

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 4 (211)

АПРЕЛЬ 2011

Подписной индекс:
на 2-е п/годие 41540

Http://emsu.ru

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

СОДЕРЖАНИЕ

№4'2011

На федеральном уровне 2-4

Мобильные приемные
Законы и законопроекты
В Конституционном Суде
Проблемы реализации законов
Совместить статью с динамикой

Региональные новости 5-8

Серьезный подход
Самые успешные
Бюджетный тормоз
Я б в рабочие пошел...
Биоэнергетика в ЖКХ
Земли сельхозназначения
Почетный гражданин начальник

Местный депутат 9-11

Волгоград поддерживает
«Совет директоров»
под присмотром
Против воли граждан
Единый форум вертикали
Систему менять надо!
Усолье осталось
«при тех же»

В новом номере журнала «Городское управление» 12

Иновации и преемственность городов

Правоприменительная практика 13-16

Даешь сити-менеджера!
Стратегия-19
Реальный мир наукограда
Обнинска
«За честные выборы – 2011»
Доигрались
Криминальные новости

Вопросы местного значения 17-19

Первый гибридный
Реконструкция и ее оценки
Кудепста против
СЗЗ нету
К пожарам не готовы
Новые пожарные депо

В новом номере журнала «Муниципальная экономика» 20

Распоряжение земельными участками

Муниципальный район 21-23

Новости АСМО и ГП
Натуральные соки
«Строим реальные планы»
Власть бездействует
Политический феномен
С лопатой и... молитвой

В новом номере журнала «Лоббист» 24

Ложь и легитимность

«Эволюция» города-героя

13 апреля состоялось заседание городской думы Волгограда. Основной вопрос – внесение поправок в Устав города-героя, которые отменяют прямые выборы мэра и вводят две должности: главы Волгограда и главы администрации. За внесение поправок в Устав города проголосовал 41 депутат, против – 3.

Подробности реализации процесса «эволюции» см. на с.13.

Скандал в Артемовском

Городская дума Артемовского 13 апреля собирается рассмотреть вопрос о досрочном расторжении трудового контракта с сити-менеджером Андреем Клименко. Большинство парламентариев считают, что городу нужен новый управляющий. В команде самого Клименко говорят о затяжном конфликте с депутатами: уже несколько месяцев они отказываются утверждать реформированную структуру администрации. В материалах, публикуемых в СМИ с подачи сторонников сити-менеджера, говорится об экономической подоплеке противостояния: якобы Клименко прекратил практику передачи думцам муниципальной собственности в коммерческое использование и отодвинул их от различных муниципальных конкурсов.

Источники в «ЕР» говорят, скорее, о личном конфликте между сити-менеджером и главой Артемовского, председателем думы Ольгой Кузнецовой. «Она сразу была против Клименко, это не ее человек, кандидатуру навязал Язков» (начальник управления администрации губернатора, – прим. ред.), – объяснил единоросс, знающий ситуацию в Артемовском.

Пост сити-менеджера появился в Артемовском с подачи губернатора Свердловской области Александра Мишарина. Весной 2010 года, демонстрируя свои полномочия, впервые в новейшей истории региона он внес в муниципальную думу представление об отстранении от должности избранного мэра Ю.Манякина. После этого началась работа по изменению устава города, отмене прямых выборов мэра и введении отдельных постов главы города и сити-менеджера. Впоследствии Артемовский ставился в пример другим муниципалитетам, где администрация губернатора инициировала аналогичные реформы. /13.04.2011/

М.Вьюгин,
ИА «Ура.Ру»

Сторонники А.Клименко накануне заседания Думы организовали сбор подписей в его поддержку, намерены были поддержать его и в день заседания. Но и представителей СМИ, и группу поддержки сити-менеджера из зала выдворили. Однако подробности закрытого обсуждения уже вечером стали известны многим.

Выслушав претензии депутатов, Клименко попросил месяц на подготовку ответов по каждому пункту обвинения. Депутаты были возмущены, усмотрев в этом попытку затянуть время, но все же согласились удовлетворить его просьбу. Новое заседание назначено на 12 мая, и если позиция депутатов не изменится, контракт будет расторгнут либо по соглашению сторон, либо через суд. На прошедшем заседании за отставку сити-менеджера проголосовало 16 из 20 думцев. /15.04.2011/

«Уральский рабочий»

Первая объединенная

На внеочередном заседании Совета депутатов Тихвинского района было рассмотрено заявление Олега Никитина о досрочном сложении полномочий главы администрации (их срок истек 20 августа 2011 года).

Отметим, что в конце прошлого года, именно с подачи Ленинградской области, был принят ФЗ-315, который предусматривает возможность передачи полномочий администрации города на уровень администрации района. В Тихвинском районе такое объединение поддержали. Единая администрация улучшит управление, упростит оказание услуг населению, будет способствовать экономии бюджетных средств.

Поскольку О.Никитин принял решение не идти на пост главы объединенной администрации (на второй срок), после серии консультаций с главой района И.Фоминим, губернатором В.Сердюковым, была принята

согласованная позиция о досрочном сложении полномочий и объявлении конкурса на замещение вакантной должности главы администрации.

О.Никитин проанализировал, что было сделано в районе за 3,5 года, поблагодарил районный Совет за совместную работу. Депутаты, в свою очередь, поблагодарили Никитина за помощь, которую он постоянно оказывал поселениям. Высоко оценил его деятельность представитель правительства Ленинградской области И.Макаров.

Зав. отделом кадров и муниципальной службы Л.Бурушкова проинформировала депутатов об условиях и дате проведения конкурса на замещение должности главы администрации. Имя главы объединенной администрации Тихвинского района конкурсная комиссия назовет 4 мая. /06.04.2011/

Закс.Ру

Опять о наболевшем

Отменить выборы мэров крупных городов предлагает полпред президента в Дальневосточном федеральном округе Виктор Ишаев.

Мэров трудно уволить за плохую работу. Отмена мэрских выборов и введение института сити-менеджеров позволит выстроить настоящую вертикаль исполнительной власти, считает полпред Ишаев, которого цитирует РИА «Новости».

«В крупных городах – административных центрах субъектов РФ – мэров необходимо заменить сити-менеджерами. Это должны быть управленцы, назначаемые городскими депутатами. Тогда у сити-менеджеров появится ответственность, т.к. они будут знать, что если не выполнят того, чего от них ждут горожане, то их легко снимут с должности», – заявил полпред 7 апреля в Хабаровске.

Избранные мэры «слишком самостоятельны», полагает чиновник. «Люди обращаются к ним с жалобами, а в ответ тишина. Люди пишут губернатору, а им отвечают, что органы МСУ самостоятельны. Люди страдают, а мэры остаются на своих должностях», – рассказал Ишаев.

По мнению Ишаева, двухголовая система городского управления «должна внедряться по всему ДВФО». Сейчас в округе институт сити-менеджера введен только в одном административном центре – Благовещенске (Амурская область). Также принято решение об отказе от прямых выборов мэра в Петропавловске-Камчатском, где со скандалом ушел в отставку избранный мэр В.Скворцов, которого партия «Единая Россия» обвинила в неспособности справиться с проблемами городского ЖКХ.

В других округах, особенно в Центральном

и Приволжском, отказ от прямых выборов мэров – уже, скорее, норма. Эксперты критикуют практику разделения власти в городах за увеличение числа и уровней конфликтов в регионах и снижение качества управления. Сити-менеджеры часто меняются: в Саратове, где этот институт был введен одним из первых, за последние 4 года сменилось 3 сити-менеджера, в Тюмени за 5 лет сменились 3 управляющих. Введение института сити-менеджеров лоббируют многие губернаторы, хотя и среди них нашлся противник нововведения.

В декабре прошлого глава Липецкой области Олег Королев прямо заявил, что сити-менеджеров придумали «не очень умные и не очень авторитетные люди, которым хочется чем-нибудь порулить».

«Зная свои способности и зная, что на всенародных выборах им ничего хорошего не светит, но желая получить власть, они ищут любые способы, чтобы ее все-таки получить. Поэтому и придуманы эти сити-менеджеры. Невостребованные народом политики таким способом лишают избирателей права выбора, права влиять на местную власть», – сказал Королев в интервью газете «Липецкие новости». Опыт соседних регионов показывает, что новая власть «глуха, непрозрачна и недоступна для народа».

«Отмена избирательного права на местном уровне плохо закончится для всех. И прежде всего для тех, кто двигает идею о сити-менеджерах», – предупредил губернатор. /07.04.2011/

С.Бочарова,
Газета.Ру



Мобильные приемные

Президент России Дмитрий Медведев объявил, что с мая 2011 года начнет работать его мобильная приемная.

«Должны быть назначены специальные сотрудники администрации президента, направленные во все регионы, и они будут принимать информацию от граждан, представителей организаций, жалобы на действия и бездействие представителей власти», – заявил Медведев, озвучивая поручения по совершенствованию инвестиционного климата, которые он давал во время заседания комиссии по модернизации в Магнитогорске.

В 2009 году президент объявил об открытии сети общественных приемных по всей стране. В некоторых столицах субъектов приемные оборудованы, в некоторых открываются до сих пор.

А до того, как Медведев начал открывать свои приемные как президентские, у него была сеть приемных «Медведева-кандидата», созданная частично на базе «Единой России», частично на площадках Ассоциации юристов России. Сейчас на базе «ЕР» активно работают лишь общественные приемные лидера партии – председателя правительства В.Путина.

То, как работают президентские приемные в регионах сейчас, Кремлю не нравится.

Проблема в том, что люди, работающие в регионах, – сами жители тех же регионов и потому «не всегда могут обеспечить независимость и полноту предоставляемой информации», пояснил помощник президента А.Дворкович. «Мобильная приемная будет независима от региональных и муниципальных властей и,

таким образом, обеспечит полноту предоставляемых обращений», – разъяснил он.

Организацией приема будет заниматься соответствующее управление администрации президента, сказала «Газете.Ru» пресс-секретарь президента Н.Тимакова. Сейчас обеспечением работы приемных президента и сортировкой корреспонденции занимается управление по работе с обращениями граждан и организаций. Командировать одновременно во «все регионы», то есть в 83 субъекта, сотрудников управления сложно: их менее 90 человек. Впрочем, по словам Тимаковой, по аналогии с работой центральной приемной в Москве в мобильных приемных будут принимать участие и другие высокопоставленные чиновники администрации, ведя личный прием граждан.

В заявлении Медведева есть предвыборный момент, не исключает член научного совета центра Карнеги Андрей Рябов. «Наверное, он ищет дополнительные инструменты для получения информации и для оказания влияния на региональные администрации», – полагает эксперт. В то же время Рябов сомневается в том, что инициатива Медведева «вызовет прилив популярности» в регионах. «Непонятен механизм действия новых институтов (предлагаемых Медведевым)», – поясняет Рябов. Если за введением новых институтов последуют отставки глав регионов, явно связанных с коррупцией, это вызовет доверие к новым институтам, считает политолог. /30.03.2011/

Е.Сурначева, С.Бочарова, «Газета.Ru»

В Совете Федерации

Интернет-конференции

30 марта – 30 мая 2011 Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов проводит на официальном сайте Комитета www.severcom.ru интернет-конференцию на тему «Проблемы регулирования земельных отношений в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

1 апреля – 30 мая с.г. Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества проводит на Интернет-портале «Некоммерческое законодательство» <http://www.law-ngo.ru> интернет-конференцию на тему «Об общественном контроле за соблюдением законодательства РФ в сфере противодействия коррупции».

«Круглые столы»

29 марта с.г. «круглый стол» на тему «Проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения» провел Комитет СФ по вопросам местного самоуправления.

Как сообщила пресс-служба верхней палаты российского парламента, участники круглого стола обсудили наиболее актуальные проблемы, касающиеся статуса мест погребения и специализированной службы по вопросам похоронного дела, правового режима земель кладбищ и предоставления для захоронения земельных участков, а также вопросов систематизации учета захоронений, формирования единого реестра кладбищ и архивного фонда мест захоронений.

Согласно ФЗ-131 к вопросам местного значения городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов относится оказание ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Полномочия органов МСУ

по решению этих вопросов устанавливает Федеральный закон «О погребении и похоронном деле», в который с момента его принятия в 1996 году ни разу не вносились изменения.

Из-за имеющихся сегодня противоречий и пробелов у муниципалитетов накопился целый ряд проблем. Не способствует их разрешению и существующая судебная практика, а также не согласующиеся между собой позиции федеральных органов государственной власти.

31 марта с.г. «круглый стол» на тему «Проблемы и перспективы реформирования и модернизации предприятий жилищно-коммунального хозяйства» провел Комитет Совета Федерации по промышленной политике.

19 апреля с.г. «круглый стол» «О статусе наукограда РФ: совершенствование законодательства» проводит Комитет СФ по вопросам местного самоуправления.

Другие мероприятия

Выездное совещание на тему «О тарифной политике в теплоэнергетике в сфере жилищно-коммунального хозяйства»

31 марта с.г. в Иркутске в рамках мероприятий VII Байкальского экономического форума состоялась выездное совещание на тему «О тарифной политике в теплоэнергетике в сфере жилищно-коммунального хозяйства». Организаторы мероприятия – Совет Федерации и правительство Иркутской области.

14 апреля с.г. всероссийскую конференцию «Проблемы формирования отходоперерабатывающей индустрии в Российской Федерации» проводит Комитет СФ по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Пресс-служба Совета Федерации

Совет по развитию общества

Выездное заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте РФ пройдет 21 апреля в рамках VII Пермского экономического форума. Тема мероприятия – «Гражданское участие в модернизации – условие ее реальности».

На повестке дня темы: «Право

граждан и их объединений влиять на принятие решений на местном и региональном уровне: актуальное состояние и проблемы», «Местное самоуправление – зона особого общественного внимания», «Гражданское участие в реформах на федеральном, региональном и местном уровнях».

Также пройдет презентация и

обсуждение общенационального общественно-государственного проекта «Об увековечении памяти жертв тоталитарного режима и о национальном примирении».

В заседании Совета примет участие представители различных гражданских организаций краевого центра. /07.04.2011/

Prm.RU

Законы и законопроекты

Президент России Дмитрий Медведев подписал Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ в части территориального планирования».

Указанные поправки предусматривают оптимизацию и существенное упрощение процедур территориального планирования. Согласно документу, в РФ должна быть создана федеральная государственная географическая система территориального планирования как основа для разработки требуемых документов, включающая сведения об использовании территории, ограничениях ее использования, содержащихся в государственном кадастре недвижимости, фондах, реестрах и иных информационных ресурсах. Вводится понятие объектов федерального, регионального и местного значения.

Предусматривается создание единого сайта, на котором будут размещаться как проекты документов территориального планирования в целях их согласования, так и утвержденные планы.

Документы территориального планирования определены как стратегические документы долгосрочного планирования, установлены сроки, на которые они утверждаются – 10 лет, при размещении линейных объектов – 20 лет, генеральные планы утверждаются на срок не менее 20 лет.

Упрощен порядок подготовки схем территориального планирования РФ, на которых отображаются только планируемые к размещению объекты федерального значения. Границы зон планируемого размещения таких объектов отображаются на генеральных планах поселений, городских ок-

ругов и схемах территориального планирования муниципальных районов. Определяется порядок подготовки схем территориального планирования РФ и документов территориального планирования муниципальных образований.

Законом исключены нормы о государственной экспертизе проектов документов территориального планирования. Уточнены условия, при которых сельские поселения вправе не разрабатывать генеральные планы. Введена возможность подготовки проектной документации линейных объектов на основании документации по планировке территории без разработки градостроительного плана земельного участка.

Документом уточняется понятие федеральных, региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, порядок создания федеральной геоинформационной системы территориального планирования, определен перечень сведений, которые должна содержать эта система. Уточнен перечень областей, в которых разрабатываются схемы территориального планирования.

Из порядка подготовки документов территориального планирования исключено требование об установлении в документах территориального планирования границ зон планируемого размещения объектов федерального, регионального и местного значения. Границы таких зон устанавливаются документацией по планировке территории.

Решение о резервировании земельных участков для государственных и муниципальных нужд принимается на основе документации по планировке территории. /23.03.2011/

■ ■ ■

Минфин отказал Якеменко

Минфин отказался согласовать проект федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2011–2015 гг. с бюджетом в 22 млрд рублей, которую активно поддерживали глава Росмолодежи Василий Якеменко и члены движения «Наши», заявил на заседании Госдумы глава ведомства А.Кудрин.

Министр считает, что программа дублирует другие, уже работающие ФЦП. Государство уже «имеет серьезные расходы» в профильных программах развития образования и здравоохранения, которые тоже ориентированы на молодежь, отметил министр.

Минфин не впервые критикует программу, разработанную минспорта и туризма. Как только программа поступила на согласование в Минфин, чиновники отметили, что предложенная ФЦП во многом дублирует Стратегию молодежной политики, которая была принята на 10 лет в 2006 году. В министерстве не поняли, на что именно просят 22 млрд, отметив в отзыве на первую редакцию ФЦП, что «существо указанных мероприятий неясно».

Следующая версия программы стала поводом для ссоры между помощником президента А.Дворковичем и депутатом Госдумы, одним из бывших руководителей

«Наших» С.Белоконевым в ноябре 2010 года. Дворкович раскритиковал идею главы Росмолодежи В.Якеменко заменить школьные уроки физкультуры фитнесом, сочтя ее «кошмаром».

Согласно тексту ФЦП, ее целями являются «стимулирование инновационного поведения молодежи», «обеспечение эффективной социализации и самореализации», «создание механизмов воспитания чувства патриотизма, гражданской ответственности, формирование российской идентичности, профилактика «асоциальных явлений» – алкоголизма, преступлений, участия в экстремистских организациях. Каким конкретно способом реализовывать планы, в документе практически не объясняется.

Финансирование программы расписано подробнее. Так, общий объем средств составляет 22,8 млрд руб., из которых 11,2 из федерального бюджета, 10,9 – из региональных и 0,7 – из внебюджетных источников. Эти средства, в частности, планируются потратить на строительство 20 молодежных центров и реконструкцию еще 100, модернизацию и техническое переоснащение 152 госучреждений по работе с молодежью и 2360 муниципальных учреждений.

В Госдуму внесены поправки в избирательное законодательство, устанавливающие единый образец подписного листа на референдумах и выборах в региональные и муниципальные представительные органы. Его авторами выступили представители всех четырех думских фракций.

В подписной лист будут включаться сведения о паспортных данных, месте жительства подписанта, о кандидате необходимо указывать наличие судимости, партийной принадлежности, номер избирательного счета.

В настоящее время для региональных и местных выборов образец устанавливается законодательством субъекта РФ. Для участия в выборах от сбора подписей для регистрации кандидатов освобождены только парламентские партии федерального и регионального уровней. Чтобы кандидат был зарегистрирован для участия в выборах количество забракованных подписей не должно превышать 10% от общего числа. Единые требования к подписным листам есть лишь на президентской и думской избирательных кампаниях. /08.04.2011/

■ ■ ■

От Редакции «МСУ»

Напоминаем читателям, что информация о проектах федеральных законов, особо значимых для муниципалитетов, – от внесения до подписания – размещается в еженедельном электронном выпуске газеты «Местное самоуправление» «Новости МСУ в России» (в полной версии). Дополнительно к информации подписчики полной версии получают возможность легко скачать тексты законопроектов и пояснительных записок к ним.

На сколько Минфин предлагает урезать бюджет программы и за счет каких статей, Кудрин не уточнил.

Депутат Госдумы от «ЕР» из комитета по делам молодежи М.Мищенко сказал, что «в целом согласен с Кудриным». «Подобные бюджетные траты только нарастают коррупционную составляющую: до молодежи реально дойдут единицы из выделенных средств, остальное распилят. Надо разумно использовать государственные деньги и отдавать их точно, в те места, где есть реальные проблемы, – считает Мищенко. – Подобная программа должна идти на уровне региона, даже муниципалитета».

Слова Кудрина означают, что «будет продолжено межведомственное согласование» вопроса о программе, пояснил «Газете.Ru» пресс-секретарь премьер-министра Д.Песков. «Если точка зрения Минфина победит, программа будет свернута. Если же авторам удастся аргументировано отстоять ее положение, то она будет принята, – разъяснил Песков. – Это нормальная практика». Сколько времени может продлиться межведомственное согласование ФЦП, Песков сказать затруднился. /06.04.2011/

«Газета.Ru»

В Конституционном Суде

Формирование вместо выборов

Конституционный Суд РФ приступил к рассмотрению дела о порядке формирования органов МСУ в муниципальных районах.

Суть вопроса заключается в том, как следует выбирать представительные органы МСУ второго уровня (советы депутатов муниципальных районов). В настоящее время, в соответствии со ст.35 ФЗ-131, советы могут формироваться двумя способами. Первый – традиционные прямые выборы депутатов. Второй же предполагает, что в совет муниципального района входят представители от каждого из поселений (ими могут быть главы поселений или депутаты поселенческих советов). Прямые выборы при этом не проводятся.

В 2009 году совет подмосковного Наро-Фоминского муниципального района заявил о самороспуске (хотя полномочия депутатов заканчивались лишь в 2012-м), а новый состав формировался уже по принципу делегирования от поселений. Все нужные для этого формальности были соблюдены – инициатива была внесена и одобрена советами депутатов всех поселений, входящих в район. Тем не менее, нарофоминец Николай Савостьянов, который намеревался бороться за кресло районного депутата, счел, что внезапная отмена прямых выборов нарушает его права.

«В результате кулуарно принятого решения меня и еще 145 тысяч жителей Нарофоминского района и всех наших потомков лишили права избирать и быть избранными», – утверждает Савостьянов.

В суде Савостьянову в удовлетворении претензий отказали. Пройдя все судебные инстанции, он обратился в КС. Причем, по его мнению, положения закона о местном самоуправлении противоречат не только российской Конституции, но и Европейской хартии местного самоуправления, согласно которой право на местное самоуправление осуществляется советами (собраниями), состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования.

Савостьянов высказал опасение, что вскоре в России будут распущены все представительные органы МСУ и заново сформированы на основе делегирования, а не выборов. Он публично пообещал в случае отрицательного решения КС РФ по его делу обратиться с иском в Европейс-

кий суд по правам человека в Страсбурге. Пакет документов, необходимый для этого, им уже подготовлен.

Понадобится ли ему обратиться к европейским судьям, станет известно примерно через месяц. Именно тогда судьи КС РФ огласят свое решение, которое они примут, как обычно, в ходе отдельного закрытого заседания. /07.04.2011/

**В. Банев,
«Газета.Ру»**

Сельские партспски

Дело по жалобе Ивана Болтушенко и Юрия Гурмана на нарушение избирательных прав граждан на выборах в октябре 2009 года в с.Хомутинино прошло первую стадию в Конституционном Суде РФ и предано на рассмотрение судей.

В соответствии со ст.40 Федерального закона «О Конституционном Суде РФ» обращения подлежат предварительному рассмотрению Секретариатом суда, который призвал обращение И.Болтушенко и Ю.Гурмана соответствующими требованиям закона.

Теперь в порядке ст.41 закона оно передано на рассмотрение судей КС. Изучение обращения судьями является следующей стадией производства в КС, которое должно быть завершено не позднее двух месяцев с момента регистрации обращения.

Заключение по результатам предварительного изучения обращения докладывается в заседании КС, после чего суд в течение месяца должен принять решение по вопросу о принятии обращения к рассмотрению.

Суть жалобы заключается в том, что изменения, внесенные в Закон Челябинской области № 36-ЗО от 26.06.2006, позволили применять на выборах в сельские органы МСУ только пропорциональную избирательную систему. Соответственно, выборы депутатов Хомутининского сельского Совета в октябре 2009 года прошли исключительно по закрытым партийным спискам, что не позволило беспартийным гражданам принять участие в этих выборах. В декабре 2010 года Ю.Гурман и И.Болтушенко, – двое из числа тех, чьи права были нарушены, подали заявление в КС РФ.

В защиту нарушенных избирательных прав жителей Хомутинино выступил Уполномоченный по правам человека в РФ Владимир Лукин, обратившийся в Конституционный Суд РФ с самостоятельной жалобой.

Сейчас судьям Конституцион-

ного Суда переданы на изучение все материалы, поступившие от хомутининцев и Уполномоченного по правам человека в РФ.

Кроме того, Общественная палата РФ обратилась к Президенту РФ по поводу «хомутининского эксперимента». А на 19-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВ СЕ) российским властям было рекомендовано «принимать меры для избежания того, чтобы на местных и региональных выборах представлялись закрытые списки; принимать меры, обеспечивающие условия, при которых на всех местных и региональных выборах свои кандидатуры могли выдвигать независимые кандидаты».



Межтарифная разница

29 марта 2011 года Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ положения статьи 16 ФЗ-131, допускающие без принятия регионального закона о наделении органов МСУ государственными полномочиями и предоставления финансовых ресурсов возложение на городские округа обязанности компенсировать потери теплоснабжающих организаций, возникшие в результате решений органов государственной власти субъекта РФ.

Дело было рассмотрено по жалобе муниципального образования – городского округа «город Чита» 25 февраля 2011 года.

В чем проблема?

В число непосредственных задач поселенческих муниципалитетов входит организация предоставления коммунальных услуг населению. Тарифы на электро-, газо- и теплоснабжение устанавливаются государственные органы исполнительной власти субъекта РФ – региональные службы по тарифам.

История вопроса

В 2009 году Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края установила тариф на оплату коммунальных услуг за теплоэнергию для населения. Утвержденный тариф был ниже экономического обоснованного и не обеспечивал полного 100% возмещения расходов поставщикам теплоэнергии. Возникла так называемая межтарифная разница, и поставщик тепловой энергии понес миллионные убытки.

Предприятие обратилось в Арбитражный суд Читинской области с иском к городскому округу «город Чита» о взыскании недополученных сумм. Истец указал, что тарифы для населения не восполняют его собственных затрат на оказание услуги и про-

сил взыскать соответствующую разницу из городского бюджета. Исковые требования предприятия были удовлетворены. Суд исходил из положений п.4 части 1 ст.16 ФЗ-131, в силу которых организация теплоснабжения населения относится к вопросам местного значения, в связи с чем финансовые обязательства по решению этого вопроса исполняются за счет средств местного бюджета. Суд решил, что, не смотря на установление тарифа органом государственной власти субъекта РФ, межтарифную разницу обязан возместить муниципалитет. Это подтвердили и вышестоящие судебные инстанции.

Позиция заявителя

Заявитель указывает на то, что Конституция РФ гарантирует местному самоуправлению самостоятельность в решении вопросов местного значения.

Обязывая же органы МСУ финансировать расходы, возникшие в результате решений органов государственной власти субъекта РФ, оспариваемая норма ограничивает имущественную самостоятельность муниципалитетов, не учитывает разграничения полномочий между органами государственной власти и органами МСУ, что противоречит статьям 10, 12, 132 и 133 Конституции РФ.

Позиция Суда

Федеральный законодатель правомерно отнес организацию теплоснабжения населения к ведению муниципалитетов. Такое правовое регулирование отвечает самой природе и конституционному назначению местного самоуправления как власти, ориентированной на удовлетворение жизненных потребностей населения.

Вместе с тем регулирование тарифов на услуги теплоснабжающих организаций осуществляется совместно Российской Федерацией и ее субъектами. Именно органы исполнительной власти субъектов РФ устанавливают тарифы на тепловую энергию. При этом они осуществляют свои полномочия за счет средств собственных бюджетов.

Применение предельных тарифов, как и установление льготных тарифов, влечет возникновение межтарифной разницы. Это вызывает необходимость возмещения теплоснабжающей организации понесенных ею экономических потерь, что соответствует конституционным принципам справедливости, равенства и соразмерности.

КС РФ подчеркнул, что возникновение межтарифной разницы является следствием государственного регулирования тарифов на тепловую энергию. Следовательно, возместить теплоснаб-

женцам убытки должно публично-территориальное образование, органом которого было принято соответствующее тарифное решение, то есть субъект РФ.

КС РФ отметил, что сложившаяся в отдельных субъектах РФ практика по предоставлению муниципалитетам из бюджета субъекта субсидий на компенсацию межтарифной разницы противоречит общим принципам бюджетного законодательства страны. Субъекты РФ могут субсидировать МО для выполнения ими обязательств только по вопросам местного значения, а компенсация межтарифной разницы к таким вопросам не относится.

Подобная практика влечет за собой нарушение конституционной самостоятельности местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, формированию и исполнению местного бюджета, поскольку муниципалитет фактически принуждается (через межбюджетные отношения) к исполнению полномочий региональных органов государственной власти.

Участие муниципалитета в компенсации межтарифной разницы теплоснабжающим организациям возможно только в случае принятия специального закона субъекта РФ о переходе муниципалитетам полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию или же закона о передаче отдельных полномочий по компенсации межтарифной разницы. Принимая такие решения, субъект РФ должен одновременно передать органам МСУ необходимые для осуществления соответствующих полномочий материальные и финансовые средства. Следовательно, в этом случае компенсация межтарифной разницы производится муниципалитетом за счет субвенций, полученных из бюджета субъекта РФ. В противном случае, при отсутствии регионального закона о передаче полномочий с его надлежанием материальным сопровождением, это означает наделение муниципалитетов государственными полномочиями в нарушение установленного федеральным законодательством порядка.

Таким образом, **без принятия закона субъекта РФ** о наделении органов муниципальной власти соответствующими полномочиями **оспариваемое положение**, допускающее возложение на органы МСУ финансирования расходов, возникших в результате решений органов государственной власти субъекта РФ, **не соответствует Конституции РФ.**

Председательствующий в процессе – Зорькин В.Д. Судья-докладчик – Бондарь Н.С.

«О ДПО» во втором чтении

Государственная Дума собирается принять законопроект «О добровольной пожарной охране» во 2-м чтении 8 апреля 2011 года. (Законопроект принят во 2-м чтении, – прим. ред. «МСУ».) Разработчики законопроекта исправили самые нелепые и очевидные ошибки, присутствовавшие в варианте 1-го чтения, но так и не смогли довести этот законопроект до сколько-нибудь приличного состояния, поэтому Дума будет принимать его «как есть», в надежде доработать потом.

Примерно то же самое происходило с проектом нового Лесного кодекса РФ: его долго «дорабатывали», пытаясь сделать из заведомо негодного проекта «конфетку», и, в конце концов, приняли с надеждой на последующее усовершенствование – в результате лесное хозяйство развалилось, а превратил Лесной кодекс во что-нибудь приличное не удалось даже после внесения

одиннадцати наборов поправок.

Законопроект разработан ФГУ «Всероссийский научно-исследовательский институт противопожарной обороны» (ФГУ ВНИИПО) МЧС России.

Попытки общественных организаций и пожарных добровольцев как-то повлиять на этот законопроект к успеху не привели – ни напрямую, ни через Общественную палату. По всей видимости, сложившаяся за последние десятилетия система подготовки федеральных законов вообще не позволяет учитывать интересы общества, критику независимых специалистов и принимать качественные законы.

К деятельности обычных пожарных добровольцев законопроект в подготовленной к рассмотрению во 2-м чтении редакции не имеет практически никакого отношения. Под добровольной пожарной охраной (ДПО) законопроект понимает социально ориентиро-

ванные общественные объединения, которые могут существовать в виде общественной организации или общественного учреждения, и никак иначе. При этом для участия в профилактике, тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ ДПО должна существовать исключительно в виде общественного учреждения. Физические лица, участвующие в этих работах, обязательно должны быть зарегистрированы в реестре добровольных пожарных. Все, что не вписывается в эту жесткую схему, к ДПО не относится.

Таким образом, на деятельность обычных пожарных добровольцев, ни в каких общественных учреждениях не состоящих и ни в каких реестрах добровольных пожарных не зарегистрированных, законопроект не распространяется. Теоретически чиновниками на местах это может быть воспринято как основание для борьбы с «самовольным» пожарным добровольчеством. Скорее всего, у «запретительных» чинов-

ников не хватит сил для того, чтобы реально помешать пожарным добровольцам, чья деятельность не будет вписываться в жесткие рамки этого закона.

Однако, законопроект может стать достаточно серьезным препятствием для развития ДПО в небогатых сельских населенных пунктах или на небольших предприятиях по инициативе сверху. Для органов МСУ или руководства предприятий расходы, связанные с выполнением формальных требований закона при создании у себя ДПО, в большинстве случаев окажутся чрезмерными и непреодолимыми.

Ни действующим законом о федеральном бюджете, ни сопроводительными документами к законопроект не предусматривается выделение дополнительных средств на развитие ДПО (на обеспечение социальных гарантий и льгот добровольным пожарным, обеспечение их техникой и оборудованием, качественное обучение и т.д.). Руководство МЧС

обещает помочь добровольцам старой пожарной техникой и списанным обмундированием – но и того, и другого, как показал опыт 2010 года, катастрофически не хватает даже подразделениям государственной пожарной охраны.

Закон, скорее всего, реально работать не будет. Однако, поскольку его разработка и принятие были связаны со значительными скандалами и жесткой критикой со стороны общественности, МЧС, видимо, будет вынуждено прилагать большие усилия к созданию видимости того, что этот закон работает. А любая показуха будет отвлекать дополнительные силы и средства от реальной борьбы с пожарами. И ладно бы, если бы речь шла только о силах и средствах самого МЧС, но в показухе, скорее всего, будут задействованы и муниципальные структуры, и органы управления лесами, и много кто еще. /06.04.2011/

**«Лесной форум
Гринпис России»**

Проблемы реализации законов

24–25 марта 2011 года в Омске состоялась конференция АСДГ «Актуальные проблемы реализации действующего законодательства муниципальными образованиями».

Конференция проводилась Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с мэрией города Омска. В ней приняли участие руководители и специалисты администраций городов Сибири и Дальнего Востока, специализирующиеся на юридическом сопровождении деятельности органов МСУ. Участниками конференции стали представители экспертных организаций в области государственного и муниципального права (Омского государственного университета, Фонда «Институт экономики города», Красноярского краевого «Института муниципального развития»), представители 30 МО Урала, Сибири и Дальнего Востока из 20 субъектов РФ (всего более 70 человек).

Целью конференции стало обсуждение проблемных вопросов применения законодательства при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, муниципальные услуги и функции, стандарты качества оказания муниципальных услуг, разработка и утверждение административных регламентов, установление тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, правомочность принятия муниципальных правовых актов.

С приветственным словом к участникам конференции обратился вице-президент АСДГ Рольд Баун. По его словам, юридическое обеспечение муниципалитетов носит фундаментальный характер, и в современных условиях существует объективная необходимость трансформации правовой базы МСУ. «Роль муниципальных юристов, юридической секции АСДГ в защите интересов граждан, их права на МСУ, в т.ч. на судебную защиту, исключительно велика. Уже все сбилось со счета, сколько внесено изменений в ФЗ-131 и сколько федеральных законов для этого потребовалось. Для юристов важно не только отслеживать эти изменения, но и оценивать их взаимосвязи и последствия, выдавать обоснованные рекомендации по реагированию на них. Юридическая секция АСДГ призвана обобщать эти материалы и вооружать руководство АСДГ необходимой информацией для обращений в федеральные органы», – отметил вице-президент АСДГ.

Р.Баун сделал вывод о том, что тренд трансформации правовой базы местного самоуправления направлен в сторону все большего встраивания его в вертикаль государственной власти и все большего отстранения граждан от реального влияния на формирование и деятельность органов МСУ. «Полагаю, что муниципальные юристы должны разрабо-

тать свое отношение и позицию по этим вопросам. Нам надо задуматься над тем, куда мы идем, и к чему это может привести», – резюмировал Рольд Баун.

Особое внимание проблематике изменений в сфере юридической помощи в сфере правового сопровождения деятельности органов МСУ, в своем докладе «Муниципально-правовая политика и её метамарфозы», уделит заведующий кафедрой государственного и муниципального права Омского государственного университета Александр Костюков. О современном положении дел и правовом статусе местной администрации рассказал Андрей Подгорбунских, председатель правления юридической секции АСДГ, директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации города Омска. Практическим опытом изменения форм организации местного самоуправления поделился член правления юридической секции АСДГ, председатель правового комитета администрации города Барнаула Татьяна Калашникова. Участниками конференции были рассмотрены и отраслевая проблематика применения юридических норм в местном самоуправлении.

