

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

13 октября 2011 года

В этом выпуске

- 1 **ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**
Постановление Правительства РФ
О взаимодействии между МФЦ и органами местного самоуправления
- 2 **ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ**
Письмо Минфина РФ
«О применении ОКАТО на переходный период в целях обеспечения корректного перехода на ОКМО»
- 2 **Постановление Правительства РФ**
Новые сроки перехода на «евро» топливо
- 3 **Приказ Минэкономразвития РФ**
«Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков»
- 4 **Приказ ФНС РФ**
«Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков»
- 4 **Письмо ФАС**
О разъяснении норм 94-ФЗ
- 5 **Приказ Минэкономразвития РФ**
Обновлен перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок
- 5 **Письмо ФНС**
О порядке применения положений глав 26.2 и 26.3 Налогового кодекса
- 7 **Письмо ФНС**
«О разъяснении отдельных положений статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации»
- 8 **НА РАССМОТРЕНИИ В ГД**
«О федеральной контрактной системе» от 1 сентября 2011г.

стр.

Начало действия
документа

– 13 октября 2011 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Постановление Правительства РФ от 27.09.2011 № 797

«О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных (муниципальных) услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления»

Государственные и муниципальные услуги будут предоставляться через многофункциональные центры в упрощенном порядке

Предоставление государственных или муниципальных услуг по принципу "одного окна" будет осуществляться в специализированных многофункциональных центрах, после однократного обращения заявителя с соответствующим запросом. При этом взаимодействие с органами, предоставляющими такие услуги, будет осуществляться многофункциональным центром без участия заявителя.

Данным Постановлением установлены требования к заключению соглашений о взаимодействии между такими многофункциональными центрами и соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Материально-техническое и финансовое обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг через Многофункциональные центры осуществляется за счет средств бюджета соответствующего публично-правового образования (п. 5 Постановления N 797), что должно быть отражено в заключаемом Соглашении о взаимодействии. Механизм материально-технического и финансового обеспечения Многофункциональных центров в Постановлении N 797 не прописан, что может вызвать определенные трудности в случае функционирования таких центров в организационно-правовой форме, отличной, к примеру, от учреждения. По-видимому, может потребоваться принятие еще одного подзаконного нормативного акта по этому вопросу.

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Письмо Минфина РФ от 28.09.2011 № 02-06-07/4358

«О применении ОКАТО на переходный период в целях обеспечения корректного перехода на ОКТМО»

Разъяснен порядок перехода на применение Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО) при исполнении бюджетов бюджетной системы РФ

В письме Минфина РФ сообщается об особенностях применения классификаторов ОКАТО и ОКТМО, объекты которых различаются между собой по составу, содержанию, а также назначению.

Поскольку в основе организации бюджетного процесса положено деление в разрезе публично-правовых образований (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования), при исполнении бюджетов Минфин РФ полагает целесообразным применение одного классификатора - ОКТМО, наиболее отвечающего требованиям бюджетного процесса.

В течение переходного периода (до 1 января 2013 года) в целях исполнения бюджетов бюджетной системы РФ предлагается использовать редакцию ОКАТО, действующую до внесения в нее изменений, связанных с обнулением значимых разрядов кодов, обозначающих сельсоветы (сельские населенные пункты).

Одновременно финансовым органам муниципальных образований, главным администраторам бюджетных средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации необходимо обеспечить своевременное доведение до плательщиков налогов, сборов и иных платежей, подлежащих перечислению в бюджетную систему Российской Федерации, обязательных требований к порядку перечисления указанных денежных средств, в том числе по правильному указанию в платежных документах кодов ОКАТО с учетом положений настоящего письма.

Постановление Правительства РФ от 07.09.2011 № 748

«О внесении изменений в технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и о некоторых вопросах, связанных с модернизацией нефтеперерабатывающих мощностей»

В техническом регламенте по нефтепродуктам устанавливаются новые сроки перехода на экологические классы топлива

Напомним, что со вступлением в законную силу Постановления Правительства РФ от 27.02.2008г. №118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» на рынке горюче-смазочных материалов выведен из оборота бензин марки А-80, Аи-76, а также «обычная» солярка, на которой работает практически вся сельскохозяйственная техника страны.

