

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

26 апреля 2012 года

## В этом выпуске

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

#### Постановление Правительства РФ.....1

О федеральной государственной информационной системе территориального планирования

#### Постановление Правительства РФ.....2

Об изменении правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ

#### Письмо Минфина России.....2

Об уточнении подхода к порядку создания муниципальных учреждений

#### Приказ Минприроды России.....3

Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий

#### Письмо ФСС РФ.....3

Об уплате страховых взносов, пеней и штрафов через кассу местной администрации

#### НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....4

Законопроект об исключении из перечня необлагаемых земельным налогом объектов, земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности

#### СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....4

Начало действия документа

-01 мая 2012 года

Опубликовано в «Собрание законодательства РФ» -

№17 от 23 апреля 2012 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 №289

#### «О федеральной государственной информационной системе территориального планирования»

**С 15 июня 2012 года в России планируется ввести в эксплуатацию федеральную государственную информационную систему территориального планирования**

Данная система представляет собой доступный через специализированный интернет-сайт информационно-аналитический ресурс, обеспечивающий доступ к сведениям государственных и муниципальных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности и территориального планирования.

Среди сведений, которые будут доступны через систему:

- проекты документов территориального планирования и материалы по обоснованию таких проектов;
- документы территориального планирования;
- правила землепользования и застройки;
- цифровые топографические карты, не содержащие сведений, отнесенных к государственной тайне;
- информация о границах субъектов РФ, муниципальных образований, населенных пунктов, о размещении объектов федерального, регионального и местного значения;
- информация о зонах с особыми условиями использования территорий, о территориях объектов культурного наследия, об особо охраняемых природных территориях; о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об особых экономических зонах;
- о результатах инженерных изысканий, о месторождениях и проявлениях полезных ископаемых.

Среди задач, для которых создается система:

- организация доступа федеральных, региональных и местных органов государственной власти РФ к сведениям, необходимым для обеспечения осуществления ими полномочий в области территориального планирования;
- обеспечение публичности принятия и реализации органами государственной власти РФ решений в области территориального планирования;
- информационная поддержка деятельности органов государственной власти РФ, юридических и физических лиц по развитию территорий.

Оператором системы является Минрегион России. Контроль за соблюдением Правил ведения федеральной государственной информационной системы территориального планирования уполномочен осуществлять Минкомсвязи России.

## Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 №312

### «О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»

**Установлен порядок регистрации по месту жительства граждан, относящихся к коренным малочисленным народам и ведущим кочевой или полукочевой образ жизни**

Регистрация по месту жительства таких граждан осуществляется в одном из поселений (по выбору гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий, по адресу местной администрации поселения с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, утвержденного Правительством РФ. Изменение маршрутов кочевий, в результате которого они переместились в другой район, либо прекращение гражданином кочевого образа жизни влечет его снятие с регистрационного учета по адресу администрации данного поселения (по заявлению гражданина). Для регистрации или снятия с регистрационного учета гражданин должен предъявить документ, подтверждающий ведение им кочевого или полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального района в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

## Письмо Минфина России от 11.04.2012 № 12-08-06/1616

**Если учредительные документы муниципальных учреждений не соответствуют положениям законодательства РФ в части указания учредителя, то перед размещением информации на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в них необходимо внести соответствующие изменения**

Минфин России указал, что в соответствии с Бюджетным кодексом РФ не допускается установление расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы РФ.

С учетом данного положения законодательством однозначно обозначен подход к порядку создания муниципальных учреждений: учредителем муниципального учреждения является муниципальное образование.

Таким образом, учредителями одного муниципального учреждения не могут быть публично-правовые образования различных уровней, а также несколько публично-правовых образований одного уровня. Кроме этого, учредителями муниципальных учреждений не вправе выступать юридические лица всех организационно-правовых форм и форм собственности.

---

Начало действия документа  
- 28 апреля 2012 года

---

Опубликовано в «Российской газете» -

№88 от 20 апреля 2012 года

---

---

Документ опубликован  
не был

---

---

Документ размещен на  
официальном сайте

Министерства финансов РФ

[http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2012/04/20120411\\_Pismo\\_po\\_uchreditelyam.pdf](http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2012/04/20120411_Pismo_po_uchreditelyam.pdf)

---

Вместе с тем необходимо учитывать, что реализацию функций и полномочий учредителя осуществляют соответствующие органы власти. При этом функции и полномочия учредителя муниципального учреждения могут быть распределены между несколькими органами местной администрации. Также предусмотрена возможность учреждения межмуниципальных организаций. Однако указанные организации могут быть созданы исключительно в форме ЗАО и ООО.

## Приказ Минприроды России от 19.03.2012 №69

### «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий»

---

Вступает в силу с даты признания утратившим силу

**Постановления  
Правительства РФ от  
19.10.1996 №1249**

---

**Приказ предусматривает передачу ведения кадастров особо охраняемых территорий местного значения уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ, на данный момент эта деятельность осуществляется органами местного самоуправления**

Установлено, что государственный кадастр особо охраняемых природных территорий состоит из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения, ведение которого осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии РФ, и государственных кадастров особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, ведение которых осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ.

