



КРАСНОЯРСК

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

2/2022

ИНФОРМАЦИОННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

О|К|М|О

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

2/2022

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

ПЯТЬ АНТИСАНКЦИОННЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВА

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РЕФОРМА

ОБСУЖДЕНИЕ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

ОПЫТ РЕГИОНОВ

КАК В КАРЕЛИИ ВНЕДРЯЮТСЯ
ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО
БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

МУНИЦИПАЛЬНО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

КОНСУЛЬТИРУЮТ
ЭКСПЕРТЫ ОКМО



Глава Красноярска Сергей Ерёмин:
«Главная ценность муниципальной
власти – ее тесная связь с людьми!»

Подписка на журнал «Муниципальная Россия»

ВЫ МОЖЕТЕ ОФОРМИТЬ ПОДПИСКУ НА ЖУРНАЛ
«МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ» ДВУМЯ РАЗНЫМИ СПОСОБАМИ:

1. Через Почту России

Подписной индекс в электронном каталоге – ПС173

СТОИМОСТЬ ПОДПИСКИ:

| | |
|------------------|----------------|
| 6 номеров/год | 12 801,72 руб. |
| 3 номера/полгода | 6 400,86 руб. |

2. В редакции журнала через запрос по электронной почте info@msurussia.ru

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

Журнал «Муниципальная Россия» издается по решению Президиума
Общероссийского Конгресса муниципальных образований с мая 2009 года

Учредитель:

Ассоциация «Единое общероссийское объединение
муниципальных образований (Конгресс)»

Издатель:

ООО «Издательский Дом "Города и Веси"»

О|К|М|О

Журнал «Муниципальная Россия» зарегистрирован
Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций
ПИ № ФС 77–69504 от 02.05.2017 г.

Генеральный директор ООО «Издательский Дом "Города и Веси"»: Александр Матяшин
Шеф-редактор: Константин Смирнов
Дизайн и верстка: Валентин Корякин, Айнура Чекеева
Корректура: Елена Шувалова
Авторы: Андрей Андерсен, Сергей Ерёмин, Алексей Кобилев, Камиль Миргалаутдинов,
Анатолий Похлебкин, Константин Смирнов.

Телефон редакции: +7 (495) 966 12 10
E-mail: info@msurussia.ru

В журнале использованы фотографии из фотобанков Администрации Президента РФ,
Государственной Думы, Совета Федерации, федеральных министерств, а также
предоставленные администрациями субъектов РФ, муниципальными образованиями,
организациями и учреждениями, в том числе героями публикаций.

Отпечатано в типографии «Белый Ветер»
Москва, м. Павелецкая, ул. Щипок, д. 28; Тел: +7 (495) 651–84–56
E-mail: wwprint@mail.ru; www.wwprint.ru

Общий тираж 1000 экз.

Подписано в печать: 21.06.2022
Дата выхода: 23.06.2022

Уважаемые читатели, друзья!

Последние месяцы оказались насыщены значимыми для муниципального сообщества России событиями. На общем собрании Общероссийский Конгресс муниципальных образований подвел итоги своей работы за 2021 год, а в Государственной Думе прошло Всероссийское совещание, посвященное Дню местного самоуправления. На этих мероприятиях обсуждались многие важные вопросы, включая грядущую реформу местного самоуправления. Однако главной темой дискуссий стала проблема обеспечения устойчивой и четкой работы муниципальных властей в непростых условиях внешнеэкономического давления на страну.

Подводя итоги этого разговора, президент ОКМО, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев отметил, что в сложившихся обстоятельствах «представителям местного самоуправления нужно работать в единой команде с органами региональной власти, вести мониторинг социально-экономического состояния муниципалитетов, контролировать уровень цен и доступность для населения продуктов и лекарств». Обратная сторона сегодняшних трудностей, подчеркнул парламентарий, открывающиеся перед МСУ беспрецедентные возможности для развития и настроя общества на единение перед лицом стоящих вызовов.

Местное самоуправление не осталось и без внимания правительства. На обеспечение эффективной работы муниципалитетов направлен ряд мер из разработанной им экономической программы по противодействию санкционному давлению. Поэтому ради процветания городов и сел, а значит и благополучия людей именно сейчас органам МСУ, несмотря на сложности, стоит строить масштабные планы на будущее!

С уважением, главный редактор
журнала «Муниципальная Россия» Александр Матяшин

содержание

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

| | |
|--|----|
| Пять антисанкционных направлений работы правительства | 4 |
| ОКМО: взгляд в будущее..... | 12 |
| Всероссийское совещание, посвященное дню местного самоуправления..... | 18 |
| Необходимо сконцентрировать ресурсы на решении ключевых проблем сельских территорий | 24 |

НОВОСТИ

ОПЫТ РЕГИОНОВ

| | |
|---|----|
| Березники принимают Усолье | 36 |
| Народной инициативе – зеленый свет!..... | 42 |
| Sinä Petroskoï, minä Petroskoï, или Добро пожаловать в гости! | 46 |
| Справедливость, единство и развитие: три ключевых принципа поддержки местного самоуправления | 50 |

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

| | |
|--|----|
| Муниципально-частное партнерство с прицелом на благоустройство..... | 54 |
| Профильное образование как ключ к ускоренному развитию муниципально-частного партнерства в России | 66 |





ЮБИЛЕЙ

| | |
|--|----|
| Черкесск к 100-летию республики готов! | 68 |
| Алдан – «Город трудовой доблести» | 70 |
| Визитная карточка Ингушетии | 72 |
| Майскому муниципальному району – 85! | 74 |

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

| | |
|--|----|
| Комфортная городская среда по-новомичурински | 75 |
| Зубовский сельсовет: жизнь по городским стандартам | 76 |
| Ленский район на пути к светлому будущему | 78 |
| Булунский улус – симбиоз традиций и передовых технологий | 80 |

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ТУРИЗМ

| | |
|--|----|
| Владикавказ: развитие с прицелом на туризм | 82 |
|--|----|

БУДНИ МУНИЦИПАЛИТЕТА

| | |
|--|----|
| Заречный. Не атомом единым | 84 |
| Инициатива жителей в приоритете! | 86 |

КУЛЬТУРА

| | |
|---|----|
| «Голоса Победы» с воронежским колоритом | 88 |
|---|----|





ПОСЛЕ НАЧАЛА СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ НА УКРАИНЕ США И ИХ СОЮЗНИКИ ВВЕЛИ ПРОТИВ РФ БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ САНКЦИИ, КОНЕЧНАЯ ЦЕЛЬ КОТОРЫХ – ИСЧЕЗНОВЕНИЕ РОССИИ КАК СИЛЬНОГО И НЕЗАВИСИМОГО ИГРОКА С ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ КАРТЫ МИРА. ПО ПОРУЧЕНИЮ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВЛАДИМИРА ПУТИНА ПРАВИТЕЛЬСТВО В ЭКСТРЕННОМ ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТАЛО КОМПЛЕКС МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ САНКЦИОННОМУ ДАВЛЕНИЮ, КОТОРЫЙ ПРЕДСТАВИЛ ПАРЛАМЕНТУ ПЕРВЫЙ ВИЦЕ-ПРЕМЬЕР АНДРЕЙ БЕЛОУСОВ.



В условиях санкций важно помочь и бизнесу, и людям. Защитить внутренний рынок, сделать так, чтобы предприятия работали без сбоев, и сохранить рабочие места. Для этого разрабатывается около 20 законопроектов. Россия вместе со странами, которые не признают введенные санкции, сможет найти решение всех проблем.

Владимир Путин,
Президент РФ



ПЯТЬ АНТИСАНКЦИОННЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Замысел наших «партнеров»

По словам А.Р. Белоусова, вводя санкции, наши геополитические противники рассчитывают максимально изолировать Россию от мировой экономики, запустив тем самым процесс деградации и распада Российской Федерации. По сути, была предпринята попытка организовать глобальную блокаду нашей страны, состоящую из четырех «колец».

Первое из них – финансовая блокада. Закрыть доступ российским организациям к финансовым рынкам и отсечь их от финансовых расчетов. Поставить «вне закона» российские системообразующие банки.

Второе – торговая блокада. Разорвать наши внешнеторговые связи. Максимально ослабить экспортный потенциал. Отрезать Россию от источников критически важного импорта товаров и услуг.

Третье – транспортная блокада. Заблокировать важнейшие транспортные коммуникации. Прежде всего прервать авиационное, морское и автотранспортное сообщение.

Четвертое – гуманитарная блокада. Разрушить контакты между людьми, полностью свернув общение в научной, культурной и образовательной сферах.

Конечно, совсем уж изолировать Россию, шестую по величине экономику мира, от глобальной экономической системы невозможно. Тем не менее расчет наших бывших партнеров заключался в том, чтобы нанести России оглушающий удар, который вызвал бы шок и панику на товарных и финансовых рынках.

Понимая это, Правительство РФ прежде всего сосредоточило свои усилия на том, чтобы такого шока избежать. Требовалось обеспечить функционирование ключевых экономических структур, а потом, уже с учетом новой реальности, – создать условия для роста экономики и ее качественного развития, ведь только на этой основе, как сказал президент, можно гарантировать стабилизацию и повышение реальных доходов и благосостояния наших граждан.

Для решения таких задач, как сказал Андрей Белоусов, в кратчайшие сроки, буквально в считанные дни, была создана жесткая система антикризисного управления. Получилось запустить централизованную систему оперативных штабов, замкнутую на Комиссию по повышению устойчивости российской экономики, возглавляемую лично Премьером Михаилом Мишустиним.

Один из штабов, которым руководят Андрей Белоусов и мэр Москвы Сергей Собянин, обеспечивает взаимодействие с регионами на уровне руководителей субъектов Российской Федерации.

Кроме того, организована «единая точка» сборки всех инициатив – еженедельно пополняемый



Авторы санкционной стратегии рассчитывали, что санкционный шторм за несколько дней разрушит нашу экономику. Их сценарий не сбился. Вряд ли какое-либо другое государство, кроме России, с этим бы справилось. Мы же выстояли.

*Михаил Мишустин,
Председатель Правительства РФ*



Геополитические противники РФ попытались организовать глобальную блокаду экономики РФ, включая финансовую, торговую, транспортную и гуманитарную, но последние месяцы показали, что это невозможно.

Андрей Белоусов,

первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

оперативный антисанкционный план. Его пункты исполняются вне очереди, в сверхприоритетном порядке, что позволяет обеспечить гибкость реагирования на все новые пакеты западных ограничений и быстроту принятия решений.

Наконец, разработан механизм отслеживания результативности принимаемых мер. Функционирует «обратная связь» с предпринимательским сообществом и гражданами.

Правительство РФ наметило пять ключевых направлений антисанкционной работы. О каждом из них стоит поговорить подробнее.

Стабилизация финансовых рынков

Стабилизировать финансовые и товарные рынки и сдерживать рост цен – вот первое антисанкционное направление.

Если после введения санкций валютный курс достигал 130 рублей за доллар, то уже к середине марта наша денежная единица укрепилась до 105 рублей, сейчас – пробилась вниз психологическую планку в 80 рублей за доллар. Практически восстановился фондовый рынок. С 21 марта возобновлены торги ОФЗ, с 24 марта – акциями на Московской бирже.



В первой декаде марта в стране возник ажиотажный спрос на ряд товаров. Прежде всего на отдельные виды продовольствия и средства гигиены. На пике объемы продаж, по данным контрольно-кассовой техники, на 30 процентов превышали досанкционный уровень. А по сахару, муке, растительному маслу и крупам – в 2–2,5 раза.

– Для того чтобы сбить эту волну, – рассказывает Андрей Белоусов, – правительство в ручном режиме ежедневно работало с торговыми сетями и производителями, помогая обеспечить бесперебойную поставку товаров. С помощью Федеральной антимонопольной службы организовали проверки по выявлению и пресечению спекулятивных действий на рынке. Привлекая к процессу, при необходимости, силовые структуры.

В дополнение к этому были сохранены и введены новые прямые запреты и ограничения на вывоз продовольствия и сельхозпродукции из страны. Они коснулись – сахара, подсолнечного масла, а также зерна, сои, семян подсолнечника и рапса. А вот таможенные ограничения на ввоз продуктов питания, таких как говядина, свинина и сахар, наоборот сняли.

С целью поддержки производителей товаров народного потребления правительство обнулило ввозные пошлины на широкий круг сырья для легкой и пищевой промышленности, а также для сельского хозяйства.

Чтобы сдерживать рост розничных цен на продукты питания, также использовались механизмы льготного кредитования и субсидий.

В текущем году уже одобрена выдача 91 млрд рублей животноводческим предприятиям и 5 млрд рублей – переработчикам зерна. Еще 2,5 млрд рублей направлено на компенсацию затрат хлебопекарной промышленности.



Европа теряет очень большие деньги на санкциях, которые введены по отношению к России. Но вот когда ограничения рано или поздно уйдут в прошлое, наша отечественная промышленность будет вполне на ногах, будет конкурентно способна...

Вячеслав Володин,
Председатель Госдумы РФ

В результате в 20-х числах марта потребительский спрос на социально значимые товары стабилизировался. Началось восстановление запасов в розничной торговле, по основным группам товаров они достигли нормы. Так, по сахару запасы составляют уже более 2 недель, по подсолнечному маслу – более 5 недель, муке и крупам – 5–6 недель, детским смесям и консервам – 10–12 недель. Сегодня ситуация в торговле устойчива и находится под полным контролем государства.

К сожалению, ажиотажный спрос одновременно с сокращением импортных поставок вызвал волну повышения цен. Правительство сделало все возможное для того, чтобы эта волна была как можно слабее и короче.

Все же в течение первых трех недель после ввода санкций цены росли в среднем на 2 процента в неделю. Затем их рост стал замедляться – сейчас он составляет менее 1 процента в неделю. Всего с начала санкций потребительские цены выросли в среднем на 10 процентов. Однако на сахар и так называемый «борщевой набор» – на 50–60 процентов. Продовольственные товары длительного хранения (соль, мука, крупы) – на 10–20 процентов.



На непродовольственные товары, где высока зависимость от импорта, – на 16 процентов.

Смягчение регуляторной нагрузки

Второе направление антисанкционной работы правительства – максимальное смягчение всех видов регуляторной нагрузки, а значит и финансового прессинга на бизнес..

На сегодня отменены все плановые и внеплановые проверки предпринимателей, за исключением случаев причинения вреда жизни и здоровью, а это ни много ни мало более 216 тыс. рейдов.

Автоматически продлены более 120 видов лицензий, то есть более 2,5 млн документов. Введен специальный упрощенный режим декларирования продукции. На год продлен срок действия 25 тыс. сертификатов и более 330 тыс. деклараций.

Снижается налоговая нагрузка, для чего зафиксирована на уровне 1 января этого года кадастровая стоимость недвижимости. Продлен срок перечисления авансового платежа по налогу на прибыль, который подлежит уплате в I квартале. Предоставлено право в течение года перейти на уплату ежемесячных авансовых платежей по налогу на прибыль исходя из ее фактического размера. Благодаря этим мерам общий объем ликвидности, который останется в хозяйственном обороте предприятий, составит около 500 млрд рублей.

Доработан порядок возбуждения уголовных дел по преступлениям, связанным с уклонением от уплаты налогов и других обязательных платежей. Помимо этого снижен в два раза размер пени при просрочке уплаты налогов. Введены моратории на блокировку счетов и банкротство граждан и юридических лиц сроком на полгода.

Стабилизация работы и развитие транспортной системы

Третьим важным направлением в правительстве называют стабилизацию работы транспортной системы и обустройство новых логистических коридоров.

Транспортная система страны оказалась под двойным ударом, уверен вице-премьер Белоусов. Во-первых, жесткой дискриминации подверглись все международные перевозки – авиационные, автомобильные и морские. Во-вторых, резко изменилось направление транспортных грузовых потоков – с северо-западного и южного направлений на восточное.

В части авиаперевозок правительство приняло меры, которые позволят обеспечить функционирование авиакомпаний и перевозку пассажиров внутри страны в летне-осенний период.

В соответствии с решениями президента авиаторы получают субсидии в размере до 110 млрд рублей на операционную деятельность. Причем выдаваться они будут в зависимости от расстояния и количества перевезенных пассажиров. При этом сохраняются все программы поддержки перелетов для пассажиров Дальнего Востока, Крыма и Калининграда – на это запланировано более 27,5 млрд рублей.

Пассажирам отмененных рейсов вернут денежные средства – на это будет выделено 19,5 млрд рублей.

Помимо этого обеспечено сохранение парка воздушных судов у российских авиакомпаний, организована их безопасная эксплуатация. 571 пассажирский самолет иностранного производства (из 781) уже переведен в российский реестр.

На железной дороге введен временный порядок определения очередности перевозок грузов, который позволяет гибко реагировать на изменение спроса грузоотправителей на конкретные маршруты. Для обеспечения инвестиционной программы РЖД принято решение о ее докапитализации на 250 млрд рублей за счет средств Фонда национального благосостояния.

Развиваются новые морские грузовые линии. Заработала первая регулярная морская паромная трасса через Черное море – порт «Самсун» (Турция) – порт «Кавказ». В ближайшее время планируется запустить еще одну – Стамбул – Новороссийск. Прорабатываются вопросы дополнительных рейсов из Китая во Владивосток. Начали ходить дополнительные третий и четвертый паромы на линии Усть-Луга – Балтийск (Калининградская область).

Для поддержки объемов автомобильных перевозок временно освобожден от весового контроля автотранспорт, перевозящий потребительские товары первой необходимости.



Это нелегкое время, но и время возможностей. Сейчас самый сложный период, хотя мы готовились к этим санкциям, мы знали, что они будут при любом течении, при любых обстоятельствах. Они готовились давно.

Валентина Матвиенко,
Председатель Совета Федерации

Принята и уже реализуется «дорожная карта» повышения пропускной способности пограничных пунктов на основных транспортных маршрутах, в том числе из Китая, Грузии, Азербайджана, Турции, Ирана.

Правительство сформировало перечень приоритетной импортной продукции, включающий

почти полторы тысячи позиций. Это химическая продукция, некоторые виды машин и оборудования, запчасти и комплектующие, а также потребительские товары. По ним в первую очередь обнуляются таможенные пошлины. Это коснулось почти 1000 товарных позиций. Предусмотрена адресная отмена ответственности за параллельный импорт.

В отношении товаров из списка критического импорта упрощены все виды контроля на границе, включая подтверждение происхождения товаров, процедуры фитосанитарного, ветеринарного и санитарного контроля.

С ключевыми зарубежными партнерами уже идут предметные переговоры по созданию безопасных методов денежных расчетов на основе национальных валют.

Поддержка предприятий реального сектора

Это, пожалуй, самое главное направление, от которого зависит работа и устойчивость отечественной экономики в целом. Что же конкретно делается в его рамках?

Во-первых, расширено и максимально ускорено поступление в экономику денег из государственного бюджета. Его расходы за первый квартал выросли к уровню прошлого года на 20 процентов.

Увеличено авансирование госконтрактов с 30 до 50 процентов от начальной цены без казначейского сопровождения и до 90 процентов с казначейским сопровождением.

Планируется внедрить автоплатежи по госконтрактам и за счет этого сократить срок их оплаты с 30 до 5–7 дней.

До конца текущего года предусмотрено право субъектов Российской Федерации принимать решения по единственным поставщикам. В том числе и в отношении муниципальных закупок.

Во-вторых, стартовал целый ряд кредитных программ с субсидируемыми ставками.

Одна из них – программа кредитования оборотных средств системообразующих предприятий промышленности и торговли по ставке не выше 11 процентов. Объем кредитного портфеля составит 1,3 трлн рублей. Сегодня банками уже одобрено предоставление кредитов на 827 млрд рублей, а также заключено договоров почти на 150 млрд рублей.

Аналогичная программа с объемом в 300 млрд рублей запущена для системообразующих организаций в сельском хозяйстве. Банки уже одобрили выдачу 150 млрд из них.

Непосредственно для проведения весенних полевых работ принято решение выдать льготные кредиты сельскохозяйственным предприятиям в

объеме до 158 млрд рублей. Мало того, в планах увеличить этот объем еще на 60 млрд рублей.

Также по решению президента значительные средства, почти 134 млрд рублей, будут направлены на обеспечение ранее принятых агробизнесом обязательств по кредитам.

Кроме того, принят закон, разрешающий крупным заемщикам с кредитами по «плавающим» ставкам в течение трех месяцев уплачивать проценты по льготным фиксированным ставкам (12,5 – 13,5 – 16,5 процентов) с отнесением разницы по процентам на конец года с возможным последующим списанием. Банки уже принимают заявки на реструктуризацию.

В IT-секторе будут предоставлены льготные кредиты по ставке не выше 3 процентов на реализацию новых проектов и разработку оригинальных продуктов. А также кредиты по ставке 11 процентов на обеспечение текущей деятельности.

По поручению президента в строительной отрасли запущена программа по возмещению части затрат по кредитам застройщиков жилья в объеме 35 млрд рублей. Также стартует программа льготного кредитования системообразующих застройщиков по ставке 11 процентов общим объемом до 10 млрд рублей.

Кроме того, в конце апреля Президент России Владимир Путин на совещании по экономическим вопросам вышел с новой инициативой: «Чтобы сделать покупку жилья более доступной для граждан, чтобы стимулировать «стройку» в целом, предлагаю снизить ставку по льготной ипотеке с 12 процентов – мы ее не так давно установили – до 9 процентов годовых. Да, действительно, недавно установили 12 процентов, но ситуация в целом позитивная и дает нам возможность сделать шаг на снижение. Необходимо также продлить действие этой льготной ипотечной программы до конца текущего года».

В сфере туризма предусмотрено льготное кредитование инвесторов по ставке 5 процентов на проекты строительства и модернизации гостиниц.

Таким образом, новые кредитные программы формируют «льготный» кредитный портфель для бизнеса объемом порядка 3 трлн рублей с расходами федерального бюджета в нем в 393 млрд рублей.

