С 2020 года изменено межбюджетное регулирование в части установления нормативов отчислений от НДФЛ для муниципальных (городских) округов по нормативу 18,5%, для муниципальных районов – 17%. В связи с этим выпадающих доходов больше возникать не будет.

Субсидии на реализацию программ социально-экономического развития выделяются для реализации проектов, которые разрабатывает каждая из преобразованных территорий. Размер ассигнований определяется по следующему принципу: на каждый рубль высвобожденных средств от расходов на содержание органов местного самоуправления выделяется один рубль из краевого бюджета. Субсидии предоставляются ежегодно в течение трех лет, начиная с года, на

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ





который впервые сформирован единый бюджет преобразованного муниципального образования.

Вместе с тем стоит отметить, что объем краевой поддержки для преобразованного муниципального образования в любом случае составляет не менее 10 млн рублей.

Программа развития преобразованных территорий представляет собой документ, содержащий комплекс планируемых мероприятий на трехлетний период, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, цель которого – создание условий для повышения качества жизни населения.

Региональным законодательством предусмотрены дополнительные социальные гарантии для лиц, замещавших до преобразования следующие муниципальные должности и должности муниципальной службы: глава (глава администрации) района, глава поселения, председатель

представительного органа района/поселения, действующие на постоянной основе; первые заместители и заместители главы (главы администрации) района.

В течение года с момента досрочного прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы лица, ранее замещавшие выше-названные должности, могут получать денежное пособие в размере среднемесячной заработной платы. В случае их трудоустройства размер пособия корректируется с учетом разницы размера заработной платы на новом месте работы и на ранее замещавшейся должности. Если размер заработной платы по новому месту работы равен размеру заработной платы по муниципальной должности (должности муниципальной службы) или превышает его, пособие не выплачивается.

При преобразовании муниципальных образований часть сотрудников, особенно в

администрациях поселений, подлежит увольнению. Возникают дополнительные расходы, которые направляются на обязательные выплаты сотрудникам в соответствии с трудовым законодательством.

Из бюджета Пермского края компенсировались расходы на выплату выходного пособия: работникам, уволенным в 4-м квартале 2018 года и в 2019 году в размере 100% от произведенных расходов на выплату выходного пособия; по работникам, уволенным в 2020 году – 50% от расходов на выплату выходного пособия.

Кроме того, дополнительно из бюджета Пермского края бюджетам 37 преобразованных городских (муниципальных) округов в 2019–2023 годах выделено 2 924,6 млн рублей.

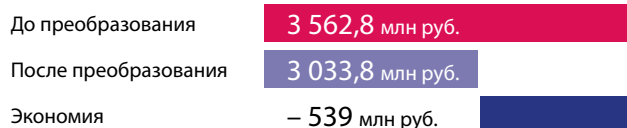
Что касается негативных моментов, то как показала практика преобразований в Пермском крае, отрицательное мнение отдельных жителей в большинстве случаев обусловлено недостатком информации о последствиях преобразования. Наиболее распространенные мифы – слухи о лишении жителей сельских территорий льгот в рамках оплаты услуг ЖКХ, льгот для работников сферы образования и здравоохранения, концентрации финансового ресурса в муниципальном центре для решения задач на территории основного населенного пункта, об отдалении власти от населения.

Реорганизация муниципальных образований не сказывается негативным образом на доступности органов местного самоуправления. В бывших поселениях создают территориальные органы администрации городского (муниципального) округа. Для оперативного принятия решений и получения необходимой информации они находятся в подчинении главы городского (муниципального) округа. При этом может быть создано как несколько территориальных органов, так и один, но на несколько бывших поселений (если в этом есть смысл). Такое решение должно приниматься с учетом особенностей конкретной территории: численности населения и удаленности от административного центра. В любом случае доступность органов местного самоуправления и муниципальных услуг сохраняется в полном объеме. Все вопросы население решает через территориальный орган, который выполняет те функции, которые до преобразования были у администрации поселения.

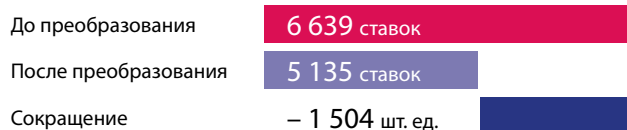
Итоги реформы и методика проведения

Главный итог реформы МСУ в Пермском крае – существенное сокращение управленческих расходов. Штатная численность сотрудников уменьшилась на 1 504 человека, что позволило сэкономить 529 млн рублей. Социальной напряженности при

Управленческие расходы по 37 МО, ГО, преобразованным в 2018–2020 гг.



Количество работников ОМСУ по 37 МО, ГО, преобразованным в 2018–2020 гг.



этом не возникло, поскольку ни один человек не остался без внимания. Часть людей трудоустроилась в органы местного самоуправления, часть – в муниципальные учреждения. Есть те, кто вышел на пенсию или ушел в коммерческие организации. Кроме того, сокращаемые сотрудники могли пройти профессиональную переподготовку через центр занятости – в бюджете Пермского края на это были предусмотрены денежные средства.

Экономия от расходов на содержание МСУ в бюджетах реформированных муниципальных образований составила 4,5%. Эти денежные средства будут направлены на социально-экономическое развитие территорий.

Объем инвестиционных расходов в бюджетах новых муниципальных образований вырос практически в два раза. Доля инвестиционных расходов в общем объеме расходов бюджетов увеличилась с 11,7 до 20,3%.

В связи с большим количеством территорий, включившихся в процесс реформирования, на краевом уровне было принято решение об оказании правовой и методической помощи органам местного самоуправления в реализации их инициатив.

Единым методологическим центром по вопросам укрупнения муниципальных образований Пермского края стало региональное Министерство территориального развития. На него было возложено решение следующих задач:

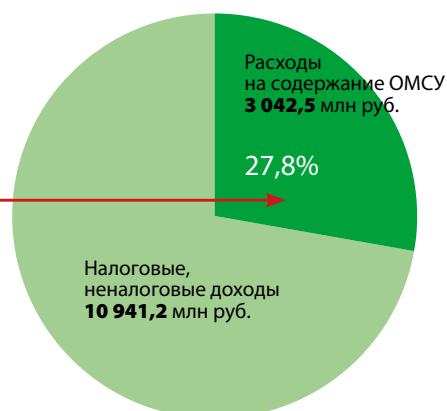
- разработка и реализация процедуры преобразования;
- обеспечение методической и правовой помощи органам местного самоуправления в организации реформ;

Доля расходов на содержание ОМСУ в налоговых, неналоговых доходах бюджетов 37 преобразованных городских (муниципальных) округов, млн руб.

До преобразования (факт 2017 год)



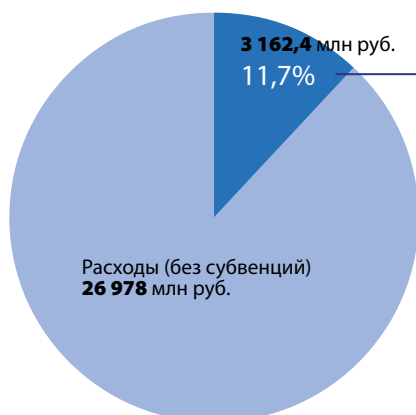
После преобразования (план 2020 год)



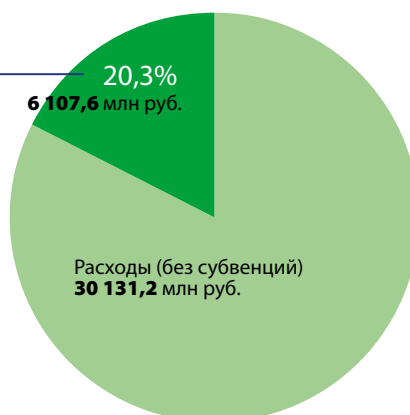
сокращение доли на 4,5%

Доля инвестиционных расходов в общем объеме расходов бюджетов (без субвенций) 37 преобразованных городских (муниципальных) округов, млн руб.

До преобразования (факт 2017 год)



После преобразования (план 2020 год)



инвестиционные расходы

– мониторинг достигнутых результатов и их влияния на социально-экономический климат территорий;

– прогнозирование дальнейшего развития вновь созданных городских и муниципальных округов в рамках единой политики Пермского края по их развитию.

Методическое и консультационное сопровождение процессов преобразования осуществлялось министерством на всех этапах преобразований: от назначения публичных слушаний до выполнения мероприятий, завершающих переходный период.

Министерство территориального развития разработало календарные планы реформы для каждой

территории, модельные муниципальные правовые акты, модельный закон Пермского края о преобразовании. Оно проверило все подготовленные муниципальные правовые акты, законы и прилагаемые к ним документы, консультировало органы местного самоуправления по отдельным вопросам реформы, проводило совещания по вопросам реализации мероприятий переходного периода.

Алгоритм муниципальных преобразований в Пермском крае делился на четыре этапа.

На первом – проходило выдвижение инициативы преобразования и назначались публичные слушания. Все мероприятия начинались исключительно по инициативе самих муниципалитетов. Необходимость укрупнения территории

согласовывалась с главами, депутатами и, что самое главное, с населением. С инициативой объединения территории и создания городского (муниципального) округа выходили представительные органы муниципальных районов (земские собрания). Инициатива выдвигалась на основании решения земского собрания муниципального района о назначении публичных слушаний. Далее публичные слушания назначались представительными органами поселений, входящих в состав муниципального района.

На втором этапе проводились публичные слушания и в муниципальном районе, и во всех поселениях, входящих в его состав.

Во время публичных слушаний людям показывали целесообразность и необходимости укрупнения территории, рассказывали об опыте и итогах реформ других муниципалитетов, перспективах и ожидаемых результатах социально-экономического развития вновь образованного городского (муниципального) округа. На публичных слушаниях каждому предоставляется возможность задать интересующие вопросы, принять участие в обсуждении.

Кроме того, велась разъяснительная работа с населением путем организации встреч с главами и депутатами муниципального образования, представителями общественных организаций и гражданского общества, для освещения реформ привлекались местные и региональные СМИ.

На третьем этапе по итогам публичных слушаний принималось решение о согласии населения на преобразование, то есть на объединение всех поселений муниципального района в городской (муниципальный) округ. Земское собрание муниципального района принимало решение последним, после того как согласие жителей выразят все представительные органы всех поселений.

На последнем четвертом этапе принимался закон Пермского края о создании нового местного образования – городского или муниципального округа. Земское собрание муниципального района выступало с законодательной инициативой и вносило проект закона в Законодательное собрание Пермского края.

Затем наступал так называемый переходный период, который требовался для обеспечения плавного перехода к новой модели управления, преемственности, чтобы не было «сбоев» и «перерывов» в решении вопросов местного значения. Датой начала переходного периода считалось вступление в силу закона Пермского края о преобразовании. Городской (муниципальный) округ создавался сразу в день вступления в силу закона Пермского края о появлении нового муниципального образования, одновременно с этим прежние муниципалитеты (поселения и район) утрачивали статус муниципальных образований. Но у округа еще не было своих органов





местного самоуправления. В связи с этим в рамках переходного периода до их появления руководящие органы округа (дума, глава, администрация) продолжали работать.

В течение переходного периода осуществлялось формирование органов местного самоуправления городского (муниципального) округа: думы, главы администрации, администрации, контрольно-счетного органа. Это «общие» органы для всей территории, они не имеют территориальной принадлежности к тому или иному населенному пункту.

В Пермском крае сложились два основных варианта прохождения переходного периода. Они различаются в части прекращения полномочий администраций поселений.

Первый вариант предполагает, что все администрации – и района, и поселений – действуют до формирования администрации городского (муниципального) округа, то есть до окончания переходного периода. После формирования администрации городского (муниципального) округа прежние администрации прекращают полномочия и подлежат ликвидации как юридические лица.

При втором варианте администрации поселений прекращают свои полномочия в день вступления в силу закона Пермского края о преобразовании и подлежат ликвидации как юридические лица в течение переходного периода. Соответственно до формирования администрации городского (муниципального) округа на объединенной территории действует только администрация муниципального района, которая осуществляет весь объем полномочий в

соответствии со статьей 16 Федерального закона № 131-ФЗ (вопросы местного значения округа). Кроме того, в переходный период администрация района обеспечивает и раздельное исполнение бюджетов района и всех поселений.

При этом главы и представительные органы поселений продолжают работать в прежнем режиме. Главы остаются высшими должностными лицами. Они продолжают исполнять полномочия, всячески содействуют администрации района в решении вопросов местного значения на территории бывшего поселения, подписывают решения представительных органов и являются председателями ликвидационных комиссий по администрациям поселений.

Первый вариант реализовывался на территории Пермского края в 2018 году. Однако в 2019 году было решено пойти по второму варианту, поскольку при реализации первого возникли определенные проблемы. В частности, при формировании бюджета городского округа (в соответствии с краевым законом формирование бюджета возложено на администрацию района) возникали трудности при обмене информацией между администрациями района и поселений, а в ряде случаев даже конфликты. Кроме того, в переходный период наблюдалось неэффективное расходование бюджетных средств администрациями населенных пунктов, накопление избыточной кредиторской задолженности, необоснованное увеличение расходов на оплату труда сотрудников администраций. Еще одна проблема была связана с низким уровнем ответственности и мотивации глав поселений и специалистов их администраций в переходный период.



СЪЕЗД СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КУЛЬТУРНОЙ СТОЛИЦЫ

Александр Беглов,
губернатор Санкт-Петербурга

В КДЦ «Московский» состоялся съезд Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга. Представители муниципалитетов подвели итоги работы за прошлый год и наметили наиболее актуальные задачи, которые предстоит решить.

В работе съезда приняли участие председатель Законодательного собрания Санкт-Петербурга Александр Бельский, губернатор города Александр Беглов, депутат Государственной Думы Сергей Боярский, депутаты петербургского парламента и представители органов исполнительной власти.

Обращаясь к собравшимся, губернатор Александр Беглов поблагодарил муниципалов за большую работу с гражданами во время пандемии коронавируса. Он отметил, что опыт, который был приобретен в кризисные моменты, позволит городу успешно преодолеть и проблемы, связанные с введением против России масштабных экономических санкций: «Это возможность для нас стать более самостоятельными, более независимыми. Я считаю, что нам необходимо это время использовать с пользой. Не сидеть и ждать, пока нам что-то упадет сверху, или еще что-то придумают, а просто работать».

С отчетом о деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга в 2021 году выступил его председатель,

депутат Законодательного собрания города Всеволод Беликов.

В прошедшем году вся деятельность Совета и органов местного самоуправления (ОМСУ) Санкт-Петербурга строилась в новых реалиях – на фоне продолжающейся пандемии COVID-19 и введенных в связи с ней ограничений.

Из-за пандемии широкое использование интернет-технологий стало нормой жизни для ОМСУ, которые смогли успешно организовать и провести многие свои мероприятия в онлайн-формате. Он позволил увеличить охват жителей, а также предоставил новые возможности для развития диалога с гражданами.

