

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 5 (212)

МАЙ 2011

Подписной индекс:  
на 2-е п/годие 41540

Http://emsu.ru

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

## СОДЕРЖАНИЕ

№5'2011

### На федеральном уровне 2-4

Президент за правосознание  
Президент за детские лагеря  
Интересные... цифры  
Информационные ресурсы  
Заседания Советов  
Проблемы реализации ФЗ-83

### Региональные новости 5-8

Самые дорогие  
Итоги переписи-2010  
Отчетное собрание СГ ЦСЗР  
Денег на здоровье всё меньше  
Народное предприятие  
АО автозаправок  
С доставкой на работу  
На произвол судьбы

### Проблемы и разговоры 9-12

В.Мосеев. Короткий поводок самоуправления  
И.Стародубровская, Н.Миронова. Кабардино-Балкария: экстремизм и земельный вопрос  
Тепловые сети и «Тверьтепло»  
Война за городские трубы  
Вернуться некуда  
Загородный поселок

### Проблемы реформы 13-16

«Медицинская реформа»  
Обман и оскорбление  
Депутаты сказали «нет»  
Отдайте полномочия!  
Стабильно плохо  
В.Мосеев. Эксперимент со смертельным исходом  
Основы чего?

### Правоприменительная практика 17-19

Неформат не прошёл  
Главный избиратель – «за»  
Реалии мурманской стабильности  
Тулская стабильность  
200 млн за муляж?  
Победа блогеров. Первая

### В новом номере журнала «Городское управление» 20

Модели муниципального управления

### Общественная безопасность 21-24

Губернатор удивлен  
Забей себя, начальник!  
Сезон пожаров открыт  
«Золушки» прибыли  
Не тратьте на природу  
«Сандал» на страже природы

### В новом номере журнала «Муниципальная служба» 23

ФЗ № 315

## Грянул... фронт

Председатель Правительства РФ В.В. Путин, лидер партии «ЕР» принял участие в Межрегиональной конференции партии «Единая Россия» на тему «Стратегия социально-экономического развития Юга России до 2020 года. Программа на 2011-2012 годы», состоявшейся в Волгограде 6 мая.

В своем выступлении он, в частности, сказал:

– Хочу сказать, что подбор кадрового резерва кандидатов в депутаты Государственной Думы необходимо завершить до августа... В процедурах отбора кандидатов должны участвовать не только члены партии, но и беспартийные сторонники «Единой России»... Все, кто через возможности

«Единой России» в Государственной Думе хотел бы напрямую влиять на формирование политики нашего государства.

Что я предлагаю и как я предлагаю это сделать? По сути, предлагаю создать то, что в политической практике называется широким народным фронтом.

Вот такая форма объединения усилий различных политических сил в преддверии крупных событий политического характера применялась и применяется до сих пор в разных странах, в разное время и разными политическими силами: и левыми, и, что у нас называется, праволиберальными, националистическими, патриотическими.

Вопрос не в том, как это назвать. Во-

## С просьбой о мажоритаризме

Депутаты Омского городского Совета утвердили текст обращения к своим региональным коллегам из Законодательного собрания Омской области об установлении избирательных систем муниципальных выборов. Письмо на имя председателя Заксобрания Владимира Варнава будет направлено в ближайшее время.

20 марта 2011 года президент РФ Д.Медведев подписал федеральный закон, определяющий новые правила формирования представительных органов МСУ. Согласно документу, парламентарии крупных городов или муниципальных районов, имеющие в своем составе 20 и более депутатов, должны как минимум наполовину избираться по партийным спискам. Для того чтобы новые правила могли применяться на практике, их необходимо законодательно закрепить на региональном уровне, а после этого – в уставах городов и сельских районов.

До сих пор законом Омской области допускалось проведение выборов депутатов МСУ только по мажоритарной (одномандатной) системе относительного или абсолютного большинства.

По мнению депутатов, на следующих выборах в горсовет в Омске должна применяться смешанная избирательная система, при которой половина депутатов, как и предписывает федеральный закон, избирается по партийным спискам, а вторая половина – по одномандатным округам.

Депутат ОГС Александр Иванов считает, что от самовыдвиженцев на выборах отказываться ни в коем случае нельзя. По его

мнению, выборы по одномандатным округам следует закрепить в региональном законодательстве наряду с остальными выборными системами.

«Муниципальная власть – это самая близкая к народу структура. Я считаю, что люди должны иметь право непосредственно избирать депутатов в городской совет. Только при этом образуется та связь между депутатом и избирателями, которая включает механизм ответственности парламентария перед народом. Я согласен, что должна быть и пропорциональная система, но обязательно должны быть люди, которые отвечают перед людьми, – считает Иванов. – Кто не списком каким-то выходит на выборы, а идет к людям и говорит: «Я хочу отразить ваши интересы, я буду отвечать за свои действия перед вами». Это основное преимущество мажоритарной системы».

С коллегой согласилась и председатель комитета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка Галина Горст. «Далеко не все люди разделяют какую-либо из партийных платформ, но было бы неправильно не учитывать их мнение, оставлять таких избирателей «за бортом», – считает она.

Председатель Омского горсовета Сергей Алексеев выразил опасение, что процесс законотворчества может затянуться. По новому закону избирательные округа должны быть сформированы не позднее октября 2011. Выборы пройдут в марте 2012 года.

/12.05.2011/

РИА «СуперОмск»

прос в том, что мы вкладываем в это понятие и чего мы хотим добиться. Это – инструмент объединения близких по духу политических сил.

И мне бы очень хотелось, чтобы и «Единая Россия», и какие-то другие политические партии, профсоюзные организации, женские организации, молодежные организации, скажем, ветеранские организации, в том числе ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов войны в Афганистане, – чтобы все люди, которые объединены единым стремлением укреплять нашу страну, объединены идеей поиска наиболее оптимальных вариантов решения стоящих перед нами проблем, могли быть в рамках единой платформы – давайте назовем это, скажем, «общероссийский народный фронт»...

## С коррупцией всё в порядке

К началу мая на горячую линию «Стоп, коррупция!», открытую Общественной палатой РФ, поступило 1381 обращение от граждан. Наибольшее число заявителей указывают на предположительные коррупционные действия в органах власти города Москвы (135 звонков); Краснодарского края (119); Московской области (89); Башкортостана (47) Санкт-Петербурга (43).

Высока доля обращений, поступивших от жителей Севера-Кавказского федерального округа (в Ставропольском крае стало известно о 62 предполагаемых фактах коррупции, о 40 в Дагестане).

В 305 заявлениях из 1381, обратившиеся прямо указали, в какие органы власти ранее обжаловали незаконные, по их мнению, решения. Однако, ни одно из этих обращений, по словам аналитиков ОП РФ, «ни к каким результатам не привело: как правило, приходили «отписки», «отказы», либо материалы дела перенаправлялись в орган власти, на чьи действия поступила жалоба». В 127 случаях заявители обращались в прокуратуру, в 51 случае в управление собственной безопасности и вышестоящие органы. В 93 случаях заявители направляли обращения во все возможные инстанции. В 89 случаях из 305, заявители предполагают, что бездействие вышестоящих органов связано с использованием административного ресурса теми, служащими власти, чьи действия обжалуются. В 19 случаях причиной отказов стало предполагаемое участие вышестоящих органов в коррупции. В ряде случаев, заявители отмечали, что до того как обратились по телефону горячей линии, они безуспешно пытались «решить» проблемы (в том числе и коррупционного характера), пользуясь своим знакомством с должностными лицами.

«По результатам двух с половиной месяцев опроса можно констатировать, что органы исполнительной власти занимают лидирующую позицию по числу жалоб на коррупцию – 743 из 1381 (54% от общего числа обращений)», – отмечают авторы аналитического отчета.

В 611 случаях из 743, коррупция в органах исполнительной власти отмечена на уровне муниципальных образований.

Абоненты горячей линии полагают, что коррупция контролируется непосредственно Высшим должностным лицом субъекта федерации, муниципального образования (193 подобных сигнала).

Как правило, заявители указывают, что участие Высшего должностного лица в коррупции, выражается в потворствовании рейдерским захватам, отъеме имущества у частных лиц, с использованием административного ресурса с целью ухода от ответственности.

Среди ведомств наиболее высокий показатель предполагаемой коррупции – у Министерства внутренних дел и подчиненных служб (298 обращений от граждан). /04.05.2011/

Общественная палата РФ



## Президент за правосознание

Президент России утвердил Основы госполитики в сфере развития правовой грамотности населения и правосознания граждан – в идеале грамотные законопослушные граждане будут решать все конфликты правовыми методами.

Эксперты склонны положительно оценивать утверждение Президентом Основ. Д.Луковская, профессор, зав. кафедрой теории государства и права юридического факультета СПбГУ, отмечает, что формирование правосознания «сверху» не является столь уж отрицательным. В России маловероятна появление такой инициативы «снизу», отмечает Дженовва Игоревна.

Константин Лебедев, профессор кафедры коммерческого права юридического факультета СПбГУ, сотрудники которого имеют отношение к созданию Основ, отметил, что уровень паровой грамотности населения находится на очень низком уровне. «Программа, предложенная в Основах, должна способствовать изменению данной ситуации. Это очень хорошее начинание», – отметил эксперт.

Другие аналитики пророчат успех реализации Основ лишь в одном случае: если наряду с правовым просвещением будет идти повышение эффективности судебной системы.

«Граждане, ориентирующиеся на правовые принципы, должны иметь возможность обращаться в суд, иначе это лишь надуманная тема», – считает политолог Михаил Виноградов.

Председатель президиума «Московской центральной коллегии адвокатов» Игорь Трунов говорит, что «Основы» пока лишь красивая декларация. «И мало того – это сложная для применения форма», – говорит юрист.

Кроме того, как считают эксперты, государство должно обратить внимание на чиновников всех уровней, которые должны задавать тон в соблюдении законодательства РФ и демонстрировать образцы правосознания и правовой грамотности.

Насаждать высокую правовую культуру органов госвласти и МСУ, профессиональных и общественных объединений юристов. Кроме того, подключиться к реализации Основ предлагают лицам творческих профессий, СМИ, организаторам эфирного и кабельного вещания, издательских организаций, производителей рекламной продукции.

Со своей стороны государство обещает принять меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и практики его применения, а также по повышению эффективности государственно-муниципального управления, правоохранительной деятельности, пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач. В том числе обеспечат доступность правовой помощи.

/04.05.2011/  
«Firstnews»

## Президент против взяток

Дмитрий Медведев подписал изменения в законодательство, вводящие штрафы от 25 тысяч до 500 миллионов рублей за взятки. На встрече с генпрокурором Юрием Чайкой в среду президент выразил надежду, что таким образом будет «внесен вклад в борьбу с коррупцией, пределы и масштабы которой остаются угрожающими», передает ИТАР – ТАСС.

Медведев напомнил, что введение кратных штрафов за взятки являются «абсолютно новой мерой наказания». По его мнению, «это достаточно интересная мера, которую можно применять без лишения свободы, но создает серьезные условия, чтобы тот, кто совершил преступление, понимал, что острее государственной ответственности будет направлено не только на него лично, но и на его имущество, он пострадает материально».

По оценке президента, «для некоторых эта мера может оказаться более значимой, чем лишение свободы». «Чтобы ни у кого не было сомнений: лишение свободы, как основной вид наказания за взятку

остается и может применяться судом, просто разграничиваются возможности наказания, вводится альтернативная ответственность», – подчеркнул Медведев.

Напомним, в середине января сообщалось, что администрация президента РФ подготовила новый антикоррупционный пакет законов, где устанавливается новый тип наказания за коррупцию – штрафы, кратные взяткам. Ранее Дмитрий Медведев в своем Послании Федеральному собранию в ноябре прошлого года предложил за коммерческий подкуп и дачу взятки ввести уголовную ответственность в виде стократной суммы взятки.

Как сообщила в среду пресс-служба Кремля, федеральный закон, подписанный президентом, называется «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

/04.05.2011/  
NEWSru.com

## Президент и «любимый» закон Навального

Президент подписал закон о внесении очередных поправок в ФЗ-94. Этот закон стал в последнее время одним из самых обсуждаемых законов в России благодаря деятельности Алексея Навального. Навальный серьезно расширил область своей политической деятельности, но это не значит, что история совершенствования 94-го закона завершилась.

Одной из наиболее значимых поправок можно признать определение начальной цены контракта. Теперь процесс формирования начальной цены становится публичным: цена контракта должна быть обоснована заказчиком и указана в документации о проведении торгов. Правда, обработка механизмов и способов определения начальной цены требует времени. Да и санкции за некорректное определение цены пока не установлены. Однако принятую поправку все-таки можно назвать небольшим шагом вперед.

Другой положительный факт – устранение правовой коллизии, связанной с размещением заказов у субъектов малого предпринимательства. Так, до недавнего времени обязательная квота на размещение заказов среди субъектов малого предпринимательства почему-то не распространялась на бюджетные учреждения. Сейчас законодатель решил эту проблему.

С другой стороны, принятый закон может снизить возможности доступа постав-

щиков к государственным заказам. Поправки наделили правительство правом устанавливать дополнительные требования к участникам торгов (например, квалификационные) и особый порядок размещения конкретных заказов. Однако системных подходов к проведению закупок на инновационную и технологически сложную продукцию не предложено. Вместо определения правил предлагается каждую ситуацию рассматривать в индивидуальном порядке. Это создает риск лоббирования отдельных закупок и ограничения конкуренции.

Более того, законом расширяется перечень случаев размещения заказа у единственного поставщика – с 31 до 33. Закупки у единственного исполнителя составляют более половины всех закупок, а теперь список изъятий будет еще больше.

В перспективе нас ожидает новый виток аппаратной борьбы за совершенствование законодательства о государственном заказе. В соответствии с поручением президента к 1 сентября 2011 года должен быть разработан и внесен пакет законопроектов, регулирующих систему закупок в целом. Основные участники этого действия – МЭР и ФАС предпринимают усилия по укреплению своих позиций.

/03.05.2011/  
А.Шестоперов,  
Slon.ru

## Президент за детские лагеря

Президент РФ Дмитрий Медведев провел совещание по вопросам организации детского отдыха предстоящим летом.

Вице-премьер правительства России Александр Жуков доложил главе государства, что количество загородных лагерей для отдыха детей и подростков «с 1 ноября 2010 года по 1 апреля 2011 года уменьшилось на 69 учреждений». «Только в 2010 году в Краснодарском крае уведомления об отказе в эксплуатации в качестве учреждений летнего отдыха были получены от 22 собственников», – добавил Жуков.

«Как это вообще может происходить?» – поинтересовался Медведев. Вице-премьер пояснил, что владельцами учреждений являются собственники. «По тем лагерям, которые, по сути, выведены из эксплуатации, у меня есть предложение, – заметил глава государства. – Мы, конечно, не можем запретить собственнику просто распоряжаться принадлежавшим ему имуществом. Но с учетом его значения, важности для государства и интересов страны считаю, что вполне возможно установить специальный порядок согласования, перепрофилировав в соответствующие детские оздоровительные учреждения». «Здесь уже это будет совместная ответственность – владельца соответствующего лагеря и администрации: пусть он придет в администрацию и скажет, что хочет перепрофилировать, если администрация это согласовывает, то пусть пеняет на себя, там будет над чем призадуматься, а все ли сидят на своем месте. Если администрация не согласовывает, то тогда надо искать вместе с этим собственником способ поддержать этот оздоровительный лагерь», – заключил Медведев. «Но когда он (собственник) приобретал это имущество, он должен был понимать, что это имущество – особого рода, и это то же самое, что детские сады, которые мы стараемся возвращать», – продолжил президент.

«Подумайте, что для этого требуется, достаточно ли для этого акта правительства или потребуются изменения в закон, – поручил Медведев Жукову. – И то, и другое я готов поддержать, чтобы у нас каждый год не вылетало 70 штук детских оздоровительных учреждений». «Если каждый год у нас их будет убывать по 70 штук, пройдет лет 10–15, и у нас ничего не останется, все распродадут. Обсудите юридические формы, как это сделать, и постарайтесь сделать это в максимально корректной форме», – поручил Медведев.

Глава Министерства спорта, туризма и молодежной политики Виталий Мутко высказал предложение, как пресечь процесс перепрофилирования детских оздоровительных лагерей. По его мнению, решить эту проблему могло бы создание общероссийского реестра оздоровительных лагерей.

«Реестр лагерей нужно доделать обязательно, чтобы он был и чтобы им мог воспользоваться любой заинтересованный гражданин», – сказал президент. Он подчеркнул, что родители, принимая решение о том, куда отправить на отдых своего ребенка, должны понимать, что представляет тот или иной лагерь, и знать, что лагерь включен в реестр, и за ним ведется надлежащий контроль.

«Цифры по количеству оздоровительных учреждений, которые представляют Росстат и Минздравсоцразвития, координирующий эту тему, расходятся, – рассказала газете ВЗГЛЯД председатель комитета Госдумы РФ по вопросам семьи, женщин и детей Елена Мизулина. – Более позитивные цифры у Минздрава, менее позитивные у Росстата».

Но здесь есть еще одна проблема: нет никакой сертификации детских оздоровительных учреждений, нет лицензирования, типовых положений, как это сделано применительно к детским садам и школам. Поэтому статистика пляшет: одни и те же учреждения могут называться лагерь отдыха, палаточный лагерь, оздоровительный лагерь, здравница, санаторий.

Есть одна закономерность, на которую справедливо обратил внимание президент, – продолжила она. – В структуре детского летнего оздоровительного отдыха есть загородные оздоровительные лагеря, где не только отдых, но и оздоровление, и есть городские. К сожалению, численность загородных детских оздо-

ровительных учреждений катастрофически падает, с 1992 года их количество снизилось на 78%. Мы наблюдали 2010 год по сравнению с 2009-м (поскольку новый порядок финансирования был введен с 1 января 2010 года). За год число детских санаториев сократилось на 46%. Цифра именно такая, какая была озвучена на совещании, – где-то на 70 оздоровительных лагерей стало меньше.

При этом Минздрав все время говорит, что поддерживает численность отдохнувших детей, и более того, она даже увеличилась: в 2009 году отдохнули 4,6 млн детей, а в 2010 – 4,9 млн детей. Это правда, только 95% этих детей никакого оздоровления не получили – они были в городских лагерях с дневным пребыванием, их обеспечили только присмотром».

«Произошла чудовищная коммерциализация всей жизни, – заявил газете ВЗГЛЯД член Общественной палаты, президент региональной общественной организации «Право ребенка» Борис Альтшулер. – Есть же какие-то простые вещи, например, воздух – человеку надо дышать. Представьте себе, что возможно дышать будет зависеть от рыночной конъюнктуры. Возникнет некий «Воздухпром», который будет задавать цены, по которой часть населения может дышать, а другая должна перестать дышать».

Это то, что у нас произошло с питанием, с жильем, с горючим, которое является воздухом промышленности. Сейчас у руководства нет никакой возможности прибрать к рукам эти монополии, которые истребляют страну. Так же и с лагерями, с детским досугом. Но есть социально-значимые вещи, которые не должны уходить в сторону рынка. Они должны быть на бюджете».

Без государственной составляющей общество выжить не может. Обязательно должна быть сеть муниципальных летних лагерей, где семьям ничего платить не надо, или платить по минимуму. У государства есть все возможности, потому что есть природные ресурсы», – заключил эксперт.

Глава государства отметил, что материально-техническая база летних лагерей, большинство из которых построено еще в 60–80-х годах прошлого века, сильно изношена. Почти четверть из них требует ремонта. Медведев поинтересовался у участников заседания, насколько эффективно идет работа. «В 38 регионах приняты и реализуются целевые программы по вопросам детского отдыха. По-хорошему, такие программы должны быть в каждом регионе, потому что дети есть везде», – сказал президент.

Они должны быть нацелены не на «латание дыр», заявил он, а на обновление инфраструктуры и создание новых лагерей, на обеспечение безопасности детей. «И если такие программы приняты, но в них эти позиции отсутствуют, их нужно корректировать», – цитирует Медведева РИА «Новости».

«Летний отдых – это хорошая возможность, а иногда и единственная возможность для детей укрепить здоровье, найти друзей, узнать для себя что-то новое. Особенно это касается ситуации, когда дети попали в непростые жизненные обстоятельства или есть ограничения по здоровью. Здесь очень многое зависит от педагогов, от их профессиональной подготовленности и человеческих качеств», – заметил глава государства. По его словам, он поручал правительству разработать программы повышения квалификации воспитателей, других специалистов для детских лагерей. Президент поинтересовался результатами, достигнутыми на данном направлении».

Вице-премьер Александр Жуков доложил Медведеву о том, что в ряде регионов до сих пор не заключены договора о поставках продуктов питания в оздоровительные учреждения для детей и подростков. «Обращаюсь к губернаторам: быстро все это сделайте, это ваша святая обязанность», – потребовал президент. «Никакие ссылки на отсутствие денег здесь приниматься не могут. Или сделайте, или будем думать», – пригрозил Медведев».

Он поручил А.Жукову проконтролировать ситуацию. /03.05.2011/

А.Петрова,  
Взгляд.ру

## Интересные... цифры

Выступление Генерального прокурора Ю. Чайки в Совете Федерации с отчетом о состоянии законности в стране заняло чуть больше часа. Но члены Совета Федерации получили на руки подробный доклад, изобилующий цифрами, сравнениями и фактами.

Сенаторы в кулуарах делились своими впечатлениями: «Я предполагал, что все не очень хорошо, но не до такой же степени». При этом сам Юрий Чайка сделал оптимистичный вывод: «Состояние законности в Российской Федерации оценивается как устойчивое. На протяжении последних лет твердо наметилась положительная тенденция укрепления правопорядка в стране».

Доклад Генерального прокурора был условно разбит на несколько частей. Первая была посвящена состоянию конституционной законности. По мнению Ю. Чайки, на него оказывает влияние нормотворчество. Стоит отметить, что он охарактеризовал его как интенсивное, в то время как 450 федеральных законов и полмиллиона правовых актов в регионах, которые родились только в 2010 г., – это не интенсивное, а экстенсивное законодательство, что вообще-то не очень хорошо. Но прокуратура с этим

борется: 168 705 правовых актов признаны незаконными.

Антикоррупционная экспертиза законов тоже пестрит достижениями. Только в пяти регионах, где прокурорские работники принесли в ней участие, выявлено 37,5 тыс. нормативных правовых актов и проектов, содержащих коррупциогенные факторы, свыше 70% из них нарушали действующее законодательство.

Юрий Чайка подчеркнул, что более половины всех нарушений законодательства, выявляемых прокуратурой, приходится на сферу **соблюдения прав и свобод** человека и гражданина. В 2010 г. таких нарушений было 2 531 769...

Генпрокурор отметил **снижение** числа преступлений коррупционной направленности: в деятельности органов государственного и муниципального контроля их стало меньше наполовину, а при реализации государственных и муниципальных органами разрешительных процедур – на четверть. «Классические» проявления коррупции просели особенно показательно: «получений взятки» стало меньше на полтора процента, «дачи взятки» – почти на 20%.

/27.04.2011/

**К.Новиков,**

**«Российская газета»**

## Решать надо...

«Проблема в муниципальных дорогах. В этом году был принят Федеральный дорожный фонд, а в следующем году будет принят Региональный дорожный фонд, и мы решим, какая его доля пойдет на муниципальные дороги, потому что их больше по объему и количеству, а источников финансирования недостаточно», – сказал в прямом эфире радиостанции «Эхо Москвы» министр транспорта РФ Игорь Левитин.

Он пояснил, что из около миллиона километров российских автомобильных дорог, 50 тысяч километров – федеральные. Они, по словам министра, «принимают на себя 60% всего грузооборота», в то время как большинство россиян недовольных качеством российских дорог, пользуются муниципальными.

И. Левитин также сообщил, что в этот год «мы планируем около 500 км сельских дорог подсоединить к региональной или федеральной дороге». По его словам, несмотря на сложность поставленной задачи «нельзя бросить людей, которые живут там, откуда они не могут выехать на федеральную дорожную сеть». /03.05.2011/

**«Финмаркет»**

26 апреля в Совете Федерации состоялся «круглый стол» на тему «Проблемы финансового обеспечения осуществления органами местного самоуправления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и пути их решения», организованный Комитетом по вопросам местного самоуправления, сообщила пресс-служба Совета Федерации.

В последние годы идет активная работа по формированию нормативной базы, обеспечивающей правовое сопровождение дорожной деятельности. Вместе с тем, до сих пор актуальны вопросы проведения инвентаризации и формирования перечня автомобильных дорог, законодательного регулирования и практики реализации полномочий органов МСУ в области дорожной деятельности, совершенствования механизмов финансирования.

В ходе мероприятия обсуждался, в частности, возможные направления реализации ФЗ-68 «О внесении изменений в Бюджетный

кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ», в соответствии с которым помимо федерального дорожного фонда и дорожных фондов субъектов РФ предусматривается создание муниципальных дорожных фондов. При этом источники формирования муниципальных дорожных фондов отсутствуют.

Как отметил Олег Скворцов, председатель общественного совета при Федеральном дорожном агентстве Минтранса России, вероятность попасть в автомобильную аварию на плохой дороге регионального уровня гораздо выше, чем на отремонтированной трассе, особенно учитывая то, что местные дороги не реконструируются годами из-за отсутствия средств у городских и сельских властей. При этом число таких дорог в России составляет 2/3 от всех трасс.

О. Скворцов уверен, что необходимо подсчитать, сколько таких дорог в стране, так как, по его словам, свыше половины ДТП происходят на муниципальных дорогах, где шансы попасть в автостафору в 10 раз выше, чем на дорогах федерального уровня.

Глава совета выразил сожаление, что федеральные власти стремятся строить дороги с твердым покрытием, что делает их производство намного дороже. Можно строить существенно больше трасс, но с другим покрытием, полагает Скворцов. Это касается, именно сельской местности, где по одному участку дороги проезжают всего 50 автомобилей в день.

«В России сейчас более 90% дорог делают из твердого покрытия. Тогда как в США процент таких трасс всего 58,8%, а в Китае и того меньше – 22%. Нужно уходить от этих схем», – резюмировал Скворцов.

Напомним, примерно 20% ДТП в нашей стране происходит из-за того, что автотрассы и улицы городов страны нуждаются в срочных восстановительных работах. К этому выводу пришла после анализа всех ДТП Генпрокуратура РФ.

Наибольший рост количества ДТП из-за состояния дорожного полотна зафиксирован в Москве и Подмоскowie, Амурской, Калужской, Тульской и Ульяновской областях, в Чувашии и Красноярском крае. /29.04.2011/

**Колеса.ру**

## Информационные ресурсы

Председатель Правительства РФ Владимир Путин подписал распоряжение о базовых государственных информационных ресурсах. Документ опубликован на сайте Правительства РФ.

Утвержден прилагаемый перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций).

Базовыми государственными информационными ресурсами являются указанные в перечне государственные информационные ресурсы, содержащие идентификаторы, позволяющие получить из этих и иных государственных информационных ресурсов сведения о лице и (или) об объекте, необходимые для предоставления государственных или муниципальных услуг.

Федеральными органами исполнительной власти реализация настоящего распоряжения осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период на финансирование деятельности этих органов власти.

Также федеральные органы исполнительной власти и Пенсионный фонд РФ, являющийся обладателями базовых ресурсов должны обеспечить: круглосуточный непрерывный доступ в электронном виде посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, а также организаций, в которых размещается государственное задание или муниципальное задание на предоставление таких услуг, к базовым ресурсам для получения сведений о лицах и (или) об объектах и идентификатора. Также должны обеспечить достоверность, полноту и актуальность предоставляемых заинтересованным органам и организациям сведений о лицах и (или) об объектах и регистрацию поступающих от заинтересованных органов и организаций

сообщений о выявленных ошибках и неполноте сведений о лицах и (или) об объектах, рассмотрение таких сообщений и при необходимости устранение ошибок в установленном порядке.

Уполномоченные органы должны до 1 мая 2011 года разместить на своих официальных сайтах в сети Интернет информацию о базовых ресурсах, в том числе их наименование, состав содержащихся в них сведений о лицах и (или) об объектах, информацию об идентификаторах, условия и порядок получения этих сведений и идентификаторов заинтересованными органами и организациями. До 1 июля 2011 года привести свои базовые ресурсы в соответствие с распоряжением и обеспечить внесение в базовые ресурсы, обладателями которых они являются, идентификаторов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг. С 1 июля 2011 года предоставлять заинтересованным органам и организациям по их запросам сведения о лицах и (или) об объектах и идентификаторы в электронном виде.

МВД России не позднее 6 месяцев с даты вступления в силу федерального закона, регулирующего вопросы регистрации автотранспортных средств в РФ, ввести в эксплуатацию информационную систему, в которой должно осуществляться ведение реестра регистрации автотранспортных средств, и обеспечить соответствие реестра настоящему распоряжению.

Федеральные органы исполнительной власти с 1 июля 2011 года должны осуществлять в электронном виде получение и использование идентификаторов и сведений о лицах и (или) об объектах, необходимых для предоставления государственных или муниципальных, в том числе при создании и ведении государственных информационных систем и информационных ресурсов. В случае выявления ошибок сообщать об этом в соответствующий уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с даты их выявления.

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по нормативно-правовому регулированию в ус-

тановленной сфере ведения по вопросам создания и функционирования государственных информационных систем, содержащих базовые ресурсы, должны в 2-х месячный срок внести в Правительство РФ проекты актов, необходимых для реализации настоящего распоряжения. До 1 июля 2011 года должны принять ведомственные нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего распоряжения, в том числе акты, регламентирующие порядок предоставления сведений о лицах и (или) об объектах и идентификаторов заинтересованным органам и организациям, а также порядок регистрации сообщений о выявленных ошибках в указанных сведениях, рассмотрения таких сообщений и устранения ошибок.

Заинтересованные организации при запросе сведений о лице и (или) об объекте в обязательном порядке должны указывать информацию, позволяющую уполномоченному органу идентифицировать заявителя и предоставляемую ему услугу.

Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления, предоставляющим государственные или муниципальные услуги, а также организациям, в которых размещается государственное задание или муниципальное задание на предоставление таких услуг с 1 июля 2011 года рекомендуется осуществлять в электронном виде получение и использование сведений о лицах и (или) об объектах и идентификаторов, в том числе при создании и ведении государственных или муниципальных информационных систем и информационных ресурсов. В случае выявления ошибок сообщать об этом в соответствующий уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней с даты их выявления.

Кроме того, заинтересованным органам и организациям рекомендовано с 1 июля 2011 года не осуществлять самостоятельный сбор и хранение сведений о лицах и (или) об объектах, содержащихся в соответствующем базовом ресурсе, в отношении которого они не являются уполномоченным органом.

/22.04.2011/

**«AK&M»**

## В заботе об ОЭЗ

Минэкономразвития РФ предлагает разрешить резидентам особых экономических зон вести деятельность, обеспечивающую или сопутствующую основной работе, включая организацию питания сотрудников и сдачу в аренду временно не используемой недвижимости, соответствующие поправки в закон «Об особых экономических зонах в РФ» и иные законодательные акты опубликованы на сайте министерства.

Как говорится в пояснительной записке, законопроект должен снять ограничения для осуществления резидентами деятельности, обеспечивающей или сопутствующей основной деятельности. Так, предлагается предусмотреть возможность для включения в соглашение с резидентом об осуществлении деятельности в ОЭЗ видов деятельности, не относящихся к промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной и портовой деятельности, а также деятельности по строительству и реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, аэропорта.

«Это, в частности, позволит резидентам сдавать в аренду временно не используемые объекты недвижимости другим резидентам ОЭЗ, организовывать централизованное питание для своих сотрудников, а также будет способствовать созданию дополнительных рабочих мест», – говорится в документе.

Законопроект предлагает также расширить определение технико-внедренческой деятельности, включив в нее предоставление резидентам технико-внедренческих ОЭЗ услуг инновационной инфраструктуры, необходимой для ведения их деятельности. Это даст возможность получения статуса резидента компаниям, организующим на территории технико-внедренческих ОЭЗ лаборатории, центры коллективного пользования, а также иные объекты инновационной инфраструктуры.

Также законопроеком предусматривается введение упрощенного порядка предоставления статуса резидента технико-внедренческих ОЭЗ малым компаниям, проекты которых предполагают инвестиции до 30 млн рублей и не требуют предостав-

ления земельных участков. Заявки на такие проекты и бизнес-планы заявителей будут рассматриваться органами управления ОЭЗ без участия экспертного совета.

Существующая практика деятельности технико-внедренческих ОЭЗ показала необходимость привлечения для работы иностранных специалистов, прежде всего, граждан из стран СНГ. Поэтому законопроект предлагает оптимизировать миграционный режим для таких высококвалифицированных работников.

Для стимулирования межрегионального экономического сотрудничества, создания возможностей для реализации крупномасштабных региональных проектов, а также для сокращения издержек бюджетов всех уровней на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, предлагается законодательно закрепить возможность создания ОЭЗ, за исключением промышленно-производственных ОЭЗ, на территориях одного или нескольких муниципальных образований в пределах одного или нескольких субъектов РФ.

/05.05.2011/

**РИАН Недвижимость**

## Заседания Советов

22 апреля в Совете Федерации состоялось заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации на тему «Полномочия органов местного самоуправления в сфере землепользования и градостроительства: проблемы законодательного регулирования и реализации».

Участники заседания обсудили практику реализации муниципальных образований полномочий по распоряжению земельными участками, вопросы разграничения полномочий в сфере землепользования и градостроительства между органами власти. В ходе заседания также были рассмотрены изменения в градостроительное законодательство в части полномочий органов местного самоуправления по разработке и принятию документов территориального планирования.

В заседании Совета приняли участие члены Совета Федерации, представители Министер-

ства экономического развития РФ, Министерства регионального развития РФ, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, органов местного самоуправления регионов России, общественных и научных кругов.

03 мая 2011 в Совете Федерации состоялось заседание Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации на тему «О повышении роли национально-культурных автономий в сохранении и развитии духовной культуры народов России».

26 апреля в Совете Федерации Комиссия СФ по естественным монополиям провела «круглый стол» на тему «Рынок услуг общедоступной почтовой связи в Российской Федерации: современное состояние и перспективы».

## Проблемы реализации ФЗ-83

В Совете Федерации обсудили проблемы совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений.

Глава Комитета Совета Федерации по бюджету Евгений Бушмин провел заседание Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу формирования нормативно-правовой базы, обеспечивающей вступление в силу федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», и практики его применения.

С информацией о ходе подготовки нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Федерального закона № 83 первый заместитель председателя Комиссии Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества Александр Починок.

Все федеральные и региональные ведомства принимают документы согласно графику, и больших проблем в этой части не наблюдается, сообщил сенатор. «Время покажет, как будут работать новые механизмы финансирования, насколько глобальные улучшения произойдут», – заметил он. Напомним, что речь идет об изменении статуса, правовых основ и, что самое основное, механизмов финансирования школ и техникумов, вузов и консерваторий, музеев и библиотек, больниц и т.д.

В субъектах Федерации, констатировал А.Починок, столкнулись с общими сложностями и «типичными ошибками». Про-

блемными, по информации сенатора, для регионов оказались такие вопросы как механизм определения платы за дополнительные услуги, формирование нормативов затрат бюджетного учреждения (для формирования госзаказа), а также вопрос о допустимых значениях кредиторских задолженностей бюджетных учреждений. В этой части документы принимаются с задержками, вызванными недопониманием, и требуется данные темы рассмотреть отдельно, считает А.Починок.

Ключевой вопрос для законодателей, как показала дискуссия, – какую именно деятельность будут осуществлять за деньги бюджетные учреждения и как будет контролироваться расходование заработанных средств. Сенаторы подчеркивали необходимость выработки механизма, обеспечивающего целевое использование всех средств – и полученных на госзаказ субсидий, и заработанных оказанием дополнительных услуг. Чрезвычайно спорным для членов Совета Федерации оказался вопрос о статусе доходов учреждений нового бюджетного типа, которые теперь не являются частью доходов бюджета Российской Федерации, и не будут отражаться в законе о федеральном бюджете.

Члены Совета Федерации и представители федеральных министерств обменялись мнениями о наиболее актуальных и проблемных вопросах с реализацией ФЗ-83, а также о необходимых изменениях в законодательную базу для их разрешения. Временная комиссия продолжит свою работу по мониторингу ситуации.

