

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

2 сентября 2013 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Постановление Правительства РФ № 728.....1

Определены полномочия федеральных органов власти по регулированию контрактной системы

Постановление Правительства РФ № 686.....2

Определены правила предоставления субсидий на капитальное строительство

Постановление Правительства РФ № 689.....3

Определены правила предоставления субсидий при выделении жилья ветеранам Великой Отечественной войны

Постановление Пленума ВАС РФ № 58.....4

Процессуальные особенности рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5

Законопроект, упорядочивающий правовое регулирование вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 728

«Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

Федеральными органами власти в сфере госзакупок определены Минэкономразвития России, ФАС России и Рособоронзаказ

На Минэкономразвития России возложены функции регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; этому министерству предоставлены полномочия по принятию ряда подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих контрактную систему в сфере госзакупок.

Федеральная антимонопольная служба уполномочена на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков, подрядчиков и исполнителей, а Рособоронзаказ — на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к оборонному заказу, но сведения о которых составляют государственную тайну, а также на согласование применения при этом закрытых способов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей.

Данное Постановление, так же как и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступает в силу с 1 января 2014 года (за исключением положения, касающегося отмены полномочий Минэкономразвития России по определению порядка пользования официальными сайтами для размещения информации о госзаказе, которое вступит в силу с даты ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок).

Начало действия документа — 1 января 2014 года
(за исключением отдельных положений)

Опубликовано на официальном интернет-портале
правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>

29 августа 2013 года

Постановление Правительства РФ от 12.08.2013 № 686

« О предоставлении субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов РФ, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»

Начало действия документа —
24 августа 2013 года

Опубликовано на
официальном интернет-
портале правовой
информации

<http://www.pravo.gov.ru>

16 августа 2013 года

Утверждены Правила предоставления федеральных субсидий региональным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства региональной или муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из региональных или местных бюджетов

Субсидия предоставляется на следующих условиях:

- наличие в региональном (местном) бюджете ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансированию объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности) и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не включенных в федеральные целевые программы, с учетом установленного уровня софинансирования;
- наличие утвержденной проектной документации на объекты капитального строительства, имеющей положительное заключение государственной экспертизы и положительное заключение о достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства;
- наличие положительных заключений по результатам проверок инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального, регионального и местного бюджета, проводимых в порядке, утвержденном соответственно постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 № 590 и нормативными правовыми актами субъекта РФ (муниципальными правовыми актами).

Субсидия предоставляется на основании соглашения, заключенного Госстроем и высшим региональным исполнительным органом государственной власти. В рассматриваемом постановлении приведены положения, которые в обязательном порядке должен содержать такой договор.

Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Госстроем на основе следующих показателей результативности предоставления субсидий:

- соблюдение сроков выполнения работ и ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию;
- непревышение фактической стоимости работ в отношении объектов капитального строительства стоимости, утвержденной нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрации), в ценах соответствующих лет;
- уровень технической готовности объектов капитального строительства.

Постановление Правительства РФ от 12.08.2013 № 689

«О внесении изменений в Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»

Начало действия документа —
24 августа 2013 года

Опубликовано на
официальном интернет-
портале правовой
информации

<http://www.pravo.gov.ru>

16 августа 2013 года

Предоставление субвенций на обеспечение жильем вставших на учет ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 осуществляется Госстроем на основании заявок, представляемых региональными органами государственной власти в Госстрой соответственно до 20 января и до 20 июля текущего года

Кроме того, постановлением предусмотрен переход ряда полномочий, связанных с предоставлением таких субвенций, от Минрегиона России к Госстрою.

Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 727

«Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования такой информационной системой в сфере закупок»

Начало действия документа —
1 января 2014 года

Опубликовано на
официальном интернет-
портале правовой
информации

<http://www.pravo.gov.ru>

28 августа 2013 года

На Минэкономразвития России возложены полномочия по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок

Кроме того, министерство будет осуществлять функции по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в указанной системе и порядка пользования ею.

Постановление Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 30.07.2013 № 58

«О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов»

ВАС РФ разъяснил процессуальные особенности рассмотрения дел об оспаривании нормативных правовых актов в целях обеспечения единообразных подходов к их разрешению арбитражными судами

В постановлении Пленума ВАС РФ затрагиваются, в частности, такие вопросы, как:

- определение нормативных правовых актов, в том числе отнесение к таким актам генеральных планов поселений и городских округов, схем территориального планирования, а также возможность и основания отнесения к нормативным правовым актам решений органов власти в сфере ценообразования;
- правовые основания рассмотрения арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- особенности принятия судьей заявлений о признании нормативного правового акта недействующим (требования к форме и содержанию заявления, право обращения в арбитражный суд с таким заявлением прокурора, государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, а также действия судьи в случае признания им оспариваемого акта ненормативным либо содержащим положения как нормативного, так и ненормативного характера);
- привлечение к делу в качестве заинтересованного лица органа государственной власти, к полномочиям которого отнесено осуществление государственной регистрации оспариваемого акта;
- содержание проверки оспариваемого нормативного правового акта по таким факторам, как полномочия принявшего его органа власти, соответствие установленным требованиям к форме акта, соответствие вышестоящим нормативным правовым актам;
- проверка связи неоспоренных положений нормативного правового акта с оспоренными;
- возможность и основания рассмотрения арбитражным судом заявления о признании нормативного правового акта недействующим в случае, если имеется вступившее в законную силу решение арбитражного суда или суда общей юрисдикции по ранее рассмотренному делу об оспаривании этого акта;
- основания рассмотрения арбитражным судом дела по существу в случае отказа заявителя от своего требования.

Документ официально
опубликован
не был

Размещено на сайте ВАС
27 августа 2013 года

НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

Законопроект № 336292-6

О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (о правовых актах представительного органа муниципального образования)

Статус

28 августа 2013 года

Законопроект внесен в ГД
28 августа 2013 года.

Профильный комитет —
Комитет Госдумы по
федеративному устройству
и вопросам местного
самоуправления

Законопроект разработан в целях упорядочения правового регулирования вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Законопроектом предусматривается, что органы государственного контроля (надзора), в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее — органы контроля) осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления федерального и регионального законодательства, уставов и правовых актов муниципальных образований при решении ими вопросов местного значения и осуществлении связанных с ними полномочий, а также за соответствием муниципальных правовых актов требованиям федерального и регионального законодательства и уставам муниципальных образований.

В Федеральном законе № 131-ФЗ предлагается детализировать вопросы проведения проверочных мероприятий в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц. Предусматриваются единые подходы к организации плановых и внеплановых проверок, в том числе в части установления необходимости согласования их проведения с прокуратурой субъекта РФ (тем самым определяется координирующее полномочие прокуратуры в данной сфере деятельности).

Определяется комплексный характер плановых проверок и устанавливается, что осуществляться они будут органами контроля на основании ежегодных планов. При этом закрепляется периодичность их проведения в отношении одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления: не чаще одного раза в два года. Устанавливается также закрытый перечень случаев, при которых возможно проведение внеплановых проверок.

Предлагается ввести запрет на истребование органами контроля информации и сведений от органов МСУ и их должностных лиц в случае, если указанная информация была размещена на официальном сайте органа местного самоуправления либо официально опубликована в средствах массовой информации. В то же время орган МСУ в ответе на запрос органа контроля будет обязан сообщить источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

Обзор подготовлен правовой и экспертно-аналитической службой Общероссийского Конгресса муниципальных образований с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс»