

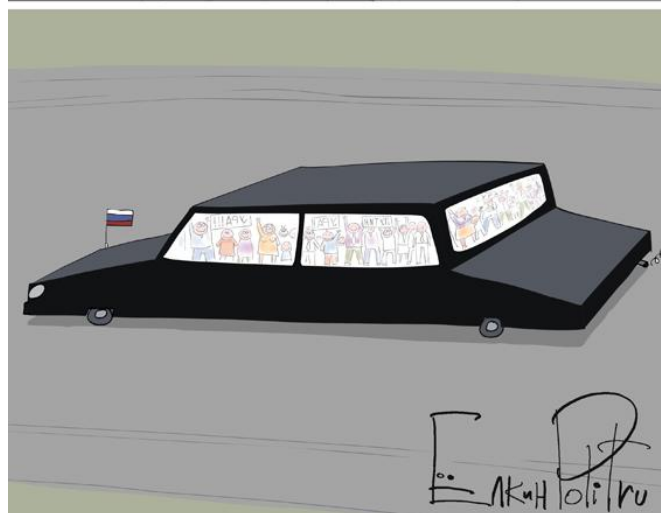
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№19 (238)
14 МАЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

ГАЗЕТА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИИ

Содержание

Тема номера	1
Календарь Путина для Медведева	1
Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года:	1
2012, май	2
2012, июнь	2
2012, июль	3
2012, август	3
2012, сентябрь	5
2012, октябрь	5
2012, ноябрь	6
2012, декабрь.....	8
2013, 1-е полугодие	11
2013, 2-е полугодие	12
2014	12
2015	13
2016	13
2017	13
До 2020 года.....	14
Аналитика, рекомендации, разъяснения	14
Прокуратура Мурманской области в помощь муниципалитетам.....	14
Новая диссертация	16
<i>П.Ряховский.</i> Механизм управления развитием малого бизнеса в монопрофильных городах.....	16
Из судебной практики	19
Налоговая служба неправильно оштрафовало администрацию поселения за непредставление сведений о земельных участках.....	19
Налоговая служба не смогла взыскать с муниципального района задолженности по обязательным платежам.....	22



<http://kremlingremlin.ru/wp-content/uploads/2012/05/ина11.jpg>

Тема номера

Календарь Путина для Медведева

Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года:

№596 "О долгосрочной государственной экономической политике"

В целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики ...

№597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"

В целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики...

№598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения"

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, увеличение продолжительности их жизни ...

№599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки"

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области образования и науки и подготовки квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики...

№600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг"

В целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг...

№601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления ...

№602 "Об обеспечении межнационального согласия"

В целях гармонизации межнациональных отношений, укрепления единства многонационального народа Российской Федерации и обеспечения условий для его полноценного развития ...

№603 "О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса"

В целях реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса...

№604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации"

В целях дальнейшего совершенствования военной службы в Российской Федерации ...

№606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации"

В целях совершенствования демографической политики Российской Федерации...

постановляю:

ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

2012, май

до 1 июня 2012 г. (совместно с Администрацией Президента РФ) подготовить предложения об образовании при Президенте Российской Федерации совета по межнациональным отношениям;

до 1 июня 2012 г. представить в установленном порядке доклад о реализации мер по обеспечению обязательного предварительного публичного обсуждения размещаемых заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 1 млрд рублей, включая формирование начальной цены контрактов;

к июню 2012 г. обеспечить разработку комплекса мер, направленных на выявление и поддержку одаренных детей и молодежи;

2012, июнь

до конца июня 2012 г. обеспечить повышение размера стипендий до величины прожиточного минимума нуждающимся студентам первого и второго курсов, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по программам бакалавриата и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости "хорошо" и "отлично";

до 1 июля 2012 г. представить в установленном порядке предложения по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий

до 1 июля 2012 г. представить в установленном порядке предложения по внедрению новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, предусматривающие:

- создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы, включая проведение дистанционных экзаменов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий и формирование единой базы вакансий; расширение практики использования испытательного срока при замещении должностей государственной гражданской службы;

- формирование кадровых резервов посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы и их активное практическое использование;

- формирование перечня квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы на

основе компетентностного подхода - в зависимости от конкретных должностных обязанностей и функций, а также от принадлежности к определенным профессиональным группам;

- расширение использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3-6 лет);

- развитие института наставничества на государственной гражданской службе;

- установление особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих в зависимости от достижения показателей результативности профессиональной служебной деятельности, а также единого подхода к осуществлению выплаты государственным гражданским служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий по результатам работы;

- применение системы комплексной оценки деятельности государственных гражданских служащих с использованием ключевых показателей эффективности и общественной оценки их деятельности, в том числе на базе социальных сетей и с учетом мнения сетевых сообществ;

- совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы;

- введение на государственной гражданской службе системы профессионально-функциональных групп, предусмотрев классификацию должностей государственной гражданской службы с учетом особенностей деятельности государственных органов, отражающих отраслевую структуру государственного управления;

до 1 июля 2012 г. представить в установленном порядке предложения, предусматривающие введение нового порядка выдвижения кандидатов на замещение должностей Председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, формирования списка членов Общественной палаты Российской Федерации, утверждаемых Президентом Российской Федерации;

до 1 июля 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) утвердить план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения на период до 2020 года;

до июля 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ):

- разработать порядок бесплатного предоставления земельных участков под строительство жилья экономического класса, предусмотрев при этом ограничение продажной цены на такое жилье;

- разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе;

2012, июль

в июле 2012 г. обеспечить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

в июле 2012 г. обеспечить утверждение федеральных государственных образовательных стандартов среднего (полного) общего образования;

до 1 августа 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) обеспечить разработку нормативных правовых актов, предусматривающих реализацию мер по поэтапному повышению заработной платы работников культуры;

до 1 августа 2012 г. определить перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых будет осуществляться софинансирование расходных обязательств, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта:

в) начиная с 2013 года осуществлять софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 настоящего Указа, в тех субъектах РФ, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации;

2012, август

до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке проект указа Президента Российской Федерации, предусматривающий внедрение системы оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации на основе качественных и количественных показателей улучшения инвестиционного климата;

до 1 сентября 2012 г. подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания

рания Российской Федерации проект федерального закона о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов;

до 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения, имея в виду:

- создание единого ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения;

- использование федеральными органами исполнительной власти в целях общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет;

- предоставление не менее 60 дней для проведения публичных консультаций; обязательное обобщение федеральными органами исполнительной власти - разработчиками проектов нормативных правовых актов результатов публичных консультаций и размещение соответствующей информации на едином ресурсе в сети Интернет;

до 1 сентября 2012 г. обеспечить повышение информационной открытости саморегулируемых организаций, в том числе определить состав информации, подлежащей обязательному опубликованию, и установить ответственность за неисполнение предусмотренных требований;

до 1 сентября 2012 г. утвердить концепцию "российской общественной инициативы", предусматривающую:

- создание технических и организационных условий для публичного представления предложений граждан с использованием специализированного ресурса в сети Интернет с 15 апреля 2013 г.;

- рассмотрение указанных предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан в течение одного года, в Правительстве Российской Федерации после проработки этих предложений экспертной рабочей группой с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и представителей бизнес-сообщества;

до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государст-

венной власти Российской Федерации, предусматривающие:

- отказ от формирования таких советов органами государственной власти Российской Федерации самостоятельно и обязательное участие общественных палат в их формировании;

- обязательное участие в деятельности общественных советов независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов и представителей заинтересованных общественных организаций;

до 1 сентября 2012 г. определить состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти;

до 1 сентября 2012 г. предусмотреть возможность участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов;

до 1 сентября 2012 г. внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий расширение перечня выборных муниципальных должностей;

до 1 сентября 2012 г. обеспечить введение административного наказания в виде дисквалификации за грубое или неоднократное нарушение государственными и муниципальными служащими стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций;

до 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и увязки финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих показателей.

