

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 2 (209)
ФЕВРАЛЬ 2011
Подписной индекс:
на 2011 год 38064
Http://emsu.ru

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

СОДЕРЖАНИЕ

№2'2011

На федеральном уровне 2, 3

О главных проблемах МСУ
Губернаторы и Минфин
МФЦ и НДС

В новом номере журнала «Городское управление» 4

Зима правосудия

Региональные новости 5-8

Дрова – народу!
На круги своя
Битва за власть Соловецкую
Стратегическое планирование
развития
Приграничное сотрудничество
Операция по удалению

На политическом фронте 9-12

Хомутининский казус
Рубцовский блокиратор
Жалоба В.Лукина в Конститу-
ционный Суд РФ
Из райсовета в Сенат
«Конец света» в Чайковском
Очередная калужская
инновация
События в Братске:
Испортился за полгода?

Вопросы местного значения 13-16

Не поняли друг друга
Автономные детсады
Организация транспортного
обслуживания населения
Конференция АСДГ
Недоимка выросла на треть

Муниципальный район 17-19

Властная вертикаль уперлась
в народ
Побежали «во избежание»
«Столыпинское экопоселение»
Спланировали развитие
Сёла без почты, банков...
Лишили культуры

В новом номере журнала «Муниципа- льная служба» 20

Европа рекомендует отменить

Правоприменительная практика 21-23

Заказ подтвержден
Звенигородская сенсация
Приговор фальсификатору
Семь раз отмеряли...
Зачем Ставрополю Устав?
Махнем не глядя!
Платаны – жертва Олимпиады

В новом номере журнала «Лоббист» 24

Противодействие коррупции

Помчались вскачь

В Челябинской области стартует административная реформа.

По словам спикера южноуральского заксобрания Владимира Мякуша, в феврале парламентарии приступят к обсуждению возможности сокращения числа администраций муниципалитетов (сейчас в регионе их 316). «Речь идет об упразднении администраций в городах, являющихся административными центрами муниципальных районов. В ближайшее время мы составим список муниципалитетов и будем прорабатывать механизм реформы», – пояснил господин Мякуш. Он добавил, что сейчас «фактически все реальные полномочия у районных администраций, 70% администраций территорий не могут заработать себе на зарплату и дотируются из районного бюджета».

Стоит отметить, что проведение этой реформы стало возможным после того, как Госдума РФ приняла в конце прошлого года соответствующую поправку в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». «Очевидно, что содержать две администрации, например, на здравоохранение и транспорт, которые в Троицке и районе находятся в не самом лучшем состоянии», – поддержал эту идею депутат троицкой районной думы от «Справедливой России» Александр Лебедев.

/05.02.2011/
М.Плюснина,
«Коммерсантъ»
(Екатеринбург)

Смена сенатора

До сих пор место представителя рязанской облдумы в Совете Федерации (СФ) занимал известный в прошлом спортсмен Андрей Лавров, назначению которого сенатором в 2005 году лично поспособствовал спикер Госдумы Борис Грызлов. Полномочия господина Лаврова истекли еще в марте 2010 года, однако с выбором региона определился только после вступления в силу новых правил формирования СФ, согласно которым будущие сенаторы должны пройти через выборы регионального или муниципального уровня, а 10-летний ценз оседлости для них отменен.

Господин Еремеев проживает в Москве, но в марте прошлого года избрался в облдуму от «Единой России». Кстати, на выборах он прославился как самый богатый кандидат партии власти.

Вопрос о назначении члена СФ облдума рассмотрит 26 января. «Наша фракция еще не принимала решение, но лично я против этого назначения. Олег Еремеев не является жителем Рязанской области. В его назначении я усматриваю коррупционные моменты. О том, что он станет сенатором, мне стало известно еще в марте прошлого года. Человек с деньгами. Этим все сказано», – заявил лидер фракции ЛДПР Владимир Крымский. «За все время его пребывания в думе я всего два раза услышал его голос. Как он будет отстаивать интересы региона, если не имеет о нем никакого представления? У нас есть опыт неместного сенатора Лаврова, который ничего не сделал для региона», – заявил лидер фракции КПРФ Владимир Малюгин.

Впрочем, для утверждения сенатора хватит голосов единороссов, которым принадлежит 25 из 36 мест в облдуме.

«В Госдуме четвертого созыва Олег Витальевич работал заместителем председателя комитета по труду и социальной политике, является автором целого ряда законов, кандидат экономических наук. Мы хорошо знаем его по продвижению важных для области проектов. Именно поэтому мы предложили его на пост сенатора», – пояснил «Ъ» глава фракции партии власти Петр Алабин. Поддержать московского бизнесмена готовы и спарвороссы. «Этот человек более тесно связан с регионом, чем Андрей Лавров. В области он занимается развитием свободной экономической зоны», – сообщил руководитель фракции «Справедливой России» Сергей Пупков.

Олег Еремеев станет вторым в этом году сенатором, назначенным по новым правилам. Первым стал телеведущий Алексей Пиманов, избранный членом СФ 17 января Верховным хуралом Тувы. Профессор факультета политологии МГУ Ростислав Туровский считает, что число москвичей в СФ с отменой ценза оседлости может возрасти: «Ценз оседлости работал не в интересах федеральных элит, поэтому его и отменили». Политолог Александр Кынев считает, впрочем, что серьезных изменений в СФ не произойдет: «Отмена ценза оседлости – косметическое изменение. Система вертикали, когда губернатор назначается по спискам, остается. Поэтому Совет Федерации играет очень слабую роль в российской политике».

/22.01.2011/
Н.Башлыкова,
«Коммерсантъ»

26 января О.Еремеев был избран членом СФ – представителем от Рязанской областной Думы.

Властная вертикаль уперлась в народ

Троицко-Печорск – поселок мирный. Народ здесь живет все больше спокойный, рассудительный, за годы перестройки и последующих реформ привыкший, казалось бы, ко всяким нововведениям. Даже построение властной вертикали у него особых эмоций не вызвало, наоборот даже: многие решили, что порядок лучше, чем «разгул демократии». Главное, как говорится, «лишь бы не было войны!»

Однако всему когда-нибудь

приходит конец. Сегодня Троицко-Печорск гудит, как расстроенный улей: в короткие сроки здесь возникла общественная организация «Наш край», которая прошла регистрацию, а ее члены развернули бурную деятельность. Пока в нее входит человек пятьдесят, но, если события будут развиваться и дальше в том же русле, скоро в организацию вступит большинство жителей райцентра, а то и всего района...

⇒ на с. 17

Каков текст – таково и содержание

Депутаты Земского собрания Выксунского района на очередном заседании приняли решение о проведении 13 марта 2011 года референдума по вопросу наделяния района статусом городского округа.

Главный вопрос заседания звучал так: «Согласны ли Вы на наделяние муниципального образования, вновь образуемого в результате объединения поселений, входящих в состав Выксунского района Нижегородской области: город Выкса, рабочий поселок Ближне-Песочное, рабочий поселок Досчатое, рабочий поселок Шиморское, Новодмитриевский сельсовет, Туртапинский сельсовет, статусом городского округа?».

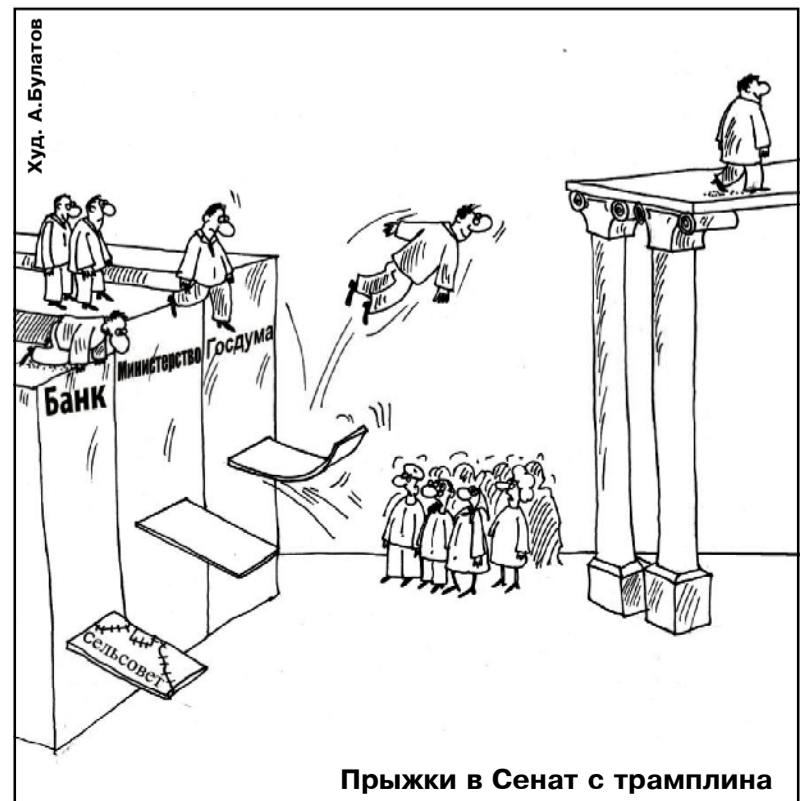
Учитывая выраженное представительными органами поселений согласие населения всех входящих в состав Выксунского муниципального района поселений по вопросу преобразования путем их объединения, в соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 66 Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 года

№ 226 «О местном референдуме в Нижегородской области» – депутаты Земского собрания Выксунского района путем открытого голосования приняли решение о проведении референдума 13 марта 2011 года.

Здесь же были назначены уполномоченные представители для проведения голосования. В их состав вошли: первый заместитель председателя районного Совета ветеранов, Почетный гражданин Выксунского района А.Артамонов, Почетный гражданин города Выкса И.Войтюк, председатель Совета ветеранов ОАО «ВМЗ», Заслуженный ветеран Выксунского района Д.Игошин, председатель Молодежной палаты при Земском собрании Выксунского района Е.С.Таростина, председатель профсоюзной организации ОАО «ВМЗ» Ф.Туваев, пенсионер М.Хибачева, председатель районного Совета ветеранов А.Цыбалов.

Ранее губернатор Нижегородской области, член президиума НРО партии «Единая Россия» Валерий Шанцев отметил, что считает появление городских округов на территории Нижегородской области эффективным управленческим решением. /24.01.2011/

«Новости города Выкса»



Прыжки в Сенат с трамплина

О главных проблемах МСУ Губернаторы и Минфин

27 января В.В. Путин провел в Оренбурге заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления по вопросу «О мерах по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению».

Пункты выступления заместителя председателя Совета, премьер-министра В.Путина:

1. Об оказании государственных и муниципальных услуг гражданам страны.
2. О разработке новых административных регламентов.

Города влипли в историю

Статус исторического поселения, который в июле 2010 года получили несколько десятков городов, изрядно увеличил количество бумажной и согласовательной работы. Охранный статус вводит особый градостроительный режим, а значит, вся документация, начиная с проекта планировки, должна согласовываться в Росохранкультуре. В столицу же должны направляться и заявки на отклонения зданий от предельных норм. На практике оказалось, что закон не так страшен, как его исполнение.

Для градостроительной документации теперь надо получать дополнительные подписи. Но постановления об утверждении перечня исторических поселений вышли в июле, а на федеральном уровне до сих пор не разработаны многие акты: список документов, которые надо передавать на согласование, нормативных актов, регламентирующих эту процедуру и пр. Это фактически парализовало работу по выдаче документов на строительство в исторических поселениях, признаются сотрудники местных администраций.

«У нас такие же проблемы, как и в других городах – поселениях», – говорит вице-мэр Владимира, начальник управления строительства и архитектуры города Владимир Немков. Особый статус приобрели сразу три города – Суздаль, Гороховец и сам областной центр, в котором только на территории непосредственно исторического центра находятся более 40 памятников мирового и федерального значения.

По словам В.Немкова, законодательные новшества, скорее всего, не коснутся генплана города: в нем уже предусмотрены охранные зоны. Другое дело – правила землепользования и застройки. Их скорректировали с учетом новшеств, однако согласования этот и ряд других пока не получили. По словам В.Немкова, в мэрии Владимира нарабатывается планировочная документация. Проблем хватает.

Так, Росохранкультуре законодательство четко прописало сроки: документы должны пройти досмотр за 30 дней, еще пять даются на пересылку бумаг по почте. Но структура не успевает справиться со своими обязанностями. По этому поводу мэр Владимира отправил письмо в адрес губернатора области.

Об этой же проблеме говорится в письме от мэрии Ярославля, которое из региона было направлено министру культуры РФ. Зам. директора департамента архитектуры и градостроительства мэрии Дмитрий Турбин отметил, что срыв сроков со стороны Росохранкультуры – одна из ключевых проблем. «Мы невольно становимся нарушителями законодательства», – говорит Д.Турбин. – Мы должны выдать доку-

3. О запрете требовать от граждан документы, которые содержатся в базах данных других государственных ведомств.

4. Принцип добровольности в использовании электронными услугами.

5. О ближайших перспективах пополнения списка услуг.

6. О росте коммунальных тарифов.

После заседания Путин провел прием граждан в общественной приемной Председателя партии «Единая Россия». /27.01.2011/ /Составлено Редакцией «МСУ» по публикации «Дневной Перми»./

менты предпринимателю в течение 30 дней. Но поскольку в Росохранкультуре документы задерживаются более чем на разумный срок, сделать это мы не можем. Так что, естественно, бизнес новшеством не очень рад».

По мнению Д.Турбина, часть полномочий, которые сейчас взяла на себя Росохранкультура, целесообразно передать на региональный уровень. Такой же позиции придерживается В.Немков, отмечая, что со стороны федерального ведомства по этому поводу пока есть только устные заявления.

Специалисты управлений и департаментов по градостроительству в городах – исторических поселениях отмечают, что выдача документов заявителям фактически парализована. Проблемы есть и с отправкой документации.

«На следующей неделе мы начнем высылать в Москву 460 кг документов, которые у нас скопились», – сообщили «БалтИнфо» в пресс-службе комитета по градостроительству (КГА) Петербурга. – Проблема в том, что Росохранкультуры не выдало перечень документов, которые надо согласовывать. Поэтому будем отправлять все, и обязательно в двух экземплярах».

Надо отметить, что ряд вопросов законодательства о городах с особым статусом в регионах трактуются по-разному. Во Владимире, например, проблем с перечнем документов не видят. А кто-то рассматривает на месте и проекты с отклонениями от предельных параметров: в этом вопросе тоже нет четкости.

Эта ситуация держит всех в напряжении. Дело не только в том, что «улиточная» работа почти плюс кропотливая работа «ревизора» растягивают сроки согласования. Проблемы иного порядка встали в Ивановской области (там три города получили особый статус) и других регионах, где некоторым населенным пунктам придется менять генплан. А без утвержденного генплана и ПЗЗ в 2011 году нельзя получить разрешение на строительство. Наконец, вся эта документальная работа потребует от муниципалитетов массу затрат.

Многие города, которые подавали заявки на включение в перечень исторических поселений, но не получили этого статуса, серьезно расстроились. Они считают это престижным и надеются, что особый статус поможет сберечь наследие и привлечь для этого средства. Список Минкультуры и Минрегиона, в который вошло 41 МО, не закрыт. Так что заявки от городов будут приниматься. Но эксперты не исключают, что список желающих сильно оскудеет, если федеральные власти и впредь будут молча уstraняться от всех проблем. /22.01.2011/

А.Беляева, «БалтИнфо.ру»

Губернаторы сибирских регионов на специальном заседании совета округа, которое пройдет 18–19 февраля в рамках Красноярского экономического форума, обсудят с министров финансов РФ А.Кудриным задачи совершенствования межбюджетных отношений и вопросы повышения эффективности бюджетной политики, сообщил полномочный представитель президента РФ в Сибири В.Толоконский по итогам визита в Москву.

По его словам, обсуждение будет нацелено на реализацию тезиса, высказанного президентом страны в послании Федеральному собранию о том, чтобы

Охрана здоровья граждан

Президиум Совета законодателей обсудил вопрос о совершенствовании законодательства в сфере охраны здоровья. В заседании приняли участие Председатель СФ С.Миронов, председатель Комитета СФ по социальной политике и здравоохранению В.Петренко, замминистра здравоохранения и соцразвития РФ В.Скворцова.

Виктория Скворцова представила разработанный министерством законопроект «Об основах охраны здоровья граждан РФ». Новый законопроект стал необходим в связи с серьезно изменившимися реалиями жизни. По информации В.Скворцовой, закон должен вступить в силу уже с января 2012 года, а в парламент он поступит в ближайшее время. Ставка в законопроекте делается, пояснила она, на комплексный подход к модернизации здравоохранения, повышение эффективности и качества медицинских услуг, а главное – на стандартизацию и переход от сметного финансирования к оплате по факту за объем оказанных медуслуг.

Серьезная новелла, диктуемая законопроектом, – передача сети учреждений муниципального здравоохранения на региональный уровень. Предполагается развитие региональной сети

в консолидированном бюджете России возросла доля бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов для более эффективного решения текущих задач, таких, как, например, проблема нехватки мест в детсадах или модернизация сферы ЖКХ.

– Надо находить такие решения, чтобы бюджетных источников было больше для детсадов, ремонта школ, поликлиник, больниц, объектов коммунального хозяйства. Поэтому мы будем вести речь о повышении экономики в регионах, о повышении стимулирующей роли бюджетов, чтобы экономика развивалась и давала бы большую отдачу в бюджеты

здравоохранения и все полномочия будут в руках у субъекта РФ, подчеркнула В.Скворцова. Полномочия местного самоуправления в здравоохранении будут иметь место только в случае передачи субъектом РФ ряда полномочий муниципалитету, пояснила она. По сути, речь идет о консолидации медицинского обслуживания на уровне субъекта РФ, что потребует от региона принятия ряда мер: кадровых и организационных, подчеркнула замминистра.

Еще одна новация законопроекта: все контрольно-надзорные функции в сфере здравоохранения (качества помощи и лекарственных средств) будут осуществляться исключительно федеральными органами госвласти. Существенное влияние на формирование региональных систем здравоохранения окажут федеральные стандарты здравоохранения – стандарты этапов медпомощи, перечень методов диагностики и лечения, использования препаратов и техники.

Предусматривается разграничение источников финансирования медицинской помощи, регламентируется порядок и условия оказания платных услуг.

Что принципиально важно для граждан, подчеркнула В.Скворцо-

ва, в законе перечисляются меди-

цинские услуги, «которые никогда ни при каких условиях не могут оказываться гражданам на платной основе». Принципиальная новелла законопроекта – введение обязательного страхования пациентов.

Валентина Петренко обратила внимание на отсутствие информации о стоимости медицинских услуг и профилактических мер по региону России. Для успешной реализации принимаемых решений в сфере здравоохранения должна быть персональная ответственность, считает она. Большинство проблем регионов в сфере здравоохранения связаны с нехваткой средств, убеждена В.Петренко. Об этом говорили все главы региональных парламентов, выступившие на заседании Президиума. В.Аксаков, председатель Мособлдумы, предложил ввести единые финансовые стандарты на оказание медицинских услуг для всех регионов. Это был бы целесообразный шаг для получения единых возможностей гражданами России, независимо от места их проживания, отметил он.

По итогам заседания Президиума было выработано решение, сообщила пресс-служба Совета Федерации. /03.02.2011/

Малый бизнес дошел до абсурда

По данным опроса, проведенного экспертами Ситибанка и Российского микрофинансового центра в конце 2010 г., оценка важности бизнес-связей для успеха бизнеса составила 4 по пятибалльной шкале. В 2009 г. она была 2,7. Государственную поддержку в 2009 г. оценили в 2,6, а в 2010 – 1,9.

«Личностные качества собственника и наличие связей, а также общее состояние бизнес-среды и доступ к финансированию определяют успех конкретного бизнеса, в то время как прямая поддержка государства играла незначительную роль, в отличие от 2009 г., когда государственная поддержка имела важное значение», – говорится в исследовании.

Новые черты в модели ведения бизнеса повышают его успешность. Выручка и доходы собственников малого и среднего бизнеса за прошлый год выросли по сравнению с 2009 г. Увеличить прибыль удалось, в том числе, благодаря расширению доступа к внешнему финансированию. В конце 2009 г. оборот предприятий малого и среднего бизнеса составлял 2,584 трлн руб. 2010 г. начался с сокращения оборота, но во 2-м квартале он снова начал расти. К середине 2010 г. оборот предприятий малого и среднего бизнеса достиг 2,434 трлн. По мнению экспертов, рост оборота сохранил-

ся в течение всего 2010 г.

«На долю малого и среднего бизнеса пришлось около 11% ВВП в 2009 г., в 2010 г. этот показатель изменился незначительно, – отмечает руководитель департамента по работе с малым и средним бизнесом ЗАО КБ «Ситибанк» Виктор Рожков. – По мере восстановления этого сегмента будет расширяться спектр финансовых возможностей собственников малого и среднего бизнеса, который позволит повысить уровень инвестиций в бизнес».

Предприниматели не разделяют оптимизм авторов исследования. Яна Боровицкая из Санкт-Петербурга, бизнесмен и один из авторов закона о приватизации, говорит, что согласна с тем, что в бизнесе приходится использовать связи. «Но так работают не все, потому что не у всех эти связи есть», – отмечает она.

По ее словам, к этому механизму приходится прибегать потому, что существующий алгоритм господдержки не работает. «Система субсидий и грантов не рождает ответственность, только способствует освоению средств. Работает поддержка на уровне закона. И то не всегда. Иногда возникают проблемы, которые регулируют местные чиновники, и если они считают, что предприниматель не нуждается в поддержке, никакой закон не будет иметь значения», – говорит Я.Боровицкая.

Оценки выручки за 2010 г. у предпринимательницы другие. «Многие из коллег отмечают падение выручки до 40% за год. О росте доходов говорить не приходится», – недоумевает она.

Директор НП «Правовая защита малого предпринимательства «Единство» Татьяна Ртищева (Липецк) назвала предположение, высказанное в исследовании, абсурдом. «С момента объявления о повышении социального налога более чем в 2 раза рост прекратился. И сейчас эта тенденция усугубляется», – рассказала она.

Почти четверть предпринимателей считают положение бизнеса безнадежным. Об этом свидетельствуют данные опроса портала «ОПОРА-Кредит», в котором приняли участие более 350 человек из разных регионов России. Результаты опроса были представлены в июле 2010 г.

Респондентам предлагалось ответить на вопрос: «Какие действия необходимо предпринять правительству, чтобы помочь малому бизнесу?». 23% респондентов ответили, что «Все плохо, ничего не поможет» и «Малый бизнес мертв». 33,6% считали, что для улучшения положения малого бизнеса правительству следует субсидировать начинающих бизнесменов. 25,6% – что необходимо понизить процентную ставку по кредитам, а около 16% – снизить налоги. /21.01.2011/

МФЦ и НДС

На заседании **Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации 31 января 2011 года** на тему «Пути достижения сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Оптимизация расходных обязательств: совершенствование управления бюджетными расходами, повышение прозрачности и открытости местных бюджетов» выступила генеральный директор Центра фискальной политики Галина Витальевна Курляндская.

В конце своего выступления она предупредила о «неожиданной» неприятности, ожидающей некоторые муниципальные образования:

– ... Я бы хотела остановиться на очень важной проблеме, которая была вскрыта с нашей помощью.

Вновь принятые законы стали называть то, чем занимаются муниципальные и федеральные учреждения, субъекты РФ, собственно **услугами**. Однако, в соответствии с **Налоговым кодексом эти услуги**, несмотря на то, что они предоставляются на безвозмездной основе, **должны облагаться налогом на добавленную стоимость**, кроме услуг в сфере здравоохранения, образования и культуры. Все остальные услуги должны облагаться налогом.

То, что закон №210 тоже с легкостью назвал функции, которые реализуют и органы местного самоуправления, и органы государственной власти, услугами, приводит к тому, что **многофункциональные центры также должны будут платить налог на добавленную стоимость с тех услуг, которые они будут предоставлять**. И все это будет дополнительной нагрузкой на бюджеты местных органов власти. Не облагаются налогом только услуги, которые предоставляются **органами** местного самоуправления и исполнительной власти субъектов РФ и Российской Федерации.

Это очень большая проблема. Она обсуждалась с директором Департамента налоговой политики Минфина России Струниным. От имени этого департамента

Бесплатный сыр с налогообложением

Граждане, бесплатно получающие земельные участки для индивидуального жилищного строительства, должны уплачивать налог исходя из их рыночных цен. Правительство России отвергло инициативу парламентариев ввести соответствующую льготу.

Земельный кодекс РФ разрешает субъектам РФ определять порядок бесплатной передачи находящихся в государственной или муниципальной собственности участков гражданам. Соответствующие законы были приняты во многих регионах... В Ленинградской области право на бесплатный надел имеют нуждающиеся в улучшении жилищных условий, все безземельные жители региона с цензом «оседлость» более пяти лет, молодые семьи, военнослужащие и т.д.

Однако Налоговый кодекс РФ не освобождает получателей таких участков от обязанности уплатить в бюджет 13% от его рыночной стоимости, которая может достигать нескольких миллионов рублей. Ведь «подарок», даже получаемый от государства, рассматривается налоговым законодательством как доход в натуральной форме.

С инициативой ввести специальную льготу выступили парла-

менты разослано письмо в финансовые органы субъектов Федерации и местных органов власти, поясняющее, что, да, безусловно, такие налоговые обязательства возникают.

Я уже эту проблему озвучивала в Совете по местному самоуправлению Государственной Думы. Хочу довести и до вашего внимания нашу обеспокоенность этой проблемой. Ее нужно решать. Это либо поправки в Налоговый кодекс, либо просто переименовать эти услуги опять функциями, но как-то эту проблему нужно решать, потому что это – угроза уже этого года: повышение расходных обязательств местных бюджетов. Спасибо за внимание.

Из стенограммы заседания Совета по вопросам местного самоуправления при Председателе Совета Федерации

Южноуральским мэрам поручили найти помещения для размещения центров, работающих по принципу «одного окна». Речь идет о создании на территории области сети многофункциональных центров. Такую задачу перед регионами поставил председатель правительства РФ В.Путин во время совещания в Оренбурге в конце января.

В Челябинской области будет действовать основной многофункциональный центр, расположенный в Челябинске, а в районах и городах разместятся его филиалы. Губернатор поручил главам в течение ближайших 2,5 месяцев решить вопрос о выделении помещений под МФЦ.

«Многофункциональные центры необходимы для того, чтобы жители области не ходили по многочисленным ведомствам. Такие центры коренным образом меняют саму систему: теперь все бумаги для человека будут собирать сами учреждения. Открытие многофункциональных центров потребует значительных вложений, но в итоге их создание станет шагом навстречу жителям области. Режим «одного окна» – передовая идея, направленная на упрощение доступа к информации. В будущем это действительно облегчит людям доступ к информации, документам», – уверен Юревич. /09.02.2011/

РИА «Новый Регион»

ментари Свердловской области. По их мнению, сумма налога «представляет собой значительную сумму, погасить которую в ряде случаев не позволяет материальное положение указанных граждан». Депутаты отмечают, что участки предоставляются нуждающимся в социальной поддержке со стороны государства категориям граждан (инвалидам, военнослужащим, малоимущим, молодым семьям, одиночкам и многодетным родителям и др.).

Законопроект был внесен в Госдуму 27 января, но правительство России уже представило на него отрицательный отзыв. Вице-премьер Вячеслав Володин отмечает, что законами субъектов РФ могут быть предусмотрены случаи передачи земельных участков для индивидуального жилищного строительства не только нуждающимся: «В целях комплексного подхода правительство РФ считает необходимым дополнительно проработать вопрос о возможности предоставления льгот по земельному налогу социально незащищенным категориям граждан», – заключает он. Пока же он предложил депутатам Госдумы отклонить внесенный законопроект. /31.01.2011/

Фонтанка.Ру

Вот где собака зарыта...

4 февраля в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета СФ по конституционному законодательству с участием Комиссии Ассоциации юристов России по правовой культуре и пропаганде права на тему «Повышение уровня правовой культуры среди юристов в судебных и правоохранительных органах Российской Федерации». Провел заседание председатель Комитета СФ по конституционному законодательству, председатель Комиссии Ассоциации юристов России по правовой культуре и пропаганде права Алексей Александров, сообщает пресс-служба СФ.

А.Александров отметил важнейшую роль юридического общества в развитии страны, особенно в непростой период предстоящих парламентских и президентских выборов. «Какие бы вопросы ни обсуждались в стране, будь то государственное строительство или борьба с коррупцией – все они в конечном итоге связаны с законодательной сферой, с качеством законов и их исполнением», – отметил председатель Комитета СФ.

«Очевидно, что вопросы правовой культуры россиян играют огромную роль для развития страны, тем более если речь идет о правовой культуре среди самих юристов», – заключил сенатор.

С основным докладом на заседании выступил заместитель председателя Комитета СФ по конституционному законодатель-

ству Константин Сурков, который напомнил об основных этапах развития правовой культуры в современном обществе. «В течение последних десятилетий российский парламент проделал колоссальную работу по созданию системы принципиально нового законодательства, соответствующего реалиям жизни современной страны», – отметил он.

Участники заседания признали, что **одним из основных препятствий, стоящих на пути развития правовой культуры, является относительно высокий уровень правового нигилизма**, доходящего до уровня презрения к правовым нормам. При этом, по мнению выступавших, немалое значение имеют базовые правовые знания несовершеннолетних. Был назван ряд факторов, отрицательно влияющих на уровень правовой просвещенности молодежи. Основной из них – отсутствие адекватного правового образования в школах. Особенно ярко, по словам участников мероприятия, этот недостаток проявляется на фоне значительно более углубленного изучения технико-математических дисциплин. В то же время, как было отмечено, каждый гражданин ежедневно вступает во множество правоотношений, общается с органами власти, совершает юридические действия, то есть использует нормы закона.

Серьезной проблемой был назван и недостаток в школах высококвалифицированных препода-

вателей-правоведов, а также неполнота существующих программ преподавания.

В связи с этим была отмечена необходимость выработки ряда мер, направленных на правовое просвещение школьников. В качестве удачного примера в данной сфере был приведен проект «Школа юного юриста» в Калужской области, где слушатели получают базовую подготовку по истории и теории права, различным юридическим дисциплинам, встречаются с известными юристами. На заседании было предложено предпринять шаги по организации работы школ юного юриста в регионах России.

В ходе обсуждения был сделан вывод о том, что уровень правовой культуры многих представителей юридического сообщества остается на сегодняшний день неудовлетворительным. Эта проблема, как было сказано, наиболее актуальна по отношению к сотрудникам правоохранительных органов и судов, а также государственным и муниципальным служащим, взаимодействующим с гражданами. Именно их деятельность прямо отражается на уровне доверия населения к власти.

Участники расширенного заседания были едины во мнении, что создание условий, обеспечивающих поддержание и повышение уровня такого доверия, является конституционно-значимой задачей, основанной на конституционных принципах юридического равенства, верховенства Конституции, государственной защиты прав и свобод. /07.02.2011/

Regions.ru

Помогите Правительству

На встрече предпринимателей с министром экономического развития Э.Набиуллиной в рамках визита в Киров премьер-министра В.Путина директор аудиторской компании «Бизнес-информ» Азиз Агаев открыл встречу темой замены ЕСН на страховые взносы.

Он рассказал об опасности возврата многих предпринимателей на «серые» схемы выплаты зарплат и о том, что те цели, которые ставило перед собой правительство, вряд ли будут достигнуты, поскольку из-за снижения размеров самих зарплат уменьшатся поступления в региональ-

ный и местные бюджеты по налогу на доходы физлиц. Опрос, проведенный лигой предпринимателей, показал, что 35% будут решать проблему, повышая цену на свой продукт или услугу, 31% снизят зарплату, а 30% будут принимать сотрудников без договора. В результате все старания последних семи лет по обелению бизнеса будут напрасны. И сейчас морально торжествуют те, кто так и остался за это время «в тени».

Министр рассказала, что система страхового налога, по всей вероятности, будет пересматриваться, т.к. Правительство РФ тоже осознает опасность ухода

Активность партий – наше всё

25 января Государственная дума приняла в первом чтении законопроект о введении пропорциональной избирательной системы на выборах представительных органов муниципальных районов и городских округов, где число депутатов превышает 20.

Эта инициатива была внесена в нижнюю палату Президентом

Российской Федерации Дмитрием Медведевым.

Документ направлен на расширение представительства политических партий на муниципальном уровне путем обязательного применения пропорциональной или смешанной избирательной системы.

По мнению первого вице-спи-

бизнеса назад, в «серые» схемы. Вариантов для пополнения несбалансированного Пенсионного фонда несколько: это и частичное или полное переложение страховых взносов на работников, и введение прогрессивной шкалы подоходного налога. Она предложила принять конструктивные идеи и от самих представителей малого бизнеса, сказав, что срок для поиска компенсирующих мер премьером поставлен до конца марта. Если же оставить все как есть, то это, вне всякого сомнения, окажет серьезное депрессивное влияние на экономическое развитие страны. /03.02.2011/

О.Прохоренко, «Вятка»

Еженедельные новости МСУ

Еженедельная рассылка «**Новости МСУ**», которую в течение четырех лет (2007–2010) осуществляла редакция газеты «Местное самоуправление» и сайт «Энциклопедия местного самоуправления», изменила свой формат.

С января 2011 года рассылается еженедельный электронный выпуск газеты «Местное самоуправление» «Новости МСУ в России».

Выпуски выходят в полном (платном) и сокращенном вариантах.

Полный выпуск новостей дополнен новым блоком – тематической подборкой новостей по конкретным вопросам муниципального управления или правоприменительной практики.

В разделе «Новое о законопроектах» дополнительно к информации о внесенных в Государственную Думу законопроектах, особо значимых для муниципалитетов, появилась возможность легко скачивать их тексты и пояснительные записки.

К каждому выпуску будет прилагаться одна из статей, опубликованных в журналах Института муниципального управления в этот период.

Полный вариант выпуска рассылается только подписчикам.

Подписчики печатных (бумажных) изданий ИМУ – газеты «Местное самоуправление», журналов «Городское управление», «Муниципальное право», «Муниципальная служба», «Муниципальная экономика», «Лоббист» могут получать полную версию новости рассылки **без дополнительной оплаты.**

Для этого нужно сообщить данные о себе как подписчике и свой адрес E-mail в редакцию (admin@emsu.ru).

Подписчики рассылки и бумажной газеты «МСУ» будут дополнительно получать **полную PDF-версию** свежего номера газеты на следующий день после выхода номера.

Бесплатно рассылается только сокращенная версия новостей МСУ.

Подробности о порядке подписки на полную и сокращенную версии – на сайте «Энциклопедия местного самоуправления» (<http://emsu.ru/nmsu/>) и в редакции (admin@emsu.ru).

ИТАР-ТАСС

СОДЕРЖАНИЕ

№ 2 (174), 2011

ФИЛОСОФИЯ ПРОФЕССИИ

М.Ходорковский.

Зима правосудия:

Слова и реальность

Г. Сатаров. Фальшарт.

Пролог 1. Конец 90-х

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Управление Роспотребнадзора по Свердловской области. Защита потребителей от недобросовестных коммунальщиков

В.Черников. Полицейские станут господами

МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Е.Шугрина. Анализ судебной практики по отдельным вопросам соглашений, заключаемых в порядке части 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

А.Дементьев. Конституционно-правовые проблемы института публичной собственности в РФ

ГРАДОУСТРОЙСТВО

А.Левинтов. Спальные цеха monogorod.org

Моногорода

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ

Конгресс местных и региональных властей Совета Европы. Наблюдение за местными и региональными выборами – стратегия и правила Конгресса

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Д.Кораблев. Проблемы реализации полномочий органов МСУ в части осуществления установки и демонтажа рекламных конструкций

И.Кинзаков. Прокурорский надзор за соблюдением законности при установлении тарифов ЖКХ

Минтранс России.

Требования к оборудованию автовокзалов

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

Центр Социологических и Маркетинговых исследований ФОРИС. Низкая активность собственников жилья – основное препятствие для образования ТСЖ

Е.Кудрявцева.

Человек неменяемый

САМОАНАЛИЗ

А.Маслоу. Самоактуализированные люди: исследование психологического здоровья

БИБЛИОТЕКА

МУНИЦИПАЛИТЕТА

Зима правосудия

... Я счел необходимым лично обратиться к президенту России в связи с позорным приговором Хамовнического суда. Знаю, мой шаг может не встретить понимания у тех сограждан, которые убеждены, что Дмитрий Медведев ничего не решает, и у тех, кто полагает недопустимым его вмешательство в деятельность суда.

