

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
от 12 февраля 2010 года

Основные темы:

- 1. Внесены изменения в порядок исчисления налога на имущество физических лиц*
- 2. Уточнены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления*
- 3. Уточнены полномочия органов власти разных уровней по применению мер административной ответственности*
- 4. Уточнен установленный Федеральным законом порядок проведения Всероссийской переписи населения*
- 5. Уточнены полномочия органов местного самоуправления по принятию и реализации муниципальных программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, связанных с культурными аспектами*
- 6. Федеральным законом определен комплекс правовых, экономических и организационных мер, направленных на стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности*
- 7. Утвержден перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и их учреждениями*
- 8. Утвержден порядок направления в органы прокуратуры проектов ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*
- 9. Роспотребнадзор реализует мероприятия, предусмотренные Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"*
- 10. Установлены условия, при которых предоставляемое во владение или пользование государственное или муниципальное недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, права на которое прекращены*

[ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.11.2009 N 283-ФЗ](#)
["О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ](#)
[РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"](#)

Начало действия редакции - 01.01.2010

Изменения, внесенные Федеральным законом от 17.12.2009 N 314-ФЗ, вступили в силу с 1 января 2010 года.

Внесены изменения в порядок исчисления налога на имущество физических лиц

Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой ОКМО по материалам СПС КонсультантПлюс

Уточнен объект налогообложения данным налогом - в перечень объектов включена доля в праве общей собственности на имущество (жилых помещений, гаражей, иных строений, помещений и сооружений). Установлено, что в целях взимания данного налога инвентаризационной стоимостью доли в праве общей долевой стоимости на имущество определяется как произведение инвентаризационной стоимости имущества и соответствующей доли. Инвентаризационная стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения и находящегося в общей совместной собственности нескольких собственников без определения долей, определяется как часть инвентаризационной стоимости имущества, пропорциональная числу собственников данного имущества.

Кроме того, внесены изменения в Налоговый кодекс РФ. В частности, в отношении взимания транспортного налога уточнено, что направление налогоплательщику налогового уведомления (на основании которого физическими лицами уплачивается налог) допускается не более чем за три налоговых периода, предшествующих календарному году его направления.

[Федеральный закон от 27.12.2009 N 365-ФЗ](#)

["О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления"](#)

Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 01.01.2010.

Уточнены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

Установлено право высшего должностного лица субъекта РФ, впредь до утверждения федеральными органами административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных субъектам РФ полномочий (в частности, в сфере образования, здравоохранения, лесных отношений, водных отношений), утверждать соответствующие административные регламенты, которые не могут противоречить нормативным правовым актам РФ.

Многочисленные изменения внесены в законодательные акты, регулирующие местное самоуправление и касающиеся, в частности, порядка формирования представительных органов муниципальных районов, перечня вопросов местного значения, процедур назначения на должность главы местной администрации, порядка внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, полномочий местного самоуправления в сфере занятости населения и т.д.

Изменения внесены и в другие законодательные акты, затрагивающие полномочия органов власти; в частности Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" дополнен положениями, подробно регламентирующими взаимодействие органов прокуратуры, органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля по подготовке ежегодных планов проведения плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности.

[Федеральный закон от 28.12.2009 N 380-ФЗ](#)

["О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"](#)

Начало действия документа - 31.03.2010

Уточнены полномочия органов власти разных уровней по применению мер административной ответственности

В Кодекс РФ об административных правонарушениях внесены многочисленные изменения, связанные с передачей ряда полномочий, главным образом в социально-экономической сфере, от федерального центра субъектам РФ, а также с изменением системы и структуры федеральных органов исполнительной власти.

Кодекс дополнен статьей, устанавливающей предметы ведения субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях. В новой редакции изложен ряд статей глав 22 и 23, определяющих органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях, и определяющих полномочия должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

С 31 марта 2010 года Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается право должностных лиц органов местного самоуправления в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении ими полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Значительные изменения внесены также в статьи Особенной части Кодекса, устанавливающие ответственность за конкретные правонарушения, в т.ч. за правонарушения в области охраны собственности (в частности за пользование недрами без лицензии, самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых, самовольную переуступку права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом), за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, правонарушения в области дорожного движения (несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог), правонарушения в области связи и информации (злоупотребление свободой массовой информации), правонарушения в области предпринимательской деятельности (нарушение законодательства о рекламе).

[ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.11.2009 N 293-ФЗ
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ВСЕРОССИЙСКОЙ
ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ"](#)

Начало действия документа - 13.12.2009

Уточнен установленный Федеральным законом порядок проведения Всероссийской переписи населения

Более подробно регламентированы и разграничены обязанности по организации и проведению Всероссийской переписи населения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, уточнено содержание некоторых сведений, включаемых в опросные листы (в частности, сведений об образовании, отношениях с другими членами домохозяйства), и уточнен порядок получения сведений о национальной принадлежности. Изменена применяемая в Законе статистическая и финансовая терминология. Уточнен также порядок финансирования переписи, в частности, установлено, что Правительство РФ утверждает методику, в соответствии с которой определяется общий объем субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ для осуществления переданных им

Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой ОКМО по материалам СПС КонсультантПлюс

полномочий по организации и проведению Всероссийской переписи населения, и которой устанавливается порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций.

