

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№9 (290)
СЕНТЯБРЬ 2014

ISSN 1992-7975

<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И



Как дела, Россия?

http://hronika-zhizni.blogspot.ru/2013/10/blog-post_2837.html

Содержание

Водоворот событий	1
Twitter-хроника за сентябрь 2014-го	1
Избранное за сентябрь 2014-го.....	4
Мэра уведят от народа.....	4
Муниципальная реформа получила нового куратора	5
Депутаты Самарской губернской думы отменили прямые выборы мэра Самары	6
Единороссы сместили со всех должностей куратора избирательных кампаний	6
Определён единый вектор	7
Депутат планирует в суде защищать право самарцев на выборы в городскую думу	9
Самару ждет наплыв из депутатов	10
Мэру - мир.....	11
Кого, где и как будут выбирать	13
Урла-show	15
Бывший мэр Самары возглавит комитет по МСУ в Совфеде	16
Депутаты заинтересовались властными полномочиями.....	17
Муниципальные власти — в цейтноте.....	18
Новые диссертации	19
По тематике журнала «Городское управление»	19
По тематике журнала «Муниципальное право»	19
По тематике журнала «Муниципальная служба»	19

По тематике журнала «Муниципальная экономика»

19

Новый номер журнала «Городское управление»

20

Новый номер журнала «Муниципальное право»

22

Водоворот событий

Twitter-хроника за сентябрь 2014-го

Сайт «Энциклопедия местного самоуправления» отслеживает все основные события и публикации о новой реформе местного самоуправления (хэштег #ppMCY).

Чтобы быть в курсе, читайте наш Твиттер (<https://twitter.com/emsuru>) или Фейсбук (<https://www.facebook.com/emsuru>), либо следите за их трансляцией на главной странице сайта «ЭМС» (<http://emsu.ru/>).

22.09.2014

Города #ppMCY. Сургут: депутаты сургутской Думы могут преподнести сюрприз окружной власти - отказаться от реформы МСУ <http://ura.ru/content/khanti/22-09-2014/news/1052190555.html>

Регионы #ppMCY. Свердловская: окончательная редакция закона была разработана без согласия муниципалитетов и депутатов <http://politsovet.ru/46372-kuyvashev-poshel-protiv-putina-v-reforme-msu.html>

Закон Украины "Об особом порядке МСУ в отдельных районах Донецкой и Луганской областей" от 16.09.2014 № 5081 (резюме) <http://kontrakty.ua/article/81496>

23.09.2014

Города #ppMCY. Ульяновск: оппозиция объединилась в требовании вернуть прямые выборы мэра - обращение к президенту РФ <http://www.kommersant.ru/doc/2573043>

Города #ppMCY. Самара: в облдуму внесен законопроект, отменяющий выборы мэра Самары, на внеочередное заседание 25.09 <http://www.kommersant.ru/doc/2573042>

/полный текст ниже/

Опрос #ppMCY. Екатеринбург: дума города вернула на доработку поправки к положению о проведении общегородского опроса <http://www.znak.com/svrdl/news/23-09-17-16/1028896.html>

Опрос #ppMCY. Архангельск: опубликованы результаты социологического исследования, проведенного 6-7 сентября 2014 года <http://www.arhcity.ru/?page=0/29777>

Экспертиза #ppMCY. Барометры Кремля показывают заморозку муниц-тов. Новые тренды и история краха челяб. эксперимента <http://ura.ru/content/chel/23-09-2014/articles/1036263026.html>

24.09.2014

Регионы #ppMCY. Архангельская: депутаты областного Собрания отсрочили введение института сити-менеджера до 2016 года <http://www.echosevera.ru/news/2014/09/24/10506.html>

Регионы #ppMCY. Самарская: Н. Меркушкин - прямые выборы главы Самары имеют мало общего с местным самоуправлением <http://vninform.ru/315447/article/obshhestvenni-ki-regiona-podderzhali-zakonoproekt-gubernatora-o-novoj-sheme-upravleniya-samaroj.html>

25.09.2014

Ассоциации #ppMCY. ВСМС: перемещение руководства ВСМС из ГД в СФ эксперты называют символом - МСУ "власти не нужно" <http://kommersant.ru/doc/2574472> /полный текст ниже/

Города #ppMCY. Самара: депутаты губдумы сразу в 2-х чтениях приняли законопроект об отмене прямых выборов мэра Самары <http://www.interfax-russia.ru/Povoljie/news.asp?id=543707&sec=1671> /полный текст ниже/

Партии #ppMCY. ЕР: представитель партии подтвердил РБК, что В.Кидяев больше не входит в руководство "Единой России" <http://top.rbc.ru/politics/25/09/2014/951365.shtml> /полный текст ниже/

26.09.2014

Пресса #ppMCY. Чита.Ру: избрание главой Читы экс-мэра А.Михалёва продемонстрировало безнадёжность в системе власти... <http://articles.chita.ru/65444/>

Города #ppMCY. Саратов: появление в районах крупных городов собств. советов и бюджетов не приведет ни к чему хорошему <http://www.4vsar.ru/news/53036.html>

28.09.2014

Пресса #ppMCY. Rusnord: Чьи уши растут из реформы местного самоуправления, навязываемой Архангельской обл.? (памфлет) <http://www.rusnord.ru/33946>

29.09.2014

Ассоциации #ppMCY. ПАСЗР: обратились к законодателям в Москве: проведите аудит федеральной нормативно-правовой базы <http://rk.karelia.ru/social/iniciativa-foruma-deputatov-karelii-nashla-otklik-na-severo-zapade/>

Экспертиза #ppMCY. Екатеринбург: для начала стоит напомнить краткую историю отмены выборов и попыток их возвращения... <http://politsovet.ru/46443-vybory-mera-ekaterinburga-vernut-nelzya-otmenit.html>

30.09.2014

Регионы #ppMCY. Свердловская: администрация губернатора - реформа не заморожена, а готовится к поэтапному продвижению <http://www.kommersant.ru/doc/2578460>

Регионы #ppMCY. Пермский: законопроект о прямых выборах мэров ожидаемо получили отрицательное заключение губернатора <http://www.kommersant.ru/doc/2578563>

Актеры #ppMCY. А.Иванов, глава Калуги: О перспективах развития местного самоуправления - итоги съезда ВСМС (интервью) <http://www.vest-news.ru/article.php?id=63139> /полный текст ниже/

Гонконг. Демонстранты требуют реформу МСУ, правительство - освободить улицы города не позднее вторника (подробности) <http://top.rbc.ru/politics/30/09/2014/542a6de6cbb20f17539507c4>

Города #ppMCY. Самара: нововведение неконституционно - органы гос. власти не могут принимать решение о структуре МСУ http://samara.rusplt.ru/index/Samarskiy_deputat_gotov_osporit_reformu_MSU_v_KSRF-208846.html /полный текст ниже/

I Всероссийский съезд народных депутатов от Муниципалитетов и Сельских территорий, 15 ноября 2014 года (приглашение) <http://fed-selsovet.ru/>

Проект #ppMCY в Челябинске. В.Бодров: мы предложили ввести в БК понятие консолидированного бюджета городского округа... <http://ura.ru/content/chel/30-09-2014/articles/1036263072.html>

01.10.2014

Города #ppMCY. Самара: по словам губернатора в городе может появиться 12-15 районных советов по 50-100 человек каждый <http://samara.mk.ru/articles/2014/10/01/samara-zhdet-naplyv-iz-deputatov.html> /полный текст ниже/

Регионы #ppMCY. Вологодская: установить для всех мун. районов и гор. округов единый порядок формирования органов МСУ <http://www.35media.ru/articles/2014/10/01/v-cherepovtse-poyavitsya-sitimenedzher/>

Города #ppМСУ. Новокузнецк: увеличение числа депутатов в горсовете и формирование территориальных депутатских групп <http://kuzpress.ru/politics/01-10-2014/34879.html> /полный текст ниже/

Регионы #ppМСУ. Свердловская: депутаты ЗС не удивлены "проталкиванием" губернаторской редакции закона о реформе МСУ <http://urfo.org/ekb/513613.html>

02.10.2014

Актеры #ppМСУ. В.Тимченко: глава эксперт. совета ВСМС объяснил, чем назначенцы лучше народных избранников (интервью) <http://lenta.ru/articles/2014/10/02/msu/>

Правительство РФ. Опубликовано распоряжение от 30.09.2014 № 1933-р о внесении в Госдуму законопроекта об изменении БК <http://government.ru/orders/15056/>

Регионы #ppМСУ. Ярославская: право выбирать глав местных администраций останется только у жителей Рыбинска, Ярославля <http://gazeta-rybinsk.ru/2014/10/02/15361>

Регионы #ppМСУ. Челябинская: власти области запускают второй этап муниципальной реформы. В территориях легкая паника <http://www.znak.com/chel/articles/02-10-20-46/103028.html> /полный текст ниже/

Госдума #ppМСУ. АСОЗД: карточка законопроекта 612926-6 О внесении изменений в БК РФ, весь ход рассмотрения проекта [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=612926-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=612926-6)

03.10.2014

Города #ppМСУ. Ростов-на-Дону: мэр М.Чернышёв прокомментировал информацию в СМИ о возможном сложении своих полномочий http://donnews.ru/Mihail-Chernyshev-podtverdil-namerenie-pokinut-post-mera-Rostova_17185

Дело Урлашова. Последнее продление срока до 3 января 2015 - Урлашов должен быть либо осужден, либо выпущен на свободу <http://lenta.ru/articles/2014/10/03/urlashov/> /полный текст ниже/

Рокировки #ppМСУ. Председателем комитета Совфеда по регион. политике и МСУ может стать Д.Азаров, он сменил С.Киричука <http://top.rbc.ru/politics/03/10/2014/542ee2abcbb20f3df95e7c3b> /полный текст ниже/

06.10.2014

Украина #ppМСУ. Гройсман объявил о начале децентрализации Украины уже после Нового года - семь законопроектов готовы <http://www.rosbalt.ru/ukraina/2014/10/06/1323436.html>

Регионы #ppМСУ. Архангельская: Гражданская палата предлагает депутатам облсобрания сохранить "прямые выборы" (текст)

http://www.news29.ru/novosti/politika/Grazhdanskaja_palata_predlagaet_deputatam_Arhoblso_branija_sohranit_prjamy_e_vybory_/37592

Регионы #ppМСУ. Московская: в ближайшее время может начаться процесс объединения городов Железнодорожный и Балашиха <http://www.club-rf.ru/50/news/35358>

Районы #ppМСУ. Одинцовский: после выборов 14 сентября главы сменились в 8 из 16 городских и сельских поселений района <http://www.odintsovo.info/news/?id=45467>

Регионы #ppМСУ. Челябинская: с кем именно будет заключать контракт сити-менеджер, пока не определено - губернатором? <http://ura.ru/content/chel/06-10-2014/articles/1036263118.html>

07.10.2014

Законы. Президент подписал поправки в закон 131-ФЗ. Повод - история с отставкой весной 2011 мэра поселка Корфовского http://fedpress.ru/news/polit_vlast/news_polit/1412661748-putin-obyazal-sudy-rassmatrivat-zhaloby-merov-na-impichment-za-desyat-dnei

Регионы #ppМСУ. Свердловская: закон о реформе местного самоуправления сегодня были принят заксобранием в шадящей редакции <http://urfo.org/ekb/514215.html>

Города #ppМСУ. Челябинск: Что-то пошло не так. Первые заседания районных советов депутатов Челябинска перенесли <http://www.znak.com/chel/news/07-10-17-29/1029573.html>

Мэр города Чебаркуля А.Орлов, вокруг которого в последнее время разгораются нешуточные страсти, дал пресс-конференцию <http://uralpress.ru/reviews/andrey-orlov-ob-ugrozah-ego-seme-o-kresle-vice-mera-kotoroe-nikto-ne-hotel-zanimat-o>

