

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№5 (286)

МАЙ 2014

ISSN 1992-7975

<http://emsu.ru>

ГАЗЕТА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ В РОССИИ



## Содержание

<b>Инструктаж</b> .....	<b>2</b>
Партия – Совет – Комитет – Регионы.....	2
Семинар-совещание с председателями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации .....	2
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ (В.С.Тимченко, председатель ВСМС) .....	2

О.В.МОРОЗОВ (начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Морозов Олег Викторович) .....	3
С.И.НЕВЕРОВ (заместитель председателя Государственной Думы, секретарь Генерального совета партии «Единая Россия» Неверов Сергей Иванович) .....	4
В.Ф.САЗОНОВ (Сазонов Виктор Федорович, председатель Самарской губернской думы) .....	5
В.А. ВАСИЛЬЕВ (руководитель фракции «Единая Россия» Государственной Думы, заместитель председателя Государственной Думы Васильев Владимир Абдуалиевич) .....	6
В.Б.КИДЯЕВ (председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Кидяев Виктор Борисович) .....	7
И.В. БАБИЧЕВ (руководитель Аппарата профильного Комитета, доктор юридических наук, профессор Бабичев Игорь Викторович) .....	9
С. И. ШТАНЬ (Штань Стелла Ивановна, заместитель председателя комитета по местному самоуправлению, заместитель руководителя постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» Алтайского краевого Законодательного собрания) .....	15
Ю.А. ШПИГАЛЬСКИХ (Шпигальских Юрий Александрович, первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия).....	15
В.А.ШЕПТИЙ (Шептий Виктор Анатольевич, заместитель председателя Законодательного собрания Свердловской области) .....	17
В.В.МЯКУШ (Мякуш Владимир Викторович, председатель Законодательного Собрания Челябинской области).....	19
С.И.ГРАЧЕВ (председатель Законодательного Собрания Оренбургской области Сергей Иванович Грачев) .....	20
Л.М.БЕРЛИНА (Берлина Людмила Михайловна, председатель Законодательного собрания Иркутской области) .....	20
В.И.КЛЮЧНИКОВ (Ключников Владимир Иванович, председатель Воронежской областной Думы) ....	21
В.А.БЕКЕТОВ (Бекетов Владимир Андреевич, председатель Законодательного Собрания Краснодарского края) .....	22

**Опрос журнала «Муниципальное право» 24**

**Новые диссертации ..... 26**

По тематике журнала «Городское управление» 26

По тематике журнала «Муниципальная служба» 26

<b>Новый номер журнала «Городское управление» .....</b>	<b>26</b>
<b>Новый номер журнала «Муниципальная служба» .....</b>	<b>28</b>

## Инструктаж

### Партия – Совет – Комитет – Регионы

В субботу, 24 мая, в Москве на Новом Арбате прошел семинар-совещание с председателями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Семинар проходил под эгидой Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), содержательное наполнение и подготовку материалов осуществлял Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Целью мероприятия являлось разъяснение положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике О.В.Морозов, Заместитель Председателя Государственной Думы С.И.Неверов, Заместитель Председателя Государственной Думы, руководитель фракции «Единая Россия» в Государственной Думе В.А.Васильев, председатель Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления В.Б.Кидяев, член Комитета, председатель ВСМС В.С.Тимченко.

Председатель Комитета Виктор Кидяев в своем выступлении кратко осветил суть принятых новаций. По его словам, закон стал результатом большой экспертной работы и знаменует новый этап муниципального строительства.

Виктор Кидяев отметил, что региональная власть изменилась, стала более зрелой и ответственной, поэтому законом ей даются широкие права: «Вариативность, многообразие форм – это и есть признаки истинного федерализма».

Председатель Комитета отметил, что произошедшие изменения – это лишь первый шаг масштабной муниципальной реформы.

Дальнейшее направление поступательного движения должно происходить в сфере финансов и экономики. Виктор Кидяев подчеркнул, что перед федеральными депутатами стоит задача помочь представителям местной власти, муниципальным и региональным депутатам проработать соответствующие региональные законопроекты. Главное, по его словам, чтобы «идея о приближении муниципальной власти к людям, о повышении работоспособности муниципальной власти была адекватно реализована на каждой территории, с учетом своей специфики и традиций».

С большим докладом выступил руководитель аппарата Комитета доктор юридических наук, профессор И.В.Бабичев. Он подробно, с использованием наглядных материалов рассказал о юридических аспектах реализации новых положений законодательства, о законодательных мерах, которые предстоит предпринять на уровне субъектов Российской Федерации для реализации федеральных новелл. Участникам были розданы методические и информационные материалы, подготовленные Комитетом.

Затем состоялся заинтересованный обмен мнениями среди участников семинара-совещания, в котором также приняли участие председатель Самарской Губернской Думы В.Ф.Сазонов, председатель Законодательного Собрания Челябинской области В.В.Мякуш, председатель Законодательного Собрания Краснодарского края В.А.Бекетов, председатель Законодательного Собрания Иркутской области Л.М.Берлина и др.

<http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.x/p/050056054124049052055052.html>

### Семинар-совещание с председателями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации

24 мая 2014 года, Стенограмма

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ (В.С.Тимченко, председатель ВСМС)

Добрый день, уважаемые коллеги.

Мы рады вас приветствовать сегодня на площадке Всероссийского Совета местного самоуправления.

Развитию местного самоуправления в Российской Федерации в последнее время уделяется систематическое внимание со всех уровней власти, прежде всего со стороны Президента Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, как вы помните, в декабре во время оглашения Послания Федеральному собранию Владимир Владимирович

Путин поручил общественным организациям: Всероссийскому совету местного самоуправления, Всероссийскому конгрессу муниципальных образований, - Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству, всем заинтересованным лицам еще раз проанализировать состояние законодательства местного самоуправления и при необходимости внести поправки, корректировки с целью того, чтобы местное самоуправление стало действительно самым близким и самым доступным уровнем публичной власти для населения.

Сегодня мы находимся на этапе, когда разработанный по поручению Президента Российской Федерации законопроект был принят Думой в трех чтениях, одобрен Советом Федерации и направлен на рассмотрение и возможное подписание и ратификацию Президенту Российской Федерации.

Данная законодательная инициатива содержит очень много норм, реализация которых будет происходить на уровне регионов, на уровне субъектов Российской Федерации.

Именно поэтому сегодня Всероссийский Совет местного самоуправления пригласил вас, уважаемые коллеги, для того чтобы еще более подробно рассказать новации, обсудить отдельные положения законопроекта и при необходимости ответить на ваши вопросы.

В работе нашей конференции, нашего совещания принимают участие:

Начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Морозов Олег Викторович;

заместитель председателя Государственной Думы, секретарь Генерального совета партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" Неверов Сергей Иванович;

заместитель председателя Государственной Думы, руководитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе Васильев Владимир Абдуалиевич;

председатель профильного Комитета Кидяев Виктор Борисович, а также эксперты и специалисты, руководители и представители субъектов Российской Федерации.

Уважаемые коллеги, если нет возражений, я предлагаю перейти к существу вопроса, к рассмотрению закона и к обсуждению его.

Прежде всего хочу предоставить слово начальнику Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Морозову Олегу Викторовичу. Пожалуйста, Олег Викторович.

[О.В.МОРОЗОВ \(начальник Управления Президента Российской Федерации по внутренней политике Морозов Олег Викторович\)](#)

Спасибо, Вячеслав Степанович.

Уважаемые коллеги, товарищи, рад вас всех видеть. Много знакомых лиц.

Действительно мы находимся в преддверии очень важного события. У нас в понедельник будет заседать Совет при Президенте по развитию местного самоуправления, где будут подведены определенные итоги этой работы, о которой говорил Вячеслав Степанович, и намечены дальнейшие шаги фактически по реализации тех решений, которые сейчас приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации. И у меня нет сомнения в том, что этот закон будет подписан Президентом Российской Федерации.

И как было правильно сказано, сейчас это фактически первый шаг в большой, очень серьезной, глубокой реформе, о существовании которой мы сейчас с вами будем говорить. И предстоит большая работа, которая сейчас с федерального уровня опускается на уровень региональный.

Сейчас флаг переходит к вам. И вам действительно предстоит за полгода провести очень большую работу, для того чтобы привести региональное законодательство в соответствие с федеральным. Более того, это самое важное.

На мой взгляд, главная инновация этой реформы местного самоуправления не сводится к каким-то отдельным деталям, о которых можно много говорить. Я даже не буду погружаться в ткань закона, потому что есть авторы законы, здесь присутствуют. И они по деталям могут с вами дискутировать и говорить очень много.

Суть закона состоит в том, что мы как федеративное государство, я подчеркиваю, как федеративное государство этой реформой даем возможность для многовариантности решения задач местного самоуправления, многовариантность.

И выбор этих вариантов относится сегодня к субъекту, к муниципалитетам, гражданам. Это ваш выбор.

Если вы считаете, что это модель успешная, если эта модель дает вам возможность эффективно развивать местное самоуправление и правильно выстраивать отношения между уровнями власти: местная, районная, городская, субъектовая, - так, пожалуйста, закон вам позволяет оставить все, как есть. Но закон дает вам возможность выбрать и какой-то другой вариант, плюс к тому, что существует, усовершенствовать ту модель, которая у вас есть сегодня.

Появляется два новых типа муниципальных образований, которые вы можете у себя реализовывать, если к этому у вас есть побуждение.

Появляется возможность, и это самое главное, вы же можете разные модели устройства местного самоуправления реализовывать не только в масштабах всего субъекта Федерации, но и внутри субъекта Федерации посмотреть, для какого муниципально-образовательного образования годится вот эта модель, а для какого может быть применена другая модель.

Эта многовариантность, этот демократизм данной реформы - и есть самое главное в этом законе.

Мы сегодня реализуем, по сути дела, идею нормально функционирующего федеративного государства.

А сейчас хочу сказать самое главное. Реформа местного самоуправления и те поправки, которые сегодня внесены в федеральный закон и будут вноситься еще в другие федеральные законы, потому что у нас разграничения и полномочия муниципальных образований записаны еще в 200 законах, которые касаются отраслевых каких-то проблем. Еще там нужно будет эти поправки вносить.

Но я хочу самое главное сказать, коллеги. Реформу местного самоуправления, которая сейчас происходит и которую мы с вами будем реализовывать, нельзя вынимать из общего контекста тех политических преобразований, которые проводит Президент Путин в последние 2 года с момента, когда он был избран на очередной срок Президентом РФ.

В чем суть этих преобразований? Политическая система становится более открытой, более демократичной, более конкурентной и в большей степени соответствующей и вызовам времени, и нашему устройству, нашей Конституции, выбору наших граждан.

...Возвращаясь к своему главному тезису, реформа местного самоуправления лежит как один из краеугольных камней в той реформе, которую сегодня Президент осуществляет, для того чтобы сделать политическую систему более открытой, конкурентной, соответствующей интересам гражданина, для того чтобы можно было эффективно реализовывать те задачи, которые стоят сегодня перед страной...

Гражданину важна не игрушка, не то, как это гремит, не то, как эта картинка выглядит, а то, как это функционирует, то, каков результат. Для гражданина важна эффективная власть на всех уровнях.

Спасибо за внимание.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Спасибо, Олег Викторович.

Уважаемые коллеги, я думаю, что очень много не только связанного с реформирова-

нием законодательства местного самоуправления, но вообще развитием политической системы сейчас услышали от Олега Викторовича. Олег Викторович, большое спасибо...

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Нужно решать вопросы повседневной необходимости и потребности каждого гражданина. Но, тем не менее, мы все равно всегда считали и считаем, что мы являемся надежным партнером и помощником политических партий, которые поддерживают курс Президента на развитие нашего государства, на реализацию самых главных задач по созданию комфортных условий проживания наших граждан.

Я хотел с удовольствием предоставить слово секретарю Генерального совета партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ", вице-спикеру, который в Государственной Думе курирует профильный Комитет по местному самоуправлению, Сергею Ивановичу Неверову.

Пожалуйста, Сергей Иванович.

[С.И.НЕВЕРОВ \(заместитель председателя Государственной Думы, секретарь Генерального совета партии «Единая Россия» Неверов Сергей Иванович\)](#)

Я не буду останавливаться в принципе тоже на законе. Почему? Потому что мы с вами пообсуждаем непосредственно и с разработчиками, и с теми, кто сейчас готовит уже с экспертами поправки в другие законы, что необходимо будет сделать.

Просто хочу, во-первых, всех поблагодарить, кто нашел возможность сегодня в субботу приехать сюда и обсудить эти вопросы накануне того мероприятия, которое пройдет в понедельник с участием Президента, потому что это, на самом деле, тема, которая сегодня крайне необходима, решение, которое волнует сегодня всех, в первую очередь наших граждан.

Но правильно здесь прозвучало, что принятие законопроекта - это, конечно, несомненно, повышение роли регионов в вопросах организации работы местного самоуправления. И краеугольным, на самом деле, главная суть изменений - то, что сегодня регионы получают возможность эти полномочия разграничивать, эти полномочия определять.

И что очень важно, в одном субъекте эти полномочия могут быть разные для разным муниципальных образований. И это тоже достаточно важно.

Но уже тоже здесь прозвучало, у нас разные регионы, огромная страна. Не в обиду никому будет сказано, есть Якутия - 3 миллиона с лишним квадратных километров пло-

щадь, есть Ингушетия - 3 тыс.кв.км площадь. То есть это совершенно и по расстояниям, и по климатическим условиям, и, самое главное, по экономическим условиям совершенно разные регионы, в которых необходим, конечно же, перечень полномочий для каждого муниципального образования, дать возможность регулировать непосредственно регионам. И это основная задача, которую необходимо будет решать.

Я думаю, что Владимир Абдуалиевич меня добавит. Конечно, работа предстоит огромная. И работа сегодня эта огромная предстоит именно на региональных парламентах именно у вас, почему мы сегодня и попросили всех вас собраться. Для того чтобы проговорить, для того чтобы посоветовать сформировать рабочие группы по этой работе.

Ведь мы понимаем, что все, что будет приниматься, будет уже работать с 1 января 2015 года. И необходимо эту работу уже начинать делать сегодня.

Кто-то оставит как есть, кто-то что-то будет менять в этом направлении, но в этой части мы готовы оказывать всемерное содействие и в рамках работы и наших законодательных структур в Государственной Думе как фракция, и в работе экспертов, и в других направлениях. Но в любом случае это будете делать непосредственно у себя вы.

