

# Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

16 августа 2013 года

## В этом выпуске

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

#### Федеральный закон № 252-ФЗ.....1

Усилены меры государственного и муниципального контроля за соблюдением бюджетного законодательства

#### Указ Президента РФ № 651.....1

У Президента РФ появился новый консультативный и координационный орган, который будет заниматься жилищной политикой

#### Постановление Правительства РФ № 598.....2

На реализацию ФЦП "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017гг и на период до 2020 г" выделено 299167,4 млн. р.

#### Постановление Правительства РФ № 642.....2

Утверждены правила, регулирующие отношения в сфере горячего водоснабжения

#### Постановление Правительства РФ № 644.....3

Утверждены правила регулирующие отношения в сфере предоставления холодной (питьевой или технической) воды

#### Распоряжение Правительства РФ

#### № 1336-р.....3

Утвержден план мероприятий "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства"

#### НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....4

Законопроект, закрепляющий обязательность проведения конкурса для замещения должности муниципальной службы

#### СТАТУС

#### ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....4

Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

30 июля 2013 года

Начало действия документа –  
27 июля 2013 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Федеральный закон подготовлен Правительством РФ в соответствии с разделом IX Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р, и нацелен на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимой для повышения качества управления общественными финансами. Значительные изменения внесены в Бюджетный кодекс РФ, а также в Кодекс РФ об административных правонарушениях

Закон уточняет понятие государственного (муниципального) финансового контроля и устанавливает его виды: внешний и внутренний, предварительный (осуществляемый в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений) и последующий (проводимый по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности). Определены объекты и методы государственного (муниципального) финансового контроля.

Новыми положениями детально разграничены бюджетные полномочия органов внешнего и внутреннего контроля. Кроме того, установлен перечень видов бюджетных нарушений и применяемых за их совершение бюджетных мер принуждения, а также определены основания и порядок их применения. В числе таких мер, в частности: бесспорное взыскание суммы средств, представленных из одного бюджета другому бюджету бюджетной системы РФ, платы за пользование указанными средствами, а также пеней за несвоевременный возврат средств бюджета. Также может быть применена такая мера принуждения, как передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств. Поправками, внесенными в КоАП РФ, уточнены и введены ряд новых составов правонарушений в сфере

Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

4 августа 2013 года

Начало действия документа –

4 августа 2013 года (за исключением отдельных положений)

### Указ Президента РФ от 27.07.2013 № 651 «О Совете при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья»

Президентом РФ создан новый консультативный и координационный орган, который будет заниматься жилищной политикой. Задачами Совета при Президенте РФ по жилищной политике и повышению доступности жилья являются, в частности, подготовка предложений о дополнительных мерах государственного регулирования и государственной поддержки, направленных на повышение доступности жилья для различных категорий граждан, проведение по поручению Президента РФ экспертизы проектов федеральных законов по жилищной тематике, представление Президенту РФ ежегодных докладов по вопросам состояния и развития жилищной сферы.

Совету предоставлено право запрашивать необходимые материалы от государственных органов и общественных организаций и приглашать на свои заседания их должностных лиц, привлекать в качестве экспертов научные и другие организации, ученых и специалистов.

Образован состав Совета, председателем которого назначен Первый заместитель Председателя Правительства РФ И.И. Шувалов.

## Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 № 598

### «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на

В перечне основных задач программы:

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;
- повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;
- концентрация ресурсов, направляемых на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере агропромышленного комплекса;
- грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;
- поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий.

## Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 642

### «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83»

Определены правила, регулирующие отношения в сфере горячего водоснабжения между местными, региональными и федеральными органами власти, организациями, осуществляющими водоснабжение, абонентами и заявителями, желающими подключить свои объекты к централизованной системе горячего водоснабжения.

Согласно Правилам, горячее водоснабжение через централизованную систему осуществляется на основании соответствующего договора. Существенными условиями такого договора являются:

- предмет договора, режим подачи горячей воды (гарантированный объем подачи воды, гарантированный уровень давления воды в системе водоснабжения и температура воды);
- сроки подачи горячей воды;
- порядок контроля качества горячей воды;
- условия временного прекращения или ограничения подачи горячей воды;
- порядок осуществления учета поданной (полученной) горячей воды и тепловой энергии в составе горячей воды;
- сроки и порядок оплаты по договору;
- границы эксплуатационной ответственности абонента и организации, осуществляющей горячее водоснабжение, и границы балансовой принадлежности;
- права и обязанности сторон;
- ответственность абонента и организации, осуществляющей горячее водоснабжение, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств по договору;
- порядок урегулирования разногласий по договору;
- порядок обеспечения абонентом доступа представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, или по ее указанию представителей иной организации к водопроводным сетям, местам отбора проб горячей воды и приборам учета;
- установленная мощность, необходимая для осуществления горячего водоснабжения абонента, в том числе с распределением указанной мощности по каждой точке подключения, а также подключенная нагрузка, в пределах которой организация, осуществляющая горячее водоснабжение, принимает на себя обязательства обеспечить горячее водоснабжение абонента.