Регионы #ppМСУ. Пермский: палаты городских и сельских поселений предлагают внести изменения в законопроект о реформе <http://ura.ru/content/perm/08-10-2014/articles/1036263134.html>

Госдума #ppМСУ. АСОЗД: карточка законопроекта 616939-6 О перераспределении полномочий между ОМСУ и ОГВ субъекта РФ [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=616939-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=616939-6)

08.10.2014

Госдума #ppМСУ. Дополнить все отраслевые законы статьей "Перераспределение полномочий между ОМСУ и ОГВ субъекта РФ" <http://www.kommersant.ru/doc/2584657> /полный текст ниже/

Севастополь. Кремль пытается "принудить к миру" бывшего "народного мэра", который хочет прямых выборов главы города news-ru.com/russia/08oct2014/kremlin.html

09.10.2014

Госдума #ppMCY. АСОЗД: карточка законопроекта 618037-6 О внесении изменений в п. 4 ст. 12 НК РФ (о местных налогах) [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=618037-6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=618037-6)

Налоги. Меньше двух месяцев отпущено муниципалитетам на введение с 1 января 2015 налога на имущество физлиц (обзор) <http://www.eg-online.ru/article/260001/>
/полный текст ниже/

Районы #ppMCY. Болховский: в 2015 году 13 сел. поселений и г. Болхов объединятся в единый гор. округ с правами района <http://regionrel.ru/news/society/bolkhovskoe-edinstvo/>

Регионы #ppMCY. Красноярский: в 1 чтении принят закон о моделях МСУ в крае - статус-кво с некоторыми важными нюансами http://www.ng.ru/regions/2014-10-09/5_krasnoyarsk.html

Города #ppMCY. Челябинск: "предателей" лишили мандатов, триумфаторам выставили счет (подробности сессий райсоветов) <http://ura.ru/content/chel/09-10-2014/articles/1036263157.html>

10.10.2014

Города #ppMCY. Магнитогорск: почему вышло, что Магнитогорск лишился права выбирать мэра... - поставили перед фактом <http://magnitogorsk.rusplt.ru/index/pochemy-magnitogorsk-lishilsya-prava-vibirat-mera-13506.html>

12.10.2014

Города #ppMCY. Златоуст: очень может статься, через год мы свой Златоуст не узнаем - будут другие лица, иные задачи <http://zlatoust74.ru/off-topics/2663-rezkij-povorot.html>

13.10.2014

Регионы #ppMCY. В рамках реформы местного самоуправления регионы продолжают отказываться от прямых выборов глав МСУ <http://kommersant.ru/doc/2588631>

Политика. Федеральный Центр запрещает властям регионов сокращать партийное участие в выборах депутатов всех уровней http://www.ng.ru/regions/2014-10-13/1_task.html

Города #ppMCY. Екатеринбург: разделение на самостоятельные внутригородские районы на основе комментариев в Интернете <http://politsovet.ru/46572-sudbu-ekaterinburga-mogut-reshit-kommentarii-v-internete.html>

Экспертиза #ppMCY. Екатеринбург: новые законопроекты - для Екатеринбурга они сохранили сразу несколько плохих новостей

<http://politsovet.ru/46577-reforma-msu-plohie-novosti-dlya-ekaterinburga.html>

Актеры #ppMCY. Д.Азаров: прокомментировал возможные кандидатуры на пост сити-менеджера Самары и грядущую реформу МСУ http://fedpress.ru/news/polit_vlast/news_polit/1413194528-azarov-schitaet-chno-ego-zamy-dostoiny-vozglavit-administratsiyu-samary

Политика. ИСЭПИ запустил к выборам в Госдуму-2016 новый проект - рейтинг самых перспективных и безнадежных политиков <http://flb.ru/info/58583.html>

14.10.2014

Города #ppMCY. Екатеринбург: "областные власти говорят об опросах, мы проведем общегородской референдум", - Е.Ройзман <http://www.kommersant.ru/doc/2589209>

Избранное за сентябрь 2014-го

Мэра уводят от народа

В Самаре отменяют выборы главы города

В Самарскую губернскую думу главой региона Николаем Меркушкиным внесен законопроект, отменяющий выборы мэра Самары. Документ, который был разработан облправительством в рамках стартовавшей по всей стране реформы МСУ, планируется рассмотреть на внеочередном заседании в четверг. Члены КПРФ намерены голосовать против законопроекта, ЛДПР готова его поддержать. «Единая Россия» и «Справедливая Россия» официально еще не определились со своей позицией.

Законопроект о порядке избрания главы Самары был внесен на рассмотрение регионального парламента избранным губернатором Самарской области Николаем Меркушкиным. Документ (копия имеется в распоряжении „Ъ“), который был разработан облправительством в рамках стартовавшей по всей стране реформы МСУ, планируется рассмотреть на внеочередном заседании Самарской губернской думы в четверг.

Проект закона предполагает отмену всенародных выборов мэра Самары. Согласно документу, глава города будет избираться из числа депутатов и исполнять полномочия спикера гордумы.

Вчера председатель самарской губдумы Виктор Сазонов представил законопроект депутатам из фракции КПРФ. «Он (Виктор Сазонов. — „Ъ“) подчеркнул, что законопроект касается только Самары. Сказал, что по Тольятти и другим городам мы будем еще думать, советоваться с общественностью. А по

Самаре спешку он объяснил тем, что по закону после инаугурации в течение суток губернатор должен будет объявить сенатора, а им будет мэр Самары Дмитрий Азаров», — рассказал „Ъ“ депутат Михаил Матвеев (фракция КПРФ).

Напомним, 14 сентября в Самарской области прошли выборы главы региона. На них победу одержал действующий губернатор Николай Меркушкин, получив 91,35 % голосов избирателей. Ранее господин Меркушкин представил список кандидатов в сенат, в который вошел мэр Самары Дмитрий Азаров. Инаугурация Николая Меркушкина состоится сегодня, после нее в течение суток губернатор официально объявит имя нового сенатора.

Фракция КПРФ намерена голосовать против законопроекта, так как он «противоречит позиции партии». «Я понимаю, что Николай Иванович (Меркушкин. — „Ъ“) хочет получить таким образом инструмент наведения порядка в Самаре. И я думаю, он сумеет воспользоваться этой моделью. Но когда у нас поменяется губернатор Самарской области, эта система может негативно отразиться на городе», — считает Михаил Матвеев.

Фракция ЛДПР обсудит документ сегодня, однако либерал-демократы уже сформировали свою позицию относительно законопроекта. «Два года назад член ЛДПР Михаил Дегтярев уже выступал с предложением отменить выборы глав городов-миллионников, и сегодня наша позиция не изменилась. Конечно, мы поддержим законопроект. Очевидно, что Самара не обладает теми финансовыми ресурсами, чтобы себя обеспечить, и ей необходима поддержка из областного бюджета. Все мы уже проходили ситуацию, когда противостояние областных и городских властей негативно отражалось на развитии Самары. Поэтому лучше, когда городом будет руководить человек, назначенный областными властями», — заявил „Ъ“ депутат Михаил Белоусов (фракция ЛДПР).

В «Единой России» и «Справедливой России» пока официально не говорят, как будут голосовать. Единороссы обсудят законопроект на фракции в четверг, эсеры — сегодня.

Если законопроект будет принят, в течение 3 месяцев депутатам гордумы будет необходимо внести изменения в устав Самары. «После этого главой города будет избран Александр Фетисов (действующий спикер гордумы. — „Ъ“), — объясняет Михаил Матвеев.

Главной интригой в случае отмены выборов мэра Самары станет назначение сити-менеджера, которому фактически будет отдано руководство городом. «Безусловно, это будет человек, близкий Николаю Меркушкину», — говорит Михаил Матвеев.

Екатерина Вьюшкова

23.09.2014, Коммерсантъ в Самаре

Муниципальная реформа получила нового куратора

Бывший мэр Самары возглавил Всероссийский совет местного самоуправления

Вчера съезд Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) единогласно избрал главой организации экс-мэра Самары Дмитрия Азарова, а руководившего организацией с 2008 года Вячеслава Тимченко избрал председателем экспертного совета. Перемещение руководства ВСМС из Госдумы в Совет Федерации (СФ) эксперты называют символом того, что местное самоуправление (МСУ) "власти не нужно".

Как заявил вчера в отчетном докладе Вячеслав Тимченко, принятием реформы МСУ, дающей регионам право наделять местные власти полномочиями, "определен только первый этап реформы". По его словам, регионы еще думают, как ее реализовать, а на следующих этапах предстоит определить полномочия МСУ и обеспечить их финансами. Свою отставку господин Тимченко объяснил переходом в СФ (делегирован кировским губернатором Никитой Белых) и необходимостью "омоложения кадров" в связи с грандиозными задачами, стоящими перед ВСМС.

Его отставка была принята при одном поддержавшемся, а кандидатуру экс-мэра Самары поддержали единодушно все 262 делегата. Дмитрий Азаров заявил, что регионы подходят к реформе "взвешенно и сбалансированно": некоторые намерены ввести избрание глав муниципалитетов из состава депутатов, другие — "перейти к прямым выборам". Он привел в пример Волгоградскую область, где главы городов и муниципальных районов будут избираться из состава депутатов, а мэры поселений — на прямых выборах, и Забайкальский край, где повсеместно будут прямые выборы. Многие субъекты, отметил новый глава ВСМС, "внимательно следят за опытом Челябинска", который первым реализовал на практике новшество реформы — ввел городской округ с районным делением и провел выборы райсоветов.

По поводу финансирования МСУ господин Азаров предложил "на какой-то период прекратить изобретать варианты". На вопрос "Ъ", не означает ли это, что увеличения финансирования МСУ не будет и местным властям надо думать о внутренних резервах, глава ВСМС ответил, что надо сосредоточиться на выполнимых задачах: "Нам надо определить

вместе с Госдумой, правительством, Советом федерации, что можно сделать в ближайшее время, что в долгосрочном периоде, а что вообще невыполнимо". Главной задачей ВСМС господин Азаров считает "возрождение доверия людей к муниципальной власти и власти в целом", а "первоочередной" — "обеспечение условий, при которых человек сможет участвовать в принятии решений".

ВСМС будет проводить социологические исследования во всех субъектах РФ (81 субъект), а также в Крыму и Севастополе, где также появятся отделения. Председателем экспертного совета ВСМС вчера был избран господин Тимченко после того, как занять эту должность отказался глава аппарата думского комитета по МСУ Игорь Бабичев. Делегаты считают, что сохранение за господином Тимченко поста в ВСМС позволит совету сохранить курс и при новом председателе. Глава петербургского отделения ВСМС Андрей Жабрев считает, что в этой ситуации "совет будет принимать более конкретные решения и сможет донести их до "верха"".

Президент Европейского клуба экспертов МСУ Эмиль Маркварт концентрацию руководства ВСМС в СФ после ликвидации Минрегиона, где был последний департамент по МСУ, считает символом того, что МСУ "власти не нужно". "В Госдуме Тимченко мог хотя бы законы о МСУ отслеживать, а сенаторы лишь одобряют уже принятые законы", — пояснил "Ъ" эксперт.

*Наталья Городецкая
25.09.2014, Коммерсантъ*

Депутаты Самарской губернской думы отменили прямые выборы мэра Самары

Самара. - Депутаты Самарской губернской думы на внеочередном пленарном заседании в четверг сразу в двух чтениях приняли законопроект об отмене прямых выборах мэра Самары.

За отмену всенародных выборов проголосовали 33 депутата, 11 - против, передает корреспондент агентства "Интерфакс-Поволжье".

Законопроект вызвал бурное обсуждение среди депутатов. Против его принятия выступали представители думских фракций КПРФ и "Справедливой России".

Проект закона был внесен губернатором Самарской области Николаем Меркушкиным.

Согласно документу, глава городского округа будет избираться "представительным органом из своего состава". Кроме этого, он наделяется полномочиями председателя этого органа.