Еще раз хочу сказать, что это, конечно же, просто-напросто огромный объем, который необходимо будет у себя реализовать.

Еще раз вам спасибо, что нашли возможность. У вас практически очень высокая явка. Из тех регионов, из которых не могли лично председатели Заксобраний приехать, приехали заместители либо председатели профильных комитетов соответствующих.

Поэтому готовы включаться и в рамках нашей партийной структуры эту работу соответственно выстраивать. Спасибо.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Спасибо, Сергей Иванович.

[В.Ф.САЗОНОВ \(Сазонов Виктор Федорович, председатель Самарской губернской думы\)](#)

Я почему Олегу Викторовичу хочу вопрос этот задать? Потому что он как бы озвучил этот тезис, в частности, многовариантности. И вопрос как бы технический больше.

Какие будут нам рекомендации в рамках механизма реализации? Что, в одном законе мы будем предусматривать?

Мы нормально ориентируемся и нормально ведем эту работу. Но просто как бы это впервые - многовариантность закона, то это одним законом нам принимать или, скажем, по

отдельным муниципальным образованиям, где у нас разные полномочия будут, по ним отдельные законы?

**О.В.МОРОЗОВ**

Виктор Федорович, если я правильно понимаю нашу законодательную практику как федеральную, так и региональную, это тоже ваше право.

Если вам комфортно, если вы сможете вместе с юристами, экспертами это погрузить в один закон, в том числе и дифференциацию между различными муниципальными образованияами, это один вариант...

А если у вас будут разные модели, разные уровни, вам, наверное, придется, может быть, это делать каким-то отдельным решением. Но это абсолютно ваш выбор.

**С.И. НЕВЕРОВ**

Спасибо.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Коллеги, ещё вопросы к Олегу Викторовичу. Пожалуйста.

Спасибо.

Олег Викторович, хотел вот о чём попросить. Действительно между первым и принятием произошли серьезные изменения, действительно права дали субъектам, это, безусловно, положительно. Но, очень бы хотелось, Олег Викторович, чтобы вы помогли настроить работу уже теперь министерств, в этом же русле. Потому что я только что провел у нас в Красноярском крае большое совещание с нашими депутатами как раз сельских поселений, Таймыра и Эвенкии.

Вы не представляете, что мы выслушиваем от людей, жалующихся на федеральные нормы подведомственных министерств.

... у нас одинаковые требования, что в Центральной части России, что к нашему Заполярью.

В этом смысле хотелось бы, чтобы, всё-таки, вы дали такой зеленый свет, а, может быть, некоторым ведомствам просто уже и пинок нужно дать, чтобы они услышали те многочисленные обращения, которые мы к ним направляем. Потому что, правда, для людей это большая тема.

И в этом смысле хотелось бы, чтобы, начав с такого зеленого света регионам в вопросах политического оформления, структурного оформления местного самоуправления, выстраивания такой архитектуры местного самоуправления, более отвечающего запросам

людей, мы бы с вами и в полномочиях тоже отработали. Потому что человек не понимает, кто, где, какой там дядя, где, на какой улице в Москве подписал, какое распоряжение. Для него вот он, глава сельского поселения, вот он депутат. Почему вы не решаете мою проблему?

Мы, кстати говоря, в Государственную Думу направили и при обсуждении этого вопроса прямо весь пакет, что волнует людей. Потому что это тоже нужно учитывать.

Спасибо большое.

О.В. МОРОЗОВ

Ну, вы абсолютно правы. И, смотрите, тот же сигнал, который прошел в этом Законе, когда субъекты получают право принимать модель, выбирать модель, и когда полномочия разграничиваются между уровнями власти тоже решением данного субъекта, понятно, что вы будете советоваться с гражданами конкретного муниципалитета. Понятно, что вы будете советоваться с экспертами. И понятно, что вы будете создавать модель, которая соответствует вашим условиям жизни.

Но, этот же принцип мы хотим заложить и в ту реформу, которая пройдет в этих 200 законодательных актах, которые разграничивают полномочия в отраслевых сферах. В частности, в том, что вы затронули.

Ну, почему Федеральный законодатель должен регулировать эту тему применительно не только к Красноярску, да, к любому субъекту. Ну, пускай субъект сам определит, как ему это нужно делать.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

А в дополнение я хочу сказать, что я во вторник вылетаю в Красноярский край. Игарка, Таруханск. И мы там с вами по всему краю все эти вопросы дополнительно ещё обсудим. Хорошо? Ещё есть вопросы к Олегу Викторовичу? Нет?

О.В. МОРОЗОВ

Спасибо, коллеги. Я желаю успеха, и нынешнему вашему мероприятию, и очень хочу, чтобы вы успешно справились с той задачей, о которой мы сейчас ведем речь. Вам действительно предстоит большая работа. Вам нужно будет за эти 6 месяцев принять все законы, которые регулируют сферу местного самоуправления на региональном уровне. И выбрать ровно ту модель, которая будет в наибольшей степени соответствовать интересам наших граждан, чтобы власть стала эффективна на всех её уровнях, начиная с муниципального.

Спасибо. Всего хорошего.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Спасибо, Олег Викторович. Спасибо большое. Успехов вам.

Коллеги, а мы продолжаем нашу работу. Закон, который был принят в Государственной Думе, он, конечно ... В числе авторов были представители всех фракций входящих в состав Государственной Думы, но фактически при голосовании и при обсуждении этот Закон был принят голосами фракции "Единая Россия". Если посмотреть, сколько голосов было подано, голосов было подано 238, ровно столько, сколько членов фракции "Единая Россия" представлено в Государственной Думе.

Поэтому, и в первом варианте, в первом чтении, и во втором чтении, и поправки в основном принимались, которые с вашей, в том числе подачи направлялись в Государственную Думу и принимались членами фракции "Единая Россия".

Я с удовольствием хочу предоставить слово руководителю фракции "Единая Россия" Государственной Думы, заместителю председателя Государственной Думы Васильеву Владимиру Абдуалиевичу. Пожалуйста, вам слово.

[В.А. ВАСИЛЬЕВ \(руководитель фракции «Единая Россия» Государственной Думы, заместитель председателя Государственной Думы Васильев Владимир Абдуалиевич\)](#)

Вячеслав Степанович, большое спасибо.

Уважаемые коллеги, друзья, я бы хотел несколько слов сказать. Вообще, нам с вами, наверное, где-то повезло, что мы сейчас занимаемся этой работой. И вопрос, который сейчас прозвучал из Красноярска, он, по сути, не только в этой части.

...Мы дошли до такого состояния, что сейчас в месте проживания наши граждане не могут получить простую услугу, например, справку о смерти. Мы отдали это всё на откуп дорогостоящим нотариусам. Как это можно? Люди тратят не один день и большие деньги для того, чтобы решить простой вопрос, который раньше решал сельсовет, секретарь в сельсовете. Мы-то с вами это помним. И это показатель качества жизни. Кстати, мы за это несем ответственность!

И сейчас совершенно правильно сказали уважаемые коллеги - нужно смотреть, в том числе, и с точки зрения возможностей наших федеральных ведомств. Их сейчас не только сокращать будут численно, вы слышали это уже, но и смотреть по функциям - насколько

они избыточны, насколько они исполнимы. Помните, отмечали: гнёт Прокуратуры, которая невзирая ни на что, смотрит в глаза, говорит: «Я всё понимаю, но закон есть закон»; или МЧС и многие другие.

Сейчас есть возможность привести жизнь в соответствие с законом или закон в соответствие с жизнью...

...И то, что существуют модели управления, нам их ещё нужно отстоять, сохранить, а где-то перейти на новые, с тем, чтобы не потерять, а приумножить. И это тоже не так просто будет сделать.

Почему мы вас пригласили? Этой работой надо заниматься вчера. И многие из вас это уже делают. Судя даже по тем коротким репликам, которые мы услышали. Вы уже этим занимаетесь каждый день.

И я ещё раз хочу подчеркнуть только одно: мы создали по решению съезда партии Совет фракций "ЕДИНОЙ РОССИИ" в законодательных органах всей страны. Мы начали работу. Здесь присутствуют 10 наших коллег, которые являются руководителями фракций.

И можете рассчитывать на то, что все наши фракции, и Сергей Иванович об этом говорил, предоставляя мне слово, будут оказывать помощь. Помощь методическую, организационную. Если нужно, будем выезжать, работать. Потому что хорошо понимаем, что будет немало сложностей. И вы это тоже хорошо понимаете.

Я бы хотел сказать о том, что в формате нашего Совета мы, безусловно, будем оказывать помощь. И можете рассчитывать на то, что Государственная Дума в части нашей фракции всегда будет открыта для вас, обращаясь к нам, вы получите помощь для решения тех проблем, которые возникают. Когда это необходимо, мы можем оказывать помощь и у вас, прибывая в регион, приезжая, когда это необходимо.

Спасибо большое за внимание.

С.И. НЕВЕРОВ

Вячеслав Степанович, буквально одну только реплику. Как о чём говорил Олег Викторович и Владимир Абдуалиевич.

Важно, чтобы вы, приехав в регионы, собрали непосредственно тех, кто будет участвовать в этих процессах. И ещё раз дали понимание, что никто ничего не отменяет. Никто ничего ни у кого не забирает. Расширяется только возможность полномочий.

... здесь как раз крайне важно именно от вас посыл в регионах, что эта возможность только расширяется. Эта возможность дана нам. И мы вместе с вами, с нашими избирате-

лями, с нашими жителями того, или иного субъекта, или муниципального образования должны определить, какую модель, и какую модель местного самоуправления, устройства мы выберем для того, чтобы власть могла эффективно реализовать те полномочия для того, чтобы качество жизни менялось, и менялось в лучшую сторону. Это крайне важно.

И наша цель сегодня этого мероприятия, чтобы по приезду, как раз вот такие провести у себя обсуждения, ещё раз, пригласив для этого всех, кто в этом процессе будут участвовать.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Спасибо, Сергей Иванович...

Уважаемые коллеги, данный законопроект, пока ещё законопроект, пока он не подписан президентом, мы его называем законопроектом, обсуждался, вырабатывался и облекался в форму закона, законопроекта на площадке профильного комитета. И я хотел бы предоставить сейчас слово председателю Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Кидяеву Виктору Борисовичу. Пожалуйста, Виктор Борисович.

[В.Б. КИДЯЕВ \(председатель Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Кидяев Виктор Борисович\)](#)

Спасибо, Вячеслав Степанович.

Во-первых, уважаемые коллеги, я также хотел поблагодарить вас всех за то, что вы нашли время, в субботу приехали. Это, чувствуется, заинтересованность есть. Спасибо вам большое.

Предыдущие выступающие очень системно, адресно остановились на нашем законопроекте. И они подняли вопрос и о структуре, подняли вопрос о полномочиях, и частично подошли к финансам.

Я, уважаемые коллеги, если позволите, где-то и повторяюсь, но, всё-таки, если вы позволите, мне бы очень хотелось перед вами выступить с небольшим докладом.

Как вы знаете, на этой неделе нами был принят Федеральный законопроект, направленный на уточнение ряда общих принципов организации местного самоуправления.

В своём выступлении я постараюсь кратко осветить суть изменений, которые произошли у нас в муниципальном строительстве.

Для начала несколько слов по истории вопроса. К концу прошлого года, как вы знаете, началу нынешнего, Президент Российской Федерации уделил особое внимание муниципальным проблемам. Он провел встречи с

главами городов, с учеными, с общественностью, принял делегатов Всероссийского съезда муниципальных образований, обсудил с ними пути создания настоящего, а не декоративного местного самоуправления.

В послании, как вы знаете, в Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года Президент одно из первых мест отвел местному самоуправлению. Он назвал важнейшие задачи развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. И чтобы любой гражданин мог дотянуться до неё рукой.

Одновременно Президент призвал нас привести ситуацию в организации местной власти в соответствие со здравым смыслом и с требованием времени.

Поиск путей решения этих задач был начат при подготовке упомянутого мною съезда в Суздале. Наш Комитет представил на нём обширный доклад об основных направлениях развития местного самоуправления в стране. Многие с этим документом знакомы, он есть на нашем сайте.

Работа была продолжена в рамках рабочей группы ВСМС и ОКМО, куда поступила не одна сотня предложений. Была проведена большая экспертная работа.

Я бы хотел, Вячеслав Степанович, вам, Степану Михайловичу большое человеческое спасибо сказать за такую конкретную работу.

14 апреля прошли интересные парламентские слушания. Детально мы изучили все предложения. И большинство из них учли ко второму чтению.

Поверьте, когда слушания проводили, далеко непросто было отвечать людям на те вопросы, которые они хотели услышать. Но, всё-таки, я ниже остановлюсь, по этим направлениям мы нашли полное понимание.

Фактически закон, который мы имеем на выходе, знаменует новый этап муниципального строительства. Предыдущий этап, от которого нас отделяет 10 лет, связан с принятием Федерального закона № 131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации". Тогда была сформирована единая модель организации местного самоуправления, с одинаковой схемой формирования местной власти по всей стране, с одинаковыми полномочиями всех муниципальных образований, о чём и говорили наши коллеги. При этом возможность субъекта Российской Федерации регулировать муниципальные вопросы была очень ограничена.

5 лет назад 131 Федеральный закон вступил в силу, и начал применяться в полном объеме на всей территории страны. И сейчас

ситуация в корне меняется. Изменилась региональная власть. Она стала более зрелой и ответственной. И мы уходим от шаблонов. Многообразие формы - это и есть признаки истинного федерализма. Вы просили, и мы даём вам широкие права.

У субъектов есть, уважаемые коллеги, уже высказывания. Говорят спасибо, что ушли от шаблонности и начали работать по конкретным делам. Во-первых, это касается вопроса муниципальной структуры. Были разные предложения. Но, в итоге мы сохранили все виды организации местной власти. Прямые выборы депутатов района, все варианты избрания глав и исполнение ими полномочий. Теперь вам определяться с наиболее подходящей формой. И учитывать надо не личные амбиции, а интересы общего дела. Городские округа с внутригородскими делениями, это сразу два новых вида муниципальных образований. Сами городские округа и районы внутри них.

Преобразование существующих округов в новую форму, порядок формирования новых органов власти, всё это в вашей ответственности, коллеги. И решения должны быть очень взвешенными. Допустить нарушения налаженного механизма работы крупных городов никак нельзя.