Хочу ответить и тем, и другим. Речь идет не о вмешательстве в правосудие и не о моем спасении. Крушение права, которое мы наблюдаем, угрожает тяжелыми последствиями для всех и для каждого, для всей страны. Конституционный долг президента – обеспечить независимость суда, а не просто ее декларировать. Поэтому считаю, что когда в самом громком процессе всплывают факты, свидетельствующие о несамостоятельности судьи, поручение об организации их деятельности независимо от расследования – не только право, а обязанность главы государства. Пример расследования под контролем президента был в недавнем прошлом – по делу «Трех китов».

Президент России является гарантом прав и свобод граждан. Вопиющим нарушением этих прав является усугубляющийся правовой нигилизм судей – и, в частности, расширительное толкование ими уголовного закона. Куда может завести страну такая псевдоюридическая практика, когда суд утверждает, что сделка, в результате которой продавцом получена миллиардная прибыль, является «безвозмездным изъятием» – хищением?! Соответствующий запрос от имени президента в Конституционный суд мог бы раз и навсегда пресечь подобную искусственную криминализацию обычного хозяйственного оборота, широко используемую корыстными чиновниками для рейдерства и вымогательства. Мое обращение в этот суд с этой же проблемой завершилось дежурной отпиской, как и множество других подобных обращений.

Убежден и в том, что президент Медведев, как здравомыслящий и прагматичный политик, осознает действительное отношение российской интеллигенции и всех неравнодушных людей к демонстративному силовому и судебному произволу. Эти люди, конечно, никогда не опустятся до участия в погромах, но крайне неразумно и опасно для власти еще больше усугублять разрыв между декларациями и реальностью и тем самым демонстрировать, что иного способа защиты гражданских прав, кроме «улицы», в стране практически не осталось. Возможности грубой силы как метода управления без доверия людей к государственному институтам не бесконечны...

М.Ходорковский

Города, которые

ИЗМЕНЯЮТ ФУНКЦИИ

Монтерей (современная численность около 32 тысяч жителей) возник в конце 17 века как одна из 20 миссий, построенных монахом-францисканцем Джунипером Серра. Вскоре он стал столицей провинции Калифорния Новой Испании, а затем и провозгласившей независимость Мексики. В 1848 году Северная часть Калифорнии отошла к США, получила статус штата Калифорния, а столицу американцы, по своему обычаю, перенесли в Сакраменто, поглубже в материк.

Монтерей, не утратив своего культурного значения (первый в Калифорнии театр до сих пор работает), переключился на рыболовство и китобойный промысел. Когда киты были сильно перебиты, в городе расцвел консервный бизнес. «Cannery Rows» («Консервные ряды»), роман Дж. Стейнбека, жившего здесь, – о многочисленных сардинных фабриках. Монтерейские сардины были популярны во всем мире и хорошо запомнились в СССР благодаря поставкам по ленд-лизу, наяду с «обезьяней тушенкой».

Сразу после войны вода в Монтерейском заливе потеплела на один градус – и сардина ушла. Однако в это же время здесь открылась военная школа по подготовке переводчиков японского языка. Очень скоро город провозгласил себя «лингвистической столицей мира»: здесь работают пять институтов и университетов, где изучается более 150 языков мира, бесчисленное количество переводческих агентств и бюро, крупнейшее в США и в мире издательство учебной литературы по лингвистике, здесь телефонная компания ITI впервые использовала технологию синхронного перевода телефонных переговоров.

В настоящую эпоху город приобрел еще одну функцию – туристическую. Рыбные ряды и Fishermanwharf превратились в магазины, шикарные отели и рестораны, открыл огромный Океанариум, в городе более ста пятидесяти отелей и мотелей, сотня ресторанов и картинных галерей, приличный по размерам торговый мол, здесь ежегодно проходят знаменитые джазовые фестивали, в окрестностях города – трасса автогонок формулы-1 Laguna Seca и один из лучших в Америке гольфовые поля.

Кроме того, город стал убежищем для престарелых любого социального статуса – от миллионеров до брошенных бедолаг.

В нашем советском опыте имеется печальный опыт переспециализации церквей и монастырей в тюрьмы, склады и производственные помещения, а в постсоветском – примитивное превращение фабрик и заводов в бизнес-центры и торговые заведения. Единственная достойная упоминания переспециализация: общественный туалет на углу



Охотного Ряда и Дмитровки, превращенный в парфюмерно-косметический бутик...

А.Левинтов

Господа ПОЛИЦЕЙСКИЕ

В начале 90-х было уже совершенно очевидно, что правоохранительная система не выполняет своих функций, серьезно коррумпирована и требует реформирования. Именно поэтому при разработке новой Конституции России члены Конституционного Сопровождения, в числе которых был и я, внесли в статью 132 норму, в соответствии с которой создание и содержание органов охраны общественного порядка было отнесено к компетенции органов местного самоуправления. И вот, после принятия в 1993 году Конституции РФ на всенародном референдуме начались безуспешные, как оказалось, попытки принудить МВД исполнить конституционную норму и подготовить закон о муниципальной милиции.

Несколько попыток написания такого закона были предприняты в период 1996–2002 гг. Однако выходило либо ДНД вместо муниципальной милиции, либо старая федеральная милиция в несколько измененном виде. Сторонники муниципальной милиции требовали создания полноценного муниципального органа охраны общественного порядка, от-

ветственного перед населением и местными депутатами. Опоненты от МВД восклицали: «Вы хотите разрушить систему МВД!». Да, отвечали им мы, именно этого мы и хотим. Разрушить вашу систему. И создать новую. Основанную на следующих принципах:

- уважения к закону;
- профессионализма;
- эффективности;
- компактности;
- ответственности, прежде всего, перед гражданами, а не перед государством;

– защиты законных прав и интересов законопослушных граждан;

- технической оснащенности;
- предотвращения правонарушений путем профилактической работы.

Последнюю попытку МВД и Минюст предприняли в 2002 г. в рамках работы, так называемой комиссии Козака, положившей начало новой муниципальной реформе. Тогда был представлен настолько слабый и противоречащий Конституции документ, что докладчику от Минюста лично Козак указал на возможность применения по отношению к нему процедуры неполного служебного соответствия. После этого проект закона ушел на доработку в МВД и информация о дальнейшей работе над ним перестала поступать в экспертное сообщество.

И вот перед нами новый закон, теперь уже о полиции...

В.Черников

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тематика: законодательство в сфере местного самоуправления федеральное и субъектов РФ; зарубежное муниципальное право; юридическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Индекс подписки на год 38463

Индекс на 2-е п/годие 41545

Стоимость на год 2400 р.

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Тематика: вопросы экономической теории общественного сектора; экономика, организация и управление предприятиями муниципального хозяйства, муниципальной собственности; муниципальные финансы.

Индекс подписки на год 38461

Индекс на 2-е п/годие 41544

Стоимость на год 2400 р.

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тематика: проблемы организации подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих; кадровая политика в муниципальных образованиях.

Индекс подписки на год 38460

Индекс на 2-е п/годие 41543

Стоимость на год 2400 р.

ежемесячный журнал

ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Журнал для руководителей муниципалитетов, специалистов в сфере местного самоуправления. Став подписчиком журнала, Вы сможете: постоянно держать руку на пульсе событий в местном самоуправлении на просторах России.

Индекс подписки на год 38464

Индекс на 2-е п/годие 41542

Стоимость на год 5520 р.

комплект изданий

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Журналы: Городское управление, Муниципальная экономика, Муниципальная служба, Муниципальное право, Лоббист, газета Местное самоуправление.

Индекс подписки на год 38465

Индекс на 2-е п/годие 41541

Стоимость на год 9000 р.

ПОРЯДОК ПОДПИСКИ В РЕДАКЦИИ

По вопросам оформления подписки на все периодические издания ИМУ в течение года обращайтесь в редакцию журнала «Городское управление».

БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ РЕДАКЦИИ:
ПОЛУЧАТЕЛЬ: Учреждение Редакция журнала «Городское управление». **ИНН** 4025041430 **Р/с** 40703810522230120113
БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Калужское ОСБ №8608, г. Калуга. Обнинское отделение №7786 СБ РФ, г. Обнинск

БИК 042908612 **К/с** 30101810100000000612
 Стоимость указана с учетом НДС. **Почтовые расходы учтены в цене подписки.**
Адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г.Обнинск, а/я 2009.
Тел./факс: (48439) 54001, 73825.
E-mail: imu@emsu.ru

журнал «ЛОББИСТ»

Выходит с 2007 года 1 раз в 2 месяца.

Журнал для тех, кто хочет, чтобы его проекты находили поддержку у лиц, влияющих на их исполнение и реализацию.

Индекс подписки на год 18949

Стоимость на год 2400 р.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ! НАШИ ИЗДАНИЯ ВЫ НАЙДЕТЕ НА САЙТЕ «ЭНЦИКЛОПЕДИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»: [Http://emsu.ru](http://emsu.ru)

Региональные новости

Дрова – народу!

Депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, входящие в состав постоянной комиссии по государственному, административно-территориальному устройству и местному самоуправлению, выступили инициаторами проекта закона «О внесении изменений в областной закон № 108-оз «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Ленинградской области».

Как объяснил председатель постоянной комиссии Ю.Соколов, законопроект разработан областным комитетом по природным ресурсам давно и уже обсуждался на заседании Совета представительных органов МО. Совет рекомендовал его к дальнейшему рассмотрению Заксобранием.

По словам председателя комитета, внесение изменений в закон 2007-го года обусловлено тем, что в настоящее время на территории Ленинградской области жители фактически лишены возможности заготавливать древесину для собственных нужд – более 80% лесного фонда передано в аренду под различные цели. Поправки позволят законодательно устранить возникшую социальную напряженность. Это также соответствует важнейшему принципу современного лесного законодательства, который заключается в многоцелевом непрерывном использовании лесов.

Поправки разрешают гражда-

нам осуществлять заготовку дров на основании договора купли-продажи лесных насаждений на лесных участках, не переданных в аренду и постоянное пользование, и на лесных участках, переданных для заготовки древесины в аренду или бессрочное пользование, при осуществлении выборочных рубок поврежденных лесных насаждений (выборочных санитарных рубок), в пределах объемов, которые не вошли в объемы древесины, переданные для заготовки на праве аренды и бессрочного пользования лесными участками.

Следует отметить, что в тексте документа прописана обязанность уполномоченных органов государственной власти и местного самоуправления информировать арендаторов о правах граждан на заготовку древесины для собственных нужд при проведении так называемых санитарных рубок.

Одновременно будут внесены соответствующие изменения в постановление правительства № 164, регламентирующее порядок заготовки древесины.

Председатель КСП области А.Ларькин и депутат Д.Ворновских подняли вопрос о том, как будет осуществляться контроль за заготовками и кто отвечает за определение делянок.

По итогам обсуждения законопроект был рекомендован к принятию в 1 чтении. /09.02.2011/

«47 новостей»

Бездомные муниципальные

Депутаты Саратовской областной думы приняли к рассмотрению законопроект, предложенный правительством региона. Документ предполагает передачу полномочий по контролю над безнадзорными животными на муниципальный уровень.

Выступая в пользу принятия законопроекта, представитель губернатора Ольга Павлова пояс-

нила, что недавно Верховный суд России принял постановление, в котором четко прописано, на какой уровень передаются эти полномочия.

В итоге парламентарии предложили продолжить работу над этим документом для принятия в первом и втором чтениях.

/26.01.2011/
«Взгляд-инфо»

Полпреды губернатора

В Хакасии создан институт полномочных представителей главы республики. Об этом заявил глава региона Виктор Зимин на заседании правительства. Города и районы Хакасии поделены между тремя чиновниками, назначенными на должности полпредов, – А.Кисуркиным, В.Фроловым и Н.Огородниковым. В функции полпредов будет входить подготовка информации о состоянии дел в муниципальных образованиях, контроль и исполнение поручений президента РФ и председателя правительства РФ, а также контроль и исполнение постановлений, распоряжений и поручений главы республики.

Депутат Верховного Совета Хакасии А.Майнагашев не видит необходимости введения в республике института полпредов главы региона: «Есть представители в Совете Федерации от Верховного совета и от правительства, на мой взгляд, этого достаточно, чтобы решать вопросы региона. Полномочные представители – это очередная непонятная структура, их работа может получиться параллельно с другими чиновниками правительства. Цель этого я понимаю. На мой взгляд, идет раздутие штатов, и

все это оплачивается бюджетом. Но это происходит не только в Хакасии, но и в других регионах. Я не понимаю этого решения».

По мнению главы Боградского района В.Сацука, наличие полпредов губернатора необходимо, это облегчает работу руководителей территорий с региональной властью: «Мы с ними и раньше работали, они просто в другой должности были. Например, у нас с Н.Огородниковым постоянный контакт идет. Мне он нужен, не знаю как другим. Весь контакт с правительством через него шел: любые встречи, какие-то организационные мероприятия, какие-то инициативы. Это связующее звено. На сегодняшний день, я считаю, это необходимо».

Стоит сказать, что ряд местных наблюдателей также высказали мнение, что введение института полпредства может быть связано с желанием главы республики больше контролировать глав МО.

Добавим, Хакасия не первый регион в СФО, где введены должности полномочных представителей главы региона. Подобные институты созданы при губернаторах Красноярского края и Томской области. /10.02.2011/

«Клуб регионов»

На круги своя

Передача состоялась

В конце прошлого года муниципалитетам вернули ряд экологических полномочий, которые ранее были прерогативой министерства природопользования, лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области. Органы МСУ вновь обязаны осуществлять контроль за обращением с отходами, использованием водных объектов и состоянием атмосферного воздуха. Ранее ряд экологических полномочий уже передали на места власти Челябинской и Вологодской областей. Наша губерния является третьим регионом страны, где реализуется подобное нововведение, а точнее возвращение к старой практике. Обязанность контролировать соблюдение природоохранного законодательства лежала на муниципалитетах. Однако в 2007 году депутаты Госдумы аннулировали эту правовую норму из-за противоречия с ФЗ-131.

В областном бюджете-2011 на реализацию экологических полномочий предусмотрено более 30 млн руб. 12 млн получают власти областного центра, Тольятти достанется около 5 млн, Сызрани – 1,6 млн, Новокуйбышевску – 1 млн. Муниципальные районы получают от 200 тыс. до 1 млн рублей. Местные власти могут добавлять средства из собственного бюджета.

Сейчас практически во всех городских и районных администрациях области созданы соответствующие подразделения. «У нас уже создан отдел, который будет заниматься экологическим конт-

ролем, – рассказывает замглавы Кинель-Черкасского района по экономике Н.Зинченко. – В нем работают два человека. В настоящее время мы согласовали график проверок с прокуратурой и проверили два предприятия».

Однако далеко не во всех муниципалитетах есть специалисты с профильным образованием. По мнению председателя Самарского областного социально-экологического союза С.Симака, это не страшно. «Для того чтобы спросить у человека, есть ли у него разрешение на что-то, или выписать штраф, образование не нужно, – утверждает он. – Главное – знать природоохранное законодательство. К тому же, человек, который увлечен своей работой, сможет обучиться в процессе».

Борьба с мусором

Представители большинства муниципалитетов сходятся во мнении, что благодаря передаче полномочий удастся более эффективно решать проблему незаконного размещения бытовых отходов. «В нашем районе, как и в большинстве других, остро стоит вопрос с мусором, – рассказывает глава Пестравского района А.Любаев. – Многие люди, проживающие в частных домах, не заключают договоры на вывоз отходов. Из-за этого образуются несанкционированные свалки. Мы планируем отработать схему сбора мусора в населенных пунктах. Полагаю, что передача полномочий в сфере экологического контроля значительно упростит нам задачу».

Гигиена территорий

Во Владимирской области утвержден Комплекс мер по приведению наиболее загрязненных территорий населенных пунктов в соответствие с требованиями в области охраны окружающей среды и санитарно-гигиеническими нормами на территории региона на 2011–2013 гг.

Эти меры предусматривают разработку региональной концеп-

ции в области охраны атмосферного воздуха, направленной на стимулирование производства и применения экологически безопасных видов топлива. Кроме того, уделяется пристальное внимание совершенствованию системы обращения с отходами производства и потребления, а также созданию экологически благоприятной обстановки в местах

Вырубка после обсуждения

Областная Общественная палата направила в губернскую думу целый ряд поправок к законопроекту «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области», говорится в сообщении Общественной палаты. По мнению общественников, там недостаточно проработаны вопросы ответственности.

Кроме того, участники обсуждения обратили внимание на проблему восстановительного озеленения. Так, они предложили выдавать разрешения на снос зеле-

ных насаждений только с учетом мнения жителей прилегающих домов, которое они могут высказать в ходе публичных слушаний. Экологи предложили разработать на региональном уровне единую методику расчета компенсационной стоимости зеленых насаждений, которая выплачивается лицами, по вине или инициативе которых произошло их уничтожение или повреждение. Общественники предложили включить в закон дополнительную главу, посвященную содержанию водных объектов общего пользования, находящихся-

Общий котелок

Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов появится в Свердловской области в 2011 году. Как сообщила пресс-служба Фонда содействия реформированию ЖКХ, в новой структуре будут аккумулироваться средства бюджетов всех уровней, собственников жилья. Кроме того, источниками наполнения могут стать кредиты, доходы от размещения временно свободных средств, инвестиции.

На базе регионального фонда

Аналогичные планы строят и в Похвистневском районе. По словам главы района А.Ларионова, в подведомственном ему муниципалитете расположено несколько нефтяных предприятий. Необходимо осуществлять строгий контроль за выбросами и отходами, которые образуются в результате их деятельности.

«Я полагаю, что передача полномочий позволит нам успешно решать экологические проблемы малого масштаба, – считает глава администрации Кинеля А.Прокудин. – А серьезные вопросы, например, загрязнение русел рек, практически невозможно решить на уровне муниципалитета. Для этого необходима помощь областных властей, большие финансовые вливания».

В настоящее время в министерстве природопользования, лесного хозяйства и охраны окружающей среды Самарской области следят за тем, как муниципалитеты выстраивают работу в области экологического контроля.

С.Симак полагает, что передача части полномочий с государственного уровня на муниципальный обязательно принесет свои плоды. «Ранее было всего 14 инспекторов на 37 МО, – поясняет он. – Понятно, что они не имели возможности полноценно вести контроль. А муниципалы знают на своей земле всё, и вести работу им гораздо проще. Конечно, им выделили не так много средств на реализацию полномочий. Но они могут привлечь собственные средства. Например, с тех же штрафов, которые получают от нарушителей». /10.02.2011/

«Волжская коммуна»

проживания населения. Как сообщает пресс-служба областной администрации, в Комплекс мер входит разработка муниципальных программ благоустройства и содержания территорий муниципальных образований, создание и развитие лесопарковых и зеленых зон, организация в границах городских округов и населенных пунктов поселений работ по благоустройству и озеленению их территории. /10.02.2011/

ВИП Новости 33

ся на территории МО. Сейчас из-за отсутствия конкретных требований законодательства практически все водоемы области не имеют хозяина и находятся в неудовлетворительном состоянии.

Разработчики закона отнесли проблему бродячих животных к работам по благоустройству. По мнению общественников, региону в перспективе необходим отдельный нормативный акт, который определит правила содержания животных. /02.02.2011/

Н.Быкова,
63.ru

разных регионах страны, в том числе Московской, Ульяновской, Томской областях, Удмуртии, Приморском крае. В Республике Татарстан в пилотном проекте участвовало более половины многоэтажек.

Однако эксперты с большой опаской относятся к очередной попытке свалить средства жильцов в общий котел. Главное, уверены они, – обеспечить прозрачность поступлений и расходования денег. Иначе региональные фонды будут плодить коррупцию.

/31.01.2011/

«Уралинформбюро»

Сенаторство...

Брянская областная Дума досрочно прекратила большинством голосов полномочия своего представителя в Совете Федерации Эдуарда Василишина, сообщил зам. председателя регионального парламента Михаил Подобедов.

Должность представителя областной Думы в верхней палате российского парламента Василишин занимал с 2005 года. В декабре 2009 года группа инициативных граждан ходатайствовала о присвоении ему звания «Почетный гражданин Брянска»: он отреставрировал один из самых известных памятников областного центра «Курган Бессмертия», много помогал детдомом, школам и организациям инвалидов. 30 сентября 2010 года на очередном заседании

Брянской облдумы Василишину объявили импичмент, однако с решением региональных парламентариев не согласился председатель Совета Федерации С.Миронов.

В местной печати высказывалось предположение, что место Василишина в СФ понадобилось для Александра Петрова, тогда уже экс-сенатора от областной администрации (у него пост в сенате отбрали для вдовы А.Собчака Людмилы Нарусовой).

«За досрочную отставку Василишина проголосовали 46 депутатов, против – 5. Основных претензий к нему две: не посетил в 2010 году заседания регионального политсовета партии «Единая Россия» и утратил связь с областной Думой», – сообщили в областной думе Брянска РИА «Новости». /27.01.2011/

Газета.Ru

Очистились

Региональный политсовет партии «Единая Россия» исключил бывшего мэра города Дзержинска Нижегородской области Виктора Портнова и депутата дзержинской думы Павла Воронина из рядов партии. Кроме того, приостановлено членство Сергея Клейменова, возглавлявшего избирательный штаб «Единой России» на выборах в Дзержинске.

Как объяснил и.о. секретаря местного политсовета «ЕР» в г.Дзержинске Виктор Сопин (он же – новый глава города), поводом для таких решений стал низкий результат «ЕР» на муниципальных выборах в октябре 2010 года – всего 32% голосов. «Будучи кандидатом от партии «Единая Россия», Портнов с партией себя не

позиционировал», – добавил Сопин.

«Я считаю, что члены рабочей комиссии и регионального политсовета сделали правильные выводы, хотя кому-то они могут показаться жесткими. Основаны выводы на очевидных не только для партийцев, но и для всех жителей города Дзержинска, моментах нарушения партийной этики. Партия должна очищаться от таких людей, которые не то что «забронзовели», а уже покрылись толстым слоем «позолоты» в результате своей «работы», – считает Валерий Осокин, депутат Законодательного Собрания Нижегородской области, зам. секретаря местного отделения «ЕР» в Дзержинске.

/22.01.2011/
«В Городе N»

Битва за власть Соловецкую

«Неправильные» выборы

Осталось около месяца до первого из общенациональных выборов 2011 года – года, который завершится выборами в Госдуму и началом президентской кампании. В разных регионах России к мартовским выборам готовятся по-разному, но практически везде видно: выборы-2011 будут какими угодно, но не скучными. С потерей ощущения «путинской стабильности» в российскую жизнь понемногу возвращается реальная политика и реальная интрига.

Один из примеров этому – поселок Соловецкий Архангельской области, иначе говоря – знаменитые Соловки, небольшой архипелаг в Белом море с расположенным на нем древним монастырем, где в 20-х – 30-х годах прошлого столетия находился один из лагерей ГУЛАГа. В марте жители поселка, вполне возможно, будут вновь выбирать себе главу муниципального образования. Хотя выборы уже прошли минувшей осенью, и их победитель известен.

Вся штука в том, что выиграть соловецкие выборы посмел «неправильный» кандидат – самовыдвиженец и член ЛДПР Алексей Ефипов. После чего 21 декабря минувшего года ТИК не признал выборы состоявшимися. Правда, и Ефипов сдаваться не собирается – он поднял большую общественную кампанию, против произвола избиркома выступил лично Владимир Жириновский, а ЦИК заинтересовался причинами отмены результатов выборов.

Так что мэром Ефипов, видимо, все же станет: 2 февраля победитель выборов выиграл суд об отмене решения ТИК, а 9 февраля – и ключевой суд: о «признании результатов выборов действительными».

– По сути, это жест отчаяния, – рассказал «СП» Владимир С., сотрудник Соловецкого музея, живущий в поселке. – Конечно, наших проблем эти выборы не решат, кто бы их ни выиграл, но так люди хотя бы обозначают свою позицию. Ведь поселок уже давно негласно объявили «лишним» на острове. Все идет по валаамскому сценарию».

Напомним, что на острове Валаам, где расположен еще один известнейший православный монастырь, в советское время также находился поселок. Однако уже к концу 1990-х годов под нажимом монастырского руководства почти все нецерковные обитатели острова его покинули.

Победивший кандидат самовыдвиженец; активист партии ЛДПР; наконец, успешная борьба с избиркомом в судебном порядке – все это заставляет вспомнить 1990-е годы, когда избирательная система еще не была столь хорошо «вышколена»,

как сейчас. Учтем также, что Ефипов конкурировал не с кем-то, а с ключевым на острове человеком – Татьяной Яковлевой, заместителем главы поселения, выдвигавшейся от «Единой России». И перевес составил всего 6 голосов (за Ефипова – 130, за Яковлеву – 124); всего же на Соловках около 600 избирателей.

«Это дикость. Честную победу одержал член ЛДПР, но власть это не устраивает. Подобный произвол терпеть нельзя!» – отметил, комментируя случившееся, Владимир Жириновский. Он подчеркнул, что нежелание правящей партии расставаться с властью может быть обусловлено и денежными интересами. «На Соловках действуют коррупционные схемы. На ЖКХ, реставрацию музеев региона выделены миллиарды рублей», – сказал лидер ЛДПР.

Еще один нюанс: предыдущие выборы мэра поселка Соловецкий прошли в крайне спокойной обстановке, тогда главой поселения стал Михаил Лопаткин, бывший директор музея-заповедника, сложивший музейные полномочия в пользу архимандрита Порфирия, который стал совмещать руководство Спасо-Преображенским монастырем и музеем-заповедником.

Что же изменилось за два последних года, за которые на Соловки неожиданно пришла большая политика?

Соловецкий архипелаг – место примечательное в трех главных отношениях. Это прекрасный образец поморской природы, с камнями, суровым побережьем, тайгой и множеством внутренних озер. Это известная всему православному миру святыня и один из главных архитектурных шедевров севера Европы – ансамбль Соловецкого кремля-монастыря. Наконец, это едва ли не главный в стране мемориал ГУЛАГа: Соловки были первым советским лагерем.

Все три параметра делают остров прекрасным местом притяжения для туристов, которые с удовольствием посещают Соловки с момента их открытия для доступа в 1970-х годах.

Схватка интересов

Свои интересы в этой доходной игре имеют все, кто так или иначе связан с Соловками. Основных сил на острове три, назовем их в порядке убывания влияния: это монастырь, восстановленный в 1991 году; музей, организованный 20 годами раньше; и собственно поселок Соловецкий. Если в 90-е годы отношения этих сторон можно было назвать паритетными, то с начала нулевых монастырь недвусмысленно доминирует в решении всех вопросов жизни острова.

Особенно очевидным домини-

рование монастыря стало осенью 2009 года, когда руководство музеем и монастырем оказалось в одних и тех же руках. Практически немедленно вслед за этим последовали акты передачи в пользование монастырю многих помещений, доселе занятых музеем. А режим посещения Соловков, который и так ужесточался неуклонно с 90-х годов, начал резко меняться в сторону «паломнического стандарта»...

В этой ситуации «светские» люди музея и обитатели поселка оказались в оборонительной позиции.

Между тем, сопротивляться влиянию монастыря музею и поселку помогают российские силовые ведомства, которым точно также нет особого дела до жителей, но есть до сладкого туристического «пирога». Так, на Соловках размещается спасательный отряд МЧС, который, помимо своих основных функций, демонстрирует присутствие силовиков на Соловках.

Помимо этого, Соловецкие острова еще в 2006 году вошли в пограничную зону, и для их посещения теоретически необходимы специальные визы, получаемые в Архангельске. На деле это правило пока не соблюдается, но – лишь до поры до времени. И еще – потому, что архангельским и федеральным «силовикам» принадлежат некоторые туристические объекты Соловков.

«Мина замедленного действия» может рвануть, если церковь все же добьется исключительного права на размещение туристов в этом прекрасном месте. Летом 2010 года архимандрит Порфирий (Шутов) уже заявлял, что считает необходимым запретить ночевку туристов на островах. Паломникам при этом, разумеется, оставаться разрешат. Таким образом, все независимые от монастыря турфирмы разом лишатся своих инвестиций в острова – скорее всего, туроператорам придется продавать свои отели (а их на острове уже пара десятков) паломнической службе монастыря, и вряд ли по рыночной цене.

Между тем, хоть музей-заповедник и выглядит капитулировавшим перед монастырем, он остается важным игроком в этом сплетении интересов.

Прежде всего, это инструмент извлечения субсидий от российского правительства. Так, из федерального бюджета в реконструкцию музея-заповедника и всей инфраструктуры архипелага планируется вложить около 34 миллиарда рублей – это гигантская по меркам любого региона сумма. И эта цифра – вторая, а может быть, и первая по значимости причина того, что на Соловках внезапно выросла политическая культура и закрутилась лихая выборная интрига.

Одним из первых пунктов концепции программы реконструкции и развития Соловецкого архипелага значится постройка здания для поисково-спасательного отряда на 25 человек, а также отдельного поста на другом конце острова и особого катера для работы МЧС. Отметим, что в российских реалиях здание для поисково-спасательного отряда имеет некоторые шансы оказаться очередной гостиницей.

Второй значимый пункт программы – постройка нового пассажирского терминала для соловецкого аэропорта. В новом аэропорту уложат бетонную взлетно-посадочную полосу, построят здание с VIP-залом – словом, приспособят Соловки для штатного приема важных гостей (напомним, практически ежегодно остров посещают первые лица государства).

Модернизируют и морские причалы на Соловецком и других островах. В частности, вблизи от монастыря будет построен причал для частных яхт и катеров с соответствующими удобствами. А пристани на Заяцких островах и Анзеры – там расположены самые закрытые от мира скиты Соловков – станут из наплавных постоянными, то есть поток паломников туда планируется не сократить, а увеличить.

В самом поселке Соловецкий будут «реконструировать дорожную сеть», то есть нынешние грунтовые и гравийные улицы станут асфальтовыми. Надо понимать, что для самих жителей поселка это не так актуально, как для приезжающих туристов и высокопоставленных гостей.

Кроме того, поселку разработают новый градостроительный план. Он предусматривает постройку домов частного сектора в дополнительно прирезанном к поселку восточном секторе. Новая жилая зона будет построена и на юге поселка. А вот на северо-западе – рядом с монастырем и причалом – местные жители, судя по всему, скоро жить не будут: там запроектируют крупную «общественную зону», читай, туристическую инфраструктуру.

Будут построены новые школа и детский сад. А их старые здания, постройки 1939 года, пригодятся местной администрации. Жителям также обещают постройку нового здания соловецкой больницы.

Предусмотрена реставрация едва ли не всех корпусов обители, а самое крупное вложение – это реставрация исторических монастырских дорог, то есть сети булыжных мостовых по всему острову. На них будет потрачено более 500 млн рублей.

Живой остров или мертвый экспонат?

В итоге, на острове станет больше паломников и туристов, а жителей поселка будут «тасо-

вать» с одного участка острова на другой. Добавим к этому, что руководство монастыря регулярно оказывает давление на жителей Соловецкого, предписывая закрывать дискотеки, блокируя показы «спорных», с точки зрения РПЦ, фильмов и порой даже пытаясь вводить на острове «православный дресс-код». Это – реальность жизни в Соловецком с начала 2000-х годов.

Победа любой из крупных партий – церкви или силовиков – грозит для жителей поселка потерей заработка. Ведь стоит одной из сторон взять верх – и остров будет закрыт для индивидуальных туристов, да и для обычных тургрупп. Строгий «пограничный» режим от силовых ведомств или запрет на ночевку туристов на островах от РПЦ – все это для обитателей Соловков будет катастрофой. Поэтому в августе 2010 года жители поселка подписали обращение к президенту Д.Медведеву и премьеру В.Путину, в котором изложили свои опасения.

В январе на это письмо пришел ответ. «Главное, – отметил занимавшийся этой кампанией журналист Олег Кодола, – власти согласны с тем, что «... ничто на Соловках не должно меняться без учета мнения местного населения. проект федеральной целевой программы станет предметом публичного обсуждения... в том числе и жителей поселка...». Возможно, это маленькая победа».

При этом общественное мнение часто настроено не в пользу поселчан. И для сторонников церкви, и для искусствоведов, поддерживающих «светских» музейщиков, они чужие, а остров должен принадлежать либо церкви, либо всему человечеству. И статистика последних лет говорит, что многие жители Соловков начали задумываться об отъезде.

Пока еще можно выгодно продать свою квартиру или дом на Острове; пока еще доступ на Соловки не закрыт для всех, кроме официально одобренных паломников; пока еще не возникает проблем с визами в погранзону – соловчане могут с успехом покинуть остров. Тем более, что побережье Белого моря рядом с архипелагом тоже будет развиваться как туристическая зона.

Но кто-то все же не хочет уезжать, а намерен бороться. И вот тогда выборы, которые как нельзя кстати случились осенью 2010 года, могут оказаться как нельзя кстати. И тогда самовыдвиженец, выступающий не за монастырь и не за силовиков, а за жителей поселка – может выиграть. Даже если выборы в марте придется проводить снова.

В этом смысле – ситуация на Соловках, конечно, хорошо коррелирует с Россией в целом.

/10.02.2011/
«Свободная пресса»

Стратегическое планирование развития

Более сорока глав городов и председателей представительных органов из более чем 20 муниципалитетов России (Екатеринбурга, Челябинска, Перми, Североморска, Ульяновска, Улан-Удэ, Калуги, Магнитогорска, Якутска, Рязани, Тюмени, Пскова, Иркутска, Иваново и других), а также депутаты Совета Федерации и Государственной думы съехались в Екатеринбург, чтобы принять участие в заседании совета Союза представительных органов. Основная тема встречи – обсуждение проблем стратегического планирования развития городов на примере Екатеринбурга.

Участники встречи отметили, что программы стратегического развития существуют практически во всех крупных городах, но единого стандарта для их написания нет. Каждый город исходит из своего промышленного, хозяйственного, научного, социально-экономического потенциала. Но при этом есть сложности, с которыми сталкиваются при стратегическом планировании практически все муниципалитеты.

«Встречи, подобные сегодняшней, хороши тем, что можно обсудить, обобщить и поднять наши общие проблемы на федеральном уровне, – пояснил корреспондент «УралПолит.Ru» глава Челябинска Станислав Мошаров. – У нас есть ряд вопросов, которые мы не имеем возможности решать самостоятельно, необходимо взаимодействие с федеральными структурами».

Он добавил, что, кроме этого, представителям разных муниципалитетов важно поделить друг с другом своими планами и идеями. «Всегда интересно посмотреть, как живут наши соседи, сравнить наши стратегические планы развития. У Челябинска тоже есть свой стратегический план, тоже есть свои проблемы. А подходы к их решению бывают разные, и это всегда интересно. Мы уже не первый раз встречаемся и разговариваем на эти темы – города вашей области и нашей области», – сообщил Станислав Мошаров.

Председатель Комитета по вопросам местного самоуправления Совета Федерации РФ Степан Киричук в своем приветственном слове на открытии заседания назвал Екатеринбург проводником для других городов РФ в области внедрения долгосрочных планов развития.

«Я видел все стадии создания этого плана, наблюдал споры, встречи с учеными, дискуссии. Сейчас этот план уже используют в вузах для преподавания территориального планирования», – заявил С.Киричук. Он отметил, что в этом огромная заслуга муниципальных чиновников Екатеринбурга, работавших в 90-е годы, в том числе и нынешней администрации Екатеринбурга и бывшего мэра Аркадия Чернецкого.

Киричук также отметил, что с каждым его приездом Екатерин-

бург становится все более чистым, красивым и комфортным для жизни. «Лет 15 назад наша Тюмень была чище, а сейчас мы можем соревноваться на равных», – отметил он. /04.02.2011/

**Е.Виравева,
«УралПолит.Ru»**



О победах и достижениях столицы Урала сначала доложил глава города Евгений Порунов. Но он лишь озвучил самые разрекламированные направления работы городской администрации: высокие темпы жилищного строительства, открытие детских садов, развитие малого бизнеса. О том, чего это стоило команде городских чиновников и что им помешало достичь еще больших результатов, доложил более свежий зам. главы администрации Александр Высокинский.

По его словам, сегодня каждый более-менее крупный город имеет собственный стратегический план развития территории. Правда, зачастую эти документы полярно отличаются друг от друга и не всегда имеют перспективу реализации. Но это проблема, скорее, федерального уровня, где за десятилетия существования системы местного самоуправления так и не сумели придумать единой методологии разработки таких документов.

«Стратегический план в нашем понимании – это прогнозный документ, интегрирующий в некое согласованное целое взаимобусловленные главные цели и задачи развития города, его внутренние ресурсы, политику, определяющую поле деятельности и основные организационные действия, направленные на достижение поставленных целей», – отметил чиновник.

В частности, в Екатеринбурге в реализации и разработке стратегического плана развития задействованы сразу несколько групп: администрация, иницирующая саму работу, научная общественность, разрабатывающая теоретическое обоснование, бизнес, ответственный за реализацию, и общественные организации, помогающие донести суть документа до граждан.