## Предоставление услуг

20 апреля состоялось расширенное заседание Комитета СФ по делам Федерации и региональной политике, которое провел председатель Комитета Рафгат Алтынбаев.

Информацию Правительства РФ о ходе создания многофункциональных центров и системы «одного окна» представил зам. директора Департамента государственного регулирования в экономике Министерства экономического развития и торговли России Максим Паршин.

На заседании выступили руководители многофункциональных центров из регионов России. В ходе выступлений произошел обмен региональным опытом в организации работы «одного окна»: в решении вопросов обеспечения удаленного доступа, подготовки кадров для работы в МФЦ. В числе предложений была высказана идея о необходимости подготовки универсальных операторов МФЦ (которые смогут работать независимо от круга вопросов, с которым обращается гражданин). Интерес вызвал опыт Липецкой области, где в сельских поселениях устанавливаются электронные терминалы для связи с МФЦ. Много прозвучало предложений по внесению изменений в действующее законодательство по вопросам, с которыми наиболее часто обращаются граждане.

В целом, в выступлениях всех участников заседания было признано, что создание МФЦ способствует повышению качества и сокращению сроков предоставления государственных и муниципальных услуг, упрощению процедур и улучшению комфортности их получения, ликвидации посреднических услуг при предоставлении государственных и муниципальных услуг, противодействию коррупции, повышению информированности заявителей о порядке, способах и условиях получения государственных и муниципальных услуг.

В ходе обсуждения участники расширенного заседания пришли к выводу, что практика организации предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров в субъектах РФ полностью отвечает целям, заявленным в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 гг.

Результаты мониторинга реализации отдельных положений Федерального закона № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» свидетельствуют о высокой заинтересованности руководства субъектов РФ в создании МФЦ, деятельностью которых, по данным Минэкономразвития России, довольны почти 90% посетителей.

В выступлениях представитель регионов – тех специалистов, кто реализует на практике идею МФЦ, прозвучал ряд критических

замечаний, практических предложений, связанных с необходимостью корректировки и расширения нормативно-правовой базы.

Так, было отмечено, что анализ правоприменительной практики ФЗ-210, а также целого ряда законодательных и подзаконных нормативных актов выявил ряд проблем, препятствующих развитию МФЦ в российских регионах.

В законодательстве, по словам участников заседания, отсутствует единый подход к определению понятия «государственные (муниципальные) услуги»: ФЗ-210 трактует государственные (муниципальные) услуги как часть деятельности органов исполнительной власти, осуществляемой по запросам заявителей, а в Бюджетном кодексе РФ под государственными (муниципальными) услугами понимается вся деятельность органов исполнительной власти, государственных (муниципальных) учреждений (в том числе учреждений социальной сферы) и иных юридических лиц, финансирование которой осуществляется за счет бюджетных средств. Коллизия указанных норм не способствует четкому выявлению и конкретизации видов деятельности органов власти и подведомственных организаций всех уровней и затрудняет правоприменительную практику.

Особую озабоченность вызывает у субъектов РФ реализация федеральными органами исполнительной власти распоряжения Правительства РФ от 02.09.2010 № 1433-р, которым утвержден план мероприятий, необходимых для реализации ФЗ-210. Данным распоряжением Правительства РФ предусмотрено принятие более 40 подзаконных нормативных актов, касающихся организации деятельности МФЦ, межведомственного информационного взаимодействия, внедрения универсальных электронных карт. До настоящего времени большая их часть не принята. Отсутствие данных актов лишает возможности органов государственной власти субъектов РФ обеспечить нормативное правовое регулирование вопросов реализации ФЗ-210 на региональном уровне.

В настоящее время в Совет Федерации поступают многочисленные обращения органов государственной власти субъектов РФ, в которых они сообщают о наличии сложностей, связанных с порядком финансового обеспечения деятельности МФЦ исходя из его организационно-правовой формы. Сегодня на базе МФЦ оказываются услуги в режиме «одного окна» трех уровней власти (федерального, регионального и муниципального), что обуславливает необходимость разработки на федеральном уровне механизма финансирования МФЦ из всех трех бюджетных источников.

Участники расширенного заседания констатировали, что вопросы межведомственного взаи-

модействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг урегулированы не в полной мере. Ключевой проблемой, по мнению представителей регионов, остается отсутствие единого подхода при создании баз данных и несовместимость программного обеспечения различных ведомств.

Также выступавшие обратили внимание на отсутствие механизма унификации наименования муниципальных услуг, предусмотренного распоряжением Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде». Сводный перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, не в полной мере соответствует полномочиям органов МСУ. Наименования услуг, включенные в Сводный перечень, являются чрезмерно обобщенными. Кроме того, единые для каждого из соответствующих органов власти функции и услуги (в соответствии с полномочиями) описываются и выполняются неоднобразно, что недопустимо при переходе к оказанию услуг в электронном виде, требуется унификация.

Представители МФЦ различных субъектов РФ в качестве одной из причин, препятствующей повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе МФЦ, указали на невозможность подачи документов в орган государственной власти (орган МСУ) от имени гражданина (заявителя) без нотариально удостоверенной доверенности, что приводит к увеличению затрат с его стороны.

По мнению участников мероприятия, на сегодняшний день в законодательстве содержатся нормы, препятствующие дальнейшему развитию МФЦ, созданных в форме автономных учреждений. Так, в соответствии с ч. 14. ст. 31 ФЗ-83 от 08.05.2010, автономные учреждения, созданные (в том числе путем изменения типа) до дня вступления в силу настоящего ФЗ-83 для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления полномочий органов государственной власти, органов МСУ в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта... подлежат реорганизации или ликвидации в течение одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

По итогам расширенного заседания Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике принял за основу проект решения, где сформулированы предложения и рекомендации для органов государственной власти федерального и регионального уровней.

ИМУ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ



### РЕШЕНИЯ СУДОВ ПО ДЕЛАМ, СВЯЗАННЫМ С ОПЛАТОЙ ТРУДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

Обнинск: Институт муниципального управления, 2010. – 92 с. – (Серия «Трудовые споры»). ISBN . **Цена: 125 руб.**

- В сборник включены решения судов по делам, связанным с оплатой труда муниципальных служащих, принятые в период с августа 2005 года по июль 2010 года.
- Выборка решений проводилась на официальных сайтах судов.
- В содержании сборника при-

водятся фрагменты судебных решений, из которых можно быстро понять суть дел.

■ Сборник предназначен для юристов и специалистов органов МСУ, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ



### ОСПАРИВАНИЕ АКТОВ СУБЪЕКТОВ РФ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Обнинск: Институт муниципального управления, 2011. – 88 с. – (Серия «Судебный прецедент»). – Электронное издание А5 PDF. Доставка по E-mail. ISBN . **Цена: 100 руб.**

- В сборник включены решения судов, связанные с оспариванием актов субъектов РФ в сфере транспортного обслуживания населения, принятые в период с августа 2009 года по ноябрь 2010 года.
- Материал сгруппирован в четырех разделах.
  1. Дела, связанные с организацией пассажирских перевозок.
  2. Дела, связанные с установле-

нием тарифов на пассажирские перевозки.

3. Дела, связанные с установлением льгот при транспортном обслуживании некоторых категорий населения.

4. Дела, связанные с административной ответственностью в сфере транспортного обслуживания населения.

■ Тематическая выборка решений проводилась на официальных

сайтах судов.

■ В содержании сборника приводятся фрагменты судебных решений, из которых можно быстро понять суть дел.

■ Сборник предназначен для юристов и специалистов органов МСУ, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

**Порядок заказа см. на с.23.**

# Региональные новости

## Самые дорогие

Росстат представил новый проект по расчету так называемого индекса стоимости жизни (ИСЖ), который позволяет сравнивать стоимость жизни в российских городах. Средний по стране индекс стоимости жизни принят за 100%. Если же в городе N индекс стоимости жизни равен 150%, то это значит, что жить в этом городе дороже в полтора раза, чем по стране в целом. А если ИСЖ равен 75%, то жизнь в этом городе на четверть дешевле, чем по стране в целом.

Поясняя необходимость появления нового индекса, в Росстате отмечают, что ИСЖ должен дополнить описание ценовой ситуации на потребительском рынке, поскольку все расчеты базируются на единой информационной системе статистического наблюдения за потребительскими ценами. «Регистрация цен осуществляется так же, как и для существующего индекса потребительских цен (ИПЦ), в 271 городском населенном пункте в той же выборочной совокупности торговых организаций, в период с 21-го по 25-е число каждого месяца, используются средние потребительские цены и тарифы на товары и услуги, участвующие в расчете ИПЦ, и т.д.», — отмечается в презентации.

Расчеты по итогам 2010 года показывают, что самым дорогим городом страны по индексу ИСЖ стало Библино на Чукотке с показателем в 222,2%. Минимального значения — 73,7% — достиг город Балашов Саратовской области. А интуитивные представления о Москве, как о самом дорогом городе страны, данными Росстата никак не подтверждаются. Индекс стоимости жизни в столице составляет 126,7% от среднероссийского, и почти три

десять российских городов превышают этот уровень. Если верить Росстату, то Москва по стоимости жизни скорее лишь «среднячок»: жизнь в Хабаровске, Сургуте или в Ханты-Мансийске дороже, чем в столице.

Опрошенные «НГ» эксперты единодушны в одном — появление новой информации с ценовой статистикой можно только приветствовать. «Я очень рада, потому что до сих пор мы имели только данные по стоимости товаров и услуг по субъектам страны, — говорит директор региональной программы Независимого института социальной политики (НИСП) Наталья Зубаревич. — У нас очень слабая муниципальная статистика, и если Росстат заполнит эту брешь, будет очень здорово».

В свою очередь, глава департамента стратегического анализа консалтинговой компании ФБК Игорь Николаев считает, что дополнение к уже имеющейся инфляционной статистике стоит только поддерживать. «Молодцы, что начали делать дополнительный индекс, — отмечает он. — К тому же есть и объективные причины, чтобы менять существующую систему подсчета. Например, ИПЦ фактически не учитывает стоимость жилья, тогда как для многих граждан стоимость квадратного метра в том или ином городе является очень важным показателем. Если это будет отражено и в новой методике — будет просто замечательно». Что же касается объективности, то, как пояснил Николаев, при всем скептицизме в отношении официальных данных, приходится довольствоваться формулой, согласно которой «других статистиков у нас нет». /18.04.2011/

ИА «Планета»

## «Межкультурные города»

21 апреля в рамках 7-го Пермского форума состоялась презентация программы Совета Европы и Европейской Комиссии «Межкультурные города».

В мероприятии приняли участие директор по вопросам культуры, культурного и природного наследия Секретариата Совета Европы Роберт Палмер, представители Министерства культуры и Минрегиона РФ, представители городов и регионов России.

Открывая работу секции, организаторы отметили, что высокая культура, межнациональное согласие, толерантность в современном мире стали одними из необходимых условий для политического, экономического и социального развития. Затем Роберт Палмер рассказал всем о межкультурных проблемах в Европе и проекте «Межкультурные города»: «Межкультурность — это вызов для большинства европейских стран. Очень часто разнообразие воспринимается как проблема, как угроза идентичности, безопасности. В то же время при грамотном управлении разнообразие становится ресурсом и ключом к прогрессу. Так как Россия — страна межкультурного взаимодействия, то эта программа может стать для государства одним из существенных факторов развития».

Зам. министра регионального развития РФ Максим Травников отметил, что Ижевск — единствен-

ный город в России, который участвует в проекте «Межкультурные города», и поблагодарил его представителей за возможность познакомиться с опытом города по реализации программы.

С докладом выступил руководитель аппарата главы Ижевска и городской думы Алексей Тимофеев. Он рассказал о направлениях работы, основных мероприятиях, направленных на межнациональное взаимодействие и диалог культур в рамках проекта: образование, культура, социальные сервисы, коммуникации, городское планирование.

Положительные результаты работы подтверждают цифры: по данным социологических исследований, в Удмуртии и ее столице по сравнению с 2000 годом почти в два раза (с 41% до 77%) увеличился показатель позитивной оценки межнациональной обстановки в республике.

А.Тимофеев озвучил инициативу Ижевска под эгидой города создать российскую национальную сеть межкультурных городов и пригласил экспертов Совета Европы и участников проекта «Межкультурные города» в сентябре посетить столицу Удмуртии с учебным визитом. Опыт межкультурной работы Ижевска вызвал много положительных отзывов участников презентации.

Об этом сообщает информационно-аналитическое управление МО «Города Ижевск».

## Итоги переписи-2010

За время, прошедшее после переписи 2002 года, число городов с населением более 1 млн человек в РФ сократилось до 12 городов, говорится в предварительных итогах переписи, опубликованных на сайте Росстата. Из числа городов-миллионников выпала Пермь.

Лидерами по населению в РФ являются Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург, Нижний Новгород, Самара, Омск, Казань, Челябинск, Ростов-на-Дону, Уфа, Волгоград. При этом внутри рейтинга городов-миллионеров произошло одно изменение — на 4-е место вышел Екатеринбург, обогнав Нижний Новгород.

Население Москвы в результате переписи 2010 года составило

11,514 млн человек (в результате переписи 2002 года — 10,126 млн), Санкт-Петербурга — 4,848 млн (4,661 млн), Новосибирска — 1,473 млн (1,425 млн), Екатеринбурга — 1,350 млн (1,293 млн), Нижнего Новгорода — 1,250 млн (1,311 млн), Самары — 1,164 (1,157 млн), Омска — 1,154 млн (1,134 млн), Казани — 1,143 млн (1,105 млн), Челябинска — 1,130 млн (1,077 млн), Ростова-на-Дону — 1,089 млн (1,068 млн), Уфы — 1,062 млн (1,042 млн), Волгограда — 1,021 млн человек (1,011 млн).

С населением от 500 тыс. человек до 1 млн человек в РФ в результате переписи 2010 года насчитано 25 городов. Крупнейшие из них Пермь — 991,5 тыс. (в 2002 году было 1,001 млн человек),

Красноярск — 973,9 тыс. (909,3 тыс.), Воронеж — 890 тыс. (848,7 тыс.), Саратов — 837,8 тыс. (873,0 тыс.), Краснодар — 744,9 тыс. (646,1 тыс.), Тольятти — 719,5 тыс. (702,8 тыс.), Ижевск — 628,1 тыс. (632,1 тыс.), Ульяновск — 613,8 тыс. (635,9 тыс.), Барнаул — 612,1 тыс. человек (600,7 тыс. человек).

Остальные 16 городов имеют численность между 500 тыс. и 600 тыс. человек. С населением 250–500 тыс. человек в РФ в результате переписи 2010 года насчитано 36 городов, с населением 100–250 тыс. человек — 91 город. Как сообщалось, численность населения РФ за период с 2002 по 2010 год сократилась на 1,6% — до 142,9 млн.

ИБ АСДГ-ОКМО

## Транспортные узлы столиц

Правительство Москвы и ОАО «Российские железные дороги» (РЖД) подписали протокол о намерениях по вопросам развития московского транспортного узла и протокол о намерениях по вопросу использования привокзальных территорий Москвы.

Как сообщил президент РЖД Владимир Якунин, обсудив текущее состояние дел в области пассажирских перевозок в московском транспортном узле и перспективы развития перевозок пассажиров железнодорожным транспортом, было решено наращивать совместные усилия по развитию пригородных пассажирских перевозок.

Мэр Москвы Сергей Собянин отметил, что в настоящее время пригородные железнодорожные перевозки ни по качеству, ни по эффективности «не устраивают ни город, ни пассажиров».

Из подписанного протокола следует, что правительство Москвы готово субсидировать выпадающие доходы от государственного регулирования тарифа на пригородные пассажирские перевозки ж/д сообщения за счет бюджета Москвы и с учетом дотаций, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2011 год и последующие годы.

Правительство столицы совместно с компаниями-перевозчиками в пригородном сообщении к 1 июня текущего года планирует разработать и утвердить целевую модель рынка пригородных пассажирских перевозок в Москве, где должен быть определен срок заказа на организацию пригородных железнодорожных перевозок и ответственность сторон.

В срок до 1 сентября с.г. планируется разработать заказ на пригородные пассажирские перевозки и единый стандарт об-

служивания пассажиров на 2012 год и на перспективу до 2020 года в пригородном железнодорожном сообщении.

РЖД, в свою очередь, представят экономическое обоснование тарифов на услуги, оказываемые пригородным компаниям-перевозчикам.

Кроме того, стороны планируют приступить к проведению проектно-исследовательских работ по реконструкции Малого кольца Московской железной дороги (МК МЖД), а также подготовить предложение о создании компании для организации перевозки пассажиров.

Также стороны подписали протокол о намерениях по вопросу использования привокзальных территорий города Москвы.

В соответствии с документом правительство города Москвы предоставляет РЖД на условиях аренды земельные участки, прилегающие ко всем 9-ти столичным железнодорожным вокзалам, для целей, не связанных со строительством.

«Мы договорились передать РЖД территории, непосредственно прилегающие к железнодорожному вокзалу, для того чтобы компания имела возможность в комплексе организовывать работу не только внутри вокзалов, но и на близлежащих территориях: благоустраивать их, освобождать от нелегальной торговли и выстраивать логистику передвижения пассажиров. Город со своей стороны не снимает с себя обязанности, мы будем всемерно содействовать РЖД, — заявил Собянин.

По его словам, РЖД не должны размещать на этих территориях объекты торговли и будут проводить мероприятия по пресечению незаконной уличной торговой деятельности. Меропри-

тия по обеспечению порядка на передаваемых площадях будут осуществляться за счет компании.

Как отметил Собянин, железнодорожные вокзалы Москвы являются важнейшими инфраструктурными объектами города, через которые проходят миллионы пассажиров.

«Проблем там более чем достаточно: это и несанкционированная торговля, это и ненадлежащая уборка территорий, и нерегулируемые парковки, и нелегальное такси. Подчас эти территории представляют и криминальные зоны, которые самым негативным образом влияют на жизнедеятельность города», — подчеркнул мэр.

Кроме того, столичный градоначальник заявил, что власти столицы в течение двух месяцев закончат архитектурно-планировочные решения и размещение схем движения общественного транспорта в целом на площади при вокзалах.

Кроме того, в соответствии с протоколом РЖД совместно с правительством Москвы проводятся разработку градостроительной концепции на размещение капитальных парковочных объектов, строительство которых планируется возле железнодорожных вокзалов.

«Достигнутое соглашение не имеет аналогов и является прецедентом. Формат взаимодействия РЖД и правительства Москвы в вопросе наведения порядка на привокзальных территориях призван стать моделью сотрудничества компании с органами региональной и муниципальной власти, — отметил начальник Дирекции железнодорожных вокзалов Сергей Абрамов.

/18.04.2011/

«Транспорт сегодня»

## Отрезанный ломоть

Город Сочи оказался без транспортного сообщения из-за капризов природы.

«Из-за тумана аэропорт Сочи, возможно, начнет работать только утром 7 мая», — сообщила агентству «Интерфакс-Юг» пресс-секретарь компании «Базэл Аэро» О.Еремина. Она отметила, что аэропорт Сочи прекратил принимать и отправлять самолеты днем 5 мая.

Между тем в пресс-службе Управления МЧС по Краснодарскому краю агентству сообщили,

что в Туапсинском районе Кубани в районе станции Шепси в пятницу утром сошел сель, повредивший энергоснабжение путей РЖД.

Сель не препятствует движению поездов, но в результате его схода повреждена контактная опора путей РЖД. Отключен участок высоковольтной линии, на этом участке поезда будут перетягиваться тепловозами.

Источник в экстренных службах сообщил агентству «Интерфакс-Юг», что с 8:30 остановле-

но железнодорожное движение от станции Лазаревская до Адлера. По его словам, железнодорожное движение планируют восстановить к 14:00 мск.

Ранее также сообщалось, что из-за размывания и осадки грунта, вызванного продолжительными дождями, с 6 мая ограничено автомобильное движение на трассе Джубга — Сочи. Проезд запрещен для автомобилей с грузом свыше 25 тонн.

/06.05.2011/

«Интерфакс»

## Отчетное собрание СГ ЦСЗР

В Твери 15 апреля 2011 года состоялось годовое отчетное Собрание Союза городов Центра и Северо-Запада России.

Особенность отчетного года была подчеркнута еще до начала работы Собрания демонстрацией фильма о 20-летию Союза. В прошлом году он вызвал живой интерес у всех участников юбилейного Форума Союза городов Центра и Северо-Запада России «Города. Стратегии. Развитие», состоявшегося в городе Череповце.

Губернатор Тверской области Д.Зеленин в приветственном выступлении перед участниками Собрания отметил значимость Союза как эффективной площадки для поиска верных решений и выразил сожаление, что из муниципальных образований Тверской области лишь областной центр входит в Союз. Заместитель полномочного представителя Президента РФ в Центральном федеральном округе С.Самойлов отметил актуальность включенных в повестку дня вопросов о повышении качества оказания муниципальных услуг и энергосбережении в муниципальных образованиях, обратив внимание на взаимосвязь этих, разных на первый взгляд, тем.

Высокий уровень обсуждения вопросов был обеспечен сочетанием компетентности докладчиков и заинтересованности руководителей городов, участием экспертов и представителей общественности.

По вопросу о совершенствовании системы оказания муниципальных услуг выступили в. Максим Паршин (Министерство экономического развития РФ), Галина Курляндская (Центр фискальной политики), Дмитрий Жигалов (Институт экономики города). В решении Собрания отмечена важность вопроса и актуальность его рассмотрения Собранием. Исполнительной дирекции поручено провести мониторинг реализации ФЗ-210 в городах Союза. Собрание обратило внимание на чрезмерно высокие требования к параметрам многофункциональных центров, нерешенные вопросы с финансированием МФЦ, недостаточную регламентацию процесса формирования «электронного муниципалитета» и другие препятствия в реализации федерального закона.

Оживленная дискуссия о проблемах с установкой приборов учета разгорелась в рамках обсуждения вопроса об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в муниципальных образованиях. Первый заместитель мэра Ярославля Сергей Ястребов не только поделился с коллегами опытом Ярославля, но и прокомментировал сводные данные по городам Союза, подготовленные по итогам проведенного исполнительской дирекцией сбора сведений.

На 1 апреля 2011 года доля энергетических ресурсов, расходуемых на потребление которых осуществляется на основании показаний приборов учета, достаточно разная в разных городах и колеблется от 10% до 100%. Полемика Президента СГ ЦСЗР Виктора Волончунаса с одним из основных докладчиков Сергеем Сиваевым (Институт экономики города) не только оживила ход обсуждения, но и позволила приблизиться к более полному пониманию остроты проблемы.

Безусловно, обогатило дискуссию выступление руководителя Тверской областной общественной организации «Качество жизни» Елены Юлегиной. Собрание

рекомендовало органам МСУ городов Союза усилить информационно-разъяснительную работу с собственниками жилья и управляющими компаниями. Решено также обратиться к федеральным органам власти с просьбой принять меры по разработке и внедрению эффективных финансовых кредитных инструментов для собственников жилья и управляющих компаний, а также по стимулированию заинтересованности населения в участии в энергосберегающей деятельности.

Отчетный доклад Президента Союза Виктора Волончунаса был представлен в виде слайд-фильма. Информация о проведенных мероприятиях и о работе Союза сопровождалась большим количеством фотографий и специальных слайдов. В целом в отчетном 2010 году состоялись: Форум Союза городов Центра и Северо-Запада России «Города. Стратегии. Развитие», два Собрания, два заседания Правления, 12 семинаров и конференций, заочные семинары и информационные обмены по 9 направлениям, XV выставка детского рисунка «Горжусь тобой, моя Россия», II фестиваль лыжного спорта в Демино под Рыбинском, IX Спартакиада Союза городов Центра и Северо-Запада России в Ярославле и другие мероприятия. Собрание одобрило работу Президента, Правления, исполнительской дирекции.

Оживление участников и гостей Собрания Союза городов Центра и Северо-Запада России вызвала презентация городской целевой программы «Тверь – город равных возможностей», принятой по инициативе депутатов Тверской городской Думы.

Цель этой программы, по словам главы города Твери Владимира Бабичева, создать в городе доступную среду для людей с ограниченными возможностями и специальными потребностями. В документе описан комплекс мероприятий, обеспечивающих свободу передвижения, получения информации, образования, медицинского обслуживания, социальных услуг, творчества. В бюджете города уже заложены деньги на многое: предусмотрены создание пандусов в домах и учреждениях, установка светофоров со звуковыми сигналами, возможность сдачи медицинских анализов на дому, реабилитация методом иппотерапии, возможность дистанционного получения образования и так далее.

Презентация состоялась в детской школе искусств № 1. После того, как участникам Собрания рассказали об основных положениях программы, состоялся концерт, организованный городскими общественными организациями людей с ограниченными возможностями, который наглядно продемонстрировал, чего может добиться человек, у которого есть непреодолимое желание жить и быть полноценным членом общества.

Союз городов Центра и Северо-Запада России пополнился еще одним муниципальным образованием – городским округом Шуя Ивановской области.

Союз продолжает активную работу по развитию местного самоуправления в Российской Федерации, по развитию межмуниципального сотрудничества, по повышению эффективности муниципального управления в городах, по повышению качества оказания муниципальных услуг населению. Об этом сообщил исполнительный директор СГ ЦСЗР Александр Васильев.

## Денег на здоровье всё меньше

Заседание оренбургской межведомственной комиссии по вопросам организации оздоровления и отдыха детей и подростков проходило в этот раз в режиме видеоконференции. На заседании присутствовали главы 10 муниципальных образований, которые посредством обратной связи отвечали на все вопросы, задаваемые членами комиссии.

Во вступительном слове вице-губернатор и зам председателя областного правительства по социальной политике Павел Самсонов сказал, что не все муниципальные образования должным образом подготовили учреждения для детского отдыха. В большинстве случаев эти учреждения столкнулись с проблемами в отношении подбора поставщиков, которые будут поставлять продукты питания, получения положительных заключений надзорных органов, а также осуществления ремонта загородных детских лагерей при условии софинансирования.

Было выявлено, что в некоторых регионах области на финансирование оздоровительной кампании выделяется все меньше средств, и гораздо меньше де-

тей охватываются организованным отдыхом. Например, в этом году планируется снизить число детей, которые поедут отдыхать в лагерь, в Оренбурге, Ясенском и Оренбургском районах.

В Кувандыкском районе и г.Медногорске решили в нынешнем году уменьшить объем выделяемых средств на то, чтобы подготовить лагерь к оздоровительному сезону. В Кувандыкском районе решено сократить эти расходы в половину. Особо остро вопрос о детском отдыхе стоит в Новотроицке. Там намереваются сократить количество оздоровляемых детей на 7200 человек, по сравнению с 2010 годом, а также уменьшить объем средств, выделяемых на подготовку лагерей к открытию сезона.

На заседании часто звучали вопросы об оплате стоимости питания в детских учреждениях дневного пребывания. Только 66% МО (29 территорий) заложили в муниципальные бюджеты эту статью расходов. Поиск поставщиков продуктов питания, как оказалось, ведется тоже не очень активно.

П.Самсонов напомнил главам о поручениях Президента РФ, ка-

сающихся организации безопасного отдыха детей, и сказал, что в нынешнем году в Оренбуржье будет действовать система обязательного страхования отдыхающих детей в течение того времени, что они находятся в учреждениях оздоровления и отдыха. Руководство любого лагеря или санатория, в который приезжают дети, должно рассказать их родителям и иным законным представителям о Правилах страхования, чтобы они могли защитить свои интересы.

Проведение оздоровительной кампании 2011 г. отличилось одним важным нововведением: введена обязательная паспортизация всех учреждений, которые предоставляют услуги оздоровления и отдыха. Сейчас Паспорта подготовили уже 70 таких учреждений.

Эти Паспорта предоставляются в Оренбургское министерство социального развития. Учреждения должны каждый месяц обновлять их, чтобы уполномоченные органы могли наблюдать за их деятельностью и вовремя принимать решения в отношении возникающих трудностей, если таковые имеют место. /07.05.2011/

**Oren.u**

## Развитие дворовых спортплощадок

В Татарстане появится республиканская программа по развитию и модернизации детских придомовых площадок, школьных спортплощадок и спортзалов. Об этом заявил председатель комиссии Госсовета РТ по реализации молодежной политики, формированию здорового образа жизни идействию подготовки Универсиады-2013 Евгений Ефимов.

Программу создадут после выводов членов рабочей комиссии, которые посетили детские дош-

кольные учреждения и общеобразовательные школы, чтобы оценить состояние спортплощадок. По словам Ефимова, программа будет подразумевать, прежде всего, создание малобюджетных площадок: «Если взять тот же самый пляжный волейбол и посмотреть на пляжи в черте города, мы нигде не увидим ни волейбольной сетки, ни места, где можно поиграть в футбол. Хотя на самом деле это стоит минимальных средств». Кроме того, глава комиссии пред-

ложил в зеленых районах Казани и сельских районах создавать временные летние спортплощадки, которые не требуют серьезных вложений.

Работа по оценке состояния площадок должна завершиться к 1 июля. Результаты по всем муниципальным образованиям будут подготовлены к осени, после чего их представят в республиканском правительстве. /05.05.2011/

**А.Степанцов, 116.ru**

## Школьный «шведский стол»

Зам. главы города Краснодара Н.Маханько провела межведомственный совет по вопросам организации питания в учреждениях социальной сферы.

Соцучреждения кубанской столицы – это 166 детских садов, 89 школ, 8 учреждений здравоохранения и 7 – социальной защиты. Только по муниципальной программе «Школьное питание» ежегодно из городской казны выделяются более 13,5 млн руб. Стоимость горячих завтраков в школах города – в среднем 33 руб., из них 3,5 руб. выделяет краевой бюджет, 7 руб. – городской, остальное, до 23,5 руб./день, – родители. Дети из малообеспеченных семей питаются бесплатно.

Н.Маханько особо отметила, что за два года благодаря участию в федеральной программе почти во всех садах и школах за-

менено технологическое оборудование. Это позволило Краснодару предложить детям новую форму – «шведский стол по-краснодарски». Это значит, ребята имеют возможность выбирать из нескольких блюд и неизменно получать полезную и вкусную горячую пищу. Повара отмечают, что, имея выбор, школьники все чаще отдают предпочтение рыбе и печеночным котлетам, которые прежде отвергались напрочь.

Образовательные учреждения обслуживают 4 фирмы-оператора. Помогать родителям приучать малышей к здоровому питанию призваны презентации и дегустации, которые проводят операторы.

Качество продукции контролируют медицинские работники, педагоги, родители. Комиссия городского управления торговли

и бытового обслуживания ведет мониторинг, его промежуточные итоги доложила начальник управления И.Косинкова. Она заострила внимание участников совета на ряде проблемных аспектов. Среди них – безопасность питания и санитарное состояние школьных столовых. За средства городского бюджета закуплена новая посуда, но в ряде школ ее не спешат выставлять на стол.

На совете держали отчет начальник управления здравоохранения Е.Ушакова, зам. директора департамента образования И.Алферова, руководители учреждений соцсферы и компаний-операторов. В работе совета участвовали представители Счетной палаты и управления Роспотребнадзора по Краснодарскому краю. /04.05.2011/

**«Новости РуФокс»**

## Лес обретет хозяина

По согласованию с областным министерством природных ресурсов мэр Тольятти А.Пушков подписал решение об оформлении местных городских лесов в муниципальную собственность. Об этом на заседании комиссии ТГД по муниципальному имуществу, градостроительству и землепользованию рассказал заместитель мэра по городскому хозяйству В.Иванов. Теперь полноправным владельцем почти 8 тыс. га зеленых насаждений станет муниципалитет. Работа по непосредственному оформлению лесов в муниципальную собственность, с учетом формирования земельных участков и постановки их на кадастровый учет, займет, по оценкам чиновников, около двух лет и обойдется муниципалитету при-

мерно в 30 млн руб.

– Несмотря на то, что городские леса в муниципальную собственность пока не оформлены, работа в отношении них уже началась по двум основным блокам: лесовосстановлению и противопожарному обустройству, – сообщил В.Иванов. – Соответствующие проекты разработаны департаментами городского хозяйства, градостроительной деятельности и общественной безопасности мэрии при участии областного министерства природных ресурсов.

По словам Иванова, часть «лесных» расходов возьмет на себя губерния. Так, в соответствии с областной программой поддержки и развития лесов 130 млн руб. будет потрачено в этом году на

утилизацию «горельников», высадку молодых деревьев, проведение противопожарных мероприятий. Муниципалитет возьмет на себя первоочередные задачи по выполнению условий лесотехнического регламента. Учитывая, что в течение 15 последних лет о соблюдении регламента никто не вспоминал, работы предстоит немало. Вычистить лес от сухостоя и бурелома, произвести санитарную обработку против вредителей, восстановить лесную флору и фауну – все это обойдется примерно в 150 млн руб. Очевидно, что выполнить все перечисленное за один сезон не удастся. Кроме того, собственник отныне будет нести расходы по содержанию лесного массива. Ежегодные затраты на эти цели составят не менее 35–40 млн руб. /03.05.2011/

**Ю.Романенко, TLT.ru**

## Народное предприятие

О народных предприятиях как перспективной бизнес-модели хозяйствования в последнее время часто говорит глава Липецкой области Олег Королев. Именно такая форма максимально полно обеспечивает, по его мнению, коллективное самоуправление, равно как и распределение доходов, предоставляя работникам большие социальные гарантии, пишет «Липецкая газета».

За исследование коллективных форм собственности американским экономистам Элеинор Остром и Оливеру Вильямсону в 2009 году была присуждена Нобелевская премия, а теория их входит в число базовых на многих экономических курсах.

Опытом работы народного предприятия с участниками семинара-совещания, прошедшего на днях в администрации Липецкой области, поделилась гость из Татарстана, заместитель генерального директора по экономике и финансам ЗАО «Народное предприятие Набережночелнинский картонно-бумажный комбинат» Ольга Нохрина. С ней беседовал корреспондент «Липецкой газеты» Владимир Петров.

По ее словам, интерес к такой форме собственности сегодня в России значительно возрос, хотя информации о народных предприятиях крайне мало, несмотря на то, что соответствующий федеральный закон был принят уже 12 лет назад. На Западе такой вид организации бизнеса развит достаточно хорошо и действует во всех странах. В США, кстати, таким предприятиям предоставляются определенные государственные льготы – порядка 200–300 млрд долларов в год. У нас ситуация иная. Почему?

Как считает Ольга Нохрина, в самом понятии НП звучит слово «народ», и по закону его пакет акций и уставный капитал должны принадлежать всем работникам, нынешние же собственники российских «заводов и парковок», рожденные в ходе приватизации 90-х годов, не хотят с нею расставаться. Для перехода в такую форму собственности, как НП, должно быть принципиально иное мировоззрение, как у руководителя, так и у рядового наемного работника – все они становятся собственниками и должны осознавать это. Лишь в случае, когда работники уяснят для себя достоинства новой модели мотивации труда, возрастет его производительность и повысится качество выпускаемой продукции. Организация и культура труда станут намного выше, чем у наемных работников. Об этом свидетельствует почти 13-летний

опыт предприятия из Набережных Челнов.

Какие же преимущества имеет коллективная форма собственности и для работников, и для государства? По закону не менее 70% акций НП должно принадлежать только работникам-акционерам. Каждый из них, независимо от должности, наделен собственностью в размере не более 5% акций. То есть в правах собственности все равны – и управленец, и рабочий. При такой мотивации формируется исключительно хозяйский подход к делу.

Закон устанавливает и уровень зарплаты генерального директора – она не может быть выше 10-кратного размера от средней зарплаты одного работника за год. То есть если начальник захочет повысить свою зарплату, он должен, прежде всего, повысить ее всему коллективу.

Особый нюанс – пенсионное обеспечение. Закон предоставляет НП возможность обеспечивать своих работников негосударственной пенсией. Если акционер уходит на заслуженный отдых или увольняется по собственному желанию, то он обязан продать свои акции НП, а последнее обещано их выкупить. Как это происходит на предприятии из Татарстана? В среднем работник комбината по выходе на пенсию получает 850 тысяч рублей выкупной стоимости акции. В каждом конкретном случае учитывается уровень его зарплаты.

Естественно, размер выкупной стоимости увеличивается: если в 1999 году она составляла 23 рубля за акцию, сегодня – 118 рублей. Рост обусловлен экономическими показателями стабильно работающего предприятия, которое год от году наращивает объемы производства, прибыли, а значит, увеличивается и «весомость» его акций.