Второй вопрос - полномочия. Нам известна справедливая критика, что полномочий много, а денег мало. В связи с этим мы разделили функции: городские и сельские поселения. В селе упор сделан на досуг, культуру, массовый спорт, благоустройство, поддержку сельского хозяйства и малых предприятий, работу с детьми и молодежью. Коллеги, каждое село это должно уметь делать.

Очень важно, что эти 13 вопросов местного значения, вместо 44, это минимальный перечень, который должен реально работать. А за сильными сёлами дополнительные вопросы могут быть установлены законом субъектов Федерации. Мы даём вам такой механизм решения.

Аналогичная схема в городах с районным делением. За внутригородскими районами закрепляют базовый набор из 13 вопросов. Дополнительные вопросы районные и сами городские округа с внутригородским делением могут получать от субъекта РФ.

Одновременно субъекты Федерации получают возможность в целом более широко регулировать региональные и местные полномочия. При этом Законом вводится несгораемый перечень. Нельзя забирать полномочия муниципалитетов установленные Конституцией, находящиеся в исключительной компетенции представительного органа. Например, по принятию Устава, бюджета, по налогам, по



управлению муниципальной собственностью, по удалению главы в отставку, и так далее.

Институт перераспределения полномочий совершенно новый для нас. И вам предстоит научиться правильно его применять.

Несколько слов коллегам из Крыма.

Во-первых, мы очень рады, что вы сегодня с нами. Во-вторых, мы приняли поправки, которые должны обеспечить своевременное и постепенное формирование органов местного самоуправления в Крыму в соответствии с Российским законодательством. В целом мы все готовы вам оказать необходимую помощь и поддержку, чтобы и Крым, и Севастополь быстро и безболезненно влились в семью субъектов Российской Федерации.

Не могу не сказать о перспективах, уважаемые коллеги. Если со структурой мы продвинулись с вами достаточно, то полномочия ещё потребуют нашего пристального внимания. Ну, а дальнейшее направление нашего поступательного движения - должно быть финансы и экономика. Я, уважаемые коллеги, думаю, вы со мной согласитесь.

И мы должны в самое ближайшее время обеспечить баланс полномочий и доходов, как для муниципалитетов, так и для субъектов Российской Федерации. Это наша перспективная цель. И это мы с вами должны сделать.

И последнее, уважаемые коллеги. Я начал своё выступление с упоминания задач поставленных президентом. Закон, который мы сегодня обсуждаем, даёт вам, представителям региональной власти большие возможности. Но это и большая ответственность. Ведь в ваших руках судьба новаций идущих от президента.

Коллеги, я думаю, у нас всё получится!

Спасибо.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Спасибо, Виктор Борисович.

Уважаемые коллеги, сегодня, открывая наше совещание, и выступая с вступительным словом, Сергей Иванович сказал, что не будет касаться глубины законопроекта. Но, я думаю, что мы поступили бы неправильно, если бы не обсудили существо и отдельные положения и статьи принятого и измененного законопроекта. И должен сказать, что практически сам законопроект, несмотря на то, что стоят под текстом подписи конкретных депутатов, конечно, разрабатывался на экспертных площадках специалистами-профессионалами.

И я с удовольствием сейчас хочу представить слово руководителю Экспертного со-

вета Всероссийского Совета местного самоуправления, руководителю Аппарата Комитета профильного, доктору юридических наук, профессору Бабичеву Игорю Викторовичу, который достаточно подробно осветит все вопросы.

У вас, уважаемые коллеги, при регистрации мы вам выдали раздаточный материал, который содержит справки, пояснения, комментарии, перечни документов, которые необходимо вам принять. Я прошу с одной стороны внимательно послушать Игоря Викторовича, потому что, честно вам скажу, более профессионально и на языке, понятном для законодателя, трудно будет изложить, чем он изложит. С другой стороны, в процессе обсуждения вы посмотрите, пожалуйста, те материалы, которые мы вам выдали.

Если по какому-то из этих документов у вас есть вопросы, не стесняйтесь их задавать, как по тексту выступлений, так по документам, по разъяснениям, по сути, по сроку, по порядку, по периодичности. Всё это вам сейчас Игорь Викторович достаточно квалифицированно и подробно объяснит. Пожалуйста, Игорь Викторович, вам слово.

[И.В. БАБИЧЕВ \(руководитель Аппарата профильного Комитета, доктор юридических наук, профессор Бабичев Игорь Викторович\)](#)

Спасибо, Вячеслав Степанович.

Добрый день, уважаемые коллеги.

Виктор Борисович Кидяев сделал политическое введение к моему докладу, моему сообщению. И поэтому есть предложение пройти по конкретным нормам закона. На картинке, кстати, изображен Суздаль, который здесь уже вспоминали, где прошел съезд в ноябре прошлого года, который тоже организовывался Всероссийским Советом местного самоуправления, возглавляемого Вячеславом Степановичем Тимченко, и который был одним из импульсов этой муниципальной реформы.

А то, что это муниципальная реформа, причем серьезная, глубокая муниципальная реформа, это действительно так.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Коллеги, обращаю ваше внимание, что параллельно с сообщением идет слайдовое сопровождение, поэтому можно пользоваться, в том числе этой информацией, которая на слайдах.

А по окончанию выступления вопросы и обсуждение. Спасибо.

И.В. БАБИЧЕВ

С 2003 года, когда мы приняли 131 Федеральный закон, в него было внесено ... 92 Федеральных закона, которые вносили в него свои поправки. Последняя порция была внесена в декабре 2013 года. 92 Федеральных закона. И при этом концепция 131 Закона по нашей оценке изменена не была.

И впервые мы вносим пакет, впервые вносим Закон, который эту концепцию меняет. И изменение концепции состоит именно в концептуальном изменении роли субъектов Российской Федерации в регулировании и организации местного самоуправления в нашей стране. Концептуальное изменение их роли.

Какие основные правовые новеллы в Законе? Мы их разделим на 3 группы. Это изменение территориальных основ, изменение принципов формирования органов местного самоуправления и расширение полномочий субъектов Российской Федерации по определению пределов компетенции муниципальных образований.

Итак, первое, **изменение территориальных основ местного самоуправления.**

Двухуровневая модель, которая у нас в действующем Законе была для муниципальных районов и поселений, поселения - это первый уровень местной власти, муниципальный район - второй, предложено распространить и на некоторые крупные города. Особенно такие крупные города, которые являются естественными городскими агломерациями.

Предлагается сделать в них первый уровень, внутригородские районы. И на уровне города второй уровень, городской округ с внутригородским делением.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Игорь Викторович, прошу прощения.

Уважаемые коллеги, немножко уточнение. Дается возможность сделать. То есть, не предлагается. Обращаю ваше внимание, это крайне важно.

И.В. БАБИЧЕВ

Я скажу сейчас, да.

Ну, как отметил Вячеслав Степанович, это возможность, совершенно точно. Ну, как всё остальное.

И реализовать эту возможность в ваше решение. Закон субъекта Федерации, который, если вы сочтете нужным, возможным, принимать вам.

И далее. Расширяется число случаев преобразования муниципальных образований. Ну, помимо того, о чём я уже сказал, городской округ с внутригородским делением, и обратно, обратный процесс тоже предусмотр-

рен нормами Закона, мы добавляем и преобразование городского поселения в сельское поселение, и обратно. То, чего не было в действующем Законе, и то, что мы считаем важным.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Игорь Викторович,

Я прошу прощения, извините, что я иногда буду немножко добавлять. Уважаемые коллеги, обратите внимание. Можно на предыдущий слайд вернуться? Очень существенное добавление. Значит, расширение, присоединение поселения к городскому округу - это преобразование. Я думаю, что вы понимаете, что здесь преобразование? Преобразование влечет за собой прекращение полномочий действующих органов местного самоуправления, главы муниципального образования, представительного органа. Понимаете, о чём идет речь? Если город зажат, развиваться некуда, то путем соответствующих процедур можно присоединить городское поселение, или даже сельское поселение к территории города, городского округа, и это является преобразованием.

И.В. БАБИЧЕВ

Ну, мы этого ещё коснёмся.

Итак, изменение принципов формирования органов местного самоуправления. Как уже здесь отмечалось, все существующие модели организации местной власти, все существующие модели организации выборных должностных лиц местного самоуправления сохраняются. Но, выбор этих моделей за вами, за субъектами Российской Федерации, которые осуществляют организацию этих моделей, институционализацию этих моделей своими законами. Это можно делать по видам муниципальных образований. Это можно делать по группам муниципальных образований, включая территориальные группы. Это можно делать по отдельным муниципальным образованиям. Опять же, здесь ваше усмотрение.

И изменяется, что тоже очень важно, изменяется порядок формирования конкурсных комиссий, если глава местной администрации у нас по конкурсу назначается.

В действующем законе конкурсной комиссии формируется соотношение одна треть к двум третям, вы знаете это. Две трети - это представительный орган, делегаты. И одна треть - это делегаты субъекта Федерации, которые делегируются туда законами субъекта Федерации сейчас.

Значит, будет 50 на 50. Причем, в городских округах, в городских округах с внутригородским делением, муниципальных районах -

50% соответствующий представительный орган муниципального образования соответствующего, ещё 50% - высшее должностное лицо субъекта Федерации, своим актом.

Что касается первого уровня местного самоуправления, поселения и внутригородские районы, если они такую модель выбирают с конкурсным управляющим, с конкурсным главой местной Администрации, то их конкурсная комиссия формируется: 50% - представительный орган соответствующего поселения, или внутригородского района, и 50% - глава местной администрации, муниципального района, или города с внутригородским делением.

Установлен отдельный перечень вопросов местного значения городских и сельских поселений. Сейчас они у нас были все вместе. В 14 статье все были описаны вместе. Понятно, что возможности городских поселений, возможности сельских поселений абсолютно разные. Поэтому они разделены. Городские поселения - как было, так осталось - 44 вопроса местного значения. Сельские поселения - 13. 13 вопросов - это минимум, который уменьшен быть не может, но увеличен может вашим решением, вплоть до 44. Эти вопросы добавляются из того списка, который сейчас зафиксирован в 14 статье за городскими поселениями. В пределе до 44.

И, опять же, за отдельными видами этих сельских поселений, за их территориальными группами, за отдельными сельскими поселениями - здесь тоже ваше усмотрение.

До сего дня в 131 Законе был такой незыблемый принцип, что вопросы местного значения могут устанавливаться только путем внесения изменений и дополнений в 131 Закон, и никак иначе.

Значит, это своего рода священная корова тоже затронута. Но, правда установлен исчерпывающий перечень, когда это возможно, законами субъекта Федерации. В 3-х случаях. И все 3 случая - это увеличение вопросов местного значения.

Один случай мы уже разобрали, это для сельских поселений. И, соответственно, перераспределение вопросов местного значения для муниципального района. Потому что на территории сельского поселения всё, что ни делает сельское поселение, делает муниципальный район из того перечня, который закреплен за городскими поселениями.

Значит, здесь вы можете эти соотношения, решения вопросов значения между районами, поселениями перераспределять своим законом.

Второе. Наделение дополнительными вопросами местного значения городских окру-

гов с внутригородским делением, если такие имеются, конечно.

Третье. Наделение дополнительными вопросами местного значения внутригородских районов из числа тех вопросов, которые закреплены за городским округом в 16 статье. В том случае, если такие виды муниципалитетов имеются.

И очень важная правовая новелла, можно сказать фундаментальная правовая новелла, касающаяся расширения полномочий субъектов Федерации по определению пределов компетенции муниципальных образований.

Теперь субъекты Федерации своими законами могут перераспределять полномочия из числа установленных федеральными законами по вопросам местного значения между органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления. При этом, как уже говорилось, установлено 16 так называемых несгораемых полномочий в Законе. Установлено. А всё остальное перераспределяется.

Вот сейчас таких отраслевых Федеральных законов по анализу нашего Комитета, надо сказать, что на Федеральном уровне, насколько мне известно, только наш Комитет провел этот анализ, на сайте вы можете выдержки из этих 200 с лишним Федеральных законов посмотреть, 200 с лишним Федеральных законов, регулируются эти полномочия. Вот их этих Федеральных законов вы эти полномочия и можете перераспределять.

Теперь общий принцип регулирования субъектами Российской Федерации вопросов местного самоуправления.

Значит, общий принцип регулирования у меня остается. То есть регулируется законами субъектов Федерации только то, что напрямую обозначено в 131 Законе. И расширения здесь пределов нет в этой части. Все законы поименованы. Все случаи, когда субъект своими законами должен регулировать те, или иные аспекты местного самоуправления, поименованы исчерпывающим образом в Законе.

Уставы муниципальных образований, как акты высшей юридической силы для муниципалитетов, и как регуляторы местного самоуправления остаются. И в значительном числе случаев установлена норма, что Уставы муниципальных образований, с добавкой: в соответствие с законами субъекта Российской Федерации. Этой добавкой, которой раньше по многим позициям не было, теперь она появляется.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Игорь Викторович, я прошу прощения.

Ещё раз обращаю внимание, уважаемые коллеги, очень важное, существенное дополнение: в соответствии с законами субъекта Российской Федерации. Это к вам относится. Это сейчас повышается ваша роль и ответственность. Потому что Устав, он уже будет в какой-то степени ограничен именно вашими законами.

Если вы примете Закон, который предусматривает, условно говоря, учет мнений населения путем проведения публичных слушаний, то эта норма, я абстрактно так говорю, должна будет найти отражение в Уставе муниципального образования. Вы услышали меня? Спасибо.

И.В. БАБИЧЕВ

Ну, а в случае, соответственно, непринятия Закона субъекта действует норма Устава.

Вот сейчас в 131 Законе установлено 32 правовых позиции, которые регулируются законами субъектов РФ, 32 правовые позиции, сейчас. Добавляется ещё 24.

Мы эти законы, которые добавляются, расклассифицировали, условно, конечно, на три группы. Законы, которые обязательны к принятию, законы, которые содержат норму общего регулирования, и законы, которые содержат нормы ненормативного, индивидуального, или единичного регулирования. Они все в раздаточном материале у вас подробно перечислены. Мы раздали их вам всем. И, кстати, те, которые действуют сейчас, и те, которые добавляются. Я просто на некоторых аспектах остановлюсь.

