

Обзор ОКМО: изменения в законодательстве

текущая правовая информация муниципального значения

13 ноября 2013 года

В этом выпуске

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон № 303-ФЗ.....1

Уточнен порядок распределения мандатов в представительном органе

Федеральный закон № 294-ФЗ.....1

Новый повод незамедлительной приостановки действия муниципального правового акта

Федеральный закон № 306-ФЗ.....2

Введен новый механизм исчисления и уплаты НДФЛ

Распоряжение Правительства РФ.....3

Утвержден перечень банков для учета денежных средств участников закупок

Распоряжение Правительства РФ.....3

Утвержден перечень закупок, для которых обязательно проведение электронного аукциона

Приказ Минкомсвязи РФ.....3

Определен порядок функционирования федеральной государственной информационной системы

Письмо Минфина РФ.....4

Разъяснен порядок применения видов расходов бюджетной классификации при отражении публичных выплат

Разъяснения Минэкономразвития РФ.....4

Подготовлены наглядные методические разъяснения по осуществлению закупок

Рекомендации Минфина РФ.....5

О необходимости оперативной организации повышения квалификации членов комиссии по осуществлению закупок

НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....5

Законопроект, регулирующий отношения, связанные с использованием адресной информации

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....7

Начало действия документа
(за исключением отдельных положений) —

22 октября 2013 года

ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

Федеральный закон от 02.11.2013 № 303-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Подписан закон, направленный на дальнейшую демократизацию политической системы Российской Федерации

В частности, исключено положение о том, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются по пропорциональной избирательной системе.

Также устанавливается новое соотношение числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, избираемых по пропорциональной и мажоритарной избирательным системам, в соответствии с которым не менее 25% депутатов (ранее — не менее 50%) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. При этом предусмотрено, что данное положение не распространяется на выборы депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Начало действия документа — 14 ноября 2013 года.

Информация о подготовке закона опубликована в Обзоре №18 (51) от 30 октября 2013 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 3 ноября 2013 года

Федеральный закон от 02.11.2013 № 294-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Расширен перечень прав, полномочий и функций, осуществляемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Соответствующие изменения внесены в некоторые законодательные акты, в том числе в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а представительные органы местного самоуправления — не позднее трех дней со дня принятия ими решения.

Кроме того, в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» внесены изменения, касающиеся уточнения статуса Уполномоченного, организации его деятельности, а также обеспечения работы его аппарата.

Федеральный закон от 02.11.2013 № 306-ФЗ

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вводится новый механизм исчисления и уплаты налоговыми агентами НДФЛ и налога на прибыль в отношении доходов по ценным бумагам, а также коэффициент-дефлятор к ставке налога на имущество физических лиц

Закон направлен на уточнение ряда понятий и процедур, связанных с исчислением и уплатой налогов в отношении доходов, в том числе от долевого участия в организациях, доходов по государственным и муниципальным ценным бумагам, а также эмиссионным ценным бумагам, выпущенным российскими организациями.

Установлено, в частности, что при выплате доходов по ценным бумагам, которые учитываются на счете депо иностранного номинального держателя, сумма налога исчисляется и удерживается налоговым агентом на основании представленной налоговому агенту информации о получателях доходов (конечных бенефициарах).

В случае непредставления такой информации налоговый агент обязан уплатить налоги с указанных доходов с применением повышенных налоговых ставок в размере 30%.

Определен перечень документов, подлежащих истребованию налоговыми органами при проведении налоговых проверок в отношении правильности исчисления и уплаты налоговыми агентами налогов (НДФЛ, налога на прибыль) в отношении указанных доходов.

Поправками, вносимыми в Закон РФ «О налогах на имущество физических лиц», предусматривается введение нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (законами Москвы и Санкт-Петербурга) коэффициента-дефлятора к ставке налога на имущество физических лиц, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги).

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

3 ноября 2013 года

Начало действия документа —
3 декабря 2013 года

Опубликовано на
официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>

3 ноября 2013 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

5 ноября 2013 года

Начало действия документа —

1 января 2014 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

5 ноября 2013 года

Начало действия документа —

12 ноября 2013 года

Опубликовано:

«Российская газета»,

№ 247 от 01 ноября 2013 года

Распоряжение Правительства РФ от 30.10.2013 № 1999-р

Утвержден перечень банков, в которых оператором электронной площадки открываются счета для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок

Распоряжение вступает в силу с 1 января 2014 года.

Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р

Утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

В указанный перечень включены, в частности, нефть и газ природный и услуги, связанные с их добычей, изделия табачные, древесина и изделия из дерева, нефтепродукты, металлы, офисное оборудование и вычислительная техника, медицинские изделия, услуги по розничной торговле моторным топливом, услуги по финансовому посредничеству, услуги, связанные с недвижимым имуществом, услуги по чистке и уборке общего назначения.

Приказ Минкомсвязи России от 01.07.2013 № 153

«Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации»»

Определен порядок функционирования федеральной государственной информационной системы «Единая система нормативной справочной информации» (ФГИС ЕСНСИ)

ФГИС ЕСНСИ — федеральная государственная информационная система, обеспечивающая автоматизированное формирование, актуализацию и использование сведений о базовых государственных информационных ресурсах. Оператором ФГИС ЕСНСИ является Минкомсвязи России.

