

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

19 июля 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон №118-ФЗ.....1
О стимулировании строительства жилья
экономического класса

Федеральный закон №109-ФЗ.....1
О мерах энергосбережения и повышения
энергетической эффективности

Федеральный закон №96-ФЗ.....2
Об устранении различий между
законодательством Москвы и
присоединенных территорий области

Постановление Правительства РФ.....3
О предоставлении скидки на ГСМ для
сельхозпроизводителей

Постановление Правительства РФ.....3
О порядке размещения информации о
закупках в сети Интернет

Приказ Минюста России.....3
Об утверждении рекомендаций по
государственной регистрации уставов
муниципальных образований

Приказ Минздравсоцразвития России.....4
Об установлении правил организации
оказания медико-санитарной помощи

Письмо Федерального казначейства.....5
О смысле отдельных норм
законодательства о госзаказе

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5
Законопроект, уточняющий полномочия
председателя представительного органа
муниципального образования

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....7

Начало действия документа
- 12 августа 2012 года

Опубликовано на
официальном интернет -
портале правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

12 июля 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 10.07.2012 №118-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Определены новые меры по стимулированию строительства жилья экономического класса

Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства предоставлено право проводить аукционы на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и аукционы на право заключения договоров аренды этих земельных участков в тех случаях, когда аукционы на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования признаны несостоявшимися. Ходатайства о проведении аукционов на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками фонда для строительства жилья экономического класса направляются в фонд уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ по предложениям органов местного самоуправления. Правительству РФ предоставлено право определять отдельные категории граждан и основания их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья. Правила формирования упомянутых списков граждан должны утверждаться субъектами РФ.

Начало действия документа - 12 июля 2012 года

Федеральный закон от 10.07.2012 №109-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Использование электроавтомобилей способствует энергосбережению и повышению энергетической эффективности

Установлено, что в региональные и муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны включаться мероприятия по увеличению количества транспортных средств с электрическими двигателями топлива.

А также по увеличению количества транспортных средств, использующих в качестве моторного топлива газовые смеси и сжиженный углеводородный газ (помимо природного газа, который был определен в качестве предпочтительного топлива и ранее).

Федеральный закон от 29.06.2012 №96-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Установлен порядок постепенного устранения различий между региональным законодательством Москвы и присоединенных к ней территорий Московской области в сфере налогов, градостроительства, регистрации прав на недвижимое имущество, регулирования тарифов, экологии

Принятым законом сохранена на период до двух лет система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на тех присоединенных внутригородских территориях, где она была введена соответствующими местными органами власти. Ставки налога на имущество физических лиц на присоединенных территориях будут дифференцироваться в зависимости от места нахождения объекта налогообложения, если в соответствии с законом города Москвы этот налог отнесен к источникам доходов бюджетов соответствующих присоединенных муниципальных образований.

До 1 января 2025 года городу Москве предоставлено преимущественное право покупки земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые отнесены в результате изменения границ Москвы к землям населенных пунктов.

До 1 декабря 2014 года в Москве в связи с изменением ее границ принятие решений о резервировании земель, изъятии земельных участков для государственных нужд, о переводе земель из одной категории в другую и о подготовке документации по планировке территории допускается при отсутствии генерального плана Москвы, а выдача разрешений на строительство - при отсутствии правил землепользования и застройки Москвы.

Уточненные сведения об адресах соответствующих объектов недвижимости в связи с изменением границ между субъектами РФ, муниципальными образованиями, населенными пунктами будут вноситься в ЕГРП без повторной регистрации и без заявления правообладателя на основании правового акта об изменении упомянутых границ или в соответствии с кадастровым паспортом, содержащим новые сведения об объекте недвижимого имущества. Эти сведения должны представляться в органы регистрации органами государственной власти или органами местного самоуправления, либо, соответственно, организацией по государственному техническому учету или технической инвентаризации в течение трех месяцев со дня изменения упомянутых административных границ.

Цены и тарифы в сфере электроэнергетики и коммунальных ресурсов на присоединенных к Москве территориях (в части теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения - до 2017 года) могут устанавливаться на уровне, отличном от остальной территории Москвы, в зависимости от региональных и социально-экономических особенностей.

На территориях, включенных в состав Москвы, нахождение и эксплуатация ранее созданных объектов размещения отходов допускается до 2025 года (по общему правилу захоронение отходов в границах населенных пунктов запрещено).

Кроме этого, в частности установлено, что отнесение к зеленому фонду лесопарковых зон и зеленых зон в процессе присоединения к Москве лесов из земель лесного фонда может осуществляться с уменьшением их площади.

Начало действия документа
- 01 июля 2012 года

Опубликовано на
официальном интернет -
портале правовой
информации
<http://www.pravo.gov.ru>
01 июля 2012 года

Постановление Правительства РФ от 30.06.2012 №678

«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2010 г. №129»

Начало действия документа
- 21 июля 2012 года

Опубликовано в
«Российской газете» -
№159 от 13 июля 2012 года

На период весенне-полевых работ в июле - ноябре 2012 года сельхозпроизводителям будет предоставляться скидка на горюче-смазочные материалы

В целях обеспечения выполнения сельскохозяйственных работ в 2012 году региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления вправе заключать с производителями или поставщиками горюче-смазочных материалов соглашения о снижении или поддержании цен при поставке сельскохозяйственным товаропроизводителям отдельных видов горюче-смазочных материалов, необходимых для проведения сельскохозяйственных работ.

Такие соглашения заключаются в письменной форме на срок действия до 1 декабря 2012 года и предусматривают меры, предпринимаемые сторонами по снижению или поддержанию цен на горюче-смазочные материалы, реализуемые сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Цены по таким договорам устанавливаются со скидкой 20 процентов от оптовой цены, сложившейся во II квартале 2012 года в субъекте РФ, в котором осуществляют свою деятельность сельскохозяйственные товаропроизводители, но не ниже уровня себестоимости производства и реализации горюче-смазочных материалов.

Постановление Правительства РФ от 30.07.2012 №662

«О сроке размещения при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Начало действия документа
- 21 июля 2012 года

Опубликовано в
«Российской газете» -
№159 от 13 июля 2012 года

Определен порядок размещения на официальном сайте «Госзакупки» (<http://zakupki.gov.ru>) информации о закупках

Информация о закупке, обязательная в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положением о закупке, подлежит к размещению на официальном сайте «Госзакупки» (<http://zakupki.gov.ru>) с 1 октября 2012 года.

Приказ Минюста России от 31.05.2012 №88

«Об утверждении Методических рекомендаций по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований»

Минюстом России утверждены Методические рекомендации по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований

Документ разработан для использования при организации работы в территориальных органах Минюста России и содержит описание административных процедур, выполняемых в процессе регистрации.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=131877>

Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 №543н

«Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению»

В России обновлены правила организации первичной медико-санитарной помощи

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни, в том числе снижению уровня факторов риска заболеваний и санитарно-гигиеническому просвещению.

Помощь включает следующие виды:

- первичная доврачебная медико-санитарная помощь, которая оказывается фельдшерами, акушерами, другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием фельдшерских здравпунктов, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, здравпунктов, поликлиник, поликлинических подразделений медицинских организаций, отделений (кабинетов) медицинской профилактики, центров здоровья;
- первичная врачебная медико-санитарная помощь, которая оказывается врачами-терапевтами, врачами-терапевтами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами) врачебных амбулаторий, здравпунктов, поликлиник, поликлинических подразделений медицинских организаций, офисов врачей общей практики (семейных врачей), центров здоровья и отделений (кабинетов) медицинской профилактики;
- первичная специализированная медико-санитарная помощь, которая оказывается врачами-специалистами разного профиля поликлиник, поликлинических подразделений медицинских организаций, в том числе оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

Первичная доврачебная и первичная врачебная медико-санитарная помощь организуются по территориально-участковому принципу, который заключается в формировании групп обслуживаемого контингента по признаку проживания (пребывания) на определенной территории или по признаку работы (обучения) в определенных организациях и их подразделениях. Распределение населения по участкам осуществляется руководителями медицинских организаций, в зависимости от конкретных условий оказания помощи населению в целях максимального обеспечения ее доступности и соблюдения иных прав граждан.

В целях обеспечения права граждан на выбор врача и медицинской организации допускается прикрепление граждан, проживающих либо работающих вне зоны обслуживания медицинской организации, к врачам-терапевтам участковым, врачам общей практики (семейным врачам) для медицинского наблюдения и лечения с учетом рекомендуемой численности прикрепленных.

Рекомендуемая численность прикрепленного населения (взрослого населения в возрасте 18 лет и старше) на врачебных участках составляет:

- на фельдшерском участке - 1300 человек;
- на терапевтическом участке - 1700 человек (для сельской местности - 1300 человек);
- на участке врача общей практики - 1200 человек;
- на участке семейного врача - 1500 человек взрослого и детского населения;
- на комплексном участке - 2000 и более человек взрослого и детского населения.

В приложениях к документу приведены правила и стандарты организации оказания первичной медико-санитарной помощи различными видами медицинских организаций и их структурных подразделений.

