

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ
от 17 января 2011 года

Основные темы:

- 1. Положения закона, касающиеся вопросов отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, признаны не противоречащими Конституции РФ**
 - 2. Приостановлено действие отдельных положений законодательных актов в связи с тем, что Законом о федеральном бюджете на 2011 - 2013 годы не запланированы средства на их реализацию**
 - 3. Уточнен порядок правового регулирования права муниципальной собственности**
 - 4. В муниципальном районе и в поселении, которое является районным центром, может образовываться единая местная администрация**
 - 5. Установлены организационно-правовые механизмы передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения**
 - 6. В отдельные законодательные акты внесены изменения, связанные с принятием Закона, регулирующего передачу религиозным организациям имущества религиозного назначения**
 - 7. Снижен размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе на право заключения государственного (муниципального) контракта для субъектов малого предпринимательства**
 - 8. Изменен срок, с которого начинают применяться положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающие порядок организации и проведения определенных видов проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения**
 - 9. Принят Закон, предусматривающий многочисленные налоговые льготы**
 - 10. Введена административная ответственность за нарушения антимонопольных правил, установленных законодательством об основах торговой деятельности в РФ**
 - 11. Принят Закон, направленный на совершенствование регулирования благотворительной деятельности**
 - 12. Внесены изменения в акты Правительства РФ, затрагивающие вопросы статуса государственных и муниципальных учреждений**
-

Конституционным Судом РФ принято Постановление от 20.12.2010 № 22-П «По делу о проверке конституционности части 8 статьи 4 и частей 2, 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в связи с жалобой администрации города Благовещенска».

Положения закона, касающиеся вопросов отчуждения недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, признаны не противоречащими Конституции РФ

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ явились взаимосвязанные положения частей 2 и 3 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества..." в той мере, в какой ими регулируется отчуждение объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого субъектом малого или среднего предпринимательства, по инициативе этого субъекта в порядке реализации преимущественного права на приобретение такого имущества - применительно к обязанностям органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление функций по приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности, принять соответствующие решения и совершить юридически значимые действия в обеспечение указанного права.

Конституционный Суд РФ признал не противоречащими Конституции РФ взаимосвязанные положения частей 2 и 3 статьи 9 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", поскольку эти положения не предполагают возможности принудительного отчуждения из муниципальной собственности объектов, хотя и предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, но необходимых муниципальным образованиям для решения вопросов местного значения и соответствующих требованиям законодательства о составе объектов муниципальной собственности.

Федеральный закон от 13.12.2010 N 358-ФЗ

"О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов"

Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 17.12.2010.

Приостановлено действие отдельных положений законодательных актов в связи с тем, что Законом о федеральном бюджете на 2011 - 2013 годы не запланированы средства на их реализацию

В частности, данным законом откладывается до 1 января 2014 года вступление в силу нормы, исключающей местные администрации из числа органов, осуществляющих регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и закрепляющей ее исключительно за территориальными органами Федеральной миграционной службы.

Кроме того, до 1 января 2014 года приостановлено действие: части 11 статьи 50 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации",

Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Конгресса по материалам СПС КонсультантПлюс

предусматривающей ежегодную индексацию оплаты труда федеральных государственных служащих; пунктов 2 и 3 части 1 статьи 5 Федерального закона N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" в части проведения обязательного аудита государственных внебюджетных фондов и организаций, являющихся федеральными государственными учреждениями. До 1 января 2012 года приостановлено действие части 4 статьи 62 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности..." в части обеспечения расходов на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения в размере ста процентов.

Федеральный закон от 03.11.2010 N 286-ФЗ

"О признании утратившей силу части 6 статьи 50 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Начало действия документа - 21.11.2010.

Уточнен порядок правового регулирования права муниципальной собственности

Признана утратившей силу норма Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с которой особенности возникновения, осуществления и прекращения права муниципальной собственности, а также порядок учета муниципального имущества должны были быть установлены федеральным законом. Ранее Федеральным законом от 25.12.2008 N 281-ФЗ в упомянутый Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была введена часть 5 статьи 51, в соответствии с которой органы местного самоуправления должны вести реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный закон от 29.11.2010 N 315-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Начало действия документа - 01.01.2011.

В муниципальном районе и в поселении, которое является районным центром, может образовываться единая местная администрация

В таких случаях члены конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации назначаются в равных частях представительным органом муниципального района, представительным органом поселения, которое является административным центром муниципального района, и законодательным органом субъекта РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (т.е. по одной трети членов комиссии от каждого из указанных органов власти).

Федеральный закон от 30.11.2010 N 327-ФЗ

"О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"

Начало действия документа - 14.12.2010.