Поддержка малого и среднего бизнеса

Последнее пятое направление – поддержка малого и среднего предпринимательства (МПС).

Отметим, что количество субъектов МСП продолжает расти – на конец марта в стране значилось 5 млн 980 тыс. таких компаний. Это на 30 тыс. больше, чем в конце февраля. В условиях внешнего давления задача государства



сделать все, чтобы сохранить эту положительную динамику.

В целях покрытия операционных расходов правительством совместно с Банком России запущены программы льготного оборотного и инвестиционного кредитования МСП по ставке до 15 процентов. Также переориентирована на пополнение оборотных средств программа поддержки МСП в рамках соответствующего национального проекта. Суммарный объем составляет около 1 трлн рублей.

Субъектам малого и среднего бизнеса предоставлена отсрочка по программе поддержки занятости ФОТ 3.0, которая позволит сохранить более 740 тыс. рабочих мест. Малый и средний предприниматель имеет также право на кредитные каникулы.

Кроме того, регионы могут сами устанавливать налоговые каникулы для новых индивидуальных предпринимателей по некоторым видам платежей в бюджет до начала 2025 года.

Для снижения нагрузки на малые предприятия ряда отраслей продлен на шесть месяцев срок уплаты налога по упрощенной системе за прошлый год и первый квартал текущего года с последующей рассрочкой в течение 6 месяцев. Эта мера позволит высвободить порядка

37 млрд рублей, из них 21 млрд в сфере обрабатывающих производств.

Еще одна приятная новость для микро- и малых предприятий – для них решено уменьшить размеры штрафов. Мало того, за первое нарушение теперь предусмотрено только предупреждение.

Не забыли в правительстве и о молодых предпринимателях – им окажут грантовую поддержку. Сумма гранта – до полумиллиона рублей, а для тех, кто работает в Арктической зоне страны, – до 1 млн. Общий объем субсидий на эту деятельность в текущем году достигнет 2,1 млрд рублей.

Наконец, вдвое увеличено число регионов, которые могут получать федеральные субсидии на создание промышленных парков и технопарков. В результате за два года в 20 регионах будет создано не менее 24 площадок и обеспечено более 1,5 тыс. рабочих мест.

Вот таковы меры, разработанные Правительством РФ для преодоления последствий западных санкций. Безусловно, этот план по поддержке экономики будет меняться и совершенствоваться в зависимости от внешних и внутренних условий, надеемся, он позволит нам не только выстоять, но и победить, выведя в процессе импортозамещения свое народное хозяйство на новый уровень развития.



ОКМО: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

*18 апреля 2022 года Общероссийский
Конгресс муниципальных образований
на общем собрании подвел итоги
своей деятельности за прошлый год и
наметил план работы на будущее.*

Мероприятие прошло в режиме ВКС и собрало муниципальное сообщество всей страны. В заседании Конгресса приняли участие депутаты Государственной Думы, руководители и сотрудники Минэкономразвития России, Минфина России и ряда других министерств и ведомств.

После избрания секретаря, счетной комиссии и формирования повестки заседания с докладом выступил президент Конгресса, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев. Он поблагодарил коллег за хорошую работу в 2021 году, особо отметив деятельность ОКМО по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления и выразил надежду, что предложения организации в этой области будут учтены при доработке нового законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Важным достижением организации он назвал подготовку в течение прошедшего года 10 обзоров муниципального законодательства, ставших хорошим подспорьем в работе сотрудников МСУ нашей страны. Кроме того, был положительно оценен масштабный информационный проект «Летопись местного самоуправления», в рамках которого для сайта Конгресса подготовлено 27 интервью с представителями Советов муниципальных образований. Была отмечена особая роль Конгресса в проведении конкурса «Лучшие муниципальные практики» – сотрудники ОКМО выступали в качестве экспертов в конкурсных комиссиях и консультантов для муниципалитетов в ходе подготовки заявок.

Виктор Кидяев подчеркнул важность взаимодействия муниципалитетов с региональной властью в целях обеспечения бесперебойности работы муниципальной экономики и социальной сферы. Он предложил разработать план мероприятий ОКМО, направленный на реализацию национальных проектов в нынешних непростых экономических условиях.

Говоря о новом законопроекте «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Виктор Борисович отметил, что регионы должны получить больше полномочий в организации МСУ, однако в качестве исключения на некоторых территориях имеет смысл сохранить поселенческий принцип.

Особого внимания, по мнению Кидяева, заслуживает опыт работы ТОС, ведь они показали себя как действенный инструмент реализации социально значимых проектов. Только за последние пять лет более 400 проектов получили государственную поддержку на сумму в 218 млн рублей. Правовой статус ТОС нужно расширять и привлекать их к работе муниципалитетов.

Сложно переоценить влияние на эффективность МСУ сельских старост, работающих сегодня в 29 000 населенных пунктах. Необходимо обеспечить им такой статус, который позволит этим людям стать важным звеном взаимодействия муниципалитетов с населением. В связи с этим предлагается в этом году провести конкурс для сельских старост.

Постоянные проверки – это главная проблема муниципалитетов. Штрафная нагрузка, становящаяся их итогом, зачастую тяжелым бременем ложится на местные бюджеты. По мнению президента Конгресса, необходимо ввести мараторий на плановые проверки муниципальных образований, подобный тому, что работает сейчас по отношению к малому бизнесу. Стоит такую инициативу проработать и выйти с ней в правительство.

Также следует продолжить работу по участию Советов муниципальных образований в совещательных и консультативных органах при региональных прокуратурах, ведь это позволяет отстаивать интересы муниципалитетов и снижать нагрузку на их бюджеты.

Как отметил Виктор Кидяев, необходимо подготовить сборник лучших управленческих практик в



Виктор Кидяев, президент Конгресса, депутат Государственной Думы

сфере МСУ для их широкого внедрения в рамках страны. Кроме того, он предложил создать при ОКМО клуб ветеранов муниципальной службы для передачи опыта работы молодежи.

Важным направлением деятельности Конгресса должны стать образовательные программы для повышения квалификации сотрудников муниципалитетов. Уже подготовлен онлайн-курс по цифровизации муниципального управления, сейчас ведется работа по его лицензированию. В стадии разработки находятся и другие проекты в этой области.

В 2022 году отмечается 15-летний юбилей закона о муниципальной службе. В связи с чем есть идея подготовить серию интервью с теми служащими МСУ, опыт которых будет полезен муниципальному сообществу. Активным участником проекта станет журнал ОКМО «Муниципальная Россия».

После утверждения годового отчета о деятельности Конгресса были рассмотрены и одобрены единогласно финансовый отчет, отчет ревизионной комиссии, финансовый план и смета на текущий год.

После этого от Министерства экономического развития РФ на общем собрании выступил заместитель министра Сергей Галкин. Он проинформировал о мерах по поддержке экономики и заверил собравшихся, что объемы финансовой помощи, несмотря на сложности, будут в текущем году увеличены. Поэтому остро встает вопрос освоения бюджетных средств, которые нужно максимально быстро вкладывать в реализацию конкретных проектов.

Замминистра также рассказал, что ведомство с прошлого года стало организатором конкурса «Лучшие муниципальные практики». Он отметил важную роль ОКМО в подготовке и подаче муниципалитетами заявок на него. Вместе с тем есть тут и недоработки – многие регионы вообще не были представлены в прошлом году на конкурсе. Минэкономразвития в этом году надеется, что ОКМО сумеет привлечь к участию в нем территориальные образования из всех субъектов Федерации.

По поручению руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Владимира Васильева в заседании Конгресса принял участие его

заместитель Сергей Морозов. Он подчеркнул, что муниципалитеты должны активно встраиваться в единую систему публичной власти, в частности в рамках работы оперативных штабов по развитию региональных экономик, которые возглавляются главами регионов. Другой важный вопрос для муниципалов – сохранение кадровой стабильности, в частности путем повышения оплаты труда и передачи опыта заслуженных коллег молодежи.

Министерство просвещения на собрании представлял замминистра Андрей Корнеев. В своем выступлении он сказал о том, что сегодня, как никогда, важно обеспечить высокий уровень понимания в обществе процессов развития страны в сложившейся непростой ситуации. Добиться этого невозможно без совершенствования школьного и профессионального образования. Настоящий патриот и ответственный гражданин должен обладать необходимыми знаниями о публичной власти и местном самоуправлении. В связи с этим практику Конгресса по проведению конкурса для школьников, посвященного МСУ, можно только приветствовать. Более того, такую деятельность нужно продолжать и развивать.

Корнеев предложил под эгидой ОКМО привлечь представителей муниципальных образований к проведению в школах уроков естествознания, классных часов и к внеурочной работе. Но и самим муниципалитетам нужны современные учебные программы для сотрудников, которые позволят им лучше реализовывать свои полномочия.

Самая важная задача, в решение которой Советы муниципальных образований должны активно включиться, – это реализация общегосударственных проектов, таких как строительство и капремонт детских садов и школ. Со своей стороны Минпросвет как ответственный за эту программу федеральный орган готов к совместной работе с ними.

Министерство финансов на общем собрании представляла начальник отдела муниципальных образований Ирина Скляр. Она рассказала о мониторинге текущего исполнения местных бюджетов и уделила особое внимание вопросу адаптации работы ведомства к нормам нового



Андрей Корнеев, заместитель министра просвещения РФ

законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Он, по ее мнению, потребует новых инструментов межбюджетного регулирования. Минфин готов к тому, что документ, пока принятый только в первом чтении, может еще претерпеть существенные изменения, которые нужно будет оперативно учесть.

Особый интерес собравшихся вызвало выступление председателя Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга Всеволода Беликова. Он говорил о международном межмуниципальном сотрудничестве. В этой области сегодня уже налажено взаимодействие по линии СНГ, но необходимо выстраивать связи с МСУ стран ШОС. Свою особую систему отношений нужно найти и с муниципалитетами Республики Беларусь. По поручению Президента РФ Владимира Путина Россотрудничество готовится к форуму породненных городов и муниципальных образований стран БРИКС, который пройдет в октябре этого года в Китае. ОКМО как главное объединение органов МСУ в стране должен найти свое место на этом мероприятии.



Сергей Морозов, заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе



Виктор Зубарев, депутат Госдумы, член президиума ОКМО, председатель комитета Конгресса по стратегическому развитию



Ирина Скляр, начальник отдела муниципальных образований Министерства финансов РФ

О работе по поддержке малого и среднего бизнеса участникам собрания рассказал заместитель председателя Комитета ОКМО по промышленности, малому и среднему предпринимательству, заместитель председателя Комитета Госдумы по промышленности и торговле Александр Козловский. Он отметил, что Конгресс в прошедшем году

уделял поддержке малого и среднего бизнеса повышенное внимание, что во многом было связано с продолжающейся эпидемией COVID-19. В частности, муниципалитеты массово предоставляли предпринимателям льготы по аренде помещений, зачастую площади вообще предоставлялись в безвозмездное пользование. Кроме того, развивалась практика выделения льготных и бесплатных точек в области нестационарной торговли. Сегодня назрела необходимость цифровизации этой процедуры, которую необходимо полностью перевести на сайты государственных и муниципальных услуг, а также в МФЦ.

Муниципалитеты, по мнению депутата, должны активно подключаться к партийному проекту «Единой России» «Выбирай свое», ведь участие в нем способствует сохранению рабочих мест, удовлетворению потребительского спроса и в конечном счете обеспечению продовольственной безопасности страны. Кроме того, нужно вовлекать граждан в самозанятость и занятие предпринимательством.

Александр Козловский выразил уверенность в том, что органы МСУ могут играть заметную роль в экономическом развитии страны, и часть инструментов для этого в арсенале ОКМО уже есть.

Сегодня мы наблюдаем цифровую трансформацию муниципального управления. Этому процессу посвятил свое выступление член президиума Конгресса, председатель комитета Конгресса



по стратегическому развитию, депутат Госдумы Виктор Зубарев. По его мнению, главная задача ОКМО в области IT создать систему, которая позволит внедрять цифровые технологии на всех уровнях местной власти. Цифровизация должна стать фундаментом МСУ в стране. В прошлом году Конгресс начал сотрудничать с цифровой платформой «Университет 2035» Национальной технологической инициативы, который проводит обучение цифровым профессиям. В этом учебном заведении уже начали повышать свой «цифровой» уровень сотрудники муниципалитетов, и в будущем их число будет только расти. ОКМО выступает за создание системы электронного обмена данными между всеми органами публичной власти. Идеальным было бы создать так называемое цифровое рабочее место муниципального служащего, которое смогло бы существенно упростить трудовую деятельность сотрудников МСУ и в то же время повысить качество и скорость оказания услуг гражданам.

На собрании выступил также еще ряд сотрудников ОКМО.

В заключительной части мероприятия был с поправками утвержден план деятельности ОКМО на текущий год. Далее обсуждались административные вопросы. Были внесены изменения в Устав

Конгресса, которые делают ВКС официальной формой проведения мероприятий организации. Кроме того, полное наименование «Ассоциация «Общероссийский Конгресс муниципальных образований» и сокращенное – «Ассоциация «ОКМО» заменяются на «Общероссийский Конгресс муниципальных образований» и «ОКМО» соответственно, а должность «президент Конгресса» преобразуется в должность «председатель Конгресса».

Затем прошли выборы вице-президентов Конгресса, которые после изменения Устава станут заместителями председателя ОКМО.

Первым вице-президентом стал Всеволод Беликов, председатель СМО Санкт-Петербурга.

Вице-президентами избрали:

Владимира Дудочкина, председателя СМО Москвы;

Экзама Губайдуллина, председателя СМО Республики Татарстан;

Сергея Ерёмкина, главу города Красноярска, председателя СМО города Красноярска;

Захария Юдина, директора Общенациональной ассоциации ТОС.

В заключение участники общего собрания провели ротацию составов палат, комитетов и Президиума ОКМО.

ВСЕРОССИЙСКОЕ СОВЕЩАНИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ ДНЮ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Организатором совещания выступил Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению совместно с Союзом российских городов, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, Ассоциацией городов Поволжья, Союзом городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциацией муниципальных образований «города Урала» при участии Отделения Российской академии естественных наук по федеративному устройству, местному самоуправлению и местным сообществам и Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при ОАТОС. В мероприятии в очном формате приняли участие около 70 мэров городов и руководителей муниципальных образований со всей страны, еще более 120 присоединились к нему по ВКС.

Модераторами совещания стали председатель Комитета Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению Алексей Диденко и президент Союза российских городов, глава Тюмени Руслан Кухарук.

С поздравлениями с профессиональным праздником к собравшимся в Доме Союзов обратились заместитель начальника Управления делами Президента РФ по внутренней политике Владимир Мазур (с 10 мая 2022 года врио губернатора Томской



21 апреля в Круглом зале Дома Союзов прошло Всероссийское совещание, посвященное Дню местного самоуправления, на тему «Меры поддержки муниципалитетов в условиях современной реальности и существующих вызовов: механизмы и формы».

области), председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Андрей Шевченко, председатель Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности Совета Федерации Вячеслав Тимченко и председатель Комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты РФ Андрей Максимов.

Основным докладчиком на совещании стал Алексей Диденко, который в своем выступлении «Развитие местного самоуправления в условиях современной реальности и существующих вызовов» затронул проблемные места закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Он отметил, что законопроект был внесен в Госдуму в самом конце прошлого года и возможность серьезно заняться его анализом появилась только в январе. 19 апреля Комитет Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению свел все 47 поправок от депутатов ГД и фракций в единую таблицу.

Одна из главных и концептуальных правок, предложенных в текст закона – закрепление в нем особой значимости роли местного







самоуправления как основы конституционного строя. Самоуправление – это не самоорганизация граждан, что следует из первоначальной редакции документа, а первый и очень значимый для общества уровень публичной власти.

Алексей Диденко отметил, что одноуровневая система МСУ – становой хребет законопроекта и эта норма сохранится в его окончательной редакции, но есть необходимость добавить в перечень муниципальных образований, в который входят согласно законопроекту городские округа, муниципальные округа и внутригородские территории, еще один вид МО – поселение без деления на сельское или городское. Благодаря этому на факультативных началах субъект Федерации сможет сам принять решение о необходимости внедрения в своих границах поселенческого принципа организации МСУ.

Самый запутанный вопрос нового законопроекта – распределение полномочий между МСУ и регионом. Тут Комитет Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению предлагает ввести универсальный принцип – вопросы местного значения максимально передать органам МСУ, но заложить возможность в случае необходимости делегировать им по решению субъекта те полномочия местного значения, которые описаны в отраслевом законодательстве. Кроме того, необходимо предусмотреть исполнение субъектом Федерации вновь возникающих в процессе развития государства полномочий местного значения.

Минэкономразвития России в режиме ВКС на мероприятии представлял заместитель министра Сергей Галкин (с 11 мая руководитель

Федеральной службы государственной статистики). В своем выступлении он рассказал о мерах по реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в субъектах РФ в условиях внешнего санкционного давления. Есть четыре приоритетных направления действий правительства, имеющих отношение к регионам и муниципалитетам. Это доступность финансирования, смягчение контроля со стороны надзорных госведомств, зеленый коридор для импорта и изменение порядка госзакупок. Сергей Галкин также сообщил, что на уровне министерств и ведомств идет постоянный мониторинг эффективности мер поддержки и работа по совершенствованию их форм.

Депутат Госдумы, председатель Высшего Совета ВАРМСУ, президент ОКМО, председатель Общенациональной ассоциации ТОС Виктор Кидяев принял участие в совещании по ВКС. В своей речи он коснулся законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». С одной стороны документ должен улучшить функционирование МСУ, повысить уровень ее работы как части единой системы управления в стране, а с другой – нельзя не учитывать особенности самоуправления в регионах с точки зрения ее территориальных основ. Поэтому для некоторых субъектов вполне допустимо сохранить поселенческий принцип формирования МСУ. Но при этом поселения должны выступать как полноправные одноуровневые муниципальные образования. Виктор Кидяев подчеркнул необходимость создания системы правового регулирования для агломераций – тесных

синхронных объединений муниципальных образований. Межмуниципальное хозяйственное сотрудничество в агломерациях нуждается в создании специальных юридических лиц. Однако ни существующее законодательство, ни новый законопроект не предполагают этого. Особое внимание парламентарий уделил вопросам межмуниципального сотрудничества, которое назвал необходимым условием развития местного самоуправления в стране. Он указал, что очень важно расширить возможности муниципалитетов по совместному использованию имущества и бюджетов для решения задач, требующих объединения усилий нескольких образований.

Заместитель директора Департамента межбюджетных отношений Минфина Дарья Хворостухина по видеосвязи проинформировала собравшихся об инструментах финансовой поддержки муниципалитетов в современных непростых экономических условиях. Министерство проводит постоянный мониторинг состояния консолидированных региональных и местных бюджетов, для того чтобы в случае необходимости принять меры по недопущению их неисполнения. Расширена программа для регионов и муниципалитетов по замещению уже взятых коммерческих кредитов бюджетными. С мая после принятия соответствующего законодательства муниципалитеты смогут напрямую получать новые бюджетные кредиты. Срок действия таких договоров – до 2028 года. Кроме того, для поддержки оперативной ликвидности муниципалитеты имеют возможность брать казначейские кредиты размером до 10% от доходной части своего бюджета. Разрабатываются и другие меры поддержки.

Руслан Кухарук, президент Союза российских городов, глава города Тюмени, в своем выступлении озвучил предложения по поддержке муниципальных образований, поступившие непосредственно от них самих. Он отметил, что очень приятно видеть оперативную работу правительства, Госдумы и других госорганов, ведь решения большинства местных проблем, связанных с внешним экономическим давлением на страну, уже проработаны на федеральном уровне. По мнению Кухарука, сегодня помимо финансовой поддержки органы МСУ остро нуждаются в оптимизации и упрощении бюрократических процедур, а также в снижении числа различных проверок, сопровождающих деятельность муниципалитетов. В ходе подготовки к совещанию, отметил глава Тюмени, было собрано более 300 предложений, все они будут проанализированы, обобщены и войдут в итоговый документ.

Министерство труда и социальной защиты представлял заместитель директора Департамента занятости населения и трудовой миграции



Ян Талбацкий. В режиме ВКС он рассказал о принятых 18 марта мерах обеспечения занятости в условиях экономических санкций. В их рамках предполагается привлечь безработных граждан к общественным оплачиваемым работам. Как правило, в таких случаях речь идет о благоустройстве и озеленении, а также о дорожном строительстве. Муниципальным предприятиям, организующим такие работы, компенсируют затраты в размере МРОТ на одного нанятого с учетом выплат во внебюджетные фонды и районных коэффициентов. На эти цели регионам выделено 8,7 млрд рублей. Кроме того, запущена программа по проведению временных общественных работ (сроком до трех месяцев) для людей, находящихся под риском увольнения (простой, неполный рабочий день, отпуск за свой счет). Фирмам, занимающимся такой деятельностью, заплатят за каждого занятого МРОТ с учетом начислений и районных коэффициентов, плюс 10 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение работ. В рамках этого проекта выделено 17 млрд рублей. Промышленным предприятиям, в том числе и муниципальным, если они проводят переориентацию производства или его перенастройку, государство готово предоставить субсидию (из расчета 60 тыс. рублей на человека) на переобучение персонала. Правительство предусмотрело и расширение категорий граждан, которые могут пройти бесплатную профессиональную переподготовку в рамках национальной



программы «Демография». Теперь возможность получить новую специальность есть не только у безработных, у граждан, находящихся под риском увольнения, у людей старше 50 лет и женщин в декрете, но и у молодежи возрастом до 35 лет, испытывающей затруднения с трудоустройством. Еще одна значимая мера поддержки – стимулирование предприятий к найму молодых соискателей возрастом до 30 лет. Фирма получает за это субсидию в размере МРОТ с начислениями и районными коэффициентами за первый, третий и шестой месяцы работы сотрудника.

На совещании выступили главы городов Красноярска – Сергей Ерёмин и Якутска – Евгений Григорьев, которые говорили о проблемах населенных пунктов и механизмах их решения в современных экономических условиях.