Проблематику, возникающую при предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, озвучила в своем докладе начальник контрольно-правового отдела администрации Октябрьского административного округа г.Омска Татьяна Самотуга. Не обошли стороной участники конференции и правоприменительную практику регулирования проведения открытых аукционов в электронной форме. Эту тему затронула начальник управления администрации Омска Кристина Сытченко.

Как отметила начальник правового управления мэрии Новосибирска Светлана Фалеева, несмотря на то, что города разные, проблемы у большинства МО – одинаковые. В частности, важным вопросом для администраций многих городов является муниципальный контроль. Так, в ФЗ-131 прописано два вида муниципального контроля, в ФЗ-294 дается общая формулировка – какие виды контроля могут быть. По словам С.Фалеевой, нужно, чтобы были законодательно прописаны унифицированные формы муниципального контроля. Она привела в пример соблюдение правил благоустройства. В законе прописано, что проверять организацию можно не чаще 1 раза в 3 года, согласовывая перечень организаций для проверки в прокуратуре и извещая об этом заранее. Большинство проверяемых успевают подготовиться, и никаких нарушений при ее проведении не обнаруживается.

Об опыте города Красноярска в реализации ФЗ-210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных

услуг» рассказала зам. руководителя управления информатизации и связи Красноярска Людмила Маркина. Поделились опытом реализации этого закона гости из Приморского края, в частности, член правления юридической секции АСДГ, начальник правового управления администрации г.Артема Ольга Сухорукова, предложила собравшимся свой опыт решения проблем информирования населения и борьбы с очередями за предоставление услуг муниципалитета.

В последний день работы конференции участники встретились за круглым столом, чтобы обсудить подготовленный проект решения конференции. Составители проекта решения постарались вложить в него все прозвучавшие на форуме предложения, касающиеся изменений некоторых нормативных и законодательных актов РФ.

Участники конференции рекомендуют:

Государственной Думе РФ: внести изменения в ФЗ-131 в части уточнения правового статуса и пределов правоспособности местной администрации; рассмотреть возможность определения в ФЗ-210 и Бюджетном кодексе РФ единого понятия «государственная и муниципальная услуга», «государственная и муниципальная функция».

Органам государственной власти РФ: оказывать методическую и организационную помощь муниципальным образованиям по совершенствованию правовой работы в органах МСУ.

Органам МСУ: провести анализ практики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и представить в АСДГ предложения по совершенствованию законодательства в сфере размещения заказов.

В рамках круглого стола также были обсуждены организационные вопросы деятельности юридической секции АСДГ.

Состав правления остался неизменным: председатель секции – директор департамента правового обеспечения и муниципальной службы администрации г.Омска А.Подгорбунских; заместитель председателя – Светлана Фалеева, начальник правового управления мэрии г.Новосибирска; члены правления: О.Сухорукова – начальник правового управления администрации г.Артема, В.Таран – зам. начальника правового управления администрации г.Нижневартовска, Д.Волжанинов – заместитель мэра г.Губкинского, начальник управления нормативно-правового обеспечения, А.Лазарев – начальник правового управления администрации г.Сургута, Т.Калашникова – председатель правового комитета администрации г.Барнаула. Ответственным секретарем юридической секции АСДГ была избрана О.Супрун – юрист АСДГ.

ных для него или не относящихся к предмету договора.

ФАС будет принимать участие в процедуре согласования решений органов исполнительной власти субъектов РФ об отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения и о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после их отмены, выдавать предписания об отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

Теплоснабжающие организации, теплосетевые организации обязаны предоставлять должностным лицам антимонопольного органа беспрепятственный доступ к любой информации о своей деятельности. /01.04.2011/

Совместить статику с динамикой

В Великом Новгороде прошло выездное совещание Министерства регионального развития РФ с регионами Северо-Западного федерального округа по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. Как сообщил пресс-центр областной администрации, совещание провел статс-секретарь Минрегиона Ю.Осинцев.

Он отметил, что показатели, по которым в 2007 году стали оценивать социально-экономическое развитие субъектов, в первую очередь, были направлены на решение той реформы, которую начало правительство РФ. Оценка неэффективных расходов в здравоохранении, образовании, госуправлении, ЖКХ просто показывает для правительства, как регион справляется с теми задачами, которые правительство задает своими решениями.

«Все регионы разные, их трудно сравнивать. Но за 2009 год стала видна динамика, прошел трехгодичный этап, и впервые в 2009 году была сделана оценка не по статическим показателям, а по динамическим. В число лучших не вошли те регионы, которые традиционно считались и считаются сильными, самыми бюджетообеспеченными. По динамике развития выиграли те, кто серьезно стал смотреть за своими неэффективными расходами и разработал региональные программы снижения неэффективных расходов», – отметил заме-

ститель министра. По мнению Осинцева, «это тоже, может быть, не совсем корректная оценка», т.к. сильные регионы имеют хорошие показатели, становятся еще сильнее. «По итогам 2010 года мы попытаемся совместить динамические показатели со статическими. Но главная задача – это динамика и региональные программы по снижению неэффективных расходов», – подчеркнул замминистра.

Губернатор Новгородской области С.Митин отметил, что по итогам работы за 2009 год по динамике показателей результативности деятельности Новгородская область заняла 13 место в Российской Федерации, по СЗФО – второе место.

«В области неэффективные бюджетные расходы мы снизили на 25% или 725 млн рублей – в основном, в образовании, здравоохранении, государственном и муниципальном управлении и ЖКХ», – сказал Митин. Он заявил, что достигнутые показатели налагают дополнительную ответственность, а органы власти должны решать вопросы в пользу населения. Так, по его словам, в Новгородской области по инициативе населения идет укрупнение муниципальных образований, что позволит сократить количество органов МСУ, расходы на управленческий аппарат. Напомним, процесс укрупнения муниципалитетов уже запущен в Боровичском районе области. /18.03.2011/

ИА REGNUM

Хозяйствовать на отводах

Правительство изменило Правила пользования земельными участками и Правила установления полос отвода и охранных зон железнодорожного транспорта. Теперь ОАО «РЖД» сможет без конкурса предоставлять свои земли другим организациям для строительства необходимой инфраструктуры.

Как говорится в материалах Минэкономразвития, подготовленных к заседанию правительства, п.2 ст.90 Земельного кодекса РФ предполагает, что земли в полосе отвода железных дорог могут передаваться гражданам и юридическим лицам для сельскохозяйственного использования, оказания услуг пассажирам, складирования грузов, сооружения прирельсовых складов и тому подобной деятельности, при условии соблюдения требований к безопасности движения. Однако Правила ограничивали использование этих земель лишь строительством транспортных объектов.

«Целью изменений, которые инициировали РЖД, было приведение норм, регламентирующих использование полос отвода, в соответствие с Земельным кодексом», – сообщил руководитель департамента управления имуществом ОАО «РЖД» И.Пачосик. – Использование земель полос отвода упрощается, а цели использования расширяются. Сейчас у компании есть ряд совместных проектов с другими инвесторами по использованию надпутевого пространства в

Сочи и Москве; исходя из действовавших ранее норм, освоение надпутевого пространства было невозможно, принятое постановление правительства облегчает задачу.

По инициативе РЖД отменен пункт, согласно которому при строительстве любых объектов, включая инфраструктурные (автодороги, автомобильные путепроводы), в полосе отвода в населенных пунктах численностью более 250 тыс. человек компания обязана проводить торги на право предоставление земли. И.Пачосик замечает, что в РЖД сейчас находится много обращений от муниципальных органов, которые хотят строить, например, опоры эстакад в зонах отвода, и по всем этим обращениям ранее должен был проводиться конкурс. В таких случаях есть только один претендент, и смысла проводить торги нет. В соответствии с принятым постановлением, если строительство инфраструктурных объектов осуществляется РФ, субъектами РФ или муниципальными образованиями, не противоречит безопасности движения и перспективным планам развития железных дорог, ОАО «РЖД» вправе принимать решения о передаче в субаренду земельных участков указанным лицам без проведения торгов.

ОАО «РЖД» сейчас арендует у государства порядка миллиона гектаров земель полосы отвода.

/03.04.2011/

С.Плетнев,
«Гудок»

ФАС и теплоснабжение

Федеральная антимонопольная служба России (ФАС) разработала правила антимонопольного регулирования и контроля в сфере теплоснабжения. Проект соответствующего постановления правительства РФ опубликован на сайте ведомства.

Целью антимонопольного регулирования и контроля является своевременное предупреждение, выявление и пресечение действий (бездействия) органов власти всех уровней и хозяйствующих субъектов, результатом которых стало ограничение конкуренции и (или) ущемление интересов теплоснабжающих организаций, теп-

лосетевых организаций и потребителей тепловой энергии. Нарушениями, в частности, считаются такие действия, как: дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории заказчиков или о заключении в приоритетном порядке договоров; предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение установленного порядка; экономически или технологически не обоснованный отказ от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями; навязывание контрагенту условий договора, невыгод-

Открыта подписка на газеты и журналы на 2-е полугодие 2011 года.

Издания Института муниципального управления Вы найдете в каталоге «Пресса России» (зеленый), а комплект из 4-х журналов – «Библиотека муниципалитета» (на льготных условиях) – в каталоге «Роспечать». На все издания ИМУ Вы можете подписаться и в редакции журнала «Городское управление» (см. с.12).

Региональные новости

Серьезный подход

До 1 мая население Тувы должно дать оценку своим органам местного самоуправления.

Для этого в республике будут проводиться опросы жителей. Правительство региона своим постановлением утвердило единый перечень показателей для оценки деятельности управленческих органов городских округов и муниципальных районов, среди которых не последнее место отведено общественному мнению.

Как сообщила министр экономики Тувы Людмила Трусова, перечень, разработанный в соответствии с указом президента РФ, содержит 32 показателя. Главы администраций городских округов и муниципальных районов должны будут ежегодно, до

1 мая, представлять правительству республики доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности органов МСУ за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период.

Часть показателей, касающаяся экономического развития территорий и уровня муниципального менеджмента, выводится на основе статистических данных. Такие сферы деятельности как здравоохранение, образование, ЖКХ, которые ежедневно и напрямую касаются интересов населения, оно может оценивать самостоятельно. Для этого в число показателей введены результаты анкетирования жителей городских округов и муниципальных районов. Его задача – выя-

вить реальное положение дел и степень удовлетворенности людей работой власти на местах – в частности, качеством медицинской помощи, дошкольного образования, общего образования и дополнительного образования детей, жилищно-коммунальных услуг. Выразаться показатели должны в процентах от числа опрошенных, – сообщается на сайте правительства Тувы.

Тексты докладов о достигнутых значениях показателей главы администрации МО обязаны размещать на своих сайтах в сети Интернет, а при отсутствии собственных ресурсов – на официальном сайте правительства республики. Министерству экономики Тувы поручено вести мониторинг деятельности в соответствии с утвержденными показателями. /24.03.2011/

НИА – Хакасия

Самые успешные

Деловой журнал «Коммерсант Секрет фирмы» опубликовал рейтинг самых успешных городов-корпораций из 164 МО с населением от 100 тыс. человек. Пенза заняла первое место в номинации «Самый социальный город», в которой учитывались занятость трудоспособного населения, число врачей, охват детскими садами и число преступлений на 10 тыс. жителей.

Пенза стала седьмой в рейтинге «Самые сбалансированные города» и вышла на 21 место в

общем рейтинге «Топ-100».

Тройку самых богатых городов составляют Москва, Новый Уренгой и Сургут. При определении показателей учитывались расходы городского бюджета на душу населения, инвестиции в основной капитал и покупательская активность населения.

Лидерами по росту доходов стали Чита (прирост совокупных доходов бюджета (собственные доходы плюс межбюджетные трансферты) в 2009 году по сравнению с 2008 годом – 52,86%),

Подольск (прирост – 50,08%) и Шахты (прирост – 49,25%).

В номинации «Города с самой развитой инфраструктурой», в которой учитывалось наличие общественного транспорта, использование интернета и качество автодорог, первую тройку составили Москва, Санкт-Петербург и Северск.

Лидеры по жилищному строительству – подмосковные Одинцово, Химки и Люберцы. Самыми сбалансированными городами признаны Калининград, Белгород и Воронеж. /04.04.2011/

PenzaNews

Гармонизация отношений

Губернатор Курской области Александр Михайлов подписал распоряжение об образовании постоянно действующей рабочей группы по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Курской области.

Рабочую группу возглавила заместитель губернатора области – председатель комитета государ-

ственной, муниципальной службы и общественных связей администрации области Людмила Гребенькова, сообщает пресс-служба главы региона.

Помимо руководителей областной администрации в рабочую группу вошли также представители Курского отделения российского Фонда мира, Курской

епархии, Курского городского общества польской культуры, еврейской общины города Курска, Союза армян России, товарищества «Украина-Сейм», Курского союза молодежи, мусульманской общины, церкви евангельских христиан-баптистов и других конфессий. /04.04.2011/

Курсквб.Ру

Медиаспасатели губернатора

Свердловский губернатор Александр Мишарин начал подготовку к выборам в Госдуму. Год назад область показала самый слабый результат на выборах в региональный парламент среди всех субъектов РФ в единый день голосования.

Официально обновление PR-блока администрации губернатора оформлено в указ, которым смещен прежний зам. руководителя администрации по работе со СМИ В.Дубичев. Чиновник был известен в регионе до назначения Мишарина губернатором – последние пять лет он занимал такой же пост заместителя руководителя администрации, только у предыдущего губернатора Э.Россея. Новым куратором взаимодействия областной власти и СМИ назначен 37-летний И.Ананьев, до прошлой недели отвечавший за GR (взаимодействие с органами государственной власти. – «НГ») металлургической компании ЧТПЗ, до этого несколько лет работавший пресс-секретарем П.Сумина, губернатора соседней Челябинской области.

Но это только часть работы, проводимой в администрации при подготовке к выборам в Госдуму. Источник «НГ» в команде А.Мишарина рассказал о многочисленном десанте политтехнологов, приехавших в Екатеринбург для участия в предстоящей

кампании. «Каждую неделю приезжает с десяток новых специалистов. Сейчас в Екатеринбурге их уже около тридцати», – утверждает собеседник «НГ». Часть этой большой бригады связана с фондом Вячеслава Никонова «Политика», специализирующимся на проведении предвыборных кампаний в регионах.

В задачи многочисленных политтехнологов входит улучшение имиджа губернатора на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также повышение доверия к «Единой России», которая пока не может похвастаться высокими рейтингами. Фактически речь идет о признании Свердловской области регионом, где в декабре нет гарантированно высокого результата ЕР. Подобное вмешательство извне в работу уральского партийного отделения отмечено впервые.

Год назад список ЕР во главе с только назначенным губернатором Александром Мишариным на выборах в облдуму получил самый низкий результат из всех кампаний, что проходили в России в единый день голосования. Весной 2011 года формально партия победила в большинстве территорий, но самые резонансные кампании все же проиграла: были сорваны досрочные выборы в Березовском (глава которого В.Брозовский стал обла-

стным вице-премьером, но после осенних выборов покинул свой пост), выборы в Первоуральске выиграл кандидат от КПРФ Ю.Переверзев, а победителем на довыборах в гордуму Екатеринбурга стал представитель «Справедливой России» Г.Ушаков.

Формально новые политтехнологии подчинены администрации губернатора, но также координируют свою работу с областным отделением «ЕР» и федеральным руководством партии. Кто оплачивает их работу в регионе, остается неизвестным. «Учитывая, что даже в отсутствие серьезной конкурентной борьбы «ЕР» на мартовских региональных выборах показала крайне слабые результаты, можно предположить, что к Госдуме такие бригады появятся в каждом регионе, где есть назначенный губернатор, не умеющий управлять политическими процессами, – считает политолог Александр Пирогов. – А в случае со Свердловской областью частые смены PR-менеджеров говорят не об их непрофессионализме, а о системных управленческих проблемах назначенных губернаторов, которые остро осознают свои недоработки, но не борются с их глубинными причинами, а тасуют команду». /06.04.2011/

М.Вьюгин, «Независимая газета»

Моно-Чусовой

В Чусовском районе в 2011 году начнется капитальный ремонт моста через реку Чусовая и автодороги Чусовой – Калино – Верхнечусовские Городки (2–18 км).

Как сообщает пресс-служба губернатора Пермского края, на эти два объекта из федерального бюджета по программе моногородов выделено 363,2 млн руб.

Капремонт моста через Чусовую планируется начать в апреле. Администрация Чусовского городского поселения подведет итоги открытого конкурса и определит подрядчика на выполнение работ до 20 апреля.

Начальная стоимость муниципального контракта – 234 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 117 млн, краевого – 87 млн. На мосту предпо-

лагается заменить проезжую часть, барьерное ограждение, укрепить опоры.

Также в 2011 году начнется капитальный ремонт муниципальной автодороги Чусовой – Калино – Верхнечусовские Городки. Сейчас дорога находится в неудовлетворительном состоянии в гравином исполнении. После капремонта она будет покрыта асфальтобетоном.

Хорошее состояние дороги необходимо для перевозки глины – в поселке Калино будет построен отдельный цех для кирпичного завода, который сейчас возводится в поселке Лямино. На капремонт 15-километрового участка этой трассы из федерального бюджета выделено 246 млн руб.

/24.03.2011/

КомпаньONline

Мы – не моно!

Министерство экономического развития Республики Карелия обратилось в Минрегион РФ с просьбой исключить пять карельских городов – Лахденпохья, Пиндуши, Пудож, Надвоицы и Вяртсиля – из федерального перечня моногородов. Обращение, как утверждает карельское министерство, инициировали сами главы МО, считая, что их города не соответствуют критериям отбора.

Если дела обстоят так, то это означает добровольный отказ населенных пунктов от федеральной поддержки. Однако объем федеральных субсидий по проекту поддержки моногородов относительно скромнен, тогда как на получателей возлагаются определенные обязательства. Возможно, руково-

дители пяти карельских поселков городского типа, взвесив «за и против», действительно предпочли выйти из перечня моногородов.

Общероссийский список требующих модернизации моногородов включает 335 названий. 25 из них определены как требующие неотложных мер. При разработке проектов развития местные администрации столкнулись с нехваткой средств даже для привлечения организаций, профессионально занимающихся составлением такого рода проектов. Между тем, на получение помощи из федерального бюджета можно претендовать по предъявлению плана развития. /01.04.2011/

В.Иванов, «В кризис.ру»

Состав агломерации

Министерство строительства и ЖКХ Новосибирской области определилось с тем, какие муниципальные образования региона войдут в так называемую «Новосибирскую агломерацию». Об этом сообщила пресс-служба губернатора.

По информации министерства, агломерация будет состоять из Новосибирска, Оби, Бердска, Кольцово, Искитима, Новосибирского района, части территорий Искитимского, Кольчанского, Коченевского, Мошковского муниципальных районов.

«На сегодня разработаны методические и методические основы концепции долгосрочного социально-экономического развития агломерации, в 2011–2012 годах предполагается разработать предложения по формированию границ и административно-территориальному управлению, а также схему территориального планирования и проект межмуниципального соглашения», – говорится в сообщении.

Напомним, о начале работы по формированию основ агломерации на базе Новосибирска региональные власти объявили весной 2010 года. Василий Юрченко (тогда – первый вице-губернатор) заявил, что принятая еще в 2007 году стратегия социально-экономического развития области «во многом отражает потребности создания новосибирской агломерации». Агломерация будет создана не присоединением к Новосибирску городов и районов, а развитием горизонтальных связей между ними с помощью специальных соглашений.

Формирование агломерации, напоминает пресс-служба Юрченко, направлено на обеспечение комплексности развития территорий и благоприятного инвестиционного климата, создание условий для рационального размещения производственных мощностей и стимула для реализации межмуниципальных проектов. /23.03.2011/

Тайга.инфо

Опасные инструкции

Сотрудники петербургских правоохранительных органов препятствуют распространению нового номера газеты «Справедливая Россия. Петербург», сообщила пресс-служба регионального отделения «эсеров».

«В ряде районов, в частности в Кировском, где недавно партия одержала убедительную победу на выборах в муниципальный совет «Автово», распространители были задержаны милицией, при этом газеты у них были изъяты», – заявляют «эсеры».

По мнению депутата Государственной Думы Оксаны Дмитриевой, новый номер газеты «эсеров» вызвал «такое ожесточенное отношение со стороны власти еще в связи с тем, что в нем содержатся подробные инструкции для граждан о том, какие действия следует предпринимать в случае возникновения протечек после недоброкачественного ремонта кровли, и в связи с получением травм из-за падения с крыши сосулек и наледи». /24.03.2011/

«Шум»

Бюджетный тормоз

В этом году предприятия областного города Каменск-Шахтинского впервые, после двух кризисных лет, получили хорошую прибыль – в совокупности около 433 млн рублей.

Казалось бы, на бюджете муниципального образования это должно отразиться в лучшую сторону. Однако практика межбюджетных отношений в Ростовской области сегодня такова, что городу остается лишь 1% от прибыли, полученной нашими градообразующими предприятиями. Это не Бог весть какая сумма – в бюджете она составляет тот же самый 1%. Однако она может и должна быть больше, ведь весь смысл развития экономики, привлечения новых инвестиций для муниципалитетов как раз и состоит в том, чтобы получать от бизнеса налоги и направлять их на развитие своей территории.

Не так давно, на Совете муниципальных образований, мы уже обращались к губернатору В.Голубеву с просьбой о том, чтобы нам оставили как минимум 2%, а лучше 3–4%. Тогда это будет та сумма, которую люди почувствуют на себе – в виде отремонтированных дорог, освещения на улице, аккуратных и красивых клумб, скверов, фонтанов.

Что касается НДФЛ, который составляет почти половину муниципальных доходов, то и здесь область предпочитает сначала

собрать все деньги с территории, а уже потом думать, как с ними поступить. Бюджетным кодексом определено, что 50% НДФЛ муниципальное образование оставляет себе, однако регион имеет право доначислить к этой сумме долю, которую почитает нужной. В Ростовской области региональный бюджет не начисляет муниципалитетам ничего. А ведь наибольшую зарплату получают люди на успешных предприятиях – опять в проигрыше территории с развитой экономикой!

Нам говорят: зарабатывайте на другом. В частности, согласно поправкам к Бюджетному кодексу, с этого года нам передали ряд имущественных доходов физических лиц. Есть, правда, одно «но»: собирать налог с физических лиц всегда гораздо труднее из-за большого количества субъектов. У нас одних только плательщиков земельного налога порядка 50 тысяч человек. При этом расходы, связанные со сбором этих видов налога, также перешли на наш уровень. Другим способом пополнения доходной части нам предлагают сделать повышающий коэффициент при начислении «упрощенки». Но сегодня малый бизнес у нас и так испытывает колоссальную фискальную нагрузку, поэтому мы попросту рискуем уничтожить его или вытолкнуть в тень.

Нет безопасности без денег

Главной проблемой обеспечения экологической безопасности Воронежской области остается недостаток финансирования. К такому выводу пришли депутаты областной Думы, заслушавшие доклад руководителя областного Управления по экологии и природопользованию Надежды Стороженко в рамках отчетной кампании исполнительных органов государственной власти.

Давая характеристику 2010 году, Надежда Стороженко отметила две тенденции, оказавшие наибольшее влияние на положение дел в сфере экологии.

Первая, политическая, носит положительный характер: внимание к проблемам защиты окружающей среды было декларировано Президентом России Д.Медведевым на самом высоком уровне государственной власти. Одной из задач, которые поставил руководитель государства в послании Федеральному Собранию, была оценка реальной экологической обстановки в регионах России. Управление по экологии и природопользованию

подготовило соответствующий доклад, размещенный на сайте областного правительства в начале марта 2011 года.

Вторая особенность 2010 года оказалась негативной. По словам Н.Стороженко, выбор вредных веществ в атмосферу почти вдвое превысил показатели предыдущих лет. Столь серьезное загрязнение – следствие лесных пожаров. По официальной оценке, в воздух попало около 750 тыс. тонн продуктов горения. Для сравнения, выбросы автотранспорта, ранее составлявшие львиную долю общего загрязнения атмосферы, в 2010 году составили 433,2 тыс. тонн, а выбросы предприятий – всего 80,7 тыс. тонн.

Еще одной серьезной проблемой Н.Стороженко назвала захламливание территорий и создание несанкционированных свалок.

Лидером здесь стал Эртильский район (44,6 га), на втором месте – областной центр (28,91 га), на третьем – Таловский район (27,2 га). Лишь в 10 районах области и в самом Во-

Каменск-Шахтинский сегодня является донором, однако в итоге получается, что наш общий бюджет ненамного больше того, каким располагает соседний Донецк, на 80% дотационный. В области с 2005 г. действует закон «О межбюджетных отношениях», главная функция которого – сглаживать неравенство в доходах территорий в регионе. Ежегодно происходит перераспределение: согласно бюджетам прошлого года кому-то денег добавляют, а у кого-то – забирают. Получается постоянная игра в догонялки: мы пытаемся увеличить наши доходы, а областной минфин, видя улучшения, снижает путем перераспределения нашу долю в областном пироге. Мы можем напрячься и собрать в конкретном году большую сумму налогов, в том же году потратить ее, но в следующем мы недополучим межбюджетные трансферты и останемся на голодном пайке.

Не настало ли время пересмотреть правила игры? Ведь инвестиции и привлечение на свою территорию новых производств, создание для бизнеса здорового климата озвучено в качестве приоритета развития области и ее районов. Сейчас же получается, что фундаментальных стимулов для этого нет.

/04.04.2011/
Александр Харин,
мэр г.Каменск-Шахтинский
«Деловой квартал»
(Ростов/Д)

ронеже есть лицензированные полигоны, утилизирующие отходы.

По словам Надежды Стороженко, большинству муниципальных образований не хватает собственных средств, чтобы организовать даже площадки для временного хранения мусора. Доля консолидированного бюджета Воронежской области, направляемая на реализацию региональных программ в сфере охраны окружающей среды, составляет 0,03%. Всего в рамках областного бюджета на природоохранные мероприятия выделяется 41,5 млн руб. Еще 28,1 млн поступает из федеральных средств.

«Надеюсь, эти показатели подтолкнут и исполнительную власть, и депутатов по-другому взглянуть на проблемы охраны окружающей среды», – завершила свое выступление Н.Стороженко.

«Мы будем вместе работать над решением этой проблемы», – пообещал Надежде Стороженко председатель областной Думы Владимир Ключников.
/25.03.2011/
Kommuna.ru

Добровольная пожарная в ЯНАО

По статистике, ни одна страна в мире не может позволить себе организацию профессиональной пожарной службы в каждом населенном пункте. Решением проблемы может стать развитие добровольной пожарной охраны. Сегодня активно обсуждается проект закона «О добровольной пожарной охране», в котором определена форма ее организации, стимулирования и социальной защищенности. Об этом сообщает пресс-служба Главного управления МЧС России по ЯНАО.

Министр МЧС России С.Шойгу поручил специалистам Министрства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий выработать организационно-правовые и экономические механизмы реализации Федерального закона

«О добровольной пожарной охране». Согласно этому закону члены добровольных пожарно-спасательных формирований будут обучаться основам пожарно-спасательного дела в учебных заведениях и учебных центрах России; для них будут созданы условия для несения службы и материальное стимулирование деятельности по тушению пожаров. Будут разработаны образцы боевой формы одежды для личного состава подразделений добровольной пожарной охраны. Для добровольных пожарных, спасателей и волонтеров будут создаваться клубы. В эту сферу планируется привлекать студенческие организации.

Концепцией «Развития аварийно-спасательных и противопожарных формирований в Ямало-Ненецком автономном округе на период 2008–2010 и пос-

ледующие годы» предусматривается, что в поселениях, где подразделения пожарной охраны отсутствуют или имеют малую численность, организуются дружины и команды ДПО при непосредственном участии населения.

Нормативными правовыми актами муниципальных образований автономного округа уже созданы 19 добровольных пожарных дружин общей численностью 109 человек в сельских поселениях Шурышкарского, Приуральского, Пуровского, Надымского и Красноселькупского районов и в поселке Пельвож муниципального образования город Салехард.

/06.04.2011/
«Студия Факт»
Подробнее о проекте закона «О добровольной пожарной охране» см. с.3. – прим. ред. «МСУ».

Я б в рабочие пошел...

На заседании совета по поддержке и развитию предпринимательства при главе администрации Белгорода директор Центра занятости населения Валентина Лахнова сообщила, что в 2010 году зафиксировано 8300 обращений граждан за содействием в поиске работы.

Анализ обращений показал, что наибольшие проблемы с трудоустройством испытывают выпускники вузов со специальностями «юриспруденция», «экономика и управление на предприятии», «управление персоналом», «производство строительных материалов, изделий и конструкций», «государственное и муниципальное управление», «таможенное дело». Больше всего в службу занятости обратилось выпускников Белгородского государственного университета – 275 человек, на втором месте – технологический университет (222 человека).

Стабильно растет спрос на ра-

бочие специальности: в 2010 году он составил 75% от всех обращений работодателей. Самыми востребованными в прошедшем году были водители, слесари, монтажники, продавцы, швеи, электромонтеры, электрогазосварщики, машинисты строительной техники. «Среди специалистов и служащих наиболее востребованы были менеджеры, бухгалтеры, инженеры и врачи различных специальностей, наименее – юристы, экономисты, таможенники», – отметила В.Лахнова.

В 2010 году трудоустроились 48,6% обратившихся в центр занятости белгородцев. В Белгороде уровень зарегистрированной на 1 января 2011 года безработицы составил 1,2%, он снизился по сравнению с показателем прошлого года на 0,26%. /24.03.2011/

В.Кумейко,
Бел.Пу

3 млрд на безработицу

В 2011 году уровень безработицы в Челябинской области составил 2,3%. Численность официально зарегистрированных безработных в регионе – 44 987 человек. В этом году на мероприятия по стабилизации ситуации на рынке труда Челябинской области будет направлено более трех миллиардов рублей. Благодаря этому на работу смогут выйти 96,5 тысяч человек.

«Абсолютный пик мы прошли по этому году, он составил 46 256 человек по информации на 14 марта. На конец года мы ожидаем около 35–36 тысяч безработных», – рассказал начальник Главного управления по труду и занятости населения области Владислав Смирнов.

Он также сообщил корреспонденту «Первого областного», что в прошлом году на Южном Урале были трудоустроены 150 тысяч жителей региона. Причем на пробле-

ме стабилизации рынка труда были сосредоточены не только областные и муниципальные ведомства, но и федеральные. На региональную программу стабилизации ситуации на рынке труда в 2010 году было направлено 4,4 млрд рублей.

Благодаря совместной работе почти две тысячи вузовских выпускников вузов прошли стажировку по выбранной специальности. 4,5 тысячи южноуральцев стали частными предпринимателями, создав рабочие места и для себя, и для 2 тыс. безработных. А общее число граждан, стоящих на учете в службах занятости, сократилось на 23,3 тыс. человек.

В этом году особое внимание будет уделено переобучению медиков в рамках модернизации системы здравоохранения. Также активно начнется работа по переобучению женщин, работающих на вредных производствах.

/23.03.2011/ **1obl.ru**

Районные терпланы

47 млн рублей выделяется в рамках республиканской целевой программы «Обеспечение территории Республики Башкортостан документами территориального планирования на 2009–2014 годы».

На выделенные средства в этом году планируется завершить разработку схем территориально-

го планирования 13 муниципальных районов и выполнение проектно-изыскательских работ для подготовки в последующем схем Белорецкого и Татышлинского районов Башкирии, сообщает «Башинформ».

/30.03.2011/
FilterNews.ru

Асфальт в село

В рамках краевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Приморском крае» продолжены работы по устройству дорожного ограждения, тротуаров, наружного освещения на дорогах общего пользования. На эти цели краевой бюджет субсидировал муниципальные обра-

зования края в сумме 350 млн рублей.

Как заявил губернатор края Сергей Дарькин, эта работа очень важна, поэтому продолжится асфальтирование сельских дорог в разных районах Приморского края. /22.03.2011/

РИА «Восток-Медиа»

Защита от подтоплений

По поручению губернатора Челябинской области М.Юревича в регионе разработают программу снижения негативного воздействия вод, рассчитанную до 2015 года.

Основной формой негативного воздействия вод является затопление и подтопление прибрежных территорий при прохождении весеннего половодья и летне-осенних паводков.

«На сегодняшний день остаются затопленными участки, прилегающие к озерам Синеглазово, Курги и Касарги, существует постоянная угроза подъема уровня воды в озере Смолино, намного превышен среднесезонный уровень в озере Треустан на территории Красноармейского муниципального района», – сообщили

в пресс-службе губернатора.

В области ежегодно перед паводком расчищают русла рек, ручьев, водоотводящих каналов. Происходит предпаводковое и послепаводковое обследование территорий. Но все эти мероприятия проводились разрозненно. Принятие новой целевой программы позволит региону упорядочить эту работу и претендовать на регулярное софинансирование со стороны федерального центра.

Напомним, за 2006–2010 гг. областью на выполнение мероприятий по защите населения от негативного воздействия вод было направлено 360,5 млн рублей, в т.ч. средств из федерального бюджета – 45,8 млн. /24.03.2011/

1obl.ru

Биоэнергетика в ЖКХ

В рамках Архангельского международного лесного форума состоялась конференция «Перспективы развития биоэнергетики в жилищно-коммунальном хозяйстве Архангельской области». Использование древесного топлива в коммунальном хозяйстве региона – это тема, которая в настоящий момент наравне с газификацией является ключевой в развитии энергетики региона.

Открывший конференцию вице-губернатор Архангельской области по управлению природными ресурсами, агропромышленному комплексу и экологии Владимир Шишов, в своем приветственном слове отметил, что перед лесниками и энергетиками региона стоят амбициозные задачи.

«На сегодняшний день, по оценкам экспертов, потенциал энергосбережения Архангельской области составляет 3,2 млн тонн условного топлива в год, – сказал В.Шишов. – За счет использования возобновляемых источников энергии планируется реализовать до 35% от существующего потенциала энергосбережения».

Область уже добилась определенных успехов в развитии биоэнергетики на своей территории.

Юрий Трубин, министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса области, отметил, что работа над проектами использования низкосортной древесины и отходов лесопереработки в коммунальной энергетике ведется уже с 2009 года.

«За этот период мы проанализировали образование отходов на территории Архангельской области, состояние лиственных насаждений на территории региона, а также ход и динамику усыхания лесов в междуречье Двины и Пинеги, – рассказал Ю.Трубин. – Мы оценили все объемы во всех МО Архангельской области, и на сегодняшний момент министерству ТЭК и ЖКХ и министерству природных ресурсов и ЛПК нужно увязать объемы отходов, то есть топлива, для рит-

мичного обеспечения коммунальных котельных в районах. Важно, чтобы котельная, которая будет переведена на тот или иной вид топлива, ритмично обеспечивалась сырьем».

«Наши лесники уже готовы входить в коммунальную энергетику, предоставлять инвестиции для строительства таких котельных, – пояснил Ю.Трубин. – Виноградский район, к примеру, уже полностью переведен на биотопливо. Сейчас в области на топливных гранулах работает 7 котельных, подготовлено 26 муниципальных котельных, на щепе – порядка 40 котельных. Задача губернатором поставлена – в тех районах, где не будет газа, в заводских районах произвести полный переход на древесное топливо».

«У нас 3 млрд рублей ежегодно тратится на завод привозного топлива, угля, дизельного топлива, – поддержал Трубина министр ТЭК и ЖКХ Архангельской области Петр Орлов. – В то же время, по оценкам экспертов, потенциал энергосбережения Архангельской области составляет 3,2 млн тонн условного топлива в год. За счет использования возобновляемых источников энергии планируется реализовать до 35% потенциала энергосбережения».

За два года реализации различных областных программ в коммунальной энергетике удалось снизить потребление заводного топлива: угля на 10 тысяч тонн, нефтепродуктов на 5 тысяч тонн.

В настоящий момент создана рабочая группа, на которой рассматривается каждый муниципальный район, каждое поселение с учетом предложений муниципалитетов, состояние котельных, транспортная инфраструктура, состояние лесных ресурсов, развитие и объем лесопильного производства. Составляется специальная карта котельных региона, которые в ближайшее время могут перейти на биотопливо.