Значит, вот законы обязательные к принятию, их два. Первое, это закон, который вы в течение 6 месяцев должны принять, который устанавливает порядок избрания, или формирования представительного органа муниципального района. И порядок избрания глав муниципальных образований в муниципальных образованиях вашего субъекта.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Причём, уважаемые коллеги, обращаю внимание, независимо от того будете ли вы менять процедуру ... Всё равно, даже если вы оставяете, как и было, всё равно закон вы обязаны принять, это тоже крайне важная норма.

И.В. БАБИЧЕВ

Да, вам дали право легитимизировать таким образом модели местной власти на своей территории. То есть вы теперь легитимизируете. Не автоматически действуют нормы Федерального законодательства, а пройдя через вашу легитимацию. Это очень большое огра-

ничение Федерацией своих прав в части регулирования местного самоуправления. Ещё раз надо это подчеркнуть.

Вы можете принять закон, я говорю, только исключительно об обязательных вещах, только в этой части, которую я произнес. Либо можете принять закон более широкий, устанавливающий порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления и иные даже вопросы организации деятельности указанных органов. То есть по всему широкому кругу.

И, опять же, для соответствующих видов муниципальных образований, для их групп, или для отдельных. Здесь тоже ваше ...

И.В. БАБИЧЕВ

Ну, и по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, поскольку здесь у нас тоже есть представители. Они должны принять своим законом ... Ну, скажем так, установить своим законом ту систему местной власти, которую они считают оптимальной для себя.

Тут Федерация тоже пошла навстречу Крыму, и таким образом предложила ему смоделировать у себя местную власть.

Дело в том, что даже наш небольшой анализ такой, беглый, законодательства действующего в Республике Крым в части местного самоуправления показывает, что у них там модель местной власти примерно такая, какая у нас была в 1991 году. Ну, это понятно. Мы разошлись из одной точки.

Значит, мы разошлись в России в части организации местной власти достаточно широко и далеко от точки 1991 года. Ну, в основном у нас 2 было достаточно серьезных муниципальных реформы за это время. А Республика Крым, Украина, они немножечко поменьше это сделали. Сейчас предстоит такая адаптация, которую будет делать Республика Крым своим законодательством.

Я в части законов, которые ко второй группе относятся, которые содержат нормы общего регулирования. Остановлюсь только на одном, который устанавливает нормы представительства внутригородских районов и поселений в соответствующих представительных органах второго уровня. Представительном органе городского округа с внутригородским делением и в представительном органе муниципального района в том случае, если будет принято решение об их формировании. Они могут и избираться всенародно.

Но, если принято решение об их формировании из состава представительных органов первого уровня, то нормы представительства,

общее правило установленное в законе - это равные представительства. Но, теперь добавлена новелла: вы можете своим законом устанавливать пропорциональное численности населения представительство. Только чтобы при этом больше чем одна треть от одного поселения делегатов не было.

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

У нас были обращения от ряда субъектов с просьбой дать возможность вариативности. Мы сохранили, как правило, равное представительство. Ну, или норму, что вы можете принимать свои изменения в пропорциональной численности.

Почему одна треть? Потому что одна треть ... У нас есть вопросы, которые принимаются представительным органом, требующие принять квалифицированное большинство, то есть две трети. Поэтому, чтобы не было преимущества у какого-то конкретного поселения входящего в состав представителя органа сформированного путем делегирования преимущества права блокировать, или легитимировать, прежде чем принять решение, а это изменение в Устав, это утверждение бюджета. Правильно, Игорь Викторович?

#### И.В. БАБИЧЕВ

Да. Ещё раз подчеркну. Если вы Закон субъекта не примете о пропорциональном представительстве, будет действовать общая норма Федерального закона о равном представительстве.

Я на этом обзор законодательства закончу. Если будут вопросы ... Там всё очень понятно. Потому что все дополнительные законы, которые мы вводим, касаются в основном организации власти в новом виде муниципальных образований. Мы сейчас по этим шагам чуть-чуть пройдемся. Поскольку это новый вид муниципального образования, городской округ с внутригородским делением, внутригородские районы. Поэтому шаги организации этого дела.

Ну, понятно, статус. Городской округ надеется статусом городского округа с внутригородским делением законом субъекта Российской Федерации. Ваше усмотрение. Это процесс не обязательный, ещё раз подчеркну.

Этим же законом, или другим, опять же, ваше усмотрение, устанавливаются критерии деления на внутригородские районы. А также, этого, кстати, нет в законе, но есть в переходных положениях 85 статьи 131 закона. И мы тут по аналогии.

Значит, возможность картографического описания границ на первом этапе, и затем сроки. Внутригородских районов имеется в виду. И затем сроки, в течение которых эти

границы должны быть установлены в соответствии с требованием градостроительного земельного законодательства. То есть на местности прочерчены.

Опять же, законом устанавливается порядок избрания, или формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением. Порядок избрания глав муниципальных образований, как большого городского округа, так и внутригородских районов. И все те процедуры, которые необходимо установить для первого созыва, в том числе и численность депутатов. Значит, всё это делаете вы.

Федеральный законодатель устанавливает срок для проведения выборов в представительные органы и выборных должностных лиц, если таковые избираются всенародно, во внутригородские районы - 6 месяцев с момента их создания. С момента даты вступления закона субъекта Федерации о преобразовании городского округа в городской округ с внутригородским делением в силу. Вот с этой даты 6 месяцев. Должны провести границы, картографические границы. И назначить выборы, их провести. 6 месяцев.

Но, для второго уровня, для представительного органа большого городского округа и для его главы эти сроки не установлены. Понятно почему. Потому что в случае формирования сначала надо провести выборы внизу, а потом уже ...

В случае же, если будет принято решение о том, что представительный орган и глава большого городского округа избирается, то по аналогии мы полагаем целесообразно это всё провести одновременно.

Также и полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления формируемого городского округа до тех пор, пока не будут проведены выборы и в установленном юридическом порядке должностные лица и органы не вступят в свою законную силу. То, органы и лица должностные городского округа, который преобразуется, они до этого периода исполняют свои полномочия.

То же касается и правопреемства. Причем именно своими актами муниципальными эти все вопросы, вновь возникшие городской округ с внутригородским делением будет урегулировать.

Но обратные процессы, понятно, они ровно зеркальны. Если будет преобразовываться уже городской округ с внутригородским делением обратно в городской округ. Это тоже ваше решение может быть. И процессы достаточно подробно описаны в законе.

Теперь о преобразованиях и досрочных прекращениях полномочий представительных

органов, глав муниципальных образований и глав местных администраций. У них одинаковые условия досрочного прекращения своих полномочий вследствие преобразования. У этих всех трех. Абсолютно идентичные.

Ну, об этом здесь уже упоминалось. Я хочу обратить внимание, что говорит об этом закон, какие случаи, которые приводят к досрочному прекращению. Значит, объединение двух и более поселений. Объединение двух и более муниципальных районов. Разделение поселений, влекущее. Разделение муниципального района, изменение статуса городского поселения, в связи с наделением статусом городского округа, и обратно. А также: объединение двух и более внутригородских районов, разделение внутригородского района, влекущее образование двух и более внутригородских районов, присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением. Оно в этом случае может становиться внутригородским районом. А может влиться в его состав, на самом деле. Изменение статуса городского округа, в связи с наделением его статуса городского округа, или с внутригородским делением, и обратный процесс.

Значит, во всех этих случаях полномочия представительных органов, глав муниципальных образований, глав местных администраций досрочно прекращаются.

И, наконец, переходный период, особенности. Значит, Закон вступает в силу со дня опубликования. Закон вот этот вот вступает в силу со дня опубликования.

В течение 6 месяцев принимаются законы субъектов РФ, определяющие порядок избрания, или формирования представительного органа муниципального района и глав муниципальных образований, об этом мы подробно уже говорили, это минимум.

А нормы законов субъектов Российской Федерации действуют после окончания срока, на который избраны представительные органы и главы муниципальных образований после окончания их мандатов.

В том случае, если предстоят выборы представительных органов, или глав муниципальных образований, а их порядок избрания формирования меняется законом субъекта РФ, и если этот закон субъекта Федерации вступает до даты, когда эти выборы должны быть назначены, то есть раньше, чем за 90 дней до даты этих выборов, то выборы не назначаются, и не проводятся.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

В нашем случае до 15 июня.

**И.В. БАБИЧЕВ**

Да. Хотя Уставы муниципальных образований потом в течение 3-х месяцев приводятся в соответствие с этими законами субъекта Федерации и с федеральным законом. Но, сам факт принятия уставов на выборы никак не влияет.

И понятно, что до того, как вы свои законы не примете, тот порядок, который действует сейчас в отношении глав муниципальных образований, представительных органов, он сохраняется.

Спасибо, что вы меня выслушали.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Спасибо, Игорь Викторович.

Уважаемые коллеги, я предлагаю ещё немножко помучить Игоря Викторовича, а потом перейти к вопросам.

Я прошу взять в руки раздаточный материал. И сейчас по этому раздаточному материалу сделать, если необходимо, какие-то комментарии, или дополнения.

Итак, первый материал: сам текст законопроекта. В нём, в этом тексте законопроекта отражены именно те изменения, которые вносятся в базовый 131 Закон. Сам базовый 131 Закон после его изменения будет вот в таком объеме. Но мы вам специально сегодня его не раздали, ни в печатном, ни в электронном виде, потому что пока Президент его не подписал. Как только подпишет, у нас будет возможность разместить на сайте и ВСМС, и на сайте Комитета этот законопроект ставший Законом, с изменениями, как это любезно сделал Игорь Викторович, с выделением текста, который претерпел изменения. То есть красным текстом выделяются изменения к существовавшему ранее 131 Закону.

**И.В. БАБИЧЕВ**

Как только Закон будет принят, это за нас сделает "Консультант-плюс". Поэтому обращаемся туда.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Ну, "Консультант-плюс" само собой, а мы само собой сделаем, чтобы не дожидаться.

Следующее. Справка по основным изменениям Положения 131 Закона. Это как раз то, о чём сейчас Игорь Викторович достаточно подробно нам всё рассказал.

Отдельно стоит документ вопроса, который регулируется законами субъектов Российской Федерации в новой редакции, то, что сейчас принимается.

По этим документам, которые я сейчас назвал, есть какие-то вопросы, замечания? Пожалуйста. По какому?

С. И. ШТАНЬ (Штань Стелла Ивановна, заместитель председателя комитета по местному самоуправлению, заместитель руководителя постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» Алтайского краевого Законодательного собрания)

Игорь Викторович, будьте добры, по справке, 3-й раздел. Ещё раз, с какого момента вступает в действие перераспределение полномочий? То есть с момента изменения закона субъекта по перераспределению, или с момента официального опубликования по сокращённому перечню?

И.В. БАБИЧЕВ

Ещё раз. Значит, вы имеете в виду ...

ШТАНЬ С. И. Полномочия поселений. У нас возникает вопрос. 13 сельских.

Сегодня Прокуратура требует, например, принятия программы энергосбережения поселения. Они говорят: так, завтра Закон будет, можно мы не будем это принимать?

И.В. БАБИЧЕВ. Значит, если вы не будете увеличивать вопросы местного значения сельских поселений, то вступает прямая норма 131 Федерального закона. Если не будете увеличивать.

ШТАНЬ С.И. Спасибо большое.

И.В. БАБИЧЕВ. То есть здесь, как раз, легитимации, в отличие от легитимации организации местной власти не требуется, вашей легитимации.

ШТАНЬ С.И. То есть, как только Закон будет опубликован, мы можем говорить, что поселение выполняет 13 полномочий.

И.В. БАБИЧЕВ. Да.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Вопросы местного значения. 13 вопросов местного значения.

И.В. БАБИЧЕВ. Да. Но, понятно, что они потом должны в своих Уставах всё сделать. И это предусматривается.

Но это нам очень важно. Сегодня возникают такие вопросы, именно переход ...

И.В. БАБИЧЕВ. Да. Но, прямая норма Федерального закона выше, чем норма Уставов сельских поселений.

ШТАНЬ С.И. Спасибо большое.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Коллеги, ещё по справке есть какие-то вопросы? Да, пожалуйста.

Калининградская область.

У меня вопрос к Игорю Викторовичу вот такой.

6-й пункт, разделение внутригородского района ...

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Это, по какому документу вопрос?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Нет, мы говорили по справке. По Закону у вас вопрос? Пожалуйста.

Вопрос, вот какой. Разделение внутригородского района на образование двух и более городских районов осуществляется с учетом мнения населения образуемых там внутригородских. Каким образом будет учитываться мнение населения? Это будут общественные слушания, референдум, или ещё как?

И.В. БАБИЧЕВ. Там везде написано: в соответствии с Уставом соответствующего муниципального образования. Везде эта норма есть.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Или в соответствии с законом субъекта, который ... (не слышно) ...

И.В. БАБИЧЕВ. Да, вы можете высказать рекомендательные нормы в своих законах для Уставов, какие им лучше формы учета мнения населения определить.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Я обращаю внимание, что в соответствии с законом субъекта, отраженного в Уставе. Поэтому это как раз та норма, о чём я говорил. Хорошо, коллеги, по законопроекту есть ещё вопросы? Нет. По справке есть вопросы? Нет. По вопросам, которые регулируются законами субъектов в новой редакции? Да, пожалуйста.

Ю.А. ШПИГАЛЬСКИХ (Шпигальских Юрий Александрович, первый заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия)

У меня один вопрос, уточняющий.

14 сентября предстоят выборы ряда муниципалитетов. Что нужно сделать в отношении этих выборов, если система принципиально не будет меняться?

И.В. БАБИЧЕВ. Если принципиально не меняется, то можно и не спешить с принятием закона субъекта до 15 июня. Но, принять обязательно в течение 6 месяцев.

Ю.А. ШПИГАЛЬСКИХ. Но, выборные законы, они уже будут действовать, новые выборные.

И.В. БАБИЧЕВ. Всё действует так, как есть. Мы специально приписали норму переходных положений.

Ю.А. ШПИГАЛЬСКИХ. Всё, понял.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Единственное, что касается 14 числа, если вы будете городскому округу придавать статус, новый статус городским делениям, то это нужно, конечно, поторопиться принять. А все остальные нормы в действующем законодательстве они не меняются, они сохраняются. Мы даем вам право. Более того, если вы не будете менять нормы, я бы не рекомендовал торопиться.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Не рекомендовал бы торопиться почему, коллеги. Вот сегодня уже и Олег Викторович несколько раз говорил в своём выступлении, и Игорь Викторович говорил, и Виктор Борисович, что нам предстоит ещё работать над 203 отраслевыми законами. Мы сегодня специально притормозили один очень важный законопроект, для нас для всех важный законопроект, который прописывает нормы, позволяющие ликвидировать обезлюдившие поселения. Большая проблема у многих муниципалитетов. Мы пока притормозили его для того, чтобы соблюсти регламент ...