Работающий акционер ежегодно и безвозмездно наделяется дополнительным количеством акций. Акции ушедших работников приходуется на баланс, а по итогам года они распределяются между всеми членами коллектива. Это также идет «в копилку» каждого работника. По итогам года на акции выплачиваются дивиденды. Если в 1999 г. размер дивидендов на акцию составлял 88 копеек, то по итогам 2010 года их величина достигла 19 рублей 49 копеек.

Вновь приходящие на предприятие работники в течение года становятся его акционерами. За этот период человек как бы готовится к осознанию коллективной формы собствен-

ности лица и учебные комбинаты. Эта система разрушена. С 1993 года в Нижнем Новгороде «с нуля» не подготовлено ни одного водителя автобуса. Ранее в городе ежегодно готовилось от 600 до 700 водителей автобусов.

Сегодня подготовкой водителей в Нижнем Новгороде занимаются 75 организаций, и только две из них готовят водителей категории «Д». Это ФГУ «Нижегородский учебно-производственный комбинат автомобильного транспорта» с хорошей современной учебной базой и автошкола РОСТО, база которой намного слабее. В основном, идет переподготовка по укороченной программе водителей легкового транспорта в водителях пассажирского транспорта.

В 2008 году было подготовлено 140 человек, в 2009 – 113, в 2010 – 135. «Кадров катастрофически не хватает. Подготовка во-

сти, формируется его менталитет как полноценного акционера общества.

Что выигрывает государство от такой экономической модели, как НП?

По закону фонд на выплату дивидендов и фонд выплаты по выкупленным акциям формируются за счет чистой прибыли. То есть предприятие должно ее получить, и как можно больше. В этом заключается интерес всех акционеров НП. А чем прибыль выше, тем больше размер отчислений по налогу на нее. Со всех выплат акционерам начисляется и налог на доходы физических лиц, что также дает немалый выигрыш бюджету.

В России сегодня действуют около 40 НП различных видов деятельности. По данным Росстата, все они вышли из кризисного периода с очень хорошими социально-экономическими результатами. Ни одно не отказалось от своих социальных объектов. Тот же комбинат из Набережных Челнов содержит профилакторий, базу отдыха и Дворец культуры. Его работники, при необходимости, проходят бесплатное лечение, бесплатна семьям отдыхающих на базе, во Дворце культуры действуют опять же бесплатные кружки. Три года назад на предприятии было принято решение о том, что пенсионеры, бывшие работники НП, раз в год в обязательном порядке проходят курс лечения в профилактории.

Учитывая растущую конкуренцию, на комбинате понимают, что без вложения средств в модернизацию развития не будет. Поэтому ежегодно порядка 200–300 млн руб. направляется на техническое перевооружение. Это дает возможность сохранять устойчивые позиции на рынке целлюлозно-бумажной продукции, постоянно повышать конкурентоспособность комбината и благосостояние работников.

И еще одна деталь: такая форма собственности не позволяет осуществлять рейдерские захваты успешно действующего предприятия, поскольку, как уже сказано, не менее 70% акций находится в руках коллектива. Хотя попытки такого захвата были, но цели не достигали.

Как считает Ольга Нохрина, настало время подумать о каких-то формах государственной поддержки народных предприятий. Государство от этого выиграет очень много. За 13 лет работы комбинат ни разу не брал банковских кредитов. Коллектив тратил столько, сколько зарабатывал. И такая хозяйственная политика одобряется каждым акционером. По-другому в НП и быть не может. /30.04.2011/

**LipetskMedia.ru**

дителя «с нуля» стоит 96 тыс. рублей. Средний возраст водителей – за 50 лет. Работа эта крайне напряженная, водители уходят на пенсию в 55 лет. Сейчас транспортники держатся на той базе, которую создали за государственный счет при советской власти. Чуть лучше обстоят дела с подготовкой водителей электро-транспорта и метрополитена. На этих муниципальных предприятиях создана собственная учебная база», – отметил А.Гойхман.

«Ждать выхода федерального закона о транспорте – это может растянуться на неопределенное время. А вот подготовить областную программу по подготовке водителей состава – вполне реалистичная задача», – считает депутат.

Комиссия городской Думы совместно с профильным департаментом подготовит предложения по обсуждаемой теме и направит в Законодательное собрание области. /12.04.2011/

**НТА «Приволжье»**

## АО автозаправок?

Глава республики Тува Шолбан Кара-оол на встрече с основными продавцами нефтепродуктов предложил владельцам местных АЗС объединиться в акционерное общество с созданием в Кызыле собственной базы хранения нефтепродуктов.

Такое объединение должно стать одной из мер защиты регионального рынка от бензиновых лихорадок и взять на себя организацию прямых поставок топлива с нефтеперерабатывающих заводов России.

Как отметили в пресс-службе правительства Республики, ключевой причиной всех напряженных ситуаций с ГСМ стала зависимость рынка от нескольких оптовых поставщиков. По информации Минэнерго Тувы, в настоящее время региональные АЗС закупают автомобильное топливо у 4 сибирских компаний, которые не имеют прямых контактов с нефтеперерабатывающими заводами и являются посредниками второго, а то и третьего уровня. Однако владельцы тувинских АЗС вынуждены рабо-

тать с ними, поскольку тоже не имеют доступа к прямым сделкам с НПЗ – минимальный объем оптовых продаж с завода начинается от 500 тонн, которые не под силу ни одному из операторов регионального рынка.

По мнению Шолбана Кара-оола, акционирование мелких АЗС могло бы радикально изменить положение самих предпринимателей на оптовом рынке, которые в одиночку не способны подняться до уровня серьезных игроков.

Премьер предложил предпринимателям детально обсудить идею создания АО с участием властей Тувы вместе с рабочей группой под руководством первого вице-премьера Сергея Тена, сформированной недавно для выработки мер по стабилизации внутреннего рынка нефтепродуктов.

Как отметили в Правительстве Тувы, предложение главы региона всерьез заинтересовало ряд бизнесменов, особенно владельцев сетей автозаправок.

/02.05.2011/  
**«Байкал24»**

## На модернизацию

В 2011 году на модернизацию Гуково планируется направить 1,13 млрд рублей, сообщила пресс-служба министерства экономики Ростовской области.

Согласно сообщению, средства будут выделены в рамках реализации комплексного инвестплана модернизации Гуково: 681,6 млн рублей – из федерального бюджета, 451,2 млн рублей – из областного и 3,5 млн – из муниципальной.

Средства будут направлены на строительство второй нитки Гундорово-Гуковского водопровода,

капремонт автодорог, мероприятия по реформированию ЖКХ и снижению напряженности на рынке труда, а также оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

«Основная задача реализации инвестплана – создание новых рабочих мест и улучшение качества жизни горожан. Ключевым проектом является создание индустриального парка и обеспечение его необходимыми инженерными коммуникациями», – говорится в сообщении. /19.04.2011/

**АДИ «Южный Регион»**

## Проверка вместо продажи

Горсовет Омска, отказавшись поддержать администрацию города в продаже активов муниципальной компании «Омскэлектро», решил еще и вне плана проверить ее финансовую деятельность.

Депутаты внесли изменения в план работы Контрольно-счетной палаты Омска.

Изменению подлежит предмет проверки, запланированной на второй квартал 2011 года в МУ-

ПЭП «Омскэлектро». А именно: вместо результатов реализации инвестпрограммы предприятия предлагается проверить отдельные вопросы его финансово-хозяйственной деятельности, сообщила пресс-служба.

«Омскэлектро» находится в тяжелом финансовом положении, продажей активов власти хотят погасить долги. /12.05.2011/

**«БК55»**

## Трубы поизносились

Глава администрации Звездного городка Николай Рыбкин, выступая на выездном заседании комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, проходившего в Звездном городке, заявив, что поселок не готов к отопительному сезону 2011–2012 года.

«К отопительному сезону мы не готовы. Минобороны до сих пор не передало нам объекты водоснабжения, канализации и теплосетей. Износ трубопроводов составляет 80%, и если в этом году

мы как-то выдержали, то в следующем году мы точно не выдержим», – отметил Рыбкин. По его словам, на ремонт теплосетей необходимо 300 млн рублей.

Стоит отметить, что на программу развития Звездного городка до 2015 года потребуется около 30 млрд рублей. Напомним, что «Звездный городок» расположен в 25 км к северо-востоку от Москвы в Щелковском районе.

/26.04.2011/  
**Realto.ru**

## Квиточки «за мусор»

Единственный радикальный способ покончить со стихийными свалками на городских окраинах – обязать жителей частного сектора платить за вывоз мусора по квитанции, как это делают жильцы многоэтажек, решили в администрации Златоуста.

– Совещание, посвященное этой давней проблеме, состоится в мэрии 15 мая, – пояснил начальник МУ «ЖКХ» Дамир Галекбаров. – На него приглашены руководители «Спецавтоколонны», которая занимается вывозом мусора, а также «Энергосбыта» и «Водоканала». Предстоит обсудить, в квитанцию на оплату услуг какого

из двух последних предприятий предпочтительнее добавить строку оплаты за вывоз твердых бытовых отходов.

Если в поселке установлены контейнеры для сбора отходов, платить за услугу их вывоза на городскую свалку жителям, скорее всего, придется уже в начале лета. Не прозит квитанция лишь жителям Кировского поселка и 7-го жилучастка, где действует программа «Чистый город»: покупая мешки для мусора, здесь люди тем самым уже оплачивают услугу утилизации своих отходов. /30.04.2011/

**А.Трубина, «Златоустовский рабочий»**

## Возродить былое

Председатель комиссии по транспорту и связи Думы Нижнего Новгорода Алексей Гойхман считает необходимым возродить былую школу подготовки водителей пассажирского транспорта. Об этом он заявил на заседании постоянной комиссии городской Думы по транспорту и связи.

Согласно пресс-релизу, депутаты подняли проблему подготовки водительских кадров для пассажирского транспорта, ознакомились с планом реконструкции ливневых коллекторов и обсудили состояние и благоустройство остановочных площадок в Нижнем Новгороде.

В.Грибов отметил, что в советские годы вопрос подготовки водителей категории «Д» находился под полным контролем государства: существовала система подготовки водителей и рабочих-ремонтников через профессионально-технические учи-

## С доставкой на работу

Нижегородский филиал «Почты России» начал оказание новой услуги – доставку заработной платы работникам бюджетной сферы.

Так, 15 апреля нижегородские почтальоны впервые доставили зарплату работникам детского сада «Березка» села Сеченово Нижегородской области. Пилотный проект по выдаче зарплат бюджетникам внедряется администрацией Сеченовского района совместно с Нижегородским филиалом «Почты России», и если он даст положительные результаты, почтальоны будут обеспечивать доставку зарплат работникам бюджетной сферы по всему району. Этот опыт может быть при-

менен и в других муниципальных образованиях Нижегородской области.

Новая услуга рассчитана, прежде всего, на жителей отдаленных населенных пунктов, у которых на дорогу в районный центр за зарплатой уходит много времени. Работники почты будут доставлять денежные средства непосредственно в организацию.

Схема основана на опыте почты по доставке пенсий, с той лишь разницей, что работники почты доставляют деньги не на дом, а по месту работы. Вместе с денежными средствами получателю вручается квитанция.

/22.04.2011/  
**Ньюс-НН.ру**

## Закон о мелиорации

Правительство разрабатывает законопроект о мелиорации земель сельхозназначения, сообщил премьер-министр РФ Владимир Путин.

«Мы готовим проект закона, в котором как раз предусматривается 50%-ное участие государства на мелиорацию», – сказал Путин на пленарном заседании межрегиональной конференции региональных отделений партии «Единая Россия» Южного Федерального округа на тему «Стратегия социально-экономического развития юга России до 2020 года. Программа на 2011–2012 годы».

На конференции руководитель Лиманского района Астраханской области обратил внимание премьера на проблемы региона, связанные с засухой. Он отметил, что, если бы была возрождена система мелиорации, действовавшая ранее, то многих потерь сельскохозяйственных культур удалось бы избежать. При этом он отметил, что и сельхозпроизводители, и муниципальные власти готовы финансировать эти мероприятия, если государство, со своей стороны, также поможет средствами.

/06.05.2011/  
**РИА «Новости»**

## Можно, если захотеть

Малокомплектные школы Княжпогостского района перейдут на дистанционное обучение с 1 сентября. Об этом заявил заместитель главы Коми В. Стаханов в ходе рабочей поездки в Княжпогостский район. Замглавы и министр образования региона В. Шарков побывали в учреждениях образования Емвы, где В. Стаханову рассказали об организации дистанционного обучения учащихся малокомплектных школ.

Как сообщает пресс-служба правительства Коми, данный вопрос был рассмотрен в ходе рабочей поездки главы Коми В. Гайзера в Княжпогостский район, по результатам которой руководителя региона дал поручения администрации района приобрести оборудование и в адрес министерства образования подключить образовательные учреждения к сети Интер-

нет на скорости от 2 до 10 Мбит/с.

В. Стаханову доложили, что за счет средств муниципального бюджета приобретено необходимое оборудование для двух школ Емвы – № 1 и № 2 на сумму 416,5 тысяч рублей, что позволит организовать обучение в дистанционном режиме учащихся школы № 2, проживающих в поселке Тракт.

Для установки оборудования школы будут подключены к широкополосному Интернету.

В. Стаханов положительно оценил проделанную работу и отметил, что в период летних каникул необходимо завершить подготовительный этап, чтобы уже с нового учебного года приступить к дистанционному проведению уроков для учащихся малокомплектной школы поселка Тракт.

/28.04.2011/  
**«КомиОнлайн»**

## Нет имени, нет проблемы

Безработица в Тульской области достигла таких размеров, что региональные власти задумались о переименовании здешних рабочих поселков.

Сделать из рабочих поселков обыкновенные сельские поселения предложили члены комитета по градостроительству и местному самоуправлению.

Депутаты сошлись во мнении: именовать «рабочими» поселки Кимовского района Тульской области Епифань и Новольвовск не вправе. Дело в том, что в производстве тут занято чуть больше трети населения. Для сегодняшнего статуса этого маловато, а вот для села, деревни или, скажем, сельского поселения – в самый раз.

Члены комитета предложили реорганизовать оба населенных пункта в сельские поселения. Поддержать или отклонить реко-

мендацию предстоит депутатам тульского заксобрания. А пока чиновники оговаривают перспективы объединения поселка Епифани и муниципального образования Кораблинское в Епифанское муниципальное образование, а поселок Новольвовск и Львовское в муниципальное образование Новольвовск. Административными центрами рискуют стать уже нерабочие Епифань и Новольвовск. Эти изменения, полагают инициаторы переименования, помогут сократить расходы на содержание органов МСУ.

К слову, на Брянщине, из «рабочих» не осталось ни единого поселка. Все райцентры или населенные пункты, когда-то носившие такой статус, со временем стали поселками городского типа.

/19.04.2011/  
**«Наш Брянск.Ру»**

## На произвол судьбы

Жители Лендер намерены просить помощи у правительства Финляндии.

Об этом заявил глава сельского поселения Сергей Козлов на пресс-конференции в Петрозаводске, где обсуждалась социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании, расположенном вблизи российско-финляндской границы.

По словам Козлова, намерение железной дороги отменить пассажирское сообщение с поселком Лендеры стало последней каплей, которая переполнила чашу терпения местных жителей.

– Никто нас даже не удосужился предупредить об этом. Мы узнали о предстоящей отмене рейсов прицепного вагона из Лендер к поезду Петрозаводск-Костомукша совершенно случайно – из

разговора с проводником. Но на сегодняшний день железная дорога – это единственная связь нашего поселения с внешним миром. В Лендеры можно попасть и по автомобильным дорогам – из Суккозера и Ребол, однако сейчас они находятся в непроезжем состоянии. Телефонная связь зачастую бездействует, сотовый нет вообще, и в случае чрезвычайных происшествий нам проще воспользоваться услугами финского оператора.

Другой серьезной проблемой приграничного муниципального образования С. Козлов назвал отсутствие пожарной части. Накануне пожароопасного сезона с огнем в лесных поселках Лендеры, Мотка и Кимоваара будет бороться лишь местная пожарная дружина, состоящая из нескольких добро-

вольцев с топорами и лопатами.

С. Козлов:

– Позавчера нам удалось потушить возгорание хозяйственных построек и спасти от огня жилой дом. Но я не возьму на себя ответственность отправлять дружинников на тушение более серьезного пожара, а ближайшая пожарная часть находится от нашего поселка в 60 километрах. Мы обратились за помощью в республиканский комитет по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, но там только развели руками и сослались на отсутствие денег.

Между тем, у самого поселения денег еще меньше. Финансовых возможностей муниципального образования не хватает даже на оплату электроэнергии, и с февраля улицы поселка Лендеры и здание местной администрации погружены во тьму. /28.04.2011/  
**Вести.Карелия.Ру**

## Ветер и солнце

Главы районов Томской области заинтересовались разработкой ученых Томска. А руководство региона сейчас проводит консультации о возможности выделения средств для пилотного проекта.

Томская разработка преобразует энергию солнечных лучей в переменных ток. Пара ветряных двигателей и солнечная батарея способны обеспечить электроэнергией трехкомнатную квартиру и четырех человек. Если же станция будет помощнее, можно говорить об электрификации целых поселков, что для Томской области – более чем актуальная проблема.

Создатель ветросолнечной станции Виталий Саврасов показывает на карте точки, где уже готовы попробовать его изобретение на практике. Из Александровского района поступил заказ на разработку проектно-сметной документации на ветросолнечную

электрификацию села Новоникольское, из Парабельского – на обеспечение электричеством села Алатаево. В последнем проживают 70 человек, а вот в Новоникольском – все 300. Чтобы протянуть туда ЛЭП, потребуются десятки миллионов рублей. В НИИПП совместно с ТПУ готовы построить ветросолнечную станцию максимум за 3,6 млн.

Дело за областной властью, где над внедрением альтернативных источников электроэнергии работают сразу несколько департаментов. Однако инициатива, говорят в Белом доме, все же должна исходить из районов.

Лариса Милованова, зам. начальника комитета по развитию сельских территорий департамента по социально-экономическому развитию села Томской области: «Я бы не сказала, что у нас все районы «впереди планеты всей». У какого-то муниципального обра-

## Не знаем, что пьем

В вологодских деревнях, поселках и даже городах до сих пор используют колодцы. Но что содержится в колодезной воде и кто следит за ее чистотой?

– Проверять проверяют, но редко, потому мы и не знаем, что пьем, – рассказала главный санитарный врач Вологодской области Ирина Кузнецова. – Если взять все наши колодцы, то в 85% сельского водоснабжения мы не знаем, что в них. Нет системы производственного контроля. Почему ее нет? Потому что сейчас очень много бесхозных колодцев, которые никому не принадлежат. Кто-то вырыл, оставил, а муниципальное образование на баланс себе не взяло. За них никто не несет ответственности, никто не эксплуатирует, никто, соответственно, не организует производственный контроль. Говорить о том, что потребляет население, очень сложно. Можно точно сказать только о 15% случаев.

Каждую весну в Вологде в рамках профилактики кишечных заболеваний увеличивается содержание хлора в воде. Последние две недели уровень заболеваемости вологжан кишечными инфекциями превышает 50% относительно среднего многолетнего уровня, тогда как в среднем он

превышен на 18%. Это максимальная отметка по всему региону.

– Ежегодно идет рост заболеваний кишечными инфекциями, их вирусная палитра достаточно широкая, – отметила И. Кузнецова. – Действительно немаловажным фактором является вода. Потому мы и ввели 25 апреля гиперхлорирование на водочистных сооружениях Вологды и Вологодской области. Долгие годы у нас средний уровень хлорирования воды был и остается выше общероссийского.

– Как долго будет идти гиперхлорирование?

– Мы следим по уровню заболеваемости, тогда и принимается решение о его отмене. Думаю, что двух недель достаточно, потому что в этом году паводок не настолько серьезный был, как все ожидали.

– А если я выпью воду из-под крана, что со мной может быть?

– Да все что угодно! Первое правило – никогда не пить воду из-под крана, – наказала Ирина Анатольевна. – Нужно употреблять только кипяченую воду. Еще желательно иметь какие-то способы очистки дома или покупать в магазинах. Если вода хорошо прокипячена, то никаких заболе-

зования со средствами попроще, и они могут позволить себе реализовать пилотный проект на первых этапах».

В областной администрации готовы помочь в электрификации не только целых деревень, но и отдельных строений. Так, в Первопашинске Асиновского района планируется возвести жилой массив, который будет запитан от альтернативного источника. Начнут же с малого – отдельно стоящего здания.

Л. Милованова: «Пусть он будет нежилой, пусть для начала будет, допустим, магазин. Такая идея у нас есть – совместно с Институтом полупроводниковых приборов и муниципалитетами».

К 2020 году в Томской области планируется альтернативно электрифицировать два десятка удаленных населенных пунктов. Суммарная сметная стоимость всех работ – 91,9 млн при окупаемости 3–4 года. /01.05.2011/  
**«Вести-Томск»**

ваний желудочно-кишечного тракта не будет.

Кроме бактерий есть другая палитра загрязнителей воды – химические вещества: бор, фтор, железо, хлороформ и другие. Например, в Междуреченском районе уровень содержания бора превышен в 10 раз.

– Но если очистить воду от бора, то мы устраняем из воды все остальные физиологически необходимые для организма вещества, – уточняет руководитель Роспотребнадзора по Вологодской области. – То есть вода становится неприемлемой для организма. Это еще хуже. Поэтому мы говорим о том, что надо проводить работы по разработке региональных нормативов, нужно изучать степень влияния на здоровье этой воды. Если чистить, то до какой степени? Ведь население испокон веков живет в этой местности и потребляет эту воду всю жизнь.

Главный санитарный врач области отметила, что половина всех загрязнений воды идет не из водочистных сооружений, а от водопроводных труб. Изношенность сетей в Вологде составляет до 70%. Кстати, в Череповце, где используют более современное оборудование, ситуация с водой намного лучше. /06.05.2011/  
**О. Кашинцева, «КП в Вологде»**

## Не мышонок, не лягушка

Законодательное собрание Нижегородской области одобрило объединение поселений Выксунского района в городской округ.

После объединения в состав городского округа город Выкса войдут Выкса, рабочие поселки

Виля, Досчатое, Ближне-Песочное, Шиморское, Новодмитриевский и Туртапинский сельсоветы.

Напомним, что в марте 2011 года в Выксунском районе прошло голосование по вопросу преобразования муниципальных образований путем их объединения. В

нем приняли участие около 52% населения района, из которых почти 64% проголосовали за объединение поселений Выксунского муниципального района в единый городской округ.

/28.04.2011/  
**«Время Н»**

# Проблемы и разговоры

## Короткий поводок самоуправления

Было время, когда депутаты Государственной думы откровенно делились с журналистами, а, значит, и с народом, своими размышлениями о действии законов, судьбе страны... Так в 2003 году депутат Владимир Рыжков один из первых в России выступил перед нами с анализом только что принятого, уже третьего с 1991 года, варианта закона о местном самоуправлении (МСУ). Еще тогда политик высказал сомнение в успехе реформы, начатой сверху, без продуманной финансовой обеспеченности органов МСУ и проверки практикой. И предсказал грядущие серьезные проблемы «**приближения власти к народу**».

### Далека ли была власть от народа?

Были ли эти органы власти далеки от населения **до начала реформ**? Я бы так не сказал. В них избирались обычные селяне. Они и решали повседневные вопросы местной жизни: чистка родников, общественных колодезь, освещение улиц, границы земельных участков, ссоры соседей... Мой отец многие годы был депутатом сельского совета. И к нему часто приходили односельчане с просьбами, предложениями, требованиями. Обычное дело для сельского депутата.

Но все же центральным звеном управления до реформы были районные советы и их исполнительные органы. Каждая служба по своему направлению взаимодействовала с сельскими и поселковыми советами. Если даже не вспоминать повсеместное партийное влияние, в управлении длительное время было реальное двоевластие, дублирование (где-то взаимодополнение) полномочий.

В новых экономических условиях сложившуюся систему власти, конечно же, надо было реформировать. Создать органам МСУ условия для экономического развития своих территорий, их обустройства, четко разделить решение вопросов между поселенческими, районными, органами МСУ и государственной власти, договориться о механизмах принятия решений и взаимодействия в работе...

### На деле все по-другому

При реформе МСУ в новых экономических условиях наши законодатели взяли за основу, конечно же, зарубежный опыт. А там опыт тоже разный, в каждой стране свои традиции, своя история борьбы населения за самоуправление.

У нас же население не борется. Смирно ждет, когда хотя бы местную власть даруют сверху. С 2006 года эта власть таким образом и была, вроде, дарована.

Но в том то и дело, что проводимые «сверху» реформы чаще всего не дают ожидаемый результат. Так, в законе как не было, так и нет гибкого механизма по формированию объема полномочий поселений. Более того, за пять лет действия закона он пересматривался, по моим подсчетам, более 50 раз. Причем пересматривался так, что запутанным полномочий между поселениями и районами только возрастала. И сегодня по закону неясны обязанности поселковых и районных муниципальных образований по обеспечению населения транспортными, жилищно-коммунальными и бытовыми услугами, кто все же занимается культурой, молодежной политикой... Большое, с соответствующим бюджетом, или маленькое, с мизерным финансовым обеспечением, – объем решаемых вопросов одинаков.

– Вот смотрите, в законе об обязанностях поселений написано: «Организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора», – говорит мне глава Моховского поселения Вадим Мальцев. – Хорошо, мусор мы собрали. А куда везти, если про муниципальный район сказано, что его задача – «организация утилизации и пе-

реработки бытовых и промышленных отходов». Нет в нашем Кунгурском районе утилизации! Как и в других сельских районах страны. Но почему тогда в законе не сказано, кто содержит свалки или хранит бытовые отходы?

Это только пример. Именно такая запутанность в решении местных вопросов привела эти муниципальные образования сначала к заключению местных договоров о разграничении обязанностей, а потом и вовсе к непредусмотренному законом о МСУ подчинению поселений районам, то есть созданию двухуровневой модели местного самоуправления, где главным звеном является районное. Именно такая модель полностью совпадает с политикой государственной власти по выстраиванию управляемой вертикали управления.

Этот грустный вывод подтверждает такой факт. В тщательно изученном мною сводном докладе о результатах мониторинга эффективности деятельности МСУ Пермского края за 2009 год (за 2010 год доклада на сайте правительства все еще нет) о деятельности поселений, а их в регионе 279, не сказано ни слова. Словно таких органов МСУ в Пермском крае и нет. Получается, самые близкие к населению органы власти на региональном уровне таковыми совсем не считаются...

Так стала ли все же ближе власть к населению? После укрупнения первичных органов власти, именуемых поселениями, жителям многих населенных пунктов стало труднее добираться до начальства. И сложнее решить любые житейские вопросы, потому что они смутно представляют запутанное распределение обязанностей двухуровневой власти. Дальше от народа стали и депутаты: часто в один округ входит несколько деревень. Да еще в каждом районе сложились свои правила управления. В итоге власть реально от населения отдалена. Получились те же сельские советы, но в гораздо худшем варианте.

Остается все же соответствующая реальная рыночных отношений, предусмотренная законом система формирования бюджетов муниципальных образований.

### Деньги и их роль...

Беседуем с главой Култаевского поселения Пермского района Андреем Шикалевым. Руководителем он стал пять лет назад.

– В первый год моей работы бюджет поселения был шесть миллионов рублей. Из них половина – дотации. Сегодня в бюджете 36 миллионов рублей, – рассказывает Андрей Викторович. – Я каждый день занимаюсь бюджетом. Работаю с населением, предпринимателями...

Глава увлеченно рассказывает о работе с молодежью, ветеранами, строительстве дорог, газопровода. Не так давно в поселении было создано муниципальное учреждение «Защитник» с двумя пожарными машинами. Тушить пожары, конечно, обязанности государственных служб. Но на территории поселения 33 деревни, и с бедой, если она приходит, надо бороться вместе.

Такое поселение в нашем регионе, скорее, исключение. Не будем забывать, что в селе Култаево еще не так давно был колхоз-миллионер «Россия» с его высоким интеллектуальным потенциалом, производственными мощностями и развитой инфраструктурой. Поселение возглавляет хороший организатор, экономист.

Но и Култаевское, и все до одного сельские поселения Пермского края получают дотации из регионального бюджета. Как раньше, при системе сельских советов... А нет денег – нет и власти!

Этот печальный вывод и сегодня подтвердит любой глава сельского поселения. Да еще расскажет о том, что районные муниципальные образования, ссылаясь на перераспределение полномочий, забирают в свои бюджеты часть налогов посе-

лений. Или продают их имущество. Так, в Кочеево районные власти продали предпринимателям сельский водопровод. И сегодня новые владельцы не хотят его обслуживать...

Берут не свою часть налогов и продают чужое имущество, может, и не от жадности. Нужда заставляет. Все сельские районы Пермского края крепко «сидят» на дотациях от государства. Их везде больше 70% от общих сумм расходов. А в Косинском районе и Кизеле – больше 90%.

Вся система муниципальной власти в сельской местности и так называемых депрессивных территориях Пермского края держится только на деньгах из бюджетов края и государства. Они выделяются и прямыми трансфертами, и на различные краевые программы и проекты. Как сообщают об этом региональные власти, «идет процесс выравнивания финансовых возможностей».

Иной читатель сейчас скажет, что такая система – единственная разумная возможность сохранить местную власть. Без региональных трансфертов не будет ни поселенческого, ни районного, ни городского уровней. И кто тогда будет решать местные проблемы?

Вернемся к системе формирования местных бюджетов. Я уверен, что установленные сверху мизерные нормативы отчислений в бюджеты местных поселений вполне продуманы. Создана система для того, чтобы была возможность государственного и регионального управления с помощью финансовых рычагов.

В итоге – темный лес, в котором каждый глава ловит свою синюю птицу трансферта или какого-нибудь проекта. Кому это очень выгодно, кому – нет. Например, главам, по сути, невыгодно бороться за увеличение налоговых поступлений: на сколько они увеличатся, на столько будут уменьшены трансферты. Все молчат, потому что иметь свое мнение в этом лесу очень опасно. Ведь «регулируются» не только трансферты и проекты, но и порядок выборов глав, сами выборы руководителей муниципальных образований. А если появляются лидеры, выдвинутые народом, как в Чайковском, то «против» работает вся система выборных манипуляций. Избранные вопреки воле региональной власти главы чаще всего ставятся в финансовые условия «на уничтожение».

Именно дотации в бюджеты местных поселений и система организационных манипуляций помогли создать четкую вертикаль власти и влияния в регионе. В этой вертикали нет места заботам о нуждах населения, его удобстве. Многочисленные факты подтверждают, что управляющие всем государственные чиновники пренебрежительно относятся к развитию самих территорий, здравоохранения, образования и сельскохозяйственного производства. В эту жесткую систему вынуждены встраиваться, становиться ее элементом даже главы поселений и районов, искренне желающие принести пользу населению.

Вывод такой: созданная финансовая схема по степени зависимости от центра мало чем отличается от схемы, действующей при прежней власти. Только она стала еще более громоздкой, не прозрачной и ставящей местных глав в большую зависимость от регионального центра. Фактически это возврат к централизованному управлению.

### Человек обыкновенный

Давайте поставим себя на место обычного жителя сельского поселения – в части взаимоотношений с местной властью. Живет он, обыкновенный человек, в 20, а то и 30 км от «конторы» поселения. К этой власти его приводят только надобности по межеванию старого или отведению нового земельного участка, выписке леса на стройку, выделению жилья из фонда по-

селения. Кое-где – регистрация проживания. Вот и все личные дела. По другим вопросам, вроде плохого уличного освещения, разбитой дороги, устройства пожарного пруда или слабой работы учреждений культуры он специально в администрацию поселения не пойдет, не поедет.

Все остальные личные заботы сейчас решаются «в районе». А это уже под 50–60 км. Даже регистрация ребенка, брака, смерти, опека и попечительство, регистрация в центре занятости. Да почти всё.

К этой путанице для простого человека надо добавить ограничения о часах и днях приема, местных изменениях полномочий органов власти, отказах выслушивать посетителей «без предъявления квитанций об уплате налогов за недвижимое имущество, землю и договора на вывоз ТБО». Такие объявления в административных зданиях я видел лично.

Обыкновенного человека, конечно же, раздражает хаотичность полномочий органов двухуровневой власти, ее заостренность именно на свои удобства. А на это недовольство в местной больнице накладывает грубость персонала и невозможность попасть на прием к узкому специалисту, в магазинах – рост цен, в быту – увеличение платы за электроэнергию, газ... И все это на фоне продолжающегося развала промышленного, сельскохозяйственного производства и низких зарплат. Итогом привожу цитату из официально опубликованного доклада правительства края: «Доля населения, удовлетворенно-го деятельностью местных органов власти, во всех муниципальных образованиях края ниже 50%, а в 13 из них – менее 20%». Комментарии нужны?

На этом фоне не надо упрекать жителя села в нежелании принимать участие в сельских сходах, собраниях, публичных слушаниях и конференциях. Он давно увидел и по-своему оценил финансовую и организационную слабость обоих уровней местной власти. Понял жесткую позицию «дам – не дам» региональной власти Их влияние на процесс выборов депутатов и глав. И свою беспомощность. Может, поэтому даже налоги на имущество и землю он платит с большой неохотой...

Человек обыкновенный понял это пренебрежение к его правам. Понял, оценил и... как бы «окуклился» – выживать. Этот трагический для всех нас процесс обществу аукается все более низкой явкой граждан на выборы, ставшими уже их имитацией, и... ростом числа спившихся от понимания невозможности что-то изменить.

**Как** обычного жителя вернуть к гражданскому участию в управлении поселениями, районами? Лично я с большим интересом слежу за усилиями общественных организаций, их лидеров по повышению гражданской и социальной активности населения. Они пытаются остановить рост пропасти между властью и населением, разрабатывают для этого свои программы и проекты.

Один из таких проектов – центра «Грани» – по развитию гражданского участия в Суксунском, Оханском, Косинском и Кизеловском районах. Скорее всего, по его итогам будут предложены интересные решения. Причем, поддерживаемые населением.

Но оценит ли эти предложения государственная власть в лице губернатора, министерства регионального развития, уже создавая удобную для себя пирамиду?

Всем нам надо все же понять, насколько порочна и опасна для региона, страны сложившаяся сверху до сельского поселения командная система управления, формирования и финансирования местных органов фактически государственной власти. После изучения ситуации у меня появилось твердое убеждение, что о такие формы управления страна уже спотыкалась.

**Василий МОСЕЕВ,**  
Пермский региональный  
правозащитный центр  
<http://www.prrc.ru>

# Кабардино-Балкария: экстремизм и земельный вопрос<sup>1</sup>

**Усиление экстремизма в Кабардино-Балкарии связано с нарушениями в правовой и политической сферах, но было бы неправильно сводить причины подобной ситуации лишь к данным факторам. Не менее важно нарушение экономических прав, являющееся следствием неурегулированности вопросов собственности на землю. В целях противодействия экстремизму республике необходимо перейти от поиска способов юридического закрепления существующего земельного регулирования, вызывающего острые конфликты, к активному проведению земельной реформы.**

Обострение политической ситуации в Кабардино-Балкарии для многих стало неожиданностью. До последнего времени казалось, что республика, поддерживающая имидж территории с развивающейся экономикой и растущими доходами<sup>2</sup>, является одной из наиболее спокойных на Северном Кавказе. Череда террористических актов началась в середине декабря 2010 г. с убийства Анаса Пшихачева, председателя Духовного управления мусульман Кабардино-Балкарии, известного своей активной борьбой с распространением радикального ислама<sup>3</sup>. В течение следующих двух с небольшим месяцев были убиты несколько руководителей муниципальных органов власти на балкарских территориях, других гражданских лиц (так, 29 декабря 2010 г. был убит Арсен Ципинов, ученый-этнограф, доктор филологических наук, кабардинец по национальности). Наибольший общественный резонанс получили события 18 февраля 2011 г., когда по дороге в Приэльбрусье были застрелены три московских туриста, еще двое получили ранение, спустя пару часов была взорвана подвесная канатная дорога, расположенная между станциями «Азау» и «Старый Кругозор».