до 1 сентября 2012 г. принять меры по повышению доступности правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при рассмотрении споров с органами государственной власти Российской Федерации, обеспечив внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих совершенствование административного судопроизводства;

до сентября 2012 г. (совместно с органами государственной власти субъектов РФ) обес-

печить подготовку согласованных с Российской академией наук, заинтересованными общественными объединениями и религиозными организациями предложений по формированию перечня книг, в том числе по истории, литературе и культуре народов Российской Федерации, рекомендуемых школьникам для самостоятельного прочтения (перечень "100 книг");

до сентября 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) обеспечить формирование специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы), создание ипотечно-накопительной системы, предусмотрев меры государственной поддержки, в том числе за счет средств федерального бюджета, высвобождающихся после завершения строительства олимпийских объектов в г. Сочи, объектов, предназначенных для проведения форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в г. Владивостоке, а также после завершения программы обеспечения жильем военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации; разработать комплекс мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, предусмотрев компенсационные меры для одиноких пенсионеров, проживающих в квартире не менее 10 лет;

к сентябрю 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) принять меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях;

2012, сентябрь

до 1 октября 2012 г. подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект федерального закона о государственном стратегическом планировании, предусматривающий координацию стратегического управления и мер бюджетной политики;

до 1 октября 2012 г. подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проект федерального закона, предусматривающий определение механизма использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также формирования, использования и управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

до 1 октября 2012 г. представить в установленном порядке предложения, направленные

на обеспечение реализации принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений;

до 1 октября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по расширению участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг и контроле за их исполнением;

до 1 октября 2012 г. обеспечить увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета на выплату стипендий для деятелей культуры и искусства, творческой молодежи, а также на предоставление грантов для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства;

до 1 октября 2012 г. разработать проект Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы, предусмотрев в нем механизм увеличения размера пенсии гражданам, выразившим намерение продолжать работать по достижении пенсионного возраста и принявшим решение отсрочить назначение пенсии, а также определив меры, гарантирующие сохранность пенсионных накоплений и обеспечивающие доходность от их инвестирования;

2012, октябрь

до конца октября 2012 г. обеспечить разработку и утверждение плана мероприятий по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров;

до 1 ноября 2012 г. реализовать мероприятия по упрощению бухгалтерской (финансовой) отчетности для отдельных категорий субъектов экономической деятельности;

до 1 ноября 2012 г. внести изменения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы и утвердить прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы, предусмотрев завершение до 2016 года выхода государства из капитала компаний "несырьевого сектора", не относящихся к субъектам естественных монополий и организациям оборонного комплекса;

до 1 ноября 2012 г. обеспечить внесение в нормативные правовые акты изменений, направленных на ограничение приобретения компаниями с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 процентами акций, государственными унитарными предприятиями, а также организациями, контролируемые этими компания-

ми и предприятиями, акций и долей хозяйственных обществ;

до 1 ноября 2012 г. обеспечить создание механизма предоставления государственных гарантий при осуществлении инвестиционных проектов на территории Российской Федерации, ориентированных в первую очередь на субъектов среднего предпринимательства, действующих в сфере, не связанной с добычей и переработкой полезных ископаемых;

до 1 ноября 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) разработать комплекс мер по расширению практики обмена выставками между музеями Российской Федерации, по работе музеев в вечернее и ночное время и обеспечить их реализацию;

до 1 ноября 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) разработать комплекс мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, на обеспечение доступности профессионального образования, включая совершенствование методов профессиональной ориентации детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, на подготовку специализированных программ профессионального обучения инвалидов с учетом особенностей их психофизического развития и индивидуальных возможностей, а также индивидуальных программ реабилитации инвалидов, на создание условий для повышения уровня занятости инвалидов, в том числе на оборудованных (оснащенных) для них рабочих местах.

до 1 ноября 2012 г. обеспечить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о защите здоровья населения от последствий потребления табака;

до ноября 2012 г. (совместно с органами государственной власти субъектов РФ) обеспечить разработку комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти Российской Федерации по предупреждению межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также на активизацию работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма и пресечению деятельности организованных преступных групп, сформированных по этническому принципу; введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации для трудящихся-мигрантов,

за исключением высококвалифицированных специалистов;

до ноября 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) принять меры по упрощению порядка изъятия органом государственной власти Российской Федерации или органом местного самоуправления у государственного (муниципального) учреждения или государственного (муниципального) унитарного предприятия земельных участков, не используемых или используемых неэффективно, для последующего вовлечения их в экономический оборот (прежде всего в целях жилищного строительства), в том числе путем передачи изъятых земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства; по улучшению качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, в том числе путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг на региональном и местном уровнях;

до 1 ноября 2012 г. определить объем средств для софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, исходя из уровня его расчетной бюджетной обеспеченности, до 90 процентов от необходимых в 2013 году средств с постепенным увеличением собственных средств субъекта Российской Федерации до 50 процентов к 2018 году, а также утвердить правила софинансирования расходных обязательств, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта:

в) начиная с 2013 года осуществлять софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении выплаты, предусмотренной пунктом 2 настоящего Указа, в тех субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации;

2012, ноябрь

до конца ноября 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) подготовить предложения о передаче субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению дополнительного образования детям, предусмотрев при необходимости софинансирование реализации названных полномочий за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

до 1 декабря 2012 г. утвердить Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года и прогноз долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, обеспечивающие достижение целевых показателей, предусмотренных пунктом 1 настоящего Указа;

до 1 декабря 2012 г. обеспечить разработку и реализацию компаниями с государственным участием, в которых Российская Федерация владеет более 50 процентами акций, программ отчуждения непрофильных активов;

до 1 декабря 2012 г. утвердить комплекс мер, направленных на подготовку и переподготовку управленческих кадров в социальной сфере, технических специалистов и инженеров, привлечение иностранных высококвалифицированных специалистов;

до 1 декабря 2012 г. утвердить план разработки профессиональных стандартов;

до 1 декабря 2012 г. в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики принять программу поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетного сектора экономики, обусловив повышение оплаты труда достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг и предусмотрев:

- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

- установление базовых окладов по профессиональным квалификационным группам;

- повышение заработной платы работников бюджетного сектора экономики с возможным привлечением на эти цели не менее трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных организаций;

до 1 декабря 2012 г. создать институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющего деятельность на федеральном и региональном уровнях; обеспечить организацию начиная с 2013 года обязательного публичного технологического и ценового аудита всех крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

до 1 декабря 2012 г. обеспечить создание механизма привлечения иностранных организаций, обладающих современными технологиями и управленческими компетенциями, к участию в конкурсах и аукционах на строительство автомобильных дорог федерального и регионального значения;

до 1 декабря 2012 г. обеспечить внесение изменений в законодательства Российской Федерации в целях исключения возможности решения хозяйственного спора посредством уголовного преследования, в том числе путем уточнения подведомственности судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим делам;

до 1 декабря 2012 г. (совместно с Администрацией Президента РФ) разработать и утвердить Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации;

до 1 декабря 2012 г. представить в установленном порядке предложения по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих, позволяющие учитывать состояние рынка труда, в том числе по отдельным профессиональным группам, и стимулировать их антикоррупционное поведение;

до 1 декабря 2012 г. представить в установленном порядке предложения:

- по корректировке перечней должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками; по установлению дополнительных требований о раскрытии лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иной информации, позволяющей оценивать соблюдение установленных законодательством Российской Федерации ограничений в отношении федеральных государственных служащих, замещающих данные должности, в том числе после увольнения с государственной службы;

- по внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

до 1 декабря 2012 г. принять меры по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, обеспечение стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и софинансирования муниципальных образований;

до 1 декабря 2012 г. в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принять меры, предусматривающие:

- **совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты; оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности;**

- **направление в доходы бюджетов поселений и городских округов 100 процентов денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов;**

- **возможность зачисления в местные бюджеты поступлений от налога на имущество организаций;**

до 1 декабря 2012 г. подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся создания в организациях производственных советов, а также определения их полномочий; разработать комплекс мероприятий по развитию институтов самоуправления и принятию кодексов профессиональной этики;

до декабря 2012 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) разработать государственную программу обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, предусматривающую строительство жилья экономического класса и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, примыкающих к крупным городам, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, предоставленных государственным организациям; разработать план мероприятий по предупреждению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства и производства строительных материалов; обеспечить создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства в целях решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства, в том числе установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы, а также определение величины тарифов в зависимости от качества и надежности предоставляемых ресурсов; разработать исчерпывающий перечень установленных на федеральном уровне административных процедур в сфере жилищного строительства, а также порядок согласования дополнительных процедур, установленных субъектами Российской Федерации, ор-

ганами местного самоуправления, организациями коммунального комплекса, электросетевыми и газоснабжающими компаниями; подготовить предложения по внесению в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на установление единого порядка взаимодействия участников реализации проектов жилищного строительства;

до декабря 2012 г. (совместно с органами государственной власти субъектов РФ) обеспечить подготовку и представление в установленном порядке проектов нормативных правовых актов, направленных на усиление административной и уголовной ответственности за нарушение требований миграционного законодательства Российской Федерации;

2012, декабрь

в декабре 2012 г. обеспечить утверждение программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период;

до конца декабря 2012 г. обеспечить реализацию мер, направленных на повышение прозрачности финансовой деятельности хозяйственных обществ, включая противодействие уклонению от налогообложения в Российской Федерации с помощью офшорных компаний и фирм-однодневок;

до конца декабря 2012 г. обеспечить разработку и реализацию мер, направленных на повышение эффективности единого государственного экзамена;

до конца декабря 2012 г. обеспечить проведение мониторинга деятельности государственных образовательных учреждений в целях оценки эффективности их работы, реорганизации неэффективных государственных образовательных учреждений, предусмотрев при реорганизации таких учреждений обеспечение права обучающихся на завершение обучения в других государственных образовательных учреждениях;