Вот Сергей Александрович Попов, председатель Комитета по регламенту специально здесь присутствует, чтобы мы наш с вами регламент не нарушили.

Мы хотим как раз этот законопроект, который уже готов ко второму чтению, и мы будем продлевать принятие поправок, именно с точки зрения обсуждения полномочий вопросов отраженных в отраслевых законах. Там же эта норма находится в этом законопроекте, который был рекомендован, уже готов к принятию во втором чтении. Норма, которая позволяет не избирать представительный орган в поселении с численностью, раньше было 100 человек, мы увеличили норму до 300 человек. Тоже обращались и в Ленинградскую область, и многие другие субъекты с просьбой ввести такую норму, потому что нецелесообразно избирать представительный орган, где число избирателей, жителей 100 человек и менее. Поэтому до 300 человек увеличили.

Там есть ещё ряд норм, которые уточняющего характера. Но, мы умышленно пошли на то, чтобы немножко притормозить, чтобы нам соблюсти регламентные нормы. И до 1 сентября выработать позицию по всем отраслевым законам, чтобы в начале сентября эти изменения были приняты путём поправок в тот законопроект, о котором я говорил. Были внесены в сентябре во втором, в третьем чте-

нии. И чтобы были формирования бюджетов региональных. Уже ориентировались, в том числе на корректировку полномочий отраженных в отраслевом законодательстве.

В противном случае так, как это законы ... В совместном виде мы просто процедурно, нормативно могли бы не успеть провести эти процедуры. Таким образом могли бы путаницу создать.

Коллеги, пойдёмте дальше, если нет вопросов. Значит, перечень, основное содержание законов субъектов Российской Федерации, которые должны и могут быть принятыми, у вас уже есть. По этому перечню есть какие-то вопросы? Нет. Далее.

А можно вопрос?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Да, пожалуйста.

Второй закон снизу. Закон субъекта Федерации, определяющий состав муниципального имущества. Состав муниципального имущества и перечень - это одно и то же, или это опять какая-то система, просто в разных терминологических вещах?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Определяющий состав муниципальных внутригородских районов.

Да. Состав и перечень. Мы сейчас занимаемся перечнем конкретным, распределяя собственность между муниципальными образованиями.

И.В. БАБИЧЕВ. Перечень юридически отражает состав. Понятно?

Всё. Надо было уточнить.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Хорошо. Спасибо. Дальше.

Теперь, есть такие таблички, вопросы местного назначения городского поселения, сельского поселения. То есть просто то, о чём говорил Игорь Викторович, и то, что в законе есть, выделено отдельно.

Далее. Основание досрочного прекращения полномочий представительных органов местного самоуправления муниципальных образований. То, что было на слайде, у вас также это есть в письменном виде.

Полномочия органов местного самоуправления, которые не могут осуществляться органами государственной власти, субъектов. То есть, это тот не снижаемый Перечень 16 полномочий, о котором тоже сегодня говорилось. Есть вопросы по этому Перечню?



Дальше. Есть рекомендации, вопросы-ответы общего характера, статья Сергея Ивановича Неверова. Есть вопросы по статьям? Нет.

И выступление Виктора Борисовича Кидяева также здесь имеется.

И, кроме того, в графическом виде есть сравнение, что было, и что предлагается, как расширяются возможности.

Вот все раздаточные материалы, которые мы вам выдали. По раздаточным материалам нет вопросов? Тогда, пожалуйста ...

\_\_\_\_\_ Есть вопросы.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Пожалуйста, вопросы.

\_\_\_\_\_ Игорь Викторович, два вопроса.

Первый вопрос. В принятом Законе есть статья, которая относится к компетенции законодательного собрания муниципального района о принятии условий контракта с главой Администрации. А кто будет подписывать? По старому ФЗ ...

И.В. БАБИЧЕВ

Ничего в этой части не меняется.

\_\_\_\_\_ И второй вопрос. Всё время звучит дата 15 июня. А мы не подпадем под ситуацию, когда затрагивает интересы населения? Там надо ещё 10 дней с момента принятия ждать. То есть тогда получится не 15, а 5 июня?

И.В. БАБИЧЕВ

Ну, здесь нужен дополнительный анализ юридический. Но, если у вас возникли такие сомнения, старайтесь до 5 июня принять.

Вам, на самом деле, можно принять очень простой законодательный акт. Который специально описан исчерпывающим образом в переходных положениях. Этот акт состоит, на самом деле, из двух положений. Первое, порядок избрания, либо формирование представительного органа муниципального района. Порядок избрания глав муниципальных образований. Точка, всё. Остальные потом будете принимать.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Перечень того, что необходимо принимать, - длинный перечень. Если вы первую часть этого перечня выполните, считайте, что вы уже Федеральное законодательство не нарушаете.

Но, опять-таки, я обращаюсь к коллегам. Тем, кому нужно ... Во-первых, не знаю, нужно смотреть, в том числе и вашу базу законодательную, ваш порядок работы законодательной, ваш порядок работы законодательной. Значит, если есть вступление в силу

закона с момента принятия ... Поэтому нужно смотреть, где прописано. В некоторых прописано: в том числе норма, которая позволяет даже после принятия во втором окончательном чтении на уровне субъекта, дает норму полагательного характера. Поэтому в каждом конкретном случае вы должны учитывать все эти особенности.

Коллеги, ещё вопросы к Игорю Викторовичу. Пожалуйста.

**В.А.ШЕПТИЙ (Шептий Виктор Анатольевич, заместитель председателя Законодательного собрания Свердловской области)**

У нас уже создана соответствующая рабочая группа. И мы понимаем эти обязательные законы. Тем не менее, я прошу прощения, если я ещё раз переспрошу про тему учета мнения населения. Я его задавал Виктору Борисовичу и на слушаниях публичных, когда выступал с мнением Свердловской области.

Всё-таки, 13 статья, которая касается регламентации, преобразования городского округа в городской округ с внутригородским делением ... Здесь так написано: норма непосредственно осуществляется законом субъекта, с учетом мнения населения соответствующего городского округа в соответствии с его Уставом. Что здесь первично? Либо учет мнения населения и, вообще, внесение изменений в городской Устав ... Вряд ли депутаты будут гореть желанием двигать процедуру прекращения своих полномочий, и после этого принятие закона. Или мы тут толкуем норму, или, всё-таки, она однозначно говорит о том, о чём сказал Вячеслав Степанович, что мы в областном законе прописали, и транслировали в Уставе? Спасибо.

И.В. БАБИЧЕВ. Да. Значит, когда вы будете принимать Закон субъекта Федерации о преобразовании городского округа в городской округ с внутригородским делением конкретно, вы запишите: преобразовать городской округ такой-то в городской округ с внутригородским делением такой-то, кстати, название должны дать.

И второй пункт: провести учет мнения населения по этому преобразованию в виде, точка.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Не точка, а двоеточие. В виде: решения представительными органами.

И.В. БАБИЧЕВ. Двоеточие. И напишите, как это надо будет провести.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Всенародного обсуждения, проведения парламентских слушаний, общественных слушаний ...

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Как запишите в законе, так и будет. Услышали, да? Пожалуйста.

Владимир Абдуалиевич, у меня к вам вопрос, как к руководителю, и как к зам председателя ...

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Коллеги, я прошу прощения. Людмила Михайловна Берлина, я прошу прощения, давайте послушаем коллегу.

Наверное, как к генералу. Вот Морозов начал с того, что говорил, вот, укрепление федерализма. Вы сегодня нам даете широкие полномочия, чтобы понимать законы по данному направлению. Начинаем понимать. Даже из-за одной буквы начинаются юридический, или прокурорский, не знаю, как назвать, терроризм. В каждом субъекте, наверное, это можно проследить. Эта буква неправильная, эта терминология неправильная ...

Из-за того, что у них есть шкала отчетности, на каждый принимаемый нами законопроект они должны дать протест. Отчитываются перед Москвой.

Вот красноярский вопрос был очень интересен тоже. Неужели, если статью 5 посмотреть Конституции Российской Федерации, раздел о государственности республики не затрагивает. Неужели на каждый закон Прокуратура должна писать протест? А сейчас они нам прислали, наверное, другие председатели, получили, что не согласовываться с местными органами власти, то есть парламентами. Ещё больше полномочий. Видите, какие большие начальники?

Кто-то может подумать: что за вопрос? Но, это не праздный вопрос, когда на каждое Пленарное заседание мы должны 13, или 15 протестов Прокуратуры рассмотреть. Вопросы экологии - не федеральные. ЖКХ - не федеральные. Культура, образование - не федеральные. Почему должны плясать, если мы субъекты, и при этом даже Республики, плясать под Прокуратуру? Или мы власть должны им передать, разойтись, или мы должны управлять?

В.А. ВАСИЛЬЕВ. Спасибо за вопрос.

Уважаемые коллеги, эта тема действительно звучит, она актуальна. Мы помним время, когда Прокуратура выполняла очень важную роль, когда законность формировалась как единая законность в стране. А сейчас мы видим то, о чём вы говорите. Есть проблема.

Есть такое предложение. Вот на эту встречу, мы не смогли этого сделать. Может быть,

подумать в рамках, Вячеслав Степанович, Всероссийского Совета местного самоуправления, либо Сергей Иванович посмотрит с точки зрения партийной нашей структуры, либо в рамках нашего Совета, но мы обязательно подготовим. И приглашаем вас.

В.А. ВАСИЛЬЕВ

Да. Хорошую встречу с руководством Прокуратуры. И там поговорим по душам, как говорится.

Я признателен Вам за то, что мы эту тему подняли, обязательно это надо делать. И дальше, возможно, и с другими силовиками тоже. Спасибо.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Спасибо.

Уважаемые коллеги, я просто хотел добавить еще что. Вы знаете, мы в какой-то степени, федеральный законодатель, немножко сам спровоцировал повышенное внимание надзорных органов, прежде всего Прокуратуры, к региональной власти. Почему?

Мы приняли закон в отношении бизнеса, мы в декабре прошлого года приняли закон в отношении упорядочения проверок в отношении органов местного самоуправления, тем самым немножечко защитив местное самоуправление от внезапных и необоснованных проверок.

Теперь ежегодно к 1 ноября будет формироваться план проверок, утверждаться, будет размещаться на сайте. И никаких внеплановых проверок, есть только 8 случаев законодательно закрепленных, которые только в разрешения вышестоящего надзорного органа - Прокуратуры, можно будет внепланово проводить. Но когда мы принимали этот законопроект, мы сами себя уже, когда уже направили на подпись Президенту, спросили: а почему же мы местное самоуправление защитили, а органы государственной власти регионального значения не включили и не защитили?

Я думаю, что Комитет профильный, Виктор Борисович здесь, должен тоже сделать выводы, и по натуре такой законопроект, касающийся упорядочения взаимодействия между надзорными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Владимир Абдуалиевич, я думаю, что действительно, может быть, нам на Совете руководителей фракции, я обращаюсь к вам и к вашим заместителям, может быть, вы поручите кому-то из заместителей, я имею в виду Дерябкина как заместителя председателя Совета руководителя, либо Мякуша, кому-то с точки зрения представителей фракций от субъектов, чтобы они собрали эти материалы.

А мы Николая Ивановича поддержим в этом плане, что мы готовы будем в данном случае можем помочь сформировать вопрос, на Совете руководителя фракции он будет там весьма актуален и весьма востребован.

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Коллеги, еще, пожалуйста, вопросы. Так, кто бы желал выступить? Если вопросов нет, кто желал бы выступить? Я почему спрашиваю? Потому что, уважаемые коллеги, и во время парламентских слушаний, и во время обсуждения в субъектах звучали разные точки зрения. Поверьте, для нас немаловажно, для Всероссийского совета местного самоуправления, для партии "Единая Россия", для законодателей федерального уровня крайне важно услышать вашу точку зрения, насколько, по вашему мнению, были учтены и предложения ваши, насколько данный законопроект, который, надеюсь, минута в минуту или со дня на день, станет законом, отвечает интересам субъектов, отвечает интересам муниципальных образований, отвечает интересам населения.

Для нас, поверьте, это крайне важно. Мы постоянно слышим критику оголтелых политиков, которые не только не разбираются в местном самоуправлении, вообще не заботятся об интересах населения, а просто пиарятся на этом законопроекте.

Но нам бы хотелось услышать точку зрения вашу. Пожалуйста, Виктор Сазонов, Вам слово.

В.Ф.САЗОНОВ

Уважаемый Вячеслав Степанович,

Уважаемые коллеги,

Действительно, те позиции, которые мы выработаем сейчас на местах и насколько мы эффективно будем работать именно по мнению населения, принципиально важно, насколько мы эффективно будем дальше реализовывать этот закон.

Что касается позиций и Правительства Самарской области, губернатора Самарской области, абсолютного большинства депутатов Самарской губернской думы, я так скажу, что такого закона мы давно ждали.

И, на мой взгляд, я думаю, коллеги со мной согласятся, вообще впервые в истории современной России мы развернулись законодательно с точки зрения представления полномочий. Еще мы много говорили раньше, мы реально даем полномочия субъекту РФ.

И здесь принципиально важно, что каждый субъект действительно, исходя из своих особенностей, исходя из особенностей того или иного муниципального образования, есть возможность и сформировать соответствующую

структуру власти в той или иной вариации, и делегировать те или иные полномочия.

Поэтому что касается Самарской области, мы это полностью поддерживаем, и отвечает тем нашим предложениям, которые мы направляли.

Более того, мы сейчас достаточно, буквально два дня назад у меня была встреча на рабочей Безымянке, в рамках своего округа уже, где мы доводим уже до населения и разъясняем те или иные преимущества, скажем, выборов ли главы города либо назначения через соответствующие комиссии и т.д., и разъясняем, какие варианты и каким образом они в конечном итоге сказываются на практической работе.

И я вам скажу, что люди в целом, все то, что как бы сегодня есть возможность вариантов, и сегодня это полномочие субъекта, жители, люди это поддерживают.