ОКАТО и ОКТМО

**- особенности
применения**

**до 1 января 2013 -
переходный период**

Начало действия
документа

- 17 сентября 2011 года

Работа
сельскохозяйственной
техники продлена до -
31 декабря 2012 года

В связи с чем, предприятиям аграрного сектора придется либо заменить на новую или переоборудовать имеющуюся сельскохозяйственную технику, что для них на данный момент, как финансово, так и организационно очень тяжело. Так, стоимость переоборудования только одной машины на газ, дизельное топливо стандарта «евро» может стоить 100-120 тысяч рублей.

В этой связи изменениями, внесенными в технический регламент «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину...» крайне важны для сельхозтоваропроизводителей, а также органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов, так как они направлены на введение новых, более отдаленных сроков перехода на экологические классы топлива:

класса 2 - до 31 декабря 2012 года (ранее - до 31 декабря 2010 года);

класса 3 - до 31 декабря 2014 года (ранее - до 31 декабря 2011 года);

класса 4 - до 31 декабря 2015 года (ранее - до 31 декабря 2014 года);

класса 5 - срок выпуска в оборот, как и ранее, не ограничен.

Кроме того, из технического регламента исключен показатель "октановое число автомобильного бензина", который характеризует потребительские свойства топлива и не связан с его экологичностью и безопасностью.

Также определено, что изготовители и продавцы автомобильного бензина и дизельного топлива обязаны указывать в информационных материалах, размещенных в местах, доступных для приобретателей, в том числе на топливораздаточном оборудовании, наименование продукции, марку и класс автомобильного бензина или дизельного топлива, а также в кассовых чеках - класс этого бензина или дизельного топлива.

Приказ Минэкономразвития РФ от 03.08.2011 № 388

«Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков»

Начало действия
документа

– 04 октября 2011 года

Установлены правила оформления проекта межевания земельных участков

Проект межевания подготавливается в отношении земельных участков, выделяемых в счет земельной доли, в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". В проекте определяются размеры и местоположение границ образуемых земельных участков.

Регламентированы общие требования к подготовке проекта и к оформлению его текстовой и графической частей, а также состав проекта межевания. К документу прилагается рекомендуемый образец такого проекта.

Установлено, что проект межевания утверждается:

- решением общего собрания участников долевой собственности на участок из земель с/х назначения;
- решением собственника земельной доли.

Письмо ФАС РФ от 13.07.2011 № АЦ/27041

«О разъяснении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта»

ФАС РФ напомнил о способах исследования рынка и представления его результатов для обоснования предлагаемой государственным заказчиком начальной (максимальной) цены контракта

Как разъяснил ФАС РФ, изучение и исследование рынка подразумевает под собой анализ ценовых предложений нескольких компаний, осуществляющих деятельность на функционирующем конкурентном рынке, соответствующем предмету размещения заказа. Если для расчета начальной (максимальной) цены заказчик основывается на ценах одного производителя или прайс-листом одной компании, могут быть созданы условия участия в торгах, запросе котировок, ограничивающие количество участников размещения заказа, функционирующих на данном конкурентном рынке.

По мнению ФАС РФ, достаточным условием исполнения требований закона об обосновании начальной (максимальной) цены контракта, вне зависимости от предмета размещения заказа и способов получения информация для ее обоснования, является указание в документации о торгах, извещении о запросе котировок совокупности полученной заказчиком, уполномоченным органом информации в виде таблиц, схем, текста и т.п. Законом не ограничена публикация в составе документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок иных подтверждающих обоснованность начальной (максимальной) цены контракта документов.

**ФАС разъясняет
процедуру
формирования начальной
(максимальной) цены**

Приказ ФНС РФ от 31.08.2011 № ММВ-7-1/525@

«Об утверждении требований к проекту межевания земельных участков»

Единые требования к описанию адресов при ведении ведомственных информационных ресурсов приняты ФНС РФ во исполнение Распоряжения Правительства РФ от 10.06.2011 N 1011-р, которым предусматривается создание федеральной информационной адресной системы в целях обеспечения унификации структуры адресной информации и единообразного наименования входящих в нее элементов, а также обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг.

Документом определены основные требования, предъявляемые к структуре и содержанию адресных данных, необходимые для обеспечения эффективного межведомственного обмена адресной информацией в электронном виде при ведении ведомственных информационных систем.

Отмечается, в частности, что до вступления в силу федерального закона, регулирующего вопросы использования информации об адресах объектов капитального строительства и земельных участков, при обмене сведениями между информационными системами может использоваться структура адреса, сформированного на основе как административно-территориального, так и муниципального деления РФ.

