

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

21 июня 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ.....1
О дне местного самоуправления

Концепция РФ.....2

Государственной миграционной политики
Разъяснения ФАС России.....2

По применению правил проведения
конкурсов или аукционов на право
заключения договоров аренды

Постановление Правительства РФ.....3

Об утверждении типового устава
жилищно-строительного кооператива,
создаваемого в целях обеспечения
жильем отдельных категорий граждан

Письмо Минфина России.....4

Об учете и распределении доходов,
подлежащих зачислению в бюджеты
присоединяемых к Москве муниципальных
образований

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....4

Законопроект, предусматривающий
новый порядок приобретения права
собственности на бесхозные
недвижимые вещи

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

Текст документа опубликован на
официальном сайте
Президента РФ
<http://www.kremlin.ru>
по состоянию на
13 июня 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Указ Президента РФ от 10.06.2012 №805

О дне местного самоуправления

10 июня 2012 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Указ № 805 «О Дне местного самоуправления». Этот памятный день установлен в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества и будет отмечаться ежегодно 21 апреля. Для чего органам власти всех уровней, а также организациям и общественным объединениям рекомендовано проводить в этот день мероприятия, посвященные местному самоуправлению.

Дата проведения Дня местного самоуправления приурочена к памятной историческому событию – принятию 21 апреля 1785 году Императрицей Екатериной II Жалованной грамоты городам – законодательного акта предусматривавшего введение в российских городах выборности органов власти, а также некоторые иные основы местного самоуправления.

Одним, из инициаторов установления Дня местного самоуправления был Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Еще 6 декабря 2010 года Президиум ОКМО принял решение о поддержке инициативы Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Адыгея» о необходимости введения профессионального праздника «День муниципального работника», на основании которого Президент ОКМО Степан Киричук обратиться в Министерство регионального развития Российской Федерации, положив тем самым начало работы над вышеназванным президентским указом.

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года

(утв. Президентом РФ)

Определены цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации

В перечень задач государственной миграционной политики РФ входит: создание условий и стимулов для переселения в РФ на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан; разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы; содействие развитию внутренней миграции; содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности; выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов; содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом; противодействие незаконной миграции.

Реализация государственной миграционной политики будет осуществляться в три этапа. Первый этап (2012 - 2015 годы) включает в себя, в частности: создание центров содействия иммиграции в РФ и медицинского освидетельствования иммигрантов, в том числе за рубежом; создание инфраструктуры для проживания трудовых мигрантов на основе государственно-частного партнерства; создание инфраструктуры для интеграции и адаптации трудовых мигрантов, включая центры информационной и правовой поддержки, курсы изучения языка, истории и культуры РФ.

На втором этапе (2016 - 2020 годы), в числе прочего, планируется: обобщать и анализировать правоприменительную практику принятых нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию целей, задач и основных направлений государственной миграционной политики РФ; расширять использование информационных технологий для анализа миграционной ситуации и обеспечения государственной миграционной политики РФ. По итогам реализации второго этапа предполагается к 2021 году приостановить миграционный отток населения из районов Сибири и Дальнего Востока.

На третьем этапе (2021 - 2025 годы) будет проводиться: оценка эффективности принятых программ в рамках реализации основных направлений государственной миграционной политики; уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов и основных направлений реализации государственной миграционной политики РФ и корректировка соответствующих программ. По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

Одним из основных заложенных в концепции принципов государственной миграционной политики является эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти всех уровней, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества.

Среди основных направлений государственной миграционной политики выделяется содействие внутренней миграции, прежде всего между региональными центрами, малыми городами и сельскими поселениями.

Важной задачей реализации концепции является разработка, внедрение и реализация программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в РФ на основе взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, гражданского общества и бизнес-структур.

Разъяснения ФАС России от 05.06.2012

По применению статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 06.12.2011 №401-ФЗ) и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества

ФАС России разъяснены некоторые вопросы, касающиеся применения статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества

Сообщается, в частности, что: заключение любых договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Документ размещен на
официальном сайте
ФАС РФ

http://fas.gov.ru/clarifications/clarifications_30381.html

**Документ
официально опубликован
не был**

При этом исключения, установленные частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, распространяются на заключение договоров в отношении государственного и муниципального имущества, указанного в части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции; организатор торгов обязан заключить договор аренды государственного или муниципального имущества с единственным участником торгов, единственным заявителем (в случае соответствия заявки на участие в торгах, поданной единственным заявителем, требованиям, установленным документацией о торгах, в том числе требованиям к участникам торгов) на условиях, предусмотренных документацией о торгах; минимальным сроком предоставления прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции является один день; неразмещение информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров на официальном сайте торгов будет являться нарушением «Правил проведения конкурсов или аукционов...», статей 17, 17.1 Закона о защите конкуренции, что в соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции является основанием для признания судом торгов и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Постановление Правительства РФ от 06.06.2012 №558

«Об утверждении типового устава жилищно- строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, предусмотренных законодательством Российской Федерации»

**Начало действия документа
- 22 июня 2012 года**

**Утвержден типовой устав жилищно-строительного кооператива,
создаваемого в целях обеспечения жилыми помещениями отдельных
категорий российских граждан**

К таким категориям граждан согласно Постановлению Правительства РФ от 09.02.2012 №108 относятся:

**Опубликовано
в «Российской газете» -
№133 от 14 июня 2012 года**

1. Граждане, для которых работа на федеральных государственных унитарных предприятиях, являющихся научными организациями, в федеральных государственных учреждениях, в том числе научных организациях, является основным местом работы, за исключением работников государственных академий наук, организаций, созданных такими академиями наук и (или) подведомственных им, научных организаций, которым присвоен статус государственных научных центров, и федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

2. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, в том числе проходящие военную службу за пределами территории РФ;

3. Граждане, которые отвечают требованиям, указанным в абзацах втором и третьем пункта 7 Правил предоставления молодым ученым социальных выплат на приобретение жилых помещений в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы, и являются научными работниками научных организаций из числа организаций, указанных в части 4 статьи 16.5 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства»;

4. Научные или инженерно-технические работники (за исключением административно-технического и обслуживающего персонала), для которых работа в государственных академиях наук, организациях, созданных такими академиями наук и (или) подведомственных им (за исключением организаций социальной сферы), является основным местом работы;

5. Научные или инженерно-технические работники (за исключением административно-технического и обслуживающего персонала), для которых работа в научных организациях, которым присвоен статус государственных научных центров, является основным местом работы;

6. Научно-педагогические работники, для которых работа в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования является основным местом работы;

7. Граждане из числа лиц, указанных в пунктах 1 - 6 настоящего перечня, являющиеся родителями в семье, имеющей 1 ребенка и более, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет;

8. Граждане, являющиеся родителями в семье, имеющей 3 и более детей, из числа лиц, указанных в пунктах 1 - 6 настоящего перечня;

9. Граждане из числа лиц, предусмотренных пунктами 1 - 8 настоящего перечня, имеющие право быть принятыми в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», без учета оснований, предусмотренных настоящим перечнем, - по отдельным решениям Правительства РФ.

Письмо Минфина России от 05.06.2012 N 02-04-10/2012

Учет и распределение доходов, подлежащих зачислению в бюджеты присоединяемых к Москве муниципальных образований, до 1 января 2013 года должны осуществляться с использованием кодов ОКАТО, присвоенных им до изменения границ

Минфин России также обращает внимание главных администраторов доходов бюджетов присоединяемых муниципальных образований на необходимость доведения до плательщиков сведений о новых реквизитах счетов и информации, необходимой для заполнения расчетных документов на уплату обязательных платежей в бюджетную систему.

Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=130820>

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект №47538-6

О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ» разработан в рамках реализации Концепции развития гражданского законодательства, подготовленной в соответствии с пунктом 3 Указа Президента РФ от 18 июля 2008 г. №1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса РФ» и одобренной 7 октября 2009 г. решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства. До этого Концепция была полностью опубликована и прошло широкое ее обсуждение.

Одним из наиболее ожидаемых муниципальным сообществом нововведений станет норма, предусматривающая новый порядок приобретения права собственности на бесхозяйные недвижимые вещи предлагается изложить в новой редакции.

Статус
27 апреля 2012 года

**Законопроект принят в
первом чтении**

срок предоставления
поправок – **30 дней**

со дня принятия
постановления

Последствия для МСУ

В частности, правом обращаться в регистрирующие органы, а в последующем – в суды с требованием о признании права собственности на бесхозные недвижимые вещи, смогут не только органы местного самоуправления, но и уполномоченные государственные органы.

Данная норма будет способствовать решению проблемы содержания бесхозного имущества, которая на сегодняшний день является одной из актуальнейших для муниципальных образований.

В настоящее время в соответствии с действующей редакцией части 3 статьи 225 Гражданского кодекса РФ бесхозные недвижимые вещи могут приниматься на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, только по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся. По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Руководствуясь данной нормой, органы прокуратуры и иные надзорные органы, а в ряде случаев также судебные инстанции, возлагают на органы местного самоуправления обязанность принимать в муниципальную собственность отдельные бесхозные недвижимые вещи, не относящиеся к имуществу, предназначенному для решения вопросов местного значения, и содержать указанные объекты за счет средств местных бюджетов.

Кроме того, следуя Концепции развития гражданского законодательства, проект предусматривает внесение целого ряда изменений в части первую, третью (за исключением раздела V «Наследственное право») и четвертую ГК, а также в некоторые главы части второй ГК (так называемые финансовые сделки). Содержание и объем предусмотренных проектом изменений и дополнений ГК позволяют говорить о существенной модернизации ГК, прежде всего его части первой, содержащей наиболее общие и принципиальные положения российского гражданского права.

Для того чтобы вступление в силу федерального закона не создало для участников гражданского оборота неоправданных препятствий и трудностей в их деятельности, в осуществлении ими своих прав и исполнении обязанностей, предусмотрены подробные переходные положения (статья 8 проекта). Вступление в силу федерального закона предполагается по истечении некоторого переходного периода. Перерегистрации ранее созданных юридических лиц и переоформления прав на недвижимое имущество, в том числе на земельные участки, не потребуются. При регистрации вносимых в связи с принятием федерального закона изменений в учредительные документы юридических лиц не будет взиматься государственная пошлина.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор №9 от 10 мая 2012

Законопроект «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»

- законопроект принят в первом чтении;
- срок предоставления поправок **30 дней** со дня принятия постановления;
дата последних изменений - **20 июня 2012 года**

Обзор №5 от 15 марта 2012

Законопроект «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения»

- рассмотрение законопроекта перенесено;
дата последних изменений - **18 июня 2012 года**

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в части конкретизации объема полномочий муниципальных образований по решению ряда ВМЗ, а также запрета возложения на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами МСУ муниципальных образований своих полномочий)

- законопроект одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации;

дата последних изменений - 15 июня 2012 года

Обзор №3 от 16 февраля 2012

Законопроект «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- предложено принять законопроект в первом чтении;
- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
- законопроект не рассматривался;

дата последних изменений - 22 июня 2012 года

Обзор №10 от 24 мая 2012

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»

(о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)

- законопроект принят в первом чтении;
- срок предоставления поправок 30 дней со дня принятия постановления;

дата последних изменений - 08 июня 2012 года

Обзор №11 от 07 июня 2012
