

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№ 11 (218)

НОЯБРЬ 2011

Подписной индекс:
на 2011 год 38064

Http://emsu.ru

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

СОДЕРЖАНИЕ

№ 11'2011

На федеральном уровне 2-4
Декларации президента Москва сажает страну на диету
Совет по развитию местного самоуправления
Тепло утекает из частных рук
На севере дальнем

Региональные новости 5-7
Качество площадей
Готовятся к проблемам
Операция «Агломерация»
Цену оставили прежней
Где именно гибнут люди?
Современный и выгодный

В новом номере журнала «Городское управление» 8
В преддверии срыва...

Проблемы и разговоры 9-12
О критериях привлекательности мест для их жителей
Менеджмент знаний открывает новую эпоху
Россия – рекордсмен
Провал антикоррупционной политики

Правоприменительная практика 13-15
Итог реформы – неполноценность
Кризис не по расписанию
Зарплаты «сереют»
Директор дисквалифицирован
Сельские депутаты заполонят СовФед
Общероссийские тенденции

Дела выборные 16
На «Речке» «всё спокойно»
«ЕР» победила теорию вероятности

Вопросы местного значения 17-19
Предупредить угрозу
Уход от нонсенса
Схема не соответствует
Ресурсосбережение
Проблема первого ряда
Святые бессребреники – цель реформы медицины?

В новом номере журнала «Муниципальная служба» 20
Кто кого и как выбирает

Муниципальный район 21-24
Сельские старосты
Всё равно партспiski
Постоянная засуха закончилась
Разве это вода?
ЖСК для бюджетников
Население Главе не помеха
«Поперечное» село

На благоустройство России денег нет

«В России более 23 тыс. МО, из них более 20 тыс. – городки и сельские поселения. Благоустройству подлежит общая площадь более 9 млн га – это равно территории среднего государства», – такие впечатляющие цифры привел вице-премьер правительства РФ Д.Козак на расширенном заседании президиума совета при президенте РФ по развитию местного самоуправления.

Однако последовавший из них вывод был еще более впечатляющим. Оказывается, на решение этой задачи не хватит средств не только федерального, но региональных и муниципальных бюджетов. Единственный выход – привлечь к благоустройству городов и сел юридических и физических лиц, приводит слова чиновника РИА «Новости». /01.11.2011/

⇒ с. 3

No comments

В Новосибирске 26 октября мэрединоросс В.Городецкий призывал педагогов Кировского района голосовать за «Единую Россию», сообщила координатор ассоциации «Голос» Н.Ланцова. Мэр сказал, что всех кормит «Единая Россия», и попросил учителей провести агитацию за партию среди родителей. Пресс-служба РО КПРФ подтвердила информацию со ссылкой на участника мероприятия.

В ДК собрали директоров и завучей 22 школ района, рассказала присутствовавшая на встрече завуч. По ее словам, Городецкий заявил собравшимся, что за все пла-

тит муниципальный бюджет, а следовательно, партия власти, и задача директоров – обеспечить, чтобы персонал школы взял открепительные удостоверения и проголосовал в школе. После выборов директора должны сдать отчеты, сколько взято открепительных и сколько педагогов проголосовало за «ЕР». По утверждению завуча, в коллективах обсуждают, что директорам школ за это заплатят.

Такие требования к директорам – прямое принуждение к голосованию, считает эксперт Андрей Бузин: нарушение ст.3 п.3 закона «Об основных гарантиях избирательных прав...». /01.11.2011/

«Ведомости»

Нескучный город

В 2013 г. в Братске пройдет референдум, на который будет вынесен вопрос о системе управления городом. 28 октября так решили депутаты городской думы. Горожанам предлагают определиться: будет мэр избираться на прямых выборах, какой орган при этом он будет возглавлять (администрацию или думу), или же мэр будет избираться депутатами из состава думы. Решение предписывает в течение 2012 г. провести «подготовительные организационные мероприятия» и предусмотреть средства на проведение референдума в бюджете 2013 г.

Напомним, что после ареста и отставки мэра Братска А.Серова, в апреле 2011 года дума Братска внесла изменения в устав города, отменив прямые выборы мэра. Нормотворческий процесс затянул-

ся, поэтому полноценный конкурс на должность главы администрации в городе так и не провели. Какое-то время обязанности сити-менеджера исполнял депутат городской думы А.Туйков, однако после недавних лесных пожаров в Братске он попал под горячую руку и ушел в отставку.

Дума оказалась в сложной ситуации. Возвращаться к прямым выборам градоначальника означало дезавуировать собственные решения полугодовой давности. Однако еще до официального назначения сити-менеджера эффективность навязанной системы управления оказалась под сомнением. Поэтому процедуру конкурса на должность сити-менеджера решение продолжить, однако через год провести референдум. /07.11.2011/

Expert.ru

Незаконная агитация! Недорого!

В октябре в интернете был размещен видеоролик, в котором сити-менеджер Ижевска Денис Агашин обещает ветеранам утвердить муниципальную целевую программу «Поддержка ветеранского движения в Ижевске», если ветераны поддержат на выборах «Единую Россию». По его словам, это партия власти, кто за нее проголосует, «тому и будут выделены денежные средства». Далее Агашин огласил «расценки».

Суд признал Агашина виновным в незаконной агитации и оштрафовал на 2 тысячи руб.

Оппозиция недовольна решением суда. По мнению Андрея Коновала, члена комитета удмуртского РО партии «Патриоты России», избирком закрыл глаза на факт подкупа или, по меньшей мере, обмена избирателей, указав, что Д.Агашин обещал деньги общественной организации, но не избирателям, значит, это не подкуп. «Но Агашин общался и с избирателями, обещал услугу. Речь идет о пред-

ложении сделки. Не увидеть этого не мог только слепой или ангажированный», – уверен господин Коновал.

«Агашин под камеру инструктирует, кому, как, за какие проценты, сколько денег дадут, – заявил в Госдуме Геннадий Гудков, зам. руководителя фракции «Справедливая Россия». – Все правильно, идите в наши суды, в нашу прокуратуру. Там вам скажут, что это самые честные и свободные выборы».

Вопрос о наличии в действиях Д.Агашина уголовной составляющей еще не решен. Если состав преступления будет обнаружен, то чиновнику грозит штраф 200 тыс. руб. или 5 лет лишения свободы.

Напомним, что в октябре с аналогичными заявлениями выступил и глава администрации президента Удмуртии Александр Горянов, который разъяснял избирателям в Глазове, как результаты голосования за партию власти влияют на финансирование территорий. /19.11.2011/

«Коммерсантъ»

Еще одно «удаление»

Губернатор Архангельской области И.Михальчук подписал распоряжение об отрешении от должности главы МО «Няндомское» А.Кузьмичева.

В документе сказано, что Кузьмичев лишен должности в связи с совершением установленных судом действий (бездействия), влекущих на-

рушение прав и свобод человека и гражданина, и неприемлемым им мер по исполнению решения Няндомского районного суда от 10.08.2011.

Распоряжение губернатора вступило в силу со дня официального опубликования.

/14.11.2011/
News29.ru

«ГОЛОС»

для местных выборов

В Москве состоялся семинар «МСУ и пропорциональная избирательная система: предложения по реализации Постановления Конституционного Суда РФ от 07.07.2011 №15-П».

Семнадцать экспертов – специалистов по выборам и местному самоуправлению, доктора и кандидаты наук из Москвы, Астрахани, Тамбова, Твери, Хабаровска предложили, как уберечь МСУ от излишней партизанщины, и в итоге разработали конкретные предложения по изменению законодательства о муниципальных выборах.

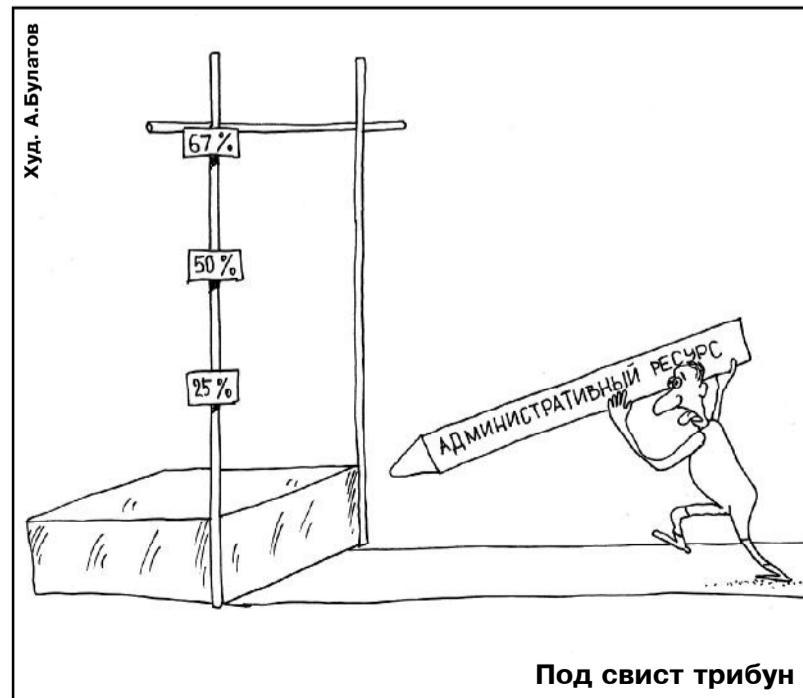
Аркадий Любарев, эксперт и руководитель проекта по Избирательному кодексу ассоциации:

– Большинство экспертов высказались за возможность муниципалами выбирать для себя избирательную систему из как минимум трех вариантов. При этом ограничения должны устанавливаться федеральным законом, а не региональными законодателями. Поддержку получила идея об использовании на муниципальных выборах открытых

списков, когда избиратель имеет возможность не только проголосовать за список кандидатов, но и в самом списке отметить наиболее желательного кандидата. При этом значительная часть экспертов поддержала радикальное предложение о том, что использование пропорциональной системы на муниципальных выборах допустимо только в форме открытых списков. И почти единодушную поддержку получило предложение восстановить действовавшее до 2009 года право непартийных общественных объединений выдвигать списки кандидатов на муниципальных выборах, т.е. лишить политические партии монополии на выдвижение.

Лилия Шибанова, исполнительный директор «ГОЛОСа»: – Предложения, идущие «снизу», от местных самоуправлений, уникальны. Для нас принципиально важно поднять общественную дискуссию, чтобы голос муниципалов услышали те, от кого зависит принятие решений – защитить права всех избирателей.

www.golos.org



Под свист трибун

Декларации президента

Президент России Д.Медведев в Хабаровске провел заседание президиума Госсовета «О повышении роли регионов в модернизации экономики России». В рамках заседания были рассмотрены основные проблемы развития регионов и озвучены предложения по активизации их роли в развитии российской экономики.

Дмитрий Медведев отметил: – Я абсолютно согласен и с вами, и с руководством муниципалитетов в том, что нам нужна понятная и прозрачная система финансовых стимулов. И ввести их нужно и можно, прежде всего, через межбюджетные отношения, продолжая работу по разграничению полномочий между отдельными ветвями власти, –. Хочу также акцентировать ваше внимание на том, что ресурсы развития должны регламентироваться достаточно четко: деньги, которые выделяются из бюджетов всех уровней на программы и проекты, должны привязываться и к конкретному результату, который можно проконтролировать не по формальным, а по конкретным критериям. И этот критерий должен быть также понятен

Новые законы и законопроекты

Школа во дворе

9 ноября президент РФ подписал закон, обеспечивающий приоритетный прием в муниципальные школы детей, которые проживают в районе ее расположения, сообщает пресс-служба Кремля.

Закон наделяет МО полномочиями по определению территории, которая закрепляется за образовательным учреждением (ОУ) для обеспечения его территориальной доступности. Действующий закон лишает их такого права, а радиус обслуживания от дома до ОУ закреплен санитарно-эпидемиологическими требованиями. Это позволяет вести набор в школы детей из отдаленных территорий в ущерб тем, кто проживает в непосредственной близости от ОУ. Закон вступает в силу с 1 января 2012 г.

В начале 2011 года в Москве разразился скандал, связанный с тем, что приоритет при записи в школы отдавался детям, живущим в близлежащих домах, а также детям, чьи братья и сестры уже учатся в этой школе, сиротам и детям из многодетных семей.

В апреле Мосгорсуд признал незаконным такой порядок приема детей, посчитав, что он нарушает нормы Конституции.

Порядок приема детей привел к созданию очередей: родители были вынуждены занимать место за несколько дней и дежурить по ночам, чтобы записать своих детей в первый класс.

После этого в Госдуму был внесен законопроект, который дает преимущественное право на зачисление в школу детям, проживающим в близлежащих домах, а Верховный суд России отменил решение Мосгорсуда.

Новая редакция закона о культуре

Группа депутатов во главе с председателем комитета по культуре Григорием Ивлиевым внесла в Госдуму новую редакцию закона о культуре. «В документе мы должны закрепить задачи органов власти, учреждений культуры и образования, общественных организаций, ориентируя их на то, что культура – это социально-экономический ресурс развития», – заявил Ивлиев журналистам в пятницу.

По его словам, прежде всего, нужно зафиксировать в законодательстве, что культура – это не только государственные и муниципальные учреждения культуры, это

всем заинтересованным силам.

Президент также заявил, что распределение бюджетных ресурсов должно смещаться в пользу регионов и муниципалитетов:

– Эта тема – перераспределение доходных полномочий, децентрализация – она, на первый взгляд, такая управленческая, она касается федеральных структур, губернаторов, муниципалитетов, но на самом деле, во-первых, она, прежде всего, касается людей и условий жизни в регионах и, во-вторых, она имеет довольно серьезный резонанс.

Напомним, что он поручил работать над этим вопросом двум группам в правительстве под руководством вице-премьеров Д.Козака и А.Хлопонина, Медведев сказал: «Сейчас пришла пора, может быть, более активно подключить всех к этой работе».

«Переговорите с представителями гражданского общества, просто с теми людьми, которые заинтересованы в том, чтобы эти полномочия были выстроены более грамотным образом», – поручил глава государства. /11.11.2011/

РИА «Новости»

более широкий пласт жизни, включая частные инициативы и проекты, и вообще весь образ жизни.

Кроме того, в законопроект включена новая терминология, куда вошли все зафиксированные в международных правовых актах и рекомендациях ЮНЕСКО сочетания со словами «культура», «культурное пространство», «культурное разнообразие», «культурные ценности» и «культурное наследие», в том числе нематериальное.

«Принцип влияния культуры на весь образ жизни декларируется ЮНЕСКО. Мы несколько лет работали над проектом нового закона о культуре, где как раз закреплен этот принцип», – сказал парламентарий.

По его мнению, главенство культуры должно быть зафиксировано в законе. Это нормально для правового государства.

«Задача государственной культурной политики не в том, чтобы построить еще один большой театр и финансировать крупнейшие учреждения культуры. С этим государство худо-бедно справляется. Мы сколь угодно можем развивать высокую культуру, но если у нас останутся очаги невежества, то именно эти очаги станут местами, где развиваются межнациональные, межэтнические конфликты, и ни о какой стабильности общества говорить будет нельзя», – добавил он.

Ивлиев подчеркнул, что в законопроекте четко прописаны меры по реализации права на участие в культурной жизни и на художественное образование.

«В нашем проекте прописано, что право на художественное образование – это часть права на общее образование. Мы часто говорим о том, что в западных школах можно лучше реализоваться и получить всестороннее образование. Но мы не можем всех наших детей обучать в западных школах! Поэтому необходимо, чтобы и в наших школах обучение было построено таким образом, чтобы дети получали широкий доступ к культурным благам, к художественному образованию», – сказал он.

По опросам ВЦИОМ, 47% родителей хотят, чтобы их дети учились в детских школах искусств, между тем сейчас в таких школах обучаются только 12% детей. Эту ситуацию необходимо менять коренным образом, уверен депутат.

/21.10.2011/

Газета.Ru

Москва сажает страну на диету

Под конец президентского срока Дмитрий Медведев покусился на путинскую вертикаль власти. На Госсовете в Хабаровске он потребовал от правительства вернуть часть налогов на местный уровень, предоставив муниципалитетам больше возможностей для реализации управленческих функций.

Созданная при Путине конструкция межбюджетных отношений связала руки региональным органам власти и МСУ, чтобы они меньше воровали. Но одновременно регионы превратили в нищих, вынужденных вечно просить милостыню у Центра, который давал на самое необходимое. Такая роскошь, как ремонт и строительство сельских дорог, многим муниципалитетам все равно была не по карману.

Считается, что изъятием налоговых поступлений удалось сгладить разницу между дотационными и самодостаточными субъектами РФ. Получилось как у коммунистов: от каждого – по возможностям, каждому по потребностям. А лишнее запасали в кубышку Стабфонда, и, переводя в зарубежные ценные бумаги, отправляли на развитие Запада.

По данным исследования ФБК, опубликованного в октябре с.г., за последние 10 лет разрыв между уровнем жизни в разных частях страны сократился очень незначительно. Худшим оказался 2005 год, когда был принят закон о монетизации льгот, и часть льгот оставили на местах, хотя у регионов не было средств на их оплату. Тогда Ингушетия была беднее Тюменской области в 43 раза. При этом на местах оставалось 45% консолидированного бюджета России. В 2010 г. – лишь 37%, но зато дотации, согласно выводам ФБК, слегка сгладили неравенство благосостояния граждан в Тюмени и Ингушетии. А уж как зажила Чечня, видят все.

Хотя данные, на которых основывалось это исследование, могут и не соответствовать действительности. Бывший дирек-

Что делать с главным злодеем?

В ближайшее время в Госдуму будет внесен законопроект, обязывающий создавать СРО в ЖКХ. Вице-премьер Д.Козак уверен, что саморегулирование – это единственный способ навести порядок в отрасли. Эксперты опасаются, что после введения нормы об обязательном членстве в СРО тарифы на услуги ЖКХ вырастут.

Как сообщил журналистам в рамках Всероссийского совещания «Обеспечение благоприятных условий проживания граждан за счет внедрения систем эффективного управления ЖКХ» Дмитрий Козак, в законопроекте будет описан такой механизм создания СРО, в котором бы участвовали и государство, и граждане, и жилищники. Самим СРО необходимо будет четко прописать стандарты доступа на рынок, качества предоставляемых услуг, определить механизмы ответственности за недобросовестную конкуренцию и предоставление услуг с нарушением стандарта качества. «СРО – это один из современных способов регулирования предпринимательской деятельности в данной сфере. Сейчас такого самоконтроля не существует. Эта важнейшая для потребителей услуг, для населения, тема отдана на произвол жилищников. Либо мы должны вернуться в сфере ЖКХ к ста-

тор НИИ статистики Госкомстата России Василий Симчера составил таблицу «Двойственные оценки основных показателей развития российской экономики в 2001–2010 гг.». По ее данным, как утверждает депутат фракции КПРФ Олег Смолин, разрыв в уровне валового внутреннего продукта по регионам составляет не 14 раз, как гласят цифры Росстата, а 42 раза. «Если Москва живет на уровне Чехии, то Республика Тыва – на уровне Монголии. Федеральная власть сбрасывает в регионы все больше и больше социальных обязательств и одновременно вытягивает из них все больше денег для того, чтобы вкладывать в иностранные ценные бумаги», – пишет О.Смолин.

Вероятно, для того, чтобы оппоненты правящей партии в предвыборной агитации не смогли воспользоваться идеей возврата налогов на местный уровень, единороссы и взялись за неблагодарное дело перераспределения и полномочий.

Вообще-то регионы вполне довольствовались бы и просто деньгами, т.к. полномочий у них и без того хватает. А вот стимула зарабатывать нет, т.к. все «излишки» изымаются в «общак». Обратно же получить их непросто.

У федерального центра своя проблема: дефицит бюджета, который вскоре заставит идти на непопулярные меры и сокращать социальные расходы. Так лучше пусть это сделают регионы, и гнев народа будет направлен на губернаторов.

Как бы то ни было, с июля в правительстве работают две рабочие группы под руководством вице-премьеров Козака и Хлопонина, которые придумывают, как децентрализовать Россию. Судя по выступлению Медведева, ничего дельного они пока не предложили. Спич президента свелся к набору скучных догм о повышении роли регионов в управлении страной...

На главный вопрос – какие налоги перейдут в ведение ме-

стных властей – ни президент, ни исполняющий обязанности главы Минфина Антон Силуанов не ответили. Более того, главный финансист правительства фактически обесценил агитационные старания Медведева. Силуанов заявил, что уже сейчас федеральный бюджет получает только 52% налоговых поступлений, остальные уходят в регионы. А с учетом того, что из федерального центра отправляются трансферты и дотируется Пенсионный фонд, на общегосударственные нужды остается меньше налоговых сборов, чем возвращается территориям.

Губернатор Свердловской области Александр Мишарин, выступая на Госсовете, предложил отдать регионам 10% НДС. Силуанов заявил, что это нерационально, т.к. НДС нужно еще и возвращать, и делается это через центр.

Минфин вообще против передачи новых налогов регионам. Единственное, с чем он согласен – сократить федеральные налоговые льготы, которые имеют госкорпорации и федеральные учреждения. Но на это не пойдет руководство «ЕР», т.к. отмена льгот на землю для РЖД, например, повлечет за собой резкое увеличение тарифов и народное недовольство.

Зато Минфин поддерживает идею поощрения активных регионов – из фонда развития налогового потенциала. Ежегодно 20 субъектов, добившихся существенного прироста промышленного производства и инвестиций, будут получать премии. В следующем году размер фонда составит 10 млрд.

Так что налоговые доходы Минфин постарается удержать за собой, и регионам придется по-прежнему биться за софинансирование из центра, как они это делают и сейчас в рамках различных государственных программ. Лишь бы армия чиновников, через которые проходят финансовые потоки, не раззорялась... /14.11.2011/

С.Болотникова, Newsinfo

требителей считает, что СРО помогут лишь в том случае, если один из ее участников обанкротится и внезапно уйдет с рынка, бросив на произвол обслуживаемые дома.

■ ■ ■

На встрече с жителями села Хороль Приморского края первый вице-премьер РФ Игорь Шувалов нашел ответственных «за всё»:

– Управляющие компании являются одной из главных проблем жителей муниципалитетов. Очень многие управляющие компании терроризируют всю страну – от Калининграда до Владивостока – и дискредитируют идею управления населением собственным жильем. Хуже зла, чем управляющие компании, для муниципалитетов нет.

Таким образом вице-премьер отреагировал на жалобы сельчан на самоуправство местной управляющей компании, которая пытается за счет жильцов компенсировать потери плохо работающей системы отопления.

И.Шувалов заверил, что он незамедлительно даст поручение прокуратуре Приморья разобраться в ситуации. «Если проверки покажут нарушения и ситуация не изменится, то будут непременно заводиться уголовные дела», – сказал И.Шувалов.

ИБ ОКМО

Совет по развитию местного самоуправления

Местное самоуправление – не более чем дворовое благоустройство? Повидимому, так считает премьер-министр Владимир Путин, судя по тематике заседаний президиума Совета при президенте по развитию местного самоуправления, проведенных им за период его премьерства.

Правда Европейская Хартия местного самоуправления и Конституция России трактуют понятие местного самоуправления иначе, но, похоже, не все читали эти документы.

А вот прямое следствие из такой позиции – о долгах государства за многолетние «недоремонты» многоквартирных домов, дорог и благоустройства федерация спокойно забудет.

Очередное заседание президиума

Премьер-министр РФ Владимир Путин 1 ноября проведет в Великом Новгороде очередное заседание президиума Совета при президенте по развитию местного самоуправления, сообщила пресс-служба кабинета министров.

«В рамках заседания предполагается рассмотреть вопрос об эффективности использования субсидий федерального бюджета, направленных на ремонт дворовых территорий муниципальных образований субъектов РФ в 2011 г.», – отмечает пресс-служба, передает РИА «Новости».

В заседании совета примут участие руководитель аппарата правительства РФ Вячеслав Володин, вице-премьер Дмитрий Козак, и.о. министра финансов Антон Силуанов, полпред президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Николай Винниченко, руководители ряда регионов, представители профильных комитетов Совета Федерации и Госдумы.

/31.10.2011/ **РИА «Новости»**

Кто все-таки отвечает за тарифы?

На заседании президиума Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления Владимир Путин потребовал пресекать попытки «накручивания цен» в сфере ЖКХ. Премьер отметил, что за тарифы отвечают главы муниципальных образований. Поэтому именно они должны пристально следить за ситуацией. Глава правительства подчеркнул, что в настоящее время существуют четкие границы для увеличения стоимости услуг. /01.11.2011/ **ТК «Звезда»**

Вместе на галере

Премьер-министр РФ В.Путин: «Мы должны научиться вместе, синхронно грести и работать, чтобы весь наш корабль государственный двигался уверенно и в правильном направлении». По его словам, нужно «грести синхронно» и для того, чтобы «все наши пассажиры – граждане России – чувствовали себя сопричастными членами нашей общей команды и ощущали на себе позитивные изменения».

Председатель правительства указал на тесную взаимозависимость муниципального и федерального уровней власти. По его словам, все процессы и проблемы на муниципальном уровне «транслируются на самый верхний уровень – федеральный».

РИА «Новости»

Задания выдадут, а деньги... как всегда?

В Новгороде В.Путин вначале проинспектировал насосную станцию, которая качает воду из р.Волхов в городской водопровод. Асфальт возле нее кончается там, где сделали площадку для премьерского вертолета. Остальная километровая дорога к важному объекту посещения – однополосная, коричневая от грязи с непролазными обочинами из той же грязи и мутной воды. Возле станции все разровняли и взрыхлили, хотя заезжать или заходить туда никто не решился.

Потом премьер направился в Новгородский Кремль, где в областной филармонии провел совещание по развитию местного самоуправления. В.Путин первым делом наградил глав населенных пунктов, победивших в конкурсе «Самое благоустроенное поселение». Глава правительства объявил, что призовой фонд в этом конкурсе увеличен с 30 до 100 млн руб. Сколько денег получат победители, решат на заседании кабинета министров.

«Благоустройством у нас занимаются как бог на душу положит и финансируют по остаточному принципу», – охарактеризовал Путин положение дел. Он напомнил про жителей, которые «жалуются на помойки, где им не место», и о том, что «в некоторых городах деньги потрачены,

а результата не видно».

Глава правительства привел в пример проект по благоустройству и ремонту дорог в административных центрах, где проживает свыше трети населения страны. Уточнив, что госказна не может решить все вопросы, он напомнил, что только на ремонт дворов в таких городах было направлено 22,7 млрд рублей.

При этом, заметил Путин, есть административные центры, где принято меньше половины работ. Мероприятия по благоустройству полностью завершены и оплачены лишь в 7 городах, в 30 принято более 90% работ, в 26 – от 70 до 90%, в 13 – от 50 до 70%. Среди отстающих: Мурманск, Ульяновск, Владивосток, Тула и Тверь.

Глава правительства сообщил, что в Белом доме уже готовы поправки в законодательство, и попросил депутатов принять их уже в осеннюю сессию. Впервые вводится внятное правовое определение понятия «благоустроенной территории», пояснил он, устанавливается ответственность муниципалитетов перед гражданами при одновременном наделении их полномочиями, чтобы решать текущие вопросы без проволочек.

«Местные власти должны ввести обязательные правила по благоустройству», – продолжил премьер и порадовал муниципалов сообщением о том, что для решения задач благоустройства нужно подкрепить их финансовые ресурсы. «Подумаем о наделении муниципалитетов дополнительными источниками доходов», – пообещал он.

Курирующий ЖКХ вице-премьер Дмитрий Козак призвал в ближайшие два года утвердить график ремонта фасадов и введения в порядок земельных участков возле зданий. По его словам, пока что в 70% населенных пунктов «не могут регулировать участие юридических лиц в благоустройстве». **Всего в стране нужно благоустроить 9 млн га, доложил Д.Козак, и средств на это не хватит и в федеральном, и в региональных и местных бюджетах. Нужно привлечь к решению этой проблемы юридических и физических лиц, считает он.**

У муниципалов были свои предложения. Глава Великого Новгорода Юрий Бобрышев попросил вести сбор на ремонт и благоустройство территорий: «небольшой хотя бы, но уже сами люди говорят: мы готовы заплатить, чтобы не жить в таких антисанитарных условиях». Подобный налог сняли, чтобы снизить бремя на малый и средний бизнес, напомнил глава правительства. «Пришло время!» – настаивал мэр. «Самое сложное – найти баланс налогообложения, – пояснил премьер линию правительства городского главе и подытожил: – Надо подумать».

Поразмышлять стоит и над продлением срока действия фонда ЖКХ, не стал исключать премьер, и над тем, чтобы сделать так, чтобы, если муниципалитет накладывает штраф, он же его бы и получал. Об этом тоже просили люди, вернее, их пожелания ретранслировали главы поселений. По их словам, граждане очень хотят принять участие в благоустройстве тех мест, где они живут. «Если жители внесли хотя бы одну копеечку, больше будут дорожить состоянием того объекта, на который копеечка затрачена», – согласился Путин, но главное, чтобы все было добровольно.

«Я знаю позицию минфина, и она не лишена логики, тем не менее, ни регионы, ни МО задачи, которые стоят перед страной в целом, своими силами не решат. Мы продумаем меры поддержки», – пообещал Путин, завершая разговор.

«Российская газета»,

«Новые Известия»

P.S. 23 ноября завершилась работа Государственной Думы РФ пятого созыва. Фотографированием.

Тепло утекает из частных рук

Инициатива Минрегиона по ограничению прав частных собственников поставщиков тепла в жилые дома (см. «Ъ-онлайн» от 12 июля) вызвала бурный протест владельцев коммунальных предприятий. Он зафиксирован в заключении Минэкономки на проект федерального закона «О временном ограничении права организации, предоставляющей жизненно важные услуги (товары), на управление объектом системы жизнеобеспечения». Однако отклонить проект Минэкономки не предлагает – процесс национализации активов ЖКХ для сдачи их в аренду инвесторам продолжится после уточнения формулировок.

Разработка Минрегиона была призвана обеспечить властям возможность контроля систем жизнеобеспечения, находящихся в частной собственности, в частности, для обеспечения прав потребителей теплом в МКД при возникновении проблем в расчетах управляющих компаний и поставщиков ресурсов – или если поставщик ресурсов объявляет себя банкротом и не имеет средств на текущую деятельность по жизнеобеспечению коммунальных объектов. Минрегион предлагал дать регионам право вводить на таких объектах «доверительное управление» в случаях грубого нарушения собственником техрегламентов или «ущемления прав конечных потребителей ресурсов» – если после получения поставщиком ресурсов предписания за 30 дней он не сможет устранить недостатки.

Минэкономки сетует на то, что в проекте закона отсутствуют «особенности осуществления необходимых процедур для объектов систем жизнеобеспечения. Также в ведомстве отмечают отсутствие общих оснований для прихода муниципальных властей на объекты жизнеобеспечения. В ходе публичных консультаций по проекту закона участвовавшие в процедуре собственники поставщиков тепла заявили, что оценка соблюдения норм техрегламентов (которая является одним из оснований для временного ограничения прав собственников) «будет носить

субъективный характер, поскольку технические регламенты на водоснабжение и водоотведение до настоящего времени не разработаны».

Претензии, высказанные в процессе обсуждения новации (в нем также принимали участие РСПП, «Деловая Россия» и региональные администрации), включают также несоответствие ограничения прав собственности нормам Гражданского кодекса... есть проблема и в необходимости наличия у собственника средств на устранение недостатков – в то время как основным поводом для введения доверительного управления в Минрегионе называют банкротство ресурсоснабжающей организации.

В самом Минрегионе сложности с согласованием законопроекта коллегами по Белому дому признавали еще на этапе разработки. Однако в заключении Минэкономки отсутствует указание на то, что министерство не поддерживает законопроект. Это дает основания предположить, что после доработки с учетом наиболее существенных нареканий документ будет направлен в Госдуму. Такое развитие событий совершенно укладывается как в логику «предвыборного» вывода рычагов ручного управления на уровень субъекта, так и в общий процесс деприватизации систем жизнеобеспечения в ЖКХ, о котором собеседники «Ъ» в Минрегионе говорят уже на протяжении года. Этот процесс поддерживают и в Минэкономки – вместо прав собственности там готовы предлагать инвесторам в отрасль долгосрочную аренду активов ЖКХ и гарантированную долгосрочными же тарифами доходность.

Инициатива Минрегиона де-факто препятствует нормальной процедуре банкротства ресурсоснабжающих организаций. Выбирая между снижением тарифов и дорожной стабильностью в отрасли, правительство выбрало стабильность, оплатить которую должны конечные потребители.

/01.11.2011/

О.Сапожков,
«Коммерсантъ-Online»

Правительство отказалось

Правительство РФ окончательно отказалось от дальнейшего финансирования строительства так называемых «лесных селекционно-семеноводческих центров» (комплексов для выращивания современного посадочного материала лесных растений со всей соответствующей инфраструктурой) и закупки специализированной лесопожарной техники и оборудования.

До сих пор предполагалось, что финансирование продлится по 2013 г. включительно, и соответствующие деньги были заложены в «трехлетнем» бюджете на 2011–

13 гг. Однако, в проекте бюджета на 2012 год этих денег не оказалось.

13 октября с.г. Правительство РФ распоряжением № 1801-р утвердило «Перечень приоритетных расходов обязательных субъектов РФ и муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2011 г. и плановый период 2012 и 2013 гг.». В этом перечне расходы на данные цели на 2012 и 2013 гг. также не предусмотрены.

/22.10.2011/

Wood.Ru

Премьер призвал

Премьер-министр РФ Владимир Путин призывает региональные и местные власти активнее инвестировать в развитие общественного транспорта, включая внедрение интеллектуальных систем и «массовое» строительство метро.

Он напомнил, что в 2010 г. в обновление общественного транспорта в стране было вложено порядка 100 млрд руб. «Прямо скажем, в масштабах России и с учетом накопившихся проблем, это не так много», – сказал премьер на всероссийской конференции транспортников в Новосибирске. И предложил регионам и муниципалитетам «еще раз посмотреть на свои приоритеты». «Общественный транспорт это то, что прямо определяет качество жизни людей, помогает избавиться от многих проблем. Нам нужно ускоренное развитие этой сферы», – подчеркнул В.Путин.

Проект сорван

Реализация федерального проекта Д.Медведева по обеспечению граждан универсальными электронными картами, позволяющими избавиться от бюрократических, отложена на год. Госдума приняла поправки к закону «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которым выдача карт начнется не с 2012, а с 2013 года.

Проект фактически сорван, констатирует «Коммерсантъ». В том виде, в каком он мог быть запущен, карта по функционалу дублировала бы обычную банковскую кар-

ту, не предполагающей никакого «межведомственного взаимодействия».

Власти указывают на плохое межведомственное взаимодействие, а участники рынка – на недостаточную финансовую вовлеченность в проект со стороны властей. «В ряде регионов уполномоченные организации даже не созданы, в некоторых для проекта так и не смогли найти финансирование», – сообщил газете близкий к правительству источник. Средства из федерального бюджета на проект не были выделены, тогда как он стоит 135–170 млрд руб. /18.11.2011/

Полит.ру

На севере дальнем

Находящийся с рабочим визитом в Красноярском крае глава МЧС РФ С.Шойгу сообщил, что уже в следующем году в Дудинке – административном центре Таймырского муниципального района Красноярского края будет построен Арктический центр спасения. Строительство начнется в 2012 г.

«Арктический центр спасения будет оснащен современным оборудованием, в т.ч. авиацион-

ным. Здесь же будет центр мониторинга метеоусловий. Существующие технические возможности спасательной службы на Таймыре позволяют совершать спасательные операции в радиусе до 500 км, а с использованием авиации возможности значительно расширятся», – отметил Сергей Шойгу.

Шойгу также сообщил, что уже в 2012 году для проживания работников Арктического центра

спасения в Дудинке и Норильске начнется строительство двух жилых домов, что позволит к 2013 году увеличить штатную численность центра до 200 человек.

Решение о создании десяти комплексных Центров спасения в России было принято на заседании Совета безопасности РФ. Цель их создания – обеспечение стратегической безопасности территорий и оказание квалифицированной помощи в случае возникновения ЧС и стихийных бедствий. /13.11.2011/

«Байкал24»

Невнятная неопределенность

Что будет с детьми?

До конца года в поселке 27 км будет закрыт детский сад – Министерство обороны избавляется от непрофильных активов. Это означает, что возможности посещать детский сад лишатся 75 детей военнослужащих, пишет «Мончегорский рабочий».

Садик (по планам Минобороны) должен был прекратить свое существование 1 октября этого года. С этого времени не выплачивается заработная плата 38 сотрудникам детского сада. Министерство обороны, сбрасывая груз с военных плеч, предложило муниципалитету взять детсад на баланс, говорится в статье. «Муниципалитет готов нас принять, они готовы даже разместить наших детей в садах города, – рассказывает заведующую детским садом № 2078 «Звездочка» воинской части № ... Лариса Морякина. – Но мы делаем все возможное, чтобы сохранить этот детский сад... Гарнизон находится на большом расстоянии от города, и, если детей возить в Мончегорск, возникнет немало проблем...»