Благодаря слаженной совместной работе органы местного самоуправления могли своевременно корректировать планы работы в зависимости от эпидемиологической ситуации и провести многие запланированные мероприятия в самых различных сферах деятельности: в реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», военно-патриотического воспитания, в организации досуговых и

спортивных мероприятий, в работе с молодежью и людьми старшего возраста.

В 2021 году в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» органами местного самоуправления было благоустроено 143 объекта. За счет средств местного бюджета приведено в порядок 208 дворов и 110 зон отдыха, 155 детских игровых площадок, установлено 3016 малых архитектурных форм и многое другое.

Традиционно ОМСУ большое внимание уделяли организации досуга людей. В городе проведено 2148 физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в которых приняло участие более 108 тыс. жителей. К сожалению, с культурными мероприятиями дело обстояло хуже. Из-за сложной эпидемиологической обстановки значительная их часть была отменена.

Активную работу вели местные органы власти по профилактике терроризма и экстремизма, дорожно-транспортного травматизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Деятельность органов местного самоуправления по военно-патриотическому воспитанию в 2021 году велась с использованием различных

форм и методов работы. Около 20% мероприятий прошло в онлайн-режиме.

Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга в прошедшем году занимался активной законотворческой деятельностью, информационно-методической работой, развивал межрегиональное и международное сотрудничество. Кроме того, им были проведены ежегодные общегородские конкурсы по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления. Среди них: Конкурс на лучшую организацию работ по военно-патриотическому воспитанию граждан, Конкурс на лучшую организацию работ по развитию на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, Конкурс на лучшую организацию работ по профилактике правонарушений на территории внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, XX Конкурс муниципальных и районных газет Санкт-Петербурга и Конкурс по благоустройству территорий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

Участники Съезда утвердили отчет Ревизионной комиссии Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, решили общие административные вопросы, определили план работы на 2022 год и наметили пути их решения.



РАБОТА НА БЛАГО ЖИТЕЛЕЙ ОКРУГА



*Президиум
Ассоциации «Совет
муниципальных
образований Ханты-
Мансийского
автономного
округа – Югры»
подвел итоги
работы организации
и наметил
приоритетные
оперативные
задачи дальнейшей
деятельности.*



Для повышения эффективности работы в сфере самоуправления в непростых экономических условиях, сложившихся в последнее время в стране, в режиме видеоконференций проведены три заседания Президиума Ассоциации, а еще четыре прошли заочно, в форме опросного голосования.

На заседаниях рассматривались различные вопросы и инициативы. Среди них: о реализации программы по покупке жилья для детей-сирот; о поддержке на региональном уровне некоммерческих организаций, оказывающих услуги в социальной сфере; о поддержке организаций, работающих в области физической культуры и спорта; о проблемах использования зон с особыми условиями использования территории (ЗООИТ) в границах населенных пунктов округа; о правовом регулировании вопросов размещения нестационарных торговых объектов; об оказании помощи управляющим организациям ЖКХ в условиях ограничительных мер по нераспространению COVID-19; об установлении размера платы за содержание жилого помещения в муниципальных

образованиях; о дифференциации оплаты труда между квалифицированными и неквалифицированными работниками бюджетных учреждений.

Выработанные по результатам заседаний Президиума предложения и рекомендации направлены в уполномоченные государственные органы, губернатору Н.В. Комаровой, органам местного самоуправления, а также во Всероссийскую ассоциацию развития местного самоуправления.

Кроме того, рассматривались вопросы инициативного бюджетирования, реализации национальных проектов, разработанных в соответствии с указами Президента РФ, и другие вопросы, касающиеся ОМСУ.

Отдельно необходимо отметить работу органов местного самоуправления в период пандемии. Благодаря усилиям медицинских работников, мерам, принимаемым федеральной, окружной, муниципальной властью, удалось сдержать распространение болезни. На реализацию мероприятий по профилактике COVID-19 и преодолению негативных социально-экономических последствий

пандемии были направлены значительные ресурсы местных бюджетов и бюджета автономного округа.

Органами местного самоуправления ведется активная деятельность по социальной поддержке граждан пожилого возраста, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, семей, воспитывающих детей-инвалидов, и ряда других категорий граждан.

На всех уровнях власти выработаны дополнительные меры поддержки, которыми могли воспользоваться предприниматели, осуществляющие деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В целях повышения качества жизни населения продолжена активная работа по реализации национальных проектов, окружных и муниципальных программ. На местах дополнительно открыты школы, детские сады, медицинские учреждения, спортивные сооружения, благоустроены общественные пространства и другие объекты коммунальной и социальной инфраструктуры.

Советом муниципальных образований проводится работа по поддержке и развитию территориального общественного самоуправления. В рамках оказания методологической помощи на всех официальных сайтах городских округов и муниципальных районов созданы разделы, посвященные актуальным вопросам ТОС.

Еще одно из важных направлений деятельности – поддержка развития практик инициативного бюджетирования.

Прошедший год стал поворотным для всего муниципального сообщества нашей страны.

Государством взят курс на повышение эффективности функционирования и усиление координации деятельности органов государственной власти и органов МСУ. Новые положения Конституции Российской Федерации, устанавливающие, в частности, что и те и другие входят в единую систему публичной власти, требуют создания организационных, правовых и финансовых условий для обеспечения качественного взаимодействия между муниципалитетами в целях совместного решения вопросов местного значения, в том числе по созданию объектов коммунальной, социальной и иной инфраструктуры.

В Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Управлением министерства юстиции автономного округа, независимыми аудиторами и собственной ревизионной комиссией регулярно и в установленном порядке проводятся финансовые проверки. По их итогам нарушений, имеющих сколько-нибудь существенный характер, не выявлено.

Огромную помощь муниципальному сообществу оказывают губернатор Н.В. Комарова, правительство и Дума автономного округа, Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления и Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Последовательная работа по реализации намеченных целей и задач, использование опыта деятельности местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества служат поступательному развитию автономного округа и улучшению жизни каждого жителя.





Перераспределение полномочий

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 08.03.2022 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» НАДЕЛИЛ ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ НОВЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ НА 2022 ГОД.

Принятие закона связано с экономической и политической обстановкой, сложившейся после 24 февраля 2022 года. Главная цель – наделить Правительство РФ возможностями по решению всего комплекса вопросов, связанных с сохранением уровня социальной защиты граждан в условиях санкций. Некоторые изменения напрямую касаются жизни органов местного самоуправления.

Теперь правительство может регулировать работу в области государственного и муниципального контроля и график проведения проверок. Кроме того, оно определит порядок предоставления муниципальных услуг с учетом возможных в условиях санкций технических проблем электронных сервисов. Закон расширяет возможности правительства по изменению порядка государственных и муниципальных закупок в сложившейся экономической ситуации,

особенно в таких чувствительных сферах, как здравоохранение.

В сфере строительства продлевается на 2022 год возможность предоставления саморегулируемыми организациями займов своим членам за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Также правительство сможет менять правила градостроительной деятельности в 2022 году без внесения изменений в Градостроительный кодекс РФ.

Правительство получило право включать в реестр проблемных объектов многоквартирные дома и иные объекты недвижимости, передавать объекты долевого строительства их участникам, применять штрафные санкции, перечислять денежные средства на эскроу-счета, вносить изменения в проектную документацию и продлевать сроки действия документации по планировке территорий.

Второе чтение отложено

РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ» ОТЛОЖЕНО ДО ИЮНЯ ПО ПРЕДЛОЖЕНИЮ ЕГО РАЗРАБОТЧИКОВ.

Новый законопроект о местном самоуправлении, внесенный на рассмотрение Государственной Думы Павлом Крашенинниковым и Андреем Клишасом, был принят нижней палатой Парламента в первом чтении 25 января текущего года, второе запланировали на середину марта. Однако профильный комитет Думы по госстроительству и законодательству в лице самого Павла Крашенинникова обратился в совет палаты с предложением перенести второе чтение на июнь. В связи с этим решено также продлить срок сбора поправок до 20 мая.

Главной причиной, по которой отложено рассмотрение законопроекта, названа необходимость дополнительного обсуждения ключевых вопросов реформы, заложенной в документе, в частности ее финансовой составляющей и проблемы распределения полномочий.



К предусмотренным в документе двум видам полномочий (непередаваемые полномочия МСУ и полномочия, которые регион вправе передать на местный уровень) может добавиться третий – вопросы совместного ведения регионов и муниципалитетов.

Много вопросов и к переходу страны на одноуровневую систему муниципальных образований. Все эти предложения нужно «детально проработать и продумать все возможные последствия, – убежден Крашенинников, – для чего потребуются новые консультации как с депутатами Госдумы, причем из разных фракций, так и с коллегами из регионов и из муниципалитетов».



Органы власти «пойдут» в соцсети

В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ВНЕСЕН ЗАКОНОПРОЕКТ, ОБЯЗЫВАЮЩИЙ ОРГАНЫ ВЛАСТИ СОЗДАТЬ СВОИ АККАУНТЫ В СОЦСЕТЯХ.

Новый закон представил Александр Хинштейн, председатель комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

В рамках новой инициативы предлагается внести изменения в закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», а также в ряд других нормативных актов. Цель поправок – расширить для людей пути доступа к информации, обязав организации создать и использовать

официальные страницы в социальных сетях для размещения актуальной информации о своей деятельности.

Завести аккаунты в соцсетях должны будут все юрлица, подчиняющиеся госорганам и органам муниципального самоуправления. Сейчас существует практика обязательного ведения сайтов для некоторых видов бюджетных организаций. Однако, по мнению авторов законопроекта, в современных условиях этого недостаточно, поскольку граждане испытывают потребность в получении информации о работе государственных, муниципальных и бюджетных структур из наиболее удобных источников – социальных сетей. Главное их достоинство, что они позволяют людям вступать в «прямую коммуникацию с властью на всех уровнях – от федерального до муниципального».

«Если законопроект будет поддержан, то обязанность органов власти по ведению страниц в соцсетях будет закреплена официально. Прямой диалог с людьми необходим, это позволяет оперативно выявлять проблемы и болевые точки общества», – уверен Александр Хинштейн.



Бизнес на весь год избавили от муниципального контроля

ВСТУПИЛО В СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ», СУЩЕСТВЕННО СОКРАЩАЮЩЕЕ РАЗЛИЧНЫЕ ПРОВЕРКИ БИЗНЕСА.

Постановлением введены беспрецедентные меры, ограничивающие государственный и муниципальный контроль в стране. Это нужно для существенного ослабления административного давления на бизнес и повышения экономической активности в РФ.

Срок действия особого порядка организации контроля – весь 2022 год. Вводится, по сути, фактический запрет на проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий (КНМ). Исключения сделаны только для некоторых видов надзора.

Внеплановые проверки теперь могут проводиться лишь в особых случаях.

Органам местного самоуправления оставлено всего несколько причин для внеплановых КНМ. Основаниями для проверок могут быть непосредственные угрозы здоровью и жизни граждан, риск техногенных или природных чрезвычайных ситуаций, проблемы с безопасностью особо опасных объектов, угроза безопасности государства, а также необходимость проведения КНМ, направленных на фиксацию устранения ранее выявленных нарушений. Кроме того, в качестве причин проверок в постановлении обозначены поручения Президента РФ, Председателя Правительства РФ или его заместителей, выданные после вступления в силу настоящего постановления, и требования прокурора в рамках надзора за исполнением законов, связанных с соблюдением прав и свобод человека по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По месту жительства

НОВЫЙ ЗАКОНОПРОЕКТ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ УКАЗЫВАТЬ В СВИДЕТЕЛЬСТВЕ О РОЖДЕНИИ НЕ ФАКТИЧЕСКОЕ МЕСТО ПОЯВЛЕНИЯ РЕБЕНКА НА СВЕТ, А АДРЕС РОДИТЕЛЕЙ, ЕСЛИ ОНИ ЖИВУТ В НЕБОЛЬШИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГАХ.

Появление этого законопроекта, уже принятого в первом чтении Государственной Думой, связано с запущенной в 2018 году реформой системы родовспоможения. Во многих городских поселениях и муниципальных округах закрыли родильные отделения, и теперь рожениц перевозят в крупные перинатальные центры. Согласно законодательству в свидетельстве о рождении указывают фактическое место появления ребенка на свет. Из-за этого сложилась парадоксальная ситуация – в отдельных городских поселениях, городских и муниципальных округах рождаемость по документам равна нулю, хотя на самом деле она ощутимо растет. По мнению авторов закона, это искажает статистическую отчетность и нарушает права родителей.



В связи с этим предлагается ввести в закон «Об актах гражданского состояния» норму о том, что в свидетельстве о рождении можно указывать место жительства родителей, если они из городских поселений, городских округов или муниципалитетов, численность которых меньше 50 тыс. человек.



Конкурс в разгаре

С ДЕКАБРЯ 2021 ГОДА ПО СЕНТЯБРЬ 2022 ГОДА В РОССИИ ПРОХОДИТ КОНКУРС «ФЛАГМАНЫ ОБРАЗОВАНИЯ. МУНИЦИПАЛИТЕТ».

В рамках федерального проекта «Социальные лифты для каждого» АНО «Россия – страна возможностей» при поддержке Министерства просвещения РФ с декабря 2021 года по сентябрь 2022 года проводит Всероссийский профессиональный конкурс «Флагманы образования. Муниципалитет».

Задача конкурса – поиск и поддержка перспективных муниципальных команд управленцев в сфере образования. В состязаниях может принять участие команда из пяти специалистов одного муниципалитета в составе руководителя или заместителя руководителя местного органа управления образованием, специалиста этой организации, руководителя структурного подразделения,

руководителей или заместителей руководителей образовательных организаций.

Конкурс проводится в пять этапов:

- Первый этап. Регистрация участников.
- Второй этап. Дистанционное тестирование участников по направлениям «Функциональная грамотность», «Общие знания», «Психолого-педагогические и экономико-правовые аспекты организации работы муниципальной системы образования». Результатом дистанционного этапа станут командные рейтинги, которые определяются как сумма индивидуальных баллов каждого участника команды.
- Третий этап. Дистанционная образовательная программа повышения квалификации для 60 команд с самым высоким рейтингом по теме «Разработка программы развития муниципальной системы образования».
- Четвертый этап. Очные полуфиналы конкурса, которые пройдут в Москве в форме проблемно-аналитической деловой игры «Муниципальная система образования: десять лет».
- Пятый этап. Очный финал пройдет в сентябре 2022 года в Санкт-Петербурге в форме конкурсных испытаний. Команды-победители получают призы от партнеров конкурса, смогут пройти обучение по программе переподготовки Института управления образованием Российской академии образования, будут включены в кадровый резерв управленцев.

Муниципальные слушания на Госуслугах

В РФ ОПРЕДЕЛЕН ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ НА ПОРТАЛЕ ГОСУСЛУГ.

Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин подписал постановление, регламентирующее использование портала госуслуг для проведения муниципальных публичных слушаний.

