

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

02 августа 2012 года

## В этом выпуске

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Федеральный закон №124-ФЗ**.....1

О порядке предоставления инвалидам льготы по оплате жилого помещения

**Постановление Конституционного Суда РФ**.....1

О порядке рассмотрения обращений граждан РФ

**Решение ВАС РФ**.....2

Об особенностях отдельных процедур размещения госзаказа

**Письмо Минфина России**.....2

О порядке расчета стоимости чистых активов муниципальных учреждений

**Письмо ФАС России**.....3

О порядке размещения рекламы на стендах

**НА РАССМОТРЕНИИ В ГД**.....3

Законопроект, предусматривающий расширение перечня муниципальных должностей, замещаемых выборным путем

Опубликовано в

«Российской газете» -

№177 от 03 августа 2012 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 20.07.2012 №124-ФЗ

#### «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

##### Уточнен порядок предоставления инвалидам льготы по оплате жилого помещения

В частности, в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесены изменения в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, льготы по оплате жилого помещения не ниже 50 процентов в отношении жилых помещений, относящихся к государственному или муниципальному жилищному фонду, а не к домам государственного или муниципального жилищного фонда, как это установлено в настоящее время.

Необходимость внесения изменений связана с возникающими трудностями по поводу отнесения жилых помещений к тому или иному виду жилищного фонда, так как жилые помещения в многоквартирных домах могут находиться как в собственности, так и предоставляться по договору социального найма или найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Начало действия документа - 03 августа 2012 года

### Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2012 №19-П

#### «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 1, части 1 статьи 2 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области»

Права, предоставленные гражданам Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», распространяются и на объединения граждан, включая юридические лица, а обязанности, установленные этим законом для государственных органов и органов местного самоуправления, распространяются на государственные и муниципальные учреждения и другие организации, осуществляющие публично значимые функции

Взаимосвязанные положения части 1 статьи 1 и статьи 3 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» признаны не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой они, в силу неопределенности нормативного содержания препятствуют упомянутому распространению положений этого закона на объединения граждан, включая юридические лица, а также на государственные и муниципальные учреждения и иные

организации, осуществляющие публично значимые функции, в том числе препятствуют введению законом субъекта РФ положений о возможности рассмотрения обращений такими учреждениями и организациями.

Федеральному законодателю предписано урегулировать порядок рассмотрения обращений объединений граждан и юридических лиц государственными органами и органами местного самоуправления, а также гарантии рассмотрения обращений граждан государственными учреждениями и иными организациями, осуществляющими публично значимые функции. Впредь, до введения в действие нового правового регулирования, Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» должен применяться исходя из данной правовой позиции Конституционного Суда РФ.

## Решение ВАС РФ от 03.07.2012 № ВАС-4065/12

**ВАС РФ признал неправомерным запрет на объединение в один предмет торгов, в процедурах размещения госзаказа, работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства**

По этому, а также и по формальному основанию (оспариваемый документ фактически является нормативным правовым актом, при этом не прошедшим госрегистрацию и не опубликованным) признано недействующим Письмо ФАС России от 23.05.2011 №ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

## Письмо Минфина России от 11.07.2012 №02-06-07/2679

**Разъяснен порядок расчета стоимости чистых активов по данным бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) учреждений при определении минимальной величины крупной сделки**

Крупной признается сделка, связанная с распоряжением имуществом, а также передачей его в пользование или залог при условии превышения цены сделки 10 процентов балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату (Порядок составления отчетности государственных (муниципальных) бюджетных, автономных учреждений определен Инструкцией, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н).

В связи с тем, что гражданское законодательство ограничивает право указанных учреждений по распоряжению имуществом и принятию обязательств в связи с возможными рисками обременения (отчуждения) государственного (муниципального) имущества, сообщается, в частности, следующее: показатель стоимости имущества учреждения, которым оно не отвечает по принятым обязательствам (с учетом амортизации) отражается на счете 021006000 «Расчеты с учредителем»; изменение в течение года стоимости такого имущества отражается бухгалтерскими записями в корреспонденции со счетом 030406000 «Расчеты с прочими кредиторами»; суммы показателей, оформленных на этом счете по закрытию финансового года, отражаются в корреспонденции по кредиту (дебету) счета 040130000 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов» с отражением в справке по форме 0503710.

