

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

05 июля 2012 года

## В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

#### Федеральный закон №91-ФЗ.....1

О запрете возложения на муниципальные образования финансовых обязательств, связанных с решениями других органов власти

#### Федеральный закон №93-ФЗ.....1

О наделении органов МСУ полномочиями по осуществлению муниципального жилищного контроля

#### Постановление Правительства РФ.....2

О видах электронной подписи для использования при обращении за получением муниципальных услуг

#### Постановление Правительства РФ.....3

О внесении изменений в Положение о ФАС

#### Приказ Ростехнадзора.....3

О порядке государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

#### Указание Банка России.....4

Об установлении порядка нумерации лицевых счетов, открываемых муниципальными бюджетными учреждениями

#### Приказ Рослесхоза.....4

О порядке заключения договоров аренды и купли-продажи лесных насаждений, расположенных на муниципальных землях

#### НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5

Законопроект, корректирующий формулировку ВМЗ

#### СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....6

#### ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....7

Начало действия документа  
- 25 июня 2012 года

Опубликовано

в «Российской газете» -

№144 от 27 июня 2012 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 25.06.2012 №91-ФЗ

#### «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

На муниципальные образования запрещено возлагать обязанности финансирования расходов, связанных с решениями органов власти вышестоящих уровней и решениями органов власти других муниципальных образований, принятыми в соответствии с их полномочиями

Соответствующая норма внесена в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с принятым ранее (29.03.2011) решением Конституционного Суда РФ, постановившим, что городские округа не обязаны нести расходы по оплате теплоснабжения, связанные с тарифными решениями вышестоящих органов власти.

Согласно внесенным данным законом изменениям в собственности городских округов, помимо видов имущества перечисленных в ч.2 и 3 ст.50 ФЗ-131, может находиться иное имущество, необходимое для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Также ч.5 ст.20 ФЗ-131 изложена в новой редакции «в случае возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее требованиям статьи 50 ФЗ-131, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения) или отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законодательством».

Начало действия документа - 25 июня 2012 года

### Федеральный закон от 25.06.2012 №93-ФЗ

#### «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Органы местного самоуправления уполномочены на осуществление муниципального жилищного контроля

Муниципальный жилищный контроль, понятие которого введено в Жилищный кодекс РФ, представляет собой проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов РФ в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Порядок осуществления муниципального контроля устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Органы государственного жилищного надзора (он входит в компетенцию субъектов РФ) уполномочены на прием и учет представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с федеральным законом уведомлений о начале деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию услуг и выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Порядок приема и учета указанных уведомлений, а также ведение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти сводного реестра уведомлений должны быть установлены Правительством РФ. До 1 января 2017 года продлены полномочия субъекта РФ - города федерального значения Москвы по организации и проведению государственной экспертизы проектной документации уникальных объектов капитального строительства (и установлены в отношении метрополитена) и полномочия по осуществлению государственного строительного надзора за строительством и реконструкцией уникальных объектов.

Кроме этого, в частности, в ряд федеральных законов, затрагивающих вопросы государственного контроля и надзора в сферах здравоохранения, санитарии и экологии, внесены изменения, направленные на уточнение и унификацию применяемой терминологии.

## Постановление Правительства РФ от 25.06.2012 №634

### «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»

**При обращении за получением государственных и муниципальных услуг допускается использование простой электронной подписи и усиленной квалифицированной электронной подписи**

Установлено, что при обращении в электронной форме за получением государственной или муниципальной услуги, заявление и каждый прилагаемый к нему документ подписываются тем видом электронной подписи, который установлен федеральным законом, регламентирующим порядок оказания той или иной государственной или муниципальной услуги либо порядок выдачи документа, включаемого в пакет документов. Если указанными федеральными законами вид используемой электронной подписи не установлен, то он определяется в соответствии с критериями, прилагаемыми к данному Постановлению и предусматривающими различные сочетания таких условий, как виды представляемых заявителем документов (документы, формируемые самим заявителем, документы, содержащие информацию о другом лице, документы, удостоверяющие юридические факты, электронные образы документов), необходимость выдачи заявителю документов или только справочной информации, необходимость личного присутствия заявителя.