Новый порядок применяется после истечения срока полномочий действующего главы городского округа. Со дня вступления закона в силу выборы мэра не назначаются и не проводятся.

24 сентября губернатор Самарской области подписал постановление о направлении в Совет Федерации кандидатуры действующего мэра Самары Дмитрия Азарова на пост сенатора. К своим новым обязанностям он должен приступить не позднее 14 октября.

Д.Азаров является последним всенародно избранным мэром Самары.

В 2010 он был выдвинут партией "Единая Россия" на выборах главы городского округа Самара. 10 октября 2010 года Д.Азаров одержал убедительную победу в первом туре выборов, набрав 66,94 % голосов избирателей. Срок его полномочий истек в 2015 году.

В июне 2014 года депутаты Самарской губернской думы в двух чтениях приняли закон о реформе местного самоуправления, согласно которому отменяются прямые выборы глав поселений и муниципальных районов. По новому закону они будут избираться представительным органом района или поселения.

25.09.2014, Интерфакс - Россия

Единороссы сместили со всех должностей куратора избирательных кампаний

«Единая Россия» осталась без отдельного куратора региональных отделений и избирательных кампаний. Отвечавший за эти вопросы В. Кидяев лишился всех политических должностей – и заместителя секретаря генсовета, и руководителя центрального исполкома. Его работа в последнее время вызывала нарекания всех сторон, объясняют в партии. Именно кураторство регионов взял на себя секретарь генсовета Сергей Неверов.

Отвечавший в «Единой России» за проведение выборов Виктор Кидяев лишен всех руководящих партийных должностей. На официальном сайте партии он больше не значится среди заместителей секретаря генсовета. Он упоминается только среди членов президиума генсовета. Представитель партии подтвердил РБК, что Кидяев больше не входит в руководство «Единой России». По его словам, отставка произошла еще 12 сентября на заседании президиума генсовета одновременно с решением о снятии с поста руководителя центрального исполкома.

Тогда Неверов объявил только о смене главы ЦИК – Кидяева сменил выходец из «Молодой гвардии» Максим Руднев. Причиной решения называлась необходимость дать

пост руководителя исполкома человеку, который, в отличие от Кидяева, не занят одновременно работой в Госдуме [Кидяев возглавляет комитет по местному самоуправлению]. О том, что Кидяев больше не является замсекретаря, единороссы не объявляли.

Формально отставка с поста замсекретаря – технический вопрос, утверждает собеседник в партии. В мае 2012 года, когда Кидяев стал заместителем Неверова, за ним было закреплено кураторство всей региональной политики партии власти. Но когда год назад к этой должности добавили еще руководство исполкомом, Кидяев фактически перестал руководить работой регионов, утверждает собеседник РБК.

По его словам, деятельностью межрегиональных координационных советов, которые координируют работу региональных отделений, с тех пор руководил Неверов. Поэтому, по словам собеседника РБК, когда было решено, что ЦИК должен возглавить новый человек, вопрос о второй партийной должности решился автоматически.

При назначении заместителем секретаря два года назад Кидяев считался близким к руководству внутриполитического блока Кремля, и его смещение не может быть техническим, возражает другой собеседник в партии власти. Кидяев как заместитель Неверова и глава ЦИК отвечал за проведение избирательных кампаний, он считался главным партийным политтехнологом и специалистом по «жестким выборам».

Именно он курировал выборы в заксобранье в сложной для власти Ярославской области в 2013 году. Выборы запомнились серией скандалов, увенчавшихся арестом мэра областной столицы и выдвиженца от «Гражданской платформы» Евгения Урлашова.

Методы работы Кидяева не устраивали не только оппозицию – им были недовольны и его подчиненные на местах, говорит другой собеседник в партии. В последнее время ситуация сложилась так, что претензии к его работе звучали со всех сторон, он неэффективно использовал доверенные ему ресурсы, говорит источник, близкий к Кремлю.

Кидяев был недоступен для комментариев. В партии официально не подтверждают информацию о недовольстве бывшим заместителем секретаря генсовета.

С уходом Кидяева вся работа с регионами окончательно сосредоточится в руках секретаря генсовета Неверова, говорит единоросс. У него остаются два заместителя – Ольга Баталина, курирующая информационную политику, и Сергей Железняк, за которым закреплены идеологические вопросы.

Новый заместитель Неверова по региональной политике может появиться, но это вопрос не самого ближайшего времени, утверждает собеседник в партии. Он напомнил, что сейчас идет реформа межрегиональных координационных советов. До сих пор их число совпадало с числом федеральных округов (девять), но, согласно объявленной в начале этого года реформе, должно стать существенно больше. Предполагалось, что к концу года их должно быть 25–30, сейчас в партии планируют создать чуть меньше – скорее всего, около 20.

«Поиск их руководителей – трудная работа, которая вряд ли завершится в этом году. Пока региональные руководители будут замыкаться на Сергея Неверова, а позже им дадут непосредственного руководителя», – говорит источник в партии.

Федеральный центр в последнее время больше следит за выборами губернаторов, поэтому тема выборов в заксобранья, в которых участвует партия, отошла на второй план, отмечает политолог Михаил Виноградов. «К куратору регионов сейчас может быть не такое пристальное внимание, но все равно эту работу должен будет кто-то вести», – добавляет он.

Михаил Рубин, 25.09.2014, РБК

Определён единый вектор

О перспективах развития местного самоуправления.



Александр Иванов.

На днях состоялся съезд Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), в его работе принял участие глава городского самоуправления города Калуги, председатель Союза представительных органов муниципальных образований РФ Александр Иванов.

- Александр Георгиевич, ВСМС дважды становился адресатом поручений президента РФ. Во что это вылилось на деле?

- Итогом работы над первым поручением стало принятие 136-го Федерального закона -

это уже завершённый первый этап муниципальной реформы. Второй этап, над которым мы сейчас работаем, - это совершенствование сферы муниципальной компетенции: полномочий и вопросов местного значения. Третий и самый важный этап - развитие финансовой базы муниципальных образований.

- Определить полномочия муниципалитетов - это практически определить правила игры.

- Да, концептуально уже сформирован план изменений в законодательные акты, регулирующие полномочия органов местного самоуправления. Полномочия должны закрепляться за конкретным уровнем власти в соответствии с принципом рациональности и эффективности исполнения. Полномочия должны соответствовать вопросам местного значения, а сами вопросы местного значения - «муниципальной природе».

- Да, но сегодня на муниципалитеты возлагаются несвойственные им полномочия, которые они и не могут выполнить, даже если захотят.

- Согласен, для исполнения на местном уровне таких функций, как профилактика терроризма и экстремизма, гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб, просто нет финансовых и организационно-управленческих ресурсов. Эти полномочия и ряд других было бы логично передать на региональный и федеральный уровни.

- А что предлагается вернуть в ведение муниципалитетов?

- Многие мои коллеги считают, что муниципалитеты должны заниматься, например, предоставлением услуг в важнейших отраслях социальной сферы, таких как опека и попечительство, социальная поддержка граждан, первичное здравоохранение. Правовое регулирование и финансирование этих сфер деятельности можно осуществлять по модели, применяемой сегодня для системы школьного образования. Данные обязательства, и это звучало на съезде, следует возложить на муниципальные районы и городские округа. Также они по логике вещей должны получить полномочия в сфере экологического контроля.

- Может ли быть расширен список полномочий муниципалитетов, обозначенный сегодня законодательно?

- В 136-м Федеральном законе закреплён перечень 16-ти полномочий для всех типов муниципальных образований и норма о категорической невозможности передачи их органам государственной власти. Этот перечень

может изменяться только в сторону увеличения региональными законами, но, подчеркну, с обязательным сопровождением дополнительных полномочий соответствующим финансированием. На съезде прозвучало предложение, что справедливо было бы предусмотреть обязательность согласия органов местного самоуправления на принятие ими дополнительных полномочий. Это логично.

- Одно из поручений президента РФ было связано с укреплением кадрового потенциала органов местного самоуправления. Что будет сделано в этом направлении?

- ВСМС выступил с инициативой по созданию в России межрегиональных консультационных центров. Они будут обеспечивать подготовку кадров для органов местного самоуправления. Надо признать, что проект получил грантовую поддержку президента и фактически стартовал 1 сентября нынешнего года. Планируется создать не менее девяти межрегиональных центров.

- Главный вопрос любой деятельности - финансы. Муниципалитетам их всегда не хватало. Изменится ли что-то?

- Этот вопрос всегда стоял для муниципалов остро. На съезде высказывалось мнение о том, что нужно пересмотреть сам принцип распределения финансовых ресурсов в пользу органов местного самоуправления и изменить вектор государственной финансово-бюджетной политики в отношении муниципалитетов с фискального на стимулирующий. Муниципальные власти должны не получать средства, необходимые для исполнения полномочий в виде межбюджетных трансфертов от Федерации и регионов, а иметь возможность заработать их самостоятельно, на местах.

- Как это возможно на практике?

- Есть несколько путей, и о них активно говорилось на съезде. Ну, например, в муниципалитеты должны поступать отчисления от тех налогов, на развитие и повышение налогооблагаемой базы которых могут влиять органы местного самоуправления. Уже запланирована передача на местный уровень отчислений от налога, применяемого в связи с упрощённой системой налогообложения. Кроме того, предлагается предоставить органам местного самоуправления право регулировать некоторые элементы упрощённой системы налогообложения. В частности, налоговую ставку и налоговые льготы. Следует передать муниципалитетам налог с личного автомобильного транспорта физических лиц, размежевав единый транспортный налог, налог на добычу общераспространённых полезных ископаемых, налог на имущество организаций, расположенных в жилых и обще-

ственно-деловых зонах населённых пунктов. Также коллеги-муниципалы предлагают предусмотреть зачисление в местные бюджеты одного процента от налога на прибыль организаций. Даже такая незначительная доля позволит увеличить муниципальные доходы и мотивирует органы местного самоуправления к развитию производства на подведомственных территориях.

- Будет ли у муниципалитетов право устанавливать собственные сборы?

- Предлагается отменить все федеральные льготы по местным налогам и предоставить права муниципалитетам устанавливать собственные сборы. Например, сбор с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за право размещения и нахождения объектов торговли и досуга в границах муниципального образования, сбор за выдачу лицензий на добычу полезных ископаемых, сбор за выдачу разрешений на парковку автотранспорта в специально оборудованных местах, сбор за право использования местной символики, курортный сбор с собственников гостиниц и туристических объектов, ежегодный сбор за право размещения мусорных полигонов и объектов мусоропереработки.

- На всех уровнях обсуждается вопрос рационального использования муниципального имущества и земель. Съезд не стал исключением?

- Конечно, эти проблемы тоже затрагивались. В качестве предложения говорилось о необходимости отнести к собственности городских округов и поселений все земельные участки в границах населённых пунктов, свободные от прав третьих лиц, а также отменить норму, позволяющую органам региональной власти изымать у городов полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Вернуть эти полномочия органам местного самоуправления.

Важно установить сроки обязательной государственной регистрации правообладателями их собственности, в том числе объектов незавершённого строительства, и постановки их на налоговый учёт. Ввести меры административной ответственности за нарушение этих сроков. Признать налогоплательщиками организации и физические лица, использующие земельные участки без правоустанавливающих документов.

- Вы сейчас говорите о самых наболевших проблемах муниципалитетов, к решению которых всё муниципальное сообщество взывает уже не первый год.

- Да, съезд еще раз обозначил все данные проблемы и пути их решения. Думаю, все мои

коллеги готовы работать в интересах развития российского местного самоуправления.

- На съезде вас наградили почётным знаком «За заслуги в развитии местного самоуправления».