По сути, речь идет о новом сервисе. С его помощью будут существенно расширены возможности граждан участвовать в решении многих вопросов самоуправления. На портале планируется заранее размещать информацию о дате и времени проведения слушаний и материалы, вынесенные



ГОСУСЛУГИ
Проще, чем кажется

на обсуждение, например проекты местных бюджетов или стратегии социально-экономического развития муниципалитетов. После проведения слушаний все принятые решения будут публиковаться на сайте госуслуг, а местные власти смогут представить их обоснования.

Участвовать в слушаниях смогут все жители, имеющие подтвержденную учетную запись на портале госуслуг.



Лучшие муниципальные практики от «Росатома»

12 ЯНВАРЯ СТАРТОВАЛ КОНКУРС ЛУЧШИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК И ИНИЦИАТИВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ НА ТЕРРИТОРИЯХ ПРИСУТСТВИЯ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ».

Конкурс проводится Некоммерческим партнерством «Информационный Альянс АТОМНЫЕ ГОРОДА». Он ориентирован на выявление наиболее эффективных способов решения вопросов в сфере местного самоуправления, формирование Банка лучших муниципальных практик и дальнейшего их тиражирования на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом» и в муниципалитетах по всей стране.

Мероприятие пройдет в два этапа по двум трекам: «Формирование лучших муниципальных практик и инициатив социально-экономического развития» и «Внедрение лучших муниципальных практик и инициатив социально-экономического развития». Заявки на участие по первому принимаются до 9 июня, по второму до 15 октября. Вторые этапы, на

которых будут определены победители, соответственно пройдут 10 июля – 15 августа и 16 октября – 10 ноября.

Отметим, что участвовать в конкурсе могут только уже реализованные или реализующиеся в настоящее время проекты, причем исключительно в муниципальных образованиях на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом». Вместе с тем претендентами могут выступать юридические и физические лица: муниципалитеты, предприятия и организации всех форм собственности, органы территориального общественного самоуправления, социально ориентированные некоммерческие организации, инициативные группы, местные и профессиональные сообщества, активные граждане.



Каждому муниципалитету по маршруту здоровья

ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЛИГА ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ» ПРИГЛАШАЕТ МУНИЦИПАЛИТЕТЫ ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В ПРОГРАММЕ «КАЖДОМУ МУНИЦИПАЛИТЕТУ – МАРШРУТ ЗДОРОВЬЯ».

Проjekt осуществляется при поддержке Фонда президентских грантов, Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО), Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления (ОАТОС) и администраций регионов. Он направлен на создание на местах инфраструктуры ЗОЖ и условий для ведения людьми здорового образа жизни.

В муниципалитетах планируется создать паспортизированные пешеходные маршруты здоровья, организовать пункты контроля самочувствия и подготовить инструкторов ЗОЖ, которые будут системно работать с населением. Кроме того, в рамках проекта сформируют муниципальные команды для участия во всероссийских межмуниципальных соревнованиях по фоновой ходьбе (количество шагов, сделанных человеком за день).

Задача создания спортивно-досуговой инфраструктуры сегодня остро стоит перед властями многих малых городов и сельских населенных пунктов. Одно из ее решений – разработка и реализация проектов по организации пешеходных маршрутов в целях рекреации и оздоровления.

В 2020–2021 годах «Лигой здоровья нации» в 50 муниципалитетах из 10 разных регионов РФ был запущен пилот программы «Каждому муниципалитету – маршрут здоровья». Со всеми образованиями заключались соглашения об интеграции мероприятий проекта в профильные муниципальные программы. В рамках этой работы обучено 150 инструкторов ЗОЖ, создано 50 маршрутов здоровья, сформированы команды для участия в Межмуниципальных соревнованиях по фоновой ходьбе. В 2020 году проект вошел в число лучших практик «Активного долголетия» в рамках национального проекта «Демография». В 2021 году проведена Всероссийская акция «10 000 шагов к жизни», в которой одновременно приняло участие около миллиона человек, прошли открытые командные межмуниципальные соревнования по фоновой ходьбе.

Мероприятия проекта «Каждому муниципалитету – маршрут здоровья» в 2022–2023 годах пройдут в несколько этапов. К участию в первом из них приглашаются муниципалитеты, из которых отберут 50 образований, отвечающих требованиям Лиги.

Затем организаторы бесплатно обучат трех ЗОЖ-активистов в каждом муниципалитете – участнике проекта в рамках дистанционного курса. И на последнем этапе на местах будут созданы паспортизированные и оборудованные пешеходные маршруты здоровья.

«ЕДИНАЯ РОССИЯ» ДОСТАВЛЯЕТ ГУМАНИТАРНУЮ ПОМОЩЬ НА ДОНБАСС

«Единая Россия» продолжает гуманитарную миссию на Донбассе, помогает эвакуированным жителям и беженцам.

Продолжается и сбор помощи. Люди идут со словами поддержки и несут что могут каждый день. Приходят и в приемные нашей партии, и в Центр добровольчества, и в администрации.

Поверьте, помощь каждого, даже очень небольшая, бесценна для пострадавших. От лица партии еще раз благодарю всех, кто помогает людям.

Здесь немного из того, что я видел всего пару дней назад в многострадальной Волновахе. Мы доставляли туда гуманитарную помощь, которую собирали многие из вас, земляки.

Чудовищные испытания и страдания перепали жизни людей. Боль и страх застыли в глазах каждого. Теперь все позади, но город практически полностью разрушен. На его разминирование уйдут месяцы.

Во время поездки старались помочь и делом, и просто словом; собрали информацию о том, что необходимо доставить в первую очередь следующими гуманитарными поездками. И рядом плечом к плечу работали Генеральный секретарь нашей партии Андрей Турчак, мои товарищи по



Думе – Артем Туров, Дмитрий Саблин, Александр Дроздов, Евгений Нифантьев и другие сенаторы.

Все наши силы брошены на то, чтобы помочь, успокоить, накормить и обеспечить всем необходимым. После будем возвращать город к жизни. Ничего, что будет тяжело, – мы справимся. Обязательно! Мы не оставим Волноваху, мы восстановим, мы поможем. Своих не бросаем.

*Александр Козловский,
депутат Государственной Думы,
первый заместитель председателя
Общественной ассоциации ТОС*



Совет муниципальных образований Новосибирской области

Дорогие друзья!

Наша страна вступила в сложный исторический период. Против России странами Запада развязана настоящая информационная война. Вводимые санкции направлены на ослабление нашей экономики. Игнорируются вопросы национальной безопасности и национальные интересы страны.

На фоне растущего давления на нашу страну принципиально важно сплотиться вокруг Президента Владимира Владимировича Путина, поддержать его политику, направленную на обеспечение суверенитета и безопасности нашей страны. Только ответив на этот вызов, Россия сможет продолжать мирно и свободно развиваться, сохранять свои традиции и культуру, строить добрососедские отношения с окружающими странами.

Задача органов местного самоуправления как самого близкого к населению уровня власти – решение всех насущных проблем жителей. Считаем особенно важным в складывающихся условиях обеспечить стабильное функционирование всех социальных институтов, выполнение государством всех социальных обязательств, создание условий для динамичного развития экономики.

Сейчас активно разрабатываются меры поддержки населения и бизнеса, идет поиск новых идей и решений, новый импульс получила политика импортозамещения.

Мы уверены, что наша страна в ближайшем будущем станет еще более сильной и самостоятельной!

Все мы – граждане России! Только вместе мы сможем найти решение стоящих перед нашей страной задач, развиваться по выбранному нами пути, обеспечить мир на наших границах и свободу и благосостояние наших граждан.

Губер В.И.
Антипов Е.П.
Аппель А.В.
Артюхов Е.Г.
Буковинин П.В.
Вязов Ю.М.
Гофман А.П.
Завражин С.В.
Кутепов И.В.

Королев О.В.
Колотов М.И.
Караваев О.В.
Кузнецов Н.В.
Коростелёв С.В.
Конюк О.Ф.
Кудрявцева С.Н.
Красников Н.Г.
Луцкий Б.В.

Локоть А.Е.
Михайлов А.Г.
Некрасова Л.В.
Орел О.А.
Овсянников С.Н.
Прилепа П.Г.
Пыхтин С.С.
Саблин Ю.В.
Семёнова О.А.

Субботин С.Н.
Синяев С.В.
Тарасов А.В.
Флек В.А.
Черных С.Н.
Шестернин Е.А.
Шилин П.А.
Шубников В.Н.



АНДРЕЙ ТРАВНИКОВ:

ИЗ НЫНЕШНЕЙ СИТУАЦИИ НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ ВЫЙДЕТ С НОВЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Андрей Травников обратился к главам муниципалитетов с призывом всесторонне поддержать руководство Российской Федерации в нынешней ситуации, когда наша страна находится под жестокими санкциями со стороны стран Запада и их союзников. «Ситуация сегодня непростая, мы видим проблемы, но все они будут успешно решены. Когда всё завершится, мы своих не бросим и поможем восстановить пострадавшую украинскую экономику

и всю инфраструктуру. Сегодня Президенту России Владимиру Путину требуется наша поддержка. Наши враги хорошо знают историю и прекрасно понимают, что военной силой извне Россию победить невозможно – можно только «разодрать» ее изнутри. Поэтому, коллеги, просьба осознать и донести до всех, что наш с вами фронт – здесь. Россия всегда держалась на регионах, в том числе на сибирских – и в этот раз мы должны обеспечить защиту нашей страны.

Мы – не идеалисты, а потому понимаем, что беспрецедентные санкции негативно повлияют на нашу с вами жизнь. Задача – преодолеть их с минимальными последствиями и максимально быстро вернуться к нашим планам по развитию. У Новосибирской области после того, как мы все это переживем, появятся дополнительные возможности, потому что однозначно экономический крен с Запада перейдет на восточное направление. Основными нашими партнёрами

Губернатор Андрей Травников и председатель Законодательного собрания Новосибирской области Андрей Шимкив приняли участие в заседании Президиума Совета муниципальных образований Новосибирской области. Провел заседание председатель Президиума, глава Чановского района Виктор Губер – в ходе заседания он единогласно был избран на новый пятилетний срок.

будут страны Центральной и Средней Азии, Китай, Индия, страны Юго-Восточной Азии, и благодаря географическому положению у Новосибирской области появляются новые возможности развития. Но это – стратегические решения.

Что касается тактических решений, приоритетов, которые Правительство Новосибирской области определило для себя, то их четыре. Это: стабилизация цен на потребительском рынке и

работа с нашими экспортёрами и крупными промышленными предприятиями, зависящими от импортных комплектующих; тактическая работа с бюджетными инвестициями и частными крупными инвестпроектами.

Очевидно, что в сложившейся ситуации пострадают бюджеты всех уровней – от федерального до муниципального. В этой ситуации нам потребуется бюджетный манёвр. Задача – по максимуму завер-

области», – подчеркнул Андрей Травников.

Андрей Шимкив также отметил, что любой кризис – это новые возможности, но необходимо усилить бдительность. «Во времена таких кризисов всегда активизируются мошенники, жулики – это закон. Поэтому надо всем держать ухо востро. Будет трудно, но мы это пройдем. Прошу всех объединиться вокруг губернатора и работать вместе и дружно».

В рамках заседания о мерах по обеспечению устойчивого функционирования экономики Новосибирской области с профильными докладами выступили: министр промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области Андрей Гончаров, заместитель председателя правительства Новосибирской области – министр сельского хозяйства Новосибирской области Евгений Лещенко, заместитель председателя правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области Виталий Голубенко и начальник контрольного управления Новосибирской области Светлана Шарпф.

В завершение мероприятия Андрей Травников и Андрей Шимкив вручили медали Ассоциации «За развитие местного самоуправления» председателю Президиума Совета муниципальных образований, главе Чановского района Виктору Губеру и главе Карасукского района Александру Гофману.



на рынке стройматериалов – мы действительно смогли сбить спекулятивные попытки задрать цены; обеспечение посевной кампании 2022 года техникой, минеральными удобрениями и всем необходимым, выполнение плана посевной в полном объеме; обеспечение работы предприятий – как системообразующих, так и попавших под удар западных решений,

шить то, что уже сегодня в заделе, а то, что пока не начато, не отторговано – пока поставить на паузу, как это было в пандемийном 2020 году. Мы заморозили расходование лимитов. Паниковать в сегодняшней ситуации нельзя – это будет вода на мельницу наших врагов. Мы должны обеспечить уверенность нашей страны через уверенность жителей Новосибирской

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО – ДВИГАТЕЛЬ РАЗВИТИЯ

*Малый и средний
бизнес – одна из
ключевых движущих
сил экономики
Хабаровска, которая
создает рабочие места,
способствует росту
конкуренции, повышает
удовлетворенность
населения товарами,
работами и услугами.*



Малый и средний бизнес глубоко интегрирован в экономику Хабаровска, формирует более 40% оборота организаций, обеспечивает занятость более трети экономически активного населения и более 28% налоговых поступлений в бюджет города.

На начало 2022 года зарегистрировано 32 833 субъекта малого и среднего предпринимательства (прирост за год на 1,1%), в городе около 15 тысяч самозанятых граждан.

В администрации Хабаровска в марте 2022 года создан штаб по оперативному реагированию на изменения экономической ситуации. Его задачи – оперативный мониторинг и анализ ситуации в различных отраслях экономики, оценка всех рисков, контроль работы предприятий жизнеобеспечения в городе, выработка мер по выполнению социальных обязательств.

На 2022 год пролонгирован мораторий на плановые проверки малого бизнеса, обеспечена передача в центр занятости населения информации о вакансиях, обеспечена возможность изменений существенных условий муниципальных контрактов (предмет договора, цена, сроки), минимизация размеров обеспечения исполнения заявки и контракта при осуществлении муниципальных закупок у СМСП, прорабатывается вопрос о предоставлении дополнительных мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам пользования местом размещения нестационарно-го торгового объекта (в сфере туризма).

Для своевременного информирования предпринимателей о новых мерах поддержки



на официальном сайте администрации города создана вкладка «Поддержка бизнеса в условиях санкций», увеличено количество телефонов «горячих линий» для предпринимателей.

В этом году пройдет уже 21-й конкурс «Лучший предприниматель города Хабаровска» по итогам работы за 2021 год. За предшествующие два года появились новые номинации: «Социальный предприниматель» и «Свое дело». Несмотря на сложившуюся экономическую ситуацию, отмечается большая активность при подаче заявок.

Ежегодно проводятся конкурсы «Хабаровская марка», «Лучший по профессии», «Молодежный бизнес-проект», смотр-конкурс промышленных предприятий города.

На постоянной основе в Совете по предпринимательству при мэре города решаются актуальные вопросы бизнеса. В рамках проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов администрации г. Хабаровска членами Совета по итогам предыдущего года рассмотрено 62 проекта, затрагивающих вопросы ведения предпринимательской деятельности.