Поэтому у меня, например, нет сомнений, что в Самарской области будет принят соответствующий закон, и он будет, самое главное, соответствовать чаяниям и интересам людей.

Поэтому большое спасибо разработчикам и большое спасибо партии "Единая Россия", Государственной Думе, коллеги. Поэтому, на мой взгляд, мы верной дорогой идем. Спасибо.

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

В тренде, как сейчас модно говорить.

Спасибо, Виктор Федорович.

Владимир Викторович, пожалуйста.

[В.В.МЯКУШ \(Мякуш Владимир Викторович, председатель Законодательного Собрания Челябинской области\)](#)

Уважаемые коллеги, позицию Челябинской области, если вы помните, я озвучивал на встрече в Петрозаводске, когда мы встречались с Президентом Российской Федерации. И тогда же я высказал сомнение о тех сроках, которые намечались для принятия этого закона.

Сегодня с удовлетворением мы все отмечаем, что сроки выдержаны. И 20 мая в третьем чтении принят закон.

Я хотел бы от вашего имени поблагодарить разработчиков закона, депутатов Государственной Думы за консолидированную работу, за то, что они нас слышали, и за то, что приняли наши поправки, за то, что оперативно и очень качественно разработали этот закон.

Почему мы торопили? Потому что в Челябинской области в Административном центре

проходят в этом году выборы депутатов Городской думы.

Мы долго обсуждали, консультировались, по какой схеме проводить и формировать органы муниципального образования. Но в результате предварительного опроса жителей Челябинска пришли к выводу, что жители поддерживают этот закон и хотят, чтобы органы муниципального самоуправления были сформированы по новому законопроекту.

Конечно, мы все понимаем, что действительно власть приближается к народу, действительно появляются рычаги усиления влияния органов муниципальных образований на решение этих задач, которые перед ними стоят.

Особенно важно, расширяется корпус депутатский. И чего греха таить, мы решаем конфликты между элитами. Если сегодня в Челябинске у нас всего 37 депутатов Городской думы, то в связи с тем, что будут районные советы, у нас будет 170 депутатов. И в каждом муниципальном образовании в районе мы изберем советы.

Новое - это хорошо забытое старое. В Челябинске эта схема действовала до 91 года. У нас 7 районов, и было 7 советов районных депутатов, были руководители исполкомов, и они себя очень действенно зарекомендовали. Тогда эти советы пользовались авторитетом, уважением и поддержкой населения.

И сегодня, особенно избиратели старшего возраста, они хотят вернуть эту схему. И мы сегодня, подготовив все необходимые процедуры, готовы этот закон принять до 15 июня и 14 сентября провести выборы.

Хотелось бы еще попросить депутатов Государственной Думы также консолидированно поработать и по тому пакету документов, который необходим в продолжение реализации этого закона.

Вы сегодня слышали, нужно внести изменения в 200 федеральных законов, а это значит нам, региональным законодательным органам, в свои законы нужно внести изменения.

2015 год - это год больших выборов. И у нас еще есть время в течение полугода разобраться со всеми сложностями, выслушать мнение муниципальных образований, особенно муниципальных районов, потому что там много различных предложений и мнение.

Но в любом случае мы будем опираться на мнение людей, на мнение избирателей и принимать законы с учетом их пожеланий. Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Спасибо, Владимир Викторович.

Уважаемые коллеги, я хотел еще раз к завершающей фразе Владимира Викторовича обратиться.

Мы, конечно, постараемся на федеральном уровне, где это возможно, сделать норму прямого действия, чтобы вам особо много не было необходимости делать.

Вы должны понимать, что целиком и полностью сделать норму прямого действия мы не сможем. Поэтому целиком и полностью поддерживаю Вашу точку зрения.

Да, мы постараемся, как я уже говорил, до начала сентября все это проанализировать, проработать и внести соответствующие поправки в эти 203 пока, как мы считали, но, безусловно, постараемся дать возможность и вам своими законами подкорректировать.

Сергей Грачев, пожалуйста, Оренбург.

[С.И.ГРАЧЕВ \(председатель Законодательного Собрания Оренбургской области Сергей Иванович Грачев\)](#)

Я считаю, что мы принятием этого закона, конечно, сделали большой шаг. Но это шаг первый.

Следующий шаг, о чем сейчас говорили, это 203 закона. И самое главное, о чем сказал Виктор Борисович, что мы должны в конечном итоге, и тогда он начнет работать, когда баланс полномочий и доходов будет обеспечен. Это самое главное. Если мы этого добьемся, вся эта реформа дойдет до людей, и люди поймут, для чего она делалась.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Спасибо, Сергей Иванович.

Коллеги, есть еще желающие? Да, пожалуйста, Людмила Михайловна.

[Л.М.БЕРЛИНА \(Берлина Людмила Михайловна, председатель Законодательного собрания Иркутской области\)](#)

Вы знаете, я, наверное, немножко о другом скажу. Поскольку здесь председатели Законодательных собраний, об осознании того объема ответственности, которую субъекты сейчас берут на себя.

Если мы посмотрим местное самоуправление в ныне действующей редакции, это больше правовая модель. Мы с вами организовывали территориальные основы местного самоуправления, исходя из пешеходной доступности и т.д.

Мы тогда говорили, как задачу ставили, что, люди, вы не объект управления, вы субъекты управления. И в этом плане наше местное самоуправление, что бы там ни говорили, я много лет этим занимаюсь, состоя-

лось, оно выполнило миссию в самый тяжелый исторический период времени, когда у нас дисбаланс в доходах, когда растерянность была. Тогда местное самоуправление говорило с людьми и обеспечивало консолидацию, его сбережение, особенно в сельских поселениях.

Я говорю об опыте Иркутской области. И я думаю, что это было у всех. Мы это сделали.

Сейчас вызрела необходимость, стало понятным перераспределение полномочий. Об этом мы писали, что в сельских поселениях сегодня у нас кадровый голод. Мы не вырастим профессионалов, поэтому мы должны взять те полномочия, которые люди с имеющимся своим образовательным уровнем способны выполнить.

В то же время нельзя рассматривать государственные полномочия как монолит. Все справки, которые можно получить, справка из похозяйственной книги. Почему эту справку должен выдавать орган государственной власти? Это сделает любой сельский совет. Мы об этом говорили.

Поэтому отрадно, что 203 закона в этом плане у нас поменяются. Это колоссальная ответственность для нас, наделение полномочий. Мы с вами это понимаем, что мы свое полномочие отдаем, но на нас сейчас возлагается обязанность перераспределения, то есть мы сами будем определять, какие вопросы относятся к вопросам местного значения.

Колоссальная ответственность для депутатского корпуса, но ее без встраивания людей и кто осуществляет муниципальное управление, не обеспечить. То есть нам нужно очень вдумчиво в этом направлении поработать.

И сегодняшняя модель местного самоуправления, я еще раз повторю, это не правовая. Это модель ускорения социально-экономического развития любого муниципального образования. И отсюда и люди должны понимать, что мы можем сделать конкретно сегодня и сейчас для субъекта Федерации.

И еще - кадровый голод. Демократизация и увеличение депутатского корпуса. Наши оппоненты говорят, что, вот, дармоедов разводите, не понятно кто, без полномочий, сидеть будут и т.д.

Ничего подобного. Мы как раз с вами определимся через это расширение депутатского корпуса в рекрутировании из молодых и амбициозных ребят новых кадров и для государственного, и для муниципального управления.

Если мы справимся с этой задачей, то значит у нас опять движение вперед. В общем,

это колоссальная ответственность для губернаторов как высших должностных лиц, для всех органов исполнительной власти и нас, депутатов.

И отсюда еще одна пропагандистская задача, что говорил Сергей Иванович. Сейчас надо широко об этом людям говорить, что никто никому не форсирует, но мы должны очень вдумчиво подойти к формированию всей законодательной базы. Поэтому с такой системой и грузом ответственности.

Спасибо.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Спасибо, Людмила Михайловна.

Справимся обязательно. У нас альтернативы нет, иначе мы не государственники, не Россия.

Л.М.БЕРЛИНА

Я забыла еще одно предложение внести.

Мне кажется, есть смысл обратиться к Генеральному прокурору, чтобы организовали повсеместно обучение - кустовые семинары для прокуроров, потому что эту идеологию они не поймут, и мы опять повязнем в эти бумаги.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Людмила Михайловна, мы услышали, обязательно сделаем.

Владимир Иванович Ключников, пожалуйста. Воронеж.

[В.И.КЛЮЧНИКОВ \(Ключников Владимир Иванович, председатель Воронежской областной Думы\)](#)

Я хотел бы Вас поблагодарить за то, что такой закон быстро вышел. Но давайте сделаем второй шаг.

Я хотел быть солидарным с Дохуаком Башаевичем в том плане, что я не трогаю силовой блок, но вы посмотрите, в регионах в разы больше федеральных чиновников, которые решают одни и те же параллельные задачи. Давайте туда посмотрим.

Например, Комитет по земельно-имущественным отношениям был в основе федеральный. Федеральной собственности практически не осталось, а чиновников больше, чем в наших комитетах сидит.

Сделайте второй шаг, больше доверяйте государственным органам.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Давайте первый реализуем шаг, потом второй.

Уже внесен законопроект Правительством о передаче федеральных полномочий на места.

У нас Владимир Андреевич Бекетов, да. Пожалуйста.

В.А.БЕКЕТОВ (Бекетов Владимир Андреевич, председатель Законодательного Собрания Краснодарского края)

Спасибо, Вячеслав Степанович.

Я не буду говорить, закон хороший, коллеги говорили, работать надо, исполнять надо. Но в связи с тем, что придется принимать поправки в 203 закона, еще есть над чем работать.

И нас всех интересуют экономические основы местного самоуправления. Я хотел бы в качестве предложения высказать такое. Когда-то у нас действовал федеральный закон "О едином сельскохозяйственном налоге". Это был погектарный закон, а потом его меняли.

Он стал сегодня значительно сложнее, но как только перешли на этот закон, мы сразу у себя в регионе потеряли 600 млн.рублей доходов сходу, стали меньше платить. Богаче от этого селяне не стали.

Поэтому нужно, на мой взгляд, вернуться к этому. Во-первых, это и учет земельных площадей. Этот закон нам помог, он всего 2 года действовал, но он помог выявить сразу 300 тыс.га пашни, которая использовалась, но не была учтена.

И второй момент. Мы развиваем малое предпринимательство. На сегодняшний день у нас практически ежегодно до 12 млн. отдыхающих приезжает на Черноморское побережье.

Раньше действовал закон "О едином налоге на вмененный доход", а это доходы местных бюджетов. Все, кто сдавал внаем койку, на нее имел доход. Здесь и порядок: он обязан был записать каждого, кто у него отдыхает.

Сегодня он налог платит по завершению сезона. В конце сезона он говорит: а вообще-то никто не отдыхал. Никто же его не проверял. И получается, что у нас из 12 миллионов порядка 2 миллиона останавливается в крупных предприятиях, а остальные в этих мелких. Но 85% дохода мы получаем от крупных предприятий, эти практически ничего не платят.

Поэтому нужно вернуться к этому закону. Это совершенно ничего хуже не сделает, наоборот, больше порядка будет, будут доходы у местного самоуправления. И этот закон задышит еще быстрее и более даст эффекта. Спасибо.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ**

Спасибо, Владимир Андреевич.

Вы знаете, целиком и полностью с вами согласен. Более того, просто, как говорят, новое - это хорошо забытое старое.

Хочу напомнить, что в советский период существовало свыше 40 местных налогов, сегодня у нас их полтора. Поэтому то, о чем Вы говорите, это предмет для работы над третьим блоком вопросов, касающихся финансовых основ местного самоуправления, но он не должен отлагаться в дальний ящик.

И я хотел бы обратиться сейчас ко всем участникам обсуждения.

Уважаемые коллеги, и что касается 203 отраслевых законов, и что касается возможного варианта наполнения муниципальных бюджетов, мы бы хотели услышать от вас ваши предложения и пожелания. Вы, вернувшись сегодня, завтра в свои регионы, встретитесь, пожалуйста, с руководителями общественных организаций в сфере местного самоуправления, привлечите свой актив, фракциям дайте поручение, чтобы это был плод не группы экспертов, хотя очень уважаемой и квалифицированной, чтобы это был коллективный труд, который ляжет в основу того законодательства, той корректировки и по полномочиям, и по вопросам местного значения, и по финансовому обеспечению.

Только совместными усилиями мы сможем чего-то добиться, в одиночку очень трудно что-либо решить.

Есть еще желающие? Да, пожалуйста.

Уважаемый Вячеслав Степанович,

Уважаемые коллеги,

На самом деле Новосибирская область одна из первых, когда был принят федеральный закон 131, начала по нему работать. И, наверное, одна из первых почувствовала недостаток совершенства этого законодательства. И сегодня я не могу не согласиться со всеми здесь присутствующими, которые высказывались в пользу принятого сегодня закона уже во втором и третьем чтении, который расширяет широчайшие возможности и отдает права как раз на места.

Поэтому в плане этого хотел бы сказать, что сегодня на местах мы провели достаточно большую работу между первым и вторым чтением, проводили депутатские слушания. И отношение неоднозначное вообще к этому закону. Наверное, многие от недопонимания, а многие, наверное, с каким-то политическим прицелом.

Но, тем не менее, большинство этот закон, мы собирали муниципальных работников, одобряет и ждет, на самом деле, когда этот закон заработает.

В связи с этим хотел бы обратиться и в качестве пожеланий, как Вячеслав Степанович, что мы бы продолжили работу с федеральной Думой в том режиме сотрудничества, и чтобы мы на местах не остались один на один, а чувствовали вашу поддержку, потому что, видимо, мы будем зарабатывать какой-то опыт идти по этому пути. И, на самом деле, нам ваша поддержка будет постоянно крайне необходима. Спасибо.

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Коллеги, есть предложение подвести черту под обсуждением. Точка зрения высказана. Если есть иная точка зрения, либо какие-то замечания критические, либо любые высказывания, мы готовы еще предоставить слово.

Если нет, тогда позвольте предоставить слово Сергею Ивановичу Неверову. И потом будем завершать.

С.И.НЕВЕРОВ

Я буквально несколько слов. Как раз у меня реплика и на выступление коллеги из Новосибирска.

Неоднозначное отношение к закону. И об этом как раз говорил в своем самом начале выступления Олег Викторович. Это заданный тренд, когда все начали оппозиции говорить о том, что все делается для того, чтобы отменить выборы, и только на это.

