

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

10 мая 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон №40-ФЗ.....1

Предусматривающий выборность губернаторов (высшего должностного лица) субъектов РФ

Федеральный закон №41-ФЗ.....2

Об освобождении политических партий от сбора подписей избирателей

Постановление Правительства РФ.....3

О ведении государственного реестра муниципальных образований

Постановление Правительства РФ.....3

Об усилении требований к отбору управляющих компаний для заключения договоров доверительного управления накоплениями

Приказ Минрегиона.....4

Об утверждении критериев наличия технической возможности установки приборов учета

Приказ Минобрнауки.....4

Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5

Законопроект о федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

Начало действия документа
-01 июня 2012 года

Опубликовано
в «Российской газете» -
№99 от 04 мая 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 02.05.2012 №40-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Губернаторы («высшие должностные лица») субъектов Российской Федерации будут избираться непосредственно гражданами из числа кандидатов, поддержанных главами и депутатами муниципальных образований

Выдвигаемые политическими партиями либо в порядке самовыдвижения (если самовыдвижение предусмотрено законом субъекта РФ) кандидаты на должность высшего должностного лица субъекта РФ должны получить поддержку от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований соответствующего субъекта РФ. При этом поддержавшие кандидата муниципальные депутаты и главы муниципальных образований должны представлять в определенной пропорции муниципальные образования разных видов.

Кандидатам, выдвинутым в порядке самовыдвижения, необходимо будет собирать также и подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта РФ.

Законом предусмотрена и возможность отзыва высшего должностного лица субъекта РФ избирателями, зарегистрированными на территории субъекта РФ, на основании и в порядке, установленных законом субъекта РФ; при этом два таких основания определены данным федеральным законом - это нарушение высшим должностным лицом субъекта РФ законодательства, факт совершения которого установлен судом, и неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение им своих обязанностей, установленное судом.

Определены и основные положения процедуры отзыва высшего должностного лица субъекта РФ, предусматривающие, в частности, право на инициативу обращения в суд с заявлением об установлении указанных фактов политических партий, общественных объединений и групп граждан в количестве не менее 100 человек, а также предусматривающие сбор подписей избирателей в поддержку инициативы проведения голосования по отзыву (не менее одной четверти зарегистрированных избирателей) и обеспечение возможности голосования как за отзыв, так и против отзыва высшего должностного лица субъекта РФ.

Кроме этого, внесены уточнения в некоторые другие нормы, регулирующие общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, в частности, определены основания для утраты высшим должностным лицом субъекта РФ доверия Президента РФ - ими будут являться выявление в отношении высшего должностного лица субъекта РФ факта коррупции или неурегулирование конфликта интересов как правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «противодействию коррупции». Президент также будет вправе отрешить высшее должностное лицо субъекта РФ в случае неисполнения им решения Конституционного Суда РФ, принятого в отношении нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта РФ (неисполнения решения в течение месяца или в иной указанный в решении срок).

Федеральный закон от 02.05.2012 №41-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления»

Все политические партии освобождены от сбора подписей избирателей при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации

В частности в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения обязан собрать в свою поддержку не менее 300 тысяч подписей избирателей (ранее - не менее двух миллионов подписей), при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 7500 подписей избирателей (в настоящее время - не более 50 тысяч подписей избирателей), место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ.

Политическая партия (за исключением политических партий, которые не представлены в Государственной Думе ФС РФ, законодательных (представительных) органах государственной власти не менее чем одной трети субъектов РФ) обязана собрать в поддержку выдвинутого ею кандидата вместо двух миллионов не менее 100 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект РФ должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, место жительства которых находится на территории данного субъекта РФ.

Поправки внесены также в Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 10.01.2003 №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон от 18.05.2005 №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Информация о подготовке
закона опубликована
в **Обзоре №1 (9)**
от 19 января 2012 года

Начало действия документа
- 03 мая 2012 года

Опубликовано
в «Российской газете» -
№99 от 04 мая 2012 года

Информация о подготовке
закона опубликована
в **Обзоре №4 (12)**
от 01 марта 2012 года

Постановление Правительства РФ от 18.04.2012 №344

«О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации»

Начало действия документа
-01 мая 2012 года

Опубликовано в «Собрание
законодательства РФ» -
№17 от 23 апреля 2012 года

Ведение реестра муниципальных образований Российской Федерации осуществляется Минюстом России через свои территориальные органы

Включению в реестр подлежат муниципальные образования, созданные на территории РФ, уставы которых зарегистрированы в установленном порядке.

Реестр ведется на бумажных и электронных носителях. Содержащиеся в нем данные являются открытыми и общедоступными.

Доступ к реестру обеспечивается через официальный сайт Минюста России.

Реестр состоит из разделов, в которые вносятся записи о включении муниципального образования в реестр, об изменениях в реестре и об исключении муниципального образования из реестра.

Ранее утвержденный постановлением Правительства РФ от 01.06.2005 №350 порядок ведения Реестра признан утратившим силу.

Постановление Правительства РФ от 18.04.2012 №342

«О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 8 декабря 2008 г. №929»

Начало действия документа
-01 мая 2012 года

Опубликовано в «Собрание
законодательства РФ» -
№17 от 23 апреля 2012 года

Усилены требования к отбору управляющих компаний для заключения с ними договоров доверительного управления накоплениями для жилищного обеспечения военнослужащих

К участию в конкурсе на заключение договоров допускаются управляющие компании, которые соответствуют определенным требованиям.