---

**Документ представлен в  
интернет - версии**

**СПС КонсультантПлюс**

<http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=128517>

---

Кадастр включает два раздела – «Действующие особо охраняемые природные территории» и «Реорганизованные особо охраняемые природные территории». Кадастр обновляется один раз в четыре года.

«Порядком ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» также регламентированы ведение, в т.ч. группировка, кадастровых дел и представление сведений, необходимых для ведения кадастра.

«Порядок» вступает в силу со дня признания утратившим силу Постановления Правительства РФ от 19.10.1996 №1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий», которым установлены самые общие положения порядка ведения кадастра и которым предусмотрено, в отличие от порядка, утвержденного данным Приказом, что ведение кадастра по особо охраняемым природным территориям местного значения осуществляется органами местного самоуправления.

## Письмо ФСС РФ от 09.04.2012 №15-03-18/04-3840

**При отсутствии банка плательщика страховых взносов - физические лица могут уплачивать страховые взносы через кассу местной администрации**

Сообщается, что прием денежных средств в счет уплаты страховых взносов, пеней и штрафов через кассу местной администрации подтверждается выдачей квитанции установленной формы.

Форма квитанции о приеме местной администрацией от плательщиков страховых взносов - физических лиц денежных средств в счет уплаты страховых взносов, пеней и штрафов, администрируемых территориальными органами контроля за уплатой страховых взносов, утверждена постановлением Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ от 12.12.2011 №368п/268.

---

**Документ представлен в  
интернет - версии**

**СПС КонсультантПлюс**

<http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=128340>

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

### Законопроект №20348-6

#### О внесении изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 389 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (об исключении из перечня необлагаемых земельным налогом объектов, земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны и безопасности)

Основной целью представленного проекта федерального закона является **повышение доходной части бюджетов муниципальных образований и эффективности использования земельных участков Министерством обороны РФ.**

Ввиду наличия нормы подпункта 3 пункта 2 статья 389 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающей положение об освобождении от уплаты земельного налога за вышеуказанные земельные участки, бюджеты муниципальных образований недополучают средства от уплаты земельного налога за земельные участки, предоставленные для нужд обороны и безопасности.

Особую остроту данному вопросу придает тот факт, что общая площадь земельных участков, предоставленных Министерству обороны РФ для расположения воинских частей, достаточно велика (указать точное значение не представляется возможным), однако, на территории отдельных регионов большая площадь вышеуказанных земель в настоящее время для нужд обороны и безопасности не используется.

Объекты недвижимости, находящиеся на данных земельных участках, брошены, их состояние представляет опасность для жизни граждан. Однако Министерство обороны РФ не предпринимает никаких мер по определению юридической судьбы брошенного имущества, но не отказывается от права постоянного (бессрочного) пользования на незастроенные земельные участки, земельные участки под брошенными объектами, объектами, уже переданными в муниципальную собственность.

В целях решения указанной проблемы предлагается данный законопроект, предусматривающий исключение земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством РФ и предоставленных для обеспечения обороны и безопасности, из перечня объектов, которые не признаются объектами налогообложения, что увеличит поступления от земельного налога в местные бюджеты.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

### **Законопроект «О федеральной контрактной системе»**

- ФАС и Минэкономразвития больше не имеют принципиальных разногласий по проекту закона о ФКС. Проект закона может быть рассмотрен правительством уже 2 мая (по материалам «Российской газеты» - Столичный выпуск №5767 от 27 апреля 2012 года);

дата последних изменений - **27 апреля 2012 года**

### **Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

- законопроект одобрен Советом Федерации и направлен на подпись Президенту РФ;

- изменено название законопроекта;

дата последних изменений - **27 апреля 2012 года**

Статус

**15 марта 2012 года**

Назначен соисполнитель –

**Комитет ГД по  
федеративному устройству  
и вопросам МСУ**

срок представления отзывов,  
предложений и замечаний

**10 апреля 2012 года**

Последствия для МСУ

Обзор №2 от 13 октября 2011

Обзор №1(9) от 19 января 2012

---

**Обзор №2(10) от 02 февраля 2012**

---

**Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

- рассмотрение законопроекта перенесено на более поздний срок;

дата последних изменений - **23 апреля 2012 года**

---

---

**Обзор №4(12) от 01 марта 2012**

---

**Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления»**

- законопроект одобрен Советом Федерации и направлен на подпись Президенту РФ;

дата последних изменений - **27 апреля 2012 года**

---

---

**Обзор №7(15) от 12 апреля 2012**

---

**Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «Одного окна»**

- законопроект принят в первом чтении;

- срок предоставления поправок к законопроекту – 30 дней со дня принятия постановления;

дата последних изменений - **27 апреля 2012 года**

---