Активизация террористической деятельности и последующее введение режима контртеррористической операции (КТО) произошли на самых экономически активных территориях республики: в ряде районов республиканской столицы города Нальчика и на территории традиционных ту-

ристических центров – части Эльбрусского, Баксанского, Чегемского и Черекского районов республики. Все это представляет серьезную угрозу перспективам экономического развития региона. Под удар поставлен имидж одного из наиболее известных и процветающих горнолыжных курортов России – Приэльбрусья. Уже сейчас над малым бизнесом на данной территории нависла угроза массового разорения. Не ясно, как и в какие сроки удастся (и удастся ли вообще) справиться с нанесенным ущербом.

В этих условиях появляются различные предложения по радикальному перелому политической ситуации, вплоть до срочного введения на территории республики прямого федерального правления<sup>4</sup>. Между тем, прежде чем принимать те или иные политические решения, важно было бы понять истоки той ситуации, которая привела, и уже не в первый раз, к всплеску радикального экстремизма. Сейчас регулярно вспоминаются события 13 октября 2005 г. в Нальчике, когда нападению со стороны радикальной вооруженной молодежи подверглись одновременно 13 объектов силовых структур. По официальным данным, в тот день погибли 35 сотрудников правоохранительных органов. Потери со стороны нападавших составили 94 человека, а 69 оказались за решеткой.

Именно эти события наиболее подробно обсуждались 12 апреля с.г. в Общественной палате РФ, где состоялся круглый стол «Кабардино-Балкарская Республика: проблемы радикализации молодежи», в работе которого участвовали представители общественных организаций, правозащитники, адвокаты, сенатор и депутаты, Президент КБР Арсен Канюков. Большая часть участников так называемого «мятежа в Нальчике» до сих пор находятся в СИЗО. По некоторым данным, к ним применяются неадекватные меры воздействия, включая пытки и побои. Очевидно, что сам по себе факт затягивания на годы столь крупного судебного процесса, версии которого не совпадают у госоправителей, участников «мятежа» и общества, является дестабилизирующим фактором для всего Северного Кавказа<sup>5</sup>. Это ведет к дальнейшему росту недоверия власти со стороны общества. Однако не очевидно, что нынешний всплеск экстремизма можно объяснить теми давними событиями и тянущимися до сих пор их следствиями.

Некоторые участники круглого стола не ограничились обсуждением последствий политических потрясений в республике середины 2000-х годов, указывая на то, что Кабардино-Балкария переживает системный кризис, проявляющийся в виде острых политических, социальных и экономических проблем. Часть из них отметил участник круглого стола Андрей Епифанцев: этнизация (а точнее «кабардинизация»), политического пространства, клановая приватизация, деградация

<sup>4</sup> Так, по мнению Совета старейшин балкарского народа, в сложившихся на сегодня условиях это единственная действенная мера восстановления конституционного порядка и борьбы с захлестнувшим в последнее время регион терроризмом. Кавкасион – <http://www.kavkasion.ru> – 14.02.2011 в рубрике Новости.

<sup>5</sup> Например, журналист Ф.Тлисова назвала заключенных узниками совести. См. текст, переданный и зачитанный на данном круглом столе Общественной палаты, размещен на сайте <http://nalchik-2005.blogspot.com/> 12.04.2011.

образования и культуры. Следует обратить большее внимание на экономические предпосылки политической нестабильности в регионе.

В предисловии ко второму изданию книги «Иной путь: экономический ответ терроризму» ведущий перуанский экономист Эрнандо де Сото подробно анализирует связь борьбы с терроризмом с вовлечением масс населения, в первую очередь бедного и неудовлетворенного своими жизненными условиями, в легальную экономическую деятельность. Особенно важно в данном контексте урегулирование отношений собственности. По мнению де Сото, подтвержденному успехом реформ в Перу, «если государство не защищает активы бедняков, то тем самым оно отдает эту свою функцию под контроль террористов, которые могут использовать ее для привлечения отверженных на свою сторону. Ясно, что одним из способов выведения террористов из этой игры является взятие на себя правительством своей современной роли гаранта соблюдения прав собственности»<sup>6</sup> (из дальнейшего текста ясно, что де Сото имеет в виду частную собственность масс населения, без легализации которой, по его мнению, невозможно построить рыночную экономику).

Данный вопрос чрезвычайно актуален и для Кабардино-Балкарии, для которой с первой половины 2000-х годов характерны острые конфликты вокруг проблемы земельной собственности, и неоднократно анализировался в публикациях экспертов ИЭП<sup>7</sup>. Кратко напомним его содержание.

В Кабардино-Балкарии, как и в большинстве других республик Северного Кавказа, земельная реформа в соответствии с моделью, принятой в Российской Федерации в целом, не осуществлена. Введен мораторий на приватизацию земли. В то же время эта общекавказская проблема была дополнена и усугублена острым конфликтом вокруг так называемых межселенных территорий.

Территориальная организация местного самоуправления в Кабардино-Балкарии была установ-

лена Законом от 27.02.2005 № 13-РЗ «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике», в соответствии с которым границы муниципальных образований впервые были закреплены на законодательном уровне. Причем границы многих поселений были определены таким образом, что они включали в себя исключительно земли населенных пунктов. В результате территория ряда поселений уменьшилась в десятки раз, сузившись до пределов жилищной застройки, так что вне границ поселений оказались даже кладбища. Вся остальная земля в ряде районов республики была отнесена к межселенной территории. В первоначальной редакции закона ее площадь составляла более половины всей территории республики. В 2006 г. площадь подобных территорий была существенно уменьшена, в первую очередь за счет трех горных районов (Черекский, Чегемский, Эльбрусский). Сокращение по ним составило от 2,2 до 4,4 раз, в целом по республике площадь данных территорий снизилась до 28%<sup>8</sup>. Тем не менее, хотя Конституционный суд РФ признал незаконным выделение в республике межселенных территорий, данный вопрос до сих пор окончательно не решен.

Сейчас в республике идет подготовка к принятию закона «О порядке определения территорий и использования земель отгонного животноводства». Фактически этим нормативным актом пытаются узаконить тот же подход к распределению земли, который был реализован в рамках выделения межселенных территорий. Так, в законопроекте предусмотрено, что:

• базой для определения земель отгонного животноводства являются их исторически сложившиеся границы, а не принципы учета фактического либо наилучшего из возможных вариантов использования соответствующих земель;

• территории земель отгонного животноводства устанавливаются приложением к закону, содержащим картографическое описание границ указанных территорий (другими словами, состав территорий отгонного животноводства утверждается законом, его нельзя изменить в оперативном порядке);

• земли отгонного животноводства находятся в республиканской собственности;

<sup>8</sup> См.: Стародубровская И., Миронова Н. Муниципальная реформа в республиках Южного федерального округа. – М.: ИЭПП, 2010, с. 125.

• земли отгонного животноводства не могут включаться в состав территорий поселений (т.е. фактически сохраняется их межселенный характер).

Заметим, что далеко не во всех регионах Российской Федерации, где приняты аналогичные законы, они носят столь жесткий характер. Так, аналогичные законы приняты в республиках Тыва и Алтай и предусматривают гораздо более гибкие подходы:

• отгонное пастбище определяется как земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенный для содержания и выпаса скота, отведенный решением либо специально уполномоченного органа республиканской власти, либо органа местного самоуправления;

• допускается вхождение земель отгонного животноводства в состав территорий муниципальных образований, в которых исторически сложились традиционные формы отгонного животноводства;

• названные земли могут находиться как в республиканской (в управлении и распоряжении уполномоченного органа государственной власти), так и в муниципальной собственности (в управлении и распоряжении органа местного самоуправления).

Вряд ли изменение терминологии в законодательстве Кабардино-Балкарской Республики без изменения содержания земельных отношений и проведения реальной земельной реформы может снизить там политическую напряженность. Несмотря на запрет приватизации земли в республике, земельный передел по факту идет, причем в неправовых, административных формах. Многие респонденты, с которыми приходилось беседовать, отмечали взрывоопасный потенциал подобной ситуации: «земельный вопрос не решен, он остается проблемой, которая рано или поздно взорвет ситуацию»; «лучшая форма того, как обдурить людей, – это незаконченное состояние земельной реформы»; «даже в 1990-е годы так остро не стоял вопрос взаимоотношений, как сейчас, поскольку не решен земельный вопрос»; «мы однажды проснемся и узнаем, что вся наша земля – это уже чья-то частная собственность; вот тогда только народ и поднимется». Давно назрела необходимость содержательного обсуждения того, насколько и в каких формах подходы, оказавшие столь эффективными для борьбы с экстремизмом в Перу, применимы у нас на Северном Кавказе.

**Ирина СТАРОДУБРОВСКАЯ,  
Нина МИРОНОВА**

**ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ**



## МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Обнинск: ИМУ, 2010. – 200 с. ISBN 978-5-903057-21-4.

Цена: 275 руб.

■ В работе представлено изложение некоторых современных проблем дальнейшего развития МСУ как идеологической концепции и как уровня публичной власти и совершенствования муниципального управления как деятельности органов МСУ и местных сообществ по решению этих проблем.

■ Для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, органов государственной власти, представителей муниципальной науки. Может быть полезна студентам и аспирантам, занимающимся проблемами МСУ и муници-

пального управления, а также широким слоям общественности.

### СОДЕРЖАНИЕ

1. Концепция МСУ
2. Государственная политика в сфере местного самоуправления
3. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления
4. Проблемы территориальной организации МСУ
5. Муниципальное управление и муниципальная политика
6. Муниципальные услуги в системе муниципального управления
7. Активизация участия жителей в муниципальном управлении
8. Управление пространственным

развитием территорий

9. Участие муниципалитетов в хозяйственной деятельности
10. Финансовое обеспечение местного самоуправления на современном этапе
11. Организация муниципально-частного партнерства
12. Организационные структуры и функции местных администраций
13. Проблемы межмуниципального сотрудничества
14. Проблемы оценки эффективности деятельности органов МСУ и организации муниципальной статистики

**Порядок заказа см. на с.23.**

## Тепловые сети и «Тверьтепло»

О состоянии тепловых сетей в городе Твери можно говорить долго.

Собственно, именно с характеристики коммунальной инфраструктуры города начали представление проекта под названием ООО «Тверьтепло» депутатам Тверской городской Думы представители городской администрации. Хвастать, мягко говоря, нечем. Износ разводящих сетей достиг 80%, фактический уровень потерь теплоэнергии в сетях превышает 30% (по другим данным – доходит до 40%). Если говорить человеческим языком, то большинство труб сгнило, а горячая вода отапливает улицу, что доказываются постоянным ростом числа аварий на теплотрассах. Ни слова, правда, не говорилось о том, кто довел систему теплоснабжения города до такого состояния, но это тема отдельного разговора.

Отрадно, что администрация совместно с ТГК-2 все-таки озаботилась будущим коммунальной инфраструктуры города и предложила создать единую теплосетевую компанию. ООО «Тверьтепло» будет коммерческой организацией, 53% уставного капитала в которой будет принадлежать ТГК-2, а 47% – городу. Сторонами на условиях аренды передаются «Тверьтеплу» магистральные сети (ТГК-2) и разводящие сети, которые ранее обслуживало МУП «Сахарово» (администрация города), также предполагается, что организация получит имущество давно обанкроченного МУП «Тверьгортеплоэнерго» (правда, о выкупе этого имущества говорится уже не первый год). Предполагается, что «Тверьтепло» выступит в качестве транзитера и перепродавца тепловой энергии, которую вновь создаваемая организация будет покупать у ТГК-2. Также планируется установка счетчиков тепловой энергии на выходе из ТЭЦ и при получении тепла конкретным потребителем.

Вместе с разделением тарифа на генерацию и транспортировку это, по идее, должно обеспечить прозрачность системы распределения тепловой энергии и разрешить все финансово-хозяйственные тяжбы, в которых погрязли сейчас заинтересованные стороны.

О плюсах и минусах данного проекта.

Начнем все-таки с минусов. Минус очевиден – город все больше самоустраняется от своей непосредственной обязанности – организации на территории областного центра теплоснабжения населения, окончательно передав его частной коммерческой структуре.

В заключении Контрольно-счетной палаты Тверской городской Думы по данному проекту решения прямо указано, что город не имеет возможности контролировать деятельность новой структуры, поскольку его долевое участие в ООО «Тверьтепло» составляет менее 50%. Впрочем, как показывает практика, и более солидное участие не гарантирует серьезного контроля города над коммерческим предприятием – взяв хотя бы УК районов, в которых муниципалитет имеет долю в две трети.

Парадокс ситуации заключается в том, что те сети, которые ООО «Тверьтепло» будет арендовать у ТГК-2, самой ТГК-2 не принадлежат, компания, в свою очередь, также

арендует их у города.

В этом смысле выгода ТГК-2 очевидна: во-первых, благодаря приборам учета тепловой энергии она будет получать фиксированный доход, не ввязываясь в судебные разбирательства с газовиками и управляющими компаниями; во-вторых, ТГК-2 «скидывает» с себя все обязательства по ремонту и содержанию сетей, сосредотачиваясь на генерации.

Кроме того, вызывает серьезное сомнение, что ООО «Тверьтепло» сможет решить сверхзадачу, заключающуюся в полной модернизации теплосетевого хозяйства города Твери. Ведь на эти цели потребуется, по самым скромным подсчетам, не менее 7 млрд. рублей, что превышает весь годовой бюджет Твери. И где найти такого инвестора, который выделит эти деньги?

Впрочем, таких глобальных задач администрация города и не ставит, по словам Н.М. Савченко достаточно будет снизить теплопотери в сетях до 18%.

Плюс создания ООО «Тверьтепло» тоже очевиден – наконец-то в городе появился долгосрочный проект по реальной модернизации тепловых сетей. Глава Твери В.Толоко назвал потенциального инвестора, по словам главы администрации, им должен стать «Внешэкономбанк», который, якобы, готов дать кредит ООО «Тверьтепло» на 2,5 млрд рублей. Основная инвестиционная деятельность должна начаться в 2012 году, правда, никаких планов предполагаемых работ еще нет и в природе. Как нет еще и самой организации.

Фракция КПРФ в Тверской городской Думе приняла решение поддержать проект решения только в первом чтении, после чего создать рабочую группу, которая проведет работу над Уставом вновь создаваемой единой теплосетевой компании и другими документами, чтобы предложить администрации города и ТГК-2 свои поправки.

Ведь по сути сама подготовительная работа по созданию ООО «Тверьтепло» прошла тайне от депутатского корпуса, и депутаты ТГД узнали о предстоящем событии только тогда, когда администрация внесла в Думу поправку в бюджет о выделении 94 млн рублей в качестве доли города в уставном капитале компании.

Голоса депутатов от «Единой России» в Тверской городской Думе разделились пополам, мнения «единороссов» различались от «не принимать ни в коем случае» до «принимать немедленно в двух чтениях». Причем складывается впечатление, что водоразделом стала не разница представлений о судьбе теплосетевого хозяйства города, а отношение к главе администрации В.Толоко.

В итоге предложение коммунистов было принято.

Впрочем, критических замечаний в адрес администрации тоже хватало. Депутаты от КПРФ не скрывали, что поддерживают данные проект решения лишь по причине критичности ситуации, сложившейся в городе.

Выбора особого не было – ситуация с тепловыми сетями запущена до такой степени, что в случае непринятия той или иной программы по модернизации, в городе могла случиться коммунальная катастрофа. Сами сотрудники администра-

ции в частных разговорах откровенны до предела: если в ближайшее время никаких мер принято не будет, через два-три года отапливать квартиры придется буржуйками.

Альтернативой могло бы стать создание единой теплосетевой компании в виде муниципального предприятия, но это потребовало бы серьезной политической воли от руководства города, поскольку пришлось бы разрывать договор аренды с ТГК-2 и взваливать на себя всю ответственность за теплоснабжение города. И коммунисты поддержали бы подобное предложение. Но нынешняя администрация города, увы, не готова к подобным решительным действиям.

Скорее всего, решение по созданию ООО «Тверьтепло» окончательно будет принято 26 мая на очередном заседании Тверской городской Думы. И, может быть, тогда станет ясно, нужно ли Твери «Тверьтепло».

/07.05.2011/

**Тверское  
Информатство**



### Интернет-комментарии

С самого начала было непонятно (с 2003 года), что за компания ТКС и как она будет работать. Тогда эту компанию запустили на тверской рынок без конкурса по приказу Зеленина. Часть депутатов отсидело за эту аферу.

Там было самое непонятное в том, что в тариф закладывается инвестиционная составляющая (правда, они ничего так и не вложили в арендованное имущество). То есть ТКС (ТГК-2) заменяет старые трубы на новые, устанавливает новые счетчики, котельные и т.д. Все это относится к капитальным затратам. По балансу проходит как основные средства.

И вот здесь возникает вопрос – а чьи это основные средства? Коль тратится ТКС, то ему и будут принадлежать всё вновь построенное и отремонтированное. И тогда через пять лет ТКС заявит, что все трубы и котельные уже их собственность.

То же самое происходит сейчас с ООО «Тверьтепло». Контрольный пакет у ТГК-2. Они берут деньги (94 млн руб.) у города, берут 2 млрд у банка и ремонтируют трубы. Эти трубы становятся собственностью новой чужой компании «Тверьтепло». И тогда они смогут нам диктовать любые условия по тарифам.

А зачем нам нужно отчуждать имущество, на сегодняшний день принадлежащее городу. Это просто примитивная афера по бесплатной (почти) передаче городского имущества не в аренду (как это произошло в 2003 г.), а уже в собственность. А нам это надо?



А тарифы будут точно бесконтрольно расти! Приведем для примера:

«Наибольшую долю в конечной стоимости электрической энергии составляет плата за услуги по передаче – порядка 60%. ОАО «Тверьэнерго» лидирует среди филиалов ОАО «МРСК Центра» по размеру тарифа на передачу электроэнергии. Рост тарифа на услуги филиала МРСК Центра – Тверьэнерго по передаче электроэнергии в 2010 году составил 35–40%. В 2011 г. чистая прибыль выросла в 2,4 раза до 5,1 млрд руб. с 2,106 млрд...»

## Война за городские трубы

Арбитражный суд Бурятии запретил отдавать в аренду объекты теплоснабжения Улан-Удэ.

Напомним, накануне администрация города заключила договор на передачу в аренду тепловых сетей и котельных Улан-Удэ компании из города Омска. Почему выбор пал именно на это предприятие?

500 км тепловых сетей, 38 котельных – таково муниципальное хозяйство теплоснабжения Улан-Удэ. До недавнего времени оно было передано в доверительное управление ТГК-14. Таким образом, с 2005 года в городе сложилась единая технологическая цепочка, когда одно предприятие отвечало за производство, передачу и сбыт тепловой энергии.

Однако в этом году договор закончился. Администрация Улан-Удэ продлевать его не стала и объявила конкурс на аренду тепловых сетей и котельных города аж на 25 лет. В результате победила «Тепловая компания» из Омска.

Гемаля Гендунова, заместитель мэра Улан-Удэ по развитию инфраструктуры:

– Те критерии, которые подали ТГК-14, они по отношению к простому потребителю и к нам как к жителям, и в том числе к муниципальному имуществу на 25 лет, отнеслись абсолютно некорректно. Таким образом 25 лет использовать имущество, не вложив ничего и с нулевыми параметрами конкурсной документации пытаться обеспечивать содержание этого имущества и давать качественную тепловую энергию... ну, вызывает много вопросов.

Как выяснилось, «Тепловая компания» из Омска предложила наиболее выгодные условия аренды муниципального имущества. Так, если ТГК-14 предлагала платить за год аренды 1,7 млн рублей, то тепловая компания на 100 тысяч больше – 1,8 млн. Однако значительнее оказалась разница в размерах инвестиций в капитальный ремонт теплосетей. Если читинцы предлагали вложить 4,25 млрд, то омичи уже в 2 раза больше (9,6 млрд).

Александр Антропенко, советник директора ООО «Тепловая компания»:

– А откуда деньги-то будете брать? С одной стороны, мы всегда, когда рассматриваем энергетику, говорим: «Деньги потребителей». Между тем выяснилось, что омская компания владеет всего одной котельной, которая обслуживает завод, и при этом имеет задолженность за газ в размере 11 млн рублей. По крайней мере, такая информация опубликована на официальном сайте поставщика топлива.

Виталий Савенков, директор ООО «Тепловая компания»:

– Задолженности нету. Она текущая и уменьшается.

Также стало известно, что один из владельцев компании, бывший глава «МРСК Сибири» А.Антропенко, осужден за растрату и уклонение от уплаты налогов.

Александр Антропенко, советник директора ООО «Тепловая компания»:

– Дело это длилось с 2003 года. На мой взгляд и на взгляд правозащитников, оно имеет заказной характер. Поэтому дальнейшая судьба судебных дел, она покажет, кто из нас там прав. И все же главный показатель состоятельности предприятия – это результаты работы. Пока же оценивать можно только планы. Так, в этом году на ремонт теплосетей намерены затратить 130 млн рублей. Тариф на тепло обещают не повышать и оставить его единым для всех.

Гемаля Гендунова, заместитель мэра Улан-Удэ по развитию инфраструктуры:

– По результатам истекшего года уже будем говорить, насколько реальны эти результаты и стоит ли дальше продолжать и быть, находиться в этом договоре аренды.

Между тем компания ТГК-14 не намерена сидеть сложа руки. Решением суда передача муниципального имущества остановлена, на очереди – решение по иску об отмене результатов конкурса.

В итоге под прямой угрозой оказалась подготовка к отопительному сезону. То, что конфликт интересов в такой ситуации неизбежен, не вызывает сомнений. Как и то, что жители Улан-Удэ непременно станут заложниками войны двух компаний.

Другой вопрос, почему администрация города пошла на такие риски? /28.04.2011/

**А.Фишев,  
ТРК Ариг Ус**



6 мая представители администрации Улан-Удэ, ОАО «Территориальная генерирующая компания № 14 и ООО «Тепловая компания» подписали акты приема и передачи муниципальной собственности. Тепловые сети и котельные, находившиеся в аренде у ТГК-14, передаются в управление ООО «Тепловая компания».

Как сообщает пресс-служба администрации Улан-Удэ, директором филиала ООО «Тепловая компания» (Омск) назначен бывший руководитель ТГК-14 Константин Мошковский.

В настоящее время идет перевод персонала из филиала ТГК-14 в подразделение ООО «Тепловая компания». По словам руководства «Тепловой компании», сотрудники переводятся без изменения штатного расписания, условий и оплаты труда. /07.05.2011/

**РИА «Сибирь»**

## Публично и с учетом

На заседании правительства Ульяновской области губернатор Сергей Морозов сообщил, что в целях улучшения инвестиционного климата, развития малого и среднего предпринимательства, снижения административных барьеров на территории области в области будет проводиться процедура публичного обсуждения с предпринимательским сообществом проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти региона по вопросам регулирования экономической и инвестиционной деятельности, а также будет выработан механизм учета результатов такого обсуждения при их принятии.

Кроме того, распоряжением правительства области «О некоторых мерах по улучшению инвестиционного климата на территории Ульяновской области» законодательно устанавливается, что губернатор яв-

ляется уполномоченным по защите прав инвесторов в регионе. Заместителям председателя правительства области поручено контролировать качество предоставления государственных услуг и соблюдение требований и процедур при проведении контрольно-надзорной деятельности, осуществлении иных распорядительных функций в сферах деятельности, непосредственно влияющих на условия инвестиционного климата, с ежемесячным докладом губернатору.

С.Морозов также распорядился организовать работу мобильной приемной губернатора, уполномоченной принимать от граждан и организаций жалобы на действия либо бездействие представителей государственной власти региона и органов местного самоуправления. Об этом сообщает официальный областной сайт. /04.05.2011/

## Вернуться некуда

На встречу с блогерами Волгограда пришел политик, о роли которого в истории города до сих пор горячо спорят. Одни вспоминают его как крохобора, другие говорят о его лояльности и надежности, третьи упиваются историей о том, как мэра-бизнесмена отстранили от власти и осудили за... хранение боеприпасов. Вчера Ищенко предстал перед Интернет-братией таким, каким вряд ли его кто-то помнил. Евгений Петрович, соскучившийся по вниманию и требующий выплеска собственных мыслей о ныне сложившейся обстановке в городе, его политического расцвета и краха.

**– Евгений Петрович, у нас тут знакомая вам должность освободилась 22 февраля, не желаете вернуться?**

– Нет, спасибо (смеется)... В 2003 году меня избрали на должность мэра, и я всегда позиционировал себя, как идейный политик, а теперь я просто не вижу легального поля для реализации идей. Такое ощущение, что у нас в городе война так и не закончилась, прежде всего, в головах. В Волгограде практически нет коренных жителей, отсюда отсутствие традиций решения конфликтных ситуаций. В политику я возвращаться не намерен, в том числе, и по этой причине. Тем более, что за те три встречи с губернатором и его окружением, которые я провел в Волгограде, никто меня на должность сити-менеджера не звал.

**– Тогда зачем встречались с Бровко?**

## Вопрос МЕСТНОГО значения

Инициативная группа молодых матерей Волгограда, борющихся за права детей, обратилась 4 мая к председателю правительства РФ В.Путину с просьбой встретиться с ними и обсудить проблему острого дефицита мест в детских садах региона.

«Встреча с Владимиром Путиным не состоялась, – сказала корреспонденту «Кавказского узла» Ольга Чебуракова, член инициативной группы. – Нам позвонили утром. Спросили – не собираемся ли мы в день приезда премьер-министра организовывать митинг. Мы этого делать не собирались. Нас пригласили на встречу с депутатом Государственной думы РФ Орловой».

На встречу, по словам Ольги Чебураковой, были приглашены также депутаты областной и городской дум, сотрудники администраций области и города.

«Нашу борьбу с дефицитом мест в детских садах в Волгограде Ирина Карева (спикер городской думы, – прим. «Кавказского узла») и Ирина Гусева (заместитель руководителя фракции единороссов в региональном парламенте, – прим. «Кавказского узла») назвали шантажом», – сказала О.Чебуракова.

По словам активистки, Светлана Орлова призвала членов инициативной группы не прибегать к радикальным мерам, а представителей власти – организовать диалог с активистами. Она также довела до сведения собравшихся, что в ближайшее время из федерального бюджета деньги на решение этой проблемы поступать не будут. Но существует программа с бюджетом в 1 млрд рублей, предложенная партией «Единая Россия» для строительства детских садов. «Но эти деньги будут распределяться по всей стране. Отдельно для каждого региона – это капля в море», – отметила Ольга Чебуракова.

С.Орлова считает, что региональные и муниципальные влас-

– Мы обсудили проект реконструкции Центральной набережной Волгограда и реставрации собора Александра Невского. Что касается набережной, то в 2005 году вместе с французским архитектором Вильмоттом мы разработали концепцию ее развития, но в связи с дальнейшими событиями она не была реализована. Я вернулся в Волгоград, чтобы попробовать со второй попытки осуществить свою мечту, связанную с набережной Волги. Я показал проект Бровко, мне кажется, что он может быть реанимирован.

**– В связи с победным шествием сити-менеджества по России, хочется узнать ваше мнение о том, что отныне волгоградцы лишены возможности выбирать главу администрации.**

– Я не поддерживаю запрет выборов по двум причинам. Во-первых, власть должна быть выборной, что делает ее более ответственной перед народом. А, во-вторых, в Волгограде созданы странные условия, при которых толковый руководитель не согласится стать сити-менеджером. Ну сами посудите, сколько у него будет зарплата – 100, 200 тысяч рублей. И что? Хорошие сити-менеджеры руководят волгоградскими промышленными предприятиями и получают в месяц, как минимум, миллион. Нет таких коврижек, за которые хороший руководитель будет заниматься такой низкооплачиваемой и нервной работой. В свое время я упрасивал хозяйствен-

ников стать вице-мэрами в моей команде, знаете, какой ответ был: «Да ты что, это ж воровать надо будет!»

**– А как вы вообще оцениваете последние политические изменения в стране и в городе?**

– Откровенно расстраивает, что в стране почти не осталось местного самоуправления. Владимир Путин, будучи президентом, централизовал власть. До него страна скрипела по швам и могла развалиться, Чечня практически отсоединялась от России. Тогда шаги по централизации власти были оправданы. Но модель постоянной централизации не эффективна. Разрушая местное самоуправление сегодня, мы нарушаем Европейскую хартию. Лет семь назад человек из близкого окружения президента, сказал мне «Пирамида перевернулась – теперь все избиратели живут в Кремле».

**– Евгений Петрович, и все-таки ваше появление в Волгограде может трактоваться, как возвращение в политическую игру?**

– Признаю, что я никогда не являлся грамотным политиком. Сити-менеджество меня не устраивает по деньгам, а амбиции губернатора давно ушли. Политика, что была еще 10 лет назад, и сегодня – это две разные, если не сказать противоположные вещи. Сейчас я занимаюсь бизнесом и воспитываю детей. Меня это устраивает. Единственная мечта, которая осталась неосуществленной, связана с набережной Волгограда. /29.04.2011/

«Первая Газета»

различным организациям.

Мэрия Волгограда в настоящее время предпринимает ряд мер по сокращению дефицита мест в детских садах. К концу 2011 года власти города планируют организовать дополнительно две тысячи мест в дошкольных учреждениях, что составляет 8% от актуальной очереди.

Ранее «Кавказский узел» сообщил, что 30 апреля на верхней террасе Центральной набережной Волгограда прошел пикет, организованный инициативной группой движения молодых мам Волгограда в защиту прав детей. Ранее 18 матерей провели трехдневную голодовку с требованием обеспечить всех детей города бесплатными местами в детских садах, эта акция завершилась 17 апреля. Для решения проблемы власти региона создали рабочую группу. 14 апреля женщины пикетировали здание областной администрации. /07.05.2011/

**В.Яценко,**  
**«Кавказский узел»**

### Путин знает, где отжать

Премьер России Владимир Путин, выступая на межрегиональной конференции «Единой России» в Волгограде, сказал, чтобы его однопартийцы активизировались в области строительства детских садов. Деньги на эти нужды, по словам Путина, надо брать из местных бюджетов.

«Если посмотреть региональные бюджеты и муниципальные, я вам точно найду, где можно что отжать, чтобы направить в нужное место, в данном случае в детские сады», – сказал Путин.

По его словам, сейчас в стране 1,7 млн детей стоят в очереди в детсады. Путин заявил, что отсутствие этих учреждений влияет на демографическую ситуацию, т.к. люди не хотят заводить детей в таких условиях.

/06.05.2011/

«Новая политика»

## Загородный поселок

Что изменилось в мышлении тюменских бизнесменов, побудив их к активному строительству загородных домов; сформирован ли рынок малоэтажного строительства в городе; повяжутся ли в области города-спутники, состоящие из малоэтажных застроек, – эти вопросы подняли участники круглого стола «Тюменские эсквайры», организованного «Тюменским бизнес-журналом».

Как выяснилось, тюменские предприниматели все чаще отдают предпочтение загородному дому при выборе места жительства. Те же, кто еще не успел обзавестись собственным домиком в деревне, – мечтает об этом. «Наш ритм очень активный, чтобы набраться сил, нужно место, где есть возможность отключить мозг. В квартире же это сделать не получится», – уверена начальник коммерческого отдела ООО «Сибжилстрой» Юлия Голубицкая.

Но все же многие участники круглого стола предпочитают использовать свой дом на уикенд. Основным же местом жительства все равно остается город. Кого-то от постоянного проживания останавливает удаленность от центра и невозможность быстро добраться до места работы, кого-то не устраивает сервис обслуживания частного дома.

На сегодняшний день 10% тюменцев, по мнению эксперта по загородной недвижимости Юра Ербактанова, планируют перебраться за город.

Руководители агентств недвижимости уверяют, что выбор как земельных участков, так и загородных домов в Тюмени и пригороде есть. У агентства недвижимости «Сова» 80% сделок – это дома в коттеджных поселках.

Руководитель отдела продаж ЗАО «Дельта-Профит» Марина Мельникова уверена, что оптимальное сочетание комфортного жилья и экологичного района – это 15–20 км от города. Все, что ближе, считается чертой города и не может быть загородным домом на полном основании.

Для желающих жить в загородном доме, кроме транспортной доступности, ценность представляет и материал, из которого он сделан. По наблюдениям экспертов, большинство покупателей так или иначе отдают предпочтение кирпичу. Кирпич как основной строительный материал, либо в качестве облицовки, используют около 50% тюменцев, остальные предпочитают газобетонные блоки либо керамзитоблоки. Небольшая часть покупателей делает ставку на дерево. Набирает популярность и каркасное строительство, как рассказали участники круглого стола, этот способ значительно удешевляет стройку, его выбирают те, кто строит небольшие по площади дома в 120–150 кв. м.

В нынешних реалиях люди вообще стараются уйти от большой квадратуры домов, по 600 кв.м, как это было в 90-х годах, считает архитектор Елена Короткова. «Сейчас все поняли, что такое обслуживание своего дома, никто не старается сконцентрировать все дополнительные зоны отдыха в одном месте. Свой дом – это, прежде всего, земля, поэтому люди стараются заказать жилье площадью 250 квадратных метров плюс банный домик, приватная зона отдыха», – заметила Короткова.

В радужное описание жизни в собственном доме ложку дегтя добавил директор «Кванта Плюс» Эдуард Омаров. Он согласился с Е.Коротковой, что сейчас многие бизнесмены отказываются от своих домов в 400–500 кв.м. с са-

уной, бассейном и бильярдом, поскольку нельзя находиться в одном месте 24 часа, всем хочется выбирать поближе к цивилизации. «Я живу в городе, потому что за городом неудобно, невыгодно и сразу же возникает множество проблем», – уверен он. Омаров считает, что, прежде чем строить, нужно определиться, кто будет жить с тобой рядом. «Люди хотят жить в одном социуме, в районе, где все друг другу знакомы. При этом должна быть решена проблема с инфраструктурой, с детскими садами», – подчеркнул он.

Проблему благоустройства загородных поселков поднял на круглом столе и директор департамента градостроительной политики администрации Тюмени Олег Ковтун. Он обратился непосредственно к тем, кто возводит, и тем, кто продает загородное жилье: «Вы все строите коттеджи, но никто не строит инфраструктуру для комфортного в них проживания». По словам Ковтуна, у жителей пригорода с переездом в свой дом возникает неудобства в получении медицинского обслуживания, дошкольного и среднего образования для своих детей. Кроме того, не стоит забывать о возрастающей нагрузке на коммунальные сети и дороги. «Встает проблема расплодания пригородов. Это то, что сейчас испытывает на себе Америка, страна, которая десятилетиями развивала малые города, а теперь не знает, что с этим делать», – говорит он.

По мнению Ковтуна, Тюмени нужна модель компактного города, необходимо сформировать такое пространство, где будет соблюден баланс между экологией и социальной инфраструктурой. Пока же люди хотят иметь выбор в работе, в местах отдыха и развлечения, а жизнь за городом часто этот выбор ограничивает. «Те из застройщиков, кто первыми предложат максимально комфортное пространство для жизни, создадут себе в дальнейшем конкурентные преимущества», – уверен Ковтун.

Выход из ситуации с инфраструктурой предложила директор компании «КапиталПроект» Елена Ларкина. Ее компания строит жилой комплекс «Серебряная подкова» в 16 км от Тюмени. Помимо управляющей компании, предоставляющей коммунальный сервис, в жилом комплексе на 210 домов силами организации планируется построить муниципальный детский сад на 50 мест, проект уже утвержден. Будет в районе и фельдшерско-акушерский пункт, магазины.

Модель такого частно-государственного партнерства заинтересовала Олега Ковтуна: «Путь, предложенный «КапиталПроект», когда компания сама берется за строительство детских садов, является наиболее перспективным». Хотя он уточнил, что эта схема пока только нарабатывается и партнерство находится на начальной стадии развития.

Несмотря на все нюансы частной застройки, требующих работ проектов, перспектива у рынка индивидуального жилищного строительства есть. Этого мнения придерживаются все участники круглого стола с той лишь разницей, что одни считают его хаотичным, вторые же уверены, что нынешний год станет годом организованного строительства. Есть мнения, что импульс ИЖС сможет придать только комплексная застройка, а урегулировать рынок поможет государство.