- Это награда всего депутатского корпуса Калуги. Кстати, в состав контрольно-ревизионной комиссии ВСМС был избран председатель Контрольно-счётной палаты Калуги Петр Сергеев. И еще одно важное событие съезда: впервые в истории в целях консолидации и координации дальнейших действий было подписано соглашение между ВСМС, Союзом представительных органов муниципальных образований РФ и Ассоциацией контрольно-счётных органов РФ. Сотрудничество будет направлено на выработку единого вектора развития местного самоуправления.

Беседовала Ксения ЛАРКИНА.

30.09.2014, Весть (Калуга)

Депутат планирует в суде защищать право самарцев на выборы в городскую думу

Депутат Самарской губернской думы Михаил Матвеев планирует обратиться в Конституционный суд России, если региональные власти отменят прямые выборы в Самарскую городскую думу. Об этом он рассказал корреспонденту РП.

Напомним, 25 сентября, на заседании губернской думы, где был принят закон об отмене прямых выборов мэра Самары, губернатор Николай Меркушкин также представил проект реформы местного самоуправления, который должен быть реализован в столице региона. Согласно представленной концепции, в городе через прямые выборы будут созданы районные советы. А они из своего состава будут делегировать депутатов в Самарскую городскую думу. При этом в городском парламенте предполагается проводить ежегодную ротацию — какой-то процент депутатов будет возвращаться в районные советы, а оттуда на их место будут приходиться новые люди. Губернатор сообщил, что в Самаре будет создано 12-15 районных советов, по 50-100 человек, в зависимости от численности избирательного округа. Для этого в Самаре планируют создать новые муниципальные образования.

Это региональное нововведение депутат Михаил Матвеев считает неконституционным, так органы государственной власти не могут принимать решение о структуре местного самоуправления.

- В соответствии с Конституцией, население конкретной территории самостоятельно

определяет структуру органов местного самоуправления на этой территории. А в результате структуру местного самоуправления для жителей Самары определяли губернские депутаты — от Тольятти, Сызрани, Большой Глушицы. Эти решения должны приниматься на каждой территории самостоятельно, на уровне местного самоуправления, тогда они будут соответствовать конституционной природе органов местного самоуправления, — рассказал Матвеев корреспонденту РП.

Если в губернскую думу поступит закон о структуре местного самоуправления в Самаре, и парламент одобрит его, депутат планирует обратиться в Конституционный суд РФ, чтобы оспорить это решение.

30.09.2014, Русская Планета

Самару ждет наплыв из депутатов

Зачем городу несколько сотен народных избранников

Жителей Самары могут лишить еще одних выборов. На этот раз — в городскую думу. В будущем ее станут формировать делегаты из районных советов. А вот тут можно будет выбирать по несколько десятков депутатов в каждом районе. Губернатор Николай Меркушкин публично представил планируемые преобразования в структуре представительной власти в городе. Самарские депутаты, впрочем, говорят, что еще «будет обсуждение».

Пока в губернской думе или городской нет ни одного документа, который бы внятно показал, как власти видят реформу местного самоуправления в областном центре. О ней лишь высказался губернатор Николай Меркушкин. Впрочем, его мнения вполне может хватить для большинства депутатов — они утвердят любую предложенную им формулу. По федеральному законодательству, Самарская область уже до конца октября должна определить, как будут формироваться органы местного самоуправления в регионе. Согласно выступлению Николая Меркушкина в губдуме, Самаре суждено повторить судьбу сельских поселений и муниципальных районов, где выборы в собрания представителей отменили еще в июне этого года.

Парламентарии без счета

Итак, в городе планируют создать районные советы. Они же будут делегировать в гордуму своих выдвиженцев. При этом внутри города планируют создать новые муниципальные образования, которые смогут иметь собственные райсоветы. Такими новообразованиями могут стать поселок Береза, Безымянка и районы в жилищных комплексах «Кошелев-проект» и «Южный город». Всего в городе, по словам губернатора, может по-

явиться 12-15 районных советов по 50-100 человек каждый, в зависимости от численности населения. Создавать дефицит депутатов областные власти явно не намерены. Как же предполагается формировать эти собрания?

«Туда через народные выборы должны делегировать общественные организации, которые ориентированы на эту территорию, крупные предприятия, интересы которых там должны соблюдаться, бюджетная сфера тоже должна присутствовать — это школы, участковые и так далее, — рассказал Меркушкин. — Это будут представители народа, которые оттуда станут делегироваться в городской совет».

Чтобы в городской думе застоя не образовалось, в ней может быть учреждена ежегодная ротация. То есть каждый год часть депутатов будет возвращаться в районные советы, а оттуда придут «свежие люди». По мнению губернатора, это будет «живая струя от народа», и тогда депутатов будут знать в лицо, «чтобы их рукой можно было достать».

«Это позволит дыханию народа поддерживать власть в более действенном, реальном тоне. Этим людям будут доверять, они станут представлять реальных людей. Это не политики, это люди из районов», — считает губернатор.

Таким образом власти планируют возродить местное самоуправление, создав его «снизу», «от народа». При этом регион рассматривает вариант, чтобы в будущем, через 2-3 года, вернуть прямые выборы депутатов и глав. Но только в небольших поселениях, численностью 5-7 тысяч человек.

«Тогда уже разные схемы, разные технологии политические провести никто не сможет, — считает губернатор. — Люди выберут того, кого они знают, кому они доверяют и на кого они рассчитывают. И эта система отучит наших людей от безответственных шагов в ходе выборов. Так сформируется сообщество заинтересованных людей, внутри, с низов, и в этом смысле участие народа будет значительно выше».

Пока не показали

Как рассказал «МК в Самаре» спикер Самарской гордумы Александр Фетисов, представленный губернатором вариант реформы местного самоуправления — это пока только возможные преобразования, которые еще нужно обсуждать.

«Мы можем говорить как о состоявшемся решении только о тех изменениях закона, которые были приняты (отмена прямых выборов мэра — «МК»), — сообщил Фетисов. — То, о чем говорил Николай Иванович в плане структуры местного самоуправления, сегодня

только некая перспектива, которую нужно обсуждать. Нужно разработать детали ее реализации, обсудить, какие это будут районы, по какому принципу мы будем их изменять, какое количество округов будет и как они станут формироваться, чтобы это представительство было логичным и справедливым ко всем жителям Самары».

Он напомнил, что подобная реформа уже была реализована в Челябинске, и самарские власти должны проанализировать опыт этого города, «чтобы те ритуалы, которые намечаются, прошли не только безболезненно, но и с пользой для людей».

Член комитета по местному самоуправлению горпарламента Александр Гусев тоже ожидает, что вопрос еще будет обсуждаться. Пока, по его словам, были лишь отрывочные высказывания на эту тему. «Есть желания губернатора, но также есть желания губдумы, городской думы, жителей, - говорит он. - Вопросов много возникает». По мнению депутата, не ясно, каким образом обеспечивать работу такого большого числа народных избранников. «Хорошо, они без зарплаты работают. Но по закону каждый депутат имеет право на материальную поддержку и приемные. Кроме того, мы можем получить увеличение административной структуры», - отмечает Гусев. Вообще, идея с делегированием депутатов в гордуму от районов, судя по всему, ему не близка. «Если районные собрания будут направлять своих членов в городскую думу, то логично продолжить этот процесс - городские думы тогда пусть направляют депутатов в региональные заксобрания, а те - в Государственную думу», - говорит парламентарий. Не продолжая эту цепочку, власти сохраняют «элитарный» принцип формирования губернской думы и Госдумы, полагает Александр Гусев.

При этом депутат Самарской губернской думы Михаил Матвеев сомневается, что значительный состав районных советов будут представлять самостоятельные политические деятели. По его мнению, это будут «беспрекословно исполняющие поручения районных администраций» председатели ТОСов, активисты местного отделения «Единой России» и «послушные представители бюджетных организаций».

Он считает, что в 2015 году, после истечения срока полномочий действующей городской думы, значительная часть нынешних депутатов выдвинется в районные советы, чтобы еще раз занять место в горпарламенте.

Цитатник

Александр Гусев, депутат Самарской гордумы:

«Как собрание представителей будет функционировать с таким огромным количеством депутатов? Как они все будут собираться каждую неделю на заседания? Это должны быть неработающие люди, наверное. А кто у нас не работает - пенсионеры... Возникает множество вопросов.

Можно обсуждать саму систему организации, конечно, но нужно еще решить, какой ресурс мы туда «забросим», материальное обеспечение».

Максим Федоров, депутат Самарской гордумы:

«Я думаю, что большинство районных депутатов будут работать на общественных началах. Как они станут общаться с жителями? Я могу предположить, что какие-то столы им будут выделены в районных администрациях, и они там будут все сидеть, как селедки в бочке... или по очереди вести прием. Не думаю, что у таких депутатов будут помощники. Но этот вопрос, как они станут взаимодействовать с избирателями, на какой площадке, я планирую поднять, когда будут обсуждаться поправки в устав Самары».

Елена Вавина, Мария Гуторова

01.10.2014, Московский Комсомолец

Мэру - мир

Новокузнецкие депутаты решили не отказываться от прямых выборов мэра города.

30 сентября в Новокузнецке прошли открытые (депутатские) слушания, связанные с принятием Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ и реформированием местного самоуправления.

Как рассказала председатель комитета по развитию местного самоуправления и безопасности О. Кшижинская, новый закон предлагает регионам несколько схем организации местного самоуправления на территории муниципальных образований. Можно выбрать любую из них или оставить существующую модель - это право закон оставил за регионами. Каждому муниципальному образованию Кузбасса предложено представить в Совет народных депутатов Кемеровской области мнение общественности относительно возможных изменений. Для этого в Новокузнецке было решено провести депутатские слушания.

Итак, **новый закон предлагает двухуровневую модель управления - городской округ с внутригородским делением и внутригородской район.** При этом в каждом районе должен быть избран свой совет депутатов и глава района, должен появиться свой бюджет. Предполагается, что от каждого

районного совета депутатов будут выдвинуты делегаты в городской совет. Процедура избрания мэра города может осуществляться двумя способами — путем избрания на муниципальных выборах или путем избрания депутатами из состава своего совета. При этом Глава города становится председателем Совета народных депутатов. А для управления городом специальная конкурсная комиссия назначает сити-менеджера. Оговаривается, что 50 % членов этой комиссии назначаются непосредственно губернатором региона.

Проанализировав все предложенные модели, депутаты пришли к выводу, что внедрение любой из них в нашем городе приведет в основном к негативным последствиям. Отмена прямых выборов Главы города и назначение сити-менеджера может серьезно подорвать доверие к власти.

Резкое увеличение количества депутатов приведет к значительному росту затрат на формирование и содержание депутатского корпуса (проведение выборов, довыборов, содержание аппаратов районных советов, содержание помещений и т.д.). Также большое число депутатов создаст серьезное поле для конфликтов внутри депутатского корпуса. Вместо предполагаемого приближения власти к народу произойдет отдаление — между городскими депутатами, принимающими реальные решения, и избирателями появится дополнительное звено в виде районных депутатов. К тому же городские депутаты уже не будут строго ориентированы на интересы избирателей, поскольку будут делегироваться из составов районных советов, а не избираться на прямых выборах.

Кроме того, предполагаемые изменения приведут к возрастанию влияния государственной власти на формирование органов местного самоуправления. Это противоречит Статье 12 Конституции РФ, которая гарантирует самостоятельность системы местного самоуправления.

В целом система управления городом заметно усложнится. Формирования собственного бюджета в каждом районе потребует создания еще шести финансовых управлений. С учетом специфики районов Новокузнецка наполняемость бюджетов будет крайне неравномерной. Достаточно сравнить Заводской и Кузнецкий районы, на территории которых находятся крупные промышленные предприятия-налогоплательщики, с Новоильинским районом, где в основном расположены жилые дома и социальные объекты.

Потребуется также провести колоссальную работу по созданию новой базы муниципальных правовых актов и внесению изменений в сотни нормативных документов.