до 31 декабря 2012 г. утвердить основные государственные программы Российской Федерации, в том числе такие как "Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Культура России", "Социальная поддержка граждан", "Развитие науки и технологий" и "Развитие транспортной системы";

до 1 января 2013 г. утвердить государственные программы Российской Федерации, включая такие как "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности", "Развитие авиационной промышленности", "Космическая деятельность России", "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности", "Развитие судостроения", "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности", а также Государственную программу развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и при необходимости осуществить корректировку стратегий, направленных на модернизацию и развитие ведущих секторов экономики, предусмотрев увязку указанных программ и отраслевых стратегий с формируемыми приоритетными технологическими платформами и петловыми проектами инновационных территориальных кластеров;

до 1 января 2013 г. обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

- установление критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности руководителей: территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, их структурных подразделений; органов местного самоуправления; унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, а также акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований;

- применение результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей;

до 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе:

- установить требования к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов в области таможенного и налогового законодательства;

- установить обязательный для федеральных органов исполнительной власти порядок, предусматривающий проведение ими оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их публичного обсуждения на всех стадиях подготовки указанных проектов;

- установить сроки проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, включая публичные консультации и подготовку заключений, достаточные для обеспечения полноты и объективности такой оценки;

- обеспечить развитие на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых ак-

тов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов, имея в виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации - с 2014 года, органов местного самоуправления - с 2015 года;

- представить в установленном порядке предложения по проведению оценки регулирующего воздействия подготовленных к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении законопроектов, регулирующих отношения в области предпринимательской и инвестиционной деятельности, в предусмотренные для проведения такой оценки сроки;

до 1 января 2013 г. обеспечить замену в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами, включая страхование ответственности;

до 1 января 2013 г. разработать и утвердить Стратегию развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года;

до 1 января 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) разработать с участием общественных организаций Стратегию лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и план ее реализации;

до 1 января 2013 г. представить в установленном порядке предложения, направленные на совершенствование системы размещения судебных решений с использованием сети Интернет и обеспечение доступа к этим решениям;

до января 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) обеспечить формирование рынка доступного арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

в 2012 году обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе;

к 2013 году обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе;

в 2012 году обеспечить:

- а) проведение инвентаризации недвижимого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащего передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, с последующей передачей жилых помещений, объектов недвижимости инженерной инфраструкту-

ры, объектов недвижимости социального и коммунально-бытового назначения Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны РФ организаций, управление и распоряжение которыми осуществляется Министерством обороны РФ, в состоянии, пригодном к эксплуатации, с финансовыми ресурсами на их текущее содержание;

б) внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на реализацию мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву, предусмотрев при этом: предоставление гражданам, прошедшим военную службу по призыву, дополнительных льгот при поступлении в высшие учебные заведения, а также возможности осуществления ими за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подготовки для сдачи вступительных экзаменов; предоставление грантов выпускникам высших учебных заведений, прошедшим военную службу по призыву, на обучение в российских и зарубежных бизнес-школах; предоставление преференций гражданам, прошедшим военную службу по призыву, при поступлении на государственную гражданскую службу, а также при включении их в резерв управленческих кадров;

в) создание национального резерва Вооруженных Сил Российской Федерации в рамках выполнения Концепции создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований в новых условиях социально-экономического развития Российской Федерации;

г) организацию работы по военно-патриотическому воспитанию учащихся общеобразовательных учреждений и их физическому развитию;

д) разработку и реализацию комплекса мер, направленных на развитие военно-прикладных видов спорта среди граждан призывного возраста, овладение ими навыками работы с транспортной техникой и знаниями по современным военно-учетным специальностям.

в 2012 году обеспечить реализацию следующих мероприятий:

- создание качественно новой системы анализа и стратегического планирования в области противодействия угрозам национальной безопасности на период от 30 до 50 лет в интересах формирования государственных программ вооружения;

- расширение практики проведения открытых конкурсов и аукционов в рамках реализа-

ции государственного оборонного заказа и повышение ответственности за нарушение требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа;

- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере государственного оборонного заказа и ценообразования в отношении продукции военного назначения;

- упрощение процедуры создания новых производств продукции военного назначения, в том числе посредством реализации механизма государственно-частного партнерства;

- создание системы управления полным индустриальным циклом производства вооружения, военной и специальной техники - от моделирования и проектирования до серийного выпуска изделий, обеспечения их эксплуатации и дальнейшей утилизации; создание системы, направленной на совершенствование управления экономической деятельностью организаций оборонно-промышленного комплекса в целях оптимизации производственных процессов, позволяющих использовать передовые технологии, в том числе зарубежные, для создания качественной продукции; обеспечение динамичного развития прорывных высокорискованных исследований и разработок, фундаментальной науки и реализация прикладных исследовательских программ в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства, в том числе с участием Российской академии наук, государственных научных центров и ведущих университетов; подготовка методических рекомендаций по формированию проекта государственной программы вооружения на 2016-2025 годы, предусматривающей комплексное перевооружение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на основе конкурентоспособных отечественных образцов вооружения, военной и специальной техники;

в 2012 году обеспечить подготовку предложений:

- по созданию подведомственных Правительству РФ федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по размещению государственного оборонного заказа и контролю за его исполнением;

- по уточнению Правил разработки и выполнения государственных программ вооружения;

- по созданию единой информационной базы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, результатов интеллектуальной деятельности и технологий военного, специального и двойного назначения, конструкторской документации на продукцию военного назначения для их использования при

создании инновационной продукции двойного и гражданского назначения;

- по совершенствованию системы профессионального образования работников организаций оборонно-промышленного комплекса, повышению уровня жизни этих работников, а также по строительству для них жилых помещений;

2013, 1-е полугодие

начиная с 2013 года предусмотреть меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

в период с 2013 по 2015 год обеспечить создание ежегодно до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;

до 1 февраля 2013 г. организовать повышение квалификации государственных гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг;

до 1 марта 2013 г. обеспечить проведение анализа эффективности работы "консолидированных" государством компаний, включая открытое акционерное общество "Объединенная авиастроительная корпорация", открытое акционерное общество "Объединенная судостроительная корпорация" и Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростехнологии", в целях подготовки предложений по совершенствованию их управления, обеспечения согласованности стратегий их развития с государственными программами развития соответствующих секторов экономики, завоевания передовых позиций в отдельных сегментах мировых рынков авиационной, судостроительной, информационно-коммуникационной и космической техники;

до 1 марта 2013 г. разработать и утвердить комплекс мер, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи населению на основе государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения";

до 1 марта 2013 г. обеспечить создание передвижного фонда ведущих российских музеев для экспонирования произведений искусства в музеях и галереях малых и средних городов;

к 1 марта 2013 г. представить предложения об использовании в отдельных отраслях бюджетного сектора экономики механизма нормативно-подушевого финансирования;

до марта 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда;

до 1 апреля 2013 г. совместно с общественными организациями обеспечить формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности;

до 1 мая 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) разработать комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах РФ программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей;

до конца мая 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и общероссийскими объединениями работодателей) проработать вопрос о формировании многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования, в том числе путем преобразования существующих учреждений начального и среднего профессионального образования в такие центры;

до июня 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств;

к июню 2013 г. обеспечить осуществление перехода к нормативно-подушевому финансированию образовательных программ высшего профессионального образования, а также повышение нормативов финансирования ведущих университетов, осуществляющих подготовку специалистов по инженерным, медицинским и естественно-научным направлениям (специальностям), предусмотрев при этом, что расчет нормативов осуществляется с учетом особенностей реализации образовательных программ;

до 1 июля 2013 г. предусмотреть в составе разрабатываемых государственных программ Российской Федерации мероприятия по развитию национальной инновационной системы в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, а также формирование системы технологического прогнозирования, ориентированной на обеспечение перспективных потребностей обрабатывающего сек-

тора экономики, с учетом развития ключевых производственных технологий;

до 1 июля 2013 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) обеспечить подготовку предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственных и муниципальных услуг, в части, касающейся исключения норм, препятствующих предоставлению таких услуг по принципу "одного окна";

2013, 2-е полугодие

до 15 июля 2013 г. обеспечить доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации;

до 1 ноября 2013 г. представить в установленном порядке предложения о возможности трансляции судебных заседаний с использованием сети Интернет и публикации отчетов о них;

до 1 декабря 2013 г. предусмотреть внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников;

в декабре 2013 г. обеспечить разработку и утверждение Концепции развития математического образования в Российской Федерации на основе аналитических данных о состоянии математического образования на различных уровнях образования;

до конца 2013 года (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) обеспечить реализацию мероприятий по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей;

к 2014 году обеспечить сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг - до 15 минут;

к 2014 году обеспечить снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности - до 2;

в 2013 году предоставление в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации жилых помещений военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

к 2014 году обеспечить формирование фонда служебного жилья;

2014

до 1 августа 2014 г. подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся порядка аккредитации организаций, осуществляющих деятельность по повышению профессионального уровня рабочих кадров;

