

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

6 мая 2013 года

В этом выпуске:

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Приказ Минэнерго России № 103.....1

Утвержден порядок проведения проверок готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии

Приказ Казначейства России № 24н.....1

Обновлен порядок открытия и ведения лицевых счетов в органах Федерального казначейства

Письмо Минфина № 02-04-05/14508.....2

Принято решение о переходе с 1 января 2014 года на использование в бюджетном процессе кодов Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО)

Обзор судебной практики ВС РФ.....2

О несоблюдении работодателем обязанности сообщить о заключении трудового договора с бывшим муниципальным служащим

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....3

С 2014 года предлагается заменить налог на имущество физических лиц и земельный налог налогом на недвижимое имущество

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....3

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....4

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Приказ Минэнерго России от 12.03.2013 № 103

«Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду»

Утвержден порядок проведения проверок готовности к отопительному периоду муниципальных образований, теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии

Проверка муниципальных образований осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), проверка теплоснабжающих и теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии — органами местного самоуправления поселений, городских округов.

Проверка осуществляется комиссиями, которые образуются соответственно Ростехнадзором или органами МСУ поселений, городских округов.

В целях оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду уполномоченным органом, помимо проверки выполнения общих требований, должны быть проверены: наличие плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций; наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения; наличие механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения.

Результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду, в котором содержатся выводы комиссии по итогам проверки.

Если объект готов к отопительному периоду или замечания к требованиям по готовности устранены, в установленные сроки выдается паспорт готовности к отопительному периоду.

Организация, не получившая паспорт готовности, обязана продолжить подготовку к отопительному периоду и устранение замечаний по готовности. После уведомления комиссии об устранении замечаний проводится повторная проверка. При положительном заключении комиссии оформляется повторный акт с выводом о готовности без выдачи паспорта в текущий отопительный период.

Документ зарегистрирован в Минюсте России **24 апреля 2013 года**. С текстом документа можно ознакомиться на официальном сайте СПС «КонсультантПлюс»:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=145877>

Приказ Казначейства России от 29.12.2012 № 24н

«О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства»

Обновлен порядок открытия и ведения лицевых счетов в органах Федерального казначейства

Порядок регламентирует процедуру открытия и ведения лицевых счетов для учета операций участников бюджетного процесса, а также ГК «Российские автомобильные дороги».

Конкретизирован перечень участников бюджетного процесса, определены виды открываемых лицевых счетов, установлен порядок присвоения им одиннадцатиразрядного номера лицевого счета, более детально прописаны требования к порядку открытия, переоформления и закрытия счетов с определением особенностей в отношении участников бюджетного процесса федерального уровня, бюджетного процесса субъектов РФ и муниципальных образований, бюджетных и автономных учреждений.

Документ зарегистрирован в Минюсте России **17 апреля 2013 года**. С текстом документа можно ознакомиться на официальном сайте Федерального казначейства:

<http://roskazna.consultant.ru/page.aspx?1009191>

Письмо Минфина от 25.04.2013 № 02-04-05/14508

«О составлении таблицы соответствия кодов ОКАТО кодам ОКТМО»

Минфином России принято решение о переходе с 1 января 2014 года на использование в бюджетном процессе кодов Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО)

В настоящее время применяются коды Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления (ОКАТО). Переход с ОКАТО на ОКТМО будет осуществлен в целях обеспечения систематизации и однозначной идентификации на территории РФ муниципальных образований и входящих в них населенных пунктов.

Коды ОКТМО будут состоять из одиннадцати знаков, из которых последние три будут идентифицировать населенные пункты, входящие в состав муниципальных образований на территории субъекта РФ.

В целях недопущения роста числа невыясненных поступлений Минфином России даны предписания финансовым органам субъектов РФ составить таблицу соответствия кодов ОКАТО и ОКТМО по состоянию на 1 января 2013 года и направить проекты таблиц в электронном виде в адрес в УФК, УФНС России и территориальных органов Росстата до 10 июня 2013 года.

Согласованная с указанными ведомствами общая таблица должна быть направлена в адрес Федерального казначейства не позднее 1 июля 2013 года. С текстом документа можно ознакомиться на официальном сайте СПС «КонсультантПлюс»:

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=145718>

Обзор судебной практики Верховного суда РФ за IV квартал 2012 года (извлечение)

Верховным судом РФ даны разъяснения по некоторым вопросам, возникшим в судебной практике в четвертом квартале 2012 года

В числе прочих рассмотрен вопрос о том, образует ли объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего», несоблюдение работодателем или заказчиком работ (услуг) обязанности сообщить о заключении трудового договора, а также гражданско-правового договора с бывшим государственным гражданским или муниципальным служащим.

Согласно ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» на работодателя возложена обязанность при заключении с такими лицами (на протяжении двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы) указанных выше договоров в десятидневный срок сообщать о заключении договоров представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту их службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом ст. 12 не ставит обязанность работодателя сообщить о заключении названных выше договоров в зависимости от того, замещал ли бывший государственный гражданский или муниципальный служащий должность, включающую функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией.

Таким образом, несоблюдение работодателем (заказчиком работ, услуг) обязанности, предусмотренной ч. 4 ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», в отношении бывшего государственного или муниципального служащего образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, независимо от того, входили ли в должностные обязанности государственного или муниципального служащего функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, заключившей с ним трудовой договор (независимо от размера оплаты труда) и (или) гражданско-правовой договор (договоры), стоимость выполнения работ (оказания услуг) по которому (которым) в течение месяца превышает сто тысяч рублей.