В мае текущего года завер-

шится разработка комплексного плана по переводу всех локальных котельных, работающих на привозном топливе, на местные виды топлива.

Для того, чтобы такой масштабный проект был осуществлен в регионе, необходимы инвестиции. Не случайно на конференции присутствовали представители Австрии, Норвегии, Финляндии, которые поделились опытом перевода энергетики на экологически чистое и перспективное древесное топливо.

«Теплоэнергетика активно развивается в Архангельской области и это очень важное направление в экономике региона, – говорит депутат областного Собрания, член комитета по промышленности и экономическому развитию Николай Хуторянский. – Если бы на сегодняшний день все котельные в муниципальных образованиях использовали отходы лесопиления и деревообработки, наша область была бы самодостаточной в части обеспечения недорогими и экологически безопасными энергоресурсами».

Сегодня почти в каждом МО области есть предприятия лесозаготовки и лесопереработки. Вместе с тем отходы лесопиления используются неэффективно. Как правило, некондиционная древесина, баланс, горбыль, кора складываются на свалках и гниют. А это все деньги. Я считаю, что правительству области совместно с парламентом нужно стимулировать развитие безотходных производств в сфере ЛПК, строительство котельных, работающих на пеллетах. Это избавит областную казну от финансового бремени по оплате завоза дорогостоящего мазута и угля.

Как известно, в Архангельскую область пришла газовая магистраль, но до большинства населенных пунктов она не дойдет, только биоэнергетика обеспечит муниципальные образования недорогим теплом и электричеством».

/08.04.2011/
«Норд Портал»

Земли сельскохозяйственного назначения

Депутат Государственной Думы от Тульской области Василий Стародубцев прокомментировал ситуацию с началом весенне-полевых работ в регионе. Из общего объема пашни 1,44 миллиона гектаров в Тульской области не используется 490 тысяч или 34%. Самая сложная ситуация сохраняется в администрациях муниципальных образований Суворовский район, Белевский район, Ясногорский район, Дубенский район, Заокский район, Веневский район, сообщает пресс-служба депутата Госдумы.

«34 % пашни не обрабатывается сегодня. Кстати, жуткие лесные пожары минувшего лета – трагический результат такого непростительного отношения к земле и к сельскому хозяйству вообще, – приводит слова Стародубцева его пресс-служба, – одной из причин природных пожаров стал «порох» в виде сухой травы и сухостоя вообще, который образовался из-за снижения поголовья скота. Ведь раньше трава выкашивалась, использовалась для заготовки кормов, мелочь дощипывали козы и овцы. Теперь кормить попросту некого, поголовье сократилось за 20 лет в разы. Эти два фактора и вызвали беспрецедентные по масштабу и размаху пожары, в которых сгорели тысячи домов, погибли десятки людей»./07.04.2011/
ИА «Тульская пресса»

■ ■ ■
Рынок Ленинградского областного «перетоварен» землями сельскохозяйственного назначения, которые никем не используются. Об этом на «круглом столе» по перспективам перевода сельскохозяйственной земли Ленобласти под жилую застройку сообщил глава Сланцевского района Владимир Петров.

По его данным, почти 500 тыс.

га сельскохозяйственной земли в Ленобласти пустует, из них 160 тыс. га оформлены в частную собственность. «Рынок земель сельскохозяйственного назначения перетоварен», – делает вывод Петров.

Земли сельскохозяйственного назначения можно использовать в рамках программ государственно-частного партнерства. Однако, отметил Петров, опыта работы по этой схеме у региона пока нет.

Кроме того, развитию строительства препятствует то, что в муниципальных районах Ленобласти не завершена работа по созданию схем территориального планирования.

Как отметил партнер компании «Качкин и Партнеры», руководитель практики по недвижимости и инвестициям Дмитрий Некрестьянов, в таких условиях инвесторы не могут нормально планировать свою деятельность. «Крайние сроки составления схем каждый год продлеваются. А инвесторы, которые могут взяться за развитие участков, не имеют информации ни о том, кто будут их «соседи», ни о том, какие инженерные сети, дороги, объекты могут быть построены на этих территориях», – отметил Некрестьянов.

Добавим, что ранее в Ленобласти были выявлены крупные участки, переведенные из категории сельскохозяйственных земель, но не используемые по назначению. В частности, речь идет о трех участках общей площадью 219 га, расположенных в Ломоносовском районе. Четыре года назад распоряжением правительства региона они были переведены в земли промышленности для строительства логистического парка, однако так и не были использованы для этих целей.

/01.04.2011/
«БалтИнфо»

Местные инициативы

На заседании правительства Кировской области утвержден список проектов, которые осуществляются в 2011 г. в рамках программы по поддержке местных инициатив. Участниками стали городские и сельские поселения области.

Большинство заявок, отправленных на конкурс, касались ремонта систем водоснабжения. На втором месте – проблемы содержания дорог. Также областной бюджет в порядке софинансирования поможет районам обустроить спортивные и детские площадки.

Например, в Нагорском районе отремонтируют гнилой сруб колодца, в Котельничском – водопроводную сеть. Жители Афанасьевского района составили проект по ремонту трибун физкультурного поля. В Оричевском районе обустроят места для купания.

На реализацию проектов из областного бюджета выделено 144,6 млн рублей, что составляет 73% из общего объема финансирования. Средства местных бюджетов – 16,4 млн рублей, населения – 23,9 млн рублей, спонсоров – 14 млн рублей. Таким образом, общая стоимость проектов составит 199,3 млн рублей.

Губернатор Никита Белых на-

звал программу по поддержке местных инициатив «крайне важной для развития Кировской области».

– Во-первых, мы помогаем выстраивать новые отношения между муниципальной властью и населением. Это те проекты, которые население считает важным с точки зрения развития территории.

Во-вторых, мы учим население четко формулировать задачи, которые стоят перед поселением. Идею нужно воплотить в проект и защитить его. Те проекты, которые в прошлом году были составлены недостаточно качественно, уже в этом году представлены на совершенно другом уровне и получили высокие баллы у достаточно жесткой и строгой комиссии.

В-третьих, мы не пытаемся данным механизмом заменить действия власти. Здесь нет проектов, находящихся в компетенции федеральных органов власти или областных. Федеральный бюджет ни при каких условиях не будет финансировать проект обустройства мест для купания в Оричевском районе, – подчеркнул губернатор. /22.03.2011/
«Мультинекс»

Чистые глаза земли

Эта цифра прозвучала не раз: 3450 природных источников обустроено в Свердловской области с момента принятия областной целевой программы «Родники». Их не окинешь взором: ключик у таежной тропинки; глубокий колодец, вонзившийся в тело Каменного пояса, светлая струйка, стекающая из берегового обрыва, чтобы вместе с водами сибирской реки добежать до Ледовитого океана.

Но масштабы движения, участники которого дарят землякам чистую воду, можно представить, видя заполненный зал областного Дворца молодежи, обводя глазами протянувшийся через всю сцену двойной строй делегатов съезда, приехавших в областной центр из Северного управленческого округа. Галстуки синего цвета, как вода таежного озера перед грозой, повязали все посланцы округа, включая управляющего Ивана Граматика.

Северян и всех собравшихся в зале приветствовал министр природных ресурсов Константин Крючков. Он поздравил посланцев Северного округа, завоевавших первое место в областном конкурсе на лучшее обустройство природных источников и вручил лучшим из них почетные грамоты, почетные дипломы, благодарственные письма правительства Свердловской области, министерства природных ресурсов и министерства общего и профессионального образования.

Видеокадры, представленные участникам съезда, дали возможность увидеть источники, которые обустроены несколько лет назад и все еще сильны и молоды, увидеть юных экологов, выросших и возмужавших возле этих источников, а также их наставников, которые остаются молодыми, потому что смотрят в ясные глаза своих питомцев и чистые глаза земли, как образно называют родники и колодцы.

Выразительным воплощением бескорыстного государственно-частного партнерства стал выход на сцену двух земляков – предпринимателя Владимира Огибенина и главы администрации поселка Главы Веры Альминой. Они вместе украшают родной поселок. На его улицах множится число колодцев, подаренных фирмой «Магистраль», которую возглавляет В.Огибенин, и обустроенных населением, которое поднимает на доброе дело

Восточный управленческий округ занял в соревновании третье место. Награды его представителям вручал руководитель программы, заслуженный геолог Российской Федерации, почетный гражданин Свердловской области Вячеслав Сурганов. Он говорил о бережном и трепетном отношении к воде на нашей восточной территории, где потребность в децентрализованном водоснабжении особенно велика. Именно поэтому в Восточном округе за десятилетие

обустроено больше всех источников. Самым результативным в этом деле всегда оставался Алапаевский район. Шесть раз он занимал в областном соревновании первое место. Зам. главы Алапаевского муниципального района Людмила Матвеева напомнила, что колодцу в одном из алапаевских сел присвоено имя «Сургановский».

Вячеслав Сергеевич вручил благодарственные письма губернатора Свердловской области Дворцу молодежи, поблагодарив его руководителей за большую организаторскую работу по вовлечению юного поколения в движение «Родники», за прекрасные праздники, в которые превращаются съезды движения благодаря творческому подходу коллектива Дворца.

Уполномоченный по правам человека Татьяна Мерзлякова (она вместе с заместителем министра природных ресурсов Александром Ереминым вручала награды представителям Южного и Западного округов, города Екатеринбург), говорила о том, что для нее отношение к родникам – это тест руководителя на человечность. Вспоминая о предыдущих съездах, Татьяна Георгиевна сказала:

– Мы выходим отсюда верящими в завтрашний день.

Таким был и X съезд участников движения «Родники».

/01.04.2011/
Р.Печуркина,
«Областная газета»

ИМУ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ	
РЕШЕНИЯ СУДОВ О ПОНУЖДЕНИИ ОРГАНОВ МСУ К СОВЕРШЕНИЮ ДЕЙСТВИЙ	
Обнинск: Институт муниципального управления, 2010. – 96 с. – (Серия «Судебный прецедент»). Цена: 125 руб.	
■ В сборник включены решения судов по делам, связанным с понуждением органов МСУ к	совершению действий, принятые в период с сентября 2008 года по июль 2010 года.

Почетный гражданин начальник

В рамках кампании по обнародованию доходов несколько российских губернаторов уже опубликовали свои декларации. Самый оригинальный источник дохода оказался у главы Кемеровской области Амана Тулеева.

Тулеев в 2010 году заработал 2,85 млн рублей, что почти на 800 тыс. рублей больше, чем в 2009 году. Доход сформировался из зарплаты, пенсии, прибыли от банковских вкладов...

Пяту часть общего дохода (553,881 тыс. рублей) губернатору принесли звания почетного гражданина Кемеровской области, Промышленновского района, а также городов Междуреченска, Таштагола, Новокузнецка и Кемерова. По сравнению с 2009 годом эта статья доходов выросла на 80 тыс. рублей.

Закон «О наградах Кемеровской области» гласит, что ходатайства о присвоении звания почетного гражданина Кемеровской области направляются губернатору, который принимает решение о присвоении звания или направляет мотивированный отказ инициатору награждения. Глава субъекта РФ также направляет представление о присвоении почетного звания «Почетный гражданин Кемеровской области» в Совет народных депутатов Кемеровской области, который и принимает решение о присвоении звания.

Аналогичные решения городов Кузбасса подтверждают мнения части экспертов о тотальной зависимости от губернатора глав муниципалитетов.

Будучи по менталитету человеком восточным, Аман Тулеев, по мнению знающих его людей, крайне чувствителен к внешней стороне власти, проявлением «почета и уважения», но абсолютно нетерпим к критике.

Комментирует Нина Останина, депутат Государственной думы, секретарь Кемеровского обкома КПРФ, член Комитета спасения Кузбасса

С одной стороны, получение доходов от званий почетного гражданина – вопрос личной скромности губернатора Кемеровской области. С другой – данные почетные звания сопровождаются выплатами из бюджета. Почетному гражданину области платят из областного бюджета, почетному гражданину города – из городского.

Есть и другие льготы, кроме финансовых. Например, у Тулеева есть забавная для статуса губернатора льгота – бесплатный проезд на общественном транспорте.

Мало кто из жителей городов, которые присвоили Аману Тулееву звания, знают о том, что губернатор является почетным гражданином именно этой территории. Это вопрос договоренности между главой муниципалитета и губернатором.

Больше того, в «почетных гражданах» ходят немало людей, которые никогда никакого отношения к Кузбассу не имели. Например, Патриарх Кирилл.

Есть почетный гражданин космонавт

Захват лесфонда

Воронежский губернатор Алексей Гордеев заявил на совещании, что незаконно отторгнутые земли лесного фонда необходимо вернуть в госсобственность, сообщает пресс-центр губернатора и правительства области.

По словам главы региона, в ряде районов выявлены случаи самовольного захвата земель лесфонда, попытки вырубки леса и использования земельных участков для строительства.

В некоторых районах определить масштабы самозахватов не представляется возможным, поскольку отсутствуют сведения о наложении лесных участков на земли других категорий. Работы по межеванию и постановке на кадастровый учет земель лесного фонда выполнены менее чем на 85%.

Как отметил А.Гордеев, мошенники пользуются несовершенством существующих законов, бездействием чиновников, кроме того, имеются факты подлога и неправомочных решений суда.

«Существуют определенные пробелы в законодательстве, случаи неэффективного контроля со стороны органов госвласти. Налицо ненадлежащее выполнение

Алексей Леонов. Он родился в Кемеровской области, им все гордятся, все его знают. А вот глава Счетной палаты Сергей Степашин имеет такое же звание, правда, непонятно почему. Может быть, для того, чтобы у председателя СП не было лишних вопросов к злоупотреблениям из бюджета?

Вообще, стоит кому-то из «важных» людей хоть раз появиться в Кузбассе – особенно если он после этого может замолвить несколько сладких слов о губернаторе на федеральном уровне, – это сразу сопровождается вручением ему статуса почетного гражданина области.

Присвоение главе Кузбасса таких званий – показатель лояльности Тулеева тем главам муниципалитетов, которым было дозволено присвоить губернатору статус почетного гражданина. Далеко не каждому руководителю было дано такое «высокое право».

У нас в Кемерово вообще местными главами становятся только те, кто угоден или кого поставит сам губернатор. Поэтому, например, в области нет никаких выборов в прямом смысле этого слова. Есть имитация голосования. Более того, с точки зрения участия в выборах других политических партий, кроме «Единой России», это уже лишено всякого смысла, потому что изначально обречено на провал. А в случае прохождения кандидата не единого будет сделано все, чтобы отрезать ему возможности исполнять свои полномочия.

В СМИ Кемеровской области вся информация тщательно просеивается. В регионе появляется только хвалебная информация. Для всякого журналиста любая негативная информация – не только лично о губернаторе, но и о каких-то событиях, – чревата необратимыми последствиями. Потому что все это воспринимается как личный выпад против Амана Тулеева. В Кузбассе не осталось ни одного действительно свободного средства массовой информации, которое могло бы себе позволить давать объективную картину происходящего в регионе.

Например, коммунистическая газета «Советский Кузбасс» не может распространяться через Роспечать, потому что она не вносится в реестр подписных изданий. Под самыми разными предлогами в течение трех лет мы не можем получить на это согласие. Мы не можем ее даже напечатать на территории Кемеровской области, поэтому приходится печатать в соседней Томской области, только потому, что существует запрет на это от губернатора для всех типографий – и муниципальных, и частных. Даже прямые финансовые поступления в казну Кузбасса – хотя газета дает немного, но, тем не менее, могла бы принести какие-то средства – не аргумент для владельцев типографий. Ответ у них один: «Иначе меня закроют».

/04.04.2011/
«Особая буква»

ответственными лицами своих служебных обязанностей и явные случаи подлога. Очевидна и крайне низкая эффективность судебной практики по возвращению в федеральную собственность лесных участков», – сказал губернатор.

Глава области дал поручение разослать всем главам администраций муниципальных районов и городских округов регламентирующий документ, который определит порядок их действий при постановке земель лесфонда на кадастровый учет.

Кроме того, филиалу ФГУП «Рослесинфорг» – «Воронежлеспроект» указано на необходимость завершить подготовку документов по оформлению земель лесного фонда в федеральную собственность и предоставить управлению лесного хозяйства Воронежской области данные об учете лесных участков в составе земель иных категорий по всем лесничествам региона.

«Незаконно отторгнутые земли должны вернуться в государственную собственность, а виновные в этом – понести заслуженное наказание», – подчеркнул А.Гордеев. /22.03.2011/

«Интерфакс»

Изменить психологию

Полпред Президента РФ в Сибирском федеральном округе Виктор Толоконский встретился со специалистами сибирских многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Сотрудники МФЦ проходят обучение на курсах повышения квалификации, программа которых подготовлена Межрегиональным центром повышения квалификации Сибирской академии госслужбы. Слушатели имеют возможность обновить свои знания по вопросам использования информационно-коммуникационных технологий, получить актуальные сведения об организации комплексного предоставления публичных услуг, а также ознакомиться с практикой работы МФЦ Новосибирска – крупнейшего за Уралом.

«Многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг – это качественно новая форма взаимодействия органов власти с населением, оказания услуг в новом технологическом формате», – отметил В.Толоконский.

На сегодняшний день в 9 регионах СФО работают 20 многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг. Пока не созданы МФЦ в Республике Тыва, Алтайском и Забайкальском краях. Начало работы первых центров в этих регионах планируется в 2011 году.

«Многофункциональные центры – это элемент новой культуры. Если эту систему не развивать, регионы будут терять в конкурентоспособности», – сказал полпред.

Участники встречи обсудили вопросы повышения качества предоставления услуг, оказываемых органами государственной власти и местного самоуправления, роль многофункциональных центров в совершенствовании отношений между властью и населением, проблемы развития межведомственного электронного взаимодействия.

По мнению полпреда, оказание государственных и муниципальных услуг в од-

ном центре имеет несколько преимуществ: быстрое обслуживание, что позволяет принять больше граждан, получить несколько услуг в одном месте, организовать удаленное обслуживание.

Однако развитие системы многофункциональных центров сдерживают несколько факторов. По словам В.Толоконского, «требуется жестко регламентировать оказание тех или иных услуг именно в МФЦ и совершенствовать межведомственную координацию». «Необходимо преодолевать еще встречающиеся архаичные формы взаимодействия органов власти с населением», – подчеркнул полпред.

В ходе встречи специалисты МФЦ отметили необходимость особой подготовки сотрудников к работе в центрах, освоения ими новейших информационных технологий. Виктор Толоконский считает, что необходима подготовка не только сотрудников МФЦ.

«Развитие системы многофункциональных центров в сибирских регионах требует изменения в психологии и подходах к работе глав органов исполнительной власти, понимания ими, что именно необходимо менять в сложившейся управленческой структуре и механизмах», – сказал он.

Полномочный представитель сообщил, что соответствующие образовательные программы будут организованы для руководителей органов исполнительной власти регионов.

В ходе встречи было отмечено, что для развития МФЦ в субъектах РФ необходимы подходящие помещения, которые не всегда удается найти, и приходится строить новые здания. Для дотационных регионов непростой задачей является выделить соответствующие капитальные вложения, поэтому, считает полномочный представитель, необходимы целевые субсидии со стороны федерального бюджета. В то же время В.Толоконский подчеркнул, что даже у регионов с небольшим бюджетом есть возможность найти решения, которые помогут снизить расходы на строительство МФЦ. /03.04.2011/

ИА «АМИТЕЛ»

Коммерциализированные будут довольны

Президент Чувашии Михаил Игнатьев убежден, что руководители государственных и муниципальных организаций, чей тип существования был изменен в соответствии с федеральным законодательством, «удовлетворены» преобразованиями. Об этом глава республики заявил на сессии Госсовета Чувашии в рамках отчетного выступления, комментируя вопрос «об отношении к безобразию» по переводу типа организаций в казенные, бюджетные или автономные. «Здесь есть федеральное законодательство, четко все направления предписаны. На уровне республики тоже нормативно-правовые документы приняты. Можно обсуждать на эмоциях. Мы на заседаниях правительства по бюджетным учреждениям очень скрупулезно подходим, оцениваем – автономными, бюджетными или казенными они должны быть. Поэтому по тем решениям, которые принимались, не слышал, чтобы там плохо им стало. Значит, удовлетворены», – сделал вывод президент, напомнив, что «если не понравилось, они могут скорректировать, это все равно бюджетные учреждения, какими бы они ни были».

Как ранее сообщалось, в 2011 году в Чувашии 1502 государственных и муниципальных бюджетных учреждения. По данным Минимущества Чувашии, к 1 января 2012 года из 249 государственных учреждений в республике планируется создать 89 казенных (35,7% к общему числу государственных учреждений ЧР), 128 бюджет-

ных (51,4%) и 32 автономных (12,9%) учреждения. Из 1253 муниципальных учреждений – 10 казенных (0,8%), 1125 бюджетных (89,8%) и 118 автономных (9,4%).

В муниципалитетах в бюджетные учреждения планируется преобразовать детские сады, школы, гимназии, лицеи, больницы, музеи, архивные учреждения, библиотеки, в автономные – музыкальные и художественные школы, школы искусств, физкультурно-спортивные комплексы, культурно-досуговые центры, дома культуры, стоматологические поликлиники.

Напомним, в соответствии с ФЗ-83 от 08.05.2010 все действующие бюджетные учреждения должны с 1 января 2011 года определить для себя тип существования – их разделяют на казенные, автономные и бюджетные. Реализация данного закона предусматривает финансовое обеспечение учреждений под конкретные государственные задания с учетом расходов на содержание недвижимого имущества учреждения, расходов на уплату налогов. Кроме того, бюджетным и автономным учреждениям предоставляется возможность для привлечения дополнительных финансовых ресурсов путем оказания услуг на платной основе. Нововведения позволяют учреждениям самим решать, сколько денег направить на оплату труда, на коммунальные и прочие расходы, дальнейшего развития. /24.03.2011/

ИА REGNUM

ИМУ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ

АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА ПО РЕШЕНИЯМ ОРГАНОВ МСУ О ЕДИНОМ НАЛОГЕ НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД

Обнинск: ИМУ, 2010. – 100 с. Цена: 125 руб.

■ В сборник включены решения арбитражных судов, принятые в мае 2009 года – феврале 2010 года, по делам, связанным с единым налогом на вмененный доход, устанавливаемым органами МСУ.

Выборка решений проводилась на официальном сайте ВАС РФ www.arbitr.ru В содержании сборника приводятся фрагменты судебных решений, из которых быстро можно понять суть дел.

Местный депутат

Волгоград поддерживает

Группа жителей Перми оспорила отмену прямых выборов мэра в Конституционном суде. Активисты коалиции «За прямые пермские выборы» настаивают, что некоторые положения закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», в соответствии с которыми глава муниципального образования избирается из числа депутатов, противоречат Конституции России (в частности, статьям 18, 32 и 55).

Прямые выборы мэра были отменены Пермской городской думой летом 2010 года. Глава города теперь избирается из числа депутатов городской думы. Между тем, данные социологического опроса, проведенного «Левада-

центром», показывают, что 79% (!) пермяков выступают за прямые выборы мэра.

Даже без апелляции к социологическим исследованиям, можно смело заявить, что подобные настроения разделяют не только в Перми, но и других российских городах и, в частности, в Волгограде. Так, активисты волгоградского регионального отделения КПРФ провели митинг у стен городской думы с требованием сохранить выборность городского главы. Тысячи писем приходят в редакцию «Первой газеты»: горожане подписываются под обращением к Президенту России с просьбой оставить право выбора. Во многих российских городах

уже отказались от идеи сити-менеджмента после неудачного опыта. Таким образом, в разных уголках страны зреет недовольство тотальной вертикализацией власти, когда выборы отменяют даже на уровне муниципалитета.

По мнению волгоградского политолога Александра Стризова, эта схема не применима для крупных городов и вызывает однозначное отторжение, особенно после отмены выборов губернаторов.

На этом фоне позиция пермяков, обратившихся в Конституционный суд, выглядит убедительно. Судебного решения по пермскому делу будут с нетерпением ждать и волгоградцы. /18.03.2011/ «Первая Газета Волгограда»

Мистер компромисс

Орловские городские депутаты выбрали спикера и поделили кресла. Новоизбранные депутаты, сформировав две примерно равные по численности фракции – «Единой России» и КПРФ, показали пример невиданного единения мыслей и действий. Все вопросы повестки дня были утверждены единогласно.

Вопреки некоторым прогнозам о возможном срыве кворума, 24 марта на сессии явились 38 депутатов из 38. В зале, кстати сказать, в тот день вообще был аншлаг, собрались чиновники всех рангов и мастей, бывшие депутаты, общественники, пресса. Пустовали до последнего момента лишь места в президиуме горсовета. Позже туда присели мэр В.Сафьянов, губернатор А.Козлов, председатель горсовета прошлого созыва В.Уваров и архиепископ Пантелеймон.

Судя по дальнейшему развитию событий, спикера горсовета и его замов выбрали вовсе не на сессии, а заранее. Само первое заседание без натяжки можно назвать формальностью. Единственным кандидатом на пост председателя горсовета стал Л.Музалевский. В ходе тайного голосования он был избран единогласно.

Набрав 38 голосов из 38 возможных, Леонид Семенович предложил кандидатуры на посты своих заместителей, отметив, что они были согласованы в ходе консультаций между представителями обеих фракций. Столь же единогласно вице-спикерами были избраны М.Вдовин («Единая Россия»), М.Верижников (КПРФ) и А.Левковский (КПРФ). В итоге посты в президиуме распределились поровну между представителями фракций «Единой России» (руководитель фракции В. Уваров) и КПРФ (руководитель фракции А.Левковский).

Накануне первой сессии в СМИ появилась информация о том, что коммунисты и единороссы подписали пакетное соглашение, заранее распределив места и должности. Похоже, именно благодаря этому соглашению процедура выборов спикера и его заместителей прошла как по маслу.

Кандидатуру Л.Музалевского за несколько дней до его официального избрания поддержал губернатор области Александр Козлов. Впервые губернатор озвучил свой выбор на встрече с лидерами региональных отделений КПРФ и «Единой России» В.Иконниковым и И.Мосьякиным. Серьезных возражений кандидатура Леонида Семеновича ни у кого не вызвала. Видимо, представители двух политических партий пришли к вы-

воду, что без компромиссов и взвешенных диалогов невозможно создать работоспособную структуру горсовета.

Как долго сохранится статус-кво, с уверенностью не может прогнозировать никто.

Е.Майорова

Леонид Музалевский, спикер Орловского горсовета:

– Я настроен на конструктивную работу обеих фракций горсовета. Умные люди должны договариваться, а не воевать. Я не сторонник политических заявлений, но постараюсь не позволить сделать горсовет площадкой для деятельности какой-либо политической силы. Горсовет должен заниматься конкретной хозяйственной деятельностью, и я привык к конкретной работе, а не к политическим дебатам. В городе масса других проблем, и мы должны их решать. Что касается взаимодействия с исполнительной властью, здесь тоже должна идти конструктивная работа. На горсовете лежит функция контроля, и если городской властью какие-то решения не исполняются, мы со всей строгостью будем спрашивать. Это – наша работа.

Михаил Вдовин, вице-спикер горсовета:

– Мы не дали возможности оправдаться надеждам наших «друзей», которые говорили о том, что представительным органам МСУ наступает конец. Действительно, переговоры по будущей конструкции горсовета шли сложно. Но первое заседание показало, что мы работаем в конструктивном режиме. Я уверен, что депутаты будут работать сообща. Две фракции городского Совета обречены на согласие. Мы пришли сюда для того, чтобы исполнять указы избирателей. Но вполне возможно, тактика реализации наказов избирателей будет различна.

Что касается пакетного соглашения, перед выборами мы собирали фракцию «ЕР», доложили о предварительных договоренностях. Речь в нем шла в первую очередь о комитетах.

Дмитрий Нечаев, доктор политических наук, эксперт-регионалист:

Думаю, что политическая ситуация в Орле, сложившаяся после избрания горсовета, уникальна. Именно здесь создается важный общероссийский прецедент.

1. Выборы в Орле проходили в

сложных социально-экономических условиях, характерных и для России в целом. 2010-й – начало 2011 года были связаны с нарастающим критическим недовольством населения, неудовлетворенного растущим социальным неравенством, а также некоей политической неопределенностью в среде политической элиты России.

2. Известно, что выборы предполагают поиск некоторых истин, в т.ч. мировоззренческих. Особенно это характерно для думающего, образованного городского населения. А поскольку на них не отвечает «партия власти», которая сама является аморфным и всеядным политическим явлением, это мотивирует избирателей голосовать за понятные ему лозунги КПРФ – идеологически целостной оппозиционной политической структуры.

3. Избирательные кампании последних 1,5 лет – это выборы, где, прежде всего, доминируют политические технологии в сегментах: «поле», «улица», «Интернет». Именно по этим направлениям должно идти совершенствование партийной работы. Коммунисты, на мой взгляд, успешно справились с этой задачей. В частности, на орловских выборах я вижу правильную стратегию, выверенные тактические схемы, креативные технологии. Поэтому реванш КПРФ, прогнозируемый нами за год до этих выборов, был реализован данной политической силой в полной мере.

4. Думаю, что прошедшая избирательная кампания и создание нового горсовета – это серьезный политический вызов региональному политическому режиму. Выборы показали, что с КПРФ в Орле на сегодняшний день невозможно не считаться. Задавить ее уже практически невозможно.

В итоге, сегодня единственным возможным условием политического сосуществования в Орле являются компромисс и политические коалиции.

Создание парламентской коалиции в Орле выглядит наиболее выигрышным вариантом. Однако это только часть пути, единороссы и коммунисты могут пойти и дальше, сформировав городское правительство, равномерно распределив ключевые должности между собой. Если этого не произойдет, то Орел в перспективе рискует стать символом социальной и политической нестабильности. А прецедент создания большой коалиции «ЕР» и КПРФ в отделе взятом городе мог бы стать креативным политическим трендом в масштабах страны.

/31.03.2011/

«Орловский Вестник»

«Совет директоров» под присмотром

Первое заседание Пермской городской Думы пятого созыва оставило странные впечатления.

С одной стороны, неожиданностей не произошло – думцы дружно «назначили» мэром единоросса Игоря Сапко. С другой, избиратели от партии власти, имеющие абсолютное большинство, видимо, не подозревают, как может осложниться их депутатская жизнь.

В своей «программе главы города» г-н Сапко предложил разделить администрацию Перми дополнительными полномочиями. Что это значит на деле?

«Совет директоров»

«Пермской гордуме – говорит И.Сапко – необходимо работать в тесном контакте с другими органами власти: не секрет, что такой консолидации органов государственной власти и местного самоуправления по созданию благоприятной среды для жителей города, к сожалению, очень не хватало (надо полагать, это «камешек в огороде» прежнего мэра Перми Игоря Шубина – А.М.). Мы должны существенно изменить эту ситуацию... Уже не раз говорилось, что гордума должна играть роль «совета директоров», как на любом крупном предприятии, задавать правила игры, ставить конкретные цели и задачи. Но, к сожалению, до конца этот очень правильный подход до сих пор так и не был реализован».

По мнению нового главы города, «необходимо перейти к формату работы, в котором ПГД формулирует стратегию, цели и задачи, а администрация обеспечивает их конкретную реализацию. При этом исполнительная власть получает в полном объеме все полномочия, предусмотренные ФЗ-131».

Сапко сообщил, что им уже подготовлены конкретные поправки в Устав Перми. В их числе: отказ от согласования гордумой назначений на руководящие должности в администрации Перми: «считаю необходимым предоставить сити-менеджеру полную свободу в части формирования собственной команды». Учитывая, что глава администрации города, без сомнений, будет «губернаторским человеком», вся система исполнительной власти региональной столицы оказывается встроенной в краевую «вертикаль».

Каждому думцу по чиновнику

Уделом Думы, — считает мэр — должен стать контроль над реализацией долгосрочных муниципальных программ и заслушивание ежегодных докладов городских чиновников. Кроме того, предлагается организовать работу гордумы в формате так называемых функционально-целевых блоков: по этой системе уже действуют краевая и пермская городская администрация. С переходом на нее парламент региональной столицы, модель органов власти по линии «край – город» будет окончательно унифицирована. Это, безусловно, обеспечит краевым властям гораздо более высокую, чем прежде, степень контроля над политикой, проводимой органами МСУ Перми.

«Все наши усилия будут напрасными – сказал, обращаясь к коллегам-думцам, Игорь Сапко, без диалога с гражданским обществом. Депутаты – это народные избранники, и они несут ответственность перед своими избирателями. Это – не пустые громкие слова, придуманные журналистами (цитируется дословно – А.М.), а факт, о котором мы, к сожалению, часто забываем... За основу нам необходимо положить принципы максимальной открытости власти, нацеленной на результат, для решения вопросов, которые актуальны для граждан сегодня. И первые шаги в этом плане уже сделаны. Губернатор предложил помощь по линии краевого Минсоцразвития, закрепив сотрудников этого ведомства за каждым депутатом. Такие же предложения сделаны сегодня на уровне городской администрации – по закреплению сотрудников ведомства, ответственно за ЖКХ».

Лозунгом гордумы пятого созыва, по мнению Игоря Сапко, должно стать: «чиновники – в народ!»

Каков будет результат?

Казалось бы, для депутатов эта ситуация – выигрышна. Можно, излишне «не напрягаться», организовывать в своих округах встречи избирателей с «закрепленными» должностными лицами органов исполнительной власти. И публично требовать от них, от имени жителей округа, решить самые насущные проблемы – например, по благоустройству улиц и придомовых территорий, улучшению работы системы социального обеспечения... Но если конкретные вопросы не будут решаться быстро и качественно – недовольство избирателей обратится, в первую очередь, на самих думцев, которые теперь, в глазах пермяков, станут тесно «привязанными» к исполнительной власти.

Среди основных «тем», волнующих пермяков, по данным социологических опросов – высокий уровень преступности, «сложности» в благоустройстве города и плохое состояние дорог, низкая обеспеченность жильем, изношенность коммунальной инфраструктуры.

Очевидно, что для решения каждой из этих проблем могут понадобиться годы. А времени у гордумы пятого созыва, олицетворяющей «Единую Россию», – почти нет. В декабре – выборы в Законодательное собрание Пермского края. И впечатление от работы думцев – «единороссов» во многом станет определяющим для избирателей. Учитывая, что во взаимоотношениях краевой администрации «медведей» и администрации Прикамья далеко не все гладко, не исключено, что в отдельных случаях исполнительная власть будет намеренно «перекладывать» вину за темные улицы, разбитые дороги, и разгул преступности на думцев. А «крыть» депутатам, если они добровольно «сдадут все карты» исполнительной власти будет уже просто нечем.

/25.03.2011/

«АиФ Прикамье»

Против воли граждан

В Апатитах, как и во многих городах России, произошла смена модели управления муниципалитетом. Случилось это против воли большинства жителей. Об этом свидетельствуют результаты публичных слушаний. Теперь депутатам осталось лишь назначить главу Апатитов и нанять по контракту сити-менеджера.

– Городской совет в ближайшее время проводит внеочередную сессию, даже слишком внеочередную. Мы просили ее немножко отодвинуть, чтобы решить вопросы старым составом по выплате заработной платы сотрудникам Администрации, – говорит Михаил Антропов, экс-глава города.

Вся так называемая «красная команда» покидает Администрацию. Уже ушли со своих постов – пресс-секретарь, он же советник, В.Мазуров и управделами В.Ладан. 1 апреля – последний день работы М.Антропова. На следующей неделе уволится и вице-мэр А.Яковлева. Позднее уйдет первый заместитель главы города В.Победоносцев.

– Лично я очень устал от семилетней работы, особенно той работы, где постоянно был прессинг силовых структур, т.е. прокуратуры прежде всего. И особенно Совета депутатов. По каждому поводу. И поэтому я с большим удовольствием уже перестал бы работать, – поясняет В.Победоносцев.