Главный вывод из опыта команды Аркадия Чернецкого – любая даже самая красивая «бумажная» стратегия зависима от предпринимательского сообщества: 70–80% финансирования стратегического плана осуществляется именно бизнесом.

«Делать его полностью социальным, популистским невозможно: бизнес просто не даст денег на это», – признают в мэрии Екатеринбурга.

Иерархическая структура разработки стратегического плана выглядит как некая генеральная задача, разделенная на стратегические направления (в Екатеринбурге их 8), которые, в свою очередь, конкретизируются в стратегических программах (25), в финале реализованных в стратегических проектах (более 75). Именно такой принцип разработки, по мнению А.Высокинского, является

«ключом к созданию потенциала территории» Москвы и области. «Решение такое принято – теперь осталось его юридически грамотно оформить», – добавил Громов.

Сейчас власти Москвы и Подмосковья обсуждают возможность строительства на территории Люберецких полей аэрации столичного микрорайона. «Его площадь – более 500 гектаров», – уточнил вице-мэр Андрей

образцовым. Отсутствие последнего пункта во многих муниципалитетах делает документ ущербным и не позволяет его реализовывать наиболее эффективно.

Немаловажный момент – критерии оценки результативности плана. По версии екатеринбуржцев, это показатели социально-экономического развития территории, а не количество голосов, отданных за главу города на выборах.

В администрации Екатеринбурга уверяют: выполняли и перевыполняли бы еще больше, если бы не отсутствие стабильной системы финансирования, которая позволяет формировать долгосрочные проекты по, например, реконструкции автодорожной сети или строительству инфраструктурных проектов.

Главная же проблема всех муниципалитетов – и об этом руководители местных дум говорили не в кулуарах, а открыто – огромная ноша ответственности перед населением и перед вышестоящими властями при минимуме инструментов для реализации полномочий.

Как оказалось, выводы властей передового во всех планах Екатеринбурга разделяют и в других городах.

«Давление на нас с каждым годом лишь растет. Надо устранить многие прорехи в законодательстве, чтобы дать нам дополнительные возможности. Пока же федеральные власти меняют тот же Налоговый кодекс как хотят, а нам в итоге невозможно спрогнозировать бюджетную политику», – пожаловался председатель Совета депутатов Североморска Евгений Алексеев.

Увы, каких-то серьезных действий со стороны федеральных властей депутаты и местные чиновники не ждут. Пока по всей стране активно реализуются национальные программы, города отчитываются за их осуществление, в Москве по-прежнему нет ни одной документально оформленной нацпрограммы, которая могла бы служить примером для муниципалов при разработке собственных. Зато карательная система за недобор показателей работает исправно.

Для закрепления пройденного теоретического материала участников заседания отвезли на экскурсию по району Академический. Гостям продемонстрировали основные объекты инфраструктуры и главную гордость проекта – энергосберегающие технологии. Несмотря на повсеместный рост тарифов, из-за снижения объемов потребления уровень коммунальных платежей жителей Академического в 2011 году не изменился.

«Когда я сюда приехал, я испытал огромный восторг от этого нового направления, где используются самые современные технологии и учитываются желания людей», – поделился впечатлениями от увиденного депутат гордумы Пскова Сергей Гаврилов, выразив желание дожить до тех времен, когда и его город сможет позволить себе комплексную застройку территории.

/04.02.2011/
**А.Шабалина,
Urbс.Ru**

Шаронов, курирующий экономический блок московского правительства, добавил, что проект и границы территории под застройку находятся в стадии согласования. «Москва в этом заинтересована», – цитирует Шаронова «Интерфакс». В нем будет 10 млн квадратных метров жилья (эконом-класса). Освоение полей аэрации станет для города «объектом номер один», обещал вице-мэр Москвы Владимир Ресин. /04.02.2011/

Взгляд.ру

Приграничное сотрудничество

В Белгороде состоялась встреча представителей муниципальных ассоциаций Харьковской и Белгородской областей. Участники встречи обсудили вопросы сотрудничества, перспективы совместных проектов.

Несколько лет назад представители Белгородской и Харьковской областей заговорили о совместном строительстве аэропорта между Харьковом и Белгородом в рамках еврорегиона «Слобожанщина». Но теперь планы изменились.

Председатель Совета МО Белгородской области Василий Потрясаев в встрече с украинскими коллегами отметил:

– Совместное строительство аэропорта на границе двух областей – это желание и возможная перспектива. Но на сегодняшний день достаточно интенсивно ведется строительство харьковского аэропорта. Недавно ввели в строй новый терминал, и в этом году работы продолжают. В Белгороде мы тоже делаем шаги в преобразовании нашего аэропорта. В прошлом году он был переведен из федеральной в региональную собственность. На 2011 год в бюджете заложены средства для его реконструкции. Возможно, в перспективе вернемся к рассмотрению вопроса о строительстве общего воздушного порта, но будет это только после запуска на полную мощность отремонтированных аэропортов. Жизнь покажет, необходим ли этот совместный объект.

По итогам встречи в Белгороде подписано соглашение о сотрудничестве между ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области», ассоциацией органов местного самоуправления Харьковской области, харьковской общественной организацией «Еврорегион «Слобожанщина». От Белгородчины подпись на

документе поставил председатель президиума СМО В.Н. Потрясаев, от Харьковской области – президент ассоциации органов МСУ Харьковской области С.И. Чернов.

Документ должен способствовать более эффективному приграничному сотрудничеству для развития институтов местного самоуправления обеих сторон. Особое внимание будет уделяться развитию торгово-экономических, научно-технических, культурных связей между Харьковской и Белгородской областями.

– Отношения между соседними регионами должны строиться не только на уровне правительств, – сказал В.Н. Потрясаев. – Основные проблемы решаются «снизу» – на уровне муниципалитетов. Подписанный сегодня документ позволяет сотрудничать на другом определенном правовом уровне. Может быть, соглашение не открывает границы, но оно дает право, обязывает более качественно подходить к решению многих вопросов.

Своими соображениями поделился с журналистами и С.И. Чернов.

– Реализовать свои права, получить защиту человек может только через органы местного самоуправления, – заявил он. – Сотрудничество нам необходимо. У нас есть чему поучиться друг у друга. Прошлый год для украинско-российских отношений был показательным. Он принес положительную динамику в экономические взаимоотношения. Товарооборот Харьковской области с Россией вырос на 36%. При этом роль белгородских предприятий в экономическом сотрудничестве – одна из ведущих. Сегодняшняя встреча – очередной шаг в дальнейшем развитии совместных проектов. /09–11.02.2011/

**Бел.Ру,
«Белгородские известия»**

Кадров нет, а явку обеспечить

В Благовещенске состоялась заседание ассоциации «Совет муниципальных образований Амурской области», на котором съехались более 50 руководителей территорий. Члены ассоциации подвели итоги работы в 2010 году.

Как отметил председатель ассоциации, глава Бурейского района Павел Штейн, год выдался напряженный.

По его словам, в 2010 году области удалось достичь определенных успехов. Объем продукции промышленных предприятий вырос на 13%, индекс промышленного производства – почти на 5%, инвестиции в основной капитал – на 11,5%. Поступления в консолидированный бюджет Приамурья увеличились на 2,4 млрд рублей. На поддержку сельхозпредприятий области выделили 1,6 млрд из бюджетов различных уровней. Однако из-за плохих погодных условий продукции получили на 7,8% меньше, чем в прошлом году.

Есть достижения и в социальной сфере. Так, в Приамурье реконструируются 28 зданий под детские сады. В селе Дактуй учащиеся получили новую быстровозводимую школу на 100 мест взамен аварийной. Также в 2010 году началось строительство новых школ в селах Заречное Белогорского района, Ивановское Селемджинского района и Новочесноково Михайловского района. В 2011-м планируют приступить к возведению школы в селе Норск Селемджинского района. Кроме того, открыты дома для престарелых в Райчихинске и Благовещенске.

«Несмотря на достигнутое, про-

блем остается еще очень много, а следовательно – и задач, которые нам предстоит решать в 2011 году совместно с правительством Амурской области», – отметил П.Штейн. – Важнейшим направлением в работе ассоциации остается работа с населением. Люди на местах прекрасно знают, как лучше и успешнее организовать свою жизнь, но им нужно помочь».

Кроме того, одна из главных задач муниципальных органов власти, по словам Штейна – подготовка к предстоящим в ближайшие годы выборам. «В 2011–2012 гг. нам предстоит провести 453 выборные кампании разного уровня – в органы местного самоуправления, депутатов Заксобраний Амурской области, Госдумы РФ и президента России. Результаты выборов во многом зависят от явки избирателей. И наша задача обеспечить явку не ниже 70%. Подготовку к выборам нужно начинать уже сегодня», – заявил он.

Существенная проблема, с которой сталкиваются местные власти на сегодняшний день, по словам председателя ассоциации, – нехватка квалифицированных кадров. В 2010 году Совет МО решил взять на себя обучение специалистов, провел семинары. Но, как отметил Павел Штейн, муниципалитеты не проявили должной активности – число слушателей было ниже, чем планировалось. Сейчас глава органа предлагает возродить в Амурской области систему подготовки и переподготовки управленческих кадров. /25.01.2011/

**Е.Васильева,
«АмурПолит.ру»**

Лучший кусочек

Губернатор Подмосковья Борис Громов согласился передать Москве часть территории Люберецкого района. Он сообщил об этом на заседании совместной коллегии органов власти Москвы и Московской области.

Он пояснил, что решение принято в рамках договоренности с мэром Москвы Сергеем Собяниным о «комплексном использовании градостроительного по-

тenciала территории» Москвы и области. «Решение такое принято – теперь осталось его юридически грамотно оформить», – добавил Громов.

Сейчас власти Москвы и Подмосковья обсуждают возможность строительства на территории Люберецких полей аэрации столичного микрорайона. «Его площадь – более 500 гектаров», – уточнил вице-мэр Андрей

Операция по удалению

Председатель Волгоградской областной думы Владимир Ефимов и депутаты думы Городищенского района провели в Волгограде пресс-конференцию, на которой сообщили о расторжении контракта с главой администрации Городищенского района Андреем Паскалем.

Андрей Паскаль обвиняет в отставке администрацию области и региональное отделение партии «Единая Россия», представители которого, по его версии, совершили рейдерский захват власти в инвестиционно привлекательном районе. В «Единой России» заявления экс-сити-менеджера назвали странными, заметив, что это как раз сам сити-менеджер захватил в районе власть и пытался сформировать в районе «карманную думу».

Около недели потребовалось сторонникам досрочной отставки сити-менеджера на реализацию сценария, который сопровождался громкими скандалами: самороспуском думы, заявлениями в милицию и заявлениями самого господина Паскаля о рейдерском захвате.

События стартовали 25 января, когда президиум политсовета региональной организации «Единой России» исключил главу Городищенского района области (сити-менеджера) Андрея Паскаля из партии, не сойдясь с ним в кандидатуре на пост руководителя районного политсовета, что являлось важным обстоятельством в свете предстоящих выборов в районной думы.

На следующий день, 26 января, на внеочередном заседании райдумы 12 из 17 депутатов проголосовали за досрочный роспуск своего представительского органа. В региональном отделении «ЕР» заявляют, и это подтверждают теперь сами депутаты, что хотя такое решение и было принято самими депутатами, но под давлением главы района, который таким образом попытался избежать досрочной отставки, поскольку контракт с сити-менеджером заключает и расторгает именно райдума.

На следующий день, 27 января, в события вмешалась областная власть, в район приехали председатель облдумы и руководитель областной «ЕР» В.Ефимов, вице-губернатор Ф.Щербак. На совещании вспыхнул новый скандал: в помещении, по словам свидетелей, вошел глава района и начал угрожать районным депутатам увольнениями.

«Это был апофеоз двухлетних угроз. Нам и раньше угрожали увольнением по статье 276 УК РФ – в течение трех часов, без объяснения причин», – рассказала главный врач Городищенской ЦРБ Мария Гордеева. По словам ее коллеги Андрея Капустина из ЛДПР в тот день главный врач районной больницы даже расползалась. Вечером трое депутатов подали заявления в милицию, а сам А.Паскаль заявил СМИ об угрозе рейдерского захвата власти в районе и намерении обратиться в правоохранительные органы по поводу клеветы депутатов в его адрес.

Наконец, в понедельник, 31 января, наступила развязка драмы. 10 депутатов обратились с иском в районный суд, чтобы приостановить и отменить решение районной думы о самороспуске как незаконное, в связи с нарушениями норм регламента. С завидной оперативностью, в тот же день, иск был рассмотрен и удовлетворен. А вчера на пресс-конференции городищенские парламентарии сообщили, что контракт с господином Паскалем расторгнут – за это проголосовало 18

из 20 депутатов, включая главу района и председателя местной думы Николая Львова.

Что думают о происшедшем в районе стороны конфликта?

А.Паскаль, экс-глава администрации Городищенского района, убежден, что произошел рейдерский захват территории представителями региональной организации «Единой России», которые являются также депутатами областной думы. Он связывает это с инвестиционной привлекательностью района, который располагается рядом с Волгоградом. Там уже размещено два логистических центра известных торговых сетей. Группу бизнесменов из состава политсовета РО «Единой России» Паскаль обвинил в том, что они якобы пытаются посадить во главе района своего человека и установить контроль за городищенской экономикой для «выжимания из нее последних соков».

В.Ефимов, председатель областной думы и секретарь политсовета РО партии «Единая Россия»:

– Решение о роспуске районной думы было принято под давлением Паскаля. Мы убедились в этом, когда были в Городищенском районе и разговаривали с депутатами. Я убежден, что единичное управление районом сити-менеджером, при отсутствии депутатского корпуса, привело бы к коллапсу. Поэтому правильно, что депутаты оспорили решение о самороспуске в суде и восстановили представительный орган.

Я лично присутствовал в ситуации, когда Паскаль угрожал депутатам, и считаю, что он вел себя неадекватно, а позиция его деструктивна. Это ненормально, когда руководитель действует с помощью угроз. Я не хочу сказать, что Городище превратилось в Кущевку, но когда люди запуганы, и об этом мало, кто знает, это плохо. Мы разобрались в ситуации. Депутаты не должны быть заложниками политических амбиций одного человека. Что касается обвинений в якобы в рейдерском захвате, думаю, самому главе администрации района есть что терять... Он пытался сформировать «карманную думу», а мы – за нормальные отношения между исполнительной и представительной властью, между всеми уровнями власти.

Глава района, председатель думы Городищенского района Николай Львов считает Андрея Паскаля грамотным и хорошим человеком, но ситуацию не комментирует. На последнем заседании районной думы проголосовали за прекращение контракта с Паскалем.

Виталий Потапов, мэр р.п. Городище:

– Я не присутствовал на заседании думы, но мне рассказывали, что сити-менеджер оказывал давление на депутатов, а многие из них зависят от него, потому что являются руководителями муниципальных учреждений.

Напомним, что за последние пять месяцев это четвертая досрочная отставка. В сентябре 2010 года, после крупных ландшафтных пожаров, ушли с должностей главы двух районов. В конце года постановлением губернатора отстранен от должности глава Ольховского района Николай Орлов. Николай Орлов и глава Руднянского района Виктор Морозов пытаются в судах доказать, что отставка их незаконна.

Волгоградские политологи поразному оценивают происходящее. /01.02.2011/

С. Шаповалов, ИА СоцИнформБюро

Добровольная отставка

На закрытое внеплановое заседание думы города Шахты Ростовской области был вынесен единственный вопрос – заявление мэра города Сергея Понамаренко о добровольной отставке. За отставку мэра проголосовало 22 депутата из 23 присутствовавших, один – против.

Как сообщила зам. председателя комитета шахтинской городской думы Екатерина Стенькова, исполнять обязанности мэра до внеочередных выборов, которые должны состояться в течение полугодия, будет первый заместитель Владимир Мамонов.

В пресс-службе Контрольно-счетной палаты Ростовской области заявили, что 11 февраля в городе Шахты Ростовской области пройдет совещание по итогам плановой проверки.

В ходе проверки КСП РО выявила нарушения и недостатки в использовании межбюджетных трансфертов из областного и средств местного бюджета при управлении и распоряжении му-

ниципальной собственностью и земельными ресурсами.

Нецелевое использование бюджетных средств в размере свыше 200 тысяч рублей было допущено при использовании субвенций на образование и социальное обслуживание граждан, утверждают в КСП. Завышение объемов по капитальному строительству и по капремонту жилых домов и социально-значимых объектов, а также стоимости контракта на капремонт роддома привело к увеличению стоимости оплаченных работ на сумму порядка 2,7 млн рублей. Использование администрацией города средств местного бюджета на содержание объектов, не зарегистрированных в муниципальной собственности, составило свыше 3,8 млн рублей.

В совещании по итогам плановой проверки примут участие вице-губернатор области С.Горбань и председатель КСП РО В.Хрипун.

Позиция по поводу отставки и

нарушений уже бывшего мэра Шахт пока не озвучивалась.

Напомним, что 25 января депутаты на заседании фракции «Единой России» вручили Сергею Понамаренко открытое письмо с предложением добровольно уйти в отставку.

Перед этим, 14 января, на официальном сайте администрации города появилось открытое обращение к губернатору Ростовской области Василию Голубеву в защиту мэра города Шахты. Представители общественных объединений утверждают, что мэром проделана большая работа по улучшению жизни города.

Другая часть жителей города Шахты, в свою очередь, написала обращение на имя президента РФ Дмитрия Медведева и губернатора Ростовской области Василия Голубева, где шахтинцы заявили о массовых нарушениях со стороны мэрии в жилищно-коммунальной сфере, а также напярженной социальной обстановке и криминогенной ситуации в городе. /09.02.2011/

Н. Баженова, «Кавказский узел»

Отставка после возвращения

7 февраля глава администрации города Усолья-Сибирского Евгений Кустос подал заявление об отставке. Заявление связано с возбуждением против Кустоса уголовного дела.

Напомним, Евгений Кустос поддается в злоупотреблении должностными полномочиями, которые относятся к периоду,

когда сити-менеджер был избран главой Усолья-Сибирского.

По версии следствия, в период с 2005 по 2006 год Евгений Кустос, который в то время занимал должность мэра города, вопреки интересам службы дал указания о внесении изменений в устав одного из муниципаль-

ных предприятий по исключению некоторых видов деятельности. После внесения изменений в устав оно стало нерентабельным и было реорганизовано в общество с ограниченной ответственностью. При этом основным учредителем ООО стала родственница мэра. /07.02.2011/

«Бабр.Ру»

Фемида не на стороне Толкачевой

Глава Тулы, председатель Тульской городской Думы (ТГД) Алиса Толкачева проиграла пятый по счету судебный процесс. 2 февраля Центральный районный суд Тулы признал законными действия зам. председателя ТГД Дмитрия Голомысова, подписавшего решения ТГД от 27.10.2010, которые не подписала председатель Думы Толкачева. Суд в полном объеме отказал Толкачевой в ее исковых требованиях.

Также напомним, что А.Толкачева не явилась ни на одно судебное заседание по собственному иску. Ранее она проиграла суд по иску депутатов ТГД об оспаривании действий (бездействия) главы муниципального образования город Тула. Бездействие Толкачевой, выразившееся в неподписании в установленный законом срок решений ТГД, признано незаконным. Суд обя-

зал Толкачеву подписать все решения внеочередных заседаний городской Думы, которые прошли в конце 2010 года.

Также она проиграла судебный процесс по иску бывшего главы городской администрации Михаила Иванцова о наложении на него дисциплинарного взыскания. Суд признал объявление выговора Иванцову незаконным, т.к. согласно Уставу г.Тулы председатель Тульской городской Думы не является работодателем главы администрации в одном лице.

Также А.Толкачева проиграла суд с администрацией Тулы. Суд признал действия Толкачевой, выразившиеся в возвращении без рассмотрения нормативных проектов, внесенных администрацией города в ТГД, незаконными.

Мэр Тулы проиграла суд и сотрудничеству аппарата ТГД С.Татариновой о восстановлении на ра-

боте. Центральным районным судом Тулы принято решение о восстановлении Татариновой на работе в должности зам. руководителя аппарата Тульской городской Думы с 04 декабря 2010 года, о взыскании с Тулгордумы среднего заработка за время вынужденного прогула.

Глава Тулы намерена отстаивать свою точку зрения в вышестоящих судебных инстанциях.

Также Алиса Толкачева 31 января этого года обратилась в Советский районный суд г.Тулы с иском к редакции газеты «Аргументы и факты в Туле» о защите чести, достоинства и деловой репутации. По мнению истицы, в газете была опубликована статья «Что такое осень? Это...», которая, по мнению Толкачевой, порочит ее честь, достоинство и деловую репутацию. /04.02.2011/

ИА «Тульская пресса»

Гарантии срезали

Более 10 лет назад Дума Великого Новгорода приняла решение «Об установлении дополнительных социальных гарантий лицам, замещающим должности муниципальной службы». Решение это длинное – предложение, в котором оно сформулировано, растягивается более чем на 10 строк. Но суть его довольно проста – в случае увольнения чиновников в связи с реорганизацией,

ликвидацией, сокращением штата и т.д. они имеют право на различные компенсации, в том числе и денежные.

Однако прокуратура Великого Новгорода обратилась с заявлением в суд о признании его недействующим, считая указанное решение противоречащим требованиям действующего законодательства.

Решением суда заявление

прокуратуры удовлетворено. Решение Думы Великого Новгорода от 17.03.2000 № 872 «Об установлении дополнительных социальных гарантий лицам, замещающим должности муниципальной службы» признано недействующим с 01.02.2002 г. – то есть с того времени, как был принят новый Трудовой кодекс, в противоречие с которым и вступило принятое до этого решение властей. /11.02.2011/

«Великий Новгород»

ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ



РЕШЕНИЯ СУДОВ О ПОНУЖДЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ К СОВЕРШЕНИЮ ДЕЙСТВИЙ

Обнинск: Институт муниципального управления, 2010. – 96 с. – (Серия «Судебный прецедент»). ISBN . **Цена: 125 руб.**

■ В сборник включены решения судов по делам, связанным с понуждением органов местного самоуправления к совершению действий, принятые в период с сентября 2008 года по июль 2010 года.

■ Выборка решений проводилась на официальных сайтах судов.

■ В содержании сборника приводятся фрагменты судебных решений, из которых можно быстро понять суть дел.

■ Сборник предназначен для

юристов и специалистов органов местного самоуправления, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Порядок заказа см. на с.4.

На политическом фронте

Хомутининский казус

Село Хомутино Челябинской области живет полноценной политической жизнью. Там есть партия власти, представленная администрацией санатория «Урал», в котором работает большинство жителей села. Есть системная оппозиция в лице ЛДПР, СР и КПРФ, утверждающая, что на нее оказывается административное давление. Есть внесистемные активисты, обращающиеся в Конституционный суд с требованием признать выборы неконституционными (см. с.10. – прим. ред. «МСУ»). И это при том, что в селе проживают 1500 человек. Политика пришла в Хомутино в 2009 году, когда было решено в пример всей России провести выборы в сельский совет полностью по партийным спискам, когда избиратель мог только поставить галочку напротив одной из четырех партий. В результате в сельсовете оказались представлены всего две партии с 70% и 30% мест.

«Хомутининский казус» так бы и остался историей, если бы 25 января с.г. Госдума не приняла в 1 чтении внесенные президентом РФ поправки к закону, предусматривающие обязательное использование смешанной или чисто пропорциональной избирательной системы на муниципальном уровне. Теперь представительные органы МСУ численностью не менее 20 человек станут партийными. И, скорее всего, в России появятся десятки тысяч новых Хомутино, где электорат точно будет знать о различиях партийных идеологий в области прокладки водопроводной сети и ремонта школы.

Все парламентские партии позитивно отозвались о новом законе и теперь ждут, когда размер их партийного пирога значительно увеличится в размере. Негативную реакцию озвучил только лидер «Яблока» С.Митрохин, отметив, что закон антиконституционный. По его мнению, законодательная новелла нарушает конституционные основы местного самоуправления. Впрочем, политик признает, что его партии это выгодно.

Нельзя сказать, что идея проведения местных выборов по партийным спискам появилась из ниоткуда и по непонятным причинам. **Все нулевые в России существовала тенденция к экспансии пропорциональной системы.** Сначала был введен закон, по которому как минимум половина депутатов региональных парламентов должна была избираться по партийным спискам. А около 9 регионов решились на переход к полностью пропорциональной системе. Затем списочная система стала обязательной на выборах в Госдуму.

Первоначальная цель, которую преследовала такая институциональная инженерия, оче-

видна: центру было необходимо обуздать региональных начальников, «открыв» политическое пространство субъектов для федеральных партий. И у элит, у широких слоев населения в начале нулевых существовал сильный запрос на единство страны и ее управляемость. Введение же новой избирательной системы стало важным инструментом реализации запроса.

В ходе нулевых власти удалось перевести политическую систему из относительно горизонтального положения в вертикальное. **Очевидно, идея нынешнего десятилетия – подпереть эту неустойчивую конструкцию местным уровнем, отражающим расклад сил на уровне региональном и, шире, федеральном.** С точки зрения управления политическим процессом, этот ход может принести дивиденды инициаторам. Однако принципиально слабым местом здесь является качество управления.

Если взять все три уровня выборов – федеральный, региональный и муниципальный – то на каждом уровне депутатам приходится решать вопросы разного масштаба и зачастую разной направленности. Хотя эта идея и звучит банально, но имеет не вполне очевидные последствия. На федеральных выборах люди голосуют за общее направление развития страны на ближайшие несколько лет. Идеологическое голосование здесь востребовано, а значит, востребованы и партии. Этот же мотив остается и на региональном уровне, но к нему добавляется элемент социального развития региона, создание места удобного для жизни. **На муниципальном уровне население в первую очередь заинтересовано в решении социальных-бытовых вопросов, а не в выборе либерального, консервативного или коммунистического пути развития.**

При голосовании в городах, поселках и селах в центре стоит фигура харизматичного местного политика, знающего проблемы территории и умеющего их решать. Место партий здесь остается неясным. Ведь **появляется, по сути, лишний посредник между избирателем и его кандидатом, а в небольших городах очень вероятно, что они знакомы лично.** Как известно, при прочих равных условиях, та система лучше, которая работает проще.

Наступление партий на муниципальный уровень интересно рассмотреть и применительно к модели сити-менеджера.

Модель городского управленца, избираемого не напрямую населением, а через представительный орган МСУ, будет легче претворять в жизнь, если депутатский корпус состоит из не-

скольких партийных фракций, а не из беспартийных депутатов, с которыми нужно договариваться. Сити-менеджер – один из важных проектов, внедряемых центром на муниципальном уровне с целью повышения управляемости. Поэтому новый порядок избрания местных депутатов может быть задуман в рамках более общего изменения функционирования местного уровня власти, а также его соотношения с региональным и федеральным.

Если посмотреть на бенефициаров выборов по спискам, то это, в первую очередь, сами партии. Конечно, новая система не повышает автоматически их популярность. Но, если в округе введена полностью списочная система, то желающие быть избранными будут вынуждены идти под партийные знамена. **Возрастает роль партийной бюрократии, определяющей порядок мест кандидатов в списке.**

Кроме того, партийные списки на местном уровне будут стимулировать развитие организационной структуры партий. В начале нулевых партии получили хороший и полезный для политической системы стимул к развитию региональных структур. И в регионах партии функционируют, хотя зачастую пациент скорее мертв, чем жив. Но если региональные отделения у сегодняшних российских партий еще как-то работают, то на уровне муниципальном, как правило, дело ограничивается партачейкой столицы региона. Если законопроект будет принят, то партиям придется развиваться и вбирать в себя все многообразие муниципальных интересов, требований и противоречий. Хочется верить, что нынешняя партийная система 4+3 партии сможет это сделать.

В любом случае, **на местном уровне партии потеряют свое и без того размытое идеологическое позиционирование и могут стать чем-то вроде «партии строительства больницы» и «партии покупки тракторов».** А наиболее вероятно, партии просто будут отражать существующие группы влияния, которым теперь придется прикрываться партийными брендами. Кстате, станица Кущевская дала нам хороший пример этого.

В целом, поправки к закону – это еще один шаг к выравниванию политического пространства России. Но российские регионы, а тем более составляющие их районы, колоссально отличаются друг от друга по своим социально-экономическим и культурным характеристикам. А значит, унификация форм политической жизни может вступить в противоречие с реально имеющимся разнообразием, в том числе и политическим акторов, действующих на данной территории.

Д.Воронин,
«Русский журнал»
/28.01.2011/

сообщили в реготделении.

Руководитель тамбовского реготделения Объединенного гражданского фронта В.Сытник, который также выдвинул свою кандидатуру на выборы от «Яблока», сообщил, что такой результат был вполне предсказуем, и партийцы больших надежд на прохождение процедуры регистрации не питали. «Партия власти боится оппозиции и в региональный парламент в итоге будут допущены только те люди, которые ей удобны», – пояснил господин Сытник.

/04.02.2011/
В.Бирюкова,
ABIREG.RU

Рубцовский блокиратор

20 января на сессии Рубцовского городского Совета депутатов был заблокирован вопрос о назначении публичных слушаний о внесении изменений в Устав города Рубцовска, направленных на отмену прямой выборности мэра. Об этом сообщила пресс-служба краевого отделения «Справедливой России».

Местные единороссы и представители краевых властей планировали назначить публичные слушания на 18 февраля. Однако для назначения слушаний голосов не хватило.

О том, как проходило голосование, рассказывает депутат Рубцовского горсовета, справедливородец Евгений Шуляк.

– На сессии присутствовали 23 из 27 действующих депутатов горсовета. Для принятия вопроса необходимо было 14 голосов – простое большинство от депутатского корпуса. Однако «за» назначе-

ние публичных слушаний проголосовало только 13 депутатов. Я, естественно, основываясь на принципиальной позиции партии «СР» – сохранять прямую выборность глав муниципалитетов, голосовал «против». После подведения итогов голосования присутствующая на сессии председатель комитета местного самоуправления Алтайского краевого Заксобрания Стелла Штань потребовала переголосовать вопрос. И ей удалось добиться переголосования. Но при повторном голосовании вопрос все равно не прошел – «за» вновь проголосовали только 13 депутатов. Естественно, теперь, видимо, на депутатов будет оказываться административное давление, и, как я предполагаю, будет назначена внеочередная сессия горсовета, на которую вновь будет вынесен вопрос по назначению публичных слушаний.

/20.01.2011/ «Банкфакс»

Не местного значения. А какого?

Саратовский областной суд подтвердил обоснованность отказа инициативной группе граждан в вынесении на референдум вопроса о прямых выборах главы города.

Жители Саратова намеревались обжаловать решение суда Волжского района. Однако, как сообщает пресс-служба прокуратуры региона, «предлагаемый инициативной группой для вынесения на местный референдум вопрос об избрании главы города Саратова на муниципальных выборах обоснованно признан не соответствующим действующему законодательству».

«Из содержания статьи 3 закона Саратовской области «О референдумах в Саратовской области» и статьи 12 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных

прав и права на участие в референдуме граждан РФ», на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения.

Перечень вопросов местного значения указан в статье 16 ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в статьях 6, 7 Устава г.Саратова. Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в ФЗ-131.

На момент рассмотрения гражданского дела изменения в ФЗ-131 и нормативные правовые акты, содержащие перечень вопросов местного значения, не внесены», – говорится в сообщении надзорного ведомства.

/17.01.2011/ «Взгляд-инфо»

Самовыдвиженцев не звали

ТИК Инты зарегистрировал 57 членов партий, победивших на прошлых думских выборах – КПРФ, «Единая Россия», «Справедливая Россия» и ЛДПР, и 7 самовыдвиженцев.

Остальным пятидесяти кандидатам – самовыдвиженцам – было отказано в регистрации. Как рассказал БНКоми В.Сергеев, выдвигавшийся в местный совет, ему и еще нескольким кандидатам было отказано на основании заключения эксперта Межрайонного экспертно-криминалистического отдела по Инте, капитана милиции И.Мартьянова по заявке председателя ТИК Р.Кудашева. Исследованию подверглись подписи в поддержку кандидата в подписных листах на предмет совпадения почерка в графах, которые заполняют избиратели («Дата внесения подписи» и «Подпись»). Эксперт усмотрел «совпадения признаков почерка в данных графах», т.е. они «вероятно выполнены одним лицом». В результате экспертизы все кандидаты получили одинаковые заключения о том, что оставшихся действительных подписей не хватает для регистрации.

Сергеев подал в суд о признании постановления ТИК незаконным на том основании, что экспертиза была проведена уже пос-

ле того, как рабочая группа избиркома составила протокол о том, что подписей для регистрации хватает.

Судья Л.Москвичева отказала в удовлетворении требований, основываясь на заключении эксперта и представителя прокуратуры.

Кроме этого, по жалобам членов партии «ЕР» В.Смалия и Т.Юргелайтене, суд отменил регистрацию еще двух кандидатов-самовыдвиженцев. По словам одного из них, независимого кандидата О.Книгина, «еровцы» усмотрели в подписных листах нарушения закона «О выборах и референдумах в Республике Коми».

Избирком признал все подписи в подписных листах недействительными, т.к. «подписной лист выполнен не по форме, предусмотренной одним из приложений к указанному закону для соответствующего уровня выборов, референдумов».

В итоге из 50 кандидатов, выдвигающихся в порядке самовыдвижения, лишь пять человек оказались зарегистрированными. Отказники направили жалобу на неправомерные действия интинской ТИК президенту России, а также в ЦИК и генеральную прокуратуру. /07.02.2011/

БНКоми

Внесистемное «Яблоко»

Избирательная комиссия Тамбовской области отказала партии «Яблоко» в регистрации кандидатов на предстоящие выборы в региональный парламент, сообщили в РО партии. Процент забракованных подписей в поддержку выдвижения превысил допустимые значения. Всего было забраковано 565 подписей из более чем 10 тысяч.

Тамбовское «Яблоко», в свою очередь, называет проведенную избиркомом проверку «целенаправленной работой по снятию

партии с выборов». По их словам, часть подписей признали недостоверными, потому что в графе домашнего адреса жителей городов областного значения не было указано наименование муниципального района (это касается Кирсанова, Котовска, Мичуринска, Моршанска, Рассказово, Уварово). «Браку подлежала малейшая неточность, например вариативное написание имен в паспорте и подписном листе (Наталья – Наталия, Геннадьевич – Геннадиевич)», –

Конституционный Суд РФ ЖАЛОБА

**на нарушение конституционного права граждан
быть избранными в органы МСУ Законом
Челябинской области от 29.06.06 № 36-ЗО
«О муниципальных выборах в Челябинской облас-
ти», примененным в конкретном деле**

Основания жалобы

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обратился гражданин Гурман Ю.А. с жалобой на нарушение его конституционного права быть избранным в органы местного самоуправления и на местное самоуправление.

Как следует из материалов жалобы, заявитель с 1996 года неоднократно принимал участие в выборах по мажоритарной избирательной системе в представительный орган Хомутинского сельского поселения Увельского муниципального района Челябинской области, с 2004 по 2009 гг. являлся депутатом. Однако, на выборах 11 октября 2009 г. не смог реализовать свое конституционное право быть избранным в органы МСУ: решением избирательной комиссии МО «Хомутиновское сельское поселение» №16/2 от 02.09.2009 года ему было отказано в регистрации кандидатом в депутаты Совета депутатов данного поселения.

Основанием для отказа послужило применение пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками по единому избирательному округу, определенной Уставом Хомутинского сельского поселения. Последнее в свою очередь основано на положениях п.3 части 2 и ч.3 статьи 9 Закона Челябинской области от 29.06.06 № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области», допускающей применение на муниципальных выборах пропорциональной избирательной системы. Поскольку предвыборная программа Гурмана Ю.А. расходилась с программами политических партий, принимавших участие в выборах, он не смог выдвинуть свою кандидатуру в сельский муниципальный Совет.

Считая, что его конституционное право быть избранным в органы МСУ нарушено, заявитель обратился в суд с требованием о признании не действующей статьи 9 Закона Челябинской области от 29.06.06 № 36-ЗО в части, допускающей установление уставом МО пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов МО.

Решением Челябинского областного суда от 17.05.10 в удовлетворении заявления отказано по мотивам отсутствия противоречий оспариваемой нормы Закона субъекта федеральному законодательству.

Вопросы, поставленные заявителем, уже являлись предметом рассмотрения со стороны Конституционного Суда РФ. Определением Конституционного Суда РФ

от 01.06.10 № 830-О-О отказано в принятии к рассмотрению жалобы граждан Зурабова М.А. и Имагожиева Г.З. на нарушение их конституционных прав законом Республики Ингушетия «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Ингушетия «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Ингушетия».