В сложившихся условиях очевидно, что бизнес нуждается в реальной как прямой, так и косвенной финансовой поддержке. На 2022 год предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной финансовой поддержки на 31% по сравнению с 2021 годом. На субсидии запланировано практически 11,0 млн руб. Предприниматели могут их получить на открытие своего дела (включая самозанятых граждан), реновацию основных фондов, возмещение затрат на оплату электроэнергии.

Социальные предприятия Хабаровска смогут возместить затраты на ведение предпринимательской деятельности и обеспечение занятости отдельной категории граждан на сумму более 3,0 млн руб., что составило 29,0% от общей суммы финансовой поддержки.

Это реальное подтверждение тому, какую роль руководство Хабаровска отводит бизнесу в социально-экономическом развитии города.





ТОС: огромная сфера ответственности

В нашей стране активно развиваются и продвигаются механизмы вовлечения граждан в решение социально-экономических вопросов на местном уровне. Одной из форм такой работы является формирование органов территориального общественного самоуправления (ТОС).



«Где бы ни жил человек, он хочет жить достойно... Наша общая задача – обеспечить эффективность местного самоуправления, устранить разрывы, несогласованность между регионами и муниципалитетами», – отметил Президент Российской Федерации Владимир Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления (г. Красногорск, январь, 2020 г. – Ред.). Оно было посвящено роли МСУ в реализации национальных проектов. Обращаясь к его участникам, Глава государства акцентировал внимание на развитии этого института, охарактеризовав его как самый близкий к людям уровень публичной власти.

Территориальное общественное самоуправление как форма участия жителей в местном самоуправлении появилось в нашей стране в 2003 году с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Это дало возможность гражданам по месту их жительства – на определенной части поселения, квартала, города, района – принимать важные инициативные решения по многим вопросам, которые оказывают влияние на улучшение качества и уровень жизни.

Объединившись в ТОСы, жители могут благоустраивать свои территории – приводить в порядок дороги и тротуары, расширять зеленые зоны, обустраивать детские и спортивные площадки, решать проблемы, связанные с ЖКХ, водоснабжением, участвовать в мероприятиях по сохранению культурного наследия, поддерживать экологические проекты, оказывать всемерную социальную помощь нуждающимся группам населения, участвовать в различных конкурсах на получение грантов, разрабатывать проекты планов и программы дальнейшего развития своей территории и многое другое. ТОСы в сельских поселениях также решают свои насущные вопросы по ремонту колодцев и водонапорных башен, дорог, проездов, мостов.

Задачи и цели развития института территориального общественного самоуправления (ТОС) на ближайшие 10 лет изложены в принятой в 2020 году Стратегии развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года. Эксперты отмечают, что ее реализация способна изменить ситуацию и в плане дальнейшего развития ТОС, и в плане повышения качества жизни людей в каждом регионе нашей страны. Потому количество ТОСов только растет. Ведь главная цель Стратегии – создание на всей

территории Российской Федерации системы территориального общественного самоуправления, формирование всеобщего партнерства органов власти, депутатов, бюджетных учреждений с жителями, бизнесом, НКО для обеспечения роста качества жизни людей.

Учитывая роль ТОСов в системе управления, следует отметить, что они становятся полноправными участниками управленческих процессов, представляя организованную и общественно активную часть гражданского общества. В этих условиях ТОСы становятся главными помощниками местных властей, как, например, в Рязанской области.

Здесь накоплен огромный опыт взаимодействия региональной власти и органов территориального общественного самоуправления. В настоящее время каждый из 175 ТОСов региона объединяет в своих рядах самых активных жителей кварталов, соседних улиц и даже целых поселков. Именно эти факторы стали определяющими для областной администрации в решении вопросов улучшения жизни в каждом уголке области.

ТОСовское движение зародилось в областном центре. Городская власть сразу нашла в органах территориального общественного самоуправления надежных помощников. Сама форма организации граждан по месту жительства позволяет улучшить управляемость территорией, решать все социально значимые и даже острые вопросы значительно быстрее и эффективнее. Не заставили ждать с открытием и ТОСы в районах области.

После накопления богатого опыта в работе с органами территориального общественного самоуправления была сформирована централизованная система их поддержки. По инициативе губернатора Рязанской области Николая Любимова и при поддержке регионального правительства был создан Ресурсный центр «Дом ТОС города Рязани».

Сейчас он выполняет немало функций, является флагманом для таких же структур, созданных в районах Рязанской области. На его базе регулярно проходят мероприятия по повышению уровня компетенций и поддержке активистов ТОС, развитию территорий.

С деятельностью Ресурсного центра «Дом ТОС города Рязани» в ходе рабочей поездки в Рязанскую область познакомился председатель Общественной



ассоциации ТОС, депутат Государственной Думы Федерального собрания РФ Виктор Кидяев.

Также он принял участие в работе заседания круглого стола «Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года: опыт Рязанской области». Спикером мероприятия был губернатор Рязанской области Николай Любимов. В ходе заседания речь шла о проекте федерального закона о местном самоуправлении, а также о системе поддержки ТОС в Рязанской области в контексте Стратегии-2030. Кроме того, был рассмотрен опыт работы региональной ассоциации органов территориального общественного самоуправления.

«Считаю, что ТОС – необходимая основа местного самоуправления. Мы видим у вас высокий уровень самоорганизации и не только на своей территории. Объединившись, вы еще и помогаете другим. Во многом заслуга ТОС в том, что в регионе была запущена программа поддержки местных инициатив. Ее финансирование с каждым годом увеличивается. В 2022-м на реализацию предложений граждан будет направлено более 277 млн рублей. Людям очень нужны такие проекты, и мы обязательно будем их продолжать, – сказал Николай Любимов. – Из-за санкций действие ни одна программа не остановится. Нас поддержит федеральный центр. Будем и дальше работать, обязательно с опорой на мнение жителей области. И ТОСы по-прежнему будут в этом нашими надежными партнерами».

В своем выступлении председатель Общенациональной ассоциации ТОС Виктор Кидяев

поблагодарил Николая Любимова за активное содействие развитию территориального общественного самоуправления. За многолетний и существенный вклад в развитие территориального общественного самоуправления он вручил губернатору Рязанской области Почетный знак «За общественное служение России».

«Приятно, что глава региона идет по земле, а не рисует воздушные замки. Здесь наглядно видно, что люди любят людей. Им небезразлична судьба своего региона. Я бывал во многих субъектах, но такого дружного объединения ТОС, эффективного взаимодействия с властью нигде не встречал. Мы хотели бы пригласить к вам представителей регионов ЦФО, чтобы показать вашу работу и изучить рязанский опыт», – отметил Виктор Кидяев.

В продолжении своего выступления председатель Общенациональной ассоциации ТОС, депутат Государственной Думы Федерального собрания РФ Виктор Кидяев сказал, что в нашей стране инициативам граждан, ТОСовскому движению уделяется внимание на всех уровнях власти: «Президент России Владимир Владимирович Путин не раз отмечал: “Неравнодушное, деятельное отношение людей к проблемам своей территории – это огромная ценность и очень хороший резерв, качество нашей работы. Необходимо всемерно поддерживать таких граждан”.

В 2020 году мы вместе поддержали инициативу нашего Президента по изменению Конституции. Теперь в Основном законе муниципалитеты закреплены как неотъемлемая часть единой системы публичной власти. В этих новых реалиях возрастает роль участия граждан в решении социально-экономических и общественных вопросов своих территорий.

Некоторое время назад мы вместе разработали и приняли Стратегию развития ТОС в России до 2030 года. В документе объединены лучшие практики ТОС, взаимодействия с органами власти всех уровней, координации деятельности активистов ТОС в субъектах и муниципалитетах.

Практики Рязанской области заняли достойное место в документе. Как уже не раз было отмечено, цель Стратегии – не унифицировать деятельность ТОС! Целью является создание на всей территории России системы ТОС, формирование межведомственного партнерства органов власти, депутатов и учреждений всех уровней с жителями, бизнесом, НКО для обеспечения роста качества жизни в стране.

Институт ТОС, является самой распространенной в России формой непосредственного участия населения в решении местных вопросов. Сегодня во всех субъектах нашей страны насчитывается 35 461 орган ТОС. В том числе свыше 170 в Рязанской области.



Формируется система региональных ассоциаций ТОС. Сегодня их уже 25. Одна из них, профессионально и эффективно работающая, – Ассоциация органов ТОС Рязанской области.

Эти цифры, а главное работа активистов ТОС, еще раз подчеркивают, что цель и задачи, поставленные в Стратегии, а также инструменты по их достижению позволяют раскрыть весь потенциал гражданского участия в развитии своей малой Родины!

Рязанская земля не понаслышке славится добрыми традициями самоорганизации граждан в форме ТОС. Вы участвуете в благоустройстве своих территорий, развиваете инфраструктуру, помогаете нуждающимся и ветеранам, проводите праздники и спортивные мероприятия – создаете настоящее. В непростое время пандемии активисты ТОС продолжали активную работу, шили маски, собирали продукты нуждающимся и многое другое. Ваши практики и опыт являются примером для других регионов.

Мне также приятно отметить, что Ассоциация ТОС Рязанской области зарекомендовала себя как постоянный участник работы общероссийских проектов и организаций. При подготовке предложений и инициатив на федеральном уровне можно быть уверенным в качестве работы членов Ассоциации. Это в своем роде дает прекрасную характеристику всему региону.

Конечно же, результативная и плодотворная работа ТОСов и Ассоциации области была бы невозможна без деятельного участия региональной власти.

Я хочу искренне поблагодарить губернатора Рязанской области Николая Викторовича Любимова за поддержку инициатив людей и открытый диалог в решении важных вопросов развития области.

Также благодарю Совет муниципальных образований Рязанской области за конструктивную поддержку активистов ТОС и деятельности Ассоциации ТОС субъекта.

Мне очень приятно, что сегодня мы находимся в Рязани! Рязанские ТОСы стоят у истоков Общероссийской ассоциации ТОС. Многие из присутствующих сегодня принимали участие в учредительном собрании.

Хочу еще раз поблагодарить вас за самоотверженный труд, любовь к своему делу. Желаю вам здоровья, новых идей, грандиозных планов!

Уверен, вместе у нас все получится!»

В завершение встречи депутат Государственной Думы Федерального собрания РФ Виктор Кидяев вручил активистам ТОС региона благодарности и почетные грамоты Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

В работе заседания также приняли участие директор Общенациональной ассоциации ТОС Захарий Юдин, главный редактор информационно-политического журнала местного самоуправления «Муниципальная Россия» Александр Матяшин, руководители министерства по делам территорий и информационной политике региона, администрации Рязани, представители органов ТОС Рязанской области.

С ПРИЦЕЛОМ НА БУДУЩЕЕ

44

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Социальная и культурная адаптация детей мигрантов

Население Хабаровска, как и всего Дальнего Востока, многонационально. В город ежегодно приезжают жить и работать люди из ближнего зарубежья. Адаптация мигрантов – это стратегическая задача, значение которой трудно переоценить. От успешности ее решения во многом зависит межнациональный мир в России. И тут особую роль должна сыграть система образования, ведь «вживление» людей в новую социальную и культурную среду лучше начинать еще в юном возрасте.

На начало 2021/2022 учебного года в 174 муниципальных образовательных учреждениях Хабаровска обучалось 1200 детей мигрантов из Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Азербайджана: 793 школьника и 407 воспитанников детских садов. Для их адаптации Управление образования города разработало специальный комплекс мер.



На базе школ № 16, 29, 76 и УДО, где обучаются дети разных национальностей, и «Центра эстетического воспитания детей «Отрада» созданы инновационные площадки, объединенные в единый комплекс «Формирование языковой культуры личности обучающегося в полиэтнической образовательной среде». Здесь разработаны для детей школьного возраста программы «Родное Приамурье», «Изучение русского языка как неродного детьми-инофонами», «Игры народов России», «Русский язык как иностранный» и ряд других.

С опорой на эти наработки в школах в целях освоения русского языка и стимулирования интереса к российской культуре организованы индивидуально-групповые занятия по развитию устной речи, тренинги по социальной адаптации с детьми-инофонами, оказываются услуги учителей-логопедов.

Во всех общеобразовательных учреждениях введен курс

«Основы религиозных культур и светской этики», который способствует укреплению межнациональных отношений и помогает адаптироваться детям мигрантов.

В школах Хабаровска во внеурочное время проводятся фестивали, конкурсы, мастер-классы и другие массовые мероприятия по культуре межнационального общения.

Есть в городе и программы адаптации дошкольников. В трех детских садах (ДООУ № 41, 133, 159) организованы муниципальные инновационные площадки, где совершенствуют свои навыки владения русским языком дети из сопредельных стран.

Отметим, что меры, предпринимаемые Управлением образования города, дают неплохие результаты. Так, на конец 2021 года 65% ребят, приехавших с родителями из ближнего зарубежья, занимались по программам адаптации.

Управление образования Хабаровска разработало практики по обучению школьников основам предпринимательства с акцентом на самозанятость, а также социальной и культурной адаптации детей из семей мигрантов.



Основы самозанятости и предпринимательства

В 2020 году Управление образования Хабаровска внедрило в программу школ новый курс по выбору «Основы самозанятости и предпринимательства». Его главная цель – сформировать у старшеклассников комплекс предпринимательских компетенций для дальнейшего осознанного профессионального самоопределения.

Новая дисциплина ориентирована на средние школы и организации дополнительного образования. Рекомендуемый объем учебных часов на ее освоение – от 16 до 68.

Предполагается также внедрение данного курса в сокращенном виде (4–10 часов) в

такие предметы, как «Технология», «Обществознание», «Экономика», а также во внеурочную деятельность.

Основные формы учебных занятий – лекции, круглые столы, семинары-практикумы с использованием информационных технологий и деловые игры. Каждое образовательное учреждение самостоятельно определяет форму реализации в зависимости от местных условий и своих возможностей.

В рамках курса школьники учатся разбираться в механизмах функционирования предприятий, принципах взаимоотношений с партнерами, узнают о юридических тонкостях ведения бизнеса. Завершается обучение итоговой аттестацией в форме защиты бизнес-проекта.

Для реализации практики 140 учителей из школ Хабаровска прошли обучение, для них разработаны методические рекомендации по преподаванию «Основ самозанятости и предпринимательства»

В поддержку курса проводятся городской конкурс по основам потребительских знаний и предпринимательской деятельности, фестиваль социально-экономических проектов «Хабаровск.НАШ», олимпиада по основам предпринимательской деятельности и потребительского законодательства, финансовая олимпиада школьников. На этих состязаниях ребята могут представлять проекты, разработанные ими в рамках обучения по дисциплине «Основы самозанятости и предпринимательства».

В первый же год после внедрения нового курса по выбору резко выросло число старшеклассников, ознакомившихся с программами поддержки и развития малого бизнеса: с 2 тысяч до 6 тысяч человек. За этот же период с 3 до 6,5 тысячи увеличилось число школьников, принявших участие в мероприятиях по предпринимательству. Иными словами, у подрастающего поколения есть интерес к бизнесу, и через несколько лет он положительно скажется на деловом климате города.