Большой интерес у участников мероприятия вызвала речь Александра Дементьева, профессора юридического факультета Института права и национальной безопасности РАНХиГС при Президенте РФ, который говорил о последствиях (в том числе и негативных) реформы МСУ, если ее проводить в соответствии с законопроектом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» без существенной его корректировки. Он подчеркнул, что в нынешних непростых экономических условиях не стоит торопиться с принятием и введением этого документа в действие. У нас

уже есть пусть и не идеальная, но действующая система самоуправления, а то, как скажется на ней реформа, прогнозировать сложно, допустить же ее развал в условиях внешнего давления ни в коем случае нельзя. К критике законопроекта присоединилась и заместитель председателя Комитета Госдумы по региональной политике и местному самоуправлению Сардана Авксентьева.

Стоит отметить выступление на мероприятии главы Кузьмино-Отвержского сельсовета Липецкого муниципального района Липецкой области Натальи Зимариной. Она поделилась с собравшимися своим опытом работы и назвала сельские поселения базой и важнейшим ресурсом для сохранения стабильности в России.

После этого прошла короткая дискуссия, в рамках которой участники Всероссийского совещания, посвященного Дню местного самоуправления, подвели его итоги. Завершающим аккордом мероприятия стала торжественная церемония награждения благодарностями и грамотами Комитета Госдумы по региональной политике и самоуправлению, Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Общественной палаты РФ и Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению руководителей и работников муниципальных образований страны.

НЕОБХОДИМО СКОНЦЕНТРИРОВАТЬ РЕСУРСЫ НА РЕШЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ



21 апреля страна отпраздновала День местного самоуправления. О проблемах и возможностях сельских муниципалитетов рассказывает член Комитета Государственной Думы РФ по аграрным вопросам, председатель Комитета ОКМО по развитию сельского хозяйства, депутат от Тамбовской области Александр Поляков.



– Александр Алексеевич, муниципальные образования на селе тесно связаны с сельскохозяйственным производством. Какие специфические проблемы и особенности в связи с этим есть в работе сельских муниципалитетов?

– Ключевая задача органов местного самоуправления – социально-экономическое развитие муниципального образования в целях обеспечения потребностей его жителей. Президент РФ В.В. Путин обращает особое внимание на развитие малых городов и сел с помощью механизмов взаимного сотрудничества органов местного самоуправления с населением и хозяйствующими субъектами, в частности с сельскохозяйственным производством.

Что касается проблематики развития муниципалитетов, то, на мой взгляд, она схожа на всех территориях и требует совместного решения. Падение объемов производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, демографический спад, сокращение количества объектов социальной и инженерной инфраструктуры, с чем столкнулись несколько десятилетий

назад, снижение уровня и качества жизни... Между тем именно развитие территорий – база для становления экономики регионов и страны в целом.

Решение этих и других вопросов возможно в рамках комплексного подхода. Считаю, что необходимо развивать качественно новое государственно-муниципальное и муниципально-частное партнерство, опираясь на неоднородность социально-экономического развития территорий. Нужно как можно скорее начать использовать новые современные инструменты управления, планирования, взаимодействия с инвесторами. К сожалению, часто планы инвестора не связаны с планом развития муниципалитета и не от нежелания, а от отсутствия диалога. В целях снижения безработицы нужно не допускать сокращения социальной и инженерной инфраструктуры, решать жилищные вопросы на селе.

Считаю, что представителей производственной сферы надо больше вовлекать в общественную жизнь, избирать в представительные органы местного самоуправления. Кстати, это было всегда в Советском

Союзе и показывало свою эффективность.

Необходимо глубже изучить малое и среднее предпринимательство: работать с бизнесом точно, отслеживать и контролировать ход реализации проектов на протяжении всего времени, а не в период трудностей.

И, конечно, все эти направления требуют законодательной основы, над укреплением которой мы продолжаем активно работать.

– В условиях внешнего санкционного давления вопросы продовольственной безопасности страны выходят на первый план. С учетом этого, какие меры поддержки нужны сельским муниципалитетам? Что конкретно делается?

– Самое важное – создать условия для эффективной работы муниципальных образований и консолидации трудовых, интеллектуальных, финансовых резервов страны. В сложнейшей ситуации сегодня оказались и жители, и предприятия, и муниципалитеты, а потому им всем нужны меры поддержки.

К действующим мерам в первую очередь относятся



национальные проекты, утвержденные указом Президента в 2018 году. Многие копившиеся десятилетиями проблемы стали разрешимы только в рамках реализации нацпроектов. Яркий пример – модернизация системы водоснабжения по программе «Чистая вода». По сути, решение вопроса качественного питьевого водоснабжения стало возможным лишь благодаря поддержке федерального и областных бюджетов.

Что касается новых мер. В марте Госдума РФ приняла законопроект по поддержке граждан и бизнеса в условиях санкций – он призван минимизировать ущерб от них для бесперебойного

функционирования всех отраслей экономики. Правительство РФ в 2022 году наделяется полномочиями, обеспечивающими сохранение уровня социальной защиты граждан РФ.

Совсем недавно в Госдуму внесен законопроект о мерах господдержки сельских многодетных семей. Документом предлагается установить ежемесячные выплаты на каждого ребенка из такой семьи в размере прожиточного минимума, установленного в регионе, а также ежемесячную компенсацию родительской платы за содержание ребенка в детских садах в размере 70 процентов от суммы платежа, вносимого каждый месяц. Также документом

предлагается предусмотреть «семейную заработную плату» для одного из родителей в многодетной семье, который не работает и воспитывает троих и более детей до достижения последним ребенком 7-летнего возраста.

Сегодня в условиях колоссального внешнего социально-экономического давления важно обеспечить эффективную совместную работу органов местного самоуправления и органов власти как единого слаженного механизма, который действует в интересах наших граждан. Уверен, многие уже созданные как мелкие, так и крупные предприятия, обеспечивающие продовольствием



страну, эффективно работают. В то же время мы видим, как быстро меняются действующие схемы, поэтому задача депутатов как раз гармонизировать законодательство, и не только в сфере производства продовольствия, но и в области развития местного самоуправления.

– В 90-е годы прошлого века многие земли вышли из сельскохозяйственного оборота,

поэтому вопросы эффективного использования земель сельхозназначения сегодня очень актуальны. Какие меры по целевому использованию земель сельскохозяйственного назначения и изъятию неиспользуемых земель необходимо предпринять в нынешней экономической ситуации? И разрабатываются ли таковые в рамках Комитета ОКМО по



развитию сельского хозяйства и Комитета ГД по аграрным вопросам? Какова тут должна быть роль муниципалитетов?

– Небрежного отношения к плодородной земле быть не должно в принципе. К примеру, в Тамбовской области ежегодно сокращается площадь неиспользуемых земель сельхозназначения. За последние пять лет она снизилась на 45 тысяч гектаров и составляет сегодня менее 1 процента от общего количества пахотных земель в регионе. Ситуация с неиспользуемыми земельными участками находится на постоянном контроле у региональной власти. Как раз муниципалитеты призваны вести их тщательный учет и почвенный



анализ, а также совместно с органами исполнительной власти осуществлять жесткий надзор за целевым использованием. Основные причины «простоя» земель сельскохозяйственного назначения – не только банкротство аграрных предприятий или судебные споры с наложением ареста на имущество. Часть земель просто непригодна из-за залесенности, заболоченности, какие-то участки малоценны по своему почвенному составу. Поэтому учет подобных площадей, взаимодействие с органами исполнительной власти для принятия региональных программ по мелиорации земель – тоже важная составляющая в работе по данному направлению.

Сейчас в нашей стране создается специальный научно-производственный центр, который обеспечит внедрение передовых научно-технических достижений в сельское хозяйство.



Он объединит федеральные научные учреждения аграрного профиля. Совместно они смогут заниматься разработкой новых видов и сортов сельскохозяйственных культур, а также создавать новые технологии производства и переработки продукции. Уверен, что созданные здесь селекционные формы составят серьезную

конкуренцию зарубежному материалу, а результатом станет повышение продовольственной безопасности страны. Муниципалитетам важно в этой ситуации занять более активную позицию и сформировать здоровую конкурентную среду.

Еще одно важное решение, принятое на федеральном уровне: малые и семейные агропредприятия получают возможность арендовать государственные или муниципальные земли сельскохозяйственного назначения без прохождения процедуры торгов на пять лет, а в перспективе выкупать их в собственность. Такую возможность получают и граждане, и владельцы фермерских хозяйств.

Конечно, земли сельскохозяйственного назначения – главное средство производства в аграрном секторе при обеспечении продовольственной безопасности страны. Поэтому сегодня как никогда важно стимулировать собственников к эффективному использованию таких земель.

– В рамках реализации программы по комплексному развитию сельских территорий к 2025 году планировалось сохранить численность сельского населения на уровне 25,3% от общего числа граждан РФ, добиться того, чтобы уровень среднемесячных ресурсов сельского домохозяйства составлял 80% от аналогичного

показателя для города и повысить долю общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах до 50%. Как сегодня исполняется эта задача? Есть ли какие-то интересные муниципальные практики в этой области?

– В нашей стране уже почти два года действует комплексная программа развития сельских территорий, которая предусматривает в том числе и развитие кадрового потенциала и инфраструктуры села, а также обеспечение людей доступным жильем. Программа направлена на развитие жилищного строительства на селе, занятости сельского населения, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, а также благоустройство сельских территорий. И центральная роль в ее реализации отводится именно органам местного самоуправления.

Тамбовская область – активный участник данной

программы. К примеру, в настоящее время в рабочем поселке Инжавино идут работы по строительству инженерной инфраструктуры и станции водоподготовки в микрорайоне «Северный». Здесь проложено свыше 7 километров электрических и более 5 километров газовых сетей, водопровод и канализация. Также в микрорайоне построены дороги, благоустроены территории. В дальнейшем на данной площадке планируется поставить 93 коттеджа. Сюда приедут люди жить и трудиться. Аналогичные проекты стартуют в Мордовском и Гавриловском районах. Для новоселов будут созданы все условия.

Всего в 2022 году на комплексное развитие сельских территорий Тамбовской области будет направлено более 1 миллиарда рублей. В нашем регионе с 2020 по 2025 год на реализацию данной государственной программы планируется выделить в общей сложности

9,8 миллиарда рублей из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников. Реализация программы поможет повысить качество жизни людей, а значит сократить разрыв между городом и селом. Именно такую задачу – приближение качества жизни сельского населения к городским стандартам – призвана решать программа комплексного развития сельских территорий.

Однако сегодня, возможно, требуется еще более глубокий программно-целевой подход, позволяющий сконцентрировать ресурсы на решении ключевых проблем сельских территорий. Важен тщательный анализ конкретного муниципального образования, оценка внутренних и внешних возможностей того или иного населенного пункта. Это может быть целая антикризисная система, предполагающая объединение усилий власти, населения и бизнеса.





5 ШАГОВ ВЭБ|РОФ ДЛЯ ГОРОДОВ

Около 400 городов стали участниками программы «5 шагов для городов» от ВЭБ.

378 РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ 100 КРУПНЕЙШИХ ГОРОДОВ И 100 МОНОГОРОДОВ, ПОДАЛИ ЗАЯВКИ И СТАЛИ УЧАСТНИКАМИ МАСШТАБНОЙ ПРОГРАММЫ «5 ШАГОВ ДЛЯ ГОРОДОВ» ОТ ВЭБ.РФ И КБ «СТРЕЛКА».

В рамках программы города будут реализовывать проекты, направленные на качественные и быстрые изменения городской

среды. Приглашаются в проект и горожане. Их идеи могут быть отобраны в итоговый перечень проектов для реализации.

Свои предложения по проектам по каждому из «шагов» жители могут оставить на сайте: 5шаговдлягородов.рф. Заявки принимаются до 1 июля 2022 года.

Напомним, что «Пять шагов для городов» включает:

Шаг 1. «Город рядом» – создание комфортной среды и функциональное разнообразие рядом с домом (обновление подъездов жилых домов, чистые витрины магазинов, «карманные парки», остановочные павильоны, площадки для выгула собак).

Шаг 2. «Сохрани планету» – повышение устойчивости к процессам, связанным с изменением климата (пункты раздельного сбора отходов, установка фандоматов в школах, очистка берегов рек и водоемов, создание экотроп).

Шаг 3. «Вдохни жизнь» – расширение возможностей использования городских пространств (обустройство пустырей во дворе, тактический урбанизм – сад на парковке, уличные библиотеки, создание районных молодежных центров).



В Красноярском крае заработала школа «Управдом»

ШКОЛА «УПРАВДОМ» В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ – ОЧЕНЬ ИНТЕРЕСНЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ. ОН ПОЯВИЛСЯ СОСЕМ НЕДАВНО В ГОРОДЕ КАНСКЕ.

Оргкомитет общероссийского проекта «Добрые соседи» при поддержке Всероссийской ассоциации развития местного

самоуправления (ВАРМСУ) и Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) пригласил муниципальные образования Красноярского края присоединиться к проведению ежегодного Международного дня соседей 2022. День соседей отмечается ежегодно 27 мая с 2015 года. Муниципалитеты края активно подключились к сотрудничеству и подготовили обширный план мероприятий, концертов, акций, обучающих программ, направленных на развитие добрососедства и совместного решения социальных и жилищных проблем.

В рамках этой работы интересная практика появилась в городе Канске: Общественная палата города совместно с администрацией города запустили образовательный проект – школа «Управдом». Как отмечают организаторы, это «долгоиграющий» проект, реализуемый на протяжении всего года. Заседания школы «Управдом» проходят два раза в месяц и объединяют активных горожан, планирующих повысить правовую грамотность в области ЖКХ.

Шаг 4. «Добавь энергии» – создание условий для формирования здорового образа жизни (организация фермерских рынков, инклюзивные площадки, велосипедная инфраструктура, сервисные станции в парках).

Шаг 5. «Собери своих» – город, открывающий возможности для творчества и наполненный яркими событиями (городские экскурсии, квесты, привлечение молодежи к городским мероприятиям, фестивалям, соревнованиям).

У каждого города будет индивидуальный целевой показатель по количеству проектов в каждом «шаге», который нужно будет реализовать.

Программа была официально запущена 11 апреля 2022 года при участии председателя ВЭБ.РФ Игоря Шувалова, министра строительства и ЖКХ РФ Ирека Файзуллин, а также главного управляющего партнера по городскому развитию ВЭБ.РФ Ирины Макиевой, главного управляющего директора, руководителя блока аналитики и маркетинга группы ВЭБ.РФ Андрея Самохина и партнера КБ «Стрелка» Алексея Муратова.

Уже проведено четыре образовательных семинара, на которых заинтересованным жителям и председателям Советов домов рассказали о правах и обязанностях собственников многоквартирных домов, перечне обязательных услуг, оказываемых управляющими компаниями. Темами занятий стали организация взаимодействия с Фондом капитального ремонта, создание Совета дома, его функции, полномочия и механизмы работы, изменения жилищного законодательства, вопросы переустройства жилых помещений и многое другое.

Обучающихся в школе «Управдом» также научили работать в информационной системе ГИС ЖКХ.

Модераторами и спикерами заседаний в рамках образовательного проекта «Управдом» в Красноярске выступают профессиональные консультанты – представители администрации города Канска, территориального подразделения Стройнадзора и управляющих компаний.



VI Всероссийский конкурс благоустройства малых городов и исторических поселений

ЗАКОНЧИЛСЯ ПРИЕМ ЗАЯВОК НА ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС БЛАГОУСТРОЙСТВА МАЛЫХ ГОРОДОВ И ИСТОРИЧЕСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ 2022 ГОДА.

В этом году в конкурсе могли участвовать города с численностью населения до 100 тыс. человек, а также исторические поселения федерального и регионального значения. Они подавали заявки как в электронном виде, так и в бумажном.

Первый конкурс был проведен в 2018 году – победителями стали 80 проектов, реализованных в 2018–2019 годах. Также по 80 проектов было отобрано в 2019 году во втором конкурсе и в 2020 году в третьем зимнем конкурсе. На четвертом летнем конкурсе 2020 года и на пятом конкурсе 2021 года отбирали уже по 160 победителей.

Среди реализованных проектов Всероссийского конкурса можно отметить такие, как благоустройство территории набережной с максимальным сохранением природного ландшафта в городе Конаково Тверской области и парк «Центральный» в городе Нягань в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, благоустройство общественных пространств в городах Венев, Богородицк, Узловая Тульской области.

Всероссийский конкурс благоустройства малых городов и исторических поселений проводится по поручению Президента Российской Федерации и включен в федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

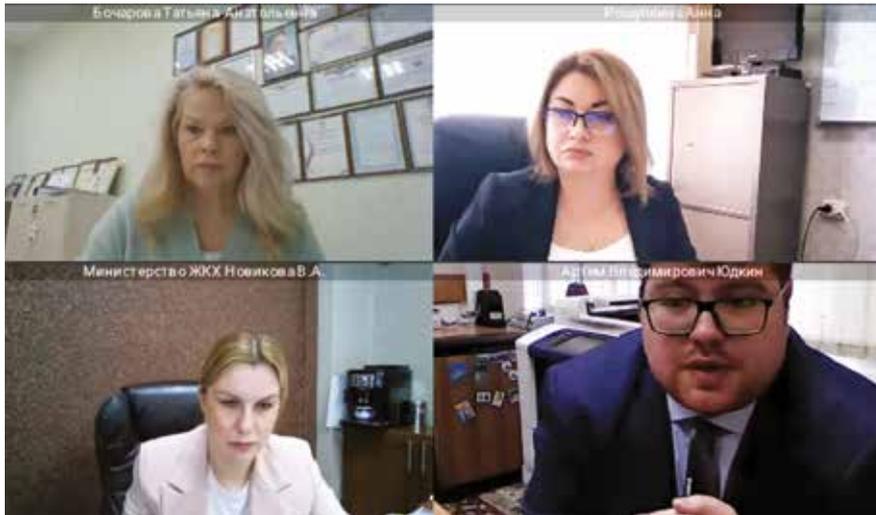
Организатором конкурса благоустройства малых городов и исторических поселений выступает Минстрой России. ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» обеспечивает информационно-аналитическую, организационную и техническую поддержку.

Муниципальные услуги в режиме 24/7

С 2023 ГОДА ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ БУДУТ ПРЕДОСТАВЛЯТЬСЯ ГРАЖДАНАМ В ДИСТАНЦИОННОМ ФОРМАТЕ 24 ЧАСА В СУТКИ 7 ДНЕЙ В НЕДЕЛЮ.

Система предоставления государственных и муниципальных услуг в РФ продолжает развиваться. С 2023 года согласно утвержденной Правительством концепции они будут предоставляться гражданам без необходимости личного присутствия в режиме 24 часа в сутки 7 дней в неделю. Программа перевода сервисов в дистанционный формат разработана Минэкономразвития России совместно с Минцифрой России. Однако возможность получения услуг на привычных гражданам площадках центров госуслуг «Мои документы» сохранится.

Цель реализации Концепции – повышение качества государственных сервисов до уровня популярных и удобных коммерческих интернет-площадок, в том числе маркетплейсов за счет оптимизации процессов их предоставления. Режим 24/7 означает, что необходимость личного присутствия для подачи и собственноручного подписания документов по отдельным услугам уходит в прошлое, как и получение различных справок, – органы власти самостоятельно возьмут нужные сведения из реестров в случае согласия заявителя. До конца первого полугодия 2022 года Правительством Российской Федерации будет утвержден перечень услуг, подлежащих переводу в такой режим предоставления. Приоритетно в него будут переводиться социально значимые и востребованные гражданами услуги так называемого «Социального казначейства», например, установление и выплата пенсий, пособий и компенсаций, иных видов



Представители ОКМО приняли участие во Всероссийском круглом столе по реализации инициативных проектов

АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» ПРИ СОДЕЙСТВИИ ОКМО В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН ПРОВЕЛА ВСЕРОССИЙСКИЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ «О РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВНЫХ ПРОЕКТОВ В РЕШЕНИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ ЖИТЕЛЕЙ РЕГИОНОВ».

К мероприятию подключилось более 80 представителей Общероссийского Конгресса муниципальных образований и регионов Российской Федерации, органов государственной и муниципальной власти Белгородской области, а также представители Советов депутатов муниципальных районов и городских округов области.

Роль модератора взяла на себя Татьяна Бочарова, исполнительный директор ассоциации. В своем выступлении она рассказала

социальной помощи. Кроме того, оптимизация будет ориентирована и на некоторые виды услуг для бизнеса, что позволит упростить получение лицензий и иных необходимых документов.

Помогать в переходе на непрерывный формат работы регионам будут центры компетенции по оптимизации государственных и муниципальных услуг. Их планируется создать на региональных площадках центров госуслуг «Мои документы».

В пилотном режиме такие центры уже работают в четырех регионах России – Белгородской, Воронежской, Калининградской областях и Республике Чувашии. Еще пять регионов, среди которых Санкт-Петербург, Республики Башкортостан и Татарстан, Калужская и Курская области, заключили с Минэкономразвития России соглашения о взаимодействии при оптимизации государственных услуг и в ближайшее время приступят к реализации проекта.



о значимости для других регионов опыта Белгородской области по работе над инициативными проектами в рамках губернаторского проекта «Решаем вместе».

Артем Юдкин, исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) выступил с докладом на тему «Отражение механизма инициативного бюджетирования в ежегодных докладах о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации».

Вероника Новикова, заместитель министра области – начальник департамента по развитию городской среды и организационно-финансовой деятельности Министерства жилищно-коммунального хозяйства представила на обсуждение исчерпывающую информацию об инициативных проектах муниципальных образований Белгородчины в 2022 году.

