

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

11 октября 2012 года

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 157-ФЗ.....1
Установлен единый день голосования

Федеральный закон № 159-ФЗ.....1
Уточнен статус жильцов бывших ведомственных общежитий

Постановление Правительства РФ.....2
Об участии федеральных органов власти в подготовке схем территориального планирования

Приказ Минэкономразвития, Казначейства РФ.....2
Утвержден Порядок регистрации пользователей на сайте госзакупок

Приказ Минэкономразвития, Казначейства РФ.....3
Регламентированы технические процедуры регистрации организаций-заказчиков на сайте госзакупок

Письмо Росреестра.....4
О заверении электронных образов документов

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....4
Законопроект о зачислении штрафов за несоблюдение правил благоустройства в местные бюджеты

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....5

Начало действия документа —
14 октября 2012 года

Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

3 октября 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Единым днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов РФ и в органы местного самоуправления определено второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов этих органов

Ранее единым днем голосования было определено второе воскресенье марта и в некоторых случаях (повторные выборы, выборы во вновь образованные органы власти) также и второе воскресенье октября года, в котором истекают сроки полномочий предыдущих составов этих органов.

Если сроки полномочий органов государственной власти субъектов РФ или местного самоуправления истекают в год проведения выборов депутатов Государственной думы, то выборы в региональные и местные органы власти проводятся в день голосования на указанных выборах, как это было установлено и ранее.

Начало действия документа — **1 ноября 2012 года**

Федеральный закон от 02.10.2012 № 159-ФЗ

«О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации»

Уточнено определение статуса жильцов бывших ведомственных общежитий

Федеральным законом «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» было установлено, что к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и которые переданы в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Жилищного кодекса РФ о договоре социального найма. Эта правовая норма дополнена уточнением — она применяется вне зависимости от даты передачи этих жилых помещений и от даты их предоставления гражданам на законных основаниях.

Постановление Правительства РФ от 26.09.2012 № 980

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам территориального планирования в Российской Федерации»

Федеральные органы власти будут принимать более активное участие в подготовке схемы территориального планирования

Президенту РФ предоставлено право принимать решения о подготовке проекта схемы территориального планирования (то есть планирования размещения тех или иных объектов), в отличие от общего порядка, не ко всей территории Российской Федерации, а к какой-либо ее части. Ранее таким полномочием было наделено только Правительство РФ.

Кроме Минрегиона России и Минэкономразвития России в процедурах рассмотрения и согласования проекта схемы территориального планирования будут участвовать Минприроды России и Минкультуры России.

Рассмотрение разногласий федеральных органов исполнительной власти по проекту схемы будет осуществляться на заседаниях правительственной комиссии по территориальному планированию в РФ. По решению председателя этой комиссии (им является один из заместителей Председателя Правительства РФ) указанные разногласия могут быть рассмотрены в порядке, который действует и в настоящее время, то есть в порядке, предусмотренном регламентом Правительства РФ для подготовки и рассмотрения проектов актов.

Правительственная комиссия по территориальному планированию в РФ будет также рассматривать разногласия по проекту схемы, выявленные в процессе ее согласования с органами исполнительной власти субъектов РФ (которые, в свою очередь, **должны учитывать мнение органов местного самоуправления**) и не устраненные в согласительной комиссии, создаваемой, что было установлено и ранее, федеральным органом исполнительной власти, являющимся инициатором подготовки схемы территориального планирования.

Для подготовки и согласования схемы территориального планирования должна использоваться специальная информационная система территориального планирования.

Указанные изменения установлены «Положением о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования РФ», утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.03.2008 № 198 и изложенным в новой редакции. В «Положение» включена также оговорка, что оно не распространяется на процедуры подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования РФ в области обороны страны и безопасности государства.

Приказ Минэкономразвития России № 508, Казначейства России № 14н от 10.08.2012

«Об утверждении Порядка регистрации пользователей на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)»

Начало действия документа —
9 октября 2012 года

Опубликовано:
«Собрание
законодательства РФ»,
№ 40 от 1 октября 2012 года

Начало действия документа —
12 октября 2012 года

Опубликовано:
«Бюллетень нормативных актов
федеральных органов
исполнительной власти»,
№ 40 от 1 октября 2012 года

Утвержден новый порядок регистрации Федеральным казначейством пользователей официального сайта, предназначенного для размещения информации о госзакупках

В новом порядке регистрации учтены особенности регистрации на сайте некоторых участников процедур госзакупок, в том числе юридических лиц отдельных категорий, для которых особый порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг был установлен в последнее время. К таким участникам госзакупок относятся автономные учреждения, организации электроэнергетики, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, хозяйственные общества с определенной государственной или муниципальной долей участия, специализированные организации, привлекаемые для организации госзакупок, а также операторы официального сайта и операторы электронной площадки.

Признан утратившим силу приказ Минэкономразвития России и Казначейства России от 14.12.2010 № 647/22н, которым был утвержден порядок регистрации пользователей на официальном сайте, предназначенном для размещения информации о госзакупках, действующий в настоящее время.