в декабре 2014 г. (совместно с общероссийскими объединениями работодателей и ведущими университетами с привлечением ученых Российской академии наук и международных экспертов) представить предложения по проведению общественно-профессиональной аккредитации образовательных программ высшего профессионального образования, в первую очередь по направлениям подготовки (специальностям) в области экономики, юриспруденции, управления и социологии;

к 2015 году обеспечить долю граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг - не менее 90 процентов;

к 2015 году обеспечить увеличение доли занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы до 37 процентов;

к 2015 году разработать и утвердить не менее 800 профессиональных стандартов;

к 2015 году создать в малых городах не менее пяти центров культурного развития; включать ежегодно в Национальную электронную библиотеку не менее 10 процентов издаваемых в Российской Федерации наименований книг; обеспечить поддержку создания публичных электронных библиотек, сайтов музеев и театров в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также размещение в свободном бесплатном доступе в сети Интернет фильмов и спектаклей выдающихся режиссеров кино и театра;

к 2015 году обеспечить увеличение внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 процента внутреннего валового продукта с увеличением доли образовательных учреждений высшего профессионального образования в таких затратах до 11,4 процента;

к 2015 году обеспечить увеличение доли публикаций российских исследователей в общем количестве публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных "Сеть науки" (WEB of Science), до 2,44 процента;

до 1 января 2015 г. обеспечить существенное сокращение сроков прохождения процедур субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в следующих сферах государственного регулирования: строительство, подключение к сетям, меры налогового стимулирования и налоговое администрирование, в том числе при реализации дорожных карт по совершенствованию делового климата, разработанных в рамках национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации;

до 1 января 2015 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) обеспечить организацию поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна";

2015

до 1 декабря 2015 г. создать в установленном порядке базовый центр профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих кадров;

до 1 января 2016 г. (совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ) завершить модернизацию наркологической службы Российской Федерации;

к 2016 году обеспечить достижение 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;

2016

до 2017 года - обеспечить увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;

2017

к 2018 году обеспечить повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;

к 2018 году обеспечить увеличение ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет;

к 2018 году увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 процентов внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 процентов;

к 2018 году увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;

к 2018 году увеличение производительности труда в 1,5 раза относительно уровня 2011 года;

в 2018 году повышение позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного бан-

ка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й -

к 2018 году создать 27 виртуальных музеев;

к 2018 году увеличить в два раза количество выставочных проектов, осуществляемых в субъектах Российской Федерации; увеличить к 2015 году до 4 тыс. количество государственных стипендий для выдающихся деятелей культуры и искусства и молодых талантливых авторов;

к 2018 году увеличить в целях выявления и поддержки юных талантов число детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8 процентов от общего числа детей.

до 2018 года обеспечить:

- снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта; увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год;

- создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет; снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;

к 2018 году обеспечить снижение смертности от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения; снижение смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс. населения; снижение смертности от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения; снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения; снижение младенческой смертности, в первую очередь за счет снижения ее в регионах с высоким уровнем данного показателя, до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми; доведение объема производства отечественных лекарственных средств по номенклатуре перечня стратегически значимых лекарственных средств и перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов до 90 процентов;

к 2018 году обеспечить уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации (далее - граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг - не менее 90 процентов;

к 2018 году обеспечить долю граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме - не менее 70 процентов;

к 2018 году обеспечить увеличение общего объема финансирования государственных научных фондов до 25 млрд рублей;

к 2018 году обеспечить увеличение размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза;

к 2018 году обеспечить доведение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе;

к 2018 году обеспечить повышение средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;

До 2020 года

к 2020 году обеспечить оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники, доведя их долю до 70 процентов;

к 2020 году создание и модернизация 25 млн высокопроизводительных рабочих мест;

к 2020 году обеспечить увеличение числа высококвалифицированных работников, с тем чтобы оно составляло не менее трети от числа квалифицированных работников;

до 2020 года обеспечить предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

к 2020 году обеспечить увеличение:

- числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 процентов, предусмотрев, что 50 процентов из них должны обучаться за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

- доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов;

к 2020 году обеспечить вхождение не менее пяти российских университетов в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов;



<http://perevodika.ru/upload/iblock/a13/07.jpg>

Аналитика, рекомендации, разъяснения

Прокуратура Мурманской области в помощь муниципалитетам

Интенсивное обновление федерального и регионального законодательства, комплексность задач, решаемых органами местного самоуправления, требуют повышения качества принимаемых муниципальными органами нормативных правовых актов, расширения форм сотрудничества прокуратуры с органами местного самоуправления.

Обеспечение надлежащего взаимодействия с органами местного самоуправления является важным аспектом организационной деятельности прокуратуры.

Правовой основой такого взаимодействия являются:

- ❖ Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»
- ❖ Приказ ГП РФ от 17.09.2007 №144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и

исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления»

- ❖ Приказ ГП РФ от 02.10.2007 №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления»
- ❖ Приказ ГП РФ от 24.11.2008 №243 «Об участии органов прокуратуры в законопроектной работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и нормотворческой деятельности органов местного самоуправления».

В соответствии с требованиями приказов основными направлениями правотворческой деятельности прокуратуры являются:

- участие в разработке региональных и муниципальных правовых актов,
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства,

➤ инициирование принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов.

В целях выполнения этих задач сотрудниками органов прокуратуры области обеспечивается:

- участие в заседаниях Советов депутатов муниципальных образований, рабочих группах, заседаниях комитетов и комиссий при разработке и принятии нормативных правовых актов,
- изучение проектов нормативных правовых актов и подготовка на них заключений,
- информирование органов власти и местного самоуправления о несоответствии положений проектов требованиям федерального законодательства,
- разработка и внесение проектов нормативных правовых актов в органы местного самоуправления с использованием права нормотворческой инициативы,
- информирование органов власти и местного самоуправления о необходимости принятия НПА или приведения его в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Анализ правотворческой деятельности показывает, что за 2011 год органами прокуратуры области проведена значительная работа. Горрайпрокурорами изучено с составлением заключений более 4,3 тысяч проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Вместе с тем, предотвратить принятие органами местного самоуправления нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, удается не всегда.

В целях оказания практической и методической помощи органам местного самоуправления по вопросам муниципального нормотворчества, на сайте прокуратуры области создан данный раздел. На этой странице мы будем информировать о состоянии законности муниципальных правовых актов, исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами федеральных и региональных законов, давать разъяснения по применению законодательства в сфере организации местного самоуправления.

За нарушение порядка рассмотрения обращений граждан заместитель главы администрации ЗАТО Александровск привлечен к административной ответственности

Факт нарушения сроков рассмотрения обращения заявителя установлен Мурманской прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах по результатам разрешения жалобы жителя города Снежногорек ЗАТО Александровск.

В обращении заявитель указывал, что в установленный законом тридцатидневный срок он не получил ответа на свою жалобу, направленную в администрацию ЗАТО.

Заместитель главы администрации ЗАТО Александровск свою вину в совершении административного правонарушения не признал, однако на основании собранных в ходе проверки материалов, прокуратурой вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ.

Доводы прокуратуры признаны обоснованными, в связи с чем, постановлением мирового суда судебного участка № 2 ЗАТО Александровск за совершенное административное правонарушение заместитель главы администрации ЗАТО Александровск привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 5000 рублей.

11.05.2012

По итогам проверки соблюдения закона при размещении муниципальных контрактов должностные лица КУМИ по г. Оленегорску привлечены к административной ответственности

Прокуратурой г. Оленегорска проверено исполнение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности муниципальных заказчиков администрации города.

В ходе проверки в деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города были выявлены нарушения ФЗ № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части несоблюдения должностными лицами муниципального заказчика установленных требований о предоставлении сведений о заключении и исполнении трех муниципальных контрактов.

Так, на момент проведения проверки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не были размещены сведения о заключении КУМИ Администрации города муниципального контракта от 10.01.2012 на выполнение работ по содержанию мест погребения. Также не были размещены сведения об исполнении названного контракта.

Прокуратурой выявлены еще два аналогичных нарушения, в части несоблюдения должностными лицами КУМИ Администрации установленных требований о предоставлении сведений о заключении муниципального контракта от 13.01.2012 на оказание услуг по содержанию объектов внешнего благоустройства города в 2012 году, а также муниципального контракта от 13.02.2012 на оказание услуг по регулированию численности безнадзорных

животных на территории г.Оленегорска на 2012 год.

По итогам проверки в отношении должностных лиц Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Оленегорска прокурором возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 19.7.4 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дел долж-

ностные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 000 рублей за каждое правонарушение.

12.05.2012

Свои вопросы вы можете направить в прокуратуру Мурманской области через рубрику «интернет-приёмная».

www.prok-murmansk.ru/main.php?page=212

Новая диссертация

П. Ряховский. Механизм управления развитием малого бизнеса в монопрофильных городах

Работа выполнена Ряховским Павлом Ивановичем на кафедре «Антикризисное управление» Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Институт экономики и антикризисного управления» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. - «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика предпринимательства).