[Федеральный закон от 21.12.2009 N 335-ФЗ](#)

"О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре"

Начало действия документа - 03.01.2010

Уточнены полномочия органов местного самоуправления по принятию и реализации муниципальных программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, связанных с культурными аспектами

Статья 7 ("Обязательность культурных аспектов в государственных программах развития") Закона РФ "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" дополнена положением, предусматривающим обязательность учета культурных аспектов органами местного самоуправления во всех программах и планах комплексного социально-экономического развития муниципальных образований. Согласно названному Закону РФ культурные аспекты программ развития - это перспективы социально-экономических, научно-технических и других программ развития с точки зрения воздействия результатов их реализации на сохранение и развитие культуры, а также влияния самой культуры на эти результаты.

[ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 23.11.2009 N 261-ФЗ](#)

["ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"](#)

Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 27.11.2009

Федеральным законом определен комплекс правовых, экономических и организационных мер, направленных на стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергоэффективности будет осуществляться, в соответствии с новым Федеральным законом, путем установления, в частности, требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов (в т.ч. установления запретов или ограничений производства и оборота товаров, имеющих низкую энергоэффективность), обязанности проведения обязательного энергетического обследования, обязанности по учету используемых энергоресурсов, требований энергоэффективности зданий, строений, сооружений, требований к "энергетическому паспорту", требований к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, а также порядка исполнения соответствующих обязанностей.

Нормами, регулирующими энергосбережение, дополнен целый ряд законодательных актов. Такие нормы включены, в частности, в Федеральный закон "Об электроэнергетике", Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", Закон РФ "О защите прав потребителей", Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Градостроительный

Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой ОКМО по материалам СПС КонсультантПлюс

кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.

[Распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 N 1993-р](#)

Начало действия документа - 17.12.2009

Утвержден перечень первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и их учреждениями

Перечень содержит наименования услуг (в том числе в сфере образования и науки, здравоохранения, культуры), ответственных исполнителей, а также определяет этапы перехода на предоставление услуг (функций) в электронном виде. Содействие в организации работ по переходу на предоставление услуг в электронном виде предписано оказывать федеральным органам исполнительной власти, поименованным в приложении к документу.

[ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 28.10.2009 N 847](#)

["ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О НАПРАВЛЕНИИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ \(НАДЗОРА\) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ ПРОЕКТОВ ЕЖЕГОДНЫХ ПЛАНОВ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ФОРМЫ И СОДЕРЖАНИЯ СВОДНОГО ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ"](#)

Начало действия документа - 01.01.2010

Утвержден порядок направления в органы прокуратуры проектов ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Установлено, что разработанные органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проекты должны направляться в соответствующие органы прокуратуры в срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок, на бумажном носителе с приложением копии в электронном виде. Утверждена форма и содержание сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

[ПРИКАЗ РОСПОТРЕБНАДЗОРА от 09.11.2009 N 682](#)

["ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТ ПО АККРЕДИТАЦИИ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ РОСПОТРЕБНАДЗОРОМ К ПРОВЕДЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ"](#)

Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.11.2009 N 15279.

Начало действия документа - 25.12.2009

Роспотребнадзор реализует мероприятия, предусмотренные Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой ОКМО по материалам СПС КонсультантПлюс

В частности, Управлению организации службы, государственной регистрации и лицензирования Роспотребнадзора предписано организовать работу по аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Роспотребнадзором к проведению мероприятий по контролю при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Утверждены форма заявления о продлении срока действия свидетельства об аккредитации и форма заявления о переоформлении свидетельства об аккредитации.

[ПРИКАЗ ФАС РФ ОТ 18.09.2009 N 621](#)

Начало действия документа - 27.11.2009

"ОБ УСТАНОВЛЕНИИ УСЛОВИЙ, ПРИ КОТОРЫХ НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО ПРИЗНАЕТСЯ РАВНОЗНАЧНЫМ РАНЕЕ ИМЕЮЩЕМУСЯ НЕДВИЖИМОМУ ИМУЩЕСТВУ"

Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.10.2009 N 15153.

Установлены условия, при которых предоставляемое во владение или пользование государственное или муниципальное недвижимое имущество признается равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу, права на которое прекращены

В соответствии с Федеральным законом "О защите конкуренции" заключение договоров, предусматривающих переход прав владения или пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, допускается без проведения конкурсов или аукционов, в частности, в случае предоставления указанных прав на такое имущество взамен недвижимого имущества, права в отношении которого прекращаются в связи с его сносом или реконструкцией либо в связи с предоставлением государственного или муниципального недвижимого имущества государственным или муниципальным образовательным и медицинским учреждениям. При этом недвижимое имущество, права на которое предоставляются, должно быть равнозначным ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения, площади и стоимости.

В соответствии с указанным Законом ФАС РФ установила условия равнозначности предоставляемого недвижимого имущества ранее имеющемуся недвижимому имуществу по месту расположения (нахождение имущества в границах этого же населенного пункта, а также района в городе), по общей площади (возможное превышение общей площади предоставляемого имущества не более чем на десять процентов и не более чем на сто квадратных метров общей площади ранее имеющегося имущества) и по стоимости (возможное превышение стоимости предоставляемого недвижимого имущества над стоимостью ранее имеющегося имущества не более чем на десять процентов).