/18.04.2011/

**М.Лузгина,**

**Вслух.Ру**

# Проблемы реформы

## «Медицинская реформа»

### Обман и оскорбление

В открытом обращении врачей Первой городской клинической больницы Архангельска, согласованном во всех отделениях больницы, говорится о том, что губернатор Архангельской области Илья Михальчук убедил коллектив в необходимости скорейшего перехода больницы из муниципальной собственности в областную, поскольку в этом случае больница получит 1 млрд рублей по программе модернизации здравоохранения. (Стенограмма публичных обещаний опубликована на сайте правительства области.)

В конце апреля, когда программа модернизации здравоохранения была губернатором утверждена, выяснилось, что губернаторские обещания будут выполнены менее чем на 5%.

Больница не сможет получить не только самого жизненно важ-

ного оборудования, такого, как аппараты искусственной вентиляции легких, но еще и с 1 июня лишится возможности получать деньги из муниципального бюджета. Напомним, что еще в марте в ведущей и крупнейшей клинике области ГКБ № 1 Архангельска из-за поломки последнего наркотозного аппарата ИВЛ, не удалось спасти больного с пневмонией. Губернатор на встрече с коллективом 16 марта обещал, что деньги в программе модернизации больницы (1 млрд) на это оборудование «точно будут».

Медики заявили, что считают произошедшее оскорблением и обманом коллектива.

4 мая врачи обратились к губернатору И. Михальчику с требованиями:

- выполнения публичных обещаний по финансированию боль-

ницы в 2011 году – выделения 1 млрд рублей на развитие ведущей клиники области по программе модернизации системы здравоохранения;

- предоставления официально-документа, в котором сформулированы новые (после перехода в областную собственность) задачи больницы и концепция ее развития на ближайшие 5 лет;

- личной встречи губернатора с коллективом больницы и ответов на вопросы в течение 10 дней.

Также врачи обратились к президенту Д. Медведеву, как инициатору программы модернизации здравоохранения страны, и полпреду И. Клебанову, курирующему программу в СЗФО, с просьбой потребовать отчета у губернатора Михальчука и проверить подорожия в коррупционности всей программы модернизации здравоохранения Архангельской области. /05.05.2011/

Rusnord

лучали по 20,8 тыс., а специалисты узкого профиля поликлиник – всего 13,6 тыс.

Заметим, что по данным областного минздрава средняя зарплата врачей по области составила в 2010 г. 21 тыс. Пообщавшись с медиками, «ФедералПресс» выяснил, что этот феномен связан с очень высокими заработками руководителей и главных специалистов крупнейших областных учреждений. Медицинские работники попросили не называть своих фамилий.

На мартовском заседании регионального правительства области министр здравоохранения Александр Карцевский не без гордости заметил, что если в 2005 году Нижегородская область была на 13 месте в ПФО по уровню зарплат медработников, то по итогам 2010 года заняла первое место. Вот только незаметно, чтобы в область поехали врачи из других регионов. Несмотря на действующую уже не один год областную программу поддержки молодых специалистов, врачей и за пределами Нижнего Новгорода явно не хватает. Программа оказалась более эффективной для закрепления учительских, но не медицинских кадров.

Нижегородские главврачи видят главную проблему все-таки в оплате труда. Информация о вакансиях размещается на сайте городской администрации, и вот какие заработки там предлагаются. Городской поликлинике № 15 требуются хирурги, зарплата 4900 рублей, городской клинической больнице № 5 нужны неврологи за 5500 рублей, детской городской клинической больницы № 1 – анестезиологи-ревматологи за 5000 рублей. И так далее. Наверное, искатели вакансий могут рассчитывать на дополнительные выплаты, а также на то, что потянут не одну ставку. И все же каждому новому «кадру» в больницу не только радуются, но и удивляются... /06.05.2011/

А.Городзейский,  
«ФедералПресс»

– Завершена непростая работа по заключению соглашения с Минздравсоцразвития РФ по реализации региональной программы модернизации здравоохранения, – рассказал Алексей Спирин. – Нам удалось отстоять объем финансирования, изначально заложенный в программу, – превысить рекомендованный средний размер наработки по

### Депутаты сказали «нет»

Сессия Смоленского горсовета снова рассмотрела вопрос о безвозмездной передаче городских больниц и поликлиник из муниципальной собственности Смоленска в государственную собственность Смоленской области. Месяц назад голосование так и не состоялось.

На очередной сессии с просьбой передать недвижимое имущество объектов здравоохранения к депутатам обратились председатель Общественной палаты Елена Ульянкова и первый заместитель областного Департамента по здравоохранению Вероника Чернышова. Однако ни аргументы областных властей, ни расказы Е. Ульянковой о том, с каким трудом защищали программу, не тронули сердца народных избранников. Администрация города также выступает за передачу больницы недвижимости в областную собственность. Первый заместитель главы администрации Сергей Маслаков подчеркнул, что в бюджете 2011 г. на здравоохранение не заложено ни копейки.

Председатель комиссии горсовета по законности, регламенту и этике Александр Банденков заявил, что комиссия рекомендует депутатам воздержаться от решения о передаче недвижимости. Комиссия по здравоохранению, напротив, рекомендовала решение поддержать. Зам. гла-

вы города Дмитрий Левант заявил, что людей обманывают и передавать недвижимость больниц и поликлиник области – преступление.

«За» предлагаемое решение проголосовали только 9 депутатов, «против» – 6, 8 воздержались.

Между тем администрация области защитила программу по модернизации здравоохранения более чем на 3 млрд рублей – это сумма, сравнимая с годовым бюджетом областного центра. В пересчете на одного жителя в десятке лучших регионов России, на втором (!) месте после Москвы. В приглашении два обязательных пункта: муниципальные объекты здравоохранения остаются в прошлом, а также нужно соблюдать помесечный график финансирования. Федеральный центр уже перечислил в Смоленскую область около 300 млн. На мероприятия в областном центре было запланировано 700 млн, из них 70 млн – на ремонты помещений. Таких денег городское здравоохранение не видело еще никогда! Однако если в течение двух месяцев нарушать графики, то деньги вернутся в фонд и будут распределены по другим областям. Кстати, в 2012 г. передача объектов здравоохранения в государственную собственность станет обязательной. /04.05.2011/

«Смоленская газета»

стует закон о предупреждении распространения туберкулеза! «253 заявки на принудительное лечение было подано в прошлом году в прокуратуру, – уточняет главврач областного клинического противотуберкулезного диспансера Марина Лехляйдер. – Почти по половине выносятся решения о принудительном лечении. Полицейские приводят больного в лечебное учреждение, но через несколько часов или дней он сбегает. Если бы заключали под стражу до излечения, ситуация была бы другой. Кстати, уголовная ответственность за распространение инфекционных заболеваний, в т.ч. и туберкулеза, существует, но суды не привлекают к ответственности по этой статье».

Есть и другой аспект – родители, которые боятся вакцинопрофилактики, под любым предлогом отказывают врачам в обследовании ребенка. Несмотря на рекомендацию не допускать в детский сад ребенка, не прошедшего туберкулинодиагностику, около 1000 детей ежегодно не проходят эту процедуру.

В этом году управление здравоохранения Миасса решило привлечь жителей к флюорографическому обследованию нестандартным путем – провели акцию «Сделай флюорографию – получи холодильник». По словам начальника управления Алексея Королева, количество осматриваемых выросло на 30%. /20.04.2011/

«АиФ» – Челябинск

ках возникла напряженность между участковыми врачами и «узкими» специалистами. Сейчас эта задача успешно решена.

По словам министра, в стороне не останутся и врачи стационаров, для которых также запланировано достаточно серьезное повышение зарплаты.

/05.05.2011/  
«Порт Амур»

### Врачи на МРОТ не идут

Миллиарды рублей на модернизацию здравоохранения окажутся бесполезными, если на новом оборудовании будет некому работать.

Здравоохранению Нижегородской области остро не хватает врачей. Областной центр с его медицинской академией – не исключение. Постоянная комиссия городской думы по социальной политике пришла к выводу, что следует возвращаться к распределению выпускников медрес.

Введенные пять лет назад согласно нацпроекту «Здоровье» надбавки к зарплате так называемому первичному звену позволили не потерять это звено окончательно, и, тем не менее, Нижнему Новгороду не хватает 145 участковых терапевтов из 555-ти. Дефицит врачей узких специальностей, часть из которых в погоне хоть за каким-то рублем переквалифицировалась в участковые, выглядит вообще устрашающе. Из 379 анестезиологов-реаниматологов, необходимых городским больницам, нет и половины. Утверждение, будто спецы разбежались по частным клиникам, здесь не работает, т.к. потребности частной и муниципальной медицины в этих врачах несопоставимы. Из необходимых 142 офтальмологов работают только 99, из 110 отоларингологов – 80, из 226 неврологов – 162. Кто-то из них пошел к частникам, но ведь и патологоанатомов всего треть от потребности.

«Проблему нехватки кадров можно решить только путем повышения материального благосостояния, повышения престижа профессии доктора, – заявил глава администрации города О. Кондрашов. – Мы сейчас активно работаем над этими вопросами. Уже принято решение об увеличении муниципальных доплат водителям «скорой помощи»; в этом же году мы должны изыскать средства на увеличение оп-

латы труда врачей и медперсонала. В перспективе очень бы хотелось реализовать программу обеспечения жильем сотрудников муниципальных лечебно-профилактических учреждений... Будем работать с медицинской академией по поводу целевого набора студентов с их последующим трудоустройством. Кроме того, совместно с академией нужно рассмотреть возможность сотрудничества по подготовке специалистов дефицитных специальностей, например, анестезиологов и хирургов за два года из числа студентов шестого курса».

По большей части экономические меры, в конечном счете, наиболее действенные. Но в последнее время все чаще говорят и об административных – в частности, о необходимости восстановить «советское» распределение выпускников медицинских вузов. Тем, кто видит в этом некое ущемление свобод, резонно возражают: свобода выбора остается, но в том случае, если государство обучает профессии врача бесплатно, не следует ли обученному отдать долг?

Но ввести распределение своей волей муниципалитет не может, вопрос надо решать на государственном уровне. Между тем у противников распределения – свои аргументы: «Ну хорошо, отработает выпускник 3 года там, где ему укажут. Но если не будет хорошей зарплаты, он уйдет, и распределение только увеличит текучку кадров, тогда как выпускнику вуза, чтобы «вработаться» в профессию, нужны по меньшей мере 5 лет на одном месте».

По данным администрации города, в 2010 г. средняя зарплата муниципального врача с учетом выплат по нацпроекту «Здоровье» составила 18 тыс. рублей, но это «средняя температура по больнице». Участковые врачи-терапевты и врачи-педиатры, которых по-прежнему остро не хватает, по-

### Зарплату поднимут

В Приамурье вводятся доплаты для врачей «узких» специальностей, сообщает пресс-служба областного правительства. Размер выплат в 2011 г. составит 8,6 тыс. для врачей и 4,3 тыс. для средних медработников. В 2012 г. дополнительный доход

увеличится до 9,4 тыс. и 4,7 тыс. рублей соответственно.

Как заверил министр здравоохранения Амурской области А. Спирин, федеральные деньги придут в регион уже в середине мая. Причем перерасчет будет сделан с 1 января.

## Отдайте полномочия!

Депутаты городской думы Екатеринбурга разработали текст обращения к губернатору, Законодательному собранию и председателю правительства Свердловской области о делегировании администрации Екатеринбурга полномочий по организации здравоохранения, – об этом агентству АПИ сообщили в пресс-службе Думы.

Необходимость сохранения здравоохранения в муниципальном подчинении, депутаты объясняют тем, что на сегодняшний день в Екатеринбурге действует одна из наиболее эффективных в стране систем оказания медицинской помощи.

Показатель естественного прироста населения в Екатеринбурге по итогам 2010 года – один из лучших среди крупных городов Урала, Сибири и Поволжья. Этот показатель лучше российского и областного, а также Москвы и Санкт-Петербурга.

Для создания таких показателей, городской бюджет потратил на нужды здравоохранения в 2010 году 2 млрд 734 млн руб. В структуре этих затрат 21% составляют средства на развитие отрасли, что позволяет строить новые объекты, в первую очередь – поликлиники, так необходимые сегодня городу. Эти расходы городской бюджет берет на себя сверх нормативных затрат, отнесенных на отрасль здравоохранения.

Еще одним важным фактором, по мнению депутатов, являются муниципальные льготы (доплаты работникам скорой медицинской помощи, предоставление мест в детских дошкольных учреждениях, возможность участия в программе «Доступное жилье» и др.). Без

делегирувания полномочий городу оснований для дальнейшего предоставления муниципальных льгот медикам не будет.

Как отмечают специалисты управления здравоохранения Екатеринбурга, сложившаяся система оказания медицинской помощи представляет собой жестко взаимосвязанный механизм. Учреждения работают в тесном взаимодействии. Единая система учреждений и управления ими позволяет эффективно решать оперативные задачи (например, по оперативному перераспределению потоков пациентов на госпитализацию при возникновении любых чрезвычайных ситуаций). Вычленение любого из звеньев системы приведет к ухудшению организации медицинской помощи, а соответственно – показателей здоровья населения.

Кроме этого, за муниципальными учреждениями здравоохранения закреплены муниципальные учреждения других отраслей, например, учреждения образования. Разрыв связей между ними неизбежно повлечет снижение качества оказываемой помощи населению города медицинской помощи.

В связи с вышеперечисленными факторами депутаты разработали обращение к областному правительству. Предполагается, что текст обращения будет утвержден на заседании Думы 26 апреля. Кроме этого, создана рабочая группа по подготовке законопроекта по данному вопросу. На ближайшем заседании городской Думы этот вопрос будет рассматриваться вместе с итогами работы городского здравоохранения в 2010 году. /19.04.2011/

**АПИ-Екатеринбург**

## По этапу

Муниципальные учреждения здравоохранения поэтапно будут переданы в государственную собственность Хабаровского края. Полномочия по оказанию бесплатной медицинской помощи населению также перейдут к субъекту Федерации.

Новая вертикаль управления системой здравоохранения согласно федеральному законодательству вступает в силу с 1 января 2012 года. Для того, чтобы она в полной мере заработала на территории Хабаровского края, необходимо изменить сразу пять региональных законов. Законопроект, позволяющий внести соответствующие изменения в краевое законодательство, одобрен сегодня постоянным комитетом по бюджету и налогам Законодательной думы края.

Финансироваться медицинская «отрасль» будет из регионального бюджета. Как утверждалось на заседании комитета, сумма, которая будет выделяться на содержание и развитие бывшего муниципального здравоохранения, увеличится вдвое. Медицинский персонал сравняется в статусе со своими коллегами из краевых учре-

ждений здравоохранения. В том числе – в оплате труда. Сейчас она в среднем на 30% ниже.

В связи с переходом «полномочий» по статье «Здравоохранение» на краевой уровень будут перераспределяться нормативы отчислений из краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований.

Так, в частности, зачисление 50%-ной доли от транспортного налога в городские бюджеты производиться не будет. Полностью уйдет в краевую казну и налог, который собирается по упрощенной системе налогообложения. Правда, муниципалитетам в рамках распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделяют средства по другим статьям расходов. Это «Физическая культура и спорт», «Водное хозяйство», «Молодежная политика».

Комитет рекомендовал думе принять в первом чтении законопроект «О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края», который и запустит в регионе процесс «медицинской реформы». / 04.05.2011/

**С. Мельниченко,  
РИА «Восток-Медиа»**

## Капитальный ремонт в ходе реформы

15 миллионов рублей будут перечислены из федерального бюджета на капитальный ремонт больниц Нерчинского района, сообщила газета «Нерчинская звезда».

По информации издания, сумма была озвучена на совещании руководителей районов и главных врачей муниципальных образований, которое состоялось в апреле на базе санатория «Дарасун».

«В ближайшее время в районе будет создана рабочая группа по подготовке необходимых докумен-

тов для передачи объектов здравоохранения в региональную собственность, то есть со следующего года вопросами финансирования и организации работы медицинских учреждений будет заниматься Министерство здравоохранения Забайкальского края. Всего же до 1 января 2012 года в собственности Забайкальского края будет передана 61 муниципальная больница», – говорится в сообщении. /07.05.2011/

**Чита.Ру**

## «Медицинская реформа»

### Стабильно плохо

Ситуация с обеспеченностью жителей Приамурья лекарствами стабильна. Это отмечают в амурском правительстве. Однако в данной сфере остается еще много проблем. О них говорили на заседании круглого стола в Законодательном собрании Амурской области. Участие в совещании принимали депутаты, члены областного правительства, руководители муниципальных образований и медики.

Один из основных вопросов – обеспечение лекарствами жителей отдаленных сел.

Сейчас в поселениях, где нет аптек, разрешено продавать медикаменты в фельдшерско-акушерских пунктах. В области 219 таких поселков. Примерно в половине из них ФАПы уже получили необходимые лицензии на продажу лекарств и закупили оборудование (фармацевтическую мебель и специальные холодильники). Однако в некоторых районах эту работу тормозит нехватка средств у местных властей. По словам главврача Тамбовской ЦРБ Михаила Горбунова, на то, чтобы оснастить один ФАП, необходимо 80–90 тысяч рублей. Кроме того, в ряде населенных пунктов фельдшерский пункт располагается в таком помещении, где физически невозможно организовать продажу лекарств.

Как отметили участники круглого стола, решение этой проблемы – в заключении договоров на оказание курьерских услуг с фармацевтическими компаниями. Такую работу в области проводит «Амурфармация». Лекарства жителям поселков при необходимости привозят из аптек в районных центрах.

«В Приамурье давно действует схема заключения договоров курьерских услуг, посредством которых можно и давно уже нуж-

но было наладить работу по лекарственному обеспечению», – подчеркнула глава социального комитета Заксобрания Елена Выдрова. Однако, по ее словам, чем дальше территория от областного центра, тем хуже там решается этот вопрос. Так, в Селенджинском районе заключено всего 7 договоров, в Магдагачинском – 8, в Сковородинском – 11. И, как показали поездки депутатов Заксобрания, в тех территориях, где схема курьерской доставки не работает, жители жалуются на недоступность лекарственного обеспечения.

«Здесь недоработка на местах главврачей ЦРБ, начальников районных отделов здравоохранения и органов местного самоуправления», – считает Е.Выдрова. – Нужно взяться за эту проблему. И пока мы не сможем наладить пункты отпуска лекарственных препаратов для сельских жителей на ФАПах, нужно проработать вопросы заключения договоров курьерских услуг. Чтобы любой житель, в любом населенном пункте мог прийти и получить необходимый лекарственный препарат или бесплатно, если это льготные категории граждан, или за собственные деньги».

Значительные средства выделяются на лекарственное обеспечение льготников. Сейчас в области более 90 тысяч человек имеют право на такую помощь. Кроме того, в Приамурье утвержден региональный перечень заболеваний, лечение которых ведется за счет областного бюджета. В том числе, это люди, страдающие туберкулезом, сахарным диабетом и некоторыми психическими расстройствами. В этом году в этот список добавили бронхиальную астму, ревматизм и ревматоидные артриты.

Между тем, число льготников в области ежегодно уменьшает-

ся. В 2011 году соцпомощь окажут менее чем 32 тысячам пациентов. Люди отказываются от социальной поддержки, т.к. не могут вовремя получить необходимые лекарства.

По словам чиновников, полностью решить проблему со своевременным обеспечением льготными медикаментами не удастся. Всегда будут появляться новые пациенты с инвалидностью. Кроме того, врач может изменить схему лечения. Также необходимые препараты могут просто отсутствовать в какой-то момент на фармацевтическом рынке из-за перерегистрации цены или необходимости подтвердить госрегистрацию.

Как пожаловалась участницам круглого стола председатель амурского отделения «Союза пенсионеров России» Елена Самбур, зачастую из-за того, что невозможно получить лекарства по льготному рецепту, приходится их покупать за свой счет. При этом цены на препараты достаточно высокие. Между тем, в Приамурье нередки случаи необоснованного завышения стоимости лекарств. Так, в прошлом году областная прокуратура выявила более 200 нарушений при реализации препаратов. В 2011-м проверили 30 аптек, к большинству из них у надзорного органа были претензии. Например, в Ивановском районе компания «Биофарм» завысила цены – от 2,7% до 8% – на несколько видов лекарств.

По итогам круглого стола собравшиеся приняли ряд рекомендаций. В том числе, амурскому минздраву предлагают усилить контроль за наличием в аптеках медпрепаратов и изучить претензии граждан к обеспечению лекарственными средствами.

/27.04.2011/  
**Е. Васильева,  
«АмурПолит.ру»**

## Как жить во время перемен

Приезд в Знаменск министра здравоохранения Игоря Квятковского был плановым. Губернатор поставил задачу областному правительству проводить встречи с жителями муниципальных образований. Обсуждение проблем знаменского здравоохранения началось в кабинете главы города.

Вячеслав Дубровченко рассказал о планах перемещения детского поликлинического отделения, а затем и стоматологического на территорию больницы своего комплекса, что позволит сэкономить средства на оплату коммунальных услуг, посетовал на многолетнее ожидание обещанного маммографа. Главным врачом ЦГБ А. Лисянский поделился кадровыми проблемами, отметив, что все отделения городской больницы работают практически в экстренном режиме, при недостатке средств на лечение и питание больных.

Ничего утешительного в речах министра здравоохранения не прозвучало: финансовые проблемы свойственны всему здравоохранению области. Дефицит средств объясняется сохранением тарифов ОМС на одном уровне в течение почти 4 лет. Частичное разрешение этой проблемы ожидается после возврата 150 млн. рублей, исчисленных в качестве налогов, в областное здравоохранение. Тем не менее к концу первого квартала этого года удалось выправить ситуацию с обеспечением лекарства-

ми льготников, больных диабетом.

Что касается нехватки специалистов, как вариант решения проблемы И. Квятковский предложил рассмотреть введение врачей общей практики: «простое вылечат, а со сложным вовремя отправят в специализированный центр». Не учитывается только, что до центра-то несколько сотен километров, а вертолетов так и не прислали.

Встреча продолжилась в зале заседаний администрации. Несмотря на отсутствие информации, народу собралось немало. Больные и их родственники, врачи – каждый пришел с частичкой своей боли в надежде на разрешение проблемы. В начале встречи министр обрисовал ситуацию со здравоохранением в области. Несомненно, открытие кардиоцентра – это огромный шаг вперед для всего региона и не только, десятки знаменцев уже смогли получить там квалифицированную помощь.

Игорь Евгеньевич рассказал о перспективах развития Александро-Мариинской больницы, травматологического центра, кардиологического диспансера, проанализировал показатели заболеваемости в области, подчеркнув, что сердечно-сосудистые заболевания занимают первое место, что свидетельствует о неправильном образе жизни. Собравшиеся с удовлетворением услышали о том, что регион вошел в Федеральную программу, по которой в астраханские

больницы уже поступает диагностическое оборудование, позволяющее выявлять заболевания на ранней стадии.

Введение стандартов, модернизация и информатизация призваны избавить нас от хвороб и проблем. Только вот, когда это все заработает в системе и пойдет не только до областного центра, но и до нас, осталось «за кадром».

А жителей все-таки интересовали их собственные проблемы, а не успехи областного здравоохранения. Вопросы знаменцев были самыми разными: от работы МСЭК, заставляющей ежегодно подтверждать десятки лет назад назначенную инвалидность, до обеспечения лекарствами федеральных и региональных льготников и, конечно, кадровых проблем и вопросов оплаты труда.

Некоторые частные вопросы министр предложил разрешить в индивидуальном порядке. Личный прием здесь же, в зале, длился более часа. Игорь Квятковский обещал оказать помощь в случае, если ее невозможно получить на месте.

Когда-нибудь система страховой медицины заработает как задумано. Наверняка это будет продуманно, четко и слаженно. А пока нам остается только уповать на профессионализм и преданность делу наших врачей, зарплаты которых снижаются по мере возрастания нагрузки.

/22.04.2011/  
**ИИЦ «Орбита»**

# «Медицинская реформа»

## Эксперимент со смертельным исходом

Вот и первостепенная реальная задача для государственной медицинской службы. Тем более, что в начатой два года назад реформе пермского здравоохранения было заявлено о приоритете профилактических мероприятий. Как писали тогда: «Теперь «медицинский акцент» сместится в сторону профилактических мероприятий». Прошу своего собеседника подробней остановиться на этой теме. Он задумывается, начинает рассказывать о трех уровнях профилактики, о том, что предупредить болезни, например, системой прививок, дешевле, чем лечить и... уходит в рассуждения о мотивации врачей в профилактической работе.

Лучший ответ на этот вопрос я нашел в статье губернатора Олега Чиркунова под заголовком: «Здравоохранение: конкурентная модель», опубликованной в начале июля 2008 года сначала в газете «Ведомости», а затем на федеральном сайте «Открытый бюджет». В ней автор утверждает, что государство «неэффективно расходует средства на выполнение своей функции – лечение людей». Да и сама направляемая на медицину сумма в бюджете страны «является константой», то есть фактически не меняется. А поскольку эта сумма – константа, то переменными величинами «становятся объем и качество предоставляемых услуг». Иными словами, чем больше больных обратится за медицинской помощью к государству, тем дешевле станет лечение. Первый чиновник края написал об этом образно: «Если в больницу придет сто человек, их вылечат. Если придет тысяча – помажут зеленкой. Если придет десять тысяч – их в лучшем случае выслушают».

Далее, вроде бы, могла быть логичной постановка вопроса об увеличении в стране бюджета здравоохранения. Тем более, что для беспокойства руководителей регионов в стране давно уже были серьезные основания. Если в бюджете России на здравоохранение многие годы выделяется по 3,2-3,5% внутреннего валового продукта (ВВП), то в странах «большой семерки» (Англия, США, Франция, Канада...) – по 7,1-7,9%. Заметьте, разница более, чем в два раза. К тому же бюджеты этих стран, как бы наши власти не

надували щеки, несопоставимы с российским. Очень тревожно, что по уровню финансирования здравоохранения значительно Россию обогнали Молдавия, Болгария, Венгрия, Эстония... Белоруссия, о которой власти любят говорить с превосходством, ежегодно тратит на медицинское обслуживание населения 4,2% ВВП.

Конечно, губернатору Олегу Чиркунову, видимо, не приходится в голову поднимать эту проблему на государственном уровне. Зато он неоднократно объявлял, что «Пермский край должен стать экспериментальной площадкой». Сочетание финансовой «константы» в здравоохранении, то есть хронически слабое финансирование отрасли, и стремление к экспериментам над населением, скорее всего, и подвигли его к созданию так называемой «конкурентной модели здравоохранения».

Приведу практически ключевую цитату из статьи Чиркунова, которую, на мой взгляд, с полным основанием можно назвать программной: «Необходимо взять из западной модели конкурентную модель, обеспечивающую эффективность расходования бюджетных средств, а из собственной системы – механизм **ограничения** (выделено мной – В.М.) потребностей, финансовых расходов».

Давайте вдумаемся в созданную систему. Заинтересованному в прикреплении граждан для лечения и получившему финансирование от государства и страховых компаний медицинскому учреждению в принципе невыгодно тратить средства, то есть направлять больных к «узким» специалистам, проводить лабораторные исследования их здоровья, тем более – направлять в стационар. Больные не могут попасть на больничную койку до тех пор, пока врач не увидит уже реальную опасность для жизни. Если увидит или захочет увидеть... Зато при экономии он получит существенную прибавку к зарплате.

### До основания...

Ограничение доступа населения к «узким» специалистам, сложным диагностическим исследованиям, лечению в стационарах является только частью эксперимента. Параллельно в крае ведется разрушение материальной основы государственного и муниципального здравоохранения. За 2008-2009 годы (за 2010 сведений еще нет) в Пермском крае ликвидировано 20 больниц, на начало прошлого года их оставалось 137 (но процесс идет). Число коек в стационарах сокращено на 4122. Их оставалось, по последним опубли-

кованным данным, 23122. Количество поликлиник за это же время уменьшено на 34. В регионе оставалось 261 лабораторно-поликлиническое учреждение. В крае было сокращено 42 фельдшерско-акушерских пункта и 200 коек для беременных и рожениц.

Конечно, сокращение сети медицинских учреждений у нас велось и раньше, при других губернаторах. В целом за последние 15 лет число поликлиник, больниц, ФАПов в регионе сокращено в 2 раза. Но после объявления эксперимента разрушение материальной базы здравоохранения стало нарастать лавинообразно. Вопрос и об этом я задал зампреду краевого правительства Анатолию Зубареву. А он в ответ:

– Давайте снизим уровень необоснованного лечения в больнице... Много раз бывало: приезжаю в центральную районную больницу летом. Отделения полупустые. Где больные, спрашиваю. Отвечают: да вот ушли корову встречать, картошку копать... Так может их вообще лучше дома лечить? Нет секрета, что летом, в дачный сезон поликлиники и больницы полупустые, а зимой переполненные до самого «не могу». Люди пожилые стремятся попасть в стационар, чтобы не только подлечиться, но и в целом провериться, пообщаться, пенсию сохранить...

Не стану спорить. Отправляющиеся. Если двигаться могут. Кто сходить в ванну, потому что в больнице она всегда не работает, кто домой на выходные, так как врачей все равно нет, а дешевые таблетки хоть где можно глотать... Но почему никто из «сократителей» не видит, что пожилые больные люди не от хорошей жизни именно летом бьются на своих участках, чтобы хоть как-то прокормиться? Почему не видят переполненные палаты и забытые койками коридоры крупных, еще действующих больниц?

Их скоро тоже будут сокращать. Руководитель Агентства по управлению учреждениями здравоохранения края Янина Калина в своем блоге в Интернете (у нас сейчас вся власть с населением общается только через блоги) сообщила о «структурных направлениях работы в 2011 году». В числе основных: «оптимизация сети краевых учреждений, передача муниципальных учреждений здравоохранения в краевую собственность».

Вдумайтесь во фразу. Слово «оптимизация» для нас давно уже означает «ликвидация, сокращение». А муниципальные медицинские учреждения передаются в краевую собственность тоже для оптимизации?

➔ на с. 16

### Количество медицинских учреждений в крае (1995–2009 годы)

	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Число больниц	257	234	186	158	157	147	137
Число больничных коек	41755	38582	32237	28470	27806	24922	23684
Число больничных коек на 10 000 населения	141,9	135	117,3	104,3	102,3	92	87,7
Число амбулаторно-поликлинических учреждений (самостоятельных и входящих в состав других учреждений)	342	349	318	225	295	244	261
Число фельдшерско-акушерских пунктов	1014	959	903	872	749	719	707
Число детских поликлиник, отделений и кабинетов	167	142	114	90	90	95	93
Число женских консультаций, акушерско-гинекологических отделений, кабинетов	146	133	114	110	124	116	124
Число коек для беременных, рожениц и родильниц	2400	2000	1700	1400	1400	1200	1100

## Не соответствуют!

Редкое медучреждение Хакасии соответствует требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

Прокуратурой Республики Хакасия проведена проверка исполнения законодательства, регламентирующего вопросы технического и санитарного состояния зданий, в которых расположены медицинские учреждения, и законности расходования бюджетных средств, выделяемых на их содержание, строительство и ремонт. Выявлено 714 нарушений закона.

По результатам проверки практически все медицинские учреждения республики признаны не отвечающими требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства. В ряде учреждений здравоохранения капитальный ремонт не производился длительный период (помещение Вершино-Тейской участковой больницы в Аскизском районе, в здании родильного отделения, поликлиники, женской консультации МЛПУ «Саяногор-

ская городская больница»).

Прокурорами Алтайского, Аскизского, Богградского, Бейского, Орджоникидзевского, Таштыпского и Усть-Абаканского районов установлено, что в большинстве сельских участковых больниц отсутствует централизованное холодное и горячее водоснабжение, электронагревательные устройства в качестве резервного источника горячего водоснабжения не предусмотрены (аналогичные нарушения выявлены в Абакане и Черногорске).

Практически во всех ЛПУ, имеющих в своем составе стационарные отделения, площадь на 1 койку не соответствует требованиям, при норме 6–7 кв.м. фактическая площадь составляет 3,5–4,5 кв.м.

При этом, техническое и санитарное состояние стационаров в большинстве медучреждений республики, в основном, в сельской местности, оценивается как неудовлетворительное. Нарушения целостности внутренней отделки стен, потолка, пола выявлены

прокурорами Саяногорска, Богградского, Аскизского, Усть-Абаканского, Таштыпского районов.

В ряде медицинских учреждений Абакана, Саяногорска, Черногорска, Богградского, Орджоникидзевского, Усть-Абаканского, Ширинского районов установлены нарушения противопожарных норм.

Выявленные нарушения закона свидетельствуют о неприятии руководителями учреждений здравоохранения различных уровней надлежащих мер по исполнению законодательства, регламентирующего вопросы технического и санитарного, пожарного состояния зданий, в которых расположены медицинские учреждения, и законности расходования бюджетных средств, выделяемых на их содержание, строительство и ремонт. О сложившемся положении дел прокурорами проинформированы органы местного самоуправления с целью выделения дополнительных либо перераспределения денежных средств на устранение выявленных нарушений. /22.04.2011/

НИА – Хакасия

## Смерть в школе

В марте с.г. во время лыжной прогулки на уроке физкультуры в Днепровской средней общеобразовательной школе Беляевского района Оренбургской области скончался пятиклассник. Мальчик внезапно почувствовал боль в сердце и упал. Несмотря на принятые реанимационные мероприятия, школьник скончался. Причиной стала острая сердечная недостаточность.

Прокурорами выявлены допущенные администрацией школы грубые нарушения законодательства об охране здоровья граждан. Выяснилось, что ранее мальчику был поставлен диагноз «порок сердца», но, несмотря на это, ребенок был допущен к занятиям, связанным с физической нагрузкой. Более того, в названном учебном заведении отсутствует медицинский кабинет и медработник, в связи с чем учащиеся лишены возможности получить необходимую первичную медицинскую помощь.

На необходимость немедлен-

ного устранения перечисленных нарушений законодательства было указано в представлении прокурора Беляевского района, внесенном в адрес начальника отдела образования районной администрации. По итогам его рассмотрения директору Днепровской сельской школы Ираиде Соломоновой объявлен выговор. В настоящее время принимаются меры к оборудованию школьного медкабинета.

Кроме того, прокурор направил в суд заявление о признании бездействия муниципального образования незаконным.

Следственными органами по факту допущенной халатности возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.293 УК РФ (халатность, повлекшая по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека). Ход его расследования находится на контроле районной прокуратуры.

/05.05.2011/  
«Домострой»

# «Медицинская реформа»

## Основы чего?

21 апреля с.г. в Государственную думу РФ был внесен законопроект «Об основах охраны здоровья граждан в РФ». Однако до сих пор так и не утверждена Концепция развития здравоохранения в РФ до 2020 г., не понятно, в чем состоят проводимые реформы, что меняют внедряемые проекты, что скрывается за словами о модернизации (кроме ожидаемых денег). Все основные положения проекта Концепции, появившейся в 2008 г. основывались на прогрессивном увеличении финансирования здравоохранения в рамках сложившейся порочной функциональной структуры отрасли. Хорошо известно, что само по себе увеличение финансирования практически не влияет на организацию, качество и эффективность оказания медицинской помощи.

Законопроект был в срочном порядке внесен в Госдуму, несмотря на признание председателя Правительства В.Путина на Всероссийском форуме медицинских работников (12–13 апреля с.г.) необходимости активного участия медицинского сообщества в обсуждении перспектив развития здравоохранения и того, что отраслевое медицинское законодательство должно не предшествовать, а следовать за Концепциями развития.

Недолгая практика «сенародного» обсуждения законопроектов на основе новых информационных технологий пока приводит лишь к тому, что в законопроекте устраняются стилистические ошибки и жаргонизмы, очевидные нелепицы, но не учитываются принципиальные возражения.

Таким образом, обсуждения происходят «для галочки» и профанируются. Четырехкратная «редакция» данного законопроекта практически ничего не дала. Не вызывает сомнения, что парламентские слушания, по сложившейся практике последних лет, принципиально ничего не изменят, а все вопиющие недостатки и несурзности новых «Основ охраны...», получат легитимацию.

Если оценивать законопроект Минсоцразвития РФ, то он направлен на снятие ответственности за охрану здоровья граждан с государства, с перекладыванием ее на врачей, пациентов, работодателей, регионы, муниципалитеты, при одновременном значительном расширении полномочий профильного ведомства, возможности бесконтрольного распоряжения средствами и инфраструктурой здравоохранения через систему медицинского страхования.