---

Текст документа приведен в соответствии с публикацией на официальном сайте

ВАС РФ

<http://ras.arbitr.ru>

по состоянию на 11.07.2012

---

---

Текст документа размещен на официальном сайте Минфина России

[http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2012/07/pismoMFRF\\_02-06-07\\_2679\\_ot\\_110712.PDF](http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2012/07/pismoMFRF_02-06-07_2679_ot_110712.PDF)

---

## Письмо ФАС России от 15.05.2012 №АК/14984

### «О порядке размещения рекламы на штендерах<sup>1)</sup>»

---

Документ  
официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен в  
интернет - версии СПС  
«Консультант Плюс»  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=132824>

---

**По мнению ФАС России, на размещение выносного штендера не требуется разрешение органа местного самоуправления**

Также в отношении выносного штендера не распространяются положения Федерального закона «О рекламе», касающиеся порядка заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по результатам проведения торгов.

Согласно позиции ФАС России, по смыслу статьи 19 Федерального закона «О рекламе», к рекламным конструкциям, размещение которых регулируется данной статьей, относятся технические средства стабильного территориального размещения, к которым не относятся выносные штендеры.

Однако в случае, если штендер располагается стационарно (то есть прочно связан с землей, зданиями, объектами недвижимого имущества и не предназначен для перемещения), он может быть признан рекламной конструкцией и его размещение должно будет осуществляться с учетом требований статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

Отмечается также, что специальных требований, касающихся размещения таких штендеров, в Федеральном законе «О рекламе» не содержится.

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

### Законопроект

#### «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

---

Статус  
02 августа 2012 года

---

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» разработан в соответствии с подпунктом «з» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №601 и направлен на расширение перечня муниципальных должностей, замещаемых выборным путем в целях более активного вовлечения граждан в процесс формирования системы органов местного самоуправления, повышения эффективности их деятельности и ответственности перед населением.

В соответствии с законопроектом предполагается закрепить в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» норму о том, что замещение должности главы муниципального образования может осуществляться только по итогам прямых муниципальных выборах. При этом избранный глава муниципального образования, как и раньше, в соответствии с уставом муниципалитета сможет либо исполнять обязанности председателя представительного органа муниципального образования, либо возглавит местную администрацию.

В тех муниципальных образованиях, главы которых будут работать в представительных органах, сохранится возможность назначения глав местных администраций («сити-менеджеров») по контракту. За органами государственной власти субъектов Российской Федерации будет закреплено право устанавливать квалификационные требования к кандидатам на должность «сити-менеджера», что позволит целенаправленно привлекать к данной работе высококвалифицированных управленцев.

---

Законопроект готовится к  
рассмотрению  
Правительством РФ  
для внесения в  
Государственную Думу РФ

---

<sup>1)</sup>Штендер — это используемая в наружной рекламе временная мобильная (переносная) конструкция, устанавливаемая организациями – рекламодателями в часы их работы в общественных местах.

В сельских поселениях также может быть сохранена система, в рамках которой избираемый населением глава одновременно возглавляет представительный орган поселения и местную администрацию. При этом будет исключена возможность возложения полномочий по руководству местной администрацией на должностное лицо, не проходившее конкурсных процедур и не получившее мандат на осуществление исполнительно-распорядительных функций непосредственно от населения.

Дополнительно предусматривается возможность включения в устав муниципального образования должности вице-главы муниципального образования, избираемого одновременно с главой муниципального образования. Предполагается, что указанное должностное лицо будет исполнять поручения главы муниципального образования и замещать его на период отсутствия, а в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования – вступать в должность на период до истечения срока полномочий, на который он был избран, либо временно исполнять его обязанности до вступления в должность нового главы муниципального образования.

Также предусматривается возможность включения в устав муниципального образования положений об избрании председателя, заместителя председателя, либо всего состава аудиторов контрольно-счётного органа муниципального образования на муниципальных выборах. Указанное дополнение повлечёт необходимость внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

---

*Последствия для МСУ*

---