МЧП как инструмент инфраструктурных преобразований на местах

18 февраля текущего года состоялось заседание Комитета по муниципально-частному партнерству (МЧП) Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На нем обсуждались вопросы изменения законодательства и практика реализации концессионных проектов в малых городах на примере водоснабжения и водоотведения. Для редакции журнала это стало хорошим поводом поговорить о перспективах и проблемах МЧП в стране с председателем Комитета Алексеем Геннадьевичем Кобилевым.





Алексей Геннадьевич Кобилев родился в 1959 году. В 1981 году окончил Новочеркасский политехнический институт по специальности «инженер-геолог», а в 1995-м – Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации по направлению «Социальная работа».

Начал свою трудовую деятельность в качестве младшего научного сотрудника в Новочеркасском политехническом институте. В разные годы занимал должности 1-го секретаря ГК ВЛКСМ Новочеркасска, председателя Ассоциации молодежных предприятий Новочеркасска, заместителя главы администрации города, вице-президента Торгово-промышленной палаты Ростовской области. В 2016–2021 годах – депутат Государственной Думы РФ седьмого созыва от партии «Единая Россия».

Автор более 100 научных и методических работ в сфере экономики, семи учебников и девяти монографий, доктор экономических наук, профессор.

В настоящее время заведует кафедрой Управления Высшей школы бизнеса Южного федерального университета, а также возглавляет Комитет по муниципально-частному партнерству Общероссийского Конгресса муниципальных образований, заслуженный экономист Российской Федерации.

– Алексей Геннадьевич, каковы, на Ваш взгляд, самые острые проблемы муниципально-частного партнерства в современной России? Почему оно развито у нас значительно меньше, чем за рубежом?

– Я бы не сказал, что МЧП у нас развито меньше, чем за границей. Практика реализации таких проектов в России прошла большой путь, и сейчас уже сложно найти муниципалитет, в котором никогда не слышали бы о концессионных соглашениях и не имели бы опыта их реализации на своей территории. Да, не всегда получается достичь планируемых результатов, но без проб и ошибок невозможно накопить необходимые знания для привлечения частного бизнеса к решению местных задач.

Проблемные зоны при реализации проектов муниципально-частного партнерства, конечно, остаются.

Нужно понимать, что для применения механизмов МЧП у членов проектной команды должны быть специфические знания и опыт, наработать которые можно только при реализации подобных программ. Такие специалисты есть далеко не в каждом муниципалитете, мало того, большинство местных администраций не могут себе позволить и нанять консультантов, обладающих необходимыми компетенциями. Поэтому для развития МЧП крайне важно сделать максимально доступной информацию о лучших практиках в этой сфере – вот одна из задач, которую ставит перед собой наш комитет.

Главная проблемная зона – доступ к инвесторам. Привлечь их для реализации муниципальных проектов достаточно сложно – количество бизнесменов, работающих с ними на постоянной основе, не велико и большинство сосредоточено на реализации программ регионального и федерального уровней. Поэтому в своей деятельности мы стараемся свести потенциальных инвесторов и муниципалитеты.

Также нужно признать, что остается и ряд законодательных ограничений, над устранением которых работает профессиональное сообщество, включая наш Комитет.

Тем не менее муниципально-частное партнерство – это тот инструмент, который работает в России уже сейчас и может считаться одним из основных для решения задач по обновлению муниципальной инфраструктуры.

– На прошедшем недавно заседании возглавляемого Вами Комитета вопросы МЧП рассматривались на примере систем водоснабжения и водоотведения малых городов. Почему именно эта сфера стала предметом столь пристального внимания?

– Качество услуг в этой области — это то, что чувствует на себе каждый гражданин Российской



Федерации. В связи с этим вопросы развития соответствующей инфраструктуры и привлечения необходимых для ее развития инвестиций актуальны для каждого муниципального образования.

С 2010-х годов государство последовательно проводит политику, направленную на вовлечение частного бизнеса в решение накопившихся в сфере жилищно-коммунального хозяйства проблем – в первую очередь через применение механизма концессионных соглашений и передачи инвесторам от муниципальных и региональных унитарных предприятий функций по модернизации и эксплуатации соответствующих имущественных комплексов.

За прошедшее время был накоплен немалый опыт по работе с программами в сфере водоснабжения и водоотведения. Практика

реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства по развитию систем водоснабжения и водоотведения проделала путь от первых робких попыток до современного состояния, когда механизм концессионных соглашений в сфере ЖКХ становится доступным все большему количеству местных администраций.

В связи с этим закономерно, что рынок инвесторов и операторов в сфере водоснабжения и водоотведения тоже прошел соответствующие этапы развития и сейчас находится на стадии, когда на смену локальным и не всегда опытным игрокам приходят все более крупные компании, которые готовы применять новейшие технологические решения и современные компетенции для повышения качества предоставляемых населению услуг.



Вместе с тем вынужден признать, что большинство инвесторов не считают привлекательными проекты по развитию систем водоснабжения и водоотведения малых городов. Помощь муниципалитетам в поиске бизнесменов, готовых реализовывать именно такие программы и имеющих необходимый опыт, – вот задача, решение которой позволит снять «водные» проблемы небольших городков и обеспечить их население доступом к чистой воде.

– Какие еще, кроме водоснабжения и водоотведения, отрасли перспективны для муниципально-частного партнерства? Идет ли в этих областях работа по внедрению практик МЧП и есть ли успехи?

– На мой взгляд, МЧП применимо практически для всех муниципальных инфраструктурных проектов. Как я уже говорил, массовость использования таких механизмов во многом определяется опытом специалистов конкретного муниципалитета и наличием у них хороших контактов с инвесторами, готовыми и, что не менее важно, способными реализовать задуманное.

Сегодня наиболее активно заключаются концессии в сфере ЖКХ (в первую очередь в сфере теплоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения). Реализация проектов МЧП в этой области не утратит своей актуальности еще долгое время, поэтому соответствующая практика, на мой взгляд, будет развиваться и дальше, причем с учетом того значительного опыта, который уже накоплен.

Если говорить о перспективных направлениях применения МЧП, можно выделить, пожалуй, следующие:

– спорт (механизмы публично-частного партнерства все более активно применяют для создания и эксплуатации спортивной инфраструктуры, особенно при поддержке Минспорта);





– образование (сейчас активно реализуются программы регионально-частного партнерства в области строительства школ, однако полагаю, что со временем такие проекты могут уйти на муниципальный уровень, для которого особенно перспективно создание в рамках МЧП новых современных дошкольных учреждений);

– благоустройство (в этой сфере есть достаточно большой опыт реализации муниципальных проектов, например, по развитию парков);

– объекты социального назначения (есть большое количество концессионных проектов по развитию, например, общественных бань);

– транспорт (к сожалению, пока такие программы на муниципальном уровне единичны, что связано с большим объемом необходимых капиталовложений, но полагаю, что со временем их количество будет расти).

Муниципально-частное партнерство может применяться и во многих других областях – в сельском хозяйстве, промышленности, связи, культуре, газоснабжении...

Существует уже довольно большое количество успешно реализуемых и уже реализованных программ. Например, в Липецке в рамках МЧП проведены работы по созданию нескольких спортивных объектов (спортзалов, секций для школьников) – объекты построены и эксплуатируются. В Новосибирске были реконструированы и

работают переданные в концессию общественные бани. Сейчас по всей России по концессионным договорам строятся школы. Количество таких проектов будет только расти.

– Еще одно направление всегда находится в фокусе внимания Комитета и, наверное, неспроста. Это законодательство, регулирующее вопросы МЧП. Какие с ним проблемы? Что, по Вашему мнению, в нем нужно изменить, какие новые законы принять? Выступает ли ОКМО с законодательными инициативами в области муниципально-частного партнерства? Если да, то что Вы назвали бы особо важным?

– Несмотря на то, что законодательная база сегодня уже достаточна для реализации проектов МЧП, практика показывает, что в ней все же есть ряд недостатков, над устранением которых мы работаем.

Одна из основных проблем, на мой взгляд, – проблема множественности лиц на стороне публичного партнера. При реализации проектов МЧП на основе концессионных соглашений достаточно часто возникает необходимость привлечь к работе сразу нескольких публично-правовых образований.

В частности, такая потребность проявляется в следующих случаях:

– реконструируемый (создаваемый) объект инфраструктуры расположен (или будет



расположен) на территориях сразу нескольких публично-правовых образований (например, автомобильная дорога или путепровод проходят по территории нескольких субъектов или муниципалитетов);

- для реализации проекта требуется использовать имущество, которое находится в собственности различных публично-правовых образований (например, часть объектов коммунальной инфраструктуры находится в региональной собственности, а часть – в муниципальной);

- обновление инфраструктуры в одном из публично-правовых образований создаст положительный эффект для жителей сразу нескольких населенных пунктов (в том числе в рамках агломерации), что делает целесообразным объединение их ресурсов и возможностей;

- объем финансовых обязательств в рамках концессионного соглашения превышает возможности бюджета одного публично-правового образования (например, нужные для проекта средства смогут собрать только несколько муниципалитетов или один, но в объединении с субъектом РФ).

В настоящее время законодательство не предусматривает заключения концессионных соглашений, в рамках которых на стороне концедента выступают сразу несколько публично-правовых образований (за исключением крайне

редких случаев участия субъектов Российской Федерации в муниципальных концессионных соглашениях в отношении объектов тепло- и водоснабжения).

Такое ограничение приводит к тому, что сегодня возможности по реализации проектов муниципально-частного партнерства урезаны, а многие уже запущенные программы осуществляются на региональном уровне (вместо муниципального) именно в связи с указанным выше обстоятельством.

Нами был разработан законопроект, направленный на устранение данного законодательного правила. В настоящий момент идет его обсуждение – надеюсь, что он будет поддержан.

Также уже давно ожидается принятие законопроекта об «инфраструктурной ипотеке», который должен легализовать такие используемые на практике механизмы, как «особые обстоятельства», «минимальная гарантированная доходность» и пр. Мы активно участвовали в дискуссии, связанной с разработкой и принятием данного документа. Рассчитываю, что в итоге его примут в виде, который будет способствовать развитию МЧП.

Есть и другие вопросы, требующие законодательного регулирования (например, реализация IT-проектов на муниципальном уровне или расширение оснований для изменения уже заключенных концессионных соглашений). Мы стараемся активно участвовать в проработке этих законодательных инициатив для того, чтобы их принятие способствовало формированию гибкой и стабильной законодательной среды для реализации проектов муниципально-частного партнерства.

– Как Вы оцениваете перспективы развития МЧП в ближайшие годы и как на нем скажется принятие закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»?

– На мой взгляд, принятие закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» должно позитивно сказаться на развитии муниципально-частного партнерства. Декларируемое этим документом укрупнение муниципальных образований приведет к повышению их экономического потенциала и финансовых возможностей, что в свою очередь сделает местные инфраструктурные проекты более привлекательными для потенциальных инвесторов.

Я полагаю, что в ближайшие годы нас ждет существенное увеличение числа программ, осуществляемых в рамках муниципально-частного партнерства и направленных на обновление местной инфраструктуры и повышение качества жизни населения.

Работаем над законами

Одна из основных функций Комитета ОКМО по муниципально-частному партнерству – подготовка законодательных инициатив. Каждая из них – результат сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами: муниципальными образованиями, участниками рынка МЧП и ГЧП, профильными федеральными органами исполнительной власти (в том числе Министерством экономического развития и Министерством финансов). Об этой непростой работе рассказывает заместитель председателя Комитета Кирилл Терентьев.



Наш Комитет в настоящее время работает сразу над несколькими законодательными инициативами.

Для начала хотелось бы рассказать об актуальном статусе законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства», разработанного Министерством экономического развития РФ. В профессиональной среде его еще именуют «законопроектом об инфраструктурной ипотеке». Он призван решить

целый комплекс вопросов. Большинство норм направлено на эволюционные изменения, которые повысят эффективность механизмов ГЧП и МЧП.

Однако одна из статей законопроекта на стыке интересов участников рынка и регулирующих органов породила массу споров в профессиональном сообществе. Разгорелась оживленная дискуссия. Речь о норме законопроекта, которая ограничивает финансовое участие концедента при создании или реконструкции объектов 80 процентами. Она делает практически невозможным строительство таких социальных объектов, как, например, школы или детские сады, с использованием механизма концессии. Безусловно, это может нанести урон темпам обновления социальной инфраструктуры в регионах.

Данное положение законопроекта было тщательно изучено членами Комитета. Мы совместно с ключевыми участниками рынка приложили усилия для поиска компромиссного решения. И такое решение было найдено. Актуальная на сегодняшний день редакция законопроекта предусматривает возможность возмещения затрат концессионера при создании социальных объектов до 100%, что позволяет использовать данный механизм для развития инфраструктуры на местах.

Для развития рынка МЧП имеет большое значение законопроект «О множественности лиц на стороне публичного партнера». Он призван решить один из острейших вопросов – финансовые гарантии инвесторов и финансирующих организаций при вхождении в проекты МЧП. Речь идет о так называемой «горизонтальной» и «вертикальной» множественности лиц.

Первая предполагает участие на стороне концедента нескольких публично-правовых образований по территориальному принципу. Например, несколько соседних муниципальных образований могут объединиться для реализации совместного проекта с применением МЧП. Таковым может быть автомобильная дорога или крупный объект инфраструктуры, пользоваться которым будут жители всех участвующих муниципалитетов. Смысл такой интеграции очевиден. Совокупный объем бюджетов нескольких муниципальных образований, разумеется, выше, чем у каждого из них по отдельности. Соответственно риски инвесторов снижаются.

«Вертикальная» множественность лиц предполагает участие в соглашении о муниципально-частном партнерстве или концессии публично-правового образования более высокого уровня (например, муниципальное образование плюс субъект Федерации). В этом случае регион выступает своего рода гарантом выполнения обязательств муниципалитета. В результате существенно снижаются риски инвесторов и кредиторов,



Кирилл Терентьев

что, безусловно, приведет к появлению намного большего количества таких проектов на муниципальном уровне и, соответственно, будет способствовать ускорению темпов обновления инфраструктуры в муниципальных образованиях нашей страны.

Законопроект «О множественности лиц...» вписывается в логику недавних изменений Конституции, провозгласивших единство системы публичной власти в Российской Федерации. «Вертикальная» множественность лиц связывает муниципальный и региональный уровни для наиболее эффективной реализации проектов муниципально-частного партнерства.

В настоящий момент законопроект находится в статусе обсуждения с федеральными органами исполнительной власти.

Членами нашего Комитета, коллегами разработан законопроект, расширяющий возможности применения информационных технологий на местах. Принятие данного законопроекта даст возможность заключать соглашения о МЧП и концессии в отношении объектов ИТ именно на муниципальном уровне. Ранее такая возможность была предусмотрена только для проектов регионального и федерального уровня.

