

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

27 октября 2011 года

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 288-ФЗ.....1

О внесении изменений в закон «О муниципальной службе в РФ»

Федеральный закон № 270-ФЗ.....2

О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ

Приказ ФНС РФ3

«Об утверждении Порядка ведения адресной системы и предоставления содержащейся в ней адресной информации»

Приказ Рослесхоза.....3

Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на муниципальных землях

Приказ Рослесхоза.....4

Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в муниципальной собственности

Письмо ФАС РФ.....4

О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона «О защите конкуренции»

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5

Совершенствование порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд

Начало действия документа

– 02 ноября 2011 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 21 октября 2011 года № 288-ФЗ

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию. Кроме того, местную администрацию согласно статье 37 указанного Федерального закона может также возглавлять лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством в случае, когда местную администрацию возглавляет глава муниципального образования, на такого главу не распространяется статус муниципального служащего, а значит и все существующие ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Такая ситуация складывается несмотря на то, что глава муниципального образования выступает по сути и в роли главы местной администрации и осуществляет распорядительные функции по отношению к муниципальным служащим местной администрации.

Однако в ситуации, когда местную администрацию возглавляет лицо, назначаемое на должность главы администрации, глава местной администрации является муниципальным служащим и обязан соблюдать все установленные законодательством ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой¹.

С учетом указанных особенностей федерального законодательства на сегодняшний день в различных муниципальных образованиях распространена практика, когда глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, принимает на муниципальную службу в местную администрацию своих близких родственников. Подобное положение дел представляет собой следствие существующих пробелов в законодательстве.

¹ По материалам "Российской газеты" № 5614 от 24 октября 2011

Согласно поправке, внесенной в закон о муниципальной службе: «гражданин не может быть назначен на должность главы местной администрации по контракту, а муниципальный служащий не может замещать должность главы местной администрации по контракту в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов) с главой муниципального образования».

Таким образом, в новой редакции статья 13 закона о муниципальной службе прямо гласит, что гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на службе в случае «близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов) с главой муниципального образования, который возглавляет местную администрацию, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому».

Федеральный закон от 06.10.2011 № 270-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Приостановлено действие отдельных законодательных норм, устанавливающих бюджетное регулирование, в том числе распределение доходов бюджета

До 1 января 2012 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ, устанавливающих, что федеральные законы, законы субъектов РФ и муниципальные правовые акты о внесении изменений соответственно в федеральное, региональное и местное законодательство о налогах и сборах, бюджетных правоотношениях, приводящие к изменению доходов бюджетов и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу либо соответствующий законодательный (представительный) орган проекта закона (муниципального акта) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

До 1 января 2013 года приостановлены положения Бюджетного кодекса РФ о зачислении (в т.ч. распределении) в бюджеты субъектов РФ налоговых доходов от акцизов на алкогольную продукцию и пиво.

До 1 января (в некоторых случаях - до 1 февраля) 2015 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ, регулирующих распределение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, действие которых ранее было приостановлено до 1 января (1 февраля) 2014 года.

На один год (до 1 января 2015 года) отложено вступление в силу положений Бюджетного кодекса РФ, устанавливающих величину ненефтегазового дефицита федерального бюджета и нефтегазового трансферта на соответствующий финансовый год.

Признаны утратившими силу нормы Бюджетного кодекса РФ, устанавливающие, что в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования зачисляются страховые взносы на обязательное медицинское страхование в определенной части и часть сумм штрафов за нарушение налогового законодательства; в то же время увеличен норматив зачисления части сумм штрафов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Опубликовано в "РГ" -
Федеральный выпуск
№ 5614 от 24 октября 2011г.

Начало действия
документа

- 12 октября 2011 года

Приказ ФНС РФ от 31.08.2011 № ММВ-7-6/529@

«Об утверждении Порядка ведения адресной системы и предоставления содержащейся в ней адресной информации»

Начало действия
документа

– 24 октября 2011 года

Зарегистрировано в
Минюсте РФ 03.10.2011
№ 21963

Для унификации структуры адресной информации и единообразного наименования входящих в нее элементов, а также для обеспечения представления государственных услуг в электронном виде создается Федеральная информационная адресная система (ФИАС)

ФИАС содержит совокупность адресной информации, формирующейся по единым на всей территории РФ требованиям, обеспечивающим учет, регистрацию и хранение элементов адресной информации.

При формировании и актуализации ФИАС используется информация, содержащаяся в Общероссийском классификаторе административно-территориальных образований, Общероссийском классификаторе территорий муниципальных образований, Государственном каталоге географических названий и Едином государственном реестре автомобильных дорог.

Актуализацией информации в ФИАС занимается ФНС РФ либо региональные и муниципальные органы власти, в случае наличия соответствующих соглашений между ними и ФНС РФ.

Документом установлена структура ФИАС, общие принципы администрирования данной системы, а также порядок ведения и представления в ней адресной информации.

ФНС РФ обеспечивает размещение сведений о ФИАС на своем официальном сайте (www.nalog.ru).

Приказ Рослесхоза от 26.07.2011 № 318

«Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора купли-продажи лесных насаждений»

Рослесхозом утвержден новый порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на государственных или муниципальных землях

В настоящее время продолжает действовать "Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений...", утвержденный Приказом Минсельхоза РФ от 08.02.2010 № 33. После летних лесных пожаров 2010 г. функции по нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений были переданы Рослесхозу (Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736).