ФГИС ЕСНСИ содержит реестр базовых государственных информационных ресурсов, в котором размещается:

- систематизированная совокупность сведений о базовом государственном информационном ресурсе, представленных в виде паспорта базового государственного информационного ресурса;
- перечень наименований уникальных сведений об объекте либо о субъекте, которые предназначены для использования при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и на создание которых государственные органы уполномочены в соответствии с федеральными законами, а также перечень идентификаторов этих сведений.

ФГИС ЕСНСИ используется для автоматизированного обеспечения:

- доступа федеральных и региональных органов власти, органов государственных внебюджетных фондов и иных заинтересованных лиц к информации, содержащейся в реестре, через интерфейс ФГИС ЕСНСИ;

- предоставления, размещения и хранения информации в реестре;
- обработки информации, содержащейся в реестре, ее систематизации и анализа.

В состав участников информационного взаимодействия входят:

- поставщики сведений — федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы государственных внебюджетных фондов, осуществляющие формирование проекта паспорта базового ресурса с использованием ФГИС ЕЧНСИ;
- пользователи сведений — государственные органы, органы местного самоуправления, органы государственных внебюджетных фондов и другие заинтересованные лица, получающие доступ к информации, содержащейся в базовых государственных информационных ресурсах, через интерфейс ФГИС ЕЧНСИ;
- уполномоченный орган по формированию, актуализации и использованию сведений реестра, утверждающий форму реестра.

Письмо Минфина России от 01.11.2013 № 02-05-011/46886

Минфином России разъяснен порядок применения участниками бюджетного процесса видов расходов бюджетной классификации при отражении публичных нормативных и иных социальных выплат

Расходы на предоставление указанных выплат подлежат отражению по соответствующим подгруппам (элементам) группы видов расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

Расходы на пересылку (доставку, перечисление) выплат их получателям в рамках исполнения госконтрактов подлежат отражению по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (в увязке с подстатьями КОСГУ в части оплаты услуг по почтовым переводам сумм пособий, компенсаций, пенсий — по подстатье 221 «Услуги связи», в части услуг банков по перечислению таких сумм — по подстатье 226 «Прочие работы, услуги»).

Расходы на выплату стипендий и их доставке получателям отражаются:

- в части выплат, осуществляемых получателям бюджетных средств — 340 «Стипендии» и 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»;
- в части выплат учреждениям, финансовое обеспечение которых осуществляется в форме субсидий — 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» и 622 «Субсидии автономным учреждениям на иные цели»;
- в части субсидий образовательным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями — 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) организаций)» и 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам».

Разъяснения Минэкономразвития России от 22.10.2013

Минэкономразвития России подготовлены наглядные методические разъяснения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с применением различных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Напоминаем, что Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступает в силу с **1 января 2014 года**, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

Документ
официально опубликован
не был

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;w;n=153944>

Текст документа приведен
в соответствии с публикацией
на сайте
<http://www.economy.gov.ru>

по состоянию на
23 октября 2013 года

Рекомендации Минфина РФ

«Комментарии (комплексные рекомендации) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений” (для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления)»

Документ
официально опубликован
не был

Минфином России подготовлены Комментарии (комплексные рекомендации) по наиболее часто возникающим вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона № 83-ФЗ

В связи с принятием Федерального закона № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» появилась нормативно-правовая база для создания государственных (муниципальных) учреждений трех типов — казенные, бюджетные, автономные.

В подготовленных Минфином России рекомендациях рассматриваются основные вопросы, связанные с осуществлением выбора того или иного типа учреждения, в том числе:

- цели создания государственных (муниципальных) учреждений;
- виды их деятельности;
- перечни государственных и муниципальных услуг и работ;
- субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;
- платные услуги государственных (муниципальных) учреждений;
- имущество государственных (муниципальных) учреждений;
- обеспечение открытости и доступности информации об их деятельности.

Документ представлен
в интернет-версии
СПС «Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=153763>

НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

Законопроект № 268158-6

«О федеральной информационной адресной системе»

Проект федерального закона «О федеральной информационной адресной системе» (далее — Законопроект) подготовлен в целях совершенствования регулирования отношений, связанных с использованием адресной информации

В настоящее время отсутствуют стандарты структуры адреса и порядок формирования адресов объектов недвижимости, а также нормы, устанавливающие полномочия по ведению государственного адресного реестра, реестра элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры на федеральном уровне.

В Российской Федерации на муниципальном уровне уже существует практика ведения реестра элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры, установления порядка формирования адресов объектов недвижимости, использования адресной информации.

Статус
21 июня 2013 года

Законопроект принят в первом
чтении.