Конституционный Суд РФ указал, что Конституция РФ прямо уполномочила федерального и регионального законодателя на установление общих принципов формирования органов муниципальной власти, включая определение видов избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов. Не исключается введение нормативных правил организации местного самоуправления на конкретных территориях, объективная специфика которых допускает специальное правовое регулирование соответствующих муниципальных отношений, включая избирательные, в целях обеспечения необходимого уровня гарантирования баланса местных и общегосударственных интересов.

При этом решение регионального законодателя во всяком случае должно быть обоснованным и обуславливаться объективными обстоятельствами, влияющими на формирование, изменение и развитие муниципальных отношений, что согласуется с предписаниями части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Такое регулирование, по мнению Конституционного Суда РФ, не предполагает ограничение права граждан избирать и быть избранными в представительные органы МСУ, поскольку имеет характер определенной государственной гарантии создания условий, направленных на консолидацию местных сообществ в период реформирования местного самоуправления и одновременно – на обеспечение возможно более полного и пропорционального выражения интересов основных социальных групп, образующих местные сообщества.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, имеются предпосылки и основания изменения правовой позиции, выраженной в ранее принятом решении Конституционного Суда РФ.

Принимая во внимание обнаружившуюся неопределенность в вопросе о соответствии Конституции РФ статьи 9 Закона Челябинской области от 29.06.06 № 36-ЗО «О муниципальных вы-

борах в Челябинской области», Уполномоченный считает необходимым обратиться в Конституционный Суд РФ с жалобой по следующим основаниям.

Нарушение конституционного права граждан быть избранными в органы МСУ

В соответствии с положениями статей 12, 130 и 131 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации признается и гарантируется в качестве одной из основ конституционного строя Российской Федерации, оно является необходимой формой осуществления власти народа и обладает самостоятельностью в пределах своих полномочий, обеспечивает участие граждан в самостоятельном решении вопросов местного значения, в том числе путем формирования представительных органов и выборов должностных лиц муниципальной власти.

Данным конституционным положением корреспондирует статья 4 Европейской хартии местного самоуправления (ратифицированной Федеральным законом от 11.04.1998), которая в качестве отличительных признаков местного самоуправления указывает на его максимальную приближенность к гражданам и масштаб территориальных образований, на которых оно осуществляется.

В Российской Федерации понятие местного самоуправления на федеральном уровне закрепляется в Федеральном законе от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Решаемые органами МСУ вопросы должны составлять необходимый компонент повседневной жизни населения соответствующей территории (жилье, городской транспорт, коммунальное обслуживание и т.п.). Согласно названному закону, местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения, т.е. на небольших ограниченных территориях, с традиционно сложившимися особенностями решения местных задач, обусловленных социально-экономическими, национально-культурными, историческими факторами.

Таким образом, отличительным и определяющим признаком местного самоуправления является самостоятельное решение населением задач местного значения. В отличие от государственной власти местное самоуправление составляет специфическую форму самоорганизации, которая обеспечивает наиболее оптимальный режим удовлетворения повседневных потребностей населения определенной административно-территориальной единицы.

Как и любое иное конституционное право, право быть избранным в органы МСУ и на местное самоуправление может быть ограничено федеральным законом в той мере, в какой это необхо-

димо для достижения целей, предусмотренных статьей 55 Конституции РФ. Одним из видов ограничения конституционных прав является установление строгой процедуры их реализации, несоблюдение которой является основанием для отказа в возможности ими воспользоваться. К такой ограничительной процедуре применительно к праву быть избранными в органы МСУ и на местное самоуправление относится избирательный процесс.

Законодателю субъекта предоставлено право устанавливать вид избирательной системы, согласно конституционному смыслу он должен учитывать исторические особенности. Однако регулирование муниципальных выборов не может быть произвольным. В частности, определение видов избирательных систем, в рамках которых происходит формирование состава представительных органов муниципальных образований, должно соотноситься с конституционной природой местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня публичной власти.

При этом определение видов избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, должно осуществляться с учетом комплексной оценки законодательства, включая законодательство об избирательных процедурах и политических партиях.

Так, применение пропорциональной избирательной системы с учетом положений федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и «О политических партиях» предполагает, что в настоящее время единственными коллективными субъектами избирательного процесса, реализующими право быть избранными в представительные органы, являются политические партии. Иные общественные объединения соответствующей публичной функцией не наделены.

При этом политическая партия должна иметь не менее 50 тысяч членов, а также региональные отделения численностью не менее 500 членов более чем в половине субъектов Российской Федерации, а в остальных отделениях – не менее 250 членов.

В том случае, если решение вопроса местного значения предоставляется лишь федеральным коллективным субъектам с условием представительства более, чем в половине регионов России, это означает централизацию управления на местах и посягает на саму суть местного самоуправления и приводит к утрате его реального содержания.

Конституционный Суд РФ в Постановлении № 11-П от 16.07.2007 оценивая вышеназванные процедуры формирования политических партий и уясняя их конституционно-правовой смысл, указал, что подобное регулирование осуществлено с целью интеграции интересов и потребностей общества в целом и

различных территориальных слоев и групп России, отражать которые могут только достаточно крупные и хорошо структурированные политические партии. Именно по этой причине нет оснований рассматривать оспариваемый заявителем порядок выборов как механизм «возможно более полного и пропорционального выражения интересов основных социальных групп, образующих местные сообщества». Отсутствие в этом избирательном процессе коллективного или индивидуального субъекта муниципального уровня опровергает также довод о возможности рассмотрения его в качестве баланса местных и общегосударственных интересов, что было бы возможно при смешанной системе.

Ранее Конституционным Судом РФ неоднократно формулировалась позиция о недопустимости такого ограничения прав, которое посягало бы на саму суть конституционного права, приводило бы к утрате его реального содержания, делая его иллюзорным. При этом не только само посягательство на конституционное право, но и его реальная угроза, обусловленная нормативным закреплением, должна рассматриваться как нарушение.

Закрепленная законодателем субъекта возможность установления в муниципальном образовании пропорциональной избирательной системы является неоправданным чрезмерным ограничением прав граждан быть избранными в органы МСУ и посягает на саму суть местного самоуправления.

Пределы жалобы

Принимая во внимание, что при применении части 3 ст.9 Закона Челябинской области от 29.06.06 № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области» обнаружилась неопределенность в вопросе о ее соответствии Конституции РФ, руководствуясь подпунктом 5 п.1 ст.29 Федерального конституционного закона от 26.02.97 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и на основании ч.2 ст.36, ч.1 ст.96 и ч.2 ст.100 Федерального конституционного закона от 21.07.94 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», прошу признать:

– часть 3 статьи 9 Закона Челябинской области от 29.06.06 № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области» в части, допускающей учреждение уставом муниципального образования пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, нарушающей конституционное право граждан быть избранными в органы МСУ, на местное самоуправление, на равенство прав и свобод, то есть, не соответствующей Конституции РФ, ее статье 19 (ч.2), 32 (ч.2), 130, 131.

– подлежащими пересмотру состоявшиеся по делу Гурман Ю.А. и Болтушенко И.И. судебные решения.

В.Лукин

Из райсовета в Сенат

Государственная Дума РФ досрочно прекратила полномочия депутата Николая Ольшанского в связи с его назначением сенатором от Воронежской области.

Николай Ольшанский был избран депутатом Госдумы пятого созыва в составе федерального списка партии «Единая Россия».

В заявлении парламентария говорится, что в связи с принятием решения о его избрании депутатом Совета народных депутатов Россошанского муниципального района Воронежской области и последующим назначением его представителем Воронежской областной Думы в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Н.Ольшанский просит досрочно прекратить его полномочия депутата Государственной Думы Российской Федерации. /28.01.2011/

«Известия»

Парламент без пролетария

Прежний глава Нижнего Новгорода Вадим Булавинов трудоустроен депутатом Госдумы. Свой мандат ему уступил рабочий ГАЗа Валерий Корнилов. Корнилов совершил беспрецедентный для России поступок: написал заявление о добровольном сложении с себя полномочий депутата, сославшись на «семейные обстоятельства». Какие именно «семейные обстоятельства» вынудили Корнилова сделать столь неожиданный шаг, он пояснить отказывается.

Вагранщик с Горьковского автозавода в Нижегородской области был личностью почти легендарной.

Местные СМИ называли Корнилова единственным «настоящим рабочим» в Госдуме. Не имея никаких политических амбиций, он два десятка лет проработал на горячем производстве в литейном цеху. А на выборах 2007 года вошел в региональный список партии власти. Это случилось в русле общей кампании «Единой России», разбавлявшей номенклатуру в партийных списках ткачихами и слесарями. И в федеральном парламенте появился рабочий ГАЗа. И вот теперь ему пришлось все-таки уступить депутатское место.

В.Булавинов оказался в сложном

положении осенью 2010 года, когда проиграл в противостоянии с губернатором В.Шанцевым и не сумел сохранить за собой кресло градоначальника на третий срок. Пост главы города занял ставленник губернатора О.Сорокин, а Булавинов остался простым городским депутатом. Тогда же он наметнул журналистам, что скоро получит назначение в структуру федерального уровня.

Депутат Госдумы от Нижегородской области А.Хинштейн заявил тогда же, что «оставлять Булавинова в положении, в котором он сегодня находится, по меньшей мере свинство».

**С.Гамзаева,
«Независимая газета»**

В Редакцию пришло письмо

«Конец света» в Чайковском

Политика – дело грязное. А в Чайковском – еще и темное. Но все по порядку. Теризбирком Чайковского муниципального района «встал в стойку», не желая регистрировать коммунистов на предстоящие выборы в Земское собрание.

Началось все с отказа заверить список кандидатов от КПРФ по основаниям, на мой взгляд, более чем сомнительным. В поданной документации была выявлена техническая ошибка (вместо II созыва был указан V созыв). Допущенная оплошность мало что меняла – в документации ТИК созыв не указывается вообще. Главное, правильно назван представительный орган, куда пройдут выборы – Земское собрание Чайковского муниципального района, и дата выборов – 13 марта 2011 года.

Зато для комиссии под председательством ТИК Н.Шамовой оказалось вполне достаточно, чтобы отказать коммунистам из-за технического прокола. Согласно законодательству, избиркомовцы, принявшие «отказное» решение 22 января с.г., могли дать на исправление непринципиальных ошибок 3 дня. Но почему-то это не было сделано.

Однако коммунисты не растерялись. Они отозвали первый вариант документов со списком из 15 человек, и 24 января представили новый, «безошибочный» пакет. Успели, можно сказать, запрыгнуть в последний вагон уходящего поезда: ТИК дается на рассмотрение документов не более 3 дней, следовательно, до 26 января комиссия обязана была рассмотреть список кандидатов от КПРФ.

Мало того, что комиссия сподобилась собраться только в последний из оставшихся 3-х дней. Председатель ТИК еще и заседание назначила под конец рабочего дня – на 16.30. Кроме проверки списка КПРФ, в повестке заседания числилось 7 (!) вопро-

сов. Могу предположить, расчет исходил как раз из посылки, что предвыборная кампания коммунистов закончится ровно на визировании их списка, а на прием документов непосредственно от каждого кандидата времени уже не останется.

К 16.30 кворума в ТИК еще не было, члены комиссии собрались только в 16.50. Очередь кандидатов на регистрацию нервно поглядывала на часы. За 20 минут теризбирком голопом решил все 8 вопросов повестки, а когда был оглашен положительный результат по вопросу о списке коммунистов и в кабинет Н.Н.Шамовой вошел первый претендент из списка КПРФ, чтобы сдать свои документы для проверки, в здании администрации... отключилось электричество. Странно, но перед исчезновением света в коридоре появились 2 милиционера.

В избиркоме к наступлению кромешной тьмы отнеслись на удивление спокойно, будто того и ждали. Толпа в коридоре зароптала:

– Время тянут, чтоб пропустить как можно меньше коммунистов.
– Саботаж!
– Рука ТИК...

Компьютеры, естественно, не работали, поэтому в течение оставшихся 50 минут, достав откуда-то свечку, председатель комиссии Наталья Шамова и ее секретарь Татьяна Юркова от руки выписывали документы, тратя на каждого человека до 45 минут. Таким образом, они успели принять до конца рабочего дня всего лишь троих. Остальным в 18.00 председатель избиркома объявила:

– Можете расходиться, комиссия закончила свою работу.

Напомню, что это был последний день приема документов для регистрации кандидатов. Кандидаты возмутились: если кто-то трудится плохо, то он должен оставаться и делать свою

работу сверхурочно, а если под дверью ТИК в последние часы приема документов собралось порядка 25 человек – это ли не показатель качества работы? Конечно, можно свалить всю вину на кандидатов, мол, они сами дотянули до последнего, но это не так: коммунисты, например, заявлялись своевременно. Если что-то и сделали с погрешностями, то были готовы мобильно исправить свои ошибки. Но этого им сделать не позволили...

Думаю, главная задача ТИК – грамотно организовать избирательный процесс. Я оцениваю работу комиссии как неудовлетворительную, потому что считаю отношение к кандидатам предвзятым и политически мотивированным, информирование населения – недостаточным, организационно-методическую помощь участникам избирательной кампании – оставляющей желать лучшего. Приведу один пример. Свою информацию на электронных носителях ТИК выдавал отдельным кандидатам в депутаты Земского собрания дважды: сначала неправильный вариант, с ошибками, а потом – исправленный. Коммунистам же исправить техническую ошибку ТИК не позволил!

В день регистрации списка кандидатов от КПРФ в Чайковском из Перми приехал депутат Законодательного собрания Пермского края от фракции КПРФ Г.Кузьмицкий. Он был уверен, что коммунистов зарегистрируют. Однако спектакль «Конец света по-чайковски» был разыгран на его глазах. Не знаю точно, кто организовал это действие (возможно, конкурирующая партия, к слову напомню, что председатель Чайковской ТИК – член «Единой России»), но уверена, что был использован административный ресурс.

Тамара ПЕРШИНА, уполномоченный представитель и/о «Пермское КРО КПРФ»

вать среди горожан необходимое общественное мнение.

Евгений Лытыков, старший по дому № 83 по улице Аблукова и председатель общественного Совета инициативных групп граждан против уплотнительной застройки, не видит в инициативе властей ничего хорошего для горожан.

– Создается еще одна «прокладка» между населением и властью, – считает Лытыков. – Как и в случае с навязыванием ТСЖ и созданием института старших по домам, хоронится сама идея общественного самоуправления. Инициатива объединяться должна исходить от самих жителей, а не от чиновников. При создании ТОСов от власти в состав их управления включаются удобные и удобные люди, зачастую преследующие личные корыстные цели. Ярким примером может служить ТОС, созданный на базе 18-го и 19-го микрорайонов. В преддверии выборов в Гордуму его руководство активно включилось в агитационно-пропагандистскую работу в пользу кандидата от правящей партии. Как видим, с помощью таких ручных ТОСов и его прикормленного руководства власть сможет продвигать любые выгодные для себя решения, включая повышение жилищно-коммунальных тарифов и одобрение точечной застройки. Добившись своего, заинтересованные лица смогут заявлять: решение принял народ. Да еще и говорить при этом о создании гражданского общества. /22.01.2011/

Д.Минаев, «Симбирский курьер»

Очередная калужская инновация

Полный позитив

Инициативная группа жителей поселка Куровского во главе с представителями партии «Единая Россия» на личном приеме обратилась к губернатору Анатолию Артамонову с просьбой помочь войти в состав областного центра.

Объясняют они это тем, что территориально поселок расположен ближе к Калуге, чем к Дзержинскому району. К тому же, вхождение в состав города поможет решить поселку коммунальные проблемы.

Территориальные изменения согласованы с руководством района и областного центра.

Теперь требуется рассмотрение этого вопроса в местных органах Законодательной власти. Со своей стороны глава региона пообещал оказать всю необходимую поддержку.

Таисия Давыдович, представитель партии «Единая Россия»: «После сегодняшней встречи почувствовала хорошую поддержку, позитивное отношение со стороны губернатора, желание помочь нашему поселению».

Анатолий Артамонов, губернатор Калужской области: «Я инициативу местного отделения партии «Единая Россия» поддерживаю, считаю это правильным и даю поручение властям Калуги и Дзержинского района побыстрее уладить все эти формальности. Самое главное, что должны получить жители в результате такого решения – это улучшение условий проживания».

/18.01.2011/
«Власть»



Редкая птица

Главой администрации Юрьевоцкого района стал представитель КПРФ Александр Соколов.

Об этом в своем микроблоге сообщил председатель Ивановской областной думы Сергей Пахомов. Большинство в совете депутатов Юрьевоцкого района принадлежит коммунистам.

Между тем, руководить этим

Посёлок вместо муниципалитета

Между тем, как сообщил корреспонденту ИА REGNUM депутат Законодательного собрания области, член комитета по государственному управлению и местному самоуправлению Вячеслав Горбатин, основная цель данного мероприятия – это ликвидация муниципального образования путем насильного присоединения к Калуге.

Сегодня у областного центра и поселка Куровской нет общих границ. В случае ликвидации МО «Поселок Куровской» путем присоединения к Калуге налог на землю вырастет в разы, цены на ЖКХ также взлетят, а для решения социально-неотложных вопросов жителям поселка придется ехать в административный центр за 30 км.

К тому же, жителям поселка так никто и не объяснил, ЗАЧЕМ нужно присоединение к Калуге.

Между тем, в поселковой Думе 6 депутатов из десяти – члены фракции «Справедливая Россия» и 4 – «Единая Россия», главой администрации городского поселения является член «Справедливой России». Получается, что это единственный муниципалитет в Калужской области, где представительная и исполнительная власть находится в руках «справедливороссов».

Если в калужской городской Думе будет решаться вопрос о присоединении Куровского к областному центру, то здесь 23 голоса принадлежат парламентариям из «ЕР» и только два голоса депутатам из «Справедливой России». /21.01.2011/

ИА REGNUM

ЗаТОСкают

Руководство мэрии и гордумы в качестве приоритетных задач на 2011 год объявило создание в Ульяновске 35 территориальных органов общественного самоуправления, ТОСов. В том, что новая форма самоорганизации граждан, которая по сути своей должна исходить от самих горожан, создается сверху, наблюдатели усматривают корыстный интерес власти и приближенных к ней коммерческих структур.

Проще говоря, прикормленное руководство ТОСов будет одобрять выгодные для власти, коммунальчиков и бизнеса решения, но уже от имени народа.

ФЗ-131 определяет местное самоуправление как форму осуществления народом своей власти. Одной из форм непосредственного участия населения в местном самоуправлении и является ТОС – самостоятельная организация, побуждающая и реализующая гражданские инициативы на локальной территории под свою ответственность.

– Изначально в самой идее создания ТОСов много положительного, это потенциально эффективная форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления, – говорит доцент кафедры экономического анализа и государственного управления УлГУ, член общественного совета по культурному, социальному и экономическому развитию при главе г.Ульяновска Николай Борисов. – ТОС способен решать вопросы содержания жилых домов, благо-

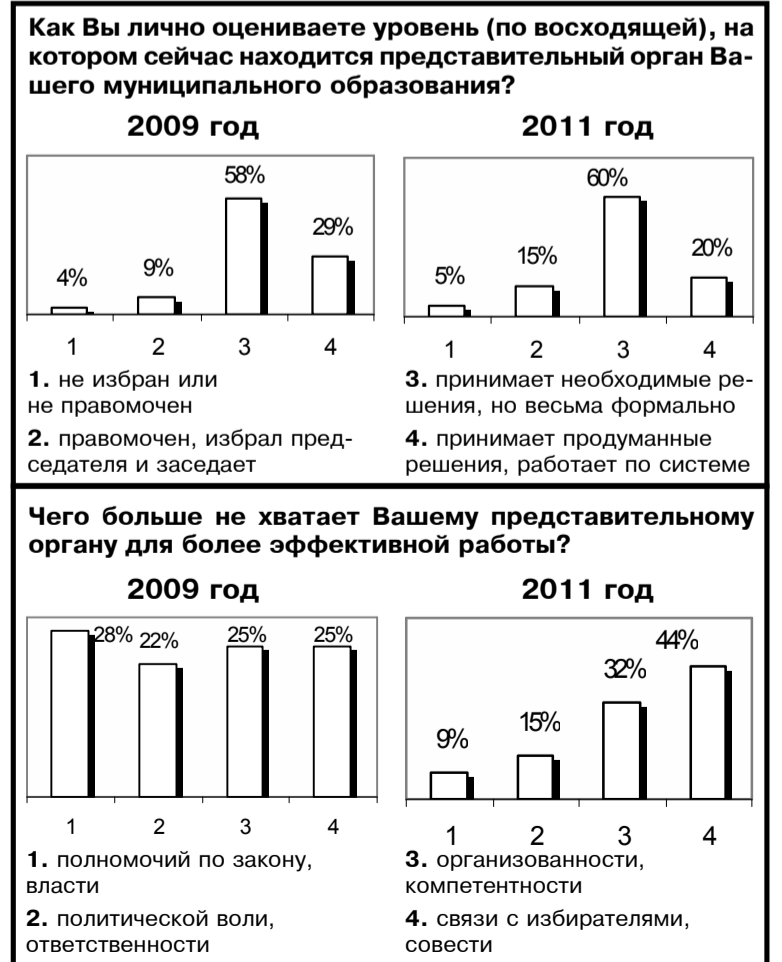
устройства дворов, безопасности жителей и т.д. Однако, к сожалению, население к такой самоорганизации еще не готово. Кроме того, люди уже успели разочароваться в другой форме объединения – ТСЖ, когда в массовом порядке создавались фиктивные товарищества и возглавляли их далеко не лучшие люди.

В том, что расшевелить людей сегодня крайне сложно, Н.Борисов знает из личного опыта. Полгода назад он стал одним из инициаторов создания ТОСа в Ленинском районе, в микрорайоне лица № 38. Главным преимуществом было то, что на территории компактно размещаются 24 жилых дома, школа, детские сады, учреждения, магазины. Однако от затеи совсем скоро пришлось отказаться – на учредительное собрание необходимо собрать не менее половины из 3200 проживающих там людей, и это при условии, что каждый из них проголосует за создание ТОС. В итоге границы ТОСа были сужены до одного лишь дома, где живет сам Борисов. Легитимное общее собрание собственников дома, по словам собеседника, удалось организовать впервые за 22 года.

– ТОС может опираться только на социально активных людей, общественников. Власти считают такими пятую часть населения, на самом деле их не более 5%, – говорит Н.Борисов. – Однако будем откровенны – чиновникам и не нужны многочисленные активисты. Их претензии и требования заставляют шевелиться. Тогда зачем они взялись за создание ТОС?

Ответ очевиден – сформиро-

Опросы на сайте «ЭМС»



События в Братске: Испортился за полгода?

Следствие сообщает

В Братске в ночь на 3 февраля в собственной квартире был «взят» мэр города Александр Серов.

По словам старшего помощника руководителя Следственного комитета по Иркутской области Владимира Саловарова, в правоохранительные органы обратился местный предприниматель, рассказавший, что Серов с лета 2010 года вымогает у него 15 млн рублей за подписание договора аренды. С августа по декабрь 2010 года, по данным следствия, мэр незаконно получил от бизнесмена более 4 млн.

«В ночь на 3 февраля предприниматель вновь встретился с Серовым и передал мэру более миллиона рублей. Когда после этого глава города зашел в свою квартиру, за ним проследовали следователь и оперативники ФСБ. Подозреваемый успел закрыть за собой дверь и не открывал ее по требованию представителей правоохранительных органов, которые поняли, что он может уничтожить вещественные доказательства. Поэтому было принято решение о проведении обыска в квартире мэра. В случаях, нетерпящих отлагательств, это предусмотрено по закону», – пояснил Саловаров.

Когда силовики проникли в квартиру мэра, стало ясно, что опасения подтвердились. «Установлено, что в окно была выброшена часть денег, а часть купюр пытались сжечь», – рассказал собеседник Тайги.инфо.

В настоящее время А.Серов задержан, с ним работает следователь.

Напомним, 23 мая 2010 года кандидат от КПРФ Александр Серов победил на выборах в Братске. Когда позже главы Иркутска и Усть-Илимска заявили о своем вступлении в «Единую Россию», Серов заявил, что «если субсидии на развитие Братска должны поступить, они поступят в любом случае и законным путем, несмотря на политическую принадлежность мэра».

/03.02.2011/
«Тайга.инфо»

Ночной «захват»

Очевидцы утверждают, что в ночь со 2 на 3 февраля 2011 года при обыске квартиры мэра Братска Александра Серова были допущены многочисленные нарушения.

Рассказ очевидца обыска опубликован на сайте «Братска.Нет»:

«Где то после 11 поступил сигнал, что в квартиру мэра пытаются прорваться сотрудники ФСБ. Мы срочно выехали на место».

Горком КПРФ собирал народ у дверей мэра, чтобы придать этому делу общественный резонанс и обеспечить максимальное количество свидетелей.

По прибытии на место (примерно в половину двенадцатого) увидели у подъезда две пожарные машины – одна с лестницей, другая с оборудованием (генератор, болгарки и пр.). Когда поднялись на этаж, встретились с нач. ФСБ Братска Жаровым, он сказал, что знает, что мы из Волны. В подъезде уже начали резать болгаркой дверь квартиры Серова. Людей собралось много. Простой народ оттягивал МЧС-овцев за провод, который шел к болгарке. Дверь до конца не вскрыли, процесс приостановили, не понял почему.

Приехала Рычкова (депутат Заксобрания от КПРФ – «ИКД»). Серов сам открыл дверь. Ему в проходе силовики начали что-то предъявлять. Народ начал агрес-

сивно отталкивать силовиков от дверей квартиры мэра. Сотрудники начали говорить, что они нарушают закон, кидаясь на сотрудников при исполнении, хотя все были в штатском и никто удостоверений не предъявил.

В итоге силовики зашли в квартиру, затащив туда понятых, которых привели с собой. Понятых из подъезда дополнительно взяли отказались категорически.

На лестничной клетке началась потасовка людей, говорящих, что они сотрудники силовых структур, с населением. Один дед чуть не выколол глаза сотруднику, тот еле успел увернуться. Потом мне лично, отойдя в сторону, один из них предъявил удостоверение в ФСБ. Немного все улеглось. Стали просто ждать.

Через некоторое время в подъезд вышла дочь Серова. Сказала, что в ордере на обыск нет ни одной печати и нет необходимых подписей, т.е. силовики вскрывали дверь на основании филькиной грамоты. В квартире проходит обыск.

Еще через час вышел сам Серов, сказал примерно то же самое. Никаких следов гари на нем не было, руки чистые, сказал что руки его не проверяли прибором, для обнаружения спецпорошка, которым посыпают деньги при передаче взятки, т.е. сотрудники знали, что Серов ни к каким деньгам не прикасался, и, соответственно, ничего не сжигал. Серов сказал, что одновременно проводится обыск в квартире сына.

Потом мы пошли на улицу. Со стороны двора люди с фонариками копались под окнами, что то искали. Все время продолжали фотографировать. Как потом стало ясно, ничего в сугробах не нашли.

Потом внизу появились автоматчики, у некоторых на спине было написано «Спецназ», на голове маски, но не надетые, то есть лица были открыты. Затем они поднялись на этаж. Выстроились в колонну от дверей квартиры мэра до лестницы.

Реально было смешно. Ну, покажука какая-то, как будто не мэра престарелого брали, а отможенных террористов. Потом начали выводить. Мэра вывели на улицу, за ним вышла Рычкова, сказала, что в квартире ничего не нашли. Ни денег, ни пепла, ни следов от всего этого. Изъяли старенький компьютер, настойку на березовых почках, открытую бутылку коньяка, полотенце, пиджак.

Не принимая ничью сторону, никого не оправдывая и не обвиняя, могу сказать, что все, что видел, отдавало какой-то «заказухой». Рассказал все, как происходило».

Как утверждает в заявлении Иркутского обкома КПРФ, в ходе попытки проведения обыска А.Серов связался по телефону с депутатом Государственной Думы РФ С.Левченко, который, в свою очередь, позвонил дежурному по ГУВД и дежурному по ФСБ области, но оба офицера пояснили, что по линии их ведомств оперативной работы по мэру Братска не ведется.

Тем временем, на место событий прибыл депутат Заксобрания области И.Рычкова с группой коммунистов. Они увидели, что группу неизвестных, которые взламывают двери квартиры мэра Братска, возглавляет руководитель местного отделения ФСБ Жаров. Он предъявил бумаги, часть бумаг была без печатей.

После проникновения в квартиру было показано постановление о возбуждении уголовного дела, произведен обыск, но не

нашли ни доказательств ни денег.

Одновременно с проникновением в квартиру А.Серова четырьмя неизвестными, два из которых были одеты в форму милиции, проникли в здание администрации Братска, сообщив на пульте ГО и ЧС о ночных учениях. ими был вскрыт личный кабинет мэра, без информирования кого-либо из сотрудников администрации и проведен обыск. В 8.45 часов, за несколько минут до начала рабочего дня, они поспешно покинули здание.

Особого внимания заслуживает личность «потерпевшего». Александр Гаськов, коммунальный барон, монополист в сфере ЖКХ г.Братска. Совладелец «Тепловодоканала» г.Братска, работающий в тесной связи с компанией, владельцами котельной которой являются депутаты Законодательного собрания. А.Гаськов напросился на встречу с мэром А.Серовым, провел с ним разговор в присутствии двух сотрудников администрации, затем вызвался довезти мэра домой. Спустя десять минут после их расставания начались вышеописанные события.

Еще одна версия, выдвинутая в интернете, исходит из того, что причиной провокации против Серова мог послужить его отказ сотрудничать с местным криминалитетом, который, как считается, господствует в экономике и даже политической жизни города. /04.02.2011/

ИА «ИКД»

Народ не согласен

После задержания мэра Братска Александра Серова сотрудниками органов безопасности в связи с возбуждением уголовного дела по подозрению во взятке, в течение дня 3 февраля в администрацию города звонили люди.

Как сообщает пресс-служба мэрии, сотрудник ТЭЦ-6, бригадир дежурной смены предложил помощь и поддержку А.Серову. Также он рассказал о том, что в коллективах предприятия обсуждаются сегодняшние события и у большинства работников нет веры в то, что мэр взяточник.

Служащий ОВО-1 выразил уверенность в том, что действия правоохранителей хорошо срежиссированы. По его мнению, это ответ на стремление мэра навести порядок в жилищно-коммунальной сфере города.

Работник одного из подразделений группы «Илим» рассказал, что в коллективах предприятия некоторые хорошо знают А.Серова по работе на лесопромышленном комбинате. Многие встречались с ним во время предвыборной кампании, поддерживали его программу, и в это трудное время просят мэра не сдаваться.

Работник одного из цехов Братского алюминиевого завода сообщил сотрудникам мэрии, что присутствовал при обыске в подъезде дома на ул.Муханова, где живет мэр, и утверждает, что деньги не обнаружили. Как рассказал мужчина, при обсуждении в трудовых коллективах, люди не верят, что это не спланированная операция.

Учитель одной из школ утверждает, что в образовательной среде, в основном, не верят тому, что мэр взяточник. Особенно учитель просит обратить внимание на фамилию и личность заявителя о факте дачи взятки.

3 февраля состоялся несанкционированный митинг в поддержку мэра. Как рассказала одна из участниц митинга, в акции приняли около ста человек.

/03.02.2011/
GlobalSib.com

Резолюция «ЕР»

«Товарищ Серов, выдвинутый и поддержанный обкомом КПРФ, очень умело рассказывал людям басни во время предвыборной кампании, обещал улучшить жизнь. Получив заветную должность, благословение и горячие поздравления с победой от руководителя КПРФ Геннадия Зюганова, он оказался неготовым к решению повседневных проблем второго по величине города Иркутской области, начал конфликтовать с депутатами думы, с уважаемыми горожанами, принимать на работу в администрацию сомнительных людей. Запутался в том, что ему нужно, и был задержан правоохранительными органами», – такое заявление первого замруководителя Иркутского регионального исполкома партии «Единая Россия» Алексея Козюры размещено на официальном сайте иркутских единороссов.

По его мнению, задержание Серова, который называет действия правоохранителей политической провокацией, «еще раз доказывает несостоятельность командного и партийного ресурса КПРФ, который опирается на случайных людей, неконструктивные программы и отсутствие партийной поддержки».

Депутаты городской думы Братска днем 3 февраля в установленном порядке уведомили приемную мэра о внесении в Гордуму инициативы депутатов об отставке Серова, говорится в сообщении на сайте иркутской «ЕР». Заседание думы, на котором рассмотрят эту инициативу, назначено на 8 февраля. Депутаты также намерены вручить уведомление Серову лично в камере уже 3 февраля.

/04.02.2011/
«Тайга.инфо»

Резюме губернатора

Губернатор Иркутской области Дмитрий Мезенцев назвал правомерным задержание мэра Братска Александра Серова. Как сообщила пресс-служба регионального правительства, глава Приангарья подчеркнул, что позиция муниципальных и областных органов власти остается единой: какой бы пост ни занимал человек, он не должен оставаться вне зоны ответственности за нарушение закона.

«Я убежден, что у правоохранительных органов были все основания к применению таких мер, – заявил Д.Мезенцев. – Уверен также в том, что при этом силовики не нарушали закон».

/04.02.2011/
Д.Ермолаев,
«ФедералПресс»

С космической скоростью

Появившуюся вечером 3 февраля в местных СМИ информацию о том, что мэр Братска А.Серов, задержанный по подозрению в получении взятки и вымогательства, написал заявление о сложении с себя полномочий, подтвердила пресс-служба городской администрации.

«Вечером 3 февраля заявление Александра Васильевича с подтверждением через его адвоката Валерия Толмачева было передано в городскую думу. Сегодняшнюю ночь А.Серов провел в изоляторе. Кто будет исполнять его обязанности, пока неизвестно. Поскольку в структуре администрации Братска нет вице-мэров, соответствующее распоряжение должен написать мэр», – рассказала сотрудница пресс-службы, добавив, что информацию о том, что Серов якобы подписал честное признание, адвокат Толмачев не подтверждает.

Отсутствие у мэра Братска заместителей депутаты городской думы объявили одним из оснований для отставки Серова, требование которой было опубликовано на сайте гордумы 3 февраля. Руководитель городской «ЕР» Андрей Чернышев рассказал в интервью ER-Portal.ru, что депутаты начали сбор подписей еще в январе.

«Список собранных подписей был передан в администрацию буквально накануне, однако по стечению обстоятельств 3 февраля появилась информация о задержании Серова с политичным при получении взятки», – прокомментировал Чернышев, добавив, что его соратники по партии «не принимали в этом процессе активного участия», а «инициаторами стали беспартийные одномандатники». /04.02.2011/

«Тайга.инфо»

Суд постановил

Братский городской суд поздно вечером 4 февраля вынес постановление об аресте экс-мэра А.Серова на два месяца, сообщил официальный представитель СК В.Саловаров.

Сегодня же Серову официально предъявили обвинение по ч.4 ст.290 УК РФ (получение взятки в крупном размере, сопряженное с вымогательством). В.Саловаров также подтвердил Тайге.инфо информацию о том, что ранее на допросе подозреваемый Серов дал признательные показания. «Он полностью признал свою вину», – подчеркнул собеседник.

4 февраля депутаты приняли отставку А.Серова с поста мэра и одобрили предложенную Серовым кандидатуру единоросса А.Туйкова на должность вице-мэра, сообщила пресс-служба гордумы.

По информации «БГ-Иркутск», первым делом Александр Туйков поехал в редакцию ТРК «Братск» (муниципальное телевидение, подготовившее сюжет о ночном обыске в квартире Серова), потребовал внести коррективы в выпуск теленовостей и попытался уволить руководителя пресс-центра мэра Наталью Ромашину.

/04.02.2011/
«Тайга.инфо»

Цели обозначены

Один из представителей партии власти рассказал, что в Братске будет поднят вопрос о том, чтобы ввести пост сити-менеджера, а мэра избирать из числа депутатов», – пишут «Ведомости».

По словам политолога Александра Кынева, выходит так, что если избранный от оппозиции мэр не идет в «Единую Россию», его сажают. Уже пострадали мэры Орла, Смоленска, Мурманска, Североуральска. Дошла очередь и до Братска. «Избирателям показывают: кого бы вы ни выбрали, мы его либо загоним в исполнительную власть, либо посадим».

Коммунисты утверждают, что А.Серов стал жертвой провокации. Представитель СК РФ в разговоре с «Ведомостями» опроверг политическую составляющую дела.