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора Международного института государственной службы и управления ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» Владимирова Маргарита Петровна.

Защита состоится «17» мая 2012 г. в 14-00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.129.02 при ФГБОУ ВПО «Московский государственный индустриальный университет» по адресу: 115280, г. Москва, ул. Автозаводская, д. 16, комн.1804.

Развитие малого бизнеса является одним из важнейших стратегических приоритетов современной экономической политики России. В настоящее время малое предпринимательство – это не только значимый сектор российской экономики, имеющий специальную поддержку со стороны государственных и негосударственных структур, но и важнейшая составляющая региональной экономики, существенный фактор социальной устойчивости, способный снижать территориальную неравномерность экономического пространства. Тем не менее, несмотря на высокий потенциал малого бизнеса, этот важнейший сектор экономики не оказывает пока существенного влияния на социальное и экономическое развитие страны. Одной из главных причин является несовершенство механизма,

способного повысить заинтересованность предпринимателей, органов власти различного уровня, общественных организаций в поддержке и развитии малого бизнеса.

Проблемы развития малого бизнеса особенно остро проявляются в монопрофильных городах Российской Федерации, специфика которых объективно определяется ограниченными экономическими возможностями для физических и юридических лиц при создании малых предприятий на их территории. В то же время развитие малого бизнеса, как показывает опыт, позволяет решать серьезные социально-экономические проблемы и использовать его как инструмент повышения объемов производства продукции и оказания услуг первой необходимости, обеспечения занятости и достойного уровня жизни населения моногородов.

Вопросы государственного регулирования и саморегулирования перспективного развития малого бизнеса с учётом специфики монопрофильного города при широком освещении их в научной литературе и в периодической печати до сих пор не решены в полной мере. Во-первых, требуются дополнительные исследования, посвященные стимулированию комплексного развития малого бизнеса в производственной и инновационной сферах, обеспечивающих синергетический эффект. Во-вторых, недостаточно проработаны вопросы управления перспективным развитием малого бизнеса в монопрофильных городах на основе государственного регулирования и саморегулирования.

Анализ нормативных документов и исследований в данной области показал, что сущность феномена монопрофильности состоит в жесткой зависимости между развитием всех сфер жизнедеятельности города и финансовым положением градообразующего предприятия. Вместе с тем сложившаяся типология моногородов по уровню их развития де-

монстрирует высокую степень неоднородности, что требует дифференцированного подхода к формированию политики поддержки малого предпринимательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В связи с этим в диссертационной работе предложена расширенная типология моногородов (табл. 1).

Уточнённая типология моногородов способствует наиболее полной идентификации состояния отдельно взятого моногорода с целью выработки адекватной политики государственной, региональной и муниципальной поддержки и развития малого бизнеса в конкретном населённом пункте.

Таблица 1

Современная типология моногородов (монопрофильных поселений)

Типологический признак	Группа моногородов
Тип поселения	Сёла – монопрофильные поселения, малые моногорода, средние моногорода, крупные моногорода
Характер отраслевой специализации	Моногорода угледобывающей, лесоперерабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности и т.д.; особую категорию непромышленных моногородов составляют города-наукограды, ЗАТО, транспортные узлы и курорты
Степень удалённости	Моногорода удалённые, моногорода близлежащие к средним и крупным городам
Правовой статус градообразующего предприятия	Моногорода с государственным градообразующим предприятием, моногорода с частным градообразующим предприятием
Генезис образования	Моногорода, созданные с «нуля», моногорода с исторически сложившимся поселением
Глубина кризиса градообразующего предприятия	Моногорода благополучные, с устойчивым развитием градообразующего предприятия; проблемные, с неустойчивым развитием градообразующего предприятия; неблагополучные, с градообразующим предприятием, находящимся в состоянии хронического кризиса
Перспективность развития	Моногорода «умирающие», «сжимающиеся», со стабильными перспективами развития, имеющие потенциал инновационного стратегического развития
Наличие платных услуг государственных структур	Моногорода с наличием значительного объёма платных услуг государственных структур, моногорода с незначительным развитием или отсутствием платных услуг государственных структур
Степень развития рыночной инфраструктуры поддержки малого бизнеса	Моногорода со слабой рыночной инфраструктурой; моногорода с наличием отдельных элементов рыночной инфраструктуры; моногорода с хорошо развитой рыночной инфраструктурой
Степень развития социальной инфраструктуры	Моногорода с социальной инфраструктурой слаборазвитой, недостаточно развитой, хорошо развитой

Проведенный анализ дал возможность идентифицировать, охарактеризовать и классифицировать современные организационно-экономические факторы, разнонаправленно влияющие на развитие малого бизнеса, выявить типичные проблемы и точки его роста в моноструктурных муниципальных образованиях.

Основные благоприятные факторы развития малого бизнеса в каждом моногороде специфичны и определяются инвестиционной при-

влекательностью, транспортно-логистическим положением города, позицией местной администрации, наличием на территории населённого пункта уникальных ресурсов, элементов инфраструктуры поддержки малого бизнеса, собственной образовательной базы, финансовой и социальной инфраструктуры и др.

Характерные для российской практики сдерживающие факторы развития малого бизнеса в моногородах представлены в табл.3.

Таблица 3

Основные сдерживающие факторы развития малого бизнеса в моногородах

№	Группа факторов	Сдерживающие факторы
1	Внешние	Несовершенство нормативно-правовой базы регулирования и поддержки
1.1	Внешние	

	общие	малого бизнеса; административные барьеры; недостаточно сформированный положительный имидж предпринимательства; ограниченность доступа к финансовым и природным ресурсам; недостаток статистических данных о структуре и динамике малого бизнеса у администрации города
1.2	Внешние специфические	Неразвитость производственной кооперации градообразующего предприятия и малого бизнеса; ограниченность доступа субъектов малого предпринимательства к производственным мощностям, аренде и приобретению помещений и оборудования; недостаточно развитая выставочно-ярмарочная деятельность; недостаточность доступных и качественных информационных, консультационных, маркетинговых, бухгалтерских, юридических и других услуг; неурегулированность социально-трудовых отношений в сфере малого и среднего предпринимательства
2	Внутренние	Низкий уровень юридических и экономических знаний; недостаточность навыков ведения бизнеса и опыта управления; слабая общественная активность большинства предпринимателей, их разобщенность, неразвитость общественных объединений предпринимателей; высокая зависимость представителей малого бизнеса от взаимоотношений с органами местной власти в части распределения муниципальных заказов, предоставления имущества в аренду, земельных участков, установления тарифов и др.

Основу системы управления развитием малого бизнеса в моногородах составляют отраслевое разнообразие субъектов малого бизнеса; мультивариантность созданных структур его поддержки; наличие ресурсных источников обеспечения деятельности малых предприятий, наличие структур, обеспечивающих комфортные условия проживания местного сообщества, что требует совершенствования

механизма управления развитием малого бизнеса. Усовершенствованный механизм управления малым бизнесом состоит из инвариантного и вариативного блоков, позволяющих учесть стохастичность внешней среды и обеспечить использование ситуационного подхода с целью повышения степени адаптации системы управления малым бизнесом к угрозам внешней среды (рис. 1).

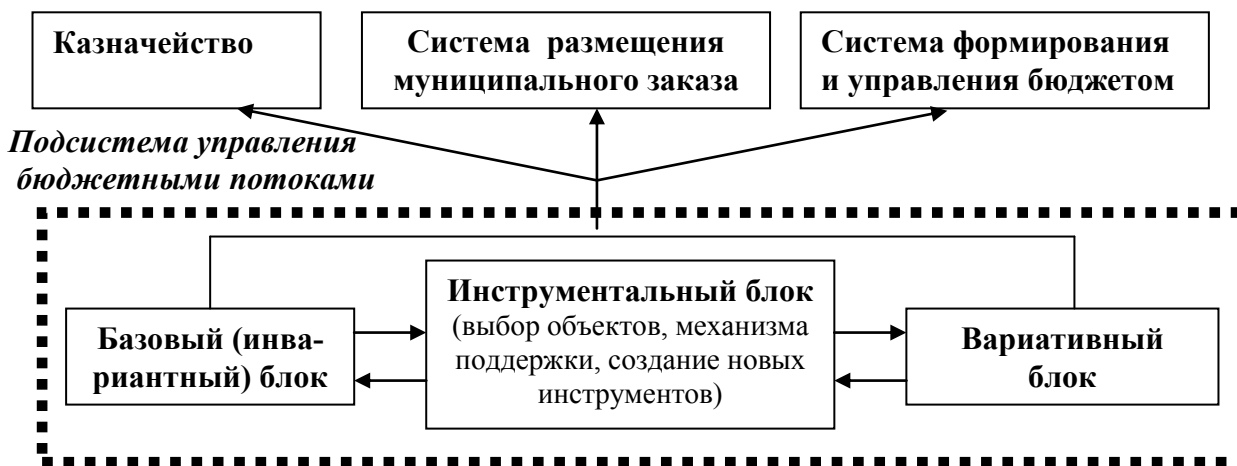


Рис. 1. Адаптивный механизм развития малого бизнеса в моногородах

Задачи инвариантного (базового) блока являются неизменными и связаны с формированием системы и управлением ею. Система управления развитием малого бизнеса включает шесть подсистем: управление информационными потоками; генерация проектов развития малого бизнеса и привлечение инвестиций; управление бюджетными потоками поддержки малого бизнеса; реинжиниринг процессов взаимодействия администрации с субъектами малого бизнеса по принципу «одного окна»; планирование и управление денежными потоками; контроль над эффективностью

принятия решений и их выполнения. Указанные подсистемы обеспечивают подготовку, принятие и контроль реализации стратегии, оформленной в комплексных целевых программах поддержки малого бизнеса, а также ситуативных решений. Инструментальный блок предназначен для обоснования выбора объектов и механизма поддержки, создания новых инструментов. Непосредственная реализация решений выполняется в вариативном блоке.