Приказ Минэкономразвития России № 506, Казначейства России № 13н от 10.08.2012

«Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)»

Начало действия документа
14 октября 2012 года

Регламентированы технические процедуры регистрации на официальном сайте организаций, выступающих в качестве заказчиков в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

К таким юридическим лицам относятся госкорпорации и госкомпании, субъекты естественных монополий, ГУПы, МУПы, поставщики ресурсов в сфере ЖКХ, автономные учреждения, хозяйственные общества с преобладающей государственной или муниципальной долей участия в уставном капитале.

Установлено, что для регистрации указанных лиц на официальном сайте должна использоваться федеральная «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», созданная постановлением Правительства РФ от 28.11.2011 № 977.

Установлены также полномочия совершающих технологические операции на сайте представителей регистрируемой организации, имеющих различный статус («Администратор организации», «Дополнительный администратор организации», «Уполномоченный специалист»), и содержание размещаемой на сайте, в том числе указанными представителями, информации (реквизиты организаций, контактная информация и ряд документов).

Опубликовано:
«Российская газета»,
№ 227 от 3 октября 2012 года

Письмо Росреестра от 02.03.2012 № 14-1447-ГЕ

«О заверении электронных образов документов»

По мнению Росреестра, при направлении в орган кадастрового учета кадастрового плана и заявления в электронной форме электронный образец документа, включаемого в приложение к межевому плану, должен быть подписан ЭЦП уполномоченного лица органа государственной власти или местного самоуправления, выдавшего этот документ

Отмечается, что абзац первый пункта 57 Требований по подготовке межевого плана (утв. Приказом Минэкономразвития России от 24.11.2008 № 412) в части, обязывающей включать в состав приложения к межевому плану заверенную кадастровым инженером копию документа, подтверждающего принадлежность земель к определенной категории, признан недействующим (решение Верховного суда РФ от 30.06.2011 № ГКПИ-11-608) в связи с тем, что кадастровый инженер не наделен полномочиями по засвидетельствованию копий таких документов.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен в
интернет-версии СПС
«Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=135724>

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 30973-6

«О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

(о зачислении суммы денежных взысканий [штрафов] за несоблюдение правил благоустройства территорий поселений и городских округов в бюджеты соответствующих поселений, городских округов)

Законопроектом предлагается установить норму, согласно которой суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территории поселения (городского округа) подлежат зачислению в бюджеты соответствующих поселений и городских округов по нормативу 100 процентов.

Так, федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в частности, введено понятие «благоустройство территории поселения» (городского округа), под которым понимается комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Благоустройство территории поселения (городского округа) признано сугубо муниципальным полномочием и относится к вопросам местного значения поселений и городских округов. В связи с отнесением благоустройства территории поселения (городского округа) к исключительно муниципальным полномочиям закономерно встает вопрос об осуществлении муниципального контроля за исполнением указанного полномочия. В настоящее время установление административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа), утвержденных муниципальными образованиями, является полномочием субъектов РФ.

Статус
28 сентября 2012 года

Законопроект
принят в первом чтении.

Срок представления
поправок —
30 дней

со дня принятия
постановления

Последствия для МСУ

Фактически же органы местного самоуправления наделяются на неограниченный срок государственным полномочием по созданию административных комиссий, рассматривающих дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ.

В данной ситуации было бы целесообразным зачислять в бюджеты поселений и городских округов штрафы за нарушение правил благоустройства территории поселения (городского округа), поскольку расходные полномочия по благоустройству территории финансируются за счет средств поселений и городских округов.

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 10 (18) от 24 мая 2012 года

О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- законопроект принят в третьем чтении;
- направлен в Совет Федерации;

дата последних изменений — 1 октября 2012 года

Обзор № 11 (19) от 7 июня 2012 года

О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ

(о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)

- срок представления поправок в комитет продлен до 15 октября 2012 года;

дата последних изменений — 27 сентября 2012 года

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 7 (33)

Муниципалы сетуют на сеть

стр. 14

О реализации требований **Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»** относительно оказания услуг в электронном виде

Правоохранители против «левых» охранников

стр. 20

Опрос СМО, инициированный письмом директора Департамента развития регионов и муниципальных образований Министерства регионального развития РФ Елены Кодиной от 13 июля 2012 года

О практике предъявления органами прокуратуры требований органам МСУ о заключении договоров на оказание услуг по организации государственной охраны зданий (помещений), строений, сооружений, занимаемых органами МСУ, с организациями, уполномоченными оказывать услуги по обеспечению государственной охраны

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ Министерство транспорта РФ

стр. 33

О критериях различения автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в свете **Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»** и **Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО с 2009 года, распространяется по подписке, вся информация на сайте www.okmo.pf

Проект стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа до 2020 года и на период до 2030 года
О создании ряда агломераций «горизонтального» типа, базирующихся на административном равенстве муниципальных образований и общей хозяйственной инфраструктуре

Нягань: рождение «горизонтальной» агломерации
стр. 67

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
О правовом регулировании публичного и частного межмуниципального сотрудничества

«Колоссальная правительственная ошибка»
стр. 96