– Надо признать, что все эти годы мы находились под пристальным вниманием. Именно нас постоянно проверяли, только нас, хотя губернатор говорил: «вот вы просто на букву «А», поэтому проверяем Антропова. Потом, оказалось, что в алфавите одна буква – «А», других букв нет. На нас проверки заканчивались, – вспоминает экс-глава Апатитов.

Противостояние Совета депутатов и сотрудников Администрации порой доходило до абсурда.

– Когда мы проводили проверку знаний русского языка, господин Гиляров написал в прокуратуру, что я издаюсь над сотрудниками Администрации, –

вспоминает М.Антропов.

Что станут делать члены «красной команды» дальше? По словам В.Победоносцева, после выхода на пенсию он собирается работать над книгой, тем более что материала за годы работы в администрации у Валерия Анатольевича накопилось достаточно. А также заниматься подготовкой к референдуму.

– Я же говорю, что после того, как я освобожусь от этой должности, безусловно, буду участвовать – и не только в референдуме, но и во всех акциях, которые будут проходить на территории города, те, которые мне будут интересны. Референдум мне, безусловно, интересен, – говорит он.

А вот экс-глава города на пенсию пока не собирается. После некоторой передышки Михаил Васильевич займется политикой:

– Будем готовиться к выборам в Государственную и областную Думу в декабре этого года. И то огромное доверие граждан, которое есть, которое было, вселяет надежду, что мы еще за интересы апатитчан сумеем побороться.

За семь лет работы было сделано немало. Когда команда экс-главы пришла к власти, долг муниципальной бюджета был 160 млн. Сегодня, по словам Михаила Антропова, долгов нет вообще. Город принял участие в трех программах по капитальному ремонту жилого фонда, вскоре во многих домах лифты поменяют на новые. Наконец, решены проблемы с отоплением. И если многие города области в эту зиму замерзли, то в Апатитах отопительный сезон прошел без серьезных аварий. Зато с уходом коммунистов, как прогнозирует сам Антропов, власть будут критиковать меньше, а из области, возможно, начнет поступать дополнительное финансирование.

– Жаль, что наше участие в президентской программе энергоэффективности будет утрачено, потому что передать это никому, – говорит экс-глава Апатитов.

/04.04.2011/
Хибины.ru

Урезать гарантии

Глава города Благовещенска Владимир Кобелев предлагает лишить муниципальных служащих и депутатов дополнительных социальных гарантий. Это, по его мнению, позволит сэкономить бюджетные средства.

Для этого нужно будет внести соответствующие изменения в Устав города.

Убрать предлагается целый ряд льгот. Ими могут пользоваться как сам глава муниципального образования, так и депутаты, работающие на освобожденной основе. В частности, речь идет о госстраховании на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением полномочий, а также выплате в течение года денежного вознаграждения до устройства на новое место работы. Кроме того, В.Кобелев хочет исключить из числа депутатских льгот ежегодное санаторно-курортное лечение и

оплату стоимости проезда на оздоровительный отдых.

Этой же льготы предлагается лишить и муниципальных служащих. А вместо этого раз в два года им будут выплачивать до 20 тысяч рублей на возмещение «курортных» затрат. Правда, при этом стаж работы чиновника должен быть не меньше пяти лет.

Также муниципальные служащие могут остаться без компенсации расходов, связанных с переводом в другой орган МСУ. Исключить из устава города Владимир Кобелев считает необходимым и еще одну статью: по ней чиновникам предоставляется беспроцентная ссуда на индивидуальное или кооперативное жилищное строительство либо на покупку жилья с рассрочкой на 20 лет. Кстати, при этом гасится только 70% ссуды. /30.03.2011/
В.Носырева, «АмурПолит.ру»

Критерии эффективности

Тольяттинская дума повторно проголосовала за поправки в положение о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности.

Суть иницированных думой поправок – обязать мэрию разработать и согласовать с депутатами критерии оценки эффек-

тивности управления муниципальной собственностью. Мэрия же настаивала на собственном исключительном праве разрабатывать и утверждать подобные критерии. В итоге дума большинством голосов приняла свой вариант. /17.03.2011/
ИА «Волга Ньюс»

Единый форум вертикали

Собрание депутатов всех уровней – членов и сторонников партии «Единая Россия» прошло в Областном драматическом театре Кургана 31 марта.

В собрании принял участие губернатор Курганской области, член партии «Единая Россия» Олег Богомолов, который проанализировал итоги социально-экономического развития региона в 2010 году и обозначил задачи стоящие перед органами МСУ на текущий период. Губернатор охарактеризовал положение области, структуру экономики, сельского хозяйства и социальной сферы. Губернатор обратил внимание единороссов на вопросы совершенствования налогооблагаемой базы муниципалитетов, в частности собираемости земельного налога, строительства жилья, в том числе и ипотечного, составления генеральных планов застройки городов и сел области. Он просил взять под свой контроль вопрос финансирования 9 областных целевых программ, среди которых – организация горячего детского питания, строительства детских садов, лицензирования школ, дорожного строительства, ветхого жилья и других. Богомолов отметил, что впереди еди-

нороссов ожидают большие политические события, пришло время делами доказать, что знаем и умеем работать.

О законодательном обеспечении дальнейшего развития демократических институтов России и о партийных проектах, которые реализуются на территории региона, проинформировала собравшихся депутат Государственной Думы РФ, член регионального политического совета «ЕР» Любовь Цветова:

– Только активная и инициативная работа депутатов, подкрепленная партийностью и фракционностью, поможет достичь положительных результатов. Необходимо использовать партийную вертикаль вплоть до самого высокого уровня.

Свое видение дальнейшей консолидации сил депутатского корпуса, направленных на решение задач, стоящих перед представительными органами муниципальных образований Курганской области в 2011 году изложил лидер зауральских единороссов Владимир Казаков. Он дал оценку прошедшей выборной кампании и поставил задачи по взаимодействию партийных сил и по укреплению авторитета депутатов на селе.

Урок российского парламентаризма

Спикер Государственной Думы Б.Грызлов дал всем депутатам Госдумы поручение – в течение ближайшей региональной недели (с 25 по 29 апреля) в ходе работы в избирательных округах провести в школах уроки парламентаризма. В этом году исполняется 105 лет со дня начала работы I Государственной Думы, к чему и приурочена инициатива.

По словам авторов идеи, ее главная цель – помочь учащимся понять, что такое парламентаризм и какова его роль в жизни нашей страны, общества и каждого российского гражданина, содействовать формированию у школьников активной жизненной позиции.

Можно утверждать, что урок уже состоялся.

Первый заместитель руководителя думской фракции «Справедливая Россия» и председатель петербургского отделения партии

Оксана Дмитриева собиралась провести урок парламентаризма в школе № 397 Кировского района, которую сама и окончила. Надо сказать, что это не простое образовательное учреждение. Школа по праву гордится многими своими выпускниками. К примеру, ее закончила Галина Старовойтова, имя которой школа теперь носит.

Есть там и музей, отдельные стенды которого посвящены парламентской деятельности Галины Старовойтовой и Оксаны Дмитриевой, здесь проходили первые встречи О.Дмитриевой с избирателями, именно здесь депутат регулярно встречалась со своими бывшими педагогами и одноклассниками. Поэтому выбор Оксаны Дмитриевой никак нельзя назвать случайным. Да и с точки зрения школы желать лучшего лектора для проведения урока парламентаризма, чем такой ав-

Очередная многоходовка

Глава Ставрополя Николай Пальцев, руководивший краевой столицей почти три года, добровольно подал в отставку.

Пока не ясно, кто будет исполнять обязанности градоначальника. Но, в любом случае, у руля города по факту станет человек, который, мягко говоря, не пользуется в народе сколь либо серьезным авторитетом.

Разговоры о том, что Пальцев вот-вот должен уступить свое место, более амбициозным «коллегам по партии» ходили уже давно. И то, что это случилось именно сейчас – не случайно.

На славу потрудившись в качестве «паровоза» на выборах в городскую Думу и, соответственно, отказавшись от депутатского мандата в пользу должности мэра, сейчас он безропотно покидает и этот пост, по слухам, возвращаясь туда откуда и приходил – в краевое правительство.

Взглядит это, как тщательно продуманная многоходовка, в результате которой сообщество «единороссов» (отчего то в данном контексте язык не поворачивается назвать их Партией) постаралось в той или иной степени учесть интересы всех ее участ-

Казаков дал высокую оценку форуму и констатировал, что «объединение партийных сил даст новый толчок для выполнения задач, которые ставит перед зауральцами жизнь и партия».

Как решаются вопросы в районных, городских и сельских думах рассказали руководители фракций партии «ЕР» в Мокроусовской районной думе – Любовь Аламова, в Далматовской городской думе – Евгений Волюнец, в Таловской сельской думе Юргамышского района – Валентина Бакланова.

Депутатам-единороссам удалось найти понимание в реализации проблем стоящих перед местным самоуправлением и выработать совместные действия по реализации положений программы партии «Единая Россия».

Закономерным итогом проведения первого в современной истории местного самоуправления представительного форума стало создание Регионального совета руководителей и членов фракций партии «ЕР» в представительных органах власти. Его возглавила руководитель фракции «ЕР» в зауральском парламенте Татьяна Воинкова.

/31.03.2011/
ER.ru

торитетный и уважаемый политик, было бы неразумно.

Поскольку школа находится на территории МО «Автово», с соответствующей просьбой от имени Оксаны Дмитриевой к директору школы обратился глава муниципального образования Геннадий Трусканов. Но в ответ услышал, что урок будет проведен представителем «Единой России», фамилия которого поначалу не называлась. После «длительных консультаций» выяснилось, что о парламентаризме с учениками школы № 397 будет говорить депутат Наталья Карпович. Оксана Дмитриева подтвердила эту информацию, и отметила, что «ей очень жаль, что традиции родной школы, где педагоги всегда стремились к воспитанию свободных, самостоятельных мыслящих людей, уходят в прошлое». /08.04.2011/
Закс.Ру

созданию положительного имиджа тому, кто победил в подковерной борьбе. /25.03.2011/
«АиФ» – Северный Кавказ

■ ■ ■

В связи с тем, что мэр краевого центра Николай Пальцев по собственному желанию подал в отставку и перешел на работу в краевое правительство, в соответствии с Уставом Ставрополя депутатам гордумы необходимо было из своего состава избрать главу города.

И они это сделали.

Результаты тайного голосования таковы: главой города избран действующий председатель гордумы – Георгий Колягин. Присутствовали все 30 депутатов, «за» спикера проголосовали 26 человек, «против» – 4.

Сразу после оглашения результатов новый городской голова принял присягу. Он обязался уважать и охранять права и свободы граждан, соблюдать Конституцию страны, федеральные и краевые законы, Устав Ставрополя, а также служить интересам жителей краевого центра и добросовестно выполнять свои обязанности. /05.04.2011/
«Ставропольская правда»

Систему менять надо!

Пока коллеги-депутаты МО «Артемовский городской округ» (АГО) занимались в течение трех часов откровенной ерундой (извините за грубость, но другого слова подобрать не могу), мы съездили почти к соседям, чтобы посмотреть, как живут поселения, которые входят в состав Камышловского района. В нашей делегации были представители Красногвардейского, Буланаша и поселка Исеть, что относится к городскому округу Верхняя Пышма. Были бывший и действующий глава, бывший и нынешний депутаты нашей Думы, начальник коммунального предприятия, два председателя уличных комитетов, работники культуры.

Что мы там увидели? А то, без чего наши территории будут влачить жалкое существование. Там есть нормальное местное самоуправление, в котором не допускается такой глупости, что есть в системе власти нашего АГО. Глупость – это введение системы сити-менеджества, после чего чих какого-нибудь обиженного депутата заражает все население городского округа.

Итак, мы беседуем в Кашино, которое стало центром Галкинского поселения. Здесь главой поселения (она же глава администрации) наша землячка Татьяна Анатольевна Пулькинова. Она училась вместе с нашим губернатором А.Мишариным в школе № 56. Хотя он был на два класса младше, хорошо помнит его, как очень активного, с кудрями на голове, парня. Татьяна Анатольевна была заведующей детским садом и вот уже шесть лет – на ниве руководства поселением. В состав Галкинского МО входит 14 населенных пунктов, численностью 4500 человек.

В беседе принимала участие глава Обуховского поселения Галина Ивановна Юдина. У нее тоже 14 населенных пунктов, население чуть побольше – свыше 5 тысяч. Галина Ивановна – бывший директор школы.

Посмотрим на примере Галкинского поселения, как устроена власть. На всеобщих выборах избраны 10 депутатов местной Галкинской Думы. Там есть председатель Думы на неосвобожденной основе. В администрации 12,5 единицы муниципальных служащих. Недавно приняли, например, юриста, потому что без него трудно главе поселения работать с документацией, с важными бумагами, которыми чиновники вышестоящие коллеги нагружают по полной программе. Есть специалист, отвечающий за экономику, коммунальную сферу.

Чем занимается Дума? Она собирает каждый месяц. И решает только вопросы вот этих 14 населенных пунктов (в некоторых деревнях живут с десяток, а то и меньше людей). Главное – они принимают свой бюджет. В Галкинском поселении он в расходной части составляет 18 млн рублей. Причем собственных доходов всего 1,8 млн, потому что, кроме фермерских хозяйств и лесоперерабатывающих предприятий, больше ничего в этой сельской местности нет. Остальное идет в виде дотаций и субвенций из районного бюджета. Куда расходуются 18 миллионов? Большая часть – по 5 млн – на культуру и содержание органов МСУ. Остальное – на ЖКХ, дороги, благоустройство и другие вопросы местного значения. Понятно, что денег не хватает, но депутаты сами с подачи администрации могут передвинуть деньги с од-

ной статьи на другую. А потому и клубы ремонтируют, котельные приводят в рабочее состояние, и на библиотеку денег выделяют.

В Обухово все примерно так же. Просто там бюджет побольше – 22 млн. Потому что численность населения выше. Но собственных доходов уже треть. Поэтому что есть санаторий «Обуховский».

Наши собеседницы считают, что им работает сложнее из-за того, что в состав поселений входит много населенных пунктов. А потому распределить на все территории деньги по справедливости не получается. Другое дело, когда поселение – это один крупный поселок или село. Взять поселение, в которое входят населенный пункт, где базируются военные из Еланских лагерей. Вот кому завидуют другие главы. Потому что там всего одна библиотека (а не 4–5, как у наших собеседниц). И потому все 500 тысяч там расходуют хоть на ремонт, хоть на пополнение библиотечного фонда. В общем, библиотечка в таком поселении обустроена по высшему разряду.

Обуховцы съездили к председателю Палаты Представителей Л.Бабушкиной, которая помогла выбить дополнительный миллион на проект для спортивно-культурного центра. Это было в конце прошлого года. Проект уже есть, теперь нужна экспертиза. Надеются, что на 2012 год строительство такого центра может попасть в план, а значит, будет открыто районное и областное финансирование.

Обуховцы попали еще и в программу реформирования ЖКХ и для капитального ремонта многоквартирных домов получили 18 млн. Для этого они создали товарищество собственников жилья, в которое вошло несколько домов. Это ТСЖ не «ленивое», то есть не формальное. Председателю ТСЖ собственники определили зарплату – 12 тысяч рублей, есть бухгалтер, какие-то рабочие. Отремонтировали крыши почти всех домов, сделав их двускатными, всю инженерную систему в подвалах. Ремонтники, с которыми был заключен подряд, вне сметы отремонтировали подъезды домов, а также установили в подъездах стеклопакеты.

Согласитесь, 18 млн на ремонт домов при бюджете 22 млн – неплохая прибавка.

Как строятся отношения с районной администрацией? А почти никак. Потому что при такой системе власти районная Дума исполняет функции по организации образования, здравоохранения, транспортного обслуживания и других малозаметных для простых граждан сторон жизни. В поселениях есть свои ФАПы, а если надо в больницу, то по закону всех граждан поселений примут в районной ЦРБ. Так что о делах больничных и школьных главы поселений, конечно, знают, но их работа – не забота глав поселений. Получается, как мы поняли из рассуждений наших собеседников, районная администрация становится посредником между местной (в селах) и областной властью, собирая, в основном, статистические данные.

На примере культуры это просматривается особенно наглядно. Так как объекты культуры находятся в собственности поселений и их финансирует местный бюджет, то районный отдел культуры поселения просто не нужен. Районные чиновники от культуры получают деньги на

собственное содержание и еще на четыре музыкальные школы, которые находятся в поселениях, но не подчиняются местным администрациям. Больше того, когда организуются районные мероприятия, по местом их проведения выбирают какое-то поселение. И происходит это за счет поселений, а не района.

Все депутаты Думы поселения – местные. Фермеры, работники соцзащиты, учителя, медики. Раньше председателем Думы был глава поселения – закон это позволяет. Но на месте решили, что это неправильно. Депутаты, которые каждый день встречаются на улицах со своими избирателями, должны выполнять свою функцию, глава поселения (он же глава администрации) – свою. Никакого конфликта между администрацией и Думой нет – потому что народ, живущий вместе с депутатами и чиновниками, этого просто не допустит.

Районная Дума избрана так: по четыре депутата от каждого поселения. Попытались было сделать другую систему, когда в состав районной Думы входят глава поселения и еще два депутата от Дум поселений (так тоже можно по закону), но администрация губернатора заволаговалась, и неизвестный нам Д.Сыромятников (он был частым гостем, когда область жестко контролировала, как артемовские депутаты будут внедрять институт сити-менеджества) пресек эти попытки. Ясно – почему. Ведь если бы районная Дума была избрана по такому принципу, то она бы не дала покоя районной администрации, а та вынуждена была бы торжествовать область. А сейчас всем хорошо – хоть в области, хоть в районе (чинуши сидят, мало что делают, от народа отгородились, зато деньги получают, муниципальный стаж капает).

Наша делегация посмотрела на живые лица глав поселений. Они кардинально отличаются от лиц председателей наших ТОМ-Сов, которые не имеют ни денег, ни прав. И по большому счету ничего толком и не делают. А еще те, кто ездил для изучения опыта в Камышловский район, убеждены, что нам в Артемовском нужно внедрять точно такую же систему – она просто единственно правильная для таких территорий, как наша. То есть для тех территорий, где есть один большой город, где есть несколько населенных пунктов численностью более тысячи человек. Больше того, у нас эта система будет работать даже лучше, потому что не будет поселений с 14 населенными пунктами. В худшем случае – три, как в Лебедкино. А так – это моно-села. Буланаш, например, Красногвардейский, Покровское. В таких селах во власти будут свои люди, бюджет будет свой.

И не надо будет надеяться на депутатов Думы АГО, которые мало что могут сделать для своих территорий, а потому в нервном истощении начинают устраивать шоу, на какое автор этих строк опоздал. К счастью, то время, которое 18 депутатов и несколько чиновников провели с вредом для себя и АГО, наша делегация провела с пользой для нашего ума. Глав двух поселений красногвардейцы и буланашцы позвали к себе, чтобы на встрече с активными поселков порассуждать о своем житье-бытье дальше. Потому что так жить, как сейчас, села уже не могут.

/15.04.2011/
Александр Шарафиев,
депутат Думы АГО,
«Губерния»

Усолье осталось

«при тех же»

Вскоре после «как бы коррупционного» скандала в Братске сити-менеджер Усолья-Сибирского Евгений Кустос в начале февраля подал в отставку. Завтра депутаты гордумы выберут нового главу администрации.

Изначально прорваться на должность сити-менеджера пытались 12 человек. На их пути встала конкурсная комиссия. До депутатского голосования допустили четверых. Трое – усольчане, один из Иркутска. Усольские, все без исключения, ставленники Кустоса.

В январе этого года против Кустоса было возбуждено уголовное дело. Следствие считает, что в период мэрства подозреваемый дал указания о внесении изменений в устав одного из муниципальных предприятий. После этого оно стало нерентабельным и было реорганизовано в ООО, главным учредителем которого стала близкая родственница мэра.

Как рассказывают очевидцы, Кустос и его команда оказывали грандиозное давление на бизнесменов, всю использовали административный ресурс. Город-

ская власть, по сути, командовала местной прокуратурой и судом. Есть ли у усольчан хоть малейший шанс избавиться от этого гнета, пока непонятно.

/22.03.2011/
«Другой Иркутск»

Бывшему главе Усолья-Сибирского, бывшему сити-менеджеру Е.Кустосу все же удалось продать на пост городского сити-менеджера кандидатуру Александра Фортунова. Сегодня за него проголосовали 18 депутатов местной Думы.

Единственный соперник сотоварищей Кустоса единоросс Геннадий Щадов получил сегодня всего два голоса. Отчасти это является следствием того, что региональное отделение «ЕР» к усольскому процессу интереса не проявляла. Щадов самостоятельно пробивался через все препоны, учиняемые ему окружением бывшего сити-менеджера.

Два других кандидата и вовсе не получили голосов. Зато кто-то из выборщиков – депутатов городской Думы – умудрился испортить бюллетень. /23.03.2011/
БАБР.РУ

Первый блин

Жители уральской столицы начинают, что называется, снизу создавать общественное движение против точечной застройки (ТЗ). Причем горожане на этот раз в качестве объекта протеста выбрали не ТЗ вообще, а именно ее коммерческий сегмент – офисные и торговые центры. Первой инициативой формирующегося союза стало ходатайство о проведении референдума, направленное в екатеринбургский горизбирком.

Как рассказала представительница инициативной группы Оксана Кузнецова, создание объединения началось вполне типично – с группы возмущенных жильцов домов на Амундсена, которые выступили против строительства сельхозрынка под своими окнами на перекрестке Амундсена – Денисова-Уральского.

«Вся эта история с застройкой у нас начала активно развиваться в начале года, и мы обращались во все инстанции, писали письма Грызлову, Путину, Медведеву – ответа по существу так и не получили. Но в ходе борьбы с этой застройкой с нами стали связываться жильцы других домов района, которые попали в подобные ситуации. Так что мы решили, что раз не получается добиться своего стандартными методами, то у нас должно хватить сил решить общие проблемы объединенными усилиями», – говорит Кузнецова.

Она подчеркивает, что к формированию союза не имеют отношения ни партии ни отдельные политические деятели: «Мы пробовали обратиться в «Единую Россию», но в партии наши проблемы интереса не вызвали».

Пока никак официально не оформившее себя общественное движение уже взялось за реализацию первого крупного проекта – в екатеринбургский избирком общественники направили ходатайство о проведении городского референдума.

Они предложили 5 вопросов (если судить строго, формулировка вопросов вряд ли соответствует требованиям законодательства, но... лиха беда

начало. – прим. ред. «МСУ»):

«1. Согласны ли Вы, что вместе муниципальных учреждений здравоохранения в Екатеринбурге необходимо строить новые торговые центры?

2. Согласны ли Вы, что Екатеринбург остро нуждается в доступных плавательных бассейнах и крытых спортивных комплексах?

3. Согласны ли Вы, что Екатеринбург остро нуждается в парках и скверах, удовлетворяющих потребности жителей в прогулках с детьми?

4. Согласны ли Вы, что развитие Екатеринбурга возможно только через уничтожение лесов, парков, скверов и зеленых зон?

5. Согласны ли Вы, что «точечная» застройка является нерешенной острой проблемой Екатеринбурга?».

Глава избиркома И.Захаров подтвердил «ВВ», что в комиссию поступили необходимые документы и сейчас специалисты ЕГИК изучают представленную информацию.

«В том случае, если все в порядке, – инициативная группа граждан будет зарегистрирована и сможет приступить к сбору подписей за проведение референдума. Насколько я помню, по закону им необходимо набрать около 10 тысяч подписей», – отметил И.Захаров.

На претензии избиркома Кузнецова отвечает, что инициаторы готовы отредактировать ходатайство.

«Что надо, то и поправим. Для нас главное – чтобы люди показали власти, насколько они устали от точечной застройки вообще и от коммерческой точечной застройки в частности. Если есть место для строительства – то там лучше поставить поликлинику, бассейн, спортивный центр, какой-то социальный объект, а не торговый или офисный центр. По итогам референдума городские власти должны изменить приоритеты градостроительной политики», – уверена Оксана Кузнецова.

/15.03.2011/
О.Агранов,
«Вечерние Ведомости»

СО Д Е Р Ж А Н И Е

№ 4 (176), 2011

ФИЛОСОФИЯ ПРОФЕССИИ

Л.Коган. Инновации и преемственность городов
Г.Сатаров

Фальстарт. 2001-й год

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Д.Ежевский. Британская муниципальная полиция в системе органов государства и местного самоуправления

МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

В.Сидорчук. К 20-летию принятия Закона «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в Белорусской ССР»

М.Цырепилова. Проблемы уставного регулирования в муниципальном праве

ГРАДОУСТРОЙСТВО

Нарвское городское собрание. Условия и порядок выдачи разрешения на вырубку

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ

Министерство регионального развития РФ. Методические рекомендации по организации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в сфере реализации расходных полномочий и вопросов местного значения

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Институт энергетики и финансов, Газпромбанк, Фонд содействия реформированию ЖКХ. Институциональные основы тарифообразования на услуги жилищно-коммунального хозяйства в России

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

Н.Седова. Модернизация в контексте гражданского участия

САМОАНАЛИЗ

А.Маслоу. Самоактуализированные люди: исследование психологического здоровья (окончание)

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

АВТОРАМ

Редакция журнала «Городское управление» будет благодарна всем авторам, предлагающим свои статьи для публикации в журнале.

Тексты статей просим направлять в виде Word-файла электронной почтой на адрес редакции (kirillov@emsu.ru).

В файле следует указать краткие сведения об авторе (авторах).

Объем статей не ограничивается.

Плата за публикацию не взимается.

Авторские экземпляры высылаются авторам бесплатно на указанный ими почтовый адрес.

ИННОВАЦИИ И ПРеемственность ГОРОДОВ

... Проблемы соотношения инновационного и преемственного начал в процессе урбанизации естественным образом связана с общим отношением к самой возможности нововведений в таком давно сложившемся в нашем сознании явлении, как город. И хотя сам процесс урбанизации у нас информационно известным не назовешь, здесь трудно даже подготовленному интеллекту найти отправную точку для исследования.

На современном этапе знаний в такой области, как урбаноология, изначально придающей основополагающее значение цивилизационной основе городских процессов, становится очевидной противостественность реформирования общества в противодействии сложившимся цивилизационным устоям, поскольку частью этих устоев являются закономерности самого процесса урбанизации. Урбанизация, развитие городов по природе своей эволюционны и преемственны как основополагающий фактор заключена в самой основе городских процессов.

Цивилизация – это всегда прошлое, определенное живое прошлое. Проблема развития городских процессов в плане рассматриваемой проблемы у нас реально состоит в том, что общее цивилизационное состояние Российской истории, выражавшееся в пренебрежении городской средой, городским пространством как таковым, степени их плотности, разнообразия, развитостью и доступностью «первого» общегородского этажа», его мелкоструктурностью, его близостью жителям привели, в конечном счете, к непониманию важности удобства «городского пространства», самой этой категории как таковой.

Сошлюсь на высказывание Н.Бердяева о том, что «огромные пространства легко давались русскому народу, но не легко давались ему организация этих пространств в величайшее в мире государство, поддержание и охрана порядка в нем».

Европейская городская традиция со времен Средневековья формировала ощущение ценности самой компактности городского пространства, которая не должна быть разрушена никакими нововведениями и инновациями. Поэтому, как бы производственные и технические процессы ни протекали, как бы ни развивался производственный и технический прогресс, какие бы новые черты он ни обретал, приверженность к компактности и плотности восприятия окружающего пространства сохранялась. Она составляет важную черту европейской городской культуры...

Л.Коган

ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ В МОДЕРНИЗАЦИИ

... При анализе гражданского участия мы исходим из понимания его как идеи включения управляемых в управление – общественными делами, а также, насколько это возможно, государственных делами, идеи включения граждан в обсуждение и разработку политических, социально-экономических, культурных программ и проектов, влияния на принятие решений и контроля их исполнения, самоуправления на низовом уровне. Отправной точкой для развития гражданского участия является ценностная база – наличие в структуре жизненных ценностей тех установок, которые отвечают за формирование мотивации гражданского участия. Это прежде всего активная жизненная позиция, высокий уровень социальной ответственности и равнодушное отношение к тому, что происходит в обществе (как в стране в целом, так и в ближайшем окружении), готовность к активному взаимодействию, коллективному решению общих дел.

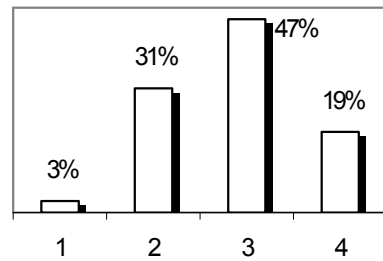
Как показывают полученные данные, в ряду человеческих качеств, которые россияне сегодня больше всего ценят в людях, достаточно высоко котируются активность и инициативность, уважение к правам других людей – 38–39% опрошенных отводят им, соответственно, шестую и восьмую позиции в рейтинге востребованных качеств (из 20 возможных). «Запрос» на уважение к правам качество в значительной степени реализован: о том, что сами обладают этим качеством, заявил 31% респондентов. А вот что касается активности и инициативности, налицо заметный дефицит: востребованы они 39% опрошенных, а обладают ими, по самооценкам, только 26%. Сравнительно высокой можно считать и рейтинговую позицию качества «нервнодушные» – оно занимает одиннадцатое место в списке наиболее ценимых качеств, причем зона его распространенности оказалась даже несколько более широкой, чем зона востребованности (30% ценят это качество в других, 32% обладают им сами).

Казалось бы, рассмотренные установки могли послужить залогом активной гражданской позиции россиянина. Однако тот же список востребованных качеств свидетельствует о слабой мотивации к деятельности, направленной на решение общих проблем, о невысоком уровне ответственности за то, что происходит в стране. Действительно, только 18% опрошенных считают важным, чтобы человек был готов к решению общих проблем, причем лично в себе это качество обнаруживают 13%. Еще ниже актуаль-

Опросы на сайте «ЭМС»

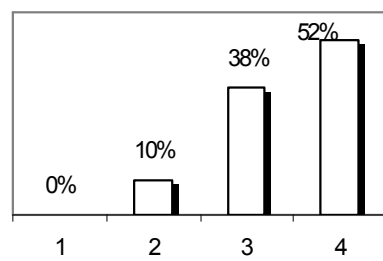
Какова Ваша личная оценка действующего в России выборного законодательства в комплексе его характеристик (выборные системы, барьеры, правила регистрации и агитации, контроль...)?

1. почти оптимально, мелкие недостатки
2. приемлемо, но кое-что стоит улучшить
3. неприемлемо, многое нужно исправить
4. крайне неудачно, надо менять в корне



Каково Ваше мнение о имеющейся сегодня в России партийной системе (полнота спектра, количество и качество партий, программы и лидеры, законотворчество, общественная польза...)?

1. достаточно качественная
2. требует совершенствования
3. требует реформирования
4. совершенно безобразная



ность такого качества, как ответственность за происходящее в стране (13%), а его распространенность оказалась самой низкой среди всех рассматриваемых качеств (лишь 3%).

Таким образом, определенные установки, необходимые для формирования гражданской позиции, у россиян есть, однако их «дальность» невелика. Можно предположить, что развивающееся на этой базе участие распространяется на довольно узкий круг проблем, которые, что называется, «ближе к телу»...

Н.Седова

УСТАВНОЕ

РЕГУЛИРОВАНИЕ

Устав муниципального образования как своеобразный основной закон муниципального уровня имеет особое значение в системе муниципальных актов. Так, устав регламентирует основополагающие вопросы организации местного самоуправления определенного муниципального образования. Он призван не просто дублировать нормы федерального законодательства, но в рамках диспозитивных возможностей, представленных законодателем, индивидуализировать муниципальное образование, установить свой, максимально подходящий с исторической, культурной точки зрения вариант регулирования местного самоуправления.

Однако, на практике значение устава не так уж велико, по мнению представителей муниципалитетов. Подобное отношение выз-

вано рядом недоработок, коллизий, пробелов действующего законодательства в анализируемой сфере. В процессе применения правовых норм, имеющих отношение к вопросам уставной регуляции, выявляются проблемы, необходимость разрешения которых требует законодательного вмешательства.

Применение неполного перечня положений, обязательных к закреплению в уставах, вызывает трудности, главным образом, у органов местного самоуправления в процессе правотворчества. Не следует отрицать и недостатки в реализации названных норм территориальными органами Минюста России при осуществлении полномочий по государственной регистрации уставов.

В процедуре принятия устава, акта также имеются слабые стороны... Получается, что проект публикуется (обнародуется), публичные слушания назначаются, тем не менее, у граждан отсутствует возможность предварительно, до общественного обсуждения, направлять свои предложения и замечания.

Возникает закономерный вопрос: для чего в данном случае их проводить? Ознакомление и так имело место при доведении до сведения населения путем опубликования (обнародования) текста проекта муниципального акта. Ведь опубликование порядка учета предложений по проекту, порядка участия граждан в его обсуждении неразрывно взаимосвязано с самими публичными слушаниями...

М.Цырепилова

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тематика: законодательство в сфере местного самоуправления федеральное и субъектов РФ; зарубежное муниципальное право; юридическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Индекс подписки на год 38463
Индекс на 2-е п/годие 41545
Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Тематика: вопросы экономической теории общественного сектора; экономика, организация и управление предприятиями муниципального хозяйства, муниципальной собственности; муниципальные финансы.

Индекс подписки на год 38461
Индекс на 2-е п/годие 41544
Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тематика: проблемы организации подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих; кадровая политика в муниципальных образованиях.

Индекс подписки на год 38460
Индекс на 2-е п/годие 41543
Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

ежемесячный журнал

ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Журнал для руководителей муниципалитетов, специалистов в сфере местного самоуправления. Став подписчиком журнала, Вы сможете: постоянно держать руку на пульсе событий в местном самоуправлении на просторах России.

Индекс подписки на год 38464
Индекс на 2-е п/годие 41542
Стоимость на 2-е п/годие 2484 р.

комплект изданий

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Комплект 4-х журналов: Городское управление, Муниципальная экономика, Муниципальная служба, Муниципальное право

Индекс на 2-е п/годие 41541
Стоимость на 2-е п/годие 4200 р.

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ! НАШИ ИЗДАНИЯ ВЫ НАЙДЕТЕ НА САЙТЕ «ЭНЦИКЛОПЕДИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»: [Http://emsu.ru](http://emsu.ru)

ПОРЯДОК ПОДПИСКИ В РЕДАКЦИИ

По вопросам оформления подписки на все периодические издания ИМУ в течение года обращайтесь в редакцию журнала «Городское управление».

БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ РЕДАКЦИИ:
ПОЛУЧАТЕЛЬ: Учреждение Редакция журнала «Городское управление». **ИНН** 4025041430 **Р/с** 4070381052230120113
БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Калужское ОСБ №8608, г. Калуга. Обнинское отделение №7786 СБ РФ, г. Обнинск

БИК 042908612 **К/с** 30101810100000000612
Стоимость указана с учетом НДС. **Почтовые расходы учтены в цене подписки.**
Адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г.Обнинск, а/я 2009.
Тел./факс: (48439) 54001, 73825.
E-mail: imu@emsu.ru

журнал «ЛОББИСТ»

Выходит с 2007 года 1 раз в 2 месяца.

Журнал для тех, кто хочет, чтобы его проекты находили поддержку у лиц, влияющих на их исполнение и реализацию.

Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

Правоприменительная практика

Даешь сити-менеджера!

Комитет Госдумы подтвердил

На рассмотрение депутатов Волгоградской городской думы внесены предложения об изменении Устава города – отмене прямых выборов главы Волгограда.

«Я считаю, что решение о разделении полномочий между главой Волгограда и главой местной администрации продиктовано временем. В ближайший год нас ожидают масштабные выборные кампании федерального уровня. Внесение поправок в Устав позволит четко разграничить хозяйственные и политические функции администрации. Это значит, что в сложный период предвыборных баталий городское хозяйство не останется без внимания и будет под постоянным контролем сити-менеджера», – отметил депутат Ф.Литвиненко. Зам. главы города Н.Демиденко отметила, что были получены ответы на два запроса в комитет по вопросам местного самоуправления Госдумы РФ, «которые свидетельствуют о том, что предлагаемый депутатами вариант введения института сити-менеджера в Волгограде легитимен».