Одновременно все значимые положения, подлежащие законодательному регулированию, переадресовываются в сферу ведомственного нормотворчества.

Профессиональный юридический правовой и медико-организационный анализ «Основ охраны...» выявил недостатки принципиального характера, которые исключают его рассмотрение в качестве проекта закона, важнейшего для судьбы граждан страны и отечественного здравоохранения на многие годы вперед.

Так в законопроекте нет ни слова о главенствующей роли врача в системе, об обеспечении бесплатности общедоступной медицинской помощи для граждан,

о бесплатности жизненно необходимых медикаментов для всех граждан. В нынешнем виде законопроект представляет собой низкокачественную ведомственную инструкцию, не обобщенную единой логикой, начиная с названия, не соответствующего его содержанию. В нем речь, в основном, идет не об охране здоровья (т.е. системе здравоохранения), а о подсистеме оказания медицинской помощи. Авторы законопроекта не продемонстрировали понимания различий между этими понятиями. Здравоохранение, уже на уровне закона, перестает быть системой социального выравнивания, отражающей социальную солидарность, коллективную ответственность всех слоев общества за состояние здоровья населения и за равный доступ к медицинской помощи.

В законопроекте смешано публичное и частное право. Медицинские, а не правовые категории, становятся отправной точкой правового (!) акта. Мерой правового регулирования авторы законопроекта признают только административный императив ограничений и запретов. Нормы права, пригодные для целей регулирования гражданского оборота, в законопроекте отсутствуют. Декларативность большинства положений законопроекта делает его невыполнимым. Для медицинских организаций законопроект плодит дополнительные непродуктивные административные ограничения и запреты.

Став законом прямого действия, данный проект практически закрывает путь для формирования и развития законодатель-

ства в этой сфере в направлении социальной рыночной экономики.

Законопроект противоречит ряду статей Конституции РФ, многим международным конвенциям, не подкреплен мнением экспертов, историческими, социологическими и экономическими сведениями, соответствующими статусу «медицинской конституции». Практически он никак не связан с другими законодательными актами.

Фактически этим законопроектом узаконивается платная медицинская помощь в государственных и муниципальных медицинских учреждениях, что не соответствует Конституции РФ. Более того, он фактически не имеет никакого отношения к правам граждан на охрану здоровья, к правам пациентов, не выделяет ответственных за реализацию этих прав. Общественные объединения врачей и пациентов поражаются в своих правах.

Содержание законопроекта представляет собой надерганные из положений о Минздравсоцразвития, МЧС, поликлиниках, больницах, санаториях и т.д. бюрократические функции и задачи. В результате значительная часть статей законопроекта оказалась никак не связанной с охраной здоровья граждан.

Авторы законопроекта и работники Министрства здравоохранения и социального развития РФ игнорируют предложения по развитию здравоохранения и системы медицинской помощи в России, которые выдвигались на семи Всероссийских Пироговских съездах врачей (1995–2011 гг.).

Считаем необходимым прове-

дение широкого обсуждения предлагаемого Законопроекта, а также проекта Концепции социально-ориентированной реформы здравоохранения, альтернативной варианту проекта Концепции Минздравсоцразвития от 2008 г., с последующим вынесением обобщенного мнения профессионалов и представителей пациентских организаций на рассмотрение Пироговского съезда врачей.

Считаем, что до утверждения новой Концепции развития здравоохранения принимать какие-либо законы в этой сфере не целесообразно!

Исполком Пироговского движения врачей России, осознавая свою ответственность перед обществом и государством, призывает отозвать из Государственной Думы ФС РФ данный законопроект и начать его конструктивное обсуждение с привлечением общественных объединений врачей, медицинских сестер, пациентов и представителей общества.

Обращаемся к практическим работникам здравоохранения, к врачам и ученым, ко всем общественным объединениям, политическим партиям и к гражданам России с предложением поддержать нашу позицию.

Экспертное заключение о законопроекте «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» смотрите на сайте [www.rmass.ru](http://www.rmass.ru) в разделе «Комиссии Исполкома Пироговского движения врачей России», подразделе «Комиссия по профессиональной верификации и экспертизе принятых и вступающих в силу федеральных законов». /03.05.2011/

VIPerson.ru

## Эксперимент со смертельным исходом

⇒ со с. 15

С какой целью так последовательно разрушается государственная и муниципальная система здравоохранения? Ответ на этот вопрос органами власти и не скрывается. Ограничение доступа населения к высокопрофессиональному медицинскому обслуживанию и сокращение сети государственных, муниципальных медицинских учреждений тесно связано с рыночными преобразованиями в этой сфере.

«Централизация или децентрализация? Государство или рынок?» – задает, видимо, себе вопрос в названной статье глава региона О.Чиркунов. Конечно, он за рыночные отношения в государственной социальной сфере. Для этого министерство здравоохранения размещает на рынке государственный заказ на оказание медицинских услуг, «отдавая безусловное предпочтение частному сектору». А далее, имея в виду идею развития медицинского бизнеса, автор сообщает, что «муниципальные мощности будут сокращены директивно». Итак, ради рынка действующая система медицинских учреждений разрушается до основания...

Совсем не собираюсь спорить с рыночными идеями губернатора и исполнителей. Почти во всех странах мира есть платное медицинское обслуживание, и население от этого только выигрывает. Особенно при развитой системе государственного и добровольного медицинского страхования.

Но является ли рынок единственной панацеей в решении всех проблем здоровья населения? В Пермском крае живет более 750 тысяч пенсионеров. За малым исключением, они мало-

имущие. Почти столько же жителей края находятся за «чертой бедности». Выходит, что полтора миллиона человек не смогут платить (и даже оплачивать при участии страховых компаний!) за свое лечение. При директивном массовом сокращении государственных и муниципальных медицинских учреждений это уже становится масштабной трагедией.

Платная медицина, в принципе «заостренная» на получение прибыли, не будет заниматься санитарно-профилактической работой, бороться с эпидемиями и пандемиями, содержать в стационарах неизлечимо больных людей, брошенных роженицами дей... Это не доходно.

...Все же хочется понять людей, принимающих у нас решения. В Англии, Швеции, да и других развитых странах с многовековой историей рыночных отношений развито именно государственное здравоохранение. Хотя бюрократизма тоже хватает, но созданные системы бесплатного медицинского обслуживания населения берегут, развивают, ими, как в Англии, гордятся. Потому, что понимают социальную значимость здоровья нации. А значит, ее будущего. Какая же такая напасть, что в России рынком (вернее, его подобием) все проблемы лечат?

### Излечимо ли наше здравоохранение?

Хотелось бы, ой как хотелось бы проанализировать все плюсы и минусы расхваленного реформаторами пермской медицины ауторсорсинга, истоки проблем «узких» врачей и сотрудников лабораторий, среднего медицинского персонала, судьбу тех медицинских центров, которые строятся и будут строиться на бюджетные мил-

лиарды, о коррупции и протекционизме в здравоохранении. Да любой читатель подсказал бы еще массу важных тем.

Но... пора подвести итог. Экспериментаторы над здоровьем населения Прикамья, конечно же, хотели найти некий механизм более эффективного расходования бюджетных средств. Но изобретенная в далеких от реалий российской жизни умах рыночная схема работает не «за», а «против» здоровья населения края. Один из российских аналитиков сравнил эту систему с усилиями правительства страны по спасению автопрома: сколько денег ни закачивают, все равно «Лада-Калина» получается. Сами же изобретатели ездят на «Мерседесах», лечатся за границей... Единственное уточнение. У экспериментаторов получилась, скорее, инвалидная коляска.

Но всем нам должно быть не до шуток. Вот выводы комиссии Министерства здравоохранения и социального развития РФ, которая проводила проверку пермской медицины год назад, после пожара в «Хромой лошади». В Пермском крае резко выросло количество вызовов «скорой помощи» (в 2009 г. рост составил около 10 тысяч) и число умерших пациентов во время доставки в стационары (в 2009 г. в машинах «скорой помощи» умерло 393 человека, на 63% больше, чем в 2008). «Это косвенно свидетельствует о недоработках амбулаторно-поликлинической службы», – делают вывод эксперты. Опубликована и такая цифра: служба «скорой помощи» укомплектована враческими кадрами на 62,6%.

Но самое страшное, что в Пермском крае смертность населения в трудоспособном возрасте на

17% выше, чем в среднем по России. Выход на инвалидность в возрасте 18 лет и старше превышает среднероссийский уровень на 14%. Вот результат стремления пермских чиновников, в том числе – здравоохранения, переложить свою ответственность на «рыночные отношения». Пермский край – единственный в России регион, где проводится такой эксперимент над живыми людьми. На федеральном уровне не принят ни один законодательный акт, подтверждающий необходимость и возможность проведения таких опытов.

Является ли все эти эксперименты геноцидом? Не знаю. Очень похоже. Надо срочно лечить краевое здравоохранение. Но... народ безмолвствует.

### Послесловие

Во время сбора документов и подготовки этого материала я часто думал о мотивах таких действий губернатора края Олега Чиркунова и его команды. В конце концов, нельзя же его обвинить в том, что он будто бы возненавидел население Прикамья.

Давайте проанализируем ситуацию. Вот человека назначили руководить громадным регионом с почти трехмиллионным населением. А подотчетен он только московским чиновникам. Их же, в первую очередь, интересует внедрение во все сферы жизни рыночных отношений, как панацея от всех проблем. Далеко не случайно при президенте страны создан и действует комитет поддержки реформ.

Губернатор сразу же понимает, что в этой ситуации благополучности Москвы можно добиться игрой на рыночных клавишах: придумывать инновационные

подходы к управлению, способы оптимизации. Объявляет регион «экспериментальной площадкой», своим «проектом». И начинаются опыты в сельском хозяйстве (по новой терминологии – в агробизнесе), в образовании, культуре, системе управления... и в здравоохранении. Все реформы явно мобилизационного характера. Проводятся жестко, директивно.

Но самое главное, а, может быть, и страшное для всех нас – по проводимым экспериментам нет обратной связи с населением. Нет мониторинга и контроля. Губернатор может себе это позволить, потому что он вне сферы воздействия демократических механизмов. Он работает только на свой имидж в Москве. И ему ничто не может помешать.

Вот ведь какой парадокс. Чиркунов не хотел и не хочет для населения края ничего плохого. Скорее, наоборот, думает, что будет лучше. Но все реформы он проводит «сверху», не считаясь с результатами, мнением населения. И получается, что разработанная схема важнее человеческого здоровья, судеб. Кстати, в этом он, как никто другой, близок к большевикам, которые тоже вполне искренне директивно хотели выстроить счастливое будущее.

Так что, ты против реформ? – возможен вопрос ко мне. Действительно, люди у нас при слове «реформа» уже вздрагивают. Двадцать лет потрещали... Не многовато ли будет? Нет, я все же не против перемен. Любое общество не может стоять на месте. В его жизни должны происходить изменения. Но в их основе должно быть не желание угодить кому-то из президентского окружения, не готовность быть верным чиновником, а только интересы населения...

Василий МОСЦЕВ  
<http://www.prrc.ru>

# Правоприменительная практика

## Неформат не прошёл

По инициативе коммунистов на заседании Волжской городской Думы вопрос об отчете главы администрации г.Волжского был исключен из повестки дня.

Представленный документ, по мнению депутатов фракции КПРФ, не поддается какой-либо классификации: то ли это финансовый отчет об исполнении бюджета, то ли художественное произведение. В чем-то он напоминал недавнее выступление Путина перед депутатами Госдумы – сказано много, но трудно понять, о чем? И как у премьера – нежелание следовать принципу, по которому строятся любые отчеты: «запланировано – сделано – выводы». Скорее всего, потому что в таком случае уж очень очевидными становятся все огрехи в руководстве.

В Уставе города Волжского написано, что глава городского округа «разрабатывает и вносит на утверждение в Волжскую городскую Думу проект бюджета городского округа, планы и программы социально-экономического развития городского округа, а также отчеты об их исполнении». Исходя из это-

го, отчетных документов должно быть как минимум два: один – об исполнении бюджета, другой – о выполнении планов и реализации программ социально-экономического развития городского округа.

К сожалению, в муниципальном управлении Волжского со стороны исполнительной власти сложилась практика игнорирования подотчетности о своей деятельности. Предпринятую главой администрации попытку можно рассматривать как прецедент. Но поскольку нигде не прописаны критерии, по которым данный документ должен быть оценен, депутаты приняли решение поручить юридическому отделу Гордумы разработать положение, в котором будут закреплены позиции, подлежащие освещению в отчете главы администрации города Волжский.

Хотя фракция «Единой России» по непонятным причинам воздержалась от голосования, предложение коммунистов набрало необходимое большинство голосов. Об этом сообщает пресс-служба фракции КПРФ в Саратовской областной думе. /04.05.2011/

## «Исследователи» в суде

Суд Энгельсского района Саратовской области рассматривает иск Евгения Шлычкова о признании незаконным решения собрания депутатов, отстранившего его от должности главы муниципалитета.

Юристы Шлычкова оспаривают саму возможность отмены решения об избрании главы района собранием депутатов в порядке самоконтроля.

Напомним, инициаторы смены власти решили воспользоваться процедурой, прописанной ст.48 ФЗ-131, однако не учли, что она относится только к вопросам местного значения и организационным вопросам, тогда как для избрания главы муниципалитета в законе прописана специальная норма права, обладающая приоритетом перед общей.

«Законодательством закреплены лишь два способа принудительного увольнения главы района, не требующие согласия должностного лица: отрешение от должности или удаление в отставку. Отрешение от должности может инициировать глава субъекта РФ. Удаление в отставку может состояться по инициативе самого районного со-

брания, однако здесь закон также требует согласования с губернатором. А самое главное – для того, чтобы начать любую из этих процедур, нужны серьезные основания, прописанные в законе о местном самоуправлении (нарушение Конституции РФ или федерального законодательства, нецелевое расходование бюджетных средств, неисполнение обязанностей в течение трех и более месяцев и пр.). Таких оснований для отставки Шлычкова, проработавшего на должности всего несколько недель, появиться не могло, суду такие аргументы также не представлены. Ни федеральный закон, ни устав района не позволяют «переголосовать» или отменить решение об избрании главы района, уже принявшего присягу», – уверены представители Шлычкова.

Оппонирующий Шлычкову в суде замглавы района юрист Виктор Журик в качестве главного аргумента приводит «научно-исследовательское экспертное заключение» сотрудников СГАП, подготовленное преподавателями кафедры муниципального права, где он трудится сам. /12.05.2011/

«Взгляд-инфо»

## Тщательнее надо

В Абазе состоялся митинг с требованием добровольной отставки главы МО Сергея Фефелова.

17 апреля глава Хакасии Виктор Зимин предложил мэру и его первому заместителю А.Дорохову подать в отставку в связи с неудовлетворительной работой по предотвращению подтопления Абазы (в районе поселка геологоразведочной партии и дач абазинцев, расположенных на берегу реки Абакан), произошедшего 16 апреля. Сам Сергей Фефелов так не считает и в отставку подавать не собирается. Две принципиальные позиции «раскололи» жителей Абазы на сторонников действующего мэра и его противников.

Акция протеста, собравшая порядка 300 абазинцев, прошла перед зданием городской админист-

рации. Среди митингующих были и те, кто требовал от главы города сложения полномочий, и те, кто ратовал за С.Фефелова. Первых оказалось больше. Люди, вышедшие с лозунгами «Долой мэра!», «Мэра в отставку!», «Даешь честную власть!», вспомнили не только тревожные события 16 апреля, но и проблемы коммунальщиц, личные обиды... /20.04.2011/

С.Амелин,  
«Хакасия»

Комментарии:

Анонимous 04/20/2011

Что-то не насчитали мы там 300 человек, от силы 100 и то только 10 выступали, а остальные стояли в стороне и наблюдали, а баннеры в Абазе не печатают, видимо, давно заготовлены и ждали своего часа...

## Главный избиратель – «за»

Глава автозавода «Урал» станет депутатом областного парламента. Соответствующее решение принято на заседании регионального политсовета партии «Единая Россия».

В апреле А.Глазков досрочно сложил с себя полномочия депутата Законодательного собрания Челябинской области. Он назначен исполняющим обя-

занности главы Саткинского муниципального района.

Освободившийся мандат решено передать гендиректору Миасского автомобильного завода «Урал» Виктору Корману. Как рассказал председатель Заксобраний Владимир Мякуш, кандидатура В.Кормана согласована на всех уровнях. В том числе – с губернатором Челя-

бинской области.

«Мы надеемся на опыт В.Кормана. В Миассе сейчас сложилась непростая ситуация. Дополнительный статус депутата Законодательного собрания, секретаря местного отделения «Единой России» позволит ему стабилизировать обстановку», – уверен В.Мякуш. /11.05.2011/

1obl.ru

## «Курс законности» под угрозой

В Братске в ночь на 30 апреля 2011 года произошел пожар в помещении исполкома городского отделения «Единой России». Братские единороссы считают, что это был поджог.

«Мы считаем это актом политического вандализма, – заявил депутат Законодательного собрания Иркутской области, секретарь Братского городского политсовета «ЕР» Андрей Чернышев. – Таким варварским образом силы, которые не хотят стабилизации общества, которым выгодно «ловить рыбу в мутной воде» политических брожений, решили «высказать» свое несогласие с курсом развития и законности, который проводит «ЕР».

«Тем более гнусной выглядит эта акция, что помещение Братского исполкома расположено на первом этаже жилого дома. Из-за политической злобы и несостоятельности этих варваров могли пострадать жильцы, – отметил Чернышев. – Преступники об этом не думают. Они хотят устроить нас и посеять смуту в рядах партийцев. Этого им не удалось. Мы двигались, движемся и будем двигаться к нашей цели – сильной, процветающей, единой России! Вместе! Мы требуем от правоохранительных органов, чтобы это преступление было оперативно расследовано, а виновные изобличены и наказаны».

Политическая обстановка в Братске действительно является неоднозначной. В феврале в отношении мэра-коммуниста Александра Серова было возбуждено уголовное дело по факту взятки, он сейчас находится под стражей. Его отправили в отставку.

29 апреля 2011 года на заседании городской Думы депутаты проголосовали за установление новой модели управления муниципальным образованием. Речь идет о введении института сити-менеджмента. Изменения отменяют выборы мэра. За изменения проголосовали 22 из 23 присутствующих депутатов.

/01.05.2011/  
GlobalSib.com

## Очередной заказ

Оренбургский районный суд вынес обвинительный приговор за превышение должностных полномочий в отношении бывшего главы Черноярского сельсовета, ныне главы Оренбургского района – Александра Митина, который возглавляет Оренбургское региональное отделение партии «Справедливая Россия». Напомним, уголовное дело было возбуждено в 2008 году по факту причастности чиновника к незаконной разработке полезных ископаемых.

Подробности дела нам прокомментировал прокурор Оренбургского района Андрей Жугин. «Действия главы сельсовета Митина повлекли за собой существенные нарушения природных объектов и нанесли значительный ущерб. Глава района приговорен к двум годам условно, с испытательным сроком в один год, а, поскольку на момент приговора суда он занимал руководящую должность муниципального работника, суд запретил ему занимать руководящие должности в органах гос. власти и местного самоуправления на срок два года».

ГТРК Оренбург

Александр МИТИН: Дело, несомненно, носит характер политического заказа. Если бы я был виновен, то обвинение вынесли три года назад. У нас есть право на кассацию. Хотя я уверен, что на областном уровне поддержат решение районного суда. Но есть Верховный Суд и Страсбург, в конце концов. Я докажу, что я невиновен.

Владимир ФРОЛОВ, депутат Законодательного собрания Оренбургской области: Это выполнение указания ... Убрать с дороги Митина – это единственный способ, поскольку в районе присутствуют интересы Газпрома, интересны конкретно правительства области, есть финансо-

вые интересы.

Владимир НОВИКОВ, КПРФ: Сегодня имеется большое количество административных, финансовых способов давления на ситуацию в районах, используя которые, не мытьем так катаньем, можно выдавить того или иного главу и перед людьми показать его недееспособным. В данной ситуации, поскольку Александр Митин – человек достаточно организованный, опытный хозяйственник, традиционные схемы не срабатывают. Поэтому решили действовать по другой схеме – через уголовное преследование.

ИА REGNUM: ... Напомним, что 3 ноября 2010 года в суде Оренбургского района состоялось судебное разбирательство по иску Оренбургской районной прокуратуры о лишении председателя Совета регионального отделения партии «Справедливая Россия», главы Оренбургского района А.Митина статуса депутата районного Совета. Заседание продолжалось четыре часа и завершилось отказом в иске. Суть претензий прокуратуры состояла в том, что А.Митин, якобы, неправомочно составил заявление о сложении с себя полномочий главы Черноярского поселкового муниципального образования.

По другой версии, он сделал это не в срок. В Оренбургской районной прокуратуре тогда от комментариев отказались, ссылаясь на то, что правомерность иска оценит суд.

Примечательно, что в день избрания главы Оренбургского района 22 октября 2010 года районная прокуратура уже выступала с заявлением, что А.Митин является фигурантом уголовного дела по факту незаконной добычи песчано-гравийной смеси на территории Черноярского муниципального образования. По версии прокуратуры, Митин, превысив свои должно-

стные полномочия, дал разрешение одной из фирм на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Сам А.Митин в беседе с корреспондентом ИА REGNUM обвинения опроверг. Он утверждал, что никаких разрешений не давал и документов не подписывал, и обратил внимание на то, что по закону любой глава МО не вправе давать подобные разрешения. «Незаконная добыча песчано-гравийной смеси на территории Оренбуржья является очень распространенным нарушением. Однако ранее, прокуратура слабо реагировала на подобные нарушения», – сказал собеседник.

Местные эксперты сходятся во мнении, что чрезвычайная активность районной прокуратуры в отношении Александра Митина объясняется тем, что вновь избранный глава Оренбургского района негоден исполнительной и политической властью Оренбуржья.

Напомним, что 22 октября 2010 года Александр Митин стал главой Оренбургского района, сохранив за собой общественный пост председателя Совета Оренбургского регионального отделения партии «Справедливая Россия». В Оренбургском районе уже давно действует система выборов, где глава выбирается из состава депутатов. Таким образом, в случае лишения А.Митина депутатских полномочий он автоматически перестал бы быть главой района.

Тогда в депутатском кресле Митин удержался, но тот же Оренбургский райсуд 19 апреля 2011 года отстранил его на 2 года от должности главы района. В эфире местного телеканала ОРЕН-ТВ сообщили, что перед вынесением решения районного судьей внезапно отправили в отпуск. Заменяли печально известным судьей из другого района – председателем Саркатушского суда Василием Петерсом. /21.04.2011/

www.orenburg.spravedlivo.ru

## Реалии мурманской стабильности

Мурманский предприниматель Андраник Мусатян утратил статус депутата городского Совета, но продолжает оставаться подсудимым. Продолжается слушание дела о попытке подкупа народных избранников и срыва выборов сити-менеджера.

Напомним, по версии следствия, А.Мусатян не устраивали оба из предложенных на должность мэра кандидата – ни А.Сысоев, ни А.Лыженков. Поэтому он предложил депутатам В.Бабенко, А.Гисмееву, Е.Шовскому по 500 тыс. рублей, чтобы они испортили бюллетени. Однако депутаты сообщили о случившемся в милицию. Против Мусатяна и его коллеги по горсовету А.Оробия, который в одном из случаев выступал в качестве посредника, возбудили уголовное дело. Практически все следствие главный фигурант находился в СИЗО, но не так давно его отпустили под залог в 5 млн рублей.

На судебных заседаниях уже заслушали главных свидетелей – депутатов Бабенко и Гисмеева. Также в них принял участие нынешний глава Мурманска А.Веллер.

## Новая волна отставок

Год спустя, Чувашию накрыла новая волна добровольных отставок руководителей муниципалитетов. На минувшей неделе сразу несколько глав администраций районов и городов написали заявление «по собственному», часть из них уже рассмотрены и одобрены местными собраниями депутатов. 16 апреля депутаты Красночетайского района удовлетворили просьбу главы администрации Юрия Иванова. Отметим, Юрий Иванов не успел отметить даже годовщину своего сити-менеджества: он был назначен на это место по конкурсу, после того как в мае 2010 года вдруг добровольно ушел в отставку избранный на последних выборах глава района Александр Криков. 9 марта 2011 года СУ СКР по Чувашии сообщило о возбуждении уголовного дела в отношении Юрия Иванова, ранее занимавшего должность и.о. генерального директора ЗАО «Чебоксарская керамика». Следствие подозревает бывшего руководителя предприятия в совершении преступления, предусмотренного ст.199.2 УК РФ (сокрытие денежных средств организации, за счет которых должно быть произведено взыскание недоимки по налогам и сборам, совершенное руководителем организации, в крупном размере).

18 апреля депутаты Алатырского района рассмотрели похожее заявление от главы администрации Алексея Блашенкова. Он руководил районом два срока подряд. Алатырский район продолжал оставаться аутсайдером, а недовольство народа только укреплялось. Но, на момент муниципальных выборов в октябре 2010 года, вероятно, в силу отсутствия кадров новая власть в лице прези-

Также были допрошены еще пять свидетелей, среди которых нынешний сити-менеджер Андрей Сысоев и ряд депутатов.

По словам депутата Евгения Суханова, по совместительству директора кукольного театра, он считает Мусатяна своим другом и не раз занимал у него деньги. Периодически опальный парламентарий сам предлагал ему финансовую помощь. Незадолго до выборов сити-менеджера Мусатян снова предложил Суханову занять у него денег, но тот отказался, потому что и так уже задолжал значительную сумму.

– Андраник Владимирович никогда не давал мне указаний, как я должен голосовать, – подчеркнул Евгений Владиславович. – И не предлагал мне срывать выборы!

То же самое заявила и депутат Тамара Прямыкина. Она признала, что Мусатян подарил ей одну из картин, висевшую у него в офисе, но никаких намеков на политическую компенсацию за произведение искусства не делал.

Практически сенсационное заявление сделала депутат Светлана Макарова. Она заявила, что на

народных избранников при выборе сити-менеджера оказывалось давление. Некоторых депутатов даже приглашали в правоохранительные органы и выпытывали, за кого они будут голосовать и в какую именно депутатскую группу они входят.

На следующем заседании допрос свидетелей продолжится. – Никаких новых ходатайств сторона защиты пока выдвигать не будет, – заявил адвокат Мусатяна Илья Бейдерман. – Послушаем, что скажут свидетели. Позиция защиты остается неизменной, и ее не раз подтвердили уже допрошенные депутаты: Андраник Мусатян оказывал финансовую помощь своим коллегам, а не давал им взятки. /30.04.2011/

**И. Тверитинова, «КП в Мурманске»**

**От редакции «МСУ»:**

Напомним, что всенародно избранный мэр Мурманска Сергей Субботин был удален в отставку единогласным голосованием депутатов Мурманского городского совета 3 июня 2010 г. После чего депутаты осуществили переход на схему сити-менеджмента.

На внеочередном заседании Новочебоксарского городского собрания депутатов народные избранники практически единогласно одобрили решение главы администрации Вениамина Артемьева уйти в отставку. Из 23 присутствовавших депутатов 22 проголосовали «за», 1 воздержался. Исполнение обязанностей возложено на заместителя главы новочебоксарской администрации Владимира Тимофеева, которого депутаты единодушно поддержали.

В.Артемьев, который два года руководит вторым по численности и значимости городом Чувашии, написал заявление «по собственному желанию», не дожидаясь октябрьских выборов. При этом, ранее, в феврале 2010 г., в заместители к Артемьеву прислали депутатов Чебоксарского городского собрания В.Волгина и В.Тимофеева. Это случилось сразу после совещания, где заявлялось о провале жилищного строительства в Новочебоксарске, и президент Чувашии Н.Федоров вынес «полное служебное несоответствие» главе города и главе администрации и потребовал «выкинуть вон всю эту администрацию».

Напомним, своим существованием в роли сити-менеджера по конкурсу В.Артемьев обязан референдуму по объединению города с чувашской столицей, которое не состоялось. В марте 2008 г. новочебоксарцы были против, и вину за провал возложили на тогдашнего мэра Валерия Андреева. Он подал в отставку, главой города по новому уставу был избран из состава депутатов М.Козлов. В.Артемьев, первый заместитель всенародно избранного главы города В.Андреева, был назначен главой администрации. /18.04.2011/

**ИА REGNUM**

■■■

## Кто поможет участковым?

Совещание по вопросам поддержки службы участковых уполномоченных милиции состоялось в правительстве Еврейской автономной области. Решено, что поддержка хранителям порядка будет оказывать местные власти, сообщил департамент пресс-службы губернатора и правительства ЕАО.

Одна из важнейших проблем – обеспечение участковых служебными помещениями. Без них сложно говорить об организации эффективной работы на административных участках. Сегодня не все выделенные органами МСУ помещения соответствуют предъявля-

емым требованиям и не у каждого участкового милиционера есть помещение, где он может принимать граждан. Между тем, обязанность по обеспечению помещением участкового уполномоченного, согласно федеральному законодательству, возложена на органы МСУ.

По результатам совещания органом МСУ было рекомендовано ускорить работу по предоставлению помещений участковым милиционерам, доведению их до надлежащего состояния и передаче Управлению внутренних дел по ЕАО. Проконтролировать вы-

полнение этого решения поручено управлению по обеспечению деятельности мировых судей и взаимодействию с правоохранительными органами ЕАО. Завершить эту работу необходимо до 2012 года.

**Справка.** В соответствии законом о полиции земельные участки, а также здания, сооружения, оборудование и другое имущество, необходимые для обеспечения деятельности полиции, находящиеся в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности, передаются в федеральную собственность в порядке, установленном законодательством РФ. /07.05.2011/

**РИА «EAOMedia»**

■■■

**От редакции «МСУ»:**

Напомним, что всенародно избранный мэр Мурманска Сергей Субботин был удален в отставку единогласным голосованием депутатов Мурманского городского совета 3 июня 2010 г. После чего депутаты осуществили переход на схему сити-менеджмента.

На экстренном заседании депутаты Тульской городской Думы назначили новый конкурс на замещение должности сити-менеджера Тулы на 22 июня 2011 года. Депутаты также приняли решение по составу и численности конкурсной комиссии. «Она будет состоять из шести человек в следующем составе: 4 представителя Тульской

**ИА REGNUM**

■■■

**От редакции «МСУ»:**

Напомним, что всенародно избранный мэр Мурманска Сергей Субботин был удален в отставку единогласным голосованием депутатов Мурманского городского совета 3 июня 2010 г. После чего депутаты осуществили переход на схему сити-менеджмента.

■■■

**ИА REGNUM**

■■■

**От редакции «МСУ»:**

■■■

## Тульская стабильность

На сайте городской Думы официально опубликовано решение Тульской городской Думы о результатах голосования по вопросу о назначении на должность главы администрации муниципального образования город Тула.

Решение подписано свежеепеченным главой МО «город Тула» Евгением Авиловым, который заменил Алису Толкачеву, освободившую руководящее кресло после длительной и скандальной борьбы с депутатами и бывшим главой администрации Михаилом Иванцовым.

Решение неутешительное. Тульская гордума рассмотрела решение конкурсной комиссии по подготовке и проведению конкурса на замещение должности главы администрации Тулы, которым на рассмотрение депутатов были вынесены три кандидатуры, и провела тайное голосование.

Итоги голосования: Бухтияров Г.И. – 1 голос; Иванцов М.Е. – 4 голоса; Агапов А.В. – 15 голосов; недействительных бюллетеней – 14. Таким образом, ни один из претендентов не набрал необходимого числа голосов. /29.04.2011/

**ИА REGNUM**

■■■

На экстренном заседании депутаты Тульской городской Думы назначили новый конкурс на замещение должности сити-менеджера Тулы на 22 июня 2011 года.

Депутаты также приняли решение по составу и численности конкурсной комиссии.

«Она будет состоять из шести человек в следующем составе: 4 представителя Тульской

**ИА REGNUM**

■■■

**От редакции «МСУ»:**

Администрация Чернушинского района Пермского края расторгает контракт с ОАО «Пермавтодор». Нет дороги – нет жизни, на горьком опыте убедились жители района этой зимой. Картины улиц, дорог, занесенных снегом, все еще стоят перед глазами. Такого не помнят даже старожилы.

Но с приходом весны обозначилась новая проблема – небурный вовремя снег начал таять и проседать. Машины и автобусы стали буксовать. Добраться на работу стало неразрешимой проблемой. Перед самым новым годом состоялся аукцион на содержание муниципальных автомобильных дорог на 2011–2013 годы. Выиграла его, при этом сильно сбив начальную цену лота, пермская фирма ОАО «Пермавтодор». Уже тогда у специалистов администрации появились сомнения, сможет ли фирма, не имеющая даже диспетчерской службы на территории района, качественно содержать дороги. Но закон есть закон: аукцион признали состоявшимся, и муниципальный контракт был подписан.

Первые результаты не заставили себя ждать. Относительно благоприятный по погодным условиям январь быстро закончился. Начался февраль, а с ним и все прелести уральской зимы. Холода сменялись метелями. Три единицы техники, имеющиеся на балансе фирмы, явно не справлялись с объемом работ. Из надзорных органов посыпались предписания, претензии, чуть ли не ежедневные письменные заявления от сельских глав о непрочищенных вовремя дорогах, аварийных ситуациях. Специалисты управления капстроительства сбились с ног, разыскивая ответственных лиц.

На помощь пришли сами чернушане. Многие компании, име-

ющие технику, откликнулись на призыв главы района М.Шестакова и отправили свой транспорт на ликвидацию снежной блокады. Круглосуточно порядка 8 единиц техники компаний «Чернушинская МТС», РАЙПО, ООО «Авангард» расчищали снежные завалы. Промучившись два месяца, районная администрация вышла с предложением к ОАО «Пермавтодор» о расторжении контракта. Оснований для этого более чем достаточно.

И, подтвердив полномочия на минувших выборах, в первый же рабочий день глава района Михаил Шестаков собрал совещание по этому вопросу, где четко и однозначно определил свою позицию – работать с таким недобросовестным подрядчиком Чернушинский район не будет. Компании было предложено добровольно расторгнуть контракт с районом, на что с их стороны был получен отказ.

– Мы пришли сюда работать, – уверенно заявил на совещании главный инженер ОАО «Пермавтодор» Олег Шамгунов, – и намерены и дальше оказывать услуги по содержанию чернушинских дорог.

– Такие услуги и такого качества нам не нужны, – возразил Шестаков. – У вас было время доказать свою работоспособность и исправить ситуацию. Вы своим шансом не воспользовались. Ни администрация, ни жители нашего района не хотят продолжать с вами сотрудничество.

Пакет документов о взыскании штрафных санкций и о расторжении контракта подан в Арбитражный суд. Администрация района намерена не только достичь своей цели, но и добиться включения ОАО «Пермавтодор» в реестр недобросовестных компаний. /16.04.2011/

**О.Галимзянова, «Маяк Приуралья»**

■■■

**От редакции «МСУ»:**

## 200 млн за муляж?

Возбуждено уголовное дело в отношении бывшего первого заместителя ростовского градоначальника. Хотя фамилия бывшего чиновника в официальном сообщении прокуратуры и не называется, в Ростове все хорошо знают, о ком идет речь.

По информации из облпрокуратуры, бывшему вице-мэру инкриминируется превышение должностных полномочий при реализации программы по созданию комплексной системы видеонаблюдения «Безопасный город». Она обошлась бюджету почти в 200 млн рублей и в свое время была запущена с большой помпой и даже продемонстрирована тогдашнему российскому президенту В.Путину.

Однако, по имеющимся у прокуратуры данным, деньги были перечислены на счета краснодарской фирмы ООО «Орбита» без достаточных на то оснований и в отсутствие необходимой документации. Одновременно бывший первый вице-мэр издал незаконные организационно-распо-

рядительные документы, согласно которым часть функций муниципального заказчика отходила к начальнику УВД по Ростову.

В облпрокуратуре отметили, что при этом чиновник не обеспечил необходимого контроля за расходованием бюджетных средств. Неудивительно, что деньги были растрчены, а контракт со стороны ООО «Орбита» так и остался неисполненным: широко разрекламированная система видеонаблюдения, как требуется, до сих пор не работает, несмотря на то, что с момента ее формального пуска идет уже четвертый год.

Прокуратура области считает принятое решение об уголовном преследовании бывшего вице-мэра вполне законным и ведет проверку всех обстоятельств заключения контракта, определяя круг лиц из числа чиновников различного уровня, причастных к причинению ущерба государству.