Детский сад «Звездочка» – двухэтажное здание с ухоженной территорией и собственной игровой площадкой. Внешне все выглядит благопристойно: хороший косметический ремонт, нет протечек, кровля в нормальном состоянии. Для детей созданы все условия: имеются отдельно оборудованные спальные помещения, групповые комнаты, практически все воспитатели с высшим образованием. У сада имеется санитарно-эпидемиологическое заключение. Но, как считает начальник Управления образования Мончегорска Александр Архипов, садик необходимо привести в соответствие с новыми требованиями Роспотребнадзора, для чего нужно провести в здании капитальный ремонт. С ним солидарен министр образования и науки Мурманской области Василий Костюкович. В то же время, министр отметил, что здание добротное, и вероятно, его оставят для детского сада, который уже будет подчинен муниципалитету.

На то, чтобы сделать капитальный ремонт, необходимо не менее 20 млн рублей и год работы. То есть на это время в любом случае детский сад будет закрыт, говорится в статье. Детский сад в военном городке 27 км, к сожалению, не единственный, который планируется закрыть в этом году. В регионе более 15 дошкольных учреждений должны прекратить свое существование. /14.11.2011/

B-port.com

Слово чиновника

Министерство обороны будет передавать детские сады на баланс муниципальных образований только после ремонта «под ключ» за счет средств ведомства. Как передает корреспондент «Леноблинформ», об этом сегодня, 14 ноября, сообщил во время рабочей поездки в Тих-

винский район руководитель администрации президента РФ Сергей Нарышкин.

«Проблема существовала, я несколько раз встречался с руководством министерства обороны. Решение следующее: детские сады Минобороны закрываться не будут, будут продолжать работать и приниматься на баланс муниципальных образований только по мере готовности – после выполнения ремонта за счет средств передающей стороны», – сказал Нарышкин журналистам.

В начале будущего года в Тихвине откроется самый большой в районе детский дошкольный комбинат на 500 мест, в который войдут два сада – новый на 280 мест и введенный в строй после ремонта на 220 мест. В населенных пунктах района в этом году также были созданы места в детских садах для малышей 1–6 лет, в Шугозере – 15, а в Горке – 20 мест. Это позволит существенно разгрузить очередь в дошкольные учреждения – с 741 ребенка до 241. /14.11.2011/

И. Королева,

«Леноблинформ»

Ждем-с!

Министерство обороны РФ направило телеграмму руководству Восточного военного округа с указанием не передавать муниципалитетам детские сады, находящиеся в закрытых военных городках, сообщили в пресс-службе правительства Хабаровского края.

«Утром 14 ноября военные получили телеграмму от министра обороны РФ, в которой дано указание не передавать муниципалитетам детские сады, находящиеся в закрытых военных городках, – заявил начальник управления образования ВВО Андрей Корякин. – Таких садов на территории края 10. Они остаются после 1 декабря на содержании Министерства обороны».

По словам министра образования и науки края Андрея Базилевского, принятие этого решения позволит уменьшить нагрузку на муниципальный и краевой бюджеты, а также увеличит срок переходного периода, что поможет более тщательно подготовить имуществовый комплекс к принятию. «Ведь рано или поздно муниципалитеты примут и это имущество. Вероятно, это произойдет после присвоения городкам статуса открытых», – добавил министр. /14.11.2011/

В.Доронин,

«ФедералПресс»

В гарнизоне закрывают детсады

Детская сказка «Теремок» становится похожей на быль. Мышки-норушки, лягушки-квакушки – от них ничего не зависит. В «Теремок» пришла главная сила – Министерство обороны. Там решили, что детский сад не нужен. И всех его обитателей попросили освободить помещение.

Телеграмма из Министерства

пришла в конце сентября. Воспитателей – на увольнение. Детей – на улицу. Татьяна Матюшина о другой работе пока не думала. 27 лет она только воспитывала. Другой профессии надо посвятить другую жизнь. «1 октября нас уведомили о сокращении. 1 декабря я буду уволена. Детский сад будет закрыт», – рассказала воспитатель д/с «Теремок» Татьяна Матюшина.

Заведующая детским садом «Теремок» обратилась к командиру бригады. Сады не закрывать, их открывать надо. В военном городке на два дошкольных учреждения очередь почти 400 человек. Но ей вежливо напомнили: приказы министра не принято обсуждать. Их надо исполнять. «Детей очень много. Должно быть 95, а у нас их 144», – сказала заведующая д/с «Теремок» Ирина Лотарева.

95% воспитанников – дети военнослужащих. Специально для них изменили график. Гарнизонный детский сад работает с половины восьмого утра и до половины восьмого вечера – на два часа дольше, чем обычный муниципальный. «Теперь для нас проблемно будет служить, потому что все мысли будут о том, куда деть ребенка. У нас ни бабшек, ни дедушек – никого», – поделилась мама воспитанника д/с «Теремок» Оксана Прокофьева.

На содержание детских садов Минобороны тратило немного. Деньги на игрушки выделяли раз в год – тысяч 30 – не больше. На ремонт и новую мебель – раз в 10 лет. Хотя внебюджетный фонд позволял тратить больше.

В детском саду «Искорка» – мест тоже не хватает. Проблему решают трехъярусными кроватками. В проходах ставят раскладушки. Но командование бригады продолжает выдавать направления. Армии нужны офицеры, офицерским детям – сады. И вдруг – ликвидация. «Дети будут выброшены. 82 человека – сотрудники – тоже выйдут на улицу», – говорит заведующая д/с «Искорка» Ольга Малявина.

Минобороны предлагает детским садам найти другого собственника. Муниципалитет готов принять, но с фондом заработной платы и обязательной передачей имущества. Пока и земля, и здания принадлежат федеральному ведомству. «Наш городок является городком закрытого типа. Министерство обороны не разрешает передачу земли муниципалитету», – подчеркнул специалист МО Зареченский с/с С.Ларионов.

Думать о детях Минобороны не будет. Хотя еще 5 лет назад в генеральном плане развития военного городка было намечено строительство нового детского сада.

На аппаратном совещании губернатор Ю.Берг сообщил, что намерен обратиться к А.Сердюкову со специальным письмом по поводу закрытия детских садов в гарнизоне Тоцкий 2.

/17.10.2011/

ГТРК Оренбург

300 млрд на рекламу туризма

Рекламная кампания туристических возможностей России начнется с семи регионов – это Алтайский край, Костромская, Вологодская, Астраханская области, Башкирия и Саха-Якутия. В декабре в этих регионах пройдут мероприятия, посвященные созданию и продвижению туристического продукта, рассчитанного на отечественного потребителя. Об этом на пресс-конференции сообщил замглавы Ростуризма Дмитрий Михеев.

Для участия в рекламной акции, цель которой приучить россиян отдыхать внутри страны, уже отобраны 19 регионов и прием заявок продолжается. Ранее руководитель Ростуризма Александр Радьков заявил, что в рамках Федеральной целевой программы по развитию внутреннего и въездного туризма до конца года на их раскрутку будет направлено 158 млн руб.

Общий бюджет кампании, рассчитанной до 2018 г., должен составить более 300 млрд руб. Примерно треть средств будет выделена из федерального бюджета, остальное – деньги регионов и частных. Федеральные деньги пойдут главным образом на развитие сопутствующей инфраструктуры.

Со следующего года, по словам Д.Михеева, рекламу отечественного турпродукта планируется также вывести на внешний рынок. В первую очередь она будет рассчита-

на жителей Прибалтики и Германии, откуда к нам идет больше всего туристов.

Итогом кампании, как рассчитывают в Ростуризме, должно стать почти двукратное увеличение внутреннего турпотока. В 2011 г., по предварительным прогнозам ведомства, число тех, кто провел свой отпуск на российских курортах, составит почти 34 млн человек. Это на 4% больше, чем в прошлом году (выездной турпоток должен составить 13 млн человек). По мнению Д.Михеева, рост напрямую зависит от наличия успешных туристических проектов регионального и муниципального уровней. «Многие регионы уже сегодня могут конкурировать даже с Европой», – подчеркнул чиновник, добавив, что информационная доступность туристических услуг пока оставляет желать лучшего.

При этом, как пояснили в Ростуризме, одной из первоочередных задач станет выработка механизма для снижения стоимости отдыха внутри страны. Не секрет, что сегодня заграничной, порой, отдыхать дешевле, чем на российских курортах и в первую очередь за счет транспортной составляющей. По мнению Д.Михеева, удешевление отечественного турпродукта произойдет, как только будет создана конкуренция. /03.11.2011/

Н. Егоршева,
«Российская газета»

Малый бизнес залег на дно

Сегодня малый бизнес застыл на месте. Все большее число налогоплательщиков сдают нулевую отчетность. Это значит, что они законсервировали свой бизнес, ждут новых времен, нового развития ситуации. И в первую очередь ждут разрешения наиболее острых для себя вопросов: что будет с единым налогом на вмененный доход (ЕНВД) и единым социальным налогом (ЕСН). Что предстоит и к чему бизнесу надо быть готовым, обсуждалось в ходе налоговой сессии делового форума «Развитие малого и среднего бизнеса: директивы правительства и реальная практика».

Одним из главных на повестке дня стал вопрос об отмене ЕНВД. По словам вице-президента «ОПОРЫ России» Владислава Корочкина, сейчас его используют около половины малых предприятий и почти весь бизнес в сфере торговли и услуг. После отмены ЕНВД предприниматели смогут перейти на патентную систему, но только те, у кого работает не более пяти сотрудников.

По мнению В.Корочкина, на самом деле отказа от ЕНВД не планируется, поскольку патент является базовым простейшим вариантом ЕНВД. «Таким образом, речь идет не столько об упразднении ЕНВД, сколько о его существенном реформировании», – считает он.

Значительная часть вводимых положений патентной системы активно лоббировалась «ОПОРОЙ России». Но предприниматели категорически против резкого сокращения возможности наемного труда для работающих на патенте. «Возможно, имело бы смысл для использования приемлемого числа работающих установить некий повышающий коэффициент (причем не линейный), чтобы предприниматель, занявший в производстве 100 работников, тоже платил за патент, но не в 100 раз больше, а, скажем, в 4–5 раз, – предлагает В.Корочкин. – Мы также не можем поддержать резкое сокращение видов деятельности, подпадающих

под патент. Предполагается, что выпадут такие важнейшие сферы, как розничная торговля и общественное питание – сегодня это самые распространенные области активности малого бизнеса».

По словам начальника контрольного управления ФНС Любови Аршинцевой, предполагается разрешить применение патента розничной торговле с числом работников до 10 чел. и площадью до 10 кв.м. Предприниматели привели в ответ пример сельского магазина, где работает 27 человек и площадь явно не 10 метров, поэтому эта поправка положение никак не спасет.

И вообще предприниматели называют замену ЕНВД патентом неравноценной, считая, что при нынешнем варианте законопроекта вне специальных налоговых режимов окажутся многие малые предприятия, и выживут ли они в этом случае – большой вопрос.

Второй острой темой для бизнеса является проблема налогообложения фонда оплаты труда. «Надо признать, что эту схватку мы реально проиграли. То, на что мы положили много лет жизни, а именно на вывод предпринимателей из тени, одним росчерком пера было перечеркнуто. Бизнес опять пошел в тень», – говорит член президиума «ОПОРЫ России» Александр Паперно. – Количество налогов, на которое рассчитывали, вряд ли будет собрано, потому что люди закрывают и перерегистрируют компании, уменьшают зарплаты, и эта история идет по стране валом. Мы пытаемся объяснить, что реформа неудачная. Меня пугает, что эта проблема решается с появлением дополнительных категорий льготников. Уже сегодня 11 категорий плательщиков будут платить сниженную ставку налога, и это еще не предел. Количество исключений из общего правила, по-видимому, должно свидетельствовать о том, что правило было изначально порочным». /15.11.2011/

О.Заславская,
«Российская Бизнес-газета»

Региональные новости

Качество площадей

Израильская Ассоциация ландшафтных архитекторов в середине ноября проведет ежегодную конференцию в Герцлии. Один из вопросов повестки дня – планирование и проектирование муниципальных площадей в городах. Этот вопрос особенно актуален для Израиля, учитывая высокую долю населения, проживающего в городах и их окрестностях.

В настоящее время Министерство жилищного строительства и реконструкции требует от застройщиков, которые работают в городах, соблюдения нормы в 5 квадратных метров открытого пространства на душу населения. Проектировщики и архитекторы сходятся во мнении, что в городах недостаточно открытых площадей.

На конференции, которая пройдет на следующей неделе, будет представлен доклад, в котором подчеркивается важность не того, сколько метров открытого пространства выделяется на жителя города, а какого качества эта земля.

В результате недавнего исследования стало известно, что в большинстве жилых кварталов крупных городов страны нет недостатка в открытых площадях. Но качество оставляет желать лучшего. Эксперты обнаружили, что качество таких площадей в городах, расположенных на территории Иудейской пустыни значительно хуже, чем в городах, расположенных вдоль побережья. Также отмечается, что люди предпочитают прогуляться по улицам города, а не болтаться в скверах, где они могут оказаться оторванными от суety городской жизни.

Слишком большая степень унификации принципов городского планирования снижает разнообразие построек и свободных площадей в городской среде. В последние годы становится все сложнее отличить центральные районы городов от пригорода, холмистые районы от равнинных. Израильские архитекторы собираются видеоизменить свою страну. /02.11.2011/

«На чемаданах»

Скандалный ФЗ-83

Обучающий зональный семинар на тему «Об основных положениях Федерального закона № 83-ФЗ и отдельных нормативно-правовых актов, необходимых для реализации закона» состоялся в администрации города Волжского.

Напомним, что ФЗ-83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» был принят 08.05.2010 при поддержке партии «Единая Россия». Федеральный закон предусматривает коммерциализацию бюджетной сферы: с 1 января он дает право учреждениям предоставлять платные услуги населению в образовании, здравоохранении и в других отраслях. Ожидается, что постепенно объем платных услуг будет наращиваться, а бесплатных, соответственно уменьшатся. Уже сейчас, к примеру, в некоторых школах на платной основе предлагают дополнительные уроки, без которых невоз-

можно освоить программу. На скандальность закона обращали внимание оппозиционные партии. Однако общественности не удалось повернуть ход намеченных реформ.

Как сообщили в мэрии, обучающий семинар собрал около 300 участников. Среди них были представители администрации Волжского, Среднеахтубинского и Ленинского районов. Положение ФЗ-83 разъясняла заместитель директора Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России Т.Саакян.

В числе обсуждаемых вопросов были формирование муниципального задания, порядок и сроки отчетности его выполнения, особенности открытия и ведения лицевых счетов муниципальных учреждений, изменение или сохранение существующих нормативных локальных актов при смене типа учреждения, порядок финансирования автономных муниципальных учреждений.

/14.11.2011/
Волжане.ру

Курсы антикоррупции

В Ростовской области открыты курсы по противодействию коррупции. Обучение пройдут более 90 чиновников из всех МО – государственные и муниципальные служащие.

Первые курсы антикоррупции, на которых обучились 180 служащих, прошли на базе Ростовского государственного экономического университета в апреле.

Перед слушателями выступают мэтры уголовного права, работники прокуратуры, представители правительства региона. В течение двух дней чиновников обучают нормативным способам противодействия коррупции, этики поведения, рассказывают о том, чем грозит служащему тяга к мздоимству и воспитывают ответственность за совершение коррупционных правонарушений. Проигрываются реальные ситуации, в которые может попасть чиновник, работающий с людьми.

Узнать о том, как противодействовать коррупции, может не только узкий круг слушателей курсов. Информационные группы, в составе которых представите-

ли МВД и прокуратуры, ездят по всем муниципальным образованиям. Ближайшая поездка состоится в этом месяце в Азове.

Помимо пропаганды основ антикоррупционного поведения действуют реальные механизмы противодействия этому злу – например, формат многофункционального центра, где человек имеет минимальные контакты с чиновниками.

Насколько нужны такие курсы для служащих, станет ясно позже по изменению количества коррупционных дел в регионе.

Известный писатель Даниил Корецкий, доктор юридических наук, выразил свое отношение категорично: «Я считаю, что чиновники и так должны назубок знать все законы и не брать взятки. Создание таких курсов подменяет настоящую борьбу с коррупцией. В юридическом институте МВД РФ, где я преподавал, тоже читался антикоррупционный курс, но в итоге от него отказались». /31.10.2011/

Л.Ионова,
www.rg.ru

Готовятся к проблемам

Губернатор назначит Уставный суд.

Депутаты Заксобрания Челябинской области утвердили создание в регионе Уставного суда.

Соответствующий закон принят с учетом поправок, предложенных депутатами.

В частности, из закона исключена глава об обеспечении доступа к информации о деятельности суда. По словам депутатов, данный вопрос будет отражен в отдельном нормативно-правовом акте. Также уточняется, что суд начнет свою работу только после утверждения полного состава судей.

Предложения о кандидатах на должности судей могут вноситься губернатору исполнительными органами местного самоуправления Челябинской области, юридическими научными и учебными заведениями, комитетом по законодательству Заксобрания.

В будущем суду предстоит рассматривать дела о соответствии устава Южного Урала региональных законов, нормативно-правовых актов губернатора, пра-

во утверждения полного состава судей. Предложения о кандидатах на должности судей могут вноситься губернатору исполнительными органами местного самоуправления Челябинской области, юридическими научными и учебными заведениями, комитетом по законодательству Заксобрания.

В будущем суду предстоит рассматривать дела о соответствии устава Южного Урала региональных законов, нормативно-правовых актов губернатора, пра-

Добавили гарантии

На заседании комитета по местному самоуправлению губернской думы были рассмотрены поправки к областному Закону «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления в Самарской области». В частности, изменена норма о годичной выплате денежных компенсаций депутату представительного органа в случае неизбрания его в следующий состав собрания представителей и отсутствия но-

вого места работы.

Если ранее выплаты в размере должностного оклада представлялись только в случае неудачного участия в выборах, то теперь льгота распространится на всех депутатов, работавших на постоянной основе – и участвовавших, и не участвовавших в новых выборах. Поправка была разработана по предложению органов МСУ.

Также предлагается закрепить за муниципальными депутатами

Добавили риска

Магаданский облсуд рассмотрел дело о пересмотре отдельных пунктов областного закона «О губернаторе Магаданской области», инициированный региональной прокуратурой, и пошел навстречу пожеланиям надзорного органа.

Как сообщил «Ъ» высокопоставленный источник в прокуратуре, конфронтация между прокуратурой и депутатами началась около года назад с поправок в проект закона «О Магаданской областной думе». Прокуратура в лице старшего помощника облпрокурора Э.Шайкиной призвала депутатов убрать пункты, предусматривающие для них ряд гарантий. Рекомендации прокуратуры учтены не были, что вылилось в судебный процесс, стартовавший 8 апреля в областном суде.

Облсуд признал незаконной норму, устанавливающую страхование жизни, здоровья и имущества региональных депутатов на сумму, равную годовому денежному содержанию депутатов, – от 1 млн до 2 млн руб. Незаконными признаны также пункты, предусматривающие выплату ежемесячного пособия в размере 11 700 рублей каждому члену семьи депутата, умершего в связи с исполнением депутатских полномочий. Суд поддержал доводы прокурора о том, что процедура страхования депутатов и вопросы возмещения вреда должны ре-

гулироваться нормами федерального, а не регионального законодательства. Также признаны недействующими нормы областного закона по выплате бывшим депутатам пособий и компенсаций после прекращения полномочий в размере денежного содержания в течение года. Региональные депутаты не согласились с решением суда и подали кассационную жалобу в Верховный суд РФ, мотивируя необходимость социальной поддержки депутатов их особым правовым статусом. Верховный суд поддержал прокуратуру и отклонил кассационную жалобу.

Решение облсуда стало поводом для лишения льгот депутатов всех МО Колымы. По аналогии с имеющимся судебным решением прокуроры Магадана и районов области оспорили более 30 уставов МО из-за положений, устанавливающих дополнительные гарантии главам и служащим муниципалитетов. Уставы МО предусматривали выплату главам, депутатам, работающим на постоянной основе, заместителям глав местных администраций денежного содержания в течение года после прекращения полномочий, обязательное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу. Как подчеркивает прокуратура, названные «гарантии» по своему содержанию и смыслу

вительства и органов местного самоуправления. Кроме того, в Уставном суде будут разрешаться споры о компетенции между органами государственной власти Уральского региона, области и органами МСУ.

По мнению чиновников, создание Уставного суда необходимо Южному Уралу. Дело в том, что в ближайшее время **может возникнуть множество спорных вопросов, касающихся изменений административно-территориального устройства муниципалитетов**, а именно объединения администраций муниципальных районов и городов. /27.10.2011/ **10bl.ru**

право на безотлагательный прием должностными лицами органов госвласти и местного самоуправления. Под безотлагательным понимается первоочередной порядок приема чиновниками – в течение дня обращения.

Законопроект для подготовки замечаний и предложений направлен для изучения в правительство Самарской области, управление Министерства юстиции РФ по Самарской области, прокуратуру и органы местного самоуправления. /15.11.2011/

О.Гальчинская,
«Волжская коммуна»

не имели ничего общего с гарантиями, предусмотренными Трудовым кодексом РФ и другими федеральными законами.

И, наконец, спустя полгода тяжб, 10 октября, депутаты внесли поправки в закон «О губернаторе Магаданской области», сняв тем самым с главы области Н.Дудова вышеперечисленные гарантии и льготы. 12 октября официально опубликованное решение парламента вступило в силу, предвосхитив назначенное на 14 октября судебное разбирательство по этому вопросу. Стоит отметить, что на прошлом заседании в июле облдума уже уступила прокуратуре, сняв гарантии по страхованию и дополнительным выплатам с заместителей губернатора, работников избиркома и КСП, не тронув однако привилегии самого господина Дудова. От комментариев по поводу снятия льгот он воздержался.

Напомним, законы о соцгарантиях экс-главам есть почти в половине субъектов РФ. Они пожизненно получают 75–80% оклада и имеют право на бесплатную связь, лечение, отдых, транспорт. Отказались от компенсаций экс-губернаторы Ростовской и Оренбургской областей В.Чуб и А.Чернышев. Первый – после того как парламент урезал размер выходного пособия, второй – в результате судебных споров с депутатами. /20.10.2011/

В.Ярош,
«Коммерсантъ-Online»

Системные проблемы экологии

В муниципалитетах будут созданы экологические советы, заявил глава Республики Коми В.Гайзер на встрече с председателем Комитета Госсовета республики по природным ресурсам, природопользованию и экологии А.Макаренко.

Как сообщает пресс-служба главы региона, А.Макаренко доложил результаты совещания по вопросу экологической обстановки в Эжвинском районе Сыктывкара, которое состоялось в Госсовете.

«Проблема с выбросами предприятий, работающих на терри-

тории Эжвинского района, возникает не в первый раз. Никто из руководителей предприятий не может ответить, чья вина и какие эти выбросы. К сожалению, и муниципальные власти не проявляют должного внимания к этим проблемам. А жалобы от людей продолжают приходить», – рассказал А.Макаренко.

Глава Коми отметил, что подобные сигналы поступают напрямую и в Правительство РК.

«Я вижу, что проблема становится системной и никак не решается. Необходимо выезжать и проводить совещание на мес-

те и принимать решение технического плана. Предлагаю создать постоянно действующую лабораторию для контроля за экологической безопасностью. Считаю, что, прежде всего, для разрешения этого вопроса при муниципалитетах должны быть созданы общественные экологические советы. Готов лично принять участие в их работе. Кроме того, дам поручение усилить государственный надзор за экологической безопасностью», – отметил В.Гайзер.

/07.11.2011/
«СыктывкарToday»

Операция «Агломерация»

На карту Новосибирской области нанесли «Большой Новосибирск» – союз близлежащих городов, которым к 2012 году предстоит объединиться в поисках лучшей доли для своих жителей. Проект Новосибирской агломерации – седьмой по численности населения в стране – приобрел конкретные очертания одним из первых в России. В особенностях взаимоотношений сибирских муниципалитетов разбирался корреспондент НГС.НОВОСТИ.

В состав Большого Новосибирска – Новосибирскую агломерацию – союз независимых муниципалитетов, находящихся в 1,5-часовой доступности от Новосибирска, записали Бердск, Искитим, Обь и Кольцово, Новосибирский, Искитимский, Кочневский и Мошковский районы, а также 11 поселений в Колыванском, Ордынском и Тогучинском районах области.

Над проектом создания агломерации работают 25 человек, включая региональных чиновников и ученых во главе с министром ЖКХ Д.Вершининым. Рабочая группа уже определила принципы создания агломерации и создала проект соглашения.

Член рабочей группы, завкафедрой промышленных зданий и сельскохозяйственных сооружений Новосибирской государственной архитектурно-художественной академии Л.Фукс уверен, что Большой Новосибирск уже давно существует. «То, что мы сейчас делаем, можно сравнить с регистрацией незаконно рожденного ребенка, – проводит аналогию г-н Фукс. – Главы городов давно общаются между собой, подписывают соглашения, не хватает только юридического закрепления этого факта».

Рабочая группа сейчас реша-

ет, как будет построено взаимодействие между участниками агломерации. «Может быть, будет совет мэров, может быть, какой-то один супермэр, это все предмет дискуссии», – уверен Л.Фукс.

Высшим органом власти муниципального союза станет Совет агломерации. Статус и юридическая сила его решений станут предметом обсуждения.

Зам. директора ИЭГ (Москва) по направлению «Городское хозяйство» В.Прокофьев говорит, что Большой Новосибирск – один из первых в России проектов строительства городских агломераций. «Мы давно стучимся во все двери, объясняя преимущества таких объединений. Члены агломерации могут создавать фонды межмуниципального финансирования, могут решать проблемы строительства детских садов, школ, больниц и дорог, не создавая избыточную инфраструктуру и по максимуму использовать имеющуюся», – объясняет Прокофьев.

Первые траты на создание агломерации – разработка схемы территориального планирования Большого Новосибирска. Эту работу ориентировочно оценивают в 40 млн руб.

В правительстве объясняют, что она закрепит принципы размещения производственных сил на территориях, входящих в агломерацию, улучшит транспортную мобильность, поможет созданию инфраструктуры и увеличению объемов жилищного строительства. «После определения лимитов финансирования будет проведен конкурс на выбор разработчика», – добавили в пресс-службе правительства.

По расчетам специалистов минстроя НСО, площадь Большого Новосибирска составит

18,2 тыс. кв.км (площадь Новосибирска – около 0,5 тыс. кв.км, Москвы – около 1 тыс. кв.км), численность населения агломерации по данным на 2011 год – 1,9 млн человек, а средняя плотность населения – 104 человека на кв.км.

Опрошенные нами главы городов и сельских поселений, которые до конца 2012 года войдут в состав агломерации, в большинстве своем слышат об идее «горизонтального объединения» впервые. В мэриях Бердска и Искитима разговоры о создании агломерации называют преждевременными. Мэр Кольцово Н.Красников считает, что главное преимущество агломерации – отказ от механического объединения прилегающих территорий, т.к. оно автоматически лишит Кольцово статуса наукограда. Он добавил, что в границах Большого Новосибирска будет проще решать транспортные и земельные вопросы.

Глава Репьевского сельсовета (30 км от Новосибирска) А.Строков надеется, что работа с Новосибирском поможет решить проблему безработицы. Глава Усть-Каменского сельсовета (60 км от Новосибирска) С.Исмагилов уверен, что объединение с Новосибирском позволит привлечь на его земли инвесторов, которые знают, что такое Новосибирск, но не знают, что бизнес можно вести не в ближайшем пригороде. Председатель Совета депутатов Ордынского района А.Трифонов говорит, что на территории района уже сейчас есть 5 площадок для размещения промышленных объектов и создание агломерации позволит привлечь к ним внимание возможных инвесторов. /30.10.2011/

К.Маковеев,
«НГС»

Недавно краевая дума утвердила закон о региональном дорожном фонде, который начнет работать с января 2012 г. Его объем составит 6,3 млрд. Пополняться он будет за счет подлежащих зачислению в казну региона транспортного налога и акцизов на автомобильный и прямоточный бензин, дизельное топливо, моторные масла, а также иных доходов, предусмотренных законопроектом.

Главы муниципалитетов на совещании в правительстве края определили приоритеты распределения средств дорожного фонда на строительство и ремонт автотрасс. За основу предложили взять такие ключевые позиции как численность населения, состояние дорог, наличие проектно-сметной документации, объем финансирования в предыдущие годы и софинансирование со стороны МО. Предложения переданы специалистам министерства дорожного хозяйства для анализа.

По словам губернатора Ставрополья В.Гаевского, поддерживать дорожную сеть в надлежащем состоянии по основным трассам пока удается большей частью на территории Кавминвод. Теперь необходимо сделать так, чтобы хорошие дороги появились во всех городах и районах края. В частности, жителям 59 малых населенных пунктов Ставрополья сложно в течение всего года добираться до автотрасс. Чтобы решить эту проблему, надо построить и реконструировать как минимум 300 км муниципальных дорог. В этом году краевой бюджет выделил 1 млрд на реконструкцию пяти межпоселковых дорог. /26.10.2011/

С.Емельянова,
«Российская газета»

Цену оставили прежней

Льготные цены на выкуп земельных участков, действующие в Пермском крае с 2010 года, с первого января станут постоянными. Соответствующий закон принял парламент региона и подписал губернатор О.Чиркунов. Закон касается собственников недвижимости, расположенной на земельных участках, находящихся в собственности региона. Документ сохранил действующую ныне стоимость выкупа таких территорий.

На сегодняшний день в Прикамье установлены льготные цены выкупа государственных земель под объектами недвижимости. Для коммерческих организаций и частных предпринимателей, владеющих зданиями на этой земле, действует ставка 2,5% от кадастровой стоимости земли, а для граждан и некоммерческих объединений – 1,5%.

Проект нового закона, принятый Заксобранием в первом чтении 28 августа, устанавливал новые предельные доли кадастровой стоимости выкупаемых земельных участков. При этом они могли бы обойтись собственникам на 30% дешевле, чем сейчас. Как пояснил один из авторов законопроекта, зам. председателя комитета по экономической политике и природопользованию ЗС В.Кобелев, комитет рассчитывал повысить спрос в этом секторе.

Но во втором чтении проект закона претерпел существенные изменения: депутаты сохранили процентные ставки на прежнем уровне. Причин несколько. Как сообщили «РГ» в департаменте земельных отношений администрации Перми, снижение цен выкупа могло привести к существенному сокращению доходов бюджетов на местах и в регионе в целом. По предварительным данным, недополученные доходы бюджета краевого центра в 2012 г. составили бы 45,8 млн.

Лес уходит за забор

За последние 5 лет леса бывшего защитного пояса Москвы лишились трети территорий, которые оказались застроенными или готовятся к застройке. Еще через 10 лет от подмосковного леса всего треть и останется. Такие данные, а также карту захвата зеленых территорий подготовили в «Гринпис России». Экологи утверждают, что в столичном регионе идет лавинообразное освоение лесопарков, а распил национальных земель стал такой же тенденцией, как и распил бюджетных денег.

«Незаконные ограждения и захват лесных участков начались еще в 2007 г., когда был принят новый Лесной кодекс, но сейчас такие случаи серьезно участились и стали страшной тенденцией. По нашим данным, к 2022 г. бывший лесозащитный пояс Москвы может потерять 60% своей территории: ее огородят заборами, расчистят и застроят», – рассказал «МК» руководитель лесной программы «Гринпис России» Алексей Ярошенко. По его словам, сегодня лес забирают, во-первых, самозахватом, во-вторых, участвуя в аукционах Рослесхоза, которые проводятся с нарушениями, в-третьих – с помощью присоединения лесных территорий к землям населенных пунктов. «Рослесхоз сдает участки в аренду под рекреационную деятельность, и на них можно возводить только временные сооружения. Но на практике большинство территорий оказываются огороженными, а затем на них начинают расти коттеджные поселки. Сто-

Еще один аргумент – создание почвы для спекуляций. Ведь на свободном рынке цены определяются не процентами от кадастровой стоимости. И порой, выкупив участок у государства под объектом, который может существовать лишь на бумаге, собственник продает надел уже по реальной цене.

– Предлагаемое законопроектное снижение цен было направлено на стимулирование продаж земельных участков, – говорит и.о. руководителя Агентства по управлению имуществом Пермского края Д.Пастухов. – Но динамика выкупа земель собственниками в 2007–2010 гг. и без того указывает на стабильный рост числа таких сделок. Кроме того, анализ нормативной правовой базы других субъектов РФ по вопросу установления цен выкупа показал, что на территории края сейчас действуют минимальные цены выкупа. Поэтому изменять их нет необходимости.

– Законопроект готовился в послекризисный период, и мы видели необходимость в экономическом стимулировании этого сектора, – говорит В.Кобелев. – Но в процессе второго чтения практически от всех муниципалитетов края мы получили замечания о том, что выкуп земли идет совершенно нормально, и смысла в понижении ставок они не видят. В итоге закон остался практически в том же виде, в котором он действует сегодня.

В итоге в 2012 году выкупная цена условного государственно-земельного участка в центре Перми размером в 1000 кв.м для собственника строения составит примерно 1,4 млн руб. В 2010 г. в Прикамье было оформлено 8857 сделок по выкупу региональной земли собственниками. /15.11.2011/

К.Семенко,
«Российская газета»

Эх, дороги...

Почти половина трасс Ставропольского края не соответствует нормативам. И хотя расходы на текущий и капитальный ремонт дорог регионального значения по сравнению с прошлым годом в субъекте выросли на 70%, превысив 4,5 млрд рублей, – это всего лишь 11,7% от необходимых средств.

Деньги все же немалые (доля краевого бюджета в этой сумме составила 2,6 млрд), но на капремонт и строительство новых магистралей нужно на порядок больше. Хроническое недофинансирование дорожной отрасли привело к тому, что две тысячи километров (47,3%) краевых и тысяча километров (41,6%) муниципальных трасс сегодня не отвечают нормативным требованиям.

Такие цифры привел на совещании в правительстве региона министр дорожного хозяйства края И.Васильев.

По его словам, основная сеть магистралей построена полвека назад с расчетной нагрузкой в шесть тонн на ось и не способна выдерживать современные «тяжеловесы». Кроме того, пятикратно превышен лимит по межремонтным срокам. Поэтому в министерстве разрабатывают концепцию совершенствования дорожной инфраструктуры, суть которой заключается в том, что на всех направлениях каждый год в нормативное состояние будут приводить участки протяженностью 15–20 км.

Ремонтные работы проведут в три этапа. На первом реконструируют опорную сеть края, связывающую крупные населенные пункты и обеспечивающую пассажирское движение, ввоз и вывоз продукции промышленного и

сельскохозяйственного назначения. По расчетам специалистов, это обойдется почти в 1,5 млрд. Министерство приступит к работе по этому направлению в 2012 г.

Следующим шагом станет ремонт вспомогательной сети, связывающей край с соседними регионами. Таких направлений 26. Последними, по плану, отремонтируют межмуниципальные трассы, ведущие к небольшим населенным пунктам. В министерстве считают, что заниматься этим должны органы МСУ, которым необходимо выделить на ремонт автотрасс 400 млн руб.

«Но есть существенная проблема, без решения которой реализовать программу будет затруднительно, – отметил Васильев. – Речь идет о техническом перевооружении отрасли. В первую очередь краю нужны высокопроизводительные асфальтобетонные заводы. Существующие предприятия с производительностью 20–30 тонн в час не способны обеспечить дорожным полотном крупные объекты. По нашим расчетам, требуется оборудование, обеспечивающее выпуск 120–160 тонн асфальтобетонной смеси в час. Кроме того, необходимо приобрести самопередвижные мобильные заводы для их дислокации непосредственно на объектах, что существенно снижает транспортные затраты, а следовательно, и себестоимость выпускаемой продукции.

На закупку подобного оборудования министерство запросило 200 млн рублей, еще 100 млн – на приобретение специализированной дорожной техники и 14 млн – на электроосвещение магистралей (сегодня 72% дорожной сети недостаточно электрифицировано).

Где именно гибнут люди? Современный и выгодный

Треть людей в Вологодской области погибает не на плохих проселочных дорогах, а на отремонтированных федеральных трассах. Мало того – с начала года количество погибших по сравнению с аналогичным периодом 2010 г. увеличилось на треть.

– С 1 января погибли 185 человек, причем каждое третье ДТП с гибелью произошло на федеральных трассах, – сообщил начальник отдела областной прокуратуры М.Соколов.

По словам начальника областного УГИБДД Н.Латышева, количество автокатастроф увеличилось, в том числе, и из-за плохого качества дорожного покрытия, отсутствия дорожных знаков, разметки и освещения.

– К примеру, из 80 необходимых знаков «Осторожно, возможен переход диких зверей!» на дорогах есть только 17, – констатировал он.

Как выяснилось, денег на эти самые знаки у дорожников нет. Каждый из них стоит аж 2 тысячи

целковых. Вероятно, 126 тыс. руб. из миллионов, закатанных в асфальт, пробьют слишком внушительную брешь в бюджете.