Представители муниципалитетов региона рассказали о своем опыте работы по инициативным проектам в 2022 году. В частности, на круглом столе выступили Анна Рощупкина, руководитель управления координации строительства администрации Белгорода; Ольга Часовская, начальник отдела по

взаимодействию с общественными, политическими организациями и ТОС управления делами и взаимодействия с органами местного самоуправления департамента по организационно-аналитической и кадровой работе администрации Старооскольского городского округа; Ирина Бережная, начальник МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Шебекинского городского округа»; Максим Приколота, главный специалист отдела ЖКХ и благоустройства управления капитального строительства администрации Ровеньского района.

В ходе мероприятия докладчики ответили на вопросы участников круглого стола со всей страны и внесли ряд предложений по вопросам инициативного бюджетирования в муниципалитетах.

В завершении круглого стола Татьяна Бочарова поблагодарила всех за плодотворную работу и выразила благодарность за участие в мероприятии коллегам из самых разных регионов страны, среди которых были представители Саратовской, Пензенской, Ростовской, Тульской, Ульяновской областей, а также из Чувашской Республики, Республики Саха (Якутия), Удмуртии и Бурятии.



Муниципальные музеи войдут в национальный проект «Культура»

НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ ОЗВУЧЕНА ИДЕЯ О ВКЛЮЧЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ МУЗЕЕВ В НАЦПРОЕКТ «КУЛЬТУРА».

В апреле в Государственном историко-художественном музее «Новый Иерусалим» прошел цикл мероприятий по продвижению лучших муниципальных и региональных музейных практик. Участие в проекте приняли более 250 федеральных музеев России, главы региональных министерств культуры из 52 регионов страны, а также 2 тысячи руководителей и сотрудников музеев со всей страны подключались онлайн.

На пленарном заседании Минкультуры России Ольга Любимова отметила, что ее ведомство с особым вниманием относится к хранителям истории и сокровищ городов и поселков, районных центров и деревень. «Замечательно, что муниципальные краеведческие музеи стали самостоятельным направлением национального проекта «Культура», получили свой модельный стандарт», – отметила министр.

Эксперты обсудили новые тренды в работе региональных и муниципальных экспозиционных площадок, их успешный опыт в удовлетворении потребностей посетителей и создание музеями стратегических планов развития.

По словам статс-секретаря – заместителя министра культуры России Аллы Маниловой, «Новый Иерусалим» – прекрасное место для проведения подобного мероприятия. Оно позволит выявить проблемы развития не только муниципальных, но и региональных краеведческих и иных музеев, а также определить конкретные формы государственной поддержки.

Кроме того, на заседании обсуждался вопрос о необходимости проведения анализа внедрения на практике модельного стандарта муниципального краеведческого музея, разработанного Российским этнографическим музеем совместно с экспертами Союза музеев России и регионами. Минкультуры России намерено проработать вопрос о включении региональных и муниципальных музеев в нацпроект «Культура», в рамках которого можно будет проводить их модернизацию.



Ивановский район провел Форум муниципальных практик

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФОРУМ В ИВАНОВСКОМ РАЙОНЕ СОБРАЛ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МСУ ИВАНОВСКОЙ, КОСТРОМСКОЙ, НИЖЕГОРОДСКОЙ И ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТЕЙ.

Мероприятие прошло 19 мая в Ивановском муниципальном районе. Собравшиеся обменялись опытом реализации успешных практик взаимодействия местной власти с бизнесом и жителями.

Открыл форум глава района Сергей Низов. В своем докладе он отметил, как важно развивать на местном уровне разные сектора экономики. Такой подход, в частности, позволил бизнесу муниципалитета показать хорошую устойчивость и высокие возможности адаптации в условиях санкционного давления.

Особое внимание участники Форума уделили вопросам развития инициативного бюджетирования. Сергей Низов рассказал об опыте успешной реализации проектов благоустройства за счет средств бюджетов района и сельских поселений в рамках программы «Решай! Меняй!».

Еще одной важной темой стали вопросы местного туризма. Глава Костромского муниципального района Костромской области Елена Шилова поделилась опытом развития гастрономического туризма на примере продовольственного фестиваля «Клюквенный сок». А представлявший Ярославский район Ярославской области Николай Золотников рассказал об опыте и дальнейших планах своего муниципалитета по продвижению агротуризма, который с учетом предоставляемой поддержки позволит успешно развиваться многим фермерским хозяйствам и малым сельхозпредприятиям района.

В завершении Форума представители делегаций посетили ряд текстильных предприятий Ивановского района. В частности, участники мероприятия познакомились с работой ООО «Ившвейстандартопт» и ООО «ТК НИТКИ 37».

БЕРЕЗНИКИ ПРИНИМАЮТ УСОЛЬЕ



В прошлом номере журнала мы рассказали об опыте реформы МСУ в Пермском крае, который стал одним из двух пилотных регионов, где «обкатывались» положения нового законопроекта о местном самоуправлении. Материал вызвал повышенный интерес у наших читателей, и мы решили продолжить этот разговор на конкретном примере, рассказав об объединении в одно муниципальное образование города Березники и Усольского района.



Процесс присоединения был начат 21 июня 2018 года с публикации Закона Пермского края № 252-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путем объединения с муниципальным образованием «Город Березники», а завершен 1 января 2019 года.

На момент начала реформы в Усольский МР входили: один муниципальный район, одно городское и три сельских поселения. В соответствии с этим работали пять представительных и пять исполнительных органов МСУ. Население было немногим больше 14 тыс. человек. В городском округе Березники проживало более 145 тыс. жителей, работал один представительный и один исполнительный орган местного самоуправления. После объединения весь аппарат МСУ городского округа Березники состоит из одной думы, одной администрации, в состав которой входят шесть территориальных отделов.

До 1 января 2019 года администрация Березников исполняла шесть бюджетов, в том числе 14 муниципальных программ города Березники и 46 муниципальных программ Усольского района. Одновременно проводился подробный аудит состояния муниципального хозяйства на присоединенных территориях. Выявились проблемы в сфере бюджетного, налогового, земельного, градостроительного законодательства, закона о закупках, нормативов по благоустройству. Обнаружен значительный объем бесхозного имущества и объектов, требующих модернизации и капитального ремонта.



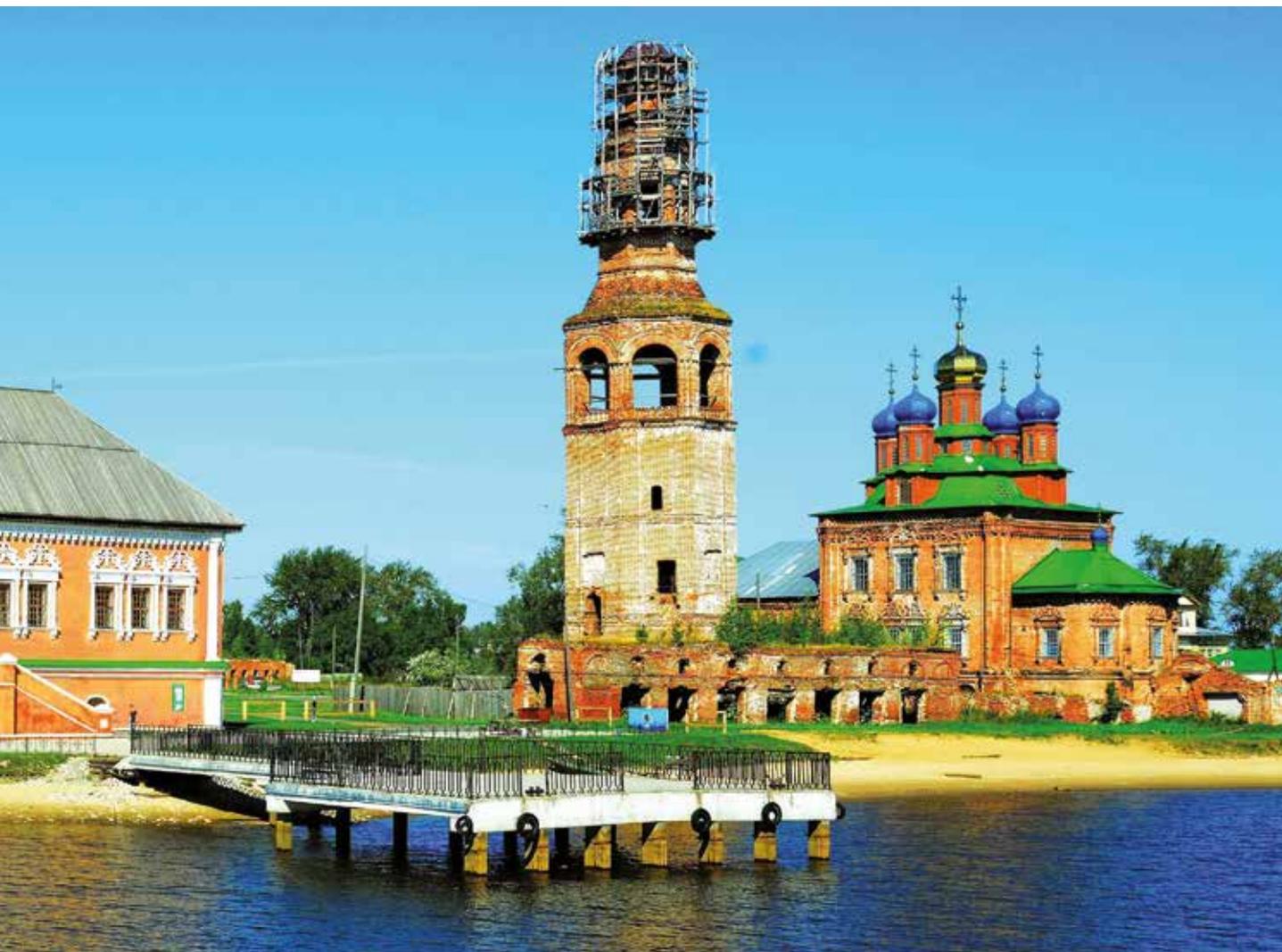
Как показала практика, указанные проблемы характерны для большинства сельских муниципалитетов Пермского края с высоким уровнем дотационности, который в свою очередь не позволяет развивать кадровые ресурсы и привлекать квалифицированных специалистов в муниципальное управление. Накопление недоработок и ошибок в управлении негативно отражается на инвестиционной привлекательности территории и препятствует росту ее социально-экономического потенциала.

Объединение открыло широкие возможности развития для территорий бывшего Усольского района, а перед жителями – перспективы повышения качества жизни.

Администрация Березников провела оценку экономических возможностей присоединенной территории. Приоритетными направлениями признаны проекты развития историко-культурного центра «Строгановское Усолъе», малого и среднего предпринимательства, мясного и молочного животноводства, создание новых производственных объектов.

Проблем у присоединенного к городскому округу района оказалось немало, тут и трудности с водоснабжением и водоотведением, с теплоснабжением и электроснабжением, с вывозом и утилизацией твердых отходов. Есть вопросы с коммунальными платежами, ветхим жилым фондом, кадастровым учетом и регистрацией объектов. Выявлены массовые нарушения бюджетного законодательства, правил благоустройства и муниципального земельного контроля.

Благодаря сохранению территориальных представительств в административных центрах бывших поселений, а также созданию двух новых представительств в с. Пыскор и с. Берёзовка обеспечена шаговая доступность местной власти для населения. Руководители территориальных отделов администрации города Березники наделены полномочиями на совершение нотариальных действий, курирование реализации мероприятий по муниципальным программам, рассмотрение обращений граждан. Именно территориальным отделам предстояло решать львиную долю обозначенных проблем. На

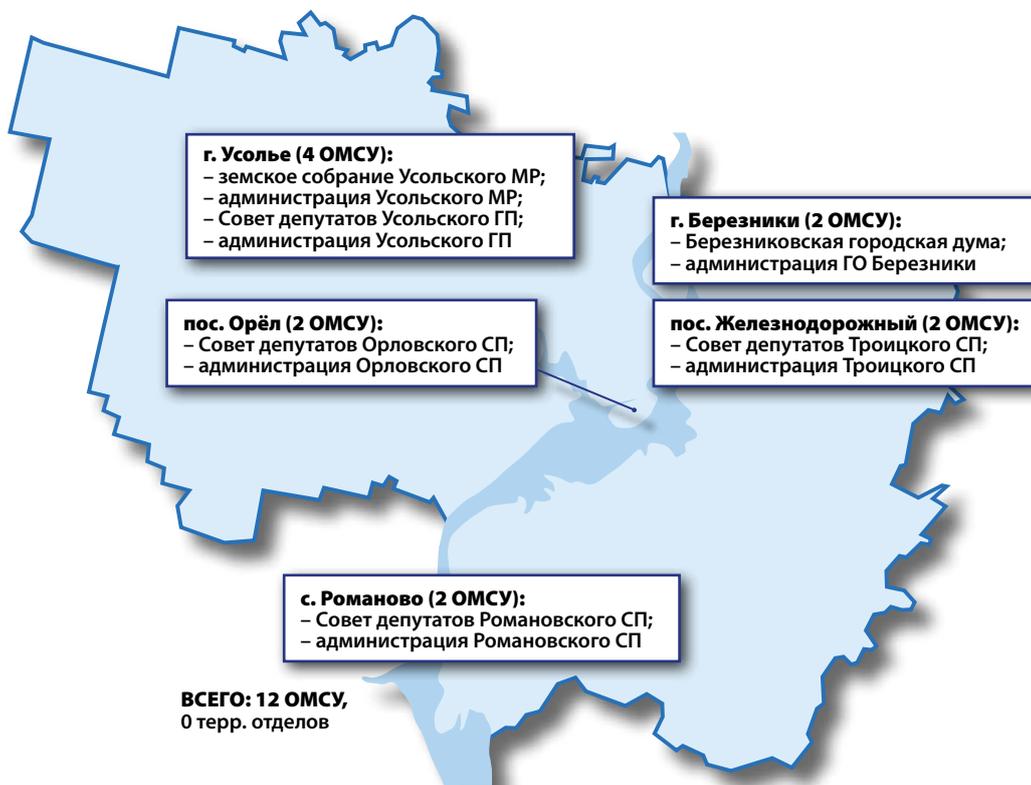


них была возложена подготовка предложений по включению в муниципальные программы «Города Березники» отдельных мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения в интересах жителей, проживающих в населенных пунктах. В их компетенцию входят следующие вопросы:

- обеспечение жителей, проживающих в населенных пунктах, услугами электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах и вне границ пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов;
- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
- организация благоустройства и озеленение территорий населенных пунктов;

Схема управления территорией

БЫЛО



СТАЛО



Итоги преобразования ГО Березники

| | Муниципальные образования | До преобразования, на 01.01.2018 | Переходный период, до 01.01.2019 | После преобразования, на 01.01.2019 |
|--|---------------------------|----------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|
| Ср. численность работников организаций, чел. | г. Березники | 47 220 | 46 430 | 52 009 |
| | Усольский МР | 3469 | 4097 | |
| Ср. зар.плата работников организаций, тыс. руб. | г. Березники | 40 351 | 45 369,1 | 47 545,9 |
| | Усольский МР | 46 348,5 | 58 280 | |
| Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, тыс. руб. | г. Березники | 2 044 678 | 2 068 157,8 | 2 465 290,6 |
| | Усольский МР | 256 541 | 383 292,0 | |
| Число работников ОМСУ | г. Березники | 368 | 429 | 429 |
| | Усольский МР | 123,9 | | |
| Расходы на содержание работников ОМСУ на 1 жителя, руб. | г. Березники | 2131 | 2 255,6 | 2 041,1 |
| Доля земель, облагаемых земельным налогом, % | г. Березники | 82,11 | 89,49 | 72,27 |
| | Усольский МР | 13,7 | 55,05 | |

- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора с территории населенных пунктов;
- создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории населенных пунктов;
- создание условий для обеспечения жителей населенных пунктов услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организация библиотечного обслуживания жителей населенных пунктов;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей населенных пунктов услугами организаций культуры;
- ведение и хранение похозяйственных книг;
- выдача гражданам, проживающим в населенных пунктах, справок и выписок из домовых и похозяйственных книг;
- выдача справки о захоронении на кладбище;
- выдача разрешений на производство земляных работ;
- выдача разрешений на вырубку деревьев, кустарников, уничтожение (перекопку) газонов и цветников;
- участие в формировании архивных фондов муниципального образования «Город Березники»;
- оказание содействия военному комиссариату в организации работы по подготовке и призыву граждан на военную службу и работы с гражданами, пребывающими в запасе;
- консультирование и прием заявлений и документов, необходимых для получения жителями населенных пунктов муниципальных услуг с

последующей их передачей в соответствующие структурные подразделения администрации города Березники, а также выдача результатов муниципальных услуг;

- ведение приема жителей населенных пунктов;
- выполнение иных функций, отнесенных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования «Город Березники».

За прошедшее после слияния время в бывшем Усольском районе удалось немало сделать. Вот лишь некоторые из инфраструктурных проектов, о реализации которых в рамках старой структуры МСУ не приходилось даже мечтать: ремонт автодорог и улиц в 2019 году (10 участков – 8,5 км); приобретение и установка быстросборных «Сельских центров культуры и досуга» в п. Шемейный, Лысьва, Щекино в 2020 году; приобретение и установка быстросборных «Сельских библиотек» в с. В.Кондасс, Ощепково, Турлавы, Сороковая в 2020 году; капитальный ремонт Дома культуры в с. Пыскор в 2020–2021 годах; капитальный ремонт Дома культуры в г. Усолье в 2021–2022 годах; строительство «Сельского Дома культуры» в с. Берёзовка на 100 мест в 2021–2022 годах; строительство физкультурно-оздоровительного комплекса и асфальтированной лыже-роллерной трассы в г. Усолье в 2020–2021 годах. Помимо этого в населенных пунктах района ремонтировались и обеспечивались новым оборудованием школы, строились детские игровые площадки и многое другое.

НАРОДНОЙ ИНИЦИАТИВЕ – ЗЕЛЕНЬ СВЕТА!



Артур Парфенчиков,
глава Республики Карелия

В Карелии активно используются практики инициативного бюджетирования. Как отмечает глава Республики Артур Парфенчиков, «мы всегда готовы поддерживать инициативу граждан на местах. Каждый год стараемся найти дополнительные средства на финансирование проектов инициативного бюджетирования. Как показала практика, это одни из самых эффективных программ, которые пользуются популярностью у людей и помогают решить самые насущные проблемы».



Проекты, реализуемые в рамках практик инициативного бюджетирования, имеют приоритетное значение для жителей муниципальных образований Республики Карелии и определяются с учетом их мнения – путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора. Активность людей, участвующих в отборе, возрастает год от года, что не удивительно, ведь у них появилась реальная возможность решить многие проблемы, существующие практически в каждом населенном пункте.

В 2021 году на территории республики реализовывались три типа практик инициативного бюджетирования:

- поддержка территориального общественного самоуправления (ТОС);
- программа поддержка местных инициатив (ППМИ);
- проект «Народный бюджет».

Поддержка ТОС в основном ориентирована на небольшие поселения, где она хорошо срабатывает и помогает решать локальные проблемы людей. ППМИ – комплекс мер, который охватывает все населенные пункты и нацелен на более масштабные проблемы и задачи. «Народный бюджет» позволяет создавать новые инфраструктурные объекты в городах и крупных поселках республики.

В рамках мероприятий по поддержке развития территориального общественного самоуправления отбор проектов для участия в конкурсе осуществляется на общих собраниях членов ТОС.

В 2021 году реализовано 203 проекта, субсидия, выделенная на эти цели из бюджета Карелии, составила 69,9 млн рублей, из которых было освоено 68,4 млн. Всего с 2018 по 2021 год выполнено 383 проекта на сумму более 120 млн рублей.

На 1 апреля 2022 года в Карелии зарегистрированы и работают 423 ТОСа, а в начале 2018 года их было всего 55.





Проекты в основном связаны с организацией благоустройства территорий, электро- и водоснабжения, обеспечением первичных мер пожарной безопасности, повышением безопасности дорожного движения, популяризацией объектов культурного наследия, созданием условий для массового отдыха жителей, развитием физической культуры и массового спорта, ремонтом общедомового имущества и обустройством дворовых территорий.

Наиболее активно программы ТОС реализуются в Олонецком (29 объектов), Пудожском (29 объектов), Суоярвском (20 объектов) районах.

12 мая 2022 года подведены итоги конкурса социально значимых проектов ТОС.

В 2022 году на реализацию 180 проектов территориальных общественных самоуправлений, которые стали победителями конкурса, будут предоставлены средства из республиканского бюджета в сумме 105,0 млн рублей. Также средства на обеспечение своей деятельности получают 74 территориальных общественных самоуправлений, созданных в 2021 году.

Для программ по реализации местных инициатив населения, проживающего в муниципальных образованиях, отбор проектов на участие в конкурсе проводится на общих собраниях граждан.

В 2021 году по ППМИ отобраны 73 проекта, на которые в бюджете республики

предусматривалось 53,3 млн рублей, из них освоено 50,3 млн. Вообще же с 2014 по 2021 год осуществлено 477 проектов на общую сумму более 347 млн рублей.

Следует отметить, что наиболее востребованы в рамках ППМИ обустройство детских и спортивных площадок, территорий самих населенных пунктов, ремонт и реконструкция объектов культуры, уличное освещение, организация водоснабжения, ремонт муниципальных дорог.

Активнее всего программы по поддержке местных инициатив работают в Прионежском (9 проектов), Медвежьегорском (7 проектов), Кондопожском, Лахденпохском, Сегежском, Калевальском, Питкяранском и Суоярвском (по 5 проектов) районах.

В рамках практик инициативного бюджетирования в муниципалитетах («Народный бюджет») отбор проектов осуществляется по итогам общего голосования жителей. В 2021 году было реализовано 65 социально значимых проектов благоустройства

общественной инфраструктуры в 53 муниципальных образованиях. Объем финансирования из бюджета республики составил 324,0 млн рублей, из них было освоено 316,3 млн. 17 февраля 2022 года определены лучшие проекты конкурсного отбора 2022 года – из 152 заявок в число победителей вошли 97.