Это наиболее актуальные вопросы законотворческой работы нашего Комитета. Надеюсь, вышеперечисленные инициативы вскоре обретут статус федеральных законов, что позволит сделать существенный шаг к улучшению качества жизни населения на местах.

Изменение концессионных соглашений



Очень часто в рамках проектов, реализуемых на принципах муниципально-частного партнерства, необходимо изменить условия уже заключенных концессионных соглашений, что не так-то просто оказывается сделать. О законодательных сложностях и путях решения этой проблемы рассказывает Андрей Андерсен, специалист по сопровождению проектов МЧП, член экспертного совета Комитета ОКМО по муниципально-частному партнерству, эксперт цифровой платформы Росинфра.

Контуры проблемы

Механизмы публично-частного партнерства, и в первую очередь концессионные соглашения, были и остаются основным механизмом привлечения частных инвестиций для обновления и строительства социально значимых инфраструктурных объектов на местах. Уже заключено более 4000 подобных договоров, бизнесмены помогают в обновлении коммунальных систем, строят сотни школ и километры дорог. Позитивный эффект от этого ощущают на себе жители всех регионов России.

Сегодня рассматриваются многочисленные поправки в законодательство Российской Федерации, которые должны позволить применять механизмы муниципально-частного партнерства еще более активно. Однако, на мой взгляд, не менее важно обеспечить законодательную среду для нормальной реализации уже начатых проектов.

Все понимают, что возросшая в последние годы скорость изменений внешней конъюнктуры серьезно сказывается на реализации программ МЧП.

Развитие IT-технологий в разы увеличило объем информации, с которым необходимо работать и на который необходимо оперативно реагировать командам проектов.

Также в последнее время наблюдается существенный рост цен на товары, работы и услуги, а значит, увеличивается и объем необходимого финансирования. Сильнее всего это ударило по проектам, которые еще не прошли инвестиционную стадию, то есть инвесторам еще только предстоит вложить всю или часть суммы на обновление инфраструктуры. Но под ценовой удар попали и многие проекты, которые уже вышли на стадию эксплуатации в связи с ростом затрат на нее.

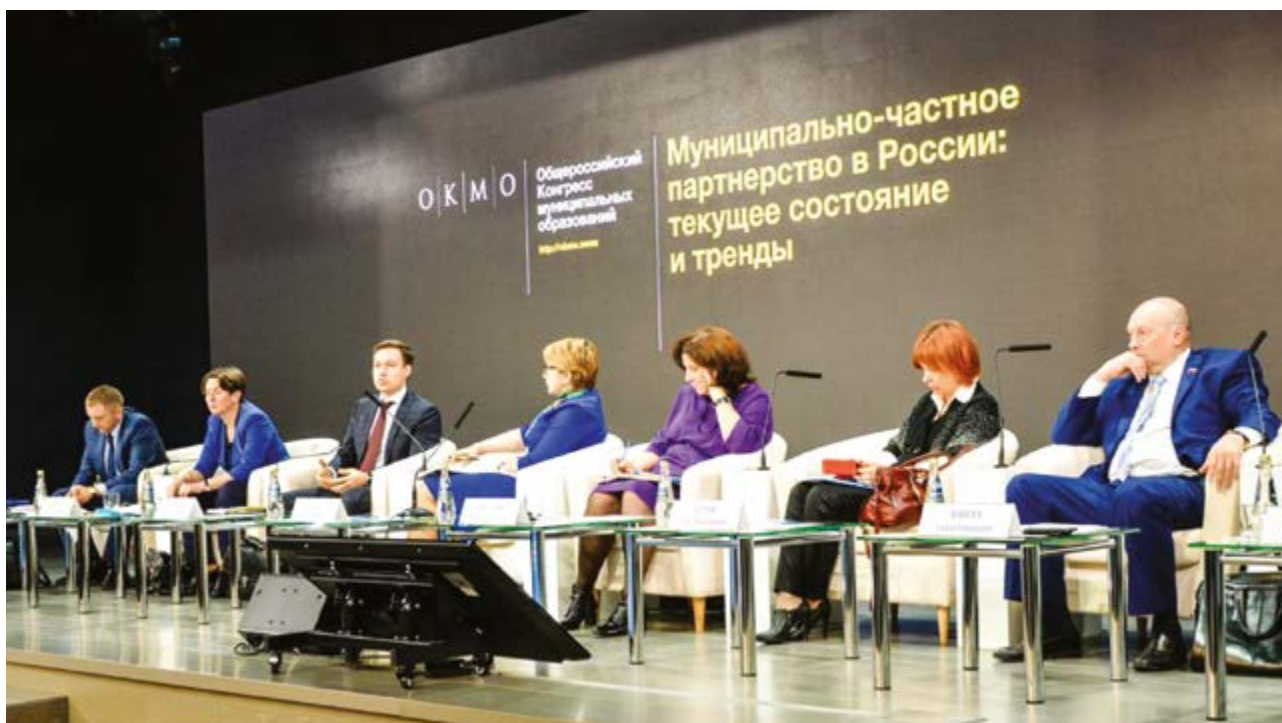
Несовершенство законодательства

Возможность оперативной адаптации проекта МЧП под изменение внешних условий следует считать критически важной для успешной его реализации. При этом в большинстве случаев это нельзя сделать без внесения изменений в условия заключенного концессионного соглашения. Законодательство же достаточно жестко ограничивает такую возможность – в соответствии с законом о концессионных соглашениях корректировка существенных условий допустима только с согласия Федеральной антимонопольной службы (ФАС). Важно учитывать, что к таким условиям относятся все условия, записанные в решении о заключении соглашения (а не редко туда включали все или почти все) или определенные по итогам конкурса.

Случаи предоставления согласия ФАС на изменение существенных условий заключенного концессионного соглашения определены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 368 и крайне ограничены. К ним относятся:

- форс-мажор (к которому классически относят такие ситуации, как наводнения, ураганы, иные стихийные бедствия, войны, но обычно не относят случаи изменения конъюнктуры денежных рынков, экономические потрясения, рост цен и пр.);
- изменения законодательства, в связи с которыми исполнение соглашения невозможно или существенно ухудшается положение частной стороны;
- подтвержденная решением суда невозможность исполнения соглашения вследствие действий (решений) органов власти;
- несколько специальных ситуаций для проектов в сфере ЖКХ (утверждение схем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, препятствующих реализации проекта; тарифные решения в нарушение условий соглашения; выявление технологически связанных с переданными в концессию объектов, не учтенных в тексте соглашения; вывод объектов ЖКХ из эксплуатации, если это не было учтено в соглашении);
- увеличение расходов концедента на обновление инфраструктуры в рамках проекта (без изменения фактического объема работ) более чем на 30% в связи с существенным ростом цен.

Отдельно предусмотрена Гражданским кодексом РФ еще одна причина – существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили



при заключении соглашения, но для ее применения, как правило, требуется решение суда, что на практике занимает полгода и более.

Что нужно сделать

Большинство ситуаций, с которыми проекты МЧП сталкиваются на практике и при коих возникает реальная потребность в изменении условий соглашения, не укладывается в описанные выше шесть случаев.

В связи с этим возможность изменения существенных условий заключенного концессионного соглашения, как правило, связана с тем, насколько хорошо налажено взаимодействие между публичным партнером (субъектом РФ, муниципалитетом) и ФАС. От этого зависит, будет ли антимонопольная служба готова согласиться с тем, что фактические обстоятельства, которыми в реальности вызвана необходимость изменений, можно в той или иной интерпретации хоть как-то отнести к установленным законодательством основаниям.

На мой взгляд, эту практику необходимо срочно менять, ведь в текущих реалиях отсутствие

возможности более гибко подходить к изменению условий концессионных соглашений ставит под угрозу тысячи проектов, которые уже реализуются.

Нужно как можно быстрее привести законодательство к реальным потребностям экономики и существенно расширить список оснований для изменения заключенных концессионных соглашений. Такая возможность должна быть предоставлена сторонам соглашений во всех случаях, когда необходимость изменений продиктована реально сложившейся в стране ситуацией.

Есть несколько вариантов законодательного решения проблемы:

- расширить для ФАС перечень причин изменений существенных условий концессионных соглашений в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 368 или закона о концессионных соглашениях (например, дополнить его наступлением указанных в концессионном соглашении «особых обстоятельств», изменениями в экономической ситуации и т.д.);





- оставить текущий список, но дополнить постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 368 процедурой согласования изменений по иным причинам (без ограничения их перечня) – например, предусмотреть, что необходимость изменения условий концессии должна быть подтверждена на федеральном уровне (например, Минэкономразвития России) для региональных проектов или на региональном уровне для муниципальных проектов.

При этом в 2022 году в качестве антикризисной меры, возможно, стоит в принципе отменить необходимость согласования изменений с ФАС.

Надеюсь, что Комитет ОКМО по муниципально-частному партнерству поддержит данную инициативу и в самое ближайшее время удастся начать диалог с федеральными органами исполнительной власти по внесению соответствующих изменений, которые позволят и дальше эффективно использовать механизмы МЧП для развития местной инфраструктуры.

В свою очередь регионам и муниципалитетам, пока такие изменения не приняты, могу порекомендовать при заключении новых концессионных соглашений учитывать эту проблемную зону. Имеет смысл, для того чтобы сохранить возможность менять «иные условия» без согласования с ФАС, определять в качестве существенных только тот минимальный набор причин, который всегда считается таковым в соответствии с требованиями законодательства.



КАСПИЙСК:

ОТ ПОСЕЛКА ДВИГАТЕЛЬСТРОЙ К ГОРОДУ БУДУЩЕГО

История Каспийска началась в конце первой советской пятилетки. Его создали как моногород вокруг первенца тяжелой промышленности Дагестана – завода «Дагдизель». За прошедшие 90 лет Каспийск и его градообразующее предприятие знавали разные времена: бурное развитие в эпоху строительства социализма, постперестроечный упадок. Сегодня город прочно стоит на ногах и уверенно смотрит в будущее.

Датой основания Каспийска считается 18 марта 1932 года, когда группа геологов разбила лагерь на месте будущей стройки – в 14 км южнее Махачкалы среди болот Туралинской земли.

Строительством завода и поселка занималась вся страна. Рабочие и специалисты прибывали из Москвы и Ленинграда, Ростова и Астрахани, Украины и Урала, Закавказья и Средней Азии. 14 октября 1934 года Постановлением Президиума и ЦИК ДАССР официально был образован поселок Двигательстрой.

Вместе с заводом и поселком строился еще один значимый объект. Для испытания военных изделий в море возводили специальную станцию. Строительство этого уникального и единственного в нашей стране сооружения длилось с 1934 по 1936 год. В итоге в 2,7 км от берега появилась станция площадью более 5 тыс. кв. м с наблюдательной вышкой высотой 42 м. Вся подводная часть гигантского павильона, получившая название «Массив», строилась на побережье в котловане емкостью 530 тыс. кубометров, вырытом земснарядами.

Весной 1937 года строительство завода «Двигательстрой» практически завершилось. Для молодой Дагестанской республики это событие стало историческим и явилось началом ее технического прогресса. В этом году отмечается 85-летие окончательного пуска завода в эксплуатацию.

В предвоенном 1940 году завод стал одним из крупнейших предприятий Северного Кавказа. На нем трудилось около 6 тыс. человек.

К лету 1941 года поселок Двигательстрой вырос в настоящий город с населением 20 тыс.

человек, огромным заводом, ТЭЦ, многоэтажными домами, двумя школами, поликлиникой, больницей, стадионом, клубом, гостиницей, библиотекой, фототекой и танцплощадкой.

В годы Великой Отечественной войны на заводе было налажено серийное производство усовершенствованных торпед, морских мин, ручных гранат, автоматов, пистолетов, зажигательных бутылок. В городе размещались два военно-эвакуационных госпиталя, в которых вылечились около 15 тыс. раненых и больных солдат.

Летом 1942 года в связи с близостью фронта ГКО СССР принял решение об эвакуации завода № 182 в Алма-Ату. Однако уже в сентябре 1943 года после изгнания фашистов с Кавказа началось восстановление завода в полном объеме.

Из поселка Двигательстрой на фронт было призвано 1642 человека, а с войны вернулось только 349. За подвиги на фронте 800 жителей поселка награждены орденами и медалями. Двум из них – Александру Назарову и Магомед-Загиду Абдулманову – посмертно присвоено звание Героя Советского Союза.

Социалистический Каспийск. 1947–1991 годы

19 сентября 1947 года указом Президиума Верховного Совета РСФСР рабочий поселок Двигательстрой преобразован в город Каспийск. К тому времени население составляло 17 280 человек. В городе работали 2 средние и одна вечерняя школа, техникум, больница и 2 поликлиники, 4 детсада и 4 яслей, стадион, клуб, 5 библиотек, хлебозавод, артели по пошиву одежды.

К началу 60-х годов XX века Каспийск стал типичным социалистическим городом. В его архитектурном облике чувствовались традиции, заложенные ленинградскими проектировщиками. Одновременно рос его производственный и научный потенциал, поддерживаемый военно-промышленным комплексом страны.

В 1960 году начал выпускать навигационное и другое корабельное оборудование Каспийский завод точной механики.

В 1966 году градообразующий завод был переименован в «Дагдизель». Предприятие освоило новый вид



продукции – дизельные двигатели, поставлявшиеся в 34 страны мира.

Индустриальный облик г. Каспия дополнил филиал Нижегородского судостроительного завода «Волга». Именно на нем строились и испытывались экранопланы – не имеющие аналогов в мировом судостроении гигантские летающие корабли. Увы, после распада СССР новым руководством страны этот проект был свернут, и в 1998 году Каспийский филиал завода «Волга» закрыли.

Постсоветское развитие Каспия

В 1991 году завод «Дагдизель» производил 24 разновидности дизелей и дизель-агрегатов. Но конверсия и инфляция уже заставляли считаться с новыми реалиями жизни. От растущих проблем не

спасло даже создание концерна из трех предприятий – заводов «Дагдизель», «Точная механика» и махачкалинского завода им. Гаджиева.

В июне 1994 года «Дагдизель» стал акционерным обществом, но уже в июле оказался на грани полной остановки. В 1995–1996 годах завод несколько раз останавливался, а коллектив уходил в вынужденный отпуск с сохранением минимальной зарплаты.