Установлены организационно-правовые механизмы передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения

Принят Закон, в соответствии с которым будет осуществляться передача в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям имущества (помещений, зданий, сооружений, включая объекты культурного наследия, монастырских,

Обзор изменений в законодательстве подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Конгресса по материалам СПС КонсультантПлюс

храмовых и иных культурных комплексов, а также предметов внутреннего убранства, предназначенных, в том числе для совершения богослужений, религиозных обрядов и церемоний, обучения религии, монашеской жизнедеятельности). Действие данного Закона не распространяется на имущество религиозного назначения, относящееся к музейным предметам и коллекциям, включенным в состав Музейного фонда РФ, документам Архивного фонда РФ и национального библиотечного фонда.

Передача имущества будет осуществляться уполномоченным органом на основании заявления религиозной организации, по согласованию с органом государственной власти (органом местного самоуправления). Установлены требования к содержанию заявления, порядок его направления и рассмотрения. Определен исчерпывающий перечень оснований для отказа в передаче имущества.

При передаче объекта культурного наследия религиозная организация принимает на себя обязательства по содержанию и сохранению указанного объекта, а также обеспечивает соблюдение требований к условиям доступа к нему граждан. Установленные требования являются ограничениями прав на данный объект и указываются в охранном обязательстве собственника объекта культурного наследия.

Для рассмотрения возможных разногласий Законом предусмотрено создание специальных комиссий, порядок формирования и деятельности которых будет устанавливаться Правительством РФ.

В целях обеспечения публичности установлена обязанность уполномоченного органа размещать в сети Интернет информацию о принятых к рассмотрению заявлениях религиозных организаций и решениях о передаче им имущества.

Федеральный закон от 30.11.2010 N 328-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности"

Начало действия документа - 14.12.2010.

В отдельные законодательные акты внесены изменения, связанные с принятием Закона, регулирующего передачу религиозным организациям имущества религиозного назначения

Изменения внесены в Федеральный закон "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях", Федеральный закон "Об объектах культурного наследия", Жилищный кодекс РФ. Поправками, в частности, уточнен порядок регистрации прав собственности на объекты культурного наследия, а также урегулированы отдельные вопросы, касающиеся предоставления жилья гражданам, выселяемым из жилых помещений в связи с передачей их религиозным организациям.

Федеральный закон от 03.11.2010 N 290-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

Начало действия документа - 10.11.2010.

Снижен размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе на право заключения государственного (муниципального) контракта для субъектов малого предпринимательства

В соответствии с поправками, внесенными в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", при размещении заказов у субъектов малого предпринимательства размер обеспечения заявки на участие в конкурсе (аукционе или открытом аукционе в электронной форме) на право заключить государственный или муниципальный контракт не может превышать два процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Для других хозяйствующих субъектов размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе не изменился - не более пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

По мнению законодателя, снижение предельного размера обеспечения заявки на участие в торгах будет способствовать более активному участию субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках через упрощение доступа к процедурам размещения заказов.

Федеральный закон от 28.12.2010 N 408-ФЗ

"О внесении изменения в статью 27 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Начало действия документа - 11.01.2011.

Изменен срок, с которого начинают применяться положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", устанавливающие порядок организации и проведения определенных видов проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения

Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" устанавливаются порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами государственного и муниципального контроля (надзора), а также права и обязанности этих органов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении таких проверок и меры по защите их прав и законных интересов.

В Закон внесены изменения, согласно которым при осуществлении определенных видов государственного контроля (надзора), перечень которых дан в части 4 статьи 1 Закона, положения вышеупомянутого Закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения, не применяются до 1 июля 2011 года. Ранее этим сроком было 1 января 2011 года.

Федеральный закон от 28.12.2010 N 395-ФЗ

"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 30.01.2011.

Принят Закон, предусматривающий многочисленные налоговые льготы

В часть вторую Налогового кодекса РФ внесены, в частности, следующие изменения:

- не признаются объектом налогообложения НДС операции по реализации на территории РФ имущества, составляющего казну РФ, субъекта РФ и муниципального

образования, выкупаемого в порядке, установленном Федеральным законом от 22.07.2008 N 159-ФЗ;

- уточнен порядок определения налоговой базы по НДС по операциям с ценными бумагами и операциям с финансовыми инструментами срочных сделок (статья 214.1 НК РФ). Уточнено понятие "налогового агента" для целей данной статьи и статей 214.3 и 214.4 НК РФ (устанавливающих особенности определения налоговой базы по операциям РЕПО и операциям займа ценными бумагами), а также скорректирован порядок исчисления и удержания налога налоговым агентом;

- освобождены от НДС доходы, получаемые, в частности, от реализации долей в уставном капитале российских организаций, при условии, что они принадлежали налогоплательщику более пяти лет;

- участники проекта "Сколково" в течение 10 лет со дня получения такого статуса получили право на освобождение от обязанностей налогоплательщиков ЕСХН;

- по налогу на прибыль к облагаемым по налоговой ставке ноль процентов отнесены доходы организаций, осуществляющих образовательную и медицинскую деятельность, а также доходы по операциям с акциями (долями участия в уставном капитале) российских организаций и определены особенности ее применения;

- налогоплательщикам налога на прибыль предоставлено право самостоятельно определять срок полезного использования некоторых видов нематериальных активов (в том числе в отношении исключительного права на изобретение, на использование программ для ЭВМ, баз данных, на селекционные достижения). Однако этот срок не может быть менее двух лет;