Элементы вариативного блока и подсистемы базового блока в большей или меньшей

степени взаимодействуют с системой поддержки малого бизнеса России, напрямую и/или опосредованно – с международным информационным пространством поддержки развития малого бизнеса в направлении поиска инвесторов, производственных и торговых партнёров, промышленной субконтракции, консультирования, покупки/продажи оборудования.

Подсистема управления бюджетными потоками поддержки малого бизнеса обеспечивает выполнение задачи катализатора экономического роста региона через выделение суб-

сидий, субвенций, гарантий, контролирует поступление налоговых и других обязательных платежей от объектов государственной и муниципальной собственности, взаимодействует с казначейством на основе бюджетирования, позволяет оценить и обеспечить доходность элементов вариативного блока и доходность системы управления малым бизнесом.

Полный текст автореферата диссертации можно открыть по данной [ссылке](#).

Источник автореферата – официальный сайт ВАК

<http://vak2.ed.gov.ru/catalogue/index>

Из судебной практики

Налоговая служба неправильно оштрафовала администрацию поселения за непредставление сведений о земельных участках

АРБИТРАЖНЫЙ СУД АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ РЕШЕНИЕ

10 мая 2012 года Дело №А05-12346/2011

Арбитражный суд Архангельской области, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу к администрации муниципального образования "Вельское" о взыскании 2500 руб.,

установил:

заявлено требование о взыскании штрафа по пункту 1 статьи 129.1 Налогового кодекса РФ за непредставление в установленный срок сведений о земельных участках по состоянию на 01.01.2011.

Заявление обосновано тем, что требование об уплате штрафа ответчиком не исполнено.

Ответчик в отзыве с заявлением не согласился. МО "Вельское", являясь поселением, а не городским округом, не наделено полномочиями заключения договоров о передаче права собственности на земельные участки. Аккумуляция данных и отчетность, предусмотренную для подачи в налоговые органы, должно вести МО "Вельский муниципальный район".

Исследовав доказательства, суд установил следующие обстоятельства.

8 апреля 2011 г. ответчик представил в налоговый орган информацию о земельных участках и правообладателях по состоянию на 01.01.2011. Заявитель установил нарушение срока представления сведений, о чём составлен акт от 20.09.2011 № 12-32/160, который направлен ответчику почтой.

10.10.2011 заявитель принял решение №12-30/155 о привлечении администрации МО "Вельское" к ответственности по пункту 1 статьи 129.1 Налогового кодекса Российской Федерации в виде штрафа в размере 2500 руб. С учётом смягчающих обстоятельств размер штрафа уменьшен вдвое. Решение и требование об уплате штрафа направлены ответчику почтой. Штраф в срок до 31.10.2011 ответчиком не уплачен, поэтому заявитель обратился в суд за его взысканием.

В деле №А05-12311/2011 определением от 15 февраля 2012 года суд оставил без рассмотрения заявление администрации МО "Вельское" об оспаривании решения Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу от 10.10.2011 № 12-30/155.

20 марта 2012 года администрация МО "Вельское" обратилась в Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу с апелляционной жалобой на решение №12-30/155. Заявитель в письме от 2.05.2012 сообщил суду, что жалоба в апелляционном порядке не рассматривалась.

Заявление о взыскании штрафа не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Решением муниципального образования "Вельское" от 15.11.2005 № 23 на территории муниципального образования "Вельское" введён земельный налог.

В соответствии с п. 9.2 статьи 85 Налогового кодекса РФ (введён Федеральным законом от 27.07.10 №229-ФЗ) органы местного самоуправления обязаны ежегодно до 1 февраля сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения о земельных участках, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьёй 389 Кодекса, по состоянию на 1 января текущего года.

Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования (городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), на территории которого введён налог (статья 389 Кодекса).

Органы местного самоуправления представляют соответствующие сведения в налоговые органы в электронном виде (пункт 11 статьи 85). Порядок представления сведений в налоговые органы в электронном виде определяется соглашением взаимодействующих сторон.

Между Межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и администрацией муниципального образования "Вельское" заключено Соглашение о взаимодействии, согласно которому в обязанность органа местного самоуправления входит обеспечивать своевременное представление сведений о земельных участках в налоговый орган в соответствии с формой и форматом предоставления сведений.

Согласно статье 5 Соглашения обмен регламентированной информацией между органом местного самоуправления и налоговым органом осуществляется в электронном виде при представлении сведений в соответствии со статьёй 85 Налогового кодекса РФ.

В пункте 2 статьи 6 Соглашения указано, что орган местного самоуправления обеспечивает представление сведений о земельных участках в соответствии с формой и форматом предоставления сведений, утверждённых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

До разработки и утверждения ФНС России новой формы сведений о земельных участках, признаваемых объектом обложения земельным налогом, действовала форма, разработанная в соответствии с пунктами 12 и 13 статьи 396 Налогового кодекса РФ и утверждённая Приказом Минфина России от 23.03.2006 № 47н "Об утверждении формы "Сведения о земельных участках, расположенных в пределах муниципального образования" и Рекомендаций по её заполнению", а также ранее действовавший порядок (Письмо Минфина России от 29.10.2010 № 03-05-04-02/93).

Пунктом 1.1. Рекомендаций по заполнению Сведений о земельных участках, расположенных в пределах муниципального образования, предусмотрено, что сведения о земельных участках, расположенных в пределах муниципального образования, заполняются органами муниципальных образований на основании актов о выделении (предоставлении) земельного участка.

Из анализа указанных положений следует, что форма (сведения) должна предоставлять-

ся органами местного самоуправления каждого муниципального образования, которые принимали акты о выделении (предоставлении) земельных участков, поскольку источником сведений о земельных участках, расположенных в пределах муниципального образования, сообщаемых органами муниципальных образований в налоговый орган, являются акты о выделении (предоставлении) земельных участков.

Статьёй 29 Земельного кодекса РФ установлено, что предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 11 Земельного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путём выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учётом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель; органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

В силу пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

В решении от 10.10.2011 № 12-30/155 не указано на то, что в 2010 году ответчик выделял, предоставлял кому-либо земельные участки. Таких доказательств он суду не представил.

Пунктом 1 статьи 129.1 Налогового кодекса РФ установлена ответственность за неправомерное несообщение (несвоевременное сообщение) лицом сведений, которые в соот-

ветствии с этим Кодексом лицо должно сообщить налоговому органу, при отсутствии признаков налогового правонарушения, предусмотренного статьёй 126 Кодекса, в виде штрафа в размере 5 000 рублей.

Налоговым правонарушением признаётся виновно совершённое противоправное (в нарушение законодательства о налогах и сборах) деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, налогового агента и иных лиц, за которое названным Кодексом установлена ответственность (статья 106).

Никто не может быть привлечён к ответственности за совершение налогового правонарушения иначе, как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Кодексом; лицо считается невиновным в совершении налогового правонарушения, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке. Лицо, привлекаемое к ответственности, не обязано доказывать свою невиновность в совершении налогового правонарушения. Обязанность по доказыванию обстоятельств, свидетельствующих о факте налогового правонарушения и виновности лица в его совершении, возлагается на налоговые органы. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица (статья 108 Кодекса).

В силу части 4 статьи 215 Арбитражного процессуального кодекса РФ обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для взыскания санкций, возлагается на заявителя.

Заявитель же не доказал, что ответчик предоставлял в истёкшем налоговом периоде земельные участки в пределах муниципального образования "Вельское", принимал соответствующие акты.

В письме Минфина России от 23.09.2010 № 03-05-04-02/82 указано на то, что органы муниципальных образований представляют в налоговые органы информацию о земельных участках в том объёме, в котором они располагают, и в первую очередь ту информацию, которая отсутствует в государственном кадастре недвижимости (ГКН) и в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП), поскольку сведения, содержащиеся в ГКН и ЕГРП, о земельных участках и их правообладателях должны представляться в налоговые органы Росреестром.