По словам главы комитета по городскому хозяйству И.Соловьевой, сити-менеджер будет подконтролен представителю органа власти и ежегодно будет обязан отчитываться о работе, проделанной администрацией Волгограда под его руководством. «Таким образом, контроль за работой сити-менеджера будут осуществлять депутаты городской Думы, а значит и население Волгограда», – заключила она. /18.03.2011/

ИА REGNUM

Юстиция не разъяснила сити-менеджера

Управление Минюста РФ по Волгоградской области в ответ на запрос депутата городской думы В.Колесникова дало разъяснения по вопросу введения в Волгограде поста сити-менеджера.

Как сообщил Владлен Колесников, в пространном ответе начальник управления Минюста Максим Колесников пояснил, что введение должности сити-менеджера в Волгограде возможно, но только при соблюдении некоторых обусловленных законодательством условий.

В частности, в его письме говорится о том, что при наличии срока действия полномочий городской думы менее двух лет (отсчет предпоследнего года полномочий нынешнего состава гордумы начался с 1 марта с.г.), заключение контракта на замещение должности сити-менеджера не является возможным. Кроме того, г-н Колесников указал на взаимосвязанность вопросов заключения контракта на замещение должности главы администрации и избрания выборного должностного лица – главы Волгограда при предлагаемом изменении системы управления. В связи с изложенным, в настоящее время не представляется возможным заключение контракта с сити-менеджером, что, в свою очередь, исключает возможность и реализации процедуры избрания главы Волгограда из состава депутатского корпуса.

Однако – **по непонятным причинам** – данное письмо было Минюстом в спешном порядке отозвано и заменено другим, в котором депутат В.Колесников все тем же М.Колесниковым уведомлялся о том, что в компетенцию областного управления минюста не входит разъяснение норм федерального законодательства.

По мнению депутата областной думы Дмитрия Лунева, молниеносная перемена позиции Минюстом объясняется прямым давлением со стороны руководства администрации области.

Стратегия-19

19 февраля в Краснодаре не состоялся традиционный пикет в рамках акции «Пикет-19», цель которого – поддержка 19-й статьи Конституции, провозглашающей всеобщее равенство перед законом и судом.

Межрегиональное общественное движение (МОД) «Все равны перед законом и судом» планировало провести пикет перед зданием администрации Краснодарского края. Соответствующее уведомление было официально зарегистрировано. Однако начать акцию в обусловленное время представители администрации не позволили.

Причиной запрета «Пикета-19» послужило проведение перед зданием администрации «публичных мероприятий в форме пикетов с массовым количеством участников». Между тем, никаких мероприятий в указанном месте в это время так и не было. Комментируя этот факт, представитель администрации заявил, что «не несет ответственности за организаторов». Организаторы пикета утверждают, что ни-

каких письменных уведомлений о запрете на проведение акции или предложений о переносе не получали.

Участники несостоявшегося пикета подали заявления в суд и Следственный комитет с просьбой «признать незаконными и необоснованными решения и действия должностных лиц администрации Краснодара и УВД, выразившееся в незаконном воспрепятствовании проведению публичного мероприятия». Заявления подписали 19 участников пикета.

В течение 2,5 недель Первомайский суд Краснодара не назначал рассмотрение заявления, ссылаясь на предсудебную подготовку. Наконец, рассмотрение заявления было назначено на 21 марта под председательством судьи Махова.

Это не первая попытка срыва общественного мероприятия в Краснодарском крае. Так, жители Темрюкского района 9 февраля вышли на «Пикет-19». Уведомление организаторы акции подали вовремя. Однако сотрудники местной администрации и милиции под угрозой задержания заставили пикетчиков свернуть акцию ввиду «нарушения законодательства». 30 декабря 2010 года участник МОД Елена

«В первом письме четко говорится о том, что в данный момент назначение сити-менеджера невозможно, – комментирует господин Лунев. – Потом начинаются фантазмагии в духе Булгакова: письмо исчезает из документооборота, будто его и не было, а тот же М.Колесников пишет второе письмо, в котором просит считать его первое послание недействительным...»

Другой депутат областной думы Олег Болотин уточняет: «Уважаемый Максим Александрович Колесников, по всей видимости, получил соответствующие указания от «партии власти». Первое его письмо следует воспринимать как добросовестное исполнение обязанностей. Второе – как результат воздействия известной партии на сознание должностного лица». /23.03.2011/

С.Тимошенко,
V1.ru

Слово губернатора

Губернатор Анатолий Бровко 30 марта побывал на заседании городской думы.

Он заявил, что в должности сити-менеджера видит только Сергея Соколова: его кандидатуру будет лоббировать в Москве. Из выступления А.Бровко следовало, что столица пристально следит за тем, как развиваются события в городе-герое и кандидатуру наемного управленца нужно непременно согласовывать с Кремлем.

Насколько соответствуют слова губернатора действительности, так и останется загадкой: до сих пор никто из высшего руководства страны не дал оценку политическим событиям в городе-герое. А вот избиратели ее непременно дадут – в виде протестного голосования на ближайших выборах в Госдуму.

Сам Бровко отметил, что рейтинг партии власти в регионе стремительно падает, а справороссы, напротив, набирают очки. Однако его выводы нелогичны. Именно Бровко стал инициатором введения института сити-менеджера в Волгограде, в чем откровенно признался, ссылаясь, опять-таки, на указания Кремля.

Чтобы окончательно убедить избранных народа, глава региона обещал обойтись без роспуска думы.

/30.03.2011/

«Первая Газета»

Судьбоносное решение

Завершились публичные слушания по проекту решения городской думы «О внесении изменений в Устав города-героя Волгограда». Представители власти и горожане вместе обсудили возможность введения в столице региона новой модели управления. Большинство голов изменения были одобрены. Выступающие подчеркивали позитивность того, что сити-менеджером может стать только опытный высококвалифицированный профессионал, прошедший строгий конкурсный отбор.

Стоит отметить, что сити-менеджеры уже стоят во главе 44 столиц субъектов РФ.

По итогам голосования 199 участников слушаний высказались за одобрение проекта изменений Устава и лишь 52 человека – «против».

«Это, бесспорно, судьбоносное для города решение, – подвела итоги председатель городской Думы Ирина Карева. – Публичные слушания прошли в демократическом режиме, возможность высказать свою точку зрения была предоставлена всем желающим». Об этом сообщает официальный сервер Волгограда. /01.04.2011/

Слепка была задержана во время одиночного пикета перед зданием администрации края. Милиционеры заявили, что пикет не является одиночным.

Акции в поддержку 19-й статьи Конституции РФ с июня 2010 года ежемесячно проходят в Краснодаре под общим названием «Пикет-19». Начало этим акциям положил одиночный пикет 16-летней Галины Колесниковой, дочери находившегося на тот момент в СИЗО предпринимателя Сергея Колесникова. В последнем пикете 22 января с.г., приняли участие более 50 человек. /18.03.2011/

Н.Дорохина,
«Кавказский узел»

21 марта в назначенное судом время в здании Первомайского суда Краснодара собрались заявители, представители администрации города и УВД. Однако судья Махова на месте не оказалось, как и его помощника. Председатель суда С.Сташенко принял решение рассмотреть дело лично.

В ходе первого заседания суд опросил нескольких пикетчиков, а также заслушал позицию УВД и краснодарской мэрии, ко-

«Режим молчания»

Сити-менеджер Верхнесалдинского городского округа Сергей Нистратов запретил своим подчиненным общаться с журналистами. Он издал на этот счет специальное распоряжение, которое, мягко говоря, не совсем согласуется с законом о печати и самой Конституцией.

«Запретить без предварительного согласования с главой администрации Верхнесалдинского городского округа предоставлять информацию, связанную с исполнением служебных обязанностей, в средства массовой информации...». Далее в тексте распоряжения следует перечень должностей и фамилий руководителей органов МСУ, которым запрещено «выносить сор из избы» без высочайшего на то соизволения. Это руководители комитетов и управлений администрации, больниц, поликлиник, коммунального и транспортного предприятий, комбината школьного питания, городских электрических сетей и даже МУП «Ритуал». Словом, держать язык за зубами велено всем первым лицам муниципальных подразделений и каждому служащему в отделе.

Об этом мы узнали из сообщения информационного агентства, которому на произвол сити-менеджера пожаловался редактор газеты «Биржа новостей» Олег Бузунов. По его словам, верхнесалдинские СМИ в результате таких репрессий напрочь потеряли доступ к важнейшей для них информации о событиях в городе.

– Нас не приглашают на пресс-конференции и не дают возможности изучать сводки происшествий, то есть напрямую препятствуют работе, – говорит О.Бузунов. – А ведь это противоречит статье 38 федерального закона о СМИ, которая обязывает государственные органы, общественные объединения и органы МСУ предоставлять СМИ сведения о своей деятельности.

Я попробовал позвонить в администрацию Верхней Салды (наугад – в управление культуры) и был сходу отправлен в пресс-службу. Там мне ответил ее руководитель Вячеслав Мустакимов: «Понимаете, именно в связи с этим распоряжением я и не могу вам ничем помочь...».

Вот так номер! Даже пресс-служба «не может помочь». То есть теперь даже на вопрос «Как пройти в библиотеку?» журналистам ответа в Верхней Салде не получить. Ну разве только по специальному запросу. В месячный срок – как положено по закону для граждан.

– У нас подобного не случилось уже лет пять, – говорит председатель областного отделения Союза журналистов Дмитрий Полянин. – Это буквально пережитки мезозоя, очередной некомпетентный чиновник.

Кстати, чиновником Нистратов стал совсем недавно – 9 марта Дума утвердила его в должности. До этого он работал в Москве в банковской сфере. Может быть, этим частично и объясняется его несовпадение с нормами общения с прессой. Однако трудно поверить в то, что в солидной Верхнесалдинской администрации не нашлось профессиональных юристов, которые обязаны корректировать в соответствии с законодательством исходящее из-под пера начальника.

На официальном сайте Верхнесалдинской мэрии в Интернете всего два номера телефонов чиновников – приемной и заместителя главы округа. На оба отвечают секретари. И именно они решают, заслуживает ли чей-то звонок внимания занятых чиновников. А журналистам теперь туда звонить вообще бесполезно: режим тишины. Такая вот гласность и открытость. /01.04.2011/

С.Авдеев,
«Областная газета»

торые не признали требований пикетчиков.

Представитель администрации заявила, что организаторам мероприятия было предложено изменить место проведения пикета. В качестве мотивировки предложения о переносе акции представляющая администрацию юрист указала на то, что на площади перед зданием краевой администрации, где был заявлен «Пикет-19», проводилось другое мероприятие.

Организаторы акции настаивали, что никаких уведомлений не получали. Кроме того, никаких других акций 19 февраля по этому адресу не проводилось, что подтверждено публикациями и видеорепортажами в СМИ.

Второе судебное заседание состоялось 24 марта. Суд отказал в удовлетворении жалобы заявителей, придя к выводу, что действия администрации города и УВД были законными.

Как заявили участники пикета, они готовы дойти до Верховного суда РФ, чтобы восстановить нарушенное, на их взгляд, право на свободное выражение своей гражданской позиции. /25.03.2011/

А.Астахова,
«Кавказский узел»

Реальный мир наукограда Обнинска

Город атомщиков против бутылочного завода

**Корреспондент Радио «Свобода»
Алексей Собачкин:**

Небывалый случай произошел в Обнинске. Ранее во время акций протеста, которые проводились в наукограде, правоохранители вели себя спокойно и никого не трогали. А на очередном пикете против строительства стеклотарного завода, у предпринимателя Александра Хакаю полицейские отобрали плакаты, критикующую партию «Единая Россия». А самого предпринимателя на полчаса препроводили в полицейский автомобиль.

Рассказывает Александр Хакаю:

Александр Хакаю: Я пришел на пикет, распечатав плакаты с сайта Навального. Основная тема – партия Единая Россия – это партия воров и жуликов. Это мое личное мнение. Данные плакаты я принес на пикет, посвященный нарушениям конституционных прав. Плакаты были отняты сотрудниками милиции. Составлен протокол места происшествия, и эти плакаты были изъяты. Сотрудниками милиции были взяты с меня объяснения, которые я им дал. Обещали для дальнейших следственных действий вызвать меня повесткой.

А.Собачкин: Предприниматель Хакаю принес на пикет плакаты, критикующие «Единую Россию», неспроста – стеклотарный завод был посажен в Обнинске при самой широкой поддержке партии власти. Ровно год назад состоялась помпезная закладка первого камня будущего завода с участием высокопоставленных чиновников. Ощущая поддержку власти, московская компания «Прогресс» начала строить завод, не оформив разрешения на строительство и не проведя процедуру государственной экспертизы проекта. Впрочем, это распространенная практика в Калужской области – бывает, что уже стены предприятия возведены, а разрешения на строительство нет, ну и ладно. Похоже, именно это называется созданием благоприятного инвестиционного климата в регионе. Когда же в Обнинске стало известно, что стеклотарный завод начали строить без проектной документации, без экспертизы проекта, поднялась волна недовольства горожан. Заметим, в этой ситуации власть быстро сделала «пятки задом» – строительство было приостановлено. Но на сегодня экспертиза уже проведена и разрешение на строительство 1-го этапа завода оформлено.

У оппозиционного депутата городского Собрания Людмила Шапиро есть большие сомнения в законности этих документов:

Людмила Шапиро: Мы считаем, что заключение экспертизы проведено некачественно, не в соответствии с законом. Мы обратились в министерство регионального развития, о том, чтобы они проверили проведение госэкспертизы и на коррупционность. У нас есть все основания оспаривать эту экспертизу. Но в нарушение всех мыслимых и немыслимых норм, нам было отказано в предоставлении проектной документации, которая лежит в управлении архитектуры. До тех пор, пока мы не написали всюду вплоть до академии архитектуры, министерств и так далее. Наконец администрация соизволила исполнить закон и дала возможность посмотреть документацию. Причем по закону документацию можно изучать и копировать, но когда люди пришли, им копировать запретили, ссылаясь на то, что такое указание им дал управляющий делами В.Шапша, а на мой вопрос, может ли он давать противоречащее закону указание, мне ответили «это не наше дело, у нас есть начальник». Правда, часа через два копировать разрешили. Так что, возможно, мы получим реальный доступ к документам и сможем обратиться в суд.

Главное – меня поражает закрытость власти от людей.

А.С.: Против строительства стеклотарного завода в 100-тысячном Обнинске было собрано более 15 тысяч подписей. Но, несмотря на столь широкий протест, городские власти выдали разрешение на строительство. Люди, стоявшие в пикете, видят в этом особой цинизм. Говорит управленец одной из обнинских компаний Вячеслав Ветерев:

Вячеслав Ветерев: Руководство города, администрация абсолютно не прислу-

шивается к мнению своих жителей. 15 тысяч собранных подписей должно заставить прислушаться, заставить соблюдать конституционное право жителей города на экологическую безопасность. Нас обманывают. Запросы, которые делают несколько депутатов, эти запросы игнорируют. Очень странное отношение.

А.С.: Более всего протестующих горожан в данном случае волнует вопрос экологической безопасности. Говорит предприниматель Олеся Христофорова:

Олеся Христофорова: Было собрано огромное количество подписей, и это никоим образом не повлияло на решение властей о строительстве стеклозавода. Меня возмущает, что там на близком расстоянии находится хлебозавод, молокозавод. Мы будем питаться отравленным молоком, есть отравленный хлеб. И новый микрорайон там построен буквально в 400 метрах. Экологические экспертизы замалчиваются. Власти должны нас услышать – город должен дышать чистым воздухом.

А.С.: Дело не только в потенциальной опасности стеклотарного завода для окружающей среды. Для Обнинска, где разрабатываются реакторы на быстрых нейтронах, где производятся наноматериалы для самолетов и космических кораблей, размещение завода пивных бутылок не очень уместно. Об этом и говорит оппозиционный депутат областного Законодательного Собрания Александр Трушков:

Александр Трушков: Данное предприятие идет в разрез с линией развития нашего города как наукограда. Данное предприятие абсолютно непрофильное для нашего города. Никто же не возражает против обнинского технопарка.

А.С.: А предпринимателя Александра Хакаю, который принес на пикет плакаты, высмеивающие «Единую Россию», ждут неприятности. Из неформальной беседы с полицейскими удалось узнать, что его могут обвинить в призывах к насильственному свержению строя. Вот до чего доводит борьба против строительства стеклотарного завода в Обнинске. /19.03.2011/

Радио «Свобода»

Молчание правоохранителей

Обнинцы не только собирали протестные подписи, адресованные руководству Обнинска и губернатору Калужской области А.Артамонову, с подачи которого и происходит «остекление» наукограда.

Протест начался с подачи десятков заявлений в городскую прокуратуру.

В апреле 2010 года обнинцы требовали прекратить строительство стеклотарного завода и привлечь к ответственности должностных лиц управления архитектуры и администрации города, санкционировавших строительство в отсутствие проектной и разрешительной документации. В мае-июне в прокуратуру пошли заявления о незаконности выделения земельного участка компании «Прогресс» под строительство завода.

До «стеклозаводской кампании» граждане обращались в прокуратуру по вопросам о незаконности поправок, внесенных в Правила землепользования и застройки, о несоответствующем законодательству формировании земельных участков под многоквартирными домами, о других «странностях» при распоряжении землями города. В ответ – молчание, отписки, отправка жалоб тем, на кого жалуются.

Только обращение к президенту с протестом против строительства стеклотарного завода с приложением 15 тысяч подписей и дополнительных обращения в Минрегион России с просьбой провести проверку соблюдения администрацией градостроительного и земельного законодательства дало некоторые результаты.

Областное министерство строительства проверило-таки в феврале 2011 года градостроительную деятельность администрации Обнинска. Выявлены «сущие мелочи», такие, например, как несоответствие карты градостроительного зонирования генплану, отсутствие проектов планировки застроенных территорий, отсутствие планов межевания.

Где же все эти годы и месяцы была обнинская прокуратура? Ничего не замечала. А уж говорить об обращении прокуратуры в суд с целью защиты интересов неопределенного круга лиц по земельным вопросам... Не смешите. Видимо, прокуроры заняты отслеживанием других инте-

ресов...

Поэтому обнинцы если и пишут в прокуратуру, то на соседа, а если надо на органы власти пожаловаться, то напрямиком в Генеральную прокуратуру. Правда, практически с тем же результатом...

Но местные журналисты деятельность городской прокуратуры оценивают весьма высоко.

Построение «реального мира»

В обнинской газете «Неделя» опубликовано интервью с прокурором города Михаилом Нарусовым под красноречивым заголовком «Лучший коллектив прокуратуры области находится в Обнинске».

В интервью Михаил Нарусов однозначно декларирует, что «в первую очередь прокуратурой сделан акцент на защиту законных прав и интересов граждан».

Акцент на защиту

Свою историю рассказывает один из «защищаемых» граждан – Евгений Харманский.

В 2009 году в Обнинске Калужской области председатель дачного товарищества ТСЖ ТИЗ «Белкино» Брындина Л.Д. и член правления Харманский Е.Б. выкупили дополнительные земельные участки у товарищества на основании решения правления по кадастровой стоимости. Случай не исключительный – земельные участки ТСЖ по кадастровой стоимости выкупались и другими членами товарищества, по заявлениям которых принимались аналогичные решения правления, более того, ТСЖ изначально не планировало продавать земельные участки ТИЗ «Белкино» своим членам по рыночной стоимости.

Однако некоторым членам ТСЖ в выкупе земельных участков правлением было отказано по причине того, что испрашиваемые участки были определены под строительство скважины для всего ТСЖ.

Интересно, что члены ТСЖ, оказавшись «обиженными», сами предложили порядок выкупа земельных участков в товариществе по кадастровой стоимости, что ими не отрицается. Но когда им отказали в выделении участков, они стали решительными сторонниками выкупа по рыночной стоимости. Они не приняли во внимание то, что законом порядок определения стоимости выкупа не установлен, а в уставе ТИЗ «Белкино» решение этих вопросов отнесено к компетенции правления, которое их и решает.

«Обиженные» лица под предводительством члена ТСЖ Федорова С.В. решили реализовать свои намерения «силовыми» методами. В нарушение устава товарищества они заняли командные высоты в ТСЖ, для чего им было необходимо, с помощью имеющегося у них местного административного ресурса, организовать уголовное преследование Харманского и Брындиной.

Прокуратура Обнинска в июне 2010 года оперативно возбудила уголовное дело по факту выкупа земельных участков товарищества Харманским Е.Б. и Брындиной Л.Д. по кадастровой, а не по рыночной стоимости, что, по мнению обвиненных, причинило ущерб товариществу. Дело возбуждено по ч.4 ст.160 УК РФ (присвоение или растрата в особо крупном размере), а также по ст.201 УК РФ (злоупотребление полномочиями).

Тот факт, что дело носит заказной характер, расследователями не скрывался, видимо, в силу веры в свою неподсудность, административное давление было очевидным, все доводы и ходатайства обвиняемых о необходимости доказывания обвинения, оценки собранных и приобщения новых доказательств органами следствия ОВД г.Обнинска немотивированно отклонялись. Следователь по делу Балабкина на замечание о предвзятости следствия ответила «... это все знают, но мы живем в реальном мире».

Дело в спешном порядке было передано прокуратурой для рассмотрения в городской суд, где на первом же заседании суд еще до стадии исследования доказательств по делу, в нарушение ст.77, 78 УПК РФ, несмотря на возражения пяти участвующих в деле лиц, начал открыто помогать прокурору собирать дополнительные «возможные» доказательства обвинения.

Интересно уточнить позиции участников процесса.

«Обиженную» сторону представляет, в том числе, член ТСЖ, ныне председатель

правления ТСЖ «ТИЗ «Белкино» Федоров С.В., супруг федерального судьи Обнинского городского суда, публично приватизировавший на этом основании право на осуществление права. А это плохо. Это говорит о качестве судебной системы в наукограде. В конце концов это опасно. Опасно, в том числе, и для существующей модели государства. Прокурор города Обнинска Нарусов М.А. также владеет земельным участком в ТСЖ «ТИЗ «Белкино» и имеет потребность в оформлении прав на данный участок, в чем ему отказывало старое правление ТИЗ «Белкино».

Рейдерство в ТСЖ

Обвиняемые в уголовном преступлении Харманский и Брындина считают, что в произошедших событиях усматриваются все признаки рейдерского захвата власти в ТСЖ, с коррупционной составляющей. Основанием для такого суждения является то, что смена правления в ТСЖ «ТИЗ «Белкино» произошла в пользу лиц, ранее имевших неразрешенные имущественные споры с прежним правлением товарищества, с участием правоохранительных органов и незаконным уголовным преследованием.

Но что же делать?

Е.Харманский считает, что если в стране всерьез проводится провозглашенная Президентом РФ Д.Медведевым борьба с коррупцией и рейдерством, необходимо дать правовую оценку действиям правоохранительных органов и органов судебной власти г.Обнинска на предмет незаконного вмешательства в деятельность ТСЖ «ТИЗ «Белкино» по заявлению и в интересах лиц, имеющих личные коммерческие интересы в исходе разрешения спора.

Но кто это будет делать? Прокурор Нарусов?

ТИЗ «Белкино» и стеклозавод

На той же странице «Недели Обнинска» прокурор Обнинска Михаил Нарусов высказывается и по самой кричащей обнинской проблеме-2010:

– Я официально заявляю, что суета вокруг стеклотарного завода – это выдуманная проблема, которую создали люди, не заинтересованные в стабильной обстановке. Ради мнимого авторитета группа граждан и депутатов будоражит общественность, заявляя о рекордных вредных выбросах и угрозе здоровью обнинцев...

Это заявление комментирует эколог, председатель Калужского регионального отделения Российского Экологического Конгресса, с апреля 2010 года – член общественной комиссии по стеклотарному заводу, созданной городским Собранием, Евгений Борисович Харманский:

– Как эколог, могу официально заявить, что есть все основания весьма внимательно отнестись к проблеме стеклотарного завода и организационной составляющей продавливания его строительства, которое (продавливание) осуществляется с участием высокопоставленных муниципальных и, возможно, региональных чиновников.

Но кто это будет делать? Прокурор Нарусов?

Наверное, есть основания посоветовать Михаилу Абрамовичу перед официальными заявлениями заслушивать обе стороны и глубже изучать вопрос, что было бы неплохо и в других направлениях деятельности прокуратуры.

Подведем итог

Глядя на то, как разворачиваются события в наукограде, можно констатировать, что «реальный мир» следователя Балабкина в Обнинске крепчает, а путь к гражданскому обществу становится всё тернистей.

Если припомнить еще «наезд» областной прокуратуры в августе 2010 года на депутата городского Собрания, члена той же комиссии по стеклозаводу, Л.Шапиро с попыткой привлечь «за оскорбление чести и достоинства органов прокуратуры» в связи с размещением на блоге обращения обнинцев к президенту Медведеву, то получается, что «господа – строители реального мира» останавливаться не собираются. Неужели будущее за ними?

В своем докладе в Общественной палате РФ 25 марта с.г. по теме «Экология и гражданское общество» Евгений Харманский использовал термин «реальный мир» как противоположность термину «гражданское общество». Так какое общество строят в Обнинске?

С Е.Харманским беседовала корреспондент «МСУ» Л.Инохина

«За честные выборы – 2011»

Правозащитный Совет Санкт-Петербурга и Ассоциация «В защиту прав избирателей «ГОЛОС» решили инициировать создание Санкт-Петербургского «Комитета действия «За честные выборы – 2011».

Цель создания Комитета – осуществление публичного общественного контроля за соблюдением законодательства РФ в ходе избирательной кампании 2011 года. Комитет действия будет нацелен на объединение ведущих политических сил, общественных организаций и СМИ Санкт-Петербурга на пути к свободным, честным и равным выборам.

Инициаторы созывают 23 марта 2011 года учредительную конференцию, на которой предполагается учредить «Комитет действия «За честные выборы – 2011», а также обсудить план конкретных действий Комитета на период до окончания избирательных кампаний 2011-го года.

К участию в конференции правозащитники и «ГОЛОС» пригласили представителей всех политических партий, общественных объединений Санкт-Петербурга и средств массовой информации. /18.03.2011/



Местом учредительной конфе-

ренции инициаторы выбрали муниципальный округ «Морской», где до этого разрешали собираться всем партиям и общественным организациям. Два года назад именно Морской прославился подделкой протоколов голосования. Где же, как не здесь, бороться за честные выборы, пишет «Новая Газета в Петербурге».

И тут организаторы – Правозащитный совет, Лига избирателей и ассоциация «ГОЛОС» – допустили непростительную ошибку: они разослали пресс-релиз для СМИ. Не послали бы – может, все и обошлось бы. Откуда – из районной администрации или из комитета по работе с органами госвласти и МСУ – точно неизвестно, но главе муниципалитета Т.Кольцовой позвонили с грозным «ни-з-з-з-я!». Депутату О.Галкиной, у которой в тот вечер был прием избирателей, заявили, что проводить ничего нельзя. Якобы в актовом зале протечки.

Участники конференции решили прийти все равно, ожидая увидеть типичную картину несанкционированного митинга: милицейское оцепление, машины с ОМО-Ном и требования разойтись. Все оказалось куда проще: пришедших встретили наглухо закрытые двери с объявлением «Уважаемые

жители! 23 марта помещение муниципального совета закрыто по техническим причинам».

Собравшиеся предположили, что в здании прорвало канализацию. Или трубу с горячей водой. Или разлили ртуть. Или поступил сигнал о заминировании.

На следующий день О.Галкина, у которой был сорван депутатский прием, дозвонилась до Кольцовой и услышала новую версию: никто «сверху» не давил, просто в здании отключился свет. По каковой причине сотрудников местной администрации на весь день отпустили.

Комитет действия в итоге учредили – в ближайшем кафе, где и собрались участники конференции из разных партий – «Яблока», «Правого дела», КПРФ, «Солидарности», «Партии народной свободы», «Обороны», «Защитим Остров Васильевский» и др.

Юрий Нестеров – член Правозащитного совета и народный депутат России в начале 90-х годов – вспоминал, что всё это уже было в конце 80-х годов.

Что было дальше – известно. Интересно, помнит ли нынешняя руководящая партия судьбу предшественников?

Борис Вишневский, BezFormata.Ru

Спор о выборах в Воркуте

Судебный процесс, на котором будут оспариваться официальные итоги выборов главы Воркуты, откроется 30 марта, сообщил депутат Госсовета Коми Вячеслав Шулепов.

Напомним: по состоянию на утро 14 марта на выборах главы Воркуты победу одержал кандидат от КПРФ, директор торгового центра «Содружество» Геннадий Горбачев, опередивший основного соперника, действующего мэра Валерия Будовского

(«Единая Россия») на пять голосов.

Однако ТИК Воркуты по жалобе членов УИК от «ЕР» на избирательном участке № 140 пересчитала бюллетени на этом участке, и общие итоги были изменены: Будовский выиграл у Горбачева с перевесом в один голос.

Горбачев убежден, что в ходе пересчета произошел подлог бюллетеней, и требует признать пересчет незаконным. Кроме того, заявления в суд с требованием отмены итогов выборов по-

дали кандидаты Ю.Мазанов (поддержан «Справедливой Россией») и Я.Мельников (самовыдвиженец). Все трое также заявили требования о назначении новых выборов. /24.03.2011/

Воркутинский городской суд отказал в удовлетворении заявления Г.Горбачева, Ю.Мазанова и Я.Мельникова, обжаловавших итоги выборов на пост главы МО «Воркута», сообщила прокуратура Республики Коми. /05.04.2011/

«Красное знамя», «Интерфакс»

Нефильтрованный твиттер

Депутат парламента Приморья от КПРФ Павел Ашихмин подал жалобу губернатору Сергею Дарькину и главе прокуратуры края Юрию Хохлову на вице-губернатора Александра Шемелева. По версии депутата, последний допускал резкие и оскорбительные высказывания в адрес оппозиции в своем микроблоге на Twitter. Об этом пишет «Лента.ру».

В частности, претензии коммуниста вызвали твиты, где Шемелев называет оппозицию «словоблудами», «лгунишками в коротких штанишках», «фраерами», «шизоопозиционерами» и т.д. Кроме того, Шемелев позволял себе высказывания вроде «Оппозиция поднимает голову. Будем бить. Выбора нет. Разговаривать там не с кем».

По мнению Ашихмина, вице-губернатор использует должностные полномочия в интересах «Единой России», а высказывания в его

блоге не соответствуют положению лица, занимающего госдолжность.

Помимо упомянутых высказываний Шемелев написал, например, твит: «Мрази из The Moscow Post потеряли разум(((», а также прокомментировал жалобу Ашихмина на свой микроблог: «'Четал. Много букв' ©».

В октябре 2010 года Шемелев уже получал выговор за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, которое выражалось в запрете оппозиционных акций под надуманными предлогами. «Я тут два года подавлял протестную активность. Закон удобный – умеючи, вам можно устроить ад и полные обезьянники», – прокомментировал Шемелев свою деятельность в Twitter.

Как пишет В.Авченко («НГ во Владивостоке»), содержание микроблога вызывает целый ряд недоуменных вопросов. Похоже, его

автор искренне думает, что задача госслужащего – заниматься «мочиловом» оппозиционных сил. Хотя общеизвестно, что наличие сильной оппозиции, по идее, является одной из основ демократического общества, каким себя позиционирует Россия. И что госчиновник не имеет права агитировать за какую-либо партию или против нее, оставаясь равноудаленным от всех и заботясь только о неукоснительном соблюдении законов и об обеспечении реальной конкуренции для всех политических партий и движений.

Если бы подобные сообщения принадлежали лидерам приморских отделений «ЕР» или ЛДПР, это было бы по крайней мере понятно: один партиец стремится одолеть других. Но при чем тут вице-губернатор, к тому же – профессиональный юрист? /22.03.2011/ **VestiRegion.ru**

Ископаемое не местного значения

В Веневе завершено рассмотрение гражданского дела по иску прокурора к администрации МО п.г.т. Грицовский Веневского района Тульской области о признании бесхозяйным имущества шахты «Подмосковная» и незаконным бездействием администрации, которая устранилась от работы по постановке бесхозяйного имущества на учет.

В суде всплыли малоизвестные детали закрытия одной из крупнейших шахт в Тульской области. Оказывается, в милиции есть заявление от конкурсного управляющего ОАО «Мосбассуголь», сообщившего о подозрительной сделке по продаже имущества

шахты. Доследственная проверка затягивается, прокуратура уже не раз отменяла постановления милицейского следствия об отказе в возбуждении уголовного дела.

Но помимо криминальной подоплеки есть и житейская: огромный комплекс шахты с подземными выработками фактически никому не принадлежит, никем не контролируется и может использоваться кем и как угодно. Прокуратура полагает, что обязанность муниципалитета поставить на учет брошенное имущество закрытой шахты, но суд встал на сторону местной администрации, к слову, глава МО п.г.т. Грицовский, сам бывший шахтер «Подмосковной».

Администрация в суде заявила, что спорное имущество было связано с разработкой недр по добыче угля, штреки и стволы вспомогательные, расположенные под землей, распространены на значительные расстояния и выходят по своей протяженности за пределы муниципального образования п.г.т. Грицовский. По этой причине недвижимое имущество не может быть поставлено на учет как бесхозяйное. В решении суда также отражено, что «прокурором не представлено в суд доказательств, что спорное недвижимое имущество является бесхозяйным». /29.03.2011/

«Молодой коммунар»

Доигрались

Управление Росприроднадзора по Архангельской области направило в адрес мэра Архангельска обращение с требованием разработать план конкретных действий по наведению порядка на городских объектах отведения, очистки и обеззараживания сточных вод и обеспечить финансирование соответствующих мероприятий.

В ведомстве констатируют, что на объектах водоснабжения и водоотведения города Архангельска, являющихся муниципальной собственностью и обслуживаемых МУП «Водоканал», неудовлетворительная обстановка не улучшается, а обостряется. МУП «Водоканал» эксплуатирует 21 выпуск сточных вод, из которых 10 – это выпуски практически неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод в реку Северная Двина. В период с 24 января по 18 февраля 2011 г. управлением Росприроднадзора по Архангельской области проведены очередные контрольно-надзорные мероприятия в отношении МУП «Водоканал» на предмет выполнения предписаний по прекращению сверхнормативного сброса сточных вод в водные объекты. Проверка показала, что ни одно из предписаний в установленный срок не исполнено.

Из-за аварийного состояния канализационных очистных сооружений в поселке Затон хозяйственные сточные воды, минуя сооружения по очистке, на протяжении многих лет сбрасываются в протоку Исакогорка в районах жилой застройки без очистки и обеззараживания. Аналогичная ситуация сложилась в жилых поселках Турдеево и Маймаксанского лесного порта.

На протяжении многих лет не выполняются капитальные ремонты биологических очистных сооружений, в связи с чем очистка сточных вод на сооружениях островов Хабарка, Кего, Краснофлотский, поселков Зеленый Бор, Лесная речка, 29-го лесозавода практически не осуществляется. Со стороны собственника имущества – мэрии Архангельска средства на ремонтные работы и нормальную

эксплуатацию очистных сооружений не выделяются.

По информации, представленной МУП «Водоканал» и департаментом городского хозяйства мэрии Архангельска, разработка проекта капитального ремонта и капитальный ремонт канализационных очистных сооружений, расположенных на островах Кего и Краснофлотский, запланированы только на 2016 год, капитальный ремонт очистных сооружений канализации поселков Цигломень и Маймаксанского лесного порта – на 2015 год. Только в 2014 году планируется выполнить капитальный ремонт канализационных очистных сооружений поселков Зеленый бор, Турдеево, Лесная речка.

Завершение строительства напорного коллектора от поселка Затон предусматривается в 2011 году, а окончание капитального ремонта очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод острова Хабарка отложено на 2012 год.

Указанные сроки восстановления очистных сооружений крайне растянуты, отсутствуют какие-либо гарантии, подтверждающие реальность выполнения запланированных мероприятий. Эти планы не увязаны с федеральными, областными и муниципальными программами по расширению жилищного строительства в Архангельске.

