

---

---

**ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**  
от 28 июля 2010 года

**Основные темы:**

- 1). *Продлен срок действия Закона, устанавливающего особенности отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства*
- 2). *За избирательными объединениями законодательно закреплено право выдвижения списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам*
- 3). *Руководство деятельностью Ростехнадзора будет осуществлять Правительство РФ*
- 4). *Субъектам Российской Федерации, на территориях которых находятся монопрофильные муниципальные образования, будет оказана финансовая поддержка*
- 5). *В Российской Федерации будет создана государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергоэффективности*
- 6). *ЗАТО отнесены к территориям, на которых вводятся ограничения на осуществление навигационной деятельности*
- 7). *Типовые формы документов, составляемых контрольными органами при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изложены в новой редакции*
- 8). *Собственники помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не сформированы, вправе в индивидуальном порядке обращаться в органы государственной власти или органы местного самоуправления с заявлениями о формировании этих земельных участков*

[Федеральный закон от 02.07.2010 N 150-ФЗ](#)

["О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"](#)

*Начало действия документа - 16.07.2010*

**Продлен срок действия Закона, устанавливающего особенности отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности субъектов РФ или в**

## **муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства**

Срок действия Федерального закона от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части положений, устанавливающих особенности отчуждения арендуемого имущества, преимущественное право на приобретение арендуемого имущества, порядок реализации преимущественного права арендаторов на приобретение арендуемого имущества, порядок оплаты государственного или муниципального имущества, приобретаемого его арендаторами при реализации преимущественного права на его приобретение, последствия несоблюдения требований к порядку совершения сделок по возмездному отчуждению государственного или муниципального имущества, продлен с 1 июля 2010 года до 1 июля 2013 года.

[Федеральный закон от 01.07.2010 N 133-ФЗ](#)

["О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"](#)

*Начало действия документа – 06.07.2010*

## **За избирательными объединениями законодательно закреплено право выдвижения списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам**

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав...", в случае выдвижения кандидатов списком и необходимости его заверения организующей выборы избирательной комиссией уполномоченный представитель избирательного объединения представляет в организующую выборы избирательную комиссию установленные документы, в частности: заверенную уполномоченным представителем избирательного объединения копию паспорта каждого кандидата или документа, заменяющего паспорт гражданина; решение о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения; нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего факт внесения записи об избирательном объединении в единый государственный реестр юридических лиц; документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии, иного общественного объединения кандидатур, выдвигаемых в качестве кандидатов, если такое согласование предусмотрено соответствующим уставом. Организующая выборы избирательная комиссия в течение 3-х дней со дня приема установленных документов обязана принять решение о заверении списка кандидатов либо об отказе в его заверении, который должен быть мотивирован. Основаниями для отказа являются отсутствие необходимых документов, а также несоблюдение требований к выдвижению кандидатов, предусмотренных Федеральными законами "О политических партиях" и "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

[Указ Президента РФ от 23.06.2010 N 780](#)

["Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору"](#)

*Начало действия документа – 23.06.2010*

*Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Конгресса по материалам СПС КонсультантПлюс*

## **Руководство деятельностью Ростехнадзора будет осуществлять Правительство РФ**

Также установлено, что на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере технологического и атомного надзора. При этом функции Ростехнадзора в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы переданы Росприроднадзору.

В новом статусе на Ростехнадзор возложены функции по выработке и реализации госполитики и нормативно-правовому регулированию в сфере атомного и технологического надзора. Прежние функции Ростехнадзора по проведению экологической экспертизы переданы в Росприроднадзор.

Этому же ведомству отошли задачи по ограничению негативного техногенного воздействия на окружающую среду и обращению с отходами. До недавнего времени Ростехнадзор находился под контролем Минприроды, однако после череды крупных аварий, в том числе на Саяно-Шушенской ГЭС, на шахте «Распадская», в результате которых погибли люди, премьер-министр Владимир Путин предложил переподчинить надзорное ведомство напрямую правительству. Это должно повысить статус Ростехнадзора, а также расширить его полномочия.

Так, премьер уже предложил наделить инспекторов Ростехнадзора полномочиями приостанавливать работу угольных шахт при достижении концентрации метана в воздухе «двух критических процентов» и отстранять руководство предприятий при выявлении серьезных нарушений.

[Постановление Правительства РФ от 31.05.2010 N 380](#)

["О дополнительной поддержке субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся монопрофильные муниципальные образования"](#)

*Начало действия документа – 15.06.2010*

### **Субъектам Российской Федерации, на территориях которых находятся монопрофильные муниципальные образования, будет оказана финансовая поддержка**

В этих целях выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 5 млрд. рублей, которые будут направлены в качестве имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам РФ, на территориях которых находятся монопрофильные муниципальные образования. Финансовая поддержка направляется на финансовое обеспечение мероприятий комплексного инвестиционного плана модернизации монопрофильного муниципального образования соответствующего субъекта РФ, одобренных Правительственной комиссией по экономическому развитию и интеграции. Установлены порядок и условия увеличения указанных лимитов предоставления финансовой поддержки, в частности порядок подачи и рассмотрения соответствующих заявок субъектов РФ, и принятия решений по ним.

[Постановление Правительства РФ от 01.06.2010 N 391](#)

["О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования"](#)

*Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Конгресса по материалам СПС КонсультантПлюс*

*Начало действия документа – 17.06.2010*

**В Российской Федерации будет создана государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергоэффективности**

Необходимость создания такой информационной системы установлена Федеральным законом от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Правительством РФ установлен порядок создания упомянутой государственной информационной системы, в т.ч. определен ее оператор - Минэнерго РФ, определен перечень включаемой в нее информации (различные данные о мероприятиях по энергосбережению, количестве многоквартирных домов, относимых к разным классам энергоэффективности, о товарах, имеющих класс энергоэффективности, показатели энергоемкости экономики Российской Федерации, и т.д.), установлены перечни сведений, представляемых для включения в систему различными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Установлено также, в частности, что доступ физических лиц, организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления к информации, включенной в систему, будет обеспечиваться путем ее размещения на официальном сайте оператора, на официальных сайтах органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сети Интернет.