Опубликован на официальном
сайте Верховного суда РФ
http://supcourt.ru/Show_pdf.php?id=8592

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ»

Статус
6 мая 2013 года

Правительством РФ подготовлены и направлены поправки к проекту федерального закона № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ», принятому ГД в первом чтении 10 июня 2004 года

Налоговый кодекс РФ планируется дополнить главой, предусматривающей установление местного налога на недвижимое имущество.

Уплачивать данный налог будут физические лица:

- имеющие в собственности здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения и, согласно новой редакции законопроекта, — объекты незавершенного капитального строительства;
- обладающие правом собственности (правом постоянного [бессрочного] пользования или правом пожизненного наследуемого владения) на земельные участки.

Новый налог должен будет исчисляться с кадастровой стоимости объектов налогообложения, которая по своим параметрам приближена к рыночной стоимости (сейчас налог на имущество физических лиц рассчитывается с инвентаризационной стоимости объектов).

При этом, в частности, предлагается налоговую базу в отношении жилого помещения, а также жилого здания (строения), расположенного на земельном участке в садоводческом, огородническом и дачном некоммерческом объединении, уменьшать на величину кадастровой стоимости 20 кв. метров общей площади объекта налогообложения.

Ранее законопроектом предусматривались налоговые вычеты, в том числе для льготных категорий налогоплательщиков. Теперь данные положения в законопроекте отсутствуют.

Налоговые ставки (в пределах их значений, установленных Налоговым кодексом РФ) будут устанавливаться нормативными правовыми актами муниципальных образований (законами Москвы и Санкт-Петербурга).

Законопроектом размер налоговых ставок, предусмотренных Налоговым кодексом РФ, поставлен в зависимость от суммарной кадастровой стоимости всех объектов налогообложения (при стоимости свыше 300 млн руб. предусматриваются повышенные налоговые ставки).

Законопроектом предусматривается возможность установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков, кадастровой стоимости и (или) вида использования объекта налогообложения.

Введение местного налога на недвижимость позволит увязать цели развития и застройки территорий муниципальных образований, обеспечивая согласование интересов органов местного самоуправления, застройщиков, собственников жилья и остального населения.

Законопроект принят в
первом чтении —
10 июня 2004 года

Последствия для МСУ

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 3 (39)

О совместном заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации и Общего собрания ОКМО, посвященном теме «Подготовка муниципальных кадров: состояние и перспективы».

Недоученный хуже переученного
стр. 5

Проект федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка» (отклоненный Госдумой).

25 СМО приняли участие в опросе и поддержали необходимость урегулирования данного вопроса федеральным законодательством.

Народные дружины остаются на
птичьих правах
стр. 22

23 СМО примерами из практики подтвердили законодательную неурегулированность процедуры перепланировки нежилых помещений.

Нужда закона не знает, а через
шагает?
стр. 33

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.prf.

Дошкольников уравнили в зарплате с подростками

стр. 40

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:**Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ,****Министерство регионального развития РФ**

стр. 45

Агломерация - как это будет по-русски

стр. 51

Народная дипломатия в глубинке

стр. 57

Пишите, вам зачтется

стр. 65

Обобщена практика 19 СМО о реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 касательно повышения зарплат педагогических работников ДОУ до средней заработной платы в сфере образования.

Лесной кодекс Российской Федерации (п. 4 ч. 1 ст. 55).

Комитет ГД признал требование осуществлять сбор и вывоз бытовых отходов и мусора с участков лесного фонда, не находящихся в муниципальной собственности, не соответствующим действующему законодательству. Минрегион также уверен, что местные бюджеты должны финансировать очистку только муниципальных земель.

В российской управленческой структуре может появиться еще одно звено. Минрегион разработал проект «дорожной карты» развития городских агломераций в РФ.

Ассоциация сельских муниципальных образований и городских поселений организовала межпоселенческую коммуникационную площадку в рамках проекта «Народная дипломатия — средство развития местного самоуправления». Что сказали представители власти и общества?

Члены Европейского клуба экспертов МСУ обсудили перспективу разработки концептуального документа о развитии МСУ в РФ. На первый план вышел неожиданный вопрос: «Для кого этот документ будет написан?»

СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора

Обзор № 6 (39)
от 4 апреля 2013 года**Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»**

- законопроект принят ГД в первом чтении, предложено представить поправки к законопроекту в тридцатидневный срок.
- Дата последних изменений — **26 апреля 2013 года**.

Обзор № 7 (40)
от 18 апреля 2013 года**Законопроект № 117991-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд”»**

- законопроект принят ГД в первом чтении 19 марта 2013 года;
 - предложено принять законопроект во втором чтении (предполагаемая дата рассмотрения — 14 мая 2013 года).
- Дата последних изменений — **25 апреля 2013 года**.

Обзор № 2 (35)
от 7 февраля 2013 года**Законопроект № 185367-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (о полномочиях органов местного самоуправления по созданию муниципальных музеев)**

- предложено отклонить законопроект — 18 апреля 2013 года;
 - принято решение перенести рассмотрение законопроекта.
- Дата последних изменений — **22 апреля 2013 года**.