О негативных последствиях изменений на слушаниях говорили все без исключения выступающие. Свое мнение по вопросу устройства органов местного самоуправления высказали не только депутаты, но и заместитель главы города по экономике Ирина Прошунина, профессор кафедры муниципального управления НФИ КемГУ Роальд Бабун, профессиональные юристы, представители Общественной палаты, члены Молодежного парламента, просто активные и неравнодушные новокузнецкие. Своим видением ситуации поделился и глава города Сергей Кузнецов, который сказал, что предлагаемая двухуровневая модель управления все же имеет свои плюсы и активно применяется, например, в США. Но главное условие ее эффективной реализации — это наполненный городской бюджет. При отсутствии лишних денег, а тем более при дефиците средств, эта система организации местной власти работать не сможет. Поэтому он поддержал всех выступавших и предложил оставить в Новокузнецке существующую систему формирования органов местного самоуправления.

По результатам двухчасового обсуждения были выработаны рекомендации, которые будут направлены в Совет народных депутатов Кемеровской области. Городской Совет рекомендует при принятии областного закона по вопросу выбора способа организации местного самоуправления на территории Новокузнецкого городского округа, а также способа формирования представительного органа и главы муниципального образования **сохранить одноуровневый способ организации местного самоуправления без деления на внутригородские районы, формировать представительный орган путем проведения муниципальных выборов, главу города также избирать на муниципальных выборах и сохранить право главы города возглавлять администрацию города.**

В протокол слушаний также внесено предложение, поступившее от Роальда Владимировича Бабуна. Он высказался за увеличение числа депутатов в городском Совете и формирование внутри Совета территориальных депутатских групп. При этом он считает необходимым установить подотчетность районных администраций этим территориальным группам. По его мнению, такая структура городского Совета и прямое взаимодействие городских депутатов с районными властями помогли бы сразу решить массу мелких проблем на местах, не вынося их на уровень города. Депутаты согласились обсудить это предложение в рамках одного из очередных заседаний, посвященных внесению изменений в Устав города.

*Источник: Пресс-служба Новокузнецкого городского Совета народных депутатов
01.10.2014, КузПресс*

Кого, где и как будут выбирать

Власти Челябинской области запускают второй этап муниципальной реформы. В территориях – легкая паника

В Челябинской области уже к 1 декабря планируют принять ряд законодательных актов, устанавливающих для 16 городских округов Южного Урала схемы, по которым в них должно проходить формирование муниципальной власти. Иными словами, теперь на уровне регионального правительства и Заксобраний будут решать, оставить за народом право выбирать глав городов или доверить жителям только выбор депутатов, а назначение руководителя-хозяйственника делегировать губернатору. Эта часть второго этапа реформы местного самоуправления в Челябинской области уже вызвала легкую панику в территориях. Правда, никто из чиновников и политологов до последнего открыто о своих опасениях и сомнениях не высказывался. О плюсах и минусах нововведений – в материале [Znak.com](http://znak.com).

О том, что администрация Челябинской области готовит список городов и районов, где в рамках муниципальной реформы будут ликвидированы прямые выборы градоначальников, впервые заговорили в июле 2014 года, после обнародования данных антирейтинга мэров Южного Урала. Однако тогда официальные и неофициальные источники во власти опровергали эту информацию.

О сути же второго этапа реформы МСУ открыто и во всеуслышание на днях заявил отозванный из Чебаркуля спецпредставитель губернатора Челябинской области Александр Раевский. Он сообщил, что в области будет принят закон, прописывающий схемы управления для каждого из городов. Сегодня, согласно 131-му ФЗ, их может быть три: населенным пунктом руководит всенародно избранный мэр; власть делят сити-менеджер и глава муниципальной думы; либо сити-менеджер и глава города – председатель думы.

До 10 октября власти региона (в Заксобрании над этим вопросом уже более четырех месяцев работает специальная комиссия) собирают предложения от глав, депутатов, партий и жителей, далее – анализируют социологию и принимают решение.

«Это решение назрело не вчера, – прокомментировал [Znak.com](http://znak.com) источник в команде губернатора Бориса Дубровского. – Дотаци-

онность муниципалитетов Челябинской области сегодня находится на уровне примерно 80%. Территории живут благодаря вливаниям из регионального бюджета. Но при этом губернатор не имеет рычагов воздействия на глав, потому что они ему не подотчетны. В результате мы видим массу примеров, когда жители выбирают неэффективных управленцев, с которыми ничего нельзя сделать: Карталы, Касли, Уфалей, Карабаш. Из последних, самых вопиющих примеров – Чебаркуль, где на протяжении пяти лет группа людей грабит город. Следственные действия в отношении вице-мэра Алексея Сафонова тому подтверждение».

В качестве оптимальной схемы управления для Чебаркуля область видит разделение власти между главой города и сити-менеджером. «При этом участие жителей в формировании власти сохраняется, поскольку они выбирают депутатов, из числа которых избирается глава города и думы. Но у губернатора появляется человек, с которого он может спросить и с которого в случае невыполнения поставленных задач снимет полномочия», – пояснил позицию властей наш собеседник.

Такого же мнения придерживается и Александр Раевский, проработавший в Чебаркуле более двух месяцев. «Глава администрации сможет заниматься хозяйственными вопросами, а для тех, кому хочется реализовывать свои амбиции, останется должность главы города – председателя думы», – говорит Раевский.

Впрочем, переживать стоит не всем руководителям муниципалитетов.

Изменения могут коснуться только городских округов, которых в Челябинской области сегодня 16. В 27 муниципальных районах выборы будут проходить по старой схеме.

«Это было бы слишком сложно, в районах и так существует два уровня власти – администрации района и райцентра, – пояснил нашему корреспонденту один из кураторов муниципальной реформы. – Введение института сити-менеджеров даст четырехуровневую систему. А это непременно породит конфликты. Поэтому в районах будут просто более тщательно подходить к выбору кандидатов, которым оказывается поддержка».

Впрочем, некоторые политологи и чиновники считают, что в городских округах разделение власти между руководителями представительных органов и сити-менеджерами тоже неминуемо повлечет за собой конфликты. «В Верхнем Уфалее до того, как главой города выбрали Павла Казакова, была двухглавая система, – рассказал [Znak.com](http://znak.com) бывший замглавы города по экономике и финан-

сам Евгений Савельев. – Это приводило к постоянным конфликтам между сити-менеджером и главой городского собрания депутатов, которые зачастую переходили на личности. Каждый считал себя хозяином города, не было четкого разграничения, кто за что отвечает, зато в обществе существовало разделение на тех, кто поддерживает одного, а кто – другого. Все это наносило вред городу, негативно сказывалось на имидже обоих политиков. Когда к власти по итогам выборов пришел Павел Казаков и у него в руках оказались все возможные рычаги, противостояние прекратилось. Все его идеи собрание депутатов принимало на ура. Другой вопрос, почему он не смог сделать того, чего от него ждали жители».

Сегодня Павла Казакова называют в числе тех глав, которыми недовольны в органах областной власти. На этой неделе управление внутренней политики администрации губернатора Челябинской области провело в Уфале уточняющее обследование, которое показало, что только у 2% жителей нет нареканий к работе градоначальника. Его бывший подчиненный Евгений Савельев также видит нерешенные проблемы: отсутствие горячей воды в 2/3 домов города в летний период (ее включают вместе с отоплением и выключают с ним же), нерешенный конфликт между двумя предприятиями – УЗМИ и «Литейным центром», отсутствие работы в Нижнем Уфале, где в этом году закрылся мартеновский цех, низкие темпы строительства жилья...

«Главе города не раз рекомендовали созвать общественные советы, чтобы вместе с жителями решать вопросы распределения средств, – говорит бывший вице-мэр. – Денег у города немного, и каждый раз приходится делать выбор: сделать на то, что есть, небольшой отрезок дороги, но качественно, или в ущерб качеству отремонтировать больше магистралей. А если не спросить и сделать плохо, получим народное недовольство. Руководителю небольших городов важно как можно чаще контактировать с людьми».

Именно отсутствие у главы Уфалея тяги к общению с жителями вызывает недовольство в региональном правительстве. Ему, как и другим коллегам, еще в 2013 году было рекомендовано чаще «выходить в народ». И когда Павел Казаков это сделал, уровень доверия и поддержки начал расти, а когда прекратил – вернулся на прежнюю отметку.

«Рейтинги доверия к главам и их антирейтинги показывают реальное отношение жителей к руководителям муниципалитета, а оно отчасти переносится и на власть в регионе, – пояснил источник, близкий к губернатору. – Многие считают, что глава региона должен

избавить их от неэффективных глав, удивляются, почему он этого не делает. А потому не в интересах Дубровского допускать, чтобы у власти оставались люди, которых население не любит, не оправдавшие доверия избирателей».

Летом 2014-го, когда были обнародованы имена лидеров антирейтинга, не все поверили в их объективность. Но выборы в Трехгорном показали, что составители были очень близки к истине: заявлялось, что экс-мэр Светлана Ольховская наберет не более 9%, в итоге ее результат – 7,35%. Не удалось взять реванш и бывшему мэру Каслей Сергею Фадееву.

Впрочем, это не означает, что для каждого проблемного муниципалитета будет выбрана схема «сити-менеджер – глава города». Задача комиссии при Заксобрании, которую возглавляет вице-спикер Семен Мительман, выбрать и предложить области оптимальный вариант.

Сейчас в списке территорий, где могут ввести «двуглавость», Чебаркуль, Карабаш и Верхний Уфалей.

По еще одной «болевым точке», Златоусту, решения пока нет.

Не оправдала себя двуглавая система в Миассе, где конфликты между двумя ветвями исполнительной власти прекратились лишь недавно. Сейчас муниципалитет готовится к возвращению прямых выборов. Впрочем, окончательного решения по Миассу в области еще не приняли.

А вот в Магнитогорске, где эффективно работает мэр Евгений Тефтелев, ничего менять не будут.

Можно вспомнить тот же Челябинск, где после ухода на повышение дважды избранного Михаила Юревича находилось немало противников разделения власти. Однако система работает, сити-менеджер Сергей Давыдов и глава города Станислав Мошаров друг другу не мешают, козней не строят. А значит, все во многом будет зависеть от эффективности работы управления внутренней политики, которое займется для Дубровского подбором кандидатов в сити-менеджеры территорий, где произойдут изменения.

«Назначая глав администрации в муниципалитетах, Дубровский, по сути, берет на себя ответственность за то, что будет происходить там, – прокомментировал один из политологов. – За порванные трубы, разбитые дороги и прочие накопленные годами проблемы. Очень смелое решение. Надеюсь, эта ноша окажется губернатору по силам».

Светлана Григорьева
02.10.2014, Znak.com

Урла-show

Решение по делу ярославского мэра будет принято не позднее Нового года



Евгений Урлашов

Фото: Максим Блинов / РИА Новости

Вчера Московский городской суд отклонил очередные ходатайства защиты и оставил мэра Ярославля Евгения Урлашова под стражей до 3 января 2015 года. Это последнее возможное по закону продление срока — после этой даты Урлашов должен быть либо осужден, либо выпущен на свободу. Во второе мало кто верит, а с первым есть проблемы — ряд лиц, начинавших дело Урлашова, теперь сидят сами — как, например, генерал Сугробов.

Вместе со сроком заключения потихоньку истекает и срок мэрства Урлашова — формально он по-прежнему глава Ярославля, хоть и временно отстраненный от исполнения обязанностей. Сам Урлашов, кстати, на заседании Мосгорсуда [заявил](#), что дело в отношении него — провокация. «Я понимаю, что вам неудобно это признать, но вместо того чтобы пытаться развязать узел, давайте его разрубим. Пора выкинуть на помойку сфабрикованное дело», — сказал он.