– Надо провести мониторинг автошкол, – оправдывался замначальника областного департамента дорожного хозяйства и транспорта Н.Гузилов. – И отнимать лицензии у тех, кто выпускает самых аварийных водителей. У каждого третьего жителя области есть машина! Это ж какая нагрузка на транспортные артерии! Пик аварийности приходится на лето. По моим подсчетам, метеословия при ДТП стоят на четвертом месте. Лесовозы при расчетной нагрузке на ось 6 тонн везут лет по муниципальным дорогам по 11! Так разрушаются гравийные дороги. А вообще мы не вылезем их судебных исков...

Областная прокуратура намерена подключить к оценке дорожных условий своих специалистов. Представители ведомства уже заявили, что проведут проверку по всей строгости. /07.11.2011/
Провинция.ру

На совместной пресс-конференции В.Пинаева, зам. министра промышленности и науки Свердловской области, и гендиректора ОАО «Уралхимпласт» А.Гердта был сделан ряд важных заявлений об этапах реализации проекта строительства метанолевого завода в Нижнем Тагиле.

По словам А.Гердта, новое производство появится на промышленной площадке ОАО «Уралхимпласт» к 2015 г. «Общая стоимость строительства нового завода составляет свыше 300 млн евро, мы планируем, что уже во втором квартале 2012 г. завершим поставки необходимого технологического оборудования и приступим к строительству», – добавил Гердт.

В.Пинаев напомнил, что проект метанолевого завода получил поддержку на уровне правительства РФ и губернатора. «Проект «Химпарк Тагил» был рассмотрен на заседании комиссии по мо-

дернизации и технологическому развитию экономики области и признан приоритетным инвестиционным проектом для социально-экономического развития региона. Новое производство создаст свыше 300 рабочих мест, что на миллиард рублей в год увеличит количество налоговых поступлений в бюджет», – добавил Пинаев.

Также зам. министра напомнил, что одним из элементов реализации проекта строительства метанолевого завода стала реконструкция очистных сооружений ОАО «Уралхимпласт» на сумму свыше 600 млн руб. Реконструкция стала ярким примером государственно-частного партнерства.

А.Гердт добавил, что мощность очистных сооружений увеличится на 15 тыс. кубометров в сутки, что превышает потребность метанолевого производства более чем в пять раз. «Мы планируем, что пуск реконструи-

рованных очистных состоится в конце декабря», – сказал он.

Метанолевым завод станет современным и экологически безопасным производством будущего химпарка. В июне – июле 2011 года голландской компанией Tebodin проведено техническое и экологическое обследование площадки ОАО «Уралхимпласт» на соответствие для размещения химического парка. По результатам обследования был сделан вывод о соответствии заявленной площадки техническим и экологическим требованиям для развития химпарка.

А 23 сентября этого года было получено дополнительное заключение на строительство завода по производству метанола в Нижнем Тагиле от Федерального автономного учреждения «Главное Управление государственной экспертизы» Минрегионразвития РФ. /18.11.2011/
«Вечерние Ведомости»

Без систем оповещения

На территории Волгоградской области меньше половины опасных объектов оснащены системами оповещения о чрезвычайных ситуациях.

Как сообщила пресс-служба регионального МЧС, на территории всех потенциально опасных объектов необходимо создать локальные системы оповещения, основной задачей которых является доведение сигнала об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации до руководителей и работников предприятия и единых дежурно-диспетчерских служб МО.

По словам зам. начальника регионального управления МЧС И.Быстрова, на территории области размещаются 22 потенциально опасных объекта, в их числе – крупные металлургические и нефтехимические предприятия, очистные станции, гидросооружения.

Однако только на 10 из них (45%) созданы данные системы.

МЧС инициировало проведение совместных с представителями прокуратуры проверок деятельности организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, на предмет соблюдения ими требований законодательства РФ. По результатам проверок выписаны 21 предписание на устранение выявленных нарушений. К административной ответственности привлечено 8 должностных и 11 юридических лиц. Общая сумма штрафов составила 339,5 тыс. руб. Кроме того, управлением было направлено письмо в прокуратуру области с перечнем организаций, не создавших ЛСО с целью принятия мер прокурорского реагирования. /18.11.2011/

**М.Панченко,
V1.ru**

Без канализации или без тепла?

ОАО «Байкальский ЦБК» намерен оставить город без канализации. Причиной стала неисправность напорного канализационного коллектора, находящегося на участке между очистными сооружениями города (МУП «КОС БМО») и городскими канализационными сетями (ООО «Тепловые сети»).

Как сообщает пресс-служба комбината, руководство предприятия неоднократно обращалось в адрес администрации Байкальска с требованием отремонтировать коллектор. Специалисты комбината заранее предупредили чиновников о возможности серьезной аварии, но необходимых мер предпринято не было.

В настоящее время, в связи с повреждением коллектора, утечки стоков уже попали в канал с

теплосетью и кабельной трассой от ОРУ до ТЭЦ. Создалась техногенная опасность на ТЭЦ ОАО «БЦБК» и, как следствие, отключение теплоснабжения всего города.

Поэтому БЦБК вынужден блокировать данный участок коллектора. Это позволит сохранить теплоснабжение Байкальска, но вызовет полную остановку работы всей системы городской канализации.

Работы по отключению бесхозного коллектора запланированы на 21 ноября. Как отмечает пресс-служба комбината, у администрации Байкальска еще есть время, чтобы ликвидировать угрозу жизнедеятельности города и оперативно устранить аварию. /17.11.2011/

«Байкал24»

Население района знает?

Премьер-министр России В.Путин подписал распоряжение о строительстве атомной электростанции в Нижегородской области. АЭС с 2 энергоблоками установленной мощностью каждого из них не менее 1150 МВт будет находиться на территории Навагинского муниципального района. Первый энергоблок атомной станции будет введен в эксплуатацию в 2019 г., второй – в 2021 г. Об этом сообщает сайт правительства.

Минэнерго России и «Росатом» внесут проект строительства Нижегородской АЭС в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики РФ до 2020 года.

В документе также отмечается, что предложение «Росатома» о строительстве АЭС в нашем регионе согласовано с Минэнерго, Минприроды, Минэкономразвития России, Ростехнадзором и правительством Нижегородской области. /09.11.2011/

Ньюс-НН.ру

Добровольные пожарные

Хабаровский край возвращается в XIX век

В Хабаровском крае 444 населенных пунктов, 129 из которых слабо защищены от опасности возникновения пожаров. Численность населения, входящего в «группу риска», составляет около 30 тыс. человек.

Как правило, это люди, живущие в отдаленных и труднодоступных местах. Создавать и обслуживать там стационарные противопожарные депо крайне затратно. Исправить ситуацию могут как раз добровольные пожарные дружины.

Федеральный закон № 100 вместе с краевым законом № 111 предусмотрели порядок формирования добровольных пожарных дружин. По словам зампреда совета Хабаровского краевого отделения «Всероссийского добровольного пожарного общества» С.Матвеева, с новым законом произошло возвращение в 19 век, когда за основу тушения пожаров в сельской местности был взят принцип добровольчества.

В первую очередь, каждый доброволец будет обязан пройти соответствующую подготовку. Все добровольцы будут занесены в специальный реестр, получат страховку и единовременную выплату. В случае смерти при исполнении обязанностей, семья добровольца получит 500 тыс. руб.

Из краевого бюджета на следующий год будет выделено 8,7 млн рублей на поддержку добровольной пожарной охраны.

«Управдом в каждый дом»

В Ангарском районе начался второй этап муниципального проекта «Управдом в каждый дом». На базе Ангарской государственной технической академии (АГТА) для управляющих многоквартирными домами пройдет образовательный курс повышения квалификации. В программе участвуют 90 жителей – почти в 3 раза больше, чем в первой волне, сообщает администрация АМО.

Образовательная программа, состоящая из теории и практики, будет длиться 2,5 месяца. Слушателям предстоит познакомиться со службами и предприятиями города, оказывающими услуги в сфере ЖКХ; посетить коммунальные предприятия. Собственники в процессе обучения узнают, как работает система договорных отношений, осваивают документацию, связанную с содержанием дома, ознакомятся с основами бизнес-планиро-

Эти средства пойдут на медкомиссию для соискателей, страховку, меры соцзащиты и льготы. Остальные источники финансирования – муниципальные заказы, взносы и пожертвования, а также средства учредителей.

Кроме федеральных средств, добровольные пожарные дружины получают поддержку от МЧС.

Как сообщил зам. начальника ГУ МЧС России по Хабаровскому краю А.Гребенюк, добровольцы будут обеспечены необходимыми спецсредствами. Списанная пожарная техника также будет направляться на противопожарные посты. Те, кто прошел основное обучение и стал добровольцем, смогут получить последующее противопожарное образование на льготных условиях.

На сегодняшний день в Хабаровском крае насчитывается 1952 добровольца. Все населенные пункты в крае в той или иной форме защищены от пожаров в жилом секторе. МЧС и «Всероссийское добровольное пожарное общество» к 2016 году планируют создать 193 подразделения добровольной пожарной охраны. Общий контингент добровольцев должен составить 16 тыс человек. /09.11.2011/

РИА «AmurMedia»

Для реальной защиты

В Приморье создадут условия для работы добровольных пожарных дружин. Соответствующие изменения в краевой закон «О пожарной безопасности в При-

морском крае» были приняты на внеочередном заседании Законодательного собрания.

Законодательство Приморья приведено в соответствие с ФЗ-100 «О добровольной пожарной охране», вступившим в силу в мае с.г.

Законопроект устанавливает условия поддержки деятельности добровольных пожарных в виде материального стимулирования, обеспечения их средствами индивидуальной защиты и снаряжением, страхования добровольцев за счет средств краевого бюджета и бюджетов соответствующих муниципальных образований. При этом 70% средств на их поддержку выделит краевой бюджет, 30% – муниципальный. Всего на эти цели в следующем году потребуются чуть более 6 млн руб.

Создание добровольных пожарных объединений поможет защитить населенные пункты Приморья от пожаров до прибытия государственной противопожарной службы. В крае 236 населенных пунктов, с населением от 50 до 300 человек, до которых в силу их удаленности от мест дислокации подразделений пожарной охраны «огнеборцы» не успеют приехать в нормативное время – в течение 20 минут. Планируется, что численность территориальных объединений добровольной пожарной охраны в Приморье составит 750 человек, по 3–4 человека на каждое поселение. Как пояснил депутатам вице-губернатор края А.Костенко, все добровольцы бесплатно пройдут обучение, получат обмундирование и оборудование. /20.10.2011/
«Восток-Медиа»

лями администрации города и района.

Занятия будут идти каждый день по несколько часов. Основным упор сделан на практику. Слушатели – жители Ангарска, Мегета, Усолья-Сибирского.

По окончании курсов участники проекта получат свидетельства государственного образца по специализации «Управление МКД». Каждому предстоит защитить выпускную квалификационную работу, за которую будет выставлена оценка. В итоговой работе слушатели представят способ управления МКД, который они выбрали.

В процессе работы, уже после окончания курсов, выпускникам будут помогать профессиональные юристы, экономисты и строители из Центра поддержки собственников жилья.

Ангарское МО стало пилотной территорией Иркутской области, где начали обучать собственников жилья. /11.11.2011/

**А.Белкина,
«Областная»**

СОДЕРЖАНИЕ

№ 11 (183), 2011

ФИЛОСОФИЯ ПРОФЕССИИ
М.Ходорковский. Современный социальный либерализм в России

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Министерство внутренних дел РФ. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России

МЕТОДОЛОГИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Н.Алешкова. Профессиональные союзы и коллективный договор в органах местного самоуправления

Правительство РФ. О взаимодействии между МФЦ и органами федеральной исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов, государственной власти субъектов РФ, МСУ

Минфин РФ. Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждениям, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта

ГРАДОУСТРОЙСТВО

М.Горева. Маркетинговая стратегия гостеприимного города

Министерство экономического развития РФ. Требования к проекту межевания земельных участков

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНАЯ КООПЕРАЦИЯ

КМРВЕ. Участие граждан на местном и региональном уровне в Европе

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Федеральное агентство лесного хозяйства. О договоре аренды лесного участка

г. Самара. О субсидировании работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения

ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ

А.Замалдинова. Особенности защиты избирательных прав граждан избирательными комиссиями

Исследовательский холдинг Ромир. Институт недоверия: доля россиян, не доверяющих никаким общественным институтам, выросла за 7 лет с 23% до 37%

САМОАНАЛИЗ

С.Пролев. Подлость

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

В ПРЕДВЕРИИ

СРЫВА...

Сегодня в ряде стран с авторитарными режимами различной жесткости, включая Россию, происходят два встречных процесса.

С одной стороны, все больше людей, ранее вполне удовлетворенных авторитарной стабильностью, начинают ею тяготиться и требуют от власти изменений. Причем говорится и о политических правах – честных выборах, справедливых судах, ограничении произвола коррумпированных бюрократов.

С другой стороны, автократии берут на вооружение демократические лозунги, названия демократических институтов и процедур, прикрывая ими антидемократическое содержание.

В результате обманываются не только политические лидеры развитых демократических стран, которые часто и сами желают быть обманутыми. Гораздо опаснее то, что граждане стран с авторитарными режимами теряют понимание институциональных отличий и практик обществ свободных и угнетаемых...

Наиболее опасным противником авторитарной власти в России являются образованные либералы, последовательно раскрывающие ее псевдодемократическую сущность. У этих людей есть отчетливое видение стоящих перед обществом социально-экономических задач и механизмов их решения.

Для противодействия либеральной оппозиции власть прибегает не только к «точечному силовому воздействию», но и к традиционным, рассчитанным на широкие слои населения методам провокации, пропаганды, вранья. Таким путем коррумпированная бюрократия пытается дискредитировать либеральное движение, разрушить его изнутри, противопоставить обществу.

И хотя, к сожалению, эта тактика пока приносит власти успех – в перспективе она оказывается серьезной потерей для страны... В результате не подвергаемый чистке и не обновляемый государственный аппарат продолжает деградировать, коррумпироваться, снижать свою и без того невысокую эффективность.

Отсутствие реальной политической конкуренции остановило ротацию кадров, заблокировало вертикальную мобильность, что наряду с прочим не только подорывает веру молодежи в свои перспективы, но и создает множество «точек напряжения», порождаемых «альтернативными лидерами», не кооптируемыми легальной политической системой. В итоге страна безнадежно проигрывает международное соревнование за людей, капиталы, за место на рынке и качество жизни.

История не знает случаев, когда такого рода процесс длится долго. Обязательно происходит

срыв. И от того, кто в этот момент окажется дееспособной политической силой, будет зависеть наше общее будущее...

М.Ходорковский

ГОСТЕПРИИМНЫЙ ГОРОД

В работе сформулированы определения категорий «гостеприимный город», «гостеприимная среда города», «уровень гостеприимства»; выявлены факторы, формирующие гостеприимную среду города; разработана методика оценки уровня гостеприимства городов, в которой впервые введена система показателей гостеприимства и оригинальная шкала оценки уровня гостеприимства городов.

Гостеприимный город – это город, в котором сформирована гостеприимная среда для пребывания посетителей, предлагается комплексный продукт гостеприимства, отвечающий потребностям целевого рынка посетителей города, и на территории которого расположены предприятия, специализирующиеся на рынке услуг гостеприимства.

Комплексный продукт гостеприимства состоит из базисного продукта (услуги размещения, питания и трансфера) и дополнительного продукта (услуги развлечений, выставочной деятельности и прочие). Категорию **гостеприимная среда города** можно определить как благоприятную атмосферу пребывания частных и деловых посетителей на территории города, которая соответствует их потребностям и ожиданиям в сфере приема и обслуживания гостей.

Такой критерий гостеприимного города как «гостеприимная среда города» подвержен влиянию различных факторов и может меняться во времени. В связи с этим, понятие **уровень гостеприимства города** можно интерпретировать как показатель, который характеризует гостеприимную среду города. Для определения данного показателя нами была разработана методика оценки уровня гостеприимства городов, которая включает систему показателей, рабочий инструментарий, алгоритм определения оценки уровня гостеприимства, шкалу оценок.

При определении оценки уровня гостеприимства городов весовые коэффициенты следует выбирать в зависимости от исследуемой целевой аудитории (частные посетители или деловые посетители).

М.Горева

ИНСТИТУТ НЕДОВЕРИЯ

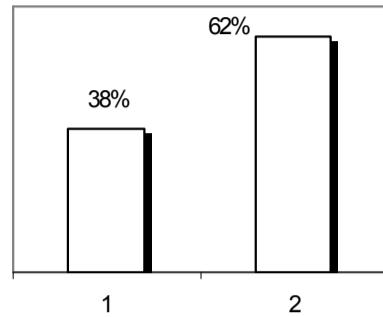
Исследовательский холдинг Ромир в сентябре 2011 года провел всероссийский опрос* общественного мнения, посвященный доверию россиян к различным общественным институтам. Выяс-

Опросы на сайте «ЭМС»

Конституция РФ гласит: «Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд» (ч.3 ст.81). Какое толкование этой нормы кажется Вам правильным: с акцентом на слове «более» или на слове «подряд»?

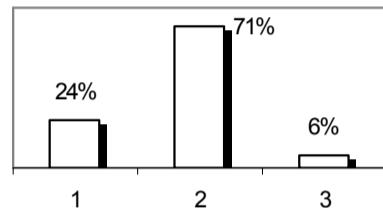
1. на слове «более» (любые три срока – это более, чем два срока подряд), т.е. Конституция содержит верхнее ограничение продолжительности пребывания на посту Президента

2. на слове «подряд» (три срока подряд – нельзя, а не подряд – можно), т.е. Конституция содержит только ограничение срока «непрерывного» пребывания на посту Президента



Соответствует ли духу Конституции перерыв президентского срока Путина, если признается, что между членами «тандела» Путин-Медведев изначально существовала договоренность об обратной «рокировке»?

1. да, соответствует
2. нет, не соответствует
3. затрудняюсь сказать



нилось, что за 7 лет, прошедших со времени аналогичного исследования (февраль 2004), уровень доверия жителей России к общественным институтам снизился.

В частности, почти в 1,5 раза увеличилась доля россиян, не доверяющих никаким институтам власти и общества – с 23% до 37%. Скептические настроения значительно чаще проявляются у мужчин (41% против 33% у женщин), в возрасте от 25 до 60 лет, со средним и высоким уровнем дохода. Кроме того, недоверие заметно преобладает у жителей Северо-Западного (51%) федерального округа. Меньше всего никому не доверяющих респондентов оказалось на Урале (22%).

Наиболее заметно снизился уровень доверия по отношению к институту президентской власти (с 59% до 20%). Также произошло снижение доверия к Правительству (с 14% до 11%), армии (с 10% до 8%), правоохранительным органам (с 7% до 4%) и Совету федерации (с 4% до 2%).

В пределах статистической погрешности, вырос кредит доверия к профсоюзам и политическим партиям.

Андрей Милехин, президент Ромира, доктор социологических наук:

На мой взгляд, в результатах этого исследования есть два ключевых момента. Во-первых, фактически мы наблюдаем отказ от традиционной и много лет порицаемой веры россиян в «царя-батюшку». Еще несколько лет назад президент являлся в этом рейтинге главным консолидирующим фактором, единственным инсти-

тутом, вызывающим настолько высокий уровень доверия.

Опрос был проведен во второй половине сентября, до объявления о выдвижении В.Путина в качестве кандидата в президенты. Поэтому результаты съезда «Единой России» на него впрямую не повлияли.

Снижение сверхожиданий и сверхдоверия в отношении президента можно было бы считать позитивной тенденцией, если бы за счет него в рейтинге поднялись бы такие институты, как местная власть, профсоюзы, политические партии или СМИ. Если бы россияне научились бы больше доверять тем институтам гражданского общества, которые позволяют им принимать непосредственное участие в общественной и политической жизни. Однако порядок общественных институтов в рейтинге фактически не изменился.

Более того, и это второй важный момент, наблюдается тревожное увеличение доли россиян, которые выбирают, наверное, объяснимую, но пугающе тупиковую для развития страны позицию – не доверять никому. Причем они принадлежат к наиболее социально активным группам общества. И возможно, рост таких «недоверяющих» произошел именно за счет тех, кто раньше высказывал единодушное доверие к президентской власти. То есть верим или президенту, или никому. Так что вера в «царя», видимо, никуда не делась. Она просто обернулась другой стороной медали.

РОМИР

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Тематика: законодательство в сфере местного самоуправления федеральное и субъектов РФ; зарубежное муниципальное право; юридическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Индекс подписки на год 38463
Индекс на 2-е п/годие 41545
Стоимость на год 2400 р.

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Тематика: вопросы экономической теории общественного сектора; экономика, организация и управление предприятиями муниципального хозяйства, муниципальной собственности; муниципальные финансы.

Индекс подписки на год 38461
Индекс на 2-е п/годие 41544
Стоимость на год 2400 р.

ежеквартальный журнал

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Тематика: проблемы организации подготовки и повышения квалификации муниципальных служащих; кадровая политика в муниципальных образованиях.

Индекс подписки на год 38460
Индекс на 2-е п/годие 41543
Стоимость на год 2400 р.

ежемесячный журнал

ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Журнал для руководителей муниципалитетов, специалистов в сфере местного самоуправления. Став подписчиком журнала, Вы сможете: постоянно держать руку на пульсе событий в местном самоуправлении на просторах России.

Индекс подписки на год 38464
Индекс на 2-е п/годие 41542
Стоимость на год 4968 р.

комплект изданий

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

Комплект журналов: Городское управление, Муниципальная экономика, Муниципальная служба, Муниципальное право и электронные версии журнала Лоббист и газеты «МСУ»

Индекс подписки на год 38465
Стоимость на год 8400 р.

Издания ИМУ – Каталог зеленый «Пресса России».
Каталог «Роспечать» – Библиотека муниципалитета (индекс 83495)

ПОРЯДОК ПОДПИСКИ В РЕДАКЦИИ

По вопросам оформления подписки на все периодические издания ИМУ в течение года обращайтесь в редакцию журнала «Городское управление».

БАНКОВСКИЕ РЕКВИЗИТЫ РЕДАКЦИИ:
ПОЛУЧАТЕЛЬ: Учреждение Редакция журнала «Городское управление». ИНН 4025041430 Р/с 4070381052230120113
БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Калужское ОСБ №8608, г. Калуга. Обнинское отделение №7786 СБ РФ, г. Обнинск

БИК 042908612 К/с 3010181010000000612
Стоимость указана с учетом НДС. **Почтовые расходы учтены в цене подписки.**
Адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г.Обнинск, а/я 2009.
Тел./факс: (48439) 73825.
E-mail: admin@emsu.ru

журнал «ЛОББИСТ» электронная версия

Журнал для тех, кто хочет, чтобы его проекты находили поддержку у лиц, влияющих на их исполнение и реализацию.

Индекс 18949 Стоимость на год 600 р.

Проблемы и разговоры

О критериях привлекательности мест для их жителей

Кирилл РОЖКОВ,
Наталья СКРЯБИНА

Применение философии и инструментальной маркетинга к управлению территорией к настоящему моменту имеет свою историю. Термины, ранее применявшиеся лишь к коммерческой сфере – «рынок», «конкуренция», «конкурентоспособность», «маркетинг», «бренд», «имидж» – уже в конце 90-х гг. прошлого века начали употребляться вместе с терминами «территория», «город», «регион», «место», «страна».

В последние два-три года можно наблюдать и весьма интересные практические попытки российских муниципалитетов, вдохновленных успехами Мышкина и Великого Устюга, использовать свойственные коммерческому маркетингу приемы позиционирования, создания брендов и «продаж» своих городов.

При этом как в исследованиях, так и в местной жизни больше внимания уделяется вопросам привлечения внешних ресурсов, меньше – удержанию и развитию внутренних ресурсов развития территории. Туристы, гости, внешние инвесторы как целевые группы территориального маркетинга изучаются гораздо пристальнее, чем бизнес, уже работающий на территории, и население, уже на ней проживающее.

Между тем, как показывает опыт, на определенном этапе роста города жертвы интересами жителей в пользу интересов внешних целевых групп может стать серьезным фактором конфликтов. К примеру, далеко не все петербуржцы, живущие рядом с достопримечательностями, рады неслухающему потоку туристов, а увлечение Москвы привлечением инвесторов в ущерб благоустройству среды даже стало одним из поводов смены городской власти.

Есть и более фундаментальное ограничение «внешних» продаж места, связанное с эволюцией его образа. Последний не может существовать и приносить практическую пользу, воплощаясь только в символе, логотипе или слогане (а дальше них в брендинге российских мест дело пока не идет). Должен быть актуализирован весь нематериальный капитал, воплощенный в истории (реальной и мифической), повседневной жизни, событиях, и, наконец, в человеческой атмосфере места. Носителем же этого капитала является местная община. Если ее мотивы и активности не изучены и не вплетены в концепцию маркетинга и бренда, она вряд ли будет воплощена. Другими словами, если место не «продано» своим жителям, оно вряд ли будет «продано» внешним целевым группам.

Что может быть свидетельством успешной продажи места жителям?

Примечательно, что даже в изучении населения как объекта маркетинга мест исследователи сосредотачивают внимание в первую очередь на **потенциальных** жителях как на целевой группе – особенно тех, которые своими способностями могли бы развить в городах **новые** виды деятельности и способствовать получению связанных с ними частных и общественных выгод.

Сформировалась концепция, рассматривающая территориальную мобильность людей как важнейшую часть их **личного капитала**. Классик маркетинга Ф. Котлер говорит о том, что, опираясь на понимание жизненных укладов, место должно научиться продавать себя различным индивидуальным сегментам в соответствии с их образом жизни. У такого подхода есть фундаментальные основания, связанные как со свойствами людей, так и с характеристиками территорий, востребованными в условиях глобализации. Действительно, относительно большая территориальная мобильность часто присуща людям, обладающим высокими профессиональными достижениями и талантами, которые теоретически могут быть применены в любом месте. Будучи мо-

Предлагаем вниманию читателей статью Кирилла Рожкова (профессора кафедры маркетинга фирмы Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Мос-

квы), доктора экономических наук) и Наталью Скрябиной (доцента Московского института телерадиовещания «Останкино», кандидата философских наук).

билыми, таланты ищут наиболее подходящие себе места жизни, формируя тем самым спрос на места. Задача последних, заинтересованных в собственном развитии – привлекать таких мобильных людей, создавать для них конкурентоспособное предложение.

Из этого следует, что **продуктом**, который место предлагает **нерезидентам** (внешним целевым группам), являются условия ведения привычного для них или желаемого **образа жизни**. Такая точка зрения согласуется с большим пластом исследований, в которых качество местной жизни ассоциируется с чувством **удовлетворенности**, которое у людей вызывают и поддерживают **атрибуты окружающей местной среды**.

Атрибуты окружающей местной среды являются тем отличительным преимуществом территории, которое должно быть и объективной реальностью (воплощенной в ее природе, климате, объектах инфраструктуры, достопримечательностях), и элементом ее публичности. Чтобы **привлечь** наиболее ценных мобильных жителей, место должно «подстроить» свои материальные атрибуты и свой имидж под их образ жизни.

Воплощением этой концепции маркетинга мест являются сравнительные исследования мест (прежде всего, рейтинги городов), рассматривающие в качестве важнейшего конечного измерителя конкурентоспособности территории показатель иммиграции. Иммиграция высокопрофессиональных и состоятельных жителей, является одновременно и причиной, и следствием открытости территории, адекватной глобальному процессу стирания территориальных границ и снижения барьеров для перемещения экономических ресурсов. Наоборот, отсутствие иммиграции в рамках этого подхода можно рассматривать как признак места с высокими возрастными, административными, традиционными, культурными барьерами – априори неконкурентоспособного в условиях глобализации (не способного привлечь необходимые внешние ресурсы). А низкая территориальная мобильность жителей таких территорий в немалой степени определяется их неконкурентоспособностью на более емких рынках труда.

При этом к настоящему времени сформировались несколько научных направлений, посвященных изучению **внутренних** критериев территориального развития. Так, например, задолго до появления маркетинговой тематики в исследованиях территорий были разработаны разнообразные системы оценки качества жизни, ориентированные на **внутренние** цели местных сообществ. Идея, лежащая в основе этих систем – **социальный капитал** места как актив **существующего** местного сообщества. Внутренние источники развития территорий здесь считаются не менее значимыми, чем внешние.

В значительной мере целям поиска этих внутренних источников отвечает концепция **бенчмаркинга места**. Бенчмаркинг мест в большей степени, чем рейтинги мест, ориентирован на стратегическое планирование местного развития, хотя также основан на сравнениях. А поэтому – предназначен скорее **резидентам**, заинтересованным в развитии территории, чем нерезидентам, стремящимся получить ее в «готовом виде».

Не идентифицируя себя с маркетинговой тематикой напрямую, исследования в указанных направлениях, тем не менее, создали существенный методический задел для возникшего позже территориального маркетинга. На концептуальном же и методологическом уровнях маркетинговая деятельность территорий, направленная на резидентов – в особенности, резидентов-жителей – в науке отражена значительно хуже.

Существенным прорывом, на наш взгляд, было введение С.Вардом понятия «внутренний маркетинг мест» как направленного на существующее местное население в отличие от внешнего маркетинга мест, ориентированного на потенциальных новых жителей. Принципиально важной нам кажется также трактовка внутреннего маркетинга как недифференцированного, т.е. ориентированного на всю местную общину. Здесь можно видеть четкое отличие от той сегментации внешних ресурсов места, которая предшествует их привлечению (см. выше).

Как соотносятся внешний и внутренний маркетинг мест? Вард характеризует основную функцию внутреннего маркетинга мест как **ограничение**, противопоставляя ее основной функции внешнего маркетинга – **привлечению**. Это равносильно отождествлению внутреннего маркетинга мест с **демаркетингом** (ограничением ввоза нежелательных потенциальных жителей).

Иной точки зрения придерживается Котлер, который считает удовлетворенность жителей своим местом, местный патриотизм не альтернативой, а условием удовлетворенности привлекаемых новых жителей. Однако эта ценная концептуальная идея пока не нашла достойной проработки на теоретическом и методологическом уровне. Сам Котлер, говоря об элементах маркетинга мест, применяет термин **удержание** только к бизнесу, но не к населению, причем не объясняет этого различия в подходах к разным целевым группам.

Между тем, с нашей точки зрения, существующее население как объект маркетинга требует удержания не в меньшей степени, чем базирующийся на территории бизнес, а потенциал уже существующих местных общин ничуть не менее важен для развития территорий, чем внешние ресурсы. Резиденты уже знают территорию «изнутри», а нерезиденты лишь имеют о ней представление. Более того, жители-резиденты **связаны** между собой **реально идущим** процессом жизни и хозяйственной деятельности в пределах территории, а жители-нерезиденты – лишь могут к нему присоединиться при определенных условиях.

В рамках этого подхода «оседлость» жителей может рассматриваться не только как признак их неконкурентоспособности во внешней среде, но и как проявление их желания применять свои способности для улучшения своего места, а не для поисков лучшего. В любом случае «оседлость» жителей является следствием присвоения ими частных и общественных выгод **совместной жизни на территории**.

Таким образом, в «продукте» территории можно различить две составляющие, предназначенные для двух рассматриваемых целевых групп:

- внешняя – **образ жизни привлекаемых жителей** (нерезидентов);
- внутренняя – **образ жизни местного населения** (резидентов).

Качественные различия внешнего и внутреннего продукта территории в том, что первый – принадлежность определенной **социальной группы** вне зависимости от места проживания ее представителей, второй же – принадлежность **всех жителей определенной территории** вне зависимости от их социального статуса.

Во внутреннем продукте места значимыми являются местные атрибуты, связанные с выгодами совместной жизни на данной территории, которые не имеют универсальной ценности и доступны для оценки только жителям данной территории, интегрированным в местную общину. Для потребления этого продукта жителю требуется длительное взаимодействие с местной общиной и местной материальной

средой. Поэтому здесь речь идет уже не столько об отличительном преимуществе места, сколько о его уникальности, неповторимости – свойстве, не подлежащем сопоставлению с другими местами: каждое место здесь не хуже и не лучше остальных, а просто **другое**. Именно это свойство внутреннего продукта места делает его непохожим на остальные места и поэтому не только не препятствует, но, наоборот, способствует росту внешнего интереса к нему.

В этом случае невысокий уровень иммиграции может быть как признаком низкой внешней конкурентоспособности места, так и следствием его высокой внутренней конкурентоспособности. А способностью места **удерживать резидентов** (предотвращать их эмиграцию) можно рассматривать не как альтернативу, а как условие его способности **привлечь нерезидентов** (обеспечивать приток новых жителей).

Функции привлечения новых и удержания старых жителей могли бы, на наш взгляд, быть достаточными для внутреннего маркетинга территорий, если бы не довольно распространенное противоречие между образом жизни местного населения и иммигрантов.

Политические катаклизмы, революции и локальные войны, сопровождающие глобализацию и урбанизацию, делают территориально мобильными значительные массы людей с невысоким личным капиталом: ряды иммигрантов пополняют беженцы и переселенцы, преступники, неквалифицированные работники. Их прибытие в ранее благополучные соседние места не только не увеличивает, но наоборот – обесценивает капитал этих мест, создавая конфликты иммигрантов с местными общинами.

Затем – как следствие – возникают трения соседних благополучных стран между собой, де-юре признающих право на свободное перемещение, но де-факто не желающие нести на себе бремя вынужденной миграции (вспомним несчастную итальянскую Лампедузу). И в результате привлечение новых жителей сменяется управляемой или стихийной защитой старожилов от незваных новоселов и призывами к восстановлению ограничений на въезд.

Возвращаясь к точкам зрения Котлера и Варда на ключевые функции маркетинга мест в отношении населения, мы обнаруживаем, что они отражают два крайних варианта сочетания внутреннего и внешнего продукта мест: полное соответствие местного образа жизни и образа жизни иммигрантов и их полное противоречие. Удерживая население от эмиграции, территория, безусловно, становится привлекательной и для иммигрантов, однако не все из них являются желательными, т.е. являются объектом **привлечения**. В этом ключе **ограничение** становится одной из функций внутреннего маркетинга территорий, а реализуется она в отношении особой целевой группы маркетинга территорий – **нежелательных иммигрантов**.

Существуют ли кроме двух альтернативных функций внешнего маркетинга территорий – привлечения и ограничения, какие либо их промежуточные варианты и связанные с ними особые целевые группы? На наш взгляд, существуют.

Если нежелательная иммиграция все же имеет место, можно говорить о **продажах/приобретении мест ввоза без маркетинга**. Дальнейшая траектория развития территории в этом случае зависит от способности и склонности **двух групп местного населения – старожилов и новоселов** – к совместной жизни на территории.

О критериях привлекательности мест для их жителей

⇒ со с. 9

Проявление этой способности у старожилов – терпимость/толерантность в отношении новоселов, позволяющая не препятствовать последним пользоваться уже существующими атрибутами места.

Нежелательные же иммигранты, став новоселами, со своей стороны, демонстрируют большую или меньшую способность приобрести место таким, какое оно есть, принять существующие правила общежития (т.е. подстраивать свой образ жизни под существующий набор местных атрибутов, а не пытаться изменить эти атрибуты под себя).

Индикаторами продаж места без маркетинга могут служить демографические показатели приживаемости новоселов (доля иммигрантов, оставшихся на постоянное место жительства в общей миграции за период) и эмиграции старожилов. Низкий уровень первого показателя и высокий уровень второго свидетельствуют о том, что уживаться друг с другом на одной территории эти две целевые группы не в состоянии. В первом случае не выдерживают и съезжают новоселы, а во втором – старожилы.

Между тем нежелательные иммигранты обычно заполняют собой некую пустующую демографическую нишу в структуре местного населения. Если эта ниша существует, место будет притягательным для новых жителей, даже если оно не занимается внешним маркетингом.

В идеале внутренний маркетинг действительно должен быть недифференцированным, не различающим людей по каким-либо признакам, кроме одного – факту проживания на данной территории. Между тем это условие соблюсти удается далеко не всегда: выгоды территории могут неравно распределяться между представителями разных демографических групп, а в результате – не все они могут находить место пригодным (подходящим) для удовлетворения своих специфических потребностей. В большинстве европейских стран и городов ущемленной и исчезающей группой стали женщины детородного возраста и/или семьи, ориентированные на рождение двух и более детей. В результате низкая рождаемость и старение местного населения в течение длительного времени привели к нехватке собственной рабочей силы и ее компенсации за счет иммиграции, чаще всего нежелательной.

Усилия европейских властей, направленные на интеграцию иностранцев-новоселов в местные общины (функция продажи территории без маркетинга), чаще всего оказываются тщетными: факт провала мультикультурного проекта в Европе признали уже многие европейские лидеры, включая А.Меркель и Д.Кэмерона. А запреты на строительство мечетей в Швейцарии, ношение хеджабов во Франции и т.п. меры по принуждению новоселов принимать сложившийся местный образ жизни, возможно, эффективны в краткосрочном аспекте, но бесперспективны при сложившихся демографических тенденциях.