/30.04.2011/  
**В.Кобякин,**  
**«Наше время»**

## Интернет – terra liberte

Мэрия и Гордума Ульяновска попытались кулуарно провести жизненно важные для города решения. Но не вышло.

Столкнувшись с повсеместной критикой в ульяновских СМИ своей дорожно-тротуарно-бордюрной эпопеи, исполнительная городская власть, как видно, решила более не «беспокоить» горожан подобными «чисто техническими» вопросами и впредь таковые не афишировать.

Вот пример из недавних попыток – провести «без лишнего шума» решение о приватизации целого ряда стратегических муниципальных предприятий: «Водоканала», «Теплокома» и «Теплосервиса», «УльГЭСа» и «Винновской роши». Второй пример – без всякого обсуждения с общественностью попробовали ликвидировать самый социальный вид городского транспорта – трамвай – на центральных улицах города... Чиновники не учли, что ставить население перед фактом больше не получится. Все тайное немедленно становится явным благодаря существованию в современном мире территории свободы – все-

мирной паутины Интернета.

Беспрепятственное общение людей в социальных сетях, в форумах и блогосфере делает достоянием гласности любую попытку провести дельце втихаря. И хотя обмен мнениями не имеет официального веса, он уже вполне может повернуть вспять бюрократический процесс. И вот уже власть смущенно оправдывается либо объявляет «досужими слухами» только что собственноручно подписанные бумаги и откладывает непопулярные решения на неопределенный срок.

Все чаще факты, опубликованные в блогах, становятся основанием для возбуждения уголовных дел, с их помощью кому-то, кое-где и порой удается даже пресечь распил денег при организации госзакупок и конкурсов, лишит кресла высокопоставленного чиновника. Блогосфера становится все более важным политическим фактором.

Люди вновь делают ставку на гласность, как когда-то в 80-х.

/03.05.2011/  
**А.Юхтанов,**  
**«АиФ – Ульяновск»**

## Когда молчит прокуратура

В Перми состоит сход жителей микрорайона Камская долина. Жители займутся обсуждением трех остро стоящих проблем.

Первой из них станет раздача в частные руки муниципальных городских земель жилищного назначения в поселке Средняя Курья. Обсудят пермяки вопрос и о ликвидации администрации города последнего здешнего детского сада. В качестве третьей проблемы будет рассмотрено закрытие местной школы.

«На сегодняшний день в Камской долине проживает более 140 школьников, – рассказал почетный председатель СТЭС «Средняя Курья» Николай Сажин. – Расстояние до ближайшей школы составляет приблизительно 5 км. И уже шесть лет детям приходится добираться к месту учебы через Каму».

В микрорайоне нет и детского сада. Причем, по словам местных жителей, все это время им обещали, что в садике 1953 года постройки сделают капитальный ремонт. «Однако, – говорит Н.Сажин, – за пять лет так никто ничего и не сделал. В Камскую до-

лину заселяется все больше молодежи. Появляются дети, растет население. Мы, конечно, понимаем, что два с половиной гектара земли из-под школы и детского сада – это лакомый кусочек для частных лиц и стараемся бороться с этим, как только можем».

Как отметил почетный председатель СТЭС, расхищение земли проходит по общеизвестным мошенническим схемам с использованием подложных документов через коррупционную регистрацию «домов-невидимок»: земельные участки представляются под якобы существующие объекты недвижимости. На несуществующие в действительности дома ФГУП «Ростехинвентаризация» составляет технические паспорта, на планы участков наносятся несуществующие объекты. А регистрационные документы оформляются сотрудниками БТИ и Управления земельных отношений администрации Перми.

«Неоднократные обращения в прокуратуру и в следственный комитет так нам и не помогли», – пояснил г-н Сажин. /06.05.2011/  
**Е.Желтышева,**  
**59.ru**

## Победа блогеров. Первая

По обращениям челябинских блогеров прокуратура провела проверку законности заключения муниципальных контрактов на строительство дорог в Челябинске и выявила массу нарушений.

В результате опротестовано более 15 подрядов на дорожное строительство на сумму свыше 16 млрд (!) рублей. В том числе и контракт на строительство нового моста через реку Миасс, против которого выступают защитники бора.

Прокуратура готовит арбитражные иски с требованием признать заключенные контракты недействительными. Это значит, что в преддверии открытия летнего сезона работ «дорожная революция» в Челябинске поставлена под угрозу срыва.

В свою очередь в отношении начальника городского управления дорожного хозяйства Александра Шабалина возбуждены дела по статьям об «утверждении конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства о госзакупках» и «заключении контрактов с нарушением объявленных условий торгов». Чиновнику угрожают

штрафом в 30 тысяч рублей.

Как сообщила старший помощник прокурора области О.Моржеухина, в декабре 2010 года управление дорожного хозяйства разместило на сайте муниципальных закупок два лота на строительство и ремонт дорожной сети. Первый – на строительство семи транспортных развязок и реконструкцию моста на сумму более 11 млрд. Второй – на строительство еще трех развязок и четырех подземных переходов на сумму в 5 млрд 839 тыс. рублей. Оба лота были переданы единственному участнику аукциона. Причем, выяснилось, что в конкурсной документации не содержалось ни определения предмета договора, ни требований к качеству и техническим характеристикам выполнения работ, ни четко заданных объемов и сроков. Не конкретизировали чиновники и порядок формирования цены, а в договорах предусмотрели возможность изменения условий. Другими словами передали деньги, абы как обозначив, что хотели бы за них получить. Торопились?

Это уже второй скандал, связанный с муниципальными кон-

## Дорогие дрова

Механизм государственного регулирования цен на твердые виды топлива для печного отопления в муниципалитетах Коми не работает. Как полагают в Министерстве финансов республики, виноваты в этом главы районов, которые не заключили договоры с заготовителями и поставщиками.

Дровами и углем по сниженным ценам должны обеспечиваться жители республики, проживающие в домах с печным отоплением. Для того, чтобы этот механизм работал, правительство региона предусмотрело субсидии предприятиям-заготовителям.

Республика компенсирует им разницу между затратами на заготовку топлива и сниженной розничной ценой, по которой оно отпускается населению. Средства для возмещения убытков этих предприятий предусматриваются в республиканском бюджете с 2009 года.

В 2010 году, как сообщила БНК Коми первый заместитель министра финансов Валентина Туркина, на эти цели в бюджете региона было заложено 26 млн 400 руб. Однако в декабре сумму снизили до 4,9 млн руб. По факту же было освоено лишь 3,6 млн.

– От глав муниципалитетов были получены ответы на наши запросы. Они пишут, что либо средства не востребованы, либо расходы не предвидятся, – пояснила она.

Предусмотренные средства в полной мере использовал лишь Усть-Цилемский район, освоивший 2 млн 639 тыс. Небольшую часть средств использовали также Сыктывкар и Прилузский район.

Остальные муниципалитеты, полагают в министерстве, попросту не организовали работу по

снабжению населения топливом и не заключили договоры с соответствующими организациями.

Между тем параллельно отказам глав муниципалитетов от заложенных в бюджете средств поступали жалобы жителей республики на завышенные цены на дрова и уголь.

– Население фактически должно само договариваться с кем-то. И если они сами договариваются, то платят уже по той цене, которую предъявляет топливоснабжающая организация, – отметила В.Туркина.

В итоге цены на топливо в зависимости от удаленности делянки от населенного пункта, транспортных затрат и прочих расходов оказываются гораздо выше предусмотренных. Так, экономически обоснованная цена кубометра дров у одной из усть-цилемских организаций составила 937 руб., розничная же – 261 руб. Завышать стоимость этой компании не пришлось, поскольку был заключен договор с муниципалитетом: за год организация получила в виде субсидий 260 тыс. руб.

Как утверждает заместитель главы Коми – министр финансов Владимир Тукмаков, муниципалы пассивно относятся к решению этой проблемы:

– В нынешней ситуации, когда в некоторых муниципалитетах стоимость дров необоснованно высока, виновны прежде всего сами муниципальные власти, не желающие работать с местными заготовителями, – заявил он БНК Коми. /10.05.2011/  
**«Бизнес-новости Коми»**

### Комментарии на сайте:

**Участник**  
Может, кто-нибудь из заготовителей и подал бы заявку на обеспечение населения дровами,

трактами на дорожное строительство. В феврале прокуратура выяснила, что прошлым летом на дорожный ремонт из бюджета было необоснованно потрачено свыше 97 млн рублей. Причем, по той же самой причине – чиновники посчитали возможным менять условия заключенного контракта во время его исполнения, что является грубым нарушением федерального законодательства.

Заказчиком работ выступало управление дорожного хозяйства Челябинска и городская техническая инспекция. А подряд на работы получило муниципальное «Дорожное ремонтно-строительное управление». Поскольку все эти предприятия являются структурными подразделениями мэрии Челябинска, чиновники посчитали себя хозяевами положения. В итоге все три руководителя, в том числе и Александр Шабалин были оштрафованы на 60 тыс. рублей, заплатив за «дорожную революцию» из своего кармана.

История повторяется. На сей раз благодаря блогерам, в последнее время особенно пристально наблюдающим за сферой муниципальных закупок.

/22.04.2011/  
**М.Пинкус,**  
**«Российская газета»**

но пакет документов для этого нереально оформить...

### Торлопов

Мне надо на отопление дома около 15–20 кубометров дров, это 4–5 машин типа «Газ-53», если в чурках, или долготьем – 1 «Камаз» с прицепом. Купил я дрова у человека, взял у него квитанцию, любой другой документ и предъявил Минфину. Минфин тогда может напрямую мне выплатить эту разницу как потребителю услуги. Можно предусмотреть и заключение отдельного договора с поставщиком дров, авансовый платеж. И тогда не нужен этот механизм со сбором бумаг, перекидыванием на друг друга ответственности, кто что не так подписал и т.д. Скажут будут мухлевать-обманывать. Но ведь эти деньги специально предназначены для покрытия расходов на отопление, поэтому и идут в адрес конкретного человека, который и решает, жить ему в тепле или мерзнуть в нетопленном доме.

Но Правительство РК умнее меня, куды мне советы им давать...

### Усть-Куломка

Пользуюсь льготой на дрова. Реально это выглядит так – машина дров 5 кубов стоит 4500. На зиму необходимо три машины – 13500. Муниципалитет оплачивает куб за 400 рублей – значит, за машину – 2000 рублей, за три – 6000. Это при наличии документов за оплату. При этом парадокс: куб долготья стоит дороже, чем швырка.

Вопросы: Почему долготье стоит дороже, чем швырок? Почему я сама приобретаю дрова – по закону они должны быть доставлены, по колоты и сложены бесплатно. Почему я должна бегать и искать предприятие, которое мне выдаст документы на дрова, чтобы их оплатили; когда мне проще купить их у частного, у которого нет документов на дрова?

ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ



**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О СПОСОБЕ РАЗМЕЩЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА И ЗА НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА**

Обнинск: ИМУ, 2010. – 104 с. – (Серия «Трудовые споры»). ISBN . **Цена: 125 руб.**

■ В сборник включены судебные акты, связанные с административными наказаниями за несоблюдение требований законодательства при принятии решения о способе размещения

муниципального заказа и за нарушение условий муниципально-го контракта. Материал сгруппирован в двух разделах.

1. Административные наказания

... (статья 7.29 КоАП РФ).  
2. Административные наказания ... (статья 7.32 КоАП РФ).  
В содержании сборника приводятся фрагменты судебных решений.

## СОДЕРЖАНИЕ

№ 5 (177), 2011

## ФИЛОСОФИЯ ПРОФЕССИИ

**Совет по национальной стратегии.** Выборы: идеологический ландшафт (взгляд гражданского общества)

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**Д.Ежевский.** Британская муниципальная полиция в системе органов государства и местного самоуправления (окончание)

## МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

**Президент РФ, главы некоторых муниципальных образований.** Проведение большой уборки в нашей стране

**А.Запорожан.** Модели муниципального управления

## ГРАДОУСТРОЙСТВО

**А.Большаков.** Противоречия развития города и градостроительное образование

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ

**Министерство регионального развития РФ.** Примерные учредительные документы межмуниципального общества с ограниченной ответственностью (продолжение)

## ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

**Институт энергетики и финансов, Газпромбанк, Фонд содействия реформированию ЖКХ.** Институциональные основы тарифообразования на услуги жилищно-коммунального хозяйства в России (продолжение)

## ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

**Исследовательский центр «Аналитик».** Профессиограмма специалиста пресс-службы органа власти

## САМОАНАЛИЗ

**И.Стишенко.** Прояснение мотивов достижения целей

## БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

## АВТОРАМ

**Редакция журнала «Городское управление» будет благодарна всем авторам, предлагающим свои статьи для публикации в журнале.**

Тексты статей просим направлять в виде Word-файла электронной почтой на адрес редакции (kirillov@emsu.ru).

В файле следует указать краткие сведения об авторе (авторах).

Объем статей не ограничивается.

Плата за публикацию не взимается.

Авторские экземпляры высылаются авторам бесплатно на указанный ими почтовый адрес.

## МОДЕЛИ

## МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

## Контракт на эксплуатацию

Этот вариант отличается от предыдущего созданием конкурентной среды для привлечения частных компаний и более длительного срока договора администрации муниципального образования и частной компании. Этот вариант можно реализовать через «Муниципальный заказ».

Администрация муниципального образования объявляет конкурс на предоставление муниципальной услуги в форме муниципального заказа. В качестве исходной цены выполнения услуги может служить цена (тариф) ее оказания унитарными предприятиями за прошлый хозяйственно-финансовый год. Предметом конкурентной борьбы частных компаний будет являться цена (тариф) на оказание данной услуги. При прочих равных условиях победителем конкурса будет признана компания, предложившая оптимальную (наименьшую) цену (тариф) данной услуги.

Одним из условий конкурса может быть требование инвестирования собственных средств частной компанией – победителя конкурса в муниципальное имущество. Контракт с частной компанией – победителем конкурса в этом случае должен быть заключен на достаточно длительный срок, в течение которого окупилась бы вложенные частной компанией денежные средства.

Формой договора администрации муниципального образования с частной компанией – победителем конкурса может быть аренда, которая позволяет заключение договора на достаточно длительные сроки.

Достоинства данной модели:

... 3. За инвестиции в муниципальное имущество теперь отвечает частная компания.

4. При необходимости какие-то объекты муниципальной собственности могут быть приватизированы, если договор аренды муниципального имущества предусматривает возможность его выкупа за срок арендного договора.

5. Подрядчик имеет доступ к техническим ресурсам, использование которых муниципалитет не смог бы себе позволить...

**А.Запорожан**

## ИДЕОЛОГИЧЕСКИЙ ЛАНДШАФТ

... Еще одной площадкой для дискуссии стал доклад Центра стратегических разработок (ЦСР) «Политический кризис в России и возможные механизмы его развития», авторами которого являются директор по исследованиям ЦСР Сергей Белановский и

глава ЦСР Михаил Дмитриев.

Ведущие аналитики ЦСР делают сразу несколько открытий, стилистически напоминающих разоблачения. Первое – «делегитимизация» власти. Поддержка президента и премьера стабильно падает. По данным опросов, проведенных самим ЦСР, за Владимира Путина готовы проголосовать на президентских выборах лишь 33% респондентов, а за Дмитрия Медведева – вообще только 22%. Второе – «заговор социологов». Ведущие социологические центры – ВЦИОМ, Фонд «Общественное мнение» (ФОМ) и «Левада-Центр» (последний, заметим, традиционно относится к власти весьма критически) – Белановский и Дмитриев вполне определенно обвиняют в замалчивании и искажении мнения граждан, прежде всего, по поводу правящего тандема. Третье – неадекватность правящей элиты (в частности, отсутствие у нее нормального «контента», то есть повестки дня), которую срочно необходимо заменить деятелями второго и последующих эшелонов. Иначе – дестабилизация по сценариям даже не конца 1990-х, а эпохи распада СССР.

Авторы исследования утверждают, что если рейтинги доверия к власти продолжают снижаться еще 10–15 месяцев, в стране произойдет политический кризис образца 1980-х годов.

«Отсутствие в стране эффективной власти может открыть путь для реализации самых деструктивных политических сценариев», – заявляют авторы доклада. По их мнению, результаты нынешних соцопросов «паразитически напоминают» исследование 1987 года, когда люди также продемонстрировали усталость от «предельно скудной и не имеющей отношения к жизни» риторики советских вождей. Эксперты, ссылаясь на данные фонда «Общественное мнение», отмечают падение рейтингов доверия (к президенту с 58% до 51%, к премьеру с 71% до 57%). Снижился и рейтинг «Единой России» – на 11% (с 56% до 45%). При этом исследователи утверждают, что «набирает силу тенденция «проголосую за кого-то третьего»...

**Совет по национальной стратегии**

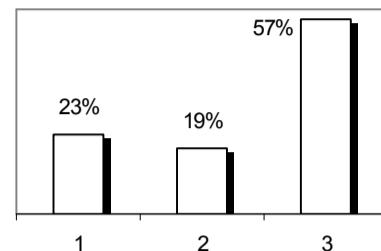
## ПРОТИВОРЕЧИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА

С начала 90-х годов прошлого века земля перестала быть монопольной государственной собственностью, перейдя в разряд предметов купли-продажи. Физические и юридические лица стали приватизировать и приобретать в частную собственность землю, в том числе муниципальную. Разбиение территории на земельные участки проводилось землеустроительными организациями, которые не имели ни гра-

## Опросы на сайте «ЭМС»

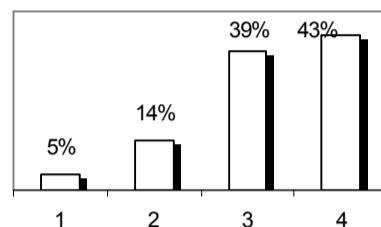
**Первой поправкой к Конституции РФ в 2008 году стало увеличение срока полномочий Президента до 6 лет и Государственной Думы до 5 лет. В связи с приближением главных выборов (и учитывая, что нельзя быть Президентом более двух сроков подряд) какой вариант их исхода Вы бы посчитали самым удачным?**

1. Медведев на 6 лет
2. Путин на 6(12) лет
3. другой кандидат



**Какой результат партии «Единая Россия» на парламентских выборах в декабре 2011 года является для Вас самым желательным?**

1. конституционное большинство
2. простое большинство
3. отсутствие большинства
4. менее 7 процентов



достроительной компетенции, ни понятия о градостроительной ценности территории и значении ее планировочной структуры. Земельные участки получались самой причудливой формы, в мозаике «наделов» сплошь и рядом не предусматривались места общего пользования – даже улично-дорожная сеть.

Случилось это потому, что территория была приватизирована и застроена раньше, чем была подготовлена проектная документация. Проекты планировки разрабатываемые «потом», по сути, узаконивают сложившийся беспорядок, так как на всю недвижимость уже, как правило, оформлены имущественные права. Очевидно, что земельно-имущественным решениям должны были предшествовать пространственно-планировочные.

Самоорганизация города проявляется в инициативе овладения земельной собственностью со стороны физических и юридических лиц, в инициативе строительства доходных домов..., в инициативе развития торговли на любой доступной площади..., в инициативе частного извоза...

Обретение земельных участков, жилищное строительство, торговлю и услуги можно рассматривать как сектор жизни градостроительной системы, охватенный частной инициативой. Саморегулирование рынка предполагает наличие неких имманентных механизмов, стимулирующих рост продукта. Среди таких механизмов – соотношение спроса и предложения на товары и услуги. В отношении жилища, транспортных услуг, продуктов питания, услуг в сфере от-

дыха и туризма рынок не насыщен до такой степени, что это может стимулировать повышение качества. Поэтому городская среда теряет в качестве по ряду показателей.

Управлять инвестиционным потоком, направленным на рост качества недвижимости непросто. Хотя бы потому, что качественная недвижимость обладает свойствами градостроительной и архитектурной ценности, что означает комплексность застройки, формирование открытых озелененных пространств, социальной инфраструктуры. На иркутском рынке недвижимости в послеперестроечный период эти показатели воспринимаются как экзотика, без которой можно обойтись.

Как управлять градостроительной системой, чтобы она не теряла градостроительную ценность, чтобы ее не охватывали процессы энтропии, дезорганизации? Как сохранить и развить систему открытых озелененных пространств города? Вопросы непростые.

Думается, организующим началом должна быть культура среды, стандарты градостроительных, архитектурных отношений, стандарты благоустройства и озеленения, которые известны профессионалам, но не большинству участников градостроительной деятельности, в том числе властям, населению и бизнесу. Еще лучше в этой роли выступают так называемые аттракторы – осуществленные строительством фрагменты среды, обязательно содержащие открытое благоустроенное пространство.

**А.Большаков**

ежеквартальный журнал

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тематика: законодательство в сфере местного самоуправления федеральное и субъектов РФ; зарубежное муниципальное право; юридическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Индекс подписки на год 38463

Индекс на 2-е п/годие 41545

Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

ежеквартальный журнал

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Тематика: вопросы экономической теории общественного сектора; экономика, организация и управление предприятиями муниципального хозяйства, муниципальной собственности; муниципальные финансы.

Индекс подписки на год 38461

Индекс на 2-е п/годие 41544

Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

ежеквартальный журнал

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тематика: проблемы организации подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих; кадровая политика в муниципальных образованиях.

Индекс подписки на год 38460

Индекс на 2-е п/годие 41543

Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

ежемесячный журнал

## ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Журнал для руководителей муниципалитетов, специалистов в сфере местного самоуправления. Став подписчиком журнала, Вы сможете: постоянно держать руку на пульсе событий в местном самоуправлении на просторах России.

Индекс подписки на год 38464

Индекс на 2-е п/годие 41542

Стоимость на 2-е п/годие 2484 р.

комплект изданий

## БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Комплект 4-х журналов:

Городское управление, Муниципальная экономика, Муниципальная служба, Муниципальное право

Индекс на 2-е п/годие 41541

Стоимость на 2-е п/годие 4200 р.

Издания ИМУ – Каталог зеленый «Пресса России». Библиотека муниципалитета – Каталог «Роспечать»

## ПОРЯДОК ПОДПИСКИ В РЕДАКЦИИ

По вопросам оформления подписки на все периодические издания ИМУ в течение года обращайтесь в редакцию журнала «Городское управление».

## БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ РЕДАКЦИИ:

**ПОЛУЧАТЕЛЬ:** Учреждение Редакция журнала «Городское управление». **ИНН** 4025041430 **Р/с** 4070381052230120113 **БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ:** Калужское ОСБ №8608, г. Калуга. Обнинское отделение №7786 СБ РФ, г. Обнинск

**БИК** 042908612 **К/с** 30101810100000000612

Стоимость указана с учетом НДС. **Почтовые расходы учтены в цене подписки.** **Адрес редакции:** 249032, Россия, Калужская область, г.Обнинск, а/я 2009. **Тел./факс:** (48439) 54001, 73825. **E-mail:** imu@emsu.ru

## журнал «ЛОББИСТ»

Выходит с 2007 года 1 раз в 2 месяца.

Журнал для тех, кто хочет, чтобы его проекты находили поддержку у лиц, влияющих на их исполнение и реализацию.

Стоимость на 2-е п/годие 1200 р.

# Общественная безопасность

## Губернатор удивлен

Инициативная группа жителей поселка Поддорье – центра одного из районов Новгородской области – выступила против строительства завода по переработке лома цветных металлов. Как сообщила представитель инициативной группы Наталья Сигова, сельчане уже в третий раз пытаются получить разрешение местных властей на проведение референдума по вопросу о целесообразности строительства завода, который, согласно проекту, будет располагаться близ одной из улиц райцентра – на расстоянии 177 метров от жилых домов.

Компания-инвестор ООО «НовКатЭлектро», заявившая о намерении построить в Новгородской области завод по сбору, переработке и реализации лома цветных металлов мощностью 980 тонн в год, 25 марта сего года провела в Поддорье общественные слушания, однако местные жители считают, что они проведены с нарушениями. «На них присутствовали, главным образом, чиновники администрации, которые поддерживают проект», – сказала Сигова, отметив, что после слушаний жители Поддорья за три дня собрали более 700 подписей против строительства предприятия. Активисты выступили и за проведение референдума, но территориальная избирательная комиссия дважды отказала инициативной группе. В областной газете «Новгород-

ские ведомости» глава Поддорского района Александр Буленков заявил, что средств на проведение референдума (около 150 тыс. рублей) в районном бюджете нет.

Муниципалитет поддерживает проект строительства потому, что новое предприятие даст дотационному району новые рабочие места: инвестор обещает трудоустроить 30 человек. Однако активисты, выступающие против строительства, считают, что таким образом проблему безработицы решать нельзя. «Мы не против прихода новых инвесторов, но в районе всегда, в первую очередь, развивалось сельское хозяйство, почему бы не заниматься им? А если бы еще работали дорожное и коммунальное предприятия, но работников сокращают», – рассказала Наталья Сигова.

Представители инициативной группы написали заявление и в прокуратуру Новгородской области, которую просят проверить законность проведения публичных слушаний по проекту и проектную документацию.

Напомним, в Новгородской области уже несколько раз инвесторы планировали открыть подобные производства. В 2008 году в Боровичском районе ООО «Производственное предприятие «Мета-5» хотело построить завод по переработке аккумуляторных батарей, но из-за протестов населения проект не состоялся. В 2009 г. по-

хожее производство в Батецком районе намеревалось открыть ООО «КатМет», дочернее предприятие НПО «Катод» (Санкт-Петербург). В райцентре был проведен референдум по вопросу строительства, который из-за недостаточной явки признали несостоявшимся, однако 90% из тех, кто проголосовали, выступили против завода. В 2010 году в Малой Вишере компания «Композит ЛТД» захотела открыть медеплавильное производство, но также столкнулась с протестами местного населения, предельно экологические претензии к проекту. Инвестор обещал переработать проект, учитывая пожелания местных жителей и экологов, однако в марте 2011 года отказался от строительства.

Активные протесты жителей разных районов Новгородской области против строительства экологически небезопасных, на их взгляд, предприятий вызывают недоумение у руководства региона. Так, в 2009 г. губернатор Сергей Митин заявил, что «обескуражен» итогом референдума в Батецком, так как ожидал, что на него придет больше людей и большинство выскажется за завод. Протесты против проекта строительства крупных предприятий в других сферах – второй очереди завода «Флайдерер» в Подберезье и целлюлозного комбината в Пестово – власти объясняют «экологическими спекуляциями» и конкурентной борьбой. /11.05.2011/

ИА REGNUM

## «Бабы новых нарожают?»

В городе Миллерово Ростовской области жители обеспокоены состоянием реки Глубокая. 29 апреля они провели митинг протеста, в ходе которого было принято решение об обращении к губернатору Василию Голубеву с просьбой решить проблему загрязнения реки.

«Мы хотим получить ответы на наши вопросы и боимся, что без Вашей помощи это не удастся. Вот эти вопросы: где деньги, выделенные на очистные сооружения жилого комплекса военного городка им. Ефимова, кто подписал постановление на пуско-наладочные работы завода «Амилко» при неработающих очистных сооружениях, почему в течение 2-х лет администрация занималась отписками на заявления граждан и инициативных групп», – говорится в тексте обращения.

Митингующие выражали возмущение подписанием договора между МУП «Водоканал» и крахмально-паточным комбинатом «Амилко» на прием стоков, утверждая, что очистные сооружения города не имеют возможности их очистить, пишет газета «Крестьянин».

Отметим, что в конце марта текущего года в Тарасовском районе Ростовской области была зафиксирована настоящая экологическая катастрофа. Очевидцы рассказывали, как рыба выпрыгивала на лед из отравленной реки Глубокой, а водоплавающие птицы, попав воды, уже не могли взлететь. Отравляющая все живое вода пришла из Миллеровского рай-

она, где начинается река и где работает завод «Амилко».

«Животные погибли от отравления. В воде может быть все, что угодно – метан, аммиак, сероводород, вещества, которые заменяют кислород. То есть рыба просто задохнулась», – заявил тогда ветеринарный врач Сергей Богатырев.

Тогда же Росприроднадзор по Южному федеральному округу установил, что проектная эффективность очистных сооружений завода «Амилко» не обеспечена. Юридическое лицо было привлечено к административной ответственности. Прокуратурой Миллеровского района было возбуждено уголовное дело по факту загрязнения окружающей среды, однако суд отменил это постановление.

Как заявила начальник службы качества завода «Амилко» Наталья Шаханская, во всем виноват «Водоканал», в сети которого сточные воды сбрасывают и другие предприятия.

Однако глава областного Комитета по охране окружающей среды Григорий Скрипка заявил, что за загрязнение реки Глубокой ответственны и городской «Водоканал» Миллерово, и комбинат «Амилко», но в большей степени – промышленное предприятие, которое не проводит необходимую очистку стоков, передает «Дон-ТР».

Между тем, в «Амилко» утверждают, что в настоящее время система локальных очистных сооружений работает исправно, что доказано «24 про-

верками, которые проводились на предприятии». По словам директора по связям с общественностью «Амилко» Адели Лавровой, комбинат, как и другие предприятия города, является заложником неэффективной системы ЖКХ, т.к. исправно платит за дополнительную очистку стоков, которая на городских сооружениях не проводится. Кроме того, Лаврова утверждает, что компания несколько раз обращалась к муниципальным властям для получения разрешения на создание прудов для биоочистки, но получала отказы.

Стоит добавить, что весной прошлого года прокуратура Миллеровского района добивалась временного закрытия предприятия из-за нарушений природоохранного законодательства, однако районный суд отказал прокурорам, пишет газета «Коммерсантъ».

Ранее «Кавказский узел» писал о том, что 17 февраля в результате повреждения коллектора и перекрытия насосной станции в Ростове-на-Дону канализационные нечистоты попали в реку Темерник, а оттуда – в Дон. Экологии города и Дона был нанесен серьезный ущерб. Донской Росприроднадзор оценил его в 52 млн рублей. Одновременно были зарегистрированы случаи массовых отравлений. Причиной аварии по итогам экспертизы признаны «неблагоприятные технические условия эксплуатации». /02.05.2011/

«Кавказский узел»

## Забей себя, начальник!

В поселке Лосево Приозерского района Ленинградской области прошел митинг противников строительства грузовой железнодорожной ветки «Лосево-Каменногорск».

Местные жители не хотят мириться с намерением областной власти в обход их мнения построить новую железную дорогу на месте одного из лучших курортов XIX века. В рамках организации скоростного движения пассажирских поездов Санкт-Петербург – Хельсинки предполагается перенести грузовой поток на направлении Санкт-Петербург – Ручьи – Лосево – Каменногорск – Выборг. При этом планируется строить новую грузовую двухполосную ветку Лосево – Каменногорск, по которой пойдут нефтеналивные, угольные и др. грузовые составы интенсивностью 112 поездов в сутки.

Именно через Лосево планируют перенаправить промышленные железнодорожные грузопотоки с плановой загруженностью каждые 13 минут.

Огромные средства (порядка 112 млрд рублей) направляются на развитие, по сути, внешних коммуникаций, оставляя без внимания интересы людей, живущих на этой земле.

Люди писали обращения в областное правительство, лично губернатору Валерию Сердюкову: «Вы вызвали сомнение в том, что противники этого проекта – жители Ленобласти, и упомянули, что на общественных слушаниях в местах про-

хождения трассы возражений не было, – возмущаются в обращении к губернатору активисты движения «Лосево в опасности». – На сегодняшний день 1200 граждан России уже подписали обращение к властям против строительства грузовой ветки Лосево-Каменногорск, 200 из них – жители Ленинградской области, 100 – жители других регионов России и 900 – жители Санкт-Петербурга, среди которых около 500 человек – собственники земель, домов и дач в местности Овраги-Лосево-Варшко. Обращаем также Ваше внимание, что этот проект затрагивает гораздо большее количество людей, ежегодно приезжающих отдыхать и заниматься спортом в районе Лосевских порогов».

Вице-губернатор Ленобласти Н.Пасяда распорядился приструнить недовольных планами строительства. Устно, в обращении к муниципальным руководителям это звучало, по сообщению блогеров, примерно так: «Вы что, с людьми своими справиться не можете? Люди – это гвозди, их надо забивать!..»

На митинге, порядок на котором охраняли шестеро полицейских, люди припомнили это властям. И решили написать обращение к президенту РФ Медведеву и правительству РФ. Кроме того, потребовали возместить экологический ущерб за вырубленную не так давно дубовую рощу. Акция прошла без инцидентов. /30.04.2011/

ИА «Росбалт»

## «Нет бутылкограду!»

Жители Обнинска (Калужская область) провели митинг в защиту их конституционных прав на благоприятную окружающую среду. В акции протеста, которая растянулась на два часа, приняли участие более полутора тысяч человек. В ходе митинга было подписано более 1150 писем президенту России. Письма-протесты, подписанные на митинге, уже вывезены специальным автотранспортом за пределы Калужской области для дальнейшей отправки Дмитрию Медведеву, сообщила корреспонденту ИА REGNUM участница митинга, депутат городского Собрания Обнинска Людмила Шапиро. По ее словам, основная цель митинга – выразить протест против строительства в Обнинске – первом наукограде России – экологически вредного стеклотарного завода «Компании «Прогресс».

Как ранее сообщалось, борьба против стеклотарного завода идет с апреля 2010 года: 15 тысяч подписей протеста, 1600 обращений к губернатору Калужской области, письма в десятки ведомств, заканчивая обращением к президенту России – это немало для 100-тысячного города. В основе всех просьб и обращений людей – расчеты экологов, которые показывают, что вредные выбросы завода в атмосферу превысят предельно допустимые концентрации в жилой зоне.

По словам депутата Законодательного собрания Калужской области Александра Трушкова «областные власти превращают наукоград в бутылкоград, навязывая размещение не только вредного, но и непрофильного для города предприятия»: «Стеклотарный завод «Компании «Прогресс» ничего не дает городу – ни доходов (его налоги составляют мизерную часть доходов городского бюджета), ни рабочих мест для обнинцев (неквалифицированный труд во вредных условиях). Зато милли-

оны бутылок для пива запрудят и так перегруженное Киевское шоссе, на 40% вырастет загрязненность воздушного бассейна города, тысячи тонн отходов поедут на полигон ТБО, уйдут последние резервы электроэнергии. Кроме того, вредные выбросы стеклотарного завода исчерпывают экологическую емкость северного района города, а значит, не позволят размещать новые предприятия на последней свободной городской территории развития».

На митинге, кроме традиционных выступлений, звучали частушки «по проблеме бутылкограда», сочиненные специально к митингу, а также песни протеста российских авторов. Примечательно, что такие известные авторы-исполнители, как Олег Газманов и Noize MC, не только разрешили обнинцам исполнять их песни на митинге протеста, но и заочно пожелали его организаторам удачи.

Мероприятие было организовано инициативной группой граждан, членами Калужской региональной экологической общественной организации «Живой город». Организация была учреждена в Обнинске 7 марта 2011 года. Ее основная цель – объединение усилий неравнодушных граждан на сохранению и улучшению состояния окружающей природной среды, составной частью которой является и человек. Митинг стал первой массовой акцией новой организации. /30.04.2011/

ИА REGNUM

P.S. Губернатор Калужской области Анатолий Артамонов, которого официальная пресса провозгласила едва ли не лидером региональных инвестиций, на пресс-конференции, состоявшейся 12 мая, заявил: «митинговая политика в нынешней экономике не место», давая понять тысячам обнинцев, во сколько ставит нынешняя власть мнение и права граждан.

## Сезон пожаров открыт

### Ангарский район

Ситуация с пожарами на территории Ангарского муниципального образования становится напряженной. Об этом сегодня на очередном заседании комиссии по чрезвычайным ситуациям сообщил начальник Ангарского гарнизона пожарной охраны Игорь Жмуров:

– Ситуация с пожарами в Ангарском районе несмотря на все предпринимаемые меры не улучшается, а наоборот остается сложной. Основные очаги возгорания расположены на трассе М-53. Также наблюдается увеличение случаев бытовых пожаров в садоводствах. Только за последние сутки зафиксировано два возгорания. Все термоточки потушены.