В день задержания А.Серова на братском интернет-форуме появились сообщения, что «план по устранению неудобного мэра был разработан думой еще в декабре». Пользователи обратили внимание, что в план работы гордумы на I квартал были включены вопросы «об утверждении порядка выражения недоверия должностным лицам администрации Братска» и о внесении изменений в Устав МО. «В переводе на русский язык: вызываем мэра, слушаем отчет, выражаем недоверие, проводим конкурс на замещение и замещаем», – комментирует братчанин. /04.02.2011/

«Тайга.инфо»

Вопросы

МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Не поняли друг друга

В Челябинске собрали директоров школ со всего региона, чтобы обсудить с ними проблемы образовательной системы. Мероприятие, которое назвали съездом руководителей общеобразовательных учреждений Челябинской области, прошло в непростой обстановке: министр образования и науки Александр Кузнецов во вступительном слове сказал, что на обсуждение решили вынести две самые острые проблемы: переход к отраслевой системе оплаты труда и новые стандарты образования.

С самого начала съезда ощущалось, насколько напряженная атмосфера царит в зале – представитель администрации, которые выступали с приветствиями, провозжали жидкими аплодисментами, часть зала принципиально не аплодировала, а одного из докладчиков и вовсе чуть не осыпали после слов о том, что «губернатора здесь нет, потому что он занимается действительно глобальными проблемами».

Настоящая буря в зале поднялась во время доклада заместителя министра образования Веры Полетаевой. Когда замминистра называла средние показатели заработной платы по отрасли, в

зале поднялся возмущенный гул. Так, согласно информации южноуральского Минобрнауки средний размер заработной платы в декабре 2010 года (после сентябрьского повышения) у работников дошкольного образования составлял 9 тыс. рублей, в общеобразовательных учреждениях, в среднем, платят 12 762 рубля, а педагоги дополнительного образования получают 11 050 рублей. «Это данные Госкомстата, которые готовят по вашим же отчетам», – ответила на возмущенный гул замминистра.

Затем она принялась озвучивать данные о зарплатах руководителей учебных заведений. В среднем, директора получают по 19 976 рублей, однако есть территории, в которых эти показатели значительно выше. «В Магнитогорске – 47 157 рублей», – сказала В.Полетаева. После этого в зале поднялся шум, и директора разразились ироническими аплодисментами. Такую же реакцию вызвала информация о том, что в Миассе руководители получают 24 тыс. рублей в месяц, а в Снежинске – 43 600 рублей. «Вы же руководители, давайте спокойнее», – обратился к собравшимся министр образо-

вания Александр Кузнецов.

Докладчица постаралась объяснить, почему переход на новую систему оплаты труда привел к тому, что в ряде учебных заведений снизилась заработная плата преподавателей. Причина и в тех нормативно-правовых актах, которые приняли органы местного самоуправления, указав, к примеру, слишком низкие базовые оклады, и в тех положениях, которые принимаются в самих школах. Минобр сейчас занимается устранением этих «перекосов», проверяя нормативную базу во всех муниципальных образованиях, однако так как это длительный процесс, директорам рекомендовали самостоятельно приводить нормативную базу в соответствие с законодательством.

Еще один совет, который в начале съезда дал Александр Кузнецов, обсуждать все принимаемые положения с педагогическим коллективом. «Зачастую коллектив ставят перед фактом. Надо предварительно все обсуждать, чтобы снять конфликтность, которая возникает в связи с переходом на новую систему оплаты труда», – сказал министр образования и науки Челябинской области. /10.02.2011/

А.Пономарева, АН «Доступ»

Но не бюджетные?

На очередном заседании Мособлдумы депутаты внесли изменения в Закон Московской области «О библиотечном обслуживании населения Московской области общедоступными библиотеками».

На основании этого закона, библиотекам Московской области будет придан статус **социально ориентированных некоммерческих организаций**,

что дает возможность оказывать библиотекам дополнительные меры поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Необходимо отметить, что Закон наделяет соответствующими полномочиями по поддержке библиотек Правительство Московской области, а также устанавливает, что сведения о библиотеках, кроме Московского обла-

стного реестра библиотек, будут включаться в государственный и муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций.

В настоящее время в Московской области работают 2 государственных библиотеки и 1358 муниципальных библиотек (из них 145 – детские, 838 работают в сельской местности).

/20.01.2011/

В.Эдемская, Пресс-служба Мособлдумы

Для собаководовладельцев

Из Санкт-Петербурга отправляется первая партия бумажных гигиенических комплектов с совками для уборки за собаками и экспериментальный набор стоков с диспенсерами-держателями для таких пакетов.

Таким образом мэр Магадана Владимир Печеный поддержал предложение депутата от МО «Округ Петровский» Дмитрия Ильковского о создании в дальневосточных городах условий для цивилизованного выгула домашних животных.

Улицы и дворы Магадана превратились в полигоны для выгула питомцев. Существующие правила и запреты хозяева не спешат исполнять. По оценкам экспертов, проблема неправильного содержания домашних животных приобретает угрожающие размеры. Накануне Нового года на рабочем совещании в мэрии города обсудили возможность создания нового свода правил.

Недостаток специализированных площадок – лишь одна из проблем. «Правила содержания кошек и собак» разработали в 2008 году, тогда же их представили на публичных слушаниях. Они не были приняты, но их обсуждение позволило выявить ряд основных проблем и недорабо-

ток. Пока вопросов больше, чем ответов. Новые правила должны удовлетворять как владельцев домашних животных, так и сторонних наблюдателей.

Острой стоит проблема бродячих животных, создания и финансирования специализированных питомников.

Уборка собачьих «подарков» с магаданских улиц была одной из главных тем. И вот первый шаг! Для того, чтобы владельцам животных было удобно соблюдать правила, в скором времени во дворах и местах выгула появятся специальные контейнеры с упаковками пакетов и совков. Воспользоваться ими можно будет совершенно бесплатно. Реализовывать этот проект будет «Комбинат зеленого хозяйства» г.Магадана.

Напомним, в Петровском округе подобная программа начала реализовываться впервые в России с мая 2007 года. Опыт активно перенимают другие крупные города – Москва, Екатеринбург, Новосибирск. Теперь подключается и Дальний Восток.

По мнению депутата Дмитрия Ильковского, в связи с тем, что в больших городах количество собак исчисляется сотнями тысяч, просто необходимо создавать службы городской фауны,

которые бы следили за организацией цивилизованного выгула собак, организацией уборки и целевого вывоза собачьих отходов, организовывали бы деятельность специального полигона для биоотходов, в нашем случае собачьих экскрементов, и занимались научно-техническими разработками для создания технологий по переработке десятков тонн собачьих экскрементов, например, для получения биогаза и электроэнергии.

Группе депутатов Государственной Думы было направлено предложение, чтобы в критерии оценки муниципальных образований при участии во Всероссийских конкурсах вошел пункт – «создание современных условий для организации выгула собак на территории муниципального образования и добрососедского сосуществования людей и домашних животных»

Организация цивилизованного выгула собак и поддержание санитарного благополучия территорий является одним из элементов повышения качества жизни российских граждан.

Скоро растает ставший кошмарным для горожан и коммунальщиков снег, и появятся на свет «любимые» всеми ароматные подснежники... /31.01.2011/

Д.Полынная, The Epoch Times

Автономные детсады

Завершен первый год работы всех дошкольных образовательных учреждений города Троицка (Московская область) в автономном режиме.

Два из шести детских садов города перешли в автономию в 2009 году. Опыт оказался успешным. За счет сэкономленных на упрощенном налогообложении средств удалось в течение двух лет сохранять родительскую плату за содержание детей во всех садах города на одном уровне. Еще четыре детсада перешли в автономный режим в январе 2010 года.

По словам начальника отдела дошкольного и школьного образования Управления образования администрации г.Троицка С.А. Иконниковой-Сараевой, в этом году все детские сады муниципальное задание выполнили, завершив финансовый год без долгов. Некоторым заведующим удалось сэкономить благодаря установке счетчиков на электричество и на воду, другим – заработать на дополнительных платных образо-

вательных услугах: детсад № 2 оборудовал полностью на свои средства новую группу, детсад № 6 заменил освещение на территории.

По итогам года выявлены, конечно, и проблемы, на которых ранее не заострялось внимание. Например, многодетные семьи, которых большинство среди льготников, получающих путевки в сад, платят за содержание детей 50%, а в муниципальное задание заложено 100%, в результате детсад не может собрать запланированную сумму. Внесены и интересные предложения для дополнительного заработка в детсадах: создавать группы выходного дня; приглашать детей, не посещающих сад, в разновозрастные группы на летний период, когда большинство постоянных воспитанников «в отпуске»; организовать выездной детский сад – «дачу» для маленьких москвичей и другое.

/07.02.2011/

Троицкое информгентство

Увы, это не Чикаго

Нулевая температура, установившаяся в начале недели, продержится, по прогнозам синоптиков, вплоть до субботы. Петербуржцам она принесла новые неудобства: если служебные завалы коммунальные службы с грехом пополам убрали (правда, лишь на главных магистралях), то теперь все то, что на дорогах осталось, растаяло и превратило улицы Петербурга в реки и озера.

Почувствовать на себе прелесть северной зимы гости города могут буквально сразу же – выйдя из поезда: обочины Лиговского проспекта рядом с Московским вокзалом людям приходится переходить буквально вброд. Очисткой стоков ливневой канализации коммунальные службы, озабоченные уборкой снега, явно не занимались с осени. Такая же картина наблюдается даже на главном проспекте Северной столицы – Невском. Что уж говорить о менее значительных трассах.

Между тем, благодаря интернету, у петербуржцев появилась возможность сравнить, как справляются с аномально снежной зимой за океаном. В том, что она действительно аномальная, можно не сомневаться: только за 2 февраля в Чикаго, по данным американских СМИ, выпало более 70 см осадков. Столько снега в этом городе, расположенном на широте Махачкалы, как правило, не выпадает и за целую зиму.

«Здесь это реально стихийное бедствие. Но при этом они смогли тут же (а не через месяц) организовать вывоз снега несколькими сотнями грузовиков. И здесь нужно учитывать, что в Штатах тоже платят за то, что мы называем ЖКХ, но сюда вовсе не входит уборка снега, очистка крыш, расчистка улиц и дворов. И никто никакой техники дополнительно не закупал летом. Как приобрели лет 5 назад, так она до сих пор и работает», – пишет в «Живом журнале» блоггер tehnik (орфография и пунктуация здесь и далее сохранены – ред.).

В мэрии Чикаго уже подсчитали, что только эта буря и ее последствия обойдутся городской

казне в \$14 млн. Разумеется, заранее в бюджет эти средства заложены не были и будут взяты из резервов, которые на такой случай и создавались. При этом почти все деньги выйдут... самим жителям города.

«У них нормально повесить отвал на пикап и почистить окрестности за небольшую муниципальную денежку. Или даже просто так, да. Но есть четкие указания – где, когда и куда копать», – пишет rj7775.

«Для очистки основных дорог объявляется конкурс среди фирм, а для очистки местных дорог заключаются договора с жителями города. Желющие заработать покупают навесную гидравлику с лопатой и в случае снега ставят на траки (грузовики – ред.). Траки тут в каждом втором дворе. Потом каждому выделяется участок, за который он отвечает. Поэтому скрести начинают через пару часов после того, как снегопад начался. И скребут до тех пор, пока не очистят. И если кто-то пару раз сачканул, или на него пожаловались, что плохо почистил, договор с ним расторгается. Это касается и фирм. Твоя частная собственность чистится тобою. Или сам, или нанмай», – делится впечатлениями житель чикагского пригорода onil.

Неудивительно, что при такой организации дела несколько десятков «штатных» снегоуборочных машин и грузовиков для вывоза снега буквально за час превращаются в несколько сотен, а то и тысяч (в этом можно убедиться, глядя на фотографии). А последствия снежной бури, хотя и хорошо заметны, но уже через сутки почти не мешают передвигаться по городу.

Кстати, что касается пешеходов, то им приходится ходить по бордовому снегу, но это здесь никого не смущает. Дело в том, что в штате Иллинойс постепенно отказываются от применения соли и переходят на химические реагенты. И в Чикаго с 2008 года используют смесь хлористого кальция со свекольным соком. /03.02.2011/

БН.ру

Проблемы капремонта МКД

Профильная группа НП СРО «Сахалинское региональное объединение строителей» рассмотрела вопрос о проблемах, возникающих при капитальном ремонте жилых домов в соответствии с ФЗ-185 «О фонде содействия реформирования ЖКХ», сейсмоусилении домов и внедрении ресурсосберегающих технологий.

Как отметил начальник юридического отдела НП СРО «Сахалинстрой» Евгений Кудинов, данный вопрос возник из-за устных и письменных обращений жильцов из Южно-Сахалинска, Холмска, Анивы и Корсакова. Причем проблемы проявляются уже после проведенного капитального ремонта.

«Жильцы понимают, что им сделали «что-то», но это «что-то» никак не улучшило, а зачастую и ухудшило состояние их многоквартирных домов. Крыши так же протекают, трубы «текут» и даже не ставятся приборы учета потребления энергоресурсов. И такие случаи не единичны», – заметил Е.Кудинов.

По его словам, законом 185-ФЗ до 2011 г. предусматривалось 5 позиций, на что можно выделить средства, предусмотренные на капитальный ремонт. С нынешнего года внесены изменения, и в список добавилось еще 2 позиции. Этот же закон разделил ремонт внутренних инженерных сетей и установку приборов учета. Кроме того, закон предусматривает, что деньги, выделяемые из фонда содействия реформирования ЖКХ, можно направлять на разработку проектно-сметной документации и проведение экспертизы.

Кроме 185-ФЗ действует Закон по энергосбережению. СНиП по тепловой защите зданий, в частности, определяет процедуру проведения обследования зданий и порядок создания паспорта энергетической эффективности. Эти паспорта должны быть у всех жилых домов, которые получили деньги из фонда. Но ни на одном из домов их нет. Кроме того, дома, прошедшие капремонт, должны (по закону) иметь на фасаде табличку, где должна быть указана категория энергоэффективности дома.

Е.Кудинов пояснил, что основная проблема: управляющие компании (УК) во всех случаях перед проведением капитального ремонта не разрабатывали проектную документацию с включением обязательного раздела об энергетической эффективности, руководствуясь при этом действующими правилами обследования и мониторинга технического состояния зданий и сооружений, а только готовили смету. То есть, вместо того, чтобы обследовать дом, выявить что надо, а что не надо делать, УК пытаются завысить смету путем включения туда различных работ, причем зачастую необоснованных. Таким образом, фактически идет завышение сумм на капремонт, эффективность освоения средств ставится под большой вопрос. Отсюда и отсутствие паспорта и таблички энергетической эффективности у домов.

«Областной и муниципальной властям необходимо по-

думать над тем, почему до сих пор у нас нет различного рода регламентов для УК, ТСЖ, жильцов – собственно с чего начинать подготовку к капитальному ремонту. А работу по разъяснению действующего законодательства по муниципальным образованиям среди УК и жильцов мы намерены продолжать», – подчеркнул Е.Кудинов. /21.01.2011/

О.Каменная, ТИА «Острова»

■ ■ ■
Прокуратурой Ленинского района Ульяновска в ходе проверки соблюдения требований градостроительного законодательства при проведении капитального ремонта жилых домов выявлены многочисленные грубые нарушения.

Как сообщила прокуратура, для работ по подготовке архитектурных и конструктивных решений, сведений о внутреннем инженерном оборудовании, а также сетях инженерно-технического обеспечения необходима подготовка проектной документации. То есть, каждая управляющая компания, выигрывающая конкурс на капитальный ремонт домов и освоение бюджетных денежных средств, должна тщательно изучить инфраструктуру зданий, коммуникации и т.п.

Для домов, имеющих статус памятников истории и культуры подобное изучение должно производиться более тщательно, и на их ремонт УК должны иметь специальную лицензию. Но у большинства компаний таких лицензий не было. Фирмы приступали к ремонту спонтанно, не имея даже предварительных договоренностей с субподрядчиками.

Некоторые УК и ТСЖ Ульяновска приступили в 2010 году к выполнению работ, не имея соответствующих документов. Также в нарушение требований закона мэрия не выдала УК и ТСЖ, осуществляющим капитальный ремонт домов, ни одного обязательного разрешения на строительство. Почему?! Ответ мэрии на запрос прокуратуры оказался прост: «Мы посчитали, что успеваем выдать документы потом, после того, как люди приступят к работе...». Однако после завершения работ мэрия Ульяновска не выдала даже также обязательного разрешения на ввод многоквартирных жилых домов в эксплуатацию.

Прокуратура считает, что должностные лица Комитета архитектуры и градостроительства мэрии Ульяновска и руководство самой мэрии «самоустранились от контроля за ходом проведения капитального ремонта в домах областного центра, что привело к грубому нарушению прав граждан». Более половины капремонтов жилых домов выполнены некачественно, с нарушением сроков.

В этой связи прокурор Ленинского района Ульяновска внес главе города представление с требованием «незамедлительно устранить выявленные нарушения, исключив подобное впредь, и привлечь к ответственности председателя Комитета архитектуры и градостроительства мэрии Ульяновска Капитонова А.М., а также иных виновных должностных лиц». /19.01.2011/

ИА REGNUM

Организация транспортного Частные перевозчики Тюмени

Челом бьем

Союз частных перевозчиков, как представитель транспортников Тюмени, направил губернатору области В.Якушеву письмо, полное тревоги и отчаяния. По их мнению, если в ближайшее время тариф на перевозку пассажиров в городских автобусах по муниципальным маршрутам не будет повышен до 17–18 руб., эта деятельность станет окончательно убыточной. Ухудшение ситуации предприниматели связывают главным образом с повышением цен на дизельное топливо.

Когда стоимость проезда в городских автобусах была установлена в размере 14 руб., дизтопливо стоило 19–20 руб. В 2011 г. его стоимость поднялась до 25 руб. и будет расти дальше (еще на 4–5 руб.) в связи с увеличением акцизов. Увеличились расходы на ремонт и обслуживание техники, на аренду гаражей, коммунальные услуги. Увеличены отчисления в Пенсионный фонд и ФОМС (это коснулось всех предпринимателей, платящих ЕСН – единый социальный налог).

Также частные перевозчики, входящие в саморегулируемую организацию, напомнили о данном в 2009 году обещании возмещать расходы на перевозку льготников всех категорий. По словам авторов письма, вопрос о возмещении затрат на перевозку федеральных льготников до сих пор не решен. В то же время муниципальным перевозчикам эти затраты возмещаются.

Частные перевозчики уверены, что планируемое повышение тарифа на 1 рубль их не спасет. Спасет увеличение тарифа на 25% – пропорционально росту цен на топливо. Перевозчики готовы экономически обосновать свои тарифы, но, по их словам, с ними никто не желает это обговаривать. А ситуация критическая. Предприниматели прогнозируют рост задолженности по налогам и невыходы автобусов на маршруты в связи с поломками.

В своем обращении Союз частных перевозчиков Тюмени выражает надежду на скорую встречу с губернатором. С момента отправки письма прошла уже неделя.

/01.02.2011/

В.Трофимов, ИА СИА-Пресс

Забастовка

Работники автобусного парка 1 в Тюмени и частные перевозчики собрались на экстренное собрание в здании парка и готовятся к забастовке.

Как сообщает наш корреспондент, в актовом зале ПАТП-1 собрались частные перевозчики, работающие по договору с парком и сотрудники муниципальных маршрутов. Еще около ста работников находятся у входа в здание – в зале

не хватило мест.

От руководства ПАТП-1 автобусники требуют повысить оплату труда, улучшить условия работы и прервать увольнение тех, кто пытается отстаивать свои трудовые права. Впрочем, по последним данным, конструктивного диалога у участников собрания не получается.

Официальные представители отказываются от комментариев.

В итоге, забастовка состоялась и продолжалась чуть больше трех часов. Автобусники Тюмени снова вышли на линию после беседы с и.о. сити-менеджера Александром Моором.

«31 января перевозчики обратились к председателю городской думы Сергею Медведеву, рассказали о своих требованиях. Он обещал ответить в течение 10 дней, но разговаривать в назначенный день с нами отказался. Поэтому мы и собрались сначала в парке, а потом и на площади у администрации города», – говорит Глава союза частных перевозчиков Тюмени Александр Костырев.

Причины выйти на открытый разговор с властью у перевозчиков есть. В конце прошлого года Счетная палата признала договоры автобусников с ПАТП-1 незаконными. Парк привлекал частных перевозчиков как третьих лиц, заключая с ними договоры подряда и выдавая платные разрешения на работу.

Соответственно компенсации за провоз льготников из бюджета также получал парк. «Льготных» денег перевозчики не видят по несколько месяцев. Автобусникам теперь предлагают заключать договоры аренды с парком. Но частники считают их откровенно липовыми и хотят работать с муниципалитетом напрямую.

Сейчас владельцы автобусов фактически за свой счет возят так называемых «федеральных льготников». «В день один мой автобус на одном из самых прибыльных маршрутов перевозит 300 таких льготников. И компенсации за них я не получу никогда. Мы готовы возить и по 14 рублей, если платить будут все», – говорит Леонид – владелец нескольких автобусов.

Выплаты по транспортным картам владельцев автобусов задерживают на три-четыре месяца. Причем компания «Тюменская транспортная система», выпускающая карты, удерживает по рублю с каждой поездки.

За малейшие провинности перевозчиков снимают с маршрутов. Договоры заключают на три-четыре месяца и могут расторгнуть в любой момент. На прошлой неделе расторгли 5 договоров. В конце прошлого года массово – больше 50», – говорит владелец нескольких автобусов.

А.Моор пообещал «разрулить» проблемы частников и вместе с ними опередить «условия игры» на

рынке частных перевозок. Проблемы сотрудников ПАТП, претензии и к условиям труда, и к зарплатам, и к бедственному положению парка Моор обещал решить. В ближайшее время он планирует поговорить с сотрудниками парка лично.

/12.02.2011/
Tumix.RU

Поговорили лично

Встреча и.о. главы администрации Тюмени А.Моора с работниками ПАТП-1 не обошлась без скандалов. Предпринимателей, занимающихся частными перевозками, и главу Союза частных перевозчиков А.Костырева не пустили на встречу.

Как рассказал Александр Костырев порталу Tumix.ru, охранник автобусного парка не просто не пустил его на встречу, но и попытался применить силу. «Я предложил частным перевозчикам остаться, а его попросил пропустить меня для разговора с директором ПАТП-1 С.Галимовым, но он отказался».

В результате и глава объединения перевозчиков, и сотрудник службы безопасности парка были доставлены в милицию. Сотрудник ПАТП-1 написал заявление, обвинив А.Костырева в избиении и оскорблении. В милиции выслушали только участников конфликта, свидетелем слова не дали. Принять встречное заявление Костырева отказались. Сотрудник правоохранительных органов, между тем, заявил, что у него достаточно материалов для передачи дела в мировой суд.

Частные перевозчики расценили произошедшее как попытку отстранить главу союза от решения проблем транспортной сферы.

Встреча же с сотрудниками ПАТП №1, по словам участников, не принесла ожидаемых результатов. Вопросы о зарплате, незаконных увольнениях и условиях работы признаны внутренними проблемами предприятия. Все чиновники и директор парка, отставки которых требовали автобусники, судя по всему, сохраняют свои посты. /15.02.2011/

Депутаты обождут

Комиссия Тюменской думы по экономической политике перенесла обсуждение реформ транспортной сферы на март 2011 года.

Доклад директора департамента по транспорту и связи В.Войнова, который, несомненно, должен был вызвать множество вопросов о причинах недовольства автобусников, попросил отсрочить лично А.Моор.

«Этот вопрос активно рассматривается в ходе рабочих групп и встреч с коллективами транспортных предприятий. Поэтому предлагаю исключить его из повестки сегодняшнего заседания», – предложил глава комиссии С.Коробов.

/15.02.2011/
Tumix.RU

Система безнала – пока проблемы

Система безналичного проезда в Ростове может так и не заработать. Транспортники ни в какую не хотят подписывать договор с городской администрацией и инвестором.

Руководители городских АТП обвиняют департамент транспорта в преступном сговоре и коррупции. Большинство из них считает, что система проездных карточек разорит их предприятия. Чиновники, в свою очередь, не хотят идти на уступки и повышать тарифы на проезд в маршрутках.

Сегодня директора ростовских предприятий, занимающихся пассажирскими перевозками, как частных, так и муниципальных, собрались за круглым столом с чиновниками из департамента транспорта. Обсуждение проблемы получилось очень горячим, однако договориться сторонам не удалось.

Доводы чиновников, что безнал позволит бороться с воровством водителей и кондукторов, отсечь липовых льготников, точнее подсчитывать пассажиропоток, транспортники понимают. Однако все эти плюсы не могут заставить их присоединиться к договору.

Дипломатичнее всех высказался И.Политика, гендиректор МУП «РТК»:

– Этот договор кабальный. Сейчас мы вышли на путь поиска компромисса... Все понимают необходимость реализации программы, мы недополучаем денег за липовых льготников. Но проект должен быть выгоден всем участникам, в первую очередь – ростовчанам. Необходимо ввести дифференцированные тарифы, тогда люди смогут сэкономить тысячу-две в год. Это должно стать стимулом, чтобы переходить

на карточки. Но речь идет не только об этом. Никто не ожидал, что в сентябре дизельное топливо подорожает почти на 50% – с 16 до 27 рублей.

– Дело в том, что цена на топливо составляет 28–30% в тарифе. А ведь поднялись и тарифы ЖКХ, налоги, техосмотр, КАСКО, ОСАГО... Плюс инфляция. Так что сейчас предприятия возят пассажиров себе в убыток, – заявляют перевозчики.

– Речь не идет о повышении тарифов для населения, а об установлении экономически обоснованных тарифов. Если для пассажирских тарифы не повысят, то градминистрация должна будет взять затраты на себя, – считает Политика.

Пожаловался на убытки и директор АТП-5 М.Дарсигов:

➔ на с. 15

обслуживания населения

Волнения в Магнитогорске

Поделили по закону

В Магнитогорске окончательно поделен рынок «маршруток» – городской конкурс на право оказания транспортных услуг населению в течение пяти лет выиграли восемь местных компаний.

С 1 февраля частными перевозчиками будут обеспечиваться перевозки на 786 микроавтобусах и 117 автобусах большой вместимости, а деятельность маршрутников-нелегалов будет наказываться жесткими штрафами.

Напомним, по новым правилам в конкурсе на оказание транспортных услуг населению Магнитки (в течение пяти лет) могли принять участие лишь крупные перевозчики...

Цена права заключения договора на пять лет перевозок доходила до 5 млн рублей, что составляло 4 тыс. рублей в месяц с «маршрутки». Более трех десятков частных перевозчиков, имеющих лицензии, вступили с администрацией города в открытую конфронтацию и заявили о том, что не будут принимать участия в конкурсе, а также обратились в прокуратуру с требованием отменить постановление главы. Прокуратура города, в свою очередь, признала требования мэрии законными. 27 января протестующие перевозчики снизили стоимость проезда в своих такси до 10 рублей. Кроме того, советник главы города К.Маркевич заявил, что по данным правоохранительных органов, 1 февраля маршрутники, контролируемые криминальными авторитетами, готовят провокации и мелкие аварии на трамвайных путях.

«До стабилизации ситуации на рынке маршрутных перевозок с 1 февраля МП «Маггортранс» увеличивает количество выходов на линию трамвайных поездов со 139 до 230. В «час пик» будет усилено движение трамваев в направлении металлургического комбината. Количество автобусов будет увеличено с 65 до 100», – сообщили в мэрии. /31.01.2011/

Е.Минеева,
АН «Доступ»

«Другое» мнение

На традиционном журфиксе правая рука губернатора Челябинской области Михаила Юревича, его первый зам по идеологии, которого все чаще называют «министром пропаганды», Олег Грачев, характеризуя ситуацию с противостоятелем в Магнитогорске с владельцами небольших автотранспортных предприятий, на которых непосильным бременем легли поборы магнитогорской мэрии, учинившей передел рынка перевозок пассажиров на маршрутных такси, в интересах близкой к муниципальной конторе «МагГорТранс», использовал крайне агрессивную лексику из тюремного жаргона.

Система безнала – пока проблемы

⇒ со с. 14

– Нам нужно переобучить персонал, установить ГЛОНАСС, следить за устройствами. Год уже защищают тариф по микроавтобусу. Мы сдаем документы. Нам отвечаю – поменяйте две запяты. Переставляем. Проходите 30 дней, отправляем. Приходит ответ – поменяйте запяты. И так прошел год. Защищали тариф в 20 рублей, теперь уже в 25. Объясните, что мы можем сделать против роста дизтоплива, ЖКХ? А Hyundai мы брали в лизинг, за год ставка выросла с 13% до 24%... Разве не люди те, кто работают на моем предприятии? Я не могу поднять им зарплату, не могу вовремя менять масло, резину на машинах... Почему нельзя ввести полную оплату за проезд, отдать льготникам деньги и пусть сами решают, что с ними делать?

Но не только отказ поднимать цену в маршрутках стал причиной раздора. Дело в том, что в реализации проекта безналичного проезда участвуют 4 стороны: администрация города, АТП, компания-инвестор из Москвы «Измеритель» и компания-операционист «Ростов-Транспорт», учрежденная совместно городскими властями и инвестором. Деньги с карточки, которой будет расплачиваться пассажир, поступают сначала на счет в банке и с них оператор снимет проценты.

«Нелегалы у нас там чего-то диктуют! Давить гадину в зародыше! Показывают они тут, кто хозяева... Смотри-ка, нашлись братки!», – бушевал Грачев.

При этом высокопоставленный чиновник, который должен держать себя в руках и вести себя в рамках приличия, почему-то в блатных выражениях говорил о том, что... власть в Магнитке захватил криминал.

Если и в Магнитогорске – криминал, а в мэрии – законопослушные граждане, то почему «криминал» готов возить пассажиров за 10 рублей, а транспортные конторы, близкие к мэру Е.Тэфтелеву, взвинтили цены на проезд почти в два раза?

Почему в Челябинске маршруты сокращаются на треть, и одновременно, в один день, поднимаются цены на проезд в «Газелях» до 15–17 рублей? И это с одобрения сити-менеджера Челябинска С.Давыдова?

Почему если Юревич, поддерживающий решения Давыдова и Тэфтелева, стоит за страже закона, делом о ценовом сговоре маршрутников, близких к власти, занимается УФАС по Челябинской области?

Почему державший одно время цену до 12 рублей челябинский перевозчик Юрий Русин под нажимом вынужден был сдать ее и «стал ездить как все»?

Говорят, что Юревич пошел на поводу у одного из своих друзей, и санкционировал мощнейшее административное давление на челябинского предпринимателя-«маршрутника» Ю.Русина – единственного участника рынка, который отказался добровольно поднимать цены на проезд в своих маршрутках. Это правда?

Так где криминал? Там, где готовы возить людей за 10–12 рублей, или там, где сговорившись, возят за 15–17?

Там ли криминал, где мужики с монтировками, отчаявшиеся, не верящие власти, замордованные поборами чиновников, или – при галстуках, в кабинетах «симпатюли», готовые «отжать», перекроить рынок в свою пользу, обобрать малый бизнес до нитки? /04.02.2011/

А.Славутина,
ИА «UralDaily.Ru»

Тревоги и опасения

В Магнитогорске водители автобусов муниципального предприятия объявили забастовку.

К забастовщикам прибыли представители мэрии и руководство предприятия. Выяснилось, что около 40% автопарка не вышло на маршруты. Забастовщики уверены, что в ближайшее время их либо разгонят, либо передадут частным перевозчикам, выигравшим муниципальный конкурс. Сотрудники опасаются, что

в этом случае они лишатся льгот, положенных работникам муниципальных предприятий.

За несколько дней до акции протеста в салонах некоторых автобусов появились листовки, в которых сообщалось о предстоящем бунте. Авторы декламации заявляли, что их предприятие собираются «продать за бесценок частнику и развалить». В администрации полагают, что в составлении текста участвовал грамотный юрист, а также допускают, что водители мог «подогреть» кто-то со стороны, например, те же нелегальные перевозчики, объявившие с 1 февраля войну новым правилам работы на рынке.

В мэрии опровергают домыслы о том, что предприятие перейдет в частные руки. «Речь идет о передаче автобусов предприятия в аренду частным легальным перевозчикам. Власти ставят задачу сменить неудобные ГАЗели на низкопольные вместительные автобусы. Это дополнительная прибыль для «Маггортранса». К тому же в некоторых случаях, в аренду будут брать автобусы, плюс нанимать водителей и кондукторов предприятия. В этом случае последние напрямую будут заинтересованы в высокой выручке, потому что спрашивать с них уже будет частный хозяин», – говорят чиновники.

Сегодня в течение дня власти намерены принять решение по данной ситуации. Водители по-прежнему находятся в простое. /10.02.2011/

А.Александрова,
РИА «Новый Регион»

Официально

В Магнитогорске (Челябинская область) продолжается наведение порядка на рынке транспортных услуг. Напомним, администрация города ввела новые правила для владельцев маршрутных такси, и с 1 февраля горожан могут возить только легальные перевозчики, обладающие лицензией от муниципалитета. Действия мэрии вызвали волну протеста среди некоторых владельцев маршруток и забастовку в муниципальном предприятии «Маггортранс».

О первых итогах работы власти и дальнейших планах по наведению порядка на дорогах Агентству новостей «Доступ» рассказал глава Магнитки Евгений Тэфтелев.

– Мы знали, что рынок маршруток Магнитогорска был тесно связан с криминалом, теперь это уже всем ясно. За неделю – три сгоревшие «ГАЗели», из них две – уже с доказанным умысленным поджогом. То, что находится внутри этого рынка, беспредел полный. Несколько водителей без гражданства, без права на работу, без права пребывания на территории России...

То, что делается сегодня, это лишь первый этап работы. После того как у нас останутся только легальные перевозчики, начнется упорядочение их работы...

/12.02.2011/
АН «Доступ»

нованны, и вскоре покинула круглый стол.

Разговор о цифрах и процентах очень скоро перешел на личности... Инвестора и вовсе назвали паразитом.

«Измеритель» же прислал на растерзание проект-менеджера Е.Брок, хотя все жаждали общения с директором. Бедная девушка так растерялась, что не смогла толком ответить, откуда взялась цифра в 6,9%:

– Это обязательное условие по курсной документации – все, что она смогла сказать.

К сожалению, участники круглого стола так и не договорились. Руководители АТП надеются на помощь губернатора В.Голубева, которому уже написали обращение.

Несмотря на сопротивление перевозчиков, в городе, как сообщила Е.Дедова, уже планируют поставить 55 терминалов для обслуживания карточек, а неименные карты можно будет купить в киосках «Сюзпечати». Система же дифференцированных тарифов может быть введена в 2012 году.

Несмотря на многомиллионные убытки, пока никто из предпринимателей не собирается покидать рынок пассажирских перевозок... /04.02.2011/

О.Лабезная,
Ростовское агентство новостей

Очередная чрезвычайщина

В воскресенье, 6 февраля, на экстренном заседании специальной комиссии было принято решение о введении чрезвычайной ситуации муниципального характера в городе Калининграде.

Чрезвычайная ситуация возникла как результат сложения нескольких неблагоприятных погодных факторов: глубокое промерзание грунта, который не мог впитывать талые воды, резкое потепление, вызвавшее быстрое таяние снега, и нехарактерный для этого времени года ливневый дождь.

Однако основная причина, отмеченная на заседании комиссии, – отсутствие регулярного и оперативного обслуживания русел ручьев его нынешним балансодержателем – Невско-Ладожским бассейновым водным управлением. Последний раз муниципальный «Гидротехник» проводил прочистку городских водотоков в 2006 году, когда они относились к городу. После этого, согласно новому законодательству, все ручьи и каналы, впадающие в Преголю и городские озера, были переданы в федеральную собственность. Об этом корреспонденту Калининград.Ru сообщили в пресс-службе городской администрации.

С тех пор Невско-Ладожское бассейновое водное управление на территории Калининграда работ не производило и не делегировало своих полномочий муниципалитету, несмотря на многочисленные обращения со стороны городских властей. Как пояснил директор МУП «Гидротехник» В.Большаков, за четыре года в руслах накопилось до полутора метров ила, гидротехнические сооружения – дюкеры, решетки, перепускные трубы – оказались забитыми мусором, что вызвало подъем воды.

При этом «ливневка» в последние недели была под пристальным вниманием муниципальных служб и на 95% готова к работе. Однако выпуск городской дождевой канализации оказались под напором, и стоки из них не смогли выйти в разлившиеся ручьи. Ситуация усугубилась тем, что часть городских ручьев собирают талые воды с полей окрестных районов.

Начиная с ночи с пятницы на субботу, после первых сигналов о подтоплении, городские службы обеспечивали работу всех систем жизнеобеспечения.