Вернемся ненадолго в прошлое. Весна 2012 года, Ярославль. 44-летний депутат Ярославской городской думы с 2004 года, до 2011 года член партии «Единая Россия» Евгений Робертович Урлашов идет на выборы мэра областного центра. Кампания проводится под модным тогда лозунгом «Против жуликов и воров!». Кампания жестко оппозиционная — просто шок для всех старожилов политехнологического цеха.

Затратив минимальные средства, ходя от двери к двери, Урлашов в первом туре получает более 40 процентов голосов избирателей. По поводу второго места разгорается нешуточный скандал — бывший вице-губернатор Вячеслав Блатов, баллотировав-

шийся от партии «Справедливая Россия», заявляет, что опережал единоросса Якова Якушева на 5-7 процентов, однако вторым к финишу пришел именно Якушев с 27,12 процентов.

Второй тур показывает совершенно фантастическую активность избирателей — на участки приходит почти половина жителей Ярославля. В итоге Урлашов побеждает единоросса Якушева с разгромным счетом 67 к 28. Кстати, именно он первым озвучивает модный нынче термин «русская весна» — только применительно к своей победе.

Заметим, что в праймериз кандидатов «Единой России» на пост мэра Ярославля участвовал и нынешний ярославский губернатор Сергей Ястребов. Праймериз он выиграл, но в выборах участия не принял — показав, с одной стороны, отношение к самому институту праймериз, а с другой — надеясь на своего однопартийца Якушева. Итог был предсказуем.

Оппозиционный мэр с самого начала вошел в жесткий клинч с новым губернатором Ярославской области, однако все козыри были на его стороне. Ястребова, в отличие Урлашова, назначили, а не выбирали. На нем висел груз имиджа «партии жуликов и воров», с которым он не торопился бороться. Кроме того, Урлашов приступил к очистке исторического центра города от расплодившихся ларьков, крышевавшихся различными криминальными группировками, что также не могло не радовать горожан.

Впрочем, стоит заметить, что победа не на шутку вскружила голову Евгению Робертовичу. За год с небольшим он в рамках «обмена опытом» объездил около десятка стран — причем, разумеется, за счет городского бюджета. Если визиты в города-побратимы Ярославля Пуату (Франция) и Кассель (Германия) воспринимались нормально, то посещение Тегерана, Палермо и поездка по Коста-Рике были встречены с нескрываемым удивлением. Город, находящийся в довольно сложной финансовой ситуации, никак не мог себе позволить подобный событийный туризм оппозиционного мэра.

«Дорвался», — это словечко в течение 2012-2013 годов часто звучало не только из уст чиновников и журналистов, но и горожан, искренне считавших, что голосовали против жуликов и воров. Но будем справедливы к Евгению Робертовичу. Вызвавший массу вопросов визит на Коста-Рику подарил Ярославлю целых два города-побратима — Сан-Рамон и Либерию. Не зря потрачены казенные средства, прямо скажем.

Тем удивительнее выглядела реакция жителей Ярославля на внезапный арест мэра в

ночь на третье июля 2013 года. Вероятно, в свете вышеописанного предполагалось, что ярославцы и ярославны единогласно одобряют задержание казнокрада Урлашова. Однако вышло иначе.

На следующий день в городе появились граффити. Их стирали, закрашивали, но они возникали вновь — вплоть до осенних выборов в областную думу, на которых уже сидевший в тюрьме Урлашов формально возглавил список прохоровской «Гражданской платформы». Граффити крайне нервировали губернатора Ястребова и региональные власти в целом. Ибо гласили «Remember, remember 3th of July» (прямой отсыл к английской народной песенке «Remember, remember 5th of November», посвященной Пороховому заговору Гая Фокса). Прохоров, стоит отдать ему должное, своего ярославского коллегу в беде не бросил — собственно, последнее заседание Мосгорсуда проводилось по ходатайству Прохорова.

Само уголовное дело, по которому задержали Урлашова, было возбуждено по заявлению главы фирмы по уборке улиц «Радострой» и по совместительству депутата Ярославской облдумы единоросса Сергея Шмелева. Речь шла о вымогательстве 14 миллионов рублей из суммы, перечисленной «Радострою» в счет выполненных работ. Через два дня, 5 июля 2013 года, против Урлашова возбуждали второе уголовное дело — по взятке от еще одного депутата Яргордумы Эдуарда Авдаляна, директора «Ярдорстроя».

Насколько обоснованны претензии Шмелева и Авдаляна — вопрос открытый, тем паче, что обвинений Урлашову до сих пор не предъявлено. Тем не менее оснований для того чтобы держать его под стражей, достаточно. Кроме того, в деле обнаружилось письмо ныне отбывающего тюремный срок генерала Сугробова в адрес ЭКЦ МВД с просьбой «об оказании [содействия](#)» в деле Урлашова.

Как бы то ни было, вопрос о руководстве Ярославлем стоит на повестке дня. Шаткая позиция Ястребова и его попадание в «список смертников» рейтинга фонда Костина означает, что любой политический деятель, претендующий на пост главы Ярославской области, обязан либо предъявить того, кто способен заменить Урлашова (и не уступает ему по харизме, как минимум), либо представить населению ясную схему реформы муниципального самоуправления, которая превратит должность мэра в анахронизм.

Ситуация усложняется и наличием серьезной оппозиционной фигуры в областном парламенте. Борис Немцов явно не собирается оставаться в стороне, а то, что вопрос руко-

водства городом должен быть решен не позднее Нового года, очевидно уже всему региону. «Самарская» схема с отменой выборов мэра гарантированно даст всплеск протестных настроений. При всех претензиях к Урлашову его обоснованно считают «своим», «народным». Назначенного главу города совершенно точно воспримут в штыки. Кандидатуры же, сопоставимой с Урлашовым по популярности, пока не наблюдается. Как бы то ни было, эту проблему необходимо решать — и довольно срочно.

Тимофей Шевяков
03.10.2014, Lenta.ru

Бывший мэр Самары возглавит комитет по МСУ в Совфеде



Бывший мэр Самары Дмитрий Азаров

Фото: ТАСС

Председателем комитета Совета Федерации по региональной политике и местному самоуправлению может стать новый сенатор, бывший мэр Самары Дмитрий Азаров. На этом посту он сменит Степана Киричука — последнего из кураторов реформы МСУ, лишившихся должности после ее проведения

О том, что Киричук не сохранит пост председателя комитета Совфеда по федеративному устройству, региональной политике и местному самоуправлению, РБК сообщил источник в верхней палате парламента. По его словам, комитет возглавит бывший мэр Самары Дмитрий Азаров, назначенный недавно сенатором самарским губернатором Николаем Меркушиным. Полномочиями сенатора Азаров официально будет наделен 10 октября.

На сайте Совфеда Киричук числится уже как член комитета, а председатель не указан. В комитете РБК пояснили, что вопрос о назначении председателя будет вынесен на заседание Совфеда 15 октября. Сам Азаров сказал РБК, что будет работать там, где ему «укажет» спикер палаты Валентина Матвиенко. Свое возможное назначение на пост председателя комитета по МСУ он комментировать не стал, но добавил, что будет пода-

вать заявление о назначении именно в этот комитет.

В сентябре Азаров возглавил Всероссийский совет местного самоуправления (ВСМС) вместо руководившего организацией с 2008 года Вячеслава Тимченко, возглавившего экспертный совет ВСМС. Свою отставку Тимченко объясняет необходимостью «новой струи» в организации. Оба парламентария, Киричук и Тимченко, были кураторами прошедшей в этом году громкой реформы местного самоуправления, дающей главам регионов возможность отменять прямые выборы мэров городов.

Закон, меняющий систему МСУ, изначально предполагал отмену прямых выборов мэров крупных городов, однако после его критики со стороны муниципальной общественности и экспертов, был принят в смягченном варианте, допуская вариативность в организации местного самоуправления. В рамках реформы были отменены всенародные выборы мэра в Самаре.

После принятия закона Тимченко, являвшийся членом комитета Госдумы по местному самоуправлению и первым заместителем руководителя фракции «Единая Россия», стал кандидатом кировского губернатора Никиты Белых в сенаторы и уйдет в итоге в непрофильный для себя комитет Совфеда по регламенту на пост заместителя председателя. Свое отстранение от активной работы над муниципальной реформой Тимченко объяснил РБК желанием независимо, как эксперт, посмотреть на ее дальнейший ход.

Еще один куратор реформы глава профильного думского комитета Борис Кидяев также лишился осенью политических должностей в «Единой России»: заместителя секретаря генсовета и руководителя центрального исполкома.

Мария Макутина

03.10.2014, РБК

Депутаты заинтересовались властными полномочиями

Чтобы устранить противоречия в законодательстве

Группа депутатов вчера внесла в Госдуму законопроект, касающийся перераспределения полномочий между органами местного самоуправления (МСУ) и органами госвласти субъектов. Законопроект должен устранить противоречия между законом об МСУ и отраслевыми законами, которые могут помешать субъектам самостоятельно решать, какому уровню власти отдавать те или

инные полномочия. Член Совета Федерации Вячеслав Тимченко отметил, что в случае принятия закона власти регионов смогут взять на себя те полномочия, с которыми муниципалы не справляются.

Среди авторов проекта председатель комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев («Единая Россия»), его первый заместитель Александр Бурков («Справедливая Россия»). Как отмечено в пояснительной записке, принятие законопроекта «позволит избежать неоднозначного толкования норм, содержащихся в федеральных законах, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в различных областях». Авторы законопроекта пояснили, что он носит технический характер. Виктор Кидяев объяснил «Ъ», что без такого закона у субъектов могут возникнуть проблемы с тем, чтобы перераспределять полномочия между регионом и муниципалитетом. Как сказал «Ъ» Александр Бурков, изменения, внесенные в закон о местном самоуправлении 27 мая, дали возможность субъектам перераспределять полномочия, однако в отраслевых законах сохранились жесткие нормы, которые относят соответствующие полномочия к компетенции либо региона, либо местного самоуправления. Таким образом, цель проекта — дать право субъектам самостоятельно определять, кому именно отдавать полномочия.

По словам господина Буркова, на практике пока не было случаев, чтобы у регионов возникли такие проблемы, но отрегулировать эту сферу в любом случае необходимо. «Мы дублируем существующие положения, закрепленные в законе о местном самоуправлении, в отраслевые», — сообщил Александр Бурков. Так, законопроектом предлагается дополнить их статьей «Перераспределение полномочий между органами МСУ и органами госвласти субъекта РФ». Среди них законы «О погребении и похоронном деле», «Об отходах производства и потребления», «О рекламе», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ», «О теплоснабжении», «О водоснабжении и водоотведении». Поправки коснутся также Трудового, Земельного, Градостроительного кодексов РФ. Новая статья трактует, что полномочия органов МСУ и органов госвласти субъектов в соответствующей области «могут быть перераспределены между ними» в порядке, предусмотренном ч. 1.2 ст. 17 закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (законами субъекта может осуществляться перераспределение полномочий).

Член СФ Вячеслав Тимченко отметил, что "депутаты взялись за отраслевые законы", чтобы власти регионов в случае необходимости могли взять на себя те полномочия, с которыми муниципалы не справляются. По его словам, в большинстве законов "компетенции", которые могут перераспределяться, все еще закреплены за МСУ, бывает, что и "императивно".

Напомним, президент Владимир Путин в мае подписал закон, который "наделяет региональную власть правом перераспределять некоторые полномочия между субъектом и муниципалитетами" (см. "Ъ" от 27 мая). Параллельно была проведена реформа МСУ, которая предполагает, что в крупных городах по решению властей региона могут быть отменены выборы не только мэров, но и городских парламентов. В этом случае избираются только районные думы, они делегируют представителей в горсоветы, а уже из их состава избирается глава города.

*Таисия Бекбулатова, Виктор Хамраев
08.10.2014, Коммерсантъ*

Муниципальные власти — в цейтноте

Меньше двух месяцев отпущено представителям органов муниципальных образований на принятие нормативно-правовых актов о введении на вверенной территории с 1 января 2015 г. налога на имущество физических лиц.

