

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

15 марта 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Постановление Правительства РФ.....1

О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения

Федеральный закон № 8-ФЗ.....2

По вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества

Письмо ФАС РФ.....2

Порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Письмо ФАС РФ.....3

Определения соответствия представляемого обеспечения исполнения контрактов

Методические рекомендации МРР РФ.....4

Организации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в сфере реализации расходных полномочий и ВМЗ

Приказ ФСТ РФ.....5

Об утверждении регламента рассмотрения разногласий с участием органов МСУ

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5

Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....6

**Документ опубликован
не был**

**Вступает в силу
по истечении 7 дней
после дня официального
опубликования**

**Документ размещен на
официальном сайте**

Правительства РФ

<http://government.consultant.ru/page.aspx?1603085>

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154

«О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»

Схемы теплоснабжения населенных пунктов должны разрабатываться на срок не менее 15 лет и утверждаться после публичных слушаний

Установлены процедуры обсуждения схемы теплоснабжения, предусматривающие размещение информации о начале ее разработки, а в последующем - проекта схемы, на официальном сайте поселения, городского округа, органов исполнительной власти городов федерального значения, сбора замечаний и предложений, и проведения публичных слушаний. Утверждает схему теплоснабжения глава местной администрации поселения или городского округа. В городах с населением 500 тыс. человек и более глава местной администрации направляет схему теплоснабжения после публичных слушаний в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для ее последующего утверждения Правительством РФ.

Установлены также требования к составу схем теплоснабжения, предусматривающие, что они должны включать 10 разделов, а прилагаемые к ним материалы - 11 глав (показатели перспективного спроса на теплоэнергию, перспективные балансы теплоносителя, предложения по строительству, реконструкции и техническому перевооружению источников тепловой энергии, предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей, и т.д.). В отношении некоторых данных схема теплоснабжения подлежит ежегодной актуализации.

Отметим, что на сегодняшний день разработка схем теплоснабжения – одна из приоритетных задач федерального масштаба, поскольку дальнейший рост экономики России невозможен без соответствующего роста энергетики, который может быть спрогнозирован на перспективу на основе разработанных схем теплоснабжения.

Целью разработки схем теплоснабжения городов и населенных пунктов является разработка технических решений, направленных на обеспечение качественного и надежного теплоснабжения потребителей при минимальном негативном воздействии на окружающую среду. Разработка схем теплоснабжения населенных пунктов входит в состав программы комплексного развития систем теплоснабжения, в рамках которой решаются следующие взаимосвязанные задачи: сбор исходных данных; энергетическое обследование системы централизованного теплоснабжения; разработка электронной модели систем теплоснабжения; разработка комплекса решений и мероприятий по совершенствованию систем теплоснабжения; создание системы мониторинга.

Федеральный закон от 28.02.2012

№ 8-ФЗ

«О внесении изменений в ФЗ «О геодезии и картографии» и ст. 12 ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества»

Федеральные, региональные и муниципальные органы исполнительной власти вправе оказывать гражданам помощь в оформлении их прав на земельные участки

По заявлениям граждан федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе обеспечивать проведение кадастровых работ, государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав граждан на земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, и находящиеся на таких земельных участках объекты капитального строительства.

Ранее было установлено, что федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ вправе осуществлять организацию и финансирование работ, необходимых для осуществления кадастрового учета указанных земельных участков, а органы местного самоуправления - оказывать гражданам содействие в подготовке необходимых документов для проведения государственного учета этих земельных участков, созданных на них объектов недвижимого имущества и государственной регистрации прав на земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества.

Изменения внесены также в регулирование картографо-геодезической деятельности: установлено, что до 1 марта 2013 года функции по ведению федерального картографо-геодезического фонда, в том числе включению в него геодезических и картографических материалов и данных, их хранению и предоставлению в пользование заинтересованным лицам, вправе осуществлять подведомственные федеральному органу исполнительной власти в области геодезии и картографии федеральные государственные унитарные предприятия (до 1 марта 2012 года - «организации»), подведомственные тому же федеральному органу исполнительной власти, как было установлено законодательной нормой, принятой ранее).