Утвержденный Рослесхозом Порядок устанавливает основания заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (по результатам проведения аукциона по продаже права на заключение договора и без проведения такового), а также определены органы власти, уполномоченные на заключение договоров.

В приложениях к Порядку содержится рекомендуемая форма договора купли-продажи лесных насаждений, а также форма Акта осмотра лесного участка.

Начало действия
документа

– 25 октября 2011 года

Опубликовано в
«Российской газете»
№ 231, 14.10.2011

Приказ Рослесхоза от 26.07.2011 № 319 «Об утверждении Порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и Формы примерного договора аренды лесного участка»

Регламентированы процедуры заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности

Утвержденный "Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка..." воспроизводит соответствующие положения Лесного кодекса РФ, конкретизируя их в некоторых случаях и дополняя техническими деталями, в частности:

определяет цели, для которых лесные участки предоставляются в аренду;

определяет органы власти, организующие аукционы по продаже права на заключение договора аренды;

определяет максимальные и минимальные сроки, на которые может заключаться договор аренды лесного участка (в зависимости от целей использования участка);

устанавливает процедуры заключения договора (главным образом в отношении договоров, заключаемых без проведения аукциона, т.е. для целей геологических изысканий, строительства водных объектов, строительства линейных объектов, организации охотничьих хозяйств и т.д.).

Утверждена также форма примерного договора аренды лесного участка, которая подробно регламентирует процедуры оформления приема-передачи лесного участка, права и обязанности сторон в отношении сроков внесения арендной платы и поддержания лесного участка в порядке.

Письмо ФАС РФ от 27.01.2011 № АЦ/2447 «О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона «О защите конкуренции»

ФАС РФ разъяснены вопросы применения Федерального закона «О защите конкуренции» при приобретении имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

В случае приобретения в собственность имущества в порядке приватизации по процедурам Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» покупатель обязан предоставить документ, подтверждающий уведомление федерального антимонопольного органа или его территориального органа о намерении приобрести имущество, подлежащее приватизации независимо от того, попадают ли условия сделки под критерии, установленные главой 7 Закона о защите конкуренции, определяющей меры государственного контроля за экономической концентрацией.

Сообщается, что действующим законодательством не установлена процедура предоставления указанного уведомления в антимонопольные органы, в том числе не установлен срок направления уведомления и требования к его содержанию.

ФАС РФ принимает к сведению уведомления о намерении приобрести подлежащее приватизации имущество, составленные в произвольной форме.

Начало действия
документа

– 25 октября 2011 года

**Разъяснен порядок
приобретения
муниципального
имущества**

Претенденты на приобретение государственного и муниципального имущества среди документов, требующихся для участия в торгах, могут представить любой документ, который подтверждает тот факт, что антимонопольный орган уведомлен о намерении претендента приобрести подлежащее приватизации имущество (например, ответ антимонопольного органа о получении уведомления, копия уведомления с отметкой антимонопольного органа о принятии, подтверждающий документ организации почтовой связи).

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 304493-5

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд»

Статус на **18 октября 2011 года**

Законопроект принят в первом чтении

Новые полномочия органов местного самоуправления

Целью настоящего законопроекта является устранение недостатков, неясностей и неточностей правового регулирования порядка изъятия земельных участков и иных объектов недвижимости для государственных или муниципальных нужд.

В частности, законопроект уточняет и определяет:

- условия и порядок изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд;
- порядок пользования и распоряжения земельным участком, подлежащим изъятию для государственных или муниципальных нужд;
- выкупную цену и убытки при изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд;
- порядок принятия решений об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд;
- процедуру выявления лиц, земельные участки которых подлежат изъятию для государственных или муниципальных нужд;
- полномочия органов местного самоуправления в связи с изъятием земельных участков для муниципальных нужд;
- защиту интересов правообладателей земельных участков, изымаемых для государственных или муниципальных нужд;
- особенности проведения оценки земельных участков и иных объектов недвижимого имущества в случае их изъятия для государственных или муниципальных нужд².

В случае принятия законопроекта органы местного самоуправления будут наделены полномочием по принятию решения об изъятии земельного участка для муниципальных нужд, также в их компетенцию будут включены обязанности по:

- предоставлению земельных участков взамен изымаемых для муниципальных нужд из земельных участков, находящихся соответственно в собственности муниципального образования, а также из земель, государственная собственность на которые не разграничивается;

² С использованием материалов из пояснительной записки к законопроекту

Последствия для МСУ

- принятию решения об образовании земельных участков, изымаемых для муниципальных нужд, из земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, вне зависимости от наличия полномочий по образованию земельных участков, установленных пунктом 1 статьи 11.3 настоящего Кодекса;
- принятию решения об образовании земельных участков, предоставляемых взамен земельных участков, изымаемых для муниципальных нужд, из земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, а также из земель, государственная собственность на которые не разграничивается;
- заключению в соответствии с проектом образования изымаемых земельных участков соглашения о перераспределении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования;
- принятию решения о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения, расторжению договора аренды на земельный участок, находящийся в собственности муниципального образования, а также являющийся земельным участком, государственная собственность на который не разграничивается³.

³ С использованием материалов из пояснительной записки к законопроекту