В связи с тем, что сточные воды Маймаксанского округа (от поселка Гидролизного завода до КОС Соломбальского ЦБК) более трех лет сбрасываются фактически без очистки и без обеззараживания в протоку Соломбалка, а административные штрафы оказались бесполезными, Управление Росприроднадзора по Архангельской области приняло решение о предъявлении судебных исков о возмещении вреда, причиненного водному объекту. Им подано исковое заявление в Арбитражный суд Архангельской области о взыскании с МУП «Водоканал» 291,8 млн рублей в возмещение вреда, понесли в ведомстве. /01.04.2011/

News29.ru

Циркуляция – не услуга

Прокуратура Ленинского района г.Ульяновска в ходе проверки соблюдения законности в сфере ЖКХ выявила грубые нарушения прав граждан в деятельности УМУП «Городской теплосервис» и ТСЖ «Репино». Так, признаны незаконными действия УМУП по взиманию с потребителей платы за услугу «тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения (циркуляция)» с июля 2010 года, сообщает пресс-служба прокуратуры Ульяновской области.

Вместе с тем прокуратурой установлено, что УМУП «Городской теплосервис» до настоящего времени продолжает выставить соответствующие финансовые требования. Так, в отопительный сезон 2010–2011 гг. плата за услугу «тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения (циркуляция)» была начислена ТСЖ «Репино», обслуживаемому 8 многоквартирных жилых домов.

Законом определен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду, в связи с чем тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных

комнат при расчете учета не подлежат.

Кроме того, при определении количества тепловой энергии, необходимой для подогрева воды, законодательно используется коэффициент, включающий вышеуказанные потери. Расчет тарифов на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» на 2010 год был произведен именно с учетом этого.

Более того, ТСЖ не является хозяйствующим субъектом, поэтому выставление ему платы за услугу «тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения (циркуляция)» нарушает права и законные интересы его членов – граждан, поскольку затрата незаконно включается товариществом в оплату отопления.

В этой связи прокурор Ленинского района Ульяновска направил в суд исковое заявление о необходимости признать указанные действия УМУП «Городской теплосервис» и ТСЖ «Репино» незаконными, прекратив данную противозаконную практику и возместив гражданам путем перерасчета в счет последующих коммунальных платежей незаконно полученную плату за коммунальную услугу.

/04.04.2011/
РосТепло.ру

Криминальные новости

Закрытые чиновники

В феврале с.г. прокуратура провела проверку исполнения законодательства, регламентирующего информационную деятельность органов МСУ, а также порядок рассмотрения обращений граждан в администрации Всеволожского муниципального района и администрации МО «город Всеволожск».

Согласно ст.4, одним из основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления является ее открытость и доступность.

В ходе проведенных проверок выявлены нарушения требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»: несоответствие требованиям законодательства информации, размещенной на сайте администрации и отсутствие информационных стендов (администрация города), размещение на информационных стендах неполной информации о деятельности администрации (администрация района) и др.

Кроме того, в ходе проверок выявлены многочисленные нарушения закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» в части соблюдения сроков рассмотрения обращений.

Прокуратурой внесены представления об устранении нарушений законодательства. /31.03.2011/

«47 новостей»

Заказчик и подрядчик в одном флаконе

Антимонопольное ведомство по обращению УВД Архангельской области провело внеплановую проверку осуществления требований ФЗ-94 при размещении заказов на обеспечение социальной поддержки для отдельных категорий граждан Новодвинска по доступности услуг общественного транспорта в 2009 г. Результаты впечатляют: победителем конкурса стал его организатор.

Главой МО «Город Новодвинск», объявившим и проводившим конкурсы, является Попов Иван Леонидович. И, как было установлено в ходе проверки, учредителем ООО «Новодвинские перевозки» также является Попов Иван Леонидович.

Подобные действия влекут за собой, как минимум, административную ответственность. Но неужели, дорогие читатели, вы думаете, что мэр Новодвинска теперь ответит по закону? Не тут-то было. Срок давности у этого дела истек, а значит и почвы для возбуждения «административки» нет. Как говорят в народе, все шито-крыто.

Общая сумма контрактов, выигранных ООО «Новодвинские перевозки», составила 2 963 300 рублей.

/17.03.2011/ «Эхо Севера»

Прибарахлился

37-летний, теперь уже бывший зам. главы Хайбуллинского района Башкирии в 2008 году совершил несколько финансовых махинаций. Он «забрал» из собственности муниципального сельхозпредприятия «Матраевский» несколько складов, зданий, сооружений и машин на сумму 66 миллионов рублей. Потом все имущество оценили всего в 12 млн рублей и передали в пользование администрации уфимского сельсовета, а уже оттуда «раздали» пяти предприятиям, которые принадлежали самому чиновнику.

В итоге «Матраевский» признан банкротом, неспособным платить по кредитам, в т.ч. налоги и сборы в бюджет.

– Следственное управление СК по РБ возбудили в отношении бывшего чиновника уголовное дело по статьям «Преднамеренное банкротство» и «Превышение должностных полномочий». Ущерб государству от этих действий – 28 млн рублей, – сообщили сотрудники пресс-службы МВД РБ. /06.04.2011/ «КП в Уфе»

Дамы обнаглели

Обвинительное заключение по уголовному делу в отношении зам. главы администрации Калязинского района, председателя комитета по управлению

муниципальным имуществом Ольги Завьяловой и ее заместителя Галины Чигринской утвердил зам. прокурора Тверской области.

О.Завьяловой предъявлено обвинение в получении взятки и служебном подлоге, Г.Чигринской – в служебном подлоге (ч. 2 ст. 292 УК РФ).

Как сообщается на сайте прокуратуры, 19 апреля 2010 года состоялся аукцион по продаже в собственность земельного участка вблизи дер. Моншино Калязинского района, организованного районным КУМИ. По результатам аукциона был определен победитель. Однако это не устроило Завьялову и Чигринскую – чиновницы изготвили подложный протокол, согласно которому аукцион был признан несостоявшимся.

Впоследствии О.Завьялова неоднократно вымогала взятку у лиц, заинтересованных в приобретении указанного земельного участка за его беспрепятственное оформление, а также за последующее лояльное отношение при проведении аукциона. В результате 1 июля 2010 года она получила взятку в размере 2 млн руб.

Деятельностью чиновницы заинтересовалось следственное управление СК РФ по Тверской области. Следователи смогли собрать достаточную доказательную базу, так что в настоящее время уголовные дела Завьяловой и Чигринской с обвинительными заключениями направлены в Тверской областной суд. /30.03.2011/

«Московский комсомолец»

Овчинка выделки не стоила

В Ершовском районе Саратовской области в здании районной администрации сотрудниками УБЭП ГУВД при получении взятки в сумме 5 тыс. рублей за оказание содействия в оформлении документов на земельный участок задержан 37-летний главный архитектор района.

В настоящее время решается вопрос о возбуждении уголовного дела. /01.04.2011/ Saratovnews

Судья отвык

исполнять закон

В Чесменском районе (Челябинская область) за ложные сведения о доходах уволен начальник управления по взаимодействию с правоохранительными органами и правовому обеспечению администрации района.

«Зуболомов в установленный срок сведений о доходах и об имуществе за предшествующий срок не предоставил. Спустя 8 месяцев со дня поступления на службу, указал ложные сведения – об отсутствии доходов за 2009 год. Между тем, до 10.08.2009 он являлся судьей Челябинского областного суда. Кроме того, чиновник не указал сведения о наличии денег на банковских счетах, полный адрес имеющихся в собственности земельного участка и жилого дома», – говорится в сообщении.

По требованию прокурора экс-судья освобожден от занимаемой должности в администрации.

Также начальник отдела бухучета и отчетности администрации района уличена в том, что при поступлении на службу не предоставила сведения об имуществе и доходах за прошлый год.

Кроме того, 20 муниципальных служащих администрации района не указали сведения о наличии денежных средств на банковских счетах. Нарушители привлечены к дисциплинарной ответственности. /28.03.2011/

АН «Доступ»

Прокурор не мелочился

Бывший прокурор Солнечногорского района Подмосковья Николай Фастовец получил 6 лет колонии за взятку. Тюремные сроки также получили бывший зам. главы района Максим Иноземцев, директор МП «Солнечногорское городское хозяйство» Дмитрий Поляков и местный бизнесмен Бурмистров. Фастовца с подельниками задержали три года назад. Один из коммерсантов Солнечногорска пожаловался, что прокурор вымогает у него 40 млн за разрешение на строительство гипермаркета. /31.03.2011/

Сити-FM

Дела мэрыские

Братск

Братский городской суд продлил срок содержания под стражей экс-мэру Братска Александру Серову, обвиняемому в получении взятки в особо крупном размере и вымогательстве, до 2 августа. Защита Серова ходатайствовала о смене меры пресечения на подписку о невыезде, поскольку Серов больше не занимает пост градоначальника, и опасения, что он сможет оказать давление на потерпевшего или свидетелей не оправданы. Следственный комитет настаивал на продлении содержания под стражей.

Напомним, что Александр Серов был задержан в феврале этого года по заявлению братского предпринимателя, сообщившего, что мэр вымогает с него взятку в 15 млн рублей за подписание договора аренды. Серов был задержан у себя дома, по данным СК, часть денег, полученных от предпринимателя, он успел выкинуть в окно, часть купюр – сжечь. Свидетели ареста утверждают, что никаких вещдоков при обыске не обнаружили.

КПРФ, от которой Серов баллотировался на муниципальных выборах, объявила о готовности отставать невинность Серова, если понадобится, вплоть до Страсбургского суда. На следующий день после задержания Серов подписал заявление о своей отставке, которое было передано через его адвоката в городскую думу. Депутаты отставку Серова приняли.

Спустя какое-то время экс-мэр заявил, что подписывал заявление, не зная содержания бумаги и находясь в остром психоэмоциональном состоянии. Адвоката Серов сменил. Однако суд отклонил иск А.Серова о признании недействительным его заявления об отставке с поста мэра Братска. /04.04.2011/

Е.Дементьева, «Российская газета»

Петропавловск-Камчатский

Владислав Скворцов, возглавлявший администрацию Петропавловска-Камчатского в течение 6 лет, подал заявление об отставке. На внеочередной сессии городской думы 23 депутата поддержали это решение. В городскую думу входит 31 депутат, абсолютное большинство которых – члены партии «Единая Россия».

В.Скворцов стал последним главой города, избранным всенародно: в думе завершена работа над поправками в устав города, в соответствии с которыми глава будет избираться из числа депутатов. Поправки должны получить одобрение общественности города на слушаниях, после чего, ориентировочно в мае-июне этого года, городская дума утвердит устав в новой редакции.

Как сообщалось, 9 декабря прошлого года В.Скворцову было предъявлено обвинение в превышении полномочий при распределении муниципального жилья, в результате чего был причинен ущерб в размере более 2 млн руб. За две недели до этого политсовет РО «ЕР» вынес решение об исключении Скворцова из партии. После этого он ушел в длительный отпуск. /25.03.2011/ И.Степура, «Российская газета»

Барнаул

Следственными органами СК РФ по Алтайскому краю завершено расследование уголовного дела в отношении бывшего главы Барнаула Владимира Колганова, обвиняемого в превышении должностных полномочий.

По данным следствия, в 2005 году Колганов, действуя в интересах ряда предпринимателей, организовал преступную схему передачи муниципального имущества в доверительное управление частным компаниям. Сумма причиненного ущерба составила 187 млн рублей.

В настоящее время начатся процесс ознакомления обвиняемого с материалами уголовного дела, которое составляет 198 томов. После этого уголовное дело будет направлено для утверждения обвинительного заключения и последующей передачи в суд для рассмотрения по существу. /24.03.2011/ ЭПС

Новочебоксарск

Верховный суд РФ, рассмотрев кассационную жалобу стороны защиты бывшего главы администрации Новочебоксарска Валерия Андреева, осужденного на шесть лет лишения свободы в колонии общего режима за мошенничество, взяточничество и превышение полномочий. Суд отменил приговор в части взыскания с Андреева 500 тыс. рублей по гражданскому иску одного из потерпевших, а в остальной части оставил без изменения. Таким образом, приговор вступил в законную силу.

В вину В.Андрееву вменялось следующее.

Получение от бизнесмена 500 тыс. руб. за обещание содействия в оформлении пользования земельными участками под строительство жилых домов. Однако обещание не было выполнено.

Летом 2005 года, индивидуальному предпринимателю мэр пообещал предоставить в аренду с правом дальнейшего выкупа земельный участок под строительство мини-магазина. Однако, чтобы это произошло, Валерий Андреев потребовал от бизнесмена 200 тысяч рублей, которые тому в качестве спонсорской помощи следовало перечислить администрации города. И в этот раз чиновник своего обещания не выполнил.

В мае 2007 года за дачу согласия на залог недвижимого имущества предпринятия в кредитно-финансовом учреждении Андреев получил от директора МУП «Поларис» мебельный гарнитур стоимостью 40 тыс. рублей.

Всего же следователями было направлено в суд 25 томов уголовного дела. Интересно, что главное обвинение, которое сводилось к незаконной продаже 196 муниципальных квартир в Новочебоксарске в период 2002–2007 годы, доказано не было. /31.03.2011/

«Синтез новостей»

Напомним, что уголовное дело против В.Андреева возникло непосредственно после того, как жители Новочебоксарска на референдуме не согласились присоединиться к Чебоксарам, поддержав позицию главы Новочебоксарска.

Тольятти

Суд Центрального района Тольятти признал виновными экс-мэра города Николая Уткина, экс-руководителя городского управления земельных

ресурсов Наталью Немых и начальника инспекции муниципального земельного контроля мэрии Тольятти Сергея Чижова. Уткина осудили на 7,5 лет лишения свободы в колонии строгого режима, Немых – на 9 лет в колонии общего режима, Чижова – на четыре года условно с двухлетним испытательным сроком.

Бывших чиновников обвинили в превышении должностных полномочий по п. «в» ч.3 ст.286 УК РФ. Суд посчитал доказанным, что в 1992–2005 гг. по распоряжению чиновников в аренду физическим и юридическим лицам были переданы сельскохозяйственные земли, находящаяся в собственности администрации Ставропольского района (Тольятти расположен на территории района). Общий ущерб, нанесенный двум сельхозпредприятиям – ЗАО «Россия» и СХПК им. Разина, – оценили в 150 млн руб. Обвиняемые своей вины не признали. Защита Уткина и Немых обещает обжаловать приговор.

Уткин и Немых четвертый год уже отбывают наказание. В феврале 2008 г. суд Самарской области признал обоих виновными в вымогательстве взятки и назначил наказание Уткину в 7 лет, Немых – в 8,5 лет. Обвинение доказало, что они предложили генеральному директору тольяттинского ООО «Строй-финанс» С.Бузюкову заплатить им 150 млн руб. за выделение земельного участка площадью 1,5 млн кв. м в Автозаводском районе Тольятти. На суде Бузюков дал показания о том, что Немых собирала деньги на взятку в Верховный суд РФ для решения проблем по фактам незаконного распределения земель ЗАО «Россия» и СХПК им. Степана Разина. Адвокаты Уткина и Немых пытались оспорить решение суда в Верховном суде, но оно оставлено без изменений. /08.04.2011/

Е.Мангилева, «Ведомости»

Смоленск

В Смоленске присяжные признали бывшего мэра города Эдуарда Качановского виновным в попытке присвоить трехкомнатную квартиру, которую тот требовал передать в качестве взятки, сообщает пресс-служба СКР.

Как установил суд, мэр города и его заместитель потребовали у директора строительной организации взятку в виде 3-комнатной квартиры стоимостью более 2 млн руб. в новом доме. За это они обещали выдать разрешения на ввод в эксплуатацию данного дома и находящегося в нем магазина.

По указанию Качановского оформление квартиры в собственность осуществлялось на имя сотрудника частного охранного предприятия. После передачи в Регистрационную палату справки от строительной организации о том, что указанное общество не имеет к нему финансовых претензий, чоповец был задержан сотрудниками правоохранительных органов, поскольку, согласно материалам дела, фактически никакая оплата за квартиру не производилась.

Версии защиты, в том числе и о том, что квартира предназначалась многодетной семье, были проверены следствием, но не нашли подтверждения. На основании обвинительного вердикта присяжных заседателей судом будет вынесен приговор. /08.04.2011/

Право.ру

Вопросы

МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Первый гибридный

В Новосибирске готовится выйти на маршрут первый гибридный троллейбус, сообщила пресс-служба мэрии.

Троллейбус выйдет на маршрут № 5, который за счет автономности хода машины продлится от ул. Воскова до ТЭЦ-5. Таким образом, без контактной сети он будет проезжать шесть остановок, дальность автономного хода составит 5,6 км в одну сторону. На конечном остановочном пункте троллейбус будет разворачиваться и без подзарядки следовать в обратном направлении. В целом, по словам разработчиков, расчетная дальность автономного хода троллейбуса-гибрида составляет примерно 25 км. Пополнение заряда аккумулятора будет производиться от контактной сети во время движения троллейбуса.

До конца года специалисты готовы сделать еще шесть таких троллейбусов. Предполагается, что они также будут работать на маршруте № 5. Изучены и другие перспективные направления, куда есть необходимость и тех-

ническая возможность направлять гибридные троллейбусы, например, до аэропорта «Толмачево» или в Академгородок.

В пресс-службе отметили, что среди преимуществ новых машин – не только очевидная экономия от отсутствия необходимости строительства дорогостоящей контактной сети в удаленные районы (в направлении ТЭЦ-5 стоимость работ составила бы более 200 млн руб.), но и возможность, отключив троллейбус от контактной сети, оперативно объехать препятствие на пути следования маршрута, а значит без опозданий прибыть на следующую остановку.

Стоимость первого троллейбуса-гибрида составила 4,3 млн руб. Удорожание произошло за счет приобретения импортных батарей. Специалисты отмечают, что с запуском в Новосибирске завода по изготовлению литий-ионных аккумуляторов, стоимость оборудования должна снизиться. /08.04.2011/

**Е. Мухина,
«Домострой»**

Затраты удвоились

Объем средств, направляемых из бюджета Томска на развитие «ТТУ» – трамвайно-троллейбусного управления, за последние пять лет вырос практически в два раза, с 142 млн рублей в 2007 году до 263 млн – в 2011».

За это время парк техники увеличился со 124 до 172 единиц, число выходящих на линию в сутки машин – с 82 до 115, протяженность трамвайных путей – с 279 до 426 км.

Положительная динамика есть практически по всем показателям деятельности ТТУ, но главным критерий – уровень пассажиропотока остается низким. В 2007 г. трамваи и троллейбусы перевезли 25 млн пассажиров, в 2011 – 28 млн, что не соответствует объемам вложенных в развитие средств.

Однако сегодня у муниципального предприятия «ТТУ» есть проблемы, которые требуют максимально оперативного решения. Так, необходимо изыскать около 70 млн на содержание тяговых подстанций и кон-

тактных сетей, 16 млн – на компенсацию расходов, возникших из-за роста тарифов на электроэнергию.

Мэрия Томска и руководство «ТТУ» готовят предложения по снижению внутренних издержек и повышению доходности предприятия.

Кроме того, транспортная сеть города требует серьезного пересмотра, считает вице-мэр по экономике А.Абрамов. Десятки частных маршрутов дублируют электротранспорт в центре города, муниципальные маршруты «накладываются» на муниципальные, при этом идет шквал жалоб от томичей, которые не могут дождаться автобуса на остановках или вовсе добраться до своих микрорайонов. В реорганизации нуждается и сеть остановочных комплексов. Все эти меры в комплексе должны сбалансировать зоны трамвайных, троллейбусных, автобусных и частных перевозок.

/25.03.2011/
НИА «Томск»

Кредит на модернизацию

На реализацию проекта «Модернизация системы теплоснабжения города Вологды» городские власти займут 467 млн рублей, рассказал заместитель начальника департамента городского хозяйства Александр Федюнин.

«Почти два года рассматривался вопрос о привлечении инвестиций для реконструкции системы теплоснабжения, – отметил Федюнин. – На эти деньги мы планируем модернизировать городские тепловые сети, соорудить и оборудование, чтобы повысить надежность системы теплоснабжения и качество услуг жителям города. Вопросы по кредитному соглашению уже улажены».

Например, в рамках проекта,

на 220 домах в Вологде появятся приборы регулирования температуры в доме. «Это позволит снизить издержки населения по счетам за горячую воду и отопление до 30%, – пояснил Александр Федюнин. – Если этот грант мы быстро реализуем, то будем иметь возможность получить еще».

По проекту модернизации будут усовершенствованы некоторые котельные города. Поэтому часть уже существующих котельных будут закрыты как неэффективные.

Добавим, что финансовым обеспечением возврата долга выступит муниципальная гарантия – 700,5 млн рублей.

/24.03.2011/
ИА «СеверИнформ»

Реконструкция и ее оценки

На заседании областной правительственной комиссии, которое провел председатель свердловского правительства А.Гредин, в очередной раз была рассмотрена ситуация в коммунальной сфере Уральского региона, в частности проблема аварийных ситуаций в системе ЖКХ, сообщает департамент информполитики свердловского губернатора.

Согласно уточненным данным, с 15 сентября прошлого года по 15 марта текущего года общее количество технологических нарушений в системе ЖКХ нашего региона снизилось на 13%, а аварийных ситуаций продолжительностью более 36 часов стало меньше на 38,3%.

Однако в ряде муниципальных образований, в том числе Екатеринбурге, а также в Белоярском, Кушвинском, Асбестовском городских округах число аварийных ситуаций значительно выросло.

Областному правительству удалось договориться с руководством КЭС-Холдинга, который обеспечивает теплоснабжение областной столицы, о формировании на 2011 год обновленного плана реконструкции тепловых сетей Екатеринбурга. Общий объем инвестиций на реконструкцию тепловых сетей в 2011 году увеличится в 2,5 раза и составит 1,5 млрд рублей.

«По поручению губернатора

А.Мишарина мы оказываем всю необходимую помощь Екатеринбургскому правительству в развитии ЖКХ и рассчитываем на совместную работу в этой сфере, поскольку от качества услуг в сфере ЖКХ зависит комфорт и благополучие наших земляков», – отметил А.Гредин.

/25.03.2011/
«Вечерние Ведомости»

Екатеринбург стоит на пороге широкомасштабного коммунального передела. 25 марта 2011 года среднеуральские власти начали спецоперацию, в результате которой могут установить контроль над городскими структурами ЖКХ.

Как сообщили «Уралинформбюро» в среднеуральском кабинете министров, в этот день состоялось заседание областной правительственной комиссии по ЖКХ под председательством премьер-министра Анатолия Гредина. На нее были приглашены главы Асбеста и Кушвы Владимир Суслопаров и Радий Гималетдинов, а также сити-менеджер Екатеринбурга Александр Яков. Последний на ответственное мероприятие не явился, прислав своего заместителя.

А.Гредин обрушился на «прогульщика» с гневной отповедью, обвинив его в нежелании обсуждать накопившиеся в городе проблемы. Он напомнил, что в целом по области в завершающемся

Лифты заменят по программе

В рамках реализации программы капитального ремонта, финансируемой с участием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, в городе Клин Московской области основной акцент будет сделан на замену и модернизацию устаревшего лифтового оборудования. До конца года в городе должны заменить 71 лифт.

Как сообщили Фонду ЖКХ в администрации Клинского муниципального района, раньше в городе в лучшем случае менялось по три-четыре устаревших лифта в год, т.к. замена этого оборудова-

ния стоит очень дорого.

– Если бы мы финансировали эти работы только за счет местного бюджета, ремонт растянулся бы на годы, – говорит зам. руководителя администрации Клинского района Александра Потлова. – Проведение масштабных работ по замене и модернизации устаревшего лифтового оборудования стало возможно благодаря помощи Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Планируется, что до конца года в 20 многоквартирных домах будет заменен 71 лифт, и еще в 4

отопительном сезоне произошло на 13% меньше коммунальных аварий, чем прошлой зимой. Однако в Екатеринбурге это показатель вырос в разы.

Областные власти надеются решить данную проблему руками КЭС-Холдинга, который обещал в текущем году выделить 1,5 млрд на реконструкцию екатеринбургских теплосетей.

Не исключено, что сегодняшний инцидент может иметь политическое продолжение.

До настоящего времени рынок услуг ЖКХ в Екатеринбурге находился под полным контролем городских властей. Однако команда губернатора Александра Мишарина намерена урвать свой «кусочек» коммунального «пирога» уральской столицы. В частности, «отцы области» настаивают, чтобы местные управляющие компании перешли на обслуживание в созданный по инициативе губернатора Региональный информационный центр. Сейчас размер квартплаты рассчитывает подконтрольное городу ООО «ЕРЦ».

Ранее среднеуральские власти выступили с идеей о создании единой региональной структуры, в которую войдут все местные водоканалы. Екатеринбургский водоканал – крупнейший из них.

/25.03.2011/
«Уралинформбюро»

Цены и тарифы

С 16 апреля с.г. на 1 рубль увеличится предельный тариф на проезд в городском общественном транспорте. Такое решение было принято на коллегии агентства по тарифам и ценам Архангельской области. Таким образом, за одну поездку в автобусе по Архангельску придется платить не более 14 рублей. Если же маршрут превышает 15 километров, то стоимость составит не более 16 рублей. В Северодвинске цена на проезд не превысит 15 рублей, в остальных муниципальных образованиях области – 14 рублей.

Основной причиной роста тарифов послужил резкий скачок цен на топливо. В расчетах учтен

рост цен на сжиженный газ на 29%, дизельное топливо – на 38,5%, бензин – на 32,6%. Кроме того, с 1 января 2011 года для предприятий, работающих на упрощенной системе налогообложения, значительно выросла налоговая нагрузка.

На основании этих аргументов перевозчики предлагали увеличить тарифы в полтора-два раза. Однако в агентстве по тарифам и ценам приняли решение об индексации тарифов на 7–8%, то есть в пределах уровня инфляции. Жесткую позицию тарифного органа поддержали общественники. В частности, председатель Архангельского областного совета ветерана-

домах отремонтировано 17 лифтов. На реализацию этих мероприятий планируется направить 142 млн рублей, из них средства Фонда ЖКХ составят 116 млн рублей.

По словам А.Потловой, такая глобальная работа по замене лифтового оборудования в Клину пройдет впервые. После выполнения намеченного плана в городе не должно остаться ни одного устаревшего лифта.

Об этом сообщило Управление по связям с общественностью ГК ФСР ЖКХ. /16.03.2011/

нов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов А.Новосельцев заявил, что к резкому повышению тарифов нет оснований, любое повышение должно быть плавным и постепенным. Председатель Архангельской областной организации межрегионального профсоюза работников судостроения Н.Житов заявил, что профсоюзы полностью поддерживают позицию агентства по тарифам и ценам.

В большинстве регионов СЗФО повышение тарифов на проезд в городском общественном транспорте произошло в период с 1 января по 1 апреля. Тарифы на проезд в Архангельской области остаются одними из самых низких на Северо-Западе. /04.04.2011/

ИА «Планета»

Сделай город чище

В Ростове продолжается акция «Сделай наш город чище». Это мероприятие направлено на очистку домов, заборов, витрин, опор освещения и остановочных комплексов от уличных объявлений, портящих внешний вид города. Ростовчане, которые будут зани-

маться сбором таких объявлений, смогут получить в обмен на них ценные призы. Так, за 10 тысяч объявлений можно будет получить фотоаппарат, за 50 тысяч – музыкальный центр с DVD, а за 100 тысяч – жидкокристаллический телевизор.

Как пояснили в управлении информации мэрии Ростова, все собранные объявления необходимо сдавать в районные дирекции муниципального имущества и благоустройства, где будет производиться их подсчет. Объявления принимаются партиями не менее десяти тысяч штук. /22.03.2011/

Кудепста против

В Сочи состоялись общественные слушания по проекту строительства Кудепстинской ТЭС. Аргументы авторов проекта о его экологической безопасности не убедили горожан, и электростанцию предложено передислоцировать в другой район.

Авторы проекта – ОАО «Энергосетьпроект» и разработчики ОВОСа (Оценки воздействия на окружающую среду) не смогли убедить жителей многоквартирных домов в поселке Кудепста, что новая ТЭС не окажет воздействия на здоровье людей и окружающую среду.

«По результатам наших расчетов, – докладывал участникам общественных слушаний Владимир Квасков, главный специалист экологической группы ОАО «ТГК-2», – максимальные концентрации загрязняющих веществ не превышают предельно допустимые нормы».

Как такое может быть, когда теплоэлектростанция находится на расстоянии 300 метров от жилых домов, гражданам непонятно. Тем более, что станцию предполагается разместить в границах первой и второй санитарной зоны курорта по соседству с многоэтажной жилой застройкой, в километре от моря (где в принципе запрещено размещение объектов промышленного назначения) и на расстоянии 500 метров от детского санатория.

«По вашим расчетам выбросы вредных веществ составят 0,95 ПДК (предельно допустимая концентрация). В то время как в курортных местностях этот параметр не должен превышать 0,8 ПДК», – говорил проектировщик зам. председателя общественного градостроительного совета Сочи Александр Сырский.

В.Квасков доказывал, что по

всем вредным веществам и, в первую очередь, по диоксиду азота, выбросы загрязняющих веществ и их концентрация «не относятся к источникам, воздействующим на здоровье человека и окружающую среду».

Жители Кудепсты аргумент не приняли, указав, что станцию предполагается разместить в бывшем русле реки Кудепста, к тому же в естественном котловане, в окружении гор.

«Трубы ТЭС должны быть выше окружающих гор, – считает житель Кудепсты Василий Попов. – Иначе все выбросы будут оставаться в этом самом котловане». Более того, «дымовые трубы станут плохим ориентиром для отдыхающих, а зона влияния ТЭС распространится далеко за пределы поселка Кудепста», – говорят эксперты общественного градостроительного совета Сочи.

Свое заключение по проекту градостроительный совет подготовил по просьбе местных жителей. Они уже не первый месяц ведут переписку с федеральными и региональными органами власти. Строительство Кудепстинской ТЭС предусмотрено программой подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 года в Сочи. В энергодефицитном регионе, для обеспечения нужд курорта (и столицы зимних игр) строится три новых теплоэлектростанции. Кудепстинская – самая проблемная с точки зрения ее места расположения – в непосредственной близости от жилого микрорайона.

Этот вопрос вместе с требованиями местных жителей рассматривался на разных уровнях власти. К мнению граждан прислушались. Представитель Департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края Артур Аванесян заявил, что мнение жителей Кудепсты «со-

падает с мнением Правительства РФ, администрации Краснодарского края и Сочи».

Общественные слушания по оценке воздействия Кудепстинской ТЭС на окружающую среду закончились предложением не рассматривать предложенный проект размещения станции в непосредственной близости от квартала жилой застройки. Инвестору рекомендовано подготовить новый проект на альтернативной площадке в районе села Верхняя Николаевка.

Но предложение не кажется удачным инвестору строительства. В районе поселка Верхняя Николаевка, где предложено альтернативное место для строительства ТЭС, нет ни водопровода, ни электроэнергии ни газа. К тому же в районе нет автомобильной дороги, что больше всего не устраивает ОАО «ТГК-2». Это обстоятельство удорожает проект, в который генерирующая компания вкладывает собственные средства.

Как сообщал «Кавказский узел», председатель правления «РАО «ЕЭС России» А.Чубайс говорил о необходимости введения в строй новых генерирующих мощностей к 2014 году.

Строительство Кудепстинской ТЭС предусмотрено программой подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 года в Сочи. В энергодефицитном регионе, для обеспечения нужд курорта (и столицы зимних игр) строится три новых теплоэлектростанции. Кудепстинская – самая проблемная с точки зрения ее места расположения – в непосредственной близости от жилого микрорайона.

Отметим, Кудепста уже становилась объектом пристального внимания экологов в связи с авариями при строительстве газопровода. /07.04.2011/

И.Фадеев,
«Кавказский узел»

Есть мониторинг, будет и программа

На коллегии администрации города Новомосковск рассмотрен вопрос «О результатах деятельности системы социально-гигиенического мониторинга в 2010 году и задачах на 2011 год». С докладом выступил главный государственный санитарный врач по Новомосковскому району, городам Донскому, Кимовскому и Узловскому району Н.Михалюк.

Население Новомосковска, – сказал он, – подвергается воздействию комплекса факторов окружающей среды: химических, физических и социальных, важнейшим из которых является загрязнение атмосферного воздуха.

Среди стационарных источников выбросов более 95% выбросов приходится на 13 промышленных предприятий. Суммарный валовой выброс от стационарных источников загрязнения в 2010 г. составил более 13,5 тыс. тонн, что на 881 тонн меньше, чем в 2009 г.

Однако по данным ОГИБДД Новомосковского района количество автотранспорта за последние 10 лет увеличилось с 20 до 44,5 тыс. единиц. За последние 3 года на основных автомагистра-

лях города плотность транспортного потока увеличилась на 80% и составляет в период максимальной нагрузки более 1000 ед./час.

Н.Михалюк отметил, что наиболее оперативную информацию о загрязнении атмосферного воздуха дает система АСК «Атмосфера», поэтому в сложившейся ситуации очень важна модернизация и развитие данной системы.

В 2010 г. утверждена муниципальная долгосрочная целевая программа «Информационное обеспечение экологической безопасности и охраны здоровья населения на территории города Новомосковска на 2011–2013 гг.», которая предусматривает проведение работ по модернизации системы АСК «Атмосфера» в течение 3-х лет.

Демографическая ситуация МО г.Новомосковска, подчеркнул Н.Михалюк, как и в целом по Тульской области, оценивается как неблагоприятная. Ежегодно численность населения уменьшается на 1–2% от общей численности. Вместе с тем, с высокой степенью достоверности можно сделать вывод о том, что за пять лет

(2006–2010 гг.) прослеживается положительная динамика в демографической ситуации, наблюдается стойкая тенденция к сокращению естественной убыли, росту рождаемости и снижению общей смертности населения.

Директор НИ РХТУ им. Д.И. Менделеева Д.Вент подтвердил, что действующая с середины 90-х годов муниципальная система АСК «Атмосфера» показала свою работоспособность и возможность оперативного контроля за качеством атмосферного воздуха. Вместе с тем, научно-технические решения, положенные в основу работы системы устарели и требуют своего дальнейшего развития. Это касается как оборудования постов измерения, так и функций системы.

Эти новые функции требуют соответствующей научной, методической и технической проработки. Новомосковский институт РХТУ им. Д.И. Менделеева располагает необходимыми специалистами, способными на высоком уровне выполнить такую задачу. /31.03.2011/

«Тульская служба новостей»

ект закона регулирует отношения по обращению с животными-компаньонами, животными, используемыми в культурно-зрелищных мероприятиях и служебными животными.

Также законопроектом вводится запрет пропаганды жестокого обращения с животными, запрет на проведение боев. Регулируются вопросы создания приютов и содержания бездомных животных, вводится закрытый перечень случаев умерщвления.

РИА «Новости»

СЗЗ нету

В администрации Сыктывкара разработан комплекс мероприятий, направленных на организацию санитарно-защитных зон (СЗЗ) для промышленных предприятий, являющихся потенциальными объектами воздействия на окружающую среду и здоровье человека, сообщает пресс-служба мэрии.

В рамках плана отдела муниципального контроля и охраны окружающей среды приступил к формированию реестра промышленных объектов и производств, располагающихся на территории муниципалитета, которым рекомендовано разработать проекты СЗЗ, организовать и обустроить их в установленном порядке.

Уже налажена консультативная и информационно-разъяснительная работа с руководителями промышленных объектов города по процедуре разработки проектов СЗЗ, по правилам их благоустройства и озеленения.

Санитарно-защитные зоны будут включены в правила земле-

пользования и застройки города. Соответственно, территории, вошедшие в них, будут обладать особым статусом. В частности на них будут запрещены некоторые виды строительства.

Создание на территории муниципалитета СЗЗ позволит снизить вредное воздействие промышленных предприятий на окружающую среду, а значит, и на здоровье горожан.