---

Информация о подготовке  
закона опубликована в  
**Обзоре № 2(10)**  
от 02 февраля 2012 года

---

---

Начало действия документа  
- 10 июля 2012 года

---

Опубликовано  
в «Российской газете» -  
**№148 от 02 июля 2012 года**

---

## Постановление Правительства РФ от 25.06.2012 №631

### «О внесении изменений в Положение о Федеральной антимонопольной службе»

---

Начало действия документа  
- 10 июля 2012 года

---

---

Опубликовано в  
«Собрание законодательства  
РФ» -  
№27 от 02 июля 2012 года

---

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ размещен на  
официальном сайте

Ростехнадзора

[http://www.gosnadzor.ru/osnovnaya\\_deyatelnost\\_slujby/normativno-pravovaya-deyatelnost/razrabotka-normativnih-pravovih-aktov/nezavisimaya-ekspertiza-na-korrupsiogennost/prikaz-rostehnadzora-ot-20-fevralya-2012-goda-116-quotob-utverzhdenii-administrativnogo-reqlamenta-ispolneniya-federalnoy-sluzhboy-po-ekologicheskomu/](http://www.gosnadzor.ru/osnovnaya_deyatelnost_slujby/normativno-pravovaya-deyatelnost/razrabotka-normativnih-pravovih-aktov/nezavisimaya-ekspertiza-na-korrupsiogennost/prikaz-rostehnadzora-ot-20-fevralya-2012-goda-116-quotob-utverzhdenii-administrativnogo-reqlamenta-ispolneniya-federalnoy-sluzhboy-po-ekologicheskomu/)

---

#### Расширены полномочия ФАС России

ФАС России уполномочена утверждать ряд дополнительных нормативных правовых актов, среди которых:

- порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований и юридических лиц в уставных капиталах хозяйственных обществ, предусмотренный частью 3 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- порядок уведомления заказчиков об изменении совокупной доли участия в уставном капитале хозяйственных обществ, предусмотренный вышеуказанным Законом. Установлено также, что ФАС России ведет реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

## Приказ Ростехнадзора от 20.02.2012 №116

### «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления)»

#### Регламентирован порядок осуществления Ростехнадзором федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Предметом надзора является осуществление должностными лицами Ростехнадзора и его территориальных органов деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений эксплуатации ГТС юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами и индивидуальными предпринимателями, и соблюдения ими требований по обеспечению безопасности ГТС. Регламент содержит порядок осуществления государственного надзора и определяет последовательность и сроки выполнения административных процедур при осуществлении надзора, а также полномочия должностных лиц Ростехнадзора и субъектов проверок, проводимых в рамках надзора. В приложении к Регламенту приведены адреса и телефоны территориальных органов Ростехнадзора.

## Указание Банка России от 31.05.2012 №2826-У

**«О внесении изменений в Указание Банка России от 24 декабря 2010 года №2547-У «О счетах, открываемых территориальным органам Федерального казначейства, финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для учета средств организаций, не являющихся участниками бюджетного процесса, в подразделениях расчетной сети Банка России или в кредитных организациях (филиалах), и счетах открываемых автономным учреждениям в кредитных организациях (филиалах)»**

**Установлен порядок нумерации лицевых счетов, открываемых в подразделениях расчетной сети Банка России федеральным бюджетным учреждениям, бюджетным учреждениям субъектов РФ, муниципальным бюджетным учреждениям**

При нумерации лицевых счетов, открываемых указанным учреждениям, находящимся за пределами соответствующей территории (РФ, субъекта РФ, муниципального образования), в четырнадцатом разряде номера лицевого счета указывается отличительный признак «б» на балансовом счете: - №40501 (для учета средств бюджетных учреждений, находящихся за пределами территории РФ); - №40601 (для учета средств бюджетных учреждений, находящихся за пределами территории соответствующего субъекта РФ); - №40701 (для учета средств муниципальных бюджетных учреждений, находящихся за пределами территории соответствующего муниципального образования).

## Приказ Рослесхоза от 23.04.2012 №161

**«О внесении изменений в Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и в Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, расположенного на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности»**

**Уточнен порядок заключения по результатам аукциона договоров аренды лесного участка и договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на государственных или муниципальных землях**

Порядок подготовки и заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденный Приказом Рослесхоза от 26.07.2011 №318, а также Порядок подготовки и заключения договора аренды лесного участка, расположенного на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденный Приказом Рослесхоза от 26.07.2011 №319, дополнены ссылкой на часть 6 статьи 80 Лесного кодекса РФ, согласно которой не допускается заключение договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений по результатам аукциона или в случае, если аукцион признан не состоявшимся по причине участия в нем менее двух участников, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru). Стороны подписывают договор аренды лесного участка или договор купли-продажи лесных насаждений в течение десяти рабочих дней по истечении вышеуказанного срока.