В этой связи обращает на себя внимание письмо ответчика от 15 марта 2011 года № 759, в котором он сообщает заявителю о невозможности представить сведения о земельных участках, поскольку не имеет сведений о правообладателях. За такими сведениями ответчик вынужден обращаться в ФГУ

"Земельная кадастровая палата". В этом же письме ответчик сам просит заявителя предоставить имеющиеся у налогового органа сведения о земельных участках и правообладателях.

В решении от 10.10.2011 № 12-30/155 заявитель не указал, какие именно сведения предоставлены ему ответчиком с нарушением установленного срока. Суду заявитель представил лишь копию сопроводительного письма ответчика от 7 апреля 2011 года № 1090. Определениями от 24 ноября 2011 года, 13 апреля 2012 года суд запрашивал у заявителя документы, полученные от ответчика, перечень сведений, которые должен был представить ответчик. Однако, на предложение суда заявитель не отозвался.

В дело № А05-12311/2011 налоговый орган представил распечатку сведений о налогоплательщиках, полученных от администрации МО "Вельское" на магнитном носителе. Суд в заседании 10 мая 2012 года обозревал данную распечатку, при этом установил, что 8 и 9 графы предназначены для правоустанавливающих документов о начале и окончании владения земельным участком. Распечатка не содержит сведений о том, что правоустанавливающие документы изданы ответчиком.

Возражая на заявление налогового органа о взыскании штрафа, ответчик пояснил, что не наделён полномочиями заключать договоры о передаче права собственности на земельные участки.

Заявитель не представил документального подтверждения тому, что ответчик является первоначальным источником требуемых в силу пункта 9.2 статьи 85 Налогового кодекса РФ сведений о земельных участках. Если для представления в налоговый орган сведений ответчику пришлось самому получать от уполномоченных органов информацию о предоставлении гражданам или организациям земельных участков, либо о прекращении прав на такие участки, то его нельзя признать лицом, обязанным исполнять названную норму Кодекса.

Не доказано, таким образом, что ответчик виновно совершил вменённое ему правонарушение. Штраф наложен заявителем без законных оснований, поэтому взысканию с ответчика не подлежит.

Арбитражный суд, руководствуясь статьями 167, 215 Арбитражного процессуального кодекса РФ,

РЕШИЛ:

в удовлетворении заявления отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд путём подачи апелляционной жалобы через Арбитражный суд Архангельской области в течение месяца со дня принятия.

Налоговая служба не смогла взыскать с муниципального района задолженности по обязательным платежам

Арбитражный суд Рязанской области
РЕШЕНИЕ

10 мая 2012 года Дело №А54-4035/2012

Арбитражный суд Рязанской области, рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Рязанской области, Рязанская область, г. Сасово

к Администрации муниципального образования - Пителинский муниципальный район Рязанской области, Рязанская область, п.г.т. Пителино

о взыскании задолженности по обязательным платежам в общей сумме 4014 руб. 66 коп.

установил:

в Арбитражный суд Рязанской области обратилась Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №4 по Рязанской области (далее по тексту - налоговый орган, заявитель) с заявлением к Администрации муниципального образования - Пителинский муниципальный район Рязанской области (далее по тексту - Администрация МО - Пителинский муниципальный район Рязанской области, ответчик) о взыскании задолженности по обязательным платежам, образовавшейся по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 4014 руб. 66 коп. из которых:

- по взносам в фонд занятости РФ по состоянию на 01.01.2004 в сумме 16 руб. 26 коп.;

- пени по взносам в Фонд социального страхования по состоянию на 01.01.2004 в сумме 1353 руб. 45 коп.;

- по взносам в Территориальные фонды обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 228 руб. (в том числе: взносы - 45 коп., пени - 227 руб. 55 коп. начисленные на указанную сумму взносов);

- пени по взносам в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2004 в сумме 31 руб. 05 коп.;

- по взносам в Пенсионный фонд РФ по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 2385 руб. 90 коп. (в том числе: взносы - 636 руб., пени - 1749 руб. 90 коп., начисленные на указанную сумму взносов).

В судебное заседание представитель налогового органа не явился, извещен надлежащим образом.

Представитель Администрации муниципального образования - Пителинский муниципальный район Рязанской области не явился, извещен надлежащим образом.

пальный район Рязанской области в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, требования налогового органа не отклонил, отзыв на заявление и документы, запрошенные определением, суда не представил.

В соответствии с частью 3 статьи 156, частью 2 статьи 215 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, дело рассмотрено судом в отсутствие представителя заявителя и ответчика, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела в порядке, предусмотренном статьями 121, 123 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Из материалов дела следует, что по состоянию расчетов на 01.03.2012 за Администрацией муниципального образования - Пителинский муниципальный район Рязанской области числится задолженность в общей сумме 4014 руб. 66 коп. из которых: по взносам в фонд занятости РФ по состоянию на 01.01.2004 в сумме 16 руб. 26 коп.; пени по взносам в Фонд социального страхования по состоянию на 01.01.2004 в сумме 1353 руб. 45 коп.; по взносам в Территориальные фонды обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 228 руб. (в том числе: взносы - 45 коп., пени - 227 руб. 55 коп. начисленные на указанную сумму взносов); пени по взносам в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2004 в сумме 31 руб. 05 коп.; по взносам в Пенсионный фонд РФ по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 2385 руб. 90 коп. (в том числе: взносы - 636 руб., пени - 1749 руб. 90 коп., начисленные на указанную сумму взносов).

В подтверждение факта наличия недоимки налоговым органом представлена справка о состоянии расчетов и выписки из лицевого счета налогоплательщика.

Указанные обстоятельства послужили основанием для обращения налогового органа в суд.

Рассмотрев и оценив материалы дела, арбитражный суд считает, что в удовлетворении заявленных требований следует отказать по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Налогового кодекса РФ налогоплательщики обязаны уплачивать законно установленные налоги. Указанная обязанность в силу пункта 1 статьи 45 Налогового кодекса РФ должна быть исполнена налогоплательщиком самостоятельно.

В соответствии с положениями статьи 215 Арбитражного процессуального кодекса РФ обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для взыскания обязательных платежей и санкций, возлагается на

заявителя. При рассмотрении дел о взыскании обязательных платежей и санкций арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имеются ли основания для взыскания суммы задолженности, полномочия органа, обратившегося с требованием о взыскании, проверяет правильность расчета и размера взыскиваемой суммы.

Арбитражным судом установлено, что по данным лицевого счета налогоплательщика, который ведет налоговый орган, за Администрацией муниципального образования - Пителинский муниципальный район Рязанской области числится задолженность в общей сумме 4014 руб. 66 коп. из которых: по взносам в фонд занятости РФ по состоянию на 01.01.2004 в сумме 16 руб. 26 коп.; пени по взносам в Фонд социального страхования по состоянию на 01.01.2004 в сумме 1353 руб. 45 коп.; по взносам в Территориальные фонды обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 228 руб. (в том числе: взносы - 45 коп., пени - 227 руб. 55 коп. начисленные на указанную сумму взносов); пени по взносам в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.01.2004 в сумме 31 руб. 05 коп.; по взносам в Пенсионный фонд РФ по состоянию на 01.01.2004 в общей сумме 2385 руб. 90 коп. (в том числе: взносы - 636 руб., пени - 1749 руб. 90 коп., начисленные на указанную сумму взносов).

Указанная задолженность ответчиком до настоящего времени не уплачена.

Документы, свидетельствующие о наличии обязанности по оплате сумм налогов, сборов, пени, заявленных к взысканию, - отсутствуют.

Доказательства принятия мер по взысканию налогов, пени, штрафов налоговым органом суду не представлены.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 45 Налогового кодекса РФ (как в ранее действующей редакции, так и в редакции, действующей на момент обращения в суд с настоящим требованием) налогоплательщик обязан самостоятельно исполнить обязанность по уплате налога, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах. Обязанность по уплате налога должна быть выполнена в срок, установленный законодательством о налогах и сборах. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налога является основанием для направления налоговым органом налогоплательщику требования об уплате налога.

На основании пункта 1 статьи 69 Налогового кодекса РФ требованием об уплате налога признается письменное извещение налогоплательщика о неуплаченной сумме налога, а также об обязанности уплатить в установленный срок неуплаченную сумму налога.

Требование об уплате налога направляется налогоплательщику при наличии у него недоимки.

В случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок производится взыскание налога за счет денежных средств, находящихся на счетах налогоплательщика в банке, в порядке, предусмотренном ст. 46 Налогового кодекса РФ, а также путем взыскания налога за счет иного имущества налогоплательщика в порядке, предусмотренном статьями 47 и 48 настоящего Кодекса. Аналогичный порядок применяется также при взыскании пеней за несвоевременную уплату налога.

При рассмотрении настоящего спора суд руководствуется редакцией статей 46, 47 Налогового кодекса РФ, действующей в период образования спорной задолженности.

Так, исходя из анализа совокупности положений статей 45-47 Налогового кодекса РФ (в соответствующей редакции), выставление налоговым органом требования об уплате налога, сбора, пени и штрафа расценивается как первая стадия принудительного взыскания налогов и пеней.