Из-за подъема воды останавливались 15 котельных. К середине дня воскресенья все они заработали, кроме двух, которые обеспечивают теплом шесть небольших домов.

Наибольшие сложности талая вода внесла в работу общественного транспорта. В выходные дни ряд окраинных и низинных участков Калининграда оказались подтопленными, проезд и проход по ним оказались затрудненными, а в ряде случаев – невозможными.

Разлив воды на улице Киевской не дал выйти на линии значительной части электротранспорта. Часть автобусов заменялась на «маршрутки» либо направлялась в объезд затопленных участков. В район поселка Борисово был направлен грейдер для расчистки от снега заброшенной дороги, чтобы организовать объезд затопленного участка.

Разлив ручьев заставил Калининградскую железную дорогу отменить ряд грузовых поездов и ставить вопрос о доставке пассажиров в Калининград со станции Луговое.

Подтопленными оказались дома на улицах Бердянской, Ялтинской, Аксакова. Возможно развитие аналогичной ситуации в других районах города. Глава Калининграда А.Ярошук поручил подготовить жилье в маневренном фонде для отселения жильцов подтопленных квартир на первых этажах, при необходимости – организовать госпитализацию пожилых людей.

По поручению А.Ярошука:

– из бюджета города выделены средства на ликвидацию причин разлива ручьев – прочистку их русел;

– правовому управлению поручено готовить документацию для взыскания затраченных средств с Невско-Ладожского бассейна;

– после проведения неотложных работ по водоотведению за счет городского бюджета начнется откачка воды из подвалов жилых домов;

– в районных администрациях организованы круглосуточные дежурства, сообщения и заявки принимаются по телефонам:

Как объявил А.Ярошук, на круглосуточный режим работы переводятся весь состав оперативного штаба под руководством и.о. первого заместителя главы городской администрации, председателя комитета городского хозяйства А.Хазака, все муниципальные службы и предприятия. /06.02.2011/

Калининград.Ru

Конференция АСДГ

10–11 февраля с.г. в Новосибирске состоялась конференция АСДГ «Место и роль ресурсосбережения и повышение энергетической эффективности в обеспечении устойчивого развития городов». Конференция проводилась Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Новосибирска.

В конференции приняли участие представители Правительства РФ: Министерства регионального развития РФ и Федерального агентства водных ресурсов, а также Экспертного Управления Администрации Президента РФ. Участниками конференции стали представители экспертных организаций в области ресурсосбережения в сфере муниципального управления (научных институтов Сибирского отделения Российской академии наук, Фонда «Институт экономики города», ведущих вузов Сибири). Участие в работе мероприятия приняли представители 30 муниципальных образований Урала, Сибири и Дальнего Востока из 20 субъектов РФ (всего более 150 человек).

Целью данной конференции стал поиск решений, направленных на повышение качества жизни путем реализации мероприятий по обеспечению максимально эффективного использования природных ресурсов и повышению уровня энергосбережения, а также определение и формирование на этой основе стратегии долгосрочного устойчивого развития МО, корректировки их социально-экономических программ.

Конференция началась с посещения участниками предприятий и организаций города Новосибирска с целью ознакомления и изучения опыта практической деятельности в области энерго- и ресурсосбережения. Участники познакомились с энергосберегающими технологиями в коммунальной сфере, образовании, жилищном секторе.

Конференцию открыл президент АСДГ, мэр Новосибирска Владимир Городецкий. По его мнению, принятые в последние годы законодательные инициативы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности ввели серьезные стимулы для ресурсосбережения в городском хозяйстве, внедрению новых технологий и современных систем управления в сферах водоснабжения, водоотведения, тепловых и электрических сетях. По расчетам экспертов мероприятия по ресурсосбережению позволяют сократить энергозатраты, например, в масштабах муниципалитета Ново-

сибирска к 2014 году на 22%, к 2020 году – на 40%.

«Последние три года Новосибирск работал в направлении повышения энергоэффективности в соответствии с городской целевой программой, в рамках которой, в частности, в городе было установлено более 2 тысяч экономичных светильников уличного освещения. Это позволило сэкономить более 6,3 млн руб., – рассказал В.Городецкий. – Мероприятия, касающиеся наземного городского транспорта, позволили снизить расходы электроэнергии на 3%, в системе водоснабжения и водоотведения – на 5%, а благодаря установке приборов учета на объектах муниципальной и бюджетной сферы мы смогли сэкономить 21% ресурсозатрат».

Еще одним результатом планомерной работы в сфере ЖКХ стало снижение количества коммунальных аварий, их число уменьшилось по сравнению с 2007 годом более чем на треть. При очистке питьевой воды в Новосибирске применяется современная технология ультрафиолетового обеззараживания. Кроме того, в Новосибирске развиваются альтернативные энергосберегающие технологии, которые особенно эффективно применяются на малых предприятиях жилищно-коммунального комплекса.

«Несмотря на видимые результаты, мы сталкиваемся с определенными сложностями при реализации мероприятий по энергосбережению, – отметил В.Городецкий. – В частности, циркуляционные системы 5 тыс. городских многоквартирных домов находятся в неисправном состоянии или вообще не были предусмотрены проектными решениями при строительстве». Еще один важный вопрос, который предложил обсудить участникам конференции президент АСДГ, касается установки индивидуальных приборов учета. «Сегодня возникает парадоксальная ситуация, приборы учета там, где они будут установлены за счет снабжающих организаций или управляющих компаний, не станут собственностью граждан до полной их оплаты, а срок этот может достигать 5 лет. И все это время горожане будут платить не по установленному счетчику, а по нормативу потребления», – подчеркнул он.

«Экономический кризис, отголоски которого мы ощущаем до сих пор, с одной стороны заставил нас пойти на пересмотр некоторых программ, с другой – наглядно показал, насколько важно использование энергосбережения как одного из ключевых

факторов перспективного развития территорий в условиях ограниченных финансовых ресурсов, – резюмировал мэр Новосибирска. – Надеюсь, что конференция позволит найти ответы на некоторые вопросы и комплексно обсудить существующие задачи и проблемы, а также вооружиться практикой и опытом друг друга, выработать конструктивные предложения».

С приветственным словом к участникам конференции также обратился полпред Президента РФ в СФО Виктор Толоконский. Он подчеркнул актуальность темы форума: «Без энергосбережения вряд ли возможно формировать эффективную государственную экономическую, социальную и коммунальную политику. Очевидно, что низкая конкурентоспособность многих сфер экономики вызвана очень высокой энергоемкостью и недостаточным рациональным использованием энергетических ресурсов, которыми мы располагаем».

В.Толоконский подчеркнул, что управлять реализацией мероприятий по энергосбережению сложно: «Несмотря на то, что органы власти занимаются этим вопросом постоянно, процесс пока идет достаточно вяло». В то же время, он отметил, что закон об энергосбережении и разработанные на его основе новые стандарты и требования начинают внедряться, в большинстве субъектов РФ и муниципалитетах приняты программы энергосбережения. Полпред призвал акцентировать внимание на внедрении качественных механизмов управления этими программами и новых подходов к бюджетному финансированию соответствующих мероприятий.

По мнению В.Толоконского, в городском коммунальном и транспортном хозяйстве рыночные механизмы действуют весьма ограниченно. Для выхода указанных сфер на новые технологические режимы потребуются меры государственной поддержки и стимулирования.

«Одним из направлений такой поддержки могут быть создаваемые в субъектах РФ и крупных муниципальных образованиях специальные фонды, которые будут аккумулировать финансовые ресурсы и предоставлять их на целевой основе – под ожидаемый эффект в области экономии ресурсов», – отметил полпред.

Главным итогом работы форума, как заявил В.Толоконский, должна стать разработка рекомендаций органам власти субъектов РФ и аргументированных предложений федеральным ведомством по совершенствованию мер государственной поддержки

внедрения энергосберегающих технологий. При этом задача АСДГ – максимально обобщить и распространить успешный опыт городов.

В своем обращении к участникам мероприятия, среди серьезных задач в сфере энергетики новосибирский губернатор Василий Юрченко отметил, в частности рост качества предоставляемых услуг: «У нас растут тарифы, но при этом качество услуг остается низким. Необходимы организационные и технические мероприятия, которые бы способствовали снижению тарифов. И в первую очередь, по всей цепочке – от генерации до потребителя – использование новых технологий, что позволяет на порядок снизить эксплуатационные потери. Примеров этому много».

Директор департамента ЖКХ Минрегиона РФ Ирина Булгакова отметила, что в Новосибирске много сделано по продвижению энергосберегающей политики: «Отрадно, что эти изменения происходят не только за счет средств местного бюджета, которые являются стимулирующим механизмом, но и с привлечением частных инвесторов».

В рамках конференции докладчики смогли поделиться опытом в сфере ресурсо- и энергосбережения как на муниципальном, так и на региональном уровне. В частности, Сергей Семка, министр промышленности правительства Новосибирской области, рассказал об опыте обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Новосибирской области.

Уникальным, в т.ч. и в масштабах страны, опытом реализации политики энергосбережения в отдельно взятом регионе поделился гендиректор ОАО «Новосибирскэнерго» Александр Пелипасов, отметив, что за 10 лет в области удалось обновить почти миллион электросчетчиков.

Практической работой в области энергоэффективности и ресурсосбережения поделились с собравшимися главы трех крупнейших в Сибири городов. В частности, мэр Томска Николай Николайчук предложил свое видение перспектив развития жилищно-коммунального комплекса. Градоначальник, заявил, что необходимо законодательно закрепить возможность муниципалитетов распоряжаться экономленными ресурсами.

Главы Улан-Удэ и Барнаула Геннадий Айдаев и Игорь Савинцев отметили, что реализация проектов энергосбережения в городах Сибири сопряжена примерно с одним кругом проблем: как законодательного, так и административного характера. Гра-

доначальники сошлись во мнении, что необходимо развивать активную позицию в отношении экономии электричества, тепла и водных ресурсов со стороны собственников жилья, в т.ч. через саморегулируемые организации.

На конференции были представлены и конструктивные предложения научного сообщества. Директор института теплофизики им. С.Куталадзе СО РАН, Сергей Алексеенко предложил на суд собравшихся наиболее прогрессивные разработки ученых в области энергосбережения. По словам вице-мэра Новосибирска Андрея Ксензова, ряд разработок сибирских ученых активно внедряются в сферы ЖКХ и муниципального транспорта.

Также в рамках конференции были представлен опыт взаимодействия местной власти и бизнеса в сфере энергосбережения в ЖКХ.

Во второй день конференции состоялось расширенное заседание секции АСДГ «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство». В рамках заседания были заслушаны доклады вице-президента АСДГ Р.Бабуна «Современные проблемы управления жилищным фондом», руководителя социологической лаборатории АСДГ Е.Горяченко «О результатах экспертного опроса глав МО России по наиболее актуальным вопросам развития ЖКХ». Докладчики показали фундаментальное значение энергосберегающих технологий в перспективе развития ЖКХ.

Немаловажный вопрос – финансирование энергосбережения в жилом секторе – представила руководитель сектора направления «Городское хозяйство» Фонда «Институт экономики города» И.Генцлер.

По результатам работы конференции выработаны рекомендации, в которых участники конференции предложили выработать ряд мер, направленных на:

- взаимодействие с саморегулируемыми организациями и собственниками жилья, муниципалитетом;
- рациональное распределение финансовых ресурсов, получаемых в результате мероприятий направленных на энергоэффективность и ресурсосбережение;
- четкое соблюдение норм законодательства при взаимодействии с управляющими компаниями и поставщиками ресурсов, в соответствии с нормативами, утвержденными Правительством РФ;
- законодательное определение статуса ресурсов, полученных в результате энергосберегающих мероприятий.

Пресс-служба АСДГ

Недоимка выросла на треть

Администрация Екатеринбурга призывает руководителей предприятий и организаций своевременно и в полном объеме выплачивать налоги. К тем, кто будет нарушать налоговое законодательство, будут применяться административные и экономические меры.

По информации Главного финансово-бюджетного управления, на 1 января 2011 года недоимки доходов бюджета Екатеринбурга составили 1,24 млрд рублей. Рост недоимки по сравнению с аналогичным периодом 2010 года составил 311 млн рублей, или 33%.

По данным управления, увеличение недоимки сложилось по налоговому (по налогу на доходы физических лиц и по налогу на имущество физических лиц) и неналоговым платежам (по доходам, получаемым от использования имущества и арендной платы за земельные участки, и по

другим платежам).

Рост недоимки, с одной стороны, связан с объективными причинами (например, предприятия за счет неуплаты налогов увеличивают свои оборотные ресурсы), с другой стороны – с субъективными причинами (например, 10%-ное повышение отчислений в различные фонды привело к тому, что предприятия пытаются часть заработной платы выплачивать сотрудникам с помощью серых схем).

«Мы предлагаем вернуться к понятию налогового поста на крупных предприятиях. Это позволит проконтролировать движение денежных средств и выявить серые схемы выплаты заработной платы», – заявил начальник Главного финансово-бюджетного управления города Андрей Корюков.

«Если на предприятии уровень официальной заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного на территории Екатеринбурга, будут

проведены соответствующие процедуры с руководителями такого рода организаций», – отметил он.

Кроме того, мэрия призывает предприятия заключать трехсторонние соглашения между правительством Свердловской области и администрацией о социально-экономическом партнерстве на территории муниципального образования.

«В рамках этого соглашения предприятие обозначает намерения своевременно платить все налоги, повышать уровень зарплаты работникам в соответствии с изменившейся ситуацией, отказаться от использования серых схем по прибыли, по НДФЛ. Правительство области и администрация города включает такое предприятие в профильные программы, помогая в решении социальных и экономических вопросов, в том числе связанных с развитием конкретных направлений деятельности данного предприятия», – заявил А.Корюков. /09.02.2011/

Urbc.Ru

Депутат-мошенник?

В Воркуте возбуждено уголовное дело в отношении депутата городского Совета Вячеслава Смирнова, который также является учредителем и руководителем ООО «Управление многоквартирными домами «Комсомольское» и учредителем ООО «Запад».

Как сообщает МВД по Коми, в ходе проверки сотрудники оперативно-розыскной части по линии налоговых преступлений УБЭП МВД по РК установили, что в течение 2008–2009 гг. В.Смирнов вместо того, чтобы расплатиться с поставщиками тепловой энергии, перечислил часть денег организаций – 27 млн рублей – на расчетные счета аффилированных юридических лиц.

Всего в течение 2008–2009 годов на счета аффилированных лиц обоснованно и необоснованно было перечислено не менее 99 млн рублей. В результате ООО «Управление многоквартирными домами «Комсомольское» и ООО «Запад» стали неплатежеспособными, что привело предприятия к банкротству.

В отношении В.Смирнова возбуждено уголовное дело по части 4 ст.159 УК РФ (мошенничество). /14.02.2011/ «Коминформ»

Муниципальный район

Властная вертикаль уперлась в народ Побежали

⇒ со с.1

«Здесь властный дух, здесь властью пахнет...»

Что же встревожило мирных жителей «медвежьего угла» – Троицко-Печорска? А вот как раз выстраивание властной вертикали. Вот какое письмо распространила общественная организация «Наш край».

«Общественность муниципального района «Троицко-Печорский» призывает:

«Обратите внимание на действия секретаря местного политсовета партии «Единая Россия» Юрия Шавкова!»

Летом 2010 года по инициативе Главы Республики Коми Вячеслава Гайзера на рассмотрение депутатов Совета МР «Троицко-Печорский» были внесены предложения по изменению в Устав района. Они касались выборов главы муниципального района: предполагалось выбрать его не всенародно, как было раньше, а из числа депутатов.

Предложение вызвало протест большинства депутатов и практически всех жителей района, которые обратились к своим избранныкам с просьбой сохранить право всенародных выборов главы, собрав по некоторым округам более 50% подписей от общего числа избирателей. Этого же требовали от депутатов и ветеранские организации. С точки зрения волеизъявления народа, было все ясно. Ясно было и самому народу: ему казалось, что его не могут не послушать народные избранники.

Но тут был подключен административный ресурс власти и правящей партии «ЕР» в лице секретаря политсовета Троицко-Печорского отделения Ю.А. Шавкова (он же председатель депутатского корпуса, он же бизнесмен), который очень рьяно взялся за продвижение идеи внесения изменений. Он работал, то ли исполняя указания сверху, то ли преследуя извлечение своей собственной выгоды. Естественно, не один. Странники изменений не пытались убедить людей в преимуществах новой структуры власти, не уговаривали, не объясняли – методы были другими!

Начался жесткий прессинг депутатов, отстаивающих всенародные выборы. Тех, кто занимал руководящие должности, предупреждали о разрыве контрактов. Остальным просто угрожали увольнением с работы. Угрозы касались даже детей народных избранников. В результате получилось так, что были найдены уязвимые места у каждого депутата. Проведенные общественные слушания, необходимые по процедуре изменений Устава, по

сути, оказались подменой общественного мнения, потому что большинство присутствовавших на слушаниях оказалось специально привезенными работниками одного предприятия – предприятия Шавкова.

Такого шантажа и давления не ожидал никто. Беспринципность и циничность методов вызвали у всего населения справедливое негодование. Очевидно, что столь наглые действия Шавкова были возможны только при поддержке его со стороны некоторых членов правительства или аппарата Главы республики.

В настоящее время объявлены выборы в совет МР «Троицко-Печорский». Все теми же методами – путем шантажа – Шавков, исполняя «партийное задание», ведет «обработку», убирая неудобных кандидатов.

В районе сегодня все силы объединяются против такой грязной политики г-на Шавкова, а так как он представляет руководство и олицетворяет в районе партию «Единая Россия», то против нее.

Многие сторонники партии сегодня вливаются в ряды противников, другие, понимая, что происходит, выходят из партии, многие готовы выйти.

Всех без исключения терзает вопрос: если подобные методы политического давления – это методы работы партии «Единая Россия», то что должен делать народ Троицко-Печорского района? Вывод прост: он будет голосовать на предстоящих выборах против Шавкова и его команды, а значит – против «Единой России».

Закон – тайга, «медведь» – хозяин?

Письмо это возникло не сразу, сначала был сбор подписей под требованием сохранить всенародные выборы главы. К депутатам В.Никольскому и Н.Бажуковой обратились избиратели поселков Мылва и Белый Бор (всего 412 подписей, что составляет более половины населения этих поселков). Так же поступило и большинство жителей Комсомольска, обратившись к своему депутату Б.Крюкову с требованием сохранить всенародные выборы главы. Частный предприниматель К.Горай собрал более 400 подписей избирателей районного центра. Возмутились жители и других поселков. Люди смело заявляли о том, что сами хотят выбрать главу, а не иметь ставленника «властной вертикали».

Тщательно изучив Устав, депутаты обратились к прокурору. Прокуратурой района было установлено, что, в соответствии с ч.5 ст.40 Устава МР «Троицко-Печорский», изменения и дополнения, внесенные в настоящий Устав и

изменяющие структуру органов МСУ, вступают в силу после истечения срока полномочий Совета муниципального района, принявшего муниципальный правовой акт о внесении в Устав указанных изменений и дополнений. Частью 1 ст.47 ФЗ-131 установлено, что муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном Уставом МО. Однако выступить на сессии с разъяснениями помощнику прокурора не удалось. Его фактически не допустили, тем самым плюнув на закон.

Специально приехавший на сессию начальник управления внутренней политики администрации Главы Республики Коми С.Сивохин еще раз «обработал» депутатов и убедил принять изменения в Устав. В итоге цель была достигнута. Против изменений проголосовали всего четыре депутата.

Не буди лихо, пока оно тихо

Между тем группа старейшин совета ветеранов Великой Отечественной войны и работников тыла, объединяющего четыре тысячи уважаемых людей, попыталась вернуть народу право голоса. В адрес главы администрации района Виталия Широтова и председателя Совета депутатов Юрия Шавкова было направлено письмо, в котором предлагалось отменить решение о принятии изменений в Устав. Ветераны предложили провести референдум, на котором и решить вопрос о способе выборов главы. Увы, ответа они не получили.

Что же произошло в Троицко-Печорске? Да просто у людей отобрали право выбора. Все понимают, что договориться с небольшой группой легче, чем повлиять на мнение тысяч избирателей. И обработать депутатов можно очень быстро – тот же приехавший из Сыктывкара представитель власти Савохин это наглядно продемонстрировал.

А переполнило чашу терпения жителей поведение нынешнего председателя Совета Ю.Шавкова. Этот человек, являясь владельцем нескольких фирм, на удивление легко выигрывал муниципальные тендеры. Он, снижавший своей предпринимательской деятельностью недобрую славу, теперь будет диктовать свою волю всему району? Это возмутило даже самых спокойных жителей. И они готовы действовать. Как? Планы вырабатываются. Ясно одно: спокойной жизни в Троицко-Печорске до назначения или выборов главы района не будет. /31.01.2011/

А.Полькин,
«Красное знамя»

дуры перехода полномочий.

Данное решение Земского собрания вступит в силу после регистрации в Управлении Министерства юстиции по Пермскому краю. В течение 30 дней в министерстве будет проверяться его легитимность и соответствие закону. А сама передача полномочий городской администрации к районной может произойти не ранее, чем закончится срок полномочий действующего главы городского поселения и депутатов городской думы, а также при наличии соответствующих поправок в уставе городского поселения. /31.01.2011/

Д.Александрова,
Дикси-News

«во избежание»

В обозримом будущем полномочия администрации города Ясногорск могут перейти к администрации Ясногорского района. Об этом ИА «Тулские новости» сообщил информированный источник в местных органах управления. При этом он сослался на поправки в ФЗ-131, которые дают районным властям такое право, и власти Ясногорского района намерены им воспользоваться.

Как сообщалось ранее, законом устанавливается, что уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается

исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

Изменения позволяют исключить возможность формирования в МО, на территориях которых находятся административные центры муниципальных районов, двух, осуществляющих различные полномочия местных администраций, а также избежать противостояния администраций поселений, на территории которых находятся административные центры муниципальных районов, и администраций муниципальных районов, находящихся как территориально, так и организационно в одном населенном пункте. /02.02.2011/

ИА «Тулские новости»

Единая... ЖКХ

В Туапсинском районе в одну организацию объединят 14 предприятий ЖКХ.

Такое решение было принято на сессии районного Совета для того, чтобы сдержать рост тарифов на коммунальные услуги.

В настоящее время жителям района коммунальные услуги оказывают 14 предприятий, в том числе 6 муниципальных. При этом в северной части района плату за воду и теплоснабжение взимают в несколько раз большую, чем в южной. В результате этого в 2010 году из бюджета Туапсинского района на сдерживание роста тарифов для населения было потрачено 10 млн рублей.

Объединение всех предприятий позволит сократить 13 директоров коммунальных служб, а также главных бухгалтеров и других специалистов. Это позволит исключить из тарифов такую составляющую, как содержание управленческого аппарата, пишут «Туапсинские вести». /01.02.2011/

«Живая Кубань»

Отметим, что, по данным Википедии, территория района составляет 2 366 км, а район включает 3 городских поселения (Туапсе, Новомихайловка, Джубга) и 7 сельских поселений, всего 67 населенных пунктов. Вот это оптимизация!

Редакция «МСУ»

Растут тиражи «районок»

Данные о подписке на 2011 год привело управление по печати и информации Алтайского края.

В Бийском районе значительно выросло число подписчиков на газету «Моя земля». Тираж издания на 1 января 2010 года составил 1547 экземпляров, а на 11 января текущего года – 2285 экземпляров. Таким образом, увеличение к уровню прошлого года составило 147,7%.

На втором месте – заринская газета «Новое время». В 2010 году тираж составил 2043 экз., в 2011 – 2590 экз. (126,6%). Замыкает тройку лидеров по подписке газета «Новое время» Немецкого национального района. 2010 – 2202 экз., 2011 – 2667 экземпляров (121,1%).

Неплохие показатели увеличения тиража в газетах: «Наше слово» (Топчихинский район) – 104,4%, «На земле косихинской» (Косихинский район) – 104,3%, а также в «Районном вестнике» (Краснощезовский район) – 105,3%.

В Управлении отметили, что даже издания, количество читателей которых несколько лет подряд снижалось, в этом году нарастили тираж, например, бийская «Моя земля». Такие показатели дают основания утверждать, что впервые за последние несколько лет в Алтайском крае стабилизировался тираж официальных СМИ, сообщает официальный сайт Алтайского края. /30.01.2011/

«Байкал24»

«Цивилизованный дуэт»

Вичугский райсовет удовлетворил заявление об отставке главы района Татьяны Каплиной, также решением совета был расторгнут контракт с главой администрации района Вадимом Минниковым, сообщила пресс-служба правительства Ивановской области.

Начальник департамента внутренней политики региона Дмитрий Ковалевский отметил: «Считаю, что произошедшее – яркий пример положительной реализации новой схемы муниципально-го управления. Развитая политическая система позволяет цивилизованно, без какого-либо длительного кризиса, разрешать сложившиеся конфликты». При этом он заметил, что данный слу-

чай показателен тем, что после конфликта постов лишились руководители обеих ветвей муниципальной власти.

По словам Д.Ковалевского, в последнее время в районе возникали проблемы как в части хозяйственного управления, так и общественно-политической ситуации.

Обязанности главы администрации района возложены на Юрия Кутузова, до этого времени занимавшего должность заместителя главы администрации. Обязанности главы района исполняет руководитель фракции «Единая Россия» в районном Совете Валентина Кольцова. /27.01.2011/

ИА REGNUM

Пока только поправки?

В Чайковском появилась возможность создать единую администрацию города и района.

26 января на заседании Земского собрания Чайковского муниципального района депутаты приняли поправки в устав района. Поправки были внесены в соответствии с изменениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В частности, статья 37 устава дополнена новой частью 14: «В случае если в Чайковском городском поселении, являющемся административным центром Чай-

ковского муниципального района, местная администрация не образуется, в соответствии с Уставом Чайковского городского поселения на администрацию Чайковского муниципального района возлагается исполнение полномочий местной администрации Чайковского городского поселения».

В соответствии с тем же пунктом полномочия городской администрации могут перейти к администрации района на основании соглашения представительных органов поселения и района. В соглашении должны быть определены порядок и сроки проце-

«Столыпинское экопоселение»

Департамент по социально-экономическому развитию села Тверской области в 5-й раз принял участие в сельскохозяйственном форуме – Международной Зеленой неделе в Берлине. В состав делегации входили сотрудники областной администрации, главы муниципалитетов, депутаты Заксобрания, руководители и специалисты сельскохозяйственных предприятий, представители деловых кругов.

Участвуя в выставке, тверские производители преследовали несколько целей – продвижение на мировой рынок продукции предприятий агропромышленного комплекса Тверской области; реализация инвестиционной деятельности и модернизация в АПК; демонстрация инвестиционных проектов, реализуемых в области.

Итогом участия тверских аграриев в «Зеленой неделе» стало подписание соглашения о сотруд-

ничестве между администрацией Тверской области и ООО «Инвесткапстрой». Участники соглашения собираются совместно реализовать инвестиционный проект по организации хозяйства по производству молока, строительства предприятия комплексной переработки топинамбура на территории Вышневолоцкого района в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг. Реализация проекта позволит обеспечить население области высококачественным молоком.

В рамках «Зеленой недели» состоялась презентация пилотного проекта «экопоселения», цель которого – развитие сельских территорий Селижаровского района. Было подписано соглашение о сотрудничестве в реализации проекта «Устойчивое развитие сель-

ских территорий с созданием «Экопоселений» между администрацией Тверской области, некоммерческим партнерством «Столыпинский центр регионального развития», администрацией Селижаровского района и ООО «Управляющая компания «КСК».

Созданное на территории Селищенского сельского поселения Селижаровского района «Столыпинское экопоселение» послужит образцом для развития сельского хозяйства России.

Справка:

В 2011 г. выставка проходит уже в 76 раз. За это время Международная Зеленая Неделя в Берлине превратилась в крупнейший мировой форум представителей сельского хозяйства и пищевой промышленности. В этом году на выставке свою продукцию представили производители из 27 регионов России. /28.01.2011/

«Афанасий-биржа»

Т.Маковецкой. Коммунальные вопросы и вопросы финансирования поднимались на встрече с первыми заместителями главы администрации МО ГО «Усинск» В.Крайновым и С.Санюковичем. Речь шла о финансовых расходах на приобретение ГСМ для транспорта, выделении дополнительных финансовых средств на обустройство водяных скважин (на эти нужды по муниципальной целевой программе «Социальное развитие села» выделено 1,5 млн рублей), финансирование работ по вывозу мусора и очистке снега, обсуждения коснулись и многих других вопросов. /27.01.2011/

Официальный сайт г.Усинска

Сёла в городском округе

В администрации МО состоялась семинар-совещание с руководителями администраций.

Руководители администраций сел муниципального образования городского округа «Усинск» обсудили текущие проблемы своих сел и деревень с руководством структурных подразделений администрации городского округа и с заместителями главы администрации. На встрече с председателем территориальной избирательной комиссии Т.Филатовой обсуждался вопрос о подготовке к выборам депутатов Госсовета Республики Коми и Совета МО ГО «Усинск»,

сообщила пресс-служба мэрии.

В беседе с начальником территориального органа Управления Роспотребнадзора И.Хомячук и руководителем филиала ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» М.Малых речь шла об организации производственного контроля с применением лабораторных исследований, испытаний водных объектов и объектов водоснабжения в сельских населенных пунктах. Вопрос бесхозных объектов в селах, в частности, водяных скважин главы обсудили с председателем комитета по управлению муниципальным имуществом

Возрождение после банкротства

Чего хорошего можно ждать от банкротства агропредприятия? Но когда рухнул обнищавший сельхозкооператив «Возрождение», на его обломках администрация Большесельского муниципального района решила создать приют для престарелых тружеников села.

Так в старинном селе Высоково появился уникальный, единственный в Ярославской области медико-социальный гериатрический центр с кабинетами диагностики и психологической разгрузки, залом лечебной физкультуры, современным пищеблоком и двухтрехместными палатами, в которых в тепле и уюте могут жить совершенно одинокие старики из отдаленных деревень, сообщает «Sevkra».

В гериатрическом центре первой очереди уже три года подряд поселяются ветераны труда, кото-

рые вносят на свое содержание только 70% пенсии, что, естественно, покрывает лишь часть расходов центра, а остальное – оплачивает государство.

И все было бы хорошо, но медико-социальный центр до сегодняшнего дня мог принимать деревенских стариков – в зависимости от их физического состояния и семейного положения – лишь на ограниченный срок: от месяца до полугода, потому что располагал крайне недостаточным количеством мест.

Это побудило администрацию Большесельского района сделать еще один важный шаг к тому, чтобы кардинально изменить ситуацию: в бывшей конторе сельхозкооператива «Возрождение» провели евроремонт, на что было истрачено 9 млн рублей из областного и районного бюджетов.

В результате гериатрический центр получил в свое распоряжение вторую, в высшей степени комфортную очередь приюта для одиноких стариков из глубинки, которые очень скоро поселятся здесь уже не на время, а навсегда.

По словам руководителя социальной службы Большесельского района Галины Сухановой, с открытием стационара приходится спешить, т.к. проблема весьма остра: на домашнем обслуживании в селах и деревнях района находится сейчас 320 одиноких стариков.

И все они надеются рано или поздно получить желанный «вид на жительство» под гостеприимным кровом гериатрического центра в селе Высоково. /29.01.2011/

М.Овчаров, «Крестьянские ведомости»

Ликвидировать отказались

На заседании комитета по образованию, науке и культуре ЗС Красноярского края депутаты рассмотрели вопрос о согласовании ликвидации специальной коррекционной школы-интерната в селе Устьянск Абанского района.

С докладом выступила зам. министра образования и науки края С.Маковская. Она сообщила, что школа для детей с ограниченными возможностями здоровья расположена в 14 одноэтажных деревянных зданиях барачного типа. Состояние построек не отвечает требованиям надзорных органов. В прошлом учебном году в образовательном учреждении функционировали три разновозрастных класса, в которых обучались 19 воспитанников. С первого сентября 2010 года все учащиеся были переведены на обучение в обычные школы Абанского района, которые получили лицензии на работу по программам специализированных (коррекционных) обра-

зовательных учреждений. После завершения процедуры ликвидации все здания Устьянской спецшколы будут переданы в муниципальную собственность района. Маковская отметила, что местные власти планируют это имущество сдать в аренду местным фермерам под жилые дома и хозяйственные постройки.

Такой подход к распоряжению государственной собственностью вызвал неодобрение депутатов. «Неужели в Абанском районе среди бюджетников и малоимущих нет нуждающихся, которым эти дома можно было бы предложить бесплатно для проживания? А потом уже, если не будет желающих, это имущество можно сдавать в аренду предпринимателям», – отметил В.Бибикова.

Т.Волоткевич предложила коллегам поддержать министерство и согласовать ликвидацию специализированного ОУ. «Есть понятие экономической целесообразности

– пояснила она. – Ежегодно на обслуживание школы тратится около 2 млн рублей. Кроме того, это еще и вопрос безопасности. Школа состоит из деревянных зданий, представьте, что будет, если произойдет пожар. Кто спасет этих детей?»

Однако большинство депутатов проголосовало против ликвидации коррекционной школы. Председатель комитета В.Нечаев предложил коллегам проехать в район и на месте решить, закрывать школу или нет. «К депутатам обращаются в последний момент. Это неправильно. Школу закроем, а что получим взамен? Мы должны изучить обстановку в селе. И если примем решение о ликвидации Устьянской школы, этот процесс должен быть понятным и публичным и для учителей, и для родителей, и для детей», – подвел итоги дискуссии депутат. /31.01.2011/

Пресс-служба ЗС Красноярского края

Спланировали развитие

Правительство Ленинградской области без замечаний согласовало схему территориального планирования Лодейнопольского муниципального района.

По словам председателя комитета по архитектуре и градостроительству правительства Ленинградской области Е.Домрачева, разработчики проекта из НИЦ «Природопользование» учли интересы Федерации и Ленинградской области по размещению объектов федерального и регионального значения, основными из которых являются: Ленинградская ГАЭС, предприятия электроснабжения, газоснабжения, транспорта и связи в соответствии с утвержденными отраслевыми схемами и проектами. Также удалось избежать излишне оптимистичных планов по увеличению численности населения Лодейнопольского района.

Учитывая тот факт, что район один из самых экологически чистых в Ленинградской области, развитие туристическо-рекреационного комплекса предложено в качестве одного из основных направлений его развития. В частности, выделены зоны преимущественной рекреации на реках Оять и Свирь. Предложены новые лыжные, велосипедные и пешеходные маршруты по

территории Нижне-Свирского государственного природного заповедника.

Для развития транспортной инфраструктуры разработчики предложили согласованный комплекс мероприятий, среди которых реконструкция 33-х километров автодорог местного значения, строительство речного вокзала и автостанции в Лодейном Поле.

В АПК предлагается дальнейшее развитие растениеводства и молочного животноводства, новых предприятий рыбохозяйственного комплекса.

Для малого бизнеса планируется строительство технопарка и бизнес-инкубатора.

Важным стратегическим моментом в развитии района должно стать строительство гидроаккумулирующей электростанции и газификация 35-ти населенных пунктов.

Лодейнопольский район стал третьим после Гатчинского и Тосненского, чья схема территориального планирования прошла процедуру согласования в правительстве области. В стадии рассмотрения находятся проекты схем Тихвинского, Кингисеппского и Киришского районов.

/25.01.2011/

БалтИнфо.ru

Удаленное малоэтажное

В Верхнекамском районе Кировской области близ Кирса вскоре может появиться целый микрорайон – поселок Светлый на 300 домовладений.

Об этом рассказала на защите программы социально-экономического развития района до 2013 года его глава Ольга Чежегова.

Более 100 участков уже переданы под малоэтажное строительство, а 6 домов в качестве эксперимента уже построены по инициативе завода «Кирскабель».

Однако основная проблема – отсутствие коммуникаций. О.Чежегова попросила присутствовавшего на презентации губернатора Н.Белых помочь со строительством 3 км дороги и прокладкой 10 км электросетей.

Как пояснил зам. председателя правительства Эдуард Носков, в связи с общей нехваткой

средств в бюджете софинансирование жилищной инфраструктуры под малоэтажку было исключено из областных программ.

Никита Белых предложил подумать в отношении поддержки малоэтажного строительства по подготовке инфраструктуры в районе, удаленных от города Кирова.

Тем более, что, как рассказал директор «Кирскабеля» Алексей Прохоров, вложения, действительно, не так глобальны. Современные технологии позволяют обходиться без централизованных систем канализации и отопления.