Из всего этого следует, что «выпадает» некая функция внутреннего маркетинга территорий в отношении местного населения, еще не обозначенная нами выше. Мы видим, что для развития территории недостаточно одного удержания населения от эмиграции – нужен его **рост**. Между тем рост за счет иммиграции может прийти в противоречие с задачей удержания, если иммиграция нежелательна. Отсюда следует вывод, что создание условий для **естественного (за счет рождаемости) роста населения** – и есть та

самая «выпадающая» функция маркетинга территории. Заметим, что функция эта также обойдена вниманием классиков, в отличие, например, от функции расширения местного бизнеса. Вполне резонно создавать условия для возникновения на территории нового бизнеса (помимо привлечения бизнеса извне), а почему менее значимы условия для возникновения на территории новых людей? Ведь от того, обеспечена ли территория собственными человеческими ресурсами, во многом зависит, может ли она себе позволить привлекать лишь желательных иммигрантов либо вынуждена мириться с иммигрантами нежелательными.

Безусловно, различия мест по критерию рождаемости далеко не всегда сами по себе свидетельствуют об успехах или неудачах мест. Естественный (за счет рождаемости) рост населения в большей степени, чем миграционный, обусловлен факторами, не имеющими прямого отношения к материальным атрибутам места и даже может сопровождаться ухудшением этих атрибутов. Страны и города с высокой рождаемостью не всегда благополучны в материальном плане, что порождает высокую же эмиграцию.

Для того чтобы естественный рост местного населения сопровождался не увеличением численности покупателей других мест, а пополнял ряды внутренних покупателей места (резидентов), необходи-

мо, чтобы этот рост превышал миграционный отток коренного населения. Перспектива места зависит от того, будет ли оно столь же привлекательно для следующих поколений жителей, сколь и для предыдущих. Притягательность территории для местной молодежи, наиболее мобильной и наиболее требовательной к среде обитания демографической группы, обеспечивается еще одной функцией маркетинга – **укоренением уроженцев** (аналог приживаемости новоселов, только применительно к местному населению).

Укоренение уроженцев территории вкупе с обеспечением роста местного населения означает, что место пригодно к продолжительной совместной жизни на территории всех без исключения демографических групп коренного населения по полу, возрасту, семейному положению. Вместе со способностью к удержанию населения от эмиграции эти два условия делают такое место относительно независимым от притока жителей извне, и поэтому способным обеспечить совместную жизнь на территории приезжих и коренных жителей на условиях последних (т.е. с сохранением местного образа жизни). В совокупности же удержание, обеспечение роста и укоренение означают способность места к самосохранению при нежелательной иммиграции и представляют полный набор критериев условий привлекательности места для жителей.

ВНУТРЕННЯЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ МЕСТА =

СПОСОБНОСТЬ К УДЕРЖАНИЮ НАСЕЛЕНИЯ +

СПОСОБНОСТЬ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ +

СПОСОБНОСТЬ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ УКОРЕНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

В совокупности четыре критериальные условия привлекательности места (**привлечение, удержание, рост и укоренение**) означают, что место пригодно для жизни и людей, объединенных общинными связями (местным образом жизни), и для отдельных социальных групп, такими связями не объединенных и практикующих исключительно индивидуальный подход в покупках места. «Идеальное» по набору признаков привлекательности место обеспечивает взаимную увязку не только образа жизни индивидуальных внешних сегментов, но и местного образа жизни как единого целого. Здесь хорошо жить и старожилам и новоселам, и мужчинам, и женщинам, и молодым, и старым жителям, и холостым, и женатым, и многодетным, и семьям без детей, и коренным жителям, и новоселам, и активным членам местной общины, и держащимися от нее особняком. Продукт места не просто продается, но продается **всем группам** жителей, мотивируя их совместную жизнь.

СОЦИАЛЬНАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ МЕСТА =

ВНЕШНЯЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ МЕСТА +

ВНУТРЕННЯЯ СОЦИАЛЬНАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ МЕСТА =

СПОСОБНОСТЬ К ПРИВЛЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ +

СПОСОБНОСТЬ К УДЕРЖАНИЮ НАСЕЛЕНИЯ +

СПОСОБНОСТЬ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ РОСТА НАСЕЛЕНИЯ +

СПОСОБНОСТЬ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ УКОРЕНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

В реальности «идеальное» – обладающее полным набором критериев конкурентоспособности – место встречается далеко не всегда. «Идеальными» не могут быть много мест одновременно – это подтверждают приведенные выше примеры практики функционирования рынка мест в условиях глобализации. Обычный здравый смысл также подсказывает, что универсальная привлекательность места вряд ли возможна не только в пространственном (распространенность явления), но и во временном (продолжительность) аспектах. Можно предположить, что соответствие всем четырем критериям и отдельное взятое место также вряд ли может быть «идеальным» достаточно длительное время: постоянный рост населения за счет разных источников может привести к разрастанию места и его перерождению. Реальные места отвечают не полным, а частичным наборам критериев внешней и внутренней привлекательности.

Это приводит нас к идее сегментации рынка мест: каждое место занимает свою «экологическую» нишу, имеет свои сравнительные преимущества и слабости, подходя одним жителям и не подходя другим. Ниша места, на наш взгляд, и должна являться отправной точкой для самоидентификации, позиционирования и разработки «долгоиграющих» стратегии и бренда места.

Комбинируя приведенные выше критерии социальной привлекательности, мы получили практически пригодный аппарат разработки стратегий мест, который был апробирован в маркетинговых исследованиях городов и районов Московской, Ленинградской области, Карелии, Санкт-Петербурга, Чукотского автономного округа и которым мы готовы поделиться со всеми заинтересованными представителями местных сообществ России.

Таблица 1. Основные элементы внутреннего маркетинга территории

Целевая группа маркетинга территории	Продукт территории	Функция маркетинга территории	Измеритель результативности маркетинга территории
нерезиденты - желательные новые жители	условия ведения образа жизни, привычного для или желаемого для нерезидентов	привлечение; создание атрибутов местной среды и внешнего имиджа территории, обладающих сравнительной привлекательностью	иммиграция/темпы иммиграции
резиденты - существующие жители	образ жизни местного населения (резидентов)	удержание; сохранение атрибутов местной среды и внутреннего имиджа территории, обладающих собственной привлекательностью для местного населения	эмиграция/темпы эмиграции
нерезиденты - нежелательные новые жители	не создается	демаркетинг (ограничение доступа к атрибутам местной среды, обладающим сравнительной привлекательностью, и ограничение распространения информации о территории)	иммиграция/темпы иммиграции нежелательных жителей
нерезиденты - нежелательные новые жители (новоселы) резиденты - существующие жители (старожилы)	симбиоз образов жизни старожилов и новоселов	продажи места без маркетинга: интеграция новоселов в местные общины	приживаемость новоселов эмиграция старожилов
резиденты - новые коренные жители (уроженцы)	образ жизни местного населения (резидентов)	обеспечение естественного роста населения	рождаемость и смертность
резиденты - уроженцы (коренные жители)	образ жизни местного населения (резидентов)	обеспечение укоренения	рождаемость - эмиграция уроженцев (коренных жителей)

ИМУ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ



Владимиров В.В.

ДИАЛОГ С ПРОСТРАНСТВОМ

/ Сост.: Коробова О.П., Ломакина Д.Ю.

Обнинск: Институт муниципального управления, 2004. – 212 с.
ISBN 5-900927-69-5. Цена: 175 руб.

СОДЕРЖАНИЕ

ДОРОГА ДЛИНЮЮ В СТОЛЕТИЕ НАСЕЛЬНИКИ ПРОСТРАНСТВА РУКОТВОРНЫЙ ОСТОВ ПРОСТРАНСТВА НОМО SAPIENS – СУЩЕСТВО СОЦИАЛЬНОЕ О В.В. ВЛАДИМИРОВЕ
Порядок заказа см. на с.20.

■ Монография посвящена проблемам организации пространства как среды обитания человека, человеку «потребляющему» и преобразующему окружающее его пространство, особенностям населяющих его человеческих сообществ. Является посмертным изданием последнего научного труда академика РААСН В.В. Владимировича.

Менеджмент знаний открывает новую эпоху

Каким должно быть управление во всех сферах жизни, чтобы процессы экономической и социальной модернизации в стране проходили быстрее и результативнее? Каковы главные факторы успешного менеджмента и где найти резервы для качественного муниципального управления?

На эти и другие вопросы пытались ответить в Ярославле на международном форуме «Инновации. Бизнес. Образование», который собрал более 500 участников из 10 стран мира.

Ученые, общественные и государственные деятели, бизнесмены, представители науки и образования сошлись в одном: мир поменялся, а значит, должны стать иными и подходы к управлению – государственному, муниципальному, в сфере бизнеса, образования, некоммерческих организаций и так далее.

Без приспособления к меняющимся условиям невозможно ни поступательное развитие экономики, ни «приживаемость» на российской почве инноваций. Go словам профессора Международного института менеджмента ЛИНК Александра Теслинова, «сегодня время сошло с ума – оно побежало». Если пару десятилетий назад технологический прорыв готовился годами, то сегодня на такую раскачку нет времени – технологии сменяют друг друга стремительно. При этом каждая последующая кормит своих «родителей» меньший промежуток времени, чем ее предшественница. Успеть за этим галопом времени – значит иметь успех.

Управление знаниями

И вот тут совершенно особое значение стало приобретать такое безликое до недавнего времени понятие «кадры». Кадры решают все – этот афоризм из прошлого актуален сегодня более чем когда-либо. Правда, речь идет уже не о «винтиках» и даже не о «наемных рабочих», а исключительно о «сотрудниках». По мнению профессора Московского государственного института стали и сплавов Юрия Адлера, наемный работник, зачастую лишь в силу жизненных обстоятельств и безо всякого удовольствия исполняющий свои обязанности, – персонаж уходящей эпохи. На жестком конкурентном рынке он бесполезен для организации, если не вреден.

– Получается, что в компании есть интеллект, есть человек, но использовать этот интеллект в сложившихся условиях наемного труда не удастся. Значит, надо менять отношения, – считает профессор.

Но как менять? Прежде всего, вовлечь человека в принятие текущих решений, которые его касаются. Следующий шаг – превращение сотрудника в соратника, а вовлеченного человека – в человека увлеченного. По мнению ученого, организация, в которой критическая масса сотрудников охвачена энтузиазмом, фактически не имеет конкурентов в своем сегменте рынка. Только человек, испытывающий удовольствие от работы, готов к решению новой задачи – поиску знаний.

– Управление знаниями – новое направление в менеджменте, – говорит Ю.Адлер. – Знания оказались золотой жилой. С их помощью удается зарабатывать гораздо больше денег, чем прежде. Они радикально меняют логику и организацию бизнеса, открывая новую эпоху. В эту эпоху мы как раз сейчас вступаем.

Правда, в Европе технология вовлечения сотрудников в процесс принятия решений практикуется уже давно. Представитель немецкого концерна, купившего в 2000 году одно из ярославских предприятий, не без юмора рассказал, как впервые вошел в кабинет бывшего директора комбината.

– Смотрю: стоит большой стол, а у стен – ряды стульев, штук тридцать. Что такое? – не понял сначала немецкий бизнесмен. – Потом мне объяснили, что здесь проходили планерки, а на стульях сидели сотрудники. То есть один человек – начальник – говорил, а все остальные молчали. А наш стиль – стулья вокруг стола, и говорят все.

Однако чем ценнее персонал, тем труднее его удержать. И даже высокая зарплата не гарантирует, что классный

специалист однажды не положит на стол начальнику заявление об увольнении. По мнению доцента кафедры управления и предпринимательства Ярославского государственного университета Александра Прохорова, ценные специалисты уходят и уезжают туда, где эффективность их использования выше.

Измерение качества управления – вот главная проблема, считает Михаил Делягин. Но, увы, никакие «замеры» в этой области не охватывают явление во всей его полноте. А если происходят качественные изменения, стандарты оказываются «слабым звеном», потому что учитывают прошлую реальность. В этом случае могло бы помочь экспертное сообщество. Однако культура и технологии работы с ним, сетует М.Делягин, за последние 20 лет были утеряны.

Менеджмент в МСУ

Но если менеджмент в бизнесе, несмотря на все проблемы, все же достаточно восприимчив к нюансам сегодняшнего дня (другого выхода у него просто нет), то в российском муниципальном управлении все намного сложнее.

– Сегодня местное самоуправление поставлено в ситуацию постоянного просителя и нищенствующего института, – считает президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления Эмиль Маркварт. – 94% городских округов своими доходами не в состоянии обеспечить даже минимальные расходы, установленные законом. А применительно к сельским поселениям эта цифра доходит до 98–99%. Муниципальные образования дотационны и вынуждены находиться в постоянной зависимости от органов госвласти, выпрашивая трансферты. А в этом есть масса ловушек, в том числе непосредственно влияющих на качество управления. Они, например, связаны с тем, что на уровне местного самоуправления люди не могут ни штатное расписание утвердить, ни заработную плату определить.

Последней редакции закона об общих принципах местного самоуправления недавно исполнилось восемь лет, и за это время было принято более 50 федеральных законов, которыми внесены изменения в этот самый закон.

– Как работать в условиях постоянно изменяющихся правил, рамочных условий и конкретных требований со стороны государства? – спрашивает эксперт.

По его мнению, люди на местах не воспринимают местное самоуправление как свою власть и потому не готовы отстаивать ее институты. Соответственно, растет разрыв между властью и жителями, и чем дальше, тем он становится больше. То есть «муниципальное управление сегодня находится в ситуации значительно худшей, нежели в начале этой реформы».

– Идет непрерывное оскудение ресурсов местного самоуправления, – продолжает Эмиль Маркварт. – Финансовых, экономических, организационных, кадровых. Если вы откроете доклад экспертной комиссии при правительстве РФ, которая специально занимается вопросами местного самоуправления, регионального управления и межбюджетных отношений, то там отмечено, что сегодня в системе регионального и особенно муниципального управления идет так называемый отрицательный отбор и практически отсутствует спрос на ярких лидеров.

Это отразилось и на принципах подготовки кадров для местного самоуправления.

– Мы готовим в лучшем случае более-менее профессиональных исполнителей системы госуправления на местах, – говорит эксперт. – И не учим людей организовывать самоуправление. Сами органы госвласти сформировали такую потребность: человек мыслящий, организующий самоуправление, менее интересен, нежели исполнитель государственной воли. Между тем инновационное управление и креатив – это удел свободных людей.

/25.10.2011/
Э.Труханова,
«Российская газета»

Россия – рекордсмен

По величине региональных различий Россия значительно опережает не только развитые, но и развивающиеся страны. Если в США или в Европе региональный продукт на душу населения различается по территориям в 3–5 раз, то в России – более чем в 25 раз.

Как отмечают авторы доклада «Экономическая дифференциация регионов: оценки, динамика, сравнения», подготовленного компанией ФБК, в ближайшие годы полагаться на бюджетный ресурс не приходится, учитывая запланированный резкий рост расходов на оборону и правоохранительную деятельность. И при всей разности подходов к разному роду аналитическим исследованиям выход остается один – развитие отечественной экономики.

Как отметил директор департамента стратегического анализа ФБК Игорь Николаев, в ходе исследования сравнялось три показателя – валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения, среднемесячная номинальная начисленная зарплата и среднедушевые доходы. При этом были применены два коэффициента. Децильный – отношение максимального макроэкономического показателя у 10% регионов с наибольшим значением к минимальному значению 10% регионов с наименьшими показателями. А также коэффициент размаха – который показывает, насколько широк разброс значений макроэкономических показателей в регионах. По мнению авторов исследования, оба этих показателя дают достаточно полную картину региональной дифференциации.

За последние 10 лет – с 2000 по 2009 год – дифференциация по ВРП на душу населения в России оставалась довольно значительной. Так, самый низкий децильный коэффициент за этот период составил 3 раза (2009 год), а коэффициент размаха колебался от 24,2 раза в 2007–2008 годах до 43,6 раза в 2005-м.

При этом регионы с наиболее низким и наиболее высоким уровнем ВРП на душу населения практически не меняются. На протяжении последнего десятилетия самым низким он был в Ингушетии, а самым высоким – в Тюменской области.

В то же время децильный коэффициент в развитых странах остается стабильным – 1,5–2 раза. «В этой связи интересны два примера, – отметил Николаев. – Первый: Канада – тоже добывающая страна, схожая с Россией по многим условиям. Но там децильный коэффициент – те же 1,5–2 раза. Или Китай, о котором у нас много мифов – дескать, богаты лишь несколько восточных мегаполисов, тогда как провинция бедная. Ничего подобного – по децильному показателю КНР приближается к уровню развитых стран – в 2009 году он составил 2,9 раза, тогда как в России – 3 раза». При этом по коэффициенту размаха по ВРП в России

Фиктивная децентрализация

Система управления регионами должна измениться, следует из предложений членов правительства президенту. Вопреки обещанной Д.Медведевым децентрализации контроль за регионами может, наоборот, усилиться: полпреды займутся и экономикой

Рабочая группа под руководством вице-преьера Д.Козака, которая к 1 декабря должна подготовить для Медведева доклад о децентрализации власти, предлагает реформировать институт полпредов президента в федеральных округах. Об этом «Ведомостям» рассказали два чиновника, знакомых с докладом. Регионы сами предложили ликвидировать институт или трансформировать его, комментирует сотрудник аппарата правительства, в докладе – оба варианта: упразднить полпредов совсем или «превратить их в специальные ведомства». Козак отказался отвечать на вопрос об отмене института полпредов, но опровергать информацию не стал, сказав только, что некоторые предложения могут быть внедрены в ближайшее время.

Институт полпредов создан В.Путиным в 2000 г., перед ними была поставлена задача обеспечить реализацию конституционных полномочий главы государства в округе. После отмены губернаторских выборов в 2004 г. роль полпредов снизилась, фактически они превратились в посредников,

экстремально высокий показатель: 43,6 раза в 2005 году и 25,4 раза – в 2009-м. «Между тем в 2009 году в Канаде этот показатель составил 2,8 раза, в КНР – 7,6, в США – 5,3», – пояснил эксперт ФБК.

По мнению многих экспертов, такая разница в ВРП характерна для самых отсталых стран – например, африканских. Где некоторые районы столицы могут выглядеть вполне благополучно, тогда как остальные прозябают в нищете.

Комментируя представленные данные, экономист и географ Леонид Смирнягин высказал несколько упреков в адрес составителей доклада. «Главный – использование ВРП, который является очень рискованным показателем, – перечисляет он. – Данные по ВРП настолько ненадежные, что зачастую просто не используются в некоторых странах, поскольку засечь ввоз-вывоз продукции в рамках регионов очень сложно. К тому же я удивлен данными по КНР и Франции. Другой упрек – номинальная начисленная зарплата, которую явно не делили на стоимость жизни в том или ином регионе России. Среднедушевые доходы – вообще условная величина. Взять Адыгею – по этому показателю она на одном из последних мест в стране, тогда как по числу автомобилей на душу населения – на четвертом!» Таким образом, заключает Смирнягин, приветствуя попытку анализа, не стоит принимать это как факт. «К тому же совершенно ясно, что чем меньше регионов в той или иной стране, тем меньше будут контрасты, – поясняет он. – Как можно сравнивать Германию с ее 16 землями и РФ, где 83 субъекта?»

В свою очередь, замглавы Федеральной службы государственной статистики Максим Дианов отметил, что на вопрос, как именно живут регионы, сегодня ответить очень сложно, учитывая диспропорции, которые существуют даже в рамках самого региона. «Возьмем, например, Волгоград и еще два-три города в области, – размышляет он. – Судя по данным, ситуация нормальна. Но нельзя забывать и о селе, которое тянет вниз все показатели».

Свои сомнения высказал и профессор ВШЭ, завкафедрой муниципального управления факультета государственного и муниципального управления Симон Кордонский. «В РФ реальный уровень жизни значительно выше, чем по статистике, – заявил он. – Например, в Дагестане покупательная способность населения примерно такая же, как в Калининграде. В лучшем случае расходы по стране превышают доходы в 1,5–2 раза, в худшем – в 3–4 раза. Так что еще вопрос – как анализировать дифференциацию». Задача – выравнивание регионов – поставлена, но средств к ее решению пока нет, заключил он. /26.10.2011/

С.Куликов,
«Независимая газета»

участвующих в отборе кандидатур на пост руководителей регионов и представляющих их Кремлю. Мнение полпредов учитывалось и во время реформы МВД, они участвовали в увольнении руководителей ГУВД и предлагали сменщиков.

Институт полпредов стал неэффективен, объясняет чиновник, знакомый с докладом: «Они присматривают за губернаторами, но не занимаются реальным комплексным экономическим развитием территории». По его мнению, вряд ли власти решатся упразднить полпредов, но необходимость изменений очевидна...

Цель преобразований – превратить полпредов из надсмотрщиков в экономических стратегов, объясняет чиновник, знакомый с докладом. Проект перелицовки института полпредов начал активно обсуждаться летом, рассказывает близкий к Кремлю источник: речь шла о том, чтобы наделить их статусом вице-премьеров, координирующих экономику округов...

Региональная тема сейчас актуальна как никогда, говорит сотрудник Минэкономразвития, нужно усиливать роль территорий, а для этого нужны институты: «Ими вполне могут быть и полпреды». Сейчас регионы отвечают за социальную политику, и эти их расходы растут.

/26.10.2011/
«Ведомости»

Провал антикоррупционной политики

«Подсчитали – прослезилась»

3 ноября Общественная палата (ОП) России обнародовала проект доклада «Об эффективности антикоррупционных мероприятий и участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики». В докладе отмечаются отдельные достижения и множество недостатков антикоррупционной политики в России.

В 1990-х годах коррупция в России была «классической»; инициаторами коррупционных отношений выступали, как правило, бизнесмены или граждане, а выгоду получали обе стороны: бизнес пользовался незаконными преимуществами или уходил от наказания, а бюрократ приобретал материальные или иные выгоды для себя и близких, говорится в проекте доклада.

С годами коррупция стала системной, а «предметом коррупционных отношений стало получение доступа к реализации прав граждан и предпринимателей».

«Это стало сопровождаться частыми случаями использования властных полномочий для фабрикации уголовных дел с целью активного наступления на права граждан и бизнеса, и прежде, всего на права собственности», – описывают ситуацию авторы доклада. Коррупция в своих нынешних масштабах разрушает экономику, снижает действенность законов и ведет к расслоению общества, так как общественные блага получают узкие группы лиц, создает разрыв между декларируемыми и существующими ценностями, формируя двойные стандарты поведения у граждан.

«Это разрушает принцип социальной справедливости, повышает напряженность и порождает депрессивные настроения в обществе», – говорится в документе.

В ежегодном исследовании Transparency International (TI) «Индекс восприятия коррупции» Россия за последний год спустилась со 143-го на 154-е место из 178 стран с индексом в 2,1 балла. Та же TI в 2010 году отмечала, что, несмотря на все антикоррупционные меры, уровень коррупции в последние три года рос – так считают более 47% россиян, почти 30% респондентов заявили, что уровень коррупции повысился значительно (исследование «Барометр мировой коррупции-2010»). Такую же оценку коррупции в России дал Всемирный экономический форум, говорят авторы доклада.

Тенденцию к росту коррупции подтверждают и результаты опроса самой Общественной палаты: 60% посетителей интернет-портала ОП, 43% участников мероприятий ОП и членов региональных общественных палат говорят о росте коррупции на всех уровнях власти – федеральном, региональном и муниципальном.

Критически оценивают гражданские меры, направленные на борьбу с коррупцией. По данным института социологии РАН (за июль 2011 года), 86% россиян считают, что антикоррупционные меры не улучшают ситуацию. В честность чиновничьих деклараций о доходах верит только 1% граждан.

С 2008 года, когда президентом стал Дмитрий Медведев, в России было принято множество законов, направленных на борьбу с коррупцией, внедрена антикоррупционная экспертиза нормативных актов, а чиновников обязали декларировать доходы, напоминает доклад.

Общественники отмечают ус-

пехи в борьбе с коррупцией в отдельных сферах: в частности, в сфере госзакупок, в сфере предоставления отдельных госуслуг и т.д. При этом до 70% всех нормативных предписаний в сфере противодействия коррупции в значительной степени посвящены одним и тем же вопросам, регулируют применение одних и тех же антикоррупционных средств, отмечают авторы доклада. То есть, каждому федеральному органу было поручено разработать собственные планы, порядки и положения, а гарантий исполнения этих нормативов не возникло: с каждым новым нормативным правовым актом усилия по реализации ранее принятых правовых актов ослабевают, т.к. ответственных за реализацию нормативов в госорганах не прибавляется.

Правоохранительные органы – очаги коррупции

На «горячей линии» ОП лидерами по числу жалоб на коррупцию стали правоохранительные органы – полиция, прокуратура и суд. Жалобы на правоохранительные органы лидируют среди сообщений, собранных ОП за все годы своего существования.

Анализируя роль правоохранительных органов в борьбе с коррупцией, докладчики отмечают, что они «перестают восприниматься как органы, обеспечивающие законность и правопорядок в части противодействия коррупции».

Граждане боятся сообщать в правоохранительные органы о коррупции (число желающих в 2010 году – 31%, в 2011-м – 22%). Люди предпочитают жаловаться президенту (рост с 3% в 2010-м до 11% в 2011-м).

Меры борьбы с коррупцией в судах авторы доклада считают «не адекватными» уровню коррупции в этой сфере, т.к. они направлены только на повышение прозрачности системы и увеличение денежного содержания судей.

Опрошенные докладчиками граждане, правозащитники и эксперты считают, что судебная система не способна к самоочищению, так как сохраняет формальную независимость «в условиях масштабной коррупции и дефектов госуправления». Права председателей судов в отношении судей чрезмерно широки «за счет неформальных рычагов воздействия». На местном уровне широко распространены неформальные связи судей и правоохранительных органов, «черные адвокаты» (родственники и близкие судей, специализирующиеся на улаживании дел за вознаграждение).

Невыполнение или формальное выполнение Россией международных рекомендаций по борьбе с коррупцией в судах отмечают и эксперты ГРЕКО (группы стран против коррупции).

В частности, не до конца реализованы рекомендации по набору, продвижению по службе и осуществлению судебных функций, отмечают международные эксперты, влияние исполнительной власти на судей уменьшено, но не исключено. Круг лиц, имеющих судебный иммунитет, остается значительным. Не созданы административные суды, без которых процедура апелляции в органах, привлекающих к ответственности, признается неразвитой и недостаточной, отмечается в докладе.

Полномочия председателей судов должны быть сокращены до технических, они не должны контролировать принятые решения и

распределять дела между судьями, считают авторы доклада ОП. Кроме того, предлагается расширить возможности прессы и телевидения в освещении и возможности критиковать суды.

Докладчики также отмечают диспропорцию в отношении судов к чиновникам и остальным гражданам: чиновников лишают свободы в одном случае на каждые 25 фактов зарегистрированных случаев взяточничества, а частота применения судами нормы о лишении осужденных права занимать определенные должности в случае с чиновниками в 2007–10 гг. составляла меньше 1%. При этом обычного гражданина могут арестовать на 15 суток за неуплату штрафа, а предпринимателей от арестов не спасают даже президентские поправки в УПК, где аресты по экономическим делам записаны прямо.

В ряде секторов социальной сферы уровень коррупции в последние годы удалось снизить, свидетельствуют результаты опросов. Видимо, из-за сокращения срока службы в армии вдвое сократилось число желающих дать взятку работникам военкоматов (с 63% до 33%), отмечают авторы доклада.

Самыми коррумпированными называются ЖКХ, устройство детей в детсады и школы, медицинская помощь.

Тарифообразование и предоставление услуг в сфере ЖКХ остаются абсолютно непрозрачными, следует из доклада ОП, врачи получают плату от фармакологических компаний за то, что рекомендуют определенные медикаменты, а наибольшая коррупция в сфере предоставления высокотехнологичной медпомощи и закупки высокотехнологичного оборудования. Сфере образования взятки платит каждый пятый россиянин, говорится в докладе ОП.

Антикоррупционные меры должны применяться наиболее интенсивно в тех сферах, где коррупционные риски наиболее высоки, рекомендуют докладчики. Главными проблемами антикоррупционной политики, препятствующими достижению результата, докладчики считают недостаточность принятых мер, ограничение антикоррупционных мер борьбой со взяточничеством, отсутствие принципа неотвратимости наказания и нормативной базы развития общественного контроля.

Окончательный вариант доклада ОП планирует представить общественности и президенту в декабре, сообщила пресс-служба ОП.

Целью доклада было «отразить позицию гражданского общества, оценить реализуемые меры борьбы с коррупцией и осмыслить, почему то, что делается, не дает того результата, на который мы все рассчитывали», поясняет президент Межрегионального общественного фонда «деловая перспектива», ответственный секретарь рабочей группы по подготовке доклада ОП Д.Крылова.

Авторы проанализировали множество источников, отечественных и международных, свидетельствующих о масштабах коррупции и действенности антикоррупционных мер в России, рассказала эксперт. Жесткость доклада собеседница «Газеты.Ru» объясняет его честностью: «К сожалению, в докладе нет ничего такого, что бы уже не озвучивалось. Мы просто постарались собрать все источники воедино, сопоставить данные и сделать выводы». /03.11.2011/ **С.Бочарова, Газета.Ru**

Частный, типичный, циничный

О коррупции правоохранительных органов рассказывает руководитель Российского Экологического Конгресса по Калужской области Евгений Харманский.

– Я изучил проект доклада Общественной палаты России «Об эффективности антикоррупционных мероприятий и участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики» с интересом, чувством уважения к авторам доклада, выполнивших непрестижную, но очень важную в настоящее время работу по анализу динамики коррупции в стране, и чувством тревоги: робкие ростки гражданского общества под сапогом (прессом) коррумпированной машины, состоящей, в том числе и из коррумпированных чиновников правоохранительных органов. Равны ли силы?!

Хочу сообщить о факте незаконного уголовного преследования двух жителей г.Обнинска – меня и моей коллеги по несчастью – должностными лицами правоохранительных органов Обнинска с привлечением ими административного ресурса для достижения своих личных целей.

Силами прокуратуры и УВД г.Обнинска в интересах местной судьи Федоровой и прокурора города Нарусова незаконно возбуждено уголовное дело и незаконно привлечены к уголовной ответственности члены правления ТСЖ «ТИЗ Белкино» Харманский и Брындина. (о сути «дела» см. «МСУ», № 4, «Реальный мир наукограда Обнинска». – прим. ред.). Уголовно-процессуальный закон был нарушен следствием на стадии:

- формирования оснований для возбуждения уголовного дела,
- при принятии решения о возбуждении дела,
- сбора и оценки доказательств по делу,
- предъявления обвинения,
- порядка рассмотрения и разрешения ходатайств защиты,
- нормативного обоснования выводов о противоправности деяний, явившихся поводами для уголовного преследования,
- объективности, непредвзятости, полноты предварительного расследования. Данные нарушения совершены следователем при прямом попустительстве прокурора г.Обнинска, что и не скрывалось.

Уголовное дело рассматривалось в суде больше года, передавалось от судьи к судье, волокитилось... Всем была очевидна незаконность уголовного преследования подсудимых – по причине отсутствия противоправности в деяниях, которые явились поводом для возбуждения уголовного дела. Искажались доказательства, суд открыто собирал новые доказательства для стороны обвинения, грубо нарушались права подсудимых и их защиты как участников процесса. В протоколе судебного заседания множество искажений и пробелов, которые так и не были исправлены судом после подачи соответствующих замечаний от подсудимых, несмотря на то, что имеются существенные расхождения между записями в протоколе и аудиозаписями, сделанными подсудимыми на судебных заседаниях с разрешения суда.

Следствие, прокуратура и суд так и не смогли сформулировать и определить, какую норму права, закона я и Брындина нарушили.

Мотивы судьи Обнинского горсуда Федоровой понятны: – ей с супругом Федоровым руководство правления ТСЖ «ТИЗ

Белкино» отказало в предоставлении дополнительного земельного участка по кадастровой стоимости;

– созданы условия для предоставления его семье дополнительного земельного участка, предназначавшегося ранее под скважину для питьевого водоснабжения всего общества;

– трудоустройство Федорова председателем правления «ТИЗ Белкино» вместо Брындиной;

– личная неприязнь Федорова к бывшему председателю правления Брындиной.

Мотивы прокурора г.Обнинска Нарусова:

– старое правление отказало прокурору в легализации участка земли, захваченного им у «ТИЗ Белкино»;

– председатель правления ТСЖ «ТИЗ Белкино» Брындина слишком настойчиво требовала возбудить уголовное дело против руководства соседнего общества собственников жилья, которое присваивало деньги членов товарищества к крупному размеру. Несмотря на множественность обращений Брындиной и очевидность преступления, прокуратура г.Обнинска не давала этому делу хода (возможно из-за приятельских отношений прокурора с неформальным лидером соседнего общества).

Незаконным уголовным преследованием прокурор и судья решили все эти проблемы.

Во главе ТСЖ «ТИЗ Белкино» встал дружелюбный супруг местной судьи Федоров, а обращение «правдолюбца» Брындиной больше не рассматривались, поскольку она стала подозреваемой, затем незаконно осужденной. Удобно выстроенная позиция лиц, имеющих властные полномочия, но совершенно незаконная в силу необоснованности, личной заинтересованности и подтасовки фактов.

Нарушений в деле было столь много, и некоторые из них были настолько циничны, что кассационная инстанция Калужского областного суда была вынуждена отменить приговор Обнинского городского суда (судья Пимошин).

Но что дальше? Корпоративные интересы правоохранителей нигде не делись. Прокуратура, МВД и суд постараются всячески доказать свою неправую правоту. Но при более или менее объективном рассмотрении показательного для общества данного уголовного дела это невозможно.

Однако, прокуратура РФ по всей своей вертикали заняла позицию поддержки коллеги из Обнинска, отвечая на обращения не по теме, не по существу, замалчивая факты. Манера, к сожалению, привычная для обнинцев, за последний год отправивших в Генеральную прокуратуру десятки заявлений.

По мнению адвокатов, правозащитников, общественных и политических деятелей (в т.ч. депутатов), представителей СМИ – это беспредел! Полное безразличие к действующим нормам закона и призывам Президента РФ Д.Медведева и Председателя Правительства РФ В.Путина о недопустимости использования власти в личных целях, проводимой борьбы с коррупцией и повышением независимости судебной власти.

Если удастся не допустить беспредела в данном уголовном деле, пресечь наглый и циничный чиновничий произвол, это будет шагом к построению гражданского общества, в котором граждане не только понимают необходимость борьбы за свои конституционные права, но и могут отстаивать их.

Правоприменительная практика

Итог реформы – неполноценность

Глава Черняховского городского поселения написал обращение к Президенту РФ Д. Медведеву. Андрей Наумов отмечает, что во время муниципальной три года, видит «неполноценность законов, по которым сегодня живет и работает местное самоуправление». Он констатирует, что во время муниципальных выборов «избирательные комиссии зачастую снимают всех поголовно с выборов за «неправильно заполненные документы», в результате происходит вымывание местной активной части населения». «Став депутатами, нам пришлось избирать главу администрации, который никак не подчинен ни совету, ни главе муниципального образования, что сразу начинает приводить к конфликтам, поскольку сразу же депутатский корпус подпадает под жесткий пресс со стороны областной власти, которой необходимо провести своего «сити-менеджера» любой ценой. В дальнейшем все это вырастает в конфликт власти с местной управленческой средой, поскольку «пришлые» сити-менеджеры ведут за собой целый «хвост» нужных людей, убирая местных управленцев», – приводит свои доводы А.Наумов.

Если говорить о бюджетном процессе, то глава Черняховска видит недоработки в распределении налоговой базы: на уровне поселений остается только 10% НДФЛ и земельный налог. По мнению Андрея Наумова, на первый уровень власти необходимо передать доходную базу (муниципальное имущество и землю), 50% НДФЛ, средства дорожных фондов либо 50% транспортного налога; а также часть налога на прибыль (10–15%).

Глава «городского поселения» не обошел стороной и двухступенчатую систему власти. На его взгляд, «избирать районный совет по принципу делегирования

депутатов из числа глав муниципальных образований и депутатов поселений правильно лишь в том случае, когда в совете будет представительство прямо пропорционально количеству жителей поселения, а не равное представительство, как сейчас, когда городские депутаты фактически не в состоянии решить своих проблем, потому как сельских депутатов всегда в разы больше». Также глава города Черняховска считает, что его следует автоматически наделить правами главы района, что «позволит свести на нет конфликты между двумя уровнями власти».

Среди других тем обращения – контроль со стороны муниципалитетов над управляющими компаниями, возможность ликвидации администрации городских поселений с учетом изменений в законодательстве о «местном самоуправлении», а также перспективы наделения Черняховского муниципального района статусом городского округа. «Районные администрации сегодня очень громоздки и затратны, в связи с чем необходимо сократить количество районов (особенно в Калининградской области). Для чего вообще нас (первый уровень) тогда было избирать (мы сегодня руководим всей жизнью города уже почти 3 года, а соседи уже по второму сроку), если у нас в стране системы МСУ будут меняться с приходом каждого нового губернатора?!», – говорится в письме. Текст обращения размещен на городском информационном портале Черняховска.