Наиболее активно программа «Народный бюджет» работает в Прионежском (8 проектов), Медвежьегорском (7 проектов), Олонецком и Суоярвском (по 6 проектов) районах.

5 апреля 2022 года проведен конкурс среди муниципалитетов на право участия в проекте «Народный бюджет». Из 75 образований-участников победителями стали 38.

Как легко заметить, и цифры об этом красноречиво говорят, в решении вопросов местного значения региональные власти Карелии сделали ставку на широкую народную инициативу. Такой поход позволяет оперативно и качественно решать реальные проблемы людей на местах.



SINÄ PETROSKOI, MINÄ PETROSKOI, *или Добро пожаловать в гости!*





Столица и самый крупный город Республики Карелии Петрозаводск расположен на живописном берегу второго по величине пресного водоема в Европе – Онежского озера. Этим преимуществом город активно пользуется.

На берегу Петрозаводской губы раскинулась Онежская набережная – излюбленное место отдыха горожан и гостей столицы республики. Набережная по праву считается визитной карточкой города – это своеобразная галерея современного искусства, которое представлено скульптурами, подаренными Петрозаводску городами-побратимами. Все монументы выполнены в необычной, оригинальной, а порой и в авангардной форме. Гости любят разглядывать их, пытаются разгадать скрытый смысл, заложенный авторами в эти неповторимые арт-объекты.

Онежская набережная – это не только место променадов и встреч, но и площадка для культурных, спортивных, развлекательных и праздничных мероприятий. Летом здесь проходят всевозможные соревнования и торжества. А в феврале набережная становится огромной сценой для Международного зимнего фестиваля «Гиперборея».

Друзья, в качестве заголовка этой статьи использованы строки из песни «Petroskoï», которая исполняется на карельском языке и считается неофициальным гимном столицы Карелии. Ее герои спрашивают друг друга о том, куда они едут, и у всех один ответ: «Я еду, ты едешь, Я – в Петрозаводск, Ты – в Петрозаводск». Мы с вами общаемся на страницах журнала «Муниципальная Россия» накануне открытия летнего туристического сезона. Если вы уже планируете свой отдых, предлагаю вам отправиться по тому же маршруту – Петрозаводск с радостью примет гостей. Наш город порадует вас не только красивейшей набережной, парками, театрами, музеями и блюдами национальной кухни. Он распахнет перед вами ворота в сказочную Карелию: Кижы, Валаам, Кивач, Рускеала и тысячи озер ждут вас. Вас ждет и наш город. Добро пожаловать в Петрозаводск!

Глава Петрозаводска Владимир Любарский

На это событие съезжаются мастера ледяных скульптур из разных стран, горожане семьями лепят снеговиков, катаются на финских санках «поткури», едят карельскую уху, приготовленную на костре. Скучно на «Гиперборее» не бывает!

Но не только своей прекрасной набережной славится город. Петрозаводск – крупный культурный центр. Жителей и гостей всегда ждут Музыкальный театр, Национальный театр, Театр Кукол, Театр драмы «Творческая мастерская», Музей изобразительных искусств, Национальный музей, Городской выставочный зал, музей-заповедник «Кижы» и другие места, где можно познакомиться с культурой и историей республики.

Петрозаводск по праву считается гастрономической столицей Карелии. В 2021 году разработан маршрут «Вкусный Петрозаводск». В этом коротком, но интереснейшем путешествии туристы непременно испытают и увезут домой множество вкусовых впечатлений. Калитки, сканцы, грибочки,

медвежатина, лосятина, кисло-сладкий брусничный соус с мясными блюдами, рыба в молоке, травяные чаи и сборы, разнообразные настойки – в карельской кухне есть чем полакомиться.

Город служит въездными воротами, через которые можно попасть ко многим точкам притяжения на туристической карте Карелии. Он удобно расположен рядом с главными достопримечательностями региона: островом Кижы, водопадом Кивач, первым российским курортом «Марциальные воды», этнографическими деревушками. Из Петрозаводска можно добраться до горного парка Рускеала, острова Валаам, Беломорских и Онежских петроглифов и многих других мест, обрамленных потрясающей северной природой.

Экскурсионные маршруты, событийный туризм, деловые поездки, активный отдых – все это предложит туристам гостеприимная Карелия. Добро пожаловать в Петрозаводск!





Онега под надежной защитой

Один из самых ценных ресурсов – вода. Петрозаводчан ею снабжает Онежское озеро. В этом году Правительство Карелии, администрация Петрозаводска и Петрозаводские коммунальные системы заключили концессионное соглашение, согласно которому АО «ПКС-Водоканал» (входит в группы компаний «ПКС-Петрозаводск») на ближайшие 30 лет взяло на себя обязанности обслуживать и развивать коммунальную инфраструктуру города. В реконструкцию и содержание водопроводных сетей и канализации, а также объектов водоснабжения и водоотведения будет вложено более 5,3 миллиарда рублей.

За 15 лет работы в городе «ПКС-Водоканал» зарекомендовал себя как надежная компания. Еще в 2015 году по решению Совета Баренцева/Евроарктического региона из списка «экологических горячих точек» была исключена точка К4 – городские водоочистные сооружения. В 2020 году из этого числа убрали и канализационные очистные сооружения. В Петрозаводск поступает вода, соответствующая всем нормам СанПин, и как показали многочисленные лабораторные исследования, она ничем не хуже бутилированной. Более того, компания отлично справляется и со стоками – вода на выходе из канализационных очистных сооружений чище той, что забирается из озера на водозаборах. Онега находится под надежной защитой группы компаний «ПКС-Петрозаводск».

Сергей Ерёмин, глава города Красноярска.

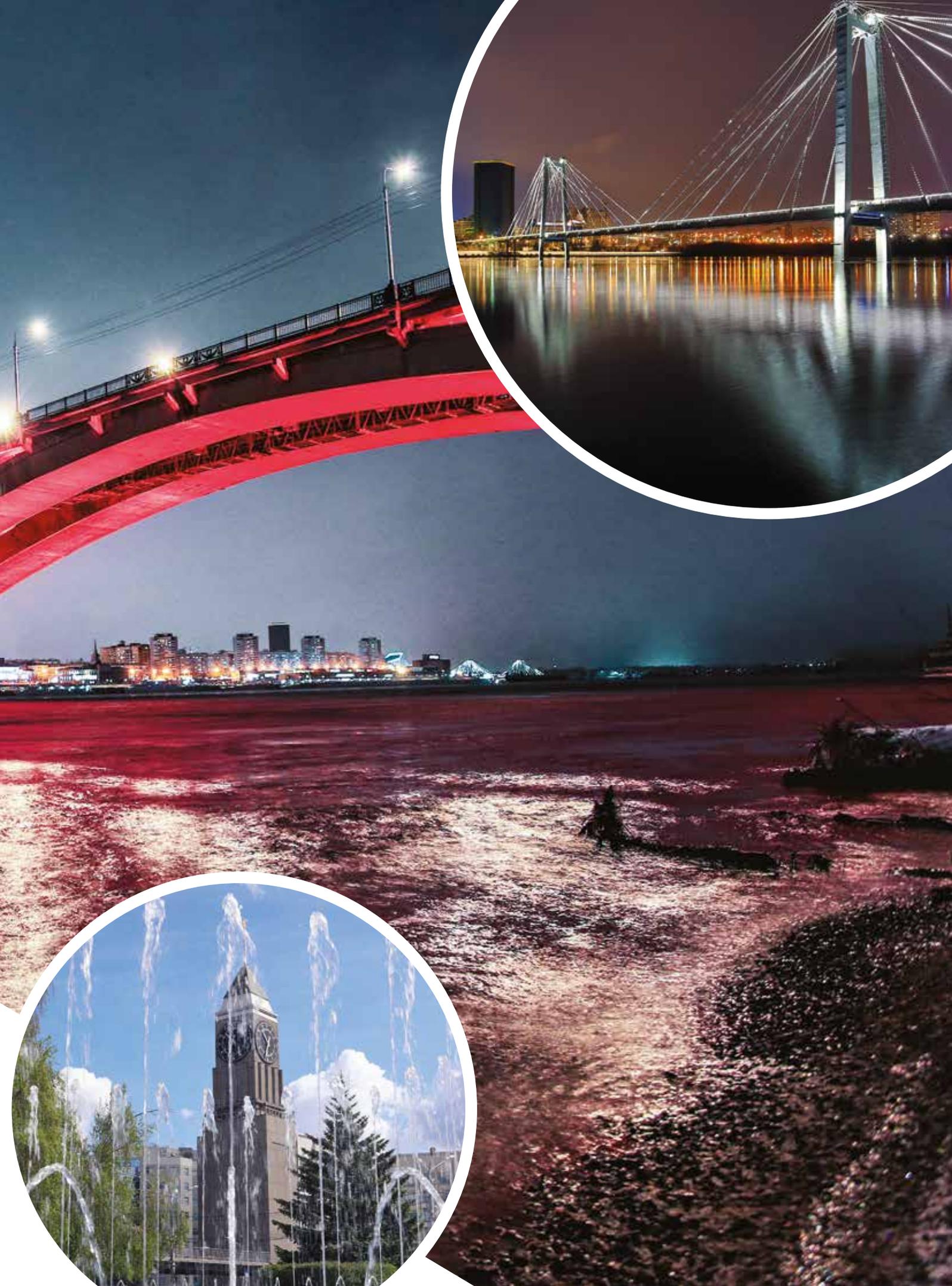
СПРАВЕДЛИВОСТЬ, ЕДИНСТВО И РАЗВИТИЕ: ТРИ КЛЮЧЕВЫХ ПРИНЦИПА ПОДДЕРЖКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Глава Красноярска с победителями конкурса
«Самый благоустроенный район»



Муниципальная власть – самая социально контактная и, пожалуй, самая народная из всех подсистем власти. Ее главная ценность – тесная связь с людьми. Однако в отношениях власти и жителей то и дело возникают жуткие перекосы. Почему? Ответ на этот вопрос я увидел внутри сформулированной мною за 4,5 года работы главой Красноярска классификации муниципальных функций. И это помогло мне вывести предложения по ключевым принципам поддержки местного самоуправления.





В начале обращусь к базовой основе местного самоуправления, сформулированной Президентом России Владимиром Путиным: «Муниципальный уровень власти – самый близкий к людям, и у него огромная сфера ответственности. Где бы ни жил человек, он хочет жить достойно».

Да, мы с вами, представители органов местного самоуправления, как я уже отметил выше, самая социально контактная подсистема власти. С одной стороны, у нас есть определенные социально контактные полномочия. Сюда входят медицина (хотя у Красноярска нет полномочий в сфере здравоохранения, но у других муниципалитетов они есть), социальное обслуживание, образование, культура и не только. Эти сферы словно нервная система в нашем организме: стоит ее оголить или потревожить – тут же начинается волнение! В этих вопросах высок риск столкнуться с «оказанием» услуг и процессов. Давайте говорить откровенно: не каждое обращение граждан способно передать накал проблемы или человеческой боли. Вот и приходится людям жаловаться все выше и выше по иерархии власти, вплоть до президента. Поэтому необходимо всерьез задуматься над тем, как не допустить атрофии местного самоуправления и потери «первичных рецепторов равнодушия».

С другой стороны, есть огромный спектр полномочий, где нет столь активного и плотного контакта с населением. К ним можно отнести вопросы градостроительства, ЖКХ, правда, имеющие

общегородское значение. Эти полномочия, связанные с развитием инфраструктуры, подобны мышечной массе муниципального организма. Они крайне важны для тех, кто определяет материально-техническое развитие города или территории, но обычных людей волнуют не очень сильно.

Анализируя такую нестандартную классификацию муниципальных функций, можно заметить существенный дисбаланс. Реверс полномочий в конечном счете сыграл с нами злую шутку. В социально контактных отраслях мы все сильнее отдаляемся от человека, а в инфраструктурных – ответственность муниципалитетов порой зашкаливает, в то время как ресурсов для нормального исполнения этих функций катастрофически мало.

В условиях существующих экономических реалий и стоящих перед страной вызовов муниципалитетам нужна серьезная поддержка. Особого внимания требуют вопросы, касающиеся местных финансов. Нынешнее бюджетное законодательство очень скупко регулирует муниципальный уровень. И речь здесь не о трансфертной политике и

формировании доходов, а о минимальной свободе в управлении муниципальными бюджетами: в работе с займами, долгами, депозитами и нормами оценки долговой устойчивости. Решения по этим вопросам позволили бы муниципалитетам экономить средства и иметь возможность маневра по инициативным расходам, порой очень важным. Меры поддержки должны быть системными и отвечать трем важным принципам.

Первый – принцип справедливости, к соблюдению которого нужно стремиться. Полномочий и функций у муниципалитетов порой больше, чем ресурсов для их реализации, – это факт. И тут требуется скрупулезность, поскольку за невозможность нормально исполнить полномочия руководители муниципалитетов несут зачастую уголовную ответственность.

Второй принцип – единство. Партнерство и кооперация между муниципалитетами и регионами не только в экономике, но и в социальной сфере могут послужить импульсом развития. Однако нужны новые подходы, четкое распределение ролей при реализации общих задач.

Отдельный момент – объединение самих людей, готовых взять на себя ответственность за свой муниципалитет как за родной дом. Надо этому стремлению всячески способствовать, используя разные инструменты. В качестве самых эффективных назову соучаствующее проектирование и поддержку инициатив горожан.

Третий принцип – развитие. Необходимо мотивировать муниципальных управленцев достигать высоких результатов, искать неординарные



решения. Говоря откровенно, мало у нас «пряников», а «кнутов» много. Новые стимулы не помешали бы, причем не персональные, а в виде дополнительных ресурсов для муниципалитета и региона.

Убежден, эти вопросы нужно обсуждать – решения часто рождаются в дискуссии. И если нам удастся сделать эти принципы рабочими, то мы увидим качественное развитие и муниципалитетов, и регионов. Мы заметим, как местное самоуправление будет меняться, все сильнее и сильнее приближаясь к человеку, еще больше становясь «народным служением».



МУНИЦИПАЛЬНО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО С ПРИЦЕЛОМ НА БЛАГОУСТРОЙСТВО



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЧАСТНОГО БИЗНЕСА К ПРОЕКТАМ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ ПОЗВОЛЯЕТ ПОВЫСИТЬ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СЭКОНОМИТЬ СРЕДСТВА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА. ТЕМ НЕ МЕНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА (МЧП) В ДАННОЙ СФЕРЕ ОСТАЕТСЯ НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ. О ВОЗМОЖНОСТЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА РАССКАЗЫВАЕТ АНДРЕЙ АНДЕРСЕН, СПЕЦИАЛИСТ ПО СОПРОВОЖДЕНИЮ ПРОЕКТОВ МЧП, ЧЛЕН ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА КОМИТЕТА ОКМО ПО МЧП, ЭКСПЕРТ ЦИФРОВОЙ ПЛАТФОРМЫ РОСИНФРА.



Андрей Андерсен, член экспертного совета Комитета ОКМО по МЧП

Благоустройство и частные инвестиции

Когда мы слышим слово инфраструктура, мы в первую очередь представляем себе дороги, больницы, школы и иные подобного рода объекты. Так сложилось, что общественные пространства – тот вид инфраструктуры, который достаточно редко ставят во главу угла при обсуждении планов развития населенных пунктов.

Тем не менее качество жизни населения в немалой степени определяется наличием в доступности современных парков, городских площадей и набережных. При этом такие объекты могут стать визитной карточкой населенного пункта и помимо удовлетворения потребностей людей нередко выступают центром притяжения (как для местных жителей, так и для его гостей).

Сегодня есть возможности переноса объектов благоустройства из необходимой «расходной» статьи местного бюджета в полностью или частично окупаемые проекты, в которые могут быть привлечены частные инвестиции. Идеальной формой работы с такими программами представляются механизмы муниципально-частного партнерства в форме концессионных соглашений или соглашений о муниципально-частном партнерстве. Однако в российской практике они используются довольно редко.

Например, в отношении развития городских парков запускалось чуть больше 10 концессионных проектов (например, в г. Новошахтинске, г. Астрахани, в Алтайском крае, г. Оренбурге, г. Ленинск-Кузнецком и ряде иных городов). Есть примеры благоустройства набережных (например, в г. Железноводске) и детских парков/площадок



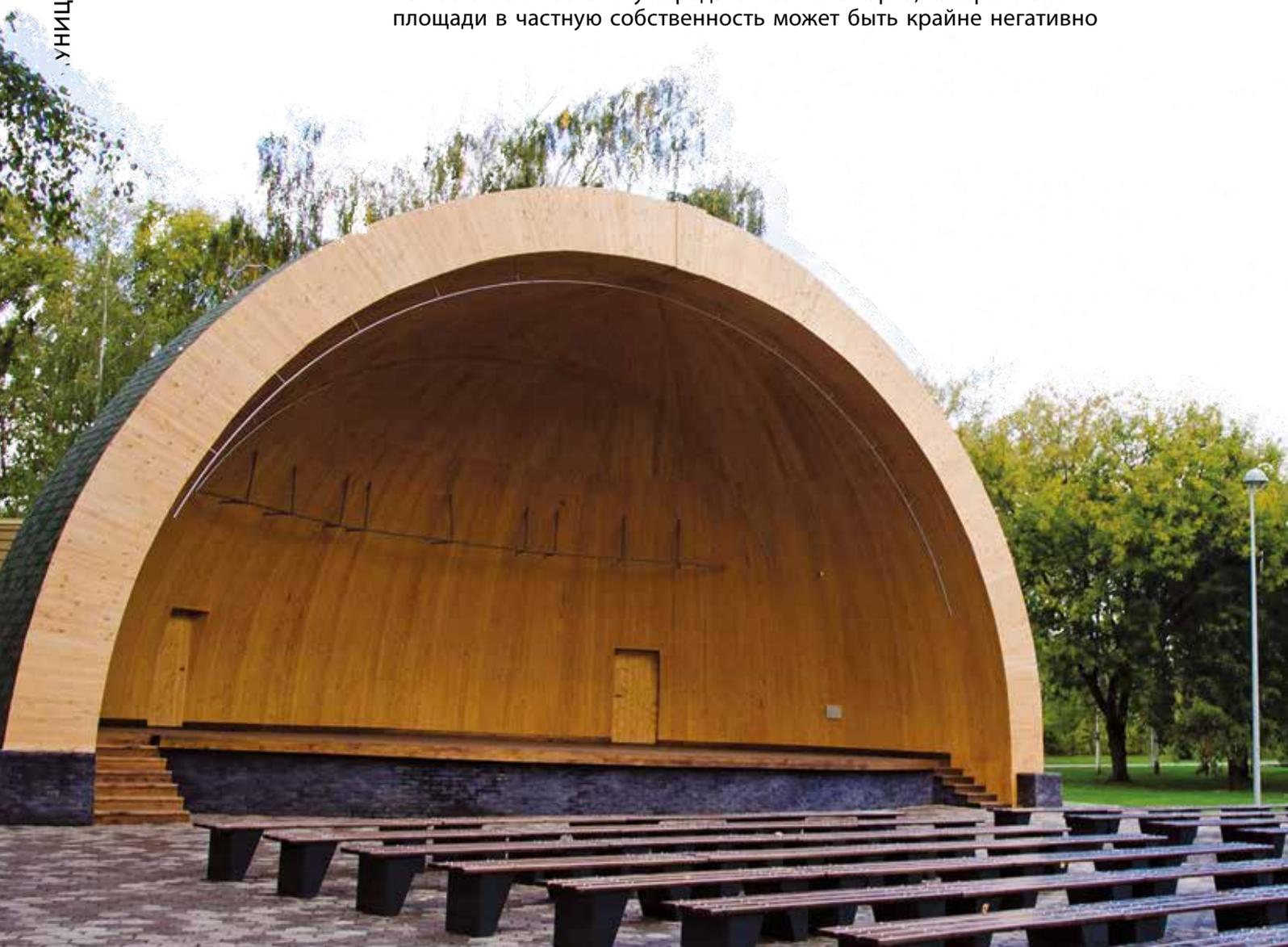
(например, в с. Тамбовка). Встречаются концессии и в отношении более уникальных объектов (таких, как Парк миниатюр в г. Липецке). Также есть концессионные проекты по установке и содержанию наружного освещения, которое классифицируются как объект благоустройства (однако в данных случаях концессионное соглашение скорее используется как альтернатива обычной госзакупке с большим периодом рассрочки оплаты, и по этой причине их, на мой взгляд, следует рассматривать несколько обособленно).

Иными словами, можно заключить, что примеры концессий в сфере благоустройства в России есть, но на настоящий момент их количество незначительно, да и не все из них можно назвать успешными.

Выбор правовой формы для реализации проекта публично-частного партнерства в сфере благоустройства

Реализация проектов публично-частного партнерства в области благоустройства возможна в форме концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве. Обе формы во многом схожи и могут применяться как по инициативе публичной стороны (через конкурс), так и по частной инициативе.

Тем не менее между ними есть различия, одно из которых – собственность на объект соглашения. При концессии он всегда остается в публичной собственности, в то время как в рамках соглашения о ГЧП (МЧП) поступает в собственность частного инвестора и может в ней остаться. Поскольку передача местного парка, набережной или площади в частную собственность может быть крайне негативно





воспринята местным населением, почти всегда разумно сделать выбор в пользу концессионного соглашения.

Нужно учитывать, что объектом концессии в соответствии с законодательством может стать только здание или сооружение. Земельный участок или объекты движимого имущества объектом соглашения быть не могут. В связи с этим договор потребуется «привязать» к какому-то зданию/сооружению, которое уже есть (и которое будет реконструироваться) или которое будет создаваться на благоустраиваемой территории.

Вопрос о том, какое здание/сооружение станет объектом соглашения, лучше всего проработать на начальных этапах подготовки потенциального проекта (чтобы минимизировать риск того, что проблема с ним возникнет, когда концепция уже утверждена).

Таким образом, наиболее логичная форма реализации проекта публично-частного партнерства в сфере благоустройства – концессионное соглашение. При этом в качестве объекта, как правило, будет выступать не весь парк, набережная или площадь, а отдельно расположенные на них здания или сооружения.