Местным властям нужно не просто принять акты о введении налога на имущество, но и довести до сведения сограждан к 1 декабря суть «новости». Такой срок отпущен новым [Федеральным законом](#) «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса РФ и признании утратившим силу закона РФ „О налогах на имущество физических лиц“». Эта норма закона обязательна также для представительных органов городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя. Они должны принять соответствующие законы и опубликовать их до 1 декабря.

Еще меньше срок отпущен законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Федерации, успевшим утвердить результаты оценки кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. До 20 ноября региональные депутаты должны установить «единую дату начала применения на территории субъекта РФ порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 г.».

Срочное «домашнее» задание муниципальным и региональным депутатам, а также депутатам трех российских городов с особым статусом обрело силу обязательного для исполнения закона в среду, 8 октября, в день официального опубликования нового Федерального закона (от 04.10.2014 № 284-ФЗ).

Одновременно представительные органы муниципальных образований и законодательные собрания Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя получили право определять налоговую базу, устанавливая налоговую ставку и налоговые льготы, исходя из положений новой, 32-й (по 294-ФЗ), главы Налогового кодекса РФ «Налог на имущество физических лиц». Местные депутаты и депутаты трех особых городов могут увеличивать размеры налоговых вычетов (таблица «Налоговая база объекта недвижимости»). И если в результате их решения налоговая база примет отрицательное значение, то такая налоговая база при исчислении налога будет приниматься равной нулю.

С 8 октября утратило силу так и не вступившее в действие изменение в Налоговый кодекс РФ, предусмотренное Федеральным законом от 02.04.2014. Оно предусматривало замену с 1 января 2015 г. слов «инвентаризационная стоимость» на слова «кадастровой стоимости» в п. 2 ст. 376 НК РФ.

Такая работа над ошибками — рутинное явление для законотворческой деятельности, считают эксперты, опрошенные «ЭЖ». Они уверены, что следует ожидать аналогичных действий по коррекции закона, принятого Госдумой 26 сентября, утвержденного Советом Федерации 1 октября и подписанного президентом 4 октября. Свое мнение аналитики муниципального управления обосновывают тем, что из-за отсутствия четкого представления о реальном значении кадастровой стоимости объекта недвижимости «цена вопроса на практике приближается к рыночной стоимости капитальных и прочих строений». В Росреестре, который уже оценил большую часть жилой недвижимости в России, уверяют, что кадастровая стоимость будет гораздо ниже рыночной цены жилья. А кадастровую стоимость занимаемой жилой площади каждый квартиросъемщик в Москве и Санкт-Петербурге может узнать на сайте соответствующего городского департамента. Росреестр поясняет, что кадастровая стоимость основывается на рыночной информации, прежде всего на сведениях о ценах предложений и ценах сделок. Однако в Ассоциации российских оценщиков не исключают того, что кадастровая стоимость городской квартиры может оказаться выше рыночной, в зависимости от места расположения жилья.

Новый закон, кроме указания предельной площади сооружения, не дает еще точного определения, что относится к «иным зданиям, строениям, сооружениям, помещениям» в качестве объекта налогообложения (ст. 401 НК РФ).

Главы муниципальных образований обеспокоены тем, что во второй половине будущего года, когда налоговые инспекции начнут рассылку уведомлений об уплате налога на имущество физических лиц, люди, возмущенные размерами сумм выплаты, гнев свой обратят против местной власти, установившей до 1 декабря 2014 г. налоговые ставки, налоговые вычеты, налоговые льготы на их недвижимое имущество. Одновременно поступят «квиточки» на уплату земельного налога, исчисляемого тоже [по кадастровой стоимости земельного участка](#).

Малый бизнес и индивидуальные предприниматели уже бьют тревогу по поводу грядущего

роста налоговой нагрузки на них. Земля подорожала. Теперь дорожает недвижимость. Цены на продукцию не поднять, потому что доходы населения не вырастут пропорционально росту инфляции и налогообложения. Но если, скажем, шиномонтаж можно разместить в будке на тракторном прицепе и колесить по ближайшей округе, то как быть с мини-пекарнями, мини-отелями, мини-маркетами? Закрывать или тоже ставить на колеса?

Не скрывают удовлетворения только правоведы. Рынок их услуг значительно вырастет, когда люди разберутся, что к чему, и начнут судебные тяжбы с оценщиками и налоговиками.

Как бы там ни было, новый закон в полном объеме вступит в силу 1 января 2015 г. Надо исполнять, времени на раздумья и пересуды нет.

*Дугар Санжиев, обозреватель ЭЖ
09.10.2014, Экономика и Жизнь*

Новые диссертации

По тематике журнала «Городское управление»

[Косицына С. В. Рабочая молодёжь в социальном пространстве современного монопромышленного города](#)

Защита 13.11.2014

[Булатова Е. К. Формирование архитектурной среды туристского центра для малых и средних городов \(на примере Южного Урала\)](#)

Защита 24.11.2014

[Кравцов А. Ю. Криминологическая характеристика и предупреждение дорожно-транспортной преступности в условиях крупного города](#)

Защита 04.12.2014

[Семакина Ю. А. Приграничное сотрудничество муниципальных образований \(муниципально-правовое исследование\) \(автореферат+диссертация\)](#)

Защита 11.12.2014

По тематике журнала «Муниципальное право»

[Ахмадеева Н. Н. Гражданско-правовой механизм приобретения и прекращения права муниципальной собственности на земельные участки](#)

Защита 27.11.2014

[Сыманюк Н. В. Сравнительное конституционно-правовое исследование поряд-](#)

[ка распределения компетенции в федеративных системах России и Германии](#)

Защита 18.12.2014

По тематике журнала «Муниципальная служба»

[Аверьянова М. И. Особенности правового регулирования труда педагогических работников государственных и муниципальных общеобразовательных организаций](#)

Защита 05.12.2014

По тематике журнала «Муниципальная экономика»

[Беляева О. И. Методические аспекты оценки эффективности реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования](#)

Защита 14.11.2014

[Емельянова Е. Е. Особенности региональной экономической политики северных муниципальных образований](#)

Защита 19.11.2014

[Лозицкая О. И. Совершенствование финансового обеспечения государственных муниципальных услуг в сфере дошкольного образования](#)

Защита 19.11.2014

[Спирина Л. И. Повышение качества жилищно-коммунальных услуг на основе клиентоориентированного подхода](#)

Защита 28.11.2014

Мазуренко А. В. Формирование ключевых показателей оценки эффективности брендинга территории

Защита 02.12.2014

Ремзов А. В. Бюджетные расходы муниципальных образований как системо-

образующий элемент общественных финансов

Защита 05.12.2014

Сироткин В. А. Теория и методология воспроизводства жилищного фонда

Защита 24.12.2014

Новый номер журнала «Городское управление»

ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 9 (218), 2014



СОДЕРЖАНИЕ

Первая страница PDF любой статьи в открытом доступе.
Полностью статью можно [ЗАКАЗАТЬ](#) и получить по E-mail.



Философия профессии

Аккасский К., Майская Ю.

Среднеградск *<В открытом доступе>*

Городское управление.- 2014.- №4.- С.2-13.
Городское управление.- 2014.- №5.- С.2-13.
Городское управление.- 2014.- №6.- С.2-13.
Городское управление.- 2014.- №7.- С.2-11.
Городское управление.- 2014.- №8.- С.2-13.
Городское управление.- 2014.- №9.- С.2-13.

1. В первый понедельник октября Ивану Васильевичу Крестову крупно повезло с самого утра: он проснулся без будильника. Крестов открыл глаза, понял, что еще не звенело, опустил левую руку, нащупал будильник на полу, сразу щелкнул пипочку... >>>

Общественная безопасность

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2013 году: жилищно-коммунальные услуги

Городское управление.- 2014.- №9.- С.14-24.

Защита прав потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) продолжает оставаться одной из важнейших социально значимых функций государства. Вопросы защиты прав потребителей в сфере ЖКХ стали особенно актуальными в связи с... >>>

На полях

Построение - *Центр информационных коммуникаций «Рейтинг».* Рейтинг мэров (сентябрь, 2014) - с.3

Надо усиливать - *Роспотребнадзор.* Осуществление мероприятий по реализации, обеспечению и защите прав потребителей органами местного самоуправления - с.15

Не нарушены - *Конституционный Суд Российской Федерации.* О положениях подпунктов «б» и «г» пункта 32 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов - с.18

Разъяснения - *ФАС России.* Как формируется плата за жилищно-коммунальные услуги и куда жаловаться - с.20

Разъяснения+ - *ФАС России.* О порядке демонтажа рекламных конструкций - с.24

Методология управления

Министерство строительства и ЖКХ РФ

Модельный комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства субъекта РФ

Городское управление.- 2014.- №9.- С.25-42.

Утверждён 8 сентября 2014 года заместителем министра А. В. Чибисом в соответствии с приказом министра от 8 сентября № 447/пр «Об утверждении формы комплекса мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства субъекта Российской Федерации»... >>>

Градоустройство

Комитет Государственной Думы РФ по земельным отношениям и строительству

О ходе разработки, утверждения и реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории: проблемы и основные направления совершенствования законодательства

Городское управление.- 2014.- №8.- С.41-55.

Городское управление.- 2014.- №9.- С.43-52.

Интервью - *Министр строительства и ЖКХ России М. Мень*. Ответы на вопросы журналистов и читателей «Газеты.Ру» - с.28

Действует с 1940 - *Конституционный Суд Российской Федерации*. О мерах борьбы с самовольным строительством - с.49

Как будет - *Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства*. О применении Фондом «РЖС» Федерального закона от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» в части вопросов вовлечения земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в оборот для жилищного и иного строительства - с.52

Замена лидера - *V Съезд ВСМС*. Подведены текущие итоги деятельности и обозначены планы на будущее - с.63

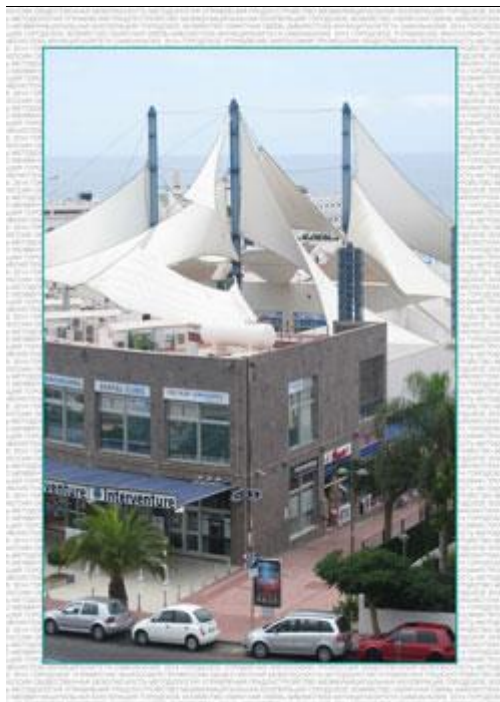
Отчёт - *В. Тимченко*. Выступления на V Съезде ВСМС - с.65

Программа - *Д. Азаров*. Об основных направлениях деятельности Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» на современном этапе развития местного самоуправления - с.84

Фотогалерея.

Городки в океане

(фотографии, использованные для оформления номера журнала)



Кузнецова С. А. Спасибо большое за предоставленную возможность выступить. Тема действительно очень актуальная, мы в своей практической деятельности, в работе Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, конечно же... >>>

Пирогов С.

Визуальная социология города в контексте городского управления

Городское управление.- 2014.- №9.- С.53-57.

Проблематика изучения визуальных образов городской среды становится востребованной в практике городского управления в связи с развитием представлений как о самом городе, так и аспектах управления им. В классических парадигмах город... >>>

Межмуниципальная кооперация

Социологическая лаборатория АСДГ

Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России

Городское управление.- 2014.- №8.- С.56-78.