Отметим, что появление обращения А.Наумова во многом обусловлена референдумом по вопросу преобразования Черняховского муниципального района в городской округ, который состоится 4 декабря.

/07.11.2011/
Rugrad.eu

Порвали договор

Волгоградское региональное отделение «Правое дело» объявило о расторжении соглашения «За честные выборы», подписанного с партией «Единая Россия» в октябре. «Мы единственная партия в Волгограде, подписавшая с «ЕР» соглашение «За честные выборы». Однако последние примеры демонстрируют полное игнорирование этого документа», – заявили правые.

В присутствии журналистов

Судьи без закона

В Ельце во время раздачи агитационных материалов был задержан кандидат в депутаты Липецкого областного Совета от партии «Справедливая Россия» Александр Кобзев.

В пресс-службе регионального отделения партии отметили, что при задержании кандидат неоднократно подчеркивал свой статус, ссылаясь на ст.24 ФЗ-138 «Обеспечение конституционных прав граждан РФ изби-

ратель и быть избранными в органы МСУ». Она гласит, что «зарегистрированный кандидат не может быть на территории МО ... задержан ... без согласия прокурора субъекта РФ».

Кандидат побывал в полиции более 4 часов. Мировой судья Т.Биттер постановил привлечь А.Кобзева к административной ответственности на основании ч.2 ст.5.12 КоАП РФ и наложил штраф. /03.11.2011/

ИА СоцИнформБюро

Кризис не по расписанию

6 сентября 6 из 15 депутатов совета города Лермонтова подали заявление о добровольном сложении с себя полномочий, выразив таким радикальным способом свое несогласие с политикой мэра А.Дунаева («МСУ» сообщила о конфликте в Лермонтове: №9, 2011, с.1, 11. – прим. ред.).

Выход из горсовета такого количества депутатов позволяет через суд добиться признания его нелегитимным. А поскольку в Лермонтове по Уставу мэр избирается из состава Совета города и является его председателем – при прекращении деятельности горсовета автоматически прекратятся и полномочия главы. То есть придется назначать новые выборы, хотя прошел только год со времени предыдущих.

Свои претензии к мэру четверо из шести отказников озвучили на пресс-конференции в Пятигорске. Депутат Евгений Морозов рассказал, что поводом для добровольной отставки стали «финансовые и кадровые решения, которые принимались администрацией и Советом города, но не отвечали интересам Лермонтова и его жителей». Другие депутаты поведали журналистам, что в городе начались «непонятные кадровые назначения» и ни один из руководителей муниципальных предприятий, таких как водоканал или управление ЖКХ, горсовету представлен не был. Они «не видели ни одного отчета о работе и не знают, как и по каким командам расходуются средства».

Оставшиеся члены горсовета стоят на другой позиции. Валерий Белоусов заявил, что «это сговор с целью свержения городской власти», а началось все практически сразу же после того, как к власти в Лермонтове пришла новая команда. Депутат сделал неожиданное заявление: «Ему и другим депутатам еще в ноябре 2010 года поступали предложения о сложении с себя полномочий в обмен на высокие должности в Пятигорске, и у него даже есть аудиозапись этих переговоров».

Зам. председателя Совета Владимир Тютюников эти слова подтвердил, заявив, что и на него «выходили некоторые чиновники из администрации Пятигорска и предлагали добровольно сложить полномочия».

Все это депутаты объяснили тем, что соседи «хотят получить доступ к земельным ресурсам города. В Лермонтове много земли, пригодной под застройку, а в Пятигорске ее фактически не осталось». Но для этого нужно, чтобы города объединились в агломерацию или даже одно муниципальное образование.

И действительно, незадолго до прошлых новогодних праздников в местной прессе появилась информация, что один из ставропольских фондов провел опрос жителей Пятигорска и Лермонтова об их отношении к слиянию двух городов в агломерацию. Он был воспринят тогда нормально, поскольку полпред А.Хлопонин на одном из совещаний уже озвучивал идею создания Кавминводской городской агломерации, в которую войдут все города региона. Он говорил об этом как о проекте, который еще требует обсуждения и разработки.

Тем не менее, опрос некоторые в Лермонтове восприняли как

«первый шаг Пятигорска в деле смещения власти в городе и последующего его поглощения». В администрации Пятигорска на подобные заявления официально никак не реагируют и комментарии не дают.

Иск о признании нелегитимности лермонтовского горсовета подал Морозов. Узнав, что могут остаться без законно избранной местной власти, горожане вышли на митинг в поддержку главы и горсовета. Улицы преображаются, говорили люди, ремонтируются школы и детские сады, асфальтируются дороги, которые, наконец, стали освещать. Словом, «не все так плохо, как пытаются представить». А 3 октября члены инициативной группы отправились в Ставрополь к губернатору В.Гаевскому, но его не оказалось на месте.

И вот Ставропольский краевой суд вынес решение о признании неправомочным состава Совета города Лермонтова. Если это решение останется в силе, то в марте состоятся досрочные выборы – и городских депутатов, и главы.

Администрация Лермонтова уже направила кассационную жалобу на решение краевого суда в Верховный суд РФ. И пока будет рассматриваться кассация, город будет жить с той властью, которую выбрал год назад.

Александр Дунаев, глава города – председатель Совета города Лермонтова:

– Сейчас Совет города Лермонтова трудится в плановом режиме, все депутаты работают в постоянных комиссиях, над нормативными документами и со своими избирателями. На днях прошло очередное заседание Совета города. На нем были обсуждены свыше десяти вопросов, часть которых затрагивает бюджетные отношения, принятие программы приватизации на 2012 год и положений о структурных подразделениях администрации города.

Советом города удовлетворены только 2 заявления об отставке – Морозова и Есауленко, а другим четырем депутатам заявления возвращены заказными письмами как не соответствующие форме оформления и подачи. Никто из них больше заявлений в Совет города не подавал и принятые решения не оспаривал. Поэтому все остальные депутаты приглашаются для проведения рабочих и очередных заседаний Совета.

В соответствии с Уставом города решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа города, кроме отзыва, принимается на заседании представительного органа города. Полномочия депутата прекращаются с момента принятия решения. Таким образом, и федеральным законодательством, и законодательством Ставропольского края, и Уставом города Лермонтова предусмотрено досрочное прекращение полномочий депутата исключительно после принятия об этом соответствующего решения представительным органом местного самоуправления.

На сегодняшний день Совет города Лермонтова осуществляет свои полномочия в составе 13 депутатов, что составляет более 2/3 от установленной численности. По нашему мнению, у суда оснований для признания неправомоч-

ным Совета города не имелось, а его выводы о том, что все шесть заявлений о досрочном прекращении полномочий депутата Совета города были рассмотрены, не соответствуют обстоятельствам дела. /28.10.2011/

Е.Брежицкая,
«Российская газета»

■ ■ ■

Причиной политического кризиса в Лермонтове стал конфликт между главой этого города Александром Дунаевым и мэром Пятигорска Львом Травневым. Развернулся он вокруг небесспорной идеи об объединении двух муниципалитетов.

Дунаева, давно противящегося идее слияния, еще в прошлом году пытались сместить с мэрского кресла. Поскольку он выдвинут на должность из состава горсовета, чтобы сделать это, его противники попытались заручиться поддержкой большинства думцев.

«Обрабатывать» депутатов противникам Дунаева пришлось долго. И вот в начале сентября 6 из 15 городских думцев (в их числе 3 единоросса, 1 коммунист и 3 беспартийных) сняли с себя депутатские полномочия. Причем на экстренно созванной пресс-конференции они не скрывали, что сделали это ради отпуска горсовета и отставки Дунаева. Чем он им так не мил, здраво объяснить не смогли.

Демарш депутатов расколол город на две части. Нет, не по принципу любви-ненависти к мэру. А по принципу: можно ли в политике жертвовать интересами избирателей ради личных амбиций.

«Ни губернатор, ни краевое правительство не имеют права вмешиваться во внутренние дела муниципальных органов власти», – «дипломатичал» губернатор края В.Гаевский на одной из планерок в Белом доме, ссылаясь на ФЗ-131. Впрочем, прежде ему это не мешало открыто организовывать рокировки глав Ставрополя, Кисловодска, Георгиевска, Железноводска, Благодарного... А тут на тебе, про закон вспомнил.

Впрочем, Гаевский поручил своему заму Н.Пальцеву выехать на место, встретиться с городским активом, изучить социально-экономическую ситуацию в городе и обеспечить штатную работу всех городских служб. То есть, по сути, обеспечить «внешнее» управление городом.

Однако Пальцев, вопреки обещаниям губернатора, в город так и не приехал, что вызвало бурное негодование жителей. Зато приехавший в Ставрополь на встречу с губернатором членов городского актива встретил именно Пальцев. Принял он людей в фойе Белого дома, под лестницей, явственно показав отношение власти к лермонтовчанам.

Сегодня в городе конфронтация нарастает: сторонники и противники Дунаева обличают друг друга в прессе и на ТВ, выходят на митинги. Формально точку в этой истории поставит Верховный суд. Хотя в любом случае очевидно, что действующий созыв горсовета, даже будучи признан легитимным, в глазах горожан себя полностью дискредитировал. Равно как и краевая власть, бросившая целый город на растерзание политическим «стервятникам». /04.11.2011/

«Открытая»

Зарплаты «серуют»

По данным мэрии Ульяновска, с начала 2011 года местные предприятия отгрузили на 22,5% больше товаров собственного производства, чем за тот же период прошлого года.

При этом темп роста оборота организаций за январь-август вырос более чем на 28%. Растет производство – расти бы и зарплатам, однако этот показатель серьезно отстает. По словам начальника управления инвестиций, инноваций и частно-муниципального партнерства мэрии А.Климовского, средняя номинальная заработная плата в этом году выросла лишь на 11%. Соотношение этих цифр косвенно говорит о том, что часть зарплат выплачивается в конвертах, говорит он.

Озабоченность городских чиновников по поводу роста объема «серых» зарплат объясняется тем, что доля налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в структуре налоговых доходов бюджета Ульяновска составляет 76,3% (общая сумма поступлений за 9 месяцев с.г. – 2,9 млрд). Какая часть зарплат остается в тени, определить невозможно. Известно лишь, что в прошлом году налоговыми органами было выявлено, что сумма удержанного с работников, но не перечисленного в бюджет налога составила почти 173 млн руб., за первые полгода 2011 –

83 млн. Среди нарушителей 1297 организаций и индивидуальных предпринимателей.

По словам и.о. руководителя Госинспекции по труду области В.Воробьева, работодатель, выплачивая зарплату в конвертах, практически ничем не рискует. По закону он обязан лишь выплачивать заработную плату вовремя и в размере не ниже МРОТ (сейчас 4611 рублей).

Выявить нарушение в ходе документальной проверки невозможно. Более того, наказать работодателя за зарплату в конвертах не получится, даже если факт налицо, т.к. это не является административным правонарушением. Недавно курьезный случай произошел с одним из ООО. Бухгалтер предприятия вместо ведомостей с официальной зарплатой представил в инспекцию черновик, в котором фиксировалась зарплата в конвертах. Работодателю смогли предъявить только нарушение условий трудового договора.

Сами предприниматели на условиях анонимности признаются, что из-за роста страховых взносов вынуждены не только выводить часть зарплат в тень, но и реально сокращать полочки работников. /22.10.2011/

В.Пилков,
Симбирский курьер

Торговля детским садом

В уральском городе Березовском – новый виток «детсадовского скандала». Дошкольные образовательные учреждения умудрились законодательно закрепить коррупционную схему приема малышей, некоторые элементы которой выявили еще в прошлом году местные следователи. Разбираться в «темной» истории пришлось прокурорским работникам.

Как сообщила пресс-служба областной прокуратуры, некоторое время назад в Березовском вышло постановление о порядке комплектования детских садов. Этот документ предусматривал первоочередное право приема в муниципальные ДОУ детей работников тех предприятий, которые заключили с детсадами договоры о сотрудничестве. Эта норма приказа начальника местного управ-

рвления образования, установили прокурорские работники, противоречит федеральному законодательству. «Фактически она нормативно закрепила торговлю местами в детских садах и ставила в неравное положение тех дошколят, чьи родители не «сотрудничали» с садиком», – отмечают в надзорном ведомстве.

Здесь также добавляют, что названные положения приказа позволяют руководству МДОУ по своему усмотрению определять возможность зачисления ребенка в детский сад под условием «сотрудничества». Прокуроры пришли обжаловать в городской суд. Судебная инстанция встала на сторону надзорного ведомства, удовлетворив его требования в полном объеме. /18.11.2011/

И.Бакин,
РИА «Новый Регион»

Процесс года

Уголовное дело в отношении бывшего главы Нягани Александра Рыженкова передано в суд, сообщили в окружном суде ХМАО. По неофициальной информации, бывший чиновник находится под подпиской о невыезде.

Напомним, 15 июля стало известно о том, что бывшему главе Нягани предъявлено обвинение в совершении трех преступлений, предусмотренных частью второй статьи 286 УК РФ (Превышение должностных полномочий, совершенное главой органа местного самоуправления).

По версии следствия, Рыженков, являясь главой Нягани, дал указание об оплате стоимости пяти квартир, приобретаемых сотрудниками администрации города и его снохой Рыженковой. При этом данные лица не состояли на учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. По указанию мэра на расчетные счета застройщиков были незаконно перечислены в целом почти 3 млн рублей. С целью придания видимой законности действий по оплате строительства жилья лицам, не нуждающимся в улучшении жилищных условий, Рыженков подписал с ними фиктивные договоры на возмещение

денег. «Средства по этим договорам возвращены администрации города спустя пять лет, только после выявления преступления сотрудниками правоохранительных органов», – отметила представитель СУ СК РФ по ХМАО.

Кроме того, по мнению правоохранительных органов, Рыженков, достоверно зная о вступившем в законную силу решении арбитражного суда, которым АНО «Президент» возложена обязанность по передаче в собственность МО производственного корпуса, в мае 2006 г. подписал договор об отступном. Этим договором предусмотрена замена передаваемого в собственность города объекта. Во исполнение заключенного договора Рыженковым подписан акт приема-передачи, согласно которому в собственность города было передано имущество, стоимость которых, по оценке экспертов, составила около 1,9 млн. Стоимость же незаконно отчужденного по договору об отступном производственного корпуса, общей площадью более 5,2 тыс. кв.м, оценена экспертами в более чем 36,1 млн. /25.10.2011/

В.Завьялова,
ИА «Ура.Ru»

Директор дисквалифицирован

В ходе проверки исполнения трудового законодательства на муниципальном предприятии «Озерск-Авто» прокуратура Озерского района обнаружила, что муниципальное предприятие задолжало 37 сотрудникам около 157 тыс. руб.

Смоленские перипетии

Глава Смоленска Александр Данилюк инициировал проведение внеочередной сессии горсовета, на которой предполагалось решить два вопроса: отстранить от должности главу администрации Смоленска К.Лазарева, арестованного по подозрению в многомиллионных поборах, и назначить нового и.о. сити-менеджера.

В настоящее время работой мэрии руководит первый заместитель Сергей Маслаков, но его первые шаги в новом качестве, по всей видимости, не понравились главе города и некоторым депутатам горсовета. Оперативно сменить власть в Смоленске сейчас практически невозможно. Заявление об отставке Лазарев не написал, виновный суд его не признал, так что он по-прежнему числится главой администрации, исполнять обязанности мэра в его отсутствие в соответствии с уставом города может только Маслаков. Однако сессия не состоялась из-за отсутствия кворума.

– Я рассматриваю эти действия как попытку незаконного захвата власти, – заявил журналистам С.Маслаков.

По его словам, косвенной причиной вчерашней вечерней активности депутатского корпуса стало его решение отправить в отставку зам. главы администрации А.Долгого, курирующего сферу земельных и имущественных отношений. Именно его глава города и некоторые депутаты видели в кресле руководителя администрации. Но Маслаков, который вправе принимать кадровые решения, вовремя обнаружил, что тот не справляется со своей работой.

– Городское имущество – фактически единственная сфера, которая может работать на пополнение доходной базы городского бюджета. Но работает она неэффективно, – констатировал он. – В городе немало помещений, которые долгое время не сдаются в аренду, предприниматели отсуживают у администрации крупные суммы денег, доказывая неправо-

прокурор района возбудил административное производство в отношении директора МУП «Озерск-Авто» по ч.2 ст.5.27 Кодекса об административных правонарушениях РФ (нарушение законодательства о труде и об охране труда должностным лицом,

ранее подвергнутому административному наказанию за аналогичное административное правонарушение). Постановлением мирового судьи директор муниципального предприятия дисквалифицирован на год. /08.11.2011/

Новый Калининград.Ru

количество коммунальных проблем. За отстранение Лазарева от должности проголосовали 17 из 18 присутствовавших депутатов.

Следующим вопросом в повестке значилось назначение временно исполняющего обязанности сити-менеджера. Кандидатура Николая Алашеева, экс-депутата горсовета, выдвинутая фракцией «Единой России», оказалась единственной. Двумя днями ранее в его поддержку высказался городской политсовет «ЕР». Алашеев сложил с себя депутатские полномочия и распоряжением С.Маслакова был назначен на должность заместителя главы администрации. Его кандидатуру поддержали 16 депутатов.

Николай Алашеев избрался депутатом горсовета в марте 2010 года (до этого с 2009 г. работал директором МП «Заднепровский продовольственный рынок»). В горсовете он возглавил фракцию «ЕР», однако спустя полгода был исключен из партии за игнорирование решений высших структур партии. Поводом стало прошедшее в ноябре 2010 г. формирование конкурсной комиссии по отбору кандидатов в сити-менеджеры. Господин Алашеев не поддержал предложенных городским политсоветом партии кандидатов в комиссию. Возмущенные этим решением 13 депутатов горсовета во главе с Алашеевым написали заявления о выходе из фракции «ЕР», а сама фракция прекратила существование, т.к. в ней осталось всего два депутата. После вмешательства в конфликт федерального руководства «ЕР», депутаты вернулись во фракцию, пообещав покинуть ее, если их лидер не будет возвращен партбилет. В итоге сити-менеджером города был утвержден К.Лазарев, а Н.Алашеев был восстановлен в партии.

Д.Раичев,
www.rg.ru

Горсовет Смоленска отстранил-таки от должности главы администрации города К.Лазарева и назначил и.о. сити-менеджера единокорса Николая Алашеева.

При утверждении повестки дня сессии старший помощник областного прокурора И.Погорелова заявила о некорректности рассмотрения вопросов. По ее словам, основанием для отстранения господина Лазарева может стать только его заявление о добровольном сложении полномочий либо обвинительный приговор суда. Однако к доводам прокуратуры горсовет не прислушался. Глава города Александр Данилюк мотивировал включение этих пунктов в повестку тем, что администрация не может работать без полномочного руководителя, когда до празднования 1150-летия Смоленска остается менее двух лет, а в городе накопилось такое

Смоленские политтехнологи называют решения сессии по поводу сити-менеджера результатом консенсуса между двумя группами региональной элиты. /03.11.2011/

Н.Медведев,
«Коммерсантъ-Online»

Экс-мэр Братска на свободе

Братский городской суд рассмотрел вопрос о содержании под стражей Александра Серова.

Напомним, что он был задержан 4 февраля с.г. по подозрению в получении взяток от депутата Закобрана Иркутской области Александра Гаськова.

В судебном заседании суд выслушал ходатайство органов предварительного следствия. Они мотивировали свое обращение тем, что находясь на свободе, Серов может воздействовать на свидетелей, либо сфальсифицировать доказательство по делу, а также затянуть процесс ознакомления с результатами предварительного расследования.

Позицию защиты на сей раз суд счел более аргументированной. По мнению судьи Олега Левина, отраженного в решении суда, следствие не предоставило значимых аргументов в поддержку требования о дальнейшем содержании Серова под стражей. Следственные действия по делу практически закончены, так что повлиять на уже собранные доказательства Александр Серов не в состоянии. Ни он, ни его адвокаты затягиванием процесса не занимались. Поэтому в удовлетворении ходатайства следствия было отказано.

Сегодня же А.Серов был освобожден из-под стражи прямо

Самый «законный» суд

Абаканский городской суд отказал защите главы города Николая Булакина, обжаловавшей постановление следователя о продлении срока предварительного расследования по уголовному делу в отношении мэра и об отказе в удовлетворении ходатайства о прекращении дела.

Напомним, уголовное дело в отношении мэра Абакана было возбуждено в мае 2011 г. из-за «злоупотребления должностными полномочиями». Основанием для возбуждения дела стало постановление главы города от 07.02.2011 «О защите государственной тайны в органах мест-

ного самоуправления города Абакана», согласно которому сотрудникам мэрии столицы республики за работу с документами, представляющими государственную тайну, предусмотрены надбавки. В сентябре Верховный Суд РФ признал данное постановление законным. /31.10.2011/

РБК

Сельские депутаты заполонят СовФед

Депутат-полярник

30 октября на дополнительных выборах в муниципальном образовании Солопенское Алексинского района Тульской области победил спецпредставитель президента РФ по сотрудничеству в Арктике и Антарктике, известный ученый-полярник, депутат Госдумы Артур Чилингаров. Он набрал 99,7% голосов при явке 97,6%.

Чилингаров был выдвинут Тульским региональным отделением партии «Единая Россия».

Население МО Солопенское составляет 856 человек. А. Чилингаров 30 лет назад был куратором Алексинского гидрометеорологического техникума, присылал сюда вышедших в отставку полярников.

Источник в региональном отделении партии «Единая Россия» сообщил Интерфаксу, что, после того как Чилингаров получил депутатский мандат, его кандидатура может быть выдвинута в Совет Федерации от правительства Тульской области.

При таком раскладе он сменит в верхней палате парламента А. Васькова, делегированного прежним главой региона В. Дудкой. Полномочия Васькова в начале октября досрочно прекратил новый губернатор Груздев.

/31.10.2011/ **KM.RU,**
«Независимая газета»

Экс-глава Тверской области

Экс-глава Тверской области Дмитрий Зеленин придумал, как продолжить свою политическую карьеру.

4 декабря он будет избираться в депутаты двух районных собраний – Ржевского района (там традиционно сильны позиции коммунистов) по Победовскому четырехмандатному избирательному округу № 1 и Лихославльского района по Толмаческому одномандатному округу. Бывший губернатор выдвинут «Единой Россией».

По словам человека, близкого к Зеленину, ему предлагали несколько районов, но он выбрал самые сложные. «Зеленин рассматривается всеми как инвестор, на него возлагаются определенные ожидания. Поэтому решено было брать небогатые районы», – поясняет собеседник РБК daily. Пока он зарегистрирован только в Ржевском районе.

«По этому поводу Зеленин даже организовывал за свой счет пиар-кампанию. На ярмарках выходного дня он лично разгружал и продавал картошку по цене

Пошли штрафы

В связи с вступившими в силу изменениями в КоАП РФ, предусматривающими ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, прокуратура Архангельской области провела проверки исполнения законодательства в государственных органах и органах МСУ.

В ходе проверки установлено, что несмотря на отсутствие объективных причин, которые затрудняли бы всестороннее и своевременное рассмотрение обращений граждан, органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами систематически нарушаются требования Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

С введением в действие ст. 5.59 КоАП РФ прокуратурой области возбуждено 27 дел об административных правонарушениях,

ниже, чем в магазине. Кампания по его выдвижению проводится с учетом будущего в СовФеде, очевидно, что договоренность об этом у Зеленина есть», – рассказал РБК daily местный единоросс.

В Тверской администрации пояснили, что к его выдвижению относятся спокойно. Сам Д. Зеленин отказался комментировать ситуацию, сославшись на незначительность предмета для комментария.

«Думаю, что Зеленин просто не стал бы баллотироваться, если бы не достиг договоренностей о сенаторском кресле. Вероятно, они были достигнуты», – предполагает политолог Станислав Белковский. «Обычно губернаторы, уходящие по-хорошему, получают те или иные гарантии. Молодой, амбициозный Зеленин рассчитывает на продолжение политической карьеры», – говорит президент фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов.

Полномочия сенатора от исполнительной власти Тверской области истекли в июле этого года. /28.10.2011/

О.Жермелева,
РБК daily

С Дона на Мурман

Экс-губернатор Ростовской области Владимир Чуб был зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты сельского поселения Варзуга Терского района (Мурманская область).

В депутаты господина Чуба выдвинуло районное отделение «Единой России», а конкурентами донского политика оказались два самовыдвиженца – пенсионер П. Заборченко и безработный В. Савченко.

В. Чуб возглавлял Ростовскую область с 1991 по 2010 год, а в 2011 году стал депутатом законодательного собрания региона. Тогда и появились предположения о предстоящем его переходе в СовФед. Однако, как считает ростовский политолог Сергей Смирнов, у действующего сенатора от Ростовской области Леонида Тягачева «оказались достаточно серьезные покровители, и Владимиру Чубу предложили альтернативный вариант». Теперь же господин Чуб может сменить 65-летнего сенатора от Мурманской области Вячеслава Попова, считает депутат Госдумы от «Справедливой России» Михаил Емельянов: «У другого сенатора, Андрея Гурьева, достаточно финансовых рычагов для того, чтобы сохранить свой пост». /02.11.2011/

«Коммерсантъ»

ях, которые направлены в суд для рассмотрения.

Так, возбуждено дело в отношении министра строительства области П. Григорьева, допустившего нарушение сроков рассмотрения обращения гражданина. По аналогичным основаниям возбуждено административное производство в отношении министра здравоохранения и социального развития Л. Меньшиковой.

По результатам рассмотрения постановлений прокуроров о возбуждении дел об административных правонарушениях решениями судов глава МО «Котлас» С. Мелентьев и зам. главы МО «Устьянский муниципальный район» О. Ижемцева привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей каждый за систематическое нарушение рассмотрения обращений граждан. /12.11.2011/

Prokrf.ru

Общероссийские тенденции

Липецкий горизбирком отказал в регистрации на выборах мэра спикеру горсовета Александру Соколову. В собранных им подписях комиссия нашла слишком большое количество брака, в основном «автографы умерших и переехавших». А. Соколов, опирающийся на руководство Новолипецкого металлургического комбината В. Лисина, был единственным сильным конкурентом действующему мэру Михаилу Гулевскому, на которого поставили единороссы и губернатор О. Королев.

А. Соколов и представители его штаба не отвечали на звонки корреспондента «Ъ». Между тем один из топ-менеджеров НЛМК, попросивший не упоминать его имя, сообщил, что сторонники спикера считают решение комиссии «абсолютно надуманным». «Наши юристы смотрели забракованные подлисы и уверены, что минимум пятьдесят из них можно было легко засчитывать. Видимо, комиссия четко выполнила заказ», – отметил он, добавив, что «полностью выгодно» такое решение избиркома «только одному человеку

в городе – мэру Гулевскому».

А. Соколов, до избрания бывший главным финансистом НЛМК, выглядел единственным сильным оппонентом действующему главе МО. Своё намерение сменить руководящего Липецком с 2002 года господина Гулевского он обозначил весной, начав агрессивную кампанию против команды мэра. Господин Соколов обвинял оппонента «в застое» в муниципальном хозяйстве и декларировал, что «Липецку нужен рывок». Будучи членом «ЕР», он не стал участвовать в праймериз, которые выиграл М. Гулевский, официально выдвинутый в мэры партией власти. Спикер горсовета пошел на выборы самовыдвиженцем. Господина Соколова публично поддержал гендиректор НЛМК Игорь Анисимов, называвший бывшего подчиненного «грамотным и волевым» человеком. Ставку на Гулевского сделал губернатор Королев, охарактеризовавший выдвиженца НЛМК как «просто хорошего бухгалтера».

В окружении господина Соколова склоняются к тому, что он

Суоярви замерзает

Жители карельского города Суоярви жалуются на холодные батареи, а чиновники и прокуроры решают, как заставить владельца местной котельной, директора картонной фабрики, полноценно отапливать город. Сейчас котельная дает тепло в первую очередь на фабрику, городу достаются лишь остатки тепла.

Марина Шевцова, жительница Суоярви: «В городе ситуация близка к чрезвычайной. У нас до сих пор едва теплые трубы. Люди мерзнут. Как мы перезимуем?! Страшно даже подумать!»

Что делать – власти пока не знают. Котельная, отапливающая город, в частных руках. Официально 65% тепла уходит фабри-

ке, 35% – городу. Неофициальные данные известны только хозяевам котельной. Город, к примеру, может получать и 25% тепла, и 15%. Счетчиков, как выяснилось, нет. Иначе говоря, фабрика теоретически может отапливать себя за счет города. Представители правительства теперь жалеют о своей доверчивости на стадии переговоров.

Говорит первый заместитель главы РК Юрий Канчер: «У нас были обещания от руководства картонной фабрики, что они гарантируют прохождение отопительного сезона без проблем. К сожалению, они этого не выполнили. Я прошу извинения, что я им поверил. Вот и все. Это моя вина».

Хорош за чужой счет?

Руководство Ульяновской области, три года назад заключившее договоры на экстренную поставку топочного мазута в Вешкаймский и Карсунский районы, до сих пор не расплатилось с фирмой-поставщиком – ООО «Пегас».

Представители «Пегаса» в поисках справедливости обращаются во все инстанции вплоть до президента России. Но во властных структурах региона всё спускается на тормозах, есть основания полагать, что целью затягивания расчета является попытка чиновников получить откат.

Осенью 2008 года очередной отопительный сезон в Вешкаймском и Карсунском районах оказался под угрозой срыва. Организации, с которыми были заключены соглашения на поставку мазута, оказались недобросовестными и не выполнили своих обязательств. Положение усугублялось авариями на объектах теплоснабжения. Тысячи людей всерьез рисковали оказаться зимой в неотапливаемых домах и квартирах, без горячего водоснабжения.

Близилась зима, потому проблему необходимо было решать в кратчайшие сроки. Один за другим в областном правительстве созывались оперативные штабы по подготовке к отопительному сезону, совещания. Вопрос с экстренной поставкой топлива решался на уровне министерства ТЭК Ульяновской области и вице-губернатора, курировавшего сферу ЖКХ. Итогом всего этого стало подписание договоров между ООО «Пегас», МУП «Вешкаймские тепловые сети» и МУП «Тепловые сети» р.п. Карсун на поставку

«все равно бы проиграл» выборы. «Он был самым опасным для мэра, но все же аутсайдером. Тем не менее, власти подстраховались», – сообщил «Ъ» собеседник на условиях анонимности.

«В Липецке столкнулись большая власть и огромные деньги. Вполне возможно, что горожане устали наблюдать за битвой двух единороссов и увидят, что есть другие достойные кандидаты. Победить может оппозиционер, что будет крайне неприятно как для НЛМК, так и для областных властей», – считает депутат Госдумы Николай Разворотнев, возглавляющий липецкий обком КПРФ. Вице-президент Центра политических технологий Георгий Чижов полагает, что ситуация в Липецке отражает общероссийские тенденции. «В последние годы административная вертикаль чаще всего выходила победителем в подобных противостояниях с крупным бизнесом, в том числе просто снимая его кандидатов», – считает он. /28.10.2011/

В.Иютин,
«Коммерсантъ»

Сейчас котельную пытаются передать в аренду городу. Не оставят надежду каким-то образом заставить владельца-частника фабрики нормально топить город. Но как это сделать, не знают даже прокуроры. «Заставить мы можем, но только в судебном порядке. То есть обязать. К следующему лету? Да. Вы понимаете, это судебные процессы, решения и исполнения. Тем более, если у фабрики денег нет, то ты хоть 50 судебных решений прими – объяснили представители прокуратуры.

Времени на решение проблемы остается не так много. До первых морозов. Пока жителей Суоярви спасает теплая осень.

/10.11.2011/
Regions.ru

предприятий нет, а имуществом они не наделены. В отношении МУП «Вешкаймские тепловые сети» и МУП «Тепловые сети» р.п. Карсун начата процедура банкротства.

Руководство «Пегаса» обратилось в прокуратуру. Ответом областной прокуратуры стало обращение с иском в Арбитражный суд Ульяновской области о признании сделки недействительной (в части ее несогласования ответчика с учредителем).

– В ходе судебного разбирательства документация, касающаяся подготовки и проведения отопительного сезона, а также материалы заседаний и решений штабов по подготовке к отопительному сезону куда-то были «переданы». В итоге судом сделка признана недействительной. Иными словами, мы столкнулись с открытым мошенничеством... А теперь, используя государственный ресурс, пытаются уйти от ответственности, – считает Латышев.

Ситуация, надо сказать, беспрецедентная.

Благодаря поставленному ООО «Пегас» в районы топливу власть смогла провести отопительный сезон без срыва, о чем потом и отчиталась перед населением, нагло «забыв», чему и кому обязана этим успехом. К чему может привести такая метода ульяновских властей? К тому, что фирмы и компании, опасаясь быть, что называется, кинутыми, поостерегутся иметь дело с государственными и муниципальными органами, поостерегутся доверить им что-то в долг, с отсрочкой, как не доверяют заведомым шулерам. И это уже не государство, а что-то совсем другое. /19.11.2011/

А.Коршунов,
«Симбирский курьер»

На «Речке» «всё спокойно» «ЕР» победила теорию вероятности

Помогать Валентине Матвиенко – спикеру Совфеда и третьему человеку на вертикали власти в РФ будет Анастасия Шубина – заместительница главы администрации МО «Красненькая речка», в котором бывшая глава Петербурга успешно баллотировалась в депутаты летом этого года.

«Буду работать с гражданами в округах «Красненькая речка» и Петровский», – цитирует заявление В.Матвиенко РИА «Новости». Пресс-секретарь Матвиенко подтвердила назначение А.Шубиной, уточнив, что на новой должности она будет на месте (в Петербурге) заниматься приемом граждан, вести прием в округах.

/17.10.2011/
DP.RU

Председатель избирательной комиссии МО «Красненькая речка», признавший выборы В.Матвиенко законными, Сергей Пономарев пошел на повышение – он избран членом Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Место в горизбиркоме от партии «Единая Россия» стало вакантным, когда свои полномочия сложила Ева Либурикина, жена

председателя Комитета по законодательству Законодательного Собрания Виталия Милонова (с 2005 по март 2007 – главы местной администрации МО «Красненькая речка»).

/19.10.2011/
«Шум»

В Кировском районе С.-Петербурга неизвестные пытались воспрепятствовать агитации за партию «Яблоко».

«Яблочники», рассказали, что у дома 105 по проспекту Стачек двое неизвестных подошли к агитатору «Яблока», заставили снять куртку с символикой партии, а также препятствовали раздаче агитационных материалов. Оппозиционеры вызвали полицейских, которые увезли провокаторов в отдел МВД.

«В 64-м отделении полиции выяснилось, что одним из провокаторов оказался глава администрации МО «Красненькая речка» Роман Морозов. С задержанными была проведена профилактическая беседа, после чего они были отпущены», – говорится в сообщении пресс-службы петербургского «Яблока». /06.11.2011/
«Шум»

Нет кандидата – нет проблемы

Бывают ли «глюки» у ФМС?

ТИК округа Муром не приняла первый финансовый отчет у кандидатов А.Алясова от ЛДПР и В.Качевана от «Справедливой России», мотивировав это тем, что оба принесли документы позднее установленного часа, хотя обязаны были принять их, просто указав входящее время. Фишка в том, что среди оснований для отказа в регистрации нет подобного случая с опозданием подачи документа в комиссию. А вот отсутствие документа среди необходимого перечня – есть. И избирком сознательно «зарубил» двух оппозиционных кандидатов.

Другая фишка уже вызвала широкий резонанс в областных СМИ, поскольку воспринимается как анекдот: отсутствие в паспорте кандидата даты рождения его супруги. Наверное, все, кто прочитал в газетах скандальную новость о подобной проблеме у кандидатов от «Справедливой России», проверили собственные паспорта и не нашли эту дату. В лучшем случае – год рождения.

На недавних муниципальных выборах основной была другая паспортная проблема для кандидатов: штамп о заграничном паспорте «аннулирован». УФМС с легкостью выносило приговор кандидатам, вместе с избиркомками всех уровней, лишая граждан права быть избранными. Только по окончании кампании Верховный Суд РФ принял постановление, в котором подчеркивается, что комиссии не уполномочены решать, действителен или нет паспорт у кандидатов.

В этот раз управление федеральной миграционной службы вновь используется как инструмент для отсека от выборов оппозиционных кандидатов. Легче всего это делать в отношении тех из них, кто вынужден собирать подписи для регистрации. И вот избирком округа № 17 передает УФМС по Владимирской области все подписные листы «яблочника» Дмитрия Кушпиты, хотя в законе нет такого требования. Среди 784 сданных подписей выявлено 127 недействительных при величине порога таковых в 71 подпись.

Отдел паспортно-справочной службы УФМС дал заключение о разных несоответствиях в указан-

ных в подписных листах паспортах избирателей... В регистрации Д.Кушпите отказано.