**Установлен единый
порядок описания
адресов объектов
капитального
строительства и
земельных участков
(максимальной) цены**

Приказ Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475

«Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок»

Начало действия
документа

– 01 июля 2012 года

Минэкономразвития РФ подготовлен обновленный перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок

В частности, теперь из документа исключено упоминание о том, что кадастровый паспорт земельного участка, в котором содержится описание всех частей земельного участка, занятых объектами недвижимости, должен быть выдан не позднее чем за три месяца до дня подачи заявления. Также документ более не содержит положений, согласно которым срок действия выписок из ЕГРП при подаче заявления ограничен 1 месяцем.

Установлено также, что ряд документов из перечня не может быть затребован у заявителя, ходатайствующего о приобретении прав на земельный участок, при этом заявитель вправе их предоставить вместе с заявлением.

Письмо ФНС РФ от 08.09.2011 № ЕД-4-3/14587@

«О направлении письма Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2011 № 03-11-09/55" (о применении УСН и ЕНВД в связи с изменениями, внесенными в ОКУН)»

ФНС РФ рассмотрены некоторые вопросы, касающиеся порядка применения положений глав 26.2 и 26.3 Налогового кодекса РФ с учетом изменений, внесенных в Общероссийский классификатор услуг населению ОК 002-93

В частности, сообщается следующее:

- организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, нормативными правовыми актами (законами) которых на уплату единого налога на вмененный доход переведена предпринимательская деятельность в сфере оказания бытовых услуг (без выделения конкретных видов услуг), по видам бытовых услуг, включенным в ОКУН с 1 апреля 2011 года, обязаны перейти на уплату единого налога на вмененный доход с начала очередного налогового периода по единому налогу на вмененный доход, то есть с 1 июля 2011 года;
- предпринимательскую деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, связанную с оказанием парикмахерских и косметических услуг, предусмотренных по коду 019300 ОКУН - "Парикмахерские и косметические услуги, оказываемые организациями коммунально-бытового назначения", независимо от того, относятся ли такие хозяйствующие субъекты к организациям коммунально-бытового назначения или нет, в целях применения главы 26.3 Налогового кодекса РФ (далее - Кодекса) следует относить к предпринимательской деятельности в сфере оказания бытовых услуг, которая соответственно подлежит переводу на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

**Влияние изменений
Общероссийского
классификатора услуг
населению ОК 002-93**

- организации, за исключением медицинских и санаторно-оздоровительных учреждений (профилактории, санатории, физкультурно-оздоровительные и иные лечебно-оздоровительные организации), а также индивидуальные предприниматели, предоставляющие населению услуги, предусмотренные в подразделе 019300 ОКУН - "Услуги бань, душевых и саун. Парикмахерские и косметические услуги, оказываемые организациями коммунально-бытового назначения. Услуги предприятий по прокату. Ритуальные, обрядовые услуги", вправе применять начиная с 1 июля 2011 года в отношении такой деятельности систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Следует иметь в виду, что согласно подпункту 3 пункта 2.2 статьи 346.26 Кодекса на уплату единого налога на вмененный доход не переводятся индивидуальные предприниматели, перешедшие в соответствии с главой 26.2 Кодекса на упрощенную систему налогообложения на основе патента по видам предпринимательской деятельности, которые по решениям представительных органов муниципальных районов, городских округов, законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга переведены на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 346.25.1 Кодекса применение упрощенной системы налогообложения на основе патента разрешается индивидуальным предпринимателям, осуществляющим, в частности, предпринимательскую деятельность, связанную с предоставлением услуг парикмахерскими и салонами красоты (подпункт 37 пункта 2 статьи 346.25.1 Кодекса) и в отношении услуг бань, саун, соляриев, массажных кабинетов (подпункт 51 пункта 2 статьи 346.25.1 Кодекса).

В случае, когда в соответствии с законами субъектов РФ и решениями представительных органов муниципальных районов, городских округов, законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по одному и тому же виду предпринимательской деятельности возможно применение упрощенной системы налогообложения на основе патента и системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, индивидуальный предприниматель вправе сам выбирать применяемую им систему налогообложения.