Поэтому для начала сумма потребует всего в объеме 10 млн рублей. Остальные затраты возьмут на себя будущие домовладельцы. /29.01.2011/

О.Прохоренко,

«Вятка»

Развитие кооперативов

В 2010 году с/х кооперативы Липецкой области закупили у населения продукции на 782,7 млн рублей, что в 12 раз превышает объемы закупок 2009 года. Количество переработанной кооперативами сельхозпродукции оценивается в 31 млн, реализованной – в 870,4 млн руб. Возможность сдать выращенную на сельском подворье продукцию на переработку и реализацию по выгодной цене появляется у всё большего числа селян. За прошедший год в Липецкой области создано 68 таких кооперативов, в т.ч. 6 кредитных, 18 перерабатывающих, 44 снабженческо-сбытовых и один животноводческий.

Большую помощь сельским предпринимателям в создании СХПК оказывают исполнительные органы власти и местное самоуправление.

Объем оказанной в виде субсидий на развитие животноводства, растениеводства, возмещение процентной ставки по кредитам, развитие сельскохозяйственной кооперации государственной поддержки из федерального и областного бюджетов по сравнению с 2009 г. увеличился более чем наполо-

вину и составил 259,3 млн рублей. Только на возмещение процентной ставки по кредитам и займам личным подсобным, крестьянско-фермерским хозяйствам и сельским потребительским кооперативам за январь-декабрь 2010 года выплачено субсидий из областного бюджета 4,2 млн, из федеральной казны – 53,9 млн.

Еще одним позитивным результатом года стало увеличение кредитования малых форм хозяйствования региональными банками. В рамках реализации целевой программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг. с ЛПХ, КФХ и СПОК заключено 2294 кредитных договора (договоров займа) на сумму 570,5 млн рублей. Это на 35% больше, чем в 2009 г.

Субсидирование процентной ставки по кредитам на развитие малых форм хозяйствования остается одним из ведущих направлений государственной поддержки и в 2011 году, отметили в пресс-службе администрации Липецкой области.

/21.01.2011/

«Липецкие новости»

Сёла без почты, банков...

Управление федеральной почтовой связи Сахалинской области не будет закрывать отделения почтовой связи (ОПС) в селах Катангли, Вал и Ныш Ногликского района и переводить их на выездной режим работы. Администрация городского округа «Ногликский» приняла решение о передаче нежилых помещений, где сейчас расположены ОПС, во временное безвозмездное пользование Сахалинскому филиалу Почты России.

В конце года власти Ногликского района направили в адрес по-

чтовиков предложение о повышении платы за аренду помещений в названных населенных пунктах. Аренда 1 кв.м с 2011 года должна составлять в среднем 200 рублей.

Почтовые отделения обслуживают 1250 жителей села Вал, 560 жителей села Катангли и 640 жителей села Ныш, оказывая все необходимые почтовые услуги, а также доставку пенсионных и других пособий, прием коммунальных платежей, пошлин, доставку периодической печати и реализацию товаров повседневного спроса. К тому же

в этих населенных пунктах нет филиалов банков, где местные жители могли бы производить необходимые платежи. Все ОПС в Ногликском районе, отметил директор УФПС Сахалинской области И.Колмыков, являются убыточными. Например, затраты на деятельность ОПС в селах ВАЛ, Катангли и Ныш ежегодно составляют более 5,5 млн рублей, а убытки более 2,5 млн.

Вопрос с безвозмездной арендой помещений для почты в селах Ныш, Вал, и Катангли решен пока до 31 ноября 2011 года, сообщает пресс-служба УФПС Сахалинской области. /01.02.2011/

Sakh.com

ли начался мой путь во взрослую жизнь. Сохранить первозданную чистоту этих мест, реки Абакан, водами которой пользуются почти две трети населения республики, – наша святая обязанность. Без таких сооружений это невозможно. Более того, политика республики в области развития туристического, рекреационного потенциала Хакасии бессмысленна без строительства очистных сооружений в тех населенных пунктах, где их еще нет. Это, прежде всего, окончание строительства очистных в п.Жемчужный, в Бее, строительство в Белом Яре, Вершине Теи, в Коммунаре и Бограде. Целенаправленная работа по улучшению экологической обстановки в республике будет продолжена. Деньги на строительство очистных требуются, конечно, немалые, но здоровье людей – важнее любых денег».

Глава Хакасии поблагодарил строителей компании СКС «Водрем» за возведение такого технически сложного объекта.

/11.02.2011/
«Взгляд»

ных районах. Всего планируется установить за счет бюджетных средств около тысячи газовых плит. Финансирование мероприятий по целевой программе будет вестись за счет федерального, республиканского, местных бюджетов и внебюджетных источников. При этом особое внимание будет обращено на водоснабжение населенных пунктов, что связано и с обеспечением их противопожарной безопасностью, подчеркнули в отраслевом министерстве.

В ближайшее время намечено подписать соглашение о сотрудничестве по реализации программы «Социальное развитие села» на 2011 год между Министерством сельского хозяйства РФ и правительством Республики Марий Эл, в котором будут определены и конкретные объемы финансирования намеченных мероприятий.

Об этом сообщает Управление общественных связей и информации Президента Республики Марий Эл. /03.02.2011/

Новые очистные

11 февраля председатель правительства Республики Хакасия Виктор Зимин принял участие в торжественной церемонии открытия канализационных очистных сооружений села Аскиз.

Строительство очистных сооружений началось в 2006 г., однако из-за нехватки средств было остановлено. Снова вернуться к этой проблеме удалось лишь в начале 2009 г., при новом составе Правительства республики во главе с В.Зиминим. Во время первой рабочей поездки по Аскизскому району зимой 2009 г. Зимин обещал выделить средства для завершения строительства очистных сооружений и обещание выполнил.

Как сообщили в пресс-службе правительства Хакасии, стоимость объекта – 157 млн рублей. Производительность – 1600 кубометров в сутки. Штат – 13 человек.

На торжественной церемонии открытия глава Аскизского муниципального района Михаил Побы-

заков от имени всего района поблагодарил Виктора Зимина за столь нужное сооружение.

«Это наша гордость, – сказал М.Побызиков, – очистные позволят улучшить качество работы всего жилищно-коммунального комплекса района. Объект построен с учетом самых современных технологий, да еще и с резервом, который можно использовать для создания на нашей территории новых безопасных производств».

Выступая перед собравшимися, Виктор Зимин отметил, что в Хакасии есть великая река – Абакан, сохранить которую – наш общий долг. Появление современных очистных сооружений в районном центре, расположенном на берегу Абакана, – это важный шаг в улучшении экологической обстановки в регионе в целом.

«Мне очень приятно быть сегодня на этом празднике, – подчеркнул руководитель республики. – Я вырос на этих берегах, с этой зем-

Социальное развитие села

В Республике Марий Эл ежегодно идет большая работа в рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года». Не стал исключением и минувший год.

Как сообщили в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, в 2010 году получили субсидии на строительство жилья 89 индивидуальных застройщиков, в том числе 24 молодых семьи. Сдано в эксплуатацию 34 км локальных водопроводов в населенных пунктах Волжского, Горномарийского, Звениговского, Медведевского и Моркинского муниципальных районов, введено 58 км разводящих газовых сетей. Это больше, чем планировалось целевой программой.

Работа по данным направлениям реализации программы получит продолжение и в текущем году. В настоящее время заключаются соглашения с гражданами, участвующими в мероприятиях по улучше-

нию жилищных условий в рамках программы, об обязательном вводе в эксплуатацию индивидуальных жилых домов в 2011 году.

Чтобы поднять уровень газификации сельских населенных пунктов, куда уже поступает природный газ, предложено оказать помощь семьям одиноких престарелых инвалидов, одиноким супружеским парам пенсионного возраста в размере 10 тыс. рублей из бюджета республики на покупку и установку газовой плиты.

На первом этапе эти средства направляются в Мари-Турекский и Сернурский муниципальные районы. ООО «Марийскгаз» поручено выполнить газопроводы-вводы и внутридомовые газопроводы до плиты в указанных домах.

А в течение года эта работа, направленная на социальную защиту малоимущих граждан, будет проводиться и в других муниципаль-

щегля вблизи населенного пункта. «Мы столько слышали разговоров о создании в Северном Приладожье национального парка и о том, что эту территорию необходимо защитить от промышленного освоения, а теперь получается, что у нас по-прежнему собираются взрывать скалы и открывать карьеры», – заявил журналистам один из местных жителей Александр Талья.

ООО «Аникей-Люкс» уже давно вынашивает планы открытия щебе-

ного возраста и 45 школьников. Детского сада в деревне нет.

Галина Митюшкина сообщила, что на данный момент все готово к организации дополнительной группы, школа отремонтирована, завезена мебель, игровое оборудование, белье. Были использованы средства администрации МО, привлечены средства инвесторов. – На первое время это снимет

Лишили культуры

Судебные приставы Пермского края приостановили деятельность пожароопасного дома культуры в деревне Скобелевка. Как сообщил начальник отдела судебных приставов по Пермскому району П.Орешкин, на исполнение поступил исполнительный документ, выданный районным судом, об административном приостановлении деятельности МУ «Скобелевский сельский дом культуры» сроком на 60 суток.

В ходе проведения представителями Госпожнадзора проверки соблюдения требований пожарной безопасности в данном учреждении, были выявлены многочисленные нарушения. Например, помещения дома культуры не оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, допускается эксплуатация огнетушителей с истекшим сроком годности огнетушащего вещества, допускается горючая отделка потолка в зрительном зале, а также на путях эвакуации, двери эвакуационных выходов открываются не по на-

правлению выхода из здания, план-схема эвакуации людей в случае пожара не соответствует ГОСТу.

Суд, рассмотрев материалы дела, и учитывая, что выявленные нарушения требований норм и правил пожарной безопасности создают непосредственную угрозу жизни и здоровью людей при возникновении пожара, постановил признать МУ «Скобелевский сельский дом культуры» виновным в совершении административного правонарушения, назначив наказание в виде административного приостановления деятельности.

Судебными приставами постановление суда исполнено, деятельность учреждения приостановлена. Директор Дома культуры предупрежден об административной и уголовной ответственности за неисполнение законных требований судебного пристава и злостное неисполнение решения суда.

/29.01.2011/
«Дневная Пермь»

С доставкой на дом

Оформить права на недвижимую собственность жителям отдаленных сельских поселений можно будет на месте.

Для этого во всех районах Вологодской области создаются межведомственные рабочие группы. В состав групп входят представители Управления Росреестра, Кадастровой палаты, БТИ, органов МСУ районов, налоговой службы, судебные приставы, юристы, нотариусы.

Зачастую, чтобы добраться до районного центра, где осуществляется прием документов для регистрации, людям приходится тратить немало денег. Из-за недостающих документов или ошибок приходится ездить по два-три раза.

Первая выездная бригада отработала 30 ноября в селе Новленском Вологодского района (70 км от Вологды). Перед выездным приемом были проведены предварительные консультации, учеба по заполнению бланков. После консультаций состоялся выездной прием граждан специалистами Управления Росреестра. Граждане приходили сдавать документы уже с полным пакетом, необходимым для проведения государственной регистрации. На месте также работали сотрудники администрации сельского поселения. Это

давало возможность сразу исправить ошибки, допущенные при оформлении документов.

По словам Е.Бурковой, начальника отдела Управления Росреестра по Вологодской области, «даже такие мобильные рабочие группы сталкиваются в своей работе с трудностями. Большой проблемой является уплата государственной пошлины, поскольку отделения банка, которые принимают платежи в федеральный бюджет, открыты не во всех поселениях. Для этого нужно на уровне законодательства предусмотреть возможность уплаты государственной пошлины в почтовых отделениях, которые открыты в каждом сельском поселении».

28 января с.г. выездная бригада специалистов работала в Спасском сельсовете. В ближайшее время специалисты будут вести прием в самых отдаленных поселениях Вологодского района – Кубенском и Старосельском, а также во всех районах области. Графики выездов в других районах области составляются и утверждаются главами администраций районов, информацию можно узнать у глав сельских поселений.

/01.02.2011/
**А.Шер,
«Премьер»**

Жилье в Приангарье

В этом году в селах Приангарья введут в строй 23,7 тыс. кв.м. жилья, сообщило министерство сельского хозяйства Иркутской области. План ввода жилья установлен соглашениями о сотрудничестве между минсельхозом Приангарья и муниципальными образованиями.

Набольший объем ввода жилья намечен в Иркутском и

Усольском районах – 1800 и 1500 кв.м. соответственно. Еще в восьми районах Приангарья планируют сдать по 1000–1250 кв.м.

Наименьшие объемы ввода жилья в сельской местности в Бодайбинском, Катангском и Мамско-Чуйском районах Иркутской области – всего по 100 кв.м. в год. /30.01.2011/

«Байкал24»

Право на пруд

Вступило в силу решение Стародубского районного суда Брянской области о неправомерности выделения предпринимателю земельного участка с прудом в одном из сел для коммерческого разведения рыбы.

«В 2008 г. Мохоновская сельская администрация выделила М.Хараблеву земельный участок в селе Острогладово общей площадью 12,3 тыс. кв.м с водоемом, который является му-

ниципальной собственностью», – сообщила пресс-служба облпрокуратуры.

По данным следствия, бизнесмен организовал на пруду товарное рыборазведение, не имея на это разрешительных документов. Кроме того, он не пускал к водоему местных жителей. В итоге сельские возмутились и обратились в прокуратуру. /17.01.2011/

«Интерфакс»

Щебень из карельских скал

Жители Хийтольского сельского поселения Лахденпохского района обеспокоены планами компании «Аникей-Люкс» разрабатывать месторождение строительного камня на территории муниципального образования.

Поводом для беспокойства послужило решение администрации поселения провести в начале марта в поселке Хийтола публичные слушания по вопросу строительства предприятия по производству

ночного производства в Северном Приладожье. В 2009 году компания пыталась даже оспорить постановление правительства Карелии о резервировании участков уникальных природных комплексов, расположенных на территории Лахденпохского района. Однако Арбитражный суд республики, а затем и апелляционный арбитражный суд отказали фирме в удовлетворении этого иска. /10.02.2011/

Вести.Карелия.Ru

Детсад пришел в деревню

Директор основной общеобразовательной школы деревни Дашки-2 Г.Митюшкина обратилась к губернатору Рязанской области О.Ковалеву с просьбой открыть на базе учебного заведения группу, реализующую основную образовательную программу дошкольного образования.

Сейчас в населенном пункте проживают 42 ребенка дошколь-

проблему с дошкольниками. Позже мы готовы открыть еще одну дополнительную дошкольную группу, – заявила директор.

Губернатор сказал, что на открытие группы на базе школы будет выделено 200 тыс. руб. из средств, запланированных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие дошкольного образования в Рязанской области».

/22.01.2011/
«7 новостей»

СОДЕРЖАНИЕ

№ 1 (53), 2011

СТАНДАРТ

Е. Шугрина. Совет Европы рекомендует отменить институт удаления глав муниципальных образований в отставку

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений. Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2011 год

Верховный Суд РФ.

О формировании расходов на оплату труда в органах местного самоуправления

ВЫБОРЫ

Президент РФ Д. Медведев.

Проект федерального закона о применении пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов

Верховный Суд РФ.

Об установлении новых результатов выборов главы Сысертского городского округа

ПРОГРАММА

Верховный Суд РФ.

О праве органов местного самоуправления на заключение договоров с образовательными учреждениями, минуя органы государственной власти

Верховный Суд РФ.

Финансирование переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих на основании государственного контракта, подписанного муниципальным служащим, не допускается

МЕТОДИКА

А. Зайцев. О некоторых вопросах оценки эффективности органов местного самоуправления (на примере Архангельской области)

М. Альпидовская. Эволюция института бюрократии в социально-экономической системе

СЕМИНАР

Комитет Государственной Думы РФ по вопросам местного самоуправления.

Совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг

ОТДЕЛ КАДРОВ

г. Барнаул. Порядок принятия решений о включении в стаж муниципальной службы муниципальных служащих города периодов замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях

Верховный Суд РФ. О назначении государственной пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему должность муниципальной службы

г. Тамбов. О видах и порядке применения поощрения муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа

КАРЬЕРА
Верховный Суд РФ. Глава сельского поселения: покушение на получение взятки – 5 лет лишения свободы условно

Верховный Суд РФ. Глава городского поселения: получение взятки – 7 лет лишения свободы в колонии строгого режима

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

ЕВРОПА РЕКОМЕНДУЕТ ОТМЕНИТЬ

... Процедура удаления главы в отставку формально не предусматривает возможности обжалования решения представительного органа об удалении главы МО. Вместо этого главе МО предоставляется право в письменном виде изложить свое особое мнение. В решении Озерского городского суда Челябинской области от 16.06.2009 по делу №2-822/09 указывается, что отсутствие указания в ст.741 ФЗ-131 на право на судебное обжалование решения представительного органа об удалении главы МО в отставку не может расцениваться как свидетельствующее об отрицании судебного механизма защиты прав удаляемого в отставку лица. В ст.46, 133 Конституции РФ, ст.11 Европейской Хартии местного самоуправления, гл.25 ГПК РФ, ст.78 ФЗ-131 предусматривается возможность обжалования в суд решений, нарушающих права и свободы граждан, а также любых решений, принятых органами МСУ.

Складывающаяся практика показывает, что «удаленные» главы муниципальных образований широко пользуются этим правом.

Если первые судебные процессы удаленные главы МО выигрывали, поскольку слишком явными были нарушения со стороны депутатского корпуса, то в последующем появилась волна решений об удалении глав, когда они расплачивались за «развал в сфере ЖКХ», за срыв отопительного сезона. Анализ текста судебных решений показывает, что решения не свободны от политической составляющей. Кроме того, судьи не разделяют полномочия главы МО и главы местной администрации.

В ряде случаев удаленные главы проигрывают дела из-за собственной невнятной позиции, неумения обосновать требования...

... Очевидно, что данный механизм удаления глав МО в отставку, практика его применения вступает в противоречие с ч.1 статьи 7 Европейской Хартии МСУ, согласно которой «статус местных выборных лиц должен обеспечивать свободное осуществление их мандата». Это означает, что недопустимо создание механизмов, ставящих избранное населением лицо в жесткую зависимость от каких-либо (в т.ч. также выборных) органов, будь то органы государственной власти или МСУ. Политическую ответственность, ответственность за целесообразность и эффективность своих действий выборное лицо несет только перед населением, но не перед другими органами и организациями.

Е. Шугрина

Право готовить СПЕЦИАЛИСТОВ

... Отказывая прокурору в удовлетворении заявленных требований, суд, проанализировав положения федерального законодательства, пришел к правильному выводу о том, что оспариваемый правовой акт принят администрацией Приморского края в пределах предоставленных ей полномочий, т.к. органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право обращаться в высшие учебные заведения с заявками на целевой прием и впоследствии заключать с ними договоры на целевое обучение студентов, в т.ч. и за счет средств федерального бюджета.

Правомерно были признаны судом необоснованными и доводы прокурора об ограничении оспариваемым постановлением прав органов МСУ на заключение договоров с высшими учебными заведениями на целевую подготовку специалистов.

Из содержания оспариваемого постановления следует, что им урегулированы организационные вопросы подготовки заявок на целевой прием и целевую подготовку специалистов учреждениями высшего профессионального образования для приоритетных отраслей экономики края, определен орган исполнительной власти Приморского края, осуществляющий такую деятельность, – департамент образования и науки, установлена его компетенция в данной сфере.

Таким образом, содержащееся в пункте 3.1 оспариваемого Порядка положение о том, что департамент принимает ежегодно в срок до 1 мая от муниципальных образований списки выпускников общеобразовательных учреждений, направляемых на обучение в рамках целевого приема и целевой контрактной подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием, представляет собой организационное полномочие департамента и по существу ничем не ограничивает прав органов МСУ на самостоятельное участие в деятельности по направлению обучающихся на целевую контрактную подготовку в высшие учебные заведения.

Данный вывод подтверждается также материалами дела, из которых следует, что органы МСУ на территории Приморского края самостоятельно заключают с высшими учебными заведениями договоры на целевую подготовку специалистов.

При указанных обстоятельствах судом постановлено законное и обоснованное решение.

Верховный Суд РФ

КАК ЗАКАЗАТЬ ЛИТЕРАТУРУ

ВОСПОЛЬЗУЙТЕСЬ СЕРВИСОМ ЗАКАЗА СТАТЕЙ: Вы можете найти среди более **3835** статей, опубликованных в наших журналах, нужные Вам статьи и заказать их. Статьи высылаются электронной почтой. Стоимость статьи – 50 руб.

ПОСЕТИТЕ «КНИЖНЫЙ МАГАЗИН» САЙТА «ЭМС» (<http://emsu.ru>) Вы сможете заказать нужное Вам издание из числа изданных или продаваемых ИМУ.

Для того, чтобы приобрести литературу:

- Заполните платежное поручение:
 - укажите общую стоимость литературы;
 - в графе «Назначение платежа» укажите заказываемые издания, компакт-диск или дискеты и количество экземпляров;
 - не забудьте указать свой почтовый адрес для отправки изданий.
- Перечислите стоимость заказа на расчетный счет ИМУ:

ПОЛУЧАТЕЛЬ: ЗАО «Институт муниципального управления».
ИНН 4025037458, р/с 4070281062230120506

БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Калужское ОСБ № 8608, г. Калуга.

Обнинское отделение № 7786 СБ РФ, г. Обнинск.

БИК 042908612, к/с 3010181010000000612

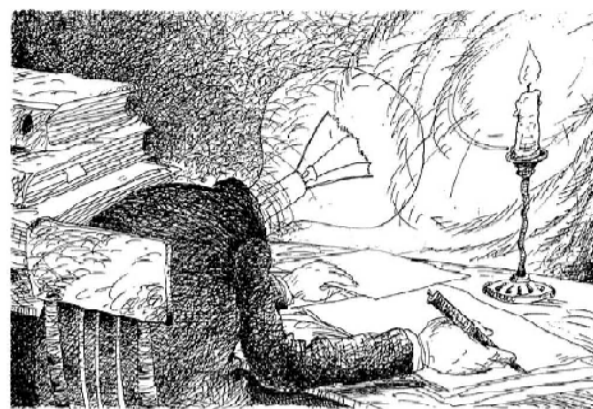
Адрес ИМУ: 249032, г. Обнинск, Калужская обл., а/я 2009.

Тел.: (48439) 77744, факс: 73825. E-mail: imu@emsu.ru

Оплаченные издания высылаются заказной бандеролью на адрес, указанный в платежном поручении. НДС и почтовые расходы учтены в цене изданий.

№ 1 (53) 2011

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА



За работой над муниципальной программой энергосбережения.

ЖУРНАЛ О КАДРОВЫХ ПРОБЛЕМАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Эволюция БЮРОКРАТИИ

... Феномен экономического лоббизма не является для России новым, появившимся только с рыночными реформами 90-х годов. Отличительная особенность российской экономики – чрезмерная зависимость бизнеса от государства. Вследствие этого, везде, где есть власть в лице государственной бюрократии, она становится объектом воздействия на нее со стороны хозяйствующих субъектов (бизнеса).

Потребительское отношение чиновников к субъектам экономического лоббизма, пытающимся добиться тех или иных решений или льгот в свою пользу, автоматически отсекает от общения с ними тех, кто не может предложить «стоящего» вознаграждения в качестве бюрократической ренты. В более широком плане монетаристская направленность экономической политики властей, сохраняющаяся в той или иной степени до настоящего времени, делает государственные бюрократические структуры крайне зависимыми от тех субъектов лоббирования, которые располагают крупными финансовыми ре-

сурсами. Таким образом, и «верхи» и «низы» государственного бюрократического аппарата оказываются крайне заинтересованными в том, чтобы круг лоббистов был и оставался по возможности ограниченным в основном бизнес-элитой.

Прочность подобной системы лоббирования заключается не столько в его монополизации узкоэлитарными группами, сколько в установлении тяжеловесной государственной управленческой пирамиды, которая не способна адекватно реагировать и соответствовать требованиям быстро меняющейся экономической базы... В результате в ряде случаев возникают разрывы между сложившимися или складывающимися социально-экономическими отношениями в обществе и их регулированием. Естественно, что при этом остается очень много места для кулуарных решений, в основе которых можно обнаружить те или иные групповые и частные (персонифицированные) экономические интересы. В результате экономический лоббизм в России является «диким», слабоорганизованным с законодательной точки зрения и коррумпированным...

М. Альпидовская

«ЭНЦИКЛОПЕДИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

(Свидетельство о регистрации СМИ № 016839)

Тематика издания: российское местное самоуправление: дайджест новостей; электронная библиотека специализированной литературы и др.

В электронном журнале «ЭМС» размещаются интернет-версии всех номеров: журнала «Городское управление» (с 1995); журналов «Муниципальное право» и «Муниципальная служба» (с 1998), «Муниципальная экономика» (с 2000), газеты «Местное самоуправление» (с 1997), журнала «Лоббист» (с 2007).



Адрес сайта «ЭМС»: <http://emsu.ru>
E-mail: admin@emsu.ru

• На странице газеты «Местное самоуправление» сайта «ЭМС» размещена **постоянно обновляющаяся лента новостей МСУ**. В разделе «Выбор редактора» Вы найдете материалы по наиболее актуальным проблемам МСУ.

• Статьи из журналов, размещенных на сайте, можно заказать в электронном виде (PDF).

• На сайте «ЭМС» Вы можете подписаться на **еженедельный электронный выпуск газеты «МСУ» «Новости МСУ в России»**.

• На сайте «ЭМС» Вы можете **выдвигать и оценивать сайты-участники конкурса «Прозрачный муниципалитет»**.

Правоприменительная практика

Заказ подтвержден

Политический характер уголовного преследования экс-мэра Элисты Радия Бурулова подтвержден. (О деле Р.Бурулова много раз писала «МСУ» – прим. ред.) В газете «Халымг унн» («Калмыцкая правда») экс-начальник Управления по борьбе с экономическими преступлениями, бывший главный борец с коррупцией в республике, ныне осужденный за ряд преступлений полковник Вячеслав Чудутов сделал сенсационное заявление.

«К концу 2007 г. мы подготовили материалы о злоупотреблениях градоначальника, его заместителей, некоторых членов депутатского корпуса и руководителей ряда министерств. 3 января 2008 г. все материалы были направлены руководителю СУ СК при прокуратуре РФ по РК Напалкову для принятия решения о возбуждении уголовного дела. Несмотря на неоднократные напоминания, решение СУ было принято только 14 марта. Да и то благодаря вмешательству Кирсана Николаевича Илюмжинова (занимавшего в то время пост главы Калмыкии – прим. ИА REGNUM) и заместителя генерального прокурора Ивана Сыдорука», – заявил Чудутов.

Как отмечает Владимир Бес-

сарабов, главный редактор газеты «Степная мозаика», возглавлявший общественный комитет поддержки Бурулова, «с самого начала уголовного преследования защита Бурулова, да и сам мэр неоднократно заявляли, что дело сфабриковано, что в основе его лежат политические коллизии, в частности, отказ от добровольного ухода в отставку, как того требовал г-н Илюмжинов. Глава республики тогда дал ясно понять, что «бунта на корабле» он не потерпит, и это подтвердилось в дальнейшем. Против строптивого градоначальника немедленно возбудили дела по нескольким статьям, стали копать с удвоенной энергией, ибо, как теперь выяснилось, за дело взялся Кирсан (Илюмжинов – прим. ред.), оказавший давление на следствие. Чудутов же взял на себя роль главного инициатора и исполнителя, понимая, что в случае ареста любого человека, правоохранительным органам и суду ничего не остается, как вынести обвинительный приговор».

Бессарабов предполагает, что смещение элистинского градоначальника потребовалось главе республики, чтобы при распределении средств на празднование 400-летия добровольного вхо-

ждения калмыцкого народа в состав России «оттяпать от бюджетного пирога гран-кусоч».

Как ранее сообщалось, Радий Бурулов был обвинен в том, что при заключении муниципально-контракта на поставку ГСМ оказывал преимущество ООО «Баррель», принадлежащему его родственникам. Во время следствия Бурулов неоднократно заключался под стражу. Весной 2010 г. судья Элистинского городского суда Виктор Брацило вынес обвинительный приговор. Бурулов был признан виновным в злоупотреблении должностными полномочиями и приговорен к наказанию в виде лишения свободы сроком на 4 года условно с запретом на 3 года занимать выборные и государственные должности с испытательным сроком в 4 года.

Программа празднования 400-летнего юбилея, утвержденная премьер-министром РФ, состояла из 73 пунктов. Празднование состоялось в III квартале 2009 г. Общий объем финансирования был предусмотрен в размере 5,062 млрд рублей. Десятки объектов, в первую очередь социального назначения, остались незавершенными. По хищениям на ряде объектов возбуждены уголовные дела. /20.01.2011/

ИА REGNUM

А как же избиратели?

Кандидат А.Маринин возвращается в список «Справедливой России». Избирком Владимирской области отменил постановление горизбиркома. По двум другим кандидатам – А.Андреанову и С.Дедову – решение оставили в силе. У обоих в паспорте имеются непредусмотренные законодательством отметки. Облизбирком посчитал, что городская комиссия была права. Мол, разрешить коллизию может только суд, которому якобы уже даны рекомендации из Верховного суда РФ выносить решения в пользу кандидатов.

А как же избиратели?

Полстраны имеет в паспортах отметки о выдаче загранпаспорта и штамп «Аннулирован», который и стал причиной бед многих кандидатов на этих выборах с легкой руки приехавших из раз-

ных уголков страны юристов. Самые настойчивые из отвергнутых претендентов на местную власть добиваются правды в суде. Но многие туда не пойдут, не имея средств на оплату юридических услуг. Видимо, на это тоже был расчет, когда по всей области проводилась кандидатская «зачистка».

Однако в пылу борьбы с кандидатами все забыли об избирателях. Народ сейчас разъезжает по заграницам как раньше по союзным республикам. Как быть тем из них, у кого в паспорте есть пресловутый штамп «Аннулирован»? Бюллетень на избирательном участке выдается по паспорту, и если вышестоящие комиссии не признают паспорта кандидатов со штампом, как поступят нижестоящие в день голосования

с паспортами избирателей?

Этот вопрос возник за круглым столом Владимирского партнерства «Голос» при обсуждении завершившегося этапа регистрации на муниципальных выборах. Поэтому «Голос» обратился в облизбирком за официальным разъяснением, чтобы узнать, чего ждать избирателям, дадут им проголосовать или надо обращаться в суд?

Председатель облизбиркома В.Коматовский на словах обратил внимание на запись, имеющуюся в каждом паспорте: «Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением («Положение о паспорте гражданина РФ», – 33polit.info), является недействительным». Что будет в официальном ответе?

/12.02.2011/

33polit

Посажен, но опасен

Энгельсский теризбирком официально отказал «удаленному в СИЗО» главе муниципально-района Михаилу Лысенко в регистрации в качестве кандидата на предстоящих местных выборах. В избиркоме отказ объясняют отсутствием заверенного руководством СИЗО заявления о регистрации в качестве кандидата, а также доверенность финансовому управляющему на открытие избирательного счета.

«Конечно, права Лысенко нарушены, но ничего удивительного в этом нет, во время избирательной компании у нас многие законы не выполняются, было件件, что Лысенко не допустят до выборов, потому что он выиграл бы их в Энгельсе против любого кандидата с большим пе-

ревесом», – считает депутат городской думы Саратова Виктор Марков.

По мнению Скворцова, директора центра правовых технологий «ЮРКОМ»: «Законодательством предусмотрено, что документы кандидата могут быть представлены другими лицами, при этом его подпись должна быть удостоверена либо нотариально, либо администрацией учреждения, где он находится. В то же время у администрации СИЗО по закону нет прямой обязанности заверить подпись кандидата в кратчайшие сроки». /09.02.2011/

Saratovnews

Волжский районный суд рассмотрел жалобу адвокатов М.Лысенко на действия начальника

ИВС города Саратова. Как рассказал корреспонденту ИА «Версия-Саратов» адвокат Станислав Зайцев, «суд полностью удовлетворил наши требования и признал незаконными действия начальника ИВС, который не заверил подписи Лысенко. В заседании был представлен письменный отказ руководителя изолятора, который суд признал незаконным. По закону данное решение исполняется незамедлительно и начальник ИВС должен устранить препятствия для заверения подписи Михаила Алексеевича. Как это будет выглядеть на практике неизвестно, учитывая сколько странностей уже накопилось в деле. Возможно, решение суда исполнят сегодня, 11 февраля, а возможно, в понедельник».

/11.02.2011/

ИА «Версия-Саратов»

Звенигородская сенсация

13 марта в подмосковном Звенигороде состоятся выборы мэра. Под предлогом борьбы с терроризмом администрация Звенигорода отказала кандидату от партии «Справедливая Россия» и другим оппозиционным кандидатам в проведении предвыборных митингов. Такое прямое нарушение конституционных прав звенигородские власти объяснили указанием первого заместителя председателя Антитеррористической комиссии Московской области Василия Громова. Но, как оказалось, соответствующая телеграмма «Схема сто девять» за подписью В.В. Громова, на которую ссылаются ретивые чиновники, предписывает главам муниципальных районов и городских округов Подмосковья «усилить меры безопасности, особенно при проведении массовых политических, культурных, спортивных и других мероприятий», что вовсе не означает полного запрета на любые публичные акции.

Оппозиционеры обратились в суд и выиграли иски.

Ситуацию комментирует депутат Государственной Думы, руководитель Аппарата партии «Справедливая Россия» Олег Михеев:

– Поддержка требований оппозиционного кандидата судом – событие знаковое. То, что чинов-

ники на местах, являющиеся одновременно и функционерами «Единой России» – партии власти, – постоянно перед выборами стараются «зачистить политическую поляну», применяя тактику выжженной земли, очевидно всем уже давно. Но зачастую суды предпочитали закрывать на эти вещи глаза, прикрывая прои́звол начальников с медвежьими партбилетами.

Но сегодня справедливость восторжествовала даже в суде, что является хорошим предзнаменованием. Отмечу, что обратившимся в суд кандидатам весомую юридическую поддержку оказала наша партия. Уверен, что на весенних выборах бюрократам-едросам не удастся повернуть ветер перемен вспять.

У нас, в свою очередь, тоже есть вопросы и к администрации Звенигорода, и к ТИКу. По нашим сведениям, глава ТИКа в момент своего назначения на эту должность занимала ответственный пост при действующем мэре, который вновь идет на выборы от «Единой России», что является нарушением законодательства. И снова партия власти пытается обойти закон.

/04.02.2011/

сайт «Справедливая Россия»

Приговор фальсификатору

За фальсификацию избирательных документов Тимашевский районный суд (Краснодарский край) приговорил члена избирательной комиссии с правом решающего голоса Л.В. Соловьеву к лишению свободы сроком на один год девять месяцев. Поводом для разбирательства стало обращение в прокуратуру председателя местного отделения партии «Патриоты России» Светланы Дудкиной, в котором она изложила факты грубых нарушений при голосовании на одном из избирательных участков по выборам депутатов муниципального образования весной 2010 года.

После этого обращения лидер тимашевских «патриотов» подвергалась жесткому давлению со стороны главы администрации района и других ответственных лиц, но проявила стойкость и мужество. Несмотря на все угрозы и просьбы об отзыве заявления, С.Дудкина продолжала борьбу за торжество закона, сообщает сайт партии.

Как рассказывала наблюдатель Екатерина Братчик, бригада из четырех членов избирательной комиссии с 12.30 до 16.20 якобы организовала голосование на дому для 122 избирателей. Наблюдатели выразили недоверие к данному факту. Чтобы обойти за четыре часа в частном секторе такое количество тимашевцев, надо на каждого потратить не более двух минут, что нереально.

По заявлению «Патриотов Рос-

сии» районной прокуратурой было возбуждено уголовное дело.

На заседании Тимашевского районного суда было установлено, что 14 марта 2010 года член избирательной комиссии с правом решающего голоса Л.В. Соловьева во время проведения голосования вне помещения комиссии подделала подписи 122 избирателей в пользу одного из кандидатов и от их имени опустила заполненные бюллетени в урну для голосования.

В результате ее незаконных действий были нарушены охраняемые законом интересы жителей г.Тимашевска на свободное волеизъявление, что является посягательством на политические права граждан и нарушением установленного законом порядка проведения муниципальных выборов.

Произошедшее вызвало большой общественный резонанс и подорвало доверие избирателей к власти.

Тимашевский районный суд признал Соловьеву Л.В. виновной в совершении преступления по ч.1 ст.142 УК РФ, зафиксировал фальсификацию избирательных документов и назначил ей наказание в виде лишения свободы сроком на один год девять месяцев.

Тимашевские «Патриоты России» намерены обратиться в суд с иском о признании выборов по избирательному участку № 5067 недействительными. /28.01.2011/

«АНН»

Семь раз отмеряли...

Депутаты смоленского городского совета обратились к губернатору С.Антуфьеву с жалобой на мэра и спикера горсовета А.Данилюка.