Конституционный суд уже разбирается с экспертами-криминалистами, вероятностные заключения которых стали поводом для массового снятия с мартовских выборов оппозиционных кандидатов по всей стране... Пора заняться ФМС, да и избиркомками, которые слишком доверчивы к данным федеральной миграционной службы и ее подразделений на местах, носящим «справочный характер». /31.10.2011/

Л.Ешану,
33polit

Технологичный отсев

Завершилась регистрация кандидатов в депутаты Новокузнецкого Совета народных депутатов. Избиркомы «технологично» отсеяли 23 независимых кандидата в горсовет.

«Как правило, причинами стали недостатки в подписных листах. То есть, недостоверные сведения либо об избирателях, либо о лице, собиравшем подписи», – сообщил председатель МИК А.Белоусов.

По словам председателя муниципальной избирательной комиссии, основная причина – недостоверность сведений об избирателях – ошибка в именах, фамилиях. «Даже если не совпадает одна буква – это уже другой человек», – сделал вывод председатель. Ошибка в адресах, в регистрации, в номерах паспортов – все это служило причиной отсева кандидатов.

К услугам графологов, которые могли прийти к выводу, что почерк в подписном листе – «не тот», нынче избиркомы практически не прибегают. Основаниями для отказа в регистрации служили... официальные справки федеральной миграционной службы – они предоставлялись ФМС по запросам избиркомов. «Я думаю, из-за того, что избирательные технологии совершенствуются!», – с удовлетворением прокомментировал новую тенденцию Белоусов. О том, что справки ФМС могут содержать ошибки (а, возможно, и быть сфальсифицированными), сказано не было. /03.11.2011/
«КузПресс»

Согласно данным ассоциации «Голос», на региональных выборах, которые пройдут одновременно с думскими 4 декабря, в 14 из 27 регионов в результате жеребьевки «Единая Россия» получила первые места в бюллетенях. Другие партии не считают, что номер в бюллетене дает дополнительные голоса, но не верят в случайность.

По данным, которые приводят эксперты ассоциации «Голос», первый номер «Единая Россия» вытянула в 14 регионах (Чувашия, Алтайский, Камчатский, Пермский, Приморский, Ставропольский края, Ленинградская, Мурманская, Новгородская, Орловская, Псковская, Самарская, Тюменская области и Еврейская АО). Из остальных 13 регионов в 7 у нее последнее место (Карелия, Мордовия, Астраханская, Вологодская, Липецкая, Омская области и Санкт-Петербург). И толь-

КПРФ сигнализирует

Работодатели обязывают избирателей брать открепительные удостоверения и голосовать на определенных участках. Как сообщила областная организация КПРФ, каждый день поступает информация об этом со всей Новосибирской области.

Зам. главы Центрального района Новосибирска пригласила к себе руководителей организаций торговли и общепита и потребовала от директоров обязать сотрудников получить открепительные удостоверения, чтобы – вне зависимости от прописки и политических убеждений – проголосовать в Центральном районе за «Единую Россию».

Руководство 25-й городской клинической больницы обязало всех сотрудников, проживающих в Калининском районе, взять открепительные удостоверения. 4 декабря персонал должен проголосовать по открепительным в избирательном участке на территории больницы.

Оппозиция готовит обращения в избирком по фактам нарушения избирательного законодательства.

Первый секретарь обкома КПРФ, депутат Госдумы РФ Анатолий Локоть направил обращение

«ЕР» в шкуре оппозиции

В Приморском крае разгорается беспрецедентный скандал: местная избирательная комиссия отказалась зарегистрировать кандидатов от «Единой России» на выборы в думу Красноармейского района.

Конфликт начался из-за раскола внутри местного отделения «ЕР». Как рассказал бывший сити-менеджер Красноармейского района Алексей Осюк, в прошлом году он был вынужден покинуть руководящий пост под давлением первого вице-губернатора Приморья Александра Костенко.

– Мы хотели честно работать, и это не всем нравилось. Ко мне приехал Костенко и сказал, что, если я не уйду, ко мне будут применены карательные меры. Я молодой человек, мне проблемы не нужны, пришлось согласиться, – объясняет Осюк.

В знак протеста весной с.г. все депутаты местной Думы сложили полномочия. А в сентябре, когда были объявлены досрочные выборы, решил высказаться и МИК, который, как поясняет Осюк, был сформирован еще при нем.

В результате ни один из кандидатов от «ЕР» не был зарегистрирован на выборах.

ко в шести регионах «Единая Россия» получила место в середине (Ингушетия, Красноярский край, Амурская, Московская, Свердловская и Томская области). Подсчеты с первого единого дня голосования в 2006 году показывают, что «Единая Россия» вытянула первое место в бюллетенях в 60 случаях из 123.

«Тот, кто знаком с «западной» теорией вероятности, может себе представить, сколь ничтожна вероятность такого события при честном проведении жеребьевки», – пишет эксперт «Голоса» Аркадий Любарев. Его коллега политолог Александр Кынев пишет: «Ситуация с жеребьевками – наглядный пример двойного стандарта и отсутствия равного отношения со стороны избирательных комиссий к участникам избирательного процесса и попыткам одной из партий занимать привилегированное положение за счет любых

либо подтверждающих документов, велели следовать за ними. Как рассказали в пресс-службе ассоциации «Голос» в Кузбассе, чтобы не обострять ситуацию, сторонники Макеева прошли за неизвестными в здание администрации муниципального образования. Наблюдатели подчеркивают, что представители команды Макеева не совершали каких-либо противоправных или антиобщественных деяний и вели себя корректно.

Тем не менее, четверо человек удерживались в здании администрации в течение примерно 1,5–2 часов под предлогом, что «сейчас приедут и с вами разберутся, ждите». После чего, так никого и не дождавись, были отпущены.

В телефонном разговоре с представителями «Голоса» глава администрации Адров В.С. подтвердил факт привода и удержания людей, но не смог назвать оснований для подобных действий. В словах чиновника явно сквозила растерянность: «А кто вам сказал, что это агитаторы?». Кроме того, глава администрации заявил: «Если бы у вас была возможность об этом куда-то написать, вы бы уже это сделали...».

/11.11.2011/
ИА «Росбалт»

18 ноября в селе Безруково Новокузнецкого района Кемеровской области к сторонникам кандидата Н.Макеева, выдвинутого КПРФ, подошли двое неизвестных граждан, и, представившись сотрудниками «избирательной комиссии», но не представив каких-

– Если кандидата выдвигает избирательное объединение, он должен представить документ, который подтверждает государственную регистрацию избирательного объединения. Причем в соответствии с действующей редакцией ФЗ-67 документ должен быть выдан исключительно управлением Минюста. Но господа единокороссы представили документ в соответствии со старой редакцией закона – свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ. Неправильный документ – законный повод для отказа, – объясняет Осюк, член избиркома с совещательным голосом.

Единокороссы столкнулись с приемом, который обычно применяется к оппозиции, отмечает председатель Межрегионального объединения избирателей Андрей Бузин.

– МИК должен помогать кандидатам при регистрации. Соответственно, если они обнаружили ошибку – заблаговременно о ней уведомить и дать возможность исправить. Но когда им нужно снять какую-то оппозиционную партию, они всегда находят повод, подобный этому. Вот теперь с этой проблемой столкнулись сами единокороссы, – сказал он.

ухищрений». Эксперт приводит данные махинаций с жеребьевками на муниципальном уровне. Так, 10.10.2010 на местных выборах с применением партсписков из 93 муниципалитетов «ЕР» получила первое место в 59. 13.03.2011 из 20 МО «Единая Россия» получила первое место в бюллетенях в 9 случаях.

Традиционно считается, что первое и последнее место в бюллетене наиболее заметно для избирателей, особенно для тех, которые не имеют постоянных политических убеждений. А Любарев предполагает, что место в бюллетене может дать дополнительно 1% голосов. Но оба политика сходятся в одном: честная жеребьевка – дело принципа.

В «Единой России» обвинения в подтасовках отвергают.

/14.11.2011/
И.Нагорных,
«Коммерсант-Online»

либо подтверждающих документов, велели следовать за ними.

Тем не менее, четверо человек удерживались в здании администрации в течение примерно 1,5–2 часов под предлогом, что «сейчас приедут и с вами разберутся, ждите». После чего, так никого и не дождавись, были отпущены.

В телефонном разговоре с представителями «Голоса» глава администрации Адров В.С. подтвердил факт привода и удержания людей, но не смог назвать оснований для подобных действий. В словах чиновника явно сквозила растерянность: «А кто вам сказал, что это агитаторы?». Кроме того, глава администрации заявил: «Если бы у вас была возможность об этом куда-то написать, вы бы уже это сделали...».

/19.11.2011/
«Байкал24»

Краевой избирком отменил скандальное решение и постановил зарегистрировать кандидатов от «ЕР». Председатель крайизбиркома Т.Гладких сообщила, что кандидаты не обязаны предоставлять документ о государственной регистрации своего отделения.

– Это же муниципальное отделение, – поясняет она. – Оно не является юридическим лицом и в принципе не подлежит государственной регистрации. Поэтому таких документов у них просто нет.

Осюк в ответ заявляет, что местное отделение – подразделение регионального, которое является юридическим лицом и, соответственно, получает свидетельство о регистрации.

– В законе четко сказано, что свидетельство должно быть предоставлено. Это же не просто так. Значит, должны были принести свидетельство регионального отделения, – утверждает он.

МИК намерен обжаловать восстановление единокороссов на выборах в суде. Стороны полагают, что точку в вопросе может поставить только высшая судебная инстанция.

/18.10.2011/
«Известия»

Вопросы

МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Предупредить угрозу

В течение октября на территории города Урай проходил месячник по профилактике пожаров в жилом секторе. Его цель – снизить риск возникновения возможных пожаров и создание условий для их тушения.

Особое внимание в период месячника службой гражданской защиты населения уделено работе непосредственно с жителями: проведены проверки противопожарного состояния мест проживания одиноких престарелых граждан и инвалидов, разъяснительная работа о мерах пожарной безопасности в быту с участием разных групп населения, противопожарные инструктажи (охват около 8 тысяч урайцев). Разработано и распространено среди жителей почти 4 тысячи памяток на противопожарную тематику.

Немаловажной частью профилактической работы является очистка территорий, прилегающих к жилым домам и иным строениям, от горючих материалов (мусора, тары, опавших листьев, сухой травы). В период проведения месячника в субботниках приняли участие 1687 человек – это работники предприятий, органи-

заций, учреждений города.

За указанный период проведения осенняя проверка источников наружного противопожарного водоснабжения: 486 пожарных гидрантов, 17 пожарных водоемов. Выявлено 3 неисправных источника наружного противопожарного водоснабжения, находящиеся на балансе предприятий, организаций Урая. В данный момент проводятся работы по приведению их в соответствующее техническое состояние.

В ходе проведенной проверки содержания внутридворовых проездов жилого сектора в части обеспечения свободного подъезда специальной техники пожарной охраны к жилым домам выявлено 3 несанкционированные преграды, установленные на проезжей части препятствующие проезду пожарной техники. Проведена работа с представителями управляющих жилищным фондом организаций, товариществ собственников жилья, рассмотрены вопросы повышения противопожарной защищенности многоквартирного жилого фонда.

/11.11.2011/
И. Васильева,
«Мангазеец»

10 миллионов для Орловских библиотек

Средства для приобретения литературы в муниципальные библиотеки поступят из городского бюджета в рамках реализации целевой программы развития культуры.

По словам начальника управления культуры Татьяны Исаевой, книжные фонды устарели морально и физически, многие книги пора списывать. Однако этого стараются не делать, поскольку библиотеки испытывают дефицит литературы. Книжный фонд муниципальных библиотек, в том числе детской и юношеской, заполнен лишь наполовину от «нормативной потребности». А новые поступления составляют лишь четверть от норматива.

– Обновляемость фондов документами на бумажных и электронных носителях составляет ежегодно около 2% при нормативе в 5–10%, – пояснила Т.Исаева. – Поэтому в программе развития культуры предусмотрены мероприятия по комплектованию книжных фондов и переводу ценных изданий библиотек в электронный вид.

Библиотеки планируется оснастить современным оборудованием, что позволит создать единый информационный банк данных – сводный электронный каталог. Кроме того, на их базе появятся центры правовой и деловой информации.

– Приоритетными станут мероприятия по обеспечению консервации фонда редких и ценных изданий муниципальных библиотек, – рассказала Т.Исаева. – Особую ценность представляют уникальные краеведческие издания, отображающие историю, экономику и культуру Орловщины и хранящиеся в фондах центральной городской библиотеки имени Пушкина.

Всего на «совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания» власти планируют выделить 10 млн.

Читателями муниципальных библиотек являются около 80 тыс. жителей Орла, что составляет примерно четверть населения города. /21.10.2011/

П. Арсеньев,
«Российская газета»

Wi-Fi в Иркутске

В Иркутске стартовал инновационный проект по внедрению сети беспроводного Интернета Wi-Fi на общественный транспорт. Его инициаторами стали администрация Иркутска, МУП «Иркутскгорэлектротранс» и компания «МегаФон».

«Свободная зона Wi-Fi открыта для пассажиров троллейбусных маршрутов № 1 и № 4, трамваев № 1 и № 3. Проходимость на данных направлениях составляет примерно 2 500 человек в сутки. Выбор именно этих троллейбусных маршрутов обусловлен тем, что ими пользуется

большое количество студентов», – говорит зам. генерального директора МУП «Иркутскгорэлектротранс» А.Грук.

Борта трамваев и троллейбусов, оснащенных точками Wi-Fi, маркированы зеленым цветом и соответствующей информацией о наличии свободной зоны.

Власти города также отмечают, что в ближайшее время мэрия Иркутска совместно с компанией «МегаФон» планирует оборудовать точками Wi-Fi все городские трамваи и троллейбусы.

/11.11.2011/
ТАСС-Телеком

Уход от нонсенса

Как сообщили в пресс-службе правительства Тверской области, руководство региона изучает возможность перехода области на биоэнергетическое топливо и замену мазута и угля торфом.

Дело в том, что на территории области расположено более 50% всех запасов торфа Центрального региона России. Преимущество торфа в том, что, по сравнению с мазутом и углем, он гораздо меньше загрязняет атмосферу. Как заявил губернатор области Андрей Шевелев, отапливаться мазутом в XXI веке – это нонсенс.

Чтобы уйти от использования мазута и угля, власти решили возродить торфяную промышленность в регионе. В настоящее время уже ведется производство торфяных пеллет и несколько муниципальных котельных работают на торфе.

Цены на стройке

Основы ценообразования на возводимых по бюджетным программам объектах обсуждены на совместной коллегии Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РТ и правления СПО «Содружество строителей Республики Татарстан».

Противоречия между государственными и муниципальными структурами, с одной стороны, и строительными компаниями республики, с другой, по поводу формирования цен на строительные работы возникли не сегодня. Например, периодически вопрос всплывал в ходе очередного обсуждения проблем с реализацией программы социальной ипотеки, оператором которой является Государственный жилищный фонд при Президенте РТ. Между тем на долю программы социальной ипотеки и других государственных жилищных программ приходится 31% от общего годового объема возводимого в республике жилья.

Кроме того, как уточнил министр строительства РТ Ирек Файзуллин, «по объектам общественной инфраструктуры, дорогам, мостовым переходам, инженерным сооружениям доля бюджетного финансирования составляет практически все 100%». Он добавил, что «на 1 ноября 2011 года из бюджетов различных уровней на развитие общественной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных программ бюджетного финансирования направлено 42,4 млрд руб. капитальных вложений».

Сейчас государство в лице главы Минстроя РТ признало, что «может быть, мы перегибаем палку в отношении цены наших объектов», и согласилось вынести этот вопрос на публичное обсуждение. «Требуется создать в полной мере стандарты, которые будут реально востребованы строительным сообществом, причем добровольно, – отметил И.Файзуллин. – Тогда они и станут фундаментом отношений в строительстве».

Решено сформировать рабочую группу по анализу ценообразования при строительстве бюджетных объектов.

Совершенствовать действующую модель или перейти на но-

в развитии торфяного производства в Тверской области заинтересована и Корпорация «Биоэнергия». Компания планирует создание биоэнергетического кластера полного цикла, который будет включать и добычу, и переработку, и использование полученного из торфа топлива. А.Шевелев провел переговоры с представителями «Биоэнергии», в рамках которых были рассмотрены перспективы развития в области биоэнергетической отрасли. Представители корпорации заявили, что в ходе реализации данного проекта, в течение 2-х лет в регионе появится до 600 новых рабочих мест.

Для реализации проекта необходимы квалифицированные кадры. Поэтому губернатор заверил партнеров, что Тверской государственный технический университет имеет богатую научную базу

в сфере добычи и переработки торфа. Местными учеными разработан ряд инновационных технологий по использованию торфяного сырья, которые могут применяться не только в энергетике, но и в других отраслях, например, строительстве и сельском хозяйстве.

Для Тверской области использование альтернативных видов топлива имеет большое значение. Оно позволит обеспечить муниципальные котельные собственным и недорогим топливом. Также проект направлен на создание новых производств, а, следовательно, и новых рабочих мест.

В перспективах также увеличение экспорта за счет стремительно увеличивающегося спроса на биотопливо, в том числе и торфяное, в странах ЕС.

/11.11.2011/
Пронедра.ру

«Вот именно, должна быть справедливая цена», – подхватил генеральный директор ГУП «Агентство по государственному заказу» Яков Геллер. Фактически он выступил против директивной системы, сложившейся в годы плановой экономики, которая продолжает действовать при формировании госзаказа и сейчас. Условия должны быть взаимовыгодными для всех участников.

Для достижения «равновесной цены» нужно не систему улучшать, а отказаться от нее совсем в пользу принципиально иной модели. «Порочность заключена в самой системе индексирования, – констатировал он. – Мы говорим об этом несколько лет». По мнению Я.Геллера, надо «переходить на ресурсный метод», причем «раньше, чем это сделает Минрегион».

Поясним, что ресурсная форма сметного расчета включает все необходимые ресурсы и услуги для строительства объекта. При этом сметная потребность в ресурсах определяется по проектным данным, а цена на ресурсы принимается на текущем уровне оптовых цен для территории, где осуществляется строительство.

И.Файзуллин среди первоочередных задач по модернизации системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве назвал «разделение функций по формированию и утверждению сметных нормативов между федеральным центром и субъектом РФ».

Исходить из накопленного опыта строительства объектов и опираться на договорные отношения призвал руководитель Главного инвестиционно-строительного управления Рашид Нуруллин. По его мнению, таким образом можно построить большую часть бюджетных объектов, причем без ущерба для качества.

Однако, когда являющийся нормой для рыночных отношений принцип договорности преодолет косность существующей системы, неизвестно. По крайней мере, чиновники от возможности «совершенствования» системы индексирования публично не отказывались.

/11.11.2011/
Н. Агаева,
«Время и Деньги»

вую? По сути, вокруг этого и развернулась жаркая дискуссия. Поясним, что на объектах с бюджетным финансированием сметная стоимость строительства определяется по базисно-индексному методу.

По мнению генерального директора ОАО «Республиканский инженерно-технический центр» Ильяса Ахметзянова, существующая система ценообразования нуждается в серьезном улучшении. С 1996 года количество индексов росло и росло. Сейчас они исчисляются чуть ли не сотней тысяч, и хотя ведомству такой вал регулярных пересчетов обеспечивает гарантированный кусок хлеба, не признает очевидный абсурд сложившейся ситуации невозможно.

Главу ведомства беспокоит и «несвоевременный пересмотр индексов» на строительные работы. По его словам, для более адекватной оценки стоимости работ нужно пересматривать индексы чаще. Но поспеть за плавающими ценами на те же стройматериалы все равно не удается. «Откуда эти цены? – спросил из зала генеральный директор одной из строительных фирм. – В начале 2010 г. цемент стоил 2,2 тыс. руб. за тонну, а сейчас 4,4 тыс.».

Согласно индексам квалифицированные рабочие на стройке в Татарстане должны получать 14–16 тыс. рублей в месяц, на что, как справедливо заметили участники заседания, никто не согласится. Тем более, что в соседних регионах ПФО ставки заметно выше.

Этот и прочие перекосы, когда административно проиндексированные цены не отражают рыночные реалии, вынуждает строительные компании лавировать, а госзаказчика – теряться в догадках и строить предположения. «Зарплата – самая дешевая, а цена – та же самая. Почему же зарплату не платят?», – изумился руководитель Госжилфонда Талгат Абдуллин – впрочем, не без лукавства.

Ирек Файзуллин согласился, что система неидеальна, и заявил, что решать вопрос с установлением справедливой цены на строительные работы необходимо.

Схема не соответствует

Проект «Генеральной схемы санитарной очистки города Орла» был впервые представлен на заседании Коллегии администрации города, сообщила пресс-служба мэрии. Его разработали специалисты столичной компании, выигравшие муниципальный конкурс. Однако многие положения проекта стали предметом жесткой критики со стороны экспертов.

В частности, достаточно резко о нем отозвались специалисты Роспотребнадзора. По их мнению, проект генеральной схемы санитарной очистки не соответствует требованиям сразу нескольких СанПиН. Эксперты пояснили, почему так произошло.

Оказалось, что при проведении расчетов за основу были взяты социально-экономические показатели за 1990, 1999, 2001, 2003 и 2005 годы, «которые не учитывают реальную ситуацию в городе и не могут служить основой для планирования достоверного перспективного развития».

– Расчет количества ТБО дан усредненно, без учета количества

фактически образующихся отходов хозяйствующими субъектами, – пояснили в Роспотребнадзоре. – Раздел по решению основных проблем санитарной очистки Орла практически не разработан. А это должен быть основной раздел с конкретными решениями по сбору отходов, в том числе, нетоксичным и токсичным промышленным отходам.

Кроме того, разработчик не предусмотрел мероприятия по развитию и усовершенствованию городских очистных сооружений и оборудованию системы очистки выпусков сточных вод, включая систему ливневой канализации, не подсчитал количество необходимых контейнеров для сбора ТБО, не учел необходимость в замене коммунальной техники. Перечень недостатков получился довольно длинным, о чем эксперты Роспотребнадзора сообщили и разработчику, и заказчику – орловской мэрии.

/27.10.2011/

П.Арсеньев,
«Российская газета»

Будущее за троллейбусом?

Не так давно была утверждена досрочная муниципальная целевая программа «Развитие транспорта общего пользования на территории Кирова в 2011–2014 гг.», в соответствии с которой будет проходить модернизация городского транспорта. Из множества предприятий акцент на развитие поставлен на ОАО «Кировское транспортное предприятие» и ОАО «Автобусно-троллейбусное предприятие», которые сейчас занимают львиную долю рынка пассажирских перевозок. Если КТП является единственным экологически чистым перевозчиком, то помимо АТП в Кирове имеется еще как минимум 6 перевозчиков, у которых так же как и в АТП, не все хорошо с подвижным составом. Тех, кто еще способен обслуживать городские маршруты, попросту не пускают на рынок, например, «Беркут-авто».

В ближайшие 3 года на развитие экологически чистого транспорта в Кирове, администрация Кирова готова выделить из бюджета города 108 млн руб. На эти средства будут приобретены но-

вые кузова первой комплектности, как это было сделано в 2011 г. Кроме того, средства из городской казны будут направлены и на развитие АТП: 54,7 млн на приобретение новых автобусов.

Приоритетом у администрации города является подвижной состав троллейбусного парка. Один из основных показателей муниципальной программы – увеличение количества троллейбусов до 136.

Как именно изменится схема движения троллейбусов – будет ли это просто увеличение троллейбусов на действующих маршрутах, или появятся новые троллейбусные маршруты, пока не известно. На строительство новой троллейбусной линии муниципалитет не так давно уже не нашел средств.

При этом, кировчане нередко ругают троллейбусы, ведь нередко этот экологически-чистый, но габаритный транспорт попадает в ДТП, не может заехать в горку при гололеде, при обесточивании линий, создавая серьезные помехи движению. /28.10.2011/
Gorodkirov.ru

Мрачные перспективы

Мрачную перспективу на зиму рисуют жильцы аварийного дома, не попавшего в список на расселение, – пока не рухнет, переселят вряд ли. С таким настроением каждый день входят в свои квартиры жители барака в микрорайоне Старки в Ижевске. Дом признан аварийным более трех лет назад. Городские власти разводят руками.

В такой ситуации находится не одна сотня ижевчан.

Дыры в стенах, отваливающаяся штукатурка, полугнилая электропроводка... Здание давно признано ветхим. МЧС вынесло вердикт – здесь нарушены все возможные требования пожарной безопасности. А суд постановил выделить жильцам квартиры. Но все эти факты на администрацию Ижевска пока впечатления не производят. Максимум, что предлагают чиновники – переселение в аварийный фонд. Жильцы против. Татьяна Токарева, жительница дома № 43 по улице Спортивная: «Нам предоставляли одно жилье. Мы ездили, смотрели. Дом тоже в аварийном состоянии. Там люди живут. Они жаловались, что жить невыносимо. Горячей воды нет, топят титан. Их переселили на месяцы. А жили

они там по семь-восемь лет. Зачем нам это надо?»

У городских чиновников правда одна – отсутствие финансов и позднее вступление республики в программу «Расселения ветхого жилья». Николай Буторин, начальник Управления муниципального жилья администрации Ижевска: «Пятьдесят домов в программу вступили. Они в процессе расселения находятся. На этот год по ФЗ-185 выделено 118 млн на эти цели. 24 дома в программу вошли. Этот дом в программу не попал. Он у нас 65-й по спискам».

В конце девяностых здесь стоял точно такой же барак. В итоге там провалилась крыша. Всех жильцов сразу же переселили. Сегодня городские власти, видимо, ждут повторения ситуации с другим ветхим зданием.

Официально сегодня в Ижевске более 160 аварийных домов. Но таких, как на Спортивной, единицы. Зимой точно не переживем, – уверены жильцы барака, у которых сегодня, кроме прочего, есть еще одно желание – чтобы обитатели городской администрации лично оценили, можно ли жить в таком доме. /01.11.2011/
А.Копылов,
ГТРК Удмуртия

Ресурсосбережение

В столице Карачаево-Черкессии отмечается высокая эффективность работы по ресурсосбережению. «На мой взгляд, результаты работы по ресурсосбережению вполне позитивны», – сообщил в интервью «Интерфаксу» мэр Черкесска Петр Коротченко.

«Если обратиться к цифрам, то они выглядят так: в 2006–10 гг. в муниципальных учреждениях города объемы потребления электроэнергии снижены на 13%, водопотребления и водоотведения – на 44%, потребления теп-

ловой энергии – на 26%, газа – на 68%, бензина – на 23%, СУГ – на 7%», – отметил мэр города.

Он особо подчеркнул, что затраты на оплату потребленных энергетических ресурсов муниципальных бюджетной сферой сократились на 25% по сравнению с 2006 годом в сопоставимых ценах. «И это – при сохранении и даже небольшом увеличении бюджетной сети нашего муниципального образования», – констатировал глава города.

Он уточнил, что осуществляя

Долговая яма Улан-Удэ

Столица Бурятии – город Улан-Удэ. У него – свой колорит и свое лицо, которое в последнее время стремительно меняется. Город хорошеет на глазах, но мало кто знает, какой ценой.

Преобразования во внешнем облике столицы дорогого стоят. Мост через Степную протоку – 440 млн рублей, развязка в 20а – 382 млн, на Трубочеева-Бабушкина – 370. Все это – кредитные средства, взятые городом у банков и в республиканской казне. Но это не всё. Миллиард – на погашение долга перед энергетиками, 45 млн – на строительство и содержание автодорог и... еще одна крупная сумма.

Порядка полумиллиарда рублей – такой кредит пришлось взять на строительство развязки Куйбышева-Балтахинова. Этот важный социальный объект стал тяжелейшим бременем для городского бюджета и одновременно – камнем преткновения между городом и республикой.

Эта стройка может вбить последний гвоздь в гроб городской казны. С учетом оформленного на нее бюджетного кредита госдолг Улан-Удэ составил 72% от собственных доходов города. На будущий год цифра повысится до 85%, а это – уже кризис.

В «аховой» ситуации город и республика пеняют друг на друга. Одни говорят: «Нас обнадружили», другие спрашивают: «Кто же вас заставлял?»

Иннокентий Егоров, первый заместитель председателя Правительства Бурятии: «Город сам довел себя до такой степени. Кто-то за руку таскал или заставлял расписываться? А на 547 млн бюджетного кредита кто просил развязку делать? Могли бы эти деньги направить на погашение кредита по строительству развязки Трубочеева-Бабушкина. Это ваша работа. Мы вам доверяли, а вы наплодили столько долгов».

Председатель городского совета депутатов А.Голков разводит руками. Долги Улан-Удэ, по его мнению, в том числе – заслуга республики. Это члены правительства предложили взять бюджетный кредит на строительство развязки, обещали помощь. Депутаты горсовета поверили, а сейчас оказались крайними.

– Александр Голков, председатель горсовета:
– Мы дали согласие, а депутаты горсовета возражали практически все. Но это были федеральные деньги, которые выделялись целевым способом на строительство развязки и целевым способом были переданы городу Улан-Удэ. Своими силами городу не обойтись. Измученный кредитными бюджетом, кроме того, скудеет из-за неуклонного сокращения собираемых налогов. Если в 2000-м в казну Улан-Удэ поступало более 40% всех сборов, то сегодня – всего 16,5. Львиная доля уходит в республику. Как один из вариантов выхода из финансового кризиса, горсовет предлагает вернуть часть налоговых платежей обратно. Эту мысль поддерживают и некото-

постоянный и жесткий контроль за потреблением коммунальных услуг и топлива и добиваясь уменьшения расходования бюджетных денег на эти цели, городские власти не изымают экономленные средства, а оставляют их в распоряжении учреждений, которые направляют их на собственные нужды.

«Таким образом, воспитываем в руководителях наших бюджетных организаций экономическую заинтересованность в рациональном потреблении коммунальных услуг», – подчеркнул мэр. /21.10.2011/

«Интерфакс – Россия»

ципальную собственность, – сообщил «РГ» пресс-секретарь «Тепловой компании» А.Будаев.

Компания, пришедшая в город весной с.г., утверждает: за время работы в Улан-Удэ предприятие вложило в городские сети 550 млн рублей, не получив ни копейки взамен. На ремонт было потрачено 125 млн из собственных источников, проложено 15 км сетей, отремонтировано оборудование котельных.

В итоге крайними оказались сотрудники предприятия – 1300 работников ждут выплаты за сентябрь и октябрь.

– Вся эта ситуация привела не только к задержке зарплат, но и к тому, что у нашей компании сейчас отсутствуют нормативные запасы топлива в котельных. Угля осталось 1000 тонн, на несколько дней. А нормативные запасы должны быть 8000 тонн, – пояснил Алексей Будаев.

Насколько известно, сейчас «Тепловая компания» намерена подавать иски в суд к мэрии с требованием возместить затраты, которые предприятие вложило в модернизацию арендованного имущества. /10.11.2011/

И.Садыкова,
«Российская газета»

■ ■ ■
Прокуратура обвинила руководство Улан-Удэ в бездействии – в неисполнении обязанностей по обеспечению населения города теплом, вследствие чего создана угроза прекращения подачи теплоснабжения Улан-Удэ.

По сведениям ГУ МЧС России по РБ, ООО «Тепловая компания», накануне отопительного сезона не создала нормативных запасов топлива. По состоянию на 07.11.2011 запасы топлива на котельных города Улан-Удэ, находящихся в ведении ООО «Тепловая компания», составляют всего 1 518,8 тонн (на 5 суток работы) вместо положенных 8,8 тонн.

Кроме того, конкурс на право заключения договора аренды имущественного комплекса объектов теплоснабжения г.Улан-Удэ и договор аренды недвижимого имущества комплекса с ООО «Тепловая компания» Арбитражным судом Бурятии признаны недействительными 25.07.2011. Решение суда вступило в законную силу 04.10.2011.

Во исполнение судебного решения, 20 октября ООО «Тепловая компания» направило уведомление о готовности передать муниципальное имущество. Однако администрацией Улан-Удэ вопрос организации теплоснабжения города не решен. По данным прокуратуры, имущество теплого комплекса не принято, не определена теплосетевая компания.

Как сообщили в пресс-службе надзорного ведомства, в целях предотвращения создания чрезвычайной ситуации и нарушения жизненно важных интересов граждан и общества, прокурором Республики Бурятия В.Петровым в адрес мэра Улан-Удэ Г.Айдаева внесено представление об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. /13.11.2011/

Байкал24

Проблема первого ряда

28 октября глава Пскова Иван Цецерский принял участие во Всероссийском совещании в Минрегионразвития, проходившем под руководством зам. министра Анатолия Попова. Как сообщила пресс-служба Псковской городской Думы, на совещании обсудили перспективы развития лифтового комплекса России в современных условиях.

И.Цецерский доложил о состоянии лифтового хозяйства Пскова. Он отметил, что в жилом фонде города в эксплуатации находится 695 лифтов различной модификации. «Безусловно, существует ряд проблем, связанных с высокой стоимостью лифтового оборудования. Так, в соответствии с техническим регламентом срок замены первого установленного в городе лифта наступил в 1998 г., но только в 2007 г. мы впервые заменили 5 лифтов, а в текущем году будет произведена замена еще 10. При этом стоит отметить, что в 2008–2010 гг. замена лифтов не проводилась в связи с острым дефицитом бюджета», – подчеркнул глава города.

Он отметил, что по имеющимся подсчетам к 01.01.2012 в Пскове необходимо установить 177 новых лифтов. «Фактически мы сможем заменить только 15 единиц, в то время как еще 162 лифта нуждаются в срочной замене. Требуемая сумма превышает 275 млн рублей», – рассказал И.Цецерский. Он сообщил, что администрация города подготовила и утвердила долговременную муниципальную целевую программу «Замена лифтового оборудования в жилых многоквартирных домах на 2011–13 гг.». В 2012 г. будет заменено 9 единиц, и дополнительно – еще 11. В 2013 г. планируется замена 18 лифтов. Всего по данной программе будет установлено новых лифтов на сумму 81,6 млн руб. Однако к 01.01.2014 необходимо будет заменить уже 192 лифта, и на это потребуется 326,4 млн.

Глава города заострил внимание участников совещания на том, что даже принятая в Пскове программа не позволяет кардинально изменить сложившуюся ситуацию. «Учитывая показатели городского бюджета, муниципалитет никогда не сможет заменить выходящие из строя лифты из собственных ограниченных средств. В этом году городу удалось получить финансовую поддержку губернатора, что дало возможность заменить 10 лифтов и спланировать на следующий год еще 11. Но даже с финансовой поддержкой региона Псков, как и Великие Луки, не сможет в установленные сроки выполнить нормы законодательства и привести лифтовое хозяйство в нормативное состояние», – сказал И.Цецерский.

Он обозначил две проблемы. Во-первых, у местного самоуправления просто нет средств для своевременной замены лифтов. Учитывая, что замена одного лифта обходится в 1,7 млн рублей, в целом Пскову требуется 1,06 млрд рублей, а это – треть всего бюджета. Вторая проблема – недостаток производственных мощностей. «При всем желании наше муниципальное предприятие «Псковлифтсервис» в год может смонтировать только 20 лифтов.

Муниципалитеты оказались заложниками. Постановление Правительства РФ № 782 от 02.10.2009 «Об утверждении технического регламента о безопасности лифтов» ведет к тому, что мы обязаны в срок до 02.10.2015 провести экспертизу состояния 146 лифтов на соответствие требованиям технического регламента и затратить на это до 14,6 млн, а до 02.10.2017 необходимо выполнить экспертизу состояния еще 315 лифтов на соответствие требованиям технического регламента и затратить на это до 31,5 млн. К сожалению, нами не выполнена экспертиза технического состояния ни одного лифта, т.к. в бюджете города совершенно нет средств на это», – пояснил И.Цецерский.

По его словам, практика показывает, что жители МКД, которые в большинстве являются собственниками жилых помещений в многоквартирном доме и мест общего пользования, невозможно убедить оплачивать проведение экспертизы лифтов. При этом не во всех заключаемых собственниками помещений договорах с Управляющими компаниями содержится пункт о возложении на данные компании такой обязанности. «Нельзя это время взваливать лишь на собственников МКД, то есть жителей. Было бы очень правильно на федеральном уровне возложить такую обязанность на специализированные организации, в рамках технического обслуживания лифтов, а также принять федеральную программу с выделением значительных финансовых ре-

сурсов городам», – предложил он.

Завершая доклад, глава Пскова отметил, что оказать помощь в решении проблем с лифтовым хозяйством может только Фонд содействия реформированию ЖКХ.

/29.10.2011/ ПАИ

Владивосток заменяет подъемники

До конца 2011 года 82 новых лифта будет установлено в многоэтажках Владивостока. Новые подъемники устанавливают по муниципальной программе и по программе капитального ремонта жилых домов.

Кабины и комплектующие новых лифтов сделаны из материалов, которые сложно поджечь, поцарапать или разбить. По словам специалистов, срок эксплуатации подъемников более 25 лет. Производители – Карачаровский механический завод – постарались сделать так, чтобы все это время лифты сохраняли первозданный внешний вид.

Напомним, в этом году в жилых домах Владивостока уже появились 35 новых лифтов. Еще несколько десятков специалисты устанавливают в ближайшее время. Подъемники хоть и находились в рабочем состоянии, но срок эксплуатации закончился, и пользоваться ими было опасно.