[Постановление Правительства РФ от 05.07.2010 N 503](#)

["О территориях, на которых вводятся ограничения на точность определения координат объектами навигационной деятельности"](#)

*Начало действия документа – 20.07.2010*

**ЗАТО отнесены к территориям, на которых вводятся ограничения на осуществление навигационной деятельности**

На основании Федерального закона от 14.02.2009 N 22-ФЗ "О навигационной деятельности" физические и юридические лица могут осуществлять навигационную деятельность для собственных нужд и оказание услуг в сфере навигационной деятельности без ограничения точности определения координат объектов навигационной деятельности на всей территории РФ. Исключением являются территории и объекты, для которых законодательством РФ установлен особый режим безопасного функционирования и перечень которых утверждается Правительством РФ. В соответствии с данным законоположением Правительство РФ постановило, что закрытые административно-территориальные образования относятся к территориям, на которых вводятся ограничения на точность определения координат объектами навигационной деятельности.

[Приказ Минэкономразвития РФ от 24.05.2010 N 199](#)

["О внесении изменений в Приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля"](#)

[Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.07.2010 N 17702.](#)

*Начало действия документа – 27.07.2010*

*Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Конгресса по материалам СПС КонсультантПлюс*

**Типовые формы документов, составляемых контрольными органами при осуществлении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изложены в новой редакции**

Основное изменение в текстах типовых форм касается формулировок, упоминающих согласование проверок с органами прокуратуры. Указанное изменение связано с внесением изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", установивших, что внеплановая выездная проверка всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (а не только относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, как это было установлено ранее) при получении органами государственного или муниципального контроля информации о возникновении угрозы причинения или причинении вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, памятникам истории и культуры, безопасности государства, а также при получении информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, может быть проведена контрольными органами только после согласования с органами прокуратуры по месту деятельности проверяемых лиц.

Кроме этого, в частности, типовая форма распоряжения (приказа) органа государственного контроля о проведении проверки дополнена формулировкой, предписывающей включать в распоряжение (приказ) ссылку на поручение Президента РФ или Правительства РФ, в соответствии с которым проводится проверка.

[Постановление Конституционного Суда РФ от 28.05.2010 N 12-П "По делу о проверке конституционности частей 2, 3 и 5 статьи 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации", частей 1 и 2 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 3 и пункта 5 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Е.Ю. Дугенец, В.П. Минина и Е.А. Плеханова"](#)

**Собственники помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не сформированы, вправе в индивидуальном порядке обращаться в органы государственной власти или органы местного самоуправления с заявлениями о формировании этих земельных участков**

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ явились взаимосвязанные положения частей 2, 3 и 5 статьи 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации", частей 1 и 2 статьи 36 Жилищного кодекса РФ, пункта 3 статьи 3 и пункта 5 статьи 36 Земельного кодекса РФ, регулирующие переход в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме земельного участка, на котором он расположен.

Конституционный Суд РФ, в частности, отметил, что признание конкретного земельного участка, не имеющего, как правило, естественных границ, объектом гражданских прав, равно как и объектом налогообложения невозможно без точного определения его границ. Именно поэтому федеральный законодатель обусловил переход земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом и иные входящие в его состав объекты недвижимого имущества, в общую долевую собственность собственников помещений в таком доме необходимостью формирования данного земельного участка, возложив его осуществление на органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Предусмотрев в части 3 статьи 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации", что в случае, если земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, не был сформирован до 1 марта 2005 года,

*Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Конгресса по материалам СПС КонсультантПлюс*

любое уполномоченное общим собранием собственников помещений в этом доме лицо вправе обратиться с заявлением о формировании такого земельного участка, федеральный законодатель преследовал цель обеспечить предоставление собственникам помещений в многоквартирном доме права собственности на общее имущество в этом доме, включая земельный участок. Между тем в силу различий в статусе жилых и нежилых помещений, при том что все они фактически пользуются земельным участком, на котором расположен такой дом, принятие общим собранием решения становится практически невозможным. Следовательно, вытекающая из части 3 статьи 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" зависимость формирования земельного участка под многоквартирным домом (и, следовательно, перехода его в общую долевую собственность) от решения, принимаемого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, ведет к нарушению конституционных прав собственников, а также к искажению принципа всеобщности и равенства налогообложения.

Конституционный Суд РФ признал положения частей 2 и 5 статьи 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" во взаимосвязи с частями 1 и 2 статьи 36 Жилищного кодекса РФ, пунктом 3 статьи 3 и пунктом 5 статьи 36 Земельного кодекса РФ - как предусматривающие переход в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме сформированного и поставленного на кадастровый учет земельного участка под данным домом без принятия органами государственной власти или органами местного самоуправления решения о предоставлении им этого земельного участка в собственность и без государственной регистрации перехода права собственности на него - не противоречащими Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ часть 3 статьи 16 Федерального закона "О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации" в той мере, в какой она препятствует собственнику помещения в многоквартирном доме, не уполномоченному на то общим собранием собственников помещений в данном доме, обратиться с заявлением о формировании земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Впредь до внесения в федеральное законодательство необходимых изменений собственники помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не сформированы, вправе в индивидуальном порядке обращаться в органы государственной власти или органы местного самоуправления с заявлениями о формировании этих земельных участков. Такие заявления будут являться основанием для осуществления соответствующим органом публичной власти формирования земельного участка и проведения его государственного кадастрового учета.