Ключевые обязательства сторон в рамках проекта

Ключевые обязательства сторон в рамках концессионного соглашения для проекта в области благоустройства в целом довольно стандартны:

Частная сторона обязуется:

- обеспечить выполнение оговоренного объема мероприятий по созданию/развитию объекта благоустройства (строительство/реконструкцию зданий/сооружений, облагораживание территории);
- обеспечить эксплуатацию объекта благоустройства в течение согласованного срока (периода соглашения);
- вернуть объект благоустройства публичному образованию по завершении срока концессии.





Публичная сторона в свою очередь должна:

- передать объект благоустройства частной стороне во владение и пользование на период концессии;
- передать соответствующий земельный участок в аренду (или в ином установленном законом порядке) частному партнеру;
- предоставить финансовую поддержку за счет средств бюджета (если это будет предусмотрено соглашением).

Однако есть ряд ключевых особенностей, которые надо учитывать при определении прав и обязанностей сторон в рамках концессионных проектов.

Во-первых, успешность (в том числе коммерческая) проекта по развитию объекта благоустройства во многом зависит от наличия грамотно разработанного плана его развития на длительный период. Разработка такого документа требует



серьезной экспертизы в сфере урбанистики и запуска подобных объектов и по плечу далеко не каждой проектной организации.

В связи с этим объекты благоустройства – это тот вид проектов публично-частного партнерства, где обосновано включить в концессионное соглашение развернутые требования к выбираемой частным партнером проектной организации (вплоть до ее согласования публичной стороной).

При этом в зависимости от проекта также может быть разумно включать в концессионные соглашения в сфере благоустройства требования о:

- согласовании с публичным партнером плана развития объекта благоустройства (наряду с

согласованием с публичным партнером проектной документации);

- недопустимости отступления от согласованных документов без согласия публичной стороны;
- запрете на открытие коммерческих объектов на территории благоустройства, не согласованных с публичным партнером.

Во-вторых, как было указано, достаточно часто объекты благоустройства развиваются поэтапно с постепенным наполнением территории парка, площади или набережной объектами интереса для посетителей. В связи с этим при разработке проекта концессионного соглашения необходимо учитывать возможность параллельной эксплуатации и строительных работ в отношении объекта. В этой части концессионные проекты в сфере благоустройства близки к ЖКХ.

Кроме того, нужно внимательно подходить к выбору инвестора – фирма, специализирующаяся только на строительстве, не всегда подходящий вариант, поскольку в сфере благоустройства качество проекта в большой степени определяется не тем, «построен или нет» объект, а тем, как он эксплуатируется.

Экономика проекта в сфере благоустройства

Поговорим об экономике проекта. Парки, набережные и иные объекты могут давать экономический эффект двух типов – прямой доход от эксплуатации (прямой эффект) и увеличение



дохода для объектов, расположенных в «зоне притяжения» территории благоустройства (косвенный эффект).

Прямой доход от эксплуатации, как правило, складывается из трех основных составляющих – дохода от аренды, дохода от эксплуатации объектов, размещенных на территории и эксплуатируемых частным партнером, и доходов от размещения рекламы.

Арендная составляющая – наиболее очевидный способ получения дохода. Частный партнер при эксплуатации парка может сдавать часть его территории под размещение коммерческих объектов, к которым, как правило, относят: кафе и фудкорты, точки продажи закусок и напитков, пункты проката, аттракционы, площадки для ярмарок и массовых мероприятий, кинотеатры, спортивные площадки.

Эксплуатировать коммерческие объекты на территории благоустройства может и сам частный инвестор – получая от них прямой доход (то есть существует определенная альтернатива – либо сдавать площадь в аренду под, скажем, точку общепита, либо открыть ее самому).



Также частный инвестор может предоставлять площади на территории под рекламу, которая станет дополнительным источником дохода.

Это лишь отдельные примеры возможных методов коммерциализации объекта благоустройства. Их набор в каждом конкретном случае нужно определять исходя из конкретных условий и возможностей.

Важно помнить, что уровень дохода от объекта благоустройства определяется качеством инфраструктуры. При этом важно выдержать разумный баланс между уровнем коммерциализации территории и доступностью ее для населения. В противном случае есть риск получить торговые ряды вместо парка отдыха.

Грамотный подход к коммерциализации может позволить частично возместить расходы на содержание объекта благоустройства или даже сделать его самоокупаемым.

Все эти возможности следует проанализировать при разработке финансовой модели проекта муниципально-частного партнерства в сфере благоустройства.

При работе с проектами в данной сфере нельзя сбрасывать со счетов и косвенные экономические эффекты. Так, наличие точек притяжения может увеличивать количество посетителей в расположенных поблизости коммерческих объектах, а современный парк или набережная рядом с новым жилым комплексом положительно влияет на стоимость квартир в нем. Этим можно







воспользоваться. Так, муниципалитет может подписать с девелопером концессию, по которой последний возведет объект благоустройства рядом со строящимся домом за свой счет, окупив эти затраты доходами от продажи недвижимости полностью или с софинансированием из бюджета. Затем он может обеспечивать его содержание и эксплуатацию в течение от одного до трех лет, после чего передаст объект муниципальному образованию.

Такие аспекты необходимо учитывать, поскольку в определенных ситуациях они дают возможность реализовать проект с минимальными бюджетными вложениями там, где сделать это с опорой только на доход от эксплуатации благоустройства нереально.

Платежные механизмы концессионного проекта в сфере благоустройства и выбор инвестора

После проработки экономики проекта следует определиться с объемом и формами бюджетного участия – платежным механизмом (ПМ), который оказывает непосредственное влияние на потенциальный круг инвесторов.

Принципиально можно выделить пять моделей ПМ для программ в сфере благоустройства:

- «благотворительный» проект;
- проект с косвенным экономическим эффектом;
- полностью самокупаемый проект (без бюджетной поддержки);
- проект с ограниченной или условной бюджетной поддержкой;
- полностью возмещаемый за счет бюджета проект («строительство в рассрочку»).

«Благотворительные» проекты не предусматривают каких-либо платежей из бюджета и не нацелены на коммерческую эффективность с точки зрения инвестора. Они максимально привлекательны для муниципалитета, который получает объект благоустройства даром. Недостатков у таких проектов всего два: они очень редки и лишают местную власть возможности влиять на них – тут все зависит от возможностей и желаний инвестора.

Проекты с косвенным экономическим эффектом характеризуются тем, что инвестор в их рамках планирует получить прибыль от другого – основного проекта, синергию для которого создаст развитие расположенной поблизости инфраструктуры. В таких проектах наличие бюджетного финансирования – опционально (может отсутствовать полностью либо быть частичным).

В принципе программы с косвенным экономическим эффектом можно «создавать», предлагая землю для девелопмента в дополнение



к созданию ими объектов благоустройства и социальных объектов. Законодательство такой подход допускает, однако в настоящее время такая практика не распространена. Как правило, встречается другая ситуация, когда инициируется строительство жилья с обязательством по созданию сопутствующей инфраструктуры – например, в рамках комплексного освоения территории.

Полностью самоокупаемые проекты в сфере благоустройства возможны только когда есть инвестор, который понимает, как заработает на коммерциализации парка, площади или набережной. Такие предложения часто подкупают отсутствием бюджетных расходов на развитие и содержание инфраструктуры, однако считаются наименее надежными и наиболее подверженными влиянию экономических рисков. У инвестора всегда есть соблазн либо минимизировать расходы в ущерб интересам муниципалитета, либо чрезмерно коммерциализировать территорию. Такие проекты возможны, но требуют пристального внимания и проработки для минимизации указанных рисков.

Проекты с ограниченной или условной бюджетной поддержкой, на мой взгляд, наиболее сбалансированы и надежны. Конфигурация бюджетного участия в их рамках может существенно различаться и предусматривать:

- частичное софинансирование развития объекта благоустройства из местного бюджета в форме капитального гранта. Это позволит провести наиболее качественное благоустройство в пределах того объема средств, которые готов потратить инвестор;

- частичный возврат средств, вкладываемых инвестором в развитие объекта, за счет бюджета в период эксплуатации. Ту часть вложений, которую доход от коммерциализации объекта не сможет окупить, бюджет выплатит после запуска объекта «в рассрочку»;

- частичное софинансирование эксплуатации объекта за счет средств местного бюджета. Такая схема, как правило, применяется в двух вышеуказанных ситуациях, когда доходы от объекта не покрывают в полном объеме затраты частного инвестора;

- условная финансовая поддержка – механизм гарантии минимальной доходности инвестора (публичная сторона гарантирует инвестору, что если фактическая выручка от коммерческой деятельности на объекте окажется меньше выручки, необходимой для окупаемости вложений в развитие и эксплуатацию инфраструктуры, то муниципалитет возместит разницу).

В указанных случаях есть бюджетное участие, в связи с чем обе стороны будут стремиться реализовать проект и несколько раз подумают, перед тем как расторгнуть концессию при

возникновении проблемных ситуаций. При этом комбинация бюджетного и частного финансирования ставит стороны в сравнительно равные условия при согласовании условий концессии.

Идеальным инвестором для проекта с ограниченной или условной бюджетной поддержкой можно считать инвестора, сочетающего компетенции по строительству и эксплуатации объектов благоустройства (например, консорциум из строительной компании и оператора, имеющего опыт эксплуатации сооружений данной категории). Следует признать, что в настоящий момент такие инвесторы на рынке практически не представлены, однако нужно учитывать, что спрос рождает предложение, и если муниципалитеты будут чаще предлагать к реализации проекты публично-частного партнерства в сфере благоустройства, то такие инвесторы появятся.

Полностью возмещаемые за счет бюджета проекты характеризуются тем, что все вложения инвестора будут полностью компенсированы местным бюджетом. Такие проекты в наибольшей степени устойчивы и по сути представляют собой развитие территории благоустройства для муниципального образования в кредит. Соответственно, в таких проектах объем бюджетного участия максимален – как правило, будет предусмотрен капитальный грант на этапе строительства и полное возмещение частных вложений в развитие объекта и его эксплуатацию в рамках платежей от публичной стороны за 5–15 лет после ввода в эксплуатацию, причем с согласованной нормой доходности на вложенные средства. В таких проектах следует уделить максимальное внимание его структурированию. Нужно четко прописать требования к строительству и эксплуатации, поскольку интерес инвестора в таком проекте достаточно прост – максимально дешево построить объект, который удовлетворит установленные в концессии требования муниципалитета, сократить свои затраты на эксплуатацию и за счет этого максимизировать доход от платежей из бюджета. Кроме того, следует уделить особое внимание платежному механизму, поскольку полное возмещение инвестиций из бюджета с согласованной доходностью в рамках концессии может вызывать претензии со стороны антимонопольных органов. Часть платежей можно разумно обложить в форму арендной платы за



предоставление части площадей для пользования муниципальными организациями.

Инвестором для проектов с полным возмещением за счет бюджета может выступить строительная компания, готовая построить объект в рассрочку за разумную дополнительную доходность от «кредитования» муниципалитета, однако рекомендую уделять внимание тому, чтобы такая фирма была способна обеспечить и полноценную эксплуатацию объекта.

О кредитовании проектов в сфере благоустройства

Если говорить о кредитовании проектов в сфере благоустройства, нужно признать, что в настоящий момент оно скорее недоступно. Большинство таких проектов слишком мало для того, чтобы

быть привлекательными для банков сами по себе. При этом «коробочные» решения по кредитованию развития парков, набережных или иных общественных пространств на текущий момент на российском рынке не представлены.

На кредитование могут рассчитывать проекты с объемом финансирования от миллиарда рублей (а точно будут интересны банкам проекты с объемом капитальных затрат от 3–5 миллиардов). При этом для кредитования проекта публично-частного партнерства должны быть соблюдены достаточно жесткие требования, в том числе к финансовому структурированию – в частности, бюджет

в рамках платежного механизма проекта должен полностью гарантировать возврат кредитных средств, а в случае досрочного расторжения концессии муниципалитет должен будет погасить кредит независимо от причин расторжения. В настоящий момент крайне малое количество муниципалитетов могут позволить себе реализацию таких проектов в сфере благоустройства.

Тем не менее следует отметить, что в случае если муниципалитеты будут расширять практику применения механизмов публично-частного партнерства для развития объектов благоустройства, то со временем сформируются и «коробочные» предложения от банков в этой сфере. В связи с этим в заключение отмечу, что «дорогу осилит идущий», и желаю муниципальным образованиям успешных новых проектов по развитию объектов благоустройства с применением механизмов МЧП.

ПРОФИЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК КЛЮЧ К УСКОРЕННОМУ РАЗВИТИЮ МУНИЦИПАЛЬНО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ



Современные экономические реалии подталкивают бюджеты разных уровней (в том числе бюджеты муниципальных образований) к крайне взвешенной политике инвестирования средств. И в данной ситуации механизм муниципально-частного партнерства, подразумевающий максимально эффективное использование сильных сторон публичной стороны и частного партнера, представляется более чем актуальным. Ведь при использовании МЧП появляется возможность создания или реконструкции необходимых населению объектов инфраструктуры с существенной экономией или же вовсе без бюджетных затрат. Муниципально-частное партнерство – это сотрудничество на контрактной основе между муниципальным органом власти и частным инвестором

в реализации конкретного проекта. Органы МСУ осуществляют контроль за объемом и качеством предоставляемых услуг, а частный партнер берет на себя обязательства по их оказанию. Однако для успешной работы с такими программами нужны высококвалифицированные кадры, готовые качественно реализовать проект МЧП или же сопровождать его на всех стадиях. Теперь подготовка таких специалистов по уникальной авторской магистерской программе ведется в Южном федеральном университете.

Программа магистратуры «Муниципально-частное партнерство» (www.sfedu.ru/op/235) по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», реализуемая ЮФУ, нацелена на подготовку

На кафедре управления в Южном федеральном университете открыта новая уникальная магистратура «Муниципально-частное партнерство». О том, каких специалистов там готовят, рассказывает руководитель программы и один из ее авторов председатель Комитета ОКМО по МЧП, заведующий кафедрой управления ЮФУ, доктор экономических наук, профессор, заслуженный экономист Российской Федерации Алексей Кобилев.



высококвалифицированных специалистов в сфере управления проектами МЧП, компетентных в экономической области и способных принимать решения в целях повышения эффективности взаимодействия государства и бизнеса.

Выпускники кафедры управления получают профессиональные компетенции в сфере управления инвестиционными проектами с использованием механизма МЧП, что позволяет им осуществлять:

- информационно-аналитическую подготовку проекта муниципально-частного партнерства (сбор и анализ первичной информации в рамках проекта, подготовка финансово-экономического обоснования проекта, формирование правовой модели проекта);

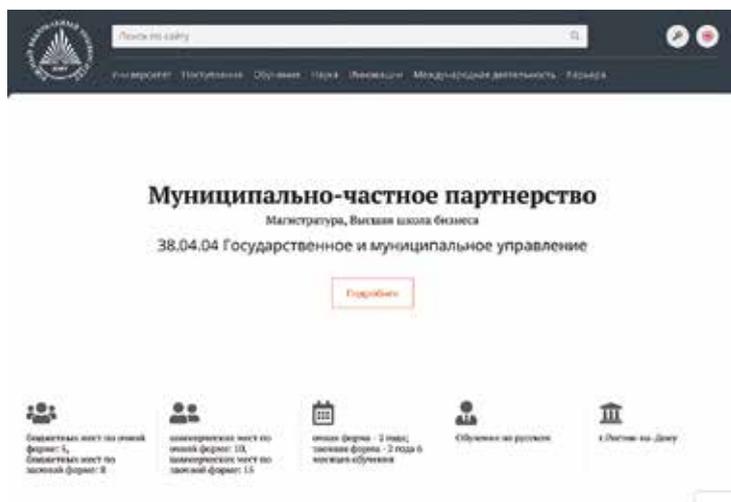
- организацию и реализацию проекта (обеспечение общеорганизационной подготовки проекта, обеспечение юридической подготовки проекта, обеспечение финансово-экономической

подготовки проекта, обеспечение технической подготовки проекта, обеспечение процесса отбора частного партнера для реализации проекта, подготовка и проведение публичных процедур и информационная поддержка проекта);

- управление и контроль подготовки и реализации проекта (организация инициирования и планирования проекта, координация действий участников проекта, контроль и мониторинг реализации проекта).

Магистранты нашей кафедры в процессе обучения, с одной стороны, изучают опыт типовых решений и рассматривают проблемы конкретных муниципальных образований с применением кейс-технологий, с другой – индивидуально подходят к каждой конкретной задаче и проблеме территорий. Примеры реализации проектов в сфере муниципально-частного партнерства собираются в пул кейсов, которые для следующих поколений магистрантов данного направления применяются как готовые решения. Такой банк постоянно пополняется и системно прорабатывается.

Муниципально-частное партнерство – одна из самых передовых практик в сфере местного самоуправления, позволяющая добиться максимальной экономической эффективности инфраструктурных муниципальных проектов, существенно снизить бюджетные расходы и создать благоприятную среду для развития малого и среднего бизнеса. В связи с этим наша новая магистерская программа будет в первую очередь интересна многим сотрудникам органов местного самоуправления, которые смогут получить у нас качественное профильное образование по очень перспективной и востребованной специальности.



Черкесск к 100-летию республики ГОТОВ!



В этом году Карачаево-Черкесия отмечает свое 100-летие. Столица республики Черкесск – главный промышленный, экономический и культурный центр республики – встречает юбилей масштабными проектами по строительству и реновации объектов городской инфраструктуры.



Как отмечает мэр Черкесска Алексей Баскаев, деятельность городских властей нацелена на реализацию нацпроектов, федеральных и региональных программ, «майских» указов президента, а 100-летие республики стало дополнительным стимулом для активизации этой работы. Подготовительные мероприятия к юбилею стартовали в городе еще в 2021 году.

Так, в прошлом году Черкесску удалось добиться 100-процентной обеспеченности детей возрастом до семи лет местами в дошкольных образовательных учреждениях. Для этого по нацпроекту «Демография» в детских садах построили шесть ясельных корпусов на 480 малышей, открыли ясли «Ивушка» и «Журавлик», отремонтировали четыре детских сада. Для ребят постарше возведены новые школы и модернизированы старые. В рамках реализации программы «Цифровая образовательная среда» нацпроекта «Образование» в прошлом году современную компьютерную технику получили пять школ.

При гимназии № 19 заработал первый в республике стационарный школьный технопарк «Кванториум». В этом году на базе другой городской гимназии откроется точно такая же площадка.

Сегодня в Черкесске функционируют пять учреждений дополнительного образования, которые посещает более 2700 ребят. На базе этих организаций созданы 27 творческих коллективов. Силами работников культуры в прошлом году в городе было проведено более 360 массовых мероприятий в онлайн- и офлайн-режиме.

В 2021 году также продолжилась работа над объектами, где будут созданы качественно новые комфортные условия для развития детей. Прежде всего это реконструкция городской Детской школы искусств. В обновленном здании появятся звукозаписывающая студия и залы для занятий хореографией. Также ремонтируется музыкальная школа № 3 на улице Доватора, в которую в сентябре этого года пойдет более трехсот ребят.



школ, воспитанники которых ежегодно становятся победителями и призерами международных и всероссийских соревнований.

В Черкесске в 2021 году обновлен городской общественный транспорт – на линию одновременно вышли 20 новых комфортабельных многофункциональных автобусов в модификации «Доступная среда» (с расширенными дверными проемами и механическими пандусами) на 52 места каждый, 19 из которых – посадочные.

Важнейшим направлением работы властей остается создание в Черкесске комфортной городской среды. В прошлом году в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» благоустроены 23 придомовые территории – произведен ремонт дворовых проездов, тротуаров, сделано освещение, установлены детские площадки, обустроены парковки. В этом году будут приведены в порядок еще 25 дворов.

Идет активное озеленение города – на общественных территориях в прошлом году высажены сотни деревьев, разбиты новые клумбы и цветники. Все озеленение ведется в едином современном стиле. Клумбы города в этом году украсят сотни тысяч различных цветов, в том числе на въезде в город.

В 2021 году в рамках программы благоустройства общественных территорий началась реконструкция Центрального парка, где смонтируют современный светомузыкальный фонтан и перголы с подсветкой, будут обновлены пешеходные дорожки, фонари, лавочки и урны. В другом парке – вблизи городского Дворца культуры в прошлом году заработали два фонтана, появились велосипедные и пешеходные дорожки, уютная зона отдыха. В ближайшее время благоустройство здесь завершится установкой 40 дополнительных светильников и озеленением – будут высажены деревья и кустарники.

В 2022 году также планируется обустроить сквер на проспекте Ленина. На территории более 5000 м² появится качественное плиточное покрытие, современное освещение, благоустроенная зеленая зона.

В этом году республика отмечает свое 100-летие. Юбилей Черкесск встречает открытием новых социально значимых объектов и масштабными проектами по благоустройству города. Местные власти продолжают улучшать облик республиканского центра, решать актуальные вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, безопасности дорог, архитектуры и градостроительства, образования, демографии, культуры, экологии... Все это позволит поднять качество жизни горожан на новый уровень.



Совсем недавно открылся Центр молодежного инновационного творчества – современная площадка, оснащенная всем необходимым для обучения 3D-графике, разработки проектов в IT-сфере, программирования и моделирования.

В столице Карачаево-Черкесии неуклонно растет число горожан, систематически занимающихся физической культурой – теперь их 43% от общего числа жителей. На территории города функционируют более 140 физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных залов, плавательных бассейнов, открытых площадок с тренажерами... В прошлом году введены в строй еще пять универсальных спортивных площадок «лето-зима». В республиканском центре работает шесть спортивных

Алдан – «Город трудовой доблести»

В преддверии 100-летия город Алдан в Якутии за трудовой подвиг его жителей в годы Великой Отечественной удостоен звания «Город трудовой доблести».