Письмо ФАС РФ от 13.02.2012 № ИА/4177

«О применении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов...» в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта»

ФАС РФ разъясняет порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд

При установлении начальной (максимальной) цены такого контракта (цены лота) заказчик (уполномоченный орган) указывает источники информации о ценах товаров, работ, услуг, использованные при определении данной цены.

Начало действия документа
- 11 марта 2012 года

Опубликовано в
«Российской Газете» -
№ 46 от 02 марта 2012

Документ опубликован
не был

Документ размещен на
официальном сайте ФАС РФ
http://www.fas.gov.ru/clarifications/clarifications_30373.html

Если источником информации о ценах на товары, работы, услуги являются полученные от поставщиков сведения о ценах, заказчик указывает в обосновании начальной (максимальной) цены контракта реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о ценах. При этом он вправе не указывать наименование и иные сведения об организациях, представивших соответствующую информацию.

Если источником информации о ценах являются данные из Интернета, в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указывается соответствующий Интернет-адрес, на котором размещены такие данные. Поскольку ссылка со временем может стать нерабочей, что не позволит заказчику подтвердить надлежащее исполнение им требований Закона о размещении заказов, рекомендуется хранить графическое изображение снимка экрана («скриншот») соответствующей страницы вместе с документацией о торгах, извещением о проведении и запроса котировок.

Если заказчик осуществляет свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта, соответствующие расчеты должны быть приведены в полном объеме в документации о торгах, в извещении о проведении запроса котировок.

В случае использования в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контрактов иных источников информации о ценах на товары, работы, услуги в документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок также должны содержаться реквизиты источников такой информации (например, реквизиты общедоступного исследования рынка, средства массовой информации и т.д.).

Письмо ФАС РФ от 13.02.2012 № ИА/4178

«О применении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов..." в части определения соответствия представляемого обеспечения исполнения контрактов»

Документ опубликован
не был

Документ размещен на
официальном сайте ФАС РФ
http://www.fas.gov.ru/clarifications/clarifications_30374.html

Участник размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд несет ответственность за подлинность и достоверность предоставленных документов об обеспечении исполнения контракта

Сообщается в частности, что в случае представления лицом, с которым заключается контракт, в качестве документа об обеспечении исполнения контракта договора поручительства заказчик (уполномоченный орган) в сроки, установленные Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров...», вправе осуществить проверку представленных поручителем документов и сведений, в том числе обратиться в налоговые органы с запросом о подтверждении их соответствия данным бухгалтерской отчетности, представленным в налоговый орган таким поручителем.

Получение заказчиком (уполномоченным органом) информации о том, что лицом, с которым заключается контракт, представлено ненадлежащее обеспечение исполнения контракта, является основанием для признания такого лица уклонившимся от заключения контракта и рассмотрения вопроса о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

При принятии решения о включении сведений об участнике размещения заказа в реестр недобросовестных поставщиков денежные средства, внесенные таким участником в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, перечисляются заказчику.

Во избежание неблагоприятных последствий для участников размещения заказов в связи с представлением ненадлежащего обеспечения исполнения контракта (потеря контракта, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков, утрата обеспечения заявки на участие в торгах) участникам размещения заказа рекомендовано осуществлять проверку документов поручителя, гаранта на предмет их соответствия законодательству до представления таких документов заказчику, а также выбирать надежные источники финансового обеспечения.

Методические рекомендации Минрегиона РФ

«Методические рекомендации по организации межрегионального и межмуниципального сотрудничества в сфере реализации расходных полномочий и вопросов местного значения»

Минрегионом РФ подготовлены методические рекомендации по организации эффективных хозяйственных связей на межрегиональном и межмуниципальном уровнях

Укрепление межрегионального сотрудничества призвано обеспечить сбалансированное социально-экономическое развитие субъектов РФ, исключить неэффективные финансовые расходы, связанные с созданием дублирующих экономических структур, объединить экономический потенциал на решение наиболее важных инвестиционных проектов и инновационных программ.

Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества, которое может осуществляться в трех формах:

- ассоциативное сотрудничество (образование советов и иных объединений муниципальных образований);
- договорное сотрудничество (заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности);
- хозяйственное сотрудничество (создание хозяйственных и некоммерческих межмуниципальных организаций).

Сообщается в частности о порядке создания и особенностях организации деятельности межмуниципальных хозяйственных обществ. В приложениях к Рекомендациям приведены примерные формы учредительного договора о создании межмуниципального общества с ограниченной ответственностью и устава межмуниципального общества с ограниченной ответственностью.

Документ опубликован
не был

Документ размещен на
официальном сайте
Минрегиона РФ
http://www.minregion.ru/upload/documents/2011/12/191211/191211_7.pdf

Приказ ФСТ РФ от 12.12.2011 № 794-э

«Об утверждении Административного регламента предоставления ФСТ государственной услуги по рассмотрению разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами МСУ, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок»

Документ опубликован
не был

Вступает в силу
по истечении 10 дней
после дня официального
опубликования

Регламентированы процедуры рассмотрения Федеральной службой по тарифам разногласий между региональными и муниципальными органами, осуществляющими регулирование тарифов, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок

Соответствующий административный регламент, утвержденный ФСТ РФ, устанавливает, в частности:

- порядок информирования всех заинтересованных лиц об этой государственной услуге (состав информации, размещаемой на информационных стендах структурного подразделения ФСТ РФ, оказывающего эту государственную услугу, обязанность размещения необходимой информации на официальном сайте и опубликования в информационном бюллетене ФСТ РФ);
- почтовый адрес, номера телефонов и адреса электронной почты ФСТ РФ и структурного подразделения ФСТ РФ, ответственного за предоставление государственной услуги;
- исчерпывающий перечень и образцы документов (в т.ч. заявлений и различных экономических расчетов), представляемых заявителями;
- реквизиты для оплаты государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственной услуги;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в т.ч. особенности выполнения административных процедур в электронной форме;
- формы контроля за исполнением данного регламента.

Аналогичный административный регламент, утвержденный Приказом ФСТ РФ от 02.10.2007 № 231-э, признан утратившим силу (он, в частности, содержит не образцы документов, которые составляют значительную часть нового регламента, а ссылки на бухгалтерские и статистические формы, утвержденные другими ведомствами).

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 3138-6

«Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения»

Проектом федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - законопроект) предусматривается создание механизма общественного контроля за обеспечением прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц в возрасте до 23 лет из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Документ представлен в
интернет - версии СПС

«Консультант Плюс»

<http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=126732>

Статус на 12 марта
2012 года

Законопроект
внесен на рассмотрение в
первом чтении

Многие положения законопроекта аналогичны положениям Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», при этом при разработке законопроекта учитывалась специфика организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В частности, законопроект предусматривает обязанность органов местного самоуправления:

- оказывать содействие деятельности общественных наблюдательных комиссий;
- согласовывать совместные посещения организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в их ведении, доверенными специалистами совместно с членами общественной наблюдательной комиссии;
- согласовывать планируемые мероприятия по содействию соответствующей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- рассматривать направленные им заключения, предложения и обращения общественной наблюдательной комиссии и информировать ее о результатах рассмотрения указанных заключений, предложений и обращений в соответствии с нормативными правовыми актами РФ;
- проводить проверку подведомственных организация для детей-сирот и информировать общественную и иную некоммерческую организацию, другое юридическое лицо или физическое лицо о результатах проверки и принятых мерах.

Порядок формирования общественных наблюдательных комиссий аналогичен порядку формирования общественных наблюдательных комиссий, определенному Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

(в части конкретизации объема полномочий муниципальных образований по решению ряда ВМЗ, а также запрета возложения на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами МСУ муниципальных образований своих полномочий)

- предложить принять законопроект в первом чтении (предлагаемая дата рассмотрения ГД 21.03.2012)

(дата изменения - 13 марта 2012 года)

Последствия для МСУ

Обзор №3(11) от 16 февраля 2012