Коллеги, все делается для того, чтобы как раз было многообразие выбора и возможность этого выбора, возможность у регионов, о чем говорила Людмила Михайловна. Очень хорошее выступление, на самом деле. Почему? Потому что нам нужно именно вот так рассказывать и доносить.

Но, коллеги, многие из нас ведь председатели, выезжали в Европу, в Евросоюз. Мы знаем, как там организовано местное самоуправление. Понимаете, для многих вообще большое удивление, что мэра Парижа избирает 160 человек. 160 выборщиков из многомиллионного города избирает путем этой же модели, о которой мы сейчас говорили - третьей, когда представители делегировали на этот городской совет. И из этих 160 всего 90 человек проголосовали за сегодняшнего действующего мэра Парижа. И ни у кого не вызывает никаких вопросов, все нормально, а мы почему-то только все говорим об одном.

Еще раз говорю, это многообразие, которое предлагается и которое мы с вами должны правильно подать и подать для того, чтобы у регионов как раз появляется возможность и те возможности, о которых мы сейчас говорили.

Коллеги, я думаю, что мы все прекрасно сегодня поговорили и понимаем, что необходимо делать. Плюс в понедельник у нас бу-

дет, понятно, Президент проводить Совет по вопросам местного самоуправления. Я думаю, что мы там еще послушаем и многое возьмем для того, с чем идти и что говорить. Конечно, необходимо в регионах это провести.

Но сейчас прозвучали вопросы, касаемые налогов. Буквально 21 мая прошло совещание селекторное у председателя, вы знаете. Были включены все губернаторы от регионов. Вопрос по сбалансированности бюджетов. Как раз говорили и по налогам, как раз говорили и по возможности замещения многим регионам. А у нас сегодня более половины регионов имеют такие гири на ногах, как коммерческие банковские кредиты, которые сегодня очень серьезно отнимают ресурс у регионов. Говорили о замещении этих кредитов на бюджетные кредиты, обсуждали этот вопрос. И следующее такое совещание пройдет 2-го уже непосредственно с рядом регионов, проведем эти вопросы.

И здесь как раз необходимо с учетом того, что сейчас и в Думе будет рассматриваться вопрос по доходам, мы будем сейчас этот бюджет рассматривать. И будет вопрос касаться того направления, о котором говорили. Это при разграничении полномочий по финансовому обеспечению.

Поэтому здесь как раз необходимо ваше предложение, для того чтобы нам над этим серьезно поработать. И я просто хотел, чтобы вы в стороне по этому поводу не стояли.

Что очень важно на этом совещании 21-го числа. Мы обсудили и сделали такое предложение, с этим предложением согласился Минфин, это уйти в софинансирование программ регионам не более 5%. Предложение поддержал председатель, поддержал Минфин. Почему? Потому что мы вгоняем регионы в вопросы софинансирования, только когда вы можете подписать это соглашение соответственно с Федерацией при определенных этих объемах.

Дальше вы идете, берете эти кредиты, которые опять для того, чтобы выполнить. Потом все равно мы не выполняем эту региональную составляющую.

Поэтому договорились, такая норма будет, она будет отчасти даже пересмотрена уже в этом году. И у вас появятся какие-то возможности. Не более 5% регион должен участвовать в программах с Федерацией в софинансировании. Почему? Потому что мы сами просто себя обманываем. Поэтому, я думаю, это будет такая нормальная норма.

Спасибо большое еще раз вам за сегодняшнюю работу.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ

Уважаемые коллеги, я от нашего имени, от организаторов хочу поблагодарить Сергея Ивановича Неверова, Владимира Абдуалиевича Васильева, всех тех, кто неравнодушен к вопросам местного самоуправления и неравнодушен к вопросам, за активное участие в сегодняшнем мероприятии. (Аплодисменты)

Дорогие друзья, мы уже сегодня говорили, и Сергей Иванович об этом говорил, возможно, торопиться с принятием закона не надо, но нужно торопиться с созданием рабочих групп. Функционал этих рабочих групп, подготовка своих законопроектов, разъяснение федерального закона, который будет в ближайшие часы подписан, разъяснение, как сказал Мякуш, что они вчера не только разъясняли, а даже проводили опросы.

Чем шире будет аудитория, принимающая участие в обсуждении всех вопросы, связанных с формированием местного самоуправления, тем более легитимно будет эта власть, тем более эффективнее будет выполняться

задача, поставленная Президентом Российской Федерации по развитию местного самоуправления.

Коллеги, разьясняйте, разьясняйте и разьясняйте.

Я надеюсь, что вы сегодня получили достаточный объем информации, разьяснение по законодательству, в том числе и политическую оценку предстоящих ваших действий. Надеюсь, что вы не пожалели, что приехали в Москву.

И со своей стороны, Всероссийского Совета местного самоуправления, обещаю, что мы и впредь будем проводить такие совещания, разьяснительную работу для более четкого взаимодействия со всеми уровнями публичной власти в Российской Федерации.

Спасибо. До новых встреч.

Источник:

<http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/site.xp/050056054124049052055052.html>

## Опрос журнала «Муниципальное право»

В связи с внесением 11 марта 2014 года в Государственную Думу РФ законопроекта № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления), редакция журнала «Муниципальное право» решила выяснить у своих читателей, практиков и экспертов в сфере местного самоуправления, что они думают о ключевых положениях этого законопроекта, существенно меняющего организацию местного самоуправления в крупных городах и муниципальных районах.

С этой целью журнал совместно с сайтом «Энциклопедия местного самоуправления» провел всероссийский опрос с помощью специальной электронной анкеты, размещенной

на интернет-странице журнала и состоявшей из 12 ключевых позиций законопроекта и предлагавшей дать ответ на вопрос: **Согласны ли Вы с данным положением законопроекта № 469827-6?**

Желающие посетители «Энциклопедии местного самоуправления» могли выразить свое мнение, выбрав один из двух вариантов ответов: да(+), нет(-). Отвечать на все вопросы было не обязательно.

С результатами голосования Вы можете ознакомиться ниже.

Период проведения опроса 24.03.2014–26.05.2014. Всего посетителей страницы данного опроса 825. Всего голосовавших (две группы) 99-122 и 133-149. Процент ответивших 12.0-14.8% и 16.1-18.1%. Всего дано ответов (сумма по всем строкам) 1470.

МСУ крупных городов		
1. Преобразовать крупные города в городские округа с внутригородским делением и, соответственно, перейти от одноуровневой к двухуровневой системе самоуправления в крупных городах	43 +	79 -
2. Решение о преобразовании крупных городов в городские округа с внутригородским делением отдать на усмотрение органов власти субъекта РФ, а не органов местного самоуправления	35 +	81 -
3. В городских округах с внутригородским делением проводить выборы населением только депутатов первого районного уровня и не проводить выборы в общегородской представительный орган	30 +	82 -
4. Общегородской представительный орган формировать из депутатов всех районов крупного города по равным квотам, а не пропорционально численности избирателей в каждом из районов	46 +	59 -
5. В городских округах с внутригородским делением исключить выборы глав администраций населением, предписать безальтернативную схему – назначение «сити-менеджера» по конкурсу	31 +	77 -
6. В конкурсной комиссии по назначению «сити-менеджера» увеличить количественно представитель-	24 +	81 -



ство губернатора субъекта РФ до половины состава комиссии вместо нынешней трети мест		
7. В городских округах с внутригородским делением часть нынешних полномочий городского округа продублировать (бюджет, налоги), часть передать (благоустройство) на первый районный уровень	39 +	60 -
<b>Муниципальные районы</b>		
1. Исключить выборы населением представительных органов муниципальных районов, определить единственную схему – формирование из глав и депутатов городских и сельских поселений района	66 +	83 -
2. Формировать представительный орган муниципального района по равным квотам от всех поселений района, без учета численности избирателей в каждом из городских и сельских поселений района	53 +	88 -
3. В муниципальных районах исключить выборы главы муниципального образования, возглавляющего администрацию района, и предписать безальтернативную основу – назначение главы администрации района по конкурсу	55 +	88 -
4. В конкурсной комиссии по назначению главы администрации района увеличить количественно представительство губернатора субъекта РФ до половины состава комиссии вместо нынешней трети мест	34 +	99 -
5. Нынешние самые существенные полномочия городских и сельских поселений передать на уровень муниципального района вместо того, чтобы обеспечить финансирование этих полномочий	49 +	88 -

Вопрос	%Да	%Нет	%Да – %Нет
<b>МСУ крупных городов</b>			
1	35,2%	64,8%	-29,5%
2	30,2%	69,8%	-39,7%
3	26,8%	73,2%	-46,4%
4	43,8%	56,2%	-12,4%
5	28,7%	71,3%	-42,6%
6	22,9%	77,1%	-54,3%
7	39,4%	60,6%	-21,2%
<b>Муниципальные районы</b>			
8	44,3%	55,7%	-11,4%
9	37,6%	62,4%	-24,8%
10	38,5%	61,5%	-23,1%
11	25,6%	74,4%	-48,9%
12	35,8%	64,2%	-28,5%
	Диаграмма 1		Диаграмма 2

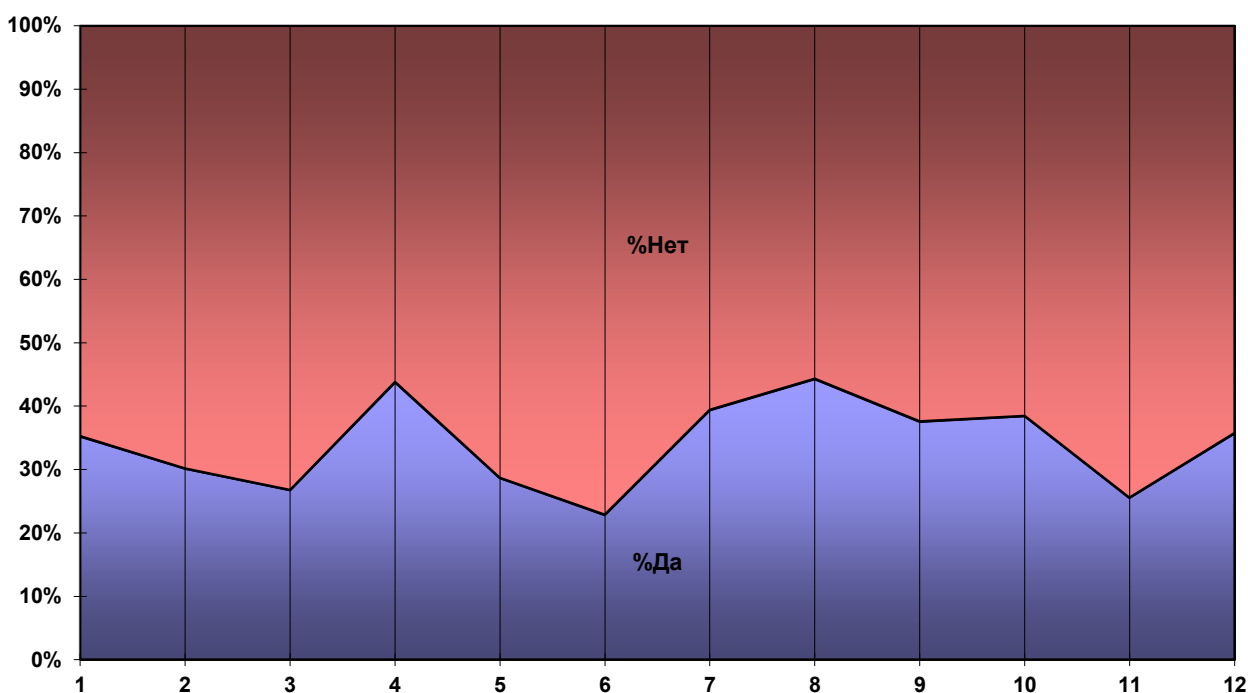


Диаграмма 1. Согласие с положениями законопроекта № 469827-6

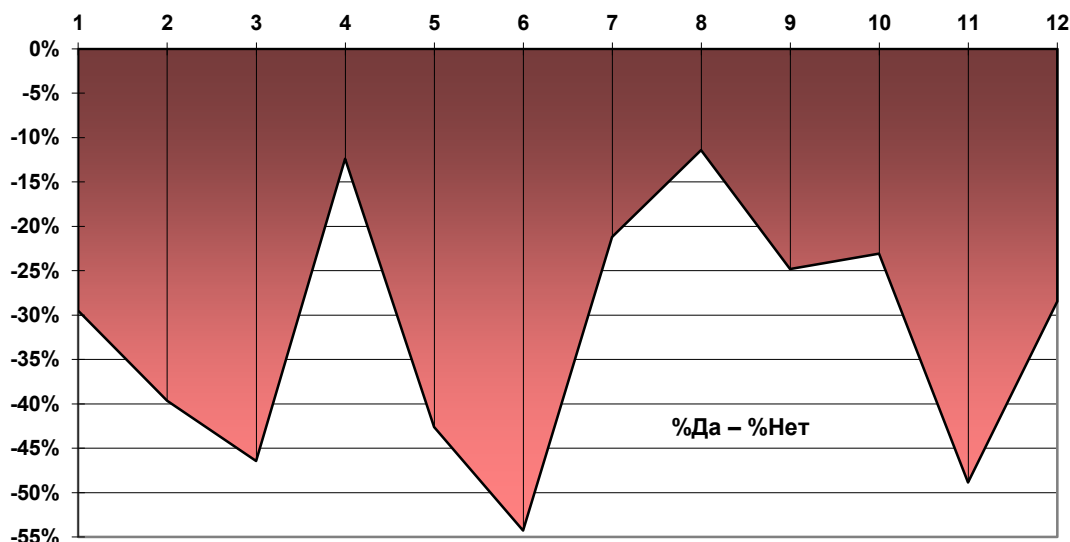


Диаграмма 2. Баланс поддержки положений законопроекта № 469827-6

## Новые диссертации

### По тематике журнала «Городское управление»

Ярославцева Т. А. Государственная политика по развитию жилищно-коммунального хозяйства на Дальнем Востоке России (1917–1993 гг.)

Защита 16.09.2014

### По тематике журнала «Муниципальная служба»

Кондратович И. В. Теория и методология формирования высшего управленческого персонала муниципального образования

Защита 10.09.2014

## Новый номер журнала «Городское управление»

### ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 5 (214), 2014



#### Философия профессии

*Аксацкий К., Майская Ю.*

Среднеградск <В открытом доступе>

Городское управление.- 2014.- №4.- С.2-13.