В Ангарском МО проходит круглосуточное патрулирование территории. Согласно постановлениям глав поселений выезд в леса и на берега Китоа и Оды запрещены. Все нарушители будут привлечены к административной и уголовной ответственности в рамках закона, сообщает пресс-служба администрации АМО. /18.04.2011/ «Байкал24»

### Дальневосточный федеральный округ

На территории Дальневосточного федерального округа (ДФО) за сутки 1 мая было зарегистрировано 50 природных пожаров на общей площади 2971 га, из них в Хабаровском крае – 18 пожаров (378,6 га), Амурской области – 17 пожаров (181 га), в Еврейской автономной об-

ласти – 10 пожаров (2370 га); в Приморском крае – 5 пожаров (41,3 га).

В течение суток было ликвидировано 33 пожара на площади 2,6 тыс. га.

По состоянию на 09:00 2 мая 2011 г. на территории Дальнего Востока действует 17 природных пожаров, на общей площади 312,6 га, из них локализовано 4 пожара (199 га). В Амурской области – 1 пожар (20 га); в Хабаровском крае – 5 пожаров (55 га); в Еврейской автономной области – 5 пожаров (130 га).

Для тушения пожаров привлекалось 446 человек от лесоохраны и 74 единицы техники.

В рамках превентивных мероприятий по ограничению посещения населением лесов и недопущению возникновения природных пожаров особый противопожарный режим введен в Приморском крае, 17 муниципальных образований Амурской области, а также в четырех районах Еврейской автономной области.

В связи с установившейся теплой погодой в южных и центральных районах Дальневосточного региона, Дальневосточный региональный центр МЧС рекомендует населению соблюдать осторожность при обращении с огнем на улице, ограничить выход в лес и загородные места отдыха, соблюдать меры пожарной безопасности во время нахождения в лесу и на приусадебных участках, не проводить сельскохозяйственные палы, не разжигать костры в лесной зоне. /02.05.2011/

«РБК»

## Готовность номер «раз»

### Республика Коми

Государственный Совет Коми в рамках дня депутата разбирался с вопросами в области обеспечения первичных мер пожарной безопасности на уровне сельских поселений.

По словам начальника управления надзорной деятельности главного управления МЧС России по Коми Константина Сухарева, с 2006 года Госпожнадзор провел проверку всех муниципалитетов республики. Оказалось, что только семь из них соответствуют предъявляемым требованиям, а большинство – частично. С положительной стороны по реализации полномочий в сфере пожарной безопасности на местном уровне отмечены Сыктывкар, Ухта, Усинск и Прилузский район. С отрицательной – Инта, Корткеросский, Усть-Цилемский, Усть-Куломский, Ижемский районы.

Недостаток финансирования первичной пожарной безопасности отражается на объектах муниципальной собственности – культурных, спортивных и жилого фонда. За последние три года на объектах муниципального жилья произошло 711 пожаров – это каждый пятый пожар на территории региона. В них погибли 86 человек. Также за это время огонь уничтожил полностью пять культурных и спортивных строений. Ущерб это пожаров составил 3,8 млн рублей.

«Состояние пожарной безопасности в муниципальных зданиях остается критическим. Ситуация неудовлетворительная. Негативные последствия от пожаров обусловлены отсутствием системы подходов при исполнении полномочий. В планах программы по развитию территорий ни один муниципалитет не предусмотрел мероприятия по обеспечению пожарной безопасности именно в жилых объектах, где как раз чаще возникают пожары и больше жертв», – отметил К.Сухарев.

Недостаточно выполняются нормативы к требованиям по обеспечению населенных пунктов наружным противопожарным водоснабжением и содержанием водоемочников. В 52% поселений естественные и искусственные водоемы не отвечают требованиям, в 53% – нет площадок для забора воды в любое время года. Каждый пятый пожарный водоем в Коми находится в неисправном состоянии. Самая неудовлетворительная ситуация с этим сложилась в Удорском, Сыктывдинском, Княжпогостском и Корткеросском районах. Чтобы исполнить нормативные требования, в регионе нужно построить 784 водоема.

Звуковая система оповещения людей о пожаре охватывает только 32% поселений. Как показывает анализ, ее отсутствие приводит к гибели людей при подходе лесных пожаров к селам и деревням. Не обеспечены первичными средствами по-

жаротушения и пожарным инвентарем 42% населенных пунктов.

На 1 января 2011 года из 760 населенных пунктов республики не прикрыты подразделениями пожарной охраны 362. В них живут 63 тысячи человек. Самыми незащищенными остаются поселения Усть-Куломского, Корткеросского, Удорского, Усть-Цилемского, Княжпогостского, Троицко-Печорского районов и Инты. В отдаленных селах и деревнях целесообразно создавать добровольную пожарную охрану.

«Статья расходов на обеспечение пожарной безопасности в поселениях в бюджетах муниципалитетов зачастую отсутствует. В 70% сел и деревень освоение средств на эти меры ведется по статье благоустройство, что позволяет главам поселений расходовать деньги на другие нужды. Например, на освещение улиц. Будет лучше, если вопросы, связанные с пожарной безопасностью в поселениях, поднимают на уровне муниципалитета», – добавил К.Сухарев. /30.04.2011/

«КомиОнлайн»

### Село Дробышевское

Прокуратура Троицкого района Челябинской области обратилась в суд на администрацию Дробышевского сельского поселения с требованием устранить грубые нарушения правил пожарной безопасности. Как сообщила пресс-служба прокуратуры, сельская администрация на протяжении длительного времени не выполняла обязательные меры пожарной безопасности, чем создавала угрозу для жизни и здоровья граждан.

Установлено, что вопреки требованиям законодательства на естественных водоемах села Дробышево, поселков Иванково, Неверово, Метлище, Первомайка и Суналы не оборудованы пирсы для забора воды пожарными автомобилями, а в поселках Травянка и Черноморка естественные и искусственные водоемы отсутствуют.

Кроме того, выявлено, что у источников наружного противопожарного водоснабжения и на путях к ним не установлены соответствующие указатели, отсутствует звуковое устройство для оповещения людей о пожаре, не проводились мероприятия, исключающие возможность переброса огня на здания и сооружения.

Администрация Дробышевского сельского поселения не разработала муниципальные целевые программы противопожарной безопасности, не проводила пропаганду в области пожарной безопасности, не разработала положение о социальном и экономическом стимулировании участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе и участия в борьбе с пожарами. /03.05.2011/

А.Чердниченко, «УралПолит.Ру»

## «Золушки» прибыли

Из чумазых золушек в настоящих кра- савиц должны в скором времени превратиться три бывшие военные машины после переоборудования их в пожарные автомобили.

Переписка администрации Березовского района с министерством общественной безопасности Пермского края о доставке военных авторазливочных станций АРС-14 на базе ЗИЛ-131 велась около года. Все необходимые вопросы были решены нынешней весной. Везти машины пришлось из Нижегородской области, а это ни много, ни мало – 1200 км от Перми. Средства на перевозку автомобилей были выделены из резервного фонда администрации района. За саму технику платить не пришлось.

Из трех машин в район прибыли только две. Одну сразу доставили в Пермь в Государственное учреждение «Производственно-технический центр федеральной противопожарной службы по Пермскому краю», где и будет проводиться переоборудование. Комплектация обновленных машин будет зависеть от обновленней территории, на которую они отправятся.

Первыми пожарный автомобиль получат в Переборском сельском поселении. Здесь уже практически все готово к организации муниципальной пожарной службы. Работы по переоборудованию техники будут оплачены из бюджета района. Во сколько точно это обойдется – пока неизвестно. Но, по словам начальника отдела по безопасности, ГО, ЧС и мобилизационной работе Михаила Дутлова, это все

равно будет в разы дешевле, нежели новый пожарный автомобиль, минимальная цена которого около 1,5 млн руб. Переоборудование одного автомобиля, в зависимости от его технического состояния, займет от одного до двух месяцев.

– Эти машины, – рассказывает М.Дутлов, – позволят решить проблемы пожарной безопасности на территории Переборского, Заборьинского и Дубовского сельских поселений, а также будут способствовать выполнению федерального закона по пожарному регламенту, согласно которому прибытие пожарной техники к месту возгорания в сельской местности должно занимать не более 25 минут. Ни в Переборе, ни в Заборье проблем, чтобы принять машины, нет. В Дубовом пока остаются некоторые вопросы по созданию пожарного поста.

Березовский район оказался одним из первых, доставивших такие машины. Всего же в Пермский край планируется привезти 118 бывших военных автомобилей. Только один Лысьвенский район заявился на 30 единиц техники!

Переоборудование первой из машин должно начаться в ближайшее время. Еще две сейчас ждут своей очереди, расположенные на территории пожарной части № 96. Честно говоря, выглядят они малопривлекательно. Но зато после переоборудования обещают стать незаменимыми тружениками на территории своих поселений. /02.05.2011/

Е.Бочкарев, «Сельская новь»

## Сценарий «катастрофический»

Ситуация с пожарами на природных территориях России продолжает развиваться по катастрофическому сценарию и во многом уже вышла из-под контроля органов государственной власти, отвечающих за пожарную безопасность. Начало майских праздников показало, что реакция МЧС и других правительственных структур на начинающиеся опасные пожары ничуть не отличается от прошлогодней: все предпочитают делать вид, что ничего серьезного не происходит, в надежде на то, что «в этот раз пронесет». Наиболее показательна реакция на торфяные пожары: несмотря на то что в центральных регионах Европейской России действуют не только старые очаги горящего торфа, пережившие зиму, но и новые, возникшие от весенних палов сухой травы – МЧС изо дня в день в официальных сводках сообщает, что в стране торфяных пожаров нет.

К началу майских праздников массовые палы сухой травянистой растительности и возникающие от них лесные пожары охватили практически всю территорию страны, вплоть до северных регионов. Ситуация по-прежнему остается наиболее напряженной в южных регионах Сибири и Дальнего Востока (с некоторыми исключениями), где действуют сотни лесных пожаров, а проходящая огнем за сутки лесная площадь даже по официальным данным исчисляется тысячами гектаров. В Европейской России уровень пожарной опасности 2–3 мая существенно снизился из-за похолодания и прошедших местами дождей.

Начало майских праздников в Европейской России ознаменовалось началом новых торфяных пожаров. Пока вновь возникшие очаги горения торфа отмечены во Владимирской и Ярославской областях. Сохраняются очаги тления торфа, пережившие зиму и весеннее снеготаяние, но в настоящий момент информация о них очень неполна. Такие очаги были достоверно выявлены в Московской области... На участках выявленных новых очагов торфяных пожаров во Владимирской и Ярославской областях никаких признаков тушения какими бы то ни было государственными структурами не обнаружено (очаги находятся на землях запаса, и за организацию тушения этих пожаров отвечает МЧС РФ).

Необходимо отметить, что запрет на посещение лесов гражданами – одна из самых bestоловых и неэффективных мер по обеспечению пожарной безопасности на природных территориях, а в стратегическом отношении – мера, безусловно, вредная.

Дело в том, что при нынешней неспособности государственных органов проконтролировать исполнение этих запретов все

равно никому, и остановить они могут разве что законопослушных граждан, которые и так обычно ведут себя в лесу вполне прилично, а при необходимости могут сообщить о начинающемся пожаре или даже помочь его потушить. Если же запреты будут действовать слишком долго, это наверняка усилит у граждан отношение к лесу как к чему-то чужому, что когда-то было общим, а теперь фактически стало достоянием чиновников, их друзей и знакомых (на которых, разумеется, запреты никогда не действуют). Вряд ли это сделает отношение людей к правилам пожарной безопасности в лесах и поблизости от них более ответственным.

К числу наиболее значимых административных событий, имевших отношение к пожарам на природных территориях, можно отнести совещание по вопросу профилактики природных пожаров, состоявшееся 27 апреля под руководством президента Д.Медведева. Судя по официальному сообщению об этом мероприятии, Президент, кажется, начинает понимать, что по итогам прошлогодних катастрофических лесоторфяных пожаров ничего реального сделано не было, и катастрофа вполне может повториться. Он пригрозил и федеральному, и областному правительствам, а также отметил, что поручение организовать борьбу с природными пожарами – это «важнейшее поручение перед наступающим летом». Все вроде бы правильно, но по неофициальной информации, профильный министр С.Шойгу просто проигнорировал это совещание, отправив вместо себя заместителя. Так что по факту министр лично от президента никакого поручения не получал...

С нормативно-правовым регулированием охраны природных территорий от пожаров ситуация остается прежней: важнейших документов, предусмотренных новой редакцией Лесного кодекса РФ, по-прежнему нет. В частности, отсутствуют правила тушения лесных пожаров (ст.53.4 Лесного кодекса РФ), нормативы патрулирования лесов, перечень и предельная численность должностных лиц, которые осуществляют государственный лесной контроль и надзор (ст.96 Лесного кодекса РФ), и еще несколько десятков нормативно-правовых актов, в той или иной степени важных для охраны лесов от пожаров. Скорее всего, большинство этих нормативно-правовых актов появится либо ближе к концу пожароопасного сезона, либо уже после его окончания (а тогда, скорее всего, Лесной кодекс опять непредсказуемым образом изменится, и нормативно-правовую базу лесного хозяйства опять придется переделывать). /03.05.2011/

Wood.Ru

## СОДЕРЖАНИЕ

№ 2 (54), 2011

## СТАНДАРТ

## Я. Дорощеева

О правовом обеспечении муниципальной службы в Пермском крае

## Уставной суд

## Калининградской области

Об установлении срока контракта с главой местной администрации в уставе муниципально-образованного образования

## Конституционный суд Республики Карелия

О праве на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости, инвалидности выборных лиц местного самоуправления

## ВЫБОРЫ

## Верховный Суд Российской Федерации

О формировании избирательной комиссии муниципального образования

## Уставной суд

## Свердловской области

О признании подписей избирателей в подписных листах недействительными, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме

## ПРОГРАММА

## Администрация Ростовской области

Областная долгосрочная целевая программа «Развитие государственной гражданской службы Ростовской области и муниципальной службы в Ростовской области (2011–2013 годы)»

## МЕТОДИКА

## г. Архангельск

Методические рекомендации по проведению функционального анализа в отраслевых (функциональных) и территориальных органах мэрии города

## СЕМИНАР

Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений Челябинской области, Комитет Законодательного собрания Челябинской области по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению

Район – поселения. Проблемы территориальной организации, взаимоотношений и повышение эффективности местного самоуправления, в связи с принятием ФЗ №315

## ОТДЕЛ КАДРОВ

## Пермский край

Опыт работы органов местного самоуправления края по нормативному правовому регулированию вопросов муниципальной службы

## Ладенпохский районный суд Республики Карелия

О признании статуса муниципального служащего и взыскании недоначисленной заработной платы

## Аяно-Майский районный суд Хабаровского края

О признании конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы недействительным

## КАРЬЕРА

## И. Фоменко

Ялтинский городской голова В.А. Рыбицкий

## Верховный Суд РФ

Смягчить наказание в виде лишения свободы до трех лет каждому

## БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

## ФЗ № 315

Данилов Юрий Иванович, глава Ашинского г/п:

Я считаю, что на данный момент ни политического, ни экономического эффекта новая поправка в закон не даст. Мы знаем, что вся черновая работа, все расчеты, программы формируются как раз на поселенческом уровне. И администрация района является только учетчиком и сборщиком всех этих наших дел.

Конечно, если «слияние» администраций произойдет, никто на уровне районной администрации заниматься проблемами поселения не будет. Если будет, то недостаточно квалифицированно.

Такая ситуация была в Аше – была администрация города Аши и Ашинского района. И что произошло? Недостаточное внимание, недостаточно профессиональное решение вопросов, приближенных к населению, к городу Аше. Когда произошло разделение, образовалось поселение, жители города почувствовали, что город ожил. И бюджет появился. Мы достаточно хорошее и благополучное поселение, у нас перспективный и развивающийся металлургический завод, который формирует 85% районного бюджета, собственных средств, я имею в виду, не дотационных. И естественно, наших городских средств он формирует достаточно много.

Конечно, небольшое препятствие в плане, что есть администрация поселения и администрация района, потому что министерства... они же общаются только с районами и с округами. Однако на защиты программ едут специалисты городских, а не районных. Потому что они в общем знают проблему, а мы в частности.

Конечно, торопиться не надо. Я общался уже и с советом депутатов и т.д. Если такие резкие движения будут производиться, у меня сложилось впечатление, что это может сподвигнуть население городских поселений на более радикальные меры. В плане требования наделяния городских поселений статусом городских округов. Мы успешные, мы участвуем практически во всех программах, которые существуют, бюджет, естественно, хотелось бы больше. Но программ софинансирования много, все равно денег не хватает. И наши депутаты уже задумываются: участвуем в этой программе, а денег нету, а вот если бы был округ... и т.д.

На данный момент мы находим с районными властями серьезное взаимопонимание, взаимодействие, и это идет на пользу не только районному центру, но и другим поселениям. Поэтому, считаю, то как это трактуется, пока на сегодняшний день сыро...

АСМО и ГП

## Право на доплату

## К ПЕНСИИ

В Конституционный Суд Республики Карелия обратился гражданин Т., Глава Олонецкого муниципального района в отставке, с заявлением о проверке соответствия Конституции РК правовых предписаний абзаца 1 статьи 4 Закона Республики Карелия от 12.11.2007 №1128-ЗРК «О некоторых гарантиях обеспечения деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления в РК», согласно которому лицам, замещавшим муниципальные должности, вышедшим на трудовую пенсию по старости (инвалидности), в установленном уставом МО порядка **могут** предусматриваться за счет средств местного бюджета дополнительные гарантии в виде ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Как следует из обращения, ранее, в соответствии со статьей 13 Закона РК от 03.01.2001 №456-ЗРК «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления в РК», утратившего силу в связи с принятием Закона РК от 12.11.2007 №1128-ЗРК, установление ежемесячной доплаты к трудовой пенсии являлось **обязанностью** органов МСУ.

По утверждению Т., органы МСУ Олонецкого района на основании абз.1 ст.4 указанного Закона отказывают ему в выплате ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (инвалидности)...

Конституционный Суд РК разъяснил следующее.

Статус лиц, замещающих муниципальные должности... подлежит конституционно-правовой защите, уровень их социальной защищенности не должен снижаться по отношению к уже достигнутому общему уровню их социальных гарантий.

Правосубъектность указанной категории лиц была регламентирована законодательством, действовавшим на момент их вступления в должность, с чем и были связаны их законные ожидания, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет реализовано, а достигнутый уровень их социальной защищенности не будет снижен.

Сама по себе утрата силы Законом РК от 03.01.2001 №456-ЗРК не может рассматриваться как основание для отмены ранее установленных гарантий по ежемесячной доплате к трудовой пенсии по старости, по инвалидности для лиц указанной категории.

## КАК ЗАКАЗАТЬ ЛИТЕРАТУРУ

**ВОСПОЛЬЗУЙТЕСЬ СЕРВИСОМ ЗАКАЗА СТАТЕЙ:** Вы можете найти среди более **3931** статей, опубликованных в наших журналах, нужные Вам статьи и заказать их. Статьи высылаются электронной почтой. Стоимость статьи – 50 руб.

**ПОСЕТИТЕ «КНИЖНЫЙ МАГАЗИН» САЙТА «ЭМС» (<http://emsu.ru>)** Вы сможете заказать нужное Вам издание из числа изданных или продаваемых ИМУ.

**Для того, чтобы приобрести литературу:**

- Заполните платежное поручение и **количество** экземпляров;
  - укажите общую стоимость литературы;
  - не забудьте указать **свой почтовый адрес** для отправки изданий.
- Перечислите стоимость заказа на расчетный счет **ИМУ:**

**ПОЛУЧАТЕЛЬ:** ЗАО «Институт муниципального управления». ИНН 4025037458, р/с 4070281062230120506  
**БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ:** Калужское ОСБ № 8608, г. Калуга. Обнинское отделение № 7786 СБ РФ, г. Обнинск.  
**БИК 042908612, к/с 3010181010000000612**  
**Адрес ИМУ: 249032, г. Обнинск, Калужская обл., а/я 2009.**  
**Тел.: (48439) 77744, факс: 73825. E-mail: imu@emsu.ru**

Оплаченные издания высылаются заказной бандеролью на адрес, указанный в платежном поручении. НДС и почтовые расходы учтены в цене изданий.

№ 2 (54) 2011

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА



ЖУРНАЛ О КАДРОВЫХ ПРОБЛЕМАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Иное бы означало отказ органов власти от выполнения своих обязательств по материальному обеспечению указанной категории лиц, возникших из ранее действовавшего регулирования и правоприменительных актов, подрывало бы доверие граждан к действиям государства и закону, к действиям публичных органов власти в целом, в т.ч. и к действиям органов МСУ, которые в соответствии с действовавшим ранее Законом от 03.01.2001 №456-ЗРК взяли на себя обязанность по установлению и выплате ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости, по инвалидности выборным должностным лицам МСУ, вышедшим на пенсию в период действия этого Закона...

Конституционный суд РК

## ЯЛТИНСКИЙ

## ГОРОДСКОЙ ГОЛОВА

В октябре 1872 года гласные городской думы избрали городским головой титулярного советника Владимира Антоновича Рыбицкого, которому тогда было лишь 29 лет.

Результатами заботы городского головы о благоустройстве Ялты были прокладка городско-

го водопровода, бывшего тогда редкостью в городах России, устройство боен на отчужденной у С.М. Воронцова земле, установка фонарей на улицах и мощение тротуаров, организация двукратной ежедневной поливки улиц, ремонт пристани, организация и строительство мужской и женской прогимназий, помощь в строительстве детского приюта, участие в создании проекта канализации города...

В 1870-е годы количество торговых заведений города увеличилось с 25 до 55, появились новые большие гостиницы европейского образца – «Эдинбургская» (не сохранилась), «Россия» (ныне «Таврида»), расширились и благоустроивались существующие. Городские доходы возросли.

Владимир Антонович Рыбицкий внес существенный вклад в бюджет города, добившись высочайшего соизволения для установления сезонного сбора с приезжих. Получаемые деньги шли на благоустройство города и организацию публичных развлечений.

В первое четырехлетие городского головы В.А. Рыбицкому удалось поднять бюджет Ялты с 5 до 40 тысяч рублей...

И. Фоменко

## «ЭНЦИКЛОПЕДИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

(Свидетельство о регистрации СМИ № 016839)

**Тематика издания:** российское местное самоуправление: дайджест новостей; электронная библиотека специализированной литературы и др.

**В электронном журнале «ЭМС»** размещаются интернет-версии всех номеров: журнала «Городское управление» (с 1995); журналов «Муниципальное право» и «Муниципальная служба» (с 1998), «Муниципальная экономика» (с 2000), газеты «Местное самоуправление» (с 1997), журнала «Лоббист» (с 2007).



**Адрес сайта «ЭМС»:** <http://emsu.ru>  
**E-mail:** [admin@emsu.ru](mailto:admin@emsu.ru)

• На странице газеты «Местное самоуправление» сайта «ЭМС» размещена **постоянно обновляющаяся лента новостей МСУ**. В разделе «Выбор редактора» Вы найдете материалы по наиболее актуальным проблемам МСУ.

• Статьи из журналов, размещенных на сайте, можно заказать в электронном виде (PDF).

• На сайте «ЭМС» Вы можете подписаться на **еженедельный электронный выпуск газеты «МСУ» «Новости МСУ в России»**.

• На сайте «ЭМС» Вы можете **выдвигать и оценивать сайты-участники** конкурса «Прозрачный муниципалитет».

## Не тратятся на природу

Муниципальные образования Волгоградской области не хотят тратить деньги на природоохранные мероприятия. На такие выводы наталкивает анализ использования средств, поступивших в 2010 году в бюджеты в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Плата за загрязнение взимается с природопользователей, которые занимаются выбросом в атмосферу загрязняющих веществ, сбросом их в поверхностные и подземные водные объекты или размещение отходов. Взимаемая плата – это форма возмещения экономического ущерба. Она должна расходоваться на компенсацию негативного воздействия и стимулирование снижения или поддержания уровня загрязнений в пределах нормативов, а также на строительство природоохранных объектов.

Если предприниматели платят за негативное воздействие на среду, то органы местного самоуправления должны направлять эти сред-

ства на восстановление этой среды. Однако эти средства растворяются в бюджетах муниципальных образований. Если в 2008 году районами и городскими округами было израсходовано на эти цели 58% от поступившего объема платежей, то в 2009 году этот показатель снизился до 35%, а в 2010 году составил 36%.

А суммы, в принципе, немалые. В 2008 году было перечислено 98,5 млн рублей, 104 млн – в 2009 году, 119 млн – в 2010. Но конкретная работа в этом направлении по итогам 2010 года отмечается только в четырех (из 39) МО региона – это Новоаннинский район и города Михайловка, Урюпинск и Камышин. В Киквидзенском, Клетском и Ольховском районах в 2010 году средства на природоохранные мероприятия не выделялись вообще.

Об этом информирует сектор взаимодействия со СМИ Облкомприроды. /12.05.2011/

**VOLGOGRAD.RU**

## «Нам здесь жить!»

Компания «САН ИнБев» открыла весенним субботником очередной год социальной программы «Нам здесь жить!» на территории Клинского муниципального района. В этом году субботник был организован совместно с редакцией газеты «Клинская неделя».

Сотрудники Клинского производственного комплекса компании «САН ИнБев», члены их семей и журналисты газеты вышли на ежегодный субботник для приведения города в порядок после долгой зимы.

Ежегодные весенние субботники проводятся во всех российских подразделениях Компании под девизом «Нам здесь жить!». Они являются частью корпоративной программы Better World компании Анхойзер Буш ИнБев. В этом году десант пивоваров и журналистов в традиционной оранжевой форме высадили на территории городского пляжа в 3-м микрорайоне за плотинкой. По доброй традиции субботник не ограничился только наведением чистоты на участке. Было решено благоустроить городской пляж. Для этой цели на территорию

предварительно было завезено 40 кубометров песка для волейбольной площадки и песочниц. А также изготовлены скамейки, урны и две детские песочницы. В заключение всех порадовала полевая кухня, как и всегда, гречневой кашей с тушенкой, ведь что может быть лучше обеда на свежем воздухе после активно проведенного дня. Также в рамках субботника была приведена в порядок прилегающая к заводу территория и муниципальная дорога к транспортной проходной ОАО «Сан ИнБев».

Всего в весеннем субботнике приняли участие около ста сотрудников завода. Комментируя старт субботника, исполнительный директор Клинского производственного комплекса «САН ИнБев» Андрей Богаченков сказал: «Мы хотим видеть наш любимый город красивым, чистым, опрятным и внести в это свою лепту. Мы проводим субботники с 2004 года, и будем участвовать в благоустройстве Клина и впредь. Это наш город и нам здесь жить!». /01.05.2011/

**Радио «Клин»**

## Социально ориентированные

В Ижевске состоялась обсуждение вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, участники которого предложили разработать правовые акты на городском уровне.

Федеральным законом предусматривается, что органы государственной власти и местного самоуправления в приоритетном порядке будут оказывать экономическую поддержку социально ориентированным НКО в различных формах: финансовую, имущественную, информационную, консультативную, сообщила пресс-служба муниципалитета.

Важно, что закон дает возможность регионам и муниципалитетам в зависимости от своей специфики уточнять основания для признания НКО, действующих на территории, социально ориентированными.

Участники «круглого стола» сошлись во мнении, что на муниципальном уровне необходимо разра-

ботать проекты соответствующих правовых актов и при необходимости, внести изменения в уже действующие. Принято решение о создании рабочей группы, которая изучит нормативную базу и в соответствии с теми предложениями, которые были высказаны на заседании, разработает свои предложения по государственной поддержке социально ориентированных НКО на муниципальном уровне в адрес руководства города Ижевска.

Представители общественных организаций столицы Удмуртии могут направить для рабочей группы свои предложения по вопросу реализации закона на муниципальном уровне (виды деятельности НКО для признания их социально ориентированными; механизм отнесения НКО к социально ориентированным; механизмы оказания муниципальной поддержки). /30.04.2011/

**А.Звонкая,  
«АиФ в Удмуртии»**

## «Сандал» на страже природы

Кондопожская земля, именуемая в народе Обонежье, известна не только своим целлюлозно-бумажным комбинатом, дающим качественную газетную бумагу, но и потрясающей природой, сохранять которую помогает государственным органам Союз зеленых «Сандал».

В Обонежье много чистых рек и озер, грибных лесов, здесь находятся первая в Карелии особо охраняемая природная территория – заповедник «Кивач» и первый в России курорт – «Марциальные воды». Как сохранить все это природное богатство, учитывая, что в Кондопожском районе проживает 47,5 тыс. человек, и далеко не все из них законопослушные, любящие чистоту и порядок патриоты Отечества? Здесь много приезжих – людей, которые чувствуют себя временщиками и поэту ведут себя, мягко говоря, неэкологично: выезжая на природу, ведут себя по-варварски: рубят живые деревья, жгут кострища, оставляют после себя горы мусора...

Что же делать? С некоторых пор на помощь тем, кто в силу своих должностных обязанностей призван следить за соблюдением порядка (лесники, органы МВД, охот- и рыбинспекции...), пришла общественность.

В Карелии наряду со слабым Обществом охраны природы, стали действовать новые общественные экологические организации: Ассоциация зеленых Карелии, республиканское Общество защиты животных, региональный благотворительный фонд «Аристон», Медвежьегорское объединение «Природа», СПОК, Центр экологических инициатив «Нево-Эковиль», «Земля Заонежья», «Свет Ладоги, Ноосферный творческий клуб «Паанаярви» и др.

Первая экологическая неправительственная общественная организация Союз зеленых «Сандал», названная так по имени озера Сандал, находящегося в черте города, возникла в Кондопоге еще в марте 1990 года.

В тяжелой экономической ситуации 90-х годов общество не перестало действовать, но его влияние несколько ослабло. Но постепенно работа организации, которую возглавил журналист-эколог Алексей Карпенко, стала все более значимой и известной в районе и на республиканском уровне. В 2008 году был изменен Устав, заново пройдена государственная регистрация юридического лица «Сандал». Круг направлений деятельности значительно расширился.

В интересах достижения уставных целей и задач объединение «Сандал» получило право расширять общественное экологическое сознание посредством публикаций результатов экологических исследований, итогов экологической экспертизы; участвовать в разработке проектов юридических актов, касающихся социально-экологических проблем на территории района; привлекать на добровольных началах средства государственных организаций, банков, коммерческих

организаций, частных лиц; проводить благотворительные мероприятия.

Многолетний руководитель «Сандала» Алексей Степанович Карпенко рассказывает:

– Все начатые нами дела стремимся довести до конца.

Например, нам удалось отстоять живописную Сюрьюгу, не позволив на берегу Нигозера, являющегося питьевым источником, построить туберкулезный диспансер как намечали горе-проектировщики и равнодушные чиновники.

Карпенко вспоминает, что когда на ЦБК решили провести модернизацию оборудования – расширить производство, и об этом узнали «зеленые», они настояли, чтобы была проведена экологическая экспертиза проекта новой бумагоделательной машины. И после оглашения результатов, «зеленые» признали, что проектировщики учли экологические требования.

Аллея серебристых ив, украшающая улицу Советов, тоже в какой-то степени заслуга экологов...

Алексей Карпенко говорит: «Надо отметить, что претворять в жизнь намеченное удается благодаря хорошему взаимопониманию с главой Кондопоги Валерием Анхимовым, с руководителем Совета НПО района Ольгой Мешковой. Мы находимся в постоянном контакте с Карельским республиканским Советом ВООП и Ассоциацией «зеленых» Карелии.

Являясь коллективным членом Международного социально-экологического союза, «Сандал» имеет его права, участвует в различных акциях. Так, направлялись различные письма-протесты в Государственную думу РФ.

«Зеленые» не раз обращались к депутатам Законодательного собрания Карелии. Однажды вместе с главой Кондопожского муниципального района Д. Жуматиным и руководителем союза предпринимателей и работодателей С.Липчевским «Сандал» ставил вопрос о реализации проекта по переработке мусора, но у законодворцев из Петрозаводска поддержки не нашли.

На протяжении всего времени «Сандал» плодотворно сотрудничает с центральной районной библиотекой. Почти ежегодно проводятся совместные мероприятия, в которых активно участвуют кондопожцы, где обстоятельно обсуждается экологическая ситуация.

Не случайно в государственном докладе Министерства природных ресурсов Республики Карелия за 2009 г. отмечается, что уровень онкологических заболеваний в Кондопожском районе по сравнению с 2008 г. вырос на 40%. Этому в немалой степени способствует высокое содержание канцерогенных веществ в выхлопных газах машин. Но требования работников ГИББД к владельцам машин по регулировке карбюраторов оставляют желать лучшего. Не принимается должных мер к автомобилистам, моющим машины на берегах Онего, Нигозера, Сандала, в санитарно-охраняемых зонах. По-прежнему по

соседству с федеральной дорогой «Кола» находится городская свалка, представляя реальную угрозу жизни людей, поскольку на ней порой подолгу горит мусор, и в воздух выделяется смертоносный диоксин.

Много потрачено сил для предотвращения увеличения числа форелевых хозяйств на водоемах района. Многочисленными остаются жалобы жителей населенных пунктов, членов садово-огороднических товариществ (СОТ), находящихся на берегах Онего, Сандала, Сундозера, на резкое ухудшение качества воды в этих водоемах. Причина в отсутствии действенного контроля со стороны государственных контрольных органов.

По той же причине по-прежнему варварски рубится лес вдоль дорог, у СОТ, на берегах водоемов. Довольно скромны усилия предпринимателей, заготавливающих древесину, по лесовосстановлению.

Превращая район в лунный ландшафт почти ежегодно открывающиеся карьеры по добыче камня. Возле пос. Кяппесельга взрывниками был заложен такой заряд, что жителям поселка не поздоровилось...

«Зеленые» не против разрешенной, контролируемой вырубки лесов, поясняет Алексей Степанович. Мы не можем остановить строительства крупных свиноферм, форелеводческих хозяйств. Но мы против устаревших технологий, загрязняющих природу, в то время как в цивилизованном мире используются технологии нового поколения, дружественные природе.

На II Невском международном экологическом конгрессе в Санкт-Петербурге федеральная власть заявила о необходимости ухода от сырьевой экономики, о поиске путей реализации «зеленой экономики». Ее суть в том, что доминантой становятся не деньги, а знания и духовные ценности, она отвечает законам развития биосферы. Увы, частный капитал ведет себя хищнически».

Рассказывая о делах своей организации, Алексей Карпенко не может не выразить свое отношение и к тому, что творится в целом в стране:

«В нашем экологическом праве местное население не является субъектом права. Это большое упущение законодателей, отобравших у людей возможность влиять на судьбу страны. Но опускать руки «зеленые» не собираются. Ассоциация «зеленых» Карелии приняла обращения к президенту страны и председателю правительства России. В них говорится о необходимости во благо России вернуть к жизни самостоятельную государственную экологическую службу, то есть восстановить Госкомэкологию, упраздненную В.Путиным.

Россия 11 лет назад лишилась возможности иметь и проводить ГОСУДАРСТВЕННУЮ экологическую политику. К чему это привело, убедился каждый человек в стране».

/25.04.2011/

**Г.Мингазов,  
NEWS.BCM.ru**

<p><b>«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ»</b> ежемесячная газета <b>№ 5 (212) МАЙ 2011</b></p>	<p><b>Учредители:</b> Редакция журнала «Городское управление» Институт муниципального управления ЗАО «Издательский дом»</p>	<p><b>Издатель:</b> Институт муниципального управления Зарегистрирована Комитетом РФ по печати 26.09.97. Свидетельство о регистрации № 016627</p>	<p><b>Главный редактор:</b> Л.В. Шапиро <b>Редакционная коллегия:</b> И.Абанкина, В.Виноградов, Ю.Кириллов, А.Митин, И.Орехова, Л.Шапиро</p>	<p>✉ : 249032, Россия, Калужская обл., г.Обнинск, а/я 2009 <b>Тел/факс:</b> <b>(48439) 73825</b> <b>E-mail: shapiro@emsu.ru</b> <b>http://emsu.ru/lg/</b> Оригинал-макет М.Полковникова</p>	<p><b>Подписано к печати:</b> <b>15.05.2011</b> Отпечатано в МП «Обнинская типография» г. Обнинск, ул. Комарова, 6 Тираж 450. Заказ № 1186</p>	<p>ISSN 1992-7975  917719921797011</p>
<p>Рукописи не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Ответственность за достоверность рекламы несет рекламодатель. При перепечатке ссылка на «МСУ» обязательна.</p>						