В сентябре 2021 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 519 «О присвоении почетного звания «Город трудовой доблести» 12 населенным пунктам России, среди которых был и Алдан. Согласно этому документу основанием для награждения стал вклад алданцев в «достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, обеспечение бесперебойного производства военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, проявленные при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность».

Город появился на картах в 1923 году как поселок Незаметный и свой 100-летний юбилей отметит в 2023 году. Современное название населенный пункт получил в 1939 году. В то время в нем проживало 14 тысяч человек, а во всем Алданском районе – 53 тысячи. Это была одна из самых крупных золотопромышленных территорий Союза.

В годы Великой Отечественной войны 11 749 алданцев были призваны в ряды Красной армии, из них семеро – Виктор Стрельцов, Максим Жадейкин, Мартын Тепляков, Григорий Кузнецов, Иван Папышев, Семен Достовалов и Михаил Космачев за свои подвиги удостоены звания Героя Советского Союза. Сегодня бюсты героев, выполненные саратовским скульптором Валерием Утешевым, установлены на Аллее Героев в центре Алдана. 4530 горожан сложили свои головы в борьбе с нацизмом.

На место ушедших на фронт кадровых рабочих встали женщины, старики и дети. Люди работали не покладая рук. На всех приисках треста «Якутзолото»





Александр Бугай,
глава МО «Город Алдан»

в инициативном порядке были организованы комсомольско-молодежные бригады, которые взяли за обязательное правило выработать по 1,5–2 нормы в смену.

В июне 1944 года за перевыполнение полугодового плана на 128% прииску «Ленинский» было присвоено звание «Лучший прииск золотоплатиновой промышленности СССР» и вручено переходящее Красное знамя Государственного комитета обороны. Трест «Якутзолото» получал его и в июле, и сентябре 1944 года, а в августе 1945-го оно досталось руднику «Лебединый» за ударную работу и стабильное перевыполнение планов по золотодобыче. В том же году Знамя ГКО передали тресту «Якутзолото» на постоянное хранение в память о самоотверженном труде алданцев.

За трудовой подвиг в годы войны 117 алданцев награждены орденами и медалями, из них 31 человек получил орден Ленина, а 39 – орден Трудового Красного Знамени. Медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» были отмечены 3342 работника предприятий Алданского района.

Благодаря упорству горняков Алдана и грамотной организаторской работе государственных органов за годы войны удалось дать стране 15,6 тонны так нужного ей золота. Несмотря на все трудности, золотодобывающая промышленность Якутии справилась с поставленными перед ней задачами.

Кроме того, жители Алданского района внесли в Фонд обороны 13 505 000 рублей, 889,6 кг золота,

облигации государственных займов на сумму 12 000 000 рублей. Еще 3 792 000 рублей было собрано на формирование Первой и Второй танковых колонн «Советская Якутия».

Несколько лет назад депутат местного Совета Николай Миронов запустил проект «Алдан – город трудовой доблести». Он обратился к главе Республики Саха (Якутия), в Государственное собрание (Ил Тумэн), в администрацию МО «Город Алдан» с просьбой поддержать его идею о присвоении родному городу такого почетного звания. Депутаты Алданского городского Совета единогласно проголосовали за предложение своего коллеги. «С этого момента инициатива начала обрывать командой, – рассказывает Николай Миронов, – нам помогли глава и администрация города, сотрудники Алданского историко-краеведческого музея, общественные организации. Мы собирали подписи, проводили масштабную информационную работу, имиджевые мероприятия, чтобы важность нашего предложения была понятна людям».

В итоге идеей Миронова загорелась вся Якутия – жители самых разных населенных пунктов активно голосовали в поддержку Алдана. Наконец, к радости активистов 10 сентября 2021 года Президент РФ подписал Указ о присвоении населенному пункту



Сестры Качаловы, ученицы школы № 2 на добыче золота в годы Великой Отечественной войны

почетного звания «Город трудовой доблести». Каждый раз, рассказывая об этом событии, глава МО «Город Алдан» Александр Бугай с благодарностью вспоминает глав наслегов, улусов, районов и простых людей, превративших своей поддержкой инициативу депутата в настоящий народный почин.

Алданцы гордятся родным городом, трудовыми и боевыми подвигами своих предков в годы Великой Отечественной войны, ведь это были люди, отдавшие свой труд, силы, а нередко и жизни за свободу и независимость нашей великой страны.



*Махмуд-Али Калиматов,
глава Республики Ингушетии*

4 июня 2022 года в столице Ингушетии городе Магасе торжественно открыта аллея «Отца» протяженностью более 360 м, которая стала продолжением аллеи «Матери России», появившейся здесь еще в 2015 году.

Новое общественное пространство – один из объектов, выбранных для строительства, по итогам рейтингового голосования граждан в рамках программы «Комфортная городская среда». Аллея располагается в восьмом микрорайоне. Тут созданы искусственные водоемы, установлены буквые скамейки, фонари, посажены редкие виды деревьев,

кустарников и цветов, а также построены небольшие копии средневековых ингушских родовых башен. Но самое главное, что здесь установлен первый в России памятник, посвященный Отцу.

Этот проект далеко не единственный в области благоустройства. В 2017 году запущена муниципальная программа «Формирование современной городской среды МО «Городской округ город Магас» на 2018–2024 годы», в рамках которой каждый год приводятся в порядок по несколько общественных территорий. Всего же по этой программе благоустроено 18 улиц, парков, скверов

Визитная карточка **ИНГУШЕТИИ**

В последние годы власти столицы Ингушетии Магаса серьезно занялись развитием инфраструктуры, и сегодня успехи налицо! 30-летие республики город встречает отремонтированными дорогами, новыми стадионами, скверами, парками и открытием первого в стране памятника, посвященного отцовству.





Усман Аушев, мэр города Магас

и бульваров Магаса. В нынешнем году к ним прибавятся еще два сквера, два проезда и одна улица.

В 2019 году Магас принял участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях национального проекта «Жилье и городская среда». Итогом этого стала реконструкция парка «Шелковый путь» на территории, прилегающей к площади Алания.

Кроме того, в рамках улучшения состояния городской среды в 2021 году приведена в порядок Аллея им. А.Х. Кадырова, а также установлены две игровые площадки на придомовых территориях.

Администрация города уделяет большое внимание вопросам физической культуры.

Центр спортивной жизни города – стадион им М. Парчиева, в котором работают различные секции, а также Центр культуры, спорта и туризма. Здесь постоянно проводятся мероприятия, направленные на популяризацию здорового образа жизни. В Магасе функционирует ледовый дворец на 500 зрительных мест и два плавательных бассейна при университетском спорткомплексе. Ведется строительство нового футбольного поля.

Властями Магаса не забыта и сфера культуры. Красочные культурно-массовые мероприятия проходят на площади Алания у Башни Согласия. В городе

реализуется очень интересная программа – в рамках нацпроекта «Культура» целый 17-й микрорайон отводится под строительство Русского музыкально-драматического театра, библиотеки, краеведческого музея и театрально-культурного комплекса.

В последние годы в Магасе активно идет создание безбарьерной среды для маломобильных групп населения. Так, только в 2021 году построены и реконструированы 23 пандуса на подходах к социальным объектам. Основной упор сделан на доступности для лиц с ограниченными возможностями здоровья образовательных учре-

увеличено количество парковочных мест, организовано освещение пешеходных переходов, установлены уличные указатели и там где это нужно уложены «лежащие полицейские».

Во многих городах страны сфера ЖКХ – большое место. Недавно так было и в Магасе, но ситуация в последние годы изменилась. Проведены работы по улучшению электроснабжения города и мероприятия по ремонту освещения. Приведены в порядок инженерные коммуникации общей длиной около 225 м и самое главное – заменены котлы на городской котельной, которая теперь способна



ждений и объектов здравоохранения. Недавно уличные светофоры в городе оснастили звуковым сопровождением для слабовидящих.

В последние два года в Магасе идут работы по программе «Безопасные и качественные дороги» – произведена замена уличного покрытия на улицах Б. Гагиева и К. Кулиева протяженностью соответственно 1200 и 800 м с нанесением дорожной разметки, а также с установкой всех необходимых знаков дорожного движения. Постоянно ведется ямочный ремонт.

В целях повышения безопасности дорожного движения на всех центральных улицах нанесена дорожная разметка и обновлены дорожные знаки. Помимо этого

работать на протяжении всего отопительного сезона без аварий.

Городские власти намерены и дальше заниматься развитием инфраструктуры. В этом году будут продолжены работы в рамках программ «Безопасные и качественные дороги» и «Проекты развития территорий муниципальных образований Республики Ингушетия». Для улучшения жизни горожан ремонтируются сети городского освещения, заменяются канализационные люки и решетки ливневой канализации, идет покраска дорожных бордюров и строительство трех игровых детских площадок. Совсем недавно в природоохранных целях провели расчистку русла реки Сунжа.



Татьяна Саенко, глава Майского муниципального района

Майский район Кабардино-Балкарии встречает свое 85-летие новыми жилыми домами, детскими садами, школами, спортивными площадками, а также благоустроенными парками и скверами.

Майскому муниципальному району – 85!

Майский район был образован постановлением Президиума ВЦИК от 29 декабря 1937 г. из Майского, Александровского, Котляревского, Пришибского и Ново-Ивановского сельсоветов Прималкинского района Кабардино-Балкарской АССР.

Сегодня площадь территории муниципального образования составляет 384,76 км², а численность населения – 37 839 человек.

В 2018 году депутаты местного совета выбрали на должность главы администрации муниципалитета кандидата педагогических наук Татьяну Саенко. Она стала первой в истории республики женщиной – руководителем района. Учитывая профессиональный бэкграунд, вполне объяснимо ее особое внимание к сфере образования.

Благодаря участию муниципалитета в мероприятиях национальных проектов «Образование» и «Демография» в период 2018–2021 годов в городе Майский открыли детский сад и два ясельных блока, реконструировали школу № 10, в селе Ново-Ивановское новую школу построили с нуля, а в станице Котляревская отремонтировали музыкальную школу. За счет местного бюджета современным оборудованием пищеблоков обеспечены все образовательные учреждения, в четырех из которых также установлено новое антитеррористическое периметральное ограждение.

На территории города появились три уличные спортивные площадки, построен новый стадион с искусственным покрытием.

В планах на ближайшие два года капитальный ремонт трех средних учебных заведений в Майском, одного в станице Александровская, а также строительство средней и начальной школ в этих населенных пунктах.

В рамках нацпроекта «Культура» обновлена материально-техническая база пяти ДК, серьезно пополнены книжные фонды библиотек, закуплены музыкальные инструменты для детской школы искусств.

Из аварийного жилья по нацпроекту «Жилье и городская среда» расселена 91 семья, благоустроены 34 двора многоквартирных домов и 9 общественных территорий. Построено 9,6 км новых водопроводных сетей, капитально отремонтировано 34 км автомобильных дорог.

Только за счет участия в госпрограммах в 2018–2021 годах в Майский район привлечено около 1 млрд рублей из федерального и республиканского бюджетов.

КОМФОРТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА ПО-НОВОМИЧУРИНСКИ

75

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Пронский район Рязанской области в 2021 году стал победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды с идеей «Парк-берег» для города Новомичуринска.

Пронский район по показателям социально-экономического развития занимает лидирующую позицию в Рязанской области. Одним из стратегических направлений развития муниципального образования в последние годы стало создание современной комфортной городской среды. Основная доля проектов в этой сфере приходится на Новомичуринск – молодой город на берегу реки Проня с развитой инженерной и социальной инфраструктурой. Численность его населения составляет 16,1 тыс. человек, что составляет почти 2/3 от общего числа жителей района.

Сегодня водные объекты становятся самыми ценными рекреационными и экологическими активами многих городов. Качественное преобразование береговой линии, формирование, по сути, нового природного пространства для общения и отдыха – глобальный тренд, реализуемый и в Новомичуринске.

В 2021 году Пронский район победил во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды среди малых городов и исторических поселений с идеей благоустройства общественного пространства «Парк-берег» в Новомичуринске. Площадь территории работ составит 3,5 га. Стоимость реализации – 86,8 млн рублей. Отметим,

что проект разрабатывался с учетом перспективного развития всей береговой линии площадью 18 га.

Задачей проекта стала реновация территории городской набережной. Она должна стать одним из якорных общественных пространств города, в котором появится комфортная городская зона для отдыха, а также для проведения самых разных мероприятий в сфере культуры, спорта, экологии...

Реализация проекта позволит решить ряд стратегических проблем и задач, стоящих перед Новомичуринском

Во-первых, в городе сформируются общественные пространства, востребованные горожанами и туристами круглогодично, в том числе за счет активной событийной программы.

Во-вторых, на набережной будут созданы зоны отдыха и спортивные сооружения для разных социальных групп, в том числе и для маломобильных граждан.

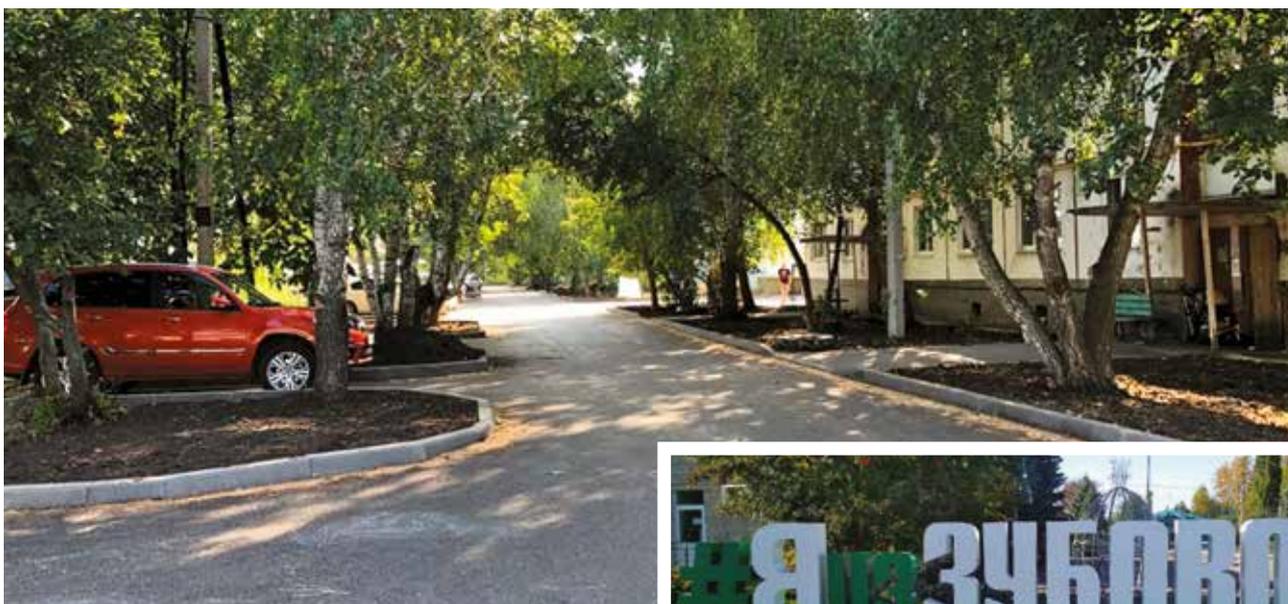
В-третьих, повысится привлекательность города для туристов и снизится отток населения.

Проект предусматривает при реализации широкое сотрудничество с местным и предпринимательским сообществами, а также с жителями города в рамках методик соучаствующего проектирования.



ЗУБОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ: ЖИЗНЬ ПО ГОРОДСКИМ СТАНДАРТАМ

Руководство сельского поселения Zubovskiy selsovet основную часть бюджетных средств направляет на благоустройство, за счет чего жизнь здесь приближается к городским стандартам.



По своей социальной инфраструктуре сельское поселение Zubovskiy selsovet муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан больше похоже на город. Близость к столице республики и развитая транспортная инфраструктура привели к буму индивидуального строительства. Вокруг некогда маленького села Zubovo построены коттеджные поселки, супермаркеты, спортивные комплексы, детские сады, школа. В состав сельского поселения Zubovskiy selsovet входят четыре населенных пункта: Zubovo, Nizhegorodka, Berезovka и Lebyazhij.

Численность населения ежегодно растет. За последние 5 лет она увеличилась в 1,5 раза. По состоянию на 1 января 2022 года тут проживает 13 168 человек. Этот процесс напрямую связан с активной застройкой территории и вводом в эксплуатацию нового жилья. Руководство республики, района, сельского поселения сегодня делает все, чтобы жизнь селян ничем не отличалась

от городской. Значительная часть всего бюджета расходуется на благоустройство территории. Для примера: сумма на развитие социальной инфраструктуры в 2019 году составила более 39 млн рублей – в два раза больше, чем в 2017-м.

С 2019 году на территории поселения реализуется муниципальная программа по формированию комфортной городской среды на период 2018–2024 годов. Программа состоит из двух подпрограмм – благоустройство общественных территорий и комплексное благоустройство дворовых территорий. Первая проходит по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды», вторая связана с республиканской программой «Башкирские дворики».

В рамках подпрограммы благоустройства общественных территорий в 2019 году была благоустроена центральная площадь и парк

с. Зубово. В ходе работ отремонтирована парковка по ул. Центральная, на площади установлены бордюры, проведена замена ограды парка, в котором установлена новая игровая площадка с резиновым покрытием, отремонтированы тротуары, организовано видеонаблюдение. Кроме этих мероприятий на площади были обновлены газоны, смонтирована инсталляция «Я из Зубово».

В 2022 году приводится в порядок центральная площадь с. Нижегородка. Здесь должно появиться новое молодежное пространство. Кроме открытой благоустроенной территории перед зданием сельского дома культуры будет развлекательная площадка с игровыми зонами (настольные игры, уличные шахматы, лабиринт, дартс), скамейками, качелями, арт-объектами. Большинство зон будет создано путем нанесения специальной разметки на асфальте, что сохранит свободное пространство для подвижных игр. Здесь же у СДК планируется построить сборный автогородок, в котором маленькие нижегородцы смогут изучать правила дорожного движения.

В рамках подпрограммы благоустройства дворовых территорий в 2019 году отремонтировали дворы, отобранные еще в 2017 году. Кроме того, в результате получения дополнительного финансирования удалось привести в порядок еще 3 придомовые территории. Реконструкция дворов проведена в с. Нижегородка: ул. Кузнецовская поляна, д.1, 2, 3; ул. Мира, д. 24/1, 25, 26; ул. Чапаева, д. 28. Заасфальтированы междомовые проезды, тротуары и пешеходные дорожки, созданы дополнительные парковочные места. Уложено резиновое покрытие и смонтировано

оборудование на детских площадках, установлены новые скамейки, урны и информационные стенды. В 2022 году начато благоустройства еще двух дворов в с. Нижегородка.

В 2021 году с. Зубово участвовало в республиканском конкурсе программ поддержки местных инициатив с проектом детской площадки по ул. Изумрудная, однако победить не сумело. Тем не менее Уфимский район в рамках аналогичного районного конкурса поддержал сельское поселение, выделив из своего бюджета 1 млн рублей. Еще по 100 тыс. вложили жители и спонсоры, оставшуюся сумму дал муниципалитет.

В целях улучшения качества жизни принята еще одна муниципальная программа по благоустройству, финансируется она полностью за счет бюджета поселения. В рамках программы проведено озеленение сел, приведены в порядок контейнерные площадки для сбора ТКО, благоустроены сельские кладбища, построены новые детские площадки, установлены уличные спортивные тренажеры.

В 2022 году заключены контракты на ремонт детских площадок в с. Березовка и с. Зубово по ул. Центральная. На них произведут замену оборудования и ограждения, появится новое безопасное мягкое покрытие. Еще одним местом притяжения в с. Зубово станет велодорожка по ул. Центральная. Срок выполнения работ – до 1 августа.

В Зубовском сельском поселении ведутся и другие масштабные работы по благоустройству в рамках районных, республиканских и федеральных проектов и программ. Но это уже другая история...



ЛЕНСКИЙ РАЙОН

на пути в светлое будущее



Ленский район – одно из самых динамично развивающихся муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Сейчас это центр нефтегазового комплекса, где работают компании с мировыми именами. О социально-экономическом развитии района нам рассказал его глава Жумарт Абильманов.

– Жумарт Жакслыкович, какие направления развития района Вы бы выделили как наиболее важные?

– Я работаю главой Ленского района уже пятый год и для меня на первом месте стоит продуктовая безопасность людей. Поэтому мы решили сделать упор на развитие сельского хозяйства. В 2021 году на базе районного сельскохозяйственного предприятия ООО «Батамайское» построили большой молочный цех с сыроварней, развиваем мясное производство, в этом году ввели в эксплуатацию цех переработки местной продукции в городе Ленске.

– А как обстоят дела в районе с социальной сферой? Ведь на вашем балансе школы, детские сады и другие учреждения.

– Это еще одно направление, которым мы занимаемся постоянно – проводим капитальные ремонты детских садов, школ, учреждений допобразования. В 2020 году в Ленске с нашей помощью открыт

детский сад на 315 мест, теперь у нас нет очередей в дошкольные учреждения. В 2021 году фактически полностью за счет районного бюджета построена новая школа в одном из самых отдаленных поселений – селе Толон. Сейчас идет строительство школы в селе Натора, а также Школы искусств в городе Ленске.

– Оказывает ли администрация района какую-то социальную поддержку населению?

– У нас действует целый ряд социальных программ. Большинство из них направлено на поддержку бюджетников. Так, за счет местной казны можно получить средне-специальное или высшее образование по специальностям, которые востребованы. Району нужны учителя, медики, агрономы, работники культуры... Абитуриент поступает в любой вуз страны, оканчивает его за счет бюджета, возвращается к нам и получает гарантированное рабочее место, а также «подъемные».





Кроме того, район предоставляет служебные квартиры и выдает субсидии на покупку собственного жилья. А в нынешнем году у нас заработала еще одна программа – мы приглашаем квалифицированных педагогов возрастом до 50 лет и выделяем им субсидию в 1 млн рублей.