По словам зам. начальника отдела муниципального контроля и охраны окружающей среды столичной мэрии Нины Мингалевой, санитарно-защитная зона является защитным барьером и должна быть использована в особом режиме. «Зоны устанавливаются вокруг «вредных» объектов и производств, отделяя их от жилой застройки, чтобы уменьшить неблагоприятное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Однако сегодня в столице Коми согласованных и утвержденных в установленном порядке СЗЗ промышленных объектов не существует», – отмечает Н.Мингалева. /16.03.2011/

«Коминформ»

Охранить среду

В Нижнекамске прошло заседание рабочей группы по вопросам обеспечения экологической безопасности на предприятиях Нижнекамского промышленного узла под председательством первого заместителя министра экологии Татарстана Рината Абдулина. В совещании принял участие мэр города Айдар Метшин.

На заседании обсуждалась программа формирования целевой долгосрочной программы «Охрана окружающей среды г.Нижнекамска и Нижнекамского муниципального района на 2011–2015 гг.». Первым докладчиком стал директор ТЭЦ-16. По данным экологов, энергетики находятся на втором месте по доле выбросов вредных веществ в атмосферу Нижнекамского района. Опережают их лишь химикаты. С руководства шинного завода также спросили по всей строгости. Не-

смотря на самый низкий процент выбросов в атмосферу (около 5%), у завода довольно остра проблема утилизации отходов производства. К руководству недавно запущенного в эксплуатацию ОАО «ТАНЕКО» у экологов вопросов пока нет. Им предстоит продолжить работу по посадке деревьев на территории санитарно-защитной зоны.

Итогом совещания стало решение о создании централизованной системы мониторинга состояния окружающей среды, которая объединит химический, шинный заводы и «ТАНЕКО». На следующем заседании в середине апреля, руководство предприятия должно подготовить окончательные варианты своих программ по улучшению экологии в Нижнекамске. /05.04.2011/

Л.Измайлова,
«Татар-информ»

Анапа и Олимпиада

Федеральное агентство по недропользованию выбрало подрядчика на добычу песка в акватории Черного моря вдоль побережья между Анапой и мысом Железный Рог.

Победителем тендера, по данным газеты «Коммерсантъ», стала строительная компания ООО «Многопрофильная компания «Кротон» из Астраханской области. Ей предстоит пройти слушания в Анапском муниципальном округе, после чего пройти государственную экологическую экспертизу.

Как сообщали ЮГА.ру, добыча песка будет осуществляться донным способом на площади около 450 кв.км, а объем добычи должен составить 20 млн кубометров. Песок этого месторождения собираются поставлять для нужд стройки в Сочи.

Власти Анапы выступают против реализации данного проекта. Мэр курорта Татьяна Евсикова инициировала обращение Совета депутатов к председателю правительства Владимиру Путину о

недопустимости добычи песка со дна моря в районе курорта.

«Наша главная задача – сохранить природное достояние курорта и не допустить нарушения экологического равновесия в нашей акватории, от которого напрямую зависит будущее Анапы и всех анапчан», – считает Т.Евсикова.

По мнению экологов, реализация проекта по добыче песка в районе города-курорта Анапа будет иметь катастрофические последствия. Специалисты считают, что добыча песка на данном участке шельфа Черного моря приведет к снижению рыбных запасов. Согласно подсчетам, величина ущерба рыбному хозяйству может составить 4,2 млрд рублей.

Также экологи отмечают, что масштабная добыча песка может привести к дисбалансу процессов размыва и аккумуляции песчаной массы, обеспечивающих существование анапских пляжей, Витязевской и Бугазской кос. /01.04.2011/

Юга.ру

Инициативно!

В Удмуртии в районной больнице стали использовать для перевозки больных лошадей. Старую машину «скорой помощи» списали год назад, а новой до сих пор нет. Коня по кличке Орлик летом запрягают в телегу, а зимой – в сани. Обслуживать ему приходится населенные пункты в радиусе 25 км от больницы.

Врачи говорят, что традиционного транспорта им, безусловно, не хватает, но и в гужевом уже научились находить свои плюсы. Так, например, машина в сложных погодных условиях не пройдет по сельским дорогам – в отличие от лошади.

/03.04.2011/
Rusnovosti.ru

Бездомные и бродячие

Проблему бродячих собак должны решать муниципальные власти. Такую точку зрения высказал премьер-министр В.Путин в интервью телеканалам «Россия» и «Моя планета». «Нужно выделять необходимые средства. И это, конечно, задача, которая должна стоять перед городскими властями, перед муниципалитетами», – сказал он. – «Это не те вопросы, которые должны решаться на уровне федерального бюджета».

В настоящее время правоотношения в области обращения с животными в России регулируются целым рядом федеральных законов, Гражданским кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях, Уголовным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами.

Кроме того, в Государственной думе сейчас рассматривается законопроект «Об ответственном обращении с животными». Про-

К пожарам не готовы

Центральный региональный центр МЧС России готовится к сезону природных пожаров по самому сложному сценарию возможного развития событий. Об этом сообщил начальник ЦРЦ МЧС России Александр Кац во время слушаний в Общественной палате РФ о подготовке МЧС к пожароопасному периоду.

«В ЦРЦ подготовлена группировка в составе 70 тыс. человек и 12 тыс. единиц техники – это те силы, которые будут работать в максимально пиковых ситуациях», – отметил Кац.

Кац считает, что в муниципальных образованиях должны быть созданы резервы на случай таких пожаров. Кроме того, «субъ-

ектам РФ надо принимать нормативно-правовые акты в части контроля за лесопожарной обстановкой для ограничения доступа населения в леса». «Это должно быть дозировано, мотивировано, но дальше с этим мириться нельзя», – подчеркнул начальник регионального центра МЧС.

Не менее жестко выступил замдиректора Департамента территориальной политики МЧС Виктор Добрениченко. «Не всем субъектам РФ можно поставить оценку «готов», – сообщил он. – Не все регионы провели аукционы на выбор организаций, которые бы тушили лесные пожары, как этого требует закон. Тушить эти пожары должны специализи-

рованные аттестованные организации». Зачастую, если организации и выбраны, то у них совершенно недостаточно сил и средств. «Это старая техника, которая выслужила установленные сроки, нехватка людей, так как такие организации рассчитывают на наем людей в летнее время», – отметил Добрениченко. Во многих субъектах не определены маршруты патрулирования и не хватает людей. Регионы не заключают договора на авиаразведку, недостаточен и пожарный надзор в лесах. В населенных пунктах есть три основных момента, которые очень слабо выполняются, – это опашка территории, противопожарные разрывы и гидранты. /08.04.2011/

«Московский комсомолец»

Новые пожарные депо

В Ростовской области этим летом заработают 15 новых пожарных депо. Работы по их возведению и оборудованию должны быть завершены к 1 июня, заверил вице-губернатор В.Василенко. Отметим, что всего в рамках создания противопожарной службы в регионе появятся 35 дополнительных депо. Областной бюджет выделит на эти цели около 150 млн рублей.

Еще два противопожарных депо, возможно, появятся в Боксовском и Шолоховском районах. Этот вопрос пока в стадии рассмотрения.

Василенко отметил, что подведение коммуникаций, межевание и оформление земельных

участков, на которых построят депо, а также обеспечение временного размещения пожарных подразделений будет профинансировано за счет бюджетов муниципальных образований.

Отметим, что противопожарную службу в Ростовской области решили создать после летнего бедствия, во многих регионах страны пожары уничтожили леса и оставили людей без жилья.

В Ростовской области только с начала этого года в огне погибли 125 человек. Из-за отдаленности пожарных частей около 300 населенных пунктов не попадают в зону своевременного выезда.

/24.03.2011/

«Ростов/Д Таймс»

Централизованный сброс

Прокуратура Иркутского района обратилась в суд с требованием обязать администрацию Марковского муниципального образования организовать очистку и дезинфекцию канализационных стоков, которые в настоящее время без обработки сбрасываются в пойму реки Кая. Из Каи неочищенные воды попадают в реки Иркут и Ангара, на берегах которых расположен Иркутск.

«В ходе совместной проверки

прокуратуры, региональных управлений Роспотребнадзора и Росприроднадзора было установлено, что в поселке Маркова канализационный коллектор до очистных сооружений не достроен, – сообщили в пресс-службе. – Сточные воды от 14 благоустроенных жилых домов собираются по централизованному канализационным сетям и сбрасываются без очистки и дезинфекции в пойму реки Кая».

В пресс-службе отметили, что администрация Марковского МО не исполняет должным образом свои полномочия по организации водоотведения, тем самым нарушая природоохранное законодательство и создавая угрозу нарушения прав граждан на благоприятную окружающую среду как поселка Маркова, так и Иркутска.

/06.04.2011/

А.Адушинова, «ФедералПресс»

Подсчитают колдобины

В Калининграде начато комплексное обследование улично-дорожной сети города.

В состав комиссии, которую возглавил и.о. первого заместителя главы администрации, председатель комитета городского хозяйства А.Хазак, включены специалисты различных структур и ведомств. Среди них – руководители районных администраций, транспортного управления, отдела благоустройства, директора предприятий «Калининград-Гор-Транс», «Горсвет-Регион», «Дортрансигнал», представители МУ «Калининградская служба заказчика» и «Городское дорожное строительство и ремонт». В рабочих объездах улиц города примут участие также инспекторы управления ГИБДД и Государствен-

ного автодорожного надзора.

В ходе объездов 900 городских улиц каждый из специалистов оценит обстановку по своему направлению: состояние дорожного покрытия, тротуаров, освещения, наличие или отсутствие дорожных знаков, разметки, остановочных павильонов. По итогам будут составлены акты, которые затем сведут в единый документ. Принцип коллегиальности позволит оценить ситуацию максимально объективно и комплексно.

В ходе выездного совещания на дорогах Калининграда глава города А.Ярошук поручил по итогам обследования и жалоб горожан провести текущий ремонт в максимально сжатые сроки, в течение апреля-мая. При этом качество проводимых работ и эф-

фективное расходование 70 млн рублей, выделенных на содержание улично-дорожной сети, должно быть обеспечено контролем как со стороны специалистов технадзора, так и представителей общественности города.

Как заявил глава Калининграда, беспрецедентные работы по капитальному ремонту дорог города при условии качественной работы сократят список улиц, из года в год требующих поддерживающего, «ямочного» ремонта. В 2011 г. по федеральной программе «Новые дороги городов России» будет капитально отремонтировано 159 улиц на сумму 326 млн руб. По муниципальной программе – еще 112 внутриквартальных дорог и проездов. Из городского бюджета на эти цели выделено 209 млн. /06.04.2011/

«Янтарный Край»

Фонд инициатив

4 апреля был запущен официальный сайт благотворительного фонда социальных инициатив «Абсолют», созданного по инициативе Индиры Шагдаровой – депутата и уполномоченного Улан-Удэнского городского Совета по правам ребенка.

Задача фонда – забота о подрастающем поколении, об устойчивом и безопасном развитии нашего общества, защита социальных и правовых интересов детей и подростков. Планируется проведение программ и мероп-

ятий, направленных на поддержку общественно полезных и социально значимых проектов и инициатив в области детского спорта и творчества, защиты прав ребенка, оказания помощи детям, попавшим в трудные жизненные ситуации.

Помощь будет оказываться по грантовой системе. Уже 11 апреля стартует первый конкурс «Спорт детям», в котором предусмотрены две номинации: «Благотворительная поддержка юных спортсменов из малообеспечен-

ных семей» (5 грантов по 10 000 рублей) и «Приобретение инвентаря дворовым спортивным командам» (10 грантов по 10 000 рублей).

Участвовать в конкурсе могут спортивные секции, детско-юношеские спортивные школы, специальные (коррекционные) общеобразовательные школы, дворовые инструкторы по физической культуре и спорту Улан-Удэ. Об этом сообщает пресс-служба Улан-Удэнского городского Совета депутатов.

Душ для жаркого лета

Температура воздуха в Курской области в июле 2010 года на десяток градусов превышала норму. Работники скорой помощи и медсанчасти помогали пострадавшим от жары на улицах, в квартирах и офисах. В период с 12 по 26 июля жара спровоцировала смерть 21 горожанина.

В связи с этими фактами региональный гидрометцентр прислал всем муниципальным образованиям области рекомендательные письма. Органы власти обязывают принять меры для обеспечения безопасности населения в летний период.

На последнем заседании городской думы решено профинансировать из бюджета приобретение разборных душевых кабин, которые поставят в местах массового скопления людей: на тер-

ритории автовокзала, старой автостанции, на Колхозном и Центральном рынках.

Сооружения представляют собой цельноокрашенный каркас и бочку с подогревом воды. Стоимость – в пределах 10 000 рублей. К 1 июня кабины установят, а как только термометр зашкалит за 30 градусов – они начнут работать. Граждане смогут посещать их в порядке живой очереди.

Дети дошкольного возраста и пенсионеры – бесплатно, остальные – за символическую плату (не выше 10 рублей за все удовольствие). Окупить затраты на приобретение кабин поможет преискусант дополнительных услуг, в числе которых – массаж стоп и массаж спины. /03.04.2011/

NEWS.BCM.ru

Льготники без лекарств

На заседании комитета по социальной защите и здравоохранению екатеринбургской городской Думы перед депутатами выступили с докладами зам. начальника управления здравоохранения Екатеринбург Ирина Мукшина и начальник отдела лекарственного обеспечения Министерства здравоохранения Свердловской области Ирина Бурмантова.

Представитель горздрава сообщила, что федеральные и областные льготники ежедневно не могут получить более 5 тыс. препаратов в день, несколько недель ранее эта цифра составляла более 8 тыс.

По словам И.Бурмантовой, «никакого дефицита нет, лекарства поступают в аптеки ежедневно. Ничего катастрофического в ситуации нет».

Представители муниципальных аптек эту информацию не подтвердили – «запасов в аптеках нет абсолютно, мы вынуждены работать на уровне психотерапевтов, у нас колоссальный отток кадров – так работать просто нельзя», – заявили они.

«Такое впечатление, что льготников просто выдавливают из программы льготных лекарств, развал идет по всем направлениям. Нужно эту ситуацию решать с министром здравоохранения области», – выразил свое мнение депутат Нафик Фамиев.

По итогам обсуждения было принято решение провести очередное выездное заседание для дополнительного рассмотрения вопроса с лекарствами в аптеках, направить запрос в прокуратуру области с целью проведения мероприятий прокурорского надзора, а также обсудить ситуацию с лекарствами на очередном заседании городской думы непосредственно с министром здравоохранения области Аркадием Белявским. /05.04.2011/

Накануне.Ru

Прокуратура Свердловской области потребовала от губернатора и правительства региона принять срочные меры по исправлению ситуации в местном здравоохранении. Соответствующее представление внесено прокурором области по завершении проверки, проведенной по заданию Генпрокуратуры. В представлении поставлен вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц минздрава области, включая министра А.Белявского.

При проверке прокуратуре установила «факты волокиты» и несвоевременного исполнения должностными лицами областного минздрава своих обязанностей по организации поставки лекарств для льготников. Прокуратура отметила в министерстве «отсутствие организации работы по эффективному расходованию бюджетных средств» и не налаженный контроль за исполнением госконтрактов.

Как выяснилось, заявки на размещение заказов на 2011 год были сданы минздравом только 28 декабря 2010 года, причем возвращены в минздрав на доработку после проверки в других департаментах. В результате о проведении аукционов было объявлено только 7 февраля, а 134 тысячи льготников из Екатеринбурга и области остались без жизненно необходимых лекарств.

Кроме того, прокуратура обвиняет областной минздрав в «многочисленных нарушениях законодательства о конкуренции при заключении контрактов на выполнение ремонтных работ и поставку оборудования» и в том, что министерство «полностью устранилось от участия в решении проблем муниципальных учреждений здравоохранения».

/05.04.2011/

MedPortal.ru

ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ

ОСПАРИВАНИЕ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РФ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обнинск: Институт муниципального управления, 2011. – 88 с. – (Серия «Судебный прецедент»). – Электронное издание А5 PDF. Доставка по E-mail. **Цена: 100 руб.**

- В сборник включены решения судов, связанные с оспариванием актов субъектов Российской Федерации в сфере транспортного обслуживания населения, принятые в период с августа 2009 года по ноябрь 2010 года.
- Материал сгруппирован в четырех разделах.
- 1. Дела, связанные с организацией пассажирских перевозок.
- 2. Дела, связанные с установ-

- лением тарифов на пассажирские перевозки.
- 3. Дела, связанные с установлением льгот при транспортном обслуживании некоторых категорий населения.
- 4. Дела, связанные с административной ответственностью в сфере транспортного обслуживания населения.
- Тематическая выборка решений проводилась на официальных сайтах судов.

- В содержании сборника приводятся фрагменты судебных решений, из которых можно быстро понять суть дел.
- Сборник предназначен для юристов и специалистов органов местного самоуправления, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».
- Порядок заказа см. на с.20.**

СОДЕРЖАНИЕ

№ 2 (54), 2011
апрель – июнь

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

Совет Европы

Рекомендация Комитета министров странам-членам Совета Европы по финансовым ресурсам местных и региональных властей

К.Карелина

Проблемы сельского развития в России

ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

Аналитическое управление

О некоторых проблемах законодательного обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований

Совет по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации

Пути достижения сбалансированности бюджетов муниципальных образований. Оптимизация расходных обязательств: совершенствование управления бюджетными расходами, повышение прозрачности и открытости местных бюджетов

УПРАВЛЕНИЕ

СОБСТВЕННОСТЬЮ

Уставный Суд Свердловской области

О взаимодействии органа государственной власти с муниципальным образованием в сфере управления земельными участками

Н.Филатова

Эффективное управление муниципальной собственностью как условие социально-экономического развития муниципального образования

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Федеральный арбитражный суд Уральского округа

Об уплате муниципальным предприятием НДС на сумму выручки от реализации объектов недвижимого имущества

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Министерство торговли, питания и услуг правительства Свердловской области. Методические рекомендации по разработке целевой муниципальной программы по совершенствованию питания учащихся общеобразовательных учреждений на период до 2015 года

СТРОИТЕЛЬСТВО И НЕДВИЖИМОСТЬ

Второй общероссийский муниципальный правовой форум. Проблемы реализации законодательства в сфере градостроительства на уровне муниципального образования

Т.Бурцева, Н.Трофимова

Статистическая оценка инвестиционной привлекательности муниципальных образований Калужской области

АВТОРАМ

Редакции журналов, издаваемых ИМУ, будут благодарны всем авторам, предлагающим свои статьи для публикации в журналах.

Тексты статей просим направлять в виде Word-файла электронной почтой на адрес редакции (kirillov@emsu.ru).

В файле следует указать краткие сведения об авторе (авторах).

Объем статей не ограничивается.

Плата за публикацию не взимается.

Авторские экземпляры высылаются авторам бесплатно на указанный ими почтовый адрес.

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ

... Оспариваемым актом полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными в границах МО «Верхнесалдинский район», государственная собственность на которые не разграничена, распределены между органами МСУ и Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области в зависимости от того, кому предоставляется земельный участок и для каких целей.

Так, органу МСУ предоставлено право самостоятельно принимать решения по предоставлению земельных участков в собственность и аренду лишь гражданам для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. Принятие решения по распоряжению земельными участками в отношении всех остальных субъектов земельных отношений, а именно: предоставление органам государственной власти, органам МСУ, юридическим лицам в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) и безвозмездное срочное пользование, а также гражданам в собственность и аренду для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, возлагается на Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Между тем, в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса РФ» (абзац второй п.10 ст.3) полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, отнесены к компетенции органов МСУ в полном объеме, без ограничений по субъектам или целям предоставления указанных участков.

Таким образом, Соглашением фактически произведено изъятие части полномочий, переданных федеральным законом органам МСУ городских округов, и осуществлена их передача исполнительному органу государственной власти Свердловской области – Министерству по управлению государственным имуществом области...

Уставный Суд Свердловской области постановил:

1. Признать Соглашение между Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области и МО «Верхнесалдинский район» от 17.08.2004 «О взаимодействии в сфере управления земельными участками и разграничении государственной собственности на земельные участки, расположен-

ные на территории МО «Верхнесалдинский район» не соответствующим Уставу Свердловской области, его статьям 2, 10 (пункт 2), 63 (пункт 3), 64, 95 (пункт 2)...

Уставный Суд
Свердловской области

ПРОБЛЕМЫ

СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ

Таким образом, в современных условиях сельские поселения объединяют типичные проблемы:

- 1) недостаточность экономической основы МО для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития;
- 3) нехватка квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления;
- 4) отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии соответствующих территорий;
- 5) демографические проблемы... низкая привлекательность и перспективность жизни и работы на селе для молодежи;
- 6) недостаточность правовой и методологической основы для обеспечения их устойчивого и комплексного социально-экономического развития, отсутствие единых методологических подходов к вопросам разработки, принятия и реализации соответствующих муниципальных программ;
- 8) недостаточность информационного обеспечения органов МСУ для составления прогнозов социально-экономического развития территории МО..;

9) отсутствие опыта организации муниципального управления, а также взаимодействия органов МСУ с населением и общественными объединениями граждан в процессе разработки и реализации планов и программ развития;

10) отсутствие должного опыта и недостаточное правовое регулирование порядка взаимодействия органов МСУ с хозяйствующими субъектами, заинтересованными в социально-экономическом развитии МО (в т.ч. за счет развития муниципально-частного партнерства).

Автор предлагает пересмотреть государственное отношение к сельским территориям в нашей стране, при которой, государственная власть должна превратиться в базис для развития таких территорий, а не в правящую «надстройку» над ними.

К.Карелина

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ БЮДЖЕТОВ МО

... Получила широкое распространение практика наделения органов МСУ (преимущественно муниципальных районов и городских округов) обширными государственными полномочиями



ЖУРНАЛ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

субъектов РФ. В результате перераспределения полномочий по уровням власти расходы субъектов РФ в 2008 г. на социально-культурные цели и в сфере ЖКХ составили более 2/3 всех расходов консолидированного бюджета субъектов РФ. Расходы муниципальных органов на эти цели превышают 70%.

При этом впервые за последние годы консолидированный бюджет субъектов РФ в 2008 г. был исполнен с дефицитом в 54,4 млрд руб. В 2009 г. дефицит консолидированного бюджета муниципальных образований составил 81,5 млрд.

В то же время реформа налоговой и бюджетной сфер была проведена таким образом, что за местными бюджетами были закреплены налоговые доходы в незначительном размере.

Первоначальные оценки Минфина обосновывали будущую сбалансированность местных бюджетов. Однако было очевидно, что собственных доходов явно недостаточно. Это объективно предопределило дотационность подавляющего большинства МО, особенно городских и сельских поселений.

Практика реализации реформы потребовала расширения в

законодательстве схемы «расщепляющихся» федеральных и региональных налогов для обеспечения доходной части местных бюджетов.

Почти 52% в консолидированных доходах местных бюджетов приходится на городские округа, около 40% составляет доля муниципальных районов. Доходы бюджетов сельских и городских поселений в общем объеме доходов незначительны и составляют менее 7%.

При этом средний объем доходов, приходящийся на одно сельское поселение, составляет 4,57 млн. Такой незначительный объем доходов свидетельствует о том, что большинство сельских поселений реально исполняют незначительную часть полномочий по решению вопросов местного значения, установленных ФЗ-131.

В сложившейся ситуации проблемы финансового обеспечения расходных обязательств МО приобрели критически важное значение. Бюджетные ресурсы, получаемые за счет собственных доходов источников и межбюджетных трансфертов, недостаточны для их исполнения.

Аналитическое управление
Аппарата Совета Федерации

«ЭНЦИКЛОПЕДИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

(Свидетельство о регистрации СМИ № 016839)

Тематика издания: российское местное самоуправление: дайджест новостей; электронная библиотека специализированной литературы и др.

В электронном журнале «ЭМС» размещаются интернет-версии всех номеров: журнала «Городское управление» (с 1995); журналов «Муниципальное право» и «Муниципальная служба» (с 1998), «Муниципальная экономика» (с 2000), газеты «Местное самоуправление» (с 1997), журнала «Лоббист» (с 2007).

Адрес сайта «ЭМС»: <http://emsu.ru>
E-mail: admin@emsu.ru



• На странице газеты «Местное самоуправление» сайта «ЭМС» размещена постоянно обновляющаяся лента новостей МСУ. В разделе «Выбор редактора» Вы найдете материалы по наиболее актуальным проблемам МСУ.

• Статьи из журналов, размещенных на сайте, можно заказать в электронном виде (PDF).

• На сайте «ЭМС» Вы можете подписаться на еженедельный электронный выпуск газеты «МСУ» «Новости МСУ в России».

• На сайте «ЭМС» Вы можете выдвигать и оценивать сайты-участники конкурса «Прозрачный муниципалитет».

КАК ЗАКАЗАТЬ ЛИТЕРАТУРУ

ВОСПОЛЬЗУЙТЕСЬ СЕРВИСОМ ЗАКАЗА СТАТЕЙ: Вы можете найти среди более 3913 статей, опубликованных в наших журналах, нужные Вам статьи и заказать их. Статьи высылаются электронной почтой. Стоимость статьи – 50 руб.

ПОСЕТИТЕ «КНИЖНЫЙ МАГАЗИН» САЙТА «ЭМС» (<http://emsu.ru>) Вы сможете заказать нужное Вам издание из числа изданных или продаваемых ИМУ.

Для того, чтобы приобрести литературу:

1. Заполните платежное поручение:
 - укажите общую стоимость литературы;
 - в графе «Назначение платежа» укажите заказываемые издания, компакт-диски или диски и количество экземпляров;
 - не забудьте указать свой почтовый адрес для отправки изданий.
2. Перечислите стоимость заказа на расчетный счет ИМУ:

ПОЛУЧАТЕЛЬ: ЗАО «Институт муниципального управления». ИНН 4025037458, р/с 4070281062230120506
БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Калужское ОСБ № 8608, г. Калуга.
Обнинское отделение № 7786 СБ РФ, г. Обнинск.
БИК 042908612, к/с 30101810100000000612
Адрес ИМУ: 249032, г. Обнинск, Калужская обл., а/я 2009.
Тел.: (48439) 77744, факс: 73825. E-mail: imu@emsu.ru

Оплаченные издания высылаются заказной бандеролью на адрес, указанный в платежном поручении. НДС и почтовые расходы учтены в цене изданий.

Муниципальный район

Новости АСМО и ГП

Градостроительные вопросы

29 марта в Информационно-аналитическом центре администрации Челябинска работала очередная тематическая секция Ассоциации сельских муниципальных образований и городских поселений Челябинской области. На этот раз она была посвящена проблемам градостроительства и земельным вопросам.

В работе секции приняли участие главы и профильные специалисты администраций городских и сельских поселений Челябинской области, представители органов государственной власти, представители научного сообщества, а также эксперты – практики, работающие в данной сфере в различных территориях области. Были рассмотрены нормативно правовые основы градостроительства в городских и сельских поселениях и концептуальные подходы к градостроительной политике органов МСУ поселений, состоялась дискуссия по проблемным вопросам в сфере земельных отношений.

Обсуждались проблемные вопросы распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена; как разграничить собственность на землю и оформить права муниципальной собственности на земли в границах поселения; вопросы организации муниципального земельного контроля и налогообложения в сфере землепользования; сервитуты как элемент механизма государственного и муниципального управления земельными отношениями; межевания земельных участков под многоквартирными домами, определение границ и доли собственности на земельный участок и многие другие вопросы.

В традиционном для АСМО и ГП режиме велась стенограмма работы секции, которая после расшифровки будет разослана во все муниципалитеты области, ляжет в основу новых планов работы. /31.03.2011/

ChelReal.ru

Район – поселения

Публикуем Рекомендации, выработанные участниками «круглого стола» «Район – поселения». Проблемы территориальной организации, взаимоотношений и повышение эффективности местного самоуправления, в связи с принятием ФЗ-315, состоявшегося 24 февраля 2011 года.

Рекомендации

Федеральным законом от

29.11.2010 № 315-ФЗ были внесены изменения в часть 2 ст.34 ФЗ-131 и установлено, что уставом поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возложены исполнения полномочий местной администрации поселения. При этом местная администрация поселения не образуется.

По итогам обсуждения на круглом столе перспектив реализации данной нормы в Челябинской области участники пришли к следующим выводам и высказали следующие рекомендации органам МСУ и государственной власти Челябинской области:

1. Рассматривая повышение эффективности деятельности органов МСУ, следует исходить из повышения эффективности самоорганизации, повышения вовлеченности населения в решение собственных вопросов и проблем. Нужно снижать тенденции патернализма и иждивенчества, ожидания у населения, и у самих представителей муниципальной власти, что государство будет решать проблемы обустройства жизни в каждой территории за граждан.

2. Во главу угла при принятии решений о проведении мероприятий «по оптимизации» должна ставиться, прежде всего, задача приближения власти к населению, приближения мест, где решаются проблемы, к тем местам, в которых эти проблемы возникают. Должно учитываться то, что местное самоуправление, в силу прямого действия ст.12 Конституции не входит в систему органов государственной власти, но, с другой стороны, и органы МСУ не могут быть соподчинены между собой в силу прямого указания закона и соответствующих решений Конституционного суда РФ.

3. Важно рассматривать органы МСУ поселений как «развивателей», т.е. тех, кто от имени определенной малой территории и ее сообщества озабочены будущим того места, в котором непосредственно сами живут. Передача на более высокий уровень этой функции, не будет способствовать развитию малой территории.

4. Обратит внимание государственных органов на то, что положения ФЗ-315 не носят обязательного императивного характера, а лишь предоставляют воз-

можность по усмотрению органов МСУ выбирать такую схему управления в муниципалитетах, где для этого сложились предпосылки и условия.

5. Обратит внимание, что до внесения изменений в бюджетное законодательство реализация ФЗ-315 не представляется возможной.

6. ФЗ-315 не означает упразднение таких важных элементов и принципов существования муниципальных образований как самостоятельный бюджет, как самостоятельная собственность, которая есть у муниципального образования, собственная территория, вопросы местного значения и ответственности. Все эти элементы самоуправления сохранены, и отказаться от них невозможно в силу Конституции и самой сути МСУ.

7. Обратит внимание на то, что никто из участников круглого стола не смог привести каких-либо значимых аргументов «ЗА» необходимость реализации ФЗ-315 в условиях Челябинской области на данном этапе. Отмечалось, что реализация ФЗ-315 в существующих условиях приведет к организационной неразберихе и размыванию ответственности. Произойдет удаление органов МСУ от населения, что не будет способствовать развитию реального самоуправления и самоорганизации населения. Кроме того, было отмечено, что сегодня отсутствуют экономические расчеты, обосновывающие эффективность возможных преобразований.

8. Обратит внимание на то, что ФЗ-315 был инициирован Ленинградской областью, где система МСУ построена абсолютно на иных принципах, чем в Челябинской области. Там представительные органы муниципальных районов сформированы из глав и депутатов поселений.

9. Рекомендовать органам МСУ поселений инициировать переход к системе формирования представительных органов муниципальных районов из глав и депутатов поселений. Рекомендовать органам государственной власти Челябинской области оказывать всяческую поддержку и стимулирование таких инициатив поселений.

10. Просить органы государственной власти Челябинской области не форсировать реализацию ФЗ-315, в Челябинской области в части совмещения полномочий администрации поселения и администрации района в поселениях, являющихся административными центрами.

местного значения, которую надо решить, и предлагает населению собрать для этого деньги. Так можно решить вопрос с ремонтом колодцев, водопроводов, тротуаров, организовать уличное освещение, обустроить детские и спортивные площадки, места отдыха. Причем, на каждый рубль добавляется еще рубль из краевого бюджета.

Министерство регионального развития Пермского края окажет муниципалитетам методическую помощь в реализации проекта. Их опыт будет обобщен, после чего будут составлены рекомендации для других поселений, которые захотят попробовать внедрить самообложение. /30.03.2011/

«Российская газета»

Натуральные соки

В ходе переговоров министерства экономического развития и торговли с ООО «Кубанская Долина» принято решение о строительстве в селе Степном консервного завода по выпуску плодово-овощной продукции.

Эта компания уже несколько работает в Новоалександровском районе, где создано подобное производство, чья продукция поставляется на региональный и российский рынки. Кредит, привлекаемый на реализацию этого стратегического для отрасли проекта, будет обеспечен государственными гарантиями.

В основном покупателям сегодня предлагаются восстановленные соки – изготавливаемые из импортных концентратов, разбавленные водой. На новом производстве в Степном будет налажен выпуск нектаров и соков из фруктов и овощей по более качественной, экологически чистой технологии – методом прямого отжима.

Деньги из отвалов

Началась практическая подготовка к строительству завода по переработке тонких конверторных пылей в Нязепетровском районе Челябинской области. Планируется, что ежегодная прибыль предприятия будет составлять около 5,5 млрд рублей, сообщила пресс-служба правительства области.

Необычная технология нового производства построена на извлечении цветных металлов из отходов медеплавильных заводов Уральского региона. Попутный продукт нового предприятия – минеральные удобрения. Проект признан самым эффективным в рамках поддержки и модернизации монопрофильных городов.

В настоящее время созданы рабочие группы, в которые вош-

ли представители городской, районной власти и муниципальных служб. За каждой закреплена подготовка заданий для заказа проектно-сметной документации по одному из направлений: строительство дорог, системы водоснабжения и водоотведения, электроснабжения, газопровода.

Само производство уникально тем, что безотходно и безвредно. Весь процесс по извлечению из пыли цинка, олова, железа, свинца происходит в закрытых реакторах при температуре 150 градусов и длится три часа.

Построить завод планируется в течение двух лет. Первую продукцию он выдаст в середине 2013 года. /02.04.2011/

Т.Слипченко,
«Ставропольская правда»

ИА REGNUM

Большие планы

Общая выручка сельского малого бизнеса Рязанской области составила в прошлом году 7,7 млрд рублей или 8% выручки всех малых и средних предприятий региона. Такие данные привел в годовом отчете губернатор Олег Ковалев. «Думаю, в этом году реально достичь отметки в 10 млрд», – добавил он. За отчетный период малый бизнес АПК Рязанской области освоил 1200 новых видов продукции и услуг и создал 2000 рабочих мест.

По словам главы региона, в 2010 году государственную поддержку получили 482 субъекта малого бизнеса рязанских сел.

Автобусы

для инфарктников

В течение трех месяцев в Ленобласти будут приобретены 20 автобусов для организации доставки в районные поликлиники жителей отдаленных населенных пунктов. Соответствующее поручение дал губернатор В.Сердюков.

Председатель комитета по здравоохранению А.Окунев призвал руководителей муниципальных районов обратить особое внимание на обеспечение доступности специализированной медицинской помощи больным с

острыми формами болезни системы кровообращения – инфарктом миокарда и инсультом.

В области планируется создание пяти межрайонных сосудистых центров в Тихвинском, Всеволожском, Гатчинском, Выборгском и Кингисеппском районах, а также региональный сосудистый центр в областной клинической больнице, – говорится в сообщении департамента информационной политики правительства Ленобласти. /24.03.2011/

АБН

Скинулись на ремонт

В шести поселениях Пермского края прошли референдумы по вопросу введения самообложения граждан. По итогам голосования решение о введении самообложения принято в трех территориях – Большекеччинском сельском поселении Кочевского района (явка 54,1%, «за» – 85,2%), Ошибском сельском поселении Кудымкарского района (голосовали 57%, «за» – 55) и в Родниковском сельском поселении Соликамского района (51,7%, «за» – 76,5).

В Большекеччинском поселении сумма взноса с каждого совершеннолетнего жителя, постоянно проживающего на территории, составит 100 руб. (50 рублей –

для инвалидов, ветеранов войны, малообеспеченных, многодетных семей и матерей-одиночек). В Ошибском поселении – 50 руб. для всех совершеннолетних граждан. В Родниковском поселении сумма взноса – 300 руб. (для инвалидов 1 и 2 групп – 150 рублей).

Собранные средства планируются направить на организацию уличного освещения, ремонт внутрипоселковых дорог и благоустройство.

В Пермском крае с проведением референдумов по самообложению граждан стартовал пилотный проект «Активные граждане – сильный муниципалитет». Его суть в том, что руководство поселения определяет проблему

«Строим реальные планы»

Не так давно в Долгоруково заработал цех по пошиву детской одежды. Добротная его продукция сразу оказалась востребованной. Рынок сбыта простирается аж до Москвы и Санкт-Петербурга. Хозяйка цеха Татьяна Слонова, которая свое небольшое предприятие назвала «Минуткой», гордится, что детские костюмчики и платьица из глубинки на ура расходятся в российских мегаполисах. Сегодня на ее производстве занято 20 человек.