«Старые лифты уже демонтировали, – прокомментировал директор владивостокского филиала Карачаровского механического завода Алексей Дюндик, – почищены лифтовые шахты. Сейчас устанавливают новые кабины и тросы. После того, как работу новых лифтов отладят, необходимо будет пройти процедуру сертификации. И тогда жители смогут ими пользоваться». /22.10.2011/ «Новости Владивостока»

Федеральные намерения

В октябре 2010 года в России вступил в силу новый технический регламент о безопасности лифтов. Он определил сроки ремонта и замены отслуживших подъемников.

Сейчас по всей стране эксплуатируется около полумиллиона лифтов. Большая часть – это кабины, установленные в жилых домах и офисных центрах. Они работают с полной нагрузкой, практически без перерывов. При этом свыше 35% уже исчерпали свой ресурс и не соответствуют требованиям безопасности.

По данным Минрегиона, до 2015 г. в России нужно заменить или демонтировать более 150 тыс. лифтов. Но **некоторые регионы еще даже не представили в министерство программы по обновлению парка подъемников.** Самая сложная ситуация в Санкт-Петербурге – там нужно менять больше 11 тысяч лифтов. В Челябинской области устаревших кабин свыше 4 тыс., в Кемеровской – 2,7 тыс., в Омской – около 1,5 тыс.

Понятно, что большинству регионов в одиночку с такими объемами не справиться. Федерация готова помочь, используя средства, которые будут дополнительно выделены Фонду ЖКХ, сообщил Анатолий Попов. Уточнил: «Это будет порядка 17–20 млрд рублей. Регионы должны изыскать как минимум такую же сумму».

Кто будет оплачивать замену лифтов, когда Фонд ЖКХ прекратит свое существование, не ясно. «Некоторые территории справляются собственными силами. Но это сильные регионы. Как быть тем, у кого дотационные бюджеты? Вопрос остается открытым», – констатировал исполнительный директор «ОПОРЫ России» Виктор Климов.

В Минрегионе решение обещают найти. Пока же замминистра посоветовал местным властям не ориентироваться только на возможности бюджетов, а плотнее работать с банками и лизинговыми компаниями.

Но и с этим, как выяснилось, возникают трудности. «Залоговое имущество, которое можно было бы предложить банкам, уходит очень быстро, – заметил мэр Пскова Иван Цецерский. – К 1 июля 2012 года мы должны избавиться от муниципальной собственности, на которую не распространяются наши полномочия. Что будут принимать в залог банки? Не знаю. Наверное, наши кабинеты и стулья».

По данным Ростехнадзора, за 9 месяцев этого года было смонтировано более 18,7 тыс. лифтов, которые отвечают требованиям техрегламента. Из них 96% – пассажирские. 70% новых лифтов – отечественного производства. Остальные импортируются из Белоруссии. /31.10.2011/

Ю.Кривошапо,
«Российская газета»

Святые бессребреники – цель реформы медицины?

В Нижнем Новгороде врач детской поликлиники объявил забастовку и прикопал себя цепями, символизируя рабский труд. А в Ваче закрылся легендарный роддом, построенный на деньги Ростроповича и Вишневской, – там из-за низкой зарплаты не осталось врачей и теперь некому принимать роды.

Травматолог-ортопед городской детской поликлиники № 8 Али Шехмамиев устроил одиночную забастовку на рабочем месте. Он заковал руки в наручники и заявил, что принимает только экстренных пациентов. Родителям, пришедшим со своими детьми в плановом порядке за профилактической помощью, приходилось возвращаться ни с чем. Это был протест против нищенской зарплаты – уже больше года Шехмамиев получает всего 5 тыс. руб. Главный врач поликлиники отказывается выплачивать ему надбавки по программе модернизации. В конце смены травматолог снял с себя кандалы и ушел. «Я здесь больше не работаю», – заявил он.

Это единственный травматолог-ортопед в детской поликлинике № 8. Найти другого будет проблематично. Зарплата для начинающего доктора в поликлинике 4900 руб. Нужно проработать три года, чтобы получить прибавку в 20% – 980 руб. За стаж более пяти лет предусмотрено аж 30%. Можно, конечно, заслужить еще и надбавки по федеральной программе модернизации. Их стали выплачивать узким специалистам с этого лета, пересчитав задним числом с начала года. Но для того чтобы получить дополнительные 5–7 тыс. целковых, надо выполнить двойную норму нагрузки. По сути, работать на две ставки, в два раза быстрее и тратить на пациентов в два раза меньше времени. (А население должно, видимо, болеть больше и обращаться чаще.)

Для получения надбавок нужно еще и хорошо ладить с руководством медицинских учреждений. Шехмамиеву это не удавалось. Он руководил местной профсоюзной организацией, но был вынужден покинуть этот пост из-за обострившегося конфликта. Главврач Татьяна Горбашова пояснила, что он не заслужил федеральных выплат, т.к. не выработал показателей. И обронила журналистам сакральную фразу: **«Разве сама эта профессия предполагает, что человек должен работать за деньги?»** Козьма, Дамиан, Пантелеймон были бессребрениками.

Многие врачи в Нижегородской области, не демонстрируя кандалы, просто тихо увольняются из поликлиник и больниц, вообще уходят из профессии. На сайте областной службы занятости вывешено более 400 врачебных вакансий (в большинстве зарплаты те же – 4,9–5 тыс. руб.). Глава администрации Ниж-

него Новгорода О.Кондрашов недавно высказался в пользу принудительного распределения студентов-бюджетников после окончания медицинской академии. «Иначе откуда нам взять кадры, чтоб закрыть вакансии? – рассудил он. – Распределение, например, на три года было бы полезно не только для лечебно-профилактических учреждений, но и для самих выпускников, тех, кто действительно готов связать свою жизнь со здравоохранением».

Если приравнять российских врачей к святым, которые должны легко и самоотверженно работать почти без денег, то тогда нужно принять и второе необходимое допущение – что человеческая жизнь и здоровье в стране почти ничего не стоят. И, прежде всего, этими ценностями вряд ли смогут искренне дорожить сами доктора.

Сейчас в Нижегородской области расследуется громкое уголовное дело по обвинению 14 врачей Сосновской центральной районной больницы в мошенничестве и служебном подлоге. По версии следствия, в 2006–09 гг. они занимались приписками для получения федеральных доплат по программе нацпроекта «Здоровье» – вписывали в свои участки «мертвые души». Проверки в других больницах области дали правоохранительным органам основание предположить, что подобные махинации происходят не только в Сосновском районе.

Кстати, при всем при этом **средняя** зарплата врачей в Нижегородской области по итогам 2010 года – самая высокая в Приволжском округе, 22 900 руб. Правда, как и средняя температура по больнице, она выглядит столь оптимистичной благодаря высокой зарплате руководства лечебно-профилактических учреждений.

Вот и в Ваче в октябре закрылось знаменитое акушерское отделение, построенное 14 лет назад на деньги Мстислава Ростроповича и Галины Вишневской. Тогда это был маленький, но современный роддом, оснащенный по последнему слову техники, обставленный тепло и по-домашнему. Его открытие стало общероссийской сенсацией. Первых детей, родившихся здесь, назвали в честь основателей – Славой и Галей. Сюда ездили рожать из соседних районов... А теперь в Ваче из-за низкой зарплаты не осталось необходимых квалифицированных специалистов, чтобы принимать роды и выхаживать младенцев, – акушера-гинеколога, неонатолога, анестезиолога-реаниматолога. Так что здесь будет лишь отделение реабилитации беременных. А рожениц из Вачи повезут в соседнее Павлово – за 30 км. /24.10.2011/

С.Гамзаева,
«Независимая газета»

Нестандартный подход

Власти Самары будут скупать землю под кладбища в соседних муниципалитетах.

Проблема дефицита земель под захоронения в Самаре не теряет актуальности. Свободная территория для новых захоронений – примерно 1,4 га на кладбище «Рубежное». Большинство же кладбищ, которые расположены на территории городского округа, возникли стихийно, как сельские кладбища, без соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и норм. Даже при наличии технической возможности юридически их невозможно расширить.

Как вариант решения проблемы нехватки мест для захоронения мэрия Самары прорабатывает возможность закупки земель в близлежащих муниципали-

тетах. В частности, в 2008 г. администрацией города были выкуплены 24 земельных участка площадью 265 га в Кинельском районе. Сегодня совместно с администрацией этого района прорабатывается вопрос по размещению здесь кладбища в 40 га.

Как сообщили в администрации Самары, при оптимистичном варианте развития событий кладбище сможет начать работу в конце 2012 – начале 2013 года. Новое кладбище позволит снять вопрос с захоронениями на 5–8 лет.

Также в мэрии прорабатывают вопрос о выделении бюджетных денег в 2012 г. на покупку участков земли под кладбища в других муниципальных образованиях. /09.11.2011/

«Волжская коммуна»

Деньги доползли

В муниципальные образования Оренбургской области поступили средства федерального бюджета, предназначенные на восстановление поврежденных апрельским паводком объектов ЖКХ, социальной сферы и транспортной инфраструктуры.

Согласно Распоряжению Правительства РФ о выделении Оренбургской об-

ласти бюджетных ассигнований для частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией последствий апрельского паводка, из резервного фонда Российской Федерации на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ выделено 23,9 млн руб.

/31.10.2011/

«Оренбургские новости»

СОДЕРЖАНИЕ

№ 4 (56), 2011

СТАНДАРТ

Закон Саратовской области. Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих

г. Ульяновск. Стандарт антикоррупционного поведения муниципального служащего мэрии города

Уставный Суд Свердловской области. О назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, работавшим в сфере местного самоуправления

ВЫБОРЫ

А.Любарева. Проблемы пропорционального распределения депутатских мандатов на муниципальных выборах
Увельский районный суд Челябинской области. В полномочия районного суда не входит постановление избирательной комиссии к проведению выборов в ином порядке, чем предусмотрено уставом муниципального образования

ПРОГРАММА

Контрольно-счетная палата Петропавловск-Камчатского городского округа. Об использовании бюджетных средств на подготовку специалистов

Ярославская область

Положение о конкурсе программ развития муниципальной службы

МЕТОДИКА

Т.Лачинина. Организация деятельности органов власти муниципальных образований: концепция изменений управленческой команды

СЕМИНАР

Экспертный круглый стол Правовые перспективы и общественно-политические последствия постановления Конституционного суда РФ №15-П от 7 июля 2011 года

ОТДЕЛ КАДРОВ

Н.Алешкова. Кадровый резерв на муниципальной службе

г. Киров. Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Назначение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы»

КАРЬЕРА

Ю.Лачугина. Технология карьерного самоменеджмента

БИБЛИОТЕКА МУНИЦИПАЛИТЕТА

АВТОРАМ

Редакции журналов, издаваемых ИМУ, будут благодарны всем авторам, предлагающим свои статьи для публикации в журналах.

Тексты статей просим направлять в виде Word-файла электронной почтой на адрес редакции (kirillov@emsu.ru).

В файле следует указать краткие сведения об авторе (авторах).

Объем статей не ограничивается.

Плата за публикацию не взимается.

Авторские экземпляры высылаются авторам бесплатно на указанный ими почтовый адрес.

Кто кого

И КАК ВЫБИРАЕТ

Лично я бы оспаривал те региональные законы, которые принудительно заставляют муниципалитеты вводить конкретный вид избирательных систем.

Сегодня таких законов у нас очень много: Томская, Тульская области, Ставропольский край, Республика Бурятия, Ингушетия и далее по списку...

Клинский район Московской области, там система вообще «двойная». Вначале там отменили во всех МО – в сельских и городских поселениях района – мажоритарную систему, ввели полностью пропорциональную. Одновременно с этим – районный совет теперь избирается методом делегирования от поселений. То есть районный совет не избирается, а делегируется советами поселений, которые тоже не избираются гражданами в округах. А после этого еще отменили выборы главы района. То есть глава района трижды не избран: он избран депутатами, которые не избраны населением, а делегированы другими депутатами, которые избраны от партии. Совершенно замечательно!

Посмотрите, что творится в Тюменской области, где в массовом порядке на такую же систему формирования районных советов по принципу делегирования от муниципалитетов перешла вся область. В сочетании с тем, что начнется переход на смешанную систему в соответствии с принятым федеральным законом, что это будет означать? Многоходовую схему, когда фактически граждане отсекаются от возможности влиять на решения, принимаемые органами МСУ на уровне района буквально на нескольких этапах. Многократное опосредование очевидно извращает и искажает избирательные права граждан.

Кроме того, я бы хотел обратить внимание, что в постановлении Конституционного суда вообще никак не фигурирует соответствие федерального и регионального законодательства международным правовым обязательствам. Совершенно не упоминается Копенгагенский документ и обязательства о том, что должны быть гарантированы права участия в выборах в личном качестве. Как быть с этой нормой? Она ратифицирована Российской Федерацией. Такое ощущение, что эта норма вообще не существует, она не упоминается никоим образом в данной ситуации. В ряде случаев логика КС вообще выглядит, по меньшей мере, очень странно...

Партии не являются самоцелью, и граждане существуют не

для партий. Партии существуют для граждан – это фундаментальный признак. Вопрос в здравом смысле – об изначальном смысле существования политических партий как институтов, вопрос о принуждении граждан в эти партии вступать. Это абсолютно ключевой фактор. Я думаю, по реакции политических партий мы видим, что практически все они оценивают избирательные системы в российском варианте, исходя из того, выгодны они им сегодня или невыгодны...

А.Кынев

КС, райсуд и Хомутиново

... Указанным Постановлением Конституционный Суд РФ обязал федерального законодателя в течение 6 месяцев установить обязательные для учета в законодательстве субъектов РФ при определении условий применения избирательных систем в МО критерии допустимости использования пропорциональной избирательной системы (в т.ч. как элемента смешанной избирательной системы) на выборах в представительные органы поселений исходя из числа распределяемых мандатов.

Решение Увельского районного суда от 14.08.2009 основано в том числе, и на положениях ч.3 ст.23 ФЗ-131, признанных не соответствующими Конституции РФ.

По действующему законодательству в полномочия районного суда не входит понуждение избирательной комиссии к проведению выборов в ином порядке, чем предусмотрено Уставом МО, поэтому в части требований об обязанности избирательной комиссии Хомутиновского сельского поселения к проведению выборов депутатов Совета депутатов Хомутиновского с/п по мажоритарной системе также не имеет оснований к пересмотру решения суда от 14.08.2009.

Положения Устава Хомутиновского с/п в данном деле Болтушенко И. И. не оспаривались.

... С учетом изложенного, решение Увельского районного суда от 14.08.2009 пересмотру и отмене не подлежит, поскольку признанные неконституционными положения ФЗ-131 не могут быть применены к правоотношениям по организации выборов депутатов Совета депутатов Хомутиново, возникшим до принятия Постановления КС РФ от 07.07.2011 № 15-П. После принятия федерального законодателем указанных в Постановлении критериев допустимости использования пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы поселений, исходя из числа распределяемых мандатов, станет возможным изменение нормативной базы Хо-

КАК ЗАКАЗАТЬ ЛИТЕРАТУРУ

ВОСПОЛЬЗУЙТЕСЬ СЕРВИСОМ ЗАКАЗА СТАТЕЙ: Вы можете найти среди более 4092 статей, опубликованных в наших журналах, нужные Вам статьи и заказать их. Статьи высылаются электронной почтой. Стоимость статьи – 50 руб.

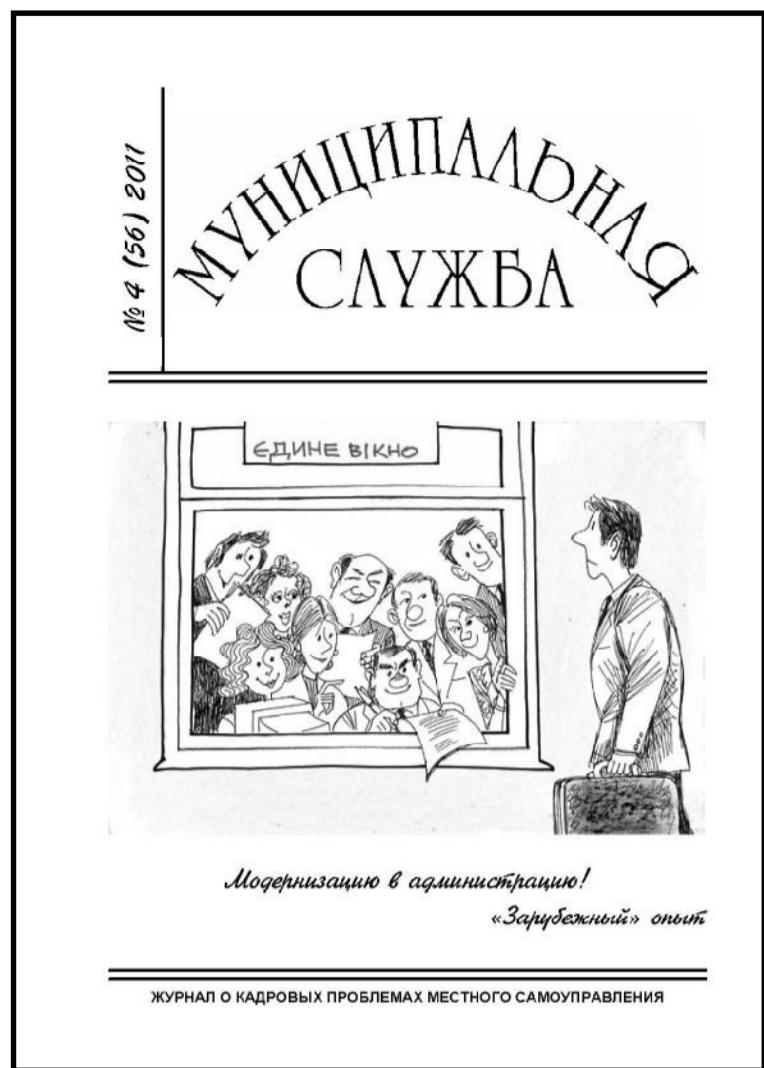
ПОСЕТИТЕ «КНИЖНЫЙ МАГАЗИН» САЙТА «ЭМС» (<http://emsu.ru>) Вы сможете заказать нужное Вам издание из числа изданных или продаваемых ИМУ.

Для того, чтобы приобрести литературу:

1. Заполните платежное поручение;
 - укажите общую стоимость литературы;
 - в графе «Назначение платежа» укажите заказываемые издания, компакт-диски или диски и количество экземпляров;
 - не забудьте указать свой почтовый адрес для отправки изданий.
2. Перечислите стоимость заказа на расчетный счет ИМУ:

ПОЛУЧАТЕЛЬ: ЗАО «Институт муниципального управления».
ИНН 4025037458, р/с 40702810622230120506
БАНК ПОЛУЧАТЕЛЯ: Калужское ОСБ № 8608, г. Калуга.
Обнинское отделение № 7786 СБ РФ, г. Обнинск.
БИК 042908612, к/с 3010181010000000612
Адрес ИМУ: 249032, г. Обнинск, Калужская обл., а/я 2009.
Тел.: (48439) 77744, факс: 73825. E-mail: imu@emsu.ru

Оплаченные издания высылаются заказной бандеролью на адрес, указанный в платежном поручении. НДС и почтовые расходы учтены в цене изданий.



муниципального сельского поселения, регулирующий порядок проведения выборов.

В настоящее время выборы депутатов могут быть назначены только с учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, изложенной в указанном постановлении, что также не свидетельствует о возможном нарушении впрямь избирательных прав Болтушенко И. И. при организации и проведении выборов депутатов местного выборного органа.

Конкурс

Конкурс (лат. concursus) – соревнование, соискательство нескольких лиц в области искусства, науки, спорта и прочего, с целью выделить наиболее выдающегося (или выдающихся) конкурсанта-претендента на победу.

... В соответствии со ст. 17 ФЗ-25 от 02.03.2007 «О муниципальной службе в РФ» при замещении должности муниципальной службы заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности

муниципальной службы.

... Среди главных проблем при формировании кадрового резерва путем проведения конкурсных процедур можно назвать:

- 1) большое количество несостоявшихся конкурсов по причине отсутствия претендентов.
- 2) отсутствие у претендентов четкого представления о своих предпочтениях при подаче документов для участия в конкурсе – от начальника отдела культуры до руководителя жилищно-коммунальной сферы.

Особенно это характерно для лиц, имеющих образование по специальности «Государственное и муниципальное управление»;

3) отсутствие у претендентов желания предварительно ознакомиться с действующим законодательством (о местном самоуправлении, муниципальной службе, отраслевыми нормативными актами) и базовыми документами по должности (положением о структурном подразделении, должностной инструкцией и др.)

Как правило, это касается претендентов, не имеющих опыта государственной и муниципальной службы, выпускников ВУЗов;

4) низкий уровень подготовки участников конкурса...

Н.Алешкова

«ЭНЦИКЛОПЕДИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

(Свидетельство о регистрации СМИ № 016839)

Тематика издания: российское местное самоуправление: дайджест новостей; электронная библиотека специализированной литературы и др.

В электронном журнале «ЭМС» размещаются интернет-версии всех номеров: журнала «Городское управление» (с 1995); журналов «Муниципальное право» и «Муниципальная служба» (с 1998), «Муниципальная экономика» (с 2000), газеты «Местное самоуправление» (с 1997), журнала «Лоббист» (с 2007).



Адрес сайта «ЭМС»: <http://emsu.ru>
E-mail: admin@emsu.ru

- На странице газеты «Местное самоуправление» сайта «ЭМС» размещена постоянно обновляющаяся лента новостей МСУ. В разделе «Выбор редактора» Вы найдете материалы по наиболее актуальным проблемам МСУ.
- Статьи из журналов, размещенных на сайте, можно заказать в электронном виде (PDF).

- На сайте «ЭМС» Вы можете подписаться на еженедельный электронный выпуск газеты «МСУ» «Новости МСУ в России».
- На сайте «ЭМС» Вы можете выдвигать и оценивать сайты-участники конкурса «Прозрачный муниципалитет».

Муниципальный район

Сельские старосты

В деревне Горбунки Ломоносовского района состоялся Форум старост Ленинградской области, посвященный обсуждению проекта областного закона о статусе сельского старосты.

Новая норма предусматривает финансовую поддержку работы старост. Законопроект предполагает субсидии из областного бюджета администрациям поселений, где работают старосты, на софинансирование мероприятий местного значения. Обязательное условие – участие в финансировании со стороны местных бюджетов. Размер областной помощи – 100 тыс. рублей в год. Но это не заработная плата старосты, а деньги, которые должны помочь ему в решении проблем граждан.

Глава региона Валерий Сердюков отметил, что сегодня на территории области около полутора тысяч человек работают в должности старост населенных пунктов. Как показала практика, этот институт крайне важен для каждого жителя.

«Вы свою задачу выполняете в полной мере, жизнь населенных пунктов стала более прозрачна и понятна, – отметил губернатор. – Информация о положении дел в поселениях для нас важна, в т.ч. и для того, чтобы формировать бюджеты как области, так и населенных пунктов».

В заседании принял участие руководитель администрации президента РФ Сергей Нарышкин. По его словам, старосты работают далеко не во всех субъектах РФ. В Леноб-

ласти инициатива создания такой формы местного самоуправления была подхвачена с самого начала.

«По большому счету, вы – первые лица в своих населенных пунктах, которые готовы выходить с проблемами граждан на власть любого уровня, – сказал высокий гость. – Сельский староста – это человек, который досконально знает эти проблемы и представляет, как их решать».

С.Нарышкин отметил ту роль, которую сельские старосты сыграли в ликвидации пожаров в прошлом году. Там, где была оперативная связь с сельскими старостами, ущерб от возгораний оказался существенно ниже.

Как сообщил вице-губернатор Ленобласти Александр Кузнецов, по поручению губернатора приняты шаги по информированию старост о социально-экономической жизни региона.

Александр Худилайнен, председатель президиума Совета муниципальных образований Ленобласти, предложил определить для старост компенсации затрат на транспорт, телефонную связь, обеспечение компьютерами.

Участники форума пришли к согласию в том, что институт старост необходим, и его нужно развивать. Соответствующий законопроект будет доработан в Законодательном собрании региона с учетом высказанных предложений. /01.11.2011/

**М.Козлов,
«Леноблинформ»**

Слезть с зерновой иглы

Меняются сельскохозяйственные приоритеты Волгоградской области, заявил председатель областного комитета экономики Р.Беков.

«Надо развивать растениеводство и животноводство, делать ставку на одно зерно – это неправильно, – подчеркнул Беков. – Были периоды, когда область собирала урожай зерна и пять миллионов тонн, и четыре, и три, но это никак на экономику не влияет. Да, возможно, в каком-то поселении кто-то немного больше зарплату получил, но состояние экономики в целом от этого никак не меняется. Чтобы прокормить область, нам необходимо всего 280 тыс. тонн зерна. Сейчас поставлены задачи развивать АПК комплексно – хранение, переработка. Наши последние визиты в муниципальные образования показали еще раз, что во многих из них совершенно нет производительной

базы. При 800 тыс. собственных доходов бюджет поселения составляет 6 млн».

Беков рассказал, что в комитете по экономике разработан пакет документов, который включил в себя оценку инвестиционной привлекательности поселений. Таковых в области 452, и в идеале в каждом должно быть создано предприятие, которое станет опорой его экономики. От этого будет зависеть и размер выделяемых средств. Как заметил Беков, 3 млн, направленные в поселения в этом году, не принесли ожидаемого эффекта, и ситуацию в комитете намерены менять. «Раньше ставка делалась на бюджетное финансирование, нужно было строить школы, садики и тому подобное. Но теперь надо задуматься об экономическом эффекте», – считает Беков. /20.10.2011/
«Волга-медиа»

Территория трезвости

В рамках республиканской акции «100 добрых дел», посвященной празднику 100-летия вхождения Тувы в состав России, который будут отмечать в 2014 году, администрация Эрзинского района объявила свой район территорией трезвости образа жизни. Акция рассчитана на 2012–2014 гг. За это время органы МСУ намерены снизить количество жителей, злоупотребляющих алкоголем, уменьшить число правонарушений. Об этом рассказали в пресс-службе правительства республики.

В состав оргкомитета вошли не только муниципальные чиновники, но и представители социальных служб, медицинские работники, члены общественных организаций, в том числе женсоветов, совета ветеранов района. В декабре в Эрзине планируется провести гражданский форум, на котором и будет принят комплексный план проведения

акции борьбы с алкоголизацией населения.

Это не первая территория Тувы, жители которой ратуют за отказ от алкоголя. Акция была успешно реализована в поселке Бижиктиг-Хая Барун-Хемчикского района.

Маленькое тувинское село Бижиктиг-Хая, объявленное «территорией трезвости», в 2010 году попало в финал всероссийского конкурса «Здоровая Россия» и прославилось на всю страну. С 2005 года в селе, где живет 600 человек, не продают никакого алкоголя, включая пиво. За пять лет население деревни приросло на 105 детей. Народ перестал болеть – больничные листы здесь открываются только по беременности. За все время не было ни одного правонарушения.

/01.11.2011/
**Н.Столярчук,
«Российская газета»**

Всё равно партсписки

23 марта 2011 года Д.Медведев подписал поправки в закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан» и в ФЗ-131. В них говорилось об обязательном избрании не менее половины депутатов городских округов и муниципальных районов по партийным спискам. Правда, только в том случае, если число депутатов превышает 20 человек. Формально при принятии местного закона муниципалитетам дается выбор – проводить выборы по смешанной или полностью пропорциональной системе. Но мажоритарную при этом выбрать нельзя.

7 июля 2011 года Конституционный суд вынес решение, по которому «на муниципальных выборах в небольших сельских поселениях с малым числом депутатов» выборы не должны проводиться исключительно по партийным спискам. «При этом выборы 4 декабря 2011 года по-

казывают применение полностью пропорциональной системы именно на выборах органов МСУ в сельских поселениях», – рассказывает эксперт Александр Кынев. По словам эксперта, на выполнение решения КС законодательству отведено шесть месяцев. Сначала нужно изменить федеральный закон, а потом региональные. Но никаких санкций за неисполнение решения суда в срок не предусмотрено. «Поэтому решения затягиваются и не исполняются», – говорит Кынев.

4 декабря в 127 МО России пройдут выборы по полностью пропорциональной системе. В региональных центрах будет избрано два совета из трех – в Грозном (27 депутатов с 5%-ным барьером) и в Магасе (7 депутатов с 5%-ным барьером). Большая часть «пропорциональных» муниципалитетов приходится на регионы Северного Кавказа. В Дагестане будут из-

«Ссылка» в район

Губернатор Пензенской области В.Бочкарев на оперативном совещании 24 октября дал поручение руководителю аппарата В.Сатину разработать систему, предусматривающую «стажировку» сотрудников регионального правительства в качестве глав районных адми-

нистраций.

Идея Бочкарева в том, чтобы во время отпуска главы того или иного района Пензенской области назначать чиновника из областного правительства исполнять обязанности главы администрации района.

В период подобной «твор-

Миллион и «ключ от квартиры...»

В последнее столетие в России активно идет переселение из деревни в города. Сегодня крупные города являются центрами притяжения для молодежи – найти достойное рабочее место на селе крайне тяжело.

Получается замкнутый круг – молодые специалисты стремятся на работу в города, потому что на селе работы нет, а сельскохозяйственная отрасль находится в упадке, потому что все уехали и некому работать. Руководство страны решило изменить эту ситуацию и «вытащить» молодежь обратно на село. Cottage.ru ознакомился с инициативой властей, опросил «молодых специалистов» и пришел к выводу, что это нереально.

Попытки «поднять» развалившееся в начале 90-х сельское хозяйство государство пытается уже давно, но больших успехов на этом поприще пока не добилось. В стране есть несколько крупных агрохолдингов, которые успешно трудятся в этой отрасли, есть небольшие фермерские хозяйства, которые пытаются свести концы с концами, но это все капля в море...

На днях первый вице-премьер правительства России Игорь Шувалов, совершая поездку по Приморскому краю, озабочился этой проблемой. Желаящим заниматься ведением сельского хозяйства он предложил выделять земельные наделы и предоставлять налоговые льготы. «Необходимо вкладывать как можно больше сил в развитие сельского хозяйства. У вас благоприятная климатическая зона, у вас даже арбузы растут, а цены на продукты питания бешеные. Муниципальным властям необходимо составить списки людей, кто готов брать земельные участки и

строить там индивидуальное жилье, а также развивать сельское хозяйство», – цитирует Шувалова «Российская газета».

В качестве меры, которая могла бы стимулировать молодежь вернуться из городов работать на село, он предложил выдавать им по 1 миллиону рублей и предоставлять жилье. Сразу же после заявления Шувалова на эту тему, идею поддержал и президент России Дмитрий Медведев. Он отметил, что программы помощи тем, кто решил работать на селе, должны и будут развиваться. «Эти программы должны быть продолжены. Что касается молодых специалистов, то здесь не должно быть никакого иждивенчества. Все должно быть честно – если ты принял решение ехать в деревню, то жилье должно быть предоставлено. Если человек остается работать в городе, то у него есть множество возможностей, а если на селе – то он себя лишает большинства благ. Применительно к селу решение вопроса жилья я считаю правильным», – заявил Медведев.

Но есть одно существенное «НО». По словам Шувалова, жилье и деньги желающим работать врачами, учителями или аграриями на селе, будут выделяться не сразу. «Эти подъемные средства и недвижимость дадут тем, кто не менее семи лет отработает на территории. Мне кажется, это справедливо, а то мы дадим деньги и недвижимость, а они завтра уедут. Когда молодежь начнет возвращаться в села, тогда будут развиваться сельское хозяйство, медицина, образование, населенные пункты вновь обретут жизнь», – говорит первый вице-премьер.

И вот здесь начинаются воп-

просы. Почему именно 7 лет? Почему не 2, 5 или 10? Открытым также остается вопрос, как эти 7 лет молодой специалист должен себя обеспечивать? На более чем скромную зарплату сельского учителя или деревенского врача он, выходит, должен снимать жилье, кормить себя и семью. Ради чего? Чтобы через 7 лет получить гипотетический миллион? В нашей стране в принципе сложно что-либо загадывать, тем более на такой большой срок...

Весной в России пройдут президентские выборы, правительство возглавит другой человек. Велика вероятность, что кабинет министров ждет «перетряска», и далеко не факт, что Игорь Шувалов сохранит свой пост. У нас уже много лет существует традиция накануне выборов, как думских, так и президентских, обещать с три короба, а потом о своих обещаниях забывать. Зачастую «обещавшие» после выборов меняют должность и получают идеальную «отмазку»: на той должности я обещанное мог выполнить, а на новой уже нет, извините.

Но даже если через 7 лет новые «труженики села» и получат свой миллион, вряд ли их будет очень много. Cottage.ru провел небольшой опрос, узнав у молодых специалистов, готовы ли они ехать работать на село на условиях, предложенных И.Шуваловым. Результаты оказались вполне предсказуемыми: 91,9% респондентов заявили, что «поднимать село» в обмен на туманную перспективу они не готовы. Согласились бы на эту авантюру всего лишь 8,1% опрошенных. Цифры говорят сами за себя.

/09.11.2011/
«Московские новости»

/24.10.2011/

/08.11.2011/
Коттедж.ру

Постоянная засуха закончилась

Жители приморского села Баневурово долгое время жили в условиях постоянной засухи. Источника питьевой воды в селе не было, поэтому долгие годы людям приходилось уповать на водозовов и бочки, выстроившиеся рядами возле домов. Сегодня в селе впервые начали строить водопровод.

– Раньше раз в неделю приезжала машина и заполняла четыре наши емкости, – говорит жительница села Елена Тищенко. – Каждая бочка, между прочим, обходилась в 50 рублей – ведь сельским властям необходимо было окупить расходы на солярку, содержать технику. В общем, водичка у нас была золотая, и приходилось экономить каждую каплю. Поэтому когда узнали, что «Водоканал» предлагает подключиться к сетям и провести воду в дом, обрадовались. Заплатили за оборудование 17200 рублей, проложили трубы, установили счетчик. Сейчас ждем, когда можно будет пользоваться водой в свое удовольствие и платить всего-то по 24,24 рубля за кубометр.

Когда в село приехали контролеры МУП «Уссурийск-Водоканал», селянам оставалось ждать считанные часы. Сотрудники муниципального предприятия пошли по домам, чтобы заключить с их владельцами договоры водоснабжения. А следом баневуровцев навесил мастер по опломбировке счетчиков.

При проведении водопровода в дома селян монтаж приборов

учета был обязательным условием. С теми, кто счетчик еще не купил, договор все-таки подписали, но строго-настрого предупредили: «Если через неделю прибор не будет установлен, воду перекроем».

И дело не только в том, что федеральный закон «Об энергосбережении» обязывает россиян учитывать каждый литр. Рассчитываться по счетчику спокойнее, у абонента нет претензий к предприятю – дескать, слишком много я вам плачу. И «Водоканалу» не приходится гадать, укладывается потребитель в норматив или льет воду, сколько ему хочется.

А воды в селе нужно много. Летом без влаги страдают растения на приусадебном участке. Зимой, когда скот постоянно находится в хлеву, надо напоить всех животных. Чуть стукнет мороз, вода в бочках застывает, поэтому к холодам их убрали в подсобные помещения или даже в жилые комнаты. Теперь можно жить цивилизованно.

Комфорт настолько непривычен селянам, что вопросов у них – миллион. Горожанам, для которых услуги ЖКХ – обычное дело, они кажутся даже наивными. Но в Баневурово люди действительно не знают, как передавать показания счетчика и куда звонить в случае аварии. Зам. директора МУП «Уссурийск-Водоканал» А.Габбасов терпеливо объясняет все будущим абонентам. А потом рассказывает:

– Когда ввели воду в село, предполагалось, что установим

здесь водоразборные колонки, и люди будут приезжать к ним со своими ведрами и бидонами. Но на дворе уже XXI век, колонки, как и надворные туалеты, должны уйти в прошлое. К тому же источник воды на общей территории порождает воровство. Поэтому и решили провести водопровод в дома тех селян, кто готов за это заплатить.

– Сумма, конечно, серьезная, – вступает в разговор жительница Баневурово А.Шиндакова. – Взнос за подключение к водопроводу нашей семье помогла осилить скотина. Держим телят, коров, лошадь, чтобы стадо пасти. Без живности в селе сейчас не прожить, а буренки и накормят, и оденут, еще и на хозяйственные нужды деньги останутся.

Как говорят местные жители, в Баневурово пытались провести воду еще в советские времена. Проложили трубы – и бросили работу. Потом до водоснабжения села у власти руки не доходили. Зажиточные селяне пытались бурить скважины, но под ногами – скала, пробиться через нее сложно. Да и вода идет техническая, чтобы довести ее до кондиции, нужно строить станцию обезжелезивания, очистные сооружения. Дешевле оказалось подать воду с Раковского гидроузла, где она проходит несколько степеней очистки и полностью соответствует санитарным нормам, – пишет уссурийская газета «Коммунар». /20.10.2011/

«Восток-Медиа»

Оленеводы на квадроциклах

Оленеводы крупнейшего на Чукотке сельхозпредприятия «Чаунское» получат пять квадроциклов для выпаса стад в тундре по программе господдержки сельхозпроизводства Чукотского АО, сообщили вчера в Управления сельского хозяйства и продовольствия правительства округа. Стоимость подарка – более 2 млн рублей.