Срок представления поправок —
30 дней со дня принятия
постановления

В целях обеспечения в Российской Федерации унификации структуры адресной информации, не содержащей персональных данных, и единообразного наименования входящих в нее элементов, а также обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1011-р была создана Федеральная информационная адресная система (ФИАС), оператором которой была определена Федеральная налоговая служба РФ. Созданная система должна содержать структурированную в соответствии с едиными требованиями к описанию адресов адресную информацию, доступную для использования органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

ФИАС, являясь базовым государственным информационным ресурсом, широко используется в рамках межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, ведении других базовых информационных ресурсов.

В то же время отсутствие нормативного правового регулирования в части присвоения (изменения, аннулирования) наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры, присвоения (изменения, аннулирования) адресов объектам недвижимости не позволяет обеспечить единообразие в составе и структуре данных, содержащихся в ФИАС, что, в свою очередь, приводит к конфликтам при взаимодействии различных информационных ресурсов.

Таким образом, в случае семантической несовместимости информационных ресурсов становится невозможным предоставление информации, содержащейся в ФИАС, в том числе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Для устранения указанных противоречий законопроектом определяются общие подходы к составу и структуре адресной информации, в том числе закрепляется необходимость ведения государственного адресного реестра и реестра адресных карт, планов, а также общее расширение функциональных возможностей и задач, выполняемых ФИАС.

Для уточнения понятийного аппарата в законопроекте даны определения следующим основным понятиям: адрес, адресная карта (план), федеральная информационная адресная система, государственный адресный реестр, реестр адресных карт (планов), объект адресации.

В целях обеспечения единообразия процедур при присвоении (изменении, аннулировании) адресов объектов недвижимости Правительство РФ устанавливает правила присвоения (изменения, аннулирования) адресов объектам адресации, а также требования к структуре адреса.

Федеральная информационная адресная система должна обеспечивать доступ посредством электронных сервисов к полным, достоверным и актуализированным сведениям об адресах объектов адресации, в том числе для просмотра такой информации, а также обеспечивать возможность использования электронных сервисов органами местного самоуправления и органами государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга при реализации полномочий по присвоению (изменению, аннулированию) адресов объектов недвижимости.

Оператором ФИАС, ответственным за создание указанной информационной системы, обеспечение работоспособности ее программно-технического комплекса, сбор, обработку, хранение информации, размещенной в ФИАС, и обеспечение доступа к этой информации, станет уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

При этом оператор ФИАС вправе передать исполнение части своих полномочий подведомственному ему учреждению.

Последствия для МСУ

Законопроектом в том числе предусматривается внесение изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, закрепляются полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований по присвоению (изменению, аннулированию) наименований элементам улично-дорожной сети и элементам планировочной структуры, присвоению (изменению, аннулированию) адреса объекту адресации на территории поселения, размещению информации в федеральной информационной системе.

Средства, полученные за предоставление заинтересованным лицам информации, содержащейся в ФИАС, на бумажном носителе, а также обобщенной информации, полученной с ее использованием, будут перечисляться в доход федерального бюджета.

Принятие законопроекта не потребует создания отдельного федерального органа исполнительной власти и увеличения штатной численности сотрудников существующих государственных органов.

При этом распоряжение Правительства РФ от 10 июня 2011 года № 1011-р «О федеральной информационной адресной системе» будет признано утратившим силу одновременно с изданием соответствующего нормативного правового акта Правительства РФ, определяющего оператора ФИАС в соответствии с законопроектом.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»¹ № 8 (44)

Каждому — по способностям
стр. 5

- Бюджетный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» (статьи 17, 18, 33)

СМО о кадровой политике органов местного самоуправления

¹ Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте www.okmo.rub.

- Бюджетный кодекс РФ (статья 58);
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статья 8);
- Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

О снижении доли отчислений НДФЛ в местные бюджеты

- Бюджетный кодекс РФ (статья 46);
- Уголовно-исполнительный кодекс РФ (статья 39);
- Кодекс об административных правонарушениях РФ (статья 32.13);
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (статьи 14, 15, 16, 19, 26.3.1);
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 13);
- Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 5)

СМО об осуществлении кадастрового учета объектов недвижимости и государственной регистрации прав на объекты недвижимости

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (статьи 14, 15, 16, 44)

Об ограничении ответственности органов и должностных лиц МСУ

- Земельный кодекс РФ (статья 66);
- Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ»;
- Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного Кодекса РФ» (статья 6);
- Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Министр регионального развития рассказал о ближайшем будущем ЖКХ

- Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- Постановление Правительства РФ от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг»

ЖКХ как система жизнеобеспечения граждан

- Бюджетный кодекс РФ (статьи 93.2, 115-115.2);
- Гражданский кодекс РФ (статьи 34, 614, 615, 616, 652);
- Налоговый кодекс РФ (статьи 66, 67);
- Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ»;
- Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ»;
- Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»

Рекомендации по организации и реализации муниципально-частного партнерства

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:
Министерство финансов РФ
стр. 21

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:
Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ;
Федеральная служба исполнения наказаний
стр. 25

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:
Министерство регионального развития
стр. 32

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:
Министерство экономического развития РФ
стр. 35

«По числу собственников жилья мы
впереди планеты всей»
стр. 45

Взаимный поиск взаимной выгоды
стр. 53