Вступает в силу
по истечении 10 дней
после дня официального
опубликования
**официально опубликован
не был**

**Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»**
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=132071>

Письмо Федерального казначейства от 02.07.2012 №42-7.4-05/6.3-354

«О направлении обзорного письма Федерального казначейства по проблемным вопросам, возникающим в деятельности территориальных органов Федерального казначейства при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг»

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен в
интернет - версии СПС
«Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=132273>

Федеральное казначейство высказало свое мнение о смысле отдельных норм законодательства о госзаказе

На основе анализа указанных законодательных норм, а также норм подзаконных актов Федеральное казначейство ответило на вопросы своих территориальных органов, возникшие при размещении ими заказов на товары, работы и услуги, и касающиеся, в частности:

- возможности принятия конкурсной заявки с заниженной ценой контракта;
- необходимости обоснования в извещении о торгах начальной (максимальной) цены контракта; порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта в случае проведения аукциона на оказание банковских услуг;
- максимального срока государственного контракта на обслуживание и ведение банковских счетов;
- возможности получения котировочной заявки посредством использования факсимильной связи;
- возможности заключения государственного контракта на охрану административного здания с отделом вневедомственной охраны при ОВД как с единственным поставщиком;
- целесообразности отнесения всех необходимых управлению видов технического обслуживания к одной группе одноименных работ;
- срока размещения протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме в случае, если подана одна заявка на участие в нем;
- отнесения к «этапам контракта» сведений, об исполнении которых подлежат опубликованию на официальном сайте, ежемесячных коммунальных платежей, а также авансовых платежей; действий при выявлении меньшего фактического объема оказанных услуг по сравнению с предусмотренным контрактом.

Вся «Таблица проблемных вопросов...», на которые Федеральным казначейством даны ответы, состоит из 78 пунктов.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект №89919-6

О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о правовых актах представительного органа муниципального образования)

Законопроект разработан в целях устранения правовой коллизии и уточнения полномочий председателя представительного органа муниципального образования в части подписания решений, принимаемых представительным органом муниципального образования.

Изменения, внесенные в часть 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на практике породили неоднозначную позицию среди должностных лиц местного самоуправления.

Статус
12 июля 2012 года

Законопроект готовится к
рассмотрению ГД,
срок представления отзывов,
предложений и замечаний
01 октября 2012 года

В частности между главами муниципальных образований и председателями представительных органов муниципальных образований в отношении права подписания решений, принимаемых представительными органами муниципальных образований. В некоторых муниципальных образованиях председатели представительных органов считают, что они вправе подписывать все принимаемые представительным органом муниципального образования решения наравне с главой муниципального образования. Некоторые председатели представительных органов полагают, что только они вправе подписывать все принимаемые решения представительного органа, и в данном случае подпись главы муниципального образования не обязательна. Некоторые должностные лица местного самоуправления считают, что учитывая положения пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, только глава муниципального образования подписывает и обнародует нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, и в данном случае подпись председателя представительного органа не требуется.

В целях устранения данной коллизии и уточнения полномочий председателя представительного органа муниципального образования в части подписания решений, принимаемых представительным органом муниципального образования, настоящим законопроектом предлагается в статье 43 Федерального закона № 131 урегулировать следующие положения:

1) законопроектом предлагается уточнить перечень муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования. В соответствии с положениями части 13 статьи 35 и пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ используются формулировки «нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, направляются главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней», «глава муниципального образования подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования». Таким образом, перечень муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования, необходимо привести в соответствие с иными нормами Федерального закона № 131-ФЗ;

2) в соответствии с федеральным законодательством решение законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации о принятии нормативного правового акта (закона субъекта Российской Федерации) оформляется в виде постановления, а нормативные правовые акты, принимаемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации, оформляются в виде законов субъектов Российской Федерации, которые подписываются и обнародуются высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Законопроектом предлагается установить подобную аналогию в законодательном процессе органов местного самоуправления и определить, что принятие представительным органом муниципального образования нормативного правового акта будет оформляться постановлением данного представительного органа;

3) законопроектом предлагается изложить в новой редакции часть 5 статьи 43 Федерального закона № 131-ФЗ и конкретизировать полномочия председателя представительного органа муниципального образования в части подписания решений, принимаемых представительным органом муниципального образования.

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматриваемых в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор №7(15) от 12 апреля 2012

Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»

- законопроект принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации;
- рассмотрение закона Советом Федерации является обязательным;
- предложено одобрить закон;

дата последних изменений - **16 июля 2012 года**

Обзор №11(19) от 07 июня 2012

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ (о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)»

- изменен срок предоставления поправок;

дата последних изменений - **12 июля 2012 года**

Обзор №13(21) от 05 июля 2012

Законопроект «О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части корректировки формулировок вопросов местного значения)»

- назначен ответственный комитет - Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления;
- законопроект готовится к рассмотрению Государственной Думой;

дата последних изменений - **12 июля 2012 года**