«Минутка» стала первой ласточкой в реализации районной программы создания новых рабочих мест и наполнению налоговыми отчислениями муниципального бюджета.

Сергей Бельских на должность главы Долгоруковского района Липецкой области был избран в октябре прошлого года. Временной отрезок небольшой, поэтому беседа с ним была посвящена планам и проблемам, над решением которых работает новая команда райадминистрации.

– **Сергей Владимирович, какие инвестиционные проекты легли в основу развития района на ближайшее время?**

– Давайте по порядку. В одном из отделений бывшего совхоза им.Тимирязева известная фирма «Куриное царство» разворачивает строительство птицеводческого комплекса. На 60 га разместится современное производство по выращиванию цыплят-бройлеров. Комплекс будет включать в себя десятки помещений. Только на первом этапе здесь будут трудиться 80 человек. Интерес к району «Куриное царство» проявило не случайно. Мы предложили площадку, оснащенную инфраструктурой, ресурсами, логистикой. Рядом – автодорога, газопровод, линия электропередачи, рынок сбыта. Словом, созданы очень привлекательные условия.

Еще один проект реализуется в лесном хозяйстве. Неподалеку от райцентра на площади в 44 га планируется разбить питомник для выращивания саженцев сосны, дуба, липы и других деревьев, используемых в лесоразведении. Ухаживать за насаждениями на постоянной основе будут одиннадцать человек плюс десятки рабочих, которые будут привлекаться в летний сезон.

Интерес к нашему краю проявили и такие крупные фирмы, как ОАО «Липецкмясопром» и ООО «СК «Терра-Инвест», которые намерены построить у нас молочный и свиноводческий комплексы. Ведутся переговоры с представителями компании «Шельф» – отечественного производителя замороженных полуфабрикатов – о создании отраслевых цехов.

Ко всем инвесторам у нас одно требование – на предприятиях должны работать местные жители.

– **Известно, что созданию новых рабочих мест в программе комплексного развития района отведено приоритетное место. Но этим ведь не ограничивается деятельность власти по обеспечению нового качества жизни людей?**

– Убежден, что решать задачу по повышению качества жизни наших граждан надо с обеспечения людей работой, стабильной зарплатой. Ведь только экономически эффективный труд успешно решает комплекс социальных проблем. Что человеку нужно для обретения уверенности в завтрашнем дне?

Добротное жилье, развитая инфраструктура и, конечно же, материальная обеспеченность. Создать людям достойные условия проживания – в этом, по моему убеждению, заключается главная задача власти.

На создание новых рабочих мест направлена и муниципальная программа развития малого и среднего предпринимательства. Время показало, что эта сфера лучше приспосабливается к меняющимся условиям, более динамична. Именно на небольших предприятиях быстрее генерируются инновационные проекты, наращиваются объемы выпускаемой продукции. Они оперативнее проникают в самые разные сферы жизни. Сегодня в этом секторе у нас занято свыше тысячи человек.

Мы стремимся помогать предпринимателям. Недавно в отраслевую программу были внесены дополнения по мерам их поддержки. Теперь предоставляются бюджетные субсидии на компенсацию части затрат на приобретение автомобильного топлива тем, кто занимается развозной торговлей. Также компенсируются расходы, связанные с созданием кооперативов. Предлагаем выгодные площадки для создания новых предприятий, что также стимулирует их. Так, например, с одним из местных жителей договорились об открытии кафе во Дворце спорта «Волна», а в помещении бывшего хлебозавода готовится к пуску цех рыбопродуктов.

– **Подавляющее число работоспособных жителей района – это сельские, а на селе как раз и больше всего безработных. Насколько охотно инвесторы идут на создание рабочих мест в глубинке?**

– Несмотря на то, что современная сельскохозяйственная техника требует для обслуживания меньше рабочих рук, численность работающих в большинстве агрофирм растет год от года. Прежде всего, за счет открытия новых производств. Например, в ООО «Трио», помимо возделывания зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника, стали заниматься и картофелеводством. Причем картошку выращивают на поливе. В нынешнем году картофельные плантации здесь увеличивают в 2,5 раза, а значит, агрофирме потребуются дополнительные рабочие руки. Кроме этого, в «Трио» намерены построить еще один животноводческий комплекс. А это – более полусотни рабочих мест.

– **Многих тревожит обстановка на местном молзаводе. Некогда преуспевавшее предприятие лихорадит больше года. Есть ли шанс возродить производство и вернуть людей в цеха?**

– Жаль не только работников завода, но и тысячи потребителей добротной продукции, которые привыкли к долгоруковскому маслу, сметане, творогу. Очереди за ними выстраивались не только у нас в районе, но и в Ельце, Липецке, в Москве. Пытаемся всеми средствами вдохнуть в предприятие жизнь. Заводом заинтересовались инвесторы, которые уже предпринимают шаги по налаживанию переработки молока. Не так давно заработали отдельные цеха, продукция снова пошла в торговую сеть. Надеюсь, вскоре ситуация на заводе окончательно и благополучно разрешится.

– **Понятие «качество жизни граждан» включает в себя и высокий уровень их соци-**

ального обеспечения.

– Вопросы демографии, материнства и детства, эффективной медицинской помощи – в числе наших приоритетов. Планируется, например, создание дополнительного поста неотложной медпомощи в центральной районной больнице. Медицинский отряд возьмет под опеку больных с хроническими недугами. Поставить пациенту капельницу, выполнить другие процедуры – это будет входить в обязанности новой службы. Рассматривается вопрос об открытии офиса врача общей практики. Цена проекта – 11 млн рублей. Рассчитываем на помощь областных властей. На условиях софинансирования: 80% выделяет областной бюджет, 20 – районный. Средства пойдут на строительство медучреждения, оснащение лечебно-профилактическим оборудованием, транспортом, возведение жилья для врача. Откроем и дневной стационар.

Оказываем содействие в реализации жилищных программ «Социальное развитие села» и «Молодая семья». На получение субсидий по ним сегодня претендуют 250 очередников. Помогаем и индивидуальным застройщикам.

В меру сил поддерживаем многодетные, опекунские, приемные семьи. С декабря 2010 года дети из таких семей стали бесплатно посещать плавательный бассейн. Кстати, с максимальной нагрузкой используем все спортивные сооружения. Летом на сельских стадионах собираются сотни любителей футбола. На хоккейных площадках регулярно проходят соревнования и тренировки. Провели конкурс на самую спортивную семью. В прошлом году наш детский оздоровительный центр «Волна» стал победителем областного конкурса и получил звание «Лучшее учреждение дополнительного образования физкультурно-оздоровительной направленности».

Большое внимание уделяем благоустройству населенных пунктов, обустройству мест отдыха, приумножению лесных насаждений. За минувший год значительно улучшено качество дорог. Сегодня все поселения соединены с райцентром дорогами с твердым покрытием. Теперь обновляем внутрисельские проезды.

У нас много живописных природных уголков. Делаем их максимально комфортными для отдыха и проведения досуга. Территория района – наш большой общий дом, в котором должно быть удобно жить всем.

– **Когда район сможет добиться экономической самостоятельности?**

– Пока объем субвенций из областного бюджета составляет около 80%. Для того, чтобы ситуация изменилась, мы стремимся развивать экономику, открываем новые производства, стимулируем средний и малый бизнес. Верю, что в течение трех-четырех лет мы сумеем достичь самостоятельности. А пока стараемся эффективно распорядиться и тем, что зарабатываем сами, и средствами из федерального и областного бюджетов, поступающими по целевым программам, а также денежными поступлениями в рамках нацпроектов. Основная доля всех расходов имеет социальную направленность и работает в интересах жителей района. /02.04.2011/

**Н.Роцупкин,
«Липецкая газета»**

Власть бездействует

В ходе проведенной прокуратурой Орловского района проверки исполнения законодательства в сфере организации водоснабжения установлено, что водопроводные сети, расположенные на ул.Городской и ул.Спортивной села Лаврово Лавровского сельского поселения Орловского района, от которых осуществляется водоснабжение половины села, не имеют собственника и балансодержателя.

Между тем, выяснилось, что ад-

министрация сельского поселения не принимает мер по постановке водопроводных сетей на учет как бесхозяйного имущества в целях дальнейшего принятия их в муниципальную собственность.

Прокурором района в адрес главы администрации Лавровского сельского поселения внесено представление об устранении допущенных нарушений закона.

/18.03.2011/
«ИнфоОрел»

Деградация земель

Вместо озимых – ямы и кучи песка. Именно это увидели специалисты Россельхознадзора по Калининградской области во время рейда в Гвардейский район.

Арендаторов земель, похоже, сельское хозяйство интересует в последнюю очередь. А местная администрация очень не торопится отнимать у горе-землепашцев наделы.

И это не в первый раз. Из проверенных в прошлом году 160 тыс. гектаров угодий больше половины не используется по назначению. А 1200 гектаров необходимо попросту срочно спасать.

Крайняя степень деградации, – такой диагноз поставили этим землям специалисты. На 100 гектарах полностью отсутствует плодородный слой, местность заросла деревьями и изрыта техникой.

На территории бывшего совхоза им. Е.Ковальчук явно добывали песок. Этот факт проверяющие зафиксировали еще год назад и выдали арендаторам соответствующее предписание. Но возвращать земли к жизни те так и не собрались. Сегодня материалы проверки переданы в суд.

А.Степанова, зам. начальника отдела земельного контроля управления Россельхознадзора:

– Компании «Высота» эти земли были сданы несколько лет назад в аренду администрацией Гвардейского муниципального района для ведения сельского хозяйства. Я думаю, что администрации на данный момент просто выгодно тоже получать арендные платежи и не контролировать, как используются эти земли.

Нарушители даже не прячутся. Шум экскаваторов слышен за вер-

сту. Здесь явно что-то добывают, и дело поставлено с размахом. Однако представитель компании, ведущей работы, внятных ответов на вопросы проверяющих не дает.

По словам А.Степановой, на рекультивацию это не похоже. Тем более что и необходимых документов у представителя фирмы нет. Один только проект должен стоить около 1,5 млн рублей. И почти столько же – сами работы. Арендаторам гораздо проще платить штрафы. В прошлом году со всех областных нарушителей с трудом собрали 1,3 млн рублей. От таких «комаринных укусов» аграриями они так и не стали.

«Почему при таком положении дел местная власть не расторгает договоры аренды?» – этот вопрос мы хотели задать в администрации района, но съемочную группу даже на порог не пустили.

ОХРАННИК: Выйдите, пожалуйста, и не ведите здесь съемку. Вы работаете, и мы работаем.

КОРРЕСПОНДЕНТ: Вы даже не узнали, по какому мы вопросу? Почему я не могу зайти в кабинет?

За кадром один работник администрации сообщил, что всеильный глава района Иван Кавун накрепко запретил пускать каких-либо журналистов в здание. Съёмочной группе ГТРК «Калининград» показалось, что местные власти объявили войну корреспондентам и открыто нарушают закон о СМИ. В то время, когда Президент страны неоднократно заявляет об открытости власти как главной обязанности, гвардейский Иван Иванович как будто живет совсем в другой стране... /05.04.2011/

**Н.Орехова,
ГТРК Калининград**

Улов «по благу»?

По любопытному стечению обстоятельств уже второй раз приз «Байкальской рыбалки» за самую крупную рыбу, учрежденный Улан-Удэнским городским Советом, достается депутату горсовета. Два года назад удача улыбнулась председателю Александру Голкову, на этот раз – заместителю председателя Комитета по финансово-экономическим вопросам и бюджету городского Совета депутатов Тиграну Оболову.

В «Байкальской рыбалке», которая проходила в начале апреля в местности Сухая Кабанского района, приняла участие две команды Улан-Удэнского городского Совета депутатов. Всего же в 2011 году на лед вышли 177 команд из Бурятии, Монголии, Китая, Евросоюза, а также россияне, представляющие различные регионы страны.

Соревнования начались ровно в восемь часов утра и закончились в 13:00. Свыше 700 участников испытывали судьбу. Справиться с поставленной задачей было нелегко – рыбы в Сухой оказалось негусто. В основном ловились мелкие бычки, но иногда попадалась и крупная рыба. Депутатам Улан-Удэ везло – у них чаще клевал хариус.

Общий улов двух городских команд составил около 3 кг. В итоге из 177 мест 17-ое и 23-е достались

Улан-Удэнскому горсовету депутатов, не такой плохой результат.

Победителями же стали хозяйка «Байкальской рыбалки» – команда Кабанского района, выловившая 4785 граммов рыбы. Первое место и автомобиль «УАЗ-Хантер» достались им.

Приятно, что с каждым годом растет число женских команд, участвующих в соревновании. Призы лучшим из них в этом году вручал председатель горсовета Александр Голков. Он же вручил приз и самому старшему рыбаку – Урбазу Мореву (1928 г.р.).

Общий улов рыбаков составил 94,594 килограмма. Самый крупный вклад сделал Улан-Удэнский депутат Тигран Оболов, поймавший хариуса весом 690 граммов.

Флаг «Байкальской рыбалки» передали Прибайкальскому району, причем на будущий год соревнования будут выведены на федеральный уровень. Уже в ближайшее время в Бурятии будет организована Федерация спортивной рыбалки, будут готовиться документы для того, чтобы «Байкальская рыбалка» вошла в спортивный календарь министерства спорта Российской Федерации.

Об этом сообщила пресс-служба Улан-Удэнского городского Совета депутатов.

Политический феномен

Все то, что происходит в течение последнего времени в Старой Кулатке, без всякой натяжки можно назвать политическим феноменом.

Подобного в истории ульяновского края еще не было – из-под влияния региональной власти и партии «Единая Россия» вышел, по сути, целый район. А его глава – Рушан Бимеев – руководствуется в отношениях с областной властью исключительно интересами жителей района и буквой Закона.

– Рушан Халилович, на днях Вы стали главным героем события, которое не имеет аналогов в новейшей российской истории: впервые избранный глава района вступает в КПРФ...

– Это довольно долгая история. Началась она с того, что нас – вновь избранную местную власть – в 2005-м году поголовно и в приказном порядке занесли в список партии «Единая Россия». Так, в один день членами «ЕР» стали 70 человек только из нашего района.

Затем не терпящим возражения тоном нам сообщили, что губернатор будет работать только с **главами администраций** районов, которые им признаются первыми лицами.

Через некоторое время, при мощнейшей поддержке «ЕР», на должность главы администрации района назначается человек «авторитетного» саратовского бизнесмена. За короткое время группировке «чужаков» удалось захватить всю власть в районе. Старая Кулатка надолго погрузилась в атмосферу страха, хаоса и разрушения – фактически мы стали «Кущевской» Ульяновской области. Больше находиться в этой партии беспредельщиков я не мог...

Вот говорят, что «ЕР» – партия власти. Но, если следовать этому утверждению в нашем районе, то партий власти в Старой Кулатке две. Это КПРФ, представленная теперь главой района, и «Справедливая Россия», пятеро членов которой – депутаты районного совета. Но если мы, по аналогии с «ЕР», начнем приписывать КПРФ и «СР» все добрые дела, сделанные в районе, это будет несправедливо. Ведь бюджет Старой Кулатки – не партийный, а общий, народный.

На досуге – уже после выхода из «ЕР» – я решил все-таки ознакомиться с ее уставом и ужаснулся: любое решение нижестоящих отделений может быть отменено вышестоящим звеном под предлогом несоответствия либо процедуре, либо уставу. Вся система «ЕР» построена на принципах диктата сверху. А мнение рядовых членов партии полностью игнорируется,

Школу отстоим!

«Мы пойдем до конца, но школу отстоим», – под таким заголовком ИА «Хакасия» опубликовало 23 марта с.г. коллективное письмо 165 жителей села Советская Хакасия Богградского района.

Суть дела изложена в депутатском запросе депутата Верховного Совета РХ Валерия Усатюка главе Хакасии Виктору Зимину по поводу закрытия общеобразовательной школы в селе Советская Хакасия Богградского района.

«24 марта 2011 года на сельском сходе в селе Советская Хакасия Богградского района, проводившемся по причине аварийного состояния средней школы и в связи с этим острой необходимостью ее ремонта, ко мне обратились жители села с просьбой о депутатском содействии в разрешении вопросов финансирования и своевременного проведения ремонтных работ.

хотя и в скрытой форме.

Все это претит свободному, самостоятельному мыслящему человеку. Я очень рад, что не ошибся, приняв решение выйти из этой партии.

– Уже несколько лет жители области пристально наблюдают за вызовом, который Вы бросили «Единой России». Не обострится ли Ваша конфронтация с областным руководством?

– Этот вопрос я рассматриваю несколько иначе. И не стал разделять руководство области и партию «ЕР» – это одно и то же. Просто шестой десяток лет я живу с чистой совестью и считаю, что избрание на должность главы района – это не повод, чтобы вдруг изменить своим жизненным принципам. Думаю, областные чиновники не настолько глупы, чтобы не понять этого и противопоставить себя жителям целого района, тем более – национальному. Да, чиновники у нас все назначенные и блюдут интересы государства. По словам великого Шопенгауэра, «государство – не что иное, как намордник для усмирения плотоядного животного, называющегося человеком, и для придания ему отчасти травоядного характера». Но кто же ведь должен защищать и интересы жителей? Конечно же, органы МСУ. Я прекрасно понимаю, что прецедент, созданный у нас в районе, – как кость в горле у облминистрации. Законный, демократичный, мирный переход власти в руки народа, в лице народного совета депутатов серьезно напугал власть. Мы готовы делиться своим опытом со здоровыми силами из других районов области, фактически организовать на нашей базе своеобразный центр обучения народовластию. Приезжайте, смотрите, учитесь, главное – любить свою Родину и не бояться властей, они ведь колосс на глиняных ногах. Истинный хозяин страны – народ.

– Вы говорите о такой проблеме, как недостаточность финансирования... Но Старокулаткинский район живет, развивается, строится. Дороги чистые, школы, садики, медучреждения ухожены, ночью практически везде – уличное освещение. Как Вам все это удается?

– Район живет не хуже соседей, но развиваться и строиться так, как нам хотелось бы, не получается. И не получается как раз из-за мизерного финансирования. Это государственная удавка, накинута на муниципальные образования фракцией «ЕР» в Госдуме. Но и региональные власти не отстают. С капитальным ремонтом жилья по ФЗ-185 облправительство попросту кинуло жителей наших многоквартирных до-

мов в 2010-м году, это факт. Область не на шутку обиделась, когда жители района прокатили ее команду на последних местных выборах.

– И как же удается выходить из положения?

– Главное – не воровать самим, и не позволять этого другим, экономить народные деньги и использовать их по целевому назначению. Поменьше всяческих шоу и прочих ненужных мероприятий. Наш совет депутатов жестко контролирует глав поселковых администраций в районе – исполнителей и распорядителей бюджетов. По результатам проверок нашего контрольно-счетного органа заведены уголовные дела на бывших руководителей района и муниципальных учреждений более чем по десяти эпизодам. Правда, суды оказались в некоторых случаях на удивление благосклонны к членам «ЕР». Но как бы там ни было, мы провели нужную профилактику. Это дисциплинирует. И дает положительные результаты.

– Какие, например?

– Например, мы сумели принять такой бюджет, что он позволил решать наиболее насущные проблемы жителей района. На уровне района и поселений был принят и успешно реализован ряд муниципальных программ по местным дорогам, водоснабжению, уличному освещению населенных пунктов. Обновлены газовые котлы, насосное оборудование во всех котельных школ района, а также аварийные участки теплотрасс. Все учреждения социальной сферы приведены в соответствие с требованиями пожарной безопасности.

Не остались без внимания объекты культуры. Немало средств выделено из районного бюджета на подготовку к началу учебного года автобусов для перевозки школьников, санитарных автомобилей и медицинского оборудования ЦБР и ФАПов, оборудования школьных столовых и школьных медицинских кабинетов...

– Беседуя с жителями Старой Кулатки, невольно отмечаешь, что глава района пользуется среди населения района настоящей популярностью.

Согласитесь, в наше время, когда чиновник большинством воспринимается едва ли не как паразит и нахлебник, такое отношение дорогого стоит. Не поделитесь с читателями, в чем секрет такой Вашей популярности?

– Этот вопрос надо, наверное, адресовать не мне... Может быть, жители района знают и видят, что я – один из них?

/03.04.2011/
А.Семенов,
«Симбирский курьер»

На сходе прозвучало жесткое требование жителей к властям о завершении ремонта к 1 сентября или, по крайней мере, к 1 октября текущего года. Возить своих детей на учебу в другие школы района в зимние морозы люди не согласны. Считаю, что надо найти такое решение этой проблемы, которое обеспечит начало учебного года в школе. Депутаты фракции КПРФ ВС РХ поддержат инициативы правительства республики в этом направлении на предстоящей сессии.

Прошу Вас, в установленный Законом Республики Хакасия «О статусе депутата Верховного Совета РХ» срок, предоставить мне информацию о предпринимаемых Правительством РХ мерах по своевременному, необходимому и достаточному ремонту средней школы в селе Советская Хакасия». /07.04.2011/

ИА «Хакасия»

С лопатой и... МОЛИТВОЙ

Для каждого из 14 поселков, сел и деревень Полевского района муниципальные власти приобрели по пять ранцевых огнетушителей. Это снаряжение будет служить смельчакам из местных добровольных пожарных дружин (ДПД). Ведь деревня без добровольных пожарных – что держава без армии.

Немалого страху натерпелись прошлым летом жители поселка Большая Лавровка, что находится от райцентра в 18 км, из которых половина – полное бездорожье. Возникший в ближнем лесу очаг пожара, едва дождавшись попутного ветерка, набрал силы и двинул к поселковой околице. Вызывать пожарных? Но федеральная пожарная служба тушением лесных пожаров напрямую не занимается. Сидеть и ждать, пока огонь войдет в поселок и примется за избы, – тоже не дело. Выход в таких случаях один: поднимать добровольную дружину. Если, конечно, такая дружина есть...

– В пожарной дружине одни женщины, – рассказывает Ирина Зубарь, глава поселка Зюзельский, к которому относится Большая Лавровка. – Они неплохо работают в плане профилактики: посещают проблемные семьи, указывают, где и что нужно прибрать, чтобы не вспыхнуло от окурка или случайной искры. Но когда возникает пожар, что женщины могут сделать?

И.Зубарь вздыхает: пока российские законодатели не приняли закон, который бы регламентировал деятельность ДПД, любой поселковый глава сто раз Богу помолится, прежде чем посылать незастрахованных добровольцев в пекло без специального обмундирования, с одной лопатой, с заступом или ведром. Случись что с человеком – кто будет отвечать?

И уж, понятное дело, стимулировать добровольцев поселковым главам тоже нечем. Разве что – бесплатными проездными на автобус до райцентра. Так что в очередь на зачисление в дружину никто не рвется.

К счастью, Большую Лавровку прошлым летом все-таки отстояли. На борьбу с лесным пожаром вышли и сами большелавровцы, и бригада помощников, прибывшая из Зюзельского. К чести пожарных надо сказать, что и они не оставили дальний поселок в беде – в течение трех суток помогали защищать его от почти неминуемой беды.

Нового федерального закона о ДПД с нетерпением ждут и в других поселках и деревнях. Проблема в том, что сегодня существует ряд законодательных ограничений по привлечению добровольцев к тушению пожаров. Например, по действующему закону «О пожарной безопасности» участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, тогда как ФЗ-131 относит к социально значимым только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки, выполняемые безвозмездно в свободное время, не более чем один раз в три месяца и продолжительностью не более четырех часов подряд.

Как же быть, если лесной пожар наступает и держит де-

ревню в блокаде и день, и неделю?..

Еще момент. Согласно «Правилам пожарной безопасности в лесах», добровольцы к тушению лесных пожаров привлекаются только тогда, когда уже объявлена ЧС. Но неужто нормальный мужик будет смотреть, как горит его село, и ждать объявления ЧС? Вот и выходят добровольцы на заслон стихии, вооружившись чем придется, – работают они полулегально.

– Решить все правовые коллизии поможет принятие федерального закона о ДПД, разработанного МЧС, – считает и зампреда совета областного отделения ВДПО Александр Сорокалетовских, встречавшийся на днях с главами поселков Полевского МО. – При этом законодатели должны предусмотреть страхование жизни и здоровья добровольных пожарных за счет государства.

Но уже, как говорится, на носу новый пожароопасный сезон, а закона все нет.

Однако кое-какие вопросы, связанные с использованием на тушении пожаров ДПД, наверное, можно было бы решить и до его выхода. Например, вопрос обеспечения ДПД инвентарем и средствами пожаротушения.

– Средства на это должны закладываться в муниципальных бюджетах, – считает Сорокалетовских. – Ведь у нас есть ФЗ-131, где написано, что создание условий для учреждения ДПД и их поддержание – это полномочия органов местной власти. Просто главам следует быть инициативней.

Думается, что и вопрос о стимулировании смельчаков, защищающих от стихии и лес, и избы, тоже можно решать на муниципальном уровне.

– Им много не надо, дали бы дров кубов пять, чтобы баню топить. Ведь люди из сил бивались, тушили лесной пожар, а им даже маленькой делянки не выписывают, чтобы напилить дровишек, – сетует глава территориального управления села Косой Брод Сергей Каныгин. – Мы тут прошлым летом полторы недели всем миром лес тушили. А на расчистку дровишек даже валежника нельзя взять: арендаторы кругом, хозяева. Говорят: нужны дрова – покупай...

В Косом Броду добровольцами на пожарах обычно выступают работники Северского трубного завода. Разумеется – в свободное от работы время. Ну, а какой начальник отпустит человека со смены иначе, чем за свой счет?

Так, минувшим летом свердловские добровольцы неделями тушили лесной пожар близ поселка Висим. Ради святого дела с работы людей отпускали, но – без сохранения зарплаты. А людям-то нужно семью кормить.

– Труд пожарных дружинников, безусловно, нужно оплачивать, поощрять льготами и преференциями, – говорит А.Сорокалетовских.

По его словам, Свердловская область активно участвует в работе над законопроектом, который находится в Госдуме. Но к очередному пожароопасному периоду депутатам, увы, уже не успеть... /01.04.2011/

З.Паньшина,
«Областная газета»

СОДЕРЖАНИЕ

№ 2 (26), 2011

ПРАВИЛА ИГРЫ

Федеральный закон

Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)

ИГРОКИ – ФЕДЕРАЛЫ

Институт современного развития

Повестка дня российской политики – 2012

С. Белановский, М. Дмитриев

Политический кризис в России и возможные механизмы его развития

С. Артоболевский, О. Вендина, Е. Гонтмахер, Н. Зубаревич, А. Кынев

Объединение субъектов Российской Федерации: за и против (продолжение)

ИГРОКИ – РЕГИОНАЛЫ

Московский центр местного самоуправления

Методические рекомендации по формированию Плана мероприятий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования в городе Москве

ИГРОКИ – МУНИЦИПАЛЫ

Исполнительный комитет г. Казани

Положение об управлении контроля муниципальной деятельности и реализации антикоррупционной политики

ИГРОКИ – БИЗНЕС

«Деловая Россия»

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»

ИГРОКИ – ГРАЖДАНЕ

Г. Явлинский

Ложь и легитимность

М. Берг

Премудрый пескарь Исследовательский холдинг Ромир

Меценатство или благотворительность?

МЕТОДЫ ИГРЫ

Министерство образования и науки РФ

Программа подготовки медиаторов

ИГРОВАЯ ПРАКТИКА

Департамент развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России

Об исполнении полномочий по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю государственными (муниципальными) предприятиями и учреждениями

БИБЛИОТЕКА

МУНИЦИПАЛИТЕТА

Ложь

И ЛЕГИТИМНОСТЬ

Современный российский политический режим, возникший после 1991 года и оформившийся в последнее десятилетие, так и не создал современное государство.

Как следствие, продолжается непрерывно углубляющийся и превращающийся в непреодолимый раскол между властью и народом, государством и обществом.

Это не временный дефицит доверия, а системная проблема. Высокие рейтинги первых лиц – не показатель общественной поддержки власти. Огромная разница в доверии к ним и ко всем остальным государственным институтам свидетельствует о предельной неустойчивости, хрупкости всей российской государственной конструкции.

Два раза за последние сто лет совершенно неожиданно наступил быстрый и полный коллапс государства по схеме: «было, было и вдруг не стало».

Причина – не голод, не войны или репрессии, а глубокий и к моменту крушения уже непреодолимый разрыв между властью и людьми.

Наращение этого разрыва очевидно и сейчас. Социологи ищут признаки «оппозиционности», а дело заключается в другом.

Народ в России не сопротивляется государству. Дело значительно хуже – он уходит от него.

Народ не верит государству, не интересуется им, боится его, не ждет от него ничего хорошего, считает его помехой и угрозой. Народ не хочет совершенствовать государство, его убедили в том, что он ни на что не влияет и вообще в государственном смысле значения не имеет.

Народ налаживает свою жизнь вне государства. «Уходящий» народ, считая государство чужим, естественно, и не является его опорой. В критических для государства ситуациях (таких, как в 1917 и 1991 годах) это приводит к его исчезновению.

Опросы российской молодежи показывают, что 45% выпускников ВУЗов не исключают возможности уехать, а от 18 до 24% твердо намерены добиваться отъезда из страны. Готовы покинуть страну до 30% предпринимателей. Массовый отъезд на работу за границу талантливых ученых, в том числе и молодых, подрывает потенциал российской науки. Главный мотив бегства – не низкие доходы, а невозможность жить достойно. Для 79% потенциальных эмигрантов мотивом является желание жить в условиях верховенства закона, прав и свобод, а для 69% – возможность избежать произвола властей.

Такие настроения людей вновь стали существенной частью массового сознания, они являются ярким проявлением того самого рокового разрыва.

Это – реакция на несправедливые шоковые реформы, полное игнорирование текущих и перспективных интересов людей, всех видов их прав, тотальное воровство начальства, возведенное в официальную политику, жестокий «правоохранительный» произвол и рейдерство...

Г. Явлинский

БИЗНЕС

ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», который будет заниматься конкретными жалобами предпринимателей на коррупцию и рейдерство. Основной функцией центра будет, прежде всего, работа с конкретными жалобами предпринимателей: проводить экспертную оценку на наличие в них коррупционной или рейдерской составляющей, и делать экспертное заключение.

Центр будет также отслеживать ситуацию в бизнес-среде, вносить законодательные предложения, направленные на ее улучшение, а также создавать способствующие этому информационные ресурсы. Координаторами Центра стали Председатель «Деловой России» Борис Титов, почетный президент ОАО «Вымпелком» Борис Зимин, председатель движения «Бизнес-солидарность» Яна Яковлева и старший юрист адвокатского бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры» Андрей Порфирьев.

В Наблюдательный совет Центра войдут представители органов государственной власти. Своих представителей для работы в нем уже делегировали Счетная палата РФ и Торгово-промышленная палата РФ. Кроме этого, в совет планируют войти представители прокуратуры, Следственного комитета, министерства экономической политики и развития и представители законодательной власти в лице депутатов.

Председатель движения «Бизнес-солидарность» Яна Яковлева заявила, что «еще три года назад случаи отбора бизнеса путем давления через силовые структуры были редкостью. А сейчас они приобрели такой размах, что фактически угрожают функционированию экономики и существованию предпринимательства в России». «Важно, что «Деловая Россия» как уважаемое бизнес сообщество гласно заявляет о себе как о НЕучастнике коррупционных схем. И имеет налаженный канал связи с государством. В результате прокуратуре будет сложнее повторять свою излюбленную фразу, что «все было обосновано и закононо», – подчеркнула она.

«Деловая Россия»

ПОВЕСТКА ДНЯ
РОССИЙСКОЙ
ПОЛИТИКИ – 2012

... В территориальном плане вмешательство государства также достигает максимума.

Назначение губернаторов остается полностью в компетенции федерального центра, лишь формально разделенной с послушным ему руководством партии большинства, а регионы ритуально принимают кандидатуру, «спущенную сверху»: даже оппозиционные депутаты не всегда решаются проголосовать против губернатора, который, будучи наделен полномочиями, обретает жесткую вертикальную власть в этом регионе. Даже удачно подобранный губернатор первым приоритетом в своей работе считает лояльность центру, от которого зависит поступление в регион бюджетных ресурсов: при



нынешнем состоянии бюджетного федерализма «донорами» осталось считанное число наиболее зажиточных и ресурсообеспеченных регионов. При этом губернатор может не замечать, что под власть криминала уходят целые станции и города.

Местное самоуправление стало важным инструментом публичной власти на низовом уровне, однако оказалось лишенным стимулов для самостоятельного развития территорий, проявления местной инициативы, производства общественных инноваций в локальных социумах.

Будучи потенциально ключевым актором модернизации условий и качества жизни в конкретных поселениях, местные власти оказались жестко связанными компетенционными и бюджетными ограничениями, необходимостью неукоснительного выполнения требований государственной власти. Подобное состояние местного самоуправления стало результатом не столько осознанной политики, сколько продуктом ее дефицита и чрезвычайной изменчивости. Ни один российский закон не менялся в 2000-е годы так часто и противоречиво, как Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления». Причем менялся исключительно от бюджетной, налоговой, градостроительной и земельной политики, зачастую вступающей с ними в явный диссонанс.

Налицо явный дефицит механизмов «обратной связи» местных сообществ с федеральным центром, недостаток внимания к муниципальным проблемам и недоучет их позиций при принятии решений.

Все чаще властная вертикаль идет на отмену прямых выборов мэров – в первую очередь, крупных городов. Однако, как показывает недавняя политическая

практика, никакая вертикаль не может разрешить конфликт региональной власти с областной центром: назначенный сити-менеджер оказывается таким же институциональным противником, поскольку располагает автономными ресурсами.

Независимость судебной власти – залог верховенства права – остается столь же ущербной: судья действует с оглядкой и на бюрократию, и на прокуратуру и следствие, и на собственную судебную вертикаль, от которой зависит его карьера. Оправдательный приговор у профессионального судьи остается редкой экзотикой, а чаще оправдывающие обвиняемых суды присяжных регулярно предлагают сократить, вывести из-под их юрисдикции все новые составы преступлений. Гуманизация уголовного законодательства, избавление от «презумпции виновности» предпринимателя, попавшего под суд, даются с огромным трудом и сталкиваются со скрытым, а порой – и открытым противодействием силовых структур.

Зеркальным отражением неблагополучия в правовой сфере является процветающий правовой нигилизм общества...

В сфере информации и массовых коммуникаций нарастает разрыв между благостной картинкой, транслируемой федеральными телеканалами, и откровенной и порой жесткой дискуссией о состоянии дел в стране, идущей в Рунете.

Человек, привыкший доверять информации телевидения, видит не ту Россию, которую пытается понять и оценить пользователь Интернета. Возникшее «сетевое поколение» демонстрирует все больший иммунитет от государственной пропаганды. Дело в давно подмеченном влиянии Интернета на алгоритм восприятия информации...

ИНСОР

«МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ»
ежемесячная газета
№ 4 (211)
АПРЕЛЬ 2011

Учредители:
Редакция журнала
«Городское управление»
Институт муниципального
управления
ЗАО
«Издательский дом»

Издатель:
Институт муниципального
управления
Зарегистрирована
Комитетом РФ по печати
26.09.97. Свидетельство
о регистрации № 016627

Главный редактор:
Л.В. Шапиро
Редакционная
коллегия:
И.Абанкина, В.Виноградов,
Ю.Кириллов, А.Митин,
И.Орехова, Л.Шапиро

✉ : 249032, Россия,
Калужская обл.,
г.Обнинск, а/я 2009
Тел/факс:
(48439) 73825
E-mail: shapiro@emsu.ru
http://emsu.ru/ig/
Оригинал-макет
М.Полковникова

Подписано к печати:
16.04.2011
Отпечатано в МП
«Обнинская
типография»
г. Обнинск,
ул. Комарова, 6
Тираж 450.
Заказ № 963

ISSN 1992-7975



9 177 1992 1797 01 1