Со сроком направления требования, установленным статьей 70 Кодекса, связано исчисление сроков принудительного взыскания недоимки и пеней, истечение которых препятствует принудительному взысканию задолженности с налогоплательщика.

В силу положений статьи 46 Налогового кодекса РФ в случае неуплаты или неполной уплаты налога в установленный срок обязанность по уплате налога исполняется принудительно путем обращения взыскания на денежные средства налогоплательщика или налогового агента на счетах в банках.

Взыскание налога производится по решению налогового органа путем направления в банк, в котором открыты счета налогоплательщика или налогового агента, инкассового поручения на списание и перечисление в соответствующие бюджеты (внебюджетные фонды) необходимых денежных средств со счетов налогоплательщика или налогового агента.

Решение о взыскании принимается после истечения срока, установленного для исполнения обязанности по уплате налога, но не позднее 60 дней после истечения срока исполнения требования об уплате налога. Решение о взыскании, принятое после истечения указанного срока, считается недействительным и исполнению не подлежит. В этом случае налоговый орган может обратиться в суд с заявлением о взыскании с налогоплательщика или налогового агента причитающейся к уплате суммы налога (пункты 1-3 данной статьи).

Исходя из системного толкования статей 46, 47, 48, а также статей 69 - 70 Налогового кодекса РФ, процедура принудительного взыскания недоимки и задолженности по налогам и пени проходит несколько взаимосвязанных этапов, начиная с выставления требования, вынесения решения о взыскании недоимки за счет денежных средств и направления инкассового поручения в банк, и заканчивая решением о взыскании налога за счет имущества налогоплательщика.

Для каждого этапа, имеющего самостоятельное юридическое значение, Налоговый кодекс РФ предусматривает определенный порядок принудительного взыскания налога и устанавливает соответствующие сроки, при истечении и нарушении которых уполномоченные органы не вправе в дальнейшем осуществлять бесспорное взыскание недоимок.

Кроме того, совокупность положений статей 44-47, 68, 69, 70 Налогового кодекса РФ, позволяет сделать вывод о том, что реализация налоговым органом права на бесспорное взыскание недоимки возможна исключительно при возникновении у налогоплательщика обязанности по уплате налога и неисполнении данной обязанности в установленный Налоговым кодексом РФ срок.

Приведенные арбитражным судом нормы положений статей 44-47, 68, 69, 70 Налогового кодекса РФ (в вышеуказанной редакции), устанавливают порядок принудительного взыскания недоимки по налогам и пени.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса РФ, каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. В нарушение указанной нормы права налоговым органом не представлено доказательств принятия к ответчику мер принудительного взыскания задолженности в спорной сумме (выставления требования об уплате налогов (сборов), пени, вынесения решения о взыскании задолженности по налогам (сборам), пени за счет денежных средств налогоплательщика).

Первичные документы, обосновывающие имеющуюся задолженность Администрации муниципального образования - Пителинский муниципальный район по взносам и пени у налогового органа отсутствуют. Требования об уплате указанной задолженности в адрес Администрации муниципального образования - Пителинский муниципальный район не направлялись.

В силу положений статьи 9 Арбитражного процессуального кодекса РФ, каждому лицу, участвующему в деле, гарантируется право представлять доказательства арбитражному суду и другой стороне по делу, обеспечивает-

ся право заявлять ходатайства, высказывать свои доводы и соображения, давать объяснения по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, связанным с представлением доказательств. Лица, участвующие в деле, несут риск наступления последствий совершения или не совершения ими процессуальных действий.

Пункт 12 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 28.02.2001 №5 "О некоторых вопросах применения части первой Налогового кодекса РФ " содержит следующие разъяснения по вопросам применения положений статьи 46 Налогового кодекса РФ в применяемой судом редакции.

Согласно пункту 3 статьи 48 Налогового Кодекса РФ, исковое заявление о взыскании недоимки с физического лица может быть подано налоговым органом в суд в течение шести месяцев после истечения срока исполнения требования об уплате налога.

В то же время пункт 3 статьи 46 Налогового кодекса РФ, предусматривающий право налогового органа, не реализовавшего полномочия на бесспорное взыскание недоимки с юридического лица, обратиться в суд с аналогичным иском в отношении указанного лица, не устанавливает срок, в течение которого такое обращение должно быть осуществлено.

В связи с этим, основываясь на принципе всеобщности и равенства налогообложения (пункт 1 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации), судам необходимо исходить из универсальности воли законодателя, выраженной в пункте 3 статьи 48 Кодекса в отношении давности взыскания в судебном порядке сумм недоимок по налогам, и руководствоваться соответствующим положением при рассмотрении заявлений о взыскании недоимок с юридических лиц.

Срок для обращения налогового органа в суд, установленный пунктом 3 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении заявлений к юридическим лицам исчисляется с момента истечения 60-дневного срока, предусмотренного пунктом 3 статьи 46 Кодекса для бесспорного взыскания соответствующих сумм.

В отношении сумм штрафов, порядок их взыскания в спорный период ограничивался лишь первой стадией взыскания - выставлением требования. В силу пункта 7 статьи 114 Налогового кодекса РФ налоговые санкции взыскивались с налогоплательщиков только в судебном порядке (данная норма утратила силу с 1 января 2007 года в связи со вступлением в законную силу Федерального закона от 27.07.2006 № 137-ФЗ).

При этом статья 115 Налогового кодекса РФ устанавливала, что налоговые органы могут обратиться в суд с заявлением о взыска-

нии налоговой санкции не позднее шести месяцев со дня обнаружения налогового правонарушения и составления соответствующего акта (срок давности взыскания санкции).

Указанный в статье 115 Налогового кодекса РФ срок являлся пресекательным и восстановлению не подлежал.

Имея в виду, что данный срок является пресекательным, то есть не подлежащим восстановлению, в случае его пропуска суд отказывает в удовлетворении требований налогового органа к юридическому лицу.

Это означает, что применяемые судом нормы Налогового кодекса РФ не содержали положений, дающих возможность восстановления пропущенного по уважительной причине срока судом. Таким образом, оснований для удовлетворения ходатайства налогового органа о восстановлении пропущенного срока для взыскания недоимки в рамках настоящего дела не имеется.

В рассматриваемом споре это означает, что в нарушение статьи 215 Арбитражного процессуального кодекса РФ заявителем не доказаны как основания для взыскания суммы задолженности, так и реализация полномочий органа, обратившегося с требованием о взыскании.

При данных обстоятельствах основания для удовлетворения, заявленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №4 по Рязанской области требований отсутствуют.

Вместе с тем суд полагает необходимым отметить следующее.

В настоящее время вступили в законную силу положения Федерального закона от 27.07.2010 №229-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования", согласно которым статья 59 Налогового кодекса РФ действует в следующей редакции: "безнадежными к взысканию признаются недоимка, задолженность по пеням и

штрафам, числящиеся за отдельными налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами, уплата и (или) взыскание которых оказались невозможными в случаях: принятия судом акта, в соответствии с которым налоговый орган утрачивает возможность взыскания недоимки, задолженности по пеням и штрафам в связи с истечением установленного срока их взыскания, в том числе вынесения им определения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании недоимки, задолженности по пеням и штрафам".

Примененные арбитражным судом положения части первой Налогового кодекса РФ в редакции Федерального закона от 02.11.2004 №127-ФЗ не дают основания для восстановления пресекательных сроков взыскания задолженности с ответчика в общей сумме 4014 руб. 66 коп. Это указывает на наличие оснований для признания указанной задолженности безнадежной к взысканию.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ, государственная пошлина относится на заявителя. Однако в силу ст. 333.37 Налогового кодекса РФ взысканию не подлежит, поскольку налоговые органы освобождены от уплаты государственной пошлины.

Руководствуясь статьями 110, 167, 176, 215, 216 Арбитражного процессуального кодекса РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

1. В удовлетворении требований Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №4 по Рязанской области о взыскании с Администрации муниципального образования - Пителинский муниципальный район задолженности по обязательным платежам в общей сумме 4014 руб. 66 коп., - отказать.

Решение может быть обжаловано в месячный срок со дня его принятия в Двадцатый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Рязанской области.

На решение, вступившее в законную силу, может быть подана кассационная жалоба в случаях, порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом РФ, через Арбитражный суд Рязанской области.

Источник:

<http://ras.arbitr.ru/>

<p>«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ» еженедельная электронная газета №19 (238) 14 МАЯ 2012</p>	<p>Учредители: Редакция журнала «Городское управление» Институт муниципального управления ЗАО «Издательский дом»</p>	<p>Издатель: Институт муниципального управления Главный редактор: Ю. В. Кириллов</p>	<p>Зарегистрирована Комитетом РФ по печати 26.09.1997 Свидетельство о регистрации № 016627 ISSN 1992-7975</p>	<p>Почтовый адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г. Обнинск, а/я 2009 Тел. (48439) 77744 Факс (48439) 73825</p>	<p>E-mail: kirillov@emsu.ru, admin@emsu.ru Сайт газеты: http://emsu.ru/lq/ Центр подписки: http://emsu.ru/lm/</p>
---	--	--	---	---	--