В своем письме депутаты перечислили все недоработки главы города и спикера горсовета Александра Данилюка. В их числе – неучастие в работе депутатских комиссий, срыв сессий, ненадлежащее выполнение решений гордумы, отсутствие взаимодействия главы с администрацией Смоленска, непринятие бюджета на 2011 год в установленные сроки и многое другое.

Депутаты уверены, что губернатор должен вмешаться в ситуацию. «Сегодня, когда в подготовку к 1150-летию юбилею Смоленска должны вложить серьезные деньги, городом рулит небезызвестная всем финансовая группа (ГК «Смоленский банк» – «Ъ»), она и дороги ремонтирует, и строит, убирает и моет, и газеты издает», – объяснил «Ъ» один из подписантов. А господин Данилюк, бывший сотрудник ФПГ «Смоленский банк», по словам собеседника «Ъ», не стесняется действовать в корпоративных интересах. Если губернатор не вмешается, заявил он, то депутаты готовы объявить главе города вотум недоверия.

В соответствии с уставом города и ФЗ-131, депутаты наравне с губернатором имеют право инициировать отставку главы города двумя третями (25 человек) от общего состава горсовета. Правда, в обращении к губернатору требования об отставке мэра нет. Депутаты лишь указывают на «возможность совершения» главой города действий, «которые приведут к необратимым последствиям».

Напомним, кандидат от группы компаний «Смоленский банк» Александр Данилюк был избран мэром в сентябре 2010 года в ходе тайного голосования с седьмой(!) попытки. За его кандидатуру проголосовало 19 из 22 народных избранников. Хотя изначально против господина Данилюка выступали и местное отделение «ЕР», и губернатор. Однако в ходе утверждения мэра в присутствии высоких гостей из Госдумы господин Антуфьев изменил свою точку зрения. Наблюдать за происходящим и контролировать соблюдение партийной дисциплины из Москвы прибыли зам. руководителя фракции «Единая Россия» в Госдуме В.Рязанский и зам. руководителя ЦК партии по ЦФО В.Забывев.

Губернатор пока никак не комментирует случившееся, а его пресс-службе заявляют, что депутаты виноваты сами. «В своем письме они не предлагают губернатору никаких решений, а только жалуются на Александра Данилюка. Депутаты

ожидают, что губернатор скажет «цыц» главе Смоленска, которого в прошлом году они сами же избрали большинством голосов?» – так прокомментировали обращение депутатов «Ъ» в пресс-службе губернатора.

Пока проблемой заинтересовалась лишь «Единая Россия». В городском отделении партии «Ъ» сообщили, что жалобу десяти депутатов рассмотрят в ближайшее время на политсовете и сделают соответствующие выводы. Впрочем, повлиять на ситуацию в горсовете, который контролируется ГК «Смоленский банк», городские единороссы вряд ли смогут. К тому же ситуацию может осложнить то, что некоторые подписавшие под обращением депутаты членами «ЕР» уже не являются.

/20.01.2011/
А.Асадчий,
«Коммерсантъ»



... Глава области совсем нечасто проявляет жесткую «политическую волю». Особенно во взаимоотношениях с нынешней городской властью. Казалось бы, у губернатора есть «дубинка» в виде предусмотренного федеральным законодательством права инициировать отставку главы МО. Но в данной ситуации это право лишь теоретическое. Вот и получается, что высказывать свое мнение в отношении деятельности Александра Данилюка, которое, как надеялись авторы обращения, «не будет проигнорировано главой города, как мнение депутатов», Сергею Антуфьеву не с руки.

К тому же в течение 2010 года Данилюк и его сподвижники, прибравшие к рукам почти все, что можно было в Смоленске, а уж тем более стоящие за их спиной реальные хозяева города не раз демонстрировали, что мнение губернатора интересует их лишь тогда, когда совпадает с их собственным и не противоречит их интересам.

Соломоновым решением в сложившейся ситуации стало привлечение партийного ресурса. «Письмо десяти» было «отписано» вице-губернатору С.Кривко, параллельно руководящему смоленской организацией «ЕР». И уже через два дня обращение депутатов разбирал городской политсовет партии власти. На его заседании к претензиям депутатов добавились замечания к Данилюку по партийной линии. Однако все закончилось лишь предупреждением главы Смоленска. Повлияет ли случившееся на Александра Данилюка и его стиль руководства?

/26.01.2011/
И.Громов,
АиФ – Смоленск

Предвыборные потрясения

В Инте в ходе выдвижения кандидатов в депутаты городского совета и Госсобрата Коми произошло несколько скандальных происшествий с участием членов местного избиркома и депутатов.

Так, зам. председателя совета Инты Юрий Янкитов, выдвигающийся вновь в горсовет по партийным спискам «Единой России» и в госсобрет Коми в порядке самовыдвижения, пострадал в драке с «опозиционным» членом избиркома с правом совещательного голоса Еленой Краснобаяровой (62-х лет от роду).

Как сообщила БНК Коми Краснобаярова, Янкитов пытался проконсультироваться с ней по вопросу заполнения документов, показав ей стопку заполненных подписных листов в свою поддержку. Однако член ТИК усмотрела в документах некие нарушения и, взяв листы в руки, направилась в кабинет избиркома. Кандидат в депутаты попытался забрать свои листы, завязалась потасовка, перерастающая в драку. Отобрав бумаги, Янкитов вызвал милицию, чтобы снять показания о том, что ему нанесли оскорбления.

Свидетелями инцидента стали другие кандидаты в депутаты, находившиеся в то же время в коридоре ТИК. В результате драки у Юрия Янкитова оказалась прокушенной рука, боль в некоторых чувствительных частях тела, у Елены Краснобаяровой – порванная шуба и синяки на теле.

На следующий день женщина обратилась в больницу. По ее словам, у нее обнаружили сотрясение мозга. В данный момент она находится дома, пропустив веернее заседание избиркома по причине

плохого самочувствия. Председатель ТИК Равиль Кудашев комментировать данный случай отказался, сообщив, что ничего не видел.

В то же время, в ходе сегодняшнего заседания избиркома, было рассмотрено несколько жалоб в адрес другого члена ТИК с правом совещательного голоса – Геннадия Однорога.

Председатель горсовета Василий Смалий, выдвигающийся от партии «Единая Россия», направил жалобу председателю ресизбиркома Елене Шабаршиной о том, что Однорог «стоял перед столом, когда я заполнял документы на регистрацию, и ставил диктофон как будто я нахожусь у следователя, прошу оградить от подобных действий данного гражданина».

А депутат местного совета, секретарь политсовета интинского отделения «Единой России» Павел Смирнов, также выдвигающийся по одномандатному избирательному округу, сообщил о «вопиющем поведении в ТИК гражданина Однорог Г.И., при сдаче мной документов в ТИК 24.01.2011г». В жалобе, в частности, говорится, что «он (Однорог – БНК Коми) постоянно мешал мне, от него исходили крайне неприятные запахи».

Сам Геннадий Однорог на прошедшем заседании избиркома предложил «сформировать рабочую группу в составе членов ТИК по обнюхиванию гражданина Однорога перед входом в помещение ТИК на предмет соответствия нормальности запаха».

Все жалобы почти единогласно были «приняты к сведению». /26.01.2011/
«Вести Инты»

Зачем Ставрополю Устав?

Зачем Ставрополю Устав? Если им все равно никто не пользуется.

В марте краевому центру предстоят выборы в гордуму. В действующем Уставе записано, что выборы должны проходить по пропорциональной (по партспискам) системе, но реально избирать горожанам предстоит по смешанной (по партспискам и одномандатным округам).

Еще в 2008-м местные коммунисты предлагали ввести в Ставрополе смешанную систему голосования. Но тогда единороссы с перевесом в один голос настояли на своем: только по партспискам – и точка! Выборы прошли как по маслу, все места в думе достались людям проверенным, чего при наличии неконтролируемых одномандатных округов добиться непросто.

Однако уже год спустя депутаты спешно внесли в Устав Ставрополя смелую поправку: на следующих выборах вместо 50 думцев будет избираться лишь 30. Видимо, поняли, что в компактной думе, где случайных людей нет, проще лоббировать свои интересы. А заодно решено было отказать от прямых выборов главы города, которого отныне будут назначать из состава депутатского корпуса в результате непростых кулуарных многоходовок.

Но уже в середине минувшего года в гордуме заговорили о внедрении смешанной системы. Поначалу робко, потом увереннее. И такое метание не случайно: рейтинг правящей партии в Ставрополе позорно катился вниз, и денег на обеспечение привычного успеха требовалось немало. Особенно учитывая, какие астрономические траты за последнее время понесли спонсоры «ЕР», оплатив смену власти в Невинномысске, Кисловодске, Железноводске. Прошлой осенью в Пятигор-

ске безальтернативные выборы мэра также стали в копеечку – город сплошь обклеили агитками и портретами Льва Травнева, обеспечив ему небывалую, 96%-ную, поддержку.

И вот на подходе очередные выборы. В список территорий, где грядет смена власти, попали Ставрополь, Пятигорск, Кисловодск, Невинномысск, Железноводск, Нефтекумск, в апреле к выборам готовится Георгиевск... Везде «Единой России», понятно, нужна уверенная победа, ведь разнарядку свыше никто не отменял. И желательно, чтобы подешевле – спонсорские кошечки не резиновые. И тут опять на помощь призвали одномандатников, но не абы кого, а готовых из собственного кармана оплачивать расходы на избирательную кампанию и в случае победы сотрудничать с «Единой Россией».

И все же один вопрос остается: почему в окончательной версии Устава города не оказалось нормы о смешанной системе? По инициативе губернатора ее приняли лишь в ноябре в качестве поправки к краевому закону о выборах, имеющему приоритет перед муниципальным правовым актом. Уже после этого гордума приняла целый пакет поправок к Уставу Ставрополя, но среди них не оказалось тех, которые касаются порядка избрания депутатов.

Итак, выборы в городскую думу Ставрополя пройдут в соответствии с краевым законом, а не по Уставу. Что это, дальновидная политическая игра или обычное разгильдяйство нынешних депутатов, которые три года без устали переписывали основной документ города, выносили его на публичные слушания, крутили и вертели им, уже не зная, что еще можно выжать из него в свою пользу? /25.01.2011/
«Открытая»

Депутаты против «столпотворения»

Останутся в Апатитах прямые выборы мэра или нет? Такой вопрос встал перед жителями второго по численности населения города в Мурманской области. 18 февраля Совет депутатов приглашает горожан на публичные слушания, чтобы обсудить новую модель муниципальной власти. Она будет повторять мурманскую: парламентарии из своего числа выберут главу муниципального образования, а по итогам конкурса назначат сити-менеджера – главу администрации. Бурное обсуждение этой реформы идет в местных СМИ, на Интернет-форумах. Созданы даже специальные сайты, где идет электронное голосование за сохранение прямых выборов (впрочем, подписные листы, как «за», так и «против», курсируют по городу активно и в бумажном варианте).

После того как 14 декабря 2010 года Совет депутатов утвердил отставку прежнего мэра Михаила Антропова, городом руководит и.о. главы Валерий Победоносцев. Вопрос о избрании нового градоначальника должен быть решен в течение полугода со дня отставки, то есть до 14 июня. Однако гладко не пошло с самого начала: противостояние между сторонниками разных моделей власти не ослабевает.

Копья и пики активно ломаются сейчас вокруг публичных слушаний.

Началось с того, что мэрия (во главе с Победоносцевым и Антроповым, занявшим должность его зама) отказывалась признать легитимной публикацию проекта решения Совета депутатов с поправками в устав. По мнению руководства города, были нарушены принципиальные процедурные вопросы. Депутатам пришлось специальным решением признать, что публикация была официальной.

Следующий шаг – организация публичных слушаний по новой модели, которой

занимался оргкомитет под председательством спикера горсовета А.Гилярова.

Депутаты решили ввести процедуру предварительной регистрации участников. Более того, на брифинге для журналистов председатель совета (и оргкомитета) упомянул про «отсев», который будет произведен среди желающих принять участие в слушаниях, чтобы остановиться все же на заветной цифре «триста» – именно такова вместимость большого зала администрации. Предложение собраться во Дворце культуры, где смогли бы присутствовать не менее 600 человек, поддержки не нашло.

– Мы проводим не референдум, а слушания, любой городской зал вместит меньше одного процента избирателей, так что смысла производить столпотворение мы не видим, – так аргументировал свою позицию Алексей Гиляров.

Регистрация на слушания продлится 4 дня. Учитывая активность избирателей, 300 человек придут в первый же день. То ли регистрация после этого будет остановлена, то ли организаторам придется использовать очень мелкое «сито» для пресловутого отсева. Чем они будут при этом руководствоваться? – главная интрига сегодняшнего дня. Особенно если учитывать наличие выложенного в открытом доступе на сайте «Апатиты 2011» списка избирателей, которые готовы голосовать за сохранение права самим выбирать главу города.

Так что интриг хватит апатитчанам надолго. Апофеоз назначен на 18 февраля, окончательное решение депутаты должны будут принять на заседании горсовета спустя несколько дней. /12.02.2011/

А.Митрофанов,
«Комсомольская правда в Мурманске»

ИМУ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ



ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ. СУДЕБНЫЕ РЕШЕНИЯ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ВЫБОРАМ (Выпуск 4)

Обнинск: ИМУ, 2010. – 84 с.

Цена: 125 руб.

■ В сборник включены тематические решения Верховного Суда Российской Федерации, принятые в период с февраля по ноябрь 2010 года. Материал сгруппирован в трех разделах. 1. Оспаривание актов субъектов РФ о

муниципальных выборах. 2. Споры о выборах главы муниципального образования. 3. Споры о выборах депутатов представительного органа муниципального образования.

Махнем не глядя!

Каких только манипуляций с «казенным» имуществом не принимают должностные лица.

Власти городского округа Среднеуральска пошли на необычную сделку со строительной компанией Екатеринбург «Атомстройкомплекс», поменяв городские очистные сооружения на «движимое имущество». Как оказалось, под движимым имуществом подразумеваются кровати, холодильники и лыжи (!).

Узнав об этом, прокуратура Свердловской области обратилась в арбитражный суд с требованием признать договор мены недействительным.

Как следует из материалов дела, еще в 2009 г. власти Среднеуральска передали «АСК» комплекс очистных сооружений, расположенный в 200 м западнее деревни Коптяки, который включает в себя участок тепловых сетей (подающий и обратный трубопроводы) протяженностью 76 м, здание канализационно-насосной станции и здание очистных сооружений. Взамен муниципалитет получил от строителей движимое имущество – видимо, речь идет о

транспортной технике. Примечательно, что согласие на сомнительную сделку с «АСК» давали депутаты думы Среднеуральска, а основанием для этого послужило постановление главы Среднеуральска от 31.07.2009 № 685 «О договоре мены муниципального имущества и имущества ЗАО «Компания «Атомстройкомплекс»».

Судебное слушание по скандальному делу уже состоялось. При этом в ходе разбирательства «АСК» отказалось вернуть Среднеуральску очистные, мотивируя это тем, что переданное компанией движимое имущество превышает рыночную стоимость очистных. Так, если стоимость комплекса очистных сооружений составляет 1,398 млн рублей, то рыночная цена переданного взамен движимого имущества – 1,5 млн рублей. По словам юристов «АСК», обмен производится сторонами без доплат. «Таким образом, стоимость переданного ЗАО «Компания «Атомстройкомплекс» Городскому округу Среднеуральска движимого имущества превышает рыночную стоимость комплекса очистных сооружений. Договор

мены заключен между равноправными собственниками имущества и совершен в строгом соответствии с требованиями ст.567 ГК РФ с переходом права собственности на обмениваемое имущество (ст.570 ГК РФ)», – заявили юристы строительной компании. На этом основании «АСК» заявил, что возражает против исковых требований облпрокуратуры. Однако 24 января суд аннулировал договор мены между мэрией и «АСК».

Помощник судьи А.Вишняк сообщила «Новому Региону», что мотивировочная часть решения по делу пока не готова. В качестве еще одного ответчика к процессу был привлечен Комитет по управлению имуществом и казной Среднеуральска, который и готовил сделку с «АСК». Там и расставили все точки над «i» – суд уже постановил признать договор мены ничтожным. При этом сделка оказалась и впрямь анекдотичной – оказывается взамен очистных сооружений «Атомстройкомплекс» передал Среднеуральску кровати, холодильники и лыжи для местной базы отдыха.

/27.01.2011/
А.Родионов,
РИА «Новый Регион»

Краевая прокуратура нашла крайних

Масштабную проверку состояния дорог провела прокуратура Красноярского края. Итоги неутешительные. Уже возбуждено полтора десятка дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органов МСУ и организаций. Установлено также, что повсеместно в бюджетах муниципалитетов не хватает средств, выделенных на дороги. Мало того, где-то денег на эти нужды нет совсем.

Прокурорский надзор – всего лишь проверка исполнения законодательства при подготовке дорог к эксплуатации в зимних условиях. Как оказалось, власти и дорожные службы на это законодательство смотрят сквозь пальцы. Взять хотя бы вопрос бюджетного финансирования. Как установила прокуратура, практически во всех районах и городах края выделенные средства не имеют ничего общего с потребностями на содержание и уборку дорог, их освещение, оборудование дорожно-знаковой информацией.

Пример – Красноярск, где в 2010 г. расходы на содержание дорог составили 29% от необходимого. На 2011 г. бюджетом запланировано и того меньше – всего 19%. Увидев такие цифры, прокуратура города направила в горсовет замечания на проект бюджета Красноярска на 2011 год.

Впрочем, сами депутаты горсовета лишь разводят руками.

– Деньги выделяет край, видимо, региональные чиновники посчитали, что именно столько средств на содержание дорог в Красноярске будет достаточно, – сетует депутат Е.Пензина. – Спросите у края.

Но разница «выделенного» и «необходимого» в Красноярске – большая удача. В районах ситуация куда хуже. Так в Нижнеингашском, Манском и Козульском районах в бюджетах сельских поселений на 2010 год денежные средства на содержание дорог не были предусмотрены вовсе. Правда, в Березовском и Курагинском районах деньги есть, нет желания работать: договора на зимнее содержание и обслуживание улично-дорожной сети органы МСУ попросту не заключили.

Если за бездействие районные власти можно и нужно ругать, то вот за отсутствие средств – спорный вопрос. Глава Дзержинского района Д.Ашаев рассказал, как обстоит дело с финансированием содержания дорог на местах.

– Ситуация крайне тяжелая, – пожаловался он. – В местных бюджетах не хватает на самое необходимое. Сейчас, например, я написал письмо министру транспорта Титову с просьбой выделить деньги на ремонт дороги, по которой у нас проходит школьный маршрут. Дорога старая, и если еще какое-то время ничего с ней не делать, ездить станет невоз-

можно. Соответственно, ради безопасности школьников мы должны будем закрыть маршрут.

Единственная дорожная радость Ашаева – 1,5 млн рублей, которые в этом году получил район на содержание так называемых транзитных дорог – участков федеральных трасс, проходящих через поселения. Но это, пожалуй, исключение. Общие же выводы прокуратуры вполне логичны: «муниципальные образования и обслуживающие организации не имеют необходимого количества техники, кроме того, она имеет высокую степень износа, что приводит к некачественному выполнению снегоуборочных работ». Уже есть и первые, кто понес наказание: должностные лица ООО «ДРСУ» и МП «САТП» Кировского района Красноярска привлечены к административной ответственности «за нарушение правил содержания дорог в связи с некачественной уборкой снега и снежных валов на обочинах проезжих частей».

На данный момент, по информации краевой прокуратуры, районным и муниципальным властям внесено 66 представлений об устранении нарушений закона, в суд направлено 62 заявления о признании бездействия незаконным, возбуждено 15 дел об административных правонарушениях.

/20.01.2011/
С.Паршивлюк,
NewsLab.ru

Обязали ликвидировать скользкость

Поронайская городская прокуратура провела в январе с.г. проверку состояния улично-дорожной сети г.Поронайска, в результате которой установлено, что согласно протоколу № 432-10 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 15.12.2010 заказчиком является Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации ГО «Поронайский». Единой комиссией по размещению муниципального заказа при проведении открытого аукциона, принято решение заключить муниципальный контракт на Выполнение работ по очистке от снега улиц г.Поронайска в 1 квартале 2011 г. с участником размещения заказа МУП «ПКК».

Проверкой установлено, что после 25–26-го декабря 2010 г., когда выпало значительное количество снега, дорожная сеть Поронайска после ее очистки от снега, имела снежно-ледяное образование в виде снежного наката.

Находящийся на улицах снежный накат просуществовал до потепления, до 15–17 января 2011 г., в результате чего, под воздействием температур атмосферного воздуха и колес транспортных средств снежный накат перешел в состояние снежной рыхлой массы, что привело к затруднению движения автотранспортных средств и создало аварийную ситуацию, угрожающую безопасности дорожного движения.

Ненадлежащее исполнение своих обязанностей МУП «ПКК», связанных с очисткой от снега улично-дорожной сети г.Поронайска в зимний период, привело к нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, созданию аварийной ситуации на дорогах г.Поронайска, угрожающую безопасности дорожного движения.

Таким образом, в связи с нарушением МУП «ПКК» Федерального закона от 10.12.1995 № 196-

ФЗ «О безопасности дорожного движения» и ГОСТР 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы». Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения», прокуратурой города в адрес генерального директора МУП «ПКК» внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

Помимо этого, в Поронайский городской суд прокуратурой города направлено исковое заявление о понуждении МУП «ПКК» выполнить работы по полной ликвидации зимней скользкости дорожно-транспортной сети г.Поронайска в соответствии с установленными нормативами и Государственным стандартом Российской Федерации ГОСТР 50597-93. Об этом сообщает пресс-служба прокуратуры Сахалинской области.

/24.01.2011/
ИА Citysakh.Ru

Платаны – жертва Олимпиады

22 января в полночь на улице Чайковского в Сочи началась вырубка полувековой платановой аллеи.

Жители микрорайона, услышав шум от падающих деревьев и бензопил, позвонили корреспонденту и в милицию. Сотрудники ДПС Устьян и Аджиев прибыли на место происшествия в 00:15. Вместо того, чтобы составить протокол и проверить оригиналы разрешительных документов на рубку здоровых деревьев в ночное время, выше-названные сотрудники принесли препятствовать проведению фото и видео съемки журналистом. Аджиев сказал, что «ему дорога-дублер не нужна, но это указание самого Путина и поэтому дублер все равно здесь будет построен любой ценой».

Рабочие и милиция отказались предъявить корреспонденту и жителям разрешительные документы на рубку. Однако сотрудник милиции Аджиев зачитал им, что разрешение на рубку выдано начальником управления лесопаркового хозяйства Сочи И.Шаховым на период с 27 декабря 2010 года по 31 декабря 2011. В этот период должны быть вырублены несколько сот

южных экзотов, подающих под строительство дороги-дублера от реки Сочи до реки Псахе.

На месте спила деревьев работали около 30 человек. На просьбу жителей и корреспондента к милиции проверить разрешение на работу у рабочих милиционерами был дан отказ. Рабочие пилили платаны и кричали: «Виват, Олимпиада!». Оповестительных знаков ведущихся работ не было.

Стоит напомнить, что жители Сочи неоднократно проводили сходы граждан, митинги, пикеты против уничтожения муниципальной улицы Чайковского дорогой-дублером. Неоднократно обращались коллективно и индивидуально в Олимпийскую прокуратуру, следственный комитет, в Правительство РФ, а также к Президенту РФ.

Все заявления граждан передавались тем, на кого они жалуются. Мер по заявлениям принято не было. Жильцы с начавшимся строительством дублера в жилой зоне оказались в чрезвычайных ситуациях, связанных с крупными рисками для жизни и здоровья. /22.01.2011/

С.Кравченко,
КПРФ

Беззаконный Knauf

Нукутский районный суд объявил ЗАО «Нукутский гипсовый карьер» приостановить строительство завода по производству гипсокартонных плит компании Knauf, которое ведется в Усть-Ордынском бурятском округе в пос. Новонукутский. Как сообщила пресс-служба прокуратуры Иркутской области, в ходе проверки было установлено, что компания не имеет положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию объекта.

«Разрешение на строительство было незаконно выдано главой МО «Новонукутское» в июле 2007 года ЗАО «Нукутский гипсовый карьер», – сообщили в пресс-службе. – Орган местного самоуправления в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ должен был отказать в выдаче разрешения на строительство при отсут-

ствии положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию завода. Однако в нарушение действующего законодательства разрешение было выдано».

По результатам проверки прокуратурой Нукутского района в суд было направлено исковое заявление о прекращении ЗАО «Нукутский гипсовый карьер» строительных работ на заводе до получения разрешения на строительство, а также о понуждении предприятия получить заключение госэкспертизы на проектную документацию объекта. Судом иск прокуратуры удовлетворен в полном объеме. Кроме этого, главе поселка Новонукутский направлено представление на устранение нарушений Градостроительного кодекса РФ.

/04.02.2011/
Д.Ермолаев,
«ФедералПресс»

Снег – не только вода

Глава Нижнего Тагила В.Исаева получила представление от природоохранной прокуратуры с требованием устранить нарушения, связанные с несанкционированным загрязнением поймы р.Тагил. По сообщению пресс-службы прокуратуры Свердловской области, согласно требованиям, перечисленным в представлении, глава города, в частности, должна принять меры по привлечению виновных лиц к дисциплинарной ответственности. Вместе с тем природоохранная прокуратура возбудила в отношении мэрии, предприятия «Тагилдорстрой», которое осуществляло сброс снега в реку, и его директора административные дела по статье 6.3 КоАП РФ «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

Все эти меры прокурорского реагирования последовали после того, как ряд СМИ сообщили о том, что собранный с городских дорог и тротуаров снег вперемешку с мусором вывозится в пойму реки Тагил уже более месяца. Решение о вывозе мусора на берег реки было принято в де-

кабре – после того, как в городе был введен режим ЧС в связи с сильнейшими снегопадами.

Между тем проверка показала, что постановление, принятое комиссией по предотвращению и ликвидации ЧС, было незаконным. Оно нарушало требования о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Так, в вывезенном снеге было существенно превышено содержание загрязняющих веществ. Фоновые показатели по нефтепродуктам превысили норму в 139 раз.

Сотрудники природоохранной прокуратуры установили, что чуть более чем за месяц площадь незаконной снежной свалки составила 80 тыс. кв.м, объем снега на ней – более 78 тыс. кубометров, а его вес – более 23 тыс. тонн.

Кроме того, в ходе проверки сотрудники надзорного ведомства выявили еще четыре незаконных площадки для складирования снега. Все они не были согласованы с местным органом Роспотребнадзора. На них снег вывозился также с разрешения комиссии по ЧС. /27.01.2011/
РИА Ура.Ru

СОДЕРЖАНИЕ

№ 1 (25), 2011

ПРАВИЛА ИГРЫ

Президиум Верховного Суда РФ. О некоторых вопросах практики рассмотрения судами дел о преступлениях коррупционной направленности

С.Кехлеров.

Информационное письмо заместителя Генерального прокурора РФ «О некоторых постановлениях Европейского Суда по правам человека»

ИГРОКИ – ФЕДЕРАЛЫ

Совет по противодействию коррупции при Президенте РФ. Стенографический отчет о заседании 13 января 2011 года

Генеральная прокуратура РФ. Об организации исполнения Указа Президента РФ от 11.12.2010 №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»

С.Артоболевский, О.Вендина, Е.Гонтмахер, Н.Зубаревич, А.Кынев.

Объединение субъектов Российской Федерации: за и против (продолжение)

ИГРОКИ – РЕГИОНАЛЫ

Министерство экономики Московской области.

Методические рекомендации по разработке, утверждению и реализации программ муниципальных образований Московской области по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства

ИГРОКИ – МУНИЦИПАЛЫ

Администрация города Благовещенска, Конституционный Суд РФ.

Об особенностях отчуждения государственного или муниципального недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

ИГРОКИ – БИЗНЕС

Е.Примаков.

Из доклада на заседании «Меркурий-клуба» 13 января 2011 года

ИГРОКИ – ГРАЖДАНЕ

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2011–2013 годы

Правовой департамент Аппарата ФНПР.

Генпрокуратура РФ и ФНПР развивают сотрудничество

ФНПР. VII съезд Федерации Независимых Профсоюзов России

МЕТОДЫ ИГРЫ

Т.Сушина.

Прокурорский надзор за исполнением законов об участии граждан в долевом строительстве жилья

ИГРОВАЯ ПРАКТИКА

Б.Пантелеев.

Проблема коррупции и презумпция невиновности: развитие сюжета

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ

... Еще одна тема – декларации, которые заполняются чиновниками. Это хорошо, что все их заполняют. Это привычка к ответственности, понимание того, что не должно быть расхождения между собственно доходами, которые продекларированы, и реальными источниками этих доходов, хотя мы прекрасно понимаем, что нынешняя система декларирования, как и всякая система, несовершенна. Скажем откровенно, существует масса способов укрывать те или иные доходы от декларирования. Но как первый шаг это все равно неплохо, потому что теперь уже все понимают, что надо декларировать доходы, как принято во всем мире.

Думаю, что проверять достоверность и полноту сведений могут, собственно, не только сами государственные органы, которые занимаются этими декларациями, здесь должен присутствовать более высокий элемент публичного контроля. Общественные организации и члены Общественной палаты должны активнее использовать свои возможности для публичного контроля за доходами госслужащих. Конечно, это не должно превращаться в охоту за ведьмами, не должно рассматриваться как один из способов сведения политических счетов, но контроль должен быть другой.

Поэтому Администрация Президента пусть подумает о предоставлении чиновниками сведений о доходах в 2011 году с анализом той работы, которая была проведена, и вообще подумает об эффективности всей системы представления таких сведений. То, что мы с вами когда-то сделали по моему настоянию... Когда это было, 2009 год? Это неплохо как первый шаг, но надо действовать дальше. Если мы понимаем, что там есть дырки, надо эти дырки зашивать, надо показывать движение вперед.

У нас, кстати, полно полезных институтов, которые абсолютно не работают. Вот институт конфликта интересов и порядка его разрешения. Приведите мне пример, когда в каком-то ведомстве кто-то заявил о конфликте интересов и цивилизованным образом ответил бы на вопросы, которые существуют. Что, таких конфликтов нет? Да полно их, это очевидно. Кого за это наказали и где информация об этом всем? А кого вообще наказали за недостоверную декларацию? Уверен, что случаи расхождения в декларации выявлены. Кто о них знает? А кто за это понес ответственность?

Давайте проверьте все это. Поручаю это сделать Госналогслужбе и Генпрокуратуре. Если есть расхождения в декларации, либо нужно исправлять – никто от ошибок не гарантирован, если человек ошибся, потом продекларировал более точно, конечно, его за это не нужно наказывать. Но если это сознательное занижение объема продекларированных средств и имущества, которое принадлежит гражданину на юридическом основании, то за это надо привлекать к ответственности...

Д.Медведев

ПРОБЛЕМЫ
РОССИИ – 2010

... Экономическая политика России за весь период реформирования экономики не решила одну из самых важных задач – создание конкурентной среды.

За это время выявилось со всей определенностью, что конкурентную среду невозможно создать без радикального изменения существующей практики лоббирования чиновниками всех рангов интересов отдельных компаний, преимущественно крупных. На это у нас, к сожалению, обращается значительно меньше внимания, чем необходимо. А без разрыва связки чиновничества с бизнесом невозможно также серьезная борьба с коррупцией.

Остро стоит эта проблема и в связи с недавним решением о приватизации значительных долей государства в акциях крупных компаний и банков. Речь идет о девятистах предприятий. Общая сумма акций, подлежащих приватизации, составляет ни много, ни мало почти 2 трлн рублей. В чьи руки попадут эти акции – этот вопрос приобретает и экономический, и политический характер. Фактическое – хотя бы не прямое, а косвенное – приобретение их людьми, находящимися на государственной службе, чревато усилением бюрократического начала, серьезным уроном для процесса построения гражданского общества.

Хотел бы подчеркнуть, что многие вопросы, связанные с необходимостью модернизации экономики России, перевода ее на инновационные рельсы не обойдены вниманием руководства страны. Свою лепту в их решение, в частности, вносит и Торгово-промышленная палата России.

Одним из реальных и больших достижений антикризисной политики является социальная стабильность в России – это факт. Но социальная характеристика, как бы она не была важна сама по себе, недостаточна для определения устойчивости стабильной обстановки в нашей стране.

Вторая проблема, которую необходимо рассмотреть наряду с модернизацией экономики, – это появившиеся признаки политической нестабильности в России.

С угрозой сепаратизма удалось справиться, во всяком случае, снизить ее опасность.

Сегодня речь идет уже о другом – о серьезном недовольстве существующими порядками, существующими методами государственного управления. Проявлением этого было охватившее всю Россию недоумение и, я бы сказал, оцепенение в связи с ситуацией в станице Кущевской и в других местах. «Откровением» стало существование в стране дыр государственной власти, которые заполняют срастающееся с криминалитетом местные руководители властных структур. Причем, как выяснилось, это не краткосрочное, и не однократное явление. Что вселяет дополнительную тревогу – не было бы массового убийства, ситуация, сложившаяся в Кущевской, продолжала бы существовать ни весть сколько времени.



Как оказалось, нет местных возможностей ликвидировать такую аномалию. Случившееся в Кущевской самым острым образом ставит вопрос о необходимости найти механизм, который не позволил бы образовываться вакууму государственной власти на местах. Одной из главных составляющих такого механизма должна быть подконтрольность местных властей всех уровней не только Москве, но и местному населению...

Е.Примаков

КОРРУПЦИЯ И
ПРЕЗУМПЦИЯ
НЕВИНОВНОСТИ

Как известно, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (UNCAC) представляет собой фундаментальный многосторонний международно-правовой документ, отражающий природу коррупции, предлагающий разнообразные меры борьбы с этим явлением.

Конвенция призвана не только описать проблему, но и усилить антикоррупционное сотрудничество на международном уровне. В Конвенции акцентируется внимание на том, что коррупция подрывает развитие, ослабляет демократию, борьбу с организованной преступностью, терроризмом и другими угрозами всеобщей безопасности.

Россия, в числе первых подписавшая Конвенцию 9 декабря 2003 года, ратифицировала ее в 2006 году.

Руководитель российской делегации на конференции в своем выступлении, в частности, отметил, что Россия ведет с коррупцией бескомпромиссную борьбу и готова к конструктивному взаимодействию на антикоррупционном фронте со всеми государствами и соответствующими международными орга-

низациями. Также он сообщил, что Решением Президента РФ в ноябре 2003 года уже образован Совет при Президенте РФ по борьбе с коррупцией, основной задачей которого является определение приоритетных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Однако затем Россия заняла особую позицию по самому принципиальному, на наш взгляд, вопросу, не ратифицировав пункт 20 Конвенции ООН против коррупции, который дает определение понятию «незаконное обогащение».

Смысл термина «незаконное обогащение» – это как раз существенная и необъяснимая разница между задекларированными доходами и расходами. Появился и используется этот термин во всем мире именно для того, чтобы профилировать проблему, сделать коррупцию постыдной и неприемлемой для элиты.

В итоге такой странной избирательной исключительности в России сегодня никто не обязан объяснять, почему его автомобиль или мобильный телефон стоит больше, чем официальная зарплата за несколько лет. Более того, отечественные чиновники ведут активную успешную борьбу с независимыми журналистами, которые пытаются публично задавать неудобные вопросы о происхождении фантастического богатства нечистоплотных нуворишей.

Универсальным прикрытием для отечественных коррупционеров стало именно отсутствие термина «незаконное обогащение» в российском праве и ошибочное расширительное толкование понятия «презумпция невиновности», которое целенаправленно используется не по его прямому назначению...

Б.Пантелеев

«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ»
ежемесячная газета
№ 2 (209)
ФЕВРАЛЬ 2011

Учредители:
Редакция журнала
«Городское управление»
Институт муниципального
управления
ЗАО
«Издательский дом»

Издатель:
Институт муниципального
управления
Зарегистрирована
Комитетом РФ по печати
26.09.97. Свидетельство
о регистрации № 016627

Главный редактор:
Л.В. Шапиро
**Редакционная
коллегия:**
И.Абанкина, В.Виноградов,
Ю.Кириллов, А.Митин,
И.Орехова, Л.Шапиро

✉ : 249032, Россия,
Калужская обл.,
г.Обнинск, а/я 2009
Тел/факс:
(48439) 73825
E-mail: shapiro@emsu.ru
http://emsu.ru/lg/
Оригинал-макет
М.Полковникова

Подписано к печати:
15.02.2011
Отпечатано в МП
«Обнинская
типография»
г. Обнинск,
ул. Комарова, 6
Тираж 450.
Заказ № 371