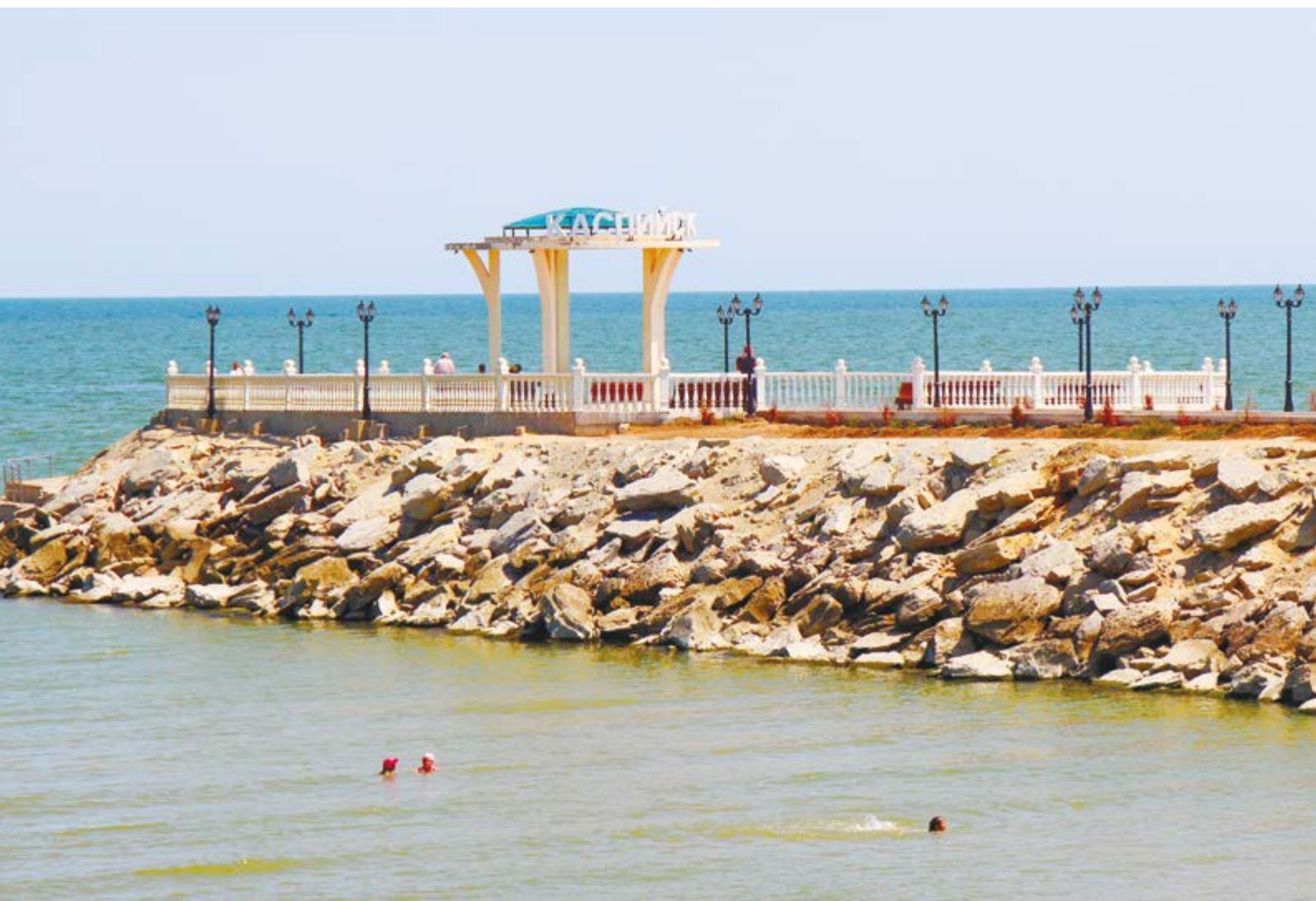
В последние годы правительство республики и дирекция завода «Дагдизель» работают над созданием обеспеченного всеми коммуникациями конкурентоспособного производства, где практично и рентабельно будут размещены субъекты малого и среднего бизнеса. В марте 2020 года Министерство экономики РД представило в Правительство РФ проект

создания на базе завода «Дагдизель» индустриального парка.

Завод «Дагдизель» по-прежнему остается самым значимым предприятием города и одним из самых важных объектов промышленности на Северном Кавказе. Однако после распада СССР развитие Каспия происходило и вне его связи с прежними заводскими предприятиями.

Одним из направлений стало создание Махачкалинско-Каспийской агломерации. В 2014 году Дагестан был включен в число 17 пилотных регионов по апробации и совершенствованию механизмов управления развитием городских агломераций в Российской Федерации.

Еще одним новшеством в развитии экономики городских поселений Дагестана стали «Территории опережающего



развития» – экономические зоны со льготными налоговыми условиями, упрощенными административными процедурами и другими привилегиями, создаваемые для привлечения инвестиций, ускоренного развития экономики и улучшения жизни населения.

По Федеральному закону «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» ТОСЭР можно создавать в моногородах, которые отнесены к первой категории сложности. К ним в Дагестане были отнесены Каспийск и Дагестанские Огни.

В октябре 2016 года Минэкономразвития России одобрило заявку Республики Дагестан по созданию ТОСЭР в городе Каспийске.

Еще больший толчок для развития Каспийска, которому как моногороду оказывается



поддержка по созданию территории опережающего развития (ТОСЭР) с объемом инвестиций в 5,2 млрд рублей, придаст строительство до 2025 года нового глубоководного порта для судов с полезной нагрузкой от 15 до 25 тыс. т. Строительство будет осуществляться в рамках Стратегии развития российских морских портов в Каспийском бассейне, железнодорожных и автомобильных подходов к ним в период до 2030 года. Кроме того, Каспийск становится основной базой Каспийской флотилии, обустройство которой уже ведется ударными темпами.

Однако и до начала реализации масштабных проектов Каспийск имел самую высокую миграционную привлекательность в Дагестане, являясь лидером по приросту численности населения.

Определенный импульс развитию модернизационных процессов в городе придало избрание 27 ноября 2020 года главой муниципального образования городской округ «город Каспийск» генерал-майора Бориса Гонцова. Под его руководством на территории города успешно реализуется ряд федеральных, национальных и республиканских программ – «Формирование

комфортной городской среды», «Мой Дагестан – Мои дороги», «Образование», «Культура», «Демография», «Цифровая экономика», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Жилье и городская среда», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», «Охрана окружающей среды в Республике Дагестан», «Местные инициативы» и др.

2022 год ознаменован 75-летием образования г. Каспийска и 90-летием создания поселка Двигательстрой. Обе юбилейные даты руководство города и горожане встречают хорошими трудовыми результатами, оптимизмом и надеждой на хорошее будущее.

Несмотря на тяготы и лишения войны и послевоенного восстановления народного хозяйства, либеральные экономические реформы 90-х годов XX века, приведшие к свертыванию основного производства, увольнению части рабочих, снижению уровня и качества жизни горожан, в последние годы Каспийск – один из динамично развивающихся городов республики. Об этом свидетельствуют многократное расширение территории города и увеличение численности его населения.



МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ ПОДВОДЯТ ИТОГИ ГОДА

В середине марта депутат Госдумы, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, председатель Общенациональной ассоциации ТОС Виктор Кидяев посетил собрания активов двух районов Саратовской области – Балашовского и Романовского.

В работе заседания актива Балашовского муниципального района также приняли участие депутат Государственной Думы Андрей Воробьев, депутат Саратовской областной Думы Сергей Гладков, депутаты и руководители органов местного самоуправления, руководители федеральных, областных и муниципальных территориальных учреждений, предприятий и организаций, почетные граждане, представители ветеранских и общественных организаций. Собравшиеся подвели итоги работы в 2021 году и определили планы на 2022 год.

С основным докладом выступил глава района Павел Петраков. Он отметил основные достижения района в бюджетной политике, экономике, промышленности, сельском хозяйстве, социальной сфере, развитии территорий, взаимодействии с общественностью.

По словам Павла Михайловича, из-за пандемии коронавируса год выдался непростым, однако Балашовский



район преодолел трудности и выполнил основные поставленные задачи. Продолжает совершенствоваться работа с бюджетом, реализуется ряд крупных инвестиционных проектов. В очередной раз балашовские аграрии получили приз губернатора «Золотой колос». На реализацию национальных проектов, государственных, региональных и муниципальных программ и проектов в сфере образования, культуры и благоустройства привлечено более 1 млрд 248 млн рублей.

Говоря о задачах на 2022 год, глава района отметил:

«В текущих условиях как никогда важны сплоченность, четкое выполнение своей

работы, поддержка Президента России, нашей армии и забота о людях, которые оказались в сложной ситуации. Уверен, что, как и прежде, опыт слаженной работы и готовность к сотрудничеству со всеми конструктивными силами позволят нам оперативно оценивать ситуацию, прогнозировать ее развитие и выработать меры по обеспечению стабильности в Балашовском районе».

По традиции в фойе театра участники актива ознакомились с продукцией местных предприятий перерабатывающей промышленности. Также они посетили выставку, посвященную Году культурного наследия народов России.

В Романовском Доме культуры также подводились итоги работы за год. Заседание прошло под председательством главы Романовского муниципального района Алексея Щербакова. Кроме Виктора Кидяева в собрании активучаствовали первый заместитель министра молодежной политики и спорта Саратовской области Андрей Абрашин и председатель муниципального собрания района Николай Швецов.

В прошлом году закончился трехлетний цикл программы развития семи отдаленных районов области, в том числе и Романовского. За истекший период сделано немало. Появились новые объекты социальной сферы (бассейн, спорткомплекс



открытого типа), отремонтированы объекты образования и культуры, приведено в порядок более 100 км региональных и местных дорог с твердым покрытием, решается кадровый вопрос с медицинскими и педагогическими работниками.

Виктор Кидяев поблагодарил жителей района за поддержку кандидатам от партии «Единая Россия», оказанную на прошедших выборах, и заверил, что все насущные проблемы населения будут решаться сообща. Особые слова одобрения депутат высказал руководству района за то, что сложные вопросы не замалчиваются, особенно касающиеся кадровых проблем в районной медицине и заработной платы работников.

«Открытость – это путь к решению самых сложных проблем», – подчеркнул депутат.

Виктор Кидяев наградил нескольких романовцев. Почетным знаком Общероссийского Конгресса муниципальных образований за заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации награждена Галина Вялушкина – главный специалист администрации Мордовокарайского муниципального образования Романовского муниципального района.

Почетной грамотой Общероссийского Конгресса муниципальных образований за существенный вклад в развитие местного самоуправления отмечены: Любовь Дедова, начальник управления образования администрации Романовского муниципального района; Галина Чумаченко, консультант отдела экономики и инвестиционной политики администрации Романовского муниципального района.



*Роман Попов, глава администрации
Камызякского района Астраханской
области*

В 2018 году Камызяк победил на Всероссийском конкурсе «Исторические поселения и малые города» с проектом комплексного благоустройства парка Павших борцов. В 2019 году работы были завершены. Главное место района для проведения праздников и других общественных мероприятий преобразилось кардинально. Центральная площадь города и парк приобрели достойный, современный вид. Были высажены десятки благородных деревьев и кустарников вместо запущенных вязов, разбиты цветочные клумбы и газоны, установлены игровые площадки, уложены тротуары, обустроены велосипедные дорожки.

БЛАГОУСТРОЙСТВУ – ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ!



Работа по благоустройству населенных пунктов в нашем районе велась всегда. В последние несколько лет она приобрела особенно масштабный и системный характер. С первых дней своей работы на этом посту я взял все объекты благоустройства под личный контроль.

Преобразилась набережная реки Кизань. Как результат, парк стал любимым местом отдыха жителей и пользуется большой популярностью у камызякцев и гостей города.

Также в 2019 году в рамках приоритетного нацпроекта «Жилье и городская среда» (госпрограмма «Формирование современной городской среды на территории Астраханской области») в районе провели благоустройство на общую сумму 88,9 млн руб. В Камызяке на двух внутридворовых территориях уложили тротуары, обустроили проезды, автостоянки, провели уличное освещение, установили ограждения, скамейки и урны. Привели в порядок шесть общественных территорий, из них три – в Камызяке.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Астраханская область)» нацпроекта «Жилье и городская среда» в районе благоустроили пять дворовых территорий, из них четыре в Камызяке.

В 2020 году в рамках программы «Народный бюджет» началось, а в 2021 году продолжилось благоустройство территории районного Дома культуры г. Камызяка. Вокруг главного очага культуры муниципалитета уложены тротуары, установлены малые архитектурные формы, а весной начнется озеленение.

Город Камызяк – лицо всего района. Его благоустройству уделяется, конечно же, максимально возможное внимание. Но мы не забываем и о сельчанах. Благоустроены общественные территории в поселках Кировский и Волго-Каспийский, в Иванчугском сельсовете и в селе Новый Тузуклей.

В селе Травино создана детская площадка с игровыми комплексами, качелями, каруселями, уличными тренажерами, беговой дорожкой. Вокруг установлены бордюры, проложена щебеночная дорожка, посеян газон, высажены ели и розы.

В планах на 2022 год – благоустройство общественных территорий в Камызяке (ул. Горького, д.103, 105, 107), п. Кировский (ул. Народная и Кирова, пешеходный тротуар) и с. Лебяжье (ул. Абая, 1А, парк Победы). Уже определены подрядчики, работы начнутся в марте.

В завершение хочу отметить: благоустройство общественных территорий мы ведем не только за счет федеральных и региональных средств, но и собственными силами. Большая работа ежегодно проводится коллективом МКУ «Городок» по озеленению г. Камызяка – муниципальные рабочие сеют газоны, высаживают деревья, кустарники и цветы, не забывая ухаживать за ранее высаженными растениями. Все более законченный вид принимают парки и скверы. Вдоль автотрасс и тротуарных дорожек растут аллеи деревьев, дающих летом спасительную тень пешеходам.

Особое внимание уделяем учебным заведениям. Закончено благоустройство и озеленение территории у Камызякской СОШ № 4 (заасфальтирована автостоянка и подъезды к школе, с фасадной стороны учреждения разбит симпатичный сквер). В январе 2022 года началось благоустройство территории лицея № 1 г. Камызяка, уже в ближайшие месяцы она станет новым островком красоты и комфорта в райцентре.

Совсем недавно закончилось приведение к современным стандартам безопасности всех пешеходных переходов в городе, установлены «лежачие полицейские» и леерные ограждения.

К сожалению, тесные рамки публикации не позволяют подробно рассказать о той большой и значимой для жителей и гостей района работе по благоустройству, которую мы ведем. Повторюсь: это направление для нас – приоритет!

Кинель – город развития

66

БУДНИ МУНИЦИПАЛИТЕТА

Городской округ Кинель активно участвует в национальных проектах, федеральных и региональных программах, конкурсах поддержки инициатив населения. Они дают малым городам большие возможности для роста, благоустройства и развития.

Кинель находится в самом сердце Самарской области. Выгодное транспортное и географическое положение делает его уникальным, а неравнодушные жители – комфортным и уютным. В основе всех преобразований внешнего облика и функционального наполнения территории лежит стремление кинельцев к развитию, помноженное на упорство и труд.

Муниципальное образование разработало Стратегию социально-экономического развития на период до 2025 года, которая признана лучшей на федеральном уровне. Приоритеты развития города – ключевые задачи, поставленные Президентом России Владимиром Путиным перед муниципальной властью, а также направления Стратегии лидерства Самарской области, разработанной по инициативе главы региона Дмитрия Азарова.

Идя по пути максимального вовлечения горожан в процесс обсуждения проектов благоустройства, органы местного самоуправления тесно взаимодействуют с общественностью.