– В каком состоянии в вашем районе находятся те учреждения, которые финансируются не из районного бюджета?

– Многим из них мы помогаем добровольно только потому, что они нужны нашим людям. Например, Ленской районной больнице, которая финансируется Минздравом республики. Район ежегодно перечисляет этому медучреждению около 30 млн рублей, на которые приобретается новое оборудование, мебель, расходные материалы, лекарства. За счет наших средств Социально-реабилитационный центр для детей, работу которого курирует республиканское Министерство труда и соцразвития, получил новое капитальное здание. А в этом году район открыл новый просторный офис для инвалидов.

– Расскажите, как живут входящие в состав района сельские поселения, которые являются отдельными муниципальными образованиями со своим бюджетом?

– Мы стараемся повышать уровень жизни селян. В первый же



год моей работы главой Ленского района была запущена программа по ремонту жилых домов в селах для социально незащищенных слоев населения. Также мы организовали межпоселковые пассажирские перевозки, чтобы люди могли добираться в город на муниципальном транспорте. В прошлом году завершился масштабный совместный с ПАО «Ростелеком» проект – теперь у нас почти во всех селах (кроме отдаленных) есть высокоскоростной Интернет. Из средств районного бюджета сформирован Фонд поселений, деньги из которого идут на различные проекты на местах. Село у нас возрождается. Мы очень надеемся, что туда потянутся люди, тем более что работа, причем высокооплачиваемая, есть – для примера, доярка в ООО «Батамайское» получает от 90 до 100 тысяч рублей.

– Ну и последний вопрос. Как у вас в районе развита инфраструктура для детского спорта и отдыха? Доступна ли она?

– Наши дети во всех кружках и спортивных секциях занимаются бесплатно. Также не оплачивается использование спортивного инвентаря (коньков, беговых и горных лыж, сноубордов и сноутюбингов) на крытом ледовом корте и на лыжной базе. А в 2021 году мы взяли на свой баланс детский оздоровительный лагерь «Алмаз» – это наследие АК «АЛРОСА». Теперь нашим ребятам всегда есть где отдохнуть, многим из них путевки выдаются бесплатно.

– Спасибо за беседу, Жумарт Жакслыкович. Уверены, что с такой социальной политикой ваш район, действительно, с оптимизмом может смотреть в будущее.

БУЛУНСКИЙ УЛУС – симбиоз традиций и передовых технологий

В грамотном сочетании традиций и новых технологий видит будущее Булунского района его администрация.



Как считает руководство района, перед ним стоит очень непростая задача. С одной стороны необходимо сохранить традиционные уклады жизни малочисленных народов Севера, а с другой – нужно развивать эту территорию в технологическом, экологическом и инфраструктурном плане. Для решения такого комплекса проблем район совместно с муниципальным образованием «Поселок Тикси» разработал Комплексный план развития п. Тикси до 2025 года.

В документе отмечено, что район и поселок имеют неплохой потенциал для развития. Здесь есть действующий морской порт, аэропорт федерального значения, базы Северного флота РФ, серьезный научный потенциал.

На уровне района сегодня работает ряд пунктов соглашения от 2019 года между Республикой Саха (Якутия) и командованием Северного флота. С его

командованием есть договоренность, в рамках которой моряки помогают Булуну с проведением патриотических мероприятий, с ремонтом и строительством социальной инфраструктуры. Кроме того, на базе МБОУ «Тиксинская СОШ № 2» создается кадетский корпус.

Руководство района инициирует и собственные программы развития через пилотные проекты. Один из них – «Единый Булун», в рамках которого создана система локальных (районных) оптоволоконных линий с широким доступом населения к цифровым сервисам. Создание такой местной сети связано с тем, что в Булунском районе нет доступа к высокоскоростному Интернету, а потребность в онлайн-услугах у населения достаточно велика.

Если говорить об IT-услугах, то необходимо отметить – район начал их экспортировать. Объем скачиваний созданных здесь приложений

превышает 1500. Одно из них, разработанное Автономной некоммерческой организацией «Международный научный исследовательский центр «Маяк Арктики» из Тикси, стало победителем федерального конкурса лучших практик развития и цифровизации городской среды, благоустройства общественных и дворовых пространств в Арктической зоне России.

Теперь Булунский район планирует принять участие в конкурсе Министерства инноваций республики для открытия IT-центра в формате многофункционального коворкинга для максимальной рабочей загрузки пространства.

Еще одно перспективное направление развития – туризм. Руководство Булунского района планирует привлечь федеральные и республиканские средств



для реализации на своей территории проекта ТРК «Российский Север Арктики», что позволит построить новые благоустроенные объекты размещения, отвечающие современным требованиям, создать новые рабочие места и новые экономические направления. К программе подключаются сельские поселения: Таймылыр, Найба, Кюсюр, Быков. Туристам здесь есть на что посмотреть. Это и традиционный образ жизни народов Севера, и охота, и рыбалка, и сплав по рекам, и выезды в оленеводческие хозяйства...

Способствует быстрому развитию района и его участие в национальных проектах. Так, например, в 2020 году Районная детская библиотека была реконструирована и стала модельной муниципальной библиотекой в рамках национального проекта «Культура». На это выделили 5 млн рублей из федерального бюджета и 250 тыс. рублей из муниципального.



В том же 2020 году в рамках национального проекта «Здравоохранение» завершена сборка модульного «Фельдшерско-акушерского пункта» в селе Быковский. Здание введено в эксплуатацию, и теперь жители имеют возможность получать медицинские услуги в комфортных условиях.

Из имеющихся в регионе 4 племенных оленеводческих хозяйств в Булунском улусе два – МУП «Борогонское» и МУП «Приморский» получили статус генофондных хозяйств по сохранению и разведению оленей эвенской породы.

В рамках национального проекта «Предпринимательство» открыт центр «Мой бизнес». Сумма ассигнований в проект (оборудование, ремонт, брендинг) составила 609 тыс. рублей.

Власти Булунского района особое внимание уделяют сохранению хрупкого экологического равновесия Заполярья.

В сотрудничестве с ПАО «РусГидро» и японскими компаниями – «Комаихалтек Инк.» и «НЭДО» реализован проект строительства ветродизельного энергетического комплекса. Он состоит из ветроэлектростанции мощностью 900 кВт, дизельной электростанции мощностью 3000 кВт и системы аккумулирования энергии мощностью 1000 кВт. Все элементы объединены автоматизированной системой управления производством и распределением электроэнергии

В период реализации федерального проекта «Чистая Арктика» по очистке Заполярья от металлолома в 2021 году более 100 жителей Тикси вместе с военнослужащими ВС РФ и волонтерами собрали 300 тонн металла и 250 м³ смешанных отходов.

Как легко заметить, властям Булунского района удастся сочетать в своей работе бережное сохранение традиций и стремление к передовым технологиям. Правильный ли путь они избрали? Покажет будущее!



СДЕЛАТЬ ВЛАДИКАВКАЗ ВСЕРОССИЙСКИМ И
МЕЖДУНАРОДНЫМ ТУРИСТИЧЕСКИМ ЦЕНТРОМ – ВОТ ЦЕЛЬ,
КОТОРУЮ СТАВЯТ ПЕРЕД СОБОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА.

Владикавказ:

развитие с прицелом на туризм

Владикавказ – столица Республики Северная Осетия – Алания, один из красивейших городов Северного Кавказа. Раскинувшись на северных склонах гор, на берегах бурного Терека, город обладает отличным потенциалом для организации самых разных видов отдыха. Наверное, поэтому в «Стратегии развития туризма на территории СКФО до 2035 года», утвержденной распоряжением Правительства РФ, Владикавказ назван одной из приоритетных туристических территорий региона.

Городской календарь привлекательных для туристов мероприятий включает 18 самых разнообразных событий от музыкального праздника «Владикавказ-джаз» до Международного фестиваля-конкурса осетинского пива «Ирон баганы». Но жемчужиной этой программы, безусловно, надо считать ежегодный Международный фестиваль «В гостях у Ларисы

Гергиевой», в рамках которого проходят концерты выдающихся исполнителей классической музыки из России и зарубежья.

Будет интересен гостям Владикавказа его компактный исторический центр. Александровский проспект (нынешний проспект Мира) длиной в 1157 шагов и набережная Терека. Здесь их ждут многочисленные исторические здания, памятники, музеи, выставочные залы, театры, магазинчики национальных сувениров, парк культуры и отдыха.

Владикавказский дендрарий – уникальное место. На площади чуть более двадцати квадратных километров произрастают более двухсот видов реликтовых растений, таких как кавказская липа, голубая ель, береза, бук, ясень, граб, пихта.

Центром курортно-оздоровительного отдыха считается зеленая зона на южной окраине Владикавказа. На левом берегу Терека расположились санатории, туристические базы и оздоровительные лагеря. В ванное отделение лечебно-диагностического центра подается минеральная вода Редантского месторождения, используемая для лечения болезней сердечно-сосудистой, нервной, костно-мышечной систем, гинекологических и кожных заболеваний.

Власти города постоянно ведут работы по созданию новых объектов туристической инфраструктуры. Самый масштабный из них – «АЛАНИЯ ПАРК». В непосредственной близости от города Владикавказ (гора Лысая) будет построена зона с объектами для активного отдыха, спорта и развлечений, здесь будут возведены новые современные гостиницы, рестораны и кафе. Предполагаемый объем инвестиций в проект составит 3,2 млрд рублей.

Многое во Владикавказе делается для его благоустройства и улучшения комфортной городской среды. Так, первое место в регионе в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» заняла муниципальная практика благоустройства Парка культуры и отдыха имени Коста Левановича Хетагурова, или, как его принято называть, Центрального парка. Он издавна считается

достопримечательностью номер один столицы республики и точкой притяжения для туристов. Парк был заложен в 1870 году и всегда славился особой атмосферой аллей, уединенных прудов и загадочных гротов. В 2018 году народным голосованием его выбрали в качестве объекта благоустройства.

В ходе работ демонтировали старый открытый летний театр и построили новый со сборно-разборной сценой, отреставрировали скульптуры, воссоздали арочные мостики между прудами и каналами, обновили дорожки, увеличили площадь газонов.

Реализация проекта проходила в рамках федеральной программы «Формирование комфортной городской среды» и муниципальной программы «Благоустройство и озеленение г. Владикавказа».

Активная работа ведется в сфере благоустройства набережной Терека, общая протяженность которой с обеих сторон составляет 21 километр. Проект реконструкции предполагает создание нового современного арт-пространства с пешеходной зоной, с велосипедными дорожками, амфитеатрами, фонтанами. Появится тут и зона общественных пространств – кафе, уличных библиотек, музыкальных площадок.

Водная станция – излюбленное место отдыха горожан. В 2022–2023 годах планируется проведение работ по подведению сюда сетей инженерной инфраструктуры и благоустройству территории (в рамках инфраструктурного бюджетного кредита). В ходе реновации будет обеспечен доступ отдыхающих к озерам в летний сезон.

Предполагается строительство аквакомплекса «Аквасити», включающего гостиничный комплекс, апартаменты, круглогодичный аквацентр, СПА-центр, пункты общественного питания, спортивно-развлекательные объекты, прогулочные зоны.

Еще одна точка притяжения горожан и гостей Владикавказа – парк имени Жуковского. Его также ждет полная реконструкция, после которой он будет состоять из трех благоустроенных частей: детского городка; спортивной и парковой зон.

Власти Владикавказа не собираются останавливаться на достигнутом и намерены продолжать работы по развитию города как туристического центра.



ЗАРЕЧНЫЙ. НЕ АТОМОМ ЕДИНЫМ...

84

БУДНИ МУНИЦИПАЛИТЕТА



*Олег Климанов,
глава города Заречный*

Не только развитием оборонных технологий занимаются в закрытом городе Заречный Пензенской области, тут создана территория опережающего социально-экономического развития, работают более 2000 предприятий малого и среднего бизнеса, проводятся фестивали и благотворительные спектакли, идет благоустройство территорий.

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) город Заречный Пензенской области образовано в 1958 году. Особый статус населенного пункта объясняется тем, что градообразующее предприятие Акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» входит в состав Государственной корпорации «Росатом».

В 2018 году в городе образована территория опережающего социально-экономического развития «Заречный». Главная цель ее создания – повысить инвестиционную привлекательность ЗАТО, создать новые высокотехнологичные рабочие места, придать экономике импульс развития. Запуск проектов в рамках ТОСЭР стал сегодня одной из приоритетных задач для местной администрации.

Управляющая компания АО «Атом-Тор» уже направила 1,2 млн рублей на разработку проектно-сметной документации

по капитальному ремонту объектов инфраструктуры ТОСЭР, а также заключила ряд договоров на технологическое подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Сегодня статус резидентов территории опережающего развития «Заречный» получили 12 организаций, которыми инвестировано в различные программы более 192 млн рублей и создано 69 постоянных рабочих мест. Пока большая часть проектов находится на стадии проработки, однако уже через 2–3 года будучи реализованными они обеспечат ощутимый рост как промышленного производства, так и экономики города в целом.

Не только проблемами ТОСЭР живет Заречный. Администрация ЗАТО большое внимание уделяет внедрению передовых муниципальных практик. В области создания условий для развития волонтерской (добровольческой) деятельности одна из самых интересных – организация благотворительных концертов.





Несколько лет назад Фондом поддержки городских инициатив запущена долгосрочная благотворительная программа «Дар во благо», задача которой организовать сбор средств для помощи тяжелобольным детям. В 2014 году прошел первый благотворительный спектакль «Бременские музыканты», в котором в качестве актеров выступили руководители города, «Производственного объединения «Старт», департаментов и организаций, телеведущие и простые жители, прошедшие «народный кастинг». С тех пор проведение таких представлений стало традицией. Все средства, полученные от продажи билетов, и пожертвования направляются ребятам, нуждающимся в дорогостоящем лечении.

Проводимый в ЗАТО Фестиваль садов и цветов «Заречный в цвету» способствует развитию гражданского общества. В 2014 году в городе стихийно образовалось общественное движение жителей, направленное на формирование комфортной городской среды. Инициативная группа взяла на себя организацию общегородских мероприятий экологической тематики. В итоге в сентябре прошел

первый Фестиваль. Он стал местом встречи любителей растений и экостиля жизни, а также площадкой для самовыражения и обмена экологическим опытом всех горожан. Теперь его проводят ежегодно в первую субботу сентября.

Проблемы развития комфортной городской среды решаются и в рамках соответствующей программы Минстроя России. Так, в 2017 году по результатам диалога с общественностью для реконструкции выбрали зону отдыха «Лесная». Здесь заменили старые малые архитектурные формы на новые, проложили пешеходные дорожки, построили детский игровой комплекс, воркаут-площадку и площадку для игры в пляжный волейбол. Год спустя обустроили прибрежную зону, установили беседки, завершили работы по озеленению и наружному освещению.

В 2018 году по результатам народного голосования для реновации общественных пространств выбрали проект строительства в городе велодорожек. Изначально планировалось, что это будут прогулочные маршруты, но со временем стало понятно, что велотрассы должны стать

частью транспортной инфраструктуры города. Первый этап строительства, реализованный в 2019–2020 годах, соединил жилой микрорайон и градообразующее предприятие ПО «Старт». На повестке дня второй и третий этапы, в рамках которых сеть дорожек для велосипедистов соединит основные городские объекты.

В 2020–2021 годах проходил комплекс работ по реновации Центрального парка культуры и отдыха. В 2020 году в ходе работ было выполнено его зонирование. Появились территории для активного отдыха и занятий спортом, а также детская игровая площадка и площадка для спокойного отдыха. В парке установлено новое освещение и проложены подземные коммуникации. В 2021 году тротуарной плиткой вымостили пешеходные дорожки, оформили входную группу, установили стелу с названием парка.

Несмотря на статус закрытого образования, Заречный превращается сегодня в современный город с развитой инфраструктурой и неплохими перспективами для ведения собственного бизнеса или трудоустройства в высокотехнологическую компанию.

Инициатива жителей В ПРИОРИТЕТЕ!

За последние несколько лет в Рязанской области по инициативе жителей реализовано более 700 проектов в области благоустройства общественных пространств.

Руководство Рязанской области и города Рязани уделяет пристальное внимание диалогу с жителями и поддержке общественных инициатив. На ряду с уже традиционными форматами взаимодействия, такими как территориальное общественное самоуправление (ТОС) и общественные советы, было принято решение о создании удобного механизма для вовлечения

населения в решение проблем местного значения. Наибольший интерес люди проявляют к вопросам благоустройства общественных пространств. С 2017 года в Рязанской области действует подпрограмма «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы

Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества». За это время по инициативе жителей было реализовано свыше 700 самых разных проектов, в том числе порядка 100 проектов местных инициатив на территории самого города Рязани. Все они касались благоустройства скверов и мест отдыха, детских игровых и спортивных площадок, строительства многофункциональных



спортивных комплексов и хоккейных коробок, площадок для выгула собак, восстановления агитплощадок, устройства пешеходных дорожек и установки памятных знаков. Именно инициатива жителей лежит в основе настоящего благоустройства, ведь благодаря ей возводятся действительно нужные объекты.

Идеи всех проектов местных инициатив выдвигались жителями и прошли городской и областной этапы конкурсного отбора. Для участия, помимо поддержки жителей, требовалось соблюсти следующие условия:

- тематика проекта должна относиться к вопросам местного значения;
- территория проекта обязательно должна находиться в муниципальной собственности либо государственная собственность не разграничена;
- доля софинансирования за счет заинтересованных лиц составляет не менее 5% от общей стоимости работ.



Финансирование проектов осуществлялось совместно: из областного бюджета – от 70% до 80%, из городского бюджета – от 10% до 20%, доля денежных средств от жителей и заинтересованных лиц составила от 5% до 12%.

Общая сумма расходов по реализованным проектам в административном центре – порядка



135 млн руб., в том числе субсидии из областного бюджета порядка 103,6 млн руб. Доля муниципальных вложений составила около 20,1 млн руб. Благодаря активному участию в финансовой части проектов населения удалось привлечь еще 11,3 млн рублей.

Благодаря инициативе жителей при поддержке региональной и городской власти не только появились новые детские и спортивные площадки, но был благоустроен колодец Архимандрита Авеля, построены площадки для выгула и дрессировки собак, отремонтированы дороги и линии уличного освещения, появились маленькие скверы, установлены скульптуры и остановочные павильоны. В каждом отдельно взятом случае это был запрос со стороны жителей, определивший общественный приоритет благоустройства в конкретном районе.

На каждом этапе строительства наряду со специалистами профильного структурного

подразделения администрации города контроль осуществляется заявителями проекта, депутатами, активистами ТОС города Рязани, общественными жилищными инспекторами. В ходе работ проводятся регулярные выезды главы администрации города Рязани Е.Б. Сорокиной по осмотру и контролю соблюдения графика выполнения работ. По итогам реализации проводится общественная приемка объектов. Такой подход, с одной стороны, дисциплинирует подрядные организации, а с другой – повышает информированность жителей в вопросах благоустройства.

В 2022 году на территории города Рязани в рамках подпрограммы «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» планируется реализовать порядка 30 проектов на общую сумму около 59 млн руб.

«Голоса Победы» с воронежским колоритом



Более 300 пожилых участников вокальных ансамблей из самых разных муниципалитетов Воронежской области объединились в огромный сводный хор и 6 мая в ходе акции «Голос Победы» исполнили песни военных лет.

В преддверии празднования Дня Победы в Воронеже в рамках партийного проекта «Единой России» «Старшее поколение» при поддержке регионального департамента культуры состоялась масштабная акция «Голос Победы». Более 300 пожилых людей собрались в один большой хор и исполнили на площади Победы легендарную песню военных лет «Катюша», а также «Журавли» и «День Победы», ставшие за последние полвека неизменным атрибутом праздника. Огромный хор был собран из участников ансамблей и вокальных групп, приехавших в город из муниципальных районов по приглашению областного отделения партии.

Председатель Воронежской областной Думы, секретарь регионального отделения партии «Единая Россия» Владимир Нетёсов отметил, что депутатский корпус и волонтеры традиционно накануне Дня Победы проводят патриотические мероприятия и поздравляют ветеранов с праздником.

– Депутаты, партийные активисты, молодогвардейцы и просто неравнодушные граждане провели весеннюю уборку мемориалов и памятников героям Великой Отечественной войны. В регионе прошли акции «Письмо Победы», «Георгиевская ленточка», «Парад у дома ветерана», «Окна Победы» и другие. Парламентарии и общественники встречались с ветеранами в преддверии 9 мая. К сожалению, с каждым годом фронтовиков становится все меньше. И для нас большая честь поздравить их лично и выразить им свою благодарность, – сказал Владимир Нетёсов.

– Нам нужно сохранить память о героях Великой Отечественной войны, – продолжил спикер



областной Думы, – и не дать никому возможности исказить ее. Именно для этого партия «Единая Россия» проводит такие патриотические акции, как «Голос Победы». Я благодарен всем участникам проекта за то, что они приехали из муниципалитетов, поддержали нашу инициативу и исполнили песни военных лет, которые стали символом Великой Победы. В исполнении творческих коллективов, которые состоят из людей «серебряного» возраста, эти песни обретают особый смысл, становятся связующим звеном между поколениями.

Слова благодарности за участие в патриотической акции пожилым воронежцам адресовала и заместитель Председателя Совета Федерации, федеральный координатор партпроекта «Старшее поколение», сенатор от Воронежской области Галина Карелова.

– Жители Воронежской области практически все поют, и поют очень хорошо, но люди старшего поколения поют особенно: поют сердцем, поют с душой, особенно военные песни. А тем более в преддверии такого великого праздника. И не случайно эта акция «Голос Победы» привлекла столь большое количество участников. Я хотела бы всех искренне поблагодарить, пожелать всем крепкого здоровья и бодрости духа, – отметила сенатор.

Также участников акции поприветствовали члены фракции «Единой России» в Воронежской областной Думе Александр Пешиков и Елена Губина.



КРАСНОЯРСК