Следует иметь в виду, что согласно подпункту 3 пункта 2.2 статьи 346.26 Кодекса на уплату единого налога на вмененный доход не переводятся индивидуальные предприниматели, перешедшие в соответствии с главой 26.2 Кодекса на упрощенную систему налогообложения на основе патента по видам предпринимательской деятельности, которые по решениям представительных органов муниципальных районов, городских округов, законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга переведены на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 346.25.1 Кодекса применение упрощенной системы налогообложения на основе патента разрешается индивидуальным предпринимателям, осуществляющим, в частности, предпринимательскую деятельность, связанную с предоставлением услуг парикмахерскими и салонами красоты (подпункт 37 пункта 2 статьи 346.25.1 Кодекса) и в отношении услуг бань, саун, соляриев, массажных кабинетов (подпункт 51 пункта 2 статьи 346.25.1 Кодекса).

В случае, когда в соответствии с законами субъектов РФ и решениями представительных органов муниципальных районов, городских округов, законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по одному и тому же виду предпринимательской деятельности возможно применение упрощенной системы налогообложения на основе патента и системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, индивидуальный предприниматель вправе сам выбирать применяемую им систему налогообложения.

**ИП не переводятся
на уплату единого
налога на
вмененный доход**

Письмо ФНС РФ от 21.09.2011 № ЕД-4-3/15432@

«О разъяснении отдельных положений статьи 251 Налогового кодекса Российской Федерации»

**О порядке
налогообложения доходов
от сдачи в аренду
имущества**

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении у казенного учреждения, подлежат налогообложению в общеустановленном порядке

На основании статьи 251 НК РФ при определении налоговой базы по налогу на прибыль не учитываются доходы в виде средств, полученных от оказания казенными учреждениями государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), а также от исполнения ими иных государственных (муниципальных) функций.

Данные положения применяются именно к средствам, полученным казенными учреждениями от оказания государственных (муниципальных) услуг, оказываемых в рамках определенных для этих учреждений заданий, и согласно перечню услуг, установленному в соответствии с разработанными Минфином РФ "Комплексными рекомендациями...".

С учетом изложенного ФНС РФ разъяснила: услуги по сдаче в аренду имущества не признаются государственными (муниципальными) услугами, а являются деятельностью учреждения, приносящей доход. Указанные доходы подлежат налогообложению в общем порядке.

Статус на **13 сентября
2011 года**

**01 сентября 2011 года -
законопроект
размещен на сайте
Минэкономразвития РФ**

**13 сентября 2011 года -
ФАС РФ представила
свой вариант
изменений
законопроекта**

**В настоящее время
идет согласование и
доработка
законопроекта**

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД Законопроект «О федеральной контрактной системе»

Напомним, что еще в прошлом году в своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ потребовал разработать новый закон о госзакупках. Однако на обсуждении, прошедшем 23 марта 2011 года у вице-преьера И. Шувалова, было решено сохранить закон № 94-ФЗ и начать разрабатывать согласованную нормативную базу, которая дополнит и изменит существующий закон. До этого, напомним, ФАС России и Минэкономразвития готовили альтернативные варианты реформ¹.

Теперь министерство подготовило свой проект нового закона о госзакупках. Целью законопроекта является существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок - от планирования до приемки результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень нормативно закрепляемых функций федеральной контрактной системы войдут:

- прогнозирование и планирование обеспечения государственных (муниципальных) нужд,
- ведение библиотеки типовых контрактов и банка данных стандартных спецификаций (полезных свойств) закупаемой продукции,

¹ Информация представлена информационным агентством «Гарант»

- размещение государственного (муниципального) заказа,
- управление исполнением государственных (муниципальных) контрактов,
- мониторинг государственных контрактов и учет контрактных результатов,
- обеспечение гласности и прозрачности закупочных решений,
- оценка эффективности исполнения контрактов,
- оценка уровня удовлетворения государственной (муниципальной) нужды,
- обобщение и распространение лучшего опыта формирования, размещения и исполнения заказа.

Законопроектом вносятся изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации.

При этом признается утратившим силу Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"².

Последствия для МСУ

В случае принятия законопроекта в компетенцию органов местного самоуправления будет включены обязанности по:

- принятию нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с формированием и функционированием федеральной контрактной системы;
- разработке Планов обеспечения муниципальных нужд на очередной год и плановый период и Планов-графиков осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и обеспечение их реализации;
- контролю за соблюдением заказчиками положений настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов;
- рассмотрению жалоб участников процедур закупок, связанных с нарушениями настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов;
- мониторинг в федеральной контрактной системе;
- анализ результативности обеспечения муниципальных нужд и эффективности расходования бюджетных средств.

² Аналитический обзор по материалам публикации на сайте «Российской газеты» от 17.08.2011г.