«Чаунское» – самое крупное на Чукотке хозяйство с общим поголовьем более 30 тысяч оленей, выпасающихся на большой тер-

ритории. Первые квадроциклы были приобретены для чаунских оленеводов около пяти лет назад. Машины полюбили оленеводы. Квадроциклы будут использоваться в летне-осенний период для объезда, выпаса и перегонки стад. Зимой сельхозпредприятие, как и ранее, планирует использовать снегоходы.

Квадроциклы завезены в Певек в навигацию 2011 года. Две машины переданы оленеводам. Остальные три ожидают отправки в бригады, в том числе на ос-

тров Айон, где находится отделение сельхозпредприятия.

Общее число оленей в сельхозпредприятии Чукотки составляет 192,8 тысячи. Оленеводческая отрасль в округе представлена 16 сельскохозяйственными предприятиями, в которых работают 890 оленеводов.

Также летом этого года оленеводческие бригады Чукотки получили 100 спутниковых телефонов на сумму 9 млн рублей.

/09.11.2011/
ARCTICunivers

Проект «Земский доктор»

Архангельская область попала в число трех первых регионов РФ, включенных в пилотный проект по обеспечению медицинскими кадрами «Земский доктор». Об этом ИА REGNUM сообщили в пресс-службе правительства Архангельской области.

Несмотря на то, что показатель обеспеченности населения Архангельской области врачами является одним из самых высоких среди территорий Северо-Западного региона, кадровая ситуация в здравоохранении остается сложной. На 1 октября с.г. вакансии врачей составили 1035 человек, средних медицинских работников – 871. Обеспеченность муниципальных и государственных учреждений здравоохранения области врачами составляет 35,5 на 10 тысяч населения, средними медицинскими работниками – 111,2 на 10 тысяч населения. Укомплектованность врачами составляет 89,8%, средним медицинским персоналом – 94,2%.

В тоже время по отдельным специальностям уровень укомплектованности врачебными кадрами ниже 65% (онкологи, психиатры-наркологи, офтальмологи, анестезиологи-реаниматологи). Кроме того, с учетом необходимости разукрупнения врачебных участков реальная по-

требность в медицинских кадрах первичного звена здравоохранения выше. Значительно увеличилась в амбулаторно-поликлиническом звене потребность во врачах клинической лабораторной диагностики, невролога, травматолога, стоматолога, хирурга, акушера-гинеколога.

Коэффициент совместительства врачей в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения составляет 1,5, средних медицинских работников – 1,2. Продолжает увеличиваться число работающих пенсионеров в отрасли, в целом по области удельный вес работающих врачей пенсионного возраста – 26%. В целях подготовки специалистов для здравоохранения области в 2011 году продолжается обучение медицинских кадров по целевой контрактной подготовке (327 человек), обучение студентов на компенсационной основе в Северном государственном медицинском университете за счет средств областного бюджета (30 человек). В 2011 г. 13 студентов, обучавшихся на компенсационной основе за счет средств областного бюджета, закончили СГМУ и 11 из них заключили договоры на обучение в клинической интернатуре с последующим трудоустройством в

лечебно-профилактические учреждения области, расположенные в сельской местности, по направлению которых обучались.

В 23 МО разработаны целевые программы по кадровому обеспечению отрасли, реализуются комплекс мер, направленных на привлечение и закрепление молодых специалистов, в том числе обеспечению их жильем. За период 2005–2009 гг. показатель нуждающихся в улучшении жилищных условий медицинских работников снизился на 21%. В рамках программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Архангельской области и Ненецкого автономного округа в 2011 году» будет осуществляться профессиональная переподготовка 28 врачей. В настоящее время действует долгосрочная целевая программа «Развитие массового жилищного строительства в Архангельской области на 2010–2013 гг.», в результате которой 220 медицинских сотрудников воспользовались правом на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты за счет средств областного бюджета.

/08.11.2011/
ИА REGNUM

Разве это вода?

В четырнадцати муниципальных образованиях Орловской области питьевая вода не соответствует нормам по санитарно-химическим показателям.

К такому выводу пришли в региональном управлении Роспотребнадзора. В текущем году специалистами было проведено исследование 1 317 проб питьевой водопроводной воды по санитарно-химическим показателям. Из них 261 проба не соответствовала требованиям гигиенических нормативов.

– По сравнению с 2010 г. отмечена тенденция к ухудшению качества питьевой воды с 12,9% неудовлетворительных проб до 19,8% в 2011 г., – пояснили в Роспотребнадзоре. – Несоответствие питьевой воды требованиям гигиенических нормативов

обусловлено природным химическим составом подземных вод.

В то же время по микробиологическим показателям качество воды во многих районах, напротив, улучшилось. Тем не менее, специалисты высказали немало претензий к местным властям. Несколько раз они приостанавливали эксплуатацию артезианских скважин, обязывая чиновников привести их в надлежащее состояние.

Всего в текущем году за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к административной ответственности были привлечены более 50 должностных лиц, заплативших в общей сложности около 340 тыс. рублей штрафа. /18.10.2011/

П.Арсеньев,
«Российская газета»

Дорога своими руками

В Нижнеулу-Елгинском сельсовете Ермаковского района построена новая дорога протяженностью 500 метров. Ее возведение обошлось в 95 тыс. рублей благодаря всеобщему субботнику и привлечению граждан с личной техникой.

Такой оригинальный вариант предложило руководство района, и население поддержало инициативу. Экскаватор, грейдер и погрузчик были арендованы у дорожников, стройматериал взят в карьерах близ села.

Как сообщили в администрации района, новая качественная дорога была построена за несколько дней. В процессе строительства хозяин каждого двора нашел возможность устроить отсыпку от основной дороги до своих ворот, а также трубы, которые не дадут сточным водам размывать дорожное полотно. Вдохно-

вившись достигнутым успехом, сельчане выразили желание построить продолжение этого пути.

Напомним, президентом Башкортостана Р.Хамитовым было подписано распоряжение об оказании помощи муниципальным образованияам по благоустройству территорий населенных пунктов сельских поселений. Согласно этому документу, каждое сельское поселение получает по 100 тыс. рублей. В Нижнеулу-Елгинском сельсовете Ермаковского района затраты на горюче-смазочные материалы и аренду спецтехники как раз обошлись в указанную сумму. Было решено развернуть такую же работу и в остальных сельских поселениях. В каждом населенном пункте района есть улицы, которые еще нуждаются в нормальных дорожных покрытиях. /24.10.2011/

«Башинформ»

Районные бренды

В рамках «Муниципального культурного проекта» состоялся ряд выездных мероприятий в территориях, входящих в Ассоциацию «Запад». Как сообщает пресс-служба губернатора, главным брендом Нытвенского района является ложка. Здесь находится единственный в мире «Музей ложки», что «дает территории возможность «выходить» за пределы края и даже России».

Брендом Частинского района считается хороводная традиция – очень редкий фольклорный жанр, который в Прикамье практически больше нигде не встречается. При этом власти поселений готовы предоставлять жилье молодым специалистам сферы культуры для развития этого жанра.

В Краснокамске работает музей «Коммунальная квартира», где все экспонаты можно потрогать руками.

В Ильинском районе развивается строгановская тема – там располагается имение графа

Строганова. Также уже обсуждался вопрос развития нового бренда – деревянного велосипеда, изобретенного крепостным мастером в начале XIX века. Велосипед хранится в местном музее. По мнению директора Пермской художественной галереи Н.Беляевой, «он сможет служить отправной точкой для новых экскурсий и экспозиций, например, «Инженеры Строгановых: от велосипеда до паровоза».

А.Протасевич, зам. министра культуры Пермского края:

– Мнения и предложения, выказанные в ходе встреч, будут проанализированы и вместе с рекомендациями экспертов представлены на итоговом форуме «Муниципального культурного проекта» в Перми 30 ноября. Эта работа послужит основой для принятия программ и проектов по дальнейшей поддержке и развитию территорий.

/27.10.2011/
«КомпаньOnline»

ИМУ ПРЕДЛАГАЕТ ПРИОБРЕСТИ

СПОРЫ ОБ ИСЧИСЛЕНИИ СТАЖА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Обнинск: Институт муниципального управления, 2011. – 80 с. – (Серия «Трудовые споры»). – Электронное издание А5 PDF. Доставка по E-mail. ISBN . Цена: 100 руб.

- В сборник включены решения судов, связанные с исчислением стажа муниципальной службы, принятые в период с июля 2007 года по январь 2011 года.
- Материал сгруппирован в четырех разделах.
- 1. Решения конституционных (уставных) судов.
- 2. Решения ВС РФ.
- 3. Решения судов субъектов РФ.
- 4. Решения районных судов.
- Тематическая выборка решений проводилась на официальных сайтах судов.
- В содержании сборника приводятся фрагменты судебных решений, из которых можно быстро понять суть дел.

ЖСК для бюджетников

Трехэтажный дом получился картинка, а главное – рядом с больничным комплексом – местом работы новоселов.

– Все сделано так, как мы хотели, – сказал глава Ступинского муниципального района Московской области П.Челпан, поздравляя виновников торжества. Иначе и не могло быть. Этот дом построен на средства жилищно-строительного кооператива (ЖСК), созданного медицинскими работниками, в котором на сегодня числится 62 человека. Мало того, ЖСК для бюджетников – это что-то из области фантастики. Ничего подобного в России пока нет.

Реализовать проект было довольно трудно. Сам процесс строительства занял не так много времени, но организаторам пришлось преодолеть немало преград. Например, тормозом при проектировании и строительстве дома стал конкурс среди подрядчиков. Оказывается, даже если возводишь жилье за собственный счет, избежать его невозможно. И все же ступинцы благополучно построили дом на 14 семей – первую очередь ЖСК.

При активном участии ОАО «Мособлнжстрой», которое возглавляет А.Касумов, был разработан проект трехэтажного 14-квартирного дома, где стоимостью 1 кв.м равна 28 тыс. руб. Его особенностью стало использование современных энерго-

сберегающих технологий, позволяющих снизить стоимость строительства.

– Строительство кооперативного дома для бюджетников – уникальное событие для всей страны, – сказал министр здравоохранения В.Семенов. – Мы будем всячески поддерживать эту инициативу, помогать в том числе и в преодолении препятствий, выстроенных несовершенным законодательством. И, конечно, на этот процесс существенное влияние окажет уровень зарплаты медиков, которую мы собираемся повышать дважды в год.

Эта поддержка очень важна для ЖСК. В дальнейшем могут быть серьезные проблемы при оформлении разрешительной документации. Так, финансовые затраты на оформление документов для строительства дома составили 15% общей его стоимости. Развитию кооперативного движения будут препятствовать сложности с получением земельного участка под строительство. ЖСК не могут конкурировать с крупными строительными фирмами в аукционах и неизбежно будут проигрывать им.

Несмотря на имеющиеся трудности, министерство здравоохранения области намерено распространить их опыт на всю Московскую область. /09.11.2011/

**В.Зелинская,
«ЕНП»**

Киржач без спорта

Центр «Киржач» существует три года. Его спортивные секции базируются на стадионах «Труд» и «Инструментальщик». По официальной информации занимаются в них около двух сотен детей, и несколько сотен взрослых.

«Действующая администрация учреждения навела порядок, стало не страшно отпустить детей на стадионы, с ними занимаются квалифицированные тренеры, дети стали участниками и призерами районных и областных соревнований. А раньше тут были разрушенные трибуны, бездействующие спортивные сооружения, уничтоженные заборы. Отсутствовало энергоснабжение», – говорится в одном из писем, присланных к нам в редакцию.

Руководитель Центра, бывший военный Андрей Орлов рассказал «КП», что с 1 января организация ликвидируется. При этом никакие внятных причин чиновники, принявшие это решение, не называют.

«А ведь у нас несколько хоккейных команд разных возрастов. Получается, что их просто выгоняют на улицу. Мы только начали становиться на рельсы, выиграла несколько областных наград, а тут такое. Настроение уже никакого. Можно сказать,

что все сидят на чемоданах», – констатировал директор «Киржача».

В понедельник он встречался с вице-губернатором по социальной сфере Владимирской области Сергеем Мартыновым. Но тот, по словам Орлова, особого энтузиазма не проявил и сказал, что не может вмешиваться в действия муниципальных чиновников. Хотя обещал... навести справки...

Глава администрации района Владимир Седых отказался рассказывать о нюансах ликвидации Центра физкультуры и спорта по телефону. Однако при этом он заявил, что в результате этого пострадает лишь «нерадивое руководство» Центра, но никак не посетители секций и игроки команд. По его словам, финансирование спортивных проектов будет сохранено, но, видимо, в рамках другой организации...

Любопытный демарш чиновников местного самоуправления... Да еще накануне выборов в Госдуму. Вообще-то строительство спортивных сооружений и всяческое развитие спорта – один из козырей партии власти. /08.11.2011/

**Р.Комов,
«Комсомольская правда»**

Новый ход чемпиона

В Ялutorовске и селе Ембаево Тюменской области открылись два филиала школы имени Анатолия Карпова. Знаменитый шахматист не мог пропустить столь значимого события.

В первый день визита экс-чемпион мира посетил культурно-спортивный праздник, посвященный Дню народного единства, состоявшийся в средней школе № 88. Анатолий Евгеньевич побывал на подготовленном школьниками концерте, посетил выставку рисунков «Россия глазами детей», провел шахматный мастер-класс и дал сеанс одновременной игры.

Кроме того, Анатолий Карпов принял участие в торжественной церемонии закрытия фестиваля дворовых видов спорта и награждения победителей шахматного турнира в Западно-Сибирском государственном колледже.

Второй день начался в Ембаево. – Для местных жителей открытие школы шахмат большая честь. Шахматы – великодушная игра, которая помогает человеку развиваться в различных направлениях. В селе много талантливых ребятшек, способных добиться весомых результатов, – объясняет глава Ембаево Дина Бурдукова.

Своя звездочка в селе уже есть. Ученик второго класса Алексей Усольцев получил третий разряд. Любовь к шахматам ему привил дед. Теперь начинающий шахматист учит играть товарищей. Классный руководитель Алексея Светлана Муназыбова рассказала, что желающих играть в шахматы среди школьников достаточно. Время для черно-белых баталий ученики находят даже на переменах.

В ходе церемонии открытия собравшиеся получили уникальную возможность пообщаться с Анатолием Карповым. Ребята задали немало вопросов, например, как ходит ферзь и чем шах отличается от мата. Затем состоялся сеанс одновременной игры. Мальчишкам и девчонкам разрешили играть за одной доской по несколько человек.

Конечно, обыграть чемпиона даже совместными усилиями у начинающих шахматистов не получилось, зато все приобрели полезный опыт.

В Ялutorовске мероприятие прошло не менее торжественно. Глава города Игорь Горшков отметил, что визит экс-чемпиона – самое значимое событие в шахматной жизни Ялutorовска.

Председатель федерации шахмат Тюменской области Геннадий Шантуров добавил, что открытие филиала шахматной школы – праздник для всех шахматистов.

– Дети – наше будущее, они должны расти умными, духовно богатыми и здоровыми. Шахматы позволяют направить подрастающее поколение по правильному пути. Призываю всех ребятшек научиться играть в шахматы, уверен, скоро в Тюменской области появятся свои Карповы, – отметил он.

Анатолий Карпов в ответном слове подчеркнул, что Ялutorовск – замечательный уютный город с богатой историей. Знаменательно, что в нем много любителей шахмат. Затем международный гроссмейстер провел сеанс одновременной игры с шахматистами более чем на 40 досках.

/09.11.2011/
«Тюменская область сегодня»

Население Главе не помеха

До недавнего времени Лихославльский район, население которого вместе с городом Лихославлем составляет около 30 тыс. человек, обслуживали две аптеки: коммерческая ООО «СП-Стимул» и муниципальная. В апреле этого года Собрание депутатов Лихославльского района приняло решение включить в план приватизации МУП Лихославльского района «Центральная районная аптека № 110». Решение явно необоснованное, поскольку аптека № 110 приносит доход в бюджет района. Кроме того, это единственная аптека в районе, имеющая социальную направленность, поскольку здесь предоставляются лекарственные средства для льготников и проводится ценовая политика, направленная на поддержку малоимущих слоев населения.

В связи с тем, что ликвидация аптеки могла вызвать негативные социальные последствия, депутат Законодательного Собрания Станислав Петрушенко обратился с письмом следующего содержания к председателю Собрания депутатов Лихославльского района Ольге Громовой с просьбой вынести на рассмотрение депутатов района вопрос об исключении из плана приватизации муниципальной аптеки г.Лихославля.

Взвесив все за и против, районные депутаты приняли решение (№ 161 от 12.09.2011) признать утратившим силу предыдущее решение Собрания депутатов Лихославльского района (№ 145 от 28.04.2011) о включении муниципальной аптеки в план приватизации.

Подписал данное решение глава Лихославльского района Виктор Гайденов и в этот же день подписал другое постановление № 159-1 ... о ликвидации МУП. На запрос депутата С.Петрушенко прокурору района с просьбой проверить законность принятого решения о ликвидации муниципальной аптеки был получен ответ, что все процедуры ликвидации аптеки соответствуют законодательству.

Однако ответить на вопрос, почему глава района проигнорировал решение депутатов и в один и тот же день подписал два противоречащих друг другу постановления, ни прокуратура, ни руководство района не смогли. Между тем вместе с ликвидацией аптеки возникает ряд вопросов, на решение которых потребуются время, а население без каких-то веских на это причин будет терпеть, мягко говоря, неудобства. Так, вопросы снабжения населения льготными лекарствами и препаратами списка II и III планируется решать так. «В настоящее время администрацией района решается вопрос об обеспечении лекарственного обслуживания льготной категории граждан аптечным пунктом ООО «СП-Стимул»; для обеспечения населения наркотическими средствами и психотропными веществами... администрация района обратилась в Министерство здравоохранения Тверской области с просьбой

прикрепить Лихославльский район к аптечному учреждению г.Твери».

То есть больные немощные люди будут вынуждены ездить в Тверь, чтобы там получать жизненно важные препараты...

В связи с этим возникает вопрос, почему глава района вместо того, чтобы снять социальную напряженность в районе, наоборот нагнетает ее? Ведь видимых оснований для такой поспешной ликвидации с последующей передачей в частные руки прибыльного и успешного муниципального предприятия не существует. Ссылка на невыполнение районом планов приватизации также вызывает сомнение, поскольку основной упор делается на приватизацию **неиспользуемого** имущества. После обследования доходных источников всех 43 МО области аудитор КСП Тверской области Н.Яковлева отметила:

«Во всех МО области имеется неиспользуемое движимое и недвижимое имущество, а также МУПы, не осуществляющие деятельность или осуществляющие убыточную деятельность (таковых больше половины). В перечне неиспользуемого муниципального имущества по состоянию на 01.01.2011 находилось 1030 зданий и сооружений площадью 236210,1 кв.м., 586 объектов жилого фонда площадью 27396,1 кв. м., 552 земельных участка площадью 8798,6 га, 743 объекта движимого имущества».

– Все прекрасно понимают, что коммерческая структура рассчитана в первую очередь на получение прибыли, – комментирует ситуацию С.Петрушенко. – Поэтому в случае ликвидации муниципальной аптеки в районе просто не останется социально ориентированных фармацевтических учреждений. Аптека № 110 расположена в центре города, имеет достаточно большие площади и, конечно, представляет собой лакомый кусок для многих нечистоплотных коммерсантов. Однако власть должна на первое место ставить интересы населения. Муниципальная аптека держит минимальную цену на лекарства, обеспечивает лекарственными средствами льготные категории граждан. Я предлагал главе района преобразовать муниципальное предприятие «Центральная районная аптека № 110» в открытое акционерное общество, где 100% капитала принадлежит Лихославльскому району (т.е. изменилась бы только форма управления предприятием), но ответа так и не получил. Между тем ко мне, как к депутату ЗС, поступает множество обращений от жителей района, обеспокоенных закрытием аптеки. Поэтому я надеюсь, что руководство Лихославльского района найдет возможность объясниться не только перед депутатами ЗС, но и перед населением, и перед губернатором Тверской области. А также исправить ситуацию.

/31.10.2011/
**Е.Павлова,
«Караван+Я»**

Поймали! «С поличным»!

Прокуратурой Тульской области по заданию Генпрокуратуры РФ проведена проверка целевого использования помещений и иного имущества дошкольных и школьных общеобразовательных учреждений (ОУ). В ходе проверки выявлены факты нецелевого использования ОУ закрепленного за ними имущества. Зачастую имущество ОУ передается в аренду без согласия собственника и проведения предварительной экспертной оценки последствий такого договора для обеспечения образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей.

Так, Кимовским межрайонным прокурором установлено, что на основании договора аренды недвижимого имущества Казановской средней школой в аренду ООО «Деловой стиль» передано нежилое помещение для размещения представительства общества. Однако, экспертная оценка последствий такого договора не проводилась.

Алексинским межрайонным прокурором установлено, что на основании договора аренды средней школой передано нежилое помещение площадью 214 кв.м некоммерческому партнерству «Институт непрерывного образования» в городе Алексине с целью проведения консультаций для студентов один раз в неделю, сроком на 300 дней.

Пушкинская общеобразовательная школа № 22 01.01.2010 заключила договор аренды нежилых помещений с ФГУП «Почта России». На основании данного договора предприятие в аренду передано встроенное помещение площадью 31,05 кв.м для размещения почтового отделения связи. В нарушение требований законодательства, экспертная оценка последствий заключения вышеуказанных договоров также проведена не была.

Аналогичные нарушения законодательства, регламентирующего порядок использования имущества общеобразовательными учреждениями, выявлены прокурорами Зареченского, Пролетарского, Советского, Центрального районов г.Тулы, Киреевским и Узловским межрайонными прокурорами, прокурором Ленинского, Воловского районов и другими городскими и районными прокурорами. Всего в ходе настоящей проверки выявлено 80 нарушений законодательства, регламентирующего порядок использования имущества, закрепленного за образовательными учреждениями.

В связи с этим прокурорами внесено 22 представления об устранении нарушений законодательства. Представления направляются в стадии рассмотрения.

/01.11.2011/
«Тульские новости»

«Поперечное» село

Это неправда, что россияне, забитые жизнью, совсем не интересуются политикой, особенно в провинции. Чтобы убедиться в этом, достаточно посетить не-большое, всего в полторы тыся-чи жителей, село Хомутино в Челябинской области.

Здесь и власть, уверяющая, что все хорошо и правильно, и оппозиция, окопавшаяся в Интер-нете, и строгое деление на четы-ре основные партии. О Хомути-но знают даже в Москве – не так давно депутаты местного сельсовета в Конституционном суде добились для беспартийных права участвовать в местных вы-борах.

Несмотря на название, в селе хомута над собой не признают. Даже на гербе изображен встав-ший на дыбы конь – без седла и уздечек. А первый раз хомути-нинцы взбрыкнули еще лет де-сять назад, когда потребовали бюджет, отдельный от района, и вообще местное самоуправле-ние по полной программе. Узнав про это, тогдашний губернатор области Петр Сумин вспылал: «Двухсарайных парламентов нам не надо!»

С тех пор так и повелось: все вдоль вертикали власти выста-иваются, а хомутинцы – попе-рек. Харизма у деревни такая – перпендикулярная!

От всех окрестных деревень Хомутино отличается тем, что в соседях имеет санаторий «Урал», куда едут со всей России. Рядом целебное озеро Подбор-ное. Так что, можно сказать, жи-вет Хомутино за счет природ-ных ресурсов, как и вся страна. Только если Россия жирует на нефти, то село на другом черном продукте – озерной грязи, полез-

ной для суставов и кожи. Впро-чем, и политической грязи тут хватает.

Практически все жители села состоят в какой-либо партии. Тут есть ячейки «Единой России», «Справедливой России», ЛДПР и аж два соперничающих отделе-ния КПРФ.

Как и в остальной России, ме-стную власть коммунисты и их разборы волнуют мало. Куда большие неприятности админи-страции доставляет другая оппо-зиция – в лице депутатов сельсовета Юрия Гурмана и Ивана Болтушенко, тех самых, кто до-шел до Конституционного суда РФ. За последние 15 лет Иван Иванович вчинил всем и вся око-ло 50 судебных исков.

– Мы добились того, что бес-партийные теперь могут участво-вать в выборах. Создали преце-дент для всей России, – рубит ладонью воздух Болтушенко. – Но в официальном «Хомутинин-ском вестнике» об этом ни слова! Им бы только про надои и уро-жай писать!

Местная оппозиция этот ру-пор власти презирает – дескать, судя по радужным новостям, тут не Увельский район, а какой-то Лас-Вегас. Есть у оппозиции своя газета, да выходит нерегу-лярно – сильно зависит от фи-нансирования.

Не пускают оппозицию в газе-ты, так она использует Интернет. Взять, к примеру, сайт села www.homutinino.ru. Во-первых, мало у какого села есть столь развернутая веб-страница, а во-вторых, работают тут по техноло-гиям блоггера Навального. «Бе-рем проблему и мочим!»

Сейчас все ждут выборов но-вого главы, назначенных на 4 де-

кабря. Схватка будет жаркая.

– Да, люди у нас любят поли-тику, – признается глава сельсо-вета Надежда Воронова. – Оппо-зиции мы не боимся, но минусов от нее много. Мешают нормаль-но работать, отвлекают постоян-но. Единственный плюс от нашей оппозиции в том, что мы привыкли к постоянным проверкам, при-выкли соблюдать закон.

Кому же хорошо на селе от этой политической активности?

– Как это кому?! – удивляют-ся люди на автобусной остано-вке. – Нам! Раньше в болотных сапогах ходили, по уши в грязи. А сейчас, глядите, на шпильках. Все улицы заасфальтированы. Газ есть...

И, кстати, дорожные знаки («Осторожно, коровы») внутри села на 600 дворов тоже име-ются...

Политическим противникам в Хомутино в пору выбирать жи-вотных в качестве символа. По-чему бы и нет? В США республи-канцы идут в бой под знаком сло-на, а демократы – ослы. Слонов и ослов в селе не водится. Зато все знают, что Воронова на под-ворье выращивает коз, а Болту-шенко – кроликов. Вот вам и го-товые символы.

... Хомутино мы посетили в будний день, так что большинство жителей были на работе – все в том же санатории, от которого во многом зависит экономика села. На полях народу не обнаружи-лось – поля, кстати, тут все еще стоят необработанные. Говорят, оско-лок прежнего колхоза владеет всего двумя комбайнами – не успевает. Ведь надо еще поуча-ствовать в политической борь-бе – руководить хозяйствоза воз-главил ячейку «Справедливой России»... /02.11.2011/

**Э.Гизатуллин,
«АиФ»**

Заповедник взяточников

Михаил Залого, глава Нижне-пововского сельского поселения Беликалитвинского района за-держан при получении взятки в сумме 10 млн рублей. По иронии судьбы задержание проходила неподалеку от знаменитого те-перь памятника – танка, который месяц назад пытался продать коллекционеру замглавы админи-страции района Иван Бойченко. Видимо, Залого надеялся, что «снаряд дважды в одно место не попадает». И ошибся.

Бойченко пытался продать танк за 4,5 миллионов рублей. Залого потребовал 10 миллионов за предоставление участка зем-ли под строительство гостиницы (земли сельского поселения на-чинаются сразу за городской ок-раиной).

И – бывают же такие совпаде-ния – в то же самое время про-куратура Ростовской области изу-чила в порядке надзора уголов-ное дело о продаже танка и при-шла к выводу, что к этому пре-ступлению причастен глава адми-нистрации Белокалитвинского района Александр Овчаров. В связи с чем, прокуратура забра-ла дело у полицейских следова-телей и передала ростовскому управлению Следственного коми-тета РФ.

Две недели назад в район приехала представительная ко-миссия из области под руковод-ством председателя Донского парламента Виктора Дерябкина, возглавляющего также обла-стное отделение партии «Единая Россия». От этой партии Овча-ров как раз и шел на выборах, избирательная компания была

очень грязной, во всю исполь-зовался административный ре-сурс и подметные листовки с ос-корбительными карикатурами на соперников Овчарова от других партий.

Всего за полтора года, что Ов-чаров пробыл у власти, он успел «развернуться», расставив на ру-ководящие посты свою родню и родственников победившей од-новременно с ним на выборах председателем районного собра-ния депутатов Валентины Сид-ненковой. По закону такие муни-ципальные должности можно за-нять только по конкурсу, опере-див по уровню знаний и профес-сиональной подготовки других претендентов. Но местным чи-новникам закон не писан, ника-ких конкурсов просто не было.

Кстати, сам Овчаров плюс к должности получил еще и чин атамана Белокалитвинского юрта Всевеликого Войска Донского: по заведенному здесь порядку гла-ва района одновременно стано-вится и предводителем калитвин-ских казаков.

Под давлением высокой ко-миссии из Ростова атаман вынуж-ден был написать заявление о том, что он добровольно покида-ет все свои посты.

Пятидесятичетырехлетнего Ивана Бойченко земляки даже жалуют: он пробыл в должности замглавы района всего два ме-сяца и, говорят, только успел справиться себе первый костюм, подобающий человеку столь вы-сокого положения в обществе...

/28.10.2011/
**А.Лебедева,
«Собеседник»**

Крепкая община – крепкая страна

Прошедшая в Москве 1-я Меж-дународная выставка ВИНО за-кончилась триумфом российских вин. Влиятельнейший винный гуру из Англии Стивен Спурье оценил их очень хорошо, а наивысшую оценку дал каберне от Ивана Ка-ракезиди. Будет ли теперь богат-ство России прирастать вином? Об этом мы беседуем с создате-лем знаменитого вина.

«АиФ»: – Иван Васильевич, по-хоже, случилось то, во что мно-гие, и я в том числе, не верили: в нашей стране стали делать хоро-шее вино?

И.К.: – Ничего удивительного: на Кубани есть места с прекрас-ными климатическими условиями для производства суперкаче-ственных вин. Еще в конце XIX в. их выпуск наладили энтузиасты, выходцы из здешних мест. Все шло к тому, что Россия станет великой винной державой. Ведь Сукко, Абрау-Дюрсо, Северная и Южная Озерейки, Мысхако – это отличные терруары (регионы с идеальными условиями для про-изводства высококачественных вин. – Ред.).

«АиФ»: – Тогда почему после 17-го года все это закончилось?

И.К.: – Традиция нарушилась, специалисты во всех областях, в том числе и в виноделии, уеха-ли. Нужно было учиться снова, у тех же французов, но был «же-лезный занавес». Появилось мно-го мнимых специалистов, кото-рые на пустом месте защищали

докторские диссертации, но ка-чественного вина не было... В СССР создавали массовое пла-новое производство, придумыва-ли какие-то новые критерии оценки качества, занимались приписками, вводили в заблуж-дение ЦК партии...

На большом производстве те-ряется контроль, а, делая вино, надо очень тщательно следить за всем. Вот почему основа вино-делия во всем мире – небольшие хозяйства. К тому же у советско-го вина не стало автора – глав-ной фигурой сделали агронома, а винодел, который должен кон-тролировать весь процесс – от лозы до бутылки, существовал на правах дурачка, на подхвате...

«АиФ»: – Как вы сами стали виноделом?

И.К.: – Греки в России всегда занимались виноделием. И мои предки не были исключением. Сначала работа на виноградни-ках была для меня повинностью, потом стала страстью.

«АиФ»: – А как дело обстоит сейчас?

И.К.: – Сейчас виноделие в России напоминает театр абсур-да – государство запрещает мно-гим виноградарям продавать свое качественное вино. Зато спаивают народ всякой дрянью, которую производят законно.

«АиФ»: – Запрещают лучшие вина?!

И.К.: – Делать вино произво-дителям вроде меня можно, но

только для домашнего употреб-ления, продавать нельзя. У «Ро-салкогольрегулирования» такой менталитет: «Не пущать!».

Нас поставили в один ряд с «Кристаллом». Маленькие вино-дельни, такие как наша, не могут выполнить все условия получения лицензии – зачем им, к примеру, огромный склад с компьютерной системой учета? Зачем автома-тизированная линия розлива, ла-боратории и прочее оборудова-ние на миллионы и миллионы рублей? Сама лицензия стоит 250 тыс. руб. Для сравнения: цена лицензии в США для ма-леньких виноделен – от 50 до 250 долл. в год, а во Франции, Ита-лии, Испании и многих других странах для производства вина вообще не нужна лицензия! Наши чиновники это прекрасно знают, они ездят по миру, «изучая» ви-нодельческий опыт, умилуются таким семейным хозяйствам за рубежом. А приезжая на родину, по-прежнему относятся к своим гражданам как к людям второго сорта.

«АиФ»: – Сейчас готовится за-кон, в котором предусмотрена передача контроля за выращи-ванием винограда и производством вина из Росалкогольрегулирова-ния в Минсельхоз. Хотя принятие этого закона – очень долгая исто-рия с неизвестным концом...

И.К.: – Мы вместе с тремя не-большими семейными хозяйства-ми объединились в кооператив,

чтобы совместно решать вопро-сы производства качественного и полезного для здоровья биови-на, в котором нет никаких вред-ных веществ. Наши небольшие объемы позволяют контролировать качество. Недавно мы обра-тились с письмом к председате-лю Заксобрания Краснодарского края о том, чтобы принять мест-ный закон или положение о ви-ноделии. Без этого отрасль мо-жет погибнуть. Приняли же они местный закон о молодежи, а почему о вине нельзя? У нас же винодельческий край...

Чиновники боятся, что мы бу-дем производить больше алкого-ля. Но контролировать количе-ство произведенных бутылок очень просто: вино – это 60% от собранного винограда. Урожай не скроешь и ничего дополнитель-но не припишешь – на земле все видно, что называется, за версту. Нам же ничего не нужно – толь-ко не мешайте, дайте свободно трудиться. А нас подозревают во всем, не верят, что делать вино – это просто счастье.

Так повелось еще с советских времен: строили пролетарскую страну, а научили презирать че-ловека труда. Теперь все стре-мятся получить высшее образо-вание, чтобы прикрыться дипло-мом. В результате у нас страна менеджеров и неудачников. Люди уже не верят, что можно быть счастливым независимо от соци-ального положения. Можно та-чать сапоги, делать мебель, вино и при этом быть творцом и счас-

тливим человеком. Мы не верим друг другу, всех подозреваем в злонамеренности, и эти этичес-кие нормы переходят в экономи-ческие категории. В результате страна не развивается... Разви-ваются только большой бизнес. Ну и что? Создали крупную компа-нию, ее купили иностранцы – и всю страну так купят. А нас, мел-ких производителей, не купишь, мы – основа страны...

Я уверен, что нужно развивать местное самоуправление. Толь-ко на этой основе можно объе-динить общество – политика уже, к сожалению, никого не интере-сует, люди никому не верят. А тут у них общие интересы – земля, уклад жизни, экологическая об-становка... Люди, которые живут вместе, своих родников не заму-тят. Это их пространство, и им надо дать почувствовать себя хозяевами. Они смогут ограни-чить произвол местных чиновни-ков. Мы будем возрождать Рос-сийский союз местного самоуп-равления. В народе зреет эта идея, и у нас есть единомышлен-ники.

«АиФ»: – Но не кажется ли вам, что люди у нас в массе своей пассивны, напуганы?

И.К.: – Им нужно только на деле показать, что многие про-блемы можно решать общиной, и они перестанут бояться. Толь-ко из таких крепких общин собе-рется крепкая страна.

/16.11.2011/
**А.Мельников,
«АиФ»**

<p>«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ» ежемесячная газета № 11 (218) НОЯБРЬ 2011</p>	<p>Учредители: Редакция журнала «Городское управление» Институт муниципального управления ЗАО «Издательский дом»</p>	<p>Издатель: Институт муниципального управления Зарегистрирована Комитетом РФ по печати 26.09.97. Свидетельство о регистрации № 016627</p>	<p>Главный редактор: Л.В. Шапиро Редакционная коллегия: И.Абанкина, В.Виноградов, Ю.Кириллов, А.Митин, И.Орехова, Л.Шапиро</p>	<p>✉ : 249032, Россия, Калужская обл., г.Обнинск, а/я 2009 Тел/факс: (48439) 73825 E-mail: shapiro@emsu.ru http://emsu.ru/ig/ Оригинал-макет М.Полковникова</p>	<p>Подписано к печати: 23.11.2011 Отпечатано в МП «Обнинская типография» г. Обнинск, ул. Комарова, 6 Тираж 510. Заказ № 2912</p>	<p>ISSN 1992-7975  9 17 7 1 9 9 2 1 7 9 7 0 1 1</p>
<p>Рукописи не рецензируются и не возвращаются. Мнение авторов может не совпадать с мнением редакции. Ответственность за достоверность рекламы несет рекламодатель. При перепечатке ссылка на «МСУ» обязательна.</p>						