- уточнены положения, устанавливающие перечень расходов работодателей, относимых к прочим расходам, связанным с производством и реализацией на основании статьи 264 НК РФ;

- утрачивает силу статья Налогового кодекса РФ, определяющая особенности ведения налогового учета доходов и расходов банков для целей исчисления налога на прибыль организаций;

- отменено освобождение от уплаты госпошлины, в частности, за продление срока действия разрешения на временное пребывание в РФ в целях осуществления благотворительной деятельности, за постановку на учет по месту пребывания и продление срока временного пребывания в РФ в период организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр в городе Сочи;

- к расходам, уменьшающим налоговую базу по единому налогу при применении УСН, отнесены вступительные, членские и целевые взносы, уплачиваемые в связи с участием в саморегулируемых организациях.

Федеральный закон от 28.12.2010 N 411-ФЗ

"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 31.12.2010.

Введена административная ответственность за нарушения антимонопольных правил, установленных законодательством об основах торговой деятельности в РФ

Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" содержит антимонопольные правила и перечень действий, которые запрещается предпринимать хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность. В этой связи КоАП РФ дополнен тремя новыми видами составов правонарушений.

Устанавливается ответственность организаторов торговых сетей по продаже продовольственных товаров и поставщиков продовольственных товаров в торговые сети за

создание дискриминационных условий, ограничивающих доступ на товарный рынок других хозяйствующих субъектов. Максимальная мера ответственности за данное правонарушение может составить для юридических лиц 5 млн. рублей.

Также устанавливается ответственность за нарушение требований о предоставлении контрагентам информации об условиях заключения договоров поставки продовольственных товаров. Нарушение указанного требования может повлечь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до сорока тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот до пятисот тысяч рублей.

За нарушение требований к условиям заключения договора поставки продовольственных товаров устанавливается ответственность должностных лиц в виде административного штрафа в размере от двадцати до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от одного до пяти млн. рублей.

Кроме того, вводится ответственность должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления за невыполнение в установленный срок предписания ФАС РФ об отмене (изменении) правовых актов, нарушающих законодательство о торговой деятельности в РФ. Административный штраф за данное правонарушение может составить 50 тыс. рублей. Кроме того, за совершение такого правонарушения должностное лицо может быть дисквалифицировано на срок от одного до трех лет.

Федеральный закон от 23.12.2010 N 383-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" и статью 7 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования"

Начало действия документа - 07.01.2011.

Принят Закон, направленный на совершенствование регулирования благотворительной деятельности

Федеральный закон "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" дополнен положениями, предусматривающими дополнительные направления благотворительной деятельности, в том числе: подготовка населения в области защиты от ЧС; социальная реабилитация детей-сирот, безнадзорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей; оказание бесплатной юридической помощи населению; содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; содействие добровольчеству.

Определены правовые условия осуществления добровольцами благотворительной деятельности. Органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставляется право осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и формах, не противоречащих законодательству РФ. От обложения страховыми взносами во внебюджетные фонды освобождены выплаты добровольцам по гражданско-правовым договорам, а также суммы возмещения расходов добровольцев (за исключением расходов на питание в размере, превышающем размеры суточных).

Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1045

"Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Начало действия документа (за исключением отдельных положений) - 01.01.2011.

Внесены изменения в акты Правительства РФ, затрагивающие вопросы статуса государственных и муниципальных учреждений

Эти изменения связаны с принятием Федерального закона от 08.05.2010 N 83-ФЗ, в соответствии с которым государственные (муниципальные) учреждения разделены на бюджетные и казенные, первым из которых предоставлено больше имущественной самостоятельности.

В большинстве актов, в которые вносятся изменения, формулировка "бюджетные учреждения" заменена формулировкой "бюджетные и казенные учреждения". В ряд актов, в частности регулирующих некоторые вопросы обороны и охраны правопорядка, а также администрирования доходов бюджетов, внесено уточнение, формулировка "бюджетные учреждения" заменена формулировкой "казенные учреждения".

Кроме того, в частности, уточнены полномочия Минфина РФ в отношении регулирования финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных учреждений, а в постановлении, регулирующем порядок выплаты сотрудникам различных правоохранительных органов компенсации за наем жилых помещений, уточнен порядок финансирования выплаты компенсаций в отношении сотрудников, проходящих службу в федеральных казенных учреждениях и в федеральных бюджетных учреждениях. Уточнен также порядок финансирования расходных обязательств Российской Федерации, связанных с введением новых систем оплаты труда работников государственных федеральных учреждений (бюджетных и казенных). Признаны утратившими силу акты Правительства, регулирующие деятельность некоторых конкретных федеральных государственных учреждений культуры.

Постановление вступает в силу с 1 января 2011 года, за исключением упоминавшихся положений, регулирующих порядок финансирования расходных обязательств РФ, связанных с введением новых систем оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, которые вступают в силу с 1 января 2012 года.