---

Начало действия документа  
- 01 января 2013 года

---

---

Опубликовано в  
«Вестник Банка России» -  
№33 от 27 июня 2012 года

---

---

Начало действия документа  
- 29 июня 2012 года

---

---

Опубликовано в  
«Российской газете» -  
№147 от 29 июня 2012 года

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

### Законопроект №94170-6

#### О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части корректировки формулировок вопросов местного значения)

---

Статус  
05 июля 2012 года

---

**Предложено принять  
законопроект к  
рассмотрению**

срок представления отзывов,  
предложений и замечаний

**14 августа 2012 года**

---

Данный законопроект направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда РФ от 7 июля 2011 года № 15-П. В соответствии с указанным Постановлением положения части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вызвана юридически некорректными формулировками вопросов местного значения, закрепленными в пункте 38 статьи 14, пункте 33 статьи 15 и пункте 42 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ-131), которые были введены в названный Федеральный закон принятым 21 ноября 2011 года Федеральным законом № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Статьей 17 Федерального закона №329-ФЗ в перечнях вопросов местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов были закреплены вопросы осуществления мер по противодействию коррупции в границах соответственно поселения, муниципального района и городского округа. При этом использованная формулировка новых указанных вопросов местного значения создала правовое препятствие для участия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в осуществлении мер по противодействию коррупции в границах того или иного муниципального образования, поскольку органы государственной власти не вправе решать вопросы местного значения на территориях соответствующих муниципальных образований.

Необходимость корректировки формулировок указанных выше вопросов местного значения следует также из самого определения понятия «вопрос местного значения», закреплённого в статье 2 ФЗ-131, согласно которому такими вопросами являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Следует отметить, что согласно статье 42 ФЗ-131 правовое регулирование муниципальной службы осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами. При этом вопросы муниципальной службы не включены в перечни вопросов местного значения. Поэтому нет оснований относить к самостоятельным вопросам местного значения антикоррупционные мероприятия, проводимые в рамках организации муниципальной службы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения, следовательно, нет основания рассматривать проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных актов в качестве вопросов местного значения.

Учитывая вышеизложенное, целесообразно внести изменения в обозначенные формулировки статей 14, 15 и 16 ФЗ-131, уточняющие, что вопросы местного значения в сфере противодействия коррупции заключаются в разработке муниципальных планов по противодействию коррупции и осуществлении мер по их реализации в границах соответствующих муниципальных образований.

Законопроектом предлагается в формулировках трех вопросов местного значения произвести одинаковые коррективы, а именно слова «осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения» (муниципального района, городского округа) заменить словами «разработка муниципального плана по противодействию коррупции и осуществление мер по его реализации в поселении» (муниципальном районе, городском округе).

Такое уточнение позволяет более чётко отграничить указанные вопросы местного значения от предметов ведения и полномочий государственных органов.

Предлагаемые законопроектом изменения фактически являются конкретизацией применительно к органам местного самоуправления правовой нормы части 4 статьи 5 Федерального закона «О противодействии коррупции», которой установлено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

**Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части унификации наименований представительных органов муниципальных образований)**

- рассмотрение законопроекта перенесено на другое пленарное заседание;  
- предложено отклонить законопроект;

дата последних изменений - **04 июля 2012 года**

**Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»**

- законопроект принят во втором чтении;

дата последних изменений - **06 июля 2012 года**

**Законопроект «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

- законопроект принят в первом чтении;

- срок представления поправок **30 дней** со дня принятия постановления;

дата последних изменений - **03 июля 2012 года**

---

Последствия для МСУ

---



---

Обзор №6(14) от 29 марта 2012

---



---

Обзор №7(15) от 12 апреля 2012

---



---

Обзор №10(18) от 24 мая 2012

---

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия» №5(31)

**Признаны и пожалованы**

стр. 4

**Ученье – свет...но тьма расходов**

стр. 11

**Частников выдавливают на свалку**

стр. 16

**Сельские муниципалитеты не хотят  
терять прописку**

стр. 21

**В срок не успеть?**

стр. 27

**Ответ Комитета ГД по  
федеративному устройству и  
вопросам МСУ**

стр. 31

**Ответ Министерства  
здравоохранения и социального  
развития**

стр. 37

**Что полномочия, а что ВМЗ?**

**Их не следует путать**

стр. 62

**Указ Президента РФ №805 от 10 июня 2012 года**

О дне местного самоуправления

**ч.1 ст.15.1 и ч.1 ст.16.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**

О муниципальных ВУЗах

**статьи 13, 14 и 16 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»**

О вывозе отходов из частного сектора

**Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**

О регистрационном учете граждан

**статья 16 Федерального закона от 23 ноября 2009 года №261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

Региональные советы муниципальных образований о практике осуществления органами МСУ обязательного энергетического обследования

**Статья 40 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**

О декларировании доходов и имущества муниципалами

**Федеральный закон от 29 ноября 2010 года №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в РФ»**

**Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»**

Об информировании населения относительно заболеваний и эпидемий

**Вопросы разграничения полномочий между уровнями публичной власти и дальнейшего совершенствования законодательства о МСУ**

Позиция совета муниципальных образований Ульяновской области