Положительным примером плодотворной совместной работы стало успешное участие города во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Как известно, активность жителей на всех этапах разработки и реализации проектов – одно из главных условий конкурса.

Дважды Кинель побеждал на конкурсе среди городов с численностью населения до 50 тысяч человек: в 2019 году с проектом «Сквер и набережные озера Ладное», а в 2020 году с проектом «Парк на озере Крымское». Наградой была финансовая поддержка на реализацию масштабных проектов благоустройства.

Оба проекта являются частью стратегической концепции «Кинель – город чистых озер». Ее идея заключается в поочередном благоустройстве водных объектов на территории муниципалитета и связанных с ними общественных пространств.

В 2022 году Кинель выходит на конкурс с проектом «Север и юг. Привокзальные площади». В его





поддержку высказалось большинство жителей, принявших участие в определении территории для участия в конкурсе.

Исторически сложилось, что город условно разделен на две части. Их соединяет пешеходный железнодорожный мост через станцию Кинель. Северная сторона – историческая, южная – более современная и динамично развивающаяся.

Проект предполагает пространственное объединение двух частей города с благоустройством привокзальных площадей. На этой территории жители и гости города практически непрерывно движутся в разных направлениях, ожидают общественный транспорт, встречают родных и близких, прибывших на поезде.

Реализация проекта позволит создать благоустроенное и комфортное пешеходное сообщение между северной и южной частями Кинеля, вдохнуть новую жизнь в «старый» город, сохранив его идентичность и уникальность.

В настоящее время завершился сбор предложений кинельцев по мероприятиям

и функциональному наполнению территорий, прошло несколько очных встреч с населением. На основании пожеланий жителей команда дизайнеров и архитекторов готовит итоговый проект, который Кинель представит на конкурс в этом году.

Жители хотят видеть по обе стороны железнодорожного моста просторные, комфортные и хорошо освещаемые в темное время суток зоны отдыха. Там будут места для ожидания транспорта, в том числе крытые на случай непогоды. На площадях кинельцы предлагают разместить информационные стенды с актуальной информацией и расписанием движения общественного транспорта. Также поступили предложения по ландшафтному озеленению территорий и установке малых архитектурных форм для создания привлекательного внешнего облика.

Новый проект станет гармоничным продолжением реализации концепции «Кинель – город чистых озер». Он подчеркнет не только природно-географическую, но и историческую уникальность городского округа.





Левашинский муниципалитет занял в прошлом году первое место по показателям эффективности среди горных районов Республики Дагестан. Об опыте работы по реализации региональных и федеральных инвестпроектов, о проблемах и успехах района рассказывает его глава Шамиль Дабишев.

ПЕРВЫЙ СРЕДИ РАВНЫХ

Прежде всего хочу отметить, что руководство района уделяет особое внимание реализации стратегических республиканских и федеральных инвестиционных проектов по развитию транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства и укреплению сферы образования, культуры, спорта. Своим главным достижением мы считаем социально-экономическое развитие территории, которая стала комфортной для проживания и ведения бизнеса. Об этом свидетельствует то, что у нас нет оттока населения. Значит, люди верят в будущее нашего муниципалитета и прочно связывают с ним свою жизнь.

Жители района активно и с удовольствием участвуют в программе формирования комфортной городской среды и высоко оценивают результаты ее реализации, ведь видят своими глазами благоустроенные по их выбору территории своих сел.

Мы прилагаем все усилия для развития сферы здравоохранения, работая совместно с республиканским Министерством здравоохранения. Так, чуть больше двух лет назад в селе Леваши

открыт новый корпус районной поликлиники. Он был построен за счет местного бюджета и передан на баланс Минздрава Республики Дагестан. Теперь амбулатория принимает более 250 человек в день.

Одна из самых главных проблем муниципального образования – отсутствие нормального водоснабжения. Это негативно влияет на все сферы жизни. Левашинский район – один из крупнейших производителей сельхозпродукции в Дагестане. Чтобы обеспечить полив полей и огородов, воду приходится автоцистернами возить за многие километры. Отчасти проблему удалось решить массовым внедрением технологии капельного орошения, но окончательно ее снять с повестки дня поможет строительство водовода из Кулинского района протяженностью около 70 км. В наших планах запустить его в 2023 году.

Сегодня в Левашинском районе, конечно, остается еще немало проблем, но мы продолжим их решать, ведь наш главный приоритет – благополучие жителей муниципалитета.

Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

**ВЫ МОЖЕТЕ ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ НА ЖУРНАЛ
«МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ» ДВУМЯ РАЗНЫМИ СПОСОБАМИ:**

1. Через Почту России

Подписной индекс в электронном каталоге – ПС173

СТОИМОСТЬ ПОДПИСКИ:

6 номеров/год	12 801,72 руб.
3 номера/полгода	6 400,86 руб.

**2. В редакции журнала через запрос
по электронной почте info@msurussia.ru**

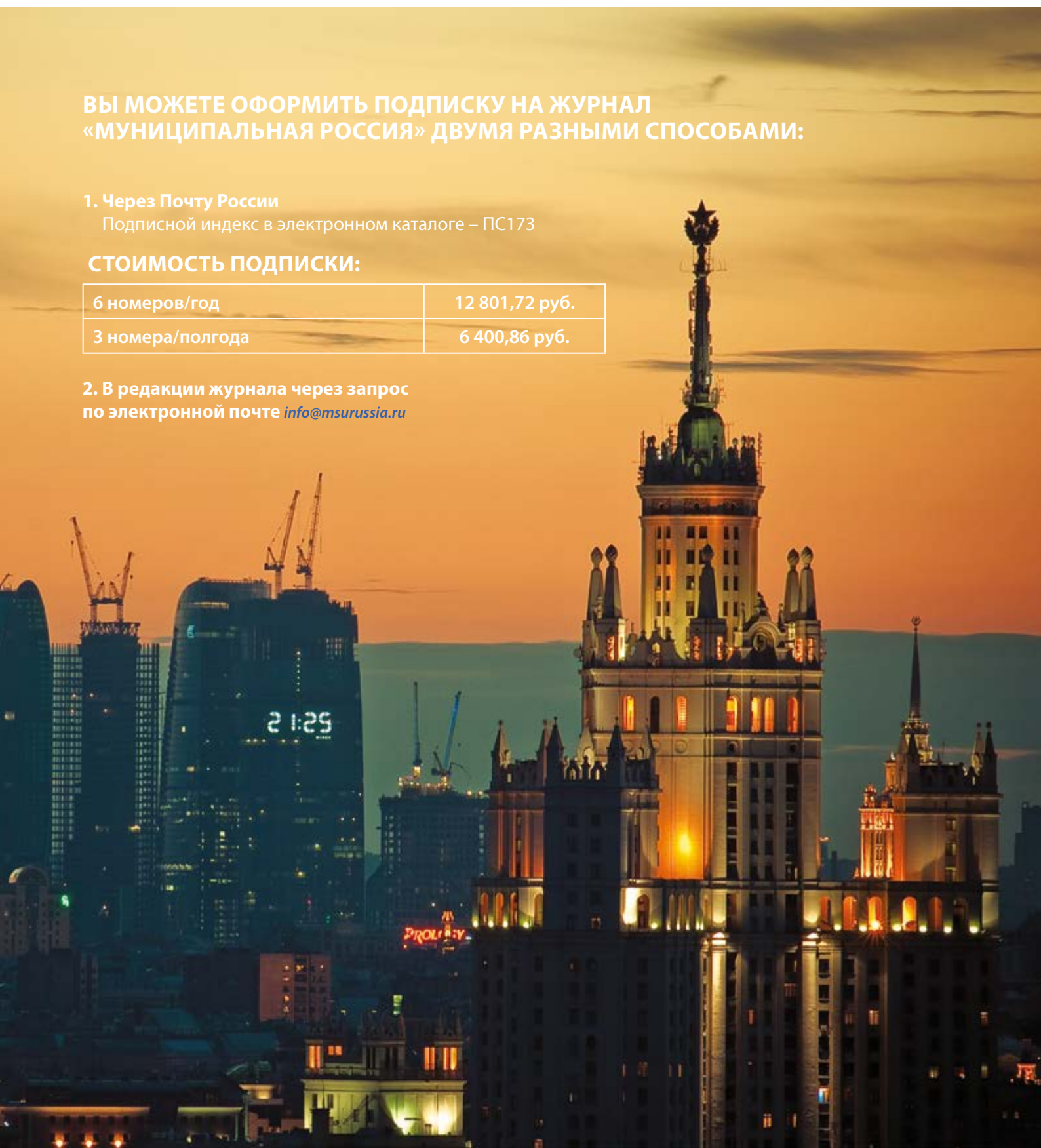


Фото Сергея Зянкина



Александр Баранов,
глава городского округа ЗАТО Фокино

ФОКИНО – ГОРОД СИЛЬНЫХ ЛЮДЕЙ!

*Пройдя через
забвение 1990-х,
город Фокино
Приморского края
сегодня динамично
развивается,
превращаясь
из военно-морской
базы в очень
привлекательное
для комфортной
жизни место.*

Уже не одно десятилетие на территории городского округа ЗАТО Фокино базируются соединения Тихоокеанского флота. В советское время муниципалитет развивался во многом благодаря этому, ведь сюда приезжали военные моряки вместе с семьями для прохождения службы. Среди жен офицеров и мичманов было много учителей, врачей, работников культуры. Работая по своим специальностям, эти женщины поднимали медицину, образование и культуру в городе на очень высокий уровень.

Но с наступлением девяностых годов XX века ситуация резко изменилась. Сокращение Вооруженных сил РФ привело к оттоку населения из ЗАТО, что вызвало паузу в развитии городского округа. Особенно сильно пострадала жилищная инфраструктура. Обветшание коммунальных сетей шло нарастающим темпом из год в год. Все переменялось в 2000-х годах, когда был взят ориентир на сохранение жилищного фонда, а инженерную инфраструктуру городского округа и коммунальные сети начали восстанавливать.

В 2019 году было заключено концессионное соглашение между правительством Приморского края и ООО «ИКС – Фокино», которое стало сейчас единым поставщиком тепла и горячей воды. Реализация этого договора предусматривает реконструкцию сетей и строительство газовой котельной, что существенно снизит тарифы и обеспечит комфортное проживание жителям ближайшего микрорайона.

Опережающими темпами развивается социальная инфраструктура. В городе открыты два детских сада на 500 мест.

Уже шесть лет как снята проблема устройства малышей в дошкольные учреждения. Для работников ДОУ в новых садиках также проводятся муниципальные и краевые конкурсы и различные семинары, которые способствуют повышению их профессионального уровня.

Идут работы по реновации и созданию объектов для занятий физической культурой. В четырех фокинских среднеобразовательных школах построены универсальные спортивные площадки.

В 2019 году рамках национального проекта «Демография» сдано в эксплуатацию одно из крупнейших спортивных сооружений юга Приморья – физкультурно-оздоровительный комплекс «Альбатрос». В нем ежедневно работают секции аква-аэробики, восточных единоборств, к услугам жителей тренажерные залы. Но одно из главных его достоинств – 25-метровый бассейн. Кроме того, комплекс стал местом проведения различных соревнований и спортивных праздников.

При поддержке правительства Приморского края возле «Альбатроса» будет реконструирован городской стадион – здесь появятся новые трибуны, беговые дорожки и комфортная зона отдыха.

Отметим, что в Фокино один из самых высоких показателей вовлеченности населения в занятия спортом, и современный спортивный комплекс этому в немалой степени способствует.

Отдельная тема – благоустройство городского округа. Любимые места отдыха граждан стали привлекательнее. Исторически они формировались вокруг досуговых учреждений. В городе Фокино – это парк Дома офицеров флота и сквер у центра культуры и искусства «Спутник», в пгт Дунай сквер у Дома культуры «Восход». В рамках национального проекта «Формирование комфортной городской среды» они и были выбраны местными жителями для реконструкции. Дом

офицеров флота передали в муниципальную собственность, за счет чего удалось привлечь на его ремонт средства городской и краевой казны. Здание буквально на глазах преобразуется. Приведен в порядок спортивный зал, открылись кабинеты для занятия вокалом, хореографией, кружковой работой. Заменяли окна, помещения стали светлее. Сейчас полным ходом идет замена кровли. И главное, сердце Дома офицеров – сцена обретает новый вид, она оживает, а значит, в город станут больше приезжать именитые артисты и театральные труппы.

По программе «1000 дворов» благоустроены придомовые территории ЗАТО.

Особое внимание уделено местам отдыха жителей и гостей города – с береговой линии в бухте Руднево наконец-то убрали гаражи, которые мешали отдыхающим.

В нашем округе множество потрясающих по красоте уголков природы. Сейчас особое внимание приковано к развитию туризма на острове Аскольд в заливе Петра Великого. Тут расположен естественный питомник пятнистых оленей, Дом ученого-натуралиста М.И. Янковского. Но главная точка притяжения на острове для туристов – старинный маяк и башни артиллерийской батареи № 26.

Как отмечают сами горожане, в Фокино стало комфортно жить. Особенно это ценят семьи с детьми, ведь развитая социальная инфраструктура дает детям прекрасные возможности для учебы и развития. Добавьте к этому близость моря, чистое дыхание природы, зеленый простор сопки. Здесь хотят жить вышедшие в отставку или закончившие службу по контракту военные. Сюда в последние годы с удовольствием возвращаются и те, кто когда-то уехал на постоянное место жительства в европейскую часть России.



Фото Натальи Терентьевой



Кинель

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

Журнал «Муниципальная Россия» издается по решению Президиума
Общероссийского Конгресса муниципальных образований с мая 2009 года

Учредитель и издатель:
Ассоциация «Единое общероссийское объединение
муниципальных образований (Конгресс)»

О|К|М|О

Журнал «Муниципальная Россия» зарегистрирован
Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
ПИ № ФС 77-69504 от 02.05.2017 г.

Генеральный директор ООО «Издательский Дом "Города и Веси"»: Александр Матяшин

Шеф-редактор: Константин Смирнов

Дизайн и верстка: Валентин Корякин, Айнура Чекаева

Корректур: Елена Шувалова

Авторы: Андрей Андерсен, Александр Козловский, Камиль Миргалаутдинов, Анатолий
Похлебкин, Константин Смирнов, Кирилл Терентьев

В журнале использованы фотографии из фотобанков Администрации Президента
РФ, Государственной Думы, Совета Федерации, федеральных министерств, а также
предоставленные администрациями субъектов РФ, муниципальными образованиями,
организациями и учреждениями, в том числе героями публикаций

Отпечатано в типографии
«Белый Ветер»

Москва, м. Павелецкая, ул. Щипок, д. 28; Тел: +7 (495) 651-84-56
E-mail: wwprint@mail.ru; www.wwprint.ru

Тираж 1000 экз.

Подписано в печать: 04.04.2022
Дата выхода: 08.04.2022



НОВОСИБИРСК