

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

25 октября 2012 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 173-ФЗ.....1

Об отмене пропорциональной избирательной системы на выборах в малонаселенных поселениях

Федеральный закон № 175-ФЗ.....1

О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ

Федеральный закон № 170-ФЗ.....2

О защите прав граждан на приватизацию жилого помещения

Приказ Минтранса РФ.....2

О порядке выдачи разрешения на перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов

Письмо ФАС РФ.....3

О порядке обжалования действий заказчика при закупке товаров, работ, услуг

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....3

Законопроект о повышении эффективности управления городским хозяйством крупных городов

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

Начало действия документа —
16 октября 2012 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

16 октября 2012 года

Начало действия документа —
16 октября 2012 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 16.10.2012 № 173-ФЗ

«О внесении изменений в статью 35 Федерального закона „Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации” и статью 23 Федерального закона „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»

Представительные органы малонаселенных поселений не будут избираться по партийным спискам

Депутаты представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительные органы поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов будут избираться только по одномандатным и многомандатным избирательным округам.

Если в избираемом представительном органе муниципального образования (за исключением представительного органа муниципального района, городского округа с численностью двадцать и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется между партийными списками кандидатов пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее десяти депутатских мандатов.

Закон принят во исполнение постановления Конституционного суда РФ от 7 июля 2011 года № 15-П. В соответствии с указанным постановлением положения части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» признаны не соответствующими Конституции РФ в той мере, в какой этими положениями допускается возможность применения пропорциональной избирательной системы на выборах в представительные органы сельских поселений с малочисленным населением и малым числом депутатов.

СПРАВКА: информация о подготовке закона представлена в Обзоре ОКМО №10(18) от 24 мая 2012 года

Федеральный закон от 16.10.2012 № 175-ФЗ

«О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»

До 1 января 2013 года приостанавливается действие положений Бюджетного кодекса РФ о порядке принятия законов (нормативных актов муниципальных образований), приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ

Приостанавливается действие пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64 и пункта 2 статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ.

В связи с тем, что указанные нормы ограничивают сроки внесения поправок в законодательство о налогах и сборах и в законодательство, регулирующее бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, их применение препятствовало бы повышению эффективности бюджетного процесса.

Федеральный закон от 16.10.2012 № 170-ФЗ

«О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации „О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации”»

Принят закон, направленный на защиту прав граждан на приватизацию жилого помещения, в котором они не проживают, но права пользования которым не утратили

Законом изменены формулировки части первой статьи 2 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации». Установлено, в частности, что приобретать в собственность жилые помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде могут граждане РФ, «имеющие право пользования» данными помещениями, а не «занимающие» их, как это было предусмотрено ранее.

При этом согласие на приватизацию должны будут давать «все имеющие право на приватизацию данных жилых помещений» совершеннолетние лица и несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет. Таким образом, исключается необходимость получения согласия граждан, имеющих право пользования данным жилым помещением, но не имеющих права на его приватизацию.

Приказ Минтранса России от 24.07.2012 № 258

«Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»

Определены правила приема и рассмотрения заявлений на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных или крупногабаритных грузов, оформления и выдачи данного специального разрешения

Документ частично заменяет действие Инструкции по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации, утвержденной Минтрансом России 27 мая 1996 года.

Заявление на получение специального разрешения с приложением необходимых документов подается в Росавтодор, в орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района (поселения, городского округа) или собственнику автомобильной дороги.

После рассмотрения заявления уполномоченный орган осуществляет согласование маршрута транспортного средства с владельцами автомобильных дорог и органами управления ГИБДД и принимает решение о выдаче (отказе в выдаче) специального разрешения.

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

16 октября 2012 года

Начало действия документа —
16 октября 2012 года

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

16 октября 2012 года

Вступает в силу
по истечении **90 дней** после
официального опубликования

**Документ
официально опубликован
не был**

Документ размещен на
официальном сайте
Минтранса России

http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT_ID=16994

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен в
интернет-версии СПС
«Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=136462>

Статус
12 октября 2012 года

Законопроект
направлен в
Комитет ГД по федеративному
устройству и вопросам
местного самоуправления

Специальное разрешение выдается на срок до трех месяцев. Бланки специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных или крупногабаритных грузов, отнесены к защищенной полиграфической продукции уровня «В».

В приложении приведены образцы заявления, специального разрешения, а также схема размещения груза на транспортном средстве, с использованием которого планируется осуществлять перевозку.

Письмо ФАС России от 24.08.2012 № ПС/27706

«О рассмотрении обращения по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ „О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”»

ФАС России разъяснен порядок обжалования в антимонопольный орган действий заказчика при закупке товаров, работ, услуг, а также порядок вступления в силу и применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В частности, разъясняется, в каких случаях участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика, и приводится перечень действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Сообщается, что при установлении признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) заказчика антимонопольный орган принимает необходимые меры по их устранению в порядке, установленном Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ, утвержденным Приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447.