Городское управление.- 2014.- №9.- С.58-67.

В апреле-мае 2014 г. в рамках мониторинга социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциациями городов Поволжья, ... >>>

Городское хозяйство

Министерство строительства и ЖКХ РФ

Примерные условия договора управления многоквартирным домом и методические рекомендации по порядку организации и проведению общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах

Городское управление.- 2014.- №9.- С.68-78.

В целях оказания управляющей организацией услуг и выполнения работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, обеспечения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в... >>>

Обратная связь

Левада-Центр

Потенциал гражданского участия в решении социальных проблем

Городское управление.- 2014.- №9.- С.79-99.

По мере усложнения российского общества наблюдается общий рост количества общественных групп граждан, которые защищают свои права, благотворительных организаций и инициатив, собирающих средства или вещи нуждающимся в помощи, формируются... >>>

Самоанализ

www.psyllive.ru

«Странности» трудоголиков

Городское управление.- 2014.- №9.- С.100-101.

Некоторые особенности поведения трудоголиков большинству людей кажутся по меньшей мере странными. На самом деле они являются секретами успеха, которые помогают трудоголикам преуспеть. Благодаря им трудоголикам не приходится уговаривать... >>>

Библиотека муниципалитета

Аннотации материалов, опубликованных в журналах Института муниципального управления

<В открытом доступе>



Новый номер журнала «Муниципальное право»

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО № 3 (67), 2014



СОДЕРЖАНИЕ

Первая страница PDF любой статьи в открытом доступе.
Полностью статью можно [\[ЗАКАЗАТЬ\]](#) и получить по E-mail.



Материалы вне рубрик

Конституционный Суд РФ

Об отнесении к вопросам местного значения городского округа присвоения наименований территориям проживания граждан и установления нумерации домов - с.33, 44

Указ Президента РФ от 8 сентября 2014 г. № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» - с.20, 61

Верховный Суд РФ

Суд вправе обязать орган исполнительной власти субъекта РФ, орган МСУ совершить действия, вытекающие из их полномочий - с.67, 98

Приложение

Судебные решения по муниципальным выборам (Выпуск 6). –

Обнинск: Институт муниципального управления, 2014. – 88 с. – (Серия «Судебный прецедент»). – **Электронное издание А5 PDF. Доставка по E-mail. Для подписчиков журналов «Муниципальное право», «Городское управление», комплекта «Библиотека муниципалитета» бесплатно.**

Проблемы и законы

Бабун Р.

Федеральный закон № 136-ФЗ принят: что дальше
<В открытом доступе>

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.2-8.

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятый в 2003 г., с момента его принятия подвергался непрерывным ... >>>

Министерство регионального развития РФ

Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.9-14.

Настоящие Методические рекомендации разработаны Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Перечня поручений Президента ... >>>

Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений

Дополнения и предложения к Методическим рекомендациям Минрегиона России по реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.15-16.

Уважаемый Василий Васильевич!

Ознакомившись с Методическими рекомендациями по подготовке нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая ... >>>

Баженова О.

Инструментальный подход в публичном праве сквозь призму муниципальной реформы

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.17-20.

1. Ценность права, вне зависимости от господствующего типа правопонимания, обусловлена его инструментальностью, способностью («искусством») обеспечить ... >>>

Нормотворчество

Кабинет Министров Республики Татарстан

О вопросах организации работы с брошенным транспортом

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.21-28.

В соответствии с протоколом совещания у Премьер-министра Республики Татарстан И.Ш. Халикова от 17.01.2014 № IX-12-10, в целях организации работы по ... >>>

Прокурорский надзор

Прокуратура Красноярского края

О результатах надзора за законностью муниципальных нормативных правовых актов

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.29-33.

На территории края расположено 576 муниципальных образований,

В сборник включены решения Верховного Суда РФ по муниципальным выборам, принятые в период с июля 2013 года по сентябрь 2014 года.

Материал сгруппирован в четырех разделах.

1. Оспаривание законов субъектов РФ о муниципальных выборах.
2. Назначение муниципальных выборов.
3. О регистрации кандидатов.
4. Оспаривание действий избирательных комиссий.

Выборка решений проводилась на официальном сайте Верховного суда РФ:

<http://www.vsrff.ru/indexA.php>

Сборник предназначен для юристов и специалистов органов местного самоуправления, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

[Подробнее содержание >>>](#)

Приложение к любому журналу можно **ЗАКАЗАТЬ** отдельно и получить по E-mail.

Подписка на журналы – [ЦЕНТР ПОДПИСКИ](#)



органами местного самоуправления которых в 1 полугодии 2014 года принято свыше 14000 нормативных правовых актов ... >>>

Прокуратура Приморского края

[Порядок оформления жителями многоквартирных жилых домов земельных участков, занимаемых этими домами, в общую долевую собственность](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.34-35.

Согласно части 1 статьи 36 Жилищного кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности, в том числе, земельный ... >>>

Суд да дело

Конституционный Суд РФ

[О возможности проведения досрочных выборов представительного органа муниципального образования в случае, если его решение о самороспуске обжаловано депутатом из его состава после назначения досрочных выборов](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.36-44.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу о проверке конституционности положений части 18 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 статьи 10 ... >>>

Верховный Суд РФ

[Обзор судебной практики по делам, связанным с обеспечением жилищных прав граждан в случае признания жилого дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.45-57.

Конституционный суд Республики Тыва

[Об исчислении сроков полномочий и их оплаты вновь избранного главы муниципального района и прежнего главы муниципального района, полномочия которого были досрочно прекращены, а в дальнейшем восстановлены в судебном порядке](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.58-61.

Уставный Суд Калининградской области

[Обязательность проведения конкурса по назначению на должность главы администрации муниципального образования в случае, когда должность главы администрации является вакантной](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.62-67.

Уставный Суд Свердловской области

[Об отмене решения представительного органа городского округа о назначении главы администрации округа на экстренном заседании этого представительного органа](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.68-72.

Конституционный Суд Республики Северная Осетия-Алания

[Об определении мест исполнения административного наказания в виде обязательных работ на территории муниципального образования](#)

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.73-75.

Из истории России

Верховный Совет РСФСР

Организация выборов мэров городов 12 июня 1991 года

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.76-83.
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 27 апреля 1991 года
Об организации проведения выборов мэра города Москвы 12 июня
... >>>

СССР

Очень хотелось кушать

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.84-85.
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О неотложных мерах по обеспечению населения продовольствием
от 31 августа 1991 г. № 4 ... >>>

Зарубежный опыт

Чиркин А.

Финансовое обеспечение местного самоуправления в Чешской Республике

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.86-89.
Постановка проблемы. Крах коммунистической системы в конце 80-х – начале 90-х гг. обусловил ускоренное развитие трансформационных ... >>>

Мониторинг

Государственная Дума РФ

Законопроекты о местном самоуправлении, находящиеся на рассмотрении

Муниципальное право.- 2014.- №3.- С.90-98.
Законопроект для урегулирования порядка и последствий судебного обжалования решения представительного органа муниципального ... >>>

Библиотека муниципалитета

Аннотации материалов, опубликованных в журналах Института муниципального управления

<В открытом доступе>



© Сайт ЭМС, emsu.ru

Приложение к журналу «Муниципальное право» №3-2014.

Верховный Суд РФ. Судебные решения по муниципальным выборам (Выпуск 6). – Обнинск: Институт муниципального управления, 2014. – 88 с. – (Серия «Судебный прецедент»).

В сборник включены решения Верховного Суда РФ по муниципальным выборам, принятые в период с июля 2013 года по сентябрь 2014 года.

Материал сгруппирован в четырех разделах.

1. Оспаривание законов субъектов РФ о муниципальных выборах.
2. Назначение муниципальных выборов.
3. О регистрации кандидатов.
4. Оспаривание действий избирательных комиссий.

Выборка решений проводилась на официальном сайте Верховного суда РФ: <http://www.vsrp.ru/indexA.php>

Сборник предназначен для юристов и специалистов органов местного самоуправления, граждан, адвокатов, судей, студентов и преподавателей по специальности «Государственное и муниципальное управление».

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОСПАРИВАНИЕ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РФ О МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРАХ

1.1. Определение от 24 июля 2013 года

Гражданин оспорил закон субъекта РФ в части обязательного применения пропорциональной избирательной системы

1.2. Определение от 30 июля 2014 года

Региональное отделение политической партии не наделено правом выступать в интересах муниципального образования

2. НАЗНАЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

2.1. Частное определение от 8 июля 2013 года

Совет депутатов городского поселения не выполнил указание суда и не принял соответствующих мер по назначению дополнительных выборов

2.2. Определение от 31 июля 2013 года

После внесения изменений в устав, собрание депутатов и территориальная избирательная комиссия не вправе принимать решения о назначении выборов главы сельского поселения

2.3. Определение от 31 июля 2013 года

Не существует реальной угрозы осуществлению активного избирательного права граждан со ссылкой на то, что выборы не состоятся, если судом не будет назначена дата их проведения

2.4. Определение от 21 августа 2013 года

Неисполнение судебного решения о назначении выборов главы муниципального образования не дает суду оснований для вынесения по делу повторного решения

2.5. Определение от 16 апреля 2014 года

Отсутствуют правовые основания для назначения выборов в связи с тем, что с учётом мнения населения порядок формирования Совета изменен

2.6. Определение от 4 июня 2014 года

Суд определил срок назначения очередных выборов совета депутатов муниципального образования

2.7. Определение от 2 июля 2014 года

Суд возложил обязанность по назначению даты выборов на Муниципальный совет муниципального образования

2.8. Определение от 17 сентября 2014 года

Предельный срок для проведения досрочных выборов не истёк ни на момент подачи иска, ни на момент рассмотрения дела судом

3. О РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

3.1. Определение от 19 августа 2014 года

ТИК муниципального образования отказано избирательному объединению политической партии в заверении списков кандидатов в депутаты

3.2. Определение от 1 сентября 2014 года

Регистрация списка кандидатов Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики произведена с нарушением требований избирательного законодательства

3.3. Определение от 5 сентября 2014 года

Кандидат в депутаты не указал в подписных листах на то, что он осуществлял депутатские полномочия на непостоянной основе

3.4. Определение от 8 сентября 2014 года

Кандидатом в депутаты в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу указаны неполные, неверные и ненадлежащие сведения

3.5. Определение от 9 сентября 2014 года

Документы о регистрации сданы через 8 дней после окончания срока в неуполномоченную комиссию

3.6. Определение от 13 сентября 2014 года

Ксерокопия паспорта позволяет установить личность кандидата и компенсирует указанные не в полном объеме паспортные данные

4. ОСПАРИВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

4.1. Определение от 29 июля 2013 года

Прекращение действия решения о возложении полномочий избирательной комиссии МО на территориальную избирательную комиссию возможно только на основании обращения представительного органа этого МО

4.2. Определение от 18 апреля 2014 года

Оспариваемые решения избирательных комиссий были отменены, и основания для проведения заседания ЦИК России в коллегиальном составе отпали

<p>«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ» ежемесячная электронная газета №9 (290) СЕНТЯБРЬ 2014</p>	<p>Учредители: Редакция журнала «Городское управление» Институт муниципального управления ЗАО «Издательский дом»</p>	<p>Издатель: Институт муниципального управления Главный редактор: Ю. В. Кириллов</p>	<p>Зарегистрирована Комитетом РФ по печати 26.09.1997 Свидетельство о регистрации № 016627 ISSN 1992-7975</p>	<p>Почтовый адрес редакции: 249032, Россия, Калужская область, г. Обнинск, а/я 2009 Тел. (48439) 77744 Факс (48439) 73825</p>	<p>E-mail: kirillov@emsu.ru, admin@emsu.ru Сайт газеты: http://emsu.ru/lq/ Центр подписки: http://emsu.ru/lm/</p>
---	--	--	---	---	--