Согласно поправкам, внесенным в «Правила проведения конкурса...», управляющие компании, участвующие в конкурсе, должны соответствовать, в частности, следующим критериям:

- продолжительность деятельности по управлению инвестиционными фондами, ПИФ и НПФ должна составлять не менее 5 лет (раньше - не менее 2 лет);
- совокупный размер средств, находящихся в управлении в течение года, предшествующего году подачи заявки, должен быть не менее 10 млрд. рублей (ранее - 600 млн. рублей);
- размер собственных средств по итогам предшествующего года должен быть не менее 100 млн. рублей (ранее - не менее 80 млн. рублей);
- в течение года на дату подачи заявки в управлении компании должны находиться активы не менее 10 клиентов (ранее - 2 клиентов).

Кроме того, претенденту, участвующему в конкурсе, должен быть присвоен установленный минимальный рейтинг надежности одним из перечисленных в Правилах рейтинговых агентств.

Изменения коснулись также порядка определения совокупной взвешенной оценки (рейтинга) управляющей компании (в основу определения рейтинга положены критерии, характеризующие квалификацию участника конкурса; критерии, характеризующие цену услуг по договору, исключены).

Приказ Минрегиона России от 29.12.2011 №627

«Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения»

Установка приборов учета потребляемых коммунальных ресурсов невозможна, если для этого требуется реконструкция, капитальный ремонт или создание новых внутридомовых инженерных систем

Установка этих приборов также невозможна, если невозможно обеспечить соблюдение технических требований к месту и порядку их установки, условиям эксплуатации, в т.ч. из-за упомянутого технического состояния внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования), температурного режима, влажности, электромагнитных помех, невозможности обеспечить доступ к ним для снятия показаний, обслуживания, замены.

Наличие указанных обстоятельств должно быть подтверждено актом обследования, составленным по утвержденной форме.

Приказ Минобрнауки России от 15.02.2012 №107

«Об утверждении Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения»

Регламентирован порядок приема граждан в государственные, муниципальные и негосударственные общеобразовательные учреждения для обучения по основным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования

Правила приема граждан определяются учреждением самостоятельно в соответствии с законодательством РФ и должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими **органами местного самоуправления** за конкретным муниципальным учреждением, и имеющих право на получение общего образования.

В случае отказа в предоставлении места в учреждении родители (законные представители) для решения вопроса об устройстве ребенка в другое учреждение обращаются в органы местного самоуправления в сфере образования соответствующего муниципального района, городского округа.

С целью ознакомления родителей (законных представителей) обучающихся с уставом учреждения, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации учреждения, распорядительным актом органов местного самоуправления муниципального района, городского округа о закрепленной территории, издаваемым не позднее 1 марта текущего года и гарантирующим прием всех закрепленных лиц и соблюдение санитарных норм и правил, другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса, учреждение размещает копии указанных документов на информационном стенде и в сети Интернет на официальном сайте учреждения.

Начало действия документа
-01 сентября 2012 года

Документ опубликован
не был

Документ представлен
в интернет - версии
СПС КонсультантПлюс
<http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=128866>

Начало действия документа
- 06 мая 2012 года

Опубликовано
в «Российской газете» -
№91 от 25 апреля 2012 года

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект №68702-6

О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

Статус
10 мая 2012 года

Направлен
в Комитет ГД по
экономической политике,
инновационному развитию и
предпринимательству.
Внесен Правительством РФ
07 мая 2012 года

Последствия для МСУ

Информация о
первоначальной подготовке
законопроекта
опубликована
в **Обзоре №2**
от 13 октября 2011 года

Целью проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» (далее – законопроект) является существенное повышение качества обеспечения государственных (муниципальных) нужд за счет реализации системного подхода к формированию, размещению и исполнению государственных (муниципальных) контрактов, обеспечение прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и анализа контрактных результатов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законопроект определяет основу формирования федеральной контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг, принципы, этапы и круг её участников, способы закупок и условия их применения.

В тексте законопроекта, федеральная контрактная система определяется как совокупность мер правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации взаимосвязанных этапов:

- прогнозирования и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд;
- осуществления мониторинга, контроля и аудита, в том числе полноты и качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, проект федерального закона регламентирует весь закупочный цикл: планирование и прогнозирование государственных и муниципальных нужд, формирование и размещение заказа, исполнение контрактов и приемка контрактных результатов, мониторинг, контроль и аудит соблюдения устанавливаемых требований. Предусмотрено расширение линейки способов осуществления закупок за счет двухэтапного конкурса, конкурса с ограниченным участием и запроса предложений, которые должны позволить заказчикам более гибко учитывать особенности отдельных видов закупаемой продукции, а также рыночную конъюнктуру. Также предусмотрено положение о создании общественного совета по контролю за государственными закупками, наделенного конкретными полномочиями, вплоть до включения членов совета в конкурсные комиссии заказчиков.

Документ вводит механизмы упрощенного изменения условий контрактов и их расторжения, а также процедуры одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта по четко определенным основаниям, связанным с недобросовестными действиями поставщика. Установлен также ряд антидемпинговых мер, позволяющих отклонять заявки с необоснованно заниженными ценами.

Предполагается, что в результате реализации законопроекта будут созданы правовые основы для внедрения федеральной контрактной системы, способствующей качественному и своевременному удовлетворению государственных (муниципальных) нужд в товарах, работах и услугах.