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД Законопроект № 149857-6

«О мегаполисах»

Проект федерального закона разработан в целях повышения эффективности управления городским хозяйством и социально-экономическим развитием крупных городов РФ с численностью населения, превышающей миллион человек.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения, связанные с созданием мегаполисов путем преобразования городских округов, а также созданием и деятельностью исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление мегаполисами.

По данным текущего статистического учета, в составе РФ находятся 52 субъекта РФ, численность населения каждого из которых меньше или примерно равна миллиону. В тоже время на территории России насчитывается четырнадцать городов-миллионников. Из них в двенадцати городах с 1979 по 2012 год происходил рост численности постоянного населения. Несмотря на большую численность и высокую плотность населения, города-миллионники не наделены каким-либо особым официальным статусом, отличающим их от других, значительно меньших по количеству населения городских округов.

В тоже время самостоятельность органов местного самоуправления в административных центрах субъектов РФ и городах-миллионниках часто становится катализатором политических конфликтов между главами крупнейших городов и высшими должностными лицами субъектов РФ, между тем решение широкого спектра вопросов, с которыми в своей повседневной работе сталкиваются органы местного самоуправления городов-миллионников, требует тесного взаимодействия с органами государственной власти и зависит в первую очередь от финансирования за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Для изменения данной ситуации на уровне городов-миллионников вместо органов местного самоуправления предлагается образовать исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление мегаполисами. Таким образом, в случае принятия законопроекта произойдет выведение мегаполисов как административно-территориальных единиц с особым статусом из сферы действия Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», при этом местное самоуправление предлагается сохранить на уровне муниципальных районов мегаполиса, под которыми понимаются части территории мегаполиса с численностью населения 100 тыс. и более человек, в границах которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления.

Такой подход, полагают авторы законопроекта, позволит избежать неравномерного распределения населения мегаполиса по входящим в его состав муниципальным районам мегаполиса, а значит, усовершенствовать и повысить эффективность управленческой деятельности органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных районов мегаполиса.

Законопроектом определяются основные условия и порядок создания мегаполиса, отношения, связанные с переходным периодом создания мегаполиса, вопросы правопреемства субъекта РФ, в том числе в отношении муниципальной собственности подлежащего преобразованию городского округа, а также определяется порядок функционирования до завершения переходного периода органов местного самоуправления подлежащего преобразованию городского округа.

Поскольку мегаполис не будет являться муниципальным образованием или субъектом РФ, для определения данного уровня государственного управления в законопроекте используется понятие «субрегиональный».

В статье 12 законопроекта определен перечень вопросов субрегионального значения, который практически полностью соответствует перечню вопросов местного значения городских округов, за исключением отдельных вопросов, связанных, в частности, с распоряжением собственностью. Финансирование расходов на содержание и обеспечение деятельности ведомств предлагается осуществлять за счет средств бюджетов соответствующих субъектов РФ либо за счет средств федерального бюджета (субвенций), в случае передачи для осуществления ведомству отдельных государственных полномочий РФ.

Принятие законопроекта, как предполагается, приведет к сокращению административно-управленческих расходов в связи с оптимизацией организационной структуры органов управления городом-миллионником и численности служащих.

Последствия для МСУ

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

Обзор № 11 (19) от 7 июня 2012 года

О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ (о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)

- рассмотрение законопроекта перенесено;
дата последних изменений — **22 октября 2012 года**

Обзор № 13 (21) от 5 июля 2012 года

О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части корректировки формулировок вопросов местного значения)

- предлагаемая дата рассмотрения — **23 ноября 2012 года**;
- предложено отклонить законопроект;
дата последних изменений — **25 октября 2012 года**

Обзор № 14 (22) от 19 июля 2012

О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о правовых актах представительного органа муниципального образования)

- предлагаемая дата рассмотрения **23 ноября 2012 года**;
- предложено отклонить законопроект;
дата последних изменений — **25 октября 2012 года**

Обзор № 15 (23) от 2 августа 2012 года

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей

- рассмотрение законопроекта перенесено;
дата последних изменений — **22 октября 2012 года**

Обзор № 18 (26) от 13 сентября 2012 года

О внесении изменений в главу 31 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

(о признании земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, объектами обложения земельным налогом)

- рассмотрение законопроекта перенесено;
дата последних изменений — **22 октября 2012 года**

Обзор № 19 (27) от 27 сентября 2012 года

О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(о проведении собрания граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления в форме заочного голосования)

- предлагаемая дата рассмотрения — **23 ноября 2012 года**;
 - предложено отклонить законопроект;
дата последних изменений — **25 октября 2012 года**
-