Городское управление.- 2014.- №5.- С.2-13.

1. В первый понедельник октября Ивану Васильевичу Крестову крупно повезло с самого утра: он проснулся без будильника. Крестов открыл глаза, понял, что еще не звенело, опустил левую руку, нащупал будильник на полу, сразу щелкнул пипочку... >>>

#### Общественная безопасность

*г. Курск*

Профилактика правонарушений в городе

Городское управление.- 2014.- №5.- С.14-32.

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в городе Курске на 2014–2018 годы». Утверждена постановлением Администрации города Курска от 15 октября 2013 года № 3550. Изменения внесены постановлением Администрации города Курска... >>>

#### Методология управления

*Министерство строительства и жилищно-коммунального хо-*

**На полях**

**Реформаторы-1** - Государственная Дума Российской Федерации. «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - с.3

**Реформаторы-2** - Совет Федерации. О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - с.30

**Реформатор** - Совет при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления. В ходе поездки в Иваново Владимир Путин провёл заседание - с.36

**Это всё про это** - Федеральный закон. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - с.68

**Р. Кадыров:** *Какие бы мы законы ни принимали, если глава субъекта на месте не будет работать, тогда никакая система не будет работать, я это точно знаю.*

*У нас самое молодое местное самоуправление в республике. У нас абсолютно нет никаких вопросов, которые мы не могли бы сами решать. Если мы хотим, чтобы система работала, то глава региона является гарантом местной конституции, и он отвечает за всё. Если он не будет отвечать перед Президентом и не будет днём и ночью работать, то сегодня мы примем закон, и это останется законом. У нас много законов, которые обходимы. Я считаю, что Вы должны ещё жёстче с нас требовать, чтобы мы работали и выполняли все поставленные задачи, только тогда у нас будет система работать.* - с.66.

**Фотогалерея.****Гуляя в Антверпене**

(фотографии, использованные для оформления номера журнала)

*зайства Российской Федерации*

**Модельный комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства субъекта Российской Федерации**

Городское управление.- 2014.- №5.- С.33-52.

1. Обеспечение информационной открытости и подконтрольности жилищно-коммунального хозяйства. 1. Мониторинг соблюдения требований постановлений Правительства Российской Федерации: от 23.09.2010 г. №731 «Об утверждении стандарта раскрытия... >>>

**Градоустройство**

*Васканьянц Ю.*

**Самовольное строительство: к вопросу о балансе частных и публичных интересов**

Городское управление.- 2014.- №5.- С.53-57.

Несмотря на большое количество публикаций, посвященных вопросам самовольного строительства, данная тема продолжает стабильно привлекать внимание авторов – как практикующих юристов, так и научных работников. За последние несколько лет... >>>

*ООН ХАБИТАТ*

**Состояние европейских городов в переходной период 2013. Подведение итогов за 20 лет реформ**

Городское управление.- 2014.- №3.- С.45-64.

Городское управление.- 2014.- №4.- С.59-67.

Городское управление.- 2014.- №5.- С.58-78.

Введение. С завершением эпохи социализма большинство стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы вступили на путь преобразований и в спешном порядке перешли от планового хозяйства к системе рыночной экономики. Такой шаг привел... >>>

**Межмуниципальная кооперация****Конгресс местных и региональных властей Совета Европы Интеграция путем осуществления независимой деятельности: содействие предпринимательству мигрантов в европейских муниципалитетах**

Городское управление.- 2014.- №5.- С.79-84.

Резолюция 358 (2013)1 1. Население иммигрантского происхождения в Европе быстро растет и становится все более многообразным, как с точки зрения национального и этнического происхождения, так и в том, что касается длительности пребывания... >>>

**Городское хозяйство**

*Степаненко В.*

**Муниципальный энергетический план Запорожья. Полная реконструкция системы уличного освещения**

Городское управление.- 2014.- №5.- С.85-90.

При разработке Муниципального энергетического плана Запорожья (далее МЭП) на период до 2025 года нашей компанией был выполнен анализ использования энергоресурсов для всех энергоемких коммунальных предприятий, а также для бюджетной сферы... >>>

**Обратная связь**

*Щегорцов А.*

**Руководство для изучения качества жизни пожилых людей**

Городское управление.- 2014.- №5.- С.91-95.



Информационное обеспечение инновационной социальной стратегии должно включать достоверные данные о качестве жизни всех социальных страт российского общества. Благодаря этой информации можно корректировать систему управления качеством... >>>

#### Самоанализ

Балабанов Ю.

#### Договор с самим собой

Городское управление.- 2014.- №5.- С.96-97.

Мне было 34 года, когда я понял, что превратился в жирную ленивую свинью. У меня начала появляться одышка, болело сердце, суставы. Но главный мотив изменить жизнь – испуг после того, как я увидел свою физиономию на фото в компании друзей... >>>

#### Библиотека муниципалитета

#### Аннотации материалов, опубликованных в журналах Института муниципального управления

<В открытом доступе>



© Сайт ЭМС, [emsu.ru](http://emsu.ru)

## Новый номер журнала «Муниципальная служба»

### МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА № 2 (66), 2014



#### СОДЕРЖАНИЕ

Первая страница PDF любой статьи в открытом доступе.  
Полностью статью можно [ЗАКАЗАТЬ](#) и получить по E-mail.

#### Стандарт

Федеральная служба государственной статистики

#### О численности и оплате труда государственных гражданских и муниципальных служащих на региональном уровне за 2013 год

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.2-10.

1. По данным федерального статистического наблюдения, в государственных органах Российской Федерации на региональном уровне (в федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации) в 2013 г. замещали должности государственной гражданской службы ... >>>

Уставной Суд Калининградской области

#### Необходимы критерии приватизации служебных жилых помещений

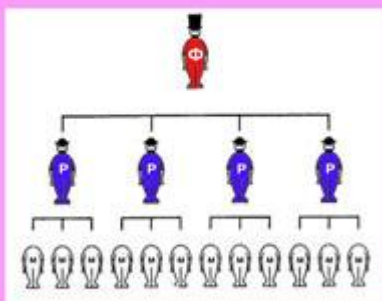
Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.11-14.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу о соответствии Уставу (Основному Закону) Калининградской области пункта 2.9. Порядка предоставления служебных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда городского округа «Город Калининград», ... >>>

Минтруд России

#### Унификация исчисления стажа муниципальной службы в субъектах Российской Федерации

№ 2 (66) 2014  
МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
СЛУЖБА



К вопросу об устройстве публичной власти в Российской Федерации

ЖУРНАЛ О КАДРОВЫХ ПРОБЛЕМАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

#### Материалы вне рубрик

Генеральная Прокуратура РФ информиру-

ет - с.10, 31, 34, 45, 60, 74, 93, 95

### Приложение

**Решения судов по уголовным делам по статье 290 УК РФ в отношении должностных лиц органов местного самоуправления.** – Обнинск: Институт муниципального управления, 2014. – 107 с. – (Серия «Трудовые споры»). – Электронное издание А5 PDF. Доставка по E-mail. Для подписчиков журналов «Муниципальная служба», «Городское управление», комплекта «Библиотека муниципалитета» бесплатно.

В сборник включены решения судов по уголовным делам по статье 290 УК РФ в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, принятые в период с мая 2013 года по апрель 2014 года. Тематическая выборка решений проводилась на официальных сайтах судов. Сборник предназначен для юристов и специалистов органов местного самоуправления, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

### Подробное содержание >>>

Приложение к любому журналу можно **ЗАКАЗАТЬ** отдельно и получить по E-mail.

Подписка на журналы – **ЦЕНТР ПОДПИСКИ**



Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.15-19.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) подготовлен во исполнение подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по ... >>>

### Выборы

*Конституционный Суд Российской Федерации*  
**Об основаниях досрочного голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления**  
Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.20-31.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Владимирской области ... >>>

*Конституционный Суд Российской Федерации*  
**Об участии кандидата и его доверенных лиц в заседании избирательной комиссии, на котором решается вопрос о регистрации этого кандидата**  
Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.32-34.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Буркова Антона Леонидовича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ... >>>

*Стариков И., Центральный районный суд города Новосибирска*  
**Об отмене регистрации кандидата на должность мэра города**  
Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.35-45.

ЗАЯВЛЕНИЕ  
Об отмене регистрации кандидата на должность мэра города Новосибирска Знаткова Владимира Михайловича  
Решением Совета депутатов города Новосибирска от 15 января 2014 года № 1041 ... >>>

### Программа

*Росстат*  
**Дополнительное профессиональное образование кадров муниципальной службы в 2013 году**  
Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.46-60.

Приводятся данные об обучении в 2013 году работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, по программам дополнительного профессионального ... >>>

### Методика

*Союз муниципальных контрольно-счетных органов*  
**О практике работы по противодействию коррупции**  
Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.61-74.

Противодействие коррупции является одним из важнейших условий решения стоящих перед муниципальным образованием социально-экономических задач. В этом процессе задействованы все органы

местного самоуправления, средства массовой информации, ... >>>

#### Семинар

*Региональная научно-практическая конференция*  
**Земская реформа Александра II. Ее результаты и влияние на современное положение в России**

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.75-83.

Прообразом земств, которые получили широкое распространение в российском государстве, после реформ Александра II было Копное право.

Это довольно древняя система организации общественной жизни, которой насчитывается не одно тысячелетие. ... >>>

#### Отдел кадров

*Президент РФ*

**О Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям**

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.84-86.

Указ 16 апреля 2014 года № 249

В целях создания и развития системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации постановляю: ... >>>

*Правительство РФ*

**Комплексный план мероприятий по разработке профессиональных стандартов, их независимой профессионально-общественной экспертизе и применению на 2014–2016 годы**

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.87-90.

Распоряжение

31 марта 2014 года

№ 487-р

1. Утвердить прилагаемый комплексный план мероприятий по разработке профессиональных стандартов, их независимой профессионально-общественной экспертизе ... >>>

*Минтруд России*

**Автоматизация процедуры заполнения полей макета профессионального стандарта**

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.91-93.

В рамках методической поддержки разработки проектов профессиональных стандартов НИИ труда и социального страхования Минтруда России разработал программу, позволяющую автоматизировать процедуру заполнения ... >>>

#### Карьера

*Чехов А.*

**Лев и Солнце** <В открытом доступе>

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.94-95.

В одном из городов, расположенных по сю сторону Уральского хребта, разнёсся слух, что на днях прибыл в город и остановился в гостинице «Япония» персидский сановник Рахат-Хелам. Этот слух не произвёл на обывателей ... >>>

*Верховный Суд Российской Федерации*

**Глава администрации городского поселения не виновен в совершении административного правонарушения**

Муниципальная служба.- 2014.- №2.- С.96-98.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ 13 мая 2014 года № 65-Ад14-2

Судья Верховного Суда Российской Федерации М.В.П., рассмотрев надзорную жалобу главы администрации муниципального ... >>>



### Приложение к журналу «Муниципальная служба» №2-2014.

**Решения судов по уголовным делам по статье 290 УК РФ в отношении должностных лиц органов местного самоуправления.** – Обнинск: Институт муниципального управления, 2014. – 107 с. – (Серия «Трудовые споры»).

В сборник включены решения судов по уголовным делам по статье 290 УК РФ в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, принятые в период с мая 2013 года по апрель 2014 года.

Тематическая выборка решений проводилась на официальных сайтах судов.

Сборник предназначен для юристов и специалистов органов местного самоуправления, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

#### СОДЕРЖАНИЕ

**1. Верховный Суд РФ. 29 мая 2013 года**

За быстрое исполнение просьбы глава муниципального района предложил уплатить наложенный на него штраф

**2. Верховный Суд РФ. 6 июня 2013 года**

Несогласие с оценкой доказательств не может обсуждаться в апелляционном порядке при рассмотрении дела судом с участием присяжных заседателей

**3. Верховный Суд РФ. 4 июля 2013 года**

Получение взятки установлено вердиктом коллегии присяжных заседателей, правильность которого ставить под сомнение запрещается

**4. Верховный Суд РФ. 11 июля 2013 года**

Судебная коллегия ВС РФ подтвердила оправдательный вердикт присяжных заседателей

**5. Верховный Суд РФ. 22 июля 2013 года**

Принятие главой сельской администрации незаконного денежного вознаграждения за расчет по договору является получением взятки, а не мошенничеством

**6. Верховный Суд РФ. 29 августа 2013 года**

Наказание за получение взятки и посредничество в получении взятки нельзя признать справедливым вследствие строгости

**7. Дмитриевский районный суд Курской области. 4 сентября 2013 года**

Глава города не успел получить взятку в крупном размере по независящим от его воли обстоятельствам

**8. Московский областной суд. 8 октября 2013 года**

Заместитель главы администрации муниципального района получила взятку за приобретение на территории района земельного участка

**9. Владимирский областной суд. 20 февраля 2014 года**

Главный специалист казенного учреждения регулярно получал взятки за предупреждение о проверках и несоставление протоколов в связи с незаконной торговлей

**10. Владимирский областной суд. 12 марта 2014 года**

Принимая решение о наложении ареста на квартиру главы муниципального образования, суд не проверил условия, препятствующие наложению ареста на имущество

**11. Московский областной суд. 22 апреля 2014 года**

Препятствия для рассмотрения уголовного дела в отношении главы органа местного самоуправления, несколько раз получавшего взятки в особо крупном размере, отсутствуют

«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ» ежемесячная электронная газета №5 (286) МАЙ 2014	Учредители: Редакция журнала «Городское управление» Институт муниципального управления ЗАО «Издательский дом»	Издатель: Институт муниципального управления Главный редактор: Ю. В. Кириллов	Зарегистрирована Комитетом РФ по печати 26.09.1997 Свидетельство о регистрации № 016627 ISSN 1992-7975	Почтовый адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г. Обнинск, а/я 2009 Тел. (48439) 77744 Факс (48439) 73825	E-mail: <a href="mailto:kirillov@emsu.ru">kirillov@emsu.ru</a> , <a href="mailto:admin@emsu.ru">admin@emsu.ru</a> Сайт газеты: <a href="http://emsu.ru/lq/">http://emsu.ru/lq/</a> Центр подписки: <a href="http://emsu.ru/lm/">http://emsu.ru/lm/</a>
---	---	---	--	--	--