Договор заключается при подключении объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения. Для заключения договора абонент направляет в организацию, осуществляющую горячее водоснабжение, соответствующую заявку. Заявка рассматривается организацией в течение 20 дней со дня ее поступления.

---

Опубликовано на  
официальном интернет-портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>

**23 июля 2013 года**

---

---

Начало действия документа –  
**31 июля 2013 года**

---

---

Опубликовано на  
официальном интернет-  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>

**6 августа 2013 года**

---

---

Начало действия документа –  
**14 августа 2013 года**

---

## Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644

### «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Определены правила, регулирующие отношения в сфере предоставления холодной (питьевой или технической) воды из систем холодного водоснабжения и отвода сточных вод в централизованную систему водоотведения между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентами, а также местными, региональными и федеральными органами власти.

В части, не урегулированной жилищным законодательством, положения данного документа применяются также к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, возникающим между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и собственниками помещений в многоквартирных домах (товариществами собственников жилья, управляющими организациями).

Холодное водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем осуществляются на основании соответствующего договора между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и абонентом, на основании заявки последнего. Существенными условиями такого договора являются:

- предмет договора, режим подачи (потребления) воды (гарантированный объем подачи воды, в том числе на нужды пожаротушения, гарантированный уровень давления воды);

- сроки осуществления подачи воды;
- качество питьевой или технической воды;
- порядок контроля качества питьевой воды;
- условия временного прекращения или ограничения подачи воды;
- порядок осуществления учета поданной воды;
- сроки и порядок оплаты по договору холодного водоснабжения;
- граница эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства;
- права и обязанности абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства;

- ответственность абонента и организации водопроводно-канализационного хозяйства в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств;

- порядок урегулирования споров и разногласий;
- порядок обеспечения абонентом доступа представителям организации водопроводно-канализационного хозяйства или по ее указанию представителям иной организации к водопроводным сетям, местам отбора проб воды и приборам учета;

- порядок уведомления организации водопроводно-канализационного хозяйства о переходе прав на объекты, в отношении которых осуществляется холодное водоснабжение;

- сроки и способы представления показаний приборов учета организации водопроводно-канализационного хозяйства в случае наличия у абонента таких приборов учета;

- условия холодного водоснабжения иных лиц, объекты которых подключены к водопроводным сетям абонента, при условии, что такие лица заключили договор холодного водоснабжения с гарантирующей организацией.

Заявка абонента рассматривается организацией в течение 20 дней со дня ее поступления.

Правила также содержат положения, касающиеся компенсации расходов организации водопроводно-канализационного хозяйства при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, которые начнут действовать с 1 января 2014 года.

## Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р

Распоряжением утвержден план мероприятий ("дорожная карта") "Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства"

Реализация плана мероприятий призвана упростить процессы осуществления строительства от стадии подготовки градостроительной документации до ввода объектов в эксплуатацию и регистрации прав собственности. Целями "дорожной карты" являются: упрощение градостроительной подготовки земельных участков; совершенствование регуляторной среды; сокращение количества, совокупного времени и расходов на прохождение процедур, связанных с реализацией инвестиционно-строительных проектов.

---

Опубликовано на  
официальном интернет-  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
6 августа 2013 года

---

---

Начало действия документа –  
14 августа 2013 года  
(за исключением отдельных  
положений)

---

---

Опубликовано на  
официальном интернет-  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
3 августа 2013 года

---

---

Начало действия документа –  
29 июля 2013 года

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 318859-6

#### «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» при замещении службы в муниципальном образовании заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должностям муниципальной службы.

Однако, на практике замещение вакантных должностей муниципальной службы, как правило, происходит без проведения конкурсов. Это делает поступление на муниципальную службу молодых специалистов, не обладающих соответствующими связями в органах местного самоуправления, затруднительным, а порой и невозможным.

В связи с чем, вносимый законопроект предполагает обязательное проведение конкурса, как основания для замещения должности муниципальной.

---

Статус**19 июля 2013 года**

---

---

Субъект права законодательной  
инициативы**Московская областная Дума**

---

---

Назначен ответственным —**Комитет по федеративному  
устройству и вопросам  
местного самоуправления**

---

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,  
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ОКМО

---

**Законопроект № 231327-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»**

- законопроект принят ГД в первом чтении 5 июля 2013 года.

---

**Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»**

- законопроект принят ГД во втором чтении 20 июня 2013 года.

---

**Законопроект № 201812-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»**

- закон принят ГД в третьем чтении 17 июня 2013 года
  - ГД принят закон 19 июня 2013 года
  - одобрен СФ 26 июня 2013 года
  - подписан Президентом РФ 2 июля 2013 года
  - опубликован на официальном интернет-портале [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) 3 июня 2012
- 

---

Обзор № 5 (38) от 21 марта 2013 года

---

---

Обзор № 6 (39) от 4 апреля 2013 года

---

---

Обзор № 9 (42) от 16 мая 2013 года

---

---

Обзор подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой  
Общероссийского Конгресса муниципальных образований с  
использованием материалов государственной системы правовой  
информации и СПС «Консультант Плюс»